



ΤΕΙ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ

Σχολή Διοίκησης και Οικονομίας

Τμήμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης

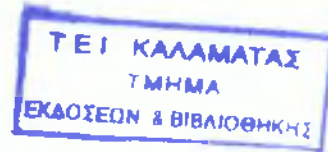
**Θέμα: Μετανάστες και Δυνατότητες Παρέμβασης της
Τοπικής Αυτοδιοίκησης-Η περίπτωση του Νομού
Λακωνίας**

Ομάδα Φοιτητών
Σταματική Αλειφέρη
Ερασμία Κατούνα

Επιβλέπων Καθηγητής: Διονύσιος Θωμάς

Καλαμάτα 2008

ΠΕΡΙΛΗΨΗ



Η πτυχιακή εργασία είναι το τελευταίο στάδιο της φοιτητικής μας σταδιοδρομίας. Πτυχιακή εργασία σημαίνει ομαδική δουλειά και περισυλλογή στοιχείων κάποιου συγκεκριμένου θέματος που μας δίνει τη δυνατότητα να αξιοποιήσουμε τις γνώσεις που αποκομίσαμε στη διάρκεια των σπουδών μας.

Αναλάβαμε λοιπόν την εξέταση και την κάλυψη του θέματος «Μετανάστες και Δυνατότητες Παρέμβασης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης-Η περίπτωση του Νομού Λακωνίας.» Επιλέξαμε το συγκεκριμένο θέμα επειδή αφορά άμεσα την κοινωνία στο σύνολό της και θέλαμε να το διερευνήσουμε διεξοδικά σε επίπεδο Νομού Λακωνίας. Η εργασία μας αποτελείται από δύο μέρη.

Το πρώτο μέρος αναφέρεται στον ορισμό, τα είδη, την ιστορική εξέλιξη και τα αίτια της μετανάστευσης. Επιπλέον αναφέρεται στο ισχύον νομικό καθεστώς, στις πολιτικές και στις αρμοδιότητες που μπορεί να αναπτύξει η Τοπική Αυτοδιοίκηση σε σχέση με τους μετανάστες.

Το δεύτερο μέρος αναφέρεται στην έρευνα την οποία διεξήγαμε με σκοπό να γνωρίσουμε τα προβλήματα των μεταναστών στο Νομό μας και τι μπορεί να κάνει η Τοπική Αυτοδιοίκηση για την επίλυσή τους. Αποτελείται από ερωτηματολόγια τα οποία συμπληρώθηκαν από τους μετανάστες και από τις συνεντεύξεις των Δημάρχων των Δήμων Ασωπού και Μυστρά.

Περιεχόμενα

Περιεχόμενα.....	2
Ευχαριστίες.....	3
Εισαγωγή.....	4
Μέρος Α	5
1.1. Ορισμός Μετανάστευσης.....	5
1.2. Είδη Μετανάστευσης.....	5
1.3. Ιστορική εξέλιξη της μετανάστευσης.....	6
1.4. Αίτια της μετανάστευσης.....	7
1.5. Στατιστικά στοιχεία απόδημου ελληνισμού.....	8
1.6. Επιπτώσεις της μετανάστευσης.....	9
2.1. Το ισχύον Νομικό Καθεστώς των μεταναστών.....	12
3.1. Οι αρμοδιότητες που μπορούν να αναπτύξουν οι Δήμοι σε σχέση με τους μετανάστες.....	28
4.1. Πίνακες απογραφής 2001.....	30
5.1. Ορισμός Αυτοδιοίκησης.....	39
5.2. Αρμοδιότητες- Άσκηση Αρμοδιοτήτων Δήμων και Κοινοτήτων.....	39
5.3. Μεταναστευτική Πολιτική.....	48
5.4. Κοινωνική Πολιτική.....	52
6.1. Στοιχεία αλλοδαπών στο Νομό Λακωνίας.....	55
Μέρος Β.....	57
1.1. Μεθοδολογία.....	57
1.2. Σχήματα.....	57
2.1. Συμπεράσματα.....	100
3.1. Συνέντευξη από το Δήμαρχο Ασωπού κ. Τριχείλη Ηρακλή...	105
3.2. Συνέντευξη από το Δήμαρχο Μυστρά κ. Αποστολάκο Δημήτριο.....	106
4.1. Προτάσεις.....	107
Βιβλιογραφία.....	109
Παράρτημα.....	110

Ευχαριστίες

Επιθυμούμε να ευχαριστήσουμε θερμά όλους εκείνους που συνέβαλαν με οποιονδήποτε τρόπο στην αποπεράτωση της εργασίας αυτής. Θερμότερες ευχαριστίες εκφράζουμε στον επιβλέπων καθηγητή κ. Διονύσιο Θωμά για την πολύτιμη βοήθειά του στην εργασία μας αυτή, είτε με διευκρινιστικές συμβουλές του και υποδείξεις, είτε με τον προσανατολισμό μας σε σημαντικές πηγές ευρέσεως στοιχείων απαραίτητων για την περάτωση της πτυχιακής μας εργασίας.

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η πτυχιακή εργασία είναι το τελευταίο στάδιο της φοιτητικής μας σταδιοδρομίας. Πτυχιακή εργασία σημαίνει ομαδική δουλειά και περισυλλογή στοιχείων κάποιου συγκεκριμένου θέματος που μας δίνει τη δυνατότητα να αξιοποιήσουμε τις γνώσεις που αποκομίσαμε στη διάρκεια των σπουδών μας.

Αναλάβαμε λοιπόν την εξέταση και την κάλυψη του θέματος «Μετανάστες και Δυνατότητες Παρέμβασης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης-Η περίπτωση του Νομού Λακωνίας.» Επιλέξαμε το συγκεκριμένο θέμα επειδή αφορά άμεσα την κοινωνία στο σύνολό της και θέλαμε να το διερευνήσουμε διεξοδικά σε επίπεδο Νομού Λακωνίας. Η εργασία μας αποτελείται από δύο μέρη.

Το πρώτο μέρος αναφέρεται στον ορισμό, τα είδη, την ιστορική εξέλιξη και τα αίτια της μετανάστευσης. Επιπλέον αναφέρεται στο ισχύον νομικό καθεστώς, στις πολιτικές και στις αρμοδιότητες που μπορεί να αναπτύξει η Τοπική Αυτοδιοίκηση σε σχέση με τους μετανάστες.

Το δεύτερο μέρος αναφέρεται στην έρευνα την οποία διεξήγαμε με σκοπό να γνωρίσουμε τα προβλήματα των μεταναστών στο Νομό μας και τι μπορεί να κάνει η Τοπική Αυτοδιοίκηση για την επίλυσή τους. Αποτελείται από ερωτηματολόγια τα οποία συμπληρώθηκαν από τους μετανάστες και από τις συνεντεύξεις των Δημάρχων των Δήμων Ασωπού και Μυστρά.

ΜΕΡΟΣ Α

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1

Μετανάστευση

1.1. Ορισμός μετανάστευσης

Μετανάστευση είναι η γεωγραφική μετακίνηση των ανθρώπων από έναν τόπο σε έναν άλλο για μόνιμη ή προσωρινή εγκατάσταση που γίνεται εκούσια ή ακούσια με σκοπό την αναζήτηση μιας καλύτερης τύχης. Η μετακίνηση αυτή του πληθυσμού παρουσιάζεται όταν το οικονομικό-κοινωνικό περιβάλλον στο οποίο ζει το άτομο δεν του παρέχει τη δυνατότητα να εκπληρώσει τις επιδιώξεις του και να ικανοποιήσει τις ανάγκες του (<http://www.google.gr>).

1.2. Είδη μετανάστευσης

Τα βασικά είδη της γεωγραφικής μετανάστευσης είναι συνήθως τα παρακάτω:

- α) Ατομική ή ομαδική που μεμονωμένα άτομα ή ομάδες ατόμων εγκαταλείπουν το τόπο τους και εγκαθίστανται σε κάποιον άλλον.
- β) Εσωτερική ή εξωτερική όπου η μετανάστευση γίνεται στα όρια ενός κράτους ή πέρα από αυτό.
- γ) Εκούσια ή αναγκαστική με σκοπό να μειωθούν οι στερήσεις και να αυξηθούν οι απαιτήσεις των μεταναστών. Συχνά όμως λόγω των πολιτικών, θρησκευτικών ή άλλων διώξεων παρουσιάζεται το φαινόμενο της αναγκαστικής μετανάστευσης.
- δ) Προσωρινή ή μόνιμη όταν η μετανάστευση γίνεται σε ορισμένο χρονικό διάστημα, ανάλογα με το χρόνο όπου απαιτείται για τη διευθέτηση των υποθέσεων, καθώς υπάρχει πάντα η πρόθεση της επανόδου. Όταν η μετανάστευση είναι αδύνατον να καθοριστεί χρονικά ή είναι αβέβαιης διάρκειας και δεν υπάρχει πρόθεση επανόδου από τον μετανάστη, τότε θεωρείται μόνιμη. Σχετικά η «Εθνική Στατιστική Υπηρεσία» της χώρας ορίζει σαν προσωρινή τη μετανάστευση σε μία χώρα του εξωτερικού για παραμονή

μικρότερη από ένα έτος ή την αναχώρηση λόγω ναυτολόγησης και σαν μόνιμη τη μετάβαση σε μία ξένη χώρα για εγκατάσταση που διαρκεί πάνω από ένα έτος.

ε) Ηπειρωτική ή Υπερπόντια, ανάλογα με το αν στην μετακίνηση από χώρα σε χώρα, παρεμβάλλεται ή όχι θάλασσα και η χώρα της μετανάστευσης ανήκει σε άλλη ήπειρο. Σήμερα, γίνεται πιο επιλεκτική η διάκριση ανάμεσα στις ενδοηπειρωτικές και διηπειρωτικές μεταναστεύσεις και διατηρείται πιο έντονη η εικόνα της ενότητας ή της ασυνέχειας της γεωγραφικής περιοχής όπου κινείται συνήθως ο μετανάστης (<http://www.google.gr>).

1.3. Ιστορική εξέλιξη της μετανάστευσης

Από τα προϊστορικά χρόνια οι άνθρωποι μετακινούνταν από τον έναν τόπο στον άλλον αναζητώντας καλύτερες συνθήκες διαβίωσης και εύρεση τροφής. Ακόμα και σήμερα άνθρωποι μετακινούνται από τον έναν τόπο στον άλλον για οικονομικούς, κοινωνικούς, πολιτικούς, θρησκευτικούς και πολιτιστικούς λόγους.

Οι αρχαίοι Έλληνες ίδρυσαν αποικίες στη Μεσόγειο πράγμα που συνεχίστηκε και κατά τους Αλεξανδρινούς χρόνους υποβοηθούμενο από την κατακτητική πολιτική των Ελλήνων βασιλιάδων. Μετά την ανακάλυψη της Αμερικής, της Αφρικής και της Ασίας ένας μεγάλος αριθμός Ευρωπαίων μετανάστευσε στις περιοχές αυτές εξαιτίας του φυσικού πλούτου που διέθεταν. Μετά τον Α΄ Παγκόσμιο Πόλεμο επειδή οι περισσότερες χώρες της Ευρώπης είχαν οικονομική κρίση ένας σημαντικός αριθμός των κατοίκων τους μετανάστευσε στις ΗΠΑ επειδή αυτές δεν είχαν θιγεί από την οικονομική κρίση. Αυτό συνεχίστηκε και κατά το Β΄ Παγκόσμιο Πόλεμο όπου χιλιάδες άτομα ξεκληρίστηκαν και κληρονομήθηκαν από τους τόπους τους και μεταφέρθηκαν σε μακρινά μέρη της γης. Μετά το Β΄ Παγκόσμιο Πόλεμο η Γερμανία, η Αμερική και ο Καναδάς έγιναν μεγάλες βιομηχανικές χώρες και άνοιξαν τις πόρτες τους σε μετανάστες από φτωχά και οικονομικά καθυστερημένα κράτη όπως η Ελλάδα, η Ισπανία και η Τουρκία επειδή ήθελαν φτηνό εργατικό δυναμικό. Την εποχή εκείνη ένας τεράστιος αριθμός Ελλήνων κυρίως από τις αγροτικές περιοχές μετανάστευσε εκεί ζητώντας δουλειά. Από το 1900 έως το 1921 μετανάστευσαν στην Αμερική 384.000 Έλληνες. Το μεγάλο κενό που δημιουργήθηκε με τη μετανάστευση αυτή ήρθε να καλύψει η επιστροφή στην Ελλάδα 1.300.000 προσφύγων. Η επιστροφή αυτή ωφέλησε την Ελλάδα γιατί πολλοί από τους πρόσφυγες ήταν επιστήμονες, έμποροι, τεχνίτες και με την πείρα που διέθεταν στη βιομηχανία και το

εμπόριο δημιούργησαν βιομηχανίες και έδωσαν την ευκαιρία στους Έλληνες να βρουν δουλειά στον τόπο τους μειώνοντας έτσι την επιθυμία τους για να μεταναστεύσουν. Μετά το 1950 άρχισε πάλι η μετακίνηση των Ελλήνων κυρίως προς την Αμερική, την Αυστραλία και τον Καναδά. Από το 1953 έως το 1964 μετανάστευσαν 250.000 Έλληνες πολλά δυτικά ευρωπαϊκά κράτη που αποκαταστάθηκαν κοινωνικά μετά τις ζημιές του Β΄ Παγκόσμιου Πολέμου προσέλκυσαν πολλούς Έλληνες όχι μόνο επειδή το ημερομίσθιο εκεί ήταν αρκετά υψηλότερο αλλά και επειδή βρίσκονταν κοντά στην πατρίδα τους και έτσι είχαν την ευκαιρία να την επισκέπτονται συχνότερα. Μετά το 1970 παρατηρείται κάμψη στη μετανάστευση των Ελλήνων σε άλλες χώρες καθώς και η επιστροφή τους στην πατρίδα. Οι λόγοι που συνέβη αυτό ήταν επειδή η ανάπτυξη στις χώρες αυτές υποχώρησε και η Ελλάδα βελτιώθηκε σημαντικά (<http://www.google.gr>).

1.4. Αίτια της μετανάστευσης

Ωστόσο η μετανάστευση είναι ένα φαινόμενο που έκανε αισθητή την παρουσία του και τα μεταγενέστερα χρόνια. Πλήθος άλλων παραγόντων εκτός από τις πολεμικές συγκρούσεις και τις επεκτατικές τάσεις των ισχυρότερων ανάγκασαν τους ανθρώπους να εγκαταλείψουν τη γενέτειρά τους, αναζητώντας μια ευκαιρία στη ζωή. Κάποιοι από τους σημαντικότερους παράγοντες είναι αρχικά:

- το περιβάλλον: οι φυλές που ζούσαν σε περιοχές που δεν ήταν δυνατόν να καλλιεργηθούν ή βρίσκονταν σε περιοχές που ήταν εκτεθειμένες στις καιρικές συνθήκες και στις επιδρομές του εχθρού αναγκάστηκαν να μετακινηθούν σε πιο εύφορα μέρη ή σε περιοχές που προφυλάσσονταν από βουνά.
- Οι πληθυσμιακές πιέσεις: όταν η έκταση της γης δεν ήταν αρκετή για να θρέψει τον πληθυσμό ενός τόπου ανάγκαζε πολλούς να φύγουν. Το φαινόμενο αυτό παρατηρείται συνήθως στα νησιά που η καλλιεργήσιμη γη περιορίζεται από τη θάλασσα και η αύξηση του πληθυσμού οδηγεί στην ανεπάρκεια των αγαθών.
- Οι φυσικές καταστροφές: οι πλημμύρες, η ξηρασία, και ο παγετός που καταστρέφουν τις καλλιέργειες εξαναγκάζουν συχνά τα άτομα να μετακινηθούν για εύρεση τροφής σε πιο γόνιμες περιοχές.
- Η θρησκευτική καταδίωξη: ένα μεγάλο πλήθος ανθρώπων μεταναστεύει για να διατηρήσει την θρησκευτική του ελευθερία.
- Τα πολιτικά κίνητρα: μεγάλες ομάδες ανθρώπων μεταναστεύουν για να αποφύγουν καταπιεστικά καθεστώτα.

- Τα εργασιακά αίτια: η έλλειψη εργασίας στον τόπο καταγωγής αναγκάζει πολλά άτομα να ξενιτεύονται σε τόπους που οι ευκαιρίες ανεύρεσης εργασίας είναι μεγαλύτερες.
- Τα οικονομικά αίτια: πολλά άτομα μεταναστεύουν συνήθως, όταν οι οικονομικές συνθήκες απασχόλησης στη χώρα υποδοχής είναι πιο ευνοϊκές από τις συνθήκες στη χώρα αποστολής και εκτός από τις αμοιβές που είναι πιο υψηλές, παρέχονται ασφαλιστική κάλυψη, ιατροφαρμακευτική περίθαλψη και στέγη αλλά και το αίσθημα ασφάλειας στο μετανάστη.
- Άλλοι κοινωνικοί λόγοι: η μετανάστευση γίνεται επίσης και για οικογενειακούς λόγους, όταν οι γονείς θέλουν να ζήσουν κοντά στα παιδιά τους και για λόγους ανεύρεσης συντρόφου και δημιουργία οικογένειας(<http://www.google.gr>).

1.5. Στατιστικά στοιχεία απόδημου ελληνισμού

Σύμφωνα με τα στατιστικά στοιχεία της Γενικής Γραμματείας Απόδημου Ελληνισμού η σύγχρονη κατανομή των απόδημων Ελλήνων ανά Ηπείρους κατανέμεται ως ακολούθως:

- Αμερική 61%
- Ασία 1%
- Αφρική 2%
- Ευρώπη 23% και
- Ωκεανία 13% (συμπεριλαμβανομένης της Αυστραλίας και Νέας Ζηλανδίας)

Οι πολιτείες που υποδέχτηκαν τους περισσότερους Έλληνες μετανάστες στην Αμερική ήταν η Νέα Υόρκη, το Σαν Φρανσίσκο, το Λος Άντζελες , το Σικάγο και το Μπόστον. Στην Ευρώπη οι χώρες που υποδέχτηκαν τους περισσότερους μετανάστες ήταν η Γερμανία, το Ην.Βασίλειο, και στην Ωκεανία οι περισσότεροι Έλληνες μετανάστες βρίσκονται στην Αυστραλία και όσον αφορά την Αφρική οι περισσότεροι Έλληνες βρίσκονται στην Αίγυπτο και στη Νότια Αφρική (www.google.gr).

1.6. Επιπτώσεις της μετανάστευσης

Στην προσπάθεια μας να αποτιμήσουμε το φαινόμενο της μετανάστευσης, σκόπιμο θα ήταν να αναφερθούμε έστω και ακροθιγώς στις επιπτώσεις που αυτό επιφέρει τόσο στη χώρα υποδοχής όσο και στη χώρα αποστολής.

Όσον αφορά την χώρα υποδοχής οι επιπτώσεις της μετανάστευσης είναι σημαντικές και επηρεάζουν με καίριο τρόπο τη ζωή των κατοίκων της.

Αρχικά η μετανάστευση αλλοιώνει σημαντικά την Δημογραφική εμφάνιση και την δομή της χώρας υποδοχής. Καθώς ο πληθυσμός της αυξάνει αλλάζει η δομή του από το γεγονός ότι οι μετανάστες όταν η μετανάστευση δεν γίνεται για οικονομικούς λόγους είναι συνήθως άντρες νεαρής ηλικίας.

Ωστόσο, από οικονομική άποψη η χώρα υποδοχής ωφελείται σημαντικά από τους μετανάστες. Χρησιμοποιώντας ανειδίκευτους εργάτες έχει μηδαμινό κόστος και ωφελούνται ανάλογα καθώς αυξάνουν την παραγωγή τους οι βιομηχανίες. Η είσοδος σε μικρό χρονικό διάστημα μεγάλου αριθμού μεταναστών σε μια χώρα διαταράσσει επίσης, την ισορροπία της προσφοράς και της ζήτησης εργασίας και κρατά σε χαμηλό επίπεδο τους μισθούς τόσο των μεταναστών στην ξένη χώρα όσο, και των κατοίκων της που ενδιαφέρονται να κάνουν περιουσία και αδυνατούν να αποκτήσουν μεγάλους μισθούς, τουλάχιστον στην αρχή της απασχόλησης τους.

Φυσικά δε θα μπορούσαμε να παραλείψουμε το γεγονός ότι η νοοτροπία και η κοινωνική δομή της χώρας διαταράσσεται καθώς, τα άτομα ή οι ομάδες που μεταναστεύουν μεταφέρουν μαζί τους τα ήθη, τα έθιμα και τις απόψεις τους για τα διάφορα κοινωνικά θέματα όπως η θρησκεία, η παιδεία, η ηθική και οι διάφορες αξίες επηρεάζουν την παραμονή τους.

Άλλη μια επίπτωση από την εισροή ξένου πληθυσμού σε μια χώρα είναι η δημιουργία διαπροσωπικών σχέσεων και αντιδράσεων ανάμεσα στους μόνιμους κατοίκους και τους μετανάστες. Οι αντιδράσεις αυτές καταλήγουν συχνά στη δημιουργία ρατσιστικών τάσεων εκ μέρους των μόνιμων κατοίκων, που δεν αποδέχονται τους μετανάστες στην οικονομία τους ή στην καθημερινή τους ζωή και προσπαθούν να τους απορρίψουν ή να τους περιορίσουν όσο το δυνατόν πιο πολύ σε ορισμένες γεωγραφικές περιοχές, που πολλές φορές αποτελούν «Γκέτο» και περιορίζονται σε ορισμένους μόνο κλάδους της οικονομίας και των γενικότερων δραστηριοτήτων τους, στην χώρα υποδοχής. Ο ρατσισμός αυτός αποτελεί συνήθως, μόνιμη αιτία προστριβών, διαπληκτισμών και εγκληματικών ενεργειών ανάμεσα στις δύο κοινότητες.

Τέλος μία αρκετά αρνητική επίπτωση είναι αυτή της αυξημένης εγκληματικότητας των μεταναστών. Σε αρκετές χώρες παρατηρείται κάποιος συσχετισμός ανάμεσα στην μετανάστευση και την εγκληματικότητα, αν και πολλές έρευνες σχετικά με το θέμα δεν συμφωνούν πάντα μεταξύ τους. Είναι όμως γεγονός ότι πολλοί από τους μετανάστες ζουν, τουλάχιστον στην αρχή, κάτω από άθλιες συνθήκες και οι διάφορες παρατηρήσεις που σχετίζονται με αυτό αποδεικνύουν ότι η εγκληματικότητα της πρώτης γενιάς των μεταναστών ήταν και είναι γενικά, κάπως μειωμένη λόγω της ανασφάλειας που αισθάνονται και του φόβου που υπάρχει ότι σε περιπτώσεις παρανομίας θα απελαθούν από την φιλοξενούσα χώρα. Αντίθετα, η εγκληματικότητα της δεύτερης γενιάς, εμφανίζεται, με βασικά αίτια την ελλιπή ένταξη και την περιθωριοποίηση της, περισσότερο αυξημένη.

Όσον αφορά την χώρα αποστολής μερικές από τις θετικές επιπτώσεις της μετανάστευσης για αυτήν είναι η μείωση της ανεργίας και η ενίσχυση του ισοζυγίου πληρωμών με την αποστολή μεταναστευτικών εμβασμάτων για τη συντήρηση της οικογένειας των μεταναστών και την εισροή ξένου κεφαλαίου για μόνιμη επένδυση στην πατρίδα. Στον τομέα της εργασίας αν ο μετανάστης αποκτήσει, στη χώρα υποδοχής κάποια ειδικότητα, επανερχόμενος θα μπορεί να βοηθήσει με τις γνώσεις που θα έχει αποκτήσει για πειθαρχημένη, συντονισμένη και αποδοτική εργασία στην προσπάθεια εξύψωσης του πολιτιστικού επιπέδου του λαού και την κάλυψη των κενών σε μερικούς τομείς της βιομηχανίας.

Το φαινόμενο της μετανάστευσης έχει και πολλές αρνητικές επιπτώσεις για τη χώρα αποστολής καθώς, αποδυναμώνεται από τους νέους των παραγωγικών τάξεων που θεωρούνται απαραίτητοι για την οικονομική της ανάπτυξη. Οι νέοι ηλικίας από 15 έως 30 ετών περίπου που αποφασίζουν πιο εύκολα να μεταναστεύσουν συντελούν στη μείωση του ποσοστού των γεννήσεων ή των γάμων και την αύξηση του ποσοστού γήρανσης του πληθυσμού της πατρίδας τους. Όταν η χώρα αποστολής αρχίσει να αναπτύσσεται οικονομικά και βιομηχανικά, η έλλειψη εργατικού δυναμικού των παραγωγικών τάξεων γίνεται εντονότερη.

Αρνητική τέλος επίπτωση είναι και η οικονομική εξάρτηση της χώρας αποστολής από την χώρα υποδοχής των μεταναστών.

Συγκεκριμένα στην Ελλάδα από τη δεκαετία του 1970 με το τέλος της πετρελαϊκής κρίσης δημιουργήθηκε μια στροφή της μεταναστευτικής ροής. Έτσι στη χώρα μας μειώνονται οι εκροές μεταναστών και αυξάνονται οι εισροές. Από τις αρχές της δεκαετίας του 1970 η Ελλάδα είχε αρχίσει να δέχεται μετανάστες από τις χώρες της Αφρικής και της Ασίας στα πλαίσια κάλυψης των αναγκών της σε φτηνό εργατικό δυναμικό. Η πτώση της

δικτατορίας ευνοεί την επιστροφή των πολιτικών προσφύγων και η αλλαγή και οι περιορισμοί των μεταναστευτικών πολιτικών των ΗΠΑ και της Αυστραλίας εντείνουν την επιστροφή αρκετών οικονομικών μεταναστών.

Μετά τις αρχές του 1990 η ελληνική κοινωνία είχε ταυτίσει την μετανάστευση με την αποδημία σε χώρες της Δυτικής Ευρώπης, της Αυστραλίας και της Αμερικής. Την περίοδο εκείνη καταρρέουν τα καθεστώτα του υπαρκτού σοσιαλισμού και το φαινόμενο του επαναπατρισμού εντείνεται με την ταυτόχρονη εισροή μεταναστών από τις χώρες αυτές.

Σε συνδυασμό και με τη γεωγραφική της θέση αλλά και τη μορφολογία του εδάφους της η Ελλάδα από χώρα αποστολής μεταναστών λειτουργεί πλέον ως χώρα υποδοχής (<http://www.google.gr>).

Ο πίνακας που ακολουθεί περιγράφει συνοπτικά τα μεταναστευτικά ρεύματα που χαρακτήρισαν την ελληνική ιστορία μετά το 1900.

Πίνακας 1.1. Μεταναστευτικά ρεύματα μετά το 1900
(<http://www.google.gr>)

1900-1920	Έντονο μεταναστευτικό ρεύμα προς ΗΠΑ, Καναδά
1920-1955	Φυσιολογική μεταναστευτική κίνηση των Ελλήνων
1955-1959	Νέο μεταναστευτικό ρεύμα Ελλήνων προς άλλες χώρες
1960-1974	Εκρηκτικό ρεύμα των Ελλήνων προς Γερμανία, Αυστραλία και ΗΠΑ (κυρίως)
1974-1980	Αρχίζει το μεταναστευτικό ρεύμα προς την Ελλάδα
1981-1988	Παρατηρείται έντονο μεταναστευτικό ρεύμα με τη μορφή της παράνομης απασχόλησης
1988-1991	Υπερβολική αύξηση των ξένων παράνομα απασχολούμενων που υπολογίζονται πλέον σε 300.000

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2

2.1. Το ισχύον Νομικό Καθεστώς των μεταναστών

Σύμφωνα με το άρθρο 71 του Νόμου 3386/05 οι αλλοδαποί έχουν τα ακόλουθα δικαιώματα:

- Οι αλλοδαποί που διαμένουν νόμιμα στην Ελλάδα, ασφαρίζονται στους οικείους ασφαλιστικούς οργανισμούς και έχουν τα ίδια ασφαλιστικά δικαιώματα με τους ημεδαπούς.
- Οι διατάξεις του Ν. Δ. 57/1973, όπως κάθε φορά ισχύει για την κοινωνική προστασία, εφαρμόζονται και στους αλλοδαπούς που διαμένουν νόμιμα στην Ελλάδα.
- Οι κρατούμενοι αλλοδαποί ενημερώνονται, σε γλώσσα την οποία κατανοούν, αμέσως μετά την εισαγωγή τους σε ίδρυμα, για τους κανόνες διαβίωσης τους σε αυτό, καθώς και για τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους. Διευκολύνεται, επίσης, η επικοινωνία τους με διπλωματικούς ή προξενικούς υπαλλήλους του Κράτους, του οποίου έχουν την ιθαγένεια ή από το οποίο προέρχονται, καθώς και με τους πληρεξούσιους δικηγόρους τους.
- Αλλοδαπός που διαμένει νόμιμα στην Ελλάδα και εξέρχεται προσωρινά από το ελληνικό έδαφος δικαιούται επανεισόδου, εφόσον η άδεια παραμονής του εξακολουθεί να ισχύει κατά το χρόνο της επανεισόδου του.
- Προστατεύονται από το Ελληνικό Σύνταγμα η ελεύθερη ανάπτυξη της προσωπικότητας του αλλοδαπού και η συμμετοχή τους στην κοινωνική και οικονομική ζωή της χώρας. Απαγορεύεται η έκδοση αλλοδαπού που διώκεται για δράση υπέρ της ατομικής ελευθερίας. Προστατεύεται η ελευθερία της συνείδησης, η θρησκευτική ελευθερία καθώς και η προφορική και γραπτή διάδοση ιδεών. Προβλέπεται προστασία της οικογένειας, του δικαιώματος της απεργίας και διώκονται αυτεπάγγελα οι πράξεις ρατσισμού και ξενοφοβίας.

Το άρθρο 72 αναφέρεται στην πρόσβαση των ανηλίκων αλλοδαπών στην εκπαίδευση:

- 1) Οι ανήλικοι αλλοδαποί που διαμένουν στην Ελλάδα, υποχρεούνται να φοιτήσουν εννέα χρόνια όπως ορίζεται η ελάχιστη σχολική φοίτηση για τους ημεδαπούς.
- 2) Οι ανήλικοι αλλοδαποί που φοιτούν σε όλες τις βαθμίδες της εκπαίδευσης, έχουν πρόσβαση στις δραστηριότητες της σχολικής ή εκπαιδευτικής κοινότητας.

- 3) Για την εγγραφή αλλοδαπών παιδιών στα δημόσια σχολεία απαιτούνται τα ίδια δικαιολογητικά με αυτά των ημεδαπών.
Με ελλιπή δικαιολογητικά μπορούν να εγγραφούν στα δημόσια σχολεία παιδιά:
- α) Όσων προστατεύονται από το ελληνικό κράτος ως πρόσφυγες και όσων τελούν υπό την προστασία της Ύπατης Αρμοστείας των Ηνωμένων Εθνών,
 - β) Όσων προέρχονται από περιοχές όπου επικρατεί έκρυθμη κατάσταση,
 - γ) Όσων έχουν υποβάλλει αίτηση για χορήγηση ασύλου, και τέλος
 - δ) Αλλοδαπών που διαμένουν στην Ελλάδα, ακόμη και αν δεν έχει ρυθμιστεί η νόμιμη παραμονή τους.
- 4) Με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων μπορεί να καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις αναγνώρισης τίτλων σπουδών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης που αποκτήθηκαν στη Χώρα προέλευσης και οι προϋποθέσεις κατάταξης σε βαθμίδες του ελληνικού εκπαιδευτικού συστήματος, καθώς και εγγραφής μαθητών, οι οποίοι είναι υπήκοοι τρίτων χωρών, στα δημόσια σχολεία. Με όμοια απόφαση μπορεί να ρυθμίζονται θέματα προαιρετικής διδασκαλίας της μητρικής γλώσσας και πολιτισμού εκεί όπου υπάρχει ικανός αριθμός μαθητών που ενδιαφέρονται, στο πλαίσιο των ενισχυτικών δράσεων του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και να καθορίζονται η εργασιακή σχέση και τα προσόντα των εκπαιδευτικών που θα διδάσκουν τη μητρική γλώσσα και τα στοιχεία πολιτισμού της Χώρας προέλευσης τους.
- 5) Αλλοδαποί που έχουν αποφοιτήσει από τη δευτεροβάθμια εκπαίδευση στην Ελλάδα έχουν πρόσβαση στην πανεπιστημιακή εκπαίδευση, υπό τους αυτούς όρους και προϋποθέσεις όπως και οι ημεδαποί.

Το άρθρο 73 καθορίζει τις υποχρεώσεις των αλλοδαπών:

Ο αλλοδαπός, κατά τη διάρκεια της παραμονής του στην Ελλάδα υποχρεούται να δηλώνει στην υπηρεσία αλλοδαπών και μετανάστευσης:

- Κάθε μεταβολή της οικίας του,
- Κάθε μεταβολή της προσωπικής του κατάστασης (αλλαγή ιθαγένειας, σύναψη- λύση- ακύρωση γάμου, γέννηση τέκνου),
- Την απώλεια- ανανέωση- μεταβολή του διαβατηρίου του ή άλλου ταξιδιωτικού εγγράφου,
- Την απώλεια της άδειας, παραμονής του,
- Κάθε μεταβολή στην απασχόλησή του (μεταβολή εργοδότη)
- Την καταγγελία της σύμβασης εργασίας.

Ειδικά, η μεταβολή της διεύθυνσης κατοικίας γνωστοποιείται και στο οικείο αστυνομικό τμήμα. Οι παραπάνω δηλώσεις γίνονται μέσα σε ένα μήνα αφότου συμβεί το αντίστοιχο γεγονός.

Οι υπηρεσίες αλλοδαπών και μετανάστευσης, καθώς και οι δήμοι και κοινότητες, υποχρεούνται να τηρούν μητρώο αλλοδαπών.

- Αλλοδαπός, κάτοχος άδειας παραμονής, οφείλει να αναχωρήσει χωρίς άλλη ειδοποίηση μέχρι την τελευταία μέρα της λήξης της ισχύος της, εκτός αν πριν την λήξη της, υποβάλλει αίτηση ανανέωσης.
- Αλλοδαπός στον οποίο δεν εγκρίθηκε παραμονή ή ανανέωση άδειας διαμονής, υποχρεούται να εγκαταλείψει αμέσως το ελληνικό έδαφος εντός τριάντα ημερών από την επίδοση της σχετικής απόφασης.
- Αλλοδαπός που παραμένει στη Χώρα για χρονικό διάστημα άνω των τριάντα ημερών από τη λήξη της άδειας διαμονής του ή παραβιάζει, για χρονικό διάστημα μέχρι τριάντα ημερών, τη διάρκεια του αναγραφόμενου στην κατεχόμενη θεώρηση εισόδου ή του δικαιούμενου ελεύθερου χρόνου διαμονής του, καθώς και την προβλεπόμενη στην ομοίμορφη θεώρηση SCHENGEN διάρκεια διαμονής ή το δικαιούμενο ελεύθερο χρόνο διαμονής του στον Ενιαίο Χώρο, υποχρεούται κατά την αναχώρηση να καταβάλει το τετραπλάσιο του προβλεπόμενου παράβολου για άδεια διαμονής ετήσιας διάρκειας. Εάν ο χρόνος της παράνομης διαμονής είναι μεγαλύτερος των τριάντα ημερών, υποχρεούται να καταβάλει το οκταπλάσιο του προβλεπόμενου παράβολου για ετήσια άδεια διαμονής. Η διαδικασία βεβαίωσης και καταβολής του ανωτέρω προστίμου καθορίζεται με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομίας και Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης. Εξαιρούνται από την επιβολή προστίμων οι ανήλικοι και όσοι έχουν την ιδιότητα του ομογενούς.
- Υποχρεούται να δηλώνει κάθε είδους οικονομική δραστηριότητα στις αρμόδιες Δημόσιες Οικονομικές Υπηρεσίες υποβάλλοντας φορολογική δήλωση. Για να υποβληθεί φορολογική δήλωση είναι απαραίτητο να έχει ο αλλοδαπός Αριθμό Φορολογικού Μητρώου για το οποίο χρειάζονται τα εξής δικαιολογητικά:
 1. Ληξιαρχική πράξη γέννησης επίσημα μεταφρασμένη
 2. Φωτοτυπία του διαβατηρίου
 3. Φωτοτυπία της άδειας παραμονής
 4. Φωτοτυπία συμβολαίου κατοικίας ή υπεύθυνη δήλωση με το γνήσιο της υπογραφής του ιδιοκτήτη ότι κατοικεί στη συγκεκριμένη διεύθυνση
 5. Αίτηση (έντυπο Μ1) από την εφορία

ΥΓΕΙΑ

Σύμφωνα με έγγραφα (Γ32/9/10.1.06 & Γ32/337/16.3.06) και κατόπιν οδηγιών του Υπουργείου Υγείας & Κοινωνικής Αλληλεγγύης πιστοποιητικά υγείας εκδίδονται στις παρακάτω περιπτώσεις αλλοδαπών:

- Εφόσον έχουν εισέλθει στη χώρα με θεώρηση εισόδου και έχουν λάβει βεβαίωση από την αρμόδια αρχή, κατάθεσης αίτησης για χορήγηση άδειας διαμονής με ελλιπή δικαιολογητικά σε περιπτώσεις που έχουν μεταβεί οι αλλοδαποί σε Μονάδες Υγείας του Ι.Κ.Α.
- Για ανανέωση άδειας παραμονής.
- Πιστοποιητικό υγείας εκδίδεται για κάθε μέλος της οικογένειας (βρέφη- παιδιά ενήλικες).

Οι βασικές εξετάσεις που διενεργούνται για την χορήγηση Πιστοποιητικού Υγείας είναι:

- Ακτινογραφία θώρακος
- Κλινική εξέταση
- Φυματινοαντίδραση (Mantoux)

Η ασφάλιση είναι υποχρεωτική, δεν εξαρτάται από τη θέληση του εργαζόμενου ή του εργοδότη και αρχίζει από την πρώτη μέρα εργασίας.

Ο ασφαλισμένος δικαιούται παροχές από το Ι.Κ.Α. και άλλους οργανισμούς. Δικαίωμα στην κοινωνική ασφάλιση και στις παροχές έχουν μόνο οι νόμιμοι αλλοδαποί, δηλαδή όσοι είναι κάτοχοι άδειας εργασίας και παραμονής και έχουν ασφαλιστικό βιβλιάριο και βιβλιάριο υγείας. Για να ασφαλιστεί ο αλλοδαπός πρέπει να έχει αριθμό μητρώου ασφάλισης και ατομικό βιβλιάριο υγείας τα οποία εκδίδονται από το οικείο υποκατάστημα του Ι.Κ.Α..

