

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΤΕΙ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ
ΣΧΟΛΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ -ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΤΟΠ. ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

**Η ΑΣΚΗΣΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΣΤΟΥΣ ΔΗΜΟΥΣ ΑΝΔΡΟΥΣΑΣ, ΑΡΙΟΣ,
ΑΡΙΣΤΟΜΕΝΟΥΣ, ΑΡΦΑΡΩΝ,
ΘΟΥΡΙΑΣ ΚΑΙ ΙΘΩΜΗΣ
ΜΕΣΑ ΑΠΟ ΤΟΥΣ ΠΟΡΟΥΣ ΤΟΥ ΚΠΣ ΙΙΙ**

ΣΠΟΥΔΑΣΤΡΙΑ: ΕΥΓΕΝΙΑ ΚΩΝΣΤΑΝΤΑΚΟΠΟΥΛΟΥ

A.M. 99097

ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ: ΜΑΡΑΒΑ ΝΕΚΤΑΡΙΑ Msc.

ΚΑΛΑΜΑΤΑ, ΜΑΡΤΙΟΣ 2004

*Θα ήθελα να εκφράσω τις ευχαριστίες μου
σε όλους όσοι με βοήθησαν
στην εκπόνηση αυτής της εργασίας.
Ιδιαίτερα ευχαριστώ το σύζυγο
και τα παιδιά μου
για την στήριξη και την ανοχή τους
κατά την διάρκεια των σπουδών μου.*

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

					ΣΕΛΙΔΑ
				Ευχαριστίες	2
				Περιεχόμενα	3
				Αρκτικόλεξα	5
ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ				Εισαγωγή	8
				ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1 - ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΚΡΑΤΟΣ	11
1.	1			Οριοθέτηση των εννοιών	11
1.	2			Κράτος Πρόνοιας-Σύντομη ιστορική αναδρομή	13
1.	3			Μοντέλα Κοινωνικής Πολιτικής	15
1.	4			Η Κοινωνική Πολιτική στην Ελλάδα	17
1.	5			Σύγχρονες τάσεις για την άσκηση Κοινωνικής Πολιτικής	20
				ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2 - Η ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΡΟΝΟΙΑ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ	23
2.	1.	1		Η Κοινωνική Πρόνοια στην Αρχαία Ελλάδα	23
2.	1.	2		Η Κοινωνική Πρόνοια στο Βυζάντιο	24
2.	1.	3		Η Κοινωνική Πρόνοια στην περίοδο της Τουρκοκρατίας	27
2.	1.	4		Η Κοινωνική Πρόνοια από την ίδρυση του Νεοελληνικού κράτους	28
2.	2			Το Κοινωνικό Κράτος την Εποχή της Παγκοσμιοποίησης	35
2.	3			Σύγχρονες τάσεις	37
				ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3 - ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΚΑΙ ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ	40
3.	1.			Κοινωνικές Υπηρεσίες και Τοπική Αυτοδιοίκηση στην Ελλάδα	40
3.	1.	1.		Δημόσιος Τομέας	41
3.	1.	2.		Ιδιωτικός- Κερδοσκοπικός Τομέας	42
3.	1.	3.		Ο εθελοντικός μη κερδοσκοπικός τομέας	43
3.	1.	4.		Τα δίκτυα άτυπης φροντίδας	46
3.	1.	5.		Κοινοτική φροντίδα	47
3.	2.			Στάσεις της κοινής γνώμης για τις κοινωνικές υπηρεσίες	48
3.	3.			Στόχοι των κοινωνικών υπηρεσιών	51
				Αναγκαιότητα ύπαρξης και στελέχωσης των κοινωνικών υπηρεσιών	52
3.	4.			Το θεσμικό πλαίσιο της Τ.Α.	53
3.	5.			Οργανωτικές δομές άσκησης κοινωνικής πολιτικής σε τοπικό επίπεδο	57
3.	6.			Εισαγωγή	60
ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ				ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1	
1.	1.			Η πολιτική και διοικητική δομή της Ευρωπαϊκής Ένωσης	62
1.	1.	1.		Η συνθήκη του Μάαστριχ	62
1.	1.	2.		Η συνθήκη του Άμστερνταμ	64
1.	2.			Τα όργανα της Ε.Ε.	65
1.	3.			Η Ευρώπη των περιφερειών	66
1.	4.			Τα κοινοτικά μέσα κοινωνικής και οικονομικής συνοχής	68
1.	4.	1.		Τα διαρθρωτικά ταμεία	68
1.	4.	2.		Τα άλλα μέσα συνοχής	70
1.	5.			Αρχές της διαρθρωτικής δράσης	70
1.	6.			Διαρθρωτικό πρόγραμμα 2000-2006	72
1.	7.			ΚΠΣ III	73
1.	7.	1.		Τα επιχειρησιακά προγράμματα του ΚΠΣ III	74
1.	7.	2.		Κοινοτικές πρωτοβουλίες	76
				ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2	
2.	1.			Διαδικασίες προγραμματισμού	78

2.	2.		Όργανα διαχείρισης	80
2.	2.	1.	Διαχειριστική αρχή	80
2.	2.	2.	Διαχειριστικές αρχές Επιχειρησιακών Προγραμμάτων	80
2.	2.	3.	Αρχή πληρωμής	80
2.	2.	4.	Επιτροπή εξωτερικού δημοσιονομικού ελέγχου	80
2.	2.	5.	Επιτροπή Παρακολούθησης	81
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3				
3.	1.		Ένταξη έργων	82
3.	2.	1.	Τεχνικά δελτία έργων	83
3.	2.	2.	Η υποβολή των Τεχνικών δελτίων έργων	84
3.	3.		Το μέτρο 5.3. του ΠΕΠ Πελοποννήσου	84
3.	4.		Το μέτρο 2.2.5.του ΠΕΠ Πελοποννήσου	87
			ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ	89
ΜΕΡΟΣ				
ΤΡΙΤΟ				
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1 -Προγράμματα της Ε.Ε. που υλοποιούνται στους Δήμους				
1.	1.		"Βοήθεια στο Σπίτι"	91
1.	1.	1.	Γενικά	91
1.	1.	2.	Που εντάσσεται το "Βοήθεια στο Σπίτι"	93
1.	1.	3.	Τι επιτυγχάνεται με το νέο θεσμικό πλαίσιο	94
1.	1.	4.	Έννοια του προγράμματος "Βοήθεια στο Σπίτι"	96
1.	1.	4.	1. Στόχος του προγράμματος	96
1.	1.	4.	2. Χαρακτήρας -σκοπός του προγράμματος	96
1.	1.	5.	Τι προσφέρει η δομή "Βοήθεια στο Σπίτι"	97
1.	1.	6.	Σε ποιους απευθύνεται η νέα δομή	98
1.	1.	7.	Κεντρικοί άξονες του προγράμματος	98
1.	1.	7.	1. Αρχές του προγράμματος	100
1.	1.	8.	Προετοιμασία του προγράμματος	101
1.	1.	8.	1. Κύριες φάσεις ενεργειών	102
1.	1.	8.	2. Προσωπικό υλοποίησης του προγράμματος	103
1.	1.	9.	Εθελοντισμός	105
1.	1.	10.	Εγγραφή ατόμων	106
1.	1.	11.	Φορέας υλοποίησης	107
1.	1.	11.	1. Τελικοί δικαιούχοι	108
1.	1.	11.	2. Χρηματοδοτικό μέσο	109
1.	1.	12.	Εποπτεία παρακολούθηση	109
1.	1.	13.	Διαδικασία για την υποβολή προτάσεων	
1.	2.		Παροχή συνοδευτικών υποστηρικτικών υπηρεσιών "ΕΥΞΕΙΝΗ ΠΟΛΗ"	112
1.	3.		Παιδικός σταθμός	117
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2				
2.	1.		Εισαγωγή	118
2.	2.		Δήμοι	118
2.	2.	1.	Δήμος Ανδρούσας	118
2.	2.	2.	Δήμος Άριος	121
2.	2.	3.	Δήμος Αριστομένους	123
2.	2.	4.	Δήμος Αρφαρών	124
2.	2.	5.	Δήμος Θουρίας	126
2.	2.	6.	Δήμος Ιθώμης	129
2.	3.		Επιχειρήσεις των Δήμων	
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3				
3.	1.		Μεθοδολογία της έρευνας	134
3.	2.		Ερωτηματολόγιο	
3.	3.		Μεθοδολογία σύνταξης του ερωτηματολογίου	135
3.	4.		Τρόποι συμπλήρωσης του ερωτηματολογίου	136

3.	5.	Προσωπικές επαφές	137
3.	6.	Η μέθοδος της προσωπικής συνέντευξης	138
3.	7.	Υπόθεση εργασίας	138
3.	8.	Αποτελέσματα έρευνας	139
3.	9.	Παρούσα κατάσταση Κ.Π. σύμφωνα με την έρευνα	149
		ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ	151
		ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ	154
		ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ	157

ΑΡΚΤΙΚΟΛΕΞΑ

ΑΜΕΑ	Ατομα Με Ειδικές Ανάγκες
Β.Ε.Ι	Βασιλικό Εθνικό Ίδρυμα
Δ.Κ.Κ.	Δημοτικός Και Κοινοτικός Κώδικας
Δ.Ο.Υ.	Δημόσια Οικονομική Υπηρεσία
Δ.Σ.	Διοικητικό Συμβούλιο
Ε.Ε.	Ευρωπαϊκή Ένωση
Ε.Ε.Τ.Α.Α	Ελληνική Επιχείρηση Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Ανάπτυξης
Ε.Ο.Κ.	Ευρωπαϊκή Οικονομική Κοινότητα
Ε.Π.	Επιχειρησιακό Πρόγραμμα
Κ.Α.Π.	Κεντρικοί Αυτοτελής Πόροι
Κ.Α.Π.Η.	Κέντρο Ανοιχτής Προστασίας Ηλικιωμένων
Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.	Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος
Κ.Ε.Κ.	Κέντρο Επαγγελματικής Κατάρτισης
Κ.Ε.Π.	Κέντρο Εξυπηρέτησης Πολιτών
Κ.Ε.Π.Π.Α.	Κοινή Εξωτερική Πολιτική και Πολιτική Άμυνας
Κ.Ε.Π.Υ.	Κέντρο Πληροφόρησης και Υποστήριξης
Ν.Π.Δ.Δ.	Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου δικαίου
Ν.Π.Ι.Δ.	Νομικό Πρόσωπο Ιδιωτικού
Ο.Α.Ε.Δ.	Οργανισμός Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού
Ο.Δ.Ε.	Ομάδα Διοίκησης Έργου
Ο.Ε.Κ.	Οργανισμός Εργατικής Κατοικίας
Ο.Ε.Υ.	Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας
Ο.Η.Ε.	Οργανισμός Ηνωμένων Εθνών
Ο.Τ.Α.	Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης
Σ.Υ.Υ.	Συνοδευτικές και Υποστηρικτικές Υπηρεσίες
Τ.Α	Τοπική Αυτοδιοίκηση

ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η δημογραφική γήρανση του πληθυσμού αποτελεί στις βιομηχανικές χώρες ένα σημαντικό κοινωνικό, οικονομικό και πολιτικό πρόβλημα και βρίσκεται στο επίκεντρο του ενδιαφέροντος των κυβερνήσεων, των κοινωνικών εταίρων και των ερευνητών.

Παράλληλα οι γρήγοροι ρυθμοί των κοινωνικών αλλαγών και του σύγχρονου τρόπου οργάνωσης της ζωής, ιδιαίτερα στις αστικές περιοχές καθιστούν τους ηλικιωμένους και τους ανήμπορους ιδιαίτερα ευάλωτους ,αυξάνοντας όλο και περισσότερο τις συναισθηματικές ,κοινωνικές και υλικές τους ανάγκες. Η οικογενειακή φροντίδα και η άτυπη κοινωνική φροντίδα μέσω της κοινωνικής αλληλεγγύης διαρκώς μειώνεται, ευτυχώς στη χώρα μας με βραδύτερους ρυθμούς, και ο κοινωνικός ιστός χαλαρώνει σε βαθμό που απαιτείται η παρέμβαση της πολιτείας.

Στις μέρες μας, το κράτος δεν θεωρείται μοναδικός υπεύθυνος για την παροχή κοινωνικών υπηρεσιών. Υπάρχει μια στροφή και σε θεωρητικό και σε πρακτικό επίπεδο, για κάλυψη των κοινωνικών αναγκών και αντιμετώπιση των κοινωνικών προβλημάτων και από άλλου φορείς όπως η ιδιωτική πρωτοβουλία, κερδοσκοπική ή μη κερδοσκοπική και η Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Υπό το πρίσμα αυτών των εξελίξεων επιχειρούμε μια προσέγγιση του θέματος με σκοπό την παρακίνηση όλων για ανάπτυξη των κοινωνικών

υπηρεσιών και για ανάπτυξη ενδιαφέροντος προς τους συνανθρώπους μας που πραγματικά χρειάζονται υποστήριξη ηθική ή υλική.

Σήμερα η άσκηση κοινωνικής πολιτικής γίνεται από διάφορους οργανισμούς με αρωγό την Ευρωπαϊκή Ένωση μέσα από τα διάφορα διαρθρωτικά προγράμματα.

Στα πλαίσια αυτά επικεντρώνουμε την προσπάθεια μας σε μια εργασία με τίτλο **Η ΑΣΚΗΣΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΣΤΟΥΣ ΔΗΜΟΥΣ ΑΝΔΡΟΥΣΑΣ ΑΡΙΟΣ ΑΡΙΣΤΟΜΕΝΟΥΣ ΑΡΦΑΡΩΝ ΘΟΥΡΙΑΣ ΚΑΙ ΙΘΩΜΗΣ ΜΕΣΑ ΑΠΟ ΤΟΥΣ ΠΟΡΟΥΣ ΤΟΥ ΚΠΣ ΙΙΙ**

Η παρούσα εργασία χωρίζεται σε τρία μέρη.

Στο πρώτο μέρος γίνεται αναφορά σε έννοιες, μοντέλα, τάσεις και υφιστάμενες καταστάσεις που σχετίζονται με τις Κοινωνικές Υπηρεσίες και το Κοινωνικό Κράτος. Παρουσιάζεται μια σύντομη ιστορική αναδρομή της Κοινωνικής Πρόνοιας στην Ελλάδα καθώς και οι σύγχρονες τάσεις για την λειτουργία και την διάρθρωση των κοινωνικών υπηρεσιών. Τέλος παρουσιάζεται ο ρόλος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στον τομέα της κοινωνικής πολιτικής.

Στο δεύτερο μέρος γίνεται μια σύντομη παρουσίαση της Ευρωπαϊκής Ένωσης αναφέρονται τα διαρθρωτικά μέσα και τα προγράμματα. Γίνεται μια σύντομη παρουσίαση των αξόνων προτεραιότητας του ΚΠΣ ΙΙΙ και

αναφέρεται η διαδικασία εντάξεως έργων μέσα σε εθνικά ή περιφερειακά προγράμματα.

Στο τρίτο μέρος γίνεται παρουσίαση των δήμων που πραγματεύεται η εργασία και περιγράφονται τα προγράμματα κοινωνικής πολιτικής που εφαρμόζουν και τα οποία αντλούν πόρους μέσα από Ευρωπαϊκά προγράμματα και συγκεκριμένα από το ΚΠΣ ΙΙΙ .

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1

ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΚΡΑΤΟΣ

1.1. ΟΡΙΟΘΕΤΗΣΗ ΤΩΝ ΕΝΝΟΙΩΝ

Για την έννοια των «κοινωνικών υπηρεσιών» και του όρου «κοινωνικού κράτους» δεν υπάρχουν γενικά αποδεκτοί ορισμοί. Οι διάφοροι μελετητές και επιστήμονες προσδιορίζουν τις έννοιες αυτές από διάφορες επιστημονικές βάσεις και μέσα από διαφορετικά ιδεολογικά και πολιτικά πρίσματα. Μπορούμε όμως να προσθέσουμε τους κάτωθι ορισμούς οι οποίοι είναι γενικότερα αποδεκτοί, σύμφωνα με τη σχετική βιβλιογραφία.

Ο όρος «κοινωνικές υπηρεσίες» σημαίνει τις οργανωμένες δραστηριότητες δημοσίων ή ιδιωτικών φορέων κοινωνικής πολιτικής, οι οποίοι επιδιώκουν την αποκατάσταση, διατήρηση ή βελτίωση της ικανότητας των ατόμων, ομάδων και κοινοτήτων, ώστε να αντιμετωπίζουν τα πιεστικά κοινωνικά ή οικονομικά προβλήματα από τις μεταβαλλόμενες συνθήκες ζωής τους.¹

Οι «προσωπικές κοινωνικές υπηρεσίες» είναι ένα σύνολο υπηρεσιών, κρατικών και μη κρατικών, οι οποίες στοχεύουν στην εξατομικευμένη φροντίδα και κάλυψη αναγκών. Οι κοινωνικές υπηρεσίες αυτού του τύπου

¹ Γετίμης Παναγιώτης, στο «Κοινωνική πολιτική και τοπικό κράτος», εκδόσεις Θεμέλιο

έχουν το στοιχείο του «προσωπικού» γιατί αφορούν κύρια την παροχή εξατομικευμένης φροντίδας μέσα από την εδραίωση ιδιαίτερης σχέσης που εκφράζει και στηρίζει την προσφορά της και την αποδοχή της.

Με τον όρο «κοινωνικό κράτος ή κοινωνική πολιτική» εννοούμε ολόκληρο το σύστημα ή πλέγμα μέσων και μέτρων που χρησιμοποιεί το κράτος παρεμβαίνοντας στην οικονομία ή κοινωνία μιας χώρας, με σκοπό να προστατεύσει και να βελτιώσει την κοινωνική ευημερία για το σύνολο της κοινωνίας και ιδιαίτερα για ορισμένα άτομα και κοινωνικές ανάγκες, σύμφωνα με αρχές και αξίες περισσότερο ανθρώπινες ή συχνά διαφορετικές από αυτές που απορρέουν από τους νόμους και το μηχανισμό λειτουργίας μιας καπιταλιστικής κοινωνίας².

Με βάση τις παραπάνω εννοιολογικές οριοθετήσεις, μπορούμε να πούμε ότι η άσκηση κοινωνικών υπηρεσιών αποδεικνύει και προσδιορίζει την ύπαρξη ή τη μη ύπαρξη του κοινωνικού κράτους. Στο σημείο αυτό πρέπει να σημειωθεί ότι στις μέρες μας, οι έννοιες αυτές δεν χρησιμοποιούνται αναφορικά με μέτρα, παροχές και λοιπές πολιτικές, αποκλειστικά και μόνο κυβερνητικών φορέων, είναι έννοιες σχετικές του σύγχρονου κοινωνικού κράτους στο οποίο υπάρχει διαπλοκή του κρατικού και ιδιωτικού χώρου, καθώς και των ανεπίσημων πλεγμάτων παροχής φροντίδας.

² Όπως η οριοθέτηση αυτή παρουσιάζεται μέσα από τη διεξοδική διερεύνηση της διεθνούς βιβλιογραφίας από τα πονήματα της Όλγας Στασινοπούλου.

Στις ανεπτυγμένες χώρες του δυτικού κόσμου η κοινωνική πρόνοια έχει πάρει την έννοια εθνικής κοινωνικής ασφάλειας, καλύψεως δηλαδή του συνόλου των πολιτών. Παρατηρούμε δε, ότι έχει την τάση να γενικευτεί και να περιλαμβάνει όχι μόνο την υγεία, την ανεργία, το ατύχημα, τα γεράματα αλλά και όλες τις αντιξοότητες της σύγχρονης ζωής. Η κοινωνική πρόνοια σαν υποχρέωση που βαραίνει το κοινωνικό σύνολο και εκφράζεται με την ενεργό κρατική ανάμιξη, επιδιώκει να εξασφαλίσει σε κάθε άτομο ένα ανοιχτό τρόπο ζωής και ίσες δυνατότητες και ευκαιρίες αναπτύξεως και προόδου ανάλογα με τις ικανότητες τους, που να τον αυτώνει από την ανασφάλεια του σήμερα και την αγωνία του μέλλοντος. Τώρα πια η υγεία, η μητρότητα, η παιδική και νεανική ηλικία, η εκπαίδευση η στέγαση κλπ. Έχουν τεθεί σαν κοινωνικά ατομικά δικαιώματα του ανθρώπου κάτω από την προστασία του κράτους καταχωρημένα από Διεθνείς Συμβάσεις και Συνταγματικές Διατάξεις.

1.2. ΚΡΑΤΟΣ ΠΡΟΝΟΙΑΣ-ΣΥΝΤΟΜΗ ΙΣΤΟΡΙΚΗ ΑΝΑΔΡΟΜΗ

ΠΡΩΤΗ ΠΕΡΙΟΔΟΣ - Από το τέλος του 18ου αιώνα μέχρι το β' παγκόσμιο πόλεμο³.

³ Στασινοπούλου Όλγα, «Κράτος Πρόνοιας». Σημειώνεται ότι η ιστορική αναδρομή που διαπραγματευόμαστε εδώ, είναι στην ουσία αντιγραφή από το ανωτέρω αναφερόμενο πόνημα της κας Στασινοπούλου.

Πρόκειται για την περίοδο της αρχικής στροφής του κράτους προς την Κοινωνική Πολιτική. Στην περίοδο αυτή κυριαρχεί το εργατικό ζήτημα. Έχουμε την αποσπασματική ανάπτυξη συστημάτων κοινωνικής ασφάλισης, υγείας, εκπαίδευσης και εργατικής κατοικίας.

ΔΕΥΤΕΡΗ ΠΕΡΙΟΔΟΣ -Από το β' παγκόσμιο πόλεμο μέχρι σήμερα, η οποία διακρίνεται σε 3 στάδια.

1^ο ΣΤΑΔΙΟ από το 1944-1969 είναι η «χρυσή εποχή» ή εποχή του κλασικού κράτους πρόνοιας. Σε αυτό το στάδιο έχουμε οργανωμένα συστήματα κοινωνικού σχεδιασμού. Ανάπτυξη στους τομείς των προσωπικών υπηρεσιών του περιβάλλοντος και του ελεύθερου χρόνου. Υπάρχει προβληματισμός για ευρύτερη κοινωνική αναπαραγωγή.

2^ο ΣΤΑΔΙΟ Από το 1960 μέχρι τα μέσα τις δεκαετίας του 80 είναι το «στάδιο κρίσης». Υπάρχει αμφισβήτηση και έντονη κριτική για την επαρκή εφαρμογή κοινωνικής πολιτικής. Καταγράφονται τάσεις ιδιωτικοποίησης των κοινωνικών υπηρεσιών.

3^ο ΣΤΑΔΙΟ Από τα μέσα της δεκαετίας του 80 μέχρι σήμερα, το αποκαλούμενο «Στάδιο του σύγχρονου προνομιακού πλουραλισμού». Έχουμε αναδιάρθρωση του μηχανισμού του κοινωνικού κράτους και αναζήτηση νέων μεθόδων για την κάλυψη των αναγκών καθώς και των νέων

μορφών κοινωνικής αδικίας ώστε να σχηματιστεί μια νέα μορφή κοινωνικής πολιτικής που να καλύπτει όλο το φάσμα της κοινωνίας.⁴

1.3. ΜΟΝΤΕΛΑ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Υπάρχουν δύο μοντέλα άσκησης κοινωνικής πολιτικής: Το υπολειμματικό μοντέλο που γίνεται επιλεκτική κάλυψη των αναγκών δηλαδή οι υπηρεσίες αφορούν μόνο τα ευπαθή μέλη της κοινωνίας, που βρίσκονται σε δύσκολη οικονομική κατάσταση, δεν έχουν οικογένεια ή αδυνατεί να ανταπεξέλθει στα καθήκοντά της. Ο ρόλος του κράτους είναι επικουρικός και η αντιμετώπιση της ανεπίσημης φροντίδας όχι ισότιμη, ενώ ενισχύεται συχνά ο κοινωνικός στιγματισμός των ατόμων ή ομάδων

Το Θεσμικό ή ανδριανεμητικό μοντέλο όπου οι προσωπικές και κοινωνικές υπηρεσίες αφορούν όλους τους πολίτες και αποτελούν έκφραση των δικαιωμάτων των πολιτών και αναπόσπαστο μέρος της σύγχρονης υποδομής των κοινωνικών κρατών, με σημαντικό ρόλο για την ομαλή και αποτελεσματική λειτουργία και των άλλων συστημάτων.⁵

Στα πλαίσια της Θεσμικής αντίληψης εντάσσονται η εξής κατηγορίες στρατηγικών στόχων :

⁴ Όλγα Στασινοπούλου «Κράτος Πρόνοιας»

⁵ «Κοινωνική πολιτική και Τοπική Αυτοδιοίκηση» μελέτη ΕΕΤΑΑ ΚΕΔΚΕ

- Η επίτευξη κοινωνικής συνοχής με παρεμβάσεις στην κοινωνικοποίηση ατόμων και ομάδων. απευθύνεται σε όλους τους πολίτες και όχι μόνο σε όσους αντιμετωπίζουν ειδικά προβλήματα.
- Η πρόληψη των αρνητικών επιπτώσεων και κοινωνικών προβλημάτων, η προαγωγή πρωτοβουλιών αυτοβοήθειας και αλληλεγγύης, καθώς και η στήριξη ομάδων πίεσης που στοχεύουν στην αλλαγή και την καλύτερευση της παρεχόμενης φροντίδας .
- Η αντιμετώπιση κρίσιμων καταστάσεων και προβλημάτων στα πλαίσια της φροντίδας σε συνδυασμό με θεραπευτικές μεθόδους μέσα από διάφορους τρόπους στήριξης αρωγής και συμβουλευτικής σε άτομα και ομάδες με στόχο την θεραπεία , την πρόληψη και την κοινωνική τους επανένταξη .
- Η ανάπτυξη, διάχυση και αξιοποίηση της πληροφόρησης, η δημιουργία υπηρεσιών προσπελασιμότητας και συντονισμού των υπηρεσιών με στόχο την ολοκληρωμένη και ποιοτικά αναβαθμισμένη κάλυψη των κοινωνικών αναγκών .

Πρέπει να τονίσουμε ότι στις σύγχρονες αντιλήψεις μετατοπίζεται το κέντρο βάρους από την καταστολή στην πρόληψη και από την προσέγγιση της κοινωνικής παθολογίας στην αναζήτηση των προστατευτικών παραγόντων .

1.4. Η ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ

Το Κράτος πρόνοιας εμφανίσθηκε και αναπτύχθηκε σε αναπτυγμένες βιομηχανικά χώρες, οι οποίες βρίσκονταν στο πιο προχωρημένο στάδιο του καπιταλισμού. Το κοινωνικό κράτος παρουσιάστηκε ως η ασφαλιστική δικλείδα του καπιταλιστικού συστήματος, που απορροφάει όλους τους κοινωνικούς κραδασμούς που προέρχονται από τις διάφορες κοινωνικές ανισότητες, οι οποίες μπορούν να οδηγήσουν σε κοινωνικές συγκρούσεις που απειλούν την κοινωνική συνοχή, άρα το ίδιο το κοινωνικό σύστημα. Το κράτος πρόνοιας λειτουργεί σαν εξισορροπιστής, έχοντας σαν στόχο να διαφυλάττει την κοινωνική συνοχή.

Στην Ελλάδα, οι κοινωνικές και οικονομικές δομές, η κακή σχέση κράτους - πολίτη και μια σειρά άλλων παραμέτρων, δεν καθιστούσαν επιτακτική την ανάγκη για ανάπτυξη του κοινωνικού κράτους.

Την οικονομία της χώρας χαρακτήριζε ένας ευρύτατος πρωτογενής τομέας, ένας περιορισμένος δευτερογενής τομέας, ένας ευρύς τριτογενής τομέας και ένα ευρύ πλαίσιο δράσης στην παραοικονομία. Ο δημόσιος τομέας, παρείχε στους εργαζόμενους ελάχιστη ασφάλεια, η παραοικονομία όμως έδινε την δυνατότητα στον καθένα που είχε την εφευρετικότητα να επιβιώνει, στον αγροτικό πληθυσμό ήταν τέτοιες οι οικονομικές και κοινωνικές σχέσεις που δεν δημιουργούσαν κλυδωνισμούς στην κοινωνία, ενώ ο δευτερογενής τομέας, ο οποίος προκαλεί μεγάλες ανισότητες, ήταν περιορισμένος.

Στην Ελληνική κοινωνία, για τις όποιες αντιθέσεις και ανισότητες λειτουργούσε σαν ασφαλιστική δικλείδα η οικογένεια, οι στενοί οικογενειακοί δεσμοί αντικατέστησαν σε κάποιο βαθμό το κράτος πρόνοιας.⁶

Επίσης, αρνητικά βιώματα στην πολιτική ιστορία του Ελληνικού κράτους και η κακή οργάνωση των κοινωνικών υπηρεσιών, η έλλειψη συντονισμού και η κακή εξυπηρέτηση του πολίτη, είχαν αποτέλεσμα την δυσπιστία των Ελλήνων πολιτών απέναντι στο κράτος. Αυτό το φαινόμενο είχε ως απόρροια τον δισταγμό των πολιτών να απευθυνθούν στις όποιες κοινωνικές υπηρεσίες τους πρόσφερε η πολιτεία.

Για τον ελλαδικό χώρο, κινητήρια δύναμη ανάπτυξης κάποιων κοινωνικών υπηρεσιών αποτελούν η μικρασιατική καταστροφή και οι πόλεμοι του 20^{ου} αιώνα. Κύριο χαρακτηριστικό τους ότι αφορούν μόνο πληθυσμιακές ομάδες που άγονται από την καταστροφή. Υπολογίζοντας τους λόγους που προαναφέρθηκαν, η πολιτεία περιορίστηκε σε στοιχειώδεις κοινωνικές παροχές, αποκλειστικά επιδοματικού και ιδρυματικού χαρακτήρα που απευθύνονταν σε «ακραίες καταστάσεις». Ένα μεγάλο μέρος των αναγκών κάλυπτε η εκκλησία και οι διάφορες φιλανθρωπικές οργανώσεις.

Μέχρι σήμερα κύριο χαρακτηριστικό της οργανωτικής δομής των κοινωνικών υπηρεσιών ήταν ο συγκεντρωτισμός. Όλες οι εξουσίες και αρμοδιότητες σε θέματα κοινωνικής πολιτικής ήταν συγκεντρωμένες σε

⁶ Π. Σταθόπουλος «Κοινωνική Πρόνοια»

κεντρικό επίπεδο. Ο κυριότερος κεντρικός τομέας είναι το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας. Άλλοι κεντρικοί φορείς με αρμοδιότητες σε ζητήματα κοινωνικής πολιτικής είναι το Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, με αρμοδιότητες σε θέματα αγωγής υγείας, οι διάφορες γραμματείες που υπάγονται σε Υπουργεία, όπως η Γενική Γραμματεία Νέας Γενιάς, αλλά και οι οργανισμοί με νομική μορφή Ν.Π.Δ.Δ. ή Ν.Π.Ι.Δ., όπως το ΠΙΚΠΑ, οι οποίοι εποπτεύονταν και ελέγχονταν από το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας.

Αυτή η οργανωτική δομή δείχνει την συγκέντρωση των υπηρεσιών σε κεντρικό επίπεδο, η οποία συνοδεύονταν από έλλειψη συντονισμού και συνεργασίας, με αποτέλεσμα να παρουσιάζονται φαινόμενα αλληλοεπικαλύψεων σε ορισμένους τομείς, ενώ σε άλλους παρατηρούνται ελλείψεις και κενά. Όλα αυτά καθιστούσαν το σύστημα κοινωνικών υπηρεσιών σε μεγάλο βαθμό αναποτελεσματικό .

Οι δυνατότητες δράσεις της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην άσκηση κοινωνικών πολιτικών ήταν περιορισμένες, αφού όταν παρέχονταν αρμοδιότητες δεν εξασφαλιζονταν αντίστοιχες δυνατότητες χρηματοδότησης. Το κεντρικό κράτος την κυριότερη δυνατότητα που έδινε στην Τοπική Αυτοδιοίκηση ήταν γνωμοδοτικού χαρακτήρα. Η Τ.Α. συμμετείχε με εκπροσώπους της σε κρατικά όργανα, χωρίς όμως την δυνατότητα

συμμετοχής στη λήψη αποφάσεων. Η Τ.Α. είχε το δικαίωμα ίδρυσης και λειτουργίας ιδρυμάτων κοινωνικού χαρακτήρα με δικές της δαπάνες .

Σχετικά με την υφιστάμενη κατάσταση το κράτος έχει διευρύνει την κοινωνική λειτουργία του, ακολουθώντας τις εξελίξεις στον ευρωπαϊκό χώρο. Όμως η οικογένεια συνεχίζει να μεριμνά σε μεγάλο βαθμό για την κάλυψη των κοινωνικών αναγκών.

1.5. ΣΥΓΧΡΟΝΕΣ ΤΑΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΣΚΗΣΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Οι σύγχρονες τάσεις για την κοινωνική πολιτική διαμορφώνονται κάτω από την επίδραση διαφόρων κοινωνικών και πολιτιστικών παραγόντων. Σήμερα εξαιτίας της αυξημένης πολυπλοκότητας των αναγκών και μετά την αναδιάρθρωση των σχημάτων παροχής κοινωνικών υπηρεσιών, προωθούνται πλουραλιστικές μορφές οργάνωσης υπηρεσιών και υλοποίησης προγραμμάτων.

Αναγνωρίζεται ότι η άσκηση κοινωνικών πολιτικών στόχων επηρεάζεται από πολιτισμικές και άλλες κοινωνικές ιδιαιτερότητες των πληθυσμών, σε εθνικό περιφερειακό και τοπικό επίπεδο.

Σε ότι αφορά τους αποδέκτες των κοινωνικών υπηρεσιών, περιορίζεται η επιδότηση, ως κύριο μέσο παρέμβασης και δίνεται έμφαση σε μέτρα κοινωνικής ένταξης και επανένταξης, με απώτερο στόχο την μείωση της εξάρτησης και την ένταξη στην αγορά εργασίας. Το κέντρο βάρους

μετατοπίζεται από την καταστολή στην πρόληψη και την προσέγγιση της κοινωνικής παθολογίας στην αναζήτηση προστατευτικών παραγόντων .

Στα πλαίσια του σύγχρονου προνοιακού πλουραλισμού και σχετικά με την οργάνωση της Κοινωνικής Πολιτικής, ως κυρίαρχο στοιχείο ανάγεται η διαπλοκή του δημοσίου και ιδιωτικού τομέα. Στα πλαίσια των επίσημων στρατηγικών κοινωνικής πολιτικής, αναγνωρίζεται η σημασία της τοπικής κοινότητας, η οποία σε κάποιες περιπτώσεις υποκαθιστά τις επίσημες κοινωνικές υπηρεσίες, ενώ σε άλλες περιπτώσεις τις πλαισιώνει και τις υποστηρίζει. Η Τ.Α. καλείται να αναλάβει πρωτοβουλίες για την κάλυψη των τοπικών αναγκών, οι οποίες όμως πολλές φορές περιορίζονται λόγω έλλειψης θεσμικής κατοχύρωσης και οικονομικών πόρων.

Η οργάνωση της κοινωνικής πολιτικής διαφέρει από χώρα σε χώρα ανάλογα με τις κοινωνικές συνθήκες που επικρατούν σε κάθε κράτος. Είναι όμως γενικό φαινόμενο ότι το κρατικός τομέας στηρίζει τους άλλους φορείς, την ιδιωτική πρωτοβουλία , κερδοσκοπική και μη, τα άτυπα δίκτυα, την οικογένεια, τον εθελοντικό χώρο και την Τοπική Αυτοδιοίκηση και αναζητεί συνεργασία με αυτούς ώστε να επιτύχει την αποτελεσματικότητα και την αποδοτικότητα των υπηρεσιών αλλά και για να υλοποιήσει τις κοινωνικές πολιτικές. Τα τελευταία χρόνια έχει επισημανθεί στο θεωρητικό επίπεδο, ότι πρέπει να συνεργαστούν όλοι οι φορείς και να υπάρξει, όχι απλή

αποκέντρωση κοινωνικών υπηρεσιών, αλλά ουσιαστική ενδυνάμωση της κοινωνικής βάσης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2

ΙΣΤΟΡΙΚΗ ΑΝΑΔΡΟΜΗ

2.1. Η ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΡΟΝΟΙΑ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ - ΙΣΤΟΡΙΚΗ ΑΝΑΔΡΟΜΗ

2.1.1. Η ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΡΟΝΟΙΑ ΣΤΗΝ ΑΡΧΑΙΑ ΕΛΛΑΔΑ

Στην κλασική εποχή -χωρίς να αγνοείται ο διαχωρισμός των ανθρώπων σε ελεύθερους πολίτες και δούλους και σύμφωνα με την διάρθρωση τις κοινωνίας κατά την δεδομένη χρονική στιγμή - υπάρχει οργάνωση του θεσμού της πρόνοιας. Η εκδήλωση στοργής και φροντίδας επιβάλλεται ακόμα και για τους ξένους (Ξένιος Δίας).

Η εκδήλωση φροντίδας και συμπράστασης έγινε κοινωνική υποχρέωση, θεσμοθετήθηκε σε νόμους που η πολιτεία είχε ευθύνη να εφαρμόζει. Ο Λυκούργος στη Σπάρτη (800 π.χ.) θέσπισε μέτρα κοινωνικής πρόνοιας με την εκπαίδευση και την διατροφή των νέων από την πολιτεία, μοίρασε την γη (κλήρο) στους συμπολίτες του και αναγνώρισε την ισότητα των κοινωνικών τάξεων .

Ο Σόλωνας στην Αθήνα (630 π.χ.) και ο Περικλής στην Κόρινθο (668 π.χ.) εισήγαγαν μέτρα προοδευτικής φορολογίας, την κατάργηση των χρεών, γνωστή ως σεισάχθεια και τον αναδασμό της γεωργικής γης. Στη διάρκεια του χρυσού αιώνα της Αθηναϊκής Δημοκρατίας, όπως στα γράμματα και τις τέχνες έτσι και στον τομέα της κοινωνικής πρόνοιας θεσμοθετούνται

τα πιο προοδευτικά μέτρα κοινωνικής προστασίας. Με διάφορα νομοθετήματα του Περικλή ολοκληρώθηκε η κοινωνική νομοθεσία του Σόλωνα η οποία περιλάμβανε μέτρα για την προστασία των ορφανών και των χηρών, των πεσόντων στους πολέμους, την συνταξιοδότηση των αναπήρων και των γερόντων, την δωρεάν σίτιση στο πρυτανείο των ορφανών μαζί με τους στρατηγούς βουλευτές και ανθρώπους των γραμμάτων, την πρόσληψη των ανέργων στο δημόσιο για την εκτέλεση κοινωφελών έργων και ταυτόχρονα την καταπολέμηση της ανεργίας .

2.1.2. Η ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΡΟΝΟΙΑ ΣΤΟ ΒΥΖΑΝΤΙΟ

Η μελέτη του θεσμού της κοινωνικής πρόνοιας στο Βυζάντιο αποκτά ιδιαίτερο ενδιαφέρον για την κατανόηση των σύγχρονων Θεσμών και μέτρων κοινωνικής πρόνοιας στην Ελλάδα.

Η ίδρυση του Βυζαντίου συνδέεται αφ' ενός με την αναγνώριση του Χριστιανισμού ως επίσημης θρησκείας της Ρωμαϊκής Αυτοκρατορίας το 313 μ.Χ. και αφ' εταίρου με την αυξανόμενη σημασία του Ελληνικού πολιτισμού. Από ένα σημείο και μετά, θα ήταν δυνατόν να λεχθεί ότι η Βυζαντινή Αυτοκρατορία αποτελεί ένα συγκερασμό της Ελληνικής σκέψης και της Χριστιανικής θρησκείας.

Το Βυζάντιο σε αντίθεση από Ρώμη, δεν ενοποίησε σε καμία περίοδο την κοσμική με την εκκλησιαστική εξουσία παρά τους δεσμούς και κατά

καιρούς υπερβολική επιρροή του Αυτοκράτορα στον Πατριάρχη ή και αντίστροφα, οι δύο σφαίρες εξουσίας ήταν ξεχωριστές, σε στενή όμως συνεργασία.

Ο διαχωρισμός αυτός της εξουσίας είχε ως προς τον τομέα της κοινωνικής προστασίας διάφορες επιπτώσεις. Η Εκκλησία ασκούσε το δικό της πολύπλευρο έργο, σύμφωνα με τη δική της Θεολογική αντίληψη, ενώ το κράτος είχε και αυτό αναλάβει τις ευθύνες του για το προνοιακό έργο .

Παράλληλα με την Εκκλησία και το Κράτος διάφοροι άρχοντες ίδρυσαν κυρίως ιδρύματα ή συντηρούσαν τέτοιες δραστηριότητες, όπως ξενώνες, νοσοκομεία, βρεφοκομεία κλπ. Η δράση τους αυτή φαίνεται μέσα από διάφορα συγγράμματα των πατέρων της εκκλησίας και από νομοθετήματα.

Θα μπορούσαμε να αναφέρουμε το **Μέγα Βασίλειο** ως σημαντικότερο εκφραστή της πρωτοβυζαντινής παράδοσης, σχετικά με την αντίληψη για την φιλανθρωπία. Ο Βασίλειος αναλαμβάνει να αντιμετωπίσει τις ανάγκες των φτωχών, των ανήμπορων, των περαστικών και των ξένων. Ίδρυσε ένα συγκρότημα ιδρυμάτων, σχολών, εργαστηρίων, ξενώνων γνωστό ως **Βασιλειάδα**. Εκεί πολλοί από τους τροφίμους έβρισκαν ανάπαυση και παρηγοριά αλλά και την ευκαιρία να μάθουν κάποια τέχνη για να μπορούν να ζήσουν ως ανεξάρτητοι στην κοινωνία.

Ο Αυτοκράτορας **Αλέξιος Α'** έχτισε μια ολόκληρη πολιτεία για τη στέγαση τη σίτιση και την φροντίδα αναπήρων, τυφλών και ακρωτηριασμένων.

Περιθωριακοί, όπως λεπροί, ανάπηροι και άτομα με ανίατες ασθένειες έβρισκαν θαλπωρή και θεραπεία σε λεπροκομεία και άλλα ιδρύματα .

Σύμφωνα με πρόσφατες μελέτες μπορεί να υποστηριχθεί με βεβαιότητα ότι τόσο η φιλανθρωπική όσο και η νοσοκομειακή φροντίδα αποτελούν χαρακτηριστικά στοιχεία του Βυζαντινού πολιτισμού. Αξίζει εδώ να αναφερθεί πως για τους Βυζαντινούς φιλανθρωπία σήμαινε αγάπη για τον συνάνθρωπο που έφτανε και μέχρι την θυσία .

Στην πρώτη βυζαντινή περίοδο οι κοινωνικές ανισότητες ήταν έντονες. Η διαφορά μεταξύ πλουσίων και φτωχών είναι τεράστια . Τόσο οι πατέρες τις εκκλησίας όσο και ορισμένοι αυτοκράτορες είναι αντίθετοι με αυτό το κοινωνικό καθεστώς. Έτσι βλέπουμε τους ιεράρχες ενώ βοηθούν τους απόρους, τους αρρώστους και τους αδυνάτους αναγνωρίζουν τα αίτια της φτώχειας και της κοινωνικής αδικίας και τα καταδικάζουν. Πολλοί πατριάρχες πούλησαν ακόμα και σκεύη της εκκλησίας προκειμένου να ανακουφίσουν ανθρώπινες ψυχές από τον πόνο και την ταλαιπωρία .

Έτσι από την εμφάνιση του Χριστιανισμού μέχρι το τέλος του Μεσαίωνα, οι αξίες του Χριστιανισμού επηρεάζουν τις αντιλήψεις για την άσκηση κάθε προνοιακής δραστηριότητας. Η δράση της εκκλησίας επισκιάζει κάθε άλλη μορφή κρατικής ή ιδιωτικής φιλανθρωπικής δραστηριότητας.

