

Α.Τ.Ε.Ι. ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ

ΣΧΟΛΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ

ΤΜΗΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΘΕΜΑ ΠΤΥΧΙΑΚΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ
«ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΩ»



Breaking Barriers Together

ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ: ΤΣΕΚΟΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ

ΣΠΟΥΔΑΣΤΡΙΑ: ΧΑΤΖΗΜΑΡΚΟΥ ΕΥΑΓΓΕΛΙΑ

ΚΑΛΑΜΑΤΑ 2007

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Εισαγωγή.....	4
---------------	---

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΡΩΤΟ

1.1.Παράγραφος α: Κοινωνική Πολιτική και Κοινωνικό Κράτος.....	7
1.2.Παράγραφος β: Η έννοια του κοινωνικού αποκλεισμού.....	11
1.3.Παράγραφος γ: Προνοιακή Τεχνική.....	12
1.4.Παράγραφος δ: Ιστορική εξέλιξη του Κράτους Πρόνοιας.....	14
1.5 Παράγραφος ε: Μοντέλα Συστημάτων Κοινωνικής Πρόνοιας.....	17

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΥΤΕΡΟ

2.1.Παράγραφος α: Τομεακό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού... 24	
2.1.1 Παράγραφος β: Στόχοι της Θεματικής Προτεραιότητας «Απασχόληση και Κοινωνικής Συνοχής»....27	
2.2 Παράγραφος γ: Τοπική Αυτοδιοίκηση και Κοινωνική Πολιτική.....	29
2.2.Παράγραφος δ: Τμήμα Κοινωνικής Πολιτικής.....	30
2.3.Παράγραφος ε: Άσκηση Κοινωνικής Πολιτικής σε τοπικό επίπεδο.....	32
2.4.Παράγραφος στ: Αποκέντρωση και Δικτύωση Κοινωνικών Υπηρεσιών.....	36
2.5.Παράγραφος η: Οργανωτική διάρθρωση του Δικτύου.....	39
2.6. Παράγραφος θ: Λειτουργία των Κοινωνικών Υπηρεσιών.....	43

2.2.1.Παράγραφος α: Κοινωνική Πολιτική του δήμου Κω.....	44
2.2.2.Παράγραφος β: Τεχνικές Υποδομές δήμου Κω-Πολιτισμός- Περιβάλλον.....	45
2.2.3.Παράγραφος γ: Κοινωνικές Υποδομές Δήμου Κω.....	45

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΤΡΙΤΟ

3.1.Παράγραφος α: Θεσμικό πλαίσιο.....	71
3.2.Παράγραφος β: Πυλώνες της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Κοινωνική Πολιτική.....	73
3.3.Παράγραφος γ: Χάρτης Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ένωσης.....	74
3.4.Παράγραφος δ: Διατάξεις και μέσα της Περιφερειακής Πολιτικής.....	76
3.5.Παράγραφος ε: Επιλέξιμες δραστηριότητες του Ε.Κ.Τ.	77
3.6.Παράγραφος στ: Κοινοτικές πρωτοβουλίες-Καινοτόμες ενέργειες- τεχνική Συνδρομή.....	79
Συμπεράσματα- Προτάσεις.....	85
Παράρτημα (συνεντεύξεις).....	87

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η Κοινωνική Πολιτική υπό την ευρύτερη έννοια της περιλαμβάνει όλες εκείνες τις πολιτικές που στοχεύουν στην παραγωγή ριζικών αλλαγών στη δομή της κοινωνίας. Βασικός σκοπός της είναι ο εντοπισμός κοινωνικών προβλημάτων και να αποφευχθούν φαινόμενα κοινωνικού αποκλεισμού, ώστε να προστατευθούν οι ευπαθείς ομάδες του πληθυσμού, με κριτήριο όχι μόνο την αναπλήρωση του εισοδήματος αλλά την παροχή όλων εκείνων κοινωνικών υπηρεσιών οι οποίες δίνουν έμφαση στη ανθρώπινη αξία, την ισότητα, την δημοκρατική αρχή και την κοινωνική αλληλεγγύη. Οι ενέργειες του Ευρωπαϊκού, κεντρικού και τοπικού επιπέδου διοίκησης μπορούν να αποδειχθούν σωτήριες στην παραπάνω προσπάθεια.

Σε αυτήν την πτυχιακή εργασία ,έγινε μία προσπάθεια της όσο δυνατόν καλύτερης κάλυψης του τομέα της Κοινωνικής Πολιτικής.

Ξεκινώντας το 1^ο Κεφάλαιο, αναλύθηκε η έννοια της Κοινωνικής Πολίτικης καλύπτοντας τις βασικές έννοιες που την περιβάλλουν.

Στη συνέχεια, στο α' μέρος του 2^{ου} Κεφαλαίου, αναφέρθηκε, η εφαρμογή της Κοινωνικής Πολιτικής μέσω της εθνικής διοίκησης και τοπικής

αυτοδιοίκησης καθώς και στις σχέσεις μεταξύ κράτους πρόνοιας και της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Στο β' μέρος, αναλύσαμε, την υπάρχουσα κατάσταση του Δήμου Κω και τις κοινωνικές υποδομές, δομές και δράσεις που προσφέρονται στον τομέα αυτό.

Στο 3^ο Κεφάλαιο, αναπτύξαμε τις δράσεις και τα μέτρα που έχουν αναληφθεί από την Ευρωπαϊκή Ένωση.

Τέλος, δώσαμε έναν επίλογο σ' αυτή την Πτυχιακή Εργασία, αναφέροντας τις προτάσεις και παρατηρήσεις πάνω στο θέμα της Κοινωνικής Πολιτικής. Παρατηρήσεις και προτάσεις που αποκτήσαμε από τη διερεύνηση του θέματος, μέσω των συνεντεύξεων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΡΩΤΟ

1.1) ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΚΡΑΤΟΣ .

Ο όρος «Κοινωνική Πολιτική» είναι ένας ασαφής όρος τα όρια του οποίου δεν έχουν καθοριστεί λόγω του πλούσιου περιεχομένου του. Υπό την ευρύτερη του έννοια περιλαμβάνει όλες εκείνες τις πολιτικές οι οποίες κατευθύνονται προς την παραγωγή ριζικών αλλαγών στη δομή της κοινωνίας. Είναι ευκολότερο να κατανοήσουμε την έννοια της Κοινωνικής Πολιτικής μέσω του ορισμού του Κοινωνικού Κράτους το οποίο θεωρείται και είναι η βάση για τον σχεδιασμό, ανάπτυξη αλλά και εφαρμογή πολιτικών κοινωνικής κλίμακας και βεληνεκούς.

Το Κοινωνικό Κράτος¹ είναι εκείνο το οποίο μεριμνά δια της νομοθετικής ή και διοικητικής οδού, για την προστασία των κοινωνικών δικαιωμάτων τα οποία λειτουργούν ως νομικοί μοχλοί ισορροπίας. Κοινωνικά δικαιώματα εννοούμε εκείνα με τα οποία αναγνωρίζονται στα άτομα ορισμένες εξουσίες με σκοπό την απαλλαγή τους από την κοινωνική και οικονομική απαξίωση και την εξασφάλιση της ευημερίας τους. Η ανθρώπινη αξία, η δημοκρατική αρχή, η ισότητα και η κοινωνική αλληλεγγύη αποτελούν τους κύριους άξονες των κοινωνικών και ατομικών δικαιωμάτων. Τα χαρακτηριστικά αυτού του Κράτους προσδιορίζουν τους βασικούς στόχους της Κοινωνικής Πολιτικής, που είναι κυρίως η αναπαραγωγή του εργατικού δυναμικού, η κοινωνική ισορροπία και η προώθηση της κοινωνικής αλληλεγγύης. Δεν είναι τυχαία η άποψη που

¹Άρδας Δ. Γεώργιος, Βαλκάνος Ι. Ευθύμιος (2005), Παπαζήση, Κοινωνική πολιτική. θεωρία και πράξη, 68 σελ.

διατυπώνει Ο R. Titmus για τη σύγχρονη κοινωνική πολιτική. Τη θεωρεί ως αναπόσπαστο κομμάτι της κοινωνίας με έντονα τα στοιχεία που αφορούν την έννοια των κοινωνικών κινδύνων, που εμφανίζονται για τους εργαζόμενους στην οικονομία της αγοράς, την οικονομία της αγοράς και το κεφαλαιοκρατικό σύστημα, την κοινωνική αλληλεγγύη και τέλος την αναδιανομή του εισοδήματος².

Η οικοδόμηση του Κοινωνικού Κράτους θεμελιώθηκε σε δύο θεωρητικές παραδοχές, οι οποίες ενώ φαινομενικά συγκρούονται, υπάρχει μεταξύ τους μια εκ βαθέων αλληλένδετη σχέση. Η πρώτη σχετίζεται με τις κοινωνικές δυσλειτουργίες της βιομηχανικής εποχής³ που έχει τις ρίζες του στον τρόπο οργάνωσης του κοινωνικού και οικονομικού χώρου και στην ατομική ανεπάρκεια και ανευθυνότητα. Πέραν τούτου όμως, βάσει της δεύτερης παραδοχής, δεν μπορεί να αφαιρεθεί από την πολιτεία η υποχρέωση της να παρεμβαίνει με οργανωμένους μηχανισμούς κοινωνικής προστασίας για την αντιμετώπιση κοινωνικών προβλημάτων. Η δεύτερη, λοιπόν, παραδοχή αποτελεί και τη βάση της εξέλιξης και μετάβασης στη μεταβιομηχανική εποχή⁴ σε συνδυασμό με την αντίληψη της κοινωνικής ευθύνης απέναντι στις απαιτήσεις των νέων κοινωνικών αναγκών. Η πολιτεία θα πρέπει να συνδράμει κάθε πρόσωπο που τελεί σε κατάσταση κοινωνικής ανάγκης. Κύριο μέλημα της

Μάρδας Δ. Γεώργιος, Βαλκάνος Ι. Ευθύμιος (2005), Παπαζήση, Κοινωνική πολιτική, θεωρία και πράξη, 220 σελ.

άτσης Χ. Νικόλαος, (1989), Οδυσσέας, Κοινωνιολογία – Ιστορική εισαγωγή και σχολαστικές θεμελιώσεις σελ. 56-57.

οντιάδης Ι. Ξενοφών, Απιστούλας Δ., (2006), Παπαζήση, Μεταρρυθμίσεις του κοινωνικού κράτους και τοπική τοδιοίκηση 40 σελ.

αποτελεί η προστασία εκείνων των προσώπων που δεν καλύπτονται από τους μηχανισμούς κοινωνικής ασφάλισης,⁵ ούτε διαθέτουν άλλα μέσα για την επίλυση επιμέρους προβλημάτων που έχουν ως αποτέλεσμα την σταδιακή περιθωριοποίηση τους. Καλείται να προσεγγίσει ετερογενείς, απρόβλεπτες και παρούσες καταστάσεις και ανάγκες και κατά κανόνα εξατομικευμένα χαρακτηριστικά με σκοπό την κατοχύρωση ενός ελάχιστου επιπέδου συνθηκών διαβίωσης μπροστά στις νέες μορφές κοινωνικού αποκλεισμού.

Καλείται να προσεγγίσει ετερογενείς, απρόβλεπτες και παρούσες καταστάσεις και ανάγκες και κατά κανόνα εξατομικευμένα χαρακτηριστικά με σκοπό την κατοχύρωση ενός ελάχιστου επιπέδου συνθηκών διαβίωσης μπροστά στις νέες μορφές κοινωνικού αποκλεισμού.

Η οικοδόμηση του Κοινωνικού Κράτους θεμελιώθηκε σε δύο θεωρητικές παραδοχές, οι οποίες ενώ φαινομενικά συγκρούονται, υπάρχει μεταξύ τους μια εκ βαθέων αλληλένδετη σχέση. Η πρώτη σχετίζεται με τις κοινωνικές δυσλειτουργίες της βιομηχανικής εποχής⁶ που έχει τις ρίζες του στον τρόπο οργάνωσης του κοινωνικού και οικονομικού χώρου και στην ατομική ανεπάρκεια και ανευθυνότητα. Πέραν τούτου όμως, βάσει της δεύτερης παραδοχής, δεν μπορεί να αφαιρεθεί από την πολιτεία η υποχρέωση της να παρεμβαίνει με οργανωμένους μηχανισμούς κοινωνικής προστασίας για την αντιμετώπιση κοινωνικών προβλημάτων. Η δεύτερη, λοιπόν, παραδοχή

μισης Ν. Γαβριήλ. (2001), Αρχές οργάνωσης και λειτουργίας του συστήματος κοινωνικής πρόνοιας. Το κοινωνικό ντέλο των κοινωνικών υπηρεσιών και η Ευρωπαϊκή εμπειρία, Παπαζήση, 35 σελ.

άσης Χ. Νικόλαος, (1989), Οδυσσέας, Κοινωνιολογία – Ιστορική εισαγωγή και σχολαστικές θεμελιώσεις σελ. 56-57.

αποτελεί και τη βάση της εξέλιξης και μετάβασης στη μεταβιομηχανική εποχή⁷ σε συνδυασμό με την αντίληψη της κοινωνικής ευθύνης απέναντι στις απαιτήσεις των νέων κοινωνικών αναγκών. Η πολιτεία θα πρέπει να συνδράμει κάθε πρόσωπο που τελεί σε κατάσταση κοινωνικής ανάγκης. Κύριο μέλημα της αποτελεί η προστασία εκείνων των προσώπων που δεν καλύπτονται από τους μηχανισμούς κοινωνικής ασφάλισης,⁸ ούτε διαθέτουν άλλα μέσα για την επίλυση επιμέρους προβλημάτων που έχουν ως αποτέλεσμα την σταδιακή περιθωριοποίησή τους. Καλείται να προσεγγίσει ετερογενείς, απρόβλεπτες και παρούσες καταστάσεις και ανάγκες και κατά κανόνα εξατομικευμένα χαρακτηριστικά με σκοπό την κατοχύρωση ενός ελάχιστου επιπέδου συνθηκών διαβίωσης μπροστά στις νέες μορφές κοινωνικού αποκλεισμού.

Ποιοι είναι όμως εκείνοι οι παράμετροι που καθιστούν ένα πρόβλημα κοινωνικό; Κατά πόσον μπορεί αυτό να αναγνωρισθεί ή όχι από τη κοινωνία; Κατ' αρχάς κάθε κοινωνικό πρόβλημα έχει τη βάση του στο κοινωνικό γεγονός και θεμελιώνεται μέσω των εννοιών που δίνει μία κοινωνία στα κοινωνικά γεγονότα, τα οποία μπορεί να είναι απαρατήρητα ή παρανοημένα. Τα κοινωνικά προβλήματα υπάρχουν, πολύ πριν αναγνωρισθούν από την κοινωνία ή τα άτομα μέσα σε αυτή. Η διάστασή τους, επομένως, είτε αυτή είναι μικρή είτε

οντιάδης Ι. Ξενοφών, Απιστούλας Δ., (2006), Παπαζήση, Μεταρρυθμίσεις του κοινωνικού κράτους και τοπική τοδιοίκηση 40 σελ.

μιστής Ν. Γαβριήλ. (2001), Αρχές οργάνωσης και λειτουργίας του συστήματος κοινωνικής πρόνοιας. Το κοινωνικό ντέλο των κοινωνικών υπηρεσιών και η Ευρωπαϊκή εμπειρία, Παπαζήση, 35 σελ.

μεγάλη, δεν μπορεί να εμφανιστεί έως ότου αναγνωρισθεί από πολλούς ενδιαφερόμενους ανθρώπους στους οποίους έχει επιπτώσεις.

Έχει παρατηρηθεί ότι τα κοινωνικά προβλήματα είναι δύσκολο να αντιμετωπισθούν αλλά και να μειωθούν, λόγω της δυσκολίας της κατανόησης τους.

1.2) Η ΕΝΝΟΙΑ ΤΟΥ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΥ ΑΠΟΚΛΕΙΣΜΟΥ

Η έννοια του κοινωνικού αποκλεισμού είναι μία έννοια δυναμική και πολυσήμαντη που στο επίκεντρο της τίθεται η αδυναμία άσκησης των κοινωνικών, πολιτισμικών και πολιτικών δικαιωμάτων και η διάρρηξη της κοινωνικής συνοχής⁹. Κοινωνικός αποκλεισμός δεν σημαίνει μόνο έλλειψη εισοδήματος και παραγωγικών πόρων για την εξασφάλιση ελάχιστων ορίων αξιοπρεπούς διαβίωσης, αλλά και περιορισμένη πρόσβαση σε βασικές υπηρεσίες εκπαίδευσης και υγειονομικής περίθαλψης, έλλειψη στέγης, επισφαλές περιβάλλον, κοινωνικές διακρίσεις και εν τέλει, αδυναμία συμμετοχής στις διαδικασίες λήψης αποφάσεων στην οικονομική, κοινωνική και πολιτισμική ζωή, ιδίως έλλειψη ευκαιριών απασχόλησης και απόδρασης από τη φτώχεια . Οι πολυσήμαντες όψεις του κοινωνικού αποκλεισμού προσεγγίζονται με κύρια μονάδα ανάλυσης την τοπική κοινωνία.

9. Αντιάδης Ι. Ξενοφών, Απιστούλας Δ., (2006), Παπαζήση, Μεταρρυθμίσεις του κοινωνικού κράτους και τοπική τοδιοίκηση, 63 σελ.

Για να αντιμετωπιστούν λοιπόν οι κοινωνικοί κίνδυνοι που αναδύονται μέσα από το φαινόμενο του κοινωνικού αποκλεισμού απαιτείται η ενδυνάμωση ενός ενεργητικού κοινωνικού κράτους το οποίο θα προσανατολίζει τις κοινωνικές παροχές στις πλέον ευπαθείς ομάδες και στα άτομα με αυξημένες ανάγκες . Επίσης θα πρέπει να εφαρμόζονται προγράμματα τα οποία θα παρέχουν πέραν της οικονομικής, δυνατότητα κάλυψης από κάθε είδους κοινωνικής περιθωριοποίησης.

Στην ίδια κατεύθυνση κινούνται και οι παρεμβάσεις του κοινωνικού κράτους στον τομέα της κοινωνικής πρόνοιας μέσω της προνοιακής τεχνικής.

1.3)ΠΡΟΝΟΙΑΚΗ ΤΕΧΝΙΚΗ

Η κοινωνική πρόνοια επικεντρώνεται στην κάλυψη των αναγκών κάθε ατόμου το οποίο δεν διαθέτει επαρκείς πόρους συντήρησης ή τελεί υπό καθεστώς κοινωνικού αποκλεισμού και δεν καλύπτεται από το σύστημα κοινωνικής ασφάλισης . Δεν αποσκοπεί στην αναπλήρωση εισοδημάτων, αλλά στη διασφάλιση κάθε ανθρώπου από καταστάσεις βιοποριστικής αδυναμίας, ένδειας και κοινωνικού αποκλεισμού, οι οποίες προσβάλλουν ευθέως την ανθρώπινη αξιοπρέπεια και τη δυνατότητα του ατόμου να συμμετέχει στην κοινωνική και οικονομική ζωή.

Σύμφωνα με την προνοιακή τεχνική¹⁰ η παρεχόμενη κοινωνική προστασία συνδέεται με την αδυναμία του ατόμου να καλύψει τις ανάγκες του με τα δικά του μέσα. Για το λόγο αυτό έχουν διαμορφωθεί οι αρχές της επικουρικότητας και της εξατομίκευσης οι οποίες είναι συνεφασμένες με την έννοια της κοινωνικής αλληλεγγύης.

Η αρχή της επικουρικότητας¹¹ έχει ως κύριο γνώμονα της την έννοια της ανάγκης. Οι προνοιακές παροχές έχουν προσωρινό χαρακτήρα και εξαρτώνται από την διάρκεια της ανάγκης. Εφαρμόζεται εφόσον οι ανάγκες του ενδιαφερόμενου δεν μπορούν να καλυφθούν από το σύστημα κοινωνικής ασφάλισης είτε από ίδιους πόρους. Στην περίπτωση εφαρμογής της αρχής της επικουρικότητας επιτάσσεται η συνεχής διερεύνηση των κοινωνικών αναγκών που παρουσιάζονται από την πλευρά της κοινωνικής διοίκησης, διότι η χορήγηση προνοιακών παροχών διακόπτεται τη στιγμή που διασφαλίζεται η κάλυψη των αναγκών του λήπτη.

Προϋποθέσεις προνοιακής προστασίας σύμφωνα με το άρθρο 1 παράγραφος 2 του Ν.Δ. 57/1973 αναφέρονται οι εξής: η απουσία ασφαλιστικής κάλυψης και η αποδεδειγμένη αδυναμία του ατόμου να καλύψει τις ανάγκες του με δικά του μέσα ή της οικογένειάς του.

Λιμισής Ν. Γαβριήλ. (2001), Αρχές οργάνωσης και λειτουργίας του συστήματος κοινωνικής πρόνοιας. Το κοινωνικό ντέλο των κοινωνικών υπηρεσιών και η Ευρωπαϊκή εμπειρία. Παπαζήση. 41 σελ.

Μάρδας Δ. Γεώργιος, Βαλκάνος Ι. Ευθύμιος (2005), Παπαζήση, Κοινωνική πολιτική. Θεωρία και πράξη. 300 σελ.

Σύμφωνα με την αρχή της εξατομίκευσης¹² οι προνοιακοί φορείς επεμβαίνουν σύμφωνα με τα *ιδιαίτερα* χαρακτηριστικά του ατόμου που χρήζει βοήθειας και παράλληλα καλούνται να αξιολογούν την οικογενειακή, επαγγελματική, κοινωνική, οικονομική αλλά και ψυχολογική κατάσταση του προσώπου, τα αίτια που έχουν προκαλέσει τη συγκεκριμένη ανάγκη και τις εναλλακτικές δυνατότητες κάλυψης της ανάγκης αυτής. Ο ανθρωποκεντρικός χαρακτήρας της αρχής αυτής επιτάσσει τη στενή σχέση και συνεργασία των προνοιακών φορέων και των ενδιαφερομένων. Απόρροια της σχέσης αυτής είναι η συνεκτίμηση της βούλησης του ενδιαφερομένου κατά την επιλογή της εκάστοτε παροχής.

1.4) ΙΣΤΟΡΙΚΗ ΕΞΕΛΙΞΗ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ ΠΡΟΝΟΙΑΣ

Η εφαρμογή και ανάπτυξη του κράτους πρόνοιας περνάει από δυο μεγάλες περιόδους, μέσα στις οποίες γίνεται προσπάθεια της καλύτερης οργάνωσης και εφαρμογής του, προσπαθώντας να ελίσσεται ανάμεσα στα προβλήματα της εκάστοτε εποχής και αποφεύγοντας την παραγκώνιση του από άλλους εξωτερικούς παράγοντες.

Περίοδος Πρώτη: Τέλη του 18^{ου} αιώνα έως το Β' Παγκόσμιο πόλεμο.

Χαρακτηριστικά αυτής της περιόδου είναι η διεύρυνση της κοινωνικής λειτουργίας του κράτους και η μερική ανάπτυξη των συστημάτων υγείας,

Μάρδας Δ. Γεώργιος, Βαλκάνος Ι. Ευθύμιος (2005), Παπαζήση, Κοινωνική πολιτική, θεωρία και πράξη, 300 σελ.

παιδείας, και κοινωνικής ασφάλισης. Η παρεμβατικότητα του κράτους σε θέματα κοινωνικού ελέγχου των κοινωνικά αποκλεισμένων καθώς και το εργατικό ζήτημα απασχολούν κυρίως τη δομή της τότε κοινωνίας.

Γεννήτορας των προβλημάτων υπήρξε η βιομηχανική και η εποχή μετά από αυτήν. Παρατηρείται έντονα το φαινόμενο της πληθυσμιακής μετακίνησης και αύξησης του εργατικού δυναμικού με αποτέλεσμα την αύξηση ανέργων και των απόρων, των απροστάτευτων γυναικών και παιδιών. Σε μία τέτοια κατάσταση διαμορφώνεται η ανάγκη αλλαγής του τρόπου αντιμετώπισης της κοινωνικής εξαθλίωσης και προβλημάτων.

Η τότε άρχουσα τάξη σε συνεργασία με την τοπική αριστοκρατία προσπάθησε να επιλύσει το μεγάλο αυτό κοινωνικό ζήτημα. Εκφράσθηκε η άποψη για την σημαντικότητα της τοπικής αυτοδιοίκησης ως φορέα άσκησης της κοινωνικής πολιτικής. Αναγνωρίσθηκε ο εξειδικευμένος χαρακτήρας της στους χώρους σχεδιασμού και ελέγχου.

Περίοδος Δεύτερη: Από Β' παγκόσμιο πόλεμο έως σήμερα. Η περίοδος αυτή χωρίζεται σε τρία στάδια.

Στάδιο πρώτο: 1944-1969. Το «κλασσικό κράτος πρόνοιας». Στο προσκήνιο εμφανίζονται θεσμοί και οργανωμένα συστήματα κοινωνικού σχεδιασμού. Διευρύνεται ο τομέας των προσωπικών υπηρεσιών, του περιβάλλοντος και του ελεύθερου χρόνου.

Στάδιο δεύτερο: 1970-1985. Η αμφισβήτηση που κυριαρχεί γύρω από την ιδεολογία και τα πεδία εφαρμογής του κράτους πρόνοιας, δίνουν στην

νεοφιλελεύθερη σκέψη¹³ αφορμή για συρρίκνωση του κράτους πρόνοιας και ιδιωτικοποίηση των κοινωνικών υπηρεσιών.

Τρίτο Στάδιο: 1985 έως σήμερα. Ο «προνοιακός πλουραλισμός».¹⁴ Ο μηχανισμός του κοινωνικού κράτους προσπαθεί να ανακαλύψει νέους τρόπους αναδιάρθρωσης του. Με κύριο στόχο την οικοδόμηση μίας κοινωνίας της φροντίδας¹⁵ αποζητάει νέες σχέσεις μεταξύ κράτους- κοινωνίας.

