



ΑΝΩΤΑΤΟ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ ΙΔΡΥΜΑ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ
ΣΧΟΛΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΠΤΥΧΙΑΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ



Η ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΝΕΑΣ ΜΑΚΡΗΣ



Δαλαχάνη Βασιλική

Επιβλέπων Καθηγητής:
Σταματόπουλος Δημήτριος

Καλαμάτα 2007

ΑΝΩΤΑΤΟ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ ΙΔΡΥΜΑ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ
ΣΧΟΛΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΠΤΥΧΙΑΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ

Η ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ
◆.....◆
ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΝΕΑΣ ΜΑΚΡΗΣ

ΣΠΟΥΔΑΣΤΡΙΑ
ΔΑΛΑΧΑΝΗ ΒΑΣΙΛΙΚΗ

ΕΠΙΒΛΕΠΩΝ ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ
ΣΤΑΜΑΤΟΠΟΥΛΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ

ΚΑΛΑΜΑΤΑ 2007

	Σελ.
Περιεχόμενα	2
Αρκτικόλεξα	4
Πρόλογος	5
Εισαγωγή	6

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1:

Η Κοινωνική πολιτική της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και το θεσμικό της πλαίσιο

1.1 Εδραίωση και κρίση του κράτους πρόνοιας	8
1.2 Η κοινωνική πολιτική στην Ελλάδα	10
1.3 Κοινωνική πολιτική και Τοπική Αυτοδιοίκηση	12
1.4 Θεσμικό πλαίσιο της κοινωνικής πολιτικής των ΟΤΑ	17
1.5 Εξέλιξη του θεσμικού πλαισίου	17
1.5.1 Παιδικοί - βρεφονηπιακοί - βρεφικοί σταθμοί	17
1.5.2 Δημοτικά Κοινοτικά στάδια, γυμναστήρια & αθλητικά κέντρα	20
1.6 Χρηματοδότηση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης	23
1.7 Κοινωνικές δράσεις των ΟΤΑ σε συνεργασία με φορείς της Κεντρικής Διοίκησης	24
1.7.1 Πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι»	24
1.7.2 Κέντρα Δημιουργικής Απασχόλησης (ΚΔΑΠ)	26

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2:

Η μελέτη περίπτωσης του Δήμου Νέας Μάκρης

2.1 Η κοινωνική πολιτική του Δήμου Νέας Μάκρης	28
2.1.1 Γραφείο κοινωνικής πολιτικής	29
2.2 Παιδικοί σταθμοί - βρεφονηπιακοί σταθμοί - βρεφικοί σταθμοί	32
2.2.1 Γενικό θεσμικό πλαίσιο	32

2.2.2 Κανονιστικό πλαίσιο Δήμου Νέας Μάκρης	33
2.3 Δημοτικά - Κοινοτικά στάδια, γυμναστήρια & αθλητικά κέντρα	36
2.3.1 Γενικό θεσμικό πλαίσιο	36
2.3.2 Κανονιστικό πλαίσιο Δήμου Νέας Μάκρης	36
2.4 Κατασκευή, επισκευή και συντήρηση σχολικών κτιρίων	43
2.4.1 Γενικό θεσμικό πλαίσιο	43
2.4.2 Κανονιστικό πλαίσιο Δήμου Νέας Μάκρης	43
2.5 Κέντρα Ανοιχτής Προστασίας Ηλικιωμένων (ΚΑΠΗ)	46
2.5.1 Γενικό θεσμικό πλαίσιο ΚΑΠΗ	46
2.5.2 Κανονιστικό πλαίσιο Δήμου Νέας Μάκρης	47

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3:

Γενικά συμπεράσματα

3.1 Συμπεράσματα επί της κοινωνικής πολιτικής των ΟΤΑ	52
3.2 Συμπεράσματα επί της μελέτης περίπτωσης του Δήμου Νέας Μάκρης	54

Πηγές	55
--------------	-----------

Σύμφωνα με το «Διοργανικό εγχειρίδιο σύνταξης κειμένων» της Υπηρεσίας Επίσημων Εκδόσεων της ΕΕ, τα Ελληνικά αρκτικόλεξα γράφονται με κεφαλαία γράμματα και χωρίς τελείες, ανεξαρτήτως του αριθμού γραμμάτων που περιέχουν. Η άνωθεν οδηγία περιλαμβάνετε στο 4^ο μέρος του εγχειριδίου, στο κεφάλαιο 10.7 για τις «συντμήσεις και τα αρκτικόλεξα».

ΑΕ	▶	Ανώνυμη Εταιρεία
ΑΕΠ	▶	Ακαθάριστο Εγχώριο Προϊόν
ΑΜΕΑ	▶	Άτομα με Ειδικές Ανάγκες
ΔΚΚ	▶	Δημοτικός Κοινοτικός Κώδικας
ΔΣ	▶	Δημοτικό Συμβούλιο
ΔΣ	▶	Διοικητικό Συμβούλιο
ΕΕ	▶	Ευρωπαϊκή Ένωση
ΕΕΣ	▶	Ελληνικός Ερυθρός Σταυρός
ΕΕΤΑΑ	▶	Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης
ΕΚ	▶	Ευρωπαϊκός Κανονισμός
ΕΚΤ	▶	Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο
ΕΚΥ	▶	Εσωτερικού Κανονισμού Υπηρεσιών
ΕΟΠ	▶	Εθνικός Οργανισμός Πρόνοιας
ΕΠ	▶	Επιχειρησιακό Πρόγραμμα
ΕΣΥ	▶	Εθνικό Σύστημα Υγείας
ΕΤΠΑ	▶	Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης
ΚΑΠΗ	▶	Κέντρα Ανοικτής Περιθαλψης Ηλικιωμένων
ΚΕΚ	▶	Κέντρο Επαγγελματικής Κατάρτισης
ΚΕΠ	▶	Κέντρο Εξυπηρέτησης Πολιτών
ΚΠ	▶	Κοινοτικά Προγράμματα
ΚΠΣ	▶	Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης
ΟΑΕΔ	▶	Οργανισμός Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού
ΠΔ	▶	Προεδρικό Διάταγμα
ΤΑ	▶	Τοπική Αυτοδιοίκηση
ΤΕΕ	▶	Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας
ΤΕΕ	▶	Τεχνικό Επαγγελματικό Εκπαιδευτήριο
ΦΕΚ	▶	Φύλλο Εφημερίδας της Κυβέρνησης

Η εργασία αυτή έχει σαν μελέτη περίπτωσης το Δήμο Νέας Μάκρης και σκοπός της είναι να διερευνήσει τον τρόπο που ασκείται η κοινωνική πολιτική στο συγκεκριμένο Δήμο καθώς και οι αδυναμίες που αναδύονται από την επιλεγόμενη άσκηση της κοινωνικής πολιτικής.

Εκφράζω της θερμές μου ευχαριστίες στον κ. Δημήτρη Σταματόπουλο για την ανάθεση του θέματος, την επίβλεψη και τη σωστή καθοδήγηση της πτυχιακής μου εργασίας. Η εργασία αυτή δε θα είχε πραγματοποιηθεί χωρίς την ευγενή βοήθεια των υπαλλήλων του Δήμου Νέας Μάκρης για τα στοιχεία της κοινωνικής πολιτικής του Δήμου, και πιο συγκεκριμένα:

- Της κ. Πατεράκη, υπεύθυνη λογιστηρίου του Δήμου,
- Του κ. Παπαβασιλείου, υπεύθυνο για τα αθλητικά του Δήμου,
- Της κ. Θιακού, διευθύντριας του παιδικού σταθμού του Δήμου,
- Της κ. Χατζηγαβριήλ, υπαλλήλου της ΔΕΠΑ του δήμου,
- Της κ. Παπαϊωάννου, γραμματέα της Επιτροπής Παιδείας του δήμου,
- Τον κ. Πεντζαρόπουλο, αντιπρόεδρο του ΚΑΠΗ Ν.Μάκρης

Τέλος θα ήθελα να ευχαριστήσω τον κ. Βασιλειάδη Αλέξανδρο και τον κ. Κωτσόπουλο Δημήτρη για την πολύτιμη βοήθεια τους.

Ο χώρος των κοινωνικών παροχών είναι ίσως ο κυριότερος τομέας της αύξησης των κρατικών παρεμβάσεων από την αρχή του αιώνα, ιδιαίτερα μετά το Δεύτερο Παγκόσμιο Πόλεμο. Τα υψηλά επίπεδα κρατικών επενδύσεων σε κοινωνικές παροχές επέβαλαν τη χρησιμοποίηση συστηματικών διαδικασιών σχεδιασμού στην οργάνωση προγραμμάτων και υπηρεσιών όχι μόνο για ειδικές πληθυσμιακές ομάδες, όπως για παράδειγμα ομάδες χωρίς επαρκές εισόδημα, αλλά και για τις βασικές ανάγκες όλου του πληθυσμού, όπως π.χ. της υγείας, της παιδείας, της κατοικίας, της πρόνοιας και της κοινωνικής ασφάλισης.

Στόχος δεν είναι μόνο το άτομο ή η οικογένεια, αλλά και η κοινότητα, ως μονάδα που οργανώνει και κατανέμει κοινωνικές παροχές. Σκοπός δεν είναι μόνο η επίλυση αλλά και η πρόληψη προβλημάτων σε πλαίσιο ανάπτυξης της κοινότητας ως χώρου στον οποίο αναπτύσσονται άτομα και δημιουργούνται προβλήματα. Έτσι η κοινωνική οργάνωση και ανάπτυξη αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της Κοινωνικής Πολιτικής και των κρατικών κοινωνικών παροχών.

Η εργασία αυτή έχει σαν μελέτη περίπτωσης το Δήμο Νέας Μάκρης και σκοπός της είναι να διερευνήσει τον τρόπο που ασκείται η κοινωνική πολιτική στον υπό εξέταση Δήμο. Για την εκπόνηση της συγκεκριμένης έρευνας αξιοποιήθηκε η διαθέσιμη ενδεικτική βιβλιογραφία, καθώς επίσης και οι άμεσα συνδεδεμένες με το αντικείμενο διαδικτυακές πηγές. Εντούτοις στο ερευνητικό σκέλος χρησιμοποιήθηκαν δομημένες συνεντεύξεις για την άντληση των απαραίτητων πληροφοριών, καθώς επίσης και τμήματα της ελληνικής νομοθεσίας.

Κατά τη δημιουργία αυτής της εργασίας υπήρχαν κάποιοι περιορισμοί οι οποίοι σε μεγάλο βαθμό επηρέασαν το τελικό αποτέλεσμα για την αξιολόγηση της κατάστασης της κοινωνικής πολιτικής του Δήμου Νέας Μάκρης.

1. Υπήρχε μία σχετική επιφυλακτικότητα και δυσκολία στην παροχή των πληροφοριών από τους υπαλλήλους του Δήμου,

2. Ιδιαίτερη άρνηση και δυσκολία εκφράστηκε όταν επρόκειτο για την παροχή πληροφοριών που σχετίζονταν με τα κονδύλια και τη διαχείριση τους.
3. Δυσκολία υπήρχε από κάποιους υπαλλήλους στο να παρέχουν τα διοικητικά εκείνα έγγραφα που ήταν αναγκαία για την εκπόνηση της εργασίας

Οι δυσκολίες αυτές μπορεί ως ένα βαθμό να δυσχέραιναν την εκπόνηση της εργασίας αλλά παράλληλα είναι και ενδεικτικές της διοικητικής δυσκαμψίας και ευθυνοφοβίας κάποιων υπαλλήλων.

Η ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΤΟ ΘΕΣΜΙΚΟ ΤΗΣ ΠΛΑΙΣΙΟ

1.1 Εδραίωση και κρίση του κράτους πρόνοιας

Η μετάβαση από το κράτος νυκτοφύλακα στο κοινωνικό κράτος αποτέλεσε μια διαδικασία που εξελίχθηκε σε βάθος χρόνου (τουλάχιστον ενός αιώνα και αποτέλεσε ένα ιστορικό φαινόμενο που συνδέθηκε με την ύστερη φάση του καπιταλιστικού συστήματος) και μέχρι την τελική εδραίωση του διατήρησε πολλές από τις ρυθμίσεις της προκαπιταλιστικής κοινωνίας. Άλλωστε η «άσκηση συλλογικής κοινωνικής φροντίδας προϋπήρχε του αστικού κράτους και της διεύρυνσης της κοινωνικής του λειτουργίας είχε αποσπασματικό χαρακτήρα και αναπτυσσόταν, είτε στα πλαίσια της τοπικής κοινότητας, είτε μέσα από μορφές οργάνωσης με βάση την παραγωγική δραστηριότητα όπως οι συντεχνίες».¹¹ Η συνύπαρξη αυτών των άτυπων μορφών κοινωνικής προστασίας με το κοινωνικό κράτος είχε ως συνέπεια, είτε την διατήρηση αυτών των μορφών προστασίας, οι οποίες όμως πλέον βρίσκονταν υπό τον έλεγχο του κράτους και στις οποίες επήλθαν σημαντικές θεσμικές αλλαγές, είτε τελικά την πλήρη υποκατάσταση αυτών των μορφών φροντίδας-προστασίας από το κράτος και τις εξειδικευμένες υπηρεσίες του.

Ήδη από τη περίοδο του Μεσοπολέμου σε πολλές Ευρωπαϊκές χώρες εμφανίζεται η οργανωμένη ρύθμιση των κοινωνικό-οικονομικών σχέσεων η οποία παίρνει σημαντικές διαστάσεις μετά τον Β΄ παγκόσμιο πόλεμο.

Κεντρικό ρόλο για την κατανόηση της μακράς πορείας για την μεταβολή του κράτους νυκτοφύλακα στο κράτος-πρόνοιας είχαν οι σχέσεις οικογένειας-κράτους και τοπικής κοινότητας-κράτους. Από αυτές ακριβώς τις σχέσεις οδηγούμαστε στην δημιουργία δύο κυρίαρχων μοντέλων πρόνοιας που μας παραπέμπουν σε διαφορετικές μορφές κοινωνικής πολιτικής. Έτσι έχουμε την κυριαρχία δύο μοντέλων, του υπολειμματικού μοντέλου, το οποίο στηρίζεται στην αντίληψη του *laissez-faire*, που στοχεύει στην επιλεκτική κάλυψη και

¹¹ Όλγα Στασινοπούλου, Κράτος Πρόνοιας, εκδ. Gutenberg (Βιβλιοθήκη Κοινωνικής Επιστήμης και Κοινωνικής Πολιτικής), Αθήνα 2000, σελ. 23.

στηρίζεται στην αντίληψη ότι η κάλυψη των αναγκών πρέπει να γίνεται μέσα από τους μηχανισμούς της αγοράς και της οικογένειας ενώ η παρέμβαση του κράτους επιτρέπεται μόνο όπου αυτή η κάλυψη δεν είναι εφικτή, και του αναδιανεμητικού μοντέλου που στηρίζεται στην αντίληψη της καθολικής κάλυψης λόγω της αδυναμίας της αγοράς να καλύψει τις δημιουργούμενες ανάγκες και της έντασης των κοινωνικών ανισοτήτων που προκαλεί η λειτουργία της. Αυτά τα δύο μοντέλα οδήγησαν σε δύο διαφορετικές μορφές κοινωνικής πολιτικής και σε δύο διαφορετικούς τρόπους οργάνωσης των κοινωνικών υπηρεσιών.

Το κράτος πρόνοιας βασίζεται σε δύο στοιχεία / παράγοντες, στο οικονομικό, όπου έχουμε κυριαρχία της Κεϋνσιανής αντίληψης για την σχέση κράτους αγοράς, (στην βάση αυτής της αντίληψης η κοινωνική πολιτική αποτελεί παράγοντα στήριξης της λειτουργίας της αγοράς) και στο κοινωνικό στοιχείο όπως «αυτό εκφράστηκε από το μοντέλο κοινωνικής ασφάλισης και προστασίας του Μπέβεριτζ στην μεταπολεμική Βρετανία με στόχο την αντιμετώπιση και ρύθμιση των επιπτώσεων της οικονομικής ανάπτυξης και την προώθηση της κοινωνικής συνοχής».

Ο όρος κράτος πρόνοιας, ανεξάρτητα από το πώς προσδιορίστηκε από τα επιμέρους πολιτικο-ιδεολογικά ρεύματα, «αφορά στη δυνατότητα έκφρασης, ιεράρχησης και κάλυψης κοινωνικών αναγκών, με ένα σύνολο ρυθμίσεων και μέτρων σε τομείς όπως η εκπαίδευση, η απασχόληση, η υγεία, η κατοικία, η πρόνοια, οι ασφαλιστικές παροχές και οι προσωπικές κοινωνικές υπηρεσίες σύμφωνα με τα σύγχρονα προστάγματα της κοινωνικής δικαιοσύνης, παράλληλα αποτελεί παράγοντα ρύθμισης της κοινωνικής αναπαραγωγής και εξασφάλισης κοινωνικής ειρήνης και συνοχής».²

Το κράτος-πρόνοιας εδραιώθηκε μετά τον β΄ παγκόσμιο πόλεμο και λειτούργησε μέσα σε ένα διπλό αντιφατικό πλαίσιο, από την μια συνέβαλλε στην εξασφάλιση της ευημερίας και στην καταπολέμηση της φτώχειας, ενώ από την άλλη συνέβαλλε στην αναπαραγωγή των ανισοτήτων και στην ενίσχυση του κοινωνικού ελέγχου. Η χρυσή εποχή του κράτους-πρόνοιας διήρκησε μέχρι την δεκαετία του '70 και στην συνέχεια εξαιτίας οικονομικών δυσκαμψιών που εμφανίστηκαν διεθνώς άρχισε η κρίση του και παράλληλα

² ΕΕΤΑΑ, Κοινωνική Πολιτική και Τοπική Αυτοδιοίκηση, μελέτη ΚΕΚΕ – ΕΕΤΑΑ, Αθήνα 1995, σελ. 17.

