

Τ.Ε.Ι. ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ
ΣΧΟΛΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΠΤΥΧΙΑΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ

ΘΕΜΑ:

**«Η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση, σχέσεις μεταξύ Α' και Β'
βαθμού, σχέσεις Ν.Α. - κράτος και Ν.Α. - Πολίτη.
Η περίπτωση της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ιωαννίνων»**



ΕΠΙΜΕΛΕΙΑ: ΚΟΥΡΟΣ ΛΕΩΝΙΔΑΣ

ΕΠΟΠΤΗΣ ΚΑΘΗΓΗΤΡΙΑ: ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΠΟΥΛΟΥ ΑΘΑΝΑΣΙΑ

ΠΕΡΙΛΗΨΗ

Λέγοντας Τοπική Αυτοδιοίκηση εννοούμε τον θεσμό ο οποίος σκοπεύει στη προαγωγή των οικονομικών και κοινωνικών συμφερόντων των κατοίκων του κάθε δήμου και κοινότητας. Ο θεσμός αυτός προσπαθεί να λύσει τα οποιαδήποτε προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι κάτοικοι των δήμων και κοινοτήτων μέσα από υπηρεσίες και προγράμματα.

Ένας άλλος θεσμός ο οποίος είναι η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση έχει ως στόχο την οικονομική, κοινωνική και πολιτιστική ανάπτυξη των περιφερειών.

Θα αναφερθώ σ' ένα κεφάλαιο της εργασίας μου αναλυτικότερα για τις σχέσεις που μπορεί να έχουν η Τοπική Αυτοδιοίκηση με την Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση.

Συγκρίνοντας τους δύο αυτούς θεσμούς θα διαπιστώσουμε ότι δεν υπάρχει σχέση μεταξύ της Τ.Α. και της Ν.Α. Η πιο σημαντική διαφορά τους συνίσταται στο γεγονός ότι η Τοπική Αυτοδιοίκηση στοχεύει στην προστασία, την ανάπτυξη και την βελτίωση των συμφερόντων καθώς και της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας. Ενώ περιεχόμενο της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης είναι η οικονομική, κοινωνική και πολιτιστική ανάπτυξη της περιφέρειας της.

Για να μπορέσουν να υλοποιηθούν οι στόχοι της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης θα πρέπει να υπάρχουν οι απαραίτητοι οικονομικοί πόροι. Οι πόροι αυτοί είναι τα έξοδα της Ν.Α.

Έτσι όσον αφορά τον Νομό Ιωαννίνων θα εξετάσουμε την οικονομική διοίκηση και λειτουργία του. Θα αναφερθούμε στους οικονομικούς πόρους, ποιοι είναι αυτοί, πως κατανέμονται και ποιες είναι οι δραστηριότητες που έχει αναπτύξει η Νομαρχία Ιωαννίνων για την

κατανομή τους.

Επίσης, θα ασχοληθούμε με τις διάφορες δράσεις που έχει αναπτύξει η Νομαρχία για την οικονομική, κοινωνική και πάνω από όλα την πολιτιστική ανάπτυξη του Νομού Ιωαννίνων.

Βέβαια θα πρέπει να ενισχυθούν κάποιες υπηρεσίες και να αυξηθούν οι οικονομικοί πόροι. Σημαντικό είναι επίσης η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση να αποκτήσει δημοσιονομική αυτοτέλεια για να επιτευχθεί ο στόχος της. Με τον όρο δημοσιονομική αυτοτέλεια εννοούμε την οικονομική ανεξαρτησία δηλαδή θα πρέπει η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση να έχει δική της περιουσία και δικά της έσοδα, να καθορίζει ελεύθερα τα έξοδα και τα έσοδα της και να συντάσσει δικό της προϋπολογισμό και απολογισμό.

Γενικά, θα πρέπει να υπάρξει μια θεσμική και ουσιαστική αναβάθμιση της Ν.Α. καθώς και μια κατοχύρωση του αναπτυξιακού και παρεμβατικού ρόλου της.

Π Ε Ρ Ι Ε Χ Ο Μ Ε Ν Α

ΓΕΝΙΚΟ ΜΕΡΟΣ	3
ΠΡΟΛΟΓΟΣ	4
ΕΙΣΑΓΩΓΗ	5
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1°	
ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ	7
1.1 ΙΣΤΟΡΙΚΗ ΑΝΑΔΡΟΜΗ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ	7
1.2. ΣΥΣΤΑΣΗ – ΟΡΓΑΝΑ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ	9
1.3. ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ	13
1.4 ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ	15
ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ – ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ	18
ΟΡΓΑΝΟΓΡΑΜΜΑ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ	22
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2°	
ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ	27
2.1 ΙΣΤΟΡΙΚΗ ΕΞΕΛΙΞΗ Β' ΒΑΘΜΟΥ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ	27
2.2 ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ	30
2.3 ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΕΤΟΣ – ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ – ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ	33
2.4 ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ	34
2.5 ΕΣΟΔΑ ΚΑΙ ΕΞΟΔΑ ΤΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΗΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΣ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ	40
2.6 ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΕΣΟΔΩΝ Θ ΕΞΟΔΩΝ Ν.Α.Ι.	47
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3°	
3.1 ΚΕΝΤΡΟ ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ ΠΟΛΙΤΩΝ ΤΗΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΣ	55
3.2 ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ	55
3.3 ΣΧΕΣΕΙΣ ΤΩΝ ΠΟΛΙΤΩΝ ΜΕ ΤΗ Ν.Α. & Τ.Α.	62
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4°	
ΣΧΕΣΕΙΣ ΜΕΤΑΞΥ Α' & Β' ΒΑΘΜΟΥ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ	64
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5°	
ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΚΡΑΤΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ	66
5.1. Η ΕΝΝΟΙΑ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ	66
5.2 Η ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΕΡΓΑΝΩΣΗ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ	66
5.3 ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ	67
5.4 ΣΧΕΣΕΙΣ ΚΡΑΤΟΥΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΣ	70
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 6°	
ΔΡΑΣΕΙΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ	72
ΕΙΔΙΚΟ ΜΕΡΟΣ	80
1. ΣΚΟΠΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ	81
2. ΜΕΘΟΔΟΙ	81
3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ	82
4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ	90
ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ	91
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΙ	93

ΓΕΝΙΚΟ ΜΕΡΟΣ

ΠΡΟΛΟΓΟΣ

Στην εποχή της παγκοσμιοποίησης των νέων τεχνολογιών, των επιστημονικών και τεχνικών επιτευγμάτων, η στροφή στην εξυπηρέτηση του πολίτη από την Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση, στις ανάγκες, στις απαιτήσεις, στις ιδιαιτερότητες και ιδιομορφίες του είναι επιλογή πρώτης προτεραιότητας.

Στην παρακάτω εργασία, αναλύονται οι σχέσεις της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης με τους Δήμους και με την περιφερειακή διοίκηση και την κεντρική διοίκηση. Ακόμη, αναλύεται η σχέση του πολίτη με την Ν.Α. και συγκεκριμένα με την Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Ιωαννίνων στην οποία πραγματοποιήθηκε η έρευνα του θέματος. Αναλύονται παρακάτω οι σχέσεις της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης.

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Λέγοντας Τοπική Αυτοδιοίκηση εννοούμε τον θεσμό ο οποίος σκοπεύει στη προαγωγή των οικονομικών και κοινωνικών συμφερόντων των κατοίκων του κάθε δήμου και κοινότητας. Ο θεσμός αυτός προσπαθεί να λύσει τα οποιαδήποτε προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι κάτοικοι των δήμων και κοινοτήτων μέσα από υπηρεσίες και προγράμματα.

Ένας άλλος θεσμός ο οποίος είναι η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση έχει ως στόχο την οικονομική, κοινωνική και πολιτιστική ανάπτυξη των περιφερειών.

Θα αναφερθώ σ' ένα κεφάλαιο της εργασίας μου αναλυτικότερα για τις σχέσεις που μπορεί να έχουν η Τοπική Αυτοδιοίκηση με την Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση.

Συγκρίνοντας τους δύο αυτούς θεσμούς θα διαπιστώσουμε ότι δεν υπάρχει σχέση μεταξύ της Τ.Α. και της Ν.Α. Η πιο σημαντική διαφορά τους συνίσταται στο γεγονός ότι η Τοπική Αυτοδιοίκηση στοχεύει στην προστασία, την ανάπτυξη και την βελτίωση των συμφερόντων καθώς και της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας. Ενώ περιεχόμενο της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης είναι η οικονομική, κοινωνική και πολιτιστική ανάπτυξη της περιφέρειας της.

Για να μπορέσουν να υλοποιηθούν οι στόχοι της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης θα πρέπει να υπάρχουν οι απαραίτητοι οικονομικοί πόροι. Οι πόροι αυτοί είναι τα έξοδα της Ν.Α.

Έτσι όσον αφορά τον Νομό Ιωαννίνων θα εξετάσουμε την οικονομική διοίκηση και λειτουργία του. Θα αναφερθούμε στους οικονομικούς πόρους, ποιοι είναι αυτοί, πως κατανέμονται και ποιες είναι οι δραστηριότητες που έχει αναπτύξει η Νομαρχία Ιωαννίνων για την κατανομή τους.

Επίσης, θα ασχοληθούμε με τις διάφορες δράσεις που έχει αναπτύξει η Νομαρχία για την οικονομική, κοινωνική και πάνω από όλα την πολιτιστική ανάπτυξη του Νομού Ιωαννίνων.

Βέβαια θα πρέπει να ενισχυθούν κάποιες υπηρεσίες και να αυξηθούν οι οικονομικοί πόροι. Σημαντικό είναι επίσης η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση να αποκτήσει δημοσιονομική αυτοτέλεια για να επιτευχθεί ο στόχος της. Με τον όρο δημοσιονομική αυτοτέλεια εννοούμε την οικονομική ανεξαρτησία δηλαδή θα πρέπει η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση να έχει δική της περιουσία και δικά της έσοδα, να καθορίζει ελεύθερα τα έξοδα και τα έσοδα της και να συντάσσει δικό της

προϋπολογισμό και απολογισμό.

Γενικά, θα πρέπει να υπάρξει μια θεσμική και ουσιαστική αναβάθμιση της Ν.Α. καθώς και μια κατοχύρωση του αναπτυξιακού και παρεμβατικού ρόλου της.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1^ο

ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ

1.1 ΙΣΤΟΡΙΚΗ ΑΝΑΔΡΟΜΗ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Η έννοια της Τοπικής Αυτοδιοίκησης μπορεί να οριστεί ως εξής : Τοπική Αυτοδιοίκηση είναι η αυτοτελής άσκηση τοπικής δημόσιας διοίκησης από ένα εδαφικό νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με την σύμπραξη του συνόλου των μελών του και υπό την εποπτεία του κράτους.

Για το ελληνικό κράτος η Τοπική Αυτοδιοίκηση είναι θεσμός που αναπτύχθηκε κατά την διάρκεια της τουρκοκρατίας. Ιδρυτής του θεσμού είναι ο Αθηναίος πολιτικός Κλεισθένης, που διαίρεσε την Αθηναϊκή πολιτεία και τους πολίτες της σε δήμους. Όμως ο πρώτος που επιχείρησε να οργανώσει την κοινοτική αυτοδιοίκηση ήταν ο Καποδίστριας. Με τα ψηφίσματα στις 16 Ιανουαρίου 828 και στις 1 Ιανουαρίου 1830 διαίρεσε την Επικράτεια σε τμήματα. Στα τμήματα αυτά προΐστανται έκτακτοι επίτροποι. Οι επίτροποι αυτοί με το ψήφισμα του 1830 αντικαταστάθηκαν από τους διοικητές. Δύο χρόνια αργότερα έρχεται το Σύνταγμα της 15/27 Μαρτίου 1832 όπου διατήρησε την διαίρεση της χώρας σε τμήματα και επαρχίες που συγκροτούσαν οι κοινότητες, το οποίο όμως δεν εφαρμόστηκε ποτέ.

Στις 27 Δεκεμβρίου 1833 εκδόθηκε νόμος με τον οποίο έγινε μια προσπάθεια να οργανωθεί η Τοπική αυτοδιοίκηση. Ο Νόμος αυτός ίσχυσε μέχρι το 1912 όπου δημιουργήθηκε ένα σύγχρονο για ή τους οργάνωση. Επίσης, το Βασίλειο της Ελλάδας διαιρέθηκε σε δήμους οι οποίοι θεωρήθηκαν η μικρότερη μονάδα του κράτους. Οι δημοτικές αρχές ήταν ο δήμαρχος, οι δημορχιακοί πάρεδροι και το δημοτικό συμβούλιο.

Γίνεται όμως, το 1911 αναθεώρηση του υπάρχοντος Συντάγματος, σύμφωνα με το οποίο η εκλογή των δημοτικών αρχών γινόταν με καθολική ψηφοφορία.

Στη συνέχεια, ο νόμος ΔΝΖ του 1912 «περί συστάσεως δήμων και κοινοτήτων» που άρχισε να ισχύει από το 1914 επέφερε μια μεταβολή σχετικά με την διάκριση των αυτοδιοικούμενων Πρωτοβάθμιων τοπικών οργανισμών, από άποψη οργάνωσης και λειτουργίας σε αστικούς και αγροτικούς, από τους οποίους οι πρώτου αποτέλεσαν, τους δήμους και οι δεύτεροι τις κοινότητες επίσης, ο νόμος αυτός, εισήγαγε μια καινοτομία σύμφωνα με την οποία, υπήρχε η δυνατότητα σε δύο ή

περισσότερες κοινότητες να ιδρύσουν ένα νομικό πρόσωπο για την εξυπηρέτηση κοινών τοπικών συμφερόντων και υπηρεσιών.

Παρά τα Συντάγματα και τις αναθεωρήσεις που έγιναν, ο θεσμός της Τοπικής Αυτοδιοίκησης κατοχυρώθηκε με το Σύνταγμα του 1925/1927 για πρώτη φορά πλήρως από τις διατάξεις του άρθρου 104 του Συντάγματος, όπου κατοχύρωναν απόλυτα τη Τ.Α. και ιδιαίτερα το περιεχόμενο της, έναντι της νομοθετικής εξουσίας και όχι ως θεσμό του δημοσίου δικαίου.

Σύμφωνα με το Σύνταγμα αυτό, το κράτος θα έπρεπε να διαιρεθεί σε περιφέρειες μέσα από τις οποίες οι πολίτες θα διαχειρίζονταν τις τοπικές υποθέσεις. Έτσι, την πρώτη βαθμίδα της τοπικής αυτοδιοίκησης θα αποτελούσαν οι δήμοι και οι κοινότητες. Οι αποφάσεις για θέματα που αφορούσαν τον κύκλο αρμοδιοτήτων της Τ.Α. λαμβάνονταν έμμεσα από όργανα τα οποία εκλέγονταν με καθολική ψηφοφορία, ή άμεσα από τους πολίτες κάθε αυτοδιοικούμενης περιφέρειας. Παρ' όλα αυτά το Σύνταγμα του 1927, καταργήθηκε με ψήφισμα στις 16 Οκτωβρίου του 1935, με συνέπεια να επαναφερθεί σε προσωρινή ισχύ το σύνταγμα της βασιλευόμενης δημοκρατίας του 1864, όπως αναθεωρήθηκε το 1911.

Ένα χρόνο αργότερα, καθιερώθηκε η Τοπική Αυτοδιοίκηση, από το Σύνταγμα του 1952, σύμφωνα με το άρθρο 99, η διοικητική οργάνωση του κράτους βασίζεται στην αποκέντρωση και την Τ.Α.

Συγκρίνοντας το Σύνταγμα του 1927 και του 1952, παρατηρούμε μια διαφορά και η οποία συνίσταται στο ότι το σύνταγμα του 1927, κατοχύρωνε ρητά και την δευτεροβάθμια αυτοδιοίκηση, ενώ του 1952 κατοχύρωνε μόνο την πρωτοβάθμια τοπική αυτοδιοίκηση.

Μετά το σύνταγμα του 1952 έρχεται το δικτατορικό σύνταγμα του 1968/1973 το οποίο περιλάμβανε διατάξεις οι οποίες όμως έμειναν ανενεργείς.

Ουσιαστικά η συνταγματική κατοχύρωση της τοπικής αυτοδιοίκησης γίνεται με το Σύνταγμα του 1975 κατά το οποίο αποσαφηνίζεται πλήρως η δομή της Τ.Α., η οποία διαρθρώνεται σε βαθμίδες και που την πρώτη βαθμίδα αποτελούν οι δήμοι και οι κοινότητες, ενώ οι υπόλοιπες βαθμίδες καθορίζονται από τον κοινό νομοθέτη.

Μετά από 22 χρόνια γίνεται πρόταση αναθεώρησης του Συντάγματος του άρθρου 101 του 1975, στην οποία συζητήθηκε ο θεσμός της αποκέντρωσης. Ειδικότερα αναφέρθηκε η ανυπαρξία αποκέντρωσης πρώτου βαθμού, σε επίπεδο νομού, εφόσον στο επίπεδο αυτό ο θεσμός της αποκέντρωσης ταυτίζεται με αυτόν της αυτοδιοίκησης.

Από όσα αναφέραμε παραπάνω συμπεραίνουμε ότι μόνο το Σύνταγμα του 1927 κατοχυρώνει την τοπική αυτοδιοίκηση απόλυτα και όχι ως θεσμό δημοσίου δικαίου. Επιπλέον, κατοχυρώνεται σε όλη την έκταση της και ο νομοθέτης δεν μπορεί να την περιορίσει. Αυτός μπορεί μόνο να καθορίζει τις ανώτερες βαθμίδες των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, να ρυθμίζει την οργάνωση και λειτουργία τους καθώς και την κρατική εποπτεία αυτών*.

1.2. ΣΥΣΤΑΣΗ – ΟΡΓΑΝΑ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

α) Σύσταση

Οι Δήμοι και οι Κοινότητες δημιουργήθηκαν σύμφωνα με το άρθρο Ν.3463/2006 και συγκροτούν τους οργανισμούς του πρώτου βαθμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Επίσης, οι δήμοι έχουν συσταθεί σύμφωνα με το άρθρο 1 του Ν.2539/1997. Οι οργανισμοί Τ.Α. έχουν ως στόχο την διοίκηση των τοπικών υποθέσεων με αποτέλεσμα την προώθηση των οικονομικών συμφερόντων και των πολιτιστικών και πνευματικών ενδιαφερόντων.

β) Όργανα

Για να μπορέσουν οι Δήμοι και οι Κοινότητες να ασκήσουν τις αρμοδιότητες τους θα πρέπει να Κουν κάποια όργανα. Τα όργανα των δήμων είναι ο Δήμαρχος, το Δημοτικό Συμβούλιο και η Δημοτική Επιτροπή. Το Κοινοτικό Συμβούλιο και ο Πρόεδρος αποτελούν τα όργανα της Κοινότητας.

γ) Αρμοδιότητες

Σύμφωνα με το άρθρο 102 παρ.1 του συντάγματος, οι αρμοδιότητες της Τ.Α. πρώτου βαθμού εκτείνονται στην διοίκηση των τοπικών υποθέσεων. Έτσι οι αρμοδιότητες του Ν. 3463/2006 είναι οι εξής :

- ✓ Η κατασκευή των συστημάτων ύδρευσης, άρδευσης και αποχέτευσης καθώς και των έργων δημοτικής και κοινοτικής οδοποιίας, πλατειών και γεφυρών. Σημαντική είναι και η συντήρηση και διαχείριση χώρων πρασίνου, κοινόχρηστων χώρων, χώρων άθλησης καθώς και η λειτουργία των λαϊκών αγορών.

* Ευριδίκη Μπεσβια-Βήκα, «Τοπική Αυτοδιοίκηση», Αθήνα 2001, σελ. 135 -138.

- ✓ β) Επίσης στην αρμοδιότητα των Ο.Τ.Α. περιλαμβάνεται η ίδρυση και λειτουργία παιδικών σταθμών και νηπιαγωγείων, κέντρων ψυχαγωγίας και αναψυχής ηλικιωμένων, βρεφοκομείων, ΚΑΠΗ και κέντρων υποστήριξης και αποκατάστασης ατόμων με ειδικές ανάγκες. Επίσης, οι Δήμοι οι Κοινότητες είναι αρμόδιες για την δημιουργία, κατασκευή και λειτουργία των πολιτιστικών και πνευματικών κέντρων όπως για παράδειγμα οι σχολές διδασκαλίας χορού, ζωγραφικής, μουσικής, οι βιβλιοθήκες, μουσεία, πινακοθήκες και θέατρα.
- ✓ Βασική αρμοδιότητα των ΟΤΑ είναι και η κατασκευή, επισκευή και συντήρηση σχολικών κτιρίων καθώς και η προστασία, αξιοποίηση και εκμετάλλευση των τοπικών φυσικών πόρων και περιοχών, των ιαματικών πηγών και των ήπιων μορφών ενέργειας. Επίσης, άλλες αρμοδιότητες των Δήμων και κοινοτήτων είναι η υλοποίηση του πολεοδομικού σχεδιασμού, σύμφωνα με το συγκεκριμένο Γενικό Πολεοδομικό Σχέδιο, η ρύθμιση της κυκλοφορίας, ο καθορισμός των πεζοδρόμων και η λειτουργία των χώρων στάθμευσης οχημάτων.
- ✓ Οι αρμοδιότητες αφορούν ακόμη τον έλεγχο τήρησης των διατάξεων όσον αφορά την καθαριότητα, κυκλοφορία, οικοδόμηση, την ύδρευση, αποχέτευση και ρύπανση των θαλασσών καθώς και την λειτουργία των επιτηδευμάτων και επαγγελμάτων.
- ✓ Επιπλέον, στις σημαντικές αρμοδιότητες των Ο.Τ.Α. ανήκει και η χορήγηση αδειών ίδρυσης και λειτουργίας όλων των καταστημάτων και επιχειρήσεων, των αδειών μικροπωλητών και λειτουργίας κυλικείων σε κοινόχρηστους χώρους, την χορήγηση αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας θεάτρων και αδειών λειτουργίας μουσικής σε δημόσια κέντρα. Τέλος, αναφέρεται η διαχείριση της δημοτικής ή κοινοτικής περιουσίας, την μελέτη, εκτέλεση και εκμετάλλευση τεχνικών κέντρων και κτιρίων, την εκπόνηση και εφαρμογή προγραμμάτων ανάπτυξης και την σύναψη προγραμματικών συμβάσεων.

Από αρμοδιότητες των Δήμων και Κοινοτήτων που έχουμε αναφέρει παραπάνω, θα να πούμε ότι οι πιο σημαντικές λόγω του ότι αφορούν προσωπικά τον πολίτες είναι οι εξής :

- 1) Η τήρηση δημοτολογίου και του μητρώου αρένων, η έκδοση των σχετικών πιστοποιητικών που απορρέουν από αυτό, καθώς και η τήρηση των υποχρεώσεων για την δημιουργία και τήρηση του Εθνικού Δημοτολογίου,

- 2) η τήρηση ληξιαρχικών βιβλίων, στα οποία καταχωρούνται τα ληξιαρχικά γεγονότα που συμβαίνουν στην περιφέρεια τους και η έκδοση αποσπασμάτων των ληξιαρχικών πράξεων,
- 3) η τήρηση αρχείων επίσημων εγγράφων και η έκδοση αντιγράφων,
- 4) η τήρηση των υποχρεώσεων που προκύπτουν από την ισχύουσα εκλογική νομοθεσία,
- 5) η περιοδική ενημέρωση των δημοσίων υπηρεσιών για τις μεταβολές προσωπικής κατάστασης, που προκύπτουν από τα τηρούμενα στοιχεία,
- 6) η τήρηση άδειας πολιτικού γάμου και τέλεση των γάμων αυτών.

Επίσης, πρέπει να αναφέρουμε ότι σύμφωνα με το άρθρο 3 του Ν.2647/1998 μπορούν να μεταβιβαστούν αρμοδιότητες του Υπουργείου Δημοσίας Τάξης στους ΟΤΑ α' βαθμού. Μερικές από αυτές, μπορεί να είναι οι εξής :

- i. Ο έλεγχος στάθμευσης των αυτοκινήτων,
- ii. η αφαίρεση άδειας οικοδομής για ασφαλιστικές εισφορές
- iii. ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν την κατάληψη κοινόχρηστων χώρων,
- iv. η βεβαίωση μόνιμης κατοικίας για μεταδημότευση,
- v. ο έλεγχος σήμανσης των εργασιών που εκτελούνται στις οδούς,
- vi. ο έλεγχος επιχειρήσεων τουριστικού ενδιαφέροντος σχετικά με την εφαρμογή της τουριστικής νομοθεσίας,
- vii. η εφαρμογή των διατάξεων που αφορούν τους χώρους εγκατάστασης πλανοδίων ομάδων,
- viii. η εφαρμογή διατάξεων για την κοινή ησυχία, την καθαριότητα και αισθητική των πόλεων, ευκοσμία και ευταξία,
- ix. η ρύθμιση κυκλοφορίας με υποδείξεις και σήματα τροχονόμων και
- x. η εφαρμογή Γενικού Οικοδομικού Κανονισμού και των διατάξεων για τις επικίνδυνες οικοδομές.

Πρέπει να επισημάνουμε ότι ο νομός 2539/1997 του οποίου οι αρμοδιότητες είναι οι παραπάνω αντικαταστάθηκε από τον Νόμο 3463/2006. Η διαφορά μεταξύ των δύο νόμων είναι ότι καινούργιος νόμος περιλαμβάνει επιπλέον αρμοδιότητες. Οι αρμοδιότητες αυτές παρουσιάζονται παρακάτω και χωρίζονται στους εξής τομείς.

Οι διαφορές αυτές αφορούν τις αρμοδιότητες των Ο.Τ.Α. και χωρίζονται στους εξής τομείς :

A) Τομέας Ανάπτυξης, στον οποίο περιλαμβάνεται:

- 1) Η εφαρμογή και η εκπόνηση προγραμμάτων έρευνας και τεχνολογίας για την ανάπτυξη της περιοχής τους και προγραμμάτων ανάπτυξης του ανθρώπινου δυναμικού της περιοχής τους,
- 2) διοίκηση και εκμετάλλευση των χώρων της ζώνης λιμένα δικαιοδοσίας τους, καθώς και η κατασκευή και συντήρηση των αναγκαίων λιμενικών έργων,
- 3) η εκμετάλλευση δημοτικών και κοινοτικών δασών.

B) Τομέας Περιβάλλοντος, στον οποίο περιλαμβάνεται:

- 1) Η εκπόνηση τοπικών προγραμμάτων για την προστασία και αναβάθμιση του φυσικού, αρχιτεκτονικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος, στο πλαίσιο των εθνικών και ευρωπαϊκών πολιτικών,
- 2) η λήψη μέτρων για την αποκατάσταση και ανάπλαση των περιοχών της περιφέρειας τους κυρίως σε περιοχές όπου αναπτύσσεται εκμετάλλευση ορυκτού πλούτου και εγκαθίσταται μονάδες επεξεργασίας αποβλήτων,
- 3) ο καθορισμός των χώρων για την δημιουργία κοιμητηρίων.

Γ) Τομέας Απασχόλησης, στον οποίο έχουμε τα εξής:

- 1) Η υλοποίηση ή η συμμετοχή σε ολοκληρωμένα τοπικά σχέδια και προγράμματα δράσης και πρωτοβουλίες για την εφαρμογή και ανάπτυξη πολιτικών προώθησης της απασχόλησης και της κοινωνικής ενσωμάτωσης διαφόρων κατηγοριών ανέργων, στο πλαίσιο των εθνικών και ευρωπαϊκών πολιτικών,
- 2) η συμβολή στην απορρόφηση του εργατικού δυναμικού της περιοχής τους με την ανάπτυξη συμβουλευτικών δράσεων που παρέχονται δωρεάν προς τους ανέργους, με στόχο την υποστήριξη και την ενθάρρυνση τους για την εξεύρεση απασχόλησης καθώς και στην προώθηση ίσων ευκαιριών πρόσβασης στην αγορά εργασίας, με την δημιουργία Δημοτικών και Κοινοτικών Γραφείων Ενημέρωσης για την απασχόληση και συνεργασία με τους αρμόδιους δημόσιους φορείς και τις επιχειρήσεις της περιοχής τους.

Δ) Τομέας Κοινωνικής Προστασίας και Αλληλεγγύης στον οποίο περιέχονται τα παρακάτω:

- 1) Η σχεδίαση, η οργάνωση, ο συντονισμός και η εφαρμογή προγραμμάτων και πρωτοβουλιών για την πρόληψη της παραβατικότητας στην περιφέρεια τους, με την δημιουργία Συμβουλίων Πρόληψης Παραβατικότητας,

- 2) η προώθηση και ανάπτυξη του εθελοντισμού και της κοινωνικής αλληλεγγύης εθελοντικών οργανώσεων και ομάδων εθελοντών που θα δραστηριοποιούνται για την επίτευξη των στόχων και την υποβοήθηση του έργου της κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης του Δήμου και της Κοινότητας.

Ε) Τομέας Παιδείας, Αθλητισμού στον οποίο περιλαμβάνεται :

- 1) Η προώθηση πολιτιστικών ανταλλαγών σε εθνικό, ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία,
- 2) η προώθηση και εφαρμογή προγραμμάτων ενίσχυσης – μαζικού αθλητισμού και διοργάνωση αθλητικών εκδηλώσεων.

ΣΤ) Τομέας Πολιτικής Προστασίας που περιέχει τα εξής :

- 1) Η διατύπωση εισήγησης για τον σχεδιασμό πολιτικής προστασίας της περιοχής τους και η εφαρμογή των προγραμμάτων, μέτρων και δράσεων που αφορούν την περιοχή τους στο πλαίσιο του εθνικού και περιφερειακού σχεδιασμού. Τέλος μπορούμε να προσθέσουμε ότι ο καινούργιος κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων, θα αρχίσει να ισχύει από 1/1/2007 με εξαίρεση τις διατάξεις των άρθρων 2,5,19, έως και 74,80,81,141 έως και 147,176,177,202 και 219 έως και 221, η ισχύς των οποίων αρχίζει από την δημοσίευση του άρθρου 287 στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως*.

1.3. ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ

Οι Δήμοι και οι Κοινότητες για να μπορέσουν να επιτύχουν τον σκοπό τους θα πρέπει να έχουν κάποια έσοδα. Τα έσοδα είναι:

1) Τακτικά, που προέρχονται :

- ✓ από θεσμοθετημένους υπέρ αυτών πόρους
- ✓ από τα εισοδήματα της κινητής και ακίνητης περιουσίας
- ✓ από ανταποδοτικά τέλη, δικαιώματα και εισφορές
- ✓ από τοπικά δυνητικά τέλη και εισφορές.

2) Εκτακτα, που προέρχονται :

- ✓ από δάνεια, δωρεές, κληροδοτήματα και κληρονομίες
- ✓ από εκποίηση περιουσιακών στοιχείων
- ✓ από κάθε άλλη πηγή.

