

Τ.Ε.Ι. ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ
ΣΧΟΛΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

«ΤΟ ΝΕΟ ΚΑΘΕΣΤΩΣ ΙΔΡΥΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΤΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΤΩΝ Ο.Τ.Α»

Σπουδάστριες:

*Μαλιαρίτη Βασιλική
Χαλαζωνίτου Ελισάβετ*

Επιβλέπων καθηγήτρια:

*Τριανταφυλλοπούλου
Αθανασία*

ΚΑΛΑΜΑΤΑ 2006

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Συνοτομογραφίες	σελ. 4
Πρόλογος	σελ. 5

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

α) Σκοπός	σελ. 6
β) Δομή	σελ. 7
γ) Πηγές	σελ. 7

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1

ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΚΑΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΗ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ ΤΩΝ ΟΤΑ

1.1 Ιστορική αναδρομή των ΟΤΑ	σελ. 8
1.2 Αρμοδιότητες Δήμων και Κοινοτήτων	σελ. 9
1.3 Αρμοδιότητες Νομαρχιακή Αυτοδιοίκησης	σελ. 12
1.4 Επιχειρηματική δραστηριότητα των ΟΤΑ	σελ. 13
1.5 Παρατήρηση	σελ. 14
1.6 Παραχώρηση αρμοδιοτήτων σε άλλους φορείς	σελ. 15
1.7 Ιστορική Αναδρομή των επιχειρήσεων των ΟΤΑ	σελ. 16
1.8 Κλάδοι – Τομείς επιχειρηματικής δραστηριότητας των ΟΤΑ	σελ. 18
1.9 Παρατηρήσεις	σελ. 19

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2

ΤΟ ΠΡΟΗΓΟΥΜΕΝΟ ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΙΔΡΥΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΤΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΤΩΝ ΟΤΑ

2.1 Γενικά	σελ. 21
2.2 Αμιγείς Επιχειρήσεις	
2.2.1 Σύσταση	σελ. 22
2.2.2 Διοίκηση	σελ. 23
2.2.3 Διαχείριση – Ταμειακή Υπηρεσία – Διαχειριστικός Έλεγχος	σελ. 24

2.2.4 Εποπτεία Επιχειρήσεων	σελ. 25
2.2.5 Κανονισμοί Λειτουργίας των επιχειρήσεων	σελ. 25
2.2.6 Διάλυση των Επιχειρήσεων	σελ. 26
2.3 Μη Αμιγείς επιχειρήσεις	
2.3.1 Σύσταση	σελ. 26
2.4 Διαδημοτικές και Διακοινοτικές Επιχειρήσεις	
2.4.1 Σύσταση	σελ. 27
2.4.2 Διοίκηση	σελ. 27
2.5 Δημοτικές και Κοινοτικές Επιχειρήσεις Συνεταιριστικού Χαρακτήρα	σελ. 28
2.6 Ανώνυμες Εταιρίες	
2.6.1 Ανώνυμες Εταιρίες με Συνεταιρισμούς	
A) Σύσταση	σελ. 28
B) Διοίκηση	σελ. 29
Γ) Εφαρμογή Διατάξεων Εμπορικού Νόμου	σελ. 29
2.6.2 Δημοτικές Εταιρίες Λαϊκής Βάσης	
A) Σύσταση	σελ. 29
B) Εφαρμογή Διατάξεων Εμπορικού Νόμου	σελ. 30
2.6.3 Νομαρχιακές Επιχειρήσεις	σελ. 30
2.6.4 Μη Αμιγείς Νομαρχιακές Επιχειρήσεις	σελ. 31
2.7 Επιχειρήσεις ΟΤΑ που Συνενώνονται	σελ. 31

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3

ΤΟ ΙΣΧΥΟΝ ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΙΔΡΥΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΤΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΤΩΝ ΟΤΑ

3.1 Γενικά	σελ. 32
3.2 Δημοτικές και Κοινοτικές Κοινωφελείς Επιχειρήσεις	
3.2.1 Σύσταση	σελ. 33
3.2.2 Διοίκηση των Κοινωφελών επιχειρήσεων	σελ. 34
3.2.3 Έγκριση αποφάσεων	σελ. 35
3.2.4 Κανονισμοί – Συμβάσεις	σελ. 36
3.2.5 Προσωπικό	σελ. 37
3.2.6 Χρηματοδότηση	σελ. 37
3.2.7 Διαχείριση	σελ. 39
3.2.8 Διαχειριστικός Έλεγχος	σελ. 40
3.2.9 Λύση	σελ. 40
3.2.10 Συγχώνευση	σελ. 41

3.3 Ανώνυμες Εταιρίες ΟΤΑ	
3.3.1 Σύσταση – Λειτουργία	σελ. 42
3.3.2 Προσωπικό	σελ. 43
3.3.3 Λύση – Συγχώνευση	σελ. 43
3.3.4 Δημοτικές και Κοινοτικές Ανώνυμες Εταιρίες	σελ. 44
3.3.5 Άλλες μορφές Ανώνυμων Εταιριών ΟΤΑ	σελ. 45
3.4 Ειδικές ρυθμίσεις για τις επιχειρήσεις ΟΤΑ	σελ. 46
3.5 Μεταβατικές ρυθμίσεις για επιχειρήσεις ΟΤΑ	σελ. 47

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4

ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ

4.1 Γενικά	σελ. 49
4.2 Επεξεργασία Ερωτηματολογίου και στατιστικά συμπεράσματα	σελ. 50

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5

Σύγκριση των δύο καθεστώτων	σελ. 57
-----------------------------	---------

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 6

Συμπεράσματα	σελ. 61
--------------	---------

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ	σελ. 64
---------------------	---------

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ	σελ. 65
------------------	---------

ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΕΣ

Α.Μ.Ε.Α.	Αποκατάσταση Ατόμων με Ειδικές Ανάγκες
Α.Σ.Ε.Π.	Ανώτατο Σωματείο Επιλογής Προσωπικού
Δ.Ε.Α.ΔΗ.Μ.	Δημοτική Επιχείρηση Ανάπτυξης Δήμου Μεσσήνης
Δ.Ε.Κ.Ε.ΗΛ.	Δημοτική Επισκευαστική – Κατασκευαστική Επιχείρηση Δήμου Ηλιούπολης
Δ.Κ.Κ.	Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας
Δ.Ε.Π.Α.ΗΛ.	Δημοτική Επιχείρηση πολιτιστικής Ανάπτυξης Δήμου Ηλιούπολης
Δ.Ε.Τ.Α.Κ.	Δημοτική Επιχείρηση Τουριστικής Ανάπτυξης Δήμου Καλαμάτας
Δ.Ε.Υ.Α.Μ.	Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης - Αποχέτευσης Δήμου Μεσσήνης
Δ.Ε.Φ.Α.	Δημοτική Επιχείρηση Φωταερίου Αθηνών
Ζ.Ο.Ε.	Ζώνη Οικιστικού Ελέγχου
Κ.Α.Π.Η.	Κέντρο Ανοιχτής Προστασίας Ηλικιωμένων
Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.	Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων
Κ.Ε.Κ.	Κέντρο Επαγγελματικής Κατάρτισης
Ν.Π.Δ.Δ.	Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου
Ν.Π.Ι.Δ.	Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου
Ο.Τ.Α.	Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης
Π.Δ.	Προεδρικό Διάταγμα
Π.Ε.	Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης
Τ.Α.	Τοπική Αυτοδιοίκηση
Τ.Ε.Δ.Κ.	Τοπική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων
Τ.Κ.Α.	Τοπικών Κανονιστικών Αποφάσεων
Φ.Π.Α.	Φόρος Προστιθέμενης Αξίας
Χ.Υ.Τ.Α.	Χώρος Υπόγειας Ταφής Απορριμμάτων

ΠΡΟΛΟΓΟΣ

Όντας σπουδάστριες του τμήματος Διοίκησης Μονάδων Τοπικής Αυτοδιοίκησης, της Σχολής Διοίκησης και Οικονομίας του ΤΕΙ Καλαμάτας κληθήκαμε να πραγματοποιήσουμε μέσα σε ένα συγκεκριμένο χρονικό διάστημα μια εργασία με θέμα «**η ίδρυση και η λειτουργία των επιχειρήσεων των Ο.Τ.Α.**».

Οι απαραίτητες πληροφορίες συγκεντρώθηκαν έπειτα από έρευνα στην βιβλιοθήκη του ΤΕΙ Καλαμάτας, την Ελληνική Εταιρία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης, από το διαδίκτυο και από προσωπικές συνεντεύξεις με υπαλλήλους επιχειρήσεων των Ο.Τ.Α.

Στο σημείο αυτό θα θέλαμε να ευχαριστήσουμε την καθηγήτριά μας κα. Αθανασία Τριανταφυλλοπούλου για την ευκαιρία που μας έδωσε να ασχοληθούμε με ένα τόσο ενδιαφέρον θέμα αλλά και να εισαχθούμε στο σύστημα των εργασιών.

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Α) ΣΚΟΠΟΣ

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση αποτελείται από δύο βαθμούς τον πρώτο στον οποίο περιλαμβάνονται οι Δήμοι και οι Κοινότητες και το δεύτερο βαθμό στον οποίο ανήκουν οι Νομαρχίες. Η ΤΑ αποτελεί πολιτικό και διοικητικό θεσμό τοπικού επιπέδου, προώθηση των λειτουργιών της τοπικής κοινωνίας, υποστήριξη των συλλογικών δράσεων και συμμετοχή των πολιτών¹.

Η ΤΑ τα τελευταία 20 χρόνια κάνει προσπάθεια διεύρυνσης της επιχειρηματικής της δράσης, μέσω της ίδρυσης των Δημοτικών, Κοινοτικών και Νομαρχιακών Επιχειρήσεων.

Βασικός σκοπός της ΤΑ κατά την ίδρυση των επιχειρήσεων των Ο.Τ.Α. είναι η ικανοποίηση του δημόσιου συμφέροντος σε αντίθεση με τον ιδιωτικό τομέα. Με άλλα λόγια είναι η παραγωγή αγαθών ή η προσφορά υπηρεσιών χωρίς να επιδιώκεται πάντα το κέρδος.

Η μορφή και η δομή των επιχειρήσεων που ιδρύει η ΤΑ καθορίζεται από το σκοπό, τις συνθήκες και τις ανάγκες που πρόκειται να καλύψει η επιχείρηση αυτή.

Η ίδρυση και η λειτουργία των επιχειρήσεων αυτών καθορίζονται από ειδικό νομοθετικό πλαίσιο.

Στην παρούσα πτυχιακή εργασία γίνεται προσπάθεια αποτύπωσης του τρόπου ίδρυσης και λειτουργίας των επιχειρήσεων των Ο.Τ.Α. σύμφωνα με το νέο καθεστώς που ψηφίσθηκε και παράλληλα γίνεται σύγκριση με το προηγούμενο καθεστώς.

¹ Τριανταφυλλοπούλου Α. 'Οι Επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α.' Αθήνα 2004 σελ. 15

B) ΔΟΜΗ

Η εργασία μας συνίσταται από τα παρακάτω κεφάλαια:

- Στο πρώτο κεφάλαιο επιχειρείται πραγμάτευση του θεσμικού πλαισίου και της επιχειρηματικής δραστηριότητας των Ο.Τ.Α.
- Στο δεύτερο κεφάλαιο γίνεται αναφορά στην ίδρυση και λειτουργία των επιχειρήσεων των Ο.Τ.Α. σύμφωνα με το προηγούμενο καθεστώς.
- Στο τρίτο κεφάλαιο περιλαμβάνεται η ίδρυση και η λειτουργία των επιχειρήσεων των Ο.Τ.Α. σύμφωνα με το νέο καθεστώς.
- Στο τέταρτο κεφάλαιο γίνεται επεξεργασία των στοιχείων που προκύπτουν από τη χρήση ερωτηματολογίου που διανεμήθηκε στους υπεύθυνους των Δημοτικών επιχειρήσεων, καθώς και τα συμπεράσματα μας.
- Στο πέμπτο κεφάλαιο γίνεται σύγκριση ανάμεσα στο δεύτερο και τρίτο κεφάλαιο.
- Στο έκτο και τελευταίο κεφάλαιο παραθέτουμε τα συμπεράσματά μας.

Γ) ΠΗΓΕΣ

Για την σύνταξη αυτής της πτυχιακής, βασιστήκαμε κυρίως σε βιβλιογραφία, στο διαδίκτυο και στο ερωτηματολόγιο που διανεμήθηκε στους υπεύθυνους των επιχειρήσεων των Ο.Τ.Α.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1^ο

ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΚΑΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΗ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ ΤΩΝ ΟΤΑ

1.1 Ιστορική Αναδρομή των Ο.Τ.Α.

Η ιστορική παράδοση της Αυτοδιοίκησης ξεκινά από την αρχαία Ελλάδα όπου η ιδέα της αυτονομίας και ανεξαρτησίας των πόλεων δημιούργησε τις γνωστές πόλεις – κράτη. Κατά την περίοδο της Τουρκοκρατίας η Τ.Α. διαδραματίζει σημαντικό ρόλο, συμβάλλοντας τα μέγιστα στη διατήρηση της εθνικής μας συνείδησης.

Ο θεσμός της Τ.Α. κατοχυρώθηκε συνταγματικά το 1864² και στη συνέχεια συμπεριλαμβάνεται σε όλα τα επόμενα συντάγματα. Με το σύνταγμα του 1925 ο α΄ βαθμός Τ.Α. αποκτά εξουσία ώστε να αποφασίζει για τα ζητήματα των τοπικών υποθέσεων του.

Το σύνταγμα που ισχύει μέχρι και σήμερα είναι αυτό του 1995 στο οποίο έχουν γίνει κάποιες αλλαγές – μετατροπές.

Μια από τις σημαντικότερες αλλαγές ήταν η ψήφιση του Ν. 2539/97³, γνωστός ως «Καποδίστριας» όπου έγινε υποχρεωτική συνένωση Ο.Τ.Α..

Τέλος με την αναθεώρηση του συντάγματος το 2001 κατοχυρώνονται η 2βαθμια Τ.Α. με διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια.

Σήμερα, έχει ψηφιστεί από τη Βουλή των Ελλήνων ο νέος Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων (με τον οποίο και θα ασχοληθούμε).

² Άρθρο 105 Σύνταγμα 1864: «Η εκλογή των δημοτικών αρχών θέλει γίνεσθαι δι' αμέσου καθολικής και μυστικής δια σφαιριδίων ψηφοφορίας»

³ Άρθρο 1 Ν.2539/1997

1.2 ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Στην αρμοδιότητα^{4 5} των δήμων και κοινοτήτων ανήκουν κυρίως:

Η κατασκευή, συντήρηση και λειτουργία των συστημάτων ύδρευσης, άρδευσης, αποχέτευσης, αντιπλημμυρικών και εγγειοβελτιωτικών έργων, έργων δημοτικής και κοινοτικής οδοποιίας, πλατειών, γεφυρών και έργων ηλεκτροφωτισμού κοινόχρηστων χώρων. Επίσης χώρων πρασίνου, βοσκοτόπων, υπαίθρων κοινόχρηστων χώρων, κοιμητηρίων και δημοτικών και κοινοτικών χώρων άθλησης και αναψυχής. Καθώς και δημοτικών και κοινοτικών λαϊκών αγορών.

Η λειτουργία των εμποροπανηγύρεων, η καθαριότητα και διαχείριση των απορριμμάτων, η κατασκευή, συντήρηση και λειτουργία λουτρών και αποχωρητηρίων.

Η ίδρυση και η λειτουργία παιδικών, βρεφικών και βρεφονηπιακών σταθμών, νηπιαγωγείων, κέντρων ψυχαγωγίας και αναψυχής ηλικιωμένων, βρεφοκομείων, ορφανοτροφείων, Κ.Α.Π.Η., και κέντρων υποστήριξης και αποκατάστασης απόμων με ειδικές ανάγκες (Α.Μ.Ε.Α.) και η μελέτη και η εφαρμογή κοινωνικών προγραμμάτων.

Επίσης η ίδρυση και κατασκευή, λειτουργία πολιτιστικών και πνευματικών κέντρων, σχολών διδασκαλίας και μουσικής, χορού ζωγραφικής και κέντρων επαγγελματικού προσανατολισμού, καθώς και η μελέτη και εφαρμογή πολιτιστικών προγραμμάτων.

Η εξασφάλιση στέγης και η δημιουργία θέρετρων.

Η μελέτη διαχείριση και εκτέλεση προγραμμάτων οικιστικής και πολεοδομικής ανάπτυξης.

Η προστασία του φυτικού και πολιτισμικού περιβάλλοντος και της ζωής και της υγείας των κατοίκων και η κατάρτιση ειδικών προγραμμάτων πρόληψης, άμεσης βοήθειας και θεραπείας.

⁴ Οδηγός Οργάνωσης των Δήμων' Τ.Ε.Ο. Χαλκίδα 1998

⁵ Σύμφωνα με το Άρθρο 102 του Συντάγματος, περί αναφοράς στις αρμοδιότητες των δήμων και κοινοτήτων:

Η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων ανήκει στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού. Υπέρ των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης συντρέχει τεκμήριο αρμοδιότητας για τη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων. Νόμος καθορίζει το εύρος και τις κατηγορίες των τοπικών υποθέσεων, καθώς και την κατανομή τους στους επί μέρους βαθμούς. Με νόμο μπορεί να ανατίθεται στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης η άσκηση αρμοδιοτήτων που συνιστούν αποστολή του Κράτους.

Οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης έχουν διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια. Οι αρχές τους εκλέγονται με καθολική και μυστική ψηφοφορία, όπως νόμος ορίζει.

Με νόμο μπορεί να προβλέπονται για την εκτέλεση έργων ή την παροχή υπηρεσιών ή την άσκηση αρμοδιοτήτων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης αναγκαστικοί ή εκούσιοι σύνδεσμοι οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης που διοικούνται από αιρετά όργανα.

Η ίδρυση και λειτουργία πολιτιστικών και πνευματικών κέντρων, όπως βιβλιοθήκες, μουσεία, πινακοθήκες, φιλαρμονικές, θέατρα, η επισκευή και συντήρηση παραδοσιακών ή ιστορικών κτιρίων που παραχωρούνται από δημόσιους ή ιδιωτικούς φορείς ή κοινωνικές και πολιτιστικές λειτουργίες και σε συνεργασία με τους δημόσιους αρμόδιους φορείς, η συντήρηση και λειτουργία αρχαιολογικών χώρων της περιοχής.

Η κατασκευή, επισκευή και συντήρηση σχολικών κτιρίων και διαχείρισης των δημοτικών και κοινοτικών σταδίων, των αθλητικών κέντρων και των γυμναστηρίων.

Η προστασία, αξιοποίηση και εκμετάλλευση των τοπικών φυσικών πόρων και περιοχών, των ιαματικών πηγών και των ήπιων μορφών ενέργειας.

Η υλοποίηση του πολεοδομικού σχεδιασμού, σύμφωνα με το εγκεκριμένο Γενικό Πολεοδομικό σχέδιο, ζώνη οικιστικού ελέγχου (Ζ.Ο.Ε.), καθώς και κάθε άλλο σχέδιο χωροταξικού επιπέδου και η τήρηση των δεδομένων του κτηματολογίου της περιοχής τους όπως αυτά προκύπτουν από το συνολικό σχεδιασμό, και την ολοκληρωμένη διαχείριση του Εθνικού Κτηματολογίου.

Η ρύθμιση της κυκλοφορίας, ο καθορισμός πεζόδρομων, μονοδρομήσεων και κατευθύνσεων της κυκλοφορίας, ο προσδιορισμός και η λειτουργία των χώρων στάθμευσης οχημάτων, η τήρηση των οδών και των πλατειών και η τοποθέτηση πινακίδων, η αρίθμηση των κτισμάτων καθώς και η διοίκηση της αστικής συγκοινωνίας.

Ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν την καθαριότητα, την κυκλοφορία και την στάθμευση οχημάτων, την οικοδόμηση, την ύδρευση την άρδευση, την αποχέτευση, την ηχορύπανση, τη ρύπανση των θαλασσών από πηγές ξηράς, την προστασία των επίγειων και υπόγειων υδάτινων αποθεμάτων και την προστασία του περιβάλλοντος.

Ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν την λειτουργία των πάσης φύσεως επιτηδευμάτων και επαγγελματιών.

Η ίδρυση και λειτουργία δημοτικών ή κοινοτικών εργαστηρίων και ο έλεγχος των υγρών στερεών και αερίων αποβλήτων, της ρύπανσης των υδάτων και της θάλασσας.

Η χορήγηση αδειών ίδρυσης και λειτουργίας όλων των καταστημάτων και επιχειρήσεων, οι όροι λειτουργίας των οποίων καθορίζονται από υγειονομικές διατάξεις.

Η χορήγηση αδειών λειτουργίας μικροπωλητών και λειτουργίας κυλικείων σε κοινόχρηστους χώρους καθώς και αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας θεάτρων και κινηματογράφων. Επίσης των αδειών λειτουργίας μουσικής σε δημόσια κέντρα που

προβλέπονται από αστυνομικές διατάξεις, σύμφωνα με την υγειονομική διάταξη. Η χορήγηση αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας ψυχαγωγικών παιδιών που προβλέπονται από αστυνομικές διατάξεις και δεν υπάγονται στις διατάξεις του νόμου 2000/91.

Η διαχείριση της δημοτικής και κοινοτικής περιουσίας και η κατασκευή συντήρηση και λειτουργία δημοτικών ή κοινοτικών καταστημάτων.

Η μελέτη, εκτέλεση και εκμετάλλευση βιοτεχνικών κτιρίων και κέντρων στις βιοτεχνικές και βιομηχανικές ζώνες που καθορίζονται στα πλαίσια του πολεοδομικού και χωροταξικού σχεδιασμού.

Η εκπόνηση και η εφαρμογή προγραμμάτων ανάπτυξης του ανθρώπινου δυναμικού της περιοχής τους.

Η αποθήκευση και η εμπορία υγρών και αέριων καυσίμων, η σύναψη προγραμματικών συμβάσεων. Η έκδοση Τοπικών κανονιστικών αποφάσεων (Τ.Κ.Α.), η λειτουργία των κρατικών παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών, η χορήγηση αδειών άσκησης υπαίθριων ή πλανοδίων εμπορικών δραστηριοτήτων του Ν.2000/91. Η αντιπροσώπευση τηλεπικοινωνιακών πρακτορείων ή τηλεφωνείων του Ο.Τ.Ε. Η μεταφορά μαθητών στον τόπο που λειτουργεί το σχολείο τους, η φύλαξη δημοτικών και κοινοτικών χώρων απορριμμάτων (Χ.Υ.Τ.Α.), η ονομασία ή μετονομασία οικισμών-συνοικιών, η τήρηση του δημοτολογίου και ληξιαρχείου του δήμου.

Η υπογραφή συμβάσεων μεταξύ άλλων Δήμων, Κοινοτήτων, Συνδέσμων, Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων ή Νομικών Προσώπων

δημοσίου δικαίου της αυτοδιοίκησης για την ανάθεση αρμοδιοτήτων του ενός φορέα στον άλλο, στις οποίες συμπεριλαμβάνονται και οι αρμοδιότητες επιβολής, βεβαίωσης και είσπραξης τελών, δικαιωμάτων και εισφορών. Ακόμα με φυσικά ή νομικά πρόσωπα ή κοινοπραξίες για την ανάθεση παροχής υπηρεσιών ή εκτέλεση προγραμμάτων.

Επίσης η υπογραφή προγραμματικών συμβάσεων με φορείς του δημοσίου για την εκτέλεση έργων αρμοδιότητες αυτών και η υπογραφή συμβάσεων διαδημοτικής⁶ συνεργασίας.

⁶ Σύμβαση δύο δήμων για την σύσταση επιχείρησης

1.3 ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Μερικές από τις αρμοδιότητες που περιλαμβάνονται στη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση είναι:

Η κατασκευή, συντήρηση και λειτουργία των σχολικών μονάδων. Η μεταφορά μαθητών από τον τόπο διαμονής τους στο σχολείο φοίτησης. Η έγκριση των σχολικών εκδρομών σε εσωτερικό και εξωτερικό.

Η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση των νομαρχιακών σταδίων, γυμναστηρίων και αθλητικών εγκαταστάσεων.

Η μελέτη, κατασκευή και η συντήρηση έργων νομαρχιακής οδοποιίας, ύδρευσης, άρδευσης, αποχέτευσης, αντιπλημμυρικών και εγγειοβελτιωτικών έργων.

Η απαλλοτρίωση ακινήτων ή οικοπέδων για τις ανάγκες του κοινωνικού οφέλους. Καθώς και η εκποίηση, ανταλλαγή και δωρεά ακινήτων. Η παραχώρηση της χρήσης και η εκμίσθωση κινητών και ακίνητων.

Η ίδρυση και η λειτουργία κέντρων παροχής πολιτιστικών, πνευματικών και κοινωνικών υπηρεσιών. Επίσης η προστασία και αξιοποίηση περιοχών με πολιτιστικό, ιστορικό και περιβαλλοντικό ενδιαφέρον.

Η χορήγηση αδειών αλιευτικών σκαφών και δυτών στα εσωτερικά ύδατα (λιμνοθάλασσες, λίμνες, ιχθυοτροφεία κτλ), όπως επίσης και η χορήγηση αδειών σε πλανόδιους νομάδες.

Η χορήγηση αδειών εγκατάστασης, επέκτασης και λειτουργίας εγκαταστάσεων αποθήκευσης και διακίνησης υγρών και αέριων καυσίμων.

Ο σχεδιασμός και η οργάνωση για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης και ο συντονισμός όλων των υπηρεσιών της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης καθώς και του δημοσίου, ιδιωτικού δυναμικού και μέσων για την εξασφάλιση της ετοιμότητας, την αντιμετώπιση των καταστροφών και την αποκατάσταση των ζημιών.

Η υπογραφή συμβάσεων μεταξύ άλλων Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, Δήμων, Κοινοτήτων, Συνδέσμων, ή Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου της αυτοδιοίκησης για την ανάθεση αρμοδιοτήτων του ενός φορέα στον άλλο, στις οποίες συμπεριλαμβάνονται και οι αρμοδιότητες επιβολής, βεβαίωσης και είσπραξης τελών, δικαιωμάτων και εισφορών.

Ακόμα με φυσικά ή νομικά πρόσωπα ή κοινοπραξίες για την ανάθεση παροχής υπηρεσιών ή εκτέλεση προγραμμάτων.

Επίσης η υπογραφή προγραμματικών συμβάσεων με φορείς του δημοσίου για την εκτέλεση έργων αρμοδιότητες αυτών και η υπογραφή συμβάσεων διανομαρχιακής συνεργασίας.

1.4 ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΗ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ ΤΩΝ ΟΤΑ

Αν και ο προορισμός των Δήμων και κοινοτήτων είναι δημόσιος, κοινωνικός και όχι εμπορικός⁷, παρά ταύτα, προβλέπεται η σύσταση επιχειρήσεων⁸ ή η συμμετοχή σ' αυτές, που οργανώνονται και λειτουργούν κατά το σύστημα των σχετικών ιδιωτικών επιχειρήσεων, και των Ανωνύμων Εταιρειών του Ν. 2190/1920, για την εξυπηρέτηση του κοινού ενώ παράλληλα θα επιτυγχάνεται και οικονομικό όφελος, σε πολλές από αυτές.

Έτσι, με τις δημοτικές και κοινοτικές επιχειρήσεις, που συνίστανται αφενός για την εξυπηρέτηση του κοινού⁹ και αφετέρου στην απόκτηση κέρδους¹⁰ από την εκμετάλλευση¹¹ τους, στοχεύουν να δράσουν με κοινωνικά κριτήρια όσον αφορά τους στόχους τους και ιδιωτικοοικονομικά όσον αφορά τη λειτουργία τους.

Σκοπός είναι η εξυπηρέτηση του κοινού και η αξιοποίηση διάσπαρτων πλουτοπαραγωγικών πόρων, και αύξηση του τοπικού προϊόντος, με την αξιοποίηση των τοπικών πλεονεκτημάτων. Άρα αύξηση εσόδων και δημιουργία θέσεων απασχόλησης.

Εκείνο, που προς το παρόν τουλάχιστο φοβίζει και δημιουργεί ορισμένες αμφιβολίες ως προς την επιτυχία του πραγματικά προοδευτικού και πολύ τολμηρού θεσμού και της πληθώρας του είδους των καθιερούμενων με το Δημ. Και Κοινοτικό Κώδικα επιχειρήσεων των Ο.Τ.Α. είναι:

α) έλλειψη σχετικής εμπειρίας από μία σταδιακή και δοκιμαστική λειτουργία του θεσμού στους διάφορους τομείς,

β) ο εκσυγχρονισμός των σκοπών των επιχειρήσεων αυτών γιατί, ο σκοπός της εξυπηρέτησης του κοινού απαιτεί θυσίες και παραχωρήσεις από τους δήμους και κοινότητες και γιατί δεν είναι εύκολο να συνυπάρξει με τις γενικές αρχές της ιδιωτικής οικονομίας που έχουν σαν στόχο την εκμετάλλευση με κέρδος,

⁷ δεν αποσκοπεί στο κέρδος.

⁸ όπως αναφέρεται στην εισηγητική έκθεση του Ν. 1416/1984

⁹ κοινωνικός προορισμός

¹⁰ εσόδων

¹¹ εμπορικός σκοπός

αυτού του ίδιου κοινού και

γ) οι λανθασμένες αντιλήψεις του κοινού, σε ό,τι αφορά τις δημοτικές και κοινοτικές επιχειρήσεις, ότι δεν προσφέρουν τα αναμενόμενα. Φυσικά ο χρόνος και η πείρα θα δείξουν κατά πόσον είναι εύλογες αυτές οι αμφιβολίες.

Η παραχώρηση αρμοδιοτήτων προς ιδιώτες ή Ν.Π.Ι.Δ.-Ν.Π.Δ.Δ. ή προς επιχειρήσεις που ιδρύει η Τ.Α. ή συμμετέχει σε αυτές, πραγματοποιείται με τις ακόλουθες, προβλεπόμενες από το νόμο διαδικασίες¹².

Με τις διοικητικές συμβάσεις¹³ που ανατίθενται με ή χωρίς διαγωνισμό¹⁴, βάση νόμου. Την εκτέλεση τεχνικού έργου ή εργασίας αρμοδιότητας της Τ.Α. σε ιδιώτη ή Ν.Π.Ι.Δ., η εκπόνηση μελετών από ιδιώτη μελετητή ή γραφείο για λογαριασμό του δήμου, καθώς και η προμήθεια πραγμάτων κυριότητας του δήμου.

Με συμβάσεις παραχώρησης υπηρεσιών από τους Ο.Τ.Α. ή άσκηση ορισμένων αρμοδιοτήτων τους σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα, των οποίων αποκλειστική ευθύνη φέρει ο δήμος.

Με προγραμματικές συμβάσεις¹⁵ με τη συνεργασία της Τ.Α. με το δημόσιο και κοινωνικό τομέα της οικονομίας με ιδιαίτερο νομοθετικό πλαίσιο. Αποτέλεσαν θεσμικό εργαλείο ανάπτυξης σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο με πρωταγωνιστικό ρόλο της Τ.Α. Με αυτήν εκτελούνται έργα και παρέχονται υπηρεσίες χωρίς την διαδικασία ανάθεσης αλλά με καθεστώς συμβατικής συνεργασίας¹⁶.

1.5 ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ

Παρατηρούμε πως οι Ο.Τ.Α. μπορούν να παραχωρούν τις αρμοδιότητές τους, ανάλογα με το είδος των υπηρεσιών τους και το σκοπό ύπαρξής τους, με την μορφή **Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ., ΑΥΤΕΠΙΣΤΑΣΙΑ ΚΑΙ ΑΝΑΘΕΣΗ ΣΕ ΤΡΙΤΟΥΣ** και να επιτυγχάνουν καλύτερη και πιο ποιοτική παροχή των υπηρεσιών, με άμεσο αποδέκτη τη ζωή των πολιτών ως προς την εξυπηρέτηση και καλυτέρευση τους.

¹² Αθ. Τριανταφυλλοπούλου οι επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α. σελ. 43

¹³ Με αυτόν τον τρόπο οι Ο.Τ.Α. καλύπτουν τις ελλείψεις από προσωπικό, ειδικευμένο ή μη, επαρκούς τεχνικής υπηρεσίας κτλ.

¹⁴ Άρθρο 36 του Προεδρικού διατάγματος 410/1995, προέβλεπε παραχώρηση αρμοδιοτήτων σε Ν.Π.Ι.Π. – Ν.Π.Δ.Δ. και συντέλεσε στο να ανατεθούν δημοσίου χαρακτήρα αρμοδιότητες σε ιδιώτες.

¹⁵ Άρθρο 11 Ν1416/1984, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 25Ν2738/1999

¹⁶ Ορίζονται τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις κάθε συνεργαζόμενου φορέα, και μετά το πέρας του έργου για το ποιος θα αναλάβει την διαχείριση.

1.6 ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΣΕ ΑΛΛΟΥΣ ΦΟΡΕΙΣ

Ο Δήμος ή η κοινότητα¹⁷ δικαιούται ν' αναθέσει την άσκηση αρμοδιοτήτάς του για ορισμένο χρονικό διάστημα στο Κράτος ή και σε ιδιωτικά νομικά πρόσωπα.¹⁸

Στην περίπτωση αυτή, μπορεί στους όρους της σχετικής σύμβασης, που συνάπτεται με το δημόσιο ή ιδιωτικό νομικό πρόσωπο, να περιλαμβάνεται και όρος, κατά τον οποίο ο τοπικός οργανισμός εκπροσωπείται στο διοικητικό συμβούλιο¹⁹ του νομικού προσώπου, δηλ. διορίζει ορισμένα μέλη του καθώς και ο τρόπος εκπροσώπησης του.²⁰ Εφόσον όμως ο τοπικός οργανισμός δεν προβαίνει στην ανάθεση αυτή, είναι υποχρεωμένος ν' ασκεί ο ίδιος τις αρμοδιότητές του.