μια έντονη κριτική και αμφισβήτηση του η οποία ασκήθηκε από όλα τα επιμέρους πολιτικό-ιδεολογικά ρεύματα της εποχής. Το κράτος-πρόνοιας θεωρήθηκε υπεύθυνο για την οικονομική και κοινωνική κρίση ενώ άρχισε να αμφισβητείται το ιδεολόγημα στο οποίο στηρίχθηκε, το οποίο αντιλαμβανόταν το κράτος ως το κατεξοχήν υπεύθυνο φορέα για την άσκηση κοινωνικής πολιτικής. Πλέον οι εξελίξεις στον χώρο της οικονομίας (νέες μορφές εργασίας) θέτουν νέα προβλήματα για την οργάνωση και λειτουργία των κοινωνικών υπηρεσιών ενώ παράλληλα δημιουργούνται νέες μορφές φτώχειας και κοινωνικού αποκλεισμού ως συνέπεια των νέων οικονομικών δεδομένων και της παγκοσμιοποιημένης οικονομίας. Υπό αυτούς τους νέους όρους αναζητείται μια σχέση μεταξύ κρατικού και ιδιωτικού τομέα καθώς η αύξηση της αποτελεσματικότητας των υπηρεσιών, με ταυτόχρονη μείωση του κόστους αυτών. Πλέον σ' αυτή τη νέα πραγματικότητα δίνεται μεγάλη έμφαση στα άτυπα δίκτυα, στην οικογένεια και τον εθελοντικό τομέα ενώ το κράτος παίζει κυρίως ρόλο επιτελικό στον σχεδιασμό και τη διαμόρφωση του πλαισίου πολιτικής.

1.2 Η κοινωνική πολιτική στην Ελλάδα

Ενώ στις βιομηχανικές χώρες της Ευρώπης κυρίως μετά τον Β΄ παγκόσμιο πόλεμο αναπτύχθηκε το κράτος πρόνοιας που θεωρήθηκε ως ο μοναδικός οργανωτής και προστάτης των συνθηκών διαβίωσης του πληθυσμού στην Ελλάδα δεν παρατηρήθηκε μία παρόμοια εξέλιξη δεδομένου ότι επικρατούσαν εντελώς διαφορετικές κοινωνικές, οικονομικές και πολιτιστικές συγκυρίες. «Η αναγκαστική επιβίωση και συστηματοποίηση παραδοσιακών μορφών άτυπης πρόνοιας (οικογένεια, αλληλοβοήθεια, άτυπες μορφές εργασίας) σε συνδυασμό με το χαρακτήρα της ελληνικής οικονομίας ουσιαστικά επέτρεψαν την ανάπτυξη του συνόλου της κοινωνίας δίχως την παροχή οργανωμένης βοήθειας από το κράτος».³

³ Αλ. Αφουνεξίδης «Το Ελληνικό Κράτος Πρόνοιας : καμπή, αναδιάρθρωση ή αποδόμηση; » στο Προοπτικές του Κοινωνικού Κράτους στην Νότια Ευρώπη, εκδ. Ελληνικά Γράμματα-Εταιρεία Πολιτικού Προβληματισμού «Νίκος Πουλαντζάς», Αθήνα 1999, σελ. 242.

Το κράτος-πρόνοιας, στην Δυτική Ευρώπη αποτέλεσε την ασφαλιστική δικλείδα και συνέβαλλε στην διαφύλαξη της κοινωνικής συνοχής, όμως δεδομένου ότι η Ελληνική οικονομία απέιχε πολύ από αυτό το πρότυπο ανάπτυξης δεν τέθηκε επιτακτική η ανάγκη για την ανάπτυξη κοινωνικού κράτους δεδομένου ότι στην χώρα μας η οικονομική δομή που κυριαρχούσε (ένας ευρύτατος πρωτογενής, ένας περιορισμένος δευτερογενής μεταπρατικού χαρακτήρα και ένας εξαιρετικά ευρύς τριτογενής σε συνδυασμό με την παράλληλη λειτουργία της παραοικονομίας) δεν δημιούργησε εμφανείς και έντονες ανισότητες.⁴ Συνεπώς εξαιτίας της ιδιομορφίας της ελληνικής οικονομίας δεν καθίστατο επιτακτική η ανάγκη για την ανάπτυξη ασφαλιστικής δικλείδας (κοινωνικού κράτους).

Επιπλέον όσες άλλες μορφές ανισοτήτων και αντιθέσεων εμφανίζονταν σε κοινωνικό επίπεδο ως ένα βαθμό αρμόδιος για την "θεραπεία" τους ήταν η ελληνική οικογένεια και το ευρύτερο συγγενικό περιβάλλον που έπαιζαν καθοριστικό ρόλο στην ελληνική κοινωνία, όπου τελικά αντικατέστησαν το κράτος-πρόνοιας.

Αυτά τα χαρακτηριστικά της ελληνικής πραγματικότητας έδωσαν την δυνατότητα στο κράτος να αποστασιοποιηθεί από την διαδικασία δημιουργίας υποδομών για την ανάπτυξη ενός συστήματος κοινωνικών υπηρεσιών, έτσι το κράτος-πρόνοιας περιορίστηκε σε στοιχειώδεις κοινωνικές παροχές που είχαν κυρίως επιδοματικό και ιδρυματικό χαρακτήρα. Στην Ελλάδα το δίκτυο υπηρεσιών πρόνοιας στόχευε κυρίως σε τρεις κατηγορίες του πληθυσμού, στους ηλικιωμένους, στα παιδιά και τις οικογένειές τους και στα άτομα με ειδικές ανάγκες.⁵ Παρά το γεγονός ότι το ελληνικό κράτος περιορίστηκε σε αυτές τις τρεις πληθυσμιακές κατηγορίες ουσιαστικά ακόμη και σε αυτή την περίπτωση το βάρος το οποίο κλήθηκε να "σηκώσει" ήταν μικρό δεδομένου ότι για αυτές ακριβώς τις ομάδες και για την ανακούφισή τους δραστηριοποιήθηκε η εκκλησία καθώς και διάφορες φιλανθρωπικές οργανώσεις. Το ελληνικό κράτος-πρόνοιας έτσι περιορίστηκε σε πολιτικές επιδοματικές και στην αντίληψη ότι η φροντίδα θα συνεχίζεται άτυπα. Αυτή

⁴ ΕΕΤΑΑ, Κοινωνική Πολιτική και Τοπική Αυτοδιοίκηση, μελέτη ΚΕΔΚΕ – ΕΕΤΑΑ, Αθήνα 1995.

⁵ Αλ. Αφουνεξίδης «Το Ελληνικό Κράτος Πρόνοιας : καμπή, αναδιάρθρωση ή αποδόμηση; » στο Προοπτικές του Κοινωνικού Κράτους στην Νότια Ευρώπη, εκδ. Ελληνικά Γράμματα – Εταιρεία Πολιτικού Προβληματισμού «Νίκος Πουλαντζάς», Αθήνα 1999, σελ. 244.

όμως η ελληνική αντίληψη του κράτους-πρόνοιας δεν λαμβάνει υπόψη του τα νέα κοινωνικά προβλήματα (φτώχεια, νέες μορφές οικογένειας, μετανάστευση, παλιννόστηση, ναρκωτικά, aids, κ.λ.π.). Από τα παραπάνω αντιλαμβανόμαστε ότι, το κύριο χαρακτηριστικό της πολιτικής που ακολουθήθηκε ήταν η έλλειψη αποτελεσματικής ικανοποίησης των κοινωνικών αναγκών, καθώς και η πολυδιάσπαση της κοινωνικής πολιτικής με συνέπεια την υποκατάσταση της από την αγορά και την οικογένεια.

1.3 Κοινωνική πολιτική και Τοπική Αυτοδιοίκηση

Η τάση που επικρατεί σε Ευρωπαϊκό επίπεδο όσο και στη χώρα μας είναι ο περιορισμός της Δημόσιας Διοίκησης σε ένα ρόλο επιτελικό, κάτι που προϋποθέτει την αποκέντρωση των αρμοδιοτήτων της και την άσκηση πλέον από την ΤΑ των κοινωνικών της λειτουργιών, διαδικασία που απαιτεί όμως την ενίσχυση των υποδομών της και την στελέχωσή της με το κατάλληλο και αναγκαίο δυναμικό. Η αναγκαιότητα ενίσχυσης της ΤΑ πηγάζει από το γεγονός ότι η ΤΑ δεν είναι πλέον ένας τοπικής σημασίας διοικητικός μηχανισμός αλλά αποτελεί ένα πολιτικο-διοικητικό θεσμό που βρίσκεται πιο κοντά πολίτη και θεμελιώνεται και αυτός στην λαϊκή κυριαρχία. Ειδικότερα η α΄ βάρθια ΤΑ αποτελεί θεμελιώδη θεσμό της τοπικής κοινωνίας, αποτελεί τον χώρο στον οποίο συγκροτείται και ολοκληρώνεται η κοινωνία των πολιτών, αποτελεί τον χώρο στον οποίο εκφράζεται, συμμετέχει και ολοκληρώνεται καθημερινά ο πολίτης. Αυτή η μορφή της ΤΑ καθιστά ουσιαστικότερο και ενεργότερο τον ρόλο που μπορούν να "παίξουν" πλέον οι αυτοδιοικητικοί θεσμοί στα πλαίσια της νέας παγκοσμιοποιημένης οικονομίας. Έτσι στις νέες κοινωνικοοικονομικές συνθήκες που έχουν διαμορφωθεί μπορεί η ΤΑ να αποτελέσει την "λύση" στην κρίση στην οποία έχει εισέλθει το εθνικό κράτος δεδομένου ότι αυτό πλέον δεν μπορεί να ανταποκριθεί στις νέες ανάγκες που έχουν προκύψει, τις νέες ανάγκες της διαφορετικότητάς, των μειονοτήτων και των σύνθετων δομών. Οι αυτοδιοικητικοί θεσμοί ως πολιτικο-διοικητικοί, αναπτυξιακοί και συμμετοχικοί θεσμοί που είναι προσανατολισμένοι στην τοπική και περιφερειακή κοινωνία με τις πολιτισμικές, ιστορικές και γεωγραφικές ιδιαιτερότητες μπορούν να συμβάλλουν αποφασιστικά στην υπέρβαση της κρίσης. Αυτός ο νέος ρόλος που μπορεί να αναλάβει η ΤΑ

αποτελεί μια πρόκληση για αυτήν, καλείται να περάσει από το ρόλο στήριξης προνομιακών προγραμμάτων περιορισμένης εμβέλειας υπό την αιγίδα δημοσίων φορέων, σε ένα ρόλο επιτελικό όπου ο κοινωνικός σχεδιασμός, η υλοποίηση και αξιολόγηση των προγραμμάτων θα αποτελούν την δική της κοινωνική πολιτική με απώτερο στόχο την ενδυνάμωση της τοπικής κοινότητας. Η ΤΑ καλείται να αναδείξει τις δυνατότητές της έναντι του ιδιωτικού τομέα κερδοσκοπικού και μη (άτυπες ομάδες, εθελοντική πρωτοβουλία). Πρέπει εδώ να επισημάνουμε ότι υπάρχει μια σημαντική διαφορά μεταξύ των άλλων χωρών της ΕΕ και της Ελλάδας, δεδομένου ότι στις χώρες της Δυτ. Ευρώπης η ΤΑ παραδοσιακά δραστηριοποιούνταν στην παροχή κοινωνικών υπηρεσιών σε μικρότερο ή μεγαλύτερο βαθμό ανά χώρα, δηλ. οι κοινωνικές υπηρεσίες αποτελούσαν αναμφισβήτητο χώρο δράσης της ΤΑ. Παράλληλα στις χώρες αυτές υπήρξε ιδιαίτερη ανάπτυξη εθελοντικών πρωτοβουλιών οι οποίες είτε παρείχαν κατά προτεραιότητα κοινωνικές υπηρεσίες είτε παράλληλα και συμπληρωματικά προς τους φορείς της ΤΑ. Αυτή η μακροχρόνια δράση τους, οδήγησε στην κατοχύρωση και αναγνώριση του καθοριστικού οργανωτικού τους ρόλου. Εξέλιξη πού κατέστησε τις εθελοντικές ομάδες κοινωνικό εταίρο πού ως τέτοιος συμμετείχε στις διαπραγματεύσεις για την χάραξη της κοινωνικής πολιτικής τόσο με τις τοπικές και περιφερειακές αυτοδιοικήσεις όσο και με το κεντρικό κράτος.

Αναφορικά με την κατάσταση που επικρατούσε και επικρατεί στην Ελλάδα αυτή είναι τελείως διαφορετική. Ξεκινώντας από το γεγονός ότι στην χώρα μας η σύσταση κοινωνικής υπηρεσίας σε κάθε δήμο δεν αποτελεί υποχρέωσή τους αλλά βρίσκεται στην διακριτική τους ευχέρεια "βαθαίνει" το χάσμα μεταξύ Ελλάδας και χωρών της Ε.Ε. Βέβαια πρέπει να αναφερθεί ότι τελευταία αρκετοί δήμοι έχουν αναπτύξει κοινωνικές υπηρεσίες και προγράμματα, τα οποία είτε έχουν τομεακό χαρακτήρα και στοχεύουν στην εξυπηρέτηση του ευρύτερου τοπικού πληθυσμού, είτε είναι προσανατολισμένα στην αντιμετώπιση προβλημάτων ειδικότερων κοινωνικών ομάδων. Όσον αφορά την εθελοντική πρωτοβουλία πρέπει να επισημάνουμε την μακρά δράση και παράδοσή της η οποία όμως σήμερα χαρακτηρίζεται από μία αντίστροφη πορεία στην εξέλιξή της με σημαντικό περιορισμό της σημασίας της σχετικά με την παροχή κοινωνικών υπηρεσιών.

Η υστέρηση της δράσης της ΤΑ στην χώρα μας αποτέλεσε αντικείμενο προβληματισμού και συζήτησης από το συνέδριο της ΚΕΔΚΕ στα Ιωάννινα (Νοέμβριος 1991) και μετά όπου τέθηκε το θέμα της χάραξης και άσκησης κοινωνικής πολιτικής στο τοπικό επίπεδο, η οριοθέτηση και διεκδίκηση ενός ρόλου καθώς και η ανάπτυξη μιας στρατηγικής σχετικά με αρμοδιότητες και δράσεις σε τοπικό επίπεδο.

Όμως για να μπορέσει η ΤΑ να αναλάβει το νέο της ρόλο είναι απαραίτητες ορισμένες προϋποθέσεις :

1. Η ανάπτυξη οργανωτικής υποδομής, ώστε να μπορέσει να καταστεί ικανή για να αναλάβει την ευθύνη για τα τοπικά κοινωνικά ζητήματα
2. Η μεταφορά από το κεντρικό κράτος και κατοχύρωση (τόσο θεσμικά όσο και οικονομικά) αρμοδιοτήτων σχετικά με την κοινωνική πολιτική
3. Η συνεργασία με την οργανωμένη εθελοντική πρωτοβουλία και η στήριξη αυτής
4. Η δυνατότητα ουσιαστικής συμμετοχής των άτυπων δικτύων (οικογένεια, ομάδες, άτομα) στην υλοποίηση κοινωνικών προγραμμάτων, όπου τα άτυπα δίκτυα θα μπορούν να αποτελούν τόσο αποδέκτες όσο και φορείς παροχής κοινωνικών υπηρεσιών
5. Η στήριξη άτυπων εθελοντικών ομάδων (ομάδες αυτοβοήθειας, ομάδες αλληλεγγύης) στο έργο τους στην βάση της συνεργασίας και όχι στην βάση της χειραγώγησης.

Πρέπει να τονιστεί όμως ότι η κοινωνική πολιτική της ΤΑ δεν πρέπει να περιοριστεί μόνο στον τομέα της πρόνοιας και της υγείας, αλλά θα πρέπει να αναλάβει δράσεις και να παρέμβει σε τομείς που θα συμβάλλουν στην βελτίωση και ανάπτυξη της ποιότητας ζωής των κατοίκων της (όπως αθλητισμός, περιβάλλον, πολιτισμός) καθώς και σε θέματα που αφορούν συγκεκριμένες κοινωνικές κατηγορίες (ναρκομανείς, φορείς του aids, μετανάστες, περιθωριακά στοιχεία) που απειλούνται με κοινωνικό αποκλεισμό. Αυτό σημαίνει ότι η κοινωνική πολιτική των ΟΤΑ θα πρέπει να ανταποκριθεί σε νέου τύπου κοινωνικές ανάγκες που συνδέονται συχνά με την προσωπικότητα και ιδιαιτερότητα του δέκτη για αυτό άλλωστε θεωρείται το καταλληλότερο επίπεδο άσκησης κοινωνικής πολιτικής, δεδομένου ότι στις νέες ανάγκες δεν μπορεί να ανταποκριθεί η κρατική κοινωνική πολιτική με τον μαζικό, τυποποιημένο και γραφειοκρατικό χαρακτήρα της.

Η κοινωνική πολιτική που ασκεί η ΤΑ στη χώρα μας γίνεται μέσω των υπαρχουσών υπηρεσιών και μέσω των οργανωτικών σχημάτων που έχουν θεσμοθετηθεί από τη πολιτεία και αφορούν συγκεκριμένους πληθυσμούς στόχους.

Αναφορικά με τις οργανωτικές δομές μέσω των οποίων οι ΟΤΑ μπορούν να ασκούν κοινωνική πολιτική σε τοπικό επίπεδο αυτές είναι ορισμένες και αναφέρονται: α) στην δυνατότητα σύστασης κοινωνικής υπηρεσίας, με τροποποίηση του Εσωτερικού Κανονισμού Υπηρεσιών τους (ΕΚΥ), η οποία μπορεί να αναπτύσσει τις δραστηριότητες εκείνες που δε καλύπτονται από νομικά πρόσωπα ειδικών σκοπών (π.χ παροχές συμβουλών, διοργανώσεις εκδηλώσεων, υπηρεσίες ενημερωτικού χαρακτήρα). Όπου στη περίπτωση αυτή δεν μπορεί να υπάρξει ειδική επιχορήγηση και τα έξοδα της υπηρεσίας αυτής θα καλύπτονται από τα γενικά έσοδα των ΟΤΑ και β) στη σύσταση ενός νομικού προσώπου με τους ίδιους σκοπούς το οποίο μπορεί να έχει τη μορφή ΝΠΔΔ (που είναι η συνηθέστερη και η καταλληλότερη) ή ΝΠΙΔ δηλ. δημοτική επιχείρηση ή αστική μη κερδοσκοπική μαζί όμως με άλλα Νομικά Πρόσωπα αρμοδιότητας του Υπ. Υγείας-Πρόνοιας.⁶ Ενώ ένας άλλος τρόπος με τον οποίο οι δήμοι ασκούν κοινωνική πολιτική είναι μέσω της ανάπτυξης κοινωνικών προγραμμάτων που μπορούν να κατηγοριοποιηθούν στις εξής κατηγορίες:⁷

1. Προγράμματα πρόληψης, εστιάζονται κυρίως στον χώρο της ψυχικής υγείας και εξάρτησης από τα ναρκωτικά. Οι φορείς εκτέλεσης αυτών των προγραμμάτων είναι κυρίως οι δήμοι, μέσω των δημοτικών ιατρείων και των συμβουλευτικών σταθμών τους. Σε μερικές περιπτώσεις όπως η οργάνωση αιμοδοσίας, πρόληψη ατυχημάτων και πρώτες βοήθειες συνεργάζονται και με άλλους φορείς κυρίως μη κερδοσκοπικούς οργανισμούς (π.χ Ερυθρός Σταυρός). Όσον αφορά τα προγράμματα πρόληψης από τα ναρκωτικά υπάρχει συνεργασία μεταξύ των δήμων και του ΚΕΘΕΑ ή και ψυχιατρικών νοσοκομείων.
2. Προγράμματα ανοικτής προστασίας ηλικιωμένων (ΚΑΠΗ) στα πλαίσια των οποίων παρέχονται υπηρεσίες κυρίως σε ηλικιωμένα άτομα, ιατρική

⁶ Σχετικά με οργανωτικές υποδομές καθώς και τα πλεονεκτήματα και μειονεκτήματά τους βλέπε ΕΕΤΑΑ, όπου παραπάνω υποσημείωση 2, σελ. 43-44.