* www.vouli.gr

Προϋπολογισμός:

Η δημορχιακή επιτροπή ή ο πρόεδρος της κοινότητας συντάσσει το σχέδιο του προϋπολογισμού των εσόδων και εξόδων του δήμου ή της κοινότητας και το υποβάλλει στο δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο, για συζήτηση και απόφαση, το αργότερο έως το τέλος Οκτωβρίου κάθε έτους. Το Συμβούλιο έως το τέλος Νοεμβρίου του ίδιου έτους, ψηφίζει τον προϋπολογισμό και υποβάλλει στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας. Όσπου να αρχίσει να ισχύει ο νέος προϋπολογισμός, και πάντως όχι αργότερα από το τέλος του Μαρτίου του επόμενου οικονομικού ισχύει ο προϋπολογισμός του έτους που έχει λήξει. Ο προϋπολογισμός αποστέλλεται στον Γ.Γ.Π. με τις αποφάσεις των συμβουλίων που αφορούν την επιβολή των φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών που είναι γραμμένες σ' αυτόν. Ο Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας, αν διαπιστώσει ότι οι υποχρεωτικές δαπάνες δεν έχουν εγγραφεί στον προϋπολογισμό και τα έσοδα δεν επαρκούν για την κάλυψη αυτών, καλεί το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο να αναμορφώσει αυτόν και να εγγράψει σε αυτόν τις υποχρεωτικές δαπάνες και τους επιπλέον αναγκαίους πόρους. Ο τύπος του προϋπολογισμού των δήμων και κοινοτήτων, καθορίζεται με Προεδρικό Διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

Απολογισμός :

Για τον απολογισμό των Δήμων θα πρέπει έως το τέλος Απριλίου, εκείνος που ενεργεί την ταμιακή υπηρεσία του δήμου να υποβάλλει δια μέσου του δημάρχου στην δημορχιακή επιτροπή τους λογαριασμούς του οικονομικού έτους που έληξε. Ο απολογισμός υποβάλλεται ενιαίος, ανεξάρτητα από τις μεταβολές που έχουν τυχόν γίνει, ως προς τα πρόσωπα εκείνων που ενεργούν την ταμιακή υπηρεσία. Μέσα σε δύο μήνες αφότου παρέλαβε τους λογαριασμούς, η δημορχιακή επιτροπή τους προελέγχει και υποβάλλει τον απολογισμό το αργότερο σε πέντε ημέρες μετά την λήξη του διμήνου στο δημοτικό συμβούλιο. Το συμβούλιο μέσα σε προθεσμία δύο μηνών αφότου παρέλαβε τον απολογισμό, αποφασίζει με πράξη του για την έγκριση του απολογισμού. Αυτός μαζί με όλα τα δικαιολογητικά υποβάλλεται στο Ελεγκτικό Συνέδριο για να ελεγχθεί και η υποβολή του ανακοινώνεται στον Γενικό Γραμματέα, της Περιφέρειας.

Όσον αφορά τον απολογισμό των Κοινοτήτων, ο διευθυντής του δημοσίου ταμείου θα πρέπει έως το τέλος Απριλίου να στείλει στην κοινότητα τους

λογαριασμούς της διαχείρισεως του προηγούμενου οικονομικού έτους μαζί με τα σχετικά δικαιολογητικά. Το κοινοτικό συμβούλιο αποφασίζει για την έγκριση του απολογισμού και διατυπώνει τις παρατηρήσεις του, με πράξη που εκδίδει μέσα σε ένα δίμηνο από την παραλαβή των λογαριασμών.

Οικονομική διαχείριση :

Η ταμιακή υπηρεσία των Δήμων και Κοινοτήτων διεξάγεται από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων μέσω την δημοσίων ταμείων. Στους δήμους ο οργανισμός εσωτερικής υπηρεσίας μπορεί να προβλέπει ειδική ταμιακή υπηρεσία, ανάλογα βέβαια και με τον πληθυσμό των δήμων. Επίσης, το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων οφείλει να παρέχει κάθε πληροφορία που ζητά ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας ή ο Υπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, οι οποίοι αν συντρέχει ειδική περίπτωση μπορούν να διατάζουν και έλεγχο της διαχείρισεως τους.

Δάνεια:

Τέλος θα αναφερθούμε στα δάνεια που μπορούν να συνομολογούν οι Δήμοι και οι Κοινότητες με το κράτος, με αναγνωρισμένα πιστωτικά ιδρύματα ή χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς της Ελλάδας ή του εξωτερικού καθώς και με κάθε είδος δημοσίους οργανισμούς και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, αποκλειστικώς για την πραγματοποίηση σκοπών που ανήκουν στην αρμοδιότητα τους. Μέσα από την απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, που αφορά την σύναψη του δανείου καθορίζονται ο σκοπός, οι όροι του και η τοκοχρεωλυτική δόση. Για την σύναψη δανείου σχετικά με την εκτέλεση έργων ή προμηθειών, πρέπει να υπάρχει προκαταρκτική μελέτη ή προμελέτη, για τα οποία θα συνομολογηθεί το δάνειο, που να έχει συνταχθεί και εγκριθεί από τα αρμόδια όργανα*.

Σύμφωνα με το Π.Δ.410/1995.

1.4 ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων από τους Οργανισμούς Τοπικής

* Σύμφωνα με το Π.Δ. 410/1995

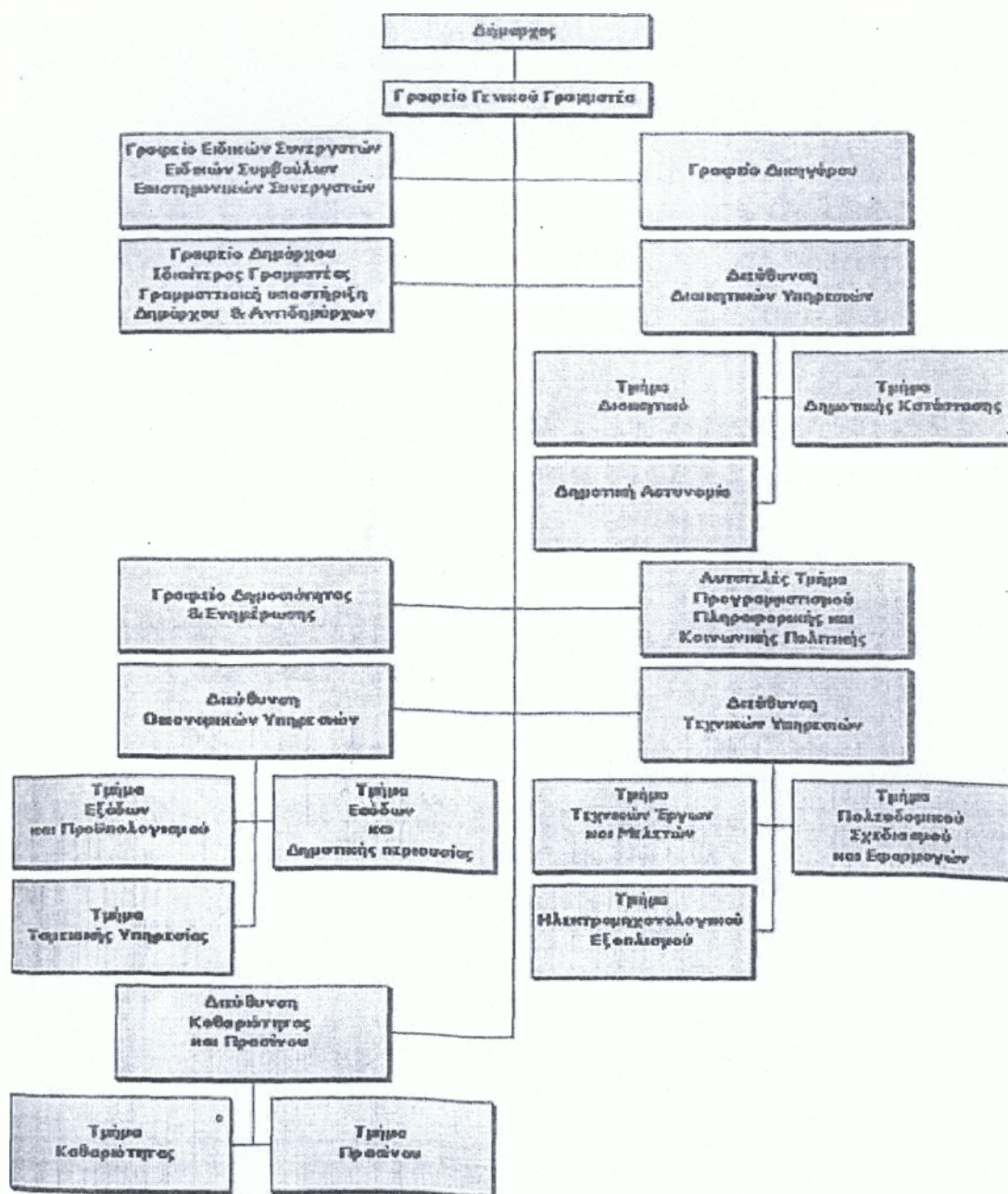
Αυτοδιοίκησης είναι αποτέλεσμα της συνεργασίας των αιρετών και των υπηρεσιακών παραγόντων. Οι αιρετοί προγραμματίζουν και ιεραρχούν τις υποθέσεις του κάθε οργανισμού, ενώ οι υπηρεσιακοί παράγοντες υλοποιούν τις προγραμματισμένες δράσεις. Για το λόγο αυτό ο νομοθέτης προβλέπει τη σύνταξη Οργανισμού από τους Ο.Τ.Α. ώστε με την κατάλληλη στελέχωση των υπηρεσιών τους, να παρέχουν άμεσα και κατά το καλύτερο δυνατό τις υπηρεσίες τους, για την ικανοποίηση των ενδιαφερόντων των πολιτών, αλλά και την κατά τον ορθολογικότερο τρόπο αξιοποίηση των τοπικών παραγωγικών πόρων προς όφελος, επίσης, των πολιτών.

Το ανθρώπινο δυναμικό, το οποίο στελεχώνει τις υπηρεσίες συμμετέχει στην αποτελεσματική εκπλήρωση των δραστηριοτήτων των Ο.Τ.Α., αλλά και συμβάλλει στις πρόσφορες επιλογές της διοίκησης του κάθε οργανισμού.

Για την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης συντάσσουν Οργανισμό Εσωτερικών Υπηρεσιών. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 1188/81 όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με τις διατάξεις του Ν. 2307/1995 και ισχύει σήμερα, οι Ο.Τ.Α. λαμβάνοντας υπόψη τον πληθυσμό, την έκταση, το δίκτυο ύδρευσης και αποχέτευσης και λοιπά στοιχεία του συντάσσουν Ο.Ε.Υ. Στον Οργανισμό περιλαμβάνονται οι Υπηρεσίες, οι απαραίτητες για την υλοποίηση των δραστηριοτήτων θέσεις, καθώς και οι ειδικότητες και τα προσόντα του ανθρώπινου δυναμικού, με τα οποία στελεχώνονται οι υπηρεσίες αυτές.

Παρακάτω παραθέτουμε το οργανόγραμμα του Δήμου Ιωαννίνων

ΟΡΓΑΝΟΓΡΑΜΜΑ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ*



ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ – ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

1.1 ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Μέσα από την εργασία μου προκύπτουν κάποια συμπεράσματα, άλλα θετικά και άλλα αρνητικά.

Είναι γεγονός ότι ο Νόμος 2218/1994 αποτέλεσε σημαντική εκσυγχρονιστική τομή στο διοικητικό σύστημα της χώρας και μια πρώτη προσπάθεια για την ανασυγκρότηση του κράτους και της περιφερειακής διάρθρωσης του.

Συνειδητοποιούμε ότι για τον πολίτη, η θεσμοθέτηση και λειτουργία της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης δεν έχει αλλάξει τη συνολική εικόνα της Κρατικής Νομαρχίας και τη σχέση της με τους πολίτες. Για την κοινωνία ευρύτερα δεν έχει φανερωθεί ακόμα ως ένας θεσμός αυτοδιοικητικός, αναπτυξιακός, κοινωνικός που να αντικαθιστά την παλιά γραφειοκρατική νομαρχία.

Τα προβλήματα αυτά, αναφέρονται στο ίδιο το θεσμικό πλαίσιο της Ν.Α. Στην έλλειψη οικονομικών μέσων και στη αμφισβήτηση ακόμα και των θεσμοθετημένων αρμοδιοτήτων.

Πρακτικά, η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση αδυνατεί σήμερα, αναλύοντας τις ανάγκες της και στηριζόμενη στους κοινωνικούς φορείς, να ενεργοποιηθεί και να προγραμματίσει αυτοτελώς τις αναπτυξιακές παρεμβάσεις, τα έργα και τις υπηρεσίες σε κρίσιμους τομείς.

Το πρόβλημα επομένως του θεσμού της Ν.Α. είναι κατεξοχήν πολιτικοδιοικητικό, με την έννοια ότι σύμφωνα με τις υπάρχουσες συνθήκες, αδυνατεί να αναλάβει την ευθύνη της αρμοδιότητας, την λειτουργίας της και τον προγραμματισμό ώστε να αναδειχθεί, σε ρόλο του αναπτυξιακού – κοινωνικού φορέα σε επίπεδο νομού.

Πρέπει επίσης, να επισημάνουμε τις ευθύνες του κράτους, το οποίο δεν ολοκληρώνει το θεσμικό πλαίσιο της αποκέντρωσης και το πλαίσιο της γενικότερης πολιτικής της που περιορίζει πρακτικά τις προοπτικές της Ν.Α. ως αυτοδιοικούμενου θεσμού.

Από όσα αναφέραμε στο πρώτο μέρος και ιδιαίτερα στο πρώτο και δεύτερο κεφάλαιο, διαπιστώνουμε ότι όσον αφορά τα όργανα της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης παρουσιάζονται μεγάλες ομοιότητες με εκείνα της Τοπικής

Αυτοδιοίκησης (Νομαρχιακό – Δημοτικό Συμβούλιο, Νομαρχιακή – Δημοτική Επιτροπή, Νομάρχης – Δήμαρχος), έχοντας κάποιες κοινές αρμοδιότητες, και της Ν.Α είναι περισσότερες.

Επίσης, οι πράξεις των οργάνων της Ν.Α. και Τ.Α. είναι εκτελεστές, δηλαδή εκτελεστές με την έκδοσή τους. Ομοιότητες παρουσιάζονται και στην διάρθρωση των υπηρεσιών τους, σύμφωνα με τα οργανογράμματα, καθώς υπάρχουν υπηρεσίες που παρέχονται προς τον πολίτη και από την Ν.Α. αλλά και από την Τ.Α. Βέβαια, οι αρμοδιότητες της πρώτης εκτείνονται σε επίπεδο νομού, ενώ της Τ.Α. σε τοπικό επίπεδο.

Έτσι, μέσα από τις αρμοδιότητες της Ν.Α. και της Τ.Α., καταλήγουμε στο συμπέρασμα ότι δεν υφίσταται καμία ιεραρχική σχέση μεταξύ τους και η Ν.Α. δεν θίγει τις αρμοδιότητες της Τ.Α. ούτε ασκεί εποπτεία στις πράξεις της.

Είναι σημαντικό να αναφέρουμε, ότι μέχρι και σήμερα δεν έχουν θεσμοθετηθεί αυτοτελείς πόροι για την Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση. Η υφιστάμενη οικονομική εξάρτηση των Ν.Α. από την κεντρική Διοίκηση είναι μία από τις βασικότερες αρνητικές συνέπειες για τον προγραμματισμό των δραστηριοτήτων των Ν.Α. η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση πρέπει να αποκτήσει όχι απλώς επάρκεια πόρων αλλά και δημοσιονομική αυτοτέλεια.

Έτσι, και η Νομαρχία Ιωαννίνων δεν μπορεί να δραστηριοποιηθεί και να αναπτύξει δράσεις σε όλους τους τομείς αν δεν υπάρχουν και δεν παρέχονται επαρκείς οικονομικοί πόροι από το κράτος υπάρχουν τομείς οι οποίοι είναι πολλοί σημαντικοί για τον νομό και ιδιαίτερα για τον πολίτη. Πρέπει υπάρχουν αρκετοί οικονομικοί πόροι, ώστε να μπορούν να γίνουν έργα, να αναπτυχθούν οι τομείς της οικονομίας και γενικά ο Νομός Ιωαννίνων να μπορεί να αξιοποιήσει αποτελεσματικά ενέργειες και δράσεις, δημιουργώντας μακροπρόθεσμες προοπτικές για την ευημερία του τόπου.

Παρόλα αυτά, οι πολίτες είναι ευχαριστημένοι από τις υπάρχουσες υπηρεσίες της Νομαρχίας Ιωαννίνων, καθώς εξυπηρετούνται εύκολα, γρήγορα και αποτελεσματικά.

Η αδιαφορία για την οικονομική αυτοδυναμία και αυτοτέλεια των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, έχει ως συνέπεια την αδυναμία άσκησης αποτελεσματικής και παραγωγικής διοίκησης των τοπικών υποθέσεων, καθώς και την υπερχρέωση τους. Επιπλέον, ένα ακόμα αρνητικό που συμπεραίνουμε, και ότι παρόλο που μεταβιβάζονται αρμοδιότητες και δράσεις στους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού από τα

υπουργεία και τους κρατικούς μηχανισμούς, δεν μεταφέρονται μαζί με τις αρμοδιότητες και οι αντίστοιχοι πόροι.

Θα πρέπει να υπάρξουν διάφοροι τρόποι για να αντιμετωπίσουμε αυτά τα προβλήματα, ώστε να μπορέσει και ο θεσμός της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης να λειτουργήσει σωστά και να επιτύχει τον στόχο της, που είναι η κοινωνική, οικονομική και πολιτισμική ανάπτυξη της περιφέρειας

1.2. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Για την δημιουργία πραγματικών αυτοδιοικούμενων οργανισμών, ώστε να μειωθεί το χάσμα ανάμεσα στον πολίτη και την εξουσία, και για μια αποτελεσματική διαχείριση των υποθέσεων και των προβλημάτων της κοινωνίας αλλά και του πολίτη, απαιτούνται κάποιες αλλαγές.

Έτσι λοιπόν, απαιτείται :

- ❖ Τον προσδιορισμό των επιτελικών αρμοδιοτήτων, των κεντρικών υπηρεσιών και την πραγματική μεταφορά των αρμοδιοτήτων που αφορούν τις τοπικές υποθέσεις στα διάφορα επίπεδα αυτοδιοίκησης. Οι αρχές της αποκέντρωσης και της επικουρικότητας θα πρέπει να αποτελούν την αφετηρία για την διαδικασία οποιαδήποτε μεταρρύθμισης.
- ❖ Για την μεταβίβαση αρμοδιοτήτων θα πρέπει να υπάρχει ταυτόχρονη μεταφορά νέων πόρων. Κάθε νέα αρμοδιότητα για τους Ο.Τ.Α. θα πρέπει να συνοδεύεται από τους αναγκαίους πόρους και από την επαρκή στελέχωση και αναγκαίους μηχανισμούς στήριξης.
- ❖ Κάθε νέος νόμος που αφορά την αυτοδιοίκηση, θα πρέπει πρώτα να αποφασίζεται μέσα από την γνώμη της Τ.Α. και Ν.Α.
- ❖ Συμμετοχή της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης σε όλα τα στάδια των Κοινοτικών προγραμμάτων, καθώς και στον σχεδιασμό, προγραμματισμό και την υλοποίηση των Κοινοτικών προγραμμάτων.
- ❖ Ενίσχυση του προγραμματικού ρόλου της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης για την εκπόνηση αναπτυξιακών προγραμμάτων σε συνεργασία με τους πρωτοβάθμιους Ο.Τ.Α.
- ❖ Αύξηση των τακτικών εσόδων της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης από τον Κρατικό προϋπολογισμό και αύξηση του ποσοστού των Π.Ε.Π. για τα Νομαρχιακά Προγράμματα.

- ❖ Η οικονομική αυτονομία των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων και η ψήφιση νόμου με τον οποίο θα καθορίζεται η οικονομική αυτοτέλεια της.
- ❖ Ο προϋπολογισμός εκτός από μέσο ελέγχου της νομιμότητας των δαπανών της Λειτουργία κανονισμών που να ρυθμίζουν τη σχέση πολίτη με κάθε υπηρεσία της Ν.Α. και Τ.Α. και να καθορίζουν δικαιώματα και υποχρεώσεις των πολιτών.
- ❖ Η κατανομή των πόρων της Περιφέρειας και ο προγραμματισμός αναπτυξιακών προγραμμάτων και δράσεων θα γίνονται από το αιρετό Περιφερειακό Συμβούλιο.
- ❖ Αρμοδιότητα του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας θα είναι η εποπτεία της διατήρησης της νομιμότητας της διοικητικής δράσης, των αποκεντρωμένων και αυτοδιοικούμενων μονάδων που εδρεύουν στην περιφέρεια.
- ❖ Η άσκηση κρατικών αρμοδιοτήτων στην περιφέρεια.
- ❖ Θα πρέπει να γίνει πραγματική εκτίμηση των αναγκών του προσωπικού με βάση πραγματικές ανάγκες και να εξασφαλίζεται η παρακολούθηση της λειτουργίας και απόδοσης των υπηρεσιών της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης.
- ❖ Επίσης, είναι υποχρεωτική η στελέχωση των υπηρεσιών της Ν.Α. με το ειδικό επιστημονικό προσωπικό για την αποτελεσματική αντιμετώπιση των προβλημάτων των πολιτών.

Γενικά, είναι αναγκαία η οργανωτική ανάπτυξη της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης με σκοπό να αναδειχθεί σε πραγματική τοπική εξουσία, ικανή να αντιμετωπίσει όλα τα θέματα σε νομαρχιακό γήπεδο, ανεξάρτητα από τις θεσμικά κατοχυρωμένες αρμοδιότητες, λαμβάνοντας πρωτοβουλίες η ίδια.

**ΟΡΓΑΝΟΓΡΑΜΜΑ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ**

ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΩΝ ΟΡΓΑΝΩΝ

1. Γραφείο Γραμματείας Συλλογικών Οργάνων
2. Γραφείο Νομάρχη
3. Γραφείο Ειδικών Συμβούλων και Επιστημονικών Συνεργατών
4. Γραφείο Νομικής Υποστήριξης
5. Τμήμα Τύπου - Δημοσίων Σχέσεων και Πληροφόρησης του Πολίτη

ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

1. Τμήμα Διοίκησης
2. Τμήμα Προσωπικού
3. Τμήμα Εκλογών
4. Τμήμα Ιθαγένειας Διαβατηρίων και Ταυτοτήτων
5. Τμήμα Απασχόλησης
6. Τμήμα Γραμματείας και Πρωτοκόλλου

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

1. Τμήμα Οικονομικής Διοίκησης και Λογιστηρίου
 - Γραφείο Ταμιακής Υπηρεσίας
2. Τμήμα Προϋπολογισμού - Απολογισμού και Στατιστικών Δεδομένων
3. Τμήμα Προσόδων - Περιουσίας και Προμηθειών
4. Τμήμα Δημοσίων Επενδύσεων
5. Τμήμα Μισθοδοσίας

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΜΗΧΑΝΟΡΓΑΝΩΣΗΣ

1. Τμήμα Διαχείρισης Λογισμικού
2. Τμήμα Διαχείρισης Εξοπλισμού

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

1. Τμήμα Πολιτιστικών Υποθέσεων
2. Τμήμα Τουρισμού

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ – ΠΡΟΝΟΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ

1. Τμήμα Δημόσιας Υγιεινής
2. Τμήμα Πρόληψης και Προαγωγής της Υγείας
3. Τμήμα Περιβαλλοντικής Υγιεινής και Υγειονομικού Ελέγχου
4. Τμήμα Υπηρεσιών και Επαγγελματιών Υγείας
5. Τμήμα Φαρμάκων και Φαρμακείων
6. Τμήμα Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων
7. Τμήμα Γραμματείας
8. Γραφείο Δημόσιας Υγείας - Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων

ΚΕΝΤΡΟ ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ ΠΟΛΙΤΩΝ

1. Τμήμα Εξυπηρέτησης Πολιτών
2. Τμήμα Εσωτερικής Ανταπόκριση

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

1. Τμήμα Μελετών
2. Τμήμα Εκτέλεσης Τεχνικών Έργων
 - Γραφείο εργαστηρίου
 - Γραφείο Διοικητικής Υποστήριξης

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ – ΟΙΚΙΣΜΟΥ & ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ

1. Τμήμα Έκδοσης Οικοδομικών Αδειών και Ελέγχου Κατασκευών
2. Τμήμα Ελέγχου Αυθαιρέτων Κατασκευών
3. Τμήμα Προστίμων
4. Τμήμα Πολεοδομικών Σχεδίων και Εφαρμογών
5. Τμήμα Προστασίας Περιβάλλοντος
6. Γραφείο Περιβάλλοντος Οικοφύτων – Σχηματαρίου
7. Τμήμα Διοικητικό Οικονομικό

8. Τμήμα Πολεοδομίας Ιωαννίνων

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΓΕΩΡΓΙΑΣ

1. Τμήμα Προγραμματισμού και Μελετών
2. Τμήμα Εφαρμογών και Ανάπτυξης
 - Γραφείο Γεωργικής Ανάπτυξης Ιωαννίνων
3. Τμήμα Φυτικής Παραγωγής
4. Τμήμα Προστασίας Φυτών
5. Τμήμα Ζωικής Παραγωγή
6. Τμήμα Βιομηχανικών Φυτών
7. Τμήμα Παρεμβάσεων και Εισοδηματικών Ενισχύσεων (Π.Ε.Ε)
8. Τμήμα Οικονομικό και Διοικητικής Υποστήριξης
9. Τμήμα Πολιτικής Γης και Εποικιστικών θεμάτων
10. Τμήμα Βιολογικής Γεωργίας και Προστασίας Περιβάλλοντος
11. Γραφείο Νέων Αγροτών

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΤΗΝΙΑΤΡΙΚΗΣ

1. Τμήμα Υγείας των ζώων
2. Τμήμα Δημόσιας Υγείας
3. Τμήμα Προστασίας - περίθαλψης και Φαρμάκων
 - Αγροτικό Ιατρείο Ιωαννίνων
4. Τμήμα Διοικητικό Οικονομικό

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΓΓΕΙΩΝ ΒΕΛΤΙΩΣΕΩΝ – ΑΛΙΕΙΑΣ

1. Τμήμα Δασοπονικής Ανάπτυξης
2. Τμήμα Αλιείας
3. Τμήμα Εγγείων Βελτιώσεων
 - Γραφείο Εγγείων Βελτιώσεων

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΟΠΟΓΡΑΦΙΚΗΣ

1. Τμήμα Αναδασμού και Τοπογραφικών Εργασιών
2. Τμήμα Τεχνικής Υποστήριξης ΟΣΔΕ και Μηχανογράφησης
3. Τμήμα Κτηματολογίου Γραμματειακής Υποστήριξης και Αρχείου

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

1. Τμήμα Βιοτεχνίας – Βιομηχανίας & Ορυκτού Πλούτου
 - Γραφείο Βιοτεχνίας και Βιομηχανίας
2. Τμήμα Εμπορίου και Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων
 - Γραφείο Εμπορίου και Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων
3. Τμήμα Διοικητικής Υποστήριξης και Γραμματείας

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ

1. Τμήμα Μεταφορών Επαρχίας Ιωαννίνων
 - Γραφείο Κίνησης Ιωαννίνων
2. Τμήμα Μεταφορών Επαρχίας
 - Γραφείο Κίνησης
3. Τμήμα Τεχνικού ελέγχου Αυτοκινήτων (Κ.Τ.Ε.Ο)
4. Τμήμα Επικοινωνιών

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ & ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

1. Τμήμα Προγραμματισμού & Σχεδιασμού
2. Τμήμα Ανάπτυξης
3. Τμήμα Κοινοτικών Πρωτοβουλιών

ΤΜΗΜΑ Π.Σ.Ε.Α.

ΤΜΗΜΑ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ

ΤΜΗΜΑ Ν.Ε.Λ.Ε.

Τον συντονισμό των ανωτέρω οριζομένων Διευθύνσεων έχουν οι Γενικοί Διευθυντές ως κατωτέρω:

Α' ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

- Διεύθυνση Διοίκησης
- Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών
- Διεύθυνση Μηχανοργάνωσης
- Διεύθυνση Πολιτισμού Τουρισμού
- Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων
- Διεύθυνση Αγροφυλακής

- Διεύθυνση Κ.Ε.Π.

Β' ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

- Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών
- Διεύθυνση Χωροταξίας και Περιβάλλοντος
- Διεύθυνση Γεωργίας
- Διεύθυνση Κτηνιατρικής
- Διεύθυνση Εγγείων Βελτιώσεων – Αλιείας
- Διεύθυνση Τοπογραφικής
- Διεύθυνση Ανάπτυξης
- Διεύθυνση Μεταφορών και Επικοινωνιών

Τον συντονισμό των παρακάτω Διευθύνσεων και Τμημάτων έχει απ' ευθείας ο Νομάρχης συνεπικουρούμενος από τον Γενικό Διευθυντή Διοίκησης και Παροχής Υπηρεσιών.

- Διεύθυνση Προγραμματισμού Διαχείρισης Προγραμμάτων & Επενδύσεων
- Τμήμα Π.Σ.Ε.Α.
- Τμήμα Πολιτικής Προστασίας
- Τμήμα Ν.Ε.Λ.Ε.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2^ο

ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ

2.1. ΙΣΤΟΡΙΚΗ ΕΞΕΛΙΞΗ Β' ΒΑΘΜΟΥ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Σύμφωνα με την αρχή που θεσπίζει το Σύνταγμα μας (άρθρο 101 παρ.1) η διοίκηση του κράτους οργανώνεται κατά το αποκεντρωτικό σύστημα. Διοικητική αποκέντρωση είναι η διεξαγωγή των περιφερειακών υποθέσεων από περιφερειακά όργανα της κρατικής εξουσίας, τα οποία έχουν αποφασιστική αρμοδιότητα. Αυτό προϋποθέτει βέβαια την αποσυγκέντρωση αρμοδιοτήτων από το κέντρο προς την περιφέρεια.

Η οργάνωση του κράτους περιλαμβάνει κεντρικά και περιφερειακά όργανα. Των κρατικών οργάνων η αρμοδιότητα εκτείνεται σε ολόκληρη την επικράτεια, ενώ των περιφερειακών, η αρμοδιότητα περιορίζεται σε ορισμένη διοικητική περιφέρεια.

Το σύστημα διοίκησης των περιφερειακών οργάνων είναι το αποκεντρωτικό, το οποίο έχει υιοθετηθεί σε όλες τις δημοκρατικές χώρες του κόσμου. Ακόμα και το Ελληνικό Κράτος υιοθέτησε το σύστημα αυτό.

Έτσι, ένα σύστημα αποκέντρωσης είναι και ο δεύτερος βαθμός Τ.Α., η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση της οποίας όργανο διοίκησης είναι ο Νομάρχης. Η καθιέρωση του συστήματος αυτού σημαίνει ανακατανομή των εξουσιών στην λήψη αποφάσεων ανάμεσα στην Κεντρική διοίκηση και την Ν.Α.