Οι Ο.Τ.Α. μπορούν να συστήνουν Ν.Π.Ι.Δ. και να εκχωρούν συγκεκριμένες αρμοδιότητες. Το καταστατικό ορίζει τους κανονισμούς, το λόγο ύπαρξης της, την διάρκεια λειτουργίας της κτλ. Βάση αυτού ελέγχονται και εποπτεύονται στην πλειοψηφία οι ενέργειες τους από το δημοτικό συμβούλιο, ενώ παράλληλα διορίζονται μέλη του διοικητικού τους συμβουλίου.²¹

Κατ' εξαίρεση αναθέτουν για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα την άσκηση ορισμένης αρμοδιότητας τους, δημοτικού ή κοινοτικού σκοπού, για την παροχή υπηρεσιών ή και εκτέλεση έργων σε άλλα νομικά πρόσωπα. Οι λόγοι που οφείλονται είναι στην έλλειψη απαραίτητων τεχνικών μέσων στη μη εξασφάλιση πόρων, όπως επίσης και στην ύπαρξη ανειδίκευτου προσωπικού που μπορεί να διαθέτει. Οι όποιες λειτουργίες γίνονται για λογαριασμό του Δήμου.

¹⁷ αν δεν έχει την δυνατότητα να ασκήσει κάποια από τις αρμοδιότητες του λόγω έλλειψης π.χ. οικονομικών μέσων.

¹⁸ άρθρ.36 παρ. 1 Δ.Κ.Κ. και άρθρ. 43 ν.2218/1994.

¹⁹ σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα ή με την συστατική πράξη.

²⁰ άρθρ.36 παρ.2 Δ.Κ.Κ.

²¹ που είναι από 5 έως 11 μέλη και 2 αιρετά πρόσωπα από το δημοτικό συμβούλιο το ένα προερχόμενο από τη μειοψηφία. Υπάρχουν υποθέσεις που αρμόδιο είναι το Δημοτικό συμβούλιο.

1.7 ΙΣΤΟΡΙΚΗ ΑΝΑΔΡΟΜΗ ΤΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΤΩΝ ΟΤΑ

Ο θεσμός των Δημοτικών και Κοινοτικών Επιχειρήσεων δεν είναι κάτι νέο στη χώρα μας. Υπάρχουν παραδείγματα που ανάγονται στον 19^ο αιώνα, χαρακτηριστικότερο αυτών η Δημοτική Επιχείρηση Φωταερίου Αθηνών (Δ.Ε.Φ.Α. έτος ίδρυσης 1854).

Στη συνέχεια με σειρά νόμων τροποποιήθηκε και βελτιώθηκε το θεσμικό πλαίσιο της λειτουργίας τους και διευρύνθηκε το πεδίο της δραστηριότητας τους.

Μέχρι το 1980 είχαν ιδρυθεί και λειτουργήσει περίπου μια δεκάδα επιχειρήσεις. Με το Ν. 1069/80²² και στο διάστημα μέχρι το 1987 ιδρύθηκαν περίπου 40 επιχειρήσεις ύδρευσης-αποχέτευσης.

Με την δημιουργία των επιχειρήσεων οι Ο.Τ.Α. μπορούν να παρέμβουν καθοριστικά στην τοπική ανάπτυξη και στη διεύρυνση της Λαϊκής Συμμετοχής, υποβοηθώντας έτσι την κοινωνική και οικονομική ανάπτυξη της τοπικής κοινωνίας και τον σταδιακό μετασχηματισμό των δομών της οικονομίας και των παραγωγικών σχέσεων.

Η δυνατότητα για ουσιαστική αναπτυξιακή παρέμβαση δόθηκε με τον Ν. 1416/84²³, που δημιούργησε τις προϋποθέσεις για μαζική δημιουργία επιχειρήσεων και στους τρεις τομείς παραγωγής.

Το 1990 λειτουργούσαν περίπου 280 Δημοτικές και Κοινοτικές Επιχειρήσεις, σε όλα τα γεωγραφικά διαμερίσματα της χώρας, χωρίς βέβαια να υπολογίζονται οι μικρές Δημοτικές και Κοινοτικές Επιχειρήσεις, που λειτουργούν ως υπηρεσίες των Ο.Τ.Α., χωρίς δηλαδή φορολογική ταυτότητα, χωρίς ανεξάρτητη υπόσταση αλλά διοικούνται από τα Δημοτικά και Κοινοτικά Συμβούλια.

Οι Επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α. σημείωσαν ραγδαία αύξηση ως προς τον αριθμό τους μετά το Ν. 2190/94 ο οποίος υπέβαλλε τις προσλήψεις του δημόσιου τομέα στον αυστηρό έλεγχο μιας κεντρικής ανεξάρτητης αρχής του ΑΣΕΠ εξαιρώντας ρητά τις Δημοτικές Επιχειρήσεις.

Η αύξηση αυτή συνεχίστηκε και τα επόμενα χρόνια με τους ίδιους ραγδαίους ρυθμούς φθάνοντας το 2004 στις 1477 επιχειρήσεις και ξεπερνώντας σήμερα τις 1600 περίπου.

Για τα έτη 2004 και 2005 δεν μπορέσαμε να βρούμε ακριβής πληροφορίες για την αύξηση των επιχειρήσεων.

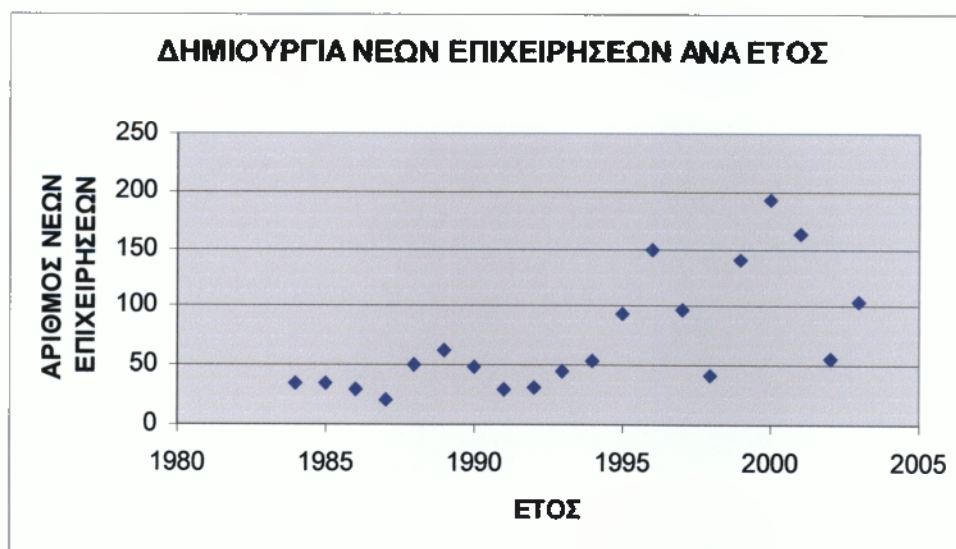
²² Άρθρο 1 § 1 Ν. 1069/1980

²³ Άρθρο 46 Ν. 1416/1984

ΠΙΝΑΚΑΣ 1

ΕΤΟΣ	ΝΕΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ	ΣΥΝΟΛΟ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ
1984	35	35
1985	34	69
1986	29	98
1987	21	119
1988	51	170
1989	62	232
1990	48	280
1991	30	310
1992	31	341
1993	45	386
1994	53	439
1995	94	533
1996	149	682
1997	97	779
1998	42	821
1999	140	961
2000	193	1154
2001	163	1317
2002	56	1373
2003	104	1477
2004	-	-
2005	-	-

ΠΗΓΗ: Ε.Ε.Τ.Α.Α.



1.8 ΚΛΑΔΟΙ - ΤΟΜΕΙΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΗΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑΣ ΤΩΝ ΟΤΑ

Οι επιχειρηματικές δραστηριότητες των Ο.Τ.Α. καλύπτουν τους παρακάτω τομείς και κλάδους:

α. Αγροτικός τομέας, που καλύπτει:

- Την φυτική παραγωγή (καλλιέργεια, συλλογή, επεξεργασία, συσκευασία και εμπορία).
- Την κτηνοτροφία (μονάδες εκτροφής ζώων, επεξεργασίας γάλακτος - κρέατος - υποπροϊόντων, σφαγεία)
- Τα δάση (μονάδες υλοτόμησης, επεξεργασίας ξυλείας, εκτροφεία θηραμάτων)
- Την αλιεία (ιχθυογεννητικοί σταθμοί, ιχθυοτροφεία, μονάδες επεξεργασίας αλιευμάτων, αλιευτικές μονάδες)

β. Τομέας ορυκτού πλούτου:

Στον τομέα αυτό περιθώρια για ανάπτυξη επιχειρηματικής δραστηριότητα οι Ο.Τ.Α. έχουν ιδιαίτερα αυξημένη δυνατότητα για την αξιοποίηση και εκμετάλλευση των λατομικών προϊόντων.

Το τεράστιο κόστος όμως που απαιτείται για την επένδυση εκμετάλλευσης των μεταλλευμάτων καθώς και η ιδιομορφία της διεθνούς αγοράς των μετάλλων και των μεταλλευμάτων, καθιστά σχεδόν απαγορευτική την ανάπτυξη παρόμοιας δραστηριότητας των Ο.Τ.Α.²⁴

γ. Τομέας ενέργειας που καλύπτει:

- Την κατασκευή και λειτουργία μικρών αυτόνομων υδροηλεκτρικών σταθμών.
- Την αξιοποίηση ήπιων μορφών ενέργειας (αιολική, ηλιακή, γεωθερμική).

δ. Μεταποίηση που καλύπτει:

- Την επεξεργασία φρούτων, λαχανικών, κρέατος, ιχθύων κλπ.
- Την επεξεργασία και εμφιάλωση μεταλλικών νερών.
- Την παραγωγή και εμφιάλωση κρασιών.
- Την παραγωγή παραδοσιακών προϊόντων.

ε. Τομέας Κατασκευών –Τεχνικών έργων:

Στο τομέα αυτό υπάρχει ευρύτατο πεδίο ανάπτυξης επιχειρηματικής δραστηριότητας των επιχειρήσεων των Ο.Τ.Α. και τούτο γιατί πολλά έργα μικρού και μεσαίου μεγέθους που συνιστούν την υποδομή σε τοπικό επίπεδο είναι της αποκλειστικής ή έστω και της συντρέχουσας αρμοδιότητας των Ο.Τ.Α. (δρόμοι,

²⁴ Ψαρρός Νικόλαος Εργασία σελ. 6

πλατείες, παιδικές χαρές, έργα ύδρευσης και αποχέτευσης, μικρά λιμενικά έργα, αρδευτικά, κτίρια δημοτικών αγορών και λοιπών δημοτικών υπηρεσιών).

στ. Τομέας συγκοινωνιών:

Η φύση των υπηρεσιών και ο κοινωνικός χαρακτήρας των συγκοινωνιών απαιτούν όπως ο φορέας που θα παρέχει τις υπηρεσίες αυτές πρέπει να είναι κοινωνικού χαρακτήρα.

Η μέχρι σήμερα ανάπτυξη παρόμοιας δραστηριότητας των επιχειρήσεων των Ο.Τ.Α. είναι ελάχιστη λόγω κυρίως του μεγάλου ύψους της σχετικής επένδυσης (πλοία, αεροπλάνα, λεωφορεία) αλλά και της αντίδρασης μεγάλων εμπορικών συμφερόντων της ιδιωτικής πρωτοβουλίας.

ζ. Κλάδος εμπορίου που καλύπτει:

- Το χονδρικό εμπόριο πρώτων υλών και εμπορευμάτων.
- Το λιανικό εμπόριο με την δημιουργία δημοτικών αγορών ή πολυκαταστημάτων σε μεγάλα αστικά κέντρα.

η. Κλάδος Τουρισμού- Ιαματικών πηγών:

Οι τουριστικές επιχειρήσεις αποτελούν τις σχετικά ευκολότερες επιχειρήσεις που μπορούν να αναλάβουν οι Ο.Τ.Α.

Αυτές περιλαμβάνουν την λειτουργία κατασκηνωτικών κέντρων, ξενώνων, ενοικιαζόμενων δωματίων, μαρίνες, πλάζ, ξενοδοχεία, κέντρα χειμερινού τουρισμού.

Παρέχεται η δυνατότητα, από τον ν. 1348/83, η παραχώρηση αρχαιολογικών ακινήτων και χώρων για αξιοποίηση από τους Ο.Τ.Α., μετά από σύμφωνη γνώμη του Κεντρικού Αρχαιολογικού Συμβουλίου.

Σημαντικές προοπτικές υπάρχουν για την καλύτερη αξιοποίηση των ιαματικών πηγών από τις επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α.

1.9 ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Γενικότερα οι επιχειρήσεις των Ο. Τ. Α. έχουν την δυνατότητα:

- Να αξιοποιούν τους τοπικούς φυσικούς πόρους και τους οικονομικούς πόρους των κατοίκων της περιοχής, με στόχο την ανάπτυξη της κοινωνικής και οικονομικής θέσεως των κατοίκων.
- Να αξιοποιούν τη σύγχρονη τεχνολογία με στόχο την αύξηση της παραγωγικότητας και την βελτίωση της ποιότητας των παραγομένων προϊόντων.

Το Νέο Καθεστώς Ίδρυσης και Λειτουργίας των Επιχειρήσεων των Ο.Τ.Α.

- Να αυξάνουν την απασχόληση με νέες θέσεις εργασίας.
- Να αναπτύσσονται σε χώρους που αγνοεί η ιδιωτική πρωτοβουλία είτε λόγω χαμηλού επιχειρηματικού οφέλους είτε λόγω αυξημένου επιχειρηματικού κινδύνου²⁵.

Το πεδίο της επιχειρηματικής δραστηριοποίησης των Ο.Τ.Α. καλύπτει όλους τους τομείς της παραγωγής καθώς επίσης και ολόκληρο σχεδόν το φάσμα της πολιτιστικής ανάπτυξης της τοπικής κοινωνίας.

²⁵ Ψαρρός Νικόλαος Εργασία σελ. 5

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2^ο

ΤΟ ΠΡΟΗΓΟΥΜΕΝΟ ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΙΔΡΥΣΗΣ & ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΤΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΤΩΝ Ο.Τ.Α

2.1 ΓΕΝΙΚΑ

Με βάση τον Νομαρχιακό και Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα Αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού μπορούν να ιδρύουν και να συμμετέχουν στις ακόλουθες κατηγορίες επιχειρήσεων²⁶:

- α) Αμιγείς Δημοτικές Κοινοτικές επιχειρήσεις
- β) Διαδημοτικές Διακοινοτικές επιχειρήσεις
- γ) Ανώνυμες Εταιρίες

Εκτός από τα παραπάνω είδη επιχειρήσεων τα οποία μπορούν να ιδρύουν ή να συμμετέχουν οι Ο. Τ. Α. υπάρχουν και οι επιχειρήσεις ειδικών σκοπών. Μερικές από αυτές είναι οι παρακάτω:

- α) Επιχειρήσεις Ραδιοφωνίας
- β) Εταιρία Δημόσιων Επιβατικών Μεταφορών
- γ) Εταιρία Διανομής Αερίου
- δ) Κοινές Ανώνυμες Εταιρίες
- ε) Εταιρικός όμιλος Οικονομικού Σκοπού
- στ) Αστική Εταιρία Κοινωνικής Προστασίας

Οι περισσότερες από τις επιχειρήσεις που έχουν συσταθεί μέχρι σήμερα έχουν τη μορφή των αμιγών επιχειρήσεων ακολουθούν οι ανώνυμες εταιρίες και άλλες νομικές μορφές επιχειρήσεων.

²⁶ Στις επιχειρήσεις των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης ανήκουν και οι:

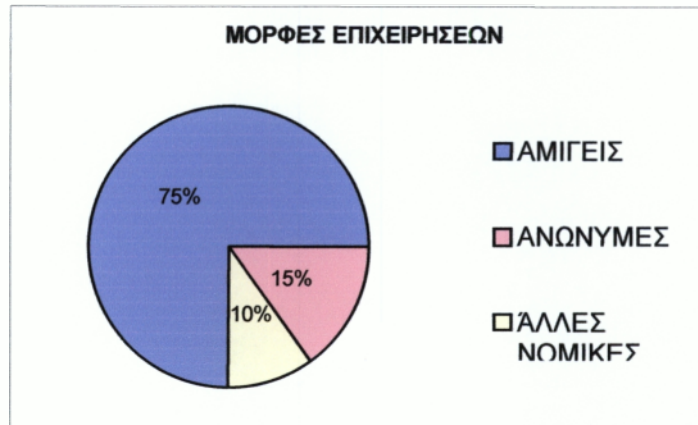
α) ανώνυμες εταιρίες που συνιστώνται μόνο από φορείς τη Τ.Α. και στις οποίες μπορούν να συμμετάσχουν και φορείς του δημόσιου τομέα, με κοινές μετοχές, που αντιπροσωπεύουν, αθροιστικά, μέχρι το 20% του κεφαλαίου.

β) επιχειρήσεις στις οποίες φορείς της Τ.Α. διατηρούν πάντοτε κοινές μετοχές ή μερίδια που αντιπροσωπεύουν αθροιστικά τουλάχιστον το 35% του μετοχικού ή εταιρικού κεφαλαίου και μαζί με συνεταιρισμούς διατηρούν πάντοτε τη πλειοψηφία των μετοχών ή μεριδίων.

ΠΙΝΑΚΑΣ 2

ΜΟΡΦΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ	ΠΟΣΟΣΤΑ ΣΥΣΤΑΣΗΣ
ΑΜΙΓΕΙΣ	75%
ΑΝΩΝΥΜΕΣ	15%
ΆΛΛΕΣ ΝΟΜΙΚΕΣ ΜΟΡΦΕΣ	10%

ΠΗΓΗ: Ε.Ε.Τ.Α.Α.



2.2 ΑΜΙΓΕΙΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ

2.2.1 ΣΥΣΤΑΣΗ

Η ΤΑ συστήνει επιχείρηση είτε μόνη της είτε σε συνεργασία με άλλα νομικά ή φυσικά πρόσωπα ή συμμετέχει σε επιχειρήσεις που ήδη υπάρχουν.

Η ΤΑ αναθέτει αρμοδιότητες στις επιχειρήσεις

- i) με σκοπό την εξυπηρέτηση του κοινού
 - α) με την εκτέλεση έργων
 - β) με την παραγωγή αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών
- ii) με σκοπό την οικονομική εκμετάλλευση και την δημιουργία εσόδων
 - α) με την ανάπτυξη δραστηριοτήτων
 - β) με την εκτέλεση έργων

Για να συσταθεί μια αμιγής επιχείρηση θα πρέπει πρώτα να γίνει μια πλήρης οικονομοτεχνική μελέτη, με απόφαση του Συμβουλίου η οποία λαμβάνεται με απόλυτη πλειοψηφία των μελών του τοπικού φορέα και με πράξη του Περιφερειακού Διευθυντή και κατόπιν δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Η

πράξη του Περιφερειακού Διευθυντή και όλα τα στοιχεία της απόφασης αποτελούν το καταστατικό της επιχείρησης.

Στο καταστατικό της επιχείρησης αναφέρονται η επωνυμία, ο σκοπός, η διάρκεια, η έδρα, η διοίκηση, το κεφάλαιο, οι πόροι, τα σχετικά με τη διάλυση και εκκαθάριση της επιχείρησης και ότι άλλο κρίνει απαραίτητο το συμβούλιο του τοπικού φορέα.

Οι Επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α. αποτελούν Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου (ΝΠΙΔ) και ακολουθούν τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας εφ' όσον δεν υπάρχει κάποια ειδική νομοθεσία γι' αυτές.

Οι Ο.Τ.Α. διαθέτουν το κεφάλαιο κατά τη σύσταση μιας επιχείρησής τους και δεν έχουν καμία άλλη ανάμιξη με τα οικονομικά των επιχειρήσεων.

2.2.2 ΔΙΟΙΚΗΣΗ

Σύμφωνα με τις διατάξεις του νομοθέτη οι επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α. διοικούνται από το διοικητικό συμβούλιο²⁷.

Από τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου επιλέγονται ο πρόεδρος και ο αντιπρόεδρος της επιχείρησης, οι οποίοι ορίζονται από το συμβούλιο του Ο.Τ.Α. στο οποίο ανήκουν. Το διοικητικό συμβούλιο προσλαμβάνει ή ορίζει ένα από τα μέλη²⁸ του ως διευθυντή της επιχείρησης.

Οι Ο.Τ.Α. με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου τους αναθέτουν σε επιχείρησή τους, την εκτέλεση έργου, εργασίας ή μεταφοράς ή τη διενέργεια προμήθειας²⁹.

²⁷ Στο Διοικητικό Συμβούλιο συμμετέχουν τόσο αιρετά μέλη των Ο.Τ.Α. όσο και εκπρόσωποι των εργαζομένων της επιχείρησης (σε περίπτωση που η επιχείρηση απασχολεί περισσότερους από είκοσι εργαζομένους), αλλά και εκπρόσωποι του κοινωνικού φορέα της περιοχής και πολίτες γνώστες του αντικείμενου της επιχείρησης. Το διοικητικό συμβούλιο της επιχείρησης είναι αρμόδιο για τη διοίκηση και διαχείριση των υποθέσεων της επιχείρησης που ορίζονται ύστερα από απόφαση του συμβουλίου του Ο.Τ.Α. εκτός από τις περιπτώσεις που είναι αρμόδιο το συμβούλιο του οικείου Ο.Τ.Α. Επίσης είναι υποχρεωμένο να ενημερώνει τον Ο.Τ.Α., στον οποίο ανήκει, για τις αποφάσεις που λαμβάνει.

²⁸ Με απόφαση του συμβουλίου του Ο.Τ.Α. και ύστερα από πρόταση του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης, είναι επιτρεπτή η αμοιβή των μελών του συμβουλίου της επιχείρησης για τις υπηρεσίες που προσφέρουν.

²⁹ Αυτό συμβαίνει μόνο σε περίπτωση που ο προϋπολογισμός του καθενός από τα παραπάνω δεν υπερβαίνει το ποσό των οχτώ εκατομμυρίων δραχμών (23.478€) συνάπτοντας σύμβαση με την επιχείρηση. Καθώς επίσης αναθέτουν μελέτες μέχρι το ποσό των τριών εκατομμυρίων (8.804€).

Οι επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α. μπορούν να συμμετέχουν σε κοινοπραξίες σε συνεταιρισμούς, σε ανώνυμες εταιρίες, και σε εταιρίες μικτής οικονομίας με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου τους.

2.2.3 ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ – ΤΑΜΕΙΑΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ – ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΟΣ ΕΛΕΓΧΟΣ

Όπως αναφέρθηκε παραπάνω η διαχείριση των επιχειρήσεων³⁰ είναι ανεξάρτητη από την υπόλοιπη διαχείριση της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης και μετά από έγκριση του δημοτικού συμβουλίου, ποσοστό 25% των καθαρών κερδών³¹ είναι δυνατόν να διατεθεί στον Ο.Τ.Α. που ανήκει η επιχείρηση³².

Ο τακτικός διαχειριστικός έλεγχος των επιχειρήσεων διενεργείται από δύο ορκωτούς ελεγκτές οι οποίοι επιλέγονται από τη διοίκηση των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, ανάμεσα σε υπαλλήλους τραπεζών ή δημόσιους υπαλλήλους πανεπιστημιακής εκπαίδευσης (Π.Ε.).

Ενώ με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας διατάσσεται έκτακτος διαχειριστικός έλεγχος ο οποίος διενεργείται από ορκωτούς ελεγκτές ή οικονομικούς επιθεωρητές που ορίζει ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας.

Σε περίπτωση μεταβίβασης ή δωρεάς ακινήτων ή άλλων περιουσιακών στοιχείων που εισφέρονται σε μια επιχείρηση από φορείς δημοσίου τομέα, συνεταιρισμούς, οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και άλλους φορείς της τοπικής αυτοδιοίκησης, η επιχείρηση απαλλάσσεται από την υποχρέωση καταβολής φόρου.

³⁰ Οι επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α. συντάσσουν δικό τους προϋπολογισμό και διαθέτουν δικιά τους ταμειακή υπηρεσία.

³¹ Επίσης το διοικητικό συμβούλιο έχει τη δυνατότητα μετά από εκτίμηση των στόχων, την αποδοτικότητα και την παραγωγικότητα των εργαζομένων να κρατήσει μέχρι 25% από τα καθαρά κέρδη σε ιδιαίτερο λογαριασμό για την παροχή κινήτρων προς αυτούς.

³² Με σκοπό την εκτέλεση κοινωφελών έργων, όπως επίσης για την βελτίωση ή την επέκταση των εγκαταστάσεων της επιχείρησης. Η επιχείρηση μπορεί για λογαριασμό του ΟΤΑ να εκτελεί η ίδια τα κοινωφελή έργα.

2.2.4 ΕΠΟΠΤΕΙΑ ΤΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ

Η διοίκηση της επιχείρησης ενημερώνει το οικείο συμβούλιο της τοπικής αυτοδιοίκησης για κάθε απόφαση που λαμβάνει της ορίζει η νομοθεσία³³.

Πέραν της της ενημέρωσης, υπάρχουν αποφάσεις οι οποίες απαιτούν την έγκριση του οικείου συμβουλίου της τοπικής αυτοδιοίκησης οι οποίες περιέχουν:

- α) την ψήφιση του προϋπολογισμού της επιχείρησης
- β) την αγορά ή εκποίηση ακινήτων ή την επιβάρυνση αυτών με εμπράγματο δικαίωμα
- γ) την διάθεση των καθαρών κερδών³⁴
- δ) την επέκταση των εγκαταστάσεων της επιχείρησης
- ε) την έγκριση του ισολογισμού και την έκθεση των πεπραγμένων (εάν προβλέπεται από το Π.Δ.³⁵)

2.2.5 ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΤΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ

Το διοικητικό συμβούλιο της επιχείρησης συντάσσει ορισμένους κανονισμούς για την καλύτερη λειτουργία της. Οι κανονισμοί αυτοί εγκρίνονται από το συμβούλιο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και είναι:

- α) ο εσωτερικός κανονισμός υπηρεσιών³⁶
- β) ο κανονισμός διαχείρισης.

Το διοικητικό συμβούλιο της επιχείρησης συντάσσει της κανονισμούς για το προσωπικό³⁷ της, όσον αφορά την πρόσληψη, τα προσόντα, το πειθαρχικό του δίκαιο και οποιοδήποτε άλλο κανονισμό κρίνει απαραίτητο καλύτερη λειτουργία της.

³³ Άρθρο 279 παρ. 2 Δ.Κ.Κ.

³⁴ Άρθρο 280 παρ. 3 Δ.Κ.Κ.

³⁵ Άρθρο 283 παρ. 5 Δ.Κ.Κ.

³⁶ Ο οποίος καθορίζει την οργάνωση, τη διάρθρωση και τις αρμοδιότητες των υπηρεσιών της επιχείρησης και το ανώτατο όριο του αριθμού του προσωπικού.

³⁷ Το προσωπικό των επιχειρήσεων αυτών προσλαμβάνεται με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.

2.2.6 ΔΙΑΛΥΣΗ ΤΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ

Οι επιχειρήσεις διαλύονται:

- α) με τη συμπλήρωση του χρόνου για τον οποίο είχαν συσταθεί
- β) σε περίπτωση πτώχευσής της
- γ) με απόφαση του συμβουλίου της τοπικής αυτοδιοίκησης
- δ) σε κάθε άλλη περίπτωση που προβλέπεται από τη συστατική πράξη

Μετά τη διάλυση της επιχείρησης ακολουθεί η εκκαθάριση, η οποία γίνεται από εκκαθαριστές που ορίζονται από τον οικείο Ο.Τ.Α.. Τέλος μετά την εκκαθάριση της περιουσίας της επιχείρησης τα περιουσιακά στοιχεία που απομένουν περιέχονται στην τοπική αυτοδιοίκηση που την έχει συστήσει.

2.3 ΜΗ ΑΜΙΓΕΙΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ

2.3.1 ΣΥΣΤΑΣΗ

Για να συσταθεί μια μη αμιγής επιχείρηση θα πρέπει πρώτα να γίνει μια πλήρης οικονομοτεχνική μελέτη, με απόφαση του Συμβουλίου η οποία λαμβάνεται με απόλυτη πλειοψηφία των μελών του τοπικού φορέα και με πράξη του Περιφερειακού Διευθυντή και κατόπιν δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Η πράξη του Περιφερειακού Διευθυντή και όλα τα στοιχεία της απόφασης αποτελούν το καταστατικό της επιχείρησης.

Στο καταστατικό της επιχείρησης αναφέρονται η επωνυμία, ο σκοπός, η διάρκεια, η έδρα, η διοίκηση, το κεφάλαιο, οι πόροι, τα σχετικά με τη διάλυση και εκκαθάριση της επιχείρησης και ότι άλλο κρίνει απαραίτητο το συμβούλιο του τοπικού φορέα.

Στο καταστατικό αυτών των επιχειρήσεων καθορίζονται επίσης τα περιουσιακά στοιχεία που εισφέρονται, το ποσοστό συμμετοχής στο εταιρικό κεφάλαιο, η εκπροσώπηση του τοπικού φορέα στα όργανα της επιχείρησης και οι όροι συμμετοχής και αποχώρησης. Οι επιχειρήσεις αυτές λειτουργούν σύμφωνα με τη μορφή της ανώνυμης εταιρείας ή της εταιρείας μικτής οικονομίας ή του συνεταιρισμού.

2.4 ΔΙΑΔΗΜΟΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΔΙΑΚΟΙΝΟΤΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ

2.4.1 ΣΥΣΤΑΣΗ

Οι διαδημοτικές ή διακοινοτικές επιχειρήσεις θεωρούνται οι επιχειρήσεις που συνίστανται από δύο ή περισσότερους δήμους ή κοινότητες.

Για τη σύσταση και τη λειτουργία μιας διαδημοτικής ή διακοινοτικής επιχείρησης εφαρμόζονται οι ίδιες διατάξεις των αμιγών επιχειρήσεων³⁸.

Επιπλέον στις αποφάσεις των δημοτικών και κοινοτικών συμβουλίων καθορίζονται τα περιουσιακά στοιχεία που εισφέρει κάθε δήμος ή κοινότητα, καθώς επίσης το ποσοστό της συμμετοχής τους στο κεφάλαιο της επιχείρησης.

2.4.2 ΔΙΟΙΚΗΣΗ

Το διοικητικό συμβούλιο της επιχείρησης³⁹ μπορεί να έχει ως μέλη του: δήμαρχους ή προέδρους κοινοτήτων, δημοτικούς συμβούλους και κατοίκους των δήμων ή κοινοτήτων.

Ο δήμος ή η κοινότητα που έχει το μεγαλύτερο ποσοστό συμμετοχής στην επιχείρηση μπορεί να ορίσει τον πρόεδρο⁴⁰ του διοικητικού συμβουλίου⁴¹.

Ο νομοθέτης προβλέπει τη σύσταση ενός διαδημοτικού ή διακοινοτικού οργάνου όπου θα συμμετέχουν αιρετοί εκπρόσωποι των δήμων και κοινοτήτων, αναλογικά με το ποσοστό συμμετοχής τους, ώστε να εξασφαλίσει τη συμμετοχή όλων των οικείων οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης στη λήψη αποφάσεων της επιχείρησης.

³⁸ Άρθρα 277 Δ.Κ.Κ.

³⁹ Σε περίπτωση που η επιχείρηση απασχολεί πάνω από είκοσι άτομα, τότε συμμετέχει εκπρόσωπος τους στο διοικητικό συμβούλιο.

⁴⁰ Εκτός αν με τις αποφάσεις του διοικητικού συμβουλίου με τις οποίες συνίσταται η επιχείρηση ορίζεται άλλος τρόπος εκλογής προέδρου.

⁴¹ Το διοικητικό συμβούλιο εκλέγει ένα από τα μέλη του ως αντιπρόεδρο.

2.5 ΔΗΜΟΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΤΙΚΟΥ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑ

Δημοτικές ή κοινοτικές επιχειρήσεις συνεταιριστικού χαρακτήρα συνιστώνται από έναν οργανισμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης και από φυσικά πρόσωπα. Για τη σύστασή τους ακολουθούν τις διατάξεις που ισχύουν για τις μη αμιγείς επιχειρήσεις⁴² καθώς και αυτές που ισχύουν για τους συνεταιρισμούς.

Η δημοτικές ή κοινοτικές επιχειρήσεις συνεταιριστικού χαρακτήρα «γεύονται» τις φορολογικές απαλλαγές που έχουν οι συνεταιρισμοί και επιπλέον την πρώτη πενταετία της λειτουργίας τους έχουν τις πρόσθετες φορολογικές απαλλαγές των αμιγών δημοτικών ή κοινοτικών επιχειρήσεων.

2.6 ΑΝΩΝΥΜΕΣ ΕΤΑΙΡΙΕΣ

2.6.1 ΑΝΩΝΥΜΕΣ ΕΤΑΙΡΙΕΣ ΜΕ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΥΣ

A) ΣΥΣΤΑΣΗ

Μέτοχοι στις ανώνυμες εταιρίες με συνεταιρισμούς μπορεί να είναι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης, τοπικές ενώσεις δήμων και κοινοτήτων και συνεταιρισμοί. Συνίστανται με βάση τις διατάξεις του άρθρου 277 παράγραφοι 3 και 6 καθώς επίσης και την νομοθεσία που ισχύει για τις ανώνυμες εταιρίες.

Οι ανωτέρω φορείς συμμετέχουν στο κεφάλαιο της εταιρίας με ποσοστά⁴³.

