

Τ.Ε.Ι. ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ

ΣΧΟΛΗ : ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ

ΤΜΗΜΑ : ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΜΟΝΑΔΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ



ΘΕΜΑ : ΤΟ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
«ΘΗΣΕΑΣ» ΚΑΙ Η ΠΡΟΩΘΗΣΗ ΤΩΝ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΩΝ Ο.Τ.Α. ΚΑΙ
ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ. ΤΟ ΠΑΡΑΔΕΙΓΜΑ ΤΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ
ΑΤΤΙΚΗΣ.

ΣΠΟΥΔΑΣΤΡΙΑ : ΓΑΡΟΥΦΑΛΗ ΒΑΣΙΛΙΚΗ

Α.Μ. : 2000300

ΚΑΘΗΓΗΤΡΙΑ : ΜΑΡΑΒΑ ΝΕΚΤΑΡΙΑ

Π Ε Ρ Ι Ε Χ Ο Μ Ε Ν Α

Συντομογραφίες

Εισαγωγή

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1 : ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ «ΘΗΣΕΑΣ»

- 1.1. Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης «Θησέας»
- 1.2. Το περιεχόμενο του Προγράμματος «Θησέας».
- 1.3. Πόροι του προγράμματος.
- 1.4. Το σύστημα διοίκησης του Προγράμματος.
- 1.5. Διαδικασίες κατάρτισης του Προγράμματος.
- 1.6. Κριτήρια ένταξης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2 : ΣΥΜΠΡΑΞΗ ΔΗΜΟΣΙΟΥ – ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ

- 2.1. Ορισμός Σύμπραξης Δημόσιου – Ιδιωτικού Τομέα.
- 2.2. Χαρακτηριστικά των Σ.Δ.Ι.Τ.
- 2.3. Η θέση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.
- 2.4. Κατηγορίες Σ.Δ.Ι.Τ. & Υποκατηγορίες.
- 2.5. Οι σημαντικότεροι λόγοι για τους οποίους επιλέγονται Σ.Δ.Ι.Τ.
- 2.6. Οι πιο σημαντικοί νόμοι που εξετάζουν τις Σ.Δ.Ι.Τ.
- 2.7. Κατηγοριοποίηση έργων & υπηρεσιών σε μια Σ.Δ.Ι.Τ.
- 2.8. Η Ευρωπαϊκή εμπειρία.
- 2.9. Υποχρεώσεις των συμβαλλόμενων μερών σε μια Σ.Δ.Ι.Τ.
 - 2.9.1. Υποχρεώσεις και ευθύνες του Δημοσίου.
 - 2.9.2. Υποχρεώσεις και ευθύνες του Ιδιώτη – κατασκευαστή.

2.9.3. Ο ρόλος των Πιστωτικών Ιδρυμάτων.

2.10. Συμπερασματικά για τις Σ.Δ.Ι.Τ.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3 : ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ

Αναπτυξιακή φυσιογνωμία της Περιφέρειας Αττικής.

3.1. Διοικητική Διάρθρωση

3.2. Γεωγραφικά και Δημογραφικά δεδομένα.

3.3. Απασχόληση – Ανεργία.

3.4. ΑΕΠ – κλαδική ανάλυση.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4 : Η ΠΟΡΕΙΑ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ

«ΘΗΣΕΑΣ».

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5 : Η ΠΟΡΕΙΑ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ «ΘΗΣΕΑ»

ΜΕΣΩ ΤΩΝ Σ.Δ.Ι.Τ. ΣΤΗΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 6 : ΕΡΕΥΝΑ ΠΕΔΙΟΥ

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ – ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΕΣ

Ε.Ε.	Ευρωπαϊκή Ένωση
Ν.	Νόμος
Φ.Ε.Κ.	Φύλλο Εφημερίδας της Κυβέρνησης
Ο.Τ.Α.	Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης
Σ.Δ.Ι.Τ.	Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα
Σ.Α.Τ.Α.	Συλλογικές Αποφάσεις Τοπικής Αυτοδιοίκησης
Π.δ.	Προεδρικό διάταγμα
Σ.Α.Ε.	Συλλογικές Αποφάσεις Έργων
ΕΣ.Δ.Δ.Α.	Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης
ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.	Περιβάλλοντος Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων
Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.	Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος
Κ.Ε.Π.	Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης
Ο.Δ.Ε.	Ομάδα Διοίκησης Έργου
ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.	Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης
Τ.Ε.Δ.Κ.	Τοπική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων
Τ.Ε.Ν.	Τεχνική Επιτροπή Νομού
Γ.Γ.Π.	Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας
Κ.Π.Σ.	Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης

Ε.Π.Τ.Α.	Ειδικό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης
Ε.Κ.	Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ε.Ο.Κ.	Ευρωπαϊκή Οικονομική Κοινότητα
Η.Β.	Ηνωμένο Βασίλειο
Κ.τ.Ε.	Κύριος του Έργου
Ε.Τ.Ε.	Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων
Ε.Σ.Υ.Ε.	Εθνική Στατιστική Υπηρεσία Ελλάδος
Α.Ε.Π.	Ακαθάριστο Εθνικό Προϊόν
μ.ο.	μέσος όρος
κ.κ.	κατά κεφαλήν
Τ.Ε.Ε.	Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος
Χ.Α.Δ.Α.	Χώροι Ανεξέλεγκτης Διάθεσης Απορριμμάτων

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Οι συμπράξεις μεταξύ δημοσίου και ιδιωτικού τομέα για την υλοποίηση κοινωφελών έργων παρουσιάστηκαν για πρώτη φορά πριν από αρκετά χρόνια. Παραδείγματα υπάρχουν σε πολλές Ευρωπαϊκές και όχι μόνο χώρες. Την δεκαετία του 1980 στη Μ. Βρετανία ξεκίνησε η εφαρμογή διαφόρων τύπων συμπράξεων δημοσίου – ιδιωτικού τομέα, σαν αποτέλεσμα της αναζήτησης νέων τρόπων χρηματοδότησης των έργων υποδομής. Μέχρι τότε η χρηματοδότηση των έργων στηριζόταν αποκλειστικά στον κρατικό προϋπολογισμό. Στην Ελλάδα τα τελευταία χρόνια υπήρξε σχετική δραστηριότητα συμμετοχής ιδιωτών στην κατασκευή και διαχείριση κυρίως μεγάλων έργων όπως η Αττική Οδός, ο Αερολιμένας Ελευθέριος Βενιζέλος, η ζεύξη Ρίου – Αντιρρίου. Η χώρα μας σε αναζήτηση νέων τρόπων χρηματοδότησης των έργων υποδομής ψήφισε στις 5 Οκτωβρίου του 2004 το Ν. 3274/2004 όπου στο άρθρο 2 θεσμοθετείται το Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης «Θησέας». Το πρόγραμμα αυτό είναι άμεσα συνδεδεμένο με τον θεσμό των Σ.Δ.Ι.Τ. Σκοπός του είναι η χρηματοδότηση και η υποστήριξη των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και η βοήθεια για την πραγματοποίηση επενδύσεων. Παρά την προσπάθεια όμως η εμπειρία, οι γνώσεις και η γενικότερη οργάνωση του δημόσιου αλλά και του ιδιωτικού τομέα στην Ελλάδα σήμερα, εξακολουθούν να είναι πολύ περιορισμένες. Το γεγονός αυτό σε συνδυασμό με την έλλειψη ενός ευέλικτου νομοθετικού πλαισίου δυσκολεύει πάρα πολύ την εφαρμογή των συμπράξεων σε ευρεία κλίμακα.

Στόχος της παρούσας εργασίας είναι η ανάλυση της συνεργασίας ιδιωτικού τομέα και Ο.Τ.Α, για την κατασκευή ενός έργου υποδομής ή την παροχή μιας υπηρεσίας, μέσω συνήθως υπογραφής συμβάσεων παραχώρησης και πως αυτή μπορεί να βοηθηθεί από το αναπτυξιακό

πρόγραμμα τοπικής αυτοδιοίκησης «Θησέας». Η συγκεκριμένη πρακτική είναι σχετικά νέα στην Ελλάδα, καθώς λίγοι Ο.Τ.Α. α' ή β' βαθμού έχουν προχωρήσει σε ανάλογες ενέργειες. Στην παρούσα εργασία διερευνώνται οι λόγοι υιοθέτησης της συγκεκριμένης μεθόδου από τη διεθνή εμπειρία, εξετάζεται η βοήθεια που μπορεί να δοθεί μέσω του προγράμματος «Θησέας» και μέσω μιας μελέτης της περίπτωσης της Περιφέρειας Αττικής αναλύεται τι έχει γίνει μέχρι σήμερα και τι θα μπορέσει να γίνει στο μέλλον.

Συγκεκριμένα, στο πρώτο κεφάλαιο της παρούσας εργασίας επιχειρείται να αναλυθεί το Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης «Θησέας», ποιο είναι το περιεχόμενό του, ποιοι οι πόροι του, το σύστημα διοίκησής του και τα κριτήρια ένταξης σε αυτό, καθώς επίσης και τις διαδικασίες κατάρτισης του προγράμματος.

Ακολούθως στο δεύτερο κεφάλαιο επιδιώκεται να ορισθεί η έννοια των συμπράξεων και καταγράφονται παράλληλα τα χαρακτηριστικά τους. Επίσης αναλύονται οι μορφές των συμπράξεων, το θεσμικό πλαίσιο που τις διέπει, σε εθνικό και κοινοτικό επίπεδο, τα προβλήματα που δυσκολεύουν την εφαρμογή τους, καθώς και τα οφέλη τους.

Στο τρίτο κεφάλαιο, μελετάται η περίπτωση της Περιφέρειας Αττικής. Αναλύεται η αναπτυξιακή της φυσιογνωμία και παρατίθενται λεπτομέρειες σχετικά με τα γεωγραφικά και δημογραφικά δεδομένα της, καθώς και για τις δυνατότητες που τα προγράμματα αυτά μπορούν να παράσχουν. Επίσης γίνεται μια προσπάθεια ανάλυσης της πορείας υλοποίησης του προγράμματος “Θησέα” από την αρχή του μέχρι σήμερα.

Τέλος, παρουσιάζονται κάποια συμπεράσματα – προτάσεις που προκύπτουν από τη συγκεκριμένη εργασία και έχουν σαν σκοπό να παρέχουν

την βοήθεια για την κατανόηση και τη σωστή και επαρκή ενημέρωση για τα δυο αυτά προγράμματα, Θησέα και Σ.Δ.Ι.Τ..

Η μελέτη της Περιφέρειας Αττικής αφορά την πορεία υλοποίησης των έργων που οι Ο.Τ.Α. έχουν καταθέσει στο πρόγραμμα «Θησέας» και πρόκειται να υλοποιηθούν μέσω Σ.Δ.Ι.Τ.. Η έρευνα αφορά 11 Δήμους της Περιφέρειας Αττικής. Μέσο για την υλοποίηση της έρευνας υπήρξε ένα ερωτηματολόγιο, το οποίο εστάλη στους Δήμους έτσι ώστε από την συγκέντρωσή του και την προσεκτική μελέτη των απαντήσεων να εξαχθούν χρήσιμα συμπεράσματα. Το ερωτηματολόγιο εστάλη στο Διευθυντή της Τεχνικής Υπηρεσίας του εκάστοτε Δήμου. Σ' αυτό το σημείο έπρεπε να ξεπεραστούν ορισμένα εμπόδια. Σε πολλούς δήμους το ερωτηματολόγιο χάθηκε και αυτό είχε σαν συνέπεια την καθυστέρηση της συγκέντρωσης των απαντήσεων για την εξαγωγή των συμπερασμάτων. Επίσης έπρεπε να είμαι σε συνεχή τηλεφωνική επικοινωνία μαζί τους μέχρι να μου το απαντήσουν, ενώ κάποιοι με τι δικαιολογία της σύσκεψης και του φόρτου εργασίας δεν μιλούσαν μαζί μου και σαν αποτέλεσμα δεν απάντησαν στο ερωτηματολόγιο. Επίσης σε έναν δήμο ο Διευθυντής δήλωσε ότι δεν είχε γνώση του θέματος και πως δεν είχαν καταθέσει αυτοί το έργο σαν Τεχνική Υπηρεσία, αλλά το είχε κάνει ο Δήμαρχος μαζί με τους συμβούλους του χωρίς καν να τους ενημερώσει !!!

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1

ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ «ΘΗΣΕΑΣ»

1.1 ΤΟ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ «ΘΗΣΕΑΣ»

Στις 5 Οκτωβρίου 2004 ψηφίστηκε ο Ν. 3274/2004 (ΦΕΚ 195 Α'/19.10.2004), στο άρθρο 2 του οποίου θεσμοθετείται το Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης «Θησέας». Στο πρόγραμμα αυτό φαίνεται να έχει κυρίαρχη θέση η αρχή της επικουρικότητας, για την ενδυνάμωση των Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού και την ανάδειξη τους σε αυτοδιοικούμενους οργανισμούς. Ο στόχος αυτής της παρέμβασης φαίνεται να είναι ο συντονισμός και η καλύτερη δυνατή αξιοποίηση της χρηματοδότησης των Ο.Τ.Α. με βάση της φυσικές, οικονομικές και κοινωνικές ιδιαιτερότητές του. Στο πλαίσιο αυτό, κρίσιμη προϋπόθεση για την επιτυχή επιτέλεση της αποστολής των Ο.Τ.Α. αποτελεί η πραγματοποίηση επενδύσεων τοπικής ανάπτυξης.

Το Αναπτυξιακό Πρόγραμμα «Θησέας» έχει άμεση σχέση με την χρηματοδότηση των Ο.Τ.Α. και συνδέεται άμεσα με τον θεσμό των Σ.Δ.Ι.Τ., σε ότι αφορά το σχεδιασμό και την πραγματοποίηση επενδύσεων τοπικής ανάπτυξης.

Το Αναπτυξιακό Πρόγραμμα «Θησέας» εισάγει, μεταξύ των άλλων, τις ακόλουθες καινοτομίες:

- ✓ Στηρίζει την ωρίμανση των έργων με χρηματοδότηση σε πρώτη φάση, των απαραίτητων μελετών.
- ✓ Ενθαρρύνει τη στήριξη των διαδημοτικών συνεργασιών αναπτυξιακού χαρακτήρα.
- ✓ Ενθαρρύνει και στηρίζει συμπράξεις μεταξύ Ο.Τ.Α. και ιδιωτικού τομέα με τη χρηματοδότηση των προσυμβατικών διαδικασιών που απαιτούνται. Αυτές κυρίως αφορούν, προκαταρκτικές μελέτες σκοπιμότητας χρήσης αυτής της μεθόδου κατασκευής των έργων, έξοδα της διαγωνιστικής διαδικασίας, της επιλογής των ιδιωτών-επενδυτών και της κατάρτισης των συμβάσεων κλπ.
- ✓ Απλοποιεί τη διαδικασία προένταξης και οριστικής ένταξης των έργων, εξασφαλίζοντας παράλληλα τη βέβαιη χρηματοδότηση με τη θεσμοθέτηση της έγγραφης διαπίστωσης της τήρησης του ετήσιου ορίου εγκεκριμένων πιστώσεων ανά Περιφέρεια.
- ✓ Εξασφαλίζεται ότι οι λοιποί πόροι της Κεντρικής Διοίκησης, οι οποίοι αφορούν σε έργα και δράσεις των Ο.Τ.Α. και παραμένουν στη διαχείριση των Υπουργείων, δεν μπορούν να μετεβιβασθούν στους Ο.Τ.Α. χωρίς τη βεβαίωση προσυπολογισμού τους στο πρόγραμμα «Θησέας».

Σε ότι αφορά τον σκοπό και τη διάρκεια του προγράμματος, αναφέρονται τα κάτωθι : Το πρόγραμμα καταρτίστηκε για την υποστήριξη των οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου βαθμού, ως προς την πραγματοποίηση επενδύσεων τοπικής ανάπτυξης, καθώς και για την βελτίωση της ποιότητας των υφιστάμενων υποδομών και των παρεχόμενων υπηρεσιών με γνώμονα την αρμονική, ισόρροπη βιώσιμη ανάπτυξη και με στόχο:

- ✓ Το συντονισμό του συνόλου των επιμέρους πολιτικών που εφαρμόζονται για τους Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού, με κατεύθυνση την ενίσχυση του αναπτυξιακού τους ρόλου και των μεταξύ τους συνεργασιών.
- ✓ Την ορθολογική αξιοποίηση των χρηματοδοτήσεων που κατευθύνονται στους Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού, έτσι ώστε να βελτιώνεται η αποδοτικότητα τους, και
- ✓ Την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας των Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού.

Έχει πενταετή διάρκεια (2005-2009), η οποία μπορεί να παραταθεί με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, για δυο επιπλέον έτη (2005-2011).

1.2 ΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ «ΘΗΣΕΑ».

Σύμφωνα με το Νόμο 3274/2004 το Πρόγραμμα συντίθεται στα ακόλουθα Υποπρογράμματα και εξειδικεύεται στα ακόλουθα Μέτρα:

A. Υποπρόγραμμα 1: "Οργάνωση και ανάπτυξη των υπηρεσιών των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης", για τους Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού: Υποστηρικτικές δράσεις οργάνωσης και ανάπτυξης των υπηρεσιών τους, χρηματοδότηση πολιτικών συνολικής υποστήριξης τους και εκπόνηση των αναγκαίων μελετών, αντιμετώπιση ειδικών, έκτακτων και επειγουσών αναγκών, οριζόντιες πολιτικές.

Οι επιλέξιμες δράσεις του Υποπρογράμματος 1 ομαδοποιούνται στα ακόλουθα Μέτρα:

Υποπρόγραμμα 1	Οργάνωση και ανάπτυξη των υπηρεσιών των Δήμων.
Μέτρο 1.1	Κατάρτιση επιχειρησιακών προγραμμάτων.
Μέτρο 1.2.α	Μελέτες οργάνωσης και ανάπτυξης των υπηρεσιών των Ο.Τ.Α.
Μέτρο 1.2.β	Υποστήριξη της προσυμβατικής διαδικασίας των συμπράξεων Ο.Τ.Α. με ιδιώτες (προκαταρκτικές μελέτες σκοπιμότητας χρήσης της μεθόδου, διαγωνιστική διαδικασία επιλογής ιδιωτών - επενδυτών, κατάρτιση συμβάσεων).
Μέτρο 1.3.	Έργα οργάνωσης και ανάπτυξης των υπηρεσιών των Ο.Τ.Α.
Μέτρο 1.4.	Μηχανοργάνωση των Ο.Τ.Α. και εφαρμογή τεχνολογιών πληροφορικής.
Μέτρο 1.5.	Συμπράξεις των Ο.Τ.Α. με τον ιδιωτικό τομέα με αντικείμενο αναφερόμενο σε δράσεις του Υποπρογράμματος 1.
Μέτρο 1.6.	Οριζόντιες δράσεις
Μέτρο 1.7.	Αντιμετώπιση ειδικών, έκτακτων και επειγουσών λειτουργικών δαπανών.
Μέτρο 1.8.	Συμμετοχή σε κοινοτικά προγράμματα και κοινοτικές πρωτοβουλίες που χρηματοδοτούνται από τα κεντρικά όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Β. Υποπρόγραμμα 2 " Τοπική ανάπτυξη και προστασία του περιβάλλοντος", για τους Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού: Υποστηρικτικές δράσεις των Μέτρων του Υποπρογράμματος, απαλλοτριώσεις, χρηματοδότηση της μελέτης, κατασκευής, βελτίωσης και συντήρησης έργων τεχνικών υποδομών, προστασίας του περιβάλλοντος και αναβάθμισης της ποιότητας ζωής, καθώς και λοιπών επενδύσεων τοπικής ανάπτυξης, προμήθεια μηχανολογικού εξοπλισμού και οχημάτων, οριζόντιες πολιτικές.

Οι επιλέξιμες δράσεις του Υποπρογράμματος 2 ομαδοποιούνται στα ακόλουθα Μέτρα:

Υποπρόγραμμα 2	Τοπική ανάπτυξη και προστασία του περιβάλλοντος.
Μέτρο 2.1.α	Μελέτες
Μέτρο 2.1.β	Υποστήριξη της προσυμβατικής διαδικασίας των συμπράξεων Ο.Τ.Α. με ιδιώτες
Μέτρο 2.2.	Συγκοινωνιακά έργα - Μεταφορές.
Μέτρο 2.3.	Υδρευση.
Μέτρο 2.4.	Αποχέτευση - Επεξεργασία λυμάτων.
Μέτρο 2.5.	Διαχείριση απορριμμάτων.
Μέτρο 2.6.	Οικισμοί.
Μέτρο 2.7.	Εγγειοβελτιωτικά - Αντιπλημμυρικά έργα.
Μέτρο 2.8.	Υποστήριξη οικονομικών δραστηριοτήτων.
Μέτρο 2.9.	Τεχνικός και μηχανολογικός εξοπλισμός των Ο.Τ.Α.
Μέτρο 2.10.	Απαλλοτριώσεις ακινήτων.
Μέτρο 2.11.	Συμπράξεις Ο.Τ.Α. με τον ιδιωτικό τομέα.
Μέτρο 2.12.	Ενίσχυση των διαδημοτικών συνεργασιών και των συνεργασιών Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού σε εθνικό, ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο, καθώς και της συμμετοχής τους σε κοινοτικά προγράμματα και κοινοτικές πρωτοβουλίες που χρηματοδοτούνται από τα κεντρικά όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με αντικείμενο αναφερόμενο σε δράσεις του Υποπρογράμματος 2.
Μέτρο 2.13.	Οριζόντιες δράσεις.
Μέτρο 2.14.	Αντιμετώπιση έκτακτων και επειγουσών αναγκών.

Γ. Υποπρόγραμμα 3 " Κοινωνικές και πολιτιστικές υποδομές και δραστηριότητες", για τους Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού: Υποστηρικτικές δράσεις των Μέτρων του Υποπρογράμματος, χρηματοδότηση απαλλοτριώσεων, μελέτες κατασκευής, βελτίωσης και συντήρησης διοικητικών, κοινωνικών, αθλητικών και πολιτιστικών υποδομών και σχετικών προγραμμάτων, χρηματοδότηση έργων διοικητικής εξυπηρέτησης, οριζόντιες πολιτικές.

Οι επιλέξιμες δράσεις του Υποπρογράμματος 3 ομαδοποιούνται στα ακόλουθα Μέτρα:

Υποπρόγραμμα 3	Κοινωνικές - Πολιτιστικές υποδομές & δραστηριότητες.
Μέτρο 3.1.α	Μελέτες
Μέτρο 3.1.β	Υποστήριξη της προσυμβατικής διαδικασίας των συμπράξεων Ο.Τ.Α. με ιδιώτες
Μέτρο 3.2.	Υποδομές και έργα διοικητικής εξυπηρέτησης.
Μέτρο 3.3.	Υγεία - Πρόνοια - Αντιμετώπιση κοινωνικού αποκλεισμού.
Μέτρο 3.4.	Αθλητισμός.
Μέτρο 3.5.	Πολιτισμός.
Μέτρο 3.6.	Εκπαίδευση - Κατάρτιση.
Μέτρο 3.7.	Προγράμματα Νέας Γενιάς.
Μέτρο 3.8.	Απαλλοτριώσεις ακινήτων.
Μέτρο 3.9.	Συμπράξεις Ο.Τ.Α. με τον ιδιωτικό τομέα.
Μέτρο 3.10.	Ενίσχυση των διαδημοτικών συνεργασιών και των συνεργασιών Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού σε εθνικό, ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο, καθώς και της συμμετοχής τους σε κοινοτικά προγράμματα και κοινοτικές πρωτοβουλίες που χρηματοδοτούνται από τα κεντρικά όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με αντικείμενο αναφερόμενο σε δράσεις του Υποπρογράμματος 2.
Μέτρο 3.11.	Οριζόντιες δράσεις.
Μέτρο 3.12.	Αντιμετώπιση έκτακτων και επειγουσών αναγκών.

1.3 ΠΟΡΟΙ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ «ΘΗΣΕΑ».

Οι πόροι του προγράμματος είναι:

- ✓ Ποσοστό δέκα τοις εκατό (10%) των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων του άρθρου 25 του Ν. 1828/1989, που εγγράφονται στον τακτικό προϋπολογισμό
- ✓ Ποσοστό είκοσι πέντε τοις εκατό (25%) των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων του άρθρου 25 του Ν. 1828/1989, που εγγράφονται στον προϋπολογισμό δημόσιων επενδύσεων (ΣΑΤΑ).
- ✓ Ποσοστό ογδόντα τοις εκατό (80%) του φόρου των τόκων καταθέσεων του άρθρου 9 § 5 του Ν. 2503/1997.
- ✓ Το ποσό των τόκων των χρηματικών υπολοίπων του άρθρου 232 § 1 του π.δ. 410/1995, που διαχειρίζεται το Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.
- ✓ Εθνικοί πόροι του Προγράμματος Δημόσιων Επενδύσεων, με τους οποίους χρηματοδοτούνται έργα Δήμων και Κοινοτήτων και οι οποίοι αντιστοιχούν τουλάχιστον στο τριάντα πέντε τοις εκατό (35%) του συνόλου των πόρων. Οι πόροι αυτοί εγγράφονται σε ειδική Συλλογική Απόφαση Έργων (Σ.Α.Ε.) του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Το ως άνω ποσοστό συντίθεται από τα κατωτέρω ποσοστά συμμετοχής ανά φορέα χρηματοδότησης:

1. Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών : 7%

2. Υπουργείο Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων: 3%

3. Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων : 2%
4. Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης : 1%
5. Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων : 2%
6. Υπουργείο Πολιτισμού : 6%
7. Υπουργείο Μεταφορών και Επικοινωνιών : 2%
8. Υπουργείο Μακεδονίας – Θράκης : 1%
9. Υπουργείο Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής : 1%
10. Γενικές Γραμματείες Περιφερειών : 10%

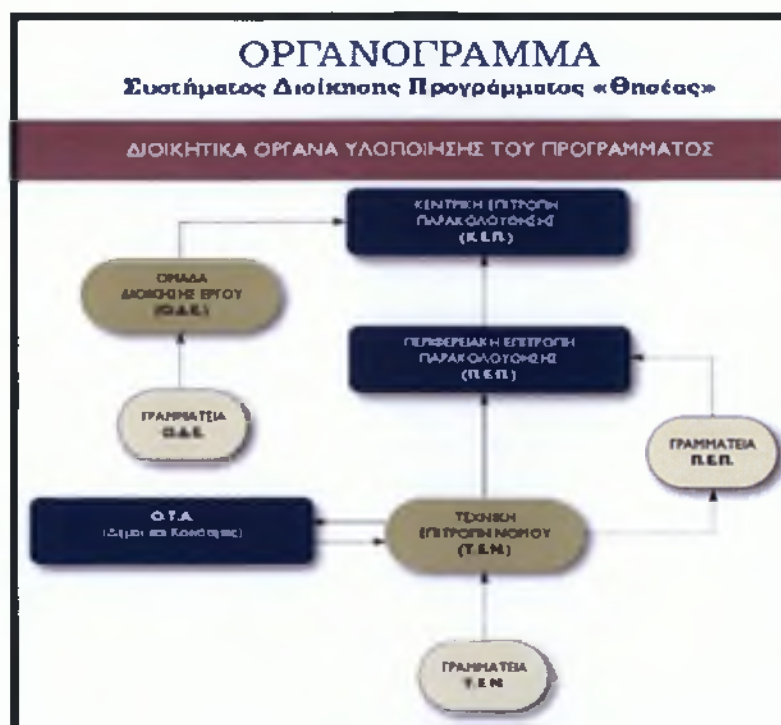
Το σύνολο των πόρων των προηγούμενων παραγράφων κατατίθενται σε Ειδικό Λογαριασμό, που τηρείται στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, με τίτλο "Πόροι του Προγράμματος «Θησέας». Οι πιστώσεις του ανωτέρω Ειδικού Λογαριασμού διατίθενται για την πληρωμή των έργων του Προγράμματος «Θησέας» με αποφάσεις του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών, ρυθμίζεται η ποσοστιαία συμμετοχή κάθε Περιφέρειας στη διαμόρφωση του συνολικού ποσού, με το οποίο οι Περιφέρειες συμβάλλουν στο Πρόγραμμα «Θησέας». Τα ποσά των ειδικών λογαριασμών και λοιπών εθνικών πόρων του Κρατικού Προϋπολογισμού, τα οποία διαχειρίζονται

Υπουργεία, Περιφέρειες, αυτοτελείς δημόσιες υπηρεσίες και δημόσιοι οργανισμοί που αφορούν έργα των Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού, δεν μεταφέρονται στον Ειδικό Λογαριασμό. Η αρμοδιότητα παρακολούθησης της πορείας πραγματοποίησης των αντίστοιχων έργων και οι οικείες πληρωμές γίνονται από τα αντίστοιχα Υπουργεία και Περιφέρειες, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία. Τα ανωτέρω ποσά προσυπολογίζονται υποχρεωτικώς στους πόρους που διατίθενται από το Πρόγραμμα «Θησέας», κατά την ακόλουθη διαδικασία:

- Η πρόταση του αρμόδιου Υπουργού ή του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας γνωστοποιείτε στην Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος. Η πρόταση περιλαμβάνει όλα τα απαραίτητα στοιχεία όπως τίτλος έργου, προϋπολογισμός, διάρκεια κατασκευής έργου, φορέας υλοποίησης του έργου κλπ.
- Η Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος εκδίδει βεβαίωση ότι η πρόταση εντάσσεται στο πρόγραμμα, η οποία αποστέλλεται στο αρμόδιο Υπουργό ή Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας.
- Η βεβαίωση αυτή κοινοποιείται αμέσως στις αντίστοιχες Περιφερειακές Επιτροπές Παρακολούθησης του Προγράμματος, με παράλληλη ενημέρωση του μηχανογραφικού συστήματος.
- Οποιαδήποτε εντολή πληρωμής σε βάρος κωδικού αριθμού, στον οποίο έχει εγγραφεί πίστωση χωρίς να τηρηθεί η καθοριζόμενη από το παρόν άρθρο διαδικασία, είναι άκυρη και δεν εκτελείται από τον αρμόδιο δημοτικό ή κοινοτικό ταμεία.
- Η ίδια διαδικασία ισχύει και στην περίπτωση τροποποίησης των ανωτέρω έργων ή δράσεων.

1.4 ΤΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ «ΘΗΣΕΑΣ»

Για την παρακολούθηση¹ του Προγράμματος δημιουργείται το παρακάτω σύστημα διοίκησης :



Από ιστοσελίδα του «Θησεά» :<http://www.ypes.gr/thiseas/>

1. Σε εθνικό επίπεδο, για την κατάρτιση, παρακολούθηση, υποστήριξη και διοίκηση της εφαρμογής του Προγράμματος συγκροτείται Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, με απόφαση των Υπουργών ΕΣ.Δ.Δ.Α.,

¹ Πηγή: Ιστοσελίδα του Προγράμματος «Θησεάς»

Οικονομίας Και Οικονομικών, Ανάπτυξης, ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, Πολιτισμού, Μεταφορών και Επικοινωνιών, Μακεδονίας – Θράκης και Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής, στην οποία μετέχουν όλοι οι ως άνω Υπουργοί ή οι οριζόμενοι από αυτούς αναπληρωτές. Η Επιτροπή μπορεί να συνεδριάζει και με μόνη τη συμμετοχή των Υπουργών ΕΣ.Δ.Δ.Α., Οικονομίας και Οικονομικών, ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., και κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού.

Αρμοδιότητες της Κεντρικής Επιτροπής του Προγράμματος είναι :

- Η αποτύπωση των πολιτικών και προτεραιοτήτων.
- Ο συντονισμός των διαφόρων δράσεων των Υπουργείων για τους Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού, που χρηματοδοτούνται από εθνικούς πόρους.
- Η προένταξη, ένταξη έργων, δράσεων – ενεργειών, κατά τη διαδικασία του άρθρου 10 του παρόντος.
- Η εξέταση της πορείας ολοκλήρωσης του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου και η λήψη των αναγκαίων διορθωτικών μέτρων, με σκοπό την πραγματοποίηση των στόχων του.
- Η εξειδίκευση των κριτηρίων ένταξης έργων, μελετών και ενεργειών, σύμφωνα με το άρθρο 11 του παρόντος.

Οι αρμοδιότητες 1 και 5 των παραπάνω παραγράφων ασκούνται ύστερα από γνώμη της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.. Το έργο της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης (Κ.Ε.Π.) του Προγράμματος υποστηρίζεται από την

Ομάδα Διοίκησης του Έργου (Ο.Δ.Ε.), που συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού ΕΣ.Δ.Δ.Α..

Έργο της Ομάδας Διοίκησης Έργου είναι :

- Ο συντονισμός και η παρακολούθηση των προπαρασκευαστικών ενεργειών που απαιτούνται.
- Η παρακολούθηση της κατάρτισης και εφαρμογής.
- Η εισήγηση στην Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης για την προένταξη – ένταξη έργων, με βάση την πρόταση της Περιφερειακής Επιτροπής Παρακολούθησης και το πρακτικό αξιολόγησής της.
- Η υποβολή προτάσεων στην Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης.
- Η διατύπωση στις Περιφερειακές Επιτροπές Παρακολούθησης πολιτικών και προτεραιοτήτων, καθώς και των κριτηρίων ένταξης έργων, όπως καθορίζονται από την Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης.

Η Ομάδα Διοίκησης Έργου επικουρείται από Γραμματεία, τα μέλη της οποίας ορίζονται με την απόφαση συγκρότησης της Ομάδας και προέρχεται από τη Διεύθυνση Αναπτυξιακών Προγραμμάτων και Διεθνών Οργανισμών του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

Έργο της Γραμματείας είναι :

- Η συλλογή και ο έλεγχος των στοιχείων των έργων, μελετών και ενεργειών του Προγράμματος από τις Περιφερειακές Επιτροπές Παρακολούθησης του, η μηχανογραφική τους

καταχώριση και η επεξεργασία τους με σκοπό τη συνολική παρακολούθηση της πορείας εφαρμογής του.

- Η σύνταξη εκθέσεων παρακολούθησης και η υποβολή τους στην Ομάδα Διοίκησης Έργου.
- Η προετοιμασία των συνεδριάσεων της Ο.Δ.Ε. και Επιτροπών Παρακολούθησης του Προγράμματος. Για την επίτευξη του έργου της η Γραμματεία συνεργάζεται με τις αρμόδιες Διευθύνσεις του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. και των άλλων Υπουργείων.

2. Σε περιφερειακό επίπεδο, αρμόδια για την παρακολούθηση του Προγράμματος είναι η Περιφερειακή Επιτροπή Παρακολούθησης, η οποία συγκροτείται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της κάθε Περιφέρειας. Πρόεδρος της Επιτροπής είναι ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας ή εκπρόσωπός του και μέλη της οι πρόεδροι των Τοπικών Ενώσεων Δήμων και Κοινοτήτων (Τ.Ε.Δ.Κ.), οι Διευθυντές Σχεδιασμού και Ανάπτυξης, Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Περιφερειακού Ταμείου Ανάπτυξης, ο συντονιστής της Γραμματείας και εκπρόσωπος του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.. Ειδικά στις Περιφερειακές Επιτροπές Παρακολούθησης του Προγράμματος των Περιφερειών Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης, Κεντρικής Μακεδονίας και Δυτικής Μακεδονίας συμμετέχει και εκπρόσωπος του Υπουργείου Μακεδονίας – Θράκης, ενώ στις Περιφερειακές Επιτροπές Παρακολούθησης του Προγράμματος των Περιφερειών Βορείου Αιγαίου και Νοτίου Αιγαίου συμμετέχει και εκπρόσωπος του Υπουργείου Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής.

Αρμοδιότητες της Περιφερειακής Επιτροπής Παρακολούθησης είναι :

- Η εξειδίκευση των πολιτικών και προτεραιοτήτων του Προγράμματος, στο πλαίσιο του αναπτυξιακού σχεδιασμού της Περιφέρειας.
- Η αξιολόγηση και η ιεράρχηση των προτεινόμενων έργων από τις Τεχνικές Επιτροπές Νομών (Τ.Ε.Ν.), ώστε να εξασφαλίζεται η συμβατότητά τους με τους στόχους και τις προτεραιότητες του Προγράμματος.
- Η έκδοση απόφασης προένταξης έργων, μελετών και ενεργειών στο Πρόγραμμα και η υποβολή της στην Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης, συνοδευμένη από πρακτικό αξιολόγησης.
- Η έκδοση απόφασης οριστικής ένταξης έργων, μελετών και ενεργειών στο Πρόγραμμα, σύμφωνα με τη διαδικασία της 2^{ης} φάσης του άρθρου 10 του Ν.3274/2004 και η κοινοποίησή της στην Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης.
- Η παρακολούθηση της πορείας εφαρμογής του Προγράμματος στην περιφέρεια.
- Η διατύπωση προτάσεων προς την Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος και η λήψη κάθε αναγκαίου μέτρου για την υλοποίηση του προγράμματος.
- Η συνεργασία με τις Επιτροπές Παρακολούθησης άλλων προγραμμάτων, στα οποία εντάσσονται έργα του Προγράμματος.

Η Περιφερειακή Επιτροπή Παρακολούθησης επικουρείτε από Γραμματεία, η οποία συγκροτείται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας και αποτελείται από αριθμό μελών ίσο προς τους συντονιστές των Τεχνικών Επιτροπών των αντίστοιχων νομών. Επίσης, με απόφασή του, ο Γενικός Γραμματέας ορίζει και συντονιστή της Γραμματείας, ο οποίος έχει την ευθύνη της διοικητικής λειτουργίας της Περιφερειακής Επιτροπής Παρακολούθησης.

Έργο της Γραμματείας είναι :

- Η συλλογή και ο έλεγχος των στοιχείων των προτεινόμενων έργων και ενεργειών του Προγράμματος από τις Τ.Ε.Ν., η μηχανογραφική τους καταχώρηση και η επεξεργασία τους, με σκοπό την παρακολούθηση της πορείας υλοποίησης του προγράμματος της Περιφέρειας.
- Η σύνταξη και η αποστολή των μηνιαίων δελτίων προόδου του προγράμματος στη Γραμματεία της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης του Προγράμματος.
- Η προετοιμασία των συνεδριάσεων της Περιφερειακής Επιτροπής Παρακολούθησης του Προγράμματος.

3. Σε επίπεδο νομού, αρμόδια για την παρακολούθηση του Προγράμματος είναι η Τεχνική Επιτροπή Νομού (Τ.Ε.Ν.), η οποία συγκροτείται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας. Η Τεχνική Επιτροπή Νομού αποτελείται από τους προϊσταμένους Τεχνικών Υπηρεσιών Δήμων και Κοινοτήτων (Τ.Υ.Δ.Κ.) ή από υπαλλήλους των υπηρεσιών αυτών που ορίζει με απόφασή του ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας, καθώς και από ένα σύμβουλο της Τοπικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων(Τ.Ε.Δ.Κ.). Επίσης

με απόφασή του ο Γ.Γ.Π. ορίζει υπάλληλο της Περιφέρειας ως συντονιστή της Τεχνικής Επιτροπής Νομού, ο οποίος έχει την ευθύνη λειτουργίας της.

Έργο της Τεχνικής Επιτροπής Νομού είναι :

- Η ενημέρωση των Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού για τους στόχους και τις προτεραιότητες του Προγράμματος, ώστε οι προτάσεις τους να εναρμονίζονται σε αυτό το πλαίσιο.
- Η υποβοήθηση για τη σύνταξη των τεχνικών δελτίων των προτεινόμενων έργων, μελετών ή ενεργειών από τους Ο.Τ.Α., όπου αυτό απαιτείται.
- Η συγκέντρωση και η επεξεργασία των προτάσεων των Ο.Τ.Α. με βάση τους στόχους και τις προτεραιότητες του Προγράμματος.
- Η σύνταξη της πρότασης του Προγράμματος του νομού και η υποβολή της στη Γραμματεία της Περιφερειακής Επιτροπής Παρακολούθησης του, για αξιολόγηση.
- Η παρακολούθηση της πορείας υλοποίησης του προγράμματος σε επίπεδο νομού και η εισήγηση προτάσεων προς την Περιφερειακή Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος με σκοπό την απρόσκοπτη εφαρμογή του Προγράμματος.
- Η ενημέρωση των Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού για τα προγράμματα που αφορούν την Τοπική Αυτοδιοίκηση και η υποβοήθησή τους, ώστε να αξιοποιούνται οι δυνατότητες ένταξης έργων, μελετών και ενεργειών σε αυτά. Για την υποστήριξη του έργου της Τεχνικής Επιτροπής Νομού συγκροτείται ολιγομελής Γραμματεία, η σύνθεση της οποίας ορίζεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας.

Για την ολοκληρωμένη και συστηματική παρακολούθηση όλων των έργων του Προγράμματος, σε κάθε επίπεδο παρακολούθησης, χρησιμοποιείται ενιαίο μηχανογραφικό σύστημα.

1.5 ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ «ΘΗΣΕΑΣ»

Στο πρόγραμμα εντάσσονται έργα, μελέτες και ενέργειες που προέρχονται από δήμους και κοινότητες και νομικά πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου των Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού, συνδέσμους δήμων και κοινοτήτων, συμπολιτείες και κάθε μορφής διαδημοτικές συνεργασίες αναπτυξιακού χαρακτήρα, όπως ειδικότερα προσδιορίζονται στα επί μέρους Τεχνικά Δελτία των Μέτρων, και ανταποκρίνονται στο σκοπό και το περιεχόμενο του Προγράμματος, όπως ορίζονται στα άρθρα 6, 7, και 8 του Ν. 3274/2004.

Τα έργα, οι μελέτες και οι ενέργειες αυτής της παραγράφου εντάσσονται στο Πρόγραμμα σε δυο φάσεις με τις ακόλουθες διαδικασίες²:

α) Προένταξη έργων, μελετών και ενεργειών:

- ✓ Οι οικείοι Ο.Τ.Α. καταρτίζουν πρόταση για ένταξη έργων, μελετών ή ενεργειών με απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου. Για το σκοπό αυτό μπορεί να ζητηθεί η συνδρομή της Τεχνικής Επιτροπής Νομού. Η πρόταση, μαζί με το τεχνικό δελτίο ανά έργο, υποβάλλεται στην Τεχνική Επιτροπή Νομού. Το τεχνικό δελτίο

² Εγκύκλιος 4 του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α 28/1/2005.

περιλαμβάνει, τουλάχιστον, τα ακόλουθα στοιχεία: τίτλο του έργου, σύντομη περιγραφή του, τα οικονομικά στοιχεία του έργου, την πηγή χρηματοδότησης, εφόσον πρόκειται για συνεχιζόμενο έργο, χρονοδιάγραμμα των φάσεων του, συνάφεια με άλλα υπό εκτέλεση ή σχεδιαζόμενα έργα, ιδίως δε με έργα που χρηματοδοτούνται από το Κ.Π.Σ. και το Ταμείο Συνοχής και περιληπτική τεκμηρίωση της σκοπιμότητάς του με βάση της προτεραιότητες του Προγράμματος, επιπτώσεις στη διαφύλαξη και τη δημιουργία θέσεων εργασίας, καθώς και στη διευκόλυνση της απασχόλησης.

- ✓ Η Τεχνική Επιτροπή Νομού υποβοηθά τους Δήμους και τις Κοινότητες στη σύνταξη των τεχνικών δελτίων, εφόσον τούτο ζητηθεί από τον οικείο Ο.Τ.Α. και μεριμνά για την έγκαιρη υποβολή των προτάσεων από τους Ο.Τ.Α.. Συγκεντρώνει τις προτάσεις αυτές σε επίπεδο νομού, τις επεξεργάζεται και τις υποβάλλει για αξιολόγηση στην Περιφερειακή Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος.
- ✓ Η Περιφερειακή Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος, αξιολογεί το σύνολο των προτάσεων που τις υποβάλλονται από τις Τεχνικές Επιτροπές Νομού της Περιφέρειας, με βάση τις προτεραιότητες και τις κατευθύνσεις που θέτει υπόψη της η Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του, καθώς και τα κριτήρια του άρθρου 11 του Νόμου 3274/2004³ και αποφασίζει την προσωρινή ένταξη έργων, μελετών και ενεργειών.

³ Τα κριτήρια για την ένταξη πράξεων στο Πρόγραμμα όπως αναφέρονται στο άρθρο 11 είναι: η συμβολή στη λειτουργική ολοκλήρωση έργων που συγχρηματοδοτούνται από την Ε.Ε., η

- ✓ Η απόφαση, η οποία συνοδεύεται από πρακτικό αξιολόγησης, υποβάλλεται για έγκριση στην Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος.
- ✓ Η Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης αξιολογεί, ύστερα από πρόταση της Ομάδας Διοίκησης Έργου, τις αποφάσεις των Περιφερειακών Επιτροπών Παρακολούθησης και τις εγκρίνει ή τις τροποποιεί προκειμένου να καταρτίσει το Πρόγραμμα για το σύνολο της χώρας.

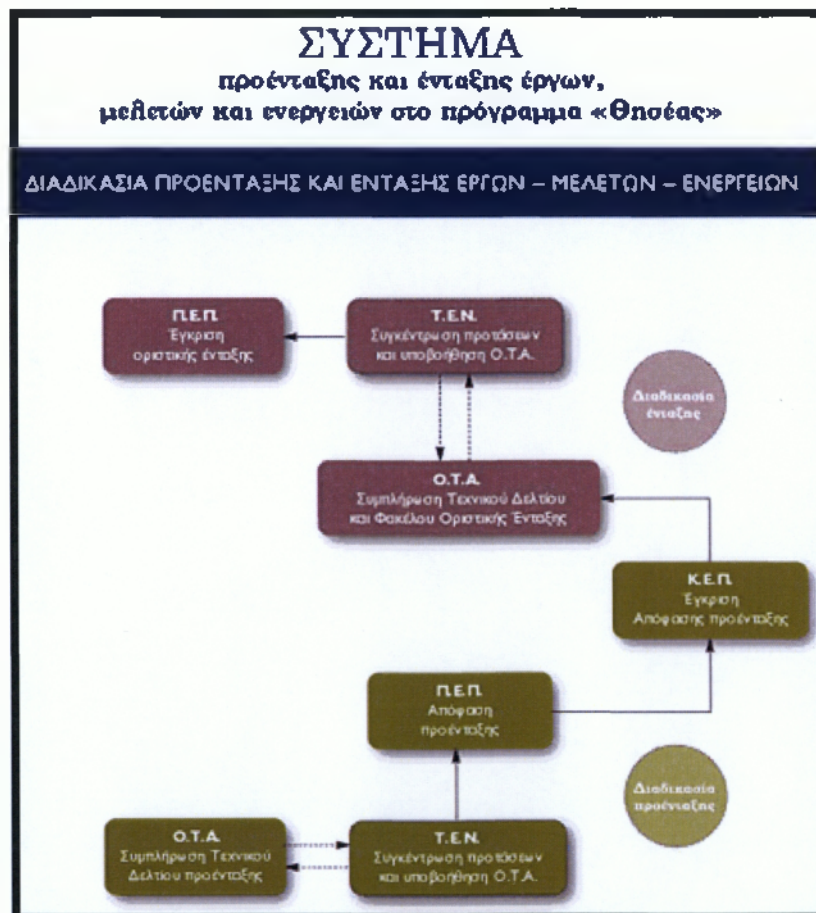
β) Οριστική ένταξη έργων, μελετών και ενεργειών στο Πρόγραμμα:

- ✓ Έργα, μελέτες και ενέργειες που έχουν προενταχθεί στο πρόγραμμα «Θησέας», εντάσσονται οριστικά σε αυτό, με απόφαση της Περιφερειακής Επιτροπής Παρακολούθησης, κατά την οποία ο φορέας πραγματοποίησης του έργου υποβάλλει αίτηση στην Περιφερειακή Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος, η οποία συνοδεύεται από το φάκελο του έργου.
- ✓ Για την οριστική ένταξη έργου στο Πρόγραμμα η Περιφερειακή Επιτροπή Παρακολούθησης εξετάζει ιδίως:
 1. τη συμβατότητα του έργου με τις προτεραιότητες του Προγράμματος, όπως ορίζονται κάθε φορά από την Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης.
 2. την ωριμότητα του έργου και

συμβολή στην εύρυθμη και αποτελεσματικότερη λειτουργία των Ο.Τ.Α, η εξασφάλιση των αναγκαίων κοινωνικών και τεχνικών υποδομών, η προώθηση των διαδημοτικών συμπράξεων και συνεργασιών, η προώθηση της απασχόλησης και η καταπολέμηση κάθε μορφής κοινωνικού αποκλεισμού, η εξοικονόμηση δημόσιων πόρων μέσω συμπράξεων με τον ιδιωτικό τομέα.

3. την ύπαρξη των αναγκαίων πόρων για τη χρηματοδότησή του.

Εφόσον διαπιστωθεί η πλήρωση των παραπάνω προϋποθέσεων, η Περιφερειακή Επιτροπή Παρακολούθησης αποφασίζει την οριστική ένταξη του έργου στο Πρόγραμμα, εξασφαλίζοντας ταυτόχρονα, σε συνεργασία με το φορέα χρηματοδότησης του έργου, την ομαλή χρηματοδότησή του. Η απόφαση αυτή της Περιφερειακής Επιτροπής Παρακολούθησης κοινοποιείται αμέσως στην Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης και στο ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.



Από ιστοσελίδα του «Θησέα» :<http://www.ypes.gr/thiseas/>

Η διαδικασία ολοκληρώνεται με την έγγραφη διαπίστωση από το Υπουργείο ΕΣ.Δ.Δ.Α. της τήρησης του ετήσιου ορίου εγκεκριμένων πιστώσεων ανά Περιφέρεια, όπως αυτό ορίζεται με απόφαση της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης. Σε περίπτωση υπέρβασης του ανωτέρω ορίου εγκεκριμένων πιστώσεων, το Υπουργείο αναπέμπει την απόφαση στην Περιφερειακή Επιτροπή Παρακολούθησης προκειμένου να επανελεγχτεί και να αναμορφωθεί.

1.6 ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΕΝΤΑΞΗΣ

Τα κριτήρια ένταξης έργων, μελετών ή ενεργειών στο Πρόγραμμα καθορίζονται από την Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησής του, με απόφασή της. Τα κριτήρια αυτά είναι ιδίως :

- Η συμβολή της υπό ένταξης μελέτης, έργου ή ενέργειας στους αναπτυξιακούς στόχους του αντίστοιχου επιπέδου σχεδιασμού και στην ανάδειξη της ενότητας του οικείου Ο.Τ.Α., λαμβάνοντας υπόψη τη λειτουργική ολοκλήρωση έργων, που συγχρηματοδοτούνται από την Ε.Ε.
- Η συμβολή της υπό ένταξης μελέτης, έργου ή ενέργειας στην εύρυθμη και αποτελεσματικότερη λειτουργία του οικείου Ο.Τ.Α.
- Η εξασφάλιση ενός ελάχιστου επιπέδου κοινωνικών και τεχνικών υποδομών.
- Η δυνατότητα ωρίμανσης των έργων.

- Η προώθηση της διαδημοτικής συνεργασίας και, γενικότερα, ο σχεδιασμός των δράσεων σε ευρύτερες προγραμματικές ενότητες, όπου αυτό είναι δυνατόν.
- Η προώθηση της απασχόλησης και η καταπολέμηση κάθε μορφής κοινωνικού αποκλεισμού.
- Η εξοικονόμηση δημόσιων πόρων μέσω συμπράξεων με τον ιδιωτικό τομέα.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2

ΣΥΜΠΡΑΞΕΙΣ ΔΗΜΟΣΙΟΥ – ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ

2.1 ΟΡΙΣΜΟΣ ΕΝΝΟΙΑΣ ΣΥΜΠΡΑΞΗΣ ΔΗΜΟΣΙΟΥ-ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ (Σ.Δ.Ι.Τ.)

Για τον όρο "Σύμπραξη Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα" (Σ.Δ.Ι.Τ.) δεν υπάρχει ορισμός σε κοινοτικό επίπεδο. Ο όρος αυτός είναι μορφές συνεργασίας των δημόσιων αρχών με επιχειρήσεις του ιδιωτικού τομέα, που αποσκοπούν στην εξασφάλιση του σχεδιασμού, της χρηματοδότησης, της κατασκευής, της ανακαίνισης, της διαχείρισης λειτουργίας ή της συντήρησης δημόσιων υποδομών ή της παροχής μιας υπηρεσίας σε διάφορους τομείς της εθνικής οικονομίας⁴.

2.2 ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ ΤΩΝ Σ.Δ.Ι.Τ.

Οι Σ.Δ.Ι.Τ. χαρακτηρίζονται συνήθως από τα ακόλουθα στοιχεία:

- ✓ Τη μακρά σχετικά διάρκεια της έννομης σχέσης που συνεπάγεται μια συνεργασία μεταξύ του εταίρου του δημόσιου τομέα και του εταίρου του ιδιωτικού τομέα, με

⁴ www.ggea.gr/sdit/default.htm. Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών, Γενική Γραμματεία Επενδύσεων και Ανάπτυξης.

αντικείμενο την αποτελεσματική και βιώσιμη ολοκλήρωση μιας σύμπραξης που έχει σχεδιαστεί.

- ✓ Την μεθοδολογία χρηματοδότησης μιας σύμπραξης, η οποία εξασφαλίζεται εν μέρει από τον ιδιωτικό τομέα. Ωστόσο, η ιδιωτική χρηματοδότηση μπορεί να συμπληρωθεί και από δημόσια χρηματοδότηση, συχνά μεγάλου ύψους, εξαρτώμενη από τη μορφή και τις ιδιαιτερότητες κάθε σύμπραξης.
- ✓ Το σημαντικό ρόλο της οικονομικής προσέγγισης του αντικειμένου, παράμετρος η οποία συμμετέχει σε διάφορα στάδια του επιχειρηματικού σχεδίου (μελέτη, υλοποίηση, εφαρμογή, χρηματοδότηση) και καθορίζει τις προϋποθέσεις της επιτυχούς έκβασης.
- ✓ Την ορθολογική κατανομή των κινδύνων μεταξύ του εταίρου του δημοσίου τομέα και του εταίρου του ιδιωτικού τομέα στον οποίο μεταφέρονται οι αστάθμητοι παράγοντες που βαρύνουν συνήθως το δημόσιο τομέα, αποτελεί παράμετρο η οποία αντιμετωπίζονταν μέχρι σήμερα στα κλασικά δημόσια έργα. Στις Σ.Δ.Ι.Τ. ωστόσο δεν είναι αυτονόητο ότι ο εταίρος του ιδιωτικού τομέα θα πρέπει να αναλάβει όλους τους κινδύνους ή το μεγαλύτερο μέρος των κινδύνων που συνδέονται με το σχέδιο και η ακριβής κατανομή των κινδύνων πραγματοποιείται κατά περίπτωση, μέσω διαπραγμάτευσης και ανάλογα με την ικανότητα κάθε πλευράς να τους αξιολογεί, να τους ελέγχει και να τους διαχειρίζεται.

Η σταδιακή εξάπλωση του θεσμού των Σ.Δ.Ι.Τ. οφείλεται στους δημοσιονομικούς περιορισμούς που αντιμετωπίζουν τα κράτη-μέλη για την χρηματοδότηση των υποδομών τους και προσφέρουν στον δημόσιο

τομέα τη δυνατότητα να επωφεληθεί περισσότερο από την τεχνογνωσία και τις μεθόδους λειτουργίας του ιδιωτικού τομέα.

Οι δημόσιες αρχές των κρατών πολλές φορές έχουν χρησιμοποιήσει ρυθμίσεις Σ.Δ.Ι.Τ. για την υλοποίηση σχεδίων υποδομής, ιδίως στους τομείς των μεταφορών, της δημόσιας υγείας, της παιδείας και της δημόσιας ασφάλειας. Σε ευρωπαϊκό επίπεδο, έχει αναγνωριστεί ότι η χρησιμοποίηση Σ.Δ.Ι.Τ. θα μπορούσε να συμβάλει στην υλοποίηση διευρωπαϊκών δικτύων μεταφορών, υλοποίηση η οποία έχει καθυστερήσει πολύ λόγω κυρίως ανεπαρκών επενδύσεων.

Αν και είναι αλήθεια ότι η συνεργασία δημόσιου και ιδιωτικού τομέα μπορεί να προσφέρει μικροοικονομικά πλεονεκτήματα που επιτρέπουν την υλοποίηση ενός σχεδίου στην καλύτερη σχέση ποιότητας / τιμής, διατηρώντας παράλληλα τους στόχους του δημόσιου συμφέροντος, ωστόσο, η χρησιμοποίηση των Σ.Δ.Ι.Τ. δεν θα πρέπει να παρουσιάζεται ως η μόνη λύση για το δημόσιο τομέα που αντιμετωπίζει δημοσιονομικούς περιορισμούς.

Ορισμένα κράτη-μέλη και ορισμένες υπό ένταξη χώρες έχουν δημιουργήσει εργαλεία συντονισμού και προώθησης των Σ.Δ.Ι.Τ., τα οποία αποσκοπούν μεταξύ άλλων, στην διάδοση μιας αποτελεσματικής μεθοδολογίας και πρακτικής σε εθνικό ή ευρωπαϊκό επίπεδο. Τα εργαλεία αυτά αποσκοπούν στο να καταστήσουν τους ειδικούς αμοιβαία διαθέσιμους (π.χ. οι Task Forces του Ηνωμένου Βασιλείου ή της Ιταλίας) και κατ' αυτόν τον τρόπο να συμβουλεύουν τους χρήστες σχετικά με τις διάφορες μορφές Σ.Δ.Ι.Τ. και τα στάδιά τους. Οι δημόσιες αρχές έχουν επίσης χρησιμοποιήσει δομές συμπράξεων με τον ιδιωτικό τομέα για να εξασφαλίσουν την διαχείριση των δημόσιων υπηρεσιών, ιδίως σε τοπικό επίπεδο.

Το **Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο** επίσης έχει αναγνωρίσει ότι η τήρηση των κανόνων αυτών "μπορεί να αποτελέσει ένα

αποτελεσματικό μέσο για την αποφυγή άσκοπων περιορισμών του ανταγωνισμού, ενώ συγχρόνως επιτρέπει στις ίδιες τις δημόσιες αρχές να καθορίζουν και να ελέγχουν τις προϋποθέσεις για την διασφάλιση της ποιότητας, της διαθεσιμότητας, των κοινωνικών προδιαγραφών και της προστασίας του περιβάλλοντος⁵.