Παρακάτω θα αναφερθούμε στις προσπάθειες που έγιναν για να καθιερωθεί ο δεύτερος βαθμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Κατά την περίοδο 1828 – 1833, για πρώτη φορά επί Καποδίστρια έχουμε την θεσμοθέτηση τουλάχιστον των εδαφικών ορίων που θα αποτελούσε την βάση της Διοικητικής οργάνωσης του Ελληνικού Κράτους. Με το από 13-4-1828 Ψήφισμα η επικράτεια διαιρέθηκε σε Νομούς και Επαρχίες. Οι έκτακτοι επίτροποι (Νομάρχης) και οι επαρχιακοί δημογέροντες (έπαρχοι) ήταν όργανα της Κρατικής Διοίκησης.

Μετά τον Καποδίστρια υπογράφηκε η συνθήκη του Λονδίνου σύμφωνα με την οποία η Ελλάδα αποτελούσε ανεξάρτητο Κράτος. Την περίοδο αυτή εκδόθηκε το Ν.Δ/μα 3/15-4-1833 «περί διαιρέσεως του Βασιλείου και της διοικήσεως του», το πρώτο επίσημο διοικητικό σύστημα για το νεοσύστατο Ελληνικό Κράτος.

Δ/μα 3/15-4-1833 «περί διοικήσεως τον βασιλείου και της διοικήσεως του».

Η πρώτη προσπάθεια για τον δεύτερο βαθμό Τ.Α. άρχισε να φαίνεται με το παραπάνω διάταγμα. Σύμφωνα με αυτό διαιρέθηκε η επικράτεια σε 10 Νομούς και 47 Επαρχίες, επικεφαλής των οποίων ήταν οι Νομάρχες και οι Έπαρχοι αντίστοιχα, ενώ παράλληλα επιχειρήθηκε η σύσταση Νομαρχιακών και Επαρχιακών συμβουλίων σαν συμβουλευτικά όργανα του Νομάρχη, όμως δεν λειτούργησαν ποτέ.

Το Νομαρχιακό αυτό σύστημα αντικαθίσταται από το σύστημα των διοικήσεων του Διατάγματος 20-6-1836. Με το διάταγμα αυτό εισάχθηκε άλλη διοικητική διαίρεση της επικράτειας σε 30 Διοικήσεις, με επικεφαλής Διοικητή αντί Νομάρχη. Οι διοικήσεις συγκροτούνταν από ορισμένο αριθμό Επαρχιών και ήταν διοικητικές περιφέρειες πολύ στενότερες σε σύγκριση με τον Νομό. Το σύστημα αυτό των διοικήσεων συνάντησε πολλές οικονομικές δυσχέρειες αλλά και δυσκολίες στην ανεύρεση 30 Διοικητών. Λόγω νέου συνταγματικού καθεστώτος (συνταγματική μοναρχία), το σύστημα των Διοικήσεων καταργείται (νόμος ΚΕ 5-12-1845), και άρχισε να ισχύει το Νομαρχιακό Σύστημα της διοικητικής αποκέντρωσης*.

Δ/μα/35/1845

Με το διάταγμα αυτό καθορίστηκαν τα καθήκοντα των Νομαρχών και οι αρμοδιότητές τους. Ο Νομάρχης είχε την ανώτατη διεύθυνση της διοίκησης του νομού εξαιρουμένων των διοικητικών κλάδων εκείνων που ανατέθηκαν σε άλλες αρχές. Είχε μόνο εκτελεστική εξουσία και όχι νομοθετική.

Το νομαρχιακό αυτό σύστημα διατηρήθηκε ανέπαφο μέχρι το 1887 όπου την περίοδο αυτή επαναλαμβάνεται η προσπάθεια εισαγωγής της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης από τον Χ. Τρικούπη. Έτσι ψηφίζεται ο νόμος ΑΦΝΣΤ/1887.

Νόμος ΑΦΝΣΤ/1887 (περί Νομαρχιακών Συμβουλίων)

Μετά την καθιέρωση του Νεοελληνικού Κράτους για πρώτη φορά θεσπίστηκε ο δεύτερος βαθμός Τ.Α. με τον νόμο αυτό, σύμφωνα με τον οποίο, ο Νομός αποκτά μορφή Νομικού Προσώπου και διοικείται από τον Νομάρχη και ένα αιρετό Νομαρχιακό Συμβούλιο. Τα Νομαρχιακά Συμβούλια είχαν αποφασιστικές αρμοδιότητες και ασκούσαν έλεγχο στους Δήμους, που περιλαμβάνονταν στην περιφέρεια του Νομού.

* Χρ- Κλειώση «Ιστορία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης», 1977.σελ. 299 – 300

Νόμος ΒΛΧ Περί διοικητικής διαιρέσεως του Κράτους.

Ο νόμος αυτός έρχεται να συμπληρώσει τον προηγούμενο. Σύμφωνα με αυτόν το Κράτος διαιρείται διοικητικά σε 26 Νομούς. Κάθε νομός αποτελεί ίδιο νομικό πρόσωπο και καθίσταται Νομαρχιακό Συμβούλιο. Η ανώτατη διοικητική διεύθυνση κάθε Νομού ανατίθεται στον Νομάρχη. ασκεί τα καθήκοντα που αναφέρονται στο από 5-12-1845 Β.Δ/μα.

Νόμος ΒΕΧ/ 1899 Περί νομών και της διοικήσεως αυτών.

Με τον νόμο αυτό θεσπίζεται για δεύτερη φορά η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση. Σύμφωνα με αυτόν καθορίζονται με σαφήνεια τόσο οι σχέσεις ανάμεσα στο Κράτος και την Ν.Α, όσο και των οργάνων της. Παρόλα αυτά ποτέ δεν εφαρμόστηκε αυτός.

Ν.Δ./μ.α 9-5-1923 (ΦΕΚ 122/10-5-1923) Περί Διοικήσεων των Νομών.

Και με αυτό το Νομοθετικό Διάταγμα έγινε μια προσπάθεια καθιέρωσης της Ν.Α. Σύμφωνα με αυτό ο νομός αποτελεί νομικό πρόσωπο για την διοίκηση των υποθέσεων της περιφέρειας. Μερικές Αρμοδιότητες είναι οι εξής:

α) συγκοινωνία, β) δημόσια υγεία, γ) δημόσια αντίληψη, δ) εκπαίδευση, ε) γεωργία, στ) εποπτεία της λειτουργίας των διοικητικών και αστυνομικών υπηρεσιών του κράτους και των δημοτικών και κοινοτικών υπηρεσιών, ζ) δημιουργία πόρων για την εκπλήρωση των σκοπών της αυτοδιοίκησης στον Νομό και η) διοίκηση της περιουσίας στον Νομό.

Το συγκεκριμένο διάταγμα δίνει πολλές αρμοδιότητες στην Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση καθώς οικονομική αυτοτέλεια, αρμοδιότητα που δεν έχει δοθεί μέχρι και σήμερα με τους ισχύοντες Νόμους 2218 και 2240/94*.

Νόμος 3200/55

Ο Νόμος αυτός καταργεί τις γενικές διοικήσεις. Ο Νομάρχης πλέον δεν είναι αιρετός αλλά κρατικό όργανο που ασκεί αποκλειστικά τις αρμοδιότητες των Υπουργών Εσωτερικών, Εθνικής Παιδείας, Οικονομικών, Εμπορίου, Βιομηχανίας, Συγκοινωνιών και Δημοσίων Έργων, Γεωργίας, Κοινωνικής Πρόνοιας και Εργασίας[†].

Για πρώτη φορά ο Νόμος αυτός προέβλεψε την κατάρτιση Νομαρχιακού

* Β. Ανδρονόπουλος / Μ. Μαθιουδάκης «Περιφερειακή Διοίκηση – Τοπική Αυτοδιοίκηση» ΔΟΙΚΗΤΙΚΗ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ, σελ. 40 – 41

† Α. Ράικου, «Κείμενα Ελληνικού Δημοσίου Δικαίου», 1985, σελ.599

Προϋπολογισμού και τις οικονομικές υπηρεσίες (δημοσίου λογιστικού, επιτρόπου Ελεγκτικού Συνεδρίου). Σε κάθε Νομαρχία συστάθηκε Νομαρχιακό Συμβούλιο του οποίου τα μέλη ήταν υπηρεσιακοί παράγοντες. Ο Νομάρχης παρά τις πολλές του αρμοδιότητες παρέμεινε συντηρητικός επειδή τα όργανα ήταν κρατικά και δεν είχαν αποφασιστικές αρμοδιότητες.

Νόμος 1235/82.

Ο θεσμός του Κρατικού Νομάρχη ενισχύεται με τον Νόμο αυτόν, σύμφωνα με τον οποίον ο Νομάρχης είναι άμεσος εκπρόσωπος της Κυβέρνησης, υπεύθυνος για την άσκηση και εφαρμογή της Κυβερνητικής πολιτικής στον νομό και το Ανώτατο όργανο για την άσκηση της διοίκησης στον Νομό. Επίσης είναι προϊστάμενος όλων των πολιτικών, αστυνομικών και λιμενικών αρχών του νόμου*, διορίζεται και παύεται με Προεδρικό Διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργείου Εσωτερικών μετά από απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου. Οι αρμοδιότητες του είναι είτε κανονιστικού χαρακτήρα και αφορούν σε ρυθμίσεις που σχετίζονται με την οικονομική, κοινωνική και πολιτιστική ανάπτυξη, είτε ατομικού χαρακτήρα και αναφέρονται στην ικανοποίηση προσωπικών αιτημάτων των πολιτών διαχειρίζεται συγκεκριμένους και δικούς της πόρους με δικό της προϋπολογισμό. Όμως, αυτό θεσμοθετήθηκε με το ν. 2672/98, ο οποίος εξασφάλισε σε μεγάλο βαθμό την οικονομική αυτοτέλεια των Ν.Α. και απαγκίστρωσε το θεσμό από την πλήρη εξάρτηση της κεντρικής διοίκησης.

2.2 ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ

Πόροι – Βεβαίωση - Παραγραφή

1. Τα έσοδα της Ν.Α. είναι:

α. Τακτικά, που προέρχονται από:

- (1) φόρους, τέλη, δικαιώματα και εισφορές,
- (2) εισοδήματα από εκμετάλλευση της κινητής και ακίνητης περιουσίας,
- (3) ειδική ετήσια οικονομική ενίσχυση του τακτικού προϋπολογισμού για την κάλυψη του κόστους άσκησης κρατικών αρμοδιοτήτων, οι οποίες μεταβιβάζονται στη Ν.Α.,
- (4) κεντρικούς αυτοτελείς πόρους,

* Α. Ράικου, «Κείμενα Ελληνικού Δημοσίου Δικαίου», 1985, σελ.606

(5) πιστώσεις του προϋπολογισμού δημόσιων επενδύσεων,
(6) τέλη, δικαιώματα και εισφορές ανταποδοτικού χαρακτήρα, β. Έκτακτα, που προέρχονται από:

- (1) έσοδα από τέλη για χρήση έργων που γίνονται με δανεισμό,
- (2) δάνεια, δωρεές, κληροδοσίες και κληρονομίες,
- (3) επιχορηγήσεις φορέων του δημόσιου τομέα,
- (4) εκποίηση περιουσιακών στοιχείων και
- (5) χρηματοδοτήσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή άλλων διεθνών οργανισμών,
- (6) κάθε άλλη πηγή.

- 1) Με απόφαση του νομαρχιακού συμβουλίου μπορεί να επιβάλλονται τέλη, δικαιώματα ή εισφορές για υπηρεσίες ή έργα που συμβάλλουν στη βελτίωση της ποιότητας ζωής, στην καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών και στην ανάπτυξη της περιφέρειας της
- 2) Ν.Α.. Τα τέλη, τα δικαιώματα και οι εισφορές αυτές έχουν ανταποδοτικό χαρακτήρα. Το ύψος των τελών ή εισφορών, οι υπόχρεοι στην καταβολή τους και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια ορίζονται με την απόφαση του νομαρχιακού συμβουλίου.
- 3) Σε περίπτωση εκτέλεσης έργων με δανεισμό, το νομαρχιακό συμβούλιο μπορεί να επιβάλλει τέλη χρήσης των έργων για την εξασφάλιση των τοκοχρεολυτικών δόσεων των δανείων και έως ότου εξοφληθούν.
- 4) Η επιβολή, βεβαίωση και είσπραξη των φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών των Ν. Α. γίνεται σύμφωνα με τις αντίστοιχες διατάξεις που ισχύουν για τους δήμους, οι οποίες εφαρμόζονται αναλόγως.
- 5) Η βεβαίωση των φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών ενεργείται από τις νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις μέσα σε αποσβεστική προθεσμία πέντε (5) ετών από τη λήξη του οικονομικού έτους στο οποίο ανάγονται. Κατ' εξαίρεση, είναι δυνατή η βεβαίωση, μετά την πάροδο της παραπάνω προθεσμίας, αν: α) είναι άγνωστος ο υπόχρεος, β) έχει ακυρωθεί μετά την πάροδο της πενταετίας η φορολογική εγγραφή για το λόγο ότι ο υπόχρεος δεν έλαβε γνώση της εγγραφής γ) η βεβαίωση έγινε σε πρόσωπο που δεν είχε μερική ή ολική φορολογική υποχρέωση και δ) η βεβαίωση έγινε για οικονομικό έτος διάφορο από αυτό που αφορά η φορολογική υποχρέωση.
- 6) Ο χρόνος παραγραφής των αξιώσεων των Ν.Α. είναι είκοσι (20) έτη και αρχίζει από τη λήξη του οικονομικού έτους μέσα στο οποίο βεβαιώθηκαν

αυτές οριστικά. Κατ' εξαίρεση, οι προερχόμενες από φόρους, τέλη, δικαιώματα και εισφορές, παραγράφονται μετά πενταετία, η οποία αρχίζει όπως ανωτέρω.

- 7) Αξιώσεις για την επιστροφή ποσών που πληρώθηκαν στις Ν.Α. χωρίς να οφείλονται, παραγράφονται μετά τρία (3) χρόνια από το τέλος του έτους κατά το οποίο έγινε η πληρωμή.
- 8) Χρηματικά ποσά που πληρώθηκαν από τις νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις χωρίς να οφείλονται, αναζητούνται από αυτές μέσα σε μια πενταετία από τη λήξη του οικονομικού έτους κατά το οποίο έγινε η πληρωμή.
- 9) Τα χρέη προς τις νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις υπόκεινται σε προσαύξηση λόγω εκπρόθεσμης καταβολής, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 6 του Κ.Ε.Δ.Ε. (ν.δ. 356/1974), όπως ισχύει κάθε φορά.
- 10) Τα πρόστιμα, που προβλέπονται από την ισχύουσα νομοθεσία ή κανονιστικές αποφάσεις, επιβάλλονται υποχρεωτικώς με αιτιολογημένη απόφαση του νομάρχη με βάση σχετική έκθεση οργάνου της και εισπράττονται όπως και τα λοιπά έσοδα. Η από φάση επιβολής προστίμου μαζί με αντίγραφο της εκθέσεως κοινοποιείται στον υπόχρεο.
- 11) Για την επίλυση των φορολογικών διαφορών και αμφισβητήσεων, για τη βεβαίωση ή την επιστροφή ή την ανάκληση δηλώσεως ή αναγνώριση φορολογικής απαλλαγής ή μειώσεως οποιουδήποτε αυτοτελούς φόρου, τέλους, δικαιώματος, εισφοράς και προστίμου μεταξύ νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων και φορολογουμένων ή ενοικιαστού και φορολογουμένων εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις του ν. 505/1976 «περί υπαγωγής εις τα τακτικά φορολογικά δικαστήρια των φορολογικών διαφορών δήμων και κοινοτήτων και της μετονομασίας τούτων εις Τακτικά Διοικητικά Δικαστήρια», όπως ισχύει κάθε φορά.
- 12) Σε περίπτωση άσκησης προσφυγής από φορολογούμενο, βεβαιώνεται σε βάρος του ποσοστό σαράντα τοις εκατό (40%) στο αμφισβητούμενο ποσό. Η βεβαίωση του ποσοστού σαράντα τοις εκατό (40%) δεν ενεργείται, όταν η βεβαίωση και η είσπραξη των προσόδων έχει ανατεθεί σε ενοικιαστή.

2.3 ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΕΤΟΣ – ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ - ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ

1. Ο προϋπολογισμός της Ν.Α., στον οποίο γράφονται όλα τα έσοδα και οι δαπάνες, καταρτίζεται για ένα οικονομικό έτος. Το οικονομικό έτος αρχίζει την 1η Ιανουαρίου και λήγει την 31η Δεκεμβρίου του ίδιου έτους. Η εκτέλεση του προϋπολογισμού κάθε οικονομικού έτους παρατείνεται: 1) ένα (1) μήνα για την είσπραξη των εσόδων που έχουν βεβαιωθεί έως τη λήξη του και 2) δύο (2) μήνες για την πληρωμή των εξόδων, για τα οποία οι σχετικές υποχρεώσεις έχουν αναληφθεί έως τη λήξη του. Την εκκαθάριση και εντολή πληρωμής των εξόδων των Ν.Α. ενεργούν οι Υπηρεσίες Εντελλομένων Εξόδων, που λειτουργούν στις Ν.Α. και υπάγονται στον Υπουργό Οικονομικών.
2. Οι νομαρχιακές επιτροπές συντάσσουν για τον τομέα αρμοδιότητας τους το σχέδιο του προϋπολογισμού εσόδων και εξόδων και το υποβάλλουν στο νομαρχιακό συμβούλιο έως το τέλος Οκτωβρίου κάθε έτους. Κάθε εγγραφή στο σχέδιο του προϋπολογισμού πρέπει να είναι πλήρως αιτιολογημένη. Το νομαρχιακό συμβούλιο, έως το τέλος Νοεμβρίου του ίδιου έτους, ψηφίζει ισοσκελισμένο τον προϋπολογισμό. Σε ξεχωριστό τμήμα του προϋπολογισμού αναγράφονται οι πιστώσεις που είναι αναγκαίες για την εκτέλεση του προγράμματος επενδύσεων της Ν.Α. Για τον τύπο και το περιεχόμενο του προϋπολογισμού εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις που ρυθμίζουν τον τύπο και το περιεχόμενο του τακτικού κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού δημοσίων επενδύσεων. Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών καθορίζονται τα κριτήρια, τα οποία θα βασίζονται στις δημογραφικές, γεωγραφικές, οικονομικές, κοινωνικές, πολιτιστικές και οικιστικές συνθήκες κάθε περιοχής, καθώς και η διαδικασία και οι λοιπές λεπτομέρειες για την κατανομή του προϋπολογισμού της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης στα νομαρχιακά διαμερίσματα.
3. Αν το σχέδιο του προϋπολογισμού δεν καταρτιστεί και δεν υποβληθεί, όπως προβλέπεται στην προηγούμενη παράγραφο ή αν ο πρόεδρος του νομαρχιακού συμβουλίου δεν μεριμνήσει για να συγκληθεί το συμβούλιο έως το τέλος Νοεμβρίου, το συμβούλιο συνέρχεται αυτοδίκαια την πρώτη Κυριακή στις 11 π.μ. μετά την ημερομηνία αυτήν και προχωρεί στη σύνταξη και ψήφιση του προϋπολογισμού.
4. Έως την έναρξη της ισχύος του νέου προϋπολογισμού, και πάντως όχι αργότερα από το τέλος Μαρτίου του επόμενου οικονομικού έτους, ισχύει ο

προϋπολογισμός του έτους που έχει λήξει. Μετά την πάροδο του τριμήνου απαγορεύεται να γίνει οποιαδήποτε δαπάνη με βάση τον προϋπολογισμό του περασμένου έτους.

5. Κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους επιτρέπεται η τροποποίηση του προϋπολογισμού, με απόφαση του νομαρχιακού συμβουλίου. Όλες οι τροποποιήσεις του προϋπολογισμού γίνονται απαραίτητα μέσω του αποθεματικού κεφαλαίου, το οποίο αυξομειώνεται αντίστοιχα.
6. Το αποθεματικό κεφάλαιο του προϋπολογισμού δεν μπορεί να υπερβαίνει το τέσσερα τοις εκατό (4%) του συνόλου των τακτικών εσόδων που είναι γραμμένα στον προϋπολογισμό. Έως το τέλος Απριλίου η αρμόδια, σύμφωνα με τον Οργανισμό, υπηρεσία της Ν.Α. υποβάλλει στις νομαρχιακές επιτροπές, για τον τομέα ευθύνης τους, τους λογαριασμούς του οικονομικού έτους που έληξε. Οι νομαρχιακές επιτροπές ελέγχουν τους λογαριασμούς και μέσα σε προθεσμία δύο (2) μηνών αφότου τους παρέλαβαν, υποβάλλουν στο νομαρχιακό συμβούλιο έκθεση μαζί με τους λογαριασμούς. Το συμβούλιο, μέσα σε προθεσμία δύο (2) μηνών αφότου παρέλαβε τον απολογισμό και την έκθεση των νομαρχιακών επιτροπών, αποφασίζει με πράξη του για την έγκριση του απολογισμού και διατυπώνει τις παρατηρήσεις του σχετικά με αυτόν. Ο απολογισμός, μαζί με όλα τα δικαιολογητικά, υποβάλλεται στο Ελεγκτικό Συνέδριο, μέσα σε ένα (1) μήνα αφότου εκδόθηκε η πράξη του νομαρχιακού συμβουλίου.
7. Ευθύς μόλις λήξει το οικονομικό έτος, η αρμόδια υπηρεσία της Ν.Α. καταρτίζει συνοπτική κατάσταση των εσόδων και των εξόδων, που υποβάλλει στο Υπουργείο Εσωτερικών και στο γενικό γραμματέα της περιφέρειας, καθώς και απολογιστικό πίνακα, που υποβάλλει στην υπηρεσία στατιστικής του Υπουργείου Εσωτερικών.

2.4 ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ

1. Η ταμιακή υπηρεσία των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων διεξάγεται από ειδική υπηρεσιακή μονάδα.
2. Για την είσπραξη των εσόδων των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων εφαρμόζονται οι διατάξεις που ισχύουν κάθε φορά για την είσπραξη των δημόσιων εσόδων. Τα ταμιακά όργανα ασκούν αντιστοίχως όλες τις αρμοδιότητες και έχουν όλες τις ευθύνες που προβλέπουν οι διατάξεις αυτές.

Οφείλουν επίσης να παρέχουν κάθε πληροφορία που ζητά ο γενικός γραμματέας της περιφέρειας ή ο Υπουργός Εσωτερικών, οι οποίοι, αν συντρέχει ειδική περίπτωση, μπορούν να διατάξουν και έλεγχο της διαχειρίσεως τους. Τον έλεγχο διενεργούν οι επιθεωρητές που ανήκουν στην αρμοδιότητα του Υπουργείου Εσωτερικών. Οι επιθεωρητές αυτοί έχουν, ως προς τον έλεγχο, όλες τις αρμοδιότητες και τις ευθύνες των οικονομικών επιθεωρητών δημόσιων υπολόγων.

3. Όλες οι εισπράξεις εσόδων της Ν.Α. κατατίθενται έντοκα και σε λογαριασμούς, που ορίζει το νομαρχιακό συμβούλιο, στην Τράπεζα της Ελλάδος ή στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων ή σε άλλη Τράπεζα. Σε βάρος των λογαριασμών αυτών αναλαμβάνονται τα ποσά που απαιτούνται για την πληρωμή των εξόδων.
4. Οι διατάξεις, οι σχετικές με την αναστολή της εξοφλήσεως χρεών προς το Δημόσιο δεν εφαρμόζονται για χρέη προς νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις. Εκείνοι που διεξάγουν την ταμιακή υπηρεσία μπορούν να παρέχουν στους οφειλότες τις διευκολύνσεις που επιτρέπονται για τους οφειλότες του Δημοσίου, με εξαίρεση τους οφειλότες βάσει συμβάσεων.
5. Η εξόφληση των χρεών προς νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις μπορεί, για εξαιρετικούς λόγους, να ορίζεται σε δόσεις ή προθεσμίες. Σύμφωνα με απόφαση του νομαρχιακού συμβουλίου, ο χρόνος για την καταβολή μπορεί να υπερβαίνει το χρόνο που επιτρέπεται σύμφωνα με την προηγούμενη παράγραφο. Από τη ρύθμιση αυτή εξαιρούνται οι οφειλότες από συμβάσεις. Κάθε είδους χρέη προς τη Ν.Α. μπορούν να διαγραφούν μερικά ή ολικά: α) όταν οι οφειλότες πέθαναν χωρίς να αφήσουν καμιά περιουσία και οι κληρονόμοι τους αποποιήθηκαν την κληρονομιά, β) όταν οι οφειλότες δεν έχουν καθόλου περιουσία και η επιδίωξη της εισπράξεως δεν έφερε κανένα αποτέλεσμα επί τρία (3) χρόνια, αφότου έληξε η χρήση κατά την οποία βεβαιώθηκαν, γ) όταν οι οφειλότες δεν έχουν περιουσία και είναι αγνώστου διαμονής, εφόσον οι προσπάθειες, που έγιναν επί μία τριετία για την ανεύρεση της διαμονής τους, δεν έφεραν αποτέλεσμα και δ) όταν η εγγραφή στους οριστικούς βεβαιωτικούς καταλόγους φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών έγινε κατά τρόπο προφανώς λανθασμένο ως προς τη φορολογητέα ύλη ή το πρόσωπο του φορολογούμενου, ή όταν έγινε κατά λάθος πολλαπλή

εγγραφή για το ίδιο είδος εσόδου και για το ίδιο πρόσωπο. Η διαγραφή των χρεών γίνεται με απόφαση του νομαρχιακού συμβουλίου.

6. Ύστερα από απόφαση του νομαρχιακού συμβουλίου, οι νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις μπορούν να καταθέτουν εντόκως τα έσοδα τους, που προέρχονται από εκποίηση περιουσιακών στοιχείων ή από δωρεές και κληροδοτήματα, που προορίζονται αποκλειστικά για την εκτέλεση κοινωφελών έργων, σε ιδιαίτερο λογαριασμό, στο όνομα τους, στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων ή σε οποιαδήποτε Τράπεζα, για το διάστημα που μεσολαβεί έως την έναρξη της εκτελέσεως των έργων αυτών.

7. Με απόφαση του νομαρχιακού συμβουλίου ή της αρμόδιας καθ' ύλη νομαρχιακής επιτροπής, μπορεί να εγκρίνεται η έκδοση ενταλμάτων προπληρωμής για την αντιμετώπιση δαπανών γενικά, εφόσον η πληρωμή με τακτικό ένταλμα στο όνομα του δικαιούχου είναι αδύνατη ή απρόσφορη ή δεν ικανοποιεί τις ανάγκες του δικαιούχου. Τα εντάλματα προπληρωμής εκδίδονται στο όνομα υπαλλήλων της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης.

8. Με απόφαση του νομαρχιακού συμβουλίου μπορεί να παρέχεται πάγια προκαταβολή σε βάρος του σχετικού κωδικού αριθμού του προϋπολογισμού. Με την απόφαση χορήγησης πάγιας προκαταβολής ορίζονται:

α. Οι δαπάνες που θα αντιμετωπισθούν από την πάγια προκαταβολή και το ύψος τους, στα όρια των πιστώσεων που έχουν εγγραφεί στους οικείους κωδικούς αριθμούς του προϋπολογισμού.

β. Το ποσό της προκαταβολής που δεν μπορεί να υπερβαίνει τα πέντε εκατομμύρια (5.000.000) δραχμές. Το ποσό αυτό μπορεί να αυξάνεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών.

γ. Ο υπάλληλος, στο όνομα του οποίου θα εκδοθεί το ένταλμα και ο οποίος θα ενεργεί τις πληρωμές, σύμφωνα με έγγραφες εντολές του νομάρχη. Ο νομάρχης, μετά τον έλεγχο των δικαιολογητικών από την αρμόδια λογιστική υπηρεσία, εκδίδει ισόποσα χρηματικά εντάλματα σε βάρος των πιστώσεων του προϋπολογισμού για κάθε δαπάνη, ώστε να παραμένει πάντοτε στα χέρια του υπόλογου το αρχικό ποσό της πάγιας προκαταβολής. Τα χρηματικά εντάλματα εκδίδονται στο όνομα του δικαιούχου και σημειώνεται σε αυτά ότι «η πληρωμή έγινε από την πάγια προκαταβολή».

9. Οι Ν.Α. μπορούν να χρηματοδοτούν το κόστος παροχής κοινωνικών εξυπηρετήσεων στους κατοίκους της περιοχής τους. Με διάταγμα, που

εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών, ύστερα από γνώμη της ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κανονίζονται τα θέματα τα σχετικά με τη βεβαίωση των εσόδων, την ανάληψη υποχρεώσεων, την έκδοση των χρηματικών ενταλμάτων, την ευθύνη και τον καταλογισμό σε βάρος των προσώπων που τα εκδίδουν και τα προσυπογράφουν, τη διαδικασία και το περιεχόμενο του ελέγχου των χρηματικών ενταλμάτων, τη χρηματική διαχείριση της ταμιακής υπηρεσίας, τη λογοδοσία των υπαλλήλων που ασκούν καθήκοντα ταμιών, τα βιβλία που πρέπει να τηρούν οι ταμιακές υπηρεσίες και γενικά την οικονομική διοίκηση και το λογιστικό των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων. Μέχρι να εκδοθεί το προεδρικό διάταγμα για το λογιστικό των Ν.Α., εφαρμόζονται οι διατάξεις του ν.δ. 496/1974 (ΦΕΚ 204 Α'), όπως αυτές ισχύουν κάθε φορά και οι διατάξεις των προεδρικών διαταγμάτων που εκδόθηκαν σε εκτέλεση του.

Δάνεια

1. Οι νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις μπορούν να συνομολογούν δάνεια με το κράτος, με αναγνωρισμένα πιστωτικά ιδρύματα και τράπεζες του εσωτερικού, με νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και με κάθε είδους δημόσιους οργανισμούς, για την πραγματοποίηση του σκοπού τους. Μπορούν επίσης να εκδίδουν ομολογιακά δάνεια ύστερα από έγκριση της επιτροπής κεφαλαιαγοράς.
2. Δάνεια συνάπτονται ύστερα από απόφαση του νομαρχιακού συμβουλίου, με την οποία καθορίζονται το ύψος, ο σκοπός, οι όροι και η τοκοχρεωλυτική δόση. Για να συναφθεί δάνειο για την εκτέλεση έργων ή προμηθειών, πρέπει να υπάρχει προκαταρκτική μελέτη ή προμελέτη ή οριστική μελέτη των έργων ή των προμηθειών, για τα οποία θα συνομολογηθεί το δάνειο, που να έχει συνταχθεί και εγκριθεί από τα αρμόδια όργανα.
3. Απαγορεύεται να χρησιμοποιηθεί το δάνειο για σκοπό άλλον από εκείνον για τον οποίο συνομολογήθηκε. Επιτρέπεται εξαιρετικά σε περίπτωση αδυναμίας χρησιμοποίησης του για το σκοπό που συνομολογήθηκε, να χρησιμοποιηθεί για την εκτέλεση άλλου έργου, ύστερα από αιτιολογημένη απόφαση του συμβουλίου.
4. Οι διατάξεις, που επιβάλλουν την παράσταση δικηγόρων κατά τη σύνταξη δανειστικών συμβολαιογραφικών εγγράφων, δεν εφαρμόζονται για τις

νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις. Οι συμβάσεις για τη συνομολόγηση των δανείων δεν επιβαρύνονται με τέλη και δικαιώματα υπέρ τρίτων.

