

ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ ΙΔΡΥΜΑ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ



ΠΤΥΧΙΑΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ:

**ΘΕΜΑ: Η ΣΥΜΠΡΑΞΗ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ ΣΤΗ
ΚΥΠΡΟ**

ΕΠΙΜΕΛΕΙΑ:

ΣΟΛΩΜΟΥ ΧΡΙΣΤΟΣ Α.Μ:2001198 ΤΜΗΜΑ: Δ.Μ.Τ.Α.

ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ Α.Μ:2000313 ΤΜΗΜΑ: Δ.Μ.Τ.Α.

ΕΠΙΒΛΕΠΩΝ ΚΑΘΗΓΗΤΡΙΑ:

ΜΑΡΑΒΑ ΝΕΚΤΑΡΙΑ

ΑΠΡΙΛΙΟΣ 2009

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΜΕΡΟΣ Α

<u>Εισαγωγή</u>	1 - 3
------------------------	-------

Κεφάλαιο 1: Εισαγωγικά στοιχεία για τις συμπράξεις δημοσίου και ιδιωτικού τομέα

1) Ορισμός και χαρακτηριστικά των Σ.Δ.Ι.Τ.	4
2) Λόγοι εφαρμογής της σύμπραξης δημοσίου και ιδιωτικού τομέα	4 - 5
3) Πλεονεκτήματα των Σ.Δ.Ι.Τ.	5 - 6
4) Μειονεκτήματα των Σ.Δ.Ι.Τ.	6
5) Πεδία εφαρμογής των Σ.Δ.Ι.Τ.	6 - 7

Κεφάλαιο 2: Θεσμική θεώρηση Σ.Δ.Ι.Τ.

1) Ανάλυση των Σ.Δ.Ι.Τ. από την πλευρά του κοινοτικού δικαίου	8 - 9
2) Μορφές των Σ.Δ.Ι.Τ.	9 - 11

Κεφάλαιο 3: Βασικά στοιχεία της σχέσης δημοσίου και ιδιωτικού τομέα

1) Το χρηματοδοτικό σχέδιο	12
2) Τα εμπλεκόμενα μέρη και οι πόροι	12 - 15
3) Ανάλυση και επιμερισμός κινδύνων των Σ.Δ.Ι.Τ.	15 - 17
4) Τυπικό σχεδιάγραμμα διαδικασίας Σ.Δ.Ι.Τ.	17 - 18
5) Κρίσιμοι παράγοντες για την επιτυχία των Σ.Δ.Ι.Τ.	19

Κεφάλαιο 4: Σ.Δ.Ι.Τ. και διεθνής εμπειρία

1) Ελλάδα	20 - 22
2) Ιταλία	22 - 23
3) Ισπανία	23
4) Μεγάλη Βρετανία	23 - 24
5) Γαλλία	24
6) Γερμανία	24 - 25
7) Βέλγιο	25
8) Πορτογαλία	25
9) Ουγγαρία	25

ΜΕΡΟΣ Β

Κεφάλαιο 5: Εισαγωγικά στοιχεία για την Κύπρο

1) Εισαγωγή	26
2) Η διοικητική διάρθρωση της Κύπρου	26 - 28

- | | |
|---|--------|
| 3) Αποκεντρωμένη διοίκηση και τοπική αυτοδιοίκηση | 28 -30 |
| 4) Μακροοικονομικές προβλέψεις για το 2007 – 2013 | 30 -32 |

Κεφάλαιο 6: Ο θεσμός των Σ.Δ.Ι.Τ. στην Κύπρο

- | | |
|--|--------|
| 1) Ο θεσμός των Σ.Δ.Ι.Τ στην Κύπρο | 33 -34 |
| 2) Παραδείγματα έργων με Σ.Δ.Ι.Τ. στην Κύπρο | 34 -52 |

Κεφάλαιο 7: Εμπειρική ανάλυση του θεσμού των Σ.Δ.Ι.Τ. στην Κύπρο

- | | |
|---|---------|
| 1) Εμπειρική ανάλυση του θεσμού των Σ.Δ.Ι.Τ. στην Κύπρο | 53 - 66 |
|---|---------|