⁴² Άρθρο 277 παρ. 6

⁴³ Ειδικότερα οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης και οι τοπικές ενώσεις δήμων και κοινοτήτων συμμετέχουν με ποσοστό επί των κοινών μετοχών από 35% έως 65% , ενώ οι συνεταιρισμοί με το υπόλοιπο ποσοστό. Κατ' εξαίρεση μπορούν να συμμετέχουν φορείς του δημοσίου φορέα όπως ορίζονται στη παράγραφο 6 άρθρο 1 του Ν. 1256/1982 με κοινές μετοχές με ποσοστό το πολύ 20% του κεφαλαίου. Οι μετοχές κοινές και προνομιούχες είναι ονομαστικές και δεν εισάγονται στο χρηματιστήριο αξιών.

Β) ΔΙΟΙΚΗΣΗ

Τη διοίκηση της εταιρίας την αναλαμβάνει το διοικητικό συμβούλιο όπου έχει εννέα ή έντεκα μέλη. Ειδικότερα τρία από αυτά ορίζονται από τους Ο.Τ.Α. και τις τοπικές ενώσεις δήμων και κοινοτήτων, τρία από τους συνεταιρισμούς, ένα από τους εργαζόμενους της εταιρίας σε περίπτωση που απασχολεί περισσότερους από είκοσι, έναν μπορεί να ορίσει ο φορέας του δημόσιου τομέα και τα υπόλοιπα εκλέγονται από την γενική συνέλευση όλων των μετόχων.

Γ) ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΟΥ ΕΜΠΟΡΙΚΟΥ ΝΟΜΟΥ

Μετά τη δημιουργία του τακτικού αποθεματικού και την καταβολή του πρώτου μερίσματος το 25% των καθαρών κερδών⁴⁴ διατίθεται στους Ο.Τ.Α. και στις Τ.Ε.Δ.Κ. Επιπλέον το 25% των καθαρών κερδών πάει στους εργαζόμενους της εταιρίας. Τα υπόλοιπα καθαρά κέρδη διανέμονται όπως αποφασίσει η Γενική Συνέλευση της εταιρίας.

Σε περίπτωση που μια εταιρία διαλυθεί, οι οικείοι Ο.Τ.Α. έχουν το δικαίωμα να αγοράσουν την εκποιούμενη περιουσία.

2.6.2 ΔΗΜΟΤΙΚΕΣ ΕΤΑΙΡΙΕΣ ΛΑΪΚΗΣ ΒΑΣΗΣ

Α) ΣΥΣΤΑΣΗ

Οι Δημοτικές Εταιρίες Λαϊκής Βάσης συνιστώνται από φορείς της ΤΑ, συνεταιρισμούς και άλλα νομικά ή φυσικά πρόσωπα σύμφωνα με τις διατάξεις⁴⁵ που ισχύουν για τις ανώνυμες εταιρίες.

⁴⁴ Η εταιρία απαλλάσσεται από κάθε φορολογία στην περίπτωση διάθεσης των καθαρών κερδών στους Ο.Τ.Α., Τ.Ε.Δ.Κ. και εργαζόμενους

⁴⁵ Επιπλέον ισχύουν οι παρακάτω διατάξεις:

Ένας δήμος ή μία κοινότητα μπορεί να συστήσει μαζί με άλλα νομικά ή φυσικά πρόσωπα μία δημοτική ή κοινοτική εταιρία λαϊκής βάσης, κατέχοντας τουλάχιστον το 35% των κοινών μετοχών του κεφαλαίου. Οι υπόλοιποι εταίροι⁴⁶ έχουν κοινές μετοχές που αντιπροσωπεύουν το πολύ το 2% του μετοχικού κεφαλαίου έκαστος.

Β) ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΟΥ ΕΜΠΟΡΙΚΟΥ ΝΟΜΟΥ

Η φορολογική μεταχείριση των μερισμάτων των μετοχών των δημοτικών και κοινοτικών εταιριών λαϊκής βάσης, ανήκει στην ίδια κατηγορία με τη φορολογική μεταχείριση των εταιριών όπου οι μετοχές τους έχουν εισαχθεί στο χρηματιστήριο.

Για τα δύο πρώτα έτη λειτουργίας των παραπάνω εταιριών ισχύουν φορολογικές απαλλαγές ίδιες με των αμιγών δημοτικών ή κοινοτικών επιχειρήσεων.

2.6.3 ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ

Οι αμιγείς Νομαρχιακές Επιχειρήσεις, οι ανώνυμες εταιρίες με συνεταιρισμούς και οι εταιρίες λαϊκής βάσης μπορούν να συνιστούνται από τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 277,278,289,290 του προηγούμενου καθεστώτος.

α) οι φορείς ΤΑ μαζί με τους συνεταιρισμούς διατηρούν την πλειοψηφία του μετοχικού κεφαλαίου. Το 35% του μετοχικού κεφαλαίου κατέχουν οι φορείς ΤΑ με κοινές μετοχές. Οι υπόλοιποι εταίροι συμμετέχουν ο καθένας στο κεφάλαιο με ποσοστό 2% το πολύ.

β) οι μετοχές κοινές και προνομιούχες είναι ονομαστικές και δεν εισάγονται στο χρηματιστήριο αξιών. Οι κοινές είναι δεσμευμένες ονομαστικές και οι προνομιούχες δεν έχουν δικαίωμα ψήφου.

γ) σε περίπτωση που οι εργαζόμενοι των εταιριών αυτών είναι περισσότεροι από είκοσι, στο διοικητικό συμβούλιο της εταιρίας συμμετέχει και ένας εκπρόσωπος τους. Τα υπόλοιπα μέλη του διοικητικού συμβουλίου εκλέγονται από την γενική συνέλευση.

δ) οι παραπάνω εταιρίες συνιστούν εποπτικό συμβούλιο, αποτελούμενο τουλάχιστον από τρία μέλη. Οι αρμοδιότητες του συμβουλίου αυτού είναι ανάλογες με τις αρμοδιότητες των εποπτικών συμβουλίων των συνεταιρισμών.

ε) σε περίπτωση που μια εταιρία διαλυθεί, οι οικείοι Ο.Τ.Α. έχουν το δικαίωμα να αγοράσουν την εκποιούμενη περιουσία.

⁴⁶ Στην περίπτωση αυτή οι μέτοχοι που είναι φυσικά πρόσωπα πρέπει να είναι δημότες του δήμου ή της κοινότητας ή να κατάγονται από το νομό στον οποίο υπάγεται ο δήμος ή κοινότητα.

2.6.4 ΜΗ ΑΜΙΓΕΙΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ⁴⁷

Για να συσταθεί μια μη αμιγής νομαρχιακή επιχείρηση θα πρέπει πρώτα να γίνει μια πλήρης οικονομοτεχνική μελέτη, με απόφαση του Νομαρχιακού Συμβουλίου η οποία λαμβάνεται με απόλυτη πλειοψηφία των μελών του.

Στο καταστατικό της επιχείρησης αναφέρονται η επωνυμία, ο σκοπός, η διάρκεια, η έδρα της επιχείρησης, τα περιουσιακά στοιχεία που εισφέρονται, το πόσο συμμετοχής στο κεφάλαιο της επιχείρησης και η εκπροσώπηση της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης στα όργανα της επιχείρησης.

2.7 ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ ΟΤΑ ΠΟΥ ΣΥΝΕΝΩΝΟΝΤΑΙ

Στους νέους δήμους που συνιστώνται μετά από συνένωση δήμων ή κοινοτήτων υπεισέρχονται όλα τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις που είχαν οι δήμοι και οι κοινότητες πριν τη συνένωση, ως προς τις επιχειρήσεις που είχαν συστήσει ή συμμετείχαν. Ιδιαίτερα ως προς :

α) τις αμιγείς δημοτικές ή κοινοτικές επιχειρήσεις, που έχουν συσταθεί από τους συνενωμένους Ο.Τ.Α.

β) τις διαδημοτικές ή διακοινοτικές επιχειρήσεις στις οποίες συμμετέχουν οι καταργούμενοι Ο.Τ.Α. , κατά το ποσοστό συμμετοχής κάθε καταργούμενου Ο.Τ.Α. που συνενώνεται σε νέο δήμο.

γ) τις λοιπές επιχειρήσεις κατά το ποσοστό συμμετοχής των Ο.Τ.Α. που συνενώνονται σε δήμο.

Στους νέους δήμους ανήκουν οι διαδημοτικές ή διακοινοτικές επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α. που συνενώθηκαν στους νέους αυτούς δήμους. Αν στις επιχειρήσεις αυτές συμμετέχουν και Ο.Τ.Α. που δεν καταργούνται οι επιχειρήσεις αυτές ανήκουν και στους εν λόγω Ο.Τ.Α. κατά το ποσοστό συμμετοχής τους .

⁴⁷ Η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση μπορεί να συμμετέχει στις εξής μη αμιγείς επιχειρήσεις:

α) Ανώνυμες Εταιρίες

- Ανώνυμες Εταιρίες με συνεταρισμούς
- Ανώνυμες Εταιρίες Λαϊκής Βάσης
- Κοινές Ανώνυμες Εταιρίες

β) Εταιρίες Μικτής Οικονομίας

γ) Αστικές μη Κερδοσκοπικές Εταιρίες

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3^ο

ΤΟ ΙΣΧΥΟΝ ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΙΔΡΥΣΗΣ & ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΤΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΤΩΝ ΟΤΑ

3.1 ΓΕΝΙΚΑ

Οι φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, μπορούν σύμφωνα με το νέο σχέδιο του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων να συνιστούν ή να συμμετέχουν σε επιχειρήσεις. Οι μορφές των επιχειρήσεων είναι οι εξής:

- α. Δημοτικές ή Κοινοτικές κοινωφελείς επιχειρήσεις
- β. Ανώνυμες εταιρίες Ο.Τ.Α.

Εκτός από τα παραπάνω είδη επιχειρήσεων τα οποία μπορούν να ιδρύουν ή να συμμετέχουν οι Ο.Τ.Α. υπάρχουν και οι επιχειρήσεις ειδικών σκοπών⁴⁸. Αυτά είναι τα παρακάτω:

- α. Δημοτικές και Κοινοτικές Ανώνυμες Εταιρίες
- β. Αναπτυξιακές Ανώνυμες Εταιρίες

Όλες οι παραπάνω επιχειρήσεις αποτελούν Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου.

Οι Ο.Τ.Α. απαγορεύεται να συνιστούν ή να συμμετέχουν σε άλλες εταιρίες ή κοινοπραξίες πέρα από τις παραπάνω. Τα ιδρύματα και τα υπόλοιπα ΝΠΔΔ των ΟΤΑ απαγορεύεται να συνιστούν ή να συμμετέχουν σε επιχειρήσεις των ΟΤΑ.

Οι Δήμοι και οι Κοινότητες συμμετέχουν στις επιχειρήσεις των ΟΤΑ μόνο στο κεφάλαιο της επιχείρησης.

⁴⁸ Επιχειρήσεις Ο.Τ.Α. ειδικού σκοπού είναι αυτές που συνιστώνται βάσει ειδικών διατάξεων του νόμου και διέπουν την οργάνωση και τη λειτουργία τους.

3.2 ΔΗΜΟΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΙΚΕΣ ΚΟΙΝΩΦΕΛΕΙΣ **ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ**

3.2.1. ΣΥΣΤΑΣΗ

Οι ΟΤΑ μπορούν να συστήνουν μια κοινωφελή επιχείρηση με στόχο την οργάνωση λειτουργιών ή δραστηριοτήτων και παροχή υπηρεσιών αντίστοιχες με τις αρμοδιότητές τους. Οι αρμοδιότητες των επιχειρήσεων αυτών χωρίζονται σε κάποιους τομείς οι οποίοι είναι οι παρακάτω: κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης, παιδείας, πολιτισμού, αθλητισμού και περιβάλλοντος. Σε αυτούς τους τομείς δεν συμπεριλαμβάνονται η αποκομιδή των απορριμμάτων, η δημιουργία και η συντήρηση του πρασίνου και η λειτουργία των κοιμητηρίων. Οι επιχειρήσεις αυτές μπορεί επίσης να έχουν ως στόχο την οργάνωση δημοτικής συγκοινωνίας καθώς επίσης την εκπόνηση και εφαρμογή προγραμμάτων έρευνας και τεχνολογίας για την τοπική ανάπτυξη.

Από μια κοινωφελή επιχείρηση είναι πιθανόν να επιδιώκονται περισσότεροι από έναν σκοπό, αρκεί να είναι συναφείς με τον κύριο και οι στόχοι αυτοί να μην έχουν εμπορικό ή βιομηχανικό χαρακτήρα. Μια κοινωφελής επιχείρηση απαγορεύεται να έχει συμμετοχή σε μια άλλη επιχείρηση ΟΤΑ.

Οι ΟΤΑ απαγορεύεται να παραχωρήσουν στις κοινωφελείς επιχειρήσεις οποιαδήποτε αρμοδιότητα έχει παραχωρηθεί σε αυτούς από το κράτος.

Η σύσταση⁴⁹ ή η συμμετοχή σε Κοινωφελείς Επιχειρήσεις ΟΤΑ γίνεται αφού πρώτα το Δημοτικό ή το Κοινοτικό Συμβούλιο αποφασίσει με απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του. Το Δημοτικό ή Κοινοτικό Συμβούλιο αποφασίζει για την επωνυμία, τη κατηγορία, το σκοπό, τη διάρκεια, την έδρα, το κεφάλαιο, τη διοίκηση, τους πόρους και ότι άλλο στοιχείο χρήσιμο κατά τη κρίση του.

⁴⁹ Για να συσταθεί μια κοινωφελής επιχείρηση χρειάζεται πρώτα απόφαση από το Συμβούλιο των ΟΤΑ και πράξη του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας που θα δημοσιευτεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Η πράξη αυτή του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας συμπεριλαμβάνει όλα τα στοιχεία της απόφασης του συμβουλίου του ΟΤΑ και λειτουργεί ως καταστατικό της επιχείρησης. Σε περίπτωση σύστασης εμπράγματων δικαιωμάτων λειτουργεί η πράξη αυτή ως μεταγραφτέος τίτλος στο υποθηκοφυλακείο.

Οι ΟΤΑ στις αποφάσεις που παίρνουν αναφέρουν την ειδικότερη κατηγορία της επιχείρησης. Το ίδιο συμβαίνει υποχρεωτικά στο καταστατικό της επιχείρησης καθώς επίσης και σε όλα τα έγγραφα όπου η επιχείρηση απευθύνει σε τρίτους.

Όλα αυτά γίνονται αφού πρώτα έχει υπάρξει οικονομοτεχνική μελέτη βιωσιμότητας της επιχείρησης. Το ίδιο συμβαίνει και όταν πρόκειται να υπάρξει κάποια αύξηση του κεφαλαίου ή κάποια εισφορά του ΟΤΑ στην επιχείρηση.

Κάποιοι ειδικοί όροι ή προϋποθέσεις που αφορούν τις αποφάσεις του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου για τη σύσταση ή για τη συμμετοχή σε επιχείρηση, τα αναγκαία στοιχεία της οικονομοτεχνικής μελέτης, η διαδικασία ελέγχου και όποιο άλλο ειδικό ζήτημα καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών μετά από γνώμη της ΚΕΔΚΕ.

3.2.2 ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΤΩΝ ΚΟΙΝΩΦΕΛΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ

Μια κοινωφελής επιχείρηση διοικείται από το διοικητικό της συμβούλιο το οποίο αποτελείται από επτά ως ένδεκα μέλη. Τα μέλη⁵⁰ αυτά ορίζονται μαζί με τους αναπληρωματικούς από το Συμβούλιο των ΟΤΑ.

Η διάρκεια της θητείας του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης αντιστοιχεί με τη διάρκεια του Συμβουλίου του ΟΤΑ εκτός και αν η σύσταση της αναφέρει μικρότερη θητεία. Το αργότερο που μπορεί να λήξει η θητεία του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης είναι τρεις μήνες μετά την εγκατάσταση του νέου συμβουλίου του ΟΤΑ.

Σε περίπτωση που κάποιο μέλος του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης χρειαστεί να αντικατασταθεί κατά τη διάρκεια της θητείας του θα πρέπει το συμβούλιο του ΟΤΑ να αποφασίσει για αυτό με συγκεκριμένη αιτιολογία. Η απόφαση αυτή θα ληφθεί με απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών του συμβουλίου του ΟΤΑ. Εάν χρειαστεί να αντικατασταθεί ο

⁵⁰ Από τα παραπάνω μέλη τρία τουλάχιστον είναι αιρετοί εκπρόσωποι του ΟΤΑ, ένας εκπρόσωπος των εργαζομένων της επιχείρησης αυτής εάν και εφόσον η επιχείρηση απασχολεί παραπάνω από είκοσι άτομα και αφού πρώτα τον έχει υποδείξει η γενική συνέλευση και τέλος ένας εκπρόσωπος του κοινωνικού φορέα της περιοχής. Όλα τα υπόλοιπα μέλη είναι κάτοικοι του ΟΤΑ κ διαθέτουν πείρα και γνώσεις ανάλογες της επιχείρησης. Τέλος ένα από τα αιρετά μέλη της επιχείρησης τουλάχιστον πρέπει να προέρχεται από τη μειοψηφία.

εκπρόσωπος των εργαζομένων ή ο εκπρόσωπος του κοινωνικού φορέα θα πρέπει να υπάρχει η σύμφωνη γνώμη του οργάνου που τους πρότεινε.

Ως πρόεδρος και αντιπρόεδρος της επιχείρησης ορίζεται αυτός που το συμβούλιο του ΟΤΑ αποφασίσει. Ως διευθυντής της επιχείρησης προσλαμβάνεται κάποιος μετά από σχετική προκήρυξη και με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου. Τα προσόντα που θα πρέπει να διαθέτει ο διευθυντής καθορίζονται στο κανονισμό του προσωπικού. Διευθυντής επίσης δεν μπορεί να γίνει κάποιος μέλος του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης ή κάποιος μέλος του συμβουλίου του ΟΤΑ.

Ο πρόεδρος ή ο αντιπρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου μπορεί να παίρνει κάποια αποζημίωση⁵¹ ανάλογη με τις υπηρεσίες που παρέχει στην επιχείρηση, ύστερα από απόφαση που θα πάρει το συμβούλιο του ΟΤΑ και πρόταση που θα κάνει το διοικητικό συμβούλιο της επιχείρησης. Με το ίδιο τρόπο τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου μπορούν να αποζημιώνονται για την συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις.

3.2.3 ΕΓΚΡΙΣΗ ΑΠΟΦΑΣΕΩΝ

Το συμβούλιο του ΟΤΑ εγκρίνει τις αποφάσεις του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης με μόνη απαίτηση την πλειοψηφία του συνόλου των μελών του αντίστοιχου συμβουλίου. Μερικές από τις αποφάσεις αυτές αφορούν⁵²:

1. την ψήφιση του προϋπολογισμού , του ισολογισμού και της έκθεσης πεπραγμένων
2. την αγορά ή εκποίηση ακινήτων ή την επιβάρυνση αυτών με εμπράγματο δικαίωμα
3. τη διάθεση των καθαρών εσόδων ή τη διενέργεια επενδύσεων
4. την αύξηση του κεφαλαίου της επιχείρησης
5. τη συγχώνευση ή τη λύση της επιχείρησης
6. τη σύναψη δανείων

⁵¹ Το ποσό της αποζημίωσης καθορίζεται σύμφωνα με την οικονομική κατάσταση της επιχείρησης που είχε την προηγούμενη διαχειριστική περίοδο. Τα χρηματικά όρια των αποζημιώσεων καθορίζονται μετά από απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης η οποία εκδίδεται μετά από γνώμη της ΚΕΔΚΕ.

⁵² Άρθρο 256 του νέου Κώδικα ΟΤΑ

7. την έγκριση των κανονισμών του άρθρου 257 του σχεδίου του νέου κώδικα των ΟΤΑ.

Η έγκριση γίνεται μέσα σε ένα μήνα από τη στιγμή που κοινοποιήθηκε η απόφαση στο συμβούλιο του ΟΤΑ. Σε περίπτωση που η προθεσμία λήξει και δεν έχει γίνει καμία ενέργεια, η απόφαση του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης θεωρείται πως έχει εγκριθεί.

3.2.4 ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΙ – ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ

Οι ακόλουθοι κανονισμοί συντάσσονται υποχρεωτικά από το διοικητικό συμβούλιο της επιχείρησης:

Εσωτερικός κανονισμός υπηρεσιών. Ο κανονισμός αυτός καθορίζει την οργάνωση, τη διάθρωση και τις αρμοδιότητες των υπηρεσιών της επιχείρησης, τον διαχωρισμό των θέσεων του προσωπικού κατά ειδικότητα και το ανώτατο όριό του.

Κανονισμός προσωπικού. Ο κανονισμός αυτός καθορίζει την υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού, τα προσόντα πρόσληψης, τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις καθώς και τις πειθαρχικές ευθύνες.

Κανονισμός οικονομικής διαχείρισης.

Άλλοι κανονισμοί οι οποίοι μπορεί να είναι απαραίτητοι για τη λειτουργία της επιχείρησης, συντάσσονται με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου της.

Στη περίπτωση της σύναψης συμβάσεων ανάθεσης έργων, υπηρεσιών, μελετών κ προμηθειών των επιχειρήσεων, καθώς επίσης και σύναψης συμβάσεων μίσθωσης έργου ισχύουν οι ρυθμίσεις που ισχύουν για τους ΟΤΑ.

3.2.5 ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ

Η πρόσληψη του προσωπικού των κοινωφελών επιχειρήσεων γίνεται με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου και προσλαμβάνονται με βάση τις διατάξεις που ισχύουν για τη πρόσληψη του προσωπικού των ΟΤΑ με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.

Είναι δυνατόν να γίνει απόσπασση υπαλλήλων ΟΤΑ σε κάποια κοινωφελή επιχείρηση ύστερα από σχετική αίτηση των υπαλλήλων. Η απόσπασση αυτή διαρκεί για δύο χρόνια και μπορεί να παραταθεί για άλλα δύο χρόνια σε περίπτωση που υπάρχει κάποια σχετική ανάγκη. Η απόσπασση αυτή γίνεται με απόφαση του δημάρχου (ή προέδρου Κοινότητας) μετά από αίτηση του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης.

Επίσης μπορεί να γίνει απόσπασση από μια κοινωφελή επιχείρηση σε μια άλλη του ίδιου ΟΤΑ ή σε μια δημοτική ή κοινοτική ανώνυμη εταιρία με απόφαση των διοικητικών συμβουλίων των επιχειρήσεων και έγκριση του δημάρχου, με τους ίδιους παραπάνω χρονικούς περιορισμούς.

Οι υπάλληλοι που έχουν αποσπαστεί πληρώνονται από τις επιχειρήσεις που βρίσκονται μετά την απόσπασση.

3.2.6 ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ

Οι κοινωφελείς επιχειρήσεις μπορούν να χρηματοδοτούνται από τους οικείου ΟΤΑ για τις δραστηριότητες και τις υπηρεσίες που παρέχουν, αφού πρώτα το αποφασίσει το συμβούλιο του ΟΤΑ με απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του. Για να συμβεί κάτι τέτοιο θα πρέπει η επιχείρηση να καταθέσει στον οικείο ΟΤΑ ένα διετές πρόγραμμα δράσης της, στο οποίο να αναφέρονται οι δραστηριότητες και οι υπηρεσίες της, η οικονομική δαπάνη της, η χρηματοδότησή της από τυχόν τέλη ή άλλους πόρους καθώς και οι ειδικότεροι όροι άσκησης της δράσης αυτής. Από τα παραπάνω προκύπτει οι ΟΤΑ και οι επιχειρήσεις συνάπτουν μεταξύ τους συμβάσεις οι οποίες απαγορεύεται να παραβιαστούν.

Τα χρήματα που παίρνει με αυτόν τον τρόπο η επιχείρηση από τον ΟΤΑ απαγορεύεται να τα χρησιμοποιήσει για άλλο σκοπό εκτός από αυτόν που αναφέρεται στη δράση, άλλα ούτε μπορούν να πάνε σε άλλη επιχείρηση του ΟΤΑ. Τα χρήματα αυτά εξαιρούνται από τον Φ.Π.Α.

Όταν η επιχείρηση προσφέρει κάποιες υπηρεσίες έχει το δικαίωμα, μετά από απόφαση του διοικητικού της συμβουλίου να εισπράξει αποζημίωση από τους αποδέκτες αυτών με σκοπό την κάλυψη ενός μέρους του κόστους των προσφερόμενων υπηρεσιών. Για να συμβεί κάτι τέτοιο θα πρέπει πρώτα να το έχει αποφασίσει το συμβούλιο του ΟΤΑ με απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του.

Στο πρόγραμμα δράσης των επιχειρήσεων μπορεί να προσδιορίζονται τα βασικά της στοιχεία, που εκδίδονται με απόφαση του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. ύστερα από γνώμη της ΚΕΔΚΕ. Τα βασικά στοιχεία αυτά μπορεί να είναι, ο τρόπος καθορισμού του ύψους χρηματοδότησης, οι προϋποθέσεις αναθεώρησης του και όποια άλλη λεπτομέρεια είναι αναγκαία για την εφαρμογή των παραπάνω διατάξεων.

Για να αυξηθεί το κεφάλαιο της επιχείρησης θα πρέπει πρώτα να έχουν περάσει τέσσερα χρόνια από τότε που συστάθηκε. Σε περίπτωση που έχουμε κεφάλαιο που να προέρχεται από αύξηση του κεφαλαίου δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί για την κάλυψη λειτουργικών δαπανών της επιχείρησης παρά μόνο σε επενδυτικό πρόγραμμα ή σε επέκταση των σκοπών της επιχείρησης αυτής.

Η επιχείρηση είναι δυνατόν να δεχτεί, από τον οικείο ΟΤΑ μετά από απόφαση του συμβουλίου του, οτιδήποτε κρίνεται αναγκαίο για την επίτευξη των σκοπών της όπως τη χρήση εγκαταστάσεων, εξοπλισμού ή άλλων μέσων⁵³. Η παραχώρηση αυτή γίνεται χωρίς κανένα αντάλλαγμα της επιχείρησης προς τον ΟΤΑ. Η επιχείρηση αυτή μπορεί με την σειρά της να παραχωρήσει σε κάποια άλλη επιχείρηση του ίδιου ΟΤΑ, και για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, κάτι από αυτά που έχει δεχτεί από τον ΟΤΑ. Για να συμβεί κάτι τέτοιο θα πρέπει πρώτα να έχει συμφωνήσει με αυτό και το συμβούλιο του ΟΤΑ, και η τελευταία επιχείρηση θα πρέπει να αναλάβει όλες τις δαπάνες συντήρησής τους.

Όλες οι παραπάνω επιχειρήσεις απαλλάσσονται από το φόρο εισοδήματος και μπορούν να συμμετέχουν σε προγραμματικές συμβάσεις.

⁵³ Τα περιουσιακά στοιχεία που δίνονται από τους ΟΤΑ στις επιχειρήσεις αυτών εκτιμούνται από την επιτροπή του αρθ. 9 του ν. 2190/1920. Οι εκθέσεις που εκτιμούνται δημοσιεύονται στο Β' Τεύχος της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως.

3.2.7 ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ

Οι κοινωφελείς επιχειρήσεις διαχειρίζονται σύμφωνα με τον ιδιαίτερο προϋπολογισμό εσόδων και εξόδων και δεν έχουν καμία σχέση με την διαχείριση του ΟΤΑ.

Ο προϋπολογισμός της επιχείρησης εγκρίνεται από το συμβούλιο του ΟΤΑ, το αργότερο μέσα σε ένα μήνα μετά την ψήφιση του δικού του προϋπολογισμού, και έχει διάρκεια ένα ημερολογιακό έτος.

Το διοικητικό συμβούλιο της επιχείρησης είναι υποχρεωμένο να υποβάλει στο συμβούλιο του ΟΤΑ ως το τέλος Απριλίου του επομένου έτους, τον ισολογισμό και τα αποτελέσματα χρήσης μαζί με σχετική έκθεση των ελεγκτών και έκθεση του διοικητικού συμβουλίου για τη τήρηση της νομοθεσίας και των κανονισμών της επιχείρησης. Στις εκθέσεις αυτές γίνεται αναφορά και στην εκτέλεση του προγράμματος δράσης της επιχείρησης. Το συμβούλιο του ΟΤΑ έχει περιθώριο δύο μήνες για να αποφασίσει για την έγκριση ή όχι του ισολογισμού, διατυπώνοντας τις παρατηρήσεις του.

Οι κοινωφελείς επιχειρήσεις υποχρεούνται να τηρούν τον Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων Γ' κατηγορίας. Οι ΟΤΑ δεν ευθύνονται για τυχόν οφειλές ή υποχρεώσεις των επιχειρήσεων προς τρίτους.

Οι επιχειρήσεις έχουν απαλλαγή από την υποχρέωση καταβολής φόρου μεταβίβασης ή δωρεάς διαφόρων περιουσιακών στοιχείων που μεταβιβάζονται σε αυτές.

Μια ακόμη δυνατότητα που έχει η επιχείρηση, είναι να διαθέτει χρήματα για την βελτίωση ή την επέκταση των εγκαταστάσεων της ή και να διαθέτει χρήματα στον ΟΤΑ που ανήκει με σκοπό την εκτέλεση κοινωφελών έργων. Κάτι τέτοιο μπορεί να συμβεί αφού πρώτα το αποφασίσει το διοικητικό συμβούλιο της επιχείρησης και το εγκρίνει το συμβούλιο του ΟΤΑ. Η διάθεση των κερδών αυτών θα γίνει μετά την έγκριση των ετήσιων οικονομικών καταστάσεων, την αφαίρεση των αποσβέσεων και τη δημιουργία του απαραίτητου αποθεματικού.

Η εκτέλεση των κοινωφελών έργων μπορεί να γίνει από την ίδια επιχείρηση για λογαριασμό του ΟΤΑ ή να διατεθούν τα καθαρά κέρδη της για την παροχή υπηρεσιών προς τους ΟΤΑ ή για την παροχή υπηρεσιών προς τους κατοίκους των οικείων ΟΤΑ, μετά από απόφαση του διοικητικού συμβουλίου της.

Τέλος μπορεί το διοικητικό συμβούλιο της επιχείρησης να αποφασίσει, να κρατήσει το εικοσπέντε (25)% των καθαρών κερδών της και να το χρησιμοποιήσει ως κίνητρο για τους εργαζόμενους, με τη μορφή προσθετής αμοιβής.

3.2.8 ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΟΣ ΕΛΕΓΧΟΣ

Ο τακτικός διαχειριστικός έλεγχος των επιχειρήσεων γίνεται από τους ελεγκτές. Οι ελεγκτές αυτοί επιλέγονται, διορίζονται και ορίζεται η αμοιβή τους από το συμβούλιο των ΟΤΑ, στην αρχή κάθε οικονομικού έτους. Οι ελεγκτές αυτοί μπορεί να είναι είτε ορκωτοί ελεγκτές, είτε πρόσωπα που να μπορούν να οριστούν ελεγκτές σε ανώνυμη εταιρία. Μια επιχείρηση είναι υποχρεωμένη για τον έλεγχό της, να έχει ορίσει ορκωτό ελεγκτή μόνο αν ο ετήσιος κύκλος εργασιών της ξεπερνά το ένα εκατομμύριο πεντακόσιες χιλιάδες ευρώ (1.500.000 €).

Ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας μπορεί με απόφασή του να διενεργήσει έκτακτο διαχειριστικό έλεγχο με ελεγκτές που θα ορίσει ο ίδιος. Με την ίδια απόφαση του, ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας καθορίζει το ύψος αμοιβής του ελεγκτή, που επιβαρύνει την ίδια την επιχείρηση.

3.2.9 ΛΥΣΗ

Οι κοινωφελείς επιχειρήσεις μπορεί να διαλυθούν⁵⁴ πριν την καθορισμένη διάρκεια για την οποία δημιουργήθηκαν, όπως αναφέρεται στο καταστατικό τους. Αυτό μπορεί να γίνει μετά από απόφαση του συμβουλίου του ΟΤΑ και αφού η απόφαση αυτή ληφθεί με απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών. Επίσης

⁵⁴ Με ακριβώς την ίδια διαδικασία λύεται μια επιχείρηση υποχρεωτικά αν είναι ανενεργή για παραπάνω από δύο χρόνια.

θα πρέπει να γίνει πράξη του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας η οποία θα δημοσιευτεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Μετά την λύση της επιχείρησης ακολουθεί η εκκαθάριση⁵⁵ αυτής. Σε περίπτωση που μετά την εκκαθάριση της επιχείρησης έχουν απομείνει κάποια περιουσιακά στοιχεία, αυτά μεταφέρονται στον ΟΤΑ που την είχε συστήσει.

3.2.10 ΣΥΓΧΩΝΕΥΣΗ

Δύο ή περισσότερες κοινωφελείς επιχειρήσεις έχουν το δικαίωμα να συγχωνευθούν εάν ανήκουν στον ίδιο ΟΤΑ με απόφαση του συμβουλίου του. Η απόφαση αυτή θα πρέπει να έχει ληφθεί με απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του.

Σύμφωνα με την παραπάνω απόφαση η οποία λαμβάνεται μετά από την εκτίμηση του ενεργητικού και του παθητικού της περιουσίας των επιχειρήσεων που έχουν συγχωνευτεί, και την εκπόνηση μιας οικονομοτεχνικής μελέτης, λύνονται χωρίς εκκαθάριση. Μετά τη λύση αυτή συστήνεται μια νέα κοινωφελής επιχείρηση η οποία συστήνεται και δημοσιεύεται όπως και οι προηγούμενες κοινωφελείς επιχειρήσεις.

Όταν συσταθεί λοιπόν η νέα αυτή επιχείρηση αυτομάτως γίνεται καθολικός διάδοχος, των προηγούμενων συγχωνευμένων επιχειρήσεων, στα δικαιώματα και στις υποχρεώσεις τους.