5. Τα συμβολαιογραφικά δικαιώματα στις συμβάσεις συνομολόγησης δανείων εκ μέρους Ν.Α. μειώνονται στο ένα δεύτερο. Τα κάθε είδους δικαιώματα εμίσθων ή αμίσθων υποθηκοφυλάκων, για την εγγραφή υποθήκης, προσημειώσεως ή κατασχέσεως σε βάρος της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης, μειώνονται επίσης στο ένα δεύτερο.
6. Εγγυήσεις του Δημοσίου για τη σύναψη δανείων παρέχονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών. Η εγγύηση μπορεί να παρέχεται με όρους που αφορούν τη χρονική διάρκεια, τις προϋποθέσεις για την παροχή και εξόφληση του δανείου και τις ασφάλειες που πρέπει να παράσχει ο δανειζόμενος, στις οποίες μπορεί να περιλαμβάνεται και η εκχώρηση πόρων.
7. Οι διατάξεις των προηγούμενων παραγράφων έχουν εφαρμογή και για τα ιδρύματα και τα λοιπά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου που συνιστώνται από τις Ν.Α.
8. Η διάρκεια και η είσπραξη των φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών που εκχωρούν οι νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις για την ασφάλεια και την εξυπηρέτηση των δανείων, παρατείνεται αυτοδικαίως έως την πλήρη εξόφληση των δανείων αυτών. Οι διατάξεις του π.δ. 256/1984 (ΦΕΚ 101 Α') «Ρύθμιση θεμάτων χορήγησης δανείων στην τοπική αυτοδιοίκηση και σε άλλους φορείς από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων» εφαρμόζονται αναλόγως και για τη χρηματοδότηση των Ν.Α., των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, των ιδρυμάτων και επιχειρήσεων των Ν.Α..

Περιουσία

1. Οι νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις οφείλουν να διατηρούν και να προστατεύουν την περιουσία τους και να τη διαχειρίζονται με τρόπο επιμελή και αποδοτικό.
2. Ακίνητα και κινητά πράγματα, αξίες και οτιδήποτε ανήκει στην περιουσία των Ν.Α. καταγράφεται σε βιβλία, ο τύπος και το περιεχόμενο των οποίων καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών. Για τα ακίνητα οι νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις οφείλουν να καταρτίζουν και τηρούν κτηματολόγιο.

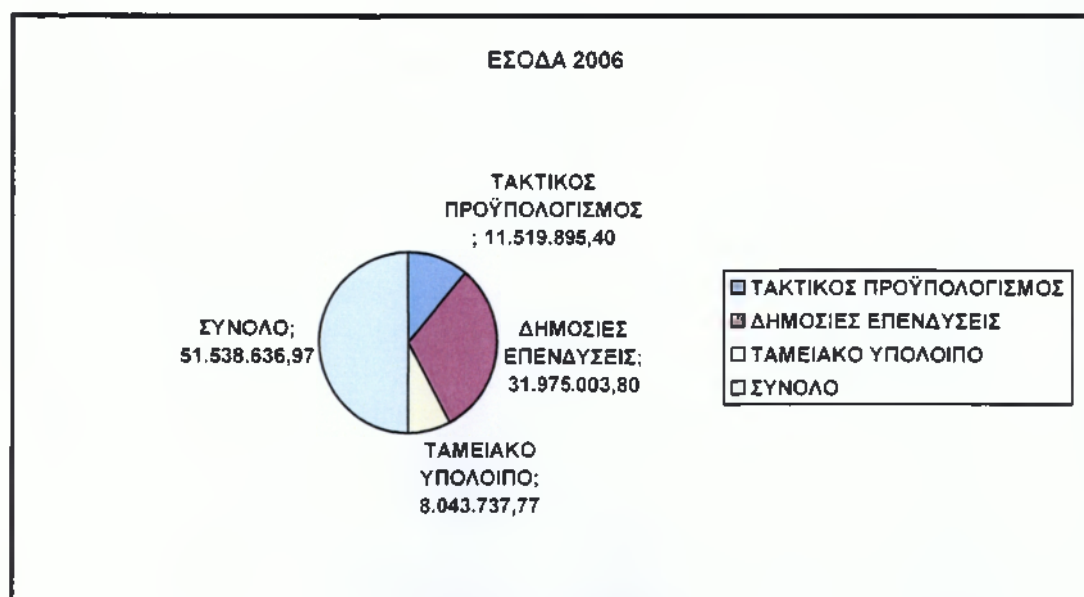
3. Η ακίνητη περιουσία των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων προστατεύεται σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν κάθε φορά για την προστασία της ακίνητης περιουσίας του Δημοσίου.
4. Οι νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις μπορούν να αποκτούν ή να διαθέτουν περιουσιακά στοιχεία, για την εκπλήρωση του σκοπού τους.
5. Διατάξεις της νομοθεσίας που προβλέπουν την παραχώρηση της χρήσης ή τη μεταβίβαση της κυριότητας κινητών ή ακινήτων του Δημοσίου ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου σε Ο.Τ.Α. εφαρμόζονται αναλόγως και στις Ν.Α. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού μπορεί επίσης να παραχωρούνται κατά χρήση ή να μεταβιβάζονται κατά κυριότητα στις Ν.Α. ακίνητα ή κινητά που ανήκουν σε νομικά πρόσωπα του δημόσιου τομέα, ύστερα από απόφαση του συλλογικού οργάνου διοίκησης του νομικού προσώπου.
6. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, καθορίζονται η διαδικασία και ο τρόπος καταρτίσεως και τηρήσεως κτηματολογίου, της Ν.Α., τα στοιχεία που καταχωρίζονται στο κτηματολόγιο, οι προϋποθέσεις, ο τρόπος, η διαδικασία και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την αγορά και μίσθωση κινητών ή ακινήτων, την αποδοχή δωρεών κινητών ή ακινήτων και την εκποίηση, δωρεά, παραχώρηση της χρήσης ή εκμίσθωση κινητών ή ακινήτων.

Παρατηρώντας όσα αναφέραμε παραπάνω, συμπεραίνουμε ότι μεταξύ του Κράτους και της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης υπάρχουν σχέσεις. Το κράτος παρέχει οικονομικούς πόρους στην οποία χωρίς αυτούς δεν θα μπορούσε να επιβιώσει. Αυτό βέβαια δεν σημαίνει ότι δεν προσπαθεί να αποκτήσει δημοσιονομική αυτοτέλεια. Από την άλλη, το κράτος ασκεί μεν εποπτεία διοικητική στις Ν.Α. αλλά χωρίς να παρεμποδίζεται η πρωτοβουλία αλλά και η δράση τους.

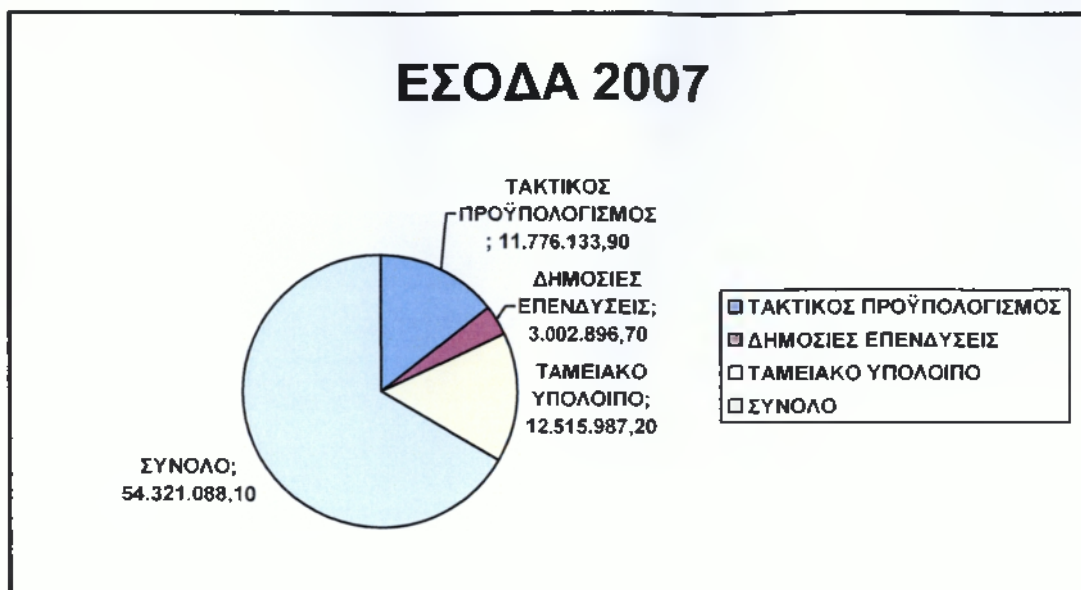
2.5 ΕΣΟΔΑ ΚΑΙ ΕΞΟΔΑ ΤΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΗΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΣ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ

Στην συνέχεια, θα αναφερθούμε συγκεκριμένα σε ότι αφορά τον προϋπολογισμό του Νομού θα εξετάσουμε τα έσοδα και έξοδα του προϋπολογισμού των οικονομικών ετών 2006 και 2007. Τα έσοδα και έξοδα, αφορούν κάποιες υπηρεσίες της Νομαρχίας και ιδιαίτερα τις υπηρεσίες διοίκησης, οικονομικού, υγείας – πρόνοιας και κοινωνικής αλληλεγγύης, υπηρεσίες εθνικής παιδείας και θρησκευμάτων και συγκεκριμένα της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης. Επίσης, και υπηρεσίες γεωργίας, κτηνοτροφίας, αλιείας, εγγείων βελτιώσεων, τις υπηρεσίες περιβάλλοντος - χωροταξίας και δημοσίων έργων (Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.), καθώς και τις υπηρεσίες εργασίας, βιομηχανίας – έρευνας – εμπορίου, μεταφορών και επικοινωνιών.

Στα διαγράμματα που ακολουθούν, παρουσιάζονται τα έσοδα και έξοδα των προϋπολογισμών των οικονομικών ετών 2006 και 2007*. Θα ήθελα επίσης να αναφέρω ότι τα έσοδα και έξοδα των ετών αυτών προέρχονται από προϋπολογισμούς οι οποίοι έχουν αναμορφωθεί.



* Σύμφωνα με τον Προϋπολογισμό της Νομαρχίας Ιωαννίνων των ετών 2006 – 2007



Διάγραμμα 2.1.2.2

Στα παραπάνω σχεδιαγράμματα παρουσιάζονται τα έσοδα και έξοδα των ετών 2006 και 2007 των Ιωαννίνων που προέρχονται από τον τακτικό προϋπολογισμό έσοδα, έξοδα από δημόσιες επενδύσεις και το ταμειακό υπόλοιπο. Είναι σημαντικό να αναφέρουμε ότι το ταμειακό υπόλοιπο που σχετίζεται με τα έσοδα, χρησιμοποιείται κατά προτεραιότητα για την εξόφληση υποχρεώσεων παρελθόντων χρόνων. Το ταμειακό υπόλοιπο των εσόδων του 2006 του τακτικού προϋπολογισμού ανέρχεται σε 1.143.894,81 ευρώ και των εσόδων του 2007 σε 1.501.971,03. Οι δημόσιες επενδύσεις των εσόδων, προέρχονται από επιχορηγήσεις δημοσίων, επενδύσεων, από κεντρικούς αυτοτελείς πόρους και Ε.Α.Π., από ίδια έσοδα, δάνεια, από τόκους κεφαλαίων καθώς και από ταμιακό υπόλοιπο χρήσης 2006 ενώ των εξόδων προέρχονται από δημόσιες επενδύσεις. Έτσι, το ταμειακό υπόλοιπο των εσόδων του 2006 των δημοσίων δύσεων είναι 6.899.842,96 και του έτους 2007 είναι 11.014.016,25 ευρώ. Από όσα αναφέραμε παραπάνω καταλήγουμε ότι και τα έξοδα του τακτικού προϋπολογισμού συμπεριλαμβανομένου και του ταμειακού υπολοίπου είναι 12.663.790,2. Τα έσοδα του 2006 και του 2007 είναι 13.278.104,94 ευρώ. Όμως, τα έσοδα και έξοδα από δημόσιες επενδύσεις του οικονομικού έτους 2006 ανέρχονται σε 38.874.846,88 ενώ του 2007 σε 41.042.983,29.

Για να μπορέσουμε να υπολογίσουμε τα συνολικά έσοδα και έξοδα των δύο αυτών ετών, απλά προσθέτουμε με τα έσοδα του τακτικού προϋπολογισμού με τα έσοδα των δημοσίων επενδύσεων.

Επομένως:

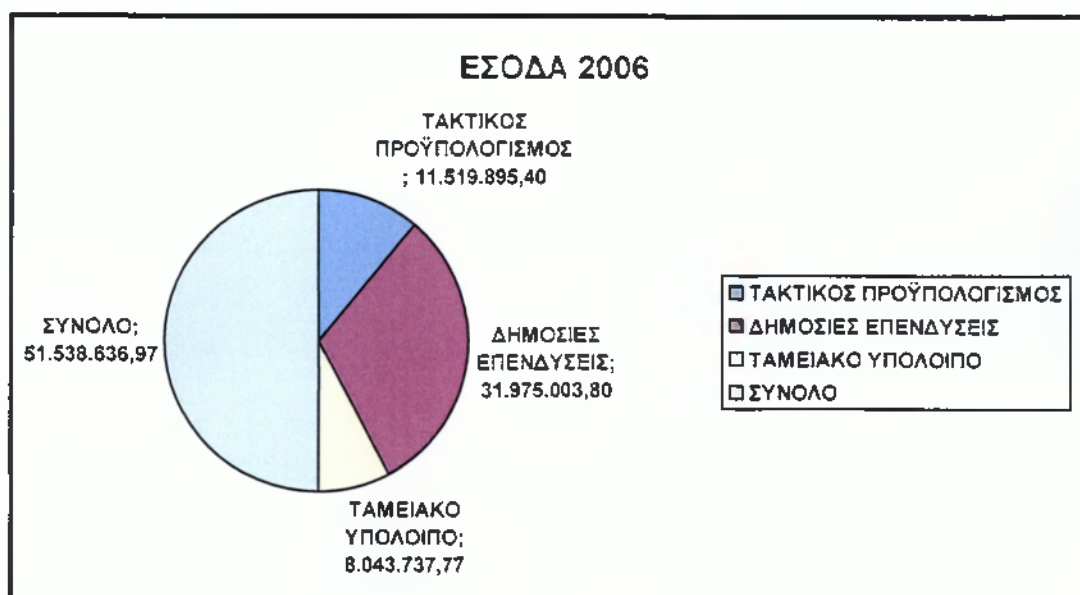
Για το έτος 2006 έχουμε : $12.663.790,20 + 38.874.846,88 = 51.538.637,08$

Για το έτος 2007 έχουμε : $13.278.104,94 + 41.042.983,29 = 54.321.088,23$

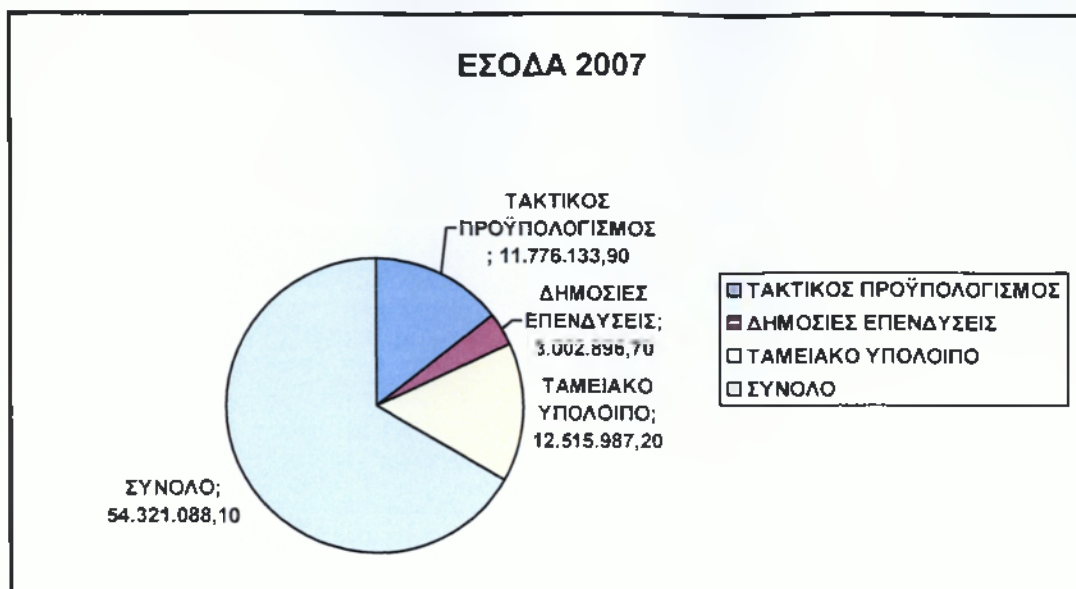
Πρέπει να επισημάνουμε ότι το σύνολο των εσόδων και εξόδων του προϋπολογισμού είναι το ίδιο ποσό επειδή ο προϋπολογισμός είναι ισοσκελισμένος. Άρα το σύνολο των εξόδων του 2006 είναι 51.538.637,08 και του 2007 είναι 54.321.088,23.

Παρατηρούμε από τα παραπάνω ότι για το οικονομικό έτος 2007 έχουν προϋπολογισθεί περισσότερα έσοδα αλλά και έξοδα.

Θα αναφερθούμε παρακάτω αναλυτικότερα στα έσοδα και έξοδα του Νομού Ιωαννίνων των ετών 2006 και 2007 όσον αφορά τις υπηρεσίες, δηλαδή θα μιλήσουμε για το ποια είναι τα έσοδα και έξοδα της Νομαρχίας που προϋπολογίζονται αποκλειστικά και μόνο για τις υπηρεσίες.



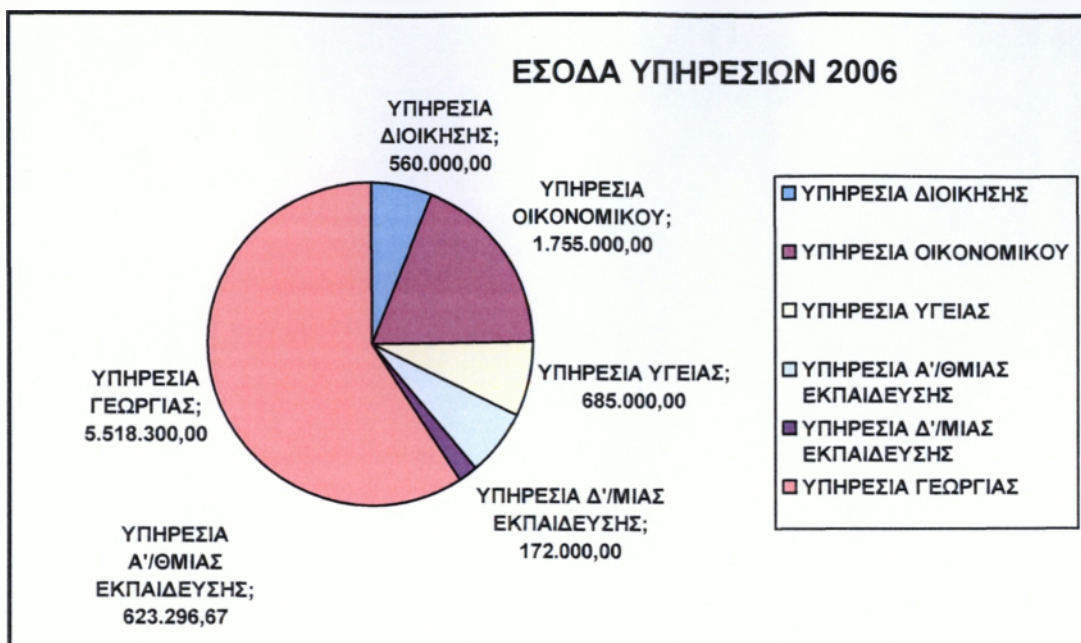
Διάγραμμα 2.1.2.3



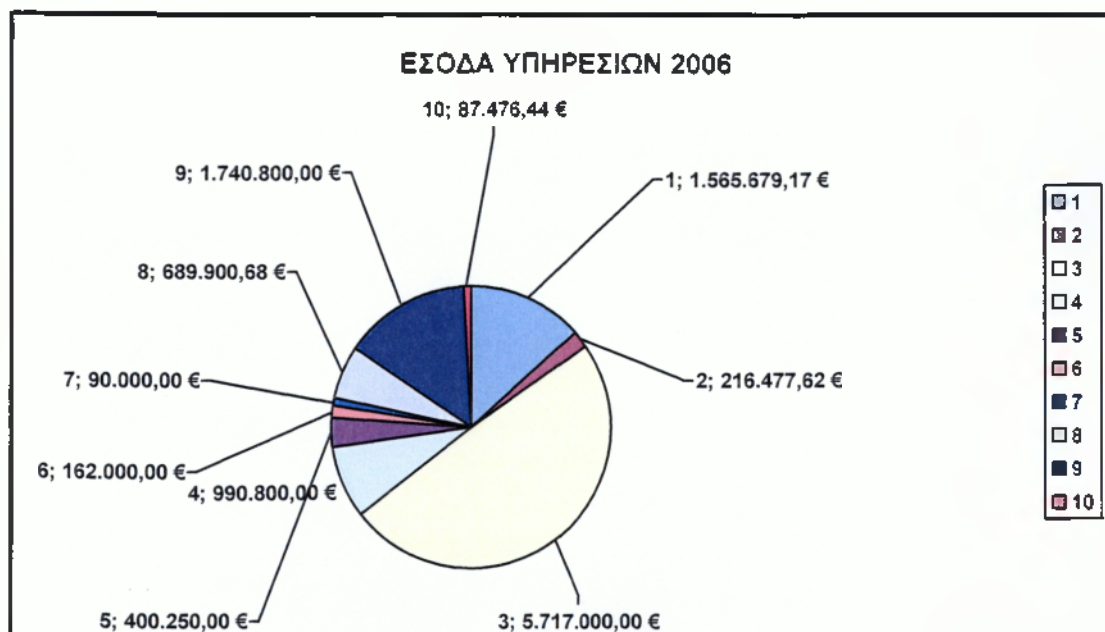
Διάγραμμα 2.1.2.4

Αναλυτικότερα, παρατηρώντας τα παραπάνω διαγράμματα παρατηρούμε τα εξής : τα έσοδα των υπηρεσιών του τακτικού προϋπολογισμού του οικονομικού έτους 2006 είναι 12 663.790,20, δηλαδή λιγότερα σε σχέση με τα έσοδα των υπηρεσιών του έτους 2007 που αντιστοιχούν σε 13.278.104,94. Υπάρχει επομένως μια διαφορά 614.314,74. Όσον αφορά τα έξοδα του έτους 2006 ανέρχονται σε 12.663.790,2 σε σύγκριση με του οικονομικού έτους 2007 τα οποία είναι 13.278.104,94. παρατηρούμε ότι υπάρχει ισοσκελισμός μεταξύ των εσόδων και των εξόδων των δύο αυτών ετών. Έτσι, η διαφορά των εξόδων είναι και πάλι 614.314,74.

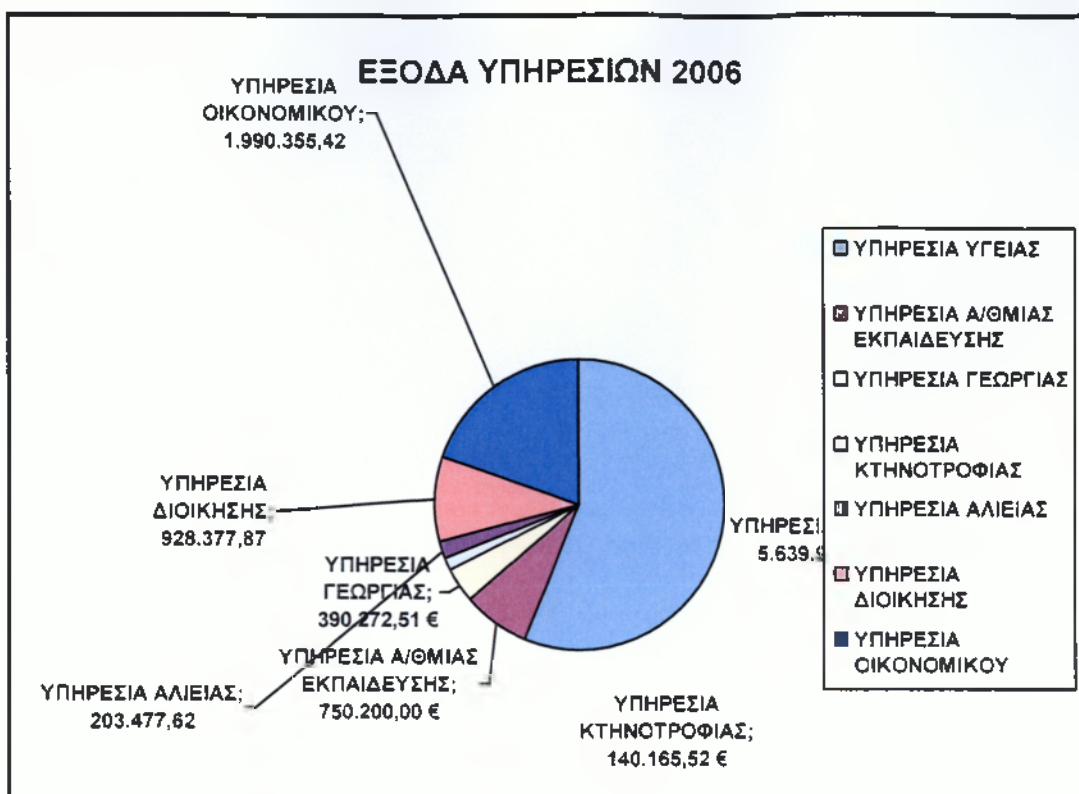
Είναι σημαντικό να εξετάσουμε που εστιάζεται η δραστηριότητα της Νομαρχίας του Νομού Μέσα από τα σχεδιαγράμματα 2.2.5 και 2.2.6 θα μελετήσουμε σε ποιες υπηρεσίες δραστηριοποιείται περισσότερο η Νομαρχία Ιωαννίνων.



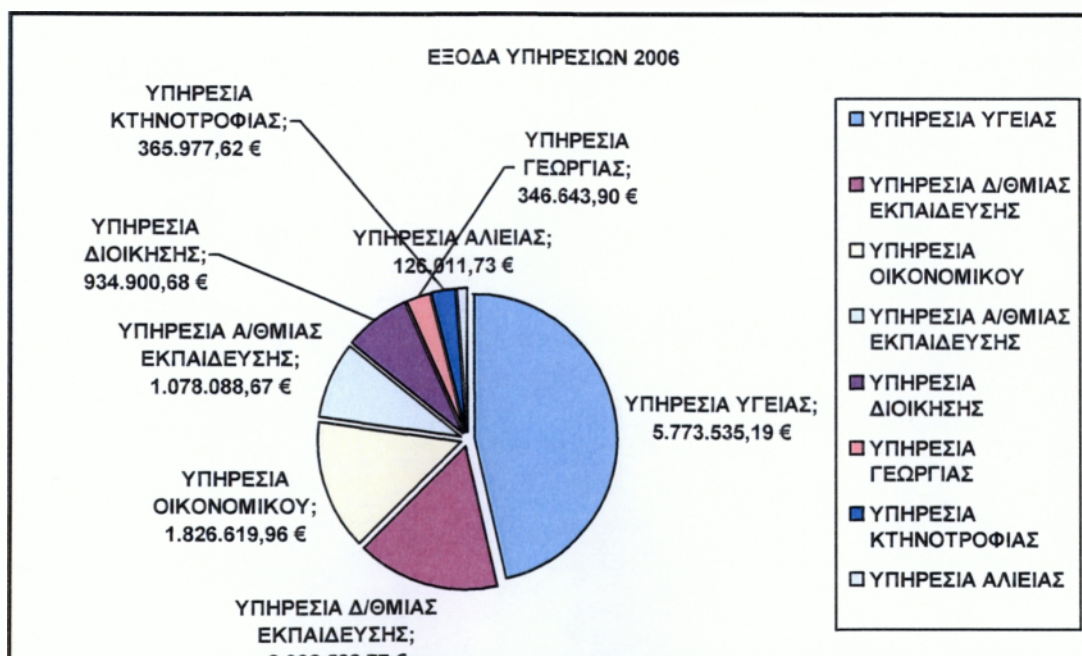
Διάγραμμα 2.1.2.5



Διάγραμμα 2.1.2.6



Διάγραμμα 2.1.2.7



Διάγραμμα 2.1.2.8

Επομένως, κατά το έτος 2006 η Νομαρχία δραστηριοποιήθηκε στις Δημόσιες Επενδύσεις με 38.874,33 και περισσότερο στον Τομέα Υγείας με σύνολο εξόδων 5.639.988,7 ευρώ. Έπειτα ακολουθεί ο Οικονομικός τομέας με 1.990.355,42, η υπηρεσία Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης με 768.062,82 ο τομέας Διοίκησης με έξοδα 928.377,87. επιπλέον, χαμηλά έξοδα είχε η υπηρεσία Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης με 750.200,00, η υπηρεσία Προστασίας Ελαιοπαραγωγής με 360.146,92 αλλά και η υπηρεσία Γεωργίας με 390.272,5. Βέβαια, όπως παρατηρούμε και από το σχεδιάγραμμα 2.2.5 ο τομέας όπου η Νομαρχία δραστηριοποιήθηκε λιγότερο είναι ο τομέας Αλιείας με το ποσό των 17.359,08.

Επιπλέον, για το οικονομικό έτος 2007 έχουν προϋπολογισθεί περισσότερα έξοδα για την Νομαρχία. Η δραστηριότητα της εστιάζεται και πάλι στον τομέα Υγείας με έξοδα 5.773.535,19 αλλά Δημόσιες Επενδύσεις με 41.042.983,29 στην συνέχεια, ακολουθεί ο τομέας της Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης με 2.002.588,77, η υπηρεσία οικονομικού με 1.826.619,96 και η Πρωτοβάθμια Εκπαίδευση με 1.078.088,67 ευρώ. Τα χαμηλότερα έξοδα είχαν οι τομείς της Γεωργίας αλλά και Αλιείας όπως παρουσιάζεται και στο διάγραμμα 2.2.6

Από όσα αναφέραμε παραπάνω συμπεραίνουμε ότι, η Νομαρχία Ιωαννίνων δραστηριοποιείται το πολύ στις Δημόσιες επενδύσεις και στον τομέα Υγείας. Αυτό παρατηρήθηκε και στα δύο αυτά οικονομικά έτη. Παρόλο που έχουν προϋπολογισθεί περισσότερα για το έτος 2007, η σειρά με την οποία κατανέμονται τα έξοδα στις διάφορες υπηρεσίες είναι η ίδια με το οικονομικό έτος 2006.

