

**ΑΝΩΤΑΤΟ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ
ΙΔΡΥΜΑ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ
ΣΧΟΛΗ: ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ: ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

ΠΤΥΧΙΑΚΗ ΜΕ ΘΕΜΑ:

**" Ο ΡΟΛΟΣ ΤΟΥ ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟΥ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΣΤΗΝ
ΕΝΔΥΝΑΜΩΣΗ ΤΟΥ ΘΕΣΜΟΥ ΤΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ. ΜΙΑ
ΠΡΟΣΕΓΓΙΣΗ ΣΤΗΝ ΟΡΓΑΝΩΤΙΚΗ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΗ ΔΟΜΗ ΚΑΙ
ΣΤΙΣ ΠΡΟΟΠΤΙΚΕΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΤΟΥ "**

ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ:

ΑΛΕΞΟΠΟΥΛΟΣ ΑΝΔΡΕΑΣ

ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΦΟΙΤΗΤΡΙΑΣ:

ΤΣΟΠΑΝΑ ΟΥΡΑΝΙΑ

A.M.: 2001176

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΠΡΩΤΟ ΜΕΡΟΣ

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α

Ο ΝΕΟΣ ΡΟΛΟΣ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΣΤΗ ΣΥΓΧΡΟΝΗ ΕΠΟΧΗ

A.1	Συνταγματικό πλαίσιο της Αυτοδιοίκησης.....	10
A.2	Η σημερινή κατάσταση στην Ελλάδα.....	12
A.3	Αναγκαιότητα των μεταρρυθμίσεων.....	14
A.4	Η αναγκαιότητα επιστημονικής τεκμηρίωσης	16

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β

Ο ΕΠΙΜΟΡΦΩΤΙΚΟΣ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑΣ ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΜΕΝΩΝ ΦΟΡΕΩΝ ΤΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

B.1	" Ελληνική Εταιρία τοπικής Ανάπτυξης της Αυτοδιοίκησης "	
	1. Γενικά χαρακτηριστικά	18
	2. Πεδία δραστηριότητας - Δράση -Υπηρεσίες της Εταιρίας.....	19
B.2	" Πληροφόρηση-Επιμόρφωση-Τοπική Ανάπτυξη "	
	1. Γενικά χαρακτηριστικά	25
	2. Πεδία δραστηριότητας.....	26
B.3	" Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης "	
	1. Γενικά χαρακτηριστικά	30
	2. Το Ε.Κ.Δ.Δ.Α. σήμερα.....	30
	3. Υπηρεσιακή διάρθρωση του Ε.Κ.Δ.Δ.Α.....	31
	4. Η αποστολή του Ε.Κ.Δ.Δ.Α.....	32
	5. Το ανθρώπινο δυναμικό του Ε.Κ.Δ.Δ.Α.....	33

6.	Ινστιτούτα επιμόρφωσης του Ε.Κ.Δ.Δ.Α.....	34
Φορείς με συμπληρωματική δράση		
B.4	"Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης & Αποκέντρωσης "	
1.	Ιστορική αναδρομή.....	37
2.	Η οργανωτική δομή του Υ.Π.Ε.Σ.Δ.Δ.Α.....	38
B.4.2.1	Δ/ΝΣΗ Οργάνωσης & Λειτουργίας Οργανισμών Τοπικής Αυτοδ/σης.	38
B.4.2.2	Δ/ΝΣΗ Οικονομικών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης.....	39
B.4.2.3	Δ/ΝΣΗ Τεχνικών Υπηρεσιών.....	40

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ

ΕΠΙΔΡΑΣΗ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΈΝΩΣΗΣ ΓΙΑ ΑΝΑΓΚΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗΣ ΤΕΚΜΗΡΙΩΣΗΣ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔ/ΣΗΣ

Γ.1.	Συγκριτικές Μελέτες από το Διεθνή Χώρο.....	44
1.	Ινστιτούτα Τοπικής Αυτοδιοίκησης στον Ευρωπαϊκό χώρο σε αντιστοιχία με το Ι.Τ.Α της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.....	44
2.	Ινστιτούτα πανεπιστημιακών ιδρυμάτων.....	49
3.	Κρατικά Ινστιτούτα.....	60
4.	Ανεξάρτητα Ιδρύματα ερευνών Τοπικής Αυτοδιοίκησης.....	64

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ

Ο ΡΟΛΟΣ ΤΗΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΤΕΚΜΗΡΙΩΣΗ ΤΗΣ Τ.Α.

Δ.1	Ιστορική αναδρομή – Ιδιαίτερος ρόλος της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. στην επιστημονική τεκμηρίωση της Τ.Α.....	66
-----	--	----

ΔΕΥΤΕΡΟ ΜΕΡΟΣ

ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΜΕΛΕΤΗΣ ΠΕΡΙΠΤΩΣΗΣ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε

Ο ΡΟΛΟΣ ΤΟΥ ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟΥ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΣΤΗΝ ΕΝΔΥΝΑΜΩΣΗ ΤΟΥ ΘΕΣΜΟΥ ΤΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ. ΜΙΑ ΠΡΟΣΕΓΓΙΣΗ ΣΤΗΝ ΟΡΓΑΝΩΤΙΚΗ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΗ ΔΟΜΗ ΚΑΙ ΣΤΙΣ ΠΡΟΟΠΤΙΚΕΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΤΟΥ

E.1.	Η αναγκαιότητα ίδρυσης του φορέα.....	69
E.2.	Νομική μορφή του Ι.Τ.Α.....	71
E.3.	Σκοπός ίδρυσης του φορέα.....	71
E.4.	Το πρόγραμμα δράσης του Ι.Τ.Α.....	73
E.5.	Η διοίκηση του Ι.Τ.Α.....	74
E.6.	Κεφάλαιο-Πόροι του Ι.Τ.Α.....	77

Μελέτες του Ι.Τ.Α

E.B.1.	ΜΕΛΕΤΗ 1 ^η - Φορολογική Αποκέντρωση.....	78
E.B.2.	ΜΕΛΕΤΗ 2 ^η - Μητροπολιτική διακυβέρνηση.....	81
E.B.3.	ΜΕΛΕΤΗ 3 ^η - Περιφερειακή αυτοδιοίκηση.....	85
E.B.4.	ΜΕΛΕΤΗ 4 ^η - Γνωμοδότηση σχετικά με το νέο σχέδιο δημοτικού..... και κοινοτικού κώδικα	90
E.B.5.	ΜΕΛΕΤΗ 5 ^η - Μεταφορές στον νησιωτικό χώρο.....	94
E.B.6.	Μελέτες του Ι.Τ.Α υπό εκπόνηση.....	99

ΤΡΙΤΟ ΜΕΡΟΣ

Α) ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΈΡΕΥΝΑΣ ΠΕΔΙΟΥ

Β) ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΈΡΕΥΝΑΣ

Γ) ΓΕΝΙΚΑ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

ΤΕΤΑΡΤΟ ΜΕΡΟΣ

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ-ΠΑΡΑΘΕΣΗ ΠΗΓΩΝ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

ΠΡΩΤΟ ΜΕΡΟΣ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α

**Ο ΝΕΟΣ ΡΟΛΟΣ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΣΤΗ
ΣΥΓΧΡΟΝΗ ΕΠΟΧΗ**

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β

**Ο ΕΠΙΜΟΡΦΩΤΙΚΟΣ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑΣ ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΜΕΝΩΝ
ΦΟΡΕΩΝ ΤΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ

**ΕΠΙΔΡΑΣΗ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΈΝΩΣΗΣ ΓΙΑ ΑΝΑΓΚΗ
ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗΣ ΤΕΚΜΗΡΙΩΣΗΣ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ
ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ

**Ο ΡΟΛΟΣ ΤΗΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ
ΤΕΚΜΗΡΙΩΣΗ ΤΗΣ Τ.Α.**

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Στα πλαίσια της προσπάθειας που επιχειρεί η Τοπική Αυτοδιοίκηση, να προχωρήσει στις μεταρρυθμίσεις εκείνες που θα μετατρέψουν το ελληνικό κράτος σε ένα σύγχρονο ευρωπαϊκό κράτος, δημιουργήθηκε από την Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας, το Ινστιτούτο Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Το Ινστιτούτο Τοπικής Αυτοδιοίκησης είναι ένας οργανωμένος φορέας με υψηλού επιπέδου επιστημονικό προσωπικό. Σκοπός του είναι να καλύψει το κενό της μελέτης και επιστημονικής τεκμηρίωσης των ζητημάτων που αφορούν την ελληνική Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Αντικείμενο του παρόντος πονήματος αποτελεί, η μελέτη του ρόλου του Ι.Τ.Α στην ενδυνάμωση του θεσμού της Αυτοδιοίκησης, αφού μελετηθούν πρώτα η οργανωτική και λειτουργική δομή του αλλά και οι προοπτικές ανάπτυξής του για τον θεσμό της Αυτοδιοίκησης.

Αρχικά στο πρώτο κεφάλαιο, γίνεται αναφορά στον νέο ρόλο που απέκτησε η Τοπική Αυτοδιοίκηση, μετά την Συνταγματική Αναθεώρηση, αφού ο Νέος Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων αποτελεί σταθμό για τις μεταρρυθμίσεις οι οποίες απαιτούνται στην χώρα μας, αλλά ταυτόχρονα καταδεικνύει και τη σημασία του ρόλου της Αυτοδιοίκησης.

Στην συνέχεια παρουσιάζεται εν συντομία, η σημερινή κατάσταση στην οποία βρίσκεται το ελληνικό κράτος και η οποία όπως αποδεικνύεται απαιτεί μεταρρυθμίσεις. Τέλος, θα ορίσουμε σαν προϋπόθεση για όσα προαναφέραμε την επιστημονική τεκμηρίωση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Στο δεύτερο κεφάλαιο, που επικεντρώνεται στον επιμορφωτικό χαρακτήρα εξειδικευμένων φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, γίνεται αναφορά και παρουσιάζεται οι προσπάθειες φορέων που στήριξαν, έως την ίδρυση του Ι.Τ.Α, επιστημονικά το χώρο.

Το τρίτο Κεφάλαιο, ασχολείται με την επίδραση της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην ανάγκη επιστημονικής τεκμηρίωσης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Επίσης παρουσιάζονται τα αντίστοιχα ινστιτούτα όλων των ευρωπαϊκών χωρών αλλά και η δράση που έχουν αναπτύξει.

Το θεωρητικό πλαίσιο της εργασίας καταλήγει με το τέταρτο κεφάλαιο, στο οποίο εξετάζεται ο ιδιαίτερος ρόλος της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων στην έως τώρα επιστημονική τεκμηρίωση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Στο δεύτερο μέρος του παρόντος πονήματος, και συγκεκριμένα στο πέμπτο κεφάλαιο εξετάζεται το Ινστιτούτο Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ως προς την οργανωτική και λειτουργική του δομή, και παρουσιάζεται η δράση που έχει αναπτύξει έως σήμερα ως προς την μελέτη και την επιστημονική προσέγγιση των ζητημάτων που αφορούν την Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Στο τρίτο μέρος παρατίθεται η έρευνα που πραγματοποιήθηκε στο διοικητικό και επιστημονικό προσωπικό του Ι.Τ.Α, τα συμπεράσματα που προέκυψαν από την έρευνα αυτή,

καθώς και τα γενικότερα συμπεράσματα του πονήματος αυτού, αλλά και κάποιες προτάσεις σχετικά με την λειτουργία και τον χαρακτήρα του Ινστιτούτου Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α

Ο ΝΕΟΣ ΡΟΛΟΣ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΣΤΗ ΣΥΓΧΡΟΝΗ ΕΠΟΧΗ

*"Η Τοπική Αυτοδιοίκηση βρίσκεται από τις αρχές της δεκαετίας του '80 στον αστερισμό της μεταρρύθμισης. Με σημαντικά νομοθετήματα αναμορφώθηκαν κάποιοι βασικοί θεσμοί της, υιοθετήθηκαν νέοι και διπλασιάστηκαν νέες πρακτικές κατά τη λειτουργία τους. Με τη δυναμική που αναπτύχθηκε άρχισε η ωρίμανσή της **θεσμικά και πολιτικά**. Δεν υπάρχει όμως αμφιβολία ότι πολλά μένει να γίνουν ακόμη για να αποκτήσει η Τ.Α σύγχρονη και αποτελεσματική ταυτότητα".¹*

A.1. Συνταγματικό πλαίσιο της Αυτοδιοίκησης

Κατ'αρχήν σύμφωνα με τις παραγράφους 1-5 άρθρου 102 του Συντάγματος, ορίζεται η έννοια της Αυτοδιοίκησης στην Ελληνική πολιτεία ως εξής:

- 1. Η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων ανήκει στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού. Υπέρ των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης συνιρέχει τεκμήριο αρμοδιότητας για τη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων. Νόμος καθορίζει το εύρος και τις κατηγορίες των τοπικών υποθέσεων, καθώς και την κατανομή τους στους επί μέρους βαθμούς. Με νόμο μπορεί να ανατίθεται στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης η άσκηση αρμοδιοτήτων που συνιστούν αποστολή του Κράτους.*
- 2. Οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης έχουν διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια.*

¹ Βλέπε βιβλίο του Ν.Κ.Χλέπα σελ.7, "Προοπτικές της Τοπικής Δημοκρατίας-Ένας Ελληνογερμανικός διάλογος για την Τοπική Αυτοδιοίκηση", Εκδόσεις Αντ.Ν.Σακκουλά, Αθήνα, 1998

Οι αρχές τους εκλέγονται με καθολική και μυστική ψηφοφορία, όπως νόμος ορίζει.

3. Με νόμο μπορεί να προβλέπονται για την εκτέλεση έργων ή την παροχή υπηρεσιών ή την άσκηση αρμοδιοτήτων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης αναγκαστικοί ή εκούσιοι σύνδεσμοι οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης που διοικούνται από αιρετά όργανα.

4. Το Κράτος ασκεί στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης εποπτεία που συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας και δεν επιτρέπεται να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση τους. Ο έλεγχος νομιμότητας ασκείται, όπως νόμος ορίζει. Πειθαρχικές ποινές στα αιρετά όργανα της τοπικής αυτοδιοίκησης, εκτός από τις περιπτώσεις που συνεπάγονται αυτοδικαίως έκπτωση ή αργία, επιβάλλονται μόνο ύστερα από σύμφωνη γνώμη συμβουλίου που αποτελείται κατά πλειοψηφία από τακτικούς δικαστές, όπως νόμος ορίζει.

5. Το Κράτος λαμβάνει τα νομοθετικά, κανονιστικά και δημοσιονομικά μέτρα που απαιτούνται για την εξασφάλιση της οικονομικής αυτοτέλειας και των πόρων που είναι αναγκαίοι για την εκπλήρωση της αποστολής και την άσκηση των αρμοδιοτήτων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης με ταυτόχρονη διασφάλιση της διαφάνειας κατά τη διαχείριση των πόρων αυτών. Νόμος ορίζει τα σχετικά με την απόδοση και κατανομή, μεταξύ των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, των φόρων ή τελών που καθορίζονται υπέρ αυτών και εισπράττονται από το Κράτος. Κάθε μεταβίβαση αρμοδιοτήτων από κεντρικά ή περιφερειακά όργανα του Κράτους προς την τοπική αυτοδιοίκηση συνεπάγεται και τη μεταφορά των αντίστοιχων πόρων. Νόμος ορίζει τα σχετικά με τον καθορισμό και την είσπραξη τοπικών εσόδων απευθείας από τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης.

Με την " αναθεωρημένη μορφή του άρθρου 102 ² :

-ενισχύεται η συνταγματική θέση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και εισάγονται νέες εγγυήσεις που διασφαλίζουν την Τοπική Αυτοδιοίκηση σε σχέση με την κεντρική κρατική εξουσία.

- Δεύτερον, κατοχυρώνεται συνταγματικά το **τεκμήριο αρμοδιότητας** των ΟΤΑ ως προς τις τοπικές υποθέσεις.

Ο νόμος διατηρεί τη δυνατότητα να εξειδικεύει και να κατανέμει τις τοπικές αυτές υποθέσεις

² Βλέπε βιβλίο του Γιώργου Χ.Σωτηρέλλη σελ.43, "Η μεταρρύθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης-Προκλήσεις και προοπτικές μετά την συνταγματική αναθεώρηση", Εκδόσεις προσκήνιο, Αθήνα, 2004

στους επιμέρους βαθμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

-Τρίτον, διασφαλίζεται η δυνατότητα του κοινού νομοθέτη ν' αναθέτει στους ΟΤΑ και **την άσκηση κρατικών ως προς τη φύση τους αρμοδιοτήτων, που παίρνουν τη μορφή έκδοσης είτε ατομικών είτε και κανονιστικών διοικητικών πράξεων.**

-Με την παράγραφο 2 κατοχυρώνεται ρητά όχι μόνο η διοικητική, αλλά και η **οικονομική αυτοτέλεια** των ΟΤΑ. Με την παράγραφο 3 ενισχύεται ο θεσμός των εκούσιων ή ακούσιων συνδέσμων των ΟΤΑ, που δεν συγκροτούνται μόνο για την άσκηση έργων ή για την παροχή υπηρεσιών, αλλά και για την άσκηση αρμοδιοτήτων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Αυτό επιτρέπει στον κοινό νομοθέτη να επιλύσει το μείζον ζήτημα των μητροπολιτικών λειτουργιών, κυρίως στα μεγάλα πολεοδομικά συγκροτήματα, στα οποία συνυπάρχουν και λειτουργούν πολλοί επιμέρους ΟΤΑ.

- Με την παράγραφο 4 διασφαλίζεται η πρωτοβουλία και η ελεύθερη δράση των ΟΤΑ και ο έλεγχος του κράτους περιορίζεται μόνο στον έλεγχο νομιμότητας.

- Ιδιαίτερα καινοτομική όμως είναι η τελευταία παράγραφος του άρθρου 102 που ρυθμίζει τα σχετικά με τα οικονομικά των ΟΤΑ και τις δημοσιονομικές τους λειτουργίες. Ιδιαίτερη σημασία έχουν τρεις νέοι κανόνες που εισάγονται από την άποψη αυτή.

Πρώτον, ο κανόνας πως κάθε μεταβίβαση αρμοδιοτήτων από το κράτος στους ΟΤΑ πρέπει να συνοδεύεται και από τη **μεταφορά των αντιστοίχων πόρων.**

Δεύτερον, ο κανόνας της **διαφάνειας** ως προς τη διαχείριση των οικονομικών των ΟΤΑ. Κανόνας που συναρτάται και με τις αρμοδιότητες του Ελεγκτικού Συνεδρίου, όπως αυτές προσδιορίζονται στο αναθεωρημένο άρθρο 98 του Συντάγματος.

Τρίτον, η ρητή πρόβλεψη για τη δυνατότητα των ΟΤΑ να επιβάλλουν και να εισπράττουν με δικές τους αποφάσεις και με δικούς τους μηχανισμούς **τοπικά έσοδα** τα οποία δεν πρέπει να έχουν αναγκαστικά τη μορφή ανταποδοτικού τέλους, αλλά μπορεί να έχουν και μη ανταποδοτικό χαρακτήρα, εφόσον στηρίζουν γενικότερα τη λειτουργία και την αποστολή των ΟΤΑ.

A.2. Η σημερινή κατάσταση στην Ελλάδα

Το ελληνικό κράτος έχει την πιο συγκεντρωτική δομή από τα υπόλοιπα 25 Κ-Μ της

Ευρωπαϊκής Ένωσης.

-*"Ο συγκεντρωτισμός της εξουσίας και οι πελατειακές σχέσεις παραμένουν αναλλοίωτα χαρακτηριστικά του ελληνικού κράτους παρά τις σημαντικές προσπάθειες που κατέβαλλε η Γ' Ελληνική Δημοκρατία όπως τη μεταφορά πόρων και κάποιων αρμοδιοτήτων στην Τ.Α, την ενθάρρυνση της επιχειρηματικότητάς της, δημιουργία Β' βαθμού Ο.Τ.Α, την πραγματοποίηση της τολμηρής μεταρρύθμισης του "Ι.Καποδίστρια", αλλά και την Αναθεώρηση του Συντάγματος του 2001 για την ενίσχυση της τοπικής αυτονομίας.*

Πολύ πιθανόν είναι το ένα φαινόμενο να τροφοδοτεί και να ενισχύει το άλλο, ούτως ώστε το πελατειακό σύστημα να εξυπηρετεί τον κρατικό συγκεντρωτισμό, κι αυτός να συντηρεί τις πελατειακές σχέσεις μέσω των πολιτικών οργανωμένων κομμάτων, που βοηθούν την "καθετοποιημένη" ένταξη των πολιτών στην πολιτική και κοινωνική πραγματικότητα. Δυστυχώς όμως ακόμη η Τοπική Αυτοδιοίκηση υστερεί τόσο σε αρμοδιότητες όσο και σε πόρους".³

-Οι αποφάσεις δυστυχώς συνεχίζουν να λαμβάνονται σε κεντρικό επίπεδο (Υπουργείο) και όχι αποκεντρωμένα προς την Τοπική Αυτοδιοίκηση (η οποία είναι η πλησιέστερη στον πολίτη εξουσία και γνωρίζει τα τοπικά προβλήματα και τις τοπικές υποθέσεις καλύτερα από κάθε άλλο επίπεδο αυτοδιοικητικής οργάνωσης).

Χαρακτηριστικό παράδειγμα: ο σχεδιασμός και η διαχείριση των διαφόρων πόρων των Ευρωπαϊκών προγραμμάτων των Διαρθρωτικών Ταμείων και του Ταμείου Συνοχής γίνεται απ' το Υπουργείο Οικονομικών και τον διορισμένο Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας.

Επίσης, δίνονται ως "οδηγίες χρήσης" και όχι ως κατευθύνσεις όπως απαιτούν οι τοπικές ελληνικές ανάγκες και οι ευρωπαϊκές Τ.Α, οι οποίες είναι εξοπλισμένες με αρμοδιότητες που επιβεβαιώνουν τον κυρίαρχο ρόλο της αποκέντρωσης και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στις τοπικές υποθέσεις.

-Παραμένει επίσης και το πρόβλημα της οικονομικής ένδειας της Αυτοδιοίκησης, εξαιτίας του οποίου δεν κατοχυρώνεται ο ουσιαστικός αναπτυξιακός ρόλος της και δεν οριοθετείται ένα καθαρό πλαίσιο της σχέσης της με το κράτος.

Εξ' άλλου η αναβάθμιση του θεσμού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης είναι στενότατα συνδεδεμένη με τα οικονομικά της αιτήματα. Η λύση των οικονομικών αιτημάτων αποτελεί προϋπόθεση για οποιαδήποτε συζήτηση γύρω από την πορεία, το μέλλον και την μετεξέλιξη του θεσμού.

³ Βλέπε βιβλίο του Π.Καφεντζή-Γ.Κοντογιώργου-Αντ.Μακρηδημήτρη-Ν.Τσάτσου σελ.77, "Αυτοδιοίκηση και Κράτος στα πλαίσια της παγκοσμιοποίησης", Εκδόσεις Αντ.Σακκουλά, Αθήνα, 2003

Οι αρμοδιότητες, το εύρος των οποίων καθορίζουν τη θέση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης τόσο μέσα στο διοικητικό σύστημα της χώρας όσο και τη θέση της, συγκριτικά, μέσα στην Ευρωπαϊκή Ένωση, είναι συναρτούμενες του ύψους των πόρων που μεταβιβάζονται στους ΟΤΑ.

"Αρμοδιότητες χωρίς πόρους σημαίνει υποβάθμιση του θεσμού, αναίρεση των βασικών του κατακτήσεων, διοικητική αδυναμία και υποκατάστασή του στις βασικές του λειτουργίες του από άλλους φορείς, στους οποίους είναι υποχρεωμένος να αναθέσει τμήματα του κύκλου των τοπικών του υποθέσεων".⁴

-Επίσης, οι πόλεις συγκεντρώνουν το 80% του πληθυσμού, συγκεντρώνουν τις παραγωγικές δραστηριότητες, την οικονομική ανάπτυξη αλλά και τα κοινωνικά προβλήματα που εμφανίζονται και που συνυπάρχουν με τα παλιά..

Οι περιφερειακές και ενδοπεριφερειακές ανισότητες παραμένουν υψηλές, παρόλο που επιτεύχθηκαν οι στόχοι της στοιχειώδους εθνικής ενοποίησης και ομογενοποίησης, οι κοινωνικές αντιθέσεις επιδεινώνονται, τα οικονομικά αδιέξοδα επιτείνονται και ο κοινωνικός ιστός στις πόλεις διασπάται, η ύπαιθρος ερημώνει.

Η υποχώρηση των παραδοσιακών παραγωγικών πόρων, η υποαπασχόληση, η ανεργία, τα προβλήματα καθημερινής διαβίωσης και κατοικίας, η περιβαλλοντική υποβάθμιση έχουν άμεσες και δραματικές επιπτώσεις στην καθημερινή ζωή και διαβρώνουν την κοινωνική συνείδηση.

A.3. Αναγκαιότητα των μεταρρυθμίσεων.

Όπως λοιπόν διαφαίνεται από τα παραπάνω, η Τοπική Αυτοδιοίκηση παρά τα αλλεπάλληλα κύματα μεταρρυθμίσεων που έχει δεχτεί δεν επίλυσε τα σημαντικά για την αναβάθμισή της προβλήματα.

Δεν κατάφερε να ξεπεράσει ούτε τον συγκεντρωτικό της χαρακτήρα αλλά ούτε και να προχωρήσει στην *"φορολογική αποκέντρωση"*⁵ αφού ευνόητο είναι ότι δεν νοείται συζήτηση για θεσμική και ουσιαστική αναβάθμιση του ρόλου της Τ.Α χωρίς να έχει επιλυθεί με απτό και

⁴ Βλέπε βιβλίο της Ευριδίκης Μπεσίλα-Βήκα σελ.434, "Τοπική Αυτοδιοίκηση-Τόμος 1", Εκδόσεις Σακκουλά, Αθήνα, 2004

⁵ Βλέπε βιβλίο του Ν.-Κ.Χλέππα σελ.323 "Η τοπική διοίκηση στην Ελλάδα", Εκδόσεις Αντ.Ν.Σακκουλά, Αθήνα, 1999

αποτελεσματικό τρόπο το ζήτημα της οικονομικής αυτονομίας των ΟΤΑ.

Απαραίτητη λοιπόν η αναγκαιότητα των μεταρρυθμίσεων αφού η Τοπική Αυτοδιοίκηση πρέπει να συμβαδίζει και με τα ευρωπαϊκά και διεθνή δεδομένα.

*"Η κοινωνία έχει μια δυναμική που την οδηγεί σε συχνές αλλαγές"*⁶. Η τεχνολογική πρόοδος, το νέο διεθνοποιημένο περιβάλλον, η Ευρωπαϊκή Ένωση δημιουργούν νέες προσδοκίες και διαμορφώνουν καινούριες ανάγκες στους πολίτες. Ο ρυθμός μάλιστα της αλλαγής είναι ταχύτερος από ποτέ άλλοτε, διαμορφώνοντας νέες ευκαιρίες.

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση, ένας θεσμός κοντά στον πολίτη, αντιλαμβάνεται την ανάγκη προσαρμογής στα νέα δεδομένα πολύ γρηγορότερα από οποιοδήποτε άλλο επίπεδο διοίκησης, καθώς και την εξεύρεση λύσεων. Οι πολίτες λοιπόν, και οι τοπικές κοινωνίες όλο και περισσότερο προσφεύγουν στο κοντινότερο επίπεδο εξουσίας σ' αυτήν την εποχή της παγκοσμιοποίησης για την επίλυση των προβλημάτων τους.

Επίσης, ο αναβαθμισμένος λοιπόν ρόλος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης θα πρέπει να οδηγήσει τις τοπικές κοινωνίες και τις περιφέρειες της χώρας στην επίτευξη της σύγκλισης σε σχέση με τις αντίστοιχες της Ευρώπης, να έχει στόχο την ενίσχυση της ανάπτυξης στις ταλαιπωρημένες ελληνικές περιφέρειες αλλά και την ενδυνάμωση της ανταγωνιστικότητας τους με τελικό αποτέλεσμα την καταπολέμηση της φτώχειας, της ανεργίας και της κοινωνικής εγκατάλειψης..

Συνοψίζοντας λοιπόν, η Τοπική Αυτοδιοίκηση, με βάση το διεθνές και ευρωπαϊκό πλαίσιο αλλά κυρίως με βάση τα μεγάλα ανοικτά ζητήματα της αποκέντρωσης, της περιφερειακής ανάπτυξης και της οικονομικής αυτοτέλειας των ΟΤΑ θα πρέπει να προχωρήσει σε μεταρρυθμίσεις που *"θα καταλήγουν σε μια βαθιά αναγέννηση του τοπικού διοικητικού συστήματος και που θα εναρμονίζουν την Αυτοδιοίκηση με τις σύγχρονες ανάγκες των πολιτών λαμβάνοντας πάντα υπ' όψιν παραμέτρους όπως το δημόσιο συμφέρον, το περιβάλλον, τον πολιτισμό, τις περιφερειακές ανισότητες, τον σεβασμό στον πολίτη"*.⁷

Μεταρρυθμίσεις που θα προσδίδουν στην Ελληνική Αυτοδιοίκηση τα χαρακτηριστικά ενός σύγχρονου πολιτικού οργανισμού σ' ένα αποκεντρωμένο διοικητικό σύστημα.

⁶ Βλέπε βιβλίο της Ευριδίκης Μπεσίλα-Βήκα σελ.425, "Τοπική Αυτοδιοίκηση-Τόμος 1", Εκδόσεις Σακκουλά, Αθήνα, 2004

⁷ Βλέπε πιο πάνω, σ.426 επ.

A.4 Αναγκαιότητα επιστημονικής τεκμηρίωσης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Πριν όμως επιχειρήσει η ΤΑ να προωθήσει στην χώρα μας τις μεταρρυθμιστικές πρωτοβουλίες που προαναφέραμε, πρέπει να διασφαλιστεί η πειστική επιστημονική τεκμηρίωση-θεμελίωση και συνοδεία των μεταρρυθμιστικών αυτών πρωτοβουλιών.

Απαιτείται δηλαδή μια τεκμηρίωση υψηλού επιπέδου των απόψεων της Αυτοδιοίκησης από έναν φορέα, ο οποίος θα πιστοποιεί την ωριμότητα των απόψεων της.

- Δεδομένου των προβλημάτων κατάρτισης και εξειδίκευσης από μέρους των αιρετών και εξαιτίας της συνεχούς διεύρυνσης των αρμοδιοτήτων της αυτοδιοίκησης στο πλαίσιο της αποκεντρωτικής πολιτικής, η αναγκαιότητα από έναν φορέα όπως το ΙΤΑ που θα επιμελείται τα θέματα της ΤΑ είναι καταφανής.

- Καθημερινά λοιπόν γίνεται κατανοητό ότι ένα σύγχρονο κράτος δε μπορεί να παραμείνει ακόμη συγκεντρωτικό χωρίς να συγκροτεί περιφερειακές δομές και να διαμορφώνει τους όρους και τις προϋποθέσεις που οδηγούν σε μια ισχυρή Αυτοδιοίκηση. Οι υφιστάμενοι υποστηρικτικοί θεσμοί (ΕΕΤΑΑ, ΠΕΤΑ, ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΕΣ ΕΤΑΙΡΕΙΕΣ) βοήθησαν αρκετά στην τεκμηρίωση των θέσεων των Ο.Τ.Α, τόσο σε θεσμικό όσο και σε οικονομικό επίπεδο.

Το σύνολο όμως των ΟΤΑ έχει ανάγκη από την δημιουργία ενός κεντρικού μηχανισμού επιστημονικής υποστήριξης για τα μεγάλα θέματα που την αφορούν.

- Οι καιροί απαιτούν και η Αυτοδιοίκηση πρέπει να επενδυθεί με όλα εκείνα τα στοιχεία που θα επιτρέψουν την προαγωγή και στήριξη των θέσεων και πρωτοβουλιών της *"με τρόπο σφαιρικό επιστημονικά τεκμηριωμένο μετά από μελέτη και έρευνα όλων των παραμέτρων"*⁸.

Κάτι τέτοιο λοιπόν δεν μπορεί να ικανοποιηθεί με μεμονωμένες ή διάσπαρτες πρωτοβουλίες, που σε πολλές περιπτώσεις λαμβάνονται υπό το κράτος της εκάστοτε χρονικής, οικονομικής ή πολιτικής συγκυρίας.

Καταλήγουμε λοιπόν στα εξής:

• Θα πρέπει να δημιουργηθεί χώρος για σημαντικές πρωτοβουλίες της Αυτοδιοίκησης, για τον ίδιο το θεσμό, τη μεταρρύθμιση του κράτους και την αποκέντρωση, οι οποίες όμως για να έχουν απήχηση, πρέπει να είναι ρεαλιστικές, καλά τεκμηριωμένες κι ενταγμένες σ'ένα γενικότερο και κλιμακούμενο σχεδιασμό.

⁸ Από την εισήγηση του προέδρου της ΚΕΔΚΕ, Πάρη Κουκουλόπουλου, στο Δ.Σ της ΚΕΔΚΕ της 17.03.2005

•Το ινστιτούτο θα πρέπει να είναι ένα διαχρονικό εργαλείο της Αυτοδιοίκησης για την παραγωγή των βασικών πολιτικών για τα μεγάλα, αλλά και για τα "μικρά"-πλήν ζωτικής σημασίας για την εξυπηρέτηση των πολιτών-θέματα της καθημερινότητας χρησιμοποιώντας την αξιοποίηση της γνώσης των ειδικών, πανεπιστημιακών, επιστημόνων, ερευνητών και της πολύτιμης και συσσωρευμένης εμπειρίας των αιρετών που έχουν υπηρετήσει το θεσμό και μπορούν να βλέπουν τα πράγματα ή να εντοπίζουν παραμέτρους από μια άλλη οπτική απ' αυτή της αυστηρά ακαδημαϊκής προσέγγισης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β

Ο ΕΠΙΜΟΡΦΩΤΙΚΟΣ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑΣ ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΜΕΝΩΝ ΦΟΡΕΩΝ ΤΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Στο παρελθόν ελλείπει εξειδικευμένου επιστημονικού ινστιτούτου το οποίο να επικεντρώνεται στη μελέτη και τη λειτουργία του θεσμού της αυτοδιοίκησης, ο συγκεκριμένος ρόλος επιτελέστηκε από τους παρακάτω φορείς :

Β.1. ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΤΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ (Ε.Ε.Τ.Α.Α)

1.Γενικά Χαρακτηριστικά

Η Ελληνική Εταιρία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε.) ιδρύθηκε το 1985 λειτουργεί με τη μορφή της ανώνυμης εταιρίας, και διέπεται από τις διατάξεις του Ν. 2190/20 και του ιδρυτικού της νόμου. Ανήκει στον κοινωνικό τομέα της οικονομίας, διοικείται από ενδεκαμελές αιρετό Διοικητικό Συμβούλιο και έχει μετόχους: φορείς της Αυτοδιοίκησης, το Ελληνικό Δημόσιο και φορείς του Κοινωνικού τομέα.

Το ανθρώπινο δυναμικό της Ε.Ε.Τ.Α.Α. αποτελείται από εξειδικευμένους επιστήμονες με πλούσια εμπειρία σε θέματα τοπικής περιφερειακής ανάπτυξης και αυτοδιοίκησης, κοινωνικής πολιτικής και ανθρώπινων πόρων, πολιτισμού, τουρισμού και περιβάλλοντος, πληροφορικής και τεχνολογικών εφαρμογών.

Η Ε.Ε.Τ.Α.Α. έχει σκοπό την παροχή επιστημονικής και τεχνικής υποστήριξης σε φορείς της Αυτοδιοίκησης καθώς και σε φορείς του Δημοσίου και του Κοινωνικού τομέα. Επιπλέον για την επίτευξη του σκοπού της συμμετέχει σε μεγάλο αριθμό Δικτύων και Συνεργασιών.

Μέσα σ' ένα κόσμο που διαρκώς μεταβάλλεται, οι θεσμοί και τα όργανα της Αυτοδιοίκησης, τα διαχειριστικά και τα οργανωτικά της σχήματα παίρνουν νέες διαστάσεις και αποκτούν νέο περιεχόμενο, νέους προσανατολισμούς και νέες κατευθύνσεις.

Τα νέα πλαίσια της Αυτοδιοίκησης και οι αυξημένες απαιτήσεις που απορρέουν από τις διαδικασίες υλοποίησης των παραπάνω στόχων προδιαγράφουν και το νέο ρόλο της ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΕΤΑΙΡΙΑΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ (Ε.Ε.Τ.Α.Α.).

Ένα ρόλο, επιστημονικό και τεχνικό, συνθετικό και αποδοτικό που η Ε.Ε.Τ.Α.Α. μπορεί να παίξει με επιτυχία στηριζόμενη στη μακρόχρονη δημιουργική παρουσία της στο χώρο της Αυτοδιοίκησης στην Ελλάδα και την Ευρωπαϊκή Ένωση, στο έμπειρο στελεχειακό δυναμικό, και στη θέση που αυτή κατέχει ως τεχνικός και επιστημονικός Σύμβουλος της Αυτοδιοίκησης.

2. Πεδία Δραστηριότητας – Δράση – Υπηρεσίες της εταιρίας

Στη πρώτη πενταετία της λειτουργίας της το κύριο βάρος της δραστηριότητάς της Ε.Ε.Τ.Α.Α. δόθηκε στη χάραξη στρατηγικής και μεθοδολογίας υλοποίησης προγραμμάτων αρχικής και συνεχιζόμενης επαγγελματικής κατάρτισης για στελέχη της τοπικής αυτοδιοίκησης με στόχο την περιφερειακή και τοπική ανάπτυξη.

Από το 1989 και μετά η Ε.Ε.Τ.Α.Α προσανατόλισε τις δραστηριότητές της και στον τομέα της άτυπης συνεχιζόμενης επαγγελματικής κατάρτισης και στην ανάπτυξη εκπαιδευτικών πακέτων που απευθύνονται σε συγκεκριμένες ομάδες πληθυσμού δηλαδή:

- αιρετούς και εργαζόμενους της τοπικής αυτοδιοίκησης.
- άνεργους και μακροχρόνια άνεργους.
- ειδικές πληθυσμιακές μονάδες (μετανάστες, παλιννοστούντες, πρόσφυγες, τσιγγάνους κ. λ. π με στόχο:

-Την αναβάθμιση του ανθρώπινου δυναμικού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, την ενίσχυση του θεσμού και την καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη.

- Την βελτίωση των δεξιοτήτων των ανέργων για την προώθηση στην απασχόληση.

-Την ανάπτυξη των ικανοτήτων ειδικών πληθυσμιακών ομάδων για την κοινωνική τους ενσωμάτωση.

Η Ε.Ε.Τ.Α.Α πιστοποιήθηκε ως Κέντρο Επαγγελματικής Κατάρτισης, εξαιρούμενη από τη σύσταση ιδιαίτερου νομικού προσώπου για τη επιτέλεση αυτής της λειτουργίας και από την επιλογή θεματικών πεδίων και διαθέτει πιστοποιημένες δομές κατάρτισης στην Αθήνα, τη Θεσσαλονίκη και τη Λάρισα.

Επίσης, η Ε.Ε.Τ.Α.Α από την έναρξη της λειτουργίας της έως σήμερα έχει υλοποιήσει πάνω από 200 προγράμματα κατάρτισης, τα οποία παρακολούθησαν 4000 άτομα. Με την ιδιότητα του ΚΕΚ, ως φορέας εφαρμογής της εθνική προληπτικής πολιτικής κατά της ανεργίας, συνεργάζεται με δομές και φορείς που έχουν στόχο την προώθηση της απασχόλησης, έτσι ώστε οι καταρτιζόμενοι, παράλληλα με τις γνώσεις και τις δεξιότητες που αποκτούν, να εξασφαλίζουν χρήσιμους βοηθούς για την ένταξή τους στην αγορά εργασίας.

Τα προγράμματα κατάρτισης που υλοποιεί η Ε.Ε.Τ.Α.Α. χρηματοδοτούνται από το ΚΠΣ καθώς και από άλλους ευρωπαϊκούς και εθνικούς πόρους.

Παράλληλα, ως θεσμικός σύμβουλος της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε και της Ε.Ν.Α.Ε, παρακολουθεί τις εξελίξεις που σχετίζονται με τις στρατηγικές απασχόλησης τόσο στο ελληνικό όσο και ευρύτερα στο ευρωπαϊκό περιβάλλον.

Η Ε.Ε.Τ.Α.Α. συνεργάζεται με ευρύ δίκτυο φορέων του εσωτερικού:

- Υπουργεία, Περιφέρειες και Περιφερειακές υπηρεσίες
- Οργανισμούς, Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου, Τράπεζες
- Πανεπιστήμια, Ερευνητικά Κέντρα, Επιμελητήρια
- Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, Δήμους και Κοινότητες και Συμβούλια Περιοχής
- ΚΕΔΚΕ, ΕΝΑΕ, Τοπικές Ενώσεις Δήμων και Κοινοτήτων
- Αναπτυξιακές Εταιρίες και Συμβούλους Ανάπτυξης
- Τοπικούς Κοινωνικούς φορείς και συλλογικά όργανα
- ΓΣΕΕ, ΠΟΕ-ΟΤΑ, ΟΑΕΔ

της Ευρωπαϊκής Ένωσης:

- Συμβούλιο Δήμων και Περιφερειών της Ευρώπης (CEMR/CCRE)
- Συμβούλιο των Περιφερειακών Παράκτιων Περιοχών της Ε.Ε. (CRPM)
- Συνέλευση Περιφερειών της Ευρώπης (ARE)
- Ευρωπαϊκή Ένωση Αναπτυξιακών Εταιριών (EURADA)

Αλλά και διεθνείς:

- Διεθνής Ένωση Τοπικής Αυτοδιοίκησης (IULA)
- Διεθνές Δίκτυο Θυγατρικών Εταιριών (IDCN)

Τα θεματικά πεδία στα οποία αναπτύσσει εκπαιδευτική δραστηριότητα η Ε.Ε.Τ.Α.Α είναι:

Νέες τεχνολογίες, διοίκηση, προγραμματισμός, οικονομία, πληροφορική, εκπαίδευση εκπαιδευτών, περιβάλλον, ποιότητα ζωής, κοινωνική πολιτική, πολιτισμός, τουρισμός είναι τα κύρια θεματικά πεδία της εκπαιδευτικής δραστηριότητάς της.

