

ΤΕΙ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ

ΣΧΟΛΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ

***Ο ΡΟΛΟΣ ΤΟΥ ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. ΣΤΟ ΧΩΡΟ
ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ
ΘΕΜΑΤΑ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ***

Ζιώγας Αθανάσιος
Υπεύθυνοι Καθηγητές: κ. Παπαηλίας Μιχαήλ
κ. Σταυροπούλου Μαρία

ΠΤΥΧΙΑΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ
που υποβλήθηκε στο
Τμήμα Διοίκησης Μονάδων Τοπικής Αυτοδιοίκησης
της Σχολής Διοίκησης και Οικονομίας
του Τ.Ε.Ι. Καλαμάτας

Καλαμάτα 2009

ΤΕΙ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ

ΣΧΟΛΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ

***Ο ΡΟΛΟΣ ΤΟΥ ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. ΣΤΟ ΧΩΡΟ
ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ
ΘΕΜΑΤΑ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ***

Ζιώγας Αθανάσιος
Υπεύθυνοι Καθηγητές: κ. Παπαηλίας Μιχαήλ
κ. Σταυροπούλου Μαρία

ΠΤΥΧΙΑΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ
που υποβλήθηκε στο
Τμήμα Διοίκησης Μονάδων Τοπικής Αυτοδιοίκησης
της Σχολής Διοίκησης και Οικονομίας
του Τ.Ε.Ι. Καλαμάτας

Καλαμάτα 2009

ΠΕΡΙΛΗΨΗ

Η εργασία αυτή αναφέρεται στο Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και τους ΟΤΑ ά Βαθμού.

Το πρώτο κεφάλαιο αναφέρεται στα Οικονομικά των ΟΤΑ ,ποιοι είναι και από πού προέρχονται οι πόροι των ΟΤΑ ά Βαθμού, στην Οικονομική Διαχείριση, στους οικονομικούς πόρους των ΟΤΑ από το ΚΠΣ, στο Αναπτυξιακό πρόγραμμα Θησέας το οποίο έχει βοηθήσει σημαντικά τους ΟΤΑ στην ανάπτυξή τους.

Το δεύτερο κεφάλαιο αναφέρεται σε θέματα προσωπικού , στις προσλήψεις του προσωπικού των ΟΤΑ ά Βαθμού ,στην διάκριση του προσωπικού , σε ρυθμίσεις που αφορά το προσωπικό και σε κ θέσεις δημιουργηθήκαν από στους ΟΤΑ για την εξυπηρέτηση των πολιτών.

Το τρίτο κεφάλαιο αναφέρεται σε θέματα Ιθαγένειας, δηλαδή για το πώς μπορεί κάποιος να αποκτήσει την Ελληνική Ιθαγένεια, ποια είναι τα δικαιολογητικά τα οποία χρειάζονται για να αποκτήσει την Ιθαγένεια, πως μπορεί να υπάρξει απώλεια της Ιθαγένειας, για το πώς μπορεί να υπάρξει ανάκτηση της Ιθαγένειας και τέλος πως μπορεί κάποιος να αποδείξει ότι κατέχει την Ελληνική Ιθαγένεια.

Το τέταρτο και τελευταίο κεφάλαιο αναφέρεται σε θέματα μετανάστευσης, στους λόγους για τους οποίους υπάρχει μετανάστευση, στην επιτροπή μετανάστευσης που υπάρχει στην χώρα μας, στην κοινή Ευρωπαϊκή πολιτική των Κρατών Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης σε θέματα που αφορούν την μετανάστευση και στην προσπάθεια της χώρας μας για την καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης. Και αναφέρονται κάποια συμπεράσματα από την εργασία αυτή.

Περιεχόμενα

Εισαγωγή	Σελ.
Ποιος ο Σκοπός της Εργασίας Αυτής	5
Κεφάλαιο 1^ο	7
1 Οικονομικά Θέματα	7
1.1 Οικονομική Πόροι των Δήμων και Κοινοτήτων	7
1.2 Οικονομική Διαχείριση Δήμων και Κοινοτήτων	9
1.3 Ενισχυμένη Αποκέντρωση και Ισχυρή Τοπική Αυτοδιοίκηση ως Προτεραιότητες της Διοικητικής Μεταρρύθμισης	12
1.4 Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Θησέας	13
Κεφάλαιο 2ο	16
2 Θέματα Προσωπικού	16
2.1 Προσλήψεις Προσωπικού στους ΟΤΑ α' Βαθμού	16
2.2 Προσλήψεις Ειδικού Ένστολου Προσωπικού της Δημοτικής Αστυνομίας	19
2.3 Ρυθμίσεις Για Εργαζόμενους με Συμβάσεις Ορισμένου Χρόνου Στο Δημόσιο Τομέα	21

2.4	Θέματα Προσωπικού των ΟΤΑ που Ρυθμίζονται με το ν. 3274/2004	22
2.5	Μετατροπή των ΚΕΠ σε Κέντρα Ολοκληρωμένων Συναλλαγών	24
Κεφάλαιο 3ο		25
3	Θέματα Ιθαγένειας	25
3.1	Κτήση της Ελληνικής Ιθαγένειας.	25
3.2	Απώλεια Ιθαγένειας	32
3.3	Ανάκτηση της Ελληνικής Ιθαγένειας.	35
3.4	Αρμοδιότητα επί Θεμάτων Ιθαγένειας και Απόδειξη της Ελληνικής Ιθαγένειας.	35
Κεφάλαιο 4ο		38
4	Θέματα Μετανάστευσης.	38
4.1	Μετανάστευση και Λόγοι Μετανάστευσης.	38
4.2	Γνωμοδοτική Επιτροπή Μετανάστευσης.	40
4.3	Ποια τα Κριτήρια Απόκτησης της Ιδιότητας του Μετανάστη στην Ελλάδα.	40

4.4	Κοινή Ευρωπαϊκή Πολιτική για την Μετανάστευση.	41
4.5	Η οικονομική Κρίση Υπαίτια για την Αύξηση Των Μεταναστών.	43
4.6	Η Ελλάδα Προσπαθεί να Καταπολεμήσει την Παράνομη Μετανάστευση.	43
Συμπεράσματα		45
Βιβλιογραφία		48

Εισαγωγή

Σκοπός της εργασίας αυτής είναι να αναλύσουμε κάποια θέματα που αφορούν το Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και των ΟΤΑ α' βαθμού.

Θα δούμε ποια είναι η οικονομική ενίσχυση των ΟΤΑ από το Υπουργείο, πως γίνονται οι προσλήψεις του προσωπικού των ΟΤΑ, θέματα Ιθαγένειας δηλαδή πως μπορεί να αποκτηθεί η Ελληνική Ιθαγένεια και η Απώλεια της και τέλος θα αναφερθούμε σε θέματα που αφορούν την Μετανάστευση.

Στην Ελλάδα υφίστανται δύο βαθμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Ο **Α' βαθμός** είναι οι **Δήμοι** και οι **Κοινότητες**. Σήμερα λειτουργούν 914 Δήμοι και 120 Κοινότητες.

Ο **Β' Βαθμός** είναι οι **Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις**. Σήμερα λειτουργούν 47 Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις (Νομαρχίες) με αιρετό επικεφαλής το Νομάρχη και 3 διευρυμένες Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις με αιρετό επικεφαλής τον Πρόεδρο της Διευρυμένης Ν.Α.

Οι Διευρυμένες Ν.Α. είναι οι εξής:

- Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση **Αθηνών - Πειραιώς**, με τα Νομαρχιακά Διαμερίσματα Αθηνών και Πειραιώς
- Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση **Έβρου - Ροδόπης**, με τα Νομαρχιακά Διαμερίσματα Έβρου και Ροδόπης

- Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Δράμας - Καβάλας - Ξάνθης με τα αντίστοιχα Νομαρχιακά Διαμερίσματα (Δράμας, Καβάλας και Ξάνθης).

Το Υπουργείο Εσωτερικών, προήλθε από τη συγχώνευση του πρώην Υπουργείου Προεδρίας της Κυβέρνησης και του πρώην Υπουργείου Εσωτερικών.

Έχει ως αποστολή:

Την εισήγηση μέτρων και τη βελτίωση και προαγωγή των θεσμών της διοικητικής αποκέντρωσης και της Αυτοδιοίκησης Α΄ και Β΄ βαθμού. Κυρίως μεριμνά για την ενιαία και ομοιόμορφη εφαρμογή των διατάξεων για την αποκέντρωση της δημόσιας διοίκησης και τη μεταβίβαση αρμοδιοτήτων από τις κεντρικές στις περιφερειακές αρχές σε συνεργασία με τα συναρμόδια Υπουργεία.

Την ευθύνη σε θέματα αστικής και δημοτικής κατάστασης των πολιτών (κτήση, απώλεια και ανάκτηση της ελληνικής ιθαγένειας, μητρώα αρρένων, δημοτολόγια, ληξιαρχικά γεγονότα, διαβατήρια, δελτία ταυτοτήτων).

Την υλοποίηση, εποπτεία και έλεγχο της εφαρμογής της κυβερνητικής πολιτικής σχετικά με την υποδοχή, φιλοξενία, ομαλή προσαρμογή και κοινωνική ένταξη των παλλινოსτούντων ομογενών.

Τα θέματα οργάνωσης, λειτουργίας και οικονομικής διοίκησης της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης, καθώς και τη συμμετοχή στην κατάρτιση αναπτυξιακών προγραμμάτων, εκτέλεσης έργων και εκπόνησης μελετών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Κεφάλαιο 1^ο

Οικονομικά Θέματα

1.1 Οικονομικοί Πόροι δήμων και Κοινοτήτων

Από την Διεύθυνση Οικονομικών του Υπουργείου Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και το έντυπο **Οικονομικά των ΟΤΑ ά Βαθμού** και σύμφωνα με το Σύνταγμα της χώρας μας όλοι οι οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης έχουν διοικητική και οικονομική Αυτοτέλεια.

Το Κράτος είναι Υποχρεωμένο να λάβει όλα τα μέτρα για την εξασφάλιση της Οικονομικής Αυτοτέλειας και των πόρων που είναι αναγκαίοι για να εκπληρωθούν οι αρμοδιότητες που έχουν ανατεθεί στην Τοπική Αυτοδιοίκηση και σύμφωνα με την Αναθεώρηση του Συντάγματος του 2001 όποια μεταβίβαση γίνεται προς την Τοπική Αυτοδιοίκηση συνεπάγεται και η μεταφορά των αντίστοιχων πόρων.