⁷ ΕΕΤΑΑ, όπου παραπάνω σελ. 82-83.

περίθαλψη, φυσικοθεραπεία. Όμως έχει παρατηρηθεί ότι τελικά τα ΚΑΠΗ έχουν αποκλίνει από τους αρχικούς τους στόχους και λειτουργούν περισσότερο σαν κέντρα αναψυχής και α'βάθμιας υγείας παρά σαν κέντρα α'βάθμιας ανοικτής φροντίδας που στόχο έχει την κοινωνική ενεργοποίηση και ένταξη των ηλικιωμένων.

3. Πολιτιστικά προγράμματα και προγράμματα άθλησης κυρίως για παιδιά και γυναίκες τα οποία οργανώνονται μέσω των πνευματικών κέντρων και με την συνεργασία των δήμων με την ΓΓ Αθλητισμού και το Υπουργείο Πολιτισμού.
4. Προνομιακά προγράμματα τα οποία απευθύνονται σε ΑΜΕΑ (κυρίως παιδιά) με στόχο την δημιουργική τους απασχόληση, σε άπορους με στόχο την κοινωνικοοικονομική ή σε είδος στήριξή τους ενώ αναπτύσσονται και προγράμματα που αφορούν ειδικές κατηγορίες πληθυσμού όπως τσιγγάνοι, που στόχο έχουν την κοινωνική τους ένταξη (μετά το 1999 έχουμε ειδικό πρόγραμμα για τους τσιγγάνους).
5. Προγράμματα επαγγελματικής κατάρτισης που στόχο έχουν την ένταξη στην αγορά εργασίας νέων ανέργων και γυναικών. Σ' αυτά τα προγράμματα υπεύθυνοι φορείς είναι οι δήμοι οι οποίοι χρηματοδοτούνται μέσω του ΕΚΤ.

Σχετικά με τα προαναφερθέντα προγράμματα θα λέγαμε ότι υπερτερούν αυτά της ανοικτής προστασίας ηλικιωμένων καθώς και τα πολιτιστικά / αθλητικά. Ενώ τελευταία παρατηρείται μία έντονη κινητικότητα στον χώρο της πρόληψης σε θέματα υγείας, ψυχικής υγείας και εξάρτησης από τα ναρκωτικά.

1.4 Θεσμικό πλαίσιο της κοινωνικής πολιτικής των ΟΤΑ

Στο άρθρο 24 του ΔΔΚ καθορίζεται ότι η διοίκηση όλων των τοπικών υποθέσεων ανήκει στην αρμοδιότητα των δήμων και κοινοτήτων, κύρια μέριμνα των οποίων αποτελεί η προαγωγή των κοινωνικών και οικονομικών συμφερόντων καθώς και των πολιτιστικών και πνευματικών ενδιαφερόντων των κατοίκων τους. Στην αρμοδιότητα των δήμων ανήκουν μεταξύ άλλων, όπως ορίζεται στο άρθρο 24 παρ.1 περίπτωση δ «η ίδρυση και λειτουργία παιδικών, βρεφικών, βρεφονηπιακών σταθμών και νηπιαγωγείων, κέντρων ψυχαγωγίας και αναψυχής ηλικιωμένων, βρεφοκομείων, ορφανοτροφείων, ΚΑΠΗ και κέντρων υποστήριξης και αποκατάστασης ΑΜΕΑ και η μελέτη και εφαρμογή κοινωνικών προγραμμάτων. Στο αρθρ.24 παρ.1 «η ίδρυση, κατασκευή και λειτουργία πολιτιστικών και πνευματικών κέντρων, σχολών διδασκαλίας, μουσικής, χορού, ζωγραφικής και κέντρων επαγγελματικού προσανατολισμού καθώς και η μελέτη και εφαρμογή πολιτιστικών προγραμμάτων. Στο αρθρ.24 παρ.1 περ. θ «η ίδρυση και λειτουργία πνευματικών κέντρων.....», στο αρθρ.24 παρ.1 περ. ι «η κατασκευή επισκευή και συντήρηση σχολικών κτιρίων, στο αρθρ.24 παρ.1 περ. ια «η κατασκευή, επισκευή, συντήρηση και διαχείριση των δημοτικών και κοινοτικών σταδίων, των γυμναστηρίων, και των αθλητικών κέντρων.

1.5 Εξέλιξη του θεσμικού πλαισίου

1.5.1 Παιδικοί - βρεφονηπιακοί - βρεφικοί σταθμοί

Αρχικά η ίδρυση και λειτουργία των παιδικών, βρεφονηπιακών και βρεφικών σταθμών αποτελούσε αποκλειστική αρμοδιότητα του κράτους, η σύσταση και λειτουργία των παραπάνω σταθμών στηρίχθηκε στις διατάξεις του από 2/11/1935 ΑΝ (ΦΕΚ 527 Α').

Την ευθύνη σύστασης και λειτουργίας είχε το Υπ. Υγείας Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, οι προαναφερόμενοι σταθμοί υπάγονταν στην αρμοδιότητα των Δ/σεων του υγείας-πρόνοιας, ή πρόνοιας του νομού και η ίδρυση τους γινόταν με ΠΔ που εκδιδόταν με πρόταση των Υπ. Προεδρίας της Κυβέρνησης, Οικονομικών, και Υγείας Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων

και με το ίδιο ΠΔ εγκρινόταν ο οργανισμός λειτουργίας αυτών. Με τον Ν. 2082/1992 (ΦΕΚ158) στο αρθρ.12 παρ. 1 ορίζεται ότι «από δημοσιεύσεως του παρόντος νόμου αρμόδιο για την ίδρυση και λειτουργία παιδικών, βρεφονηπιακών ή βρεφικών σταθμών είναι μόνο το Υπ. Υγείας - Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Όμως στο αρθρ.12 παρ.2 ορίζεται ότι κατ' εξαίρεση τους ως άνω αναφερόμενους σταθμούς μπορούν να ιδρύουν και να λειτουργούν με δαπάνες τους μεταξύ άλλων οι δήμοι και οι κοινότητες. Ενώ στην παρ. 3 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι οι φορείς αυτοί προκειμένου να ιδρύσουν και να λειτουργήσουν παιδικούς, βρεφικούς ή βρεφονηπιακούς σταθμούς πρέπει να τύχουν της κατά το άρθρο 17 του παρόντος νόμου αδείας (από τον οικείο Νομάρχη).

Στον Ν. 2218/1994 άρθρο 41 παρ. 1 περ. δ ορίζεται ότι στην αρμοδιότητα των δήμων και των κοινοτήτων ανήκουν μεταξύ άλλων «η ίδρυση και λειτουργία παιδικών, βρεφικών και βρεφονηπιακών σταθμών». Επιπλέον στο άρθρο 42 παρ. 1 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι οι παιδικοί και βρεφονηπιακοί σταθμοί που λειτουργούν με βάση τις διατάξεις του από 2/11/1935 ΑΝ (ΦΕΚ 527 Α') μεταβιβάζονται στους δήμους, εφόσον έχουν πληθυσμό άνω των 5.000 κατοίκων, ή στα συμβούλια περιοχής στην διοικητική περιφέρεια των οποίων λειτουργούν, εφόσον δεν υπάρχουν δήμοι με τον πληθυσμό αυτό, και λειτουργούν ως δημοτικά νομικά πρόσωπα του άρθρου 187 του ΠΔ 323/1989. Στο άρθρο 42 παρ. 2 ορίζεται ότι η μεταβίβαση γίνεται με απόφαση του Υπ. Υγείας-Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων ύστερα από απόφαση του συμβουλίου του δήμου ή της κοινότητας στην περιφέρεια του οποίου λειτουργούν οι σταθμοί.

Στον Ν. 2503/1997, στο άρθρο 9 παρ. 6 ορίζεται ότι «κρατικοί παιδικοί και βρεφονηπιακοί σταθμοί που λειτουργούν με βάση τις διατάξεις του ΑΝ 1935 μεταφέρονται στους δήμους και τις κοινότητες εφόσον έχουν πληθυσμό άνω των 4.000 κατοίκων, στη διοικητική περιφέρεια των οποίων βρίσκονται και λειτουργούν, ως δημοτικά ή κοινοτικά νομικά πρόσωπα του άρθρου 203 του ΠΔ 410/1995 (ΦΕΚ Α' 231)». Μεταφορά των κρατικών σταθμών μπορεί να γίνει και σε δήμους με πληθυσμό κάτω των 4.000 κατοίκων με ΚΥΑ των Υπ. ΕΣΔΔΑ και Υγείας- Πρόνοιας, ύστερα από απόφαση του οικείου δημοτικού και κοινοτικού συμβουλίου. Στο άρθρο 9 παρ. 8 (αντικατάσταση της παρ. 7 του άρθρου 26 του ΠΔ 410/1995) ορίζεται ότι τα νομικά πρόσωπα αυτού του

άρθρου επιχορηγούνται υποχρεωτικά κάθε έτος από την Περιφερειακή Διοίκηση μέσω των ΝΑ για την αντιμετώπιση των αναγκών λειτουργίας, συντήρησης των εγκαταστάσεων καθώς και για την μισθοδοσία του προσωπικού των ΚΠΣ που θα μεταγάγει σε αυτά. Οι λεπτομέρειες και οι όροι της επιχορήγησης καθορίζονται με προγραμματική σύμβαση που υπογράφεται μεταξύ του Υπ. Υγείας και Πρόνοιας και του δήμου ή της κοινότητας της περιφέρειας.

Τέλος με τις διατάξεις του άρθρου 12 του Ν. 2880/2001 αντικαθίσταται το άρθρο 26 του ΠΔ 410/1995. Με την νέα ρύθμιση της παρ.1 του άρθρ.12 οι κρατικοί και βρεφονηπιακοί σταθμοί που ιδρύθηκαν σύμφωνα με τις διατάξεις του ΑΝ της 2/11/1935, από 30/1/2001 υπάγονται στην εποπτεία των δήμων και των κοινοτήτων στη διοικητική περιφέρεια των οποίων λειτουργούν. Όσοι από τους ανωτέρω σταθμούς δεν λειτουργούν κατά την ημερομηνία ισχύος του νόμου (30/1/2001) και δεν έχουν προσωπικό καταργούνται. Οι σταθμοί που δεν καταργούνται και υπάγονται πλέον στην εποπτεία των δήμων και των κοινοτήτων λειτουργούν εφεξής ως δημοτικά και κοινοτικά ΝΠΔΔ του άρθρου 203 του ΔΚΚ και διέπονται από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις για τα ΝΠΔΔ των ΟΤΑ .

Στην παρ. 6 του αρθρ.12 του Ν. 2880/2001 ορίζεται ότι οι δαπάνες μισθοδοσίας προσωπικού, λειτουργίας και συντήρησης των κρατικών παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών θα καλυφθούν από τους ΚΑΠ οι οποίοι θα ενισχυθούν με τα ποσά που έχουν προβλεφθεί στον προϋπολογισμό του Υπ. Υγείας και Πρόνοιας και στους προϋπολογισμούς των Περιφερειών για δαπάνες μισθοδοσίας προσωπικού, λειτουργίας και συντήρησης των κρατικών παιδικών σταθμών καθώς και εκείνων που έχουν ήδη μεταφερθεί στους δήμους και τις κοινότητες σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 42 του Ν.2218/1994 και του άρθρου 19 του Ν.2503/1997. Η κατανομή των προαναφερόμενων ποσών θα γίνει με απόφαση του Υπουργού ΕΣΔΔΑ μετά από γνώμη της ΚΕΔΚΕ. Επίσης πρέπει να αναφερθεί ότι στο ΦΕΚ 497/Β/22-4-02 δημοσιεύτηκε η αριθμ.16065/17-4-02 ΚΥΑ των Υφυπουργών ΕΣΔΔΑ και Υγείας- Πρόνοιας «Πρότυπος Κανονισμός λειτουργίας Δημοτικών και Κοινοτικών ΝΠΔΔ Παιδικών και Βρεφονηπιακών σταθμών» που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων της παρ. 5 του αρθρ. 12 του Ν.2880/01. Σύμφωνα με τις διατάξεις της ανωτέρω παραγράφου με απόφαση των

δημοτικών και κοινοτικών συμβουλίων που εγκρίνεται με απόφαση του ΓΓ της Περιφέρειας καθορίζεται, κατά τα οριζόμενα στην παρ. 3 του αρθρ.198 του ΠΔ 410/1995, ο κανονισμός λειτουργίας των δημοτικών και κοινοτικών ΝΠΔΔ παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών με βάση το ανωτέρω πρότυπο κανονισμό.

1.5.2 Δημοτικά - κοινοτικά στάδια, γυμναστήρια & αθλητικά κέντρα

Με τον Ν. 423/1976 (ΦΕΚ 223) στο άρθρο 1 παρ.1 ορίζεται ότι τα γυμναστήρια είναι με βάση τον νόμο, Νομικά Πρόσωπα ή Υπηρεσίες που ως αποστολή τους έχουν την προαγωγή και διάδοση του αθλητισμού. Στην παρ. 2 του αρθρ. 1 γίνεται διάκριση των γυμναστηρίων σε κατηγορίες:

1. Ολυμπιακά
2. Εθνικά
3. Δημοτικά
4. Κοινοτικά
5. Σωματειακά

Στην παρ.3 του αρθρ.1 περ. γ ορίζεται ότι τα δημοτικά γυμναστήρια αποτελούν ΝΠΔΔ και στην περίπτωση δ της ίδιας παραγράφου ορίζεται ότι τα κοινοτικά γυμναστήρια αποτελούν Υπηρεσίες των κοινοτήτων. Επιπλέον στην παρ.4 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι τα γυμναστήρια που λειτουργούν με την μορφή ΝΠΔΔ τελούν υπό την εποπτεία και τον έλεγχο της ΓΓ Αθλητισμού. Τα γυμναστήρια που αποτελούν υπηρεσίες των κοινοτήτων λαμβάνουν υπ' όψιν τους τις υποδείξεις της ΓΓΑ και συνεργάζονται με αυτήν. Στο αρθρ. 2 παρ. 1 ορίζεται ότι τα ολυμπιακά, εθνικά, δημοτικά, και υπό μορφή ΝΠΔΔ κοινοτικά γυμναστήρια ιδρύονται δια ΠΔ μετά από πρόταση των Υπ. Προεδρίας της Κυβέρνησης και Εσωτερικών. Ενώ στην παρ.2 του παραπάνω άρθρου ορίζεται ότι τα κοινοτικά γυμναστήρια ως υπηρεσία των κοινοτήτων ιδρύονται με ΠΔ μετά από πρόταση των Υπ. Προεδρίας και Εσωτερικών ύστερα από απόφαση του οικείου κοινοτικού συμβουλίου η οποία εγκρίνεται από τον Νομάρχη.

Στο άρθρο 9 παρ.2 του παρόντος νόμου ορίζεται ότι οι πόροι των δημοτικών και κοινοτικών γυμναστηρίων (πέραν των εσόδων που ορίζονται

στην παρ.1) προέρχονται και από την ετήσια επιχορήγηση των δήμων και κοινοτήτων.

Με τον Ν. 665/1977 (ΦΕΚ 225), ο οποίος τροποποίησε τον 423/1976, στο αρθρ.2 παρ.1 ορίζεται ότι για την ανάπτυξη, ενίσχυση, διάδοση και υποβοήθηση του αθλητισμού και της φυσικής αγωγής μπορεί με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού ή Υφυπουργού Αθλητισμού να επιχορηγούνται για νομικά πρόσωπα ή οργανισμοί δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου ως και ΟΤΑ.