Είναι σημαντικό να αναφέρουμε ότι στον τομέα της Υγείας προϋπολογίζονται περισσότερα έξοδα εξαιτίας των επιδομάτων κοινωνικής πρόνοιας και επιδόματα σε απροστάτευτους ανηλίκους, τυφλούς, κωφάλαλους, ανάπηρους και γενικά σε άτομα με ειδικές ανάγκες.

2.6 ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΕΣΟΔΩΝ – ΕΞΟΔΩΝ Ν.Α. ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ ΓΙΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 2007

Στα πλαίσια που ορίζουν οι διατάξεις:

- α) Του Π.Δ. 30/96 «Κώδικας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης κ.λπ.» (ΦΕΚ 21^Α), σε σχέση με το άρθρο 14 § 24 του Ν.2503/97 «Διοίκηση – Οργάνωση - Στελέχωση Περιφέρειας - Ρύθμιση θεμάτων Τοπικής Αυτοδιοίκησης και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 107^Α),
- β) Του Ν.2672/98 «Οικονομικοί πόροι της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 290^Α), με τον οποίο θεσμοθετήθηκαν οι Κεντρικοί Αυτοτελείς Πόροι, υπέρ των Ν.Α. από 1/1/1999,
- γ) Του Ν. 3345/05 « Οικονομικά θέματα Ν.Α. και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 138^Α), με τον οποίο το σύνολο των δαπανών των Ν.Α. για καταβολή βοηθημάτων Υγειονομικής Περιθαλψής και Επιδομάτων Κοινωνικής Πρόνοιας θα καλύπτεται εξ' ολοκλήρου από τον Τακτικό Προϋπολογισμό,
- δ) Του Ν.Δ. 496/74 «Περί Λογιστικού των Ν.Π.Δ.Δ.» (ΦΕΚ 204^Α), όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε,
- ε) Του Ν. 2218/94 «Ίδρυση Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης» (ΦΕΚ 90^Α), καταρτίστηκε και κατατίθεται για ψήφιση στο Νομαρχιακό Συμβούλιο ο Προϋπολογισμός της Ν.Α.Ι., για το Οικ. Έτος 2007.

Κατά την κατάρτιση του εν λόγω Προϋπολογισμού, σε ότι αφορά τις επιχορηγήσεις από τον Κρατικό Προϋπολογισμό, τηρήθηκαν οι περιορισμοί που προσδιορίστηκαν από την εγκύκλιο κατάρτισης του Προϋπολογισμού (2/40220/0094/6-7-2006). Σε ότι αφορά δε τα έσοδα από Κ.Α.Π. τηρήθηκε αυστηρά ότι αναφέρεται στις αποφάσεις του ΥΠΕΣΔΔΑ, όπως επίσης και του άρθρου 4 § β' της ανωτέρω εγκυκλίου, στα πλαίσια φυσικά της Δημοσιονομικής Πολιτικής και τις αρχές που διέπουν την κατάρτιση του Προϋπολογισμού (Ν.2218/94-Ν.Δ.496/74) όπως:

- Της Καθολικότητας: Αρχή κατά την οποία θα πρέπει να προβλέπονται και να εγγράφονται στον Προϋπολογισμό όλα τα έσοδα και τα έξοδα (άρθρο 23 παρ. 1 του Ν 2218/94).
- Της Ειδικότητας: Αρχή κατά την οποία οι πιστώσεις εξειδικεύονται κατά κωδικό αριθμό ανάλογα με την φύση ή τον προορισμό τους (άρθρο 9 Ν.Δ.

496/74).

- Του Ισοσκελισμού: Αρχή κατά την οποία το ύψος των εσόδων και των εξόδων θα πρέπει να συμπίπτουν (άρθρο 23 παρ. 2Ν.2218/94).
- Της Προβλεψιμότητας: Κατά την αρχή αυτή ο Προϋπολογισμός πρέπει να συνταχθεί και εγκριθεί πριν από την έναρξη οικονομικού έτους(άρθρο 23Ν.2218/94).

Σε ότι αφορά την δομή εν γένει του προϋπολογισμού ύστερα και από την τροποποίηση με το αριθ. 15 παρ.24 Ν.2503/97 των σχετικών διατάξεων των Ν.2218/94 & 2240/94 όπως κωδικοποιήθηκαν με το Π.Δ.. 30/96, η κατάταξη των εσόδων και εξόδων γίνεται κατά ειδικούς φορείς (υπηρεσίας),όπως αυτές προκύπτουν από το σχετικό Οργανόγραμμα της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης.

Οι ειδικοί φορείς είναι χαρακτηρισμένοι με τριψήφιους κωδικούς αριθμούς, σύμφωνα με την αριθμ.2054940/5876/0094/7-8-96 εγκύκλιο του Υπουργείου Οικονομικών.

Η ανάλυση των κονδυλίων κατά ειδικό φορέα ακολουθεί ως προς τα Έσοδα τον κώδικα κατάταξης εσόδων του προϋπολογισμού των Ν.Π.Δ.Δ. και ως προς τα έξοδα τον Κώδικα κατάταξης του Κρατικού Προϋπολογισμού. Οι ισοσκελισμένοι προϋπολογισμοί των ειδικών φορέων αναπτύσσονται σε πέντε στήλες και έχουν συνταχθεί αποκλειστικά στο κοινό ευρωπαϊκό νόμισμα € (Ευρώ).

- Στην 1^η αναγράφεται ο κωδικός αριθμός (εσόδων - εξόδων),
- Στην 2^η η κατονομασία (εσόδου - εξόδου),
- Στην 3^η οι προβλέψεις εσόδων - εξόδων για το έτος 2007,
- Στην 4^η οι διαμορφώσεις των πιστώσεων με την σύνταξη του Προϋπολογισμού 2006,
- Στην 5^η τα Απολογιστικά του έτους 2005.

Α) Από την εκτίμηση των εσόδων από Κρατική Επιχορήγηση θα καλυφθούν κυρίως δαπάνες για :

- Βοηθήματα Υγειονομικής Περίθαλψης & Επιδόματα Κοινωνικής Πρόνοιας.
- Τη μεταφορά μαθητών Δημοσίων Σχολείων Πρωτοβάθμιας
- και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης.
- Δαπάνες Διευθύνσεων Γεωργίας & Κτηνιατρικής.
- Λειτουργικές δαπάνες της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ιωαννίνων.

Β) Τα έσοδα από Κ.Α.Π., σύμφωνα με την εγκύκλιο κατάρτισης του Προϋπολογισμού των Ν.Α. του Ν.2672/98 και του Ν. 3345/05 θα εγγραφούν σε νέους Κ.Α. εσόδων και θα διατεθούν:

- για επενδύσεις χρηματοδοτούμενες από Εθνικούς Πόρους,
- για Λειτουργικές και λοιπές γενικές δαπάνες,
- για δαπάνες Βελτίωσης – συντήρησης – αποκατάστασης οδικού δικτύου Ν.Α.

Γ) Εκτός των εσόδων από Κρατική Επιχορήγηση και Κ.Α.Π. τα έσοδα της Ν.Α. προέρχονται:

- από Επιχορηγήσεις Ν.Π.Δ.Δ. και ΥΠΕΣΔΔΑ,
- από εισπράξεις Τέλους Μεταβίβασης αυτοκινήτων-οχημάτων (Ν. 3220/04),
- έσοδα από Επιχειρηματική Δραστηριότητα, Τόκοι κ.λπ.
- έσοδα από πρόστιμα & χρηματικές ποινές «ΚΥΑ 31404/14-6-2005.» Απόδοση στις Ν.Α ποσοστών εισπραττόμενων προστίμων, χρηματικών ποινών που επιβάλλονται από αυτές, σύμφωνα με την παρ. 1 άρθρο 16 Ν. 2946/2001.

Δ) Η εκτίμηση των εσόδων για Δημόσιες Επενδύσεις έγινε σύμφωνα με τα εγκεκριμένα Προγράμματα της Ν.Α.Ι., και τις προτάσεις των Υπηρεσιών για το Οικ. Έτος 2007, οι οποίες έχουν αποσταλεί στη Διεύθυνση Δημοσίων Επενδύσεων του ΥΠΕΘΟ, σε εκτέλεση της εγκυκλίου 23737/ΔΕ3830/6-7-06 «Εκτιμήσεις πληρωμών μέχρι 31-12-06 και απαιτούμενων πληρωμών για το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων 2007».

Με τα ανωτέρω δεδομένα και μετά από επεξεργασία των προϋπολογισμών των ειδικών φορέων της Ν.Α.Ι., διαπιστώνονται τα ακόλουθα:

Οι επιχορηγήσεις από τον Τακτικό Προϋπολογισμό υπολογίζονται στο ποσό των **10.390.000,00 €** οι οποίες κατανέμονται ως ακολούθως :

Δ/νσεις Διοικητικών & Οικονομικών Υπηρεσιών	458.000,00
Δ/νση Δημόσιας Υγείας & Κοιν. Πρόνοιας	6.724.000,00
Δ/νσεις Εκπαίδευσης	3.000.000,00
Δ/νσεις Αγροτ. Ανάπτυξης-Κτηνιατρικής	208.000,00

Τα έσοδα από Κ.Α.Π. υπολογίζονται στο ποσό των **7.475.600,00 €**

Λειτουργικές και λοιπές γενικές δαπάνες	2.373.200,00
Βελτίωση-συντηρ.-αποκατ. οδικού δικτύου	2.136.000,00
Επενδύσεις χρηματοδ/νες από Εθνικούς Πόρους	2.966.400,00

Τα έσοδα από φόρους – τέλη εκτός ΚΑΠ ανέρχονται στο ποσό των **4.720.866,00 €**, το οποία προέρχονται από το ΤΕΟ, έσοδα από εισπράξεις τελών αδειας και τελών μεταβίβασης αυτοκινήτων – οχημάτων (Ν.3220/2004), έσοδα από ΥΠΕΣΔΔΑ, ΥΠΕΘΟ (ΣΑΕΠ 030 - ΣΑΕΠ 230), τέλη χορήγησης διπλωμάτων, πτυχίων, αδειών κ.λπ. Έκτακτα έσοδα διαφόρων κατηγοριών **576.132,00 €** (τόκοι, πρόστιμα, χρηματικές ποινές κ.λπ.)

Τα έσοδα για Δημόσιες Επενδύσεις **46.706.938,01 €**, σύμφωνα με σχετικές οδηγίες του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας υπολογίζονται κατά Πρόγραμμα ως ακολούθως:

ΣΑΝΑ3	17.000.000,00
Επιχειρήσεις από διάφορα Υπουργεία	29.476.938,01
Επιχείρηση για Προγράμματα Ε.Ε.	230.000,00

Συνοψίζοντας τα ανωτέρω το σύνολο των εσόδων του Προϋπολογισμού ανέρχεται στο ποσό των **69.869.536,01 €**, τα δε πιθανά ταμειακά υπόλοιπα από τον τακτικό Προϋπολογισμό ανέρχονται στο ποσό των **939.434,00 €** και από Δημόσιες Επενδύσεις στο ποσό των **1.466.065,86 €** τα οποία κατανέμονται συνοπτικά κατά Ειδικό φορέα και Κωδικό Αριθμό Εξόδων ως ακολούθως:

Δ/ΝΣΗ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ – ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ – ΜΕΛΕΤΩΝ (Π.Α.Ε.)**Ε.Φ. :071****431.500,00**

Δαπάνες για υπηρεσίες	200.000,00
Δαπάνες για Προγράμματα	231.500,00

Δ/ΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ**Ε.Φ.:151****16.831.500,00**

Δαπάνες για βοηθήματα	6.622.500,00
Λειτουργικές δαπάνες	72.000,00
Δαπάνες σύνθετου περιεχομένου (AIDS)	10.000,00
Δαπάνες Λειτουργ. Προν. Ιδρυμάτων	127.000,00

Δ/ΝΣΗ ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ**Ε.Φ.:191****1.000.000,00**

Δαπάνες για υπηρεσίες(συμπεριλαμβάνεται η μεταφορά μαθητών)	1.000.000,00
---	--------------

Δ/ΝΣΗ ΔΕΥΤΕΡΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ**Ε.Φ.:192****2.110.000,00**

Δαπάνες για υπηρεσίες (συμπεριλαμβάνονται η μεταφορά μαθητών , έξοδα γενικών εξετάσεων και διάφορες προμήθειες της εκκλησιαστικής	2.110.000,00
---	--------------

Δ/ΝΣΗ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

Ε.Φ.:291

249.632,00

Δαπάνες για υπηρεσίες	50.000,00
Διάφορες για σύνθετου περιεχομένου δαπάνες	199.632,00

Δ/ΝΣΗ ΚΤΗΝΙΑΤΡΙΚΗΣ

Ε.Φ.:292

88.000,00

Δαπάνες για υπηρεσίες	20.000,00
Διάφορες σύνθετου περιεχομένου δαπάνες (Προγράμματα)	68.000,00

ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΠΡΩΩΝ Υ.Ε.Β.

Ε.Φ.:294

30.000,00

Δαπάνες για υπηρεσίες	30.000,00
-----------------------	-----------

Δ/ΝΣΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ & ΟΡΥΚΤΟΥ ΠΛΟΥΤΟΥ –

Δ/ΝΣΗ ΕΜΠΟΡΙΟΥ & ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ

Ε.Φ.:350

80.500,00

Δαπάνες για υπηρεσίες	80.500,00
-----------------------	-----------

Δ/ΝΣΗ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ & ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ

Ε.Φ.:390

260.000,00

Δαπάνες για υπηρεσίες	260.000,00
-----------------------	------------

Δ/ΝΣΕΙΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

(ΤΑΚΤΙΚΟΣ ΚΡΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ)

Ε.Φ. : 072

2.797.500,00

Δαπάνες για υπηρεσίες	2.156.000,00
Δαπάνες για Προμήθειες	542.500,00
Επιχ/σεις - Εισοδ. Ενισχύσεις	30.000,00
Αποδόσεις Εσόδων	9.000,00
Διάφορες σύνθετου περιεχομένου δαπάνες	60.000,00

Δ/ΝΣΕΙΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

(ΠΡΟΫΠ/ΣΜΟΣ ΠΡΩΗΝ ΝΟΜ. ΤΑΜΕΙΟΥ)

Ε.Φ.:073

951.000,00

Δαπάνες για υπηρεσίες	436.000,00
Δαπάνες για προμήθειες	515.000,00

ΔΑΠΑΝΕΣ ΓΙΑ ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΕΠΕΝΔΥΣΕΙΣ

Ε.Φ.:071

57.133.197,94

Επενδύσεις από έσοδα Ν.Π.Δ.Δ.	6.172.400,00
Πρόγραμμα ΣΑΝΑ/2	800.000,00
Πρόγραμμα ΣΑΝΑ/3	17.000.000,00
Πρόγραμμα ΣΑΕΠ 030	3.000.000,00
Λοιπές Επενδύσεις	29.930.409,42
Πρόγραμμα ΣΑΕΠ 230	388,52
Κίνηση Κεφαλαίων	230.000,00

ΑΠΟΘΕΜΑΤΙΚΟ

ΤΑΚΤΙΚΟ ΑΠΟΘΕΜΑΤΙΚΟ	312.205,93
---------------------	-------------------

ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΕΞΟΔΩΝ : 72.275.035.87

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3^ο

3.1. ΚΕΝΤΡΟ ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ ΠΟΛΙΤΩΝ ΤΗΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΣ

Μία από τις υπηρεσίες της Νομαρχίας είναι και το Κέντρο Εξυπηρέτησης Πολιτών (Κ.Ε.Π.) το οποίο είναι υπηρεσιακές μονάδες που έχουν σκοπό την παροχή πληροφοριών, οδηγιών και κατευθύνσεων στους πολίτες για κάθε θέμα που εμπίπτει στις αρμοδιότητες της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης και η ενημέρωσή τους για τα δικαιώματά τους και για τις ενέργειες που απαιτούνται στη διεκπεραίωση υποθέσεων τους. Επίσης, τα Κ.Ε.Π. στοχεύουν στη κατεύθυνση των πολιτών στις αρμόδιες για τις υποθέσεις τους υπηρεσίες της Ν.Α., η παροχή συμβούλων για την καλύτερη αντιμετώπιση των προβλημάτων και υποθέσεων τους, η οργάνωση της επικοινωνίας των πολιτών με τις υπηρεσίες της Ν.Α. και η ημέρωση τους με τα μέσα μαζικής ενημέρωσης και κάθε άλλο πρόσφορο μέσο, για τα νέα μέτρα που αποφασίζονται κάθε φορά. Η λειτουργία τους βασίζεται στην θεωρία της αποκέντρωσης των κρατικών υπηρεσιών και στη μετάβαση από το πρότυπο μιας συγκεντρωτικής δημόσιας διοίκησης, σε μια σύγχρονη μορφή κράτους, στόχος του οποίου είναι η άμεση εξυπηρέτηση του πολίτη.

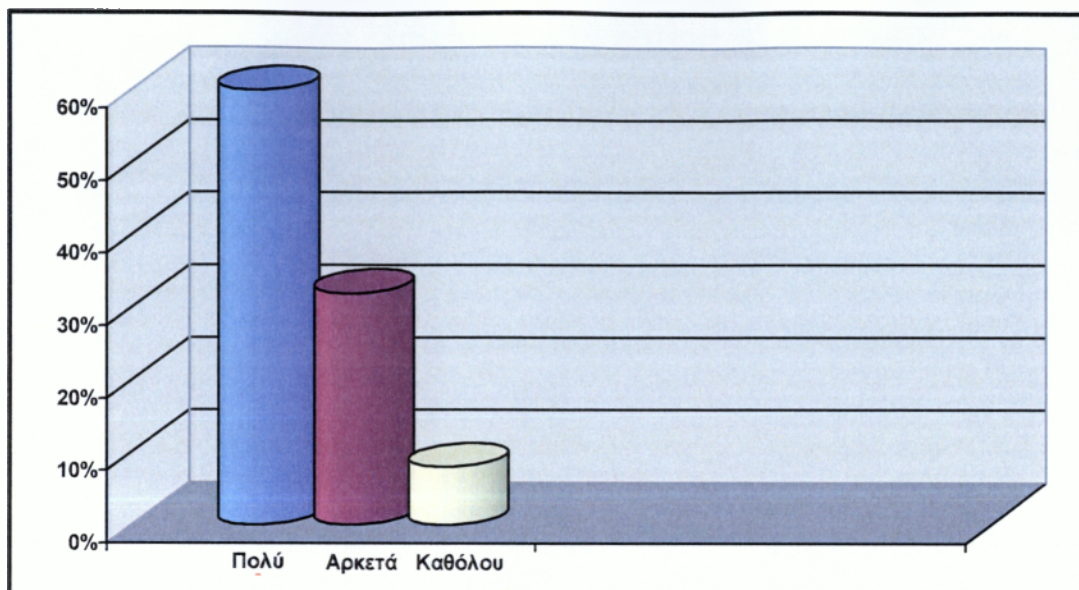
Τα Κ.Ε.Π. χρηματοδοτούνται από το Γ' Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης και στοχεύει άμεσα στην ταχεία και αποτελεσματική εξυπηρέτηση των πολιτών. Από την υποβολή ενός αιτήματος μέχρι την τελική ικανοποίησή του, ο πολίτης εξυπηρετείται εξ ολοκλήρου μέσα στο Κ.Ε.Π., χωρίς να υποβάλλεται στην ταλαιπωρία να μετακινηθεί σε διάφορες δημόσιες υπηρεσίες, καθώς μέσα σε ένα κτίριο Κ.Ε.Π. συστεγάζονται διαφορετικές υπηρεσίες.

Έτσι, είναι εξίσου σημαντικό ότι η Νομαρχία διαθέτει Κ.Ε.Π., ώστε να μπορεί ο πολίτης να εξυπηρετείται από αυτό για θέματα που ανήκουν στην αρμοδιότητα της Νομαρχίας χωρίς χρονοβόρες και γραφειοκρατικές διαδικασίες.

3.2. ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ

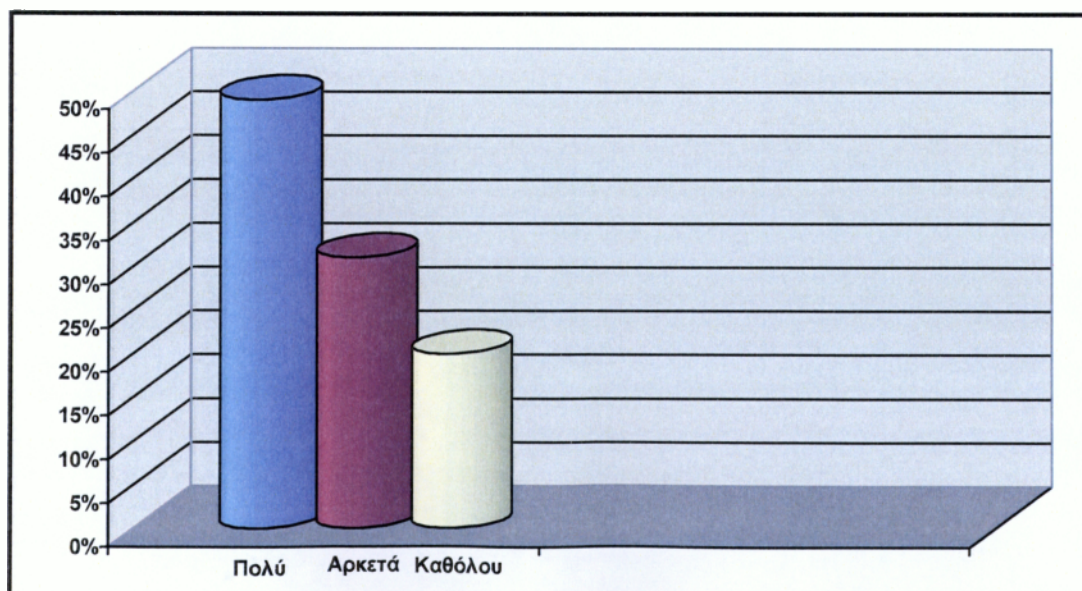
Στα πλαίσια μιας μικρής έρευνας για τις σχέσεις του πολίτη με την Νομαρχία μοιράστηκαν ερωτηματολόγια σε 80 πολίτες με σκοπό να εξετάσουμε τι πιστεύουν οι πολίτες για την Νομαρχία και αν μπορεί να υπάρχουν σχέσεις μεταξύ τους. Μετά από επεξεργασία αυτών προκύπτουν τα εξής :

- ❖ Στην ερώτηση αν είναι ευχαριστημένοι από τις υπηρεσίες που τους παρέχει η Νομαρχία, μου δόθηκαν τα παρακάτω :



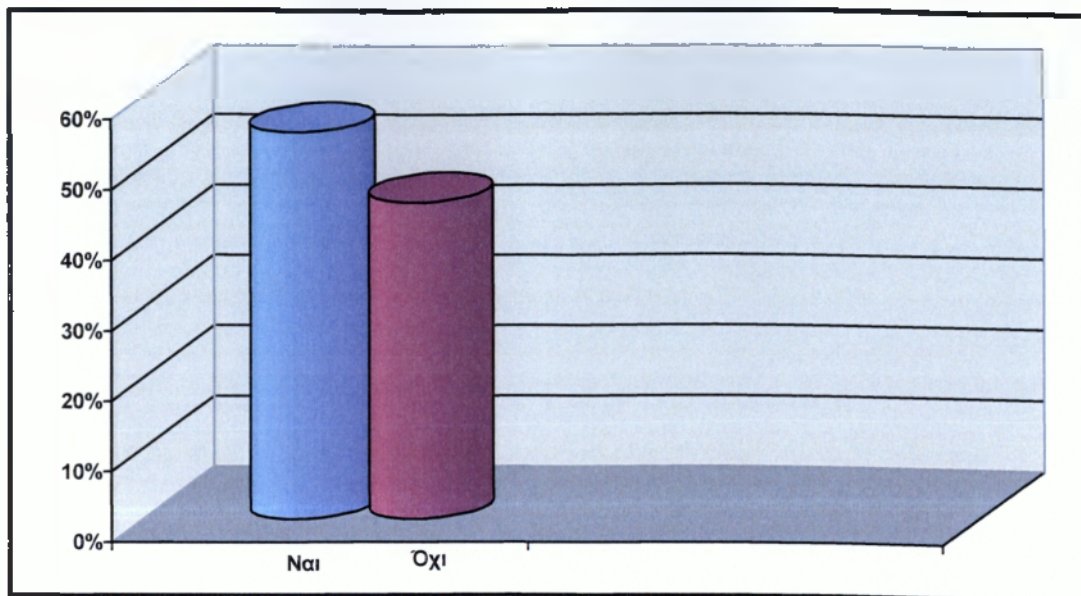
(Διάγραμμα 3.2.1)

- ❖ Στην ερώτηση αν είναι ικανοποιημένοι από τις κοινωνικές δραστηριότητες της Νομαρχίας, δήλωσαν:



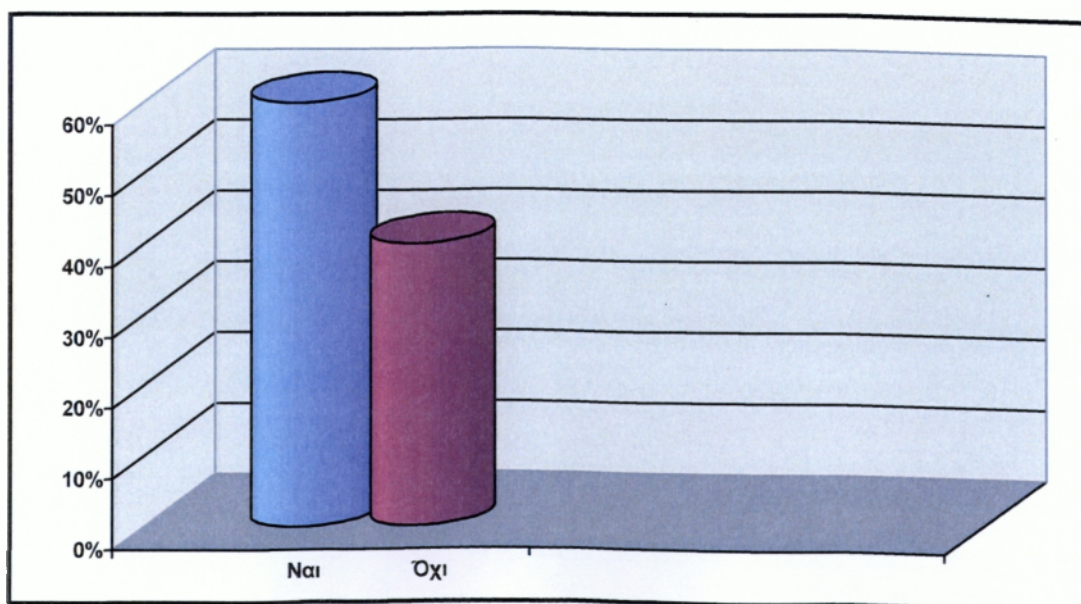
(Διάγραμμα 3.2.2)

- ❖ Στην ερώτηση αν αντιμετωπίζουν τυχόν προβλήματα κατά την παροχή υπηρεσιών από τους υπαλλήλους της Νομαρχίας, δήλωσαν :



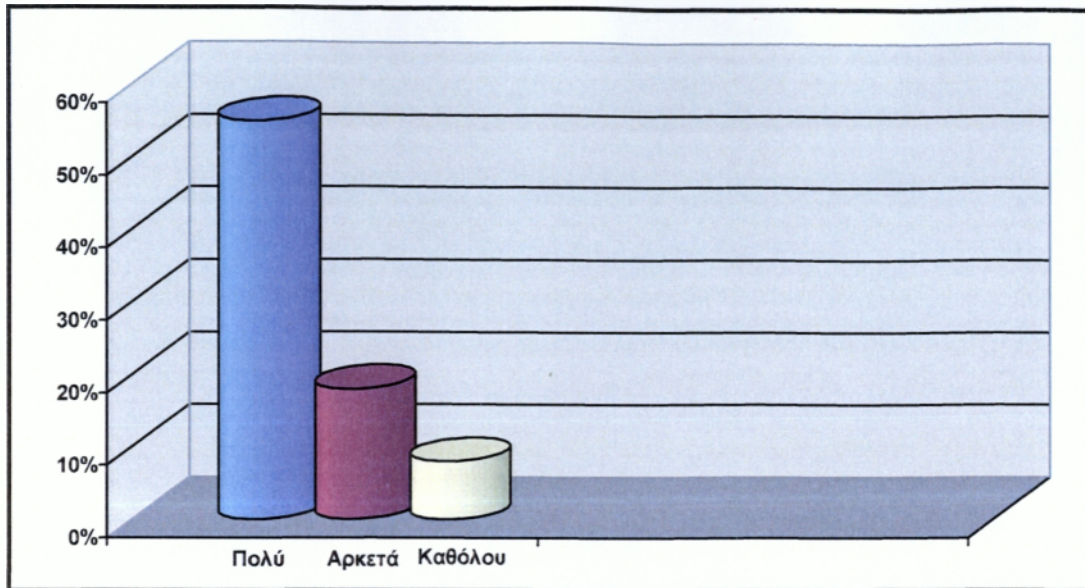
(Διάγραμμα 3.2.3)

- ❖ Στην ερώτηση αν υπάρχει σωστή εξυπηρέτηση από το προσωπικό της Νομαρχίας, δήλωσαν:



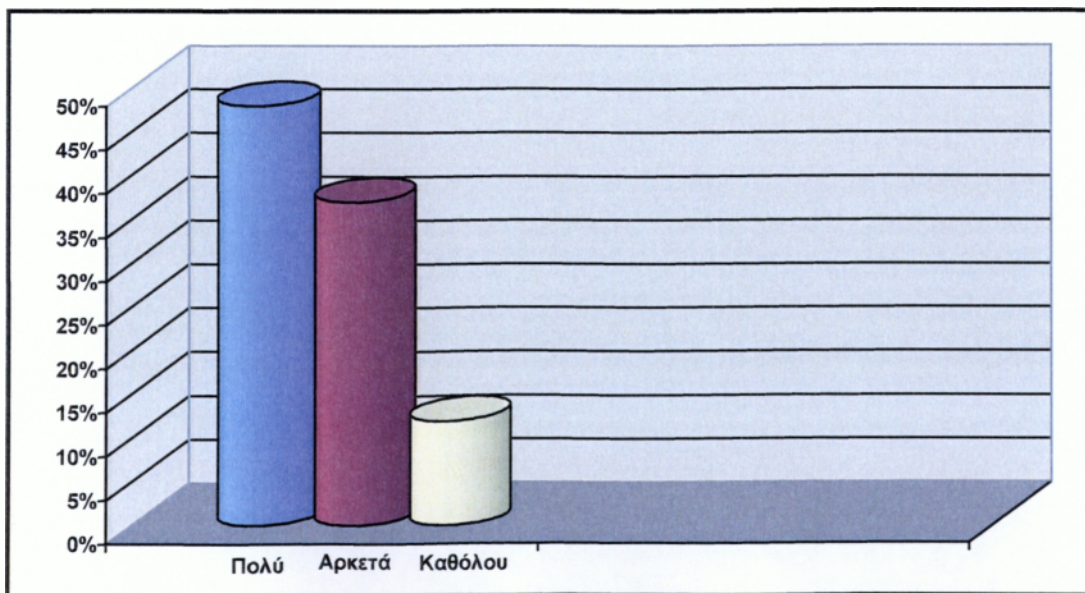
(Διάγραμμα 3.2.4.)