2.3 Η ΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Στη δεκαετία του '90 τα όργανα της Ε.Ε διαπίστωσαν ότι ο πολλαπλασιασμός των συμβάσεων παραχώρησης στα κράτη-μέλη και η ραγδαία εξέλιξη του θεσμού του ΡΦΙ στην Μεγάλη Βρετανία, δημιουργούσε ζητήματα εφαρμογής των κοινοτικών οδηγιών για τις δημόσιες συμβάσεις.

Το κοινοτικό δίκαιο δεν προβλέπει ειδικούς κανόνες που να καλύπτουν τις Σ.Δ.Ι.Τ., ωστόσο κάθε πράξη, συμβατική ή μονομερής, με την οποία ένας δημόσιος φορέας αναθέτει την παροχή μιας οικονομικής δραστηριότητας σε τρίτο υπόκεινται στους κανόνες και στις αρχές που απορρέουν από τη Συνθήκη, ιδίως όσον αφορά την ελευθερία εγκατάστασης και την ελεύθερη παροχή υπηρεσιών (άρθρα 43 και 49 της συνθήκης Ε.Ε.). Στις αρχές αυτές περιλαμβάνονται ιδίως οι αρχές της διαφάνειας, της ίσης μεταχείρισης, της αναλογικότητας και της αμοιβαίας αναγνώρισης⁶. Επιπλέον, εφαρμόζονται λεπτομερείς διατάξεις στις περιπτώσεις που καλύπτονται από τις οδηγίες για το

⁵ Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με το Πράσινο Βίβλο για τις υπηρεσίες κοινής ωφέλειας, εγκρίθηκε στις 14 Ιανουαρίου 2004.

⁶ Ερμηνευτική ανακοίνωση Επιτροπής για τις συμβάσεις παραχώρησης στο κοινοτικό δίκαιο, ΕΕΕΕ C 121/2000.

συντονισμό των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων⁷. Οι ανωτέρω οδηγίες αποσκοπούν στην προστασία των συμφερόντων των εγκατεστημένων σε κράτος-μέλος επιχειρηματιών, που παρέχουν αγαθά ή υπηρεσίες στις αναθέτουσες αρχές που είναι εγκατεστημένες σε άλλο κράτος-μέλος.

Το καθεστώς που εφαρμόζεται στην επιλογή εταίρου του ιδιωτικού τομέα εξαρτάται από το είδος της συμβατικής σχέσης του με τον αναθέτοντα οργανισμό⁸. Σύμφωνα με το κοινοτικό δίκαιο, όλες οι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας που συνάπτονται γραπτώς, μεταξύ ενός αναθέτοντος οργανισμού και ενός φορέα, στο βαθμό που έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση εργασιών, την υλοποίηση ενός έργου ή την παροχή μιας υπηρεσίας, χαρακτηρίζονται "δημόσιες συμβάσεις" έργων ή υπηρεσιών. Η έννοια της "παραχώρησης" ορίζεται ως μια σύμβαση η οποία παρουσιάζει τα ίδια χαρακτηριστικά με μια δημόσια σύμβαση, εκτός από το γεγονός ότι το εργολαβικό αντάλλαγμα συνίσταται είτε αποκλειστικά στο δικαίωμα εκμετάλλευσης του έργου είτε στο δικαίωμα αυτό σε συνδυασμό με καταβολή αμοιβής.

Οι δημόσιες συμβάσεις έργων ή υπηρεσιών που έχουν οριστεί ως συμβάσεις προτεραιότητας⁹ υπόκεινται στις λεπτομερείς διατάξεις των κοινοτικών οδηγιών. Οι συμβάσεις παραχώρησης έργων και οι δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών που ορίζονται ως "μη προτεραιότητας"

⁷ Οδηγίες 92/50/ΕΟΚ, 93/36/ΕΟΚ, 93/37/ΕΟΚ, 93/38/ΕΟΚ για το συντονισμό διαδικασιών σύναψης, δημόσιων συμβάσεων υπηρεσιών, προμηθειών, δημόσιων έργων, κλπ. Αυτές αντικαθίσταται από την οδηγία 2004/18/ΕΚ για συντονισμό των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων δημόσιων έργων, προμηθειών, υπηρεσιών και από την οδηγία 2004/17/ΕΚ για συντονισμό διαδικασιών σύναψης συμβάσεων στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και ταχυδρομικών υπηρεσιών.

⁸ Στις Σ.Δ.Ι.Τ., εταίροι του δημοσίου τομέα είναι οι εθνικές, περιφερειακές και τοπικές αρχές, ή και οργανισμοί δημοσίου δικαίου που έχουν συσταθεί για την εκτέλεση έργων κοινής ωφέλειας υπό κρατικό έλεγχο. Ο όρος "αναθέτων οργανισμός" καλύπτει τις "αναθέτουσες αρχές" (οδηγίες 92/50/ΕΟΚ, 93/36/ΕΟΚ, 93/37/ΕΟΚ και 2004/18/ΕΚ) και τους αναθέτοντες φορείς που είναι οι "δημόσιες αρχές" και οι "δημόσιες επιχειρήσεις" (οδηγίες 93/38/ΕΟΚ και 2004/17/ΕΚ).

⁹ Δηλ. εκείνες που περιλαμβάνονται στον κατάλογο του παραρτήματος ΙΑ της οδηγίας 92/50/ΕΟΚ ή στο παράρτημα ΧVIA της οδηγίας 93/38/ΕΟΚ.

διέπονται από ορισμένες μόνο διατάξεις του παράγωγου δικαίου. Τέλος, ορισμένες δραστηριότητες, και ιδίως οι συμβάσεις παραχώρησης υπηρεσιών, διαφεύγουν από οποιοδήποτε πλαίσιο παράγωγου δικαίου και το ίδιο ισχύει για οποιαδήποτε ανάθεση πραγματοποιείται μέσω μονομερούς πράξης. Κατά συνέπεια το ρυθμιστικό πλαίσιο που διέπει την επιλογή του εταίρου του ιδιωτικού τομέα έχει αποτελέσει αντικείμενο κοινοτικού συντονισμού σε πολλά επίπεδα και διάφορους βαθμούς έντασης, διατηρώντας σε εθνικό επίπεδο, πολύ διαφορετικές προσεγγίσεις, παρά το γεγονός ότι οποιαδήποτε ανάθεση σε τρίτο διέπεται από ένα ελάχιστο κορμό αρχών που απορρέουν από τα άρθρα 43 και 49 της συνθήκης ΕΚ.

Όσον αφορά το θεσμό των Σ.Δ.Ι.Τ., η επιτροπή έχει ήδη αναλάβει πρωτοβουλίες στον τομέα του δικαίου των δημόσιων συμβάσεων. Δημοσίευσε το 2000 ερμηνευτική ανακοίνωση σχετικά με τις συμβάσεις παραχώρησης στο κοινοτικό δίκαιο¹⁰, με την οποία καθόρισε, βάσει των κανόνων και των αρχών που απορρέουν από τη Συνθήκη και το εφαρμοστέο παράγωγο δίκαιο, το περίγραμμα της έννοιας της σύμβασης παραχώρησης στο κοινοτικό δίκαιο και τις υποχρεώσεις που βαρύνουν τις δημόσιες αρχές κατά την επιλογή των οικονομικών φορέων, στους οποίους ανατίθενται συμβάσεις παραχώρησης. Επιπλέον, οι νέες οδηγίες αποσκοπώντας στον εκσυγχρονισμό-απλοποίηση του κοινοτικού νομοθετικού πλαισίου, καθιέρωσαν μια καινοτόμο διαδικασία ανάθεσης, η οποία έχει σχεδιαστεί ειδικά για να ανταποκρίνεται στις ιδιαιτερότητες της ανάθεσης "ιδιαίτερα πολύπλοκων συμβάσεων" (κατά συνέπεια και ορισμένων μορφών Σ.Δ.Ι.Τ.). Η διαδικασία, η οποία ονομάζεται "ανταγωνιστικός διάλογος", επιτρέπει στις δημόσιες αρχές να

¹⁰ Ερμηνευτική ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τις συμβάσεις παραχώρησης στο κοινοτικό δίκαιο. ΕΕΕΕ L 121 της 29^{ης} Απριλίου 2000.

συζητούν με τις υποψήφιες επιχειρήσεις με σκοπό τον προσδιορισμό λύσεων που θα μπορούσαν να καλύψουν τις ανάγκες τους.

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο κάλεσε την Επιτροπή να εξετάσει την πιθανότητα έγκρισης οδηγίας για την ομοιογενή ρύθμιση του τομέα των συμβάσεων παραχώρησης και άλλων μορφών Σ.Δ.Ι.Τ.. Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή εκτιμά ότι επιβάλλεται να υπάρξει μια νομοθετική πρωτοβουλία. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή τοποθετήθηκε στο νομικό επίπεδο κατ' αρχήν με την υπ' αριθμόν 2000/C 121/02 «Ερμηνευτική Ανακοίνωση», και στη συνέχεια με την οδηγία 2004/18/EK της 31^{ης} Μαρτίου 2004¹¹ και με το Πράσινο Βιβλίο.

Με την ως άνω «Ερμηνευτική Ανακοίνωση» έγινε κατ' αρχήν μια στοιχειώδη προσπάθεια να αναγνωριστεί η μορφή της σύμβασης παραχώρησης έργων και υπηρεσιών, να διακριθεί από άλλα συγγενή μορφώματα και να υπογραμμισθεί η σημασία της εφαρμογής του κοινοτικού δικαίου στην ανάθεση των συμβάσεων αυτών, παρά τις περιορισμένες υφιστάμενες ρυθμίσεις.

Έτσι ορίστηκε η έννοια της σύμβασης παραχώρησης δημόσιων έργων, ως μια σύμβαση που παρουσιάζει τα ίδια χαρακτηριστικά με μια δημόσια σύμβαση έργου, έκτος του γεγονότος ότι το εργολαβικό αντάλλαγμα διαφέρει είτε αποκλειστικά στο δικαίωμα εκμετάλλευσης του έργου, είτε στο δικαίωμα αυτό σε συνδυασμό με καταβολή αμοιβής. Επιπλέον ορίστηκαν συγκεκριμένοι κανόνες εφαρμογής και προσδιορίστηκαν οι διαδικασίες στις οποίες μπορούν να προσφεύγουν οι αναθέτουσες αρχές για τη σύναψή τους.

¹¹ "Περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών", η οποία καταργεί τις οδηγίες 92/50/ΕΟΚ, 93/36/ΕΟΚ, και 93/37/ΕΟΚ, όμως η έναρξη εφαρμογής της ορίζεται πριν από την 31-1-2006.

Δημοσίευσε επίσης το Πράσινο Βιβλίο σχετικά με τις Σ.Δ.Ι.Τ. και το κοινοτικό δίκαιο των δημόσιων συμβάσεων και των συμβάσεων παραχώρησης, με σκοπό την διαβούλευση για την εφαρμογή του κοινοτικού δικαίου, των δημόσιων συμβάσεων και των συμβάσεων παραχώρησης στις Σ.Δ.Ι.Τ. και την επικέντρωση στους κανόνες που πρέπει να εφαρμόζονται όταν αποφασίζετε σε αυτές. Αφορά σχέδιο που ακολουθεί την οικονομική και οργανωτική επιλογή μιας τοπικής ή εθνικής αρχής και δεν μπορεί κατά κανένα τρόπο να θεωρηθεί ότι επιχειρεί να αξιολογήσει την επιλογή της ανάθεσης ή όχι σε εξωτερικούς φορείς και της διαχείρισης των δημόσιων υπηρεσιών, αφού η επιλογή αυτή ανήκει στην αρμοδιότητα των δημόσιων αρχών. Υποσημειώνεται ότι το κοινοτικό δίκαιο για τις δημόσιες συμβάσεις και τις συμβάσεις παραχώρησης είναι ουδέτερο ως προς την επιλογή των κρατών-μελών να εξασφαλίσουν μια δημόσια υπηρεσία με τις ίδιες τις δικές τους υπηρεσίες ή με την ανάθεσή της σε τρίτο. Πιο συγκεκριμένα, σκοπό έχει να παρουσιάσει την έκταση εφαρμογής των κοινοτικών κανόνων κατά το στάδιο επιλογής του εταίρου του ιδιωτικού τομέα και κατά το στάδιο που ακολουθεί την επιλογή αυτή, ώστε να διαπιστωθούν τυχόν αβεβαιότητες και να αναλυθεί εάν το κοινοτικό πλαίσιο είναι το κατάλληλο για τις ανάγκες και τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά των Σ.Δ.Ι.Τ. Ωστόσο, η Επιτροπή παράλληλα έχει ήδη λάβει σε άλλους τομείς, μέτρα που αποσκοπούν στην άρση των εμποδίων που θα μπορούσαν να παρεμποδίσουν τη δημιουργία Σ.Δ.Ι.Τ.. Έτσι, διευκρινίστηκαν πρόσφατα οι κανόνες που αφορούν τη λογιστική αντιμετώπιση στους εθνικούς λογαριασμούς των συμβάσεων που συνάπτονται από δημόσιους φορείς στο πλαίσιο των συμπράξεων με ιδιωτικούς φορείς. Πρέπει επίσης να σημειωθεί ότι η έγκριση του καταστατικού της ευρωπαϊκής εταιρείας θα διευκολύνει τη δημιουργία διευρωπαϊκών Σ.Δ.Ι.Τ.. Το καθεστώς που εφαρμόζεται στη σύναψη δημόσιων συμβάσεων έργων ή υπηρεσιών, οι οποίες χαρακτηρίζονται ως

συμβάσεις προτεραιότητας¹², απορρέει από τις διατάξεις των κοινοτικών οδηγιών που ορίζουν τους λεπτομερείς κανόνες, ιδίως όσον αφορά τα θέματα δημοσιότητας και συμμετοχής.

Όταν η δημόσια αρχή είναι η αναθέτουσα αρχή που ενεργεί στο πλαίσιο των κλασικών οδηγιών¹³, πρέπει κανονικά να εφαρμόσει ανοικτή ή κλειστή διαδικασία για την επιλογή του εταίρου του ιδιωτικού τομέα. Κατ' εξαίρεση και υπό ορισμένες συνθήκες, είναι δυνατόν να εφαρμοσθεί, ορισμένες φορές, η διαδικασία με διαπραγμάτευση. Η Επιτροπή επιθυμεί να υπενθυμίσει ότι η παρέκκλιση που προβλέπετε από το άρθρο 7, παρ.2, της οδηγίας 93/37/ΕΟΚ και αφορά την εφαρμογή διαδικασίας με διαπραγμάτευση για τη σύναψη της σύμβασης *"όταν πρόκειται για έργα των οποίων η φύση ή διάφοροι αστάθμητοι παράγοντες δεν επιτρέπουν το συνολικό προκαθορισμό των τιμών"*, έχει πολύ περιορισμένο πεδίο εφαρμογής. Η παρέκκλιση αυτή αφορά μόνο εξαιρετικές περιπτώσεις στις οποίες υπάρχει αβεβαιότητα σχετικά με το χαρακτήρα ή την έκταση των έργων που πρέπει να πραγματοποιηθούν, αλλά δεν καλύπτει τις περιπτώσεις στις οποίες η αβεβαιότητα προκύπτει από άλλες αιτίες, όπως είναι η δυσκολία προκαθορισμού της τιμής λόγω της πολυπλοκότητας της νομικής ή χρηματοοικονομικής ρύθμισης που εφαρμόζεται.

Μετά την έκδοση της οδηγίας 2004/18/ΕΚ, κατά τη σύναψη ιδιαίτερα πολύπλοκων συμβάσεων είναι δυνατόν να χρησιμοποιείται μια νέα διαδικασία που ονομάζεται *"ανταγωνιστικός διάλογος"*¹⁴. Η διαδικασία του ανταγωνιστικού διαλόγου εφαρμόζεται στις περιπτώσεις κατά τις οποίες ο αναθέτων οργανισμός δεν είναι

¹² Εκείνες που περιλαμβάνονται στον κατάλογο του παραρτήματος ΙΑ της οδηγίας 92/50/ΕΟΚ και στο παράρτημα ΧVΙΑ της οδηγίας 93/38/ΕΟΚ.

¹³ Δηλαδή των οδηγιών 93/37/ΕΟΚ, 92/50/ΕΟΚ και 2004/18/ΕΚ.

¹⁴ Άρθρο 29 της οδηγίας 2004/18/ΕΚ.

αντικειμενικά σε θέση να καθορίσει τα τεχνικά μέσα που μπορούν να ανταποκριθούν στις ανάγκες και στους στόχους του, καθώς και στην περίπτωση κατά την οποία ο αναθέτων δεν είναι αντικειμενικά σε θέση να καθορίσει τις νομικές ή/και τις χρηματοοικονομικές ρυθμίσεις ενός σχεδίου. Η νέα αυτή διαδικασία θα επιτρέπει στους αναθέτοντες οργανισμούς να αναπτύσσουν, κατόπιν διαλόγου με τους υποψηφίους, τις κατάλληλες λύσεις οι οποίες θα ανταποκρίνονται στις ανάγκες αυτές. Στο τέλος του διαλόγου, οι υποψήφιοι θα καλούνται να υποβάλλουν την τελική τους προσφορά με βάση τη λύση ή τις λύσεις που εντοπίστηκαν κατά τη διάρκεια του διαλόγου και οι προσφορές πρέπει να περιλαμβάνουν όλα τα απαιτούμενα και απαραίτητα στοιχεία για την υλοποίηση του σχεδίου. Οι αναθέτοντες οργανισμοί αξιολογούν τις προσφορές με βάση τα προκαθορισμένα κριτήρια ανάθεσης. Ο υποψήφιος που έχει υποβάλλει την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μπορεί να κληθεί να αποσαφηνίσει σημεία της προσφοράς ή να επιβεβαιώσει τις δεσμεύσεις που περιέχονται σε αυτή, με την προϋπόθεση ότι με τον τρόπο αυτό δεν τροποποιούνται ουσιαστικά στοιχεία της προσφοράς ή της πρόσκλησης υποβολής προσφορών, δεν διαστρεβλώνεται ο ανταγωνισμός και δεν εισάγονται διακρίσεις. Η διαδικασία του ανταγωνιστικού διαλόγου πρέπει να εξασφαλίζει την αναγκαία ευελιξία στις συζητήσεις με τους υποψηφίους για όλες τις πτυχές της σύμβασης κατά τη φάση της εφαρμογής, εξασφαλίζοντας παράλληλα ότι κατά τη διεξαγωγή των συζητήσεων τηρούνται οι αρχές της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης και δεν διακυβεύονται τα δικαιώματα που παρέχει η Συνθήκη στους οικονομικούς φορείς. Βασίζεται στην ιδέα ότι οι διαρθρωμένες μέθοδοι επιλογής πρέπει να προστατεύονται σε όλες τις περιπτώσεις, επειδή συμβάλλουν στην εξασφάλιση της αντικειμενικότητας και της ακεραιότητας της διαδικασίας που οδηγεί

στην επιλογή ενός φορέα. Με τον τρόπο αυτό διασφαλίζεται η ορθή χρήση των δημόσιων κεφαλαίων, μειώνεται ο κίνδυνος αδιαφανών πρακτικών και ενισχύεται η ασφάλεια δικαίου που είναι απαραίτητη για την εφαρμογή τέτοιου είδους σχεδίων. Εξάλλου, πρέπει να υπογραμμιστεί ότι οι νέες οδηγίες ενισχύουν το συμφέρον των αναθετόντων οργανισμών να διατυπώνουν τις τεχνικές προδιαγραφές βάσει επιδόσεων ή λειτουργικών απαιτήσεων. Οι νέες διατάξεις επομένως θα επιτρέψουν στους αναθέτοντες οργανισμούς να διευρύνουν τις δυνατότητες εξέτασης καινοτόμων λύσεων κατά τη φάση της σύναψης, όποια και αν είναι η διαδικασία που εφαρμόζεται¹⁵.

Όπως προκύπτει από την πείρα που διαθέτει η Επιτροπή, η εφαρμογή των κανόνων περί υπεργολαβίας δημιουργεί ενίοτε αβεβαιότητες ή ερωτηματικά στο πλαίσιο των Σ.Δ.Ι.Τ.. Ορισμένοι ισχυρίστηκαν, π.χ. ότι οι συμβατικές σχέσεις μεταξύ της εταιρείας που εκπόνησε το σχέδιο, η οποία έγινε ανάδοχος της δημόσιας σύμβασης ή της σύμβασης παραχώρησης, και των μετόχων της εγείρουν ορισμένα νομικά ζητήματα. Σχετικά με το θέμα αυτό η Επιτροπή επιθυμεί να υπενθυμίσει ότι, όταν η εταιρεία που εκπόνησε το σχέδιο έχει η ίδια την ιδιότητα του αναθέτοντος οργανισμού, πρέπει να συνάψει τις δημόσιες συμβάσεις ή τις συμβάσεις παραχώρησής της με διαδικασία διαγωνισμού, ανεξαρτήτως του αν οι εν λόγω συμβάσεις συνάπτονται ή όχι με τους δικούς της μετόχους. Το αντίθετο μπορεί να συμβαίνει μόνον όταν οι εργασίες τις οποίες αναθέτει μια τέτοια εταιρεία στους μετόχους της έχουν ήδη αποτελέσει αντικείμενο διαδικασίας διαγωνισμού από τον εταίρο του δημόσιου τομέα, πριν από τη σύστασή της¹⁶. Αντίθετα, όταν η εταιρεία που εκπόνησε το σχέδιο δεν έχει την

¹⁵ Άρθρο 23 της οδηγίας 2004/18/EK και άρθρο 34 της οδηγίας 2004/17/EK.

¹⁶ Το άρθρο 13 της οδηγίας 93/38/ΕΟΚ προβλέπει παρέκκλιση όταν οι συμβάσεις υπεργολαβίας που αφορούν υπηρεσίες ανατίθενται από αναθέτοντα φορέα, που διαχειρίζεται δίκτυα, σε

ιδιότητα αναθέτοντος οργανισμού, είναι κατ' αρχήν ελεύθερη να συνάπτει συμβάσεις με τρίτους, είτε αυτοί είναι είτε δεν είναι δικοί της μέτοχοι. Κατ' εξαίρεση, όταν η εταιρεία που εκπόνησε το σχέδιο είναι «παραχωρησιούχος έργων», ισχύουν ορισμένοι κανόνες δημοσιότητας για τη σύναψη συμβάσεων έργων που υπερβαίνουν το όριο των 5,00 εκ. €, με εξαίρεση τις συμβάσεις που συνάπτονται με τις επιχειρήσεις που συγκροτούν κοινοπραξία για να εξασφαλίσουν την σύμβαση παραχώρησης ή τις συνδεδεμένες επιχειρήσεις τους¹⁷.

Οι εταίροι του ιδιωτικού τομέα είναι ελεύθεροι να αναθέτουν σε υπεργολάβους μέρος ή και το σύνολο μιας δημόσιας σύμβασης ή μιας σύμβασης παραχώρησης. Επισημαίνεται, ότι στο πλαίσιο της σύναψης δημόσιων συμβάσεων, μπορεί να ζητηθεί από τους υποψηφίους να προσδιορίσουν στην προσφορά τους το ποσοστό της σύμβασης, το οποίο προτίθενται να αναθέσουν υπεργολαβικά σε τρίτους¹⁸. Για τις συμβάσεις παραχώρησης έργων, η αξία των οποίων υπερβαίνει τα 5,00 εκ. €, ο αναθέτων οργανισμός μπορεί, εξάλλου, να επιβάλει στον παραχωρησιούχο την υποχρέωση να αναθέσει σε τρίτους συμβάσεις που αντιστοιχούν τουλάχιστον στο 30% της συνολικής αξίας των έργων που αποτελούν αντικείμενο της σύμβασης παραχώρησης¹⁹.

Κατά την έννοια του Πράσινου Βιβλίου, οι Σ.Δ.Ι.Τ. θεσμοθετημένου τύπου συνεπάγονται τη δημιουργία ενός φορέα ο οποίος ελέγχεται από κοινού από τον εταίρο του δημόσιου τομέα και από τον εταίρο του ιδιωτικού τομέα²⁰. Αποστολή του κοινού φορέα

συνδεδεμένη επιχείρηση. Το άρθρο 23 της οδηγίας 2004/14/ΕΚ επεκτείνει την εξαίρεση αυτή στις συμβάσεις υπεργολαβίας που αφορούν προμήθειες ή έργα.

¹⁷ Άρθρο 3 § 4 της οδηγίας 93/37/ΕΟΚ και άρθρα 63 και 65 της οδηγίας 2004/18/ΕΚ. Τα τελευταία άρθρα αυξάνουν το προαναφερόμενο όριο στα 6.242.000 €.

¹⁸ Άρθρο 17 της οδηγίας 93/36/ΕΟΚ, άρθρο 20 της οδηγίας 93/37/ΕΟΚ, άρθρο 25 της οδηγίας 92/50/ΕΟΚ, άρθρο 27 της οδηγίας 93/38/ΕΟΚ, άρθρο 25 της οδηγίας 2004/17/ΕΚ και άρθρο 37 της οδηγίας 2004/17/ΕΚ.

¹⁹ Άρθρο 3, § 2 της οδηγίας 93/37/ΕΟΚ και άρθρο 60 της οδηγίας 2004/18/ΕΚ.

²⁰ Στα κράτη-μέλη χρησιμοποιούνται, στο πλαίσιο αυτό, διάφορες ορολογίες και σχήματα (όπως το *kooperationsmodell*, η *"PPP associatif*, οι *joints ventures*)

είναι η εκτέλεση ενός έργου ή η παροχή μιας υπηρεσίας προς όφελος του κοινού. Στα κράτη-μέλη, οι δημόσιες αρχές προσφεύγουν ενίοτε σε δομές αυτού του είδους, ιδίως για τη διαχείριση δημόσιων υπηρεσιών σε τοπικό επίπεδο (π.χ. για τις υπηρεσίες ύδρευσης ή τις υπηρεσίες αποκομιδής απορριμμάτων). Η άμεση συνεργασία των δύο εταίρων στα πλαίσια ενός φορέα που έχει νομική προσωπικότητα επιτρέπει στον εταίρο του δημόσιου τομέα να διατηρήσει ένα σχετικά υψηλό επίπεδο ελέγχου των εργασιών, το οποίο μπορεί να προσαρμόζει κατά διαστήματα ανάλογα με τις περιστάσεις, μέσω της παρουσίας του στη μετοχική ομάδα και τα διοικητικά όργανα του κοινού φορέα. Δίνει επίσης τη δυνατότητα στον εν λόγω εταίρο να αναπτύξει την δική του εμπειρία όσον αφορά την εκμετάλλευση της σχετικής υπηρεσίας, υποστηριζόμενος συγχρόνως από τον εταίρο του ιδιωτικού τομέα. Η σύσταση μιας Σ.Δ.Ι.Τ. θεσμοθετημένου τύπου μπορεί να γίνει με τη δημιουργία ενός φορέα που ελέγχεται από κοινού από τον δημόσιο και ιδιωτικό τομέα, είτε με την απόκτηση του ελέγχου μιας υπάρχουσας δημόσιας επιχείρησης από τον ιδιωτικό τομέα.

Επομένως, η επιλογή ενός εταίρου του ιδιωτικού τομέα ο οποίος θα κληθεί να εκτελέσει τέτοια καθήκοντα στο πλαίσιο της λειτουργίας ενός μεικτού φορέα δεν μπορεί να βασιστεί αποκλειστικά και μόνο στα κεφάλαια που εισφέρει ή στην πείρα του, αλλά πρέπει επιπλέον να λαμβάνει υπόψη και τα χαρακτηριστικά της προσφοράς του, σε σχέση με τα συγκεκριμένα προς εκτέλεση καθήκοντα. Πράγματι, αν δεν υπάρχουν σαφή και αντικειμενικά κριτήρια που επιτρέπουν στην αναθέτουσα αρχή να επιλέξει την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, η πράξη κεφαλαιακής συναλλαγής θα μπορούσε να συνιστά παραβίαση του δικαίου περί δημοσίων συμβάσεων και συμβάσεων παραχώρησης. Στο πλαίσιο αυτό, η πράξη που συνιστάται στη δημιουργία ενός τέτοιου φορέα δεν δημιουργεί κατά κανόνα

προβλήματα από την άποψη του κοινοτικού δικαίου όταν αποτελεί τρόπο εκτέλεσης του καθήκοντος που ανατέθηκε σε εταίρο του ιδιωτικού τομέα στο πλαίσιο μιας σύμβασης. Ωστόσο, οι όροι σύστασης του φορέα πρέπει να είναι σαφώς καθορισμένοι όταν διενεργείται ο διαγωνισμός για τα καθήκοντα, τα οποία πρόκειται να ανατεθούν στον εταίρο του ιδιωτικού τομέα²¹.

Ωστόσο, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι σε ορισμένα κράτη η εθνική νομοθεσία επιτρέπει στους μεικτούς φορείς, στους οποίους η συμμετοχή του δημόσιου τομέα συνίσταται στη συμμετοχή του αναθέτοντος οργανισμού, να συμμετέχουν σε διαδικασία ανάθεσης δημόσιας σύμβασης ή σύμβασης παραχώρησης, ενώ οι εν λόγω φορείς τελούν ακόμη υπό σύσταση. Στην υποθετική αυτή περίπτωση, ο φορέας θα συσταθεί οριστικά μόνο μετά την ανάθεση της σύμβασης σ' αυτόν. Σε άλλα κράτη-μέλη αναπτύχθηκε μια πρακτική, η οποία τείνει να συγχέει τη φάση της σύστασης του φορέα με τη φάση της ανάθεσης των καθηκόντων. Στην περίπτωση αυτή, αντικείμενο της διαδικασίας την οποία προκηρύσσει η αναθέτουσα αρχή είναι η δημιουργία ενός μεικτού φορέα στον οποίο ανατίθενται κάποια καθήκοντα.

Οι μέθοδοι αυτές δεν φαίνεται να προσφέρουν ικανοποιητικές λύσεις από την άποψη των διατάξεων περί δημοσίων συμβάσεων και συμβάσεων παραχώρησης²². Στην πρώτη περίπτωση, ο πραγματικός ανταγωνισμός κινδυνεύει να νοθευτεί από την προνομιακή θέση στην οποία περιέχεται η υπό σύσταση εταιρεία και κατά συνέπεια ο εταίρος του ιδιωτικού τομέα που συμμετέχει σε αυτήν. Στη δεύτερη περίπτωση,

²¹ Οι όροι αυτοί δεν πρέπει να εισάγουν διακρίσεις ούτε να αποτελούν αδικαιολόγητο εμπόδιο για την ελεύθερη παροχή υπηρεσιών ή την ελευθερία εγκατάστασης, ούτε να συνιστούν περιορισμούς προς τον στόχο.

²² Κατά τον σχεδιασμό ή την οργάνωση τέτοιων πράξεων, η δοκιμή που συνιστάται στην εφαρμογή των τυποποιημένων εντύπων-τα οποία περιλαμβάνουν τα στοιχεία που απαιτούνται για μια σωστά συγκροτημένη διαγωνιστική διαδικασία επιτρέπει να κατανοηθεί το πόσο δύσκολο μπορεί να είναι να βρεθεί μια κατάλληλη "φόρμουλα" δημοσιότητας για την ανάθεση των καθηκόντων που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του δικαίου περί δημοσίων συμβάσεων και συμβάσεων παραχώρησης.

η ειδική διαδικασία επιλογής του εταίρου του ιδιωτικού τομέα δημιουργεί επίσης πολλά προβλήματα. Ορισμένες δυσχέρειες σχετίζονται με την υποχρέωση των αναθετουσών αρχών να καθορίζουν, με επαρκώς σαφή και ακριβή τρόπο, το αντικείμενο της δημόσιας σύμβασης ή της σύμβασης παραχώρησης στο πλαίσιο αυτό. Η Επιτροπή διαπίστωσε συχνά ότι τα καθήκοντα που ανατίθενται στον εταιρικό φορέα δεν καθορίζονται με σαφήνεια και ότι, σε ορισμένες περιπτώσεις, διαφεύγουν ακόμη και από κάθε συμβατικό πλαίσιο. Αυτό όχι μόνο δημιουργεί προβλήματα από την άποψη των αρχών της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης, αλλά εγκυμονεί επίσης τον κίνδυνο να βλάψει τους στόχους του γενικού συμφέροντος τους οποίους επιδιώκει η δημόσια αρχή. Μπορεί επίσης να διαπιστωθεί ότι η διάρκεια ζωής του φορέα που δημιουργείται δεν συμπίπτει συνήθως με τη διάρκεια της συναπτόμενης δημόσιας σύμβασης ή σύμβασης παραχώρησης, γεγονός που φαίνεται να οδηγεί στην ανανέωση του έργου που ανατίθεται στον εν λόγω φορέα, χωρίς να λαμβάνει χώρα πραγματική διαδικασία διαγωνισμού κατά την ανανέωση αυτή. Αποτέλεσμα της κατάστασης αυτής είναι, μερικές φορές, να ανατίθενται στην πράξη καθήκοντα για αόριστη διάρκεια. Εξάλλου, η από κοινού δημιουργία τέτοιων φορέων δεν μπορεί να γίνει παρά μόνο με τήρηση της αρχής της απαγόρευσης των διακρίσεων λόγω ιθαγένειας, γενικά, και της ελεύθερης κυκλοφορίας των κεφαλαίων ειδικότερα²³. Έτσι, π.χ., οι δημόσιες αρχές δεν πρέπει κανονικά να συνδυάζουν τη θέση τους ως μετόχου ενός τέτοιου φορέα με υπερβολικά προνόμια που δεν απορρέουν από την κανονική εφαρμογή του εταιρικού δικαίου.

²³ Η συμμετοχή σε νέα επιχείρηση με στόχο την δημιουργία σταθερών οικονομικών δεσμών υπάγεται στις διατάξεις του άρθρου 56 σχετικά με την ελεύθερη κυκλοφορία των κεφαλαίων. Βλ. το παράρτημα Ι της οδηγίας 88/361/ΕΟΚ, που εκδόθηκε στο πλαίσιο του πρώην άρθρου 67, το οποίο απαριθμεί τα διάφορα είδη πράξεων που πρέπει να θεωρούνται ως κινήσεις κεφαλαίων.

Η συμμετοχή του αναθέτοντος οργανισμού στο μεικτό φορέα, ο οποίος γίνεται από κοινού ανάδοχος της σύμβασης, μετά την διαδικασία επιλογής δεν δικαιολογεί τη μη εφαρμογή του δικαίου περί δημοσίων συμβάσεων και συμβάσεων παραχώρησης κατά την επιλογή του εταίρου του ιδιωτικού τομέα. Πράγματι, η εφαρμογή του κοινοτικού δικαίου περί δημοσίων συμβάσεων και συμβάσεων παραχώρησης δεν εξαρτάται από το δημόσιο, ιδιωτικό ή μεικτό χαρακτήρα του αντισυμβαλλομένου του αναθέτοντος οργανισμού. Τέλος, αν ο μεικτός φορέας έχει την ιδιότητα αναθέτοντος οργανισμού, η ιδιότητα αυτή του επιβάλλει επίσης το σεβασμό του δικαίου περί δημοσίων συμβάσεων και συμβάσεων παραχώρησης, όταν αναθέτει στον εταίρο του ιδιωτικού τομέα την εκτέλεση καθηκόντων, τα οποία δεν είχαν αποτελέσει αντικείμενο διαγωνισμού από την αναθέτουσα αρχή πριν από τη σύσταση του μεικτού φορέα. Ο εταίρος του ιδιωτικού τομέα δεν είναι δυνατόν να εκμεταλλεύεται την προνομιά του μέσα στο μεικτό φορέα για να αναλαμβάνει την εκτέλεση ορισμένων καθηκόντων χωρίς να προηγηθεί διαγωνισμός.

Η σύσταση μιας Σ.Δ.Ι.Τ. θεσμοθετημένου τύπου μπορεί επίσης να γίνει με την τροποποίηση της μετοχικής σύνθεσης ενός δημόσιου φορέα. Σχετικά με το θέμα αυτό πρέπει καταρχάς να υπογραμμιστεί ότι η μετάβαση μιας επιχείρησης του δημόσιου τομέα στον ιδιωτικό τομέα αποτελεί επιλογή οικονομικής πολιτικής η οποία, ως τέτοια, υπάγεται στην αποκλειστική αρμοδιότητα των κρατών-μελών²⁴. Δεν πρέπει ακόμη να λησμονείται ότι το κοινοτικό δίκαιο περί δημοσίων συμβάσεων δεν εφαρμόζεται κατ' αρχήν στις πράξεις που αποτελούν απλές εισφορές κεφαλαίων από έναν κεφαλαιούχο σε μια επιχείρηση, είτε αυτή ανήκει στον δημόσιο είτε στον ιδιωτικό τομέα. Οι πράξεις

²⁴ Αυτό απορρέει από την αρχή της ουδετερότητας της Συνθήκης έναντι του καθεστώτος ιδιοκτησίας, αρχής η οποία κατοχυρώνεται με το άρθρο 295 της Συνθήκης.

αυτές εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων της Συνθήκης των σχετικών με την ελεύθερη κυκλοφορία των κεφαλαίων²⁵, πράγμα που σημαίνει ειδικότερα ότι τα εθνικά μέτρα που τις διέπουν δεν πρέπει να αποτελούν εμπόδια για τις επενδύσεις που προέρχονται από άλλα κράτη-μέλη²⁶.

Αντίθετα οι διατάξεις που αφορούν την ελευθερία εγκατάστασης, κατά την έννοια του άρθρου 43 της Συνθήκης, πρέπει να εφαρμόζονται όταν μια δημόσια αρχή αποφασίζει, μέσω πράξεως κεφαλαιακής συναλλαγής να εκχωρεί σε τρίτον συμμετοχή που του επιτρέπει να ασκεί μια ορισμένη επιρροή επί δημοσίου φορέα, ο οποίος εκτελεί καθήκοντα που υπάγονται κανονικά στην ευθύνη του κράτους. Ειδικότερα, όταν οι δημόσιες αρχές παρέχουν σε οικονομικό φορέα μια κάποια επιρροή σε μια επιχείρηση, στο πλαίσιο μιας πράξης εκχώρησης κεφαλαίου, και όταν η πράξη αυτή έχει ως αποτέλεσμα να ανατίθενται στον εν λόγω οικονομικό φορέα καθήκοντα που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του δικαίου περί δημοσίων συμβάσεων, καθήκοντα τα οποία ασκούνταν προηγουμένως, άμεσα ή έμμεσα, από τις δημόσιες αρχές, οι διατάξεις σχετικά με την ελευθερία εγκατάστασης επιβάλλουν την τήρηση των αρχών της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης, προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι κάθε υποψήφιος έχει ισότιμη πρόσβαση στην άσκηση τέτοιων δραστηριοτήτων, οι οποίες ασκούνταν προηγουμένως κατ' αποκλειστικότητα από τις δημόσιες αρχές.

Εξάλλου, η πρακτική συνιστά την εξασφάλιση ότι μια τέτοια πράξη κεφαλαιακής συναλλαγής δεν υποκρύπτει στην πραγματικότητα την ανάθεση σε εταίρο του ιδιωτικού τομέα συμβάσεων που μπορούν να χαρακτηριστούν ως δημόσιες συμβάσεις ή και συμβάσεις

²⁵ Άρθρο 56 και επόμενα της Συνθήκης ΕΚ.

²⁶ Βλ. την ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με ορισμένες νομικές πλευρές που αφορούν τις ενδοκοινοτικές επενδύσεις, ΕΕΕΚ αριθ. C 220 της 19^{ης} Ιουλίου 1997, σ. 15.

παραχώρησης. Αυτό συμβαίνει ειδικότερα όταν, πριν από την πράξη κεφαλαιακής συναλλαγής, ανατίθενται απευθείας και χωρίς διαγωνισμό στον εν λόγω φορέα συγκεκριμένα καθήκοντα προκειμένου να καταστεί ελκυστική η πράξη κεφαλαιακής συναλλαγής.

2.4 ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ Σ.Δ.Ι.Τ. ΚΑΙ ΥΠΟΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ

Η βασική διάκριση των Σ.Δ.Ι.Τ. γίνεται στο Πράσινο Βιβλίο το οποίο τις χωρίζει στις εξής δυο κατηγορίες και στις ακόλουθες υποκατηγορίες:

- Σ.Δ.Ι.Τ. καθαρά συμβατικού τύπου
- Σ.Δ.Ι.Τ. θεσμοθετημένου τύπου²⁷

Η διάκριση αυτή βασίζεται στη διαπίστωση ότι οι διαφορετικές πρακτικές Σ.Δ.Ι.Τ. που απαντώνται στα κράτη-μέλη μπορούν να διαιρεθούν σε δυο μεγάλες κατηγορίες. Η καθεμιά από αυτές δημιουργεί ιδιαίτερα ζητήματα όσον αφορά την εφαρμογή του κοινοτικού δικαίου για τις δημόσιες συμβάσεις και τις συμβάσεις παραχώρησης, τα οποία θα εξετάσουμε ξεχωριστά.

²⁷ [Http://europa.eu.int/scadplus/printversion/el](http://europa.eu.int/scadplus/printversion/el).

Ο όρος Σ.Δ.Ι.Τ. καθαρά συμβατικού τύπου αναφέρεται στις συμπράξεις που βασίζονται σε αποκλειστικά συμβατικούς δεσμούς μεταξύ του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα. Καλύπτει τις διάφορες ρυθμίσεις με τις οποίες ανατίθενται ένα ή περισσότερα καθήκοντα μικρότερης ή μεγαλύτερης σπουδαιότητας στον εταίρο του ιδιωτικού τομέα, καθήκοντα στα οποία είναι δυνατόν να περιλαμβάνονται ο σχεδιασμός, η χρηματοδότηση, η υλοποίηση, η ανακαίνιση ή η εκμετάλλευση ενός έργου ή μιας υπηρεσίας. Στο πλαίσιο αυτό, ένα από τα πιο γνωστά μοντέλα, είναι αυτό το οποίο συχνά ονομάζεται "μοντέλο παραχώρησης" και χαρακτηρίζεται από την άμεση σχέση που υπάρχει μεταξύ του εταίρου του ιδιωτικού τομέα και του τελικού χρήστη. Αναλυτικότερα, ο εταίρος του ιδιωτικού τομέα παρέχει μια συγκεκριμένη και σαφώς προσδιορισμένη υπηρεσία στο κοινό, αλλά υπό τον έλεγχο του εταίρου του δημόσιου τομέα. Χαρακτηρίζεται επίσης από τον τρόπο αμοιβής του αντισυμβαλλόμενου, που αποτελείται από τέλη που επιβάλλονται στους χρήστες της υπηρεσίας και συμπληρώνεται, ανάλογα με τον τύπο της εφαρμοζόμενης Σ.Δ.Ι.Τ., από επιδοτήσεις εκ μέρους των δημόσιων αρχών.

➤ **Κλασικοί Μέθοδοι Χρηματοδότησης.** Είναι οι μέθοδοι που χρησιμοποιούν οι εκάστοτε κυβερνήσεις για δημόσιες υποδομές ή υπηρεσίες. Το παραδοσιακό ελληνικό σύστημα χρηματοδότησης δημόσιων έργων βασίζεται κυρίως σε εθνικά κονδύλια (φόροι, έσοδα από εξαγωγές κ.α) τα οποία συμπληρώνονται από δάνεια από την Ε.Ε., από ελληνικές ή ξένες εμπορικές τράπεζες. Τελευταία ο δημόσιος τομέας αντιλαμβάνεται το υψηλό κόστος και τις δυσκολίες που αντιμετωπίζει κατά τη διαχείριση και συντήρηση των έργων υποδομών (δρόμων, κτιρίων κτλ) και καταφεύγει σε διάφορα είδη συμβολαίων

διαχείρισης-συντήρησης για να βελτιώσει την αποδοτικότητα σε αυτόν τον τομέα.

Οι κύριες επιλογές είναι :

- ✓ Συμβόλαια διαχείρισης και συντήρησης
- ✓ Ποσοτικά βασισμένα συμβόλαια συντήρησης

➤ **Συμβάσεις συντήρησης βάσει απόδοσης.** Προέρχονται από τον προηγούμενο τύπο συμβολαίου με μετατόπιση των ευθυνών από τη διοίκηση σε ορισμένους όρους απόδοσης που εκτιμούνται από τους χρήστες της υποδομής. Χαρακτηριστικά, αφήνουν τον ανάδοχο με περισσότερη αυτονομία στο σχέδιο και στην οργάνωση των εργασιών. Η ανταμοιβή είναι βασισμένη σε μια προκαθορισμένη αμοιβή, η οποία αναφέρεται στο συμβόλαιο και συνδέεται άμεσα με τους δείκτες απόδοσης.

➤ **Συμβάσεις διοίκησης.** Η σύμβαση αυτή περιγράφει μια ρύθμιση στην οποία οι διάφοροι τύποι στόχων περνάνε στον ιδιωτικό τομέα, ενώ συνήθως εκτελούνται από κάποια δημόσια αρχή, σχετική με την οργάνωση της διαδικασίας συντήρησης των υποδομών. Συνήθως οι απαιτήσεις ως προς τον ιδιώτη είναι να ανταποκριθεί στις καθημερινές απαιτήσεις συντήρησης των υποδομών εξ ονόματος του δημόσιου τομέα. Αυτού του είδους οι συμβάσεις μπορούν επίσης (ή μόνο) να εστιάσουν στη διαχείριση λειτουργίας. Σε αυτήν την περίπτωση οι στόχοι που ανατίθενται στον ιδιωτικό τομέα για παράδειγμα σε ένα δρόμο είναι: η μέτρηση και ο υπολογισμός της κυκλοφορίας, η παροχή πληροφοριών, η διαχείριση της κυκλοφορίας, η είσπραξη των διοδίων και η συντήρηση του τμήματος του οδικού δικτύου.

➤ **Παραχωρήσεις.** Είναι η συμφωνία (συμβόλαιο) κατά την οποία ένας δημόσιος φορέας, που είναι και ο ιδιοκτήτης της υποδομής,

παραχωρεί στον ιδιωτικό φορέα την ευθύνη για την παροχή και τη συντήρηση ενός συγκεκριμένου επιπέδου υπηρεσιών προς τους χρήστες της υποδομής, με αντάλλαγμα το δικαίωμα να συλλέξει εισόδημα από τους χρήστες. Οι παραχωρήσεις μπορούν να πάρουν τις ακόλουθες μορφές:

- ✓ **Παραχωρήσεις λειτουργίας και συντήρησης.** Ο κύριος στόχος του δημοσίου, μέσα από αυτά τα συμβόλαια, είναι ο ιδιωτικός τομέας να διατηρήσει και να λειτουργήσει μια υπάρχουσα υποδομή και επομένως η πολιτεία πρέπει να παραχωρεί την δυνατότητα στον ιδιώτη να χρεώνει τους χρήστες της υποδομής, ώστε να μπορέσει να χρηματοδοτήσει την συντήρηση και λειτουργία της υποδομής. Τέτοιου είδους παραχώρηση μετατοπίζει το χρηματικό βάρος που απαιτείται στον χρήστη της υποδομής και ταυτόχρονα αυξάνεται η αποδοτικότητα στο έργο.
- ✓ **Πρωτοβουλία ιδιωτικής χρηματοδότησης-PFI (Private Finance Initiative).** Πρόγραμμα -μηχανισμός, το οποίο αποσκοπεί στην προσέλκυση ιδιωτικών κεφαλαίων σε δημόσια έργα υποδομής και υπηρεσιών. Ο μηχανισμός αυτός εστιάζει κυρίως στο μοντέλο DBFO, στο οποίο ο ιδιώτης αναλαμβάνει τη σχεδίαση, την κατασκευή και το μάνατζμεντ της υποδομής και των υπηρεσιών αυτής. Η χρηματοδότηση προέρχεται κυρίως από της δημόσιες αρχές και είναι ανάλογη της φύσης της υποδομής ή της υπηρεσίας. Το ίδιο μοντέλο χρησιμοποιείται και σε άλλα κράτη-μέλη με σημαντικές, πολλές φορές, παραλλαγές. Το μοντέλο PFI, για παράδειγμα, έδωσε την έμπνευση για την ανάπτυξη του Betreibermodel στη Γερμανία. Στο μοντέλο αυτό η αμοιβή του εταίρου του ιδιωτικού τομέα δεν έχει τη μορφή τελών που καταβάλλονται

από τους χρήστες του έργου ή της υπηρεσίας, αλλά τακτικών πληρωμών που καταβάλλονται από το δημόσιο τομέα. Οι πληρωμές αυτές μπορεί να είναι σταθερές ή να υπολογίζονται με μεταβλητό τρόπο.

✓ **Η μέθοδος B.O.T.(Build/Operate/Transfer) και η μέθοδος B.O.O.T. (Build/Own/Operate/Transfer)**, όπου ο ιδιώτης κατασκευάζει ένα έργο με βάση τις προδιαγραφές που έχει συμφωνήσει με το δημόσιο. Λειτουργεί το έργο που ανήκει, είτε στο δημόσιο (B.O.T.), είτε στον ιδιώτη (B.O.O.T.) για ένα προκαθορισμένο χρονικό διάστημα και στη συνέχεια, με τη λήξη της περιόδου εκμετάλλευσης, μεταβιβάζει τη λειτουργία του ή και την ιδιοκτησία του στο δημόσιο. Στις περισσότερες περιπτώσεις ο ιδιώτης είναι υπεύθυνος για τμήμα ή για το σύνολο της χρηματοδότησης του έργου, συνεπώς και η περίοδος εκμετάλλευσης πρέπει να είναι επαρκής, προκειμένου ο ιδιώτης μέσω των τελών χρήσης του έργου να επιτύχει μια ελάχιστη απόδοση επί του κεφαλαίου που επένδυσε. Στο τέλος της προκαθορισμένης περιόδου εκμετάλλευσης του έργου από τον ιδιώτη, το δημόσιο μπορεί να αναλάβει τη λειτουργία του έργου ή να την αναθέσει εκ νέου στον ιδιώτη που το κατασκεύασε ή και σε τρίτο. Για παράδειγμα, αυτής της μορφής Σ.Δ.Ι.Τ. είναι τα Parking που έχουν κατασκευαστεί και λειτουργούν σε ελληνικές πόλεις. Επίσης, χρησιμοποιήθηκε για την κατασκευή μεγάλων έργων υποδομής όπως το αεροδρόμιο «Ελευθέριος Βενιζέλος», η ζεύξη Ρίου - Αντίρριου, η Αττική Οδός και η Δυτική Περιφερειακή Λεωφόρος Υμηττού.

✓ **Η μέθοδος D.B.F.O. (Design/Build/Finance/Operate)**, όπου ο ιδιώτης σχεδιάζει, κατασκευάζει, χρηματοδοτεί και λειτουργεί μια υποδομή – έργο

και το δημόσιο αγοράζει τις υπηρεσίες που προέρχονται από το έργο αυτό, αποκτώντας το δικαίωμα χρήσης του έργου για μια συμβατική περίοδο. Η μέθοδος βρίσκει εφαρμογή στο εξωτερικό κυρίως στην κατασκευή, λειτουργία και συντήρηση δημοτικών κτιρίων (σχολεία, δημοτικά κτίρια, βιβλιοθήκες), στην διαχείριση απορριμμάτων, σε υποδομές αποχέτευσης-βιολογικών κλπ. Το κέντρο βάρους μετατοπίζεται από την κατασκευή στην παροχή υψηλού επιπέδου υπηρεσιών, ενώ η καταβολή αμοιβής εκ μέρους του δημοσίου βασίζεται στην αποδοτικότητα του ιδιωτικού τομέα σε συμφωνημένα επίπεδα παροχής ορισμένων υπηρεσιών. Για παράδειγμα, ένας τομέας όπου είναι δυνατόν να εφαρμοσθεί αυτή η μέθοδος στη χώρα μας είναι ο τομέας επεξεργασίας των υγρών αποβλήτων. Τη μελέτη, κατασκευή, χρηματοδότηση και λειτουργία ενός βιολογικού σταθμού επεξεργασίας λυμάτων θα μπορούσε να αναλάβει ένας ιδιωτικός φορέας στον οποίο το δημόσιο θα καταβάλλει αμοιβή ανάλογα με την ποσότητα των λυμάτων που δέχεται και την ποιότητα της επεξεργασίας που αυτά θα υφίστανται.

✓ **Η μέθοδος B.O.O. (Build/Own/Operate)**, όπου το δημόσιο απευθύνεται στον ιδιωτικό τομέα για την υλοποίηση ενός κοινωφελούς έργου και χορηγεί στον ιδιώτη άδεια μακράς χρονικής περιόδου λειτουργίας. Στη συγκεκριμένη μέθοδο ο ιδιώτης σχεδιάζει, χρηματοδοτεί, κατασκευάζει και λειτουργεί το έργο αυτό, έχει την ιδιοκτησία του, ενώ το δημόσιο προσδιορίζει τις προδιαγραφές λειτουργίας του έργου σε ότι αφορά τις προσφερόμενες υπηρεσίες, τους κανόνες ασφαλείας και το ανώτατο επίπεδο τελών χρήσης. Για παράδειγμα, ένας τομέας που μπορεί να εφαρμοσθεί η μέθοδος αυτή στη χώρα

μας είναι η κατασκευή, συντήρηση και αξιοποίηση των οδικών δικτύων.

✓ **Η μέθοδος B.T.O. (Build/Transfer/ Operate)**, όπου ο ιδιώτης σχεδιάζει, χρηματοδοτεί και κατασκευάζει το έργο και μετά την αποπεράτωση του μεταβιβάζει την ιδιοκτησία στο δημόσιο. Στη συνέχεια ο ιδιώτης και το δημόσιο συμφωνούν την μίσθωση του έργου στον ιδιώτη, για μια προκαθορισμένη χρονική περίοδο κατά την οποία αυτός διαχειρίζεται το έργο και εισπράττει τα έξοδα λειτουργίας του. Για παράδειγμα, ένας τομέας που μπορεί να εφαρμοσθεί η μέθοδος αυτή στη χώρα μας είναι η κατασκευή, συντήρηση και αξιοποίηση των οδικών δικτύων, με τη διαφοροποίηση της ιδιοκτησίας κατά την περίοδο εκμετάλλευσης.

✓ **Η μέθοδος B.O.L.T. (Build/Own/Lease/Transfer)**, όπου ο ιδιώτης χρηματοδοτεί και κατασκευάζει τις εγκαταστάσεις, τις οποίες στη συνέχεια ενοικιάζει (με leasing) σε κρατικό φορέα ή φορέα Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ο οποίος και καταβάλλει περιοδικές πληρωμές στον ιδιώτη μέσω των οποίων σταδιακά μεταβιβάζει και την ιδιοκτησία των εγκαταστάσεων. Στο τέλος της μισθωτικής περιόδου ο κρατικός φορέας ή ο φορέας Τοπικής Αυτοδιοίκησης, είναι πλέον ιδιοκτήτης των εγκαταστάσεων ή τις αγοράζει με τίμημα που έχει προσδιοριστεί στη σύμβαση leasing. Για παράδειγμα, ένας Ο.Τ.Α. δεν διαθέτει δημαρχιακό κτίριο ούτε διαθέτει το σύνολο των αναγκαίων κεφαλαίων για την κατασκευή του. Αντί να προχωρήσει σε δανεισμό και να κατασκευάσει το κτίριο ως δημόσιο έργο προχωρά σε Σύμπραξη με έναν ιδιώτη, ο οποίος αναλαμβάνει να κατασκευάσει το κτίριο που καλύπτει τις ανάγκες του και στη συνέχεια με χρηματοδοτική μίσθωση να

παραχωρήσει την χρήση του στον Ο.Τ.Α.. Με τη μέθοδο αυτή ο Ο.Τ.Α. θα ικανοποιήσει ταχύτερα τις ανάγκες στέγασης των υπηρεσιών του, ενώ ταυτόχρονα είναι δυνατόν να αναθέσει στον ιδιώτη τις υπηρεσίες συντήρησης, θέρμανσης, καθαρισμού κλπ. Με την καταβολή των μισθωμάτων και τη λήξη της περιόδου μίσθωσης το κτίριο περιέχεται στην ιδιοκτησία του Ο.Τ.Α.

✓ **Η μέθοδος B.B.O. (Buy/Build/Operate)**, όπου με τη μέθοδο αυτή το δημόσιο προσπαθεί να προσελκύσει ιδιωτικά κεφάλαια πουλώντας εγκαταστάσεις κοινής ωφέλειας σε ιδιώτες. Βασικός σκοπός της μεθόδου αυτής είναι η υλοποίηση πρόσθετων επενδύσεων (ανακαινίσεις – επεκτάσεις), ώστε να καταστεί δυνατή η μέγιστη δυνατή εκμετάλλευση των επιχειρηματικών δεξιοτήτων των ιδιωτών, να αναδειχθεί η υπεραξία των υφιστάμενων έργων υποδομής και να μειωθούν οι αυξημένοι κίνδυνοι που απορρέουν από την ιδιοκτησία και λειτουργία τέτοιας μορφής έργων. Για παράδειγμα, η μέθοδος αυτή θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί στην περίπτωση της αξιοποίησης των αθλητικών εγκαταστάσεων της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού, οι οποίες σήμερα βρίσκονται υπό την εποπτεία των Ο.Τ.Α., υπολειτουργούν και δεν παράγουν προστιθέμενη αξία.