Στις νέες επιχειρήσεις που ιδρύονται ύστερα από συγχώνευση ισχύουν οι απαλλαγές του Ν. 2166/1993⁵⁶

Εάν μια επιχείρηση πρόκειται να συγχωνευτεί με κάποια άλλη, τότε τα άτομα που απασχολεί με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου

⁵⁵ Η εκκαθάριση γίνεται μόνο από ορκωτούς ελεγκτές οι οποίοι είναι ορισμένοι από το συμβούλιο του ΟΤΑ.

⁵⁶ Φορολογικές απαλλαγές και διευκολύνσεις - Μεταφορά ευεργετημάτων αναπτυξιακών νόμων

1. Η κατά το άρθρ.1 του παρόντος νόμου σύμβαση, η εισφορά και η μεταβίβαση των περιουσιακών στοιχείων των μετασχηματιζόμενων επιχειρήσεων, κάθε σχετική πράξη ή συμφωνία που αφορά την εισφορά ή μεταβίβαση στοιχείων ενεργητικού ή παθητικού ή άλλων δικαιωμάτων και υποχρεώσεων, και κάθε εμπράγματος ή ενοχικού δικαιώματος, οι αποφάσεις των κατά νόμο οργάνων των μετασχηματιζόμενων εταιρειών, η σχέση συμμετοχής στο κεφάλαιο της νέας εταιρείας, καθώς και κάθε άλλη συμφωνία ή πράξη που απαιτείται για το μετασχηματισμό ή τη σύσταση της νέας εταιρείας, η δημοσίευση αυτών στο Τεύχος Ανωμόνων Εταιρειών της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως και η μεταγραφή των σχετικών πράξεων απαλλάσσονται από κάθε φόρο, τέλος χαρτοσήμου ή οποιδήποτε άλλου τέλους υπέρ του Δημοσίου, ως και εισφοράς ή δικαιώματος υπέρ οποιουδήποτε τρίτου.

θα μεταφερθούν στη νέα επιχείρηση σε αντίστοιχες θέσεις. Το προσωπικό μετά από μια συγχώνευση μπορεί να είναι πλεονάζον. Σε αυτή τη περίπτωση απολύεται μετά από απόφαση του συμβουλίου του ΟΤΑ και αποζημιώνεται από τον ίδιο.

3.3 ΑΝΩΝΥΜΕΣ ΕΤΑΙΡΙΕΣ ΟΤΑ

3.3.1 ΣΥΣΤΑΣΗ – ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ

Οι ΟΤΑ μόνοι τους ή σε συνεργασία με άλλους φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης ή με τρίτους έχουν την δυνατότητα να συνιστούν ανώνυμες εταιρίες. Οι εταιρίες αυτές λειτουργούν σύμφωνα με τις διατάξεις της εμπορικής και φορολογικής νομοθεσίας καθώς και με ειδικότερες ρυθμίσεις:

- Οι ΟΤΑ και οι υπόλοιποι φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης κρατούν τις κοινές μη προνομιούχες μετοχές, οι οποίες αθροιστικά αντιπροσωπεύουν την πλειοψηφία του εταιρικού κεφαλαίου. Συμμετοχή στις υπόλοιπες μετοχές, επίσης μπορεί να έχουν το Δημόσιο και φυσικά ή νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου.
- Οι μετοχές αυτές δεν εισάγονται στο Χρηματιστήριο και είναι όλες ονομαστικές. Οι προνομιούχες μετοχές δεν έχουν κανένα δικαίωμα ψήφου, ενώ οι κοινές μετοχές είναι δεσμευμένες ονομαστικές.
- Σε περίπτωση που χρειαστεί η επιχείρηση να λυθεί, οι ΟΤΑ που συμμετέχουν σ' αυτήν έχουν το δικαίωμα να αγοράσουν την εκποιούμενη περιουσία της.

Οι ανώνυμες εταιρίες ΟΤΑ δεν επιχορηγούνται άμεσα ή έμμεσα από τους ΟΤΑ που τις δημιούργησαν. Στον κανόνα αυτόν υπάρχουν εξαιρέσεις, όπου ο ΟΤΑ επιχορηγεί την εταιρία: σε περίπτωση που η επιχείρηση βρίσκεται σε νησιωτική περιοχή και η σύστασή της έγινε για τη διεξαγωγή θαλάσσιων μεταφορών και συγκοινωνιών, καθώς και όπου υφίσταται ειδική νομοθετική ρύθμιση.

Οι ανώνυμες εταιρίες δεν συμμετέχουν σε προγραμματικές συμβάσεις εκτός από τις αναπτυξιακές ανώνυμες εταιρίες όπου παίρνουν μέρος.

Οι Ανώνυμες Εταιρίες απαγορεύεται να μεταβιβάσουν μέρος της ακίνητης περιούσιας που τους έχει εισφέρει ο ΟΤΑ για άλλη εξυπηρέτηση εκτός του κύριου σκοπού της χωρίς πρώτα να έχει εγκριθεί από το συμβούλιο του ΟΤΑ.

Το διοικητικό συμβούλιο της εταιρίας καταρτίζει κανονισμό σύμφωνα με τον οποίο οι ανώνυμες εταιρίες ΟΤΑ συνάπτουν συμβάσεις ανάθεσης έργων, προμηθειών, μελετών και υπηρεσιών. Στον παραπάνω κανονισμό περιλαμβάνονται ρυθμίσεις που αφορούν τα αρμόδια όργανα της εταιρίας, τις προϋποθέσεις, τους όρους ανάθεσης ανάλογα με τη διαδικασία και τα κριτήρια και τη διαδικασία αξιολόγησης και επιλογής, με σκοπό την εξασφάλιση της διαφάνειας και της αντικειμενικότητας.

3.3.2 ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ

Η πρόσληψη του προσωπικού σε ανώνυμες εταιρίες ΟΤΑ γίνεται σύμφωνα με τις ρυθμίσεις Π.Δ. το οποίο εκδίδεται ύστερα από πρόταση των υπουργών ΕΣ.Δ.Δ.Α. Οικονομίας και Οικονομικών και Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και μετά από γνώμη της ΚΕΔΚΕ⁵⁷.

3.3.3 ΛΥΣΗ – ΣΥΓΧΩΝΕΥΣΗ

Οι ανώνυμες εταιρίες ΟΤΑ συγχωνεύονται, διασπώνται ή λύονται σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2190/1920. Εάν η επιχείρηση για τρεις συνεχείς εταιρικές χρήσεις μετά τα δύο πρώτα χρόνια λειτουργίας της έχει παρουσιάσει ζημία είναι υποχρεωμένη να λυθεί. Επίσης η εταιρία λύεται αν μέσα σε μια δεκαετία από την λειτουργία της, τα ίδια κεφάλαια της μειωθούν σε ποσοστό κατώτερο του 50% του συνολικού εταιρικού της κεφαλαίου.

⁵⁷ Εντός αποκλειστικής προθεσμίας ενός μηνός αφότου ζητηθεί.

Σε περίπτωση που ο ΟΤΑ θέλει να αυξήσει το εταιρικό κεφάλαιο της εταιρίας δεν μπορεί να καταβάλλει ποσοστό μεγαλύτερο από το μισό ήδη υπάρχον εταιρικό κεφάλαιο.

3.3.4 ΔΗΜΟΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΙΚΕΣ ΑΝΩΝΥΜΕΣ ΕΤΑΙΡΙΕΣ

Ένας Δήμος ή μια Κοινότητα έχει τη δυνατότητα από μόνος να συστήσει μια ανώνυμη εταιρία με σκοπό την αξιοποίηση της δημοτικής ή της κοινοτικής ακίνητης περιουσίας ή την εκμετάλλευση κοινόχρηστων χώρων. Το σύνολο του εταιρικού κεφαλαίου εισφέρεται από το δήμο ή τη κοινότητα που δημιουργούν την εταιρία αυτή.

Η διοίκηση των ανώνυμων εταιριών γίνεται από το διοικητικό τους συμβούλιο. Τα μέλη του συμβουλίου αυτού, καθώς και οι αναπληρωτές ορίζονται από το Δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο. Τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου, τα οποία είναι αιρετοί εκπρόσωποι του Δήμου ή της Κοινότητας απαγορεύεται να υπερβαίνουν το 1/3 του συνολικού αριθμού των μελών του. Ένα άτομο τουλάχιστον από τα παραπάνω μέλη πρέπει να προέρχεται από τη μειοψηφία.

Ο Διευθύνων Σύμβουλος απαγορεύεται να είναι μέλος του διοικητικού συμβουλίου της εταιρίας. Η πρόσληψη του Γενικού διευθυντή σε περίπτωση που δεν έχει οριστεί Διευθύνων Σύμβουλος γίνεται σύμφωνα με το άρθρο 255 παρ. 4 του ισχύοντος καθεστώτος.

Για την πρόσληψη προσωπικού, σύναψη συμβάσεων μισθώσεως έργου, αναθέσεως έργων, προμηθειών, μελετών και υπηρεσιών γίνονται ενέργειες ίδιες με αυτές που γίνονται στις κοινωφελείς επιχειρήσεις ΟΤΑ.

Για τα υπόλοιπα ισχύουν οι ίδιες ρυθμίσεις που ισχύουν και στις ανώνυμες εταιρίες ΟΤΑ.

3.3.5 ΑΛΛΕΣ ΜΟΡΦΕΣ ΑΝΩΝΥΜΩΝ ΕΤΑΙΡΙΩΝ ΟΤΑ

Οι ανώνυμες Εταιρίες συνιστώνται από ένα ή περισσότερους Δήμους ή Κοινότητες ή με άλλους φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης⁵⁸ ή τρίτους και λειτουργούν σύμφωνα με το Ν. 2190/1920.

Μερικές από τις μορφές ανώνυμων εταιριών είναι οι παρακάτω:

α. **Επιχειρήσεις Ο.Τ.Α.** θεωρούνται οι ανώνυμες εταιρίες που συνιστώνται από περισσότερους Δήμους ή Κοινότητες ή με άλλους φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης εφόσον η πλειοψηφία του εταιρικού κεφαλαίου διατίθεται από τα νομικά αυτά πρόσωπα. Το υπόλοιπο εταιρικό κεφάλαιο μπορεί να διατίθεται από άλλα φυσικά ή νομικά πρόσωπα. Στις ανώνυμες εταιρίες της μορφής αυτής μπορούν να συμμετέχουν επίσης το Δημόσιο και άλλα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (ΝΠΔΔ).

β. **Αναπτυξιακές ανώνυμες εταιρίες** είναι οι ανώνυμες εταιρίες στις οποίες στο εταιρικό κεφάλαιο συμμετέχουν⁵⁹ μόνο οι Ο.Τ.Α. ή άλλοι φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Το αντικείμενο αυτών είναι: η επιστημονική τεχνική υποστήριξη των Ο.Τ.Α. και των ενώσεών τους ή και της αποκεντρωμένης κρατικής διοίκησης. Η προώθηση της ανάπτυξης του δήμου και η ανάπτυξη δραστηριοτήτων προστασίας του περιβάλλοντος, ή η συμμετοχή τους σε αντίστοιχα προγράμματα ή η εφαρμογή σχετικών πολιτικών σε διαδημοτικό ή σε ευρύτερο γεωγραφικό χώρο.

γ. **Δημοτική ή Κοινοτική Ανώνυμη Εταιρία** είναι η εταιρία η οποία αξιοποιεί την ακίνητη Δημοτική ή Κοινοτική περιουσία ή εκμεταλλεύεται τους κοινόχρηστους χώρους και η σύστασή της είναι δυνατή να γίνει μόνο από ένα Δήμο ή μία Κοινότητα.

⁵⁸ Ως φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης νοούνται οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, οι Τοπικές Ενώσεις Δήμων και Κοινοτήτων, οι Σύνδεσμοι και οι ανώνυμες εταιρίες Ο.Τ.Α.

⁵⁹ Στην ανώνυμη εταιρία αυτής της μορφής είναι δυνατή η συμμετοχή και φορέων του δημοσίου τομέα, συνεταιρισμών και ενώσεων αυτών, επιστημονικών φορέων, επιμελητηρίων, φορέων συλλογικών κοινωνικών ή οικονομικών συμφερόντων, καθώς και τραπεζών και πιστωτικών ιδρυμάτων. Στη περίπτωση αυτή οι ΟΤΑ και οι λοιποί φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης κατέχουν τη πλειοψηφία του εταιρικού κεφαλαίου.

3.4 ΕΙΔΙΚΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ ΟΤΑ

Η απ' ευθείας παροχή υπηρεσιών σε κοινωφελείς επιχειρήσεις, ή σε αναπτυξιακές ανώνυμες εταιρίες ΟΤΑ, ή σε επιχειρήσεις ΟΤΑ ειδικού σκοπού γίνεται έπειτα από απόφαση του συμβουλίου του ΟΤΑ. Οι υπηρεσίες αυτές θα πρέπει να είναι συναφείς ή συνδεόμενες με το αντικείμενο των δραστηριοτήτων των επιχειρήσεων. Για να συμβεί αυτό θα πρέπει ο προϋπολογισμός του αντικείμενου ανάθεσης να μην υπερβαίνει το ποσό των 45.000€, (χωρίς συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ). Το ποσό των συνολικών αναθέσεων, του ΟΤΑ προς τις επιχειρήσεις, δεν θα πρέπει να ξεπερνά τις 150.000€ ετησίως (χωρίς συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ). Ο Υπουργός ΕΣ.Δ.Δ.Α. με σχετική απόφασή του μπορεί να αναπροσαρμόσει τα παραπάνω ποσά, αν χρειαστεί, καθώς επίσης και να ρυθμίσει κάθε άλλη απαραίτητη λεπτομέρεια για την εφαρμογή της.

Στις επιχειρήσεις ΟΤΑ επιτρέπεται να τους αναθέτουν εκπόνηση μελέτης, μόνο αν το προσωπικό ή οι συνεργάτες έχουν αντίστοιχο τίτλο σπουδών ή ειδικότητα.

Μετά από συνένωση των ΟΤΑ, οι Δήμοι που δημιουργούνται, υπεισέρχονται σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις⁶⁰ που προκύπτουν από τη σύσταση ή τη συμμετοχή σε επιχείρηση ΟΤΑ.

Στο Μητρώο Επιχειρήσεων ΟΤΑ περιλαμβάνονται στοιχεία που αφορούν τη σύσταση και τη λειτουργία των επιχειρήσεων ΟΤΑ. Τα στοιχεία αυτά κοινοποιούνται στην Περιφέρεια από τις επιχειρήσεις ΟΤΑ, η οποία με τη σειρά της τα τηρεί σε μια βάση δεδομένων. Αφού γίνει έλεγχος για την πληρότητά τους, τα στοιχεία αυτά στέλνονται από την Περιφέρεια στο Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

Η Περιφέρεια με βάση τα στοιχεία του Μητρώου εκδίδει μια βεβαίωση μια φορά το χρόνο. Η βεβαίωση αυτή υποβάλλεται στην οικεία ΔΟΥ μαζί με τη φορολογική δήλωση της επιχείρησης.

Η βεβαίωση αυτή χρησιμεύει και για άλλο σκοπό. Χωρίς αυτήν οι επιχειρήσεις ΟΤΑ δεν μπορούν να συμμετέχουν σε δημόσιους διαγωνισμούς ή δεν μπορούν να εισπράξουν οποιοδήποτε χρηματικό ποσό από ΟΤΑ ή φορέα δημόσιου τομέα. Η παραπάνω βεβαίωση θα πρέπει κάθε φορά να κατατίθεται με τα απαραίτητα δικαιολογητικά που χρειάζονται σε κάθε περίπτωση.

Για το χρόνο και τον τρόπο υποβολής των στοιχείων και έκδοσης της αντίστοιχης βεβαίωσης, για τη διαδικασία δημιουργίας

⁶⁰ Των καταργούμενων ΟΤΑ.

και συντήρησης του Μητρώου, για το χρόνο έναρξης εφαρμογής των παραπάνω διατάξεων και τέλος για κάθε ειδικό θέμα που χρησιμοποιείται για την εφαρμογή τους, χρειάζεται απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών. Η απόφαση αυτή του Υπουργού εκδίδεται μετά από γνώμη της ΚΕΔΚΕ. Στα στοιχεία που κοινοποιούνται υπάρχουν υποχρεωτικά οι προσλήψεις του προσωπικού των επιχειρήσεων ΟΤΑ καθώς και οι συμβάσεις μίσθωσης έργου και ανάθεσης ή ανάληψης έργων, προμηθειών, μελετών και υπηρεσιών που αυτές κάνουν.

Διάφορα ΚΕΚ που δημιουργούν οι ΟΤΑ έχουν τη μορφή της κοινωφελής δημοτικής ή κοινοτικής επιχείρησης ή της ανώνυμης εταιρίας ΟΤΑ.

Οι παραπάνω διατάξεις για την απ' ευθείας ανάθεση παροχής υπηρεσιών από τους ΟΤΑ προς τις επιχειρήσεις, ισχύουν και στη περίπτωση απ' ευθείας ανάθεση παροχής υπηρεσιών από τους ΟΤΑ προς τα ΚΕΚ το οποίο έχει συστήσει ή συμμετέχει σ' αυτό.

Στις επιχειρήσεις των ΟΤΑ μπορούν να παρέχονται αυτοτελής νομικές υπηρεσίες, μη εξαρτώμενες από την ύπαρξη ή μη αντίστοιχης υπηρεσίας του ΟΤΑ.

3.5 ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ ΟΤΑ

Όσες επιχειρήσεις των ΟΤΑ τις οποίες έχουν συστήσει ή συμμετέχουν σ' αυτές φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης δεν μπορέσουν να προσαρμόσουν το καταστατικό τους στις διατάξεις του νέου νόμου, μέσα σε ένα χρόνο, θα πρέπει να λυθούν ή να εκκαθαριστούν.

Αμιγείς επιχειρήσεις που λειτουργούσαν με το παλαιό καθεστώς, τώρα μπορούν να συγχωνευτούν μέσα σε ένα χρόνο από την έναρξη ισχύος του νέου καθεστώτος (αφού αυτές ανήκουν στον ίδιο ΟΤΑ).

Το συμβούλιο του ΟΤΑ μπορεί να αποφασίσει με απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του και με βάση τις ανάγκες του ΟΤΑ και των Νομικών Προσώπων του, μετά από τη συγχώνευση επιχειρήσεων, τη μεταφορά του πλεονάζοντος

προσωπικού⁶¹ (χωρίς αίτηση), σε αντίστοιχες υπηρεσίες αυτού ή των Νομικών του Προσώπων.

Οι αμιγείς επιχειρήσεις του παλιού καθεστώτος θα μπορούν να μετατραπούν σε ανώνυμες εταιρίες ΟΤΑ ή σε Δημοτικές ή Κοινοτικές ανώνυμες εταιρίες ανάλογα τους εμπορικούς ή βιομηχανικούς σκοπούς που επιδιώκουν, μέσα σε ένα χρόνο από την έναρξη ισχύος του νέου καθεστώτος.

Οι Διαδημοτικές ή οι Διακοινοτικές επιχειρήσεις⁶² με το νέο καθεστώς απαγορεύεται η σύστασή τους. Όσες έχουν συσταθεί συνεχίζουν την λειτουργία τους μέχρι τη στιγμή που ορίζεται ως τέλος από το καταστατικό της.

Από την έναρξη ισχύος του νέου καθεστώτος απαγορεύεται η σύσταση κατασκευαστικών επιχειρήσεων⁶³ από τους ΟΤΑ.

⁶¹ Για να γίνει κάτι τέτοιο το προσωπικό θα έπρεπε να ασχολούταν στις επιχειρήσεις με σχέση εργασίας Αορίστου Χρόνου.

Το προσωπικό αυτό που μεταφέρθηκε θα πρέπει να καταλαμβάνει κενές οργανικές θέσεις ή προσωρινές προσωποπαγείς θέσεις Ιδιωτικού Δικαίου αντίστοιχης ή παρόμοιας ειδικότητας. Το ύψος της αμοιβής του προσωπικού αυτού θα πρέπει να είναι ίδιο με αυτό των συλλογικών συμβάσεων που ισχύουν κάθε φορά για το προσωπικό των ΟΤΑ λαμβάνοντας υπ' όψιν την προώθησή τους.

Μέσα σε ένα μήνα από τη σύσταση της νέας επιχείρησης εκδίδεται η απόφαση μεταφοράς του προσωπικού. Η πράξη σύστασης προσωποπαγών θέσεων εκδίδεται από αρμόδιο όργανο για το διορισμό και ύστερα δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Σε περίπτωση απόλυσης του προσωπικού η αποζημίωση του βαρύνει τον οικείο ΟΤΑ.

⁶² Σε περίπτωση που λυθεί μια εταιρία τέτοιας μορφής εφαρμόζονται αναλόγως οι παραπάνω ρυθμίσεις. Το ίδιο συμβαίνει και με τη λύση ανώνυμων εταιριών του ΠΔ 410/1995, όπου εταίροι είναι μόνο οι ΟΤΑ. Σ' αυτή την περίπτωση απαγορεύεται η σύσταση μιας νέας ανώνυμης εταιρίας ΟΤΑ από τους ίδιους ΟΤΑ και με ίδιους καταστατικούς σκοπούς.

⁶³ Όσες επιχειρήσεις είναι αυτής της μορφής θα λειτουργήσουν ως τη λήξη που ορίζει το καταστατικό τους, ή θα μετατραπούν εάν πληρούν τις προϋποθέσεις της οικείας νομοθεσίας σε ανώνυμη εταιρία ΟΤΑ ή σε Δημοτική ή Κοινοτική ανώνυμη εταιρία έχοντας τις υποχρεώσεις των αντίστοιχων εργοληπτικών επιχειρήσεων.

Σε αυτό το είδος επιχειρήσεων είναι δυνατόν ο οικείος ΟΤΑ να αναθέσει με απόφαση του συμβουλίου του απευθείας την κατασκευή έργου ή τις εργασίες συντήρησης έργου σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 268 του σχεδίου του νέου κώδικα ΟΤΑ.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4^ο

ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ

4.1 ΓΕΝΙΚΑ

Από το ερωτηματολόγιο, το οποίο διανεμήθηκε στους υπεύθυνους 5 δημοτικών επιχειρήσεων, από τις 13 Μαρτίου έως και τις 30 Μαρτίου 2006, πήραμε κάποιες χρήσιμες πληροφορίες.

Οι επιχειρήσεις στις οποίες δόθηκε το ερωτηματολόγιο είναι οι παρακάτω: Δημοτική Επιχείρηση Ανάπτυξης του Δήμου Μεσσήνης Ν. Μεσσηνίας (Δ.Ε.Α.ΔΗ.Μ.), Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης και Αποχέτευσης του Δήμου Μεσσήνης Ν. Μεσσηνίας (Δ.Ε.Υ.Α.Μ.), Δημοτική Επιχείρηση Τουριστικής Ανάπτυξης του Δήμου Καλαμάτας (Δ.Ε.Τ.Α.Κ.), Δημοτική Επιχείρηση Πολιτιστικής Ανάπτυξης του Δήμου Ηλιούπολης Αττικής (Δ.Ε.Π.Α.ΗΛ.), Δημοτική Επισκευαστική - Κατασκευαστική Επιχείρηση του Δήμου Ηλιούπολης Αττικής (Δ.Ε.Κ.Ε.ΗΛ.).

- Οι επιχειρήσεις του Δήμου Μεσσήνης στεγάζονται στο Δημοτικό Κατάστημα του Δήμου.
- Η επιχείρηση του Δήμου Καλαμάτας στεγάζεται σε ένα δημοτικό κτήριο το οποίο της έχει παραχωρηθεί από τον Δήμο.
- Οι επιχειρήσεις του Δήμου Ηλιούπολης στεγάζονται στο Δημοτικό Κατάστημα του Δήμου.

Για να έχουμε όσο το δυνατόν πιο ασφαλέστερα και πιο αντιπροσωπευτικά αποτελέσματα, φροντίσαμε να ρωτήσουμε επιχειρήσεις μικρών και μεγάλων πληθυσμιακά Δήμων, καθώς και τα είδη αυτών να διαφέρουν μεταξύ τους.

Για το λόγο αυτό ρωτήσαμε μια τουριστική επιχείρηση (Δ.Ε.Τ.Α.Κ.) , μια επιχείρηση ύδρευσης και αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.Μ.) , μια αναπτυξιακή επιχείρηση (Δ.Ε.Α.ΔΗ.Μ.) , μια κατασκευαστική επιχείρηση (Δ.Ε.Κ.Ε.ΗΛ.) και μια πολιτιστική επιχείρηση (Δ.Ε.Π.Α.ΗΛ.) .

Σε αυτό το σημείο θα θέλαμε να ευχαριστήσουμε τους υπεύθυνους των προαναφερομένων επιχειρήσεων που με τη πολύτιμη βοήθειά τους συγκεντρώσαμε όλα τα στοιχεία που θα αναλύσουμε παρακάτω λεπτομερώς.

4.2 ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑ ΤΟΥ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟΥ ΚΑΙ ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΑ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

- Η πρώτη ερώτηση στην οποία κλήθηκαν να απαντήσουν οι υπεύθυνοι στις παραπάνω επιχειρήσεις ήταν σχετικά με την ημερομηνία ίδρυσης των επιχειρήσεων, καθώς και το Φύλλο Εφημερίδας της Κυβερνήσεως στο οποίο αναφερόταν η σύσταση τους. Η πρώτη αυτή ερώτηση μπορεί να μην είναι ουσιαστική αλλά για εμάς ήταν σημαντική. Για να έχουμε μια πιο πλήρη και σίγουρη εικόνα των επιχειρήσεων και για να είναι ασφαλέστερα τα αποτελέσματα που θα βγάλουμε επιλέξαμε επιχειρήσεις που να έχουν τεθεί σε λειτουργία αρκετά χρόνια πριν. Έτσι έχουμε τα παρακάτω δεδομένα:

ΠΙΝΑΚΑΣ 2

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ	ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΦΕΚ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΦΕΚ
Δ.Ε.Α.ΔΗ.Μ.	15/6/1988	481 τ. Β´
Δ.Ε.Υ.Α.Μ.	10/3/1998	41 τ. Β´
Δ.Ε.Τ.Α.Κ.	26/6/1991	613 τ. Β´
Δ.Ε.Π.Α.ΗΛ.	10/2/1994	82 τ. Β´
Δ.Ε.Κ.Ε.ΗΛ.	31/7/1992	496 τ. Β´

ΠΗΓΗ: ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΠΟΥ ΣΥΛΛΕΧΘΗΚΑΝ ΑΠΟ ΤΗ ΔΙΑΝΟΜΗ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟΥ

Από την επιτόπια έρευνα προέκυψε ότι οι παραπάνω επιχειρήσεις εξακολουθούν να λειτουργούν μέχρι σήμερα και ως εκ τούτου είναι πιθανόν να έχουν πετύχει το σκοπό για τον οποίο συστήθηκαν.

- Η δεύτερη ερώτηση του ερωτηματολογίου αφορούσε τη μορφή των επιχειρήσεων αυτών. Με την ερώτηση αυτή θέλαμε να δούμε αν οι περισσότερες επιχειρήσεις που λειτουργούν σήμερα είναι αμιγείς, όπως έχουμε αναφέρει στο δεύτερο κεφάλαιο της εργασίας και σύμφωνα με τις πληροφορίες μας. Από τις πληροφορίες που συλλέξαμε από τις επιχειρήσεις προκύπτουν τα παρακάτω συμπεράσματα:

ΠΙΝΑΚΑΣ 3

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ	ΜΟΡΦΗ
Δ.Ε.Α.ΔΗ.Μ.	ΑΜΙΓΗΣ
Δ.Ε.Υ.Α.Μ.	ΑΜΙΓΗΣ
Δ.Ε.Τ.Α.Κ.	ΑΜΙΓΗΣ
Δ.Ε.Π.Α.ΗΛ.	ΑΜΙΓΗΣ
Δ.Ε.Κ.Ε.ΗΛ.	ΑΜΙΓΗΣ

ΠΗΓΗ: ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΠΟΥ ΣΥΛΛΕΧΘΗΚΑΝ ΑΠΟ ΤΗ ΔΙΑΝΟΜΗ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟΥ

Τα συμπεράσματα της έρευνας μας, έδειξαν ότι το 100% των επιχειρήσεων που απάντησαν στο ερωτηματολόγιο είναι αμιγείς. Οπότε από αυτό μπορούμε να συμπεράνουμε ότι οι αμιγείς επιχειρήσεις του προηγούμενου καθεστώτος, υπερέχουν των άλλων επιχειρήσεων.

- Η επόμενη ερώτηση του ερωτηματολογίου έγινε για την καλύτερη εξυπηρέτηση της έρευνας. Δηλαδή θέλαμε να επιλέξουμε επιχειρήσεις που να έχουν διαφορετικές δραστηριότητες ώστε τα αποτελέσματα να είναι πιο αντιπροσωπευτικά της υπάρχουσας κατάστασης. Έτσι επιλέξαμε τις εξής:

ΠΙΝΑΚΑΣ 4

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ	ΕΙΔΟΣ
Δ.Ε.Α.ΔΗ.Μ.	ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ
Δ.Ε.Υ.Α.Μ.	ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ
Δ.Ε.Τ.Α.Κ.	ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ
Δ.Ε.Π.Α.ΗΛ.	ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
Δ.Ε.Κ.Ε.ΗΛ.	ΕΠΙΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ - ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ

ΠΗΓΗ: ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΠΟΥ ΣΥΛΛΕΧΘΗΚΑΝ ΑΠΟ ΤΗ ΔΙΑΝΟΜΗ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟΥ

- Τα δυο επόμενα ερωτήματά μας ήταν: ποιος ήταν ο σκοπός ίδρυσης της επιχείρησης και αν η επιχείρηση ανταποκρίθηκε σ' αυτόν. Οι απαντήσεις που λάβαμε στηρίχτηκαν στα Φύλλα Εφημερίδας της Κυβερνήσεως με τα οποία έγινε η αρχική σύσταση των επιχειρήσεων καθώς και στη μέχρι τώρα πορεία τους. Η διευκρίνιση αυτή γίνεται, για το λόγο ότι κάποιες επιχειρήσεις ενώ μπορεί να έχουν πετύχει τον αρχικό τους σκοπό, λειτουργούν ακόμα θέτοντας νέους στόχους :
- Ο αρχικός σκοπός της Δ.Ε.Α.ΔΗ.Μ. ήταν η οικονομική, η πολιτική, η κοινωνική ανάπτυξη της πόλης και της ευρύτερης περιοχής και ειδικότερα η ανάπτυξη κεντρικού πάρκου (κατασκευή αναψυκτήριου) και η ανάπτυξη της δημοτικής αγοράς. Η επιχείρηση αυτή ανταποκρίθηκε με επιτυχία 100% του ειδικότερου σκοπού της αλλά όχι με τόση επιτυχία του γενικότερου. Σήμερα η επιχείρηση αυτή στηρίζει δύο προγράμματα α) το βοήθεια στο σπίτι και β) κοινωνικών και υποστηρικτικών υπηρεσιών.
 - Ο σκοπός της Δ.Ε.Υ.Α.Μ. είναι η καλύτερη και αποδοτικότερη διαχείριση των τομέων ύδρευσης και αποχέτευσης όμβριων και ακαθάρτων υδάτων στα διοικητικά όρια του Δήμου. Ο σκοπός αυτός έχει επιτευχθεί. Η επιχείρηση αυτή λειτουργεί ως σήμερα με τον ίδιο σκοπό για ένα ακόμη καλύτερο μέλλον των κατοίκων.
 - Ο σκοπός της Δ.Ε.Τ.Α.Κ. είναι η επίσπευση της αναπτυξιακής διαδικασίας στον τομέα του τουρισμού στην ευρύτερη περιοχή του Δήμου Καλαμάτας. Ο αρχικός αυτός σκοπός της επιχείρησης έχει επιτευχθεί. Για την επίτευξη του βοήθησαν κάποιες εκδηλώσεις τουριστικού περιεχομένου που γίνονται στην περιοχή, καθώς και η συμμετοχή της επιχείρησης στο πρόγραμμα γαλάζιες σημαίες. Σήμερα η επιχείρηση αυτή στηρίζει επίσης το πρόγραμμα βοήθεια στο σπίτι καθώς παρέχει ξενάγηση σε τουρίστες που επισκέπτονται τη πόλη της Καλαμάτας.
 - Οι σκοποί της Δ.Ε.Π.Α.Η.Λ. είναι η ουσιαστική και ολοκληρωμένη πολιτιστική ανάπτυξη της πόλης, η δημιουργία της απαραίτητης πολιτιστικής υποδομής, η στήριξη, διάδοση και ανάπτυξη της καλλιτεχνικής

παιδείας, η οργάνωση και λειτουργία αθλητικών τμημάτων, η ίδρυση κέντρων εκπαίδευσης και δημιουργικής δραστηριότητας των μαθητών, η δημιουργία κέντρων νεολαίας και η οργάνωση σε ετήσια βάση πολιτιστικών εκδηλώσεων. Ο παραπάνω σκοπός στέφθηκε με επιτυχία καθώς η επιχείρηση λειτουργεί ακόμη και σήμερα. Η επιχείρηση αυτή στηρίζει επίσης το πρόγραμμα βοήθεια στο σπίτι.

- Οι σκοποί της Δ.Ε.Κ.Ε.ΗΛ. είναι ο εκσυγχρονισμός και η αποτελεσματική παραγωγή δημοτικών και δημόσιων έργων στην περιοχή, η κατασκευή και συντήρηση των έργων υποδομής, η κατασκευή νέων χώρων για κοινωνικές και πολιτιστικές λειτουργίες καθώς και έργων διαμόρφωσης νέων χώρων, η επέμβαση της επιχείρησης στην ανάπτυξη περιοχών των δήμων για την διατήρηση και επέκταση του πρασίνου και τη προστασία του περιβάλλοντος γενικότερα, η συμμετοχή της επιχείρησης σε δημοπρασίες έργων, η επισκευή και συντήρηση των αυτοκινήτων και μηχανημάτων καθώς και η διαχείριση και η εμπορία υγρών καυσίμων και η υλοποίηση επιμορφωτικών προγραμμάτων των εργαζομένων. Με βάση την άποψη του υπαλλήλου η επιχείρηση έχει πετύχει εξ' ολοκλήρου τους σκοπούς της.