Στα πλαίσια της υλοποίησης του προγράμματος Ιωάννης Καποδίστριας με σειρά νομοθετικών ρυθμίσεων δόθηκε η απαιτημένη ώθηση στην Πρωτοβάθμια Τοπική Αυτοδιοίκηση να αναλάβει Πρωτοβουλίες έχοντας σημαντική στήριξη από το κράτος σε κάθε της προσπάθεια.

Οι κεντρικοί αυτοτελής πόροι στοχεύουν στην χρηματοδότηση των ΟΤΑ πρώτου βαθμού από δυναμικούς φόρους του Κρατικού Προϋπολογισμού το ύψος των οποίων ορίζεται από το νόμο.

Οι πηγές των ΚΑΠ οι οποίες αποδίδονται από των Κρατικό Προϋπολογισμό είναι:

- 1) Το 20% των συνολικών Ετήσιων Εισπράξεων του Φόρου εισοδήματος φυσικών και νομικών Προσώπων.
- 2) Το 50% των ποσών που εισπράττονται από τα τέλη κυκλοφορίας.
- 3) Το 20% των συνολικών καθαρών ετήσιων εισπράξεων του φόρου εισοδήματος που προέρχεται από τόκους καταθέσεων
- 4) Το 3% των φόρων επί εξ επαχθούς αιτίας μεταβιβάσεων ακινήτων και πλοίων

Η κατανομή των ΚΑΠ γίνεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και αποκέντρωσης και οικονομικών.

Οι κεντρικοί αυτοτελής πόροι παρουσιάζουν σημαντική ετήσια αύξηση από την καθιέρωσή τους μέχρι και σήμερα.

Οι ΟΤΑ εκτός από την κάλυψη των λειτουργικών τους δαπανών χρηματοδοτούνται για την άσκηση αρμοδιοτήτων που μεταφέρθηκαν σε αυτούς βάσει νόμων καθώς και για τις δράσεις τους που κυρίως αφορούν την μισθοδοσία προσωπικού Παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών, την μισθοδοσία προσωπικού των δημοτικών χώρων άθλησης, την μισθοδοσία προσωπικού των νομικών προσώπων, την κάλυψη λειτουργικών δαπανών των σχολείων πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, στην υλοποίηση προγραμμάτων πρωτογενούς πρόληψης κατά των ναρκωτικών, την υλοποίηση δράσεων που αφορούν την άσκηση κοινωνικής πολιτικής της Τοπικής Αυτοδιοίκησης όπως το Πρόγραμμα “Βοήθεια στο Σπίτι”, την υλοποίηση του Προγράμματος του Σχολικού Τροχονόμου, την λειτουργία της Δημοτικής Αστυνομίας και την φύλαξη των σχολικών κτηρίων.

Πέραν των ανωτέρω εσόδων από τους ΚΑΠ στους ΟΤΑ πρώτου βαθμού διατίθενται και άλλοι σημαντικοί πόροι τόσο από τον κρατικό Προϋπολογισμό όσο και από τα έσοδα:

- 1) από τα παράβολα των μεταναστών
- 2) από το φόρο ζύθου
- 3) από το τέλος ακίνητης περιουσίας
- 4) και από το τέλος διαφήμισης

1.2 Οικονομική διαχείριση Δήμων και Κοινοτήτων

Σύμφωνα με την **Οικονομική Διεύθυνση των ΟΤΑ και το έντυπο Οικονομικά των ΟΤΑ** η Δημοκρατία και η αποκέντρωση συνδέονται απόλυτα με την διαφάνεια και την βελτίωση της αποτελεσματικότητας λειτουργίας των ΟΤΑ.

Στα πλαίσια αυτά διαμορφώνεται ένα νέο πλαίσιο κανόνων για τον εκσυγχρονισμό της διαχειριστικής λειτουργίας και της χρηματοοικονομικής διοίκησης προωθήθηκαν μέτρα όπως:

- 1) η υποχρεωτική δημιουργία ταμειακών υπηρεσιών σε όλους τους Δήμους με πληθυσμό άνω των 5000 κατοίκων.
- 2) Η εφαρμογή του κλαδικού Λογιστικού σχεδίου σε ΟΤΑ με πληθυσμό άνω των 5000 κατοίκων.

Για την επιτάχυνση εφαρμογής του κλαδικού Λογιστικού Σχεδίου στους 515 Υπόχρεους ΟΤΑ πρώτου βαθμού προωθήθηκαν μέτρα με κύριους στόχους την:

- 1) Αντιμετώπιση όλων των προβλημάτων και των αδυναμιών που συντελούν στην καθυστέρηση της εφαρμογής του διπλογραφικού.
- 2) Ευαισθητοποίηση της πολιτικής ηγεσίας των ΟΤΑ και του υπηρεσιακού τους μηχανισμού για την αναγκαιότητα του διπλογραφικού.
- 3) Προώθηση του θεσμικού εκσυγχρονισμού διαχειριστικού συστήματος των ΟΤΑ.
- 4) Υποβοήθηση των ΟΤΑ στην αντιμετώπιση των προβλημάτων εφαρμογής του διπλογραφικού και σε ειδικά ζητήματα όπως αυτό της απογραφής

Προσδίδοντας ιδιαίτερη σημασία στην επιτυχή άσκηση του προληπτικού ελέγχου το Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης προχώρησε κατά το χρονικό διάστημα που προηγήθηκε της έναρξης εφαρμογής αυτού πέραν της παροχής σχετικών οδηγιών με σειρά εγκυκλίων εγγράφων στη διεξαγωγή επιμορφωτικού προγράμματος.

Με γνώμονα την επίτευξη της μέγιστης δυνατής διαφάνειας κ της αποτελεσματικότητας διαχείρισης στα οικονομικά των δήμων και κοινοτήτων της χώρας οι δαπάνες των ΟΤΑ πρώτου βαθμού με πληθυσμό άνω των 5000 κατοίκων υπάγονται σε προληπτικό έλεγχο του ελεγκτικού συνεδρίου. Σε αυτό τον έλεγχο δίνετε η δυνατότητα και άλλων ΟΤΑ και Ν.Π.Δ.Δ. με την έκδοση Προεδρικού διατάγματος έπειτα από πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Δικαιοσύνης.

Προσδίδοντας Ιδιαίτερη σημασία στην επιτυχή άσκηση του προληπτικού ελέγχου το Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης προχώρησε κατά το χρονικό διάστημα που προηγήθηκε της έναρξης εφαρμογής αυτού.

Οι ενέργειες του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης ωστόσο δεν περιορίζονται στο χρονικό διάστημα πριν την έναρξη της εφαρμογής του ελέγχου, γι' αυτό το λόγο μέσα σε σύντομο χρονικό διάστημα έγινε αξιολόγηση για τυχόν προβλήματα και δυσχέρειες που ανέκυψαν κατά την άσκηση του ελέγχου στην πράξη προκειμένου να αντιμετωπισθούν σε συνεργασία με το ελεγκτικό συνέδριο και να διασφαλιστεί η επιτυχία του μέτρου.

Για την υποβοήθηση του έργου του προληπτικού ελέγχου από το Ελεγκτικό Συνέδριο επί των άνω των 5000 κατοίκων κ την ελαχιστοποίηση των όποιων προβλημάτων και δυσχερειών που παρουσιάζονται πέραν των συστηματικών ενεργειών που έχουν ήδη γίνει τόσο από το Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης όσο και από το Ελεγκτικό Συνέδριο για την ενημέρωση όλων των εμπλεκομένων στον εν λόγω έλεγχο με την αποστολή σχετικών οδηγιών αλλά και με την διεξαγωγή επιμορφωτικού προγράμματος σε συνεργασία με το ινστιτούτο επιμόρφωσης του Εθνικού Κέντρου Δημόσια Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, το Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης προχώρησε κατόπιν νομοθετικής ρύθμισης που έκανε σε σύσταση τριμερούς επιτροπής αποτελούμενης από εκπροσώπους του Ελεγκτικού Συνεδρίου και της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων (ΚΕΔΚΕ) που θα έχει ως έργο το συντονισμό των απαιτούμενων δράσεων για την αντιμετώπιση κάθε είδους δυσλειτουργίας και την αποτελεσματική άσκηση του εν λόγω ελέγχου.

Σημαντικό βήμα για την επίτευξη διαφάνειας και αποτελεσματικότερης διαχείρισης στα οικονομικά των δήμων και κοινοτήτων πέραν του προληπτικού ελέγχου που προαναφέραμε είναι ο εκσυγχρονισμός του κανονιστικού πλαισίου που διέπει την οικονομική τους

διαχείριση στην κατεύθυνση αυτή το Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης έχει προχωρήσει στις εξής ενέργειες:

- 1) Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών καθορίστηκε νέος τύπος του προϋπολογισμού των Δήμων και Κοινοτήτων σε αντικατάσταση αυτού που ίσχυε από το 1970 και δεν ανταποκρινόταν πλέον στο σύγχρονο περιβάλλον λειτουργίας τους.
- 2) Περαιτέρω προκειμένου να εξασφαλισθεί η απαραίτητη ταύτιση της διάρθρωσης των κωδικών αριθμών του προϋπολογισμού με τους αντίστοιχους της γενικής Λογιστικής εκδόθηκε κοινή απόφαση των ιδίων Υπουργών για την τροποποίηση των διατάξεων του κλαδικού Λογιστικού Σχεδίου των ΟΤΑ πρώτου βαθμού που αναφέρονται στον τύπο και το περιεχόμενο του προϋπολογισμού αυτών έπειτα από γνώμη του Συμβουλίου Λογιστικής Τυποποίησης (ΣΛΟΤ).
- 3) Επίσης εκδόθηκε νέο Προεδρικό διάταγμα για την Οικονομική Διοίκηση και το Λογιστικό των Δήμων και Κοινοτήτων το οποίο αντικατέστησε το Βασιλικό Διάταγμα που ίσχυε από το 1959.
- 4) Σημαντικό βήμα στην κατεύθυνση του εκσυγχρονισμού του κανονιστικού πλαισίου για την Οικονομική Διοίκηση των ΟΤΑ πρώτου βαθμού αποτελεί ο νέος κώδικας δήμων και κοινοτήτων που κυρώθηκε πρόσφατα από την Εθνική Αντιπροσωπεία.