→ Για την έκδοση τον Α.Μ.ΑΣΦ χρειάζονται:

1. Αίτηση απόδοσης αριθμού μητρώου (από Ι.Κ.Α.)
2. Φωτοτυπία διαβατηρίου
3. Αντίγραφο άδειας παραμονής
4. Φωτοτυπία Α.Φ.Μ. από εφορία
5. Βεβαίωση εργοδότη ότι απασχολεί τον αιτούντα αλλοδαπό

→ Για την έκδοση ατομικού βιβλιαρίου υγείας χρειάζονται:

1. Πενήντα τουλάχιστον εργάσιμες ημέρες για όσους πληρώνουν το 100% των εισφορών στο Ι.Κ.Α. και ογδόντα τουλάχιστον εργάσιμες ημέρες για όσους πληρώνουν μειωμένες εισφορές (το 50%) π.χ. οικιακοί βοηθοί, μέσα στον προηγούμενο χρόνο το προηγούμενο 15μηνο. Στο 15μηνο δεν υπολογίζονται οι ημέρες εργασίας του τελευταίου τριμήνου.
2. Αριθμό μητρώου ασφάλισης (Α.Μ. ΑΣΦ.)
3. Φωτοτυπία διαβατηρίου
4. Αντίγραφο άδειας παραμονής ή εργασίας σε ισχύ ή βεβαίωση ότι κατέθεσε αίτηση για ανανέωση
5. Μια φωτογραφία
6. Υπεύθυνη δήλωση όπου θα αναφέρεται η διεύθυνση κατοικίας ή δήλωση του εργοδότη ότι κατοικεί στην οικεία του
7. Ακτινογραφία θώρακος
8. Γενική αίματος
9. Αυστραλιανό αντιγόνο

ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΑΡΟΧΕΣ ΑΣΦΑΛΙΣΜΕΝΩΝ ΑΛΛΟΔΑΠΩΝ

Από το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ παρέχονται στους μετανάστες:

- Ιατροφαρμακευτική περίθαλψη
- Νοσοκομειακή περίθαλψη
- Επιδόματα ασθενείας ατυχήματος μητρότητας κ.α.
- Σύνταξη

Από τον Ο.Α.Ε.Δ. παρέχονται:

- Επίδομα ανεργίας
- Οικογενειακά επιδόματα

Από τον ΟΕΚ (Οργανισμό Εργατικής Κατοικίας) παρέχονται:

- Στεγαστικά δάνεια ή έτοιμη κατοικία
- Επιδότηση ενοικίου

Από την Εργατική Εστία παρέχονται:

- Κοινωνικός τουρισμός

- Ψυχαγωγία

Δωρεάν δικαιούχοι νοσοκομειακής και ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης που δεν δικαιούνται αυτήν άμεσα ή έμμεσα από κάποιον ασφαλιστικό φορέα και διαμένουν μόνιμα και νόμιμα στη χώρα, είναι (ΦΕΚ 1747 Τεύχος 2^ο, 30(1112006):

- Αλλοδαποί με άδεια παραμονής για ανθρωπιστικούς λόγους (υγείας)
- Αλλοδαποί που έχουν υποβάλλει αίτηση για αναγνώριση προσφυγικής ιδιότητας και η οποία βρίσκεται στο στάδιο εξέτασης από το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης
- Οι αλλοδαποί θύματα των εγκλημάτων των 323, 323Α, 349, 351 και 351Α του Ποινικού Κώδικα, για όσο χρονικό διάστημα διαρκούν τα μέτρα προστασίας και αρωγής, με την επίδειξη μόνο της σχετικής βεβαίωσης από την οικεία Αστυνομική Διεύθυνση στην οποία θα αναγράφεται ρητά ο χρόνος προστασίας και αρωγής.

Τα δικαιολογητικά για την έκδοση βιβλιαρίου ανασφάλιστου είναι:

1. Αίτηση
2. Φωτοτυπία διαβατηρίου
3. Δύο φωτογραφίες
4. Υπεύθυνη δήλωση του Ν 1599/1986 όπου θα βεβαιώνεται ότι τα στοιχεία είναι αληθή, ότι ο αιτών είναι ανασφάλιστος και δεν δικαιούνται ασφάλιση άμεσα ή έμμεσα από άλλο μέλος της οικογένειας και ότι, σε περίπτωση που αλλάξει η ασφαλιστική του κατάσταση, θα δηλωθεί αμέσως και θα παραδοθεί το βιβλιάριο στην υπηρεσία έκδοσής του. Επίσης θα δηλώνεται ότι δεν υπάρχουν εισοδήματα από συντάξεις ή άλλες πηγές του εξωτερικού.
5. Πιστοποιητικό οικογενειακής κατάστασης και αποδεικτικό μόνιμης κατοικίας όπου δεν απαιτείται απόδειξη (ΔΕΗ, ΟΤΕ, ΕΥΔΑΠ), όταν δεν υποβάλλεται φορολογική δήλωση ή υπάρχει νέα εγκατάσταση κ.α.
6. Ειδικό δελτίο παραμονής του αλλοδαπού για ανθρωπιστικούς λόγους
7. Δελτίου αιτήσαντος άσυλο αλλοδαπού.

Παροχές στους δικαιούχους βιβλιαρίου δωρεάν ιατροφαρμακευτικής και νοσοκομειακής περίθαλψης:

- Δωρεάν πλήρης νοσηλεία σε κλίνες Γ' Θέσης εξέταση και δωρεάν χορήγηση φαρμάκων, καθώς και διενέργεια παρακλινικών ή εργαστηριακών εξετάσεων,
- Μεταφορά ασθενών με πλωτό ή αεροπορικό μέσο.

Άδεια διαμονής

Σύμφωνα με το άρθρο 10 του Ν 3386/2005 το δικαίωμα διαμονής αλλοδαπών που εισέρχονται νόμιμα στην Ελλάδα για έναν από τους λόγους του νόμου αυτού, τελεί υπό τις εξής προϋποθέσεις

1. Να είναι κάτοχοι ισχύοντος διαβατηρίου ή άλλου ταξιδιωτικού εγγράφου που αναγνωρίζεται από διεθνείς συμβάσεις.
2. Να μη συντρέχει κίνδυνος για τη δημόσια τάξη και ασφάλεια.
3. Να μην αποτελούν κίνδυνο για τη δημόσια υγεία.
4. Να διαθέτουν πλήρη ασφάλιση ασθένειας για το σύνολο των κινδύνων που καλύπτονται για τους ημεδαπούς.
5. Να διαθέτουν πόρους για την κάλυψη των εξόδων επιστροφής τους στη Χώρα προέλευσης. Σε περίπτωση που για την επιστροφή τους προκαλείται δημόσια δαπάνη υποχρεούνται να την καλύψουν.

→ Υποβολή αίτησης για χορήγηση και ανανέωση άδειας διαμονής

Ο αλλοδαπός που αιτείται τη χορήγηση άδειας διαμονής στην Ελλάδα σύμφωνα με το άρθρο 11 του Ν 3386/2005 οφείλει μετά την είσοδο του στη Χώρα και πριν από τη λήξη της θεώρησης εισόδου να υποβάλει αίτηση για τη χορήγησή της. Για την ανανέωση της άδειας διαμονής ο αλλοδαπός μέσα σε χρονικό διάστημα δύο μηνών πριν από τη λήξη της άδειας διαμονής οφείλει να υποβάλλει σχετική αίτηση. Εκπρόθεσμες αιτήσεις για ανανέωση άδειας διαμονής μπορούν να κατατεθούν μέχρι και ένα μήνα από τη λήξη τους.

Οι αιτήσεις για τη χορήγηση και ανανέωση των αδειών διαμονής κατατίθενται στο Δήμο ή την Κοινότητα του τόπου κατοικίας ή διαμονής του αιτούντος.

Οι δήμοι και οι κοινότητες ελέγχουν την πληρότητα των δικαιολογητικών και διαβιβάζουν το σχετικό φάκελο στην αρμόδια Υπηρεσία Αλλοδαπών της Περιφέρειας, το αργότερο εντός δεκαπέντε ημερών, αφότου υποβληθούν.

Μαζί με την αίτηση χορήγησης ή ανανέωσης άδειας διαμονής ο αιτών πρέπει να καταθέσει παράβολο, όπως τούτο ορίζεται στο άρθρο 92 του νόμου αυτού, και να επισυνάπτει τα απαιτούμενα για κάθε περίπτωση δικαιολογητικά που καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Η αρμόδια Διεύθυνση του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, καθώς και οι Δήμοι και οι Κοινότητες εφόσον τα απαιτούμενα δικαιολογητικά είναι πλήρη χορηγούν στον αλλοδαπό σχετική βεβαίωση κατάθεσης.

Ο αλλοδαπός ο οποίος κατέθεσε εμπρόθεσμα αίτηση χορήγησης ή ανανέωσης της άδειας διαμονής με όλα τα απαιτούμενα δικαιολογητικά και έχει λάβει τη βεβαίωση κατάθεσης. Θεωρείται ότι νομίμως διαμένει στη Χώρα έως ότου η Διοίκηση αποφανθεί επί του αιτήματός του. Σε περίπτωση έκδοσης απορριπτικής απόφασης η ανωτέρω βεβαίωση παύει, αυτοδικαίως, να ισχύει. Η άδεια διαμονής χορηγείται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας. Η ισχύς της αρχικής άδειας διαμονής είναι ετήσια και η εκάστοτε ανανέωση της διετής, έως την πλήρωση των προϋποθέσεων για τη χορήγηση άδειας διαμονής αόριστης διάρκειας ή για την υπαγωγή στο καθεστώς του επί μακρόν διαμένοντος.

Άδεια διαμονής για εργασία

- 1) Επιτρέπεται η είσοδος αλλοδαπού στην Ελλάδα για απασχόληση με σχέση εξηρημένης εργασίας σε συγκεκριμένο εργοδότη και για ορισμένο είδος απασχόλησης, εφόσον του έχει χορηγηθεί η αντίστοιχη θεώρηση εισόδου.
- 2) Στην έδρα κάθε Περιφέρειας συγκροτείται Επιτροπή, η οποία αποτελείται από:
 - Τον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας ή τον Διευθυντή της αρμόδιας Υπηρεσίας Αλλοδαπών και Μετανάστευσης, ως πρόεδρο.
 - Τον προϊστάμενο του Σώματος Επιθεωρητών Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.).
 - Εκπρόσωπο της Ένωσης Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων Ελλάδος (Ε.Ν.Α.Ε.).
 - Εκπρόσωπο του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (Ο.Α.Ε.Δ.).
 - Εκπρόσωπο του Εργατικού Κέντρου της έδρας της Περιφέρειας.
 - Εκπρόσωπο των τοπικών Επιμελητηρίων.
 - Εκπρόσωπο της Γενικής Συνομοσπονδίας Ενώσεων Γεωργικών Συνεταιρισμών (ΓΕ.Σ.Α.Σ.Ε.) ή της Πανελληνίας Συνομοσπονδίας Ενώσεων Γεωργικών Συνεταιρισμών (ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.), ως τακτικά μέλη μαζί με τους υποδεικνυόμενους, αντίστοιχους, αναπληρωτές τους.
- 3) Η Επιτροπή συγκροτείται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας το Δεκέμβριο κάθε δεύτερου έτους, η θητεία της είναι διετής και αρχίζει την 1^η Ιανουαρίου του επόμενου έτους. Σε περίπτωση που δεν υποδειχθούν τα μέλη από τους οικείους φορείς της προηγούμενης παραγράφου, μέσα σε τριάντα ημέρες αφότου υποβληθεί σχετικό αίτημα, ο ορισμός γίνεται από τον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας. Έργο της Επιτροπής είναι η κατάρτιση, κατά το τελευταίο τρίμηνο κάθε έτους, έκθεσης στην οποία καταχωρίζονται οι υπάρχουσες ανάγκες σε εργατικό δυναμικό στην Περιφέρεια και οι κενές θέσεις εργασίας ανά ειδικότητα, νομό και διάρκεια απασχόλησης, που μπορεί να καλυφθούν από αλλοδαπό.

Η ανωτέρω έκθεση διαβιβάζεται στο Υπουργείο Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, το οποίο επισπεύδει την έκδοση της κοινής υπουργικής απόφασης της επόμενης παραγράφου. Η ίδια έκθεση κοινοποιείται και στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

- 4) Με βάση την έκθεση της ανωτέρω παραγράφου καθορίζεται, με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Εξωτερικών και Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, ο ανώτατος αριθμός αδειών διαμονής για εργασία, που χορηγούνται κάθε έτος σε αλλοδαπούς ανά νομό, ιθαγένεια, είδος και διάρκεια απασχόλησης, καθώς και άλλη σχετική λεπτομέρεια. Η απόφαση αυτή διαβιβάζεται στις οικείες περιφέρειες, στον Ο.Α.Ε.Δ., στα συναρμόδια Υπουργεία, καθώς και στις οικείες ελληνικές προξενικές αρχές.

ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΚΑΙ ΑΝΑΝΕΩΣΗ ΑΔΕΙΑΣ ΔΙΑΜΟΝΗΣ ΓΙΑ ΕΞΗΡΤΗΜΕΝΗ ΕΡΓΑΣΙΑ

- 1) Στον αλλοδαπό που έχει λάβει θεώρηση εισόδου για την παροχή εξηρημένης εργασίας στην Ελλάδα, χορηγείται άδεια διαμονής για εξηρημένη εργασία, εφόσον έχει συνάψει σύμβαση εργασίας από την οποία προκύπτει ότι η αμοιβή του είναι ίση, τουλάχιστον, με τις μηνιαίες αποδοχές του ανειδίκευτου εργάτη και προσκομίσει τα απαιτούμενα δικαιολογητικά που καθορίζονται με την απόφαση του άρθρου 11 παρ. 2 του νόμου αυτού.
- 2) Για την ανανέωση άδειας διαμονής για εξηρημένη εργασία, ο αλλοδαπός οφείλει, μέσα σε χρονικό διάστημα δύο μηνών πριν από τη λήξη της άδειας διαμονής, να καταθέσει στον δήμο ή στην κοινότητα του τόπου κατοικίας ή διαμονής του αίτηση και δικαιολογητικά από τα οποία να προκύπτει:
- Η εκπλήρωση των φορολογικών υποχρεώσεων.
 - Η συνδρομή των προϋποθέσεων που προβλέπονται στην προηγούμενη παράγραφο. Ειδικά για την περίπτωση απασχόλησης ατόμων σε γεωργικές εργασίες, οικοδομών, αποκλειστικών νοσοκόμων και προσωπικού εργαζομένου κατ' οίκον, με σχέση εξηρημένης εργασίας σε περισσότερους του ενός μη σταθερούς εργοδότες, δεν απαιτείται προσκόμιση σύμβασης εργασίας.
 - Η πραγματοποίηση ελάχιστου αριθμού ημερομισθίων στον οικείο ασφαλιστικό φορέα, όπως αυτά καθορίζονται στην απόφαση του άρθρου 90 παρ. 1 του νόμου αυτού.
- Εάν ο αλλοδαπός έχει πραγματοποιήσει μικρότερο αριθμό ημερομισθίων, μπορεί να προβεί στην εξαγορά αριθμού ημερών ασφάλισης μέχρι ποσοστού 20% του απαιτούμενου βάσει της

ανωτέρω απόφασης αριθμού. Σε περίπτωση ανανέωσης διετούς άδειας διαμονής, η προϋπόθεση αυτή πρέπει να συντρέχει αθροιστικά για το σύνολο της διετίας.

Αρμόδια για την εξέταση της αίτησης είναι η οικεία Υπηρεσία Αλλοδαπών και Μετανάστευσης της Περιφέρειας.

- 3) Ο αλλοδαπός επιτρέπεται να συνάπτει σύμβαση εργασίας με άλλο εργοδότη κατά τη διάρκεια ισχύος της αρχικής άδειας διαμονής του, με την προϋπόθεση ότι δεν επέρχεται μεταβολή της ειδικότητας, για την οποία του χορηγήθηκε η ειδική θεώρηση εισόδου, καθώς και του ασφαλιστικού φορέα. Σε περίπτωση αλλαγής εργοδότη, κατά τα ανωτέρω, ο εργαζόμενος οφείλει να ενημερώσει την αρμόδια Υπηρεσία Αλλοδαπών και Μετανάστευσης της Περιφέρειας, σε χρονικό διάστημα τριάντα ημερών από τη σύναψη της νέας σύμβασης. Η Περιφέρεια ενημερώνει για την ανωτέρω μεταβολή την Επιτροπή του άρθρου 14 παρ. 2 του νόμου αυτού.
- 4) Ο κάτοχος άδειας διαμονής για εργασία μπορεί να εργασθεί σε άλλο νομό της ίδιας ή διαφορετικής Περιφέρειας μετά την πάροδο ενός έτους από τη χορήγηση της αρχικής άδειας διαμονής.
- 5) Μετά την πάροδο ενός έτους από τη χορήγηση άδειας διαμονής για εξηρημένη εργασία, επιτρέπεται η ανανέωση της άδειας διαμονής για την παροχή υπηρεσιών ή έργου, εφόσον ο υπήκοος τρίτης χώρας έχει εκπληρώσει τις φορολογικές υποχρεώσεις και έχει πραγματοποιήσει ελάχιστο αριθμό ημερομισθίων στον οικείο ασφαλιστικό φορέα, που καθορίζονται στην απόφαση του άρθρου 90 παρ. 1 του νόμου αυτού. Η κατά τα ανωτέρω χορηγούμενη άδεια διαμονής για παροχή υπηρεσιών ή έργου έχει διετή διάρκεια και είναι δυνατόν να ανανεώνεται ανά διετία. Περαιτέρω μεταβολή της ανωτέρω άδειας για παροχή υπηρεσιών ή έργου σε αντίστοιχη εξηρημένης εργασίας δεν είναι δυνατή κατά το χρόνο ισχύος της, παρά μόνο κατά την ανανέωση της. Δεν επιτρέπεται η ανανέωση της άδειας διαμονής για εξηρημένη εργασία σε άδεια διαμονής για άσκηση ανεξάρτητης οικονομικής δραστηριότητας, πριν από την παρέλευση τριετίας από την έναρξη ισχύος της αρχικής άδειας διαμονής.

ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΚΑΙ ΑΝΑΝΕΩΣΗ ΑΔΕΙΑΣ ΔΙΑΜΟΝΗΣ ΓΙΑ ΟΙΚΟΓΕΝΕΙΑΚΗ ΕΠΑΝΕΝΩΣΗ

→ Προϋποθέσεις για την οικογενειακή επανένωση

Ο αλλοδαπός που κατοικεί νόμιμα στην Ελλάδα επί δύο τουλάχιστον έτη δικαιούται να ζητήσει την είσοδο και διαμονή στη χώρα μελών της οικογένειάς του, εφόσον πληρούνται οι κατωτέρω προϋποθέσεις:

1. Αποδεικνύει την ύπαρξη της οικογενειακής σχέσης.
2. Τα μέλη της οικογένειάς του πρόκειται να κατοικήσουν μαζί του.
3. Αποδεικνύει ότι διαθέτει ετήσιο προσωπικό εισόδημα σταθερό και τακτικό, επαρκές για τις ανάγκες της οικογένειάς του, το οποίο δεν προέρχεται από προσφυγή στο σύστημα κοινωνικής αρωγής της Χώρας. Το εισόδημα αυτό δεν μπορεί να είναι μικρότερο από τις ετήσιες αποδοχές του ανειδίκευτου εργάτη, κατά 15% για κάθε τέκνο. Σε περίπτωση κατά την οποία και οι δύο σύζυγοι διαμένουν, νομίμως, στη Χώρα, εφόσον πρόκειται για επανένωση των τέκνων τους, δεν απαιτείται η ανωτέρω προσαύξηση, κατά 15% για κάθε τέκνο.
4. Διαθέτει πλήρη ασφάλιση ασθένειας ως προς το σύνολο των κινδύνων που καλύπτονται για τους ημεδαπούς, η οποία να μπορεί να καλύψει και τα μέλη της οικογένειάς του.

→ Μέλη οικογένειας

1. Ως μέλη οικογένειας υπηκόου τρίτης χώρας που εισέρχονται στη Χώρα, στο πλαίσιο της οικογενειακής επανένωσης, νοούνται:

- Οι σύζυγοι εφόσον έχουν συμπληρώσει το 18^ο έτος της ηλικίας τους, καθώς και τα κάτω των 18 ετών άγαμα, κοινά τέκνα τους, συμπεριλαμβανομένων και εκείνων που έχουν υιοθετηθεί.
- Τα λοιπά, κάτω των 18 ετών, άγαμα τέκνα του συντηρούντος ή του ετέρου των συζύγων, συμπεριλαμβανομένων των τέκνων που έχουν υιοθετηθεί, εφόσον του έχει ανατεθεί η άσκηση της γονικής μέριμνας.

2. Σε περίπτωση πολυγαμίας, αν ο συντηρών έχει ήδη σύζυγο που ζει μαζί του στην Ελλάδα, δεν επιτρέπεται η οικογενειακή επανένωση με άλλη σύζυγο.

Κατά παρέκκλιση της παραγράφου 1 περίπτωση δεύτερη, δεν επιτρέπεται η οικογενειακή επανένωση ανήλικων τέκνων του συντηρούντος και άλλης συζύγου, πέραν των ανήλικων τέκνων αυτού με τη σύζυγο με την οποία έχει ήδη επανενωθεί στη Χώρα, σύμφωνα με τις διατάξεις του προηγούμενου άρθρου.

→ Υποβολή και εξέταση της αίτησης για οικογενειακή επανένωση

- 1) Ο συντηρών καταθέτει αίτηση στο δήμο ή στην κοινότητα του τόπου κατοικίας ή διαμονής του για την έγκριση οικογενειακής επανένωσης. Αρμόδια για την εξέταση της αίτησης είναι η αντίστοιχη Υπηρεσία Αλλοδαπών και Μετανάστευσης της Περιφέρειας.
- 2) Η αίτηση γίνεται δεκτή, εφόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις των άρθρων 53 και 54 του νόμου αυτού. Ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας υποχρεούται να ζητήσει προηγουμένως τη γνώμη της οικείας αστυνομικής αρχής για θέματα που αφορούν στη δημόσια τάξη και ασφάλεια της Χώρας, καθώς και τη γνώμη της αρμόδιας ελληνικής προξενικής αρχής προς διακρίβωση ύπαρξης της οικογενειακής σχέσης. Οι ανωτέρω γνώμες παρέχονται εντός διμήνου αφότου ζητηθούν.
- 3) Η απόφαση του Γενικού Γραμματέα, με την οποία εγκρίνεται η αίτηση για οικογενειακή επανένωση διαβιβάζεται στην οικεία ελληνική προξενική αρχή, η οποία χορηγεί στα μέλη της οικογένειας του αλλοδαπού τις απαιτούμενες ειδικές θεωρήσεις εισόδου, με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 8 του παρόντος.

Βασικές αρχές κοινωνικής ένταξης - Ολοκληρωμένο Πρόγραμμα Δράσης

- 1) Για την ομαλή προσαρμογή των αλλοδαπών που διαμένουν νομίμως στη Χώρα και με γνώμονα τη διαφορετικότητα και την πολιτισμική τους ιδιαιτερότητα, το Υπουργείο Εσωτερικών, Δημοσίας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, σε συνεργασία με τα καθ' ύλην συναρμόδια Υπουργεία και φορείς, εφαρμόζει Ολοκληρωμένο Πρόγραμμα Δράσης.
- 2) Οι βασικές αρχές που διέπουν το ανώτερο Πρόγραμμα και δεσμεύουν όλους τους συμμετέχοντες φορείς είναι οι ακόλουθες:

- Η αποφυγή οποιασδήποτε μορφής διακρίσεων σε βάρος αλλοδαπών λόγω φύλου, φυλής, χρώματος, εθνικής ή κοινωνικής προέλευσης, γενετήσιων χαρακτηριστικών, γλώσσας, θρησκείας ή πεποιθήσεων, πολιτικών ή άλλων φρονημάτων, ιδιότητας μέλους εθνικής μειονότητας, παρουσίας, αναπηριών, ηλικίας ή γενετήσιου προσανατολισμού.
- Η επιδίωξη εφαρμογής ίσης μεταχείρισης, σε κάθε πτυχή της οικονομικής, κοινωνικής και πολιτιστικής ζωής, ανεξαρτήτως φυλετικής ή εθνικής καταγωγής, με στόχο την προώθηση της οικονομικής και κοινωνικής συνοχής.
- Ο σεβασμός των θεμελιωδών δικαιωμάτων τους, όπως αυτά διασφαλίζονται από την εσωτερική έννομη τάξη, σχετικά με την προστασία της πολιτισμικής και θρησκευτικής ιδιαιτερότητας.
- Η υποστήριξη, ανάδειξη και προβολή της προσωπικής τους συμβολής στις ευρύτερες κοινωνικές, οικονομικές και πολιτισμικές δραστηριότητες, αλλά και των προσπαθειών τους για αυτοεξυπηρέτηση και προσωπική συμμετοχή στη βελτίωση της ποιότητας της ζωής τους.
- Η υποβοήθηση της συνοχής των οικογενειών τους και η ενίσχυση των υφιστάμενων υποστηρικτικών κοινωνικών δικτύων, στα οποία συμμετέχουν.
- Η ενίσχυση της ουσιαστικής συμμετοχής τους, ως εταίρων, στο σχεδιασμό, εφαρμογή και αξιολόγηση των πολιτικών κοινωνικής ένταξης και η ανάπτυξη προς τούτο ισχυρών συμβουλευτικών δομών.

3) Το Ολοκληρωμένο Πρόγραμμα Δράσης διαρθρώνεται σε υποπρογράμματα ανά τομέα ένταξης των αλλοδαπών στην ελληνική κοινωνία, όπως είναι τα υποπρογράμματα για την παροχή πληροφοριών και διευκολύνσεων, προώθησης στην απασχόληση, εκμάθησης της ελληνικής γλώσσας, πολιτιστικής και πολιτισμικής στήριξης, παροχής κοινωνικών υπηρεσιών, ευαισθητοποίησης της κοινής γνώμης κ.λ.π.

Στο πλαίσιο των ανωτέρω υποπρογραμμάτων, το Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης λαμβάνει τα κατάλληλα μέτρα και μεριμνά, σε συνεργασία με τα συναρμόδια Υπουργεία και φορείς, για την ανάληψη δράσεων και μέτρων πολιτικής, που αφορούν τόσο θεσμικές παρεμβάσεις όσο και την ανάπτυξη των αναγκαίων υποδομών και υπηρεσιών. Με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομίας και Οικονομικών και των καθ' ύλην αρμοδίων Υπουργών, καθορίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή των ρυθμίσεων του άρθρου αυτού.

4) Οι δράσεις που αναπτύσσονται και τα μέτρα που λαμβάνονται στο πλαίσιο του Ολοκληρωμένου Προγράμματος αποβλέπουν στην επιτυχή ένταξη του υπηκόου τρίτης χώρας στην ελληνική κοινωνία και καλύπτουν τους ακόλουθους, κυρίως, τομείς:

- την πιστοποιημένη γνώση της ελληνικής γλώσσας,
- την επιτυχή παρακολούθηση εισαγωγικών μαθημάτων σχετικά με την ιστορία, τον πολιτισμό και τον τρόπο ζωής της ελληνικής κοινωνίας,
- την ένταξη στην ελληνική αγορά εργασίας και
- την ενεργό κοινωνική συμμετοχή.

▪ Προϋποθέσεις και διαδικασία διοικητικής απέλασης

1) Η διοικητική απέλαση αλλοδαπού επιτρέπεται εφόσον:

- Έχει καταδικασθεί τελεσίδικα σε ποινή στερητική της ελευθερίας τουλάχιστον ενός έτους ή, ανεξαρτήτως ποινής, για εγκλήματα προσβολής του πολιτεύματος, προδοσίας της Χώρας, εγκλήματα σχετικά με την εμπορία και διακίνηση ναρκωτικών, νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, διεθνή οικονομικά εγκλήματα, εγκλήματα με χρήση μέσων υψηλής τεχνολογίας, εγκλήματα περί το νόμισμα, εγκλήματα αντίστασης, αρπαγής ανηλίκου, κατά της γενετήσιας ελευθερίας και οικονομικής εκμετάλλευσης της γενετήσιας ζωής, κλοπής, απάτης, υπεξαίρεσης, εκβίασης, τοκογλυφίας, του νόμου περί μεσαζόντων, πλαστογραφίας, ψευδούς βεβαίωσης, συκοφαντικής δυσφήμισης, λαθρεμπορίας, για εγκλήματα που αφορούν τα όπλα, αρχαιότητες, την προώθηση λαθρομεταναστών στο εσωτερικό της Χώρας ή τη διευκόλυνση της μεταφοράς ή προώθησης τους ή της εξασφάλισης καταλύματος σε αυτούς για απόκρυψη και εφόσον η απέλαση του δεν διατάχθηκε από το αρμόδιο δικαστήριο.
- Έχει παραβιάσει τις διατάξεις του νόμου αυτού.
- Η παρουσία του στο ελληνικό έδαφος είναι επικίνδυνη για τη δημόσια τάξη ή ασφάλεια της Χώρας.
- Η παρουσία του στο ελληνικό έδαφος είναι επικίνδυνη για τη δημόσια υγεία και αρνείται να συμμορφωθεί προς τα μέτρα που καθορίζονται από τις ιατρικές αρχές για την προστασία της, αν και του έχει παρασχεθεί η απαραίτητη πληροφόρηση.

2) Η απέλαση διατάσσεται με απόφαση του οικείου Αστυνομικού Διευθυντή και, προκειμένου περί Γενικών Αστυνομικών Διευθύνσεων Αττικής και Θεσσαλονίκης, από τον αρμόδιο για θέματα αλλοδαπών Αστυνομικό Διευθυντή ή ανώτερο Αξιωματικό, που ορίζεται από τον οικείο Γενικό Αστυνομικό Διευθυντή, αφού προηγουμένως δοθεί στον αλλοδαπό προθεσμία τουλάχιστον σαράντα οκτώ ωρών για να υποβάλει τις αντιρρήσεις του.

- 3) Εφόσον ο αλλοδαπός, εκ των εν γένει περιστάσεων, κρίνεται ύποπτος φυγής ή επικίνδυνος για τη δημόσια τάξη, με απόφαση των οργάνων της προηγούμενης παραγράφου, διατάσσεται η προσωρινή κράτηση του μέχρι την έκδοση, εντός τριών ημερών, απόφασης ως προς την απέλαση του. Εφόσον εκδοθεί απόφαση απέλασης, η κράτηση συνεχίζεται ως την εκτέλεση της απέλασης, σε καμία όμως περίπτωση δεν μπορεί να υπερβαίνει τους τρεις μήνες. Ο αλλοδαπός πρέπει να πληροφορείται στη γλώσσα που κατανοεί τους λόγους της κράτησης του και να διευκολύνεται η επικοινωνία με τον πληρεξούσιο δικηγόρο του. Ο αλλοδαπός που κρατείται, παράλληλα με τα δικαιώματα που έχει σύμφωνα με τον Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, μπορεί να προβάλει και αντιρρήσεις κατά της απόφασης κράτησης του ενώπιον του προέδρου ή του υπ' αυτού οριζόμενου πρωτοδίκη του διοικητικού πρωτοδικείου, στην Περιφέρεια του οποίου κρατείται.
- 4) Σε περίπτωση που ο προς απέλαση αλλοδαπός δεν κρίνεται ύποπτος φυγής ή επικίνδυνος για τη δημόσια τάξη ή ο πρόεδρος του διοικητικού πρωτοδικείου διαφωνεί ως προς την κράτηση του, με την ίδια απόφαση τάσσεται σε αυτόν προθεσμία προς αναχώρηση, η οποία δεν μπορεί να υπερβαίνει τις τριάντα ημέρες.

Δαπάνες απέλασης

1. Η δαπάνη απέλασης και τα έξοδα διατροφής καταλογίζονται στον αλλοδαπό. Αν ο αλλοδαπός δεν διαθέτει το αναγκαίο χρηματικό ποσό, τούτο καταβάλλεται από το Δημόσιο κατά το μέρος που δεν καλύπτεται από τον υπόχρεο. Το καταβαλλόμενο από το Δημόσιο ποσό βεβαιώνεται ως δημόσιο έσοδο και εισπράττεται κατά τις διατάξεις του Κώδικα Εισπράξεως Δημοσίων Εσόδων.
2. Αν η είσοδος ή η διαμονή του αλλοδαπού έχει επιτραπεί με κατάθεση εγγυητικής επιστολής από τρίτο πρόσωπο, τα έξοδα απέλασης, συμπεριλαμβανομένης και της δαπάνης διατροφής, βαρύνουν εις ολόκληρον τον αλλοδαπό και το πρόσωπο που έχει καταθέσει την εγγυητική επιστολή. Αν αυτοί αρνούνται την καταβολή τους, τότε η εγγυητική επιστολή καταπίπτει, ύστερα από έγγραφη παραγγελία της αρμόδιας για την απέλαση αρχής.
3. Εργοδότης, ο οποίος απασχολεί αλλοδαπό χωρίς την απαιτούμενη άδεια διαμονής, βαρύνεται με τη δαπάνη απέλασης και τα έξοδα διατροφής του.
4. Αν ο αλλοδαπός αρνείται να επιβιβασθεί στο μεταφορικό μέσο, προκειμένου να απομακρυνθεί από τη Χώρα, η απομάκρυνση του μπορεί να πραγματοποιηθεί με συνοδεία αστυνομικής δύναμης μέχρι τη χώρα προορισμού του, ύστερα από απόφαση του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και εφόσον εξασφαλίζονται όλα τα εχέγγρα

ασφαλούς μετάβασης, διαμονής και επιστροφής των συνοδών αστυνομικών. Η ρύθμιση αυτή εφαρμόζεται και για την περίπτωση άρνησης επιβίβασης, όταν συντρέχει απαγόρευση εισόδου, κατά τις προβλέψεις του άρθρου 8 του νόμου αυτού.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3

3.1. Οι αρμοδιότητες που μπορούν να αναπτύξουν οι Δήμοι σε σχέση με τους μετανάστες

Σύμφωνα με το άρθρο 75 οι Δήμοι και οι Κοινότητες όλων των περιοχών είναι επιφορτισμένες με την άσκηση συγκεκριμένων αρμοδιοτήτων, οι οποίες συμβάλλουν καίρια τόσο στην ανέλιξη της οικονομίας όσο και στη γενικότερη κοινωνική αναβάθμιση. Ωστόσο, κάποιες από τις αρμοδιότητες αυτές θα ήταν ένας αρωγός στην προσπάθεια των αλλοδαπών να κάνουν μια καινούρια αρχή στην πατρίδα μας. Γι' αυτό καθίσταται αδήριτη ανάγκη οι Δήμοι να ενισχύσουν όσο μπορούν τις αρμοδιότητες αυτές από τις οποίες θα ωφεληθεί και ο γηγενής πληθυσμός. Όσον αφορά τις ενέργειες εκείνες που σχετίζονται με τη γενικότερη ανάπτυξη του Δήμου η επίδρασή τους στη ζωή των αλλοδαπών θα μπορούσε να χαρακτηριστεί πρωταγωνιστική αφού μέσα από μια σειρά έργων κοινής ωφέλειας (αξιοποίηση-συντήρηση έργων, κατασκευή βιοτεχνικών κέντρων, κατασκευή αποθηκευτικών χώρων, εκμετάλλευση βοσκοτόπων) προσφέρονται νέες θέσεις εργασίας στους κατοίκους του Δήμου. Σχετικά με τις ενέργειες που στοχεύουν στο περιβάλλον οι αλλοδαποί δε θα μπορούσαν να αποκομίσουν κάποιο ιδιαίτερο όφελος πέρα από το γεγονός φυσικά ότι θα ζουν σ' ένα υγιές και καθαρό περιβάλλον που θα πληρεί όλες τις προϋποθέσεις για μια όμορφη και ευχάριστη ζωή. Επιπλέον όσον αφορά τις δραστηριότητες εκείνες που έχουν άμεση σχέση με την εξασφάλιση μιας ποιοτικής ζωής η απήχησή τους στο ξένο στοιχείο δεν είναι τόσο ισχυρή εκτός από μεμονωμένες περιπτώσεις. Ο Δήμος δηλαδή για να βοηθήσει τους αλλοδαπούς θα μπορούσε να επικεντρωθεί στη βελτίωση των τεχνικών και κοινωνικών υποδομών ώστε οι άνθρωποι αυτοί να βρουν κατοικίες με ανθρώπινες συνθήκες διαβίωσης. Παράλληλα ο καθορισμός των όρων λειτουργίας των λαϊκών αγορών θα μπορούσε να αποτρέψει τους μετανάστες να πέσουν θύματα εκμετάλλευσης, ενώ ο συνεχής υγειονομικός έλεγχος και η λήψη μέτρων για την προστασία της δημόσιας υγείας αποτιμάται αναγκαία. Κι αυτό γιατί πολλές φορές ακόμα και οι κατοικίες των ανθρώπων αυτών μπορεί να μετατραπούν σε εστίες μόλυνσεως αφού δε δίνουν την ανάλογη φροντίδα στις συνθήκες υγιεινής. Εξετάζοντας τις δραστηριότητες εκείνες που σχετίζονται με την Απασχόληση, αντιλαμβανόμαστε ότι εκείνες στις οποίες πρέπει να επικεντρώσει τις προσπάθειες του ο Δήμος είναι πρωταρχικής ανάγκης για την εξασφάλιση μιας άνετης ζωής για τους αλλοδαπούς. Αρχικά θα πρέπει να μεριμνήσει για την ενσωμάτωση ενός μεγάλου ποσοστού ανέργων, για την ενθάρρυνση της κοινωνικής μάζας για την εξεύρεση εργασίας και φυσικά θα πρέπει να φροντίσει για την προώθηση ίσων ευκαιριών πρόσβασης στην αγορά εργασίας. Έτσι οι

αλλοδαποί δε θα αισθάνονται ότι ο κοινωνικός ρατσισμός παρακωλύει ένα από τα βασικότερα ανθρώπινα δικαιώματά τους. Ένας άλλος τομέας με την επιμέλεια του οποίου έχει επιφορτιστεί ο Δήμος είναι αυτός της Κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης, οι διατάξεις του οποίου είναι ζωτικής σημασίας κυρίως για τους αλλοδαπούς. Οι αρμοδιότητες που περιλαμβάνει ο τομέας αυτός προβάλλουν το ανθρωπιστικό πρόσωπο των Δημοτικών αρχών, εφόσον εγκύπτουν με αγάπη πάνω από τους κατοίκους τους για να τους διευκολύνουν και κυρίως για να εξυγιάνουν οποιοδήποτε πρόβλημα στέκεται τροχοπέδη στην ευτυχία τους παρατηρούμε, δηλαδή, ότι διεξάγεται προσπάθεια για την σωματική και ψυχική στήριξη του πληθυσμού με συμβουλευτικά κέντρα, για την ουσιαστική οικονομική και ψυχολογική στήριξη όσων αντιμετωπίζουν κάθε είδους πρόβλημα, για την ένταξη των ξένων στη ζωή της τοπικής κοινωνίας, ακόμα και για την ψυχαγωγία τους. Όλα αυτά όπως αντιλαμβανόμαστε απαιτούν άλλη βαρύτητα, όταν απευθύνονται σε ανθρώπους που νιώθουν ξένοι και έχουν να αντιμετωπίσουν το νέο τους ξεκίνημα όπως οι αλλοδαποί. Μέσα λοιπόν από τις ενέργειες αυτές θα νιώσουν το Δήμο συμπαραστάτη και συνοδοιπόρο τους με αποτέλεσμα να αντλήσουν μεγάλη δύναμη και να συνεχίσουν την προσπάθεια. Σχετικά με τον τομέα της παιδείας του πολιτισμού αλλά και του αθλητισμού, οι διατάξεις είναι ιδιαίτερα ευνοϊκές και κάποιες από αυτές θα μπορούσαν να συνδράμουν ενεργά ώστε οι αλλοδαποί να ενταχθούν καλύτερα και να νιώσουν τη νέα τους πατρίδα περισσότερο προσφιλή σε αυτούς. Αυτό φυσικά μπορεί να γίνει μέσα από την προώθηση των πολιτιστικών ανταλλαγών, ενώ μέσα από την προβολή των πολιτιστικών αγαθών και των σύγχρονων πολιτιστικών έργων που παράγονται σε τοπικό επίπεδο θα εκμηδενιστούν οι όποιες αποστάσεις με τους νέους συμπατριώτες τους. Παράλληλα η ίδρυση βιβλιοθηκών, η διοργάνωση συναυλιών και τα λοιπά θα συμβάλλει στην ποιοτική αναβάθμιση της πνευματικής τους καλλιέργειας. Τέλος, συνοψίζοντας τις αρμοδιότητες πολιτικής προστασίας αλλά και τις αρμοδιότητες κρατικού χαρακτήρα που ασκούνται σε τοπικό επίπεδο για την καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών διαπιστώνουμε ότι είναι γενικού χαρακτήρα και ότι μόνο μια αναφέρεται συγκεκριμένα στην τήρηση των υποχρεώσεων που προκύπτουν περί ιθαγένειας και αλλοδαπών και μετανάστευσης. Όλες οι άλλες αποσκοπούν στην διασφάλιση των δικαιωμάτων του Δήμου και φυσικά στην ανεμπόδιστη λειτουργία όλων των διαδικασιών, στις οποίες μπορεί να σταθεί τροχοπέδη η γραφειοκρατία. Έτσι επιτυγχάνεται η εύρυθμη λειτουργία του Δήμου με αναπόδραστη συνέπεια να επωφεληθεί τόσο ο γηγενής όσο και ο ξένος πληθυσμός. (Ν.3386/2005(ΦΕΚ Α' 212), όπως τροποποιήθηκε με το νόμο 3448/2006, (ΦΕΚ Α' 57) ΤΟ Ν.3536/2007) (www.google.gr).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4

4.1. Πίνακες απογραφής 2001

Σύμφωνα με την απογραφή του πληθυσμού της 18^{ης} Μαρτίου του 2001 εγκαταστάθηκαν στην Ελλάδα 413.201 αλλοδαποί. Από αυτούς ήταν:

- Έγγαμοι: 144.689
- Άγαμοι: 231.199
- Χήροι: 14.564
- Διαζευγμένοι: 16.126
- Σε διάσταση: 6.623

Από το σύνολο των αλλοδαπών οι 324.167 εγκαταστάθηκαν σε αστικές περιοχές και οι 89.034 σε αγροτικές. Από τα παραπάνω στοιχεία συμπεραίνουμε ότι η πλειονότητα των αλλοδαπών εγκαταστάθηκε στις αστικές περιοχές καθώς αυτές παρέχουν τη δυνατότητα για ευκολότερη εύρεση εργασίας. Στα μεγάλα αυτά αστικά κέντρα υπάρχουν εργοστάσια, μεγάλη οικοδομική ανάπτυξη και δυνατότητα να απασχοληθούν ως εργάτες σε υδραυλικούς, ηλεκτρολόγους, μαραγκούς και σε επιχειρήσεις. Στο νομό Λακωνίας πιο συγκεκριμένα εγκαταστάθηκαν 5.553 αλλοδαποί. Από αυτούς οι 3.355 είχαν οικογένεια ενώ οι 2.198 όχι, και σε αντίθεση με όσα παρατηρήσαμε ότι ισχύουν στην Ελλάδα οι 1.764 εγκαταστάθηκαν σε αστικές περιοχές και οι 3.789 σε αγροτικές.