Κεφάλαιο 8: Τελικά συμπεράσματα – παρατηρήσεις

- | | |
|---------------------------------------|---------|
| 1) Τελικά συμπεράσματα – παρατηρήσεις | 67 - 68 |
|---------------------------------------|---------|

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

69 - 70

ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΑ

- | | |
|-----------------------------------|-----------|
| 1) Ερωτηματολόγια δημοσίου φορέα | 71 - 90 |
| 2) Ερωτηματολόγια ιδιωτικού τομέα | 91 - 113 |
| 3) Ερωτηματολόγια δήμων | 114 - 133 |

Η ΣΥΜΠΡΑΞΗ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ ΣΤΗΝ ΚΥΠΡΟ

ΦΟΙΤΗΤΕΣ: ΣΟΛΩΜΟΥ ΧΡΙΣΤΟΣ

A.M: 2001198 ΤΜΗΜΑ: Δ.Μ.Τ.Α.

ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ A.M: 2000313 ΤΜΗΜΑ: Δ.Μ.Τ.Α.

Περίληψη πτυχιακής εργασίας

Σκοπός της παρούσας πτυχιακής εργασίας είναι η μελέτη του θεσμού των συμπράξεων Δημοσίου και ιδιωτικού τομέα στη Κύπρο και συγκεκριμένα το πεδίο εφαρμογής του, οι λόγοι εμπλοκής του ιδιωτικού τομέα και τα πλεονεκτήματα ή μειονεκτήματα του θεσμού σύμφωνα με τις αντιλήψεις των ιθυνόντων. Η επιλογή της Κύπρου έγινε καθώς αποτελεί χώρα καταγωγής των γραφόντων.

Η εργασία διαρθρώνεται σε οκτώ κεφάλαια στα οποία επιχειρείται αρχικά η θεωρητική ανάλυση για τις Συμπράξεις Δημοσίου –Ιδιωτικού τομέα γενικά, στον ευρωπαϊκό χώρο και στη Κύπρο ειδικότερα, ενώ τα τελευταία κεφάλαια αναφέρονται στην εμπειρική ανάλυση του θέματος των συμπράξεων δημοσίου με ιδιωτικού τομέα στη Κύπρο.

Αναλυτικότερα, στο πρώτο μέρος επιχειρείται η εννοιολογική προσέγγιση της έννοιας των συμπράξεων Δ-Ι τομέα μέσα από επιμέρους ορισμούς και η επισήμανση των βασικών χαρακτηριστικών της σχέσης. Παράλληλα, επιδιώκεται μέσα από βιβλιογραφικές πηγές η αναφορά στα πλεονεκτήματα των συμπράξεων και των μορφών αυτών με ιδιαίτερη μνεία στα ανταποδοτικά και μη ανταποδοτικά έργα των συμπράξεων. Στη συνέχεια αναφερόμαστε σε επιμέρους κρίσιμα σημεία της σχέσης Δ_Ι τομέα όπως οι πόροι, από πού χρηματοδοτούνται οι Σ.Δ.Ι.Τ., από τι εξαρτάται η επιτυχία τους, οι κίνδυνοι που εμπεριέχονται και οι διαδικασίες που λαμβάνονται. Η παρουσία των ΣΔΙΤ σε άλλες χώρες έχει ήδη αποτελέσει ένα ξεχωριστό κεφάλαιο στη παρούσα εργασία.