✓ **Η μέθοδος L.R.O. (Lease/Rehabilitate/Operate)**, όπου με αυτή τη μέθοδο ο ιδιώτης ενοικιάζει τις υφιστάμενες εγκαταστάσεις από έναν κρατικό φορέα ή φορέα Τοπικής Αυτοδιοίκησης επενδύει τα κεφάλαιά του προκειμένου να εκσυγχρονίσει ή και να επεκτείνει τις εγκαταστάσεις και στη συνέχεια τις λειτουργεί, στα πλαίσια ενός συμβολαίου με αυτόν. Ο κρατικός φορέας ή ο Ο.Τ.Α., διατηρεί την ιδιοκτησία

του έργου. Ο ιδιώτης αποκτά το δικαίωμα εκμετάλλευσης των εγκαταστάσεων για ένα προκαθορισμένο χρονικό διάστημα, ώστε να αποσβέσει το κεφάλαιό του, μέσω ενός ρυθμισμένου τιμολογίου καταναλωτών. Για παράδειγμα η μέθοδος αυτή θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί στην περίπτωση ενός δημοτικού αθλητικού κέντρου, το οποίο χρήζει επισκευών και αναβάθμισης των υπηρεσιών του. Ο ιδιώτης αναλαμβάνει να αναβαθμίσει τις εγκαταστάσεις, να λειτουργήσει και να συντηρήσει το κέντρο για ένα ορισμένο χρονικό διάστημα. Τα έσοδα του ιδιώτη προέρχονται από τη χρέωση των χρηστών - πολιτών αλλά και την ανάπτυξη συμπληρωματικών εμπορικών δραστηριοτήτων. Το δημόσιο είναι δυνατόν, αν το επιθυμεί, να αναλάβει μέρος ή το σύνολο της χρέωσης για τους δημότες με επιδότηση του ιδιώτη, ελέγχοντας ταυτόχρονα το είδος και την ποιότητα των προσφερόμενων υπηρεσιών.

✓ **Ιδιωτικοποίηση (Privatization) ή Μερική Ιδιωτικοποίηση (Partial Privatization)** : Ένας πολύ ευρύς όρος, η ιδιωτικοποίηση, είναι η μεταφορά των προτερημάτων ή της παροχής υπηρεσιών από την κυβέρνηση στον ιδιωτικό τομέα. Η ιδιωτικοποίηση τρέχει σε ένα ευρύ φάσμα, αφήνοντας μερικές φορές πολύ λίγη κυβερνητική συμμετοχή και άλλες φορές δημιουργώντας συνεργασίες μεταξύ πολιτείας και ιδιωτικών φορέων παροχής υπηρεσιών, όπου η πρώτη παραμένει ο κυρίαρχος φορέας. Με την καθαρότερη μορφή του, ο όρος αναφέρεται στη μετατόπιση της παραγωγής ενός αγαθού ή της παροχής υπηρεσίας από την κυβέρνηση στον ιδιωτικό τομέα, συχνά με την πώληση των κρατικών προνομίων.

Ο όρος Σ.Δ.Ι.Τ. θεσμοθετημένου τύπου συνεπάγεται τη δημιουργία ενός φορέα, ο οποίος ελέγχεται από κοινού από τον εταίρο του δημόσιου τομέα και από τον εταίρο του ιδιωτικού τομέα (χρησιμοποιούνται διάφορες ορολογίες και σχήματα όπως το co-operations model, η PPP associatif, οι joints ventures). Αποστολή του κοινού φορέα είναι να μεριμνά για την εκτέλεση ενός έργου ή την παροχή μιας υπηρεσίας προς όφελος του κοινού. Στα κράτη-μέλη, οι δημόσιες αρχές προσφεύγουν σε δομές αυτού του είδους, ιδίως για τη διαχείριση δημόσιων υπηρεσιών σε τοπικό επίπεδο (π.χ. για τις υπηρεσίες ύδρευσης ή τις υπηρεσίες αποκομιδής απορριμμάτων). Είναι προφανές ότι σε τέτοιες μορφές συμπράξεων η συμμετοχή του δημόσιου τομέα στο επιχειρηματικό σχήμα είναι επιβεβλημένη για λόγους **κοινωνικής αποδοχής**.

Η άμεση συνεργασία των δυο εταίρων, ιδιωτικού και δημόσιου τομέα, στα πλαίσια ενός φορέα που έχει νομική προσωπικότητα επιτρέπει στον εταίρο του δημόσιου να διατηρήσει ένα σχετικά υψηλό επίπεδο ελέγχου των εργασιών, το οποίο μπορεί να προσαρμόζει κατά διαστήματα ανάλογα με τις περιστάσεις, μέσω της παρουσίας του στη μετοχική ομάδα και τα διοικητικά όργανα του κοινού φορέα.

Η σύσταση μιας Σ.Δ.Ι.Τ. θεσμοθετημένου τύπου μπορεί να γίνει:

- ✓ Με τη δημιουργία ενός φορέα που ελέγχεται από κοινού από τον δημόσιο και τον ιδιωτικό τομέα, και
- ✓ Με την απόκτηση του ελέγχου μιας υπάρχουσας δημόσιας επιχείρησης από τον ιδιωτικό τομέα.

Η σύσταση σύμπραξης συνεπάγεται τη δημιουργία φορέα ad hoc, ο οποίος ελέγχεται από κοινού από τον δημόσιο και τον ιδιωτικό τομέα. Επίσης, η σύσταση μιας Σ.Δ.Ι.Τ. θεσμοθετημένου τύπου μπορεί

να γίνει με την τροποποίηση της μετοχικής σύνθεσης ενός δημόσιου φορέα. Η μετάβαση μιας επιχείρησης του δημόσιου τομέα στον ιδιωτικό τομέα αποτελεί επιλογή οικονομικής πολιτικής η οποία, ως τέτοια, υπάγεται στην αποκλειστική αρμοδιότητα των κρατών-μελών. Χαρακτηριστικό παράδειγμα τέτοιας μορφής Σ.Δ.Ι.Τ. είναι η σύσταση κοινών επιχειρήσεων με Ιδιώτες (Joint Venture Companies), στις οποίες συμμετέχει και το δημόσιο (κρατικοί φορείς ή Ο.Τ.Α) και ιδιώτες με σκοπό την εκτέλεση έργων και την παροχή υπηρεσιών. Η συνεισφορά του Ο.Τ.Α. σε αυτές τις επιχειρήσεις μπορεί να είναι περιουσιακά στοιχεία ή/και κεφάλαια. Ο ιδιωτικός φορέας συνεισφέρει κεφάλαια και αναλαμβάνει να κατασκευάσει και να λειτουργήσει τις υποδομές.

2.5 ΟΙ ΣΗΜΑΝΤΙΚΟΤΕΡΟΙ ΛΟΓΟΙ ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΟΠΟΙΟΥΣ ΕΠΙΛΕΓΟΝΤΑΙ Σ.Δ.Ι.Τ.

Οι λόγοι που επιλέγονται Σ.Δ.Ι.Τ. είναι οι κάτωθι:

- **Επιτάχυνση παραγωγικών υποδομών.:** Εφόσον το Κράτος δεν έχει επαρκείς πόρους τότε συνεταιρίζεται με τον ιδιωτικό τομέα για εκτέλεση έργων. Η κατανομή δημόσιων πόρων είναι σε μακροχρόνια βάση και επιταχύνεται η μείωση του δημοσίου χρέους και η απελευθέρωση πόρων από το Πρόγραμμα Δημόσιων Επενδύσεων.
- **Σχεδιασμός Έργου.:** Ο σχεδιασμός του έργου είναι πολύ προσεκτικός, προσαρμοσμένος στο σκοπό χρήσης με σαφήνεια

κοστολόγησης και με ιδιαίτερη έμφαση στο κόστος κύκλου ζωής του έργου και την οικονομία, στην κατανάλωση ενέργειας, άλλων φυσικών πόρων, κλπ. Επιπρόσθετα, ενσωματώνονται οι ανάγκες των υπηρεσιών μέσω σχεδιασμού κατασκευής με αποτέλεσμα την αποδοτικότητα σε χρήση πόρων στη διάρκεια ζωής του έργου.

- **Χρόνος κατασκευής.:** Ο ιδιώτης έχει το κίνητρο να ολοκληρώσει το έργο στο συντομότερο χρονικό διάστημα επειδή από το σημείο ολοκλήρωσής του αρχίζει και ο χρόνος εκμετάλλευσής του. Οποιαδήποτε καθυστέρηση επιβαρύνει το χρηματοδοτικό σχέδιο του έργου.
- **Κόστος.:** Οι δανειστές το επιβάλλουν και ο ιδιώτης αποδέχεται ότι το τελικό κόστος του έργου θα είναι εκείνο του χρηματοοικονομικού μοντέλου. Κατά συνέπεια υπερβάσεις κόστους που εμφανίζονται σε κλασικά δημόσια έργα δεν μπορούν να ισχύσουν.
- **Ποιότητα έργου.:** Έχει αποδειχθεί ότι η ποιότητα του έργου μέσω Σ.Δ.Ι.Τ. είναι πολύ καλύτερη από τα συνήθη δημόσια έργα επειδή η ευθύνη συντήρησης είναι του ιδιώτη, ο οποίος έχει κάθε κίνητρο να μειώσει τα έξοδα συντήρησης.
- **Κατανομή κινδύνων.:** Η κατανομή των κινδύνων και η ανάληψη μέρους αυτών από τον ιδιώτη, αποτελεί ένα σημαντικό πλεονέκτημα του δημόσιου τομέα, παράμετρος η οποία στα κλασικά δημόσια έργα εσωτερικευόταν στον όλο σχεδιασμό. Η διαπραγμάτευση για την κατανομή των κινδύνων αποτελεί κομβικό σημείο για την επιτυχή έκβαση μιας Σ.Δ.Ι.Τ..
- **Κίνητρα για απόδοση.:** Σε ορισμένα μοντέλα Σ.Δ.Ι.Τ. όπως π.χ. με μισθώσεις, οι πληρωμές προς τον παραχωρησιούχο είναι συνδεδεμένες με την απόδοση.

- **Ανταγωνιστικότητα.:** Ο ιδιώτης λόγω της εμπειρίας και ενασχόλησης με χρηματοοικονομικά ιδρύματα έχει υιοθετήσει σύγχρονα χρηματοοικονομικά μοντέλα με εναλλακτικούς τρόπους χρηματοδότησης, μακρύτερης διάρκειας και ανταποδοτικότητας.
- **Ανταποδοτικότητα.:** Εκτεταμένες έρευνες που έχουν γίνει στο Ηνωμένο Βασίλειο αναφορικά με έργα που έχουν εκτελεστεί με τη μέθοδο Σ.Δ.Ι.Τ. αποδεικνύουν ότι στην πλειοψηφία των έργων προκύπτει για το κράτος οικονομία σε σύγκριση με τα κλασικά δημόσια έργα.
- **Δημιουργία νέων θέσεων εργασίας.:** Είναι αποδεδειγμένο ότι τα έργα Σ.Δ.Ι.Τ. δημιουργούν νέες επιχειρήσεις και θέσεις εργασίας²⁸.

Μια από τις μεγαλύτερες προκλήσεις σε ένα έργο Σ.Δ.Ι.Τ. είναι να συμβιβάσει τους διαφορετικούς στόχους των διαφόρων ενδιαφερόμενων μερών κατά τέτοιο τρόπο ώστε κάθε συμβαλλόμενο μέρος, κατά την διάρκεια του συμβιβασμού, να έχει κέρδος εάν το έργο αυτό ολοκληρωθεί. Οι στόχοι που υιοθετεί ένα σχήμα Σ.Δ.Ι.Τ. διαμορφώνονται συνήθως βάσει του δημόσιου συμφέροντος, αφού όταν αποφασίσει να επιτρέψει στον ιδιωτικό τομέα να αναπτύξει ένα πρόγραμμα με τη μέθοδο Σ.Δ.Ι.Τ., το κάνει θέτοντας τους ακόλουθους στόχους:

- Να ικανοποιήσει το εθνικό συμφέρον και να ολοκληρωθεί το έργο όσο το δυνατόν πιο γρήγορα.
- Μετά την ολοκλήρωση του έργου και εφόσον ο ιδιωτικός τομέας θα έχει λάβει μια ικανοποιητική (συμφωνημένη) απόδοση, η κυριότητα (ιδιοκτησία) του έργου να μεταφερθεί στο δημόσιο.

²⁸ Σχεδιασμός και Υλοποίηση Έργων μέσω Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα (Σ.Δ.Ι.Τ.), Ινστιτούτο Οικονομίας Κατασκευών, Αθήνα, Ιανουάριος 2005

- Να υπάρχουν επαρκή μέτρα προστασίας και διαβεβαίωσης (assurances & safeguards), ότι το έργο θα λειτουργήσει κατάλληλα για το δημόσιο συμφέρον.
- Να μειώσει ή να εξαλείψει (όπου είναι εφικτό) την ανάγκη χρησιμοποίησης δημόσιου χρήματος ή δημόσιου δανεισμού και να μεταφερθεί ο κίνδυνος από τον δημόσιο στον ιδιωτικό τομέα.
- Να υπάρχει σαφή οριοθέτηση των στόχων (tasks) από την πολιτεία και διακριτικότητα.

Ο ιδιωτικός τομέας ενδιαφέρεται κυρίως για το κέρδος, καθώς μοιράζεται τους διάφορους κινδύνους και καθώς διατηρεί όσο έλεγχο μπορεί από το συνολικό έργο. Στη συνέχεια, κάνουν την εμφάνισή τους οι δανειστές (lenders), οι οποίοι επιζητούν κάποιο κέρδος, αναλαμβάνοντας μόνο μετρήσιμους κινδύνους, απαιτώντας την συμμετοχή ή και τον έλεγχο στις στρατηγικές αποφάσεις του έργου, έτοιμοι ανά πάσα στιγμή να πάρουν τον έλεγχο του έργου σε περιόδους δυσκολίας. Η πολιτεία στο αρχικό στάδιο αποφασίζει το πεδίο εργασίας (scope of work) που θέλει ή έχει ανάγκη ή προτεινόμενη υποδομή ή υπηρεσία. Πρέπει να αναζητήσει ανάμεσα σε ένα πλήθος συμβάσεων και παραχωρήσεων, ώστε το τελικό σχήμα να αποδώσει τα προσδοκώμενα οφέλη.

Μόλις προσδιοριστούν οι πολιτικοί στόχοι και αποδοθεί το έργο Σ.Δ.Ι.Τ. σε μια ομάδα ιδιωτών, οι ιδιωτικοί φορείς πρέπει να επιλέξουν και να δημιουργήσουν ένα όχημα ειδικού σκοπού (special purpose vehicle-SPV) βάσει του οποίου θα αναλάβουν και το έργο. Κάθε έργο με τη μορφή Σ.Δ.Ι.Τ. γεννιέται, αναπτύσσεται και λειτουργεί μέσα σε ένα νομοθετικό και ρυθμιστικό πλαίσιο. Οι συμμετέχοντες σε μια Σ.Δ.Ι.Τ. μπορούν να προέλθουν από ποικίλους χώρους συχνά πολύ διαφορετικούς από τη μορφή του έργου. Επομένως, είναι αναπόφευκτο

και απαραίτητο για τους συμμετέχοντες να εξετάζουν τη δυνατότητα των νόμων και των κανονισμών της χώρας, στην οποία θα γίνει η υποδομή (το έργο) ώστε μέσα από αυτούς να παρέχεται ένα περιβάλλον που θα μεγιστοποιεί την δυνατότητα για αποδοτικότητα (κέρδος) και μακροχρόνια επιτυχία.

2.6 ΟΙ ΠΙΟ ΣΗΜΑΝΤΙΚΟΙ ΝΟΜΟΙ ΠΟΥ ΕΞΕΤΑΖΟΥΝ ΤΙΣ Σ.Δ.Ι.Τ.

Οι πιο σημαντικοί νόμοι που εξετάζουν τις Σ.Δ.Ι.Τ. είναι συνήθως νόμοι περί επενδύσεων και νόμοι συμπράξεων μεταξύ δημοσίου και ιδιωτικού τομέα. Αυτού του είδους οι νομοθεσίες έχουν κυρίως δυο σκοπούς: να ελέγξουν και να ενθαρρύνουν / προωθήσουν επενδύσεις ιδιωτικών κεφαλαίων. Οι νομοθεσίες και οι πολιτικές κάθε κράτους έχουν επίπτωση στην ιδιωτική συμμετοχή σε έργα δημόσιου συμφέροντος, αλλά η ύπαρξη ενός ρυθμιστικού και νομοθετικού πλαισίου στο οποίο θα αναπτυχθεί και θα λειτουργήσει ένα PPP είναι απαραίτητο για την προσέλευση ιδιωτικών κεφαλαίων.

Ούτως ή άλλως η θέσπιση μιας ευεργετικής νομοθεσίας (ως προς τα PPPs) αποτελεί μια μορφή κυβερνητικής υποστήριξης. Η πολιτική υποστήριξη σε ένα PPP μπορεί να παρέχεται με διάφορες μορφές και κυρίως στη διευκόλυνση της χρηματοδότησης του έργου. Οι τρόποι και το επίπεδο υποστήριξης που παρέχεται εξαρτάται από τους κινδύνους που εμπεριέχονται στο έργο και στις χρηματοδοτικές απαιτήσεις αυτού, μόλις υπάρξει μια δομή κατανομής κινδύνων / ευθυνών. Διαχωρίζεται σε άμεση (με τη μορφή άμεσων

επιχορηγήσεων, φορολογικών ελαφρύνσεων, παροχή χώρου για την υποδομή κλπ) και έμμεση με την μορφή εγγυήσεων (συνάλλαγμα, απαίτηση από τους χρήστες της υποδομής, επιτόκια κλπ). Επίσης, πρέπει να υπολογιστεί το συνολικό μέγεθος των απαιτούμενων επενδύσεων για υποδομές και δημόσιες υπηρεσίες. Στην Ελλάδα, όπως και σε πολλές άλλες ευρωπαϊκές χώρες, υπάρχει σημαντική προϊστορία έργων υπό την αποκλειστική διαχείριση του δημοσίου που παρουσίασαν μεγάλη καθυστέρηση, ενώ συγχρόνως ξέφυγαν κατά πολύ από τον αρχικό τους προϋπολογισμό.

Συνοπτικά, οι σημαντικότεροι λόγοι της ανωτέρω παραδοχής οφείλονται στο ότι:

- ✓ Οι καθυστερήσεις στην δημοπράτηση, κατασκευή και έγκαιρη παράδοση των έργων (προσωρινές και οριστικές παραλαβές), οφείλονται στον πλημμελή προγραμματισμό και την αδυναμία του δημόσιου τομέα να προσεγγίσει, να κοστολογήσει, να παραλάβει και να αξιοποιήσει με αποτελεσματικότητα τα αποτελέσματα του σχεδιασμού που έχει επιλέξει.
- ✓ Οι ανωτέρω προσδιοριζόμενες καθυστερήσεις οφείλονται σε μεγάλο βαθμό στις ανεπαρκείς και ελλιπείς προκαταρκτικές εργασίες (χωροθετήσεις, απαλλοτριώσεις, αρχαιολογίες, κλπ)και γενικότερα στην αδυναμία, σε αρκετές περιπτώσεις, του δημόσιου τομέα να διευκολύνει τον ανάδοχο στην εγκατάστασή του στο έργο και στην άμεση έναρξη των εργασιών.
- ✓ Οι ελλείψεις των μελετών, αποτελούν ένα αρκετά περίπλοκο ζήτημα, το οποίο μέχρι σήμερα δεν έχει επιλυθεί παρά τις νομοθετικές προσπάθειες που έχουν αναληφθεί. Είναι προφανές ότι ο κλάδος των μελετών αντιμετωπίζει αντίστοιχα προβλήματα

με αυτόν των κατασκευών, τα οποία οφείλονται κυρίως στην αδυναμία της δημόσιας διοίκησης να θεσπίσει τα κατάλληλα και κυρίως ενιαία εργαλεία εκπόνησης τους (προδιαγραφές, τιμές κλπ), καθώς και στο να αξιολογήσει και να ελέγξει το παραγόμενο προϊόν των μελετητών.

- ✓ Οι ελλείψεις σύγχρονων προδιαγραφών, αναλύσεων τιμών και οργάνωσης-επίβλεψης της υλοποίησης του σχεδιασμού, επιτείνουν τις προαναφερόμενες διαπιστώσεις και μόλις την τελευταία διετία γίνεται στοχευμένη προσπάθεια για την αντιμετώπισής τους.
- ✓ Οι κακοτεχνίες, η έλλειψη ποιότητας και εφαρμογής συνθηκών υγιεινής και ασφάλειας των έργων, η ασφάλιση αυτών κλπ, αποτελούν σημεία τριβής μεταξύ Κυρίων των έργων και Κατασκευαστών. Ωστόσο, θα πρέπει να αναφερθεί ότι τα τελευταία χρόνια παρατηρείται σημαντική βελτίωση σε αυτούς τους τομείς, πάντα όμως κάτω από την βασική παραδοχή της εικόνας των δυο ταχυτήτων του κλάδου σε επιχειρηματικό επίπεδο.
- ✓ Η μείωση ή ελαχιστοποίηση των θετικών επιδράσεων από τη λειτουργία των υποδομών αυτών, λόγω κυρίως έλλειψης συντονισμένης και στοχευόμενης πολιτικής ανάπτυξης και συνλειτουργίας αυτών. Η παράμετρος αυτή αποτελεί και την «αχίλλειο πτέρνα» της δημόσιας διοίκησης και μέχρι σήμερα παρουσιάζει την μικρότερη αν όχι σχεδόν μηδενική βελτίωση.

2.7 ΚΑΤΗΓΟΡΙΟΠΟΙΗΣΗ ΕΡΓΩΝ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΜΕΣΩ Σ.Δ.Ι.Τ.

Χαρακτηριστικά παραδείγματα των έργων / μελετών που μπορούν να αναλαμβάνονται μέσω του θεσμού των Σ.Δ.Ι.Τ. είναι:

A) Έργα

- Δρόμοι, Σιδηρόδρομοι, Λιμάνια, Αεροδρόμια.
- Σχολεία, Πανεπιστήμια, Φοιτητικές Εστίες.
- Νοσοκομεία και λοιπές βοηθητικές εγκαταστάσεις.
- Δημόσια κτίρια για στέγαση υπηρεσιών ή για εκμετάλλευσή τους γενικότερα.
- Φυλακές και Σωφρονιστικά Ιδρύματα.
- Αστυνομικοί, Πυροσβεστικοί Σταθμοί Και Πρώτες Βοήθειες.
- Δικαστήρια.
- Διαχείριση αποβλήτων και νερών.
- Χώροι υγειονομικής ταφής απορριμμάτων για παραγωγή ενέργειας και τηλεθέρμανσης.

B) Υπηρεσίες

- Διαχείριση Δημόσιων Κτιρίων.
- Προμήθεια Εξοπλισμού.
- Συντήρηση Δρόμων και Εξοπλισμού.
- Συντήρηση Κοινόχρηστων Χώρων, Πρασίνου κλπ.
- Catering.
- Ασφάλεια.
- Υπηρεσίες Πλυντηρίου και Καθαρισμός.
- Εκπαίδευση και Διοίκηση.

Στην Ελλάδα η μορφή της ζήτησης έργων τύπου Σ.Δ.Ι.Τ. έχει δυο βασικές μορφές:

- ✓ **Ανταποδοτικά Έργα**, τα οποία αφορούν την κατασκευή εξαρχής, ή την ολοκλήρωση, ή την διαχείριση των βασικών υποδομών με έμφαση στην περιφέρεια (υδρεύσεις, αποχετεύσεις ,βιολογικοί καθαρισμοί, αναπλάσεις αστικών συγκροτημάτων κλπ). Τα έργα αυτά παρουσιάζουν αυξημένη ζήτηση άμεσης υλοποίησης, ωστόσο υπάρχει και μια σειρά παραγόντων που λειτουργούν ανασταλτικά σε αυτό, όπως η έλλειψη ώριμων μελετών, διάφορα άλλα προβλήματα πολεοδομικής φύσης, η μη ύπαρξη της δυνατότητας εκχώρησης των εσόδων σε ιδιώτες, η κρίσιμη παράμετρος της κοινωνικής αποδοχής και η πολιτική αβεβαιότητα που έχει να κάνει με το καθεστώς της εκλογής των τοπικών δημάρχων.
- ✓ **Έργα προστιθέμενης αξίας**, τα οποία αφορούν σε μεγάλο βαθμό την εκμετάλλευση της ακίνητης περιουσίας του δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, καθώς και επιχειρηματικές δραστηριότητες που αφορούν το περιβάλλον και την διαχείρισή του.

2.8 Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΜΠΕΙΡΙΑ

Στην Ευρώπη, ο αριθμός των επιτυχημένων –υπό το πρίσμα της αποτελεσματικότητας –έργων Σ.Δ.Ι.Τ. μέχρι σήμερα είναι αρκετά μικρός, σε σχέση με τα κλασικά δημόσια έργα. Αυτό μπορεί να εξηγηθεί ως μη κατανόηση του όρου Σ.Δ.Ι.Τ. και πως αυτός μπορεί να χρησιμοποιηθεί και στην διστακτικότητα αρκετών κυβερνήσεων να μπουκ στην φιλοσοφία και στην πρακτική αυτών των διαδικασιών.

Οι συνεργασίες Δημόσιου - Ιδιωτικού τομέα έχουν εξελιχθεί στο Ηνωμένο Βασίλειο (Η.Β) περισσότερο από οπουδήποτε στον κόσμο. Συνοπτικά, από τον Νοέμβριο του 2002, 617 έργα υπογράφηκαν να γίνουν με τη μορφή PFI με μια συνολική αξία £56 δις. Αυτό το νούμερο διπλασιάστηκε κατά το 2003 με την υπογραφή συμβολαίου αξίας £28 δις για το μετρό του Λονδίνου. Από τη μέρα έναρξης της η πρωτοβουλία ιδιωτικής χρηματοδότησης (PFI):

- Έχει φέρει σε πέρας πάνω από 650 έργα συμπράξεων δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, στα οποία περιλαμβάνονται 45 νοσοκομεία και πάνω από 200 σχολεία.
- Εκτελεί αυτή τη στιγμή 400 έργα.
- Έχει προϋπολογισμό 48 δισεκατομμύρια στερλίνες (60 δις €).
- Έχει ένα πρόγραμμα υπό συνεχή κατάρτιση και υλοποίηση και έχει αρχίσει την εξαγωγή τεχνογνωσίας μέσω της παροχής συμβουλευτικών υπηρεσιών σε κράτη-μέλη της Ε.Ε.
- Το ετήσιο κεφάλαιο της ισοδυναμεί σε 12% περίπου του εθνικού προϋπολογισμού²⁹.

²⁹ Σχεδιασμός και Υλοποίηση Έργων μέσω Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα (Σ.Δ.Ι.Τ.), Ινστιτούτο Οικονομίας Κατασκευών, Αθήνα, Ιανουάριος 2005

ΠΑΡΑΔΕΙΓΜΑΤΑ ΣΥΜΠΡΑΞΗΣ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΕ ΤΟΝ ΙΔΙΩΤΙΚΟ ΤΟΜΕΑ³⁰

ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ ΔΙΚΤΥΟΥ TRAM

ΔΗΜΟΣ LEEDS

Τα τελευταία χρόνια ο Ο.Τ.Α. του Leeds έχει παρουσιάσει μεγάλη οικονομική ανάπτυξη. Σύμφωνα με στοιχεία του 2002 ο πληθυσμός του ανέρχεται σε 715.404 κατοίκους, αριθμός που δημιουργεί αυξημένη ζήτηση για μέσα μαζικής μεταφοράς. Χιλιάδες αυτοκίνητα κυκλοφορούν ήδη στους δρόμους της πόλης με αποτέλεσμα να παρατηρείται έντονη κυκλοφοριακή συμφόρηση.

Η στρατηγική του δήμου είναι η παροχή σύγχρονων και ποιοτικών υπηρεσιών μεταφοράς των δημοτών. Αυτή η στρατηγική διαμορφώθηκε στις αρχές της δεκαετίας του '90, μετά από μια σειρά τεχνικών μελετών και δημόσιων συζητήσεων.

Το έργο αφορά την κατασκευή ενός δικτύου τραμ με όλες τις σύγχρονες προδιαγραφές, ο κορμός του οποίου θα περιλαμβάνει 3 βασικές γραμμές, με σκοπό να ενώσει τις απομακρυσμένες περιοχές με το κέντρο της πόλης και τις υπάρχουσες εγκαταστάσεις στάθμευσης αυτοκινήτων (4500 θέσεις), καθώς και τη γρήγορη πρόσβαση σε νοσοκομεία και πανεπιστήμια.

Τα τεχνικά χαρακτηριστικά του έργου είναι :

- Το συνολικό μήκος του δικτύου ανέρχεται σε 28 χιλιόμετρα.
- Το δίκτυο θα αποτελείται από 50 στάσεις.
- Ο αριθμός των συρμών θα είναι 40.
- Κάθε συρμός θα έχει χωρητικότητα 270 ατόμων.

³⁰ Συμπράξεις οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Ιδιωτικού Τομέα.

- Οι συρμοί θα κινούνται με ηλεκτρισμό πάνω σε ατσάλινες ράγες.
- Το 75 % του δικτύου θα είναι ανεξάρτητο και δεν θα δεσμεύει το υφιστάμενο οδικό δίκτυο.
- Η παροχή του ηλεκτρικού ρεύματος θα γίνεται από ειδική υπερυψωμένη σταθερή γραμμή, τοποθετημένη σε όλο το μήκος του δικτύου.

Η κατασκευή του έργου άρχισε το 2004 και αναμένεται να ολοκληρωθεί το 2008. Ο ιδιώτης -ανάδοχος αναλαμβάνει το σχεδιασμό, την κατασκευή, τη λειτουργία και την αρχική χρηματοδότηση του έργου. Η πληρωμή του θα γίνεται από τα εισιτήρια, τις πληρωμές του Ο.Τ.Α. και από κάθε άλλη δραστηριότητα που σχετίζεται με την εμπορική εκμετάλλευση του έργου.

Το τελικό κόστος κατασκευής του Supertram ανέρχεται σε 780 εκ. € από τα οποία, το 75 % θα χρηματοδοτηθεί από την Κυβέρνηση, ενώ το υπόλοιπο ποσό θα προέλθει από ιδιωτικά κεφάλαια καθώς και από κεφάλαια της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Η διάρκεια της σύμβασης παραχώρησης θα προσεγγίζει τα 30 χρόνια.

Με την ολοκλήρωση του έργου αναμένεται να μεταφέρονται κάθε χρόνο 22 εκ. επιβάτες, με όφελος τη σταδιακή μείωση των ρύπων και των τροχαίων ατυχημάτων.

ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ ΣΧΟΛΕΙΩΝ

ΔΗΜΟΣ ΚΕΝΤ

Ο συνολικός πληθυσμός του Ο.Τ.Α. σύμφωνα με τα τελευταία στοιχεία ανέρχεται σε 1.344.000 κατοίκους. Ο Ο.Τ.Α. είναι υπεύθυνος για την κατασκευή σχολείων με στόχο την αναβάθμιση των υπηρεσιών εκπαίδευσης. Η ανάγκη για την κατασκευή σχολικών κτιρίων είναι μεγάλη και προκύπτει από 3 παράγοντες :

- ✓ Την ήδη προϋπάρχουσα ζήτηση για εγκαταστάσεις στην περιοχή.
- ✓ Την αυξανόμενη ζήτηση λόγω της τοπικής ανάπτυξης. (υπάρχει πρόβλεψη ότι την επόμενη 20ετία θα κατασκευαστούν 29.000 καινούργια σπίτια).
- ✓ Την ανάγκη βελτίωσης των υπηρεσιών εκπαίδευσης.

Για την κατασκευή του έργου αποφασίστηκε η σύμπραξη με τον ιδιωτικό τομέα. Ανάδοχος επελέγη η New Schools Ltd. Το έργο περιλάμβανε την κατασκευή δυο νέων σχολικών συγκροτημάτων με σκοπό τη βελτίωση των υπηρεσιών εκπαίδευσης. Συγκεκριμένα, στη σύμβαση προβλεπόταν ο σχεδιασμός, η κατασκευή, η λειτουργία και η διαχείριση (η συντήρηση των κτιρίων και λοιπών εγκαταστάσεων), η τροφοδοσία και η διαχείριση των απορριμμάτων.

Η σύμβαση παραχώρησης υπογράφηκε τον Απρίλιο του 2000 και η κατασκευή των εγκαταστάσεων ολοκληρώθηκε τον Ιούλιο του 2001. Το κόστος της επένδυσης ανήλθε στα 14,3 εκ. € και η διάρκεια της σύμβασης ορίστηκε στα 25 έτη.

Η αποπληρωμή του αναδόχου θα γίνεται σε τακτά χρονικά διαστήματα (κάθε μήνα) και εξαρτάται από τις προδιαγραφές που έχει

θέσει ο Ο.Τ.Α. για το έργο. Μειώσεις πληρωμών μπορούν να γίνουν αν ο ανάδοχος δεν τηρήσει τις καθορισμένες προδιαγραφές.

ΟΛΟΚΛΗΡΩΜΕΝΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ
ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ
ΔΗΜΟΣ KIRKLEES

Ο Ο.Τ.Α. του Kirklees βρίσκεται στο δυτικό Yorkshire. Έχει πληθυσμό 389.000 κατοίκους, 159.000 νοικοκυριά και 15.000 επιχειρήσεις, τα οποία παράγουν περίπου 240.000 τόνους απορριμμάτων προς αποκομιδή ετησίως.

Ο Ο.Τ.Α. ήθελε να δώσει μια ολοκληρωμένη λύση, φιλική προς το περιβάλλον, στις ανάγκες της διαχείρισης των απορριμμάτων. Έτσι αποφασίστηκε η υλοποίηση ενός έργου που θα καλύπτει τους τομείς της επαναχρησιμοποίησης, της ανακύκλωσης και της αποκομιδής των απορριμμάτων.

Στόχοι του Ο.Τ.Α. ήταν η απομάκρυνση του 60 % των απορριμμάτων από τις χωματερές έως το 2002, η εξασφάλιση μακροχρόνιας συμφέρουσας τιμής για την αποκομιδή, η μακροχρόνια εξασφάλιση των απαραίτητων εγκαταστάσεων, η διατήρηση του μεγαλύτερου δυνατού αριθμού θέσεων εργασίας, ο μακροχρόνιος στρατηγικός ρόλος στη διαχείριση των απορριμμάτων και η μέγιστη αποδοτικότητα των περιουσιακών στοιχείων.

Μετά την εξέταση διάφορων επιλογών, ο Ο.Τ.Α. κατέληξε στο συμπέρασμα ότι μια κοινοπραξία με ιδιώτη θα ήταν πιο αποτελεσματική από μια σύμβαση παραχώρησης, ιδιαίτερα αφού μια έρευνα αγοράς έδειχνε ότι υπήρχε ενδιαφέρον από 23 ιδιωτικές εταιρείες. Μετά από διαγωνισμό επιλέχθηκε η United Waste Services

Ltd, με την οποία ο Ο.Τ.Α. δημιούργησε την κοινοπρακτική εταιρεία ειδικού σκοπού Kirklees Waste Services Limited.

Στα πρώτα πέντε χρόνια της σύμβασης, ο ανάδοχος πρέπει να κατασκευάσει και να λειτουργήσει :

- Ένα εργοστάσιο μετατροπής των απορριμμάτων σε ενέργεια, στη θέση μιας παλιάς εγκατάστασης αποτέφρωσης.
- Ένα κέντρο ανακύκλωσης διαφόρων υλικών.
- Ένα σταθμό για την φόρτωση και μεταφορά των απορριμμάτων.
- Δυο εγκαταστάσεις για τη λιπασματοποίηση των απορριμμάτων.
- Δυο κέντρα ανακύκλωσης των οικιακών απορριμμάτων.

Η σύμβαση ανάμεσα στον δήμο του Kirklees και την United Waste Services Ltd υπογράφηκε τον Απρίλιο του 1998 και έχει διάρκεια 25 χρόνια, ενώ ο Ο.Τ.Α. μπορεί να την παρατείνει για άλλα 5 χρόνια με την ίδια τιμή. Με τη λήξη της σύμβασης η γη και τα περιουσιακά στοιχεία μεταβιβάζονται στο δήμο του Kirklees χωρίς το βάρος χρεών.

Ο Ο.Τ.Α. μεταβίβασε στην Kirklees Waste Services Limited περιουσιακά στοιχεία, με αντάλλαγμα τη συμμετοχή στα ίδια κεφάλαια και τη λήψη αποφάσεων. Στη συνέχεια όλα τα ίδια κεφάλαια και μερικά δικαιώματα στη λήψη αποφάσεων μεταβιβάστηκαν στη United Waste Services Ltd, σε αντάλλαγμα για μειωμένες χρεώσεις. Η αξία των περιουσιακών στοιχείων που μεταβιβάστηκαν εκτιμήθηκε στα 8,44 εκ. € και αποτελούνταν κυρίως από εκτάσεις γης και κατά ένα μικρό μέρος από εγκαταστάσεις και οχήματα. Ο Ο.Τ.Α. κατέχει μόνο το 19 % των μετοχών της κοινοπραξίας και έχει έναν αντιπρόσωπο στο συμβούλιο των μετόχων, ενώ διατηρεί και εξουσίες που του

επιτρέπουν να αποτρέψει κάποιες ενέργειες όπως εξαγορά μετοχών, αλλαγές στο καταστατικό κ.α.

Με την κοινοπραξία αυτή ο Ο.Τ.Α. του Kirklees μπόρεσε να εξασφαλίσει μια μακροχρόνια βιώσιμη λύση για τη διαχείριση των απορριμμάτων καθώς επίσης και την εμπειρία μιας σύμπραξης σε ότι αφορά στη διαχείριση έργου, την κατανομή των κινδύνων και την επίτευξη οικονομικής αποδοτικότητας. Τα επόμενα 4 χρόνια δημιουργούνται 35 νέες θέσεις εργασίας, ενώ κατά τη φάση της κατασκευής τουλάχιστον άλλες 150.

Ο ιδιώτης εταίρος εξασφάλισε σίγουρη εισροή εσόδων, έχει την ευκαιρία να δημιουργήσει έσοδα από τρίτους επεκτείνοντας τη διαθεσιμότητα των εγκαταστάσεων και να αποκτήσει εμπειρία σε βιώσιμες λύσεις στη διαχείριση των απορριμμάτων.

ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ ΜΑΡΙΝΑΣ

ΝΟΜΑΡΧΙΑ ΛΕΥΚΑΔΑΣ

Η διαπίστωση για την ανάγκη κατασκευής μαρίνας στη Λευκάδα, οδήγησε στην υλοποίηση ενός από τα μεγαλύτερα έργα υποδομής στο νησί. Τα αναμενόμενα αποτελέσματα από την κατασκευή και τη λειτουργία ενός τέτοιου έργου εξασφαλίζουν :

- i. Την αύξηση των οικονομικών ωφελειών λόγω της ταυτόχρονης αύξησης της τουριστικής κίνησης στο νησί.
- ii. Ανάπτυξη του θαλάσσιου τουρισμού μέσω μιας σύγχρονης μονάδας ελλιμενισμού σκαφών με υψηλό επίπεδο προσφερόμενων υπηρεσιών.
- iii. Την αύξηση του ΑΕΠ, στην ευρύτερη περιοχή.

Το έργο κατασκευάστηκε σε θαλάσσια περιοχή νοτιοανατολικά της πόλης της Λευκάδας, με την ταυτόχρονη διάθεση από τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Λευκάδας παράκτιας ακίνητης επιφάνειας 56.579 τ.μ. Η μαρίνα περιλαμβάνει θαλάσσιο μέτωπο μήκους 1.280 μέτρα και η επιφάνια της θαλάσσιας ζώνης φτάνει τα 165 στρέμματα. Διαθέτει 6 πλωτές προβλήτες πρόσδεσης σκαφών και με την ολοκλήρωσή του θα έχει δυνατότητα θέσεων για 767 σκάφη, εκ των οποίων οι 482 θέσεις θα χρησιμοποιούνται για των ελλιμενισμό σκαφών αναψυχής και οι 285 θέσεις για την χερσαία απόθεση, συντήρηση και επισκευή σκαφών.

Η οριστική μελέτη για την κατασκευή και λειτουργία του έργου, προέβλεπε και τη δημιουργία χερσαίων εγκαταστάσεων όπως :

1. Πύργο ελέγχου.
2. Κτίριο πολλαπλών χρήσεων (λιμεναρχείο, τελωνείο, γραφείο πληροφοριών).
3. Συγκρότημα εστιατορίου, αναψυκτηρίου, εμπορικών καταστημάτων.
4. Μικρό ξενοδοχείο 50 κλινών.
5. Εκθετήριο πώλησης / ενοικίασης σκαφών.
6. Ναυτικό όμιλο.
7. Κτίριο στεγασμένης συντήρησης και επισκευής σκαφών.
8. Υπαίθριο χώρο διαχείμασης σκαφών.
9. Εσωτερικό οδικό δίκτυο και θέσεις στάθμευσης για 488 αυτοκίνητα.

Για την υλοποίηση του έργου η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Λευκάδας προχώρησε στη σύμβαση παραχώρησης με τον ιδιωτικό τομέα. Η διαδικασία εύρεσης αναδόχου κράτησε 20 μήνες και

ολοκληρώθηκε το Δεκέμβριο του 1999 με την υπογραφή της σύμβασης παραχώρησης. Ως ανάδοχος επιλέχθηκε η εταιρεία «Μαρίνα Λευκάδας Α.Ε.» και πρόκειται για μια κοινοπραξία 4 εταιρειών και της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Λευκάδας.

Ο προϋπολογισμός του έργου ανήλθε στο ποσό των 27,4 εκ. €, εκ των οποίων τα 13,8 εκ € αφορούν λιμενικά έργα και τα υπόλοιπα 13,6 εκ € έργα χερσαίας ζώνης. Τα λιμενικά έργα χρηματοδοτούνται από τη Νομαρχία, ενώ τα έργα χερσαίας ζώνης από τον ανάδοχο. Το κόστος λειτουργίας και συντήρησης του έργου αποτελεί αποκλειστική ευθύνη της ανάδοχης κοινοπραξίας.

Η κοινοπραξία φέρει την αποκλειστική ευθύνη για τη σύνταξη μελετών καθώς και για την κατασκευή του έργου σε προσυμφωνημένο χρόνο. Έχει την υποχρέωση έναντι της Νομαρχίας να θέσει μια σειρά από εγγυήσεις, αλλά και να φροντίσει για την ασφάλεια του έργου, τόσο κατά την κατασκευαστική περίοδο όσο και κατά την περίοδο λειτουργίας.

Η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Λευκάδας φέρει την αποκλειστική ευθύνη για τις αναγκαίες απαλλοτριώσεις στην χερσαία ζώνη με δικές της δαπάνες. Θα εισπράττει μισθώματα 528.247 € ετησίως συν 13 % επί των ετήσιων ακαθάριστων εσόδων όλων των δραστηριοτήτων που θα αναπτυχθούν στο χώρο της μαρίνας κατά τη διάρκεια της παραχώρησης.

Η μέγιστη διάρκεια της περιόδου παραχώρησης ορίζεται στα 40 χρόνια.

ΑΤΤΙΚΗ ΟΔΟΣ

Το ελληνικό δημόσιο αναγνώρισε την ανάγκη για την κατασκευή ενός αυτοκινητόδρομου, ο οποίος θα εξασφαλίσει τα ακόλουθα αποτελέσματα :

- i. Θα απορροφήσει το 10 % των συνολικών μετακινήσεων της ευρύτερης περιοχής.
- ii. Θα εξοικονομήσει ελεύθερο χρόνο από τις μετακινήσεις.
- iii. Θα μειώσει την κατανάλωση καυσίμων αξίας περίπου 0,5 δις € ετησίως με συνακόλουθο αποτέλεσμα την μείωση των ατμοσφαιρικών ρύπων.
- iv. Θα αυξήσει την ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών στους χρήστες του έργου, αυξάνοντας ταυτόχρονα τις ταχύτητες κίνησης των οχημάτων και μειώνοντας το ποσοστό των ατυχημάτων.

Το έργο αποτελείται από έναν κλειστό αυτοκινητόδρομο μήκους 66 χλμ ο οποίος διασχίζει την ευρύτερη περιοχή της πρωτεύουσας, διαθέτει 3 λωρίδες κυκλοφορίας ανά κατεύθυνση συν μια βοηθητική (έκτακτης ανάγκης), 32 ανισόπεδους κόμβους, 200 άνω και κάτω διαβάσεις και μια σειρά αντιπλημμυρικών έργων. Συνδέεται με όλα τα μεταφορικά δίκτυα του λεκανοπεδίου Αττικής και αποτελείται από 2 κλάδους :

1. Τη λεωφόρο Ελευσίνας – Σταυρού – Σπάτων.
2. Τη δυτική περιφερειακή λεωφόρο Υμηττού.

Για την υλοποίηση του έργου το ελληνικό δημόσιο αποφάσισε τη συνεργασία με τον ιδιωτικό τομέα. Η διαδικασία ανεύρεσης αναδόχου κράτησε 8 χρόνια και ολοκληρώθηκε το Μάρτιο του 2000 με την

ημερομηνία έναρξης της σύμβασης. Ως ανάδοχος επιλέχθηκε το Μάρτιο του 1996 ο όμιλος «ΑΤΤΙΚΗ ΟΔΟΣ». Πρόκειται για μια κοινοπραξία η οποία απαρτίζεται από 12 κατασκευαστικές εταιρείες και αποτελούν το ένα συμβαλλόμενο μέρος. Το δεύτερο συμβαλλόμενο μέρος είναι το ελληνικό δημόσιο μέσω της εκπροσώπησής του από το Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.

Το κόστος κατασκευής ανέρχεται στο ποσό των 1.204 εκ. €. Το 34,21 % του έργου χρηματοδοτείται από το ελληνικό δημόσιο, το 13,29 % από τα ίδια κεφάλαια του αναδόχου και το 52,50 % από δανειακά κεφάλαια. Το κόστος λειτουργίας και συντήρησης του έργου αποτελεί αποκλειστική ευθύνη της ανάδοχης κοινοπραξίας.

Η κοινοπραξία φέρει την αποκλειστική ευθύνη για τη σύνταξη των μελετών καθώς και για την κατασκευή του έργου σε προσυμφωνημένο χρόνο. Μπορεί να καθορίζει ελεύθερα το ύψος των διοδίων μέχρι ενός σημείου, το οποίο καθορίζεται από την σύμβαση παραχώρησης. Έχει την υποχρέωση έναντι του ελληνικού δημοσίου να θέσει μια σειρά από εγγυήσεις, αλλά και να φροντίσει για την ασφάλεια του έργου κατά τις περιόδους κατασκευής και λειτουργίας.

Το Ελληνικό Δημόσιο φέρει την αποκλειστική ευθύνη για τις αναγκαίες απαλλοτριώσεις, με δικές του δαπάνες. Δεσμεύεται ότι δεν θα προχωρήσει στη δημιουργία ανταγωνιστικής οδικής διέλευσης μέσα σε καθορισμένη ζώνη και μπορεί να παρατείνει την ημερομηνία εκτέλεσης της σύμβασης σε περίπτωση εύρεσης αρχαιολογικών ευρημάτων, προκειμένου να διασφαλιστεί η διάσωσή τους.

Η μέγιστη διάρκεια της περιόδου παραχώρησης ορίστηκε στα 23 χρόνια. Το έργο μπορεί να παραδοθεί στο Ελληνικό Δημόσιο και νωρίτερα, αν και εφόσον η απόδοση των ιδίων κεφαλαίων του αναδόχου φτάσει στο προσυμφωνημένο επίπεδο.

ΖΕΥΞΗ ΡΙΟΥ – ΑΝΤΙΡΡΙΟΥ

Η ζεύξη Ρίου – Αντιρρίου θα συνδέσει μόνιμα την Πελοπόννησο με τη Δυτική Στερεά Ελλάδα με μια καλωδιακή γέφυρα συνολικού μήκους 2,5 χλμ, μειώνοντας το χρόνο διέλευσης κατά 45 λεπτά και απελευθερώνοντας τους κατοίκους από τη γεωγραφική απομόνωσή τους.

Η ιδιαιτερότητα του συγκεκριμένου έργου έγκειται στο γεγονός ότι ανήκει στο Διευρωπαϊκό Δίκτυο Μεταφορών, ενώ η υλοποίησή του αντιμετωπίζει τεχνικές δυσκολίες λόγω της σεισμικότητας της περιοχής και των εδαφοτεχνικών ιδιομορφιών.

Ως ανάδοχος επιλέχθηκε η κοινοπραξία ΓΕΦΥΡΑ. Το κόστος κατασκευής ανέρχεται σε 737 εκ. €, εκ των οποίων το 41,52 % θα χρηματοδοτηθεί από το Ελληνικό Δημόσιο, το 9,36 % με ίδια κεφάλαια του αναδόχου και το 49,12 % από δανειακά κεφάλαια.

Η σύμβαση καθορίζει το ύψος των διοδίων με δικαίωμα μερικής αναπροσαρμογής εκ μέρους του αναδόχου, λόγω μεταβολής βασικών χρηματοοικονομικών μεγεθών (πληθωρισμός). Η χρηματοδότηση του έργου ακολουθεί συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα προόδου και θα συνοδεύεται από πιστοποιήσεις καλής εκτέλεσης εργασιών.

Η ανάδοχος κοινοπραξία έχει την ευθύνη για την σύνταξη των μελετών καθώς και την υποχρέωση να ασφαλίσει το έργο για την περίοδο κατασκευής και λειτουργίας του. Ο έλεγχος και η επίβλεψη των εργασιών κατά τη διάρκεια της κατασκευαστικής περιόδου ανατίθεται σε ανεξάρτητο επιβλέποντα μηχανικό.

Η διάρκεια της σύμβασης ορίστηκε στα 42 έτη.

2.9 ΟΙ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΚΑΙ ΟΙ ΕΥΘΥΝΕΣ ΤΩΝ ΣΥΜΒΑΛΛΟΜΕΝΩΝ ΜΕΡΩΝ ΣΕ ΜΙΑ Σ.Δ.Ι.Τ.

2.9.1 ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΚΑΙ ΕΥΘΥΝΕΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ

Ο Κύριος του έργου μπορεί να είναι Υπουργείο του Κράτους, κρατικός φορέας, ημικρατικός οργανισμός, τοπική αυτοδιοίκηση ή και ιδιώτης. Οι Δανειστές και ο Παραχωρησιούχος ανάλογα με την περίπτωση μπορεί να απαιτήσουν και κρατικές εγγυήσεις. Σε ότι αφορά τους ιδιώτες, πλην των μεγάλων οργανισμών με οικονομική επιφάνεια και αξιοπιστία, εμφανίζεται αυξημένη δυσκολία συνεργασίας χωρίς την εξασφάλιση ικανοποιητικών εγγυήσεων. Το Κράτος αντιμετωπίζει συνήθως τα έργα παραχώρησης σαν ένα τρόπο απόκτησης ή αγοράς υπηρεσιών χωρίς να επιβαρύνεται σοβαρά ο προϋπολογισμός και το δημόσιο χρέος, ενώ επιτυγχάνεται η παροχή βελτιωμένων και αξιόπιστων υπηρεσιών στους καταναλωτές σε λογικές τιμές.

Απαιτείται για λογαριασμό του Κύριου του Έργου (ΚτΕ):

- Να μελετηθεί εξ αρχής ορθά η βιωσιμότητα του έργου από κοινωνικής, τεχνικής, περιβαλλοντικής, οικονομικής και εμπορικής πλευράς και να εφαρμοσθούν γενικά οι δοκιμασμένες πρακτικές στον τομέα αυτό, περιλαμβανομένων των διαφανών και ανοικτών διαδικασιών.

- Η ύπαρξη μιας σταθερής και ρεαλιστικής άποψης για το αναμενόμενο αποτέλεσμα του έργου, η οποία να βασίζεται σε μια ορθολογιστική ανάλυση κινδύνων, στην κατανομή κινδύνων ανάλογα με το ποιος είναι σε πλεονεκτικότερη θέση να τους αντιμετωπίσει και στην κατανομή των εμπορικών επιβαρύνσεων μεταξύ δημόσιου και ιδιωτικού τομέα.

Προς την επίτευξη των παραπάνω στόχων απαιτείται :

- Η σωστή στελέχωση των υπηρεσιών του Κύριου του Έργου, με επαρκή και καταρτισμένο προσωπικό που να μπορεί να επεξεργάζεται τα διάφορα θέματα σύμφωνα με τις δοκιμασμένες πρακτικές του τομέα και να μπορεί να ανταποκρίνεται στις υψηλές απαιτήσεις του έργου, του Παραχωρησιούχου και των Δανειστών.
- Πρόσληψη κατάλληλων συμβούλων με την απαιτούμενη πείρα και γνώσεις για να μπορούν να αντεπεξέρχονται στις υψηλές προδιαγραφές αυτών των έργων.
- Κατάρτιση κατάλληλου θεσμικού και νομικού πλαισίου στο οποίο να βασίζονται οι Διαγωνιζόμενοι. Αυτό θα δώσει περισσότερη εμπιστοσύνη και ενθάρρυνση σε επενδυτές και θα ελαττώσει τα έξοδα της προετοιμασίας των προσφορών κυρίως στο νομικό τομέα.

2.9.2 ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΚΑΙ ΕΥΘΥΝΕΣ ΤΟΥ ΙΔΙΩΤΗ - ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΗ

Ο Ιδιώτης είναι το μέλος του συνεταιρισμού που θα αναλάβει τους μεγαλύτερους κινδύνους και θα εμπλακεί σε μια επένδυση, που η διάρκεια της μπορεί να κυμαίνεται από 20 μέχρι 40 χρόνια. Επίσης, θα πρέπει να αξιολογήσει και να λάβει υπόψη του όλους τους κινδύνους που μπορούν να συνοψιστούν μεταξύ άλλων στα ακόλουθα :

- ✓ Μελέτη – κατασκευή.
- ✓ Χρόνος κατασκευής.
- ✓ Κόστος.
- ✓ Τεχνολογία.
- ✓ Διαχείριση / Λειτουργία και ποιότητα υπηρεσιών.
- ✓ Περιβαλλοντικά / Αρχαιότητες.
- ✓ Έσοδα.
- ✓ Επιτόκια, Συνάλλαγμα – Πληθωρισμός.
- ✓ Χρηματοοικονομικά.
- ✓ Ανωτέρα βία και Πολιτικό ρίσκο.
- ✓ Υποκατάσταση.

Ο Ιδιωτικός τομέας για να καλύψει τα παραπάνω θα κληθεί να καταβάλλει αυξημένο κεφάλαιο, εγγυητικές επιστολές εκτέλεσης και καταβολής κεφαλαίου, υψηλές ποινικές ρήτρες και μετοχικό κεφάλαιο εν αναμονή.

Επίσης, θα κληθεί να πληρώσει τους δικούς του τεχνικούς, νομικούς και χρηματοοικονομικούς συμβούλους και το ίδιο θα επαναληφθεί και για τους διάφορους συμβούλους των Δανειστών. Επιπρόσθετα, επιβαρύνεται και με το κόστος των δικών του ανθρώπων που απαιτούν μακρά και πολύπλευρη ενασχόληση σε διάφορους τομείς. Όλα τα παραπάνω απαιτούν σοβαρή επένδυση από μέρους των Διαγωνιζόμενων και για το λόγο αυτό πρέπει να μελετηθούν και να σταθμιστούν με πολύ μεγάλη προσοχή. Για τους παραπάνω αναφερθέντες λόγους οι εταιρίες που ασχολούνται με τα έργα παραχώρησης είναι περιορισμένες γιατί είναι μια επένδυση μακροχρόνια με μεγάλους κινδύνους και τεράστια έξοδα.

2.9.3 Ο ΡΟΛΟΣ ΤΩΝ ΠΙΣΤΩΤΙΚΩΝ ΙΔΡΥΜΑΤΩΝ

Ο τρίτος σημαντικός παράγοντας στα έργα Σ.Δ.Ι.Τ. είναι οι Δανειστές, οι οποίοι μπορεί να είναι :

- Η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων (Ε.Τ.Ε.)
- Οι Χρηματοπιστωτικοί Οργανισμοί
- Οι Οργανισμοί Εξαγωγικών Πιστώσεων
- Χρηματιστήριο, Ομόλογα, κλπ.

Η Ε.Τ.Ε. είναι το πιστωτικό ίδρυμα που παρουσιάζει τα ακόλουθα πλεονεκτήματα :

- Δυνατότητα χορήγησης κεφαλαίων με μακροχρόνιο δανεισμό.
- Ανταγωνιστικά επιτόκια και προϊόντα.
- Μοναδικός δανειστής χωρίς συνδυασμούς τραπεζών (syndication).
- Ευέλικτο σχήμα.
- Ευρεία γνώση των Ευρωπαϊκών Συνθηκών.
- Καταλύτης για άλλους δανειστές.

Παρουσιάζει όμως τα ακόλουθα μειονεκτήματα :

- Δεν δεσμεύεται μέχρι την ανάδειξη προσωρινού αναδόχου.

- Απαιτεί εγγυήσεις των δανείων από τράπεζες τουλάχιστον μέχρι τη συμπλήρωση της κατασκευής.

Ανάλογα με τον Παραχωρησιούχο και το έργο τα πιστωτικά ιδρύματα μπορούν να δώσουν δάνεια μέχρι και για 25 χρόνια. Οι χρηματοπιστωτικοί οργανισμοί λόγω αρκετών αποτυχιών στο project finance είναι πολύ απαιτητικοί και ζητούν συνήθως :

- ✓ Καθαρό νομικό καθεστώς.
- ✓ Ξεκάθαρη πολιτική κατανομής κινδύνων.
- ✓ Δικαίωμα υποκατάστασης Παραχωρησιούχου.
- ✓ Κατ' αποκοπή τίμημα χωρίς αναθεώρηση.
- ✓ Καθορισμένο χρόνο εκτέλεσης έργου.
- ✓ Ενεχυρίαση μετοχών Παραχωρησιούχου.
- ✓ Εγγυητικές επιστολές και εγγυήσεις.
- ✓ Ποινικές ρήτρες.
- ✓ Μετοχικό κεφάλαιο σε αναμονή (stand-by equity).
- ✓ Δάνεια σε αναμονή (stand-by loans).
- ✓ Χρήση Ανεξάρτητου Μηχανικού.
- ✓ Απευθείας Σύμβαση με Κατασκευαστή.
- ✓ Πλήρη ασφαλιστική κάλυψη.

Εκτός από δάνεια μπορούν να χρησιμοποιηθούν και άλλα προϊόντα όπως ομόλογα ή άλλα σύνθετα χρηματοοικονομικά εργαλεία (bonds κλπ), αλλά η εμπειρία μέχρι τώρα έχει αποδείξει ότι αν δεν λειτουργήσει το έργο τα προϊόντα αυτά δεν βρίσκουν πρόσφορο έδαφος.