Τα μέτρα κοινωνικής πρόνοιας μεταξύ άλλων περιλαμβάνουν :

- Συλλογή χρημάτων και διανομή τους στις χήρες και ορφανά

- Φροντίδα για τους δούλους τους αιχμαλώτους τους φυλακισμένους
- Πρόνοια για τους ανέργους, η οποία αποσκοπούσε στην ανεύρεση εργασίας μέσα από την εκμάθηση κάποιας τέχνης
- Φιλανθρωπία ασκείται προς όλους όσοι έχουν ανάγκη
- Η φιλανθρωπία είναι προνοιακή δραστηριότητα και ασκείται μέσα από ιδρύματα ως έκφραση συλλογικής ευθύνης. Οι πλούσιοι βυζαντινοί έκαναν δωρεές στα μοναστήρια τα οποία βοηθούσαν τους φτωχούς.

2.1.3. Η ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΡΟΝΟΙΑ ΣΤΗΝ ΠΕΡΙΟΔΟ ΤΗΣ ΤΟΥΡΚΟΚΡΑΤΙΑΣ

Από την άλωση της Κωνσταντινούπολης το 1453 μέχρι την ίδρυση του νεοελληνικού κράτους το 1833 ακολουθεί μια περίοδος υποτέλειας για το Γένος. Δεν υπάρχουν πια αυτοκράτορες να ιδρύουν νοσοκομεία ούτε διατίθενται χρήματα από την Πύλη για την περίθαλψη των Ελλήνων. Έτσι η τοπική κοινότητα και η εκκλησία αναλαμβάνουν την άσκηση κοινωνικής πρόνοιας.

Η τοπική κοινότητα έχει την ευθύνη για την δημόσια υγιεινή, την φροντίδα για τους απόρους. Τις προσπάθειες της τοπικής κοινότητας βοηθούσαν και ιδιώτες, Έλληνες της διασποράς που πλούτιζαν στις παροικίες

του εξωτερικού χωρίς όμως να ξεχνούν τους σκλαβωμένους αδελφούς τους. Στην περίοδο αυτή η εκκλησία συνέχισε το φιλανθρωπικό της έργο όπως και στην διάρκεια της βυζαντινής περιόδου χωρίς να διαθέτει τα οικονομικά μέσα που διέθετε παλαιότερα.⁷

2.1.4. Η ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΡΟΝΟΙΑ ΑΠΟ ΤΗΝ ΙΔΡΥΣΗ ΤΟΥ ΝΕΟΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ ΠΡΩΤΗ ΠΕΡΙΟΔΟΣ (1833-1921)

Η απελευθέρωση του Γένους από τους κατακτητές κόστισε όχι μόνο σε χρήμα αλλά και σε ανθρώπινες ζωές. Η κυβέρνηση στην προσπάθειά της να αντιμετωπίσει το πρόβλημα της φτώχειας των αγωνιστών και των οικογενειών τους αποφάσισε να διανείμει καλλιεργήσιμες εκτάσεις γης. Το μέτρο όμως αυτό είχε μικρή αποτελεσματικότητα .

Ιδιαίτερα αισθητή ήταν η εγκατάλειψη των ορφανών γι αυτό και ο πρώτος κυβερνήτης της Ελλάδας Ιωάννης Καποδίστριας ίδρυσε διάφορα ιδρύματα παιδικής προστασίας .

Το κράτος δεν είχε οικονομική δυνατότητα για την άσκηση κοινωνικής πολιτικής αφού χρηματοδοτούσε τους διαρκείς απελευθερωτικούς αγώνες. Το κύριο βάρος για την κάλυψη των αναγκών του πληθυσμού το επωμίστηκε

⁷ Π Σταθόπουλος «Κοινωνική Πρόνοια»

η εκκλησία παρακινώντας τους Έλληνες της διασποράς να συνδράμουν σε έργα φιλανθρωπίας .

Το 1833 στην περίοδο βασιλείας του Όθωνα έγινε προσπάθεια αναδιοργάνωσης του κράτους. Η νομοθεσία αυτής της περιόδου δίνει αρμοδιότητες στους Δήμους σε θέματα κοινωνικής πρόνοιας .Για να αντιμετωπιστούν επείγοντα προβλήματα στέγασης σεισμοπαθών ,προσφύγων και αναπήρων αναγκάζεται το κράτος να αναλάβει εντονότερο ρόλο. Δημιουργήθηκαν μεγάλες οργανώσεις όπως το Πατριωτικό Ίδρυμα Προστασίας Και Αντιλήψεως (Π.Ι.Κ.Π.Α. 1914) για την κάλυψη κοινωνικών αναγκών και προστασίας της παιδικής ηλικίας.

ΔΕΥΤΕΡΗ ΠΕΡΙΟΔΟΣ (1922-1974)

Αμέσως μετά την κατάρρευση του Μικρασιατικού μετώπου ακολούθησε η «άτακτος φυγή» 1.500.000 ομογενών. Για όλους αυτούς έπρεπε να φροντίσει για την στοιχειώδη διατροφή, ένδυση, στέγαση αρχικά και στη συνέχεια εξεύρεση εργασίας, εκπαίδευση, επαγγελματική αποκατάσταση, υγειονομική φροντίδα, κλπ. Γι' αυτό το σκοπό συστάθηκε το Υπουργείο Υγιεινής, Πρόνοιας και Αντιλήψεως .

Εκτός από την κρατική μέριμνα σημαντικό ρόλο διαδραμάτισαν και οι φιλανθρωπικές οργανώσεις. Η ευελιξία με την οποία κινούνται οι ιδιωτικές οργανώσεις υπήρξε ευεργετικός παράγοντας στην τελική αντιμετώπιση των

πολλαπλών προβλημάτων των προσφύγων. Μέχρι το 1930 το πρόβλημα αυτό απορρόφησε όλη την προσοχή και τα οικονομικά μέσα του Υπουργείου.

Στον τομέα της παιδικής προστασίας για όσα παιδιά δεν έχουν οικογένεια συνεχίζεται η ιδρυματική περίθαλψη στα ορφανοτροφεία. Το 1935 ιδρύονται για τα αστικά κέντρα οι **Εθνικοί Παιδικοί Σταθμοί** ενώ για τις αγροτικές περιοχές ιδρύονται τα **Αγροτικά Νηπιοτροφεία**.

Εδώ πρέπει να επισημάνουμε την μείωση των δραστηριοτήτων των Δήμων στον τομέα της Πρόνοιας αφού η Τ.Α. δεν είχε τους πόρους και την υποδομή να εκτελέσει προνοιακό έργο όπως προβλέπονταν από την νομοθεσία.

Πριν συνέλθει η χώρα από την συμφορά της Μικράς Ασίας ξέσπασε ο β' παγκόσμιος πόλεμος. Το 1941 η Ελλάδα υποδουλώνεται και αρχίζει η πείνα και η εξαθλίωση του λαού. Στην συνέχεια το 1944-1949 ο σπαραγμός του εμφυλίου προκαλεί ολοσχερής καταστροφή και δημιουργήθηκαν τεράστια προβλήματα που το Υπουργείο Πρόνοιας δεν μπορούσε να ανταποκριθεί.

Μεγάλοι διεθνείς οργανισμοί και κυρίως ο **Διεθνής Ερυθρός Σταυρός** έσωσαν τον Έλληνοισμό από την πείνα και τις αρρώστιες αποστέλλοντας φάρμακα και τρόφιμα. Επίσης φιλανθρωπική δράση για την ανακούφιση των πασχόντων ανέλαβε και η **Εκκλησία της Ελλάδος**, διοργανώθηκαν σιτισία σε όλες τις πόλεις και διανέμονταν φάρμακα.

Με την λήξη του πολέμου άρχισε το έργο ανασυγκρότησης της χώρας που εκπονήθηκε από τον Ο.Η.Ε. και χρηματοδοτήθηκε κυρίως από την Αμερικάνικη Κυβέρνηση. Έγιναν έργα υποδομής στις συγκοινωνίες, τη γεωργία, την βιομηχανία και στον τομέα των υπηρεσιών. Στον τομέα της Κοινωνικής Πρόνοιας έγινε αναδιοργάνωση του Υπουργείου και συστάθηκαν τα ΚΕΝΤΡΑ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΝΟΙΑΣ ως Ν.Π.Δ.Δ. αρχικά και από το 1948 ως υπηρεσίες του Υπουργείου Υγείας Πρόνοιας.

Το 1948 η Χ.Ε.Ν. Ελλάδας ίδρυσε τη δεύτερη σχολή Κοινωνικής Εργασίας και το 1957 η Εκκλησία της Ελλάδας ίδρυσε τη σχολή Διακονιστών. Η Εταιρία Προστασίας Ανηλίκων Αθηνών ίδρυσε το 1960 τη σχολή Κοινωνικής Εργασίας.⁸

Εκτός από τα προγράμματα του υπουργείου Υγείας Πρόνοιας ιδρύθηκαν πολλά ιδρύματα ανοικτής και κλειστής προστασίας και άλλες υπηρεσίες όπως ο Εθνικός Οργανισμός Πρόνοιας που λειτουργεί μέχρι και σήμερα χρηματοδοτούμενος από το Προϋπολογισμό του κράτους. Ο οργανισμός αυτός ανέπτυξε και άλλες δραστηριότητες μια από αυτές είναι το «Βασιλικό Εθνικό Ίδρυμα» Β.Ε.Ι. που σήμερα είναι γνωστό σαν Εθνικό Ίδρυμα Νεότητας και ξεκίνησε πολλά προγράμματα Κοινοτικής Ανάπτυξης, μορφωτικού, καλλιτεχνικού και εκπαιδευτικού χαρακτήρα κυρίως σε αγροτικές περιοχές .

⁸ Π. Σταθόπουλος «Κοινωνική Πρόνοια»

Παρά τις όποιες κριτικές τα ιδρύματα αυτά βοήθησαν στην κάλυψη των αναγκών και την αντιμετώπιση κοινωνικών προβλημάτων της εποχής εκείνης αλλά αποτέλεσαν τον βασικό κορμό δικτύου Υπηρεσιών Κοινωνικής Προστασίας στη χώρα μας .

Στη δεκαετία του 1950 ιδρύθηκαν επίσης διάφορες πρότυπες κοινωνικές υπηρεσίες όπως το κέντρο βρεφών «ΜΗΤΕΡΑ» και το ίδρυμα «ΘΕΟΤΟΚΟΣ» για την προστασία της άγαμης μητέρας και των βρεφών .

Η συμβολή του Β.Ε.Ι. και των διεθνών οργανώσεων, πέρα από την παροχή υπηρεσιών συνίσταται επίσης και στο γεγονός ότι σχεδίασαν τα διάφορα προγράμματα με βάση την διεθνή εμπειρία. Συγκεκριμένα έδωσαν έμφαση στην εξωϊδρυματική φροντίδα και την αποϊδρυματοποίηση, την οικονομική και κοινωνική αποκατάσταση , την αυτενέργεια και αποκατάσταση, και αυτάρκεια των εξυπηρετούμενων .

Στη διάρκεια της δεκαετίας του 1960 ρυθμίσθηκε το θέμα της στέγασης με προγράμματα αυτοστέγασης και προγράμματα κατασκευής «λαϊκών» πολυκατοικιών. Το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας αναγνωρίζοντας την ανάγκη για την στελέχωση των υπηρεσιών του με ειδικευμένο προσωπικό, συνέστησε θέσεις κοινωνικών λειτουργών για τις κεντρικές και περιφερειακές του υπηρεσίες .

Στη διάρκεια της δικτατορίας δεν ελήφθησαν μέτρα ούτε έγινε και καμία μεταρρύθμιση του χαώδους ασφαλιστικού συστήματος της χώρας. Αυτό βέβαια δεν σημαίνει, ότι δεν ελήφθησαν κάποια μέτρα κοινωνικής προστασίας, την εποχή εκείνη μάλιστα θεσμοθετήθηκαν κάποια μέτρα για τους ηλικιωμένους που αποτελούν ακόμα και σήμερα το πλαίσιο για την παροχή προστασίας τέτοιου είδους.

ΤΡΙΤΗ ΠΕΡΙΟΔΟΣ (1975- σήμερα)

Με την εγκαθίδρυση της Δημοκρατίας το 1974 αρχίζει μια νέα εποχή για την χώρα. Ξεκινάει διαδικασία εκσυγχρονισμού και ένταξη της χώρας στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα. Γίνονται προσπάθειες οικοδόμησης ενός κράτους δικαίου και κοινωνικής προστασίας γενικότερα.

Η οικονομία παραμένει στάσιμη, η ανεργία σημειώνει άνοδο οι δυνατότητες για την χρηματοδότηση του κράτους πρόνοιας είναι περιορισμένες. Σημειώνονται δημογραφικές αλλαγές, ο πληθυσμός γερνάει αυτό έχει επιπτώσεις όσον αφορά τον τομέα της κοινωνικής προστασίας :

- Αύξηση της ζήτησης για παροχή ιδρυματικής και εξωιδρυματικής φροντίδας για τα ηλικιωμένα άτομα .
- Επιβάρυνση του συστήματος υγειονομικής περίθαλψης
- Μεγαλύτερο κόστος για της δαπάνες της κοινωνικής ασφάλισης
- Αύξηση της ζήτησης για παροχή συμβουλευτικών κοινωνικών υπηρεσιών σε άτομα και οικογένειες που αντιμετωπίζουν δυσκολίες .

Οι ασφαλιστικοί φορείς διακρίνονται ανάλογα με τους κινδύνους που καλύπτουν σε κύριας ασφάλισης και επικουρικής ,ασθένειας και πρόνοιας.

Από τις αρχές τις δεκαετίας του 1980 η πολιτική των κυβερνήσεων στον τομέα της κοινωνικής ασφάλισης έχει πέντε στόχους :

- Την αύξηση των κατώτατων επιπέδων συντάξεων
- Την εξασφάλιση ενός ελάχιστου ύψους μηνιαίας σύνταξης για όλους τους αγρότες
- Ασφάλιση για ολόκληρες κατηγορίες ομογενών
- Στον υπολογισμό των συντάξεων υπήρχε αυτόματη τιμαριθμική αύξηση ώστε να περιορίζεται η απώλεια του εισοδήματος .
- Θεσμοθέτηση της διαδοχικής κοινωνικής ασφάλισης .

Στο ασφαλιστικό σύστημα υπάρχουν βασικές αδυναμίες οι οποίες σχετίζονται με τους εξής παράγοντες :

- Την πληθώρα των ασφαλιστικών ταμείων έτσι ώστε ένα μεγάλο ποσό σπαταλάτε για διοικητικά έξοδα
- Την διαφοροποίηση των κανόνων προστασίας και παροχών κατά φορέα ώστε κάποιες κατηγορίες ασφαλισμένων να τυγχάνουν εξαιρετικά ευνοϊκής μεταχείρισης .

- Την χρησιμοποίηση των ασφαλιστικών φορέων από το κράτος για την άσκηση κοινωνικής πολιτικής χωρίς την αντίστοιχη αποζημίωση με αποτέλεσμα να οδηγούνται τα ταμεία σε προβληματικό καθεστώς.
- Την παροχή υπηρεσιών χαμηλού επιπέδου από ορισμένα ταμεία.

Ένας άλλος τομέας κοινωνικής πολιτικής ο οποίος αποτελεί αντικείμενο ενδιαφέροντος του κράτους είναι η κάλυψη στεγαστικών αναγκών του πληθυσμού παροχή στεγαστικών δανείων με ευνοϊκούς όρους από τον ΟΕΚ καθώς και παροχή επιδότησης ενοικίου για οικογένειες με χαμηλό εισόδημα.

Τα τελευταία χρόνια έχουν αυξηθεί οι κοινωνικές δαπάνες με την εκταμίευση χρημάτων μέσα από προγράμματα της Ε.Ε. που σκοπό έχουν την άμβλυνση των ανισοτήτων μεταξύ των περιφερειών της Ε.Ε. και την κοινωνική συνοχή τους.

2.2.ΤΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΚΡΑΤΟΣ ΤΗΝ ΕΠΟΧΗ ΤΗΣ ΠΑΓΚΟΣΜΙΟΠΟΙΗΣΗΣ

Ζούμε σε μια εποχή που λόγω της παγκοσμιοποίησης πρέπει να προσαρμόσουμε τις απαιτήσεις μας και της προσδοκίες μας σε πολύ χαμηλό επίπεδο. Τούτη η παραδοχή προβάλλεται ως μονόδρομος και εκφράζεται ως «νέα τάξη πραγμάτων» σαν μια αδυσώπητη δύναμη που επιτίθεται εναντίον των αδυνάτων. Η παραπάνω αντίληψη δημιουργεί μια ψευδή άποψη για το τι συμβαίνει και τι μπορούμε να κάνουμε εάν δεν μας αρέσει αυτό που συμβαίνει.

Είναι αλήθεια ότι ζούμε σε μια εποχή που έχει ενταθεί το φαινόμενο της αβεβαιότητας και έχουν χαρακτηριστικό παράδειγμα τόσο στη διάχυση των νέων τεχνολογιών, όσο και στην επικράτηση νέων μεθόδων και αντιλήψεων παραγωγής. Η καταστροφή θέσεων εργασίας και η ελλιπής δημιουργία νέων, η απαξίωση των δεξιοτήτων και οι νέες δεξιότητες που απαιτούνται, όλα αυτά δημιουργούν αβεβαιότητες και ανασφάλειες, φαινόμενα που εξετάζονται από κοινωνικούς επιστήμονες και οικονομολόγους.

Η άλλη όψη της σύγχρονης ανασφάλειας είναι οι αλλαγές που συντελούνται στην ιδιωτική ζωή του καθενός. Αναφορές πάνω σε αυτό γίνονται με τη μορφή κινδυνολογίας. Ακούγονται πολλά για το τέλος της οικογένειας και της ανθρωπιάς, λέγεται ότι η επέλαση της παγκόσμιας αγοράς ξεριζώνει τους δεσμούς ανάμεσα στις κοινότητες και τους ανθρώπους. Στην ουσία όπως αλλάζει το εξωτερικό περιβάλλον αλλάζουν και οι άνθρωποι καθώς και ο τρόπος που αντιλαμβάνονται τον εαυτό τους και τους άλλους.

Για να δημιουργηθεί ένα κοινωνικό κράτος υψηλών προδιαγραφών πρέπει να υπάρχει μια οικονομία με υψηλούς ρυθμούς ανάπτυξης. Η εξεύρεση των αναγκαίων πόρων για την οικοδόμηση του κράτους πρόνοιας αποτελεί αντικείμενο μιας εσωτερικής επιλογής που κάνουν οι ίδιες οι κοινωνίες. Ήταν και συνεχίζει να είναι θέμα αναδιανομής των εισοδημάτων και των πόρων. Αν ενδιαφέρονται για ένα αξιοπρεπές κοινωνικό κράτος θα πρέπει να φροντίσουν να μοιράσουν το κόστος δια της φορολογίας και όλων

των άλλων γνωστών εργαλείων. Τα διλήμματα της αναδιανομής ήταν πάντα δύσκολα και η παγκοσμιοποίηση δεν μεταβάλλει το πλαίσιο αυτό .

Είναι φανερό πως τον καιρό της παγκοσμιοποίησης οι διεθνείς αγορές ασκούν πιέσεις πειθαρχίας προς της εθνικές οικονομίες. Η παγκοσμιοποίηση επιβάλλει στις κοινωνίες να ανταγωνίζονται και να προσαρμόζονται στη διεθνή αγορά. Η στρατηγική που θα ακολουθηθεί αποτελεί προϊόν της κάθε κοινωνίας. Άλλες επιλέγουν το «πολυτελές σενάριο» κοινωνικού κράτους, οικοδομούν απαιτητικές και σύνθετες δομές κοινωνικής στήριξης που συμβάλουν στη δημιουργία νέων δεξιοτήτων και τεχνολογιών. Άλλες πάλι επιλέγουν το «σενάριο της φθίνιας» δηλαδή ανταγωνιστική διαδρομή που μετακυλύει το κόστος στις πλάτες των πλέων αδυνάτων. Σε αυτές τις κοινωνίες λοιπόν δεν φταίει η παγκοσμιοποίηση αλλά οι προτεραιότητες τους και όλα τα υπόλοιπα είναι προφάσεις.⁹

2.3. ΣΥΓΧΡΟΝΕΣ ΤΑΣΕΙΣ

Στις μέρες μας τείνει να δημιουργηθεί ένας τρίτος κοινωνικός τομέας που θα αποτελέσει την νέα τάξη πραγμάτων της παγκόσμιας οικονομίας και θα σημάνει την μετά-αγορά εποχή.

Σε αυτή τη μετάβαση, το παραδοσιακό κράτος για την ανάπτυξη αυτού του κοινωνικού τρίτου τομέα προβαίνει:

⁹Λ.Μαράτου-Αλιμπραντή «Οικογένειες και κράτος πρόνοιας στην Ευρώπη»

- Σε υποστήριξη της τεχνολογικής διείσδυσης στις επιχειρήσεις
- Στη χορήγηση σκιώδους αμοιβής εθελοντικής εργασίας (έτσι ο εργαζόμενος με μερική απασχόληση θα εργάζεται εθελοντικά με κίνητρο φοροαπαλλαγές στο εισόδημά του από την μερική απασχόληση. Μέσα σε αυτή τη λογική εντάσσονται κάποια ευρωπαϊκά προγράμματα όπως το «Βοήθεια στο Σπίτι»)
- Στη χορήγηση στους ανέργους όχι επιδόματος ανεργίας αλλά κοινωνικής αμοιβής με την έννοια της εκπαίδευσης και κατάρτισης.
- Στην παροχή χορηγιών των επιχειρήσεων προς τον τρίτο τομέα, με κίνητρο της φοροαπαλλαγές.
- Στη διαφοροποίηση των πηγών των φορολογικών εσόδων¹⁰

Η αντιμετώπιση αυτή έρχεται μετά από τον προβληματισμό που έχει επιφέρει στις σύγχρονες κοινωνίες, η αύξηση του προβλήματος της ανεργίας παρά τους ανοδικά σημειούμενους δείκτες της ανάπτυξης και της ανταγωνιστικότητας μιας οικονομίας. Ο στοχαστής Τζ. Ρίφκιν προέβλεψε το «τέλος της εργασίας», όπως αυτή την γνωρίζουμε σήμερα στο ομώνυμο βιβλίο του και μίλησε για τον τρίτο τομέα απασχόλησης, μια οπτική γωνία που επηρέασε την πολιτική και στο επίπεδο της κοινωνικής φροντίδας. Δεν θα ήταν υπερβολή να αναφέρουμε ότι η υλοποίηση της κατ' οίκον φροντίδας ηλικιωμένων, όπως ουσιαστικά είναι το πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι» -ένα

¹⁰ Σάββας Ρόπλολης «Το μέλλον της εργασίας και του κράτους πρόνοιας»

από τα κύρια προγράμματα που διαπραγματευόμαστε στο παρόν πόνημα-, είναι
απόρροια της σκέψης του ανωτέρω.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3

ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΚΑΙ ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ

3.1 ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΙ ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ

Στην εποχή μας αναγνωρίζεται ότι ένα μίγμα προνοιακών φορέων συμβάλλει στην παραγωγή και διανομή κοινωνικών υπηρεσιών σε χρήμα, είδος και παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών. Στο πλαίσιο της ανακατανομής των ρόλων υπάρχει μια προσδοκία ισότιμης μεταχείρισης των αρμόδιων τομέων για την παραγωγή και την διανομή των υπηρεσιών με ταυτόχρονο περιορισμό του κυρίαρχου ρόλου του κράτους στον τομέα της κοινωνικής πρόνοιας. Στο νέο πλαίσιο εταιρικής σχέσης του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, ο ρόλος του κράτους περιλαμβάνει:

- Το στρατηγικό σχεδιασμό των γενικών προτεραιοτήτων για την ανάπτυξη των κοινωνικών υπηρεσιών
- Το συντονισμό της διανομής των υπηρεσιών και προγραμμάτων κοινωνικής πρόνοιας για ειδικές κατηγορίες του πληθυσμού
- Τον έλεγχο ποιότητας των παρεχομένων υπηρεσιών του ιδιωτικού τομέα από την Τοπική Αυτοδιοίκησης

- Την παραγωγή και διανομή υπηρεσιών τις οποίες οι άλλοι τομείς αδυνατούν να προσφέρουν
- Την έρευνα και αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας των προγραμμάτων

3.1.1 Ο ΔΗΜΟΣΙΟΣ ΤΟΜΕΑΣ

Στον πρώτο τομέα εντάσσονται όλοι οι φορείς που ανήκουν στο δημόσιο. Αυτές είναι οι κρατικές υπηρεσίες ιδίως εκείνες του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας τόσο σε κεντρικό όσο και σε περιφερειακό και νομαρχιακό επίπεδο, οι κοινωνικές υπηρεσίες τις οποίες παρέχουν Ν.Π.Δ.Δ. και φορείς του πρώτου και δεύτερου βαθμού Τ.Α. Χαρακτηριστικό γνώρισμα των φορέων του δημοσίου τομέα είναι ότι αποτελούν θεσμοθετημένα όργανα με νομική υπόσταση. Έχουν υποχρέωση να παρέχουν κοινωνικές υπηρεσίες κατά κανόνα δωρεάν αφού τα έσοδά τους προέρχονται από την φορολογία .

Ο δημόσιος τομέας αποτελεί ένα δίκτυ ασφαλείας και εξασφαλίζει ένα επίπεδο οικονομικής διαβίωσης με τα επιδόματα και άλλες μορφές προστασίας σε άτομα και οικογένειες που στερούνται των αναγκαίων πόρων .

Η βασική κριτική που ασκείται στις υπηρεσίες του δημοσίου τομέα είναι ότι ενεργούν με βραδύτητα και περιορισμένη αποτελεσματικότητα αφού το προσωπικό δεν έχει κίνητρα για να δείξει ευαισθησία και να ανταποκριθεί στις ανάγκες των πολιτών, όταν μάλιστα οι παρεχόμενες υπηρεσίες

προσφέρονται αποκλειστικά από το δημόσιο τομέα, τότε παρουσιάζονται όλες εκείνες οι γραφειοκρατικές αδυναμίες που διέπουν το καθεστώς κάθε επιχείρησης η οποία λειτουργεί ως μονοπώλιο .

Μια οργάνωση, ιδιαίτερα στο δημόσιο τομέα λειτουργεί κάτω από περιορισμούς. Δε μπορεί να ικανοποιήσει τις ανάγκες των χρηστών εάν δεν έχει τους απαιτούμενους πόρους, το κατάλληλο προσωπικό και εξοπλισμό.

3.1.2. ΙΔΙΩΤΙΚΟΣ -ΚΕΡΔΟΣΚΟΠΙΚΟΣ ΤΟΜΕΑΣ

Στο δεύτερο τομέα εντάσσονται οι ιδιωτικοί κερδοσκοπικοί φορείς. Οι φορείς αυτοί λειτουργούν κατά κανόνα με άδεια των κρατικών αρχών ώστε να διασφαλίζονται ότι τηρούνται σε κάθε περίπτωση οι σχετικές προδιαγραφές για την καλή λειτουργία του φορέα και την ποιότητα των παρεχομένων υπηρεσιών. Το Υπουργείο Υγείας και πρόνοιας έχει την ευθύνη για την έκδοση άδειας λειτουργίας και την εποπτεία τέτοιων οργανισμών. Τέτοιοι οργανισμοί είναι οι βρεφικοί και παιδικοί σταθμοί, οι οίκοι ευγηρίας, οι παιδικές κατασκηνώσεις, κλπ.

Οι φορείς αυτοί λειτουργούν με καθαρά οικονομικά κριτήρια. Οι δαπάνες για την παροχή υπηρεσιών καλύπτονται άμεσα ή έμμεσα από τους εξυπηρετούμενους ή τις οικογένειές τους. Ο ιδιωτικός τομέας επειδή λειτουργεί έξω από το δεσμευτικό πλαίσιο των δημοσίων υπηρεσιών κινείται

με γοργούς ρυθμούς και μπορεί πολύ πιο εύκολα να καλύψει τη ζήτηση για υπηρεσίες.

Η επέκταση του ιδιωτικού τομέα στο χώρο της κοινωνικής πολιτικής ευνοείται στο πλαίσιο της επιχειρούμενης συρρίκνωσης του ρόλου του κράτους. Μερικές από τις μεθόδους που χρησιμοποιούνται για την επιτυχία αυτού του σκοπού περιλαμβάνουν :

- Το κλείσιμο των δημοσίων υπηρεσιών πρόνοιας
- Την επιδότηση και ενθάρρυνση του ιδιωτικού τομέα για την ανάληψη προγραμμάτων κοινωνικής προστασίας .

Πίσω από αυτή την πολιτική ιδιωτικοποίησης υπάρχει η αντίληψη ότι η αγορά είναι ο πιο κατάλληλος μηχανισμός για την παραγωγή υπηρεσιών με χαμηλότερα συγκριτικά κόστος και υψηλότερη ικανοποίηση των εξυπηρετούμενων από τις κοινωνικές υπηρεσίες.

Η αγορά ανταποκρίνεται βέβαια στη ζήτηση, όχι όμως αναγκαστικά και στις ανάγκες των ομάδων του πληθυσμού που δεν έχουν την οικονομική δυνατότητα να πληρώσουν για να χρησιμοποιήσουν τις παρεχόμενες υπηρεσίες.

3.1.3. Ο ΕΘΕΛΟΝΤΙΚΟΣ ΜΗ ΚΕΡΔΟΣΚΟΠΙΚΟΣ ΤΟΜΕΑΣ

Στον τρίτο τομέα ανήκουν οι μη κυβερνητικοί φορείς όπως είναι η Εκκλησία, οι εθελοντικές οργανώσεις και τα φιλανθρωπικά ιδρύματα.

Πρόκειται κατά κανόνα για Ν.Π.Ι.Δ. μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα. Το κύριο χαρακτηριστικό τους είναι ότι δεν αποτελούν δημόσιες υπηρεσίες. Οι εθελοντικές οργανώσεις μπορεί να είναι μικρές ή πολύ μεγάλες μονάδες. Οι πιο πολλές αναπτύσσουν δραστηριότητες σε τοπικό ,σε εθνικό η και διεθνές επίπεδο, όπως ο Ερυθρός Σταυρός. Οι φορείς αυτοί ιδρύονται από φυσικά πρόσωπα με βασικό κίνητρο το ηθικό αίσθημα προσφοράς προς τον πάσχοντα συνάνθρωπο.

Ο εθελοντικός τομέας είναι πολύ πιο περιορισμένος από τον δημόσιο αφού έχει στην διάθεσή του πενιχρούς οικονομικούς πόρους. Είναι γεγονός πως η ανάπτυξη των εθελοντικών οργανώσεων αλληλοβοήθειας θεωρείται αντίβαρο στη γραφειοκρατική δυσκαμψία των προνοιακών φορέων του δημοσίου τομέα . Οι εθελοντικές οργανώσεις γίνονται εναλλακτικοί φορείς κάλυψης αναγκών, σε αντίθεση με τους φορείς του δημοσίου .

Ο εθελοντικός τομέας είναι από την φύση του ελεύθερος να καινοτομεί, να αναλαμβάνει προγράμματα ανάπτυξης των ατόμων αλλά και των οικογενειών καλύπτοντας όχι μόνο τις βασικές ανάγκες επιβίωσης αλλά και άλλες λιγότερο εμφανείς αλλά εξίσου σημαντικές. Τέτοιες ανάγκες αναφέρονται στην ικανότητα του ατόμου να παίρνει αποφάσεις στη ζωή του, να αναπτύσσει ικανοποιητικές σχέσεις με το περιβάλλον και γενικότερα να μπορεί να λειτουργεί με ανεξαρτησία και ωριμότητα. Στο επίπεδο της κοινωνίας οι εθελοντικές οργανώσεις με την παρουσία και την δραστηριότητα

τους κινητοποιούν ένα μεγάλο αριθμό εθελοντών , ευαισθητοποιούν την κοινή γνώμη με τα κοινωνικά προβλήματα και επισημαίνουν την υποχρέωση κάθε πολίτη να συμβάλλει στην αντιμετώπισή τους .

Οι εθελοντικές οργανώσεις πρέπει να ασκούν πίεση προς τους φορείς του δημοσίου τομέα, για να το επιτύχουν όμως αυτό πρέπει να διατηρήσουν την οικονομική και θεσμική τους ανεξαρτησία τόσο από το δημόσιο όσο και από τον ιδιωτικό κερδοσκοπικό τομέα.

Οι εθελοντικές οργανώσεις έχουν τη δυνατότητα να τρέξουν προγράμματα για τα οποία δεν υπάρχει βεβαιότητα ως προς το αποτέλεσμα. Μπορούν να διακινδυνέψουν κάτι που ο μεν δημόσιος τομέας για πολιτικούς λόγους αδυνατεί να κάνει και ο ιδιωτικός τομέας το αποφεύγει για λόγους οικονομικούς.

Σχετικά με την χρηματοδότηση του εθελοντικού τομέα τα έσοδά τους μέχρι πρόσφατα προέρχονταν από ίδιους πόρους (π.χ. ακίνητη περιουσία, από εράνους, από δωρεές). Σήμερα όλο και πιο συχνά ,οι εθελοντικές οργανώσεις χρηματοδοτούνται από τον τακτικό προϋπολογισμό του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας. Ένα τέτοιο παράδειγμα στη χώρα μας είναι η **χρηματοδότηση εθελοντικών οργανώσεων για την δημιουργία ξενώνων**. Με αυτό τον τρόπο ενισχύεται η πολιτική αποασυλοποίησης ασθενών από τα δημόσια ψυχιατρεία. Οι εθελοντικές οργανώσεις χρηματοδοτούνται ακόμη από διεθνείς οργανισμούς, προκειμένου να εφαρμόζουν προγράμματα κοινωνικής

προστασίας για ειδικές κατηγορίες ατόμων, (ανέργους ,παλιννοστούντες κ.α.). Τα χρηματοδοτούμενα προγράμματα κοινωνικής προστασίας μέσα από τα διάφορα ταμεία της Ε.Ε. αποτελούν πλέον ένα βασικό τομέα των εθελοντικών. Το δικαίωμα παροχής υπηρεσιών από τις εθελοντικές οργανώσεις καθορίζεται από το είδος και τον τομέα της εξειδίκευσης της κάθε οργάνωσης, η οποία θέτει κριτήρια επιλεξιμότητας για την παροχή υπηρεσιών σε συγκεκριμένες κατηγορίες πληθυσμού .

3.1.4.ΤΑ ΔΙΚΤΥΑ ΑΤΥΠΗΣ ΦΡΟΝΤΙΔΑΣ

Στον τέταρτο τομέα εντάσσονται οι φορείς αυτοβοήθειας και τα δίκτυα άτυπης φροντίδας . κατά κανόνα δεν υπάρχει νομικό πλαίσιο λειτουργίας , και όπου υπάρχει συνήθως οι ομάδες αυτοβοήθειας λειτουργούν ως σωματείο μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα. Η κατηγορία αυτή χαρακτηρίζεται από τον επίσημο τρόπο οργάνωσης και λειτουργίας.

Ο όρος «ανεπίσημη φροντίδα» επίσης χρησιμοποιείται για να διακρίνεται από παρόμοιες μορφές φροντίδας η οποία όμως παρέχεται με αμοιβή από οικιακές βοηθούς, πρακτικές νοσοκόμες, φροντιστές ηλικιωμένων ανθρώπων. Η «ανεπίσημη φροντίδα» είναι η βοήθεια και η στήριξη που προσφέρουν τα λεγόμενα άτυπα δίκτυα .δηλαδή οικογένεια συγγενείς, οι φίλοι, οι γείτονες και οι συνάδελφοι στο χώρο της εργασίας .

Στην Ελλάδα επικρατεί η αντίληψη ότι τα άτυπα δίκτυα υποκαθιστούν ή συμπληρώνουν σε μεγάλο βαθμό το επίσημο δίκτυο των κοινωνικών υπηρεσιών. Άλλωστε δεν έχουν άλλη επιλογή, εφόσον απουσιάζουν οι απαραίτητες υπηρεσίες που θα κάλυπταν αυτές τις ανάγκες .

Οι δαπάνες για την λειτουργία των φορέων αυτοβοήθειας καλύπτονται συνήθως από δωρεές και εισφορές των μελών. Σε ένα πολύ μεγάλο ποσοστό εθελοντές είναι γυναίκες και προσφέρουν τις υπηρεσίες τους άμισθα μέσα και έξω από την οικογένεια, σε συγγενικά πρόσωπα, ασθενείς, τροφίμους ιδρυμάτων και αναξιοπαθούντα μέλη της κοινότητας τους. Η προσφορά είναι πολύ δύσκολο να εκτιμηθεί σε οικονομικό κόστος.

Παρά την σημαντική προσφορά και την τεράστια σημασία αυτών των ομάδων αυτοβοήθειας στις σύγχρονες κοινωνίες, πρέπει να τονιστεί με τον πλέον emphaticό τρόπο ότι τα άτυπα δίκτυα φροντίδας δεν μπορούν και δεν πρέπει να υποκαθιστούν τους δημόσιους και εθελοντικούς φορείς κοινωνικής προστασίας, με τον κατάλληλο όμως συντονισμό μπορούν να συμβάλλουν καθοριστικά στην κάλυψη ανθρωπίνων αναγκών στην κοινότητα.

3.1.5. ΚΟΙΝΟΤΙΚΗ ΦΡΟΝΤΙΔΑ

Η παροχή υπηρεσιών μέσα από την κοινότητα συναντάται τελευταία στα πλαίσια της αποασυλοποίησης και συρρίκνωση των ιδρυμάτων κλειστής περίθαλψης για χρονίως πάσχοντες από σωματικές αναπηρίες και

ψυχολογικές διαταραχές. Με την αποασυλοποίηση επιδιώκεται η ενσωμάτωση του ατόμου στο οικογενειακό και κοινοτικό του περιβάλλον.

Με την θεσμοθέτηση του δευτέρου βαθμού Τ.Α. έχουν τεθεί ήδη οι αρμοδιότητες και ο ρόλος της στον τομέα της κοινωνικής πολιτικής. Η κεντρική διοίκηση έχει την επιτελική ευθύνη για τον στρατηγικό σχεδιασμό του συνόλου των κοινωνικών υπηρεσιών . Η Τ. Α. έχει αρμοδιότητα κυρίως για την διανομή και παροχή υπηρεσιών όσο το δυνατόν πλησιέστερα στον πολίτη .

Η Τ.Α. όμως δεν μπορεί και δεν πρέπει να γίνει μονοπώλιο παροχής κοινωνικών υπηρεσιών. Αντίθετα μπορεί και πρέπει να αξιοποιήσει όλες τις τοπικές δυνάμεις ώστε να λειτουργήσουν στο μέγιστο δυνατό επίπεδο τα ανεπίσημα δίκτυα φροντίδας μέσα σε κάθε κοινότητα.¹¹

3.2 ΣΤΑΣΕΙΣ ΤΗΣ ΚΟΙΝΗΣ ΓΝΩΜΗΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Από την αρχαιότητα μέχρι σήμερα, σε όλες τις κοινωνίες αναγνωρίζεται η υποχρέωση της κοινωνίας να περιθάλλει αναξιοπαθούντα άτομα. Για ιδεολογικούς, κοινωνικούς ή ιστορικούς λόγους όλες οι κοινωνικές υπηρεσίες δεν τυγχάνουν του ίδιου βαθμού αποδοχής .Επιστήμονες μετά από μελέτες σε διάφορες χώρες αναφέρουν πως για μερικά προγράμματα

¹¹ Γετίμη Παναγιώτη «κοινωνική πολιτική και τοπικό κράτος»εισήγηση

υπάρχει έντονη υποστήριξη από την κοινή γνώμη. Τέτοια προγράμματα είναι η δημόσια εκπαίδευση, η δημόσια υγεία, η κοινωνική ασφάλεια. Είναι προγράμματα τα οποία καλύπτουν ένα πολύ μεγάλο ποσοστό του γενικού πληθυσμού, η σημασία τους θεωρείται ανταποδοτική για την κοινωνία και συνεπώς έχουν την υποστήριξη της κοινής γνώμης. Είναι προγράμματα για τα οποία ισχύει η αρχή της καθολικότητας και οι αποδέκτες αυτών των παροχών και οι χρήστες των ανάλογων υπηρεσιών δε στιγματίζονται.

Για μια άλλη κατηγορία κοινωνικών υπηρεσιών υπάρχει μια στάση αμφιθυμίας στην κοινή γνώμη. Τα προγράμματα αυτά καλύπτουν ανάγκες ειδικών κατηγοριών π.χ. μετανάστες, ηλικιωμένοι, ξένοι, εργάτες, κτλ. Όμως υπάρχουν ανάμεικτα συναισθήματα στην κοινή γνώμη ως προς το ύψος και την έκταση της παρεχόμενης βοήθειας προς αυτές τις ομάδες.

Στην τρίτη κατηγορία ανήκουν προγράμματα για τα οποία η κοινή γνώμη έχει αρνητικά συναισθήματα. Για τα προγράμματα αυτά υπάρχει η αντίληψη στην κοινή γνώμη ότι οι αποδέκτες είναι, σε ένα βαθμό τουλάχιστον, υπεύθυνοι για την κατάστασή τους. Συνεπώς υπάρχει μια τιμωρητική στάση και φυσικά ένας στιγματισμός για τα άτομα εκείνα που ανήκουν σε αυτή την κατηγορία. Αυτά τα προγράμματα είναι φυσικό να μην έχουν μεγάλη πολιτική υποστήριξη και είναι τα πρώτα τα οποία περικόπτονται ή μειώνονται δραστικά όταν η οικονομία βρίσκεται σε κάμψη.

Για την αποφυγή ή τη μείωση του στιγματισμού των χρηστών αυτών των υπηρεσιών υποστηρίζεται η αρχή της καθολικότητας στην κάλυψη του πληθυσμού. Η διάρθρωση των κοινωνικών υπηρεσιών πρέπει να γίνεται με βάση την καθολικότητα αλλά ταυτόχρονα πρέπει να δίνεται προτεραιότητα στην ισονομία, δηλαδή η υπηρεσίες να παρέχονται με βάση τις ανάγκες του ατόμου και όχι με βάση την ικανότητα του να πληρώσει. Παράλληλα οι σχεδιαστές των υπηρεσιών αυτών δεν πρέπει να αγνοούν ότι υπάρχει περιορισμένη υποστήριξη για ριζοσπαστικές αλλαγές στον τομέα της κοινωνικής πολιτικής.

Το βασικό πρόβλημα στο σχεδιασμό των κοινωνικών υπηρεσιών είναι το πως να τις γενικεύσουμε ώστε να αποφεύγετε το στίγμα και άπω την άλλη πλευρά πως να διοχετεύουμε τους περιορισμένους πόρους σε εκείνες τις κατηγορίες του πληθυσμού που έχουν την μεγαλύτερη ανάγκη.

Ο σχεδιασμός των κοινωνικών υπηρεσιών ξεκινάει με κεντρικό άξονα ότι ο δημόσιος τομέας παίζει καθοριστικό ρόλο επειδή οι υπηρεσίες αυτές πρέπει να έχουν αναδιανεμητικό χαρακτήρα. Εκτός όμως από το στοιχείο της αναδιανομής των πόρων οι κοινωνικές υπηρεσίες αποσκοπούν στη στερέωση της κοινωνικής δικαιοσύνης, της αρμονικής συμβίωσης, όσο είναι δυνατό, καθώς επίσης και στην εξυπηρέτηση ατόμων ή ομάδων πληθυσμού με τρόπους οι οποίοι συμβάλουν στην ανάπτυξη αισθήματος κοινωνικής αποδοχής και προσωπικής αξιοπρέπειας.

3.3. ΣΤΟΧΟΙ ΤΩΝ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Ένα ολοκληρωμένο δίκτυο κοινωνικών υπηρεσιών στις σύγχρονες κοινωνίες πρέπει να έχει συγκεκριμένους σκοπούς, τα μέσα για την επίτευξή τους και την αποτίμηση της αποδοτικότητας του συστήματος. Σε μια μελέτη ο Pascal εξετάζοντας τα προγράμματα πρόνοιας προτείνει ότι οι κοινωνικές υπηρεσίες έχουν τους εξής 5 βασικούς στόχους :

- Προστασία ατόμων με διάφορες μορφές ανικανότητας σωματικής αναπηρίας, αλκοολισμού και άλλων καταστάσεων που χρειάζονται προστασία .
- Ενημέρωση και βοήθεια προς το καταναλωτικό κοινό ώστε να μπορεί με βάση την παρεχόμενη πληροφόρηση να γνωρίζει ποιες κοινωνικές υπηρεσίες υπάρχουν και ποια η χρησιμότητά τους.
- Ανάπτυξη της κοινωνικής ευθύνης και λειτουργικότητας των πολιτών με προγράμματα και υπηρεσίες οι οποίες αποσκοπούν στην υποστήριξη της οικογένειας , την κοινωνική ψυχαγωγία ,την υγεία γιατί έτσι προφυλάσσονται τα ίδια τα άτομα αλλά και το κοινωνικό σύνολο .
- Προώθηση νομοθεσίας με σκοπό την παροχή κοινωνικών παρεμβάσεων με σκοπό την παροχή ίσων ευκαιριών στους πολίτες μιας κοινωνίας.