Το δεύτερο μέρος εστιάζεται στη ανάλυση της Κυπριακής εμπειρίας στο αντικείμενο του θέματος, μέσα από την μελέτη πρόσφατων εξελίξεων, τις μορφές των συμπράξεων καθώς επίσης το θεσμικό πλαίσιο και τα προβλήματα στην εφαρμογή των συμπράξεων. Επίσης θα αναπτυχθούν τα οφέλη από αυτές τις συμπράξεις. Στο δεύτερο μέρος έχει διεξήχθη εμπειρική έρευνα σε φορείς που συμμετείχαν σε συμπράξεις Δημοσίου-Ιδιωτικού τομέα και σε ΟΤΑ της χώρας. Η πρωτογενής έρευνα είχε δύο φάσεις : α) μέσω προσωπικών επισκέψεων σε 4 υπουργεία και συγκεκριμένα στο υπουργείο εμπορίου, βιομηχανίας και τουρισμού, το υπουργείο συγκοινωνιών και έργων, στο υπουργείο οικονομικών και το υπουργείο γεωργίας φυσικών πόρων και περιβάλλοντος και 5 δήμους για να βρούμε στοιχεία για έργα που έγιναν με Σ.Δ.Ι.Τ. στην Κύπρο. Τελικά διαπιστώσαμε ότι σε επίπεδο ΟΤΑ δεν έχουν προγραμματισθεί ακόμα έργα με Σ.Δ.Ι.Τ. και έτσι αποφασίσαμε να εστιάσουμε στο δημόσιο φορέα. Η β' φάση

περιελάμβανε ερωτηματολόγια σε φορείς που σχεδιάζουν έργα ΣΔΙΤ τόσο του ιδιωτικού τομέα όσο και του δημοσίου και στους δήμους προκειμένου να γίνει κατανοητό για ποιο λόγο επέλεξαν τη συγκεκριμένη σχέση.

Αναλυτικότερα η δομή της εργασίας έχει ως εξής:

Το πρώτο μέρος διαρθρώνεται από 4 κεφάλαια και αποτελεί το θεωρητικό πλαίσιο μελέτης της παρούσας πτυχιακής εργασίας. Στο πρώτο κεφάλαιο αναφερόμαστε στον ορισμό των Σ.Δ.Ι.Τ. και τα χαρακτηριστικά τους, στους λόγους εφαρμογής των Σ.Δ.Ι.Τ, με αναφορά σε πλεονεκτήματα και μειονεκτήματα. Στο δεύτερο κεφάλαιο αναφερόμαστε στη θεσμική θεώρηση των ΣΔΙΤ και αντλούμε στοιχεία από θεσμικά κείμενα για τις εναλλακτικές μορφές της συνεργασίας που απαντώνται σε ευρωπαϊκό και διεθνή χώρο. Στο τρίτο κεφάλαιο αναφερόμαστε σε ιδιαίτερα στοιχεία της εταιρικής σχέσης μεταξύ δημοσίων και ιδιωτικών τομέων όπως οι πόροι και κατανομή κινδύνων/ευθυνών και οι πηγές χρηματοδότησης έργων Σ.Δ.Ι.Τ. και τους κρίσιμους παράγοντες για την επιτυχία τους. Στο τέταρτο κεφάλαιο αναφερόμαστε στην διεθνή εμπειρία με παραδείγματα από Ελλάδα, Ιταλία, Ισπανία, Μεγάλη Βρετανία, Γαλλία, Γερμανία, Βέλγιο, Πορτογαλία και Ουγγαρία.

Το δεύτερο μέρος διαρθρώνεται από 4 κεφάλαια και αποτελεί το πρακτικό κομμάτι της παρούσας πτυχιακής εργασίας. Στο πέμπτο κεφάλαιο αναφερόμαστε για την Κύπρο και το διοικητικό της σύστημα, τα υπουργεία, την αποκεντρωμένη διοίκηση και τοπική αυτοδιοίκηση και την διοικητική της δομή και τις αλλαγές που υφίσταται σήμερα το κράτος στη Κύπρο. Στο έκτο κεφάλαιο θα αναφερθούμε σε μια ανάλυση της Κυπριακής εμπειρίας στο αντικείμενο του θέματος, μέσα από την μελέτη έργων που έγιναν, τις μορφές των συμπράξεων και τα προβλήματα στην εφαρμογή των συμπράξεων. Στο έβδομο κεφάλαιο θα γίνει η ανάλυση των ερωτηματολογίων που καταγράφουν τις απόψεις των φορέων όσον αφορά τα Σ.Δ.Ι.Τ. στην Κύπρο.