Από τα παραπάνω συμπεραίνουμε ότι οι επιχειρήσεις προσπαθούν να πετυχαίνουν το σκοπό για τον οποίο ιδρύθηκαν και να μην παρεκκλίνουν από αυτόν.

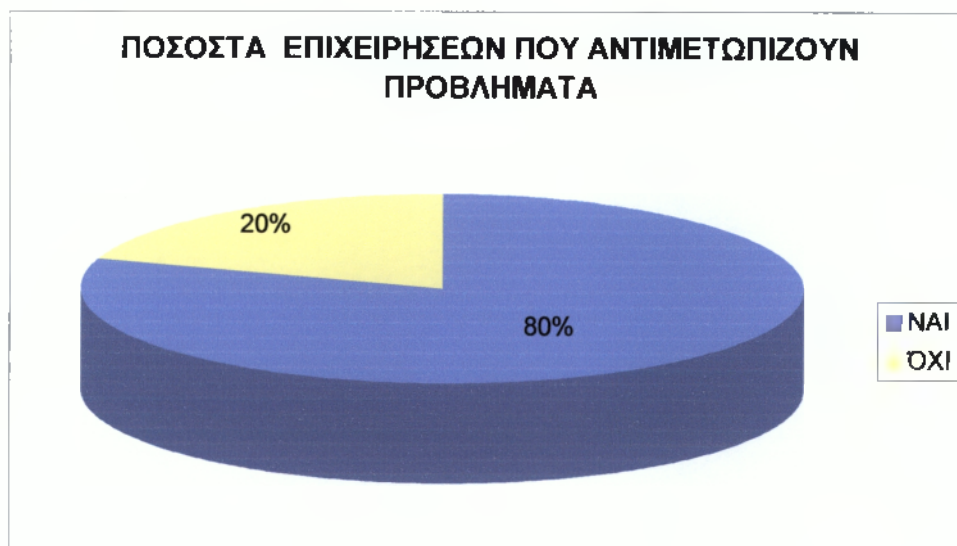
- Οι επιχειρήσεις συνήθως αντιμετωπίζουν κάποια προβλήματα. Αυτό ήταν και το επόμενο ερώτημα που θέσαμε στους υπευθύνους των παραπάνω επιχειρήσεων. Μερικά από αυτά είναι:

ΠΙΝΑΚΑΣ 5

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ	ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ			ΥΓΙΗΣ
	ΈΛΛΕΙΨΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ	ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ	ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ	
Δ.Ε.Α.ΔΗ.Μ.		X		
Δ.Ε.Υ.Α.Μ.			X	
Δ.Ε.Τ.Α.Κ.	X	X		
Δ.Ε.Π.Α.ΗΛ.		X		
Δ.Ε.Κ.Ε.ΗΛ.				X

ΠΗΓΗ: ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΠΟΥ ΣΥΛΛΕΧΘΗΚΑΝ ΑΠΟ ΤΗ ΔΙΑΝΟΜΗ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟΥ

Από τον παραπάνω πίνακα παρατηρούμε ότι το 80% των επιχειρήσεων στις οποίες απευθυνθήκαμε αντιμετωπίζουν προβλήματα.

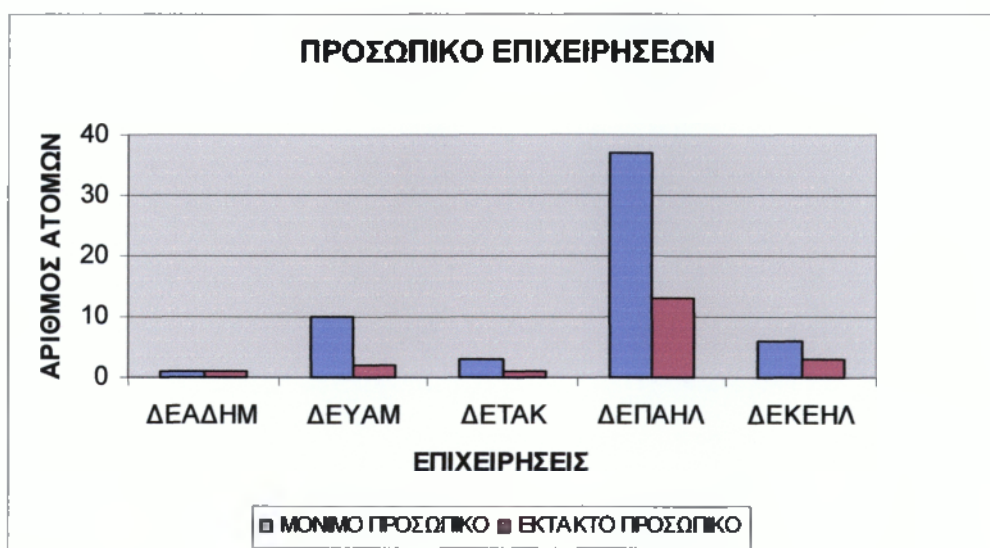


- Η επόμενη ερώτηση που έγινε στους υπευθύνους των επιχειρήσεων αφορούσε τον αριθμό του μόνιμου προσωπικού που απασχολείται. Οι απαντήσεις ήταν οι εξής:

ΠΙΝΑΚΑΣ 6

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ	ΜΟΝΙΜΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ	ΕΚΤΑΚΤΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ
Δ.Ε.Α.ΔΗ.Μ.	1	1
Δ.Ε.Υ.Α.Μ.	10	2
Δ.Ε.Τ.Α.Κ.	3	1
Δ.Ε.Π.Α.ΗΛ.	37	13
Δ.Ε.Κ.Ε.ΗΛ.	6	3

ΠΗΓΗ: ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΠΟΥ ΣΥΛΛΕΧΘΗΚΑΝ ΑΠΟ ΤΗ ΔΙΑΝΟΜΗ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟΥ



Από τις παραπάνω απαντήσεις παρατηρούμε ότι οι επιχειρήσεις διαθέτουν μόνιμο και έκτακτο προσωπικό καθώς και ότι στις περισσότερες ο αριθμός του προσωπικού είναι περιορισμένος.

- Στη συνέχεια ρωτήσαμε τις επιχειρήσεις από πού αντλούν οικονομικούς πόρους.
 - ❖ Η Δ.Ε.Α.ΔΗ.Μ. εισπράττει ενοίκια από τα ακίνητα που διαθέτει και επιχορηγείται από διάφορα Ευρωπαϊκά Προγράμματα.
 - ❖ Η Δ.Ε.Υ.Α.Μ. αντλεί έσοδα από τους λογαριασμούς ύδρευσης – αποχέτευσης, από τις

νέες παροχές δικτύου ύδρευσης και άρδευσης καθώς και από επιχορηγήσεις από το Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

- ❖ Η Δ.Ε.Τ.Α.Κ. εισπράττει ενοίκια από καταστήματα και από τη μαρίνα της πόλης που της έχουν παραχωρηθεί από το Δήμο και επιπλέον από επιχορηγήσεις από το Δήμο και τη Περιφέρεια.
- ❖ Η Δ.Ε.Π.Α.ΗΛ. αντλεί έσοδα από το δημοτικό αναψυκτήριο, δημοτικό κινηματογράφο, δημοτικό θέατρο, από εκμεταλλεύσεις διαφημίσεων και επιχορηγήσεις από Ευρωπαϊκά Προγράμματα.
- ❖ Η Δ.Ε.Κ.Ε.ΗΛ. έχει έσοδα από δημόσια έργα που κατασκευάζει, το Δήμο, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου του Δήμου και από το μαρμαρογλυφείο που διαθέτει.

Το 40% των παραπάνω επιχειρήσεων επιχορηγούνται από διάφορα Προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ενώ το 60% των επιχειρήσεων αντλούν έσοδα από την εκμετάλλευση διαφόρων δημοτικών χώρων που τους έχουν παραχωρηθεί από τους Δήμους. Επίσης ποσοστό 20 % των επιχειρήσεων αντλούν έσοδα και από δημόσια έργα και ποσοστό 20% από λογαριασμούς που βαρύνουν τους δημότες.

- Τέλος ρωτήσαμε τι γνωρίζουν για το νέο καθεστώς ίδρυσης και λειτουργίας των επιχειρήσεων. Όλοι οι υπεύθυνοι των επιχειρήσεων είχαν πληροφορηθεί για το νέο καθεστώς, μη γνωρίζοντας όμως λεπτομέρειες για την εφαρμογή του και πόσο ή πώς θα επηρεαστούν οι επιχειρήσεις από τις μεταβολές.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5^ο

ΣΥΓΚΡΙΣΗ ΤΩΝ ΔΥΟ ΚΑΘΕΣΤΩΤΩΝ

Μελετώντας τους δύο κώδικες εντοπίσαμε πολλές ομοιότητες σε ορισμένα άρθρα, αλλά και αρκετές διαφορές που υπάρχουν ανάμεσα τους.

- ✓ Η βασική διαφορά των δύο Κωδίκων είναι οι μορφές των επιχειρήσεων.

Σύμφωνα με τον προηγούμενο καθεστώς οι μορφές των επιχειρήσεων που μπορούν να δημιουργηθούν είναι:

- 1) Αμιγείς Δημοτικές και Κοινοτικές Επιχειρήσεις
- 2) Διαδημοτικές και Διακοινοτικές Επιχειρήσεις
- 3) Ανώνυμες Εταιρίες

Ενώ στο ισχύον καθεστώς μπορούν να συστηθούν:

- 1) Δημοτικές και Κοινοτικές Κοινοφελείς Επιχειρήσεις
- 2) Ανώνυμες Εταιρίες Ο.Τ.Α.

- ✓ Στο προηγούμενο καθεστώς ιδρύονταν, ως μορφή Ανώνυμης Εταιρίας, Αστικές Εταιρίες μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα. Στο ισχύον καθεστώς απαγορεύεται η σύστασή τους ενώ οι υπάρχουσες συνεχίζουν να λειτουργούν μέχρι τη λήξη του χρόνου που προβλέπεται στη συστατική τους πράξη.

- ✓ Στο ισχύον καθεστώς οι Αμιγείς Δημοτικές και Κοινοτικές Επιχειρήσεις του προηγούμενου καθεστώτος αντικαθίστανται από τις Δημοτικές και Κοινοτικές Κοινοφελείς Επιχειρήσεις.

Για τη σύστασή τους απαιτείται πλήρης οικονομοτεχνική μελέτη, με απόφαση του Συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με απόλυτη πλειοψηφία των μελών του δημοτικού συμβουλίου και με πράξη του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας. Κατόπιν δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Η πράξη του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας και όλα τα στοιχεία της απόφασης αποτελούν το καταστατικό της επιχείρησης.

Στο καταστατικό της επιχείρησης αναφέρονται η επωνυμία, ο σκοπός, η διάρκεια, η έδρα, η διοίκηση, το κεφάλαιο, οι πόροι, τα σχετικά με τη διάλυση και εκκαθάριση της

επιχείρησης και ότι άλλο κρίνει απαραίτητο το συμβούλιο του δημοτικού συμβουλίου.

Και στις δύο περιπτώσεις η διοίκηση των επιχειρήσεων ακολουθεί τις ίδιες διατάξεις με ελάχιστες διαφορές:

Η διοίκηση ασκείται από το διοικητικό συμβούλιο το οποίο στην περίπτωση των Αμιγών Επιχειρήσεων αποτελείται από πέντε έως έντεκα μέλη, ενώ στην περίπτωση των Κοινοφελών Επιχειρήσεων από επτά έως έντεκα μέλη. Στις Αμιγείς Επιχειρήσεις τα αιρετά μέλη του δήμου ή της κοινότητας αντιπροσωπεύονται από δύο εκπροσώπους τους στην επιχείρηση, ενώ στις Δημοτικές και Κοινοτικές Κοινοφελείς Επιχειρήσεις αντιπροσωπεύονται από τρεις. Με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης προσλαμβάνεται ο Διευθυντής, όπου στις Αμιγείς μπορεί να είναι ένα από τα μέλη του Διοικητικού ή Δημοτικού και Κοινοτικού Συμβουλίου. Αντίθετα με τον ισχύον καθεστώς στις Δημοτικές και Κοινοτικές Κοινοφελείς Επιχειρήσεις ορίζεται διευθυντής μετά από προκήρυξη της θέσης.

- ✓ Στα δύο καθεστώτα εντοπίσαμε ομοιότητες που αφορούν τον κανονισμό των επιχειρήσεων, τον οποίο συντάσσει το διοικητικό συμβούλιο. Διαιρείται σε:
 - α) εσωτερικό κανονισμό υπηρεσιών
 - β) κανονισμό προσωπικού
 - γ) κανονισμό οικονομικής διαχείρισης

- ✓ Στο άρθρο 260 του ισχύοντος καθεστώτος αναφέρονται οι διατάξεις που αφορούν τη διαχείριση των επιχειρήσεων, οι οποίες συμπίπτουν με τις όμοιες του άρθρου 280 του προηγούμενου καθεστώτος, όπως αναφέρθηκαν αναλυτικά στο δεύτερο και τρίτο κεφάλαιο της παρούσης εργασίας.

- ✓ Ο τακτικός διαχειριστικός έλεγχος γίνεται από δύο ελεγκτές που διορίζονται από το διοικητικό συμβούλιο της επιχείρησης. Στην περίπτωση του προηγούμενου καθεστώτος οι ελεγκτές πρέπει να είναι είτε υπάλληλοι τραπεζών είτε δημόσιοι υπάλληλοι του κλάδου ΠΕ καθώς επίσης ορκωτοί ελεγκτές ή πρόσωπα που έχουν το

δικαίωμα να οριστούν ελεγκτές σε ανώνυμη εταιρία. Στο ισχύον καθεστώς ο διαχειριστικός έλεγχος γίνεται μόνο από ορκωτούς ελεγκτές ή πρόσωπα που έχουν το δικαίωμα να οριστούν ελεγκτές σε ανώνυμη εταιρία .

Ο έκτακτος διαχειριστικός έλεγχος και στους δύο κώδικες αποφασίζεται από τον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας ο οποίος ορίζει τους ελεγκτές.

- ✓ Επίσης εντοπίσαμε στα δύο καθεστώτα ομοιότητες που αφορούν τη διάλυση των επιχειρήσεων. Όταν λύεται μία επιχείρηση ακολουθεί η εκκαθάριση και τα περιουσιακά στοιχεία της επιχείρησης που απομένουν μεταβιβάζονται στον οικείο Ο.Τ.Α.

- ✓ Παρατηρώντας τα δύο καθεστώτα συμπεραίνουμε ότι οι μορφές των ανώνυμων εταιριών αλλάζουν ως προς την ονομασία τους και τον τρόπο λειτουργίας τους.

ΠΙΝΑΚΑΣ 7

ΠΡΟΗΓΟΥΜΕΝΟ ΚΑΘΕΣΤΩΣ
ΑΝΩΝΥΜΕΣ ΕΤΑΙΡΙΕΣ ΜΕ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΥΣ
ΔΗΜΟΤΙΚΕΣ ΕΤΑΙΡΙΕΣ ΛΑΪΚΗΣ ΒΑΣΗΣ
ΑΜΙΓΕΙΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ
ΜΗ ΑΜΙΓΕΙΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ

ΠΗΓΗ: ΚΩΔΙΚΕΣ ΔΗΜΩΝ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

ΠΙΝΑΚΑΣ 8

ΙΣΧΥΟΝ ΚΑΘΕΣΤΩΣ
ΑΝΩΝΥΜΕΣ ΕΤΑΙΡΙΕΣ ΟΤΑ
ΔΗΜΟΤΙΚΕΣ ΑΝΩΝΥΜΕΣ ΕΤΑΙΡΙΕΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΕΣ ΑΝΩΝΥΜΕΣ ΕΤΑΙΡΙΕΣ

ΠΗΓΗ: ΚΩΔΙΚΕΣ ΔΗΜΩΝ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Ο τρόπος λειτουργίας τους αναφέρεται αναλυτικά στο δεύτερο και τρίτο κεφάλαιο της παρούσας εργασίας.

- ✓ Στο ισχύον καθεστώς προβλέπεται υποχρεωτική λύση των Ανώνυμων Εταιριών Ο.Τ.Α. σε περίπτωση που για τρεις συνεχόμενες εταιρικές χρήσεις⁶⁴ παρουσιάζεται ζημία ή σε περίπτωση που για ισάριθμες φορές εντός δεκαετίας τα ίδια αυτών κεφάλαια γίνουν κατώτερα του 50% του μετοχικού κεφαλαίου. Η παρούσα διάταξη δεν προβλεπόταν στο προηγούμενο καθεστώς.
- ✓ Στο προηγούμενο καθεστώς δεν προβλεπόταν η ύπαρξη λειτουργίας των Μητρών Επιχειρήσεων ΟΤΑ. Δημιουργήθηκε με τη διάταξη του Ν. 2539/1997. Στο νέο καθεστώς ισχύει ακόμα η λειτουργία του με την εξής διαφορά: Στο προηγούμενο καθεστώς τηρούσε τα στοιχεία, σε Βάση Δεδομένων, το ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. ενώ στο ισχύον καθεστώς τηρεί αυτή τη Βάση Δεδομένων η Περιφέρεια η οποία γνωστοποιεί τα στοιχεία αυτά στο ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. μετά από έλεγχο της πληρότητάς τους.

⁶⁴ Μετά από δύο έτη από την ίδρυση της εταιρίας

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 6^ο

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Όπως παρατηρείται μετά από την ενδελεχή ανάγνωση και ανάλυση του νέου Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων συμπεραίνουμε δύο νέες μορφές διοίκησης που σκοπό μάλλον έχουν την αποσυρρίκνωση αρμοδιοτήτων των ΟΤΑ (παραμένοντας όμως οι βασικές αρμοδιότητες – λειτουργίες στους ΟΤΑ).

Με την καθιέρωση Κοινωφελών επιχειρήσεων γίνεται ενθάρρυνση της κοινωνικής πολιτικής σε τοπικό επίπεδο.

Πάντα μέσω των Δημοτικών και Κοινοτικών Κοινωφελών επιχειρήσεων ενθαρρύνεται η εφαρμογή πολιτικών με τη συμμετοχή των ΟΤΑ σε δράσεις και προγράμματα που στοχεύουν στη μέριμνα, στήριξη, φροντίδα και στην εκπόνηση, εφαρμογή προγραμμάτων έρευνας και τεχνολογίας.

Παρατηρείται το νέο πλέον καθεστώς χρηματοδότησης και των Κοινωφελών επιχειρήσεων από το Δήμο ή την Κοινότητα, θεσμός που για πρώτη φορά καθιερώνεται με νομικό πλαίσιο.

Κρίνεται άξιο λόγου η αναφορά στην καθιέρωση κινήτρων για την αποδοτικότητα και παραγωγικότητα των υπαλλήλων των Κοινωφελών επιχειρήσεων παρέχοντας το ποσοστό μέχρι το 12% των καθαρών κερδών για παροχή κινήτρων στους εργαζόμενους με τη μορφή πρόσθετης αμοιβής.

Στο σημείο αυτό παρατηρείται μια τάση προσέγγισης των κινήτρων που χορηγούνται στις εταιρίες του Ιδιωτικού τομέα θέτοντας τις βάσεις για την μεγαλύτερη αποδοτικότητα των εργαζομένων.

Επίσης ενθαρρύνεται ο θεσμός ιδιωτικοποίησης ορισμένων βασικών, κοινωνικού χαρακτήρα, αρμοδιοτήτων ΟΤΑ οι οποίες συγχωνεύονται στις Δημοτικές και Κοινοτικές Κοινωφελείς επιχειρήσεις.

Παρατηρείται δε στο σημείο αυτό μια τάση προσέγγισης για την ομαλή μετάβαση διαχείρισης των αρμοδιοτήτων κοινωνικού χαρακτήρα με ιδιωτικοοικονομικά κριτήρια.

Γίνεται προσπάθεια αποφυγής ευθείας ρήξης με τα συνδικαλιστικά όργανα των ΟΤΑ εφαρμόζοντας κανόνες οργάνωσης και λειτουργίας όχι αμιγώς ιδιωτικών επιχειρήσεων αλλά μια μίξη Ιδιωτικού και Δημόσιου τομέα.

Η λειτουργία – συνέχιση ή μη των εν λόγω επιχειρήσεων ίσως να τεθεί υπό αμφισβήτηση ιδιωτικοποιώντας ένα μεγάλο μέρος βασικών αρμοδιοτήτων των ΟΤΑ.

Στη δεύτερη διάκριση των επιτρεπόμενων μορφών των επιχειρήσεων –Ανώνυμων Εταιριών ΟΤΑ- παρατηρείται μια κατά το πλείστον συνέχεια των υφιστάμενων Δημοτικών ή Διαδημοτικών επιχειρήσεων δίνοντας ο νομοθέτης μεγαλύτερη έμφαση στο νομικό και θεσμικό πλαίσιο που διέπει τις εν λόγω εταιρίες καθιστώντας αυτές κατά μεγάλο ποσοστό ισοδύναμες των Ιδιωτικών εταιριών.

Ήδη από την πρώτη παράγραφο για την ίδρυση και τη σύσταση των Ανώνυμων Εταιριών ΟΤΑ γίνεται αναφορά ότι οι εν λόγω εταιρίες θα λειτουργούν σύμφωνα με τις διατάξεις της εμπορικής και φορολογικής νομοθεσίας δίνοντας τη δυνατότητα της σύγκλισης της λειτουργίας τους σύμφωνα με τις αντίστοιχες Ευρωπαϊκές οδηγίες.

Επίσης παρατηρείται η κύρωση του θεσμού του “Manager” υποχρεώνοντας τις εν λόγω εταιρίες στη καθιέρωση θέσεως Διευθύνοντος Συμβούλου με τη ρητή δέσμευση ότι η επιλογή του προσώπου δεν είναι δυνατόν να προέρχεται από τις τάξεις των αιρετών οργάνων – εκπρόσωπων του Δημοτικού Συμβουλίου.

Ο νομοθέτης με την ενέργεια αυτή ελπίζει στην αποτελεσματικότητα των εν γένει γραφειοκρατικών υπηρεσιών του Δημόσιου τομέα και στη χρονοβόρα διαδικασία εξέλιξης, παρέχοντας μεγάλη ευελιξία και άμεση δυνατότητα στη λήψη των αποφάσεων.

Θέλαμε να επισημάνουμε όμως, ότι πρόθεση του νομοθέτη δεν είναι η πλήρη αποκρατικοποίηση των εταιριών και όπως παρατηρείται στη παράγραφο 5 του άρθρου 266 οι εταιρίες αυτές συνεχίζουν να διέπονται από τις ρυθμίσεις των Ανώνυμων Εταιριών ΟΤΑ και από τον Κ.Ν. 2190/1920.

Παρατηρείται επίσης στο νέο καθεστώς ρητή πρόβλεψη για τις Αστικές Εταιρίες μη Κερδοσκοπικού χαρακτήρα και επιτρέπεται η σύσταση τέτοιων εταιριών μόνο και εφόσον προβλέπεται από ειδική διάταξη του νόμου.

Επίσης παρατηρούμε την λύση και εκκαθάριση μέχρι τις 31/12/2007 όλων των επιχειρήσεων ΟΤΑ οι οποίες είτε έχουν συσταθεί από τους ίδιους ΟΤΑ, είτε συμμετέχουν οι ΟΤΑ σ' αυτές κατά πλειοψηφία οι οποίες δε θα προσαρμόσουν το καταστατικό τους στις διατάξεις του νέου καθεστώτος.

Γίνεται δε αναφορά στην υποχρεωτική λύση των σχετικών εταιριών για τις οποίες ισχύει ότι προβλέπεται στο άρθρο 42 γ του Κ.Ν. 2190/1920 καθώς επίσης και στην υποχρεωτική λύση τους σύμφωνα με τη παράγραφο 8 του άρθρου 265.

Παρατηρείται δε η απαγορευτική σύσταση κατασκευαστικών επιχειρήσεων από τους Δήμους. Για τις δε υφιστάμενες αυτής της μορφής επιχειρήσεις που λειτουργούν στους ΟΤΑ μέχρι τη λήξη του χρόνου που προβλέπεται στη συστατική τους πράξη, μετατρεπόμενες εντός του χρόνου που προβλέπεται είτε σε Ανώνυμες Εταιρίες ΟΤΑ, είτε σε Δημοτικές ή Κοινοτικές Κοινοφελείς επιχειρήσεις υπέχοντας τις υποχρεώσεις των αντίστοιχων εργοληπτικών επιχειρήσεων.

Στο σημείο αυτό ο νομοθέτης προσπαθεί να θέσει τις ως άνω εταιρίες να συμμετέχουν στον υγιή ανταγωνισμό δίνοντάς τους όλα τα εφόδια και διαμορφώνοντας το θεσμικό και νομικό τους πλαίσιο σε συνθήκες ιδιωτικής οικονομίας.

Συμπερασματικά τελειώνοντας θα πρέπει να επικεντρώσουμε τη προσοχή στους αιρετούς εκπρόσωπους της πολιτείας διότι τα όρια Ιδιωτικού και Δημόσιου τομέα όσον αφορά το κοινωνικό έργο βαίνουν σε «τεντωμένο σκοινί».

Ο νομοθέτης καταβάλλει τεράστια προσπάθεια για την εξυγίανση του Δημόσιου τομέα με το θεσμό των Δημοτικών ή Κοινοτικών Κοινοφελών επιχειρήσεων και Ανώνυμων Εταιριών θέτοντας όρια για την σωστή λειτουργία τους.

Θα πρέπει να προσέξει όμως η πολιτεία ότι στη στελέχωση των εν γένει επιχειρήσεων των ΟΤΑ με προσωπικό το οποίο θα είναι πλέον εντελώς απαραίτητο για να μην παρατηρηθεί το φαινόμενο των αθρόων προσλήψεων, που παρατηρήθηκε στο παρελθόν εξυπηρετώντας διάφορες μικροπολιτικές σκοπιμότητες.

Και στο σημείο αυτό παρατηρούμε τη θέληση του νομοθέτη, θέτοντας όρια στο καταστατικό τους και στη διοίκηση τους.

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

1) ΒΙΒΛΙΑ

- Ε.Ε.Τ.Α.Α.** «Επιχειρήσεις των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης» (α΄ βαθμίδα), Αθήνα 2000
- Μάνου – Πανταζοπούλου Ευθ.** «Στοιχεία Διοικητικού Δικαίου», Καλαμάτα 1999
- Μπεσίλα – Βήκα Ευρ.** «Τοπική Αυτοδιοίκηση – Ένας σύγχρονος διοικητικός θεσμός», Δίκαιο και Οικονομία, Αθήνα 2001
- Νικολόπουλος Κ. – Κουκός Π. – Μεγαρίτης Δ.** «Οδηγός Οργάνωσης των Δήμων», ΤΕΣ Χαλκίδα 1998
- Τριανταφυλλοπούλου Αθ.** «Οι Επιχειρήσεις των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης», Αθήνα 2004
- Τριανταφυλλοπούλου Αθ. – Αγγελίδης Ι.** «Διοίκηση και Διαχείριση Αστικών Υπηρεσιών», Καλαμάτα 2003

2) ΠΗΓΕΣ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟΥ

<http://www.eetaa.gr>
<http://www.kedke.gr>
<http://www.ypes.gr>

3) ΑΛΛΕΣ ΠΗΓΕΣ

- Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων**, Καλαμάτα 2002
- Κώδικας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης**, Αθήνα 2002
- Ψαρρός Ν.** «Δημοτικές και Κοινοτικές Επιχειρήσεις» (Εργασία Υπαλλήλου Δήμου Δάφνης), Αθήνα 1990

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

ΣΧΟΛΗ: ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ &
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ: ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΜΟΝΑΔΩΝ
ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ

Επωνυμία Επιχείρησης:

- 1) Πότε συστήθηκε η επιχείρηση;
- 2) Ποια η μορφή της επιχείρησης;
- 3) Ποιος ο κλάδος δραστηριότητάς της;
- 4) Για ποιο σκοπό ιδρύθηκε;
- 5) Ανταποκρίνεται σ' αυτό το σκοπό;
- 6) Ποια τα προβλήματα που αντιμετωπίζει η επιχείρηση;
- 7) Πόσα άτομα (προσωπικό) έχει η επιχείρηση;

Μόνιμο Έκτακτο

- 8) Από πού αντλεί τα έσοδά της;
- 9) Τι γνωρίζετε για το νέο Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα όσο αναφορά τις επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α.;

που είναι μέλη του Συνδέσμου, εφόσον τούτο προβλέπεται στην απόφαση σύστασής του. Το ύψος των τελών καθορίζεται με κριτήριο τις δαπάνες του Συνδέσμου, για την παροχή των υπηρεσιών αυτών, όπως ειδικότερα προσδιορίζονται με την απόφαση του διοικητικού τους συμβουλίου, η οποία κοινοποιείται στις ταμειακές υπηρεσίες των μελών του ή, ελλείψει αυτών, στις αρμόδιες Δημόσιες Οικονομικές Υπηρεσίες (Δ.Ο.Υ.).

Οι ανωτέρω υπηρεσίες παρακρατούν υποχρεωτικά και αποδίδουν απευθείας στο Σύνδεσμο το ποσό που του αναλογεί από τα έσοδα των αντίστοιχων τελών.

Άρθρο 250 Λύση

1. Ο Σύνδεσμος λύεται με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου του, που λαμβάνεται με πλειοψηφία των δύο τρίτων (2/3) του συνολικού αριθμού των μελών του:

α) Όταν έχει εκπληρωθεί ο σκοπός του ή
β) όταν λήξει το χρονικό διάστημα για το οποίο έχει συσταθεί.

2. Ο Σύνδεσμος λύεται, επίσης, αν τα δύο τρίτα (2/3) των δημοτικών ή κοινοτικών συμβουλίων των Δήμων και των Κοινοτήτων που μετέχουν στο Σύνδεσμο, αποφασίσουν τη λύση, επειδή διαπιστώνεται αδυναμία για την εκπλήρωση του σκοπού του. Ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας εκδίδει τη σχετική απόφαση, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Ο Σύνδεσμος λύεται και εάν για οποιονδήποτε λόγο δεν έχουν συγκροτηθεί τα όργανά του για διάστημα περισσότερο από ένα (1) χρόνο.

Ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας διαπιστώνει τη συνδρομή των ανωτέρω και εκδίδει σχετική απόφαση για τη λύση του Συνδέσμου.

Με την ίδια απόφαση ρυθμίζονται, κατ' εξαίρεση της επόμενης παραγράφου, θέματα σχετικά με την κατανομή του ενεργητικού και των υποχρεώσεων του Συνδέσμου που λύεται, καθώς και κάθε άλλη έννομη σχέση, ανάλογα με το ύψος της ετήσιας εισφοράς κάθε Δήμου ή Κοινότητας που συμμετέχει. Τυχόν επιχορήγηση του Συνδέσμου, που λύεται, για εξόφληση οφειλών του προς τρίτους, περιέρχεται στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας, ο οποίος και προβαίνει, απευθείας, σε αυτήν.

3. Τα θέματα που αφορούν την κατανομή του ενεργητικού και των υποχρεώσεων ενός Συνδέσμου που διαλύεται, καθώς και κάθε άλλη έννομη σχέση του ρυθμίζονται με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου, ανάλογα με το ύψος της ετήσιας εισφοράς κάθε Δήμου ή Κοινότητας που συμμετέχει.

4. Το προσωπικό που τυχόν υπηρετεί στους Συνδέσμους, που διαλύονται, μεταφέρεται αυτοδικαίως και κατανέμεται με την ίδια σχέση εργασίας που είχε, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας στους Ο.Τ.Α., που αποτελούσαν το Σύνδεσμο ανάλογα με τον πληθυσμό τους ή τις οικονομικές τους δυνατότητες βάσει των προϋπολογισμών των τριών (3) τελευταίων ετών.

Άρθρο 251

Σύνδεσμοι Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης που συνενώνονται

1. Στην περίπτωση που οι Δήμοι ή Κοινότητες που συνενώνονται και αποτελούν έναν νέο Δήμο συμμετέχουν όλοι τους ή μερικοί από αυτούς σε Σύνδεσμο Οργανι-

σμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ο Σύνδεσμος αυτός, εφόσον η περιοχή αρμοδιότητάς του είναι ίδια ή μικρότερη της εδαφικής περιφέρειας του νέου Ο.Τ.Α., καταργείται αυτοδικαίως από την έναρξη λειτουργίας του νέου Δήμου ή Κοινότητας. Την εκτέλεση του σκοπού, για τον οποίο, είχε συσταθεί ο Σύνδεσμος, αναλαμβάνει αυτοδικαίως και συνεχίζει ο νέος Δήμος ή Κοινότητα, ο οποίος υπεισέρχεται σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του Συνδέσμου ως καθολικός διάδοχος. Το προσωπικό και η περιουσία του Συνδέσμου περιέρχονται αυτοδικαίως στο νέο Οργανισμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης από την έναρξη της λειτουργίας του.

2. Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης, που προκύπτουν από συνένωση ή καταργούνται και συνενώνονται σε περισσότερους από έναν νέους Ο.Τ.Α., υπεισέρχονται αυτοδικαίως, από την έναρξη της λειτουργίας τους, σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των Δήμων ή Κοινοτήτων που καταργούνται με τη συνένωση και συμμετέχουν στους Συνδέσμους κάθε κατηγορίας που μετείχαν οι καταργηθέντες.

3. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης ρυθμίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή του άρθρου αυτού.