Σε αυτό το στάδιο ενισχύεται ο ρόλος της τοπικής αυτοδιοίκησης στον τομέα της κοινωνικής πολιτικής με παράλληλη αποκέντρωση των κοινωνικών υπηρεσιών σε ορισμένα κράτη (Σουηδία) ενώ σε άλλα περιορίζεται ο ρόλος της (Βρετανία).

Σημεία της ιστορικής εξέλιξης του κοινωνικού κράτους μας μεταφέρουν στο πεδίο εκείνο όπου μορφοποιείται η υποχρέωση διοργάνωσης μίας άρτιας κοινωνικής πολιτικής εντός των ορίων της τοπικής κοινωνίας.

13 Ταματόπουλος Δημήτριος (2003-2004), Σημειώσεις μαθήματος, Θεωρητικές προσεγγίσεις στην τοπική αυτοδιοίκηση, σελ.

14 Σοντιάδης Ι. Ξενοφών, Απιστούλας Δ., (2006), Παπαζήση, Μεταρρυθμίσεις του κοινωνικού κράτους και τοπική αυτοδιοίκηση, 86 σελ.

15 Ο όρος κοινωνική φροντίδα εξειδικεύθηκε στο άρθρο 1 παραγρ. 1 Ν. 2646/1998, ως «η προστασία που παρέχεται σε άδεις ή προγράμματα πρόληψης ή αποκατάστασης και αποσκοπεί να δημιουργήσει προϋποθέσεις ισότιμης συμμετοχής των ατόμων στην κοινωνική και οικονομική ζωή και να τους εξασφαλίσει αξιοπρεπές επίπεδο διαβίωσης».

1.5) ΜΟΝΤΕΛΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ ΠΡΟΝΟΙΑΣ.

Η ανάλυση των διάφορων εθνικών προνοιακών συστημάτων είχαν ως αποτέλεσμα την ανάπτυξη τεσσάρων μοντέλων πρόνοιας:¹⁶

- Το Αγγλοσαξωνικό Μοντέλο
- Το Κεντροευρωπαϊκό Μοντέλο
- Το Σκανδιναβικό Μοντέλο
- Το Μεσογειακό Μοντέλο.

ΤΟ ΑΓΓΛΟΣΑΞΩΝΙΚΟ ΜΟΝΤΕΛΟ

Το μοντέλο αυτό, περιλαμβάνει εκείνες τις παρεμβάσεις που κλίνουν στην προστασία των ατόμων που δεν έχουν επάρκεια πόρων συντήρησης και για το λόγο αυτό βρίσκονται σε κατάσταση ανάγκης. Οι κοινωνικές υπηρεσίες του συστήματος, παρέχονται κυρίως από ιδιωτικούς φορείς κερδοσκοπικού περιεχομένου και από τους φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης.

Το πλαίσιο στο οποίο κινείται το αγγλοσαξωνικό μοντέλου πρόνοιας, είναι αυτό της μικτής προνοιακής οικονομίας. Αυτό συνεπάγεται ότι οι υπηρεσίες προσφέρονται στο πλαίσιο της κοινότητας και εισάγονται στοιχεία ιδιωτικής αγοράς.

Οι φορείς οι οποίοι συμμετέχουν είναι οι ακόλουθοι:

Λιμισής Ν. Γαβριήλ, (2001), Παπαζήση, Αρχές Οργάνωσης και Λειτουργίας του Συστήματος Κοινωνικής Πρόνοιας. Το ληνικό μοντέλο των κοινωνικών υπηρεσιών και η ευρωπαϊκή εμπειρία, 89-93 σελ.

1. Ο δημόσιος τομέας μέσω της κεντρικής διοίκησης και τοπικής αυτοδιοίκησης.
2. Ο ιδιωτικός τομέας στους τομείς της προστασίας των παιδιών και των ατόμων με ειδικές ανάγκες.
3. Ο εθελοντικός τομέας, μέσω των μη κυβερνητικών και κερδοσκοπικών οργανώσεων, ενεργοποιείται για την προστασία των παιδιών , ηλικιωμένων και των άστεγων.

ΤΟ ΚΕΝΤΡΟΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΜΟΝΤΕΛΟ

Πρόκειται για ένα μοντέλο επικουρικής κάλυψης, το οποίο δίνει ιδιαίτερη βαρύτητα στο θεσμό της οικογένειας για την παροχή των υπηρεσιών κοινωνικής φροντίδας.

Τα κύρια χαρακτηριστικά του είναι:

1. Οι φορείς χορήγησης κοινωνικών υπηρεσιών είναι η μη κυβερνητικές οργανώσεις .
2. Παρέχονται εισοδηματικές εισφορές σε ασφαλισμένους, που για την εξυπηρέτησή τους χρειάζεται η συμβολή της οικογένειας, από τους οργανισμούς κοινωνικής ασφάλισης.

ΤΟ ΣΚΑΝΔΙΝΑΒΙΚΟ ΜΟΝΤΕΛΟ

Σ' αυτήν την περίπτωση, οι κοινωνικές υπηρεσίες στηρίζονται στη αρχή της καθολικότητας λόγω της παρέμβατικότητας του δημόσιου τομέα.

Τα κύρια χαρακτηριστικά του είναι τα εξής παρακάτω:

1. Οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης είναι οι βασικοί φορείς σχεδιασμού, χρηματοδότησης, υλοποίησης των κοινωνικών υπηρεσιών χωρίς καμία εξάρτηση από την Κεντρική διοίκηση. Επομένως, ο ιδιωτικός τομέας δεν είναι αναπτυγμένος.
2. Ενισχύεται η αρχή της αποκέντρωσης μέσω των προγραμμάτων που προωθούν οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης.
3. Η υποστήριξη της αυτονομίας των γυναικών και η βελτίωση των δυνατοτήτων εισόδου και παραμονής στη αγορά εργασίας, αποτελούν τους κύριους στόχους του μοντέλου.
4. Η χρηματοδότηση του συστήματος πραγματοποιείται από την Κεντρική διοίκηση και από τα έσοδα των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης.

ΤΟ ΜΕΣΟΓΕΙΑΚΟ ΜΟΝΤΕΛΟ

Τα χαρακτηριστικά του Μοντέλου αυτού, περιβάλλονται από παράγοντες οι οποίοι δεν είναι οι καταλληλότεροι για την σωστή και άρτια παροχή των απαιτούμενων κοινωνικών υπηρεσιών:

1. η ύπαρξη ανισοτήτων μεταξύ των ασφαλισμένων και των εργαζόμενων
2. ο δημόσιος τομέας δεν προσφέρει τα απαιτούμενα προγράμματα εισοδηματικής στήριξης των απόρων.
3. οι πελατειακές σχέσεις που υπάρχουν στα κοινωνικά προγράμματα.

Η παρεμβατικότητα του δημόσιου τομέα είναι ελάχιστη, ενώ η συμμετοχή εθελοντικών οργανώσεων είναι περισσότερο εμφανής.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΥΤΕΡΟ

ΜΕΡΟΣ Α

Υ ΤΟΜΕΑΚΟ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ.

Το Τομεακό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Ανάπτυξης του Ανθρώπινου Δυναμικού¹⁷, σχεδιάστηκε από την Δ' ομάδα σχεδιασμού του ΥΠΑΚΠ για την Δ' Προγραμματική Περίοδο 2000-2013. Κεντρικός στόχος της αναπτυξιακής στρατηγικής του Επιχειρησιακού Προγράμματος «είναι η αξιοποίηση του συνόλου του ανθρώπινου δυναμικού της κινητήριας δύναμης για ανάπτυξη της χώρας και την ενίσχυση της κοινωνικής συνοχής». Σύμφωνα με τον δεύτερο στόχο του, επιδιώκει την καταπολέμηση των διακρίσεων και του κοινωνικού αποκλεισμού. Για το λόγο αυτό, θεμελιώνει την αρχή της διασφάλισης της μη διάκρισης και την αρχή της προσβασιμότητας.

Η αρχή της διασφάλισης, εμπεριέχει πολιτικές και δράσεις προκειμένου να εξαιρεθούν κάθε είδους διακρίσεις λόγω φύλου, εθνικής καταγωγής, θρησκείας, πεπαιθώσεων, αναπηρίας, ηλικίας γενετησίου προσανατολισμού κατά τα στάδια υλοποίησης των δράσεων. Η αρχή της προσβασιμότητας, σκοπεύει στην προφύλαξη των ατόμων με αναπηρία ώστε να διασφαλίζεται η ισότιμη πρόσβαση τους.

Μέσω του παρόντος Τ.Ε.Π, οι Εθνικές Πολιτικές, καταρτιστήκαν για την ενδυνάμωση των τομέων της απασχόλησης και της κοινωνικής προστασίας και συνοχής. Παρακάτω γίνεται μία προσπάθεια καταγραφής όλων εκείνων των δράσεων που εφαρμόζεται κυρίως στον τομέα της κοινωνικής προστασίας.

¹⁷ Τομεακό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Ανάπτυξης του Ανθρώπινου Δυναμικού, διαθέσιμο σε http://www.hellaskps.gr/programper4/files/YP_SXEDIA_EP/OPS.pdf.

Το ΥΠΑΚΠ μέσω του Εθνικού Προγράμματος Μεταρρυθμίσεων (Ε.Μ.Π) 2005-2008, επικεντρώνεται στην κινητοποίηση του συνόλου του ανθρώπινου δυναμικού της χώρας ώστε να καταστεί δυνατή η καταπολέμηση της ανεργίας καθώς και η γενικότερη ανάπτυξη των περιοχών της χώρας.

Οι προτεραιότητες του Ε.Μ.Π στον τομέα της απασχόλησης και της κοινωνικής προστασίας είναι οι ακόλουθες:

1. Βελτίωση της ποιότητας της εργασίας και της παραγωγικότητας,
2. Δημιουργία συνθηκών πλήρους απασχόλησης,
3. Μείωση του κοινωνικού αποκλεισμού και βελτίωση της κοινωνικής συνοχής,

Ειδικότερα η συνολική στρατηγική της χώρας, η οποία εξειδικεύεται στον τομέα της κοινωνικής πολιτικής θέτει ως Στρατηγικό Στόχο για τον τομέα αυτό, την επένδυση στο ανθρώπινο κεφάλαιο. Ο στόχος αυτός κατέχει θέση όχι μόνο επειδή αποσκοπεί στην δημιουργία θέσεων εργασίας αλλά και γιατί καθορίζει τα μέτρα του τομέα της κοινωνικής πολιτικής. Με αυτόν τον τρόπο, προσδιορίζεται η θεματική προτεραιότητα η οποία εξειδικεύει τη στρατηγική στόχευση της χώρας για την Απασχόληση και την Κοινωνική Συνοχή.

1.1) ΣΤΟΧΟΙ ΤΗΣ ΘΕΜΑΤΙΚΗΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ «ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΣΥΝΟΧΗ»

Οι στόχοι της παραπάνω θεματικής προτεραιότητας διαχωρίζεται σε πέντε γενικούς στόχους που εξειδικεύονται περαιτέρω σε γενικούς στόχους, για την Προγραμματική Περίοδο 2006-2013, από τους οποίους δύο σχετίζονται με την προώθηση της κοινωνικής πολιτικής¹⁸ και έχουν ως εξής:

1. Προώθηση της κοινωνικής ενσωμάτωσης με τη διασφάλιση της ισότιμης πρόσβασης όλων στην αγορά εργασίας και την πρόληψη φαινομένων περιθωριοποίησης και κοινωνικού αποκλεισμού:

- Πρόληψη του κοινωνικού αποκλεισμού των Ευπαθών Κοινωνικών ομάδων,

- Διευκόλυνση της πρόσβασης και ενσωμάτωσης στο εκπαιδευτικό σύστημα ευπαθών ομάδων του πληθυσμού,

- Προώθηση ολοκληρωμένων παρεμβάσεων κοινωνικής και επαγγελματικής ένταξης σε τοπικό επίπεδο, με τη συμμετοχή των τοπικών κοινοτήτων, των επιχειρήσεων, των οικονομικών και κοινωνικών φορέων,

- Ανάπτυξη της Κοινωνικής Οικονομίας και της επιχειρηματικής δραστηριότητας των ευάλωτων κοινωνικών ομάδων,

- Στοχευμένες ενέργειες για την στήριξη ατόμων που χρήζουν βοήθειας στον τομέα της κοινωνικής πολιτικής.

- Ενίσχυση των μηχανισμών για το συντονισμό, παρακολούθηση, αξιολόγηση, των πολιτικών κοινωνικής ένταξης και κοινωνικής προστασίας και διασφάλιση της συμπληρωματικότητας με τις εθνικές πολιτικές, μέσω του Εθνικού Συμβουλίου Κοινωνικής Προστασίας και προώθηση του κοινωνικού διαλόγου,

- Βελτίωση της αποτελεσματικότητας των κοινωνικών μεταβιβάσεων και της σύνδεσης τους με την απασχόληση, με προσανατολισμό στην ανάληψη εργασίας ή επιχειρηματικής δραστηριότητας,

- Οριζόντια εφαρμογή της διάστασης της Κοινωνικής Ενσωμάτωσης και της ισότητας των ευκαιριών σε όλες τις πτυχές της αναπτυξιακής στρατηγικής.

2. Ανάδειξη του οικονομικού, κοινωνικού και αναπτυξιακού χαρακτήρα των θεμάτων ισότητας των φύλων:

- Λήψη εξειδικευμένων - στοχευμένων μέτρων αρωγής των γυναικών,
- Αποτελεσματικότερη προσαρμογή της διάστασης του φύλου στις τομεακές και περιφερειακές πολιτικές.

Επίσης, με την Εθνική Έκθεση Στρατηγικής για την Κοινωνική Προστασία και την Κοινωνική Ένταξη 2006 – 2008 αποτυπώνεται η συνολική

στρατηγική για τον εκσυγχρονισμό του συστήματος κοινωνικής προστασίας της χώρας, καθώς και για τη διασφάλιση της κοινωνικής συνοχής. Στο Εθνικό Σχέδιο Δράσης 2006 – 2008 προτείνονται τέσσερις πολιτικές προτεραιότητες:

1. Ενίσχυση της απασχόλησης, ιδιαίτερα για τις γυναίκες, τους νέους, τους μακροχρόνια άνεργους και τις ευάλωτες ομάδες του πληθυσμού,
2. Ενίσχυση της οικογένειας και στήριξη των ηλικιωμένων,
3. Κοινωνική ένταξη των ΑμεΑ, των μεταναστών, των ατόμων και ομάδων με πολιτισμικές και θρησκευτικές ιδιαιτερότητες.

Η Ελληνική Πολιτεία, δίνοντας έμφαση στη προστασία των ψυχικά ασθενών, προωθεί το Εθνικό Σχέδιο Δράσης «Ψυχαργώζ», στον τομέα της ψυχικής υγείας.

Κεντρικός σκοπός είναι «η ανάπτυξη υπηρεσιών, ώστε ο ασθενής να εξυπηρετείται κοντά στο οικογενειακό του περιβάλλον και να υποστηρίζεται από αυτό, διατηρώντας με όλα την κοινωνική του δραστηριότητα»

Ο τομέας της ψυχικής υγείας επικεντρώνεται στην αντιμετώπιση αναγκών των ατόμων με ψυχικές διαταραχές και νοητική υστέρηση, των ατόμων που είναι εξαρτημένα από ναρκωτικές ουσίες και αλκοόλ, των ατόμων με διαταραχές συμπεριφοράς αυτιστικού τύπου, των παιδιών και εφήβων με μαθησιακά προβλήματα και προβλήματα συμπεριφοράς.

Επιπλέον, αναλαμβάνει δραστηριότητες υποστήριξης ατόμων που πάσχουν από τη νόσο του Αλτσχάιμερ, καθώς και ατόμων που νοσούν και από άλλες ασθένειες και χρήζουν ψυχολογικής στήριξης.

2.1)ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ

Η υπέρβαση της δημοσιονομικής και δημογραφικής κρίσης του κοινωνικού κράτους είναι το μεγαλύτερο πρόβλημα των ευρωπαϊκών κοινωνιών. Στην Ελλάδα το πρόβλημα είναι οξύτερο γιατί παράλληλα υπάρχουν σοβαρά κενά στη συγκρότηση και λειτουργία του κοινωνικού κράτους, που παρά τις μεγάλες προσπάθειες δεν έχει φτάσει ακόμη στο επίπεδο άλλων χωρών με μακρά απόδοση στον τομέα αυτό. Το κοινωνικό κράτος δεν πρέπει να αντιμετωπίζεται ως μία «χοάνη» που απορροφά πόρους, μειώνει την ανταγωνιστικότητα, ανακόπτει τους ρυθμούς ανάπτυξης αλλά ως θεμελιώδη εγγύηση κοινωνικής δικαιοσύνης και συνοχής ως πυρήνας ενός μεταβιομηχανικού μοντέλου, ως πεδίου ενός νέου οικονομικού τομέα, της κοινωνικής οικονομίας και ως ένα κοίτασμα νέων ευκαιριών απασχόλησης.

Η σύνθετη και σύγχρονη αυτή λειτουργία των θεσμών του κοινωνικού κράτους φαίνεται πολύ πιο καθαρά στο επίπεδο κάθε τοπικής κοινωνίας. Ένα αποκεντρωμένο και συμμετοχικό κοινωνικό κράτος μπορεί να είναι από κάθε άποψη πολύ πιο παραγωγικό και αποτελεσματικό υπέρ των πολιτών και της κοινωνικής συνοχής.

Σήμερα που η ανεργία των γυναικών και των νέων είναι ένα μείζον κοινωνικό πρόβλημα, που δοκιμάζεται ο ίδιος ο ιστός της κοινωνίας και διαταράσσεται η κοινωνική συνοχή μέσα από νέες μορφές κοινωνικού αποκλεισμού. Σε μια εποχή που πληθαίνει ο αριθμός των ηλικιωμένων και η φτώχεια απειλεί τον πληθυσμό, όπου έχουν παρατηρηθεί φαινόμενα ρατσισμού και ξενοφοβίας έναντι μεγάλων ομάδων όπως μεταναστών, παλιννοστούντων ομογενών και άλλων. Σήμερα που η αναπηρία δεν είναι ευτυχώς ανεκτό να λειτουργεί ως φραγμός στην ισότιμη συμμετοχή στην οικονομική, πολιτική, επαγγελματική και πολιτιστική ζωή της χώρας. Ευπαθείς ομάδες, όπως χρηστές ναρκωτικών ή οι αποφυλακισμένοι επιτάσσεται να βρίσκουν συμπαράσταση στην πολιτεία και συνολικά στην κοινωνία των πολιτών.

Η τοπική αυτοδιοίκηση μπορεί και πρέπει να γίνει το πεδίο της ολοκλήρωσης, της ανανέωσης και της αποτελεσματικής λειτουργίας του κοινωνικού κράτους.

Η πλήρης αρμοδιότητα για τη λειτουργία όλων των θεσμών κοινωνικής βοήθειας και αλληλεγγύης είναι σωστό να ανήκει στην τοπική αυτοδιοίκηση. Όλες οι δομές και οι λειτουργίες κοινωνικής φροντίδας μεταφέρονται στους οικείους δήμους και συντονίζεται από αυτούς. Αυτό αφορά πιο συγκεκριμένα, τα παιδιά, τους νέους, την οικογένεια, τους ηλικιωμένους, τα άτομα με αναπηρία, επιμέρους ευπαθείς ομάδες του πληθυσμού.

2.2) ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ¹⁹

Το γραφείο κοινωνικών υπηρεσιών ενός δήμου, ειδικότερα, αναλαμβάνει τις παρακάτω αρμοδιότητες:

- Έχει την ευθύνη εφαρμογής προγραμμάτων κοινωνικών παροχών από τον Δήμο.
- Διοργανώνει εκδηλώσεις και προγράμματα σε συνεργασία με τοπικούς φορείς ή άλλους φορείς και το πολιτιστικό κέντρο του Δήμου, με σκοπό την ενημέρωση των κατοίκων σε θέματα κοινωνικού προβληματισμού.
- Έχει την ευθύνη εφαρμογής κοινωνικών προγραμμάτων στα Κ.Α.Π.Η.
- Τηρεί άμεση επαφή και συνεργάζεται συστηματικά με όλες τις κοινωνικές υπηρεσίες στην ευρύτερη περιοχή ή και το κέντρο ακόμη, για την εξυπηρέτηση της απώτερης αποστολής του.
- Σε συνεργασία με τη διοίκηση του Δήμου, ενεργεί για την δημιουργία νέων τομέων κοινωνικής δράσης, σε τοπικό πάντα επίπεδο, σε θέματα υγιεινής και κοινωνικού σχεδιασμού.
- Συνεργάζεται παράλληλα με τις αρμόδιες υπηρεσίες του Δήμου, κυρίως όταν πρόκειται για θέματα που έχουν σχέση με σχολεία, με παιδικούς σταθμούς, με την αστική κατάσταση των κατοίκων – δημοτών ώστε να ανταποκρίνεται στις γενικότερες αλλά και ειδικότερες ανάγκες των εξυπηρετούμενων.

- Τηρεί και ενημερώνει καταστάσεις και ειδικούς φακέλους με τα άτομα ή τις οικογένειες που έχουν ανάγκη ιδιαίτερης φροντίδας λόγω των προβλημάτων που αντιμετωπίζουν.

- Εισηγείται απ' ευθείας στον Δήμαρχο τις περιπτώσεις που ο Δήμος, άμεσα ή έμμεσα ενεργεί για την εξ' ιδίων παροχή βοήθειας σε χρήμα, σε φάρμακα, σε ρούχα ή άλλα παρόμοια είδη, για την οποία απαιτείται διαδικασίας οικονομικής επιβάρυνσης του.

- Ενημερώνει τις αρμόδιες αρχές για τα προγράμματα κοινωνικής πολιτικής του Δήμου και επιδιώκει την ενίσχυση και συμπαράσταση τους στην υλοποίηση αυτών.

- Οργανώνει εκ μέρους του Δήμου εκδηλώσεις αιμοδοσίας με απώτερο σκοπό την ίδρυση τοπικής τράπεζας αίματος.

- Οι υποθέσεις που ανάγονται σε προσωπικά ή οικογενειακά ζητήματα αναξιοπαθούντων γενικά ατόμων, θεωρούνται εμπιστευτικές γι αυτό ο υπάλληλος καθώς και ο προϊστάμενος δεσμεύεται με το απόρρητο αυτών.

2.3)ΑΣΚΗΣΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΣΕ ΤΟΠΙΚΟ ΕΠΙΠΕΔΟ

Σύμφωνα με τον νέο Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων²⁰ τονώνεται η άσκηση κοινωνικής πολιτικής στους πρωτοβάθμιους Ο.Τ.Α καθώς και η

²⁰Νόμος υπ' αρ. 3463/2006, Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων, 22 σελ.

ενδυνάμωση του κοινωνικού τους ρόλου με την ανάληψη πρωτοβουλιών. Αυτό επιτυγχάνεται διαμέσου των παρακάτω ρυθμίσεων:

- Παρέχεται η δυνατότητα μείωσης έως και 50% δημοτικών φόρων ή τελών ακόμη και η πλήρης απαλλαγή από αυτά για άτομα με αναπηρίες, πολυτέκνους και άπορους.
- Χορηγούνται ειδικά χρηματικά βοηθήματα σε πολυτέκνους καθώς και η χορήγηση σε οικονομικά αδύνατους κατοίκους ειδών διαβίωσης, περίθαλψης και χρηματικών βοηθημάτων.
- Οι Ο.Τ.Α επιχορηγούν συλλόγους μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα με πανελλήνια δράση, με σκοπό να επικουρούν κακοποιημένα, παραμελημένα, οικονομικά εκμεταλλευόμενα και παράνομα διακινούμενα παιδιά.
- Εφαρμόζονται δράσεις και προγράμματα που επιδιώκουν τη μέριμνα, υποστήριξη, και φροντίδα των ευπαθών κοινωνικών ομάδων παρέχοντας υπηρεσίες υγείας και ψυχικής υγείας.
- Συμμετέχουν ενεργά στα Τοπικά Συμβούλια Πρόληψης Παραβατικότητας.
- Μέσω των προβλεπόμενων προγραμμάτων συμμετέχει στην κοινωνική ένταξη των αθίγγανων, των παλλινοστούντων ομογενών, των μεταναστών και των προσφύγων.
- Η δημιουργία ειδικών δικτύων που υποστηρίζουν τον εθελοντισμό και την κοινωνική αλληλεγγύη.

- Ιδρύει Δημοτικά και Κοινοτικά Γραφεία Ενημέρωσης για την απασχόληση σε τοπικό επίπεδο. Με αυτόν τρόπο, δίνεται η ευκαιρία στους Ο.Τ.Α να ελίσσεται γρηγορότερα και ευκολότερα σε θέματα που αφορούν την απορρόφηση του εργατικού δυναμικού τους και την προώθηση ίσων ευκαιριών πρόσβασης στη αγορά εργασίας ύστερα από συνεργασία με τους απαιτούμενους φορείς.

2.4) ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΣΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ-ΣΥΜΒΟΛΗ ΓΗΣ Ε.Ε.

Η μετάβαση από το συγκεντρωτικό στο αποκεντρωτικό μοντέλο και η ανάθεση περαιτέρω αρμοδιοτήτων στους Ο.Τ.Α. είχε ως αποτέλεσμα την αναδιοργάνωση του συστήματος κοινωνικής προστασίας.

Η συντονισμένη λειτουργία των κοινωνικών υποστηρικτικών υπηρεσιών και η εγγύτερη παρακολούθηση των διάφορων αναγκών θεμελιώνουν τις αρχές της προνοιακής τεχνικής.