2.10 ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΙΚΑ ΓΙΑ ΤΙΣ Σ.Δ.Ι.Τ.:

- ✓ Υπάρχει έντονο ενδιαφέρον για Σ.Δ.Ι.Τ., άλλα μέχρι σήμερα δεν υπάρχει αρκετή εμπειρία με εξαίρεση το Η. Βασίλειο που ανέπτυξε το συγκεκριμένο μοντέλο. Η πρόοδος των Σ.Δ.Ι.Τ. στις χώρες της Ε.Ε. έχει να κάνει με το ενδιαφέρον σε αυτά και με την πολιτική που ασκούν οι κυβερνήσεις. Κάποιες χώρες έχουν χρησιμοποιήσει την μορφή χρηματοδότησης Σ.Δ.Ι.Τ. και έχουν εξελίξει **πilotικά έργα, αλλά με περιορισμένα αποτελέσματα σε αριθμό έργων και χρηματοδοτήσεις.** Άλλες χώρες που πρόσφατα αποδέχτηκαν αυτήν τη μορφή χρηματοδότησης έργων υποδομής και υπηρεσιών ως την πιο κατάλληλη έχουν ήδη προχωρήσει στην υλοποίηση τέτοιων έργων σε σύντομο χρονικό διάστημα. Το πλαίσιο για την υλοποίηση των Σ.Δ.Ι.Τ. είναι ελεύθερο, τόσο σε κοινοτικό όσο και σε εθνικό επίπεδο.
- ✓ Η Ε.Ε. εξετάζει το θέμα σε σχέση με τις παραδοσιακές μορφές ανάθεσης έργων και προμήθειας υπηρεσιών και η Eurostat πρόσφατα αποφάνθει για τη μη προσμέτρηση των υποχρεώσεων που αναλαμβάνει ένα κράτος-μέλος από Σ.Δ.Ι.Τ. στο δημόσιο χρέος : STAT/04/18/11-2-2004, όπου διευκρινίζεται η λογιστική αντιμετώπιση στους εθνικούς λογαριασμούς έργων Σ.Δ.Ι.Τ., ορίζοντας ότι στοιχεία ενεργητικού, που συνδέονται με Σ.Δ.Ι.Τ. ταξινομούνται ως μη δημόσια στοιχεία ενεργητικού όταν ο εταίρος του ιδιωτικού τομέα αναλαμβάνει τον κίνδυνο

της κατασκευής και έναν τουλάχιστον από τους κινδύνους : της διαθεσιμότητας ή της ζήτησης.

- ✓ Οι συμβάσεις Σ.Δ.Ι.Τ. είναι σύνθετα σχήματα με μακροπρόθεσμες δεσμεύσεις και αποτελούν ελεγχόμενες ιδιωτικοποιήσεις τομέων της οικονομίας που παραδοσιακά ανήκαν στο δημόσιο. Σε όλες τις χώρες όπου έγινε προσπάθεια εφαρμογής τους, αντιμετωπίζονται πολλά πολιτικά, θεσμικά, επιχειρηματικά και άλλα προβλήματα, τα οποία είτε αντιμετωπίζονται επαρκώς (Αγγλία, Σουηδία, Δανία, Ιρλανδία, Ισπανία, Ιταλία) είτε δεν υπάρχει εκτεταμένη χρήση του θεσμού (Ελλάδα, Γερμανία, Γαλλία).
- ✓ Η διεθνής εμπειρία εκφράζεται κυρίως μέσα από μελέτες και αποτιμήσεις διεθνών οικονομικών οργανισμών, όπως για παράδειγμα τη Διεθνή Τράπεζα (βασιζόμενη κυρίως σε στοιχεία και περιπτώσεις δημιουργίας υποδομών σε αναπτυσσόμενες ή και υποανάπτυκτες χώρες μέσω Σ.Δ.Ι.Τ.) και από συγκεκριμένες εμπειρίες ανεπτυγμένων χωρών σε κατηγορίες έργων που προωθήθηκαν με αυτοχρηματοδότηση. Οι απόψεις των διεθνών οργανισμών, έστω και αν προκύπτουν από πολλές χώρες με διαφορετικά οικονομικά μεγέθη, έχουν σημασία, καθώς αναφέρονται σε παράγοντες που επηρεάζουν την επιτυχία ή την αποτυχία των συμπράξεων μεταξύ δημόσιου και ιδιωτικού τομέα. Κύριο ζήτημα αποτελεί ο προσδιορισμός βασικών θεμάτων και κατευθύνσεις αντιμετώπισης όπως : αποζημιώσεις αναδόχου, τομείς εφαρμογής, εγγυήσεις του δημοσίου, κλπ. Σε ορισμένες χώρες υπάρχει σαφές νομοθετικό πλαίσιο για έργα Σ.Δ.Ι.Τ., ενώ σε κάποιες άλλες και κυρίως για να ξεπεραστούν νομικά και αλλά θέματα ψηφίζονται αυτόματες ρυθμίσεις με ειδικούς νόμους, κάτι το οποίο δημιουργεί

πρόβλημα όσον αφορά την προσέλκυση ιδιωτών στα έργα αυτά, αφού η μη ύπαρξη ενός τέτοιου πλαισίου δημιουργεί αίσθημα ανασφάλειας.

- ✓ Στο Η. Βασίλειο, αν και τα τελευταία χρόνια ο ιδιωτικός τομέας έχει σχετικά αξιόλογη συμμετοχή σε υποδομές και υπηρεσίες και υπάρχουν αρκετά παραδείγματα μεταβίβασης δημόσιων επιχειρήσεων και οργανισμών σε ιδιώτες (αεροδρόμια, σιδηρόδρομοι κλπ), η εμπλοκή των ιδιωτών σε οδικά έργα και έργα ΙΤ, κυρίως μέσω συμβάσεων παραχώρησης, συνάντησε αρκετές δυσκολίες. Οι βασικοί λόγοι είναι ότι στα μεν οδικά έργα απαιτούνται ογκώδεις επενδύσεις, ενώ στα έργα ΙΤ η εξέλιξη της τεχνολογίας δημιουργεί προβλήματα στη διαχείριση των κινδύνων ανάμεσα στους εμπλεκόμενους φορείς.
- ✓ Παρατηρείται ότι την τελευταία δεκαετία οι δημόσιες-ιδιωτικές συνεργασίες (Σ.Δ.Ι.Τ.) γίνονται μέσον ανάπτυξης δημόσιων υποδομών και υπηρεσιών και κατασκευής νέων. Με τα δημόσια ταμεία σε πίεση, οι συνεργασίες της μορφής Σ.Δ.Ι.Τ. επιτρέπουν στις κυβερνήσεις να προωθούν τα ιδιωτικά κεφάλαια (private finance) και την πείρα-τεχνογνωσία των ιδιωτών στις μέχρι σήμερα προβληματικές υποδομές και υπηρεσίες.
- ✓ Από τα πρώτα Σ.Δ.Ι.Τ., στο τέλος του 1980 μέχρι και τις αρχές του 2000, το Η. Βασίλειο έχει καταφέρει να λύσει προβλήματα που αφορούν την νομοθεσία και τις διαδικασίες των έργων αυτών και να γίνει πρωτοπόρος στην αγορά αυτή, κυρίως λόγω της τεράστιας εμπειρίας. Το Η. Βασίλειο είναι πρόθυμο να εξάγει αυτήν την τεχνογνωσία και να εκπαιδεύσει-σύμφωνα με το Κυβερνητικό Γραφείο Εμπορίου (Office of Government Commerce / OGC)-σε χώρες όπως η Αυστραλία, η Γερμανία, η

Ιαπωνία, η Πολωνία, κ.α.. Ωστόσο, δεν στηρίχθηκε μόνο στην εμπειρία του, αφού κύρια πηγή έμπνευσης αποτέλεσε κυρίως η αγορά της Αμερικής που διέπεται από ένα ανοιχτό επιχειρηματικό πνεύμα (και νομοθετικό) ως προς την εισαγωγή της καινοτομίας του ιδιωτικού τομέα στις δημόσιες υποδομές και υπηρεσίες. Εξετάζοντας την παγκόσμια αγορά των Σ.Δ.Ι.Τ. διαπιστώνουμε ότι στις περισσότερες χώρες, συμπεριλαμβανομένης και της Ελλάδας, ο θεσμός των Σ.Δ.Ι.Τ. βρίσκεται υπό διαμόρφωση.

Οι μέχρι τώρα προσπάθειες προώθησης και σύναψης Σ.Δ.Ι.Τ. που έγιναν στην χώρα μας αντιμετώπισαν πολλά προβλήματα και δυσκολίες και σε αρκετές περιπτώσεις ματαιώθηκε η υλοποίηση των έργων. Το Ολυμπιακό Χωριό, το οποίο τελικά κατασκευάστηκε με κλασικές εργολαβίες δημόσιων έργων, οι διαδικασίες ανάδειξης αναδόχων Σ.Δ.Ι.Τ. για τις μαρίνες Σύρου, Μυκόνου κ.α. οι οποίες διακόπηκαν και εκκρεμούν, το θερμοηλεκτρικό εργοστάσιο παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας στο Λαύριο και πολλά άλλα αποτελούν μη επιτυχείς περιπτώσεις εφαρμογής του θεσμού των Σ.Δ.Ι.Τ. στον ελλαδικό χώρο. Η Ελλάδα σαν μέλος της Ε.Ε. οφείλει να συμβάλει στους στόχους που τέθηκαν στο Συνέδριο της Λισσαβόνας και να αναζητήσει κεφάλαια για την κατασκευή αυτών. Η πίεση που ασκείται από την Ε.Ε. για μείωση των φόρων και των δημοσιονομικών ελλειμμάτων μαζί με τις ολοένα και αυξανόμενες ανάγκες για δημόσια χρηματοδότηση των συστημάτων κοινωνικής πολιτικής (υγείας, πρόνοιας και παιδείας) και γενικά δαπανών χαρακτηριζόμενων ως καταναλωτικών τείνει να περιορίσει τους δημόσιους πόρους και να στρέψει τη ζήτηση προς την ιδιωτική χρηματοδότηση.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ

ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΦΥΣΙΟΓΝΩΜΙΑ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΑΤΤΙΚΗΣ

3.1. Διοικητική Διάρθρωση

Η Περιφέρεια Αττικής διαίρεται σε 4 Νομαρχίες και την Υπερνομαρχία Αθηνών - Πειραιώς. Τη Νομαρχία Αθηνών, Ανατολικής Αττικής, Δυτικής Αττικής και τη Νομαρχία Πειραιώς. Σε κάθε μια από αυτές αντιστοιχούν οι εξής δήμοι και κοινότητες³¹:

- Η Νομαρχία Αθηνών περιλαμβάνει 45 Δήμους και 3 Κοινότητες του Λεκανοπεδίου Αττικής και ο πληθυσμός της ανέρχεται σε 2.577.609 κατοίκους. Χωρίζεται ως εξής:
 - ✓ Δήμοι : Αγ. Αναργύρων, Αγ. Βαρβάρας, Αγ. Δημητρίου, Αγ. Παρασκευής, Αθηνών, Αιγάλεω, Αλίμου, Αμαρουσίου, Αργυρούπολης, Βριλησίων, Βύρωνος, Γαλατσίου, Γλυφάδας, Δάφνης, Ελληνικού, Ζωγράφου, Ηλιούπολης, Ηρακλείου, Ίλιον, Καισαριανής, Καλλιθέας, Καματερού, Κηφισιάς, Λυκόβρυσης, Μελισσίων, Μεταμόρφωσης, Μοσχάτου, Ν. Ερυθραίας, Ν. Ιωνίας, Ν. Σμύρνης, Ν. Φιλαδέλφειας, Ν. Χαλκηδόνας, Ν. Ψυχικού, Παπάγου, Περιστερίου, Πετρούπολης, Πεύκης, Π.

³¹ Στοιχεία από το site της Ε.Ε.Τ.Α. Α.Ε. www.eeta.gr

Φαλήρου, Ταύρου, Υμηττού, Φιλοθέης, Χαϊδαρίου, Χαλανδρίου, Χολαργού, Ψυχικού.

✓ Κοινότητες : Εκάλης, Νέας Πεντέλης, Πεντέλης.

➤ Η Νομαρχία Ανατολικής Αττικής άρχισε να λειτουργεί το 1995 και έχει έδρα την Παλλήνη. Έχει πληθυσμό 490.932 κατοίκους και στη χωρική της αρμοδιότητα περιλαμβάνει 22 Δήμους και 21 Κοινότητες.

Αυτοί είναι:

✓ Δήμοι : Αγ. Στεφάνου, Αναβύσσου, Αρτέμιδος, Αυλώνα, Αχαρνών, Βάρης, Βούλας, Βουλιαγμένης, Γέρακα, Γλυκών Νερών, Καλυβίων, Κερατέας Κορωπίου, Λαυρίου, Μαρκόπουλου (Μεσογαίας), Μαραθώνα, Ν. Μάκρης, Παιανίας, Παλλήνης, Ραφήνας, Σπάτων και Ωρωπίων.

✓ Κοινότητες : Αγ. Κωνσταντίνου, Ανθούσας, Αφιδνών, Βαρνάβα, Γραμματικού, Διονύσου, Δροσιάς, Θρακομακεδόνων, Καλάμου, Καπανδριτίου, Κουβαρά, Κρυονερίου, Μαλακάσας, Μαρκόπουλου (Ωροπού), Παλαιάς Φωκαίας, Πικερμίου, Πολυδενδρίου, Ροδοπόλεως, Σαρωνίδας, Σταμάτας και Συκαμίνου.

➤ Η Νομαρχία Δυτικής Αττικής έχει πληθυσμό 151.038 κατοίκους και περιλαμβάνει τους εξής 10 Δήμους και 2 Κοινότητες :

✓ Δήμοι : Άνω Λιοσίων, Ασπρόπυργου, Βιλίων, Ελευσίνας, Ερυθρών, Μάνδρας, Μεγάρων, Ζεφυρίου, Νέας Περάμου και Φυλής.

✓ Κοινότητες : Μαγούλας και Οινόης.

➤ Η Νομαρχία Πειραιώς έχει πληθυσμό 542.231 κατοίκους και αποτελείται από 16 Δήμους και 2 Κοινότητες. Αυτοί είναι :

- ✓ Δήμοι : Αγ. Ι. Ρέντη, Αίγινας, Αμπελακίων, Δραπετσώνας, Κερατσινίου, Κορυδαλλού, Κυθήρων, Μεθάνων, Νίκαιας, Πειραιά, Περάματος, Πόρου, Σαλαμίνας, Σπετσών, Τροιζηνίας, και Ύδρας.
- ✓ Κοινότητες : Αγκιστριού και Αντικυθήρων.

3.2. Γεωγραφικά και δημογραφικά δεδομένα

Η Περιφέρεια Αττικής βρίσκεται στο κεντρικό τμήμα της χώρας και ειδικότερα καταλαμβάνει το νοτιοανατολικό τμήμα της Στερεάς Ελλάδας. Έχει έκταση 3.808 χμ² και καλύπτει το 2,9 % της συνολικής έκτασης της χώρας. Έχει έδρα την Αθήνα, η οποία αποτελεί και την πρωτεύουσα της Ελλάδας.

Η Περιφέρεια Αττικής γεωγραφικά χωρίζεται σε δυο μεγάλες υποενότητες, την περιφέρεια πρωτεύουσας και το υπόλοιπο Αττικής. Η περιφέρεια πρωτεύουσας περιλαμβάνει το πολεοδομικό συγκρότημα της Αθήνας και οριοθετείται από τα βουνά της Πάρνηθας, του Υμηττού και της Πεντέλης (λεκανοπέδιο Αττικής).

Το υπόλοιπο Αττικής καλύπτει το μεγαλύτερο μέρος της έκτασης της περιφέρειας Αττικής. Ειδικότερα, έχει έκταση 3.381 χμ² και καλύπτει το 88,8 % της συνολικής έκτασης της Περιφέρειας. Χωρίζεται στη δυτική, βόρεια και ανατολική Αττική και τη νομαρχία Πειραιά.

Η Περιφέρεια Αττικής συγκεντρώνει το μεγαλύτερο μέρος του πληθυσμού της χώρας. Ειδικότερα, ο πληθυσμός της Περιφέρειας ανέρχεται σε 3.761.810 κατοίκους (σύμφωνα με την απογραφή του 2001 της Ε.Σ.Υ.Ε.) και καλύπτει το 34,3 % του συνολικού πληθυσμού της χώρας. Ωστόσο, ήδη

από της αρχές της δεκαετίας του 1980 ο ρυθμός αύξησης του πληθυσμού στην Αττική μειώνεται, ενώ τα τελευταία χρόνια είναι αρνητικός. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με εκτίμηση της Ε.Σ.Υ.Ε., ο πληθυσμός της Περιφέρειας Αττικής το 1998 ανέρχεται σε 3.450.890 κατοίκους και καλύπτει το 32,8 % του συνολικού πληθυσμού της χώρας. Στον πίνακα που ακολουθεί παρουσιάζεται η διαχρονική εξέλιξη του πληθυσμού της Αττικής.

ΠΙΝΑΚΑΣ 1 ΔΙΑΧΡΟΝΙΚΗ ΕΞΕΛΙΞΗ ΤΟΥ ΠΛΗΘΥΣΜΟΥ ΤΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΑΤΤΙΚΗΣ							
	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ				ΠΟΣΟΣΤΙΑΙΑ ΕΞΕΛΙΞΗ		
	1971	1981	1991	2001	1971-81	1981-91	1991-2001
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ	2.797.836	3.369.443	3.523.407	3.761.810	20,43%	4,57%	-2,06%
ΧΩΡΑ	8.768.372	9.739.589	10.259.900	10.964.020	11,08%	5,34%	2,45%
ΠΟΣΟΣΤΙΑΙΑ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΠΛΗΘΥΣΜΟΥ ΑΤΤΙΚΗΣ ΣΤΟΝ ΠΛΗΘΥΣΜΟ ΤΗΣ ΧΩΡΑΣ	31,9%	34,6%	34,3%	32,8%			
ΠΗΓΗ : Ε.Σ.Υ.Ε.							

Η ανακοπή της πληθυσμιακής συγκέντρωσης οφείλεται κυρίως, στις τάσεις κορεσμού και συμφόρησης πληθυσμού και δραστηριοτήτων, που διαφαίνονται από τις αρχές της δεκαετίας του 1980 με σημαντικά προβλήματα στο αστικό περιβάλλον και τις λειτουργίες της πόλης, καθώς επίσης και στις πολιτικές περιφερειακής ανάπτυξης που ακολουθήθηκαν τα τελευταία χρόνια.

Η πληθυσμιακή συγκρότηση της Περιφέρειας Αττικής επηρεάζεται σημαντικά τα τελευταία χρόνια από την αθρόα εισροή οικονομικών προσφύγων κυρίως από τις χώρες των Βαλκανίων (σύμφωνα με εκτίμηση

του ΕΙΕ, ο αριθμός των οικονομικών προσφύγων της Αττικής φθάνει περίπου τις 350.000)

Όσον αφορά την διάρθρωση του πληθυσμού κατά ηλικίες, το Μητροπολιτικό Κέντρο της Αθήνας παρουσιάζει ηλικιακή διάρθρωση ευνοϊκότερη από τη διάρθρωση του συνόλου της χώρας. Ωστόσο, η υπεροχή αυτή παρουσιάζει σχετική κάμψη μετά το 1991, περίοδο κατά την οποία η Αθήνα παρουσιάζει μείωση του πληθυσμού.

Η ηλικιακή κατανομή του πληθυσμού της ευρύτερης περιοχής της Αθήνας δίνεται στον πίνακα που ακολουθεί :

ΠΙΝΑΚΑΣ 2 ΗΛΙΚΙΑΚΗ ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΤΟΥ ΠΛΗΘΥΣΜΟΥ (2000)		
ΟΜΑΔΕΣ ΗΛΙΚΙΩΝ	ΕΥΡΥΤΕΡΗ ΠΕΡΙΟΧΗ ΑΘΗΝΩΝ	ΧΩΡΑ
0-14	15,7%	15,8%
15-64	68,7%	67,7%
65	+15,5%	16,5%

ΠΗΓΗ : Ε.Σ.Υ.Ε.

Ο αστικός πληθυσμός της Περιφέρειας Αττικής καλύπτει το 51,35 % του συνολικού αστικού πληθυσμού της χώρας. Ο αστικός πληθυσμός καλύπτει το 94 % του συνολικού πληθυσμού της Περιφέρειας, ο ημιαστικός το 5 %, ενώ ο αγροτικός το 1 % (1998). Κατά τη διάρκεια της δεκαετίας 1981-91 αύξηση έχουν παρουσιάσει ο αστικός και ημιαστικός πληθυσμός, ενώ ο αγροτικός πληθυσμός έχει μειωθεί. Η αυξητική τάση του αστικού πληθυσμού εκφράζεται με την απόλυτη κυριαρχία του πολεοδομικού συγκροτήματος της πρωτεύουσας, γεγονός που δημιουργεί εσωτερικές μετακινήσεις και πληθυσμιακές πιέσεις στην ενδοχώρα και τις εσωτερικές ζώνες της Περιφέρειας, με τις ανάλογες οικιστικές πιέσεις, καθώς και την ανάγκη ενίσχυσης των υποδομών στις περιοχές αυτές.

³³ Πηγή: το site του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. www.vpes.gr

Γενικά, οι φάσεις του αστικού κύκλου (αστικοποίηση, προαστειοποίηση, αποαστικοποίηση – ανάπτυξη νέων οικισμών, επαναστικοποίηση) έχουν επηρεάσει σημαντικά την ανάπτυξη της Περιφέρειας Αττικής. Ήδη η Αττική έχει περάσει από την φάση της αποαστικοποίησης και προαστειοποίησης και βρίσκεται στη φάση της δημιουργίας νέων οικισμών. Στο πλαίσιο αυτό, απαιτείται η διαμόρφωση δράσεων για την διαχείριση του αστικού κύκλου.

3.3. Απασχόληση - Ανεργία

Η Περιφέρεια Αττικής συγκεντρώνει ολοένα και μεγαλύτερο μέρος του οικονομικά ενεργού πληθυσμού της χώρας. Συγκεκριμένα, στην Περιφέρεια συγκεντρώνονται το 37,3 % του συνολικού ενεργού πληθυσμού, παρουσιάζοντας αυξητική τάση διαχρονικά (1981: 33,4%, 1997: 37,3%). Πέρα όμως από το μέγεθος της συμμετοχής του οικονομικά ενεργού πληθυσμού της στη χώρα, η Αττική συγκεντρώνει επίσης και το μεγαλύτερο μέρος του οικονομικά ενεργού πληθυσμού με τα υψηλότερα προσόντα, όσον αφορά το επίπεδο εκπαίδευσης του και για τα δυο φύλα. Αυτό φαίνεται στον πίνακα που ακολουθεί.

ΠΙΝΑΚΑΣ 3			
ΠΟΣΟΣΤΙΑΙΑ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΕΝΕΡΓΟΥ ΠΛΗΘΥΣΜΟΥ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΑΤΤΙΚΗΣ ΣΤΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΗΣ ΧΩΡΑΣ, ΚΑΤΑ ΒΑΣΙΚΗ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ, 1999			
ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ	% ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΕΝΕΡΓΟΥ ΠΛΗΘΥΣΜΟΥ ΑΤΤΙΚΗΣ ΣΤΟΝ ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΕΝΕΡΓΟ ΠΛΗΘΥΣΜΟ της ΧΩΡΑΣ		
	ΣΥΝΟΛΟ	ΑΝΤΡΕΣ	ΓΥΝΑΙΚΕΣ
Διδακτορικό ή Μεταπτυχιακός τίτλος	78,77%	80,45%	75,28%
Πτυχίο Ανωτάτων Σχολών	51,91%	52,00%	51,80%
Πτυχίο Ανώτερης Τεχν. Επαγγ. Εκπαίδευσης	55,97%	55,81%	56,16%

ΠΗΓΗ : Ε.Σ.Υ.Ε., Έρευνα Εργατικού Δυναμικού, επεξεργασία στοιχείων

Όπως παρατηρείται από τον πίνακα, στα υψηλά επίπεδα εκπαίδευσης το ποσοστό συμμετοχής της Περιφέρειας Αττικής στη χώρα είναι υψηλό, τόσο στους άντρες, όσο και στις γυναίκες. Αντίθετα το ποσοστό αυτό μειώνεται για τα χαμηλότερα επίπεδα εκπαίδευσης. Το γεγονός αυτό είναι σημαντικό για την αναπτυξιακή στρατηγική της Περιφέρειας Αττικής η οποία θα πρέπει να αξιοποιήσει κατάλληλα το υψηλής ποιότητας εργατικό δυναμικό προς την κατεύθυνση των νέων τεχνολογιών και των καινοτόμων δραστηριοτήτων, της Έρευνας και Τεχνολογικής Ανάπτυξης και της Κοινωνίας της Πληροφορίας, εν' όψει μάλιστα και των μεγάλων έργων (Νέο αεροδρόμιο, Μετρό κλπ).

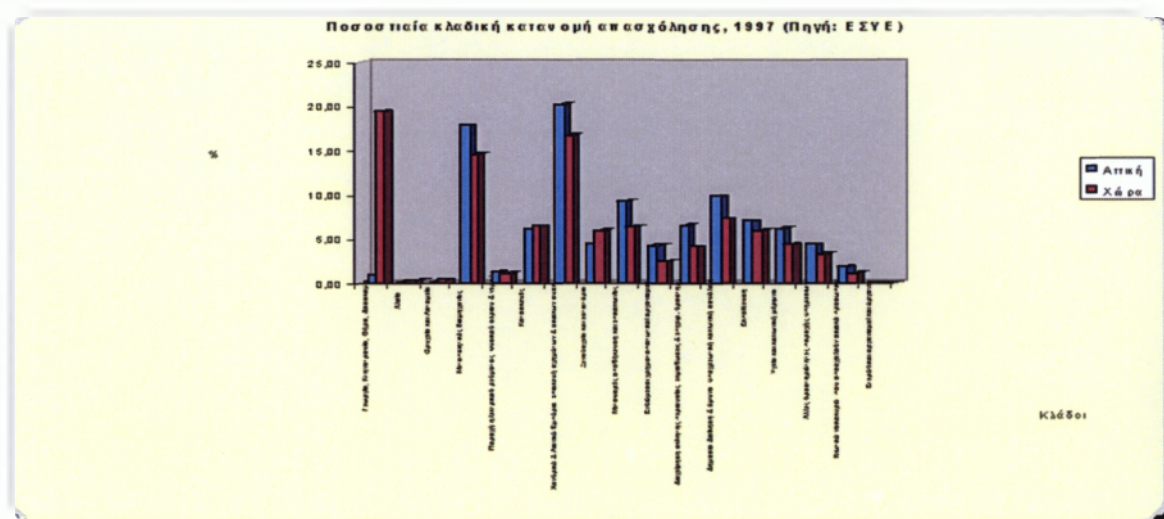
Αναφορικά με την απασχόληση, το 1997 η Περιφέρεια Αττικής συγκέντρωνε το 32,6 % της συνολικής απασχόλησης της χώρας. Η διαχρονική εξέλιξη της απασχόλησης τα τελευταία χρόνια (1991-97) παρουσιάζεται αύξουσα, με σημαντική ενίσχυση των δραστηριοτήτων του τριτογενή τομέα.

Ειδικότερα, η ποσοστιαία τομεακή κατανομή της απασχόλησης της Περιφέρειας Αττικής το έτος 1997 παρουσιάζεται στο διάγραμμα³³ που ακολουθεί.



Όπως παρατηρείται στο διάγραμμα μόλις το 1% των απασχολούμενων της Περιφέρειας Αττικής εργάζεται στον πρωτογενή τομέα, το 25 % στον δευτερογενή τομέα, ενώ ο τριτογενής τομέας απορροφά το μεγαλύτερο μέρος, 74% της απασχόλησης της Περιφέρειας. Τα αντίστοιχα εθνικά ποσοστά είναι 19,8%, 22,5% και 57,7 % (1997). Την περίοδο 1993-1997 παρατηρείται ενίσχυση του τριτογενή τομέα και μείωση του δευτερογενή τομέα, ενώ ο πρωτογενής παραμένει σταθερός³⁴. Όσον αφορά την κλαδική κατανομή της απασχόλησης, το μεγαλύτερο μέρος των εργαζομένων απασχολείται στους κλάδους του χονδρικού και λιανικού εμπορίου (20,15 %), των μεταποιητικών βιομηχανιών (17,79 %), της δημόσιας διοίκησης και άμυνας (9,79 %), των μεταφορών- αποθηκείσεων- επικοινωνιών (9,26%), της εκπαίδευσης (7,01%), της διαχείρισης ακίνητης περιουσίας (6,52%) και στις κατασκευές (6,08 %).

Στο διάγραμμα που ακολουθεί παρουσιάζεται η ποσοστιαία κλαδική κατανομή της απασχόλησης της Περιφέρειας Αττικής, σε σύγκριση με την αντίστοιχη κατανομή της απασχόλησης στο σύνολο της χώρας.



³⁴ Στοιχεία από το site του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, της Περιφερειακής διοίκησης. Ποσοστιαία στοιχεία από την Ε.Σ.Υ.Ε.

Όπως παρατηρείται από το παραπάνω διάγραμμα³⁵, η Περιφέρεια Αττικής προσανατολίζεται περισσότερο από την χώρα στους κλάδους της βιομηχανίας και του τριτογενή τομέα, ενώ μικρή είναι η απασχόληση στους επιμέρους κλάδους του πρωτογενή τομέα.

Σημαντικό πρόβλημα για την Περιφέρεια Αττικής αποτελεί το υψηλό ποσοστό ανεργίας, που ξεπερνάει τον εθνικό μέσο όρο. Συγκεκριμένα, το ποσοστό ανεργίας στην Περιφέρεια Αττικής³⁶ φθάνει το 12,1 % και είναι μεγαλύτερο από το αντίστοιχο εθνικό, που ανέρχεται στο 10,25% (2000). Το ποσοστό αυτό τα τελευταία χρόνια δείχνει να μην μεταβάλλεται σημαντικά. Ειδικότερα, το ποσοστό ανεργίας το έτος 1993 ήταν 12%, ενώ το 1997 αυξήθηκε μόλις κατά 0,1% (τα αντίστοιχα εθνικά ποσοστά ανεργίας είναι 9,7% και 10,3%). Η Περιφέρεια Αττικής καταλαμβάνει το 44% της συνολικής ανεργίας της χώρας το έτος 1997, ενώ το ποσοστό αυτό ήταν 46% το 1993. Αξιοσημείωτο είναι το γεγονός ότι η Αττική απορροφά το 78,8 % των ανέργων της χώρας που είναι κάτοχοι Μεταπτυχιακού ή Διδακτορικού τίτλου (πάνω από το 95% των ανέργων αντρών και το 50% περίπου των γυναικών), το 47,6% των ανέργων που διαθέτουν πτυχίο ανώτατης εκπαίδευσης και το 54,6% των ανέργων με πτυχίο ανώτερης τεχνικής επαγγελματικής εκπαίδευσης.

Τα χαρακτηριστικά της ανεργίας της Περιφέρειας Αττικής συγκριτικά με τη χώρα παρουσιάζονται στον πίνακα που ακολουθεί

Πίνακας 4 Ποσοστό ανεργίας κατά βασική κατηγορία, 1999

1 Κατηγορίες ανέργων	Περιφέρεια Αττικής	Σύνολο χώρας
Νέοι άνεργοι	35,4%	32,3%
Μακροχρόνια άνεργοι	56,9%	57,1%
Ανεργία γυναικών	17,7%	15,9%
Ανεργία ανδρών	8,4%	6,6%

Πηγή : Ε.Σ.Υ.Ε.

³⁵ Διάγραμμα από το site του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

³⁶ Πηγή : Ε.Σ.Υ.Ε.

Από τον πίνακα παρατηρείται ότι το ποσοστό ανεργίας για την Περιφέρεια Αττικής είναι μεγαλύτερο σε σχέση με την χώρα στις κατηγορίες των νέων ανέργων, καθώς και των ανέργων γυναικών και ανδρών, ενώ είναι μικρότερο όσον αφορά τους μακροχρόνια άνεργους.

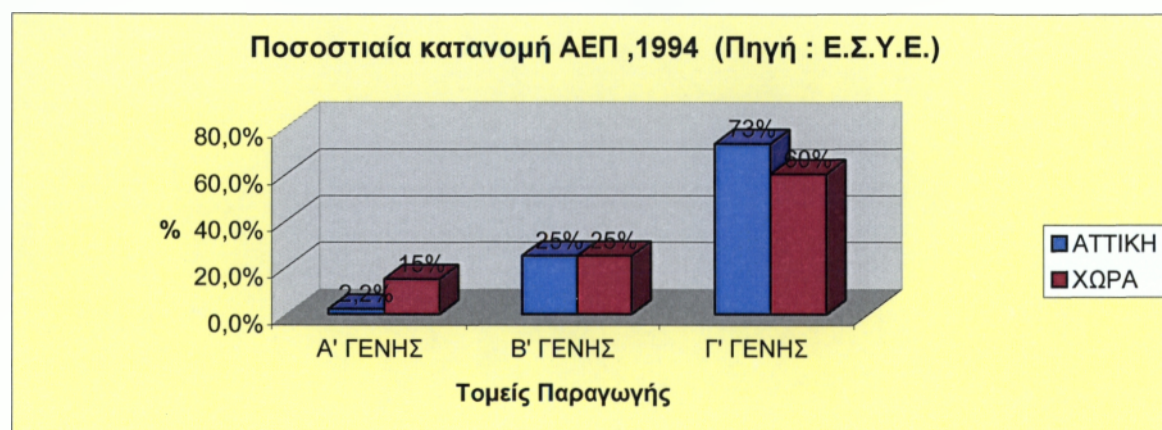
Τα τελευταία στοιχεία που αφορούν το εργατικό δυναμικό της χώρας μας για το Φεβρουάριο 2007 (σε χιλιάδες) είναι : οι απασχολούμενοι άνδρες είναι 2.736,6 , ενώ οι απασχολούμενες γυναίκες 1.702,0. Οι μη οικονομικά ενεργοί άνδρες είναι 1.567,1 , ενώ οι γυναίκες 2.723,3. Οι άνεργοι άνδρες ανέρχονται σε 166,8 και οι γυναίκες σε 274,2. Το ποσοστό ανεργίας στους άνδρες είναι 5,7 % ενώ στις γυναίκες ανέρχεται στο 13,9 %. Το συνολικό ποσοστό ανεργίας της χώρας υπολογίζεται στο 9,0% για το Φεβρουάριο του 2007.

3.4. ΑΕΠ – Κλαδική ανάλυση

Στην Περιφέρεια Αττικής παράγεται το 37,4 % του συνολικού Ακαθάριστου Εγχώριου Προϊόντος της χώρας (1994). Ειδικότερα, η συμμετοχή του ΑΕΠ της Περιφέρειας Αττικής στο συνολικό ΑΕΠ της χώρας κατά κλάδο παρουσιάζεται στον πίνακα που ακολουθεί.

Πίνακας 5	
Ποσοστιαία συμμετοχή του ΑΕΠ της Περιφέρειας Αττικής στο συνολικό ΑΕΠ της χώρας κατά κλάδο, 1998	
Κλάδος	% συμμετοχή στο ΑΕΠ του κλάδου
Πρωτογενής τομέας	5,37%
Εξόρυξη	1,65%
Μεταποίηση	41,79%
Κατασκευές	28,14%
Κατοικίες	47,60%
Εμπόριο	44,91%
Μεταφορές	51,07%
Ηλεκτρισμός	41,93%
Τράπεζες-Ασφάλειες	54,12%
Υγεία- Εκπαίδευση	42,44%
Δημόσια Διοίκηση	53,28%
Άλλες υπηρεσίες	37,09%
Πηγή : Ε.Σ.Υ.Ε.	

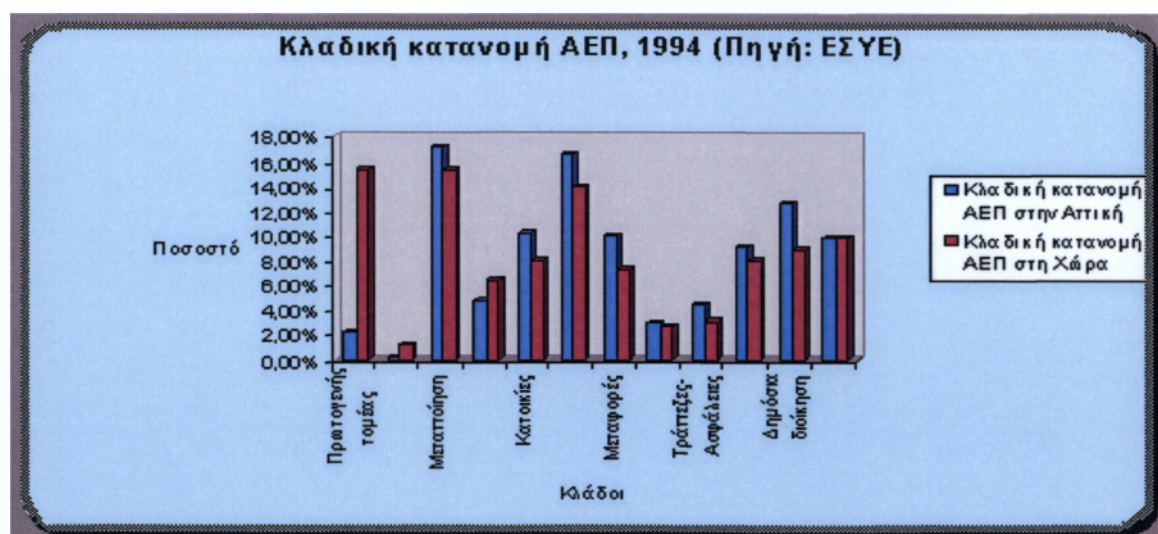
Η κυριαρχία της Περιφέρειας Αττικής φαίνεται στους περισσότερους κλάδους, πλην του πρωτογενή τομέα και της εξόρυξης, όπου παράγεται σημαντικό ποσοστό του συνολικού κλαδικού ΑΕΠ της χώρας. Όσον αφορά στην τομεακή κατανομή του ΑΕΠ της Περιφέρειας Αττικής σε σύγκριση με τη χώρα, παρουσιάζεται στο διάγραμμα³⁷ που ακολουθεί.



³⁷ Διάγραμμα από το site του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

Όπως παρατηρείται στο διάγραμμα η τομεακή σύνθεση του ΑΕΠ της Περιφέρειας Αττικής διαφέρει από το μέσο εθνικό επίπεδο όσον αφορά τον πρωτογενή και τριτογενή τομέα. Ειδικότερα, στον πρωτογενή τομέα παράγει μόλις το 2,2 % του συνολικού ΑΕΠ της Περιφέρειας, έναντι του 15% σε επίπεδο χώρας. Αντίθετα, στον τριτογενή τομέα παράγεται το 73% του περιφερειακού ΑΕΠ, έναντι του 60% της χώρας. Τέλος, η κατανομή του ΑΕΠ της Περιφέρειας Αττικής στον δευτερογενή τομέα ακολουθεί το εθνικό ποσοστό και καλύπτει το 25% της συνολικής απασχόλησης³⁸.

Όσον αφορά την κλαδική εξειδίκευση, παρουσιάζεται στο διάγραμμα που ακολουθεί, το οποίο παρουσιάζει την κλαδική κατανομή του ΑΕΠ της Περιφέρειας Αττικής σε σύγκριση με το μέσο εθνικό επίπεδο.

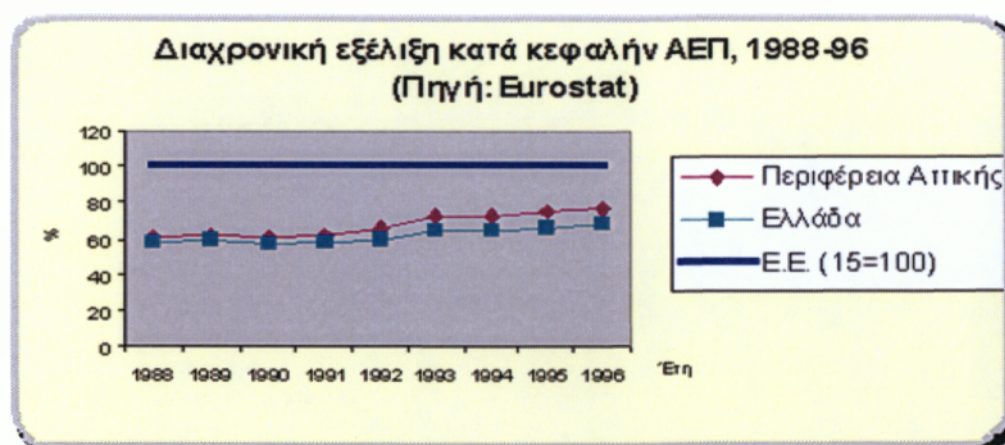


Όπως παρατηρείται στο παραπάνω διάγραμμα, η μεταποίηση, το εμπόριο και η δημόσια διοίκηση είναι οι πρώτοι κλάδοι στην Περιφέρεια

³⁸ Πηγή : Ε.Σ.Υ.Ε.

Αττικής όσον αφορά την κλαδική κατανομή του περιφερειακού ΑΕΠ (17,19%, 16,65% και 12,66% του συνολικού περιφερειακού ΑΕΠ), ενώ ακολουθούν οι κατοικίες, οι μεταφορές οι άλλες υπηρεσίες και η υγεία-εκπαίδευση (10,27%, 10,01%, 9,76% και 9,11% αντίστοιχα). Όσον αφορά την κλαδική κατανομή του ΑΕΠ της Περιφέρειας Αττικής συγκριτικά με τη χώρα, φαίνεται ότι η Περιφέρεια Αττικής εξειδικεύεται περισσότερο στους κλάδους του δευτερογενή και τριτογενή τομέα, πλην των κλάδων της εξόρυξης και των κατασκευών, που υπερέχει η χώρα, καθώς και άλλων υπηρεσιών που βρίσκονται στο ίδιο επίπεδο. Σημαντική είναι η διαφοροποίηση που παρατηρείται στο ΑΕΠ του πρωτογενή τομέα.

Αναφορικά με το κατά κεφαλήν ΑΕΠ της Περιφέρειας Αττικής βρίσκεται σε υψηλότερη θέση από το αντίστοιχο μέσο κατά κεφαλήν ΑΕΠ της χώρας και καλύπτει το 109% του μέσου κατά κεφαλήν ΑΕΠ της χώρας, ενώ βρίσκεται σταθερά κάτω από το μέσο κατά κεφαλήν ΑΕΠ της Ε.Ε. Στο διάγραμμα που ακολουθεί παρουσιάζεται η διαχρονική εξέλιξη του κατά κεφαλήν ΑΕΠ της Περιφέρειας Αττικής σε σχέση με το μέσο κατά κεφαλήν ΑΕΠ της χώρας και της Ε.Ε.



Όπως παρατηρείται από το διάγραμμα το κατά κεφαλήν ΑΕΠ της Περιφέρειας Αττικής διατηρείται σταθερά πάνω από το μέσο κατά κεφαλήν ΑΕΠ της χώρας και κάτω από το μέσο ευρωπαϊκό επίπεδο. Τα τελευταία

χρόνια παρουσιάζει ανοδική τάση, μεγαλύτερη από αυτήν της χώρας, με αποτέλεσμα να μεγαλώνει η απόκλιση από το μέσο εθνικό επίπεδο και να μειώνεται η απόσταση από το μέσο επίπεδο της Ε.Ε.

Ειδικότερα, το κατά κεφαλήν ΑΕΠ της Περιφέρειας Αττικής, το 1988 κάλυπτε το 61% του μ.ο. της Ε.Ε. (χώρα 58%), ενώ το 1996 η περιφέρεια βελτίωσε τη θέση της, με το κ.κ ΑΕΠ της να φτάνει το 77% (χώρα 68%) του μ.ο. της Ε.Ε. (σύμφωνα με τις εκτιμήσεις της eurostat και της DG XVI της Ε.Ε.)³⁹. Για την τριετία 1994-95-96 ο μέσος όρος του κ.κ. ΑΕΠ της Περιφέρειας Αττικής φθάνει το 74,9% του μ.ο. της Ε.Ε.

³⁹ Στοιχεία από το site του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4

Η ΠΟΡΕΙΑ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ «ΘΗΣΕΑ».

Το πρόγραμμα «Θησέας» άρχισε να εφαρμόζεται από την 1^η Ιανουαρίου 2005 με ταχύτατους ρυθμούς. Μετά την έκδοση των αναγκαίων εκτελεστικών πράξεων και των τεχνικών δελτίων υποπρογραμμάτων και μέτρων και τη συγκρότηση των αρμοδίων επιτροπών τόσο σε κεντρικό και περιφερειακό επίπεδο όσο και σε επίπεδο νομού, κατανεμήθηκαν στους Ο.Τ.Α.⁴⁰, το 2004 το 45 % των πόρων του προγράμματος (τυπική κατανομή) για την πενταετία 2005 – 2009 και το 2005 το 35 % των πόρων (προγραμματική κατανομή) για την τετραετία 2006 – 2009. Χρειάστηκε μόλις ένα εξάμηνο του 2004 για τη θεσμική οργάνωση του προγράμματος και στη συνέχεια, από την αρχή του 2005, λιγότερο από ένα εξάμηνο για την κατάρτιση της τυπικής κατανομής και την έκδοση των πρώτων αδειών δημοπράτησης.

Δυο χρόνια μετά τις πρώτες προεντάξεις έργων στο Πρόγραμμα «Θησέας», οι στόχοι του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. από την υλοποίησή του έχουν εκπληρωθεί κατά το μεγαλύτερο μέρος. Πιο συγκεκριμένα⁴¹ :

- **Στόχος 1 : Συντονισμός των επιμέρους πολιτικών για την Τοπική Αυτοδιοίκηση.**

Ο στόχος επιτυγχάνεται μέσω της αδιάκοπης λειτουργίας της διπλουργικής Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης, με πρόεδρο τον Υφυπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης κ.

⁴⁰ Ενημερωτικό Δελτίο «Θησέας», Μάρτιος – Απρίλιος 2006. Συνέντευξη κ. Αθανάσιου Νάκου.

⁴¹ Ενημερωτικό Δελτίο «Θησέας», Ιανουάριος – Φεβρουάριος 2007.

Αθανάσιο Νάκο και μέλη 11 Υπουργούς. Έως σήμερα έχουν εκδοθεί 435 αποφάσεις των συναρμόδιων για την τοπική αυτοδιοίκηση Υπουργών.

- **Στόχος 2 : Ορθολογική αξιοποίηση των χρηματοδοτήσεων των επιμέρους πολιτικών για την Τοπική Αυτοδιοίκηση.**

Στο πλαίσιο της συνεργασίας των συναρμόδιων Υπουργείων για την επίτευξη του στόχου 2, έχουν καταγραφεί στο Πρόγραμμα «Θησέας» 1.224 έργα Ο.Τ.Α., προϋπολογισμού 143 εκ. €, που χρηματοδοτούνται από πιστώσεις άλλων Υπουργείων, παρέχοντας ξεκάθαρη εικόνα για τις χρηματοδοτήσεις υποδομών ανά Ο.Τ.Α. της χώρας, τόσο στην κυβέρνηση για την χάραξη πολιτικών, όσο και στην τοπική αυτοδιοίκηση, αφού η Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. είναι συνδεδεμένη on line με το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα του Προγράμματος, που σχεδιάστηκε και υποστηρίζεται από την Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε.(Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης)

- **Στόχος 3 : Έγκαιρη απόδοση όλων των θεσμοθετημένων πόρων.**

Έχοντας προσδιορίσει με τις διατάξεις του Ν. 3274/2004 τις πηγές χρηματοδότησης και με τη διασφάλιση του ετήσιου ορίου εγκεκριμένων πιστώσεων που τέθηκε ανά Περιφέρεια και Ο.Τ.Α., η ροή των χρηματοδοτήσεων για τις πιστοποιήσεις εργασιών που υποβάλλονται είναι αδιάκοπη, ενώ και τα δυο έτη δόθηκε η δυνατότητα να εκταμιευθούν πιστώσεις του επόμενου έτους, για τα έργα που προχωρούν με ταχύς ρυθμούς.

▪ **Στόχος 4 : Ενίσχυση της αποτελεσματικότητας των Ο.Τ.Α.**

Παρότι στα τοπικά προγράμματα είναι σύνηθες το φαινόμενο να προτάσσονται από τις εκάστοτε δημοτικές αρχές, έργα που σχετίζονται με τεχνικές υποδομές, εν τούτοις, με τις κατευθύνσεις της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης του προγράμματος, ιδιαίτερη έμφαση έχει δοθεί στην ενίσχυση της αποτελεσματικότητας των Ο.Τ.Α., τόσο μέσω της βελτίωσης και ανάπτυξης των υπηρεσιών τους, όσο και μέσω της υλοποίησης έργων κοινωνικού και πολιτιστικού χαρακτήρα. Τα έργα αυτά ανέρχονται συνολικά σε 2.454 και έχουν προϋπολογισμό 433,8 εκ. €. Επιπλέον όμως των δράσεων που προτάθηκαν από τα οικεία δημοτικά συμβούλια, η ενίσχυση της αποτελεσματικότητας ειδικότερα των μικρών Ο.Τ.Α. υποστηρίζεται με την πρόσληψη, από πιστώσεις της Τεχνικής Στήριξης του Προγράμματος, 150 μηχανικών στις Περιφέρειες, που έχουν ως ευθύνη να τους βοηθήσουν στη σύνταξη μελετών και τη διεκπεραίωση των διαδικασιών εγκρίσεων και αδειοδοτήσεων, για την ωρίμανση των έργων τους που έχουν καταθέσει και εγκριθεί στο «Θησέα».

Γενικά, για το σύνολο του Προγράμματος, ως σήμερα, στο πλαίσιο της τυπικής και προγραμματικής κατανομής (2.800 εκ. €, 80 % των πόρων) έχουν προενταχθεί 12.967 δημοτικά και διαδημοτικά έργα με προϋπολογισμό 2,243 δις €. Απ' αυτά έχουν δημοπρατηθεί 6.011 ώριμα έργα, προϋπολογισμού 1,086 δις € και έχουν πραγματοποιηθεί πληρωμές ύψους 427 εκ. €, που αντιστοιχούν στο 39,9 % του προϋπολογισμού των οριστικά ενταγμένων έργων και στο 63,07 % των νομικών δεσμεύσεων. Τα 1.118 από τα δημοπρατημένα έργα έχουν ήδη ολοκληρωθεί.

Το υπόλοιπο 20 % του Προγράμματος «Θησέας», σύμφωνα με το Ν. 3274/2004 και τις αποφάσεις της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης, προορίζεται για τις οριζόντιες δράσεις, την αντιμετώπιση έκτακτων και

επειγουσών αναγκών, την υποστήριξη της προσυμβατικής διαδικασίας για τις συμπράξεις των Ο.Τ.Α. με τον ιδιωτικό τομέα, την τεχνική στήριξη του Προγράμματος, την τεχνική στήριξη των Περιφερειών κ.α. Με τα ποσά που διατίθενται για τις ανωτέρω δράσεις, χρηματοδοτούνται έργα άμεσης προτεραιότητας και ιδιαίτερου αναπτυξιακού χαρακτήρα των Ο.Τ.Α. όλων των νομών της χώρας.

Μεταξύ άλλων, από τις πιστώσεις του 20 % των πόρων του «Θησέα» έχουν χρηματοδοτηθεί :

- 457 έργα αναπτυξιακού χαρακτήρα, συνολικού προϋπολογισμού 169 εκ. €.
- 133 προτάσεις συνολικού προϋπολογισμού 13,1 εκ. €, στο πλαίσιο της υποστήριξης της προσυμβατικής διαδικασίας για τις συμπράξεις των Ο.Τ.Α. με τον ιδιωτικό τομέα, που αντιστοιχούν σε επενδύσεις άνω των 1,7 δις €.

Μεταξύ των κατηγοριών έργων που αποτελούν αντικείμενο διερεύνησης για τις συμπράξεις Ο.Τ.Α. και ιδιωτικού τομέα, περιλαμβάνονται η κατασκευή χώρων στάθμευσης, επιχειρηματικών – εμπορικών κέντρων και εμπορευματικών σταθμών, η ενίσχυση του εναλλακτικού τουρισμού, η αξιοποίηση της ακίνητης περιουσίας των Ο.Τ.Α., Master Plans για την διερεύνηση των δυνατοτήτων των Ο.Τ.Α. για Σ.Δ.Ι.Τ., η ανάπτυξη και δημιουργία αθλητικών, πολιτιστικών, εκθεσιακών, συνεδριακών, εκπαιδευτικών χώρων, η ενίσχυση του συμβατικού τουρισμού, η δημιουργία ενεργειακών υποδομών, η κατασκευή και λειτουργία χώρων ελλιμενισμού σκαφών αναψυχής, η ύδρευση και αποχέτευση, η αστική – οικιστική ανάπτυξη, ανάπλαση και υποδομές, οι υποδομές πρωτογενούς τομέα, η δημιουργία βιομηχανικών, βιοτεχνικών και τεχνολογικών πάρκων, δημοτικές και κοινωνικές υποδομές.

➤ Τέλος, άλλες δράσεις του 20 % που έχουν εγκριθεί αφορούν σε :

- ✓ Μελέτες για την υποστήριξη της δράσης «Ενεργειακές επενδύσεις σε σχολεία και άλλα δημοτικά κτίρια» για την υποκατάσταση των συμβατικών καυσίμων με φυσικό αέριο στα σχολεία της Αττικής, της Θεσσαλονίκης, της Λάρισας και του Βόλου, προϋπολογισμού 450.000 €
- ✓ Μελέτες αποκατάστασης των Χώρων Ανεξέλεγκτης Διάθεσης Απορριμμάτων (Χ.Α.Δ.Α.) σε συνεργασία με το Ι.Γ.Μ.Ε., το Εθνικό Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο και την Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., προϋπολογισμού 1,75 εκ. €.
- ✓ Αποτίμηση σεισμικής διακινδύνευσης σε επίπεδο Ο.Τ.Α. σε συνεργασία με το Τ.Ε.Ε. (Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος), προϋπολογισμού 300.000 €.

Οι πληρωμές του 20 % ανέρχονται σε 64 εκ. €.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5

Η ΠΟΡΕΙΑ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ "ΘΗΣΕΑ" ΜΕΣΩ ΤΩΝ Σ.Δ.Ι.Τ. ΣΤΗΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ

Αμείωτο παραμένει το ενδιαφέρον των Ο.Τ.Α. για χρηματοδότηση από το "Θησέα", της προσυμβατικής διαδικασίας έργων που πρόκειται να υλοποιήσουν με τη μέθοδο των συμπράξεων με τον ιδιωτικό τομέα.

Από τις 195 προτάσεις που έχουν κατατεθεί μέχρι σήμερα, έχουν εγκριθεί οι 130, δηλαδή ποσοστό 67%, συνολικού προϋπολογισμού 12.500.000 €⁴². Εξήντα δυο (62) Ο.Τ.Α. βρίσκονται στη φάση της διαγωνιστικής διαδικασίας για την ανάδειξη συμβούλου της προσυμβατικής διαδικασίας, ενώ είκοσι (20) Ο.Τ.Α. έχουν ήδη ανάδοχο. Επιπλέον, δυο (2) δήμοι έχουν ήδη ολοκληρώσει την Α' φάση, δηλαδή τις προκαταρκτικές μελέτες σκοπιμότητας χρήσης της συγκεκριμένης μεθόδου, ενώ έχουν δοθεί προκαταβολές σε συνολικά 16 δήμους⁴³.

Οι κατηγορίες έργων Σ.Δ.Ι.Τ. που παρουσιάζουν το μεγαλύτερο ενδιαφέρον από τους Ο.Τ.Α. είναι η κατασκευή χώρων στάθμευσης (21%), ο εναλλακτικός τουρισμός (14%) και η αξιοποίηση ακίνητης περιουσίας (10%). Ο παρακάτω πίνακας παρουσιάζει αναλυτικά τα εγκεκριμένα έργα ανά κατηγορία⁴⁴.

⁴² Στοιχεία από το Ενημερωτικό Δελτίο "Θησέα", Νοέμβριος- Δεκέμβριος 2006.

⁴³ Στοιχεία από το site του "Θησέα". www.ypes.gr/thiseas/

⁴⁴ Στοιχεία από το Ενημερωτικό Δελτίο "Θησέα", Νοέμβριος- Δεκέμβριος 2006.



45

ΠΗΓΗ: <http://www.ypes.gr/thiseas/thiNews.asp?ntp=5>

Με βάση τα έργα που έχουν προταθεί από τους Ο.Τ.Α. και χρηματοδοτούνται από το πρόγραμμα "Θησέας", οι κατανομές ανά Περιφέρεια, Υποπρόγραμμα και Μέτρο παρουσιάζονται στα ακόλουθα διαγράμματα.

⁴⁵ Στοιχεία από το Ενημερωτικό Δελτίο "Θησέα", Νοέμβριος – Δεκέμβριος 2006.