Η εκπαιδευτική λειτουργία της Ε.Ε.Τ.Α.Α ακολουθεί τη λογική της εφαρμοσμένης γνώσης. Αποβλέπει, οι γνώσεις τις οποίες λαμβάνουν οι εκπαιδευόμενοι, να έχουν άμεση χρηστική αξία. Η αναβάθμιση του ανθρώπινου δυναμικού της τοπικής αυτοδιοίκησης στοχεύει στην ενίσχυση του θεσμού και την καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη. Η βελτίωση των δεξιοτήτων των ανέργων δημιουργεί προϋποθέσεις για επανένταξή τους στην εργασία. Η ανάπτυξη των ικανοτήτων των παλιννοστούντων, των μεταναστών, των προσφύγων και γενικότερα των πληθυσμιακών ομάδων με ιδιαιτερότητες, διευκολύνει τη διαδικασία της κοινωνικής τους ένταξης.

Οι υπηρεσίες της εταιρίας επικεντρώνονται στις παρακάτω θεματικές κατηγορίες:

- Νομικά
- Θεσμών και Οργάνωσης
- Επιχειρηματικής δράσης
- Τοπικής και Περιφερειακής Ανάπτυξης
- Περιβάλλοντος και Ποιότητας Ζωής
- Πληροφοριακών Συστημάτων και Τεχνολογικών Εφαρμογών
- Κοινωνικής Πολιτικής, Πολιτιστικών Δραστηριοτήτων και Ανθρώπινου Δυναμικού
- Δημοσιότητας και Επικοινωνίας

Η Ε.Ε.Τ.Α.Α. παρέχει τις παραπάνω υπηρεσίες *επιστημονικής* και *τεχνικής υποστήριξης* σε φορείς της Αυτοδιοίκησης καθώς και σε φορείς του Δημοσίου και του Κοινωνικού τομέα.

❖ *Νομικά*

- νομική υποστήριξη των φορέων της Αυτοδιοίκησης.
- επεξεργασία προτάσεων για τη σύνταξη νομοθετημάτων που αφορούν στην Αυτοδιοίκηση.
- οργάνωση προγραμμάτων επιμόρφωσης των νομικών συμβούλων της Αυτοδιοίκησης και των φορέων της.
- σύνταξη γνωμοδοτήσεων σε εξειδικευμένα ζητήματα Αυτοδιοίκησης.

❖ *Θεσμοί και Οργάνωση*

- αποκέντρωση και ανάπτυξη των δομών προγραμματισμού σε τοπικό, νομαρχιακό και περιφερειακό επίπεδο.
- ενδυνάμωση της διακοινοτικής-διαδημοτικής συνεργασίας.
- βελτίωση και εκσυγχρονισμό της λειτουργίας των φορέων της Αυτοδιοίκησης.
- εκπόνηση μελετών και επεξεργασία προτάσεων για την ενίσχυση της οικονομικής αυτοτέλειας της Αυτοδιοίκησης.

❖ *Τοπική και Περιφερειακή Ανάπτυξη*

- υποστήριξη στο σχεδιασμό, στη σύνταξη και υποβολή προτάσεων σε εθνικά, περιφερειακά ή κοινοτικά προγράμματα και πρωτοβουλίες.
- ενίσχυση της διακοινοτικής, διαδημοτικής, διανομαρχιακής και διευρωπαϊκής συνεργασίας των φορέων της Αυτοδιοίκησης.
- αξιοποίηση των μέτρων "τεχνικής βοήθειας" των αναπτυξιακών προγραμμάτων για την υποστήριξη των παραγωγικών δράσεων της Αυτοδιοίκησης σε όλους τους οικονομικούς τομείς.

-υποβοήθηση στην υλοποίηση εγκεκριμένων και ενταγμένων σε χρηματοδοτικά προγράμματα έργων της Αυτοδιοίκησης.

❖ *Περιβάλλον και Ποιότητα Ζωής*

-πληροφόρηση και ενημέρωση σε ζητήματα περιβάλλοντος (έκδοση εγχειριδίων πρακτικών οδηγιών, διοργάνωση προγραμμάτων κατάρτισης και συνεδρίων).

-εκπόνηση προδιαγραφών, τεχνικών μελετών, μελετών περιβαλλοντικών επιπτώσεων.

-σχεδιασμός - υλοποίηση πιλοτικών προγραμμάτων.

-προώθηση θεμάτων ενεργειακού σχεδιασμού σε συνεργασία με εθνικούς και διεθνείς φορείς.

-υποστήριξη των παρεμβάσεων της Αυτοδιοίκησης που στοχεύουν στη βελτίωση ποιότητας ζωής των αστικών χώρων.

❖ *Πληροφοριακά Συστήματα και Τεχνολογικές Εφαρμογές*

-ανάπτυξη και υποστήριξη προϊόντων λογισμικού.

-επιμόρφωση αιρετών και στελεχών σε θέματα Πληροφορικής.

-τεκμηρίωση πληροφοριών.

-ολοκλήρωση των παρεχομένων υπηρεσιών με τη χρήση των Νέων Τεχνολογιών (Γεωγραφικά Συστήματα Πληροφοριών και Πολυμέσα).

❖ *Κοινωνική Πολιτική, Πολιτιστικές Δραστηριότητες και Ανθρώπινο Δυναμικό*

-υποστήριξη και ανάπτυξη πολιτικών της Αυτοδιοίκησης και πιλοτικών παρεμβάσεων με στόχο την κοινωνικοοικονομική ένταξη ανέργων και ειδικών πληθυσμιακών ομάδων (παλινοστούντες, πρώην εξαρτημένοι, γυναίκες κλπ.) στα πλαίσια των κοινοτικών προγραμμάτων και πρωτοβουλιών του κοινωνικού τομέα.

-υποστήριξη της Αυτοδιοίκησης στον προγραμματισμό και την παροχή επαγγελματικής κατάρτισης, ανάπτυξη μεθοδολογίας, εκπαίδευσης και αξιολόγησης προγραμμάτων κατάρτισης ενηλίκων.

-συνεργασία με τους φορείς της Αυτοδιοίκησης στη διαμόρφωση τοπικών πολιτιστικών πολιτικών και στην ανάπτυξη πολιτιστικών δικτύων.

-υλοποίηση πρότυπων πολιτιστικών σχεδίων δράσης σε καινοτόμους τομείς, με στόχο την αξιοποίηση και προστασία των πολιτιστικών αγαθών της χώρας.

❖ *Δημοσιότητα και Επικοινωνία*

-δημοσιοποίηση και προβολή πρότυπων δραστηριοτήτων και αναπτυξιακών πρωτοβουλιών των φορέων της Αυτοδιοίκησης.

-υποστήριξη ενεργειών προβολής και δημοσιότητας των πρωτοβουλιών της Αυτοδιοίκησης και των συλλογικών οργάνων της.

-ενημέρωση και πληροφόρηση της Αυτοδιοίκησης για Ευρωπαϊκά προγράμματα και πρωτοβουλίες.

-έκδοση ενημερωτικού δελτίου, βιβλίων και πρακτικών οδηγιών που αφορούν στις ανάγκες, τους σχεδιασμούς και τους προβληματισμούς της Αυτοδιοίκησης στην Ελλάδα και στην Ευρώπη.

- Αξιόλογη δράση έχει αναπτύξει όσον αφορά τις **γνωμοδοτήσεις** σε διάφορα θέματα που αφορούν τους Ο.Τ.Α.

Ενδεικτικά λοιπόν αναφέρονται οι παρακάτω:

- Δυνατότητα αδειοδότησης υπαλλήλων, που έχουν εκλεγεί δημοτικοί σύμβουλοι.
- Ανάθεση μελέτης από το Δήμο στην αμιγή Αναπτυξιακή Επιχείρησή του.
- Τρόπος και διαδικασίες αξιοποίησης Δημοτικών Ακινήτων.
- Ασυμβίβαστο εκλογής, ασυμβίβαστο ανάθεσης καθηκόντων.

- Δυνατότητα ανάθεσης έργου εγκατάστασης καλύπτρων από Δήμο σε Δημοτική Επιχείρηση.
- Συμμετοχή των ΤΕΔΚ και των ΟΤΑ α΄ βαθμού σε εταιρίες αστικές μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα.

Τέλος:

- Η ΕΕΤΑΑ εκδίδει το **τριμηνιαίο ενημερωτικό δελτίο**, καθώς και **βιβλία και πρακτικούς οδηγούς** που αφορούν στις ανάγκες, τους σχεδιασμούς και τους προβληματισμούς της Αυτοδιοίκησης στην Ελλάδα και την Ευρώπη.

- **Η διαρκής έκθεση των εκδόσεων της Αυτοδιοίκησης** έχει σκοπό, την ενημέρωση του πολίτη για την εκδοτική δραστηριότητα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και τη γνωριμία του με τις πολιτιστικές, κοινωνικές και αναπτυξιακές δραστηριότητες κάθε περιοχής, καθώς επίσης και την δημιουργία ενός αρχείου της Αυτοδιοίκησης, προσβάσιμο και αξιοποιήσιμο από κάθε ενδιαφερόμενο.

B.2. ΠΛΗΡΟΦΟΡΗΣΗ-ΕΠΙΜΟΡΦΩΣΗ-ΤΟΠΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ (Π.Ε.Τ.Α Α.Ε)

1. Γενικά Χαρακτηριστικά

Η Πληροφόρηση – Επιμόρφωση – Τοπική Ανάπτυξη (Π.Ε.Τ.Α.) είναι ανώνυμη εταιρεία παροχής συμβουλευτικών και μελετητικών υπηρεσιών.

Ιδρύθηκε το 1990 από φορείς της Αυτοδιοίκησης, ενώ σήμερα οι μέτοχοι της είναι 48 αναπτυξιακές εταιρείες και δημοτικές επιχειρήσεις απ' όλη την Ελλάδα, καθώς και η Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος (Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.).

Έχει έδρα στην Αθήνα, με την δραστηριότητά της να εκτείνεται σε όλο τον ελλαδικό χώρο, κυρίως μέσω του δικτύου των μετόχων της, αλλά και των συνεργατών που διαθέτει στην περιφέρεια. Πελάτες της Π.Ε.Τ.Α. Α.Ε. είναι κυρίως η Αυτοδιοίκηση, η περιφερειακή και κεντρική Διοίκηση.

Η εταιρεία λειτουργεί στο σύγχρονο ανταγωνιστικό περιβάλλον της αγοράς χωρίς να

επιδοτείται και έχει επιτύχει να είναι κερδοφόρα.

Πελάτες της Π.Ε.Τ.Α. Α.Ε. είναι κυρίως η Αυτοδιοίκηση, η περιφερειακή και κεντρική Διοίκηση.

2. Πεδία Δραστηριότητας της εταιρίας

Η Π.Ε.Τ.Α. Α.Ε. έχει οργανώσει τη λειτουργία και τις δραστηριότητες της με βάση τα κυριότερα θεματικά πεδία τα οποία απασχολούν τους φορείς του δημόσιου και κοινωνικού τομέα, στους οποίους κατά προτεραιότητα προσφέρει τις υπηρεσίες της:

- Περιφερειακή Ανάπτυξη και Αναπτυξιακός Προγραμματισμός
- Εφαρμογή των συγχρηματοδοτούμενων από την Ευρωπαϊκή Ένωση Προγραμμάτων
- Επιστημονική Υποστήριξη στα θεσμικά ζητήματα της Αυτοδιοίκησης
- Κοινωνία της Πληροφορίας
- Τοπική Ανάπτυξη και Επιχειρηματικότητα
- Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού και Απασχόληση
- Οργάνωση και Πληροφορική
- Επικοινωνία

3. Χαρακτηριστικά έργα με τη σφραγίδα της εταιρείας είναι :

Επιστημονική Υποστήριξη της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. στην αξιοποίηση από την Αυτοδιοίκηση όλων των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων 2000 – 2006 (3^ο Κ.Π.Σ.). Η υποστήριξη βασίζεται στην παρακολούθηση του συνόλου των ενταγμένων έργων της Αυτοδιοίκησης. Η παρακολούθηση αποτυπώνεται, από τον Φεβρουάριο 2003, σε 3 ή 4μηνιαίες Εκθέσεις, στοιχεία, αξιολογήσεις, συμπεράσματα. Το έργο ξεκίνησε το 2001 και πρόσφατα αποφασίσθηκε η συνέχιση του μέχρι το 2007.

□ Επιστημονική Υποστήριξη της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. στη συμμετοχή της Αυτοδιοίκησης στην προετοιμασία των Προγραμμάτων της 4^{ης} Προγραμματικής περιόδου 2007-2013 (4^ο Κ.Π.Σ.). Ανάθεση από Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. Ιανουάριος 2005.

□ Η υποστήριξη της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. στην υλοποίηση του έργου «Αυτοδιοίκηση και Κοινωνία της Πληροφορίας στα Επιχειρησιακά Προγράμματα 2000 - 2006». Το έργο πραγματοποιείται με Προγραμματική Σύμβαση Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., Μετσόβιου Πολυτεχνείου και Π.Ε.Τ.Α. Α.Ε. Εναρξη Δεκέμβριος 2004.

□ Η υλοποίηση του έργου «Μητρώο ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ της ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ». Πλήρης Απογραφή των Επιχειρήσεων της Αυτοδιοίκησης και πρόταση συγχρόνου πλαισίου λειτουργίας, αλλαγών και προσαρμογών στα χαρακτηριστικά τους. Ανάθεση Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. Μάιος 2004. Η εταιρεία έχει υλοποιήσει με επιτυχία τα ανάλογα έργα Απογραφής και Προτάσεων «Μητρώο των Επιχειρήσεων της Αυτοδιοίκησης», με στοιχεία 2001 και με στοιχεία 1997.

□ Η επιστημονική και τεχνική υποστήριξη προς την Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος (Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.) στην επεξεργασία των θέσεων της για το νέο Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων. Ανάθεση από Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., τον Απρίλιο 2003.

□ Η υποστήριξη της Τ.Ε.Δ.Κ.Ν.Α. στα ζητήματα των Οικονομικών της Αυτοδιοίκησης :

- Μελέτη για τα κριτήρια κατανομής της Σ.Α.Τ.Α., 2004.

- Μελέτη για τα κριτήρια κατανομής του προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ», 2004-2005.

□ Η υποστήριξη της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. στην υλοποίηση του έργου «Τοπική Αυτοδιοίκηση και ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΣ». Το έργο περιλαμβάνει την καταγραφή των φορέων της Αυτοδιοίκησης που ενεργοποιούνται στο πεδίο του αθλητισμού, τις αθλητικές υποδομές στον χώρο ευθύνης των Ο.Τ.Α., κατευθύνσεις πολιτικής για την Αυτοδιοίκηση στον Αθλητισμό και προτάσεις για την εφαρμογή της πολιτικής αυτής. Ανάθεση από Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., Μάιος 2006. Η 1^η φάση ολοκληρώθηκε, και στο πλαίσιο της, μεταξύ των άλλων, διεξήχθη θεματικό συνέδριο.

□ Η συμμετοχή στην υλοποίηση έργων που αφορούν τις γυναίκες. Χαρακτηριστικά έργα στο πεδίο είναι :

- Έρευνα, Μελέτη για τις Γυναίκες και τις Δομές Ισότητας στην Αυτοδιοίκηση α΄ και β΄ βαθμού. Ανάθεση από Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., 2006.

- «Ισες Ευκαιρίες, Ίσες Δυνατότητες». Έργο χρηματοδοτούμενο από το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα 2000-2006 «Απασχόληση», Έναρξη 2006.

□ Η έκδοση του «ΟΔΗΓΟΥ Εφαρμογής για την Τοπική Αυτοδιοίκηση των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων 2000 – 2006». Πρόκειται για 13 βιβλία, ένα για κάθε Περιφέρεια της χώρας, και CD- ROM, τα οποία διανεμήθηκαν το 2002 σε όλους τους φορείς της Αυτοδιοίκησης.

□ Η εκπόνηση της μελέτης «Ο ρόλος της Πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης στην εφαρμογή του 3^{ου} Κ.Π.Σ. 2001 – 2006. Μελέτη των αναγκαίων θεσμικών, οργανωτικών και διοικητικών ρυθμίσεων για τη βελτίωση της συμμετοχής της αυτοδιοίκησης». Ανάθεση από Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., 2001.

□ Η υλοποίηση του έργου «Καταγραφή των ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ Δ.Δ. των Ο.Τ.Α – Πρόταση συγχρόνου πλαισίου λειτουργίας, αλλαγών και προσαρμογών στα χαρακτηριστικά τους». Προγραμματική Σύμβαση ΥΠ.ΕΣ.Δ.Α.Α. – Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. – Π.Ε.Τ.Α., 2002 – 2003.

□ Η διαμόρφωση του Επιχειρησιακού Σχεδίου για την υλοποίηση του Άξονα «Ολυμπιακή Προβολή και Ευαισθητοποίηση» του Προγράμματος «ΕΛΛΑΔΑ 2004». Ανάθεση από Υπουργείο Πολιτισμού, Γενική Γραμματεία Ολυμπιακών Αγώνων, 2001.

□ Τα Επιχειρησιακά Προγράμματα συμμετοχής στους ΟΛΥΜΠΙΑΚΟΥΣ ΑΓΩΝΕΣ 2004 των:

- Τοπική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Νομού Αττικής (Τ.Ε.Δ.Κ.Ν.Α.)

- Δήμος ΝΙΚΑΙΑΣ

- Δήμος ΑΧΑΡΝΩΝ

- Δήμος ΜΑΡΚΟΠΟΥΛΟΥ

- Δήμος ΝΕΑΣ ΙΩΝΙΑΣ Αττικής

□ Η υποστήριξη της Τ.Ε.Δ.Κ.Ν.Α., ως επιστημονικού τεχνικού συμβούλου στα θέματα των ΟΛΥΜΠΙΑΚΩΝ ΑΓΩΝΩΝ 2004. Ανάθεση ΤΕΔΚΝΑ, Οκτώβριος 2003 – Σεπτέμβριος 2004.

□ Η διαμόρφωση και η υλοποίηση επικοινωνιακού προγράμματος «Πρόγραμμα Ενημέρωσης, Ευαισθητοποίησης, Προβολής για τις Δημοτικές και Νομαρχιακές εκλογές Οκτωβρίου 2002».

- Από τα έργα της Π.Ε.Τ.Α τα οποία είχαν ολοκληρωθεί παλαιότερα, ενδεικτικά αναφέρονται τα ακόλουθα :

□ Η επιλογή της εταιρείας ως Φορέα Εφαρμογής Έργων του 2^{ου} Κ.Π.Σ.: του Εθνικού Επιχειρησιακού Προγράμματος «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ» για τον εκσυγχρονισμό της Δημόσιας Διοίκησης, (1998-2000)

□ Δημιουργία Μονάδας Υποστήριξης και Δικτύωσης ΓΡΑΦΕΙΩΝ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ. Η Π.Ε.Τ.Α. υλοποίησε το έργο ύστερα από ανάθεση από το Υπουργείο Ανάπτυξης (1997-1999)

□ Η εκτέλεση του έργου «ΜΟΝΑΔΑ ΕΜΨΥΧΩΣΗΣ Δικτύου» (Μ.Ε.Δ.) της Κοινοτικής Πρωτοβουλίας LEADER II. Η Π.Ε.Τ.Α. ήταν ένας από τους τρεις εταίρους της Κοινοπραξίας Αναδόχου του έργου, (1998-2001)

□ ADAPT II, Δημιουργία Δικτύου Τοπικών Κέντρων Επιχειρηματικότητας και προώθησης της Απασχόλησης

B.3. ΕΘΝΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ (Ε.Κ.Δ.Δ.Α)



1. Γενικά Χαρακτηριστικά

Το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης & Αυτοδιοίκησης είναι Ν.Π.Δ.Δ. εποπτευόμενο από το Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης (ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α) και περιλαμβάνει την Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης (Ε.Σ.Δ.Δ.), το Ινστιτούτο Επιμόρφωσης (ΙΝ.ΕΠ.) και την Εθνική Σχολή Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ε.Σ.Τ.Α.). Σε περιφερειακό επίπεδο, λειτουργούν σήμερα τα Περιφερειακά Ινστιτούτα Επιμόρφωσης Θεσσαλονίκης, Δυτικής Μακεδονίας, Νοτίου Αιγαίου, Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδος, Θεσσαλίας και Ηπείρου.

2. Το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης σήμερα

Το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης & Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Δ.Δ.Α.), Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου εποπτευόμενο από το Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, έχει ως κύρια αποστολή τη διαρκή βελτίωση της οργάνωσης και λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, μέσω της εκπαίδευσης και της διαρκούς επιμόρφωσης του ανθρώπινου δυναμικού. Από την άνοιξη του 2004, το Ε.Κ.Δ.Δ.Α., στα πλαίσια της ευρύτερης κυβερνητικής πολιτικής για την αναμόρφωση του κράτους και ανταποκρινόμενο στις νέες απαιτήσεις της ευρωπαϊκής κοινωνίας της γνώσης και των ταχύτατων μεταβολών, διανύει περίοδο αναδιοργάνωσης και χάραξης μιας νέας πολιτικής ως προς το σχεδιασμό και την υλοποίηση των ερευνητικών και εκπαιδευτικών του δράσεων.

Ειδικότερα:

Ύστερα από 21 χρόνια λειτουργίας, απέκτησε τυπική οργανωτική διάρθρωση των υπηρεσιακών του μονάδων, με Προεδρικό Διάταγμα (Π.Δ. 193 τ.Α'170/13 Σεπτεμβρίου 2004 και Π.Δ. 13 τ.Α' 11/20-1-2005), ενώ παράλληλα αξιοποιήθηκε το υπάρχον ανθρώπινο

δυναμικό του Κέντρου με την ανάληψη οργανικών θέσεων ευθύνης για την καλύτερη διοικητική, εκπαιδευτική και επιστημονική λειτουργία του.

Ιδιαίτερης σημασίας, επίσης, υπήρξε η υπογραφή Προγραμματικής Συμφωνίας με την Α.Δ.Ε.Δ.Υ. με σκοπό την από κοινού διαμόρφωση ενός σύγχρονου συστήματος επιμόρφωσης, πιστοποίησης και αξιολόγησης των δημοσίων υπαλλήλων.

Τέλος, με τη λειτουργία, από το 2005, δύο νέων τμημάτων στην Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης (Ε.Σ.Δ.Δ.), το Ε.Κ.Δ.Δ.Α. αποσκοπεί στην ικανοποίηση της σύγχρονης απαίτησης για την αξιοποίηση των νέων Τεχνολογιών Πληροφορίας και Επικοινωνιών στο χώρο της Δημόσιας Διοίκησης αλλά και της ανάγκης για δημιουργία στελεχών εξειδικευμένων στην Τουριστική Οικονομία και Ανάπτυξη, έναν από τους βασικούς αναπτυξιακούς τομείς της χώρας.

Σε μια προσπάθεια να αναδειχθεί ο ρόλος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και να ενισχυθεί το ανθρώπινο δυναμικό της, λειτουργεί, για πρώτη φορά το 2005, η Εθνική Σχολή Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ε.Σ.Τ.Α.), η οποία έχει ως αποστολή την εκπαίδευση εξειδικευμένων στελεχών για τους οργανισμούς και υπηρεσίες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και της Περιφέρειας.

Η διαρκής βελτίωση των γνώσεων και δεξιοτήτων των ανθρώπινων πόρων της Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης στη βάση των πραγματικών αναγκών αλλά και των εξελίξεων της εποχής, όπως και η ευρεία χρήση της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, με την αξιοποίηση των νέων τεχνολογιών πληροφορικής και τηλεπικοινωνιών, αποτελούν τις βασικές επιδιώξεις του Ε.Κ.Δ.Δ.Α.⁹

3. Υπηρεσιακή διάρθρωση του Ε.Κ.Δ.Δ.Α

Το Ε.Κ.Δ.Δ.Α., το Σεπτέμβριο του 2004, μετά από 21 χρόνια από την ίδρυση και λειτουργία του, απέκτησε με Προεδρικό Διάταγμα την τοπική οργανωτική διάρθρωση των υπηρεσιακών του μονάδων. Η υπηρεσιακή διάρθρωση του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. αποτελείται από: Διοικητικές και Εκπαιδευτικές Μονάδες.

⁹ www.e.k.d.d.gr

Διοικητικές Μονάδες						
Προγραμματισμού	Διευθύνση	Διεθύνση	Νομική	Αυτοτελές Τμήμα	Αυτοτελές Γραφείο	Γραμματεία
Ανάπτυξης	Διοικητικού	Οικονομικού	Υπηρεσία	Διαπίστωσης Ποιότητας	Επικοινωνίας και Δημοσίων Σχέσεων	Διοίκησης
Εκπαιδευτικές Μονάδες						
Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης (Ε.Σ.Δ.Δ.)	Εθνική Σχολή Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ε.Σ.Τ.Α.)		Ινστιτούτο Επιμόρφωσης (ΙΝ.ΕΠ.)			

Πηγή: Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης¹⁰

4. Η αποστολή του Ε.Κ.Δ.Δ.Α

Η αποστολή του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. συνίσταται στο διαρκή εκσυγχρονισμό: της οργάνωσης και λειτουργίας της δημόσιας διοίκησης, κεντρικής και περιφερειακής, του ευρύτερου δημόσιου τομέα και των φορέων της τοπικής αυτοδιοίκησης της α' και β' βαθμίδας.

Αναλυτικότερα, τα βασικά σημεία στα οποία επικεντρώνεται η αποστολή του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. είναι: η επαγγελματική κατάρτιση, εκπαίδευση και επιμόρφωση όλου του προσωπικού: της κεντρικής και περιφερειακής διοίκησης, της τοπικής αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, των δημοσίων επιχειρήσεων κοινής ωφέλειας, των ανωνύμων εταιρειών του δημοσίου, των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου και των επιχειρήσεων, που η διοίκηση ορίζεται άμεσα ή έμμεσα από το δημόσιο με διοικητική πράξη ή με το δικαίωμα του μετόχου, των επιχειρήσεων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, καθώς και των δημοσίων λειτουργών, η επιμόρφωση των αιρετών οργάνων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού, η δημιουργία στελεχών για τη δημόσια διοίκηση και

¹⁰ Όπως π.

την τοπική αυτοδιοίκηση, η εκπόνηση ερευνών και μελετών και η κοινοποίηση των συμπερασμάτων τους στον Υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης για τη χάραξη στρατηγικής για την ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού της δημόσιας διοίκησης και την εισαγωγή οργανωτικών αλλαγών σε αυτή, η συμβολή στο διαρκή εκσυγχρονισμό της οργάνωσης και λειτουργίας, μέσω της έρευνας των διαδικασιών και της δομής των φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, της εκπόνησης μελετών και σχεδίων και της συμβουλευτικής υποστήριξης της εφαρμογής τους, η υποστήριξη διαδικασιών για την εφαρμογή των μεταρρυθμιστικών δράσεων του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, όπως και των διαγωνισμών ποιότητας μεταξύ των δημοσίων υπηρεσιών, που διεξάγονται από τον ίδιο φορέα, η θέσπιση του ατομικού δελτίου κατάρτισης των υπαλλήλων για την παρακολούθηση της πορείας της επιμόρφωσής τους.

Το Ε.Κ.Δ.Δ.Α., για την εκπλήρωση της αποστολής του, ανάμεσα στα άλλα, έχει τη θεσμική δυνατότητα:

- να παρέχει συμβουλευτικές υπηρεσίες, να εκπονεί μελέτες και να διεξάγει έρευνες,
- να πιστοποιεί το επίπεδο γνώσεων και δεξιοτήτων των υπαλλήλων του δημοσίου, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού,
- να πιστοποιεί τους χώρους εκπαίδευσης, το σχετικό εξοπλισμό, τη διοικητική και επιστημονική στήριξη της υλοποίησης των επιμορφωτικών προγραμμάτων των υπαλλήλων των φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα και γενικά τις εκπαιδευτικές δομές, να αναθέτει το σχεδιασμό και την πραγματοποίηση προγραμμάτων κατάρτισης δημοσίων υπαλλήλων δε φορείς, που έχει πιστοποιήσει τις εκπαιδευτικές τους δομές.

5. Το ανθρώπινο δυναμικό του Ε.Κ.Δ.Δ.Α.

Το ανθρώπινο δυναμικό του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. αποτελείται από 120 περίπου υπαλλήλους. Το επιστημονικό, εκπαιδευτικό έργο του Ε.Κ.Δ.Δ.Α υλοποιείται από υψηλού επιπέδου επιστημονικό προσωπικό 35 ατόμων και υποστηρίζεται από εξειδικευμένο και έμπειρο διοικητικό προσωπικό.

Για την υποστήριξη της πολύπλευρης επιστημονικής - εκπαιδευτικής διαδικασίας και των εξειδικευμένων αναγκών των εκπαιδευτικών μονάδων του Ε.Κ.Δ.Δ.Α., λειτουργεί συνεχώς τροφοδοτούμενο και αξιολογούμενο Μητρώο Διδακτικού Προσωπικού.

Στο Μητρώο ανήκουν μέλη Δ.Ε.Π. των Α.Ε.Ι. και Ε.Π. Τ.Ε.Ι., ανώτερα στελέχη του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, εμπειρογνώμονες και διακεκριμένοι άνθρωποι των γραμμάτων και του πνεύματος.

Δίνοντας ιδιαίτερη έμφαση στη σημασία της αποκέντρωσης των δραστηριοτήτων του, το Ε.Κ.Δ.Δ.Α. έχει δημιουργήσει και έντεκα (11) Περιφερειακά Ινστιτούτα Επιμόρφωσης (Π.ΙΝ.ΕΠ.) στις έδρες αντίστοιχων διοικητικών περιφερειών, καλύπτοντας έτσι τις ανάγκες της χώρας.

6. Ινστιτούτα επιμόρφωσης του Ε.Κ.Δ.Δ.Α.Α

❖ Ινστιτούτο Επιμόρφωσης (ΙΝ.ΕΠ.)

Το Ινστιτούτο Επιμόρφωσης (ΙΝ.ΕΠ.) στοχεύει στην επιμόρφωση τόσο των νεοδιοριζόμενων στο δημόσιο τομέα, όσο και των ήδη υπηρετούντων δημοσίων υπαλλήλων μέσω ειδικά σχεδιασμένων βραχυχρόνιων προγραμμάτων. Ειδικότερα, τα προγράμματα επιμόρφωσης του ΙΝ.ΕΠ. στοχεύουν στην εκ μέρους των δημοσίων υπαλλήλων (όλων των βαθμίδων) κατανόηση της σύγχρονης διοικητικής πραγματικότητας και των νέων απαιτήσεων και προβλημάτων που αντιμετωπίζει ο δημόσιος τομέας, καθώς και στην προσαρμογή τους στις ανάγκες μιας νέας Δημόσιας Διοίκησης στο περιβάλλον της Κοινωνίας της Πληροφορίας.

Στο πλαίσιο των κατευθύνσεων αυτών, τα προγράμματα επιμόρφωσης υλοποιούνται από τους ακόλουθους Τομείς του ΙΝ.ΕΠ.:

Τομέας Δημόσιου Management

Τομέας Οικονομικών Θεμάτων

Τομέας Περιβάλλοντος

Τομέας Πολιτισμού

Τομέας Νέων Τεχνολογιών

Τομέας Ξένων Γλωσσών

Τομέας Εισαγωγικής Εκπαίδευσης

❖ Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης (Ε.Σ.Δ.Δ.)

Η Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης συμβάλλοντας στη γενικότερη προσπάθεια εκσυγχρονισμού της ελληνικής διοίκησης και ανταποκρινόμενη στο σκοπό ίδρυσής της, όπως διατυπώθηκε στο Ν. 1388/83 , σχεδιάζει, υλοποιεί και αξιολογεί την εκπαιδευτική δράση έχοντας πάντα ως γνώμονα την παραγωγή στελεχών ταχείας εξέλιξης, ικανών να ανταποκριθούν στις σύγχρονες απαιτήσεις άσκησης διοίκησης.

Με την παροχή υψηλού επιπέδου εκπαίδευσης στους σπουδαστές της κατά την 21μηνη φοίτησή τους, η Σχολή συμβάλλει:

- Στη βελτίωση της διοικητικής ικανότητας της Δημόσιας Διοίκησης.
- Στην αύξηση ικανότητας ανταπόκρισης της Δημόσιας Διοίκησης στις σύγχρονες ανάγκες.
- Στην προώθηση της αναπτυξιακής διαδικασίας στη χώρα
- Στην αποτελεσματική εκπροσώπηση της χώρας στο εξωτερικό.

Ως στόχοι του εκπαιδευτικού προγράμματος της Σχολής είναι η ενίσχυση των γνώσεων , η ανάπτυξη των αναγκαίων επαγγελματικών δεξιοτήτων, η καλλιέργεια πνεύματος πρωτοβουλίας και καινοτομίας και η διαμόρφωση κατάλληλων στάσεων και συμπεριφορών εκ μέρους των σπουδαστών.

Το πρόγραμμα σπουδών της ΕΣΔΔ εξοικειώνει τους σπουδαστές με τις πλέον σύγχρονες μεθόδους άσκησης δημόσιας πολιτικής και μάνατζμεντ, καθώς και με τη βελτίωση της ικανότητας χρήσης των νέων τεχνολογιών. Ακόμα, διευρύνει τους ορίζοντες των μελλοντικών στελεχών στο θέμα της λειτουργίας της ελληνικής Δημόσιας Διοίκησης στο πλαίσιο λειτουργίας της ευρωπαϊκής, οικονομικής και νομισματικής ένωσης.

❖ Εθνική Σχολή Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Η Εθνική Σχολή Δημόσιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ε.Σ.Τ.Α.) αποτελεί νέα εκπαιδευτική μονάδα του ΕΚΔΔΑ και έχει συσταθεί με το Ν. 3200/2003 (ΦΕΚ 281/Α/9-12-2003).

Η Ε.Σ.Τ.Α. καλείται με τη δραστηριοποίησή της να ενισχύσει με εξειδικευμένα επαγγελματικά στελέχη ταχείας ανέλιξης, επιτελικού και αναπτυξιακού χαρακτήρα, τους οργανισμούς της τοπικής αυτοδιοίκησης, καθώς επίσης τις περιφέρειες και τις κεντρικές υπηρεσίες, που έχουν σχετικές αρμοδιότητες. Οι απόφοιτοι της Ε.Σ.Τ.Α. αναμένεται να διαδραματίσουν κομβικό ρόλο στην αποτελεσματικότερη εξυπηρέτηση της τοπικής κοινωνίας και την προαγωγή ευημερίας του πολίτη, κυρίως από τους οργανισμούς της τοπικής αυτοδιοίκησης, όπως και να διευρύνουν τον αναπτυξιακό ρόλο των τελευταίων. Το εκπαιδευτικό πρόγραμμα της Ε.Σ.Τ.Α. διαρκεί 18 μήνες και περιλαμβάνει την Κοινή Φάση Σπουδών (8 μήνες), Πρακτική Άσκηση (3 μήνες), τη Φάση Εξειδίκευσης για κάθε Τμήμα (4 μήνες) και την εκπόνηση Τελικής Εργασίας (2 μήνες). Ακολουθεί η Φάση προετοιμασίας για τις θέσεις προορισμού (1 μήνας).

Στη Φάση Εξειδίκευσης προβλέπεται η λειτουργία των ακόλουθων Τμημάτων:

- Τμήμα Οργάνωσης και Διοίκησης με αντικείμενο εκπαίδευσης που στοχεύει στη δημιουργία στελεχών για την αρτιότερη διαχείριση των τοπικών υποθέσεων,
- Τμήμα Οικονομικής Διαχείρισης, το οποίο εκπαιδευτικά επικεντρώνεται στη δημιουργία στελεχών με εξειδίκευση στα χρηματοοικονομικά και αποσκοπώντας στη βέλτιστη διαχείριση των οικονομικών πόρων της τοπικής αυτοδιοίκησης κ.λπ. σχετιζόμενης δημόσιας διοίκησης.
- Τμήμα Μεταναστευτικής Πολιτικής, που έχει ως εκπαιδευτικό αντικείμενο τη δημιουργία στελεχών με ειδικές γνώσεις για τη διαχείριση του μεταναστευτικού ρεύματος στην Ελλάδα.
- Τμήμα Πολιτικής Προστασίας με αντικείμενο, που γνωστικά αποσκοπεί στη διαμόρφωση στελεχών, ικανών να σχεδιάσουν και να διαχειριστούν πολιτικές προστασίας και αντιμετώπισης φυσικών ή άλλων κινδύνων σε τοπικό επίπεδο.

ΦΟΡΕΙΣ ΜΕ ΣΥΜΠΛΗΡΩΜΑΤΙΚΗ ΔΡΑΣΗ¹¹

Β.4. ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ (Υ.Π.Ε.Σ.Δ.Δ.Α)

1. Ιστορική αναδρομή

Το Υπουργείο Εσωτερικών κατά καιρούς είχε αρμοδιότητες των Υπουργείων:Υγείας, Εμπορίου, Γεωργίας, Πρόνοιας, Μεταφορών, Δημοσίων Έργων, Εμπορίου και Ναυτιλίας και Δημοσίας Τάξης. Αργότερα έγινε διαχωρισμός ανά Υπουργείο και αρμοδιότητα.

Όμως το Υπουργείο Εσωτερικών έχει μια παράδοση και μια ιστορία στο στελεχιακό δυναμικό που το απαρτίζει..

Εκτός απ'αυτό είχε ειδικευτεί σε θέματα τοπικής Αυτοδιοίκησης αφού είχε και **ΣΩΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**, γι'αυτό και παραδοσιακά ο υπάλληλος του Υ.Π.Ε.Σ. γνώριζε τα θέματα που αφορούσαν την Τοπική Αυτοδιοίκηση.

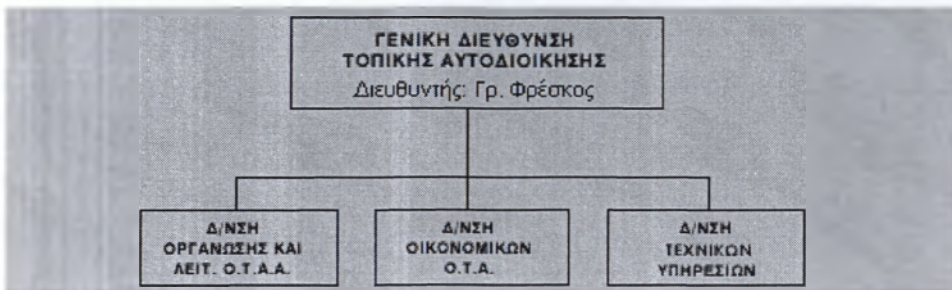
Εκτός από αυτό το διάστημα που οι νομαρχίες ήταν κρατικές υπηρεσίες (πριν το 1994), ο κρατικός νομάρχης είχε «σύμβουλο» για όλα τα θέματα του νομού το διευθυντή Εσωτερικών ο οποίος προσυπέγραφε όλα τα έγγραφα όλων των άλλων διευθυντών των υπηρεσιών του νομού,πριν τα παραδώσει στον νομάρχη.

Επίσης, σύμφωνα με όσα υποστήριξε η κ.Δήμητρα Κουτσούρη, τέως Διευθύντρια του Υ.Π.Ε.Σ.Δ.Δ.Α. για θέματα Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην ερώτηση που της θέσαμε "**Αν θεωρεί πως το προσωπικό του Υ.Π.Ε.Σ.Δ.Δ.Α είναι εξειδικευμένο για τα θέματα της Αυτοδιοίκησης και αν υπάρχει η απαραίτητη επιμόρφωση στο προσωπικό που το στελεχώνει**", συμπεραίνουμε από την απάντησή της ότι, εξακολουθεί να υπάρχει σωστό και έμπειρο διοικητικό προσωπικό στο Υ.Π.Ε.Σ.Δ.Δ.Α. και πως τα στελέχη που αντλεί από την σχολή Δημόσιας Διοίκησης είναι πολύ ικανά και καταρτισμένα και μπορούν να αντεπεξέλθουν στις αρμοδιότητες του Υπουργείου. Επίσης, καταλήγει με την άποψη πως όλοι οι φορείς της

¹¹ Ως προς την επιστημονική τεκμηρίωση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Αυτοδιοίκησης και το Υ.Π.Ε.Σ.Δ.Δ.Α πρέπει να αντλούν στελέχη και από την Σχολή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης του ΤΕΙ Καλαμάτας.

2. Η οργανωτική δομή του Υπουργείου είναι η ακόλουθη:



Πηγή:Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης¹²

Όπως βλέπουμε λοιπόν η Γ.Δ.Τ.Α διαχωρίζεται σε τρία(3) τμήματα:

-ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ Ο.Τ.Α.

-ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ Ο.Τ.Α.

-ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ.

Οι αρμοδιότητες κάθε διεύθυνσης ανάγονται στα παρακάτω θέματα και κατανέμονται στα διάφορα τμήματα ως εξής:

Β.4.2.1. Δ/ΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ & ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

1. Τμήμα Οργάνωσης και Λειτουργίας των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, τα θέματα που αφορούν :

➤ Στην αναγνώριση και στις μεταβολές των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης.