1.3 Ενισχυμένη αποκέντρωση και ισχυρή Τοπική Αυτοδιοίκηση ως προτεραιότητες της Διοικητικής Μεταρρύθμισης.

Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης αποτελούν κορυφαίο μοχλό ανάπτυξης των τοπικών κοινωνιών, ιδίως ενόψει του Δ' Κ.Π.Σ., στο πλαίσιο του οποίου αναβαθμίζεται ο ρόλος τους και γίνεται ουσιαστικότερος και δυναμικότερος.

Με δεδομένο μάλιστα ότι πάνω από το 80% των πόρων του Δ' Κ.Π.Σ., δηλαδή πάνω από 16,8 δις ευρώ, κατευθύνεται στην Περιφέρεια, αντιλαμβάνεται κανείς ότι οι ΟΤΑ έχουν την ευκαιρία να μετεξελιχθούν σε συνδιαχειριστές της αναπτυξιακής προοπτικής της Περιφέρειας. Μαζί με τους πόρους για την αγροτική ανάπτυξη και την αλιεία, η συνολική κοινοτική συμμετοχή διαμορφώνεται στα 24,4 δις ευρώ και μαζί με την εθνική συμμετοχή το ποσό φθάνει στα 36,4 δις ευρώ.

Επισημαίνεται ότι, για πρώτη φορά, εκπονήθηκε ειδικό Επιχειρησιακό Σχέδιο για την 4η Προγραμματική περίοδο 2007-2013, και υπήρξε συστηματική και έγκαιρη προετοιμασία, ώστε ν' αποφευχθούν οι δυσλειτουργίες του Γ' Κ.Π.Σ. Γιατί, κατά την τετραετία (2000-2004), ο μέσος όρος απορροφητικότητας των 13 Π.Ε.Π. ήταν μόλις 15,6%. Σήμερα, και μετά από τέσσερα περίπου χρόνια εντατικών προσπαθειών, ο μέσος όρος απορρόφησης των Π.Ε.Π. ξεπέρασε το 84,9%.

1.4 Αναπτυξιακό Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ»

Το Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» είναι ένα πρόγραμμα ανθρωποκεντρικό, με έντονη περιβαλλοντική διάσταση και ουσιαστικές εγγυήσεις διαφάνειας.

Όπως είναι γνωστό, παρά το γεγονός ότι το Ε.Π.Τ.Α. έληγε στις 31.12.2004, ως τον Μάρτιο του 2004 δεν είχε ληφθεί πρόνοια για την παράτασή του ή για την αντικατάστασή του από κάποιο άλλο πρόγραμμα. Προκειμένου ν' αντιμετωπίσουμε το πρόβλημα αυτό, μέσα σε λίγους μήνες οργανώσαμε το Αναπτυξιακό Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ», το οποίο, έχει προϋπολογισμό, για πέντε χρόνια, 3,5 δις ευρώ (ποσό στο οποίο θα προστεθούν και οι συμπράξεις δημόσιου και ιδιωτικού δικαίου, οπότε θα πολλαπλασιασθεί), ενώ το «Ε.Π.Τ.Α.» είχε προϋπολογισμό λιγότερο από 1,7 δις ευρώ για 7 χρόνια.

Σημαντική καινοτομία αποτελεί το γεγονός ότι, για πρώτη φορά, έχει δημιουργηθεί βάση δεδομένων που επιτρέπει σε κάθε ενδιαφερόμενο να ενημερώνεται, ανά πάσα στιγμή, για τη ροή των χρηματοδοτήσεων, εμπεδώνοντας τη μεγαλύτερη δυνατή διαφάνεια.

Τα δε κριτήρια κατανομής είναι καθαρά αντικειμενικά και αναπτυξιακά, προσαρμοσμένα στις ανάγκες των τοπικών κοινωνιών. Έτσι, ως σήμερα:

Έχει κατανεμηθεί στους ΟΤΑ το 80% των πόρων.

Έχουν προενταχθεί πάνω από 17.000 έργα, περίπου 11.200 από τα οποία αφορούν την προστασία του περιβάλλοντος.

Έχουν ενταχθεί οριστικά πάνω από 10.400 έργα.

Υπάρχουν ήδη 3.300 ολοκληρωμένα έργα σε όλη τη Χώρα.

160 μηχανικοί και λοιπά εξειδικευμένα στελέχη στις Περιφέρειες όλης της Χώρας, στηρίζουν τους ΟΤΑ που χρειάζονται τεχνογνωσία.

Από τις οριζόντιες δράσεις του Προγράμματος χρηματοδοτούνται:

Υποστήριξη της δράσης «Ενεργειακές επενδύσεις σε Σχολεία και άλλα Δημόσια Κτίρια» για την υποκατάσταση συμβατικών καυσίμων με φυσικό αέριο σε 1.420 δημόσια κτίρια και σχολεία στη Θεσσαλονίκη, τη Λάρισα και τον Βόλο. Με τον τρόπο αυτόν υπολογίζουμε ότι θα πετύχουμε μείωση του ενεργειακού κόστους σε ποσοστό 20%, καθώς και περιορισμό των εκπεμπόμενων αέριων ρύπων σε ποσοστό 25%. Θα υποκατασταθούν με το ανωτέρω έργο περίπου 16 εκ. λίτρα πετρελαίου ετησίως, γεγονός που μεταφράζεται σε εξοικονόμηση κόστους της τάξεως των 1,8 εκ. ευρώ ετησίως. Επίσης αποφεύγεται η εκπομπή 10.700 τόνων διοξειδίου του άνθρακα τον χρόνο.

Μελέτες αποκατάστασης Χ.Α.Δ.Α., σε συνεργασία με το Ι.Γ.Μ.Ε. (396 ως σήμερα), το Εθνικό και Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο Αθηνών (348 ως σήμερα) και την ΚΕΔΚΕ.

Υποστήριξη της προσυμβατικής διαδικασίας για την προώθηση των Σ.Δ.Ι.Τ.

Υποστήριξη της λειτουργίας των Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (Φο.Δ.Σ.Α.).

Κεφάλαιο 2^ο

2. Θέματα προσωπικού

2.1 Προσλήψεις Προσωπικού στους ΟΤΑ πρώτου Βαθμού.

Σύμφωνα με τον ν.3274/2004 για τις προσλήψεις προσωπικού αναφέρετε ότι το έργο της περιφέρειας στον τομέα του προγραμματισμού των προσλήψεων είναι αποφασιστικής σημασίας και για το λόγο αυτό ο ρόλος της θα πρέπει να ασκηθεί ουσιαστικά ώστε να επιτευχθεί ο επιδιωκόμενος στόχος. Με τη συνεργασία τόσο των περιφερειών όσο και των Πρωτοβάθμιων ΟΤΑ σύμφωνα με τα κριτήρια που τίθενται με την παρούσα εγκύκλιο το Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης θα μπορέσει να συμβάλει καθοριστικά στην ομαλή λειτουργία των δήμων και κοινοτήτων. Με τον τρόπο αυτό θα αναβαθμιστεί η ποιότητα των υπηρεσιών που παρέχουν και έχουν ως αποδέκτη την ίδια την κοινωνία. Σε ένα σύγχρονο κράτος όπου ο πολίτης πρέπει να παίζει πρωτεύοντα ρόλο υποχρεούμαστε όλοι μας να δράσουμε με σκοπό την εξυπηρέτηση του μέσω των παρεχόμενων υπηρεσιών.

2.1.1 Διάκριση του Προσωπικού

Με το ν.3274/2004 Το προσωπικό των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ διακρίνεται σε δύο κατηγορίες:

1) Τακτικό Προσωπικό: το προσωπικό αυτό καλύπτει τις ανάγκες των ΟΤΑ που είναι πάγιες και διαρκές δηλαδή δεν έχουν πρόσκαιρο χαρακτήρα. Προσλαμβάνεται σε κενές οργανικές θέσεις του Οργανισμού Εσωτερικής υπηρεσίας των ΟΤΑ και διακρίνεται σε μόνιμο και ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου.

I. Μόνιμο Προσωπικό: για το μόνιμο προσωπικό ισχύει το σύστημα της σταδιοδρομίας και ο κανόνας της μονιμότητας η δε νομική σχέση του προσωπικού αυτού με τον ΟΤΑ διέπεται από κανόνες διοικητικού δικαίου.

II. Προσωπικό Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου: για το προσωπικό αυτό δεν ισχύει το σύστημα της σταδιοδρομίας και ο κανόνας της μονιμότητας αλλά οι υπάλληλοι αυτοί προσλαμβάνονται για την κάλυψη οργανικών θέσεων με σχέση ιδιωτικού δικαίου σύμφωνα με ειδικές διατάξεις. Πρόκειται για το καλλιτεχνικό προσωπικό των ΟΤΑ και το βοηθητικό προσωπικό μερικής απασχόλησης δηλαδή το προσωπικό καθαριότητας και το λοιπό προσωπικό μερικής απασχόλησης.