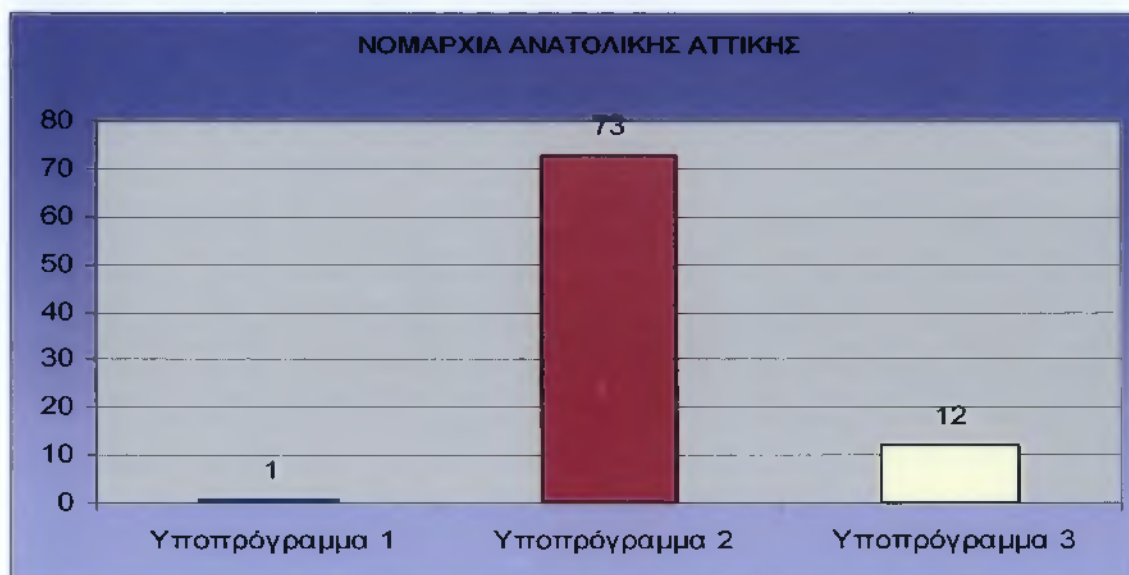
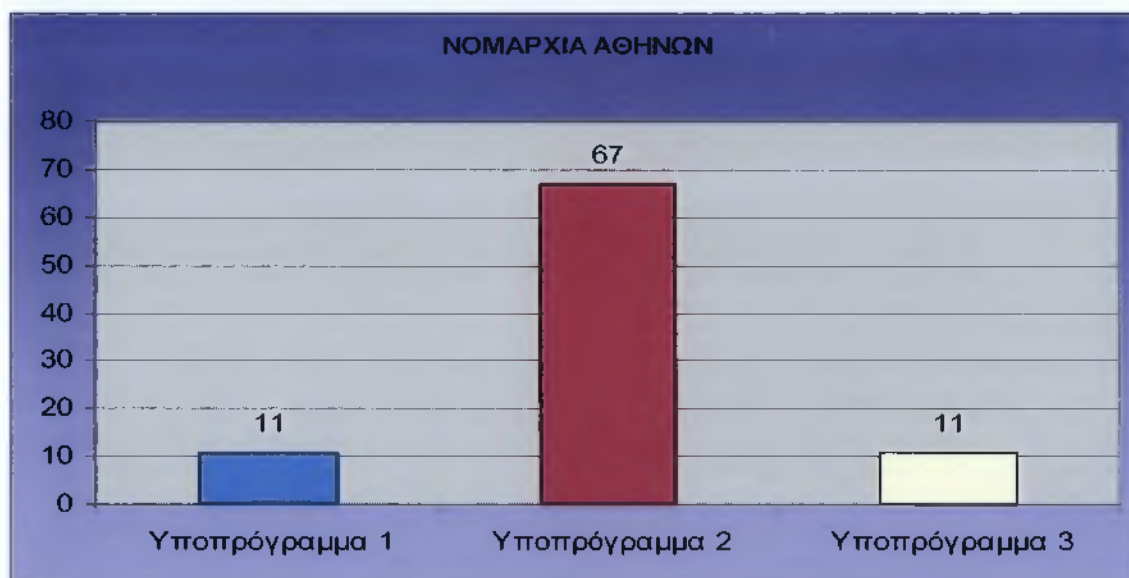
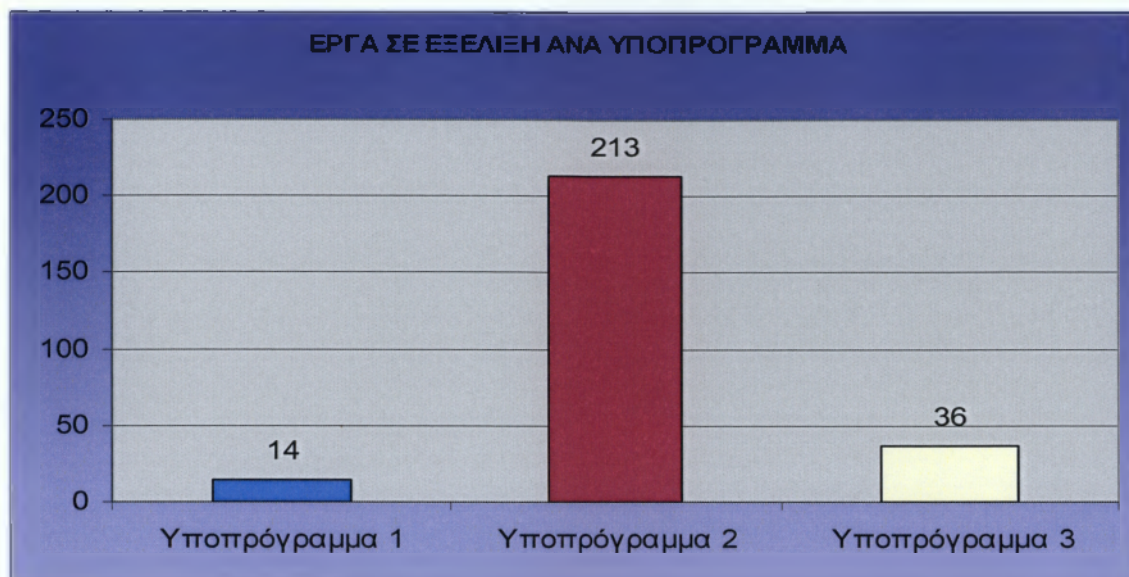
Όπως φαίνεται από τα παραπάνω διαγράμματα⁴⁶ στην Περιφέρεια Αττικής έχουν υποβληθεί 35 έργα στο Υποπρόγραμμα 1, 550 έργα στο Υποπρόγραμμα 2 και 170 έργα στο Υποπρόγραμμα 3.

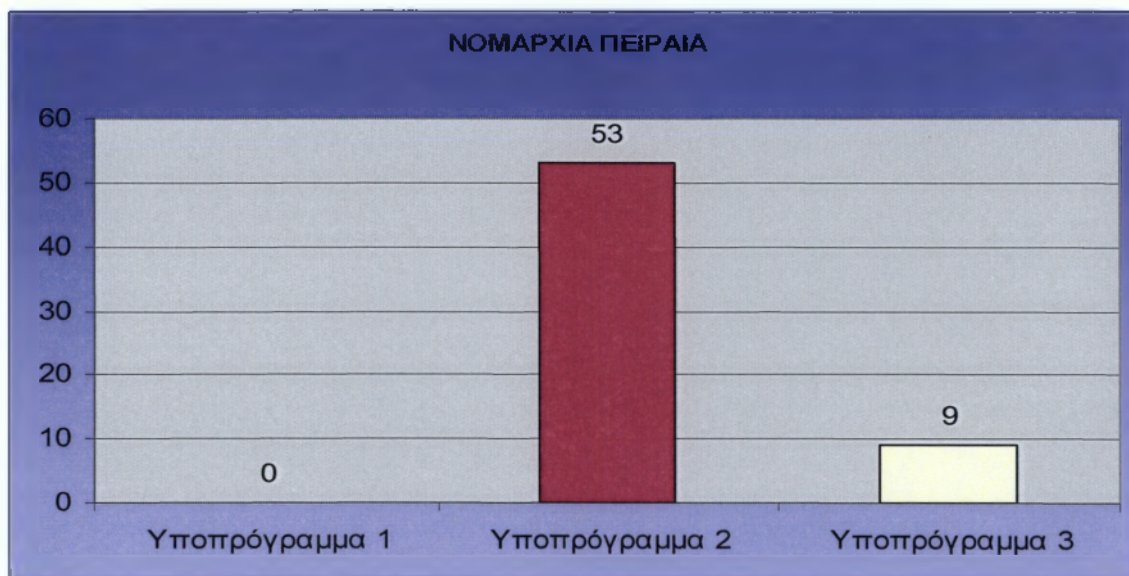
Με βάση πρόσφατα στοιχεία⁴⁷ για την υλοποίηση των έργων στο "Θησέα", στην Περιφέρεια Αττικής έχουμε συνολικά 263 έργα σε εξέλιξη. Απ' αυτά τα 14 αντιστοιχούν στο Υποπρόγραμμα 1, τα 213 στο Υποπρόγραμμα 2 και τα 36 στο Υποπρόγραμμα 3. Ειδικότερα βάση νομαρχιών: στη Νομαρχία Αθηνών εξελίσσονται 11 (έντεκα) έργα του Υποπρογράμματος 1, 67 (εξήντα επτά) έργα του Υποπρογράμματος 2 και 11 (έντεκα) έργα του Υποπρογράμματος 3. Στην Νομαρχία Ανατολικής Αττικής έχουμε 1 (ένα) έργο στο Υποπρόγραμμα 1, 73 (εβδομήντα τρία) έργα στο Υποπρόγραμμα 2 και 12 (δώδεκα) έργα στο Υποπρόγραμμα 3. Στη Νομαρχία Δυτικής Αττικής υλοποιούνται 2 (δυο) έργα στο Υποπρόγραμμα 1, 20 (είκοσι) έργα στο Υποπρόγραμμα 2 και 4 (τέσσερα) έργα στο Υποπρόγραμμα 3 ενώ στη Νομαρχία Πειραιά υλοποιούνται 53 (πενήντα τρία) έργα του Υποπρογράμματος 2 και 9 (εννιά) έργα του Υποπρογράμματος 3. (Στη Νομαρχία Πειραιά δεν έχουμε σε εξέλιξη έργο του Υποπρογράμματος 1). Τα στοιχεία⁴⁸ αυτά διαφαίνονται στα παρακάτω διαγράμματα:

⁴⁶ Ενημερωτικό Δελτίο "Θησέα", Μάρτιος – Απρίλιος 2007.

⁴⁷ Ενημερωτικό Δελτίο "Θησέα", Νοέμβριος - Δεκέμβριος 2006.

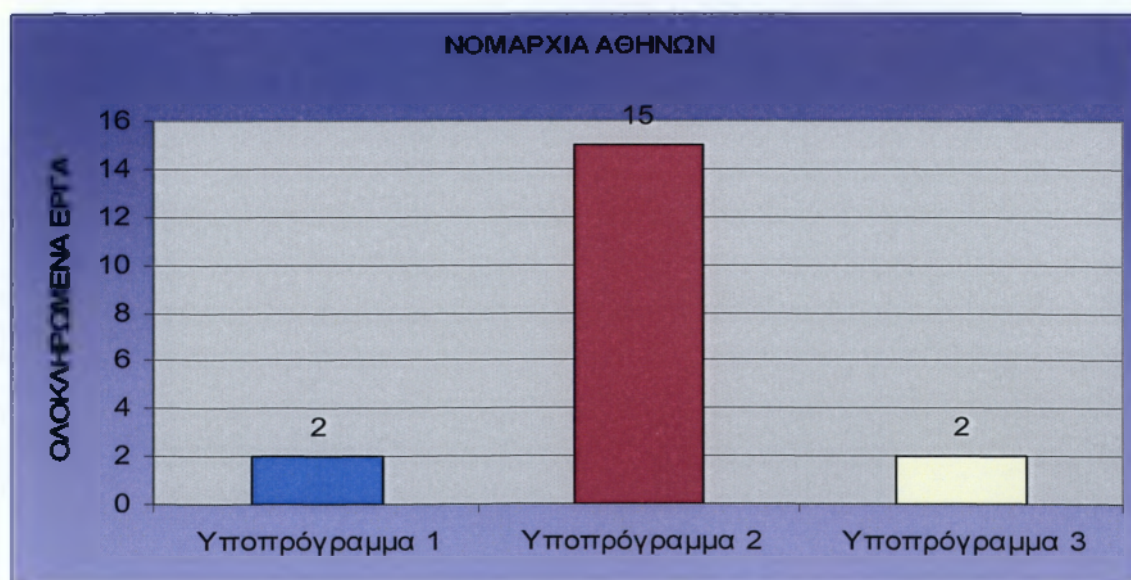
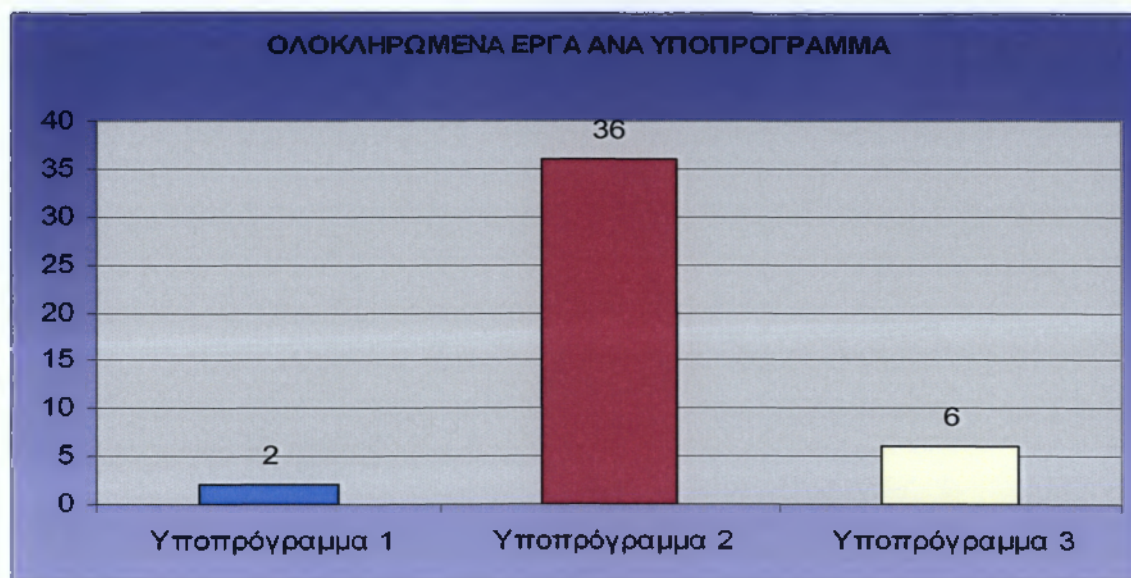
⁴⁸ Ενημερωτικό Δελτίο "Θησέα", Νοέμβριος – Δεκέμβριος 2006.





Επίσης, στην Περιφέρεια Αττικής έχουν ολοκληρωθεί συνολικά 42 έργα μέσω του προγράμματος "Θησέας", από τα οποία 2 έργα του Υποπρογράμματος 1, 36 έργα του Υποπρογράμματος 2 και 4 έργα του Υποπρογράμματος 3. Ειδικότερα βάση νομαρχιών: Στη Νομαρχία Αθηνών έχουν ολοκληρωθεί 2 έργα του Υποπρογράμματος 1, 15 έργα του Υποπρογράμματος 2 και 2 έργα του Υποπρογράμματος 3. Στην Νομαρχία Ανατολικής Αττικής έχουμε 11 ολοκληρωμένα έργα του Υποπρογράμματος 2 και 1 έργο του Υποπρογράμματος 3. Στην Νομαρχία Δυτικής Αττικής

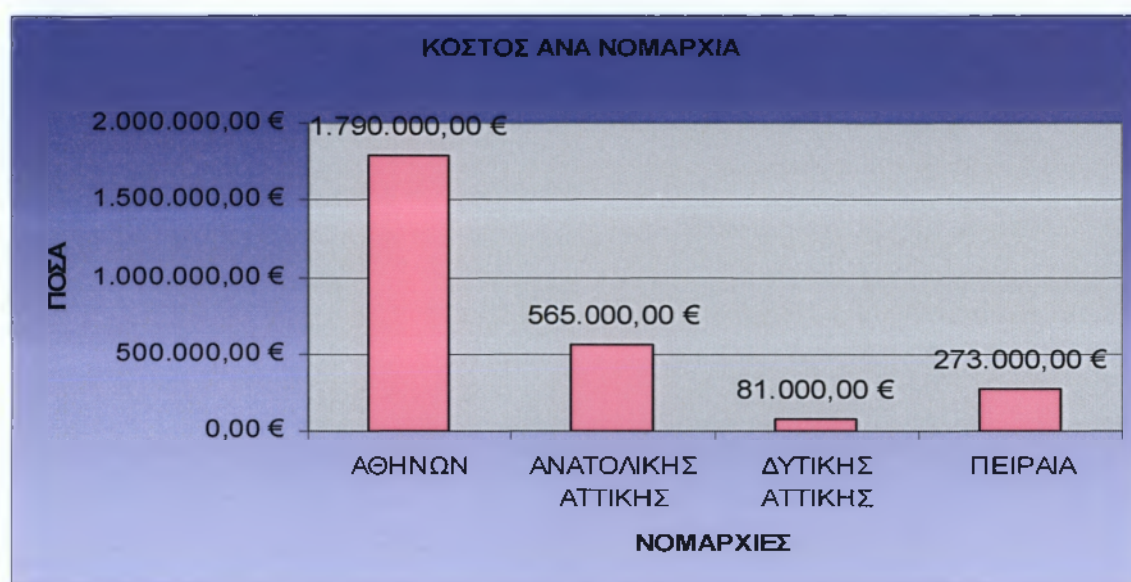
έχουμε 4 έργα ολοκληρωμένα στο Υποπρόγραμμα 2, ενώ στη Νομαρχία Πειραιά έχουμε 6 ολοκληρωμένα έργα του Υποπρογράμματος 2 και ένα (1) έργο του Υποπρογράμματος 3. Τα στοιχεία⁴⁹ αυτά διαφαίνονται στα παρακάτω διαγράμματα:



⁴⁹ Στοιχεία από το Ενημερωτικό Δελτίο "Θησέα", Νοέμβριος – Δεκέμβριος 2006.



Συνολικά, στην Περιφέρεια Αττικής, το κόστος για την υλοποίηση των έργων, ανέρχεται μέχρι στιγμής στα 2.709.000,00 €. Απ' αυτά τα 1.790.000,00 € θα δοθούν στη Νομαρχία Αθηνών, τα 565.000,00 € στη Νομαρχία Ανατολικής Αττικής, τα 81.000,00 € στην Νομαρχία Δυτικής Αττικής και τα 273.000,00 € στη Νομαρχία Πειραιά⁵⁰. Ακολουθεί το σχετικό διάγραμμα με το κόστος ανά νομαρχία:



Βάσει του δείκτη ολοκληρωμένων έργων, στις Περιφέρειες της χώρας καταγράφεται σημαντική αύξηση του αριθμού των ολοκληρωμένων έργων και ιδίως στην Ανατολική Μακεδονία, τη Δυτική Μακεδονία, την Ήπειρο, την Κεντρική Μακεδονία και τη Στερεά Ελλάδα. Το σύνολο των έργων που χρηματοδοτήθηκαν από το Πρόγραμμα "Θησέα" και ολοκληρώθηκαν από τους Ο.Τ.Α., ανέρχονται μέχρι στιγμής⁵¹ σε 1.396, ενώ ο προϋπολογισμός τους φθάνει τα 73.796.103,52 €.

⁵⁰ Στοιχεία από το Ενημερωτικό Δελτίο "Θησέα", Νοέμβριος – Δεκέμβριος 2006.

⁵¹ Στοιχεία από το Ενημερωτικό Δελτίο "Θησέα", Μάρτιος – Απρίλιος 2007.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 6

ΕΡΕΥΝΑ ΠΕΔΙΟΥ

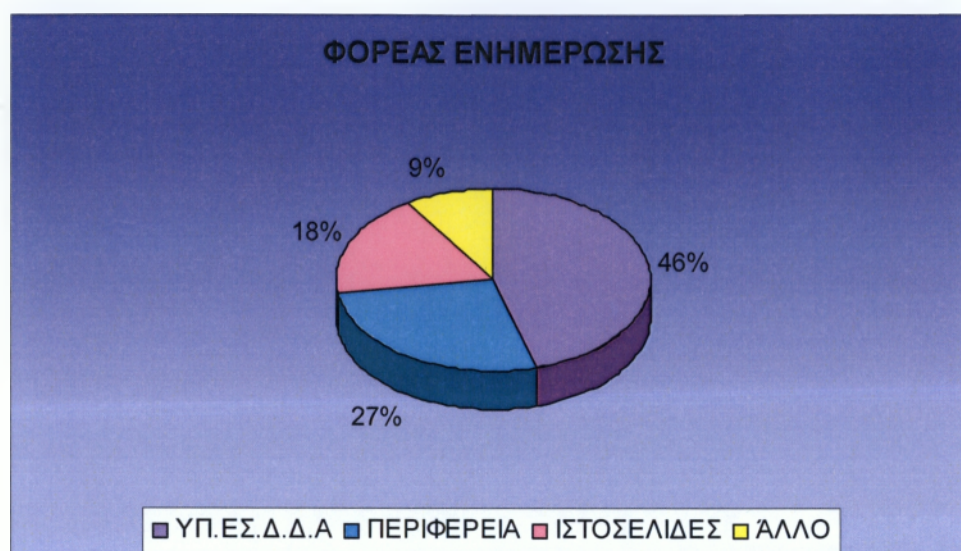
Η έρευνα μου αφορά 11 δήμους της Περιφέρειας Αττικής οι οποίοι έχουν καταθέσει έργα στο Πρόγραμμα «Θησέας» και που έχουν σκοπό να τα υλοποιήσουν μέσω συμπράξεων με τον ιδιωτικό τομέα.

Στους δήμους αυτούς εστάλη ένα ερωτηματολόγιο προς απάντηση για να εξαχθούν από αυτό χρήσιμα συμπεράσματα όσων αφορά την πορεία υλοποίησης τους και αν αυτή είναι εφικτή. Παρακάτω θα γίνει μια προσπάθεια να αναλυθούν οι απαντήσεις των ερωτηματολογίων.



Στο ερωτηματολόγιο απάντησαν 6 δήμοι (ποσοστό 55%), 4 δεν απάντησαν (ποσοστό 36%) και ένας δήλωσε μη γνώση (ποσοστό 9%). Σ αυτό το σημείο θα ήθελα να επισημάνω ότι ήταν αρκετά δύσκολο να μαζέψω τις απαντήσεις των ερωτηματολογίων.

Στην ερώτηση από πού ενημερωθήκατε για την δυνατότητα συμπράξεων δημοσίου και ιδιωτικού τομέα και την υπαγωγή τους στο πρόγραμμα "Θησέας", δόθηκαν οι εξής απαντήσεις :



Το 46% των δήμων ενημερώθηκε από έγγραφα του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α., το 27% από έγγραφα της Περιφέρειας, το 18% από διάφορες ιστοσελίδες στο Internet και το 9% από αλλού.

Βέβαια όπως θα δείτε και στο παρακάτω διάγραμμα το 67 % των δήμων δήλωσαν ότι χρειάζονται περισσότερη ενημέρωση σχετικά με τις Σ.Δ.Ι.Τ. ενώ μόλις το 33 % των δήμων δήλωσαν πλήρη ενημερωμένοι.



Το 67 % των δήμων που δήλωσε ότι χρειάζεται περισσότερη ενημέρωση σχετικά με τις Σ.Δ.Ι.Τ. πιστεύει ότι :



Σε ποσοστό 49 % το Υ.Π.Ε.Σ.Δ.Δ.Α. θα έπρεπε να τους προσφέρει περισσότερη ενημέρωση, ενώ επίσης σωστή ενημέρωση θα μπορούσαν να έχουν είτε από την Περιφέρεια, είτε από το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης, είτε από την ίδια την υπηρεσία Σ.Δ.Ι.Τ. σε ποσοστό 17 % αντίστοιχα, όπως φαίνεται και στο παραπάνω διάγραμμα.

Στην ερώτηση σχετικά με ποιες κατηγορίες έργων ή υπηρεσιών μέσω Σ.Δ.Ι.Τ. θα μπορούσαν να επικεντρώσουν το ενδιαφέρον τους οι δήμοι, απάντησαν όπως φαίνεται και στο παρακάτω διάγραμμα :



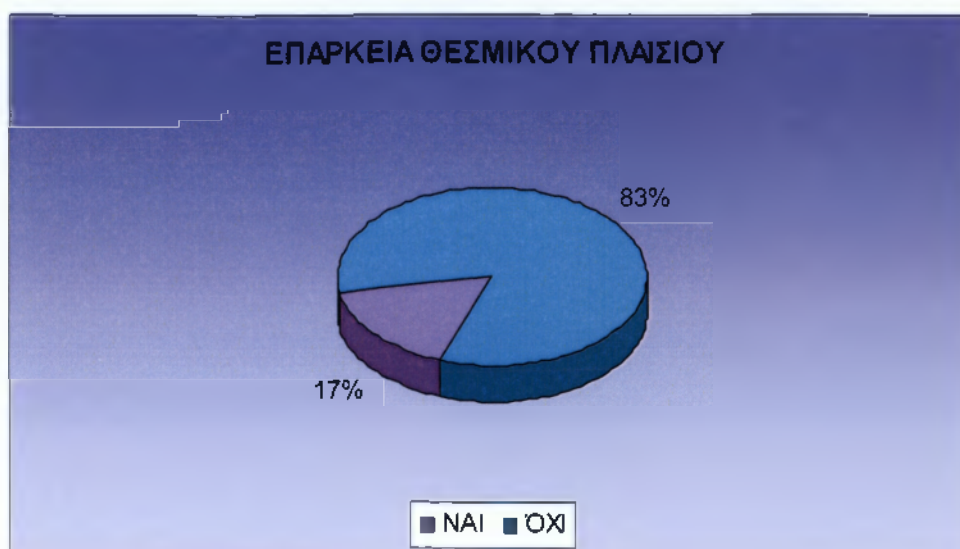
Σε ποσοστό 27 % στην αξιοποίηση της δημοτικής περιουσίας, το 40 % στη δημιουργία χώρων στάθμευσης, το 13 % στη διαχείριση των υγρών αποβλήτων και το 20 % στη δημιουργία και λειτουργία Χ.Υ.Τ.Α. (Χώρων Υγειονομικής Ταφής Απορριμμάτων).

Ενώ σχετικά με τις υπηρεσίες, απάντησαν :

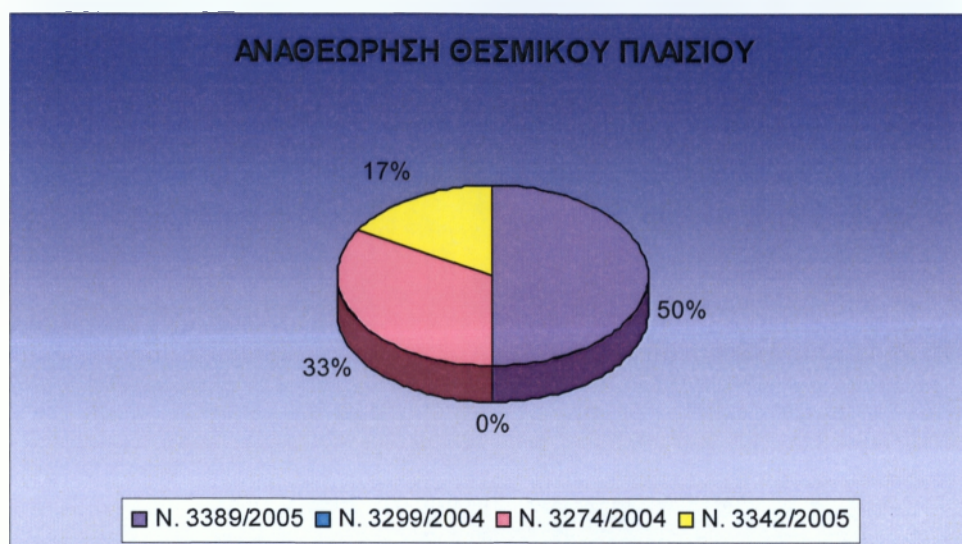


Σε ποσοστό 34 % στη διαχείριση των δημόσιων κτιρίων, το 33 % στη συντήρηση των ήδη υπάρχων υποδομών, το 22 % στην παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών, ενώ το 11 % στην προμήθεια εξοπλισμού.

Μια από τις πιο κρίσιμες ερωτήσεις που κλήθηκαν να απαντήσουν οι αρμόδιοι ήταν το κατά πόσο το υπάρχον θεσμικό πλαίσιο ευνοεί την ανάπτυξη Σ.Δ.Ι.Τ. και αν όχι, ποιοι νόμοι πιστεύουν ότι χρειάζονται αναθεώρηση.



Όπως φαίνεται και στο παραπάνω διάγραμμα, σε ποσοστό 83 % οι αρμόδιοι πιστεύουν πως το υπάρχον θεσμικό πλαίσιο είναι επαρκές και ευνοεί την ανάπτυξη Σ.Δ.Ι.Τ., ενώ μόλις το 17 % αυτών πιστεύει στη μη επάρκεια του θεσμικού πλαισίου.



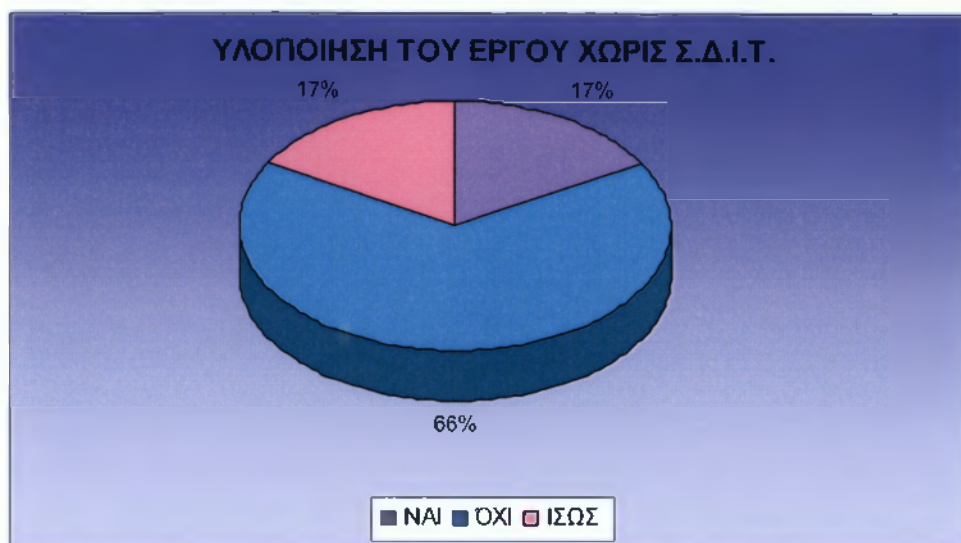
Όπως διαφαίνεται στο παραπάνω διάγραμμα, από αυτούς που πιστεύουν στην ανάγκη αναθεώρησης του θεσμικού πλαισίου, το 50 % πιστεύει πως πρέπει να αλλάξει ο Ν. 3389/2005 που αναφέρεται στις Σ.Δ.Ι.Τ., το 33 % ο Ν. 3274/2004 σχετικά με το Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης – Θησέας, ενώ το 17 % ο Ν. 3342/2005 περί της Βιώσιμης Ανάπτυξης- Αξιοποίησης Ολυμπιακών Εγκαταστάσεων.

Στην ερώτηση τι έργο ή υπηρεσία θα υλοποιηθεί στο δήμο σας, δόθηκαν οι εξής απαντήσεις, όπως φαίνεται στο διάγραμμα :



Σε ποσοστό 67 % δήλωσαν πως θα κατασκευάσουν χώρους στάθμευσης, αποδεικνύοντας το μεγάλο πρόβλημα που αντιμετωπίζουν όλα τα αστικά κέντρα με τα αυτοκίνητα και οι προσπάθειες που γίνονται για να δοθεί μια λύση στο μεγάλο αυτό πρόβλημα. Σε ποσοστό 11 % αντίστοιχα οι δήμοι θα κατασκευάσουν, πολυχώρους αθλητισμού, δίκτυα αποχέτευσης – μονάδες επεξεργασίας λυμάτων, ενώ οι υπόλοιποι θα αξιοποιήσουν δημοτικά οικόπεδα κατασκευάζοντας γραφεία και καταστήματα.

Στην ερώτηση αν θα προχωρούσε η υλοποίηση του έργου εάν δεν υπήρχε η δυνατότητα υλοποίησής του μέσω Σ.Δ.Ι.Τ. οι απαντήσεις που δόθηκαν είναι καθοριστικές για το μέλλον των Σ.Δ.Ι.Τ. στην Ελλάδα.



Όπως φαίνεται στο παραπάνω διάγραμμα το 66 % των δήμων δήλωσαν πως δεν όχι θα προχωρούσαν στην υλοποίηση του έργου αν δεν υπήρχε η δυνατότητα των Σ.Δ.Ι.Τ., ενώ από δυο δήμους δηλώθηκε πως ναι θα το υλοποιούσαν και ίσως να το υλοποιούσαν αντίστοιχα, με ποσοστό 17%.

Όπως φαίνεται στο παρακάτω διάγραμμα το 75 % των δήμων δεν θα υλοποιούσαν το έργο λόγω αδυναμίας χρηματοδότησής του, ενώ μόλις το 25% λόγω έλλειψης τεχνογνωσίας.



Σχετικά με τη φάση που βρίσκεται το κάθε έργο στον εκάστοτε δήμο όπως θα δούμε στο παρακάτω διάγραμμα, δεν έχουν προχωρήσει πολύ οι διαδικασίες.



Σε ποσοστό 40 % βρίσκονται στη φάση διενέργειας διαγωνισμού για την πρόσληψη συμβούλου παροχής υπηρεσιών υποστήριξης του δήμου, ενώ επίσης το 40 % βρίσκεται στη φάση της εκπόνησης χρηματοοικονομικής – οικονομοτεχνικής μελέτης. Μόλις το 20 % έχει προχωρήσει στη διενέργεια διαγωνισμού για την ανεύρεση ιδιώτη-επενδυτή.

Η υλοποίηση έργων με σύμπραξη δημοσίου και ιδιωτικού τομέα είναι μια σχετικά νέα και όχι ιδιαίτερα διαδεδομένη πρακτική για τα ελληνικά δεδομένα αν εξαιρέσουμε τα τελευταία χρόνια. Δεν θα μπορούσαμε λοιπόν να μην ρωτήσουμε αν υπήρξαν αντιδράσεις στο δήμο για την απόφαση να υλοποιηθεί το έργο με τη μέθοδο των Σ.Δ.Ι.Τ..



Όπως παρατηρούμε στο παραπάνω διάγραμμα, το 29 % των δήμων συνάντησε αντιδράσεις από το δημοτικό συμβούλιο, το 57 % από τα κόμματα της αντιπολίτευσης, ενώ το 14 % από τον τοπικό πληθυσμό.

Στην ερώτηση σχετικά με το ποιες είναι οι ανάγκες του δήμου σας σε ανθρώπινο δυναμικό για την διεκπεραίωση των αναγκαίων διαδικασιών και την έναρξη υλοποίησης του έργου ή της υπηρεσίας, απάντησαν πως δεν έχουν έλλειψη σε τεχνίτες διαφόρων ειδικοτήτων αλλά χρειάζονται νομικούς και χρηματοοικονομικούς συμβούλους σε ποσοστό 50 % αντίστοιχα. Αυτό διαφαίνεται και στο παρακάτω διάγραμμα.



ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ – ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

- Οι Συμπράξεις των Ο.Τ.Α. με τον Ιδιωτικό Τομέα, είναι μια μορφή μακροχρόνιας συνεργασίας των δυο μερών με σκοπό την παραγωγή και λειτουργία δημοτικών έργων και υπηρεσιών. Στις συμπράξεις, ο Ιδιωτικός Τομέας αναλαμβάνει το σχεδιασμό, την κατασκευή, τη χρηματοδότηση και τη λειτουργία των απαραίτητων υποδομών, με αντάλλαγμα την εκμετάλλευσή τους για μια συγκεκριμένη χρονική περίοδο.
- Τα οφέλη για τον Ο.Τ.Α. εντοπίζονται τόσο στην εξασφάλιση πρόσθετων πόρων για την χρηματοδότηση των σχεδίων του, όσο και στη μεταβίβαση κινδύνων στα άλλα συνεργαζόμενα μέρη, στοιχεία που οδηγούν στην οικονομικότερη και αποτελεσματικότερη επίτευξη των στόχων του.
- Οι Συμπράξεις επιτρέπουν στην Τοπική Αυτοδιοίκηση να αξιοποιήσει τα κίνητρα, τις επιδεξιότητες και την τεχνογνωσία που οι εταιρείες του Ιδιωτικού τομέα έχουν αναπτύξει στη διάρκεια της καθημερινής επιχειρηματικής τους πορείας και έτσι να απελευθερωθεί το πλήρες δυναμικό των ανθρώπων, της γνώσης και της περιουσίας που διαθέτει.
- Μια Σύμπραξη μπορεί να βοηθήσει στη βελτίωση της αποτελεσματικότητας, της ταχύτητας ικανοποίησης και της σχέσης κόστους – ωφέλειας, έτσι ώστε να επιτρέψει στον Ο.Τ.Α να παρέχει περισσότερες και πιο ποιοτικές δημόσιες υπηρεσίες στα πλαίσια των διαθέσιμων πόρων.
- Ένας κρίσιμος παράγοντας από τον οποίο εξαρτάται η επιτυχής υλοποίηση μιας Σύμπραξης είναι ο εντοπισμός και η επιτυχής κατανομή

των κινδύνων. Η αρχή που διέπει την κατανομή των κινδύνων ανάμεσα στα συνεργαζόμενα μέρη, είναι ότι τους κινδύνους αναλαμβάνει να διαχειριστεί εκείνο το μέρος που μπορεί να το κάνει με τον αποτελεσματικότερο και οικονομικότερο τρόπο.

- Το κρίσιμο σημείο διαφοροποίησης των Συμπράξεων σε σχέση με τη συνεργασία Ο.Τ.Α. και Ιδιωτικού τομέα στην παραδοσιακή μέθοδο εκτέλεσης δημόσιων έργων ή προμήθειας υπηρεσιών έγκειται στο εξής σημείο : η συμμετοχή του Ιδιωτικού τομέα στη χρηματοδότηση οδηγεί στην ανάληψη εκ μέρους του και των κινδύνων που συνοδεύονται με όλα τα στάδια υλοποίησης ενός έργου.
- Ο Ο.Τ.Α. με την επιλογή της Σύμπραξης με τον Ιδιωτικό τομέα υιοθετεί μια διαφορετική προσέγγιση του τελικού επιδιωκόμενου αποτελέσματος. Επικεντρώνει το ενδιαφέρον και την προσοχή του στον καθορισμό και τον έλεγχο του τελικού αποτελέσματος και όχι στην παραγωγή του. Ο τρόπος και τα μέσα που χρησιμοποιούνται για την επίτευξή του ανατίθενται στον Ιδιωτικό τομέα που αναλαμβάνει και την ευθύνη για αυτό.
- Η κυβέρνηση διατηρεί τον έλεγχο σε δημόσια αγαθά, μεταβιβάζοντας στον Ιδιωτικό τομέα επιλεκτικά κινδύνους και ευθύνες σχετικές με την καθημερινή διαχείριση παρεχόμενων υπηρεσιών. Ωστόσο, ο Δημόσιος τομέας, σε κάθε περίπτωση, διατηρεί στον έλεγχό του τη δυνατότητα επιλογής και επιβολής πιλοτικών προδιαγραφών και ρυθμιστικών παρεμβάσεων.
- Η Ιδιωτική χρηματοδότηση μπορεί να είναι πιο ακριβή από τη Δημόσια αλλά σε κάθε περίπτωση, η εισαγωγή μιας ανταγωνιστικής διαδικασίας

κατά κανόνα και υπό σωστές προϋποθέσεις, επιφέρει σε συνολικό επίπεδο οικονομικότερες λύσεις (κατασκευή, λειτουργία, συντήρηση).

- Το θεσμικό πλαίσιο για την υλοποίηση των Σ.Δ.Ι.Τ. είναι σήμερα ανεπαρκές, τόσο σε κοινοτικό όσο και σε εθνικό επίπεδο. Στην Ελλάδα, επιμέρους ρυθμίσεις επέτρεπαν να υπάρξει κάποια πρόοδος σε αριθμό έργων, όμως στα πιο μεγάλα και λιγότερο επικερδή για το δημόσιο έργο, είτε χρειάστηκε ειδική νομοθετική ρύθμιση για να καταστεί δυνατή η υλοποίησή τους, είτε απέτυχαν μετά από καθυστερήσεις και μεγάλες δαπάνες, τόσο των ιδιωτών όσο και του δημοσίου. Αν υπήρχε σαφές θεσμικό πλαίσιο με πιθανή την ανάγκη εισαγωγής νομικών ρυθμίσεων κυρίως σε θέματα υλοποίησης των συμπράξεων, τότε θα μπορούσε να μην είχαν οι δυο πλευρές τη διάλυση της σύμπραξης.
- Για να καταστεί δυνατή η ευρεία και επιτυχής υλοποίηση έργων Σ.Δ.Ι.Τ. στην Ελλάδα, είναι αναγκαίο να προχωρήσουν μια σειρά από μέτρα και ενέργειες, από την πλευρά του Κράτους. Συγκεκριμένα πρόκειται για μέτρα πολιτικής, που μπορούν να επιδράσουν θετικά και να διαμορφώσουν το κατάλληλο περιβάλλον για την εφαρμογή Σ.Δ.Ι.Τ.
- Συγκεκριμένα, θα πρέπει να προχωρήσει η θεσμοθέτηση ενός κεντρικού φορέα υποστήριξης των Σ.Δ.Ι.Τ., για τη σωστή και επιτυχή εφαρμογή τους. Ο φορέας αυτός να υποστηρίζεται από νομικό, τεχνικό και χρηματοοικονομικό σύμβουλο, ο οποίος θα δίνει λύσεις στα προβλήματα που παρουσιάζονται στους δημόσιους φορείς που θέλουν να υλοποιήσουν ένα έργο με Σ.Δ.Ι.Τ..

- Ακόμη, πιο σημαντική είναι η ψήφιση ενός πλήρους, σύγχρονου και ευέλικτου θεσμικού πλαισίου ώστε να γίνει δυνατή η πλήρης εκμετάλλευση των πλεονεκτημάτων του θεσμού.

- Θα ήταν επίσης σκόπιμο, να καθοριστούν τα έργα που μπορούν να εκτελεστούν με αυτοχρηματοδότηση, βάση βέβαια της προτεραιότητάς τους, καθώς μια τέτοια διαδικασία απαιτεί χρόνο και χρήμα.

- Τελικό συμπέρασμα είναι ότι οι Συμπράξεις της Τοπικής Αυτοδιοίκησης με τον Ιδιωτικό τομέα, με τα πλεονεκτήματα και τα μειονεκτήματα που έχουν, είναι δυνατόν να χρησιμοποιηθούν και στη χώρα μας και να αποτελέσουν ένα επιπλέον «όπλο», ίσως το πιο ισχυρό της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, στην προσπάθεια της να αντιμετωπίσει τα προβλήματα, τις ανάγκες και τις προσδοκίες των τοπικών κοινωνιών και των πολιτών τους.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

ΔΗΜΟΣ	ΑΠΑΝΤΗΣΗ ΣΤΟ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ			ΦΟΡΕΑΣ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ				ΠΕΡΙΣΣΟΤΕΡΗ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ		ΠΗΓΗ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ
	Ναι	Δήλωσαν μη γνώση	Όχι	ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α	Περιφέρεια	Ιστοσελίδες	Άλλο	Ναι	Όχι	
Αθηνών			x							
Αγ. Βαρβάρας			x							
Αιγάλεω			x							
Γαλασίου	x			x	x			x		Αρμόδιους φορείς των ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. και της Περιφέρειας
Νέας Ιωνίας	x			x				x		Από το ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α και από το Ε.Κ.Δ.Δ. με σεμινάρια επιμόρφωσης
Νέας Χαλκηδόνας	x			x	x	x		x		ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.
Πεύκης		x								
Ταύρου			x							
Περάματος	x			x					x	
Λυκόβρυσης	x						Από σεμινάριο	x		Από την υπηρεσία Σ.Δ.Ι.Τ.
Ραφήνας	x			x	x	x			x	

ΕΡΓΑ Σ.Δ.Ι.Τ.					ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ					ΕΠΑΡΚΕΙΑ ΘΕΣΜΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ	
Αξιοποίηση Δημοτικής Περιουσίας	Στάθμευση	Διαχείριση υγρών αποβλήτων	ΧΥΤΑ	Άλλο	Διαχείριση Δημόσιων Κτιρίων	Συντήρηση υποδομών	Παροχή Πολιτιστικών Υπηρεσιών	Προμήθεια εξοπλισμού	Άλλο	Ναι	Όχι
	x		x			x		x			x
x	x				x	x	x				x
x	x	x	x								x
x	x				x		x				
x	x				x						x
	x	x	x			x				x	

ΑΝΑΘΕΩΡΗΣΗ ΘΕΣΜΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ				ΕΡΓΟ Ή ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΤΟ ΣΥΓΚΕΚΡΙΜΕΝΟ ΔΗΜΟ Σ.Δ.Ι.Τ.	ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ ΧΩΡΙΣ Σ.Δ.Ι.Τ.		ΛΟΓΟΙ ΜΗ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ		
N. 3389/2005	N. 3299/2004	N. 3274/2004	N. 3342/2005		Ναι	Όχι	Έλλειψη τεχνογνωσίας	Αδυναμία χρηματοδότησης	Άλλο
		x	x	Κατασκευή υπόγ. Χώρου στάθμευσης σε ιδιόκτητο οικοπέδο		x	x		
x				Κατασκευή σταθμού αυτοκινήτων (σε συνδυασμό με τη λειτουργία συστήματος ελεγχόμενης στάθμευσης στο Εμπορικό Κέντρο της Νέας Ιωνίας)		x		x	
x				Κατασκευή υπόγειου Χώρου Στάθμευσης αυτοκινήτων και ανάπλαση υπερκείμενου χώρου σε ιδιόκτητο οικοπέδο. Διαχείριση και λειτουργία.		x		x	
				Κατασκευή, Διαχείριση, Λειτουργία πολυχώρου αθλητισμού, πολιτισμού και εξυπηρέτησης αναγκών στάθμευσης.	ίσως				
x			x	Αξιοποίηση οικοπέδου έκτασης 6,5 στρ εντός των ορίων του Δήμου (γραφέα, καταστήματα, κλπ)		x		x	
				1. Αξιοποίηση ακινήτου για την κατασκευή από τη ΔΕΑΡ κλειστού σταθμού αυτοκινήτων. 2. Κατασκευή δικτύων αοχέτευσης, Μονάδας Επεξεργασίας Λυμάτων και λειτουργία του Συστήματος Αποχέτευσης.	x				

ΦΑΣΗ ΠΟΥ ΒΡΙΣΚΕΤΑΙ ΤΟ ΕΡΓΟ	ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΣΗΣ		ΑΝΤΙΔΡΑΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΟ ΕΡΓΟ Σ.Δ.Ι.Τ.			ΑΝΑΓΚΑΙΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ			
	Ιδιώτη	Τράπεζα	Δημοτικό Συμβούλιο	Αντιπολίτευση	Τοπικό Πληθυσμό	Νομικοί Συμβούλοι	Χρηματοοικονομικοί Συμβούλοι	Τεχνικό Προσωπικό	Άλλο
	όχι	όχι				x	x		
Στην πρόσληψη Συμβούλου Παροχής Υπηρεσιών Υποστήριξης του Δήμου στην προσυμβατική διαδικασία και διενέργεια ανοικτού διαγωνισμού για την πρόσληψη αυτού.	όχι	όχι		x		x	x		
Εκπόνηση χρηματοοικονομικής μελέτης.	όχι	όχι		x	x	x	x		
Αξιολόγηση για την ανάδειξη αναδόχου για την σύνταξη σύμβασης παροχής υπηρεσιών υποστήριξης του Δήμου στην Προσυμβατική Διαδικασία.	όχι	όχι	x	x		x	x		
Έγκριση οικονομοτεχνικής μελέτης.	όχι	όχι		x	x	x	x		
Διενέργεια διαγωνισμού προκειμένου να βρεθεί Ιδιώτης Επενδυτής.	όχι	όχι				x	x		

ΣΥΜΠΡΑΞΕΙΣ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ (Σ.Δ.Ι.Τ.)

ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ

1. Από πού ενημερωθήκατε για την δυνατότητα συμπράξεων δημοσίου και ιδιωτικού τομέα και την υπαγωγή του στο "ΘΗΣΕΑ" :

- | | | |
|-----|---------------------|-------------------------------------|
| (α) | έγγραφο ΥΠΕΣ.Δ.Δ.Α. | <input checked="" type="checkbox"/> |
| (β) | έγγραφο Περιφέρειας | <input checked="" type="checkbox"/> |
| (γ) | ιστοσελίδες | <input checked="" type="checkbox"/> |
| (δ) | άλλο | <input type="checkbox"/> |

2. Πιστεύετε ότι χρειάζεστε περισσότερη ενημέρωση αναφορικά με τις Σ.Δ.Ι.Τ. :

ΝΑΙ ΟΧΙ

3. Αν ναι, από πού :

.....
.....
.....

4. Σε ποιες κατηγορίες έργων ή υπηρεσιών μέσω Σ.Δ.Ι.Τ. μπορούν να επικεντρωθούν το ενδιαφέρον τους οι Ο.Τ.Α. :

(α) Έργα

- | | | |
|---|--|-------------------------------------|
| ➤ | Δημόσια κτίρια για τη στέγαση υπηρεσιών ή για την εκμειόλλεκτη τους γενικότερα | <input checked="" type="checkbox"/> |
| ➤ | Χώροι στάθμευσης | <input checked="" type="checkbox"/> |
| ➤ | Διαχείριση αποβλήτων και νερών | <input checked="" type="checkbox"/> |
| ➤ | ΧΥΤΑ και μονάδες επεξεργασίας λυμάτων | <input checked="" type="checkbox"/> |
| ➤ | Αξιοποίηση δημοτικής περιουσίας | <input type="checkbox"/> |
| ➤ | Άλλο | <input type="checkbox"/> |

(β) Υπηρεσίες

- | | | |
|---|---|-------------------------------------|
| ➤ | Διαχείριση δημοσίων κτιρίων | <input type="checkbox"/> |
| ➤ | Προμήθεια εξοπλισμού | <input type="checkbox"/> |
| ➤ | Συντήρηση κοινόχρηστων δρόμων, χώρων πρασίνου κλπ | <input checked="" type="checkbox"/> |
| ➤ | Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών | <input type="checkbox"/> |
| ➤ | Άλλο | <input type="checkbox"/> |

5. Πιστεύετε ότι το υπάρχον θεσμικό πλαίσιο ευνοεί την ανάπτυξη Σ.Δ.Ι.Τ. :

ΝΑΙ ΟΧΙ

6. Αν όχι, που πιστεύετε ότι χρειάζεται αναθεώρηση :

- Υ Ν. 3389/2005 "Συμπρόξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα" 0
- Υ Ν. 3299/2004 "Παροχή κινήτρων Ιδιωτικών Επενδύσεων" 0
- Υ Ν. 3274/2004 Αρ.2. "Αντικυβερνητικό πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης-Θησέας" 0
- Υ Ν. 3342/2005 "Βιώσιμη Ανάπτυξη- Αξιοποίηση Ολυμπιακών Εγκαταστάσεων" 0

7. Ποιο είδος σύμβασης προβλέπεται να υπογραφεί στο Δήμο σας :

- (α) Σύμβαση Παραχώρησης Λειτουργίας και συντήρησης. 0
- (β) Υπαγωγή στο Ν. 3389/2005. 1
- (γ) Άλλο. 0

8. Τι έργο ή υπηρεσία θα υλοποιηθεί στο Δήμο σας (τίτλο έργου) :

- Υπόδειο Παράδειγμα
- Βιολογικός καθαρισμός

9. Αν δεν υπάρχει η δυνατότητα υλοποίησης του συγκεκριμένου έργου μέσω Σ.Δ.Ι.Τ., θα προχωρούσε η υλοποίησή του ;

ΝΑΙ 1 ΟΧΙ 0

10. Αν όχι, γιατί ;

- Έλλειψη τεχνογνωσίας. 0
- Αδυναμία χρηματοδότησης. 0
- Άλλο. 0

11. Σε ποια φάση βρίσκεται το έργο ή η υπηρεσία ;

Διενέργεια διαγωνισμού...πρακτικών να βρεθεί
...δικαιούχος...επιχειρησ...

12. Έχετε συναντήσει αντιδράσεις εκ μέρους

- (α) του δημοτικού συμβουλίου 0
 - (β) του τοπικού πληθυσμού 0
 - (γ) των μελών του αντίπαλου κόμματος 0
- για την υλοποίηση του έργου μέσω Σ.Δ.Ι.Τ.:

13. Ποιες οι ανάγκες σας σε ανθρώπινο δυναμικό για την διακπεράκωση των αναγκαίων διαδικασιών και την έναρξη υλοποίησης του έργου ή της υπηρεσίας :

- Νομικοί σύμβουλοι.
- Χρηματοοικονομικοί σύμβουλοι.
- Τεχνίτες διαφόρων ειδικοτήτων.
- Άλλο.

14. Έχετε ξεκινήσει διαδικασία διαπραγμάτευσης:

- (α) με ιδιώτη ΝΑΙ ΟΧΙ
- (β) με τράπεζα ΝΑΙ ΟΧΙ

Όνοματεπώνυμο: ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΖΚΡΕΚΑΣ

Ιδιότητα: ΤΟΠΟΓΡΑΦΟΣ Μηχανικός

Υπογραφή: 

ΣΥΜΠΡΑΞΕΙΣ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ (Σ.Δ.Ι.Τ.)

ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ

1. Από πού ενημερωθήκατε για την δυνατότητα συμπράξεων δημοσίου και ιδιωτικού τομέα και την υπαγωγή του στο "ΘΗΣΕΑ" ;

- (α) έγγραφο ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.
- (β) έγγραφο Περιφέρειας
- (γ) ιστοσελίδες
- (δ) άλλο Απο Σεμιναρια

2. Πιστεύετε ότι χρειάζεστε περισσότερη ενημέρωση αναφορικά με τις Σ.Δ.Ι.Τ. ;

ΝΑΙ ΟΧΙ

3. Αν ναι, από πού ;

.....
Απο ΤΗΜ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΔΙΤ
.....

4. Σε ποιες κατηγορίες έργων ή υπηρεσιών μέσω Σ.Δ.Ι.Τ. μπορούν να επικεντρωθούν το ενδιαφέρον τους οι Ο.Τ.Α. ;

(α) Έργα

- Δημόσια κτίρια για τη στέγαση υπηρεσιών ή για την εκμετάλλευσή τους γενικότερα
- Χώροι στάθμευσης
- Διαχείριση αποβλήτων και νερών
- ΧΥΤΑ και μονάδες επεξεργασίας λυμάτων
- Αξιοποίηση δημοτικής περιουσίας
- Άλλο

(β) Υπηρεσίες

- Διαχείριση δημοσίων κτιρίων
- Προμήθεια εξοπλισμού
- Συντήρηση κοινόχρηστων δρόμων, χώρων πρασίνου κλπ
- Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών
- Άλλο

5. Πιστεύετε ότι το υπάρχον θεσμικό πλαίσιο ευνοεί την ανάπτυξη Σ.Δ.Ι.Τ. ;

ΝΑΙ ΟΧΙ

6. Αν όχι, που πιστεύετε ότι χρειάζεται αναθεώρηση ;

- > Ν. 3389/2005 "Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα"
- > Ν. 3299/2004 "Παροχή κινήτρων Ιδιωτικών Επενδύσεων"
- > Ν.3274/2004 Αρ.2. "Αναπτυξιακό πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης-Θράκης"
- > Ν. 3342/2005 "Βιώσιμη Ανάπτυξη- Αξιοποίηση Ολυμπιακών Εγκαταστάσεων"

7. Ποιο είδος σύμπραξης προβλέπεται να υπογραφεί στο Δήμο σας ;

- (α) Σύμβαση Παραχώρησης λειτουργίας και συντήρησης.
- (β) Υπαγωγή στο Ν. 3389/2005.
- (γ) Άλλο.
- (δ) ΘΗΣΕΑΣ

8. Τι έργο ή υπηρεσία θα υλοποιηθεί στο Δήμο σας (τίτλο έργου) ;

..... ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗ ΔΙΚΑΩΝ ΔΟΥ ΔΗΜΟΥ
..... (ΠΡΑΞΕΙΑ - ΚΑΤΑΣΤΗΜΑΤΑ - ΚΑΠ)
.....

9. Αν δεν υπήρχε η δυνατότητα υλοποίησης του συγκεκριμένου έργου μέσω Σ.Δ.Ι.Τ., θα προτιμούσατε η υλοποίηση του ;

ΝΑΙ

ΟΧΙ

10. Αν όχι, γιατί ;

- > Έλλειψη τεχνογνωσίας.
- > Αδυναμία χρηματοδότησης.
- > Άλλο.

11. Σε ποια φάση βρίσκεται το έργο ή η υπηρεσία ;

..... ΕΓΚΡΙΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΕΤΕΧΝΙΚΗΣ ΜΕΛΕΤΗΣ
.....
.....

12. Έχετε συναντήσει αντιρρήσεις εκ μέρους

- (α) του δημοτικού συμβουλίου
 - (β) του τοπικού πληθυσμού
 - (γ) των μελών του αντίπαλου κόμματος
- για την υλοποίηση του έργου μέσω Σ.Δ.Ι.Τ.;

13. Ποιες οι ανάγκες σας σε ανθρώπινο δυναμικό για την διατεταμένη των ανταγωνιστικών διαδικασιών και την έναρξη υλοποίησης του έργου ή της υπηρεσίας :

- > Νομικοί σύμβουλοι.
- > Χρηματοοικονομικοί σύμβουλοι.
- > Τεχνίτες διαφόρων ειδικοτήτων.
- > Άλλο.

14. Έχετε ξεκινήσει τη διαδικασία διαπραγμάτευσης

- | | | |
|----------------|------------------------------|---|
| (α) με ιδιώτη | ΝΑΙ <input type="checkbox"/> | ΟΧΙ <input checked="" type="checkbox"/> |
| (β) με τράπεζα | ΝΑΙ <input type="checkbox"/> | ΟΧΙ <input checked="" type="checkbox"/> |

Όνοματεπώνυμο: ΧΡΗΣΤΟΣ ΦΛΩΡΟΣ ΚΩΤΣΗΣ

Ιδιότητα: ΟΙΚΟΝΟΜΟΛΟΓΟΣ

Υπογραφή:

ΤΗΛ. 6974-784778

Τ.Ε.Ι. ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ
ΕΧΘΡΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΟΝΑΔΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Υη' όγιν
κ. Σικέντου

Προς τον προϊστάμενο της Τεχνική υπηρεσίας

Καλημέρα σας

Ονομάζομαι Βασιλική Γαρουφαλή και είμαι φοιτήτρια του Τ.Ε.Ι. Καλαμάτας του τμήματος Διοίκησης Μονάδων Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Στα πλαίσια της πτυχιακής μου εργασίας κάνω μια έρευνα σχετικά με τα έργα που θα υλοποιήσουν οι Δήμοι της Περιφέρειας Αττικής μέσω των Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού τομέα. Σας παρακαλώ όπως απαντήσετε λίγο χρόνο στην απάντηση του ερωτηματολογίου που ακολουθεί.