Αυτό βέβαια οφείλεται στο ότι ο Νομός Λακωνίας είναι κατ' εξοχήν αγροτικός. Σε αυτόν δεν υπάρχουν μεγάλες επιχειρήσεις και εργοστάσια και γι' αυτό άλλωστε παρατηρούμε ότι σε αντίθεση με την υπόλοιπη Ελλάδα το μικρότερο ποσοστό εγκαταστάθηκε σε αστικές περιοχές.

Σύνολο: 761.813

Πίνακας 4.1. Αλλοδαποί κατά φύλο και λόγοι εγκατάστασης στην Ελλάδα
(<http://www.statistics.gr>)

ΛΟΓΟΙ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ	ΑΝΤΡΕΣ	ΓΥΝΑΙΚΕΣ	ΣΥΝΟΛΟ
Εργασία	228.411	152.919	381.330
Επανάνωση οικογένειας	44.812	48.862	93.674
Σπουδές	9.992	9.958	19.950
Αναζήτηση ασύλου	5.104	4.816	9.920
Πρόσφυγες	1.235	1.124	2.359
Άλλος λόγος	101.793	104.991	206.784
Μεικτός λόγος	24.021	23.775	47.796

Πίνακας 4.2. Αλλοδαποί κατά φύλο και λόγοι εγκατάστασης στο Νομό Λακωνίας
(<http://www.statistics.gr>)

ΛΟΓΟΙ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ	ΑΝΤΡΕΣ	ΓΥΝΑΙΚΕΣ	ΣΥΝΟΛΟ
Εργασία	3.334	1.966	5.300
Επανάνωση οικογένειας	345	327	672
Σπουδές	33	25	58
Αναζήτηση ασύλου	20	17	37
Πρόσφυγες	5	4	9
Άλλος λόγος	837	816	1.653
Μεικτός λόγος	192	191	383

Η πλειοψηφία των αλλοδαπών ήρθε στην Ελλάδα για εύρεση εργασίας. Αυτό συνέβη γιατί οι περισσότεροι από αυτούς προέρχονται από χώρες όπως η Αλβανία, η Βουλγαρία και η Ρουμανία, οι οποίες είναι φτωχές και δεν έχουν μεγάλη οικονομική ανάπτυξη. Αντίθετα το ευρώ έχει μεγάλη αξία έναντι του δικού τους νομίσματος με αποτέλεσμα η διαφορά αυτή να τους βοηθά να αποκτήσουν περιουσιακά στοιχεία στη χώρα τους και να τους παρέχει τη δυνατότητα να επιστρέψουν κάποια στιγμή και να ζήσουν μια άνετη ζωή. Επιπροσθέτως καίριας σημασίας είναι η προσφορά τους στους

ομογενείς τους καθώς συχνά είναι τα εμβάσματα που στέλνουν στην προσπάθεια τους να βοηθήσουν τα μέλη των οικογενειών τους που πήραν την απόφαση να μη μετακινηθούν και να παραμείνουν στη γενέτειρα τους.

Πίνακας 4.3. Επαγγέλματα με τα οποία ασχολούνται οι μετανάστες αποκλειστικά στη χώρα μας
(<http://www.statistics.gr>)

	ΕΛΛΑΔΑ	ΛΑΚΩΝΙΑ
Μέλη βουλευόμενων σωμάτων-Ανώτερα διοικητικά και διευθυντικά στελέχη Δημοσίου/Ιδιωτικού Τομέα	9.210	47
Πρόσωπα που ασκούν επιστημονικά, καλλιτεχνικά και συναφή επαγγέλματα	12.671	52
Τεχνολόγοι, τεχνικοί βοηθοί κατασκούντες συναφή επαγγέλματα	7.278	13
Υπάλληλοι γραφείου και ασκούντες συναφή επαγγέλματα	8.520	30
Απασχολούμενοι στην παροχή υπηρεσιών και πωλητές καταστημάτων	40.899	184
Ειδικευμένοι γεωργοί, κτηνοτρόφοι, δασοκόμοι, αλιείς	26.972	800
Τεχνίτες, χειριστές μεταφορικών μέσων, ανειδίκευτοι εργάτες, μικροεπαγγελματίες	267.483	3.691
Δήλωσαν ασαφώς το επάγγελμα	5.133	57
Δε δήλωσαν επάγγελμα	13.458	322

Από τον παραπάνω πίνακα εύκολα καταλήγουμε στο συμπέρασμα ότι η πλειοψηφία των αλλοδαπών απασχολούνται ως τεχνίτες, χειριστές μεταφορικών μέσων, ανειδίκευτοι εργάτες και μικροεπαγγελματίες. Αυτό παρατηρείται γιατί οι θέσεις εργασίας στους τομείς αυτούς είναι πολλές και αμοιβή των εργαζομένων είναι χαμηλή. Άλλωστε δε θα πρέπει να ξεχνάμε ότι πρόκειται για επαγγέλματα με χαμηλή ζήτηση από το γηγενή πληθυσμό εφόσον από κάποιους θεωρούνται ως δεύτερης κατηγορίας. Στο νομό Λακωνίας το αμέσως επόμενο μεγαλύτερο ποσοστό ασχολούνται με τη γεωργία, κτηνοτροφία, δασοκομία και αλιεία γιατί αυτοί οι τομείς έχουν μεγάλη ανάπτυξη στη Λακωνία και για πολλούς από τους αλλοδαπούς τα επαγγέλματα αυτά, τους είναι γνωστά από τη χώρα τους. Έτσι καταφέρνουν να προσαρμόζονται με ευκολία στις συνθήκες εργασίας και το κυριότερο μπορούν να είναι αποδοτικοί αυξάνοντας έτσι σε σημαντικό βαθμό τα κέρδη για τους εργοδότες τους.

Πίνακας 4.4. Επίπεδο εκπαίδευσης αλλοδαπών
(<http://www.statistics.gr>)

				ΛΑΚΩΝΙΑ	
	ΑΝΤΡΕΣ	ΓΥΝΑΙΚΕΣ	ΣΥΝΟΛΟ	ΑΝΤΡΕΣ	ΓΥΝΑΙΚΕΣ
ΔΙΔΑΚΤΟΡΙΚΟ	903	533	1.436	1	1
ΜΑΣΤΕΡ	1.847	1.485	3.332	8	2
ΑΕΙ	24.482	30.439	54.921	99	139
ΤΕΙ	6.146	9.453	15.599	35	38
ΠΤΥΧΙΟΥΧΟΙ ΜΕΤΑΔΕΥΤΕΡΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ	8.459	12.273	20.732	70	88
ΜΕΣΗ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ	101.849	98.474	200.323	1.192	862
ΤΕΛ	8.161	5.068	13.229	71	41
ΤΕΣ	6.341	3.161	9.502	97	37
ΑΠΟΦΟΙΤΟΙ ΓΥΜΝΑΣΙΟΥ	75.288	52.835	128.123	1.128	640
ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ	101.119	65.792	166.911	1346	910
ΦΟΙΤΟΥΝ ΣΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ	29.868	26.790	56.658	261	235

ΕΓΚΑΤΕΛΕΙΨΑΝ ΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ/ΓΝΩΡΙΖΟΥΝ ΓΡΑΦΗ-ΑΝΑΓΝΩΣΗ	12.578	8.471	21.049	126	115
ΔΕ ΓΝΩΡΙΖΟΥΝ ΓΡΑΦΗ- ΑΝΑΓΝΩΣΗ	38.327	31.671	69.998	332	238

Όσον αφορά την εκπαίδευση που έχουν οι αλλοδαποί ο παραπάνω πίνακας μας ενημερώνει ότι στην πλειοψηφία τους είναι τελειόφοιτοι μέσης εκπαίδευσης, Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης και αναλφάβητοι. Ίσως αυτός να είναι και ένας από τους λόγους που τους ανάγκασε να εγκαταλείψουν τη χώρα τους καθώς η έλλειψη κάποιου ανώτερου πτυχίου ίσως να τους στερούσε τη δυνατότητα να βρουν μια καλά αμειβόμενη εργασία. Η μειοψηφία των μεταναστών που είναι κάτοχοι πτυχίων ανώτερων και ανώτατων σχολών όπως προκύπτει και από τον πίνακα με τα ατομικά επαγγέλματα των μεταναστών στην Ελλάδα απασχολούνται ως διευθυντικά στελέχη, υπάλληλοι γραφείου και τεχνολόγοι.

Πίνακας 4.5. Απασχολούμενοι αλλοδαποί κατά ομάδες κλάδων οικονομικής δραστηριότητας
(<http://www.statistics.gr>)

	ΕΛΛΑΔΑ	ΛΑΚΩΝΙΑ		
		ΑΝΤΡΕΣ	ΓΥΝΑΙΚΕΣ	ΣΥΝΟΛΟ
Γεωργία, κτηνοτροφία, θήρα, δασοκομία, αλιεία	68.676	2.148	1.038	3.186
Ορυχεία-λατομεία	648	2	0	2
Μεταποιητικές βιομηχανίες	48.823	198	33	231
Παροχή ηλεκτρικού ρεύματος φυσικού αερίου νερού	569	13	0	13
Κατασκευές	95.993	677	11	688
Εμπόριο /Επισκευές/Ξενο- δοχεία/Εστιατόρια	61.488	120	152	272

Μεταφορές, αποθήκευση, επικοινωνίες	10.721	28	2	30
Ενδιάμεσοι χρηματοπιστωτικοί οργανισμοί	1.506	3	5	8
Λοιπές υπηρεσίες	80.095	54	328	382
Δήλωσαν ασαφώς/δε δήλωσαν οικονομικό κλάδο	23.104	274	110	384

Η πλειοψηφία των αλλοδαπών εργάζεται στις κατασκευές γιατί ο κλάδος είναι αναπτυσσόμενος και χρειάζεται τεχνίτες και ανειδίκευτους εργάτες, προσόντα τα οποία συγκεντρώνουν οι αλλοδαποί όπως είδαμε στον πίνακα των επαγγελματιών. Ένα μεγάλο ποσοστό ασχολείται με τη γεωργία, την κτηνοτροφία, τη δασοκομία και την αλιεία. Επειδή στην Ελλάδα υπάρχουν πολλές θέσεις εργασίας στους τομείς αυτούς, οι συγκεκριμένοι τομείς διαρκώς αναπτύσσονται χάρη στις καινούριες μεθόδους παραγωγής και την ανάπτυξη της τεχνολογίας. Ένας άλλος τομέας απασχόλησης είναι τα ξενοδοχεία και τα εστιατόρια. Η Ελλάδα παρουσιάζει αυξημένη τουριστική κίνηση κυρίως τους καλοκαιρινούς μήνες και προσφέρει θέσεις εργασίας στο συγκεκριμένο τομέα.

Σύνολο: 413.201

Πίνακας 4.6. Αλλοδαποί που δήλωσαν ότι εγκαταστάθηκαν στην Ελλάδα για εργασία και χρόνος παραμονής
(<http://www.statistics.gr>)

	Ελλάδα	Άντρες	Γυναίκες
Έως 1 έτος	50.588	29.172	21.416
Από 1-5 έτη	193.323	111.790	81.533
Άνω των 5 ετών	169.290	103.662	65.628

Σύνολο: 5.553

Πίνακας 4.7. Αλλοδαποί που δήλωσαν ότι εγκαταστάθηκαν στη Λακωνία για εργασία και χρόνος παραμονής
(<http://www.statistics.gr>)

	Λακωνία	Άντρες	Γυναίκες
Έως 1 έτος	978	647	331
Από 1-5 έτη	3.058	1.864	1.194
Άνω των 5 ετών	1.517	944	573

Το μεγαλύτερο ποσοστό των αλλοδαπών εγκαθίστανται στη χώρα μας για εργασία από 1-5 έτη. Στο διάστημα αυτό ευελπιστούν ότι θα μπορέσουν να εξοικονομήσουν αρκετά χρήματα και να επιστρέψουν στη χώρα τους για ένα καλύτερο και ανετότερο μέλλον. Το αμέσως επόμενο ποσοστό εγκαθίσταντο για πάνω από πέντε έτη είτε επειδή θέλουν να αποκτήσουν περισσότερα περιουσιακά στοιχεία στη χώρα τους είτε επειδή έχουν περισσότερες ανάγκες και θέλουν μεγαλύτερο χρονικό διάστημα για να τις καλύψουν. Το μικρότερο ποσοστό έρχεται για ένα μόνο έτος θέλοντας ίσως να δουν την αγορά εργασίας τις δυσκολίες που θα αντιμετωπίσουν κατά την παραμονή τους και να αποφασίσουν αν θα την παρατείνουν.

Κατάσταση απασχόλησης αλλοδαπών Νομού Λακωνίας

Από τους 8.112 αλλοδαπούς που εγκαταστάθηκαν στο Νομό Λακωνίας είναι:

- Εργαζόμενοι: 5.196
- Ζητούσε εργασία: 145
- Ζητούσε εργασία για πρώτη φορά: 186
- Μαθητής: 557
- Συνταξιούχος: 292
- Εισοδηματίας: 21
- Οικιακά: 856
- Άλλη επίπτωση: 156
- Άτομα ηλικίας κάτω των 10 ετών: 703

Σύμφωνα με την έρευνα σχετικά με την οικονομική και κοινωνική ένταξη των μεταναστών στην Ελλάδα ένα αρκετά μεγάλο ποσοστό αλλοδαπών κατάφερε να βρει

εργασία επειδή βοηθήθηκαν από κάποιο συγγενή ή φίλο που εργαζόταν και ζούσε ήδη στην Ελλάδα. Ο τρόπος αυτός εύρεσης εργασίας είναι ο πιο διαδεδομένος ιδιαίτερα σε όσους απασχολούνται σε επαγγέλματα καθαρισμού υπηρεσιών προσωπικής φροντίδας. Ο δεύτερος πιο διαδεδομένος τρόπος εύρεσης εργασίας για τους μετανάστες είναι εκείνος της απευθείας επαφής με τον εργοδότη, και όχι σε «στέκι» όπου συχνάζουν οι μετανάστες περιμένοντας προσφορά εργασίας από εργοδότες. Ο τρόπος αυτός εύρεσης εργασίας είναι ο πιο συνηθισμένος ανάμεσα στους απασχολούμενους στην οικοδομή και σε άλλα δομικά έργα. Τα Μέσα Μαζικής Ενημέρωσης είναι ο τρόπος εύρεσης εργασίας για ένα μικρό ποσοστό μεταναστών. Τέλος, η ανεύρεση εργασίας μέσω πρακτορείου ή γραφείου στην Ελλάδα ήταν η περίπτωση περιορισμένου μόνο ποσοστού μεταναστών, ιδιαίτερα γυναικών απασχολούμενων στην παροχή υπηρεσιών και καθαρισμού.

Όσον αφορά την ασφάλιση των μεταναστών σύμφωνα με την ίδια έρευνα η πλειοψηφία ασφαλιζεται από τον εργοδότη και αυτός αναλαμβάνει όλα τα έξοδα της ασφάλισης τους. Σε μερικές περιπτώσεις ασφαλιζονται μεν από τον εργοδότη στον οποίο εργάζονται αλλά οι μετανάστες αναλαμβάνουν όλα τα σχετικά έξοδα και σε άλλες περιπτώσεις μοιράζονται από κοινού τα έξοδα.

Πίνακας 4.8. Κατάσταση απασχόλησης αλλοδαπών Ν. Λακωνίας
(<http://www.statistics.gr>)

Απασχολούμενοι	Άνεργοι		Άντρες Άνεργοι		Γυναίκες Άνεργες	
	Σύνολο	Νέοι	Σύνολο	Νέοι	Σύνολο	Νέες
Δ. Σπάρτης 793	36	23	19	13	17	10
Δ. Ανατ. Μάνης 80	5	3	5	3	0	0
Δ. Ασωπού 254	20	12	13	10	7	2
Δ. Βοιών 306	17	6	13	3	4	3
Δ. Γερονθρών 99	3	0	1	0	2	0
Δ. Γυθείου 447	17	9	10	5	7	4
Δ. Έλους 972	77	40	69	33	8	7
Δ. Ζάρακα 16	3	0	1	0	2	0
Δ. Θεραπνών 169	9	6	7	5	2	1
Δ. Κροκεών 137	2	1	2	1	0	0
Δ. Μολάων 310	22	10	11	5	11	5
Δ. Μονεμβασίας 210	8	1	2	1	6	0

Δ. Μυστρά 163	18	10	12	7	6	3
Δ. Νιάτων 98	0	0	0	0	0	0
Δ. Οινούντος 39	2	2	2	2	0	0
Δ. Οιτύλου 271	37	33	31	28	6	5
Δ. Πελλάνας 59	2	0	0	0	2	0
Δ. Σκάλας 366	30	20	20	12	10	8
Δ. Σμήνου 124	7	4	5	2	2	2
Δ. Φάριδος 215	13	3	8	1	5	2
Κοινότητα Ελαφονήσου 42	2	2	1	1	1	1
Κοινότητα Καρυών 26	1	1	0	0	1	1
ΣΥΝΟΛΑ	331	186	232	132	99	54

Ένα ελάχιστο ποσοστό των αλλοδαπών είναι άνεργοι στο Δήμο όπου διαμένουν. Η πλειοψηφία του ποσοστού αυτού είναι νέοι. Αυτό προφανώς συμβαίνει γιατί οι εργοδότες προτιμούν τους πιο ηλικιωμένους επειδή έχουν μεγαλύτερη πείρα και δεν χρειάζονται ιδιαίτερη εκπαίδευση. Οι νέοι ίσως να ζητούν απασχόληση στον τομέα της ειδικότητας τους.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5

Τοπική Αυτοδιοίκηση

5.1. Ορισμός Αυτοδιοίκησης

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση είναι θεσμός διοικητικός και πολιτικός. Με το ρόλο της αυτό προγραμματίζει δράσεις, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, με στόχο την ικανοποίηση των ενδιαφερόντων των πολιτών για την «οικονομική, κοινωνική, πολιτιστική και πολιτισμική ανάπτυξη» (www.google.gr).

5.2. Αρμοδιότητες-Άσκηση Αρμοδιοτήτων Δήμων και Κοινοτήτων

1. Οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές διευθύνουν και ρυθμίζουν όλες τις τοπικές υποθέσεις, σύμφωνα με τις αρχές της επικουρικότητας και της εγγύτητας, με στόχο την προστασία, την ανάπτυξη και τη συνεχή βελτίωση των συμφερόντων και της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας.

Οι αρμοδιότητες των Δήμων και Κοινοτήτων αφορούν, κυρίως, τους τομείς:

α) Ανάπτυξης, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως:

1. Η προστασία, η αξιοποίηση και η εκμετάλλευση των τοπικών φυσικών πόρων και περιοχών, των ιαματικών πηγών και των ήπιων ή ανανεώσιμων μορφών ενέργειας, καθώς και η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση των σχετικών έργων και εγκαταστάσεων, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.
2. Η μελέτη, κατασκευή, συντήρηση, εκμετάλλευση και διαχείριση των δικτύων φυσικού αερίου, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.
3. Ο εξηλεκτρισμός, η επέκταση ηλεκτρικών δικτύων και γενικότερα δικτύων ενέργειας, εντός των διοικητικών τους ορίων για κοινωφελείς σκοπούς, καθώς και για την τόνωση της ανάπτυξης της τοπικής οικονομίας.
4. Η μελέτη, κατασκευή και εκμετάλλευση βιοτεχνικών κέντρων και κτιρίων σε ειδικές βιοτεχνικές και βιομηχανικές ζώνες που καθορίζονται στο πλαίσιο του πολεοδομικού και του χωροταξικού σχεδιασμού.

5. Η εκπόνηση και εφαρμογή προγραμμάτων ανάπτυξης του ανθρώπινου δυναμικού της περιοχής τους.
6. Η εκπόνηση κα εφαρμογή προγραμμάτων έρευνας και τεχνολογίας για την ανάπτυξη της περιοχής τους.
7. Ο σχεδιασμός, η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση υποδομών για την στήριξη της τοπικής οικονομίας, όπως έργων οδοποιίας, συστημάτων άρδευσης, αντιπλημμυρικών και εγγειοβελτιωτικών έργων.
8. Η εκπόνηση, υλοποίηση και η συμμετοχή σε προγράμματα για την τουριστική ανάπτυξη των περιοχών τους και την προώθηση εναλλακτικών μορφών τουρισμού, καθώς και η δημιουργία θερέτρων και άλλων εγκαταστάσεων αναψυχής και διακοπών.
9. Η διοίκηση και εκμετάλλευση των χώρων της ζώνης λιμένα δικαιοδοσίας τους, καθώς και η κατασκευή και συντήρηση των αναγκαίων λιμενικών έργων.
10. Η ίδρυση, κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση δημοτικών και κοινοτικών αγορών.
11. Η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση αποθηκευτικών χώρων, υγρών καυσίμων.
12. Η διαχείριση, η αξιοποίηση και η εκμετάλλευση της δημοτικής και κοινοτικής περιουσίας και η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση δημοτικών και κοινοτικών κτιρίων.
13. Η εκμετάλλευση δημοτικών και κοινοτικών δασών.
14. Η διαχείριση και εκμετάλλευση δημοτικών και κοινοτικών καλλιεργητικών εκτάσεων και βοσκότοπων, καθώς και αποκαλυπτόμενων καλλιεργητικών εκτάσεων που τους παραχωρούνται από το Δημόσιο.

β) Περιβάλλοντος, στον οποίο περιλαμβάνεται ιδίως:

1. Η εκπόνηση των τοπικών προγραμμάτων για την προστασία και αναβάθμιση του φυσικού, αρχιτεκτονικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος στο πλαίσιο των εθνικών και ευρωπαϊκών πολιτικών.
2. Η προστασία και διαχείριση των υδάτινων πόρων, η προστασία του εδάφους και των εσωτερικών υδάτων από την αλιεία (λιμνοθάλασσες, λίμνες, ιχθυοτροφεία, ποταμοί) και η καταπολέμηση της ρύπανσης στην περιφέρειά τους.
3. Η ίδρυση και λειτουργία δημοτικών και κοινοτικών εργαστηρίων.

4. Η καθαριότητα όλων των κοινόχρηστων χώρων της εδαφικής τους περιφέρειας, η αποκομιδή και διαχείριση των αποβλήτων, καθώς και η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση συστημάτων αποχέτευσης και βιολογικού καθαρισμού και η λήψη προληπτικών και κατασταλτικών μέτρων για την προστασία των κοινόχρηστων χώρων και ιδιαίτερα των χώρων διάθεσης απορριμμάτων από εκδήλωση πυρκαγιάς σύμφωνα με την κείμενη σχετική νομοθεσία.
5. Η παροχή συνδρομής στην αρμόδια πυροσβεστική υπηρεσία, με κάθε πρόσφορο μέσο που διαθέτουν, για την αντιμετώπιση πυρκαγιών, ιδίως σε περιοχές που έχουν δασικό χαρακτήρα.
6. Η ίδρυση και λειτουργία σφαγείων.
7. Η μελέτη, διαχείριση και εκτέλεση προγραμμάτων οικιστικής και πολεοδομικής ανάπτυξης.
8. Η λήψη μέτρων για την αποκατάσταση και ανάπλαση των περιοχών της περιφέρειάς τους, κυρίως σε περιοχές όπου αναπτύσσεται εκμετάλλευση ορυκτού πλούτου και εγκαθίστανται μονάδες επεξεργασίας αποβλήτων.
9. Η συμμετοχή τους σε θέματα πολεοδομίας, χωροταξίας και χρήσεων γης, όπως αυτή προβλέπεται από την κείμενη νομοθεσία.
10. Ο καθορισμός των χώρων για τη δημιουργία κοιμητηρίων και η παροχή γνώμης για τον καθορισμό χώρων αποτέφρωσης νεκρών.

γ) Ποιότητας Ζωής και Εύρυθμης Λειτουργίας των Πόλεων και των Οικισμών, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως:

1. Η εξασφάλιση και διαρκής βελτίωση των τεχνικών και κοινωνικών υποδομών στις πόλεις και τα χωριά, όπως η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση συστημάτων ύδρευσης, αφαλάτωσης, τηλεθέρμανσης, έργων ηλεκτροφωτισμού των κοινόχρηστων χώρων, η δημιουργία χώρων πρασίνου, χώρων αναψυχής, πλατειών και λοιπών υπαίθριων κοινόχρηστων χώρων.
2. Η συμμετοχή στο έργο της αστικής συγκοινωνίας και η διενέργεια μεταφοράς για τη μετακίνηση κατοίκων της περιοχής τους, καθώς και η μεταφορά για την εξυπηρέτηση και την αναψυχή αυτών, όπως ορίζεται στο άρθρο 83 και στη σχετική νομοθεσία.
3. Ο καθορισμός, η κατασκευή, συντήρηση και εκμετάλλευση υπόγειων και υπέργειων χώρων στάθμευσης, καθώς και ο έλεγχος της στάθμευσης των αυτοκινήτων, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

4. Η ρύθμιση της κυκλοφορίας, ο καθορισμός πεζοδρομίων, μονοδρομήσεων και κατευθύνσεων της κυκλοφορίας, η απομάκρυνση εγκαταλελειμμένων οχημάτων και γενικότερα η λήψη μέτρων για την αποφυγή δυσμενών επιδράσεων στην ασφάλεια της κυκλοφορίας, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.
5. Ο καθορισμός των χώρων και των όρων λειτουργίας των λαϊκών αγορών και των εμποροπανηγύρεων, για άσκηση υπαίθριων εμπορικών δραστηριοτήτων, που διενεργούνται στην περιφέρειά τους, κατά τη σχετική νομοθεσία, καθώς και των χώρων για την προσωρινή διαμονή μετακινούμενων πληθυσμιακών ομάδων.
6. Ο καθορισμός χώρων για την τοποθέτηση πλαισίων προβολής υπαίθριας διαφήμισης, καθώς και ο προσδιορισμός ειδικότερων προδιαγραφών κατασκευής και προϋποθέσεων τοποθέτησης διαφημιστικών πλαισίων σύμφωνα με τις τοπικές ιδιαιτερότητες στο πλαίσιο τα κείμενης νομοθεσίας.
7. Η προστασία του καταναλωτή με τη δημιουργία Γραφείων Ενημέρωσης του καταναλωτή σχετικά με θέματα που αφορούν τα δικαιώματά του, την ποιότητα των προσφερόμενων αγαθών και υπηρεσιών και τις επιπτώσεις τους στην υγεία και το περιβάλλον, σε συνεργασία με τις αρμόδιες αρχές.
8. Ο προσδιορισμός ειδικότερων όρων και προϋποθέσεων της ίδρυσης και εγκατάστασης καταστημάτων, επιχειρήσεων και ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων της δικαιοδοσίας τους που επηρεάζουν το φυσικό, πολιτιστικό και αρχιτεκτονικό περιβάλλον, καθώς και την αισθητική φυσιογνωμία και τις εν γένει λειτουργίες της πόλης.
9. Ο προσδιορισμός των όρων και των ωρών λειτουργίας μουσικής σε καταστήματα, τα οποία λειτουργούν στην πόλη, στο πλαίσιο των υγειονομικών και κανονιστικών διατάξεων της διοίκησης.
10. Η μέριμνα και η λήψη μέτρων για την προστασία της δημόσιας υγείας, όπως ο υγειονομικός έλεγχος των δημοτικών και κοινοτικών δεξαμενών νερού, ο υγειονομικός έλεγχος των καταστημάτων και επιχειρήσεων που λειτουργούν στην περιφέρειά τους, ο έλεγχος της ηχορύπανσης, της κοινής ησυχίας και της εκπομπής ρύπων, θορύβων και άλλων επιβαρύνσεων του περιβάλλοντος από τροχοφόρα, η περισυλλογή και εν γένει η μέριμνα για τα αδέσποτα ζώα και η δημιουργία καταφυγίων, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.
11. Η μέριμνα και η λήψη μέτρων για την προστασία της ζωής και της περιουσίας των κατοίκων, όπως ο έλεγχος σήμανσης των εργασιών που εκτελούνται στις οδούς και της τήρησης των υποχρεώσεων αυτών που εκτελούν έργα και

εναποθέτουν υλικά και εργαλεία στις οδούς του δημοτικού ή κοινοτικού δικτύου, η λήψη μέτρων και ο έλεγχος για την προστασία από επικίνδυνες οικοδομές, από έλλειψη μέτρων ασφαλείας και υγιεινής σε εργασίες που εκτελούνται και γενικότερα από δραστηριότητες που εγκυμονούν κινδύνους για την ζωή και την περιουσία των κατοίκων.

12. Η μέριμνα και η λήψη μέτρων για την προστασία και αναβάθμιση της αισθητικής των πόλεων και των οικισμών.
13. Η μέριμνα και η λήψη μέτρων για την απρόσκοπτη πρόσβαση στους κοινόχρηστους χώρους.
14. Η ονομασία των οδών, πλατειών, η τοποθέτηση πινακίδων πληροφορίας και η αρίθμηση κτισμάτων.

δ) Απασχόλησης, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως:

1. Η υλοποίηση ή συμμετοχή σε ολοκληρωμένα τοπικά σχέδια και προγράμματα δράσης και πρωτοβουλίες για την εφαρμογή και ανάπτυξη πολιτικών προώθησης της απασχόλησης και της κοινωνικής ενσωμάτωσης διαφόρων κατηγοριών ανέργων, στο πλαίσιο των εθνικών και ευρωπαϊκών πολιτικών.
2. Προώθηση και ενίσχυση της επιχειρηματικότητας και υπηρεσιών επαγγελματικής κατάρτισης, με την ίδρυση και λειτουργία Κέντρων Επαγγελματικού Προσανατολισμού και Κέντρων Επαγγελματικής Κατάρτισης προσαρμοσμένα στις τοπικές ανάγκες και ιδιαιτερότητες και κυρίως των πληθυσμών των ορεινών, αγροτικών και νησιωτικών περιοχών, στο πλαίσιο του εθνικού και ευρωπαϊκού σχεδιασμού.
3. Συμβολή στην απορρόφηση του εργατικού δυναμικού της περιοχής τους με την ανάπτυξη συμβουλευτικών δράσεων που παρέχονται δωρεάν προς τους ανέργους, με στόχο την υποστήριξη και τη ενθάρρυνσή τους για την εξεύρεση απασχόλησης, καθώς και στην προώθηση ίσων ευκαιριών πρόσβασης στην αγορά εργασίας, με τη δημιουργία Δημοτικών και Κοινοτικών Γραφείων Ενημέρωσης για την Απασχόληση, σε συνεργασία με τους αρμόδιους δημόσιους φορείς και τις επιχειρήσεις της περιοχής τους.

ε) Κοινωνικής Προστασίας και αλληλεγγύης, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως:

1. Η εφαρμογή πολιτικών ή η συμμετοχή σε δράσεις που αποσκοπούν στην υποστήριξη και κοινωνική φροντίδα της βρεφικής και παιδικής ηλικίας και της τρίτης ηλικίας, με την ίδρυση και λειτουργία νομικών προσώπων και ιδρυμάτων,

όπως και παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών, βρεφοκομείων, ορφανοτροφείων, κέντρων ανοικτής περίθαλψης και ημερήσιας φροντίδας, ψυχαγωγίας και αναψυχής ηλικιωμένων, γηροκομείων κ.λπ. και τη μελέτη και εφαρμογή σχετικών κοινωνικών προγραμμάτων.

2. Η εφαρμογή πολιτικών ή η συμμετοχή σε δράσεις και προγράμματα που στοχεύουν στη μέριμνα, υποστήριξη και φροντίδα ευπαθών κοινωνικών ομάδων με την παροχή υπηρεσιών υγείας και την προαγωγή ψυχικής υγείας, όπως δημιουργία δημοτικών και κοινοτικών ιατρείων, κέντρων αγωγής υγείας, υποστήριξης και αποκατάστασης ατόμων με αναπηρία, κέντρων ψυχικής υγείας, συμβουλευτικής στήριξης των θυμάτων ενδοοικογενειακής βίας και βίας κατά συνοικούντων προσώπων και κέντρων πρόληψης κατά εξαρτησιογόνων ουσιών.
3. Η μέριμνα για την στήριξη αστέγων και οικονομικά αδύνατων δημοτών, με την παραχώρηση δημοτικών και κοινοτικών οικοπέδων σε αυτούς ή με την παροχή χρηματικών βοηθημάτων, ειδών διαβίωσης και περίθαλψης σε κατοίκους που αντιμετωπίζουν σοβαρά προβλήματα διαβίωσης κατά τις προβλέψεις αυτού του κώδικα.
4. Η σχεδίαση, η οργάνωση, ο συντονισμός και η εφαρμογή προγραμμάτων και πρωτοβουλιών για την πρόληψη της παραβατικότητας στην περιφέρειά τους, με τη δημιουργία Τοπικών Συμβουλίων Πρόληψης Παραβατικότητας.
5. Ο σχεδιασμός και εφαρμογή προγραμμάτων ή συμμετοχή σε προγράμματα και δράσεις για την ένταξη αθίγγανων, παλιννοστούντων, ομογενών, μεταναστών και προσφύγων στην κοινωνική, οικονομική και πολιτιστική ζωή της τοπικής κοινωνίας.
6. Η πρόωθηση και ανάπτυξη του εθελοντισμού και της κοινωνικής αλληλεγγύης με τη δημιουργία τοπικών δικτύων κοινωνικής αλληλεγγύης, εθελοντικών οργανώσεων και ομάδων εθελοντών που θα δραστηριοποιούνται για την επίτευξη των στόχων και την υποβοήθηση του έργου της κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης του Δήμου και της Κοινότητας.