¹² www.ypes.gr

- Στη λειτουργία των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης.
- Στις ενώσεις των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης.
- Στη λειτουργία του Συμβουλίου Τοπωνυμίων.
- Στη τήρηση των στοιχείων για το όνομα την έδρα, τους συννοικισμούς και τον πληθυσμό κάθε οργανισμού τοπικής αυτοδιοίκησης κατά επαρχίες και νομούς.
- Στη συνεργασία με τις Διευθύνσεις Εκλογών και Μηχανοργάνωσης και Ηλεκτρονικής Επεξεργασίας Στοιχείων για τη διεξαγωγή των εκλογών ανάδειξης των αιρετών οργάνων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης.

2. Τμήμα Προσωπικού Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, τα θέματα που αφορούν :

- Στην οργάνωση και διάρθρωση των υπηρεσιών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, των νομικών προσώπων, ιδρυμάτων, επιχειρήσεων και των συνδέσμων αυτών κάθε μορφής.
- Στην πρόσληψη, στην υπηρεσιακή κατάσταση, στις αποδοχές και στα νοσήλια του κάθε φύσης προσωπικού των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, των νομικών τους προσώπων, ιδρυμάτων, επιχειρήσεων και των συνδέσμων τους.
- Στη λειτουργία των υπηρεσιακών συμβουλίων του προσωπικού των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης.
- Στη χορηγία και ασφάλιση γενικά των αιρετών οργάνων και υπαλλήλων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, των νομικών τους προσώπων, ιδρυμάτων και των συνδέσμων τους.

3. Τμήμα Νομικών Προσώπων - Ιδρυμάτων και Επιχειρήσεων Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, τα θέματα που αφορούν :

- Στη σύσταση, λειτουργία και κατάργηση των νομικών προσώπων, ιδρυμάτων και των επιχειρήσεων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης.
- Στη σύσταση, λειτουργία και διάλυση των συνδέσμων των Ο.Τ.Α.
- Στη συνεργασία των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης.

B.4.2.2. Δ/ΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

1. Τα Τμήματα Περιουσίας και Φορολογικού.¹³

2. Τμήμα Οικονομικής Διοίκησης Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης.¹⁴

3. Τμήμα προγραμματισμού, τα θέματα που αφορούν:

- Στις προγραμματικές συμβάσεις.
- Στο δημοκρατικό προγραμματισμό.
- Στην παρακολούθηση της εξέλιξης των περιφερειακών και νομαρχιακών προγραμμάτων
- Στην υποβοήθηση των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης για ένταξη αναπτυξιακών έργων τους ή άλλων δραστηριοτήτων τους σε προγράμματα που χρηματοδοτούνται από την Ευρωπαϊκή Ένωση ή άλλους διεθνείς οργανισμούς.

B.4.2.3. Δ/ΝΣΗ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

1. Τμήμα Γενικών Υποθέσεων, τα θέματα που αφορούν¹⁵:

- Στη συλλογή, τήρηση, επεξεργασία και παρουσίαση στατιστικών στοιχείων, στη δημιουργία τράπεζας δεδομένων και πληροφοριών, για αντικείμενα που περιλαμβάνονται στις δραστηριότητες της Διεύθυνσης.
- Στην τυποποίηση συμβατικών στοιχείων μελετών και έργων.

2. Τμήμα Τεχνικών Έργων, τα θέματα που αφορούν¹⁶:

- Στην επισήμανση προβλημάτων, στις έρευνες, στη συλλογή στοιχείων, επεξεργασία, αξιολόγηση και λήψη μέτρων εφαρμογής για την ανάπτυξη της κοινωνικοπολιτιστικής υποδομής των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

¹³ Είναι εκτός του πεδίου μελέτης.

¹⁴ Οπ.π.

¹⁵ μεταξύ άλλων αρμοδιοτήτων που είναι εκτός του πεδίου μελέτης.

¹⁶ Οπ.π.

- Στην σύνταξη, στον έλεγχο και στην επεξεργασία προτύπων μελετών και τυποποιήσεων προδιαγραφών, κτηριολογικών προγραμμάτων και των άλλων τεχνικών και συμβατικών στοιχείων.
- Στην παροχή τεχνικής βοήθειας για την ανέγερση Διοικητηρίων της χώρας, σε συνεργασία με τις αρμόδιες περιφερειακές υπηρεσίες και υπηρεσίες άλλων Υπουργείων.
- Στην παρακολούθηση της πορείας και την υλοποίηση των πιλοτικών έργων σε άμεση συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες επίβλεψης και η συναγωγή των σχετικών συμπερασμάτων για περαιτέρω εφαρμογή.
- Στη συμμετοχή στην κατάρτιση των προγραμμάτων δημοσίων επενδύσεων, των έργων και των τεχνικών μελετών ή των προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται από το Ειδικό Πρόγραμμα για την Τοπική Αυτοδιοίκηση, από την Ευρωπαϊκή Ένωση ή άλλους Διεθνείς Οργανισμούς, αρμοδιότητας του Υπουργείου. Η παρακολούθηση της προόδου εκτέλεσης των ανωτέρω, για την ορθολογική χρηματοδότησή τους, τμηματικά και στο σύνολο, από τεχνική άποψη.
- Στην επιτελική παρακολούθηση των έργων του τομέα εποπτείας του Υπουργείου σε επίπεδο Περιφέρειας και συντονισμός των σχετικών ομοειδών δράσεων.

3. Τμήμα Ηλεκτρομηχανολογικό.¹⁷

4. Τμήμα Προστασίας Περιβάλλοντος, τα θέματα που αφορούν :

- Στην επισήμανση προβλημάτων προστασίας και ελέγχου ρύπανσης και μόλυνσης του φυσικού περιβάλλοντος και τω φυσικών πόρων, στο χώρο αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών και των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, στην εισήγηση και στη λήψη μέτρων για την πρόληψη, αντιμετώπιση και βελτίωση της υφιστάμενης κατάστασης, σε συνεργασία με τους άλλους αρμόδιους φορείς.
- Στη διεξαγωγή ερευνών, στην ανάθεση, εκπόνηση καθώς και τον έλεγχο, θεώρηση, εποπτεία ή επίβλεψη μελετών προστασίας περιβάλλοντος καθώς και η παρακολούθηση υλοποίησής τους.
- Στην εποπτεία, έλεγχο, θεώρηση και παρακολούθηση μελετών και έργων συλλογής, μεταφοράς, συγκέντρωσης, διάθεσης και επεξεργασίας υγρών και στερεών αποβλήτων, έλεγχο

¹⁷ Είναι εκτός του πεδίου μελέτης.

και θεώρηση συγκριτικών πινάκων, πρωτοκόλλων κανονισμού νέων τιμών μονάδας και σε άλλα συναφή αντικείμενα.

➤ Στην ανάπτυξη πολυετών προγραμμάτων, τυποποίηση μελετών, έργων και εγκαταστάσεων για την υλοποίηση των δραστηριοτήτων του προηγούμενου υπεδαφίου (3), ως και στις πειραματικές μονάδες διαλογής και επεξεργασίας απορριμμάτων και επεξεργασίας λυμάτων.

5. Τμήμα Τεχνικού Εξοπλισμού και Προμηθειών, τα θέματα που αφορούν :

➤ Στην μελέτη και κατάρτιση προγραμμάτων αναφερόμενων στη σύνθεση και στον εκσυγχρονισμό του τεχνικού εξοπλισμού και στις ανάγκες λοιπών μαζικών προμηθειών από το Υπουργείο (οχημάτων, μηχανημάτων και ανταλλακτικών), για την κάλυψη αναγκών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, συνδέσμων, νομικών προσώπων, ιδρυμάτων και επιχειρήσεων τους, ως και των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων.

6. Τμήμα Α.Μ.Ε.Α.¹⁸

- Οι πολιτικές και οι δράσεις του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης που αφορούν τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης επικεντρώνεται στους εξής τομείς:

- Αυξημένες πιστώσεις στους δήμους για τα σχολικά κτίρια
- Κοινωνία της Πληροφορίας
- Πρόγραμμα μηχανογράφησης Ο.Τ.Α.
- Αναπτυξιακό πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης "Θησέας"

¹⁸ Είναι εκτός του πεδίου μελέτης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ

ΕΠΙΡΡΟΗ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΈΝΩΣΗΣ ΣΤΗΝ ΑΝΑΓΚΗ ΓΙΑ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΤΕΚΜΗΡΙΩΣΗ ΤΩΝ ΘΕΣΕΩΝ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Η Ευρωπαϊκή Ένωση διαδραμάτισε ουσιαστικό ρόλο στην αναγκαιότητα της επιστημονικής τεκμηρίωσης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, αφού από την στιγμή που η χώρα μας είναι μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης και η Τοπική Αυτοδιοίκηση συμμετέχει στην διαδικασία λήψης αποφάσεων, πρέπει να τη συνοδεύει και η ανάλογη επιστημονική υποστήριξη την οποία τα υπόλοιπα κράτη-μέλη διαθέτουν προ πολλού όπως θα δούμε παρακάτω.

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση λοιπόν, ως εταίρος στα πλαίσια της εταιρικής σχέσης αλλά και του δημοκρατικού προγραμματισμού, άμεσα ή έμμεσα, συμμετέχει σε γνωμοδοτικές επιτροπές, στην διαδικασίες κατάρτισης των Κοινοτικών Πλαισίων Στήριξης αλλά και στη δημιουργία Εθνικών Σχεδίων Δράσης.

Έτσι λοιπόν, οι προτάσεις τις οποίες θα καταθέτει θα πρέπει να είναι επιστημονικά τεκμηριωμένες, έγκυρες και σοβαρές, αντάξιες των σοβαρών διαδικασιών στις οποίες θα συμμετέχει.

Μέσα από τη μελέτη της ευρωπαϊκής εμπειρίας και της ελληνικής πραγματικότητας από εξειδικευμένα στελέχη, θα κατορθώσει η Τοπική Αυτοδιοίκηση να αποτελέσει παράγοντα επιτάχυνσης της σύγκλισης, με τους ρυθμούς ανάπτυξης των υπολοίπων ευρωπαϊκών χωρών, και να επιτύχει την πολυπόθητη αποκέντρωση. Μια διαδικασία η οποία όμως, απαιτεί υψηλής ποιότητας διακυβέρνηση-υψηλή επιστημονικοτεχνική στήριξη και υψηλό επίπεδο αιρετών και υπαλλήλων. Παράλληλα θα αποκτήσει κύρος μέσω των προτάσεών της, τις οποίες θα

καταθέτει στις διάφορες διαδικασίες, και που θα συνοδεύονται από ιδεολογική θεμελίωση και επιστημονική τεκμηρίωση.

Γ.1. " Συγκριτικές Μελέτες από το Διεθνή Χώρο "¹⁹.

Στο κεφάλαιο αυτό, παρουσιάζονται τα αντίστοιχα Ινστιτούτα Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Ευρώπη που έχουν αναπτύξει δράση και λειτουργούν από κεντρικούς φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στον Ευρωπαϊκό χώρο, (όπως η περίπτωση του Ι.Τ.Α της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος), κάποια άλλα που λειτουργούν στο πλαίσιο και υπό την αιγίδα και την εποπτεία πανεπιστημιακών ιδρυμάτων , και τέλος κάποια άλλα που είναι ανεξάρτητοι μη κυβερνητικοί οργανισμοί και ασχολούνται με θέματα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Μια ματιά στην ευρωπαϊκή εμπειρία λοιπόν δείχνει ότι τα ινστιτούτα , ή άλλης νομικής μορφής υποστηρικτικοί μηχανισμοί της Αυτοδιοίκησης, (συνδικαλιστικών φορέων και θεσμικών εταιρών), υπάρχουν σε πολλές χώρες της Κοινότητας, πράγμα που αποδεικνύει τη χρησιμότητα και αναγκαιότητά τους.

1. Ινστιτούτα Τοπικής Αυτοδιοίκησης στον Ευρωπαϊκό χώρο σε αντιστοιχία με το Ι.Τ.Α της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.

ΟΛΛΑΝΔΙΑ

➤ Ονομασία:

"KCGS International Division

Dutch Knowledge Centre for larger cities and towns"

¹⁹ Από την ενδιάμεση αξιολόγηση της Ομάδας Εργασίας του Ι.Τ.Α για τα Ευρωπαϊκά Δίκτυα Ινστιτούτων Αυτοδιοίκησης σε ηλεκτρονική μορφή.

➤ **Ίδρυση –Εποπτεδων φορέας:**

Αποτελεί το διεθνές τμήμα του Ινστιτούτου «**Dutch Knowledge Centre for larger cities and towns**» το οποίο δημιουργήθηκε ως πρωτοβουλία 31 πόλεων της Ολλανδίας και 9 ολλανδικών υπουργείων.

➤ **Έρευνα:**

Το KCGS επικεντρώνει το ενδιαφέρον του στα ακόλουθα κύρια θέματα:

-Διακυβέρνηση: οργανωτικές δομές και συμμετοχή πολιτών.

-Κοινωνική Πολιτική: κοινωνική συνοχή και ενσωμάτωση, νεολαία και εκπαίδευση , πρόληψη εγκλήματος και κοινωνική ασφάλιση.

-Τοπική Ανάπτυξη : καινοτομία και ανταγωνιστικότητα, αστική βιωσιμότητα.

Το συγκεκριμένο ινστιτούτο είναι επίσης Portal στα αποτελέσματα της έρευνας, που διεξάγεται σε ευρωπαϊκό επίπεδο, στο πλαίσιο του αστικού προγράμματος καινοτομίας. Το συγκεκριμένο ερευνητικό πρόγραμμα προωθεί τη διάδοση της γνώσης που μπορεί να τεθεί στην πρακτική χρήση και να αυξήσει την καινοτόμο ικανότητα των πόλεων.

ΦΙΛΑΝΔΙΑ

➤ **Ονομασία:**

"Research and Development Unit of the Association of Finnish Local and Regional Authorities"

➤ **Ίδρυση –Εποπτεδων φορέας:**

Αποτελεί τμήμα της ένωσης δήμων και περιφερειών της Φινλανδίας.

➤ **Δραστηριότητες:**

Η ένωση δήμων και περιφερειών της Φινλανδίας παρέχει στα μέλη της, υπηρεσίες lobbying καθώς συμμετέχει σε διεθνείς και ευρωπαϊκούς φορείς, υπηρεσίες έρευνας και ανάπτυξης καθώς και άλλες εξειδικευμένες υπηρεσίες για την ΤΑ.

Α. Ειδικότερα, οι υπηρεσίες αυτές καλύπτουν όλες τις πτυχές της λειτουργίας των δομών της ΤΑ, δίνοντας ιδιαίτερη έμφαση στις σχέσεις αυτών με την κεντρική διοίκηση, θέματα οικονομικής αυτοδυναμίας, διακυβέρνησης και μανάτζμεντ, περιφερειακή ανάπτυξη και απασχόληση, ερευνητική δραστηριότητα κ.ά.

➤ **Ερευνητική Δραστηριότητα:**

ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ (NEW PUBLIC MANAGEMENT, ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ, ΣΥΜΜΕΤΟΧΙΚΕΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ, ΣΧΕΣΕΙΣ ΜΕ ΑΛΛΕΣ ΒΑΘΜΙΔΕΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ) τα εξής:

Μανάτζμεντ: The development of a municipal service strategy (2003),

Governance :1) Finnish Local Government 2004, 2) Regional Strategies 2000-2004, ένα ερευνητικό έργο με απώτερο σκοπό μέσω της διαβούλευσης να προωθήσει την εθελούσια συνεργασία μεταξύ δήμων της ίδιας περιφέρειας.

ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΑ (ΤΟΠΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ, ΑΓΟΡΑ ΕΡΓΑΣΙΑΣ)

1. Entrepreneurship and Local Government project (2004-2005) για την ανάπτυξη της επιχειρηματικότητας σε τοπικό επίπεδο κυρίως μέσω της εκπαίδευσης.

2. Entrepreneurship and Local Government project (2000-2003).

3. Sub-regional business services (2002-2004), δημιουργία δικτύου για την παροχή υπηρεσιών προς τις επιχειρήσεις καθώς και την προώθηση της δικτύωσης μεταξύ των επιχειρήσεων, κυρίως ΜΜΕ.

ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ (ΠΡΟΝΟΙΑ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΥΓΕΙΑ, ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ, ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΣ (ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΣ ΑΠΟΚΛΕΙΣΜΟΣ))

Εκπαίδευση:

1. Education for the Future - A Power Network for Child Upbringing and Education (2001-2005) με την συμμετοχή 25 πόλεων.

Κοινωνική πρόνοια:

1. Education for the Future - A Power Network for Child Upbringing and Education (2001-2005) με την συμμετοχή 25 πόλεων. Ανώτερος στόχος του προγράμματος μέσω εκπαιδευτικών ενεργειών η συμφιλίωση οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής.

2. Functional health-care system (2001-2004) το οποίο στοχεύει να αναπτύξει και να ελέγξει την αποτελεσματικότητα νέων μεθόδων οργάνωσης της πρωτογενούς περίθαλψης. Παράλληλα, να αναζητήσει εναλλακτικούς τρόπους προκειμένου να περιορίσει την έλλειψη ανθρωπίνου δυναμικού που παρατηρείται στην παροχή της συγκεκριμένης υπηρεσίας.

3. Preventive house calls for the elderly (2001-2003), το οποίο στοχεύει να αναπτύξει, ελέγξει και να αξιολογήσει την παροχή οργανωμένων κατοικιών για τους ηλικιωμένους σε διαφορετικούς δήμους της χώρας.

4. Services for the elderly and the disabled in Europe (2002-2003), το οποίο διερευνούσε την παροχή υπηρεσιών προς ευπαθείς κοινωνικά ομάδες (ηλικιωμένοι και ΑΜΕΑ) στην Φινλανδία, την Γερμανία, την Δανία και την Ισπανία. Ιδιαίτερη έμφαση δίνεται στην ανάλυση των ανάλογων δομών για τις συγκεκριμένες ομάδες καθώς και το ρόλο της ΤΑ σε σχέση με αυτές.

NORΒΗΓΙΑ

➤ Ονομασία:

"Research and Development Unit of the Association of Norwegian Local and Regional Authorities"

Και

"KS Europe and International Projects"

➤ Ίδρυση –Εποπτεύων φορέας:

Αποτελεί τμήμα της ένωσης δήμων και περιφερειών της Νορβηγίας.

➤ **Δραστηριότητες:**

Το τμήμα της έρευνας και ανάπτυξης της Νορβηγικής Ένωσης Δήμων και Περιφερειών για το 2005 εστίασε το ενδιαφέρον του στα εξής θέματα:

A) ενίσχυση του οικονομικού πλαισίου λειτουργίας των Δήμων και των Περιφερειών και ενδυνάμωση της δημοκρατίας σε τοπικό επίπεδο.

B) Θέματα συλλογικών συμβάσεων εργασίας κυρίως μισθών και συνθηκών εργασίας.

Γ) Οργάνωση της ΤΑ με στόχο την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας και της ποιότητας της ΤΑ.

ΓΕΡΜΑΝΙΑ

➤ **Ονομασία:**

"Deutsches Institut für Urbanistik Berlin(DIFU) -German Institute of Urban Affairs"

➤ **Ίδρυση-Εποπτεύων φορέας:** 1973 από τη Γερμανική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων. Εποπτεύων φορέας η « Association for Municipal Sciences».

➤ **Δραστηριότητες:** Ερευνητική δραστηριότητα: Έχει πολύ πλούσια ερευνητική δραστηριότητα και ασχολείται με τα εξής θέματα:

α. γενική θεματική κατηγορία - Αστική Ανάπτυξη, Δίκαιο, Περιβάλλον και Συγκοινωνίες, Οικονομία, Μετεκπαίδευση,

β. έτος γ. καθώς και περίπου 50 ειδικότερες θεματικές κατηγορίες- ενδεικτικά:απορρίμματα, εργασία, μετανάστες, νέοι και οικογένεια, πολιτισμός, Οικολογία, Οικονομία, Ενεργειακά, νέες τεχνολογίες, Πολεοδομικά, Περιφέρειες, Κοινωνική Πολιτική κ.ά.

2. Ινστιτούτα πανεπιστημιακών ιδρυμάτων

ΑΓΓΛΙΑ

➤ Ονομασία:

"The Local Government Centre"

➤ Ίδρυση –Εποπτεύων φορέας:

Ιδρύθηκε το 1988 και αποτελεί ένα από τα πανεπιστημιακά ερευνητικά ινστιτούτα του WARWICK BUSINESS SCHOOL.

➤ Δραστηριότητες:

Το Ινστιτούτο έχει αξιολογη ερευνητική δραστηριότητα. Τα τρέχοντα ερευνητικά προγράμματα παρουσιάζονται στην συνέχεια ταξινομημένα σε θεματικές.

Ενδεικτικά αναφέρουμε :

ΣΤΗΝ ΘΕΜΑΤΙΚΗ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ (NEW PUBLIC MANAGEMENT, ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ,ΣΥΜΜΕΤΟΧΙΚΕΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ, ΣΧΕΣΕΙΣ ΜΕ ΑΛΛΕΣ ΒΑΘΜΙΔΕΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ) ΤΑ ΕΞΗΣ:

- Νέα μοντέλα περιφερειακής διακυβέρνησης (Emerging Patterns of Governance in the English Regions)

- Αξιολόγηση της λειτουργίας και των επιπτώσεων των προγραμμάτων του συνδέσμου των 8 έμμεσα εκλεγμένων περιφερειακών διοικήσεων της Αγγλίας (Evaluation of the English Regions Network)

- Σε συνεργασία με άλλους κρατικούς φορείς και ινστιτούτα διεξάγεται έρευνα για την αξιολόγηση του φόρουμ για την προώθηση καινοτόμων πρακτικών παροχής υπηρεσιών από την ΤΑ. (Evaluation of the Innovation Forum and the Shared Priorities for Public Services)

-Σε συνεργασία με άλλους φορείς αξιολόγηση της εφαρμογής των στρατηγικών εταιρικών σχέσεων σε τοπικό επίπεδο. Η αξιολόγηση προβλέπει και αναλυτική έρευνα σε συγκεκριμένες πόλεις της Αγγλίας. (Local Strategic Partnerships: Feasibility Study, Formative Evaluation and Action Research)

- Μακρόχρονη αξιολόγηση και κριτική της εφαρμογής του Beacon Councils Scheme από την ΤΑ. Το συγκεκριμένο πρόγραμμα αναφέρεται στην αναγνώριση και διάδοση καλών πρακτικών πολιτικής ηγεσίας σε τοπικό επίπεδο. (Long-Term Evaluation of the Beacon Councils Scheme in Local Government)

-Το πρόγραμμα που χρηματοδοτείται από την κεντρική διοίκηση διερευνά τις σχέσεις της ΤΑ με άλλες βαθμίδες διακυβέρνησης. (Process Evaluation of the Negotiation of Pilot Local Area Agreements (LAA's))

-Πώς επιτυγχάνεται βελτίωση της λειτουργίας της τοπικής αυτοδιοίκησης. Σε συνεργασία με το Tavistock Institute, έχει ανατεθεί στο Ινστιτούτο από την Κεντρική ένωση Δήμων, μελέτη-έρευνα για τις συνθήκες αποτελεσματικής διακυβέρνησης των ΟΤΑ.

1. ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΑ (ΤΟΠΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ, ΑΓΟΡΑ ΕΡΓΑΣΙΑΣ)

-Σε συνεργασία με άλλους φορείς έχει αναλάβει την αξιολόγηση της δεύτερης φάσης υλοποίησης του πρωτοβουλίας για την αναβάθμιση υποβαθμισμένων περιοχών με δράσεις σε επίπεδο γειτονιάς. (Evaluation of the National Neighborhood Management Pathfinder Programme)

-Αποτελεί τον περιφερειακό επιστημονικό υπεύθυνο - περιοχή Midland - για την αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας του κρατικού προγράμματος για την αναβάθμιση υποβαθμισμένων περιοχών (the New Deal for Communities Programme).

2. ΜΕΤΑΦΟΡΕΣ- ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΕΣ

Το Ινστιτούτο συμμετέχει ως εταίρος σε ερευνητικό σχήμα με συντονιστή το Atkins TransportPlanning με χρηματοδότηση από το Υπουργείο Μεταφορών για την αξιολόγηση της εφαρμογής των τοπικών συγκοινωνιακών σχεδίων. (Long Term Evaluation of the Department for Transport's Local Transport Plans Policy)

3. ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ (ΠΡΟΝΟΙΑ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΥΓΕΙΑ, ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ, ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΣ ΑΠΟΚΛΕΙΣΜΟΣ)

- Συγκριτική μελέτη για τις τοπικές πολιτικές συνοχής μεταξύ του Dundee & Hull. (Interpreting the Local Politics of Social Inclusion)

- Το πρόγραμμα Local Authorities and Social Inclusion [LASI] Transnational Exchange Programme, χρηματοδοτείται από την ΕΕ και στοχεύει στην μελέτη, ανάπτυξη και αξιολόγηση των πρακτικών της ΤΑ και των εταίρων της για την καταπολέμηση της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού.

- Το πρόγραμμα Social Inclusion - LASE (Local Authorities and Social Exclusion) Network Στοχεύει στην ανάπτυξη και διάδοση καλών πρακτικών για την καταπολέμηση του κοινωνικού αποκλεισμού.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ

- Αξιολόγηση της ευελιξίας και της αυτονομίας της ΤΑ χρηματοδοτούμενο από την κεντρική διοίκηση και σε συνεργασία με ιδιωτική εταιρεία «Price-waters House Coopers» σύμφωνα με τον νόμο για Τοπική Αυτοδιοίκηση και Ισχυρή πολιτική ηγεσία (2001) (Evaluation of Freedoms and Flexibilities for Local Government).

- Σε συνεργασία με το αντίστοιχο Ινστιτούτο του Birmingham πραγματοποιείται έρευνα για την αξιολόγηση των διαδικασιών προμηθειών των ΟΤΑ (Evaluation of the Local Government Procurement Agenda)

Επιμόρφωση - Σεμινάρια - Συνέδρια

- Το ινστιτούτο σε συνεργασία με το πανεπιστήμιο του Cardiff και το Centre for Public Scrutiny έχει εξασφαλίσει χρηματοδότηση από το ESRC για την διεξαγωγή σεμιναρίου για τον δημοσιονομικό έλεγχο. Σε συνεργασία με την ΤΑ το ινστιτούτο διοργανώνει ένα σημαντικό αριθμό σεμιναρίων και συνεδρίων. Το συγκεκριμένο σεμινάριο απευθύνεται σε πολιτικούς, εξειδικευμένα στελέχη και την ακαδημαϊκή κοινότητα.

- Στα πλαίσια της υλοποίησης του ερευνητικού προγράμματος που χρηματοδοτείται από την ΕΕ, διοργανώθηκε ένα συνέδριο για το κοινωνικό αποκλεισμό.

"Warwick University Local Authorities Research Consortium"

➤ Ίδρυση –Εποπτεύων φορέας:

Ιδρύθηκε το 1992 για την μελέτη και έρευνα των αλλαγών της τοπικής αυτοδιοίκησης και διακυβέρνησης. Το διοικητικό του συμβούλιο αποτελείται από εκπροσώπους της ΤΑ.

➤ Δραστηριότητες:

Η καινοτομία του συγκεκριμένου οργανισμού στηρίζεται στη φιλοσοφία διασύνδεσης της ακαδημαϊκής κοινότητας και των πολιτικών εξειδικευμένων στελεχών της ΤΑ. Η συγκεκριμένη φιλοσοφία πραγματοποιείται με την από κοινού ανάληψη ερευνητικών, επιμορφωτικών και επικοινωνιακών δραστηριοτήτων. Συγκεκριμένα:

➤ Ερευνητική δραστηριότητα:

Η ερευνητική δραστηριότητα διεξάγεται από ομάδες εργασίας στις οποίες συμμετέχουν εκπρόσωποι της τοπικής αυτοδιοίκησης και της ακαδημαϊκής κοινότητας. Η ερευνητική εργασία περιλαμβάνει συχνές συναντήσεις μεταξύ των δύο ομάδων καθώς και την οργάνωση σεμιναρίων με ανάλυση του συγκεκριμένου θέματος και από εξωτερικούς επιστήμονες. Οι θεματικές των ερευνητικών προγραμμάτων, προτείνονται από το διοικητικό συμβούλιο. Ενδεικτικά αναφέρουμε διαχρονικά ότι οι ερευνητικές εργασίες ταξινομημένες ανά θεματικές ενότητες αφορούν:

ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ (NEW PUBLIC MANAGEMENT, ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ, ΣΥΜΜΕΤΟΧΙΚΕΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ, ΣΧΕΣΕΙΣ ΜΕ ΑΛΛΕΣ ΒΑΘΜΙΔΕΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ) τα εξής:

Η ερευνητική δραστηριότητα περιλάμβανε μελέτες που αφορούσαν θέματα διακυβέρνησης όπως :

Α) η σύσταση ερευνητικής ομάδας για τις Πολιτικές Διαδικασίες των ΟΤΑ, με ερευνητικά ενδιαφέροντα, με τον έλεγχο της λειτουργίας του και την απόδοση ευθυνών, τις σχέσεις ΟΤΑ και περιφερειακής διοίκησης σχετικά με τον έλεγχο και διερεύνηση των εκλογικών αποτελεσμάτων σε τοπικό επίπεδο.

Β) σύσταση ερευνητικής ομάδας για την αξιολόγηση των Τοπικών Στρατηγικών εταιρικών Συμμαχιών, με διεξαγωγή πρωτογενούς έρευνας στα μέλη της Κοινοπραξίας.

Γ) σύσταση ερευνητικής ομάδας για την Αποκέντρωση και την Περιφερειακή διακυβέρνηση στην Αγγλία και τις επιπτώσεις της στην τοπική αυτοδιοίκηση.

1. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ

Επιμόρφωση - Σεμινάρια -Συνέδρια

Η κοινοπραξία είναι ιδιαίτερη ενεργή στην διοργάνωση σεμιναρίων ή workshops. Τα συγκεκριμένα σεμινάρια οργανώνονται με βάση επίκαιρα θέματα της ΤΑ και συνήθως αποτελούν προοίμιο των θεματικών ενοτήτων των ερευνητικών ομάδων που αργότερα συγκροτούνται. Σε αυτά τα σεμινάρια συμμετέχουν πολιτικοί της ΤΑ, στελέχη και μέλη της ακαδημαϊκής κοινότητας. Απευθύνονται κυρίως στα μέλη της κοινοπραξίας.

Διοργάνωση συνεδρίων:

Κάθε χρόνο διοργανώνεται ένα διήμερο συνέδριο από το συγκεκριμένο φορέα για να αναλυθεί και να συζητηθεί σε ευρεία κλίμακα ένα επίκαιρο θέμα για την τοπική διακυβέρνηση. Συμμετέχουν στο συνέδριο τα πολιτικά και διοικητικά στελέχη των μελών του συγκεκριμένου φορέα ενώ προσκαλούνται εισηγητές από τις άλλες βαθμίδες διοίκησης καθώς και από τον διεθνή χώρο. Το τελευταίο συνέδριο που διοργανώθηκε διαπραγματεύονταν τα προβλήματα

διακυβέρνησης που προκύπτουν από την εταιρική σχέση της τοπικής αυτοδιοίκησης και των οργανισμών παροχών υγείας καθώς και την συνεργασία αυτών με άλλους φορείς δημοσίου ή ιδιωτικού χαρακτήρα.

"Institute of Local Government Studies"

➤ Ίδρυση –Εποπτεύων φορέας:

Η πολιτική σχολή του πανεπιστημίου του Birmingham και το πανεπιστήμιο.

➤ Δραστηριότητες:

Αποτελεί ένα από τα μεγαλύτερα ερευνητικά κέντρα για την διεξαγωγή εφαρμοσμένης μελέτης για την Γ.Α

Ερευνητική δραστηριότητα:

Σκοπός της ερευνητικής δραστηριότητας είναι η διασύνδεση της ακαδημαϊκής κοινότητας με τα στελέχη και την πολιτική ηγεσία της τοπικής αυτοδιοίκησης, γεγονός που συντελεί στην επιλογή επικαίρων ερευνητικών θεμάτων. Οι τρέχοντες ερευνητικές δραστηριότητες του φορέα ταξινομούνται έως εξής:

1. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ: με ειδικότερες θεματικές:

- την διερεύνηση της σχέσης των νέων μορφών διακυβέρνησης και των συμμετοχικών διαδικασιών σε τοπικό επίπεδο και τη δυνατότητα διάδοσης των καλών πρακτικών διακυβέρνησης, (Governance, Good Practice and Service Structures)
- τη μελέτη σε ευρωπαϊκό επίπεδο για τον ρόλο της πολιτικής ηγεσίας στις νέες εταιρικές σχέσεις παροχής υπηρεσιών και αγαθών, και τις συγκρούσεις στο δίκτυο των εταίρων (The Democratic Anchorage of Governance Networks in Three European Countries).
- την έρευνα για αποτελεσματική εταιρική σχέση μεταξύ διαφορετικών φορέων και τη συνετή διακυβέρνηση σε τοπικό επίπεδο (Effective Partnership and Good Governance: performance or

conformance? , Governance and Performance; Boundary Spanning Behaviour and Partnership Effectiveness).

- Θέματα διοίκησης-διαχείρισης των ΟΤΑ όπως μελέτη της εφαρμογής του νέου πλαισίου για την αναθεώρηση της ΤΑ και ειδικότερα θέματα απόδοσης ευθυνών κτλ. (Turnaround and Περιφερειακή Διακυβέρνηση (The Role of Members in Regional Assemblies, Scrutiny in a Regional Context))

- Διερεύνηση των σχέσεων της τοπικής αυτοδιοίκησης με τον μη κερδοσκοπικό τομέα και τον εθελοντικό κόσμο.

2. ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΑ (ΤΟΠΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ, ΑΓΟΡΑ ΕΡΓΑΣΙΑΣ)

- Ανάπτυξη αγροτικών περιοχών.

3. ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΣ-ΧΩΡΙΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ

- Πρόγραμμα χρηματοδοτούμενο από την ΕΕ με την συμμετοχή 13 άλλων ευρωπαϊκών πόλεων.

- Έρευνα σχετικά με τις καλές πρακτικές για την στάθμευση σε 6 αγγλικές πόλεις.

4. ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ

(ΠΡΟΝΟΙΑ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΥΓΕΙΑ, ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ, ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΣ ΑΠΟΚΛΕΙΣΜΟΣ)

- Δημόσια Υγεία π.χ Αξιολόγηση των παροχών υπηρεσιών προς άτομα με εγκεφαλική παράλυση.

- Εκσυγχρονισμός και αναδιάρθρωση των πολιτικών για τους ηλικιωμένους σε τοπικό επίπεδο.

- Αξιολόγηση των νηπιακών υπηρεσιών για ΑΜΕΑ.

5. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ

- Σε συνεργασία με το LCG πραγματοποιείται έρευνα για την αξιολόγηση των διαδικασιών προμηθειών των ΟΤΑ (Evaluation of the Local Government Procurement Agenda)

Επιμόρφωση –Σεμινάρια-Συνέδρια

Το σημαντικότερο τμήμα της συγκεκριμένης δραστηριότητας αποτελεί η διοργάνωση σεμιναρίων. Το INLOGOV είναι ο σημαντικότερος διοργανωτής συνεδρίων και σεμιναρίων για τις τοπικές αρχές και τα τοπικά στελέχη στην Αγγλία.

- **INLOGOV Seminars:** Τα συγκεκριμένα σεμινάρια απευθύνονται από 10 μέχρι 30 άτομα και η δομή τους διαφοροποιείται ανάλογα με την θεματική π.χ εισηγητές ή ομάδες εργασίας.

Εκδόσεις:

1) Council Size: Literature Review and Analysis.

2) Evaluation of the Local Government Procurement Agenda: Baseline Survey Report.

3) Εκδίδεται το περιοδικό Τοπική Αυτοδιοίκηση και Τοπική Διακυβέρνηση.

ΙΤΑΛΙΑ

➤ Ονομασία :

"CAPP: Centro di Analisi delle Politiche Pubbliche"

➤ Ίδρυση –Εποπτεών φορέας:

Το τμήμα Πολιτικής Οικονομίας του Πανεπιστημίου της Modena and Reggio Emilia και το τμήμα Οικονομικών σπουδών του Πανεπιστημίου της Μπολόνια, καθώς και το σωματείο Prometeia.

➤ Δραστηριότητες:

Η ερευνητική δραστηριότητα εστιάζεται κυρίως στην άσκηση δημοσιονομικής και κοινωνικής πολιτικής με έμφαση στις αναδιανεμητικές επιπτώσεις. Περιορισμένη έμφαση δίνεται σε θέματα που άπτονται τον χώρο της ΤΑ.

GERMANIA

➤ Ονομασία:

"INSTITUTE OF LOCAL GOVERNMENT STUDIES at the University of Potsdam"

➤ Ίδρυση-Εποπτεούν φορέας: University of Potsdam

➤ Δραστηριότητες: Η ερευνητική δραστηριότητα εστιάζεται κυρίως στα εξής θέματα: 1. Διακυβέρνηση-Εκσυγχρονισμός 2. Δημοσιονομικά θέματα

Τρέχοντα προγράμματα:

-Διακυβέρνηση:

-org-e-gave: Organisatorische Gestaltungspotenziale duchy E-Government (Δυνατότητες Οργάνωσης μέσω Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης).

-E-Learning New Europe : Εκπαίδευση.

Σεμινάρια - Συνέδρια:

Με συμμετοχές από τη Δημόσια Διοίκηση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση καθώς και από Ακαδημαϊκά Ινστιτούτα.

- **Θεματικές:**

- Διοίκηση προσωπικού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης
- Οικονομική Διαχείριση και Σύγχρονα Λογιστικά Συστήματα στην Τοπική Αυτοδιοίκηση

ΓΑΛΛΙΑ

➤ **Ονομασία :**

"Centre d'Étude et de Recherché sur la Vie Locale (CEVRL) – Université Montesquieu Bordeaux IV."

➤ **Ίδρυση-Εποπτεύων φορέας:**

Το 1966 ως Τμήμα του Ινστιτούτου Πολιτικών Επιστημών του Bordeaux.

➤ **Δραστηριότητες: Ερευνητική δραστηριότητα**

1. Ευρωπαϊκός Πολιτικός Χώρος:

- Axe A Programme: The Challenges of Legitimizing the European Union: Actors, Practices and Pr

- Axe B Programme: Globalisation, Europeanization, Political Recompositions

- Axe C Programme: Inter-Groups" International Relations "

2. Συγκριτικές Μελέτες:

- Axe A Programme: Local Territorial Recompositions
- Axe B Programme: Comparative Observation of Representation in Europe
(OCRE)
- Axe C Programme: Metropolitan Sprawl, Governance and Local Democracy in Europe
- Axe D Programme: Eastern Europe under Recomposition

3. Πολιτικές, Συλλογική Δράση, Εμπειρογνωμοσύνη, Κοινωνική Πολιτική:

- Axe a Programme: Social Policies and Collective Action
- Axe B Programme: Public Action Plans of Action and Social Groups
- Axe C Programme: Mediations and Politics

Εκδόσεις:(Ενδεικτικά)

- Metropolitanization and Political Change, 2005
- L'Europe du Sud face a l'immigration : politique de l'Etranger, 2005
- Des emplois près de chez vous ? La territorialisation des politiques d'emploi en questions, 2005

Σεμινάρια-Συνέδρια :

Θεματικές :

- Διακυβέρνηση
- Δημοσιονομικά θέματα

"Centre de Recherche sur la Decentralisation Territorial (C.R.D.T) - Université de Reims Champagne-Ardenne. "

➤ **Ίδρυση-Εποπτεύων φορέας:**

Πρόκειται για κέντρο ερευνών (εργαστήριο) που εδρεύει στη Σχολή Νομικών και Πολιτικών Επιστημών του Πανεπιστημίου της Ρεμς.

➤ **Δραστηριότητες: Ερευνητική δραστηριότητα:**

Οι μελετητικές δραστηριότητες του CRDT εντάσσονται στους εξής τέσσερις βασικούς «άξονες προτεραιότητας»:

- Συνταγματική θεωρία της αυτοδιοίκησης : Η νέα αρχιτεκτονική της αυτοδιοίκησης.
- Τα θεσμικά και τα οικονομικά διακυβεύματα (κατανομή αρμοδιοτήτων και πόρων).
- Οι ανθρώπινοι πόροι της αυτοδιοίκησης.
- Πολιτισμική αποσυγκέντρωση και περιφερειακές ταυτότητες.

3. Κρατικά Ινστιτούτα

ΓΑΛΛΙΑ

➤ **Ονομασία:**

"Groupement de Recherche sur l'Administration Locale en Europe (GRALE) - Université Paris 1 Pantheon-Sorbonne"

➤ **Ίδρυση-Εποπτευών φορέας:**

Υπάγεται μαζί με άλλους φορείς- Βουλή, DATAR, Ινστιτούτο Πολιτικών Μελετών του Μορντώ, Υπ. Εσωτερικών, Πανεπιστήμιο της Σορβόνης, Πανεπιστήμιο της Λιό II, Εταιρεία Υδάτων και ΙΕΡ- στο Εθνικό Ίδρυμα Ερευνών (CNRS).

➤ **Δραστηριότητες: Ερευνητική δραστηριότητα:**

Επικεντρώνεται κυρίως στην προώθηση ερευνών με διεπιστημονική-διακλαδική μεθοδολογία. Οι μελέτες που χρηματοδοτεί αξιολογούνται από την Επιτροπή του Εθνικού Ιδρύματος Ερευνών.