Σας ευχαριστώ εκ των προτέρων

Βασιλική Γαρουφαλή

** Σας παρακαλώ όπως στείλετε το απαντημένο ερωτηματολόγιο στο fax 210-5769974.

ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ

1. Από πού ενημερωθήκατε για την δυνατότητα συμπράξεων δημοσίου και ιδιωτικού τομέα και την υπαγωγή του στο "ΘΗΣΕΑ" :

- (α) έγγραφα ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.
- (β) έγγραφα Περιφέρειας
- (γ) ιστοσελίδες
- (δ) άλλο

2. Πιστεύετε ότι χρειάζεστε περισσότερη ενημέρωση αναφορικά με το Σ.Δ.Ι.Τ. :

ΝΑΙ

ΟΧΙ

3. Αν ναι, από πού ;

.....
.....
.....

4. Σε ποιες κατηγορίες έργων ή υπηρεσιών μέσω Σ.Δ.Ι.Τ. μπορούν να επικεντρώσουν το ενδιαφέρον τους οι Ο.Τ.Α. :

(α) Έργα

- Δημόσια κτίρια για τη στέγαση υπηρεσιών ή για την εκμετάλλυσή τους γενικότερα
- Χώροι στάθμευσης
- Διαχείριση αποβλήτων και νεράν
- ΧΥΤΑ και μονάδες επεξεργασίας λυμάτων
- Αξιοποίηση δημοτικής περιουσίας
- Άλλο

(β) Υπηρεσίες

- Διαχείριση δημοσίων κερτών
- Προμήθεια εξοπλισμού
- Συντήρηση κοινόχρηστων δρόμων, χώρων πρασίνου κλπ
- Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών
- Άλλο

5. Πιστεύετε ότι το υπάρχον θεσμικό πλαίσιο ευνοεί την ανάπτυξη Σ.Δ.Ι.Τ. :

ΝΑΙ

ΟΧΙ

6. Αν όχι, που πιστεύετε ότι χρειάζεται αναθεώρηση :

- > Ν. 3389/2005 "Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα"
- > Ν. 3299/2004 "Παροχή κινήτρων Ιδιωτικών Επενδύσεων"
- > Ν.3274/2004 Αρ.2. "Αναπτυξιακό πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης-Θησέας"
- > Ν. 3342/2005 "Βιώσιμη Ανάπτυξη- Αξιοποίηση Ολυμπιακών Εγκαταστάσεων"

7. Ποιο είδος σύμβασης προβλέπεται να υπογραφεί στο Δήμο σας ;

- (α) Σύμβαση Παραχώρησης λειτουργίας και συντήρησης.
- (β) Υπαγωγή στο Ν. 3389/2005.
- (γ) Άλλο.

8. Τι έργο ή υπηρεσία θα υλοποιηθεί στο Δήμο σας (τίτλο έργου) ;

ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ - ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ - ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΠΟΛΥΧΩΡΟΥ
ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ, ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ ΑΝΑΦΟΡΑ
ΣΤΑΘΜΟΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΠΕΡΑΜΕΝΟΥ Ν. ΑΡΤΗΚΗΣ

9. Αν δεν υπήρχε η δυνατότητα υλοποίησης του συγκεκριμένου έργου μέσω Σ.Δ.Ι.Τ., θα προχωρούσε η υλοποίηση του ;

ΙΣΟΥ ~~ΝΑΙ~~ ~~Χ~~ ΟΧΙ

10. Αν όχι, γιατί ;

- > Έλλειψη τεχνογνωσίας.
- > Αδυναμία χρηματοδότησης
- > Άλλο.

11. Σε ποια φάση βρίσκεται το έργο ή η υπηρεσία ;

Αξιολογείται για την ανάδειξη ανάδοχου για την σύνταξη
συμφωνίας (πρόσκληση) για την υλοποίηση του έργου στην προεπιλεγμένη
Διαδικασία

12. Έχετε συναντήσει αντιδράσεις εκ μέρους

- (α) του δημοτικού συμβουλίου
 - (β) του κοινού πληθυσμού
 - (γ) των μελών του αντίπαλου κόμματος
- για την υλοποίηση του έργου μέσω Σ.Δ.Ι.Τ.;

... οι ανάγκες σας σε ανθρώπινο δυναμικό για την διακτεράκωση των αναγκαίων διαδικασιών και την έναρξη υλοποίησης του έργου ή της υπηρεσίας :

- ✓ Νομικοί σύμβουλοι.
- ✓ Χρηματοοικονομικοί σύμβουλοι.
- ✓ Τεχνίτες διαφόρων ειδικοτήτων.
- ✓ Άλλο.


14. Έχετε ξεκινήσει διαδικασία διαπραγμάτευσης

- (α) με ιδιώτη ΝΑΙ
- (β) με τράπεζα ΝΑΙ

- ΟΧΙ
- ΟΧΙ

Όνοματεπώνυμο: **ΜΑΝΩΛΗΣ ΧΑΡΣΗΤΕΑΚΙΣΙΔΗΣ**

Ιδιότητα: **ΠΟΛΙΤ. ΜΗΧΑΝΙΚΟΣ - ΔΙΩΤΗΣ Τ.Υ ΔΗΜΟΥ ΠΕΡΑΜΑΤΟΣ**

Υπογραφή: 

ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ

1. Από ποιά ενημερωθήκατε για την δυνατότητα συμπράξεων δημοσίου και ιδιωτικού τομέα και την υιοθέτησή του στο "ΘΗΣΕΑ" ;

- (α) έγγραφα ΥΠ.Ε.Σ.Δ.Δ.Α.
- (β) έγγραφα Περιφέρειας
- (γ) ιστοσελίδες
- (δ) άλλο

(α)
 (β)
 (γ)
 (δ)

2. Πιστεύετε ότι χρειάζεστε περισσότερη ενημέρωση αναφορικά με τις Σ.Δ.Ι.Τ. ;

ΝΑΙ ΟΧΙ

3. Αν ναι, από πού ;

ΥΠ.Ε.Σ.Δ.Δ.Α.

4. Σε ποιες κατηγορίες έργων ή υπηρεσιών μέσω Σ.Δ.Ι.Τ. μπορούν να επικεντρωθούν το ενδιαφέρον τους οι Ο.Τ.Α. ;

(α) Έργα

- ▷ Δημόσια κτίρια για τη στέγαση υπηρεσιών ή για την εκμετάλλευσή τους γενικότερα
- ▷ Χώροι στάθμευσης
- ▷ Διαχείριση αποβλήτων και νερών
- ▷ ΧΥΤΑ και μονάδες επεξεργασίας λυμάτων
- ▷ Αξιοποίηση δημοτικής περιουσίας
- ▷ Άλλο

(β) Υπηρεσίες

- ▷ Διαχείριση δημοσίων κτιρίων
- ▷ Προμήθεια εξοπλισμού
- ▷ Συντήρηση εκτελεστικών δρόμων, χώρων πρασίνου κλπ
- ▷ Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών
- ▷ Άλλο

5. Πιστεύετε ότι το υπάρχον θεσμικό πλαίσιο ευνοεί την ανάπτυξη Σ.Δ.Ι.Τ. ;

ΝΑΙ ΟΧΙ

6Ε) 1/3

6. Αν όχι, που πιστεύετε ότι χρειάζεται αναθεώρηση ;

- Ν. 3389/2005 "Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα"
- Ν. 3299/2004 "Παροχή κινητρών Ιδιωτικών Επενδύσεων"
- Ν. 3274/2004 Αρ.2. "Αναπτυξιακό πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης-Θησέας"
- Ν. 3342/2005 "Βιώσιμη Ανάπτυξη- Αξιοποίηση Ολυμπιακών Εγκαταστάσεων"

7. Που είδος σύμβασης προβλέπεται να υπογραφεί στο Δήμο σας ;

- (α) Σύμβαση Παραχώρησης λειτουργίας και συντήρησης.
- (β) Υπαγωγή στο Ν. 3389/2005.
- (γ) Άλλο.

8. Τι έργο ή υπηρεσία θα υλοποιηθεί στο Δήμο σας (τίτλο έργου) ;

"ΕΛΕΥΘΕΡΗ...ΜΑΘΗΣΙΑ...ΧΩΡΟ...ΕΙΔΙΚΩΣ...ΑΝΑΚΑΤΗΜΜΑ ΚΑΙ
ΥΠΕΡΔΑΦΗ...ΜΑΘΗΣΙΑ...ΧΩΡΟ...ΕΙΔΙΚΩΣ...ΡΕΚΟΝΤΟ ΣΤΙΣ ΤΩ
Ο.Δ.Ν...ΔΑΡΝΑΔΗ...ΠΕΡΙΚΛΕΟΥΣ...Ε.Ν...ΑΝΤΙΣΤΑΣΗΣ...Ι.ΜΑΡΤΙΟΥ Ε' (Ο.Τ.
Διοκίρεια και Διευρεια, του Δήμου Ντας Χαλκιδίκων
Ν. Αντικιά"

9. Αν δεν υπάρχει η δυνατότητα υλοποίησης του συγκεκριμένου έργου μέσω Σ.Δ.Ι.Τ.,
θα προχωρήσει η υλοποίησή του ;

ΝΑΙ

ΟΧΙ

10. Αν όχι, γιατί ;

- Έλλειψη τεχνογνωσίας.
- Αδυναμία χρηματοδότησης.
- Άλλο.

11. Σε ποια φάση βρίσκεται το έργο ή η υπηρεσία ;

- ΕΡΕΥΝΗ...ΔΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ...ΜΕΛΕΤΗ
.....
.....

12. Έχετε συναντήσει αντιδράσεις εκ μέρους;

- (α) του δημοτικού συμβουλίου
 - (β) του κοινού κλήθους
 - (γ) των μελών του αντίπαλου κόμματος
- για την υλοποίηση του έργου μέσω Σ.Δ.Ι.Τ.;

6ΕΔ. 2/3

13. Ποιες οι ανάγκες σας σε ανθρώπινο δυναμικό για την διακτερεύση των αναγκαίων διαδικασιών και την έναρξη υλοποίησης του έργου ή της υπηρεσίας ;

- Νομικοί σύμβουλοι
- Χρηματοοικονομικοί σύμβουλοι
- Τεχνικές διαφόρων ειδικοτήτων.
- Άλλο.

✓
□
□

14. Έχετε ξεκινήσει διαδικασία διαπραγμάτευσης

- (α) με ιδιώτη ΝΑΙ ΟΧΙ
(β) με κράτος ΝΑΙ ΟΧΙ

Όνοματεπώνυμο: Τσιαντής Ανδρέας
Ιδιότητα: Υπάλληλος Τεχνικής Υπηρεσίας
Υπογραφή:

ΤΣΙΑΝΤΗΣ ΑΝΔΡΕΑΣ
Μηχανολόγος Μηχανικός
Βιομηχανίας
Δήμου Νέας Χαλκηδόνος

663. 3/3.

ΣΥΜΠΡΑΞΕΙΣ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ (Σ.Δ.Ι.Τ.)

ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ

1. Από πού ενημερωθήκατε για την δυνατότητα συμπράξεων δημοσίου και ιδιωτικού τομέα και την υπαγωγή του στο "ΘΗΣΕΑ";

- (α) έγγραφα ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.
- (β) έγγραφα Περιφέρειας
- (γ) ιστοσελίδες
- (δ) άλλο

2. Πιστεύετε ότι χρειάζεστε περισσότερη ενημέρωση αναφορικά με τις Σ.Δ.Ι.Τ.;

ΝΑΙ ΟΧΙ

3. Αν ναι, από πού;

..... Ασία..... οπλισμό..... Δημόσια..... Φέρεια..... Έχει..... έχετε.....
 με..... λαν..... έλεγε..... κάμε..... (Δ.Χ..... ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α)..... και.....
 .. το..... έλεγε..... έλεγε..... Δημόσια..... Αποχρησιμ..... με..... έλεγε.....
 βεβαιότητα.

4. Σε ποιες κατηγορίες έργων ή υπηρεσιών μέσω Σ.Δ.Ι.Τ. μπορούν να επικεντρώσουν το ενδιαφέρον τους οι Ο.Τ.Α.;

(α) Έργα

- Δημόσια κτίρια για τη στέγαση υπηρεσιών ή για την εκμετάλλυσή τους γενικότερα
- Χώροι στάθμευσης
- Διαχείριση αποβλήτων και νερών
- ΧΥΤΑ και μονάδες επεξεργασίας λυμάτων
- Αξιοποίηση δημοτικής περιουσίας
- Άλλο

(β) Υπηρεσίες

- Διαχείριση δημοσίων κτιρίων
- Προμήθεια εξοπλισμού
- Συντήρηση κοινόχρηστων δρόμων, χώρων πρασίνου κλπ
- Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών
- Άλλο

5. Πιστεύετε ότι το υπάρχον θεσμικό πλαίσιο ευνοεί την ανάπτυξη Σ.Δ.Ι.Τ.;

ΝΑΙ ΟΧΙ

6. Αν όχι, που πιστεύετε ότι χρειάζεται αναθεώρηση ;

- > Ν. 3389/2005 "Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα"
- > Ν. 3299/2004 "Παροχή κινήτρων Ιδιαιτέρων Επενδύσεων"
- > Ν.3274/2004 Αρ.2. "Αναπτυξιακό πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης-Θησείας"
- > Ν. 3342/2005 "Βιώσιμη Ανάπτυξη· Αξιοποίηση Ολυμπιακών Εγκαταστάσεων"

7. Πιο είδος σύμπραξης προβλέπεται να υπογραφεί στο Δήμο σας ;

- (α) Σύμβαση Παραχώρησης λειτουργίας και συντήρησης.
- (β) Υπαγωγή στο Ν. 3389/2005.
- (γ) Άλλο.

8. Τι έργο ή υπηρεσία θα υλοποιηθεί στο Δήμο σας (τίτλο έργου) ;

11 Καθαριστική Σηραφείμ Αγιοκενήλων στο Ο.Τ. 150
 (δρ. Βασιλική... με... Ι.Μ... για... (ενέλεγμα)... ελεγχόμενος
 ... (δρ. Βασιλική)... ο.δ. Εμμανουήλ... Ε.ν.π.ο. (η.δ. Νέας... (δρ. Βασιλική) π

9. Αν δεν υπήρχε η δυνατότητα υλοποίησης του συγκεκριμένου έργου μέσω Σ.Δ.Ι.Τ., θα προχωρούσε η υλοποίησή του ;

ΝΑΙ ΟΧΙ

10. Αν όχι, γιατί ;

- > Έλλειψη τεχνογνωσίας.
- > Αδυναμία χρηματοδότησης.
- > Άλλο.

11. Σε ποια φάση βρίσκεται το έργο ή η υπηρεσία ;

...Σ.Ι.ν... φάση... (α.δ.μ.δ.)... (α.δ.μ.δ.)... Παροχής...
 .. Υπηρεσιών... (α.δ.μ.δ.)... (α.δ.μ.δ.)... (α.δ.μ.δ.)... (α.δ.μ.δ.)... (α.δ.μ.δ.)...
 δ.λ.ν... (α.δ.μ.δ.)... (α.δ.μ.δ.)... (α.δ.μ.δ.)... (α.δ.μ.δ.)... (α.δ.μ.δ.)...
 έργου που διατέθηκε ανοικτά διαγωνισμού για την υλοποίηση του
 προϋνηγού αυτί.

12. Έχετε συναντήσει αντιδράσεις εκ μέρους

- (α) του δημοτικού συμβουλίου
 - (β) του τοπικού πληθυσμού
 - (γ) των μελών του αντίταλου κόμματος
- για την υλοποίηση του έργου μέσω Σ.Δ.Ι.Τ.;

13. Ποιες οι ανάγκες σας σε ανθρώπινο δυναμικό για την διεκπεραίωση των αναγκαίων διαδικασιών και την έναρξη υλοποίησης του έργου ή της υπηρεσίας :

- > Νομικοί σύμβουλοι
- > Χρηματοοικονομικοί σύμβουλοι.
- > Τεχνίτες διαφόρων ειδικοτήτων.
- > Άλλο.

14. Έχετε ξεκινήσει διαδικασία διαπραγμάτευσης

(α) με ιδιώτη ΝΑΙ ΟΧΙ

(β) με τράπεζα ΝΑΙ ΟΧΙ

Όνοματεπώνυμο: Αδωνάσιος Διτίρης

Ιδιότητα: Διμήτ Τεχν. Υπευθύνος

Υπογραφή:



ΣΥΜΠΡΑΞΕΙΣ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ (Σ.Δ.Ι.Τ.)

ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ

1. Από πού ενημερωθήκατε για την δυνατότητα συμπράξεων δημοσίου και ιδιωτικού τομέα και την υπογωγή του στο "ΘΗΣΕΑ" ;

- (α) έγγραφα ΥΠ.Ε.Σ.Δ.Δ.Α.
- (β) έγγραφα Περιφέρειας
- (γ) ιστοσελίδες
- (δ) άλλο

2. Πιστεύετε ότι χρειάζεστε περισσότερη ενημέρωση αναφορικά με τις Σ.Δ.Ι.Τ. ;

ΝΑΙ ΟΧΙ

3. Αν ναι, από πού ;

..... ΑΠΟ..... ΚΑΙ..... ΑΠΟ..... (ΝΟΜΟΔΕΛΤΑ,.....
.....).....
.....

4. Σε ποιες κατηγορίες έργων ή υπηρεσιών μέσω Σ.Δ.Ι.Τ. μπορούν να επικεντρώσουν το ενδιαφέρον τους οι Ο.Τ.Α. ;

(α) Έργα

- Δημόσια κτίρια για τη στέγαση υπηρεσιών ή για την εκμετάλλυσή τους γενικότερα
- Χώροι στάθμευσης
- Διαχείριση αποβλήτων και νεράν
- ΧΥΤΑ και μονάδες επεξεργασίας λυμάτων
- Αξιοποίηση δημοτικής περιουσίας
- Άλλο

(β) Υπηρεσίες

- Διαχείριση δημόσιων κτιρίων
- Προμήθεια εξοπλισμό
- Συντήρηση κοινόχρηστων δρόμων, χώρων πρασίνου κλπ
- Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών
- Άλλο

5. Πιστεύετε ότι το υπάρχον θεσμικό πλαίσιο ευνοεί την ανάπτυξη Σ.Δ.Ι.Τ. ;

ΝΑΙ ΟΧΙ

6. Αν όχι, που πιστεύετε ότι χρειάζεται αναθεώρηση ;

- > Ν. 3389/2005 "Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα"
- > Ν. 3299/2004 "Παροχή κινήτρων Ιδιωτικών Επενδύσεων"
- > Ν.3274/2004 Αρ.2. "Αναπτυξιακό πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης-Θησέας"
- > Ν. 3342/2005 "Βιώσιμη Ανάπτυξη- Αξιοποίηση Ολυμπιακών Εγκαταστάσεων"

7. Ποιο είδος σύμβασης προβλέπεται να υπογραφεί στο Δήμο σας ;

- (α) Σύμβαση Παραχώρησης λειτουργίας και συντήρησης.
- (β) Υπαγωγή στο Ν. 3389/2005.
- (γ) Άλλο.

8. Τι έργο ή υπηρεσία θα υλοποιηθεί στο Δήμο σας (τίτλο έργου) ;

α) ΧΑΥΕΑ... ΣΠΙΝΑΚΙΟΝ
β) ΧΑΥΕΤ... ΜΟΝΑΔΑ... ΚΑΤΕΡΓΑΣΙΑ... ΚΑΡΑΠΙΛΑ

9. Αν δεν υπήρχε η δυνατότητα υλοποίησης του συγκεκριμένου έργου μέσω Σ.Δ.Ι.Τ., θα προχωρούσε η υλοποίησή του ;

ΝΑΙ ΟΧΙ

10. Αν όχι, γιατί ;

- > Έλλειψη τεχνογνωσίας.
- > Αδυναμία χρηματοδότησης.
- > Άλλο.

11. Σε ποια φάση βρίσκεται το έργο ή η υπηρεσία ;

.....
.....
.....

12. Έχετε συναντήσει αντιδράσεις εκ μέρους

- (α) του δημοτικού συμβουλίου
 - (β) του τοπικού πληθυσμού
 - (γ) των μελών του αντίταλου κόμματος
- για την υλοποίηση του έργου μέσω Σ.Δ.Ι.Τ.;

13. Ποιες οι ανάγκες σας σε ανθρώπινο δυναμικό για την διακάλυψη των αναγκαίων διαδικασιών και την έναρξη υλοποίησης του έργου ή της υπηρεσίας ;

- Νομικοί σύμβουλοι.
- Χρηματοοικονομικοί σύμβουλοι.
- Τεχνίτες διαφόρων ειδικοτήτων.
- Άλλο.

14. Έχετε ξεκινήσει διαδικασία διαπραγμάτευσης

- (α) με ιδιώτη ΝΑΙ ΟΧΙ
- (β) με τράπεζα ΝΑΙ ΟΧΙ

Όνοματεπώνυμο:

Σπυριδωνίδης Λαυράντιος

Ιδιότητα:

Αντιπρόεδρος Τεχνικών Υπηρεσιών Διεύθυνσης Πολεμικού

Υπογραφή:





ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ

ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΤΕΥΧΟΣ ΠΡΩΤΟ

Αρ. Φύλλου 195

19 Οκτωβρίου 2004

ΝΟΜΟΣ ΥΠ' ΑΡΙΘ. 3274

Οργάνωση και λειτουργία των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ**

Εκδίδομε τον ακόλουθο νόμο που ψήφισε η Βουλή:

**ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄
ΘΕΜΑΤΑ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

**Άρθρο 1
Νομαρχιακές Επιτροπές**

1. Το άρθρο 13 του Π.Δ. 30/1996, όπως αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 24 του άρθρου 15 του Ν. 2503/1997, αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 13

Όργανα των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων

Όργανα των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων είναι το Νομαρχιακό Συμβούλιο (Ν.Σ.), οι Νομαρχιακές Επιτροπές (Ν.Ε.) και ο Νομάρχης.»

2. Το άρθρο 15 του Π.Δ. 30/1996, όπως αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 25 του άρθρου 15 του Ν. 2503/1997, αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«Άρθρο 15

Νομαρχιακές Επιτροπές

1. Ο αριθμός των Νομαρχιακών Επιτροπών καθορίζεται με απόφαση του Νομαρχιακού Συμβουλίου και είναι ως δύο (2) για τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις και τα Νομαρχιακά Διαμερίσματα που έχουν πληθυσμό μέχρι 100.000 κατοίκους, ως τέσσερις (4) για τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις και τα Νομαρχιακά Διαμερίσματα που έχουν πληθυσμό από 100.001 έως 200.000 κατοίκους και ως έξι (6) για τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις και τα Νομαρχιακά Διαμερίσματα που έχουν πληθυσμό περισσότερους από 200.001 κατοίκους.

2. Η Νομαρχιακή Επιτροπή αποτελείται από τον Πρόεδρό της και δύο μέλη, εάν το Νομαρχιακό Συμβούλιο έχει είκοσι ένα (21) μέλη, τέσσερα (4) μέλη, εάν το Νομαρχιακό Συμβούλιο έχει μέχρι τριάντα ένα (31) μέλη και έξι (6) μέλη, εάν το Νομαρχιακό Συμβούλιο έχει τριάντα επτά (37) μέλη. Τα μισά από τα μέλη προέρχονται από τη μειοψηφία του Νομαρχιακού Συμβουλίου. Αν σύμβουλοι της μειοψηφίας δεν δέχονται να εκλεγούν μέλη της Νομαρχιακής Επιτροπής, εκλέγονται στη θέση τους άλλα μέλη του Νομαρχιακού

Συμβουλίου. Η θητεία των μελών της Νομαρχιακής Επιτροπής είναι διετής και ακολουθεί κάθε διετία της νομαρχιακής περιόδου.

3. Στην έδρα των ενιαίων ή διευρυμένων Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων συνιστώνται δύο Νομαρχιακές Επιτροπές, οι οποίες αποτελούνται από τον Πρόεδρο και τέσσερα (4) μέλη. Η τριμελής επιτροπή του άρθρου 116 παρ. 12 του Π.Δ. 30/1996 καταργείται. Καταργούνται, επίσης, όλες οι διατάξεις που αφορούν τη λειτουργία της. Οι αρμοδιότητες της ασκούνται εφεξής από τις Νομαρχιακές Επιτροπές.

4. Τα μέλη των Νομαρχιακών Επιτροπών, εκτός από τους προέδρους, μπορούν να ανακληθούν με απόφαση του Νομαρχιακού Συμβουλίου, ύστερα από πρόταση του Νομάρχη ή αριθμού μελών του Νομαρχιακού Συμβουλίου (ίσου με το διπλάσιο του αριθμού των μελών της αντίστοιχης Νομαρχιακής Επιτροπής. Ο Πρόεδρος της Νομαρχιακής Επιτροπής μπορεί να αντικατασταθεί με αιτιολογημένη απόφαση του Νομάρχη. Η θητεία των Αντινομάρχων είναι ετήσια.»

3. Η παρ. 1 του άρθρου 58 του Π.Δ. 30/1996, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 26 του άρθρου 15 του Ν. 2503/1997, αντικαθίσταται ως εξής:

«1. Τον Ιανουάριο του πρώτου και του τρίτου χρόνου της νομαρχιακής περιόδου το Νομαρχιακό Συμβούλιο, μετά την εκλογή του προεδρείου του, εκλέγει, με μυστική ψηφοφορία, τα μέλη των Νομαρχιακών Επιτροπών μεταξύ των μελών του, εκτός από τον πρόεδρό του.»

4. Η παρ. 28 του άρθρου 15 του Ν. 2503/1997 αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«28. Σε κάθε Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση και Νομαρχιακό Διαμέρισμα το Νομάρχη επικουρούν οι Αντινομάρχες. Σε κάθε Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση και Νομαρχιακό Διαμέρισμα που λειτουργούν δύο (2) Νομαρχιακές Επιτροπές ορίζονται δύο (2) Αντινομάρχες, όπου λειτουργούν τέσσερις (4) Νομαρχιακές Επιτροπές ορίζονται τέσσερις (4) Αντινομάρχες και όπου λειτουργούν έξι (6) Νομαρχιακές Επιτροπές ορίζονται έξι (6) Αντινομάρχες.»

5. Όπου στις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας αναφέρεται η ιδιότητα «βοηθός νομάρχης», από τη δημοσίευση του νόμου αυτού νοείται «αντινομάρχης».

6. Το πρώτο εδάφιο της παρ. 31 του άρθρου 15 του Ν. 2503/1997 αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«Ο Πρόεδρος κάθε Νομαρχιακής Επιτροπής ορίζεται, με απόφαση του Νομάρχη, μεταξύ των Αντινομάρχων. Η θητεία του Προέδρου είναι ετήσια.»

7. Το τρίτο εδάφιο της παρ. 8 του άρθρου 15 του Ν. 2503/1997 τροποποιείται ως εξής:

και των μελών της γραμματείας της. Η γραμματεία της Επιτροπής αποτελείται από δύο (2) υπαλλήλους του κλάδου ΠΕ Διοικητικού της Γενικής Διεύθυνσης Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, με ισάριθμους αναπληρωτές τους του ίδιου κλάδου και από την ίδια Γενική Διεύθυνση. Το σχέδιο του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, που θα συντάξει η ανωτέρω Επιτροπή, θα υποβληθεί στη Βουλή για να κυρωθεί κατά τη διαδικασία που προβλέπει το άρθρο 76 παρ. 6 του Συντάγματος.

2. Συνιστάται στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης Επιτροπή για τον καθαρισμό των αρμοδιοτήτων της Διοίκησης, οι οποίες θα μεταβιβασθούν στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις.

Στην Επιτροπή μετέχουν:

α. Ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, ως Πρόεδρος.

β. Ένας Σύμβουλος της Επικρατείας, που ορίζεται από τον Πρόεδρο του Δικαστηρίου, ο οποίος και αναπληρώνει τον Πρόεδρο, όταν κωλύεται ή απουσιάζει.

γ. Ο αρμόδιος Νομικός Σύμβουλος του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

δ. Ένα μέλος Δ.Ε.Π. Τμήματος Νομικής με ειδίκευση στο δημόσιο δίκαιο, που ορίζεται από τον οικείο Πρύτανη.

ε. Ο Γενικός Διευθυντής Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

στ. Οι Διευθυντές των Διευθύνσεων της Γενικής Διεύθυνσης Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

ζ. Δύο εκπρόσωποι της Ένωσης Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων Ελλάδας, που ορίζονται με απόφαση του προέδρου τους.

Η Επιτροπή συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και ολοκληρώνει το έργο της το αργότερο μέσα σε έξι (6) μήνες από τη συγκρότησή της. Με την ίδια απόφαση ορίζονται οι ειδικοί εισηγητές και τα μέλη της γραμματείας της Επιτροπής. Η γραμματεία αποτελείται από δύο (2) υπαλλήλους του κλάδου ΠΕ Διοικητικού του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, με ισάριθμους αναπληρωτές τους του ίδιου κλάδου. Στην ίδια απόφαση ρυθμίζονται επίσης τα θέματα που αφορούν την οργάνωση και λειτουργία της. Με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζεται, κατά τις κείμενες διατάξεις, η αποζημίωση των μελών της Επιτροπής, των ειδικών εισηγητών και των μελών της γραμματείας.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

ΝΕΟ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ «ΘΗΣΕΑΣ»

Άρθρο 6

Σκοπός και διάρκεια του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ»

1. Για την υποστήριξη των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου βαθμού, ως προς την πραγματοποίηση επενδύσεων τοπικής ανάπτυξης, καθώς και για τη βελτίωση της ποιότητας των υφιστάμενων υποδομών και των παρεχόμενων υπηρεσιών με γνώμονα την αρμονική, ισόρροπη βιώσιμη ανάπτυξη, καταρτίζεται Νέο Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ»).

2. Το Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» καταρτίζεται από την Επιτροπή της παρ. 1 του άρθρου 9 αυτού του νόμου με στόχο:

α. το συντονισμό του συνόλου των επί μέρους πολιτικών που εφαρμόζονται για τους Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού, με κατεύθυνση την ενίσχυση του αναπτυξιακού τους ρόλου και των μεταξύ τους συνεργασιών.

β. την ορθολογική αξιοποίηση των χρηματοδοτήσεων που κατευθύνονται στους Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού, έτσι ώστε να βελτιώνεται η αποδοτικότητά τους, και

γ. την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας των Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού.

3. Το Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» έχει πενταετή διάρκεια (2005-2009), η οποία μπορεί να παραταθεί, με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, για δύο επιπλέον έτη (2005-2011).

Άρθρο 7

Περιεχόμενο του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ»

Το Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» συντίθεται από τα ακόλουθα Υποπρογράμματα και Μέτρα:

Α. Υποπρόγραμμα 1 «Οργάνωση και ανάπτυξη των υπηρεσιών των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης» για τους Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού: Υποστηρικτικές δράσεις οργάνωσης και ανάπτυξης των υπηρεσιών τους, χρηματοδότηση πολιτικών συνολικής υποστήριξής τους και εκπόνηση των αναγκαίων μελετών, αντιμετώπιση ειδικών, έκτακτων και επείγουσών αναγκών, οριζόντιες πολιτικές.

Το Υποπρόγραμμα 1 περιλαμβάνει τα ακόλουθα Μέτρα:

Μέτρο 1.1: Κατάρτιση Επιχειρησιακών Προγραμμάτων.

Μέτρο 1.2: α. Μελέτες οργάνωσης και ανάπτυξης των υπηρεσιών των Ο.Τ.Α..

β. Υποστήριξη της προσυμβατικής διαδικασίας των συμπράξεων Ο.Τ.Α. με ιδιώτες (προκαταρκτικές μελέτες σκοπιμότητας χρήσης της μεθόδου, διαγωνιστική διαδικασία επιλογής ιδιωτών - επενδυτών, κατάρτιση συμβάσεων).

Μέτρο 1.3: Έργα οργάνωσης και ανάπτυξης των υπηρεσιών των Ο.Τ.Α..

Μέτρο 1.4: Μηχανοργάνωση των Ο.Τ.Α. και εφαρμογή τεχνολογιών πληροφορικής.

Μέτρο 1.5: Συμπράξεις των Ο.Τ.Α. με τον ιδιωτικό τομέα, με αντικείμενο αναφερόμενο σε δράσεις του Υποπρογράμματος 1.

Μέτρο 1.6: Οριζόντιες δράσεις.

Μέτρο 1.7: Αντιμετώπιση ειδικών, έκτακτων και επείγουσών λειτουργικών δαπανών.

Μέτρο 1.8: Συμμετοχή σε κοινотικά προγράμματα και κοινοτικές πρωτοβουλίες που χρηματοδοτούνται από τα κεντρικά όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Β. Υποπρόγραμμα 2 «Τοπική ανάπτυξη και προστασία περιβάλλοντος» για τους Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού: Υποστηρικτικές δράσεις των Μέτρων του Υποπρογράμματος, απαλλοτριώσεις, χρηματοδότηση της μελέτης, κατασκευής, βελτίωσης και συντήρησης έργων τεχνικών υποδομών, προστασίας του περιβάλλοντος και αναβάθμισης της ποιότητας ζωής, καθώς και λοιπών επενδύσεων τοπικής ανάπτυξης, προμήθεια μηχανολογικού εξοπλισμού και οχημάτων, οριζόντιες πολιτικές.

Το Υποπρόγραμμα 2 περιλαμβάνει τα ακόλουθα Μέτρα:

Μέτρο 2.1: α. Μελέτες

β. Υποστήριξη της προσυμβατικής διαδικασίας των συμπράξεων Ο.Τ.Α. με ιδιώτες (προκαταρκτικές μελέτες σκοπιμότητας χρήσης της μεθόδου, διαγωνιστική διαδικασία επιλογής ιδιωτών - επενδυτών, κατάρτιση συμβάσεων).

Μέτρο 2.2: Συγκοινωνιακά έργα - Μεταφορές.

Μέτρο 2.3: Ύδρευση.

Μέτρο 2.4: Αποχέτευση - Επεξεργασία λυμάτων.

Μέτρο 2.5: Διαχείριση απορριμμάτων.

Μέτρο 2.6: Οικισμοί.

Μέτρο 2.7: Εγγειοβελτιωτικά - Αντιπλημμυρικά έργα.

Μέτρο 2.8: Υποστήριξη οικονομικών δραστηριοτήτων.

Μέτρο 2.9: Τεχνικός και μηχανολογικός εξοπλισμός των Ο.Τ.Α..

Μέτρο 2.10: Απαλλοτριώσεις ακινήτων.

Μέτρο 2.11: Συμπράξεις των Ο.Τ.Α. με τον ιδιωτικό τομέα, με αντικείμενο αναφερόμενο σε δράσεις του Υποπρογράμματος 2.

Μέτρο 2.12: Ενίσχυση των διαδημοτικών συνεργασιών και των συνεργασιών των Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού σε εθνικό, ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο, καθώς και της συμμετοχής σε κοινοτικά προγράμματα και κοινοτικές πρωτοβουλίες που χρηματοδοτούνται από τα κεντρικά όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με αντικείμενο αναφερόμενο σε δράσεις του Υποπρογράμματος 2.

Μέτρο 2.13: Οριζόντιες δράσεις.

Μέτρο 2.14: Αντιμετώπιση έκτακτων και επείγουσών αναγκών.

Γ. Υποπρόγραμμα 3 «Κοινωνικές και πολιτιστικές υποδομές και δραστηριότητες» για τους Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού: Υποστηρικτικές δράσεις των Μέτρων του Υποπρογράμματος, χρηματοδότηση απαλλοτριώσεων, μελέτης, κατασκευής, βελτίωσης και συντήρησης διοικητικών, κοινωνικών, αθλητικών και πολιτιστικών υποδομών και σχετικών προγραμμάτων, χρηματοδότηση έργων διοικητικής εξυπηρέτησης, οριζόντιες πολιτικές.

Το Υποπρόγραμμα 3 περιλαμβάνει τα ακόλουθα Μέτρα:

Μέτρο 3.1: α. Μελέτες

β. Υποστήριξη της προσυμβατικής διαδικασίας των συμπράξεων Ο.Τ.Α. με ιδιώτες (προκαταρκτικές μελέτες σκοπιμότητας χρήση της μεθόδου, διαγωνιστική διαδικασία επιλογής ιδιωτών - επενδυτών, κατάρτιση συμβάσεων).

Μέτρο 3.2: Υποδομές και έργα διοικητικής εξυπηρέτησης.

Μέτρο 3.3: Υγεία - Πρόνοια - Αντιμετώπιση κοινωνικού αποκλεισμού.

Μέτρο 3.4: Αθλητισμός.

Μέτρο 3.5: Πολιτισμός.

Μέτρο 3.6: Εκπαίδευση - κατάρτιση.

Μέτρο 3.7: Προγράμματα νέας γενιάς.

Μέτρο 3.8: Απαλλοτριώσεις ακινήτων.

Μέτρο 3.9: Συμπράξεις των Ο.Τ.Α. με τον ιδιωτικό τομέα, με αντικείμενο αναφερόμενο σε δράσεις του Υποπρογράμματος 3.

Μέτρο 3.10: Ενίσχυση των διαδημοτικών συνεργασιών και των συνεργασιών των Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού σε εθνικό, ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο, καθώς και της συμμετοχής σε κοινοτικά προγράμματα και κοινοτικές πρωτοβουλίες που χρηματοδοτούνται από τα κεντρικά όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με αντικείμενο αναφερόμενο σε δράσεις του Υποπρογράμματος 3.

Μέτρο 3.11: Οριζόντιες δράσεις.

Μέτρο 3.12: Αντιμετώπιση έκτακτων και επείγουσών αναγκών.

Δ. Υποπρόγραμμα 4 «Τεχνική στήριξη του Προγράμματος».

Το Υποπρόγραμμα 4 περιλαμβάνει τα ακόλουθα Μέτρα:

Μέτρο 4.1: Αμοιβές συμβούλων και προσωπικού.

Μέτρο 4.2: Μελέτες στήριξης του προγράμματος.

Μέτρο 4.3: Λειτουργικές δαπάνες διοίκησης προγράμματος.

Μέτρο 4.4: Δημοσιοποίηση του προγράμματος.

Άρθρο 8

Πόροι του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ»

1. Πόροι του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» είναι:

α) Ποσοστό δέκα τοις εκατό (10%) των Κεντρικών Αυτο-

τελών Πόρων του άρθρου 25 του Ν. 1828/1989, που εγγράφονται στον τακτικό προϋπολογισμό.

β) Ποσοστό είκοσι πέντε τοις εκατό (25%) των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων του άρθρου 25 του Ν. 1828/1989, που εγγράφονται στον προϋπολογισμό δημοσίων επενδύσεων (ΣΑΤΑ).

γ) Ποσοστό ογδόντα τοις εκατό (80%) του φόρου των τόκων καταθέσεων του άρθρου 9 παρ. 5 του Ν. 2503/ 1997.

δ) Το ποσό των τόκων των χρηματικών υπολοίπων του άρθρου 232 παρ. 1 του Π.Δ. 410/1995, που διαχειρίζεται το Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

ε) Εθνικοί πόροι του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, με τους οποίους χρηματοδοτούνται έργα δήμων και κοινοτήτων και οι οποίοι αντιστοιχούν τουλάχιστον στο τριάντα πέντε τοις εκατό (35%) του συνόλου των πόρων των περιπτώσεων α', β' και γ' αυτής της παραγράφου. Οι πόροι αυτοί εγγράφονται σε ειδική Συλλογική Απόφαση Έργων (Σ.Α.Ε.) του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Το ως άνω ποσοστό συντίθεται από τα κατωτέρω ποσοστά συμμετοχής ανά φορέα χρηματοδότησης:

1) Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών: 7%

2) Υπουργείο Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων: 3%

3) Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων: 2%

4) Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης: 1%

5) Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων: 2%

6) Υπουργείο Πολιτισμού: 6%

7) Υπουργείο Μεταφορών και Επικοινωνιών: 2%

8) Υπουργείο Μακεδονίας - Θράκης: 1%

9) Υπουργείο Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής: 1%

10) Γενικές Γραμματείες Περιφερειών: 10%.

Το σύνολο των πόρων των προηγούμενων παραγράφων κατατίθεται σε Ειδικό Λογαριασμό, που τηρείται στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, με τίτλο «Πόροι του Προγράμματος ΘΗΣΕΑΣ». Οι πιστώσεις του ανωτέρω Ειδικού Λογαριασμού διατίθενται για την πληρωμή των έργων του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» με αποφάσεις του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών ρυθμίζεται η ποσοστιαία συμμετοχή κάθε Περιφέρειας στη διαμόρφωση του συνολικού ποσού, με το οποίο οι Περιφέρειες συμβάλλουν στο Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ».

2. Τα ποσά των ειδικών λογαριασμών και λοιπών εθνικών πόρων του Κρατικού Προϋπολογισμού, τα οποία διαχειρίζονται Υπουργεία, Περιφέρειες, αυτοτελείς δημόσιες υπηρεσίες και δημόσιοι οργανισμοί που αφορούν έργα των Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού, δεν μεταφέρονται στον Ειδικό Λογαριασμό της παραγράφου 1 αυτού του άρθρου. Η αρμοδιότητα παρακολούθησης της πορείας πραγματοποίησης των αντίστοιχων έργων και οι οικείες πληρωμές γίνονται από τα αντίστοιχα Υπουργεία και Περιφέρειες, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία. Τα ανωτέρω πασά προσωπολογίζονται υποχρεωτικώς στους πόρους που διατίθενται από το Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» κατά την ακόλουθη διαδικασία:

α) Η πρόταση του αρμόδιου Υπουργού ή του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας γνωστοποιείται στην Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ». Η πρόταση περιλαμβάνει όλα τα απαραίτητα στοιχεία, όπως τίτλος έργου, προϋπολογισμός, διάρκεια κατασκευής έργου, φορέας υλοποίησης του έργου κ.λπ.

β) Η Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» εκδίδει βεβαίωση ότι η πρόταση

εντάσσεται στο πρόγραμμα, η οποία και αποστέλλεται στον αρμόδιο Υπουργό ή Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας.

γ) Η βεβαίωση αυτή κοινοποιείται αμέσως στις αντίστοιχες Περιφερειακές Επιτροπές Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ», με παράλληλη ενημέρωση του μηχανογραφικού συστήματος.

δ) Οποιαδήποτε εντολή πληρωμής σε βάρος κωδικού αριθμού, στον οποίο έχει εγγραφεί πίστωση χωρίς να τηρηθεί η καθοριζόμενη από το παρόν άρθρο διαδικασία, είναι άκυρη και δεν εκτελείται από τον αρμόδιο δημοτικό ή κοινοτικό ταμείο.

ε) Η ίδια διαδικασία ισχύει και στην περίπτωση τροποποίησης των ανωτέρω έργων ή δράσεων.

Άρθρο 9

Σύστημα διοίκησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ»

Για την παρακολούθηση του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» δημιουργείται το παρακάτω σύστημα διοίκησης:

1. Σε εθνικό επίπεδο, για την κατάρτιση, παρακολούθηση, υποστήριξη και διοίκηση της εφαρμογής του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» συγκροτείται Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομίας και Οικονομικών, Ανάπτυξης, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, Πολιτισμού, Μεταφορών και Επικοινωνιών, Μακεδονίας-Θράκης και Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής, στην οποία μετέχουν όλοι οι ως άνω Υπουργοί ή οι οριζόμενοι από αυτούς αναπληρωτές. Η Επιτροπή μπορεί να συνεδριάζει και με μόνη τη συμμετοχή των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομίας και Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού.

α. Αρμοδιότητες της Κεντρικής Επιτροπής του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» είναι:

α1) Η αποτύπωση των πολιτικών και προτεραιοτήτων του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ».

α2) Ο συντονισμός των διαφόρων δράσεων των Υπουργείων για τους Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού, που χρηματοδοτούνται από εθνικούς πόρους.

α3) Η προένταξη και ένταξη έργων, δράσεων και ενεργειών στο Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» κατά τη διαδικασία του άρθρου 10 του παρόντος.

α4) Η εξέταση της πορείας ολοκλήρωσης του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου του προγράμματος και η λήψη των αναγκαίων διορθωτικών μέτρων, με σκοπό την πραγματοποίηση των στόχων του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ».

α5) Η εξειδίκευση των κριτηρίων ένταξης έργων, μελετών και ενεργειών στο Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ», σύμφωνα με το άρθρο 11 του παρόντος.

Οι προαναφερόμενες αρμοδιότητες α1 και α5 ασκούνται ύστερα από γνώμη της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε..

β. Το έργο της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» υποστηρίζεται από την Ομάδα Διοίκησης Έργου (Ο.Δ.Ε.), που συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Έργο της Ομάδας Διοίκησης Έργου αναφορικά με το Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» είναι:

β1) Ο συντονισμός και η παρακολούθηση των προπαρασκευαστικών ενεργειών που απαιτούνται για την εφαρμογή του προγράμματος.

β2) Η παρακολούθηση της κατάρτισης και εφαρμογής του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ».

β3) Η εισήγηση στην Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» για την προένταξη και ένταξη έργων στο Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ», με βάση την πρόταση της Περιφερειακής Επιτροπής Παρακολούθησης και το πρακτικό αξιολόγησής της.

β4) Η υποβολή προτάσεων στην Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ».

β5) Η διατύπωση στις Περιφερειακές Επιτροπές Παρακολούθησης των πολιτικών και των προτεραιοτήτων του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ», καθώς και των κριτηρίων ένταξης έργων στο Πρόγραμμα, όπως καθορίζονται από την Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ».

γ. Η Ομάδα Διοίκησης Έργου επικουρείται από Γραμματεία, τα μέλη της οποίας ορίζονται με την απόφαση συγκρότησης της Ομάδας και προέρχεται από τη Διεύθυνση Αναπτυξιακών Προγραμμάτων και Διεθνών Οργανισμών του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Έργο της Γραμματείας είναι:

γ1) Η συλλογή και ο έλεγχος των στοιχείων των έργων, μελετών και ενεργειών του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» από τις Περιφερειακές Επιτροπές Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ», η μηχανογραφική τους καταχώριση και η επεξεργασία τους με σκοπό τη συνολική παρακολούθηση της πορείας εφαρμογής του προγράμματος.

γ2) Η σύνταξη εκθέσεων παρακολούθησης του προγράμματος και η υποβολή τους στην Ομάδα Διοίκησης Έργου.

γ3) Η προετοιμασία των συνεδριάσεων της Ομάδας Διοίκησης Έργου και των Επιτροπών Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ». Για την επίτευξη του έργου της η Γραμματεία συνεργάζεται με τις αρμόδιες Διευθύνσεις του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και των άλλων Υπουργείων.

2. Σε περιφερειακό επίπεδο, αρμόδια για την παρακολούθηση του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» είναι η Περιφερειακή Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ», η οποία συγκροτείται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της κάθε Περιφέρειας. Πρόεδρος της Επιτροπής είναι ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας ή εκπρόσωπός του και μέλη της οι πρόεδροι των Τοπικών Ενώσεων Δήμων και Κοινοτήτων (Τ.Ε.Δ.Κ.), οι Διευθυντές Σχεδιασμού και Ανάπτυξης, Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Περιφερειακού Ταμείου Ανάπτυξης, ο συντονιστής της Γραμματείας και εκπρόσωπος του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Ειδικά στις Περιφερειακές Επιτροπές Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» των Περιφερειών Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης, Κεντρικής Μακεδονίας και Δυτικής Μακεδονίας συμμετέχει και εκπρόσωπος του Υπουργείου Μακεδονίας - Θράκης, ενώ στις Περιφερειακές Επιτροπές Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» των Περιφερειών Βορείου Αιγαίου και Νοτίου Αιγαίου συμμετέχει και εκπρόσωπος του Υπουργείου Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής.

α. Αρμοδιότητες της Περιφερειακής Επιτροπής Παρακολούθησης είναι:

α1) Η εξειδίκευση των πολιτικών και των προτεραιοτήτων του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ», στο πλαίσιο του αναπτυξιακού σχεδιασμού της Περιφέρειας.

α2) Η αξιολόγηση και η ιεράρχηση των προτεινόμενων έργων από τις Τεχνικές Επιτροπές Νομών, ώστε να εξασφαλίζεται η συμβατότητά τους με τους στόχους και τις προτεραιότητες του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ».

α3) Η έκδοση απόφασης προέταξης έργων, μελετών και ενεργειών στο Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» και η υποβολή της στην Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ», συνοδευόμενη από πρακτικό αξιολόγησης.

α4) Η έκδοση απόφασης οριστικής ένταξης έργων, μελετών και ενεργειών στο Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ», σύμφωνα με τη διαδικασία της δεύτερης φάσης του άρθρου 10 του παρόντος και η κοινοποίησή της στην Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ».

α5) Η παρακολούθηση της πορείας εφαρμογής του προγράμματος στην Περιφέρεια.

α6) Η διατύπωση προτάσεων προς την Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» και η λήψη κάθε αναγκαίου μέτρου για την υλοποίηση του προγράμματος.

α7) Η συνεργασία με τις Επιτροπές Παρακολούθησης άλλων προγραμμάτων, στα οποία εντάσσονται έργα του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ».

β. Η Περιφερειακή Επιτροπή Παρακολούθησης επικουρείται από Γραμματεία, η οποία συγκροτείται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας και αποτελείται από αριθμό μελών ίσο προς τους συντονιστές των Τεχνικών Επιτροπών των αντίστοιχων νομών. Επίσης, με απόφασή του, ο Γενικός Γραμματέας ορίζει και συντονιστή της Γραμματείας, ο οποίος έχει την ευθύνη της διοικητικής λειτουργίας της Περιφερειακής Επιτροπής Παρακολούθησης.

γ. Έργο της Γραμματείας είναι:

γ1) Η συλλογή και ο έλεγχος των στοιχείων των προτεινόμενων έργων και ενεργειών του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» από τις Τεχνικές Επιτροπές Νομών, η μηχανογραφική τους καταχώριση και η επεξεργασία τους, με σκοπό την παρακολούθηση της πορείας υλοποίησης του προγράμματος της Περιφέρειας.

γ2) Η σύνταξη και η αποστολή των μηνιαίων δελτίων πρόόδου του προγράμματος στη Γραμματεία της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ».

γ3) Η προετοιμασία των συνεδριάσεων της Περιφερειακής Επιτροπής Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ».

3. Σε επίπεδο νομού αρμόδια για την παρακολούθηση του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» είναι η Τεχνική Επιτροπή Νομού (Τ.Ε.Ν.), η οποία συγκροτείται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας. Η Τεχνική Επιτροπή Νομού αποτελείται από τους προϊσταμένους Τεχνικών Υπηρεσιών Δήμων και Κοινοτήτων (Τ.Υ.Δ.Κ.) ή από υπαλλήλους των υπηρεσιών αυτών που ορίζει με απόφασή του ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας, καθώς και από έναν σύμβουλο της Τοπικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων. Επίσης, με απόφασή του ο Γενικός Γραμματέας ορίζει υπάλληλο της Περιφέρειας ως συντονιστή της Τεχνικής Επιτροπής Νομού, ο οποίος έχει την ευθύνη λειτουργίας της.

α. Έργο της Τεχνικής Επιτροπής Νομού είναι:

α1) Η ενημέρωση των Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού για τους στόχους και τις προτεραιότητες του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ», ώστε οι προτάσεις τους να εναρμονίζονται σε αυτό το πλαίσιο.

α2) Η υποβολή για τη σύνταξη τεχνικών δελτίων των προτεινόμενων έργων, μελετών ή ενεργειών από τους Ο.Τ.Α., όπου αυτό απαιτείται.

α3) Η συγκέντρωση και η επεξεργασία των προτάσεων των Ο.Τ.Α. με βάση τους στόχους και τις προτεραιότητες του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ».

α4) Η σύνταξη της πρότασης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» του νομού και η υποβολή της στη Γραμματεία της Περιφερειακής Επιτροπής Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» για αξιολόγηση.

α5) Η παρακολούθηση της πορείας υλοποίησης του προγράμματος σε επίπεδο νομού.

α6) Η εισήγηση προτάσεων προς την Περιφερειακή Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» με σκοπό την απρόσκοπτη εφαρμογή του προγράμματος.

α7) Η ενημέρωση των Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού για τα προγράμματα που αφορούν στην Τοπική Αυτοδιοίκηση και η υποβοήθησή τους, ώστε να αξιοποιούνται οι δυνατότητες ένταξης έργων, μελετών και ενεργειών σε αυτά. Για την υποστήριξη του έργου της Τεχνικής Επιτροπής Νομού συγκροτείται ολιγομελής Γραμματεία, η σύνθεση της οποίας ορίζεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας.

4. Για την ολοκληρωμένη και συστηματική παρακολούθηση όλων των έργων του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ», σε κάθε επίπεδο παρακολούθησης, χρησιμοποιείται ενιαίο μηχανογραφικό σύστημα.

Άρθρο 10

Διαδικασίες κατάρτισης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ»

1. Στο Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» εντάσσονται έργα, μελέτες και ενέργειες που προέρχονται από δήμους και κοινότητες και νομικά πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου των Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού, συνδέσμους δήμων και κοινοτήτων, συμπολιτείες και κάθε μορφής διαδημοτικές συνεργασίες αναπτυξιακού χαρακτήρα, όπως ειδικότερα προσδιορίζονται στα επί μέρους Τεχνικά Δελτία των Μέρων και ανταποκρίνονται στο σκοπό και το περιεχόμενο του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ», όπως ορίζονται στα άρθρα 6, 7 και 8 του παρόντος. Τα έργα, οι μελέτες και οι ενέργειες αυτής της παραγράφου εντάσσονται στο Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» σε δύο φάσεις με τις ακόλουθες διαδικασίες:

Α) Προέταξη έργων, μελετών και ενεργειών στο Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ»:

α. Οι οικείοι Ο.Τ.Α. καταρτίζουν πρόταση για ένταξη έργων, μελετών ή ενεργειών στο Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» με απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου. Για το σκοπό αυτόν μπορεί να ζητηθεί η συνδρομή της Τεχνικής Επιτροπής Νομού. Η πρόταση, μαζί με το τεχνικό δελτίο ανά έργο, υποβάλλεται στην Τεχνική Επιτροπή Νομού. Το τεχνικό δελτίο περιλαμβάνει, τουλάχιστον, τα ακόλουθα στοιχεία: Τίτλο του έργου, σύντομη περιγραφή του έργου, τα οικονομικά στοιχεία του έργου, την πηγή χρηματοδότησης, εφόσον πρόκειται για συνεχιζόμενο έργο, χρονοδιάγραμμα φάσεών του, συνάφεια με άλλα υπό εκτέλεση ή σχεδιαζόμενα έργα, ιδίως δε με έργα που συγχρηματοδοτούνται από το Κ.Π.Σ. και το Ταμείο Συνοχής και περιληπτική τεκμηρίωση της σκοπιμότητάς του με βάση τις προτεραιότητες του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ», επιπτώσεις στη διαφύλαξη και τη δημιουργία θέσεων εργασίας, καθώς και στη διευκόλυνση της απασχόλησης.

β. Η Τεχνική Επιτροπή Νομού υποβοηθά τους Δήμους και τις Κοινότητες στη σύνταξη των τεχνικών δελτίων, εφόσον τούτο ζητηθεί από τον οικείο Ο.Τ.Α. και μεριμνά για την έγκαιρη υποβολή των προτάσεων από τους Ο.Τ.Α.. Συγκεκριμένα τις προτάσεις αυτές σε επίπεδο νομού, τις επεξεργάζεται και τις υποβάλλει για αξιολόγηση στην Περιφερειακή Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ».

γ. Η Περιφερειακή Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» αξιολογεί το σύνολο των προτάσε-

ων που της υποβάλλονται από τις Τεχνικές Επιτροπές Νομού της Περιφέρειας, με βάση τις προτεραιότητες και τις κατευθύνσεις που θέτει υπόψη της η Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ», καθώς και τα κριτήρια του άρθρου 11 του νόμου αυτού και αποφασίζει την προωρισμένη ένταξη έργων, μελετών και ενεργειών στο Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ».

δ. Η απόφαση, η οποία συνοδεύεται από πρακτικό αξιολόγησης, υποβάλλεται για έγκριση στην Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ».

ε. Η Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» αξιολογεί, ύστερα από πρόταση της Ομάδας Διοίκησης Έργου, τις αποφάσεις των Περιφερειακών Επιτροπών Παρακολούθησης και τις εγκρίνει ή τις τροποποιεί, προκειμένου να καταρτίσει το Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» για το σύνολο της χώρας.

β) Οριστική ένταξη έργων, μελετών και ενεργειών στο Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ»:

Έργα, μελέτες και ενέργειες, που έχουν προενταχθεί στο Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ», εντάσσονται οριστικά σε αυτό, με απόφαση της Περιφερειακής Επιτροπής Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» κατά την ακόλουθη διαδικασία:

α. Ο φορέας πραγματοποίησης του έργου υποβάλλει αίτηση στην Περιφερειακή Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ», η οποία συνοδεύεται από το φάκελο του έργου. Για την οριστική ένταξη έργου στο Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» η Περιφερειακή Επιτροπή Παρακολούθησης εξετάζει ιδίως:

α1. Τη συμβατότητα του έργου με τις προτεραιότητες του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ», όπως ορίζονται κάθε φορά από την Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης.

α2. Την ωριμότητα του έργου και

α3. Την ύπαρξη των αναγκαίων πόρων για τη χρηματοδότησή του.