στ) Παιδείας, πολιτισμού και αθλητισμού, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως:

1. Η κατασκευή, διαχείριση και βελτίωση των υλικοτεχνικών υποδομών του εθνικού συστήματος της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας Παιδείας και ιδιαίτερα η συντήρηση, η καθαριότητα και η φύλαξη των σχολικών κτιρίων.
2. Η ίδρυση και λειτουργία βιβλιοθηκών.

3. Η ίδρυση και λειτουργία κέντρων δημιουργικής απασχόλησης παιδιών.
4. Η ίδρυση και λειτουργία πάρκων κυκλοφοριακής αγωγής.
5. Η εφαρμογή πολιτικών για την ανάδειξη και προστασία του τοπικού πολιτισμού, η προβολή των πολιτιστικών αγαθών και των σύγχρονων πολιτιστικών έργων που παράγονται σε τοπικό επίπεδο με τη δημιουργία πολιτιστικών και πνευματικών κέντρων, μουσείων, πινακοθηκών, κινηματογράφων και θεάτρων, φιλαρμονικών και σχολών διδασκαλίας μουσικής, σχολών χορού, ζωγραφικής, γλυπτικής κ.λπ., καθώς και η μελέτη και εφαρμογή πολιτιστικών προγραμμάτων.
6. Η προστασία μουσείων, μνημείων, σπηλαίων, καθώς και αρχαιολογικών και ιστορικών χώρων της περιοχής και των εγκαταστάσεων αυτών.
7. Η επισκευή, συντήρηση και αξιοποίηση παραδοσιακών και ιστορικών σχολικών κτιρίων και κτιρίων που παραχωρούνται από δημόσιους ή ιδιωτικούς φορείς.
8. Η διοργάνωση συναυλιών, θεατρικών παραστάσεων και άλλων πολιτιστικών εκδηλώσεων ή η συμμετοχή τους σε αυτά.
9. Η προώθηση πολιτιστικών ανταλλαγών, σε εθνικό, ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.
10. Η ανάπτυξη του πολιτιστικού τουρισμού.
11. Η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση αθλητικών εγκαταστάσεων, όπως δημοτικών και κοινοτικών γυμναστηρίων, αθλητικών κέντρων και δημοτικών και κοινοτικών χώρων άθλησης.
12. Η προώθηση και εφαρμογή προγραμμάτων ενίσχυσης μαζικού αθλητισμού και διοργάνωση αθλητικών εκδηλώσεων.

ζ) Πολιτικής Προστασίας, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως:

1. Ο συντονισμός και η επίβλεψη του έργου της πολιτικής προστασίας για την πρόληψη, ετοιμότητα, αντιμετώπιση και αποκατάσταση των καταστροφών που συμβαίνουν στα διοικητικά τους όρια.
2. Η διατύπωση εισήγησης για το σχεδιασμό πολιτικής προστασίας της περιοχής τους, στο πλαίσιο του ετήσιου εθνικού σχεδιασμού και η εφαρμογή των προγραμμάτων, μέτρων και δράσεων που αφορούν την περιοχή τους στο πλαίσιο του εθνικού και περιφερειακού σχεδιασμού.
3. Η διάθεση και ο συντονισμός δράσης του απαραίτητου δυναμικού και μέσων για την πρόληψη, ετοιμότητα, αντιμετώπιση και αποκατάσταση των καταστροφών της περιφέρειάς τους.

II. Οι Δήμοι και οι Κοινότητες ασκούν, σε τοπικό επίπεδο, κρατικού χαρακτήρα αρμοδιότητες, οι οποίες τους έχουν ανατεθεί για την καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών, σύμφωνα με τη σχετική νομοθεσία.

Οι αρμοδιότητες αυτές είναι, ειδικότερα, οι ακόλουθες:

1. Η τήρηση του δημοτολογίου και του μητρώου αρρένων, η έκδοση των σχετικών πιστοποιητικών που απορρέουν από αυτό καθώς και η τήρηση των υποχρεώσεων που απορρέουν από την κείμενη νομοθεσία για τη δημιουργία και τήρηση του Εθνικού Δημοτολογίου.
2. Η τήρηση των ληξιαρχικών βιβλίων, στα οποία καταχωρούνται τα ληξιαρχικά γεγονότα που συμβαίνουν στην περιφέρειά τους και η έκδοση αποσπασμάτων των ληξιαρχικών πράξεων.
3. Η τήρηση αρχείων επίσημων εγγράφων και η έκδοση αντιγράφων.
4. Η περιοδική ενημέρωση των δημοσίων υπηρεσιών για τις μεταβολές προσωπικής κατάστασης, που προκύπτουν από τα τηρούμενα στοιχεία.
5. Η τήρηση των υποχρεώσεων που προκύπτουν από την ισχύουσα εκλογική νομοθεσία.
6. Η τήρηση των υποχρεώσεων που προκύπτουν από την ισχύουσα νομοθεσία περί ιθαγένειας και αλλοδαπών και μετανάστευσης.
7. Η χορήγηση άδειας πολιτικού γάμου και η τέλεση των γάμων αυτών.
8. Η δημιουργία, συντήρηση και λειτουργία κοιμητηρίων και κέντρων αποτέφρωσης νεκρών, καθώς και η χορήγηση άδειας ταφής και αποτέφρωσης νεκρών.
9. Η χορήγηση βεβαίωσης μόνιμης κατοικίας.
10. Ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν τους χώρους προσωρινής εγκατάστασης μετακινούμενων πληθυσμιακών ομάδων.
11. Ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν τα ζώα συντροφιάς.
12. Ο έλεγχος τήρησης των διατάξεων που αφορούν το Γενικό Οικοδομικό Κανονισμό και τις οικοδομές που χαρακτηρίζονται επικίνδυνες.
13. Η χορήγηση, ανάκληση και αφαίρεση των αδειών ίδρυσης, λειτουργίας και εγκατάστασης των καταστημάτων και επιχειρήσεων, οι όροι λειτουργίας και εγκατάστασης των οποίων καθορίζονται από την κείμενη νομοθεσία και τους αντίστοιχους υγειονομικούς κανονισμούς και διατάξεις, καθώς και ο έλεγχος της τήρησης αυτών.
14. Η τήρηση των διατάξεων που αφορούν το ωράριο λειτουργίας των καταστημάτων.

15. Η χορήγηση, ανάκληση και αφαίρεση αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας κινηματογράφων, θεάτρων και παρεμφερών επιχειρήσεων και η διενέργεια των προβλεπόμενων επιθεωρήσεων.
16. Η χορήγηση, ανάκληση και αφαίρεση αδειών ίδρυσης και λειτουργίας παιδότοπων και διάφορων ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων, όπως λούνα πάρκ, τσίρκο, πίστες αυτοκινητιδίων, μουσικών συναυλιών και άλλων καλλιτεχνικών εκδηλώσεων, που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία, καθώς και ο έλεγχος τήρησης των σχετικών διατάξεων της.
17. Η χορήγηση, ανάκληση και αφαίρεση αδειών τεχνικών ψυχαγωγικών παιγνίων και παροχής υπηρεσιών διαδικτύου, καθώς και έλεγχος τήρησης των σχετικών διατάξεων.
18. Η χορήγηση και ανάκληση άδειας λειτουργίας μουσικών οργάνων, καθώς και ο έλεγχος τήρησης των σχετικών διατάξεων.
19. Η χορήγηση και ανάκληση αδειών για την άσκηση υπαίθριου στάσιμου εμπορίου, η χορήγηση αδειών εμποροπανηγύρεων και υπαίθριων χριστουγεννιάτικων αγορών, σύμφωνα με το άρθρο 2 του ν.3377/2005(ΦΕΚ 202 Α'), καθώς και ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν το υπαίθριο εμπόριο και τις λαϊκές αγορές.
20. Η χορήγηση άδειας κυκλοφορίας ζώηλατου οχήματος στην περιφέρειά τους.
21. Η αφαίρεση της άδειας από τις οικοδομές για μία εξόφληση ασφαλιστικών εισφορών στο ΙΚΑ.
22. Η χορήγηση και ανάκληση άδειας εγκατάστασης και χρήσης του οικήματος για την άσκηση δραστηριότητας από εκδιδόμενα πρόσωπα, καθώς και ο έλεγχος τήρησης των σχετικών διατάξεων.
23. Ο έλεγχος τήρησης της τουριστικής νομοθεσίας από τις επιχειρήσεις τουριστικού ενδιαφέροντος, κατά τις ειδικότερες προβλέψεις του νόμου.
24. Η χορήγηση αδειών διενέργειας διαφήμισης, τοποθέτησης πλαισίων υπαίθριας διαφήμισης, τοποθέτησης επιγραφών προσδιορισμού επαγγελματικής δραστηριότητας σε φυσικά και νομικά πρόσωπα, καθώς και η παραχώρηση χώρων για την προβολή δραστηριοτήτων σε νομικά πρόσωπα, που επιδιώκουν κοινωφελείς σκοπούς, όπως επίσης ο έλεγχος εφαρμογής των διατάξεων περί υπαίθριας διαφήμισης των προδιαγραφών των διαφημιστικών πλαισίων και επιγραφών, η αφαίρεση των παράνομων υπαίθριων διαφημίσεων και επιγραφών και η επιβολή των προβλεπόμενων

προστίμων, με τις προϋποθέσεις και τους όρους που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία.

25. Η χορήγηση άδειας λειτουργίας καταστημάτων εκμίσθωσης μοτοποδηλάτων.

5.3. Μεταναστευτική Πολιτική

Είναι γνωστό ότι η Ελλάδα μετατράπηκε από χώρα αποστολής σε χώρα υποδοχής μεταναστών στα τέλη της δεκαετίας του 80. Η εισροή μεταναστών στις αρχές της δεκαετίας του 90 υπήρξε μαζική. Μέχρι τις αρχές της δεκαετίας του 1990 η Ελλάδα δεν είχε νομοθετικό πλαίσιο για τον έλεγχο των μεταναστευτικών εισροών και τα θέματα της μετανάστευσης ρυθμιζόνταν από το Νόμο 4310 του 1929 ο οποίος είχε αναθεωρηθεί το 1948. Ο νόμος αυτός αφορούσε κυρίως θέματα μεταναστευτικών εκροών. Ο πρώτος νόμος που προσπάθησε να ρυθμίσει τα θέματα της μετανάστευσης ήταν ο 1975 του 1991 με τον τίτλο «Είσοδος, έξοδος, παραμονή, εργασία, απέλαση αλλοδαπών, διαδικασία αναγνώρισης προσφύγων και άλλες διατάξεις». Ο νόμος αυτός απέβλεπε κυρίως στον περιορισμό της μετανάστευσης, στον αυστηρότερο έλεγχο των συνόρων και στην απέλαση των παράνομων μεταναστών από την ελληνική επικράτεια. Ουσιαστικά ο νόμος αυτός στεκόταν μεγάλο τροχοπέδη στην εγκατάσταση ξένων στη χώρα μας με σκοπό την εργασία.

Τα επόμενα χρόνια ήρθαν στην Ελλάδα πολλοί μετανάστες και βρήκαν δουλειά χωρίς να διαθέτουν τα απαραίτητα έγγραφα. Άλλοι από αυτούς διέσχισαν τα σύνορα με τα πόδια, άλλοι με τη βοήθεια οργανωμένων δικτύων λαθραίας μετακίνησης ανθρώπων και άλλοι με λεωφορεία έχοντας άδεια εισόδου για τουρισμό και παρέμειναν μετά τη λήξη της άδειάς τους. Χρειάστηκαν περισσότερο από πέντε χρόνια για να αναγνωρίσει η Ελλάδα ότι η κατάσταση αυτή δεν μπορούσε ούτε να αλλάξει ούτε να ρυθμιστεί μόνο με τον αυστηρότερο έλεγχο των συνόρων και τις μαζικές απελάσεις παράνομων μεταναστών.

Τα προεδρικά διατάγματα 358/1997 εγκαινίασαν το πρώτο πρόγραμμα νομιμοποίησης παράνομων μεταναστών, που έλαβε χώρα την άνοιξη του 1998. Συνολικά 371.641 μετανάστες κατέθεσαν αίτηση για να λάβουν τη λευκή κάρτα. Από αυτούς μόνο 212.860 αλλοδαποί πέρασαν στη δεύτερη φάση του προγράμματος, υποβάλλοντας αίτηση για την πράσινη κάρτα. Το πρώτο πρόγραμμα νομιμοποίησης των μεταναστών είχε πολλές αδυναμίες και εμπόδιζε πολλούς να καταθέσουν εμπρόθεσμα τις αιτήσεις τους και να αποκτήσουν τελικά την πράσινη κάρτα. Παρόλα αυτά το πρόγραμμα συνέβαλλε σημαντικά στην 'ομαλοποίηση' του μεταναστευτικού φαινομένου στην Ελλάδα.

Το 2001, και πριν ουσιαστικά ολοκληρωθεί το πρώτο πρόγραμμα νομιμοποίησης, η κυβέρνηση έφερε στη Βουλή το νόμο 2910/2001 με τίτλο «Είσοδος και παραμονή αλλοδαπών στην Ελληνική Επικράτεια. Ο νόμος αυτός είχε διπλό στόχο. Αφενός, να προχωρήσει στην πραγματοποίηση ενός δεύτερου προγράμματος νομιμοποίησης για να αντιμετωπίσει βραχυπρόθεσμα το φαινόμενο της παράνομης μετανάστευσης και αφετέρου να δημιουργήσει τις προϋποθέσεις για μια μεσοπρόθεσμη τουλάχιστον ρύθμιση του φαινομένου, συμπεριλαμβάνοντας στις διατάξεις του τόσο θέματα ελέγχου των συνόρων, όσο και τις προϋποθέσεις για την είσοδο αλλοδαπών στην Ελλάδα με σκοπό την εργασία ή τις σπουδές καθώς τελικά και θέματα πολιτογράφησης αλλοδαπών που κατοικούν στη χώρα.

Περίπου 370.000 μετανάστες υπέβαλλαν τα χαρτιά τους στα πλαίσια του νέου προγράμματος νομιμοποίησης. Αν και η εφαρμογή του προγράμματος είχε σχεδιαστεί αποκεντρωτικά μέσω των φορέων τοπικής αυτοδιοίκησης είχε σοβαρά προβλήματα ανεπαρκούς υποδομής και προετοιμασίας όπως άλλωστε και το πρώτο πρόγραμμα. Τα γραφεία που ήταν υπεύθυνα για την παραλαβή και επεξεργασία των αιτήσεων ήταν ελάχιστα και με ελάχιστους υπαλλήλους σε σχέση με τον όγκο των αιτήσεων ιδιαίτερα στην ευρύτερη περιοχή της πρωτεύουσας. Ο νόμος αναθεωρήθηκε το 2002, μετά από παρέμβαση του Συνηγόρου του Πολίτη και άλλων φορέων και για την υποβολή αιτήσεων και δικαιολογητικών δόθηκαν καινούργιες προθεσμίες. Οι άδειες διαμονής και εργασίας που δίνονταν στους μετανάστες ίσχυαν για ένα μόνο χρόνο και έτσι λόγω της έλλειψης του προσωπικού στα αρμόδια γραφεία λίγο μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας απόκτησης της άδειας, ο μετανάστης υποχρεούταν να υποβάλλει εκ νέου τα χαρτιά του για την ανανέωσή της. Τον Ιανουάριο του 2004 αποφάσισε η κυβέρνηση να χορηγεί άδειες διαμονής για δύο συνεχή χρόνια ελαφρύνοντας έτσι τον φόρτο εργασίας για την δημόσια διοίκηση και διευκολύνοντας τους μετανάστες.

Με τη νέα ρύθμιση του νόμου 3202/2004 η κατάσταση βελτιώθηκε σταδιακά αλλά η έκδοση αδειών εξακολουθεί να καθυστερεί πολλούς μήνες ακόμη και σήμερα και πολλές φορές οι αλλοδαποί παίρνουν την άδεια τους αφού η διάρκεια ισχύος της έχει ήδη λήξει. Καταθέτουν δηλαδή την αίτηση για ανανέωση της είτε μόλις τη λάβουν είτε πριν ακόμα την πάρουν στα χέρια τους. Η κατάσταση αυτή αναγκάζει τους αλλοδαπούς να κυκλοφορούν συνεχώς με μόνο στοιχείο την απόδειξη αίτησης έκδοσης ή ανανέωσης της άδειας διαμονής τους και όχι την ίδια την άδεια διαμονής. Αυτό δεν είναι δίκαιο αν λάβομε υπ' όψη μας ότι οι αλλοδαποί αναγκάζονται να καταβάλλουν ένα αρκετά υψηλό παράβολο για την έκδοση και την ανανέωση της άδειας τους την οποία λόγω των μεγάλων καθυστερήσεων στην ουσία δεν την απολαμβάνουν. Επειδή όπως αναφέραμε η διαδικασία αυτή είναι χρονοβόρα πολλοί μετανάστες έρχονται στην Ελλάδα παράνομα και αυτοί που ζουν και εργάζονται εδώ πολλές

φορές δεν έχουν ανανεωμένη άδεια παραμονής και εργασίας γεγονός που καθιστά δύσκολο το έργο των αρμόδιων κρατικών αρχών για τον έλεγχο της μετανάστευσης.

Παράλληλα με την προσπάθεια νομιμοποίησης των μεταναστών το 2001, η κυβέρνηση εκπόνησε ένα τριετές σχέδιο δράσης για την κοινωνική ένταξη των μεταναστών με τη στήριξη του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Το σχέδιο αυτό περιλαμβάνει μέτρα για την ένταξη των μεταναστών στην αγορά εργασίας, την παροχή περίθαλψης και υγείας και γενικά την εφαρμογή μέτρων για την καταπολέμηση του ρατσισμού και της ξενοφοβίας στην ελληνική κοινωνία όμως αυτά παραμένουν ανενεργά.

Το 2005 η Ελληνική Κυβέρνηση ψήφισε το νόμο 3386/2005 ο οποίος ρυθμίζει θέματα μετανάστευσης όπως θέματα εισόδου διαμονής και κοινωνικής ένταξης στη χώρα των υπηκόων τρίτων χωρών καθώς και το δικαίωμα της οικογενειακής επανένωσης και το καθεστώς των επί μακρώς διαμενόντων. Σύμφωνα με το νέο νόμο η άδεια διαμονής και εργασίας θεσπίζονται σε ένα μόνο έγγραφο, παραμένει το παράβολο των 150 Ευρώ για την έκδοση άδειας διαμονής μονοετούς διάρκειας και αυτό αυξάνεται σε 300 Ευρώ για άδεια διάρκειας δύο ετών και σε 450 Ευρώ για άδεια διάρκειας τριών ετών.

Σύμφωνα με το νέο νόμο κάθε χρόνο θα εκπονείται έκθεση σχετικά με τις ανάγκες της εγχώριας αγοράς εργασίας σε συγκεκριμένους τομείς. Με βάση την έκθεση αυτή θα καθορίζεται ο ανώτατος αριθμός αδειών διαμονής για εργασία που χορηγούνται κάθε χρόνο σε μετανάστες ανά νομό, ιθαγένεια είδος και διάρκεια απασχόλησης.

Η διαδικασία μετάκλησης σύμφωνα με το νέο νόμο είναι παρόμοια με εκείνη του προηγούμενου και αρκετά σύνθετη: η έκθεση διαβιβάζεται στα προξενεία. Εκείνα την αναρτούν, οι ενδιαφερόμενοι αλλοδαποί υποβάλλουν σχετική αίτηση, οι προξενικές αρχές διαβιβάζουν σχετικό ονομαστικό κατάλογο των αιτούντων στην Περιφέρεια. Οι ενδιαφερόμενοι εργοδότες, με βάση τον κατάλογο που αναφέραμε, καταθέτουν στον δήμο ή κοινότητα τους αίτηση για να προσλάβουν προσωπικό με σύμβαση εξηρημένης εργασίας καταθέτοντας και σχετικές εγγυητικές επιστολές ύψους τριμηνιαίων βασικών αποδοχών ανειδίκευτου εργάτη. Ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας εκδίδει πράξη με την οποία εγκρίνεται η απασχόληση του υπηκόου τρίτης χώρας για παροχή εργασίας στο συγκεκριμένο εργοδότη την οποία διαβιβάζει στην αρμόδια προξενική αρχή. Με βάση αυτή την απόφαση ο εργαζόμενος λαμβάνει θεώρηση εισόδου με σκοπό την παροχή εξηρημένης εργασίας. Αφού έρθει στην Ελλάδα καταθέτει την σχετική αίτηση για τη μετατροπή της θεώρησης εισόδου σε άδεια διαμονής.

Επειδή η διαδικασία είναι πολύπλοκη και εμπλέκονται πολλές υπηρεσίες είναι προφανές ότι θα υπάρξουν πολλά προβλήματα στην εφαρμογή της και θα απαιτείται μεγάλο χρονικό διάστημα για την ολοκλήρωσή της. Ο Έλληνας εργοδότης ο οποίος έχει ανάγκη να καλύψει ορισμένες κενές θέσεις εργασίας στην επιχείρησή του δεν θα μπει στη διαδικασία να

ακολουθήσει τη νόμιμη οδό και να περιμένει να προσλάβει ένα μετανάστη τον οποίο ούτε καν γνωρίζει. Θα καταφύγει στην πρόσληψη κάποιου που βρίσκεται ήδη στην Ελλάδα και είναι φίλος ή συγγενής μετανάστη που εργάζεται ήδη στην επιχείρησή του έστω και αν αυτός δεν διαθέτει άδεια παραμονής και εργασίας. Στην ουσία η χρονοβόρα αυτή διαδικασία δεν θα αμβλύνει το πρόβλημα της παράνομης εργασίας αλλά θα το οξύνει.

Όσον αφορά στις άδειες διαμονής για λόγους σπουδών παραμένει ο χρονικός περιορισμός συνολική διάρκεια σπουδών προσαυξημένη κατά το μισό συν ένας χρόνος για την εκμάθηση της γλώσσας. Σύμφωνα με το νόμο αυτό δεν υπάρχει ανώτατο ετήσιο όριο αδειών για λόγους σπουδών και δίνει τη δυνατότητα στους ξένους σπουδαστές να εργαστούν με καθεστώς μερικής απασχόλησης.

Τα άρθρα 65 και 66 του ίδιου νόμου εισάγουν ένα Ολοκληρωμένο Πρόγραμμα Δράσης για την κοινωνική ένταξη των αλλοδαπών με βάση το σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων τους και με σκοπό την επιτυχή ένταξη τους στην ελληνική κοινωνία.

Ο νέος νόμος ρυθμίζει και τα θέματα ανάκλησης της άδειας διαμονής και διαδικασίας διοικητικής απέλασης. Δυστυχώς όπως και ο παλαιότερος απαγορεύει να παρέχονται υπηρεσίες σε αλλοδαπούς που δεν έχουν έρθει νόμιμα στην Ελλάδα. Από την απαγόρευση εξαιρούνται μόνον τα νοσοκομεία σε περίπτωση έκτακτης ανάγκης περίθαλψης και σε περίπτωση παροχής υπηρεσιών σε ανήλικους. Ο νόμος δεν καθορίζει με σαφήνεια αν τα δικαιώματα των ανηλικών αφορούν μόνο την υγεία ή αν περιλαμβάνεται και η παροχή εκπαίδευσης και γενικής κοινωνικής προστασίας ανεξάρτητα από το νομικό καθεστώς των γονέων τους.

Με τους νόμους και τα διατάγματα της μεταναστευτικής πολιτικής η Ελλάδα προσπάθησε να περιορίσει την παράνομη διαμονή των μεταναστών, την παράνομη απασχόληση τους καθώς και την έλλειψη πρόσβασης σε βασικές υπηρεσίες για τους μετανάστες και τις οικογένειές τους. Εφαρμόζοντας αυστηρή μεταναστευτική πολιτική παραγνωρίστηκε η θετική συμβολή της μετανάστευσης στην οικονομική και δημογραφική ανάπτυξη της χώρας. Ακολουθώντας το παράδειγμα πολλών ευρωπαϊκών χωρών με μακρόχρονη πείρα στην υποδοχή μεταναστών όπως η Γαλλία, η Μεγάλη Βρετανία, η Ολλανδία και η Σουηδία η Ελλάδα πρέπει να προβεί στην εφαρμογή προγραμμάτων κοινωνικής και πολιτιστικής ένταξης των μεταναστών.

5.4. Κοινωνική Πολιτική

Κοινωνική πολιτική είναι το σύνολο των παροχών σε χρήμα ή σε είδος από πρόγραμμα κοινωνικής προστασίας που αποσκοπούν στην αντιμετώπιση ενός καθορισμένου συνόλου κινδύνων και αναγκών. Οι τομείς οι οποίοι καλύπτονται από τις παροχές της κοινωνικής πολιτικής είναι

- Η υγεία
- Η ασφάλιση
- Η απασχόληση
- Η στέγαση και
- Οι προνοιακές υπηρεσίες που στοχεύουν στην φροντίδα και την κάλυψη αναγκών που σχετίζονται με
 - την παιδική μέριμνα
 - την προστασία της τρίτης ηλικίας
 - την ενίσχυση της οικογένειας και
 - την υποστήριξη ατόμων με αναπηρίες.

Στους ειδικότερους στόχους της κοινωνικής πολιτικής περιλαμβάνεται η διασφάλιση αξιοπρεπών όρων ζωής για όλους τους μόνιμα εγκατεστημένους κατοίκους και η εξομάλυνση των ποσοτικών και ποιοτικών προβλημάτων που αφορούν τις συνθήκες διαβίωσης των λιγότερο ευνοημένων πληθυσμιακών ομάδων.

Σύμφωνα με το άρθρο 75 του Ν.3463/2006 «οι δημοτικές και οι κοινοτικές αρχές διευθύνουν και ρυθμίζουν όλες τις τοπικές υποθέσεις, σύμφωνα με τις αρχές της επικουρικότητας και της εγγύτητας με στόχο την προστασία την ανάπτυξη και τη συνεχή βελτίωση των συμφερόντων και της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας».

Πάγιο αίτημα της ΚΕΔΚΕ και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης ήταν η κοινωνική πολιτική να αποτελεί αποκλειστική αρμοδιότητα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης επειδή αυτή είναι κοντά στον πολίτη γνωρίζει καλύτερα τα προβλήματα που υπάρχουν και μπορεί να προσαρμόζει την κοινωνική δράση στις κοινωνικές ανάγκες. Η κοινωνική πολιτική συνδέεται άμεσα με τον πολιτισμό, τον αθλητισμό, τις δράσεις για ευπαθείς ομάδες, τις δράσεις για πρόληψη στον τομέα της υγείας και μόνο στο πλαίσιο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης μπορεί όλες αυτές οι δράσεις να συντονιστούν σε μια συνολική προσέγγιση.

Μέχρι τώρα κατάσπαρτη νομοθεσία, προεδρικά διατάγματα, διυπουργικές και υπουργικές αποφάσεις οριοθετούσαν σωρεία αρμοδιοτήτων που παρά τις εκάστοτε κωδικοποιήσεις

παρέμειναν σε σημαντικό βαθμό αναξιοποίητες. Στο νέο Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων είναι ολοφάνερη η προσπάθεια να συστηματοποιηθούν οι αρμοδιότητες της πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης και στο πλαίσιο της ενίσχυσης του κοινωνικού ρόλου των ΟΤΑ εισάγεται ένα πλέγμα διατάξεων που τους επιτρέπει να αναλάβουν πρωτοβουλίες κοινωνικού χαρακτήρα.

Ειδικότερα:

- Οι Δήμοι έχουν δυνατότητα μείωσης ή πλήρους απαλλαγής δημοτικών φόρων για άτομα με αναπηρίες, για τους πολύτεκνους και τους απόρους.
- Μπορούν να χορηγήσουν ειδικά χρηματικά βοηθήματα σε πολύτεκνους.
- Οι ΟΤΑ σε εξαιρετικές περιπτώσεις καθώς και για την αντιμετώπιση έκτακτων αναγκών μπορούν να χορηγήσουν στους οικονομικά αδύνατους κατοίκους είδη διαβίωσης, περίθαλψης και χρηματικά βοηθήματα.
- Οι ΟΤΑ έχουν τη δυνατότητα επιχορήγησης συλλόγων μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα.
- Θεσμοθετείται η προστασία του καταναλωτή σε τοπικό επίπεδο με τη δημιουργία γραφείων ενημέρωσης του καταναλωτή σχετικά με θέματα που αφορούν τα δικαιώματά του την ποιότητα των αγαθών και υπηρεσιών και τις επιπτώσεις τους στην υγεία και το περιβάλλον.
- Προβλέπεται η μέριμνα και η λήψη μέτρων για την προστασία της δημόσιας υγείας. Ο υγειονομικός έλεγχος των καταστημάτων ο έλεγχος της ηχορύπανσης ο υγειονομικός έλεγχος των δημοτικών και κοινοτικών δεξαμενών νερού η περισυλλογή και η μέριμνα για τα αδέσποτα ζώα και η δημιουργία καταφυγίων.
- Προβλέπεται η υλοποίηση και η συμμετοχή σε ολοκληρωμένα τοπικά σχέδια και προγράμματα δράσης για την εφαρμογή και ανάπτυξη πολιτικών προώθησης της απασχόλησης και της κοινωνικής ενσωμάτωσης διαφόρων κατηγοριών ανέργων.
- Δημιουργούνται δημοτικά και κοινοτικά γραφεία ενημέρωσης για την απασχόληση σε τοπικό επίπεδο.
- Η ίδρυση και η λειτουργία κέντρων δημιουργικής απασχόλησης παιδιών.
- Η εφαρμογή πολιτικών για την ανάδειξη και την προστασία του τοπικού πολιτισμού με τη δημιουργία πολιτιστικών και πνευματικών κέντρων, μουσείων, πινακοθηκών, κινηματογράφων και θεάτρων, φιλαρμονικών, σχολών χορού, ζωγραφικής, γλυπτικής καθώς και η μελέτη και εφαρμογή πολιτιστικών προγραμμάτων.

Η σύγχρονη προσέγγιση στην κοινωνική πολιτική υιοθετεί μια διευρυμένη οπτική η οποία πρωτίστως αντιλαμβάνεται την ολοκληρωμένη αναπτυξιακή δυναμική της. Αυτό σημαίνει ενίσχυση της κοινωνικής αλληλεγγύης δημιουργία νέων ειδικοτήτων και θέσεων εργασίας αποφυγή του κοινωνικού αποκλεισμού και την ουσιαστική ενδυνάμωση της συμμετοχής των πολιτών. Δυστυχώς ο κώδικας βάζει στο ίδιο επίπεδο και τους μεγάλους και τους μικρούς

επαρχιακούς Δήμους θεωρώντας ότι η νομική ισότητα σημαίνει και πραγματική ισότητα. Με αυτή τη λογική ο κώδικας δεν διασφαλίζει τις προϋποθέσεις υλοποίησης των αρμοδιοτήτων. Αφού η εκχώρηση των αρμοδιοτήτων δεν συνοδεύεται από την παραχώρηση των αντίστοιχων πόρων και την δυνατότητα συγκρότησης νέων υπηρεσιών δεν είναι δυνατόν να υλοποιηθούν και να ανταποκριθούν στη σκοπιμότητα και την αναγκαιότητα θεσμοθέτησής τους.

Κάτω από αυτή την οπτική γωνία είναι αναγκαία η ίδρυση διεύθυνσης κοινωνικών υπηρεσιών στους Δήμους. Με την ίδρυση της διεύθυνσης αυτής θα υπάρχει συντονισμός όλων των υπηρεσιών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου βαθμού ώστε να παρθούν μέτρα για ειδικές πληθυσμιακές ομάδες. Η δημιουργία της διεύθυνσης αυτής θα εξοικονομήσει στους Δήμους σημαντικό χρηματικό ποσό γιατί όλες οι δράσεις και τα προγράμματα κοινωνικής φροντίδας θα είναι αποτελεσματικότερα και βιώσιμα. Σήμερα σε κάθε Δήμο λειτουργεί ΚΑΠΗ, παιδικοί σταθμοί και προγράμματα Βοήθεια στο σπίτι. Με τη δημιουργία της διεύθυνσης όλα αυτά θα ενταχθούν με οργανικές θέσεις στο Δήμο άρα θα μονιμοποιηθούν όλοι όσοι εργάζονται με συμβάσεις στα προγράμματα αυτά.

Όλοι οι ΟΤΑ δεν αναπτύσσουν τις ίδιες κοινωνικές δράσεις έτσι ώστε ο τοπικός πληθυσμός να έχει ισότιμη πρόσβαση στις ωφέλειες των δράσεων αυτών. Οι μεγάλοι Δήμοι ή αυτοί που φιλοξενούσαν προϋπάρχουσες κρατικές ή κοινωνικές δομές καθώς και οι Δήμοι που παρουσιάζουν έντονα προβλήματα σε κάποιο συγκεκριμένο τομέα εμφανίζονται περισσότερο δραστήριοι στην άσκηση κοινωνικών πολιτικών και προσφέρουν περισσότερες κοινωνικές υπηρεσίες.

Οι υπόλοιποι Δήμοι ακολουθούν τα κρατικά προγράμματα τα οποία τα αντιμετωπίζουν περισσότερο σαν ευκαιρία άντλησης πόρων διασφάλισης θέσεων εργασίας και προβολής έργου.

Η έλλειψη εξειδικευμένου προσωπικού σε συνδυασμό με το κακό προγραμματισμό και την ανεπάρκεια ελέγχων και αξιολόγησης αποτελούν κατασταλτικούς παράγοντες στην ανάπτυξη και την εφαρμογή της κοινωνικής πολιτικής σε τοπικό επίπεδο, ωστόσο η άσκηση της κοινωνικής πολιτικής από τους ΟΤΑ έχει ένα μεγάλο πλεονέκτημα διότι αυτοί βρίσκονται κοντά στην οικογένεια και το άτομο γνωρίζουν τις τοπικές ιδιαιτερότητες και τα προβλήματα και μπορούν να βοηθήσουν ουσιαστικά στην επίλυσή τους.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 6

6.1. Στοιχεία Αλλοδαπών στο Νομό Λακωνίας

Αλλοδαποί ανά Δήμο-Φύλο (Σύνολα)

Πίνακας 6.1. Στοιχεία αλλοδαπών Νομού Λακωνίας
(Πηγή: Υπηρεσία αλλοδαπών Νομού Λακωνίας)

Δήμοι	Άρρεν	Θήλυ	Σύνολο
Ανατ. Μάνης	151	67	218
Ασωπού	249	229	478
Βοιών	348	335	683
Γερονθρών	115	77	192
Γυθείου	495	345	840
Ελαφονήσου	44	37	81
Έλους	726	426	1.152
Ζάρακα	22	18	40
Θεραπνών	159	115	274
Καρυών	20	15	35
Κροκεών	187	140	327
Μολάων	209	164	373
Μονεμβασίας	192	154	346
Μυστρά	162	133	295
Νιάτων	54	46	100
Οινούντος	25	18	43
Οιπύλου	425	205	630
Πελλάνας	75	66	141
Σκάλας	489	224	713
Σμήνους	146	77	223
Σπάρτης	1.139	768	1.907
Φάριδος	260	164	424
ΣΥΝΟΛΑ	5.692	3.823	9.515

Το σύνολο των Αλλοδαπών όπως προκύπτει από τα στοιχεία αλλοδαπών Νομού Λακωνίας είναι 9.515, από αυτούς νόμιμοι είναι οι 4.378. Οι περισσότεροι βρίσκονται στο Δήμο Σπάρτης γιατί είναι ο μεγαλύτερος ο Δήμος και αποτελεί τη πρωτεύουσα του Νομού Λακωνίας. Αναπόδραστα λοιπόν καθίσταται πόλος έλξης γιατί η πλειονότητα των μεταναστών εφόσον γνωρίζουν ότι η ανεύρεση εργασίας θα είναι πιο εύκολη γι' αυτούς αφού η ζήτηση είναι μεγαλύτερη. Βέβαια ένας εξίσου σημαντικός παράγοντας είναι ότι στο Δήμο Σπάρτης λαμβάνουν μέρος πολιτιστικές εκδηλώσεις στις οποίες συμμετέχοντας οι αλλοδαποί αφομοιώνονται καλύτερα στον εγχώριο πληθυσμό και βρίσκουν μία διέξοδο στα προβλήματα της καθημερινότητας τους. Οι λιγότεροι αλλοδαποί βρίσκονται εγκατεστημένοι στην κοινότητα Καρυών εφόσον πρόκειται για μία ορεινή και μικρή σχετικά περιοχή. Στην κοινότητα αυτή οι κάτοικοι είναι δυστυχώς υποχρεωμένοι να αντιμετωπίζουν τις αντίξοες κλιματολογικές συνθήκες κατά τους χειμερινούς μήνες (χαμηλές θερμοκρασίες, χιόνια), ενώ δεν μπορούν να βρουν με ευκολία κάποια εργασία για να εξασφαλίσουν τα απαραίτητα. Ακόμα και για τις περιπτώσεις εκείνες όπου το θέμα της εργασίας λύνεται οι αλλοδαποί δεν είναι εύκολο να έχουν άμεση πρόσβαση στην πόλη με αποτέλεσμα να νοιώθουν αρκετά περιορισμένοι και όχι τόσο ικανοποιημένοι από τη διαμονή τους στη συγκεκριμένη κοινότητα. Η πλειοψηφία των αλλοδαπών είναι αλβανικής καταγωγής (3.675), ακολουθούν οι βουλγαρικής καταγωγής (2.439) και οι ρουμανικής (1.978),(Υπηρεσία αλλοδαπών Νομού Λακωνίας).