Παρ' όλα αυτά, όμως, η λειτουργία των κοινωνικών υπηρεσιών συναντούν προβλήματα όσον αφορά τη διασύνδεση των τριών σταδίων παρέμβασης: του σταδίου καταγραφής και αξιολόγησης των επιμέρους αναγκών των χρηστών, του σταδίου εκπόνησης των προγραμμάτων κοινωνικής φροντίδας και τέλος, του σταδίου υλοποίησης και παρακολούθησης των προγραμμάτων αυτών. Βασική προϋπόθεση των παραπάνω σταδίων είναι

η συγκρότηση ενός οργανωτικού δικτύου μεταξύ των τριών βαθμών κοινωνικής φροντίδας για την αποτελεσματικότερη άσκηση αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Συνέπεια της έλλειψης επαρκούς δικτύωσης, εκτός από την υστέρηση στην καταγραφή και αξιολόγηση των διάφορων αναγκών, είναι να μην αξιοποιούνται αποτελεσματικά και αποδοτικά οι δράσεις των εμπλεκόμενων υπουργείων.

Το 2003 συγκροτήθηκε το Δίκτυο Κοινωνικών Υποστηρικτικών Διαδικασιών²¹ το οποίο αποτελεί μηχανισμό εξατομικευμένης παρέμβασης και τρόπο διασύνδεσης των δομών και προγραμμάτων που προστάζει η κοινωνική πολιτική, με έμφαση στη πρόληψη και την αντιμετώπιση του κοινωνικού αποκλεισμού. Θεωρήθηκε, λοιπόν, σκόπιμο οι κοινωνικές υπηρεσίες του Δικτύου να οργανώνονται κατά προτεραιότητα, βάσει των γεωγραφικών περιοχών της χώρας, όπου η κεντρική διοίκηση εντοπίζει εντονότερα φαινόμενα κοινωνικού αποκλεισμού και στις περιοχές εκείνες, όπου απουσιάζουν δομές και υπηρεσίες που στοχεύουν στη μείωση και εξάλειψη του κοινωνικού αποκλεισμού σε τοπικό επίπεδο. Αναλυτικότερα, οι δράσεις του Δικτύου επικεντρώνονται στην προστασία των ευπαθών ομάδων από τη μη συμμετοχή τους στην οικονομική και κοινωνική ζωή καθώς και στον εντοπισμό των

Κοντιάδης Ι. Ξενοφών, Απιστούλας Δ., (2006), Παπαζήση, Μεταρρυθμίσεις του κοινωνικού κράτους και τοπική τοδιοίκηση. Αποκέντρωση και δικτύωση των κοινωνικών υπηρεσιών, 90 σελ.

αναγκών των ατόμων εκείνων που δεν μπορούν να καλυφθούν από τα ίδια ή τις οικογένειές τους.

Η επίτευξη των κοινωνικών δράσεων και ενεργειών του Δικτύου εξαρτώνται από τις δομές που λειτουργούν σε τοπικό επίπεδο (οριζόντια δικτύωση) όσο και με την κεντρική διοίκηση (κάθετη δικτύωση)²². Η οριζόντια δικτύωση αποσκοπεί στην ανταλλαγή πληροφοριών και στην καταγραφή των υπάρχουσών δομών της κοινωνικής πολιτικής. Η κάθετη δικτύωση έχει ως βάση την επικοινωνία των αποκεντρωμένων υπηρεσιών με την κεντρική διοίκηση.

Με αυτόν τον τρόπο και σε συνάρτηση με τα Εθνικά Σχέδια Δράσης για την κοινωνική ένταξη, τοποθετείται στο στόχαστρο η ολοκληρωμένη αντιμετώπιση του κοινωνικού αποκλεισμού. Από το 2001 η Ελλάδα έχει συντάξει τρία Εθνικά Σχέδια Δράσης.²³

Τα Εθνικά Σχέδια Δράσης αποτελούν μία προσέγγιση της κοινωνικής και οικονομικής ένταξης ή και επανένταξης των ατόμων που είναι κοινωνικώς αποκλεισμένα και υποβάλλονται στη Ευρωπαϊκή Ένωση, η οποία στις αρχές του 1990, διαπίστωσε την ανάγκη αναδιοργάνωσης του κοινωνικού κράτους και προστασίας των ευρωπαϊκών κοινωνιών, για τα άτομα τα οποία δεν μπορούν

Λοντιάδης Ι. Ξενοφών, Απιστούλας Δ., (2006), Παπαζήση, Μεταρρυθμίσεις του κοινωνικού κράτους και τοπική αυτοδιοίκηση, 103 σελ.

να διασφαλίσουν μία στοιχειώδη αξιοπρεπή διαβίωση για τον εαυτό τους αλλά και την οικογένεια τους.

Τα πρόβλημα όμως της μη ύπαρξης της απαιτούμενης νομοθεσίας και κονδυλίων αποτελέσαν τροχοπέδη στο σχεδιασμό και εφαρμογή μίας ουσιαστικής κοινωνικής πολιτικής.

Στα τέλη της δεκαετίας του 1990, όμως, φάνηκε ότι η κοινή δράση των κρατών-μελών στο τομέα αυτό, ήταν πλέον επιτακτική. Οι αντιρρήσεις των κρατών μελών συνίσταντο στο να διατηρούν τη βασική αρμοδιότητα τους στον τομέα του κράτους πρόνοιας επικαλούμενα την αρχή της επικουρικότητας.

Παρ' όλα αυτά την 09-12-89 τα κράτη-μέλη υπέγραψαν στο Στασβούργο τον «Κοινωνικό Χάρτη των Κοινωνικών Θεμελιωδών Δικαιωμάτων» για την ανάπτυξη της κοινωνικής πολιτικής στην Ευρωπαϊκή Ένωση, όπου τα ισχύοντα εθνικά συστήματα έχουν το δικαίωμα για κοινωνική προστασία, το δικαίωμα της επαγγελματικής κατάρτισης, το δικαίωμα εργασίας και την ασφάλεια στο χώρο αυτής, την ασφάλεια υγείας, την προστασία των παιδιών και εφήβων, την κοινωνική και επαγγελματική υποστήριξη για τα άτομα με ειδικές ανάγκες.

Ακολούθησε η συνθήκη του Μάαστριχ(07-02-1992/01-11-1993) η οποία ενίσχυσε και εδραίωσε την κοινή κοινωνική πολιτική των 11 σε αριθμό , τότε, κρατών-μελών,

Την 02-10-1997 διακυρήχθηκε η συνθήκη του Άμστερνταμ με κύριους στόχους την προώθηση της απασχόλησης, τη βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης και εργασίας, την παροχή κατάλληλης κοινωνικής προστασίας.

Με την Σύνοδο Κορυφής στη Λισσαβώνα το Μαρτίνο του 2000 η έννοια της κοινωνικής πολιτικής της Ευρωπαϊκής Ένωσης απέκτησε σαφέστερο περιεχόμενο. «*Να καταστεί η Ευρώπη η πλέον ανταγωνιστική και δυναμική οικονομία, που θα βασίζεται στη γνώση, ικανή να προσφέρει βιώσιμη ανάπτυξη, με περισσότερες και καλύτερες θέσεις εργασίας και μεγαλύτερη κοινωνική συνοχή*»²⁴. Επομένως η γνώση, η πλήρης απασχόληση και η κοινωνική συνοχή αποτελούν βασικές επιδιώξεις της κοινωνικής πολιτικής της Ενωμένης Ευρώπης με συντελεστή την προώθηση της ισότητας.

Επομένως, πέραν του ρόλου της κεντρικής διοίκησης και της τοπικής αυτοδιοίκησης, σημαντικός παράγοντας προώθησης στην κοινωνική πολιτικής είναι η Ευρωπαϊκή Ένωση. Επεμβαίνει σε τομείς όπως η απασχόληση, η κοινωνική φροντίδα, η παιδεία, η υγεία, όπως θα δούμε και αναλυτικότερα και στο τρίτο κεφάλαιο. Από το 2001 η Ελλάδα έχει συντάξει τρία Εθνικά Σχέδια Δράσης.²⁵

2.5) ΟΡΓΑΝΩΤΙΚΗ ΔΙΑΡΘΡΩΣΗ ΤΟΥ ΔΙΚΤΥΟΥ

Για να καταστεί ευκολότερη η κατανόηση του Δικτύου αρκεί να παρατηρηθεί ο παρακάτω πίνακας:

Λάρδας Δ. Γεώργιος, Βαλκάνος Ι. Ευθύμιος (2005), Παπαζήση, Κοινωνική πολιτική. Θεωρία και πράξη, 77 σελ. Γπουργείο Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, διαθέσιμο στο <http://www.vakro.gr>



Πίνακας 1: Διάρθρωση του Δικτύου κοινωνικών υποστηρικτών διαδικασιών²⁶

Στα ανώτερα επίπεδα δραστηριοποιείται το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης το οποίο φέρει ευθύνη για το σχεδιασμό, την παρακολούθηση και τον συντονισμό των κοινωνικών υπηρεσιών σε συνεργασία με την Διαχειριστική Αρχή του Προγράμματος και την Μονάδα Συντονισμού (δεύτερο επίπεδο). Στο κατώτερο επίπεδο βρίσκονται οι αποκεντρωμένες υπηρεσίες οι οποίες αναλαμβάνουν την επίτευξη των στόχων του Δικτύου

Η Μονάδα Συντονισμού έχει επιστημονικό και συμβουλευτικό χαρακτήρα στα στελέχη-κοινωνικούς επιστήμονες των κοινωνικών υπηρεσιών του Δικτύου και στους δήμους και δημοτικές επιχειρήσεις που φέρουν την ευθύνη για την εκτέλεση του έργου²⁷. Η Διαχειριστική Αρχή έχει την κύρια ευθύνη για τον

Ψοντιάδης Ι., Ξενοφών, Απιστούλας Δ., (2006), Παπαζήση, Μεταρρυθμίσεις του κοινωνικού κράτους και τοπική οδιοίκηση, 114 σελ.

Ψοντιάδης Ι., Ξενοφών, Απιστούλας Δ., (2006), Παπαζήση, Μεταρρυθμίσεις του κοινωνικού κράτους και τοπική οδιοίκηση 135 σελ.

προγραμματισμό και την εφαρμογή του προγράμματος εξασφαλίζοντας τη αποτελεσματικότητα και τη νομιμότητα διαχείρισης του προγράμματος.²⁸

Για τον συντονισμό των δράσεων του Δικτύου έχει αναπτυχθεί ένα πληροφοριακό σύστημα²⁹ το οποίο αποτελεί το μέσο επικοινωνίας μεταξύ των φορέων που απαρτίζουν το Δίκτυο. Πρόκειται για ένα σύστημα διαχείρισης βάσεων δεδομένων όπου οι χρήστες μπορούν να καταχωρούν τα δεδομένα με ηλεκτρονική τήρηση σε πανελλαδικό επίπεδο.

Το πληροφοριακό σύστημα δομείται σε τρία υποσυστήματα: στο πρώτο υποσύστημα περιλαμβάνονται οι αποκεντρωμένες κοινωνικές υπηρεσίες του Δικτύου, πρώτον για την παρακολούθηση των επωφελούμενων και δεύτερον των οικονομικών δεδομένων. Στο δεύτερο υποσύστημα παρέχεται η δυνατότητα παρακολούθησης του συνολικού αντικειμένου του Δικτύου και των αποκεντρωμένων κοινωνικών υπηρεσιών. Στο τρίτο υποσύστημα παρέχονται, εκτός της παρακολούθησης του οικονομικού και φυσικού αντικειμένου του Δικτύου και των αποκεντρωμένων κοινωνικών υπηρεσιών, την εισαγωγή στατιστικών αναφορών για την αποτελεσματικότητα και την αποδοτικότητα του Δικτύου.

Επίσης θα πρέπει να αναφέρουμε ότι για την λειτουργία του Δικτύου, επιβάλλεται η άσκηση ελέγχου³⁰ ώστε να εντοπίζονται οι αποκλίσεις και τα αίτια

Ταπαδασκαλόπουλος Αθ. Δ., Χριστοφάκης Μαν. Σ., Παπαζήση, Περιφερειακός Προγραμματισμός, σελ. 140.

Ζοντιάδης Ι. Ξενοφών, Απιστούλας Δ., (2006), Παπαζήση, Μεταρρυθμίσεις του κοινωνικού κράτους και τοπική ραδιοίκηση. Το πληροφοριακό σύστημα του δικτύου, σελ. 146.

Ζοντιάδης Ι. Ξενοφών, Απιστούλας Δ., (2006), Μεταρρυθμίσεις του κοινωνικού κράτους και τοπική αυτοδιοίκηση, ενγχος της δράσης των αποκεντρωμένων κοινωνικών υπηρεσιών, 149 σελ.

αυτών, από τους στόχους του Δικτύου. Ο έλεγχος πραγματοποιείται σε όλα τα επίπεδα και διακρίνεται σε τρία στάδια, αυτό της προετοιμασίας, της υλοποίησης και τελευταία στο στάδιο που αφορά την ολοκλήρωση των δράσεων.³¹

2.6) Η ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΟΥ ΔΙΚΤΥΟΥ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ.

Βασική προϋπόθεση για τη λειτουργία των αποκεντρωμένων κοινωνικών υπηρεσιών αποτελεί η διασύνδεση της με τις δομές της Κοινωνικής Πολίτικής σε τοπικό επίπεδο.

Η λειτουργία και ο τρόπος συναλλαγής των αποκεντρωμένων κοινωνικών υπηρεσιών με το περιβάλλον τους, έχουν άμεση σχέση με το βαθμό εκπλήρωσης των στόχων που θέτει το Δίκτυο. Η σχέση μεταξύ των εσωτερικών υπηρεσιών του Δικτύου διέπεται από ορισμένες παραμέτρους και ποσοτικούς στόχους. Οι παράμετροι αυτές κατηγοριοποιούνται σε τρεις τεχνικές:³²

1. τις τεχνικές διασύνδεσης τους με τους φορείς κοινωνικής πολιτικής που δραστηριοποιούνται σε τοπικό επίπεδο,
2. τις τεχνικές υλοποίησης των προγραμμάτων πληροφόρησης,

Ζοντιάδης Ι. Ξενοφών, Απιστούλας Δ., (2006), Παπαζήση, Μεταρρυθμίσεις του κοινωνικού κράτους και τοπική τοδιοίκηση. Έλεγχος της δράσης των αποκεντρωμένων κοινωνικών υπηρεσιών, 151 σελ.

Ζοντιάδης Ι. Ξενοφών, Απιστούλας Δ., (2006), Παπαζήση, Μεταρρυθμίσεις του κοινωνικού κράτους και τοπική τοδιοίκηση. Έλεγχος της δράσης των αποκεντρωμένων κοινωνικών υπηρεσιών, 158 σελ.

3. τις μεθόδους προσέγγισης οι οποίες βασίζονται στην εξατομικευμένη προσέγγιση βάσει της διαφορετικότητας των επιμέρους ομάδων που επωφελούνται.

Οι ποσοτικές αμέθοδοι σχετίζονται με τον τομέα της χρηματοδότησης των κοινωνικών εσωτερικών υπηρεσιών. Ουσιαστικά, αφορά το κόστος λειτουργίας τους, που κυμαίνεται από 60.000 € έως 100.000 €, ανάλογα με τον αριθμό των στελεχών και των στόχων που θέτει το Δίκτυο.

Στην κατηγορία των 100.000 € εντάσσονται οι υπηρεσίες που στελεχώνονται από δύο κοινωνικούς επιστήμονες και έχουν προϋπολογισμό μικρότερο ή ίσο του ποσού αυτού. Οφείλουν να εξυπηρετούν 800 άτομα που πλήττονται από κοινωνικό αποκλεισμό Στην κατηγορία των 60.000 € εντάσσονται οι κοινωνικές υπηρεσίες που στελεχώνονται από έναν κοινωνικό επιστήμονα και έχουν προϋπολογισμό μικρότερο ή ίσο των του ποσού αυτού. Οφείλουν να εξυπηρετούν 400 άτομα που πλήττονται από κοινωνικό αποκλεισμό.³³

Κύρια ευθύνη των στελεχών των κοινωνικών υπηρεσιών:

1. είναι η καταγραφή των συνολικών δομών της κοινωνικής πολιτικής και η ενημέρωση του πληροφοριακού συστήματος.

Κοντιάδης Ι. Ξενοφών, Απιστούλας Δ., (2006), Παπαζήση, Μεταρρυθμίσεις του κοινωνικού κράτους και τοπική ροδιόκηση. Έλεγχος της δράσης των αποκεντρωμένων κοινωνικών υπηρεσιών, 160 σελ.

2. Είναι υποχρεωμένοι να εντοπίσουν, να καταγράψουν και να διαγνώσουν τις ανάγκες των επωφελομένων και βάσει αυτών να σχεδιάζουν τις ενέργειες εκείνες που αντανakλούν τα προβλήματα που παρουσιάζονται.

3. Επίσης, παραπέμπουν τα άτομα που χρήζουν βοήθειας, στις κατάλληλες δομές της κοινωνικής πολιτικής ώστε να αντιμετωπιστεί όσο το δυνατόν αποδοτικότερα και αποτελεσματικότερα το πρόβλημα και

4. Να ενεργούν με τέτοιο τρόπο, ώστε να εξασφαλίζονται οι προϋποθέσεις προώθησης των επωφελομένων σε αυτές.

Επομένως, τα στελέχη, καλούνται να εντοπίσουν εκείνα τα άτομα ή εκείνες τις ομάδες που πλήττονται από κοινωνικό αποκλεισμό αναγνωρίζοντας τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά του καθενός ενώ το Δίκτυο καλείται να διαπιστώσει σε ποιο βαθμό καλύφθηκαν οι ανάγκες τους.

Ποιοι όμως είναι εκείνοι που επωφελούνται του Δικτύου; Ο ι επωφελοόμενοι του Δικτύου μπορεί να είναι:

- Τα μέλη οικογενειών που παρέχουν υπηρεσίες φροντίδας σε άλλα εξαρτώμενα μέλη της οικογένειες τους και για το λόγο αυτό αντιμετωπίζουν δυσχέρειες παραμονής ή ένταξης στην αγορά εργασίας,

- Άτομα με αναπηρίες,
- Οικογένειες με έναν μόνο γονέα,
- Κακοποιημένες γυναίκες,
- Αποφυλακισμένοι,

- Πρώην χρήστες ναρκωτικών.
- Αλλοδαποί,
- Τσιγγάνοι,
- Άτομα με γλωσσικές ή θρησκευτικές ιδιαιτερότητες,
- Άστεγοι ,
- Παλλινოსτούντες ομογενείς,
- Άλλες κατηγορίες ατόμων που βιώνουν ή απειλούνται με κοινωνικό

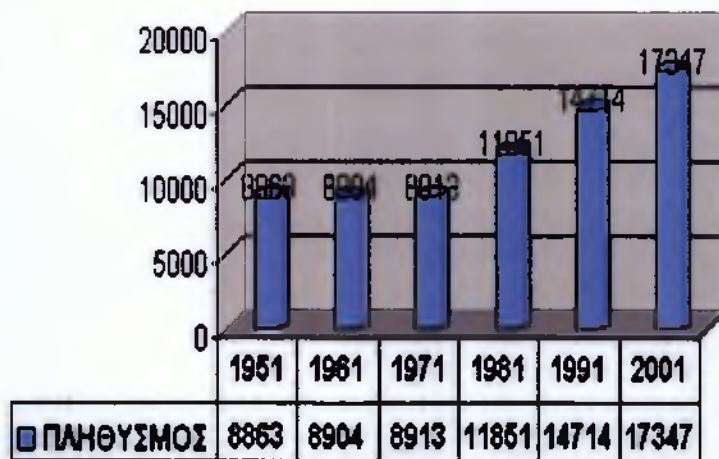
αποκλεισμό από την αγορά εργασίας.

Κεντρικό στόχο , λοιπόν, των στελεχών αποτελεί συμβουλευτική στήριξη των επωφελουμένων, σε ατομικό επίπεδο και η αναζήτηση της βέλτιστης δυνατής λύσης για το πρόβλημα που αντιμετωπίζουν , που μπορεί να παρασχεθεί από τους φορείς διασύνδεσης.

ΜΕΡΟΣ Β

2.2.1) ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΩ

Ο Δήμος της Κω βρίσκεται στην Περιφέρεια Νότιου Αιγαίου, στο Νόμο Δωδεκανήσου. Βρίσκεται στο Νοτιοανατολικό Αιγαίο και είναι το τρίτο σε έκταση νησί, των 290,275 τετραγωνικών χιλιομέτρων, μετά τη Ρόδο και την Κάρπαθο με πραγματικό πληθυσμό 17.347³⁴ κατοίκους σύμφωνα με την απογραφή του 2001, στην πόλη της Κω ενώ συνολικά το νησί κατοικείται από 26.379 κατοίκους.



Πίνακας 2: Πληθυσμιακή εξέλιξη Δήμου Κω³⁵

Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων», Απογραφή 2001, διαθέσιμο σε <http://www.ota.gr>

Δήμος Κω», Μορφολογία, διαθέσιμο σε <http://www.ando.gr/kos/dimografia/htm>

2.2.) ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΥΠΟΔΟΜΕΣ ΔΗΜΟΥ ΚΩ- ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ-ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ

Παρακάτω γίνεται μία σύντομη αναφορά στις τεχνικές υποδομές του Δήμου Κω όσον αφορά το περιβάλλον και τον πολιτισμό.

Η προστασία και αναβάθμιση του περιβάλλοντος αποτελεί βασική επιδίωξη που πρέπει να συνοδεύει και να επικουρεί κάθε αναπτυξιακή προσπάθεια. Μέσα στα πλαίσια αυτά η προστασία των ακτών και των θαλασσών, η αναβάθμιση και αξιοποίηση των παραδοσιακών οικισμών και των μνημείων της φύσης, είναι στόχοι που παίζουν σημαντικό ρόλο στην αναβάθμιση της περιοχής. Σημαντικό ρόλο κατέχει η ύπαρξη ενός άρτια οργανωμένου αποχετευτικού και υδρευτικού δικτύου.

Για τους παραπάνω λόγους ο Δήμος Κω διαθέτει τον Χ.Υ.Τ.Α (χώρος υγειονομικής ταφής απορριμάτων), την καθαριότητα και το Χ.Α.Δ.Α (χώρος ανεξέλεγκτης διάθεσης αποβλήτων), την καθαριότητα, την υπηρεσία πρασίνου και τα σφαγεία.

Στον τομέα του πολιτισμού είναι ανάγκη να εξασφαλιστούν οι απαραίτητοι πόροι για την αποκάλυψη, διατήρηση και προβολή του πολιτισμού του Δήμου και να διασφαλιστεί όσο το δυνατόν καλύτερα η πολιτισμική κληρονομιά. Η τοπική αυτοδιοίκηση της Κω έχει προβεί στην ίδρυση του

πνευματικού κέντρου, της Ιπποκράτειου Δημοτικής Βιβλιοθήκης-Ειδικού Ιστορικού Αρχείου, του Λαγραφικού Μουσείου.

2.2.3)ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΥΠΟΔΟΜΕΣ ΔΗΜΟΥ ΚΩ.

ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΚΩ

Η Δημοτική Επιχείρηση Κοινωνικής Υποστήριξης Κω (Δ.Ε.Κ.Υ.Κ) συστήθηκε το 2001, με απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου. Λειτουργεί ως Ίδιο Νομικό Πρόσωπο Ιδιωτικού Δικαίου. Έδρα της Επιχείρησης είναι ο Δήμος της Κω. Διοικείται από επταμελές Διοικητικό Συμβούλιο που ορίζονται μαζί με τους αναπληρωτές από το Δημοτικό Συμβούλιο.

Άμεσος στόχος της επιχείρησης δεν είναι το κέρδος, αλλά ένα ποσοστό απόδοσης που θα συμβάλει στη μακροχρόνια βιωσιμότητα της. Γι αυτό το λόγο χρειάζεται προγραμματισμός των δραστηριοτήτων της, στον οποίο πρέπει να μετέχουν και οι κάτοικοι του Δήμου. Απαιτείται καθιέρωση θεσμικού πλαισίου, στο οποίο θα γίνεται σαφής ο καταμερισμός καθηκόντων, αρμοδιοτήτων και ευθυνών.

Σκοπός της είναι η ένταξη της κοινωνικής πολιτικής σε προγράμματα ίδρυσης

α) κέντρων δημιουργικής απασχόλησης παιδιών β)κέντρων ημερήσιας φροντίδας ηλικιωμένων γ)κέντρων απασχόλησης παιδιών με αναπηρίες , φροντίδας στο σπίτι κ.λ.π. που χρηματοδοτούνται εξ ολοκλήρου από το Γ΄ Κ.Π.Σ. στα πλαίσια του άξονα 3 «Πρόνοιας» στο μέτρο 3.1 με τίτλο «Ενέργειες

ατόμων που απειλούνται ή πλήττονται με αποκλεισμό από την αγορά εργασίας στο πλαίσιο των δράσεων του Δικτύου κοινωνικών υποστηρικτικών υπηρεσιών σε τοπικό επίπεδο». Η επίτευξη του παραπάνω σκοπού εξαρτάται από τη αξιοποίηση της κοινωνικής υποστήριξης και εκπαίδευσης ως μοχλών ανάπτυξης της περιοχής με τη συμμετοχή και τη στήριξη του Δήμου Κω , των δημοτών , αλλά και των ανθρώπων του πνεύματος και της επιστήμης.

Αναλυτικότερα οι σκοποί οι οποίοι έχουν τελικά αναλυθεί και διαμορφωθεί, είναι :

1. Καθημερινή φροντίδα ηλικιωμένων μέσα από προγράμματα ευρωπαϊκά , δημοτικά ή αυτοχρηματοδοτούμενα.
2. Ευαισθητοποίηση , ενημέρωση και προβληματισμό των ηλικιωμένων σε θέματα που άπτονται της σωματικής και ψυχικής υγείας.
3. Ψυχοκοινωνική υποστήριξη των ηλικιωμένων προς αποφυγή του κοινωνικού αποκλεισμού τους.
4. Ομιλίες , συνέδρια κοινωνικού , πολιτιστικού και επιμορφωτικού χαρακτήρα.
5. Δημιουργική απασχόληση και ψυχαγωγία των ηλικιωμένων μέσα από ομάδες θεάτρου, μουσικής , χορωδίας και ομάδες εθελοντισμού.
6. Διοργάνωση επισκέψεων των ηλικιωμένων σε χώρους ιστορικής και πολιτιστικής κληρονομιάς και φυσικού κάλλους.
7. Υπηρεσίες συμβουλευτικού και ενημερωτικού χαρακτήρα όπως: συμβουλευτική γονέων, διάγνωση μαθησιακών και αναπτυξιακών διαταραχών

,συμβουλευτική ζεύγους , ψυχικές ανάγκες διαφόρων φάσεων, παραπομπή σε πλέον εξειδικευμένα τμήματα υπηρεσιών υγείας.