- ❖ Στην ερώτηση αν είναι πρόθυμο το προσωπικό να τους παρέχει οποιαδήποτε πληροφορία και αν ζητήσουν, δήλωσαν :



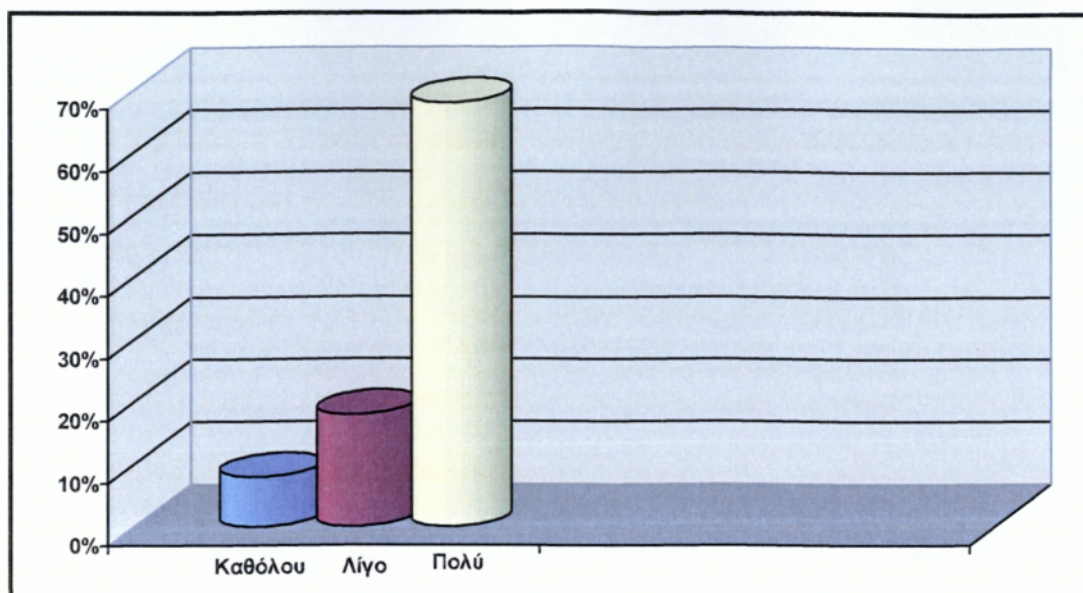
(Διάγραμμα 3.2.5.)

- ❖ Στην ερώτηση αν πιστεύουν ότι είναι σωστός ο τρόπος λειτουργίας της Νομαρχίας, δήλωσαν:



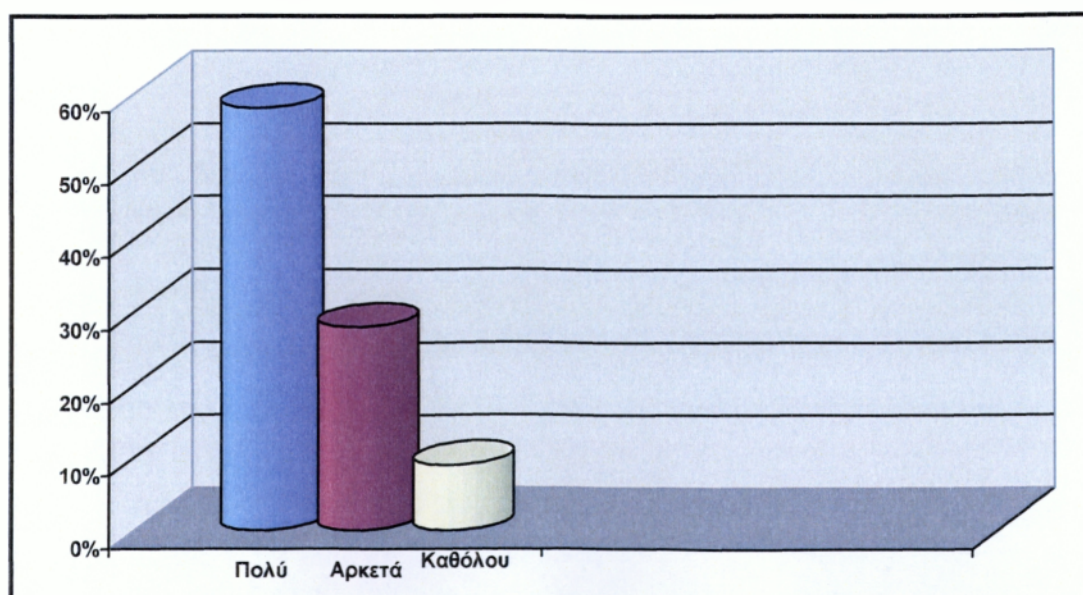
(Διάγραμμα 3.2.6.)

Στην ερώτηση αν υπάρχει ανεπτυγμένη τεχνολογική υποδομή για την σωστή εξυπηρέτησή τους, δήλωσαν :



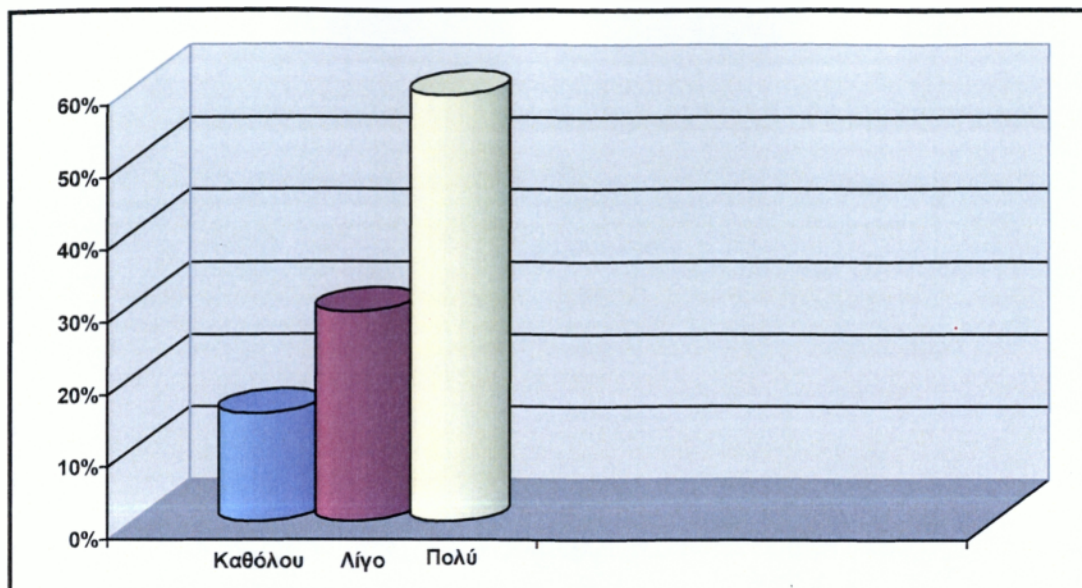
(Διάγραμμα 3.2.7)

❖ Στην ερώτηση αν πιστεύουν ότι οι υπηρεσίες που παρέχει η Νομαρχία προς αυτούς είναι γραφειοκρατικές και χρονοβόρες, δήλωσαν :



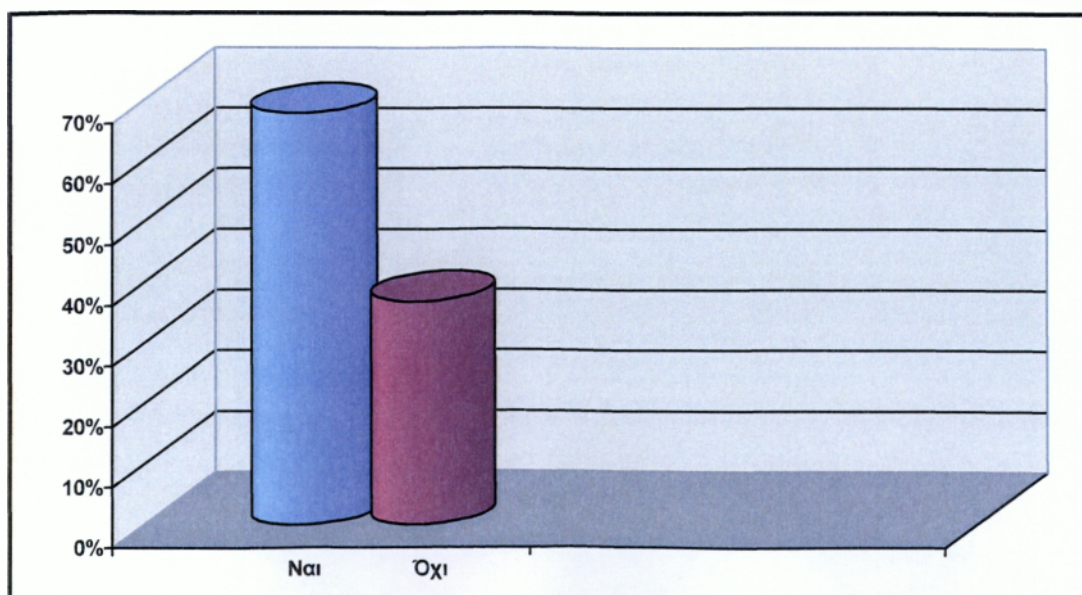
(Διάγραμμα 3.2.8)

- ❖ Στην ερώτηση αν το προσωπικό είναι αρκετά εξειδικευμένο για να τους εξυπηρετεί, δήλωσαν:



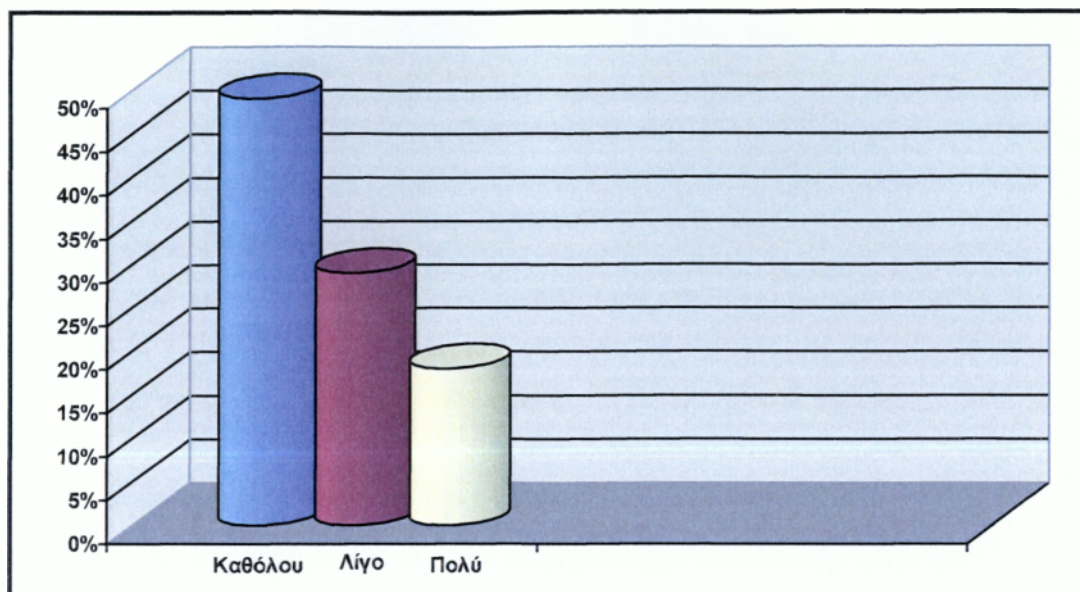
(Διάγραμμα 3.2.9)

- ❖ Στην ερώτηση αν είναι εύκολο μέσω των Κ.Ε.Π. της Νομαρχίας να εξυπηρετηθούν πιο γρήγορα και αποτελεσματικά, δήλωσαν :



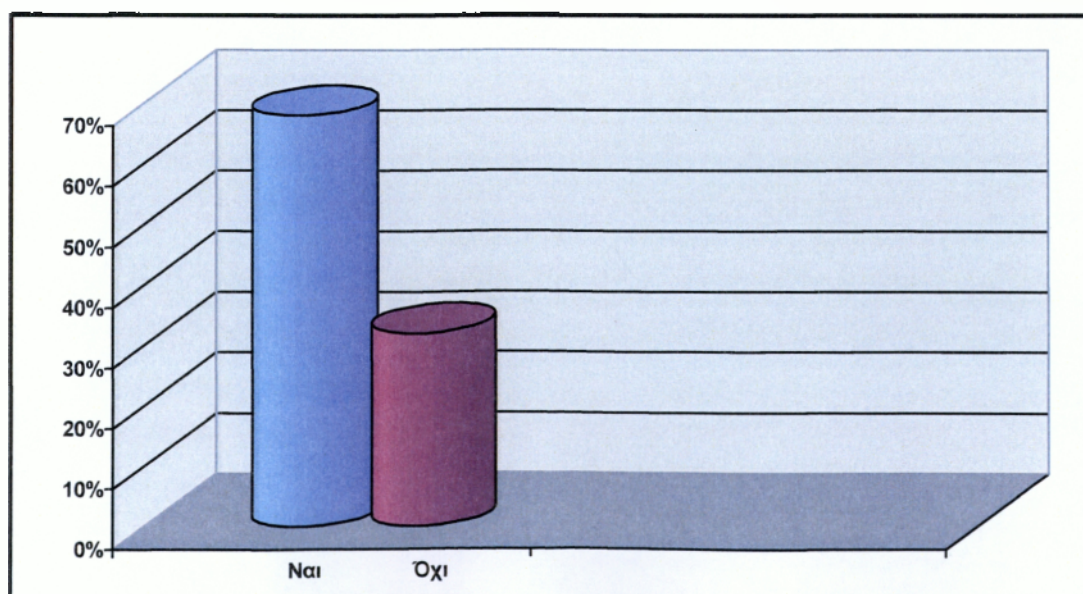
(Διάγραμμα 3.2.10)

- ❖ Στην ερώτηση αν υπάρχει επαρκής ενημέρωση στην ηλεκτρονική ιστοσελίδα (internet) της Νομαρχίας όσον αφορά τα προβλήματα, τα έργα, τις ανακοινώσεις κ.τ.λ., δήλωσαν:



(Διάγραμμα 3.2.11)

- ❖ Στην ερώτηση αν πιστεύουν ότι η Νομαρχία φροντίζει να επισημαίνει τα προβλήματα και τις ανάγκες των πολιτών στην Περιφέρεια, δήλωσαν :



(Διάγραμμα 3.2.12)

Συνοπτικά, διαπιστώνει κανείς από τα παραπάνω διαγράμματα ότι το μεγαλύτερο ποσοστό των ερωτηθέντων δηλώνουν ότι είναι ευχαριστημένοι από τις υπηρεσίες που παρέχει η Νομαρχία προς τους πολίτες, καθώς και από το προσωπικό της. Επίσης, η πλειοψηφία των πολιτών δηλώνει ότι υπάρχει γρήγορη και αποτελεσματική εξυπηρέτηση από το προσωπικό τους υπαλλήλους της Νομαρχίας και σε αυτό συμβάλλει και η ανεπτυγμένη τεχνολογική υποδομή που υπάρχει. Τέλος, δηλώνουν ότι είναι ικανοποιημένοι από την Νομαρχία καθώς ενημερώνονται για κάποια νέα και από την ιστοσελίδα της Νομαρχίας. Βέβαια εκείνο που τους ευχαριστεί περισσότερο είναι η Νομαρχία φροντίζει για τα προβλήματα και τις ανάγκες τους*.

3.3 ΣΧΕΣΕΙΣ ΤΩΝ ΠΟΛΙΤΩΝ ΜΕ ΤΗΝ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ

Παρουσιάσαμε στο κεφάλαιο αυτό ένα ερωτηματολόγιο το οποίο αναφερόταν στις σχέσεις μεταξύ της Νομαρχίας και του πολίτη. Μέσα από τις απαντήσεις που δόθηκαν από τους ερωτηθέντες, συμπεραίνουμε ότι οι πολίτες είναι ευχαριστημένοι από την Νομαρχία Ιωαννίνων.

Συγκεκριμένα, μέσα από τις υπηρεσίες, από τις διάφορες δραστηριότητες που παρέχει η Νομαρχία στους πολίτες καθώς και από τις δράσεις που αναπτύσσει αυτή, σκοπεύει στην ανάπτυξη του Νομού και πάνω από όλα στην εξυπηρέτηση του πολίτη και στην επίλυση των Ιζημάτων του.

Βέβαια, αν συγκρίνουμε την Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση με την Τοπική Αυτοδιοίκηση, καταλήγουμε στο συμπέρασμα ότι η Ν.Α. έχει ως στόχο την οικονομική, κοινωνική και πολιτισμική ανάπτυξη της περιφέρειας της, σε σύγκριση με την Τ.Α. που σκοπεύει στην προστασία, την ανάπτυξη και την βελτίωση των συμφερόντων και της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας.

Έτσι, θα μπορούσαμε να πούμε ότι ο πολίτης βρίσκεται πιο κοντά στον δήμο του και υπηρετείται στα περισσότερα καθημερινά προβλήματα του μέσω αυτού.

Επομένως, ο πολίτης, μπορεί μεν να είναι ευχαριστημένος από την Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση εξυπηρετείται εύκολα, γρήγορα και αποτελεσματικά και να δίνονται κάποιες λύσεις στα προβλήματα του, αλλά από την άλλη πλευρά όσον

* Ίδια έρευνα

αφορά τις καθημερινές του ανάγκες υπηρετείται από τον Δήμο της περιοχής του ο οποίος είναι πιο κοντά στον πολίτη και προσπαθεί εξασφαλίσει σε αυτόν έναν αξιοπρεπή τρόπο επιβίωσης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4^ο

ΣΧΕΣΕΙΣ ΜΕΤΑΞΥ Α' & Β' ΒΑΘΜΟΥ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Αναφερθήκαμε στο πρώτο μέρος της εργασίας αυτής στις αρμοδιότητες, τα όργανα καθώς και την σύσταση της Τοπικής και Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης. Συγκρίνοντας, την Ν.Α. με την Τ.Α. στο συμπέρασμα ότι η πρώτη είναι αυτοδιοικούμενο κατά τόπο Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου και ως στόχο την οικονομική, κοινωνική και πολιτισμική ανάπτυξη της περιφέρειας της, σε σύγκριση με τους Ο.Τ.Α. Α' βαθμού που στοχεύουν στην αναπτύξουν και να βελτιώσουν την ποιότητα της τοπικής κοινωνίας.

Για την επίτευξη των στόχων τους οι Ο.Τ.Α. Α' βαθμού έχουν περισσότερες αρμοδιότητες σε σχέση με τις Ν.Α., με αποτέλεσμα και οι οικονομικοί πόροι που παρέχει το Κράτος στους Δήμους με τις Κοινότητες να είναι περισσότεροι από αυτούς των Ν.Α. που είναι περιορισμένοι.

Επίσης, είναι σημαντικό να αναφέρουμε ότι οι Υπηρεσίες που παρέχει η Τοπική Αυτοδιοίκηση προς τους πολίτες δεν έχουν καμία σχέση με αυτές της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης. Αυτό το γίνουμε και από το οργανόγραμμα του Δήμου και της Νομαρχίας.

Οι Υπηρεσίες των Ο.Τ.Α. Α' βαθμού παρέχονται αποκλειστικά και μόνο προς τους πολίτες για την εξυπηρέτηση και την κάλυψη των αναγκών τους, ενώ της Ν.Α. μπορεί να είναι περισσότερες αλλά δεν αφορούν αποκλειστικά τον πολίτη.

Παρ' όλα αυτά, υπάρχουν κάποια κοινά σημεία ανάμεσα στους Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού, όσον αφορά κυρίως τις αρμοδιότητες τους. Συγκεκριμένα, η Ν.Α. μπορεί να αναθέτει σύμφωνα με το άρθρο 10 του Κώδικα, την άσκηση αρμοδιοτήτων τους στους Ο.Τ.Α. Α' βαθμού ύστερα από αίτηση τους. Όμως, η ανάθεση γίνεται μετά από απόφαση του Νομαρχιακού Συμβουλίου, που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία των αριθμών των μελών του.

Συμπερασματικά, αναφέρουμε ότι μεταξύ της Ν.Α. και της Τ.Α. δεν υπάρχει καμία ιεραρχική ούτε ανταγωνιστική σχέση μεταξύ τους. Συνεπώς, δεν ασκεί εποπτεία η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση στους Ο.Τ.Α. Α' βαθμού και δεν θίγει τις αρμοδιότητες τους. Η εποπτεία των πράξεων των Δήμων και Κοινοτήτων ασκείται μόνο από τον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας.

Μεταξύ των δύο βαθμίδων Τοπικής αυτοδιοίκησης, δεν υφίσταται ιεραρχική σχέση.

- Οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις (Ν.Α.) δεν ασκούν εποπτεία στους Ο.Τ.Α. και δεν θίγουν τις αρμοδιότητες τους.
- Άλλωστε οι Ο.Τ.Α. έχουν διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια. Η αρχή αυτή είναι κατάκτηση των Ο.Τ.Α. και περιλαμβάνεται στο αναθεωρημένο Σύνταγμα 2001.
- Με την αναθεωρημένη μορφή του άρθρου 102 του Συντάγματος, ενισχύεται η συνταγματική θέση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και έτσι κατοχυρώνεται ο πρώτος και ο δεύτερος βαθμός της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Κατοχυρώνεται συνταγματικά το τεκμήριο της αρμοδιότητας και των δύο βαθμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης ως προς τις τοπικές υποθέσεις.
- Ο Νομοθέτης διατηρεί τη δυνατότητα να εξειδικεύει και να κατανέμει τις τοπικές υποθέσεις στους επί μέρους βαθμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης και διασφαλίζεται η δυνατότητα μεταβίβασης αρμοδιοτήτων με παράλληλη μεταβίβαση πόρων για την άσκηση της.
- Διασφαλίζεται επίσης η πρωτοβουλία των Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού για ελεύθερη δράση και ο έλεγχος του Κράτους περιορίζεται μόνο στον έλεγχο νομιμότητας.
- Βεβαίως το Κράτος ασκεί την εποπτεία στους Ο.Τ.Α. με τα συντεταγμένα όργανα του, δηλαδή με τα κρατικά και μόνο όργανα του και έτσι δεν ασκείται εποπτεία από τον Β' στον Α' βαθμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης.
- Οι σχέσεις των Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού, είναι σχέσεις συμπόρευσης, συνεργασίας για την επίλυση προβλημάτων της τοπικής κοινωνίας, αφού και οι δύο βαθμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης, αναφέρονται στη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων σε επίπεδο Δήμου και Κοινότητας για τους μεν και σε επίπεδο Νομών για τη Ν.Α.
- Τοπικές υποθέσεις, είναι οι ανάγκες που προκύπτουν καθημερινά μέσα στην εδαφική, περιφέρεια της Ν.Α., η θεραπεία των οποίων έχει ανατεθεί από το Σύνταγμα και τους νόμους στην ευρύτερη δικαιοδοσία των Τοπικών Αρχών.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5^ο

ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΚΡΑΤΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

5.1 Η ΕΝΝΟΙΑ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Η διοικητική λειτουργία του Κράτους διακρίνεται σε Κυβέρνηση και Δημόσια Διοίκηση σύμφωνα με το Σύνταγμα, η Κυβέρνηση καθορίζει την γενική πολιτική της χώρας*, ενώ η Δημόσια διοίκηση εφαρμόζει την Κυβερνητική πολιτική.

Σαν Δημόσια Διοίκηση† εννοούμε το σύνολο των διοικητικών υπηρεσιών και οργάνων που είναι ενταγμένα στην εκτελεστική λειτουργία της Πολιτείας, με σκοπό την πραγμάτωση της Κυβερνητικής πολιτικής και ταυτίζεται με τον Κρατικό μηχανισμό στο σύνολο του. Διαφέρει από την Κυβέρνηση, που είναι το υπεύθυνο όργανο που χαράζει τις γενικές κατευθύνσεις της Κρατικής δράσης.

Το έργο της Δημόσιας Διοίκησης ασκείται από δικά της όργανα – τα διοικητικά όργανα – που ασκούν Δημόσια εξουσία και τα οποία διακρίνονται από τα νομοθετικά και δικαστικά όργανα.

5.2 Η ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Σύμφωνα με την αρχή που θεσπίζει το Σύνταγμα μας (άρθρο 101 παρ.1) η διοίκηση του κράτους οργανώνεται κατά το «αποκεντρωτικό σύστημα».

Διοικητική αποκέντρωση είναι η διεξαγωγή των περιφερειακών υποθέσεων από περιφερειακά όργανα της Κρατικής εξουσίας, τα οποία έχουν αποφασιστική αρμοδιότητα.‡

Σύμφωνα με το άρθρο 102 παρ.1 του συντάγματος, η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων ανήκει στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης των οποίων την πρώτη βαθμίδα αποτελούν οι Δήμοι και οι Κοινότητες.

Στη διοικητική αποκέντρωση τις υποθέσεις διεξάγουν όργανα του κράτους που εδρεύουν στην περιφέρεια, ενώ στην Τοπική αυτοδιοίκηση όργανα του αυτοδιοικούμενου Οργανισμού δηλ. των Δήμων και Κοινοτήτων, Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων.

Η οργάνωση του κράτους περιλαμβάνει κεντρικά και περιφερειακά όργανα.

* Α. Ράικου, «Κείμενα Ελληνικού Δημοσίου Δικαίου», Α. Αναστασίου, 1985. σελ.48

† Ε. Σπηλιωτόπουλου, «Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου», 1986, Εκδόσεις Σάκκουλα, σελ.20

‡ Δ. Σφήκα «Οργάνωση της Κρατικής Διοίκησης», ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ, σελ.8

Των κρατικών οργάνων, η αρμοδιότητα εκτείνεται σε ολόκληρη την επικράτεια, ενώ των περιφερειακών περιορίζεται σε ορισμένη διοικητική περιφέρεια.

Τα περιφερειακά όργανα έχουν γενική αποφασιστική αρμοδιότητα για τις υποθέσεις της περιφέρειας τους, ενώ τα κεντρικά όργανα, την γενική κατεύθυνση, το συντονισμό και τον έλεγχο των περιφερειακών οργάνων.

Οι κεντρικές υπηρεσίες, απαλλάσσονται από τις εκτελεστικές αρμοδιότητες με τις οποίες επιφορτίζονται τα περιφερειακά όργανα και καθίστανται επιτελικοί φορείς, το έργο των οποίων είναι η διαμόρφωση της πολιτικής του Υπουργείου, ο προγραμματισμός της δράσης του και η παροχή οδηγιών και κατευθύνσεων προς τα περιφερειακά όργανα.

Επίσης, στα κεντρικά όργανα, ανήκει η πρωτοβουλία για την λήψη των αναγκαίων θεσμικών μέτρων.

Το σύστημα της διοικητικής αποκέντρωσης την έννοια της οποίας αναφέραμε παραπάνω, συναντάται σε όλες τις δημοκρατικές χώρες του κόσμου*. Είναι το σύστημα διοίκησης με το οποίο έχει δοθεί στα περιφερειακά όργανα, αρμοδιότητα αποφασιστική, καθώς επίσης αποτελεί και την έκφραση της λαϊκής κυριαρχίας στο τοπικό και περιφερειακό επίπεδο και ο δημοκρατικός τρόπος που λειτουργεί του Ενιαίου Κράτους.

Η αποκέντρωση, α) βελτιώνει την αποτελεσματικότητα, β) μειώνει το κόστος παραγωγής των προσφερόμενων τοπικών υπηρεσιών και αγαθών, γ) αυξάνει τη συμμετοχή των δημοτών στα τοπικά ζητήματα και δ) είναι η πολιτική υγεία της σύγχρονης αυτοδιοίκησης.

5.3 ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Για την εφαρμογή του αποκεντρωτικού συστήματος η Χώρα έχει διαιρεθεί σε διοικητικές περιφέρειες (Περιφέρειες, Νομούς, Δήμοι και Κοινότητες), με βάση γεωοικονομικά, κοινωνικά και συγκοινωνιακά κριτήρια, σύμφωνα με τον Νόμο 1622/1986.

Η Περιφέρεια συμβάλλει στον εθνικό σχεδιασμό και στο πλαίσιο του σχεδιάζει, προγραμματίζει και εφαρμόζει τις πολιτικές για την οικονομική, κοινωνική και πολιτιστικά της ανάπτυξη, κατά τον Νόμο 2503/1997.

Η κάθε περιφέρεια ως ενιαία αποκεντρωμένη μονάδα διοίκησης έχει τις

* Γ. Παπαχατζή, «Σύστημα του ισχύοντος Διοικητικού Δικαίου στην Ελλάδα», 1983, σελ.251

αρμοδιότητες που ασκούν οι υπηρεσίες της στην συνολική χωρική έκταση της, συμπεριλαμβανομένων και των υπηρεσιών της Περιφέρειας στο Νομό ή Νομαρχία καθώς και τις αρμοδιότητες που ανήκουν στο Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας.

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, συγκροτείται στο Υπουργείο αυτό επιτροπή από υπαλλήλους του Υπουργείου, ειδικούς επιστήμονες, και από έναν εκπρόσωπο της Ε.Ν.Α.Ε (Ένωση Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων Ελλάδας), της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε (Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας) και της Α.Δ.Ε.Δ.Υ. Στην επιτροπή αυτή συμμετέχει και ένας Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας.

Έργο της επιτροπής αυτής είναι η καταγραφή, μελέτη και ανάλυση αρμοδιοτήτων της κεντρικής και περιφερειακής διοίκησης και των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, καθώς και η εισήγηση για την μεταβίβαση των αρμοδιοτήτων που ασκούνται από τις κεντρικές υπηρεσίες των υπουργείων ή αυτοτελών δημοσίων υπηρεσιών στις Περιφέρειες, στις Ν.Α. και στους Δήμους και Κοινότητες.

Ο Γ.Γ.Π. προϊστάται όλων των υπηρεσιών της Περιφέρειας. Κατευθύνει, συντονίζει, εποπτεύει και ελέγχει τη δράση των υπηρεσιών και των υπαλλήλων της περιφέρειας. Είναι πειθαρχικός προϊστάμενος των υπαλλήλων της Περιφέρειας και μπορεί να επιβάλλει την ποινή της επίπληξης και του προστίμου μέχρι και των αποδοχών ενός μηνός.

Στον Γ.Γ.Π ανήκουν αποκλειστικά οι αρμοδιότητες που έχουν ανατεθεί ή μεταβιβαστεί στις Υπηρεσίες της Περιφέρειας, καθώς και κάθε άλλη αρμοδιότητα που του παρέχει ο Νομός ή ανατίθεται σε αυτόν βάσει νόμου.

Επίσης, εποπτεύει τα Νομικά Πρόσωπα δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) που εδρεύουν στην Περιφέρεια και δεν εποπτεύονται από Ν.Α., Δήμους, Κοινότητες και Υπουργεία. Μπορεί να μεταβιβάζει στον Γενικό Διευθυντή της Περιφέρειας, στους Προϊσταμένους Διευθύνσεων και γενικά σε προϊσταμένους υπηρεσιακών μονάδων της περιφέρειας, ορισμένες αρμοδιότητες του ή το δικαίωμα να υπογράφουν, καθώς και αρμοδιότητες του ως πειθαρχικού προϊσταμένου στο Γενικό Διευθυντή της Περιφέρειας.