ΜΕΡΟΣ Β

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1

Έρευνα

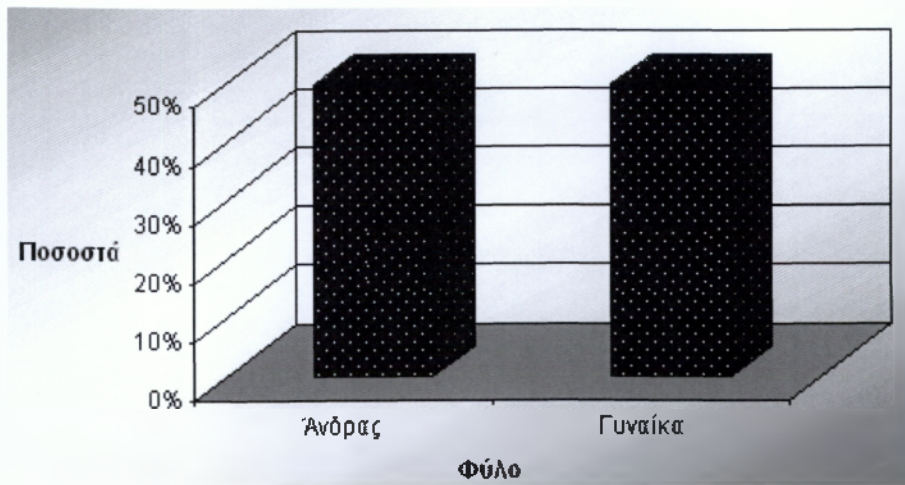
1.1. Μεθοδολογία

Προκειμένου να γνωρίσουμε καλύτερα τους αλλοδαπούς που βρίσκονται στο Νομό Λακωνίας, πότε ήρθαν στην Ελλάδα, που εργάζονται, πως τους αντιμετωπίζουν οι Έλληνες και τους λόγους που τους ανάγκασαν να έρθουν στη χώρα μας συντάξαμε ένα ερωτηματολόγιο το οποίο συμπλήρωσαν 200 αλλοδαποί που κατοικούν σε 16 Δήμους και 2 κοινότητες. Η συμπλήρωση των ερωτηματολογίων έγινε από τους ίδιους έκτος από ορισμένες περιπτώσεις που συμβάλλαμε κι εμείς.

1.2. Σχήματα

Πίνακας 1.1. Φύλο

ΦΥΛΟ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Ανδρας	50%
Γυναίκα	50%



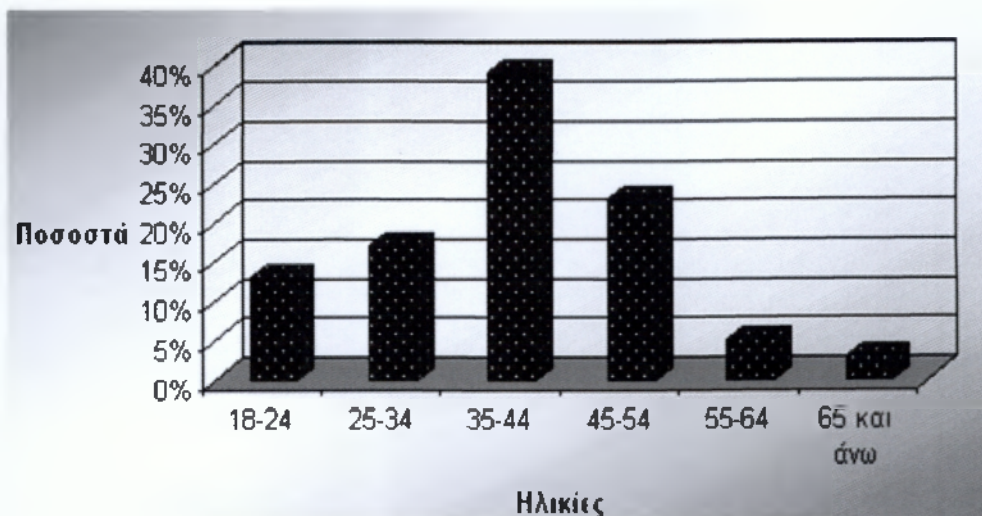
Σχήμα 1.1: Ποσοστό ανδρών-γυναικών

Στο σχήμα 1.1 παρουσιάζεται το φύλο των ερωτηθέντων αλλοδαπών. Αυτό που παρατηρείται είναι πως ο αριθμός των ανδρών και των γυναικών που συμμετείχαν στην έρευνα είναι ο ίδιος.

Πίνακας 1.2. Ηλικίες

ΗΛΙΚΙΕΣ	ΠΟΣΟΣΤΑ
18-24	13%
25-34	17%
35-44	39%
45-54	23%
55-64	5%
65 και άνω	3%

▪ Ποσοστά απαντήσεων για άνδρες

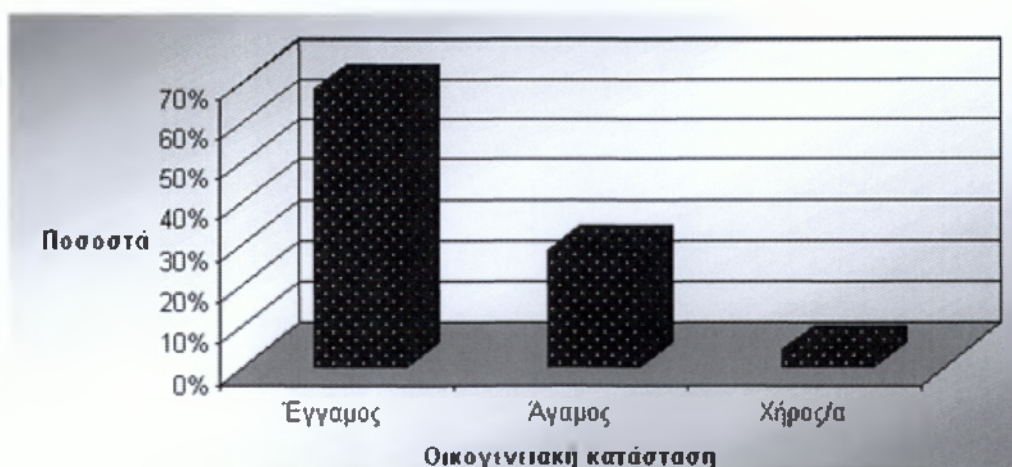


Σχήμα 1.2: Ποσοστό απαντήσεων για τις ηλικίες των ανδρών

Στο σχήμα 1.2 παρουσιάζονται οι ηλικίες των ανδρών αλλοδαπών. Παρατηρείται ότι το μεγαλύτερο ποσοστό κυμαίνεται από 35 έως 44 ετών, ενώ το μικρότερο από 65 και άνω.

Πίνακας 1.3. Οικογενειακή Κατάσταση

ΟΙΚΟΓΕΝΕΙΑΚΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Έγγαμος	68%
Άγαμος	28%
Χήρος	4%

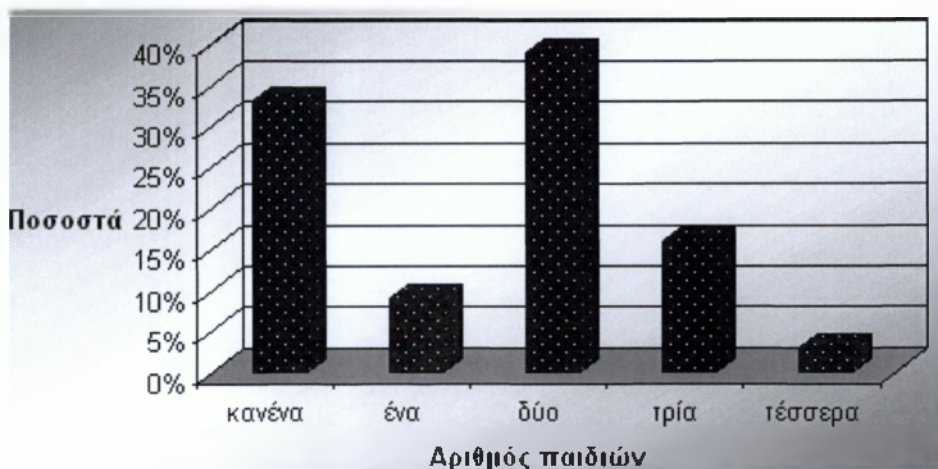


Σχήμα 1.3: Ποσοστό απαντήσεων για την οικογενειακή κατάσταση

Από το σχήμα 1.3 προκύπτει ότι ο μεγαλύτερος αριθμός ανδρών αλλοδαπών είναι έγγαμοι, ενώ ο μικρότερος χήροι.

Πίνακας 1.4. Αριθμός παιδιών

ΑΡΙΘΜΟΣ ΠΑΙΔΙΩΝ	ΠΟΣΟΣΤΑ
κανένα	33%
ένα	9%
δύο	39%
τρία	16%
τέσσερα	3%



Σχήμα 1.4: Ποσοστό απαντήσεων για τον αριθμό παιδιών

Από το σχήμα 1.4 παρατηρείται πως το υψηλότερο ποσοστό των ανδρών έχει δύο παιδιά. Επίσης αρκετά μεγάλο ποσοστό δεν έχουν κανένα παιδί.

Πίνακας 1.5. Επαγγέλματα

ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΑ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Δημ. Υπάλ.	0%
Ιδ. Υπάλ.	12%
Αγρότης	26%
Άνεργος	5%
Εργάτης	53%
Φοιτητής	4%
Συνταξιούχος	0%

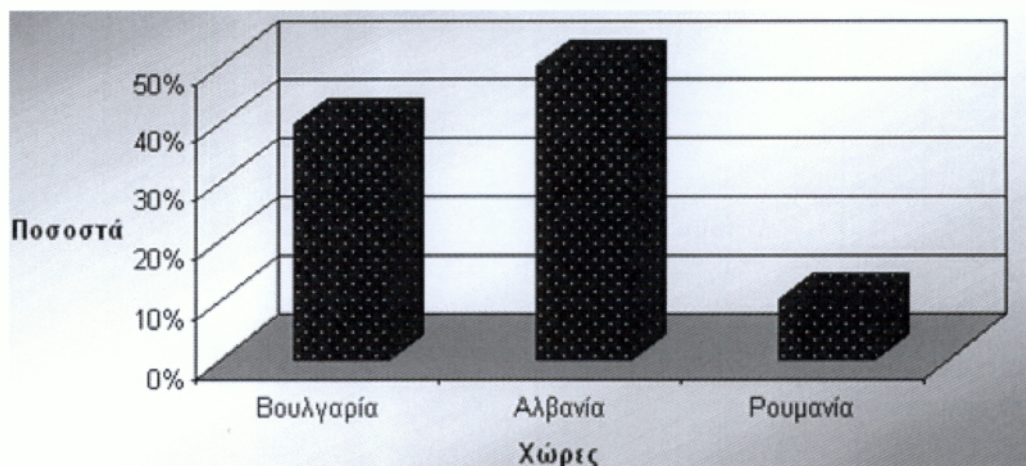


Σχήμα 1.5: Ποσοστό απαντήσεων για τα επαγγέλματα

Στο σχήμα 1.5 απεικονίζονται τα επαγγέλματα των ανδρών. Οι περισσότεροι από αυτούς είναι εργάτες, ενώ λιγότερο ποσοστό καταλαμβάνουν οι φοιτητές. Αξιοσημείωτο είναι πως από το δείγμα των ανδρών κανείς δεν ασκεί το επάγγελμα του δημόσιου υπαλλήλου και δεν εντοπίστηκαν συνταξιούχοι.

Πίνακας 1.6. Τόπος Γέννησης

ΤΟΠΟΣ ΓΕΝΝΗΣΗΣ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Βουλγαρία	40%
Αλβανία	50%
Ρουμανία	10%

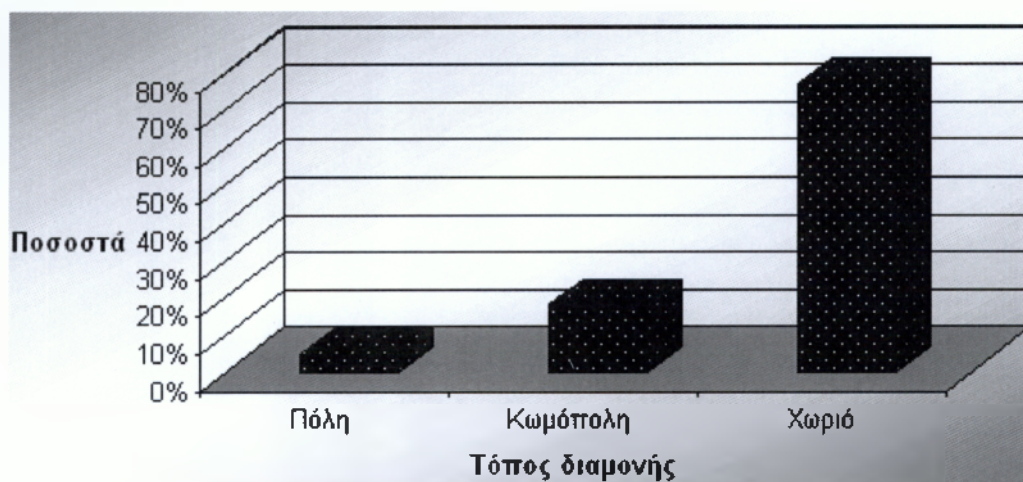


Σχήμα 1.6: Ποσοστό απαντήσεων για τον τόπο γέννησης

Από το σχήμα 1.6 προκύπτει πως ο τόπος γέννησης των περισσότερων ανδρών είναι η Αλβανία.

Πίνακας 1.7. Τόπος διαμονής

ΤΟΠΟΣ ΔΙΑΜΟΝΗΣ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Πόλη	5%
Κωμόπολη	18%
Χωριό	77%



Σχήμα 1.7: Ποσοστό απαντήσεων για τον τόπο διαμονής

Από το σχήμα 1.7 διαπιστώνεται πως το μεγαλύτερο μέρος των ανδρών κατοικεί στα χωριά.

Πίνακας 1.8. Επίπεδο εκπαίδευσης

ΕΠΙΠΕΔΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Αναλφάβητος	9%
Δημοτικό	49%
Γυμνάσιο	26%
Λύκειο	12%
ΤΕΙ	4%
ΑΕΙ	0%

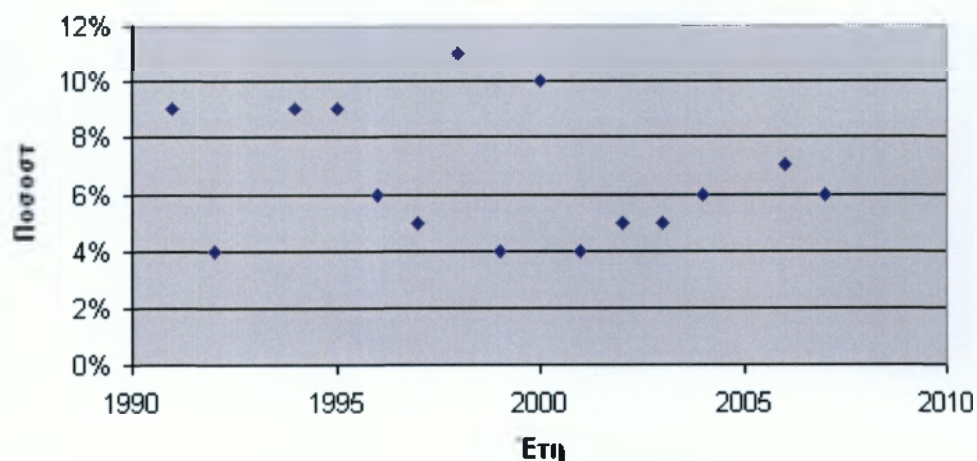


Σχήμα 1.8: Ποσοστό απαντήσεων για το επίπεδο εκπαίδευσης

Στο σχήμα 1.8 παρουσιάζεται το επίπεδο εκπαίδευσης των ανδρών. Οι περισσότεροι είναι απόφοιτοι Δημοτικού σχολείου.

Πίνακας 1.9. Έτη ερχομού στην Ελλάδα

ΕΤΗ ΕΡΧΟΜΟΥ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ	ΠΟΣΟΣΤΑ
1991	9%
1992	4%
1994	9%
1995	9%
1996	6%
1997	5%
1998	11%
1999	4%
2000	10%
2001	4%
2002	5%
2003	5%
2004	6%
2006	7%
2007	6%



Σχήμα 1.9: Ποσοστό απαντήσεων για τα έτη ερχομού στην Ελλάδα

Στο διάγραμμα διασποράς 1.9 απεικονίζονται τα έτη ερχομού των ανδρών στην Ελλάδα. Το έτος που παρατηρήθηκε η μεγαλύτερη «είσοδος» από τη χώρα τους ήταν το 1998.

Πίνακας 1.10. Λόγοι ερχομού στην Ελλάδα

ΛΟΓΟΙ ΕΡΧΟΜΟΥ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Οικονομικοί	82%
Πολιτικοί πρόσφυγες	0%
Συγγενείς	18%
Ελληνική καταγωγή	0%

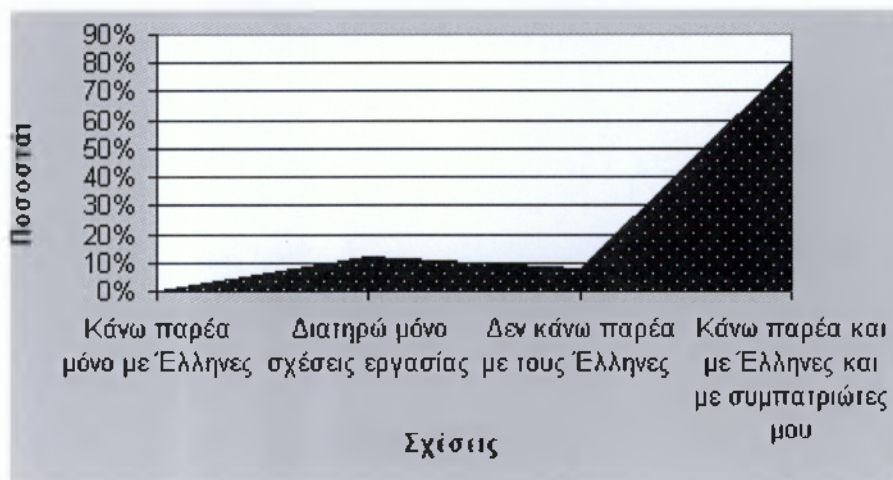


Σχήμα 1.10: Ποσοστό απαντήσεων για τους λόγους ερχομού στην Ελλάδα

Στο σχήμα 1.10 φαίνεται πως οι βασικότεροι λόγοι που οι άνδρες αλλοδαποί ήρθαν στην Ελλάδα ήταν οικονομικής φύσεως.

Πίνακας 1.11. Σχέσεις με Έλληνες πολίτες

ΣΧΕΣΕΙΣ ΜΕ ΕΛΛΗΝΕΣ ΠΟΛΙΤΕΣ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Κάνω παρέα μόνο με Έλληνες	0%
Διατηρώ μόνο σχέσεις εργασίας	12%
Δεν κάνω παρέα με τους Έλληνες	8%
Κάνω παρέα και με Έλληνες και με συμπατριώτες μου	80%

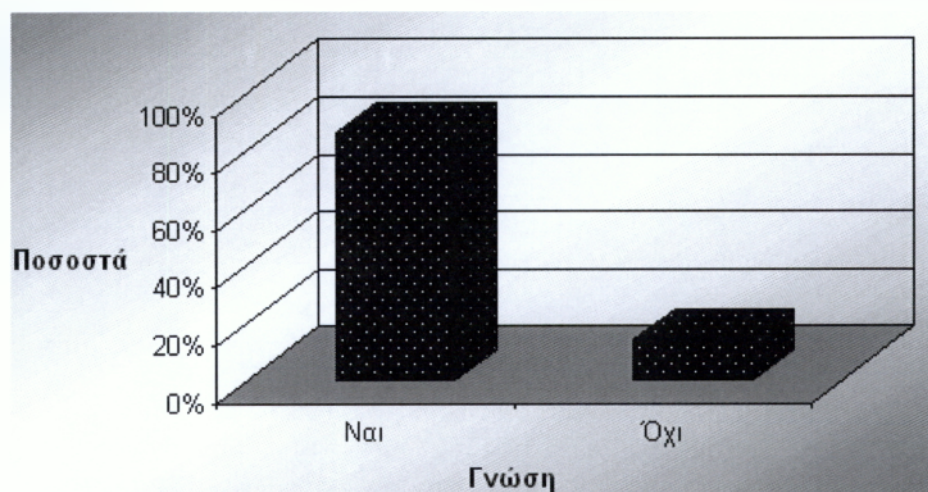


Σχήμα 1.11: Ποσοστά απαντήσεων για τις σχέσεις με Έλληνες πολίτες

Στο σχήμα 1.11 παρουσιάζονται οι σχέσεις των ανδρών με Έλληνες πολίτες. Αυτό που παρατηρείται είναι πως το μεγαλύτερο ποσοστό των αλλοδαπών συναναστρέφεται και με Έλληνες και με συμπατριώτες του ενώ αξιοσημείωτο είναι το γεγονός ότι δεν κάνουν παρέα μόνο με Έλληνες.

Πίνακας 1.12. Γνώση της ελληνικής γλώσσας

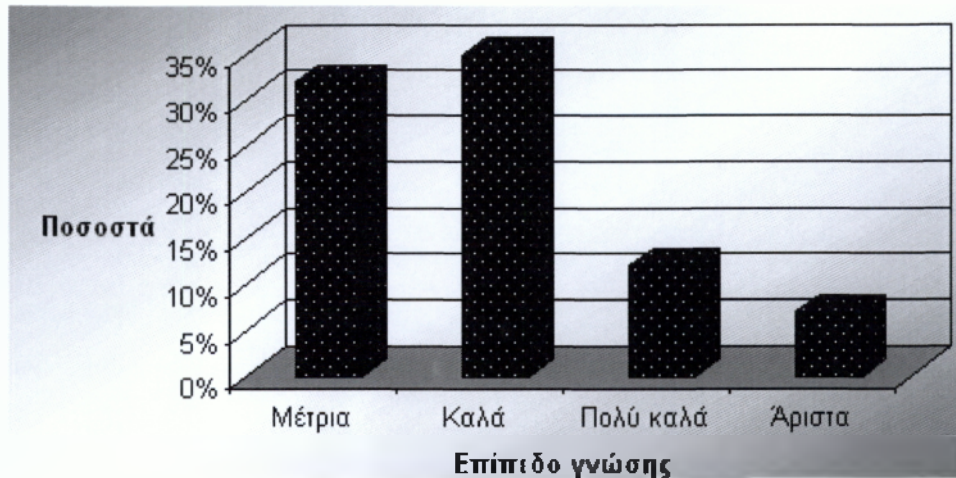
ΓΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΓΛΩΣΣΑΣ	ΠΟΣΟΣΤΑ
ΝΑΙ	86%
ΟΧΙ	14%



Σχήμα 1.12: Ποσοστό απαντήσεων για την γνώση της ελληνικής γλώσσας

Πίνακας 1.13. Επίπεδο γνώσης

ΕΠΙΠΕΔΟ ΓΝΩΣΗΣ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Μέτρια	32%
Καλά	35%
Πολύ καλά	12%
Άριστα	7%

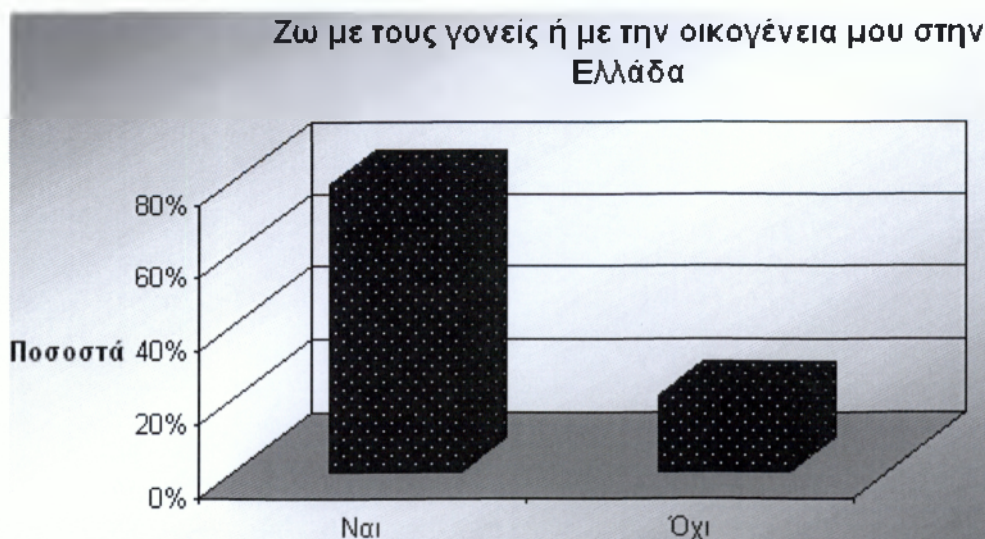


Σχήμα 1.13: Ποσοστά απαντήσεων για το επίπεδο γνώσης

Από τα σχήματα 1.12 και 1.13 παρατηρείται ότι οι περισσότεροι άνδρες έχουν καλή γνώση της Ελληνικής Γλώσσας.

Πίνακας 1.14. Ζω με τους γονείς ή με την οικογένειά μου στην Ελλάδα

ΖΩ ΜΕ ΤΟΥΣ ΓΟΝΕΙΣ Ή ΜΕ ΤΗΝ ΟΙΚΟΓΕΝΕΙΑ ΜΟΥ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ	ΠΟΣΟΣΤΑ
ΝΑΙ	79%
ΟΧΙ	21%

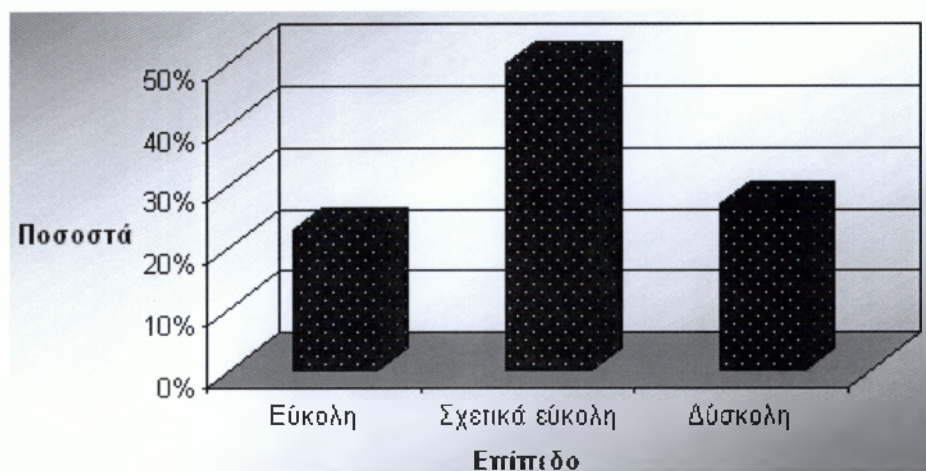


Σχήμα 1.14: Ποσοστό απαντήσεων για τα αν ζουν με τους γονείς ή την οικογένειά τους στην Ελλάδα

Από το σχήμα 1.14 διαπιστώνεται ότι το μεγαλύτερο μέρος των ανδρών ζει με τους γονείς ή με την οικογένεια του στην Ελλάδα.

Πίνακας 1.15. Προσαρμογή στην ελληνική κοινωνία

ΠΡΟΣΑΡΜΟΓΗ ΣΤΗΝ ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΚΟΙΝΩΝΙΑ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Εύκολη	23%
Σχετικά εύκολη	50%
Δύσκολη	27%



Σχήμα 1.15: Ποσοστό απαντήσεων για το επίπεδο προσαρμογής στην ελληνική κοινωνία

Από το σχήμα 1.15 προκύπτει ότι η προσαρμογή των ανδρών στην ελληνική κοινωνία ήταν σχετικά εύκολη και δεν αντιμετώπισαν ιδιαίτερα προβλήματα.

Πίνακας 1.16. Πως μπορεί ο κάθε Δήμος να βοηθήσει τους αλλοδαπούς στην προσαρμογή τους

ΠΩΣ ΜΠΟΡΕΙ Ο ΚΑΘΕ ΔΗΜΟΣ ΝΑ ΒΟΗΘΗΣΕΙ ΤΟΥΣ ΑΛΛΟΔΑΠΟΥΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΑΡΜΟΓΗ ΤΟΥΣ	ΠΟΣΟΣΤΑ
---	----------------

Εύρεση εργασίας	71%
Άδεια παραμονής	24%
Ιατροφαρμακευτική περίθαλψη	5%

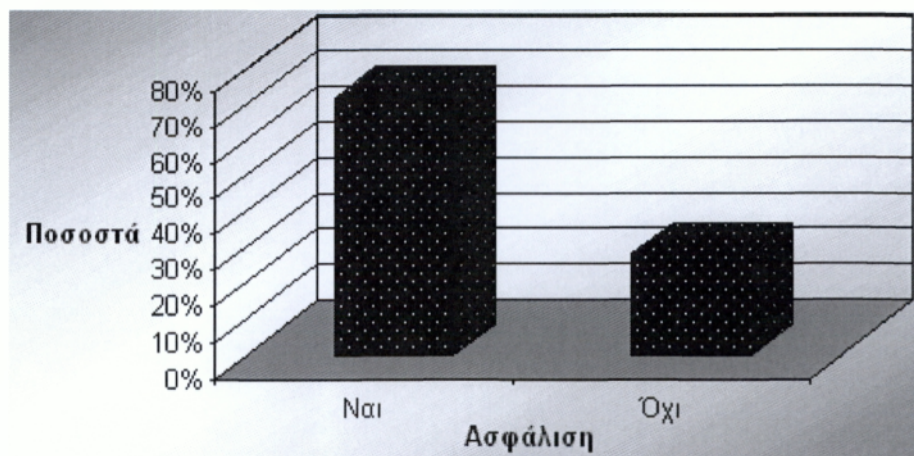


Σχήμα 1.16: Ποσοστό απαντήσεων για την βοήθεια που προσφέρει ο Δήμος

Στο σχήμα 1.16 απεικονίζονται οι τρόποι βοήθειας που μπορεί να προσφέρει ο Δήμος στους άνδρες αλλοδαπούς. Το υψηλότερο ποσοστό συγκεντρώνεται στην εύρεση εργασίας.

Πίνακας 1.17. Ασφάλιση

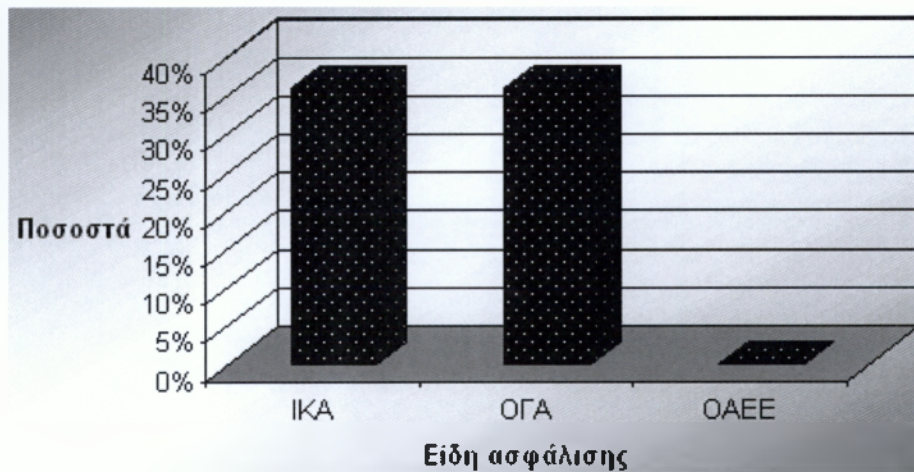
ΑΣΦΑΛΙΣΗ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Ναι	72%
Όχι	28%



Σχήμα 1.17: Ποσοστό απαντήσεων για ασφάλιση

Πίνακας 1.18. Είδη ασφάλισης

ΕΙΔΗ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ	ΠΟΣΟΣΤΑ
ΙΚΑ	36%
ΟΓΑ	36%
ΟΑΕΕ	0%

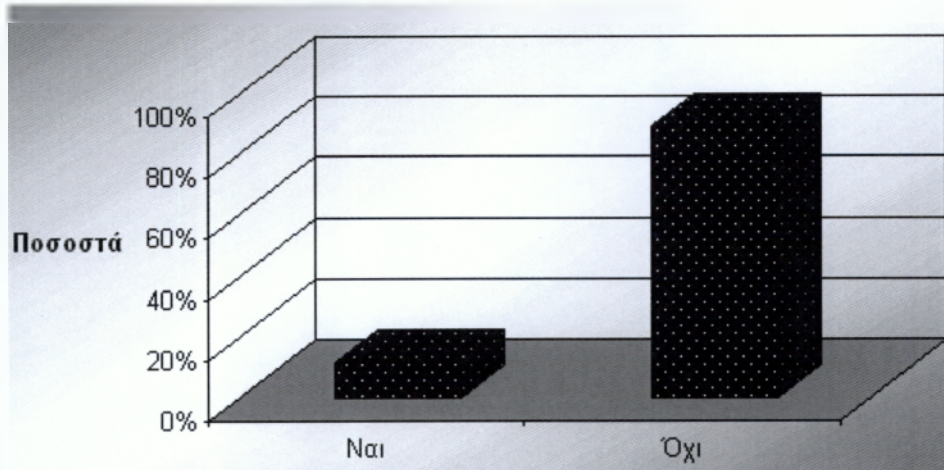


Σχήμα 1.18: Ποσοστό απαντήσεων για τα είδη ασφάλισης

Στα σχήματα 1.17 και 1.18 παρατηρείται ότι το μεγαλύτερο ποσοστό των ανδρών είναι ασφαλισμένο με ασφάλειες ΙΚΑ και ΟΓΑ σε ισάριθμα ποσοστά.

Πίνακας 1.19. Κάρτα ανεργίας

ΚΑΡΤΑ ΑΝΕΡΓΙΑΣ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Ναι	11%
Όχι	89%

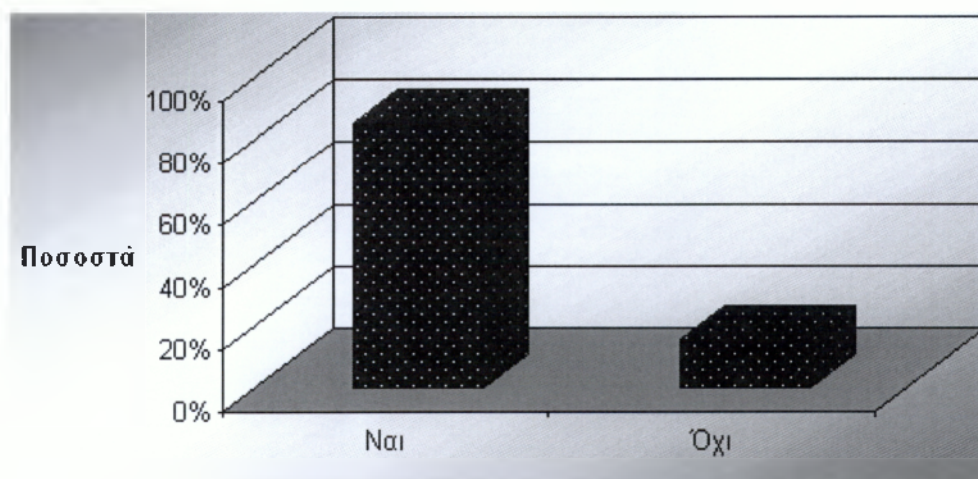


Σχήμα 1.19: Ποσοστό απαντήσεων για την κάρτα ανεργίας

Από το σχήμα 1.19 προκύπτει το συμπέρασμα ότι οι περισσότεροι άνδρες δεν διαθέτουν κάρτα ανεργίας.

Πίνακας 1.20. Επαφή με ελληνικές υπηρεσίες

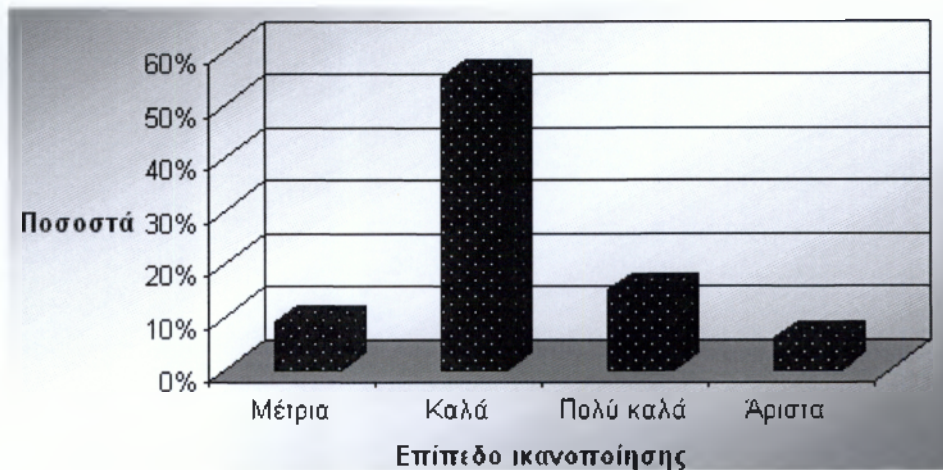
ΕΠΑΦΗ ΜΕ ΕΛΛΗΝΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Ναι	85%
Όχι	15%



Σχήμα 1.20: Ποσοστό απαντήσεων για την επαφή με ελληνικές υπηρεσίες

Πίνακας 1.21. Επίπεδο ικανοποίησης από τις ελληνικές υπηρεσίες

ΕΠΙΠΕΔΟ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗΣ ΑΠΟ ΤΙΣ ΕΛΛΗΝΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Μέτρια	9%
Καλά	55%
Πολύ καλά	15%
Άριστα	6%



Σχήμα 1.21: Ποσοστό απαντήσεων για το επίπεδο ικανοποίησης από τις ελληνικές υπηρεσίες

Στα σχήματα 1.20 και 1.21 παρατηρείται ότι μεγάλο μέρος των ανδρών έχει έρθει σε επαφή με ελληνικές υπηρεσίες, ωστόσο το επίπεδο εξυπηρέτησης δεν είναι ικανοποιητικό.