β. Εφόσον διαπιστωθεί η πλήρωση των παραπάνω προϋποθέσεων, η Περιφερειακή Επιτροπή Παρακολούθησης αποφασίζει την οριστική ένταξη του έργου στο Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ», εξασφαλίζοντας ταυτόχρονα, σε συνεργασία με το φορέα χρηματοδότησης του έργου, την ομαλή χρηματοδότησή του. Η απόφαση αυτή της Περιφερειακής Επιτροπής Παρακολούθησης κοινοποιείται αμέσως στην Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» και στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Η διαδικασία ολοκληρώνεται με την έγγραφη διαπίστωση από το Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης της τήρησης του ετήσιου ορίου εγκεκριμένων πιστώσεων ανά Περιφέρεια, όπως αυτό ορίζεται με απόφαση της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ». Σε περίπτωση υπέρβασης του ανωτέρω ορίου εγκεκριμένων πιστώσεων, το Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης αναπέμπει την απόφαση στην Περιφερειακή Επιτροπή Παρακολούθησης προκειμένου να επανελεγχθεί και να αναμορφωθεί.

γ) Τροποποιήσεις του εγκεκριμένου προγράμματος:

Τροποποιήσεις του εγκεκριμένου προγράμματος, που βαρύνουν τις πιστώσεις του Ειδικού Λογαριασμού της παρ. 1 του άρθρου 8 του παρόντος, θα γίνονται με άμεσα εκτελεστές αποφάσεις των Περιφερειακών Επιτροπών Παρακολούθησης, εφόσον δεν οδηγούν σε αύξηση του εγκεκριμένου προϋπολογισμού της Περιφέρειας και των οικείων Ο.Τ.Α., δεν μεταφέρονται πιστώσεις έργου ή δράσης για την κάλυψη λειτουργικών δαπανών και έχει ενταχθεί η τρο-

ποποίηση στο μηχανογραφικό σύστημα παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ».

2. Η Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» αποφασίζει για την ένταξη μελετών και ενεργειών στο Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ», ύστερα από πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

3. Το άθροισμα των ποσών που διατίθενται στα μέτρα 1.2β, 1.6, 1.7, 2.1β, 2.13, 2.14, 3.1β, 3.11 και 3.12, όπως αυτά αναφέρονται στο άρθρο 7 του νόμου αυτού, δεν μπορεί να υπερβεί το είκοσι τοις εκατό (20%) του ποσού του συνολικού προγράμματος.

Άρθρο 11 Κριτήρια ένταξης

Τα κριτήρια για την ένταξη έργων, μελετών ή ενεργειών στο Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» καθορίζονται από την Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ», με απόφασή της.

Τα κριτήρια αυτά είναι ιδίως:

α) Η συμβολή της υπό ένταξη μελέτης, έργου ή ενέργειας στους αναπτυξιακούς στόχους του αντίστοιχου επιπέδου σχεδιασμού και στην ανάδειξη της ενότητας του οικείου Ο.Τ.Α., λαμβάνοντας υπόψη τη λειτουργική ολοκλήρωση έργων, που συγχρηματοδοτούνται από την Ε.Ε.

β) Η συμβολή της υπό ένταξη μελέτης, έργου ή ενέργειας στην εύρυθμη και αποτελεσματικότερη λειτουργία του οικείου Ο.Τ.Α.

γ) Η εξασφάλιση ενός ελάχιστου επιπέδου κοινωνικών και τεχνικών υποδομών.

δ) Η δυνατότητα ωρίμανσης των έργων.

ε) Η προώθηση της διαδημοτικής συνεργασίας και, γενικότερα, ο σχεδιασμός των δράσεων σε ευρύτερες προγραμματικές ενότητες, όπου αυτό είναι δυνατόν.

στ) Η προώθηση της απασχόλησης και η καταπολέμηση κάθε μορφής κοινωνικού αποκλεισμού.

ζ) Η εξοικονόμηση δημοσίων πόρων μέσω των συμπράξεων με τον ιδιωτικό τομέα.

Άρθρο 12 Ειδικές ρυθμίσεις

1. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, ύστερα από γνώμη της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. και σχετική εισήγηση της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης, είναι δυνατό να μεταβάλλονται ο αριθμός και το είδος των υποπρογραμμάτων και μέτρων του άρθρου 7, καθώς και να ρυθμίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος κεφαλαίου.

2. Από 1ης Ιανουαρίου 2005 η χρηματοδότηση Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού από τους πόρους της παρ. 2 του άρθρου 8 του παρόντος πραγματοποιείται μόνον εφόσον τηρηθεί η προβλεπόμενη στο άρθρο αυτό διαδικασία.

3. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης είναι δυνατόν να μεταφέρεται το αναγκαίο ποσό από τους πόρους του άρθρου 8 του παρόντος στο λογαριασμό του άρθρου 68 του Ν. 3033/1954, που τηρείται στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων για την προμήθεια μηχανολογικού εξοπλισμού και οχημάτων του Υποπρογράμματος 2.

4. Τα έργα που έχουν ενταχθεί στο Ειδικό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ε.Π.Τ.Α.) του άρθρου 13 του Ν. 2539/1997 συνεχίζονται και οι πληρωμές τους μπορούν να καταβάλλονται έως την 31.12.2005. Σε περίπτωση που τα υπόλοιπα διαθέσιμα του Ειδικού Προγράμματος Τοπικής Αυ-

τοδιοίκησης δεν επαρκούν, οι ανωτέρω πληρωμές πραγματοποιούνται σε βάρος των πόρων του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ».

5. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζεται, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις, η αποζημίωση των μελών της Ομάδας Διοίκησης Έργου, των μελών της Περιφερειακής Επιτροπής Παρακολούθησης, των μελών των Τεχνικών Επιτροπών Νομού, καθώς και των υπαλλήλων που απαρτίζουν τις γραμματείες των αντίστοιχων επιτροπών. Η αποζημίωση αυτή καταβάλλεται από τις λειτουργικές δαπάνες διοίκησης προγράμματος του Υποπρογράμματος Δ του άρθρου 7 αυτού του νόμου (Μέτρο 4.3).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

ΚΑΤΑΡΤΙΣΗ ΚΑΙ ΤΗΡΗΣΗ ΕΘΝΙΚΟΥ ΔΗΜΟΤΟΛΟΓΙΟΥ

Άρθρο 13

Έννοια - σκοπός - τρόπος κατάρτισης

1. Καταρτίζεται Εθνικό Δημοτολόγιο, το οποίο συγκροτείται από το σύνολο των εγγραφών και μεταβολών των Ελλήνων Δημτών, οι οποίοι είναι εγγεγραμμένοι στα δημοτολόγια των δήμων και κοινοτήτων της Χώρας, σύμφωνα με τις ειδικότερες ρυθμίσεις του Π.Δ. 497/1991, όπως ισχύει κάθε φορά.

2. Η σύστασή του αποβλέπει στην απλούστευση και στον εκσυγχρονισμό των σχετικών διοικητικών διαδικασιών, στην ταχύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών, καθώς και στην παροχή δυνατότητας πρόσβασης στην αντίστοιχη κεντρική βάση δεδομένων των κάθε είδους φορέων κατά τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις του δημόσιου τομέα, κατά την ειδικότερη πρόβλεψη των διατάξεων του άρθρου 15 του παρόντος.

3. Η κατάρτισή του πραγματοποιείται, στο πλαίσιο ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος, που αποσκοπεί στη δημιουργία και τήρηση κεντρικής βάσης δεδομένων, στην οποία θα ενταχθούν τα στοιχεία της παραγράφου 1 αυτού του άρθρου και η οποία θα χαρακτηρίζεται από διαρκή ενημερότητα και πληρότητα δεδομένων.

Άρθρο 14

Υπηρεσίες άσκησης αρμοδιοτήτων

1. α. Η Διεύθυνση Αστικής και Δημοτικής Κατάστασης του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης διασφαλίζει την παροχή και διαχείριση των στοιχείων που απαιτούνται για τη λειτουργία και συνεχή ενημέρωση της κεντρικής βάσης δεδομένων του Εθνικού Δημοτολογίου και είναι υπεύθυνη επεξεργασίας κατά την έννοια των διατάξεων του Ν. 2472/1997.

β. Στην ανωτέρω Διεύθυνση συνιστάται Τμήμα Εθνικού Δημοτολογίου, με αντίστοιχη αύξηση των οργανικών θέσεων του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και συγκεκριμένα κατά τέσσερις κατηγορίες ΠΕ ή ΤΕ και κατά μία κατηγορία ΔΕ, αντιστοίχως. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, καθορίζονται οι αρμοδιότητες του ανωτέρω τμήματος, οι κλάδοι του προσωπικού του, οι κλάδοι από τους οποίους επιλέγεται ο προϊστάμενός του και ρυθμίζεται κάθε συναφές θέμα.

2. Οι Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού υποχρεούνται, μετά την ολοκλήρωση του περιγραφόμενου έργου στο άρθρο 16, να αποστείλουν αμέσως, σε ηλεκτρονική μορφή, στην κεντρική βάση του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, όλα τα στοιχεία εγγραφών και μεταβολών, τα οποία καταχωρίζονται στα δημοτολόγια τους.

Άρθρο 15

Πρόσβαση στο Εθνικό Δημοτολόγιο

1. Στην κεντρική βάση δεδομένων του Εθνικού Δημοτολογίου έχουν δυνατότητα ηλεκτρονικής πρόσβασης οι κάθε είδους φορείς του, κατά τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις, δημόσιου τομέα, μόνον όμως ως προς τα στοιχεία που είναι απαραίτητα για την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους, όπως αυτές προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία.

2. Η ανωτέρω πρόσβαση και η επεξεργασία των στοιχείων πραγματοποιείται με την επιφύλαξη διασφάλισης της προστασίας προσωπικών δεδομένων, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 2472/1997, όπως ισχύει, καθώς και των συναφών σχετικών ρυθμίσεων.

3. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης προσδιορίζονται οι κατά τα ανωτέρω φορείς του δημόσιου τομέα, οι ειδικοί όροι και η σχετική διαδικασία για την πρόσβασή τους στο Εθνικό Δημοτολόγιο.

Άρθρο 16

Ένταξη των Ο.Τ.Α.

πρώτου βαθμού στο Εθνικό Δημοτολόγιο

1. α. Η ένταξη των Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού στην κεντρική βάση δεδομένων του Εθνικού Δημοτολογίου οριστικοποιείται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, σύμφωνα με τις προδιαγραφές του αντίστοιχου έργου του ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος.

β. Η συνεργασία του Δημάρχου ή Προέδρου Κοινότητας και των αρμόδιων υπαλλήλων, για τον ανωτέρω σκοπό, είναι υποχρεωτική.

2. Με την ίδια απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης προσδιορίζονται τα ειδικότερα στοιχεία, τα οποία είναι αναγκαία για την οριστική ένταξη και καθορίζεται η σχετική διαδικασία.

3. α. Μετά από σχετική πρόσκληση του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, οι ως άνω Ο.Τ.Α. οφείλουν να αποστείλουν, σε ηλεκτρονική μορφή, την τοπική βάση δεδομένων του Δημοτολογίου τους στο εν λόγω Υπουργείο, μέσα σε προθεσμία που ορίζεται, ειδικώς για κάθε Ο.Τ.Α., στην πρόσκληση.

β. Η διαδικασία της οριστικής ένταξης κάθε Ο.Τ.Α. στο Εθνικό Δημοτολόγιο ολοκληρώνεται μέσα σε επτά (7) μήνες από την παραπάνω πρόσκληση. Στο διάστημα αυτό ο οικείος Ο.Τ.Α. υποχρεούται να προβεί στις απαραίτητες ενέργειες βελτίωσης των στοιχείων της βάσης δεδομένων του Δημοτολογίου του, η οποία κατά την ένταξή της θα πρέπει να χαρακτηρίζεται από ενημερότητα και πληρότητα.

γ. Οι ανωτέρω προθεσμίες μπορούν να παρατείνονται, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, μόνον εφόσον συντρέχουν ειδικοί λόγοι, οι οποίοι και πρέπει να αναφέρονται στην απόφαση αυτή.

Άρθρο 17

Αποδεικτική δύναμη

των στοιχείων του Εθνικού Δημοτολογίου

1. Μετά την οριστική ένταξη στην κεντρική βάση δεδομένων, σύμφωνα με τη ρύθμιση του προηγούμενου άρθρου, τα στοιχεία του Εθνικού Δημοτολογίου που έχουν περιληφθεί σε αυτήν έχουν αποδεικτική δύναμη ίση με εκείνη των στοιχείων που περιέχονται στο Δημοτολόγιο του οικείου Ο.Τ.Α.



ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ

ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΤΕΥΧΟΣ ΠΡΩΤΟ

Αρ. Φύλλου 232

22 Σεπτεμβρίου 2005

ΝΟΜΟΣ ΥΠ' ΑΡΙΘ. 3389

Συμπράξεις Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ**

Εκδίδομε τον ακόλουθο νόμο που ψήφισε η Βουλή:

**ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'
ΕΝΝΟΙΑ - ΠΕΔΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ**

Άρθρο 1

Έννοια σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα

1. Έννοια Συμπράξεων
Για τους σκοπούς του νόμου αυτού "Δημόσιοι Φορείς" νοούνται οι ακόλουθοι:

(α) το Δημόσιο,
(β) οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης,
(γ) τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου,
(δ) οι ανώνυμες εταιρείες των οποίων το σύνολο του μετοχικού κεφαλαίου ανήκει στους ανωτέρω υπό (α) έως (γ) φορείς ή σε άλλη ή άλλες ανώνυμες εταιρείες που υπάρχουν στην παρούσα περίπτωση.

2. Οι ανωτέρω Δημόσιοι Φορείς μπορούν σε τομείς της αρμοδιότητάς τους να συνάπτουν έγγραφες συμβάσεις συνεργασίας από επαχθή αιτία ("Συμβάσεις Σύμπραξης") με νομικά πρόσωπα του ιδιωτικού τομέα ("Ιδιωτικοί Φορείς") για την εκτέλεση έργων ή και την παροχή υπηρεσιών ("Συμπράξεις Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα" ή "Συμπράξεις").

3. Παρεπόμενα Σύμφωνα

Συμβάσεις στις οποίες συμβάλλονται Δημόσιοι Φορείς με τρίτους ή και Ιδιωτικοί Φορείς με τρίτους και αποτελούν παρεπόμενα σύμφωνα Συμβάσεων Σύμπραξης ή συνάπτονται σε εκτέλεση Συμβάσεων Σύμπραξης ("Παρεπόμενα Σύμφωνα"), υπάγονται στις διατάξεις του νόμου αυτού, εφόσον συντρέχουν οι προϋποθέσεις της παραγράφου 1 του άρθρου 2 ή της παραγράφου 2 του ίδιου άρθρου για τις εν λόγω Συμβάσεις Σύμπραξης.

4. Εταιρεία Ειδικού Σκοπού

Στις Συμβάσεις Σύμπραξης ή τα Παρεπόμενα Σύμφωνα των παραγράφων 2 και 3, οι Ιδιωτικοί Φορείς συμβάλλονται μέσω ανωνύμων εταιρειών ειδικού σκοπού που συνιστώνται από αυτούς αποκλειστικά και μόνο για τους σκοπούς της Σύμπραξης ("Εταιρεία Ειδικού Σκοπού") που εδρεύουν στην Ελλάδα και λειτουργούν σύμφωνα με τις

διατάξεις του κ.ν. 2190/1920. Μέτοχοι Εταιρείας Ειδικού Σκοπού δύνανται να είναι μόνο οι Ιδιωτικοί Φορείς κατά την έννοια του νόμου αυτού, καθώς επίσης και τρίτοι που δύνανται να αποκτήσουν μετοχές σύμφωνα με τις ειδικές προβλέψεις του ίδιου νόμου, το καταστατικό της Εταιρείας και τυχόν ειδικές προβλέψεις της Σύμβασης Σύμπραξης, εξαιρουμένων των φορέων της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου.

Άρθρο 2

Πεδίο εφαρμογής

1. Οι Συμπράξεις μπορούν να υπάγονται στις διατάξεις του νόμου αυτού, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 3 του άρθρου 4, εφόσον πληρούν σωρευτικά τις κατωτέρω προϋποθέσεις:

(α) έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων ή και την παροχή υπηρεσιών που ανήκουν στην αρμοδιότητα των Δημόσιων Φορέων με βάση διάταξη νόμου ή σύμβαση ή το καταστατικό τους,

(β) προβλέπουν ότι οι Ιδιωτικοί Φορείς, έναντι ανταλλάγματος που καταβάλλεται εφάπαξ ή τμηματικά από τους Δημόσιους Φορείς ή τους τελικούς χρήστες των έργων ή υπηρεσιών αυτών, αναλαμβάνουν ουσιαστικές μεριές των κινδύνων που συνδέονται με τη χρηματοδότηση, την κατασκευή, τη διαθεσιμότητα ή τη ζήτηση του αντικείμενου της Σύμπραξης και των συναφών κινδύνων όπως, ενδεικτικά, το διαχειριστικό και τον τεχνικό κίνδυνο,

(γ) προβλέπουν ότι η χρηματοδότηση, εν όλω ή εν μέρει, της κατασκευής των έργων ή της παροχής των υπηρεσιών θα γίνει με κεφάλαια και πόρους που εξασφαλίζουν οι Ιδιωτικοί Φορείς και

(δ) το συνολικό συμβατικό προϋπολογιζόμενο κόστος της υλοποίησης του αντικείμενου της Σύμπραξης δεν υπερβαίνει το ποσό των διακοσίων εκατομμυρίων ευρώ χωρίς συνυπολογισμό του αναλογούντος Φόρου Προστιθέμενης Αξίας.

2. Με ομόφωνη απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής των Συμπράξεων Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα του άρθρου 3 είναι δυνατή, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, η υπαγωγή Συμπράξεων στις διατάξεις του νόμου αυτού χωρίς να συντρέχει μία ή περισσότερες από τις προϋποθέσεις των εδαφίων (β) έως και (δ) της παραγράφου 1.

3. Δεν μπορούν να αποτελέσουν αντικείμενο Σύμπραξης οι δραστηριότητες που κατά το Σύνταγμα ανήκουν άμεσα και αποκλειστικά στο Κράτος και ιδίως η εθνική

άμυνα, η αστυνόμευση, η απονομή της δικαιοσύνης και η εκτέλεση των ποινών που επιβάλλονται από τα αρμόδια δικαστήρια.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

ΔΙΥΠΟΥΡΓΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΚΑΙ ΕΙΔΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΣΥΜΠΡΑΞΕΩΝ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ

Άρθρο 3

Διυπουργική Επιτροπή

Συνιστάται Διυπουργική Επιτροπή Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα ("Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ."). Η Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. αποτελείται από τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών, τον Υπουργό Ανάπτυξης και τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, ως τακτικά μέλη και τον Υπουργό ή τους Υπουργούς που εποπτεύουν καθένα από τους Δημόσιους Φορείς, οι οποίοι προβλέπεται να συμμετάσχουν στη Σύμπραξη ή και να συμβληθούν στη Σύμβαση Σύμπραξης ή και στα Παρεπόμενα Σύμφωνα, ως έκτακτα μέλη. Ο Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών προεδρεύει της Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ., εποπτεύει το έργο της και έχει την ευθύνη της υποβολής των σχετικών εισηγήσεων προς αυτή. Η Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. αποφασίζει κατόπιν εισηγήσεων της Ειδικής Γραμματείας Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα, σύμφωνα με τα ειδικώς προβλεπόμενα στα εδάφια (αα) έως (στστ) της παραγράφου 2 του άρθρου 4.

Η λειτουργία της Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. διέπεται από τις διατάξεις του ν. 1558/1985 (ΦΕΚ 137 Α'). Η Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. εξειδικεύει την κυβερνητική πολιτική για την εκτέλεση έργων και την παροχή υπηρεσιών με τη συμμετοχή ιδιωτικών κεφαλαίων.

Με αποφάσεις της η Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ.:

(α) εγκρίνει την υπαγωγή Συμπράξεων στις διατάξεις του νόμου αυτού ή ανακαλεί τέτοιες εγκρίσεις, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 5,

(β) αποφασίζει την ένταξη στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων του καταβλητέου στους Ιδιωτικούς Φορείς συμβατικού ανταλλάγματος,

(γ) αποφασίζει για τη συμμετοχή ή μη του Δημοσίου στη χρηματοδότηση της κατασκευής των έργων ή της παροχής των υπηρεσιών που αποτελούν το αντικείμενο της Σύμπραξης,

(δ) λαμβάνει κάθε άλλη συναφή απόφαση.

Άρθρο 4

Ειδική Γραμματεία

1. Σύσταση και αρμοδιότητες

Στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών συνιστάται Ειδική Γραμματεία Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα ("Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ.") με σκοπό την επικουρία της Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. και των Δημόσιων Φορέων. Έργο της Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. είναι:

(α) ο εντοπισμός των έργων ή υπηρεσιών που μπορούν να εκτελεσθούν ή να παρασχεθούν μέσω Συμπράξεων και να υπαχθούν στις διατάξεις του νόμου αυτού σύμφωνα με την παράγραφο 2,

(β) η εν γένει προώθηση της εκτέλεσης έργων ή της παροχής υπηρεσιών μέσω του θεσμού των Συμπράξεων,

(γ) η διευκόλυνση και υποστήριξη των Δημόσιων Φορέων στα πλαίσια των Διαδικασιών Ανάθεσης, όπως αυτές ορίζονται στο άρθρο 8 του παρόντος, για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων που θα αναλάβουν την εκτέλεση των

έργων ή την παροχή υπηρεσιών στα πλαίσια Συμπράξεων,

(δ) η παρακολούθηση της υλοποίησης των Συμβάσεων Σύμπραξης και των Παρεπόμενων Συμφώνων, η τακτική ενημέρωση της Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. και η επεξεργασία και υποβολή εισηγήσεων για την αντιμετώπιση τυχόν προβλημάτων και

(ε) η σύνταξη ετήσιας έκθεσης και η παρουσίασή της στην αρμόδια Επιτροπή της Βουλής.

2. Γενικές αρμοδιότητες Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ.

Για την πραγματοποίηση των σκοπών της, η Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. μπορεί:

(α) να ζητά και να λαμβάνει στοιχεία σχετικά με έργα ή υπηρεσίες την εκτέλεση ή παροχή των οποίων προωθούν ή σχεδιάζουν Δημόσιοι Φορείς,

(β) να ζητά και να λαμβάνει από οποιοδήποτε Δημόσιο ή Ιδιωτικό Φορέα κάθε πληροφορία ή στοιχείο που απαιτείται για να διαγνωσθεί εάν η εκτέλεση ενός έργου ή η παροχή μιας υπηρεσίας μπορεί να πραγματοποιηθεί μέσω της Σύμπραξης Δημόσιων και Ιδιωτικών Φορέων σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου αυτού,

(γ) να επεξεργάζεται τα στοιχεία που λαμβάνει από επαγγελματικούς και επιχειρηματικούς φορείς όπως, ενδεικτικά, από την Ελληνική Ένωση Τραπεζών, το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος, το Οικονομικό Επιμελητήριο Ελλάδος και το Σύνδεσμο Εργοληπτικών Εταιρειών,

(δ) να μελετά ολοκληρωμένες προτάσεις που επεξεργάζονται Δημόσιοι ή Ιδιωτικοί Φορείς για την εκτέλεση έργων ή την παροχή υπηρεσιών ή να καλεί Δημόσιους ή Ιδιωτικούς Φορείς να επεξεργασθούν τέτοιες προτάσεις και να παρέχει σε αυτούς κάθε εύλογη συνδρομή,

(ε) σε συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών αλλά και τις αρμόδιες υπηρεσίες των εμπλεκόμενων Δημόσιων Φορέων, να παρακολουθεί το σύνολο των οικονομικών υποχρεώσεων που αναλαμβάνουν οι Δημόσιοι Φορείς, ιδιαίτερα τη μελλοντική επιβάρυνση που προκύπτει ή μπορεί να προκύψει για το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων από τις πληρωμές που διενεργούνται για Συμπράξεις που έχουν υπαχθεί στις διατάξεις του νόμου αυτού,

(στ) να συντάσσει και να διανέμει έντυπο υλικό με πληροφορίες και οδηγίες σχετικά με τις Συμπράξεις και τους σκοπούς που αυτές εξυπηρετούν, τις διεθνώς διαδεδομένες μεθόδους εφαρμογής τους και τις διατάξεις του νόμου αυτού,

(ζ) να τυποποιεί έγγραφα που μπορούν να χρησιμοποιούνται για τις ανάγκες των Διαδικασιών Ανάθεσης, όπως αυτές ορίζονται στο άρθρο 8,

(η) να τυποποιεί κάθε είδους Συμβάσεις Σύμπραξης ή Παρεπόμενα Σύμφωνα προς το σκοπό της διευκόλυνσης των Δημόσιων και Ιδιωτικών Φορέων στη διαμόρφωση των όρων των Συμβάσεων Σύμπραξης,

(θ) να υποβάλλει στη Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. προτάσεις για τη βελτίωση του νομοθετικού πλαισίου των Συμπράξεων,

(ι) να συντονίζει την εκπόνηση μελετών και την εν γένει παροχή υποβοηθητικών του έργου της υπηρεσιών σε πρόσωπα που προσλαμβάνονται σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 6.

Με βάση τις ανωτέρω υπό (α) έως και (ι) αρμοδιότητες που της παρέχονται συγκεντρώνει τις πληροφορίες που είναι απαραίτητες για να κριθεί ποια έργα ή υπηρεσίες μπορούν να υλοποιηθούν μέσω Συμπράξεων και αξιολογεί τις οικονομικές και τεχνικές παραμέτρους, καθώς και

τα νομικά και άλλα προβλήματα που συνδέονται με αυτά. Στη συνέχεια η Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. καταρτίζει μη δεσμευτικό κατάλογο έργων και υπηρεσιών ("Κατάλογος Προτεινόμενων Συμπράξεων") που μπορούν να υλοποιηθούν μέσω Συμπράξεων και να υπαχθούν στις διατάξεις του νόμου αυτού. Για κάθε έργο ή υπηρεσία που περιλαμβάνεται στον Κατάλογο Προτεινόμενων Συμπράξεων, η Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. συντάσσει συνοπτική αιτιολογική έκθεση που παρουσιάζει:

αα) τους χρηματοοικονομικούς, τεχνικούς, κοινωνικοοικονομικούς και νομικούς λόγους για τους οποίους η εκτέλεση των συγκεκριμένων έργων ή η παροχή των συγκεκριμένων υπηρεσιών κρίνεται σκόπιμο να υλοποιηθεί μέσω Σύμπραξης,

ββ) τα κριτήρια που έλαβε υπόψη της για την επιλογή των συγκεκριμένων έργων ή υπηρεσιών που έχουν περιληφθεί στον Κατάλογο Προτεινόμενων Συμπράξεων,

γγ) τις ενέργειες στις οποίες έχει ενδεχομένως προβεί ο εμπλεκόμενος κάθε φορά Δημόσιος Φορέας για τις ανάγκες της προετοιμασίας της ανάθεσης των σχετικών Συμβάσεων όπως, ενδεικτικά, πρόσληψη χρηματοοικονομικών, τεχνικών και νομικών συμβούλων, διενέργεια προμελετών και σύνταξη σχεδίων συμβάσεων,

δδ) τη μορφή της προτεινόμενης Διαδικασίας Ανάθεσης, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 8, που είναι σκόπιμο να εφαρμοσθεί, καθώς και τους Δημόσιους Φορείς που ενεργούν ως αναθέτουσα αρχή,

εε) ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα της Διαδικασίας Ανάθεσης,

στστ) αναφορά του ενδεικτικού προϋπολογισμού του αντικειμένου της Σύμβασης Σύμπραξης και, ενδεχομένως, των Παρεπόμενων Συμφώνων.

3. Αίτηση Υπαγωγής και Απόφαση Υπαγωγής

Η Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. γνωστοποιεί, στους κατά περίπτωση αρμόδιους Δημόσιους Φορείς, την ένταξη έργων ή υπηρεσιών της αρμοδιότητάς τους στον Κατάλογο Προτεινόμενων Συμπράξεων και καλεί αυτούς μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο μηνών από τη λήψη της σχετικής ειδοποίησης, να υποβάλουν αίτηση στη Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. για την υπαγωγή της συγκεκριμένης Σύμπραξης στις διατάξεις του νόμου αυτού ("Αίτηση Υπαγωγής").

Αν στη Σύμβαση Σύμπραξης που έχει περιληφθεί στον Κατάλογο Προτεινόμενων Συμπράξεων συμμετέχουν ή συμβάλλουν περισσότεροι του ενός Δημόσιοι Φορείς, η Αίτηση Υπαγωγής πρέπει να υπογράφεται από εξουσιοδοτημένους εκπροσώπους όλων των εμπλεκόμενων Δημόσιων Φορέων. Η Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ., μέσα σε δύο μήνες από τη διαβίβαση σε αυτή των Αιτήσεων Υπαγωγής, εκδίδει απόφαση ("Απόφαση Υπαγωγής") με την οποία εγκρίνει ή απορρίπτει, εν όλω ή εν μέρει, τις Αιτήσεις Υπαγωγής.

4. Αναμόρφωση Καταλόγου Προτεινόμενων Συμπράξεων

Η Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. συμπληρώνει και αναμορφώνει τον Κατάλογο Προτεινόμενων Συμπράξεων ανά εξάμηνο χωρίς να αποκλείεται η έκτακτη μεταβολή του από νέες προτάσεις Συμπράξεων που κρίνονται ώριμες ή υποβάλλονται προς κρίση μετά την τακτική έκδοσή του.

Άρθρο 5

Συνέπειες Απόφασης Υπαγωγής

1. Μετά την εγκριτική Απόφαση Υπαγωγής η Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. αναλαμβάνει το συντονισμό των Διαδικασιών Ανάθεσης, όπως αυτές ορίζονται στο άρθρο 8, για την επιλογή του Ιδιωτικού Φορέα που θα συμμετάσχει στη Σύμπραξη.

2. Υποχρεώσεις Δημόσιων Φορέων

Οι Δημόσιοι Φορείς που έχουν υπαχθεί στις διατάξεις του νόμου αυτού υποχρεούνται:

(α) να ακολουθούν τις υποδείξεις της Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. ως προς τη Διαδικασία Ανάθεσης που θα ακολουθηθεί για την επιλογή του Ιδιωτικού Φορέα που θα συμμετάσχει στη Σύμπραξη,

(β) να επεξεργάζονται κάθε κείμενο που σχετίζεται με τη Διαδικασία Ανάθεσης, περιλαμβανομένων και των τευχών δημοπράτησης, όπως η προκήρυξη, η ειδική και η τεχνική συγγραφή υποχρεώσεων, η πρόσκληση υποβολής Προσφορών και το Σχέδιο Σύμβασης, σύμφωνα με τις οδηγίες, τις τροποποιήσεις και αλλαγές που εισηγείται η Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. στην οποία και κοινοποιούνται πριν από τη διανομή ή τη δημοσίευση όλα τα κείμενα και η αλληλογραφία που αφορούν στη Διαδικασία Ανάθεσης,

(γ) να μεριμνούν για τη συμμετοχή εκπροσώπου της Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. στις επιτροπές αξιολόγησης ή και σε άλλα όργανα που συνιστώνται στα πλαίσια της Διαδικασίας Ανάθεσης για την επιλογή του Ιδιωτικού Φορέα που θα συμμετάσχει στη Σύμπραξη.

3. Ανάκληση Απόφασης Υπαγωγής

Σε περίπτωση που οι εμπλεκόμενοι Δημόσιοι Φορείς δεν συμμορφώνονται με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου αυτού, η Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ., είτε πριν είτε κατά τη διάρκεια της Διαδικασίας Ανάθεσης, δύναται να ανακαλέσει την Απόφαση Υπαγωγής.

Άρθρο 6

Διατάξεις για την Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ.

1. Στελέχωση

(α) Με κοινή απόφαση του Πρωθυπουργού και του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών ορίζεται Ειδικός Γραμματέας Συμπράξεων Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα.

(β) Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών ύστερα από πρόσκληση για εκδήλωση ενδιαφέροντος, προσλαμβάνεται Διευθυντής στην Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ., με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης.

(γ) Το λοιπό προσωπικό της Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. είτε στελεχώνεται μέσω της σύναψης συμβάσεων παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών ή έργου κατόπιν σχετικής απόφασης του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών είτε αποσπάται στην Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 5.

2. Προσόντα και εμπειρία στελεχών Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ.

Τα στελέχη της Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. πρέπει να καλύπτουν ευρύ φάσμα γνωστικών αντικειμένων και να διαθέτουν κύρος και εκτενή εμπειρία στους τομείς της ιδιαίτερης εξειδίκευσής τους, ιδίως να διαθέτουν εμπειρία:

(α) σε θέματα τεχνικών χρηματοδότησης,

(β) στην κατάρτιση, επεξεργασία, ανάλυση και αξιολόγηση χρηματοοικονομικών υποδειγμάτων,

(γ) σε νομικά θέματα όπως σύνταξη τευχών δημοπράτησης, νομική υποστήριξη κατά τη διενέργεια δημοσίων διαγωνισμών, σύνταξη και διαπραγμάτευση συμβάσεων περιλαμβανομένων και συμβάσεων παραχώρησης, χρηματοδοτικών, δανειακών και λοιπών συμβάσεων που είναι απαραίτητες για την εξασφάλιση της απαιτούμενης χρηματοδότησης,

(δ) σε τεχνικά, ασφαλιστικά, φορολογικά και λογιστικά ζητήματα και

(ε) σε θέματα μελέτης, κατασκευής, λειτουργίας και συντήρησης έργων καθώς και κατάρτισης προδιαγραφών.

3. Ασυμβίβαστα

Τα στελέχη της Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. είναι πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης και δεν επιτρέπεται κατά το χρονικό διάστημα παροχής των υπηρεσιών τους στην Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ.:

(α) να ασκούν άλλη επαγγελματική δραστηριότητα με αμοιβή ή

(β) να συμμετέχουν στην ίδρυση ή στο μετοχικό κεφάλαιο ή σε διοικητικό όργανο Ιδιωτικού Φορέα που συμμετέχει σε Σύμπραξη ή σε σχετική Διαδικασία Ανάθεσης όπως ορίζεται στο άρθρο 8 ή

(γ) να συμμετέχουν στην ίδρυση ή στο μετοχικό κεφάλαιο ή σε διοικητικό όργανο εταιρείας συνδεδεμένης, κατά την έννοια του άρθρου 42ε του κ.ν. 2190/1920, με τους Φορείς του προηγούμενου εδαφίου.

Αν παραβιασθούν οι ανωτέρω απαγορεύσεις και ανεξαρτήτως των λοιπών κυρώσεων, το όργανο που διόρισε τον παραβάτη, δύναται να ανακαλέσει το διορισμό του.

Ειδικά για τις περιπτώσεις (β) και (γ) η απαγόρευση ισχύει και για χρονικό διάστημα έξι μηνών μετά τη λήξη της παροχής υπηρεσιών τους στην Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ..

4. Πρόσληψη συμβούλων και προσώπων ειδικών προσόντων

Με απόφαση της Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. που λαμβάνεται κατόπιν αιτιολογημένης εισήγησης της Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. μπορεί να συνάπτονται συμβάσεις παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών ή έργου με χρηματοοικονομικούς, τεχνικούς, φορολογικούς, νομικούς, ασφαλιστικούς ή και άλλους συμβούλους, καθώς και με ειδικούς επιστημονικούς συνεργάτες και εμπειρογνώμονες, οι οποίοι θα είναι φυσικά ή νομικά πρόσωπα εγνωσμένου κύρους και εξειδικευμένης εμπειρίας σε έργα αντίστοιχα με εκείνα για τα οποία καλούνται να παράσχουν τις υπηρεσίες τους.

Με όμοια απόφαση καθορίζονται οι υπηρεσίες που οι ανωτέρω σύμβουλοι και πρόσωπα ειδικών προσόντων παρέχουν, καθώς και η αμοιβή τους.

5. Αποσπάσεις

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών, καθώς και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού μπορεί να αποσπώνται στην Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ., κατά παρέκκλιση των περιπτώσεων διατάξεων, υπάλληλοι υπουργείων και εποπτευόμενων από αυτά φορέων. Η δαπάνη μισθοδοσίας των υπαλλήλων αυτών, για το χρόνο απόσπασής τους, βαρύνει τον προϋπολογισμό του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών.

6. Περαιτέρω εξειδίκευση θεμάτων Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ.

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών μπορεί να ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα της Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. να εξειδικεύονται περαιτέρω οι αρμοδιότητες της Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ., ο τρόπος και η διαδικασία άσκησής τους, η οργάνωση και η λειτουργία της, η γραμματειακή της υποστήριξη, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ

Άρθρο 7

Διατάξεις που εφαρμόζονται στις Διαδικασίες Ανάθεσης

Στις Διαδικασίες Ανάθεσης για την επιλογή του Ιδιωτικού Φορέα που θα αναλάβει την εκτέλεση του έργου ή την

παροχή της υπηρεσίας με Σύμβαση Σύμπραξης, που έχει υπαχθεί στις διατάξεις του νόμου αυτού, έχουν εφαρμογή οι διατάξεις των άρθρων 9 έως 16.

Άρθρο 8

Ορισμοί

Κατά την εφαρμογή των άρθρων 9 έως 16 του νόμου αυτού, οι κατωτέρω όροι έχουν την εξής έννοια:

"Αναθέτουσα Αρχή" νοείται ο Δημόσιος Φορέας που αναφέρεται στην παράγραφο 1 του άρθρου 1 ο οποίος προκηρύσσει διαγωνισμό για την επιλογή Ιδιωτικού Φορέα με τον οποίο θα συνάψει Σύμβαση Σύμπραξης για την εκτέλεση έργων ή την παροχή υπηρεσιών.

"Διαδικασίες Ανάθεσης" νοούνται οι διαδικασίες που ακολουθούνται από τις Αναθέτουσες Αρχές για την επιλογή Ιδιωτικού Φορέα ο οποίος θα αναλάβει την εκτέλεση έργων ή την παροχή υπηρεσιών με Σύμβαση Σύμπραξης Έργου ή Υπηρεσιών. Οι Διαδικασίες Ανάθεσης περιλαμβάνουν τη Διαδικασία Ανοικτού Τύπου, Κλειστού Τύπου, Ανταγωνιστικού Διαλόγου και Διαπραγματεύσεως.

"Διαδικασίες Ανοικτού Τύπου" νοούνται οι διαδικασίες στο πλαίσιο των οποίων κάθε ενδιαφερόμενος Ιδιωτικός Φορέας μπορεί να υποβάλει Προσφορά εφόσον συγκεκρινώνει τα προσόντα και τις ικανότητες που προβλέπει η Προκήρυξη.

"Διαδικασίες Κλειστού Τύπου" νοούνται οι διαδικασίες στις οποίες κάθε Ιδιωτικός Φορέας μπορεί να ζητήσει να συμμετάσχει, προσφορά όμως μπορούν να υποβάλουν από αυτούς εκείνοι μόνον οι Ιδιωτικοί Φορείς που έχουν προσκληθεί από την Αναθέτουσα Αρχή.

"Διαδικασίες Ανταγωνιστικού Διαλόγου" νοούνται οι διαδικασίες στα πλαίσια των οποίων:

- κάθε Ιδιωτικός Φορέας μπορεί να ζητήσει να συμμετάσχει,

- η Αναθέτουσα Αρχή διεξάγει διάλογο με τους υποψήφιους που έχουν επιλεγεί για να εντοπίσει την προσφορότερη ή τις προσφορότερες λύση ή λύσεις για την ικανοποίηση των αναγκών της, και

- οι υποψήφιοι καλούνται να υποβάλουν προσφορά με βάση τις λύσεις που κρίθηκαν προσφορότερες.

"Διαδικασίες Διαπραγματεύσεως" νοούνται οι διαδικασίες κατά τις οποίες οι Αναθέτουσες Αρχές διαβουλευούνται με τους Ιδιωτικούς Φορείς της επιλογής τους και διαπραγματεύονται απευθείας τους όρους των Συμβάσεων που θα συναφθούν με έναν ή περισσότερους από αυτούς.

"Έργο" νοείται το αποτέλεσμα ενός συνόλου οικονομικών εργασιών ή εργασιών πολιτικού μηχανικού που προορίζεται να πληροί αυτό καθαυτό μια οικονομική ή τεχνική λειτουργία.

"Ιδιαίτερα Πολύπλοκη Σύμβαση" νοείται κάθε σύμβαση της οποίας οι βασικές παράμετροι (τεχνικές, χρηματοοικονομικές, λειτουργικές, νομικές και άλλες) δεν μπορούν αντικειμενικά να προσδιορισθούν εξαρχής από την Αναθέτουσα Αρχή.

"Μικτή Σύμβαση" νοείται κάθε σύμβαση της οποίας το αντικείμενο δεν αφορά αποκλειστικά την εκτέλεση έργων ή την παροχή υπηρεσιών αλλά περιλαμβάνει στοιχεία και από τις δύο προαναφερόμενες δραστηριότητες.

"Προκήρυξη" ή "Προκήρυξη Διαγωνισμού" νοείται το έγγραφο με το οποίο η Αναθέτουσα Αρχή:

- καθορίζει τη μορφή και τα επί μέρους στάδια της Διαδικασίας Ανάθεσης,

- περιγράφει το αντικείμενο της σύμβασης που προτίθεται να αναθέσει και, ενδεχομένως, συγκεκριμένους ουσιώδεις όρους αυτής,

- περιγράφει το εκτιμώμενο συμβατικό αντάλλαγμα ή το εκτιμώμενο αντίτιμο παροχής υπηρεσιών, εφόσον είναι αντικειμενικά δυνατός ο προσδιορισμός τους,

- αναφέρει τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις της Αναθέτουσας Αρχής και τις τυχόν ειδικές ρυθμίσεις και δικαιώματα των οποίων μπορεί να κάνει χρήση, όπως δικαίωμα περιορισμού Υποψηφίων, δικαίωμα να ζητά διευκρινίσεις και συμπληρώσεις,

- αναφέρει τις εφαρμοστέες στη Διαδικασία Ανάθεσης νομοθετικές διατάξεις,

- καθορίζει τα προσόντα και τις ικανότητες που πρέπει να συγκεντρώνουν οι Υποψήφιοι και

- προσδιορίζει τους άλλους λοιπούς όρους που θα ισχύσουν κατά τη Διαδικασία Ανάθεσης, καθώς και τα παραρτήματα αυτού.

"Προσφέρων" νοείται κάθε Ιδιωτικός Φορέας που έχει υποβάλει Προσφορά στο πλαίσιο Διαδικασίας Ανάθεσης. Προσφέρων μπορεί να είναι κάθε κατ' επάγγελμα εργολήπτης ή πάροχος υπηρεσιών και κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο με αντικείμενο δραστηριότητας που περιλαμβάνει το αντικείμενο στο οποίο αφορά το προς εκτέλεση έργο ή υπηρεσία, εφόσον εκτελεί τα αντίστοιχα έργα ή παρέχει τις ζητούμενες υπηρεσίες στην ελεύθερη αγορά.

"Προσφορά" νοείται το σύνολο των οικονομικών, τεχνικών, χρηματοδοτικών και άλλων προτάσεων που υποβάλλουν οι Υποψήφιοι για την εκτέλεση έργων ή την παροχή υπηρεσιών στο πλαίσιο Διαδικασίας Ανάθεσης, κατόπιν πρόσκλησης της Αναθέτουσας Αρχής και σύμφωνα με τις απαιτήσεις που αυτή έχει θέσει με την Προκήρυξη και τα παραρτήματά της και τα τυχόν άλλα έγγραφα της Διαδικασίας Ανάθεσης.

"Συμβάσεις" νοούνται οι Μικτές Συμβάσεις, οι Συμβάσεις Έργων και οι Συμβάσεις Υπηρεσιών.

"Συμβάσεις Έργου" νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο είτε την εκτέλεση, είτε συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση, εργασιών που αφορούν στην εκτέλεση, με οποιαδήποτε μέσα, ενός έργου το οποίο ανταποκρίνεται στις οριζόμενες από την Αναθέτουσα Αρχή ανάγκες.

"Συμβάσεις Υπηρεσιών" νοούνται οι συμβάσεις, πλην των Συμβάσεων Έργων, που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών οποιασδήποτε φύσης.

"Υποψήφιος" νοείται κάθε Ιδιωτικός Φορέας (ή οι ενώσεις ή κοινοπραξίες Ιδιωτικών Φορέων) που συμμετέχει σε Διαδικασία Ανάθεσης.

Άρθρο 9 Γενικές Αρχές

1. Γενικές Αρχές

(α) Στο πλαίσιο των Διαδικασιών Ανάθεσης και στις σχέσεις του Δημόσιου Φορέα που ενεργεί ως Αναθέτουσα Αρχή με τους Υποψηφίους ή Προσφέροντες, καθώς και με κάθε τρίτο εμπλεκόμενο πρόσωπο, ισχύουν οι αρχές της ίσης μεταχείρισης, της διαφάνειας, της αναλογικότητας, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος, της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών, της ελευθερίας του ανταγωνισμού και της προστασίας του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αειφόρου ανάπτυξης, όπως αυτές ορίζονται στην παράγραφο 2.

(β) Οι διατάξεις της παραγράφου 2 εφαρμόζονται σε όλες τις Διαδικασίες Ανάθεσης ανεξαρτήτως του είδους της Σύμβασης της οποίας επιδιώκεται η σύναψη.

2. Εξειδίκευση γενικών αρχών

Στο νόμο αυτόν οι γενικές αρχές της παραγράφου 1 του άρθρου αυτού έχουν την ακόλουθη έννοια:

(α) Ίση μεταχείριση σημαίνει την αποφυγή οποιασδήποτε διάκρισης με βάση την ιθαγένεια ή οποιοδήποτε άλλο κριτήριο που δεν δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. Στο περιεχόμενο της αρχής αυτής υπάγεται όχι μόνο ο καθορισμός όρων πρόσβασης σε μια οικονομική δραστηριότητα χωρίς διακρίσεις, αλλά και η λήψη από τις δημόσιες αρχές όλων των μέτρων που είναι σε θέση να εξασφαλίζουν την άσκηση αυτής της δραστηριότητας.

(β) Διαφάνεια είναι η δημοσιοποίηση της προθέσης της Αναθέτουσας Αρχής να προβεί στη σύναψη Σύμβασης Έργου ή Υπηρεσιών ή Μικτής Σύμβασης, ώστε να εξασφαλίζεται η δημιουργία συνθηκών ανταγωνισμού χωρίς στρεβλώσεις.

(γ) Αναλογικότητα σημαίνει ότι κάθε μέτρο που επιλέγεται από την Αναθέτουσα Αρχή πρέπει να είναι αναγκαίο και πρόσφορο για την επίτευξη του στόχου, στον οποίο αποβλέπει, και να προκαλεί τα λιγότερα δυνατά προβλήματα στην άσκηση μιας οικονομικής δραστηριότητας. Ιδίως στα πλαίσια των Διαδικασιών Ανάθεσης δεν επιτρέπεται να αξιώνονται τεχνικές, επαγγελματικές ή χρηματοοικονομικές ικανότητες δυσανάλογες και υπερβολικές σε σχέση με το αντικείμενο της σχετικής Σύμβασης Έργου ή Υπηρεσιών ή της Μικτής Σύμβασης.

(δ) Αμοιβαία αναγνώριση σημαίνει ότι η Αναθέτουσα Αρχή υποχρεούται να δεχθεί τις τεχνικές προδιαγραφές, τους ελέγχους, καθώς επίσης τους τίτλους, τα πιστοποιητικά και τα προσόντα που απαιτούνται σε άλλο κράτος-μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο μέτρο που αναγνωρίζονται ως ισοδύναμα με εκείνα τα οποία απαιτούνται στην Ελλάδα.

(ε) Προστασία του δημόσιου συμφέροντος σημαίνει ότι κατά τη λήψη της απόφασης για την ανάθεση Σύμβασης Έργου ή Υπηρεσιών ή Μικτής Σύμβασης λαμβάνονται υπόψη:

- οι σχετικές χρηματοδοτικές ανάγκες και η κατά το δυνατό ελαχιστοποίηση της οικονομικής επιβάρυνσης ή συμβολής της Αναθέτουσας Αρχής,

- οι ανάγκες των χρηστών για βελτιωμένες υπηρεσίες και

- η ανάγκη χρήσης εξειδικευμένης τεχνογνωσίας.

(στ) Προστασία των δικαιωμάτων των ιδιωτών σημαίνει ότι οι αποφάσεις, θετικές, αρνητικές ή απορριπτικές, πρέπει να είναι αιτιολογημένες και να μπορούν να αποτελούν αντικείμενο ένδικης προστασίας των Ιδιωτικών Φορέων και των ιδιωτών εν γένει. Στην έννοια της ένδικης προστασίας περιλαμβάνεται και η προσωρινή ένδικη προστασία.

(ζ) Αρχή του ελεύθερου ανταγωνισμού σημαίνει ότι:

- διασφαλίζεται η μεγαλύτερη δυνατή συμμετοχή Υποψηφίων που είναι ικανοί να εκτελέσουν τα έργα ή να παράσχουν τις υπηρεσίες που επιθυμεί η Αναθέτουσα Αρχή,

- ο διαγωνισμός διεξάγεται με ίσους όρους και αντικειμενικά κριτήρια και

- αποτρέπεται η δημιουργία μονοπωλιακών ή ολιγοπωλιακών καταστάσεων ή στρεβλώσεων.

(η) Αρχή της προστασίας του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αειφόρου ανάπτυξης σημαίνει ότι κατά τον προγραμματισμό και την εκτέλεση των Συμβάσεων Έρ-

γου ή Υπηρεσιών ή των Μικτών Συμβάσεων, λαμβάνεται υπόψη ότι το φυσικό και το ανθρωπογενές περιβάλλον συνιστά αγαθό που προστατεύεται αυτοτελώς, προκειμένου να εξασφαλισθεί η οικολογική ισορροπία και να διαφυλαχθούν οι φυσικοί πόροι προς χάρη των επόμενων γενεών.

Άρθρο 10 Ανάθεση

1. Κριτήρια Ανάθεσης

Η ανάθεση των Συμβάσεων από το Δημόσιο Φορέα που ενεργεί ως Αναθέτουσα Αρχή γίνεται είτε με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη Προσφοράς είτε με το κριτήριο της χαμηλότερης τιμής.

2. Η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη Προσφορά

Όταν η ανάθεση γίνεται με βάση το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη Προσφοράς, η Αναθέτουσα Αρχή εξετάζει και συνεκτιμά, πλην των οικονομικών παραμέτρων και διάφορες άλλες παραμέτρους του αντικειμένου της Σύμβασης, όπως είναι η ποιότητα, η τιμή, η τεχνική αρτιότητα, τα αισθητικά και λειτουργικά χαρακτηριστικά, τα περιβαλλοντικά χαρακτηριστικά, το κόστος λειτουργίας, η αποδοτικότητα και η τεχνική συνδρομή, η ημερομηνία παράδοσης και η προθεσμία παράδοσης ή εκτέλεσης κ.λπ.. Τα κριτήρια αυτά πρέπει να προσδιορίζονται με σαφήνεια από την Αναθέτουσα Αρχή στο πλαίσιο της Διαδικασίας Ανάθεσης. Η σχετική στάθμιση που προσδίδει η Αναθέτουσα Αρχή σε καθένα από τα κριτήρια αυτά για τον προσδιορισμό της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη Προσφοράς πρέπει επίσης να γνωστοποιείται στους Υποψηφίους. Η στάθμιση αυτή μπορεί να εκφράζεται και με τον καθορισμό ανώτατου και κατώτατου ορίου (εύρους). Σε περίπτωση που η στάθμιση δεν είναι δυνατή, η Αναθέτουσα Αρχή προσδιορίζει την προτεραιότητα των κριτηρίων που έχει επιλέξει με την κατάρτιση πίνακα, όπου τα κριτήρια αυτά εμφανίζονται κατά φθίνουσα σειρά σπουδαιότητας.

3. Όταν η ανάθεση γίνεται με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη Προσφοράς, η Αναθέτουσα Αρχή μπορεί να επιτρέψει την υποβολή εναλλακτικών προσφορών. Η δυνατότητα αυτή πρέπει να επιστημονείται ρητά στην Προκήρυξη Διαγωνισμού, διαφορετικά οι εναλλακτικές προσφορές απορρίπτονται από την Αναθέτουσα Αρχή. Στο μέτρο που επιτρέπονται, οι ελάχιστες προϋποθέσεις που πρέπει να πληρούν οι εναλλακτικές προσφορές, καθώς και ο τρόπος υποβολής τους περιλαμβάνονται στην Προκήρυξη ή στα παραρτήματα αυτής. Η Αναθέτουσα Αρχή λαμβάνει υπόψη της αποκλειστικά και μόνο τις εναλλακτικές προσφορές που ανταποκρίνονται στις ελάχιστες προϋποθέσεις που έχει ορίσει.

4. Ασυνήθιστα χαμηλές Προσφορές και κρατικές ενισχύσεις

Όταν οι Προσφορές που κατέθεσαν οι Προσφέροντες στην Αναθέτουσα Αρχή εμφανίζονται ασυνήθιστα χαμηλές σε σχέση με το εκτιμώμενο κόστος του αντικειμένου της Σύμβασης, η Αναθέτουσα Αρχή, πριν απορρίψει τις Προσφορές αυτές, οφείλει να ζητήσει γραπτώς διευκρινίσεις από τους Προσφέροντες. Οι διευκρινίσεις αυτές μπορούν να αφορούν ιδίως στη μέθοδο εκτέλεσης των έργων ή της παροχής των υπηρεσιών, τις τεχνικές λύσεις που προτείνονται, τις εξαιρετικά ευνοϊκές συνθήκες που ενδεχομένως συντρέχουν για την εκτέλεση των έργων ή

την παροχή των υπηρεσιών και την ενδεχόμενη χορήγηση κρατικής ενίσχυσης στον Προσφέροντα. Εφόσον διαπιστωθεί ότι μια προσφορά είναι ασυνήθιστα χαμηλή λόγω κρατικής ενίσχυσης που θα χορηγηθεί στον Προσφέροντα, η Προσφορά μπορεί να απορρίπτεται αποκλειστικά για το λόγο αυτόν μόνο μετά από διαβούλευση με τον Προσφέροντα, και εφόσον αυτός δεν είναι σε θέση να αποδείξει, εντός εύλογης προθεσμίας την οποία τάσσει η Αναθέτουσα Αρχή, ότι η εν λόγω ενίσχυση θα χορηγηθεί σε νόμιμα πλαίσια.

Άρθρο 11 Διαδικασίες Ανάθεσης

1. Ανοικτές και κλειστές διαδικασίες

Για την ανάθεση και σύναψη Μικτών Συμβάσεων, Συμβάσεων Έργου και Συμβάσεων Υπηρεσιών, οι Αναθέτουσες Αρχές εφαρμόζουν είτε Διαδικασίες Ανοικτού Τύπου είτε Διαδικασίες Κλειστού Τύπου.

2. Όροι Διαδικασίας Ανταγωνιστικού Διαλόγου

Υπό τους όρους που προβλέπονται στο άρθρο 13, οι Αναθέτουσες Αρχές μπορούν να συνάπτουν Μικτές Συμβάσεις, Συμβάσεις Έργου και Συμβάσεις Υπηρεσιών ακολουθώντας Διαδικασίες Ανταγωνιστικού Διαλόγου.

3. Όροι Διαδικασίας Διαπραγμάτευσης

Υπό τους όρους που προβλέπονται στο άρθρο 14 οι Αναθέτουσες Αρχές μπορούν να συνάπτουν Συμβάσεις Έργου και Συμβάσεις Υπηρεσιών ακολουθώντας Διαδικασίες Διαπραγμάτευσης.

Άρθρο 12 Γενικές διατάξεις για τη διεξαγωγή των Διαδικασιών Ανάθεσης

1. Ελάχιστα προσόντα και ικανότητες

Με την επιφύλαξη της τήρησης των γενικών αρχών που περιγράφονται στο άρθρο 9, η Αναθέτουσα Αρχή μπορεί να καθορίζει τα ελάχιστα προσόντα και ικανότητες που οφείλουν να συγκεντρώνουν οι Υποψήφιοι. Τα ελάχιστα αυτά προσόντα και ικανότητες αναφέρονται στην Προκήρυξη Διαγωνισμού.

2. Περιορισμός Υποψηφίων

Στις Διαδικασίες Κλειστού Τύπου, στις Διαδικασίες Διαπραγμάτευσης (εφόσον γίνονται με δημοσίευση Προκήρυξης Διαγωνισμού) και στις Διαδικασίες Ανταγωνιστικού Διαλόγου, η Αναθέτουσα Αρχή μπορεί να περιορίζει τον αριθμό των Υποψηφίων οι οποίοι προσκαλούνται για να υποβάλουν Προσφορά, να διαπραγματευθούν ή να συμμετάσχουν στο διάλογο, υπό τον όρο να υπάρχει ικανός αριθμός Υποψηφίων. Με την Προκήρυξη Διαγωνισμού, η Αναθέτουσα Αρχή προσδιορίζει τα κριτήρια που προτίθεται να χρησιμοποιήσει για την επιλογή των Υποψηφίων που θα καλέσει, τον ελάχιστο αριθμό Υποψηφίων που προβλέπει ότι θα καλέσει και, ενδεχομένως, το μέγιστο αριθμό. Τα κριτήρια αυτά πρέπει να είναι αντικειμενικά και να μην εισάγουν διακρίσεις μεταξύ των Υποψηφίων. Στις Διαδικασίες Κλειστού Τύπου, ο ελάχιστος αριθμός Υποψηφίων είναι πέντε. Στη Διαδικασία Διαπραγμάτευσης (εφόσον γίνεται με δημοσίευση Προκήρυξης) και στη Διαδικασία Ανταγωνιστικού Διαλόγου, ο ελάχιστος αριθμός Υποψηφίων είναι τρεις. Σε κάθε περίπτωση, ο αριθμός των προσκαλούμενων Υποψηφίων πρέπει να είναι επαρκής ώστε να διασφαλίζεται πραγματικός ανταγωνισμός. Οι Αναθέτουσες Αρχές καλούν αριθμό Υποψηφίων τουλάχιστον ίσο προς τον ελάχιστο αριθμό Υποψηφίων που

έχει καθορισθεί εκ των προτέρων. Αν ο αριθμός των Υποψηφίων, που ικανοποιούν τα κριτήρια επιλογής και τα ελάχιστα προσόντα και ικανότητες που έχουν καθορισθεί με την Προκήρυξη, είναι μικρότερος από το ελάχιστο όριο, η Αναθέτουσα Αρχή μπορεί να συνεχίζει τη Διαδικασία Ανάθεσης καλώντας τον Υποψήφιο ή τους Υποψηφίους που πληρούν τα ελάχιστα προσόντα και ικανότητες. Η Αναθέτουσα Αρχή δεν μπορεί να περιλαμβάνει στη Διαδικασία Ανάθεσης πρόσωπα που δεν υπέβαλαν αίτηση συμμετοχής ή Υποψηφίους που δεν συγκεντρώνουν τα ελάχιστα προσόντα και ικανότητες που έχουν καθορισθεί.