Στον ΔΚΚ, ΠΔ 410/1995 στο άρθρο 24 παρ.1 περ. ια ορίζεται ότι στην αρμοδιότητα των δήμων και των κοινοτήτων ανήκουν η κατασκευή, επισκευή, συντήρηση και διαχείριση των δημοτικών και κοινοτικών σταδίων, των γυμναστηρίων και των αθλητικών κέντρων. Με τον Ν. 2503/1997 (μέρος Β' Ρύθμιση θεμάτων για την Τοπική Αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις) στο αρθρ. 10 παρ. 1 ορίζεται ότι «με κοινή απόφαση του Υπ. ΕΣΔΔΑ, του Υπ. Οικονομικών και τον αρμόδιο για τον αθλητισμό υπουργό συγκροτείται επταμελής επιτροπή από επιστήμονες, εκπροσώπους των τριών ως άνω υπουργείων και εκπροσώπους της ΕΝΑΕ και της ΚΕΔΚΕ έργο της οποίας είναι η εισήγηση για κατάταξη των Εθνικών γυμναστηρίων του Ν. 423/1976, όπως τροποποιήθηκε με τον Ν665/1977, σε κατηγορίες Εθνικής, Περιφερειακής, Νομαρχιακής και Δημοτικής σημασίας. Στην παρ. 2 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι με ΠΔ που εκδίδεται μετά από πρόταση του Υπ. Εσωτερικών, του Υπ. Οικονομικών και του αρμόδιου για τον αθλητισμό Υπουργού με την επιφύλαξη, μεταβιβάζεται η κυριότητα ή η χρήση των Νομαρχιακής και Τοπικής σημασίας γυμναστηρίων, σύμφωνα με την κατάταξη της προηγούμενης παραγράφου, στους ΟΤΑ α' και β' βαθμού οι οποίοι υπεισέρχονται σε όλα τα συναφή δικαιώματα και υποχρεώσεις των κατά τις διατάξεις των νόμων 423/1976 και 665/1977, λειτουργούντων ΝΠΔΔ. Στην παρ.3 του άρθρου 10 αναφέρεται ότι τα ΠΔ εκδίδονται εφόσον προηγουμένως, τα δημοτικά ή κοινοτικά συμβούλια για τα τοπικής σημασίας γυμναστήρια, ή τα νομαρχιακά συμβούλια για τα νομαρχιακής σημασίας γυμναστήρια, με απόφασή τους αποδεχθούν την μεταβίβαση της κυριότητας ή της χρήσης των γυμναστηρίων της αρμοδιότητας τους εντός προθεσμίας έξι (6) μηνών από της ισχύος του παρόντος νόμου. Στην παρ. 4 ορίζεται ότι με τα ΠΔ της παρ. 2 ρυθμίζονται θέματα οργάνωσης, διοίκησης, λειτουργίας και συντήρησης των γυμναστηρίων που μεταβιβάζονται καθώς και θέματα

μεταβίβασης οικονομικών πόρων. Με την υπ' αριθμ. ΣΤ. ΟΙΚ. 19750/7-9-1998 ΚΥΑ των Υπ. Εσωτερικών Οικονομικών και Πολιτισμού (ΦΕΚ 1042 Β') γίνεται κατάταξη σε κατηγορίες Εθνικής, Περιφερειακής, Νομαρχιακής, Δημοτικής και Κοινοτικής σημασίας των εποπτευομένων ΝΠΔΔ Γυμναστηρίων. Τέλος με τον Ν. 2880/2001, στο άρθρο 14 (με το οποίο ορίζεται ότι μετά το άρθρο 26 του ΠΔ 410/1995 προστίθεται άρθρο 26 Α) ορίζεται ότι «από την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος νόμου τα νομικά πρόσωπα τα οποία έχουν χαρακτηρισθεί με την υπ' αριθμ. ΣΤ ΟΙΚ. 19750/7-9-98 ΚΥΑ ως δημοτικής σημασίας υπάγονται στην εποπτεία των δήμων στην διοικητική περιφέρεια των οποίων λειτουργούν. Τα ανωτέρω νομικά πρόσωπα λειτουργού εφεξής ως δημοτικά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου του άρθρου 203 του ΠΔ 410/1995 και διέπονται από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις. Στο άρθρο 26 Α του ΔΚΚ ορίζεται ότι από τις πιστώσεις του άρθρου 25 του Ν.1828/1989 (ΚΑΠ) του προϋπολογισμού του ΥΠΕΣΔΑΑ καλύπτονται στο εξής οι δαπάνες λειτουργίας και συντήρησης των ανωτέρω νομικών προσώπων καθώς και οι δαπάνες μισθοδοσίας του προσωπικού τους. Οι ανωτέρω πιστώσεις ενισχύονται με ποσά της επιχορήγησης που είχαν προβλεφθεί στον προϋπολογισμό της ΓΓΑ του Υπ. Πολιτισμού για το σκοπό αυτό. Οι ανωτέρω πιστώσεις κατανομούνται με απόφαση του Υπ. Εσωτερικών μετά από γνώμη της ΚΕΔΚΕ.⁸

Οι πιστώσεις που δίνονται στους α' βαθμίου ΟΤΑ δίνονται ουσιαστικά στις σχολικές επιτροπές. Ο Δήμος όταν αποδίδει τις πιστώσεις προσπαθεί να λάβει υπόψη του τις πραγματικές ανάγκες των σχολείων και να μη λειτουργήσει μόνο με βάση το πληθυσμιακό κριτήριο ώστε με αυτό τον τρόπο να μπορέσουν να καλυφθούν οι ανάγκες που πραγματικά υπάρχουν. Από τα παραπάνω συμπεραίνουμε ότι οι πόροι σχετικά με την επισκευή και συντήρηση των σχολικών κτιρίων αποτελούν εξασφαλισμένους και τακτικούς πόρους για την ΤΑ.

⁸ Σχετικά με το ποσό που καταβλήθηκε στους α' βαθμίου ΟΤΑ για συντήρηση και επισκευή σχολικών κτιρίων το έτος 2001 βλέπε <http://www.yres.gr> .Σχετικά με την διαδικασία κατανομής και τους πίνακες κατανομών των ΚΑΠ και ειδικότερα για την κατανομή των πιστώσεων για συντήρηση και επισκευή σχολείων βλέπε πίνακα 1 στο <http://www.kedke.gr/aixmi/katanomes-armod.htm>

1.6 Χρηματοδότηση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Στην χώρα μας η κοινωνική πολιτική εστιάστηκε σε συγκεκριμένες κοινωνικές κατηγορίες και αφορούσε κυρίως γυναίκες, παιδιά, νέους, ηλικιωμένους καθώς και άτομα με ειδικές ανάγκες. Η κοινωνική πολιτική αποτέλεσε αρμοδιότητα της Κεντρικής Διοίκησης η οποία είχε την κύρια ευθύνη, τόσο για την διαμόρφωση της, όσο και την άσκησή της. Η ΤΑ δεν δραστηριοποιήθηκε στον χώρο της άσκησης κοινωνικής πολιτικής, γιατί πέραν της φιλοσοφίας που την διακατείχε και αφορούσε τον προσανατολισμό της δράσης της κυρίως στην ανάπτυξη των υποδομών, το στοιχείο το οποίο κυρίως την εμπόδιζε να αναλάβει δράση ήταν ότι ουσιαστικά ποτέ δεν είχε ίδιους πόρους και πάντα χρηματοδοτούνταν από το κράτος για την όποια δραστηριότητα ανέπτυξε. Αυτό το στοιχείο λειτούργησε αρνητικά δεδομένου ότι τα έσοδά της δεν ήταν σταθερά δηλ. δεν αποτελούσαν πόρους στους οποίους θα μπορούσε να βασιστεί για να σχεδιάσει και να εφαρμόσει κοινωνική πολιτική. Πρέπει να αναφερθεί ότι η στάση της κεντρικής διοίκησης έναντι της ΤΑ έχει διαφοροποιηθεί με το πέρασμα του χρόνου. Αρχικά οι πόροι των ΟΤΑ πέραν του γεγονότος ότι προέρχονταν από την κεντρική διοίκηση δεν ήταν και σταθεροί αυτό σήμαινε ότι η ΤΑ δεν μπορούσε να στηριχθεί σε αυτούς και να αναλάβει δράση δεδομένου ότι αυτοί οι πόροι δεν αποτελούσαν σταθερά έσοδα στον προϋπολογισμό της έτσι ώστε να μπορέσει να σχεδιάσει και να υλοποιήσει δράσεις και προγράμματα.

Σε μία επόμενη φάση η ΤΑ⁹ "αυτονομείται" από το κεντρικό κράτος δεδομένου ότι η χρηματοδότησή της προέρχεται κυρίως από τους ΚΑΠ κάτι που σημαίνει ότι πλέον τα έσοδά της είναι σταθερά και συνεπώς της δίνεται η δυνατότητα ανάληψης και σχεδιασμού δράσης σε διάφορους τομείς. Οι ΚΑΠ προβλέφθηκαν με τον Ν.1828/1989 «φιλοσοφία αυτής της ρύθμισης είναι η οικονομική ενίσχυση των ΟΤΑ με ένα σύστημα πόρων που επιβάλλονται και εισπράττονται από την κεντρική διοίκηση (κεντρικοί) και στην συνέχεια αποδίδονται στους ΟΤΑ, το ύψος τους όμως δεν εξαρτάται από την βούληση της κεντρικής διοίκησης αλλά από την δυναμικότητά τους (αυτοτελείς). Γι' αυτό η θέσπισή τους συνδυάστηκε με την κατάργηση της τακτικής οικονομικής

⁹ Α. Σαπουνάκης, Τα οικονομικά της Αυτοδιοίκησης, Σημειώσεις από ΕΣΔΔ, σελ. 31.

ενίσχυσης των ΟΤΑ (άρθρο 28 Ν. 1828 / 89)». Οι ΚΑΠ συνέβαλλαν στην οικονομική αυτοδυναμία της ΤΑ ενώ παράλληλα της έδωσαν την δυνατότητα προγραμματισμού της δράσης της δεδομένου ότι μέσω των ΚΑΠ πλέον γίνονται γνωστά τα έσοδα της τα οποία μπορούν να διαχειριστούν ως επιθυμούν.

Με το άρθρο 13 παρ. 10 του Ν. 2539 / 1997, ορίζεται ότι από 01/01/1999 με κοινή απόφαση των Υπουργών ΕΣΔΔΑ και Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών που εκδίδεται ύστερα από πρόταση της ΚΕΔΚΕ καθορίζονται για πρώτη φορά αντικειμενικά (και όχι με βάση τον πληθυσμό) τα κριτήρια και η διαδικασία κατανομής των εσόδων που εγγράφονται στον προϋπολογισμό δημοσίων επενδύσεων και στον τακτικό προϋπολογισμό.

1.7 Κοινωνικές δράσεις των ΟΤΑ σε συνεργασία με φορείς της Κεντρικής Διοίκησης

Πρέπει να επισημανθεί ότι παράλληλα με τις δράσεις που ασκούν οι ΟΤΑ με ίδια πρωτοβουλία, από τα μέσα της δεκαετίας του 1990 έχουμε την ουσιαστική εξάπλωση δυο πρωτοβουλιών εξαιρετικά σημαντικών ως προς την κοινωνική τους διάσταση που αναπτύσσονται σε συνεργασία με τα κάτωθι Υπουργεία, Εσωτερικών, Υγείας – Πρόνοιας, και Εργασίας. Αυτές οι πρωτοβουλίες αφορούν, το πρόγραμμα "Βοήθεια στο Σπίτι" και τα "Κέντρα Δημιουργικής Απασχόλησης".

1.7.1 Πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι»

Το πρόγραμμα Βοήθεια στο Σπίτι σχεδιάστηκε από το ΥΠΕΣΔΔΑ και το Υπουργείο Υγείας-Πρόνοιας και εφαρμόστηκε πιλοτικά στα πέντε ΚΑΠΗ του Δήμου Περιστερίου. Μετά την επιτυχή εφαρμογή του προγράμματος, με την ΚΥΑ Π4β/5814/17-10-1997 (ΦΕΚ 917 τεύχος Β΄) μεταξύ των Υπ. Εσωτερικών και Υγείας-Πρόνοιας, αποφασίστηκε η εξάπλωση του, σε 102 Δήμους της χώρας, σε 102 ΚΑΠΗ, σε δύο φάσεις, μέσω ΠΣ που υπογράφηκαν μεταξύ του ΥΠΕΣΔΔΑ, του Υπ. Υγείας-Πρόνοιας, της ΚΕΔΚΕ, του αντίστοιχου Δήμου, του ΚΑΠΗ και της αντίστοιχης δημοτικής επιχείρησης η οποία είχε ενταχθεί στην Π.Σ. Η έναρξη του προγράμματος έγινε το 1998 και τελικά

εφαρμόστηκε σε 97 δήμους και σε 101 ΚΑΠΗ διότι ορισμένοι από τους δήμους που είχαν συμπεριληφθεί στην ΚΥΑ δεν υπέγραψαν την ΠΣ, που σύμφωνα με το άρθρο 5 παρ. 4 της προαναφερόμενης ΚΥΑ αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για την έναρξη υλοποίησης του προγράμματος και της ανάληψης της επιχορήγησης από τα παραπάνω Υπουργεία.

Σκοπός του προγράμματος είναι η κάλυψη βασικών αναγκών κοινωνικής φροντίδας για την αξιοπρεπή και αυτόνομη διαβίωση των ηλικιωμένων με προτεραιότητα σε αυτούς που χρειάζονται ιδιαίτερη φροντίδα, δεν αυτοεξυπηρετούνται πλήρως, διαβιούν μοναχικά και δεν έχουν επαρκείς πόρους. Η χρηματοδότηση του προγράμματος έγινε, με βάση τα όσα ορίζονται στο άρθρο 5 της προαναφερόμενης κοινής απόφασης, από τα Υπουργεία Εσωτερικών και Υγείας-Πρόνοιας. Το ΥΠΕΣΔΔΑ χρηματοδότησε τους δήμους της πρώτης φάσης (όπως ορίζεται στο αρθρ.1 α), από τον προϋπολογισμό του, "Κεντρικοί Αυτοτελείς Πόροι των Δήμων και Κοινοτήτων" και Υπουργείο Υγείας-Πρόνοιας χρηματοδότησε τους δήμους της β' φάσης (όπως ορίζεται στο άρθρ. 1β) από τον προϋπολογισμό του. Το ποσό της χρηματοδότησης ήταν διαφορετικό για τα πέντε χρόνια για τα οποία είχε προβλεφθεί το πρόγραμμα. Ενώ 5 α□_οι δήμοι στους οποίους εφαρμόζεται το πρόγραμμα ανέλαβαν την υποχρέωση (όπως ορίζεται στο αρθρ.5 παρ. 3) της διάθεσης, στο ΚΑΠΗ που θα υλοποιήσει το πρόγραμμα, του αναγκαίου προσωπικού επιπλέον του υπηρετούντος, της κάλυψης των λειτουργικών δαπανών του προγράμματος καθώς και της επιχορήγησης του ΚΑΠΗ για τα τελευταία δύο χρόνια (από τα 5) υλοποίησης του προγράμματος.

Παράλληλα υπάρχει και η λειτουργία ενός "δεύτερου" προγράμματος Βοήθεια στο σπίτι, που όπως ορίζεται με τις υπ' αριθμ. 4035 & 4036/27-7-2001(ΦΕΚ 1127 τευχ. Β' 30/8/2001) ΚΥΑ. των Υπ. Εσωτερικών και Υγείας-Πρόνοιας, τα ΠΕΠ που έχουν εγκριθεί στα πλαίσια του Γ' ΚΠΣ περιλαμβάνουν ενέργειες που αναφέρονται και στη λειτουργία νέων μονάδων "Βοήθεια στο Σπίτι και "ΚΗΦΗ" καθώς και μονάδες φροντίδας ΑΜΕΑ Η χρηματοδότηση των ενεργειών αυτών προέρχεται από Κοινοτικούς και Εθνικούς πόρους και αποτελεί εξ' ολοκλήρου Δημόσια Δαπάνη. Η ενέργεια συγχρηματοδοτείται από το ΕΚΤ κατά 75%, σε ότι αφορά τις δαπάνες λειτουργίας των δομών. Η αναλογούσα Εθνική Συμμετοχή καθώς και η αντίστοιχη συνδρομή του ΕΚΤ θα καλυφθεί από το ΠΔΕ. Υπεύθυνοι φορείς

για την διαχείριση και εφαρμογή των προαναφερόμενων ενεργειών είναι οι Ειδικές Υπηρεσίες Διαχείρισης των Περιφερειών της χώρας. Η διάρκεια των προγραμμάτων είναι ζετής και υλοποιούνται μέσω των Δημοτικών Επιχειρήσεων των ΟΤΑ οι οποίες υποχρεούνται μετά την λήξη της χρηματοδότησης στη συνέχιση του προγράμματος κατ' ελάχιστο επί μία διετία.

1.7.2 Κέντρα Δημιουργικής Απασχόλησης (ΚΔΑΠ)

Ο θεσμός της Δημιουργικής Απασχόλησης δεν είναι νέος ήδη από την δεκ.1980 ορισμένοι ΟΤΑ είχαν προχωρήσει στην σύσταση ΚΔΑΠ. «Στο τοπικό επίπεδο, μέσα από την Κοινοτική Πρωτοβουλία "NOW", από το 1994, η ΓΓ Ισότητας, το ΚΕΘΙ, το ΙΝΕ / ΓΣΕΕ και η ΕΕΤΑΑ θέτουν τις βάσεις για την ανάπτυξη του θεσμού ΚΔΑΠ»¹⁰

Στα πλαίσια του Β' ΚΠΣ (1994-1999) στο Εθνικό σκέλος έχει εγκριθεί ΕΠ "Συνεχιζόμενη κατάρτιση και Προώθηση της Απασχόλησης". Στα πλαίσια των μέτρων 1.1 και 1.2 του ΕΠ έχει ενταχθεί η ενέργεια που αφορά στη δημιουργία και λειτουργία μεταξύ άλλων και ΚΔΑΠ . Το πρόγραμμα συγχρηματοδοτήθηκε από το ΕΤΠΑ και το ΕΚΤ. Υπεύθυνος φορέας για την διαχείριση και εφαρμογή του προγράμματος είναι το Υπ. Εργασίας, δικαιούχοι φορείς του προγράμματος είναι οι επιχειρήσεις των ΟΤΑ, του άρθρου 277 επόμενα του ΔΚΚ οι οποίες έχουν στο σκοπό τους την κοινωνική ανάπτυξη ή παρεμφερείς σκοπούς. Στην συνέχεια οι ΚΥΑ 5594/22-10-2001 και 5596/22-10-2001 (ΦΕΚ 1444 τευχ. Β') που τροποποίησαν και συμπλήρωσαν τις ΚΥΑ 4035 & 4036/27-7-2001 αποφάσισαν την συνέχιση και επέκταση των ήδη υφισταμένων δομών ΚΔΑΠ που συγχρηματοδοτήθηκαν από το ΕΚΤ στο Β' ΚΠΣ στα πλαίσια του ΕΠ "Απασχόληση και Επαγγελματική Κατάρτιση". Επίσης αποφασίστηκε ότι οι δικαιούχοι φορείς είναι, οι επιχειρήσεις των ΟΤΑ α' βαθμού του άρθρ.277 επόμενα του ΔΚΚ, οι διαδημοτικές επιχειρήσεις και οι αστικές εταιρίες που έχουν συσταθεί από τους α' βαθμού ΟΤΑ ενώ ορίστηκε ότι οι ΟΤΑ που δεν έχουν όμοιες με τις προαναφερόμενες επιχειρήσεις μπορούν να εφαρμόσουν το πρόγραμμα μέσω των δημοτικών επιχειρήσεων

¹⁰ Πρακτικός οδηγός για δραστηριότητες στα Κέντρα Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών, Μελέτη της ΕΕΤΑΑ, Αθήνα 2002, σελ.3.