ΜΕΡΟΣ ΔΕΚΑΤΟ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α' ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 252 Ορισμοί – διακρίσεις

1. Οι Δήμοι και οι Κοινότητες μπορούν να συνιστούν ή να συμμετέχουν σε επιχειρήσεις, οι οποίες καλούνται επιχειρήσεις Ο.Τ.Α., σύμφωνα με τις παρακάτω ειδικότερες ρυθμίσεις. Οι επιτρεπόμενες μορφές των επιχειρήσεων αυτών είναι οι εξής:

- α. Δημοτικές ή κοινοτικές κοινωφελείς επιχειρήσεις.
- β. Ανώνυμες εταιρείες Ο.Τ.Α..

2. Δήμος ή Κοινότητα μπορεί να συνιστά δημοτικές ή κοινοτικές κοινωφελείς επιχειρήσεις, οι οποίες έχουν ως αντικείμενο την ανάπτυξη δραστηριοτήτων, συναφών με αντίστοιχου περιεχομένου αρμοδιότητες αυτών, σύμφωνα με τις προβλέψεις του άρθρου 254 παράγραφος 1.

3. Οι ανώνυμες εταιρείες Ο.Τ.Α. συνιστώνται είτε μόνον από έναν ή περισσότερους Δήμους ή Κοινότητες είτε με Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις ή και άλλους φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης ή τρίτους, σύμφωνα με τις παρακάτω διακρίσεις. Οι εταιρείες αυτές λειτουργούν σύμφωνα με τις διατάξεις του κ.ν. 2190/1920.

α. Οι ανώνυμες εταιρείες που συνιστώνται από περισσότερους Δήμους ή Κοινότητες είτε με Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις ή και άλλους φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης θεωρούνται επιχειρήσεις Ο.Τ.Α., εφόσον τα νομικά αυτά πρόσωπα διαθέτουν την πλειοψηφία του εταιρικού κεφαλαίου. Το υπόλοιπο εταιρικό κεφάλαιο μπορεί να κατέχεται από άλλα φυσικά ή νομικά πρόσωπα. Στην εταιρεία της μορφής αυτής είναι δυνατή η συμμετοχή του Δημοσίου ή Ν.Π.Δ.Δ..

β. Οι ανώνυμες εταιρείες, στο εταιρικό κεφάλαιο των οποίων συμμετέχουν μόνον Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού ή

και άλλοι φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης και έχουν ως αποκλειστικό αντικείμενο την επιστημονική και τεχνική υποστήριξη των Ο.Τ.Α. και των ενώσεών τους ή και της αποκεντρωμένης κρατικής διοίκησης, την προώθηση της επιχειρηματικής, οικονομικής και γενικότερα βιώσιμης ανάπτυξης του Δήμου ή της Κοινότητας, καθώς και την ανάπτυξη δραστηριοτήτων προστασίας του περιβάλλοντος, τη συμμετοχή τους σε αντίστοιχα προγράμματα ή την εφαρμογή σχετικών πολιτικών σε διαδημοτικό ή σε ευρύτερο γεωγραφικό χώρο, αποτελούν αναπτυξιακές ανώνυμες εταιρείες Ο.Τ.Α..

Στην ανώνυμη εταιρεία αυτής της μορφής είναι δυνατή η συμμετοχή και φορέων του δημόσιου τομέα, συνεταιρισμών και ενώσεων αυτών, επιστημονικών φορέων, επιμελητηρίων, φορέων συλλογικών κοινωνικών ή οικονομικών συμφερόντων, καθώς και τραπεζών και πιστωτικών ιδρυμάτων. Στην περίπτωση αυτή οι Ο.Τ.Α. και οι λοιποί φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης κατέχουν την πλειοψηφία του εταιρικού κεφαλαίου.

γ. Για την αξιοποίηση της ακίνητης δημοτικής ή κοινοτικής περιουσίας ή την εκμετάλλευση κοινόχρηστων χώρων είναι δυνατή η σύσταση ανώνυμης εταιρείας μόνον από έναν Δήμο ή μία Κοινότητα, η οποία καλείται δημοτική ή κοινοτική ανώνυμη εταιρεία.

4. Επιχειρήσεις Ο.Τ.Α. που συνιστώνται βάσει ειδικών διατάξεων νόμου, οι οποίες διέπουν την οργάνωση και λειτουργία τους, αποτελούν αντίστοιχες επιχειρήσεις Ο.Τ.Α. ειδικού σκοπού.

5. Οι επιχειρήσεις των προηγούμενων παραγράφων αποτελούν νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου.

6. Οι Δήμοι και οι Κοινότητες δεν επιτρέπεται να συνιστούν ή συμμετέχουν σε καμία άλλη εταιρεία ή κοινοπραξία οποιασδήποτε μορφής, πέραν αυτών που περιλαμβάνονται στο παρόν άρθρο. Η απαγόρευση αυτή δεν ισχύει για τη συμμετοχή τους σε ανώνυμη εταιρεία, με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 265 παρ. 2 του παρόντος, ή σε άλλα εταιρικά σχήματα, τα οποία ειδικοί κανόνες προβλέπουν για την εφαρμογή εθνικών ή κοινοτικών προγραμμάτων.

7. Ιδρύματα και λοιπά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των Δήμων και Κοινοτήτων δεν επιτρέπεται να συνιστούν ή να συμμετέχουν σε οποιασδήποτε μορφής επιχείρηση Ο.Τ.Α..

8. Η ευθύνη Δήμου ή Κοινότητας που συμμετέχει σε επιχείρηση Ο.Τ.Α. περιορίζεται κατά το τμήμα της συμμετοχής του στο κεφάλαιο της επιχείρησης.

9. Ως φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης του παρόντος μέρους νοούνται η Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., η Ε.Ν.Α.Ε., οι Τοπικές Ενώσεις Δήμων και Κοινοτήτων, οι Σύνδεσμοι και οι ανώνυμες εταιρείες Ο.Τ.Α..

Άρθρο 253 Κανόνες σύστασης

1. Η σύσταση ή η συμμετοχή σε επιχείρηση οποιασδήποτε μορφής γίνεται μετά από απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του. Στην απόφαση αυτή καθορίζονται η επωνυμία, η κατηγορία, ο σκοπός, η διάρκεια, η έδρα της επιχείρησης, το κεφάλαιο, η διοίκηση, οι πόροι και κάθε άλλο στοιχείο αναγκαίο κατά την κρίση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου.

2. Της ανωτέρω απόφασεως προηγείται η εκπόνηση

σχετικής οικονομοτεχνικής μελέτης βιωσιμότητας. Η ίδια υποχρέωση υφίσταται και σε κάθε περίπτωση αύξησης του κεφαλαίου ή της εισφοράς του Ο.Τ.Α. στην επιχείρηση.

3. Η εκτίμηση των περιουσιακών στοιχείων που εισφέρονται από Δήμο ή Κοινότητα σε επιχείρηση Ο.Τ.Α. ενεργείται από την επιτροπή του άρθρου 9 του κ.ν. 2190/1920, όπως ισχύει. Οι εκθέσεις εκτίμησης δημοσιεύονται στο Τεύχος Β' της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως.

4. Στις αποφάσεις των Ο.Τ.Α. ή των φορέων Τοπικής Αυτοδιοίκησης για τη σύσταση ή συμμετοχή σε επιχείρηση Ο.Τ.Α. περιλαμβάνεται η ειδικότερη κατηγορία επιχείρησης, στην οποία αυτή εντάσσεται, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 252. Η αναφορά της ιδιαίτερης κατηγορίας επιχείρησης γίνεται υποχρεωτικά και στο καταστατικό αυτής, καθώς επίσης και σε όλα τα έγγραφα που η επιχείρηση απευθύνει προς τρίτους.

5. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, μετά από γνώμη της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., είναι δυνατόν να καθορίζονται ειδικότεροι όροι ή προϋποθέσεις που αφορούν το περιεχόμενο της απόφασεως του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου για σύσταση ή για συμμετοχή σε επιχείρηση, τα αναγκαία στοιχεία της οικονομοτεχνικής μελέτης, η διαδικασία ελέγχου αυτής, καθώς και κάθε άλλο ειδικό ζήτημα αναγκαίο για την εφαρμογή του άρθρου αυτού.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β' ΔΗΜΟΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΙΚΕΣ ΚΟΙΝΩΦΕΛΕΙΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ

ΤΜΗΜΑ Α' ΓΕΝΙΚΟΙ ΚΑΝΟΝΕΣ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ

Άρθρο 254 Σύσταση

1. Δήμος ή Κοινότητα μπορεί να συστήσει δημοτική ή κοινοτική κοινωφελή επιχείρηση με σκοπό την οργάνωση λειτουργιών ή δραστηριοτήτων και την παροχή υπηρεσιών συναφών ή συνδεδεμένων με τις αρμοδιότητές τους, που αναφέρονται στους τομείς της κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης, της παιδείας, του πολιτισμού, του αθλητισμού και του περιβάλλοντος, με εξαίρεση την καθαριότητα των κοινόχρηστων χώρων και την αποκομιδή των απορριμμάτων, τη δημιουργία και συντήρηση πρασίνου και τη λειτουργία κοιμητηρίων και κέντρων αποτέφρωσης νεκρών.

Σκοπός των ανωτέρω επιχειρήσεων μπορεί να είναι επίσης η οργάνωση δημοτικής συγκοινωνίας, καθώς και η εκπόνηση και εφαρμογή προγραμμάτων έρευνας και τεχνολογίας για την ανάπτυξη της περιοχής τους.

2. Είναι δυνατή από την κοινωφελή επιχείρηση η παράλληλη επιδίωξη περισσότερων σκοπών, κατά τα ανωτέρω, οι οποίοι είναι μεταξύ τους συναφείς και σε κάθε περίπτωση δεν έχουν εμπορικό ή βιομηχανικό χαρακτήρα. Δεν επιτρέπεται η συμμετοχή κοινωφελούς επιχείρησης σε άλλες επιχειρήσεις Ο.Τ.Α..

3. Αντικείμενο δραστηριότητας της κοινωφελούς επιχείρησης δεν μπορούν να αποτελέσουν, καθ' οιανδήποτε μορφή, οι παραχωρηθείσες στους Ο.Τ.Α. κρατικές αρμοδιότητες, όπως αυτές περιγράφονται στο άρθρο 75 παρ. II του παρόντος.

4. Η σύσταση κοινωφελούς επιχείρησης γίνεται με

απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου και πράξη του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Η πράξη του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας περιλαμβάνει όλα τα στοιχεία της απόφασης του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου και αποτελεί το καταστατικό της επιχείρησης και σε περίπτωση σύστασης εμπραγμάτων δικαιωμάτων, μεταγραφάτεο τίτλο στο υποθηκοφυλακείο.

Άρθρο 255 Διοίκηση

1. Οι κοινωφελείς επιχειρήσεις διοικούνται από διοικητικό συμβούλιο, αποτελούμενο από επτά (7) έως έντεκα (11) μέλη, τα οποία ορίζονται μαζί με τους αναπληρωτές τους από το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο. Από τα μέλη αυτά τουλάχιστον τρεις (3) είναι αιρετοί εκπρόσωποι του Δήμου ή της Κοινότητας, ένας (1) είναι εκπρόσωπος των εργαζομένων στην επιχείρηση, αν αυτή απασχολεί περισσότερους από είκοσι (20) εργαζόμενους, υποδεικνυόμενος από τη γενική συνέλευση αυτών, και ένας (1) είναι εκπρόσωπος κοινωνικού φορέα της περιοχής. Τα υπόλοιπα μέλη είναι δημότες ή κάτοικοι του Δήμου ή της Κοινότητας που έχουν πείρα ή γνώσεις σχετικές με το αντικείμενο της επιχείρησης. Στην περίπτωση των αιρετών μελών τουλάχιστον ένα μέλος εξ αυτών προέρχεται από τη μειοψηφία.

2. Η θητεία του διοικητικού συμβουλίου ακολουθεί τη θητεία του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, εκτός αν στην πράξη σύστασης της επιχείρησης προβλέπεται μικρότερη θητεία. Σε κάθε περίπτωση η θητεία του λήγει το αργότερο τρεις (3) μήνες μετά την εγκατάσταση του νέου δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου.

3. Μέλη του διοικητικού συμβουλίου είναι δυνατόν να αντικατασταθούν κατά τη διάρκεια της θητείας τους, με αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου που τα όρισε, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών του. Για την αντικατάσταση του εκπροσώπου των εργαζομένων και του κοινωνικού φορέα της περιοχής απαιτείται η σύμφωνη γνώμη του οργάνου που τους πρότεινε.

4. Το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο ορίζει από τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου τον πρόεδρο και τον αντιπρόεδρό του. Με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης προσλαμβάνεται διευθυντής μετά από σχετική προκήρυξη. Στον κανονισμό προσωπικού καθορίζονται τα προσόντα που πρέπει να έχει ο διευθυντής της επιχείρησης. Ως διευθυντής δεν μπορεί να οριστεί μέλος του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης ή του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου.

5. Στον πρόεδρο ή στον αντιπρόεδρο του διοικητικού συμβουλίου, ανάλογα με τις υπηρεσίες που παρέχει στην επιχείρηση, μπορεί να καταβάλλεται αποζημίωση, η οποία ορίζεται με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου ύστερα από πρόταση του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης. Με την ίδια διαδικασία μπορεί να καταβάλλεται αποζημίωση στα μέλη του διοικητικού συμβουλίου για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις του. Για τον καθορισμό των αποζημιώσεων της παραγράφου αυτής λαμβάνεται οπωσδήποτε υπόψη η οικονομική κατάσταση της επιχείρησης κατά την προηγούμενη διαχειριστική περίοδο.

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, η οποία εκδίδεται μετά

από γνώμη της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., καθορίζονται τα ανώτερα χρηματικά όρια των ως άνω αποζημιώσεων.

Άρθρο 256 Έγκριση αποφάσεων

1. Οι αποφάσεις του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης εγκρίνονται από το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο, αν αυτές αφορούν:

α) Την ψήφιση του προϋπολογισμού, του ισολογισμού και της έκθεσης πεπραγμένων.

β) Την αγορά ή εκποίηση ακινήτων ή την επιβάρυνση αυτών με εμπράγματο δικαίωμα.

γ) Τη διάθεση των καθαρών κερδών ή τη διενέργεια επενδύσεων.

δ) Την αύξηση του κεφαλαίου της επιχείρησης.

ε) Τη συγχώνευση ή τη λύση της επιχείρησης.

στ) Τη σύναψη δανείων και

ζ) Την έγκριση των κανονισμών του επομένου άρθρου.

2. Για τη νόμιμη λήψη ή έγκριση των ανωτέρω αποφάσεων απαιτείται η πλειοψηφία του συνόλου των μελών του αντίστοιχου συμβουλίου.

3. Η έγκριση παρέχεται μέσα σε ένα (1) μήνα από τότε που κοινοποιήθηκε η απόφαση στο δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο. Αν περάσει άπρακτη η προθεσμία αυτή, θεωρείται ότι η απόφαση του διοικητικού συμβουλίου έχει εγκριθεί.

Άρθρο 257 Κανονισμοί – Συμβάσεις

1. Το διοικητικό συμβούλιο της επιχείρησης συντάσσει υποχρεωτικά τους ακόλουθους κανονισμούς:

α. Εσωτερικό κανονισμό υπηρεσιών, με τον οποίο καθορίζονται η οργάνωση, η διάρθρωση και οι αρμοδιότητες των υπηρεσιών της επιχείρησης, οι θέσεις του προσωπικού κατά ειδικότητα, καθώς και το ανώτατο όριο αυτού.

β. Κανονισμό προσωπικού, ο οποίος καθορίζει την υπηρεσιακή κατάσταση αυτού, τα προσόντα πρόσληψης, τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις, καθώς και τις πειθαρχικές του ευθύνες.

γ. Κανονισμό οικονομικής διαχείρισης.

Με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης μπορεί να συντάσσονται και άλλοι κανονισμοί, οι οποίοι κρίνονται απαραίτητοι για τη λειτουργία αυτής.

2. Η σύναψη συμβάσεων ανάθεσης των έργων, υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών των κοινωφελών επιχειρήσεων, καθώς και η σύναψη συμβάσεων μίσθωσης έργου διενεργείται σύμφωνα με τις αντίστοιχες ρυθμίσεις που ισχύουν για τους Ο.Τ.Α..

Το διοικητικό συμβούλιο μπορεί να συντάσσει αντίστοιχους κανονισμούς στο πλαίσιο των ανωτέρω κανόνων.

Άρθρο 258 Προσωπικό

1. Το προσωπικό των κοινωφελών επιχειρήσεων συνδέεται με αυτές με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου και προσλαμβάνεται με βάση τις αντίστοιχες διατάξεις που ισχύουν για την πρόσληψη του προσωπικού των Ο.Τ.Α. με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.

2. Είναι δυνατή, μετά από σχετική αίτηση, η απόσπαση

υπαλλήλων Ο.Τ.Α. προς κοινωφελή επιχείρησή του για δύο (2) έτη, που μπορούν να παραταθούν για ισόχρονο διάστημα, εφόσον η σχετική ανάγκη θεμελιώνεται επαρκώς. Η απόσπαση διενεργείται με απόφαση του δημάρχου ή του προέδρου της Κοινότητας κατόπιν σχετικού αιτήματος του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης.

3. Ομοίως, είναι δυνατή η απόσπαση υπαλλήλων, υπό τους αυτούς χρονικούς περιορισμούς της προηγούμενης παραγράφου, από μία κοινωφελή επιχείρηση προς άλλη κοινωφελή επιχείρηση του ίδιου Ο.Τ.Α., καθώς και προς δημοτική ή κοινοτική ανώνυμη εταιρεία του άρθρου 266, με απόφαση των οικείων διοικητικών συμβουλίων και έγκριση του δημάρχου ή προέδρου της Κοινότητας.

4. Οι αποδοχές των αποσπασμένων υπαλλήλων καταβάλλονται από την επιχείρηση προς την οποία γίνεται η απόσπαση.

ΤΜΗΜΑ Β' ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ

Άρθρο 259 Χρηματοδότηση

1. Η κοινωφελής επιχείρηση είναι δυνατόν να χρηματοδοτείται από τον οικείο Ο.Τ.Α. για τις δραστηριότητες και τις παρεχόμενες από αυτήν υπηρεσίες, μετά από σχετική απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του. Προϋπόθεση προς τούτο αποτελεί η κατάθεση από την επιχείρηση διετούς προγράμματος δράσης αυτής, στο οποίο οπωσδήποτε αναφέρονται οι δραστηριότητες και οι υπηρεσίες, η οικονομική δαπάνη αυτών και η ενδεχόμενη χρηματοδότησή τους από τυχόν τέλη της παραγράφου 3 ή άλλους πόρους, καθώς και οι ειδικότεροι όροι άσκησης της.

Τα στοιχεία του προηγούμενου εδαφίου, καθώς και εκείνα που συναφώς προκρίνουν ο Ο.Τ.Α. και η κοινωφελής επιχείρηση, μεταξύ των οποίων οπωσδήποτε τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των μερών, καθώς και ρήτρες σε περίπτωση παραβάσεως συμφωνηθέντων όρων, αποτελούν το περιεχόμενο συμβάσεως, η οποία συνάπτεται μεταξύ τους.

2. Για τη χρηματοδότηση της προηγούμενης παραγράφου ισχύουν οι διατάξεις του Κώδικα Φ.Π.Α. (ν. 2859/2000, ΦΕΚ 248 Α'), όπως ισχύει και δεν επιτρέπεται να χρησιμοποιηθεί από την επιχείρηση για άλλους σκοπούς, εκτός αυτών που αναφέρονται στο πρόγραμμα δράσης, ούτε να αποτελέσει αντικείμενο χρηματοδότησης προς άλλη επιχείρηση Ο.Τ.Α..

3. Εφόσον η δραστηριότητα της επιχείρησης συνδέεται με την παροχή υπηρεσιών, είναι δυνατή, με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου αυτής, η είσπραξη εύλογης αποζημίωσης από τους αποδέκτες αυτών για κάλυψη μέρους του κόστους των προσφερόμενων υπηρεσιών. Η σχετική απόφαση υπόκειται στην προηγούμενη έγκριση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του.

4. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, που εκδίδεται ύστερα από γνώμη της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., μπορεί να προσδιορίζονται τα βασικά στοιχεία που περιέχει το πρόγραμμα δράσης αυτού του άρθρου, ο τρόπος καθορισμού του ύψους της χρηματοδότησης, οι προϋποθέσεις αναθεώρησής του και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή των διατάξεων

του άρθρου αυτού.

5. Αύξηση κεφαλαίου κοινωφελούς επιχείρησης δεν επιτρέπεται πριν την πάροδο τετραετίας από τη σύστασή της. Το κεφάλαιο που προέρχεται από αύξηση κεφαλαίου αφορά μόνον σε επενδυτικό πρόγραμμα ή σε επέκταση των σκοπών της επιχείρησης, αποκλεισμένης απολύτως της χρησιμοποίησής του για την κάλυψη λειτουργικών δαπανών της.

6. Ο οικείος Ο.Τ.Α. με απόφαση του συμβουλίου του είναι δυνατόν να παραχωρεί χωρίς αντάλλαγμα προς την επιχείρηση, εφόσον τούτο κρίνεται αναγκαίο για την επιτέλεση των σκοπών της, τη χρήση εγκαταστάσεων, εξοπλισμού ή άλλων μέσων. Η για ορισμένο χρόνο περαιτέρω παραχώρηση αυτών προς άλλη κοινωφελή επιχείρηση του ίδιου Ο.Τ.Α. επιτρέπεται, αν τούτο εγκρίνεται από το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο και εφόσον η τελευταία αναλαμβάνει τις δαπάνες συντήρησής τους.

7. Οι κοινωφελείς επιχειρήσεις μπορούν να συμμετέχουν σε προγραμματικές συμβάσεις.

Άρθρο 260 Διαχείριση

1. Η διαχείριση των κοινωφελών επιχειρήσεων γίνεται σύμφωνα με ιδιαίτερο προϋπολογισμό εσόδων και εξόδων και είναι ανεξάρτητη από την υπόλοιπη δημοτική ή κοινοτική διαχείριση.

2. Το οικονομικό έτος της διαχείρισης των επιχειρήσεων συμπίπτει με το ημερολογιακό έτος.

3. Η έγκριση του προϋπολογισμού της επιχείρησης από το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο, λαμβάνει χώρα το αργότερο εντός μηνός από την ψήφιση του προϋπολογισμού του οικείου Ο.Τ.Α..

4. Εως το τέλος Απριλίου του επόμενου της διαχειριστικής περιόδου έτους το διοικητικό συμβούλιο της επιχείρησης υποβάλλει στο δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο τον ισολογισμό και τα αποτελέσματα χρήσεως μαζί με σχετική έκθεση των ελεγκτών του άρθρου 261, καθώς και έκθεση του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης, ότι τηρήθηκαν οι σχετικές προβλέψεις της νομοθεσίας και των κανονισμών της επιχείρησης. Στις ως άνω εκθέσεις περιλαμβάνεται ειδική αναφορά σχετικά με την εκτέλεση του προγράμματος δράσης του άρθρου 259 του παρόντος. Το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο, μέσα σε δύο (2) μήνες από την υποβολή, αποφασίζει με πράξη του για την έγκριση ή μη του ισολογισμού, διατυπώνοντας σχετικά και τις παρατηρήσεις του επ' αυτού.

5. Ο Δήμος ή η Κοινότητα δεν ευθύνεται για οφειλές ή οποιεσδήποτε υποχρεώσεις έχει αναλάβει η επιχείρηση έναντι τρίτων.

6. Οι κοινωφελείς επιχειρήσεις έχουν την υποχρέωση τήρησης βιβλίων του Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων Γ' κατηγορίας κατά την ισχύουσα νομοθεσία.

7. Με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης, που εγκρίνεται από το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο, τα καθαρά κέρδη που προκύπτουν από τη διαχείριση, μετά την έγκριση των ετήσιων οικονομικών καταστάσεων, την αφαίρεση των αποσβέσεων και τη δημιουργία του απαραίτητου αποθεματικού, μπορεί να διατίθενται για τη βελτίωση ή την επέκταση των εγκαταστάσεων της επιχείρησης ή να διατίθενται στο Δήμο ή στην Κοινότητα για την εκτέλεση κοινωφελών έργων.

Μετά από απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμ-

βουλίου η εκτέλεση των κοινωφελών έργων της προηγούμενης παραγράφου μπορεί να γίνει από την ίδια την επιχείρηση, για λογαριασμό του Δήμου ή της Κοινότητας ή να διατεθούν τα καθαρά κέρδη της επιχείρησης για την παροχή υπηρεσιών προς το Δήμο ή την Κοινότητα ή την παροχή υπηρεσιών προς τους δημότες.

8. Με την ίδια διαδικασία το διοικητικό συμβούλιο της επιχείρησης, εκτιμώντας τους στόχους, την αποδοτικότητα και την παραγωγικότητά της, μπορεί να κρατήσει μέχρι δώδεκα τοις εκατό (12%) από τα καθαρά κέρδη, σε ιδιαίτερο λογαριασμό για την παροχή κινήτρων στους εργαζόμενους, με τη μορφή πρόσθετης αμοιβής. Τα κριτήρια και η διαδικασία καταβολής των αμοιβών αυτών και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια καθορίζονται στον κανονισμό προσωπικού της επιχείρησης.

Άρθρο 261 Διαχειριστικός έλεγχος

1. Ο τακτικός διαχειριστικός έλεγχος των επιχειρήσεων γίνεται από δύο ελεγκτές, που επιλέγονται και διορίζονται από το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο στην αρχή κάθε οικονομικού έτους. Με την ίδια απόφαση ορίζεται και η αμοιβή τους. Ως ελεγκτές ορίζονται ορκωτοί ελεγκτές ή πρόσωπα που έχουν τα δικαιώματα να οριστούν ελεγκτές σε ανώνυμη εταιρεία. Ο ορισμός ορκωτών ελεγκτών είναι υποχρεωτικός στον έλεγχο επιχείρησης που έχει ετήσιο κύκλο εργασιών μεγαλύτερο από ένα εκατομμύριο πεντακόσιες χιλιάδες (1.500.000 €) ευρώ.

2. Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας, μπορεί να διενεργείται έκτακτος διαχειριστικός έλεγχος της επιχείρησης από ελεγκτές της προηγούμενης παραγράφου που ορίζονται από τον ίδιο. Με την ίδια απόφαση ορίζεται και το ύψος της αμοιβής τους, η οποία βαρύνει την επιχείρηση. Έκτακτος διαχειριστικός έλεγχος μπορεί επίσης να διενεργείται από ελεγκτές της προηγούμενης παραγράφου με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου. Σε κάθε περίπτωση μπορεί να διενεργείται έκτακτος διαχειριστικός έλεγχος και από Οικονομικούς Επιθεωρητές του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών μετά από αίτημα του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης ή του οικείου Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας.

3. Για την ευθύνη των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της επιχείρησης εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις του κ.ν. 2190/1920 περί ανωνύμων εταιρειών.

4. Σοβαρή παράβαση των καθηκόντων εκ μέρους των αιρετών μελών του Διοικητικού Συμβουλίου είναι δυνατόν να συνιστά και πειθαρχικό αδίκημα κατά τις διατάξεις του άρθρου 142 του παρόντος.

ΤΜΗΜΑ Γ' ΜΕΤΑΒΟΛΕΣ

Άρθρο 262 Λύση

1. Δημοτική ή κοινοτική κοινωφελής επιχείρηση μπορεί να λυθεί πριν την πάροδο της διάρκειάς της με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του και πράξη του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Με την ίδια διαδικασία λύεται η επιχείρηση υπο-

χρεωτικά, εάν καταστεί ανενεργός για χρονικό διάστημα άνω των δύο (2) ετών.

2. Τη λύση της επιχείρησης ακολουθεί η εκκαθάριση αυτής. Μετά την εκκαθάριση της επιχείρησης, όσα περιουσιακά στοιχεία απομένουν περιέρχονται στο Δήμο ή την Κοινότητα που την είχε συστήσει.

3. Η εκκαθάριση γίνεται μόνον από ορκωτούς ελεγκτές που ορίζονται από το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο.

Άρθρο 263 Συγχώνευση

1. Δύο ή περισσότερες κοινωφελείς επιχειρήσεις του ίδιου Δήμου ή Κοινότητας είναι δυνατόν να συγχωνευθούν με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του.

2. Με την απόφαση της προηγούμενης παραγράφου, η οποία λαμβάνεται μετά από εκτίμηση του ενεργητικού και παθητικού της περιουσίας των συγχωνευόμενων επιχειρήσεων, σύμφωνα με το άρθρο 9 του κ.ν. 2190/1920, και την εκπόνηση σχετικής οικονομοτεχνικής μελέτης, λύονται χωρίς εκκαθάριση οι συγχωνευόμενες επιχειρήσεις και συστήνεται νέα κοινωφελής επιχείρηση. Η απόφαση αυτή περιέχει τα στοιχεία του άρθρου 253 παράγραφος 1 και δημοσιεύεται κατά τον τρόπο που ορίζεται στην παράγραφο 4 του άρθρου 254.

3. Από τη σύστασή της η νέα επιχείρηση υπεισέρχεται αυτοδικαίως, ως καθολικός διάδοχος, στα δικαιώματα και στις υποχρεώσεις των καταργούμενων επιχειρήσεων.

4. Για τη μεταβίβαση ή εισφορά των περιουσιακών στοιχείων των συγχωνευόμενων επιχειρήσεων, για κάθε πράξη ή συμφωνία που αφορά εισφορά ή μεταβίβαση στοιχείων παθητικού ή ενεργητικού ή άλλων δικαιωμάτων και υποχρεώσεων και κάθε εμπράγματος ή ενοχικού δικαιώματος, καθώς και για κάθε άλλη συμφωνία ή πράξη που αφορά τη σύσταση της νέας επιχείρησης ισχύουν οι απαλλαγές του ν. 2166/1993 (ΦΕΚ 137 Α', 24.8.1993).

5. Το προσωπικό με σχέση εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου των επιχειρήσεων που συγχωνεύθηκαν μεταφέρεται σε αντίστοιχες θέσεις της νέας επιχείρησης.

Πλεονάζον προσωπικό απολύεται με απόφαση του οικείου δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου μετά από πρόταση του διοικητικού συμβουλίου της νέας επιχείρησης. Η αποζημίωση του απολυόμενου προσωπικού βαρύνει τον οικείο Ο.Τ.Α..

ΤΕΛΙΚΗ ΔΙΑΤΑΞΗ

Άρθρο 264 Εξουσιοδοτήσεις – Ανάλογη εφαρμογή διατάξεων

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης καθορίζονται:

α) Τα κωλύματα και τα ασυμβίβαστα για τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου, τα σχετικά με τη διαδικασία διορισμού, τη θητεία και την αντικατάστασή τους.

β) Τα θέματα που αφορούν τη σύγκληση και λειτουργία του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης, την απαρτία και τον τρόπο λήψης των αποφάσεων και τις αρμοδιότητες του διοικητικού συμβουλίου, του προέδρου και του διευθυντή της επιχείρησης.

γ) Τα σχετικά με τη συγχώνευση, λύση και εκκαθάριση της επιχείρησης.

δ) Ειδικότερα θέματα σχετικά με τη διαχείριση ή το διαχειριστικό έλεγχο, καθώς και κάθε ειδικό θέμα, σχετικό με την εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 254 έως 263.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄ ΑΝΩΝΥΜΕΣ ΕΤΑΙΡΕΙΕΣ Ο.Τ.Α.

Άρθρο 265 Σύσταση – Λειτουργία

1. Δήμοι ή Κοινότητες, μόνοι ή με Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις ή και άλλους φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης ή τρίτους, δύνανται να συνιστούν ανώνυμες εταιρείες, οι οποίες λειτουργούν σύμφωνα με τις διατάξεις της εμπορικής και φορολογικής νομοθεσίας και τις ειδικότερες ρυθμίσεις των επόμενων παραγράφων.

α. Οι Δήμοι, οι Κοινότητες, οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις και οι λοιποί φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης διατηρούν πάντοτε κοινές μη προνομιούχες μετοχές, που αντιπροσωπεύουν αθροιστικά την πλειοψηφία του μετοχικού κεφαλαίου. Κατά το υπόλοιπο μπορεί να συμμετέχουν το Δημόσιο και φυσικά ή νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου.

β. Όλες οι μετοχές είναι ονομαστικές και δεν εισάγονται στο Χρηματιστήριο Αξιών. Οι κοινές μετοχές είναι δεσμευμένες ονομαστικές, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 3 του κ.ν. 2190/1920, και οι προνομιούχες χωρίς δικαίωμα ψήφου.

γ. Αν η επιχείρηση λυθεί, οι Ο.Τ.Α. που συμμετέχουν σε αυτή έχουν δικαίωμα προτίμησης για την αγορά της εκποιούμενης περιουσίας.

2. Οι Δήμοι και οι Κοινότητες επιτρέπεται να συμμετέχουν σε άλλες ανώνυμες εταιρείες πέραν αυτών του παρόντος άρθρου. Προς τούτο απαιτείται απόφαση του οικείου συμβουλίου με την απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών του. Οι Δήμοι και οι Κοινότητες και οι ανώνυμες εταιρείες της παραγράφου 1 δεν επιτρέπεται να συμμετέχουν σε ποδοσφαιρικές, τραπεζικές και ασφαλιστικές ανώνυμες εταιρείες.

3. Οι ανώνυμες εταιρείες Ο.Τ.Α. της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου δεν επιχορηγούνται άμεσα ή έμμεσα από Ο.Τ.Α.. Κατ' εξαίρεση, είναι επιτρεπτή η επιχορήγηση από Ο.Τ.Α. νησιωτικών περιοχών ανώνυμης εταιρείας ή ναυτικής εταιρείας του ν. 959/1979, που αυτοί έχουν συστήσει ή συμμετέχουν κατά πλειοψηφία στο εταιρικό τους κεφάλαιο για τη διεξαγωγή θαλάσσιων συγκοινωνιών και μεταφορών, καθώς επίσης και στις περιπτώσεις για τις οποίες υφίσταται ειδική νομοθετική ρύθμιση.