Ενδεικτικά λοιπόν αναφέρονται οι ερευνητικές εργασίες, οι οποίες αφορούν:

1. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ:

- Τοπικές Κοινωφελείς Υπηρεσίες.
- Διαδημοτική Συνεργασία.
- Διαδημοτική θεσμοί.
- Μητροπολιτική Διακυβέρνηση.
- Η εξέλιξη της αποκέντρωσης.
- Αξιολόγηση των μεταρρυθμίσεων για την Αποκέντρωση.
- Προοπτικές τοπικής αντιπροσώπευσης στις χώρες της Ε.Ε.

2. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ:

- Δημοσιονομική Διαχείριση.
- Συστήματα διαχείρισης παγίων σε ορισμένες ευρωπαϊκές χώρες.

ΛΙΘΟΥΑΝΙΑ

➤ **Όνομασία :**

"TRAINING CENTRE "DAINAVA" FOR CIVIL SERVANTS AND LOCAL ADMINISTRATION"

➤ **Ίδρυση-Εποπτεύων φορέας:** Το κέντρο κατάρτισης "Dainava" για τους δημόσιους υπαλλήλους και την τοπική αυτοδιοίκηση ιδρύθηκε το 1996 από το Υπουργείο εσωτερικού της Δημοκρατίας της Λιθουανίας.

➤ **Δραστηριότητες:** Επιμόρφωση -Σεμινάρια-Συνέδρια

Το κέντρο λειτουργεί ως κύριος φορέας κατάρτισης των δημοσίων υπαλλήλων και των υπαλλήλων της τοπικής αυτοδιοίκησης της χώρας. Παράλληλα διοργανώνει συνέδρια και ημερίδες σχετικές με το χώρο και της τοπικής διακυβέρνησης. Οι θεματικές κατάρτισης αφορούν τα εξής:

- Διοίκηση τοπικών υποθέσεων
- Επιμόρφωση στελεχών των τοπικών συμβουλίων των δήμων
- Οικονομικά της αυτοδιοίκησης
- Εποπτεία και έλεγχος της διοίκησης και αυτοδιοίκησης
- Επιμόρφωση αιρετών
- Δημόσια διοίκηση και Νέα Δημόσια Διοίκηση
- Εργατικό Δίκαιο
- Κοινωνική Πολιτική

ΤΣΕΧΙΑ-ΠΡΑΓΑ

➤ **Ονομασία:**

"Institute for Local Administration-PRAGUE"

➤ **Ίδρυση-Εποπτεύων φορέας:** Υπουργείο Εσωτερικών

➤ **Δραστηριότητες:** **Ερευνητική δραστηριότητα:** Διενεργεί έρευνες με τελικό στόχο τον σχεδιασμό επιμορφωτικών προγραμμάτων.

Επιμόρφωση:

Τα εκπαιδευτικά προγράμματα διέπονται την Act No. 312/2002 For long-life Education of Officials of Self-governing Units and Changes to Certain Laws και είναι υποχρεωτικά για τους λειτουργούς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και αφορούν αρμοδιότητες που ανήκουν στους ΟΤΑ αλλά και αρμοδιότητες του κράτους που τους έχουν παραχωρηθεί. Μετά από επιστημονική μελέτη που διενεργεί το ίδιο το Ινστιτούτο σχετικά με το θέμα της επιμόρφωσης και την ομάδα στην οποία απευθύνεται σχεδιάζει το αντίστοιχο επιμορφωτικό πρόγραμμα. Το Ινστιτούτο σχεδιάζει επίσης εκπαιδευτικά προγράμματα για τους αιρετούς της ΤΑ, αλλά και για μέλη συμβουλίων και για αυτοδιοικούμενες ομάδες επαγγελματιών συγκεκριμένων κλάδων.

ΡΩΣΙΑ

➤ Ονομασία:

"Center for Legal Support to Local Government"

➤ Ίδρυση –Εποπτεύων φορέας:

Ιδρύθηκε το 2002 από τους εξής φορείς:

- The Congress of Municipalities of Russian Federation.
- Association for social-economic interaction of small and middle-size towns.
- Moscow State Judicial Academy.
- Law Academy of the Ministry of Justice.

➤ Δραστηριότητες:

Κύριος στόχος της δραστηριοποίησης του κέντρου είναι η παροχή νομικών υπηρεσιών στους φορείς της τοπικής αυτοδιοίκησης της Ρωσίας.

Ειδικότερα:

Νομικές Συμβουλευτικές υπηρεσίες στους φορείς της ΤΑ για πολύπλοκα νομικά ζητήματα.

- Νομική υπεράσπιση: υποστήριξη στην νομική προκαταρκτική εξέταση και απαραίτητη τεκμηρίωση και αντιπροσώπευση στο δικαστήριο.

- Νομική στήριξη των διοικητικών και οικονομικών δραστηριοτήτων των φορέων της ΤΑ.

Κέντρο δημοσίευσης και τεκμηρίωσης : συγκέντρωση και αποστολή σε φορείς της ΤΑ της Ρωσίας νομικών πληροφοριών που άπτονται τη τοπική διακυβέρνηση, ανάλυση και σχόλια στη νέα νομοθεσία, συλλογή και δημοσίευση των νέων νομικών θεμάτων της ΤΑ.

- *κατάρτιση:* οργάνωση και διεξαγωγή εκπαιδευτικών σεμιναρίων για τους δημοτικούς δικηγόρους και τα στελέχη της ΤΑ.

- Σύνταξη νομικών κειμένων: Οι εμπειρογνώμονες του κέντρου παρέχουν στήριξη στους δήμους για τη σύνταξη δημοτικών κανόνων και άλλων νομικών πράξεων που είναι αναγκαίες για την λειτουργία του δημοτικού μηχανισμού.

4. Ανεξάρτητα Ιδρύματα ερευνών Τοπικής Αυτοδιοίκησης

ΔΑΝΙΑ

➤ Ονομασία:

"AKF INSTITUTE OF LOCAL GOVERNMENT STUDIES"

➤ **Ίδρυση :** Ίδρύθηκε το 1975 από το "Ίδρυμα τοπικής αυτοδιοίκησης για την εκπαίδευση και την έρευνα"

➤ **Δραστηριότητες: Ερευνητική δραστηριότητα:**

Περιλαμβάνει εμπειρικές έρευνες σε θέματα που αφορούν τους δήμους και τις περιφέρειες της Δανίας, που πραγματοποιούνται με μεθόδους κοινωνικών Επιστημών αποκλειστικά. Σκοπός τους είναι να διαδοθούν τα αποτελέσματα των ερευνών που διενεργεί το ίδιο, αλλά και τα αποτελέσματα των ερευνών άλλων φορέων ώστε να συμβάλει στη λειτουργία των θεσμών, στο

δημόσιο διάλογο και στην πολιτική πρακτική. Αποδέκτες των ερευνών είναι ο δημόσιος τομέας, ειδικοί επιστήμονες και το ευρύ κοινό.

Στρατηγική του Ινστιτούτου είναι η δημοσίευση των ερευνών με εκδόσεις και από τα μέσα μαζικής ενημέρωσης.

Διενεργεί περίπου 80 έρευνες κάθε έτος. Λειτουργεί με επιτροπές από ερευνητές και ειδικό προσωπικό.

Ερευνητικές θεματικές:

- Αναπτυξιακά
- Μεταφορές
- Συγκοινωνίες
- Περιβάλλον
- Στρατηγικός-Χωρικός σχεδιασμός
- Κοινωνική πολιτική
- Πρόνοια – Δημόσια υγεία
- Εκπαίδευση
- Μετανάστες
- Δημοσιονομικά θέματα

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ

Ο ΡΟΛΟΣ ΤΗΣ Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. ΣΤΗΝ ΕΩΣ ΤΩΡΑ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΤΕΚΜΗΡΙΩΣΗ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Δ.1. Ιστορική αναδρομή – Ιδιαίτερος ρόλος της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. στην επιστημονική τεκμηρίωση της Τ.Α.

Η αρχική Ένωση ιδρύθηκε με το ψήφισμα της 3^{ης} Νοεμβρίου 1927. Στο Α΄ Συνέδριο των δημάρχων της Ελλάδας, που είχε γίνει την ίδια περίοδο στην Αθήνα αποφασίστηκε η ίδρυση της Ένωσης Δήμων της Ελλάδος, ενώ το καταστατικό της εγκρίθηκε στις 12/4/1929.

Το 1941 με το Ν.Δ. 71/4 όμως καταργήθηκε. Μετά την απελευθέρωση το θέμα της ιδρύσεώς της ανέκυψε οξύτατα ανάμεσα στους φορείς της Τοπικής Αυτοδιοικήσεως. Με αυτή την προοπτική το Συνέδριο ανέθεσε στον καθηγητή Γ. Παπαχατζή την εκπόνηση του Σχεδίου Νόμου «περί ανασυστάσεως της Ενώσεως Δήμων και Κοινοτήτων της Ελλάδος». Έτσι λοιπόν φθάνουμε στο Ν.Δ. 2189/1952 «περί Τοπικών Ενώσεων και Κεντρικής τοιαύτης των Δήμων και Κοινοτήτων της Ελλάδος». Το 1978 με το Π.Δ. 197, απλά κωδικοποιούνται σε ενιαίο κείμενο οι διατάξεις του Ν.Δ. 2189/52 και 477/68.

Σύμφωνα με το ισχύον προεδρικό διάταγμα 197/78, "οι σκοποί των κατά νόμο τοπικών ενώσεων και της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος είναι η προαγωγή της Κοινοτικής και Τοπικής Αυτοδιοίκησης, η έρευνα και η μελέτη ζητημάτων που αφορούν το χώρο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, η συγκέντρωση και παροχή στοιχείων και πληροφοριών σχετικά με τα ζητήματα αυτά και τέλος η υποβοήθηση της συνεργασίας μεταξύ των οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης".

Για το σκοπό αυτό, παραχωρείται στην Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος και το περιοδικό "Επιθεώρηση Τοπικής Αυτοδιοίκησης", το οποίο συνεχίζει να εκδίδεται έως και σήμερα και καλύπτει θέματα που αφορούν την Τοπική Αυτοδιοίκηση. Επίσης, (όπως ορίζεται και στο άρθρο 17 του 2189/1952) η Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος σε συνεργασία με τις Τοπικές Ενώσεις συγκαλούν συνέδρια, για να συζητηθούν θέματα γενικού ενδιαφέροντος που αφορούν την δράση και την προαγωγή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Το 1985 ιδρύεται με την συμμετοχή της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. η Ελληνική Εταιρία Τοπικής Ανάπτυξης της Αυτοδιοίκησης (ΕΕΤΑΑ), ως επιστημονικός σύμβουλος των φορέων της Αυτοδιοίκησης.

Ακόμη, η Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος διαβλέποντας ότι, για να ανταποκριθεί η Τοπική Αυτοδιοίκηση στο έργο των εκπροσώπων της και για να αποτελέσει η συμμετοχή τους ουσιαστικό βήμα παρέμβασής τους στα όργανα λήψης των αποφάσεων, διοργανώνει επιμορφωτικά σεμινάρια και ημερίδες για τους εκπροσώπους της Τοπικής Αυτοδιοίκησης με τη συμμετοχή ειδικών επιστημόνων, οι οποίοι ανταλλάσσουν σκέψεις και προτείνουν λύσεις που εξυπηρετούν τους στόχους της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Τέλος, η Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος ως συλλογικό όργανο Τοπικής Αυτοδιοίκησης ίδρυσε πριν λίγους μήνες το **ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**, ένα ερευνητικό και επιστημονικό φορέα, διαβλέποντας την ανάγκη για επιστημονική στήριξη των στελεχών της και για την επιμόρφωσή τους, αφού έτσι θα επιτευχθεί πιστοποίηση της ωριμότητας των απόψεων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ενώ από την άλλη θα βελτιωθεί η ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών προς τους πολίτες.

ΔΕΥΤΕΡΟ ΜΕΡΟΣ

ΜΕΛΕΤΗ ΠΕΡΙΠΤΩΣΗΣ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε

**"Ο ΡΟΛΟΣ ΤΟΥ ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟΥ ΤΟΠΙΚΗΣ
ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΣΤΗΝ ΕΝΔΥΝΑΜΩΣΗ ΤΟΥ
ΘΕΣΜΟΥ ΤΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ.ΜΙΑ ΠΡΟΣΕΓΓΙΣΗ
ΣΤΗΝ ΟΡΓΑΝΩΤΙΚΗ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΗ ΔΟΜΗ ΚΑΙ
ΣΤΙΣ ΠΡΟΟΠΤΙΚΕΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΤΟΥ"**

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε

Ο ΡΟΛΟΣ ΤΟΥ ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟΥ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΣΤΗΝ ΕΝΔΥΝΑΜΩΣΗ ΤΟΥ ΘΕΣΜΟΥ ΤΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ. ΜΙΑ ΠΡΟΣΕΓΓΙΣΗ ΣΤΗΝ ΟΡΓΑΝΩΤΙΚΗ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΗ ΔΟΜΗ ΚΑΙ ΣΤΙΣ ΠΡΟΟΠΤΙΚΕΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΤΟΥ



Ένας νέος θεσμός για την τοπική αυτοδιοίκηση

Στο νεοκλασικό κτίριο της οδού Αθηνάς 60, λίγα μέτρα από την πλατεία Ομονοίας, βρίσκεται το Ινστιτούτο Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ι.Τ.Α.), το οποίο εγκαινιάστηκε στις δύο Οκτωβρίου 2005 (2.11.2005)

Ε.1. Η αναγκαιότητα ίδρυσης του φορέα

Όπως τονίζεται και στην μελέτη σκοπιμότητας για την ίδρυση του φορέα τόσο η ελληνική εμπειρία, όσο και η ευρωπαϊκή πρακτική καταδεικνύουν-κάθε μέρα και με πιο επώδυνο τρόπο- ότι η προσήλωση σ' ένα συγκεντρωτικό κράτος, χωρίς τη συγκρότηση ισχυρών περιφερειακών δομών Αυτοδιοίκησης, δε συνεπάγεται μόνον μια αντιαναπτυξιακή λειτουργία. Ούτε

δυσχεραίνει απλώς τη βελτίωση των παρεχόμενων υπηρεσιών και των σχέσεων με τους πολίτες.

Οι υφιστάμενοι υποστηρικτικοί μηχανισμοί (ΕΕΤΑΑ, ΠΕΤΑ, Αναπτυξιακές Εταιρίες) βοήθησαν αρκετά στην τεκμηρίωση των θέσεων των Ο.Τ.Α., τόσο σε θεσμικό όσο και οικονομικό επίπεδο.

Απέναντι σ' αυτό το μείζον ζήτημα, η ΚΕΔΚΕ, ως το ανώτατο συνδικαλιστικό όργανο της Αυτοδιοίκησης, επιβάλλεται να έχει θέση, άποψη και πολιτική συγκροτημένη, σφαιρική κι επιστημονικά τεκμηριωμένη.

Η πρόκληση της σύγκλισης με την ευρωπαϊκή πραγματικότητα, η οποία περνάει και μέσα από τη μεταρρύθμιση του κράτους και την ουσιαστική συμμετοχή της Αυτοδιοίκησης στον αναπτυξιακό σχεδιασμό, η ανάγκη για την παροχή υψηλού επιπέδου υπηρεσιών στους πολίτες, αλλά και τη δημιουργία ενός πιο αποτελεσματικού μηχανισμού τοπικής ανάπτυξης, επιβάλλουν τον επαναπροσδιορισμό των μειζόνων θεμάτων της Αυτοδιοίκησης, με σύγχρονους όρους κι επιστημονικές μεθόδους. Με βάση αυτό το σκεπτικό λοιπόν, η ΚΕΔΚΕ οδηγήθηκε στην απόφαση της ίδρυσης του Ινστιτούτου Τοπικής Αυτοδιοίκησης, του κεντρικού δηλαδή φορέα επιστημονικής τεκμηρίωσης για τα μεγάλα θέματα που την αφορούν, όπως είναι:

- *Η πολιτική θέση της Αυτοδιοίκησης για τη μεταρρύθμιση του κράτους.*
- *Η διοικητική αναδιάρθρωση της χώρας με ισχυρές Περιφέρειες και ισχυρούς ΟΤΑ, η οποία προϋποθέτει μελέτη για τη μεταφορά αρμοδιοτήτων και πόρων.*
- *Η Μητροπολιτική Οργάνωση της Αυτοδιοίκησης.*
- *Η φορολογική αποκέντρωση, στο πλαίσιο της συνολικότερης φορολογικής μεταρρύθμισης.*
- *Η ολοκληρωμένη άποψη για τη συγκρότηση και λειτουργία του σύγχρονου Δήμου.*
- *Η Τοπική Ανάπτυξη - Η Επιχειρηματικότητα των ΟΤΑ.*

- Οι νέες μορφές συμμετοχής των ΟΤΑ, η ανάπτυξη κι εφαρμογή των οποίων προϋποθέτουν ένα σύγχρονο θεσμικό πλαίσιο.
- Η διαφάνεια στη λειτουργία του δήμου και η αντιμετώπιση φαινομένων διαφθοράς και κακοδιαχείρισης με τη δημιουργία αποτελεσματικού μηχανισμού ελέγχου. ²⁰

E.2. Νομική μορφή του Ι.Τ.Α

"Με την 140/9.6.05 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΚΕΔΚΕ συνιστάται Ερευνητικό Ινστιτούτο με την επωνυμία "Ινστιτούτο Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ι.Τ.Α)" με σκοπό την επιστημονική υποστήριξη της ΚΕΔΚΕ, με τη μορφή εταιρίας μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα"²¹.

E.3. Σκοπός ίδρυσης του φορέα

Το Ινστιτούτο, φορέας με πολιτική κι επιστημονική σύνθεση, θα προσπαθήσει να καλύψει το κενό που η Αυτοδιοίκηση είχε-με αυξανόμενη ένταση-τα τελευταία χρόνια: **την ανάγκη της μελέτης και επιστημονικής προσέγγισης και τεκμηρίωσης των ζητημάτων που αφορούν την Αυτοδιοίκηση.**

Η ανάγκη αυτή επαναδιατυπώθηκε ομόφωνα στο Τακτικό Συνέδριο της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Κοινοτήτων Ελλάδας (ΚΕΔΚΕ) το 2004 κι επισφραγίστηκε με επίσης ομόφωνη απόφαση του ΔΣ της, το Μάρτιο 2005 για την ίδρυση του Ινστιτούτου, ως ΝΠΙΔ - Αστικής Εταιρείας μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα με τη συμμετοχή κατά 90% της ΚΕΔΚΕ και κατά 10% της Τοπικής Ένωσης Δήμων Κοινοτήτων Νομού Αττικής (ΤΕΔΚΝΑ).

"Το Ι.Τ.Α. λοιπόν θα είναι ένα διαχρονικό εργαλείο της Αυτοδιοίκησης για την παραγωγή των βασικών πολιτικών της, μέσα από τη σύνθεση και την αξιοποίηση της γνώσης των ειδικών, πανεπιστημιακών, επιστημόνων, ερευνητών και της πολύτιμης και συσσωρευμένης εμπειρίας των

²⁰ www.ita.org.gr

²¹ Τα υπόλοιπα στοιχεία σχετικά με την νομική μορφή αναφέρονται στο παράρτημα.

αιρετών που έχουν υπηρετήσει το θεσμό και μπορούν να βλέπουν τα πράγματα από μια διαφορετική -απ' αυτή της αυστηρά ακαδημαϊκής προσέγγισης- οπτική.²²

Η δομή του Ινστιτούτου-Διοικητικό Συμβούλιο, αποτελούμενο αποκλειστικά από αιρετούς και πρόσωπα καταξιωμένα στο χώρο της Αυτοδιοίκησης και Επιστημονικό Συμβούλιο διασφαλίζουν την πολιτική και επιστημονική όσμωση στην προσέγγιση των θεμάτων που απασχολούν την Αυτοδιοίκηση.

Άρα σκοπός του είναι η επιστημονική υποστήριξη της ΚΕΔΚΕ σε όλα τα θέματα που αφορούν την πρωτοβάθμια τοπική αυτοδιοίκηση.

Για την εκπλήρωση του σκοπού αυτού το ΙΤΑ ασκεί, βάσει επιστημονικών κριτηρίων, το ακόλουθο ιδίως έργο:

- 1) *Παροχή γνωμοδοτήσεων και επιστημονικών αναλύσεων στην ΚΕΔΚΕ σε όλα τα θέματα που αφορούν την πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση και χρήζουν επιστημονικής προσέγγισης.*
- 2) *Εκπόνηση μελετών και διεξαγωγή επιστημονικών ερευνών για συγκεκριμένα θέματα μετά από αίτημα της ΚΕΔΚΕ και στο πλαίσιο των γενικών αξόνων που αυτή προδιαγράφει.*
- 3) *Καθορισμός του πλαισίου εκπαίδευσης- κατάρτισης-επιμόρφωσης των αιρετών, των στελεχών και του προσωπικού των ΟΤΑ και των οργάνων και φορέων της Αυτοδιοίκησης.*
- 4) *Διοργάνωση σεμιναρίων, συνεδρίων, ημερίδων και λοιπών επιστημονικών εκδηλώσεων για ζητήματα της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης.*
- 5) *Δημοσίευση των εν γένει μελετών σε έντυπη και ηλεκτρονική μορφή.*
- 6) *Λειτουργία βιβλιοθήκης και Τμήματος Τεκμηρίωσης για θέματα της Αυτοδιοίκησης.*
- 7) *Συμμετοχή σε ερευνητικά προγράμματα που προκηρύσσει το Δημόσιο και οι φορείς του ευρύτερου δημοσίου τομέα για ζητήματα της αυτοδιοίκησης αυτοτελώς ή από κοινού με άλλους ερευνητικούς φορείς.*
- 8) *Στη βάση όλων των παραπάνω υποβολή και έγκριση από το Δ.Σ της ΚΕΔΚΕ της Ετήσιας Έκθεσης, η οποία θα περιλαμβάνει τα πεπραγμένα του ΙΤΑ για τον χρόνο που πέρασε, καθώς*

²² Από το ενημερωτικό φυλλάδιο του Ι.Τ.Α

και τις θέσεις της Αυτοδιοίκησης για την πορεία του θεσμού, τις θεσμικές αλλαγές που απαιτούνται και τις προτεραιότητες που τίθενται για τον επόμενο χρόνο".²³

E.4. Το πρόγραμμα δράσης του Ι.Τ.Α.

Οι προτεραιότητες και το πρόγραμμα δράσης του Ι.Τ.Α. τίθενται από το Διοικητικό του Συμβούλιο, το οποίο λαμβάνει υπ' όψη του την ιεράρχηση των μεγάλων θεσμικών και οικονομικών θεμάτων, όπως αυτά προσδιορίζονται από τις αποφάσεις του Δ.Σ. και των Συνεδρίων της ΚΕΔΚΕ.

Τα ακόλουθα θέματα αναφέρονται ενδεικτικά:

- *"Η παραγωγή πολιτικών για τα θεμελιακά θέματα της Αυτοδιοίκησης.*
- *Ο ολοκληρωμένος σχεδιασμός των προτεραιοτήτων που τίθενται και ο προσδιορισμός των αναγκαίων βημάτων για την υλοποίησή τους.*
- *Η αξιοποίηση της γνώσης, μέσα από τις υπό εκπόνηση μελέτες, αλλά και από την πολύτιμη δουλειά που έχει γίνει από τους άλλους, κεντρικούς, ή τοπικούς υποστηρικτικούς μηχανισμούς της Αυτοδιοίκησης.*
- *Η διάχυση αυτής της γνώσης σε όλους τους ΟΤΑ, η ενσωμάτωση και η διαχείρισή της στην καθημερινή πρακτική της Αυτοδιοίκησης.*
- *Ο σχεδιασμός πλαισίου εκπαίδευσης-κατάρτισης- επιμόρφωσης των αιρετών και του ανθρώπινου δυναμικού της Αυτοδιοίκησης* ²⁴.

Ήδη, στο μικρό χρονικό διάστημα ζωής του Ινστιτούτου, συστάθηκαν και λειτουργούν τέσσερις επιτροπές με μικτή σύνθεση και οι οποίες επεξεργάστηκαν αντιστοίχως τα θέματα, α) Αιρετή Περιφέρεια, β) Μητροπολιτική Διακυβέρνηση, γ) Φορολογική Αποκέντρωση και δ) Δομή και Λειτουργία του Δήμου.

²³ Από το ενημερωτικό φυλλάδιο του Ι.Τ.Α

²⁴ Οπ.π.

E.5. Η διοίκηση του Ι.Τ.Α

Τα όργανα που διευθύνουν και διαχειρίζονται τις υποθέσεις της εταιρίας είναι:

1.Ο Γενικός Διευθυντής

2.Το Διοικητικό Συμβούλιο

1. Ο γενικός διευθυντής

Στα όργανα που διευθύνουν και διαχειρίζονται τις υποθέσεις της εταιρίας, σύμφωνα με το καταστατικό του Ι.Τ.Α, είναι ο γενικός διευθυντής του Ινστιτούτου, ο οποίος προίσταται των υπηρεσιών. Για την πρώτη θητεία Γενικού Διευθυντή αποφάσισε το Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ, μετά από σχετική εισήγηση του Δ.Σ του Ινστιτούτου. Στη θέση λοιπόν του γενικού διευθυντή του Ι.Τ.Α ορίστηκε ο Αθανάσιος Κανταρτζής, πρώην δήμαρχος Καρδίτσας.

2. Διοικητικό Συμβούλιο

Το ΙΤΑ διοικείται από επταμελές Διοικητικό Συμβούλιο, το οποίο ορίζεται από την ΚΕΔΚΕ με θητεία τεσσάρων ετών με τρόπο ώστε να αντιπροσωπεύονται αναλογικά όλες οι παρατάξεις. Η θητεία του πρώτου Διοικητικού Συμβουλίου ορίζεται μέχρι τον Δεκέμβριο του 2006. Το Δ.Σ. αποτελείται από τον Πρόεδρο της ΚΕΔΚΕ, ως Πρόεδρο, τον Γενικό Γραμματέα της ΚΕΔΚΕ ως Αντιπρόεδρο, το Γενικό Διευθυντή της ΚΕΔΚΕ, τον εκάστοτε Δήμαρχο Αθηναίων και τρεις πρώην δημάρχους με σημαντική προσφορά στο χώρο, ως μέλη. Το "Διοικητικό Συμβούλιο"²⁵ καταρτίζει τον εσωτερικό κανονισμό λειτουργίας του ΙΤΑ, εγκρίνει τον προϋπολογισμό, απολογισμό και ισολογισμό του Ινστιτούτου και αναθέτει την εκπόνηση μελετών σε νομικά ή φυσικά πρόσωπα, μετά από πρόταση του Επιστημονικού Συμβουλίου.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ: Πάρις Κουκουλόπουλος-Δήμαρχος Κοζάνης

²⁵ Από άρθρο της "Επιθεώρησης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης σελ.10 ", ΚΕΔΚΕ, Ιούλιος 2005

ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ: Κωνσταντίνος Ασκούνης-Αντιπρόεδρος ΤΕΔΚΝΑ, Δήμαρχος Καλλιθέας

ΜΕΛΗ:

- **Ντόρα Μπακογιάννη-Δήμαρχος Αθηναίων**
- **Χρήστος Παλαιολόγος-Γενικός Γραμματέας ΚΕΔΚΕ**
- **Δημήτρης Ευσταθιάδης-πρώην δήμαρχος Αργυρούπολης, Πρώην νομάρχης Αθηνών**
- **Κωνσταντίνος Παπαγεωργίου-πρώην δήμαρχος Τρικκαίων**
- **Παναγιώτης Βασιλείου- Γενικός Διευθυντής ΚΕΔΚΕ**

- Επιστημονικό Συμβούλιο:

Το Επιστημονικό Συμβούλιο αποτελείται από 7 ειδικούς επιστήμονες διαφόρων ειδικοτήτων με εξειδίκευση σε θέματα αυτοδιοίκησης. Το " *Επιστημονικό Συμβούλιο*"²⁶ "χαράσσει το πλαίσιο του επιστημονικού και ερευνητικού έργου του ΙΓΑ στο πλαίσιο που ορίζει το Δ.Σ. Παρακολουθεί την πορεία όλων των επιστημονικών προγραμμάτων του Ινστιτούτου, αξιολογεί βάσει ακαδημαϊκών κριτηρίων το έργο του ΙΓΑ και υποβάλλει έκθεση στο Δ.Σ. Επίσης, διατυπώνει τη γνώμη του για κάθε σημαντικό θέμα που σχετίζεται με την πραγμάτωση των επιστημονικών σκοπών του ΙΓΑ και παρέχει γνωμοδοτήσεις και αναλύσεις στην ΚΕΔΚΕ επί ερωτημάτων που θέτει υπόψη του.

Πρόεδρος	Δημήτρης	Ομότιμος Καθηγητής Πανεπιστημίου
Επιστημονικού	Τσάτσος	Hagen & Πάντειου Πανεπιστημίου
Συμβουλίου		Αθηνών

Αντιπρόεδρος	Ελένη	Καθηγήτρια Πάντειου Πανεπιστημίου
	Στεφάνου	

²⁶ Όπως π.

Μέλη	Δημήτρης Παπούλιας	Καθηγητής Οικονομικών Επιστημών Πανεπιστημίου Αθηνών
	Γεώργιος Παπαδημητρίου	Καθηγητής Πανεπιστημίου Αθηνών
	Γιάννης Πυργιωτάκης	Καθηγητής Παιδαγωγικής Πανεπιστημίου Κρήτης
	Θεόδωρος Χατζηπαντελής	Καθηγητής Πολιτικών Επιστημών Αριστοτέλειου Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης
	Θεόδωρος Τζώνος	Καθηγητής Δημοσίου Δικαίου Πάντειου Πανεπιστημίου
	Γιώργος Σωτηρέλης	Αν. Καθηγητής Συνταγματικού Δικαίου Πανεπιστημίου Αθηνών
	Ξενοφών Κοντιάδης	Αν. Καθηγητής Δημοσίου Δικαίου Πανεπιστημίου Πελοποννήσου & Επιστημονικός Διευθυντής Κέντρου Ευρωπαϊκού Συνταγματικού Δικαίου
	Νικόλαος-Κομνηνός Χλέππας	Επ.Καθηγητής Πανεπιστημίου Αθηνών
	Γιάννης Πυργιώτης	Χωροτάκτης-Πολεοδόμος

Πηγή: Ενημερωτικό φυλλάδιο του Ι.Τ.Α.

Επίσης, στο Ινστιτούτο Τοπικής Αυτοδιοίκησης λειτουργούν οι ακόλουθες υπηρεσίες:

Α) Γραφείο Διοικητικής-Οικονομικής Υποστήριξης με αντικείμενο την διοικητική υποστήριξη του Ι.Τ.Α και ιδίως των ερευνητικών προγραμμάτων του, την μέριμνα των οικονομικών θεμάτων του Ινστιτούτου και την εκτέλεση του προϋπολογισμού του.

Β) Γραφείο Βιβλιοθήκης και Τεκμηρίωσης σε θέματα Αυτοδιοίκησης με σκοπό την επιστημονική υποστήριξη των προγραμμάτων του Ι.Τ.Α, την συγκέντρωση πληροφοριών, εκθέσεων, βιβλίων, στοιχείων κ.λ. π. σχετικά με την Αυτοδιοίκηση και την λειτουργία της Βιβλιοθήκης του Ι.Τ.Α.

Γ) Γραφείο Μηχανογράφησης και Πληροφορικής, με σκοπό την μηχανογραφική υποστήριξη του Ι.Τ.Α και τη λειτουργία βάσης δεδομένων και ιστοσελίδων προβολής των δραστηριοτήτων και ανάδειξης των πορισμάτων έρευνας του Ι.Τ.Α

Δ) Γραμματεία

Ε.6. Κεφάλαιο-Πόροι του Ι.Τ.Α

Κατ'αρχήν πρέπει να τονίσουμε, πως το Ι.Τ.Α δεν είναι κερδοσκοπική εταιρία.

Το Ι.Τ.Α επιχορηγείται σε ετήσια βάση με ποσοστό 50% από την ΚΕΔΚΕ και 50% από τις ΤΕΔΚ. Στους πόρους του περιλαμβάνονται επίσης και έκτακτες επιχορηγήσεις από το δημόσιο και τα νομικά πρόσωπα του δημοσίου και του ευρύτερου δημοσίου τομέα καθώς και τα έσοδα από τη συμμετοχή σε ερευνητικά προγράμματα.

Το αρχικό κεφάλαιο του Ι.Τ.Α, ανέρχεται στο ποσό των πεντακοσίων χιλιάδων ευρώ, το οποίο καταβάλλεται κατά 90% από την ΚΕΔΚΕ ΚΑΙ 10% από την ΤΕΔΚΝΑ. Για όσα μέλη-εταίρους ακολουθήσουν θα καταβάλουν στην εταιρία από το επόμενο της εισόδου τους έτος και εφεξής το ποσό των πενήντα χιλιάδων ευρώ, είτε είναι ΝΠΔΔ, είτε ΝΠΙΔ.

Οι "οικονομικοί πόροι"²⁷ λοιπόν του Ι.Τ.Α θα προέρχονται από τις εισφορές, συνδρομές, επιχορηγήσεις και δωρεές των εταίρων, έσοδα από ευρωπαϊκές και εθνικές επιχορηγήσεις και

²⁷ Όπως π.σελ.11 επ.

χρηματοδοτήσεις των δημοσίων υπηρεσιών και δημοσίων ή ιδιωτικών επιχειρήσεων εσωτερικού και εξωτερικού, που παρέχονται για την υποστήριξη του σκοπού του, κάθε πρόσοδο από την εν γένει λειτουργία του, όπως από εκδηλώσεις, διαλέξεις, σεμινάρια, πωλήσεις υπηρεσιών, συμβόλαια.

B. ΜΕΛΕΤΕΣ ΤΟΥ Ι.Τ.Α

Ήδη, στην μικρή διάρκεια ζωής του το Ι.Τ.Α ασχολήθηκε με τα μεγάλα ζητήματα που αφορούν την Τ.Α.(φορολογική αποκέντρωση, μητροπολιτική διακυβέρνηση, περιφερειακή αυτοδιοίκηση, συνταγματική αναθεώρηση). Θα μπορούσαμε να πούμε ότι **οι μελέτες αυτές αποτελούν την "πρώτη φάση θεωρητικής ενηλικίωσης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης"**. Οι μελέτες λοιπόν που έχει εκπονήσει έως τώρα λοιπόν το Ινστιτούτο Τοπικής Αυτοδιοίκησης, είναι οι εξής:

Ε.Β.1. ΜΕΛΕΤΗ 1^η - Φορολογική Αποκέντρωση

Το Ελληνικό κράτος έχει την πιο συγκεντρωτική μορφή από όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ-25. Η Ελληνική Τοπική Αυτοδιοίκηση (ΤΑ) υστερεί τόσο σε πόρους όσο και σε αρμοδιότητες. Η σχέση των εσόδων της ΤΑ προς το ΑΕΠ στην Ελλάδα είναι 3% όταν ο αντίστοιχος Ευρωπαϊκός μέσος όρος ανέρχεται στο 11%. Παράλληλα, οι Ευρωπαϊκές ΤΑ είναι εξοπλισμένες με αρμοδιότητες που επιβεβαιώνουν το κυρίαρχο ρόλο της αποκέντρωσης και της ΤΑ στις τοπικές υποθέσεις.

Η σύγκλιση με τα Ευρωπαϊκά δεδομένα έχει άμεση συνάφεια με την ανάπτυξη, τη μείωση του φορολογικού βάρους και τη βελτίωση της ποιότητας της ζωής των πολιτών. Εξ άλλου σύμφωνα με το Σύνταγμα, άρθρο 102 παρ. 1., *«Υπέρ των ΟΤΑ συντρέχει τεκμήριο αρμοδιότητας για τη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων»*.

Η αποκέντρωση φορολογικών εσόδων που έχουν «τοπικά» χαρακτηριστικά, όπως οι φόροι στην ακίνητη περιουσία, καθιστά τη βεβαίωση, είσπραξη και κυρίως τον έλεγχο τους περισσότερο αποτελεσματικό. Η αύξηση αυτή της αποτελεσματικότητας προέρχεται τόσο από

την εγγύτητα με τη φορολογητέα ύλη όσο και από την άμεση και οικονομικότερη διαχείριση του φόρου. Συνέπεια των παραπάνω θα είναι η δυνατότητα μείωσης των φορολογικών συντελεστών και η «δικαιότερη» κατανομή του φορολογικού βάρους.

Η ΤΑ είναι η πλησιέστερη στον πολίτη εξουσία. Από αυτή την άποψη γνωρίζει τα τοπικά προβλήματα και τις υποθέσεις καλύτερα από κάθε άλλον. Οι διαφορετικές προτιμήσεις και η τοπική τους ιεράρχηση είναι καθημερινή ενασχόληση των ΟΤΑ. Η γνώση και η εμπειρία που έχουν αποκτήσει, τα τελευταία χρόνια κυρίως, τους δίνουν τη δυνατότητα να αποφεύγουν αστοχίες που συνδέονται με την από το κέντρο αντιμετώπιση και να καλύψουν περισσότερο αποτελεσματικά τις τοπικές προτιμήσεις. Κυρίως όμως παρέχει στο πολίτη τη δυνατότητα ελέγχου και συμμετοχής. Η μέχρι τώρα μεταφορά αρμοδιοτήτων στην ΤΑ ένα γεγονός πιστοποίησε το πόσο σπάταλο και αναποτελεσματικό είναι το κεντρικό κράτος.

-Προτάσεις:

1) Σύγκλιση της Ελληνικής ΤΑ με την Ευρωπαϊκή πραγματικότητα. Η σύγκλιση αυτή δεν θα πραγματοποιηθεί με τη θεσμοθέτηση νέων φόρων αλλά με την μεταφορά φορολογικών πόρων από την κεντρική διοίκηση στην ΤΑ. Στους φόρους αυτούς η ΤΑ με τις παρεμβάσεις της παίζει καθοριστικό ρόλο στη διαμόρφωση της φορολογικής βάσης. Στόχος δεν είναι η δημιουργία ενός δημοσιονομικού σοκ. Για το λόγο αυτό υπάρχουν μεσοπρόθεσμες προτάσεις, λύσεις όπως η δημιουργία ΦΑΠ που θα ενσωματώσει όλους τους σημερινούς φόρους που βαρύνουν την ακίνητη περιουσία. Προτείνονται όμως και λύσεις που θα μπορούσαν να εφαρμοστούν σε σύντομο χρονικό διάστημα.

Θα μπορούσαν να μεταφερθούν φορολογικοί πόροι στην ΤΑ από τους φόρους:

- Εισοδήματος από οικοδομές
- Μεταβίβασης ακινήτων
- ΦΠΑ στις νεόδμητες κατοικίες (υπό θεσμοθέτηση φόρος)
- Αυτόματου Υπερτιμήματος (υπό θεσμοθέτηση φόρος)
- ΦΠΑ
- Το ΕΤΕΡΠΣ

Η αποτελεσματικότερη διαχείριση των φόρων που θα μεταφερθούν θα πρέπει να συνδυάζεται με μείωση των φορολογικών συντελεστών και περιορισμό του κόστους συμμόρφωσης των πολιτών. Ιδιαίτερα εάν συνυπολογιστεί ότι η ταλαιπωρία αυτή πλήττει περισσότερο τα χαμηλά εισοδηματικά στρώματα. Για το λόγο αυτό η βεβαίωση των τοπικών φορολογικών εσόδων θα γίνεται με τη χρησιμοποίηση του κεντρικού μηχανισμού, η είσπραξη με τη χρήση του τραπεζικού συστήματος, ενώ ο έλεγχος θα επιτυγχάνεται με τη δημιουργία διαδημοτικών δομών που θα στελεχωθούν από ήδη υπηρετούντες στις ταμειακές υπηρεσίες των ΟΤΑ.

Θα πρέπει να δοθεί έμφαση στην αποτελεσματικότητα του σημερινού φορολογικού συστήματος της ΤΑ με κατάργηση αναποτελεσματικών φόρων, με συγχώνευση άλλων πάντοτε προς την κατεύθυνση της αποδοτικής λειτουργίας, του μικρότερου διαχειριστικού κόστους και της καλύτερης εξυπηρέτησης του πολίτη.

2) Είναι γνωστό ότι όλοι οι ΟΤΑ δεν έχουν τις ίδιες δημοσιονομικές δυνατότητες. Με την εφαρμογή της φορολογικής αποκέντρωσης οι Κεντρικοί Αυτοτελείς Πόροι (ΚΑΠ) θα αλλάξουν αντικείμενο. Θα στοχεύουν κυρίως στην αναδιανομή και από επιχορήγηση λειτουργίας να γίνουν εξισορροπητική επιχορήγηση.

Προτείνεται η αλλαγή της χρηματοδότησης των ΚΑΠ με: α) Μείωση του ΦΕΦ&ΝΠ από 20% σε 10% και παράλληλη συμμετοχή με 10% του ΦΑΠ ή αύξηση του ΦΕΦ&ΝΠ στο 25% και β) Εξ ολοκλήρου διαχείριση των εσόδων των τελών κυκλοφορίας από την πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια ΤΑ. Επίσης, προτείνεται η αναδιάρθρωση των ΚΑΠ με περιορισμό των ειδικών επιχορηγήσεων και συγχρηματοδότηση του «ΘΗΣΕΑ» 50-50 με το ΠΔΕ.

3) Οι νέοι πόροι της ΤΑ προτείνεται να συνοδευτούν από μεταφορά αρμοδιοτήτων όπως:

- Πρωτοβάθμια εκπαίδευση,
- Κοινωνική Πρόνοια,
- Πυροσβεστική,
- Τοπικές παρεμβάσεις στο δομημένο και φυσικό Περιβάλλον,
- Πρωτοβάθμια Υγεία και Προληπτική Ιατρική.