άλλων δήμων με ΠΣ και τέλος οι επιχειρήσεις των ΟΤΑ (του άρθρου 277 επόμενα του ΔΚΚ) οι οποίες δημιούργησαν και λειτουργούν ΚΔΑΠ στα πλαίσια του Β΄ ΚΠΣ.

Το πρόγραμμα αυτό θεωρείται πρόγραμμα γέφυρα από το Β΄ στο Γ΄ ΚΠΣ και σύμφωνα με την αριθμ. 112925/27-7-99 απόφασης του Υπ. Εργασίας οι δικαιούχοι φορείς οφείλουν να συνεχίσουν την λειτουργία της δομής τουλάχιστον επί πέντε έτη από την έκδοση της εγκριτικής απόφασης ένταξης στο πρόγραμμα . Το 2000 ο θεσμός των ΚΔΑΠ επεκτάθηκε μέσω της χρηματοδότησης του Υπ. Εργασίας σε όλη την χώρα και αυτή την στιγμή λειτουργούν 106 συνολικά κέντρα σε όλη την χώρα. Τα ΚΔΑΠ αποτελούν πρωτοβουλία που συμβάλλει στην δημιουργική απασχόληση των παιδιών, στην διευκόλυνση και στήριξη της οικογένειας και στην αναβάθμιση της ποιότητας ζωής των δημοτών προσφέροντας την δυνατότητα οργάνωσης και αξιοποίησης του ελεύθερου χρόνου μικρών και μεγάλων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2

Η ΜΕΛΕΤΗ ΠΕΡΙΠΤΩΣΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΝΕΑΣ ΜΑΚΡΗΣ

2.1 Η κοινωνική πολιτική του Δήμου Νέας Μάκρης

Η πόλη της Νέας Μάκρης βρίσκεται στην βορειανατολική πλευρά της Αττικής, ιδρύθηκε το 1924, όταν έφθασαν οι πρώτοι κάτοικοί της, πρόσφυγες από τα παράλια της Λυκίας της Μικράς Ασίας, από τις ιωνικές κωμοπόλεις Μάκρη και Λίβισι.



Παρουσιάζει ένα υπέροχο τοπίο που συνδυάζει το πράσινο του δάσους και το μπλε της θάλασσας. Συνορεύει βόρεια με το Μαραθώνα, Νότια με τη Ραφήνα, δυτικά με τον ορεινό όγκο του πεντελικού, ενώ βρέχεται ανατολικά από το νότιο Ευβοϊκό. Το κέντρο της πόλης απέχει από την Αθήνα τριάντα δύο χιλιόμετρα, μέσω των λεωφόρων Μεσογείων και Μαραθώνος. Μέσα στα διοικητικά της όρια περιλαμβάνονται και οι περιοχές Αγία Μαρίνα, Ανατολή, Άγιος Ανδρέας, Ζούμπερι, Μάτι, Νέος Βούτζας και Βάλτος.

Η οικιστική, οικονομική και τουριστική ανάπτυξη της Νέας Μάκρης τα τελευταία χρόνια υπήρξε ραγδαία. Έχει έκταση 36.662 στρέμματα και ο μόνιμος πληθυσμός της ανέρχεται στους 16.000 κατοίκους. Ως παραθεριστικό κέντρο, το καλοκαίρι, ξεπερνά τους 8500 - 90.000 κατοίκους μια και έχει χιλιάδες μόνιμους παραθεριστές που διαθέτουν εξοχική κατοικία.

Από το άρθρο 1 της υπ' αριθμού απόφασης 08/Δ.ΤΑ/3867 για την Τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Νέας Μάκρης, Α. Αττικής φαίνονται οι υπηρεσίες του δήμου:

1. Γραμματεία Δημοτικής πολιτικής και υποστήριξης
2. Διεύθυνση διοικητικών και οικονομικών υπηρεσιών
3. Διεύθυνση προγραμματισμού - τεχνικών υπηρεσιών - περιβάλλοντος - πρασίνου - καθαριότητας
4. Διεύθυνση Δημοτικής αστυνομίας

2.1.1 Γραφείο κοινωνικής πολιτικής

Το γραφείο Κοινωνικής Πολιτικής εντάσσεται μέσα στη Γραμματεία Δημοτικής Πολιτικής και Υποστήριξης και στελεχώνεται από έναν υπάλληλο του δήμου, από ένα αντιδήμαρχο και τον ίδιο το Δήμαρχο που επιλαμβάνεται των υποθέσεών του.

Το γραφείο κοινωνικής πολιτικής έχει την ευθύνη εφαρμογής προγραμμάτων κοινωνικών παροχών από το Δήμο. Η εφαρμογή των προγραμμάτων αυτών γίνεται σε τρία ουσιαστικά επίπεδα:

1. Επίπεδο ατομικής εξυπηρέτησης
2. Επίπεδο ομάδας
3. Επίπεδο κοινότητας

▪ *Σε επίπεδο ατομικής εξυπηρέτησης*

Αφορά τη βοήθεια και προσπάθεια αντιμετώπισης προσωπικών ή οικογενειακών προβλημάτων δημοτών – κατοίκων. Προς τούτο, αναπτύσσεται συνεργασία με συναφείς επιστημονικές ειδικότητες (ψυχιάτρους, ψυχολόγους, παιδαγωγούς κ.τ.λ.) και με αρχές ή υπηρεσίες του Δημοσίου ή του Ιδιωτικού τομέα που έχουν σχέση με το συγκεκριμένο πρόβλημα και αρμοδιότητα (τυπική ή ουσιαστική) για τη λύση του ή την αντιμετώπισή του.

▪ *Σε επίπεδο ομάδας*

Αφορά τη δημιουργία ομάδων ατόμων με ειδικές ανάγκες ή συναφή προβλήματα. Οι ομάδες αυτές μπορούν να λειτουργούν σε συγκεκριμένο κοινό, χώρο, και χρόνο. Καταβάλλεται μέσα από τον τρόπο αυτό, προσπάθεια κοινωνικοποίησης των ατόμων αυτών και γενικότερης ή από περισσότερες πλευρές αντιμετώπιση ειδικών προβλημάτων με σκοπό την κάλυψη συγκεκριμένων αναγκών.

▪ *Σε επίπεδο κοινότητας*

Αφορά την τήρηση στατιστικών στοιχείων για τις συναφείς ανάγκες των κατοίκων ώστε να ενημερώνεται η διοίκηση του Δήμου για τη χάραξη της Κοινωνικής Πολιτικής αυτού.

1. Διοργανώνει εκδηλώσεις και προγράμματα σε συνεργασία με τοπικούς ή άλλους φορείς και το Πολιτιστικό κέντρο του Δήμου με σκοπό την ενημέρωση των κατοίκων σε θέματα κοινωνικού προβληματισμού.
2. Έχει την ευθύνη εφαρμογής κοινωνικών προγραμμάτων στα ΚΑΠΗ.
3. Τηρεί άμεση επαφή και συνεργάζεται συστηματικά με όλες τις Κοινωνικές Υπηρεσίες που λειτουργούν στην ευρύτερη περιοχή ή και στο Κέντρο ακόμη (Ιατροπαιδαγωγικό Κέντρο, Δημόσια Νοσοκομεία, Ιδιωτικές Κλινικές, ΙΚΑ, ΟΑΕΔ, Βρεφονηπιακούς και Παιδικούς Σταθμούς κ.α.) για την εξυπηρέτηση της απώτερης αποστολής του.
4. Σε συνεργασία με τη διοίκηση του Δήμου ενεργεί για την δημιουργία νέων τομέων κοινωνικής δράσης, σε τοπικό πάντα επίπεδο, σε θέματα υγιεινής και κοινωνικού σχεδιασμού.
5. Συνεργάζεται παράλληλα με τις αρμόδιες υπηρεσίες του Δήμου, κυρίως όταν πρόκειται για θέματα που έχουν σχέση με σχολεία, με παιδικούς σταθμούς, με την αστική κατάσταση των κατοίκων – δημοτών, με τη δημιουργία κατάλληλων συνθηκών ρυμοτομίας και περιβάλλοντος κτλ., ώστε ο προγραμματισμός και η λειτουργία των κατασκευαζόμενων εγκαταστάσεων να ανταποκρίνονται στις γενικότερες αλλά και ειδικότερες ανάγκες των εξυπηρετούμενων (παιδιά, υπερήλικες, εργαζόμενοι)
6. Τηρεί και ενημερώνει καταστάσεις και ειδικούς φακέλους με τα άτομα ή τις οικογένειες που αντιμετωπίζουν προβλήματα και έχουν ανάγκη ιδιαίτερης κοινωνικής φροντίδας.
7. Εισηγείται απ' ευθείας στον Δήμαρχο τις περιπτώσεις που ο Δήμος, άμεσα ή έμμεσα, πρέπει να ενεργήσει για την εξ' ιδίων παροχή βοήθειας σε χρήμα, σε φάρμακα, σε ρούχα ή σε άλλα παρόμοια είδη, για τα οποία θα απαιτηθεί διαδικασία οικονομικής επιβάρυνσης του.
8. Ενεργεί παγίως εξουσιοδοτημένο από το Δήμαρχο, προς κάθε κατεύθυνση για την επίλυση των προβλημάτων που απασχολούν τα άτομα των πιο πάνω κατηγοριών.
9. Ενημερώνει τις αρμόδιες αρχές για τα προγράμματα κοινωνικής πολιτικής του δήμου και επιδιώκει την ενίσχυση και συμπαράστασή τους στην υλοποίηση αυτών.
10. Οργανώνει εκ μέρους του δήμου εκδηλώσεις αιμοδοσίας με απώτερο σκοπό την ίδρυση τοπικής Τράπεζας αίματος. Παρέχει την βοήθειά του και

συμπαρίσταται ενεργά σε κάθε άλλη κίνηση προσφοράς και συγκέντρωσης αίματος.

11. Οι υποθέσεις που ανάγονται σε προσωπικά ή οικογενειακά ζητήματα αναξιοπαθούντων γενικά ατόμων θεωρούνται εμπιστευτικές. Γι' αυτό ο υπάλληλος που τις χειρίζεται στο μέτρο της αρμοδιότητάς του δεσμεύεται και μέσα και έξω από την υπηρεσία του με το απόρρητο αυτών, μη εξαιρουμένων και των Προϊσταμένων του, πλην του Δημάρχου (τις άνω αρμοδιότητες ασκεί υποχρεωτικά ο υπάλληλος που έχει την ιδιότητα του Κοινωνικού Λειτουργού).
12. Η λειτουργία της Υπηρεσίας Κοινωνικής Πρόνοιας, ειδικότερα όσον αφορά τα πλέον εξειδικευμένα καθήκοντα της Κοινωνικής Λειτουργού, διέπεται από εσωτερικό κανονισμό που ψηφίζεται από το Δημοτικό Συμβούλιο και εγκρίνεται με πράξη των οριζόμενων διοικητικών οργάνων, μετά από σύμφωνη γνώμη του Συμβουλίου Κοινωνικής Εργασίας.
13. Επιμελείται τη διενέργεια εράνων σε συνεργασία με τους αρμόδιους φορείς.
14. Οι ανάγκες της σημερινής εποχής και ο σύγχρονος τρόπος ανάπτυξης των κοινωνιών έχουν οδηγήσει σε φαινόμενα κοινωνικού αποκλεισμού. Πολλοί πολίτες οι οποίοι για οποιοδήποτε λόγο, βρίσκονται σε δύσκολη θέση, αντικρίζουν μόνο το σκληρό πρόσωπο της ζωής, άνεργοι, άστεγοι, μειονότητες, μετανάστες, αναξιοπαθούντες είναι οι πλέον ευάλωτες ομάδες στο φαινόμενο του κοινωνικού αποκλεισμού.
15. Το γραφείο αυτό θα έχει κεντρικό στόχο την υλοποίηση δράσεων για την καταπολέμηση του κοινωνικού αποκλεισμού σε συνεργασία με τους κατάλληλους φορείς και θα τηρεί την αρχή της επικουρικότητας.

Οι στόχοι του θα είναι οι ακόλουθοι :

- Προώθηση της συμμετοχής στην απασχόληση και στην πρόσβαση όλων στους πόρους, τα δικαιώματα, τα αγαθά και τις υπηρεσίες.
- Πρόληψη του κινδύνου αποκλεισμού,
- Δράση για τους πλέον ευάλωτους,
- Κινητοποίηση του συνόλου των παραγόντων,

- Χρησιμοποίηση των ευκαιριών ενσωμάτωσης με τη δυνατότητα επαγγελματικής ένταξης, χάρη στη διαχείριση των ανθρώπινων πόρων, την οργάνωση εργασίας και δια τη δια βίου μάθηση.

16. Θα αναπτύξει υπηρεσίες ή δράσεις πλαισίωσης που θα επιτρέπουν μία ουσιαστική πρόσβαση των ευάλωτων ομάδων, στην εργασία, στην εκπαίδευση, σε βασικές δημόσιες ή ιδιωτικές υπηρεσίες, πλήρης αξιοποίηση του δυναμικού της κοινωνίας δίνοντας ιδιαίτερη προσοχή στις ανάγκες των ατόμων με ειδικές ανάγκες.

17. Προώθηση της κοινωνικής ένταξης αντρών και γυναικών οι οποίοι κινδυνεύουν λόγω της αναπηρίας τους ή του γεγονότος ότι ανήκουν σε μία ομάδα που αντιμετωπίζει ιδιαίτερες δυσκολίες ένταξης και βρίσκονται αντιμέτωποι με καταστάσεις επίμονης ανέχειας.

18. Ανάπτυξη γενικών δράσεων οι οποίες θα απευθύνονται σε περιοχές αντιμέτωπες με τον κοινωνικό αποκλεισμό.

2.2. Παιδικοί σταθμοί - βρεφονηπιακοί - βρεφικοί σταθμοί

2.2.1. Γενικό θεσμικό πλαίσιο

Οι παιδικοί-βρεφονηπιακοί και βρεφικοί σταθμοί ως αποκλειστική αρμοδιότητα του κράτους μέχρι πρόσφατα (2/11/1935Α.Ν./ΦΕΚ527 Α΄) είχαν ως βασική τους επιδίωξη τη φύλαξη, εκπαίδευση και δημιουργική απασχόληση των παιδιών προσχολικής ηλικίας.

Με το νόμο 2880/2001- που αντικατέστησε το ΠΔ 410/1995- και συγκεκριμένα με το άρθρο 26 πραγματοποιείται η μεταβίβαση των αρμοδιοτήτων που αφορά τους Παιδικούς και τους Βρεφονηπιακούς Σταθμούς στην Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Οι σταθμοί που μεταβαίνουν σε ένα καινούργιο θεσμικό καθεστώς λειτουργούν ως δημοτικά και κοινοτικά νομικά πρόσωπα δημόσιου δικαίου, σύμφωνα με το άρθρο 203 του ΔΚΚ, και διέπονται πλέον από τις διατάξεις των ΝΠΔΔ των ΟΤΑ ενώ τα οικονομικά τους καθορίζονται από τις αντίστοιχες διατάξεις των νόμων 1828/89, ν.2218/94 και ν.2503/97.

2.2.2. Κανονιστικό πλαίσιο Δήμου Νέας Μάκρης

Με την απόφαση προσαρμογής της συστατικής πράξης του παιδικού σταθμού της Νέας Μάκρης (αριθ.πρωτ.08/ΔΤΑ/2379-22/9/98) στις διατάξεις του ΠΔ 410/95 ορίζεται ως σκοπός του νομικού προσώπου η ημερήσια διαπαιδαγώγηση, ψυχαγωγία, φύλαξη και σίτιση των νηπίων και βρεφών. Το νομικό πρόσωπο αποκτά το όνομα « Δημοτικός Παιδικός Σταθμός Νέας Μάκρης » του νομού Αττικής, με έδρα το Δήμο Νέας Μάκρης.

Με την απόφαση 16065 'Πρότυπος Κανονισμός Λειτουργίας Δημοτικών και Κοινοτικών Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών' (ΦΕΚ497/22-5-2002) καθορίζεται το πλαίσιο λειτουργίας των παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών που μεταβιβάζονται σε Δήμους και Κοινότητες, τα όργανα διοίκησης, οι αρμοδιότητες του Διοικητικού συμβουλίου και του Προέδρου του, η συμμετοχή των γονέων και εκπροσώπων των εργαζομένων, το δικαίωμα εγγραφής των παιδιών, οι προϋποθέσεις για τη διακοπή της φιλοξενίας, της μεταφοράς και ιατρικής παρακολούθησης των παιδιών, της συγκρότησης του σταθμού σε τμήματα, κ.α

Ο παιδικός σταθμός της Νέας Μάκρης διαρθρώνεται σύμφωνα με τον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας με αριθμό απόφασης 08/Δ.ΤΑ./26646/ΦΕΚ 1797 (31/12/2001) από το:

Γραφείο προϊστάμενου διοίκησης

Γραφείο παιδαγωγού

Γραφείο διαχείρισης

Μαγειρείο

Με τον καινούργιο Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας του Παιδικού Σταθμού της Νέας Μάκρης προβλέπονται οι εξής θέσεις ανά κλάδο:

1. Κλάδος ΤΕ 9 Βρεφονηπιοκομίας πέντε θέσεις
2. Κλάδος ΔΕ 1 Διοικητικού μία θέση
Κλάδος ΔΕ 32 μαγείρων μία θέση
Κλάδος ΔΕ 29 Οδηγών δύο θέσεις

Κλάδος ΔΕ 8 βοηθών βρεφοκόμων-παιδοκόμων τρεις θέσεις

3. Κλάδος ΥΕ 14 Βοηθών μαγειρών μία θέση

Κλάδος ΥΕ 16 Προσωπικό καθαριότητας δύο θέσεις

Το σημερινό απασχολούμενο προσωπικό είναι 5 άτομα (μόνιμα) καθώς και τρία άτομα (οχτάμηνη σύμβαση) στο σύνολο τους. Το μόνιμο προσωπικό είναι μία μαγειρίσσα, μία καθαρίστρια, ένας οδηγός και δύο νηπιαγωγοί. Το προσωπικό το οποίο είναι με σύμβαση είναι μία νηπιαγωγός, μια βοηθός νηπιαγωγού και μία καθαρίστρια. Ο παιδικός σταθμός καλύπτει τα έξοδα του με κρατική επιχορήγηση και με παράλληλη χρηματοδότηση από τη συνδρομή των οικογενειών, οι οποίες πληρώνουν τροφεία και με μία ελάχιστη βοήθεια από το δήμο, παρόλο που πλέον είναι δική του η αρμοδιότητα της λειτουργίας και συντήρησής του. Η κρατική επιχορήγηση καλύπτει σχεδόν το 100% των αναγκών του παιδικού σταθμού, ενώ το ποσό που διαθέτει ο Δήμος δεν καλύπτει σχεδόν καμία ανάγκη σύμφωνα με τους αρμόδιους υπαλλήλους.