Θεσμοθέτηση μέτρων για την στοιχειώδη οικονομική επάρκεια.

Ένα μεγάλο μέρος των κοινωνικών υπηρεσιών στοχεύει στη βελτίωση της οικονομικής κατάστασης ατόμων και ομάδων οι οποίες δεν έχουν δυνατότητα μέσα από τους μηχανισμούς της αγοράς να εξασφαλίσουν μια οικονομική ανεξαρτησία .

3.4 ΑΝΑΓΚΑΙΟΤΗΤΑ ΥΠΑΡΞΗΣ ΚΑΙ ΣΤΕΛΕΧΩΣΗΣ ΤΩΝ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Είναι απαραίτητη η σύσταση και λειτουργία των κοινωνικών υπηρεσιών που έχουν σκοπό την παροχή πληροφοριών και δωρεάν υπηρεσιών, γιατί χωρίς κοινωνικές υπηρεσίες και χωρίς την στελέχωση τους με κατάλληλο προσωπικό και τον εξοπλισμό τους με σύγχρονα μέσα δεν μπορούν να ικανοποιηθούν τα κοινωνικά δικαιώματα των πολιτών.

Η επιτυχία των κοινωνικών υπηρεσιών εξαρτάται κυρίως από την στελέχωση των υπηρεσιών αυτών με το κατάλληλο προσωπικό για την εφαρμογή των κοινωνικών προγραμμάτων. Το προσωπικό αυτό πρέπει να διακρίνεται για την επιστημονική του κατάρτιση για την βαθιά γνώση των υπηρεσιών και του τρόπου λειτουργίας τους, τις ψυχογραφικές τους ικανότητες, το μεγάλο ζήλο, το ήθος και την ανιδιοτέλεια. Επίσης, για το ανεπτυγμένο αίσθημα πολιτικής, οικονομικής, και ηθικής ευθύνης και για την κοινωνική του δράση. Χωρίς προσωπικό που να έχει τουλάχιστον τα

παραπάνω προσόντα, δεν μπορεί το κράτος πρόνοιας να πραγματοποιήσει τα κοινωνικά προγράμματα.

Στη χώρα μας έχουν οργανωθεί και λειτουργούν κοινωνικές υπηρεσίες με διάφορες μορφές, δημόσιες υπηρεσίες ΝΠΔΔ , ΟΤΑ, φιλανθρωπικά ιδρύματα και σωματεία.

Οι κοινωνικές υπηρεσίες στη χώρα μας κατά κανόνα παρέχονται δωρεάν και συντηρούνται είτε από τον κρατικό προϋπολογισμό, είτε από εισφορές των εργαζομένων. Οι δαπάνες για έργα και εξοπλισμό καλύπτονται κατά κύριο λόγο από πιστώσεις του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων και του προϊόντος του ειδικού κρατικού λαχείου.

3.5. ΤΟ ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ Τ.Α.

Με δεδομένη την Ελληνική πραγματικότητα υπάρχει κατ αρχήν επαρκές θεσμικό πλαίσιο για την εγκατάσταση φορέων τοπικής εξουσίας ,ενώ παράλληλα υπάρχουν διαδικασίες υπέρβασης αυτού του πλαισίου υπό την προϋπόθεση του κατάλληλου πολιτικού κλίματος και του ευνοϊκού συσχετισμού των κοινωνικών και πολιτικών δυνάμεων . Το θεσμικό αυτό πλαίσιο αφορά την Τ.Α. όλων των βαθμίδων στην οποία δεν μπορεί παρά να ανατεθεί ο μέγιστος δυνατός ρόλος για την τοπική ανάπτυξη και την κοινωνική πρόνοια σε τοπικό επίπεδο .

Ειδικότερα το άρθρο 101 του Συντάγματος θεσπίζεται το αποκεντρωτικό, διοικητικό σύστημα. Παραμένει η γενική όμως αρμοδιότητα στα κρατικά -περιφερειακά όργανα, γεγονός που καθιστά τη διάταξη ανεπαρκή και συνιστά θεσμικό έλλειμμα σε συνταγματικό επίπεδο.

Το άρθρο 102 αναθέτει την διοίκηση των τοπικών υποθέσεων στους πρωτοβάθμιους ΟΤΑ, αφήνει τον κοινό νομοθέτη την ευθύνη για τους άλλους βαθμούς Τ.Α. και θεσπίζει μέριμνα του κράτους για τα οικονομικά των ΟΤΑ. Ρυθμίσεις αλλού δυνητικές και αλλού υποχρεωτικές ,πάντως επαρκείς για την εκκίνηση του θεσμού. Το σύνταγμα επίσης στο άρθρο 106 θεσπίζει υποχρέωση της πολιτείας στην ανάπτυξη τις χώρας.Οι ρυθμίσεις όμως αυτές έχουν θα λέγαμε καθοδηγητικό χαρακτήρα.

Στο πλαίσιο όμως αυτό μπορεί το κράτος χαράσσοντας τη γενική στρατηγική ανάπτυξης της χώρας, να αξιοποιεί και να βελτιώνει παράλληλα το θεσμικό πλαίσιο υπέρ των περιφερειακών και τοπικών αρχών .Πέρα όμως από το Σύνταγμα υπάρχουν διατάξεις στο υπόλοιπο θεσμικό πλαίσιο για την ανάπτυξη και την πρόνοια σε τοπικό επίπεδο.

Διατάξεις του Δ.Κ.Κ. σχετικές με την παρέμβαση της Τ.Α. στον τομέα της Κοινωνικής Πολιτικής

Σύμφωνα με το άρθρο 24 «στην αποκλειστική αρμοδιότητα των Ο.Τ.Α. ανήκουν η κατασκευή και συντήρηση δημοτικών και κοινοτικών Κέντρων

Νεότητας και παιδικών χαρών, η κατασκευή κάθε δημοτικού ή κοινοτικού κτιριακού έργου που προορίζεται για οποιονδήποτε κοινωφελή σκοπό.»

Σύμφωνα με το άρθρο 25 «Ο Δήμος ή η κοινότητα μπορεί να αναπτύσσει και κάθε άλλη δραστηριότητα που δεν ανήκει στην αποκλειστική αρμοδιότητα του και προάγει τα κοινωνικά συμφέροντα των δημοτών να ιδρύει παιδικούς , βρεφικούς και βρεφονηπιακούς σταθμούς και άλλα νομικά πρόσωπα για την παροχή κοινωνικών υπηρεσιών , όπως κέντρα ψυχαγωγίας και αναψυχής για του ηλικιωμένους , βρεφοκομεία , ορφανοτροφεία , γηροκομεία, κέντρα ανοικτής περίθαλψης ηλικιωμένων , και να φροντίζει για την λειτουργία τους».

Οι όροι και οι προϋποθέσεις σύστασης ιδρυμάτων προβλέπονται στο άρθρο 174.

Σύμφωνα με το άρθρο 93 το δημοτικό συμβούλιο είναι αρμόδιο να αποφασίζει για την ίδρυση και την λειτουργία βρεφικών και υγειονομικών σταθμών και γενικά κέντρων που παρέχουν κοινωνικές υπηρεσίες , καθώς και την σύσταση και λειτουργία δημοτικών ιδρυμάτων και δημοτικών νομικών προσώπων.

Σύμφωνα με το άρθρο 189 «Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας επιχορηγούνται κάθε χρόνο, Δήμοι ή κοινότητες τοπικές ενώσεις Δήμων και κοινοτήτων , Νομικά Πρόσωπα καθώς και Σύνδεσμοι Δήμων και κοινοτήτων όπως και τα Κέντρα Ανοικτής Προστασίας Ηλικιωμένων (ΚΑΠΗ)

των οργανισμών της τοπικής αυτοδιοίκησης , για σκοπούς και δραστηριότητες αρμοδιότητας του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας . Η επιχορήγηση αυτή αποτελεί τακτικό έσοδο και καλύπτει ανάγκες λειτουργίας , απόκτησης οικοπέδων , κατασκευής εγκαταστάσεων και αγοράς αναγκαίου εξοπλισμού».

Σύμφωνα με το άρθρο 245 οι ΟΤΑ μπορούν , μετά από απόφαση των Δημοτικών ή κοινοτικών συμβουλίων να παρέχουν , σε εξαιρετικές περιπτώσεις για την αντιμετώπιση εκτάκτων και σοβαρών αναγκών , είδη διαβίωσης ή περίθαλψης ή χρηματικά βοηθήματα σε οικονομικά αδυνάτους.

Προς την κατεύθυνση της αναβάθμισης και της ενδυνάμωσης των πρωτοβαθμίων ΟΤΑ κινούνται και οι σχετικές διατάξεις του Ν.1622/86 που αναφέρονται στη συνένωση των ΟΤΑ και την δημιουργία μεγαλύτερων οργανισμών .Επίσης στα πλαίσια αυτού του νόμου η θεσμοθέτηση του β' βαθμού τοπικής αυτοδιοίκησης με όλα τα χαρακτηριστικά της τοπικής αιρετής εξουσίας όπως περιγράφονται στο τελικό κείμενο του νόμου 1878/90 αποτελούν επαρκές πλαίσιο εκκίνησης για τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση. Τέλος αξίζει να σημειωθεί η σημασία των διαφόρων μορφών διακοινοτικής συνεργασίας όπως, διαδημοτικές επιχειρήσεις , αναπτυξιακές εταιρίες, Σύνδεσμοι ειδικού σκοπού, που μπορούν να αποτελέσουν σημαντικούς παράγοντες ανάπτυξης σε τοπικό επίπεδο .¹²

¹² «Κοινωνική Πολιτική και τοπική αυτοδιοίκηση» ΕΕΤΑΑ-ΚΕΔΚΕ

Σύμφωνα με τα παραπάνω πρέπει να δεχτούμε ότι οι τοπικές κοινωνίες μπορούν και πρέπει αξιοποιώντας το ισχύων θεσμικό πλαίσιο, να διαμορφώσουν της συνθήκες εκείνες που θα βοηθήσουν να οικοδομηθεί ένα μοντέλο ανάπτυξης όπου ο ρόλος της κεντρικής εξουσίας θα περιορίζεται ολοένα και περισσότερο, ενώ ταυτόχρονα θα αναδεικνύεται η τοπική κοινωνία σε πρωταγωνιστικό παράγοντα συνολικής δράσης σε τοπικό επίπεδο. Να αξιοποιείται η δυναμική της τοπικής κοινωνίας έτσι που η τοπική ανάπτυξη να προσλαμβάνει ολοένα και περισσότερο ενδογενή χαρακτήρα. Σε μια τέτοια προοπτική, η περιφερειακή και τοπική ανάπτυξη αλλά και η κοινωνική πολιτική, ελάχιστα ή καθόλου θα επηρεάζονται από τις πολιτικές αλλαγές σε κυβερνητικό επίπεδο .

3.6 ΟΡΓΑΝΩΤΙΚΕΣ ΔΟΜΕΣ ΑΣΚΗΣΗΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΣΕ ΤΟΠΙΚΟ ΕΠΙΠΕΔΟ

Οι δήμοι έχουν τη δυνατότητα να οργανώνουν τις παρεχόμενες υπηρεσίες σε διάφορες κοινωνικές ομάδες με τις ακόλουθες δομές :

1. Οι Ο.Τ.Α. έχουν την δυνατότητα να συστήσουν **κοινωνική υπηρεσία** με τροποποίηση του Ο.Ε.Υ. (Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας) σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 1188/81 (όπως τροποποιήθηκε και ισχύει), η οποία να αναπτύσσει τις δραστηριότητες εκείνες που δεν καλύπτονται από τα νομικά πρόσωπα

ειδικών σκοπών. Βέβαια στην περίπτωση αυτή δεν μπορεί να υπάρξει ειδική επιχορήγηση. Τα έξοδα της υπηρεσίας αυτής θα καλύπτονται από τα γενικά έσοδα των Ο.Τ.Α. (Κ.Α.Π.)

2. Με τη σύσταση ενός αυτοτελούς νομικού προσώπου με τους ίδιους σκοπούς (Κέντρο παροχής κοινωνικών υπηρεσιών), το οποίο μπορεί να έχει μορφή Ν.Π.Δ.Δ. που είναι η συνηθέστερη και πλέον αρμόζουσα μορφή ή Ν.Π.Ι.Δ. δηλαδή Δημοτική Επιχείρηση ή αστική μη κερδοσκοπικής εταιρίας (άρθρο 11παρ.3 ν. 2072/92 ,(μαζί όμως με άλλα Νομικά Πρόσωπα αρμοδιότητας του υπουργείου Υγείας Πρόνοιας)¹³

¹³ «Κοινωνική Πολιτική και Τοπική Αυτοδιοίκηση» ΕΕΤΑΑ-ΚΕΔΚΕ

ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Στις μέρες μας είναι κοινή η διαπίστωση ότι για την περιφερειακή και την τοπική ανάπτυξη πρωτεύοντα ρόλο πρέπει να παίξουν οι Ο.Τ.Α.

Η πολιτική αυτή αποτελεί όχι μόνο διακήρυξη αλλά και προγραμματικό στόχο της Ε.Ε. η οποία μέσα από διάφορα προγράμματα και πρωτοβουλίες προσπαθεί να ενίσχυση τις πολιτικές αυτές και τους φορείς που τις υλοποιούν .

Ιδιαίτερα μέτρα ενίσχυσης λαμβάνονται για τις χώρες μέλη των οποίων η οικονομία και η διοικητική -οικονομική τους διάρθρωση αποκλίνει σημαντικά από το μέσω ευρωπαϊκό επίπεδο.

Η ένταξη στην οικονομική και νομισματική ένωση καθιστά απαραίτητη την επιτάχυνση των εκσυγχρονιστικών διαδικασιών στους τομείς της κοινωνικής και οικονομικής ζωής. Σήμερα, το μέγεθος των ΟΤΑ έχει διαφοροποιηθεί σημαντικά , τα γεωγραφικά όρια μάσα στα οποία καλούνται να δραστηριοποιηθούν έχουν επίσης αυξηθεί. Η στελέχωσή τους με επιστημονικό προσωπικό και η βελτίωση της τεχνική τους υποδομής συνηγορούν στο ότι μπορούν να παίξουν καθοριστικό ρόλο σε τοπικό επίπεδο αυτόνομα ή μέσω διαδημοτικών συνεργασιών .

Ποιο όμως είναι το πλαίσιο του προγραμματισμού και τις χρηματοδότησης των έργων που ενισχύονται από την Ε.Ε .

Ποιοι είναι η μηχανισμοί μέσω των οποίων οι πόροι των Εθνικών προγραμμάτων και των αντίστοιχων της Ε.Ε. φτάνουν στο πρώτο επίπεδο προγραμματισμού που είναι οι ΟΤΑ.

Ανταποκρίνονται οι ΟΤΑ στις απαιτήσεις που βάζουν οι εθνικοί και ευρωπαϊκοί κανονισμοί και σε τι βαθμό .

Για το σκοπό αυτό :

- Γίνεται μια σύντομη παρουσίαση της δομής της Ε.Ε. και των μηχανισμών της.
- Περιγράφεται το τρίτο Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης(2000-2006)

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1

1.1. Η ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΔΟΜΗ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

Η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι ένας υπερεθνικός πολιτικός οργανισμός κράτους. Η ακριβής μορφή του μελλοντικού αυτού κράτους δεν μπορεί να προκαθορισθεί. Η εξελικτική διαδικασία άρχισε με την υπογραφή της συνθήκης της Ρώμης και στηρίχθηκε σε συνεχή μεταβίβαση εθνικής κυριαρχίας από το εθνικό δηλαδή σε κοινοτικό επίπεδο. Ο οργανισμός αυτός αποτελεί ένα στάδιο μιας εξελισσόμενης διαδικασίας που αποβλέπει στη δημιουργία ενός νέου επιπέδου. Με την υπογραφή της ενιαίας πράξης η διαδικασία αυτή εντάθηκε κυρίως στον οικονομικό τομέα. Περαιτέρω ένταση της εξελικτικής διαδικασίας σημειώνεται με την συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση σε τομείς που δεν αφορούν μόνο την οικονομία. Βελτιωτικές παρεμβάσεις έγιναν με την συνθήκη του Άμστερνταμ.

1.1.1. ΣΥΝΘΗΚΗ ΤΟΥ ΜΑΑΣΤΡΙΧ

Η συνθήκη που άνοιξε μια νέα φάση στη διαδικασία μιας διαρκώς στενότερης ένωσης των λαών της Ευρώπης ήταν η συνθήκη για τη Ευρωπαϊκή Ένωση, που υπογράφηκε στο Μάαστριχ στις 7 Φεβρουαρίου 1992.

Η Ένωση βασίζεται στις Ευρωπαϊκές Κοινότητες, συμπληρωμένες με νέες πολιτικές. Η Ένωση θέτει σαν στόχους:

- Να προωθήσει την ισόρροπη και σταθερή οικονομική πρόοδο, με την δημιουργία ενός χώρου χωρίς εσωτερικά σύνορα ,με την ενίσχυση της οικονομικής και κοινωνικής συνοχής και με την ίδρυση μια οικονομικής και νομισματικής ένωσης , η οποία θα περιλάβει εν καιρώ ,ένα ενιαίο νόμισμα .
- με την διαμόρφωση μιας κοινής αμυντικής πολιτικής ,οι οποία μπορεί να οδηγήσει στο μέλλον σε μια κοινή άμυνα.
- Να ενισχύσει την προστασία των δικαιωμάτων και των συμφερόντων των υπηκόων των κρατών μελών της με την θέσπιση ιθαγένειας της Ένωσης .
- Να αναπτύξει στενή συνεργασία στον τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων Να επιβεβαιώσει την ταυτότητα της στη διεθνή σκηνή, με την εφαρμογή μιας κοινής εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφάλειας.
- Να διατηρήσει στο ακέραιο το κοινοτικό κεκτημένο και να το αναπτύξει προκειμένου να εξασφαλιστεί η αποτελεσματικότητα των μηχανισμών και των οργάνων της κοινότητας.¹⁴

¹⁴ Ελένη Ανδρικοπούλου «Οι περιφέρειες στην Ευρωπαϊκή Ένωση»

Η συνθήκη του Μάαστριχ κάλυπτε και ταυτόχρονα τροποποιούσε τις προηγούμενες συνθήκες.

1.1.2. ΣΥΝΘΗΚΗ ΤΟΥ ΑΜΣΤΕΡΝΤΑΜ

Στις 16 και 17 Ιουνίου 1997 ,στο Άμστερνταμ ,οι αρχηγοί των 15 κρατών της Ε.Ε. αναθεώρησαν τη συνθήκη για τη Ε.Ε. Η συνθήκη του Άμστερνταμ καθιερώνει μια πιο δημοκρατική Ευρώπη που εξασφαλίζει το σεβασμό των δικαιωμάτων του ανθρώπου και των αρχών από τα κράτη μέλη . Επίσης σημειώνει σαφής προόδους στα θέματα που αφορούν την ελεύθερη κυκλοφορία των πολιτών της, ενώ ταυτόχρονα επιτρέπει την καλύτερη αντιμετώπιση του διεθνούς οργανωμένου εγκλήματος.

Η συνθήκη του Άμστερνταμ έχει τέσσερις κυρίως στόχους:

- Να θέση την απασχόληση και τα δικαιώματα των πολιτών στη καρδιά της Ένωσης. Ενώ δηλώνει ότι τα κράτη μέλη έχουν την κύρια ευθύνη για την απασχόληση, η νέα συνθήκη τα υποχρεώνει από κοινού να βρουν λύσεις για την καταπολέμηση της ανεργίας που είναι το υπ αριθμόν ένα πρόβλημα της Ευρώπης σήμερα.
- Να εξαλείψει τα τελευταία εναπομείναντα εμπόδια στην ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων και να ενδυναμώσει την ασφάλεια παγιώνοντας τη συνεργασία των κρατών μελών στα πεδία της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων .

- Να δώσει στη Ευρώπη μια ισχυρότερη φωνή στις παγκόσμιες υποθέσεις , καθιστώντας το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο υπεύθυνο για τον ορισμό κοινών στρατηγικών, τις οποίες θα εφαρμόζουν τα Κράτη μέλη και η Ένωση , ορίζοντας ένα ανώτατο αντιπρόσωπο της ΚΕΤΠΤΑ και ιδρύοντας μια μονάδα πολιτικού προγραμματισμού και επείγουσας δράσης υπό την αρμοδιότητά του.
- Να καταστήσει πιο αποτελεσματική τη θεσμική δομή της Ένωσης ενόψει της διεύρυνση της με την ένταξη των κρατών της ανατολικής Ευρώπης και της Κύπρου .

Η συνθήκη του Άμστερνταμ έκανε ορισμένα βήματα προς την κατεύθυνση του τελευταίου στόχου ,ιδίως με την επέκταση της διαδικασίας συναπόφασης (Κοινοβουλίου- Συμβουλίου) και της λήψης των αποφάσεων κατά πλειοψηφία . Για να συμπληρωθεί η αναδιάρθρωση των θεσμών χρειάζεται μια νέα αναθεώρηση της Συνθήκης της Ε.Ε. *ή μια νέα Συνθήκη* έτσι ώστε να μπορούν να εξυπηρετούνται οι ανάγκες ενός οργανισμού αποτελούμενου από είκοσι και πλέον κράτη .

1.2.ΤΑ ΟΡΓΑΝΑ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

Τα κύρια όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης είναι :

- Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο
- Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή

- Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
- Το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο
- Το Ευρωπαϊκό Δικαστήριο

Τα επικουρικά όργανα της Ένωσης είναι:

- Η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων
- Η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή
- Η Επιτροπή των Περιφερειών
- Η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων
- Ο Διαμεσολαβητής

1.3. Η ΕΥΡΩΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

Η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι σήμερα μια δύναμη με πάνω από 370 εκατομμύρια κατοίκους που ανήκουν στα 15 κράτη μέλη της .Παρουσιάζει μεγάλη ποικιλομορφία που οφείλεται στην ιστορία της και στη γεωγραφία της , και εκδηλώνεται στις περιφέρειες της οι οποίες αποτελούν ένα από τα σημαντικότερα πλεονεκτήματα της. Ωστόσο όλες οι περιφέρειες δεν έχουν το ίδιο επίπεδο ανάπτυξης και η εσωτερική συνοχή αποτελεί ένα από τους σημαντικότερους στόχους της Ευρωπαϊκής οικοδόμησης. Υπάρχουν περιφέρειες πλούσιες και φτωχές, μεγάλες και μικρές , βιομηχανικού και αγροτικού χαρακτήρα .

Η κατάσταση των μειονεκτικών περιοχών οφείλεται σε ιδιαίτερα σοβαρές αιτίες τις οποίες πρέπει να δοθούν λύσεις σε επίπεδο διαρθρώσεων. Ορισμένες από τις περιφέρειες αυτές υφίσταται τις αρνητικές συνέπειες της γεωγραφικής απομόνωσης τους. Οι δυσκολίες που αντιμετωπίζουν όλες είναι κοινές , ο βαθμός διαφέρει, αυτές είναι:

- Ανεπάρκεια βασικών υποδομών (μεταφορές ,τηλεπικοινωνίες , παροχή ενέργειας και ύδατος , προστασία του περιβάλλοντος)
- Χαμηλός βαθμός ειδίκευσης του προσωπικού και καθυστέρηση στους τομείς έρευνας και τεχνολογικής ανάπτυξης
- Ελλιπείς προσαρμογή των τοπικών χρηματοοικονομικών αγορών στις ανάγκες των Μικρομεσαίων επιχειρήσεων όσον αφορά τις πιστώσεις

Όλα αυτά τα προβλήματα αναστέλλουν τις αναπτυξιακές δυνατότητες των περιφερειών στο πλαίσιο της ενιαίας αγοράς και αποτελούν εμπόδιο για την οικοδόμηση της Ενωμένης Ευρώπης .

Για να καλυφθούν οι ανάγκες αυτές οι κοινότητες καθόρισε μέσω έξι αναπτυξιακών στόχων ,οικονομικές και κοινωνικές προτεραιότητες , οι οποίες ανταποκρίνονται σε αυστηρά προσδιορισμένα κριτήρια .

Επιπλέον, η κοινότητα παράλληλα με τα ΚΤΣ που βασίζονται σε εθνικά και περιφερειακά προγράμματα και υποβάλλονται με πρωτοβουλία των κρατών μελών, αναπτύσσει τα δικά της προγράμματα τις λεγόμενες

Κοινοτικές Πρωτοβουλίες ,πολλές από τις οποίες απευθύνονται στις περιφέρειες. Στα διεθνικά αυτά προγράμματα συμμετέχουν άμεσα τόσο οι περιφερειακές όσο και οι τοπικές αρχές.

Στο πλαίσιο των Ευρωπαϊκών οργάνων -εδώ και λίγο καιρό - οι περιφέρειες συμμετέχουν απευθείας στις αποφάσεις όσο αφορά υποθέσεις της Ε.Ε. μέσω της Επιτροπής των Περιφερειών .Αυτό το όργανο δημιουργήθηκε το 1994 και είναι πράγματι με τα 181 μέλη του το αντιπροσωπευτικό όργανο της Τ.Α. των 15 κρατών μελών . Έχει συμβουλευτικό ρόλο στις μεγάλες κατεύθυνσης της Ε.Ε. και εκφράζει τη άποψη των περιφερειών για τα μεγάλα θέματα της μελλοντικής Ευρώπης.

Πέρα λοιπόν από τον πλούτο που αποτελεί για την Ευρώπη η ποικιλομορφία των περιφερειών και η ολοένα μεγαλύτερη συμμετοχή τους στην Ευρωπαϊκή οικοδόμηση, μια από τις προκλήσεις που αντιμετωπίζει η Ευρώπη είναι να μειώσει τις προφανείς διαφορές στο επίπεδο της ανάπτυξης.

1.4.ΤΑ ΚΟΙΝΟΤΙΚΑ ΜΕΣΑ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΣΥΝΟΧΗΣ

1.4.1.ΤΑ ΔΙΑΡΘΡΩΤΙΚΑ ΤΑΜΕΙΑ

Το μεγαλύτερο μέρος της διαρθρωτικής δράσης της κοινότητας χρηματοδοτείται από τα διαρθρωτικά ταμεία.

Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης(ΕΤΠΑ) Αποτελεί το κύριο όργανο της κοινοτικής περιφερειακής πολιτικής έχοντας ως στόχο την μείωση των περιφερειακών ανισοτήτων. Χρηματοδοτεί υποδομές , παραγωγικές επενδύσεις για τη δημιουργία απασχόλησης, έργα τοπικής ανάπτυξης , ενισχύσεις σε μικρομεσαίες επιχειρήσεις, καινοτόμες δράσεις.

Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ) Στηρίζει δραστηριότητες του κοινωνικού τομέα και ειδικότερα προωθεί την επαγγελματική ένταξη των ανέργων και των μειονεκτικών ομάδων, την ισότητα των ευκαιριών, την καταπολέμηση της ανεργίας .

Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Τμήμα Προσανατολισμού και Εγγυήσεων - Τμήμα Προσανατολισμού (ΕΓΤΠΕ-Π) Έχει ως βασικούς στόχους την αναδιάρθρωση του γεωργικού τομέα την ανάπτυξη συμπληρωματικών με την γεωργία δραστηριοτήτων και την άνοδο του βιοτικού επιπέδου του αγροτικού πληθυσμού.

Χρηματοδοτικό Μέσο Προσανατολισμού της Αλιείας Αποτελεί νέο χρηματοδοτικό μέσο μετά την πρόσφατη μεταρρύθμιση στο πλαίσιο της προγραμματικής περιόδου 2000-2006 . Έχει σαν πρωταρχικό σκοπό την αναδιάρθρωση του τομέα της αλιείας¹⁵

¹⁵« Οδηγός εφαρμογής των ΠΕΠ του ΚΠΣ ΙΙΙ» ΠΕΤΑ

1.4.2. ΤΑ ΑΛΛΑ ΜΕΣΑ ΣΥΝΟΧΗΣ

Ταμείο Συνοχής Αν και δεν θεωρείται διαρθρωτικό ταμείο το αναφέρουμε μαζί με αυτά .Είναι ειδικό ταμείο που παρεμβαίνει στις 4 χώρες συνοχής .Ελλάδα, Ιρλανδία , Ισπανία και Πορτογαλία που είναι οι λιγότερο ευημερούσες χώρες της Ένωσης .Χρηματοδοτεί υποδομές στους τομείς των μεταφορών και του περιβάλλοντος που είναι ελλιπείς .

ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ Συμμετέχει με δάνεια που χορηγεί, στην ενίσχυση της οικονομικής και κοινωνικής συνοχής.

1.5. ΑΡΧΕΣ ΤΗΣ ΔΙΑΡΘΡΩΤΙΚΗΣ ΔΡΑΣΗΣ

Από το 1989 , η δράση των διαρθρωτικών ταμείων βασίζεται σε τέσσερις αρχές οι οποίες ενισχύθηκαν με την νέα νομοθεσία του Ιουλίου του 1993.

1) Συγκέντρωση τις δράσης στους παρακάτω αναπτυξιακούς στόχους προτεραιότητας:

-**Στόχος 1:** Οικονομική προσαρμογή των περιφερειών με αναπτυξιακή καθυστέρηση .

-**Στόχος 2:** Οικονομική ανασυγκρότηση των περιοχών που παρουσιάζουν βιομηχανική παρακμή.

-**Στόχος 3:** Καταπολέμηση της μακροχρόνιας ανεργίας ,επαγγελματική ένταξη των νέων και των ατόμων που απειλούνται με αποκλεισμό από την αγορά εργασίας.

-Στόχος 4:

Προσαρμογή των εργαζομένων στις μεταλλαγές της βιομηχανίας και των συστημάτων παραγωγής, με την λήψη προληπτικών μέτρων κατά της ανεργίας.

- **Στόχος 5:** Προσαρμογή των διαρθρώσεων της γεωργίας και της αλιείας στο πλαίσιο της μεταρρύθμισης της κοινής γεωργικής πολιτικής ΚΑΙ οικονομική διαφοροποίηση των ευάλωτων αγροτικών περιοχών .

- **Στόχος 6:** Ανάπτυξη των ιδιαίτερα αραιοκατοικημένων περιοχών .

2) Ο προγραμματισμός ο οποίος καταλήγει σε πολυετή αναπτυξιακά προγράμματα .Ακολουθείται μια διαδικασία λήψης αποφάσεων με βάση την εταιρική σχέση που καλύπτει διάφορα στάδια μέχρι την ανάληψη της εκτέλεσης των ενεργειών από τους δημόσιους ή ιδιωτικούς φορείς του έργου .

3) Η εταιρική σχέση η οποία συνεπάγεται τη στενότερη δυνατή συνεννόηση μεταξύ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και των αρμοδίων αρχών κάθε χώρας , σε εθνικό , περιφερειακό ή τοπικό επίπεδο , από το προπαρασκευαστικό στάδιο έως και την εκτέλεση των ενεργειών .

4) Η προσθετικότητα, η οποία σημαίνει ότι η ενίσχυση της κοινότητας δεν πρέπει να οδηγήσει τα κράτη μέλη να μειώσουν τις προσπάθειές τους, αλλά αποσκοπεί στην συμπλήρωση των προσπαθειών αυτών .Τα κράτη μέλη οφείλουν -με εξαίρεση κάποιες ιδιαίτερες περιπτώσεις - να

διατηρήσουν για κάθε στόχο τις δημόσιες δαπάνες τους στο ίδιο τουλάχιστον επίπεδο με αυτά της προηγούμενης περιόδου .

- 5) Η αρχή της επικουρικότητας ,η οποία καθιερώνεται με την συνθήκη του Μάαστριχ, κατευθύνει τις σχέσεις της κοινότητας με τα κράτη μέλη. Σημαίνει εν γένει ότι μια ανώτερη αρχή δεν πρέπει και δεν μπορεί να δράσει, εκτός εάν ένας στόχος δεν μπορεί να υλοποιηθεί ικανοποιητικά σε χαμηλότερο επίπεδο .Αυτό σημαίνει ,ιδίως , ότι εναπόκεινται στις αρμόδιες σε εθνικό επίπεδο αρχές να επιλέξουν τα προς χρηματοδότηση έργα και να εξασφαλίσουν την εκτέλεσή τους.

1.6. ΔΙΑΡΘΡΩΤΙΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ 2000-2006

Το διαρθρωτικό πρόγραμμα είναι το βασικό αναπτυξιακό πρόγραμμα της χώρας μας ,περιέχει τους στόχους και τα μέσα υλοποίησης μιας αναπτυξιακής στρατηγικής η οποία καθορίστηκε σε συμφωνία με την Ε.Ε.

Η Ε.Ε. συγχρηματοδοτεί το πρόγραμμα 2000-2006 με πολύ μεγάλους πόρους από τα διαρθρωτικά ταμεία , το ταμείο συνοχής και την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων.

Οι κεντρικοί στόχοι του με τους οποίους οφείλει να βρίσκεται σε αρμονία τόσο η εθνική όσο και η κοινοτική πολιτική είναι:

- Διασφάλιση της πραγματικής σύγκλησης τόσο της Ελληνικής Οικονομίας με τις οικονομίες των άλλων κρατών μελών της Ε.Ε. στο πλαίσιο της οικονομικής και νομισματικής ένωσης.
- Ενίσχυση της απασχόλησης και προώθηση των ενεργητικών πολιτικών για την αντιμετώπιση των προβλημάτων της ανεργίας .
- Ανάπτυξη της οικονομικής και κοινωνικής υποδομής.
- Προώθηση του υγιούς ανταγωνισμού και τις αποτελεσματικής λειτουργίας του συνόλου των αγορών , με ταυτόχρονη βελτίωση της ποιότητας των παραγομένων αγαθών και υπηρεσιών .
- προστασία και αναβάθμιση του περιβάλλοντος .
- Αύξηση της αποτελεσματικότητας της δημόσιας διοίκησης.

Το πρόγραμμα ανέρχεται σε 52,40 δις ΕΥΡΩ (17,9 τρις δρχ)

Η κοινοτική χρηματοδότηση είναι 26,9 δις ΕΥΡΩ (9,17 τρις δρχ)

Η Εθνική κρατική χρηματοδότηση είναι 15,23 δις ΕΥΡΩ (5,19 τρις δρχ)

Η Ιδιωτική συμμετοχή σχεδιάστηκε στα 10,27 δις ΕΥΡΩ (3.5 τρις δρχ)

1.7. ΤΟ ΚΠΣ ΙΙΙ

Το ΚΠΣ ΙΙΙ είναι η σημαντικότερη συνιστώσα του όλου διαρθρωτικού προγράμματος 2000-2006 και φτάνει στο 82% του συνολικού οικονομικού μεγέθους

Έχει οικονομικό μέγεθος 48,28 δις ΕΥΡΩ (14,41 τρις ΔΡΧ)

Η κοινοτική χρηματοδότηση είναι 21,32 δις ΕΥΡΩ (7,27 τρις δρχ)

Η Εθνική κρατική χρηματοδότηση είναι 10,438 δις ΕΥΡΩ (3,56 τρις δρχ)

Η Ιδιωτική συμμετοχή σχεδιάστηκε στα 10,516 δις ΕΥΡΩ (3,58 τρις δρχ)

Εγκρίθηκε με την 3405/28.11.2000 απόφαση της Ε.Ε. και περιλαμβάνει:

1. 13 Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα (ΠΕΠ) όσες και οι περιφέρειες της Ελλάδας
2. 11 τομεακά επιχειρησιακά προγράμματα
3. Ως Τομεακό Ε.Π. στον τομέα της αγροτικής ανάπτυξης θα θεωρηθεί και το «Έγγραφο Προγραμματισμού Αγροτικής Ανάπτυξης» αν και δεν ανήκει στο Κ.Π.Σ.

1.7.1. ΤΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ ΤΟΥ ΚΠΣ ΙΙΙ

Με τα τομεακά προγράμματα το ΚΠΣ ΙΙΙ επιδιώκει να αναπτύξει τους ακόλουθους άξονες προτεραιότητας :

Άξονας 1 : Ανάπτυξη των ανθρώπινων πόρων και προώθηση της απασχόλησης.

Επιχειρησιακό πρόγραμμα «εκπαίδευση και αρχική επαγγελματική κατάρτιση» Επιχειρησιακό πρόγραμμα «Απασχόληση και επαγγελματική κατάρτιση»

Άξονας 2:Μεταφορές

Επιχειρησιακό πρόγραμμα «Οδικοί Άξονες , Λιμένες , Αστική Ανάπτυξη»

Επιχειρησιακό πρόγραμμα «Σιδηρόδρομοι , Αερολιμένες και Αστικές Συγκοινωνίες»

Άξονας 3: Βελτίωση Ανταγωνιστικότητας

Επιχειρησιακό πρόγραμμα «Ανταγωνιστικότητα»

Άξονας 4:Ανάπτυξη της υπαίθρου και Αλιεία

Επιχειρησιακό πρόγραμμα «Αγροτική Ανάπτυξη και Ανασυγκρότηση της Υπαίθρου» Επιχειρησιακό πρόγραμμα «Αλιεία»

Άξονας 5: Βελτίωση Ποιότητας Ζωής

Επιχειρησιακό πρόγραμμα «Περιβάλλον» Επιχειρησιακό πρόγραμμα «πολιτισμός» Επιχειρησιακό πρόγραμμα «Υγεία -Πρόνοια»

Άξονας 6:Κοινωνία της Πληροφορίας

Επιχειρησιακό πρόγραμμα «Κοινωνία της Πληροφορίας»

Άξονας 7: Περιφερειακή Ανάπτυξη

Επιχειρησιακό πρόγραμμα Ανατολικής Μακεδονίας Θράκης, Επιχειρησιακό πρόγραμμα Αττικής, Επιχειρησιακό πρόγραμμα Βορείου Αιγαίου, Επιχειρησιακό πρόγραμμα Δυτικής Ελλάδας, Επιχειρησιακό πρόγραμμα Δυτικής Μακεδονίας, Επιχειρησιακό πρόγραμμα Ηπείρου, Επιχειρησιακό πρόγραμμα Θεσσαλίας, Επιχειρησιακό πρόγραμμα Ιονίων Νήσων, Επιχειρησιακό πρόγραμμα Κεντρικής Μακεδονίας, Επιχειρησιακό πρόγραμμα

Κρήτης, Επιχειρησιακό πρόγραμμα Νοτίου Αιγαίου, Επιχειρησιακό πρόγραμμα Πελοποννήσου, Επιχειρησιακό πρόγραμμα Στερεάς Ελλάδας

Κάθε Επιχειρησιακό Πρόγραμμα αποτελείται από «άξονες προτεραιότητας» και κάθε άξονας από «μέτρα». Το κάθε «μέτρο» αποτελείται από «πράξεις» δηλαδή υλικά και άυλα συγκεκριμένα έργα.

Τα επιχειρησιακά Προγράμματα αποτελούν το εθνικό σκέλος του ΚΠΣ και τα διαχειρίζονται τα αρμόδια υπουργεία τα οποία τα διαχέουν σε όλη την επικράτεια ενώ τα περιφερειακά προγράμματα τα διαχειρίζονται οι κατά τόπους περιφέρειες .

1.7.2. ΚΟΙΝΟΤΙΚΕΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΕΣ

Είναι Επιχειρησιακά Προγράμματα που χαρακτηρίζονται ως πρωτοβουλίες και είναι 4.

LEADER plus : Έχει ως αντικείμενο την ανάπτυξη του αγροτικού χώρου και υλοποιείται από τις «ομάδες τοπικής δράσης» με ισχυρή συμμετοχή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και των επιχειρήσεων της.

INTERREG III: Έχει ως αντικείμενο την διασυνοριακή, διακρατική και διαπεριφερειακή συνεργασία, με στόχο την ισόρροπη ανάπτυξη.

EQUAL : Ενισχύει την άρση των ανισοτήτων και των διακρίσεων στην προώθηση στην αγορά εργασίας , με την αξιοποίηση νέων μέσων και διακρατικών συνεργασιών.

URBAN : Ενισχύει την οικονομική και κοινωνική αποκατάσταση των πόλεων και των αστικών κέντρων για την προώθηση της βιώσιμης αστικής ανάπτυξης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2

2.1. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ

Νέες ρυθμίσεις. Η ανάγκη βελτίωσης της αποτελεσματικότητας, της ποιότητας και της διαφάνειας στην αναπτυξιακή παρέμβαση 2000-2006 αλλά και οι νέες απαιτήσεις του κανονισμού των διαρθρωτικών ταμείων επέβαλλαν την δημιουργία ενός νέου διαχειριστικού συστήματος.

Τα διαφορετικά χαρακτηριστικά σε σχέση με τις διαδικασίες της προηγούμενης περιόδου είναι:

- Η επιτροπή δεν εμπλέκεται άμεσα στις διαδικασίες προγραμματισμού και επιλογής έργων.
- Ενισχύεται ο ελεγκτικός ρόλος της Ε.Ε. και η δυνατότητα επιβολής αυστηρών προστίμων.
- Μεταφέρεται η ευθύνη και η υποχρέωση στο κράτος -μέλος να τηρεί συγκεκριμένες διακριτές διαχειριστικές και ελεγκτικές διαδικασίες με θεσμοθετημένες ευθύνες των αρμοδίων αρχών.
- Είναι πλέον υπαρκτό το ενδεχόμενο οριστικής απώλειας πόρων σε περίπτωση καθυστερήσεων στη χρήση των κονδυλίων που έχουν εγκριθεί.

Οι βασικές αρχές του νέου συστήματος διοίκησης /διαχείρισης του διαρθρωτικού προγράμματος 2000-2006

- Διαχωρίζονται οι λειτουργίες οι αρμοδιότητες και οι ευθύνες των οργάνων που υποστηρίζουν το νέο σύστημα .Δεν μπορούν τα όργανα αυτά να είναι παράλληλα και φορείς υλοποίησης πράξεων .
- Τα όργανα που προβλέπονται για την υποστήριξη του συστήματος εντάσσονται στις λειτουργίες του κράτους λόγω των σημαντικών ευθυνών που αναλαμβάνουν .
- Καθιερώνονται ενιαίες και τυποποιημένες διαδικασίες για τη διαχείριση, τον έλεγχο και τις ροές των χρηματοδοτήσεων .
- Μεταβάλλεται οριστικά το σύστημα των χρηματοδοτήσεων .καταργούνται οι ετήσιες χρηματοδοτήσεις από την ΕΕ. Δίνεται η αρχική προκαταβολή στη συνέχεια το κράτος -μέλος χρηματοδοτεί τα έργα με δική του ευθύνη και η χρηματοδότηση από την ΕΕ γίνεται απολογιστικά βάσει δεδηλωμένων και πιστοποιημένων δαπανών(που θα καταγράφονται στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα «ΕΡΓΟΡΑΜΑ»).
- Υιοθετείται ένα πολυεπίπεδο σύστημα ελέγχων που πρέπει να διασφαλίζει το 100% της νομιμότητας και κανονικότητα της διαχείρισης .Οποιαδήποτε απόκλιση θα φέρει ποινή που θα καταλογίζεται στους υπεύθυνους .
- Καθιερώνεται ένα ενιαίο σύστημα αξιολόγησης, επιλογής και ένταξης έργων στα προγράμματα

- Καθίσταται υποχρεωτική η μηχανοργάνωση της διαδικασίας ένταξης , χρηματοδότησης , παρακολούθησης και έλεγχου των δράσεων .

2.2. ΟΡΓΑΝΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.2.1 Διαχειριστική αρχή ΚΠΣ. Ειδική υπηρεσία στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών .Έχει την συνολική ευθύνη προγραμματισμού και εξασφάλισης της αποτελεσματικότητας και νομιμότητας στην διαχείριση και εφαρμογή του ΚΠΣ.