Πίνακας 1.22. Αντιμετώπιση από το Εθνικό Σύστημα Υγείας και τα νοσοκομεία

ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΑΠΟ ΤΟ ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΤΑ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΑ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Χωρίς διακρίσεις	76%
Με καχυποψία	24%
Δε σας δέχονται	0%

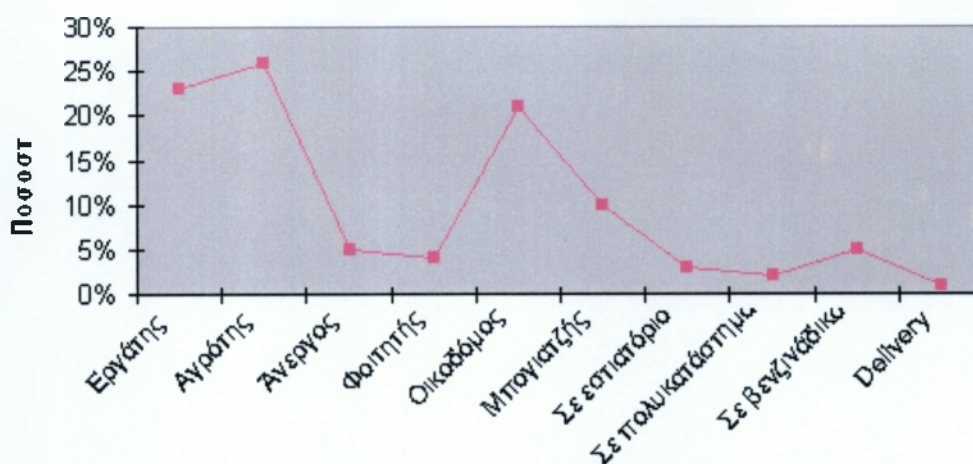


Σχήμα 1.22: Ποσοστό απαντήσεων για το επίπεδο αντιμετώπισης

Στο σχήμα 1.22 φαίνεται ότι οι άνδρες αλλοδαποί αντιμετωπίζονται χωρίς διακρίσεις από τους Έλληνες από το Εθνικό Σύστημα Υγείας (Ε.Σ.Υ) και τα νοσοκομεία.

Πίνακας 1.23. Επαγγέλματα

ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΑ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Εργάτης	23%
Αγρότης	26%
Άνεργος	5%
Φοιτητής	4%
Οικοδόμος	21%
Μπογιατζής	10%
Σε εστιατόριο	3%
Σε πολυκατάστημα	2%
Σε βενζινάδικο	5%
Delivery	1%

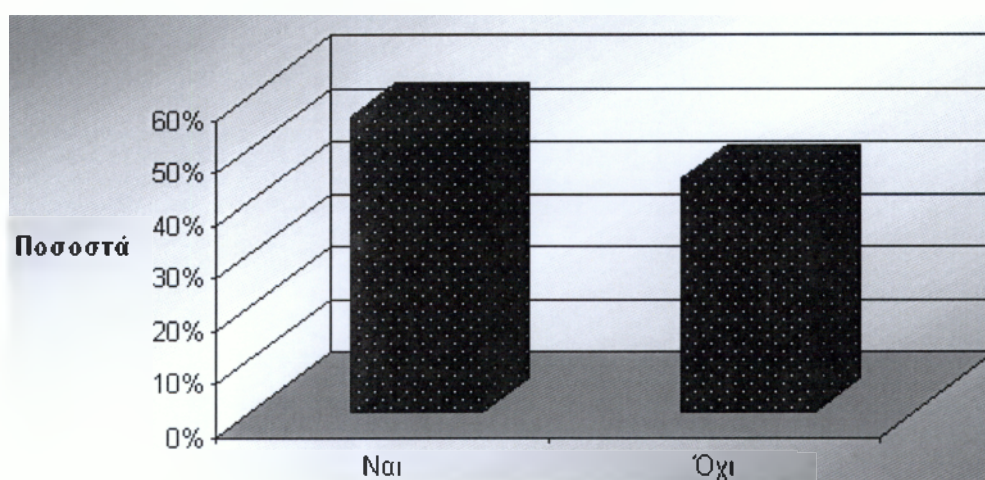


Σχήμα 1.23: Ποσοστό απαντήσεων για τα επαγγέλματα

Στο σχήμα 1.23 παρατηρείται πως τα επαγγέλματα των ανδρών ποικίλουν με επικρατέστερο αυτό του εργάτη.

Πίνακας 1.24. Δουλειά κάθε μέρα

ΔΟΥΛΕΙΑ ΚΑΘΕ ΜΕΡΑ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Ναι	56%
Όχι	44%

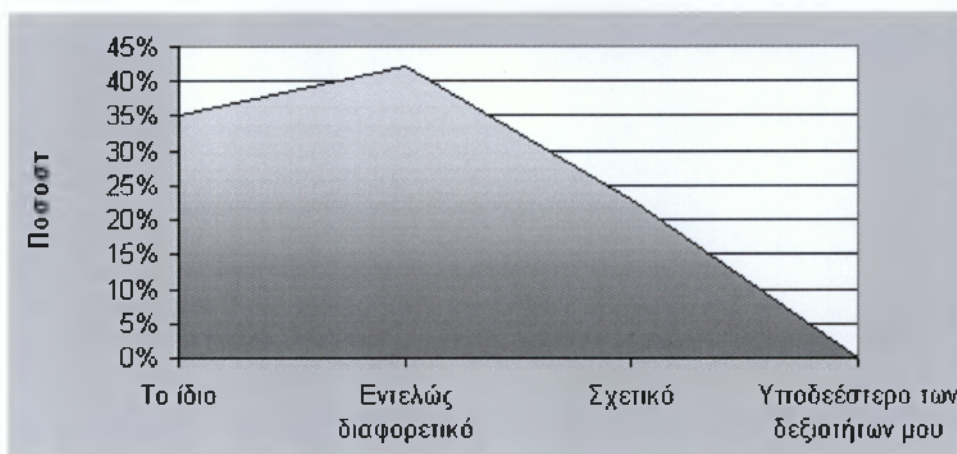


Σχήμα 1.24: Ποσοστό απαντήσεων για το αν δουλεύουν καθημερινά

Από το σχήμα 1.24 διαπιστώνεται ότι οι περισσότεροι άνδρες δουλεύουν καθημερινά. Ωστόσο ένα αρκετά μεγάλο ποσοστό δηλώνει ότι δεν εργάζεται σε καθημερινή συχνότητα.

Πίνακας 1.25. Σύγκριση του επαγγέλματος στη χώρα διαμονής σε σχέση με την πατρίδα

ΣΥΓΚΡΙΣΗ ΤΟΥ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΟΣ ΣΤΗ ΧΩΡΑ ΔΙΑΜΟΝΗΣ ΣΕ ΣΧΕΣΗ ΜΕ ΤΗΝ ΠΑΤΡΙΔΑ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Το ίδιο	35%
Εντελώς διαφορετικό	42%
Σχετικό	23%
Υποδεέστερο των δεξιοτήτων μου	0%



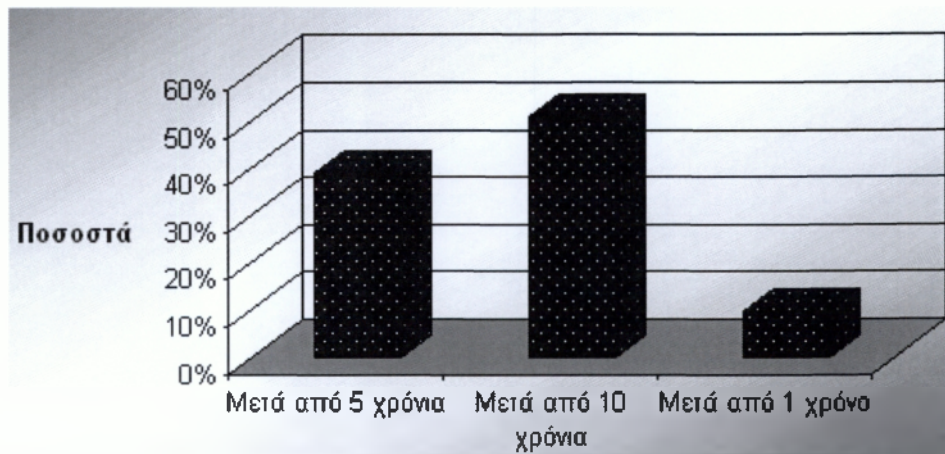
Σχήμα 1.25: Ποσοστό απαντήσεων για τη σύγκριση του επαγγέλματος στη χώρα διαμονής σε σχέση με την πατρίδα

Στο σχήμα 1.25 φαίνεται πως το επάγγελμα που ασκεί το σύνολο των ανδρών στη χώρα διαμονής σε σχέση με την πατρίδα τους είναι εντελώς διαφορετικό.

Πίνακας 1.26. Απαιτούμενο χρονικό διάστημα ελληνικής ιθαγένειας

ΑΠΑΙΤΟΥΜΕΝΟ ΧΡΟΝΙΚΟ ΔΙΑΣΤΗΜΑ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ	ΠΟΣΟΣΤΑ

ΙΘΑΓΕΝΕΙΑΣ	
Μετά από 5 χρόνια	39%
Μετά από 10 χρόνια	51%
Μετά από 1 χρόνο	10%

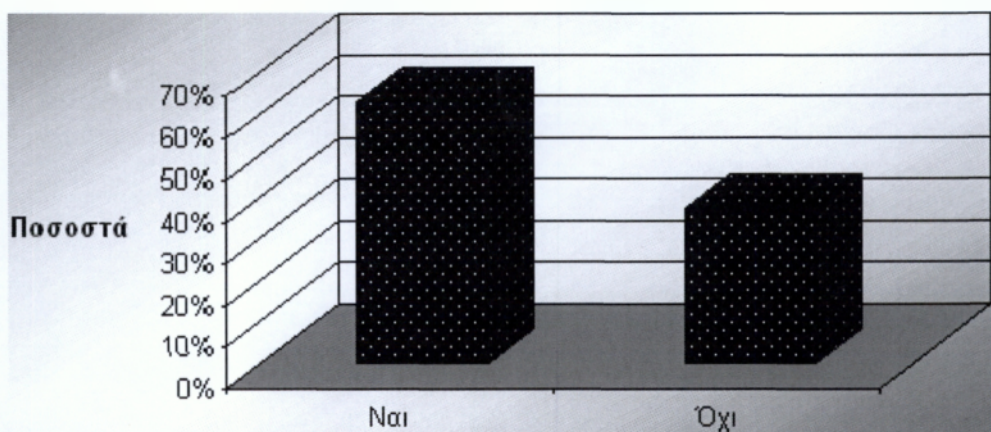


Σχήμα 1.26: Ποσοστό απαντήσεων για το απαιτούμενο χρονικό διάστημα ελληνικής ιθαγένειας

Στο σχήμα 1.26 παρατηρείται πως οι περισσότεροι άνδρες αλλοδαποί θεωρούν πως η απόκτηση της Ελληνικής Ιθαγένειας θα πρέπει να δοθεί μετά από δέκα χρόνια νόμιμης παραμονής.

Πίνακας 1.27. Δωρεάν παρακολούθηση εκμάθησης της ελληνικής γλώσσας

ΔΩΡΕΑΝ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΕΚΜΑΘΗΣΗΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΓΛΩΣΣΑΣ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Ναι	63%
Όχι	37%



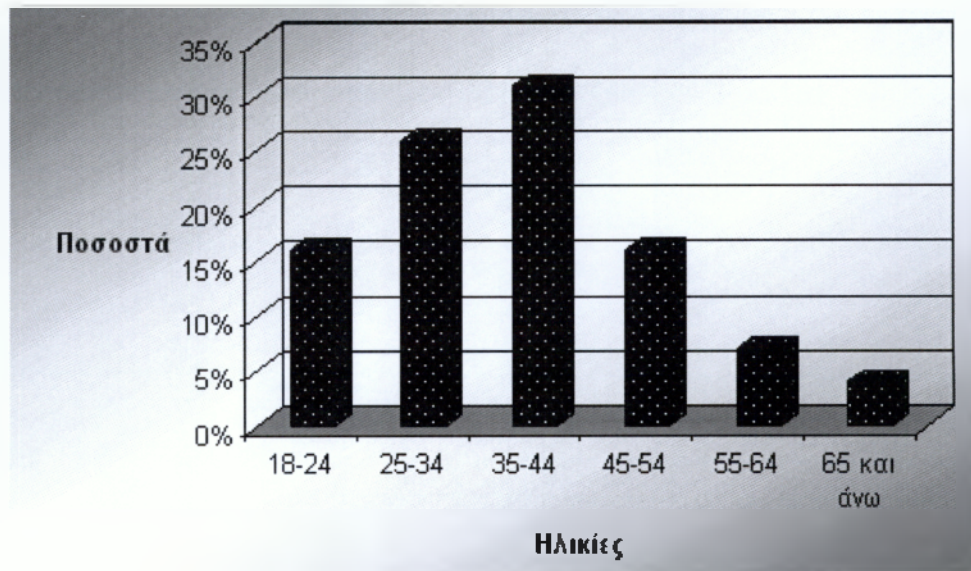
Σχήμα 1.27: Ποσοστό απαντήσεων για δωρεάν παρακολούθηση εκμάθησης της ελληνικής γλώσσας

Το σχήμα 1.27 απεικονίζει την μεγάλη επιθυμία των ανδρών να παρακολουθήσει δωρεάν μαθήματα εκμάθησης της Ελληνικής Γλώσσας.

▪ Ποσοστά απαντήσεων για γυναίκες

Πίνακας 1.28. Ηλικίες

ΗΛΙΚΙΕΣ	ΠΟΣΟΣΤΑ
18-24	16%
25-34	26%
35-44	31%
45-54	16%
55-64	7%
65 και άνω	4%

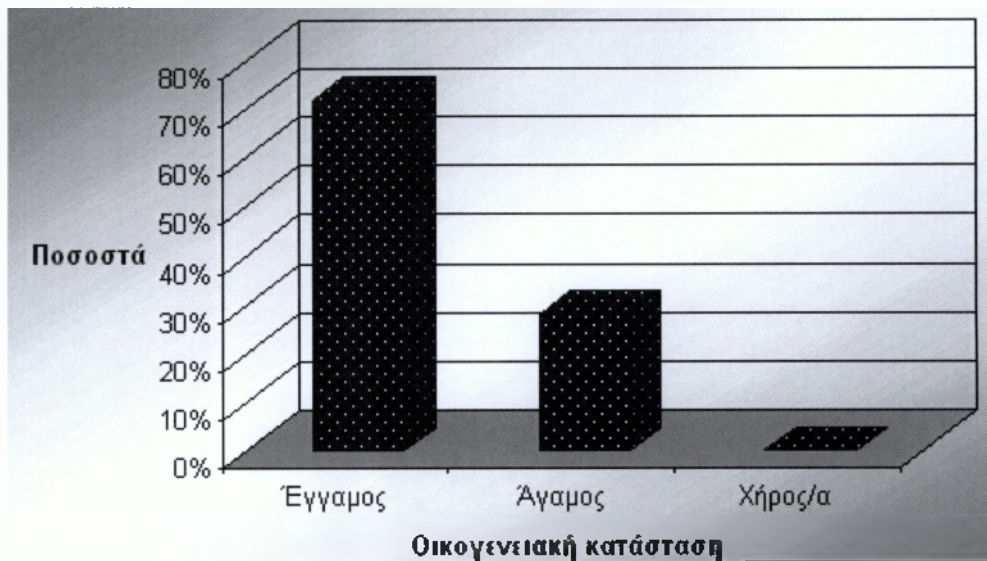


Σχήμα 1.28: Ποσοστό απαντήσεων για τις ηλικίες των γυναικών

Στο σχήμα 1.28 παρουσιάζονται οι ηλικίες των γυναικών αλλοδαπών. Παρατηρείται ότι το μεγαλύτερο ποσοστό κυμαίνεται από 35 έως 44 ετών, ενώ το μικρότερο από 65 και άνω.

Πίνακας 1.29. Οικογενειακή κατάσταση

ΟΙΚΟΓΕΝΕΙΑΚΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Έγγαμος	72%
Άγαμος	28%
Χήρος/α	0%

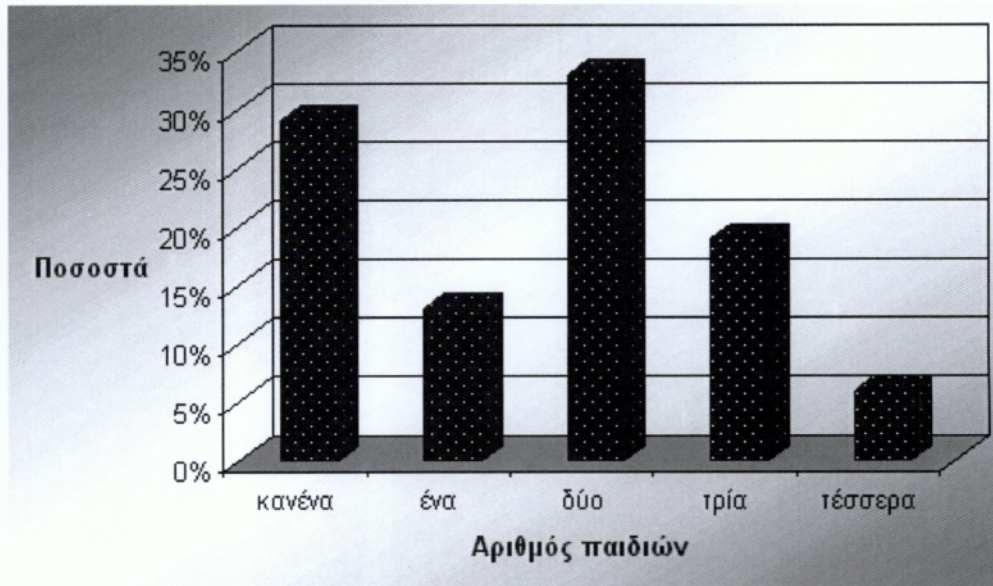


Σχήμα 1.29: Ποσοστό απαντήσεων για την οικογενειακή κατάσταση

Από το σχήμα 1.29 προκύπτει ότι ο μεγαλύτερος αριθμός γυναικών αλλοδαπών είναι έγγαμες, ενώ ο μικρότερος χήρες.

Πίνακας 1.30. Αριθμός παιδιών

ΑΡΙΘΜΟΣ ΠΑΙΔΙΩΝ	ΠΟΣΟΣΤΑ
κανένα	29%
ένα	13%
δύο	33%
τρία	19%
τέσσερα	6%

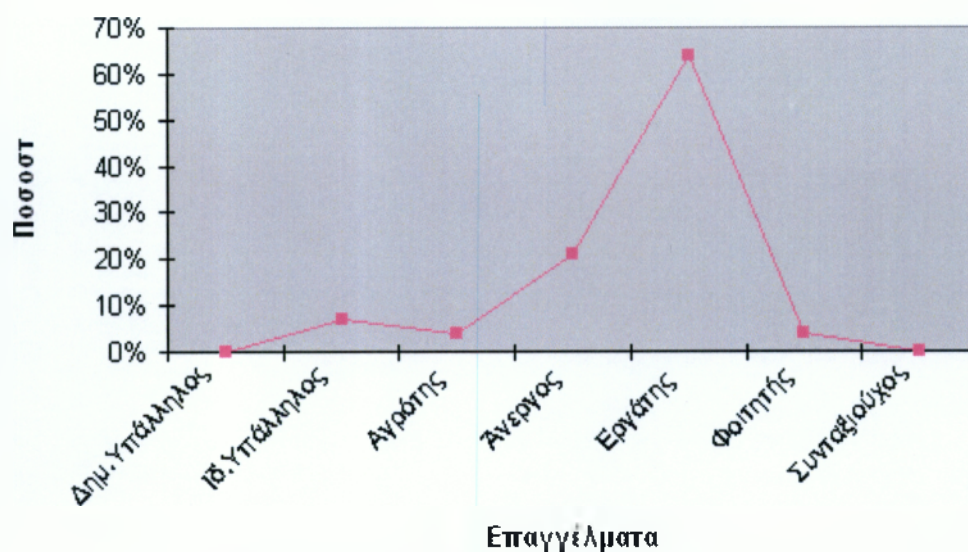


Σχήμα 1.30: Ποσοστό απαντήσεων για τον αριθμό των παιδιών

Από το σχήμα 1.30 παρατηρείται πως το υψηλότερο ποσοστό των αλλοδαπών έχει δύο παιδιά. Επίσης αρκετά μεγάλο ποσοστό δεν έχουν κανένα παιδί.

Πίνακας 1.31. Επαγγέλματα

ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΑ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Δημ. Υπάλληλος	0%
Ιδ. Υπάλληλος	7%
Αγρότης	4%
Άνεργος	21%
Εργάτης	64%
Φοιτητής	4%
Συνταξιούχος	0%

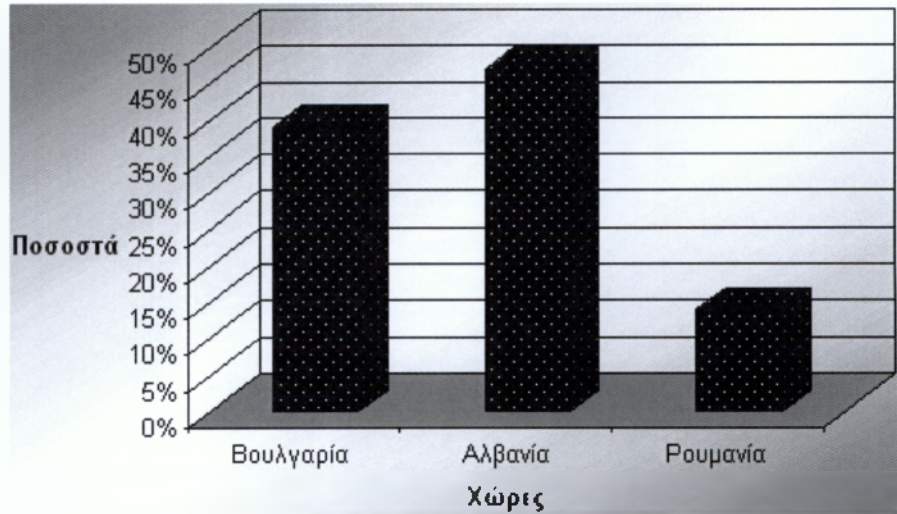


Σχήμα 1.31: Ποσοστό απαντήσεων για τα επαγγέλματα

Στο σχήμα 1.31 απεικονίζονται τα επαγγέλματα των γυναικών. Οι περισσότερες από αυτές είναι εργάτριες, ενώ λιγότερο ποσοστό καταλαμβάνουν οι αγρότισσες και οι φοιτήτριες. Αξιοσημείωτο είναι πως από το δείγμα των γυναικών καμιά δεν ασκεί το επάγγελμα του δημόσιου υπαλλήλου και δεν εντοπίστηκαν συνταξιούχοι.

Πίνακας 1.32. Τόπος Γέννησης

ΤΟΠΟΣ ΓΕΝΝΗΣΗΣ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Βουλγαρία	39%
Αλβανία	47%
Ρουμανία	14%

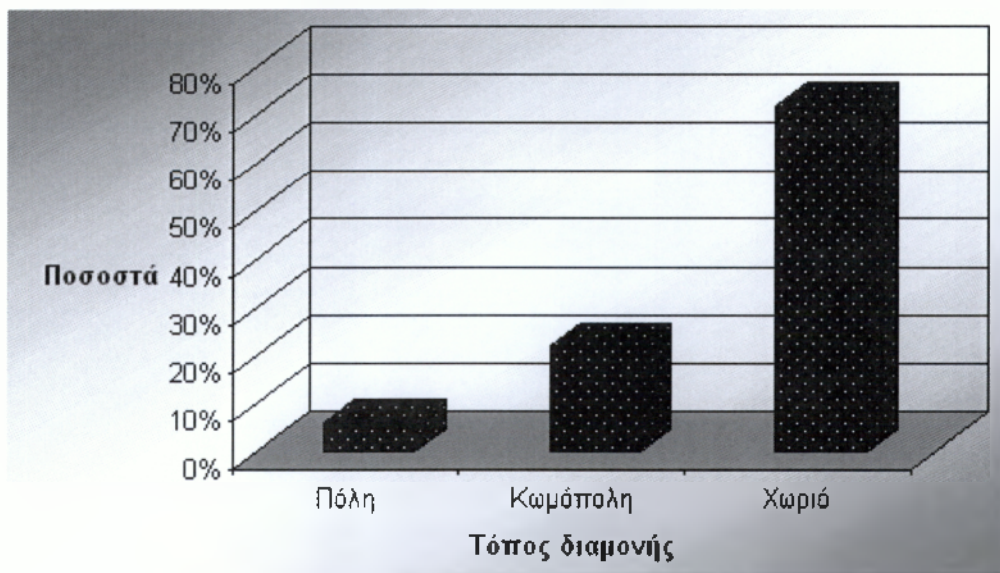


Σχήμα 1.32: Ποσοστό απαντήσεων για τον τόπο γέννησης

Από το σχήμα 1.32 προκύπτει πως ο τόπος γέννησης των περισσότερων γυναικών είναι η Αλβανία.

Πίνακας 1.33. Τόπος διαμονής

ΤΟΠΟΣ ΔΙΑΜΟΝΗΣ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Πόλη	6%
Κωμόπολη	22%
Χωριό	72%

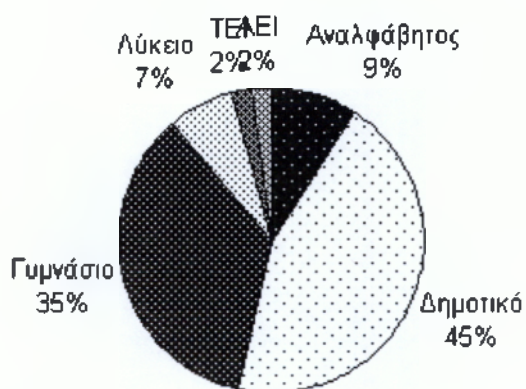


Σχήμα 1.33: Ποσοστό απαντήσεων για τον τόπο διαμονής

Από το σχήμα 1.33 διαπιστώνεται πως το μεγαλύτερο μέρος των γυναικών κατοικεί στα χωριά.

Πίνακας 1.34. Επίπεδο εκπαίδευσης

ΕΠΙΠΕΔΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Αναλφάβητος	9%
Δημοτικό	44%
Γυμνάσιο	35%
Λύκειο	7%
ΤΕΙ	2%
ΑΕΙ	2%



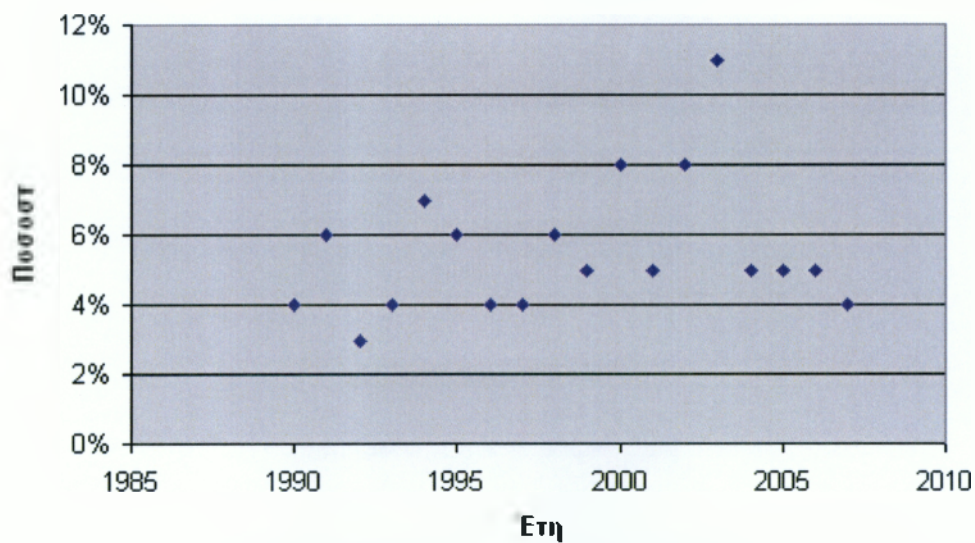
Σχήμα 1.34: Ποσοστό απαντήσεων για το επίπεδο εκπαίδευσης

Στο σχήμα 1.34 παρουσιάζεται το επίπεδο εκπαίδευσης των γυναικών. Οι περισσότεροι είναι απόφοιτοι Δημοτικού σχολείου.

Πίνακας 1.35. Έτη ερχομού στην Ελλάδα

ΕΤΗ ΕΡΧΟΜΟΥ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ	ΠΟΣΟΣΤΑ
1990	4%
1991	6%

1992	3%
1993	4%
1994	7%
1995	6%
1996	4%
1997	4%
1998	6%
1999	5%
2000	8%
2001	5%
2002	8%
2003	11%
2004	5%
2005	5%
2006	5%
2007	4%

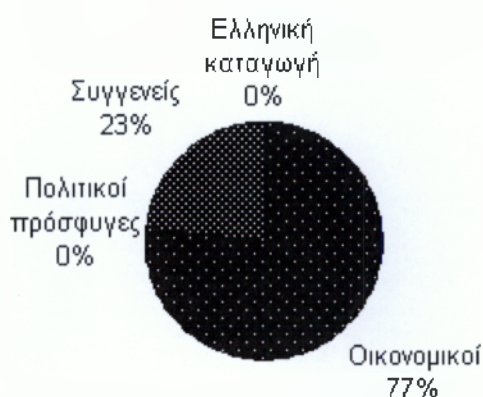


Σχήμα 1.35: Ποσοστό απαντήσεων για το έτος ερχομού στην Ελλάδα

Στο διάγραμμα διασποράς 1.35 απεικονίζονται τα έτη ερχομού των αλλοδαπών στην Ελλάδα. Το έτος που παρατηρήθηκε η μεγαλύτερη «είσοδος» από τη χώρα τους ήταν το 2003.

Πίνακας 1.36. Λόγοι ερχομού στην Ελλάδα

ΛΟΓΟΙ ΕΡΧΟΜΟΥ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Οικονομικοί	77%
Πολιτικοί πρόσφυγες	0%
Συγγενείς	23%
Ελληνική καταγωγή	0%



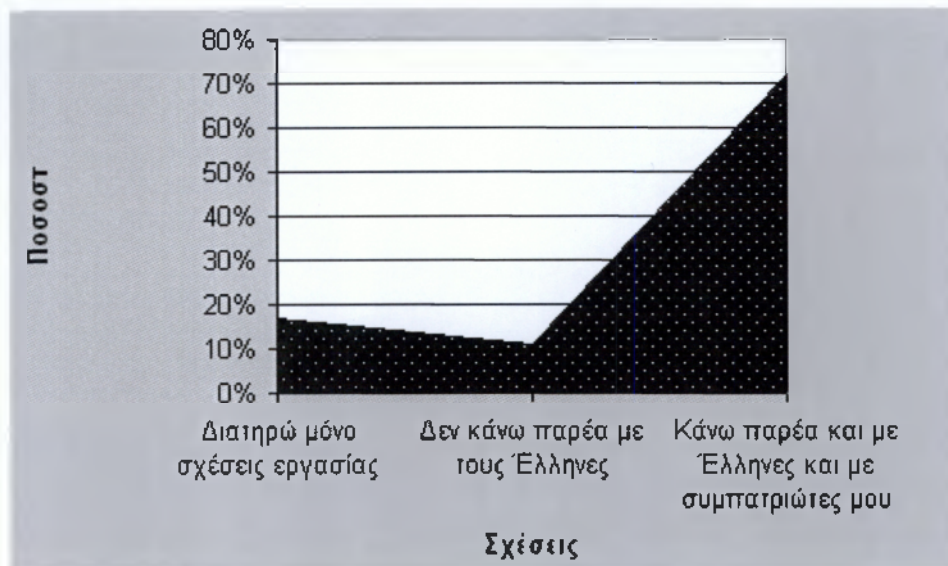
Σχήμα 1.36: Ποσοστό απαντήσεων για τους λόγους ερχομού στην Ελλάδα

Στο σχήμα 1.36 φαίνεται πως οι βασικότεροι λόγοι που οι αλλοδαποί ήρθαν στην Ελλάδα ήταν οικονομικής φύσεως.

Πίνακας 1.37. Σχέσεις με Έλληνες πολίτες

ΣΧΕΣΕΙΣ ΜΕ ΕΛΛΗΝΕΣ ΠΟΛΙΤΕΣ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Διατηρώ μόνο σχέσεις εργασίας	17%
Δεν κάνω παρέα με	11%

τους Έλληνες	
Κάνω παρέα και με Έλληνες και με συμπατριώτες μου	72%

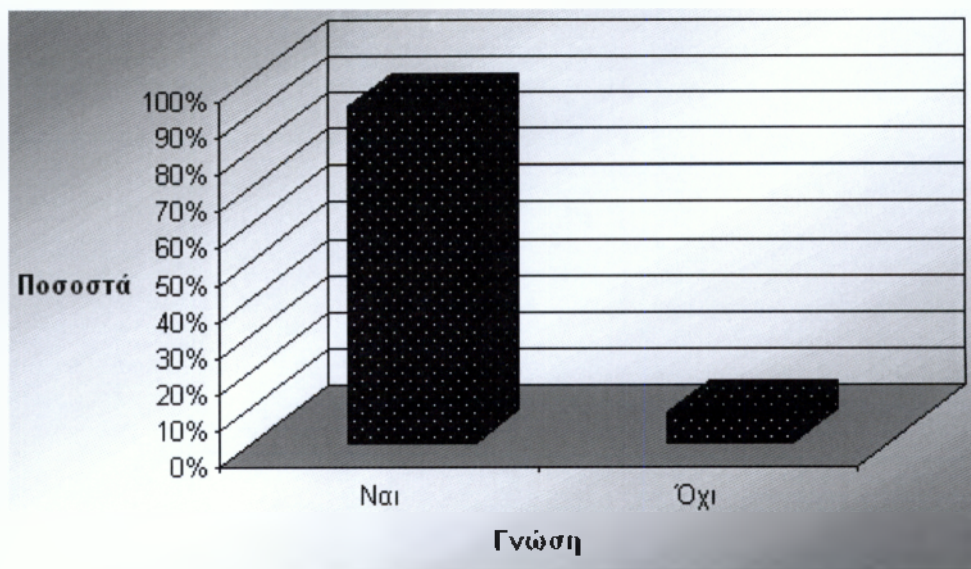


Σχήμα 1.37: Ποσοστό απαντήσεων για τις σχέσεις με Έλληνες πολίτες

Στο σχήμα 1.37 παρουσιάζονται οι σχέσεις των γυναικών με Έλληνες πολίτες. Αυτό που παρατηρείται είναι πως το μεγαλύτερο ποσοστό των γυναικών συναναστρέφεται και με Έλληνες και με συμπατριώτες τους ενώ αξιοσημείωτο είναι το γεγονός ότι δεν κάνουν παρέα μόνο με Έλληνες.

Πίνακας 1.38. Γνώση της ελληνικής γλώσσας

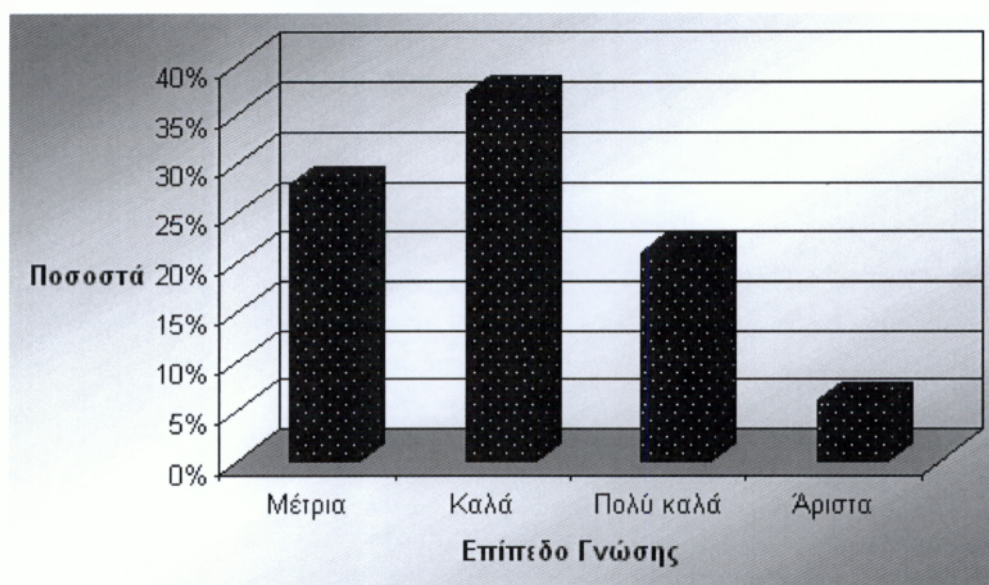
ΓΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΓΛΩΣΣΑΣ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Ναι	92%
Όχι	8%



Σχήμα 1.38: Ποσοστό απαντήσεων για την γνώση της Ελληνικής Γλώσσας

Πίνακας 1.39. Επίπεδο γνώσης

ΕΠΙΠΕΔΟ ΓΝΩΣΗΣ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Μέτρια	28%
Καλά	37%
Πολύ καλά	21%
Άριστα	6%

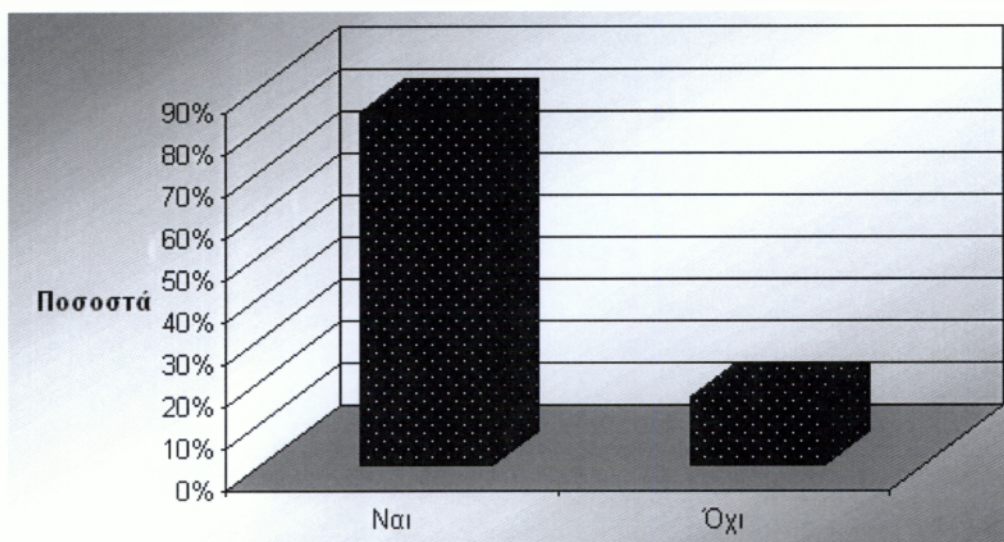


Σχήμα 1.39: Ποσοστό απαντήσεων για το επίπεδο γνώσης της Ελληνικής Γλώσσας

Από τα σχήματα 1.38 και 1.39 παρατηρείται ότι οι περισσότερες γυναίκες έχουν καλή γνώση της Ελληνικής Γλώσσας.