8. Υπηρεσίες συμβουλευτικού και ενημερωτικού χαρακτήρα σε δημοτικά ,γυμνάσια, λύκεια, και λοιπά εκπαιδευτικά ιδρύματα.

9. Σεμινάρια για γονείς σε θέματα που τους απασχολούν , σε σχέση με την οικογένεια και τα παιδιά σε ανοικτές ομιλίες .

10. Συμβουλευτική υποστήριξη στα άτομα τρίτης ηλικίας με ανοικτές ομιλίες στις οποίες προσεγγίζονται θέματα που απασχολούν τα άτομα τρίτης ηλικίας σε ατομικό και ομαδικό επίπεδο.

11. Παροχή κοινωνικών υποστηρικτικών υπηρεσιών , με βάση την εξατομικευμένη προσέγγιση και την διασύνδεση των εξυπηρετούμενων με τις διαφορές δημόσιες ή ιδιωτικές υπηρεσίες.

12. Προώθηση στην απασχόληση ατόμων που απειλούνται ή πλήττονται από κοινωνικό, οικονομικό και εργασιακό αποκλεισμό, όπως συμβαίνει στις ευπαθείς ομάδες του πληθυσμού , όπως:

- Άνεργοι
- Μονογονεϊκές οικογένειες
- Οι πρώην χρήστες τοξικών ουσιών
- Τα άτομα με ειδικές ανάγκες
- Οι αποφυλακισμένοι
- Οι κακοποιημένες γυναίκες

- Οι παλιννοστούντες ομογενείς, τα άτομα με γλωσσικές ή γλωσσικές ή θρησκευτικές ιδιαιτερότητες
- Οι αλλοδαποί
- Οι τσιγγάνοι
- Οι οικογένειες που παρέχουν υπηρεσίες φροντίδας σ μέλη τους και για το λόγο αυτό αντιμετωπίζουν δυσχέρειες παραμονής ή ένταξης στην αγορά εργασίας.

13.1δρυση και λειτουργία Κέντρου Επαγγελματικής Κατάρτισης, για την υλοποίηση προγραμμάτων συνεχιζόμενης επαγγελματικής κατάρτισης με δυνατότητα άσκησης και συναφών προς το αντικείμενο αυτό δραστηριοτήτων (έρευνες – μελέτες, ημερίδες συνέδρια, εκπαιδευτικά βοηθήματα για τους / τις καταρτιζόμενους/ες τους, συμμετοχή σε ολοκληρωμένα προγράμματα, Κοινοτικές Πρωτοβουλίες, δράσεις προώθησης και υποστήριξης της Απασχόλησης.

Η δράση της επιχείρησης αναπτύσσεται βάσει των αναγκών της περιοχής, την καταγραφή και αντιμετώπιση τους, την οργάνωση , την οργάνωση και το συντονισμό όλων των τοπικών φορέων , την έρευνας της τοπικής αγοράς εργασίας για τον εντοπισμό των αναγκών εκπαίδευσης , την άνοδο του βιοτικού επιπέδου των πολιτών του Δήμου.

Η σύσταση της επιχείρησης συντελεί στη ουσιαστική αναβάθμιση του Δήμου και στη εξυπηρέτηση των πολιτών αφού πολλαπλά έχει αποδειχθεί το καθήκον των αναπτυξιακών φορέων μέσω της αναγκαιότητας για επιτάχυνση

της πολύπλευρης τοπικής ανάπτυξης. Για το λόγο αυτό οι εμπλεκόμενοι φορείς υποβοηθούν τον αναπτυξιακό ρόλο, κινητοποιούν όλους τους κοινωνικούς και παραγωγικούς εταίρους, διευρύνουν την τοπική αγορά εργασίας και να αξιοποιούν παραγωγικά τα πλεονεκτήματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

ΒΑΣΙΚΗ ΔΙΑΡΘΡΩΣΗ ΤΩΝ ΤΜΗΜΑΤΩΝ ΤΗΣ Δ.Ε.Κ.Υ.Κ :

Τα τμήματα της επιχείρησης διαρθρώνονται ως εξής:

A) Τμήμα Διοίκησης - -Οικονομίας και Ανάπτυξης

- *Αρμοδιότητες Διευθυντή:* ασκεί διοικητικό και εποπτικό έργο. Είναι αποκλειστικά υπεύθυνος για την ομαλή λειτουργία και τη μέγιστη αποδοτικότητα της επιχείρησης. Εποπτεύει όλο το προσωπικό και την ποιοτική παρασκευή του φαγητού και γενικά της άριστης περιποίησης των νηπίων και των παιδιών. Επιβλέπει την καθαριότητα και έχει την ευθύνη για το υλικό της επιχείρησης καθώς και της προμήθειας του παιδαγωγικού υλικού. Είναι υποχρεωμένος να συγκαλεί τουλάχιστον δύο (2) φορές το χρόνο συγκέντρωση γονέων για ενημέρωσή τους. Φροντίζει για τη διοργάνωση των προγραμματισμένων πολιτιστικών εκδηλώσεων. Τέλος, οφείλει να συνεργάζεται αρμονικά με όλο το προσωπικό αφού η καλή συνεργασία αυτή θα επιτευχθεί, όταν σέβεται την προσωπικότητα του καθενός από το προσωπικό, όταν προβαίνει στην ανάθεση των διάφορων εργασιών και καθηκόντων με δικαιοσύνη και όταν δείχνει πραγματικό ενδιαφέρον για την επίλυση των υπηρεσιακών και των προσωπικών προβλημάτων.

- *Αρμοδιότητες Προϊσταμένου:* είναι υπεύθυνος για την προμήθεια και τον έγκαιρο εφοδιασμό των τμημάτων με τα αναγκαία τρόφιμα και λοιπά υλικά. Είναι αρμόδιος τόσο για τον οικονομικό τομέα της επιχείρησης όσο και σε θέματα που έχουν να κάνουν με το προσωπικό. Ακολουθεί το Σύστημα Διαχείρισης, Αξιολόγησης, Παρακολούθησης ελέγχου – Διαδικασία των ενεργειών των επιμέρους τμημάτων συγχρηματοδοτούμενων από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (Ε.Κ.Τ.) στο πλαίσιο των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (Π.Ε.Π) κατά το Γ΄ Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης. Τέλος, είναι υπεύθυνος για τα δικαιολογητικά υλοποίησης του Ε.Κ.Τ.

- *Αρμοδιότητες Υπαλλήλου Γραφείου:* ενημερώνει τον προϊστάμενο του τμήματος για τα έγγραφα που λαμβάνει και τις τηλεφωνικές επικοινωνίες που έχει κατά τη διάρκεια της απουσίας του. Μεταβιβάζει τις οδηγίες και τις εντολές που λαμβάνει από τον προϊστάμενο το τμήματος. Γενικά τηρεί το γραφείο του πρωτόκολλο και αρχειοθέτησης.

Β) Τμήμα Κοινωνικής Υποστήριξης:

- *Αρμοδιότητες Κοινωνικού Λειτουργού:* συνεργάζεται με το λοιπό προσωπικό με σκοπό να συμβάλλει στην αντιμετώπιση τυχόν ψυχολογικών ή οικογενειακών προβλημάτων κάποιων πολιτών που έχουν ανάγκες υποστήριξης, σεβόμενος την προσωπικότητα, την αξιοπρέπεια και τα δικαιώματά τους. Συνεργάζεται με τον στενό οικογενειακό και κύκλο του ατόμου που έχει εντοπιστεί ότι χρίζεται υποστήριξης με σκοπό την από κοινού

προσπάθεια επίλυσης του προβλήματος. Συνεργάζεται με τη διεύθυνση της επιχείρησης και έχει την ευθύνη της παρακολούθησης και στήριξης των ατόμων με ειδικές ανάγκες (παιδιά και ηλικιωμένοι). Έχει την ευθύνη της επικοινωνίας με τους τοπικούς παράγοντες του Δήμου Κω για την καλύτερη δυνατή αποτελεσματικότητα των αρμοδιοτήτων του. Συμβάλλει στην πρόληψη και αντιμετώπιση προβλημάτων των ατόμων με ειδικές ανάγκες και των οικογενειών τους εφόσον στην τελευταία περίπτωση αυτό ζητηθεί ή είναι εκ των πραγμάτων αναγκαίο. Πραγματοποιεί τις κοινωνικές σε συνεργασία με το παιδαγωγικό και επιστημονικό προσωπικό της επιχείρησης με το οποίο βρίσκεται σε συνεχή επαφή. Παρακολουθεί την ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών κοινωνικής υποστήριξης προς όλους τους ωφελούμενους από την επιχείρηση. Διαχειρίζεται θέματα οικογενειακού προγραμματισμού και συμβουλευτικής σε περίπτωση που του ζητηθεί ή καταστεί αναγκαίο.

Λόγω της άμεσης επαφής της με τα παιδιά με ειδικές ανάγκες, προσφέρει σε αυτά με υπομονή και στοργή όλες τις δυνατότητες για να αναπτύξουν την προσωπικότητα τους επιδιώκοντας συνεχώς να δημιουργήσει σε αυτά την ικανότητα συγκέντρωσης, αυτενέργειας, εμπιστοσύνης στον εαυτό τους και στις προσωπικές τους δυνατότητες.

Σε καμία περίπτωση και για οποιονδήποτε λόγο δεν επιτρέπεται η κακή μεταχείριση των παιδιών. Τέλος, λαμβάνει ενεργό ρόλο και είναι υπεύθυνος στα θέματα οργάνωσης εκδηλώσεων και σεμιναρίων με το υπόλοιπο προσωπικό και τη διοίκηση.

- *Αρμοδιότητες Ιατρού:* παρέχει τις ιατρικές του υπηρεσίες. Φροντίζει για την εξέταση ατόμων που χρίζονται βοήθειας. Συνεργάζεται άμεσα με την κοινωνικό λειτουργό προκειμένου να ενημερωθεί για τα κοινωνικά προβλήματα που έχει καταγράψει ότι αντιμετωπίζει το άτομο το οποίο παρακολουθεί ο ιατρός και την εξέλιξη της κατάστασης του. Παρέχει οδηγίες για φαρμακευτική αγωγή, επισκεπτόμενος σε έκτακτες περιπτώσεις και στο σπίτι τους παιδιά ή ηλικιωμένους που έχουν ανάγκη του. Μελέτα και εφαρμόζει προγράμματα βελτίωσης της δημόσιας υγείας.

- *Αρμοδιότητες Νηπιαγωγού:* Φροντίζει για την ψυχοσωματική υγεία και ψυχοκινητική εξέλιξη των παιδιών με εξατομίκευση του ημερησίου προγράμματος ανάλογα με την ηλικία και τις ανάγκες τους. Απασχολεί τα παιδιά σύμφωνα με το ημερήσιο πρόγραμμα απασχόλησης το οποίο συντάσσεται σε συνεργασία με την διεύθυνση της επιχείρησης. Εισηγείται τις ανάγκες εφοδιασμού των αιθουσών για τις ανάγκες του προγράμματος με είδη (παιχνίδια , είδη καθαριότητας κτλ). Παρακολουθεί τη διατροφή και καθαριότητα τους, ενθαρρύνοντας την αυτοεξυπηρέτησή τους. Ενημερώνει τους αρμόδιους και τον ιατρό για κάθε ύποπτο σχετικά με την υγεία τους περιστατικό. Πραγματοποιεί κοινωνικές έρευνες σε συνεργασία με το υπόλοιπο επιστημονικό προσωπικό. Παρακολουθεί την ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών κοινωνικής υποστήριξης προς τους ωφελούμενους προς τη μονάδα του. Διαχειρίζεται θέματα οικογενειακού προγραμματισμού και συμβουλευτικής σε περίπτωση που του ζητηθεί ή αν αυτό καταστεί αναγκαίο. Ενημερώνει σε πρώτη φάση το νοσηλευτικό προσωπικό για την κατάσταση του ατόμου το

οποίο χρήζει βοήθειας και στην συνέχεια συνεργάζεται στενά με αυτό για τη καταγραφή της πορεία της υγεία του.

- *Αρμοδιότητες Νοσηλεύτριας:* Παρέχει τις νοσηλευτικές υπηρεσίες.

Επισκέπτεται κατόπιν εντολής της κοινωνικού λειτουργού τους ηλικιωμένους στη οικία τους και παρέχει νοσηλευτικές φροντίδες και οδηγίες. Επισημαίνει τις περιπτώσεις των ηλικιωμένων που χρειάζονται οδηγίες και παρέχει πληροφορίες σχετικά με τα θέματα ατομικής και δημόσιας υγείας. Γενικά φροντίζει για τη ενημέρωση του Διοικητικού Συμβουλίου για κάθε θέμα που αφορά την υγεία των ηλικιωμένων.

- *Αρμοδιότητες Βοηθητικού Προσωπικού :* αναλαμβάνει την εκτέλεση εργασιών σχετικές με την ομαλή λειτουργία της μονάδας. Επιβλέπει , παρακολουθεί και βοηθάει στη συντήρηση των κτιριακών δομών της μονάδας και του φαρμακευτικού υλικού που έχει στη κατοχή της. Λαμβάνει οδηγίες για τη εκτέλεση των καθηκόντων του από της νοσηλεύτριας . Επισκέπτεται μαζί με τον/την νοσηλεύτρια τους ηλικιωμένους στη οικία τους, παρέχει φροντίδες και βοηθάει στη εκτέλεση των καθηκόντων της νοσηλεύτριας.

Στα πλαίσια της Δ.Ε.Κ.Υ.Κ. λειτουργούν το πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι» και το Γραφείο Παροχής Κοινωνικών Υποστηρικτικών Υπηρεσιών Κω και το Κ.Δ.Α.Π. Α.ΜΕ.Α.

Το Πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι»

Στις 13 Μαρτίου του 2003 έγινε η έναρξη του προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι». Το πρόγραμμα είναι ενταγμένο στο Π.Ε.Π Νοτίου Αιγαίου 2005-2006 με αρχικό προϋπολογισμό 202.216,60 €.

Το πρόγραμμα αποσκοπεί στην προώθηση ίσων ευκαιριών απασχόλησης. Συνεργάζεται με αρμόδιους φορείς όπως το Ιατρικό προσωπικό, το Ι.Κ.Α. και το νοσοκομείο για την έκδοση παροχής αναπηρικών συντάξεων, επιδομάτων αεροθεραπείας, συσκευών μέτρησης του σακχάρου, επιδόματα συνοδών αναπήρων, έκτακτα οικογενειακά βοηθήματα από τη Δ/ση Κοινωνικής Πρόνοιας καθώς και στην επίτευξη των παρακάτω περιγραφόμενων στόχων:

- Στην εντατική νοσηλευτική φροντίδα και υποστήριξη (μέσα στη ίδια την οικία τους) ενός σημαντικού αριθμού ηλικιωμένων και μη, ατόμων που χρήζουν βοήθειας και δεν μπορούν να αυτοεξυπηρετηθούν.
- Στη βελτίωση και αναβάθμιση του βιοτικού επιπέδου ζωής των ατόμων που έχουν την ανάγκη φροντίδας στο ίδιο τους το σπίτι, μέσω της παροχής εξειδικευμένων και ποιοτικών υπηρεσιών.
- Στη διευκόλυνση σημαντικού αριθμού γυναικών, οι οποίες είναι επιφορτισμένες με τη φροντίδα ηλικιωμένων, ούτως ώστε να ενταχθούν στη

τοπική αγορά εργασίας, μέσω της ανάπτυξης υπηρεσιών φροντίδας των ατόμων αυτών.

Η νοσηλευτική φροντίδα του προγράμματος περιλαμβάνει την περιποίηση κατακλίσεων, τη συνοδεία στο νοσοκομείο, τη μέτρηση της αρτηριακής πίεσης, τη μέτρηση του σακχάρου, τη συνταγογράφηση και αγορά φαρμάκων, την ατομική υγιεινή, ενεσοθεραπεία, εμβολιασμός, αιμοληψία.

Η οικογενειακή βοήθεια σχετίζεται με την καθαριότητα του χώρου κατοικίας των ατόμων που δεν έχουν τη δυνατότητα να το πράξουν μόνοι τους, τη συντροφιά, συμβουλευτική στήριξη και τέλος τη σίτιση.

Το πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι» απασχολεί τέσσερα (4) άτομα μία κοινωνιολόγο, μία νοσηλεύτρια και δύο (2) οικογενειακούς βοηθούς.

Για τη μεταφορά:

Η επιχείρηση έχει υπογράψει Προγραμματικές συμφωνίες με τους άλλους Δήμους της νήσου Κω: με τον Δήμο Ηρακλειδών και το Δήμο Δικαίου για να μπορούν έκαστος Δήμος να υλοποιεί το πρόγραμμα στα όρια του, αφού δεν έχουν συστήσει ανάλογη επιχείρηση με αντικείμενο δραστηριότητας όπως αυτό της Δ.ΕΚ.Υ.Κ.

Γραφείο Παροχής Κοινωνικών Υποστηρικτικών Υπηρεσιών Κω

Στόχος του Γραφείου Παροχής Κοινωνικών Υποστηρικτικών Υπηρεσιών, είναι η ενίσχυση και αναβάθμιση των ενεργειών υποστήριξης ατόμων που χαρακτηρίζονται αποκλεισμένα ή είναι εν δυνάμει αποκλεισμένα από το

κοινωνικό ιστό και την αγορά εργασίας, μέσω παροχής εξειδικευμένων υπηρεσιών που θα προσφέρουν οι Κοινωνικοί Επιστήμονες οι οποίοι στελεχώνουν το εν λόγω γραφείο.

Το Γραφείο Παροχής Κοινωνικών Υποστηρικτικών Υπηρεσιών απευθύνεται σε άτομα που ανήκουν σε ευπαθείς κοινωνικά ομάδες που απειλούνται ή πλήττονται με αποκλεισμό από την αγορά εργασίας. Ενδεικτικά αναφέρονται οι παρακάτω ομάδες:

- Τα μέλη οικογενειών που παρέχουν υπηρεσίες φροντίδας σε άλλα εξαρτώμενα μέλη τους και για το λόγο αυτό αντιμετωπίζουν δυσχέρειες ένταξης ή παραμονής στη αγορά εργασίας.

- Τα άτομα με αναπηρία (ΑΜΕΑ)
- Οι μονογονεϊκές οικογένειες
- Οι κακοποιημένες γυναίκες
- Οι αποφυλακισμένοι
- Οι πρώην χρήστες ψυχοτρόπων ουσιών
- Οι αλλοδαποί
- Οι τσιγγάνοι
- Τα άτομα με γλωσσικές ή θρησκευτικές ιδιαιτερότητες
- Οι άστεγοι
- Οι παλιννοστούντες

- Άλλες κατηγορίες ατόμων που βιώνουν ή απειλούνται με αποκλεισμό εργασίας

Το γραφείο απασχολεί δύο (2) Κοινωνικούς Λειτουργούς ο ένας με πλήρη απασχόληση και ο δεύτερος ως εξωτερικός συνεργάτης.

Στις επιδιώξεις του Γραφείου εντάσσονται επίσης η προώθηση και διασύνδεση των εξυπηρετούμενων με άλλες δομές προώθησης στην απασχόληση ή κοινωνικές υπηρεσίες κατά περίπτωση, καθώς και η παρακολούθηση της πορείας τους και μετά την παροχή υπηρεσιών, συμβάλλοντας έτσι στη δημιουργία του Δικτύου κοινωνικών και υποστηρικτικών υπηρεσιών σε τοπικό επίπεδο, ανταποκρινόμενοι κατ' αυτόν τον τρόπο στο βασικό στόχο του Μέτρου 3.1 του Π.Ε.Π. «Υγεία – Πρόνοια 2006».

Κέντρο Δημιουργικής απασχόλησης Παιδιών με ειδική αναπηρία

Στις 26 Ιουλίου 2004 έγινε έναρξη του Προγράμματος Κ.Δ.Α.Π. ΑΜΕΑ το οποίο αποτελεί μονάδα δημιουργικής απασχόλησης παιδιών και εφήβων με νοητική και κινητική αναπηρία και λειτουργεί παράλληλα και σε απόλυτη συνεργασία με το Ειδικό σχολείο που διαθέτει ο Δήμος.

Σκοπός του προγράμματος είναι το να μπορούν τα παιδιά να απασχολούνται με δημιουργικό τρόπο και να καταστεί πιο εύκολη η κοινωνική τους ένταξη. Επίσης βασικό μέλημα αποτελεί η στήριξη των οικογενειών τους ώστε να αντιμετωπιστούν καταστάσεις κοινωνικού αποκλεισμού και να

αποφευχθεί η χρήση ιδρυματικής φροντίδας . Απαιτείται η βελτίωση της ζωής των παιδιών και εφήβων με αναπηρία καθώς και των οικογενειών τους.

Για την επίτευξη των παραπάνω σκοπών παρέχονται υπηρεσίες που στοχεύουν στην ανάπτυξη κοινωνικών δεξιοτήτων, φιλικών δεσμών και κοινωνικών σχέσεων. Υπάρχουν προγράμματα έκφρασης και ψυχαγωγίας, άσκησης λόγου, άθλησης και σωματικής αγωγής. Τα μέλη της οικογένειας εκπαιδεύονται κατάλληλα για την αντιμετώπιση εξειδικευμένων αναγκών των παιδιών και εφήβων με αναπηρία. Επίσης επιχειρείται η όσο το δυνατόν καλύτερη συνεργασία της οικογένειας με τις αρμόδιες υπηρεσίες καθώς και η διασύνδεση με φορείς που υλοποιούν προγράμματα προεπαγγελματικής κατάρτισης.

Τα ΚΔΑΠ ΑΜΕΑ του Δήμου Κω στελεχώνονται από ένα γυμναστή και φυσικοθεραπευτή, μία κοινωνική λειτουργό, δύο εκπαιδευτές τεχνικούς και ένα άτομο βοηθητικό προσωπικό.



Εικόνα 1: Μουσικό συγκρότημα του ΚΔΑΠ ΑΜΕΑ του Δήμου Κω.

Το Κέντρο Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών με αναπηρικά εντάσσεται στο Π.Ε.Π. Νοτίου Αιγαίου 2000-2006 και συγχρηματοδοτείται από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο με συμμετοχή του 75% και 25% των εθνικών πόρων.

Γραφείο Μαθησιακής Αξιολόγησης και Συμβουλευτικής

Μετά από σχετική έρευνα της επιχείρησης έρευνα της επιχείρησης αλλά και της επαφής της με το σύλλογο γονέων και κηδεμόνων παιδιών με ενδείξεις δυσλεξίας. Το πρόβλημα που παρουσιάζεται στο νησί είναι έντονο αφού το μόνο κέντρο αξιολόγησης (Κ.Δ.Α.Υ) βρίσκεται στην Ρόδο και εξυπηρετεί όλα τα νησιά της Δωδεκάνησου. Ο αριθμός των παιδιών είναι ιδιαίτερα μεγάλος πράγμα που καθιστά δύσκολη την παρακολούθηση από το Κ.Δ.Α.Υ. , με αποτέλεσμα να μην μπορεί να διαπιστωθεί αν το παιδί είναι δυσλεκτικό ή όχι.

Στο Δήμο της Κω υπάρχουν έξι εξειδικευμένοι στη δυσλεξία εκπαιδευτικοί με τους οποίους η επιχείρηση σκοπεύει να συνεργαστεί προκειμένου να συνεργαστεί προκειμένου να καλύψει κάποιες πρώτες ανάγκες. Η σκέψη της Δ.Ε.Κ.Υ.Κ σε επικοινωνία και συνεργασία με το σύλλογο , είναι να γίνεται μία αξιολόγηση παρακολούθηση κάποιου παιδιού που έχει ενδείξεις δυσλεξίας, μέχρι αυτό να κληθεί από το Κ.Δ.Α.Υ της Ρόδου προς εξέταση και παραλαβή της βεβαίωσης δυσλεξίας με την οποία απαλλάσσεται από τις γραπτές εξετάσεις του σχολείου και υποβάλλεται μόνον σε προφορικές.

Τα εγχείρημα αυτό θα απαλλάξει τους γονείς από την αγωνία έξι μηνών μέχρι ακόμα και ενός έτους ως την ημερομηνία του ραντεβού τους με το Κ.Δ.Α.Υ.

ΜΑΚΡΟΠΡΟΘΕΣΜΟΙ ΣΤΟΧΟΙ ΤΗΣ Δ.Ε.Κ.Υ.Κ

Α) Ίδρυση Κέντρου Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων (Κ.Η.Φ.Η.).

Μελετώντας τις ανάγκες των δημοτών και μετά από την τετραετή εμπειρία λειτουργίας της επιχείρησης, επιτακτική καθορίζεται η ανάγκη για ίδρυση κέντρου ημερήσιας φροντίδας ηλικιωμένων όπου ένας γιατρός (ως εξωτερικός συνεργάτης) και μία προϊστάμενη Νοσηλεύτρια (πλήρους απασχόλησης) θα αποτελούν τους κύριους καθοδηγητές του ηλικιωμένου ασθενούς και θα παρακολουθούν την εξέλιξη της υγείας του καθώς και την αντιμετώπιση των νοσημάτων, λοιμώξεων και χρόνιων παθήσεων του ηλικιωμένου.

Η διαμονή του ηλικιωμένου σε ειδικά διαμορφωμένο σύμφωνα με τις προδιαγραφές χώρο , γίνεται ευχάριστη εφόσον το βοηθητικό προσωπικό του κέντρου, θα συντελεί στο να υπάρχει η απαραίτητη καθημερινή ατομική υγιεινή των ηλικιωμένων καθώς και οι σωστές διατροφικές συνήθειες ανάλογα με τις παθήσεις που θα έχει ο εξυπηρετούμενος (σε συνεργασία πάντα με τον ιατρό).