Οι αρμοδιότητες αυτές αποτελούν αρμοδιότητες της ΤΑ στα περισσότερα Ευρωπαϊκά κράτη. Τέλος, θα πρέπει να γίνει πράξη η Συνταγματική επιταγή και να χρηματοδοτούνται οι μεταφερθείσες αρμοδιότητες από το κεντρικό κράτος στην Τ.Α.

Για το λόγο αυτό οι αρμοδιότητες αυτές θα πρέπει να χρηματοδοτούνται με δυναμικούς πόρους που βασίζονται σε εκ των προτέρων γνωστά φορολογικά έσοδα και όχι με επιχορηγήσεις αμφιβόλου δυναμικότητας που τίθενται κάθε χρόνο στη διακριτική ευχέρεια του Υπουργού Εσωτερικών ή Οικονομίας αλλά και της οικονομικής συγκυρίας.

4) Οι πρωτοβουλίες αυτές θα πρέπει να συνδυάζονται με τη μεγαλύτερη δυνατή διαφάνεια στη διαχείριση των οικονομικών της ΤΑ.

Με την φορολογική αποκέντρωση ο στόχος για αποτελεσματική λειτουργία των ΟΤΑ τίθεται πλέον ως ύψιστης προτεραιότητας. Η αποκέντρωση φορολογικών εσόδων και αρμοδιοτήτων θα ενδυναμώσει την ΤΑ, αλλά θα δώσει και μία νέα αναπτυξιακή ώθηση στο κράτος.

Ε.Β.2. ΜΕΛΕΤΗ 2^η - Μητροπολιτική διακυβέρνηση

-Αναγκαιότητα και στόχοι της μητροπολιτικής διακυβέρνησης στην Ελλάδα.

Το ζήτημα της μητροπολιτικής διακυβέρνησης της Αθήνας/Αττικής και της Θεσσαλονίκης βρίσκεται τα τελευταία χρόνια στο επίκεντρο της εγχώριας επιστημονικής συζήτησης. Μέσα από τη συζήτηση αυτή φαίνεται να ωριμάζει η αντίληψη ότι οι υπάρχουσες διοικητικές διαιρέσεις και το τρέχον σύστημα κατανομής αρμοδιοτήτων και ευθυνών στις περιοχές της Αττικής και της Θεσσαλονίκης δεν μπορούν πλέον να ανταποκριθούν αποτελεσματικά στα σύνθετα και πολύ-επίπεδα προβλήματα των δύο μητροπολιτικών συγκροτημάτων.

1. Τα προβλήματα αυτά αναδεικνύουν την ανάγκη δημιουργίας μητροπολιτικού επιπέδου διακυβέρνησης στην Αθήνα και τη Θεσσαλονίκη, με στόχο : α) την ενίσχυση της διεθνούς ανταγωνιστικότητας των δύο μητροπολιτικών περιοχών, β) τη βιώσιμη ανάπτυξη του μητροπολιτικού χώρου με βάση μια συνεκτική και μακροπρόθεσμη στρατηγική με ισορροπία και κοινωνικό έλεγχο, γ) τη βελτίωση της ποιότητας ζωής και του περιβάλλοντος, δ) την

παροχή αποτελεσματικότερων και καλύτερης ποιότητας υπηρεσιών σε όλους τους πολίτες και ε) τη διασφάλιση της κοινωνικής συνοχής.

2. Σήμερα, εν όψει των πολιτικών εξαγγελιών για την ευρύτερη διοικητική αναδιάρθρωση της χώρας (δημιουργία μειζόνων αναπτυξιακών περιφερειών και διαφαινόμενη μετατροπή της Περιφέρειας σε δεύτερο βαθμό αυτοδιοίκησης), το ζήτημα της μητροπολιτικής μεταρρύθμισης τίθεται σε νέες πολιτικές και θεσμικές βάσεις τόσο για την Αθήνα/Αττική και Θεσσαλονίκη, όσο και για τα υπόλοιπα μεγάλα αστικά κέντρα της χώρας, τα οποία αρχίζουν σταδιακά να αντιμετωπίζουν ανάλογα προβλήματα.

-Προτεινόμενο σύστημα μητροπολιτικής διακυβέρνησης στην Αθήνα και Θεσσαλονίκη.

Σε αντιστοιχία και με την πρόταση για την ευρύτερη οργανωτική αναδιάρθρωση της τοπικής αυτοδιοίκησης που διατυπώνεται από την ΚΕΔΚΕ για το σύνολο της χώρας, στην Αθήνα και τη Θεσσαλονίκη προτείνεται η καθιέρωση Δευτεροβαθμίων Μητροπολιτικών ΟΤΑ.

-Οι προτεινόμενοι μητροπολιτικοί ΟΤΑ αποτελούν τον -και κατά το Σύνταγμα- προβλεπόμενο δεύτερο βαθμό αυτοδιοίκησης στην Αθήνα/Αττική και τη Θεσσαλονίκη αντίστοιχα.

-Οι πιο πάνω ΟΤΑ περιλαμβάνουν στην μεν Αθήνα το σύνολο του ηπειρωτικού τμήματος της Περιφέρειας Αττικής, στη δε Θεσσαλονίκη το σύνολο του νομού ή εναλλακτικά τα όρια του ευρύτερου πολεοδομικού συγκροτήματος Θεσσαλονίκης, χωρίς να αποκλείεται και η λύση ενός διευρυμένου μητροπολιτικού ΟΤΑ Θεσσαλονίκης που θα επεκτείνεται σε τμήματα περισσότερων όμορων νομών, που παρουσιάζουν χωρολειτουργική ενότητα.

-Οι νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις που λειτουργούν στην Αττική μετατρέπονται, μετά και από αναδιάρθρωση του αριθμού και των γεωγραφικών ορίων τους, σε αποκεντρωμένα διαμερίσματα των μητροπολιτικών ΟΤΑ, ενώ στη Θεσσαλονίκη απαιτείται αντίστοιχα υποδιαίρεση του μητροπολιτικού ΟΤΑ σε μητροπολιτικά διαμερίσματα και προσδιορισμός των γεωγραφικών ορίων αυτών.

-Προϋποθέσεις μετάβασης στα νέα μητροπολιτικά σχήματα: Επιχειρησιακό πρόγραμμα μητροπολιτικής μεταρρύθμισης.

Τα οριστικά μητροπολιτικά σχήματα απαιτούν ικανό χρόνο προετοιμασίας και προϋποθέτουν τη δημιουργία μεταβατικών σχημάτων, αλλά και ένα συγκεκριμένο επιχειρησιακό πρόγραμμα μεταρρύθμισης, το οποίο θα περιλαμβάνει τις επιμέρους δράσεις, μέτρα και ενέργειες για την προώθηση και ολοκλήρωση της μεταρρύθμισης και ιδίως τους απαιτούμενους οικονομικούς και ανθρώπινους πόρους, την επιστημονική στήριξη, τις επικοινωνιακές δράσεις και δράσεις δημοσιότητας, τα οργανωτικά πρότυπα αλλά και τις μεθόδους και τον τρόπο παρακολούθησης και αξιολόγησης της όλης πρωτοβουλίας. Για τον σκοπό αυτό, πρέπει να υιοθετηθούν τα εξής ειδικότερα μέτρα:

α) Δημιουργία Διυπουργικής Επιτροπής Συντονισμού Μεταρρύθμισης για την Αττική/Αθήνα-Θεσσαλονίκη, υπό την προεδρία του Πρωθυπουργού, στην οποία θα μετέχουν όλοι οι συναρμόδιοι υπουργοί.

β) Δημιουργία Ειδικής Γραμματείας Μητροπολιτικής Μεταρρύθμισης στο ΥΠΕΣΔΔΑ, για την υποστήριξη της Διυπουργικής Επιτροπής και την τεχνική, επιστημονική και διοικητική προετοιμασία της διαδικασίας μητροπολιτικής μεταρρύθμισης στις περιοχές της Αττικής και της Θεσσαλονίκης.

γ) Κατάρτιση Στρατηγικών Σχεδίων Δράσης στους τομείς που έχουν επιλεγεί ως μητροπολιτικού ενδιαφέροντος. Τα σχέδια αυτά πρέπει να περιλαμβάνουν συγκεκριμένες ενέργειες και δράσεις, καθώς και μέτρα για την προώθηση της μεταρρύθμισης.

δ) Δημιουργία ad hoc Επιτροπών Κοινωνικής Διαβούλευσης και Στρατηγικού Σχεδιασμού, οι οποίες θα ενεργοποιούνται με αντικείμενο τη διαβούλευση για τα Στρατηγικά Σχέδια Δράσης, που έχουν ως στόχο να προετοιμάσουν την οριστική εφαρμογή της μητροπολιτικής διακυβέρνησης.

ε) Αναδιάρθρωση των γεωγραφικών ορίων και του αριθμού των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων στην Αττική, με σκοπό τη δημιουργία μητροπολιτικών διαμερισμάτων που θα λειτουργήσουν

ως αποκεντρωμένες μονάδες της Μητροπολιτικής Αυτοδιοίκησης Αθήνας. Αντίστοιχα, Θεσσαλονίκη, δημιουργία μητροπολιτικών διαμερισμάτων που θα λειτουργήσουν ως αποκεντρωμένες μονάδες της Μητροπολιτικής Αυτοδιοίκησης Θεσσαλονίκης.

- Λειτουργία κρατικών και αυτοδιοικητικών οργάνων κατά το μεταβατικό διάστημα

Το μεταβατικό διάστημα δεν αποτελεί απλώς προπαρασκευαστικό στάδιο του οριστικού μητροπολιτικού σχήματος, αλλά πρέπει επιπλέον να αποτελέσει και ουσιαστικό πρόπλασμα των οριστικών μητροπολιτικών θεσμών. Κατά την έννοια αυτή, πρέπει να εξασφαλιστεί κατά το διάστημα αυτό, η ουσιαστική προετοιμασία, λειτουργία και συνέργεια των θεσμών που θα αποτελέσουν το πολιτικό, διοικητικό και επιχειρησιακό/λειτουργικό υπόβαθρο των νέων μητροπολιτικών φορέων. Οι θεσμοί αυτοί είναι :

- Η Ειδική Γραμματεία Μητροπολιτικής Μεταρρύθμισης που προτείνεται να συσταθεί στο ΥΠΕΣΔΔΑ.
- Οι Μητροπολιτικοί Σύνδεσμοι Ειδικών Σκοπών που ήδη λειτουργούν στην Αττική και τη Θεσσαλονίκη ή μπορεί να συγκροτηθούν, δυνάμει του άρθρου 102 του Συντάγματος, για την εκτέλεση έργων, την παροχή υπηρεσιών ή την άσκηση αρμοδιοτήτων σε συγκεκριμένους τομείς μητροπολιτικού ενδιαφέροντος.

Ειδικά για την περίπτωση της Αττικής, σημαντικό ρόλο κατά το μεταβατικό διάστημα πρέπει να αναλάβει η Περιφέρεια Αττικής, που θα αποτελέσει και το βασικό διοικητικό πρόπλασμα της Μητροπολιτικής Αυτοδιοίκησης Αθήνας, σε επίπεδο υπηρεσιών, αρμοδιοτήτων, προσωπικού και τεχνογνωσίας.

Λειτουργία κρατικών και αυτοδιοικητικών οργάνων κατά το μεταβατικό διάστημα

Το μεταβατικό διάστημα δεν αποτελεί απλώς προπαρασκευαστικό στάδιο του οριστικού μητροπολιτικού σχήματος, αλλά πρέπει επιπλέον να αποτελέσει και ουσιαστικό πρόπλασμα των οριστικών μητροπολιτικών θεσμών. Κατά την έννοια αυτή, πρέπει να εξασφαλιστεί κατά το διάστημα αυτό, η ουσιαστική προετοιμασία, λειτουργία και συνέργεια των θεσμών που θα αποτελέσουν το πολιτικό, διοικητικό και επιχειρησιακό/λειτουργικό υπόβαθρο των νέων μητροπολιτικών φορέων. Οι θεσμοί αυτοί είναι :

- Η Ειδική Γραμματεία Μητροπολιτικής Μεταρρύθμισης που προτείνεται να συσταθεί στο ΥΠΕΣΔΔΑ.

- Οι Μητροπολιτικοί Σύνδεσμοι Ειδικών Σκοπών που ήδη λειτουργούν στην Αττική και τη Θεσσαλονίκη ή μπορεί να συγκροτηθούν, δυνάμει του άρθρου 102 του Συντάγματος, για την εκτέλεση έργων, την παροχή υπηρεσιών ή την άσκηση αρμοδιοτήτων σε συγκεκριμένους τομείς μητροπολιτικού ενδιαφέροντος.

- Ειδικά για την περίπτωση της Αττικής, σημαντικό ρόλο κατά το μεταβατικό διάστημα πρέπει να αναλάβει η Περιφέρεια Αττικής, που θα αποτελέσει και το βασικό διοικητικό πρόπλασμα της Μητροπολιτικής Αυτοδιοίκησης Αθήνας, σε επίπεδο υπηρεσιών, αρμοδιοτήτων, προσωπικού και τεχνογνωσίας. Για τον σκοπό αυτό, πρέπει, ήδη κατά το μεταβατικό διάστημα, να μεταφερθούν στην Περιφέρεια εκείνες οι υπηρεσίες και οι αρμοδιότητες μητροπολιτικού χαρακτήρα που παρουσιάζουν ωριμότητα να αναληφθούν μετά το 2010 από την Μητροπολιτική Αυτοδιοίκηση Αθήνας ώστε να δημιουργηθεί ένας έμπειρος διοικητικός μηχανισμός που θα μπορέσει να στηρίξει επαρκώς τη λειτουργία του νέου θεσμού.

Ε.Β.3. ΜΕΛΕΤΗ 3^η - Περιφερειακή αυτοδιοίκηση

Η οργανωτική αναδιάρθρωση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης αποτελεί προϋπόθεση και ταυτόχρονα αφετηρία για να επιχειρηθούν δραστικές αλλαγές στην δομή και την λειτουργία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, προκειμένου να μπορέσει να ανταποκριθεί στις προκλήσεις της νέας εποχής. Κατά δεύτερον, η εν λόγω αναδιάρθρωση βρίσκεται στο επίκεντρο μιας ευρύτερης αναδιάταξης του εθνικού κράτους, το οποίο οφείλει να ανανεώσει ως τάχιστα το θεσμικό του οπλοστάσιο και τη διοικητική του ικανότητα, για να μπορέσει να αντιμετωπίσει τις προκλήσεις αλλά και τους κινδύνους που προκύπτουν από τα νέα διεθνή δεδομένα. Η οργανωτική αναδιάρθρωση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και πρέπει να ειδωθεί υπό ένα ευρύτερο πρίσμα, διότι μια προσεκτική και αποτελεσματική αποκέντρωση πόρων, αρμοδιοτήτων και αναπτυξιακών σχεδιασμών σε αναβαθμισμένους ΟΤΑ πρώτου και δεύτερου βαθμού με

έμφαση στις αρχές της εγγύτητας προς τον πολίτη και της δημοκρατικής νομιμοποίησης των αποτελεί, ταυτόχρονα, μια από τις σημαντικότερες άμυνες του εθνικού κράτους απέναντι στην προϊούσα συρρίκνωση της εθνικής κυριαρχίας.

Η εν λόγω οργανωτική αναδιάρθρωση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης περιλαμβάνει τρία σκέλη: *Πρώτον*, την αναβάθμιση του πρώτου βαθμού, με την διαμόρφωση λιγότερων και ισχυρότερων ΟΤΑ.

Δεύτερον, την αναδιάταξη του δεύτερου βαθμού σε επίπεδο περιφέρειας.

Τρίτον, την καθιέρωση αυτοδιοικητικών θεσμών μητροπολιτικού χαρακτήρα, για τα δύο μεγάλα πολεοδομικά συγκροτήματα και αναζήτηση ανάλογων μορφών αυτοδιοικητικής οργάνωσης για την αντιμετώπιση των ιδιαιτεροτήτων των νησιωτικών περιοχών.

- Οι αναγκαίες μεταρρυθμίσεις

A. Η καθιέρωση της περιφερειακής αυτοδιοίκησης.

Το νέο συνταγματικό πλαίσιο που προέκυψε μετά την αναθεώρηση αποτελεί, μια καλή αφετηρία για να δρομολογηθεί η μεταρρύθμιση του δεύτερου βαθμού της τοπικής αυτοδιοίκησης και μέσω αυτής η μεταρρύθμιση του ελληνικού διοικητικού συστήματος. Αυτό βέβαια προϋποθέτει συνολικό και προσεκτικό σχεδιασμό, χωρίς προχειρότητες και αποσπασματικά μέτρα, ώστε να αποφευχθούν τα προβλήματα που παρατηρήθηκαν στο παρελθόν με την καθιέρωση της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης. Η νομαρχιακή αυτοδιοίκηση αποτέλεσε ένα αναγκαίο ενδιάμεσο βήμα για να φθάσουμε στον δεύτερο βαθμό αυτοδιοίκησης, αποδείχθηκε όμως εν τέλει ανεπαρκής, τόσο για τον προγραμματισμό και την εκτέλεση αναπτυξιακών έργων.

Οι αδυναμίες, πάντως, αποτελούν μόνο την μία πλευρά του νομίσματος. Η άλλη πλευρά αφορά είτε τις ίδιες τις βασικές επιλογές αυτών των μεταρρυθμίσεων. Με άλλα λόγια, η νομαρχιακή αυτοδιοίκηση θα μπορούσε να είχε αποδειχθεί προσφορότερη επιλογή, αν είχε καθιερωθεί –όπως είχε επιχειρηθεί– στις αρχές της δεκαετίας του '80, ως θεσμική αποτύπωση μιας νέας πολιτικής για την αυτοδιοίκηση.

Η πρώτη και σημαντικότερη επιβαλλόμενη λύση για μια πρόσφορη και ριζική αναδιάρθρωση του διοικητικού μας συστήματος είναι η καθιέρωση αυτοδιοικητικών περιφερειών. Αυτό σημαίνει ότι θα υπάρξει αναδιάταξη του δεύτερου βαθμού και αναοριοθέτηση των

αρμοδιοτήτων του. Η εν λόγω μεταρρύθμιση πρέπει να συνυπολογίσει, σε κάθε περίπτωση, τόσο τα σημερινά δεδομένα της αποκεντρωμένης (περιφερειακής) διοίκησης όσο και το πρόσφατο κεκτημένο της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης, σε συνδυασμό βέβαια και με την θεσμική παράδοση αφενός μεν της περιφέρειας αφετέρου δε -και ιδίως- της νομαρχίας, ως εν γένει διοικητικών μονάδων. Ειδικότερα:

α. Οι οργανωτικές επιλογές

Η καθιέρωση της περιφερειακής αυτοδιοίκησης δεν πρέπει να δώσει την εντύπωση ενός συνεχούς «ράβε-ξήλωνε», που θα ήταν τραυματικό για την αξιοπιστία των διοικητικών μας θεσμών. Φαίνεται σκόπιμο να συνδυασθεί με την επιλεκτική αξιοποίηση ορισμένων θεσμών της σημερινής νομαρχιακής αυτοδιοίκησης, οι οποίοι θα μπορούσαν να ενσωματωθούν δημιουργικά στην νέα περιφερειακή δομή του δεύτερου βαθμού. Προς την κατεύθυνση αυτήν ίσως αποδειχθεί χρήσιμος και ο θεσμός των υπερνομαρχιών. Με άλλα λόγια, το νέο σύστημα θα μπορούσε να διατηρήσει τους αιρετούς νομάρχες, ως επικεφαλής των υφιστάμενων υπηρεσιών των σημερινών νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων, οι οποίες βέβαια κατά τα άλλα χάνουν –νομικά, διοικητικά, και οικονομικά– την αυτοτέλειά τους. Έτσι το σύστημα αυτό θα μπορούσε να περιλαμβάνει τρία διακριτά αιρετά αυτοδιοικητικά όργανα: *τους ως άνω αιρετούς νομάρχες, το ενιαίο περιφερειακό συμβούλιο και τον επικεφαλής της περιφερειακής αυτοδιοίκησης.*

Ωστόσο στο σχήμα αυτό χωρούν περισσότερες της μιας εκδοχές και ως προς τα τρία ανωτέρω όργανα. Η πλησιέστερη προς τα κρατούντα στην πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση θα ήταν η ακόλουθη: στις σχετικές εκλογές να κατέρχεται ένα σχήμα με επικεφαλής τον υποψήφιο αυτοδιοικητικό περιφερειάρχη και με επικεφαλής των νομαρχιακών συνδυασμών τους υποψήφιους νομάρχες, ενώ το περιφερειακό συμβούλιο θα συναπαρτίζεται από τους επιτυχόντες των επιμέρους νομαρχιακών συνδυασμών. Προτιμότερη ωστόσο φαίνεται μια παραλλαγή του ως άνω σχήματος, βασικά στοιχεία της οποίας θα ήταν τα ακόλουθα:

Πρώτον, η ανάδειξη του περιφερειακού συμβουλίου από ενιαίο περιφερειακό ψηφοδέλτιο. Ωστόσο, προκειμένου να αποτραπούν ακραίες περιπτώσεις αποκλεισμού των μικρότερων νομών από την αντιπροσώπευση στο Περιφερειακό Συμβούλιο, ενδεχομένως θα μπορούσε να προβλεφθεί και κάποια μορφή ποσόστωσης υπέρ των εν λόγω νομών.

Δεύτερον, η ανάδειξη ενός αιρετού νομάρχη ο οποίος θα είναι μεν μέλος του Περιφερειακού Συμβουλίου, ώστε να εκπροσωπείται σε κάθε περίπτωση ο νομός, κατά τα άλλα όμως θα έχει καθαρά εκτελεστικές αρμοδιότητες. Η εκλογή του εν λόγω αιρετού νομάρχη θα μπορούσε είτε να εξαρτάται από την επικράτηση της παράταξης του από το περιφερειακό συμβούλιο είτε να είναι αυτοτελής.

Τρίτον, η ανάδειξη ενός επικεφαλής της περιφερειακής αυτοδιοίκησης ο οποίος θα διαδραματίζει σημαντικό ρόλο, τόσο επιτελικό όσο και συντονιστικό και δεν θα συνεπάγεται οπωσδήποτε την άμεση εκλογή του. Ο ρόλος της περιφερειακής αυτοδιοίκησης θα έχει σαφή αναπτυξιακό προσανατολισμό, οπότε θα μπορούσαμε να οδηγηθούμε και σε ένα διαφορετικό μοντέλο πολιτικής εκπροσώπησης, με την υιοθέτηση της αναλογικής εκλογής του Περιφερειακού Συμβουλίου και την έμμεση ανάδειξη του επικεφαλής του, από τα μέλη του, ο οποίος δεν θα έχει εκτελεστικές αρμοδιότητες αλλά αρμοδιότητες ανάλογες με αυτές του προέδρου διοικητικού συμβουλίου των αυτοδιοικούμενων νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου.

Όσο δε για την εκτέλεση των αποφάσεων του περιφερειακού συμβουλίου, είτε με άμεσα είτε με έμμεσα αιρετό περιφερειάρχη, θα μπορούσε να επιμερισθεί ως εξής : Στο μέτρο που θα αφορά αυτοδιοικητικές υπηρεσίες περιφερειακής εμβέλειας, η εκτέλεση των αποφάσεων θα μπορούσε να ανατεθεί σε έναν γενικό διευθυντή της περιφέρειας, με αρμοδιότητες ανάλογες με αυτές του διευθύνοντος συμβούλου σε άλλα ΝΠΔΔ. Η εκτέλεση των αποφάσεων συνεπάγεται και εμπλοκή των υπηρεσιών της περιφερειακής διοίκησης, οπότε απαιτείται η θεσμοθέτηση συγκεκριμένων θεσμών διαβούλευσης και διοικητικής συνεργασίας.

β. Οι αναπροσαρμογές της περιφερειακής αποκέντρωσης

Αφού προσδιορισθούν με σαφήνεια οι αρμοδιότητες της περιφερειακής αυτοδιοίκησης η περιφερειακή διοίκηση θα κληθεί να αναδιοργανώσει τις υπηρεσίες που θα παραμείνουν σε αυτήν, σε συνάρτηση βέβαια και με τις προ πολλού επιβαλλόμενες αλλαγές και στην κεντρική διοίκηση. Παράλληλα απαιτείται και συνεργασία μεταξύ Τοπικής και Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης.

γ. Το μέγεθος και το είδος των περιφερειών

Μια σημαντική παράμετρος του προβληματισμού για την οργανωτική αναδιάταξη του δεύτερου βαθμού, είναι αναμφισβήτητα και η συζήτηση για το μέγεθος των περιφερειών. Η κύρια επιχειρηματολογία υπέρ της αυτοδιοικητικής περιφέρειας ερείδεται αναμφισβήτητα

στην αναγκαιότητα μιας εγγύτερης προς τους πολίτες αλλά και συμβατής με τα ευρωπαϊκά δεδομένα επεξεργασίας και εκτέλεσης αναπτυξιακών προγραμμάτων, στο πλαίσιο βεβαίως – και υπό τις προϋποθέσεις– ενός ευρύτερου εθνικού αναπτυξιακού σχεδιασμού. Ως εκ τούτου η πρόταση για την δημιουργία «υπερπεριφερειών» αναπτυξιακού χαρακτήρα αποτελεί έμπρακτη αμφισβήτηση και εν τέλει αποδόμηση της νομιμοποιητικής βάσης της.

δ. Η ριζική επανεξέταση της εποπτείας των ΟΤΑ

Σημαντικό ζήτημα είναι και αυτό της άσκησης της εποπτείας των ΟΤΑ.

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση σήμερα βάλλεται πανταχόθεν ως προνομιακός χώρος για την ανάπτυξη φαινομένων διαφθοράς και τοπικής διαπλοκής, με αποτέλεσμα να έχει τρωθεί η αξιοπιστία και το κύρος της. Η Τοπική Αυτοδιοίκηση πρέπει να πρωτοστατήσει στην λήψη μέτρων αυτοκάθαρσης και παράλληλα πρέπει να προτείνει η ίδια έναν αποτελεσματικό μηχανισμό εποπτείας που θα υποκαταστήσει τον σημερινό, ο οποίος, έχει αποδειχθεί παντελώς απρόσφορος. Οι επιλογές στην συγκεκριμένη περίπτωση είναι δύο. Η πρώτη είναι η μέγιστη δυνατή βελτίωση του υπάρχοντος συστήματος, ενώ ειδικότερα την εποπτεία για την περιφερειακή αυτοδιοίκηση θα μπορούσε να την αναλάβει αρμόδιος υφυπουργός του ΥπεσΔΔΑ. Η δεύτερη επιλογή είναι, η αναζήτηση ενός νέου μηχανισμού για την άσκηση της εποπτείας που θα μπορούσε να οργανωθεί στο πλαίσιο μιας ανεξάρτητης διοικητικής αρχής, η οποία θα υποκαταστήσει την υφιστάμενη επιτροπή του άρθρου 18. Η αρχή αυτή, η οποία θα στελεχωθεί κυρίως από νομικούς αλλά και από οικονομολόγους –χωρίς να αποκλείεται και η συμμετοχή εκπροσώπων της διοίκησης και της αυτοδιοίκησης– θα έχει μεν κεντρική ηγεσία αλλά η διάρθρωσή της θα είναι περιφερειακή, με έδρα την αυτοδιοικητική περιφέρεια, και θα ασκεί το σύνολο της εποπτείας των ΟΤΑ, πρώτου και δεύτερου βαθμού. Το μεγάλο πλεονέκτημα μιας τέτοιας επιλογής είναι, η άρση των συνεχών τριβών και αμφισβητήσεων που συνοδεύουν την σημερινή θεσμική οργάνωση και λειτουργία της εποπτείας.

Β.Η αποστολή-αρμοδιότητα της Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης.

Βασική αρμοδιότητα-αποστολή της Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης αποτελεί η διαμόρφωση πολιτικών για την οικονομική-κοινωνική-πολιτιστική ανάπτυξή τους και η λήψη των μεζόνων αποφάσεων-κατευθύνσεων επ αυτών.

Επιπλέον, οι Π.Α. ασκούν διοίκηση στην εδαφική περιοχή τους, διεκπεραιώνοντας είτε τοπικής φύσεως υποθέσεις (επιπέδου περιφέρειας) είτε κρατικής φύσεως υποθέσεις που τους

ανατίθενται. Το κράτος σχεδιάζει (σε κεντρικό επίπεδο) και ασκεί *δημόσιες πολιτικές*, οι οποίες εφαρμόζονται κυρίως σε τοπικό επίπεδο. Γι αυτό πρέπει να διευκρινίζεται ποιες πτυχές-μέρη μιας δημόσιας πολιτικής διεξάγονται σε επίπεδο περιφέρειας για να αναλαμβάνονται από αυτήν (την Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση), εφόσον δεν απαιτείται να διεξάγονται αποκλειστικά από φορέα της κεντρικής Διοίκησης (κεντρικά ή αποκεντρωμένα). Επίσης πρέπει να εξεταστούν και ορισμένες άλλες (πχ συγκοινωνιακές, μεταφορών στο ευρύτερο πλέον χωρικό επίπεδο, δημόσια έργα, αθλητισμός, προστασία περιβάλλοντος κλπ) εάν μπορούν να χαρακτηριστούν ως «τοπικές», εντασσόμενες στο διευρυμένο περιφερειακό επίπεδο.

Ε.Β.4. ΜΕΛΕΤΗ 4^η - Γνωμοδότηση σχετικά με το νέο σχέδιο δημοτικού και κοινοτικού κώδικα

Η προηγούμενη συνταγματική αναθεώρηση επέφερε αρκετές και σημαντικές αλλαγές στο πεδίο της τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οποίες ωστόσο ελάχιστα αξιοποιήθηκαν κατά την πενταετία που μεσολάβησε. Εκείνο που απαιτείται πλέον, στο πλαίσιο της εξαγγελθείσας αναθεώρησης, είναι το να βρεθεί η αυτοδιοίκηση, σε στενή συνάρτηση με την αποκέντρωση, στο επίκεντρο μιας συνολικής και ριζικής διοικητικής μεταρρύθμισης. Για να γίνει αυτό απαιτούνται, ιδίως οι εξής επί μέρους συνταγματικές τροποποιήσεις:

Α) Να καταστεί σαφές, μέσα από συγκεκριμένη αναδιατύπωση των άρθρων 101 και 102 Σ, ότι η τοπική αυτοδιοίκηση δεν είναι ο «*πτωχός συγγενής*» του κράτους που ασχολείται με ήσσονος σημασίας υποθέσεις αλλά μια ιδιαίτερα σημαντική θεσμική συνιστώσα του, με ξεχωριστή φυσιογνωμία και με πολλά συγκριτικά πλεονεκτήματα ως προς την διαχείριση των δημόσιων υποθέσεων. Ειδικότερα πρέπει να προκύπτει ανάγλυφα από την νέα συνταγματική διατύπωση ο διττός χαρακτήρας της τοπικής αυτοδιοίκησης, *προεχόντως μεν ως θεμελιώδους δικαιώματος έκφρασης της «τοπικής δημοκρατίας» και της «τοπικής αυτονομίας», όπως αυτή ορίζεται στον «Ευρωπαϊκό Χάρτη Τοπικής Αυτονομίας», παράλληλα όμως και ως ιδιότυπου διοικητικού θεσμού που συνδέεται στενά με την κεντρική και αποκεντρωμένη διοίκηση, με την οποία συναποτελεί μια «λειτουργική ενότητα».* Με άλλα λόγια το ζητούμενο από την τροποποίηση των ως άνω άρθρων είναι να αναδειχθεί η ευρύτερη συμβολή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης τόσο ως δημοκρατικού θεσμού όσο και ως σημαντικής –πλην διακριτής– συνιστώσας του

διοικητικού μας συστήματος, η λειτουργία του οποίου πρέπει να εγγυάται την πολιτειακή ενότητα, να διασφαλίζει την αμοιβαία διοικητική συνδρομή και να διέπεται, στο σύνολό της, από συγκεκριμένες αρχές, τόσο ως προς την κατανομή των δημόσιων υποθέσεων (αρχές της εγγύτητας και της δημοκρατικής συμμετοχής) όσο και ως προς την διαχείρισή τους (αρχές διαφάνειας, λογοδοσίας, αμεροληψίας, αποδοτικότητας και διαβούλευσης). Η υιοθέτηση μιας τέτοιας συνταγματικής θεώρησης θα σηματοδοτήσει, ουσιαστικά και συμβολικά, την αναβάθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης, ο ρόλος της οποίας ασφαλώς δεν είναι μόνον η διαχείριση των δημόσιων υποθέσεων που έχουν τοπικό χαρακτήρα –για τις οποίες, άλλωστε, έχει ήδη το «τεκμήριο αρμοδιότητας»– αλλά όλων των δημόσιων υποθέσεων που προσιδιάζουν στον ιδιαίτερο χαρακτήρα της και στην άμεση δημοκρατική της νομιμοποίηση. Παράλληλα μια τέτοια θεώρηση θα έχει ως συνέπεια –μεταξύ άλλων– την αποδυνάμωση παγιωμένων νοοτροπιών και πρακτικών τόσο της κεντρικής διοίκησης όσο και των δικαστηρίων,

που αντιμετωπίζουν, ως γνωστόν, υποτιμητικά και με έντονες προκαταλήψεις τον θεσμικό και διοικητικό ρόλο των ΟΤΑ σε μείζονα κρατικά ζητήματα, όπως η παιδεία, η υγεία και, ιδίως, το περιβάλλον (για τα οποία μάλλον απαιτείται και ιδιαίτερη συνταγματική μνεία, ίσως στο πλαίσιο μιας επιφύλαξης του νόμου).

Β) Η αναβάθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, βέβαια, δεν εξαντλείται με τις ανωτέρω γενικού χαρακτήρα τροποποιήσεις. Τα μείζονα θεσμικά ζητήματα, που εκκρεμούν από καιρό και έχουν καταστεί ήδη επιτακτικά, σχετίζονται με την οριστική αποσαφήνιση του οργανωτικού μοντέλου της αυτοδιοίκησης. Πρόκειται ειδικότερα, για την ταυτόχρονη αναδιάταξη του πρώτου και του δεύτερου βαθμού, με την ενίσχυση των δήμων και την καθιέρωση αυτοδιοικητικών περιφερειών αντίστοιχα, καθώς και για την οργάνωση μητροπολιτικών αυτοδιοικητικών θεσμών στα μεγάλα πολεοδομικά συγκροτήματα –και αντίστοιχων θεσμών για τα νησιωτικά συμπλέγματα– που αποτελούν πλέον ώριμα και κατασταλαγμένα αιτήματα. Ως εκ τούτου, η επικείμενη συνταγματική αναθεώρηση δεν καλείται πλέον να διευκολύνει απλώς αυτές τις μεταρρυθμίσεις, όπως επιχειρήθηκε σε κάποιον βαθμό με την προηγούμενη, αλλά να τις επιβάλει, μέσω του άρθρου 102 Σ, θέτοντας συγκεκριμένο και δεσμευτικό χρονοδιάγραμμα στον κοινό νομοθέτη. Μόνον έτσι είναι δυνατόν να ξεπερασθεί η ατολμία των εκάστοτε κυβερνήσεων, οι οποίες αφ'ενός διστάζουν να

αναλάβουν τις σχετικές πρωτοβουλίες μπροστά στον φόβο του πολιτικού κόστους και αφ'ετέρου αποφεύγουν να ξεκαθαρίσουν τη θέση τους για τον ευρύτερο θεσμικό και πολιτικό ρόλο που επιβάλλεται να διαδραματίσει η Τοπική Αυτοδιοίκηση στο πλαίσιο ενός σύγχρονου εθνικού κράτους (ιδίως στο πεδίο της αποτελεσματικής αντιμετώπισης των δημόσιων υποθέσεων, σε ό,τι αφορά τον πρώτο βαθμό, και στο πεδίο της ανάπτυξης, σε ό,τι αφορά τον δεύτερο βαθμό).

Γ) Είναι ευνόητο βέβαια ότι δεν νοείται συζήτηση για θεσμική και ουσιαστική αναβάθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης χωρίς να έχει επιλυθεί με απτό και αποτελεσματικό τρόπο το ζήτημα της οικονομικής αυτοτέλειας των ΟΤΑ. Τα ημίμετρα της προηγούμενης αναθεώρησης είναι φανερό ότι δεν επαρκούν και άρα το πρώτο μέλημα της επικείμενης πρέπει κατά την άποψή μας να προβλεφθεί μια γενναία φορολογική αποκέντρωση, που θα συνυπολογίζει και τις ρυθμίσεις του άρθρου 78 Σ, ώστε να μην καταλειφθούν περιθώρια μερικών και αποσπασματικών λύσεων, υπεκφυγών και καταστρατηγήσεων. Αυτό σημαίνει ότι *οι ΟΤΑ θα μπορούν τόσο να καθορίζουν όσο και να εισπράττουν φόρους και τέλη, πέραν των ανταποδοτικών, υπό την αυτονόητη βέβαια προϋπόθεση ότι ο νομοθέτης θα καθορίζει, με νόμο-πλαίσιο, αφ'ενός τα κριτήρια (ιδίως αυτά της χωρικής και κοινωνικής συνοχής) και αφ'ετέρου τις γενικές αρχές και κατευθύνσεις της τοπικής φορολογικής πολιτικής.* Παράλληλα θα πρέπει να υπάρξει *επιτακτικότερη συνταγματική δέσμευση* ως προς την ανάθεση πρόσθετων αρμοδιοτήτων στους ΟΤΑ, ώστε αυτή να μην είναι δυνατόν να πραγματοποιηθεί χωρίς την ταυτόχρονη πρόβλεψη, στις σχετικές διατάξεις, των αναγκαίων πόρων.

Δ) Η ως άνω αναβάθμιση του ρόλου της τοπικής αυτοδιοίκησης προϋποθέτει, ωστόσο, και μια δέσμη συνακόλουθων εγγυήσεων, που θα διασφαλίζουν κατά τρόπο αποτελεσματικό την διαφάνεια της λειτουργίας των ΟΤΑ, προκειμένου να αποκατασταθεί ένα κλίμα αυξημένης πολιτικής και θεσμικής ευθύνης κι αξιοπιστίας της αυτοδιοίκησης. Ιδιαίτερα πρέπει να προσεχθεί, στο σημείο αυτό, η οργάνωση του ελέγχου νομιμότητας, *αφ'ενός με την δυννητική πρόβλεψη για ανάθεσή του σε ανεξάρτητη αρχή και αφ'ετέρου με την κατάργηση των σχετικών με τον πειθαρχικό έλεγχο διατάξεων, ώστε να εξαλειφθούν τα σημεία τριβής μεταξύ της διοίκησης και της αυτοδιοίκησης ως προς την υπεισέλευση μικροκομματικών ή άλλων σκοπιμοτήτων.*

Ε) Παράλληλα σκόπιμο θα ήταν να προβλεφθεί, στο πλαίσιο της νομοθετικής λειτουργίας της Βουλής, ειδική –και υποχρεωτική– διαδικασία διαβούλευσης με τους θεσμικούς εκπροσώπους της αυτοδιοίκησης, για κάθε νομοσχέδιο ή πρόταση νόμου που αφορά θέματα αυτοδιοίκησης (χωρίς βέβαια αυτό να σημαίνει ότι θα απαιτείται και σύμφωνη γνώμη τους για την ανάληψη οποιασδήποτε σχετικής πρωτοβουλίας). Ένα τολμηρότερο βήμα βέβαια θα ήταν η δυνατότητα κατάθεσης και «προτάσεων νόμων» από τους θεσμικούς εκπροσώπους της αυτοδιοίκησης, στο πλαίσιο ενδεχομένως μιας ευρύτερης καθιέρωσης του θεσμού της νομοθετικής πρωτοβουλίας.

ΣΤ) Ιδιαίτερα σημαντικό μέτρο δημοκρατικού χαρακτήρα είναι μια ρητή συνταγματική εξουσιοδότηση που θα επιτρέψει στον κοινό νομοθέτη να απονεμίει και στους αλλοδαπούς τα πολιτικά δικαιώματα του εκλέγειν και εκλέγεσθαι για την ανάδειξη των αυτοδιοικητικών αρχών, με κριτήριο βέβαια την νόμιμη διαμονή στη χώρα αλλά και με ειδικότερους όρους και προϋποθέσεις που θα τεθούν στον νόμο αφού οι συνθήκες έχουν ωριμάσει πλέον για μια τέτοια τομή στο πεδίο των πολιτικών δικαιωμάτων, που όχι μόνον θα σηματοδοτήσει μια ουσιαστικότερη προσέγγιση της πολιτικής συμμετοχής αλλά και θα αναδείξει τον πρωτοποριακό ρόλο της αυτοδιοίκησης ως προς την αντιστοίχιση των δημοκρατικών μας θεσμών με τα πρότυπα της σύγχρονης –ανοιχτής, δημοκρατικής και πολυπολιτισμικής– κοινωνίας.

Ζ) Ένα τελευταίο ζήτημα είναι η επανεξέταση του κωλύματος του άρθρου 56 Σ, τόσο ως προς τους νομάρχες, για τους οποίους ο σχετικός ειδικός περιορισμός της εκλογιμότητάς τους είναι υπέρμετρος, όσο και ως προς τα υπόλοιπα αιρετά μονοπρόσωπα όργανα των ΟΤΑ. Τα συγκεκριμένα κωλύματα απηχούν μια πολιτική αντίληψη που αποκλείει ή δυσχεραίνει την κάθοδο στις βουλευτικές εκλογές των ισχυρότερων αυτοδιοικητικών στελεχών. Το θέμα είναι εξαιρετικά ευαίσθητο, δεν θα έπρεπε να γίνει αντικείμενο διαφωνίας μεταξύ των κομμάτων, αλλά να αναζητηθεί μια συναινετική λύση που και τον πολίτη να προστατεύει και το παθητικό εκλογικό δικαίωμα των στελεχών της αυτοδιοίκησης να μην περιορίζει. Μια λύση με αυτά τα χαρακτηριστικά, η οποία θα ενθάρρυνε αναμφισβήτητα την ανανέωση του πολιτικού προσωπικού, θα ήταν η ενιαία ρύθμιση για όλα τα μονοπρόσωπα αιρετά όργανα της διοίκησης

των ΟΤΑ, που θα προβλέπει τη δυνατότητα υποβολής υποψηφιότητας χωρίς παραίτηση, με αναπλήρωσή τους κατά τη διάρκεια της προεκλογικής περιόδου και επάνοδο στα πρότερα καθήκοντα στην περίπτωση μη εκλογής τους (ενώ σε περίπτωση εκλογής ευλόγως θα ισχύει το ασυμβίβαστο).