4. Οι ανώνυμες εταιρείες Ο.Τ.Α., με εξαίρεση τις αναπτυξιακές ανώνυμες εταιρείες, δεν συμμετέχουν σε προγραμματικές συμβάσεις.

5. Δεν επιτρέπεται η μεταβίβαση ή η σύσταση εμπράγματου βάρους επί ακίνητης περιουσίας που έχει εισφερθεί από Δήμο ή Κοινότητα σε ανώνυμη εταιρεία, την οποία έχει συστήσει ή στην οποία συμμετέχει για την εξυπηρέτηση του καταστατικού της σκοπού, χωρίς την προηγούμενη έγκριση του οικείου δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου.

6. Το προσωπικό των ανωνύμων εταιρειών Ο.Τ.Α. προσλαμβάνεται σύμφωνα με τις ρυθμίσεις προεδρικού

διατάγματος, το οποίο εκδίδεται ύστερα από πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομίας και Οικονομικών και Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και μετά γνώμη της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., η οποία παρέχεται εντός αποκλειστικής προθεσμίας ενός (1) μηνός από του ζητηθεί.

7. Η σύναψη συμβάσεων ανάθεσης έργων, προμηθειών, μελετών και υπηρεσιών από τις ανώνυμες εταιρείες Ο.Τ.Α. διενεργείται βάσει κανονισμού, ο οποίος καταρτίζεται από το διοικητικό συμβούλιο της εταιρείας. Σε αυτόν περιλαμβάνονται ρυθμίσεις σχετικές με τα αρμόδια όργανα της εταιρείας, τις προϋποθέσεις και τους όρους ανάθεσης ανάλογα με την εφαρμοζόμενη διαδικασία (ανοικτός, κλειστός διαγωνισμός, ανάθεση με διαπραγμάτευση) και τα κριτήρια και τη διαδικασία αξιολόγησης και επιλογής, ούτως ώστε να εξασφαλίζονται οι αρχές της διαφάνειας και αντικειμενικότητας, όπως αυτές συνάγονται από την ισχύουσα νομοθεσία.

Για τις αναθέσεις της παραγράφου αυτής, των οποίων ο προϋπολογισμός υπερβαίνει τα όρια που προβλέπουν οι αντίστοιχες ευρωπαϊκές οδηγίες, εφαρμόζονται οι διατάξεις αυτών.

8. Οι ανώνυμες εταιρείες Ο.Τ.Α. συγχωνεύονται, διασπώνται ή λύονται σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις του κ.ν. 2190/1920, όπως ισχύει.

Λύονται υποχρεωτικώς, αν για τρεις συνεχείς εταιρικές χρήσεις μετά διετία από την ίδρυσή τους είναι ζημιολογικές ή, αν για ισάριθμες φορές εντός δεκαετίας τα ίδια αυτά κεφάλαια, όπως προσδιορίζονται στο υπόδειγμα ισολογισμού που προβλέπεται από το άρθρο 42γ του κ.ν. 2190/1920, όπως ισχύει, γίνουν κατώτερα του πενήντα τοις εκατό (50%) του μετοχικού κεφαλαίου.

Στην περίπτωση εφαρμογής του άρθρου 47 του κ.ν. 2190/1920, τυχόν αύξηση του εταιρικού κεφαλαίου που καταβάλλεται από τους Ο.Τ.Α. δεν μπορεί να υπερβαίνει ποσοστό μεγαλύτερο του ενός δευτέρου (1/2) αυτού.

Άρθρο 266

Δημοτικές και κοινοτικές ανώνυμες εταιρείες

1. Για την αξιοποίηση της δημοτικής ή κοινοτικής ακίνητης περιουσίας ή για την εκμετάλλευση κοινόχρηστων χώρων είναι δυνατή η σύσταση ανώνυμης εταιρείας μόνο από ένα Δήμο ή μία Κοινότητα, οι οποίοι και εισφέρουν το σύνολο του εταιρικού κεφαλαίου.

2. Οι δημοτικές ή κοινοτικές ανώνυμες εταιρείες διοικούνται από διοικητικό συμβούλιο, τα μέλη του οποίου μαζί με τους αναπληρωτές τους ορίζονται από το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο. Τα οριζόμενα μέλη του διοικητικού συμβουλίου, που είναι αιρετοί εκπρόσωποι του Δήμου ή της Κοινότητας, δεν πρέπει να υπερβαίνουν το ένα τρίτο (1/3) του συνολικού αριθμού των μελών του διοικητικού συμβουλίου, εκ των οποίων τουλάχιστον ένα εξ αυτών προέρχεται από τη μειοψηφία.

Ο Διευθύνων Σύμβουλος της εταιρείας δεν μπορεί να είναι μέλος του διοικητικού συμβουλίου προερχόμενο από τους αιρετούς εκπροσώπους του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου. Για την πρόσληψη Γενικού Διευθυντή, εφόσον δεν έχει ορισθεί Διευθύνων Σύμβουλος, ισχύουν κατ' αναλογία οι ρυθμίσεις του άρθρου 255 παράγραφος 4 του παρόντος.

3. Στην εταιρεία αυτής της μορφής είναι δυνατή η συμμετοχή του Δημοσίου ή άλλων φυσικών ή νομικών προσώπων από εκείνα που ορίζονται στο άρθρο 252 παρά-

γραφος 3α του παρόντος, εφαρμοζομένων στην περίπτωση αυτή των διατάξεων για τις ανώνυμες εταιρείες Ο.Τ.Α.

4. Η πρόσληψη προσωπικού, η σύναψη συμβάσεων μίσθωσης έργου, καθώς και η σύναψη συμβάσεων ανάθεσης έργων, προμηθειών, μελετών και υπηρεσιών από τις δημοτικές ή κοινοτικές ανώνυμες εταιρείες διενεργούνται βάσει των αντίστοιχων κανόνων που ισχύουν για τις δημοτικές ή κοινοτικές κοινωφελείς επιχειρήσεις.

5. Κατά τα λοιπά, οι εταιρείες του άρθρου αυτού διέπονται από τις ρυθμίσεις των ανωνύμων εταιρειών Ο.Τ.Α. και τον κ.ν. 2190/1920.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ΄
ΑΣΤΙΚΕΣ ΕΤΑΙΡΕΙΕΣ Ο.Τ.Α.
ΜΗ ΚΕΡΔΟΣΚΟΠΙΚΟΥ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑ

Άρθρο 267
Κανόνες λειτουργίας

1. Οι υφιστάμενες αστικές εταιρείες μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 22 παρ. 9 του ν. 3274/2004 συνεχίζουν να λειτουργούν μέχρι τη λήξη του χρόνου που προβλέπεται στη συστατική τους πράξη, διεπόμενες και από τους εξής κανόνες:

α) Ο διαχειριστικός έλεγχος της εταιρείας και η ευθύνη των μελών του οργάνου διοίκησης έναντι αυτής διέπονται, κατ' ανάλογη εφαρμογή, από τις διατάξεις που ισχύουν για τις δημοτικές ή κοινοτικές κοινωφελείς επιχειρήσεις. Εκτακτο διαχειριστικό έλεγχο μπορεί να ζητήσει οποιοσδήποτε εταίρος.

β) Η ευθύνη των εταίρων περιορίζεται μέχρι του ύψους της εισφοράς τους.

γ) Η πρόσληψη προσωπικού, η σύναψη συμβάσεων μίσθωσης έργου, καθώς και η σύναψη συμβάσεων ανάθεσης έργων, προμηθειών, μελετών και υπηρεσιών από τις αστικές εταιρείες Ο.Τ.Α. μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα διενεργούνται βάσει των αντίστοιχων κανόνων που ισχύουν για τις δημοτικές ή κοινοτικές κοινωφελείς επιχειρήσεις.

δ) Τηρούν λογιστικά βιβλία Γ' κατηγορίας με τη διπλογραφική μέθοδο για την οικονομική διοίκηση και τη διαχείριση της περιουσίας τους από την πρώτη διαχειριστική περίοδο που αρχίζει μετά τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Σε περίπτωση που τα βιβλία αυτά τηρούνται κατά τα οριζόμενα στις διατάξεις του Κ.Β.Σ. υποκαθιστούν την οριζόμενη από τον Κώδικα αυτόν υποχρέωση τήρησης βιβλίων Β' και Γ' κατηγορίας.

2. Εφεξής, η σύσταση από Δήμους ή Κοινότητες ή άλλους φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης αστικής εταιρείας μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα επιτρέπεται, μόνο εφόσον τούτο προβλέπεται ρητά από ειδική νομοθετική ρύθμιση ή από το κανονιστικό πλαίσιο εθνικών ή κοινοτικών προγραμμάτων.

3. Η συμμετοχή αστικών εταιρειών Ο.Τ.Α. μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα σε προγραμματικές συμβάσεις, εκτός ρητής αντιθέτου νομοθετικής ρυθμίσεως, δεν επιτρέπεται.

4. Εντός έτους από την έναρξη ισχύος του παρόντος, υφιστάμενες αστικές εταιρείες μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα υποχρεούνται να κοινοποιήσουν στη διεύθυνση Τοπικής Αυτοδιοίκησης της οικείας Περιφέρειας κυρω-

μένο αντίγραφο της συστατικής τους πράξης. Την ίδια υποχρέωση υπέχουν και για κάθε τροποποίηση αυτής.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε΄
ΕΙΔΙΚΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ Ο.Τ.Α.

Άρθρο 268

1. Με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου επιτρέπεται η απευθείας ανάθεση σε κοινωφελείς επιχειρήσεις ή σε αναπτυξιακές ανώνυμες εταιρείες Ο.Τ.Α. ή σε επιχειρήσεις Ο.Τ.Α. ειδικού σκοπού, παροχής υπηρεσιών συναφών ή συνδεδεμένων με το αντικείμενο της δραστηριότητάς τους, αν ο προϋπολογισμός του αντικειμένου της ανάθεσης δεν υπερβαίνει το ποσό των σαράντα πέντε χιλιάδων ευρώ (45.000 €), και υπό την προϋπόθεση ότι οι υπηρεσίες θα παρασχεθούν από τις ίδιες τις επιχειρήσεις. Η συνολική αξία των αναθέσεων Δήμου ή Κοινότητας προς μία επιχείρηση δεν μπορεί να υπερβαίνει ετησίως το ποσό των εκατό πενήντα χιλιάδων ευρώ (150.000€). Οι διατάξεις αυτής της παραγράφου εφαρμόζονται αναλόγως και για τις αναθέσεις στις επιχειρήσεις του πρώτου εδαφίου από τα ιδρύματα, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των Ο.Τ.Α. και τους συνδέσμους αυτών. Στα ανωτέρω ποσά δεν περιλαμβάνεται ο Φ.Π.Α..

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης είναι δυνατόν να αναπροσαρμόζονται τα ποσά της παραγράφου αυτής και να ρυθμίζεται κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή της.

2. Η ανάθεση ειδικότερα εκπόνησης μελέτης προς επιχείρηση Ο.Τ.Α. επιτρέπεται μόνο, αν αυτή έχει προσωπικό ή συνεργάτες αντιστοίχου τίτλου σπουδών ή ειδικότητας.

3. Δήμοι που προκύπτουν από συνένωση άλλων Ο.Τ.Α. υπεισέρχονται αυτοδικαίως από την έναρξη λειτουργίας τους, σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των καταργούμενων Ο.Τ.Α., τα οποία προκύπτουν από τη σύσταση ή τη συμμετοχή τους σε επιχείρηση Ο.Τ.Α..

4. α) Δημιουργείται Μητρώο Επιχειρήσεων Ο.Τ.Α., το οποίο περιλαμβάνει στοιχεία που αφορούν τη σύσταση και λειτουργία των επιχειρήσεων Ο.Τ.Α. του παρόντος νόμου. Τα ανωτέρω στοιχεία κοινοποιούνται από τις επιχειρήσεις Ο.Τ.Α. στην οικεία Περιφέρεια, η οποία τηρεί σχετική βάση δεδομένων, γνωστοποιούνται δε μετά από έλεγχο της πληρότητάς τους στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

β) Με βάση τα στοιχεία του Μητρώου η οικεία Περιφέρεια εκδίδει κάθε χρόνο βεβαίωση, η οποία περιέχει τα στοιχεία κάθε επιχείρησης Ο.Τ.Α. που είναι καταχωρημένη στο ανωτέρω Μητρώο. Η βεβαίωση αυτή συνυποβάλλεται στην οικεία Δημόσια Οικονομική Υπηρεσία (Δ.Ο.Υ.) μαζί με τη φορολογική δήλωση της επιχείρησης.

γ) Επιχείρηση Ο.Τ.Α. δεν επιτρέπεται να συμμετάσχει σε δημόσιο διαγωνισμό ή να εισπράξει οποιοδήποτε χρηματικό ποσό από Ο.Τ.Α. ή φορέα του δημόσιου τομέα, αν δεν υποβάλλει μαζί με τα αναγκαία κατά περίπτωση δικαιολογητικά τη βεβαίωση της προηγούμενης παραγράφου.

δ) Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, που εκδίδεται μετά από γνώμη της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., ορίζονται τα ειδικότερα στοιχεία που γνωστοποιούν οι επιχειρήσεις, ο χρόνος και ο τρό-

πος υποβολής των στοιχείων και έκδοσης της αντίστοιχης βεβαίωσης, η διαδικασία δημιουργίας και συντήρησης του Μητρώου, ο χρόνος έναρξης εφαρμογής των διατάξεων της παρούσας παραγράφου, καθώς και κάθε ειδικό θέμα αναγκαίο για την εφαρμογή τους. Στα κοινοποιούμενα στοιχεία περιλαμβάνονται οπωσδήποτε οι προσλήψεις προσωπικού που οι επιχειρήσεις Ο.Τ.Α. διενεργούν, καθώς και οι συμβάσεις μίσθωσης έργου και ανάθεσης ή ανάληψης έργων, προμηθειών, μελετών και υπηρεσιών που αυτές συνάπτουν.

5. Τα Κέντρα Επαγγελματικής Κατάρτισης (Κ.Ε.Κ.) που συστήνονται από Δήμο ή Κοινότητα και πιστοποιούνται ως τέτοια κατά την οικεία νομοθεσία, έχουν τη μορφή της κοινωφελούς δημοτικής ή κοινοτικής επιχείρησης ή της ανώνυμης εταιρείας Ο.Τ.Α.. Οι διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου αυτού εφαρμόζονται αναλόγως και στην περίπτωση της απευθείας αναθέσεως παροχής υπηρεσιών από Δήμο ή Κοινότητα προς Κ.Ε.Κ., το οποίο έχουν συστήσει ή συμμετέχουν σε αυτό.

6. Η παροχή νομικών υπηρεσιών προς τις επιχειρήσεις Ο.Τ.Α. είναι αυτοτελής, μη εξαρτώμενη από την ύπαρξη ή μη αντίστοιχης υπηρεσίας του οικείου Ο.Τ.Α..

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ' ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ Ο.Τ.Α.

Άρθρο 269 Συγχώνευση - Μετατροπή - Λύση Επιχειρήσεων

1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος έως τις 31.12.2007, όσες επιχειρήσεις Ο.Τ.Α., τις οποίες είτε έχουν συστήσει οι ίδιοι είτε συμμετέχουν σε αυτές κατά πλειοψηφία φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης δεν προσαρμόζουν το καταστατικό τους στις διατάξεις του παρόντος νόμου, λύονται και τίθενται υπό εκκαθάριση.

2. Υφιστάμενες αμιγείς επιχειρήσεις του άρθρου 277 του π.δ. 410/1995 του ίδιου Δήμου ή Κοινότητας είναι δυνατόν να συγχωνευθούν έως 31.12.2007 κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 263.

3. Με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του, με βάση τις υφιστάμενες ανάγκες του οικείου Ο.Τ.Α. και των νομικών του προσώπων, είναι δυνατόν να μεταφερθεί πλεονάζον προσωπικό των συγχωνευόμενων επιχειρήσεων ανεξαρτήτως ειδικότητας και χωρίς αίτησή του, σε αντίστοιχες υπηρεσίες αυτού ή των νομικών του προσώπων. Το προσωπικό αυτό πρέπει να απασχολείται στις επιχειρήσεις με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου μέχρι 31.12.2005.

4. Το μεταφερόμενο προσωπικό σε Δήμο ή Κοινότητα ή σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου αυτών καταλαμβάνει, είτε κενές οργανικές θέσεις είτε με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου συνιστώμενες προσωρινές προσωποπαγείς θέσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου, αντίστοιχης ή παρεμφερούς ειδικότητας, διέπεται δε ως προς τους όρους και το ύψος της αμοιβής της εργασίας του από τις συλλογικές συμβάσεις εργασίας που ισχύουν εκάστοτε για το προσωπικό των Ο.Τ.Α., λαμβανομένης υπόψη της προϋπηρεσίας τους.

5. Η απόφαση μεταφοράς του προσωπικού εκδίδεται μέσα σε έναν (1) μήνα από τη σύσταση της νέας επιχείρησης, η δε πράξη σύστασης προσωρινών προσωποπαγών θέσεων εκδίδεται από το αρμόδιο προς διορισμό όργανο και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

6. Η αποζημίωση του απολυόμενου προσωπικού βαρύνει τον οικείο Δήμο ή Κοινότητα.

7. Οι ανωτέρω διατάξεις εφαρμόζονται αναλόγως και σε περίπτωση λύσης ή διάσπασης αμιγούς επιχείρησης του άρθρου 277 του π.δ. 410/1995, η οποία λαμβάνει χώρα εντός του χρόνου που αναφέρεται στην παρ. 1 του παρόντος άρθρου, καθώς επίσης και στην περίπτωση που η προσαρμογή των καταστατικών σκοπών επιχείρησης αυτής της μορφής προς τις προβλέψεις των διατάξεων του άρθρου 254 του παρόντος συνεπάγεται, σύμφωνα με την οικονομοτεχνική μελέτη, μείωση του αναγκαίου αριθμού προσωπικού για τη λειτουργία της.

8. Υφιστάμενες αμιγείς επιχειρήσεις του άρθρου 277 του π.δ. 410/1995 είναι δυνατόν, έως τις 31.12.2007 και υπό τις προϋποθέσεις του άρθρου 263 παράγραφος 2, να μετατραπούν, ως προς τους εμπορικούς ή βιομηχανικούς σκοπούς που επιδιώκουν, χωρίς στάδιο εκκαθάρισης, σε ανώνυμες εταιρείες Ο.Τ.Α. ή σε δημοτικές ή κοινοτικές ανώνυμες εταιρείες, με ανάλογη εφαρμογή των ρυθμίσεων του άρθρου 67 παρ. 2 του κ.ν. 2190/1920.

Η μεταβίβαση περιουσιακών στοιχείων ή στοιχείων ενεργητικού και παθητικού στη νέα εταιρεία, καθώς και κάθε πράξη ή συμφωνία που αφορά τη σύσταση αυτής απολαύει των απαλλαγών που προβλέπει ο ν. 2166/1993. Εφόσον η νέα εταιρεία είναι δημοτική ή κοινοτική ανώνυμη εταιρεία, είναι δυνατή η μεταφορά σε αυτήν προσωπικού της αμιγούς επιχείρησης με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, με ανάλογη εφαρμογή των ρυθμίσεων της παραγράφου 3 του παρόντος άρθρου.

9. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος δεν επιτρέπεται η σύσταση διαδημοτικών ή διακοινοτικών επιχειρήσεων του άρθρου 285 του π.δ. 410/1995. Υφιστάμενες επιχειρήσεις αυτής της μορφής συνεχίζουν να λειτουργούν μέχρι τη λήξη του χρόνου που προβλέπεται στη συστατική τους πράξη, διεπόμενες από την οικεία νομοθεσία. Σε περίπτωση λύσης αυτών, εφαρμόζονται αναλόγως οι ρυθμίσεις των παραγράφων 3 έως 6 του παρόντος άρθρου. Η ρύθμιση του προηγούμενου εδαφίου ισχύει και στην περίπτωση λύσης υφιστάμενων ανωνύμων εταιρειών του π.δ. 410/1995, καθώς και αστικών μη κερδοσκοπικών εταιρειών, των οποίων εταίροι είναι αποκλειστικά Ο.Τ.Α. ή και νομικά τους πρόσωπα. Στην περίπτωση αυτή δεν επιτρέπεται η σύσταση νέας επιχείρησης Ο.Τ.Α. από τους αυτούς εταίρους με την ίδια νομική μορφή και με τους αυτούς καταστατικούς σκοπούς.

10. α. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος δεν επιτρέπεται η σύσταση κατασκευαστικών επιχειρήσεων από Δήμους ή Κοινότητες. Οι υφιστάμενες επιχειρήσεις Ο.Τ.Α. αυτής της μορφής λειτουργούν μέχρι τη λήξη του χρόνου που προβλέπεται στη συστατική τους πράξη, μετατρεπόμενες, εφόσον πληρούν τις προϋποθέσεις της οικείας νομοθεσίας, εντός του χρόνου που προβλέπεται στην παράγραφο 1 του άρθρου αυτού, είτε σε ανώνυμες εταιρείες Ο.Τ.Α. είτε σε δημοτικές ή κοινοτικές ανώνυμες εταιρείες, υπέχοντας τις υποχρεώσεις των αντίστοιχων εργοληπτικών επιχειρήσεων.

β. Σε επιχείρηση της προηγούμενης παραγράφου είναι δυνατόν ο Ο.Τ.Α. που την έχει συστήσει ή συμμετέχει σε αυτή να αναθέσει με απόφαση του οικείου συμβουλίου απευθείας την κατασκευή έργου ή τις εργασίες συντήρησης έργου, σύμφωνα με τις ρυθμίσεις της παραγράφου 1 του άρθρου 268.

11. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημό-

σιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης καθορίζεται η διαδικασία λήψης και εφαρμογής της απόφασης προσαρμογής του καταστατικού επιχείρησης κατά τις διατάξεις του άρθρου αυτού, τα σχετικά με τη λύση και εκκαθάριση των επιχειρήσεων που δεν προσαρμόζονται στις διατάξεις του παρόντος νόμου και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου αυτού.

Άρθρο 270 Γενικές μεταβατικές ρυθμίσεις

1. Επιχειρήσεις των παραγράφων 1 και 2 του προηγούμενου άρθρου εξακολουθούν μέχρι τη συγχώνευση, λύση ή μετατροπή τους να διέπονται από τις αντίστοιχες διατάξεις του π.δ. 410/1995.

2. Το Μητρώο Επιχειρήσεων του άρθρου 25 παρ. 12 του ν. 2539/1997 (ΦΕΚ 244 Α') ενσωματώνεται στο αντίστοιχο μητρώο του άρθρου 268 παράγραφος 4 του παρόντος από την έναρξη εφαρμογής του.

3. Προγραμματικές συμβάσεις, οι οποίες συνάπτονται μέχρι την έναρξη εφαρμογής του παρόντος και στις οποίες συμμετέχουν και ανώνυμες εταιρείες Ο.Τ.Α., ισχύουν μέχρι οριστικής εκτελέσεως του αντικειμένου τους.

4. Οι αρμοδιότητες που έχουν ανατεθεί, σύμφωνα με το άρθρο 36 του π.δ. 410/1995, σε δημοτικές επιχειρήσεις ασκούνται μέχρι την προσαρμογή του καταστατικού τους στις διατάξεις του παρόντος.

5. Αμιγείς δημοτικές ή κοινοτικές επιχειρήσεις, στις οποίες είχε ανατεθεί σύμφωνα με το καταστατικό τους η παροχή υπηρεσιών για την καθαριότητα των κοινόχρηστων χώρων και την αποκομιδή των απορριμμάτων, συνεχίζουν να λειτουργούν έως τη λήξη του χρόνου που προβλέπεται στη συστατική τους πράξη, χωρίς δυνατότητα ανανέωσης και εξακολουθούν να διέπονται από τις διατάξεις, σύμφωνα με τις οποίες ιδρύθηκαν, καθώς και από τους όρους του καταστατικού τους. Οι παράγραφοι 3, 4, 5, και 6 του άρθρου 269 εφαρμόζονται αναλόγως και για το προσωπικό των ανωτέρω επιχειρήσεων μετά τη λήξη του χρόνου λειτουργίας τους.

ΜΕΡΟΣ ΕΝΔΕΚΑΤΟ ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

ΤΜΗΜΑ Α' ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 271 Ισχύς κανονιστικών ρυθμίσεων - Λοιπές μεταβατικές ρυθμίσεις

1. Προεδρικά διατάγματα και υπουργικές αποφάσεις που έχουν εκδοθεί, κατ' εξουσιοδότηση προγενέστερων διατάξεων, εξακολουθούν να ισχύουν μέχρι την έκδοση των προβλεπόμενων, από τον παρόντα Κώδικα, εφόσον δεν είναι αντίθετες προς το περιεχόμενό του.

2. Μέχρι την έναρξη ισχύος του Κώδικα Δημοτολογίων, κατά τη διάταξη του άρθρου 19 του ν. 3274/2004 (ΦΕΚ 195 Α'), καθώς και μέχρι την έκδοση των υπουργικών αποφάσεων που προβλέπονται στο κεφάλαιο Γ' του ανωτέρω νόμου, για την κατάρτιση και τήρηση του Εθνικού Δημοτολογίου, η κατάρτιση και τήρηση των υφιστάμενων δημοτολογίων, ο τύπος αυτών, τα δικαιολογητικά και η διαδικασία υποβολής τους για την εγγραφή, δια-

γραφή, διόρθωση, μεταβολή ή προσθήκη στοιχείων που λείπουν, καθώς και η διαδικασία ανασύνταξής τους λόγω καταστροφής ή απώλειας, εξακολουθεί να διέπεται από τις ρυθμίσεις του π.δ. 497/1991 (ΦΕΚ 180 Α'), όπως ισχύει, καθώς και από τις διατάξεις της υπ' αριθμ. Φ. 42301/12168/1995 (ΦΕΚ 608 Β') απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

3. Μέχρι την έκδοση του προεδρικού διατάγματος που προβλέπεται από την παράγραφο 10 του άρθρου 80 του παρόντος, εξακολουθεί να ισχύει το π.δ. 180/1979 (ΦΕΚ 46 Α').

4. Μέχρι την έκδοση του προεδρικού διατάγματος, που προβλέπεται από το άρθρο 76 παράγραφος 3β, εξακολουθεί να ισχύει το π. δ. 23/2002 (ΦΕΚ 19 Α') καθώς και η διάταξη του άρθρου 35 παράγραφος 12 του ν. 3274/2004 (ΦΕΚ 195 Α').

5. Η επιτροπή του άρθρου 177 του π.δ. 410/1995 (ΦΕΚ 231 Α'), όπως ισχύει, εξακολουθεί να λειτουργεί με την ίδια σύνθεση, επί ένα τρίμηνο και μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος, προς έκδοση των αποφάσεών της επί των εκκρεμών υποθέσεων.

6. Υφιστάμενοι Αναπτυξιακοί Σύνδεσμοι συνεχίζουν να λειτουργούν έως τη λήξη του χρόνου που προβλέπεται στη συστατική τους πράξη, χωρίς δυνατότητα ανανέωσης, και εξακολουθούν να διέπονται από τις διατάξεις, με τις οποίες ιδρύθηκαν, καθώς και από τους όρους του καταστατικού τους. Η παράγραφος 4 του άρθρου 250 εφαρμόζεται και για το προσωπικό των ανωτέρω Συνδέσμων.

7. Στο πλαίσιο των διεθνών συνεργασιών των Δήμων και Κοινοτήτων σύμφωνα με το άρθρο 219, εξακολουθούν να λειτουργούν, με οποιαδήποτε μορφή κι αν είχαν συσταθεί, δίκτυα πόλεων και ενώσεων.

Άρθρο 272 Διαχείριση βοσκοτόπων

Τις περιουσίες, που ανήκαν πριν από το νόμο ΔΝΖ' σε τέως Δήμους και προέρχονται από ιδιωτικές βοσκές, που η χρήση τους είχε αφεθεί από τους ιδιοκτήτες στην κοινή χρήση, διαχειρίζεται το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο, στην περιφέρεια του οποίου βρίσκονται, σύμφωνα με τις διατάξεις που ρυθμίζουν τη διαχείριση δημοτικής ή κοινοτικής περιουσίας.

Ειδικότερα, στους Δήμους ή στις Κοινότητες, που οι κάτοικοί τους μετακινούνται ομαδικά έξω από τη διοικητική περιφέρειά τους και στον ίδιο τόπο, για διαχείριση ή παραθερισμό, τις ανωτέρω βοσκές διαχειρίζεται ο Δήμος ή η Κοινότητα, στην περιφέρεια του οποίου γίνεται η διαχείριση ή ο παραθερισμός, και όχι ο Δήμος ή η Κοινότητα, στην Περιφέρεια του οποίου βρίσκονται οι βοσκές.

Άρθρο 273 Υπηρεσίες - Επίλυση διαφορών

1. Μέχρι την έκδοση του προεδρικού διατάγματος της παραγράφου 2 του άρθρου 209 οι κάθε είδους υπηρεσίες, εκτός από τις υπηρεσίες που παρέχονται σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3316/2005 (ΦΕΚ 42 Α'), διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 28/1980 (ΦΕΚ 11 Α'), με την επιφύλαξη των ειδικών ρυθμίσεων του π.δ. 346/1998 (ΦΕΚ 230 Α'), ως ισχύει.

2. Οι τυχόν διαφωνίες που προκύπτουν κατά την παρο-

ΣΥΜΒΑΣΗ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΟΡΙΣΜΕΝΟΥ ΧΡΟΝΟΥ

Στην, σήμερα, ημέρα, στα γραφεία της ανώνυμης εταιρίας με την επωνυμία «.....», τα οποία βρίσκονται στην (.....), τα συμβαλλόμενα μέρη:

1. Η προαναφερόμενη Εταιρία, η οποία εκπροσωπείται νόμιμα από και θα καλείται στα επόμενα «Εταιρία» και
2. Ο, Α.Δ.Τ., κάτοικος (..... -), Α.Φ.Μ., που θα καλείται «συνεργάτης»,

συμφωνούν, συνομολογούν και συναποδέχονται τα ακόλουθα:

1. Η Εταιρία (εργοδότης) θα απασχολεί τον αντισυμβαλλόμενο (μισθωτό) με την ιδιότητά του ως με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου
2. Ο αντισυμβαλλόμενος θα παρέχει την εργασία του στην έδρα της Εταιρίας, αλλά και εκτός έδρας αυτής, όταν αυτό είναι αναγκαίο για την αποτελεσματικότερη εκπλήρωση των σκοπών της Εταιρίας. Στην περίπτωση αυτή θα υπάρχει έγκαιρη ειδοποίηση του αντισυμβαλλόμενου.
3. Ο αντισυμβαλλόμενος θα παρέχει τις υπηρεσίες του σύμφωνα με τις οδηγίες και υποδείξεις της Εταιρίας, αποδεχόμενος τους κανόνες οργάνωσης και τις διαδικασίες λειτουργίας της. Θα συνεργάζεται δε κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα με τους άλλους συνεργάτες της Εταιρίας, ώστε να υλοποιούνται κατά τον καλύτερο δυνατό τρόπο οι στόχοι και το έργο αυτής.
4. Η σχέση εργασίας του αντισυμβαλλόμενου είναι ορισμένου χρόνου, η δε διάρκειά της αρχίζει από την υπογραφή της παρούσας και λήγει την Η εργασιακή σχέση λύεται με την παρέλευση του συμφωνηθέντος χρόνου, χωρίς καμμία άλλη διατύπωση από τα συμβαλλόμενα μέρη. Είναι δυνατή η παράταση αυτής κατόπιν έγγραφης συμφωνίας των μερών.
5. Οι μηνιαίες αποδοχές του συνεργάτη ανέρχονται στο ποσό των χιλιάδων (.....) δραχμών. Στο ποσό αυτό συνυπολογίζονται όλα τα επιδόματα, καθώς και οι κάθε είδους πρόσθετες παροχές που χορηγούνται κατά τρόπο τακτικό και μόνιμο. Οι αποδοχές αυτές καταβάλλονται την 15 και στο τέλος κάθε ημερολογιακού μήνα, κατά την καταβολή τους δε γίνονται από την Εταιρία οι νόμιμες κρατήσεις.
5. Ο αντισυμβαλλόμενος δικαιούται επίσης τις έκτακτες παροχές που χορηγεί η

ΣΥΜΒΑΣΗ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΑΟΡΙΣΤΟΥ ΧΡΟΝΟΥ

Ετην, σήμερα, ημέρα, 2000, στα γραφεία της ανώ-
τερης εταιρίας με την επωνυμία «.....», τα οποία βρίσκονται στην
..... (.....), τα συμβαλλόμενα μέρη,

α. Η προαναφερόμενη Εταιρία, η οποία εκπροσωπείται από τον και
θα καλείται στα επόμενα «.....» και

β. Ο, (Α.Δ.Τ.....), κάτοικος (..... -
.....), (Α.Φ.Μ.), που θα καλείται «αντισυμβαλλόμενος»,

συμφωνούν, συνομολογούν και συναποδέχονται τα ακόλουθα:

. Η Εταιρία (εργοδότης) θα απασχολεί τον αντισυμβαλλόμενο (μισθωτό) ως
..... με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου.

. Ο αντισυμβαλλόμενος θα παρέχει τις υπηρεσίες του σύμφωνα με τις οδηγίες και
ποδείξεις των αρμοδίων οργάνων της Εταιρίας, αποδεχόμενος τους κανόνες οργά-
ωσης και λειτουργίας αυτής. Θα συνεργάζεται δε με τους άλλους εργαζόμενους και
υπεργάτες της Εταιρίας, ώστε να πραγματοποιούνται κατά τον καλύτερο δυνατό
ρόπο οι καταστατικοί σκοποί της.