Πίνακας 1.40. Ζω με τους γονείς μου ή με την οικογένειά μου στην Ελλάδα

Ζω με τους γονείς ή με την οικογένεια μου στην Ελλάδα	ΠΟΣΟΣΤΑ
Ναι	84%
Όχι	16%



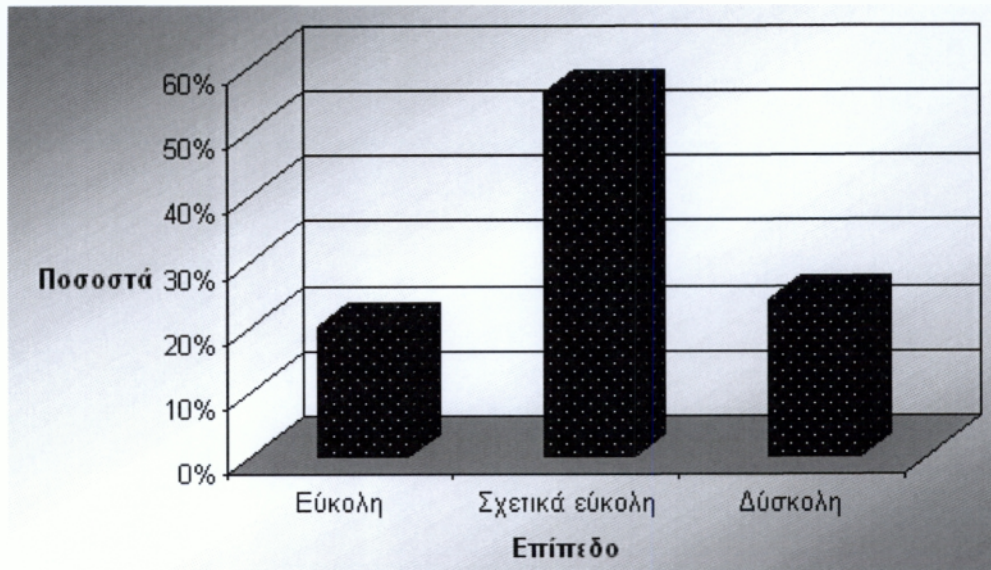
Σχήμα 1.40: Ποσοστό απαντήσεων για το αν ζουν με τους γονείς τους ή με την οικογένειά τους στην Ελλάδα

Από το σχήμα 1.40 διαπιστώνεται ότι το μεγαλύτερο μέρος των γυναικών ζει με τους γονείς ή με την οικογένεια τους στην Ελλάδα.

Πίνακας 1.41. Προσαρμογή στην ελληνική κοινωνία

ΠΡΟΣΑΡΜΟΓΗ ΣΤΗΝ ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΚΟΙΝΩΝΙΑ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Εύκολη	20%

Σχετικά εύκολη	56%
Δύσκολη	24%

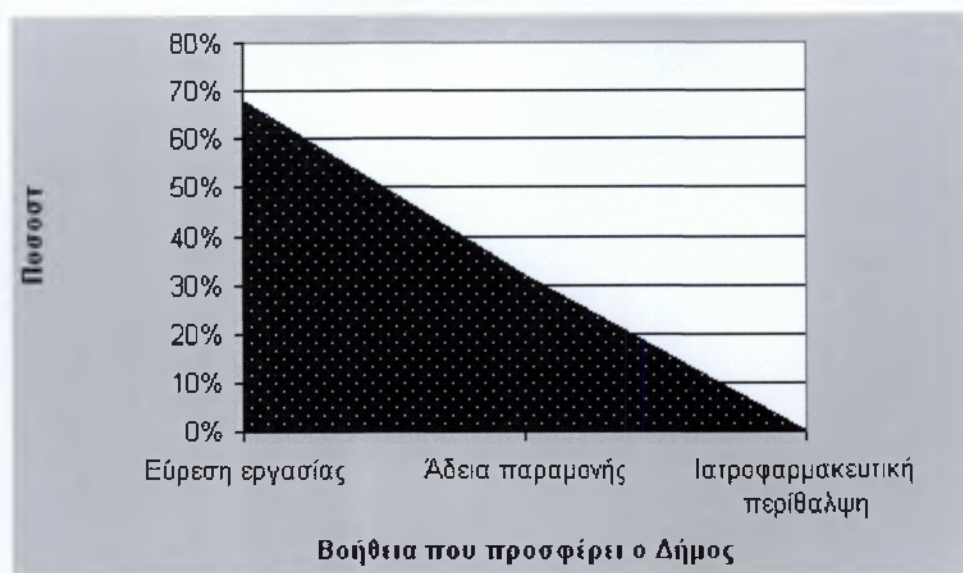


Σχήμα 1.41: Ποσοστό απαντήσεων για το επίπεδο προσαρμογής στην ελληνική κοινωνία

Από το σχήμα 1.41 προκύπτει ότι η προσαρμογή των γυναικών στην ελληνική κοινωνία ήταν σχετικά εύκολη και δεν αντιμετώπισαν ιδιαίτερα προβλήματα.

Πίνακας 1.42. Πως μπορεί ο κάθε Δήμος να βοηθήσει τους αλλοδαπούς στην προσαρμογή τους

ΠΩΣ ΜΠΟΡΕΙ Ο ΚΑΘΕ ΔΗΜΟΣ ΝΑ ΒΟΗΘΗΣΕΙ ΤΟΥΣ ΑΛΛΟΔΑΠΟΥΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΑΡΜΟΓΗ ΤΟΥΣ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Εύρεση εργασίας	68%
Άδεια παραμονής	32%
Ιατροφαρμακευτική περίθαλψη	0%

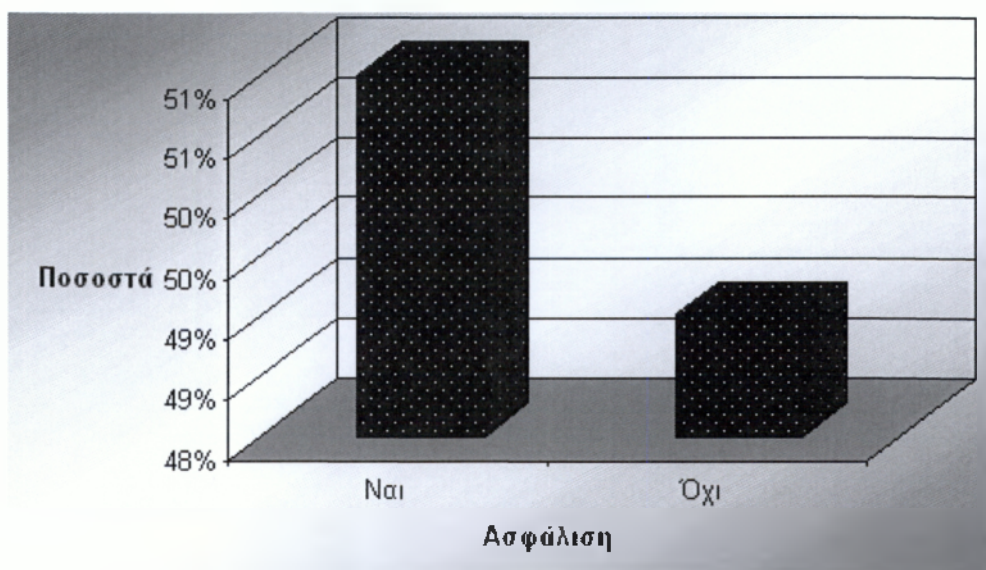


Σχήμα 1.42: Ποσοστό απαντήσεων για την βοήθεια που προσφέρει ο Δήμος

Στο σχήμα 1.42 απεικονίζονται οι τρόποι βοήθειας που μπορεί να προσφέρει ο Δήμος στις γυναίκες. Το υψηλότερο ποσοστό συγκεντρώνεται στην εύρεση εργασίας.

Πίνακας 1.43. Ασφάλιση

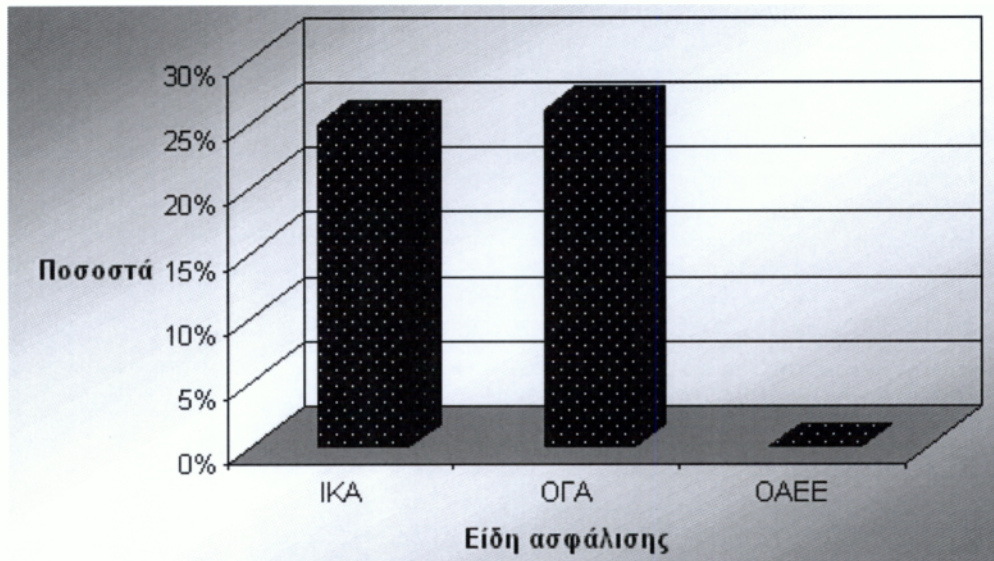
ΑΣΦΑΛΙΣΗ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Ναι	51%
Όχι	49%



Σχήμα 1.43: Ποσοστό απαντήσεων για την ασφάλιση

Πίνακας 1.44. Είδη ασφάλισης

ΕΙΔΗ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ	ΠΟΣΟΣΤΑ
ΙΚΑ	25%
ΟΓΑ	26%
ΟΑΕΕ	0%

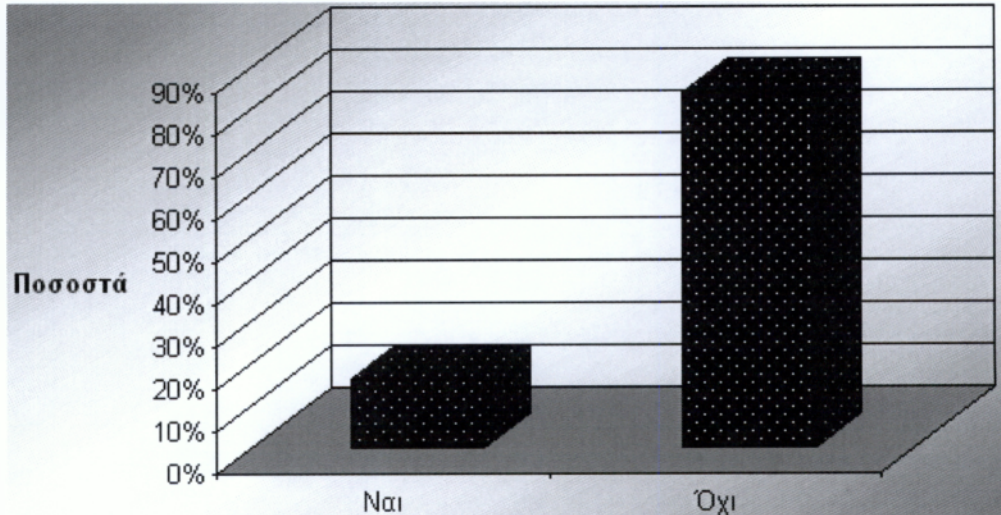


Σχήμα 1.44: Ποσοστό απαντήσεων για τα είδη ασφάλισης

Στα σχήματα 1.43 κα 1.44 παρατηρείται ότι το μεγαλύτερο ποσοστό των γυναικών είναι ασφαλισμένο με ασφάλειες ΙΚΑ και ΟΓΑ περίπου σε ίδια ποσοστά.

Πίνακας 1.45. Κάρτα ανεργίας

ΚΑΡΤΑ ΑΝΕΡΓΙΑΣ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Ναι	16%
Όχι	84%

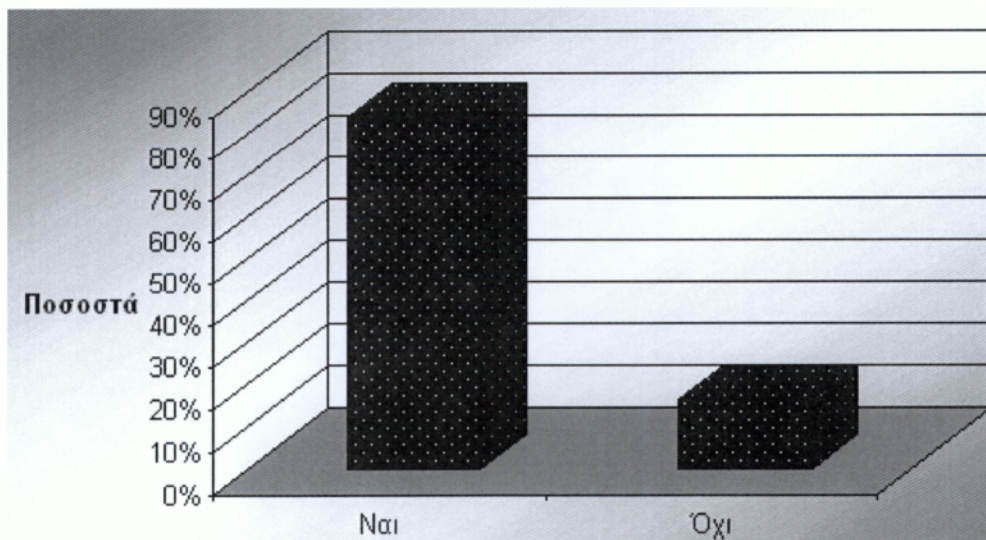


Σχήμα 1.45: Ποσοστό απαντήσεων για την κάρτα ανεργίας

Από το σχήμα 1.45 προκύπτει το συμπέρασμα ότι οι περισσότερες γυναίκες δεν διαθέτουν κάρτα ανεργίας.

Πίνακας 1.46. Επαφή με ελληνικές υπηρεσίες

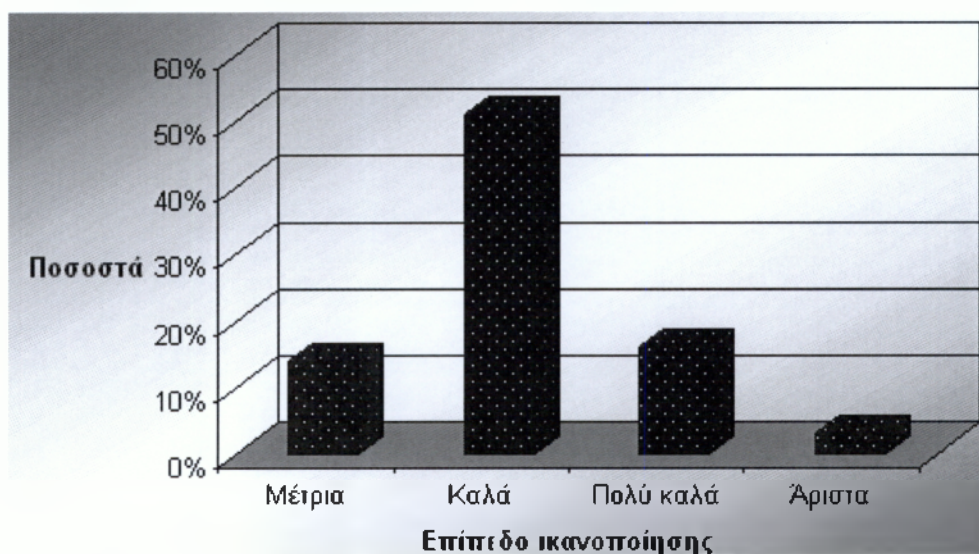
ΕΠΑΦΗ ΜΕ ΕΛΛΗΝΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Ναι	84%
Όχι	16%



Σχήμα 1.46: Ποσοστό απαντήσεων για την επαφή με ελληνικές υπηρεσίες

Πίνακας 1.47. Επίπεδο ικανοποίησης από τις ελληνικές υπηρεσίες

ΕΠΙΠΕΔΟ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗΣ ΑΠΟ ΤΙΣ ΕΛΛΗΝΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Μέτρια	14%
Καλά	51%
Πολύ καλά	16%
Άριστα	3%

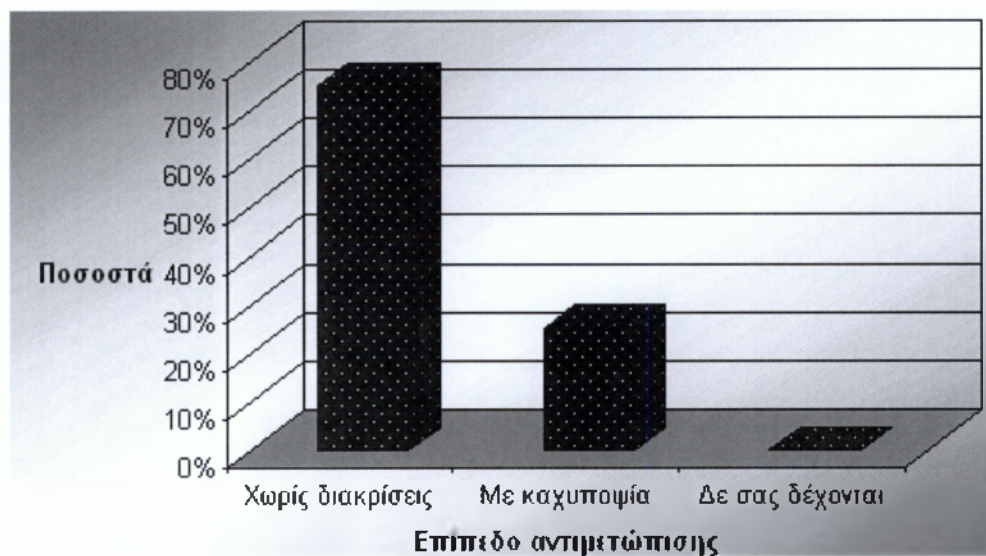


Σχήμα 1.47: Ποσοστό απαντήσεων για το επίπεδο ικανοποίησης από τις ελληνικές υπηρεσίες

Στα σχήματα 1.46 και 1.47 παρατηρείται ότι μεγάλο μέρος των γυναικών έχει έρθει σε επαφή με ελληνικές υπηρεσίες, ωστόσο το επίπεδο εξυπηρέτησης δεν είναι ικανοποιητικό.

Πίνακας 1.48. Αντιμετώπιση από το Εθνικό Σύστημα Υγείας και τα νοσοκομεία

ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΑΠΟ ΤΟ ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΤΑ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΑ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Χωρίς διακρίσεις	75%
Με καχυποψία	25%
Δε σας δέχονται	0%



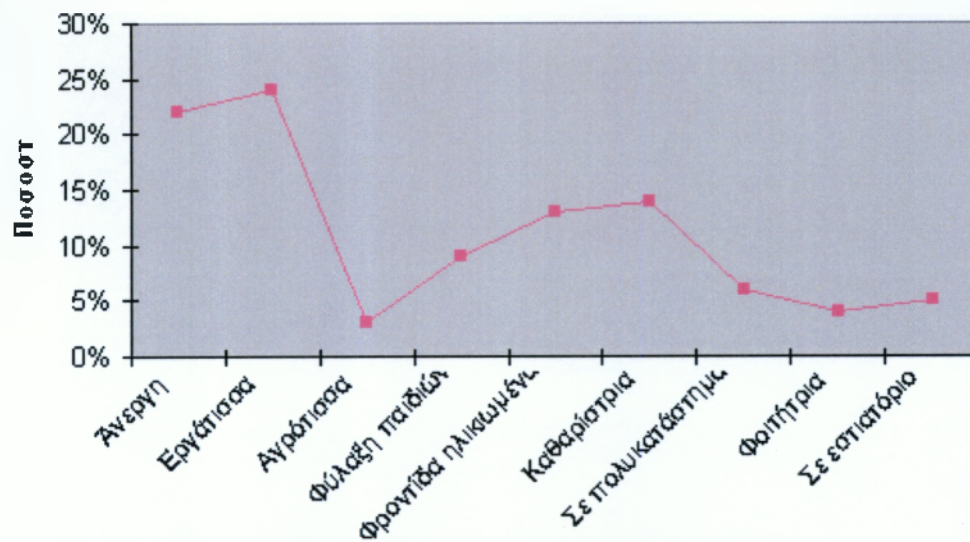
Σχήμα 1.48: Ποσοστό απαντήσεων για το επίπεδο αντιμετώπισης από τις ελληνικές υπηρεσίες

Στο σχήμα 1.48 φαίνεται ότι οι γυναίκες αντιμετωπίζονται χωρίς διακρίσεις από τους Έλληνες από το Εθνικό Σύστημα Υγείας και τα νοσοκομεία.

Πίνακας 1.49. Επαγγέλματα

ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΑ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Άνεργη	22%
Εργάτισσα	24%
Αγρότισσα	3%
Φύλαξη παιδιών	9%
Φροντίδα	13%

ηλικιωμένων	
Καθαρίστρια	14%
Σε πολυκατάστημα	6%
Φοιτήτρια	4%
Σε εστιατόριο	5%

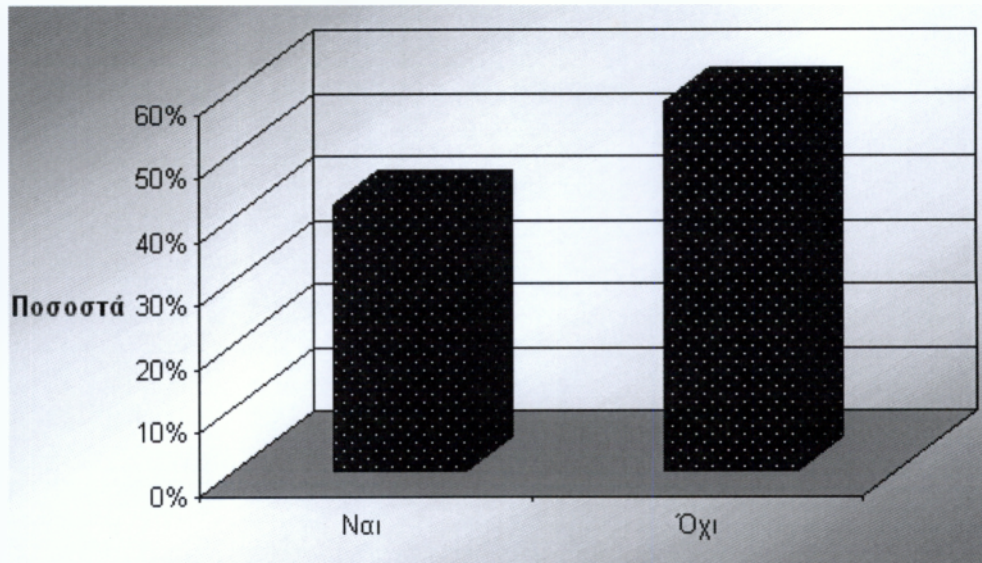


Σχήμα 1.49: Ποσοστό απαντήσεων για τα επαγγέλματα

Στο σχήμα 1.49 παρατηρείται πως τα επαγγέλματα των γυναικών ποικίλουν με επικρατέστερο αυτό της εργάτισσας.

Πίνακας 1.50. Δουλειά κάθε μέρα

ΔΟΥΛΕΙΑ ΚΑΘΕ ΜΕΡΑ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Ναι	42%
Όχι	58%

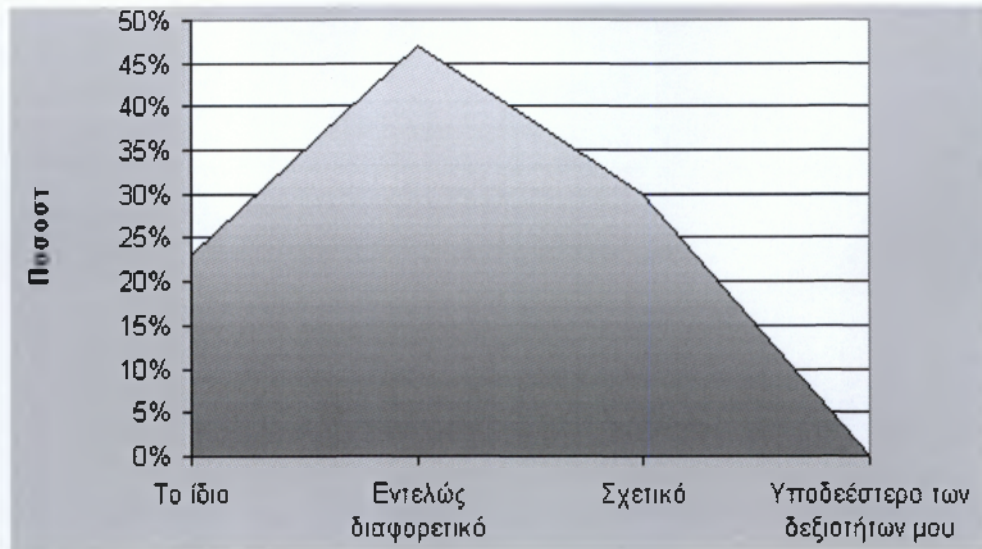


Σχήμα 1.50: Ποσοστό απαντήσεων για το αν δουλεύουν κάθε μέρα

Από το σχήμα 1.50 διαπιστώνεται ότι οι περισσότερες γυναίκες δεν δουλεύουν καθημερινά.

Πίνακας 1.51. Σύγκριση του επαγγέλματος στη χώρα διαμονής σε σχέση με την πατρίδα

ΣΥΓΚΡΙΣΗ ΤΟΥ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΟΣ ΣΤΗ ΧΩΡΑ ΔΙΑΜΟΝΗΣ ΣΕ ΣΧΕΣΗ ΜΕ ΤΗΝ ΠΑΤΡΙΔΑ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Το ίδιο	23%
Εντελώς διαφορετικό	47%
Σχετικό	30%
Υποδεέστερο των δεξιοτήτων μου	0%

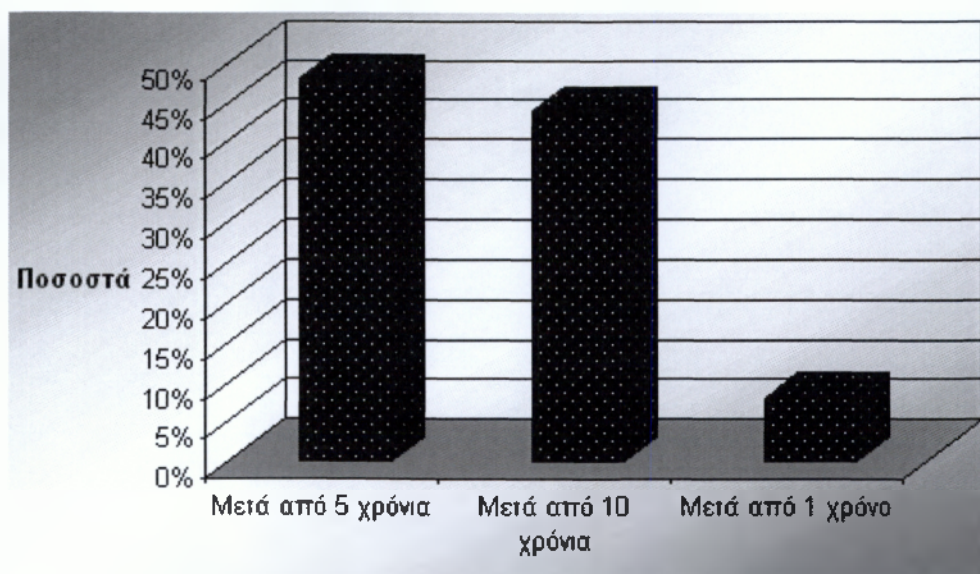


Σχήμα 1.51: Ποσοστό απαντήσεων για τη σύγκριση του επαγγέλματος στη χώρα διαμονής σε σχέση με την πατρίδα

Στο σχήμα 1.51 φαίνεται πως το επάγγελμα που ασκεί το σύνολο των γυναικών στη χώρα διαμονής σε σχέση με την πατρίδα τους είναι εντελώς διαφορετικό.

Πίνακας 1.52. Απαιτούμενο χρονικό διάστημα ελληνικής ιθαγένειας

ΑΠΑΙΤΟΥΜΕΝΟ ΧΡΟΝΙΚΟ ΔΙΑΣΤΗΜΑ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΙΘΑΓΕΝΕΙΑΣ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Μετά από 5 χρόνια	48%
Μετά από 10 χρόνια	44%
Μετά από 1 χρόνο	8%

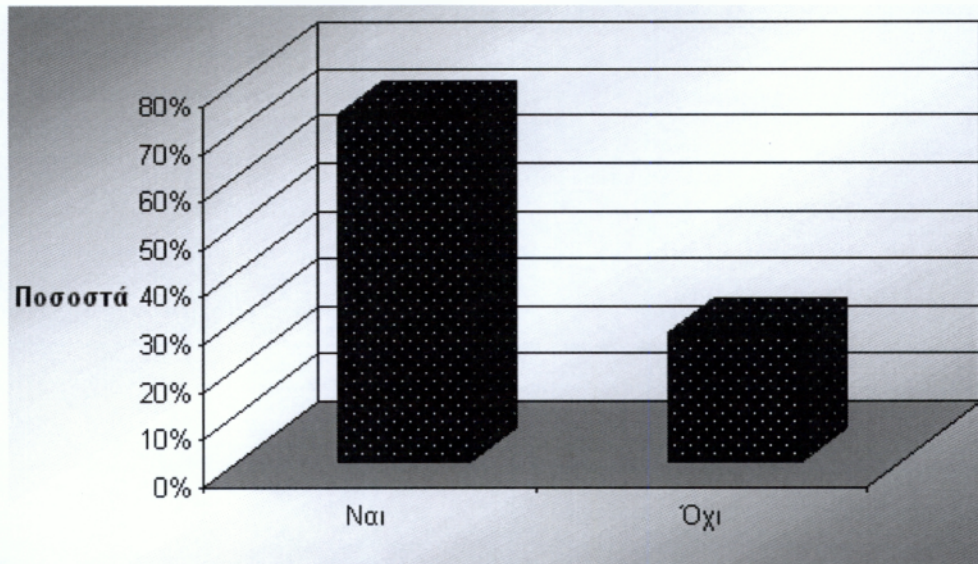


Σχήμα 1.52: Ποσοστό απαντήσεων για το απαιτούμενο χρονικό διάστημα ελληνικής ιθαγένειας

Στο σχήμα 1.52 παρατηρείται πως οι περισσότερες γυναίκες θεωρούν πως η απόκτηση της Ελληνικής Ιθαγένειας θα πρέπει να δοθεί μετά από πέντε χρόνια νόμιμης παραμονής.

Πίνακας 1.53. Δωρεάν παρακολούθηση εκμάθησης της ελληνικής γλώσσας

ΔΩΡΕΑΝ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΕΚΜΑΘΗΣΗΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΓΛΩΣΣΑΣ	ΠΟΣΟΣΤΑ
Ναι	73%
Όχι	27%



Σχήμα 1.53: Ποσοστό απαντήσεων για δωρεάν παρακολούθηση εκμάθησης της ελληνικής γλώσσας

Το σχήμα 1.53 απεικονίζει την μεγάλη επιθυμία των γυναικών να παρακολουθήσει δωρεάν μαθήματα εκμάθησης της Ελληνικής Γλώσσας.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2

2.1. Συμπεράσματα

Από τις απαντήσεις που μας έδωσαν στις ερωτήσεις που τους απευθύναμε καταλήξαμε στα εξής: Όπως βλέπουμε το μεγαλύτερο ποσοστό της ηλικίας των αλλοδαπών κυμαίνεται μεταξύ 35-44 ετών και το μικρότερο 65 και άνω. Οι ηλικίες μεταξύ 35 έως 44 ετών ανήκουν στο παραγωγικό δυναμικό και έχουν ήδη δημιουργήσει οικογένεια με αναπόφευκτη συνέπεια να έχουν και μεγαλύτερη ανάγκη για εργασία. Επιπροσθέτως οι άνθρωποι αυτοί διακατέχονται από οράματα για μια καλύτερη ζωή και με ευνοϊκότερες συνθήκες για τα παιδιά τους. Έτσι δε συμβιβάζονται και με αποφασιστικότητα προβαίνουν σε οποιαδήποτε αλλαγή θα βοηθήσει τη ζωή τους. Απεναντίας οι ηλικιωμένοι άνθρωποι διακρίνονται για την παθητικότητα με την οποία δέχονται τις αντίξοες για αυτούς συνθήκες ζωής, επειδή έχουν κουραστεί και απογοητευτεί από την ισχύουσα κατάσταση.

Οι περισσότεροι από τους αλλοδαπούς ήταν έγγαμοι και οι λιγότεροι άγαμοι. Η πλειοψηφία των αλλοδαπών είχε δύο παιδιά και η μειοψηφία τέσσερα.

Το μεγαλύτερο ποσοστό των αλλοδαπών είναι εργάτες και αγρότες. Επειδή ο Νομός Λακωνίας είναι κατ' εξοχήν αγροτικός είναι ευκολότερο για τους αλλοδαπούς να βρουν εργασία στα κτήματα. Επίσης επειδή οι αλλοδαποί δε γνωρίζουν πολύ καλά την ελληνική γλώσσα, πολλοί από αυτούς βρίσκουν εργασία ως εργάτες. Οι Έλληνες τους προτιμούν γιατί τους πληρώνουν λιγότερο λόγω του ότι είναι ανειδίκευτοι. Επίσης αρκετοί από αυτούς είναι πάρα πολύ καλοί τεχνίτες γιατί εξασκούσαν το ίδιο επάγγελμα και στη χώρα τους. Ένα μικρό ποσοστό αλλοδαπών είναι φοιτητές αφενός γιατί η άριστη γνώση που απαιτείται για τις σπουδές τους αποτελεί εμπόδιο και αφετέρου επειδή οι γονείς των περισσότερων δεν έχουν σταθερή εργασία και υψηλές αποδοχές δεν διαθέτουν την οικονομική δυνατότητα να σπουδάσουν. Το ποσοστό των ανέργων είναι επίσης πολύ χαμηλό γιατί οι αλλοδαποί εν έχουν την πολυτέλεια να παραμείνουν για μεγάλο χρονικό διάστημα χωρίς εργασία. Τα χρήματα που παίρνουν είναι ελάχιστα άρα δεν μπορούν να αποταμιεύσουν και δεν έχουν τη δυνατότητα να παραμένουν άνεργοι. Ένας άλλος παράγοντας είναι ότι η πλειονότητα των αλλοδαπών δεν διακατέχεται από υψηλές αξιώσεις έτσι συμβιβάζεται με επαγγέλματα που οι ντόπιοι δεν θα αναλάμβαναν με ευχαρίστηση.

Οι περισσότεροι αλλοδαποί είναι Αλβανοί, Βούλγαροι και Ρουμάνοι.

Σύμφωνα με τη μαρτυρία της Μίνας Κονόμι μιας Αλβανίδας από τα Τίρανα από το 1980 ως το 1985 η Αλβανία έγινε μια μεγάλη φυλακή χωρίς κάγκελα. Όλοι ήταν υποχρεωμένοι να δουλεύουν και την Κυριακή για το όνομα του Χότζα. Αν δεν δούλευες σου αφαιρούσαν χρήματα από το μισθό σου. Μετά το θάνατο του Χότζα όσοι είχαν υποφέρει χάρηκαν. Αν ήσουν άρρωστος μόνο με την άδεια γιατρού μπορούσες να απουσιάσεις από τη δουλειά διαφορετικά σε απέλυαν. Τις χρονιές 1988-1990 το λαϊκό κίνημα κορυφώθηκε. Η Αλβανία άρχισε έναν καινούργιο πόλεμο ζωής ή θανάτου αλλάζοντας αρχηγούς τον Αλία, το Νάνο και τον Μπερίσα, οι οποίοι πλούτιζαν εις βάρος του λαού, αναγκάζοντας τους Αλβανούς να πάρουν το δρόμο της ξενιτιάς (Μαρβάκης Αθ., Δ. Παρσάνογλου και Μ. Παύλου, 2001).

Η πλειοψηφία των αλλοδαπών κατοικεί σε χωριά και η μειοψηφία στην πόλη. Αυτό συμβαίνει διότι οι πόλεις του νομού μας δεν είναι μεγάλες και δεν έχουν αναπτυγμένη βιοτεχνία. Έτσι η έλλειψη εργοστασίων αναγκάζει τους αλλοδαπούς να εγκατασταθούν στο χωριό όπου έχουν μεγαλύτερες ευκαιρίες απασχόλησης.

Οι περισσότεροι αλλοδαποί είναι απόφοιτοι Δημοτικού και ένα ελάχιστο ποσοστό απόφοιτοι ΤΕΙ. Το παραπάνω είναι και ένας λόγος που τους αναγκάζει να εργάζονται ως εργάτες και δεν μπορούν να έχουν υψηλότερες απαιτήσεις, αφού δε διαθέτουν και τα απαιτούμενα προσόντα. Έτσι συμβιβάζονται με χειρωνακτικές εργασίες, τις οποίες μπορούν να διεκπεραιώσουν με σχετική επιτυχία.

Οι οικονομικοί λόγοι αναγκάζουν τους αλλοδαπούς να εγκαταλείψουν την πατρίδα τους και να ξενιτευτούν για ένα καλύτερο μέλλον. Ένα μικρό ποσοστό από αυτούς έρχεται στην Ελλάδα επειδή κατοικούν ήδη οι συγγενείς τους και έτσι πιστεύουν ότι θα τους βοηθήσουν ώστε να προσαρμοστούν και να βρουν εργασία με σχετική ευκολία.