Ειδικό σχολείο Δήμου Κω

Το ειδικό σχολείο Δήμου Κω³⁶ ιδρύθηκε το 1991 στην πόλη της Κω και καλύπτει τις ανάγκες όλου του νησιού. Συγκροτήθηκε με πρωτοβουλία των γονέων των παιδιών με αναπηρία σε μία προσπάθεια να δώσουν τη δυνατότητα στα παιδιά τους να πάρουν μέρος στην εκπαιδευτική δραστηριότητα.

Ζητήθηκε η βοήθεια του Δήμου της Κω η οποία δόθηκε απλόχερα. Ο Δήμος διέθεσε τις κτιριακές εγκαταστάσεις καθώς και πόρους για να καλυφθεί οικονομικά η πρόληψη δύο (2) μόνιμων δημοτικών εκπαιδευτικών υπαλλήλων και στη συνέχεια ενός συνοδού. Αργότερα διέθεσε και ένα σχολικό λεωφορείο για την μεταφορά των παιδιών. Τα λειτουργικά έξοδα τα κάλυψε ο Σύλλογος γονέων και φίλων.

Στο σχολείο φοιτήσαν και φοιτούν παιδιά με νοητική στέρση, αυτισμό, σύνδρομο Down, διαταραχές συμπεριφοράς.

Οι βασικοί στόχοι του σχολείου, που γίνονται χρόνο με το χρόνο, είναι η ανάπτυξη δεξιοτήτων σύμφωνα με τις ικανότητες του καθενός, η παροχή εκπαίδευσης των παιδιών που αποκλείονται από τις βαθμίδες Δημόσιας Εκπαίδευσης, η βελτίωση της ποιότητας των παιδιών. Επίσης η ισότιμη ένταξη των παιδιών στο κοινωνικό σύνολο, η αποδοχή τους από τους συνανθρώπους

τους και η αντιμετώπιση τους ως ίσους πολίτες με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που απαιτεί η ειδική κατάσταση των παιδιών.

Σήμερα εκτός από τα μαθησιακά προγράμματα που υλοποιεί συμμετέχει σε δραστηριότητες με άλλους φορείς π.χ. Χριστουγεννιάτικο παζάρι, υλοποιεί δραστηριότητες με άλλα σχολεία και συμμετέχει σε αθλητικές διοργανώσεις όπως στους Special Olympics, Αιγαιοπελαγίτικους αγώνες. Ακόμη διοργανώνει εκδηλώσεις για της ευαισθητοποίηση της τοπικής κοινωνίας και συμμετέχει σε κατασκηνώσεις που υλοποιεί η ΠΟΣΚΓΑμεΑ³⁷.

Το έργο που παρέχει το σχολείο έχει καταξιωθεί στη κοινωνία της Κω και γίνεται πράξη η ισότιμη μέθεξη των παιδιών στη κοινωνία.

Τέλος, στηρίζεται και χρηματοδοτείται από το Δήμο της Κω, όπως προαναφέρθηκε, που υπήρξε πολύτιμος αρωγός στην προσπάθεια επίλυσης των προβλημάτων των παιδιών και των οικογενειών τους. Το Σύλλογο Γονέων και φίλων του Δήμου Κω, που βρίσκεται σε ένα συνεχή αγώνα για να ξεπεραστούν τα εμπόδια που υπάρχουν και προκύπτουν. Σημαντικό ρόλο στην οικονομική στήριξη του σχολείου κατέχει η συνεισφορά όλων των φορέων και κατοίκων του νησιού.

Ο.Σ.Γ.Κ.Α.με.Α.: Πανελληνιά Ομοσπονδία Σωματείων Γονέων και Κηδεμόνων Παιδιών με Αναπηρία, αγνωρισμένος ως μη κερδοσκοπικός ειδικός και φιλανθρωπικός φορέας, Ν. 1111/72.

ΒΡΕΦΟΝΗΠΙΑΚΟΙ ΣΤΑΘΜΟΙ ΔΗΜΟΥ ΚΩ

Οι παιδικοί και βρεφονηπιακοί σταθμοί έχουν σκοπό την καθημερινή φύλαξη, φροντίδα, ημερήσια διατροφή, διαπαιδαγώγηση και ψυχαγωγία νηπίων και βρεφών εργαζόμενων γονέων, την πολύπλευρη νοητική, συναισθηματική, κοινωνική, ψυχοσωματική ανάπτυξη των παιδιών, την προπαρασκευή τους για τη φυσική μετάβαση τους από την οικογενειακή ζωή στο σχολικό περιβάλλον.

Ο Δημοτικός Βρεφονηπιακοί - Παιδικοί Σταθμοί Δήμου Κω είναι Ν.Π.Δ.Δ ,διοικείται από επταμελές συμβούλιο. Το οποίο φροντίζει για την επιτυχία του Σταθμού ,διαχειρίζεται την περιουσία του διοικεί εποπτεύει και ελέγχει όλη την λειτουργία του.

Ο Δήμος Κω διαθέτει τρεις παιδικούς / βρεφονηπιακούς σταθμούς για παιδιά και βρέφη άνω των 18 μηνών και άνω :

α) Βρεφονηπιακός - Παιδικός Σταθμός Γεωργίου Αβέρωφ ο οποίος εξυπηρετεί 160 – 170 παιδιά με την βοήθεια 13 δασκάλων .

β) Βρεφονηπιακός -Παιδικός Σταθμός της Οδού Αμερικής πέντε (5) τάξεων ο οποίος εξυπηρετεί 110 παιδιά κάτω από τη επίβλεψη οχτώ (8) δασκάλων.

γ) Βρεφονηπιακός - Παιδικός σταθμός της Ιερού Λόχου ο οποίος εξυπηρετεί 100 παιδιά και απασχολεί 10 δασκάλες.

Ένα από τα κύρια καθήκοντα των Σταθμών είναι η ποιοτική και ποσοτική διατροφή των παιδιών και το διαιτολόγιο καθορίζεται σύμφωνα με τις σύγχρονες παιδιατρικές απόψεις για την υγιεινή διατροφή των παιδιών.

Το προσωπικό των Παιδικών Σταθμών είναι υποχρεωμένο να συμβάλλει με όλες του τις δυνάμεις στην εύρυθμη λειτουργία τους, να καλλιεργεί και να αναπτύσσει περαιτέρω τις γνώσεις του παρακολουθώντας τις επιστημονικές εξελίξεις, να υποστηρίζει τις οικογένειες των φιλοξενούμενων παιδιών και να αφιερώνει στα καθήκοντα που του αναθέτουν όλες οι δραστηριότητες εξυπηρετώντας αυτά ευσυνείδητα..

Ειδικότερα :

1. Παιδαγωγικό Προσωπικό : α)φροντίζει για τη σωστή ψυχοσωματική υγεία και ψυχοκινητική εξέλιξη των παιδιών με εξατομίκευση του ημερήσιου προγράμματος ανάλογα με τη ηλικία και τις ανάγκες τους. Απασχολεί τα παιδιά σύμφωνα με το ημερήσιο πρόγραμμα απασχόλησης που εξασφαλίζει την αρμονική ψυχοπνευματική ανάπτυξη των παιδιών.

Στα πλαίσια του προγράμματος αυτού, τα παιδιά προσεγγίζονται με μέσο τη στοργή, το διάλογο, την επεξήγηση και τη εμπιστοσύνη. Απαγορεύεται η καταναγκαστική επιβολή απόψεων ή επιβολή σωματικής τιμωρίας, η παραβίαση της παραπάνω απαγόρευσης αποτελεί σοβαρό παράπτωμα. Βάση του ημερήσιου προγράμματος απασχόλησης είναι η κοινωνικοποίηση και ομαλή συναναστροφή των παιδιών μεταξύ τους πορείας και η εμπέδωση κλίματος και ασφάλειας.

2. Βοηθά τα φιλοξενούμενα παιδιά για την ικανοποίηση των ατομικών τους αναγκών . Παρακολουθεί τη διατροφή την καθαριότητα τους, ενθαρρύνοντας την αυτοεξυπηρέτηση τους.

3. Ενημερώνει τους αρμόδιους και τον παιδίατρο σχετικά με την υγεία τους περιστατικό.

4. Λόγω της άμεσης επαφής του με τα παιδιά προσφέρει με υπομονή και στοργή όλες τις δυνατότητες σε αυτά για να αναπτύξουν την προσωπικότητά τους επιδιώκοντας συνεχώς να δημιουργήσουν σε αυτοικανότητα συγκέντρωσης, αυτενέργειας, εμπιστοσύνη στον εαυτό τους και στις προσωπικές δυνατότητες τους. Σε καμία περίπτωση και για οποιαδήποτε λόγο δεν επιτρέπεται η κακή μεταχείριση των παιδιών.

Βοηθός Παιδαγωγού :

Βοηθάει το προσωπικό της προηγούμενης παραγράφου σε όλα τα καθήκοντα του και εκτελεί τις οδηγίες που παίρνει από αυτό , Στην περίπτωση απουσίας του προσωπικού αντικαθιστά την υπεύθυνη απευθυνόμενη στον Υπεύθυνο του σταθμού για βοήθεια και στήριξη.

Κοινωνικός Λειτουργός :

Συμβάλλει στη πρόληψη ή αντιμετώπιση προβλημάτων των παιδιών κάθε Σταθμού και των οικογενειών τους εφόσον στην τελευταία περίπτωση αυτό ζητηθεί ή είναι εκ των πραγμάτων αναγκαίο. Πραγματοποιεί τις κοινωνικές έρευνες σε συνεργασία με το παιδαγωγικό προσωπικό με το οποίο βρίσκεται σε συνεχή επαφή. Συνεργάζεται με τον παιδίατρο του στα σταθμού.

Ο Παιδίατρος :

που συμβάλλεται με το σταθμό με σύμβαση έργου, έχει τις ακόλουθες υποχρεώσεις :

- εξετάζει κατά διαστήματα και κατ' ελάχιστο όριο μια φορά ανά δεκαπέντε ημέρες όλα τα παιδιά όλα τα παιδιά των Σταθμών του νομικού προσώπου και παρακολουθεί τη ανάπτυξη τους , σημειώνοντας τις παρατηρήσεις του στην ατομική καρτέλα .
- εισηγείται για την δυνατότητα επιστροφής στον Σταθμό παιδιού που απουσίαζε από σοβαρή ασθένεια με βάση το ιατρικό πιστοποιητικό του που προσκομίζεται από τους γονείς των παιδιών και τη προσωπική εξέταση.
- υποδεικνύει τα μέτρα που πρέπει να ληφθούν για τη υγιεινή των παιδιών και για τη υγειονομική κατάσταση των σταθμών. Διατηρεί σε κάθε σταθμό πρόχειρο φαρμακείο και για οποιονδήποτε έκτακτο προσωπικό πρέπει να σπεύσει για την παροχή των υπηρεσιών του.

Επίσης βοηθά και συμβουλεύει το παιδαγωγικό προσωπικό για την καλύτερη απόδοση στην εργασία τους με διαλέξεις, συζητήσεις και ιδιαίτερες συναντήσεις.

Άλλες ειδικότητες που υπάρχουν είναι ο διαχειριστής του Νομικού Προσώπου , ο μάγειρας, βοηθός μαγείρου και τραπεζοκόμου και τέλος καθαριότητας – βοηθητικών.

ΟΙ ΠΟΡΟΙ ΤΟΥ ΙΔΡΥΜΑΤΟΣ

Οι πόροι του ιδρύματος προέρχονται από δωρεές, κληροδοτήματα, επιχορηγήσεις του Ο.Τ.Α, μηνιαίας οικονομική εισφοράς, τροφεία οικογενειών.

Υπάρχουν περιπτώσεις οικογενειών που μπορούν να απαλλαγούν από την καταβολή της οικονομικής εισφοράς ή που θα καταβάλλουν αυτή μειωμένη κατόπιν των σχετικών δικαιολογητικών που θα καταθέσουν : οι πολύτεκνες οικογένειες έχουν έκπτωση 50% και το δεύτερο παιδί κάθε οικογένειας δικαιούται έκπτωσης 20% και το τρίτο παιδί 40% από την οικονομική συμμετοχή τους.

ΣΥΣΤΑΣΗ ΚΕΝΤΡΟΥ ΑΝΟΙΧΤΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΗΛΙΚΙΩΜΕΝΩΝ –

Κ.Α.Π.Η

Το γεγονός ότι στις διατάξεις του άρθρου 205 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων προβλέπεται η ίδρυση και λειτουργία Κέντρων Ανοιχτής προστασίας ηλικιωμένων, θεωρείται θεσμός που ενισχύει την αποκέντρωση και ενδυναμώνει την τοπική αυτοδιοίκηση , αποτελεί δε καινοτομία και ένα βήμα προόδου στο σοβαρό τομέα της κοινωνικής πολιτικής των ανθρώπων της τρίτης ηλικίας στη χώρα μας.

Το κέντρο ανοιχτής προστασίας ηλικιωμένων είναι Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου που εδρεύει στα διοικητικά όρια του Δήμου της Κω.

Σκοπός του Κ.Α.Π.Η είναι :

1. η παροχή υπηρεσιών για την πρόληψη ή καταστολή βιολογικών , ψυχολογικών και κοινωνικών αναγκών τρίτης ηλικίας , καθώς και προβλημάτων υγείας.

2. η ψυχαγωγία τους με την πραγματοποίηση διάφορων εκδηλώσεων , ομιλιών και με τη συμμετοχή επιστημόνων για τα προβλήματα των ηλικιωμένων.

3. η διαφώτιση και η συνεργασία του ευρύτερου κοινού και των ειδικών φορέων σχετικά με τις ανάγκες και τα προβλήματα των ηλικιωμένων.

4. η έρευνα θεμάτων σχετικών με τους ηλικιωμένους.

Διοικείται από επταμελές Διοικητικό Συμβούλιο που τα μέλη του και οι αναπληρωτές του ορίζονται από το Δημοτικό Συμβούλιο.

Οι πόροι του Ιδρύματος είναι η ετήσια επιχορήγηση του από το Δήμο , η επιχορήγηση από κάθε άλλη παροχή του Κράτους είτε προς το Νομικό Πρόσωπο είτε προς το Δήμο για το Πρόσωπο αυτό , τα έσοδα από διάφορες εκδηλώσεις του Νομικού Προσώπου, κάθε είδους συνδρομές, εισφορές, δωρεές, κληροδοτήματα, μισθώματα. Επίσης από εισπράξεις από το αντίτιμο των πραγμάτων ή υπηρεσιών που παρέχονται από το Νομικό Πρόσωπο. Τέλος από κάθε άλλη νόμιμη πρόσοδο.

Η δαπάνη σε βάρος του προϋπολογισμού του Δήμου Κω είναι ύψους 5000,00 €. για το τρέχον οικονομικό έτος και δαπάνη μέχρι 10.000,00 € καθένα από τα επόμενα έτη.

Τοπικό Συμβούλιο Πρόληψης Παραβατικότητας

Ύστερα από συνέντευξη η οποία πραγματοποιήθηκε στο γραφείο του αντιδημάρχου Κοινωνικής Πρόνοιας Δήμου Κω κ. Ασλάνη Κωνσταντίνου, την 01/03/07, έθεσε πολύ σημαντική τη δημιουργία Τοπικού Συμβουλίου Πρόληψης

Παραβατικότητας. Η πρόθεση αυτή του Δήμου Κω, βρίσκεται ακόμη σε αρχικό στάδιο. Προς το παρόν εξετάζεται το νομοθετικό πλαίσιο και οι δυνατότητες ίδρυσης του.

Τα Τοπικά Συμβούλια Πρόληψης Παραβατικότητας σύμφωνα με την πρώτη παράγραφο του άρθρου 84 του Ν. 3463/2006 του Κ.Δ.Δ. αποτελούν συμβουλευτικά και γνωμοδοτικά όργανα για την ανάπτυξη μίας εναλλακτικής και αποκεντρωμένης αυτοπαραβατικής πολιτικής, προσαρμοσμένης στις ιδιαίτερες ανάγκες και απαιτήσεις των τοπικών κοινωνιών. Επίσης, όπως ορίζει η τρίτη παράγραφος του ίδιου άρθρου έργο τους είναι η καταγραφή και μελέτη της παραβατικής συμπεριφοράς σε τοπικό επίπεδο, κατάρτιση σχετικών προγραμμάτων στην περιφέρεια του Δήμου που λειτουργούν, η διοργάνωση ημερίδων, σεμιναρίων και εκδηλώσεων ενημέρωσης της κοινής γνώμης. Θα πρέπει να λαμβάνονται πρωτοβουλίες από τους κοινωνικούς φορείς της περιοχής για την πρόληψη και περιορισμό των φαινομένων παραβατικότητας και εγκληματικότητας με τελική επιδίωξη την ασφάλεια των κατοίκων και την δημιουργία ενός κλίματος εμπιστοσύνης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΤΡΙΤΟ

3.1) ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Το 2000 η Ένωση αποφασίζει την πλαισίωση των ενεργειών της με την κατάρτιση του Σχεδίου Συνταγματικής Συνθήκης. Καταλυτικός παράγοντας της πρόθεσης αυτής ήταν η απόφαση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στο Λακέν (Δεκέμβριος 2001).

Ο Valery Giscard d'Estaing, πρόεδρος της Ευρωπαϊκή Συνέλευσης, την 13-06-2003, παρουσίασε στο Συμβούλιο της Ευρώπης που διεξάχθει στη Θεσσαλονίκη, το Σχέδιο Συντάγματος για την Ευρωπαϊκή Ένωση τον οποίο συμφωνά με τους συντάκτες του, αφορά τον ευρωπαϊό πολίτη, απαντώντας στις αγωνίες του, στις προσδοκίες του, στα προβλήματα του. Σκοπός των ρυθμίσεων αυτών ήταν να αναδειχθεί η «Ευρώπη των Πολιτών»³⁸ η οποία βασίζεται στη ισότητα, στο κράτος δικαίου και στον σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων.

Στόχοι του Σχεδίου αυτού αποτελούν η βιώσιμη ανάπτυξη της Ένωσης, η καταπολέμηση του κοινωνικού αποκλεισμού, η κοινωνική και αλληλεγγύη μεταξύ των κρατών-μελών.

Στο πεδίο της κοινωνικής πολιτικής η Ένωση υποστηρίζει στόχους και δράσεις για την προώθηση της απασχόλησης, τη βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης και εργασίας, την κατάλληλη κοινωνική προστασία και την ανάπτυξη των ανθρωπίνων δικαιωμάτων.

Οι αρμοδιότητες της Ένωσης διέπονται από τις αρχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας. Σύμφωνα με την πρώτη αρχή η Ένωση παρεμβαίνει στους τομείς της μη αποκλειστικής παρέμβασης της, στο βαθμό που οι στόχοι δεν μπορούν να καλυφθούν αρκετά από τα κράτη-μέλη στα διαφορά επίπεδα διοίκησης (κεντρικό, περιφερειακό, τοπικό). Με την δεύτερη αρχή, η συμμετοχή της Ένωσης, στην υλοποίηση των στόχων που έχει θέσει, δεν υπερβαίνει τα απαιτούμενα.

Παρ' όλες τις διαφοροποιήσεις που υπάρχουν από χώρα σε χώρα οι κοινοί άξονες³⁹ που αποτελούν τον κορμό της κοινωνικής πολιτικής των μελλοντικών κοινωνιών είναι οι εφεξής:

- Η εξασφάλιση εργασίας για όλους.
- Η καταπολέμηση της ανεργίας, φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού.
- Η άρση των διακρίσεων μεταξύ των δύο φύλων.
- Η ορθολογική διοίκηση των φορέων κοινωνικής προστασίας.
- Η ισότιμη αντιμετώπιση των κοινωνικών προβλημάτων.
- Με γνώμονα την κοινωνική ισορροπία, η ανάπτυξη της κοινωνικής πολιτικής θα πρέπει να γίνεται παράλληλα με τη μεγάλη εσωτερική αγορά και την οικονομική και νομισματική ένωση.

Μάρδας Δ. Γεώργιος, Βαλκάνος Ι. Ευθύμιος (2005), Παπαζήση, Κοινωνική πολιτική. θεωρία και πράξη, σελ. 76 και 91

3.2) ΠΥΛΩΝΕΣ ΤΗΣ Ε.Ε. ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ

Οι πυλώνες⁴⁰ στους οποίους εστιάζεται η κοινωνική πολιτική της Ένωσης είναι, πρώτον, η διογκούμενη ανεργία όπου υπογραμμίζει ότι η τόνωση της απασχόλησης εξαρτάται από την αρτιότερη σύζευξη των μέτρων φορολογίας με το κοινωνικό σύστημα παροχών. Επίσης κρίνεται απαραίτητη η εξασφάλιση θέσεων εργασίας που θα καλύπτουν το ποσοστό των ανέργων, μέσω της σωστής επαγγελματικής κατάρτισης τους. Προτείνεται επίσης αλλαγή του τρόπου χρηματοδότησης της κοινωνικής προστασίας, για τους εργαζόμενους.

Ο δεύτερος πυλώνας περικλείει την γήρανση του πληθυσμού, σε συσχετισμό με τη βιωσιμότητα των υπάρχοντων ασφαλιστικών φορέων. Η εισήγηση στο πλαίσιο αυτό είναι η δημιουργία ενός νέου συστήματος σύνταξης μεταβαλλόμενου ποσού, το οποίο θα εξαρτάται από την απόδοση των επενδυμένων κεφαλαίων.

Δεν είναι τυχαίο ότι έως το 2010 στόχος που έχει τεθεί είναι η μείωση της ανεργίας στο 4% και να αυξηθεί η απασχόληση στο 65%. Σκοπός είναι να μειωθεί το ποσοστό του πληθυσμού που ζει κάτω από το όριο της φτώχειας από 20% σε 10% και η απασχόληση των γυναικών αν αυξηθεί στο 60%.⁴¹

Μάρδας Δ. Γεώργιος, Βαλκάνος Ι. Ευθύμιος (2005), Παπαζήση, Κοινωνική πολιτική, θεωρία και πράξη, σελ. 80-81.

Μάρδας Δ. Γεώργιος, Βαλκάνος Ι. Ευθύμιος (2005), Παπαζήση, Κοινωνική πολιτική, θεωρία και πράξη, σελ. 88.

3.3) ΧΑΡΤΗΣ ΘΕΜΕΛΙΩΔΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ ΤΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

Ο Χ.Θ.Δ.Ε. αποτελεί τμήμα του Σχεδίου Συνθήκης της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Με τη θεμελίωση του αναγνωρίζονται τα δικαιώματα περί ισότητας έναντι του νόμου και των δύο φύλων, απαγόρευση των διακρίσεων, δικαιώματα του παιδιού και των ηλικιωμένων, τη ένταξη των ατόμων με κοινωνικές ανάγκες.

Επίσης εισάγονται διατάξεις που αναφέρονται στην αλληλεγγύη και οι οποίες προστατεύουν τα κοινωνικά δικαιώματα της απασχόλησης, της κοινωνικής ασφάλειας, της κοινωνικής αρωγής, της υγείας και του περιβάλλοντος.⁴²

3.4) ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΚΑΙ ΜΕΣΑ ΤΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο

Στο πλαίσιο της μεταρρύθμισης των Διαρθρωτικών Ταμείων που διεξάγεται από το Πρόγραμμα Δράσης 2000 (Agenda 2000), ο παρών κανονισμός αποσκοπεί στον εκ νέου ορισμό του πλαισίου και των πολιτικών προτεραιοτήτων του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου⁴³ (ΕΚΤ) για την περίοδο 2000-2006, προκειμένου να δοθεί στήριξη στην ευρωπαϊκή στρατηγική για την

Μάρδας Δ. Γεώργιος, Βαλκάνος Ι. Ευθύμιος (2005), Παπαζήση, Κοινωνική πολιτική, θεωρία και πράξη, σελ. 85-86.

Κανονισμός (ΕΚ) 1784/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου Συμβουλίου, της 12ης Ιουλίου 1999, σχετικά με το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο [Επίσημη Εφημερίδα L 213 της 13.8.1999]. ΣΥΝΟΨΗ 1. Ο παρών κανονισμός εντάσσεται στο γενικό πλαίσιο που ορίζει ο κανονισμός (ΕΚ) 1260/1999 του Συμβουλίου σχετικά με τις γενικές διατάξεις για τα Διαρθρωτικά Ταμεία, διαθέσιμο στο <http://europa.eu/scadplus/leg/el/cha/c10130/htm>

απασχόληση, καθώς και στη βελτίωση της λειτουργίας της αγοράς εργασίας και την ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού,

Τα καθήκοντα του ΕΚΤ είναι η στήριξη μέτρων που αποσκοπούν στην καταπολέμηση της ανεργίας, την ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού και την προώθηση της κοινωνικής ένταξης στην αγορά εργασίας με στόχο την αύξηση του επιπέδου απασχόλησης, την ισότητα μεταξύ ανδρών και γυναικών, τη βιώσιμη ανάπτυξη και την οικονομική και κοινωνική συνοχή. Το ΕΚΤ πρέπει, ιδίως, να συνεισφέρει στις ενέργειες που αναλαμβάνονται με βάση την ευρωπαϊκή στρατηγική για την απασχόληση.