2.2.2. Διαχειρίστηκες Αρχές Επιχειρησιακών Προγραμμάτων. Ειδικές υπηρεσίες στους φορείς ευθύνης των προγραμμάτων. Έχουν την συνολική ευθύνη προγραμματισμού και εξασφάλισης της αποτελεσματικότητας και νομιμότητας στην διαχείριση και εφαρμογή των προγραμμάτων.

2.2.3. Αρχή Πληρωμής. Ειδική υπηρεσία στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών. Έχει ως αποστολή την εξασφάλιση των απρόσκοπτων χρηματοδοτικών ροών.

2.2.4. Επιτροπή Εξωτερικού δημοσιονομικού Ελέγχου. Ειδική υπηρεσία στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών. Έχει ως αποστολή την εξασφάλιση της τήρησης των αρχών της χρηστής δημοσιονομικής διαχειρίσεις μέσω τριτοβάθμιου ελέγχου στις διαχειρίστηκες αρχές στην αρχή Πληρωμής και στους τελικούς δικαιούχους.

2.2.5. Επιτροπή Παρακολούθησης για το ΚΠΣ αλλά και για κάθε επιχειρησιακό πρόγραμμα χωριστά .καθορίζει τα κριτήρια επιλογής των έργων και έχει την κύρια ευθύνη για τον έλεγχο της αποτελεσματικότητας και της ποιότητας του προγράμματος

Μονάδα Οργάνωσης της Διαχείρισης Αναλαμβάνει την εφαρμογή και την οργάνωση της διαχείρισης υποστηρίζει την διαχείριση σε θέματα στελεχών ,και τεχνογνωσίας. Όλα τα παραπάνω υποστηρίζονται από το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα «ΕΡΓΟΡΑΜΑ»που έχει εγκατασταθεί στις γραμματείες των επιτροπών παρακολούθησης .

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3

3.1 ΕΝΤΑΞΗ ΕΡΓΩΝ

Για να έχει πιθανότητες ένταξης ένα έργο ή πράξη πρέπει να έχει «ωριμάσει» να πληροί τους όρους και τις προϋποθέσεις ώστε εάν εγκριθεί να υλοποιηθεί απρόσκοπτα .ως φάση ωρίμανσης θεωρείται όλη η περίοδος της προπαρασκευής που ξεκινά από τον προγραμματισμό ,το σχεδιασμό ,τις μελέτες ,τις έρευνες τις αδειοδοτήσεις και καταλήγει στη διακήρυξη της δημοπρασίας .

- Η Διαχειριστική Αρχή δημοσιοποιεί πρόσκληση απευθυνόμενη προς τους δυνητικούς τελικούς δικαιούχους για την κατάθεση αιτήσεων.
- Κάθε ενδιαφερόμενος τομέας συμπληρώνει την αίτηση εκδήλωσης ενδιαφέροντος για την ένταξη συγκεκριμένου έργου .Η αίτηση περιλαμβάνει τουλάχιστον το αντίστοιχο Τεχνικό Δελτίο Έργου (ΤΔΕ)
- Η Διαχειριστική Αρχή εξετάζει την αίτηση βάση των κριτηρίων επιλογής που έχουν τεθεί
- Εάν το προτεινόμενο έργο δεν πληροί τα κριτήρια ένταξης το απορρίπτει και ενημερώνει τον αρμόδιο φορέα ή τον προσκαλεί να υποβάλλει συμπληρωματικά στοιχεία

- Εάν το προτεινόμενο έργο πληροί τα κριτήρια για την ένταξη του την εγκρίνει
- Η Διαχειριστική Αρχή του Προγράμματος γνωστοποιεί της προτάσεις ένταξης συγκεκριμένων έργων στη Δ Α του ΚΠΣ και στα αρμόδια υπουργεία για να γνωμοδοτήσουν μέσα σε συγκεκριμένο διάστημα.
- Μετά την γνωμοδότηση η ένταξη των έργων στα μέτρα του επιχειρησιακού προγράμματος διενεργείται με απόφαση του Γενικού ή Ειδικού Γραμματέα στον οποίο υπάγεται .

3.2.1. ΤΕΧΝΙΚΑ ΔΕΛΤΙΑ ΕΡΓΩΝ

Είναι το βασικό εργαλείο προγραμματισμού και παρουσίασης των πράξεων, έργων ή ενεργειών στα Επιχειρησιακά Προγράμματα του ΚΠΣ του Ταμείου Συνοχής και των Κοινοτικών Πρωτοβουλιών. Περιγράφουν τα έργα ή τις πράξεις που ζητούν χρηματοδότηση. Αξιοποιούνται από τις Διαχειριστικές Αρχές. Παρουσιάζουν το έργο, το φορέα, το κόστος του έργου και τον τρόπο υλοποίησης του

Περιγραφή των έργων /πράξεων όπως διαρθρώνεται στο ΤΔΕ

- Ταυτότητα έργου
- Φυσικό αντικείμενο
- Στοιχεία σκοπιμότητας
- Δείκτες παρακολούθησης και αξιολόγησης

- Ωρίμανση έργου
- Χρονικός και οικονομικός προγραμματισμός
- Χρηματοδοτικό σχέδιο
- Συνημμένα έγγραφα
- Στοιχεία φορέα επίβλεψης
- Ανάλυση των υποέργων με τα οποία θα υλοποιηθεί το έργο

3.2.2. Η ΥΠΟΒΟΛΗ ΤΩΝ ΤΔΕ

- Κατά την υποβολή της αίτησης ένταξης
- Κατά την φάση υλοποίησης
- Κατά την φάση υλοποίησης όταν διαπιστωθεί πως χρειάζονται αλλαγές
- Όποτε το ζητήσει η Διαχειριστική Αρχή.

3.3.1. ΤΟ ΜΕΤΡΟ 5.3 ΤΟΥ ΠΕΠ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ

Σε αυτό το μέτρο εντάσσεται το έργο Παιδικός Σταθμός που υλοποιεί ένας από τους υπό εξέταση δήμους του πονήματος μας, ο Δήμος Ανδρούσας.

Μετρο 5.3: Διευκόλυνση της πρόσβασης των γυναικων στην Αγορα Εργασιας/Αναπτυξη και ενδυναμωση των Κοινωνικων Υπηρεσιων Απασχολησης

- ♦ Περιγραφή / περιεχόμενα του Μέτρου

Οι δράσεις που προβλέπονται στο Μέτρο αυτό αναφέρονται στην ενίσχυση της λειτουργίας δομών κοινωνικών υπηρεσιών, με την κατάλληλη κατάρτιση ανέργων και προώθηση της απασχόλησής τους στους τομείς αυτούς (π.χ. βρεφονηπιακοί και παιδικοί σταθμοί, ΚΔΑΠ, υπηρεσίες εξυπηρέτησης ατόμων τρίτης ηλικίας, καθώς και άλλων ατόμων που δεν δύνανται να αυτοεξυπηρετηθούν, κοινωνικοί λειτουργοί στα σχολεία, κατόπιν συνεργασίας με τους συλλόγους γονέων και κηδεμόνων κ.λπ.). Οι δράσεις αυτές περιλαμβάνουν το σύνολο των αναγκαίων υποστηρικτικών ενεργειών για την τοποθέτηση σ' αυτές τις υπηρεσίες του κατάλληλα εξειδικευμένου επιστημονικού και βοηθητικού προσωπικού, το οποίο αποτελείται κυρίως από γυναίκες, καθώς επίσης και η κάλυψη των λειτουργικών δαπανών των βρεφονηπιακών και παιδικών σταθμών και ΚΔΑΠ για την απρόσκοπτη λειτουργία αυτών των δομών.

♦ Σκοποί και γενικοί στόχοι

Κύριος στόχος του Μέρους είναι η εξασφάλιση του αναγκαίου χρόνου στον πληθυσμό εργάσιμης ηλικίας που εξυπηρετούν τα άτομα που χρήζουν εξυπηρέτησης, ώστε να είναι σε θέση να αναζητήσουν εργασία και να απασχοληθούν. Επειδή κατά κύριο λόγο ο γυναικείος πληθυσμός εξυπηρετεί τα άτομα που δεν δύνανται να αυτοεξυπηρετηθούν, οι συγκεκριμένες παρεμβάσεις του Μέρους συντελούν στην δημιουργία των προϋποθέσεων να

ενταχθούν οι γυναίκες της Περιφέρειας στο εργατικό δυναμικό και να απασχοληθούν.

Παράλληλα ένας άλλος στόχος του Μέτρου είναι η τόνωση της απασχόλησης, ιδιαίτερα σε τομείς που αφορούν κοινωνικές υπηρεσίες, εξυπηρετώντας έτσι κυρίως το γυναικείο εργατικό δυναμικό, το οποίο θα καλύψει κατά το μεγαλύτερο μέρος τις συγκεκριμένες θέσεις απασχόλησης.

♦ Δικαιούχοι

Δικαιούχοι των ενεργειών του Μέτρου προβλέπεται να είναι οι Τοπικοί Φορείς που έχουν ως σκοπό την κοινωνική εξυπηρέτηση του πληθυσμού της περιοχής.

♦ Χρηματοοικονομική βαρύτητα

Ο ενδεικτικός προϋπολογισμός του Μέτρου αντιστοιχεί στο 51% περίπου της δημόσιας δαπάνης του άξονα προτεραιότητας 5, ή στο 1,5% περίπου της συνολικής δημόσιας δαπάνης του Προγράμματος. Το σύνολο δε του προϋπολογισμού του Μέτρου αφορά μόνο σε Δημόσια Δαπάνη.

♦ Αρχή εφαρμογής

Αρχή εφαρμογής των ενεργειών / έργων του Μέτρου κατά κύριο λόγο θα είναι οι υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας της Περιφέρειας Πελοποννήσου.¹⁶

¹⁶ www.peloponisos.gr.

3.3.2. ΤΟ ΜΕΤΡΟ 2.2.5

Σε αυτό το μέτρο εντάσσονται το πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπιτι» που υλοποιούν οι δήμοι Αρφαρων, Θουρίας, Αριστομενους και Ιθωμης

Μέτρο 2.2.5: Παρεμβάσεις ανάπτυξης και υποστήριξης ανθρώπινου δυναμικού, συμπληρωματικές με δράσεις του ΕΓΤΠΕ, σε ειδικές μειονεκτικές αγροτικές περιοχές (ΕΚΤ)

♦ Περιγραφή / περιεχόμενα του Μέτρου

Για την επίτευξη της ολοκληρωμένης αναπτυξιακής παρέμβασης στις ειδικές ορεινές και μειονεκτικές αγροτικές περιοχές, στις οποίες εφαρμόζονται / υλοποιούνται δράσεις του προηγούμενου Μέτρου που συγχρηματοδοτούνται από το ΕΓΤΠΕ, στο παρόν Μέτρο προβλέπονται ενέργειες ανάπτυξης και υποστήριξης του ανθρώπινου δυναμικού των περιοχών αυτών, οι οποίες συνδέονται άμεσα και είναι συμπληρωματικές με τις δράσεις του προηγούμενου Μέτρου.

Οι ενέργειες ανάπτυξης του ανθρώπινου δυναμικού που περιλαμβάνονται σ' αυτό το Μέτρο αναφέρονται κυρίως σε κατάρτιση εργαζομένων και ανέργων σε αντικείμενα που εξυπηρετούν, είτε την υλοποίηση, είτε την λειτουργικότητα των δράσεων που συγχρηματοδοτεί το ΕΓΤΠΕ στο πλαίσιο του Μέτρου 2.2.4. Επιπρόσθετα όμως δύναται να είναι δράσεις προώθησης της απασχόλησης ανέργων για την υλοποίηση ή/και την λειτουργία των έργων

του ΕΓΤΤΠΕ ή/και για την ανάπτυξη επιχειρηματικών δραστηριοτήτων, οι υποδομές των οποίων συγχρηματοδοτούνται από το προηγούμενο Μέτρο.

Σε κάθε περίπτωση ο ακριβής προσδιορισμός των δράσεων αυτού του Μέρους θα προκύψει ύστερα από σχετική μελέτη (Επιχειρησιακό Σχέδιο) που θα εκπονηθεί για κάθε συγκεκριμένη περιοχή, στα πλαίσια προσδιορισμού των δράσεων για την ολοκληρωμένη ανάπτυξη κάθε ειδικής περιοχής.

Όπως και στο προηγούμενο Μέτρο (2.2.4), ο τρόπος εφαρμογής των δράσεων του Μέρους αυτού θα καθορισθεί στα πλαίσια των γενικών αρχών του μοντέλου που θα χρησιμοποιηθεί από το Υπ. Γεωργίας και με τις οδηγίες του Υπ. Εργασίας, σε συμφωνία με την Περιφέρεια.

♦ *Σκοποί και γενικοί στόχοι*

Στόχος των δράσεων του Μέρους είναι η ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού των ειδικών ορεινών και μειονεκτικών περιοχών για την αύξηση της αποτελεσματικότητας των ολοκληρωμένων παρεμβάσεων, έτσι ώστε να επιτευχθεί το μέγιστο αποτέλεσμα και να ενισχυθεί η απασχόληση σ' αυτές τις περιοχές, εξασφαλίζοντας την ισότητα των ευκαιριών μεταξύ ανδρών και γυναικών.

♦ *Δικαιούχοι*

Φορείς υλοποίησης των δράσεων θα είναι φορείς της Περιφέρειας Πελοποννήσου ή άλλοι αρμόδιοι τοπικοί φορείς, οι οποίοι θα προσδιορισθούν

σύμφωνα με τις ειδικές διαδικασίες υλοποίησης των συγκεκριμένων συμπληρωματικών Μέτρων.

♦ *Χρηματοοικονομική βαρύτητα*

Ο προϋπολογισμός του Μέτρου, εξ' ολοκλήρου δημόσια δαπάνη συγχρηματοδοτούμενη από το ΕΚΤ, αντιπροσωπεύει το 2,7% περίπου της δημόσιας δαπάνης του Άξονα Προτεραιότητας 2, ή το 1% περίπου της συνολικής δημόσιας δαπάνης του Επιχειρησιακού Προγράμματος.

♦ *Αρχή εφαρμογής*

Αρχή εφαρμογής του Μέτρου θα είναι η Γενική Γραμματεία της Περιφέρειας Πελοποννήσου.¹⁷

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Το ΚΠΣ ΙΙΙ περιλαμβάνει μια αναπτυξιακή στρατηγική που καθορίστηκε ύστερα από συμφωνία των Ελληνικών αρχών και της ΕΕ περιλαμβάνει υψηλούς πόρους που διαχέονται σε 7 άξονες προτεραιότητας .Τους πόρους αυτούς καλούμαστε να τους αξιοποιήσουμε με διάφορους τρόπους ώστε να δώσουμε στην κοινωνία μας υψηλούς ρυθμούς ανάπτυξης.

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση έχει το μερίδιό της σε αυτούς τους πόρους και καλείται με σωστές και συντονισμένες κινήσεις να τους απορροφήσει πραγματοποιώντας έργα προσαρμοσμένα στις τοπικές ανάγκες.

¹⁷ www.peloponisos.gr.

ΜΕΡΟΣ ΤΡΙΤΟ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ ΤΗΣ Ε.Ε. ΣΤΟΥΣ ΔΗΜΟΥΣ

1.1. «ΒΟΗΘΕΙΑ ΣΤΟ ΣΠΙΤΙ»

1.1.1.Γενικά.

Γηρατειά δεν σημαίνει απαραίτητα εξάρτηση και αδυναμία αυτονομίας. Όμως ένας σημαντικός αριθμός ατόμων της 3^{ης} ηλικίας ή και της 4^{ης} αντιμετωπίζουν προβλήματα που μερικές φορές τους καθιστούν ανήμπορους να αυτοεξυπηρετηθούν. Αρκετές φορές το οικογενειακό περιβάλλον αναγκάζεται να αναζητήσει λύσεις κλειστής φροντίδας ή σε άλλες περιπτώσεις την πρόσληψη προσώπου για αναλάβει την φροντίδα του ηλικιωμένου στο σπίτι. Ακόμα και αν υπάρχει μέλος στην οικογένεια που δεν εργάζεται η καθημερινή φροντίδα ενός ηλικιωμένου ή ενός ατόμου με αναπηρία δημιουργεί σωματική και ψυχική κόπωση.

Στοιχεία από επιστημονικές μελέτες δείχνουν ότι παρόλο που οι οικογένειες αναλαμβάνουν την φροντίδα των ηλικιωμένων, νέοι σοβαροί παράμετροι δυσχεραίνουν όλο και πιο πολύ αυτό το έργο.

Λόγο της αύξησης του προσδοκώμενου χρόνου επιβίωσης υπάρχουν όλο και περισσότεροι εξαρτημένοι ηλικιωμένοι:

- Υπάρχει αύξηση στα χρόνια επιβίωσης των εξαρτημένων ατόμων

- Η ιδρυματική περίθαλψη έχει αυξηθεί .Φυσικά δεν είναι η πλέον κατάλληλοι επιλογή αλλά και δεν καλύπτει τον αριθμό των εξαρτημένων ατόμων.
- Οι φροντιστές (μέλη οικογένειας) είναι και αυτοί μεγάλης ηλικίας με τα δικά τους προβλήματα υγείας που επιδεινώνονται με την φροντίδα των ηλικιωμένων.
- Οι νεότεροι φροντιστές συνήθως αναγκάζονται να βγουν από την αγορά εργασίας λόγω του φόρτου της φροντίδας που απαιτεί πολλές ώρες.

Είναι γεγονός πως το βιολογικό, συναισθηματικό , και οικονομικό κόστος του φροντιστή είναι τεράστιο πολλές φορές αναγκάζεται να παραιτηθεί από την εργασία του για να μπορέσει να αντεπεξέλθει. Ακόμη τα ψυχολογικά προβλήματα που έχουν τη ρίζα τους στην φροντίδα ενός ηλικιωμένου ή ανήμπορου ατόμου είναι πολλά. Έτσι η κατά διαστήματα υποστήριξη του φροντιστή αποτελεί το μοναδικό φάρμακο.

Στα χρόνια μας στη χώρα μας γίνεται μια σημαντική προσπάθεια παροχής κοινωνικών υπηρεσιών που θα καλύπτει όλους τους πολίτες , με την συνεργασία του κράτους της Τ.Α. και των προγραμμάτων της Ε.Ε. Αναπτύσσονται σύγχρονα και αποτελεσματικά δίκτυα κοινωνικών υπηρεσιών όπως το πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι» που αποτελεί δίκτυο κοινωνικής αλληλεγγύης με την παροχή των υπηρεσιών του, από τη μια με την παροχή

φροντίδας σε ηλικιωμένα και ανήμπορα άτομα και από την άλλη με την προσφορά θέσεων εργασίας κυρίως σε γυναίκες .

1.1.2.ΠΟΥ ΕΝΤΑΣΣΕΤΑΙ ΤΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ «ΒΟΗΘΕΙΑ ΣΤΟ ΣΠΙΤΙ»

Το πρόγραμμα «Βοήθεια στο σπίτι» είναι μια δομή που εντάσσεται για τη λειτουργία του στα Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα (για την περιοχή μας στο ΠΕΠ Πελοποννήσου) και στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Αειφόρος ανάπτυξη της υπαίθρου» στο μέτρο 2.2.5. που έχουν εγκριθεί στο πλαίσιο του ΚΠΣ ΙΙΙ για την προγραμματική περίοδο ανάπτυξης 2000-2006.Υπάρχουν βέβαια και προγράμματα «βοήθεια στο σπίτι» που αντλούν πόρους από τον άξονα του ΚΠΣ ΙΙΙ «Απασχόληση και Επαγγελματική Κατάρτιση»για τη συνέχιση της λειτουργίας των ήδη υφισταμένων Μονάδων Κοινωνικής Μέριμνας που συγχρηματοδοτήθηκαν από το ΕΚΤ .

ΠΛΑΙΣΙΟ ΕΝΤΑΞΗΣ ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ

Οι υπουργοί Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και Υγείας Πρόνοιας με την 4035/27.02.2001 κοινή υπουργική απόφαση «Διαδικασία εφαρμογής της ενέργειας Βοήθεια στο Σπίτι» που δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ 1127/Β΄/30.08.2001 αποφάσισαν ότι:

Τα περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα (ΠΕΠ) και το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα « Απασχόληση και Επαγγελματική Κατάρτιση» που έχουν εγκριθεί στο πλαίσιο του ΚΠΣ ΙΙΙ περιλαμβάνουν ενέργειες που αναφέρονται στην λειτουργία νέων μονάδων και στην συνέχιση των ήδη υφιστάμενων μονάδων κοινωνικής μέριμνας. Σύμφωνα με την παραπάνω υπουργική απόφαση υπεύθυνοι φορείς για την διαχείριση και εφαρμογή των ενεργειών αυτών είναι όλοι οι οργανισμοί Τ.Α.

Με την παραπάνω υπουργική απόφαση στόχος της ενέργειας «Απασχόληση και Επαγγελματική Κατάρτιση»μέσα από την νέα δομή «Βοήθεια στο Σπίτι» είναι η προώθηση της απασχόλησης ή η επανένταξη ανέργων στην αγορά εργασίας και ιδιαίτερα γυναικών λόγω της υψηλής συμμετοχής τους σε ειδικότητες που απαιτούνται. Η ενέργεια «Βοήθεια στο Σπίτι»αποτελεί μέτρο προώθησης της πολιτικής ίσων ευκαιριών απασχόλησης καθώς και η προώθηση της άσκησης κοινωνικής πολιτικής .

1.1.3.ΤΙ ΕΠΙΤΥΓΧΑΝΕΤΑΙ ΜΕ ΤΟ ΝΕΟ ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Με το νέο νόμο θεσπίζεται η Περιφερειακή συγκρότηση του Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Φροντίδας με σκοπό την αποκέντρωση των υπηρεσιών τη θεσμική και ουσιαστική διασύνδεσή τους με τις Υπηρεσίες Υγείας καθώς και την συνεργασία όλων των φορέων που εμπλέκονται στην καταπολέμηση του κοινωνικού αποκλεισμού.

Στόχος είναι η αποτελεσματική και ταχύτερη παροχή υπηρεσιών προς τον πολίτη. Με το νέο νόμο επιτυγχάνεται

- Η ένταξη των Μονάδων του Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Φροντίδας στα Περιφερειακά Συστήματα Υγείας (ΠΕΣΥ), που σηματοδοτεί την διασύνδεση των προνοιακών υπηρεσιών με τις αντίστοιχες της υγείας ,γεγονός που οδηγεί στην αποτελεσματικότερη λειτουργία των υπηρεσιών και την καλύτερη πρόσβαση των πολιτών σε αυτές.
- Καθιερώνεται ο Προνοιακός Χάρτης της χώρας που καταγράφει και ταξινομεί τις υπηρεσίες κοινωνικής φροντίδας σε πανελλαδικό επίπεδο .
- Επιτυγχάνεται ο ενεργός και ουσιαστικός ρόλος της Τ.Α. στο σύνολο της εθνικής πολιτικής για την κοινωνική φροντίδα .
- Απλουστεύονται οι διαδικασίες πρόσληψης του προσωπικού των υπηρεσιών κοινωνικής φροντίδας με την άμεση επαναπροκύριξη των κενών οργανικών θέσεων.
- Θεσμοθετείται ο συντονισμός όλων των εμπλεκόμενων φορέων σε θέματα κοινωνικής πρόνοιας και προωθείται η συνεργασία με τις εθελοντικές οργανώσεις.
- Προωθείται και διευκολύνεται η εθελοντική δράση των πολιτών.

1.1.4. ΕΝΝΟΙΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ «ΒΟΗΘΕΙΑ ΣΤΟ ΣΠΙΤΙ»

Το πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι» παρέχει στήριξη στην 3^η ηλικία και ειδικότερα σε άτομα που ζουν μόνα τους ,και χρειάζονται ιδιαίτερη φροντίδα.

Είναι ένα πρόγραμμα κοινωνικής προστασίας που έχει σκοπό την παροχή οργανωμένης και συστηματικής φροντίδας σε ηλικιωμένους και άτομα με αναπηρίες.Εξασφαλίζει την αξιοπρεπή και αυτόνομη διαβίωση ,την παραμονή στο φυσικό ,οικογενειακό και κοινωνικό περιβάλλον και την αναβάθμιση της ποιότητας ζωής τους .Με άλλα λόγια είναι ένα δίκτυο κοινωνικής αλληλεγγύης

1.1.4.1..ΣΤΟΧΟΣ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ

Η παροχή οργανωμένης και συστηματικής πρωτοβάθμιας κοινωνικής φροντίδας από ειδικούς επιστήμονες και καταρτισμένα άτομα ,όπως και από εθελοντές και φορείς κοινωνικής αλληλεγγύης ,σε μη αυτοεξυπηρετούμενους πολίτες,ηλικιωμένους και ΑΜΕΑ με προτεραιότητες σε αυτούς που διαβιούν μόνοι τους και το εισόδημά τους δεν τους επιτρέπει να εξασφαλίσουν τις απαιτούμενες υπηρεσίες .Σκοπός είναι να διευκολυνθεί η καθημερινή τους ζωή και να αποκτήσουν τη μέγιστη δυνατή κοινωνική ευημερία .

1.1.4.2. ΧΑΡΑΚΤΗΡΑΣ-ΣΚΟΠΟΣ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ

Το κράτος μέσα από το πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι» δεν έχει μόνο σκοπό την παροχή στήριξης στους ηλικιωμένους και τους ΑΜΕΑ αλλά αγγίζει και ένα ακόμα ευαίσθητο σημείο κοινωνικού χαρακτήρα που αντιμετωπίζει η κοινωνία μας.

Το πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι» θα εφαρμοστεί μέσα από το ΜΕΤΡΟ 2.2.5 που έχει σκοπό την διευκόλυνση πρόσβασης στην αγορά εργασίας των γυναικών που είναι επιφορτησμένες με την φροντίδα των ηλικιωμένων καθώς και την αποφυγή καταστάσεων κοινωνικού αποκλεισμού.

1.1.5.ΤΙ ΠΡΟΣΦΕΡΕΙ Η ΔΟΜΗ «ΒΟΗΘΕΙΑ ΣΤΟ ΣΠΙΤΙ»

Υπηρεσίες -Δραστηριότητες

- Συμβουλευτική και ψυχοσυναισθηματική στήριξη
- Νοσηλευτική μέριμνα
- Φροντίδα του νοικοκυριού
- Συντροφιά
- Μικροαγορές
- Πληρωμή λογαριασμών
- Βοήθεια στην ατομική υγιεινή
- Άλλες υπηρεσίες που κρίνονται αναγκαίες όπως μετακίνηση με αυτοκίνητο εάν διαθέτει ο φορέας υλοποίησης του προγράμματος .

Οι υπηρεσίες αυτές παρέχονται με περιοδικές επισκέψεις του προσωπικού στο σπίτι των εξυπηρετούμενων με συχνότητα καθημερινή , εβδομαδιαία ή δεκαπενθήμερη ανάλογα με τις ανάγκες ή τις ιδιαιτερότητες των ατόμων που συμμετέχουν στο πρόγραμμα.

1.1.6..ΣΕ ΠΟΙΟΥΣ ΑΠΕΥΘΥΝΕΤΑΙ Η ΝΕΑ ΔΟΜΗ

1. Μη αυτοεξυπηρετούμενους πολίτες
2. ηλικιωμένους
3. Άτομα με αναπηρίες

Βέβαια από τις παραπάνω προτεραιότητα έχουν τα άτομα εκείνα που:

- Δεν εξυπηρετούνται μόνα τους
- Διαβιούν μοναχικά
- Άτομα με ειδικές ανάγκες που ζουν αυτόνομα ή με την οικογένεια τους και αντιμετωπίζουν κινδύνους απομόνωσης και αποκλεισμού και κινδυνεύουν να κάνουν χρήση πρόωρης ιδρυματικής φροντίδας .

1.1.7. ΚΕΝΤΡΙΚΟΙ ΑΞΟΝΕΣ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ

Οι άξονες δράσεις για την κοινωνική φροντίδα των ατόμων που συμμετέχουν στο πρόγραμμα « Βοήθεια στο Σπίτι» είναι:

- Η ανίχνευση ,διερεύνηση ,καταγραφή και μελέτη των των αναγκών κοινωνικής φροντίδας των ηλικιωμένων και ατόμων με ειδικές ανάγκες κατά προτεραιότητα στο σπίτι, στο άμεσο τοπικό επίπεδο και στο ευρύτερο κοινωνικό περιβάλλον τους και την ενημέρωση των φορέων σχεδιασμού της κοινωνικής πολιτικής καθώς και των άλλων ενδιαφερομένων οργανισμών.
- Την δημιουργία προϋποθέσεων για την αξιοπρεπή και υγιή διαβίωση τους και την κοινωνική τους ευημερία .
- Η προάσπιση των κοινωνικών και ατομικών δικαιωμάτων τους. Η προστασία τους από τις αρνητικές διακρίσεις και συμπεριφορές προκαταλήψεων ,εκμετάλλευσης, κακοποίησης και παραμέλησης.
- Η παραμονή τους στο προσωπικό και κοινωνικό τους περιβάλλον και η μείωση της χρήσης ιδρυματικής περίθαλψης.
- Η εξασφάλιση της μέγιστης δυνατής ανεξαρτησίας και αυτονομίας.
- Η διευκόλυνση της μετακίνησης της επικοινωνίας και της κοινωνικής συμμετοχής.
- Η μελέτη και προώθηση των αναγκαίων αλλαγών στο εσωτερικό του σπιτιού, στον εξοπλισμό και τον περιβάλλοντα χώρο σύμφωνα με τους κανόνες της μέγιστης χρήσης και προσπέλασης τους ,όπως και η

εξασφάλιση για αυτό το σκοπό των απαραίτητων μέσων και βοηθημάτων υποστηρικτικής τεχνολογίας.

- Η στήριξη και η ανακούφιση της οικογένειας τους και των προσώπων που έχουν την φροντίδα τους .
- Η εκπαίδευση των μελών της οικογένειας τους για την κατάλληλη αντιμετώπιση των εξειδικευμένων αναγκών φροντίδας τους.
- Η ρύθμιση των νοσηλευτικών και υγειονομικών αναγκών τους που είναι εφικτό να καλύπτονται στο σπίτι.
- Η διασύνδεσή τους με τις υπηρεσίες που ικανοποιούν τις ανάγκες τους και ιδιαίτερα τη συνεργασία και τον συντονισμό με το δίκτυο υπηρεσιών πρωτοβάθμιας υγείας και κοινωνικής προστασίας της περιοχής .
- Η παραπομπή τους στις κατάλληλες υπηρεσίες για την κάλυψη εξειδικευμένων αναγκών από υπηρεσίες δευτεροβάθμιας υγείας και πρόνοιας . Η προετοιμασία επιστροφής τους στο οικείο περιβάλλον και η εξασφάλιση υπηρεσιών αποκατάστασης.
- Η ενίσχυση φιλικών δεσμών και κοινωνικών σχέσεων στα πλαίσια της κοινωνικοποίησης και του μη αποκλεισμού.

1.1.7.1. ΑΡΧΕΣ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ

Το πρόγραμμα διέπεται από τις αρχές που εμπεριέχονται στις διακηρύξεις και της συνθήκης των ανθρωπίνων δικαιωμάτων όπως και στις ειδικές διατάξεις που αναφέρονται στους ηλικιωμένους και στα ΑΜΕΑ . Ιδιαίτερη έμφαση δίνεται στους παρακάτω τομείς:

1. Να επιλέγουν τον τρόπο ζωής τους.
2. Να διαβιούν σε αξιοπρεπείς συνθήκες στο οικείο φυσικό και κοινωνικό περιβάλλον.
3. Να διατηρούν την οικονομία, την κοινωνική συμμετοχή, την επικοινωνία και να αυξάνουν την αυτάρκειά τους .
4. Να έχουν ίσες ευκαιρίες και κατοχυρωμένα δικαιώματα ώστε να μην γίνονται αποδέκτες προκαταλήψεων και αποκλεισμών
5. Να απολαμβάνουν κρατικών υπηρεσιών και παροχών που τους εξασφαλίζουν υγεία
6. Να επιλέγουν ,να διεκδικούν και να εξασφαλίζουν τους τρόπους και τα μέσα που βελτιώνουν την ποιότητα ζωής τους

1.1.8. ΠΡΟΕΤΟΙΜΑΣΙΑ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ

Το πρόγραμμα στο στάδιο της προετοιμασίας και εκτέλεσης περιλαμβάνει :

Εκπαίδευση προσωπικού, προσαρμογή του σχεδίου στις τοπικές ιδιαιτερότητες, καθορισμός χρονοδιαγράμματος, επιλογή εργαλείων και τεχνικών, προμήθεια αναγκαίου υλικού και εξοπλισμού, επιλογή τρόπου εσωτερικής αξιολόγησης, επιβολή ενδιάμεσων και τελικών εκθέσεων εκτέλεσης του προγράμματος.

1.1.8.1.ΚΥΡΙΕΣ ΦΑΣΕΙΣ ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ

1. Κοινωνική χαρτογράφηση της περιοχής ευθύνης και της ευρύτερης κοινότητας.
2. Διερεύνηση, καταγραφή και συστηματική επεξεργασία των αναγκών των ατόμων που εξυπηρετούνται από το πρόγραμμα.
3. Ιεράρχηση των αναγκών των ατόμων που εξυπηρετούνται από το πρόγραμμα.
4. Συνεργασία με τους τοπικούς φορείς ή δίκτυα με προτεραιότητα τις υγειονομικές και προνοιακές υπηρεσίες για την ενημέρωσή τους και την διερεύνηση των δυνατοτήτων συνεργασίας και συντονισμού των παρεχομένων υπηρεσιών.
5. Ενημέρωση, ευαισθητοποίηση και προετοιμασία της κοινότητας για τις ιδιαιτερότητες των ατόμων και το περιεχόμενο του προγράμματος.

6. Ανάπτυξη και ενίσχυση εθελοντικών δραστηριοτήτων των πολιτών ως έκφραση κοινωνικής αλληλεγγύης και προώθηση της αλληλεγγύης μεταξύ των γενεών.

7. Παροχή υπηρεσιών πρωτοβάθμιας κοινωνικής φροντίδας στους ηλικιωμένους και τα ΑΜΕΑ.

Ανάπτυξη ασφαλούς και απόρρητου συστήματος καταγραφής και παρακολούθησης των εξυπηρετούμενων και συγκέντρωση στατιστικών στοιχείων για τις ανάγκες ενημέρωσης της ομάδας διοίκησης του έργου.

8. Σύνταξη εκθέσεων προόδου ,ποιοτικών αναλύσεων ,αξιολόγησης και προτάσεων ετήσια ή και όποτε ζητείται από τις αρμόδιες εποπτικές αρχές.

1.1.8. 2. ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ

Κάθε μονάδα παροχής υπηρεσιών «Βοήθεια στο Σπίτι» στελεχώνεται από καταρτισμένα στελέχη και ειδικούς επιστήμονες όπως κοινωνικούς λειτουργούς, νοσηλευτές και οικογενειακούς βοηθούς. Πλαισιώνεται όμως και από εθελοντές.

Συγκεκριμένα μετά από Υπουργική Απόφαση ,Υπουργείου Υγείας Πρόνοιας με αριθμό Π1γ/ΑΓΠ/ΟΙΚ.57048/10.07.2002 που δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ 760/Β´/19.07.2002 στο πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι» θα απασχολούνται κατ ελάχιστο :

- 1 κοινωνική λειτουργός ως υπεύθυνος για το συντονισμό του προγράμματος.
- 1 ή 2 νοσηλεύτες.
- 1 -3 οικογενειακοί βοηθοί

Το ανωτέρω προσωπικό ισχύει για κάθε πρόγραμμα δυναμικότητας 25 ατόμων .Για περισσότερους το προσωπικό αυξάνεται αναλόγως.

Η ομάδα που στελεχώνει το πρόγραμμα εφαρμόζει τις αρχές και τις μεθόδους της ομαδικής εργασίας και του κοινωνικού σχεδιασμού. Στα πλαίσια αυτά μεταξύ των άλλων αφού έχουν προηγηθεί οι αναγκαίες αρχικές φάσεις των ενεργειών ορίζεται σταθερή ημέρα και ώρα για το μηνιαίο και εβδομαδιαίο προγραμματισμό και απολογισμό της ομάδας. Τα μέλη της ομάδας υποχρεούνται να τηρήσουν αρχείο με τα καθημερινά στατιστικά στοιχεία των υπηρεσιών τις οποίες παρέχουν. Θα τα παραδίνουν στο συντονιστή του προγράμματος για τις ανάγκες ενημέρωσης των αρμόδιων εποπτικών αρχών ,σχετικά με την πορεία και εξέλιξη του προγράμματος.

Τα τηρούμενα προσωπικά στοιχεία φυλάσσονται σε ασφαλισμένο μέρος με ευθύνη του /της κοινωνικού λειτουργού γιατί είναι απόρρητα.

Τα στελέχη του προγράμματος διευκολύνονται στην παρακολούθηση σεμιναρίων και συνεδρίων σχετικά με την ειδικότητα τους και το έργο που προσφέρουν .

1.1.9. ΕΘΕΛΟΝΤΙΣΜΟΣ

Είναι πλέον γνωστό ότι με το πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι» επιδιώκεται να εξασφαλιστούν ίσες ευκαιρίες για όλους, να καταπολεμηθούν οι διακρίσεις και ο κοινωνικός αποκλεισμός, να διαμορφωθεί μια κοινωνία συμμετοχής και αλληλεγγύης και να ενθαρρυνθεί η εθελοντική συμμετοχή. Στην παροχή υπηρεσιών μέσα από το πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι» μπορεί να συμμετάσχει όποιος πολίτης θέλει αρκεί να γίνει εθελοντής.

Στο Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας έχει συγκροτηθεί επιτροπή για την ανάπτυξη του κοινωνικού εθελοντισμού. Η επιτροπή δεδομένης της σύγχρονης τάσης της κοινωνίας επιδιώκει την ενίσχυση της ανιδιοτελούς προσφοράς, τη συνεργασία με της εθελοντικές οργανώσεις και την αξιοποίηση των πρωτοβουλιών τους.

Η επιτροπή αποβλέπει να αναδείξει την έννοια του εθελοντισμού και του ρόλου που μπορεί να διαδραματίσει στην ευημερία του συνανθρώπου, της κοινότητας και της κοινωνίας γενικά. Σε καμία περίπτωση δεν υπάρχει η σχέση διαχωρισμού των εθελοντικών οργανώσεων σε μεγάλες και μικρές γιατί όλοι προσφέρουν, δημιουργούν και είναι όλοι χρήσιμοι.

Το ζητούμενο είναι η ενεργοποίηση των πολιτών με γνώμονα την αλληλεγγύη, την αλληλοβοήθεια και την προσφορά ψυχής.

Στόχοι της επιτροπής εθελοντισμού είναι:

- Η καταγραφή των εθελοντικών οργανώσεων και προσάρτησή τους στο «χάρτη πρόνοιας» .
- Η δημιουργία τράπεζας δεδομένων για εθελοντικές οργανώσεις
- Η θεσμοθέτηση κριτηρίων αξιολόγησης των εθελοντικών οργανώσεων.
- Η συνεργασία μεταξύ εθελοντικών φορέων και εθελοντικών οργανώσεων.
- Η δημιουργικά κινήτρων για την ευαισθητοποίηση και την ενεργοποίηση των πολιτών.
- Η ενθάρρυνση και η διευκόλυνση της εθελοντικής δράσης.
- Η προώθηση προγραμμάτων εκπαίδευσης εθελοντών.

Σημαντικό στοιχείο για την ανάπτυξη του εθελοντισμού είναι η ενίσχυση της εταιρικής σχέσης μεταξύ Κεντρικής διοίκησης Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού ,εκκλησίας, εθελοντικών οργανώσεων και κάθε πολίτη .

1.1.10 ΕΓΓΡΑΦΗ ΑΤΟΜΩΝ

Τα άτομα που εγγράφονται στο πρόγραμμα είναι κατά κύριο λόγο ηλικιωμένοι ή ΑΜΕΑ κατά κύριο λόγο από την περιοχή του ΟΤΑ στην οποία ανήκει το «Βοήθεια στο Σπίτι» χωρίς να αποκλείεται η περίπτωση εγγραφής ατόμων που διαμένουν σε όμορες περιοχές εφόσον υπάρχουν κενές θέσεις.

Δεν εγγράφονται άτομα που πάσχουν από μεταδοτικά νοσήματα .Για την εγγραφή υποβάλλονται τα ακόλουθα δικαιολογητικά:

- Αίτηση του ηλικιωμένου ή του συγγενικού περιβάλλοντος που έχει αναλάβει την φροντίδα του.
- Γνωμάτευση γιατρού του Δημοσίου ή ασφαλιστικού οργανισμού σχετικά με την κατάσταση της υγείας του.
- Αντίγραφο της δήλωσης φορολογίας του εισοδήματος τρέχοντος έτους ή εκκαθαριστικό του προηγούμενου έτους .
Σε περίπτωση που δεν υποχρεούται να υποβάλει δήλωση βεβαίωση από την αρμόδια ΔΟΥ

Η επιλογή των φιλοξενουμένων γίνεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του φορέα στον οποίο ανήκει το πρόγραμμα.

1.1.11 ΦΟΡΕΑΣ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ

Το πρόγραμμα υλοποιείται από τους φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης .Ο δικαιούχος φορέας υλοποίησης απαγορεύεται να απασχολεί τα στελέχη του προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» για αλλότρια καθήκοντα .Η παραβίαση αυτής της υποχρέωσης ,συνιστά παράβαση καθήκοντος δημοσίου λειτουργού σε βάρος του κοινωνικού συμφέροντος και εγείρει τις ανάλογε κυρώσεις.

Ο δικαιούχος φορέας υλοποίησης οφείλει να παρέχει κάθε αδύνατη πληροφόρηση για την πορεία και εξέλιξη της δράσης στην ομάδα διοίκησης έργου(ΟΔΕ) που εδρεύει στο Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας.

1.1.11.1 ΤΕΛΙΚΟΙ ΔΙΚΑΙΟΥΧΟΙ

Οι τελικοί δικαιούχοι της Δράσης «Βοήθεια στο Σπίτι» μπορούν να είναι:

- Οι επιχειρήσεις των ΟΤΑ του άρθρου 277 του ΔΚΚ οι οποίες έχουν στο σκοπό τους την κοινωνική ανάπτυξη ,ή πρόνοια ή συναφή σκοπό
- Οι διαδημοτικές επιχειρήσεις και οι αστικές εταιρίες που έχουν συσταθεί από του ΟΤΑ και οι οποίες έχουν στο σκοπό τους την κοινωνική ανάπτυξη ή την Πρόνοια ή συναφή σκοπό σύμφωνα με το καταστατικό τους.
- ΟΤΑ που δεν έχουν συστήσει επιχειρήσεις μπορούν να εφαρμόσουν τις ενέργειες της δράσης «Βοήθεια στο Σπίτι» μέσω των Δημοτικών Επιχειρήσεων όμορων δήμων ύστερα από σύναψη προγραμματικής σύμβασης. Στην περίπτωση αυτοί τελικοί δικαιούχοι είναι οι δημοτικές επιχειρήσεις για την υποβολή προτάσεων έργων (πράξεων) προκειμένου να ενταχθούν και να χρηματοδοτηθούν.

Αυτονόητο είναι ότι όποιοι από τους ΟΤΑ ενδιαφέρονται για το πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι» να εντάσσονται σε μια από τις παραπάνω κατηγορίες .

1.1.12. ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΙΚΟ ΜΕΣΟ

Το πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι»το οποίο έχει προϋπολογισμό 19.075,568 ευρώ , θα χρηματοδοτηθεί κατά 25% από εθνικούς πόρους και κατά 75% από το ΕΚΤ στα πλαίσια του ΚΠΣ ΙΙ και θα συνεχιστεί από το ΚΠΣ ΙΙΙ

1.1.12 ΕΠΟΠΤΕΙΑ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ

Η εποπτεία και παρακολούθηση του προγράμματος γίνεται από την ΟΔΕ που συστάθηκε για αυτό το σκοπό .Σε αυτή συμμετέχουν υπηρεσιακά στελέχη του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας ,Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης , Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων , εκπρόσωποι της ΚΕΔΚΕ, , της Εκκλησίας ,των κοινωνικών και επιστημονικών φορέων ,όπως και ειδικοί εμπειρογνώμονες.