Στο όγδοο κεφάλαιο θα αναφερθούμε σε συμπεράσματα και παρατηρήσεις για τα Σ.Δ.Ι.Τ. στη Κύπρο .

Η ΣΥΜΠΡΑΞΗ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ ΣΤΗΝ ΚΥΠΡΟ

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η συνεργασία μεταξύ δημοσίου & ιδιωτικού τομέα μέσω συμβάσεων παραχώρησης έργων και υπηρεσιών, αποτελούν μέσο που χρησιμοποιείται εδώ και αρκετά χρόνια, ιδίως στην υλοποίηση και χρηματοδότηση μεγάλων έργων υποδομής. Κάποια παραδείγματα είναι οι σιδηροδρομικές συνδέσεις, ένα σημαντικό μέρος του οδικού δικτύου και άλλα πολλά. Η συμμετοχή του ιδιωτικού τομέα μειώθηκε κατά το πρώτο τέταρτο του 20^ο αιώνα και μετά λόγω του ότι τα κράτη εκδήλωσαν την προτίμηση τους για την απευθείας κατασκευή και διαχείριση των εξοπλισμών και των υπηρεσιών που παρέχονται στο κοινό.

Με τους δημοσιονομικούς περιορισμούς, την ανάγκη εξεύρεσης οικονομικών πόρων, καθώς και την επιθυμία να επωφεληθεί ο δημόσιος τομέας από την εμπειρία και την τεχνογνωσία του ιδιωτικού τομέα, το ενδιαφέρον για το σύστημα της παραχώρησης αναζωπυρώθηκε τα τελευταία χρόνια.

Στις αρχές της δεκαετίας του 1980 στη Μεγάλη Βρετανία ξεκίνησε μια νέα διερεύνηση με την εφαρμογή διαφόρων τύπων Συμπράξεων Δημοσίου & Ιδιωτικού Τομέα προσαρμοσμένων στο σύγχρονο οικονομικό, κοινωνικό και θεσμικό περιβάλλον, ως αποτέλεσμα της αναζήτησης εναλλακτικών μεθόδων χρηματοδότησης των αναγκαίων προς υλοποίηση έργων υποδομής και επενδυτικών σχεδίων, καθώς οι σχετικές ανάγκες της χώρας αυξάνονταν, ενώ ταυτόχρονα τα διαθέσιμα κεφάλαια από τον κρατικό προϋπολογισμό ή τον προϋπολογισμό δημοσίων οργανισμών ήταν αρκετά περιορισμένα. Μέχρι τότε η ανάπτυξη των έργων υποδομής στηριζόταν κατά κανόνα στη χρηματοδότηση από τον κρατικό προϋπολογισμό των αρμόδιων δημοσίων οργανισμών. Το παράδειγμα της Μεγάλης Βρετανίας ακολούθησαν με κάποια καθυστέρηση και άλλες χώρες μεταξύ των οποίων η Ελλάδα και τώρα τελευταία η Κύπρος¹.

Στην Κύπρο τα τελευταία χρόνια άρχισε η συμμετοχή των ιδιωτών στην κατασκευή και διαχείριση μεγάλων έργων, όπως τα νέα αεροδρόμια Λάρνακας και Πάφου καθώς και μικρότερα έργα όπως οι μονάδες αφαλάτωσης Λάρνακας και Δεκέλειας τα οποία αποτελούν και αντικείμενο της παρούσας πτυχιακής. Πρόσφατα μάλιστα τον Αύγουστο του 2008 το υπουργείο οικονομικών της Κύπρου στο πλαίσιο των συμπράξεων δημοσίου και ιδιωτικού τομέα ενέκρινε έργα αξίας 800 εκ. ευρώ².

Σκοπός της παρούσας πτυχιακής εργασίας είναι η μελέτη του θεσμού των συμπράξεων Δημοσίου και ιδιωτικού τομέα στη Κύπρο και συγκεκριμένα το πεδίο εφαρμογής του, οι λόγοι εμπλοκής του ιδιωτικού τομέα και τα πλεονεκτήματα ή μειονεκτήματα του θεσμού σύμφωνα με τις αντιλήψεις των ιθυνόντων. Η επιλογή της Κύπρου έγινε καθώς αποτελεί χώρα καταγωγής των γραφόντων.