Σε κάθε Περιφέρεια λειτουργεί Περιφερειακό Συμβούλιο που αποτελείται από :

- α) Το Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας ως Πρόεδρο.
- β) Τους Προέδρους των Ενιαίων Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων και τους Νομάρχες της Περιφέρειας.
- γ) Έναν εκπρόσωπο από κάθε Τοπική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων που

περιλαμβάνει η Περιφέρεια, ο οποίος εκλέγεται μαζί με τον αναπληρωτή του, από τη διοικούσα επιτροπή της ΤΕΔΚ.

δ) Έναν εκπρόσωπο της περιφερειακής οργάνωσης των παρακάτω φορέων :

- ❖ των Επιμελητηρίων των παραγωγικών τάξεων,
- ❖ του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος,
- ❖ του Γεωτεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος,
- ❖ του Οικονομικού Επιμελητηρίου Ελλάδος,
- ❖ της Α.Δ.Ε.Δ.Υ,
- ❖ της ΠΑΣ.Ε.Γ.Ε.Σ,
- ❖ της Γ.Σ.Ε.Ε.

Για την οργάνωση της Περιφέρειας συνίσταται σύμφωνα με τον Νόμο 2503/1997, μία Γενική Διεύθυνση Περιφέρειας στην οποία προϊστάται ο Γενικός Διευθυντής Περιφέρειας. Η Διεύθυνση τη συγκροτείται από όλες τις Διευθύνσεις και τα αυτοτελή τμήματα και γραφεία της Περιφέρειας που έχουν την έδρα τους μέσα στα διοικητικά της όρια

Η εσωτερική διάρθρωση οργανικών μονάδων σε γραφεία, όπου απαιτείται, γίνεται με απόφαση του οικείου Γ.Γ.Π., που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Οι Γενικοί Διευθυντές των Περιφερειών συνέρχονται ανά δίμηνο ευθύνη του Γενικού Γραμματέα του ΥΠΕΣΔΔΑ, εξετάζουν και αξιολογούν την λειτουργία των υπηρεσιών της Περιφέρειας και επεξεργάζονται λύσεις για την αντιμετώπιση των προβλημάτων.

Σύμφωνα με τον Οργανισμό η Περιφέρεια διαρθρώνεται ως εξής :

- ❖ Γραφείο Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας,
- ❖ Γενική Διεύθυνση Περιφέρειας,
- ❖ Τμήμα Π.Σ.ΕΑ.

Η Γενική Διεύθυνση Περιφέρειας συγκροτείται :

Α) Από τις Διευθύνσεις :

- 1) Σχεδιασμού και Ανάπτυξης,
- 2) Υγείας και Πρόνοιας,
- 3) Δημόσιων Έργων,
- 4) Ελέγχου Κατασκευής Έργων,
- 5) Ελέγχου Συντήρησης Έργων,
- 6) Περιβάλλοντος και Χωροταξίας,

- 7) Δασών,
- 8) Γεωργικής Ανάπτυξης,
- 9) Αυτοδιοίκησης,
- 10) Διοίκησης,
- 11) Τμήμα Υπηρετήσης πολιτών,
- 12) Γραφείο Πολιτικής Προστασίας.

B) Από τις Διευθύνσεις:

- 1) Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Διοίκησης,
- 2) Δασών – Δασαρχεία*.

Μέσα από τις υπηρεσίες που παρέχουν οι Διευθύνσεις αυτές, σκοπεύουν στην σχεδίαση, τον προγραμματισμό και συντονισμό της περιφερειακής ανάπτυξης.

Έτσι, μέσω της Περιφέρειας, γίνεται πιο αποτελεσματική η λειτουργία των αποκεντρωμένων υπηρεσιών στο επίπεδο αυτό, αλλά και ο συντονισμός της δράσης σε νομαρχιακό επίπεδο.

5.4 ΣΧΕΣΕΙΣ ΚΡΑΤΟΥΣ ΚΑΙ ΝΟΜΑΡΧΙΑΣ

Αναφέραμε παραπάνω ότι η διοίκηση του Κράτους οργανώνεται κατά το αποκεντρωτικό σύστημα. Έτσι, το σύγχρονο μοντέλο οργάνωσης του Κράτους οφείλει να διέπεται από την αρχή της επικουρικότητας[†] και της οικονομίας των επιπέδων διοίκησης. Σύμφωνα με την αρχή αυτή, οι αποφάσεις πρέπει να λαμβάνονται όσο τον δυνατόν πιο κοντά στον πολίτη.

Έτσι, σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας στη δράση του κράτους ισχύει ένα διπλό τεκμήριο αρμοδιότητας υπέρ της αποκέντρωσης και της αυτοδιοίκησης και όχι υπέρ της κεντρικής διοίκησης, που οφείλει πλέον να δρα επιτελικά, σχεδιαστικά και συντονιστικά.

Στις αποκεντρωμένες και αυτοδιοικούμενες μονάδες μεταφέρεται το σύνολο σχεδόν των Εκτελεστικών δραστηριοτήτων του κράτους, ενώ στις κεντρικές υπηρεσίες παραμένει ο σχεδιασμός και ο έλεγχος. Ο χαρακτήρας της κυβέρνησης σημαίνει ότι οι κεντρικές υπηρεσίες είναι αρμόδιες για τον στρατηγικό σχεδιασμό, τον προγραμματισμό και τη στήριξη του νομοθετικού έργου. Επίσης, έχουν έργο τον συντονισμό, την αξιολόγηση και τον έλεγχο νομιμότητας των αποτελεσμάτων δράσης των αποκεντρωμένων και αυτοδιοικούμενων μονάδων.

* Σύμφωνα με τον Νόμο 2503/1007

† Ε. Σηλιωτοπούλου «Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου», 1986, Εκδόσεις Σάκουλας, σελ.49

Το κράτος σύμφωνα με το άρθρο 102 του Συντάγματος, μεριμνά ώστε να εξασφαλίζονται οι αναγκαίοι πόροι για την εκπλήρωση της αποστολής όχι μόνο των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων των Δήμων και Κοινοτήτων. Επίσης, το κράτος οφείλει να παρέχει στους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, επαρκή οικονομικά μέσα για την εκπλήρωση των σκοπών τους.*

Η εποπτεία του κράτους περιλαμβάνει το δικαίωμα του να ρυθμίζει νομοθετικά την οργάνωση και τη λειτουργία των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (νομοθετική εποπτεία) και το δικαίωμα να ελέγχει με διοικητικά (διοικητική εποπτεία) ή δικαστικά (δικαστική εποπτεία) όργανα του για την τήρηση των νόμων από αυτά.

Η άσκηση της νομοθετικής και δικαστικής εποπτείας ανήκουν στο κράτος, ενώ η διοικητική εποπτεία αποτελεί γνώρισμα της έμμεσης κρατικής διοίκησης. Η διοικητική εποπτεία είναι συνδεδεμένη με την αυτοδιοίκηση και εκφράζει τις σχέσεις μεταξύ νομικών προσώπων.

Οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης θεωρούνται αυτοτελείς φορείς δημόσιας διοίκησης, ανεξάρτητοι από το κράτος. Η κρατική εποπτεία στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις είναι απόρροια της θεώρησης του κράτους ως κύριου και αποκλειστικού φορέα της εξουσίας, που επιβάλλει το σεβασμό της νομιμότητας που τη διέπει, όταν αυτή ασκείται από άλλα νομικά πρόσωπα πλην του κράτους. Εξάλλου, η κρατική εποπτεία είναι συνακόλουθη και της διοικητικής αυτοτέλειας των αυτοδιοικούμενων οργανισμών.

Το κράτος ασκεί όχι μόνο στις Ν.Α. αλλά και στους Δήμους και τις Κοινότητες εποπτεία, που να μην εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση τους. Έτσι, η κρατική επέμβαση έχει σκοπό να διαφυλάξει το δημόσιο συμφέρον κατά τη διαχείριση των υποθέσεων των Ν.Α και ταυτόχρονα να διαφυλάξει τους διοικούμενους από πιθανές υπερβάσεις των οργάνων της Αυτοδιοίκησης.

Η διοικητική εποπτεία έχει ένα διπλό ρόλο, την εξασφάλιση της κανονικής και αποδοτικής λειτουργίας των αυτοδιοικούμενων οργανισμών αλλά και της διατήρησης της ενότητας του κράτους.†

* Ε. Μπέσιλα-Βήκα, «Τοπική Αυτοδιοίκηση», 2001, Εκδόσεις Σάκκουλας, σελ.25

† Ε. Μπέσιλα-Βήκα, «Τοπική Αυτοδιοίκηση», 2001, Εκδόσεις Σάκκουλας, σελ.285 – 286, 288

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 6^ο

ΔΡΑΣΕΙΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ

Για την ενίσχυση του αναπτυξιακού ρόλου της Νομαρχίας Ιωαννίνων και την δημιουργία μακροπρόθεσμων προοπτικών με σκοπό την ευημερία του τόπου, η Νομαρχιακή Αρχή ανέλαβε πρωτοβουλίες και δράσεις για την ανάπτυξη των Ιωαννίνων

Στο κεφάλαιο αυτό θα ασχοληθούμε με τις υπηρεσίες της Νομαρχίας Ιωαννίνων και εγκεκριμένα μέσω αυτών θα εξετάσουμε σε ποιον τομέα δραστηριοποιείται περισσότερο η Νομαρχία ώστε να αποτελέσει μια πολυδύναμη μορφή ανάπτυξης.

Μέσα από τον Οργανισμό Εσωτερικών Υπηρεσιών θα αναφέρουμε ποιες ακριβώς είναι οι υπηρεσίες, αν και έχουμε παραθέσει το οργανόγραμμα με τις υπηρεσίες της Νομαρχίας σε προηγούμενο κεφάλαιο. Συγκεκριμένα :

- 1) **Υπηρεσία Υποστήριξης Νομαρχιακών Οργάνων**
- 2) **Υπηρεσία Διοίκησης**
- 3) **Υπηρεσία Οικονομικών**
- 4) **Υπηρεσία Μηχανοργάνωσης**
- 5) **Υπηρεσία Πολιτισμού και Τουρισμού**
- 6) **Υπηρεσία Δημόσιας Υγείας – Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφάλισης**
- 7) **Υπηρεσία Αγροφυλακής**
- 8) **Υπηρεσία Τεχνικών Υπηρεσιών**
- 9) **Υπηρεσία Χωροταξίας – Οικισμού και Περιβάλλοντος**
- 10) **Υπηρεσία Γεωργίας**
- 11) **Υπηρεσία κτηνιατρικής**
- 12) **Υπηρεσία Εγγείων - Βελτιώσεων**
- 13) **Υπηρεσία Τοπογραφικής**
- 14) **Υπηρεσία Ανάπτυξης**
- 15) **Υπηρεσία Μεταφορών και Επικοινωνιών**
- 16) **Υπηρεσία Προγραμματισμού Διαχείρισης Προγραμμάτων και επενδύσεων**

Βέβαια, τον συντονισμό των παραπάνω Υπηρεσιών έχουν οι Γενικοί Διευθυντές ως εξής :

Α' Γενική Διεύθυνση Διοίκησης και Παροχής Υπηρεσιών

- 1) Διεύθυνση Διοίκησης
- 2) Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών
- 3) Διεύθυνση Μηχανοργάνωσης
- 4) Διεύθυνση Πολιτισμού – Τουρισμού
- 5) Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας-Πρόνοιας και Κοινωνικής Ασφάλισης
- 6) Διεύθυνση Αγροφυλακής
- 7) Διεύθυνση Κέντρων Εξυπηρέτησης Πολιτών (Κ.Ε.Π.)

Β' Γενική Διεύθυνση Υποδομών και Ανάπτυξης

- 1) Διεύθυνση τεχνικών Υπηρεσιών
- 2) Διεύθυνση Χωροταξίας και Περιβάλλοντος
- 3) Διεύθυνση Γεωργίας
- 4) Διεύθυνση Κτηνιατρικής
- 5) Διεύθυνση Εγγείων Βελτιώσεων Αλιείας
- 6) Διεύθυνση Τοπογραφικής
- 7) Διεύθυνση Ανάπτυξης
- 8) Διεύθυνση Μεταφορών και Επικοινωνιών

Όμως τον συντονισμό της Διεύθυνσης Προγραμματισμού Διαχείρισης των Προγραμμάτων και Επενδύσεων έχει ο Νομάρχης μαζί με τον γενικό Διευθυντή Διοίκησης και παροχής Υπηρεσιών. Μία από τις σημαντικότερες υπηρεσίες στην οποία δραστηριοποιείται η Νομαρχία Ιωαννίνων είναι η Υπηρεσία Διοίκησης. Έργο αυτής είναι η διοικητική κάλυψη της λειτουργίας των αιρετών οργάνων τα θέματα πρόσληψης και υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού των υπηρεσιών της Ν.Α., καθώς και τα θέματα που αναφέρονται στις αρμοδιότητες του Υπουργείου Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Αυτές είχαν εκχωρηθεί στις Νομαρχίες και παρέμειναν σε αυτές σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 2218/1994.

Ειδικότερα, η υπηρεσία διοίκησης ασχολείται με θέματα λειτουργίας των αιρετών νομαρχιακών οργάνων, θέματα νομαρχιακών ιδρυμάτων και λοιπών νομικών προσώπων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου της Ν.Α. Επίσης, επεξεργάζεται στοιχεία για την εκτίμηση των αναγκών των υπηρεσιών της Ν.Α. σε θέσεις προσωπικού και την κατανομή τους σε κατηγορίες, κλάδους, βαθμούς ή ειδικότητες καθώς και τον διορισμό, πρόσληψη, τοποθέτηση και μονιμοποίηση προϊσταμένων οργανικών

μονάδων. Στην αρμοδιότητα της ανήκει επίσης η εφαρμογή της εκλογικής νομοθεσίας, η διενέργεια και προπαρασκευή των εκλογών για την ανάδειξη των μελών της Εθνικής Βουλής, του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και των οργάνων της Ν.Α. και των Δήμων και Κοινοτήτων.

Ασχολείται με θέματα έκδοσης διαβατηρίων – ταυτοτήτων, με την κύρωση εσωτερικών οργανισμών εργασίας επιχειρήσεων, με την συγκρότηση Συμβουλίων και Επιτροπών αρμοδιότητας υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και τέλος με την διακίνηση εισερχόμενης αλληλογραφίας και διεκπεραίωση εξερχόμενων εγγράφων καθώς και τη βεβαίωση του γνησίου της υπογραφής προσωπικού και πολιτών.

Σημαντική είναι και η Υπηρεσία Οικονομικών η οποία ασχολείται κυρίως με τα Έσοδα και την οικονομική Διοίκηση και Περιουσία της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης συγκεκριμένα, έχει την αρμοδιότητα για την καταχώρηση στο μηχανογραφικό πρόγραμμα της Ν.Α. Ιωαννίνων του προϋπολογισμού, τις σχετικές με αυτόν τροποποιήσεις καθώς και τα διάφορα που εισρέουν στην Ν.Α σε εκτέλεση του προϋπολογισμού:

Επίσης έχει τον έλεγχο και την συμφωνία των λογαριασμών που τηρεί η Ν.Α. στα τραπεζικά και την επιμέλεια για την εκπλήρωση των οικονομικών της υποχρεώσεων έναντι των διαφόρων οργανισμών της καθώς και την διεκπεραίωση των φορολογικών υποθέσεων της Ν.Α.

Ελέγχει και εποπτεύει το Γραφείο της Ταμειακής Υπηρεσίας, συνεργάζεται με το Τμήμα υπολογισμού και Απολογισμού και σχεδιάζει, καταρτίζει και *ψηφίζει* τον προϋπολογισμό εσόδων-εξόδων της Νομαρχίας.

Αρμοδιότητα της Οικονομικής Υπηρεσίας είναι επίσης η εισήγηση για την ανάληψη υποχρεώσεων της Ν.Α. Ιωαννίνων για την πραγματοποίηση διαφόρων δαπανών, την διεκπεραίωση ενεργειών για τη διάθεση των πιστώσεων στα ιδρύματα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου και την σύνταξη του απολογισμού. Επιμελείται την διενέργεια των διαγωνισμών για την προμήθεια αναλώσιμου και μη υλικού πλην των διαγωνισμών αρμοδιότητας των άλλων υπηρεσιών, μεριμνάει για την είσπραξη προστίμων που επιβάλλουν οι Υπηρεσίες της Ν.Α. Ιωαννίνων και παρακολουθεί την εκτέλεση του προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων της Ν.Α.Ι. Τέλος, έχει την αρμοδιότητα για τη σύνταξη, τον έλεγχο και την εκκαθάριση των μισθολογικών καταστάσεων των υπαλλήλων της Ν.Α.Ι. και των αιρετών νομαρχιακών οργάνων.

Εξίσου σημαντική υπηρεσία της Ν.Α.Ι. στην οποία δραστηριοποιείται είναι η

Διεύθυνση Πολιτισμού και Τουρισμού, της οποίας, στόχος είναι η αξιοποίηση της πολιτιστικής κληρονομιάς της περιοχής του Νομού Ιωαννίνων και την τουριστική ανάπτυξη της. Η υπηρεσία αυτή μελετάει, αξιοποιεί, προβάλλει και ενισχύει όλα τα πολιτιστικά, εκκλησιαστικά, καλλιτεχνικά, παραδοσιακά και λαογραφικά στοιχεία που συγκροτούν την ιστορική κληρονομιά των Ιωαννίνων. Επιπλέον, είναι αρμόδια για την επιβαλλομένη κάθε φορά υπηρεσιακή επικοινωνία και συνεργασία της Ν.Α.Ι. με τις προϊστάμενες στον Νομό ή την Περιφέρεια αρχαιολογικές υπηρεσίες και κεντρικές ή περιφερειακές του Υπουργείου Πολιτισμού, την θέσπιση βραβείων, χορηγιών και άλλων μέσων για την της ανάπτυξης των γραμμάτων και των τεχνών Ιωαννίνων.

Αξιόλογες δράσεις αναπτύσσει η Ν.Α.Ι. μέσω της υπηρεσίας αυτής για την ίδρυση και λειτουργία νέων, καθώς και την ανάπτυξη δημοσίων βιβλιοθηκών που υπάρχουν στον νομό. Για την τουριστική ανάπτυξη του νομού η υπηρεσία εισηγείται για τον προσδιορισμό, την απόκτηση κατάλληλων για τουριστική αξιοποίηση, καθώς και για την ανάληψη πρωτοβουλιών προς εκτέλεση έργων τουριστικού ενδιαφέροντος σε παραθαλάσσιες και ορεινές περιοχές του νομού. Ιωαννίνων.

Έντονα δραστηριοποιείται η Νομαρχία Ιωαννίνων και στην Υπηρεσία Δημόσιας Υγείας – Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Αρμοδιότητα της υπηρεσίας αυτής είναι η βελτίωση και μεγιστοποίηση των περιεχομένων από τη Ν.Α. υπηρεσιών στους αντίστοιχους τομείς Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων καθώς και ο συντονισμός των επιμέρους τμημάτων από τις οποίες συγκροτείται, με σκοπό την μεθοδική, ουσιαστική και αποτελεσματική εκτέλεση του έργου.

Η υπηρεσία αυτή αφορά, την έκδοση βιβλιαρίων υγείας σε όσους ασχολούνται σε επιχειρήσεις καταστήματα εξυπηρετήσεως κοινού υγειονομικού ενδιαφέροντος, την μελέτη της κατανομής και εξέλιξη των επιπτώσεων των διαφόρων νοσημάτων στον ανθρώπινο πληθυσμό του νομού καθώς και οι παράγοντες που τα επηρεάζουν. Επίσης, η μελέτη, ο προγραμματισμός και η παρακολούθηση της εφαρμογής προγραμμάτων και μέτρων για την πρόληψη, ανίχνευση και διάγνωση διαφόρων νοσημάτων, την εφαρμογή προγραμμάτων σωστής διατροφής του πληθυσμού με βάση δημοπαθολογικά χαρακτηριστικά αυτού, καθώς και εφαρμογή προγραμμάτων στα διάφορα ιδρύματα, οργανισμούς και υπηρεσίες με κύριο άξονα την προστασία και προαγωγή της

Αξιοσημείωτη αρμοδιότητα της υπηρεσίας είναι η μελέτη, ο

προγραμματισμός και η παρακολούθηση της εφαρμογής υγειονομικών διατάξεων, κανονισμών και προγραμμάτων που αφορούν την υγιεινή συλλογή, αποκομιδή και διάθεση των στερεών απορριμμάτων, στην προστασία του εδάφους από την ρύπανση, η υγειονομική προστασία και εξυγίανση των επιφανειακών, υπογείων και θαλάσσιων νερών από ρυπάνσεις, καθώς και η μελέτη και παρακολούθηση της εφαρμογής των υγειονομικών διατάξεων και προγραμμάτων που αφορούν την προαγωγή της καθαρότητας της ατμόσφαιρας, και στην υγιεινή της κατοικίας κοινόχρηστων και εσωτερικών χώρων.

Τέλος, ασχολείται με την χορήγηση και ανάκληση άδειας άσκησης επαγγέλματος διαφόρων ειδικοτήτων, την επιβολή διοικητικών κυρώσεων για παράβαση της φαρμακευτικής νομοθεσίας, την προστασία οικογένειας, παιδιού και ηλικιωμένων, την χορήγηση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας ιδρυμάτων προστασίας του βρέφους και της προσχολικής ηλικίας, την εφαρμογή προγραμμάτων και λήψη μέτρων κοινωνικής προστασίας ατόμων και ομάδων ατόμων που περιέρχονται σε κατάσταση εκτάκτου ανάγκης, καθώς και ανάπτυξη προγραμμάτων κοινωνικής προστασίας και οικονομικής ενίσχυσης των οικονομικά αδυνατών και των ατόμων με ειδικές ανάγκες.

Η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Ιωαννίνων αναπτύσσει αξιόλογες δράσεις και μέσω των Τεχνικών Υπηρεσιών. Αρμοδιότητες της υπηρεσίας αυτής είναι η μελέτη, συντήρηση και εκτέλεση των δημοσίων έργων σε νομαρχιακό επίπεδο, και η συντήρηση και διάθεση τεχνικού εξοπλισμού. Επίσης, ασχολείται με την διενέργεια αναγκαστικών απαλλοτριώσεων για την κατασκευή δημοσίων έργων, την ρύθμιση θεμάτων των επαρχιακών οδών και την προστασία των δημοσίων υδάτων, την ρύθμιση θεμάτων δημοσίων έργων και την χορήγηση αδειών κυκλοφορίας, τις μεταβιβάσεις αδειών και κινητοποιήσεις των μηχανημάτων έργων.

Ακόμη, ρυθμίζει θέματα όπως, η εκτέλεση έργων άλλων φορέων που δεν έχουν οι ίδιοι τεχνικές υπηρεσίες, τον ποιοτικό έλεγχο των εκτελούμενων έργων, την μέριμνα και εξασφάλιση ετοιμότητας του αναγκαίου μηχανικού εξοπλισμού προκειμένου να αντικατασταθούν έκτακτες ανάγκες του Νομού. Και τέλος, στην αρμοδιότητα της Τεχνικής Υπηρεσίας ανήκει, η σύνταξη μελετών πάσης φύσεως έργων, οι αδειοδοτήσεις έργων από τις αρμόδιες υπηρεσίες, ο έλεγχος μελετών συντασσόμενων από άλλους φορείς καθώς και η κατασκευή, συντήρηση και επίβλεψη όλων των τεχνικών έργων οδοποιίας, κτιριακών εγκαταστάσεων, λιμενικών και περιβαλλοντικών.

Ο Νομός Ιωαννίνων έχει δραστηριοποιηθεί έντονα στον πρωτογενή τομέα και ιδιαίτερα στην γεωργία, έτσι η Νομαρχία του νομού έχει αναπτύξει την Υπηρεσία της Γεωργίας, της οποίας αποστολή είναι η προαγωγή της φυτικής παραγωγής και της κτηνοτροφίας στα πλαίσια του εθνικού σχεδιασμού και των προγραμμάτων γεωργικής και κτηνοτροφικής ανάπτυξης του Υπουργείου γεωργίας και της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Επίσης, η Υπηρεσία είναι αρμόδια για όλα τα θέματα που ανάγονται στη γεωργική και κτηνοτροφική ανάπτυξη του τομέα φυτικής και ζωικής παραγωγής. Έχει την ευθύνη της συνεχούς παρακολούθησης και ενημέρωσης της στην Κοινοτική Νομοθεσία που αναφέρεται στα Διαρθρωτικά Ταμεία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και στα εγκρινόμενα προγράμματα στα πλαίσια της Κοινοτικής Αγροτικής Πολιτικής.

Στην Υπηρεσία Γεωργίας ανήκουν κάποιες αρμοδιότητες μερικές από τις οποίες είναι η σύνταξη ετήσιων και πολυετών προγραμμάτων για τον εκσυγχρονισμό του πρωτογενούς τομέα, η σύνταξη γεωργοοικονομικών μελετών, η μέριμνα υπολογισμού του Ακαθάριστου γεωργικού εισοδήματος του νομού, η προώθηση των γεωργικών διαρθρώσεων και διαρθρωτικών προγραμμάτων, η συνεργασία με τις Αγροτικές Συνεταιριστικές Οργανώσεις και Ομάδες Παραγωγών, καθώς και η φροντίδα για την απορρόφηση πόρων από τα προγράμματα Δημοσίων Ενδύσεων της χώρας.

Επίσης, ασχολείται με την διοικητική και επιστημονική υποστήριξη των Τομεαρχών Γεωργικής Ανάπτυξης και η άσκηση εποπτείας της λειτουργικότητας των Γραφείων Γεωργικής Ανάπτυξης, ο έλεγχος και ο συντονισμός εφαρμογής των διαρθρωτικών, θεσμικών και γεωργοοικονομικών Προγραμμάτων, ο προγραμματισμός και η υλοποίηση προγραμμάτων εκπαίδευσης αγροτών, η οργάνωση και διαχείριση των γεωργικών εκμεταλλεύσεων και η εξαγωγή γεωργοοικονομικών μακροοικονομικών και μικροοικονομικών δεικτών για την αυτοδιαχείριση και αύξηση της παραγωγικότητας αυτών.

Σημαντική αρμοδιότητα της υπηρεσίας αποτελεί η συνεργασία με τους αγρότες και τις Αγροτικές Συνεταιριστικές Οργανώσεις για την διερεύνηση και την επισήμανση των τεχνικών και οικονομικών προβλημάτων των γεωργικών εκμεταλλεύσεων, η παροχή προς τους αγρότες και τις οργανώσεις τους της αναγκαίας τεχνικής βοήθειας για την εφαρμογή βελτιωμένων μεθόδων εργασίας και καλύτερης οργάνωσης των γεωργοκτηνοτροφικών εκμεταλλεύσεων, καθώς και η εφαρμογή σύγχρονων μεθόδων φυτοτεχνικών δεδομένων για την βελτίωση των παραγόμενων

προϊόντων.

Επιπλέον, θέματα της υπηρεσίας αυτής αποτελούν και η εξατομίκευση ζημιών από θεομηνίες και άλλα έκτακτα γεγονότα που δεν μπορεί να προβλεφθούν ή να αντιμετωπιστούν έγκαιρα από τους παραγωγούς γεωργικών προϊόντων, η εφαρμογή μεθόδων γενετικής βελτίωσης όλων των εκτρεφόμενων ζώων και πτηνών, ο έλεγχος των παραγόμενων προϊόντων κατά τη διαδικασία μεταποίησης ή επεξεργασίας της πρωτογενούς παραγωγής, η μέριμνα για την προώθηση του αναδασμού της γης, η προώθηση και εφαρμογή του προγράμματος βιολογικής γεωργίας και ο έλεγχος βιολογικών καλλιεργειών, και τέλος η προστασία του περιβάλλοντος από αλόγιστη χρήση λιπασμάτων και γεωργικών φαρμάκων.

Σημαντική στην Νομαρχία Ιωαννίνων είναι και η Υπηρεσία Μεταφορών και Επικοινωνιών η οποία ασχολείται με τον σχεδιασμό, τον καθορισμό των ορίων και προϋποθέσεων, την ανάθεση της εκτέλεσης της αστικής και υπεραστικής επιβατικής συγκοινωνίας που εξυπηρετεί τον Νομό, η ρύθμιση διαφόρων θεμάτων για την κυκλοφορία των οχημάτων καθώς και η χορήγηση αδειών και πινακίδων κυκλοφορίας επιβατικών αυτοκινήτων και λεωφορείων ιδιωτικής και δημόσιας χρήσης.

Τελευταία, αναφέρουμε τις δράσεις που έχει αναπτύξει η Νομαρχία Ιωαννίνων μέσα από την Διεύθυνση Προγραμματισμού Διαχείρισης Προγραμμάτων και Επενδύσεων. Είναι αρμόδια για την Προγραμμάτων, έργων, μέτρων οικονομικής, κοινωνικής και πολιτιστικής ανάπτυξης, εισηγείται για την κατανομή δαπανών για την εφαρμογή αυτών, υποστηρίζει επιστημονικά και τεχνικά τις υπηρεσίες και τα όργανα της Ν.Α, συντονίζει όλους τους αναπτυξιακούς φορείς τοπικού κεντρικού επιπέδου του Δημοσίου με σκοπό την ορθολογικότερη χρήση και εφαρμογή των στρατηγικών ανάπτυξης του Νομού.

Ασχολείται με την διατύπωση εισηγήσεων στο Νομαρχιακό Συμβούλιο για τα τοπικά αναπτυξιακά προγράμματα που υποβάλλονται για έγκριση και για κατανομή πιστώσεων που αφορούν τη χρηματοδότηση έργων τοπικής σημασίας, η επιστημονική και τεχνική υποστήριξη των Νομαρχιακών Υπηρεσιών για την εφαρμογή των αποφάσεων του Νομάρχη και του Νομαρχιακού Συμβουλίου, την προώθηση ιδιωτικών αναπτυξιακών επενδύσεων στο Νομό, η μελέτη των δυνατοτήτων χρηματοδότησης αναπτυξιακών προγραμμάτων με την συμμετοχή των Ευρωπαϊκών Ταμείων, καθώς και η πληροφόρηση και υποστήριξη της Τοπικής Αυτοδιοίκησης των συνεταιρισμών και επιχειρήσεων για την αξιοποίηση των

αναπτυξιακών προγραμμάτων που αφορούν τον Νομό.

Μέσα από τις υπηρεσίες αυτές ο Νομός Ιωαννίνων αναπτύσσει δράσεις που συμβάλλουν στην ανάπτυξη και στις κοινωνικοοικονομικές προοπτικές των Ιωαννίνων. Επίσης, οι δράσεις αυτές φροντίζουν τα θέματα της καθημερινής ζωής του πολίτη, αυτά που κάνουν καλύτερη τη ζωή και στηρίζουν την κοινωνία.