ΤΗΝ άμεση διοικητική εποπτεία του προγράμματος έχει το Δ.Σ. του τελικού δικαιούχου φορέα υλοποίησης του το οποίο έχει υποχρέωση να παρέχει στην ΟΔΕ κάθε δυνατή πληροφόρηση για την πορεία και την εξέλιξη της δράσης.

Η ειδική υπηρεσία διαχείρισης της οικείας περιφέρειας ασκεί έλεγχο σε όλα τα στάδια από την προετοιμασία μέχρι την ολοκλήρωση της δράσης.

1.1.13 ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΠΟΒΟΛΗ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΑΠΟ ΚΑΘΕ ΔΗΜΟ

Για την υποβολή των προτάσεων θα πρέπει να συμπληρωθεί το έντυπο της αίτησης , το τεχνικό δελτίο έργου και τα τεχνικά δελτία υποέργου ,σε έντυπη και ηλεκτρονική μορφή.

Προτάσεις που υποβάλλονται χωρίς την χρήση τυποποιημένων εντύπων Τεχνικών Δελτίων Έργου -Υποέργου απορρίπτονται. Η διαδικασία για την ένταξη πράξεων στο ΠΕΠ ακολουθεί τα παρακάτω βήματα:

A. Υποβολή πρότασης στην ειδική υπηρεσία διαχείρισης ,η οποία περιλαμβάνει:

- Συμπληρωμένη την αίτηση υποβολής της πρότασης
- Τα τεχνικά δελτία έργου-υποέργου συμπληρωμένα και τα απαραίτητα έγγραφα για την εξέταση τους

Σε περίπτωση που εγκριθεί η πρόταση ,το τεχνικό δελτίο αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της απόφασης ένταξης.

B. Πρωτοκόλληση της αίτησης στην ειδική υπηρεσία διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος

Γ . Αξιολόγηση από την διαχειριστική αρχή του προγράμματος με βάση

τα ακόλουθα κριτήρια:

- Φύση και είδος της πράξης στο πλαίσιο του μέτρου
- Συμβατότητα της πράξης με τις Εθνικές και Κοινωνικές Πολιτικές
- Πληρότητα πράξης
- Ωριμότητα πράξης
- Σκοπιμότητα

Οι προτάσεις θα αξιολογηθούν σύμφωνα με την μέθοδο της συγκριτικής αξιολόγησης. Κατά την διαδικασία της αξιολόγησης η διαχειριστική αρχή μπορεί να ζητήσει από τον τελικό δικαιούχο να διευκρίνιση, να συμπληρώσει ή να τεκμηριώσει τα ήδη υποβληθέντα στοιχεία της πρότασης . Η διαχειριστική αρχή έχει το δικαίωμα αναπροσαρμογής του περιεχομένου της πρότασης .Σε κάθε περίπτωση το Τεχνικό Δελτίο Έργου-Υποέργου με το οριστικοποιημένο προϋπολογισμό ,συμπληρώνεται οριστικά και επανυποβάλλεται από το Τελικό Δικαιούχο πριν την απόφαση ένταξης την οποία συνοδεύει ως αναπόσπαστο τμήμα της. Αν η αξιολόγηση αποβεί αρνητική ο τελικός δικαιούχος ενημερώνεται με αιτιολόγηση. Αν αποβεί θετική η διαδικασία συνεχίζεται στα επόμενα βήματα.

Δ. Γνωμοδότηση από την ειδική υπηρεσία συντονισμού τη εφαρμογής των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων ως αρμόδιο για το ΕΚΤ

Ε. Εισήγηση της διαχειριστικής αρχής του Επιχειρησιακού προγράμματος για την ένταξη ή μη της προτεινόμενης πράξης

ΣΤ. Έκδοση απόφασης ένταξης της πράξης από τον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας

1.2. ΠΑΡΟΧΗ ΣΥΝΟΔΕΥΤΙΚΩΝ ΥΠΟΣΤΗΡΙΚΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ «ΕΥΞΕΙΝΗ ΠΟΛΗ» (ΚΕΝΤΡΟ ΠΛΗΡΟΦΟΡΗΣΗΣ ΚΑΙ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΑ ΑΠΟΚΛΕΙΣΜΕΝΩΝ ΟΜΑΔΩΝ)

Στα πλαίσια εφαρμογής του ΚΠΣ ΙΙΙ και του επιχειρησιακού προγράμματος «Απασχόληση και επαγγελματική κατάρτιση 2000-2006» της χώρας μας που συγχρηματοδοτείται από το ΕΚΤ και το Υπουργείο Εργασίας και κοινωνικών ασφαλίσεων προβλέπεται η παροχή Συνοδευτικών Υποστηρικτικών Υπηρεσιών (ΣΥΥ)

Η «ΕΥΞΕΙΝΗ ΠΟΛΗ» /Κέντρο Πληροφόρησης και Υποστήριξης Κοινωνικά Αποκλεισμένων Ομάδων ιδρύθηκε το 1995 με την συνεργασία των Δήμων Άνω Λιοσίων και Αχαρνών και με κύριο σκοπό την πληροφόρηση υποστήριξη και την προώθηση στην απασχόληση κοινωνικά αποκλεισμένων ομάδων ώστε να επιτευχθεί ομαλά και άμεσα η ένταξη τους . Το 1998

πιστοποιήθηκε από το Εθνικό Κέντρο Πιστοποίησης δομών ,ως φορέα παροχής συνοδευτικών υποστηρικτικών υπηρεσιών και έκτοτε συμμετέχει στις υποστηρικτικές δράσεις του ΕΠ «Καταπολέμηση του Αποκλεισμού από την αγορά εργασίας»

Η «ΕΥΞΕΙΝΗ ΠΟΛΗ» και ο Δήμος Θουρίας επέλεξαν να συνεργαστούν για την υλοποίηση του προγράμματος «ΣΥΝδράση» του φορέα παροχής Συνοδευτικών Υποστηρικτικών Υπηρεσιών καθώς ο πρώτος διαθέτει πολυετή εμπειρία στην πληροφόρηση ,υποστήριξη και προώθηση στην απασχόληση κοινωνικά αποκλεισμένων ομάδων ενώ ο δεύτερος είναι γνώστης των ουσιαστικών προβλημάτων και ιδιαιτεροτήτων τόσο της περιοχής εμβέλειας του όσο ομάδων στόχων που διαβιούν σε αυτή.

Σκοπός του προγράμματος είναι η κοινωνική και εργασιακή προετοιμασία ,η άρση των διακρίσεων , η διευκόλυνση της πρόσβασης και ένταξης σε ενεργητικές πολιτικές απασχόλησης ατόμων και ομάδων που απειλούνται με κοινωνικό αποκλεισμό . Επιδιώκεται η ενεργοποίηση του ίδιου του ατόμου, ώστε να αναπτύξει δεξιότητες κοινωνικές και επαγγελματικές που είναι απαραίτητες για να ενσωματωθεί κοινωνικά και επαγγελματικά. Εγγύηση της επιτυχίας του σκοπού αποτελούν:

- Η μακροχρόνια εμπειρία της «ΕΥΞΕΙΝΗΣ ΠΟΛΗΣ» στην εφαρμογή ολοκληρωμένων παρεμβάσεων.

- Συμμετοχή σε εθνικά και ευρωπαϊκά δίκτυα πληροφόρησης, ανταλλαγής απόψεων και ορθών πρακτικών.
- Η συνεργασία με εθνικούς και ευρωπαϊκούς φορείς και οργανισμούς στήριξης και απασχόλησης.
- Η παρακολούθηση και αξιολόγηση προηγούμενων προγραμμάτων και δράσεων .
- Ο εξειδικευμένος και προσαρμοσμένος σχεδιασμός των ενεργειών στις εξατομικευμένες ανάγκες των ομάδων στόχου.
- Η αξιοποίησης έμπειρων και ικανών στελεχών που πλαισιώνουν τις δράσεις της «ΕΥΞΕΙΝΗΣ ΠΟΛΗΣ» από το 1995 μέχρι σήμερα όπου ασχολούνται με την προετοιμασία, την πληροφόρηση και υποστήριξη τόσο σε ατομικό όσο και σε συλλογικό επίπεδο όπως και με προληπτική δράση σε άτομα και ομάδες που απειλούνται με κοινωνικό αποκλεισμό.
- Τη συνεχή και μεθοδική παρακολούθηση και αξιολόγηση του ολοκληρωμένου σχεδίου δράσης ,ικανής να ενισχύει και να βελτιώνει τα αναμενόμενα αποτελέσματα .
- Η εενσωμάρωση και αξιοποίηση της εμπειρίας και της τεχνογνωσίας του ΚΕΠΥ Μεσσηνίας που δημιούργησε το Διαδημοτικό ΚΕΚ Ευρυπίδες, με περιοχή παρέμβασης τους Δήμους Αριος, Θουρίας, Μεσσήνης η οποία διατέθηκε στην «ΕΥΞΕΙΝΗ ΠΟΛΗ» ως κοινωνικό

φορέα καταλληλότερο για την περαιτέρω οργάνωση ανάπτυξη και λειτουργία της δομής.

Απευθύνεται σε ομάδες στόχους :

- Μακροχρόνια άνεργοι 45-64 χρονών .
- Μετανάστες.
- Ειδικές πολιτισμικές ομάδες(τσιγγάνοι)
- Λοιπές κατηγορίες ανέργων που απειλούνται από κοινωνικό αποκλεισμό

Η εφαρμογή του προγράμματος «ΣΥΝδράση» στις ομάδες στόχους, γίνεται με κοινωνικές παρεμβάσεις σχεδιασμένες, δυναμικές και άμεσες:

- Πληροφόρηση για τις υπάρχουσες δομές υποστήριξης
- Συμβουλευτική (ατομική -ομαδική-οικογενειακή)
- Ψυχοκοινωνική υποστήριξη
- Σύνδεση με την αγορά εργασίας

Η μεθοδολογία, οι αρχές, η τεχνική και τα μέσα των δραστηριοτήτων συνοψίζονται στα εξής :

- Πληροφόρηση των εξυπηρετούμενων σχετικά με θέματα που τους απασχολούν και η διαμεσολάβηση σε φορείς και υπηρεσίες για την εξυπηρέτηση των αιτημάτων τους.

- Συνεργασία με τοπικούς φορείς και δίκτυα που εμπλέκονται σε θέματα εκπαίδευσης ,απασχόλησης, και ενσωμάτωσης κοινωνικά ευπαθών ομάδων .π.χ. ΟΑΕΔ, ΚΕΚ, Εκκλησία ,Πρόνοια.
- Εξατομικευμένη ψυχοκοινωνική και συμβουλευτική υποστήριξη για την ομαλή και ενεργή ένταξη του ατόμου στην αγορά εργασίας.
- Διάγνωση των αναγκών του εξυπηρετούμενου ως προς τις ιδιαίτερες ανάγκες του σε κατάρτιση με βάση το επίπεδο των γνώσεων του και την προηγούμενη επαγγελματική του εμπειρία , το βαθμό ετοιμότητας που διαθέτει για τον εντοπισμό της ανάλογης θέσης εργασίας.
- Δημιουργία βιωματικών ομάδων για τον προσδιορισμό των επαγγελματικών ενδιαφερόντων , την καλλιέργεια των κοινωνικών ικανοτήτων , την εμπύχωση των μελών της ομάδας , την ανταλλαγή απόψεων και την ανάπτυξη της επικοινωνίας.
- Παρακολούθηση των εξυπηρετούμενων κατά την διάρκεια της ένταξής τους στην αγορά εργασίας .
- Διοργάνωση δραστηριοτήτων που στοχεύουν στην ενημέρωση και ευαισθητοποίηση των εξυπηρετούμενων και του ευρύτερου πληθυσμού.
- Νομική συμβουλευτική στήριξη όταν είναι αναγκαία

Η μεγέθυνση των οικονομικών ανισοτήτων ,της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού αποτελούν πλέον τα σημαντικότερα κοινωνικά προβλήματα . Η μακροχρόνια ανεργία συνδέεται άμεσα με αυτά τα φαινόμενα και ίσως είναι η βάση ανάπτυξης τους .Είναι αναγκαία η δημιουργία φορέων που στόχο έχουν την ένταξη των ατόμων στην αγορά εργασίας για την αποφυγή επίπονων καταστάσεων κοινωνικού αποκλεισμού

1.3. ΠΑΙΔΙΚΟΣ ΣΤΑΘΜΟΣ

Εντάσσεται στα πλαίσια του μέτρου 5.3 του ΠΕΠ Πελοποννήσου και σκοπό έχει: την εξασφάλιση του αναγκαίου χρόνου στον πληθυσμό εργάσιμης ηλικίας που εξυπηρετούν τα άτομα που χρήζουν εξυπηρέτησης, ώστε να είναι σε θέση να αναζητήσουν εργασία και να απασχοληθούν. Επειδή κατά κύριο λόγο ο γυναικείος πληθυσμός εξυπηρετεί τα άτομα που δεν δύνανται να αυτοεξυπηρετηθούν, οι συγκεκριμένες παρεμβάσεις του Μέτρου συντελούν στην δημιουργία των προϋποθέσεων να ενταχθούν οι γυναίκες της Περιφέρειας στο εργατικό δυναμικό και να απασχοληθούν.

Παράλληλα ένας άλλος στόχος του Μέτρου είναι η τόνωση της απασχόλησης, ιδιαίτερα σε τομείς που αφορούν κοινωνικές υπηρεσίες, εξυπηρετώντας έτσι κυρίως το γυναικείο εργατικό δυναμικό, το οποίο θα καλύψει κατά το μεγαλύτερο μέρος τις συγκεκριμένες θέσεις απασχόλησης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2

2.1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Θα γίνει μια σύντομη παρουσίαση των Δήμων Ανδρούσας, Αριστομένους, Άριος, Αρφαρών, Θουρίας και Ιθώμης και θα προσπαθήσουμε να αναφέρουμε ποιοι από αυτούς πραγματοποιούν προγράμματα κοινωνικής πολιτικής που αντλούν τους πόρους τους μέσα από το ΚΠΣ ΙΙΙ και να αναλύσουμε τα πιθανόν προβλήματα που υπάρχουν στην κατάρτιση πρότασης ένταξης σε ένα τέτοιο πρόγραμμα καθώς και τα προβλήματα υλοποίησης τους. Δεδομένου ότι οι παραπάνω Δήμοι είναι νεοσύστατοι με το πρόγραμμα

«Καποδίστριας» θα αναλύσουμε την δυνατότητα του προσωπικού και τις όλης οργάνωσης τους να αναλάβουν και να διαχειριστούν κοινοτικά προγράμματα .

2.2. ΔΗΜΟΙ

2.2.1. ΔΗΜΟΣ ΑΝΔΡΟΥΣΑΣ Έδρα του Δήμου η Ανδρούσα η οποία είναι κτισμένη σε μικρό οροπέδιο και δεσπόζει του Μεσσηνιακού κάμπου. Έχει πλούσια και ένδοξη ιστορία. Υπήρξε έδρα της επισκοπής που έγινε το 1308 όταν στον Πατριαρχικό Θρόνο Κωνσταντινουπόλεως ανήλθε ο Ιερομόναχος Αθανάσιος ο εξ Ανδρούσης. Η ετυμολογική καταγωγή της λέξεως μάλλον από το θέμα Άνδρες , πόλη των Ανδρείων. Από την Ανδρούσα πέρασαν οι Φράγκοι,

οι Τούρκοι και οι Ισπανοί. Το Ιστορικό κάστρο της Ανδρούσας σώζεται ακόμα μισογκρεμισμένο. Στο κοιμητήριο Ανδρούσας βρίσκεται ναός που η ηλικία του τοποθετείται στον 11^ο ή 12^ο αιώνα. Στο Δ.Δ. Καλογερόραχης βρίσκεται ο ναός της Αγίας Σαμαρίνας, ένα από τα πιο παλιά Βυζαντινά μνημεία της Μεσσηνίας .

ΕΔΡΑ : Ανδρούσα

ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ : 2820

ΜΟΡΦΟΛΟΓΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ : Σύνθεση ημιορεινών και πεδινών εκτάσεων

ΕΚΤΑΣΗ : 54.466 στρέμματα

ΑΡ. ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΔΙΑΜΕΡΙΣΜΑΤΩΝ : 9

Δημοτικά Διαμερίσματα	Κάτοικοι
Ανδρούσα (έδρα)	786
Αγριλιά	128
Αμφιθέα	443
Ελληνοεκκλησιά	310
Εύα	535
Καλαμαρά	110
Καλογερόραχη	195
Μαγγανιακό	175

Πολύλοφος	138
Σύνολο	2820

Είναι ένας μικρός περιφερειακός Δήμος η συνολική του έκταση είναι 54.466 στρέμματα από τα οποία 35,495 είναι καλλιεργήσιμες εκτάσεις. Η μορφολογία των εδαφών είναι πεδινά και ημιορεινά . Ο πληθυσμός του ανέρχεται σε 2.820 άτομα ενώ σε περιόδους αιχμής (καλοκαιρινούς μήνες) εκτιμάται ότι αγγίζει τους 4.500 κατοίκους.

Στον πρωτογενή τομέα ασχολούνται οι περισσότεροι κάτοικοι σε ποσοστό περίπου 90% μιας και τα γεωργικά και κτηνοτροφικά προϊόντα συνθέτουν την τοπική οικονομία .Στον δευτερογενή τομέα ασχολούνται περίπου το 2% του πληθυσμού αφού οι μεταποιητικές μονάδες είναι ελάχιστες και κατά βάση οικογενειακές. Στον τριτογενή τομέα ασχολούνται περίπου το 6% του πληθυσμού ενώ το υπόλοιπο 2% θεωρούνται άνεργοι ή εποχιακά απασχολούμενοι. Τα κυριότερα προϊόντα είναι : το ελαιόλαδο, τα σύκα, η σταφίδα , το γάλα.

Ο πληθυσμός της περιοχής ,όπως σχεδόν σε όλους τους μικρούς περιφερειακούς δήμους, συνεχώς μειώνεται καθώς επίσης παρουσιάζεται αύξηση του μέσου όρου ηλικίας ,υπάρχει λοιπόν επιτακτική ανάγκη αναστροφής αυτής της φθίνουσας πορείας γιατί υπάρχει κίνδυνος ερήμωσης μερικών διαμερισμάτων. Υπάρχει ελπίδα βελτίωσης αυτής της κατάστασης με

την οργάνωση καλύτερων κοινωνικών υποδομών και την ολική εξυπηρέτηση των δημοτών .

2.2.2 ΔΗΜΟΣ ΑΡΙΟΣ

Ο Δήμος Άριος εμφανίσθηκε για πρώτη φορά στη διοικητική ιστορία του νομού Μεσσηνίας το 1836 .Πήρε το όνομά του από τον ποταμό Άρι ,οι πηγές του οποίου βρίσκονται στο χωριό Πήδημα .Στο Δήμο Άριος υπάρχει φράγμα του ποταμού Παμίσου, όπου έχει δημιουργηθεί μια περιοχή φυσικού κάλους. Ο σιδηροδρομικός σταθμός ,οι εγκαταστάσεις του πρώην ΑΣΟ ,έχουν παραχωρηθεί στο Δήμο για την δημιουργία πολιτιστικού κέντρου .Στο Δ.Δ. Ανεμόμυλου υπάρχει πέτρινο λαξευτό γεφύρι στην περιοχή «καραβός» το οποίο χρονολογείται από το 1850.

ΕΔΡΑ	: Άρις
ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ	: 2189
ΜΟΡΦΟΛΟΓΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ	: πεδινός σε όλη του την έκταση
ΕΚΤΑΣΗ	: 22.497στρέμματα
ΑΡ. ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΔΙΑΜΕΡΙΣΜΑΤΩΝ	: 6

Δημοτικά Διαμερίσματα	Κάτοικοι
Άρις (έδρα)	1116
Αλώνια	164

Άμμος	254
Ανεμόμυλος	127
Αριοχώρι	356
Ασπροπουλιά	172
Σύνολο	2189

Είναι ο μικρότερος από τους Δήμους που εξετάζουμε αποτελείται από 22.497 στρέμματα στο σύνολό τους πεδινά. Ο πληθυσμός ανέρχεται στα 2.189 άτομα τα περισσότερα από τα οποία ασχολούνται με τη γεωργία και την κτηνοτροφία το 85% περίπου .Στο δευτερογενή τομέα ασχολούνται γύρω στο 2,5% του πληθυσμού στις μεταποιητικές επιχειρήσεις των αγροτικών προϊόντων ενώ στον τριτογενή τομέα ασχολούνται γύρω στο 5% του πληθυσμού λόγω τις εύκολης πρόσβασης στην πρωτεύουσα του Νομού.

Τα βασικά προϊόντα του δήμου είναι: το ελαιόλαδο, τα εσπεριδοειδή, τα κηπευτικά , ο αραβόσιτος και το γάλα.

Βασικό μέλημα είναι και εδώ η αύξηση του πληθυσμού και η αποφυγή διαρροής του προς τα αστικά κέντρα . Η αύξηση των εσόδων του δήμου είναι ένα από τα κύρια θέματα που ενδιαφέρει άμεσα και που εξαρτάται η βελτίωση των συνθηκών ζωής και ευημερίας των κατοίκων.

2.2.3. ΔΗΜΟΣ ΑΡΙΣΤΟΜΕΝΟΥΣ

Ο Δήμος χρωστάει το όνομά του στο Θρυλικό ήρωα των μεσσηνιακών πολέμων Αριστομένη. Απομεινάρια από κάστρα υπάρχουν στα Δ.Δ. Κεφαλόβρυσο ,Πελεκανάδα, Διόδια και Στρέφι. Στο Κεφαλόβρυσο υπάρχει Βυζαντινός ναός ,ο οποίος δυστυχώς έχει υποστεί πολλές παρεμβάσεις, κυρίως από άγνοια των απλοϊκών ανθρώπων .Υπάρχουν παντού φυσικές ομορφιές που ευτυχώς έχουν μείνει ανέπαφες(βουνά ,δάση, κεφαλόβρυσα)

ΕΔΡΑ : Άριστομένης

ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ : 3.413

ΜΟΡΦΟΛΟΓΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ : ορεινός σε όλη του την έκταση

ΕΚΤΑΣΗ : 90.678 στρέμματα

ΑΡ. ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΔΙΑΜΕΡΙΣΜΑΤΩΝ : 11

Δημοτικά Διαμερίσματα	Κάτοικοι
Άριστομένης (έδρα)	620
Βούταινα	199
Διόδια	359
Κεφαλόβρυσο	166
Κουτήφαρη	127
Μάνεσι	409
Πελεκανάδα	312

Πλατανόβρυση	113
Πουλίτσι	85
Στέρνα	466
Στρέφι	557
Σύνολο	3413

Ο Δήμος Αριστομένους αποτελείται από 90.678 στρέμματα στο σύνολό τους ορεινά . Ο πληθυσμός του ανέρχεται σε 3.413 άτομα που ασχολούνται κυρίως στον πρωτογενή τομέα με την γεωργία και την κτηνοτροφία . Κύρια προϊόντα του δήμου είναι το ελαιόλαδο, οι βρώσιμες ελιές , τα σύκα, η σταφίδα και το γάλα. Το 2% του πληθυσμού απασχολείται στο δευτερογενή τομέα στις μεταποιητικές επιχειρήσεις ενώ ανέρχεται στο 4% αυτών που απασχολούνται στον τριτογενή τομέα .Όπως και στους παραπάνω Δήμους έτσι και εδώ παρατηρείται γήρανση του πληθυσμού και διαρροή του στα αστικά κέντρα .

2.2.4 ΔΗΜΟΣ ΑΡΦΑΡΩΝ

Ο Δήμος Αρφαρών ,έχει έδρα το Αρφαρά που χτίστηκε γύρω στο 1834 και εγκαταστάθηκαν εκεί κάτοικοι από τον οικισμό των Άνω Αρφαρών που ήταν φωλιά κλεφταρματολών . Στο Δ.Δ. πηδήματος υπάρχουν οι πηγές που από εκεί υδρεύεται η Καλαμάτα ,η Μεσσήνη και πολλά άλλα χωριά .Από της

πηγές του Δ.Δ. Αγίου Φλώρου ξεκινάει ο Πάμισος ποταμός και υδρεύονται αρκετά χωριά. Εκεί υπάρχει και ένας αιωνόβιος ιστορικός πλάτανος που είναι συνδεδεμένος με ιστορικές παραδόσεις .

ΕΔΡΑ : Αρφαρά

ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ : 3.212

ΜΟΡΦΟΛΟΓΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ : κατά πλειοψηφία πεδινές εκτάσεις

ΕΚΤΑΣΗ : 87.615 στρέμματα

ΑΡ. ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΔΙΑΜΕΡΙΣΜΑΤΩΝ : 8

Δημοτικά Διαμερίσματα	Κάτοικοι
Αρφαρά (έδρα)	1350
Άγιος Φλώρος	302
Άγριλος	188
Βελανιδιά	105
Βρομόβρυση	243
Πήδημα	356
Πλατύ	540
Σταματινού	128
Σύνολο	3212

Ο Δήμος Αρφαρών αποτελείται από 87.615 στρέμματα , οι εκτάσεις του είναι κατά πλειοψηφία πεδινές και οι κάτοικοι ασχολούνται κατά κύριο λόγο στο πρωτογενή τομέα (γεωργία, κτηνοτροφία) .Προϊόντα της περιοχής είναι το ελαιόλαδο ,κηπευτικά και γάλα . Όπως σε όλους τους περιφερειακούς Δήμους παρατηρείται η στροφή των κατοίκων προς τα αστικά κέντρα με αποτέλεσμα να αυξάνει ολοένα ο μέσος όρος ηλικίας των κατοίκων.

2.2.5 ΔΗΜΟΣ ΘΟΥΡΙΑΣ

Ο Δήμος Θουρίας έχει έδρα την Θουρία που το όνομά της σύμφωνα με την παράδοση σημαίνει γενναία πόλη. Υπάρχουν πολλά αρχαιολογικά ευρήματα όπως θολωτοί τάφοι , τμήματα τειχών, κτίσματα ,κάστρα, η Ακρόπολη της Αρχαίας Θουρίας ,λίθινα αγγεία .Υπάρχουν αρκετοί βυζαντινοί ναοί που κοσμούν την περιοχή.

ΕΔΡΑ	: Θουρία
ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ	: 4.106
ΜΟΡΦΟΛΟΓΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ	: κατά πλειοψηφία πεδινές εκτάσεις
ΕΚΤΑΣΗ	: 76.992 στρέμματα
ΑΡ. ΔΗΜΟΤ. ΔΙΑΜΕΡΙΣΜΑΤΩΝ	: 6

Δημοτικά Διαμερίσματα	Κάτοικοι
Θουρία (έδρα)	1257
Αιθαία	378
Άμφεια	659
Άνθεια	496
Μικρομάνη	919
Πολιανή	388
Σύνολο	4106

Ο πληθυσμός ανέρχεται στους 4.106, αποτελείται κατά πλειοψηφία από πεδινές εκτάσεις οι περισσότεροι κάτοικοι ασχολούνται στο πρωτογενή τομέα με την καλλιέργεια της γης .

Τα προϊόντα που παράγονται είναι το ελαιόλαδο ,τα σύκα και κυρίως όλων των ειδών τα κηπευτικά που τροφοδοτούν την πρωτεύουσα του νομού. Στο Δ.Δ. Μικρομάνης παράγονται μεγάλες ποσότητες αγκινάρας όπου καλλιεργείται συστηματικά.

Στο δευτερογενή τομέα υπάρχουν λίγες επιχειρήσεις κυρίως μεταποιητικές των αγροτικών προϊόντων. Υπάρχει και εδώ όπως και σε όλους τους Δήμους που εξετάζουμε ένα ποσοστό ανεργίας που ανέρχεται περίπου στο 3-5% και κάποιοι άλλοι που υποασπασχολούνται εποχιακά σε αγροτικές εργασίες.

2.2.6. ΔΗΜΟΣ ΙΘΩΜΗΣ

Ο Δήμος Ιθώμης έχει έδρα την Βαλύρα . ο πληθυσμός του ανέρχεται σε 2446 κατοίκους .Πήρε το όνομά του από το ιερό που υπήρχε στην περιοχή προς τιμή της νύμφης Ιθώμης ,ή οποία μεγάλωσε σε αυτά τα μέρη το Δία. Εκτός από γάργαρα νερά και πρασινάδες υπάρχει ο αρχαιολογικός χώρος της Αρχαίας Μεσσήνης που διαρκώς εμπλουτίζεται με νέα ευρήματα. Το Στάδιο ,Τα τείχη χτισμένα με τιτανόλιθους Το Ασκληπιείο ,Ο μεγάλος Δωρικός Ναός, Το Εκκλησιαστήριο ,το Βουλευτήριο και το Ιερό του Ιθωμάτα Δία είναι αξιοθέατα που δεν μπορούμε να τα περάσουμε απαρατήρητα. Στα ορεινά Δ.Δ. υπάρχουν παραδοσιακά πετρόχτιστα κτίρια και εκκλησίες .Εξέχουσα θέση έχει η μονή Βουλκάνου με το καθολικό στην κορυφή του βουνού και το μετόχι πιο κάτω . Είναι ένας Δήμος με πολλά ιστορικά και θρησκευτικά μνημεία και πλούσια πολιτιστική κληρονομιά

ΕΔΡΑ : Βαλύρα

ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ : 2.466

ΜΟΡΦΟΛΟΓΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ : Σύνθεση ημιορεινών και πεδινών εκτάσεων

ΕΚΤΑΣΗ : 90.428στρέμματα

ΑΡ. ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΔΙΑΜΕΡΙΣΜΑΤΩΝ: 8

Δημοτικά Διαμερίσματα	Κάτοικοι
Βαλύρα	1005
Αριστοδήμειο	322
Αρσινόη	192
Ζερμπίσια	147
Κεφαλληνού	129
Λάμπαινα	247
Αρχαία Μεσσήνη	303
Ρευματιά	121
Σύνολο	2466

Η κύρια ασχολία των κατοίκων είναι στον πρωτογενή τομέα .Τα προϊόντα είναι κυρίως ελαιόλαδο, κηπευτικά και κτηνοτροφικά προϊόντα.

2.3.ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ ΤΩΝ ΔΗΜΩΝ

2.3.1.Στο Δήμο Ανδρούσας συστάθηκε η Δημοτική Αναπτυξιακή Επιχείρηση Ανδρούσας (ΔΑΕΑΝ) η οποία πραγματοποιεί το πρόγραμμα «Κρατικός Παιδικός Σταθμός Ανδρούσας» που εντάσσεται στο μέτρο 5.3 του

ΠΕΠ Πελοποννήσου .Έχει τις εγκαταστάσεις του στην Ανδρούσα και εξυπηρετεί 40 παιδιά προσχολικής ηλικίας.

ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ

1 Νηπιαγωγός ΠΕ

2 Βρεφονηπιοκόμοι ΤΕ

1 μαγείρισσα

1 καθαρίστρια

Η ΔΑΕΑΝ έχει αναλάβει μέσα από μια διαδημοτική συνεργασία με προγραμματική σύμβαση την υλοποίηση του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» για τους Δήμους Αριστομένους , Ιθώμης και την Κοινότητα Τρικώρφου. Έχει κατατεθεί σχετική πρόταση στην περιφέρεια η οποία έχει εγκριθεί και απομένει η πρόσληψη του προσωπικού για να αρχίσει η εφαρμογή της δράσης.

2.3.2 Στο Δήμο Αρφαρών έχει συσταθεί η Δημοτική Επιχείρηση Ανάπτυξης Δήμου Αρφαρών (ΔΕΑΔΑ).Μέσα από αυτή την επιχείρηση ο Δήμος Αρφαρών πραγματοποιεί το Πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι».Είναι ένα πρόγραμμα που εντάσσεται στο μέτρο 5.2 του ΠΕΠ Πελοποννήσου. Ξεκίνησε να λειτουργεί στις 19 Μαΐου 2003 και εξυπηρετεί 160 άτομα σε όλα τα Δ.Δ. του Δήμου

ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ

1 Κοινωνική Λειτουργός

1 Νοσηλεύτρια ΤΕ

2 Οικογενειακοί βοηθοί

ΑΠΟΔΟΧΗ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΑΠΟ ΤΟΥΣ ΚΑΤΟΙΚΟΥΣ

Η αποδοχή των κατοίκων, σύμφωνα με την άποψη της Κοινωνικής Λειτουργούκας Μηλίτση που είναι υπεύθυνη για το πρόγραμμα, είναι πως στην αρχή λειτουργίας του ήταν διστακτικοί όπως σε οτιδήποτε καινούργιο αλλά στην πορεία το αποδέχθηκε ο κόσμος και τώρα πλέον τους έχει γίνει απαραίτητο. Αυτό αποδεικνύεται από την μεγάλη συμμετοχή και την αγωνία τους να συνεχισθεί και να επεκταθεί. Το μόνο «μελανό σημείο» θα λέγαμε πως είναι η αναλογία προσωπικού και εξυπηρετούμενων ατόμων. Τα άτομα που εξυπηρετούνται είναι πάρα πολλά και χρειάζεται αύξηση του προσωπικού. Παρόλα αυτά καταβάλλεται τεράστια προσπάθεια ώστε οι υπηρεσίες που προσφέρονται να έχουν υψηλή ποιότητα.

2.3.3. Στο Δήμο Θουρίας έχει συσταθεί η Δημοτική Επιχείρηση Ανάπτυξης Θουρίας (ΔΕΑΘ). Και εδώ γίνεται η υλοποίηση του προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» το οποίο άρχισε την 1^η Αυγούστου 2003 και εξυπηρετεί 40 άτομα σε όλα τα Δ.Δ. του Δήμου

ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ

1 Κοινωνική Λειτουργός

1 Νοσηλεύτρια

2 Οικιακοί Βοηθοί

ΑΠΟΔΟΧΗ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΑΠΟ ΤΟΥΣ ΚΑΤΟΙΚΟΥΣ

Και εδώ η αποδοχή του προγράμματος σύμφωνα με την γνώμη της υπεύθυνης Κας Κοτσιλιέρη είναι πολύ καλή. Εδώ τα πράγματα από πλευράς προσωπικού είναι καλύτερα γιατί έχουν να φροντίσουν 40 άτομα, η αναλογία εξυπηρετούμενων και προσωπικού είναι πολύ καλύτερη. Οι κάτοικοι αγωνιούν για την συνέχιση και επέκταση του προγράμματος.

Ο δήμος Θουρίας επίσης σε συνεργασία με την «ΕΥΞΕΙΝΗ ΠΟΛΗ» (Κέντρο πληροφόρησης και υποστήριξης κοινωνικά αποκλεισμένων ομάδων) υλοποιεί το πρόγραμμα «ΣΥΝδραση» που σκοπός του είναι η κοινωνική και εργασιακή προετοιμασία, η άρση των διακρίσεων, η διευκόλυνση της πρόσβασης και ένταξης σε ενεργητικές πολιτικές απασχόλησης ατόμων και ομάδων που απειλούνται με κοινωνικό αποκλεισμό. Επιδιώκεται η ενεργοποίηση του ίδιου του ατόμου, ώστε να αναπτύξει δεξιότητες κοινωνικές και επαγγελματικές που είναι απαραίτητες για να ενσωματωθεί κοινωνικά και επαγγελματικά.

Το πρόγραμμα αυτό εντάσσεται στο Ε.Π. «απασχόληση -Επαγγελματική Κατάρτιση» 2000-2006

Το πρόγραμμα αυτό παρέχει τις υπηρεσίες του στους κατοίκους της ευρύτερης περιοχής της Μεσσηνίας και όχι μόνο σε κατοίκους του Δήμου. Εντάσσεται στον άξονα προτεραιότητας 2 που έχει να κάνει με την ισότητα των ευκαιριών πρόσβασης στην αγορά εργασίας για όλους και ιδιαίτερα για

εκείνους που απειλούνται με κοινωνικό αποκλεισμό .Στο μέτρο 2.1. Υποστηρικτικές προπαρασκευαστικές καθώς και συνοδευτικές ενέργειες προώθησης της ισότητας των ίσων ευκαιριών

ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ

2 Κοινωνικοί Λειτουργοί

1 ψυχολόγος

ΑΠΟΔΟΧΗ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΑΠΟ ΤΟΥΣ ΚΑΤΟΙΚΟΥΣ

Σύμφωνα με την άποψη της Κας Μιχαλοπούλου που είναι υπεύθυνη για το πρόγραμμα «ΣΥΝδραση» υλοποιείται 3 χρόνια έχουν προσφερθεί συνοδευτικές και υποστηρικτικές υπηρεσίες σε 112 άτομα κάποια από τα οποία επανεντάχθηκαν στην κοινωνία και κάποια άλλα χρειάζονται ακόμα υποστήριξη.

2.3.4. Στο Δήμο Άριος δεν έχει πραγματοποιηθεί κανένα σχετικό πρόγραμμα ούτε υπάρχει αναπτυξιακή επιχείρηση .

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3

3.1 ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ ΕΡΕΥΝΑΣ

Για τις ανάγκες της μελέτης η μεθοδολογία που ακολούθησα ήταν η διάθεση ενός ερωτηματολογίου (το οποίο συμπεριλαμβάνεται στο παράρτημα) στους αιρετούς και σε υπαλλήλους, έτσι ώστε να συγκεντρωθούν στοιχεία για την εφαρμογή κοινωνικής πολιτικής στους παραπάνω δήμους, καθώς και για την διάθεση της Τ.Α. για την επέκτασή τους, οι προσωπικές επαφές με μερίδα του πληθυσμού - στόχου της έρευνας μου (αιρετοί και αρμόδια στελέχη της Τ.Α.) και η ανάλυση περιεχόμενου τόσο της σχετικής με το θέμα βιβλιογραφίας, όσο και των σχετικών εντύπων, οδηγιών, κλπ.

3.2. ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ

Για την σύνταξη του ερωτηματολογίου χρησιμοποίησα το ερωτηματολόγιο της μελέτης που έκανε η ΕΕΤΑΑ σε συνεργασία με την ΚΕΔΚΕ για την κοινωνική πολιτική στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, με κάποιες μικρές τροποποιήσεις ,υπόδειγμα του οποίου παρατίθεται στο παράρτημα αυτής της πτυχιακής. Ενώ η παρουσίαση και τα αποτελέσματα από την επεξεργασία των απαντήσεων παρατίθεται σε αυτό το κεφάλαιο.

Φρόντισα το ερωτηματολόγιο να είναι σύντομο ,να μη δημιουργεί αίσθημα αποθάρρυνσης , να είναι εύκολο στην απάντηση και να έχει όλες τις απαραίτητες ερωτήσεις που θα βοηθήσουν στη σύνταξη της μελέτης.

3.3.Η ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ ΣΥΝΤΑΞΗΣ ΤΟΥ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟΥ

Το ερωτηματολόγιο ως μέσο συλλογής πρωτογενών πληροφοριών, αποτελεί την πιο αποτελεσματική μέθοδο ,την πιο συνήθη και την πιο διαδεδομένη. Όπως κάθε μέθοδο έτσι και αυτή παρουσιάζει πλεονεκτήματα και μειονεκτήματα.

Πλεονεκτήματα

- Η ευχέρεια προσαρμογής της μεθόδου στις ανάγκες της έρευνας και την δυνατότητα κάλυψης όλων των τομέων ενδιαφέροντος
- Η μεγαλύτερη ταχύτητα στο σχεδιασμό και την διεξαγωγή των ερευνών ,καθώς και η ενίσχυση στο σχεδιασμό στόχων .
- Το χαμηλότερο κόστος.

Μειονεκτήματα

- Η άρνηση απάντησης ή παροχής ορισμένων πληροφοριών λόγω αντίθεσης ή αδιαφορίας του ερωτώμενου.
- Η αδυναμία του ερωτώμενου να παρέχει τις ζητούμενες πληροφορίες λόγω άγνοιας ή απαγόρευσης.

- Κακός σχεδιασμός ερωτηματολογίων, πρέπει να περιλαμβάνονται μόνο η σχετικές με το αντικείμενο και απαραίτητες ερωτήσεις ώστε να μην επιμηκύνεται το ερωτηματολόγιο και κουράζεται ο ερωτώμενος
- Η αδυναμία αξιολόγησης των στοιχείων του ερωτηματολογίου.

Το ερωτηματολόγιο που χρησιμοποίησα εγώ κατ' αρχήν ήταν σχεδιασμένο από επαγγελματίες και οι παρεμβάσεις που έκανα εγώ ήταν για την συντόμευση του ώστε να μην γίνεται κουραστικό και να δίνονται απαντήσεις σε ερωτήσεις άμεσου ενδιαφέροντος. Επίσης χρησιμοποιήθηκαν περισσότερες κλειστές ερωτήσεις και κάποιες με πολλαπλές απαντήσεις .

3.4. ΤΡΟΠΟΙ ΣΥΜΠΛΗΡΩΣΗΣ ΤΟΥ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟΥ

Η συμπλήρωση του ερωτηματολογίου μπορεί να γίνει με τρεις τρόπους.

- **Τηλεφωνικά.** Ο τρόπος αυτός προτιμάται όταν ο αριθμός των απαντήσεων είναι μικρός, όταν οι ερωτήσεις είναι απλές και βασίζονται κυρίως στη μνήμη του ερωτώμενου. Βασικό μειονέκτημα αυτής της μεθόδου είναι πως με την πρώτη τηλεφωνική επαφή δεν παίρνονται συνήθως όλα τα στοιχεία που ζητούνται ή δεν είναι βέβαιο πως θα υπάρξει επαφή με τον ερωτώμενο.

- Με ταχυδρομική / ηλεκτρονική επιστολή του ερωτηματολογίου στη διεύθυνση του ερωτώμενου. Ο τρόπος αυτός προτείνεται όταν ο αριθμός των ερωτώμενων είναι μεγάλος, οι ερωτήσεις πολλές και δύσκολες, χρειάζονται μελέτη και χρόνο για την απάντησή τους. Χρησιμοποιείται όταν ο χώρος έρευνας είναι μεγάλος και ο χρόνος σχετικά άνετος. Υπάρχει όμως ο κίνδυνος να μην επιστραφεί το ερωτηματολόγιο.
- Με προσωπική συνέντευξη. Ο τρόπος αυτός επιλέγεται όταν αποκλείονται οι άλλοι δύο. Είναι δυνατό να πραγματοποιηθεί όταν ο αριθμός των ερωτώμενων είναι μικρός και οι αποστάσεις δεν είναι απαγορευτικές, όταν δεν υπάρχει χρονική άνεση και όταν το κόστος δεν αποτελεί περιοριστικό παράγοντα.

Η μέθοδος που χρησιμοποίησα με τους ερωτώμενους είναι η τηλεφωνική και η προσωπική συνέντευξη.

3.5 ΠΡΟΣΩΠΙΚΕΣ ΕΠΑΦΕΣ

Οι προσωπικές επαφές που είχα με αιρετούς και υπαλλήλους με βοήθησε, στην γρηγορότερη συμπλήρωση του ερωτηματολογίου και στην ανάλυση παραπέρα προβλημάτων που συναντούν κατά την άσκηση κοινωνικής πολιτικής. Υπήρξαν βέβαια δυσκολίες στο να βρεθεί ο ελεύθερος χρόνος από

τους αιρετούς ,χρειάσθηκε να επικοινωνήσω αρκετές φορές από το τηλέφωνο.

3.6 Η ΜΕΘΟΔΟΣ ΤΗΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΗΣ ΣΥΝΕΝΤΕΥΞΗΣ

Η συνέντευξη αποτελεί διαδικασία συλλογής πληροφοριών με άμεση προσωπική επαφή του ερωτώντα με τον ερωτώμενο. Η διεξαγωγή της συνέντευξης βασίστηκε σε μια σειρά απλών και κατανοητών ερωτήσεων . χρησιμοποιήσα και αυτή τη μέθοδο γιατί την θεωρώ πιο άμεση και δίνεται η ευκαιρία να ξεκαθαριστούν πιθανές απορίες. Οι ερωτώμενοι βρίσκονταν σε σχετικά κοντινή απόσταση μεταξύ τους μιας και οι δήμοι που εξετάζουμε είναι όμοροι. Έτσι μου δόθηκε η ευκαιρία της προσωπικής συνέντευξης.