Ο Δήμος έχει ένα παιδικό σταθμό που κάλυψε τις ανάγκες 46 παιδιών το 2005 και 60 παιδιών το 2006 ενώ οι πραγματικές απαιτήσεις είναι αρκετά μεγαλύτερες. Τα κριτήρια που πρέπει να τηρούνται είναι να είναι: εργαζόμενη μητέρα και το παιδί να είναι 2,5 ετών και πάνω. Επίσης λαμβάνονται υπόψη διάφορα κοινωνικά κριτήρια, όπως το χαμηλό οικογενειακό εισόδημα, αν είναι παιδιά πολύτεκνων οικογενειών, χωρισμένων ή άγαμων μητέρων ή αν υπάρχει ανάπηρο μέλος στην οικογένεια.

Το 2007 έγινε δωρεάν παραχώρηση από το Δήμο το σχολικό πούλμαν, αφού το προηγούμενο ήταν εικοσαετίας και είχε αυξημένο βαθμό επικινδυνότητας με το πέρασμα του χρόνου.

Έχει αρχίσει η ανέγερση νέου βρεφονηπιακού σταθμού ο οποίος αναμένεται να παραδοθεί το 2008. το νέο κτίριο επιχορηγήθηκε με εξακόσιες χιλιάδες ευρώ από το κράτος, και τριακόσιες χιλιάδες ευρώ από το Δήμο.

Τα προβλήματα που αντιμετωπίζει ο παιδικός σταθμός, σύμφωνα με τους υπαλλήλους του σταθμού, είναι πολλά αλλά όλα φαίνεται να επικεντρώνονται στην αδιαφορία και έλλειψη ευαισθησίας από την πλευρά του δήμου να διασφαλίσει τα απαραίτητα κονδύλια για τη σωστή λειτουργία του, κάνοντας μία ανακατανομή των πόρων που διαθέτει από τις διάφορες πηγές των

εσόδων του από τη στιγμή που του μεταβιβάστηκε η αρμοδιότητα από το κράτος:

1. Με την αύξηση των αναγκών εξυπηρέτησης περισσότερων παιδιών δεν παρατηρήθηκε αύξηση της δημοτικής χρηματοδότησης, ώστε να καλυφθούν τα έξοδα για τις αυξανόμενες ανάγκες σε υποδομή, προσωπικό, λειτουργικές ανάγκες, κ.α. Μετά την αναγκαστική μεταφορά της αρμοδιότητας το 2001 με το νόμο 2880 στους δήμους μέρος των εσόδων από τα τροφεία (την ατομική συνδρομή της κάθε οικογένειας) αντί να χρησιμοποιηθούν για επιπλέον παροχές προς τα φιλοξενούμενα παιδιά, κάλυψαν βασικές ανάγκες λειτουργίας του σταθμού αφού δεν επαρκούσε η χρηματική ενίσχυση που έδινε ο Δήμος για τα λειτουργικά έξοδά του.
2. Η συντήρηση του χώρου του παιδικού σταθμού και η ποιοτική αναβάθμισή του καθίσταται όλο και πιο δύσκολη λόγω του ελλειμματικού προϋπολογισμού που διαμορφώνεται εξαιτίας της μικρής οικονομικής ενίσχυσης από την πλευρά του δήμου.
3. Η υποστελέχωση του παιδικού σταθμού γίνεται ξεκάθαρη όταν από το νόμο προβλέπεται για κάθε 25 παιδιά να υπάρχει μία νηπιαγωγός και ένας βοηθός. Η σημερινή κάλυψη σε προσωπικό δε λαμβάνει υπόψη τις ιδιαίτερες ανάγκες των παιδιών λόγω διαφορετικής ηλικίας, με αποτέλεσμα στην πραγματικότητα να μη μπορούν να συγχρωτιστούν στον ίδιο χώρο παιδιά με διαφορετικές ανάγκες.
4. Το προσωπικό, το οποίο είναι συνήθως εποχικό προσωπικό με τρίμηνες και οκτάμηνες συμβάσεις καλύπτει κατά οριακό και πρόχειρο τρόπο τις ανάγκες του εκπαιδευτικού και βοηθητικού προσωπικού του παιδικού σταθμού. Παρόλο που ζητήθηκε από τον παιδικό σταθμό η πρόσληψη ακόμα δύο μόνιμων υπαλλήλων δεν έχει γίνει καμία ενέργεια πρόσληψής του από την πλευρά του δήμου που είναι και ο άμεσα αρμόδιος .

2.3 Δημοτικά - Κοινοτικά στάδια, γυμναστήρια & αθλητικά κέντρα

2.3.1. Γενικό θεσμικό πλαίσιο

Τα δημοτικά και κοινοτικά γυμναστήρια λειτουργούν ως δημοτικά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου του άρθρου 203 του ΠΔ 410/1995 και διέπονται από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις. Στο άρθρο 26 Α του ΔΚΚ ορίζεται ότι από τις πιστώσεις του άρθρου 25 του Ν.1828/1989 (ΚΑΠ) του προϋπολογισμού του ΥΠΕΣΔΑΑ καλύπτονται στο εξής οι δαπάνες λειτουργίας και συντήρησης των ανωτέρω νομικών προσώπων καθώς και οι δαπάνες μισθοδοσίας του προσωπικού τους. Οι παραπάνω πιστώσεις ενισχύονται με ποσά της επιχορήγησης που είχαν προβλεφθεί στον προϋπολογισμό της ΓΓΑ του Υπ. Πολιτισμού για το σκοπό αυτό και κατανέμονται με απόφαση του Υπ. Εσωτερικών μετά από γνώμη της ΚΕΔΚΕ

2.3.2. Κανονιστικό πλαίσιο Δήμου Νέας Μάκρης

Διάφοροι χώροι άθλησης στο Δήμο λειτουργούν εδώ και 10 χρόνια ενώ με την υπ' αριθ.08/Δ.ΤΑ./25342/2000 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Αττικής (ΦΕΚ 83/Β/2-2-2000) συστάθηκε ίδιο νομικό πρόσωπο στον Δήμο Ν. Μάκρης με την επωνυμία « Αθλητικός Οργανισμός Δήμου Ν. Μάκρης Αττικής », σύμφωνα με την υπ' αριθ. 149/1999 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Ν. Μάκρης. Ο κανονισμός λειτουργίας του αθλητικού οργανισμού («ΑΟΔΝΜΑ.») προσδιόρισε λεπτομερώς όλες τις ευθύνες και τις υποχρεώσεις⁷⁴ του δήμου απέναντι στην αθλούμενη νεολαία.

Ως σκοπός (άρθρο 2) του ΝΠ. θεωρείται ότι είναι :

1. Η δημιουργία και λειτουργία αθλητικών κέντρων, γυμναστηρίων, χώρων αθλοπαιδιών, γυμναστικής και κάθε είδους αθλητικών εγκαταστάσεων, ώστε να καλύπτονται οι αυξημένες ανάγκες για άθληση των δημοτών και ιδιαίτερα των νέων.
2. Η ανάπτυξη των σωματικών και πνευματικών ικανοτήτων και της σωματικής και πνευματικής υγείας των δημοτών.

3. Η διάδοση του σωστού αθλητικού πνεύματος, μακριά από φανατισμούς, βίαιες πράξεις, ανταγωνισμούς και κερδοσκοπικούς στόχους
4. Η ψυχαγωγία και αναβάθμιση του πολιτιστικού επιπέδου των νέων
5. Η διάδοση της αθλητικής ιδέας, ως ωφέλιμης κοινωνικής δραστηριότητας
6. Η διοργάνωση αθλητικών εκδηλώσεων, επιμορφωτικών σεμιναρίων, διαλέξεων, κλπ
7. Η υποβοήθηση της ανάπτυξης του σχολικού αθλητισμού, σε συνεργασία με τους φορείς της παιδείας, τους μαθητές και τους γονείς
8. Η συνεργασία με τα αθλητικά σωματεία της περιοχής του δήμου Ν. Μάκρης, καθώς και με αθλητικούς φορείς και παράγοντες, κρατικούς και μη, για την ανάπτυξη του αθλητισμού
9. Η συντήρηση των αθλητικών εγκαταστάσεων και η δημιουργία νέων

Ως πόροι (άρθρο 3) του Νομικού Προσώπου ορίστηκαν:

- ετήσια επιχορήγηση του δήμου Ν.Μάκρης με ποσό 100.000 ευρώ
- επιχορηγήσεις από την ΓΓΑ. και κάθε κρατικό φορέα
- εισπράξεις από διαφημίσεις στους χώρους των αθλητικών εγκαταστάσεων, που του ανήκουν
- οι πάσης φύσεως εισφορές, δωρεές, κληρονομίες και κληροδοσίες

ενώ ως περιουσία του Νομικού Προσώπου θεωρούνται όλες οι δημοτικές αθλητικές εγκαταστάσεις του δήμου Ν. Μάκρης, που παραχωρούνται για χρήση και όσα άλλα κατασκευαστούν ή παραχωρηθούν από άλλους οργανισμούς.

Το νομικό Πρόσωπο διοικείται από επταμελές διοικητικό Συμβούλιο (Δ.Σ.), του οποίου τα μέλη μαζί με τα αναπληρωματικά, ορίζονται από το δημοτικό Συμβούλιο και αποτελείται από:

1. Τον εκάστοτε Δήμαρχο ή τον αναπληρωτή του, που ορίζει ο ίδιος, ως πρόεδρο
2. Τρεις Δημοτικούς Συμβούλους και τρεις δημότες.

Το Δ.Σ. εκλέγει από τα μέλη του τον Αντιπρόεδρο και τον Γραμματέα και η θητεία του ακολουθεί τη δημοτική περίοδο ενώ το Ν.Π. εκπροσωπείται ενώπιον των διοικητικών και δικαστικών αρχών από τον πρόεδρο και όταν αυτός κωλύεται από τον αναπληρωτή του (άρθρο 5).

Μέσα στα καθήκοντα (άρθρο 7) και με απόφαση του Δ.Σ. γίνονται οι προσλήψεις κατά κατηγορίες ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ, ΥΕ, καθώς και οι απολύσεις του προσωπικού του ΝΠΔΔ. Το Δ.Σ. καταρτίζει το ετήσιο πρόγραμμα λειτουργίας του ΑΟΔΝΜΑ, ψηφίζει τον ετήσιο απολογισμό και προϋπολογισμό του ΝΠΔΔ, καταρτίζει τον Κανονισμό Διοίκησης και διαχείρισης καθώς και τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας (ΟΕΥ) του ΑΟΔΝΜΑ, και αποφασίζει για τον τρόπο χρήσεως κάθε αθλητικής εγκατάστασης.

Προσωπικό

Στον Οργανισμό απασχολούνται δύο γυμναστές (δύο γυναίκες, με σύμβαση ορισμένου χρόνου) για την υλοποίηση προγραμμάτων που επιδοτούνται από την ΓΓ Αθλητισμού (οι προσλήψεις γίνονται μετά από δημοσίευση αντίστοιχης προκήρυξης και με την πλήρωση συγκεκριμένων κριτηρίων που τίθενται, μετά από αξιολόγηση και έγκριση από την ΓΓΑ και η πληρωμή τους γίνεται από επιχορηγούμενα κονδύλια της ΓΓΑ, που μεταφέρονται στον Οργανισμό και εκείνος αναλαμβάνει να πληρώσει στους υπαλλήλους) και ένας γυμναστής με σύμβαση αορίστου χρόνου για να είναι υπεύθυνος υλοποίησης των προγραμμάτων του Αθλητικού Οργανισμού.

Παρεχόμενα προγράμματα για δημότες:

- Άσκηση στην παιδική ηλικία
- Παιδί και αθλητισμός
- Άσκηση στην 3η ηλικία
- Άσκηση στη γυναίκα
- Καθιέρωση προγραμμάτων μαζικού αθλητισμού

Υπάρχουν τέσσερα (4) τμήματα μαζικού οργανισμού :

- *Άθληση και γυναίκα*

Το πρώτο τμήμα απευθύνεται σε ενήλικες γυναίκες ενός μεγάλου ηλικιακού φάσματος από 18 – 60 ετών και έχουν σαν στόχο την σωματική και πνευματική ευεξία των διδασκόντων. Λειτουργούν δύο τέτοια τμήματα στο πολιτιστικό πάρκο (πρώην αμερικάνικη βάση).

- *Για άτομα με ειδικές ανάγκες*

Το δεύτερο τμήμα απευθύνεται σε άτομα με ειδικές ανάγκες. Για πρώτη φορά έχουμε τη δημιουργία ενός τέτοιου προγράμματος για άτομα με ειδικές ανάγκες που ξεκινά στο Δήμο Ν.Μάκρης. Χρηματοδοτείται εξ ολοκλήρου από το Δήμο Ν.Μάκρης.

- *Ρυθμική γυμναστική για κορίτσια*

Το τρίτο τμήμα απευθύνεται σε παιδιά (ειδικά κορίτσια) ηλικίας από 6 – 12 ετών. Λειτουργούν δύο τέτοια τμήματα και βρίσκονται στο πολιτιστικό πάρκο.

- *Στίβος για αγόρια και κορίτσια*

Το τέταρτο τμήμα απευθύνεται σε κορίτσια και αγόρια ηλικίας από 5 – 12 ετών, ενώ αναμένεται να λειτουργήσει και παρόμοια πρόγραμμα για μεγαλύτερες ηλικίες. Το πρόγραμμα αυτό διεξάγεται για πρώτη φορά στο Δήμο Ν.Μάκρης, στο καινούργιο στάδιο στην περιοχή Ερυθρού Νέας Μάκρης και ευελπιστεί να προσεγγίσει και άτομα μεγαλύτερης ηλικίας. Μέχρι στιγμής λειτουργούν δύο τμήματα.

(Τα προγράμματα αθλητικού οργανισμού χρηματοδοτούνται το μεγαλύτερο μέρος τους από το Δήμο και το υπόλοιπο από τη ΓΓΑ.)

Ένα σημαντικό έργο για την περιοχή έχει δημιουργηθεί, το Πολιτιστικό Πάρκο που η κατασκευή του ολοκληρώθηκε το 2002 με χρηματοδότηση από την ΕΕ. ύψους 1,5 δις, από το πρόγραμμα Konver για την αναδιαμόρφωση του χώρου της πρώην Αμερικανικής Βάσης και κάλυψε τα έξοδα της κατασκευής του. Το Κέντρο αυτό θα παρέχει μικτές δραστηριότητες αθλητικού και πολιτιστικού χαρακτήρα, με ποικιλία δραστηριοτήτων προς τους δημότες του.

Παρεχόμενες υποδομές

- Πισίνα ολυμπιακών προδιαγραφών
- Κλειστό γυμναστήριο
- Κλειστό γήπεδο μπάσκετ
- Γήπεδα τένις
- Γήπεδα μπάσκετ
- Γήπεδα βόλεϊ
- Κινηματοθέατρο

- Ανοικτό θέατρο
- Παιδική χαρά
- Κτίριο διοίκησης
- Κέντρο επαγγελματικής κατάρτισης
- Κέντρο πληροφόρησης νέων
- Πισίνα κολύμβησης προθέρμανσης και παιδική πισίνα

Μνημόνιο συνεργασίας με τον «Οργανισμό ΑΘΗΝΑ 2004» εν όψει των ολυμπιακών αγώνων του 2004 στην Αθήνα υπογράφηκε για την ανταλλαγή υποστήριξης και την από κοινού ενίσχυση του Ολυμπιακού ιδεώδους.

Μέσα σε αυτά τα πλαίσια δημιουργήθηκε και λειτούργησε άμεσα γραφείο Εθελοντικής Υποστήριξης για τους Ολυμπιακούς Αγώνες του 2004, με στόχο την προσέλκυση εθελοντών και την πληροφόρηση των δημοτών της Ν.Μάκρης για την πορεία του εθελοντικού κινήματος. Παράλληλα έγινε φιλοξενία της Εθνικής Ομάδας Άρσης Βαρών σε εγκαταστάσεις του δήμου για προπόνηση.

Μια επιπλέον αθλητική εγκατάσταση στο Δήμο Ν.Μάκρης είναι επίσης και η παράδοση γηπέδου ποδοσφαίρου 5 επί 5 στο 1ο Δημοτικό Σχολείο Νέας Μάκρης.