Οι περισσότεροι αλλοδαποί κάνουν παρέα και με Έλληνες και με συμπατριώτες τους. Η επαφή τους με τους Έλληνες αποτελεί αρωγό στην εκμάθηση της Γλώσσας και στην ένταξή τους στο ευρύτερο κοινωνικό σύνολο. Η συντροφιά με το γηγενή πληθυσμό αποτελεί ψυχολογικό στήριγμα εφόσον τους δίνεται η δυνατότητα να μιλήσουν στη γλώσσα τους για προβλήματα που απασχολούν την πλειονότητά τους. Άλλωστε δε θα πρέπει να παραβλέψουμε το γεγονός όσο κι αν εντάσσονται στη νέα τους πατρίδα ποτέ δεν καταφέρνουν να αποδεσμευτούν από το στίγμα του ξένου. Έτσι στους συμπατριώτες τους βρίσκουν έναν συμπαραστάτη και υποστηρικτή στις δύσκολες στιγμές τους τις οποίες πολλές φορές είναι δύσκολο να ξεπεράσουν από μόνοι τους.

Η πλειοψηφία των αλλοδαπών διατείνεται ότι γνωρίζει την ελληνική γλώσσα καλά ενώ ένα μικρό ποσοστό ότι τη γνωρίζει άριστα. Αυτό συμβαίνει διότι η ελληνική γλώσσα

είναι αρκετά δύσκολη με αναπόδραστη συνέπεια οι άνθρωποι αυτοί να μαθαίνουν τα απολύτως απαραίτητα προκειμένου να μπορούν να επικοινωνήσουν με τους γηγενείς. Άλλωστε δε θα πρέπει να παραβλέψουμε το γεγονός ότι η μερική αυτή γνώση προκύπτει από την καθημερινή επαφή και ανάμειξη με ντόπιους αφού η έλλειψη ελεύθερου χρόνου δεν τους επιτρέπει να παρακολουθήσουν μαθήματα για την πλήρη εκμάθησή της.

Το μεγαλύτερο ποσοστό των αλλοδαπών ζει και στη χώρα υποδοχής με την οικογένειά τους, στοιχείο που δείχνει τους στενούς οικογενειακούς δεσμούς των ατόμων αυτών. Αναπόφευκτα αντιλαμβανόμαστε ότι οι άνθρωποι οι οποίοι ξενιτεύονται για μια καλύτερη ζωή έχουν ανάγκη να έχουν κοντά τους, τους συγγενείς τους αφού μόνο αυτοί θα τους συμπαρασταθούν τόσο θερμά. Παράλληλα δε θα μπορούσαν να τους εγκαταλείψουν αβοήθητους στην πατρίδα τους, ενώ ο συνωστισμός σε ένα μόνο σπίτι απορρέει από την έλλειψη οικονομικής άνεσης που θα τους επέτρεπε από την διαμονή σε περισσότερα του ενός σπίτια.

Η πλειονότητα των μεταναστών τόσο όσον αφορά τον γυναικείο όσο και τον ανδρικό πληθυσμό χαρακτήρισαν την προσαρμογή τους στην πατρίδα μας σχετικά εύκολη. Αυτό μπορεί να γίνει εύκολα αντιληπτό σε εμάς αν σκεφτούμε το ότι η Ελλάδα είναι μία αρκετά φιλόξενη χώρα, εφόσον και οι ίδιοι οι κάτοικοί της ήρθαν αντιμέτωποι κάποτε με την ξενιτιά. Άλλωστε δεν θα ήταν και μία τόσο δύσκολη για αυτούς διαδικασία, αν αναλογιστούμε τις δυσκολίες που συνάντησαν στην πατρίδα τους και ότι οι περισσότεροι από αυτούς είχαν γνωστούς τους και συμπατριώτες τους στη χώρα υποδοχής. Έτσι τα κατάφεραν χωρίς να αντιμετωπίσουν κάποια απροσπέλαστη γι' αυτούς δυσκολία.

Η πλειοψηφία των αλλοδαπών ζήτησαν την αρωγή του Δήμου όσον αφορά στην εξασφάλιση μιας εργασίας αλλά και της άδειας παραμονής τους. Αντιλαμβανόμαστε έτσι πόσο ζωτικής σημασίας είναι για τους ανθρώπους αυτούς να εξασφαλίσουν τους απαραίτητους οικονομικούς πόρους για την κάλυψη των αναγκών τους. Παράλληλα, βέβαια, διαπιστώνουμε ότι οι περισσότεροι από αυτούς αναζητούσαν εργασία με καλύτερες απολαβές αφού όπως έχουμε ερευνήσει μέχρι τώρα ένα πολύ μικρό ποσοστό παραμένει άνεργο. Τέλος οι άνθρωποι αυτοί ενδιαφέρονται άμεσα για την άδεια παραμονής, ώστε να θεωρούνται νόμιμοι και να μην πέφτουν έτσι θύματα καιροσκόπων οι οποίοι δε διστάζουν να εκμεταλλευτούν την ανάγκη τους αυτή για προσωπικά τους οφέλη.

Ένα μεγάλο ποσοστό τόσο των γυναικών όσο και των ανδρών είναι ασφαλισμένοι αν και παρατηρείται μία σχετική απόκλιση με το ποσοστό αυτό να είναι πιο υψηλό στους άνδρες. Αυτό φυσικά προκύπτει από το γεγονός ότι οι άντρες εργάζονται στην

πλειοψηφία τους ως εργάτες, χτίστες με αναπόδραστη συνέπεια να είναι ασφαλισμένοι στο ΙΚΑ, ενώ οι γυναίκες οι οποίες είναι συνήθως οικιακοί βοηθοί ή φροντίζουν ηλικιωμένους παραμένουν ανασφάλιστες. Ανεξάρτητα βέβαια από αυτό εύκολα οδηγούμαστε στο συμπέρασμα ότι οι αλλοδαποί απολαμβάνουν των βασικών ανθρωπίνων δικαιωμάτων τους και δεν πέφτουν θύματα εκμετάλλευσης.

Ένα σημαντικό ποσοστό των αλλοδαπών που εισχώρησαν στην πατρίδα μας χρειάστηκε να απευθυνθεί στις υπηρεσίες για την διεκπεραίωση προσωπικών του υποθέσεων. Οι περισσότεροι από αυτούς διατείνονται ότι σε γενικές γραμμές έμειναν ευχαριστημένοι, στοιχείο που αποδεικνύει ότι ως λαός έχουμε καταφέρει να αποδεσμευτούμε από ρατσιστικές απόψεις. Αυτό άλλωστε γίνεται αντιληπτό αν αναλογιστούμε ότι ακόμα και ένας γηγενής δεν μπορεί να μείνει απόλυτα ικανοποιημένος, αφού είναι πολύ δύσκολο να αποφύγει τους γραφειοκρατικούς μηχανισμούς.

Στην ερώτηση σχετικά με την αντιμετώπιση που υφίστανται οι αλλοδαποί από το Εθνικό Σύστημα Υγείας (ΕΣΥ) παρατηρείται το μεγαλύτερο ποσοστό είναι να ευχαριστημένο ενώ ένα μικρό να αντιμετωπίζεται με σχετική καχυποψία. Από αυτό αντιλαμβανόμαστε ότι οι γηγενείς κάνουν ότι μπορούν στην προσπάθειά τους να διευκολύνουν τη ζωή των μεταναστών και να μη σταθούν τροχοπέδη στην ικανοποίηση ενός από τα πιο βασικά ανθρώπινα δικαιώματα. Ωστόσο δεν καταφέρνουν να αποδεσμευτούν πλήρως από την καχυποψία και την ανασφάλεια που μας διακατέχει για τους αλλοδαπούς. Ειδικά όσον αφορά την υγεία ο εγχώριος πληθυσμός γίνεται ακόμα πιο επιφυλακτικός εφόσον είναι γεγονός ότι οι μετανάστες είναι φορείς αρκετών μεταδιδόμενων ασθενειών λόγω των κακών συνθηκών υγιεινής που επικρατούν στην πατρίδα τους.

Στην ερώτηση σχετικά με την εργασία που διεξάγει η πλειοψηφία των αλλοδαπών παρατηρείται το μεγαλύτερο ποσοστό τόσο των ανδρών όσο και των γυναικών να απασχολούνται ως εργάτες. Επιπλέον αρκετά προσφιλή επαγγέλματα για τον ανδρικό πληθυσμό είναι η εργασία ως οικοδόμοι, μπογιατζήδες, σε βενζινάδικο και αντίστοιχα για τις γυναίκες η παροχή φροντίδας σε ηλικιωμένα άτομα. Γίνεται δηλαδή άμεσα αντιληπτό σε εμάς ότι οι άνθρωποι αυτοί εκτελούν επαγγέλματα τα οποία δεν προϋποθέτουν να είναι καλλιεργημένοι πνευματικά.

Στην ερώτηση για το αν οι αλλοδαποί έχουν δουλειά κάθε μέρα παρουσιάζεται μία μεγάλη απόκλιση στην απάντηση που δόθηκε τόσο από τους άντρες όσο και από τις γυναίκες. Σε αντίθεση δηλαδή με τους άντρες που βρίσκουν κάθε μέρα εργασία οι γυναίκες απασχολούνται αρκετά περιστασιακά. Το φαινόμενο αυτό θα μπορούσε ίσως να δικαιολογηθεί από το γεγονός ότι οι άντρες προορίζονται για επαγγέλματα εκτός σπιτιού.

Απεναντίας η εργασία των γυναικών έχει σαν βάση το ίδιο το σπίτι με αναπόφευκτη συνέπεια να αντιμετωπίζονται με μεγαλύτερη καχυποψία, αφού είναι πολύ δύσκολο για έναν γηγενή να εμπιστευτεί έναν αλλοδαπό σε τέτοιο βαθμό που να του παραχωρήσει την επίβλεψη και φροντίδα του σπιτιού του.

Αρκετά ενδιαφέρουσα είναι η ερώτηση σχετικά με το πόσο παρεμφερές είναι το επάγγελμα που ασκούν οι άνθρωποι αυτοί σε σχέση βέβαια με το επάγγελμα που ασκούσαν στην πατρίδα τους. Το μεγαλύτερο ποσοστό των αλλοδαπών ισχυρίζεται ότι η τωρινή εργασία τους με τίποτα δε συνάδει με αυτή που ασκούσαν. Αυτό βέβαια είναι ήδη γνωστό, αφού οι περισσότεροι θα είχαν την εμπειρία η οικιακή τους βοηθός στην Ελλάδα να είχε δίπλωμα ψυχολογίας ή ο εργάτης να είχε δίπλωμα πολιτικού μηχανικού. Οι άνθρωποι αυτοί στην πατρίδα μας αναγκάζονται να συμβιβαστούν με υποδεέστερα επαγγέλματα, αφού η μόρφωση-κατάρτισή τους δεν αρκεί για τα εγχώρια δεδομένα.

Καταλήγοντας η μεγαλύτερη ποσοστιαία μερίδα των αλλοδαπών όπως διερευνήσαμε, διαπνέεται από την έντονη επιθυμία να παρακολουθήσει δωρεάν πρόγραμμα εκμάθησης της Ελληνικής γλώσσας. Από αυτό βασικά διαπιστώνουμε ότι οι άνθρωποι αυτοί είναι διατεθειμένοι να καταβάλλουν μεγάλη προσπάθεια, προκειμένου να ενταχθούν με τον καλύτερο δυνατό τρόπο στο νέο κοινωνικό σύνολο που τους πλαισιώνει.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3

ΣΥΝΕΝΤΕΥΞΕΙΣ

3.1. Συνέντευξη από το Δήμαρχο Ασωπού κ. Τριχείλη Ηρακλή

Ο κ. Τριχείλης Ηρακλής, Δήμαρχος Ασωπού υποστηρίζει πως οι μετανάστες συμβάλλουν σημαντικά στην οικονομική ανάπτυξη του Δήμου με το δεδομένο ότι δεν υπάρχει διαθέσιμο εργατικό δυναμικό από Έλληνες εργάτες. Σύμφωνα με τον κ. Τριχείλη οι μετανάστες πρέπει να ψηφίζουν στις δημοτικές εκλογές μετά από μόνιμη πενταετή παραμονή για να έχουν τη δυνατότητα συμμετοχής στα κοινά.

Επιπλέον αναφέρει πως ο Δήμος Ασωπού έχει αναπτύξει κάποιες πολιτικές σε σχέση με τους μετανάστες στο χώρο, προωθώντας τα προγράμματα του Κέντρου Εκπαίδευσης Ενηλίκων με σκοπό την εκμάθηση της Ελληνικής Γλώσσας από μετανάστες που δεν γνωρίζουν ελληνικά.

Επίσης σημειώνει πως έχει αυξηθεί σημαντικά τα τελευταία χρόνια ο αριθμός των μεταναστών που ζουν και εργάζονται στο Δήμο Ασωπού. Αυτό οφείλεται κυρίως στην αύξηση της παραγωγής ελαιολάδου και εσπεριδοειδών που προϋποθέτει μεγαλύτερη ανάγκη σε εργάτες γης.

Αρκετοί είναι χωρίς άδεια παραμονής στη χώρα μας και αρκετοί δυσκολεύονται στην εξεύρεση τόπου διαμονής.

Καταλήγοντας σήμερα οι μετανάστες γίνονται πιο εύκολα αποδεκτοί από τους ντόπιους και αυτοί με τη σειρά τους πιο προσιτοί σε αυτούς.

3.2. Συνέντευξη από το Δήμαρχο Μυστρά κ. Αποστολάκο Δημήτριο

Ο κ. Αποστολάκος Δημήτριος, Δήμαρχος Μυστρά, πιστεύει ότι οι μετανάστες που κατοικούν στο Δήμο έχουν ενταχθεί και έχουν αφομοιωθεί σε μεγάλο βαθμό και συμβάλλουν στην οικονομική ανάπτυξη. Οι μετανάστες σύμφωνα με τον κ. Αποστολάκο πρέπει να ψηφίζουν στις δημοτικές εκλογές μετά από μόνιμη πενταετή παραμονή για να έχουν τη δυνατότητα συμμετοχής στα κοινά. Επίσης μετά από δέκα χρόνια παραμονής πρέπει να λαμβάνουν την ελληνική υπηκοότητα εφόσον το επιθυμούν.

Ο αριθμός των μεταναστών στο Δήμο τα τελευταία έτη έχει αυξηθεί λόγω των καλύτερων συνθηκών διαβίωσης που επικρατούν στη χώρα μας προσφέροντας ταυτόχρονα εργατικά χέρια κυρίως στο γεωργικό τομέα που το έχει ανάγκη ο Δήμος.

Τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι μετανάστες είναι κυρίως εύρεση στέγης και εργασίας και ο Δήμος προσπαθεί να τους βοηθήσει στην επίλυσή τους. Σαφώς οι συγγενείς τους που βρίσκονται στην πατρίδα μας τους προσφέρουν όση βοήθεια μπορούν.

Τέλος η αντιμετώπιση των μεταναστών από τους ντόπιους έχει αλλάξει γιατί η επικοινωνία τους βοήθησε να έρθουν πιο κοντά και να αποβάλλουν την ξενοφοβία και τις ρατσιστικές αντιλήψεις.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4

4.1. Προτάσεις

Οι αλλοδαποί ερχόμενοι στην Ελλάδα συναντούν προβλήματα και δυσκολίες όπως την άγνοια της ελληνικής γλώσσας, τη χρονοβόρα διαδικασία της έκδοσης αδειών παραμονής, την εύρεση εργασίας και στέγης, την παροχή ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, τη γενικότερη αντιμετώπιση από τις δημόσιες υπηρεσίες καθώς και την ένταξή τους στην ελληνική κοινωνία. Το κράτος θεσπίζοντας μια ενεργή μεταναστευτική πολιτική μπορεί να βοηθήσει στην επίλυση των παραπάνω προβλημάτων αλλά και η τοπική αυτοδιοίκηση μπορεί να συμβάλλει ενεργά στην ομαλή ένταξη των μεταναστών με τους παρακάτω τρόπους:

Το βασικότερο μέλημα της τοπικής αυτοδιοίκησης στην προσπάθειά της να βοηθήσει τους μετανάστες είναι να ιδρύσει κέντρα εκμάθησης της ελληνικής γλώσσας. Η γνώση της γλώσσας θα τους διευκολύνει την πρόσβαση στην αγορά εργασίας. Πολλοί μετανάστες είναι μορφωμένοι αλλά δυσκολεύονται να αποκτήσουν θέση εργασίας ανάλογη με την ειδικότητά τους λόγω του ότι δεν γνωρίζουν την ελληνική γλώσσα. Έτσι αναγκάζονται να δουλεύουν σε οικοδομές, στον αγροτικό τομέα ή σαν ανειδίκευτοι εργάτες για να βοηθήσουν την οικογένειά τους. Η γνώση της γλώσσας θα τους επιτρέψει επίσης την ενσωμάτωσή τους και τη συναναστροφή τους με τους Έλληνες ώστε να μην νιώθουν ξένοι και απομονωμένοι. Η γλώσσα επιπροσθέτως είναι απαραίτητο εφόδιο για την εξυπηρέτηση των μεταναστών στις δημόσιες υπηρεσίες.

Ο Δήμος μπορεί να οργανώσει πολιτιστική εβδομάδα μεταναστών. Στη διάρκεια αυτής της εβδομάδας κάθε εθνότητα μπορεί να προβάλλει τον πολιτισμό της, τα ήθη και έθιμα, παραδοσιακούς χορούς καθώς και τα παραδοσιακά τους φαγητά. Η εβδομάδα αυτή είναι θα είναι μία ευκαιρία να γνωρίσουν οι Έλληνες τους μετανάστες, να τους εμπιστευτούν και να αποβάλλουν το ρατσισμό και την ξενοφοβία.

Μεγάλη βοήθεια για τους μετανάστες θα ήταν η σύσταση κέντρου εξυπηρέτησης μεταναστών από το Δήμο. Το κέντρο αυτό θα έχει ως σκοπό τα εξής:

- Μέριμνα και βοήθεια για την ανεύρεση εργασίας και κατοικίας.
- Αξιοποίηση των δεξιοτήτων που είχαν αποκτήσει στη χώρα τους.
- Βοήθεια στην διεκπεραίωση των υποθέσεών τους με τις ελληνικές υπηρεσίες.

- Ενημέρωση σχετικά με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους στην Ελλάδα.
- Πρόσληψη υπαλλήλων με γνώση των γλωσσών των μεταναστών στις υπηρεσίες του Δήμου.

Βοηθώντας ο Δήμος στην ομαλή κοινωνική ένταξη των μεταναστών θα επωφεληθεί όχι μόνο από την κοινωνική συνεισφορά τους αλλά και από την επαφή με τον πολιτιστικό πλούτο που κουβαλούν από τις χώρες καταγωγής τους. Επίσης προβλήματα όπως η μικροεγκληματικότητα και η παραοικονομία που πηγάζουν από την περιθωριοποίησή τους θα εξομαλυνθούν.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5

Βιβλιογραφία

-Μαρβάκης Αθ., Παρσάνογλου Δ. και Μ. Παύλου, «Μετανάστες στην Ελλάδα» Ελληνικά Γράμματα, Αθήνα 2001

-Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων, 2006

Ηλεκτρονικές Διευθύνσεις

-www.statistics.gr

-www.google.gr

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ

ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ-ΔΗΜΟΓΡΑΦΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ

Ενότητα 1

1. Φύλο: Άνδρας Γυναίκα
2. Ηλικία: 18-24 25-34 35-44 45-54 55-64 65 και άνω
3. Οικογενειακή κατάσταση: Έγγαμος Άγαμος
Χήρος/α
4. Αριθμός παιδιών:
5. Επάγγελμα: Δημόσιος Υπ. Ιδιωτικός Υπ. Αγρότης
Ανεργος Εργάτης Φοιτητής
Συνταξιούχος
6. Τόπος γέννησης:
7. Τόπος Διαμονής: Πόλη Κωμόπολη
Χωριό
8. Επίπεδο εκπαίδευσης: Αναλφάβητος Δημοτικό Γυμνάσιο
Λύκειο Τ.Ε.Ι. Α.Ε.Ι.

Ενότητα 2

1. Πότε ήρθατε στην Ελλάδα (έτος):

2. Για ποιο λόγο ήρθατε στην Ελλάδα;

I. Οικονομικοί II. Πολιτικοί πρόσφυγες III. Συγγενείς IV. Ελληνική καταγωγή

3. Πως είναι η σχέση σας με τους Έλληνες πολίτες;

I. Κάνω παρέα μόνο με Έλληνες

II. Διατηρώ μόνο σχέσεις εργασίας

III. Δεν κάνω παρέα με τους Έλληνες

IV. Κάνω παρέα και με Έλληνες και με συμπατριώτες μου

4. Γνωρίζεις την Ελληνική γλώσσα; Ναι Όχι

Αν Ναι, σε τι επίπεδο: Μέτρια Καλά Πολύ καλά Άριστα

5. Ζεις με τους γονείς ή τα παιδιά και τη σύζυγό σου στην Ελλάδα; Ναι Όχι

6. Η προσαρμογή στην Ελληνική κοινωνία ήταν:

Εύκολη Σχετικά εύκολη Δύσκολη

7. Πώς κατά την γνώμη σας μπορεί ο Δήμος να σας βοηθήσει στην προσαρμογή σας;

I.Εύρεση εργασίας II. Άδεια παραμονής III. Ιατροφαρμακευτική περίθαλψη

8. Είστε ασφαλισμένος/η; Ναι Όχι

Αν Ναι, τι είδους ασφάλιση έχετε; ΙΚΑ ΟΓΑ ΟΑΕΕ

9. Αν είστε Άνεργος διαθέτετε κάρτα ανεργίας; ΝΑΙ ΟΧΙ

10. Έχετε έρθει σε επαφή με ελληνικές υπηρεσίες; ΝΑΙ ΟΧΙ

Αν Ναι πόσο ικανοποιημένος/η μείνατε από τις υπηρεσίες στις οποίες απευθυνθήκατε;

Μέτρια Καλά Πολύ καλά Άριστα

11. Στο Εθνικό Σύστημα Υγείας και τα νοσοκομεία σας αντιμετωπίζουν:

- I. Χωρίς διακρίσεις όπως όλους τους Έλληνες πολίτες II. Με καχυποψία
III. Δεν σας δέχονται

12. Τη δουλειά κάνεις τώρα ;

13. Έχεις δουλειά κάθε μέρα; Ναι Όχι

14. Το επάγγελμα που ασκείτε στη χώρα διαμονής σε σχέση με την πατρίδα σας είναι:

- I. Το ίδιο II. Εντελώς διαφορετικό III. Σχετικό IV. Υποδεέστερο των δεξιοτήτων μου

15. Μετά από πόσα χρόνια νόμιμης παραμονής θεωρείται σωστό να δοθεί η

Ελληνική ιθαγένεια στους μετανάστες; I. Μετά από 5 χρόνια νόμιμης παραμονής

II. Μετά από 10 χρόνια νόμιμης παραμονής III. Μετά από τον πρώτο χρόνο νόμιμης παραμονής

16. Επιθυμείτε ή είστε διατεθειμένοι να παρακολουθήσετε δωρεάν πρόγραμμα

εκμάθησης της Ελληνικής γλώσσας; Ναι Όχι

Τέλος θα πρέπει να αναφέρουμε ότι τα ερωτηματολόγια μοιραστήκαν σε αλλοδαπούς που διαμένουν στους παρακάτω Δήμους (16) και κοινότητες (2):

- Δήμος Ασωπού
- Δήμος Βοιών
- Δήμος Γερωνθρών
- Δήμος Γυθείου
- Δήμος Έλους
- Δήμος Ζάρακα
- Δήμος Θεραπνών
- Δήμος Κροκεών
- Δήμος Μολάων
- Δήμος Μονεμβασίας
- Δήμος Μυστρά
- Δήμος Νιάτων
- Δήμος Οινούντος
- Δήμος Πελλάνας
- Δήμος Σκάλας
- Δήμος Σπάρτης
- Κοινότητα Ελαφονήσου
- Κοινότητα Καρυών

ΣΥΝΕΝΤΕΥΞΗ ΑΠΟ ΤΟ ΔΗΜΑΡΧΟ ΑΣΩΠΟΥ κ. ΗΡΑΚΛΗ ΤΡΙΧΕΙΛΗ

ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ

1. Πιστεύετε πως οι μετανάστες συμβάλλουν στην οικονομική ανάπτυξη του Δήμου σας;

Σίγουρα οι μετανάστες συμβάλλουν σημαντικά στην οικονομική ανάπτυξη του Δήμου με το δεδομένο ότι δεν υπάρχει διαθέσιμο εργατικό δυναμικό από Έλληνες εργάτες. Το κόστος εργασίας είναι χαμηλό με αποτέλεσμα την αύξηση της παραγωγής.

2. Έχουν κατά τη γνώμη σας οι μετανάστες ενταχθεί κ' αφομοιωθεί στο Δήμο σας;

Αυτοί που μένουν αρκετά χρόνια στο Δήμο έχουν ενταχθεί ομαλά. Τα παιδιά τους φοιτούν στο σχολείο, μιλούν την ελληνική γλώσσα και αποκτούν σιγά σιγά τις συνήθειες των ντόπιων. Πιο δύσκολα τα πράγματα είναι γι' αυτούς που έρχονται εποχιακά για εργασία και αλλάζουν συνεχώς τόπο διαμονής.

3. Υφίστανται οι μετανάστες στο Δήμο σας διακρίσεις από τους υπόλοιπους δημότες;

Έως τώρα δεν υπάρχουν διακρίσεις.

4. Πιστεύετε πως οι μετανάστες στο Δήμο Ασωπού έρχονται με σκοπό να μείνουν μόνιμα;

Αρκετοί ναι, ενώ το μεγαλύτερο ποσοστό έρχονται για εποχιακή εργασία.

5. Ο Δήμος Ασωπού έχει ή σκοπεύει να αναπτύξει κάποιες πολιτικές σε σχέση με τους μετανάστες στο χώρο;

Ο Δήμος προσπαθεί μέσα από το τμήμα αλλοδαπών να τους διευκολύνει στην απόκτηση άδειας παραμονής. Επίσης τα παιδιά τους φοιτούν στα σχολεία του Δήμου. Τελευταία έχει γίνει καταγραφή των μόνιμων μεταναστών στο Δήμο μας και έχει συνταχθεί σχετικό ερωτηματολόγιο η συμπλήρωση του οποίου θα αποτελέσει αφετηρία για την καταγραφή των αναγκών τους και τον προγραμματισμό κάποιων ενεργειών που θα βοηθήσουν στην ευκολότερη προσαρμογή τους.

Επίσης από το Δήμο προωθούνται τα προγράμματα του Κέντρου Εκπαίδευσης Ενηλίκων με σκοπό την εκμάθηση της Ελληνικής Γλώσσας σε μετανάστες που δεν γνωρίζουν ελληνικά.

6.Ο τρόπος που εφαρμόζεται η μεταναστευτική πολιτική στην Ελλάδα

α. Βοηθά τους μετανάστες να ενταχθούν

β. Ταλαιπωρεί τους μετανάστες και δεν τους βοηθά να ενταχθούν

γ. Θα αναγκάσει τους καλύτερους να φύγουν από την Ελλάδα προς τρίτες χώρες

7.Ποιο κατά τη γνώμη σας είναι το κύριο χαρακτηριστικό που αποδεικνύει την ένταξη ενός μετανάστη στο Δήμο σας;

Αγορά κατοικίας, φοίτηση των παιδιών του στο σχολείο, συναναστροφή με ντόπιους, οικειοποίηση των εθίμων μας, εκμάθηση της ελληνικής γλώσσας.

8.Συμφωνείτε οι νόμιμοι μετανάστες να ψηφίζουν στις Δημοτικές Εκλογές; Εάν ναι μετά από πόσα χρόνια νόμιμης παραμονής πρέπει να ψηφίσουν;

Ναι, τουλάχιστον πέντε.

9.Από τους μετανάστες διαφόρων εθνικοτήτων και πολιτισμών που βρίσκονται σήμερα στο Δήμο σας, ποιους θεωρείται πως βρίσκονται πιο κοντά στον Ελληνικό πολιτισμό και ποιους θεωρείται πιο «μακρινούς»;

Οι μετανάστες στον τόπο μας προέρχονται κυρίως από Βουλγαρία και Αλβανία. Και οι δύο αυτές εθνικότητες βρίσκονται στον Ελληνικό πολιτισμό. Στο Δήμο μας δεν υπάρχουν μετανάστες άλλων εθνικοτήτων.

10.Ποια θεωρείτε ότι είναι τα πλεονεκτήματα κ' τα μειονεκτήματα της ύπαρξης μεταναστών στο Δήμο Ασωπού;

Τα οφέλη είναι κυρίως οικονομικά όπως προανέφερα. Αύξηση της παραγωγής με μικρότερο κόστος βοηθάει σημαντικά στην οικονομική ανάπτυξη της περιοχής.

11.Μετά από πόσα χρόνια προτείνετε να γίνεται ένας μετανάστης Έλληνας πολίτης εφόσον ο ίδιος το επιθυμεί;

Πενταετία.

12.Η Ευρωπαϊκή Ένωση προσπαθεί να σχεδιάσει μια κοινή πολιτική στο θέμα της μετανάστευσης. Εσείς τι πιστεύετε:

α. Η Ελλάδα πρέπει να εφαρμόσει όλες τις οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης

β. Η Ελλάδα, εάν έχει τη σχετική ευχέρεια, δεν θα πρέπει να εφαρμόσει τις οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης σε θέματα μετανάστευσης και ασύλου

13.Όταν ένα παιδί μεταναστών γεννιέται στην Ελλάδα θα πρέπει, κατά τη γνώμη σας, να:

- α. Παίρνει αυτόματα την Ελληνική ιθαγένεια**
- β. Παίρνει ελληνική ιθαγένεια όταν γίνεται έξι ετών**
- γ. Να μην παίρνει ελληνική ιθαγένεια πριν συμπληρώσει τα 18**
- δ. Να μην παίρνει ποτέ ελληνική ιθαγένεια**

14. Υπάρχουν περισσότεροι μετανάστες στο δήμο σας τώρα από ότι στο παρελθόν;

Έχει αυξηθεί σημαντικά τα τελευταία χρόνια ο αριθμός των μεταναστών που ζουν και εργάζονται στο Δήμο Ασωπού. Αυτό οφείλεται κυρίως στην αύξηση της παραγωγής ελαιολάδου και εσπεριδοειδών που προϋποθέτει μεγαλύτερη ανάγκη σε εργάτες γης.

15. Τι προβλήματα αντιμετωπίζουν οι μετανάστες στο Δήμο Ασωπού, με ποιους τρόπους τους βοηθάει ο Δήμος;

Αρκετοί είναι χωρίς άδεια παραμονής στη χώρα μας και αρκετοί δυσκολεύονται στην εξεύρεση τόπου διαμονής.

16. Έχει αλλάξει ο τρόπος αντιμετώπισης των μεταναστών;

Σήμερα οι μετανάστες γίνονται πιο εύκολα αποδεκτοί από τους ντόπιους και αυτοί με τη σειρά τους πιο προσιτοί σε αυτούς.

ΣΥΝΕΝΤΕΥΞΗ ΑΠΟ ΤΟ ΔΗΜΑΡΧΟ ΜΥΣΤΡΑ κ. ΔΗΜΗΤΡΙΟ ΑΠΟΣΤΟΛΑΚΟ

ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ

1. Πιστεύετε πως οι μετανάστες συμβάλλουν στην οικονομική ανάπτυξη του Δήμου σας;

Σίγουρα οι μετανάστες συμβάλλουν στην οικονομική ανάπτυξη του Δήμου. Λόγω της οικονομικής τους κατάστασης δεν έχουν τη δυνατότητα να επιλέγουν το είδος της εργασίας και αναλαμβάνουν κάθε είδος απασχόληση ακόμα και αυτές που περιφρονούν οι ντόπιοι. Απαραίτητη προϋπόθεση είναι να διαθέτουν άδεια παραμονής και να είναι νόμιμοι.

2. Έχουν κατά τη γνώμη σας οι μετανάστες ενταχθεί κ' αφομοιωθεί στο Δήμο σας;

Κατά τη γνώμη μου οι μετανάστες έχουν ενταχθεί και αφομοιωθεί στο Δήμο μας σε μεγάλο βαθμό.

3. Υφίστανται οι μετανάστες στο Δήμο σας διακρίσεις από τους υπόλοιπους δημότες;

Οι μετανάστες στο Δήμο μας δεν υφίστανται διακρίσεις από τους υπόλοιπους δημότες.

4. Πιστεύετε πως οι μετανάστες στο Δήμο Ασωπού έρχονται με σκοπό να μείνουν μόνιμα;

Ένα μεγάλο ποσοστό από τους μετανάστες έρχονται στο Δήμο Μυστρά προκειμένου να μείνουν μόνιμα. Αυτό συμβαίνει επειδή στο Δήμο μας μένουν οικογένειες αλλοδαπών οι οποίοι τους βοηθούν στην εύρεση εργασίας και στην προσαρμογή τους.

5. Ο Δήμος Ασωπού έχει ή σκοπεύει να αναπτύξει κάποιες πολιτικές σε σχέση με τους μετανάστες στο χώρο;

Ο Δήμος Μυστρά σκοπεύει να αναπτύξει κάποιες πολιτικές σε σχέση με τους μετανάστες.

6. Ο τρόπος που εφαρμόζεται η μεταναστευτική πολιτική στην Ελλάδα

- α. Βοηθά τους μετανάστες να ενταχθούν**
- β. Ταλαιπωρεί τους μετανάστες και δεν τους βοηθά να ενταχθούν**
- γ. Θα αναγκάσει τους καλύτερους να φύγουν από την Ελλάδα προς τρίτες χώρες**

7. Ποιο κατά τη γνώμη σας είναι το κύριο χαρακτηριστικό που αποδεικνύει την ένταξη ενός μετανάστη στο Δήμο σας;

Η αφομοίωση ενός μετανάστη από τους δημότες και την κοινωνία είναι το κύριο χαρακτηριστικό που αποδεικνύει την ένταξη του στο Δήμο.

8. Συμφωνείτε οι νόμιμοι μετανάστες να ψηφίζουν στις Δημοτικές Εκλογές; Εάν ναι μετά από πόσα χρόνια νόμιμης παραμονής πρέπει να ψηφίσουν;

Οι νόμιμοι μετανάστες πρέπει να ψηφίζουν στις δημοτικές εκλογές μετά από πέντε έτη συνεχούς παραμονής τους στο Δήμο. Αφού είναι δημότες σωστό είναι να μετέχουν στα κοινά, να εκφράζουν και αυτοί την άποψή τους.

9. Από τους μετανάστες διαφόρων εθνικοτήτων και πολιτισμών που βρίσκονται σήμερα στο Δήμο σας, ποιους θεωρείται πως βρίσκονται πιο κοντά στον Ελληνικό πολιτισμό και ποιους θεωρείται πιο «μακρινούς»;

Οι μετανάστες που προέρχονται από χώρες της πρώην Ρωσικής Δημοκρατίας και τη Ρουμανία βρίσκονται πιο κοντά στον Ελληνικό πολιτισμό γιατί είναι χριστιανοί ορθόδοξοι.

10. Ποια θεωρείτε ότι είναι τα πλεονεκτήματα κ' τα μειονεκτήματα της ύπαρξης μεταναστών στο Δήμο Ασωπού;

Ένα μεγάλο πλεονέκτημα της ύπαρξης μεταναστών στο Δήμο μας είναι ότι εργάζονται στον αγροτικό τομέα. Επειδή η περιοχή μας είναι κατεχοχόν γεωργική υπάρχει ζήτηση εργατικού δυναμικού στο συγκεκριμένο τομέα.

Το μειονέκτημα είναι ότι οι μετανάστες πολλές φορές δεν μπορούν να ενταχθούν στο κοινωνικό γίγνεσθαι του Δήμου.

11. Μετά από πόσα χρόνια προτείνετε να γίνεται ένας μετανάστης Έλληνας πολίτης εφόσον ο ίδιος το επιθυμεί;

Οι μετανάστες πρέπει να λαμβάνουν την ελληνική υπηκοότητα εφόσον οι ίδιοι το επιθυμούν μετά από δέκα χρόνια μόνιμης παραμονής τους στη χώρα μας.

12. Η Ευρωπαϊκή Ένωση προσπαθεί να σχεδιάσει μια κοινή πολιτική στο θέμα της μετανάστευσης. Εσείς τι πιστεύετε:

- α. Η Ελλάδα πρέπει να εφαρμόσει όλες τις οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης**
- β. Η Ελλάδα, εάν έχει τη σχετική ευχέρεια, δεν θα πρέπει να εφαρμόσει τις οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης σε θέματα μετανάστευσης και ασύλου**

13. Όταν ένα παιδί μεταναστών γεννιέται στην Ελλάδα θα πρέπει, κατά τη γνώμη σας, να:

- α. Παίρνει αυτόματα την Ελληνική ιθαγένεια**

β. Παίρνει ελληνική ιθαγένεια όταν γίνεται έξι ετών

γ. Να μην παίρνει ελληνική ιθαγένεια πριν συμπληρώσει τα 18

δ. Να μην παίρνει ποτέ ελληνική ιθαγένεια

14. Υπάρχουν περισσότεροι μετανάστες στο δήμο σας τώρα από ότι στο παρελθόν;

Ο αριθμός των μεταναστών στο Δήμο μας έχει αυξηθεί σε σχέση με τα προηγούμενα χρόνια. Αυτό οφείλεται αφενός μεν στο γεγονός ότι βρίσκουν καλύτερες συνθήκες διαβίωσης στη χώρα μας, και αφετέρου στο ότι πολλοί συγγενείς τους βρίσκονται ήδη στη χώρα μας και τους βοηθούν στην προσαρμογή τους.

15. Τι προβλήματα αντιμετωπίζουν οι μετανάστες στο Δήμο Ασωπού, με ποιους τρόπους τους βοηθάει ο Δήμος;

Τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι μετανάστες στο Δήμο Μυστρά είναι κυρίως εύρεση στέγης και εργασίας. Ο Δήμος προσπαθεί να τους επιλύσει τα προβλήματα σωστά στο μέτρο που μπορεί για να τους διευκολύνει στην παραμονή τους.

16. Έχει αλλάξει ο τρόπος αντιμετώπισης των μεταναστών;

Στις μέρες μας ο τρόπος αντιμετώπισης των μεταναστών έχει αλλάξει. Η επικοινωνία των ντόπιων με τους μετανάστες τους βοήθησε να απαλλαγούν από την ξενοφοβία και τις ρατσιστικές αντιλήψεις γι' αυτούς.