3.7 ΥΠΟΘΕΣΕΙΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

Σε οιαδήποτε έρευνα που διεξάγει κάποιος υπάρχουν κάποια αρχικά ερωτήματα, τα οποία καλείται να διερευνήσει. Η δική μας προσέγγιση στο υπό διερεύνηση αντικείμενο θεωρήσαμε ότι δεν πρέπει να είναι η στείρα καταγραφή των προγραμμάτων κοινωνικής πολιτικής που υλοποιούν οι δήμοι του ενδιαφέροντος μας μέσω του Τρίτου Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης, αλλά και η ανάδειξη κάποιων προβληματισμών των αιρετών και των αρμοδίων στελεχών των ΟΤΑ, σχετικά με αυτά. Γι' αυτό το λόγο και ξεκινώντας με τις μεθοδολογικές προϋποθέσεις που αναφέραμε παραπάνω και με τις κάτωθι

αναφερόμενες υποθέσεις εργασίας, προσπαθήσαμε να αντλήσουμε σφαιρική εικόνα για το υπό διαπραγμάτευση αντικείμενό μας, δεδομένων βέβαια των βιβλιογραφικών μας αναφορών και του περιορισμένου χρόνου της έρευνας μας.

Οι υποθέσεις εργασίας μας είναι:

- Υπάρχει αδιαφορία των αιρετών για υλοποίηση προγραμμάτων κοινωνικής πολιτικής
- Υπάρχει έλλειψη εξειδικευμένων στελεχών
- Υπάρχει έλλειψη πόρων
- Υπάρχει έλλειμα ενημέρωσης όσον αφορά στα προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Τις παραπάνω υποθέσεις εργασίας μας προσπαθήσαμε να επιβεβαιώσουμε ή να διαψεύσουμε μέσα από συγκεκριμένη έρευνα, την οποία παρουσιάζουμε στη συνέχεια.

3.8 ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΕΡΕΥΝΑΣ

Η μεθοδολογία της έρευνας, όπως ανέφερα στην προηγούμενη ενότητα αποτελείται από το ερωτηματολόγιο και από προσωπικές επαφές, με αιρετούς (Δημάρχους) και με υπαλλήλους των δήμων και υπεύθυνους προγραμμάτων. Θεωρώ πως είναι σωστό να αναφέρω τις απαντήσεις των ερωτήσεων που τέθηκαν για να καταλήξουμε σε συμπεράσματα. Οι ερωτήσεις του

ερωτηματολογίου είναι 22 και τις αναλύω για να βγάλουμε συμπεράσματα για την άσκηση κοινωνικής πολιτικής από τους συγκεκριμένους Δήμους .

ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΩΝ ΑΠΑΝΤΗΣΕΩΝ

Το πρώτο μέρος περιλαμβάνει τα στοιχεία του ερωτώμενου, τα οποία είναι διαθέσιμα εφόσον ζητηθούν.

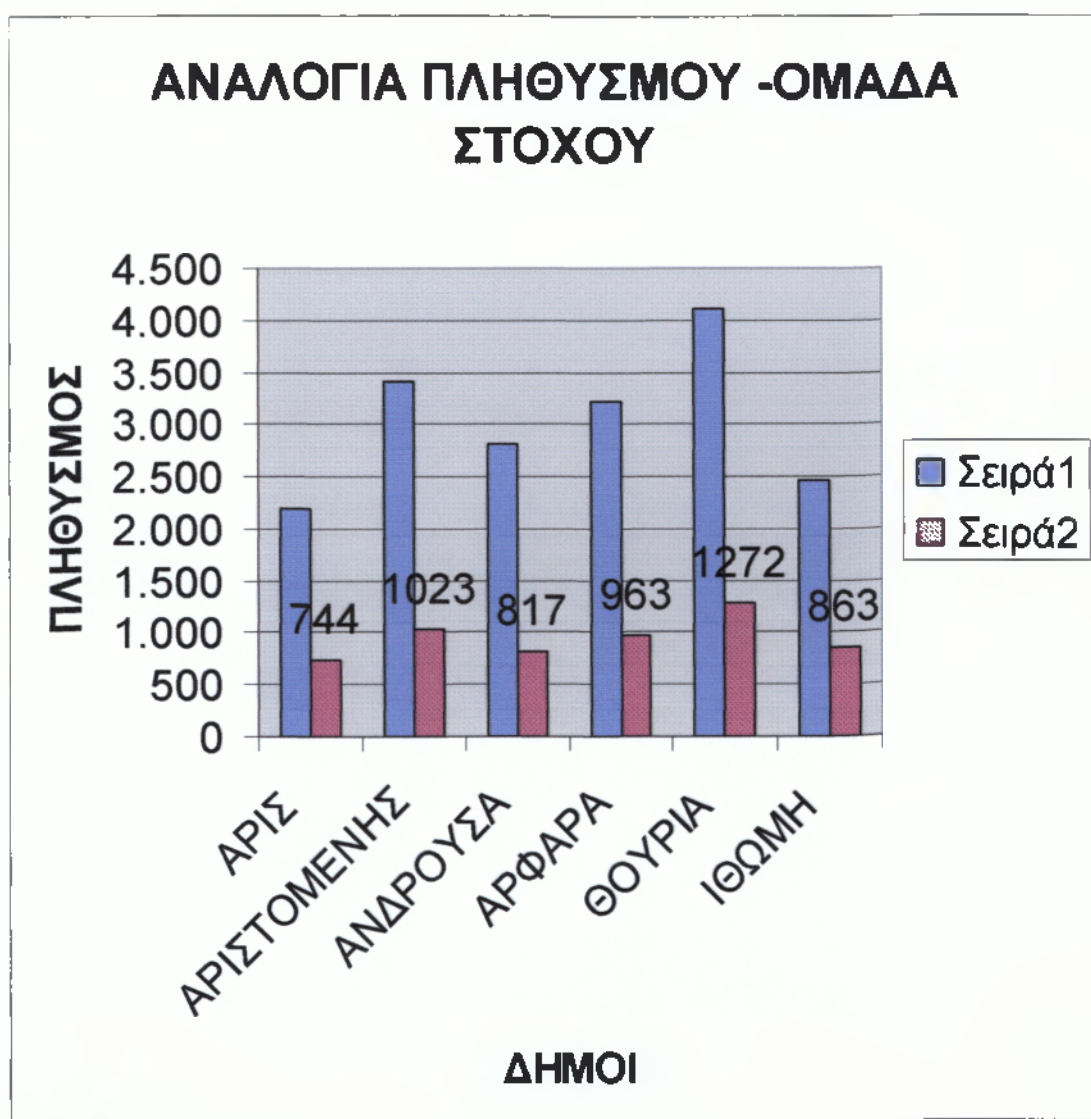
Το δεύτερο μέρος περιλαμβάνει τα στοιχεία του πληθυσμού

Ερώτηση 1^η είναι για τον πληθυσμό του κάθε Δήμου της έρευνας.

Γενικά όλοι οι Δήμοι είναι μικροί επαρχιακοί και νεοσύστατοι προέρχονται δηλαδή από συνενώσεις. Ο πληθυσμός τους κυμαίνεται από 2.189 κατοίκους ο μικρότερος μέχρι 4.106 ο μεγαλύτερος και τα δημοτικά διαμερίσματα που τους απαρτίζουν είναι κατά μέσο όρο 8 ανά Δήμο.



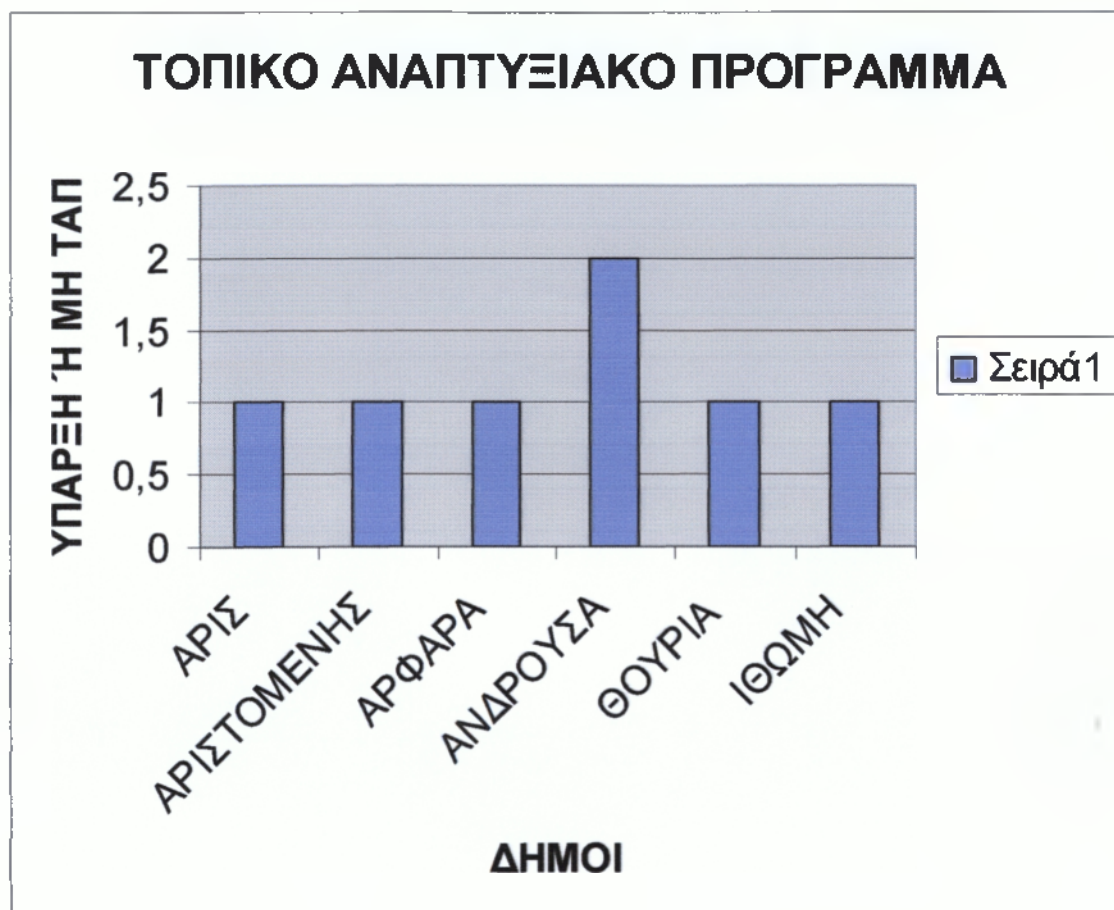
Ερώτηση 2^η αφορά τις ηλικιακές ομάδες. Εδώ βλέπουμε μια ομοιομορφία σε όλους τους Δήμους με μεγαλύτερο ποσοστό πληθυσμού ηλικιωμένους και μέσης ηλικίας. Τα περισσότερα παιδιά όταν ενηλικιώνονται φεύγουν προς τα αστικά κέντρα για σπουδές ή επαγγελματική αποκατάσταση.



Σειρά 1. Γενικός Πληθυσμός Σειρά 2. Ομάδα - Στόχος

Πηγή: Ίδια επεξεργασία, από στοιχεία που συλλέξαμε από τους Δήμους της υπό διερεύνηση περιοχής.

Ερώτηση 3^η Αναφέρεται στο εάν έχουν τοπικό αναπτυξιακό πρόγραμμα. Η απάντηση από όλους είναι πως δεν υπάρχει, όπως φαίνεται και στο κάτωθι διάγραμμα.



Επεξήγηση: Όπου 1 σημαίνει ότι δεν υπάρχει Τοπικό Αναπτυξιακό Πρόγραμμα, και όπου 2 σημαίνει ότι υπάρχει.

Πηγή: Ίδια επεξεργασία

Στην περίπτωση της Ανδρούσας, σημειώνουμε θετική ένδειξη Τοπικού Αναπτυξιακού Προγράμματος, καθώς η σύνταξή του έχει δρομολογηθεί.

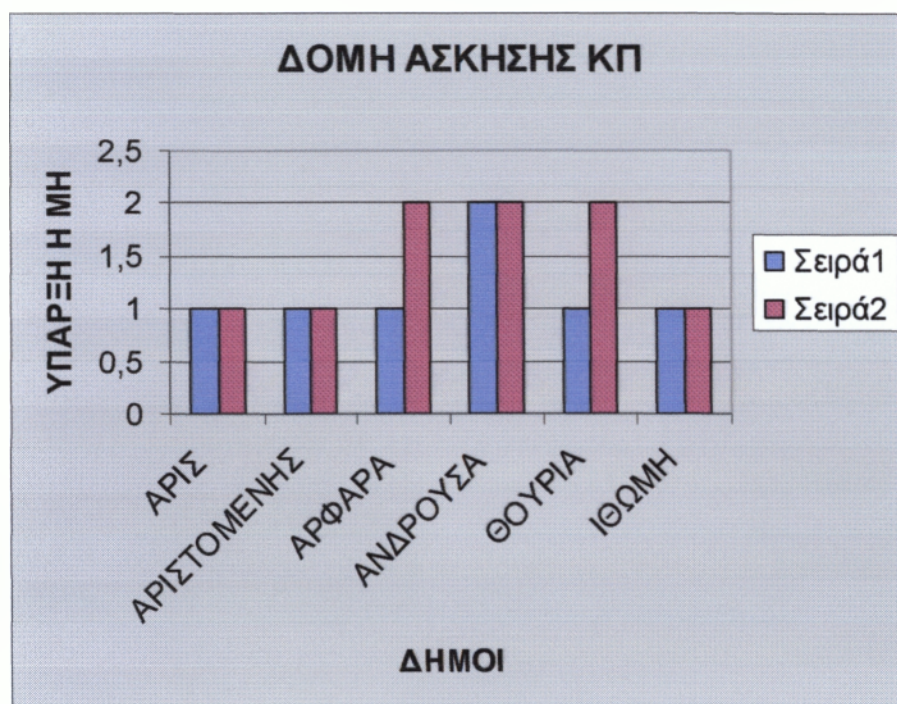
Το τρίτο μέρος περιλαμβάνει ερωτήσεις για την οργανωτική δομή άσκησης κοινωνικής πολιτικής

Ερώτηση 1^η Αναφέρεται στην άσκηση κοινωνικής πολιτικής στους Δήμους και ρωτά μέσα από ποια δομή ασκείται.

Εδώ βλέπουμε πως στους Περισσότερους Δήμους δεν υπάρχει εξειδικευμένη υπηρεσία ούτε οργανωμένη παροχή κοινωνικής πολιτικής, κάποιες παροχές προσφέρονται άτυπα και περιστασιακά από κάποιο στέλεχος του Δήμου, με την εξαίρεση του Δήμου **Ανδρούσας**, όπου πέρα από την ύπαρξη στον ΟΕΥ Γραφείου Κοινωνικών Υποθέσεων, υπάρχει και εξειδικευμένη θέση στον ΟΕΥ (ΠΕ Κοινωνικής Πολιτικής).

Ερώτηση 2^η μέσα από ποιο νομικό πρόσωπο ασκείται κοινωνική πολιτική. Η απάντηση από όλους είναι πως ασκείται κοινωνική πολιτική μέσα από δημοτική επιχείρηση εννοώντας βέβαια κάποια προγράμματα της Ε.Ε. που τελικοί δικαιούχοι υλοποίησης είναι επιχειρήσεις των ΟΤΑ. Για τον Δήμο **Ανδρούσας** μέσα από τη **Δημοτική Αναπτυξιακή Επιχείρηση Ανδρούσας** .Για το Δήμο **Αρφαρών** μέσα από την **Δημοτική Επιχείρηση Ανάπτυξης Δήμου Αρφαρών** .Για το Δήμο **Θουρίας** από την **Δημοτική Επιχείρηση Ανάπτυξης Δήμου Θουρίας** .Για τους Δήμους **Ιθώμης** και **Αριστομένους** έχει αναλάβει την υλοποίηση του προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» η **Δημοτική**

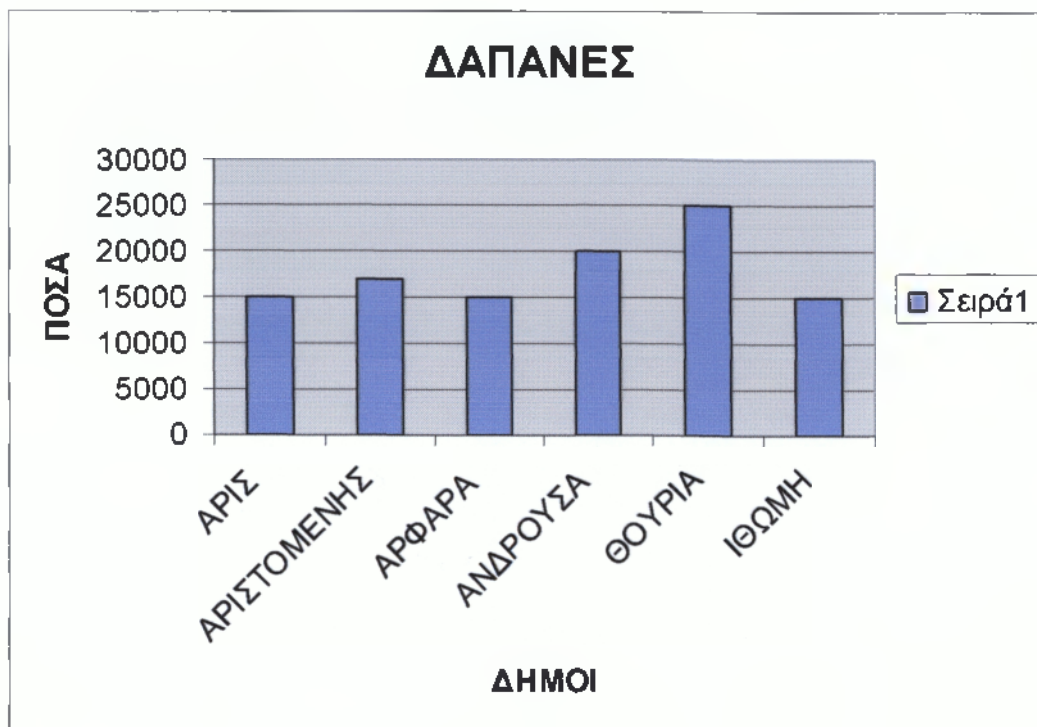
Επιχείρηση Ανάπτυξης Ανδρούσας μέσα από μια προγραμματική σύμβαση, επειδή στους ίδιους δεν έχει συσταθεί Αναπτυξιακή Επιχείρηση. Στο δήμο Άριος δεν υπάρχει Αναπτυξιακή Επιχείρηση αλλά ούτε και συνεργασία με άλλο Δήμο.



Σειρά 1. Ύπαρξη Κοινωνικής Υπηρεσίας (Η τιμή 1 αναφέρεται στην μη ύπαρξη, και η τιμή 2 αναφέρεται στην ύπαρξη Κοινωνικής Υπηρεσίας και τυπικά στον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας)

Σειρά 2. Ύπαρξη Νομικού Προσώπου (Η τιμή 1 αναφέρεται στην μη ύπαρξη, και η τιμή 2 αναφέρεται στην ύπαρξη νομικού προσώπου - δες ερώτηση 2).

Ερώτηση 3^η και 4^η είναι σχετικές με το ύψος των δαπανών για την κοινωνική πολιτική.



Πηγή: Ίδια επεξεργασία

Κανένας από τους ερωτώμενους δεν θεωρεί ότι είναι ικανοποιητικό το ύψος των δαπανών για την άσκηση κοινωνικής πολιτικής, αλλά από την άλλη δεν υπάρχουν -όπως αναφέρουν- οι πόροι για να ενισχύσουν αυτό τον τομέα που όλοι παραδέχονται πως είναι ένα ευαίσθητο σημείο και χρειάζεται ιδιαίτερη προσοχή.

Ερώτηση 5^η για το ποια προγράμματα κοινωνικής πολιτικής βρίσκονται σε εξέλιξη, βλέπουμε πως σε όλους τους Δήμους υλοποιούνται προγράμματα Μαζικού Αθλητισμού σε συνεργασία με τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Μεσσηνίας. Όσο για τα άτομα που απασχολούνται σε αυτά τα προγράμματα (**Ερώτηση 6^η**) είναι από 1-2 άτομα.

Ερώτηση 7^η αναφέρεται στην συνεργασία που έχει ο Δήμος με τα αρμόδια υπουργεία.

Οι απαντήσεις και σε αυτό το σημείο συμπίπτουν στο ότι έχουν μια καθαρά τυπική συνεργασία με τη σχετική αλληλογραφία (**Ερώτηση 8^η**) Η συνεργασία τους όμως με τις αρμόδιες διευθύνσεις της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης είναι πιο στενές και πολλές φορές υλοποιούνται προγράμματά τους από τους ΟΤΑ.

Ερώτηση 10^η είναι σχετική με την άσκηση κοινωνικής πολιτική από άλλους φορείς.

Κάποιες φορές ασκεί κοινωνική πολιτική η Εκκλησία αλλά ανεξάρτητα και όχι σε συνεργασία με τους Δήμους. Στην περιοχή ακόμα λειτουργεί ο θεσμός της «γειτονιάς» σε θέματα βοήθειας των ηλικιωμένων και των ανήμπορων. Αν όμως κάτω από την ομπρέλα των δήμων συνεργάζονταν η Εκκλησία, η γειτονιά (εθελοντές) και άλλοι φορείς θα μπορούσαν να δημιουργηθούν αποτελεσματικά δίκτυα φροντίδας (**Ερώτηση12**)

Ερώτηση 13^η αναφέρεται στους τρόπους ενημέρωσης για προγράμματα της Ε.Ε. Εδώ οι περισσότεροι ερωτώμενοι απαντούν πως μαθαίνουν για τα προγράμματα της Ε.Ε. μέσα από έγγραφα που τους στέλνει η περιφέρεια μέσα από τον τύπο ή ακόμα και από αναζητήσεις στο διαδίκτυο, και είναι ιδιαίτερα ικανοποιημένοι.

Ερώτηση 14^η και 15^η και 17^η αφορά στα προγράμματα κοινωνικής πολιτικής που υλοποιούνται στους Δήμους και ποιες ομάδες πληθυσμού εξυπηρετούνται από αυτά.

Εδώ οι Απαντήσεις διαφοροποιούνται. Στο Δήμο Ανδρούσας έχουμε το πρόγραμμα «Παιδικός Σταθμός» που υλοποιείται από την ΔΑΕΑΝ στα πλαίσια του μέτρου 5.2. του ΠΕΠ Πελοποννήσου. Ομάδες πληθυσμού που εξυπηρετεί είναι οι γυναίκες. Στο Δήμο Αρφαρών έχουμε το πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι» που υλοποιείται από την ΔΑΕΔΑ μέσα από τους πόρους του μέτρου 2.2.5. του ΠΕΠ Πελοποννήσου, η ομάδα πληθυσμού που εξυπηρετείται από αυτό είναι ηλικιωμένοι και ΑΜΕΑ. Στο ίδιο μέτρο εντάσσεται το Πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι» του Δήμου Θουρίας που το υλοποιεί η ΔΕΑΘ και το Πρόγραμμα «βοήθεια στο Σπίτι» των Δήμων Αριστομένους Ιθώμης και της Κοινότητας Τρικόρφου που πρόκειται να υλοποιηθεί από την ΔΑΕΑΝ. Στο Δήμο Άριος δεν υλοποιείται για την ώρα κανένα Ευρωπαϊκό Πρόγραμμα κοινωνικής πολιτικής.

Ερώτηση 16^η είναι σχετική με το συντάκτη της πρότασης ένταξης σε Ευρωπαϊκό Πρόγραμμα .

Όλοι οι Δήμοι χρησιμοποίησαν εξωτερικό συνεργάτη για την σύνταξη της πρότασης ένταξης -ίσως εδώ να διαφαίνεται μια αδυναμία των στελεχών της Τ.Α.

Ερώτηση 18^η αναφέρεται στο σημαντικότερη δυσκολία που αντιμετώπισαν οι ερωτώμενοι.

Οι περισσότεροι ερωτώμενοι αντιμετωπίζουν δυσκολίες με το θεσμικό πλαίσιο θα ήθελαν κάτι πιο ευέλικτο γιατί τις περισσότερες φορές παρατηρούνται καθυστερήσεις με αποτέλεσμα να χαθούν προγράμματα από κώλυμα στο γράμμα του νόμου και όχι στην ουσία .

Ερώτηση 19^η Η τελευταία ερώτηση έχει να κάνει με την αποδοχή των προγραμμάτων από το κοινό.

Απαντούν όπου πραγματοποιούνται προγράμματα πως ο κόσμος τα έχει αποδεχτεί σε πολύ μεγάλο βαθμό, τους είναι πλέον απαραίτητα και αγωνιούν για την συνέχιση τους. Ενώ τονίζουν ότι προσφέρονται ιδιαίτερα ποιοτικές υπηρεσίες.

3.9 ΠΑΡΟΥΣΑ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΣΤΟΥΣ ΔΗΜΟΥΣ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΡΕΥΝΑ

Συνοψίζοντας λοιπόν της απαντήσεις πρέπει να τονίσω πως δεν υπάρχει σε κανένα από τους Δήμους της έρευνας οργανωμένη υπηρεσία που να ασκεί κοινωνική πολιτική, κάποιος υπάλληλος του Δήμου ασχολείται με την κοινωνική πολιτική αποσπασματικά και περιστασιακά. Αυτό συμβαίνει γιατί δίνεται προτεραιότητα σε άλλα θέματα που πρέπει να διευθετηθούν και γιατί δεν υπάρχουν οι αναγκαίοι πόροι. Γενικά δεν υπάρχει σχεδιασμός για κοινωνική πολιτική και δεν προγραμματίζουν στον ετήσιο προϋπολογισμό τους δαπάνες για αυτό το σκοπό. Παρόλα αυτά υλοποιούν κάποια προγράμματα άτυπα όπως παραδείγματος χάριν κάποιες πολιτιστικές εκδηλώσεις, προγράμματα μαζικού αθλητισμού. Την έννοια κοινωνική πολιτική την αποδίδουν και την εξαντλούν σε έργα υποδομών όπως δρόμους, πλατείες, καλλωπισμό των κοινόχρηστων χώρων. Με τη δεδομένη κατάσταση είναι δύσκολο να ασκηθεί κοινωνική πολιτική από τους Δήμους ,αν δεν υπάρξει πραγματικός σχεδιασμός και οργάνωση κοινωνικής υπηρεσίας που θα επανδρωθεί με ειδικούς επιστήμονες. Για να γίνουν όλα αυτά όμως χρειάζονται αναγκαίοι πόροι που πρέπει θα δοθούν από την κεντρική διοίκηση .

Παρά την κατάσταση που επικρατεί ,τον τελευταίο καιρό υπάρχει πραγματικό ενδιαφέρον από τους αιρετούς και από τους υπαλλήλους για τα

προγράμματα της Ε.Ε. τα οποία τα πληροφορούνται από τα αρμόδια Υπουργεία, από τις υπηρεσίες της Περιφέρειας Πελοποννήσου και από τον τύπο. Σε αυτό το σημείο βλέπουμε το εξής παράδοξο φαινόμενο, ενώ δεν υπάρχει κανένας σχεδιασμός και πρόβλεψη για κοινωνική πολιτική στα πλαίσια του Δήμου, εν τέλει να ασκείται αυτή μέσα από προγράμματα της Ε.Ε.

Έτσι προκειμένου να υλοποιηθούν προγράμματα της Ε.Ε. από τους Δήμους έχουν συσταθεί Αναπτυξιακές Επιχειρήσεις επειδή τελικοί δικαιούχοι τέτοιων προγραμμάτων και δράσεων είναι επιχειρήσεις των ΟΤΑ και όχι η ίδιοι οι ΟΤΑ με την στενή έννοια του όρου και την μορφή τους σαν ΝΠΔΔ.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Κατά το διάστημα της πτυχιακής μου εργασίας απέκόμισα εντυπώσεις και εμπειρίες που με οδηγούν στα παρακάτω συμπεράσματα.

Ο όρος «κοινωνική πολιτική» σε ένα μεγάλο ποσοστό ατόμων της Τ.Α. αιρετούς και υπαλλήλους δεν είναι αρεστός και οικείος, τον έχουν στο μυαλό τους σαν μια έννοια εκτός πραγματικότητας. Οι ΟΤΑ υλοποιούν προγράμματα κοινωνικής πολιτικής άτυπα, χωρίς να έχουν εξειδικευμένη υπηρεσία.

Δεν υπάρχει κοινωνική χαρτογράφηση των δήμων ώστε να μπορούν να σχεδιαστούν ανάλογα προγράμματα. Μια τέτοια προσπάθεια έχει γίνει μέσα από το πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι» όπου αυτά τα προγράμματα υλοποιούνται.

Οι ΟΤΑ δεν προγραμματίζουν υψηλές δαπάνες για κοινωνική πολιτική στον προϋπολογισμό τους.

Αρχίζει σιγά - σιγά να φαίνεται η διεκδίκηση και υλοποίηση προγραμμάτων της Ε.Ε. και εντέλει άσκηση οργανωμένης κοινωνικής πολιτικής γίνεται μόνο μέσα από αυτά. Για να συνεχιστούν όμως αυτές οι προσπάθειες χρειάζεται εξειδικευμένο προσωπικό που θα εντοπίζει και θα προγραμματίζει την υλοποίηση τέτοιων προγραμμάτων.

Διαπιστώνεται μη αξιοποίηση συνεργασιών των ΟΤΑ με εθελοντές και άλλους φορείς. Βασικοί παράγοντες στις παραπάνω αδυναμίες είναι η έλλειψη προσωπικού, πόρων και υποδομών.

Όσον αφορά στις υποθέσεις εργασίας μας, κατόπιν της έρευνας που πραγματοποιήσαμε καταλήξαμε στα εξής συμπεράσματα:

1. Διαφεύστηκε η υπόθεση εργασίας μας για αδιαφορία των αιρετών των ΟΤΑ για τα προγράμματα Κοινωνικής Πολιτικής. Πέραν του ερωτηματολογίου και μέσα από την προσωπική επαφή που είχαμε, διαφάνηκε ότι οι αιρετοί έχουν συλλάβει τη θέληση του κόσμου για κοινωνικές υπηρεσίες και επιθυμούν έντονα την υλοποίηση προγραμμάτων κοινωνικής πολιτικής. Ποιοτικό συμπέρασμα: Επιθυμούν αυτά τα προγράμματα να χρηματοδοτούνται από άλλους φορείς και όχι από ίδιους πόρους.
2. Επιβεβαιώθηκε η υπόθεση εργασίας μας για την έλλειψη εξειδικευμένου στελεχιακού δυναμικού στους ΟΤΑ, καθώς στον σύνολο των υπό διερεύνηση δήμων, μόνο σε έναν παρατηρήθηκε να υπάρχει θεσμοθετημένη στον οργανισμό (ΟΕΥ) σχετική εξειδικευμένη θέση. Ποιοτικό συμπέρασμα: Οι αιρετοί αναζητούν και επιθυμούν εξειδικευμένα στον κοινωνικό τομέα στελέχη, αλλά τα απασχολούν μέσω

συμβάσεων ορισμένου χρόνου στα πλαίσια συγκεκριμένων προγραμμάτων.

3. Επιβεβαιώθηκε η υπόθεση εργασίας μας περί έλλειψης πόρων σχετικά με κοινωνικά προγράμματα, καθώς οι προγραμματιζόμενες δαπάνες στους προϋπολογισμούς των ΟΤΑ για θέματα κοινωνικής πολιτικής δεν ξεπερνούν το 2,5% ενώ οι επιχορηγήσεις των ΟΤΑ είτε από τομεακά είτε από προγράμματα της Ε.Ε. δεν επαρκούν, σύμφωνα με δηλώσεις ορισμένων αιρετών, για την κάλυψη των αναγκών.
4. Διαψεύστηκε η υπόθεση εργασίας μας περί ελλείμματος ενημέρωσης για τα προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς στο σύνολό τους οι ερωτώμενοι απάντησαν ότι νοιώθουν επαρκώς πληροφορημένοι.

Θέλουμε να σημειώσουμε, ότι η έρευνα μας κάλυψε ένα μικρό μόνο μέρος του υπό διαπραγμάτευση θέματος και ότι ανέδειξε την αναγκαιότητα της περαιτέρω διερεύνησης της συνάφειας μεταξύ τοπικής αυτοδιοίκησης και κοινωνικών προγραμμάτων.

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

- Αθανασόπουλος Ι., -Μπίρμπα Ο. - Μαραβά Γεωργία, «Δήμος Ανδρούσας Μεσσηνίας», ΤΕΔΚ Μεσσηνίας, Καλαμάτα 1999
- Ανδρικοπούλου Ελένη, «Οι περιφέρειες στην Ευρωπαϊκή Ένωση» , Θεμέλιο , Αθήνα ,1995
- Γετίμης Παναγιώτης, «Κοινωνικές πολιτικές και τοπικό κράτος» Θεμέλιο, Αθήνα 1993
- «Διαστάσεις της Κοινωνικής Πολιτικής», Ιδρυμα Σάκη Καράγιωργα, Πάντειο, Αθήνα, 1993
- Θεοχάρη Μ. κλ, «Προφίλ Δήμου Αριστομένους», ΤΕΔΚ Μεσσηνίας, Καλαμάτα 1999.
- Ιντζέ Όλγα - Κυριακοπούλου Αν., «Δήμος Θουρίας», ΤΕΔΚ Μεσσηνίας, Καλαμάτα 1999
- «Κοινωνική Πολιτική και Τοπική Αυτοδιοίκηση», Μελέτη Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.-

Ε.Ε.Τ.Α.Α. , Αθήνα, 1995

- «Κοινωνικές Υπηρεσίες στην Τοπική Αυτοδιοίκηση» ΣΚΛΕ-ΤΕΔΚΝΑ
- Μεσσηνίας Περιήγησις, έκδοση ΤΕΔΚ Μεσσηνίας, Καλαμάτα 2003
- Μαλούτας Θ. - Δ. Οικονόμου, «Προβλήματα ανάπτυξης του Κράτους Πρόνοιας στην Ελλάδα» Εξάντας Αθήνα 1988
- Μαράτου -Αλιμπραντή Λ., «Οικογένειες και κράτος πρόνοιας στην Ευρώπη», Gutenberg, Αθήνα,2002
- Μπουρίκα Σοφία, κλ, «Προφίλ Δήμου Αρφαρών» ΤΕΔΚ Μεσσηνίας, Καλαμάτα 1999.
- Οδηγός εφαρμογής του ΠΕΠ Πελοποννήσου ,έκδοση Π.Ε.Τ.Α
- Ρόμπολης Σάββας, «Το μέλλον της εργασίας και του Κράτους Πρόνοιας» στο Ζητήματα Κοινωνικού Διαλόγου, Gutenberg, Αθήνα 2000

- Rifkin Jeremy, «Το τέλος της εργασίας και το μέλλον της - Η δύση του παγκόσμιου εργατικού δυναμικού και το χάραμα της μετά την αγορά εποχής», ΝΕΑ ΣΥΝΟΡΑ- ΛΙΒΑΝΗ, Αθήνα 1996.
- Σταθόπουλος Π. , Κοινωνική Πρόνοια ,εκδόσεις Ελλην ,Αθήνα ,1996
- Στασινοπούλου Ολγα «Κράτος πρόνοιας» β έκδοση Gutenberg Αθήνα 1992
- Στασινοπούλου Ολγα «Κοινωνικό κράτος και κρίση» (άρθρο από εισήγηση)
- Τούντα Ειρ.κλ, «Προφίλ Δήμου Ιθώμης», ΤΕΔΚ Μεσσηνίας, Καλαμάτα 1999
- www.peloponisos.gr
- www.europa.eu.int

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

- Ερωτηματολόγιο
- Μέρος του Τεχνικού Δελτίου Έργου του προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» που θα υλοποιήσει η ΔΑΕΑΝ
- Αξιολόγηση του Προγράμματος «Παιδικός Σταθμός»

ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ

ΜΕΡΟΣ Α

Α. ΓΕΝΙΚΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ

1. ΔΗΜΟΣ.....
2. ΝΟΜΟΣ.....
3. ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΥΠΕΥΘΥΝΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ
(ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΥ Ή ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ)
 - 3.1. Όνομα.....
 - 3.2. Επώνυμο.....
 - 3.3. Αξίωμα.....
 - 3.4. Επάγγελμα.....
 - 3.5. Ηλικία.....
4. ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΣΥΜΠΛΗΡΩΣΗΣ ΤΟΥ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟΥ.....

Β. ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΠΛΗΘΥΣΜΟΥ ΔΗΜΟΥ

1. Συνολικός πληθυσμός του Δήμου
2. Πληθυσμός του Δήμου κατά κατηγορίες
 - 2.1. Παιδιά προσχολικής ηλικίας (μέχρι 5 ετών)
 - 2.2. Παιδιά σχολικής ηλικίας (5,5-18)
 - 2.3. Γυναίκες
 - 2.4. Άνδρες
 - 2.5. Συνταξιούχοι
 - 2.6. Άτομα με ειδικές ανάγκες
 - 2.7. Αλλοδαποί
 - 2.8. Πρόσφυγες
3. Έχει ο Δήμος σας τοπικό αναπτυξιακό πρόγραμμα;
 - 3.1. Ναι
 - 3.2. Όχι

Γ. ΘΕΣΜΙΚΕΣ ΜΟΡΦΕΣ & ΟΡΓΑΝΩΤΙΚΗ ΔΟΜΗ ΑΣΚΗΣΗΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΑΠΟ ΤΟ ΔΗΜΟ

1. Μέσα από ποια οργανωτική δομή ασκείται η κοινωνική πολιτική στο Δήμο σας;
 - 1.1. Μέσα από τις υπάρχουσες υπηρεσίες
 - 1.2. Μέσα από εξειδικευμένα, ατύπως λειτουργούσα υπηρεσία (δηλαδή):
 - 1.2.1. Ένα στέλεχος (π.χ. κοινωνική λειτουργός)
 - 1.2.2. Κεντρική υπηρεσία του Δήμου
 - 1.2.3. Άλλο(ποιο).....

2. Μέσα από ποιο Νομικό Πρόσωπο ασκείται η κοινωνική πολιτική στο Δήμο σας;

- 2.1. Οργανισμός Κοινωνικής Πολιτικής
2.2. Κ.Α.Π.Η.
2.3. Πολιτιστικό κέντρο
2.4. Άλλο (ποιο)

2.5. Ίδρυμα; (αναφέρατε ονομασία).....

2.6. Δημοτική επιχείρηση

2.7. Διαδημοτική Επιχείρηση

2.7..1. Από πόσους Δήμους;

2.7..2. Ποιους;.....

3. Θεωρείτε επαρκή το ύψος των δαπανών που πραγματοποιούνται για την κοινωνική πολιτική στο Δήμο σας;

- 3.1. Πολύ
3.2. Αρκετά
3.3. Λίγο
3.4. Καθόλου

4. Από πού προέρχονται τα κονδύλια για κάθε οργανωτική δομή;

- 4.1. Επιδότηση από Δήμο
4.2. Επιδότηση από υπουργείο
4.3. Ε.Ε.
4.4. Δωρεά

5. Ποια Προγράμματα Κοινωνικής Πολιτικής εφαρμόζονται στο Δήμο σας; (Αφορά όλα τα κοινωνικά προγράμματα του Δήμου, όχι μόνο Υγείας /Πρόνοιας τα οποία λειτουργούν σε αυτή τη χρονική περίοδο).

	Τίτλος Προγράμματος	Φορέας Προγράμματος
5.1.		
5.2.		
5.3.		
5.4.		

6. Πόσα άτομα εργάζονται στον/στους φορείς άσκησης Κοινωνικής Πολιτικής του Δήμου σας;

- 5.1. Μόνιμοι
5.2. Μη-Μόνιμοι
5.3. Άνδρες
5.4. Γυναίκες

Δ. ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΕΣ

7.Υπάρχει συνεργασία στο Δήμο σας με τα Υπουργεία Υγείας Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, Εργασίας, Παιδείας και Πολιτισμού;
(Προσδιορίστε το Υπουργείο)

.....
.....

8.Υπάρχει συνεργασία με τις αρμόδιες διευθύνσεις σε επίπεδο Νομαρχίας;
(Προσδιορίστε τις διευθύνσεις)

.....
.....

9.Υπάρχει συνεργασία σας με τους συλλογικούς φορείς και τους μηχανισμούς υποστήριξης της Αυτοδιοίκησης;

9.1.ΚΕΔΚΕ

9.2.ΤΕΔΚ

9.3.ΕΕΤΑΑ

9.4.Αναπτυξιακές εταιρείες

10.Ποιοι άλλοι φορείς υποστηρίζουν το Δήμο σας στην άσκηση Κοινωνικής Πολιτικής;

10.1.Ιδιωτική κερδοσκοπική πρωτοβουλία

10.2.Ιδιωτική μη κερδοσκοπική πρωτοβουλία

10.3.Εκκλησία

10.4.Εθνικό Οργανισμό Πρόνοιας(ΕΟΠ)

10.5.Εθελοντικούς φορείς(Ερυθρός Σταυρός, όμιλος εθελοντών)

10.6.Άλλοι.....

11.Σε τι συνίσταται η υποστήριξη;

.....
.....

12.Εκτός από την υποστήριξη που τυχόν έχετε, τι άλλο θα θέλατε και από ποιους φορείς;

.....
.....

Ε. ΠΛΗΡΟΦΟΡΗΣΗ-ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΣΕ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ ΤΗΣ Ε.Ε.

13. Με ποιο τρόπο πληροφορείστε για προγράμματα της Ε.Ε. που αφορούν στην Κ.Π.;

- 13.1. Με γραπτές ανακοινώσεις, μπροσούρες κ.λ.π.
- 13.2. Από τον τοπικό τύπο
- 13.3. Από τον τοπικό ραδιοφωνικό σταθμό ή τηλεόραση
- 13.4. Από τους τοπικούς φορείς
- 13.5. Από την υπηρεσία πληροφόρησης του Δήμου
- 13.6. Από κεντρικές υπηρεσίες;
- 13.7. Από προσωπική έρευνα;
- 13.8. Από πολιτικούς οργανισμούς; (κόμματα)
- 13.9. Άλλο(διευκρινίστε).....

14. Ποιό πρόγραμμα Κ.Π. υλοποιείται στο Δήμο;

- 14.1 «Βοήθεια στο Σπίτι»
- 14.2 Παιδικοί Σταθμοί
- 14.3 Άλλο

15. Ποιες πληθυσμιακές ομάδες εξυπηρετεί το πρόγραμμα

- 15.1. Παιδιά.....
- 15.2. Γυναίκες.....
- 15.3. Ηλικιωμένοι.....
- 15.4. Άτομα με ειδικές ανάγκες.....
- 15.5. Άλλοδαπούς.....
- 15.6. Γενικός πληθυσμός.....

16. Με ποιο τρόπο συντάξατε την πρόταση;

- 16.1 Εξωτερικό συνεργάτη
- 16.2 Στέλεχος Δήμου
- 16.3 Άλλο

17. Με ποιο φορέα συνεργάζεστε για την πραγματοποίηση του προγράμματος;

- 17.1 Δημοτική επιχείρηση
- 17.2 Αναπτυξιακή νομού
- 17.3 Επιχείρηση άλλου δήμου

18. Ποιο είναι το κυριότερο πρόβλημα που αντιμετωπίσατε;

.....
.....
.....

19. Ποία θεωρείται ότι είναι η αποδοχή των δημοτών;

- 19.1 Πολύ καλή
- 19.2 Καλή

100. ΣΚΟΠΙΜΟΤΗΤΑ – ΑΝΑΜΕΝΟΜΕΝΑ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ – ΑΜΕΣΑ ΩΦΕΛΟΥΜΕΝΟΙ (18)

Στόχος της Ενέργειας είναι η δημιουργία Μονάδος Παροχής Υπηρεσιών Πρόνοιας και Φροντίδας, μέσω των οποίων θα προωθηθεί η απασχόληση ή / και η επανένταξη ανέργων στην αγορά εργασίας –και ιδιαίτερα των γυναικών- λόγω της υψηλής συμμετοχής αυτών σε ειδικότητες που απαιτούν οι δημιουργούμενες υπηρεσίες. Παράλληλα η ενέργεια αποτελεί μέτρο προώθησης της πολιτικής των ίσων ευκαιριών.