2. Έκτακτο Προσωπικό: οι ΟΤΑ έχουν την δυνατότητα να προσλαμβάνουν έκτακτο προσωπικό για την κάλυψη των αναγκών τους. Πρόκειται για προσωπικό που προσλαμβάνεται με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου ορισμένου ή έργου αποκλειστικά και μόνο για την κάλυψη τέτοιων αναγκών. Το προσωπικό αυτό διακρίνεται στις εξής κατηγορίες:

I. Με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και ειδικότερα:

- Με σύμβαση διάρκειας μέχρι οκτώ μήνες για την αντιμετώπιση εποχικών ή άλλων περιοδικών ή πρόσκαιρων αναγκών.
 - Με σύμβαση διάρκειας μέχρι ένα έτος για έτος για κάλυψη αναγκών προγραμμάτων ή έργων που χρηματοδοτούνται ή επιδοτούνται από διεθνείς οργανισμούς ή ερευνητικών προγραμμάτων ή προγραμμάτων τεχνικής βοήθειας ή για την εκπλήρωση υποχρεώσεων από συμβάσεις με διεθνείς οργανισμούς με δυνατότητα ανανέωσης ή παράτασης της διάρκειας της σύμβασης έως το τέλος του προγράμματος.
 - Προσωπικό με σύμβαση εργασίας μέχρι οκτώ μήνες για απρόβλεπτες και επείγουσες ανάγκες σε περιπτώσεις εκτεταμένων ζημιών από σεισμούς πλημμύρες παγετούς και πυρκαγιές.
 - Προσωπικό με σύμβαση διάρκειας μέχρι δυο μήνες για την αντιμετώπιση κατεπειγουσών ή εποχικών αναγκών.
 - Προσωπικό με σύμβαση διάρκειας έως 135 ημέρες για την κάλυψη έκτακτων αναγκών έργων με αυτεπιστασία.
- II. Προσωπικό με σύμβαση μίσθωσης έργου: στην περίπτωση αυτή οι ΟΤΑ συνάπτουν συμβάσεις με ιδιώτες.

2.1.2 Προσλήψεις Μόνιμου Προσωπικού

Σύμφωνα με το **ν.3274/2004** για να γίνει διορισμός ή πρόσληψη Μόνιμου Προσωπικού στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρέπει να υπάρξει έγκριση από τους υπουργούς Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομίας και Οικονομικών και του Γενικού Γραμματέα του Υπουργικού Συμβουλίου.

Αυτή η διαδικασία όμως αποδείχτηκε πολύ χρονοβόρα αφού μετά την έγκριση από την τριμελή εξ Υπουργών επιτροπή στην συνέχεια γινόταν διαδικασία προκήρυξης των θέσεων από των ΑΣΕΠ. Το Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης φρόντισε να απλουστεύσει της διαδικασίες για την πλήρωση των θέσεων αυτών.

Έτσι οι δυνατότητες Πρόσληψης ειδικά στους ΟΤΑ Πρώτου βαθμού όλων πλέον των κατηγοριών και κλάδων μόνιμου προσωπικού πάντα υπό την αιγίδα του ΑΣΕΠ αλλά χωρίς να απαιτείται η έγκριση της τριμελούς εξ Υπουργών Επιτροπής.

2.2 Προσλήψεις Ειδικού Ένστολου Προσωπικού της Δημοτικής Αστυνομίας.

Σύμφωνα με το Π.Δ. που αναφέρεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως Αρ. Φύλου 153 αναφέρεται ότι με κάποιες διατάξεις και τις αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος του Πρωθυπουργού και του Υπουργού Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης αποφασίστηκε η Πρόσληψη Ειδικού Ένστολου Προσωπικού της Δημοτικής Αστυνομίας.

Για την πρόσληψη του προσωπικού αυτού δεν προκαλείτε δαπάνη σε βάρος του Κρατικού Προϋπολογισμού.

Η ανάθεση των αρμοδιοτήτων σύμφωνα με την απόφαση του πρωθυπουργού και του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης πηγαίνει στους Υφυπουργούς Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

Η πρόσληψη του ειδικού ένστολού προσωπικού της Δημοτικής Αστυνομίας γίνεται με αντικειμενικά κριτήρια δηλαδή με τα μόρια. Η κατάταξη των υποψηφίων αναρτάται σε πίνακες για κάθε ΟΤΑ ξεχωριστά.

Για την πρόσληψη εκδίδεται προκήρυξη από το Γενικό γραμματέα της Περιφέρειας για κάθε ΟΤΑ ξεχωριστά και οι υποψήφιοι υποβάλουν τα δικαιολογητικά που ορίζονται στην διεύθυνση Αυτοδιοίκησης και Αποκέντρωσης της Περιφέρειας.

Τέλος το ειδικό Ένστολο Προσωπικό της Δημοτικής Αστυνομίας φέρει κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του ειδική ενδυμασία της οποίας ο τύπος τα διακριτικά και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης καθώς και ο τύπος της ειδικής ταυτότητας του προσωπικού αυτού.

2.3 Ρυθμίσεις για τους Εργαζόμενους με Συμβάσεις Ορισμένου Χρόνου στο Δημόσιο Τομέα.

Σύμφωνα με το Π.Δ. 164/2004 Υπάρχουν κάποιες ρυθμίσεις για τους εργαζόμενους ορισμένου χρόνου στο δημόσιο τομέα που σύμφωνα με αυτές επιδιώκεται η βελτίωση της ποιότητας της εργασίας ορισμένου χρόνου σε σχέση με την εργασία αορίστου χρόνου.

Το περιεχόμενο των ρυθμίσεων αυτών διακρίνεται σε δύο κεφάλαια:

- 1) Στο κεφάλαιο Α όπου θεσπίζονται οι πάγιοι κανόνες οι οποίοι θα διέπουν στο μέλλον τις συμβάσεις ορισμένου χρόνου που συνάπτονται στο δημόσιο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα. Σκοπός των κανόνων αυτών είναι να οριοθετήσουν κατά το δυνατόν σαφέστατα τις σχέσεις ή συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου με ταυτόχρονη πρόβλεψη κυρώσεων για την παραβίαση των κανόνων αυτών ώστε το διαφαινόμενο θεσμικό πλαίσιο να αποτελεί εγγύηση για την αποτροπή επανάληψης στο μέλλον του φαινομένου των συμβασιούχων ορισμένου χρόνου που εξυπηρετούν πάγιες ανάγκες των υπηρεσιών.
- 2) Στο Κεφάλαιο Β αντιμετωπίζεται η πραγματική κατάσταση που διαμορφώθηκε από σχέσεις οι συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου ή έργου κατά το διάστημα το οποί μεσολάβησε από την τελική ημερομηνία ενσωμάτωσης στο εσωτερικό μας δίκαιο έως την έναρξη ισχύος του

προεδρικού διατάγματος. Ρυθμίζεται δηλαδή η υπηρεσιακή κατάσταση των ήδη απασχολούμενων με διαδοχικές συμβάσεις υπό τους όρους και τις προϋποθέσεις τους.

Το Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης εγκαίρως θα προώθηση ρύθμιση για τη σύσταση των θέσεων για την κάλυψη διαπιστωθεισών παγίων κ διαρκών αναγκών τις οποίες και θα καταλάβουν όσοι κριθούν από τα αρμόδια όργανα και το ΑΣΕΠ ότι έχουν τις προϋποθέσεις για να προσληφθούν.

Τέλος θα πρέπει οι υπηρεσίες των Υπουργείων να λάβουν υπόψη τους ότι η Γενική Γραμματεία Δημόσιας και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης δεν ασκεί ρόλο Διεύθυνσης Διοικητικού για όλους τους φορείς του δημόσιου τομέα αλλά δίνει γενικές οδηγίες και κατευθύνσεις για ενιαία αντιμετώπιση των θεμάτων που ανακύπτουν από τις διατάξεις που προωθεί.

2.4 Θέματα Προσωπικού των ΟΤΑ που Ρυθμίζονται με το ν.3274/2004

Με τον ν.3274/2004 (φΕΚ 195/Α/2004) οποίος ισχύει από την δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως ρυθμίζονται και θέματα που αφορούν το προσωπικό των ΟΤΑ πρώτου βαθμού που αναφέρονται:

1. Στους δικηγόρους των δήμων, των ιδρυμάτων και των συνδέσμων. Στους ΟΤΑ με πληθυσμό μέχρι δέκα χιλιάδες κατοίκων προβλέπεται μια θέση άνω των δέκα χιλιάδων

έως είκοσι χιλιάδες δύο θέσεις και στους ΟΤΑ άνω των είκοσι χιλιάδων δεν υφίσταται περιορισμός στις θέσεις που πρόκειται να καλύψουν.

2. Στις προσλήψεις προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου σε έργα με αυτεπιστασία.
3. Στις αποδοχές του αδιαβάθμητου προσωπικού, οι αποδοχές αυτές δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερες από τις εκάστοτε προβλεπόμενες από το μισθολόγιο. Ανάλογα με την οικονομική δυνατότητα των ΟΤΑ καθορίζονται και οι αποδοχές αυτές.
4. Στη μη δημοσίευση στην εφημερίδα της κυβερνήσεως των αποφάσεων που αφορούν την υπερωριακή απασχόληση των ΟΤΑ πρώτου βαθμού.
5. Στην μετάταξη προσωπικού του εθνικού κήπου στο δήμο Αθηναίων.
6. Στις αποδοχές των Γενικών Γραμματέων των Δήμων. Με κοινή απόφαση των Υφυπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών, σύμφωνα με την οποία οι αποδοχές των Γενικών Γραμματέων Δήμων καθορίζονται σε ποσοστό 100% των υπαλλήλων ειδικών θέσεων πρώτου βαθμού.
7. Στην καταβολή φόρου εισοδήματος στα κατ' αποκοπή έξοδα κινήσεως.
8. Στην διαδικασία πρόσληψης του καλλιτεχνικού και εκπαιδευτικού προσωπικού των ΟΤΑ πρώτου βαθμού.
9. Στις προσλήψεις προσωπικού ΟΤΑ πρώτου βαθμού. «Συγκρότηση της Πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης» προβλέπεται ότι κενές ή κινούμενες οργανικές θέσεις μόνιμου προσωπικού των υπηρεσιών ανταποδοτικού

χαρακτήρα των ΟΤΑ πρώτου βαθμού καλύπτονται με προσωπικό που προσλαμβάνεται χωρίς την έγκριση της επιτροπής. Η επιτροπή πρέπει να είναι τριμελής και να αποτελείται από ένα σύμβουλο και δύο προϊσταμένους διευθύνσεων ή τμημάτων του οικείου ΟΤΑ.

10. Στη μη εφαρμογή του ειδικού πρόσθετου προσόντος Ηλεκτρονικού Υπολογιστή για την πρόσληψη προσωπικού κατηγορίας Δ.Ε.
11. Στην εκπαίδευση του προσωπικού της Δημοτικής Αστυνομίας.
12. Στην Οργάνωση των παιδικών σταθμών των ΟΤΑ πρώτου βαθμού.
13. Στην πρόσληψη ειδικών συμβούλων ειδικών συνεργατών και επιστημονικών συνεργατών στην Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος (ΚΕΔΚΕ) και τις Τοπικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων (ΤΕΔΚ).