Άρθρο 13

Ανταγωνιστικός διάλογος

1. Ιδιαίτερα πολύπλοκες Συμβάσεις

Στις Ιδιαίτερα Πολύπλοκες Συμβάσεις, η Αναθέτουσα Αρχή, και εφόσον κρίνει ότι η τήρηση Διαδικασίας Ανοικτού Τύπου ή Κλειστού Τύπου δεν επιτρέπει την ανάθεση συγκεκριμένης Σύμβασης, μπορεί να προσφύγει στη Διαδικασία Ανταγωνιστικού Διαλόγου σύμφωνα με το άρθρο αυτό.

2. Κριτήριο ανάθεσης Διαδικασίας Ανταγωνιστικού Διαλόγου

Στη Διαδικασία Ανταγωνιστικού Διαλόγου, η ανάθεση της Σύμβασης Σύμπραξης πραγματοποιείται αποκλειστικά και μόνο με βάση το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη Προσφοράς.

3. Προσδιορισμός αναγκών και απαιτήσεων της Αναθέτουσας Αρχής

Η Αναθέτουσα Αρχή δημοσιεύει Προκήρυξη Διαγωνισμού η οποία περιλαμβάνει περιγραφή των αναγκών και απαιτήσεων της οι οποίες μπορούν να περιέχονται, εφόσον αυτό απαιτείται, και σε παραρτήματα της Προκήρυξης.

4. Διεξαγωγή διαλόγου και προσδιορισμός των προσφορότερων λύσεων

Η Αναθέτουσα Αρχή προβαίνει με τους Υποψηφίους που επελέγησαν σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 15 σε διάλογο, σκοπός του οποίου είναι η διερεύνηση και ο προσδιορισμός των μέσων που μπορούν να ικανοποιήσουν με τον καλύτερο τρόπο τις ανάγκες της. Κατά τη διάρκεια του διαλόγου αυτού, η Αναθέτουσα Αρχή εξασφαλίζει την ίση μεταχείριση όλων των Υποψηφίων μεριμνώντας, μεταξύ άλλων, για την παροχή της ίδιας επακριβώς πληροφόρησης σε όλους τους Υποψηφίους. Οι λύσεις, προτάσεις και εν γένει εμπιστευτικές πληροφορίες που περιέχονται σε γνώση της Αναθέτουσας Αρχής από έναν Υποψήφιο είναι εμπιστευτικές και δεν γνωστοποιούνται στους άλλους Υποψηφίους χωρίς τη συναίνεσή του.

5. Διάλογος σε διαδοχικές φάσεις

Η Αναθέτουσα Αρχή μπορεί να προβλέψει ότι η Διαδικασία Ανταγωνιστικού Διαλόγου δύναται να διεξαχθεί και σε διαδοχικές φάσεις, σε τρόπο ώστε να μειώνεται ο αριθμός των υπό εξέταση λύσεων κατά τη φάση του διαλόγου με την εφαρμογή των κριτηρίων ανάθεσης που αναφέρονται στην Προκήρυξη Διαγωνισμού. Μνεία της δυνατότητας αυτής περιλαμβάνεται στην Προκήρυξη Διαγωνισμού ή και σε ξεχωριστό έγγραφο το οποίο και γνωστοποιείται σε όλους τους Υποψηφίους.

6. Λήξη Διαλόγου και υποβολή Προσφορών

Η Αναθέτουσα Αρχή, αφού επιλέγει τη λύση ή τις λύσεις που ανταποκρίνονται καλύτερα στις ανάγκες της, κηρύσσει τη λήξη του διαλόγου και ενημερώνει σχετικά τους

Υποψηφίους, τους οποίους καλεί να υποβάλουν την τελική Προσφορά τους, με βάση τη λύση ή τις λύσεις που επελέγησαν κατά τη διάρκεια του διαλόγου.

7. Πληρότητα Προσφορών

Οι Προσφορές πρέπει να περιέχουν όλα τα στοιχεία που είναι αναγκαία για την υλοποίηση της λύσης που επιλέχθηκε κατά τη διαδικασία του διαλόγου.

8. Παροχή διευκρινίσεων, συμπληρώσεις και προϋποθέσεις αυτών.

Η Αναθέτουσα Αρχή δύναται, εφόσον το κρίνει σκόπιμο, να ζητά από τους Προσφέροντες να παράσχουν διευκρινίσεις σχετικά με τις Προσφορές τους ή να τις συμπληρώνουν, εφόσον οι διευκρινίσεις ή συμπληρώσεις αυτές:

- δεν επιφέρουν τροποποίηση των βασικών στοιχείων της Προσφοράς,
- δεν προξενούν στρέβλωση του ανταγωνισμού και
- δεν εισάγουν διακρίσεις σε βάρος οποιουδήποτε Προσφέροντος.

9. Αξιολόγηση Προσφορών. Επιλογή της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη Προσφοράς

Η Αναθέτουσα Αρχή αξιολογεί τις Προσφορές με βάση τα κριτήρια ανάθεσης που έχουν καθορισθεί στην Προκήρυξη και επιλέγει την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη Προσφορά, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 10. Η Αναθέτουσα Αρχή δύναται να ζητά από τον Προσφέροντα που υπέβαλε την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη Προσφορά είτε να παράσχει διευκρινίσεις σχετικά με την Προσφορά του είτε να τη συμπληρώσει, εφόσον η διευκρίνιση ή συμπλήρωση αυτή:

- δεν επιφέρει τροποποίηση των βασικών στοιχείων της Προσφοράς του Προσφέροντος,
- δεν προξενεί στρέβλωση του ανταγωνισμού και
- δεν εισάγει διακρίσεις σε βάρος οποιουδήποτε άλλου Προσφέροντος.

10. Απονομή βραβείων

Η Αναθέτουσα Αρχή, εφόσον κρίνει ότι τα κόστος της συμμετοχής στη Διαδικασία Ανταγωνιστικού Διαλόγου είναι υψηλό, δύναται να απονέμει βραβεία ή να καταβάλει μέρος του σχετικού κόστους στους Προσφέροντες. Σχετική μνεία πρέπει να γίνεται στην Προκήρυξη.

Άρθρο 14

Διαδικασίες Διαπραγμάτευσης

1. Περιπτώσεις εφαρμογής μετά από Προκήρυξη Διαγωνισμού

Η Αναθέτουσα Αρχή μπορεί να αναθέτει και να συνάπτει Συμβάσεις Έργου, Υπηρεσιών ή Μικτές Συμβάσεις εφαρμόζοντας τη Διαδικασία Διαπραγμάτευσης, μετά από τη δημοσίευση Προκήρυξης Διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

(α) Μετά από Διαδικασία Ανοικτού ή Κλειστού Τύπου ή Ανταγωνιστικού Διαλόγου εφόσον:

αα) οι Προσφορές που κατατέθηκαν είτε ήσαν απαράδεκτες με βάση διάταξη νόμου είτε δεν ανταποκρίνονταν στους όρους και προϋποθέσεις του νόμου αυτού και δη του άρθρου 15 ή της Προκήρυξης,

ββ) οι όροι της προτεινόμενης Σύμβασης δεν τροποποιούνται ουσιαστικά σε σχέση με τους όρους που είχαν προταθεί κατά την προηγούμενη διαδικασία Ανοικτού ή Κλειστού Τύπου ή Ανταγωνιστικού Διαλόγου.

(β) Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, όταν πρόκειται για έργα ή υπηρεσίες των οποίων η φύση ή διάφοροι αστάθμητοι παράγοντες δεν επιτρέπουν το συνολικό προκαθορισμό των τιμών.

(γ) Όταν πρόκειται για Σύμβαση Υπηρεσιών και δη για παροχές διανοητικής εργασίας, εφόσον η φύση των υπηρεσιών ή εργασιών αυτών είναι τέτοια ώστε οι προδιαγραφές της Σύμβασης να μην είναι δυνατό να καθορίζονται με επαρκή ακρίβεια και για το λόγο αυτόν να μην είναι εφικτή η ανάθεση της Σύμβασης με επιλογή της καλύτερης Προσφοράς, σύμφωνα με τους κανόνες που διέπουν τις Διαδικασίες Ανοικτού ή Κλειστού Τύπου.

(δ) Στις Συμβάσεις Έργων, για τα έργα που εκτελούνται αποκλειστικά για σκοπούς έρευνας, δοκιμής ή τελειοποίησης και όχι για να εξασφαλίζουν την αποδοτικότητα ή την κάλυψη των δαπανών έρευνας και ανάπτυξης.

2. Διαπραγμάτευση Προσφορών

Στις περιπτώσεις που αναφέρονται στην παράγραφο 1, η Αναθέτουσα Αρχή διαπραγματεύεται με τους Προσφέροντες τις Προσφορές που αυτοί υποβάλλουν, προκειμένου να τις προσαρμόζουν στις προδιαγραφές της Προκήρυξης με απώτερο σκοπό να επιτυγχάνεται η καλύτερη Προσφορά.

3. Κριτήριο ανάθεσης

Κατά τη Διαδικασία Διαπραγμάτευσης, η ανάθεση της Σύμβασης πραγματοποιείται αποκλειστικά και μόνο με βάση το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη Προσφοράς.

4. Ίση μεταχείριση

Κατά τη διάρκεια της Διαδικασίας Διαπραγμάτευσης, η Αναθέτουσα Αρχή εξασφαλίζει την ίση μεταχείριση όλων των Προσφερόντων μεριμνώντας, μεταξύ άλλων, για την παροχή της ίδιας επακριβώς πληροφόρησης σε όλους. Ειδικότερα, δεν παρέχει, κατά τρόπο που να δημιουργεί διακρίσεις, πληροφορίες που ενδέχεται να ευνοούν ορισμένους Προσφέροντες σε σχέση με άλλους.

5. Διαδικασία Διαπραγμάτευσης σε διαδοχικές φάσεις

Η Αναθέτουσα Αρχή μπορεί να προβλέψει ότι Διαδικασία Διαπραγμάτευσης δύναται να διεξαχθεί και σε διαδοχικές φάσεις με τρόπο που να μειώνει τον αριθμό των Προσφορών που εξετάζονται με την εφαρμογή των κριτηρίων ανάθεσης που αναφέρονται στην Προκήρυξη Διαγωνισμού. Μνεία της δυνατότητας αυτής περιλαμβάνεται στην Προκήρυξη Διαγωνισμού ή και σε ξεχωριστό έγγραφο το οποίο και γνωστοποιείται σε όλους τους Υποψηφίους.

Άρθρο 15

Λόγοι αποκλεισμού Υποψηφίων.

Χρηματοοικονομική επάρκεια. Αξιολόγηση. Προσόντα και ικανότητες Υποψηφίου

1. Λόγοι αποκλεισμού

Στα πλαίσια των Διαδικασιών Ανάθεσης και πριν από την ανάθεση της Σύμβασης, η Αναθέτουσα Αρχή ελέγχει αν δεν συντρέχει λόγος αποκλεισμού Υποψηφίων ή Προσφερόντων. Συγκεκριμένα:

(α) Η Αναθέτουσα Αρχή αποκλείει τη συμμετοχή στις Διαδικασίες Ανάθεσης οποιουδήποτε Υποψηφίου που είτε ο ίδιος είτε τα φυσικά πρόσωπα που έχουν εξουσία εκπροσώπησης του ή δύνανται να τον ελέγχουν, έχουν καταδικαστεί με αμετάκλητη απόφαση ποινικού δικαστηρίου για αδίκημα το οποίο τιμωρείται με ποινή φυλάκισης τριών μηνών και άνω ή κάθειρξης. Για την εφαρμογή της παραγράφου αυτής, η Αναθέτουσα Αρχή δύναται να ζητά από τους Υποψηφίους να υποβάλουν σχετικά έγγραφα. Όταν ο Υποψήφιος δεν είναι εγκατεστημένος στην Ελλάδα, αλλά προέρχεται από άλλο κράτος - μέλος της Ευρω-

παϊκής Ένωσης, η Αναθέτουσα Αρχή μπορεί να ζητά τη συνεργασία των αρμόδιων αρχών του κράτους - μέλους του Υποψηφίου.

(β) Η Αναθέτουσα Αρχή έχει το δικαίωμα να αποκλείσει οποιονδήποτε Υποψήφιο ή Προσφέροντα από τη συμμετοχή ή την περαιτέρω συμμετοχή στις Διαδικασίες Ανάθεσης, εφόσον:

α) τελεί υπό πτώχευση, εκκαθάριση ή ειδική εκκαθάριση ή αναγκαστική διαχείριση ή πτωχευτικό συμβιβασμό ή σε οποιαδήποτε ανάλογη κατάσταση που προκύπτει από παρόμοια διαδικασία προβλεπόμενη είτε από τις διατάξεις της ελληνικής νομοθεσίας είτε από τις διατάξεις της νομοθεσίας της χώρας καταγωγής του,

ββ) έχει κινηθεί εναντίον του διαδικασία κήρυξης σε πτώχευση, εκκαθάρισης, αναγκαστικής διαχείρισης, πτωχευτικού συμβιβασμού ή οποιαδήποτε άλλη παρόμοια διαδικασία προβλεπόμενη είτε από τις διατάξεις της ελληνικής νομοθεσίας είτε από τις διατάξεις της νομοθεσίας της χώρας καταγωγής του,

γγ) έχει καταδικασθεί για αδίκημα σχετικό με την επαγγελματική του διαγωγή, με απόφαση που έχει ισχύ δεδικασμένου, σύμφωνα είτε με τις διατάξεις της ελληνικής νομοθεσίας είτε με τις διατάξεις της νομοθεσίας της χώρας καταγωγής του,

δδ) έχει διαπράξει σοβαρό επαγγελματικό παράπτωμα το οποίο αποδεδειγμένως διαπίστωσε με οποιοδήποτε μέσο η Αναθέτουσα Αρχή,

εε) δεν έχει εκπληρώσει τις υποχρεώσεις του όσον αφορά την καταβολή των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης σύμφωνα είτε με τις διατάξεις της ελληνικής νομοθεσίας είτε με τις διατάξεις της νομοθεσίας της χώρας καταγωγής του,

στστ) δεν έχει εκπληρώσει τις υποχρεώσεις του όσον αφορά την πληρωμή των φόρων και τελών σύμφωνα είτε με τις διατάξεις της ελληνικής νομοθεσίας είτε με τις διατάξεις της νομοθεσίας της χώρας προέλευσης ή σύστασής του,

ζζ) προέβη αποδεδειγμένως σε σοβαρές ψευδείς δηλώσεις κατά την παροχή των πληροφοριών που απαιτούνται κατ' εφαρμογή της παραγράφου αυτής ή όταν δεν έχει παράσχει τις πληροφορίες αυτές.

2. Χρηματοοικονομική Επάρκεια

Μετά τη διενέργεια του απαιτούμενου σύμφωνα με την παράγραφο 1 ελέγχου, η Αναθέτουσα Αρχή ελέγχει την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια των Υποψηφίων ή Προσφερόντων, περιλαμβανομένων και των στοιχείων που αναφέρονται στα εδάφια (α) έως (γ) της παραγράφου 1 του άρθρου 18, αλλά και στοιχείων σχετικά με την πιστοληπτική τους ικανότητα. Για τον έλεγχο αυτόν, η Αναθέτουσα Αρχή δύναται, μεταξύ άλλων, να ζητά από τους Υποψηφίους ή Προσφέροντες να προσκομίζουν στοιχεία από τα οποία να προκύπτει:

α) η ύπαρξη τραπεζικής χρηματοδότησης ή υποστήριξης σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που θα ορίζονται στην Προκήρυξη Διαγωνισμού,

β) η οικονομική τους κατάσταση (όπως δια μέσου ισολογισμών ή αποσπασμάτων ισολογισμών),

γ) το συνολικό ύψος του κύκλου εργασιών τους ή ο κύκλος εργασιών τους στον τομέα δραστηριοτήτων που αποτελεί το αντικείμενο της σύμβασης για τις τρεις τελευταίες οικονομικές χρήσεις κατ' ανώτατο όριο,

δ) η δέσμευση τρίτων να υποστηρίξουν τον Υποψήφιο ή Προσφέροντα κατά την εκτέλεση του αντικείμενου της

σύμβασης ή να συμμετάσχουν στη χρηματοδότησή του (όπως δια μέσου δήλωσης του τρίτου), εφόσον γίνεται επίκληση τέτοιας δέσμευσης,

ε) εφόσον ο Υποψήφιος ή Προσφέρων είναι κοινοπραξία, η φύση και έκταση της δέσμευσης για οικονομική συμμετοχή των προσώπων που την απαρτίζουν ή τρίτων (όπως δια μέσου δήλωσης ή βεβαίωσης χορηγούμενης από τα μέλη της κοινοπραξίας),

στ) η πιστοληπτική τους ικανότητα (όπως δια μέσου βεβαίωσης διεθνούς οργανισμού αξιολόγησης από όπου να προκύπτει η σχετική διαβάθμιση).

Σε περίπτωση που ο Υποψήφιος ή Προσφέρων, για βάσιμο λόγο, δεν είναι σε θέση να προσκομίσει τα δικαιολογητικά που ζητεί η Αναθέτουσα Αρχή, μπορεί να αποδεικνύει την οικονομική και χρηματοοικονομική του επάρκεια με οποιοδήποτε άλλο έγγραφο το οποίο η Αναθέτουσα Αρχή κρίνει κατάλληλο.

3. Αξιολόγηση Τεχνικών και Επαγγελματικών Ικανοτήτων

Εκτός από τους ελέγχους που αναφέρονται στις παραγράφους 1 και 2, η Αναθέτουσα Αρχή αξιολογεί τις τεχνικές και επαγγελματικές ικανότητες των Υποψηφίων ή Προσφερόντων.

(α) Οι τεχνικές ικανότητες των Υποψηφίων ή Προσφερόντων μπορούν να αποδεικνύονται με έναν ή περισσότερους από τους ακόλουθους τρόπους, ανάλογα με τη φύση, την ποσότητα ή τη σπουδαιότητα και τη χρήση του αντικειμένου της Σύμβασης. Συγκεκριμένα, για τις ανάγκες της ανωτέρω αξιολόγησης, η Αναθέτουσα Αρχή δύναται να ζητά:

αα) υποβολή καταλόγου των εργασιών που έχουν εκτελεσθεί κατά την προηγούμενη πενταετία, με τα πιστοποιητικά και στοιχεία από τα οποία προκύπτει η ορθή εκτέλεσή τους, το σχετικό ποσό, ο τόπος και ο χρόνος πραγματοποίησής τους και η έγκαιρη και προσήκουσα αποπεράτωσή τους,

ββ) υποβολή καταλόγου των κυριότερων παραδόσεων ή των κυριότερων υπηρεσιών που πραγματοποιήθηκαν ή παρασχέθηκαν κατά την προηγούμενη τριετία, με αναφορά του αντίστοιχου ποσού, της ημερομηνίας και του παραλήπτη,

γγ) αναφορά του τεχνικού προσωπικού ή των τεχνικών υπηρεσιών είτε ανήκουν απευθείας στον Υποψήφιο ή Προσφέροντα είτε όχι,

δδ) περιγραφή του τεχνικού εξοπλισμού και των μέτρων που λαμβάνει ο Υποψήφιος ή Προσφέρων για τη διασφάλιση της ποιότητας και περιγραφή του εξοπλισμού μελέτης και έρευνας της επιχείρησής του,

εε) αναφορά επαγγελματικών προσόντων του Υποψηφίου ή Προσφερόντα ή αναφορά των τίτλων σπουδών των διευθυντικών στελεχών του ιδίως των υπευθύνων για την παροχή των υπηρεσιών ή τη διεξαγωγή των εργασιών,

στστ) αναφορά των μέτρων περιβαλλοντικής διαχείρισης που μπορεί να εφαρμόζει ο Υποψήφιος ή Προσφέρων κατά την εκτέλεση της Σύμβασης, όπου αυτό ενδείκνυται,

ζζ) δήλωση σχετικά με το μέσο ετήσιο εργατοϋπαλληλικό δυναμικό του Υποψηφίου ή Προσφερόντος και για τον αριθμό των στελεχών της επιχείρησής του κατά την τελευταία τριετία,

ηη) δήλωση σχετικά με τα μηχανήματα, τις εγκαταστάσεις και τον τεχνικό εξοπλισμό που διαθέτει ο Υποψήφιος ή Προσφέρων για την εκτέλεση της Σύμβασης,

θθ) αναφορά του τμήματος του αντικειμένου της Σύμ-

βασης το οποίο ο Υποψήφιος ή Προσφέρων προτίθεται να αναθέσει σε τρίτους υπό μορφή υπεργολαβίας, καθώς και περιγραφή των βασικών όρων της υπεργολαβίας,

ιι) εφόσον γίνεται επίκληση οικονομικής στήριξης τρίτου για τις ανάγκες της εκτέλεσης της Σύμβασης, βεβαιώσεις του τρίτου αυτού από τις οποίες να προκύπτει η δέσμευσή του να αναλάβει το σύνολο ή μέρος του σχετικού κόστους,

ιαια) προκειμένου για κοινοπραξία, βεβαίωση από την οποία να προκύπτει η φύση και έκταση της δέσμευσης για οικονομική συμμετοχή των προσώπων που την απαρτίζουν ή τρίτων.

(β) Η Αναθέτουσα Αρχή ζητά από τους Υποψηφίους ή Προσφερόντες να αποδεικνύουν την εγγραφή τους σε επαγγελματικό ή εμπορικό μητρώο ή να προσκομίζουν ανάλογη ένορκη βεβαίωση ή πιστοποιητικό. Στις Συμβάσεις Υπηρεσιών, εφόσον οι Υποψήφιοι ή Προσφερόντες πρέπει να διαθέτουν ειδική έγκριση ή να είναι μέλη συγκεκριμένου οργανισμού για να είναι σε θέση να παράσχουν τη σχετική υπηρεσία στη χώρα προέλευσης ή σύστασής τους, η Αναθέτουσα Αρχή είναι δυνατόν να τους ζητά να αποδείξουν ότι διαθέτουν την έγκριση αυτή ή ότι είναι μέλη του εν λόγω οργανισμού.

(γ) Όταν η Αναθέτουσα Αρχή απαιτεί από τους Υποψηφίους ή Προσφερόντες να προσκομίσουν πιστοποιητικά που εκδίδονται από ανεξάρτητους οργανισμούς και βεβαιώνουν την τήρηση εκ μέρους των Υποψηφίων ή Προσφερόντων ορισμένων προτύπων εξασφάλισης της ποιότητας, πρέπει να παραπέμπει σε συστήματα διασφάλισης ποιότητας που βασίζονται στα σχετικά ευρωπαϊκά πρότυπα και πιστοποιούνται από οργανισμούς που εφαρμόζουν τα ευρωπαϊκά πρότυπα για την πιστοποίηση. Η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να αναγνωρίζει τα ισοδύναμα πιστοποιητικά που εκδίδουν οργανισμοί που εδρεύουν σε άλλα κράτη - μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

(δ) Όταν η Αναθέτουσα Αρχή απαιτεί από τους Υποψηφίους ή Προσφερόντες να προσκομίσουν πιστοποιητικά που εκδίδονται από ανεξάρτητους οργανισμούς και βεβαιώνουν την τήρηση εκ μέρους των Υποψηφίων ή Προσφερόντων ορισμένων προτύπων περιβαλλοντικής διαχείρισης, πρέπει να παραπέμπει είτε στο Ευρωπαϊκό Σύστημα Οικολογικής Διαχείρισης και Ελέγχου (EMAS) είτε σε πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης που βασίζονται σε αντίστοιχα ευρωπαϊκά ή διεθνή πρότυπα.

(ε) Η Αναθέτουσα Αρχή μπορεί να καλεί τους Υποψηφίους ή Προσφερόντες να συμπληρώνουν ή να διευκρινίζουν τα έγγραφα που υπέβαλαν στα πλαίσια των Διαδικασιών Ανάθεσης.

(στ) Ο τρόπος και ο χρόνος προσκόμισής τους καθορίζονται από την Αναθέτουσα Αρχή με την Προκήρυξη.

Άρθρο 16

Κατ' εξαίρεση εφαρμογή διατάξεων του ν. 3049/2002

Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και κατά παρέκκλιση των διαδικασιών ανάθεσης των άρθρων 9 έως 15, η Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. με ειδικά αιτιολογημένη απόφασή της και με τήρηση των γενικών αρχών του άρθρου 9, δύναται να ενεργήσει ως Αναθέτουσα Αρχή με ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 5, 6 και 7 του ν. 3049/2002. Στην περίπτωση αυτή, κάθε αναφορά στη Διυπουργική Επιτροπή Αποκρατικοποιήσεων (Δ.Ε.Α.) νοείται ως αναφορά στη Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. και κάθε αναφορά στην Ειδική Γραμματεία Αποκρατικοποιήσεων (Ε.Γ.Α.) νοείται ως αναφορά στην Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ' ΣΥΜΒΑΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Άρθρο 17 Σύμβαση Σύμπραξης

1. Συμβατικό Πλαίσιο - Εφαρμοστέα νομοθεσία

Οι Συμβάσεις Σύμπραξης, καθώς και τα Παρεπόμενα Σύμφωνα περιλαμβάνουν τους όρους και τις ρυθμίσεις που καθορίστηκαν από το Δημόσιο Φορέα με τη σχετική Προκήρυξη κατά τη Διαδικασία Ανάθεσης και συνιστούν το μόνο συμβατικό πλαίσιο που δεσμεύει τους εμπλεκόμενους Δημόσιους και Ιδιωτικούς Φορείς.

Στις Συμπράξεις που έχουν υπαχθεί στο καθεστώς του νόμου αυτού, εφαρμόζονται οι όροι της Σύμβασης Σύμπραξης και συμπληρωματικά ο Αστικός Κώδικας.

2. Περιεχόμενο Συμβάσεων Σύμπραξης

Οι Συμβάσεις Σύμπραξης και τα Παρεπόμενα Σύμφωνα περιλαμβάνουν σαφή και αναλυτική περιγραφή των δικαιωμάτων και των υποχρεώσεων των μερών σε σχέση με το αντικείμενο της Σύμπραξης. Ειδικότερα, με τις άνω Συμβάσεις προβλέπονται ιδίως τα ακόλουθα:

(α) Το αντικείμενο της Σύμπραξης, συμπεριλαμβανομένων και των προδιαγραφών του έργου ή της υπηρεσίας, το καταβλητέο στον Ιδιωτικό Φορέα συμβατικό αντάλλαγμα και οι διατάξεις βάσει των οποίων θα επιμερίζονται μεταξύ των συμβαλλομένων τα ανταλλάγματα που τυχόν καταβάλλονται από τους τελικούς χρήστες για τη χρήση του έργου ή την παροχή της υπηρεσίας.

(β) Ο τρόπος άσκησης της εποπτείας της εκτέλεσης και λειτουργίας του έργου ή της παροχής της υπηρεσίας είτε μέσω ανεξάρτητων εταιρειών που ο Δημόσιος και ο Ιδιωτικός Φορέας προσλαμβάνουν από κοινού για το σκοπό αυτόν είτε μέσω των αρμόδιων υπηρεσιών του Δημοσίου.

(γ) Οι μέθοδοι διασφάλισης της ποιότητας κατά την εκτέλεση και λειτουργία του έργου ή την παροχή της υπηρεσίας.

(δ) Το χρονοδιάγραμμα εκτέλεσης του αντικειμένου της Σύμπραξης, οι προϋποθέσεις τροποποίησής του, οι ποινικές ρήτρες και τα ανταλλάγματα σε περίπτωση υπέρβασης ή σύντμησης αντίστοιχα του χρονοδιαγράμματος αυτού, η διάρκεια ισχύος της Σύμβασης Σύμπραξης, καθώς και οι προϋποθέσεις της παράτασης ή σύντμησης της διάρκειας αυτής.

(ε) Ο τρόπος με τον οποίο θα παραχωρείται στον Ιδιωτικό Φορέα η χρήση ή η εκμετάλλευση των παγίων στοιχείων που είναι απαραίτητα για την εκτέλεση και λειτουργία του έργου ή την παροχή της υπηρεσίας και τα τυχόν προβλεπόμενα ανταλλάγματα.

(στ) Ο τρόπος χρηματοδότησης της υλοποίησης του αντικειμένου της Σύμπραξης.

(ζ) Η τυχόν απαιτούμενη εκ μέρους του Δημοσίου Φορέα έγκριση των χρηματοδοτικών συμβάσεων του Ιδιωτικού Φορέα, καθώς και της διαδικασίας τροποποίησής τους.

(η) Η κατανομή των κινδύνων μεταξύ των μερών και οι συνέπειες επέλευσης γεγονότων που συνιστούν ανωτέρα βία.

(θ) Οι ασφαλιστικές καλύψεις του αντικειμένου της Σύμβασης ή του Ιδιωτικού Φορέα.

(ι) Η προστασία του περιβάλλοντος και των αρχαιοτήτων.

(ια) Η κατοχύρωση δικαιωμάτων πνευματικής και βιομηχανικής ιδιοκτησίας.

(ιβ) Ο τρόπος λειτουργίας, συντήρησης και εκμετάλλευσης του αντικειμένου της Σύμπραξης.

(ιγ) Το ύψος των ανταλλαγμάτων που καταβάλλονται για τη χρήση του έργου ή της υπηρεσίας από τους χρήστες, ο τρόπος είσπραξής τους, καθώς και οι λόγοι και τρόποι αναπροσαρμογής τους.

(ιδ) Ο τρόπος επιμερισμού, μεταξύ του Δημοσίου και του Ιδιωτικού Φορέα, των ωφελειών που θα προκύψουν, είτε από την τυχόν αναχρηματοδότηση των δανείων του Ιδιωτικού Φορέα είτε μετά την επίτευξη ενός συγκεκριμένου ποσοστού απόδοσης των ιδίων κεφαλαίων του.

(ιε) Η έκταση των εγγυήσεων που παρέχει ο Ιδιωτικός Φορέας για την έγκαιρη και προσήκουσα εκτέλεση, λειτουργία και συντήρηση του έργου ή την προσήκουσα παροχή της υπηρεσίας.

(ιστ) Η υποκατάσταση του Ιδιωτικού Φορέα ή των δανειστών με απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής και οι περιπτώσεις που αυτή επιτρέπεται, καθώς και κάθε σχετικό θέμα.

(ιζ) Η καταβολή αποζημιώσεων και η εν γένει αποκατάσταση της προκληθείσας ζημίας στις περιπτώσεις που οποιοδήποτε από τα συμβαλλόμενα μέρη αθετεί τις συμβατικές του υποχρεώσεις.

(ιη) Οι λόγοι καταγγελίας κάθε σύμβασης και οι συνέπειές της.

(ιθ) Το εφαρμοστέο δίκαιο.

(κ) Η διαδικασία επίλυσης διαφορών.

(κα) Η σειρά προτεραιότητας των τυχόν προσαρτημάτων ή παραρτημάτων κάθε σύμβασης.

(κβ) Η εξειδίκευση των ελάχιστων απαιτήσεων λειτουργίας και συντήρησης που περιλαμβάνεται στα τεύχη δημοπράτησης.

(κγ) Ο καθορισμός των διαδικασιών παράδοσης του έργου στο Δημόσιο μετά τη λήξη της περιόδου εκμετάλλευσης, οι τυχόν υποχρεώσεις εκπαίδευσης και μεταφοράς τεχνογνωσίας του Ιδιωτικού Φορέα στο Δημόσιο Φορέα, οι προδιαγραφές του αντικειμένου κατά την παράδοση και οι εγγυήσεις καθώς και ο χρόνος αυτών μετά την ανάληψη του έργου ή της υπηρεσίας από το Δημόσιο Φορέα.

(κδ) Οι απαιτήσεις υγιεινής και ασφάλειας των εργαζομένων και χρηστών του έργου ή της υπηρεσίας.

(κε) Η τυχόν διαδικασία επίλυσης διαφορών από Επιτροπή Εμπειρογνομόνων που ορίζουν από κοινού τα συμβαλλόμενα μέρη.

Άρθρο 18

Θέματα χρηματοδότησης

1. Χρηματοοικονομική επάρκεια και απόδειξη αυτής

Οι Εταιρείες Ειδικού Σκοπού της παραγράφου 4 του άρθρου 1, που αναλαμβάνουν την εκτέλεση έργων ή την παροχή υπηρεσιών στα πλαίσια Συμπράξεων, φέρουν την ευθύνη και τον κίνδυνο της χρηματοδότησης που απαιτείται για την προσήκουσα εκπλήρωση των υποχρεώσεών τους από τις σχετικές Συμβάσεις Σύμπραξης ή και τα Παρεπόμενα Σύμφωνα, οφείλουν δε να προσκομίζουν στους Δημόσιους Φορείς στοιχεία από τα οποία να προκύπτει η διαθεσιμότητα χρηματοδότησης που επαρκεί για την εκπλήρωση του συνόλου των υποχρεώσεων που αναλαμβάνονται από αυτές σύμφωνα με τη σχετική Προκήρυξη. Η χρηματοδότηση περιλαμβάνει ιδίως:

(α) τα ίδια κεφάλαια της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού,

(β) τα κεφάλαια που εξασφαλίζει η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού με οποιαδήποτε μορφή δανείου ή πίστωσης και

ιδίως με δάνεια, ομολογίες και τιτλοποίηση μελλοντικών ή υφιστάμενων απαιτήσεων,

(γ) τις αναγκαίες εγγυήσεις ή εξασφαλίσεις που απαιτούνται για παροχή των υπό (α) και (β) ανωτέρω κεφαλαίων ή πιστώσεων,

(δ) τους πόρους από την εκμετάλλευση του αντικειμένου της Σύμπραξης κατά την κατασκευαστική περίοδο.

2. Συμμετοχή Δημόσιων Φορέων και μορφές αυτής - Άλλα ανταλλάγματα

(α) Στη χρηματοδότηση της εκτέλεσης των έργων ή της παροχής των υπηρεσιών που υπάγονται στο νόμο αυτόν, μπορούν να συμμετέχουν και οι Δημόσιοι Φορείς. Η συμμετοχή αυτή μπορεί να είναι σε χρήμα ή σε είδος. Στην τελευταία περίπτωση, μπορεί να έχει τη μορφή ανταλλαγμάτων όπως ενδεικτικά είναι η παραχώρηση ακινήτων κατά χρήση (εν όλω ή εν μέρει), η παραχώρηση εμπράγματων δικαιωμάτων επί ακινήτων και η εκχώρηση δικαιωμάτων εκμετάλλευσης έργων. Στις περιπτώσεις του προηγούμενου εδαφίου, τα δικαιώματα που παρέχονται στην Εταιρεία Ειδικού Σκοπού δεν μπορεί να εκτείνονται και στο διάστημα που ακολουθεί μετά τη λήξη της Σύμπραξης.

(β) Οι Δημόσιοι Φορείς επιτρέπεται να συμμετέχουν και στην εκμετάλλευση του αντικειμένου της Σύμπραξης.

(γ) Σε κάθε περίπτωση, η συμμετοχή του Δημόσιου Φορέα και η μορφή ή οι μορφές που θα μπορεί να λάβει, πρέπει να προσδιορίζονται με σαφήνεια στη σχετική Προκήρυξη.

3. Απευθείας συμβάσεις με τους δανειστές

Για τις ανάγκες της ρύθμισης ειδικών θεμάτων και την εν γένει διευκόλυνση της χρηματοδότησης της εκτέλεσης των έργων ή της παροχής των υπηρεσιών, οι Δημόσιοι Φορείς δύνανται να συνάπτουν συμβάσεις και με τους δανειστές της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε΄ ΕΙΔΙΚΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ

Άρθρο 19

Αντάλλαγμα καταβλητέο από τους χρήστες των έργων ή υπηρεσιών

1. Καθορισμός διαδικασίας είσπραξης συμβατικού ανταλλάγματος

Όταν το συμβατικό ανάλλαγμα της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού εισπράττεται, εν όλω ή εν μέρει, απευθείας από τους τελικούς χρήστες του έργου ή της υπηρεσίας, η διαδικασία είσπραξης και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια ρυθμίζονται με απόφαση της Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ..

2. Συνδρομή του Δημόσιου Φορέα

Ο εκάστοτε εμπλεκόμενος Δημόσιος Φορέας, καθώς και κάθε άλλη αρμόδια δημόσια αρχή παρέχει κάθε συνδρομή που κρίνεται αναγκαία, ώστε η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού να δύναται να εισπράττει απρόσκοπτα τα ποσά της προηγούμενης παραγράφου που αποτελούν το συμβατικό της ανάλλαγμα.

Άρθρο 20 Έκδοση αδειών

Η έκδοση όλων των αδειών που απαιτούνται για τη μελέτη, κατασκευή, χρηματοδότηση, λειτουργία, εκμετάλλευση και συντήρηση των έργων ή και την παροχή των υπηρεσιών που έχουν ενταχθεί στο πεδίο εφαρμογής γίνεται στο όνομα και για λογαριασμό της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού. Οι άδειες αυτές λογίζεται ότι έχουν εκδοθεί,

αν οι αρμόδιες και συναρμόδιες για την έκδοσή τους αρχές δεν έχουν προβεί σε έγγραφη αιτιολογημένη άρνηση έκδοσης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία εξήντα ημερών από την υποβολή σχετικού αιτήματος από την Εταιρεία Ειδικού Σκοπού. Αίτημα για χορήγηση άδειας λογίζεται ότι έχει υποβληθεί νομίμως μόνο: (α) εάν συνοδεύεται από τα δικαιολογητικά που είναι κατά νόμο απαραίτητα για την έκδοση της άδειας αυτής και (β) έχει τύχει προελέγχου πληρότητας φακέλου υπό την προϋπόθεση ότι ο προελεγχος αυτός προβλέπεται από την κείμενη νομοθεσία.

Άρθρο 21

Αρχαιολογικά ευρήματα

Σε περίπτωση ανεύρεσης αρχαιοτήτων κατά τη διάρκεια της κατασκευής ο Δημόσιος Φορέας, κατόπιν ειδοποίησης από την Εταιρεία Ειδικού Σκοπού, γνωστοποιεί αυτό στην αρμόδια Αρχαιολογική Υπηρεσία, η οποία υποχρεούται μέσα σε αποκλειστική προθεσμία εξήντα ημερών να υποδείξει τρόπους συνέχισης των εργασιών και να προβεί στις απαιτούμενες ενέργειες για τη διασφάλιση της προστασίας των αρχαιοτήτων. Αν παρέλθει άπρακτη η άνω προθεσμία, η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού δύναται να ζητήσει και ο Δημόσιος Φορέας υποχρεούται να χορηγήσει χρονική παράταση των προβλεπόμενων συμβατικών προθεσμιών ίση με την καθυστέρηση που προκλήθηκε από τη μη συμμόρφωση της αρμόδιας Αρχαιολογικής Υπηρεσίας και την καθυστέρηση που μπορεί να προκύψει για την εκτέλεση των εργασιών που τυχόν απαιτούνται για την προστασία των ευρημάτων. Στην περίπτωση αυτή, η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού δικαιούται να ζητήσει την ανάρθρωση της ζημίας που τυχόν υπέστη από την καθυστέρηση.

Άρθρο 22

Προστασία του περιβάλλοντος

1. Μελέτες περιβαλλοντικών επιπτώσεων

Οι απαιτούμενες κατά περίπτωση μελέτες ή προμελέτες περιβαλλοντικών επιπτώσεων εκπονούνται και ε-γκρίνονται και οι επιβαλλόμενοι περιβαλλοντικοί όροι καθορίζονται πριν από την ανάθεση της Σύμβασης Σύμπραξης. Αν ο εμπλεκόμενος Δημόσιος Φορέας, για λόγους που δεν θα μπορούσε να έχει εξαρχής προβλέψει ακόμη και με καταβολή ιδιαίτερης επιμέλειας, επιβάλλει πρόσθετους όρους, τότε οφείλει να αποζημιώσει την Εταιρεία Ειδικού Σκοπού για κάθε πρόσθετο κόστος ή δαπάνη της.

2. Μέτρα αυξημένης προστασίας

Στη Σύμβαση Σύμπραξης μπορεί να προβλέπονται μέτρα αυξημένης προστασίας του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος, εφόσον τα μέτρα αυτά είχαν περιληφθεί στη σχετική Προκήρυξη.

Άρθρο 23

Απαλλοτριώσεις

1. Κατεπίγαν - Κόστος - Απόφαση

Η απαλλοτρίωση των ιδιοκτησιών που είναι αναγκαίες για την εκτέλεση των έργων ή την παροχή των υπηρεσιών που επιπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του νόμου αυτού ή η σύσταση εμπράγματων δικαιωμάτων επί αυτών, όπου αυτό επιτρέπεται, εξυπηρετούν σκοπούς προφανούς δημόσιας ωφέλειας και θεωρούνται κατεπίγουσες και μείζονας σημασίας υπό την προϋπόθεση ότι η εξυπηρέτηση σκοπών δημόσιας ωφέλειας στοιχειοθετείται στην οικεία

εγκριτική πράξη της απαλλοτρίωσης. Η απαλλοτρίωση των ιδιοκτησιών αυτών ή η σύσταση εμπράγματων δικαιωμάτων επί αυτών γίνεται υπέρ του εμπλεκόμενου κάθε φορά Δημόσιου Φορέα. Η απαλλοτρίωση κηρύσσεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού. Αν παρέλθει άπρακτη η τακτική προθεσμία για την ολοκλήρωση της απαλλοτρίωσης ή τη σύσταση εμπράγματων δικαιωμάτων, η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού δικαιούται να ζητήσει και ο Δημόσιος Φορέας υποχρεούται να χορηγήσει χρονική παράταση των προβλεπόμενων συμβατικών προθεσμιών ίση με την καθυστέρηση που προκλήθηκε. Στην περίπτωση αυτή, η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού δικαιούται να ζητήσει την ανόρθωση της ζημίας που τυχόν υπέστη από την καθυστέρηση.

2. Χαρακτηρισμός

Αν η απαλλοτρίωση ή η σύσταση εμπράγματος δικαιώματος επί των παραπάνω ιδιοκτησιών γίνεται με δαπάνες της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού, οι δαπάνες αυτές συνιστούν αντάλλαγμα για τη χρήση των ιδιοκτησιών αυτών ή των επί αυτών εμπράγματων δικαιωμάτων.

Άρθρο 24

Δημόσιες Υπηρεσίες και Εργασίες Οργανισμών Κοινής Ωφέλειας

Οι Δημόσιες Υπηρεσίες, οι Επιχειρήσεις και οι Οργανισμοί Κοινής Ωφέλειας προβαίνουν αμέσως και κατά προτεραιότητα στην εκτέλεση εργασιών και στις ενέργειες αρμοδιότητάς τους, που είναι αναγκαίες ή χρήσιμες για την ομαλή και απρόσκοπτη εκτέλεση των έργων ή την παροχή των υπηρεσιών του νόμου αυτού. Αν οι Δημόσιες Υπηρεσίες, οι Επιχειρήσεις και οι Οργανισμοί Κοινής Ωφέλειας δεν συμμορφώνονται με τις ανωτέρω υποχρεώσεις τους, η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού δικαιούται να ζητήσει και ο Δημόσιος Φορέας υποχρεούται να χορηγήσει χρονική παράταση των προβλεπόμενων συμβατικών προθεσμιών ίση με την καθυστέρηση που προκλήθηκε από τη μη συμμόρφωση. Στην περίπτωση αυτή η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού δικαιούται να ζητήσει την ανόρθωση της ζημίας που τυχόν υπέστη από την καθυστέρηση.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ ΝΟΜΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ

Άρθρο 25

Εκχώρηση απαιτήσεων

Οι Εταιρείες Ειδικού Σκοπού που συμβάλλονται σε Συμβάσεις Σύμπραξης δύνανται να εκχωρούν μέρος ή το σύνολο των συμβατικών τους αξιώσεων, υφιστάμενων και μελλοντικών, εφόσον αυτές προσδιορίζονται ή είναι δυνατόν να προσδιορισθούν με οποιονδήποτε τρόπο, σε πιστωτικά ή χρηματοδοτικά ιδρύματα ή οποιαδήποτε άλλα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα που υπόκεινται σε εποπτεία κεντρικής τράπεζας ή άλλης αρμόδιας ανεξάρτητης αρχής, τα οποία συμμετέχουν στη χρηματοδότηση της υλοποίησης του αντικείμενου της Σύμβασης Σύμπραξης ή συμβάλλονται με τέτοια πιστωτικά ή χρηματοδοτικά ιδρύματα ή οποιαδήποτε άλλα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα που υπόκεινται σε εποπτεία υπό οποιαδήποτε ιδιότητα, όπως εκδοχέας, διαδόχου ή αντισυμβαλλομένου προς εξασφάλιση των απαιτήσεών τους από τη χρηματοδότηση αυτή. Επιτρέπεται επίσης η ως άνω εκχώρηση σε αλλοδαπές ή ημεδαπές εταιρείες ειδικού σκοπού προς το σκοπό τιτλοποίησης κατ' εφαρμογή του άρθρου 10 του ν. 3156/2003.

Άρθρο 26

Κύρος εμπράγματων ασφαλειών

1. Μεταγενέστερη πτώχευση

Το κύρος των εμπράγματων ασφαλειών που παρασχέθηκαν οποτεδήποτε από την Εταιρεία Ειδικού Σκοπού ή οποιονδήποτε τρίτο υπέρ οποιουδήποτε πιστωτικού ή χρηματοδοτικού ιδρύματος ή οποιαδήποτε άλλο χρηματοπιστωτικού ιδρύματος που υπόκειται σε εποπτεία κεντρικής τράπεζας ή άλλης αρμόδιας ανεξάρτητης αρχής ή Δημόσιου Φορέα ή τρίτου προς εξασφάλιση απαιτήσεών τους κατά της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού από τη χρηματοδότηση ή οποιαδήποτε άλλη σχετική ή παρεπόμενη σύμβαση ή πράξη για την εκτέλεση των έργων ή την παροχή των υπηρεσιών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του νόμου αυτού, δεν θίγεται από την επιβολή οποιουδήποτε συλλογικού μέτρου ικανοποίησης των πιστωτών, που συνεπάγεται την απαγόρευση ή τον περιορισμό της εξουσίας διάθεσης των περιουσιακών στοιχείων της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού ή του τρίτου που συνέστησε την ασφάλεια, ούτε από την υποβολή σχετικής αίτησης κατ' αυτών. Το ίδιο ισχύει και όταν πρόκειται για μελλοντικές απαιτήσεις, η γένεση των οποίων επέρχεται μετά την επιβολή του συλλογικού μέτρου ή την υποβολή της σχετικής αίτησης.

2. Ενδεικτική απαρίθμηση

Το απρόσβλητο των εμπράγματων ασφαλειών σύμφωνα με την προηγούμενη παράγραφο ισχύει ιδίως:

(α) σε υποθήκες ή προσημειώσεις, που εγγράφονται με οποιονδήποτε τίτλο, μετά την εγγραφή τους,

(β) σε ενέχυρα με ή χωρίς παράδοση κατά τις διατάξεις του Αστικού Κώδικα, του ν.δ. 177/13.8.1923 ή και τις διατάξεις του ν. 2844/2000 με αντικείμενο κινητά πράγματα ή ομάδα πραγμάτων, μετά τη νομότυπη σύστασή τους,

(γ) σε ενέχυρα ή εξασφαλιστικές εκχωρήσεις με αντικείμενο παρούσες ή μέλλουσες απαιτήσεις ή και ομάδες απαιτήσεων που προσδιορίζονται ως σύνολο σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 12 του ν. 2844/2000 (ΦΕΚ 220 Α'), μετά τη νομότυπη σύσταση του ενεχύρου ή την αναγγελία της εκχώρησης και

(δ) σε περιπτώσεις παροχής κυμαινόμενης ασφάλειας σύμφωνα με τα άρθρα 15 έως και 18 του ν. 2844/2000, μετά τη νομότυπη σύσταση του ενεχύρου ή την αναγγελία της εκχώρησης.

3. Δανειστές εις ολόκληρο

Οι κάθε είδους εμπράγματα ασφαλείες, όπως υποθήκες, προσημειώσεις, ενέχυρα, εξασφαλιστικές εκχωρήσεις, που παρέχονται προς εξασφάλιση απαιτήσεων από δάνεια ή άλλες πιστώσεις και χορηγούνται από κοινοπραξία πιστωτικών ή χρηματοδοτικών ιδρυμάτων ή άλλων χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων που υπόκεινται σε εποπτεία κεντρικής τράπεζας ή άλλης αρμόδιας ανεξάρτητης αρχής, για την εκτέλεση έργων ή την παροχή υπηρεσιών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του νόμου αυτού μπορούν, εφόσον οι δανειστές είναι δανειστές εις ολόκληρο για το σύνολο ή μέρος του δανείου ή της πίστωσης κατά την έννοια του άρθρου 489 του Αστικού Κώδικα, να εγγράφονται, να συνιστώνται ή να συνάπτονται για το σύνολό τους (ή το αντίστοιχο μέρος τους) υπέρ ενός εκπροσώπου των δανειστών, ο οποίος ορίζεται στην οικεία πιστωτική σύμβαση και ασκεί όλα τα δικαιώματα που απορρέουν από τις ασφάλειες αυτές ως ενυπόθηκος ή ενεχυρούχος δανειστής ή ως εκδοχέας. Εφόσον η χρη-

ματοδότηση πραγματοποιείται με έκδοση ομολογιακού δανείου, οι σχετικές εμπράγματα ή άλλες ασφάλειες λαμβάνονται από τον εκπρόσωπο των ομολογιούχων κατά τις διατάξεις του ν. 3156/2003.

Άρθρο 27

Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων

Για την εφαρμογή των διατάξεων της νομοθεσίας που αναφέρονται σε απαιτήσεις τραπεζών και στις εξασφαλίσεις τους, η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων υπάγεται στις αντίστοιχες ρυθμίσεις, εφόσον πρόκειται για δανειακές συμβάσεις και συναφείς δικαιοπραξίες που καταρτίζονται σε σχέση με την εκτέλεση των έργων ή την παροχή των υπηρεσιών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του νόμου αυτού.

Άρθρο 28

Μεταβιβάσεις μετοχών και εισαγωγή σε χρηματιστηριακή αγορά

1. Μεταβιβάσεις μετοχών, αυξήσεις μετοχικού κεφαλαίου και εταιρικοί μετασχηματισμοί

Απαιτείται η έγγραφη συναίνεση του Δημόσιου Φορέα προκειμένου να επιχειρηθούν έγκυρα:

(α) εξωχρηματιστηριακή μεταβίβαση μετοχών της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού ή άλλη πράξη με την οποία μεταβιβάζονται τα δικαιώματα ψήφου επί μετοχών του εφόσον αυτές λαμβάνουν χώρα πριν από την έναρξη λειτουργίας του έργου ή την έναρξη της παροχής των υπηρεσιών,

(β) αύξηση μετοχικού κεφαλαίου ή τροποποιήσεις του καταστατικού της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού εκτός από αυτές που είναι υποχρεωτικές από τη Σύμβαση Σύμπραξης, τα Παρεπόμενα Σύμφωνα ή το νόμο,

(γ) έκδοση ομολογιακού δανείου,

(δ) οποιασδήποτε μορφής συγχώνευση, διάσπαση, απορρόφηση ή άλλος εταιρικός μετασχηματισμός της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού.

Οι ειδικότεροι όροι και προϋποθέσεις για την παροχή της συναίνεσης αυτής καθορίζονται από τη Σύμβαση Σύμπραξης.

2. Εισαγωγή σε χρηματιστηριακή αγορά

Η εισαγωγή των μετοχών της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού σε ελληνική ή αλλοδαπή οργανωμένη αγορά κινητών αξιών και η έκδοση ανταλλάξιμου ομολογιακού δανείου ή ομολογιακού δανείου μετατρέψιμου σε μετοχές, επιτρέπονται μόνο μετά προηγούμενη εγκριτική απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και των κατά περίπτωση συναρμόδιων Υπουργών.

Άρθρο 29

Λοιπές ρυθμίσεις

1. Απαλλαγή από φόρο εισοδήματος επί δεδουλευμένων τόκων

Οι Εταιρείες Ειδικού Σκοπού στις οποίες ανατίθεται η εκτέλεση Συμβάσεων Σύμπραξης απαλλάσσονται από το φόρο εισοδήματος επί των δεδουλευμένων τόκων που αποκτούν μέχρι το χρόνο έναρξης της εκμετάλλευσής.

2. Φορολογική μεταχείριση χρηματοδοτικής συμβολής Δημόσιου Φορέα

Εφόσον καταβληθεί χρηματοδοτική συμβολή από το Δημόσιο Φορέα σύμφωνα με τις διατάξεις του εδαφίου ε' της παραγράφου 3 του άρθρου 9 του ν. 2052/1992, αυτή λογίζεται ως επιχορήγηση κεφαλαίου, δεν επιβαρύνεται με Φ.Π.Α., δεν υπόκειται σε φόρο εισοδήματος ή άλλο φό-

ρο και καταβάλλεται ελεύθερη από οποιαδήποτε κράτηση υπέρ τρίτου.

3. Επιστροφή πιστωτικού υπολοίπου Φόρου Προστιθέμενης Αξίας (Φ.Π.Α.)

Το πιστωτικό υπόλοιπο Φ.Π.Α. επιστρέφεται σε τρίτους οι οποίοι συμβάλλονται με την Εταιρεία Ειδικού Σκοπού για την εκτέλεση των έργων ή και την παροχή των υπηρεσιών μέσα σε ενενήντα ημέρες από την υποβολή σχετικής αίτησής τους. Σε περίπτωση υπέρβασης της προθεσμίας αυτής θα οφείλεται σε αυτούς τόκος υπερημερίας επί των προς επιστροφή ποσών.

4. Μεταφορά και συμψηφισμός συσσωρευμένων ζημιών της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού

Οι τυχόν συσσωρευμένες ζημιές της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού επιτρέπεται να μεταφέρονται προς συμψηφισμό με τα φορολογητέα κέρδη των δέκα επόμενων χρήσεων.

Άρθρο 30

Αποσβέσεις

Το συνολικό κόστος υλοποίησης της Σύμπραξης που θα περιλαμβάνει το κατασκευαστικό κόστος, όπως αυτό προκύπτει από τη σχετική Σύμβαση Σύμπραξης ή το σχετικό Παρεπόμενο Σύμφωνο, συμπεριλαμβανομένου και του αρχικού κόστους του συνολικά απαιτούμενου εξοπλισμού και κάθε κόστος και δαπάνη οποιασδήποτε φύσεως περιλαμβανομένων και των τόκων της Περιόδου Κατασκευής, θα αποσβέννεται, κατ' επιλογή της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού, είτε με τη σταθερή μέθοδο, καθ' όλη τη διάρκεια της περιόδου λειτουργίας του έργου, είτε με τη μέθοδο που προβλέπεται στην παράγραφο 5 του άρθρου 50 του ν. 1914/1990 (ΦΕΚ 178 Α'), με την οποία προστέθηκε πέμπτη παράγραφος στο άρθρο 97 του ν. 1892/1990 (ΦΕΚ 101 Α') και σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στην παράγραφο αυτήν.

Άρθρο 31

Επίλυση διαφορών - Εφαρμοστέο Δίκαιο

1. Διαιτησία

Κάθε διαφορά που προκύπτει σχετικά με την εφαρμογή, την ερμηνεία ή το κύρος Συμβάσεων Σύμπραξης ή των Παρεπόμενων Συμφώνων επιλύεται με διαιτησία.

2. Κανόνες Διαιτησίας

Κατά παρέκκλιση από τις διατάξεις που ισχύουν για τις διαιτησίες του Δημοσίου, με τη Σύμβαση Σύμπραξης ή τα Παρεπόμενα Σύμφωνα καθορίζονται κανόνες που διέπουν τον ορισμό των διαιτητών, οι εφαρμοστέοι κανόνες διαιτησίας, η έδρα του διαιτητικού δικαστηρίου (ή οργάνου), οι αμοιβές των διαιτητών (εφόσον δεν ορίζονται από τους εφαρμοστέους κανόνες διαιτησίας) και η γλώσσα στην οποία θα διεξαχθεί η διαιτησία. Η διαιτητική απόφαση είναι οριστική και αμετάκλητη και δεν υπόκειται σε κανένα τακτικό ή έκτακτο ένδικο μέσο, αποτελεί δε τίτλο εκτελεστό χωρίς να χρειάζεται να κηρυχθεί αυτό από τα τακτικά Δικαστήρια, και τα αντίδικα μέρη δεσμεύονται να συμμορφωθούν αμέσως με τους όρους της.

3. Εφαρμοστέο Δίκαιο

Για την επίλυση διαφοράς που αναφέρεται στην ερμηνεία ή στην εφαρμογή ή το κύρος της Σύμβασης Σύμπραξης εφαρμόζεται το Ελληνικό Ουσιαστικό Δίκαιο.

Άρθρο 32

Έναρξη ισχύος

Ο νόμος αυτός ισχύει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Παραγγέλλομε τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και την εκτέλεσή του ως νόμου του Κράτους.

Αθήνα, 20 Σεπτεμβρίου 2005

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ
ΚΑΡΟΛΟΣ ΓΡ. ΠΑΠΟΥΛΙΑΣ

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

Π. ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ

ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
Δ. ΣΙΟΥΦΑΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Γ. ΑΛΟΓΟΣΚΟΥΦΗΣ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΧΟΡΟΤΑΞΙΑΣ
ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Γ. ΣΟΥΦΛΙΑΣ

Θεωρήθηκε και τέθηκε η Μεγάλη Σφραγίδα του Κράτους.

Αθήνα, 21 Σεπτεμβρίου 2005

Ο ΕΠΙ ΤΗΣ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
Α. ΠΑΠΑΛΗΓΟΥΡΑΣ