Σκοπός είναι η Μονάδα «ΒΟΗΘΕΙΑ στο Σπίτι» να προσφέρει περίθαλψη σε ηλικιωμένα άτομα, που χρήζουν βοήθειας, η οποία θα τους παρέχεται κατ'οίκον, καθώς επίσης και μη ηλικιωμένων ατόμων που επίσης χρήζουν βοήθειας κατ'οίκον, όπως ΑΜΕΑ, κτλ.

Ειδικότερα, η Σύσταση της Μονάδος με τις παραπάνω δραστηριότητες και προσφερόμενες υπηρεσίες **αποβλέπει** στην/στον:

- Επιχορήγηση της απασχόλησης πέντε (5) ατόμων
- Η προώθηση της απασχόλησης σε μία περιοχή, που παρουσιάζει υψηλά επίπεδα Ανεργίας
- Η προώθηση της απασχόλησης και η δημιουργία θέσεων εργασίας, σε μια περιοχή και σε ένα τομέα παροχής υπηρεσιών, όπου δεν καταγράφεται καμιά σχετική προσφορά, παρά τα χαρακτηριστικά της συγκέντρωσης ικανού αριθμού τελικών δικαιούχων – ωφελούμενων και της δημογραφικής συρρίκνωσης, που (αυτή η τελευταία) απομειώνει την ευρύτερη περιοχή από οικονομικά ενεργούς πολίτες και εγκαταλείπει ανενεργούς πολίτες (ηλικιωμένους, ΑΜΕΑ, κτλ) χωρίς καν την παροχή στοιχειωδών υπηρεσιών πρόνοιας, έστω από το στενό ή ευρύτερο συγγενικό περιβάλλον. Έτσι:
 - έρευνα της υγείας, των συνθηκών διαμονής, της διατροφής, της οικογενειακής – οικονομικής – ασφαλιστικής και κοινωνικής κατάστασης των χρυζόντων βοήθειας ατόμων
 - προσφορά υπηρεσιών απάλυνσης ή/και επίλυσης των παραπάνω προβλημάτων
 - παροχή κατ'οίκον βασικών νοσηλευτικών υπηρεσιών
 - παροχή κατ'οίκον βασικών υποστηρικτικών υπηρεσιών καθαριότητας, προμήθειας φαρμάκων, τροφίμων και λοιπά
 - και (ακόμα προαιρετικά, σε εξαιρετικές περιπτώσεις) προσφορά εξαιρετικών υπηρεσιών, όπως καθαριότητας του σπιτιού, καθώς και παρασκευής φαγητού
- εμπέδωση στην πολιτική συνείδηση των κατοίκων της περιοχής εφαρμογής της «ενεργητική αυτοδιοίκησης πρόνοιας», επέκταση του ζητούμενου «ενεργητικού κράτους πρόνοιας»
- παραδειγματική λειτουργία της μονάδος πρόνοιας στην ευρύτερη περιοχή, γεγονός που θα μπορούσε να επιφέρει σαφή συγκεκριμενοποίηση –άραγε και επέκταση σε άλλους τομείς, με ίδιους πόρους της Τ.Α. του ρόλου και των αρμοδιοτήτων της μελλοντικής Τ.Α.
- Προσφορά καλύτερων συνθηκών και Ποιότητας Ζωής στην μειονεκτική περιφέρεια της ελληνικής περιφέρειας, με πολλαπλές θετικές συνέπειες για την ε γένει κοινωνικο-οικονομική ζωή των τόπων, κυττάρων της περιφέρειας Πελοποννήσου και του ελληνικού κράτους

που επιθυμούν να ενταχθούν στην αμειβόμενη ενεργό ζωή ή να επανένταχθούν σε αυτήν ύστερα από απουσία τους λόγω των αλληλοσυγκρουόμενων ευθυνών απασχόλησης και οικογένειας, β) άνεργοι, κυρίως γυναίκες, που διαθέτουν επαγγελματικά προσόντα και θέλουν να απασχοληθούν στις σχετικές ειδικότητες που απαιτούνται για την υπό σύσταση μονάδα/υπηρεσίες και γ) **Ηλικιωμένοι ΑΜΕΑ και άτομα χρίζοντα βοήθειας**, που θα είναι και οι Τελικοί Αποδέκτες των προσφερόμενων υπηρεσιών από την δημιουργούμενη μονάδα.

Συγκεκριμένα:

Προσθετικότητα στον απεγκλωβισμό των γυναικών της περιοχής και την απασχολησιμότητα τους

Στην ευρύτερη περιοχή εφαρμογής, όπως άλλωστε συμβαίνει κυρίως στην... περιφέρεια της περιφέρειας που μόλις σήμερα αναπτύσσονται δομές / μονάδες παροχής υπηρεσιών πρόνοιας και φροντίδας ηλικιωμένων και λοιπών ατόμων χρίζοντων βοήθειας, υφίσταται πάντα τεράστιο πρόβλημα **ΕΓΚΛΩΒΙΣΜΟΥ** κυρίως γυναικών της εργασιακής ηλικίας.

Αυτό συμβαίνει, γιατί τα οικονομικά ενεργά άτομα των οικογενειών –κυρίως οι άνδρες- έχουν μεταναστεύσει στις πόλεις προς εξεύρεση εργασίας και σταθερή απασχόληση, «εγκαταλείποντας» τους ανιόντες –κυρίως ηλικιωμένους και εκτός φυσικά εργασιακής ηλικίας. Αποτέλεσμα της προηγούμενης κατάστασης είναι να παραμένουν στην περιοχή οι γυναίκες της οικογένειας για να προσφέρουν τις αναγκαίες υπηρεσίες φροντίδας στους ανήμπορους ηλικιωμένους συγγενείς τους.

Η δημιουργία της προτεινόμενης μονάδας θα επιφέρει **ΑΠΕΓΚΛΩΒΙΣΜΟ** δεκάδων γυναικών της ευρύτερης περιοχής, προκειμένου να μπορέσουν να απασχοληθούν ή να αυτοαπασχοληθούν σε ένα δυνητικά μεγάλο αριθμό συμπληρωματικών (κυρίως αγροτουριστικής κατεύθυνσης, λόγω και της γενικότερης τάσης της περιοχής) ενασχολήσεων-επαγγελμάτων. Άμεσο αποτέλεσμα θα είναι η παροχή ευκαιριών απασχόλησης στις γυναίκες της περιοχής με ό,τι αυτό συνεπάγεται για την ισόρροπη προσωπική / ψυχολογική τους ανάπτυξη αλλά και η βελτίωση του οικογενειακού εισοδήματος, καθώς και της ποιότητας ζωής.

Η **ΠΡΟΣΘΕΤΙΚΟΤΗΤΑ** στον απεγκλωβισμό των γυναικών της περιοχής κρίνεται απόλυτα θετική και κρίσιμη, έστω κι αν δεν είναι (εκ των πραγμάτων και των υφισταμένων στοιχείων) δυνατός ή απόλυτος προσδιορισμός ο ακριβής αριθμός των ωφελομένων γυναικών.

Πληθυσμός: (1991)– (2001) / Γεωγραφικός Προσδιορισμός σε σχέση με το σύνολο των Δήμων

1. Πληθυσμός Μεσσηνίας: 1991-**166.964** (ΕΣΥΕ), 2001-**172.825** (Προσωρινά Αποτελέσματα ΕΣΥΕ)

Συνολικός Πληθυσμός Συμμετεχόντων Δήμων: 2001- **7.305** (Προσωρινά Αποτελέσματα ΕΣΥΕ)

2. Ολόκληρη η Διαδημοτική Περιοχή παρουσιάζει έντονα χαρακτηριστικά Φθίνουσας Περιφέρειας και Ούλακος Ανεργίας.

Ολόκληρη η τέως Επαρχία Μεσσηνίας, αλλά και η τέως Επαρχία Πυλίας (ίδια η διαδημοτική περιοχή, στην οποία ανήκουν οι Δήμοι, που συμμετέχουν στο πρόγραμμα) βρίσκονται πληθυσμιακά στον αντίποδα με την υπόλοιπη Μεσσηνία, αφού με 79,2% Αγροτικό Πληθυσμό και πυκνότητα 54,2 κατ/τ.χιλ., είναι η μόνη που έχασε σταθερά πληθυσμό από το 1971 (-15,2%), το 1981 (-4%) και μόνο την δεκαετία 1991 μέχρι σήμερα παρουσιάζει κάποιες τάσεις αύξησης και σταθεροποίησης. Έτσι, ολόκληρη η διαδημοτική περιοχή (πέραν της ίδιας της πόλης της Μεσσηνίας) παρουσιάζει ύφεση και φθίνουσα πορεία, υψηλά επίπεδα ανεργίας και μεγάλο μέγεθος αναγκών όσον αφορά τους έμμεσα ωφελούμενους (ηλικιωμένοι, ΑΜΕΑ, άτομα χρήζοντα βοήθειας), με αποτέλεσμα να είναι ανάγκη **ΟΛΟΚΛΗΡΗ Η ΠΕΡΙΟΧΗ ΝΑ ΑΠΟΤΕΛΕΣΕΙ ΠΕΡΙΟΧΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗΣ ΔΡΑΣΗΣ**

3. Η Διαδημοτική Περιοχή Εφαρμογής της ενέργειας, ορίζεται από τα παρακάτω **Δημοτικά Διαμερίσματα των συμμετεχόντων Δήμων** (0 = Ορεινά, Μ = Μειονεκτικά, Δ = Δυναμικά Δ.Δ.) :

ΔΗΜΟΣ ΑΡΙΣΤΟΜΕΝΟΥΣ (Προσωρινά Αποτελέσματα 2001):

- Αριστομένης, 557	(Ο)	30
- Βούταινα, 184	(Ο)	20
- Κεφαλόβρυσο, 158	(Ο)	15
- Κουτίφαρη, 135	(Ο)	15
- Μάνεση, 456	(Ο)	30
- Πλατανόβρυση, 90	(Ο)	20
- Πουλίτσι, 70	(Ο)	10
- Διόδια, 415	(Μ)	20
- Πελεκανάδα, 247	(Μ)	20
- Στέρνα, 546	(Δ)	
- Στρέφι, 579	(Δ)	

ΣΥΝΟΛΟ: 3.437

ΔΗΜΟΣ ΙΘΩΜΗΣ (Προσωρινά Αποτελέσματα 2001):

- Αρσινόη, 241	(Ο)	
- Ζερμπίσια, 212	(Ο)	
- Κεφαλινού, 191	(Ο)	
- Μαυρομάτι Ιθ., 405	(Ο)	
- Ρεματιά, 135	(Ο)	
- Αριστοδήμειο, 368	(Δ)	
- Βαλύρα, 1.038	(Δ)	
- Λάμπαινα, 290	(Δ)	

ΣΥΝΟΛΟ: 2.890

ΚΟΙΝΟΤΗΤΑ ΤΡΙΚΟΡΦΟΥ (Προσωρινά Αποτελέσματα 2001):

- Τρίκορφο, 475	(Ο)	
- Παλαιόκαστρο, 182	(Ο)	
- Κορομηλιά, 115	(Ο)	
- Κλήμα, 130	(Ο)	
- Δραΐνα 76	(Ο)	

ΣΥΝΟΛΟ: 978

ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΠΛΗΘΥΣΜΟΥ ΔΙΑΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΠΕΡΙΟΧΗΣ: 7.305

ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ ΟΡΕΙΝΩΝ & ΜΕΙΟΝΕΚΤΙΚΩΝ ΔΙΑΜΕΡΙΣΜΑΤΩΝ: 4.474

Χαρακτηρισμός της Περιοχής (σύμφωνα με το Ν. 2601/98)

Κατηγορία Γ'

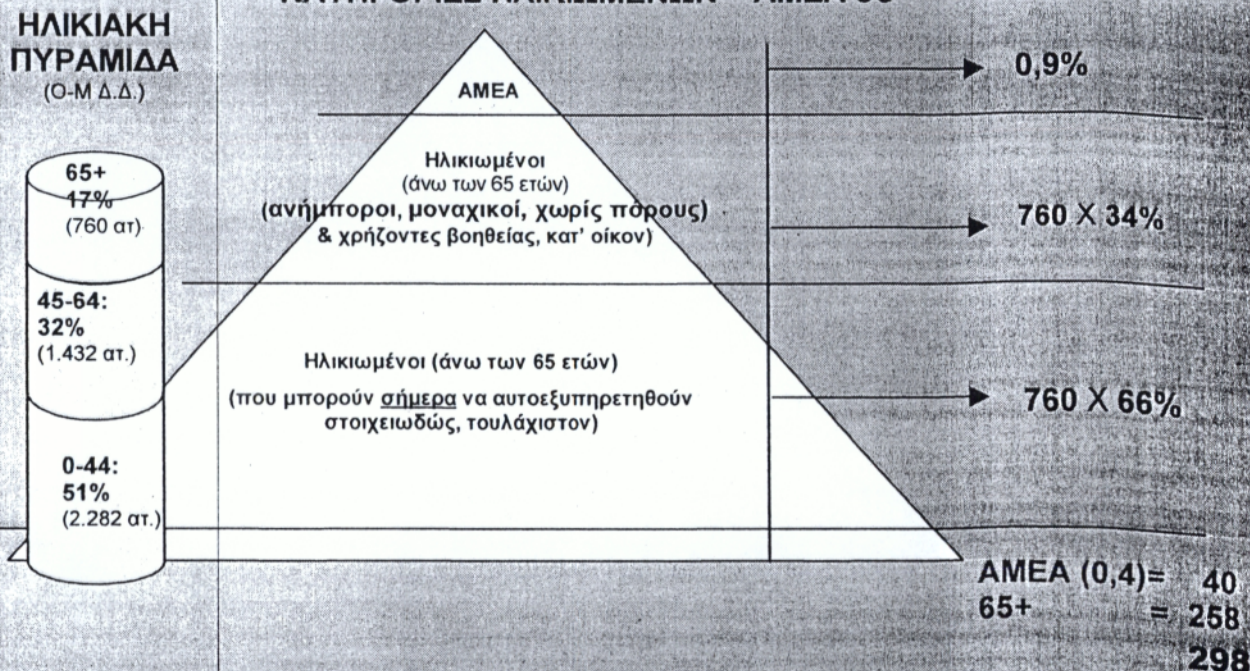
Πρωτογενής Τομέας: 79,2%, Δευτερογενής Τομέας: 9 %, Τριτογενής Τομέας: 11,8%

Καταγραφή των Δομών της Περιοχής Εφαρμογής

1. Αριθμός Δομών: **Καμία δομή χωροθετημένη εντός της κρίσιμης διαδημοτικής περιοχής**
2. Αριθμός Εργαζομένων: -
3. Αριθμός Ηλικιωμένων που φιλοξενούν: -

Καταγραφή της πυραμίδας των ηλικιωμένων ανάλογα με τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν (τόσο στην περιοχή εφαρμογής, όσο και στους δήμους γενικότερα)

ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΗΛΙΚΙΩΜΕΝΩΝ – ΑΜΕΑ σε



Επίπεδο Ανεργίας, Εποχιακής και Μόνιμης (τόσο στον Νομό, όσο και στο Δήμο)

Νομός: Μόνιμη – 11,5%, Εποχιακή – 15% (εκτίμηση)

Περιοχή Εφαρμογής: 11,6%, Εποχιακή – 17% (εκτίμηση)

Καταγραφή των γυναικών και των προβλημάτων που παρουσιάζονται

Ο πληθυσμός των γυναικών στην περιοχή εφαρμογής ανέρχεται ποσοστιαία στο 54,8%.

Ασχολούνται, κατά πλειοψηφία, με αγροτικές εργασίες, αφού μαζί με τους συζύγους τους αποτελούν τα δύο αυτοαπασχολούμενα μέλη της οικογενειακής αγροτικής εκμετάλλευσης.

Μικρό ποσοστό γυναικών αυτοαπασχολείται εποχιακά και σε άλλες μη αγροτικές εργασίες, που όμως αποτελούν συμπλήρωμα της κύριας απασχόλησης (οικογενειακές εμπορικές δραστηριότητες, τουριστικά καταλύματα, βοηθητικά μέλη σε μικρές μονάδες μαζικής εστίασης όπως καφενεία, κτλ)

Καταγραφή των Ηλικιωμένων της Περιοχής Εφαρμογής

Οι Ηλικιωμένοι της περιοχής εφαρμογής ανέρχονται σε ποσοστό, στο 17% (βλέπετε παραπάνω Ηλικιακή

Καταγραφή των Λοιπών Ατόμων που χρήζουν βοήθειας - Καταγραφή των ΑΜΕΑ

Τα υπόλοιπα άτομα, κυρίως ΑΜΕΑ (άτομα με νοητική υστέρηση, κινητικές δυσκολίες, τυφλοί) ανέρχονται σε ποσοστό 0,9% (40 άτομα).

ΚΩΔΙΚΟΣ ΕΡΓΟΥ ΟΠΣ ΕΡΓΟΡΑΜΑ
ΚΩΔΙΚΟΣ ΕΡΓΟΥ ΣΤΟ ΜΕΤΡΟ
ΦΑΣΗ Τ.Δ.Ε.
Α/Α Τ.Δ.Ε.

ΗΜΕΡΙΑ ΣΥΜΠΛΗΡΩΣΗΣ

ΑΡΧΙΚΗ
25/8/2003

ΜΟΝΟΓΡΑΦΗ ΣΥΝΤΑΚΤΗ.

16

Εκτός από τους Ηλικιωμένους και τα ΑΜΕΑ που είναι οι άμεσα ωφελούμενοι από την υλοποίηση του προτεινόμενου έργου στην περιοχή, έμμεσα ωφελούμενος θα είναι κυρίως συγκεκριμένος γυναικείος πληθυσμός αυτής που σήμερα απέχει της τοπικής αγοράς εργασίας επειδή έχει εγκλωβιστεί στο σπίτι προκειμένου να παράσχει ελλείπουσες αλλά αναγκαίες υπηρεσίες πρόνοιας και φροντίδας σε συγγενείς ηλικιωμένους.

➤ **ΑΥΞΗΣΗ ΤΗΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΙΜΟΤΗΤΑΣ ΤΩΝ ΓΥΝΑΙΚΩΝ**

Ητοι, απεγκλωβισμός από την παροχή υπηρεσιών φροντίδας σε ηλικιωμένους και επιστροφή ή εισόδος, στην αγορά εργασίας

➤ **ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΘΕΣΕΩΝ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ**

Θα δημιουργηθούν Νέες Θέσεις Εργασίας, τόσο λόγω της απασχόλησης στην δημιουργούμενη μονάδα, κατά κύριο λόγο γυναικών, αλλά και λόγω του απεγκλωβισμού αρκετών άλλων που θα εισέλθουν ή θα επιστρέψουν στην τοπική αγορά εργασίας.

➤ **ΑΥΞΗΣΗ ΤΟΥ ΟΙΚΟΓΕΝΕΙΑΚΟΥ ΕΙΣΟΔΗΜΑΤΟΣ**

Είναι αυτονόητο ότι η προσδοκώμενη αύξηση της απασχόλησης θα επιφέρει και αύξηση του οικογενειακού εισοδήματος.

➤ **ΕΥΡΥΤΕΡΑ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΟΦΕΛΗ**

- η εργασία Νέων, κυρίως, Γυναικών θα έχει ως αποτέλεσμα και την τόνωση της Αυτοπεποίθησης και Αυτοεκτίμησης, βελτιώνοντας την Προσωπική τους Ανάπτυξη
- η εισόδος ή η επανένταξη κυρίως γυναικών στην τοπική αγορά εργασίας κινείται προς την κατεύθυνση παροχής Ίσων Ευκαιριών Απασχόλησης στις γυναίκες της περιοχής
- η δυνατότητα εργασίας Νέων κυρίως Γυναικών της περιοχής, που τείνει να στρέφεται προς την αγροτουριστική δραστηριότητα θα ενισχύσει τις σχετικές παρεχόμενες υπηρεσίες και θα αυξήσει την ποιότητα τους
- η αύξηση του οικογενειακού εισοδήματος θα στραφεί –λόγω και του ότι χαρακτηρίζεται χαμηλό ή σχετικά χαμηλό, σε κάθε περίπτωση- κυρίως προς την ικανοποίηση βασικών αναγκών διαβίωσης, στέγης και βελτίωσης ποιότητας ζωής, γεγονός που τεκμαίρει ότι θα παραμείνει στην ευρύτερη νομαρχιακή τουλάχιστον περιοχή, ενώ ο (οικονομικός) πολλαπλασιαστής θα επιφέρει αύξηση της τοπικής κατανάλωσης προϊόντων και υπηρεσιών

ΠΟΥ ΥΦΙΣΤΑΝΤΑΙ

ΠΟΥ ΠΡΟΤΕΙΝΟΝΤΑΙ

ΚΩΔΙΚΟΣ ΕΡΓΟΥ ΟΠΣ ΕΡΓΟΡΑΜΑ:
ΚΩΔΙΚΟΣ ΕΡΓΟΥ ΣΤΟ ΜΕΤΡΟ:
ΦΑΣΗ Τ.Δ.Ε.:
Α/Α Τ.Δ.Ε.:

ΗΜΕΡΙΑ ΣΥΜΠΛΗΡΩΣΗΣ:

ΑΡΧΙΚΗ
25/8/2003

ΜΟΝΟΓΡΑΦΗ ΣΥΝΤΑΚΤΗ:

ΔΕΙΚΤΕΣ ΕΚΦΡΩΝ (Δείκτες στόχων φυσικού αντικείμενου του έργου που συμβάλλουν στους στόχους του Μέτρου)

104 ΚΩΔΙΚΟΣ * (42)	105. ΟΝΟΜΑΣΙΑ ΔΕΙΚΤΗ (ή περιγραφή) (43)	106. ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ (44)	107. ΤΙΜΗ ΣΤΟΧΟΣ (45)
34901	ΔΟΜΕΣ ΟΙ ΟΠΟΙΕΣ ΔΗΜΙΟΥΡΓΟΥΝΤΑΙ/ ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΖΟΝΤΑΙ/ ΕΠΕΚΤΕΙΝΟΝΤΑΙ	ΑΡ.	1
34902	ΔΟΜΕΣ ΟΙ ΟΠΟΙΕΣ ΔΗΜΙΟΥΡΓΟΥΝΤΑΙ/ ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΖΟΝΤΑΙ/ ΕΠΕΚΤΕΙΝΟΝΤΑΙ	ΜΗΝΕΣ ΣΥΓΧΡΗΜ.	36
34903	ΑΠΑΣΧΟΛΟΥΜΕΝΟΙ ΔΟΜΩΝ ΜΕ ΕΠΙΛΕΞΙΜΕΣ ΤΙΣ ΔΑΠΑΝΕΣ ΤΩΝ ΑΜΟΙΒΩΝ ΤΟΥΣ	ΑΡ.	5
36664	ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΝΕΩΝ ΔΟΜΩΝ «ΒΟΗΘΕΙΑ ΣΤΟ ΣΠΙΤΙ»	ΔΥΝΑΜΙΚΟΤΗΤΑ	298 άτομα

ΔΕΙΚΤΕΣ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΟΣ (Δείκτες του έργου που συμβάλλουν στους στόχους του Μέτρου ή / και του Άξονα Προτεραιότητας)

108 ΚΩΔΙΚΟΣ *	109. ΟΝΟΜΑΣΙΑ ΔΕΙΚΤΗ (ή περιγραφή)	110. ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	111. ΤΙΜΗ ΣΤΟΧΟΣ
41513	ΘΕΣΕΙΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΠΟΥ ΔΗΜΙΟΥΡΓΟΥΝΤΑΙ ΚΑΤΑ ΤΗ ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ	ΙΣΟΔΥΝΑΜΑ ΑΝΘΡΩΠΟΕΤΗ 12μηνες ΔΙΑΡΚΕΙΑΣ	15
36758	ΩΦΕΛΟΥΜΕΝΕΣ ΓΥΝΑΙΚΕΣ ΠΟΥ ΑΠΟΔΕΣΜΕΥΟΝΤΑΙ ΑΠΟ ΤΗ ΦΡΟΝΤΙΔΑ ΤΩΝ ΗΛΙΚΙΩΜΕΝΩΝ - ΑΜΕΑ	ΑΡ.	92

ΑΝΑΜΕΝΟΜΕΝΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

112. ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΣΤΗΝ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ

113. ΚΩΔΙΚΟΣ *	114. ΟΝΟΜΑΣΙΑ ΔΕΙΚΤΗ (ή περιγραφή)	115. ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	116. ΤΙΜΗ ΣΤΟΧΟΣ
30869	ΝΕΕΣ ΘΕΣΕΙΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΠΛΗΡΟΥΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ	ΑΡ.	5
35611	ΝΕΕΣ ΘΕΣΕΙΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΜΕΡΙΚΗΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ	ΙΣΟΔΥΝΑΜΑ ΑΝΘΡΩΠΟΕΤΗ 12μηνες ΔΙΑΡΚΕΙΑΣ	

117. ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΣΤΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ

Δεν υπάρχουν επιπτώσεις στο Περιβάλλον

- Εξασφάλιση του αναγκαίου χρόνου στον πληθυσμό εργάσιμης ηλικίας, που είναι επιφορτισμένος με την εξυπηρέτηση των ατόμων που χρήζουν βοήθειας και φροντίδας
- Δημιουργία προϋποθέσεων για Ένταξη των γυναικών της περιοχής εφαρμογής στο εργατικό δυναμικό και απασχόληση τους
- Δημιουργία ίσων ευκαιριών απασχόλησης στις γυναίκες της περιοχής εφαρμογής
- Βελτίωση της Ποιότητας Ζωής των διαμενόντων στην περιοχή
- Βελτίωση του Οικογενειακού Εισοδήματος, κυρίως, των ατόμων (κυρίως γυναικών) που θα επιστρέψουν ή θα ενταχθούν στην τοπική αγορά εργασίας
- Συνειδητοποίηση και σύσταση «ενεργητικής αυτοδιοίκησης πρόνοιας» στην ευρύτερη περιοχή εφαρμογής και δημιουργία προϋποθέσεων επαύξησης του έργου παροχής υπηρεσιών φροντίδας και πρόνοιας και πέραν του προγράμματος

119. ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ ΕΛΕΓΧΟΥ (ΔΙΕΝΕΡΓΗΘΕΝΤΕΣ ΕΛΕΓΧΟΙ - ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ)

* Συμπληρώνεται από τη Διαχειριστική Αρχή του Ε.Π.

120. ΦΑΣΗ ΕΡΓΟΥ (19)

Α' ΦΑΣΗ ΕΛΕΓΧΟΥ

Το προτεινόμενο έργο βρίσκεται σε προϊούσα φάση Ορίμανσης.

Συγκεκριμένα, με την κατάθεση του Αρχικού ΤΔΕ (Α' Φάση Τεχνικού Δελτίου), έχουν ολοκληρωθεί σημαντικές παράμετροι, όπως Συγκεκριμενοποίηση του Φυσικού Αντικειμένου, Ποσοτικοποίηση αυτού, Εξεύρεση Ακινήτου επί του οποίου θα υλοποιηθεί το έργο, ολοκλήρωση του τοπικού δημοκρατικού προγραμματισμού (σχετικές αποφάσεις εμπλεκόμενων φορέων σύμφωνα με τις απαιτήσεις του συστήματος διαχείρισης, του οδηγού εφαρμογής, κτλ).

Για την Ορίμανση του έργου, προκειμένου να ξεκινήσει η φάση της υλοποίησης, εναπομένουν μόνο οι ενέργειες που αναγκαστικά έπονται της έγκρισης του παρόντος ΤΔΕ, ήτοι: έγκριση Αρχικού ΤΔΕ, Εγγραφή στο ΠΔΕ-ΣΑΕ, Προκήρυξη πρόσληψης προσωπικού, κτλ.

Για την έναρξη υλοποίησης του έργου, πέραν των παραπάνω, δεν απαιτούνται Αδειες-Εγκρίσεις-Μελέτες.

121. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ (20)

122. ΑΔΕΙΕΣ – ΕΓΚΡΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ ⁷	123. ΔΕΝ ΑΠΑΙΤΕΙΤΑΙ	124. ΗΜ/ΝΙΑ ΥΠΟΒΟΛΗΣ	125. ΠΡΟΒΛΕΠΟΜΕΝΗ ΗΜ/ΝΙΑ ΕΓΚΡΙΣΗΣ	126. ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΗ ΗΜ/ΝΙΑ ΕΓΚΡΙΣΗΣ
ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΗ ΑΔΕΙΑ	X			
ΑΔΕΙΑ ΙΔΡΥΣΗΣ	X			
ΑΔΕΙΑ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ	X			
ΑΛΛΟ	X			
127. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ – ΣΧΟΛΙΑ				

ΕΞΕΛΙΞΗ ΜΕΛΕΤΩΝ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ

128. ΕΙΔΟΣ ΜΕΛΕΤΗΣ ⁸	129. ΔΕΝ ΑΠΑΙΤΕΙΤΑΙ	130. ΑΠΑΙΤΕΙΤΑΙ				
		ΔΕΝ ΥΠΑΡΧΕΙ	ΠΡΟΚΗΡΥΧΘΗΚΕ	ΕΚΠΟΝΕΙΤΑΙ	ΠΡΟΒΛΕΠΟΜΕΝΗ Η ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΗ ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΛΗΞΗΣ (ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΣΤΟΝ ΑΡΜΟΔΙΟ ΦΟΡΕΑ)	ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΕΓΚΡΙΣΗΣ (ΑΡ. ΑΠΟΦ. / ΠΡΑΚΤΙΚΟ ΣΕ ΠΕΡΙΠΤΩΣΗ ΠΟΥ ΕΧΕΙ ΠΑΡΑΛΗΦΘΕΙ)
ΜΕΛΕΤΗ ΣΚΟΠΙΜΟΤΗΤΑΣ	X					
ΠΡΟΚΑΤΑΡΚΤΙΚΗ ΜΕΛΕΤΗ	X					
ΜΕΛΕΤΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ	X					
ΣΥΝΤΑΞΗ ΤΕΥΧΩΝ ΠΡΟΚΗΡΥΞΗΣ	X					
ΑΛΛΕΣ ΑΡΧΙΚΕΣ ΜΕΛΕΤΕΣ	X					
ΑΛΛΕΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΚΤΙΚΕΣ ΜΕΛΕΤΕΣ	X					

⁷ Τα πεδία 122-127 συμπληρώνονται μόνο για έργα της κατηγορίας ενέργειας 353 (Δομές υποστήριξης ανθρώπινου δυναμικού)

⁸ Οι γραμμές «Μελέτη Εφαρμογής», «Σύνταξη Τευχών Προκήρυξης» και «Άλλες υποστηρικτικές μελέτες» του πεδίου 128 συμπληρώνονται κυρίως για έργα της κατηγορίας ενέργειας 353 (Δομές υποστήριξης ανθρώπινου δυναμικού)

ΚΩΔΙΚΟΣ ΕΡΓΟΥ ΟΠΣ ΕΡΓΟΡΑΜΑ
ΚΩΔΙΚΟΣ ΕΡΓΟΥ ΣΤΟ ΜΕΤΡΟ:
ΦΑΣΗ Τ.Δ.Ε.
Α/Α Τ.Δ.Ε.

ΗΜ/ΝΙΑ ΣΥΜΠΛΗΡΩΣΗΣ:

ΑΡΧΙΚΗ
25/8/2003

ΜΟΝΟΓΡΑΦΗ ΣΥΝΤΑΚΤΗ:

ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΜΕΝΕΣ / ΘΕΣΜΟΘΕΤΗΜΕΝΕΣ ΔΟΜΕΣ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ				
Η ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΣΥΜΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗΣ - ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ - ΠΛΗΡΟΦΟΡΗΣΗΣ ⁹				
131. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	132. ΔΕΝ ΑΠΑΙΤΕΙΤΑΙ	133. ΑΠΑΙΤΕΙΤΑΙ		
		ΔΕΝ ΥΠΑΡΧΕΙ	ΥΠΟ ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗ / ΘΕΣΜΟΘΕΤΗΣΗ	ΥΠΑΡΧΕΙ ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗ / ΘΕΣΜΟΘΕΤΗΣΗ
ΚΕΚ				
ΔΟΜΗ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ				
ΚΕΣΥΥ				
ΑΛΛΗ ΔΟΜΗ ΦΟΡΕΑ (προσδιορίστε)				
134. ΣΧΟΛΙΑ - ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ				
135. ΦΟΡΕΑΣ ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗΣ			136. ΚΩΔΙΚΟΣ*	

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΕΣ Η ΑΛΛΕΣ ΕΝΕΡΓΕΙΕΣ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΓΙΝΟΥΝ ΑΠΟ ΤΟΝ ΦΟΡΕΑ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ			
137. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	138. ΑΡΧΗ	139. ΤΕΛΟΣ	
ΠΡΟΚΗΡΥΞΗ ΠΡΟΣΛΗΨΗΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΣΤΕΛΕΧΩΣΗ	1/11/2003	30/11/2003	

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΕΣ Η ΑΛΛΕΣ ΕΝΕΡΓΕΙΕΣ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΓΙΝΟΥΝ ΑΠΟ ΤΡΙΤΟΥΣ				
140. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	141. ΦΟΡΕΑΣ	142. ΚΩΔ.*	143. ΑΡΧΗ	144. ΤΕΛΟΣ
ΕΓΓΡΑΦΗ ΣΤΟ ΠΔΕ	ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ	2010010	1/10/2003	30/10/2003

* Συμπληρώνεται από τη Διαχειριστική Αρχή του Ε.Π.

⁹ Τα πεδία 131 - 136 συμπληρώνονται κατά περίπτωση, μόνο για έργα των κατηγοριών ενεργειών 349 και 351.

ΚΩΔΙΚΟΣ ΕΡΓΟΥ ΟΠΣ ΕΡΓΟΓΡΑΜΑ:
ΚΩΔΙΚΟΣ ΕΡΓΟΥ ΣΤΟ ΜΕΤΡΟ
ΦΑΣΗ Τ.Δ.Ε.
Α/Α Τ.Δ.Ε.

ΗΜΕΡΙΑ ΣΥΜΠΛΗΡΩΣΗΣ:

ΑΡΧΙΚΗ
25/8/2003

ΜΟΝΟΓΡΑΦΗ ΣΥΝΤΑΚΤΗ:

22

ΤΕΧΝΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ ΕΡΓΟΥ (ΕΚΤ)

ΤΜΗΜΑ ΣΤ (Χρονικός και Οικονομικός Προγραμματισμός)

145. ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΚΑΙ ΧΡΟΝΙΚΗ ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΥΠΟΕΡΓΩΝ ¹⁰													
Α/Α	ΤΙΤΛΟΣ ΥΠΟΕΡΓΟΥ	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	ΑΡΧΗ	ΤΕΛΟΣ	Π/Υ
1.	ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΑΝΔΡΟΥΣΑΣ ΜΕΣΣΗΝΙΑΣ (Δ.Α.Ε.ΑΝ.)												
	ΓΙΑ ΤΗΝ ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΔΙΑΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΜΟΝΑΔΑΣ (ΔΗΜΟΙ ΑΡΙΣΤΟΜΕΝΟΥΣ, ΙΘΩΜΗΣ & ΚΟΙΝΟΤΗΤΑΣ ΤΡΙΚΟΡΦΟΥ) «ΒΟΗΘΕΙΑ ΣΤΟ ΣΠΙΤΙ»												
	ΕΤΗΣΙΟ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΙΚΟ ΣΧΗΜΑ ΥΠΟΕΡΓΟΥ 1												212.200,
	ΕΤΗΣΙΟ ΠΡΟΒΛΕΠΟΜΕΝΟ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΙΚΟ ΣΧΗΜΑ ΕΡΓΟΥ (ΣΥΝΟΛΑ)												212.200,

¹⁰ Για τα έργα των κατηγοριών ενεργειών 352 και 353 η πλήρης συμπλήρωση του Πίνακα είναι υποχρεωτική κατά την πρώτη υποβολή των ΤΔΕ. Για τα έργα των κατηγοριών ενεργειών 349, 350 και 351, στα οποία κατά την πρώτη υποβολή ΤΔΕ δεν είναι οριστικοποιημένα τα υποέργα τους, ο Πίνακας συμπληρώνεται όσο το δυνατό πληρέστερα κατά την πρώτη υποβολή των ΤΔΕ και υποχρεωτικά σε πλήρη μορφή, μετά την οριστικοποίηση των υποέργων τους.

ΚΩΔΙΚΟΣ ΕΡΓΟΥ ΩΠΣ ΕΡΓΟΡΑΜΑ:

ΚΩΔΙΚΟΣ ΕΡΓΟΥ ΣΤΟ ΜΕΤΡΟ:

ΦΑΣΗ Τ.Δ.Ε.:

Α/Α Τ.Δ.Ε.:

ΗΜΕΡΙΑ ΣΥΜΠΛΗΡΩΣΗΣ:

ΑΡΧΙΚΗ

25/8/2003

ΜΟΝΟΓΡΑΦΗ ΣΥΝΤΑΚΤΗ:

23

ΠΗΓΕΣ ΧΟΡΗΓΗΣΗΣ ΠΙΣΤΩΣΕΩΝ

146. ΚΩΔΙΚΟΣ (58) *	147. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ*
1	ΠΔΕ 100%

148. Σ. Α. ΤΟΥ Π.Δ.Ε. ΣΤΗΝ ΟΠΟΙΑ ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ ΤΟ ΕΡΓΟ (15)	149. ΚΩΔΙΚΟΣ ΕΡΓΟΥ Π.Δ.Ε. (16)
ΣΑΕΠ_0263	

ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΙΚΟ ΣΧΗΜΑ ΕΡΓΟΥ							150. ΝΟΜΙΣΜΑ	ΕΥΡΩ	
ΕΤΟΣ	151. ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ (47)	152. ΣΥΝΟΛΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΑΠΑΝΗΣ		ΑΝΑΛΥΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΑΠΑΝΗΣ			156. ΣΥΝΟΛΟ ΙΔΙΩΤΙΚΗΣ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ		
		152Α. ΠΟΣΟ (48)	152Β. %	153. ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΔΙΑΡΘΡ. ΤΑΜΕΙΟΥ (%) (49Β) *	154. ΚΡΑΤΙΚΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ (%) (50) *	155. ΛΟΙΠΑ ΕΚΤΟΣ ΚΡΑΤΙΚΟΥ Π.Υ. (%) (51) *	156Α. ΠΟΣΟ	156Β. % (52)	
2000									
2001									
2002									
2003									
2004	70.733,33	70.733,33	100	75	25		0	0	
2005	70.733,33	70.733,33	100	75	25		0	0	
2006	70.733,33	70.733,33	100	75	25		0	0	
2007									
2008									
ΣΥΝΟΛΑ	212.200,00	212.200,00	100	75	25		0	0	

ΔΑΝΕΙΑ	157. ΠΟΣΟ ΔΑΝΕΙΟΥ	(53)	158. ΦΟΡΕΑΣ ΔΑΝΕΙΟΔΟΤΗΣΗΣ	(54)
--------	-------------------	------	---------------------------	------

159. ΕΙΝΑΙ Ο ΦΠΑ ΕΠΙΛΕΞΙΜΟΣ; (ΝΑΙ = 0, ΟΧΙ = 1) (46)

160. ΠΟΣΟ ΦΠΑ **5.148,00**



15

17.5.2002

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ
Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης
Π. Ε. Π. Πελοποννήσου**

Πληροφορίες: Παλιός Παναγιώτης
Παπούλια Ματούλα
Ταχ. Δ/ση : Τέρμα Ερυθρού Σταυρού
Τηλέφωνο : 0710-234711-3
Fax : 0710-234714
e-mail : palpana@mou.gr
stampapo@mou.gr

Τρίπολη 11/5/2002
Α.Π.: 913/15Δ

✓ **Προς:** Δημοτική Αναπτυξιακή
Επιχείρηση Δήμου
Ανδρούσας
Ανδρούσα 24013

ΘΕΜΑ: Ενημέρωση Τελικών Δικαιούχων για τα αποτελέσματα της αξιολόγησης στα πλαίσια του Μέτρου 5.3: «Διευκόλυνση της πρόσβασης των γυναικών στην αγορά εργασίας/ ανάπτυξη και ενδυνάμωση των κοινωνικών υπηρεσιών απασχόλησης» του Π.Ε.Π Πελοποννήσου 2000-2006.

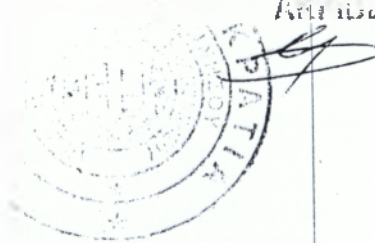
Σας ενημερώνουμε ότι η υπ. αρ. 913/18.01.2002 πρόταση με τίτλο: «Επιχορήγηση Δημοτικής Αναπτυξιακής Επιχείρησης του Δήμου Ανδρούσας για το έργο: Παιδικός Σταθμός Δήμου Ανδρούσας», που υποβάλατε στα πλαίσια της υπ. αρ. 16753/1824/12.11.01 2^{ης} Πρόσκλησης ενδιαφέροντος του Μέτρου 5.3, αξιολογήθηκε θετικά και έχει σταλεί από την υπηρεσία μας για συντονισμό στις αρμόδιες υπηρεσίες σύμφωνα με το άρθρο 5 παρ. 2 του Ν 2860/00 και του κεφαλαίου V του 2058/26.07.01 «Σχεδίου εγκυκλίου για τις διαδικασίες ένταξης Πράξεων στα Επιχειρησιακά Προγράμματα του ΚΠΣ 2000-2006».

**Ο Γενικός Γραμματέας
Περιφέρειας Πελοποννήσου**

Αντώνης Μ. Ματσίγκος

ΚΟΙΝ: Δήμος Ανδρούσας

Απ. Π. Ε. Π. Π. Ε. Π.



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ
ΝΟΜΟΣ ΜΕΣΣΗΝΙΑΣ
Δ.Α.Ε.Α.Ν.

Δ/ση: Ανδρούσα 24 013

Τηλ: 07220-41777

Fax: 07220-41140

E-mail: dimandras@otenet.gr

Πληροφορίες: Τζ Μαραβά

Ανδρούσα, 5-6-2002

Αριθ. Πρωτ. 16

ΠΡΟΣ:

Περιφέρεια Πελοποννήσου
Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης
Π.Ε.Π. Πελοποννήσου
Τέρμα Ερυθρού Σταυρού
ΤΡΙΠΟΛΗ 22100

ΘΕΜΑ: Περί υλοποίησης του έργου «Παιδικός Σταθμός Δήμου Ανδρούσας»

Σχετ.: Το 913/152/14-5-2002 έγγραφό σας

Με το ανωτέρω σχετικό μας γνωστοποιήσατε την ένταξη του έργου «Παιδικός Σταθμός Δήμου Ανδρούσας» στο Μέτρο 5.3. «Διευκόλυνση της πρόσβασης γυναικών στην αγορά εργασίας/ ανάπτυξη και ενδυνάμωση των κοινωνικών υπηρεσιών απασχόλησης». Σας γνωρίζουμε ότι είμαστε διατεθειμένοι να ξεκινήσουμε την υλοποίηση του έργου με την άμεση προμήθεια της απαραίτητης υλικοτεχνικής υποδομής, ώστε ο Παιδικός Σταθμός να λειτουργήσει το Σεπτέμβριο του 2002.

Παρακαλούμε να μας αποστείλετε οδηγίες για την πρόσληψη του προσωπικού που προβλέπεται στη σελ. 4 της πρότασης μας και ήτοι: 2 ΠΕ Νηπιαγωγών, 1 ΤΕ βρεφονηπιοκόμων και 1 Μαγείρισσας με σύμβαση ορισμένου χρόνου και ενός παιδίατρο με σύμβαση έργου.

Ευχαριστούμε εκ των προτέρων για την ενημέρωση.



ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΔΑΕΑΝ

ΦΩΤΗΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΟΠΟΥΛΟΣ

Επιτροπής Παρακολούθησης του Π.Ε.Π. Πελοποννήσου, καθώς και σε όλους τους ελεγκτικούς μηχανισμούς της Ελλάδας ή της Ευρωπαϊκής Ένωσης, εφόσον ζητηθούν, όλα τα έγγραφα, δικαιολογητικά ή στοιχεία της Δράσης, μέσα σε προθεσμία πέντε ημερών.