2.5 Μετατροπή των ΚΕΠ σε Κέντρα Ολοκληρωμένων Συναλλαγών.

Ιδρύθηκαν 50 νέα ΚΕΠ, πολλά από τα οποία στα μεγάλα αστικά κέντρα και σε περιοχές με δυσκολία προσέγγισης στα διοικητικά κέντρα. Ως το τέλος του 2008 θα τεθούν σε λειτουργία άλλα 6 και Στελεχώθηκαν με 2.882 άτομα μόνιμο προσωπικό.

Κεφάλαιο 3^ο

1 Θέματα Ιθαγένειας

Στο **ΦΕΚ 217/10-11-2004** δημοσιεύθηκε ο **ν.3284/2004** δηλαδή ο νέος κώδικας Ελληνικής ιθαγένειας κωδικοποιείτε ολόκληρη η σχετική με την ιθαγένεια νομοθεσία, επιχειρείτε δε με την απόσυρση η τροποποίηση ορισμένων διατάξεων καθώς και η προσθήκη νέων να καλυφτούν νομικές ασάφειες και κενά που έχουν διαπιστωθεί κατά την αντιμετώπιση των αντίστοιχων θεμάτων και να προσαρμοστούν οι σχετικές ρυθμίσεις στις απαιτήσεις του σύγχρονου δημοκρατικού κράτους δικαίου.

3.1 Κτήση της Ελληνικής Ιθαγένειας.

Για να αποκτήσει κάποιος την ελληνική ιθαγένεια υπάρχουν κάποιες προϋποθέσεις που θα αναλυθούν παρακάτω, και αναφέρονται στο **ν.3284/2004**

3.1.1 Κτήση της Ελληνικής Ιθαγένειας με την Γέννηση

Σύμφωνα με τη βασική αρχή κτήσης της Ελληνικής Ιθαγένειας με την οποία το κάθε άτομο που γεννιέται από Έλληνα πατέρα η Ελληνίδα μητέρα αποκτά την Ελληνική Ιθαγένεια δεδομένου δε ότι με την διάταξη αυτή δεν τίθεται καμία επιφύλαξη ως προς την δυνατότητα συνύπαρξης της Ελληνικής με άλλη Ιθαγένεια δεν αποκλείεται το τέκνο από μεικτό γάμο Έλληνα η Ελληνίδας να αποκτά με τη γέννηση του και αλλοδαπή ιθαγένεια εφόσον αυτό επιτρέπεται από το δίκαιο της χώρας προέλευσης του αλλοδαπού γονέα.

Τέλος έλληνας γίνεται από την γέννησή του και όποιος γεννιέται σε ελληνικό έδαφος. Επισημαίνεται ότι το γεννημένο σε ελληνικό έδαφος τέκνο άγνωστης ιθαγένειας ενδέχεται να έχει γεννηθεί:

- 1) Από γονείς χωρίς Ιθαγένεια.
- 2) Από γονείς αλλοδαπής ιθαγένειας αλλά η χώρα προέλευσης τους να μην επιτρέπεται στο τέκνο τους που γεννιέται σε ξένο έδαφος εν προκειμένω το ελληνικό να αποκτήσει την αλλοδαπή ιθαγένεια των γονέων του.
- 3) Από άγνωστους γονείς.

3.1.2 Κτήση της Ελληνικής Ιθαγένειας με Αναγνώριση

Κρίσιμος χρόνος για την πρόσδοση της ελληνικής ιθαγένειας στο αλλοδαπό τέκνο που γεννήθηκε χωρίς γάμο των γονέων του κατά την διάταξη αυτή είναι η ημερομηνία αναγνώρισης του από τον πατέρα του που είναι προφανές ότι πρέπει να είναι έλληνας κατά το χρόνο της αναγνώρισης και το τέκνο να είναι ανήλικο.

Η ελληνική ιθαγένεια στην περίπτωση αυτή προσδίδετε στο αναγνωριζόμενο τέκνο και δεν απαιτείται η έκδοση διαπιστωτικής απόφασης του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας.

3.1.3 Κτήση της Ελληνικής Ιθαγένειας με Υιοθεσία

Η ιθαγένεια με υιοθεσία αποκτάτε από αλλοδαπό που δεν έχει συμπληρώσει το 18^ο έτος της ηλικίας του εφόσον υιοθετηθεί όχι μόνο από Έλληνα αλλά και από Ελληνίδα.

3.1.4 Κτήση της Ελληνικής Ιθαγένειας με Κατάταξη στις Ένοπλες Δυνάμεις.

Οι αλλοδαποί που εισάγονται στις στρατιωτικές σχολές καθώς και σε αυτούς που κατατάσσονται στις Ένοπλες Δυνάμεις ως εθελοντές σε καιρό ειρήνης η απόκτηση της Ελληνικής Ιθαγένειας επέρχεται από την ημερομηνία δόσης του Στρατιωτικού όρκου που ισοδυναμεί με τον όρκο του Έλληνα πολίτη.

Ο δυνητικός χαρακτήρας της ανωτέρου διάταξης αναιρείται στην περίπτωση που άτομα της προαναφερόμενης κατηγορίας αποκτήσουν το

βαθμό Αξιωματικού μόνιμου ή έφεδρου. Στην περίπτωση αυτή όπως προβλέπεται τα άτομα αυτά αποκτούν αυτοδίκαια την Ελληνική Ιθαγένεια από την ημερομηνία κτήσης του βαθμού αυτού.

Τα άτομα αυτά μπορούν να αποκτήσουν την Ελληνική Ιθαγένεια εάν εκδηλωθεί εκ μέρους του γονέα τους, σχετικό ενδιαφέρον υποβάλλονται προς τούτο αίτηση ενώπιων του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας εφόσον κατά την ημερομηνία υποβολής της αίτησης αυτής είναι ανήλικα και άγαμα.

3.1.5 Κτήση της Ελληνικής Ιθαγένειας με Πολιτογράφηση.

Πολιτογράφηση είναι ένας από τους τρόπους με τους οποίους κάποιος αλλοδαπός αποκτά την Ελληνική Ιθαγένεια. Πρόκειται για μια ατομική διοικητική πράξη που απαιτεί δύο στοιχεία τη βούληση του προσώπου να γίνει Έλληνας Πολίτης και τη βούληση του Ελληνικού κράτους να δεχτεί το συγκεκριμένο πρόσωπο ως πολίτη του. Η βούληση του Ελληνικού Κράτους εκφράζεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Η Πολιτογράφηση αφορά σε αλλογενείς αλλοδαπούς που κατοικούν στην Ελλάδα και σε ομογενείς αλλοδαπούς που είτε ζουν στην Ελλάδα είτε στο Εξωτερικό. Ομογενείς Αλλοδαπός είναι αυτός που ενώ έχει Ελληνική Εθνικότητα δεν είναι Έλληνας Πολίτης ενώ Αλλογενής Αλλοδαπός είναι αυτός που δεν είναι Έλληνας Πολίτης και δεν έχει Ελληνική Εθνικότητα.

3.1.5.1 Ποιες είναι οι Προϋποθέσεις της πολιτογράφησης.

Οι προϋποθέσεις που πρέπει να ισχύουν για να αποκτήσει κάποιος την Ελληνική Ιθαγένεια με Πολιτογράφιση είναι:

- 1) Να είναι Ενήλικος δηλαδή θα πρέπει να έχει συμπληρώσει το 18^ο έτος της ηλικίας του κατά το χρόνο υποβολής της αίτησης.
- 2) Ο αιτών να μην έχει καταδικασθεί τελεσίδικα κατά την τελευταία δεκαετία πριν από την υποβολή της αίτησης Πολιτογράφησης σε ποινή στερητική της ελευθερίας τουλάχιστον ενός έτους ή ανεξάρτητης ποινής και χρόνου έκδοσης της καταδικαστικής απόφασης.
- 3) Να μην εκκρεμεί σε βάρος του αιτών απόφαση απέλασης

Αν είναι αλλογενής απαιτείται επιπλέον να:

- 1) Διαμένει δέκα (10) έτη συνολικά την τελευταία δωδεκαετία πριν την υποβολή της αίτησης.
- 2) Είναι σύζυγος Έλληνα ή Ελληνίδας και έχουν αποκτήσει μαζί τέκνο, αρκεί διαμονή στην Ελλάδα για τρία (3) χρόνια από την ημερομηνία τέλεσης του γάμου.
- 3) Αν έχει γεννηθεί και κατοικεί συνεχώς στην Ελλάδα δεν απαιτείτε καμία χρονική προϋπόθεση.
- 4) Αν είναι ανιθαγενής ή αναγνωρισμένος πρόσφυγας αρκεί διαμονή στην Ελλάδα πέντε (5) ετών μέσα στην τελευταία δωδεκαετία πριν την υποβολή της αίτησης.
- 5) Αν είστε σύζυγος Έλληνα ή Ελληνίδας διπλωματικού υπαλλήλου που υπηρετεί στο εξωτερικό και έχετε

συμπληρώσει οποτεδήποτε ένα έτος διαμονής στην Ελλάδα, για την συμπλήρωση του απαιτούμενου χρόνου προσμετράτε και ο χρόνος παραμονής στο εξωτερικό λόγω της υπηρεσίας του Έλληνα συζύγου.

- 6) Αν είστε αθλητής Ολυμπιακών Αθλημάτων και έχετε δικαίωμα να αγωνιστείτε στην αντίστοιχη Εθνική Ομάδα αρκεί διαμονή στην Ελλάδα για πέντε χρόνια την τελευταία δωδεκαετία.
- 7) Στον απαιτούμενο κατά περίπτωση χρόνο διαμονής δεν υπολογίζεται ο χρόνος που μείνατε στην Ελλάδα ως διπλωματικός ή διοικητικός υπάλληλος ξένης χώρας.
- 8) Έχετε επαρκή γνώση της Ελληνικής Γλώσσας της Ελληνικής Ιστορίας και γενικά του Ελληνικού Πολιτισμού.

3.1.5.2 Ποία η Διαδικασία και Ποια Δικαιολογητικά Χρειάζονται για την Πολιτογράφηση.