Αθλητικές εγκαταστάσεις Δήμου Νέας Μάκρης

ΚΑΤΑΓΡΑΦΗ ΓΗΠΕΔΩΝ	ΑΘΛΗΜΑ
1. ΚΛΕΙΣΤΟ ΓΥΜΝΑΣΤΗΡΙΟ	ΜΠΑΣΚΕΤ - ΒΟΛΕΪ - ΤΕΝΙΣ
2. ΚΛΕΙΣΤΗ ΑΙΘΟΥΣΑ ΓΥΜΝΑΣΤΙΚΗΣ	ΡΥΘΜΙΚΗ - ΕΝΟΡΓΑΝΗ- ΑΡΣΗ ΒΑΡΩΝ
3. ΑΝΟΙΧΤΟ ΚΟΛΥΜΒΗΤΗΡΙΟ (50X 25)	ΚΟΛΥΜΒΗΣΗ
4. ΤΕΣΣΕΡΑ ΑΝΟΙΧΤΑ ΓΗΠΕΔΑ ΤΕΝΙΣ	ΤΕΝΙΣ
5. ΔΥΟ ΑΝΟΙΧΤΑ ΓΗΠΕΔΑ	ΜΠΑΣΚΕΤ- ΒΟΛΕΪ
6. ΔΥΟ ΑΝΟΙΧΤΑ ΓΗΠΕΔΑ ΜΠΑΣΚΕΤ (ΛΥΒΗΣΙΟΥ)	ΜΠΑΣΚΕΤ - ΒΟΛΕΪ

7. ΑΝΟΙΧΤΟ ΑΜΠΕΛΟΥΠΟΛΗΣ	ΜΠΑΣΚΕΤ - ΒΟΛΕΪ
8. ΑΝΟΙΧΤΟ ΠΕΡΙΠΑΤΟΥ	ΜΠΑΣΚΕΤ - ΒΟΛΕΪ
9. ΑΝΟΙΧΤΟ ΠΡΟΒΑΛΙΝΘΟΥ	ΜΠΑΣΚΕΤ - ΒΟΛΕΪ
10. ΑΝΟΙΧΤΟ ΖΟΥΜΠΕΡΙ	ΜΠΑΣΚΕΤ - ΒΟΛΕΪ
11. ΑΝΟΙΧΤΟ ΠΕΡΙΟΧΗ ΜΑΤΙ	ΜΠΑΣΚΕΤ – ΒΟΛΕΪ
12.ΑΝΟΙΧΤΟ ΠΕΡΙΟΧΗ ΝΕΟΣ ΒΟΥΤΖΑΣ	ΜΠΑΣΚΕΤ - ΒΟΛΕΪ
13. ΑΝΟΙΧΤΟ ΑΓΙΑΣ ΜΑΡΙΝΑΣ	ΠΟΔΟΣΦΑΙΡΟ
14. ΓΥΜΝΑΣΙΟ ΝΕΑΣ ΜΑΚΡΗΣ	ΜΠΑΣΚΕΤ-ΒΟΛΕΪ- ΓΥΜΝΑΣΤΙΚΗ
15. ΛΥΚΕΙΟ ΝΕΑΣ ΜΑΚΡΗΣ	ΜΠΑΣΚΕΤ - ΒΟΛΕΪ
16. ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΑΝΑΤΟΛΗΣ	ΜΠΑΣΚΕΤ - ΒΟΛΕΪ
17. ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΑΓΙΑΣ ΜΑΡΙΝΑΣ	ΜΠΑΣΚΕΤ - ΒΟΛΕΪ
18. ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΝΕΑΣ ΜΑΚΡΗΣ	ΜΠΑΣΚΕΤ - ΒΟΛΕΪ
19.ΕΘΝ.ΣΤΑΔΙΟ Ν.ΜΑΚΡΗΣ (με χλοοτάπητα, ταρτάν)	ΠΟΔΟΣΦΑΙΡΟ-ΣΤΙΒΟΣ
ΣΤΗ ΘΕΣΗ "ΜΑΡΙΝΑ" ΝΕΑΣ ΜΑΚΡΗΣ	ΙΣΤΙΟΠΛΟΪΑ
ΣΤΗ ΘΕΣΗ "ΜΑΡΙΝΑ" ΜΑΤΙΟΥ	ΙΣΤΙΟΠΛΟΪΑ
ΣΤΗ ΘΕΣΗ "ΜΑΡΙΝΑ" ΝΕΑΣ ΜΑΚΡΗΣ	ΙΣΤΙΟΠΛΟΪΑ

Τα ιδιαίτερα προβλήματα που επισημάνθηκαν από τους αρμόδιους υπαλλήλους επικεντρώνονται στην έλλειψη διασφάλισης των απαραίτητων εκείνων πόρων που θα ήταν επαρκείς για την πλήρη στελέχωση και άριστη λειτουργία – συντήρηση των αθλητικών εγκαταστάσεων στο σύνολό τους.

Πιο συγκεκριμένα:

1. Μέγιστο πρόβλημα αναδεικνύεται η υποστελέχωση των υπηρεσιών αυτών. Είναι χαρακτηριστικό ότι ο δημοτικός υπάλληλος που έχει επιβαρυνθεί με τη γραμματειακή υποστήριξη του Οργανισμού Νεολαίας και Άθλησης, ο ίδιος είναι αρμόδιος για το δήμο για τους φύλακες των σχολικών κτιρίων.
2. Ο Οργανισμός δεν έχει μόνιμο προσωπικό αλλά καλύπτει τις ανάγκες του με ένα συμβασιούχο υπάλληλο (με 8μηνες συμβάσεις) και ένα υπάλληλο με οργανική θέση στο δήμο που καλύπτει τις ανάγκες για γραμματειακή υποστήριξη, στοιχείο που σαφώς επηρεάζει την ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών.

3. Ειδικά για το Πολιτιστικό Πάρκο μέσα στο 2003 υπολογίζεται να γίνει η πλήρης λειτουργία του με πρόσληψη του αναγκαίου προσωπικού μέσω ΑΣΕΠ με συμβάσεις ορισμένου ή αορίστου χρόνου και θα μισθοδοτούνται από τον προϋπολογισμό της Δημοτικής Επιχείρησης, υπό την προϋπόθεση ότι ο Δήμος θα κινηθεί δραστήρια για την εξασφάλιση αυτών των κονδυλίων.
4. Παράλληλα, σημαντική αδυναμία αναδεικνύεται η έλλειψη επαρκών πόρων για τη συντήρηση των εγκαταστάσεων και τη λειτουργία των προγραμμάτων, ώστε να μην εκφυλιστούν οι αντίστοιχες δράσεις του Οργανισμού Νεολαίας και Άθλησης και ειδικότερα όπως αναφέρθηκε το τεράστιο κόστος συντήρησης των εγκαταστάσεων του Πολιτιστικού Πάρκου.
5. Για το σύνολο των υπάρχουσών εγκαταστάσεων, δεν έχει διεξαχθεί κάποια ειδική μελέτη προσδιορισμού των αναγκών του πληθυσμού για το είδος και την ποσότητα της παρεχόμενης πολιτικής στον τομέα του αθλητισμού αλλά ο σχεδιασμός λαμβάνει υπόψη το πληθυσμιακό κριτήριο (αυξάνονται οι εγκαταστάσεις με την αύξηση του μόνιμου πληθυσμού) καθώς και τον περιοριστικό παράγοντα των διαθέσιμων και εξασφαλίσιμων χρηματοδοτικών πόρων για την υλοποίηση του προηγούμενου σχεδιασμού.
6. Για τα αναγκαία έξοδα λειτουργίας και συντήρησης του Πάρκου απαιτείται η ανεύρεση ίδιων πόρων, κάτι το οποίο δεν φαίνεται να είναι πάντα εύκολο και εφικτό. Η δημοτική επιχείρηση καλείται να καλύψει τα λειτουργικά του έξοδα και έξοδα συντήρησης με δικούς της πόρους, κάτι που είναι αμφίβολο αν θα το πετύχει.

Η δημοτική επιχείρηση μέσα από την κατάλληλη διαφήμιση των δραστηριοτήτων της, τους πόρους από τις αναθέσεις έργων που αναλαμβάνει (π.χ. έσοδα από τον καθαρισμό κοινόχρηστων χώρων), τις πολιτιστικές εκδηλώσεις που αναλαμβάνει να πραγματοποιήσει, τα έσοδα από την ενοικίαση των κυλικείων του πάρκου, των εσόδων από την ενοικίαση των συνεδριακών χώρων σε συλλόγους ή των αθλητικών χώρων και από τις συνδρομές των πολιτών για τη συμμετοχή τους σε διάφορα προγράμματα

πρέπει να διασφαλίσει τα αναγκαία κονδύλια για τη λειτουργία των δραστηριοτήτων της.

2.4. Κατασκευή, επισκευή και συντήρηση σχολικών κτιρίων

2.4.1 Γενικό θεσμικό πλαίσιο

Για πρώτη φορά πρόβλεψη σχετικά με την αρμοδιότητα των Δήμων ως προς την κατασκευή, επισκευή και συντήρηση σχολικών κτιρίων έγινε με τον Ν.2218/1994, όπου (στο άρθρο 41 παρ. 1 περ. ι) οριζόταν ότι στην αρμοδιότητα των δήμων και κοινοτήτων ανήκουν η κατασκευή, επισκευή και συντήρηση σχολικών κτιρίων. Οι απαιτούμενοι πόροι για τις προαναφερόμενες ενέργειες προέρχονταν από το Υπ. Παιδείας και από τον Οργανισμό Σχολικών Κτιρίων. Για την υλοποίηση αυτής της αρμοδιότητας συστήθηκαν σχολικές επιτροπές, που ως κύρια ευθύνη τους είχαν να διαχειρίζονται τις πιστώσεις για την κάλυψη των λειτουργικών αναγκών και προβλημάτων. Οι πιστώσεις που δίνονται στους α΄ βαθμίου ΟΤΑ με βάση το άρθρο 13 (παρ.2) του Ν2880/2001 δίνονται ουσιαστικά στις σχολικές επιτροπές.

2.4.2 Κανονιστικό πλαίσιο Δήμου Νέας Μάκρης

Με το Ν. 1894/90,αρθρ.8-11 (ΦΕΚ110Α) συνιστώνται δημοτικά ή κοινοτικά πρόσωπα με την επωνυμία «*Σχολικές Επιτροπές*», διεπόμενα από το ΠΔ323/1989. Κάθε σχολική επιτροπή καλύπτει ένα ή περισσότερα δημόσια σχολεία της Πρωτοβάθμιας ή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, ανάλογα με τις τοπικές ανάγκες, όπως αυτές εκτιμώνται από τον αντίστοιχο οργανισμό τοπικής αυτοδιοίκησης.



Η Δημοτική Επιτροπή Παιδείας¹¹ είναι εισηγητικό συντονιστικό όργανο του Δήμου σε θέματα παιδείας. Σε συνεργασία με τις Σχολικές Επιτροπές των σχολείων του Δήμου ενημερώνεται για την πορεία του εκπαιδευτικού έργου ώστε να το επικουρεί και να το ενισχύσει. Οι αποφάσεις –εισηγήσεις της επιτροπής είναι ειδικά αιτιολογημένες και διατυπώνονται σε πρακτικά που υπογράφονται από τον πρόεδρο, τα μέλη και τον γραμματέα και μπορούν να κοινοποιούνται και στη νομαρχιακή ή επαρχιακή επιτροπή παιδείας.

Η επιτροπή Παιδείας στελεχώνεται από έναν υπάλληλο του δήμου, που λειτουργεί και ως γραμματέας αυτής της επιτροπής, και εποπτεύει τα σχολεία του δήμου που είναι ένα γυμνάσιο, ένα Λύκειο, τρία Δημοτικά σχολεία δύο νηπιαγωγεία της Ν.Μάκρης, ένα στην περιοχή Ανατολή και ένα στην Αγία Μαρίνα. Τα χρήματα που διαχειρίζεται η επιτροπή παιδείας κατανέμονται στα

¹¹ Σύμφωνα με το Ν.1566/85 και την ΥΑ με αριθ.πρωτ.Δ4/86/11-2-87 για τον τρόπο λειτουργίας των δημοτικών και κοινοτικών επιτροπών παιδείας στο άρθρο 2 αναφέρονται οι παρακάτω αρμοδιότητες:

1. Η δημοτική ή κοινοτική επιτροπή παιδείας εισηγείται στο δήμαρχο ή πρόεδρο της κοινότητας και στο δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο θέματα σχετικά με την καλύτερη οργάνωση και λειτουργία των σχολείων της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, την κατανομή των πιστώσεων για λειτουργικές δαπάνες των σχολείων, την ίδρυση, κατάργηση και συγχώνευση σχολείων και παρακολουθεί την ανέγερση των σχολικών κτιρίων, την επισκευή και συντήρησή τους καθώς και το έργο των σχολικών επιτροπών(άρθρο 50,παρ.3,Ν.1566/85)
2. Εγκρίνει τις αποφάσεις των σχολικών επιτροπών που αναφέρονται στην προμήθεια συμπληρωματικών ειδών εξοπλισμού και εποπτικών μέσων των σχολείων(άρθρο 42,παρ.3,Ν.1566/85)
3. Προτείνει στο Νομάρχη για τα σχολικά κτίρια που δε χρησιμοποιούνται για στέγαση δημόσιων σχολείων τη χρήση τους για άλλες ανάγκες κοινής ωφελείας(άρθρο 41,παρ3,Ν.1566/85)
4. Γνωμοδοτεί στο νομάρχη για τη συστέγαση δημόσιων σχολείων στο ίδιο διδακτήριο, την αποκλειστική χρήση ορισμένων χώρων του διδακτηρίου από κάθε σχολείο, την κοινή χρήση των υπολοίπων χώρων και τις ώρες λειτουργίας κάθε συστεγαζόμενου σχολείου(άρθρο 41,παρ.2,Ν. 1566/85)
5. Συντάσσει με βάση τις προτάσεις των σχολικών επιτροπών πρόταση προς τον οικείο δήμο ή κοινότητα για το ύψος των δαπανών που απαιτούνται για τις λειτουργικές ανάγκες των σχολικών μονάδων τη περιοχής τους.
6. Εισηγείται προς τον οικείο δήμο ή κοινότητα την έγκριση των απολογισμών και ισολογισμών των σχολικών επιτροπών, καθώς και για τον κάθε είδους διοικητικό ή διαχειριστικό έλεγχο των επιτροπών αυτών.
7. Η δημοτική ή κοινοτική επιτροπή παιδείας, ως όργανο διοίκησης της εφορίας σχολείων ασκεί εκτός από όσα αναφέρονται παραπάνω, τις αρμοδιότητες που προβλέπονται στο άρθρο 40 του Ν.1566/85 για τις εφορίες σχολείων καθώς επίσης και ό,τι αναφέρεται στις κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου αυτού εκδιδόμενες κοινές αποφάσεις των Υπουργών Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, Εσωτερικών και Οικονομικών για τις εφορίες σχολείων.

επιμέρους σχολεία με βάση τις ανακλύπτουσες ανάγκες, μετά από συνεδρίαση της επιτροπής. Η λειτουργία των (σχολικών επιτροπών) σχολείων γίνεται από κρατική επιχορήγηση που κατανέμεται με κριτήρια των αριθμό μαθητών ανά σχολείο, η οποία είναι περίπου κάθε χρόνο 200.00 ευρώ που όμως δεν επαρκεί.

Εγκαινιάστηκε τον Ιούνιο του 2002 το νέο 12/θέσιο δημοτικό Σχολείο της περιοχής της Αγίας Μαρίας, το οποίο χρηματοδοτήθηκε εξ ολοκλήρου από τον ΟΣΚ (Οργανισμό Σχολικών Κτιρίων).

Σημαντικό γεγονός στην μελλοντική πορεία των σχολικών κτιρίων της Νέας Μάκρης θα αποτελέσει η έναρξη οικοδομικών εργασιών για το 2ο Σχολικό Συγκρότημα Νέας Μάκρης στο Ν. Βουτza. Η έκταση παραχωρήθηκε στον ΟΣΚ και σύντομα αναμένονται τα εγκαίνια για το νέο έργο.

Τα προβλήματα που μπορούν να εντοπιστούν σε αυτόν τον τομέα της κοινωνικής πολιτικής είναι τα παρακάτω:

1. Δεν υπάρχει πλήρης οικονομική επάρκεια για την συντήρηση των σχολείων ενώ η επέκταση των εγκαταστάσεων των σχολικών κτιρίων βασίζεται αποκλειστικά στις χρηματοδοτήσεις του Οργανισμού Σχολικών Κτιρίων.
2. Οι περιορισμένοι διατιθέμενοι πόροι φαίνεται να είναι το μεγαλύτερο εμπόδιο στην υλοποίηση της κοινωνικής πολιτικής σε αυτόν τον τομέα, αφού οι πραγματικές λειτουργικές ανάγκες και ανάγκες συντήρησης των υπάρχοντων σχολικών μονάδων είναι πολύ μεγαλύτερες από τα χρήματα που σήμερα δίνει ο Δήμος.
3. Επιπλέον, η ανάγκη για επίσπευση των διαδικασιών για ανέγερση νέων σύγχρονων και λειτουργικών σχολείων με όλες τις προδιαγραφές ασφάλειας και ποιότητας δε φαίνεται να καλύπτεται σε ένα ταχέως αναπτυσσόμενο δήμο που δέχεται πληθυσμιακές πιέσεις από ένα μεγάλο αριθμό των μεταναστών. Η ανάπτυξη της περιοχής αυξάνει τις ανάγκες για ενίσχυση της προσφερόμενης παιδείας σε κτίρια, προσωπικό και ποιότητα κτιριακής και άλλης υποδομής αλλά η ανταπόκριση των τοπικών αρχών δεν φαίνεται να είναι άμεση.

Σχολικοί φύλακες

Φύλακες 24ωρης απασχόλησης είναι υπεύθυνοι από τον Οκτώβριο του 2000 για τη φύλαξη του Γυμνασίου και του Λυκείου της Νέας Μάκρης για την προστασία των σχολικών χώρων από εξωσχολικούς παράγοντες.

Στο σύνολο των σχολείων της Νέας Μάκρης υπάρχουν πέντε (5) συνολικά φύλακες που καλύπτουν τις ανάγκες του Γυμνασίου (μία γυναίκα και ένας άνδρας) και του Λυκείου (δύο γυναίκες και ένας άνδρας) ενώ για τα Δημοτικά δεν υπάρχει πρόβλεψη αντίστοιχων υπηρεσιών. Τα άτομα αυτά δεν επαρκούν για να καλυφθούν όλες οι βάρδιες, με αποτέλεσμα στο Γυμνάσιο να μην υπάρχει νυχτερινή φύλαξη παρά μόνο στο Λύκειο.

Η εργασιακή τους σχέση είναι με σύμβαση εργασίας που έχει συναφθεί με την ΕΕΤΑΑ σε επιδοτούμενα προγράμματα απόκτησης εργασιακής εμπειρίας, με αποζημίωση 22 ημερομισθίων.

Ο Δήμος λειτουργεί ως ενδιάμεσος, διευκολύνοντας μόνο τη γραφειοκρατική διαδικασία, χωρίς να αναλαμβάνει πρωτοβουλία σε αυτόν τον τομέα για πρόσληψη προσωπικού, ώστε να καλυφθούν όχι μόνο ποσοτικά αλλά και ποιοτικά οι υπάρχουσες ανάγκες φύλαξης των σχολείων.

2.5 Κέντρα Ανοικτής Προστασίας Ηλικιωμένων (ΚΑΠΗ)

2.5.1 Γενικό θεσμικό πλαίσιο ΚΑΠΗ

Τα Κέντρα Ανοικτής Προστασίας Ηλικιωμένων (ΚΑΠΗ) έχουν ως βασική τους αρμοδιότητα την παροχή υπηρεσιών ανοικτής φροντίδας προς ηλικιωμένους, επιδιώκοντας την παραμονή των ενδιαφερομένων στο κοινωνικό και οικογενειακό περιβάλλον.

Με το νόμο 1416/84 η λειτουργία των ΚΑΠΗ έχει ανατεθεί στους φορείς της τοπικής αυτοδιοίκησης και λαμβάνει τακτικής επιχορηγήσεως από την κεντρική διοίκηση.