. Ο αντισυμβαλλόμενος θα παρέχει την εργασία του στα γραφεία της έδρας της
Εταιρίας. Θα παρέχει επίσης τις υπηρεσίες του οπουδήποτε αλλού κριθεί ανα-
γκαίο για την άρτια και αποτελεσματική εκτέλεση των έργων της Εταιρίας και για
χρονικό διάστημα που δεν υπερβαίνει τις επτά (7) εργάσιμες ημέρες κατά μήνα.
Στην περίπτωση αυτή ο αντισυμβαλλόμενος θα ειδοποιείται έγκαιρα από την
Εταιρία.

. Οι μηνιαίες αποδοχές του αντισυμβαλλόμενου ανέρχονται στο ποσό των (.....)
δραχμών. Στο ποσό αυτό συνυπολογίζονται όλα τα επιδόματα, καθώς και οι κάθε
είδους πρόσθετες παροχές που χορηγούνται κατά τρόπο τακτικό και μόνιμο. Οι
αποδοχές αυτές καταβάλλονται την 15 και στο τέλος κάθε ημερολογιακού μήνα,
κατά την καταβολή τους δε γίνονται από την Εταιρία οι νόμιμες κρατήσεις.

Πέρα από τις τακτικές αποδοχές, θα καταβάλλονται στον αντισυμβαλλόμενο και
οι έκτακτες αποδοχές που προβλέπονται από το εκάστοτε ισχύον μισθολογικό
σύστημα της Εταιρίας.

. Σε περίπτωση μετακίνησης του αντισυμβαλλόμενου και παροχής υπηρεσιών
εκτός έδρας, όταν οι ανάγκες της Εταιρίας το απαιτούν, θα καταβάλλονται σε
αυτόν οι σχετικές δαπάνες, καθώς και ημερήσια αποζημίωση σύμφωνα με τις
ισχύουσες αποφάσεις της Εταιρίας.

ΣΥΜΒΑΣΗ ΑΝΑΘΕΣΗΣ ΕΡΓΟΥ

Στην, σήμερα, ημέρα, στα γραφεία της

1. Η με την επωνυμία «.....», που εδρεύει στην (.....), εκπροσωπείται νόμιμα από τον, θα καλείται δε στη σύμβαση αυτή για συντομία «.....»,
2. Ο/Η, (Α.Δ.Τ.), κάτοικος (.....), (Α.Φ.Μ., ΔΟΥ), που θα καλείται στη σύμβαση αυτή «αντισυμβαλλόμενος/η», συμφωνούν, συνομολογούν και συναποδέχονται τα ακόλουθα:

(ΠΡΟΟΙΜΙΟ

ΑΡΘΡΟ 1

ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ

Με τη σύμβαση αυτή η αναθέτει και ο/η αντισυμβαλλόμενος /η αναλαμβάνει:

ή

Στο πλαίσιο η αναθέτει και ο αντισυμβαλλόμενος αναλαμβάνει

ΑΡΘΡΟ 2

ΙΣΧΥΣ ΚΑΙ ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ

1. Η ισχύς της σύμβασης αρχίζει με την υπογραφή της και διαρκεί μέχρι την ...
2. Η ισχύς της σύμβασης μπορεί να παραταθεί με κοινή έγγραφη συμφωνία των συμβαλλομένων μερών, μόνον αν οι ανάγκες του αναλαμβανόμενου έργου το επιβάλλουν.

ΑΡΘΡΟ 3

ΑΜΟΙΒΗ - ΤΡΟΠΟΣ ΠΛΗΡΩΜΗΣ

1. Η αμοιβή του/της αντισυμβαλλόμενος/ης για το έργο που αναλαμβάνει συμφωνείται στο ποσό (.....) δραχμών, (πλέον ή

ζητήσει την αποκατάσταση κάθε σχετικής ζημίας την οποία υφίσταται. Το αυτό δικαίωμα υπό τις ίδιες προϋποθέσεις έχει και η αντισυμβαλλόμενος/η.

2. Η διατηρεί το δικαίωμα να λύσει μονομερώς τη σύμβαση οποτεδήποτε, έστω και χωρίς υπαιτιότητα της αντισυμβαλλόμενος/ης. Στη περίπτωση αυτή τυχόν πραγματοποιηθείσες πληρωμές δεν αναζητούνται, η δε αντισυμβαλλόμενη διατηρεί δικαίωμα εύλογης αμοιβής για το εκτελεσθέν τμήμα του έργου μέχρι το χρονικό σημείο διακοπής της σύμβασης.

ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Οι συμβαλλόμενοι αναλαμβάνουν την υποχρέωση να κοινοποιούν ο ένας στον άλλον κάθε μεταβολή στην έδρα ή την κατοικία τους ή οποιοδήποτε άλλο στοιχείο, που μπορεί να έχει σχέση με την εκτέλεση της σύμβασης και τις μεταξύ των συμβαλλόμενων σχέσεις.

Για οποιοδήποτε θέμα δεν ρυθμίζεται από τη σύμβαση αυτή, έχουν εφαρμογή οι σχετικές διατάξεις του Αστικού Κώδικα.

Αυτά συμφώνησαν, συνομολόγησαν και συναποδέχθηκαν οι συμβαλλόμενοι και προς απόδειξή τους συντάχθηκε η παρούσα και αφού διαβάσθηκε και βεβαιώθηκε από αυτούς, υπογράφηκε σε δύο πρωτότυπα, έλαβε δε κάθε συμβαλλόμενος από ένα.

ΟΙ ΣΥΜΒΑΛΛΟΜΕΝΟΙ

ΓΙΑ ΤΗΝ

Ο/Η ΑΝΤΙΣΥΜΒΑΛΛΟΜΕΝΟΣ

ΠΡΟΚΗΡΥΞΗ ΑΝΟΙΚΤΟΥ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ*

Η επιχείρηση με την επωνυμία, που εδρεύει στ..
(..... -),

Προκηρύσσει

ΑΝΟΙΚΤΟ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟ με κριτήριο κατακύρωσης τη συμφερότερη προσφορά που θα διενεργηθεί με σφραγισμένες προσφορές, ενώπιον της αρμόδιας Επιτροπής, για την προμήθεια πραγμάτων** που αναφέρονται στα επόμενα και μετά από ημέρες από την ημερομηνία δημοσίευσης περίληψης της προκήρυξης αυτής (στον Τύπο)***.

ΕΙΔΙΚΟΙ ΟΡΟΙ ΠΡΟΚΗΡΥΞΗΣ

Άρθρο 1

Αντικείμενο του διαγωνισμού

Αντικείμενο του διαγωνισμού είναι η

Η επιχείρηση διατηρεί το δικαίωμα της αυξομείωσης των ποσοτήτων των ζητούμενων ειδών κατά

Η επιχείρηση διατηρεί το δικαίωμα ακύρωσης του διαγωνισμού, εφόσον αποδειχθεί ασύμφορος.

Άρθρο 2

Ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού

Ο διαγωνισμός θα διενεργηθεί στα γραφεία της επιχείρησης (διεύθυνση), την (ημερομηνία) και ώρα

Άρθρο 3

Προθεσμία παραλαβής των προσφορών

Γλώσσα σύνταξης των προσφορών

Η προθεσμία παραλαβής των προσφορών θα είναι μέχρι την(ημερομηνία) και μέχρι ώρα και θα υποβάλλονται στα γραφεία της επιχείρησης.

Η γλώσσα στην οποία πρέπει να έχουν συνταχθεί οι οικονομικές προσφορές είναι η Ελληνική. Οι τεχνικές προσφορές στην ή στην Ελληνική.

* Η Προκήρυξη μπορεί να χρησιμοποιηθεί και για ανάθεση έργων ή μελετών της επιχείρησης, προσαρμόζοντας τους ειδικούς όρους.

** Αναγράφεται και άλλη αιτία διαγωνισμού (π.χ. ανάθεση έργου – μελέτη κ.λπ.)

*** Ή άλλος τρόπος δημοσίευσης.

Διαφορετικός τρόπος πληρωμής θα ληφθεί υπόψη στην αξιολόγηση του διαγωνισμού κατά την κρίση της επιχείρησης.

Άρθρο 9

Στοιχεία και δικαιολογητικά που είναι αναγκαία για την εκτίμηση του κατώτατου ορίου οικονομικών και τεχνικών προϋποθέσεων

1. Προκειμένου να εκτιμηθούν τα παραπάνω ο προμηθευτής* είναι υποχρεωμένος να προσκομίσει τα απαραίτητα εκείνα δικαιολογητικά από τα οποία θα φαίνεται ότι:
 - Δεν τελεί υπό πτώχευση, εκκαθάριση, παύση εργασιών, αναγκαστική διαχείριση, έχει έλθει σε συμβιβασμό με τους πιστωτές ή οι εργασίες της επιχείρησής του έχουν ανασταλεί ή τελεί σε οποιαδήποτε ανάλογη κατάσταση που προκύπτει από παρόμοια διαδικασία που προβλέπεται από νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις της χώρας εγκατάστασης του προμηθευτή.
 - Δεν βρίσκεται σε διαδικασία κήρυξης πτώχευσης ή σε διαδικασία έκδοσης απόφασης αναγκαστικής εκκαθάρισης ή διαχείρισης συμβιβασμού με τους πιστωτές ή υπόκειται σε άλλες παρόμοιες διαδικασίες που προβλέπονται από τις νομοθετικές ή κανονιστικές διατάξεις της χώρας εγκατάστασης του προμηθευτή.
 - Δεν έχει καταδικασθεί σε αμετάκλητη απόφαση για αδίκημα σχετικά με την επαγγελματική του διαγωγή.
 - Δεν υπήρξε ένοχος σοβαρού επαγγελματικού παραπτώματος το οποίο η επιχείρηση δύναται να διαπιστώσει με οποιοδήποτε τρόπο.
 - Έχει εκπληρώσει τις υποχρεώσεις του όσον αφορά την καταβολή των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης, σύμφωνα με τους νόμους της χώρας εγκαταστάσεώς του.
 - Έχει εκπληρώσει τις φορολογικές υποχρεώσεις του όπως προβλέπεται από τους νόμους της χώρας εγκατάστασής του.
2. Οι περιπτώσεις α, β, ε και στ αποδεικνύονται με πιστοποιητικό που εκδίδεται από αρμόδια αρχή, για την περίπτωση γ απόσπασμα ποινικού μητρώου ή εάν αυτό δεν είναι δυνατό, ισοδύναμο έγγραφο που εκδίδεται από αρχή της χώρας καταγωγής ή προέλευσης του προμηθευτή, εφόσον πρόκειται περί ατομικής επιχείρησης ή προσωπικής εταιρίας*.
3. Η απόδειξη της χρηματοπιστωτικής και οικονομικής ικανότητας του προμηθευτή δύναται, κατά γενικό κανόνα, να παρασχεθεί με ένα ή περισσότερα από τα κατωτέρω μέσα:

ΣΥΜΒΑΣΗ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΠΡΑΓΜΑΤΩΝ*

την, σήμερα, ημέρα, 2000, στα γραφεία της εταιρίας με την επωνυμία «.....», οι ακόλουθοι συμβαλλόμενοι:

Ο, ο οποίος θα καλείται στη σύμβαση αυτή «.....» και εκπροσωπείται κατά το νόμο από τον κ. και

Η εταιρία με την επωνυμία «.....», που εδρεύει στην (.....), εκπροσωπείται από τον και θα καλείται στη σύμβαση αυτή για συντομία «.....»,

συμφωνούν, συνομολογούν και συναποδέχονται τα ακόλουθα:

ΑΡΘΡΟ 1

Αντικείμενο της Σύμβασης

Επιχείρηση θα προμηθευτεί από τον αντισυμβαλλόμενο, τα ακόλουθα πράγματα:

.....
.....
.....

ι ανωτέρω, πρέπει να πληρούν τις προδιαγραφές που περιέχονται στο επισυναγόμενο παράρτημα ** το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της σύμβασης.

ΑΡΘΡΟ 2

Χρόνος και τόπος παράδοσης

1. Ο αντισυμβαλλόμενος υποχρεούται να εγκαταστήσει με δικά της έξοδα και να παραδώσει έτοιμο για πλήρη, ομαλή και αποδοτική λειτουργία στα(τόπος) τα ανωτέρω, το αργότερο εντός (.....) εργασίμων ημερών από την υπογραφή της σύμβασης αυτής.

2. Με την (εγκατάσταση και λειτουργία) στα (τόπος), ο αντισυμβαλλόμενος υποχρεούται να πιστοποιήσει χωρίς καθυστέρηση στην εταιρία την οριστική και τέλεια εγκατάσταση με έγγραφο που θα έχει θέση πιστοποιητικού ετοιμότητας ομαλής λειτουργίας. Εν συνεχεία η Επιτροπή Παραλαβής αφού προβεί στο σχετικό έλεγχο θα συντάξει πρωτόκολλο εγκατάστασης του συστήματος.

* Η σύμβαση μπορεί να χρησιμοποιηθεί και με λοιπές εργασίες με ανάλογη προσαρμογή των όρων.

** Η στο τεύχος προδιαγραφών.

ΑΡΘΡΟ 4

Υποχρεώσεις του αντισυμβαλλόμενου

- 4.1. Ο αντισυμβαλλόμενος ευθύνεται για την άρτια λειτουργία των πραγμάτων που θα προμηθεύσει και των μονάδων που το απαρτίζουν για (....) έτη, σύμφωνα με όσα ορίζονται στο τεύχος προκήρυξης του διαγωνισμού της.....
Ειδικότερα αναλαμβάνει την υποχρέωση να παρέχει εγγύηση απροσκόπτου λειτουργίας για διάστημα τριών (3) ετών από τη παράδοση σε λειτουργία. Η εγγύηση καλύπτει πάσης φύσεως δαπάνες, που θα απαιτηθούν σε περίπτωση βλάβης των πραγμάτων.
- 4.2. Ο αντισυμβαλλόμενος υποχρεούται για οποιαδήποτε ανακοίνωση που θα αφορά στη σύμβαση αυτή, ιδιαίτερα μάλιστα όταν πρόκειται για τη διαφήμιση ή τη προβολή του, να ζητά την έγγραφη έγκριση της εταιρίας.

ΑΡΘΡΟ 5

Λύση της σύμβασης

- 5.1. Η εταιρία διατηρεί το δικαίωμα να λύσει τη σύμβαση οποτεδήποτε θελήσει έστω και χωρίς υπαιτιότητα του προμηθευτή. Σε περίπτωση λύσης της σύμβασης, μη οφειλόμενης σε υπαιτιότητα του αντισυμβαλλόμενου, αυτός θα λάβει, πέρα από το τμήμα της αμοιβής που έχει ήδη εισπράξει, ως αποζημίωση για κάθε αξίωσή του από τη λύση της σύμβασης που τα συμβαλλόμενα μέρη αποδέχονται από τώρα ως δίκαιη και εύλογη, το % του τιμήματος της συμφωνημένης αμοιβής της, που δεν θα έχει ακόμη εισπράξει κατά το χρόνο λύσης της σύμβασης.
- 5.2. Ο αντισυμβαλλόμενος έχει το δικαίωμα να καταγγείλει τη σύμβαση αυτή, αν η εταιρία καθυστερεί τις πληρωμές προς αυτήν για χρονικό διάστημα πέραν του διμήνου. Η καταγγελία αυτή γίνεται εγγράφως.
- 5.3. Η σύμβαση μπορεί να λυθεί χωρίς ζημιά για τα συμβαλλόμενα μέρη, σε περίπτωση που περιστάσεις ή γεγονότα ανώτερης βίας διαρκούν περισσότερο από δέκα πέντε (15) ημέρες.

ΑΡΘΡΟ 6

Τελική διάταξη

Κάθε διαφορά που προκύπτει από την εφαρμογή ή την ερμηνεία της σύμβασης αυτής, επιλύεται κατά τις διατάξεις του Αστικού Κώδικα και σύμφωνα με τις ειδικότερες προβλέψεις του Τεύχους Προκήρυξης του από Διαγωνισμού προμήθειας, το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της παρούσας σύμβασης.

Αυτά συμφώνησαν, συνομολόγησαν και συναποδέχθηκαν τα συμβαλλόμενα μέρη, σε απόδειξη των οποίων συντάχθηκε η σύμβαση αυτή και αφού διαβάσθηκε και βεβαιώθηκε από αυτά, υπογράφηκε σε (.....) πρωτότυπα, έλαβε δε κάθε συμβαλλόμενο μέρος από ένα.

Πρόσκληση Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος

Η επιχείρηση / εταιρία με την επωνυμία «.....» προκηρύσσει την ανάθεση μελέτης με θέμα «.....».

Καλούνται οι μελετητές, φυσικά ή νομικά πρόσωπα που επιθυμούν να αναλάβουν τη μελέτη, να καταθέσουν τις προσφορές τους και τα απαραίτητα δικαιολογητικά στα γραφεία της επιχείρησης / εταιρίας μέχρι

Προκήρυξη

Η επιχείρηση / εταιρία με την επωνυμία «.....» προκειμένου να εκτελέσει το έργο, καλεί τις ενδιαφερόμενες εργοληπτικές επιχειρήσεις να υποβάλουν τις προσφορές τους (τεχνική και οικονομική) μέχρι στα γραφεία της επιχείρησης / εταιρίας.

Αναλυτικό Τεύχος Προδιαγραφών οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να προμηθευτούν από τα γραφεία της επιχείρησης / εταιρίας (Υπεύθυνος

ΜΕΡΟΣ ΤΡΙΤΟ

6. ΥΠΟΔΕΙΓΜΑΤΑ

6.1. ΥΠΟΔΕΙΓΜΑΤΑ ΑΠΟΦΑΣΕΩΝ

6.1.1. ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΓΙΑ
ΣΥΣΤΑΣΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ/ΚΟΙΝΟΤΙΚΗΣ
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΑΡΧΙΑ
ΔΗΜΟΣ
ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ ΤΗΣ / / 199

ΘΕΜΑ : "Σύσταση αμιγούς δημοτικής
επιχείρησης."

Α Π Ο Φ Α Σ Η Α Ρ Ι Θ :

ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ :.....

ΑΠΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:.....

Στ. σήμερα την του μηνός
του έτους 199... , ημέρα και ώραμμ, συνήλθε σε
συνεδρίαση το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου εντός του
δημοτικού καταστήματος, κατόπιν της υπ'αρ. πρωτ :-199...
πρόκλησης του Προέδρου του Σώματος παρόντων-απόντων των κκ
δημοτικών Συμβούλων ως ακολούθως :

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

ΑΠΟΝΤΕΣ

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.

κλπ

κλπ

Στην συνεδρίαση αυτή, στην οποία είχαν κληθεί νόμιμα και εμπρόθεσμα ο Δήμαρχος και όλοι οι Δημοτικοί Σύμβουλοι, παρίστατο και ο Δήμαρχος κ. πραγματοποιήθηκε δε υπό τη προεδρία του Προέδρου του Σώματος κ..... και με γραμματέα τον κ..... Γραμματέα του Σώματος. Αφού δε ο κ. Πρόεδρος διαπίστωσε απαρτία, καέδσον επί συνόλου μελών παρίστανται κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης και εισηγούμενος ο υπ' αριθμ..... θέμα της Ημερ. Διάταξης όπως αυτή αναγράφεται στην παραπάνω πρόσκληση, εξέθεσε τα εξής:

"κκ. Συνάδελφοι όπως θα είδατε από τα σχετικά έγγραφα του φακέλλου ο κ. Δήμαρχος με το αριθμ/9...έγγραφο του προτείνει στο θέμα τη λήψη απόφασης για την σύσταση αιγούς δημοτικής Επιχείρησης, με αντικείμενο δραστηριότητας

Για το σκοπό αυτό έχει συνταχθεί πλήρης οικονομοτεχνική μελέτη από ειδική επιστημονική ομάδα εργασίας και από την οποία μελέτη προκύπτουν όλα τα απαραίτητα στοιχεία, που απαιτούνται για την ενημέρωση των μελών του Σώματος που θα κληθούν να αποφασίσουν σχετικά. Ηδη τα στοιχεία της ως άνω οικονομοτεχνικής μελέτης έχουν μελετηθεί από την αρμόδια διαπαραταξιακή Επιτροπή του Συμβουλίου και η οποία έχει υποβάλλει έγγραφο ομόφωνη θετική εισήγηση.

Για τούτο σας παρακαλώ ν' αποφασίσουμε σχετικά."

ΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Αφού άκουσε την εισήγηση του κ. Προέδρου, έλαβε γνώση του περιεχομένου όλων των εγγράφων του σχετικού φακέλλου, ειδικώτερα δε εξέτησε επισταμένως την πλήρη οικονομοτεχνική μελέτη, που συντάχθηκε από ειδική επιστημονική ομάδα εργασίας, έχοντας δε υπόψη του και τις διατάξεις του ΠΔ 323/89 και τις όμοιες της αριθμ 5027/84 Απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών, μετά από διαλογική συζήτηση σκέφθηκε και

ΟΜΟΦΩΝΑ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

(Η ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ)

1. Συνιστά στο Δήμο..... του Νομού..... δημοτική Επιχείρηση με την επωνυμία.....", ως ίδιο Νομικό πρόσωπο, το οποίο διέπεται από τις οικείες διατάξεις του Δημοτικού ή Κοινοτικού Κώδικα (ΠΔ 323/89).

2. Σκοπός της συνιστώμενης Επιχείρησης είναι:.....

3. Η Επιχείρηση διοικείται απόμελές Διοικητικό Συμβούλιο που αποτελείται από :

α. Έναν εκπρόσωπο του κοινωνικού φορέα με την επωνυμία

β. Έναν εκπρόσωπο των εργαζομένων στην Επιχείρηση αν αυτή απασχολεί περισσότερους από είκοσι εργαζόμενους.

γ. (.....) Μέλη του Δημοτικού Συμβουλίου και

δ. Τα λοιπά μέλη είναι δημότες ή κάτοικοι του Δήμου που έχουν πείρα ή γνώσεις με το αντικείμενο της Επιχείρησης.

4. Η διάρκεια της Επιχείρησης είναι (.....) χρόνια από την δημοσίευση της κατά Νόμο απόφασης του Υπουργού των Εσωτερικών στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

5. Έδρα της Επιχείρησης είναι ο Δήμος..... του Νομού.....

7. Τα περιουσιακά στοιχεία που διαθέτει ο Δήμος στην επιχείρηση, όπως αυτά αποτιμήθηκαν από την Επιτροπή του άρθρου 9 του Ν. 2190/1920 είναι :

α. αξίας δραχμ:.....

β. αξίας δραχμ:.....

γ. αξίας δραχμ:.....

κλπ

(Τα ακίνητα περιγράφονται αναλυτικά με όλα τα τεχνικά τους στοιχεία).

8. Ο Δήμος διαθέτει στην Επιχείρηση το ποσό των (.....) δραχμών, ως αρχικό κεφάλαιο της Επιχείρησης.

9. Πόροι της Επιχείρησης είναι τα έσοδα από :

α.

β.

Υ. κλπ
αι γενικά τα έσοδα από την άσκηση της δραστηριότητας της, οι
όσοδοι της περιουσίας της, δάνεια, δωρεές, λοιπές επιχορηγήσεις.

11. Η Επιχείρηση διαλύεται:

α. Με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου που λαμβάνεται
ε την απόλυτη πλειοψηφία της δυνάμεως του Συμβουλίου και απόφαση
του Υπουργού των Εσωτερικών

β. Όταν λήξει η διάρκεια της Επιχείρησης, χωρίς να
αραθαι και

γ. Σε περίπτωση πτώχευσης της Επιχείρησης.

Την διάλυση της Επιχείρησης ακολουθεί η εκκαθάριση. Εκτός
πό την περίπτωση της πτώχευσης, η εκκαθάριση γίνεται από
εκκαθαριστές που ορίζονται από το Δημοτικό Συμβούλιο.

Το υπόλοιπο που εα προκύψει μετά την εκκαθάριση
ερίερχεται στον Δήμο.

12. Η εν γένει λειτουργία της Επιχείρησης διέπεται από τις
ιατάξεις του Δ.Κ.Κ. (ΠΔ 323/89) και την αριθμ 25027/84 Απόφαση του
7-ΕΣ.

Αναθέτει την παραπέρα ενέργεια στον κ. Δήμαρχο.

Αφού συντάχθηκε η παρούσα υπογράφεται απ' όλα τα μέλη που
ήσαν μέρος στη συνεδρίαση του Σώματος.

ΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Ο ΠΡΕΣΔΡΟΣ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΤΑ ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ

(Ακολουθούν τα ονόματα των ανωτέρω)

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ ΑΥΘΗΜΕΡΟΝ
Ο ΕΙΔΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΟΥ ΔΣ

6.1.2. ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΓΙΑ
ΣΥΣΤΑΣΗ ΔΙΑΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΑΡΧΙΑ
ΔΗΜΟΣ
ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ ΤΗΣ / / 199

ΘΕΜΑ : "Σύσταση Διαδημοτικής
Επιχείρησης."

Α Π Ο Φ Α Σ Η Α Ρ Ι Θ :

ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ :.....

ΑΠΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:...

Στ. σήμερα την του μηνός
του έτους 199... , ημέρα και ώραμμ. συνήλθε σε
συνεδρίαση το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου εντός του
Δημοτικού Καταστήματος. Κατόπιν της υπ'αρ. πρωτ :-199...
επίκλησης του Προέδρου του Σώματος παρόντων-απόντων των κκ
Δημοτικών Συμβούλων ως ακολούθως :

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

ΑΠΟΝΤΕΣ

- 1.
 - 2.
 - 3.
 - 4.
 - 5.
- κλπ

- 1.
 - 2.
 - 3.
 - 4.
 - 5.
- κλπ

Στην συνεδρίαση αυτή, στην οποία είχαν κληθεί νόμιμα και
υπρόθεσμα ο Δήμαρχος και όλοι οι Δημοτικοί Σύμβουλοι, παρίστατο
ο Δήμαρχος κ. πραγματοποιήθηκε δε υπό
τη προεδρεία του Προέδρου του Σώματος κ. και με
Γραμματέα τον κ. Γραμματέα του Σώματος. Αφού δε
ο κ. Πρόεδρος διαπίστωσε απαρτία, καθόσον επί συνόλου μελών
πρίστανται κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης και
αναγγέλλοντας το υπ' αριθμ:.....θέμα της Ημερ. Διάταξης όπως αυτή

αναγράφεται στην παραπάνω πρόσκληση, εξέθεσε τα εξής:

"κκ. Συνάδελφοι όπως θα είδατε από τα σχετικά έγγραφα του φακέλλου ο κ. Δήμαρχος με το αριθμ/9..έγγραφο του προτείνει στο Σώμα τη λήψη απόφασης για την σύσταση Διαδημοτικής Επιχείρησης, με αντικείμενο δραστηριότητας

Στην επιχείρηση αυτή θα συμμετέχει και ο Δήμος/Κοινότητα (ή οι Δήμοι/Κοινότητες).....

Για το σκοπό αυτό έχει συνταχθεί πλήρης οικονομοτεχνική μελέτη από ειδική επιχειρημονική ομάδα εργασίας και από την οποία μελέτη προκύπτουν όλα τα απαραίτητα στοιχεία, που απαιτούνται για την ενημέρωση των μελών του Σώματος αφού θα κληθούν να αποφασίσουν σχετικά. Ηδη τα στοιχεία της ως άνω οικονομοτεχνικής μελέτης έχουν ελετηθεί από την αρμόδια διαπαραταξιακή Επιτροπή του Συμβουλίου και η οποία έχει υποβάλλει έγγραφη ομόφωνη θετική εισήγηση.

Για τούτο σας παρακαλώ ν' αποφασίσουμε σχετικά."

ΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Αφού άκουσε την εισήγηση του κ. Προέδρου, έλαβε γνώση του περιεχομένου όλων των εγγράφων του σχετικού φακέλλου, ειδικότερα δε ελέτησε επισταμένως την πλήρη οικονομοτεχνική μελέτη, που συντάχθηκε από ειδική επιστημονική ομάδα εργασίας, έχοντας δε υπόψη του και τις διατάξεις του ΠΔ 323/89 και τις όμοιες της αριθμ 5027/84 Απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών, μετά από διαλογική συζήτηση σκέφθηκε και

ΟΜΟΦΩΝΑ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

(Η ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ)

1. Συνιστά στο Δήμο..... του Νομού..... Διαδημοτική/Διακοινοτική Επιχείρηση με την επωνυμία, από κοινού με τον Δήμο/Κοινότητα (ή τους Δήμους/Κοινότητες) :

α) του Νομού

β) του Νομού

γ) του Νομού κλπ

Το ίδιο Νομικό Πρόσωπο, το οποίο διέπεται από τις οικείες διατάξεις του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα (ΠΔ 323/89).

2. Σκοπός της συνιστώμενης Επιχείρησης είναι:.....

.....
.....
.....
.....
.....
.....

3. Συνιστά από κοινοῦ με τὸν Δήμο/Κοινότητα (ἢ τὸν Δήμο/Κοινότητες), που συμμετέχουν στην συνιστώμενη Επιχείρηση, Δημοτικό ὄργανο, που αποτελείται ἀπὸ τὸς παρακάτω αἰρετούς προσώπους τῶν ΟΤΑ που συμμετέχουν και αἱ ὁποῖοι εἶναι :

- α τοῦ Δήμου/Κοινότητας
- β τοῦ Δήμου/Κοινότητας
- γ τοῦ Δήμου/Κοινότητας

..... κλπ
τὸ ὄργανο αὐτὸ ἐξασκεῖ τῖς ἀρμοδιότητες τῶν Δημοτικῶν/Κοινοτικῶν συμβουλίων ὡς αὐτὲς προβλέπονται ἀπὸ τὸν Δημοτικό και Κοινοτικό ἄδικο και στην λειτουργία του ἐξέχει ἐξουσία Γενικῆς Συνέλευσης ἢ Μοτάχων.

4. Ἡ Επιχείρηση διακίεται ἀπὸμελὲς Διοικητικό Συμβούλιο που αποτελείται ἀπὸ :

- α.....
- β.....
- γ..... κλπ

ὡς και ἀπὸ ἐνανν ἐκπρόσωπο τῶν εργαζομένων στην Επιχείρηση, ἀν τὴ ἀπασχολεῖ περισσότερους ἀπὸ εἴκοσι εργαζόμενους.

5. Ἡ διαάρκεια τῆς Επιχείρησης εἶναι (.....) ὡς ἀπὸ τὴν δημοσίευση τῆς κατὰ Νόμο ἀπόφασης τοῦ Υπουργοῦ τῶν ὡτερικῶν στην Ἐφημερίδα τῆς Κυβερνήσεως.

6. Ἐδρα τῆς Επιχείρησης εἶναι ὁ Δήμος/ἡ Κοινότητα τοῦ Νομοῦ.....

7. Τὸ ποσοτὸ συμμετοχῆς, στο ἰδρυτικό κεφάλαιο τῆς ἰχείρησης, καθε ΟΤΑ που συμμετέχει σ' αὐτὴν εἶναι :

- α. Δήμος/Κοινότητα:..... ποσοτὸ:.....% ὄρχ:.....
- β. Δήμος/Κοινότητα:..... ποσοτὸ:.....% ὄρχ:.....
- γ. Δήμος/Κοινότητα:..... ποσοτὸ:.....% ὄρχ:.....

8. Τα περιουσιακά στοιχεία που διατίθενται στην Επιχείρηση, ὡς αὐτὰ ἀποτιμήθηκαν ἀπὸ τὴν Επιτροπή του άρθρου 9 του Ν.2190/1920 εἶναι :

- α. αξίας δρχ:.....
- β. αξίας δρχ:.....

γ. αξίας δραχμών.....

κλπ

(Τα ακίνητα περιγράφονται αναλυτικά με όλα τα τεχνικά τους στοιχεία).

9. Διατίθεται στην επιχείρηση το ποσό των (.....) δραχμών, ως αρχικό κεφάλαιο της επιχείρησης, το οποίο θα επιμεριστεί και θα βαρύνει κάθε ΟΤΑ που συμμετέχει αναλογικά με το πληθυσμό του, με βάση τα στοιχεία της Γενικής Απογραφής έτους 19.... της Εθνικής Στατιστικής Υπηρεσίας της Ελλάδος.

10. Πόροι της Επιχείρησης είναι τα έσοδα από :

α.

β.

γ. κλπ

Οι γενικά τα έσοδα από την άσκηση της δραστηριότητας της, οι πόροι της περιουσίας της, δάνεια, δωρεές, λοιπές επιχορηγήσεις.

11. Η Επιχείρηση διαλύεται :

α. Με απόφαση των Δημοτικών/Κοινοτικών Συμβουλίων των ΟΤΑ που συμμετέχουν και απόφαση του Υπουργού των Εσωτερικών

β. Όταν λήξει η διάρκεια της Επιχείρησης, χωρίς να καταβεί και

γ. Σε περίπτωση πτώχευσης της Επιχείρησης.

Την διάλυση της Επιχείρησης ακολουθεί η εκκαθάριση. Εκτός από την περίπτωση της πτώχευσης, η εκκαθάριση γίνεται από καθαριστές που ορίζονται από

Το υπόλοιπο που θα προκύψει μετά την εκκαθάριση διέρχεται στους ΟΤΑ που συμμετέχουν, ανάλογα με την συμμετοχή τους στο μετοχικό κεφάλαιο.

12. Η εν γένει λειτουργία της Επιχείρησης διέπεται από τις πράξεις του Δ.Κ.Κ. (ΠΔ 323/89) και την αριθμ 25027/84 Απόφαση του ΕΣ.

Αναθέτει την παραπέρα ενέργεια στον κ. Δήμαρχο.

Αφού συντάχθηκε η παρούσα υπογράφεται απ' όλα τα μέλη που αν μέρος στη συνεδρίαση του Σώματος.

ΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΤΑ ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