Η διαδικασία της Πολιτογράφησης ξεκινά με την υποβολή της αίτησης Πολιτογράφησης από των αιτών προς τον Υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Η αίτηση αυτή υποβάλλεται στο δήμο η στην κοινότητα του τόπου διαμονής σας.

Η αίτηση πολιτογράφησης συνοδεύεται από τα εξής δικαιολογητικά:

- 1) Δήλωση Πολιτογράφησης. Η δήλωση αυτή γίνεται ενώπιον του Δημάρχου ή του Προέδρου της Κοινότητας με την παρουσία δύο Ελλήνων πολιτών ως μάρτυρες.
- 2) Παράβολο ύψους Χιλίων τετρακοσίων εξήντα επτά Ευρώ και τριάντα πέντε λεπτών (1467,35€) το οποίο θα προμηθευτείτε από το Δημόσιο Ταμείο. Οι ομογενείς δεν υποχρεούνται στην καταβολή παραβόλου.
- 3) Επικυρωμένο αντίγραφο αδειας διαμονής ή άλλου ταξιδιωτικού εγγράφου.
- 4) Επικυρωμένο αντίγραφο άδειας διαμονής ή άλλου αποδεικτικού εγγράφου νόμιμης διαμονής στη χώρα.
- 5) Πιστοποιητικό γέννησης ή σε περίπτωση ανυπαρξίας αυτού πιστοποιητικό βάπτισης. Αν είστε αναγνωρισμένος πρόσφυγας και αδυνατείτε να προσκομίσετε πιστοποιητικό γέννησης αρκεί η προσκόμιση της απόφασης του Υπουργού Δημόσιας τάξης με την οποία σας χορηγήθηκε Πολιτικό Άσυλο.
- 6) Εκκαθαριστικό σημείωμα ή αντίγραφο δήλωσης φορολογίας εισοδήματος του τελευταίου οικονομικού έτους

Αφού κατατεθούν τα δικαιολογητικά ο Δήμος ή η Κοινότητα αφού εξετάσει αν έχουν υποβληθεί όλα στην συνέχεια στέλνει το φάκελο στην αρμόδια υπηρεσία της Περιφέρειας.

Στην συνέχεια η Περιφέρεια εξετάζει αν ήσασταν Ενήλικος κατά την ημερομηνία υποβολής της αίτησης και αν έχετε το χρόνο νόμιμης και μόνιμης διαμονής σας στην Ελλάδα όταν αυτός απαιτείτε. Αν δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις αυτές ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας απορρίπτει την αίτηση σας.

Αν πληρούνται οι προαναφερόμενες προϋποθέσεις η αρμόδια υπηρεσία της περιφέρειας θα ζητήσει της γνώμη της αρμόδιας αστυνομικής αρχής του τόπου διαμονής σας για θέματα που αφορούν τη δημόσια τάξη και ασφάλεια και θα ζητήσει από τους αιτούντες της Πολιτογράφησης:

- 1) Πιστοποιητικό μη απέλασης. Το πιστοποιητικό αυτό εκδίδετε από την υπηρεσία αλλοδαπών της Ελληνικής Αστυνομίας του τόπου στον οποίο διαμένετε.
- 2) Οποιαδήποτε άλλα έγγραφα κρίνει απαραίτητα σχετικά με την προσωπικότητα σας, τη γνώση της Ελληνικής Γλώσσας και την οικογενειακή σας κατάσταση.

3.2 Απώλεια Ιθαγένειας

Σύμφωνα με τον **ν.3284/2004** απώλεια της Ελληνικής Ιθαγένειας Ελληνικής Ιθαγένειας έχουμε σε έξι περιπτώσεις που αναφέρονται παρακάτω.

1. Λόγω κτήσης της αλλοδαπής ιθαγένειας: η οποία αναφέρετε στην αποβολή της Ελληνικής Ιθαγένειας μετά από κτήση της αλλοδαπής η οποία επέρχεται με τους νόμους της αλλοδαπής πολιτείας η οποία απαιτεί την προηγούμενη της Ελληνικής. Επίσης αφορά τους κατόχους διπλής Ιθαγένειας εκ των οποίων η μια είναι Ελληνική και οι οποίοι ζητούν την αποβολή της για διάφορους λόγους ο καθένας.

2. Λόγω Εκπτώσεως: Αφορά την πιο σοβαρή περίπτωση απώλειας της Ελληνικής Ιθαγένειας και μάλιστα για πράξεις που αφορούν τα εθνικά μας συμφέροντα. Για την έκπτωση από την Ελληνική Ιθαγένεια πριν από τη έκδοση της απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης απαιτείται σύμφωνη γνώμη του Συμβουλίου Ιθαγένειας η οποία πρέπει να είναι απαραίτητα αιτιολογημένη.
3. Λόγω δήλωσης αποποίησης: Σε κάθε περίπτωση παρά το γεγονός ότι δεν ορίζεται ρητά στον νόμο η διαβίβαση της δήλωσης και της αίτησης αποποίησης της Ελληνικής Ιθαγένειας στον υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης σκόπιμο είναι για τη διαμόρφωση της σύμφωνης γνώμης του Συμβουλίου Ιθαγένειας να συνοδεύεται από το έγγραφο της αρμόδιας Ελληνικής Προξενικής Αρχής της επί της υποβληθείσας δηλώσεως.
4. Απώλεια της Ελληνικής Ιθαγένειας τέκνων Πολιτογραφημένων Ελλήνων: πρόκειται για διακεκριμένη κατηγορία πολιτών και για λόγους σεβασμού στην προσωπικότητα τους θεσπίστηκε η δέσμια υποχρέωση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης να αποδεχθεί η αίτησή τους. Για την αποβολή της Ελληνικής Ιθαγένειας εκδίδεται απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης η οποία δημοσιεύεται στην εφημερίδα της Κυβερνήσεως.
5. Λόγω υιοθεσίας από αλλοδαπό: προϋποθέσεις εφαρμογής του συγκεκριμένου άρθρου είναι οι εξής:

- Ο υιοθετούμενος Έλληνας υπήκοος να είναι ανήλικος.
- Να έχει αποκτήσει την Ιθαγένεια του αλλοδαπού γονέα.
- Να μην υπέχει ή να μην καθυστερεί Στρατιωτική υποχρέωση.
- Να μην διώκεται για κακούργημα ή πλημμέλημα.

Για την αποβολή της Ελληνικής Ιθαγένειας απαιτείτε η σύμφωνη γνώμη του Συμβουλίου Ιθαγενείας και εν συνεχεία έκδοση απόφασης από τον Υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Η υποχρέωση του Υπουργού δεν είναι Δέσμια αλλά αποδέχεται ή απορρίπτει την σχετική αίτηση μετά από ουσιαστική εκτίμηση των ειδικών συνθηκών της κάθε περίπτωσης.

6. Απώλεια με δήλωση λόγου γάμου με Έλληνα: προβλέπεται δυνατότητα αποβολή της Ελληνικής Ιθαγένειας της αλλοδαπής που απέκτησε την Ελληνική Ιθαγένεια κατά το παρελθόν λόγου γάμου με μόνη την δήλωση της σχετικής βούλησης και με μοναδική προϋπόθεση να διατηρεί κάποια άλλη Ιθαγένεια και όχι κατ'ανάγκη όπως όριζε η προϊσχύουσα διάταξη την Ιθαγένεια που είχε πριν την τέλεση του γάμου της. Διευκρινίζεται επίσης ότι η αρμοδιότητα για την έκδοση της σχετικής διοικητικής πράξης ανήκει στο Γενικό Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας.

3.3 Ανάκτηση της Ελληνικής Ιθαγένειας

Σύμφωνα με το **ν.3284/2004** οι Ελληνίδες έχουν την δυνατότητα με την υποβολή σχετικής δήλωσης στο Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας ή στην Ελληνική προξενική αρχή του τόπου κατοικίας τους να αποκτήσουν την Ελληνική Ιθαγένεια

Διευκρινίζεται ότι αρμόδιο όργανο για την έκδοση της σχετικής διαπιστωτικής πράξης είναι ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας.

Η ανάκτηση της Ελληνικής Ιθαγένειας ανατρέχει στην ημερομηνία υποβολής της δήλωσης.

Είναι αυτονόητο ότι κατά το ενδιάμεσο διάστημα οι έννομες σχέσεις των εμπιπτόντων στην αναφερόμενη διάταξη ρυθμίζονται αποκλειστικά από το αλλοδαπό δίκαιο.

Αφορά τα τέκνα Ελληνίδας που απέκτησαν από την γέννηση τους την Ελληνική Ιθαγένεια την οποία εν συνεχεία απώλεσαν λόγω νομιμοποίησης ή αναγνώρισης από τον αλλοδαπό πατέρα τους.

3.4 Αρμοδιότητα επί Θεμάτων Ιθαγένειας και Απόδειξη της Ελληνικής Ιθαγένειας.

Με το **ν.3284/2004** όλα τα θέματα Ιθαγένειας υπάγονται στην αρμοδιότητα του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και

Αποκέντρωσης. Ο Γενικός Γραμματέας είναι αρμόδιο όργανο που διαπιστώνει με απόφασή του την Ελληνική Ιθαγένεια των προσώπων που ζητούν να καθορισθεί η ιθαγένεια τους σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις.

Για την επίλυση του θέματος αμφισβήτησης Ιθαγένειας απαιτείται έκδοση απόφασης από των Υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης μετά από σύμφωνη γνώμη του Συμβουλίου Ιθαγένειας σε αντίθεση με την ανάλογη διάταξη του προϊσχύοντος Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας (Κ.Ε.Ι.) που απαιτούσε αιτιολογημένη απόφαση του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

Ως πιστοποιητικά Ιθαγένειας εννοούνται τα πιστοποιητικά εγγραφής σε μητρώα αρρένων και δημοτολόγια είτε ενός μέλους οικογένειας ατομικά είτε ολόκληρης της οικογένειας.

Τα πιστοποιητικά αυτά πέραν των άλλων στοιχείων που αναφέρουν όπως ονοματεπώνυμο, πατρώνυμο, επώνυμο μητέρας, τόπο και ημερομηνία γέννησης, αναγράφουν απαραίτητα τη σχετική διάταξη του εκάστοτε ισχύοντος νόμου περί Ιθαγένειας.