Η εργασία διαρθρώνεται σε οκτώ κεφάλαια στα οποία επιχειρείται αρχικά η θεωρητική ανάλυση για τις Συμπράξεις Δημοσίου –Ιδιωτικού τομέα γενικά, στον ευρωπαϊκό χώρο και στη Κύπρο ειδικότερα, ενώ τα τελευταία κεφάλαια

¹ Σύλλογος πολιτικών μηχανικών Κύπρου-Χρηματοδότηση δημοσίων έργων: εμπειρίες και διδάγματα, Λευκωσία 13 Νοεμβρίου 2004.

² Εφημερίδα επίσημων τίτλων Κύπρου: Τα ΣΑΙΤ στην Κύπρο.

αναφέρονται στην εμπειρική ανάλυση του θέματος των συμπράξεων δημοσίου με ιδιωτικού τομέα στη Κύπρο.

Αναλυτικότερα, στο πρώτο μέρος επιχειρείται η εννοιολογική προσέγγιση της έννοιας των συμπράξεων Δ-Ι τομέα μέσα από επιμέρους ορισμούς και η επισήμανση των βασικών χαρακτηριστικών της σχέσης. Παράλληλα, επιδιώκεται μέσα από βιβλιογραφικές πηγές η αναφορά στα πλεονεκτήματα των συμπράξεων και των μορφών αυτών με ιδιαίτερη μνεία στα ανταποδοτικά και μη ανταποδοτικά έργα των συμπράξεων. Στη συνέχεια αναφερόμαστε σε επιμέρους κρίσιμα σημεία της σχέσης Δ_Ι τομέα όπως οι πόροι, από πού χρηματοδοτούνται οι Σ.Δ.Ι.Τ., από τι εξαρτάται η επιτυχία τους, οι κίνδυνοι που εμπεριέχονται και οι διαδικασίες που λαμβάνονται. Η παρουσία των ΣΔΙΤ σε άλλες χώρες έχει ήδη αποτελέσει ένα ξεχωριστό κεφάλαιο στη παρούσα εργασία.

Το δεύτερο μέρος εστιάζεται στη ανάλυση της Κυπριακής εμπειρίας στο αντικείμενο του θέματος, μέσα από την μελέτη πρόσφατων εξελίξεων, τις μορφές των συμπράξεων καθώς επίσης το θεσμικό πλαίσιο και τα προβλήματα στην εφαρμογή των συμπράξεων. Επίσης θα αναπτυχθούν τα οφέλη από αυτές τις συμπράξεις. Στο δεύτερο μέρος έχει διεξήχθη εμπειρική έρευνα σε φορείς που συμμετείχαν σε συμπράξεις Δημοσίου-Ιδιωτικού τομέα και σε ΟΤΑ της χώρας. Η πρωτογενής έρευνα είχε δύο φάσεις: α) μέσω προσωπικών επισκέψεων σε 4 υπουργεία και συγκεκριμένα στο υπουργείο εμπορίου, βιομηχανίας και τουρισμού, το υπουργείο συγκοινωνιών και έργων, στο υπουργείο οικονομικών και το υπουργείο γεωργίας φυσικών πόρων και περιβάλλοντος και 5 δήμους για να βρούμε στοιχεία για έργα που έγιναν με Σ.Δ.Ι.Τ. στην Κύπρο. Τελικά διαπιστώσαμε ότι σε επίπεδο ΟΤΑ δεν έχουν προγραμματισθεί ακόμα έργα με Σ.Δ.Ι.Τ. και έτσι αποφασίσαμε να εστιάσουμε στο δημόσιο φορέα. Η β' φάση περιελάμβανε ερωτηματολόγια σε φορείς που σχεδιάζουν έργα ΣΔΙΤ τόσο του ιδιωτικού τομέα όσο και του δημοσίου και στους δήμους προκειμένου να γίνει κατανοητό για ποιο λόγο επέλεξαν τη συγκεκριμένη σχέση.