Πεδίο εφαρμογής: Το ΕΚΤ παρεμβαίνει στο πλαίσιο των τριών στόχων τους οποίους ορίζει ο κανονισμός (ΕΚ) 1260/99 σχετικά με τις γενικές διατάξεις για τα Διαρθρωτικά Ταμεία. Ο κανονισμός προβλέπει πέντε βασικούς τομείς πολιτικής για τη δραστηριότητα του ΕΚΤ: 1) ανάπτυξη ενεργών πολιτικών στην αγορά εργασίας για την καταπολέμηση και την πρόληψη της ανεργίας, την προστασία τόσο των γυναικών όσο και των ανδρών από τη μακροχρόνια ανεργία, τη διευκόλυνση της επανένταξης των μακροχρόνια ανέργων στην αγορά εργασίας και την υποστήριξη της επαγγελματικής ενσωμάτωσης των νέων και των ατόμων που επιστρέφουν στην αγορά εργασίας μετά από απουσία κάποιου χρόνου, 2) προώθηση των ίσων ευκαιριών για όλους στην πρόσβαση στην αγορά εργασίας, με ιδιαίτερη προσοχή στα άτομα που απειλούνται με κοινωνικό αποκλεισμό· 3) ανάπτυξη και βελτίωση της επαγγελματικής κατάρτισης, της εκπαίδευσης στο πλαίσιο της πολιτικής της διά βίου μάθησης, 4) προώθηση ενός ειδικευμένου, καταρτισμένου και

προσαρμόσιμου εργατικού δυναμικού, 5) ειδικά μέτρα για τη βελτίωση της πρόσβασης και της συμμετοχής των γυναικών στην αγορά εργασίας, 5) πρόσβαση σε νέες ευκαιρίες απασχόλησης, στην επιχειρηματική δραστηριότητα κ.τ.λ..

Ο στόχος 3 αποβλέπει στην «οριζόντια» παρέμβαση, δηλ. την παρέμβαση στο σύνολο του εδάφους της Ένωσης, πέρα από τις επιλέξιμες περιφέρειες του νέου στόχου 1⁴⁴

Επίσης, το ΕΚΤ συνεκτιμά τρία οριζόντια θέματα:

- τη συμβολή στην προώθηση τοπικών πρωτοβουλιών για την απασχόληση.
- τη συνεκτίμηση της κοινωνικής διάστασης .
- την ισότητα των ευκαιριών ανδρών και γυναικών στο πλαίσιο της προσέγγισης για την ένταξη των πολιτικών για την ισότητα των ευκαιριών.

3.5) ΕΠΙΛΕΞΙΜΕΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ ΤΟΥ Ε.Κ.Τ

Σε γενικές γραμμές, υπάρχουν τρεις επιλέξιμες μορφές βοήθειας από το ΕΚΤ: παροχή υποστήριξης σε άτομα και καλύπτει τομείς όπως η κατάρτιση ή η επαγγελματική εκπαίδευση, ο προσανατολισμός κ.ά. παροχή υποστήριξης σε δομές και συστήματα και συνοδευτικά μέτρα⁴⁵ .Το ΕΚΤ πρέπει να παρεμβαίνει

Ταπαδασκαλόπουλος Αθ. Δ., Χριστοφάκης Μαν. Σ.,(2001), Παπαζήση, Περιφερειακός Προγραμματισμός, σελ. 81.

1)παροχή υπηρεσιών και εξοπλισμού, 2)φροντίδα εξαρτώμενων ατόμων, 3)προώθηση συνοδευτικών μέτρων νωνικοπαιδαγωγικού χαρακτήρα, 4)εκστρατείες ευαισθητοποίησης και ενημέρωση.

με βάση τις εθνικές προτεραιότητες για την απασχόληση, τα οποία καταρτίζονται από τα κράτη μέλη. Η δράση του ΕΚΤ πρέπει να συνεκτιμά, επίσης, την εκ των προτέρων αξιολόγηση⁴⁶.

Ο κανονισμός προβλέπει τη θέσπιση συστημάτων μικρών επιδοτήσεων στο πλαίσιο των στόχων 1 και 3⁴⁷ με ειδικές διατάξεις σχετικά με την πρόσβαση των μη κυβερνητικών

οργανώσεων (ΜΚΟ) και των τοπικών εταιρικών σχέσεων. Προβλέπει επίσης τη δυνατότητα χρηματοδότησης από το ΕΚΤ έως και 100% των επιλέξιμων δαπανών για την εφαρμογή αυτών των συστημάτων μικρών επιδοτήσεων.

3.7)ΚΟΙΝΟΤΙΚΕΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΕΣ-ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΕΣ ΕΝΕΡΓΕΙΕΣ—

ΤΕΧΝΙΚΗ ΣΥΝΔΡΟΜΗ

Το ΕΚΤ συμβάλλει στην υλοποίηση της κοινοτικής πρωτοβουλίας για την καταπολέμηση των διακρίσεων και των ανισοτήτων οποιασδήποτε μορφής στην αγορά εργασίας (EQUAL). Η

κοινωνική και επαγγελματική ένταξη των ατόμων που ζητούν πολιτικό άσυλο θα συνεκτιμάται επίσης στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας EQUAL⁴⁸.

Ταπαδασκαλόπουλος Αθ. Δ., Χριστοφάκης Μαν. Σ., (2002), Παπαζήση, Περιφερειακός Προγραμματισμός. σελ. 210-1-212..

Ταπαδασκαλόπουλος Αθ. Δ., Χριστοφάκης Μαν. Σ., (2002), Παπαζήση, Περιφερειακός Προγραμματισμός. σελ. 84.

Επίσης, το ΕΚΤ χρηματοδοτεί ενέργειες, στα κράτη μέλη ή σε κοινοτικό επίπεδο, που θεωρούνται απαραίτητες για την εκτέλεση: 1) καινοτόμων ενεργειών για την αγορά εργασίας, την απασχόληση και την επαγγελματική κατάρτιση 3) της τεχνικής συνδρομής που συνδέεται με την προετοιμασία, την παρακολούθηση και την αξιολόγηση και τον έλεγχο των δραστηριοτήτων που χρηματοδοτεί το ΕΚΤ 4) των ενεργειών που επικεντρώνονται στο προσωπικό των επιχειρήσεων σε δύο ή περισσότερα κράτη μέλη, στο πλαίσιο του κοινωνικού διαλόγου 5) της ενημέρωσης των διαφόρων εταίρων που συμμετέχουν, των τελικών δικαιούχων⁴⁹ και του κοινού γενικά.

Ο τρόπος με τον οποίο η Ένωση θα υλοποιήσει τα κοινωνικά της προγράμματα πρέπει να έχουν άμεση συνάρτηση με την ποιότητα ζωής των ευρωπαϊκών πολιτών, αλλά και με τις αναγκαίες συνθήκες εργασίας των εργαζομένων.

Ταπαδασκαλόπουλος Αθ. Δ., Χριστοφάκης Μαν. Σ., (2002), Παπαζήση, Περιφερειακός Προγραμματισμός, σελ. 95.

Ταπαδασκαλόπουλος Αθ. Δ., Χριστοφάκης Μαν. Σ., (2002), Παπαζήση, Περιφερειακός Προγραμματισμός, σελ. 138.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Η ενεργός ανάληψη των λειτουργιών εκείνων που συνδέονται με την προώθηση της κοινωνικής πολιτικής εξαρτάται άμεσα με την κατανόηση των εννοιών που την περιβάλλουν και την σημαντικότητα αυτών. Το Κοινωνικό Κράτος με τον νομοθετικό και διοικητικό του χαρακτήρα προσφέρει στα άτομα το δικαίωμα να ξεφύγουν από τη κοινωνικοοικονομική απαξίωση. Ο κοινωνικός αποκλεισμός και τα κοινωνικά προβλήματα που απορρέουν από την ύπαρξη του, που αποτελούν πολυσήμαντες έννοιες και διαφαίνονται από την ιστορική εξέλιξη του κράτους πρόνοιας, δύναται να μειωθούν ή και να εξαφανιστούν μέσω της προνοιακής τεχνικής.

Σε αυτό το σημείο αναδεικνύεται η δυναμικότητα των διάφορων βαθμών διοίκησης και ιδιαίτερα αυτών της κεντρικής διοίκησης και της τοπικής αυτοδιοίκησης. Με την προώθηση της κοινωνικής υποστήριξης των ατόμων έχουν την δυνατότητα του απεγκλωβισμού ατόμων ή ομάδων που βρίσκονται σε συνθήκες φτώχειας και αποξένωσης από τον κοινωνικό ιστό και την εργασία..

Επομένως το πλαίσιο που πρέπει να αναδιαρθρώνεται το κοινωνικό κράτος δεν πρέπει να χαρακτηρίζεται από απάθεια και αδράνεια αλλά από ενεργητικότητα, ώστε να μπορεί να αντεπεξέρχεται στους διάφορους κοινωνικούς κινδύνους με τα κατάλληλα προγράμματα επί των θεμάτων αυτών.

Σημαντικό ρόλο στη υλοποίηση των όσων προαναφέραμε, θεωρείται η ενδυνάμωση της αποκέντρωσης με την μεταφορά αρμοδιοτήτων στην τοπική αυτοδιοίκηση. Οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης ενεργοποιούνται με βασικό άξονα την προώθηση των τοπικών υποθέσεων, περιστρεφόμενοι κυρίως γύρω από τα δικά τους αιτήματα και ανάγκες. Ειδικότερα στην Ελλάδα τα τελευταία χρόνια οι σχέσεις κεντρικής εξουσίας και τοπικής αυτοδιοίκησης έχουν εξομαλυνθεί ιδιαίτερα, παρ' όλα τα προβλήματα. Τα προβλήματα αυτά σχετίζονται με την συγκεντρωτική διοικητική κουλτούρα συμφωνά με την οποία μόνο η κεντρική εξουσία θεωρείται ικανή να προστατέψει τα δικαιώματα των πολιτών. Η άνθιση του πελατειακού συστήματος, το στενό νομικίστικο πλαίσιο και ο παρεμβατικός χαρακτήρας του κράτους αποτελούν αγκάθια της ελληνικής δημόσιας διοίκησης.⁵⁰

Η αποκέντρωση του ελληνικού κράτους άρχισε να απόκτα δυναμική μετά την δικτατορική περίοδο και ιδιαίτερα με την ένταξη της χώρας στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Ώθηση δόθηκε στην περιφερειακή πολιτική με απώτερο αποδέκτη το θεσμό της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Η Ένωση, μέσω του θεσμικού πλαισίου, των πυλώνων και γενικά των ενεργειών και δράσεων που καθιέρωσε, έδωσε στα κράτη-μέλη την κινητήριο δύναμη που θα ενίσχυε την κοινωνική πολιτική. Επίσης η συγκρότηση του Δικτύου Κοινωνικών Υποστηρικτικών Διαδικασιών έδωσε την ευκαιρία στους Ο.Τ.Α. να αναλάβουν ενεργητικότερο ρόλο στον τομέα της κοινωνικής πολιτικής

Εταματόπουλος Δημήτριος (2003-2004), Σημειώσεις μαθήματος. Θεωρητικές προσεγγίσεις στην τοπική αυτοδιοίκηση, σ. 129.

μέσω των αποκεντρωμένων δομών και υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα και της εξασφάλισης των διασπασμένων προγραμμάτων κοινωνικού χαρακτήρα. Ακόμη μεγαλύτερη ώθηση δόθηκε με την κατάρτιση του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Υγεία-Πρόνοια» του Γ' Κ.Π.Σ. 2000-2006, στον άξονα προτεραιότητας 3 «Πρόνοια», στο μέτρο 3.1, με τα τίτλο: «Ενέργειες υποστήριξης ατόμων που απειλούνται ή πλήττονται από αποκλεισμό από την αγορά εργασίας στο πλαίσιο των δράσεων του Δικτύου Κοινωνικών – Υποστηρικτικών Υπηρεσιών σε τοπικό επίπεδο» με συγχρηματοδότηση 75% από το Ε.Κ.Τ.. Έτσι, η κεντρική εξουσία μέσω του Δικτύου, έχει την ευκαιρία για μία βαθύτερη και άμεση έρευνα των αιτιών και συνθηκών του κοινωνικού αποκλεισμού. Με αυτόν τον τρόπο, διασφαλίζεται η αποτύπωση των αναγκών της τοπικής κοινωνίας με αποτέλεσμα παρέχονται όσον το δυνατόν καλύτερα οι κατάλληλες υπηρεσίες κοινωνικής υπηρεσίας.

Παρ' όλα αυτά, στην Ελλάδα η άσκηση κοινωνικής πολιτικής παρουσιάζει αδυναμίες που δυσκολεύουν στον εντοπισμό των ατόμων υπό την απειλή ή σε καταστάσεις φτώχειας και κοινωνικού αποκλεισμού που χρήζουν ανάγκη βοήθειας. Παράλληλα, παρά τα μεγάλα χρηματικά ποσά τα οποία δαπανώνται για την κοινωνική προστασία τα ποσοστά της φτώχειας εξακολουθούν να βρίσκονται σε υψηλά επίπεδα.⁵¹

Ο Δήμος της Κω έχει ενταχθεί στο Δίκτυο με την Δημοτική Επιχείρηση Κοινωνικών Υπηρεσιών η οποία περιλαμβάνει, το Κ.Δ.Α.Π Α.ΜΕ.Α., το Γραφείο

Υποστηρικτικών Κοινωνικών Υπηρεσιών και το πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι», μέσω των οποίων γίνεται μία συνεχής προσπάθεια αποφυγής φαινόμενων κοινωνικού αποκλεισμού.

Την 05/02/07 κ μετά από συνέντευξη που πραγματοποιήθηκε στο γραφείο της υπεύθυνης του προγράμματος της Δ.Ε.Κ.Υ.Κ «Βοήθεια στο Σπίτι», κ. Κικιέ Μαρίας, παρασχέθηκε η κατάλληλη ενημέρωση περί του χαρακτήρα και του είδους των υπηρεσιών που προσφέρει η επιχείρηση καθώς και του ανθρώπινου δυναμικού που την απαρτίζει.

Το πρόβλημα στο οποίο δόθηκε ιδιαίτερη έμφαση από την κ. Κικιέ έγκειται στη αδυναμία ευελιξίας του θεσμικού πλαισίου γύρω από τη χρηματοδότηση της επιχείρησης. Δύο προτεινόμενοι τρόποι επίλυσης του προβλήματος είναι η ίδρυση Κέντρου Επαγγελματικής Κατάρτισης μέσω του οποίου θα μπορούσε να εξασφαλιστούν περαιτέρω πόροι της ευρωπαϊκής χρηματοδότησης. Επιπλέον τονίζει ότι η συμμετοχή του Δήμου Κω, πέραν του αρχικού κεφαλαίου και των εκδηλώσεων των οποίων κοινωνεί και οργανώνει, θα μπορούσε να είναι αποτελεσματικότερη με τη λειτουργία ενός οργανισμού πρόνοιας στον οποίο θα περιληφθεί η Δ.Ε.Κ.Υ.Κ με το πέρας της ευρωπαϊκής οικονομικής συμμετοχής.

Η κ. Κικιέ αναφέρει χαρακτηριστικά: «Θεωρώ ότι οι δήμοι θα πρέπει να δημιουργούν πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου τα οποία θα μπορούν να χρηματοδοτούνται από τον εκάστοτε Ο.Τ.Α.. Να διαθέτει οργανισμούς πρόνοιας και όχι επιχειρήσεις».

Η δεύτερη συνέντευξη πραγματοποιήθηκε στο γραφείο στο γραφείο του κ. Ασλάνη Κων/νου, Αντιδήμαρχο Δήμου Κω στον τομέα της κοινωνικής πολιτικής, αναφέρθηκε στους, βρεφονηπιακούς σταθμούς, στα κέντρα ψυχαγωγίας και φροντίδας ηλικιωμένων και στην Δ.Ε.Κ.Υ.Κ.. Ως πρόσφατα εκλεγμένος δημοτικός σύμβουλος και τοποθετημένος στη θέση αυτή δηλώνει: «Αρχικά θα πρέπει να πούμε ότι ως νέα δημοτική αρχή ακόμη εξετάζουμε το κατά πόσον μπορεί να εξελιχθεί ο τομέας της κοινωνικής πολιτικής του Δήμου μας. Προσπαθούμε να διερευνήσουμε όλες τις υπάρχουσες κοινωνικοοικονομικές δομές για να αντιληφθούμε κατά πόσον μπορούν να υποστηριχθούν οι προθέσεις μας. Στόχος μας είναι να βοηθήσουμε όσον το δυνατόν καλύτερα και ουσιαστικότερα τους αδύνατους του Δήμου μας εξαλείφοντας φαινόμενα όπως αυτό του κοινωνικού αποκλεισμού.

Ακόμη δουλεύουμε πάνω στις ενέργειες που θα θέλαμε να εισαχθούν και ενημερωνόμαστε όλο και περισσότερο».

Βασικές προτεραιότητες που θέτει ο Δήμος στον τομέα της κοινωνικής πολιτικής είναι η δημιουργία Τοπικού Συμβουλίου Πραβατικότητας καθώς και η δημιουργία ενός τύπου εταιρείας η οποία θα συνεργάζεται άμεσα με τον Ο.Κ.Α.Ν.Α. για την πρόληψη κατά των ναρκωτικών.

Επίσης, σημαντική θα ήταν η στελέχωση του ίδιου του Δήμου με εξειδικευμένο προσωπικό που θα απαρτίζεται από ψυχολόγο και κοινωνικό λειτουργό ώστε να καθίσταται ευκολότερη η επικοινωνία με τα άτομα που

χρήζουν βοήθειας. Η εξεύρεση πόρων είναι ένα άλλο θέμα που απασχολεί τους φορείς.

Συνεπώς κατανοούμε πως παρ' όλες τις προσπάθειες που καταβάλλονται από την κεντρική διοίκηση, την τοπική αυτοδιοίκηση, καθώς και την Ευρώπη πάντα οι κατ' εφαρμογή δράσεις, προγράμματα και ενέργειες συναντούν εμπόδια που δυσκολεύουν την αποπεράτωση τους.

Τέλος, η επιτυχία ή όχι των όσων στηρίζουν και πλαισιώνουν το εύρος της κοινωνικής πολιτικής, η εξάλειψη όλων των παραγόντων που καθιστούν τις θύρες της κάθε κοινωνίας κλειστές στη έκκληση τόσων ανθρώπων που έχουν ανάγκη βοήθειας, δεν αποτελεί ευθύνη μόνο της πολιτείας αλλά και δική μας. Δεν πρέπει να αποποιούμαστε των ευθυνών μας και να εθελουφλούμε σε φαινόμενα που εντείνουν όλο και περισσότερο τα κοινωνικά προβλήματα.

Η απόλυτη και διαφανή, χωρίς αναβλητικότητα, συνεργασία της πολυεπίπεδης δημοσίας διοίκησης με τους πολίτες μπορεί να αποδειχθεί σωτήρια για τις ευπαθείς ομάδες του πληθυσμού.

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

Αμιτσής Ν. Γαβριήλ., (2001), Αρχές οργάνωσης και λειτουργίας του συστήματος κοινωνικής πρόνοιας. Το κοινωνικό μοντέλο των κοινωνικών υπηρεσιών και η Ευρωπαϊκή εμπειρία. Παπαζήση. 35,41 σελ.

Κοντιάδης Ι. Ξενοφών, Απιστούλας Δ., (2006), Παπαζήση, Μεταρρυθμίσεις του κοινωνικού κράτους και τοπική αυτοδιοίκηση, 43,63,86,90,103,114,135,146,149,151 σελ.

Μάρδας Δ. Γεώργιος, Βαλκάνος Ι. Ευθύμιος (2005), Παπαζήση, Κοινωνική πολιτική. θεωρία και πράξη, 68,76-77,80-82,85-86,88, 220,300 σελ.

Παπαδασκαλόπουλος Αθ. Δ., Χριστοφάκης Μαν. Σ., (2002), Παπαζήση, Περιφερειακός Προγραμματισμός, 81,84,95,140,210-212 σελ.

Σταματόπουλος Δημήτριος (2003-2004), Σημειώσεις μαθήματος. Θεωρητικές προσεγγίσεις στην τοπική αυτοδιοίκηση. σελ 18,129.

Τάσης Χ. Νικόλαος, (1989), Οδυσσέας, Κοινωνιολογία – Ιστορική εισαγωγή και σχολαστικές θεμελιώσεις σελ. 56-57.

Νόμος υπ' αρ. 3463/2006, Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων. 22 σελ.

Νόμος υπ' αρ. 1188/1981, Οργανισμοί εσωτερικής υπηρεσίας συνκρότησης υπηρεσιών. Φ.Ε.Κ. Α' 204

Κανονισμός (ΕΚ) 1784/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου Συμβουλίου, της 12.07.1999, [Επίσημη Εφημερίδα L 213 της 13.8.1999].

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

ΣΥΝΕΝΤΕΥΞΗ 1^η

Συνέντευξη με την Κικιέ Μαρία, Κοινωνιολόγο, πτυχιούχο του Παντείου Πανεπιστημίου, υπεύθυνη του προγράμματος «Βοήθεια στο σπίτι».

Ημερ/νια: 05/02/07.

1) Πότε ιδρύθηκε η Δ.Ε.Κ.Υ.Κ και για πόσα έτη;

Απ.: Η Δ.Ε.Κ.Υ.Κ ιδρύθηκε το 2002 και για 20 ετη.

2) Πόσο διάστημα βρίσκεται σε λειτουργία;

Απ.: Βρίσκεται σε λειτουργία τέσσερα έτη.

3) Ποια κέντρα και προγράμματα υποστήριξης, απασχόλησης και φροντίδας παιδιών και ηλικιωμένων έχουν ιδρυθεί στα πλαίσια προσπάθειας της κοινωνικής πολιτικής;

Απ.: Το Κ.Δ.Α.Π. Α.ΜΕ.Α. και το πρόγραμμα Βοήθεια στο Σπίτι.

4) Ποιοι οι πόροι χρηματοδότησης των παραπάνω;

Απ.: Από το Γ' Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης στα πλαίσια του Π.Ε.Π Νοτίου Αιγαίου με ποσοστό 75% και 25% από Εθνικούς πόρους.

5) Ποιοι οι σκόποι της Δ.Ε.Κ.Υ.Κ;

Απ.: Σκοπός της επιχείρησης είναι η ένταξη του Δήμου σε προγράμματα ίδρυσης:

- Κέντρων ημερήσιας φροντίδας ηλικιωμένων
- Κέντρων δημιουργικής απασχόλησης παιδιών
- Κέντρων δημιουργικής απασχόλησης παιδιών με αναπηρία, φροντίδας στο σπίτι

6) Με ποιον τρόπο ο Δήμος Κω συμμετέχει στη ορθή λειτουργία της επιχείρησης;

Απ.: Ο Δήμος της Κω χρηματοδότησε τη Δ.Ε.Κ.Υ.Κ δίνοντας το αρχικό κεφάλαιο ύψους 29.347,09 €

Παράλληλα, συμμετέχει στις δραστηριότητες της Δ.Ε.Κ.Υ.Κ. συμμετέχοντας σε διάφορες εκδηλώσεις με στόχο τη βοήθεια των απόρων.

7) Ο Δήμος Κω θα μπορούσε να συντελέσει αποτελεσματικότερα στην επίτευξη του κοινωνικού της έργου;

Απ.: Σίγουρα, μέσω της λειτουργίας ενός οργανισμού πρόνοιας όπου θα μπορούσε να ενταχθεί η Δ.Ε.Κ.Υ.Κ. . Με αυτό τον τρόπο θα μπορούσε να είναι πιο αποτελεσματικό το έργο της. Όταν πλέον θα σταματήσει η χρηματοδότηση της από το Π.Ε.Π Νοτίου Αιγαίου θα μπορεί να μετατραπεί σε οργανισμό.

8) Το ισχύον θεσμικό πλαίσιο είναι ευέλικτο όσον αφορά στη δημιουργία επιχειρήσεων όπως η Δ.Ε.Κ.Υ.Κ;

Απ.: Όχι, διότι πέραν του αρχικού κεφαλαίου η συμμετοχή του Δήμου δεν είναι δυνατή, σύμφωνα με το νέο Κ.Δ.Δ. .

Θεωρώ, ότι οι δήμοι θα πρέπει να δημιουργούν πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου τα οποία να μπορούν να χρηματοδοτούνται από τον εκάστοτε Ο.Τ.Α. . Να διαθέτει οργανισμό πρόνοιας και όχι επιχείρηση.

9) Ποιους τρόπους αντιμετώπισης προτείνετε και ποιους εναλλακτικούς τρόπους εσόδων;

Απ.: Εάν στα πλαίσια της Δ.Ε.Κ.Υ.Κ υπήρχε η δυνατότητα ίδρυσης Κέντρων Επαγγελματικής Κατάρτισης. Με τον τρόπο αυτό θα εξασφαλιζόταν μία καλύτερη χρηματοδότηση από την Ευρωπαϊκή Ένωση. Επίσης μία πολύ καλή κίνηση εκ μέρους του Δήμου θα ήταν η ανάληψη μίας κοινωνικής έρευνας.

8) *Πείτε μας λίγα λόγια για το πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι» και το Κ.Δ.Α.Π. Α.ΜΕ.Α.*

Απ.: Το πρόγραμμα αυτό είναι πολύ διαδομένη υπηρεσία της Κω. Εξυπηρετεί πολλές οικογένειες – 60 στον αριθμό. Συνεργάζεται έκτατα με το Ι.Κ.Α και το νοσοκομείο του Δήμου για την διαδικασία της αιμοληψίας. Για τις ανάγκες του Προγράμματος ο Δήμος έχει διαθέσει ένα λεωφορείο για τη μεταφορά του προσωπικού αλλά και των ενδιαφερομένων. Πραγματικά το πρόγραμμα αυτό έχει μεγάλη αποδοχή από τον κόσμο της Κω και αυτό μας κάνει να συνεχίζουμε με μεγαλύτερη όρεξη το έργο μας.

Το Κ.Δ.Α.Π. Α.ΜΕ.Α είναι μία μονάδα δημιουργικής απασχόλησης για τα παιδιά και τους εφήβους που έχουν κάποια αναπηρία είτε αυτή είναι νοητική είτε κινητική. Προσπαθούμε να στηρίξουμε τους πάσχοντες εφήβους και παιδιά καθώς και τις οικογένειες τους για την καλύτερη κοινωνική ένταξη και αποφυγή του κοινωνικού αποκλεισμού τους μέσω κάποιων εκπαιδευτικών ενεργειών.