Η εγγραφή ενός ατόμου σε δημοτολόγια αποτελεί απόδειξη της Ελληνικής Ιθαγένειας.

Το Συμβούλιο Ιθαγένειας συστήθηκε και υπάχθηκε αρχικά στο Υπουργείο Εξωτερικών, αλλά αργότερα η αρμοδιότητα επί θεμάτων Ιθαγένειας υπάχθηκε στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

Το Συμβούλιο Ιθαγένειας είναι Συλλογικό όργανο και γνωμοδοτεί για θέματα απώλειας, ανάκτησης και αμφισβήτησης της Ελληνικής Ιθαγένειας.

Η σύνθεση του Συμβουλίου είναι βμελής και προεδρεύει ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

Κεφάλαιο 4^ο

4 Θέματα Μετανάστευσης

4.1 Μετανάστευση και Λόγοι Μετανάστευσης.

Μετανάστευση είναι η εγκατάλειψη του πατρικού εδάφους που γίνεται είτε από ανθρώπους είτε από κάποιον άλλο ζωντανό οργανισμό π.χ. ζώα

Οι λόγοι που υπάρχει το φαινόμενο της μετανάστευσης σύμφωνα με ένα άρθρο της ιστοσελίδας <http://el.wikipedia.org> είναι διάφοροι και εξαρτώνται από της συνθήκες που επικρατούν εκείνη την χρονική περίοδο στους τόπους διαμονής και στους τόπους αποδημίας(π.χ. μπορεί να επικρατεί περίοδος πολέμου ή να υπάρχει μεγάλη ανεργία).

Η μετανάστευση μπορεί να είναι μόνιμη ή προσωρινή δηλαδή για μικρή χρονική περίοδο έως ότου λυθούν κάποια προβλήματα στο πατρικό έδαφος η ακόμη να είναι ηπειρωτική στην ίδια ήπειρο με το πατρικό έδαφος ή υπερπόντια δηλαδή σε μια άλλη ήπειρο.

Μετά τον Α' Παγκόσμιο Πόλεμο, η μετανάστευση παίρνει καινούριες μορφές. Ο πόλεμος αυτός έριξε τις περισσότερες χώρες της Ευρώπης σε οικονομική κρίση, τις συνέπειες της οποίας προσπάθησε να αποφύγει σημαντικός αριθμός κατοίκων τους, μεταναστεύοντας στις ΗΠΑ, που δεν είχαν θιγεί άμεσα από την παγκόσμια σύρραξη και βάδιζαν σταθερά κι ανοδικά προς την κατάκτηση της παγκόσμιας ηγεμονίας. Παρόλα τα μέτρα

που πάρθηκαν από τις κυβερνήσεις, η διαρροή των φτωχών Ευρωπαίων προς τη μεγάλη ήπειρο συνεχίστηκε και μετά το δεύτερο παγκόσμιο πόλεμο. Καινούριο κύμα μετανάστευσης έχουμε στη διάρκεια και μετά τον πόλεμο αυτό, όπου χιλιάδες άτομα ξεκληρίστηκαν, ξεσηκώθηκαν και κληρονομήθηκαν από τους τόπους τους και μεταφέρθηκαν, είτε εθελοντικά είτε συχνά με τη βία, στα πιο απίθανα μέρη της γης. Το πρόβλημα της μετανάστευσης, που για την Ελλάδα είναι αρκετά σοβαρό, στη σύγχρονη εποχή είναι αρκετά πολύπλευρο κι ιδιόμορφο.

Μετά το Β' Παγκόσμιο Πόλεμο, στην Ευρώπη η Γερμανία και στην Αμερική οι ΗΠΑ κι ο Καναδάς, άρχισαν σιγά - σιγά να γίνονται οι παγκόσμιες αγορές εργατικής δύναμης, που εξασφαλιζόνταν από τα φτωχά και οικονομικά καθυστερημένα κράτη, σαν την Ελλάδα, Ισπανία, Τουρκία, ορισμένα κράτη της Ασίας κ.ά. Η δυνατότητα απορρόφησης όλων αυτών των μισθωτών εργατών από αλλού, δόθηκε στις παραπάνω χώρες με την τεράστια οικονομικοτεχνική ανάπτυξη που χαρακτηρίζει τα μεταπολεμικά χρόνια. Οι ΗΠΑ βγήκαν οικονομικά ενισχυμένες από τον πόλεμο και το ίδιο και η Γερμανία, η οποία παρότι νικήθηκε, κατόρθωσε μέσα σε λίγο διάστημα να γίνει μια από τις μεγαλύτερες βιομηχανικές χώρες της Ευρώπης. Έτσι λοιπόν έχουμε το θαύμα της Γερμανίας, που άνοιξε τις πόρτες της στους μετανάστες από όλη την Ευρώπη, εκμεταλλευόμενη με αυτό τον τρόπο τη δυνατότητα αγοράς φτηνότερης εργατικής δύναμης. Τεράστιος αριθμός Ελλήνων, κυρίως από τις βόρειες αγροτικές περιοχές της χώρας μας, φεύγει εκείνη την εποχή στην Ευρώπη και πιο πολύ στη Γερμανία, ζητώντας δουλειά στις εκεί αγορές. Όσο η ζήτηση από τα κράτη αυτά ήταν μεγάλη, τότε τα προβλήματα αποκατάστασής τους ήταν σχετικά εύκολα, θα μπορούσαμε να πούμε, ενώ σήμερα όμως που η γενική κρίση θίγει και τη Γερμανία, μεγάλος αριθμός αναγκάζεται να επαναπατριστεί ή να παλεύει με διάφορους τρόπους να προσαρμοστεί στις καινούριες δυσκολίες. Ήταν τόσο σοβαρό το ζήτημα της μετανάστευσης για το ελληνικό κράτος, που άρχισε να απασχολεί και τις

κυβερνήσεις, που προσπάθησαν να έρθουν σε μια συνεννόηση με τα κράτη που δέχονται τους μετανάστες. Με ειδικές συμβάσεις, που κλείνονται σε διακρατικό επίπεδο, ολόκληρες αποστολές στέλνονται για να δουλέψουν στα ξένα εργοστάσια. Το όφελος είναι, από μεν την πλευρά του κράτους που στέλνει τους μετανάστες, ότι λύνει κατά ένα μέρος το ζήτημα της ανεργίας κι από την δε πλευρά αυτού που δέχεται τους μετανάστες, ότι μπορεί να ελέγχει καλύτερα τον ξένο εργαζόμενο από ό,τι τον ντόπιο και να τον ανταμείβει λιγότερο από τον τελευταίο.

4.2 Γνωμοδοτική Επιτροπή Μετανάστευσης

Σύμφωνα με το άρθρο 13 του ν. 3386/2005 σε κάθε νομό της περιφέρειας συντάσσετε πενταμελής επιτροπή μετανάστευσης.

Έργο της επιτροπής αυτής σύμφωνα με το παραπάνω άρθρο είναι η διατύπωση της γνώμης για την χορήγηση άδειας παραμονής του υπηκόου μιας άλλης χώρας σύμφωνα με τα προβλεπόμενα του νόμου αυτού.

Η επιτροπή αυτή αποτελείτε από ένα προϊστάμενο της Περιφέρειας από ένα εκπρόσωπο της αστυνομικής αρχής και με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας συγκροτείτε η επιτροπή και ορίζονται τα τακτικά και αναπληρωματικά μέλη καθώς και ο εισηγητής, χωρίς δικαίωμα ψήφου καθώς και ο αναπληρωτής του.

4.3 Ποια τα Κριτήρια Απόκτησης της Ιδιότητας του Μετανάστη στην Ελλάδα.

Ο Μετανάστης στην Ελλάδα σύμφωνα με το **άρθρο 18** του ν. **3386/2005** θα πρέπει να έχει επαρκή γνώση της Ελληνικής γλώσσας και γνώσεις στοιχείων του Ελληνικού Πολιτισμού και της Ελληνικής Ιστορίας.

Με απόφαση των υπουργών Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και τον Υπουργό Εθνικής Παιδιάς και Θρησκευμάτων καθορίζονται οι φορείς και η διαδικασία πιστοποίησης της Ελληνικής Γλώσσας καθώς και οι γνώσεις στοιχείων του Ελληνικού Πολιτισμού και της Ελληνικής Ιστορίας.

Για τον παραπάνω λόγο στην επιτροπή που αναφέρεται και παραπάνω στο **άρθρο 13** υπάρχουν και δύο ακόμη μέλη οι οποίοι έχουν την ιδιότητα των καθηγητών της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης τους οποίους υποδεικνύει ο διευθυντής της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης του νομού.

4.4 Κοινή Ευρωπαϊκή Πολιτική για την Μετανάστευση.

Σύμφωνα με ένα άρθρο της **Εφημερίδας του Υπουργείου Εσωτερικών «Δημοσιογραφικά»** ο Υπουργός Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης της Ελλάδας ήρθε σε συμφωνία με τον Υπουργό Μετανάστευσης της Γαλλίας και τον Υπουργό Εσωτερικών της Ιταλίας για μια Κοινή Ευρωπαϊκή Πολιτική στα θέματα Μετανάστευσης.

Τα κυριότερα σημεία αυτής της κοινής Ευρωπαϊκής Πολιτικής είναι:

- 1) Η άρνηση των νομιμοποιήσεων χωρίς προηγούμενη συνεννόηση μεταξύ των Κρατών Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Αυτή η συνεννόηση πρέπει να γίνεται σύμφωνα με τις Ευρωπαϊκές Αρχές).
- 2) Ένα άλλο σημείο είναι να υπάρξουν συμφωνίες σχετικά με το θέμα της επανεισδοχής των μεταναστών με χώρες εταίρους ή με γειτονικές χώρες.
- 3) Ένα άλλο θέμα είναι ο από κοινού καθορισμός δικαιώματος του ασύλου αφού υπάρχουν μεγάλες διαφορές μεταξύ των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
- 4) Και τέλος ένα άλλο σημείο είναι η κοινή ανάπτυξη των χωρών προέλευσης μεταναστών για οικονομικούς και κοινωνικούς λόγους

Επίσης Στην Εφημερίδα «**Δημοσιογραφικά**» αναφέρεται ότι ο Υπουργός Εσωτερικών της Ελλάδος μαζί με τον Υπουργό Εσωτερικών της Ιταλίας ήρθαν σε συμφωνία για να ενταχθεί συμφωνία ώστε να αντιμετωπιστεί το πρόβλημα της λαθρομετανάστευσης και να έρθουν σε συμφωνία τα τρίτα Κράτη κυρίως της Βόρειας Αφρικής για να σταματήσει το οργανωμένο έγκλημα της Δουλεμπορίας.