E.B.5. ΜΕΛΕΤΗ 5^η - Μεταφορές στον νησιωτικό χώρο

Επίσης, το Ι.Τ.Α έχει εκπονήσει και μελέτη, η οποία παρατίθεται στη συνέχεια, και αφορά το μεγάλο πρόβλημα των μεταφορών στον νησιωτικό χώρο.

Η ΚΕΔΚΕ, ζήτησε την εκπόνηση μελέτης και τη διαμόρφωση ενός πλαισίου ολοκληρωμένων και ρεαλιστικών προτάσεων θεσμικού και λειτουργικού χαρακτήρα για τη διασφάλιση της παροχής αξιόπιστων υπηρεσιών μεταφορών στο νησιωτικό χώρο.

Το πλήρες κείμενο της επιστολής έχει ως εξής:

" Οι μέχρι σήμερα εφαρμοζόμενες πολιτικές σύνδεσης της ηπειρωτικής χώρας με τα νησιά και διασύνδεσης του νησιωτικού χώρου παραμένουν από ανεπαρκείς έως άκρως προβληματικές.

Το αυτονόητο δικαίωμα και δημόσιο αγαθό της απρόσκοπτης διακίνησης ανθρώπων κι εμπορευμάτων –το οποίο κάθε συντεταγμένη Πολιτεία οφείλει να διασφαλίζει- παραμένει ζητούμενο για μεγάλο αριθμό πολιτών και «όνειρο άπιαστο» ειδικά για τους κατοίκους των άγονων περιοχών, με ό, τι αυτό συνεπάγεται για την εξυπηρέτηση των πολιτών, την ποιότητα της καθημερινής τους ζωής και την ανάπτυξη του τόπου τους "

- Προτάσεις:

Η Επιστημονική Επιτροπή του Ι.Τ.Α για τις μεταφορές στο νησιωτικό χώρο προτείνει λοιπόν τα εξής:

Στην Ελλάδα το 14% του πληθυσμού κατοικεί σε 124, από τα 3500 συνολικά νησιά ενός εκτεταμένου Αρχιπελάγους που περιβάλλει τη χώρα μας –μοναδικού φαινομένου για κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης.Τριανταμία (31) κύριες ακτοπλοϊκές γραμμές εξυπηρετούν

σήμερα τις ανάγκες μεταφοράς κατοίκων, επισκεπτών και εμπορευμάτων, συνδέοντας τα 96 λιμάνια των νησιών με τα 42 της ηπειρωτικής χώρας.

Η ακολουθούμενη μέχρι σήμερα πολιτική, συναρμοδιότητας τεσσάρων Υπουργείων και αρκετών Οργανισμών (χωρίς την ουσιαστική συμμετοχή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης) με επίκεντρο το μεταφορικό μέσο (κυρίως το πλοίο) και όχι το μεταφορικό έργο, διαμόρφωσε συνθήκες, ολιγοπωλιακές ή μονοπωλιακές, από τις οποίες προκύπτει η δημιουργία ομάδων νησιών τριών ταχυτήτων:

-Τα μεγάλα, πιο «εμπορικά» και τουριστικά νησιά βρίσκονται στην πρώτη κατηγορία εξυπηρέτησης με προβλήματα ικανοποίησης της ζήτησης κατά τις περιόδους αιχμής και χαμηλής συχνότητας κατά τις υπόλοιπες περιόδους του έτους.

-Ο πολύ μεγάλος αριθμός μεσαίων αλλά και μεγάλων πλην απομακρυσμένων νησιών (Δωδεκάνησα, νησιά Ανατολικού Αιγαίου) τα οποία μονίμως αντιμετωπίζουν το πρόβλημα της συγκοινωνιακής εξυπηρέτησης.

-Τα μικρά νησιά της άγονης γραμμής, που παραμένουν σε συνθήκες απομόνωσης ανεξαρτήτως εποχής.

Δεν χωρά λοιπόν αμφιβολία ότι το σύστημα που διαμορφώθηκε δεν εξυπηρετεί τους κατοίκους των νησιών, δεν εξυπηρετεί τους επισκέπτες, δεν εξυπηρετεί τις εμπορευματικές μεταφορές, δεν εξυπηρετεί την οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη του νησιωτικού χώρου τόσο σε σχέση με την ηπειρωτική χώρα όσο και ενδονησιωτικά δημιουργώντας μεγάλες ανισότητες μεταξύ των πολιτών. Με αυτή την έννοια πρέπει να επαναπροσδιοριστεί και να επανασχεδιαστεί.

Για τον επαναπροσδιορισμό αυτόν, πρέπει να θεωρηθούν δεδομένες ορισμένες βασικές αρχές-παραδοχές:

1. Η Πολιτεία έχει την υποχρέωση να διασφαλίζει συνδέσεις με επαρκή συχνότητα, ασφάλεια, αξιοπιστία και ανεκτό οικονομικό αντίτιμο σε όλους τους πολίτες της χώρας, επομένως και στους κατοίκους των νησιών. Η πρόσβαση των πολιτών στις υπηρεσίες μεταφορών αποτελεί

δημόσιο αγαθό και δικαίωμα που δεν μπορεί να υπακούει αποκλειστικά στη λογική της ανάλυσης κόστους – ωφέλειας.

2. Οι μεταφορές αποτελούν για τα νησιά «επιταχυντή οικονομικής ανάπτυξης με κρίσιμες συνέπειες για την απασχόληση και την άρση του αποκλεισμού» καθώς η εξασφάλιση επαρκών και ποιοτικών μεταφορικών υπηρεσιών στα νησιά είναι ζωτικής σημασίας για την οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη των νησιών.

3. Οι μεταφορές στα νησιά αποτελούν υπηρεσία Γενικού Οικονομικού Ενδιαφέροντος δεδομένου ότι διασφαλίζουν την κοινωνική, οικονομική, πολιτιστική αλλά και γεωγραφική συνοχή του εθνικού χώρου. Σε αυτή την βάση πρέπει να δομηθεί η σχέση με την Πολιτεία αλλά και με την Ευρωπαϊκή Ένωση.

4. Η έννοια του δημόσιου αγαθού περιλαμβάνει την αρχή της οικονομικά προσιτής (μεταφορικής) υπηρεσίας για το σύνολο του νησιωτικού πληθυσμού. Όμως αυτή σήμερα δεν διασφαλίζεται ούτε στις βιώσιμες ούτε στις επιδοτούμενες γραμμές. Απαιτείται συνεπώς να προσδιορισθεί, να παρακολουθείται και να ελέγχεται συστηματικά.

5. Για λόγους ισότητας των πολιτών, για την κάλυψη αντίστοιχης απόστασης από το Κέντρο, οι προσφερόμενες υπηρεσίες θαλάσσιων μεταφορών πρέπει να συγκλίνουν με τις υπηρεσίες των χερσαίων μεταφορών όσον αφορά στην οικονομική επιβάρυνση του χρήστη, στη χρονική διάρκεια του ταξιδιού και στην προσφερόμενη ποιότητα, σε ένα πλαίσιο θεώρησης όπου ο νησιώτικος χώρος αποτελεί προέκταση του χερσαίου χώρου και όπου η χρέωση για την μεταφορά ανάμεσα σε ίσες αποστάσεις πρέπει να είναι δίκαιη.

Η επιστημονική έρευνα δεν μπορεί να δώσει μονοσήμαντες απαντήσεις σε θέματα όπου οι απόψεις των ενδιαφερομένων μερών διαφέρουν, αλλά την τεκμηρίωση και τα εναλλακτικά σενάρια προτάσεων και λήψεων πολιτικών αποφάσεων.²⁸ Το μοντέλο λοιπόν που προτείνει και οι πολιτικές ανάπτυξης υπηρεσιών μεταφορών οικοδομείται στη βάση:

²⁸ Υπ' αυτό το πρίσμα, η επιστημονική επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη: τις διαφορετικές παραμέτρους που υπαγορεύονται από τις εξελίξεις στο ευρωπαϊκό αλλά και στο παγκοσμιοποιημένο οικονομικό και πολιτικό

1. της συνειδητοποίησης ότι ο βαθμός νησιωτικότητας του Ελλαδικού χώρου διαφέρει από νησί σε νησί, σύμφωνα με τον ορισμό της Ε.Ε. καθώς σχετίζεται με το μέγεθος (έκταση, πληθυσμός, οικονομικοί δείκτες κλπ.), την απόσταση από την ηπειρωτική Ελλάδα και μια σειρά από άλλα ειδικά χαρακτηριστικά. Επομένως οι μεταφορικές ανάγκες δεν μπορεί και δεν πρέπει να αντιμετωπισθούν με ενιαίο τρόπο σε όλα τα νησιά.

2. της υιοθέτησης της αρχής του μεταφορικού ισοδυνάμου. Αρχής που στοχεύει στην κατά το δυνατόν εναρμόνιση της τιμολογιακής επιβάρυνσης του χρήστη των θαλάσσιων μεταφορών με αυτή των χερσαίων μεταφορών για την απολαβή ανάλογης υπηρεσίας ανεξαρτήτως του μεταφορικού μέσου που χρησιμοποιείται.

3. της εξασφάλιση «καθολικής υπηρεσίας», δηλαδή μίας ελάχιστης εγγυημένης υπηρεσίας δημοσίου συμφέροντος που θα παρέχεται από τον εξειδικευμένο οργανισμό σε κάθε χρήστη, ανεξάρτητα από τη γεωγραφική του θέση και σε προσιτή τιμή

4. της ανάγκης ανάπτυξης νέων εθνικών πολιτικών -στο δεδομένο Κοινοτικό περιβάλλον- οι οποίες θα οδηγούν στο συντονισμό των δράσεων της Ελλάδας με άλλες χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης που αντιμετωπίζουν αντίστοιχα προβλήματα (Ιταλία, Γαλλία, Βρετανία, Σκανδιναβικές χώρες), ιδίως ενόψει της έγκρισης των νέων κανονισμών των Διαρθρωτικών Ταμείων.

5. της αντικατάστασης της πολιτικής που είχε ως επίκεντρο το πλοίο με μια πολιτική που θα οδηγήσει στην ανάπτυξη ενός ολοκληρωμένου συστήματος μεταφορών με το συντονισμό και διαφορετικών μέσων (πλοίων, αεροπλάνων, υδροπλάνων, ελικοπτέρων). Αυτό γίνεται μέσω της προκήρυξης του μεταφορικού έργου που καλείται να προσφέρει ο επενδυτής (προς συγκεκριμένα νησιά, σε συγκεκριμένες χρονικές περιόδους και με προδιαγεγραμμένη

περιβάλλον,τους διαφορετικούς ρυθμούς οικονομικής ανάπτυξης των περιοχών της χώρας ανά περιφέρεια,το βαθμό αποκέντρωσης που έχει επιτευχθεί κατά τα τελευταία έτη, την αποτύπωση της υφιστάμενης κατάστασης και των αναγκών των νησιωτών, όπως προέκυψε από το σχετικό ερωτηματολόγιο για την παρούσα Μελέτη που στάλθηκε στους 216 νησιωτικούς ΟΤΑ,καταλήγει, με αυστηρά επιστημονικά κριτήρια, σε τέσσερα σενάρια εκ των οποίων διακρίνει ως επικρατέστερο στις παρούσες συνθήκες ένα το επονομαζόμενο στη μελέτη ως «διαφαινόμενο σενάριο»

συχνότητα), αντί της (υφιστάμενης) προκήρυξης αποκλειστικά και περιοριστικά στη βάση των χαρακτηριστικών του μεταφορικού μέσου-πλοίου. Με την προσέγγιση αυτή η αγορά υπερπηδά υφιστάμενους περιορισμούς και δυσκαμψίες που περιορίζουν τις συνέργειες ανάμεσα σε διαφορετικά μεταφορικά μέσα και διευκολύνεται η προσαρμογή της (πιο ευέλικτης) προσφοράς στη (μεταβαλλόμενη) ζήτηση

Με στόχο την ενίσχυση της ενδοπεριφερειακής συνοχής, η διατύπωση προτάσεων για ένα ολοκληρωμένο σύστημα νησιωτικών μεταφορών οφείλει να εντάσσεται στις γενικότερες αναπτυξιακές και χωροταξικές πολιτικές, μέσα από την ενίσχυση της αποκέντρωσης και την ισχυροποίηση της Αυτοδιοίκησης στις νησιωτικές περιοχές. Σε αυτό το πλαίσιο η Αυτοδιοίκηση θα μπορεί να χρησιμοποιήσει ακόμη αποτελεσματικότερα τα «εργαλεία» που προσφέρει ο νέος ΔΚΚ ή οι Συμπράξεις Δημόσιου-Ιδιωτικού Τομέα (ΣΔΙΤ).

Για την ανάπτυξη ενός ολοκληρωμένου πλαισίου αναζήτησης βιώσιμης λύσης για το μεταφορικό πρόβλημα των νησιών, του οποίου τα βασικά χαρακτηριστικά αναπτύχθηκαν παραπάνω, πρέπει να ληφθεί μια σειρά από μέτρα στα πλαίσια των δυνατοτήτων που προσφέρει το Ελληνικό κοινωνικό και οικονομικό περιβάλλον καθώς και το ισχύον θεσμικό πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Τα σημαντικότερα λοιπόν μέτρα αφορούν στην :

α) οργάνωση ενός ενιαίου κέντρου λήψης αποφάσεων, με ισχυρή συμμετογή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης με αποκλειστική αρμοδιότητα να οργανώνει, σχεδιάζει, προγραμματίζει, συντονίζει, εποπτεύει και ελέγχει τη διεξαγωγή του συγκοινωνιακού έργου όλων των μέσων μαζικής μεταφοράς, θαλάσσιων και αεροπορικών, στο νησιωτικό χώρο.

β) σύσταση, με πρωτοβουλία του δημοσίου, ενός εξειδικευμένου οργανισμού παροχής ακτοπλοϊκών υπηρεσιών στις άγονες γραμμές, που θα χειρίζεται δημόσιους πόρους και μέσα, με στόχο την υλοποίηση του σχεδιασμού του κεντρικού φορέα

γ) δημιουργία ενός «Παρατηρητηρίου» που θα καταγράφει συστηματικά τα δεδομένα που σχετίζονται με το σύστημα μεταφορών, τις προσφερόμενες υπηρεσίες, τις ελλείψεις που παρατηρούνται και θα έχει γενικά την ευθύνη παρακολούθησης και αξιολόγησης των

συνθηκών που επικρατούν στην αγορά των νησιωτικών μεταφορών και την προώθηση διορθωτικών δράσεων.

Ε.Β.6. Μελέτες υπό εκπόνηση

Τέλος, το Ινστιτούτο Τοπικής Αυτοδιοίκησης έχει αναλάβει και την εκπόνηση μελετών, και την διαμόρφωση ενός πλαισίου ολοκληρωμένων και τεκμηριωμένων προτάσεων για τα εξής θέματα :

- Τοπική Αυτοδιοίκηση και Πολιτικά Κόμματα
- Διασφάλιση της διαφάνειας
- Διοικητικός Εκσυγχρονισμός
- Εκπαίδευση και Αυτοδιοίκηση
- Δημιουργία Ευρωπαϊκού Δικτύου Ινστιτούτων Αυτοδιοίκησης

Τα θέματα αυτά βρίσκονται στην διαδικασία της ενδιάμεσης αξιολόγησης. Μέχρι στιγμής το γενικό πλαίσιο των προτάσεων έχει διαμορφωθεί ως εξής:

1. Τοπική Αυτοδιοίκηση και Πολιτικά Κόμματα :

Η ΤΡΙΓΩΝΙΚΗ ΣΧΕΣΗ

Τα κόμματα ανταγωνίζονται μεταξύ τους χρησιμοποιώντας πρόσωπα σε θέματα για να κερδίσουν ψήφους. Πεδίο ανταγωνισμού των κομμάτων είναι οι εκλογές της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Ερωτήσεις που πρέπει να διερευνηθούν είναι:

- Ποιες και πόσο επηρεάζουν είναι οι ευρύτερες κοινωνικές αλλαγές (τι αλλάζει στον πολίτη);
- Πόσο ορθολογικές είναι οι επιλογές των προσώπων;
- Πόσο ορθολογικές είναι οι επιλογές των θεμάτων;
- Πόσο συμβαδίζουν τα κριτήρια των πολιτών με τα κριτήρια των κομμάτων όσον αφορά τις επιλογές προσώπων και θεμάτων;
- Τι σημαίνει η «συμμετοχή» από την πλευρά των πολιτών;
- Ποιος είναι ο θεσμικός ρόλος νέων πολιτικών υποκειμένων;
- Ποιες είναι οι εσωτερικές μορφές οργάνωσης των θεσμών ώστε να «διευκολύνουν» την αυτόνομη λειτουργία πολιτικών υποκειμένων;

Την ομάδα εργασίας θα απασχολήσει η μελέτη των τριών κορυφών του τριγώνου (**κόμματα, πρόσωπα, θέματα**) και οι αλληλεπιδράσεις τους στο πεδίο του πολιτικού ανταγωνισμού στο επίπεδο της τοπικής αυτοδιοίκησης. Η σχέση αυτή και ο ανταγωνισμός δεν περιορίζεται στις εκλογές αλλά εξελίσσεται κατά την τετραετή περίοδο και αναφέρεται στα θέματα λειτουργίας των θεσμών, των αρμοδιοτήτων, της παρέμβασης τυπικών και άτυπων συλλογικών πολιτικών υποκειμένων (κομμάτων, ομάδων πίεσης, παρατάξεων, οριζόντιων και κάθετων οργανώσεων).

Η έκθεση καταλήγει σε προτάσεις που αναφέρονται σε τρεις άξονες :

Ο πρώτος αναφέρεται σε προτάσεις οργανωτικού χαρακτήρα στη δομή του ΟΤΑ με στόχο τη συμμετοχή και τη λογοδοσία.

Ο δεύτερος στην οριοθέτηση της σχέσης κομμάτων-αυτοδιοίκησης στο επίπεδο των αρμοδιοτήτων και της χρηματοδότησης.

Ο τρίτος στην οριοθέτηση της σχέσης κομμάτων-αυτοδιοίκησης στο επίπεδο των προσώπων. Κυρίως αναφέρεται στην αυτονομία των πολιτικών υποκειμένων μέσω της θεσμοθέτησης κοινών κανόνων αντιμετώπισης του πολιτικού προσωπικού και στη θεσμοθέτηση κανόνων οικονομικής στήριξης των παρατάξεων.

2. Διασφάλιση της διαφάνειας :

Οι έρευνες της Επιτροπής του Ι.Τ.Α οργανώνονται μεθοδολογικά κατ' αρχάς σε τρεις κατευθύνσεις:

- Καταγραφή και αποσαφήνιση του ρυθμιστικού πλαισίου των ελέγχων. Η Επιτροπή λαμβάνει υπ' όψιν της, πέραν του ισχύοντος νομικού πλαισίου, την υιοθέτηση του νέου ΔΚΚ, που πρόκειται σύντομα να κατατεθεί στη Βουλή.
- Επισήμανση των προβλημάτων που προκύπτουν στην πράξη από την εφαρμογή ή τη μη εφαρμογή του ρυθμιστικού πλαισίου. Η Επιτροπή συναντήθηκε – ο κύκλος των συναντήσεων δεν έχει ακόμη ολοκληρωθεί – με εκπροσώπους των ελεγκτικών μηχανισμών, εκπροσώπους της κεντρικής και τοπικής διοίκησης, εκπροσώπους της ΚΕΔΚΕ και της ΤΕΔΚΝΑ
- Επισκόπηση των συστημάτων ελέγχου στο πλαίσιο της ΕΕ, με επίγνωση των δυσχερειών και των επιφυλάξεων με τις οποίες οφείλει κανείς να αντιμετωπίζει τα συγκριτικά στοιχεία.

Στο στάδιο αυτό, τα πεδία και τα βασικά ζητήματα που ερευνά η Επιτροπή, είναι τα εξής:

1. Διαφθορά και τοπική αυτοδιοίκηση

2. Κατευθυντήριες αρχές του συστήματος ελέγχου

3. Κριτική εξέταση των μηχανισμών ελέγχου

3. Διοικητικός Εκσυγχρονισμός :

Όσον αφορά τον διοικητικό εκσυγχρονισμό έως τώρα έχει γίνει η κωδικοποίηση της πρότασης. Συγκεκριμένα, το περιγραφικό διάγραμμα με βάση το οποίο η ομάδα εργασίας του Ι.Τ.Α θα αναζητήσει προτάσεις σχετικά με τον Διοικητικό εκσυγχρονισμό της Τ.Α είναι το εξής:

Υπάρχουσα κατάσταση και διαπιστώσεις—>Νέες Νέες απαιτήσεις και καταλύτες αλλαγών—>Μελλοντική Κατάσταση «Αναζητώντας το δήμο του 21^{ου} αιώνα» —>Προτάσεις

4. Εκπαίδευση και Αυτοδιοίκηση :

Στη μελέτη αυτή επιχειρείται η εκπόνηση μιας συνολικής πρότασης για την αναδιοργάνωση του ελληνικού εκπαιδευτικού συστήματος με κύριο στόχο την αποκέντρωσή του. Για να μπορέσουν ο Δήμοι να αναλάβουν τέτοιου είδους δραστηριότητες θα πρέπει να ανασυγκροτηθεί πρωτίστως το εκπαιδευτικό σύστημα και να αναδιοργανωθεί με τρόπο, που να επιτρέπει τη συνεργασία με την τοπική αυτοδιοίκηση και τους άλλους φορείς. Θα πρέπει δηλαδή να δημιουργηθούν κατ' αρχήν οι διάλογοι επικοινωνίας μεταξύ εκπαιδευτικών αρχών και τοπικής αυτοδιοίκησης. Μόνο εφόσον καλλιεργηθεί μια τέτοια αμοιβαία «συμπληρωματικότητα» των εκπαιδευτικών και των δημοτικών θεσμών τίθενται οι ουσιαστικές προϋποθέσεις για δημιουργική συνεργασία.

Αυτό σημαίνει ότι θα πρέπει να γίνουν μεταρρυθμίσεις τόσο στο εκπαιδευτικό σύστημα όσο και στο σύστημα της τοπικής αυτοδιοίκησης. Οι μεταρρυθμίσεις αυτές αποτελούν αναγκαία συνθήκη και βασική προϋπόθεση για την υλοποίηση της παρούσας πρότασης. Λίγα μόνο από τα προτεινόμενα θα μπορούσαν να τεθούν σε εφαρμογή χωρίς τις μεταρρυθμίσεις αυτές. Τα μέλη της ομάδας εργασίας δεν θεωρούν τους εαυτούς τους αρμοδίους για οποιαδήποτε πρόταση ανασυγκρότησης της τοπικής αυτοδιοίκησης. Για τους λόγους αυτούς επικεντρώνουν

το ενδιαφέρον τους στην αναδιοργάνωση της εκπαίδευσης, επισημαίνουν τα κυριότερα σημεία στα οποία πρέπει να επικεντρωθεί το ενδιαφέρον μιας ενδεχόμενης μεταρρύθμισης και προτείνουν τους τομείς, στους οποίους μπορεί και πρέπει η τοπική αυτοδιοίκηση να αναπτύξει εκπαιδευτική δραστηριότητα. Η ανάπτυξη των θεσμών εκείνων που πρέπει να συγκροτηθούν σε μια ενδεχόμενη μεταρρύθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης είναι θέμα «μεθύστερον» και μπορεί να συζητηθεί μετά την αποσαφήνιση των εκπαιδευτικών αρμοδιοτήτων που αποκεντρώνονται και ανατίθενται στην τοπική αυτοδιοίκηση.

Για τη διαμόρφωση των προτάσεων αυτών και τη μελέτη των αλλαγών που είναι ανάγκη να επέλθουν, κρίνεται αναγκαία η κριτική προσέγγιση του εκπαιδευτικού συστήματος, τόσο στην παρούσα κατάσταση, όσο και στις ιστορικές διαστάσεις που είναι κρίσιμης σημασίας για το υπό διερεύνηση θέμα. Κατά τον ίδιο τρόπο κρίνεται απαραίτητη μια σύντομη επισκόπηση του ευρωπαϊκού εκπαιδευτικού χώρου. Με βάση όλα αυτά η παρούσα μελέτη περιλαμβάνει τρία μέρη:

Στο πρώτο επιχειρείται αρχικά μια σύντομη ανάλυση του όρου «αποκέντρωση» και αποσαφηνίζεται το εννοιολογικό περιεχόμενο των διαφόρων μορφών αποκέντρωσης, με όλα τα θετικά και αρνητικά που κάθε μια από τις μορφές αυτές συνεπάγεται. Ακολουθεί κατόπιν η επισκόπηση της ευρωπαϊκής εμπειρίας, όπου εξετάζεται η διάρθρωση του εκπαιδευτικού συστήματος της Αγγλίας, Γαλλίας, Γερμανίας και Φινλανδίας.

Στο δεύτερο μέρος επιχειρείται μια κριτική προσέγγιση του εκπαιδευτικού συστήματος. Περιγράφεται η μετάβαση από την αποκέντρωση που διέκρινε το ελληνικό εκπαιδευτικό σύστημα κατά τον 19^ο αιώνα στο σημερινό συγκεντρωτικό σύστημα και γίνεται αποτίμηση της προσφοράς του. Ακολουθεί η περιγραφή της υπάρχουσας κατάστασης από την οποία προκύπτει ο σημερινός συγκεντρωτισμός και καταδεικνύεται η αδήριτη ανάγκη για αποκέντρωση. Κατά την περιγραφή αυτή γίνεται αναφορά στους φορείς από τους οποίους πλαισιώνεται το Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων (Οργανισμούς και Ινστιτούτα) προκειμένου να ανταποκριθεί στο ρόλο του. Στη συνέχεια περιγράφονται τα επίπεδα της διοίκησης και εξουσίας καθώς και οι κυριότερες αρμοδιότητες κάθε διοικητικής αρχής. Το δεύτερο μέρος κλείνει με μια κριτική αποτίμηση του συστήματος, από την οποία απορρέει η επιχειρηματολογία για την μετάβαση από τον συγκεντρωτισμό στην αποκέντρωση.

Με βάση τις εμπειρίες από τις αναφερόμενες ευρωπαϊκές χώρες -και όχι μόνον αυτές-, με βάση την κριτική ανάλυση του ελληνικού εκπαιδευτικού συστήματος και την ιστορική του επιτομή, διαμορφώνεται το πλαίσιο προτάσεων που ακολουθεί στο τρίτο μέρος. Οι προτάσεις αυτές κινούνται σε δύο επίπεδα. Στο πρώτο συγκροτείται μια πρώτη πρόταση για τη μορφή αποκέντρωσης των εκπαιδευτικών εξουσιών και αρμοδιοτήτων που προτείνεται, καθώς και ο τρόπος με τον οποίο θα υλοποιηθεί η σταδιακή εφαρμογή του στην πράξη. Στην πρόταση αυτή προβλέπονται τέσσερα επίπεδα άσκησης εξουσιών και αρμοδιοτήτων: Υπουργείο, Περιφέρεια, Δήμος, Σχολείο. Στο δεύτερο επίπεδο προτείνονται οι εκπαιδευτικές λειτουργίες και δραστηριότητες που μπορούν να αναλάβουν οι Δήμοι.

Βασικό στοιχείο των προτάσεων της επιτροπής αποτελεί η σταδιακή αποκέντρωση, η οποία θα γίνεται μόνο όταν κάθε Δήμος αισθάνεται ώριμος και έτοιμος να αναλάβει μία μία τις εκπαιδευτικές λειτουργίες και δραστηριότητες.

5. Δημιουργία Ευρωπαϊκού Δικτύου Ινστιτούτων Αυτοδιοίκησης :

Κατά τη πρώτη φάση των εργασιών της η ομάδα εργασίας συγκέντρωσε πληροφοριακό υλικό τεκμηρίωσης, σχετικό με τη δημιουργία ενός Ευρωπαϊκού Δικτύου Ινστιτούτων Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Με αυτή τη μεθοδολογία δημιουργήθηκαν κατάλογοι, στους οποίους τηρούνται ορισμένες βασικές πληροφορίες-κυρίως στοιχεία επικοινωνίας - και περιλαμβάνουν: Διεθνείς Οργανισμούς Αυτοδιοίκησης, Ενώσεις Οργανισμών Αυτοδιοίκησης από όλο τον κόσμο, Ευρωπαϊκές Ενώσεις Τοπικών και Περιφερειακών Αρχών, Εθνικές Ενώσεις Τοπικών και Περιφερειακών Αρχών των ευρωπαϊκών κρατών (αντίστοιχες ΚΕΔΚΕ), Ευρωπαϊκά και Παγκόσμια Δίκτυα καθώς και Ινστιτούτα Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Ευρώπη καθώς και άλλες δυτικές χώρες (ΗΠΑ, Καναδάς, Αυστραλία, Ισραήλ κλπ.).

Επόμενη και ήδη προγραμματισθείσα ενέργεια είναι ο εμπλουτισμός μέσω του διαδικτύου αλλά και μέσω προσωπικής επικοινωνίας- των ανωτέρω καταλόγων με περαιτέρω στοιχεία, με απώτερο και τελικό στόχο την επιλογή από την ΟμΕργ των φορέων εκείνων, προς τους οποίους το ΙΓΑ θα απευθυνθεί, είτε γνωστοποιώντας την παρουσία και τις δραστηριότητές του, είτε επιδιώκοντας συχνότερη επικοινωνία και συνεργασίες, είτε προσχωρώντας ως μέλος.

Μετά την ολοκλήρωση της συλλογής στοιχείων μέσω του διαδικτύου, η ΟμΕργ συμφώνησε να προχωρήσει, με τη διαδικασία αποστολής ερωτηματολογίων, κυρίως προς τα Ινστιτούτα που δεν παρέχουν μέσω της ιστοσελίδας τους επαρκείς πληροφορίες, προκειμένου να επιτύχει τη συλλογή όλων των πληροφοριών που απαιτούνται για την ως άνω κατηγοριοποίηση και να ολοκληρωθεί η βάση δεδομένων.

ΤΡΙΤΟ ΜΕΡΟΣ

Α) ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΈΡΕΥΝΑΣ ΠΕΔΙΟΥ

Β) ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΈΡΕΥΝΑΣ

Γ) ΓΕΝΙΚΑ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

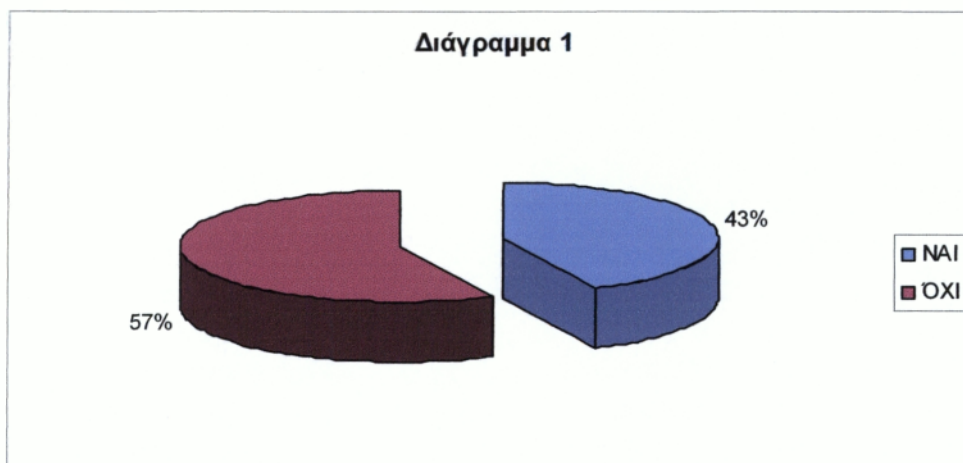
Α) Παρουσίαση Έρευνας Πεδίου

Μεθοδολογία Έρευνας

Η έρευνα αυτή διενεργήθηκε δειγματοληπτικά σε 10 στελέχη του Ι.Τ.Α (διοικητικά και επιστημονικά), τον Φεβρουάριο του 2006. Έγινε μέσω δομημένου ερωτηματολογίου, στο οποίο η πλειοψηφία των ερωτήσεων ήταν ανοικτού τύπου, με βασικό στόχο την ποιοτικότερη προσέγγιση των αποτελεσμάτων.

Ερώτηση 1^η : *Θεωρείτε ότι το επιστημονικό προσωπικό επαρκεί αριθμητικά για να καλύψει τις ανάγκες του ΙΤΑ;*

Στο διάγραμμα 1 οι ερωτηθέντες κλήθηκαν να απαντήσουν σχετικά με την επάρκεια του επιστημονικού προσωπικού του ΙΤΑ. Το 57% των ερωτηθέντων θεώρησαν ότι το προσωπικό δεν είναι επαρκές, ενώ το υπόλοιπο 43% τοποθετήθηκε θετικά.



Πηγή: Επεξεργασία ίδιας έρευνας πεδίου

Ερώτηση 2^η : *Υπάρχει επαρκής στήριξη από την Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας σε ζητήματα χρηματοδότησης και υλικοτεχνικού εξοπλισμού;*

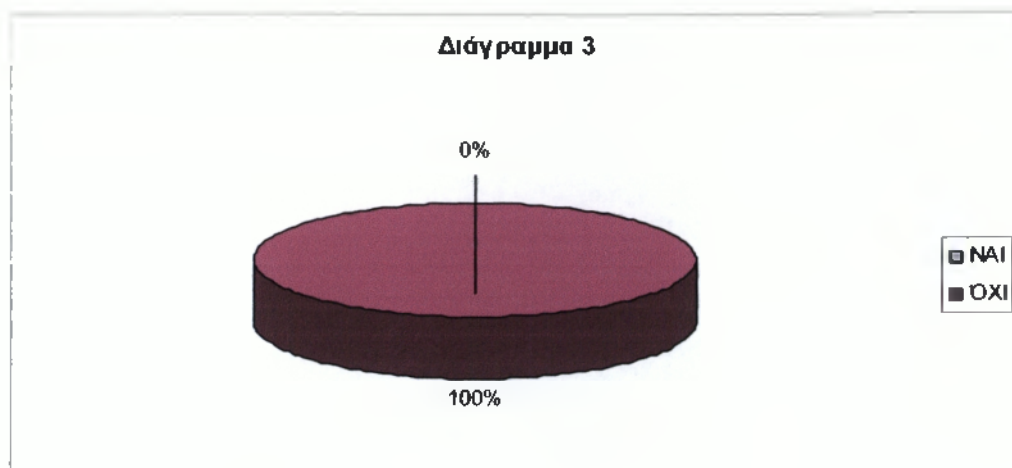
Στο διάγραμμα 2 οι ερωτηθέντες κλήθηκαν να απαντήσουν σχετικά με την επάρκεια της χρηματοδότησης και του υλικοτεχνικού εξοπλισμού από την Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας. Το σύνολο των ερωτηθέντων τοποθετήθηκε θετικά.



Πηγή: Επεξεργασία ίδιας έρευνας πεδίου

Ερώτηση 3^η : *Θεωρείτε ότι το διοικητικό και ερευνητικό προσωπικό του Ι.Τ.Α είναι επαρκές για να καλύψει τις ανάγκες του Ι.Τ.Α;*

Στο διάγραμμα 3 οι ερωτηθέντες κλήθηκαν να απαντήσουν σχετικά με την επάρκεια του διοικητικού και ερευνητικού προσωπικού του ΙΤΑ. Το σύνολο των ερωτηθέντων τοποθετήθηκε θετικά.



Πηγή: Επεξεργασία ίδιας έρευνας πεδίου

Ερώτηση 4 ^η: Έχετε αναπτύξει δίκτυο συνεργασιών με αντίστοιχα ερευνητικά ινστιτούτα-ιδρύματα;

Στο διάγραμμα 4 οι ερωτηθέντες κλήθηκαν να απαντήσουν σχετικά με την ανάπτυξη της συνεργασίας του Ι.Τ.Α με αντίστοιχα ινστιτούτα-ιδρύματα. Το σύνολο των ερωτηθέντων τοποθετήθηκε αρνητικά.



Πηγή: Επεξεργασία ίδιας έρευνας πεδίου

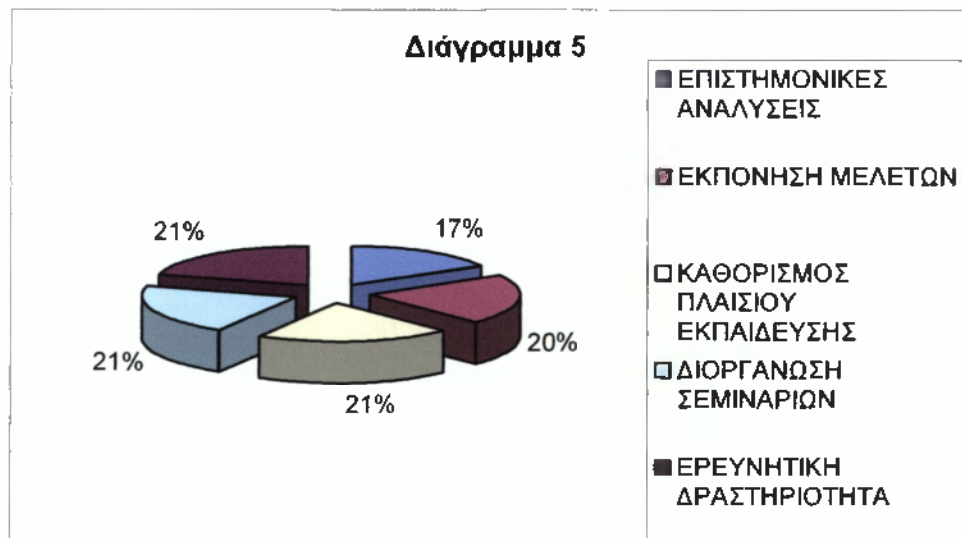
Ερώτηση 5 ^η: Σε ποιον τομέα πιστεύετε πως θα επικεντρώσει τη δράση του κυρίως το Ι.Τ.Α;

Επιστημονικές Αναλύσεις



- Εκπόνηση Μελετών
- Καθορισμός του πλαισίου εκπαίδευσης-κατάρτισης-επιμόρφωσης
- Διοργάνωση σεμιναρίων-ημερίδων-συνεδρίων
- Συμμετοχή σε ερευνητικά προγράμματα

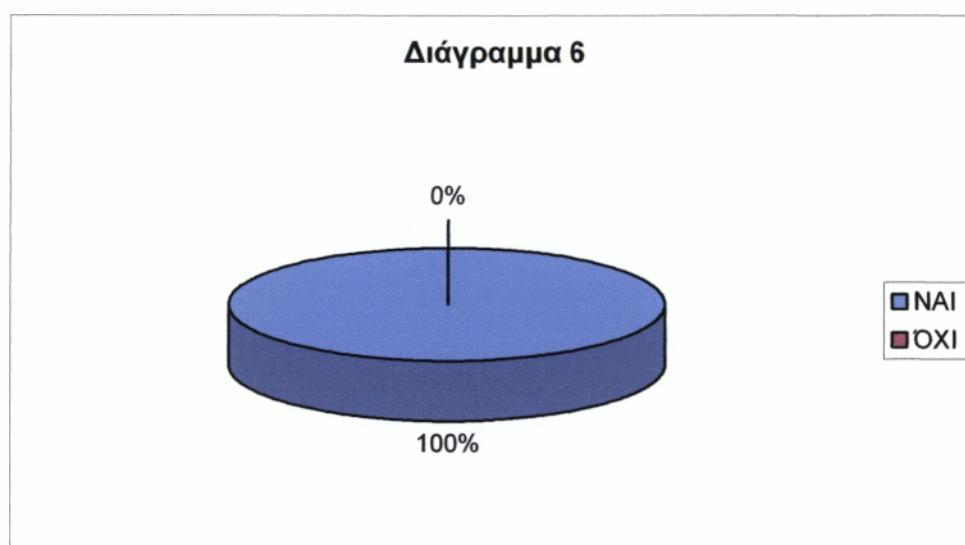
Στο διάγραμμα 5 οι ερωτηθέντες κλήθηκαν να επιλέξουν τον τομέα στον οποίο θα επικεντρωθεί η δράση του Ι.Τ.Α. Ένα 21% του ποσοστού των ερωτηθέντων θεωρεί ότι θα επικεντρωθεί στην ερευνητική δραστηριότητα, άλλο ένα 21% θεωρεί ότι θα ασχοληθεί κυρίως με τον καθορισμό του πλαισίου εκπαίδευσης-κατάρτισης και επιμόρφωσης, και άλλο ένα 21% θεωρεί ότι θα επικεντρωθεί στην διοργάνωση σεμιναρίων, ημερίδων κ.λ.π. Το 20% των ερωτηθέντων θεωρεί ως κύρια δραστηριότητα του Ι.Τ.Α την εκπόνηση μελετών και τέλος, το 17% του ποσοστού των ερωτηθέντων θεωρεί πως θα ασχοληθεί κυρίως με επιστημονικές αναλύσεις.