Α.Τ.Ε.Ι. ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ

ΣΧΟΛΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ

ΤΜΗΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ: ΤΣΕΚΟΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ

ΣΠΟΥΔΑΣΤΡΙΑ: ΧΑΤΖΗΜΑΡΚΟΥ ΕΥΑΓΓΕΛΙΑ

Σας ευχαριστώ για την συνεργασία.

ΣΥΝΕΝΤΕΥΞΗ 2^η

Συνέντευξη με τον κ. Ασλάνη Κων/νο, Δικηγόρο, Αντιδήμαρχο στον τομέα της Κοινωνικής Πόλιτικής Δήμου Κω

Ημερ/νια: 01/03/07.

1) Ποια τα ιδρύματα και νομικά πρόσωπα που λειτουργούν για την προώθηση της κοινωνικής πολιτικής στο Δήμο Κω

Απ.: Οι παιδικό-βρεφονηπιακοί σταθμοί, τα κέντρα ψυχαγωγίας και αναψυχής ηλικιωμένων και η Δ.Ε.Κ.Υ.Κ. με το πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι», το Κ.Δ.Α.Π. Α.ΜΕ.Α και το Γραφείο Υποστηρικτικών Διαδικασιών.

2) Τι ακριβώς περιλαμβάνουν τα παραπάνω;

Απ.: Στο Δήμο της Κω υπάρχουν δύο (2) βρεφικοί και ένας (1) παιδικός σταθμός και είναι Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου. Ο σταθμός του Γ. Αβέρωφ που εξυπηρετεί γύρω στα 160 με 170 παιδιά. Υπάρχουν επτά τάξεις με 13 έως 15 δασκάλες. Ο σταθμός της οδού Αμερικής ο οποίος αποτελείται από 5 τάξεις και εξυπηρετεί από οχτώ (8) δασκάλες. Τέλος, ο σταθμός του Ιερού Λόχου με 100 παιδιά και αποτελούμενο από δέκα (10) δασκάλες.

3) Υπάρχει μέριμνα για τη στήριξη των αστέγων και οικονομικά αδύνατων δημοτών;

Απ.: Βεβαίως και υπάρχει. Η μέριμνα αυτή πραγματοποιείται μέσω του Γραφείου Υποστηρικτικών Διαδικασιών, το οποίο αποτελεί ευρωπαϊκό πρόγραμμα στα πλαίσια της Δ.Ε.Κ.Υ.Κ με την συνεργασία του Δήμου

Στόχος του Γραφείου Παροχής Κοινωνικών Υποστηρικτικών Υπηρεσιών, είναι η ενίσχυση και αναβάθμιση των ενεργειών υποστήριξης ατόμων που χαρακτηρίζονται αποκλεισμένα ή είναι εν δυνάμει αποκλεισμένα από το κοινωνικό ιστό και την αγορά εργασίας, μέσω παροχής εξειδικευμένων υπηρεσιών που θα προσφέρουν οι Κοινωνικοί Επιστήμονες οι οποίοι στελεχώνουν το εν λόγω γραφείο.

Το Γραφείο Παροχής Κοινωνικών Υποστηρικτικών Υπηρεσιών απευθύνεται σε άτομα που ανήκουν σε ευπαθείς κοινωνικά ομάδες που απειλούνται ή πλήττονται με αποκλεισμό από την αγορά εργασίας.

4) Ποια τα εθνικά ευρωπαϊκά προγράμματα στα πλαίσια των ενεργειών του Δήμου γύρω στον τομέα της κοινωνικής πολιτικής;

Απ.: Τα πρόγραμμα είναι αυτά τα οποία εφαρμόζονται στα πλαίσια της Δ.Ε.Κ.Υ.Κ. από το Γ' Κ.Π.Σ. στα Π.Ε.Π. Νοτίου Αιγαίου. Ανήκει στον άξονα τρία (3) και στο μέτρο 3.1. με τίτλο «Ενέργειες υποστήριξης ατόμων που απειλούνται ή πλήττονται με αποκλεισμό από την αγορά εργασίας στο πλαίσιο των δράσεων του δικτύου κοινωνικών υποστηρικτικών διαδικασιών σε τοπικό επίπεδο».

5) Ποιοι οι στόχοι και σκοποί που έχουν τεθεί από το γραφείο κοινωνικής πολιτικής του Δήμου;

Απ.: Αρχικά, θα πρέπει να πούμε ότι ως νέα δημοτική αρχή ακόμη εξετάζουμε το κατά πόσον μπορεί να εξελιχθεί ο τομέας της κοινωνικής πολιτικής του Δήμου μας. Προσπαθούμε να διερευνήσουμε όλες τις υπάρχουσες κοινωνικοοικονομικές δομές για να αντιληφθούμε κατά πόσον μπορούν να υποστηριχθούν οι προθέσεις μας. Το σίγουρο είναι ότι χρειάζεται μία εκ βαθέων αλλαγή των πραγμάτων στον τομέα της κοινωνικής πολιτικής.

Στόχος μας είναι να βοηθήσουμε όσον το δυνατόν καλύτερα και ουσιαστικότερα τους αδύνατους του Δήμου μας εξαλείφοντας φαινόμενα όπως αυτό του κοινωνικού αποκλεισμού.

Ακόμη δουλεύουμε πάνω στις ενέργειες που θα θέλαμε να εισαχθούν και ενημερωνόμαστε όλο και περισσότερο. Το σίγουρο είναι ότι χρειάζεται χρόνος και υπομονή.

Κάποιες από τις προτεραιότητες μας είναι η δημιουργία Τοπικών Συμβουλίων Παραβατικότητας, και να μπορέσουμε να δημιουργήσουμε μία εταιρεία η οποία θα συνεργάζεται με τον Ο.Κ.Α.Ν.Α για την πρόληψη κατά των ναρκωτικών.

Ο κ. Ασλάνης, επισήμανε πόσο σημαντική θα ήταν η πρόσληψη ψυχολόγου και κοινωνικού λειτουργού εντός του κτιρίου του Δήμου. Επιθυμία των φορέων κοινωνικής πολιτικής, είναι η καθολική εξυπηρέτηση των πολιτών με μία πιο άμεση επικοινωνία με τους δημότες της Κω.

Α.Τ.Ε.Ι. ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ

ΣΧΟΛΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ

ΤΜΗΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ: ΤΣΕΚΟΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ

ΣΠΟΥΔΑΣΤΡΙΑ: ΧΑΤΖΗΜΑΡΚΟΥ ΕΥΑΓΓΕΛΙΑ

Σας ευχαριστώ για την συνεργασία.



ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ

ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΤΕΥΧΟΣ ΠΡΩΤΟ

Αρ. Φύλλου 114

8 Ιουνίου 2006

ΝΟΜΟΣ ΥΠ'ΑΡΙΘ. 3463

Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Εκδίδομε τον ακόλουθο νόμο που ψήφισε η Βουλή:

Άρθρο πρώτο

Κυρώνεται ο Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 76 του Συντάγματος, ο οποίος έχει συνταχθεί από την Επιτροπή, που συγκροτήθηκε, κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 2 του άρθρου 14 του ν. 3242/2004 (ΦΕΚ 102 Α'), με την υπ' αριθμ. 35442/6.9.2004 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης (ΦΕΚ 1395 Β'), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.

ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ ΔΗΜΟΙ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΕΣ - ΣΥΣΤΑΣΗ ΚΑΙ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α' ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΑΤΑΞΗ

Άρθρο 1

Πρώτος Βαθμός της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

1. Η Τοπική Αυτοδιοίκηση, ως έκφραση της λαϊκής κυριαρχίας, αποτελεί θεμελιώδη θεσμό του δημόσιου βίου των Ελλήνων, όπως αυτός κατοχυρώνεται από τις διατάξεις του άρθρου 102 του Συντάγματος και του Ευρωπαϊκού Χάρτη Τοπικής Αυτονομίας που κυρώθηκε με το ν. 1850/1989 (ΦΕΚ 144 Α').

2. Οι Δήμοι και οι Κοινότητες συγκροτούν τους Οργανισμούς του Πρώτου Βαθμού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

ΣΥΣΤΑΣΗ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Άρθρο 2

Δήμοι - Κοινότητες

1. Δήμοι είναι:

- Όσοι έχουν ήδη συσταθεί με νόμο.
- Όσοι προέρχονται από ένωση Δήμων ή Δήμων και Κοινοτήτων ή Κοινοτήτων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3 του παρόντος.

γ) Όσες Κοινότητες έχουν πληθυσμό άνω των τεσσάρων χιλιάδων (4.000) κατοίκων κατά την τελευταία απογραφή.

2. Κοινότητες είναι όσες έχουν ήδη συσταθεί ή διατηρηθεί με νόμο.

3. Οι Δήμοι διαιρούνται σε δημοτικά διαμερίσματα, σύμφωνα με το άρθρο 117.

4. Στους Δήμους και στις Κοινότητες που συστήθηκαν με το άρθρο 1 του ν. 2539/1997 (ΦΕΚ 244 Α'), η εδαφική περιφέρεια κάθε Ο.Τ.Α. που καταργήθηκε και κάθε οικισμού που προσαρτήθηκε αποτελεί υποδιαίρεση της ενιαίας εδαφικής περιφέρειας του νέου Δήμου ή της Κοινότητας και ονομάζεται «Τοπικό Διαμέρισμα».

Τοπικά διαμερίσματα αποτελούν, επίσης, οι Δήμοι και οι Κοινότητες που καταργήθηκαν κατόπιν συνένωσης, σύμφωνα με τις διατάξεις των νόμων 1416/1984 (ΦΕΚ 18 Α') και 1622/1986 (ΦΕΚ 92 Α').

Άρθρο 3

Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων

1. Δήμοι ή Κοινότητες που συνορεύουν μπορούν να ενωθούν σε έναν Οργανισμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης ως εξής:

α. Δύο ή περισσότεροι όμοροι Δήμοι μπορούν να ενωθούν και να αποτελέσουν ένα Δήμο μετά από αποφάσεις των δημοτικών τους συμβουλίων που λαμβάνονται, με πλειοψηφία των τριών πέμπτων (3/5) του συνολικού αριθμού των μελών κάθε συμβουλίου.

β. Μία ή περισσότερες Κοινότητες, που συνορεύουν με ένα Δήμο, μπορούν να ενωθούν με αυτόν, μετά από αποφάσεις των συμβουλίων τους και απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, που λαμβάνονται με πλειοψηφία των τριών πέμπτων (3/5) του συνολικού αριθμού των μελών κάθε συμβουλίου.

γ. Δύο ή περισσότερες όμορες Κοινότητες μπορούν να ενωθούν και να αποτελέσουν ένα Δήμο, μετά από αποφάσεις των συμβουλίων τους, που λαμβάνονται με απλή πλειοψηφία.

2. Οι ενώσεις των περιπτώσεων α', β' και γ' της προηγούμενης παραγράφου είναι δυνατόν να γίνουν και κατόπιν τοπικού δημοψηφίσματος κατά τη διαδικασία του άρθρου 216.

3. Με τις αποφάσεις της παρ. 1 του παρόντος άρθρου προτείνεται το όνομα και η έδρα του νέου Οργανισμού.

ση ίσων ευκαιριών πρόσβασης στην αγορά εργασίας, με τη δημιουργία Δημοτικών και Κοινοτικών Γραφείων Ενημέρωσης για την Απασχόληση, σε συνεργασία με τους αρμόδιους δημόσιους φορείς και τις επιχειρήσεις της περιοχής τους.

ε) Κοινωνικής Προστασίας και Αλληλεγγύης, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως:

1. Η εφαρμογή πολιτικών ή η συμμετοχή σε δράσεις που αποσκοπούν στην υποστήριξη και κοινωνική φροντίδα της βρεφικής και παιδικής ηλικίας και της τρίτης ηλικίας, με την ίδρυση και λειτουργία νομικών προσώπων και ιδρυμάτων όπως παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών, βρεφοκομείων, ορφανοτροφείων, κέντρων ανοικτής περίθαλψης και ημερήσιας φροντίδας, ψυχαγωγίας και αναψυχής ηλικιωμένων, γηροκομείων κ.λπ. και τη μελέτη και εφαρμογή σχετικών κοινωνικών προγραμμάτων.

2. Η εφαρμογή πολιτικών ή η συμμετοχή σε δράσεις και προγράμματα, που στοχεύουν στη μέριμνα, υποστήριξη και φροντίδα ευπαθών κοινωνικών ομάδων με την παροχή υπηρεσιών υγείας και την προαγωγή ψυχικής υγείας, όπως δημιουργία δημοτικών και κοινοτικών ιατρείων, κέντρων αγωγής υγείας, υποστήριξης και αποκατάστασης ατόμων με αναπηρία, κέντρων ψυχικής υγείας, συμβουλευτικής στήριξης των θυμάτων ενδοοικογενειακής βίας και βίας κατά συνοικούντων προσώπων και κέντρων πρόληψης κατά εξαρτησιογόνων ουσιών.

3. Η μέριμνα για τη στήριξη αστέγων και οικονομικά αδύνατων δημοτών, με την παραχώρηση δημοτικών και κοινοτικών οικοπέδων σε αυτούς ή με την παροχή χρηματικών βοηθημάτων, ειδών διαβίωσης και περίθαλψης σε κατοίκους που αντιμετωπίζουν σοβαρά προβλήματα διαβίωσης κατά τις προβλέψεις αυτού του Κώδικα.

4. Η σχεδίαση, η οργάνωση, ο συντονισμός και η εφαρμογή προγραμμάτων και πρωτοβουλιών για την πρόληψη της παραβατικότητας στην περιφέρειά τους, με τη δημιουργία Τοπικών Συμβουλίων Πρόληψης Παραβατικότητας.

5. Ο σχεδιασμός και εφαρμογή προγραμμάτων ή συμμετοχή σε προγράμματα και δράσεις για την ένταξη αθίγγανων, παλιννοστούντων ομογενών, μεταναστών και προσφύγων στην κοινωνική, οικονομική και πολιτιστική ζωή της τοπικής κοινωνίας.

6. Η προώθηση και ανάπτυξη του εθελοντισμού και της κοινωνικής αλληλεγγύης με τη δημιουργία τοπικών δικτύων κοινωνικής αλληλεγγύης, εθελοντικών οργανώσεων και ομάδων εθελοντών που θα δραστηριοποιούνται για την επίτευξη των στόχων και την υποβοήθηση του έργου της κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης του Δήμου και της Κοινότητας.

στ) Παιδείας, πολιτισμού και αθλητισμού, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως:

1. Η κατασκευή, διαχείριση και βελτίωση των υλικοτεχνικών υποδομών του εθνικού συστήματος της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας Παιδείας και ιδιαίτερα η συντήρηση, η καθαριότητα και η φύλαξη των σχολικών κτιρίων.

2. Η ίδρυση και λειτουργία βιβλιοθηκών.

3. Η ίδρυση και λειτουργία κέντρων δημιουργικής απασχόλησης παιδιών.

4. Η ίδρυση και λειτουργία πάρκων κυκλοφοριακής αγωγής.

5. Η εφαρμογή πολιτικών για την ανάδειξη και προστασία του τοπικού πολιτισμού, η προβολή των πολιτιστικών αγαθών και των σύγχρονων πολιτιστικών έργων που παράγονται σε τοπικό επίπεδο, με τη δημιουργία πολιτιστικών και πνευματικών κέντρων, μουσείων, πινακοθηκών, κινηματογράφων και θεάτρων, φιλαρμονικών και σχολών διδασκαλίας μουσικής, σχολών χορού, ζωγραφικής, γλυπτικής κ.λπ., καθώς και η μελέτη και εφαρμογή πολιτιστικών προγραμμάτων.

6. Η προστασία μουσείων, μνημείων, σπηλαίων, καθώς και αρχαιολογικών και ιστορικών χώρων της περιοχής και των εγκαταστάσεων αυτών.

7. Η επισκευή, συντήρηση και αξιοποίηση παραδοσιακών και ιστορικών σχολικών κτιρίων και κτιρίων που παραχωρούνται από δημόσιους ή ιδιωτικούς φορείς.

8. Η διοργάνωση συναυλιών, θεατρικών παραστάσεων και άλλων πολιτιστικών εκδηλώσεων ή η συμμετοχή τους σε αυτά.

9. Η προώθηση πολιτιστικών ανταλλαγών, σε εθνικό, ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

10. Η ανάπτυξη του πολιτιστικού τουρισμού.

11. Η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση αθλητικών εγκαταστάσεων, όπως δημοτικών και κοινοτικών γυμναστηρίων, αθλητικών κέντρων και δημοτικών και κοινοτικών χώρων άθλησης.

12. Η προώθηση και εφαρμογή προγραμμάτων ενίσχυσης μαζικού αθλητισμού και διοργάνωση αθλητικών εκδηλώσεων.

ζ) Πολιτικής Προστασίας, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως:

1. Ο συντονισμός και η επίβλεψη του έργου της πολιτικής προστασίας για την πρόληψη, ετοιμότητα, αντιμετώπιση και αποκατάσταση των καταστροφών που συμβαίνουν στα διοικητικά τους όρια.

2. Η διατύπωση εισήγησης για το σχεδιασμό πολιτικής προστασίας της περιοχής τους, στο πλαίσιο του ετήσιου εθνικού σχεδιασμού και η εφαρμογή των προγραμμάτων, μέτρων και δράσεων που αφορούν την περιοχή τους στο πλαίσιο του εθνικού και περιφερειακού σχεδιασμού.

3. Η διάθεση και ο συντονισμός δράσης του απαραίτητου δυναμικού και μέσων για την πρόληψη, ετοιμότητα, αντιμετώπιση και αποκατάσταση των καταστροφών της περιφέρειάς τους.

II. Οι Δήμοι και οι Κοινότητες ασκούν, σε τοπικό επίπεδο, κρατικού χαρακτήρα αρμοδιότητες, οι οποίες τους έχουν ανατεθεί για την καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών, σύμφωνα με τη σχετική νομοθεσία.

Οι αρμοδιότητες αυτές είναι, ειδικότερα, οι ακόλουθες:

1. Η τήρηση του δημοτολογίου και του μητρώου αρρένων, η έκδοση των σχετικών πιστοποιητικών που απορρέουν από αυτά, καθώς και η τήρηση των υποχρεώσεων που απορρέουν από την κείμενη νομοθεσία για τη δημιουργία και τήρηση του Εθνικού Δημοτολογίου.

2. Η τήρηση των ληξιαρχικών βιβλίων, στα οποία καταχωρούνται τα ληξιαρχικά γεγονότα που συμβαίνουν στην περιφέρειά τους και η έκδοση αποσπασμάτων των ληξιαρχικών πράξεων.

3. Η τήρηση αρχείων επίσημων εγγράφων και η έκδοση αντιγράφων.

ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ (ΤΕΥΧΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ)

1927

ΑΡΘΡΟ 4

Το νομικό πρόσωπο διοικείται από 5μελές Διοικητικό Συμβούλιο που αποτελείται:

α) Τον εκάστοτε Δήμαρχο ή Αντιδήμαρχο, που ορίζεται από το Δημοτικό Συμβούλιο, ως πρόεδρος.

β) Έναν δημοτικό ή τοπικό Σύμβουλο του Δημοτικού Διαμερισματος Διονυσίου που ορίζεται από το Δημοτικό Συμβούλιο.

γ) Ένα μέλος του ΚΑΠΗ που εκλέγεται ανάμεσα στα μέλη του.

δ) Μία κοινωνική λειτουργό, υπάλληλο του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας.

ε) Ένα δημότη που ορίζεται από το Δημοτικό Συμβούλιο και συγκοιτάλεγετα ανάμεσα στα πρόσωπα που ασχολούνται με τα ανθρωπιστικά επαγγέλματα.

Το Διοικητικό Συμβούλιο εκλέγει από τα μέλη του τον Αντιπρόεδρο και το Γραμματέα του.

Η θητεία του Διοικητικού Συμβουλίου ακολουθεί τη δημοτική περίοδο.

5. Το νομικό πρόσωπο θα εκπροσωπείται στα δικαστήρια και σε κάθε αρχή από τον Πρόεδρο και όταν αυτός απουσιάζει ή κωλύεται, από τον Αντιπρόεδρο.

Από την απόφαση αυτή προκύπτει δαπάνη (1.467,35 ΕΥΡΩ) σε βάρος του προϋπολογισμού εξόδων του Δήμου του τρέχοντος οικονομικού έτους.

Η απόφαση αυτή να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Πολύγυρος, 31 Ιανουαρίου 2002

Με εντολή Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας
Ο Γενικός Διευθυντής
ΔΗΜΟΣΘΕΝΗΣ ΣΑΡΗΠΑΝΝΗΣ

Αρθ. 221 (7)
Σύσταση Νομικού Προσώπου στο Δήμο Παραλίας Ν. Πιερίας με την επωνυμία «Δημοτικός Παιδικός Σταθμός Παραλίας Ν. Πιερίας».

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις:

α) του άρθρου 203 του Π.Δ/τος 410/95 (Δ.Κ.Κ.),

β) του Ν.2503/1997 «Διοίκηση, Οργάνωση, στελέχωση της Περιφέρειας, ρύθμιση θεμάτων για την Τοπική Αυτ/ση και άλλες διατάξεις» και

γ) του άρθρου 27 του Ν.2081/92 «Προσθήκη άρθρου 29Α στο Ν. 1558/85».

2. Την αριθ. 187/2001 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Παραλίας, περί «Σύστασης ίδιου Νομικού Προσώπου» με την επωνυμία: «Δημοτικός Παιδικός Σταθμός Παραλίας».

3. Την αριθ. 5631/28.7.2000 (ΦΕΚ 1339/Β/2000) απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας περί «Ορισμός εισιτηγίων και μεταβίβαση εξουσίας υπογραφής «Με εντολή Γενικού Γραμματέα», αποφάσεων, εγγράφων και άλλων πράξεων», αποφασίζουμε:

1. Συστήνουμε στο Δήμο Παραλίας Νομικό Πρόσωπο με την επωνυμία: «Δημοτικός Παιδικός Σταθμός Παραλίας».

2. Σκοπός του Νομικού αυτού προσώπου θα είναι η φύλαξη, διαπαιδαγώγηση και ψυχοαγωγή των νηπίων από το κατάλληλο προσωπικό και σύμφωνα με τις ισχύουσες παι-

δαγωγικές αρχές που προάγουν την ψυχοσωματική υγεία και εξέλιξη των παιδιών.

3. Περιοσία του Ν.Π.Δ.Δ. θα είναι οι κάθε είδους εγκαταστάσεις και ακίνητα που θα περιέλθουν στην κυριότητα του Δημοτικού Παιδικού Σταθμού Παραλίας από οποιαδήποτε νόμιμη αιτία.

4. Πόροι του Νομικού Προσώπου είναι: α) Η ετήσια επιχορήγηση και κάθε είδους παροχή από το Δήμο, το Κράτος ή οποιονδήποτε άλλο οργανισμό, νομικό ή φυσικό πρόσωπο, είτε απ' ευθείας προς το Νομικό πρόσωπο είτε προς το Δήμο Παραλίας για λογαριασμό του Νομικού Προσώπου, β) κάθε είδος προσφορές, δωρεές, κληρονομές, κληροδοσίες, γ) εισπράξεις από το αντίτιμο των παρεχόμενων υπηρεσιών και δ) πρόσοδοι από την περιοσία του.

5. Το Νομικό Πρόσωπο θα διοικείται από πενταμελές Διοικητικό Συμβούλιο το οποίο μαζί με τους αναπληρωτές θα οριστεί από το Δημοτικό Συμβούλιο σύμφωνα με το άρθρο 203 παρ. 3 του Δ.Κ.Κ.

6. Εκπροσώπηση του Ν.Π.Δ.Δ.: Ο Δημοτικός Παιδικός Σταθμός Παραλίας εκπροσωπείται ενώπιον Αρχής ή Υπηρεσίας ή παντός τρίτου και ενώπιον κάθε δικαστηρίου από τον Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου.

7. Διάλυση του Παιδικού Σταθμού:

Ο Δημοτικός Παιδικός Σταθμός καταργείται με πράξη του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας ύστερα από απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, η δε περιοσία του περιέρχεται στο Δήμο Παραλίας.

Από τις διατάξεις της απόφασης αυτής προκαλείται σε βάρος του Προϋπολογισμού του Νομικού Προσώπου και του Δήμου Παραλίας η οποία δεν μπορεί να υπολογισθεί.

Για το έτος 2002 θα εγγραφεί στον προϋπολογισμό του Δήμου το ποσό 23.500 € τα επόμενα έτη η ετήσια επιχορήγηση του Δήμου Παραλίας θα καθορίζεται με βάση τον προγραμματισμό των δραστηριοτήτων του Παιδικού Σταθμού.

Η απόφαση αυτή να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Κατερίνη, 18 Ιανουαρίου 2002

Με εντολή Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας
Ο Διευθυντής
ΙΩΑΝΝΗΣ ΠΑΡΙΝΤΑΣ

Αρθ. 1928 (8)
Σύσταση Νομικού Προσώπου Ιδιωτικού Δικαίου στο Δήμο Κω Ν. Δωδεκανήσου με την επωνυμία «Δημοτική Επιχείρηση Κοινωνικής Υπαστήριξης Δήμου Κω» (Δ.Ε.Κ.Υ.Κ.).

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΝΟΤΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 277 έως 284 του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα (Π.Δ./μα 410/95) με τις τροποποιήσεις και συμπληρώσεις των διατάξεων μέχρι την εφαρμογή του Ν. 2753/1999.

2. Τις διατάξεις του άρθρου 7 Ν. 2503/97.

3. Την αριθ. 4699/29.8.97 απόφ. Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας ΦΕΚ 891/Β/97.

4. Την αριθ. 230/2001 απόφ. του Δημ/κού Συμ/λιου Δήμου Κω «Περί σύστασης Αμνγούς Δημ/κής Επιχ/σης».

1928

ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ (ΤΕΥΧΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ)

5. Την οικονομοτεχνική μελέτη για την σύσταση της επιχείρησης, αποφασίζουμε:

1) Επικυρώνουμε την αριθ. 230/2001 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Ηρακλειδών περί σύστασης Δημοτικής Επιχείρησης ως ίδιο Νομικό Πρόσωπο Ιδιωτικού Δικαίου, με την επωνυμία «Δημοτική Επιχείρηση Κοινωνικής Υποστήριξης Δήμου Κω (Δ.Ε.Κ.Υ.Κ.)».