Οικοδόμοι, υπάλληλοι καθαρισμού ή ξενοδοχείων και συλλέκτες φρούτων: αυτά είναι τα πιο συχνά επαγγέλματα των παράνομων εργαζομένων στην Ευρωπαϊκή Ένωση, που καταλαμβάνουν μεταξύ 4,5 και 8 εκατομμυρίων αδήλωτων θέσεων εργασίας. Η Ευρωπαϊκή Ένωση επιθυμεί να καταπολεμήσει την παράνομη εργασία τιμωρώντας τους εργοδότες των υπηκόων τρίτων χωρών που δεν διαθέτουν την κατάλληλη άδεια.

4.5 Οικονομική κρίση υπαίτια για την αύξηση των μεταναστών

Σύμφωνα μάλιστα με το Διεθνή Οργανισμό Εργασίας, η οικονομική κρίση αναμένεται να αυξήσει το συνολικό αριθμό των ανέργων σε σχέση με το 2007 (από τα 18 στα 30 ή ακόμη και τα 50 εκατομμύρια αν συνεχιστεί η κρίση). Το γεγονός αυτό μπορεί να αυξήσει με τη σειρά του τον αριθμό των ατόμων που έρχονται στην Ευρώπη αναζητώντας μια καλύτερη μοίρα.

Σήμερα εκτιμάται ότι υπάρχουν περίπου 4-8 εκατομμύρια μετανάστες που εργάζονται παράνομα στην Ευρωπαϊκή Ένωση, συχνά εκτελώντας εργασίες που πολλοί Ευρωπαίοι είναι απρόθυμοι να κάνουν. Τα μέλη της κοινοβουλευτικής επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών ενέκριναν χθες το απόγευμα την έκθεση του Ιταλού ευρωβουλευτή Claudio Fava σχετικά με μια πρόταση οδηγίας με σκοπό τον τερματισμό της παράνομης εκμετάλλευσης των εργαζομένων αυτών και την επιβολή κυρώσεων στους εργοδότες τους.

Αυτοί που καταφέρνουν να φτάσουν στο ευρωπαϊκό έδαφος εργάζονται συχνά ως οικοδόμοι, αγρότες, καθαριστές, σερβιτόροι ή έμποροι

4.6 Η Ελλάδα Προσπαθεί να Καταπολεμήσει την Παράνομη Μετανάστευση.

Η Ελλάδα, ιδίως τα τελευταία τέσσερα χρόνια, ακολουθεί μία σύγχρονη μεταναστευτική με πολιτική, αντάξια της ιστορίας της και του πολιτισμού της, βασισμένη στις αρχές της προστασίας των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και θεμελιωμένη στον πλήρη σεβασμό της αξίας του Ανθρώπου και της ελεύθερης ανάπτυξης της προσωπικότητάς του. Η πολιτική αυτή ανταποκρίνεται – και μάλιστα στο ακέραιο – και στις υποχρεώσεις που έχει αναλάβει η Χώρα μας, τόσο διεθνώς όσο και στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Τούτο βεβαίως ισχύει και για το πεδίο της πολιτικής αυτής, η οποία αφορά την παράνομη μετανάστευση, τον έλεγχο των εξωτερικών μας καθώς και τις διαδικασίες ασύλου.

Σημειώνεται ότι στη Χώρα μας λειτουργούν 64 Τμήματα Συνοριακής Φύλαξης για την αντιμετώπιση της παράνομης μετανάστευσης. Επισημαίνεται η ίδρυση 6 νέων Τμημάτων στις Αστυνομικές Διευθύνσεις Λέσβου, Χίου, Σάμου, Α΄ και Β΄ Δωδεκανήσου και Ευβοίας, ενώ οι οργανικές θέσεις των συνοριακών φυλάκων αυξήθηκαν κατά 150, ώστε να υπάρξει αποτελεσματικότερη διαχείριση του φαινομένου εκεί όπου υπάρχει μεγαλύτερη ανάγκη.

Στον τομέα της αντιμετώπισης της παράνομης μετανάστευσης προωθείται, στο πλαίσιο του ενιαίου πλέον Υπουργείου Εσωτερικών, η αγαστή συνεργασία ιδίως με τη νεοσύστατη Γενική Διεύθυνση Μεταναστευτικής Πολιτικής και Κοινωνικής Ένταξης, καθώς με τις Ν.Α., οι οποίες έχουν την ευθύνη της εύρυθμης λειτουργίας των Κέντρων Φιλοξενίας Λαθρομεταναστών, υπό την εποπτεία του Υπουργείου μας, για τη χάραξη και εφαρμογή αποτελεσματικότερης πολιτικής στον τόσο νευραλγικό αυτόν τομέα με πλήρη σεβασμό στα Δικαιώματα του Ανθρώπου.

Είναι γεγονός ότι, μετά τον Μάρτιο του 2004 άρχισε μια πιο ολοκληρωμένη προσπάθεια αντιμετώπισης του φαινομένου της λαθρομετανάστευσης.

Συμπεράσματα

Μετά από όλα αυτά που αναφέραμε παραπάνω βγαίνουν ορισμένα συμπεράσματα τα οποία είναι:

Η χρηματοδότηση των ΟΤΑ πρώτου βαθμού γίνεται από δυναμικούς φόρους του Κρατικού Προϋπολογισμού. Οι οποίοι φόροι προέρχονται από εισόδημα από τέλη κυκλοφορίας και μεταβιβάσεις ακινήτων.

Οι ΟΤΑ άνω των 5000 κατοίκων υποχρεούνται να έχουν ταμειακή υπηρεσία σύμφωνα με τους νέους κανόνες της Χρηματοοικονομικής Διοίκησης.

Όλοι οι ΟΤΑ πρώτου βαθμού άνω των 5000 κατοίκων υπάγονται σε προληπτικό έλεγχο από το Ελεγκτικό Συνέδριο για να αντιμετωπισθεί και να εξασφαλιστεί η επιτυχία του έργου.

Με το Δ'ΚΠΣ αναβαθμίζεται ο ρόλος των ΟΤΑ γιατί μεγάλο ποσοστό των πόρων αυτών πηγαίνει στην περιφέρεια.

Το Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Θησέας είναι ένα Πρόγραμμα το οποίο είναι προσαρμοσμένο στις ανάγκες των Τοπικών Κοινωνιών.

Για των διορισμό προσωπικού στους ΟΤΑ πρώτου βαθμού υπεύθυνος είναι ο ΑΣΕΠ. Ο οποίος σε Συνεργασία με τους ΟΤΑ και το Υπουργείο Εσωτερικών και με την συγκομιδή των μορίων από τους ενδιαφερόμενους επιλέγει με δίκαιο τρόπο το προσωπικό για κάποια θέση στους ΟΤΑ.

Η κτήση της Ελληνικής Ιθαγένειας δεν αποκτάτε μόνο με ένα τρόπο.

Η κτήση της Ελληνικής Ιθαγένειας με πολιτογράφηση απαιτεί πολλές προϋποθέσεις.

Μπορεί να υπάρξει και απώλεια της Ελληνικής Ιθαγένειας. Για κάποιους λόγους το άτομο το οποίο κατέχει την μπορεί να χάσει την Ελληνική Ιθαγένεια είτε από δική του απαίτηση είτε λόγω εκπτώσεως από το Ελληνικό Κράτος.

Όλα τα θέματα Ιθαγένειας υπάγονται στην αρμοδιότητα του Υπουργού Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

Ως Πιστοποιητικά Ιθαγένειας εννοούνται τα πιστοποιητικά εγγραφής στα Μητρώα Αρένων και σε Δημοτολόγια. Η εγγραφή ενός ατόμου σε δημοτολόγια αποτελεί απόδειξη της Ελληνικής Ιθαγένειας.

Οι λόγοι Μετανάστευσης εξαρτώνται από την κατάσταση που βρίσκεται μια χώρα ή μια οικονομία σε μια περίοδο.

Σε κάθε νομό υπάρχει και μια επιτροπή Μετανάστευσης.

Σε κάθε επιτροπή Μετανάστευσης υπάρχουν δυο ορισμένοι καθηγητές για να ελέγξουν εάν υπάρχει γνώση της Ελληνικής Ιστορίας και του Πολιτισμού και της Ελληνικής γλώσσας.

Υπάρχει συμφωνία των αρμοδίων Υπουργών των Κρατών Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης για μια κοινή Ευρωπαϊκή Πολιτική.

Η σημαντικότερη αιτία της Μετανάστευσης είναι η Οικονομική κρίση, ειδικότερα στις υποανάπτυκτες χώρες.

Στη χώρα μας γίνεται μια προσπάθεια να καταπολεμηθεί η παράνομη μετανάστευση. Η προσπάθεια αυτή γίνεται με τα τμήματα Συνοριακής φύλαξης .

Βιβλιογραφία

- 1. Έντυπο Οικονομικά των ΟΤΑ ά Βαθμού του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.**
- 2. Έντυπο Ανάπτυξη της Περιφέρειας του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.**
- 3. ν.3274/2004**
- 4. Εφημερίδα της Κυβερνήσεως Αρ. Φύλου 153**
- 5. Π.Δ. 164/2004**
- 6. ν.3274/2004 (ΦΕΚ 195/Α/2004)**
- 7. ν.3284/2004 (ΦΕΚ 217/10-11-2004)**
- 8. <http://el.wikipedia.org> Θέματα Μετανάστευσης**
- 9. ν.3386/2005 άρθρο 13**
- 10. ν.3386/2005 άρθρο 18**
- 11. Δημοσιογραφικά(Εφημερίδα του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.)**
- 12. <http://www.eetaa.gr>**
- 13. <http://www.ypes.gr>**