Πηγή: Επεξεργασία ίδιας έρευνας πεδίου

Ερώτηση 6^η : Θεωρείτε το παραγόμενο έως σήμερα έργο ικανοποιητικό σε σχέση με τους στόχους που έχουν τεθεί;

Στο διάγραμμα 6 οι ερωτηθέντες κλήθηκαν να τοποθετηθούν σχετικά με την επίτευξη των στόχων που έχουν τεθεί. Το σύνολο των ερωτηθέντων τοποθετήθηκε θετικά.



Πηγή: Επεξεργασία ίδιας έρευνας πεδίου

Ερώτηση 7^η: Πώς κρίνετε την συνεργασία μεταξύ αιρετών εκπροσώπων και επιστημονικού προσωπικού;

Στο διάγραμμα 7 οι ερωτηθέντες κλήθηκαν να αξιολογήσουν την συνεργασία αιρετών εκπροσώπων και επιστημονικού προσωπικού. Το 72% βρίσκει καλή την συνεργασία αιρετών και επιστημόνων, ένα 14% του ποσοστού πολύ καλή, και άλλο ένα 14% των ερωτηθέντων απλά ικανοποιητική.

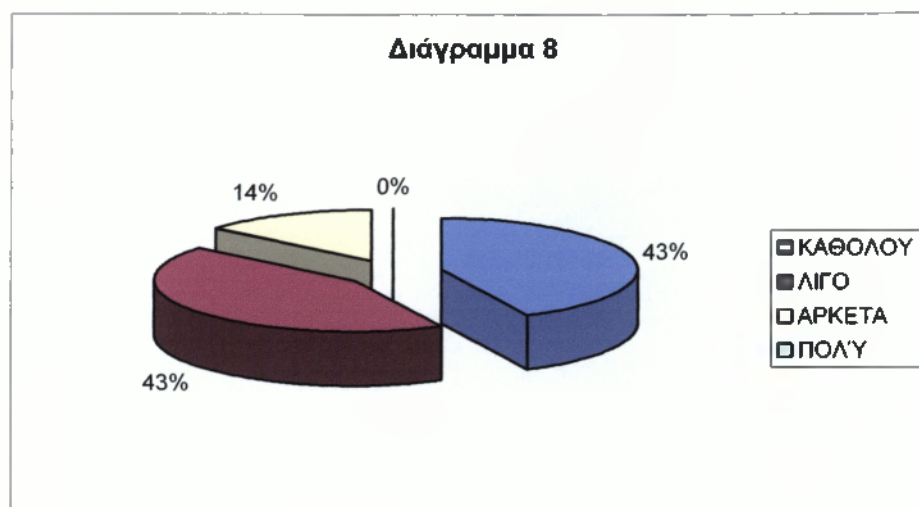


Πηγή: Επεξεργασία ίδιας έρευνας πεδίου

Ερώτηση 8^η : Θεωρείτε ότι το Ι.Τ.Α με την λειτουργία του επικαλύπτει το ρόλο της Ε.Ε.Τ.Α.Α-Π.Ε.Τ.Α;

Καθόλου , Λίγο , Αρκετά , Πολύ

Στο διάγραμμα 8 οι ερωτηθέντες κλήθηκαν να τοποθετηθούν σχετικά με την λειτουργικότητα του Ι.Τ.Α αναφορικά με την Ε.Ε.Τ.Α.Α και την Π.Ε.Τ.Α. Το 43% των ερωτηθέντων θεωρεί πως το Ι.Τ.Α δεν επικαλύπτει το ρόλο της Ε.Ε.Τ.Α.Α-Π.Ε.Τ.Α. Άλλο ένα όμως 43%, θεωρεί πως με την λειτουργία του επικαλύπτει "λίγο" τους άλλους δύο επιστημονικούς φορείς, ενώ το 14% των ερωτηθέντων θεωρεί πως αυτό γίνεται σε ικανοποιητικό βαθμό.

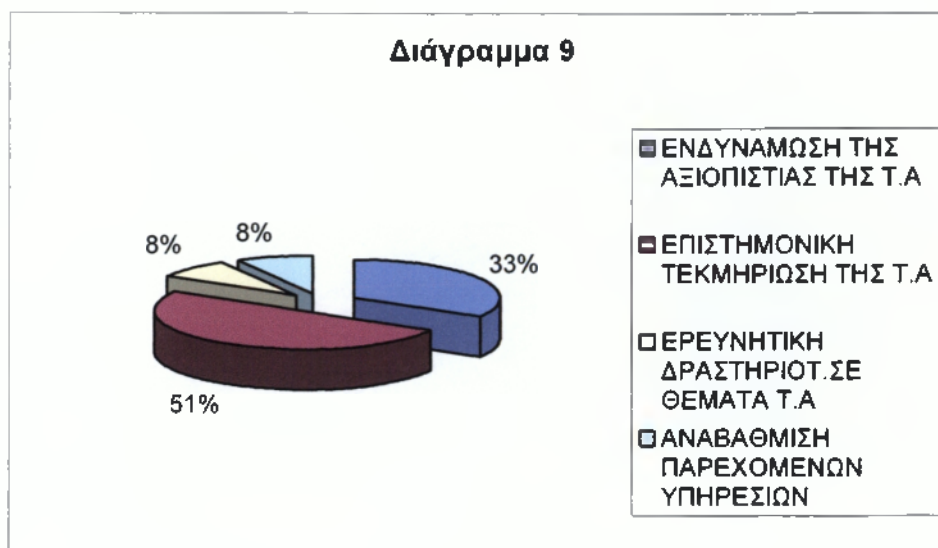


Πηγή: Επεξεργασία ίδιας έρευνας πεδίου

Ερώτηση 9^η : Ποια πιστεύετε ότι θα είναι τα αναμενόμενα οφέλη από τη λειτουργία του Ι.Τ.Α. για το θεσμό της Αυτοδιοίκησης;

- Ενδυνάμωση της αξιοπιστίας της Τ.Α
- Επιστημονική Τεκμηρίωση της Τ.Α
- Ερευνητική Δραστηριότητα σε θέματα Τ.Α
- Αναβάθμιση παρεχόμενων υπηρεσιών της Τ.Α

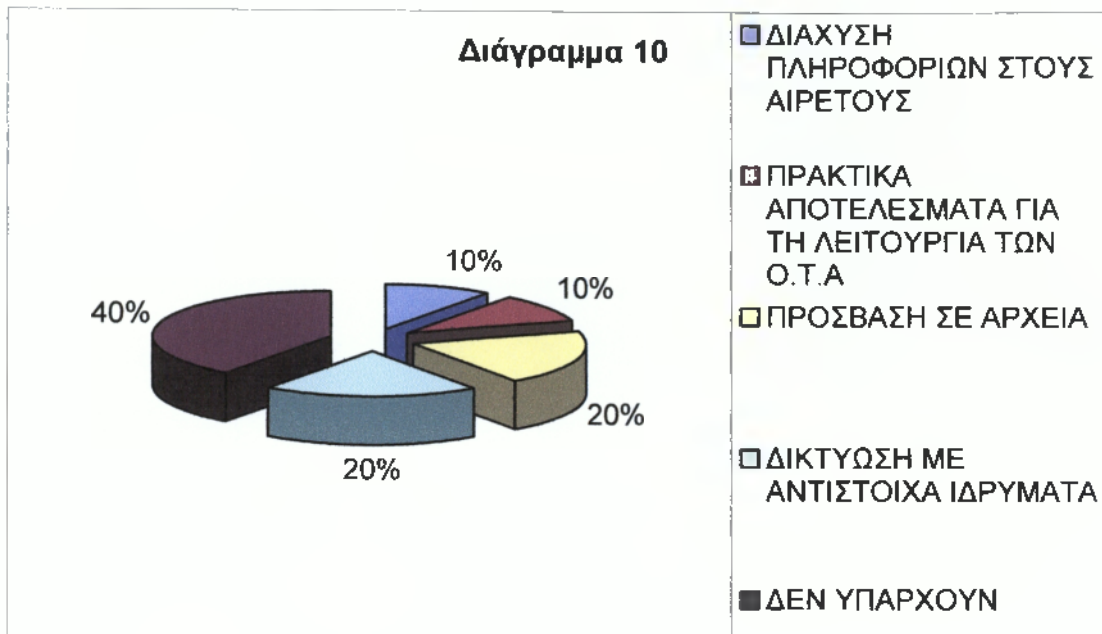
Στο διάγραμμα 9 οι ερωτηθέντες κλήθηκαν να τοποθετηθούν ως προς τα αναμενόμενα οφέλη που θα προκύψουν από την δημιουργία του Ι.Τ.Α για το θεσμό της Τ.Α. Το 51% των ερωτηθέντων θεωρεί πως θα υπάρξει επιστημονική τεκμηρίωση της Τ.Α. Το 33% θεωρεί ότι πως θα ενδυναμωθεί η αξιοπιστία του θεσμού, ένα 8% των ερωτηθέντων θεωρεί ότι θα αναβαθμιστούν οι παρεχόμενες υπηρεσίες της Τ.Α και άλλο ένα 8%, ότι θα αναπτύξει ερευνητική δραστηριότητα για θέματα φυσικά που αφορούν την Τ.Α.



Πηγή: Επεξεργασία ίδιας έρευνας πεδίου

Ερώτηση 10^η : Ποια είναι τα προβλήματα που έχει αντιμετωπίσει το Ι.Τ.Α από την έως σήμερα λειτουργία του;

Στο διάγραμμα 10 οι ερωτηθέντες κλήθηκαν να εκφράσουν τις απόψεις τους ως προς το αν έχει αντιμετωπίσει το Ι.Τ.Α προβλήματα. στην έως τώρα μικρή "διάρκεια ζωής" του. Το μεγαλύτερο ποσοστό των ερωτηθέντων θεωρεί πως δεν έχει αντιμετωπίσει προβλήματα (40%). Οι υπόλοιποι ερωτηθέντες θεωρούν ως πρόβλημα την πρόσβαση σε διάφορα αρχεία λόγω της έλλειψης ταξινομημένων αρχείων (20%) και την δικτύωση με αντίστοιχα ιδρύματα (20%). Τέλος, πως οι μελέτες θα έχουν και πρακτικά αποτελέσματα για την λειτουργία των Ο.Τ.Α υποστηρίζει ένα (10%) και άλλο ένα (10%) θεωρεί ως πρόβλημα την διάχυση των πληροφοριών προς τους αιρετούς.



Πηγή: Επεξεργασία ίδιας έρευνας πεδίου

B) Συμπεράσματα Έρευνας

Σύμφωνα με τα δεδομένα που προέκυψαν από την έρευνα, καταλήγουμε στα εξής συμπεράσματα:

Το επιστημονικό προσωπικό του Ι.Τ.Α επαρκεί αριθμητικά για να καλύψει τις ανάγκες του συγκεκριμένου ινστιτούτου.

Υπάρχει επαρκής χρηματοδοτική και υλικοτεχνική στήριξη από την Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας προς το Ι.Τ.Α.

Το διοικητικό και ερευνητικό προσωπικό του επαρκεί για να καλύψει τις ανάγκες του.

Το Ι.Τ.Α δεν έχει αναπτύξει ακόμη δίκτυο συνεργασιών με αντίστοιχα ερευνητικά ινστιτούτα-ιδρύματα λόγω της μικρής "διάρκειας ζωής" του.

Οι τομείς στους οποίους επικεντρώνεται κυρίως η δράση του Ι.Τ.Α είναι οι εξής: η ερευνητική δραστηριότητα, ο καθορισμός του πλαισίου εκπαίδευσης-κατάρτισης και επιμόρφωσης και η διοργάνωση σεμιναρίων, ημερίδων κ.λ.π.

Το παραγόμενο έως σήμερα έργο, σε σχέση με τους στόχους που έχουν τεθεί και σχέση με την "διάρκεια ζωής" του Ινστιτούτου είναι μεγαλύτερο από το αναμενόμενο.

Η συνεργασία αιρετών και εκπροσώπων και επιστημονικού προσωπικού θεωρείται "καλή".

Το Ι.Τ.Α με την λειτουργία του επικαλύπτει τον ρόλο της Ε.Ε.Τ.Α.Α και της Π.Ε.Τ.Α από "λίγο έως καθόλου".

Τα αναμενόμενα οφέλη που θα προκύψουν από την λειτουργία του Ινστιτούτου για το θεσμό της Αυτοδιοίκησης είναι κυρίως η ενδυνάμωση της αξιοπιστίας της Τ.Α αλλά και η επιστημονική της τεκμηρίωση.

Τέλος, το Ινστιτούτο Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην μέχρι τώρα πορεία του, δεν έχει συναντήσει κάποιο πρόβλημα.

Γ) Γενικά Συμπεράσματα Εργασίας

Υπάρχει έντονη ανάγκη για επιστημονική τεκμηρίωση των θέσεων και προτάσεων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Ελλάδα. Και αυτό, για να μπορέσει να συμβαδίσει η χώρα μας με τα διεθνή και ευρωπαϊκά δεδομένα αλλά κυρίως για να πραγματοποιηθούν οι μεταρρυθμίσεις εκείνες που θα έχουν ως αποτέλεσμα την ανάπτυξη σε όλα τα επίπεδα.(π.χ. αποκέντρωση πόρων και αρμοδιοτήτων, οικονομική αυτοτέλεια κ.λ.π.)

Πριν όμως επιχειρηθούν στην χώρα μας οι μεταρρυθμιστικές πρωτοβουλίες που προαναφέραμε και για να έχουν απήχηση θα πρέπει να συνδυάζονται με ιδεολογική θεμελίωση και επιστημονική τεκμηρίωση.

Ο Νέος Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων αποτελεί σταθμό για τις μεταρρυθμίσεις οι οποίες απαιτούνται στην χώρα μας αλλά και ταυτόχρονα καταδεικνύει τη σημασία του ρόλου της Αυτοδιοίκησης.

"Η Αυτοδιοίκηση χρειάζεται μια σοβαρή δεξαμενή σκέψης αν θέλει να κρατήσει όρθιο το όραμα της αποκέντρωσης του συγκεντρωτικού ελληνικού κράτους".

Σ'αυτή λοιπόν την αποστολή η Αυτοδιοίκηση έχει ανάγκη την τεχνογνωσία του κράτους. Χρειάζεται όχι μόνο την πείρα των αιρετών και των υπαλλήλων των Ο.Τ.Α αλλά και την πολύπλευρη επιστημονική στήριξη και εξειδικευμένη γνώση ειδικών επιστημόνων για την εφαρμογή σύγχρονων μεθόδων διοίκησης.

Η δημιουργία στην χώρα μας του Ινστιτούτου Τοπικής Αυτοδιοίκησης έρχεται να καλύψει αυτό το κενό.

Η κίνηση βέβαια αυτή θα μπορούσαμε να πούμε ότι είναι σχετικά καθυστερημένη και πως θα μπορούσε να είχε επισπευθεί Η ελληνική Τοπική Αυτοδιοίκηση έχει παραμείνει πίσω σε θεμελιώδη και βασικά ζητήματα τα οποία έχουν λυθεί εδώ και χρόνια στον ευρωπαϊκό χώρο από αντίστοιχα επιστημονικά ινστιτούτα

Συγκεκριμένα τώρα, όσον αφορά το Ι.Τ.Α τα οφέλη τα οποία αναμένεται να επέλθουν από την δημιουργία του είναι τα εξής:

- Τεκμηρίωση των προτάσεων της Αυτοδιοίκησης, ώστε η απόφαση που θα παίρνεται να έχει όσο το δυνατόν πιο σταθερά θεμέλια, άρα και ενδυνάμωση της αξιοπιστίας του θεσμού.
- Αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών της Τ.Α
- Ερευνητική δραστηριότητα σε θέματα τοπικής Αυτοδιοίκησης.
- Κύρος, από την συσπείρωση γύρω από το Ινστιτούτο ανθρωπίνου δυναμικού.

Ήδη το Ι.ΤΑ, στην μικρή διάρκεια λειτουργίας του έχει αναπτύξει σημαντικές επιστημονικές δραστηριότητες και έχει εκπονήσει μελέτες για τα μεγάλα θέματα που αφορούν την Τοπική Αυτοδιοίκηση αφού:

-Το επιστημονικό και διοικητικό προσωπικό του καλύπτει τις ανάγκες του, αλλά και η χρηματοδότηση από την Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος και ο υλικοτεχνικός εξοπλισμός που του παρέχεται είναι επαρκής.

-Στην έως τώρα λειτουργία του δεν έχει συναντήσει ιδιαίτερα προβλήματα.

Τις μελέτες αυτές θα μπορούσαμε να τις χαρακτηρίσουμε ως την "**πρώτη φάση θεωρητικής ενηλικίωσης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης**".

Προτάσεις

1. Το Ινστιτούτο θα πρέπει να εξασφαλίσει συνεργασία με τους υπάρχοντες επιστημονικούς φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΕΤΑΑ, ΠΕΤΑ, ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΕΣ ΕΤΑΙΡΙΕΣ), αφού:
 - με την λειτουργία του δεν επικαλύπτει το ρόλο τους,
 - μέχρι την δημιουργία του Ι.ΤΑ.συνετέλεσαν σε ικανοποιητικό βαθμό στην επιστημονική τεκμηρίωση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.
2. Θα μπορούσε επίσης, να έχει τον ακόλουθο ρόλο: Να διενεργεί έρευνες στους Ο.Τ.Α αξιολογώντας την υπάρχουσα κατάσταση και να διατυπώνει εκτιμήσεις για τις σημερινές τάσεις και για τις προοπτικές της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.
3. Να διατυπώνει παρατηρήσεις και προτάσεις στα Υπουργεία για δημόσιες πολιτικές που αφορούν την Τοπική Αυτοδιοίκηση.
4. Να συμμετάσχει σε ένα δίκτυο αντίστοιχων ινστιτούτων από τον ευρωπαϊκό και παγκόσμιο χώρο, με στόχο την ανταλλαγή γνώσης και πληροφορίας σε σχέση με τις βέλτιστες πρακτικές του χώρου.

5. Να συσφίξει τις σχέσεις του με τα ακαδημαϊκά και ερευνητικά ιδρύματα της χώρας δημιουργώντας ένα ισχυρό δίκτυο γνώσης.

**ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ-
ΠΑΡΑΘΕΣΗ
ΠΗΓΩΝ**

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΚΕΣ ΑΝΑΦΟΡΕΣ

- 1.Ν.-Κ.Χλέπας,"Προοπτικές της τοπικής δημοκρατίας-Ένας ελληνογερμανικός διάλογος για την Τοπική Αυτοδιοίκηση", Εκδόσεις Σακουλά,1998, Αθήνα
- 2.Π.Καφεντζή-Γ.Κοντογιώργης-Αντ.Μακρυδημήτρης-Ν.Τσάτσος, "Αυτοδιοίκηση και κράτος στα πλαίσια της παγκοσμιοποίησης", Εκδόσεις Αντ.Σακουλά, 2003, Αθήνα
- 3.Ευριδίκη-Μπεσίλα Βήκα,"Τοπική Αυτοδιοίκηση - Τόμος 1", Εκδόσεις Σακουλά, 2004, Αθήνα
- 4.Γιώργος Χ.Σωτηρέλης, "Η μεταρρύθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης-Προκλήσεις και προοπτικές μετά την συνταγματική αναθεώρηση", Εκδόσεις Προσκήνιο, 2004, Αθήνα
- 5.Ν.-Κ.Χλέπας, "Η τοπική διοίκηση στην Ελλάδα - Ο διαλεκτικός ανταγωνισμός της αποκέντρωσης με την Αυτοδιοίκηση", Εκδόσεις Αντ.Σακουλά, 1999, Αθήνα
- 6.Κ.Ε.Δ.Κ.Ε, "Επιθεώρηση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης", Ιούλιος 2005

Άλλες Πηγές:

- 1.Ενημερωτικό φυλλάδιο του Ι.Τ.Α
- 2.Ενδιάμεση Αξιολόγηση της Ομάδας Εργασίας του Ι.Τ.Α σχετικά με τα Ευρωπαϊκά Δίκτυα Ινστιτούτων Αυτοδιοίκησης, σε ηλεκτρονική μορφή.
- 3.<http://www.kedke.gr>
- 6.http://www.info_peta.gr
- 7.<http://www.ita.org.gr>
- 8.<http://www.ekdd.gr>
- 9.<http://www.ypes.gr>

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ

1. Θεωρείτε ότι το επιστημονικό προσωπικό επαρκεί αριθμητικά για να καλύψει τις ανάγκες του Ι.Τ.Α;

Ναι , Όχι

2. Υπάρχει επαρκής στήριξη από την Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας σε ζητήματα χρηματοδότησης και υλικοτεχνικού εξοπλισμού;

Ναι , Όχι

3. Θεωρείτε ότι το διοικητικό και ερευνητικό προσωπικό του Ι.Τ.Α είναι επαρκές για να καλύψει τις ανάγκες του Ι.Τ.Α;

Ναι , Όχι

4. Έχετε αναπτύξει δίκτυο συνεργασιών με αντίστοιχα ερευνητικά ινστιτούτα-ιδρύματα;

Ναι , Όχι

Αν ναι, με ποια;

.....

5. Σε ποιον τομέα πιστεύετε πως θα επικεντρώσει κυρίως τη δράση του το

I.T.A;

- α)Επιστημονικές Αναλύσεις
- β)Εκπόνηση Μελετών
- γ)Καθορισμός του πλαισίου εκπαίδευσης-κατάρτισης-επιμόρφωσης
- δ)Διοργάνωση σεμιναρίων-ημερίδων-συνεδρίων
- ε)Συμμετοχή σε ερευνητικά προγράμματα

6. Θεωρείτε το παραγόμενο έως σήμερα έργο ικανοποιητικό σε σχέση με τους στόχους που έχουν τεθεί;

Ναι , Όχι

7. Πώς κρίνετε την συνεργασία μεταξύ αιρετών εκπροσώπων και επιστημονικού προσωπικού;

Καλή , Πολύ καλή , Ικανοποιητική , Κακή

8. Θεωρείτε ότι το I.T.A με την λειτουργία του επικαλύπτει το ρόλο της ΕΕΤΑΑ-ΠΕΤΑ κλπ;

Καθόλου , Λίγο , Αρκετά , Πολύ

9. Ποια πιστεύετε ότι θα είναι τα αναμενόμενα οφέλη από τη λειτουργία του I.T.A για το θεσμό της Αυτοδιοίκησης;

.....
.....
.....

10. Ποια είναι τα προβλήματα που έχει αντιμετωπίσει το I.T.A από την έως σήμερα λειτουργία του;

.....
.....

**Ίδρυση Φορέα Έρευνας, Μελέτης και Τεκμηρίωσης
θεμάτων που αφορούν στην Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.**

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

1. Εισαγωγή
2. Υφιστάμενη κατάσταση
 - ΚΕΔΚΕ: σκοποί, στόχοι λειτουργίας
 - Οργάνωση
 - Τεχνική υποστήριξη των Ο.Τ.Α.
(ΕΕΤΑΑ – ΠΕΤΑ – Αναπτυξιακές Εταιρίες)
3. Ελληνική – Ευρωπαϊκή εμπειρία
4. Αναγκαιότητα ίδρυσης του Φορέα
5. Νομική μορφή – Σκοποί
6. Οργάνωση – Λειτουργία
7. Οικονομική βιωσιμότητα
8. Συμπεράσματα

ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ (ΙΤΑ)

Σκοπός : Επιστημονική υποστήριξη της ΚΕΔΚΕ σε όλα θέματα που αφορούν την πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση.

Για την εκπλήρωση του σκοπού αυτού το ΙΤΑ προγραμματίζει και ασκεί, βάσει ακαδημαϊκών κριτηρίων, το ακόλουθο ιδίως έργο :

1. Παροχή γνωμοδοτήσεων και επιστημονικών αναλύσεων στην ΚΕΔΚΕ σε όλα τα θέματα που αφορούν την πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση και χρήζουν επιστημονικής προσέγγισης.
2. Εκπόνηση μελετών και διεξαγωγή επιστημονικών ερευνών για συγκεκριμένα θέματα μετά από αίτημα της ΚΕΔΚΕ και στο πλαίσιο των γενικών αξόνων που αυτή προδιαγράφει. Για την ανάθεση των μελετών προηγείται πρόσκληση ενδιαφέροντος προς τα Πανεπιστήμια της χώρας και επιστημονικούς φορείς και αξιολόγηση των προτάσεων στη βάση αντικειμενικών και προκαθορισμένων κριτηρίων που θέτει το Επιστημονικό Συμβούλιο του ΙΤΑ.
3. Διοργάνωση σεμιναρίων, συνεδρίων, ημερίδων και λοιπών επιστημονικών εκδηλώσεων για ζητήματα της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης.
4. Δημοσίευση των εν γένει μελετών που διεξάγονται στο ΙΤΑ σε έντυπη και ηλεκτρονική μορφή.
5. Λειτουργία βιβλιοθήκης και Τμήματος Τεκμηρίωσης για θέματα της Αυτοδιοίκησης.
6. Συμμετοχή σε ερευνητικά προγράμματα που προκηρύσσει το Δημόσιο και οι φορείς του ευρύτερου δημοσίου τομέα για ζητήματα της αυτοδιοίκησης αυτοτελώς ή από κοινού με άλλους ερευνητικούς φορείς.

Διοίκηση : Το ΙΤΑ διοικείται από επταμελές Διοικητικό Συμβούλιο, το οποίο ορίζεται από την ΚΕΔΚΕ με θητεία τεσσάρων ετών με τρόπο ώστε να αντιπροσωπεύονται αναλογικά όλες οι παρατάξεις. Η θητεία του πρώτου Διοικητικού Συμβουλίου ορίζεται μέχρι τον Δεκέμβριο του 2006. Πρόεδρος ορίζεται ο εκάστοτε Πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ. Το Διοικητικό Συμβούλιο καταρτίζει τον εσωτερικό κανονισμό λειτουργίας του ΙΤΑ, εγκρίνει τον προϋπολογισμό, απολογισμό και ισολογισμό του Ινστιτούτου και αναθέτει την εκπόνηση μελετών σε νομικά ή φυσικά πρόσωπα, μετά από πρόταση του Επιστημονικού Συμβουλίου.

Επιστημονικό Συμβούλιο : Το Επιστημονικό Συμβούλιο αποτελείται από 7 ειδικούς επιστήμονες διαφόρων ειδικοτήτων με εξειδίκευση σε θέματα αυτοδιοίκησης.

Το Ε.Σ. χαράσσει το πλαίσιο του επιστημονικού και ερευνητικού έργου του ΙΤΑ στο πλαίσιο που ορίζει το Δ.Σ. Παρακολουθεί την πορεία όλων των επιστημονικών προγραμμάτων του Ινστιτούτου, αξιολογεί βάσει ακαδημαϊκών κριτηρίων το έργο του ΙΤΑ και υποβάλλει σχετική έκθεση στο Δ.Σ. Επίσης, διατυπώνει τη γνώμη του για κάθε σημαντικό θέμα που σχετίζεται με την πραγμάτωση των επιστημονικών σκοπών του ΙΤΑ και παρέχει γνωμοδοτήσεις και αναλύσεις στην ΚΕΔΚΕ επί ερωτημάτων που θέτει υπόψη του. Τα μέλη του Ε.Σ. λαμβάνουν αποζημίωση αναλόγως των ωρών απασχόλησής τους.

Προσωπικό : Προϊστάμενος όλων των υπηρεσιών του ΙΤΑ ορίζεται, με απόφαση του Δ.Σ., άτομο αυξημένων προσόντων με εμπειρία σε αντίστοιχες διοικητικές θέσεις. Η θητεία είναι τετραετής.

Τα διοικητικά στελέχη του ΙΤΑ προσλαμβάνονται με σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου μετά από προκήρυξη θέσεων και με αντικειμενικά και προκαθορισμένα κριτήρια ανάλογα με αυτά που ορίζονται στο ν.2190/1994 και περιλαμβάνονται στον Κανονισμό Λειτουργίας του ΙΤΑ.

Τα επιστημονικά στελέχη του ΙΤΑ, πλην των μελών του Ε.Σ., είναι στο σύνολό τους εξωτερικοί

συνεργάτες στους οποίους ανατίθεται με σύμβαση έργου η εκπόνηση μελετών μετά από δημόσια ανοικτή διαδικασία και αξιολόγηση των επιστημονικών προτάσεών τους από το Επιστημονικό Συμβούλιο.

Στο Ινστιτούτο λειτουργούν οι ακόλουθες υπηρεσίες :

α) Γραφείο Διοικητικής- Οικονομικής υποστήριξης με αντικείμενο την διοικητική υποστήριξη του ΙΤΑ και ιδίως των ερευνητικών προγραμμάτων του, την μέριμνα των οικονομικών θεμάτων του Ινστιτούτου και την εκτέλεση του προϋπολογισμού του.

β) Γραφείο Βιβλιοθήκης και Τεκμηρίωσης σε θέματα Αυτοδιοίκησης με σκοπό την επιστημονική υποστήριξη των προγραμμάτων του ΙΤΑ, την συγκέντρωση πληροφοριών, εκθέσεων, βιβλίων, στοιχείων κ.λ.π. σχετικά με την Αυτοδιοίκηση και την λειτουργία της Βιβλιοθήκης του ΙΤΑ

γ) Γραφείο Μηχανογράφησης και Πληροφορικής, με σκοπό την μηχανογραφική υποστήριξη του ΙΤΑ και τη λειτουργία βάσης δεδομένων και ιστοσελίδων προβολής των δραστηριοτήτων και ανάδειξης των πορισμάτων έρευνας του ΙΤΑ.

δ) Γραμματεία

Οικονομικός έλεγχος : Διεξάγεται κάθε έτος από ορκωτούς λογιστές. Η σχετική έκθεση υποβάλλεται στο Δ.Σ. και στην ΚΕΔΚΕ.

Πόροι του ΙΤΑ : α) Επιχορήγηση από την ΚΕΔΚΕ.

β) Κάθε είδους χρηματικές παροχές και επιχορηγήσεις από το Δημόσιο και τα νομικά πρόσωπα του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

γ) Έσοδα από τη συμμετοχή του ΙΤΑ σε ερευνητικά προγράμματα.

5. ΟΡΓΑΝΩΣΗ - ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ

Διοίκηση – Επιστημονικό Συμβούλιο- Προσωπικό- Οικονομικός Έλεγχος- Πόροι

- 11 -

ΑΝΑΛΥΤΙΚΟΙ ΠΙΝΑΚΕΣ

Θέσεις εργασίας	
• Επιστημονικός Διευθυντής	- 1 άτομο
• Τμήμα Εκδόσεων – Τεκμηρίωσης	- 2 άτομα
• Τμήμα Διοικητικών – Οικονομικών Λειτουργιών	- 1 άτομο
• Υπεύθυνος Μηχανοργάνωσης-Πληροφορικής	- 1 άτομο
• Γραμματεία	- 2 άτομα

Σύνολο : Επτά (7) άτομα

Ο επιστημονικός διευθυντής είναι και υπεύθυνος Ερευνών και Μελετών του ΙΤΑ.

II. ΔΑΠΑΝΕΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΚΑΤ' ΕΤΟΣ ΣΕ €URO

■ Ενοίκια	20.000
■ Αναλώσιμα	10.000
■ Εξοπλισμός	30.000
■ Συντηρήσεις – Λοιπά Λειτουργικά	15.000
■ Αμοιβές προσωπικού	25.000
Σύνολο	100.000

III. ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΡΑΣΗΣ ΦΟΡΕΑ

■ Έρευνες – Μελέτες	300.000
■ Αγορά Τεχνογνωσίας	50.000
■ Εκδόσεις	50.000
■ Συμμετοχή σε Ευρωπαϊκά Προγράμματα	50.000
■ Λοιπές δράσεις	50.000
Σύνολο	500.000

Άρα Συνολικό κόστος → 600.000
(Λειτουργία + Προγράμματα Δράσης)

Επίσης, στο λειτουργικό κόστος θα πρέπει να προστεθούν οι αμοιβές του Διοικητικού Συμβουλίου του Φορέα καθώς και οι αμοιβές του Επιστημονικού Συμβουλίου.

→ 7 μέλη Διοικητικού Συμβουλίου X 10 συνεδρ./έτος X 500 € = 3500 €/ ετησίως

→ 7 μέλη Επιστημονικού Συμβουλίου X 30 συνεδρ./έτος X 1500 € = 10500 €/ ετησίως

ΕΣΟΔΑ ΤΟΥ ΦΟΡΕΑ

■ Επιχορήγηση από την ΚΕΔΚΕ	500.000
■ Ερευνητικά Προγράμματα	150.000
■ Επιχορηγήσεις από το Δημόσιο και το Ευρύτερο Δημόσιο Τομέα	50.000
■ Προγραμματικές Συμβάσεις με την Τ.Α.	50.000
■ Λοιπά Έσοδα	50.000
Σύνολο	900.000

Ειδικότερα, θα πρέπει να μελετηθεί τόσο ο τρόπος συμμετοχής των Ο.Τ.Α. στον ευρύτερο Περιφερειακό Σχεδιασμό όσο και τα αναγκαία οργανωτικά και χωροταξικά μεγέθη τους (ισχυρότεροι δήμοι, διαδημοτικές συνεργασίες, αιρετά περιφερειακά συμβούλια, αρμοδιότητες της αυτοδιοίκησης σε περιφερειακό επίπεδο κ.λπ.).

Σημαντικό για τα παραπάνω είναι το μοντέλο Μητροπολιτικής Αυτοδιοίκησης που πρέπει να επιλέξει η χώρα με τη θέσπιση δύο μεγάλων Περιφερειακών Συμβουλίων της Αθήνας και της Θεσσαλονίκης.

Επίσης θα πρέπει να εξετασθούν τα εξής ζητήματα:

- 1) Τα προβλήματα οικονομικής αυτοδυναμίας – αυτοτέλειας των ΟΤΑ α' βαθμού
- 2) Η καταστατική θέση των αιρετών
- 3) Η ευρωπαϊκή εμπειρία σχετικά με τη θέση των ΟΤΑ στο διοικητικό σύστημα και το θεσμικό πλαίσιο για την αυτονομία τους (Ε.Ε., ευρωπαϊκός χάρτης της τοπικής αυτοδιοίκησης)
- 4) Η ηλεκτρονική διακυβέρνηση και ο ρόλος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης
- 5) Το θεσμικό πλαίσιο για το προσωπικό των ΟΤΑ και τις διαδικασίες προμηθειών και έργων
- 6) Η δημιουργία ενιαίου δικτύου συνεργασίας των Ενώσεων Αυτοδιοικήσεων της Ευρώπης (Ευρωπαϊκό Συνδικαλιστικό όργανο των αιρετών α' και β' βαθμού).
- 7) Η ίδρυση νομικού προσώπου για την είσπραξη των εσόδων που θα προέρχονται από την φορολογική μεταρρύθμιση (ίδια έσοδα, συγχώνευση τοπικών τελών, Φ.Π.Α. κ.λπ.)
- 8) Η οργανωτική και λειτουργική διασύνδεση των ΚΕΔΚΕ με το δίκτυο τεχνικής υποστήριξης των Ο.Τ.Α. (κυρίως Αναπτυξιακές Εταιρίες, σύμβουλοι ανάπτυξης κ.λπ.)
- 9) Η φορολογική μεταρρύθμιση και η οικονομική ενίσχυση των ΟΤΑ μέσω:
 - του προσδιορισμού των ιδίων εσόδων με σύστημα ανακατανομής
 - της εξισορροπητικής επιχορήγησης από τους ΚΑΠ για τις λειτουργικές δαπάνες των ΟΤΑ
 - της επανακοστολόγησης των αρμοδιοτήτων που μεταφέρθηκαν στην Τ.Α. και της κοστολόγησης των νέων αρμοδιοτήτων με προδιαγραφές που θα προέλθουν από συμφωνία με την Κεντρική εξουσία.
 - του ελενδυτικού προγράμματος των ΟΤΑ με σταθερό προσανατολισμό πενταετίας.

8. Νομική Μορφή - Σκοποί

α) 5.1. Δημοτική Αναπτυξιακή Α.Ε. Νομική Μορφή

Η ΚΕΔΚΕ μπορεί να συστήσει επιχείρηση για τους σκοπούς που αναφέρει το άρθρο 277 παρ. 1 του Δ.Κ.Κ.

Ειδικότερα για το φορέα που μας ενδιαφέρει η ΚΕΔΚΕ μπορεί να στηριχθεί στην παροχή υπηρεσιών που έχουν σκοπό την εξυπηρέτηση του κοινού.

Αυτό γίνεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, μετά από πλήρη οικονομοτεχνική μελέτη και απόφαση του Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ. Η απόφαση του Υπουργού περιλαμβάνει όλα τα στοιχεία της απόφασης του Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ και αποτελεί καταστατικό της επιχείρησης.

Η μορφή που πρέπει να πάρει η επιχείρηση αυτή είναι της ανώνυμης εταιρείας.

Ο προβληματισμός εν προκειμένω έγκειται στο ότι η μορφή της αναπτυξιακής εταιρείας, όπως άλλωστε και κάθε εταιρικού μορφώματος, απαιτεί τη συμμετοχή πέραν της ΚΕΔΚΕ και των λοιπών φορέων της τοπικής αυτοδιοίκησης -ΤΕΚΔ δήμων και κοινοτήτων- στο εταιρικό κεφάλαιο, μετά από απόφαση των οργάνων διοίκησής τους. Αποτέλεσμα μιας τέτοιας επιλογής θα είναι η καθυστέρηση στη σύσταση του φορέα με περαιτέρω συνέπειες την δυσλειτουργία και την ανάγκη επιλογής (με ποιά κριτήρια;) των φορέων που θα συμμετάσχουν σε αυτόν.

β) 5.2. Εταιρεία μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα

Δεν υπάρχει θεσμικό πλαίσιο στον Δ.Κ.Κ. για την ίδρυση της παραπάνω Εταιρείας από Τ.Α. και ΚΕΔΚΕ.

Παρ' όλα αυτά υπάρχει γνωμοδότηση του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. που τεκμηριώνει την ίδρυση τέτοιας Εταιρείας.

Επίσης, στο νέο Σχέδιο του Δ.Κ.Κ. προβλέπεται ρητά η ίδρυση Αστικής Εταιρείας μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα με τις παρακάτω διαδικασίες:

- I. Οικονομοτεχνική μελέτη βιωσιμότητας
- II. Απόφαση Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ
- III Έγκριση του Υπουργού Εσωτερικών

Στην απόφαση του Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του καθορίζονται: η επωνυμία, η κατηγορία, ο σκοπός, η διάρκεια και η έδρα της Εταιρείας, οι εισφορές και οι λοιποί πόροι της Εταιρείας, η εκπροσώπηση, ο διαχειριστής και οι λοιποί όροι συμμετοχής και αποχώρησης.

Η Εταιρεία λειτουργεί κατά τις διατάξεις των άρθρων 741 έως 784 του Αστικού Κώδικα.

γ) 5.3 Σύσταση Ινστιτούτου από την ΚΕΔΚΕ μετά από εξουσιοδότηση νόμου.

Το θεσμικό πλαίσιο που διέπει την ΚΕΔΚΕ δεν της επιτρέπει ρητά την σύσταση ερευνητικών φορέων για την εξυπηρέτηση των σκοπών της. Τούτο θα μπορούσε να προβλεφθεί με σχετική νομοθετική διάταξη του ΥΠΕΣΔΔΑ, η οποία θα έχει το εξής περιεχόμενο:

«Η ΚΕΔΚΕ, με απόφαση του Διοικητικού της Συμβουλίου, μπορεί να συνιστά ερευνητικό Ινστιτούτο για την επιστημονική της υποστήριξη. Με την ίδια απόφαση καθορίζεται και κάθε θέμα που αφορά τη διοίκηση, διάρθρωση και κάθε θέμα σχετικό με τη λειτουργία του Ινστιτούτου».

Με τη λύση αυτή η ΚΕΔΚΕ μπορεί να υπερβεί τα προβλήματα που μπορεί να δημιουργηθούν από τη σύσταση εταιρικών μορφωμάτων (έστω και υπό την εκδοχή της αστικής μη κερδοσκοπικής εταιρείας). Η λύση αυτή είναι συμβατή και με το χαρακτήρα που πρέπει να δώσει η ΚΕΔΚΕ στο νέο φορέα (ερευνητικό και επιστημονικό).

**ΚΑΤΑΣΤΑΤΙΚΟ ΑΣΤΙΚΗΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑΣ ΜΗ
ΚΕΡΔΟΣΚΟΠΙΚΟΥ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑ**

Στην Αθήνα σήμερα την 16/6/2005 οι παρακάτω Συμβαλλόμενοι:

1. Η Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος (Κ.Ε.Δ.Κ.Ε) που εδρεύει στην Αθήνα και επί της οδού Ακαδημίας και Γενναδίου 8, και η οποία εκπροσωπείται νόμιμα από τον Πρόεδρο αυτής κ. Πάρι Κουκουλόπουλο

2. Η Τοπική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Νομού Αττικής (Τ.Ε.Δ.Κ.Ν.Α) , που εδρεύει στην Αθήνα και επί της οδού Χαριλάου Τρικούπη οδός 24 και η οποία εκπροσωπείται νόμιμα από τον Πρόεδρο αυτής κ Πέτρο Φιλίππου.

Δηλώνουν, συμφωνούν και συναποδέχονται τα επόμενα:

Ιδρύεται αστική εταιρεία μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, η οποία υπόκειται στις περί δημοσιεύσεως των εταιρειών του είδους αυτού διατάξεις του Αστικού Κώδικα και της οποίας το Καταστατικό έχει ως ακολούθως :

Συμφώνησαν και συναποδέχθηκαν τα παρακάτω:

Άρθρο 1

Σύσταση Εταιρείας

Ιδρύεται αστική εταιρεία μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, η οποία αποτελεί νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ) σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 741 ΑΚ (Αστικού Κώδικα) που δίδεται από τους παρακάτω όρους και ειδικότερα συμφωνίες.