2) Έδρα της επιχείρησης είναι ο Δήμος Κω.

3) Σκοπός της επιχείρησης είναι η ένταξη της κοινωνικής πολιτικής του Δήμου σε προγράμματα (δρυστης: α) κέντρων ημερήσιας φροντίδας ηλικιωμένων, β) κέντρων δημιουργικής απασχόλησης παιδιών, γ) κέντρων δημιουργικής απασχόλησης παιδιών με αναπηρίες, φροντίδας στο σπίτι, κλπ, που χρηματοδοτούνται εξ ολοκλήρου από το Γ.Κ.Π.Σ. και από Εθνικούς Πόρους—

4) Η επιχείρηση θα διοικείται από Διοικητικό Συμβούλιο που θα αποτελείται από επτά (7) μέλη που ορίζονται μαζί με τους αναπληρωτές τους από το Δημοτικό Συμβούλιο.

6) Το κεφάλαιο της επιχείρησης ορίζεται σε 29.347,03 ευρώ, που καταβάλλει ο Δήμος Κω.

7) Η διάρκεια της επιχείρησης ορίζεται σε είκοσι (20) έτη, από τη δημοσίευση της συστατικής πράξης στο Φ.Ε.Κ.

8) Πόροι της επιχείρησης είναι τα έσοδα από την άσκηση της δραστηριότητάς της, τις προσόδους από την περιουσία της, τα δάνεια, τις κληρονομίες, τις εισφορές, δωρεές και λοιπές επιχορηγήσεις.

ΑΚΡΟΤΕΛΕΥΤΙΑ ΔΙΑΤΑΞΗ

Από τις διατάξεις της απόφασης αυτής προκαλείται δαπάνη σε βάρος του προϋπολογισμού του Δήμου Κω, ύψους 58.694,06 ευρώ. Για την ανωτέρω δαπάνη έχει εγγραφεί σχετική πίστωση στον προϋπολογισμό του Δήμου οικ. Έτους 2002, και στον κωδικό αριθ. 2/212.7 «Δαπάνες για τη σύσταση Γραφείου Αλληλεγγύης».

Η απόφαση αυτή να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Κως, 18 Ιανουαρίου 2002

Με εντολή Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας
Ο Διευθυντής
ΡΙΖΟΣ ΡΙΖΟΠΟΥΛΟΣ

Αριθ. 13914/01

(9)
Σύσταση Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου στο Δήμο Καλυμνίων Ν. Δωδ/σου με την επωνυμία «Βρεφονηπιακός Σταθμός Δήμου Καλυμνίων».

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΝΟΤΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 1 του Ν. 2539/97.
2. Τις όμοιες του άρθρου 203 του Π.Δ. 410/95.
3. Τις όμοιες του άρθρου 4 του Ν. 2240/94 και του Ν. 2503/97.
4. Τις όμοιες του Ν. 2081/92 όπως τροποποιήθηκε με το Ν. 2469/97.
5. Τις διατάξεις του άρθρου 14 του Ν. 2880/2001 (ΦΕΚ 9/τ.Α'/30.1.2001).
6. Την αριθμ. 4699/Β/29.8.97 (ΦΕΚ 891/τ.Β'/9.10.97) απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου «Περί μεταβίβασης δικαιώματος υπογραφής στους

Προϊσταμένους Δ/νσεων και Τμημάτων της Γενικής Δ/νσης της Περιφέρειας στο Νομό Δωδ/σου.

7. Την αριθμ. 108/2001 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καλυμνίου, αποφασίζουμε:

Εγκρίνουμε τη σύσταση στο Δήμο Καλυμνίων, την σύσταση Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου με την επωνυμία Βρεφονηπιακός Σταθμός Δήμου Καλυμνίων του οποίου ο σκοπός, η διοίκηση και οι πόροι του ορίζονται με τα παρακάτω άρθρα:

Άρθρο 1

Ο «Κρατικός Παιδικός Σταθμός Καλυμνίου» μετονομάζεται σε «Βρεφονηπιακός Σταθμός Δήμου Καλυμνίων».

Άρθρο 2

Σκοπός του Ν.Π. είναι:

- Η καθημερινή φιλοξενία νηπίων, που εξαιτίας της εργασίας των γονέων ή κηδεμόνων, ή άλλης κοινωνικής αιτίας, δεν έχουν την κατάλληλη φροντίδα.

- Η ψυχική, σωματική και πνευματική ανάπτυξη των νηπίων, σύμφωνα με τις σύγχρονες επιστημονικές αντιλήψεις της παιδαγωγικής και της ψυχολογίας του παιδιού.

- Η συμπαράσταση στις οικογένειες των φιλοξενούμενων παιδιών, για τη σωστή αντιμετώπιση των κοινωνικών προβληματισμών τους.

- Η ενημέρωση των γονέων ή κηδεμόνων σε θέματα αγωγής και ψυχολογίας παιδιών.

- Η επίσημη με ειδικούς επιστήμονες παιδαγωγικού κανονισμού με τον οποίο προσδιορίζονται οι γενικές αρχές για την εκπαίδευση των νηπίων.

Άρθρο 3

Το Ν.Π. Διοικείται από 5μελές διοικητικό συμβούλιο, αποτελούμενο από:

α) Τον Δήμαρχο, ή άλλο φυσικό πρόσωπο, αιρετό ή μη, που ορίζει ο Δήμαρχος, ως Πρόεδρος,

β) Ένα Δημοτικό Σύμβουλο,

γ) Ένα εκπρόσωπο του Συλλόγου Γονέων και Κηδεμόνων,

δ) Δύο δημάτες.

Άρθρο 4

Η θητεία του πρώτου Δ.Σ. του Ν.Π. ακολουθεί τη δημοτική περίοδο και λήγει με την εγκατάσταση του νέου Διοικητικού Συμβουλίου.

Το Δ.Σ. εκλέγει Αντιπρόεδρο, Γραμματέα και Ταμία.

Άρθρο 5

Πόροι του Ν.Π. είναι:

α) Η ετήσια επιχορήγηση από την Περιφερειακή Διοίκηση μέσω των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων για την κάλυψη των αναγκών λειτουργίας, τη συντήρηση των εγκαταστάσεων του και τη μισθοδοσία του προσωπικού του Κ.Π.Σ. που θα μεταταγεί σ' αυτό μέχρι την έξοδό του από την υπηρεσία, βάσει των διατάξεων της παρ. 8 του άρθρου θ του Ν. 2503/97 (Φ.Ε.Κ. 107/30.5.97 τ. Α') και σύμφωνα με τους όρους της προγραμματικής σύμβασης που υπογράφεται μεταξύ του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας, του Δήμου και της Περιφέρειας.

β) Η ετήσια επιχορήγηση του Δήμου από τον Κ.Α. 212.1α, το ποσό της οποίας δεν μπορεί να προσδιοριστεί αλλά κυμαίνεται ανάλογα με τις ετήσιες ανάγκες.

γ) Κάθε είδους εισφορές, δωρεές, κληρονομίες και κληροδοσίες.



ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το πρακτικό 12/30-8-2006 της συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου Κω.

ΠΕΡΙΛΗΨΗ

“Συζήτηση & λήψη απόφασης για τη σύσταση Κέντρου Άνοιχτης Προστασίας Ηλικιωμένων (Κ.Α.Π.Η.)

Σήμερα στις τριάντα (30) Αυγούστου 2006, ημέρα Τετάρτη & ώρα 8.30 μ.μ., το Δημοτικό Συμβούλιο Κω, συνήλθε σε δημόσια συνεδρίαση στο Δημοτικό Κατάστημα, ύστερα από την υπ' αριθμ. 17.139/25-08-2006 πρόσκληση, που εκδόθηκε από τον Πρόεδρο και που δημοσιεύθηκε στον ειδικό χώρο ανακοινώσεων του Δήμου και επιδόθηκε με αποδεικτικό στους Δημοτικούς Συμβούλους και τον Δήμαρχο αυθημερόν, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 106, 108 και 109 του Π.Δ/τος 410/95 του Κώδικα Δήμων & Κοινοτήτων, με τις τροποποιήσεις & συμπληρώσεις των διατάξεων του σ' εφαρμογή του Ν. 3013/2002, για συζήτηση και λήψη στα θέματα της ημερήσιας διάταξης.

Πριν από την έναρξη της συνεδρίασης αυτής, ο Πρόεδρος διαπίστωσε ότι σε σύνολο δεκαεννέα (19) Δημοτικών Συμβούλων ήσαν:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

1. Θεοφιλίδης Ιωάννης
2. Μουζουράκης Θεόφιλος
3. Διψελλάς Σταμάτιος
4. Κανταρζής Νικόλαος
5. Χατζηνικολάου Μιχαήλ
6. Σβύνου Ειρήνη
7. Πασπαράς Ιωάννης
8. Χατζημιχαήλ Ευάγγελος
9. Βογιατζής Μιχαήλ
10. Μαρκόγλου Σταμάτιος
11. Καλλούδης Δαυίδ
12. Σπύρου Γεώργιος
13. Ασλάνης Κωνσταντίνος
14. Ουρανός Σωκράτης
15. Φάκκου Μαρία
16. Κυρίτης Γεώργιος
17. Πασσανικολάκης Γεώργιος
18.
19.

ΑΠΟΝΤΕΣ

1. Γεωργιάδης Παύλος &
 2. Τουλίου Νικόλαος,
- οι οποίοι δεν προσήλθαν αν και κλήθηκαν νόμιμα.

Στην συνεδρίαση παρευρέθησαν ο Ιωάννης Καλλιούδης Διευθυντής Δήμου Κω (ειδικός γραμματέας) & η Στυλιανή Σούλη υπάλληλος του Δήμου Κω (αναπληρώτρια του) για την ορθή τήρηση των πρακτικών, όπως προβλέπεται από τις διατάξεις των αρθρ. 107 & 147 του ίδιου π.δ/τος.

Ο Πρόεδρος, ύστερα από την διαπίστωση απαρτίας, κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης και εισηγήθηκε ως κατωτέρω το μοναδικό θέμα της ημερήσιας διάταξης.

ΘΕΜΑ.: 5

ΑΡ. ΑΠΟΦ.: Νο. 239

Ο Πρόεδρος πήρε τον λόγο και πριν την έναρξη της συζήτησης διάβασε μήνυμα - έκκληση μελών της Λέσχης Φιλίας προς όλους τους υποψηφίους των δημοτικών παρατάξεων σχετικό με το ανωτέρω θέμα. Στην συνέχεια ο Πρόεδρος διάβασε την από 22/8/2006 εισήγηση της Γραμματείας Δημάρχου, που έχει ως ακολούθως:

Με σκοπό την ολοκληρωμένη λειτουργία του οργανισμού για την κάλυψη των αναγκών των ατόμων της τρίτης ηλικίας και σε συνέχεια της «Λέσχης Φιλίας» του Δήμου, παρακαλούμε για την έγκριση σύστασης Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου με την επωνυμία: «Κέντρο Ανοιχτής Προστασίας Ηλικιωμένων» του Δήμου Κω, σύμφωνα με τις διατάξεις των αρθρ. 203 και 205 του ΔΚΚ (π.δ/γμα 410/95).

Σκοπός του Νομικού προσώπου θα είναι:

- 1/ η παροχή υπηρεσιών για πρόληψη ή καταστολή βιολογικών, ψυχολογικών και κοινωνικών αναγκών των ατόμων τρίτης ηλικίας, καθώς και προβλημάτων υγείας.
- 2/ η ψυχαγωγία τους με την πραγματοποίηση διαφόρων εκδηλώσεων, ομιλιών και με τη συμμετοχή επιστημόνων για τα προβλήματά του εν γένει.
- 3/ η διαφώτιση και η συνεργασία του ευρύτερου κοινού και των ειδικών φορέων σχετικά με τις ανάγκες και τα προβλήματα των ηλικιωμένων.
- 4/ η έρευνα θεμάτων σχετικών με τους ηλικιωμένους.

Πόροι του Νομικού Προσώπου θα είναι:

- 1/ η ετήσια επιχορήγησή του από τον Δήμο.
- 2/ η επιχορήγηση από κάθε άλλη παροχή του Κράτους είτε προς το Νομικό Πρόσωπο είτε προς τον Δήμο για το πρόσωπο αυτό.
- 3/ τα έσοδα από διάφορες εκδηλώσεις του Νομικού Προσώπου.
- 4/ κάθε είδους συνδρομές, εισφορές, δωρεές, κληροδοτήματα, μισθώματα.
- 5/ εισπράξεις από το αντίτιμο των πραγμάτων ή υπηρεσιών που παρέχονται από το Νομικό πρόσωπο.
- 6/ κάθε άλλη νόμιμη πρόσοδος.

Η Διοίκηση θα γίνεται από επταμελές Διοικητικό Συμβούλιο που τα μέλη του με τους αναπληρωτές του θα ορίζονται από το Δημοτικό Συμβούλιο και θα αποτελείται από:

- 1/ τον Δήμαρχο ή άλλο μέλος αιρετό ή μη που ορίζεται από αυτόν, ως Πρόεδρο.
- 2/ τρεις Δημοτικούς Συμβούλους.
- 3/ ένα αιρετό μέλος του ΚΑΠΗ, που εκλέγεται ανάμεσα στα μέλη του.
- 4/ δύο δημότες με ανάλογη επαγγελματική ή κοινωνική δράση.

Η θητεία τους θα ακολουθεί τη δημοτική περίοδο και θα λήγει πάντα με την εγκατάσταση νέου Δ.Σ. Με την απόφαση για τη σύσταση θα προκύψει δαπάνη

ανάλογου ύψους σε βάρος του προϋπολογισμού του Δήμου για το τρέχον καθώς και τα επόμενα οικονομικά έτη, σε βάρος σχετικού κωδικού αριθμού. Στην συνέχεια ο Πρόεδρος απηύθυνε τον λόγο στον κ. Δήμαρχο και στους παριστάμενους Δημοτικούς Συμβούλους για να εκφράσουν τις θέσεις τους. Ακολούθησε συζήτηση: Κατά την διάρκεια της συζήτησης εκφράστηκαν από τον κ. Δήμαρχο και τους παριστάμενους Δημοτικούς Συμβούλους οι προθέσεις τους για την εκπλήρωση του αιτήματος των Μελών της Λέσχης Φιλίας και στις τοποθετήσεις τους, εκφράστηκαν υπέρ της σύστασης του εν λόγω νομικού προσώπου. Στην συνέχεια ο Πρόεδρος πήρε τον λόγο και αφού κήρυξε την περαίωση της συζήτησης, έθεσε σε ψηφοφορία την πρόταση. Ακολούθησε ψηφοφορία. Από το αποτέλεσμα της οποίας προέκυψε ότι:

- Υπέρ της προτάσεως εψήφισαν και οι δεκαεπτά (17) παριστάμενοι Δημοτικοί Σύμβουλοι.

Κλείνοντας την διαδικασία αυτή ο Πρόεδρος κάλεσε το Δημοτικό Συμβούλιο ν' αποφασίσει επί του ανωτέρω θέματος.

ΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΜΕΤΑ ΤΗΝ ΠΕΡΑΙΩΣΗ ΤΗΣ ΑΝΩΤΕΡΩ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ, ΤΗΣ ΔΙΑΛΟΓΙΚΗΣ ΣΥΖΗΤΗΣΗΣ, ΤΗΣ ΑΝΤΑΛΛΑΓΗΣ ΓΝΩΜΩΝ ΚΑΙ ΑΦΟΥ ΕΛΑΒΕ ΥΠΟΨΗ:

- 1/ Τις εισηγήσεις του Προέδρου του και του Δημάρχου.
- 2/ Τις παρατηρήσεις - θέσεις του συνόλου των παρισταμένων Δημοτικών Συμβούλων.
- 3/ Το μήνυμα - έκκληση (που κατατέθηκε εγγράφως στον Πρόεδρο του Δ.Σ.) των Μελών της Λέσχης Φιλίας προς όλους τους υποψηφίους των παρατάσεων, σχετικό με το ανωτέρω θέμα.
- 4/ Την από 22/8/2006 εισήγηση της Γραμματείας Δημάρχου σχετική με την σύσταση νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου με την επωνυμία: «Κέντρο Ανοιχτής Προστασίας Ηλικιωμένων».
- 5/ Το γεγονός ότι
 - στις διατάξεις του αρθρ. 205 του Δ.Κ.Κ. προβλέπεται η ίδρυση και λειτουργία Κέντρων Ανοιχτής Προστασίας Ηλικιωμένων και θεωρείται (κατά την βούληση του νομοθέτη) θεσμός που ενισχύει την αποκέντρωση και ενδυναμώνει την τοπική αυτοδιοίκηση, αποτελεί δε καινοτομία και ένα βήμα

προόδου στο σοβαρό τομέα της κοινωνικής προστασίας των ανθρώπων της τρίτης ηλικίας στην χώρα μας.

- στους σκοπούς του ν.π. συντελούνται δράσεις που παρέχουν υπηρεσίες για την πρόληψη ή καταστολή βιολογικών, ψυχολογικών και κοινωνικών αναγκών των ατόμων της τρίτης ηλικίας, καθώς και την πραγματοποίηση διαφόρων εκδηλώσεων, με στόχο την ψυχαγωγία τους και την ενίσχυση της ενεργούς συμμετοχής τους στην κοινωνία.

6/ Τις αντίστοιχες διατάξεις της παρ. 1 του αρθρ. 68 του Ν. 1416/84.

7/ Τις διατάξεις της παρ. 1 του αρθρ. 24, του αρθρ. 106 (αρθρ.6 παρ.28 Ν. 2240/1994- παρ 2 αρθρ. 18 Ν. 2539/1997- παρ. 1 αρθρ.13 Ν 2672/1998), ειδικότερα του αρθρ. 203 (αρθρ. 6 παρ. 8 έως 9 Ν. 2503/97) και του αρθρ. 205 «περί Κέντρων Ανοιχτής Προστασίας Ηλικιωμένων» του π.δ/τος 410/95 (ΦΕΚ.Α.231) του Δ.Κ.Κ., όπως ισχύουν με τις μέχρι σήμερα συμπληρώσεις και τροποποιήσεις τους σ' εφαρμογή του Ν.3013/2002 (ΦΕΚ.Α' 302) «Παράρτημα ΙΙ : π.δ/γματα τροποποιητικά και συμπληρωματικά του Δημοτικού & Κοινοτικού Κώδικα & κανόνων δικαίου».

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Α) Εγκρίνει τη συστατική πράξη νέου ίδιου νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου (ν.π.δ.δ.) του Δήμου Κω, όπως ορίζεται στις προβλεπόμενες από τον Νόμο διατάξεις, ως παρακάτω:

Άρθρο 1°

«Σύσταση Νομικού Προσώπου»

Συστήνεται ίδιο νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (ν.π.δ.δ.) με την επωνυμία: «Κέντρο Ανοιχτής Προστασίας Ηλικιωμένων».

Άρθρο 2°

«Έδρα Νομικού Προσώπου»

Το νομικό πρόσωπο εδρεύει στα διοικητικά όρια του Δήμου Κω στην πόλη της Κω, επί της οδού

Άρθρο 3°

«Σκοποί - Μέσα»

Σκοποί του νομικού προσώπου είναι:

- 1/ η παροχή υπηρεσιών για πρόληψη ή καταστολή βιολογικών, ψυχολογικών και κοινωνικών αναγκών των ατόμων τρίτης ηλικίας, καθώς και προβλημάτων υγείας.
- 2/ η ψυχαγωγία τους με την πραγματοποίηση διαφόρων εκδηλώσεων, ομιλιών και με τη συμμετοχή επιστημόνων για τα προβλήματα του εν γένει.
- 3/ η διαφώτιση και η συνεργασία του ευρύτερου κοινού και των ειδικών φορέων σχετικά με τις ανάγκες και τα προβλήματα των ηλικιωμένων.
- 4/ η έρευνα θεμάτων σχετικών με τους ηλικιωμένους.

Άρθρο 4°

«Στέγαση Νομικού Προσώπου»

Για την στέγαση του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου, ο Δήμος της Κω διαθέτει τον κατάλληλο χώρο, στο κτιριακό συγκρότημα

Άρθρο 5°

«Διοίκηση»

Α. Το συνιστώμενο Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου διοικείται από επταμελές **Διοικητικό Συμβούλιο** που τα μέλη του με τους αναπληρωτές του θα ορίζονται από το Δημοτικό Συμβούλιο και θα αποτελείται από:

- 1/ τον Δήμαρχο ή άλλο μέλος αιρετό ή μη που ορίζεται από αυτόν, ως Πρόεδρο.
- 2/ τρεις Δημοτικούς Συμβούλους.
- 3/ ένα αιρετό μέλος του Κ.Α.Π.Η., που εκλέγεται ανάμεσα στα μέλη του.
- 4/ δύο δημότες με ανάλογη επαγγελματική ή κοινωνική δράση.
- 5/ το Διοικητικό Συμβούλιο εκλέγει ένα από τα μέλη του ως Αντιπρόεδρο.
- 6/ η θητεία τους θα ακολουθεί τη δημοτική περίοδο και θα λήγει πάντα με την εγκατάσταση νέου Δ.Σ.

Β. Το Νομικό πρόσωπο εκπροσωπείται ενώπιον των δικαστηρίων και πάσης αρχής από τον Πρόεδρο και όταν αυτός απουσιάζει ή κωλύεται από τον Αντιπρόεδρο. Λεπτομερώς η διοίκηση και διαχείριση του «Κέντρου Ανοιχτής Προστασίας Ηλικιωμένων», θα ρυθμιστεί με κανονισμό που θα ψηφιστεί από το Δημοτικό Συμβούλιο.

Άρθρο 6°

«Πόροι»

Οι πόροι του Νομικού Προσώπου είναι:

- 1/ η ετήσια επιχορήγησή του από τον Δήμο.
- 2/ η επιχορήγηση από κάθε άλλη παροχή του Κράτους είτε προς το Νομικό Πρόσωπο είτε προς τον Δήμο για το πρόσωπο αυτό.
- 3/ τα έσοδα από διάφορες εκδηλώσεις του Νομικού Προσώπου.
- 4/ κάθε είδους συνδρομές, εισφορές, δωρεές, κληροδοτήματα, μισθώματα.
- 5/ εισπράξεις από το αντίτιμο των πραγμάτων ή υπηρεσιών που παρέχονται από το Νομικό πρόσωπο.
- 6/ κάθε άλλη νόμιμη πρόσοδος.

Άρθρο 7°

«Κατάργηση»

Το Ν.Π.Δ.Δ. καταργείται κατά τον τρόπο με τον οποίο συστάθηκε, η δε περιουσία του περιέρχεται στον Δήμο Κω.

Άρθρο 8°

«Ακροτελεύτια διάταξη»

- 1) Από τις διατάξεις της απόφασης αυτής προκαλείται δαπάνη σε βάρος του προϋπολογισμού του Δήμου Κω, ύψους 5.000,00 € για το τρέχον οικονομικό έτος, η οποία γράφτηκε στον Κωδικό Αριθμό 00.6715.04 και δαπάνη μέχρι 10.000,00 € για καθένα από τα επόμενα έτη σε βάρος του ίδιου κωδικού αριθμού, η οποία θα διαμορφώνεται κάθε φορά ανάλογα με τις ανάγκες του νομικού προσώπου, σύμφωνα πάντοτε με την υποβολή των από τον Νόμο προβλεπομένων παραστατικών στοιχείων.
 - 2) Κάθε άλλη λεπτομέρεια που δεν προβλέπεται από την συστατική πράξη, ρυθμίζεται με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, ύστερα από αιτιολογημένη πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου και στηριζόμενη στα προβλεπόμενα από τον νόμο.
- ®) Αφού ελεγχθεί και εκδοθεί από τον Περιφερειακό Διευθυντή η πράξη ελέγχου της παρούσας απόφασης, να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, όπως ο νόμος ορίζει.

Αφού συντάχθηκε και αναγνώστηκε το πρακτικό αυτό, υπογράφεται ως κατωτέρω.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Δ.Σ.
Θεοφιλίδης Ιωάννης

Ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΚΩ
Φάκκος Μιλτιάδης

ΤΑ ΜΕΛΗ
Μουζουράκης Θεόφιλος
Διψελλάς Σταμάτιος
Κανταρζής Νικόλαος
Χατζηνικολάου Μιχαήλ
Σβύνου Ειρήνη
Πασπαράς Ιωάννης
Χατζημιχαήλ Ευάγγελος
Βογιατζής Μιχαήλ
Μαρκόγλου Σταμάτιος
Καλλούδης Δαυίδ
Σπύρου Γεώργιος
Ασλάνης Κωνσταντίνος
Ουρανός Σωκράτης
Φάκκου Μαρία
Κυρίτσας Γεώργιος
Πασσανικολάκης Γεώργιος

Αφού συντάχθηκε και αναγνώστηκε το πρακτικό αυτό, υπογράφεται ως κατωτέρω.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Δ.Σ.
Θεοφιλίδης Ιωάννης

Ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΚΩ
Φάκκος Μιλτιάδης

ΤΑ ΜΕΛΗ

Μουζουράκης Θεόφιλος
Διψελλάς Σταμάτιος
Κανταρζής Νικόλαος
Χατζηνικολάου Μιχαήλ
Σβύνου Ειρήνη
Πασπαράς Ιωάννης
Χατζημιχαήλ Ευάγγελος
Βογιατζής Μιχαήλ
Μαρκόγλου Σταμάτιος
Καλλούδης Δαυίδ
Σπύρου Γεώργιος
Ασλάνης Κωνσταντίνος
Ουρανός Σωκράτης
Φάκκου Μαρία
Κυρίτσας Γεώργιος
Πασσανικολάκης Γεώργιος

**Πιστό Αντίγραφο
Η Διεκτεραίωση.**



ΕΤΥΛΙΑΝΗ Β. ΣΟΥΛΗ