- 12.Ενημερώνει άμεσα τη Διαχειριστική Αρχή του Π.Ε.Π. Πελοποννήσου οσάκις διαφοροποιούνται οι συνθήκες εκτέλεσης της Δράσης. Σε περίπτωση αύξησης του προϋπολογισμού της Δράσης, ο Τελικός Δικαιούχος υποχρεούνται να υποβάλει εκ νέου την Δράση για ένταξη στο Π.Ε.Π. Πελοποννήσου με τα νέα οικονομικά στοιχεία.
- 13.Δέχεται επιτόπιους ελέγχους από την Διαχειριστική Αρχή του Π.Ε.Π. Πελοποννήσου καθώς και από τα άλλα αρμόδια ελεγκτικά όργανα.
- 14.Ενημερώνει τους αναδόχους των υποέργων για τις υποχρεώσεις που αναλαμβάνουν ως τελικοί αποδέκτες, συμπεριλαμβανομένων και των επιτόπιων ελέγχων από τη Διαχειριστική Αρχή του Π.Ε.Π. Πελοποννήσου καθώς και από τα άλλα αρμόδια ελεγκτικά όργανα.

Δ. ΠΑΡΑΒΑΣΗ ΟΡΩΝ ΕΝΤΑΞΗΣ

Σε περίπτωση παραβίασης οποιουδήποτε από τους όρους της παρούσας Απόφασης, η Διαχειριστική Αρχή του Π.Ε.Π. Πελοποννήσου αναστέλλει τη χρηματοδότηση της Δράσης και σε περίπτωση συνέχισης της παραβίασης των όρων της παρούσας Απόφασης η Δράση απεντάσσεται και ο Τελικός Δικαιούχος αναλαμβάνει την υποχρέωση της επιστροφής όλης της καταβληθείσας δημόσιας δαπάνης σύμφωνα με τα προβλεπόμενα από το Άρθρο 6 του Ν.2860/2000.

**Ο Γενικός Γραμματέας
Περιφέρειας Πελοποννήσου**

Αντώνης Μ. Ματσιγκος

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ



Η τελευταία δόση (10%) αφορά την πληρωμή του υπολοίπου και πραγματοποιείται με την πιστοποίηση του 100% του φυσικού αντικείμενου του έργου βάση των μηνιαίων και τριμηνιαίων δελτίων.

Για την ολοκλήρωση της διαδικασίας χρηματοδότησης και δεδομένου ότι θα ισχύσει η έμμεση διαδικασία πληρωμών απαιτείται να ανοιχθεί έντοκος τραπεζικός λογαριασμός στην Τράπεζα του Τελικού Δικαιούχου για κάθε ένα από τα έργα χωριστά.

Οι φορείς υλοποίησης με περισσότερες από μία δομές υποχρεούνται να ανοίξουν τραπεζικούς λογαριασμούς για κάθε μία από τις δομές ακόμα και στην περίπτωση που η χρηματοδότηση αφορά ίδιο είδος δομών.

Οι τόκοι αποτελούν έσοδα και θα αφαιρούνται από τις πληρωμές που θα πραγματοποιούνται κατά τη διάρκεια υλοποίησης του έργου. Ως εκ τούτου θα πρέπει να αποστέλλεται κάθε εξάμηνο αντίγραφο της κίνησης του λογαριασμού του κάθε έργου στη Διαχειριστική Αρχή, το οποίο θα κοινοποιείται και στην Αρχή Πληρωμής του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης, Κοινοτικών Πρωτοβουλιών και Ταμείου Συνοχής του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών (υπόψη του Σουσουνη).

Η αφαίρεση των εσόδων υπολογίζεται κατά την τελευταία δόση πριν το κλείσιμο.

Οι δόσεις θα δίνονται στους Τελικούς Δικαιούχους μετά από αίτημά τους προς τη Διεύθυνση Σχεδιασμού και Ανάπτυξης της Περιφέρειας και με τη σύμφωνη γνώμη της Διαχειριστικής Αρχής.

8. Τηρεί ξεχωριστή λογιστική μερίδα για την Δράση ή Βιβλίο Αναλυτικής καταγραφής Χρηματοοικονομικών ενεργειών Πράξης για την Πράξη, εφόσον δεν υποχρεούται να τηρεί λογιστικά βιβλία, στα οποία θα καταχωρούνται όλες οι επιλέξιμες πληρωμές, που θα αντιστοιχούν πλήρως με τις δηλούμενες προς την Διαχειριστική Αρχή του Π.Ε.Π. Πελοποννήσου στα Μηνιαία Δελτία Δήλωσης Δαπανών. Ο τρόπος τήρησης της λογιστικής μερίδας πρέπει να γνωστοποιηθεί στην Υπηρεσία μας και να έχει την έγκρισή της μέσα σε προθεσμία είκοσι (20) ημερών από την έκδοση της παρούσας.
9. Τηρεί όλα τα δικαιολογητικά που αφορούν την εκτέλεση της Δράσης τουλάχιστον για τρία χρόνια μετά την ολοκλήρωση του Π.Ε.Π. Πελοποννήσου.
10. Κοινοποιεί στην Διαχειριστική Αρχή του Π.Ε.Π. Πελοποννήσου τα έγγραφα που αφορούν την Δράση και σχετίζονται με τον έλεγχο και την παρακολούθηση αυτής και ιδίως την υποχρέωση του Τελικού Δικαιούχου για άμεση ενημέρωση της Διαχειριστικής Αρχής του Π.Ε.Π. Πελοποννήσου, όταν η Δράση υφίσταται σημαντική τροποποίηση.
11. Θέτει σε όλη τη διάρκεια της Δράσης στη διάθεση της Διαχειριστικής Αρχής του Π.Ε.Π. Πελοποννήσου, της Αρχής Πληρωμής, της Επιτροπής Δημοσιονομικού Ελέγχου και της

3. Προσκομίζει στην Διαχειριστική αρχή την Άδεια Ίδρυσης και Λειτουργίας της Δομής καθώς και υπεύθυνη Δήλωση με την Ημερομηνία έναρξης λειτουργίας της Δομής εντός εξαμήνου από την παραλαβή της παρούσας απόφασης ένταξης.
4. Τηρεί την κοινοτική και εθνική νομοθεσία κατά την εκτέλεση της Δράσης και ιδίως όσο αφορά τις δημόσιες συμβάσεις, (ανεξάρτητα εάν από την νομική μορφή και την εσωτερική κανονιστική διαδικασία του Τελικού Δικαιούχου δεν προβλέπεται), το περιβάλλον, τις κρατικές ενισχύσεις, την ισότητα, την κοινή Αγροτική Πολιτική και την Κοινή Πολιτική Αλιείας κατά περίπτωση. Επισημαίνεται ότι η εθνική νομοθεσία ισχύει εφόσον έχει εναρμονιστεί με το κοινοτικό δίκαιο. Στις περιπτώσεις μη εναρμόνισής της ισχύουν οι κανονισμοί και οι κοινοτικές οδηγίες προκειμένου η πράξη να διατηρεί το δικαίωμα χρηματοδότησης από το Ε.Π.
5. Αναρτά ενημερωτική πινακίδα, σύμφωνα με τις οδηγίες της Υπηρεσίας που απορρέουν από τον κανονισμό (ΕΚ) 1159/2000 κατά την διάρκεια εκτέλεσης της Δράσης καθώς και την υποχρέωση να αναφέρει την Κοινοτική και Κρατική συμμετοχή σε οποιοδήποτε δημοσίευση ή δια των Μέσων Μαζικής Επικοινωνίας δημοσιότητα της Δράσης. Φωτογραφία της παραπάνω πινακίδας θα προσκομίζεται στη Ε.Υ.Δ. Π.Ε.Π. Πελοποννήσου, μαζί με το πρώτο Μηνιαίο Δελτίο Πληρωμών.
6. Λειτουργεί μηχανισμό πιστοποίησης εκτέλεσης της Δράσης, που θα εξασφαλίζει τον αποτελεσματικό έλεγχο της ποιότητας και ποσότητας των υπηρεσιών, και του τελικού παραδοτέου αποτελέσματος, καθώς και να λειτουργεί εσωτερικό μηχανισμό ελέγχου των πληρωμών, που θα εξασφαλίζει την νομιμότητα και κανονικότητα τους.
7. Η χρηματοδότηση θα δίνεται σε τέσσερις (4) δόσεις ως εξής:

Η πρώτη δόση είναι μέχρι το 20% του προϋπολογισμού του έργου και χορηγείται με την έναρξη λειτουργίας της ενέργειας. Η πρώτη δόση δεν μπορεί να υπερβαίνει την δηλωθείσα ετήσια κατανομή στο Τεχνικό Δελτίο Έργου.

Στην περίπτωση που δεν έχει καταβληθεί ολόκληρη η πρώτη δόση (το 20% του έργου) επειδή είναι μεγαλύτερη της ετήσιας κατανομής, το υπόλοιπο θα καταβάλλεται μαζί με την δεύτερη δόση.

Η δεύτερη δόση είναι το 35% του Προϋπολογισμού του έργου και χορηγείται αφού πιστοποιηθεί ότι έχει δαπανηθεί το 80% της δοθείσης πρώτης δόσης βάση των μηνιαίων και τριμηνιαίων δελτίων.

Η τρίτη δόση είναι το 35% του προϋπολογισμού του έργου και χορηγείται αφού πιστοποιηθεί ότι έχει δαπανηθεί α) το 100% της πρώτης δόσης, β) το 80% της δεύτερης δόσης, βάση των μηνιαίων και τριμηνιαίων δελτίων.

16. Το Τεχνικό Δελτίο Έργου και Υποέργων το οποίο προσαρτάται σε παράρτημα και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της παρούσας Απόφασης Ένταξης της Δράσης για τις λεπτομέρειες του αντικειμένου της.

Γ. ΟΡΟΙ ΕΝΤΑΞΗΣ

Ο Τελικός Δικαιούχος έχει την υποχρέωση εκτέλεσης της Δράσης όπως περιγράφεται στην παράγραφο Β της παρούσης, την παραπάνω Α9 ΚΥΑ με αρ. πρ. 4036 /27.07.01/Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, την Α10 Π2β/Γ.Π.οικ. 2808/15/07/1997 Απόφαση του Υπ. Υγείας και Πρόνοιας και στο Τεχνικό Δελτίο Έργου – Υποέργων.

Επιπλέον αναλαμβάνει την υποχρέωση να:

1. Ενημερώνει την Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης (στο εξής Διαχειριστική Αρχή) του Π.Ε.Π. Πελοποννήσου με τα Μηνιαία Δελτία Δήλωσης Δαπανών (συνοδευόμενα από αντίγραφα των αναφερόμενων σε αυτά παραστατικών) μέσα σε προθεσμία δέκα πέντε (15) ημερών από την λήξη του μήνα, επισημαίνοντας ότι τα δελτία αυτά επέχουν θέση υπεύθυνης δήλωσης των υπευθύνων για τις πληρωμές και για το πραγματοποιηθέν έργο του Τελικού Δικαιούχου και αποτελούν αίτημα χρηματοδότησης της ανάλογης εθνικής και κοινοτικής χρηματοδότησης (σύμφωνα με την αριθ.24812/ΓΔΑΠΠΔΕ 235/20.08.2001 ΚΥΑ περί προσδιορισμού στοιχείων που καταχωρούνται στο Ο.Π.Σ και χρόνου υποβολής τους σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 4 του Ν. 2860/2000/ΦΕΚ 1002/Β/31.07.2001). Η χρονική περίοδος εντός της οποίας υπάρχει η υποχρέωση υποβολής των στοιχείων αρχίζει από την ημερομηνία έκδοσης της απόφασης ένταξης στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα μέχρι την οικονομική εκκαθάριση της πράξης.
2. Ενημερώνει την Διαχειριστική Αρχή του Π.Ε.Π. Πελοποννήσου με τα Τριμηνιαία Δελτία Παρακολούθησης του έργου και των υποέργων του μέσα σε προθεσμία ενός (1) μήνα από την λήξη το αντίστοιχου τριμήνου και συγκεκριμένα: Μέχρι 30 Απριλίου κάθε έτους για το τρίμηνο από 1η Ιανουαρίου μέχρι 31 Μαρτίου, μέχρι 31 Ιουλίου κάθε έτους για το τρίμηνο από 1η Απριλίου μέχρι 30 Ιουνίου, μέχρι 31 Οκτωβρίου κάθε έτους για το τρίμηνο από 1η Ιουλίου μέχρι 30 Σεπτεμβρίου και μέχρι 31 Ιανουαρίου κάθε έτους για το τρίμηνο από 1η Οκτωβρίου μέχρι 31 Δεκεμβρίου. Επισημαίνεται ότι τα δελτία αυτά επέχουν θέση υπεύθυνης δήλωσης του υπευθύνου του έργου του Τελικού Δικαιούχου (σύμφωνα με την αριθ. 24812/ΓΔΑΠΠΔΕ 235/20.08.2002 ΚΥΑ περί προσδιορισμού στοιχείων που καταχωρούνται στο Ο.Π.Σ και χρόνου υποβολής τους σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 4 του Ν. 2860/2000/ΦΕΚ 1002/Β/31.07.2001).

- 8.1 Ανάλυση κατά κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών
- 8.1.1: Γ60: Αμοιβές και έξοδα προσωπικού: **188.055,76€**
- 8.1.2: Γ61: Αμοιβές και έξοδα τρίτων: **11.738,81€**
- 8.1.3: Γ62: Παροχές τρίτων: **8.451,94€**
- 8.1.4: Γ64: Διάφορα έξοδα: **29.640,50 €**
- 8.1.5: Γ14: Έπιπλα και λοιπός εξοπλισμός: **14.673,51€**
- 8.1.6: Γ63: Φόροι-Τέλη: **11.146€**

9. Κοινοτική συμμετοχή και διαρθρωτικό Ταμείο που καλύπτει την Πράξη:
75% (195.842,99€) ΕΚΤ

10. Κρατική συμμετοχή: **25% (65.281€)**

11. Ίδια συμμετοχή του Τελικού Δικαιούχου: **0**

12. Εκτίμηση της ιδιωτικής συμμετοχής: **0**

13. Κωδικός του κρατικού προϋπολογισμού μέσω του οποίου ο Τελικός Δικαιούχος θα λαμβάνει τις κρατικές και κοινοτικές πιστώσεις που προβλέπονται: **ΣΑΕΠ 0263**

14. Φορέας χρηματοδότησης: **Περιφέρεια Πελοποννήσου**

15. Διαδικασία και τρόπος απόδοσης των πιστώσεων στο Τελικό Δικαιούχο/ Νομοθετικό πλαίσιο: Οι πιστώσεις για την υλοποίηση του έργου θα αναγράφονται στην ΣΑΕΠ 0263 της Περιφέρειας Πελοποννήσου σύμφωνα με τους Ν. 2212/52 (ΦΕΚ 266Α), Ν.Δ. 2957/54, Ν.Δ.4355/64, Β.Δ. 120/60 (ΦΕΚ 30Α) και Β.Δ. 498/60 (ΦΕΚ 109Α) που διέπουν τις Δημόσιες Επενδύσεις, τις διατάξεις του Ν. 2362/95 “περί Δημόσιου Λογιστικού Ελέγχου των δαπανών του Κράτους και άλλες διατάξεις”, του άρθρου 29Α του Ν. 1558/85 (ΦΕΚ 137Α) που προστέθηκε με το άρθρο 27 του Ν. 2081/92 (ΦΕΚ 154Α) και τροποποιήθηκε με το άρθρο 1, παρ. 2 του Ν. 2469/97 (ΦΕΚ 38Α), την Απόφαση αρ. ΧΔ 9035/30-07-73 “περί Γενικών Διατάξεων που αναφέρονται στην εκτέλεση, χρηματοδότηση κλπ Έργων και Μελετών του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων”, των Ν. 2218/94 και Ν. 2307/95, τις διατάξεις του Ν. 2503/97 (ΦΕΚ 107Α) “Διοίκηση, Οργάνωση, Στελέχωση της Περιφέρειας, ρύθμιση θεμάτων για την Τοπική Αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις”, το άρθρο 11 του Ν. 2860/2000 “Διαχείριση, Παρακολούθηση και Έλεγχος του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης και άλλες διατάξεις” και την εγκύκλιο 3161/ΔΕ-596/ 25.01.02 του Υπ. Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών. Οι πιστώσεις θα αποδίδονται στον Τελικό Δικαιούχο μέσω της ΣΑΕΠ 0263.

14. Την με αρ. πρ. 1824/16753/12.11.2001 «πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος» της υπηρεσίας μας για υποβολή προτάσεων ένταξης στο παραπάνω (6) Μέτρο.
15. Την με αρ. πρ. 2/17.01.2002 αίτηση (πρόταση) που υποβλήθηκε στην υπηρεσία και πρωτοκολλήθηκε την 18.01.2002 με αρ. πρ. 154/913 με το συνημμένο Τεχνικό Δελτίο Έργου και Υποέργων της Πράξης.
16. Το από 15.05.2002 Φύλλο Αξιολόγησης Πράξης, σύμφωνα με το οποίο η Πράξη αξιολογήθηκε θετικά.
17. Την με αρ. πρ. 176755/ΕΥΣ 2212/13.06.2002 θετική γνωμοδότηση της Διαχειριστικής Αρχής του Κ.Π.Σ., την με αρ. πρ. 112272/30.05.2002 θετική γνωμοδότηση του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και την με αρ. πρ. Π1β/ΓΠ οικ. 49025 θετική γνωμοδότηση του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας.

Β. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ

Εντάσσουμε την παρακάτω Δράση με τα κατωτέρω αναφερόμενα στοιχεία στο Π.Ε.Π. Πελοποννήσου:

1. Τίτλος της Δράσης: **«Επιχορήγηση Αναπτυξιακής Δημοτικής Επιχείρησης Ανδρούσας για το έργο: Παιδικός Σταθμός Δήμου Ανδρούσας»**
2. Μέτρο 3 του Π.Ε.Π. Πελοποννήσου στο οποίο εντάσσεται η Δράση: **«Διευκόλυνση της πρόσβασης των γυναικών στην αγορά εργασίας/ανάπτυξη και ενδυνάμωση των κοινωνικών υπηρεσιών απασχόλησης», του Άξονα 5 «Υποστήριξη και Ανάπτυξη του Ανθρώπινου δυναμικού»**
3. Κωδικός της Δράσης στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα (στο εξής ΟΠΣ) : **71050**
4. Περιγραφή του φυσικού αντικείμενου της Δράσης που εγκρίνεται:
«Η δημιουργία Παιδικού Σταθμού για ηλικίες παιδιών από 2.5 έως και την ηλικία εγγραφής στο σχολείο θα συμβάλει στην προώθηση της απασχόλησης ή την επανένταξη ανέργων και ιδιαίτερα γυναικών στην αγορά εργασίας.»
5. Τελικός Δικαιούχος, δηλαδή ο φορέας ο οποίος έχει την ευθύνη εκτέλεσης της Δράσης: **Αναπτυξιακή Δημοτική Επιχείρηση Ανδρούσας**
6. Τρόπος υλοποίησης της Δράσης: **Η Δράση θα υλοποιηθεί σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις που αναφέρθηκαν στο κεφάλαιο Α (παράγραφοι 9, 10, 11 και 12) και το Τεχνικό Δελτίο Έργου – Υποέργων.**
7. Χρονοδιάγραμμα υλοποίησης της Πράξης: **01.10.2002 – 30.09.2005**
8. Επιλέξιμος προϋπολογισμός της Πράξης: **261.123,99€**

6. Την Α.Π. 18527/ΓΔΑΠΠΠΔΕ 156/7-6-2001 Απόφαση του Υφυπουργού Εθνικής Οικονομίας «Τύπος και Περιεχόμενο απόφασης ένταξης πράξης σε επιχειρησιακό πρόγραμμα του Κ.Π.Σ 2000-2006» με την οποία ορίζεται ότι την απόφαση ένταξης υπογράφει ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας.
7. Το Συμπλήρωμα Προγραμματισμού όπως εγκρίθηκε με την 1^η Απόφαση της Επιτροπής Παρακολούθησης της 21.06.01 και τροποποιήθηκε με την 2^η Απόφαση της Επιτροπής Παρακολούθησης της 18.06.02, το Π.Ε.Π. Πελοποννήσου και ειδικά του Μέτρου 3 του Άξονα 5 αυτού.
8. Τα ειδικά Κριτήρια Επιλογής των Πράξεων στο παραπάνω (6) Μέτρο όπως καθορίστηκαν στην παραπάνω (6) Απόφαση της Επιτροπής Παρακολούθησης του Π.Ε.Π. Πελοποννήσου.
9. Την ΚΥΑ αρ. πρ. 4036/27.07.01/Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων «Σύστημα Διαχείρισης, Αξιολόγησης, Παρακολούθησης Ελέγχου – Διαδικασία Εφαρμογής της ενέργειας «Λειτουργία νέων δομών ή/και νέων τμημάτων σε υφιστάμενες δομές Βρεφονηπιακών ή/και Βρεφονηπιακών Ολοκληρωμένης Φροντίδας ή/και Παιδικών Σταθμών ή/και Κέντρων Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών ή/και Κέντρων Δημιουργικής Απασχόλησης παιδιών με αναπηρία (ΚΔΑΠ ΜΕΑ)», συγχρηματοδοτούμενης από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (Ε.Κ.Τ.) στο πλαίσιο των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (ΠΕΠ) κατά το Γ' ΚΠΣ» όπως συμπληρώθηκε και τροποποιήθηκε με την υπ. αρ. 5596/19.10.2001 ΚΥΑ του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.
10. Την υπ. αρ. Π2β/Γ.Π.οικ. 2808/15/07/1997 Απόφαση του Υπ. Υγείας και Πρόνοιας «Προϋποθέσεις ίδρυσης και λειτουργίας Μονάδων Φροντίδας, Προσχολικής Αγωγής και Διαπαιδαγώγησης (Βρεφικών, Παιδικών, Βρεφονηπιακών Σταθμών, μονάδων φύλαξης παιδιών και νηπίων) από φορείς Ιδιωτικού Δικαίου, κερδοσκοπικού και μη χαρακτήρα».
11. Το με αρ. πρ. 112742/13.06.02 έγγραφο του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.
12. Το με αρ. πρ. 31626/Α.Πλ. 1508/24.09.01 έγγραφο της Ειδικής Υπηρεσίας «Αρχή Πληρωμής» του ΥΠ.ΟΙΚ.Ο.
13. Το υπ. αρ. 50994/13.12.2001 έγγραφο του Υπ. Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης «Λειτουργία νέων δομών ή και νέων τμημάτων σε υφιστάμενες δομές Βρεφονηπιακών και Παιδικών Σταθμών ή ΚΔΑΠ ή ΚΔΑΠ ΜΕΑ, Βοήθεια στο Σπίτι, ΚΗΦΗ».



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ
Π. Ε. Π. ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ
ΜΟΝΑΔΑ Β' ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ
Ταχ. Δ/ση : Τέρμα Ερυθρού Σταυρού
Ταχ. Κωδ. : 221 00
Τηλέφωνο : 0710-234711-3
Fax : 0710-234714
e-mail : palpana@mou.gr

Τρίπολη 25.07.2002
Αρ. Πρωτ. 2102

ΑΠΟΦΑΣΗ ΕΝΤΑΞΗΣ ΠΡΑΞΗΣ ΣΤΟ ΠΕΠ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ

ΑΠΟΦΑΣΗ ΕΝΤΑΞΗΣ ΠΡΑΞΗΣ ΣΤΟ ΠΕΠ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ

ΔΡΑΣΗ: «Επιχορήγηση Αναπτυξιακής Δημοτικής Επιχείρησης Δήμου Ανδρούσας για το έργο: Παιδικός Σταθμός στο Δήμου Ανδρούσας »
ΕΠΙΛΕΞΙΜΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ (ΕΥΡΩ): 261.123,99
ΤΕΛΙΚΟΣ ΔΙΚΑΙΟΥΧΟΣ: Δημοτική Αναπτυξιακή Επιχείρηση Ανδρούσας

Α. ΙΣΧΥΟΥΣΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του Ν. 2860/2000 « Διαχείριση, παρακολούθηση και έλεγχος του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης και άλλες διατάξεις»
2. Την απόφαση της Επιτροπής των Ε.Κ. Ε(2000) 3405/28.11.2000, σχετικά με την έγκριση του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης για τις κοινοτικές διαρθρωτικές παρεμβάσεις στις περιφέρειες που υπάγονται στο στόχο αριθ. 1 στην Ελλάδα.
3. Την Κ.Υ.Α. 41548/Γ Κ.Π.Σ. 283/ 8.12.00 συγκρότησης της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος Πελοποννήσου
4. Τις διατάξεις του Ν2860/2000 και ειδικότερα του άρθρου 5.
5. Την απόφαση της επιτροπής των Ε.Κ. Νο 2000 GR16 ή ΡΟ 003/9.4.2001 «περί έγκρισης του περιφερειακού επιχειρησιακού προγράμματος Πελοποννήσου το οποίο εντάσσεται στο κοινοτικό πλαίσιο στήριξης για τις κοινοτικές διαρθρωτικές παρεμβάσεις στις περιφέρειες το στόχου αρ. 1 στην Ελλάδα με την οποία εγκρίθηκε το Π.Ε.Π. Πελοποννήσου και καθορίστηκε η συνδρομή των διαρθρωτικών ταμείων ΕΤΠΑ, ΕΚΤ & ΕΓΤΠΣ - Π.



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ
Π. Ε. Π. ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ
ΜΟΝΑΔΑ Β'
ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

Πληροφορ. : Μ. Παπούλια
Ταχ. Δ/ση : Τέρμα Ερυθρού Σταυρού
Ταχ. Κωδ. : 221 00
Τηλέφωνο : 0710-234711-3
Fax : 0710-234714
e-mail : stampapo@mou.gr

ΑΡ Π. /
2087 / 31.7.2002

Τρίπολη 27.07.2002
Αρ. Πρωτ. 2103

Συμ
[Signature]

Προς:

ΟΠΩΣ ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

ΘΕΜΑ: Απόφαση Ένταξης Πράξης στο ΠΕΠ Πε/σου 2000-2006 του έργου:

«Επιχορήγηση Αναπτυξιακής Δημοτικής Επιχείρησης Δήμου Ανδρούσας για το έργο Παιδικός Σταθμός Δήμου Ανδρούσας»

Σας στέλνουμε την 28.07.2002 Απόφαση Ένταξης Πράξης στο Π. Ε. Π. Πελοποννήσου 2000 - 2006 του έργου «Επιχορήγηση Αναπτυξιακής Δημοτικής Επιχείρησης Δήμου Ανδρούσας για το έργο Παιδικός Σταθμός Δήμου Ανδρούσας», μαζί με το Τεχνικό Δελτίο Έργου/ Υποέργου που είναι αναπόσπαστο τμήμα της και παρακαλούμε για τις δικές σας ενέργειες.

Στην Αναπτυξιακή Δημοτική Επιχείρηση Δήμου Ανδρούσας, που είναι Τελικός Δικαιούχος του έργου, κοινοποιούμε επίσης το φύλλο αξιολόγησης του έργου για ενημέρωση, το με αρ. πρωτ. 50994/13.12.2001 έγγραφο του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α και Υπόδειγμα Ανακοίνωσης για την πρόσληψη του προσωπικού από το ΑΣΕΠ.

Στη Δ/ση Σχεδιασμού και Ανάπτυξης επισυνάπτουμε και τον πίνακα XVII, που αφορά την εγγραφή του έργου στη ΣΑΕΠ 0263 και παρακαλούμε για την άμεση προώθησή του στη Δ/ση Δημοσίων Επενδύσεων ΥΠ.ΟΙΚ.Ο. με σκοπό την προεγγραφή του έργου στην εν λόγω ΣΑΕ.

Στους αποδέκτες για ενημέρωση επισυνάπτεται μόνο η Απόφαση Ένταξης.

Ο Γενικός Γραμματέας
Περιφέρειας Πελοποννήσου

Αντώνιος Μ. Ματσίγκος

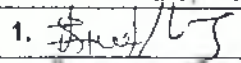
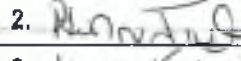
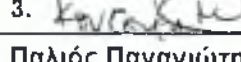
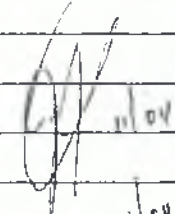

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ



[Signature]

ΦΥΛΛΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ

Ε.Π. Πελοποννήσου 2000-2006 – ΜΕΤΡΟ 5.3: Διευκόλυνση της πρόσβασης των γυναικών στην Αγορά Εργασίας / Ανάπτυξη και ενδυνάμωση των Κοινωνικών Υπηρεσιών Απασχόλησης

Τίτλος πράξης:	ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗΣ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΑΝΔΡΟΥΣΑΣ ΓΙΑ ΤΟ ΕΡΓΟ : «ΠΑΙΔΙΚΟΣ ΣΤΑΘΜΟΣ ΔΗΜΟΥ ΑΝΔΡΟΥΣΑΣ»				α/α πρότασης:	15	Κωδικός πράξης:	
Φορέας που προτείνει την πράξη:	ΔΗΜΟΣ ΑΝΔΡΟΥΣΑΣ				ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΠΡΑΞΗΣ			
Νόμιμος εκπρόσωπος:	ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΡΟΥΣΤΟΥΡΗΣ							
Τηλ.	0722041230	Fax	0722041140	E-mail	dimandr@otenet.gr	Εκπλήρωση κριτηρίων Κατηγορίας Α	ΝΑΙ	
Αρμόδια Υπηρεσία:	ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΑΝΔΡΟΥΣΑΣ				Εκπλήρωση κριτηρίων Κατηγορίας Β	ΝΑΙ		
Υπεύθυνος έργου:	ΠΑΠΑΓΙΩΤΟΠΟΥΛΟΣ ΦΩΤΗΣ				Εκπλήρωση κριτηρίων Κατηγορίας Γ	ΝΑΙ		
Τηλ.	0722041777	Fax	0722041140	E-mail	dimandr@otenet.gr	Εκπλήρωση κριτηρίων Κατηγορίας Δ	ΝΑΙ	4
Χρονική διάρκεια πράξης:	3 ΕΤΗ				Εκπλήρωση κριτηρίων Κατηγορίας Ε	ΝΑΙ		10
Προϋπολογισμός (ΕΥΡΩ):	261.123,99							
Δημόσια δαπάνη:	261.123,99	Ιδιωτική συμμετοχή:	0			Συνολική αξιολόγηση πράξης	ΝΑΙ	14
ΑΞΙΟΛΟΓΗΤΗΣ (-ΕΣ) / ΙΕΡΑΡΧΙΑ					ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ			
ΑΞΙΟΛΟΓΗΤΕΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ:	1. Στεφανόπουλος Ευάγγελος							
	2. Παπούλια Σταματία							
	3. Κουτσούρη Μαρίνα							
ΥΠΟΓΡΑΦΕΣ:	1. 							
	2. 							
	3. 							
ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΜΟΝΑΔΑΣ:	Παλιός Παναγιώτης							
ΥΠΟΓΡΑΦΗ:								
ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΕΙΔ. ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ:	Σκούρας Αναστάσιος							
ΥΠΟΓΡΑΦΗ:								

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ

Διαχειριστική Αρχή ΠΕΠ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ 2000-2006

ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΣΕ ΕΠΙΠΕΔΟ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑΣ ΚΡΙΤΗΡΙΩΝ

ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΣΕ ΕΠΙΠΕΔΟ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑΣ ΚΡΙΤΗΡΙΩΝ					
ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΚΡΙΤΗΡΙΩΝ:	ΦΥΣΗ ΚΑΙ ΕΙΔΟΣ ΤΗΣ ΠΡΑΞΗΣ ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΟΥ ΜΕΤΡΟΥ				
ΚΡΙΤΗΡΙΟ	ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΣΗ	ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ	ΠΙΝΕΣ	ΒΑΘΜΟΣ	ΣΧΟΛΙΑ
A1. Συμβατότητα της προτεινόμενης πράξης με τους όρους επιλεξιμότητας που θέτει ο Κ(ΕΚ) 1784/99, σχετικά με το ΕΚΤ				ΝΑΙ	
A.1.1 Ειδικά μέτρα για τη βελτίωση της πρόσβασης και της συμμετοχής των γυναικών στην αγορά εργασίας	· Δημιουργία ευνοϊκών προϋποθέσεων για την απασχόληση των γυναικών - Απεμπλοκή του γυναικείου εργατικού δυναμικού από αυξημένες οικογενειακές και κοινωνικές υποχρεώσεις	Συμβατή με έναν ή περισσότερους από τους στόχους που αναφέρονται στα εξειδικευμένα κριτήρια.	ΝΑΙ	ΝΑΙ	
		Μη συμβατή με κανένα από τους στόχους των εξειδικευμένων κριτηρίων.	ΟΧΙ		
A.1.2. Δραστηριότητες επαγγελματικής κατάρτισης για ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού	Δημιουργία δραστηριοτήτων επαγγελματικής κατάρτισης για ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού	Η προτεινόμενη Δράση αναφέρεται στην δημιουργία δραστηριοτήτων επαγγελματικής κατάρτισης για ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού	ΝΑΙ	ΟΧΙ	
		Η προτεινόμενη Δράση δεν αναφέρεται στην δημιουργία δραστηριοτήτων επαγγελματικής κατάρτισης για ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού	ΟΧΙ		
A.1.3. Δραστηριότητες ανάπτυξης νέων πηγών απασχόλησης, συμπεριλαμβανομένου του τομέα της κοινωνικής οικονομίας	Δραστηριότητες ανάπτυξης νέων πηγών απασχόλησης, συμπεριλαμβανομένου του τομέα της κοινωνικής οικονομίας	Η προτεινόμενη Δράση συμβάλει στην ανάπτυξη νέων πηγών απασχόλησης	ΝΑΙ	ΝΑΙ	5 ΑΤΟΜΑ
		Η προτεινόμενη Δράση δεν συμβάλει στην ανάπτυξη νέων πηγών απασχόλησης	ΟΧΙ		

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ

Διαχειριστική Αρχή ΠΕΠ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ 2000-2006

Α.1.4. Ανάπτυξη συνοδευτικών μέτρων στο πλαίσιο της παροχής υπηρεσιών στους δικαιούχους, συμπεριλαμβανομένης και της παροχής υπηρεσιών και εγκαταστάσεων για την περιποίηση εξαρτώμενων ατόμων	Ανάπτυξη συνοδευτικών μέτρων στο πλαίσιο της παροχής υπηρεσιών στους δικαιούχους, συμπεριλαμβανομένης και της παροχής υπηρεσιών και εγκαταστάσεων για την περιποίηση εξαρτώμενων ατόμων	Με την προτεινόμενη Δράση αναπτύσσονται συνοδευτικά μέτρα στο πλαίσιο της παροχής υπηρεσιών στους δικαιούχους, συμπεριλαμβανομένης και της παροχής υπηρεσιών και εγκαταστάσεων για την περιποίηση εξαρτώμενων ατόμων	ΝΑΙ	ΝΑΙ	
		Με την προτεινόμενη Δράση δεν αναπτύσσονται συνοδευτικά μέτρα στο πλαίσιο της παροχής υπηρεσιών στους δικαιούχους, συμπεριλαμβανομένης και της παροχής υπηρεσιών και εγκαταστάσεων για την περιποίηση εξαρτώμενων ατόμων	ΟΧΙ		
Α.2. Τήρηση των κανόνων επιλεξιμότητας του Κανονισμού 1685/2000, των προβλεπόμενων δαπανών της προτεινόμενης πράξης	Τήρηση των κανόνων επιλεξιμότητας του Κανονισμού 1685/2000, των προβλεπόμενων δαπανών της προτεινόμενης δράσης	Τηρούνται οι κανόνες επιλεξιμότητας του Κανονισμού 1685/2000, των προβλεπόμενων δαπανών της προτεινόμενης Δράσης	ΝΑΙ	ΝΑΙ	
		Δεν τηρούνται οι κανόνες επιλεξιμότητας του Κανονισμού 1685/2000, των προβλεπόμενων δαπανών της προτεινόμενης Δράσης	ΟΧΙ		
Α.3. Συμβατότητα της προτεινόμενης πράξης με το αντικείμενο, τους στόχους και τις κατηγορίες πράξεων του Μέτρου				ΝΑΙ	
Α.3.1. Υποστήριξη της λειτουργίας νέων ή επεκτεινόμενων δομών βρεφικών, βρεφονηπιακών και παιδικών σταθμών και Κέντρων Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών (ΚΔΑΠ)	Υποστήριξη της λειτουργίας νέων ή επεκτεινόμενων δομών βρεφικών, βρεφονηπιακών και παιδικών σταθμών και Κέντρων Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών (ΚΔΑΠ)	Η προτεινόμενη Δράση αφορά την υποστήριξη της λειτουργίας νέων ή επεκτεινόμενων δομών βρεφικών, βρεφονηπιακών και παιδικών σταθμών και Κέντρων Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών (ΚΔΑΠ)	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΠΑΙΔΙΚΟΣ ΣΤΑΘΜΟΣ
		Η προτεινόμενη Δράση δεν αφορά την υποστήριξη της λειτουργίας νέων ή επεκτεινόμενων δομών βρεφικών, βρεφονηπιακών και παιδικών σταθμών και Κέντρων Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών (ΚΔΑΠ)	ΟΧΙ		

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ

Διαχειριστική Αρχή ΠΕΠ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ 2000-2006

A.3.2. Κατάρτιση του πρόσθετου προσωπικού των παραπάνω δομών για απόκτηση των αναγκαίων ικανοτήτων	Σύμφωνα από την ΚΥΑ 4036/27-07-01 η κατάρτιση του πρόσθετου προσωπικού δεν περιλαμβάνεται στις επιλέξιμες δαπάνες				Το κριτήριο δεν βαθμολογείται
A.3.3. Υποστήριξη της ανάπτυξης Μονάδων Κοινωνικής Μέριμνας	Υποστήριξη ανάπτυξη Μονάδων Κοινωνικής Μέριμνας : α). Βοήθεια στο σπίτι β). Κ.Η.Φ.Η.	Η πρόταση αφορά Δράσεις «Βοήθεια στο σπίτι» ή «Κ.Η.Φ.Η»	ΝΑΙ	ΟΧΙ	
		Η πρόταση δεν αφορά Δράσεις «Βοήθεια στο σπίτι» ή «Κ.Η.Φ.Η»	ΟΧΙ		
A.3.4. Κατάρτιση του προσωπικού που θα απασχοληθεί στις ανωτέρω δομές για απόκτηση των αναγκαίων ικανοτήτων	Σύμφωνα από την ΚΥΑ 4035/27-07-01 η κατάρτιση του πρόσθετου προσωπικού δεν περιλαμβάνεται στις επιλέξιμες δαπάνες				Το κριτήριο δεν βαθμολογείται
A.3.5. Υποστήριξη δομών ΚΔΑΠ για παιδιά με ειδικές ανάγκες	Υποστήριξη των δομών ΚΔΑΠ για παιδιά με ειδικές ανάγκες	Η προτεινόμενη Δράση αφορά την υποστήριξη των δομών ΚΔΑΠ για παιδιά με ειδικές ανάγκες	ΝΑΙ	ΟΧΙ	
		Η προτεινόμενη Δράση δεν αφορά την υποστήριξη των δομών ΚΔΑΠ για παιδιά με ειδικές ανάγκες	ΟΧΙ		
A4. Ο τελικός δικαιούχος της προτεινόμενης πράξης εμπίπτει στις κατηγορίες τελικών δικαιούχων του Μέτρου, σύμφωνα με το Σ.Π.				ΝΑΙ	
A.4.1. Υπηρεσίες Περιφέρειας Πελοποννήσου	Σύμφωνα από την ΚΥΑ 4036/27-07-01 οι Υπηρεσίες Περιφέρειας Πελοποννήσου δεν περιλαμβάνονται στους Τελικούς Δικαιούχους				Το κριτήριο δεν βαθμολογείται

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ

Διαχειριστική Αρχή ΠΕΠ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ 2000-2006

Α.4.2. Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης και φορείς τους	Σύμφωνα από την ΚΥΑ 4035/27-07-01 Δικαιούχοι φορείς είναι : α). οι επιχειρήσεις Ο.Τ.Α. του άρθρου 277 του Δ.Κ.Κ. β). οι διαδημοτικές επιχειρήσεις και γ). αστικές εταιρείες που έχουν συσταθεί από Ο.Τ.Α.	Ο τελικός δικαιούχος είναι α). επιχείρηση Ο.Τ.Α. του άρθρου 277 του Δ.Κ.Κ. β). διαδημοτική επιχείρηση γ). αστική εταιρεία που έχει συσταθεί από Ο.Τ.Α.	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΑΝΔΡΟΥΣΑΣ Φ.Ε.Κ. 1620 Β/6-12-01
		Ο τελικός δικαιούχος δεν υπάγεται στις παραπάνω κατηγορίες	ΟΧΙ		
Α.5. Εξασφάλιση ότι η προτεινόμενη πράξη υλοποιείται και ολοκληρώνεται εντός της περιόδου εφαρμογής του Επιχειρησιακού Προγράμματος				ΝΑΙ	
Α.5.1. Ολοκλήρωση μέχρι 31/12/2003	Ολοκλήρωση μέχρι 31/12/2003	Το έργο ολοκληρώνεται μέχρι τις 31-12-2003	ΝΑΙ	ΟΧΙ	
		Το έργο δεν ολοκληρώνεται μέχρι τις 31-12-2003	ΟΧΙ		
Α.5.2. Ολοκλήρωση μέχρι 31/12/2006	Ολοκλήρωση μέχρι 31/12/2006	Το έργο ολοκληρώνεται από την 01- 01- 2004 έως τις 31-12-2005	ΝΑΙ	ΝΑΙ	1 - 9 - 2005
		Το έργο ολοκληρώνεται από την 01- 01- 2006 έως τις 31-12-2006	ΟΧΙ		
Α.5.3. Ολοκλήρωση μετά τις 31/12/2006	Ολοκλήρωση μετά τις 31/12/2006	Το έργο ολοκληρώνεται μετά τις 31-12-2006	ΟΧΙ	ΟΧΙ	
Α6. Λοιπά κριτήρια σε σχέση με τη φύση και το είδος της πράξης				ΝΑΙ	
Α.6.1. Ο προϋπολογισμός της πράξης είναι ρεαλιστικός σε σχέση με το φυσικό αντικείμενο	Ο προϋπολογισμός της Δράσης είναι ρεαλιστικός σε σχέση με το φυσικό αντικείμενο	Ο προϋπολογισμός της Δράσης είναι εντός των ορίων δαπανών που καθορίζονται από την ΚΥΑ 4036/27-07-01	ΝΑΙ	ΝΑΙ	
		Ο προϋπολογισμός της Δράσης δεν είναι εντός των ορίων δαπανών που καθορίζονται από την ΚΥΑ 4036/27-07-01	ΟΧΙ		

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ

Διαχειριστική Αρχή ΠΕΠ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ 2000-2006

Α.6.2. Διαθεσιμότητα αναγκαίων οικονομικών πόρων στο Μέτρο, σε σχέση με τον προϋπολογισμό της πράξης	Διαθεσιμότητα αναγκαίων οικονομικών πόρων στο Μέτρο, σε σχέση με τον προϋπολογισμό της Δράσης	Διαθεσιμότητα αναγκαίων οικονομικών πόρων στο Μέτρο, σε σχέση με τον προϋπολογισμό της Δράσης	NAI	NAI	
		Μη διαθεσιμότητα αναγκαίων οικονομικών πόρων στο Μέτρο, σε σχέση με τον προϋπολογισμό της Δράσης	OXI		
Α.6.3. Το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης της πράξης είναι ρεαλιστικό	Το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης της Δράσης είναι ρεαλιστικό	Το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης της Δράσης είναι εντός των ορίων της ΚΥΑ 4036/27-7-01	NAI	NAI	1 - 9 - 2005
		Το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης της Δράσης δεν είναι εντός των ορίων της ΚΥΑ 4036/27-7-01	OXI		
<p>Προϋποθέσεις που πρέπει να ικανοποιεί η πρόταση προκειμένου να λαμβάνει θετική αξιολόγηση</p> <p>ΕΚΠΛΗΡΩΣΗ ΚΡΙΤΗΡΙΩΝ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑΣ ...:</p>		<input checked="" type="checkbox"/> NAI <input type="checkbox"/> OXI			
<p>Βαθμός κατηγορίας -Β.Κ.: (εάν υπάρχουν κριτήρια που επιδέχονται πολλαπλές τιμές)</p>					
<p>ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ:</p>					