Άρθρο 2

Επωνυμία – Διακριτικός τίτλος – Έδρα – Διάρκεια

1. Η Επωνυμία της επιχείρησης είναι **«ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ Αστική Μη Κερδοσκοπική Εταιρία»** με διακριτικό τίτλο **«Ι.Τ.Α.»**.

Για την επικοινωνία της Εταιρίας με διεθνείς αντιστοίχου αντικειμένου οργανισμούς και γενικότερα για τις σχέσεις της με την αλλοδαπή , η επωνυμία της εταιρίας θα τίθεται σε μετάφραση και στις αντίστοιχες γλώσσες

Στην αγγλική γλώσσα η επωνυμία της Εταιρίας είναι η: **«INSTITUTE OF LOCAL ADMINISTRATION»** και ο διακριτικός τίτλος είναι **«I.L.A»**

2. Η Έδρα της εταιρείας ορίζεται στην Αθήνα, Γενναδίου 8.

Η εταιρεία μπορεί να αλλάξει διεύθυνση, εντός των ορίων της έδρας της χωρίς τροποποίηση του καταστατικού της.

3. Η διάρκεια της εταιρείας ορίζεται για ενενήντα εννέα (99) έτη και αρχίζει από της καταχώρησεως του παρόντος στα βιβλία των εταιριών του Πρωτοδικείου Αθηνών.

Μπορούν ωστόσο όποιοι συμβαλλόμενοι το επιθυμούν να παρατείνουν και περαιτέρω τη διάρκεια της εταιρείας, προβαίνοντας στις τροποποιήσεις καταστατικών όρων που θα εκτιμηθούν ως αναγκαίο.

Άρθρο 3

Σκοπός- Αντικείμενο δραστηριότητας – λειτουργίας

Ο σκοπός της αστικής εταιρείας είναι επιστημονικός και γνωμοδοτικός .

ΕΙΔΙΚΟΤΕΡΑ σκοποί της εταιρίας είναι:

1. Η παροχή στην Κ.Ε.Δ.Κ.Ε και στις Τ.Ε.Δ.Κ γνωμοδοτήσεων και αναλύσεων
2. Ο καθορισμός του πλαισίου εκπαίδευσης των αιρετών καθώς και των στελεχών Τοπικής Αυτοδιοίκησης
3. Η εκπόνηση μελετών και ερευνών για λογαριασμό των αιρετών καθώς και των στελεχών Τοπικής Αυτοδιοίκησης
4. Η διοργάνωση Επιστημονικών Εκδηλώσεων
5. Η δημοσίευση μελετών για θέματα που αφορούν στην Πρωτοβάθμια Αυτοδιοίκηση
6. Η σύσταση και λειτουργία βάσεως δεδομένων βιβλιοθήκης καθώς και βάσεως δεδομένων για θέματα που αφορούν στην Πρωτοβάθμια Αυτοδιοίκηση
7. Η αυτοτελής ή σε συνεργασία με άλλους φορείς συμμετοχή σε ερευνητικά προγράμματα για ζητήματα τοπικής αυτοδιοίκησης
8. Η πληροφόρηση για τις ανάγκες και τα προγράμματα που αφορούν σε θέματα πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης
9. Η αξιοποίηση επενδυτικών προγραμμάτων του κράτους που αφορούν σε ερευνητικά προγράμματα τοπικής αυτοδιοίκησης Ά βαθμού
10. Η ενημέρωση των ΟΤΑ με βάση την πληροφόρηση από τον δημόσιο και ευρύτερο δημόσιο τομέα για τις δυνατότητες αξιοποίησης προγραμμάτων κατάρτισης των στελεχών και οργάνων πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης

Για την επίτευξη του σκοπού η εταιρεία θα αξιοποιήσει την υλικOTEχνική και στελεχιακή υποδομή την εμπειρία και τις γνώσεις των συμβαλλομένων μελών.

Επιπλέον για την επίτευξη των σκοπών του Ινστιτούτου συνιστώνται τρεις θέσεις προσωπικού πανεπιστημιακής εκπαίδευσης (ΠΕ), τέσσερις θέσεις τεχνολογικής εκπαίδευσης (ΤΕ), και επτά θέσεις δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης (ΔΕ).

Επιπλέον το Ινστιτούτο μπορεί να συνάπτει με φυσικά ή νομικά πρόσωπα συμβάσεις μίσθωσης έργου για την επιστημονική και τεχνική του υποστήριξη. Οι αμοιβές του προσωπικού καθορίζονται με απόφαση του Δ.Σ. του Ινστιτούτου.

Στο Ι.Τ.Α λειτουργεί επιστημονικό Συμβούλιο με τριετή θητεία, η οποία μπορεί να ανανεώνεται. Το επιστημονικό συμβούλιο χαράσσει το πλαίσιο του επιστημονικού και ερευνητικού έργου του Ινστιτούτου σύμφωνα με τις αποφάσεις του Διοικητικού του Συμβουλίου. Ο πρόεδρος του επιστημονικού Συμβουλίου ορίζεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΚΕΔΚΕ μετά από σχετική εισήγηση του ΔΣ του ΙΤΑ. Τα λοιπά μέλη του επιστημονικού Συμβουλίου καθορίζονται και επιλέγονται με απόφαση του ΔΣ του Ινστιτούτου μετά από πρόταση του Προέδρου του Επιστημονικού Συμβουλίου. Οι αμοιβές του επιστημονικού Συμβουλίου καθορίζονται με απόφαση του ΔΣ του Ινστιτούτου.

Άρθρο 4

Κεφάλαιο – Πόροι

1 Το κεφάλαιο της Εταιρείας, ανέρχεται στο ποσό των πεντακοσίων χιλιάδων (500.000,00) ευρώ, που κρίνεται απαραίτητο για την αντιμετώπιση των αναγκών της. Το παραπάνω ποσό θα καταβληθεί από τους εταίρους, ήτοι σε ποσοστό 90% από την ΚΕΔΚΕ και 10% από την ΤΕΔΚΝΑ.

Ακόμη καθορίζεται ως ετήσια εισφορά των ακολούθως εισερχομένων εταίρων, η οποία καταβάλλεται από το επόμενο της εισόδου τους στην εταιρία έτος και εφεξής το ποσόν των 50.000,00 ευρώ για τα ΝΠΔΔ και των 50.000,00 ευρώ για τα ΝΠΙΔ.

Κάθε εταίρος οφείλει επιπρόσθετα να προσφέρει και να συμβάλλει με όλες τις επιστημονικές τεχνικές και εμπειρικές γνώσεις του για την επίτευξη του εταιρικού σκοπού.

2 Οι οικονομικοί πόροι της Εταιρείας, εκτός του ποσού του αρχικού κεφαλαίου, θα προέρχονται από:

-Εισφορές των εταίρων της ως άνω εταιρίας, ως και οι συνδρομές επιχορηγήσεις και δωρεές των εταίρων προς κάλυψη όλων των υποχρεώσεων της εταιρείας και ειδικότερα έξοδα ίδρυσης, μετακίνησης, λειτουργικά και λοιπά έξοδα.

-Έσοδα από ευρωπαϊκές, εθνικές επιχορηγήσεις και χρηματοδοτήσεις, δωρεές και επιχορηγήσεις των δημόσιων υπηρεσιών και δημόσιων και ιδιωτικών επιχειρήσεων εσωτερικού και εξωτερικού, που παρέχονται για την υποστήριξη του σκοπού της.

-Κάθε πρόσδοδος από την εν γένει λειτουργία της ,ως από εκδηλώσεις διαλέξεις ,σεμινάρια , πωλήσεις υπηρεσιών , συμβόλαια , καθώς και τυχόν χορηγίες προς την εταιρία από ιδιώτες

-Κάθε εισόδημα του οποίου η αποδοχή δεν αντίκειται στους σκοπούς της εταιρείας και τις ισχύουσες νομικές διατάξεις.

Η εταιρεία είναι μη κερδοσκοπικό, νομικό πρόσωπο και η λειτουργία της διέπεται υπό τις διατάξεις των άρθρων 718 του ΑΚ. Η ευθύνη για τυχόν υποχρεώσεις έναντι του δημοσίου ή/ και τρίτων βαρύνει όλους τους συμβαλλόμενους κατά το λόγο της εταιρικής μερίδας του καθενός (Άρθρο 750 του Α.Κ.).

Τόσο κατά τη διάρκεια όσο και κατά τη διάλυση της εταιρείας δεν επιτρέπεται η διανομή κερδών στους εταίρους της.

Η τύχη της περιουσίας της εταιρείας και η διάθεσή της στην περίπτωση της διάλυσης του νομικού προσώπου ορίζεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Εταιρείας.

Άρθρο 5

Μέλη

Εγγραφή νέου μέλους μπορεί να γίνει μετά από γραπτή αίτηση και με απόφαση Διοικητικού Συμβουλίου, που συγκαλείται έκτακτα μετά από κλήση και εισήγηση του Προέδρου.

Για τη λήψη απόφασης εγγραφής μέλους, απαιτείται ομοφωνία των μελών. Σε περίπτωση εγγραφής νέων μελών εταίρων, το ποσό της εγγραφής τους θα καθορίζεται μετά από εισήγηση του Προέδρου. Η εγγραφή νέου μέλους γνωστοποιείται στις αρμόδιες αρχές σύμφωνα με το νόμο.

Εξερχόμενα μέλη αναλαμβάνουν τα ποσά της εισφοράς τους σε περίπτωση που δεν έχει αναλωθεί από ζημία της εταιρείας.

Άρθρο 6

Ευθύνη των εταίρων

Η ευθύνη των εταίρων περιορίζεται στην υποχρέωση καταβολής των αρχικών και ετήσιων εισφορών τους

Λόγω του μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα της εταιρείας τα μέλη δεν δικαιούνται διανομής κερδών και τόκων από την εταιρεία, σε περιπτώσεις ύπαρξης αδιάθετων εσόδων που υπερβαίνουν τη λειτουργία της εταιρείας. Τα αδιάθετα έσοδα θα χρησιμοποιούνται από την εταιρεία είτε για την καλύτερη εκπλήρωση των σκοπών της ή τη διεύρυνση αυτών, μέσα στα πλαίσια των διατάξεων του παρόντος είτε θα κεφαλαιοποιούνται. Τη σχετική απόφαση παίρνει το Διοικητικό συμβούλιο της εταιρείας με απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του.

Άρθρο 7

Διοίκηση

Τα όργανα που διευθύνουν και διαχειρίζονται τις υποθέσεις της εταιρείας, είναι:

1. Ο γενικός Διευθυντής
2. Το Διοικητικό Συμβούλιο

Άρθρο 8

Γενικός Διευθυντής

Συνίσταται θέση Γενικού Διευθυντή, ο οποίος προϊστάται των υπηρεσιών του Ινστιτούτου.

Ο Γενικός Διευθυντής του ΙΤΑ προσλαμβάνεται με τετραετή θητεία. Για την πρώτη του θητεία επιλέγεται από το ΔΣ της ΚΕΔΚΕ μετά από σχετική εισήγηση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ινστιτούτου. Επίσης με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ινστιτούτου καθορίζεται το ύψος των ετησίων απολαβών του.

Αρμοδιότητες του Γενικού Διευθυντή είναι αφενός η εύρυθμη λειτουργία του ΙΤΑ και αφετέρου ο καθορισμός των βασικών κατευθύνσεων της πολιτικής του ΙΤΑ και η επίβλεψη των εκάστοτε ερευνητικών προγραμμάτων του Ινστιτούτου.

Άρθρο 9

Διοικητικό Συμβούλιο

1. Τις εταιρικές υποθέσεις γενικώς διαχειρίζεται το Διοικητικό Συμβούλιο της εταιρείας το οποίο απαρτίζεται από επτά (7) μέλη τα οποία ορίζει το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΚΕ με τετραετή θητεία.

Το Διοικητικό Συμβούλιο της Αστικής εταιρείας αποτελείται από :

- τον εκάστοτε Πρόεδρο της ΚΕΔΚΕ, ως Πρόεδρο,
- τον εκπρόσωπο της ΤΕΔΚΝΑ, ως Αντιπρόεδρο
- τον Γενικό Γραμματέα της ΚΕΔΚΕ ,
- τον εκάστοτε Δήμαρχο Αθηναίων
- τον Γενικό Διευθυντή της ΚΕΔΚΕ και

- δύο (2) πρώην Δημάρχους με σημαντική θητεία στον χώρο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ως μέλη .

Σε περίπτωση εγγραφής νέων εταίρων ο αριθμός των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου αυξάνεται αντίστοιχα ώστε να εκπροσωπείται πάντα κάθε εταίρος στο ΔΣ. Ως μέλος του Διοικητικού Συμβουλίου μπορεί να οριστεί από τη Διοίκηση κάθε εταίρου ο Πρόεδρος ή Διευθύνων Σύμβουλος ή άλλο μέλος της Διοίκησης ή ανώτερο στέλεχος του νομικού προσώπου-εταίρου.

2. Η σχετική απόφαση της Διοίκησης κάθε εταίρου γνωστοποιείται εγγράφως στην εταιρεία και επικυρώνεται από τον Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου. Η κοινοποίηση των αποφάσεων των Διοικήσεων για τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου της εταιρείας γίνεται το αργότερο δέκα εργάσιμες ημέρες πριν από την επικύρωση του Διορισμού τους .

3. Το Διοικητικό Συμβούλιο αποφασίζει με απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων μελών του, πλην αν άλλως ορίζεται, για κάθε θέμα το οποίο αφορά στην εταιρεία τη διοίκηση και την εκπροσώπηση της εταιρείας. Τα μέλη του απερχομένου Διοικητικού Συμβουλίου είναι πάντοτε επανεκλέξιμα.

4 Την οικονομική Διαχείριση και Λειτουργία ενεργεί μόνος ο Ταμίας /Διαχειριστής , ή ο αναπληρωτής του .

5. Μετά την επικύρωση του ορισμού των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου, το αργότερο μέσα σε έξι ημέρες από αυτήν συγκαλούνται από τον Πρόεδρο του απερχόμενου Διοικητικού Συμβουλίου μέχρι την εκλογή νέου Προέδρου. Σε περίπτωση που αυτός δεν προσέλθει τότε της συνεδρίασης προεδρεύει ο σύμβουλος του απερχόμενου Διοικητικού Συμβουλίου μέχρι την εκλογή του νέου Προέδρου. Σε περίπτωση που αυτός δεν προσέλθει τότε της συνεδρίασης προεδρεύει ο Σύμβουλος του εταίρου που έχει έδρα την έδρα της εταιρείας .

6. Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου ή κωλυομένου αυτού , κατόπιν απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου ο Αντιπρόεδρος , υπογράφει τις πάσης φύσεως συμβάσεις της εταιρείας δεσμεύοντας την εταιρεία με μόνη την υπογραφή του κάτωθι της εταιρικής επωνυμίας .

7. Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου ή κωλυομένου αυτού κατόπιν της αποφάσεως του Διοικητικού Συμβουλίου, εκδίδει, αποδέχεται, οπισθογραφεί συναλλαγματικές και γραμμάτια εις διαταγήν και Τραπεζικές Επιταγές , πάντοτε κάτωθι της εταιρικής επωνυμίας, των ενεργειών και πράξεων αυτών αναφερομένων ενδεικτικώς , της εταιρίας μη δεσμευομένης δια της υπογραφής οιασδήποτε άλλου , πλην αν ειδικώς προς διενέργεια προς διενέργεια οποιασδήποτε συγκεκριμένης πράξεως προηγηθεί απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου λαμβανόμενη τουλάχιστον με πλειοψηφία των 4/5 των μελών αυτού.

8. Για την απαρτία του Διοικητικού Συμβουλίου απαιτείται να παρίστανται αυτοπροσώπως τουλάχιστον **πέντε (5) μέλη** . Οι αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου λαμβάνονται με απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων μελών του διοικητικού Συμβουλίου .

9. Οι αμοιβές των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου καθορίζονται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΚΕΔΚΕ.

10. Σε περίπτωση κατά την οποία συμπίπτει στο ίδιο πρόσωπο η ιδιότητα του Προέδρου ή του εκπροσώπου της ΤΕΔΚΝΑ με το αξίωμα του Δημάρχου Αθηναίων ορίζεται στη θέση του ως μέλος του Διοικητικού Συμβουλίου πρώην Δήμαρχος με τα ανωτέρω προσόντα, ήτοι με σημαντική θητεία στον χώρο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης .

11. Ως πρώτο Δ.Σ. ορίζεται, σύμφωνα με την παρ. 1 του παρόντος άρθρου, οι: Π. Κουκουλόπουλος – Πρόεδρος, Κ. Ασκούνης – Αντιπρόεδρος, Χρ. Παλαιολόγος, Ντ. Μπακογιάννη, Π. Βασιλείου, Κ. Παπαστεργίου, Δ. Ευσταθιάδης.

12. Η διάρκεια του πρώτου Διοικητικού Συμβουλίου αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος και λήγει με την εγκατάσταση των νέων οργάνων της ΚΕΔΚΕ και των ΤΕΔΚ.

Άρθρο 10

Αρμοδιότητες Διοικητικού Συμβουλίου

Το Διοικητικό Συμβούλιο διοικεί και εποπτεύει τις εργασίες της εταιρείας , χαράσσει τις κατευθυντήριες γραμμές για την πραγματοποίηση των σκοπών της και παίρνει τα κατάλληλα μέτρα για την εκτέλεση των αποφάσεων των γενικών συνελεύσεων .

Διοικεί και διαχειρίζεται την περιουσία της εταιρείας .

Εκπροσωπεί δια του Προέδρου και του Γενικού Γραμματέα της την εταιρεία σε κάθε κυβερνητική , δικαστική, διοικητική αρχή ή άλλη αρχή.

Έχει την εξουσία να καταρτίσει εσωτερικούς κανονισμούς λειτουργίας , οικονομικής διαχείρισης κλπ, οι οποίοι θα δεσμεύουν τους εταίρους , εφόσον δεν αντιτίθενται στις διατάξεις του παρόντος καταστατικού και του νόμου.

Επίσης δύναται να συγκροτεί για οποιοδήποτε θέμα Επιτροπές ή ομάδες εργασίας , καθορίζοντας και τις αρμοδιότητές τους .

Κάθε διαφωνία των εταίρων σχετικά με την ερμηνεία των όρων της σύστασης τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των εταίρων της λύνεται από το Διοικητικό Συμβούλιο

Για τις αποφάσεις που λαμβάνονται τηρούνται πρακτικά τα οποία καταχωρούνται στο βιβλίο πρακτικών.

Για τη λειτουργία της εταιρείας θα καταρτισθεί Εσωτερικός Κανονισμός Λειτουργίας που θα εγκριθεί στην πρώτη τακτική συνεδρίαση του Διοικητικού Συμβουλίου.

Άρθρο 11

Λειτουργία Διοικητικού Συμβουλίου

Το Διοικητικό Συμβούλιο συνεδριάζει με αυτοπρόσωπη παρουσία των μελών του σε τακτικές συνεδριάσεις τουλάχιστον δώδεκα (12) φορές το έτος.

Συνεδριάζει επίσης έκτακτα , όποτε κρίνει ο Πρόεδρος ότι υπάρχει ανάγκη ή το ζητήσουν γραπτά τέσσερα μέλη του Συμβουλίου . Οι Συνεδριάσεις μπορούν να λάβουν χώρα στα γραφεία της εταιρείας ή σε άλλο χώρο που θα αποφασισθεί από το Διοικητικό Συμβούλιο , εντός ή εκτός της πόλης που είναι η έδρα της εταιρείας .

Το Διοικητικό Συμβούλιο βρίσκεται σε απαρτία όταν τα παρόντα μέλη αποτελούν την πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου, μεταξύ των οποίων υποχρεωτικά ο Πρόεδρος ή ο Αντιπρόεδρος και παίρνει αποφάσεις με απόλυτη πλειοψηφία . Σε περίπτωση ισοψηφίας υπερισχύει η ψήφος του Προέδρου.

Όταν τα μέλη του ΔΣ δηλώσουν γραπτά τη συναίνεσή τους για κάποια πρόταση τότε μπορούν να ληφθούν αποφάσεις χωρίς τη σύγκληση των μελών (δια περιφοράς).

Άρθρο 12

Αποχή από τις ψηφοφορίες

Αν γίνεται συζήτηση στο Διοικητικό Συμβούλιο ή στην Επιτροπή για ένα ζήτημα που αφορά κάποιο μέλος τους , το μέλος αυτό συμμετέχει στη συζήτηση αλλά δεν έχει δικαίωμα να ψηφίσει . Επίσης δεν δικαιούται να ψηφίσει/ουν ο/οι εκπρόσωπος/οι του εταίρου , αν η απόφαση αφορά στην επιχείρηση δικαιοπραξίας , την έγερση ή κατάργηση δίκης μεταξύ της εταιρείας και του εταίρου τον οποίο εκπροσωπεί/ούν.

Άρθρο 13

Εταιρική Χρήση

Η εταιρική χρήση αρχίζει από 1η Ιανουαρίου και λήγει την 31η Δεκεμβρίου κάθε χρόνου. Η πρώτη εταιρική χρήση λήγει την 31 Δεκεμβρίου του 2006.

Οι μέχρι σήμερα δαπάνες για τη σύσταση της εταιρίας βαρύνουν την πρώτη των εταίρων ΚΕΔΚΕ .

Άρθρο 14

Η εταιρία δεν είναι κερδοσκοπική

1. Η εταιρία δεν είναι κερδοσκοπική και επομένως καμία διανομή κερδών ή καταβολή τόκων κατά τη διάρκεια της λειτουργίας της ή κατά την διάλυση της δεν επιτρέπεται να γίνεται προς τα μέλη της , τα οποία δραστηριοποιούνται ,εργάζονται και προσφέρουν μη κερδοσκοπικά και άνευ ανταλλάγματος αποκλειστικά και μόνο για την πραγματοποίηση των σκοπών της .

2. Σε περίπτωση λύσης της εταιρίας τα καθαρά ποσά που τυχόν απομένουν πέραν από το σύνολο των εισφορών ενός εκάστου των εταίρων , θα διατεθούν υποχρεωτικά με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου σε Νομικά Πρόσωπα που επιδιώκουν παρόμοιους σκοπούς προς αυτούς της εταιρίας

3. Το ΙΤΑ επιχορηγείται σε ετήσια βάση με το ποσό του ενός εκατομμυρίου ευρώ (1.000.000,00 €) που κατανέμεται με ποσοστό 60% από την ΚΕΔΚΕ, 5% από την ΤΕΔΚΝΑ και 35% από τις υπόλοιπες ΤΕΔΚ της χώρας. Στους πόρους του περιλαμβάνονται επίσης κάθε είδους έκτακτες επιχορηγήσεις από το δημόσιο και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου και ευρύτερου δημόσιου τομέα καθώς και τα έσοδα από τη συμμετοχή του από ερευνητικά προγράμματα.

Άρθρο 15

Είσοδος – Έξοδος – Δικαιώματα- Υποχρεώσεις Μελών

Οι νέοι εταίροι που εισέρχονται στην εταιρία έχουν την υποχρέωση να καταβάλλουν εισφορά σύμφωνα με το άρθρο 4 παρ 1 του παρόντος και ίση με την εκάστοτε οριζόμενη εισφορά του ΝΠΙΔ ,αν οι ίδιοι έχουν τη μορφή ΝΠΙΔ και ίση με την εκάστοτε οριζόμενη εισφορά του ΝΠΔΔ , αν οι ίδιοι έχουν τη μορφή ΝΠΔΔ. Οι εταίροι που αποχωρούν έχουν δικαίωμα να αναλάβουν μόνο το συνολικό ποσό της εισφοράς τους ,εφόσον δεν έχει αναλωθεί από ζημίες της εταιρίας και σώζεται. Σε καμία περίπτωση δεν έχουν δικαίωμα εταίροι που αποχωρούν από την εταιρία να αξιώσουν να αναλάβουν με οποιαδήποτε

απολογία οποιοδήποτε ποσό από την εταιρική περιουσία, μεγαλύτερο από την εισφορά τους

Εταίροι της εταιρίας είναι κατά την ίδρυση , αλλά και σε μεταγενέστερη χρονική περίοδο κάθε μορφής Νομικά Πρόσωπα.

Άρθρο 16

Γεγονότα μη επιφέροντα λύση της Εταιρίας , είσοδος και διαγραφή μελών – αμεταβίβαστο της εταιρικής ιδιότητας και μερίδας .

1. Σε περίπτωση μείωσης του αριθμού των εταίρων , από οποιοδήποτε λόγο και αιτία , η εταιρία συνεχίζει τη δραστηριότητά της μετά των υπολοίπων εταίρων , εφόσον αυτοί παραμένουν τουλάχιστον δύο.

2. Η αποχώρηση από την εταιρία εταίρου αυτής δεν επιφέρει τη λύση της. Ο αποχωρών θέτει τον εαυτό του εκτός εταιρίας και η εταιρία δεν λύεται αλλά συνεχίζεται από τους λοιπούς εταίρους της εταιρίας . Το Διοικητικό Συμβούλιο συγκαλείται αμέσως μετά τη δήλωση αποχώρησης εταίρου και αποδεχόμενη την αποχώρηση του εταίρου αποφασίζει για την εταιρική της πορεία .

3. Το Διοικητικό Συμβούλιο έχει την εξουσία με πλειοψηφία των τριών τετάρτων($\frac{3}{4}$) των εταίρων της να διαγράφει από την εταιρία εταίρο , όταν αυτός βλάπτει τη λειτουργία ή παρακωλύει την πραγμάτωση του σκοπού της εταιρίας καθώς και όταν δεν επιδεικνύει συστηματικά το κατά τα συναλλακτικά και εταιρικά ήθη και την καλή πίστη αναμενόμενο ενδιαφέρον για την προώθηση των σκοπών της εταιρίας .

4. Η εταιρική ιδιότης και το εταιρικό μερίδιο είναι αμεταβίβαστα. Κάθε εκχώρηση αυτών είναι αυτοδικαίως άκυρη.

Άρθρο 17

Λύση – Εκκαθάριση τη Εταιρίας

1. Η εταιρεία όταν με οποιοδήποτε τρόπο λυθεί ή λήγει η διάρκειά της θα εκκαθαρισθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του Άρθρου 777 του Α.Κ.

Σε περίπτωση λύσης του νομικού προσώπου η εταιρεία συνεχίζεται μεταξύ των υπολοίπων μελών. Σε περίπτωση δε θανάτου φυσικού προσώπου μέλους Δ.Σ. δικαστικής απαγόρευσής του ή αποκλεισμού του, ορίζεται νέο μέλος της Δ.Σ. από τον αντίστοιχο φορέα – μέλος που προέρχεται.

2. Η εταιρία από τη λύση της από οποιανδήποτε νόμιμη αιτία τελεί εν εκκαθάρισει. Η εκκαθάριση αυτή συντελείται σύμφωνα με το νόμο . Εφόσον δεν αποφασισθεί διαφορετικά, χρέη εκκαθαριστών ασκούν τα μέλη του ΔΣ , τα οποία υπάρχουν κατά το χρόνο της λύσης της και την έναρξη της εκκαθάρισης. Έτσι το ΔΣ εκπροσωπούμενο και εν προκειμένω κατ' αναλογία από τον Ταμία , διενεργεί την εκκαθάριση και στο τελικό πρακτικό αυτού καθορίζονται το ενεργητικό, το παθητικό της εταιρικής περιουσίας και το καθαρό υπόλοιπο.

Άρθρο 18

Για κάθε θέμα που δεν προβλέπεται από το καταστατικό ισχύουν οι διατάξεις του Α.Κ. (άρθρο 741 έως 784).

Τροποποίηση του παρόντος θα γίνεται κατά τα προβλεπόμενα στο Νόμο.

Άρθρο 19

Το καταστατικό αυτό, αφού αναγνώστηκε και έγινε αποδεκτό από τους συμβαλλόμενους, υπογράφεται από αυτούς παίρνει ο καθένας από ένα όμοιο αντίτυπο και ακολουθείται η νόμιμη διαδικασία δημοσίευσης του στα σχετικά βιβλία του Πρωτοδικείου Αθηνών

ΟΙ ΣΥΜΒΑΛΛΟΜΕΝΟΙ

Παρασκευάς Κουκουλόπουλος

Πέτρος Φιλίππου

Πρόεδρος ΚΕΔΚΕ

Πρόεδρος ΤΕΔΚΝΑ

ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

1. Με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΚΕΔΚε συνιστάται Ερευνητικό Ινστιτούτο με την επωνυμία «Ινστιτούτο Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ι.Τ.Α.)» με σκοπό την επιστημονική υποστήριξη της ΚΕΔΚΕ
2. Το Ι.Τ.Α. παρέχει στην ΚΕΔΚΕ και στις ΤΕΔΚ γνωμοδοτήσεις και αναλύσεις, καθορίζει το πλαίσιο εκπαίδευσης των αιρετών και στελεχών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, εκπονεί για λογαριασμό τους μελέτες και έρευνες, διοργανώνει επιστημονικές εκδηλώσεις, δημοσιεύει μελέτες για όλα τα θέματα που αφορούν την πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση, λειτουργεί βιβλιοθήκη και βάση δεδομένων για τα θέματα αυτά και συμμετέχει, είτε αυτοτελώς είτε σε συνεργασία με άλλους φορείς, σε ερευνητικά προγράμματα για ζητήματα αυτοδιοίκησης.
3. Το Ι.Τ.Α. διοικείται από επταμελές Διοικητικό Συμβούλιο το οποίο ορίζεται με τετραετή θητεία μετά από απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΚΕΔΚΕ. Το Δ.Σ. αποτελείται από τον Πρόεδρο της ΚΕΔΚΕ, ως Πρόεδρο, τον Γενικό Γραμματέα της ΚΕΔΚΕ ως Αντιπρόεδρο, το Γενικό Διευθυντή της ΚΕΔΚΕ, τον εκάστοτε Δήμαρχο Αθηναίων και τρεις πρώην Δημάρχους με σημαντική προσφορά στο χώρο της Τ.Α., ως μέλη. Σε περίπτωση κατά την οποία συμπίπτει στο ίδιο πρόσωπο η ιδιότητα του Προέδρου ή του Γενικού Γραμματέα της ΚΕΔΚΕ με το αξίωμα του Δημάρχου Αθηναίων ορίζεται στη θέση του ως μέλος του Δ.Σ. πρώην Δήμαρχος με τα ανωτέρω προσόντα. Οι αμοιβές των μελών του Δ.Σ. καθορίζονται με απόφαση του Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ.
4. Στο Ι.Τ.Α. συνιστάται θέση Γενικού Διευθυντή, ο οποίος προΐσταται των υπηρεσιών του. Ο Γενικός Διευθυντής του Ινστιτούτου προσλαμβάνεται με πενταετή θητεία. Για την πρώτη θητεία του επιλέγεται από το Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ. Για τις επόμενες θητείες επιλέγεται με απόφαση του Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ, μετά από σχετική εισήγηση του Δ.Σ. του Ινστιτούτου. Επίσης με απόφαση του Δ.Σ. του Ινστιτούτου καθορίζεται το ύψος των ετήσιων απολαβών του.
5. Για την επίτευξη των σκοπών του Ινστιτούτου συνιστώνται τρεις θέσεις προσωπικού πανεπιστημιακής εκπαίδευσης (ΠΕ), τέσσερις θέσεις τεχνολογικής εκπαίδευσης (ΤΕ), και επτά θέσεις δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης (ΔΕ). Επίσης, το Ινστιτούτο μπορεί να συνάπτει με φυσικά ή νομικά πρόσωπα συμβάσεις μίσθωσης έργου για την επιστημονική και τεχνική του υποστήριξη. Οι αμοιβές του προσωπικού καθορίζονται με απόφαση του Δ.Σ. του Ινστιτούτου.
6. Στο Ι.Τ.Α. λειτουργεί επιστημονικό συμβούλιο, με τριετή θητεία, η οποία μπορεί να ανανεώνεται. Το επιστημονικό συμβούλιο χαράσσει το πλαίσιο του επιστημονικού και ερευνητικού έργου του Ινστιτούτου, σύμφωνα με τις αποφάσεις του Διοικητικού του Συμβουλίου. Ο Πρόεδρος του επιστημονικού συμβουλίου ορίζεται με απόφαση του Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ μετά από σχετική εισήγηση του Δ.Σ. του Ι.Τ.Α. Τα λοιπά μέλη του επιστημονικού συμβουλίου καθορίζονται και επιλέγονται με απόφαση του Δ.Σ. του Ινστιτούτου, μετά από πρόταση του Προέδρου του επιστημονικού συμβουλίου. Οι αμοιβές των μελών του επιστημονικού συμβουλίου καθορίζονται με απόφαση του Δ.Σ. του Ινστιτούτου.

7. Το Ι.Τ.Α. επιχορηγείται σε ετήσια βάση με ποσοστό 50% από την ΚΕΔΚΕ και 50% από τις ΤΕΔΚ. Στους πόρους του περιλαμβάνονται επίσης κάθε είδους έκτακτες επιχορηγήσεις από το δημόσιο και τα νομικά πρόσωπα του δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα καθώς και τα έσοδα από τη συμμετοχή του σε ερευνητικά προγράμματα.
8. Με κανονισμό οργανωτικής διάρθρωσης και λειτουργίας που καταρτίζεται από το Δ.Σ. του Ινστιτούτου και εγκρίνεται με απόφαση του Δ.Σ. της ΚΕΔΚΕ, καθορίζεται η οργάνωση, η διάρθρωση, τα ζητήματα στελέχωσης, ο οικονομικός έλεγχος, ο απολογισμός και ο τρόπος λειτουργίας των υπηρεσιών του Ινστιτούτου, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

ΕΣΩΤΕΡΙΚΟΣ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ

ΤΟΥ «Ι.Τ.Α.»

Με βάση το καταστατικό του, το Ι.Τ.Α. αποτελεί αστική μη κερδοσκοπική εταιρεία.

Ο σκοπός του Ινστιτούτου είναι επιστημονικός και γνωμοδοτικός

Τα Όργανα του Ι.Τ.Α., η σύνθεση και οι αρμοδιότητες των οποίων ορίζονται από το καταστατικό της Εταιρείας είναι :

- Το Διοικητικό Συμβούλιο
- Ο Πρόεδρος του Δ.Σ.
- Ο Γενικός Διευθυντής
- Το επιστημονικό Συμβούλιο

Εκ του καταστατικού συνάγεται ότι η υπηρεσία του Ι.Τ.Α συγκροτείται σε επίπεδο Γενικής Διεύθυνσης στην οποία υπάγονται οι εξής λειτουργίες :

- Υποστήριξη Επιστημονικού Συμβουλίου, ομάδων εργασίας και συνεργατών του
- Διοικητική- Γραμματειακή υποστήριξη
- Οικονομική Διαχείριση
- Επικοινωνία Δημοσιότητα, Δημόσιες Σχέσεις, Διεθνείς Σχέσεις

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ Ι.Τ.Α.

Το Δ.Σ. του Ι.Τ.Α. απαρτίζεται από επτά (7) μέλη τα οποία ορίζει το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΚΕ με τετραετή θητεία

Το Δ.Σ. διοικεί και εποπτεύει τις εργασίες της εταιρείας, χαράσσει τις κατευθυντήριες γραμμές για την πραγματοποίηση των σκοπών της και παίρνει τα κατάλληλα μέτρα για την εκτέλεση των αποφάσεων των γενικών συνελεύσεων.

Το Δ.Σ. αποφασίζει για κάθε θέμα το οποίο αφορά στην Εταιρεία, τη διοίκηση και την εκπροσώπηση της Εταιρείας.

ΓΕΝΙΚΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ

Ο Γενικός Διευθυντής προσλαμβάνεται με τετραετή θητεία, με τις εξής αρμοδιότητες:

- ✓ Προϊσταται των υπηρεσιών του Ινστιτούτου
- ✓ Μεριμνά για την εύρυθμη λειτουργία του Ι.Τ.Α.
- ✓ Καθορίζει τις βασικές κατευθύνσεις της πολιτικής του Ι.Τ.Α.
- ✓ Επιβλέπει τα ερευνητικά προγράμματα του Ινστιτούτου

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Στο Ι.Τ.Α. λειτουργεί επιστημονικό Συμβούλιο με τριετή θητεία, η οποία μπορεί να ανανεώνεται

Το επιστημονικό Συμβούλιο χαράσσει το πλαίσιο του επιστημονικού και ερευνητικού έργου του Ινστιτούτου σύμφωνα με τις αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου

Πρόεδρος του επιστημονικού Συμβουλίου: ορίζεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΚΕΔΚΕ μετά από σχετική εισήγηση του Δ.Σ. του Ι.Τ.Α.

Μέλη του Επιστημονικού Συμβουλίου: καθορίζονται και επιλέγονται με απόφαση του Δ.Σ. του Ινστιτούτου μετά από πρόταση του Προέδρου του Επιστημονικού Συμβουλίου

ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ – ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ Ι.Τ.Α.

Με βάση το καταστατικό (άρθρα 3 και 8) προβλέπεται η δημιουργία μικρού και εύελικτου υπηρεσιακού σχήματος και η συγκρότησή του σε επίπεδο Γενικής Διεύθυνσης. Οι λειτουργίες που υλοποιούν οι υπηρεσίες είναι:

1. Υποστήριξη Επιστημονικού Συμβουλίου, Ομάδων Εργασίας και Συνεργατών του

- Διοικητική υποστήριξη λειτουργίας Επιστημονικού Συμβουλίου και ομάδων εργασίας.
- Τήρηση διαδικασιών τεκμηρίωσης και αρχείου στήριξης του έργου του Επιστημονικού Συμβουλίου
- Διευκόλυνση και υποστήριξη επικοινωνίας του Επιστημονικού Συμβουλίου, των ομάδων εργασίας και των συνεργατών του με τα αρμόδια όργανα και τις υπηρεσίες της ΚΕΔΚΕ, με επιστημονικά

ιδρύματα, αναπτυξιακούς – επιστημονικούς φορείς της Τ.Α. και όργανα της Τ.Α.

2. Διοικητική – Γραμματειακή Υποστήριξη

- Διοικητική υποστήριξη των οργάνων του Ι.Τ.Α. (Δ.Σ., Πρόεδρος Δ.Σ., Γενικός Διευθυντής)
- Διοικητική υποστήριξη της υπηρεσίας του Ι.Τ.Α. (πρωτόκολλο, χαρακτηρισμός / κωδικοποίηση και τη διανομή εγγράφων, τήρηση του αρχείου εγγράφων, δακτυλογράφηση, αναπαραγωγή κειμένων, σφράγισμα φακέλων, επιμέλεια και αποστολή διαφόρων εντύπων κλπ)
- Διοικητική μέριμνα, λειτουργία γραφείων, συντήρηση εξοπλισμού, διεκπεραίωση εγγράφων κλπ.

3. Οικονομική Διαχείριση

- Κατάρτιση προϋπολογισμού- απολογισμού
- Έλεγχος των δαπανών, κατάρτιση ταμειακού προγράμματος εσόδων / εξόδων
- Διενέργεια εισπράξεων και πληρωμών
- Τήρηση των διαδικασιών που ισχύουν για την προμήθεια αναλωσίμων ή παγίων υλικών κ.α.)

4. Επικοινωνία, Δημόσιες Σχέσεις και Διεθνείς Σχέσεις

- Ενημέρωση / πληροφόρηση / δημοσιότητα / εκδόσεις
- Διοργάνωση εκδηλώσεων - υποστήριξη δημόσιων και διεθνών σχέσεων
- Υποστήριξη της Επικοινωνίας με φορείς Τ.Α., ΑΕΙ κλπ

Για την υποστήριξη των ως άνω λειτουργιών οι υπηρεσίες συνεργάζονται με τις υπηρεσίες της ΚΕΔΚΕ και αξιοποιούν την τεχνική υποστήριξη επιστημονικών φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΤΩΝ ΘΕΣΕΩΝ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΤΟΥ Ι.Τ.Α.

Για την επίτευξη των σκοπών του Ι.Τ.Α. συνιστώνται, με βάση το άρθρο3 του καταστατικού του οι παρακάτω θέσεις:

- Τρεις (3) θέσεις Πανεπιστημιακής εκπαίδευσης (ΠΕ)
- Τέσσερις (4) θέσεις Τεχνολογικής εκπαίδευσης (ΤΕ)

- Επτά (7) θέσεις Δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης (ΔΕ)

Επιπλέον το Ι.Τ.Α. μπορεί να συνάπτει με φυσικά και νομικά πρόσωπα συμβάσεις μίσθωσης έργου για την επιστημονική και τεχνική του υποστήριξη.

Οι θέσεις εργασίας που προτείνονται για κάθε λειτουργία αποτυπώνονται στον παρακάτω Πίνακα:

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ	ΘΕΣΗ ΕΡΓΑΣΙΑΣ
Υποστήριξη Επιστημονικού Συμβουλίου Ομάδων Εργασίας & Συνεργατών	ΠΕ μια (1) ΤΕ μια (1) ΔΕ μια (1)
Διοικητική- Γραμματειακή Υποστήριξη	ΠΕ μια (1) ΤΕ μια (1) ΔΕ τέσσερις (4)
Οικονομική Διαχείριση	ΤΕ μια (1) ΔΕ μια (1)
Επικοινωνία, Δημόσιες Σχέσεις και Διεθνείς Σχέσεις	ΠΕ μια (1) ΤΕ μια (1) ΔΕ μια (1)

Ο πίνακας αυτός περιλαμβάνει τις προβλεπόμενες, με βάση το καταστατικό του Ινστιτούτου, θέσεις εργασίας. Ο τρόπος και ο ρυθμός συμπλήρωσής τους εξαρτάται από τον προγραμματισμό και τις αποφάσεις του Δ.Σ. του ΙΤΑ

ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΟΡΓΑΝΟΓΡΑΜΜΑ Ι.Τ.Α.