Τα ΚΑΠΗ είναι η πρώτη παρέμβαση στον τομέα της ανοικτής περίθαλψης στην Ελλάδα. Αποτελούν ΝΠΔΔ και λειτουργούν στο πλαίσιο των ΟΤΑ.

Σύμφωνα με το άρθρο 205 του ΠΔ 410/95, τα ΚΑΠΗ των ΟΤΑ επιχορηγούνται κάθε έτος με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

2.5.2 Κανονιστικό πλαίσιο Δήμου Νέας Μάκρης

Με την απόφαση 24/98 δημιουργήθηκε η γενική σύσταση νομικού προσώπου ΚΑΠΗ του δήμου Ν.Μάκρης που δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ 57,8/11-6-98. Ο κανονισμός λειτουργίας του ΚΑΠΗ προσδιόρισε λεπτομερώς όλες τις ευθύνες και τις υποχρεώσεις του Δήμου απέναντι στη Τρίτη ηλικία.

Ως πόροι (άρθρο 5) του νομικού προσώπου ορίστηκαν :

- Ετήσια επιχορήγηση του Δήμου με 50,000€
- Επιχορηγήσεις από κάθε κρατικό φορέα
- Έσοδα από συμβολική χρηματική συμμετοχή των μελών του κέντρου
- Εισπράξεις από συνδρομές, εισφορές, δωρεές, κληρονομίες και κληροδοσίες
- Εισπράξεις από το αντίτιμο των πραγμάτων ή υπηρεσιών που παρέχονται από το νομικό πρόσωπο.

Το Κέντρο Ανοικτής Προστασίας Ηλικιωμένων διοικείται από πενταμελές (5) διοικητικό συμβούλιο. Τα μέλη ορίζονται από το δημοτικό Συμβούλιο και αποτελείται από :

1. Τον Δήμαρχο ή Αντιδήμαρχο, που ορίζει ο Δήμαρχος ως πρόεδρο.
2. Ένα Δημοτικό Σύμβουλο που ορίζεται με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου και θα προέρχεται από το χώρο της μειοψηφίας.
3. Ένα κοινωνικό λειτουργό
4. Ένα δημότη ή κάτοικο του Δήμου που ασχολείται με τα ανθρωπιστικά επαγγέλματα
5. Ένα αιρετό μέλος που εκλέγεται από τα μέλη του ΚΑΠΗ.

Το διοικητικό συμβούλιο εκλέγει τα μέλη του, τον αντιπρόεδρο και τον γραμματέα αυτού.

Προσωπικό του ΚΑΠΗ

Στο ΚΑΠΗ απασχολούνται 7 άτομα για τη συνεχή λειτουργία του οργανισμού. Οι προσλήψεις γίνονται μετά από τη δημοσίευση αντίστοιχης προκήρυξης και με την πλήρωση συγκεκριμένων κριτηρίων.

Ο Δήμος έχει ένα κέντρο ανοικτής προστασίας ηλικιωμένων που καλύπτει τις ανάγκες του. Τα κριτήρια που πρέπει να τηρούνται για να γίνει κανείς μέλος είναι, να είναι άτομα (άντρες και γυναίκες) άνω των 60 ετών και να κατοικεί στην περιοχή που λειτουργεί το κέντρο. Τα μέλη υποχρεούνται να πληρώνουν και μία συμβολική συνδρομή 3€ το εξάμηνο.

Πρόγραμμα του ΚΑΠΗ

Για ψυχαγωγία και δημιουργική απασχόληση.

- Ομάδα χορού
- Ομάδα χορωδίας
- Ομάδα θεάτρου
- Ομάδα δημοσιογραφίας – Εφημερίδας
- Ημερήσιες εκδρομές
- Ομάδες εργόχειρου

Εκπαιδευτικά - επιμορφωτικά

- Πρόγραμμα μεταβίβασης εμπειριών από ηλικιωμένους σε παιδιά Δημοτικού σχολείου (παραμύθια -ήθη και έθιμα- θεατρικές παραστάσεις, ειδικά διασκευασμένες για παιδιά)
- Πρόγραμμα επιμόρφωσης (ομιλίες από ειδικούς επιστήμονες)

Ιατροκοινωνικά - βελτίωση υγείας

- Μέτρηση αρτηριακής πίεσης
- Αντιγριπτικός εμβολιασμός
- Λήψη σακχάρου αίματος
- Παραπομπές για προληπτικές εξετάσεις σε συνεργασία με τα Δημοτικά Ιατρεία
- Οργάνωση Ιατρείου 1 ημέρα την εβδομάδα

Προβλήματα που αντιμετωπίζει το ΚΑΠΗ

1. Το κτίριο που στεγάζεται το ΚΑΠΗ είναι πολύ μικρό σε σχέση με τα μέλη που επισκέπτονται καθημερινά το ΚΑΠΗ και δεν εξυπηρετεί για την υλοποίηση ορισμένων δραστηριοτήτων που θα ήθελαν να πραγματοποιήσουν,
2. το προσωπικό είναι συνήθως εποχικό και δεν καλύπτει τις ανάγκες του ΚΑΠΗ, καθώς και
3. έλλειψη ιατρικού γραφείου (φυσικοθεραπευτηρίου) που θα διευκόλυne πολύ τα μέλη του.

ΔΑΠΑΝΕΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΝΕΑΣ ΜΑΚΡΗΣ ΣΤΟΝ ΤΟΜΕΑ ΤΗΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

➤ **ΓΙΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 2005:**

ΔΗΜΟΤΙΚΟΣ ΠΑΙΔΙΚΟΣ ΣΤΑΘΜΟΣ ΔΗΜΟΥ Ν.ΜΑΚΡΗΣ	ΕΤΗΣΙΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΗ ΤΟΥ ΠΑΙΔΙΚΟΥ ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΣΤΑΘΜΟΥ ΑΠΟ ΕΣΟΔΑ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ	ΣΥΝΟΛΟ: 30.000,00
ΑΘΛΗΤΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΔΗΜΟΥ Ν.ΜΑΚΡΗΣ	ΕΤΗΣΙΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΗ ΤΟΥ ΑΘΛΗΤΙΚΟΥ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ	ΣΥΝΟΛΟ: 50.000,00
ΣΧΟΛΙΚΕΣ ΕΠΙΤΡΟΠΕΣ	ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΣΤΙΣ ΣΧΟΛΙΚΕΣ ΕΠΙΤΡΟΠΕΣ ΓΙΑ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΩΝ ΑΝΑΓΚΩΝ	ΣΥΝΟΛΟ: 54.150,00
ΚΑΠΗ ΔΗΜΟΥ Ν.ΜΑΚΡΗΣ	ΕΤΗΣΙΑ ΤΑΚΤΙΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΗ ΕΤΟΥΣ 2005 ΚΑΠΗ ΔΗΜΟΥ ΑΠΟΦΑΣΗ Δ.Σ. 76/2005	ΣΥΝΟΛΟ: 40.000,00
		ΣΥΝΟΛΟ: 174.150,00

Συνολικές δαπάνες που διέθεσε ο Δήμος για την κοινωνική πολιτική το έτος 2005 είναι 174.150,00 ευρώ.

➤ ΓΙΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 2006

ΔΗΜΟΤΙΚΟΣ ΠΑΙΔΙΚΟΣ ΣΤΑΘΜΟΣ ΔΗΜΟΥ Ν.ΜΑΚΡΗΣ	ΕΤΗΣΙΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΗ ΤΟΥ ΠΑΙΔΙΚΟΥ ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΣΤΑΘΜΟΥ ΑΠΟ ΕΣΟΔΑ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ	ΣΥΝΟΛΟ: 35.000,00
ΑΘΛΗΤΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΔΗΜΟΥ Ν.ΜΑΚΡΗΣ	ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΗ ΑΠΟ ΠΟΡΟΥΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΚΑΙ ΚΑΛΥΨΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΩΝ ΑΝΑΓΚΩΝ ΤΟΥ ΑΘΛΗΤΙΚΟΥ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥ	ΣΥΝΟΛΟ: 80.000,00
ΣΧΟΛΙΚΕΣ ΕΠΙΤΡΟΠΕΣ	ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΣΤΙΣ ΣΧΟΛΙΚΕΣ ΕΠΙΤΡΟΠΕΣ ΓΙΑ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΩΝ ΑΝΑΓΚΩΝ	ΣΥΝΟΛΟ: 104.600,00
ΚΑΠΗ ΔΗΜΟΥ Ν.ΜΑΚΡΗΣ	ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΗ ΑΠΟ ΠΟΡΟΥΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΚΑΙ ΚΑΛΥΨΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΩΝ ΑΝΑΓΚΩΝ ΤΟΥ ΚΑΠΗ	ΣΥΝΟΛΟ: 50.000,00
		ΣΥΝΟΛΟ: 269.600,00

Συνολικές δαπάνες που διέθεσε ο Δήμος για την κοινωνική πολιτική το έτος 2006 είναι 269.600,00 ευρώ.

Από τους παραπάνω πίνακες προκύπτει το συμπέρασμα ότι ο Δήμος Νέας Μάκρης αύξησε τις δαπάνες του για κοινωνικές παροχές, μεταξύ των δύο ετών. Τούτο το γεγονός καταδεικνύει το συνεχώς αυξανόμενο ενδιαφέρον του Δήμου για την βελτίωση των κοινωνικών υποδομών και την αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών προς τους πολίτες του διευρυμένου Δήμου.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3

ΓΕΝΙΚΑ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

3.1 Συμπεράσματα επί της κοινωνικής πολιτικής των ΟΤΑ

Η αναγκαιότητα ενίσχυσης της ΤΑ πηγάζει από το γεγονός ότι αυτή δεν αποτελεί πλέον έναν τοπικής σημασίας διοικητικό μηχανισμό, αλλά αποτελεί έναν πολιτικό- διοικητικό θεσμό που βρίσκεται πιο κοντά στον πολίτη και ο οποίος πρέπει να έχει ενεργό ρόλο στον σχεδιασμό και την οργάνωση των τοπικών υποθέσεων. Ειδικότερα η πρωτοβάθμια ΤΑ αποτελεί θεμελιώδη θεσμό της τοπικής κοινωνίας και τον χώρο στον οποίο συγκροτείται και ολοκληρώνεται η κοινωνία των πολιτών. Από τα παραπάνω συνάγουμε το συμπέρασμα ότι στα πλαίσια της αρχής της επικουρικότητας η ΤΑ αποτελεί το καταλληλότερο επίπεδο για την άσκηση κοινωνικής πολιτικής δεδομένου ότι σήμερα οι ανάγκες έχουν γίνει συνθετότερες, διαχωρίζονται κατά κοινωνικούς χώρους και κοινωνικές ομάδες και επιπλέον συχνά συνδέονται με την προσωπικότητα και ιδιαιτερότητα του δέκτη, εξήχθησαν τα παρακάτω συμπεράσματα:

1. Οι τελευταίες θεσμικές μεταρρυθμίσεις που αφορούν τη μεταβίβαση μιας δέσμης κρατικών αρμοδιοτήτων προς την ΤΑ καθιστούν φανερή τη θεσμική ενδυνάμωση και την αναδιάρθρωση του ρόλου που καλείται πλέον να διαδραματίσει στο χώρο της παροχής κοινωνικών υπηρεσιών.
2. Η μεταβίβαση των παραπάνω αρμοδιοτήτων συνοδεύτηκε με την παράλληλη μεταφορά πόρων αποσκοπώντας στην αποτελεσματική άσκηση των αρμοδιοτήτων. Ωστόσο γίνεται εμφανές ότι οι παραπάνω πόροι δεν επαρκούν για τη συντήρηση και διαχείριση των αντίστοιχων αρμοδιοτήτων, με αποτέλεσμα να απαιτείται η παράλληλη ενεργοποίηση και οικονομική συνδρομή των δήμων και κοινοτήτων είτε με ίδιους πόρους, είτε μέσω κοινοτικών προγραμμάτων, είτε τέλος με τη διαφοροποιημένη κατανομή του προϋπολογισμού τους.
3. Το γεγονός ότι αναφερόμαστε σε ένα νέο και πρόσφατα μορφοποιημένο θεσμικό καθεστώς αρμοδιοτήτων δυσχεραίνει κατά πολύ την προσπάθεια

αξιολόγησης της επιτυχούς ή μη μεταφοράς τους και του βαθμού εξυπηρέτησης του τοπικού δημόσιου συμφέροντος.

4. Στην περίπτωση που παρατηρείται ολιγωρία και απουσία μηχανισμών εγρήγορσης και κοινωνικής ευαισθητοποίησης των τοπικών αρχών, θέτοντας ζητήματα κοινωνικής πολιτικής σε δεύτερη μοίρα, αναδύεται ο κίνδυνος εκφυλισμού και μαρασμού του συγκεκριμένου τομέα. Κίνδυνος ο οποίος μεγεθύνεται στους τομείς που εξετάστηκαν, όπου οι αρμοδιότητες της ΤΑ, έχουν προσδιοριστεί ως αποκλειστικές.
5. Επίσης, πρέπει να επισημανθεί ότι για να μπορέσει η τοπική αυτοδιοίκηση να ασκήσει αποτελεσματική κοινωνική πολιτική και να ικανοποιήσει τις ανάγκες της τοπικής κοινωνίας, προϋπόθεση αποτελεί η διεξοδική μελέτη των τοπικών αναγκών ο ακριβής και λεπτομερής σχεδιασμός της πολιτικής σε μακροχρόνια βάση καθώς και η συνολική διαχείριση και αξιοποίηση των πόρων σε συνδυασμό με την στελέχωση της με το κατάλληλο δυναμικό.
6. Τα έντονα λειτουργικά προβλήματα που εντοπίστηκαν στους τομείς της χρηματοδότησης, της στελέχωσης, των υποδομών, της πληροφόρησης και της διασφάλισης της αποτελεσματικότητας απαιτούν εκ μέρους των τοπικών αρχών την καλύτερη δυνατή αξιοποίηση των διοικητικών ευκαιριών και των κοινοτικών χρηματοδοτήσεων, ώστε ακόμα και αν δε διασφαλίζονται σήμερα οι προϋποθέσεις για μία επιτυχή μεταφορά των παραπάνω αρμοδιοτήτων, να επιτευχθεί ο στόχος αυτός στο άμεσο μέλλον.
7. Τέλος, πρέπει να επισημανθεί και ο ρόλος της τοπικής κοινωνίας είναι καθοριστικός σε περιπτώσεις ολιγωρίας των τοπικών φορέων άσκησης κοινωνικής πολιτικής, με την αφύπνιση και ευαισθητοποίηση των κατάλληλων μηχανισμών, προκειμένου να αναλάβουν δράση για την αντιμετώπιση και την επίλυση των τοπικών υποθέσεων. Ίσως μιλάμε για ένα δεύτερο επίπεδο άσκησης κοινωνικής πολιτικής, άτυπο μεν αλλά αποφασιστικής σημασίας σε κάποιες περιπτώσεις.

3.2 Συμπεράσματα επί της μελέτης περίπτωσης του Δήμου Νέας Μάκρης

Από την ανάλυση της έρευνας που αφορά την εφαρμοζόμενη κοινωνική πολιτική του Δήμου Νέας Μάκρης, στους τομείς λειτουργίας των παιδικών σταθμών, των αθλητικών εγκαταστάσεων, των σχολικών κτιρίων και των ΚΑΠΗ, προκύπτουν τα εξής:

1. Ο Δήμος δεν μπορεί να ανταποκριθεί στην λειτουργία των συγκεκριμένων λειτουργιών και στην συντήρηση των χώρων με τη χρησιμοποίηση των δικών του πόρων, ενώ αντίθετα είναι αρκετά δραστήριος όταν έχει εξασφαλίσει την χρηματοδότηση των έργων από κάποια άλλη πηγή (Κράτος, ΕΕ, ΓΓΑ, κα).
2. Πέρα από την ανεπάρκεια των διατιθεμένων πόρων από το δήμο υπάρχει και μεγάλη έλλειψη προσωπικού για τη στελέχωση αντίστοιχων τμημάτων, καθώς παρατηρούμε ότι πολλές φορές τα άτομα, δεν έχουν την απαραίτητη εξειδίκευση που θα έπρεπε για να πράξουν τα καθήκοντά τους, έτσι ώστε να υπάρχει σωστή λειτουργία της παρεχόμενης υπηρεσίας.
3. Υπάρχει έλλειψη μακροχρόνιου σχεδιασμού στους τομείς της κοινωνικής πολιτικής. Δεν έχει γίνει καμία μελέτη καταγραφής των πραγματικών αναγκών και του τρόπου κάλυψής τους, με αποτέλεσμα να δημιουργείται μία δυσλειτουργία στην ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών.

Βιβλία

1. Αμίτσης Ν. Γαβριήλ, «Αρχές Οργάνωσης και λειτουργίας του Συστήματος κοινωνικής πρόνοιας », Εκδόσεις Παπαζήση
2. Ιατρίδης Σ. Δημήτρης « Σχεδιασμός Κοινωνικής πολιτικής », Εκδόσεις Παπαζήση.
3. Α. Σαπουνάκης, «Τα οικονομικά της Αυτοδιοίκησης »
4. Στασινοπούλου Όλγα, « Κράτος Πρόνοιας », Εκδόσεις Gutenberg
5. Αφουνεξίδης, Αλ., «Το Ελληνικό Κράτος Πρόνοιας : καμπή, αναδιάρθρωση ή αποδόμηση; », Εκδόσεις Ελληνικά Γράμματα

Ιστοσελίδες

1. <http://www.ypes.gr>
2. <http://www.kedke.gr/aixmi/katanomes-armod.htm>
3. <http://www.neamakri.gr>

Συνεντεύξεις

1. Επικοινωνία με την υπεύθυνη λογιστηρίου του Δήμου, κ. Πατεράκη,
2. Επικοινωνία με τον υπεύθυνο για τα αθλητικά του Δήμου, κ. Παπαβασιλείου.
3. Συνέντευξη της διευθύντριας του παιδικού σταθμού του Δήμου, κ. Θιακού.
4. Επικοινωνία με υπάλληλο της ΔΕΠΑ του δήμου, κ. Χατζηγαβριήλ.
5. Συνέντευξη της γραμματέα της Επιτροπής Παιδείας του δήμου, κ. Παπαϊωάννου.
6. Συνέντευξη με τον αντιπρόεδρο του ΚΑΠΗ Ν.Μάκρης, κ. Πεντζαρόπουλο

Δαλαχάνη Βασιλική 2007