ΕΙΔΙΚΟ ΜΕΡΟΣ

1. ΣΚΟΠΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ

Σκοπός της έρευνας είναι :

- ❖ μελέτη του βαθμού ικανοποίησης των πολιτών από τα Κ.Ε.Π. της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ιωαννίνων,
- ❖ μελέτη του βαθμού ικανοποίησης των πολιτών από τις Διοικητικές υπηρεσίες της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ιωαννίνων.
- ❖ μελέτη του βαθμού σωστής ή μη συμπεριφοράς των υπαλλήλων της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ιωαννίνων, προς τους πολίτες.

2. ΜΕΘΟΔΟΙ

i. Ερευνητικά εργαλεία

Στην παρούσα έρευνα χρησιμοποιήθηκε το ερωτηματολόγιο κλειστού τύπου, το οποίο συμπληρώνεται από τους συμμετέχοντες στην έρευνα. Η δημιουργία του ερωτηματολογίου έγινε στο Νομό Ιωαννίνων και περιλαμβάνει κατηγορίες ερωτήσεων οι οποίες είναι οι εξής :

- ✓ Ερωτήσεις που αφορούν, κατά πόσο οι πολίτες είναι ικανοποιημένοι από τα Κ.Ε.Π. της Ν.Α.Ι.
- ✓ Ερωτήσεις που αφορούν, κατά πόσο ικανοποιούνται οι πολίτες από τις Διοικητικές υπηρεσίες της Ν.Α.Ι.
- ✓ Ερωτήσεις που αφορούν, την σωστή ή μη συμπεριφορά των υπαλλήλων της Ν.Α.Ι., προς τους πολίτες.

ii. Επιλογή χώρου συμπλήρωσης των ερωτηματολογίων

Ως κατάλληλος χώρος για την έρευνα επιλέχθηκε ο χώρος της Ν.Α.Ι., (συγκεκριμένα τα Κ.Ε.Π. και οι Διοικητικές υπηρεσίες) για τους παρακάτω λόγο :

- ✓ Ο συμμετέχων στην έρευνα πολίτης ενημερωνόταν σχετικά με τον σκοπό της έρευνας και τον τρόπο συμπλήρωσης του ερωτηματολογίου. Με αυτόν τον τρόπο διατηρήθηκε η αξιοπιστία των αποτελεσμάτων.

iii. Στατιστική ανάλυση

Η στατιστική ανάλυση των δεδομένων έγινε στο πρόγραμμα Microsoft Access, αφού πρώτα προηγήθηκε καταχώρηση των απαντημένων ερωτηματολογίων στο πρόγραμμα Microsoft Excel.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ

Η έρευνα, άρχισε το Νοέμβριο του 2006 και τελείωσε το Μάρτιο του 2007. Η έρευνα πραγματοποιήθηκε στην Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Ιωαννίνων. Το μέγεθος του δείγματος ήταν 100 πολίτες και κρίνεται αρκετά ικανοποιητικό για το στόχο και την αξιοπιστία της.

i. Δημογραφικό και κοινωνικό προφίλ δείγματος

Ηλικία	18-35	50%
	35-50	40%
	> 50	10%
Φύλλο	Άνδρες	51%
	Γυναίκες	49%
Οικογενειακή κατάσταση	Διαζευγμένοι/ες	67%
	Ανύπαντρου/ες	23%
	Χήρου/ες	10%
Υπηκοότητα	Ελληνική	88%
	Άλλη	12%
Επάγγελμα	Δήμο. Υπάλληλοι	9%
	Ιδιωτικοί Υπάλληλοι	13%
	Συνταξιούχοι/ες	27%
	Άνεργοι/ες	31%
	Φοιτητές/τριες	20%
	Άλλο	-
Ασφαλιστικά ταμεία	Δημόσιο	22%
	Ι.Κ.Α.	32%
	Ο.Γ.Α.	19%
	Άλλα	16%
	Ανασφάλιστοι/ες	11%

ii. Ανάλυση και αξιολόγηση των αποτελεσμάτων του δείγματος

Από την ανάλυση του δημογραφικού και κοινωνικού προφίλ του δείγματος, διαπιστώνουμε μια σαφή διαφορά μεταξύ ανδρών και γυναικών, υπέρ των ανδρών με ποσοστό 51%. Το μεγαλύτερο ποσοστό όσον αφορά την ηλικία του δείγματος καταλαμβάνουν οι ηλικίες από 18 έως 35 ετών με ποσοστό 50%. Το 67% των πολιτών δήλωσαν διαζευγμένοι/ες, ενώ όσον αφορά την υπηκοότητα το 88% ήταν Έλληνες. Όσον αφορά την επαγγελματική δραστηριότητα το μεγαλύτερο ποσοστό του δείγματος καταλαμβάνουν οι άνεργοι/ες, οι συνταξιούχοι/ες και οι φοιτητές/τριες με ποσοστό 31%, 27% και 20% αντίστοιχα. Ως ασφαλιστικό ταμείο δημοσίου είχε το 22% του δείγματος, το 32% Ι.Κ.Α. και αξιοσημείωτο είναι να τονίσουμε ότι το 11% του δείγματος δήλωσε ανασφάλιστο.

Από την ανάλυση των δεδομένων των ερωτηματολογίων, διαπιστώθηκαν τα εξής: οι πολίτες από την ανταπόκριση του Διοικητικού προσωπικού δήλωσαν σε ποσοστό 40% πολύ ικανοποιημένοι. Η πλειοψηφία (ποσοστό 47%), δήλωσαν ικανοποιημένοι, ενώ τα ποσοστά δυσαρέσκειας ανέρχονται στο 3%.

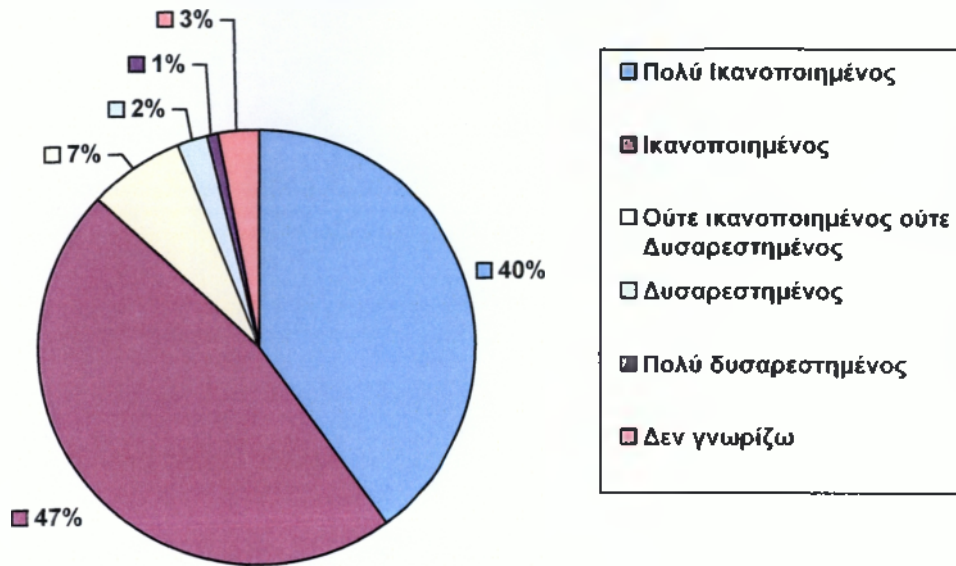
Όσον αφορά την εξυπηρέτηση των Κ.Ε.Π., το 38% και το 36% των πολιτών δήλωσε πολύ ικανοποιημένο και ικανοποιημένο αντίστοιχα. Το ποσοστό των δυσαρεστημένων πολιτών διαπιστώνεται αυξημένο (10%) σε σχέση με την δυσαρέσκεια που εξέφρασαν οι πολίτες για τις υπόλοιπες ερωτήσεις του ερωτηματολογίου.

Όσον αφορά την συμπεριφορά των υπαλλήλων προς τους πολίτες και από την οργάνωση των υπηρεσιών της Ν.Α.Ι. τα μεγαλύτερα ποσοστά των πολιτών δηλώνουν πολύ ικανοποιημένοι και ικανοποιημένοι, σε αντίθεση με τους δυσαρεστημένους πολίτες που καταλαμβάνουν το 3%.

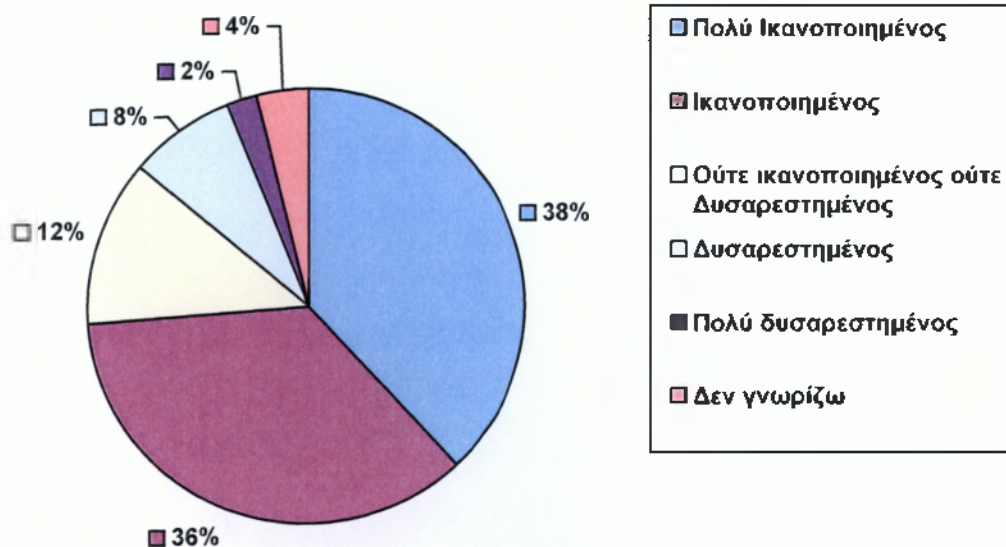
Το 44% των πολιτών, όσον αφορά την ερώτηση για τις δυνατότητες επικοινωνίας με τους υπαλλήλους της Ν.Α.Ι., δηλώνει πολύ ικανοποιημένο, ενώ ένα 4 % των πολιτών εκφράζει την δυσαρέσκεια του. Από τον χρόνο διεκπεραίωσης ενός εγγράφου οι πολίτες δηλώνουν ικανοποιημένοι σε ποσοστό 45%. Δυσανέσκεια εκφράζει μόνο το 4% των πολιτών.

Για τον μηχανισμό εξυπηρέτησης των υπηρεσιών και για τις διοικητικές υπηρεσίες της Ν.Α.Ι., η πλειοψηφία των πολιτών δηλώνει ικανοποιημένο με ποσοστό 50%. Αυξημένο διαπιστώνεται το ποσοστό δυσαρέσκειας των πολιτών όσον αφορά τις διοικητικές υπηρεσίες.

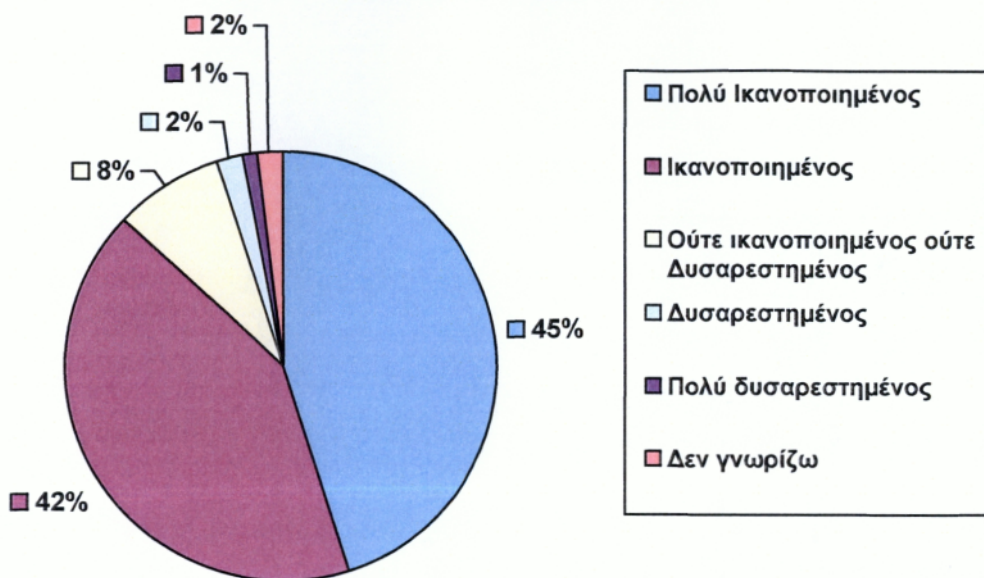
**Από την ανταπόκριση του Διοικητικού
προσωπικού της Ν.Α.Ι. είστε :**



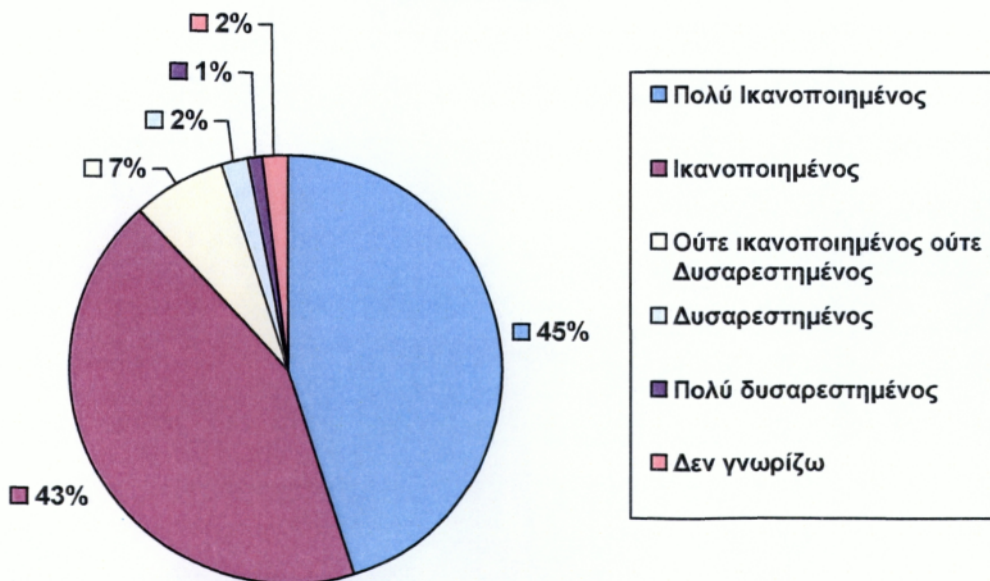
Από την εξυπηρέτηση των ΚΕΠ είστε :



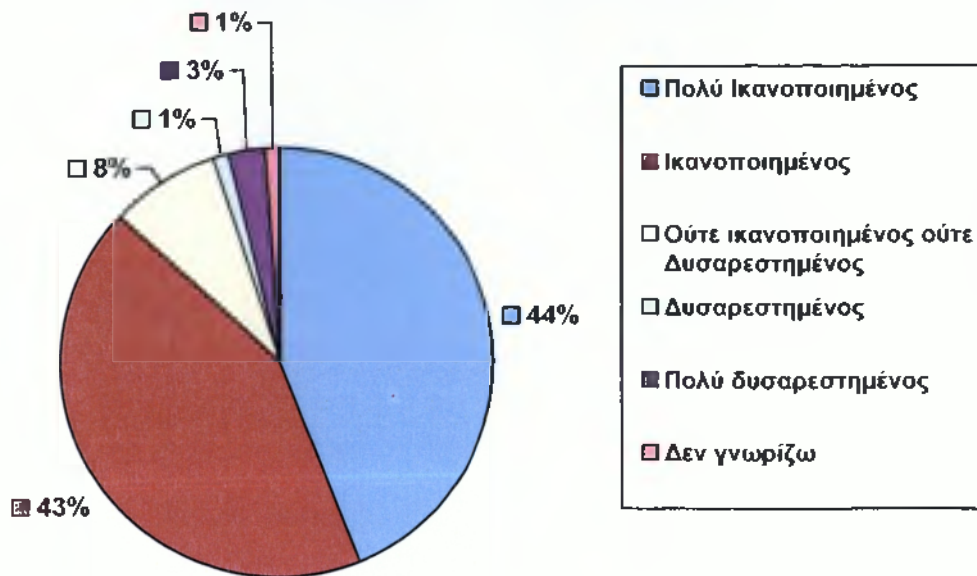
**Από την συμπεριφορά των υπαλλήλων
της Ν.Α.Ι. είστε :**



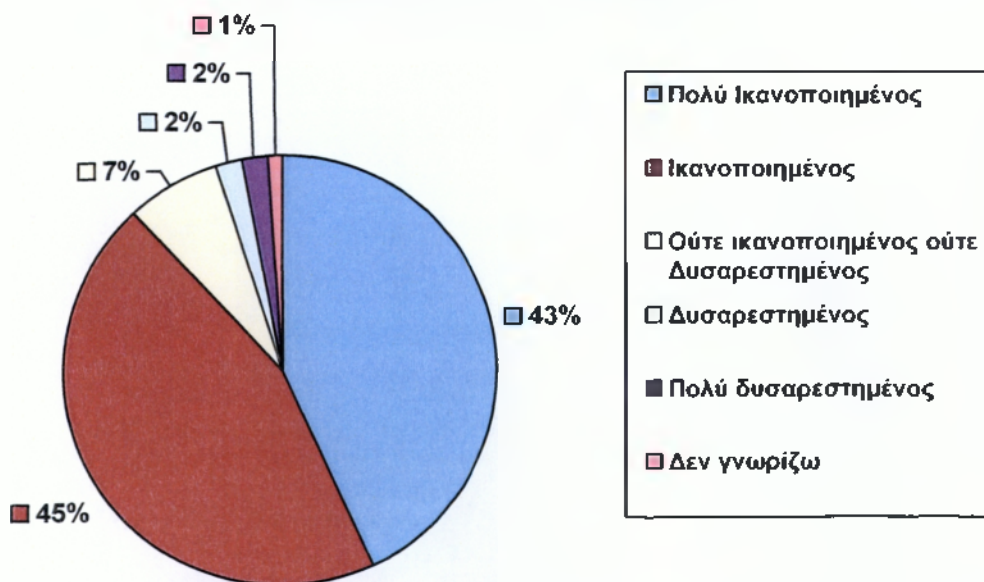
**Από την οργάνωση των υπηρεσιών
της Ν.Α.Ι. είστε :**



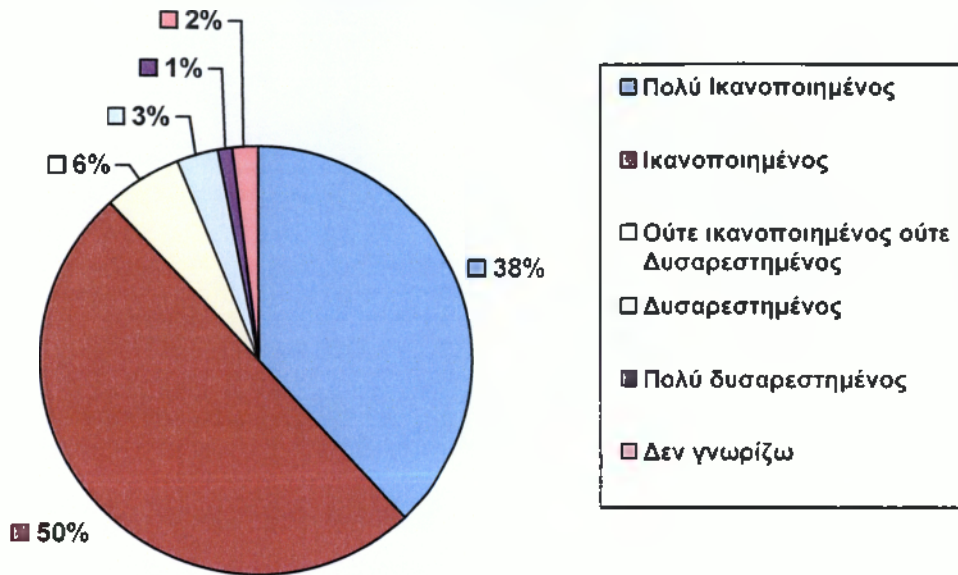
**Κατά πόσο είστε ικανοποιημένοι από την δυνατότητα
επικοινωνίας με τους υπαλλήλους της Ν.Α.Ι.;**



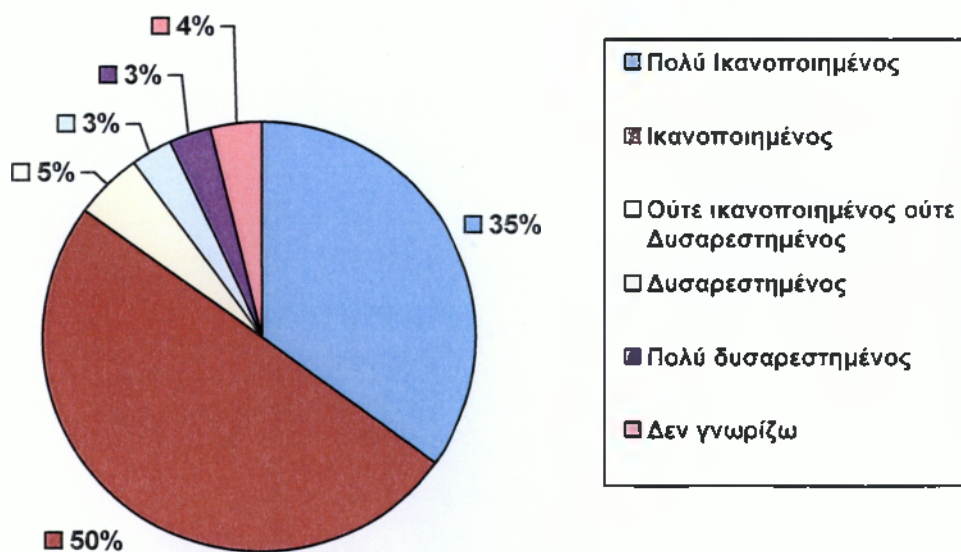
**Είστε ικανοποιημένοι από τον χρόνο
διεκπαιρέωσης ενός εγγράφου;**



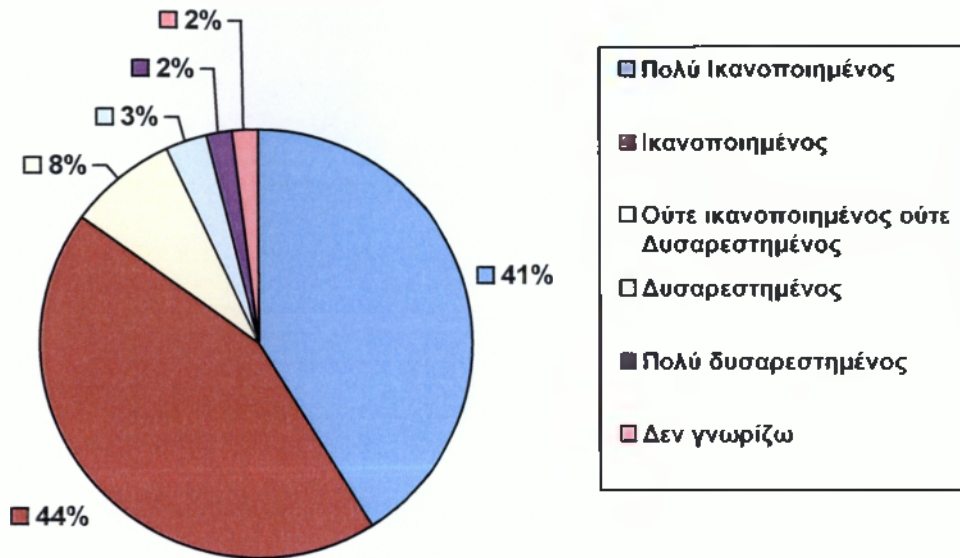
Με το μηχανισμό εξυπηρέτησης των υπηρεσιών της Ν.Α.Ι. είστε :



Από τις Διοικητικές υπηρεσίες της Ν.Α.Ι. είστε :



M.O. %



4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Από την ανάλυση που προηγήθηκε και που αποτελείται από 6 αξιολογηθείσες κατηγορίες (πίνακας 1), προκύπτει ότι η ικανοποίηση των πολιτών βρίσκεται σε ένα υψηλό επίπεδο με διάφορες διακυμάνσεις. Από τα ποσοστά του Μέσου όρου, διαπιστώνουμε ότι η πλειοψηφία των πολιτών με ποσοστό 44,6% δηλώνει ικανοποιημένο από την Ν.Α.Ι. ενώ ένα πολύ μικρό ποσοστό 2,9% δηλώνει δυσαρεστημένο.

ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ ΠΟΛΙΤΩΝ ΑΠΟ ΤΗΝ Ν.Α.Ι.		
A/A	ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗΣ ΠΟΛΙΤΩΝ	M.O.
1.	Πολύ ικανοποιημένος	41%
2.	Ικανοποιημένος	44,6%
3.	Ούτε ικανοποιημένος, ούτε δυσαρεστημένος	7,5%
4.	Δυσαρεστημένος	2,9%
5.	Πολύ δυσαρεστημένος	1,7%
6.	Δεν γνωρίζω δεν απαντώ	2,3%
	ΣΥΝΟΛΟ %	100,00%

Πίνακας 1

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

- 1) Ευρυδίκη Μπεσίλα - Βήκα, «*Τοπική Αυτοδιοίκηση*», Αθήνα 2001.
- 2) Χρ. Κλειώση, «*Ιστορία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης*», 1977.
- 3) Β. Ανδρονόπουλος / Μ, Μαθιουδάκης, «*Περιφερειακή Διοίκηση – Τοπική Αυτοδιοίκηση*» Διοικητική Ενημέρωση.
- 4) Α. Ραΐκου, «*Κείμενα Ελληνικού Δημοσίου Δικαίου*», 1985.
- 5) Ν. Μπρούσαλη, «*Η δευτεροβάθμια αυτοδιοίκηση και οι βασικές επιλογές του Ν.2218*», Διοικητική Ενημέρωση.
- 6) Ε. Σπηλιωτόπουλος, «*Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου*», Εκδόσεις Σάκκουλα 1986.
- 7) Δ. Σφήκα, «*Οργάνωση της Κρατικής Διοίκησης, Διοικητική Ενημέρωση*».
- 8) Γ. Παπαχατζή, «*Σύστημα του ισχύοντος Διοικητικού Δικαίου στην Ελλάδα*», 1983.

Άλλες πηγές

- 1) ΑΡΘΡΟ ΤΟΥ ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΟΣ 36.
- 2) ΑΡΘΡΟ ΤΟΥ ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΟΣ 102.
- 3) ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ (ΤΕΤΡΑΔΙΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ)
- 4) ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΗΠΕΙΡΟΥ.
- 5) Προεδρικό Διάταγμα 410/1995 «Πρώτη Βαθμίδα τοπικής Αυτοδιοίκησης».
- 6) Κώδικας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης.
- 7) Εισηγητική Έκθεση του Ν. 2240/1994.
- 8) Φ.Ε.Κ. Αρ. φύλλον 667 «Έγκριση τροποποίησης του οργανισμού εσωτερικής οργάνωσης και λειτουργίας των Υπηρεσιών της Ν.Α. Ιωαννίνων.
- 9) Φ.Ε.Κ. για την ψήφιση του οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Ιωαννιτών.
- 10) Προϋπολογισμός Νομαρχίας Ιωαννίνων ετών 2006 – 2007.
- 11) ΚΩΔΙΚΑΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ. Π.Δ. 30/96.
- 12) ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ.
- 13) ΝΟΜΟΙ 2218 ΚΑΙ 2240 ΤΟΥ 1994.
- 14) ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ.
- 15) ΔΙΕΥΘΥΝΣΕΙΣ INTERNET :

- i. www.eetaa.gr
- ii. www.ypes.gr
- iii. www.kedke.gr
- iv. www.seedd.gr

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1

ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ

- 1) **Ηλικία** 18 – 35
35 – 50
> 50
- 2) **Φύλο** Άρρεν
Θήλυ
- 3) **Οικογενειακή κατάσταση :** Διαζευγμένος/η
Ανύπαντρος/η
Χήρα/ος
- 4) **Υπηκοότητα :** Ελληνική
Άλλη
- 5) **Επάγγελμα :** Δημόσιος Υπάλληλος
Ιδιωτικός Υπάλληλος
Συνταξιούχος
Άνεργος/η
Φοιτητής/τρια
Άλλο
- 6) **Ασφαλιστικό Ταμείο :** Δημόσιο
ΙΚΑ
ΟΓΑ
Ανασφάλιστος/η
Άλλο

7) Από την ανταπόκριση του Διοικητικού προσωπικού της Ν.Α.Ι. είστε :

Πολύ ικανοποιημένος

Ικανοποιημένος

Ούτε ικανοποιημένος, ούτε δυσαρεστημένος

Δυσαρεστημένος

Πολύ δυσαρεστημένος

Δεν γνωρίζω

8) Από την εξυπηρέτηση των ΚΕΠ, είστε :

Πολύ ικανοποιημένος

Ικανοποιημένος

Ούτε ικανοποιημένος, ούτε δυσαρεστημένος

Δυσαρεστημένος

Πολύ δυσαρεστημένος

Δεν γνωρίζω

9) Από την συμπεριφορά των υπαλλήλων της Ν.Α.Ι. είστε :

Πολύ ικανοποιημένος

Ικανοποιημένος

Ούτε ικανοποιημένος, ούτε δυσαρεστημένος

Δυσαρεστημένος

Πολύ δυσαρεστημένος

Δεν γνωρίζω

10) Από την οργάνωση των υπηρεσιών της Ν.Α.Ι. είστε :

- Πολύ ικανοποιημένος
- Ικανοποιημένος
- Ούτε ικανοποιημένος, ούτε δυσαρεστημένος
- Δυσαρεστημένος
- Πολύ δυσαρεστημένος
- Δεν γνωρίζω

11) Κατά πόσο ικανοποιημένοι είστε από την δυνατότητα επικοινωνίας με τους υπαλλήλους της Ν.Α.Ι. ;

- Πολύ ικανοποιημένος
- Ικανοποιημένος
- Ούτε ικανοποιημένος, ούτε δυσαρεστημένος
- Δυσαρεστημένος
- Πολύ δυσαρεστημένος
- Δεν γνωρίζω

12) Κατά πόσο ικανοποιημένοι είστε από το χρόνο διεκπεραίωσης ενός εγγράφου;

- Πολύ ικανοποιημένος
- Ικανοποιημένος
- Ούτε ικανοποιημένος, ούτε δυσαρεστημένος
- Δυσαρεστημένος
- Πολύ δυσαρεστημένος
- Δεν γνωρίζω

13) Με το μηχανισμό εξυπηρέτησης των υπηρεσιών της Ν.Α.Ι. είστε :

Πολύ ικανοποιημένος

Ικανοποιημένος

Ούτε ικανοποιημένος, ούτε δυσαρεστημένος

Δυσαρεστημένος

Πολύ δυσαρεστημένος

Δεν γνωρίζω

14) Από τις διοικητικές υπηρεσίες της Ν.Α.Ι. είστε :

Πολύ ικανοποιημένος

Ικανοποιημένος

Ούτε ικανοποιημένος, ούτε δυσαρεστημένος

Δυσαρεστημένος

Πολύ δυσαρεστημένος

Δεν γνωρίζω