Αναλυτικότερα η δομή της εργασίας έχει ως εξής:

Το πρώτο μέρος διαρθρώνεται από 4 κεφάλαια και αποτελεί το θεωρητικό πλαίσιο μελέτης της παρούσας πτυχιακής εργασίας. Στο πρώτο κεφάλαιο αναφερόμαστε στον ορισμό των Σ.Δ.Ι.Τ. και τα χαρακτηριστικά τους, στους λόγους εφαρμογής των Σ.Δ.Ι.Τ. με αναφορά σε πλεονεκτήματα και μειονεκτήματα. Στο δεύτερο κεφάλαιο αναφερόμαστε στη θεσμική θεώρηση των ΣΔΙΤ και αντλούμε στοιχεία από θεσμικά κείμενα για τις εναλλακτικές μορφές της συνεργασίας που απαντώνται σε ευρωπαϊκό και διεθνή χώρο.. Στο τρίτο κεφάλαιο αναφερόμαστε σε ιδιαίτερα στοιχεία της εταιρικής σχέσης μεταξύ δημοσίων και ιδιωτικών τομέων όπως οι πόροι και κατανομή κινδύνων/ευθυνών και οι πηγές χρηματοδότησης έργων Σ.Δ.Ι.Τ. και τους κρίσιμους παράγοντες για την επιτυχία τους, Στο τέταρτο κεφάλαιο αναφερόμαστε στην διεθνή εμπειρία με παραδείγματα από Ελλάδα, Ιταλία, Ισπανία, Μεγάλη Βρετανία, Γαλλία, Γερμανία, Βέλγιο, Πορτογαλία και Ουγγαρία.

Το δεύτερο μέρος διαρθρώνεται από 4 κεφάλαια και αποτελεί το πρακτικό κομμάτι της παρούσας πτυχιακής εργασίας. Στο πέμπτο κεφάλαιο αναφερόμαστε για την Κύπρο και το διοικητικό της σύστημα, τα υπουργεία, την αποκεντρωμένη διοίκηση και τοπική αυτοδιοίκηση και την διοικητική της δομή και τις αλλαγές που υφίσταται σήμερα το κράτος στη Κύπρο. Στο έκτο κεφάλαιο θα αναφερθούμε σε μια ανάλυση της Κυπριακής εμπειρίας στο αντικείμενο του θέματος, μέσα από την μελέτη έργων που έγιναν, τις μορφές των συμπράξεων και τα προβλήματα στην εφαρμογή των

συμπράξεων. Στο έβδομο κεφάλαιο θα γίνει η ανάλυση των ερωτηματολογίων που καταγράφουν τις απόψεις των φορέων όσον αφορά τα Σ.Δ.Ι.Τ. στην Κύπρο.

Στο όγδοο κεφάλαιο θα αναφερθούμε σε συμπεράσματα και παρατηρήσεις για τα Σ.Δ.Ι.Τ. στη Κύπρο .

ΜΕΡΟΣ Α

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1

ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΓΙΑ ΤΙΣ ΣΥΜΠΡΑΞΕΙΣ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ

1.1 ΟΡΙΣΜΟΣ ΚΑΙ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ ΤΩΝ ΣΔΙΤ

Οι **Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα (Σ.Δ.Ι.Τ.)** είναι μορφές συνεργασίας των δημοσίων αρχών με επιχειρήσεις του ιδιωτικού τομέα, οι οποίες αποσκοπούν στην εξασφάλιση του σχεδιασμού, της χρηματοδότησης, της κατασκευής, της διαχείρισης, της λειτουργίας, της ανακαίνισης ή της συντήρησης δημοσίων υποδομών, αλλά και στην παροχή υπηρεσιών σε διάφορους τομείς της εθνικής οικονομίας.

Αφορούν σε σύνθετα σχήματα συνεργασίας του δημόσιου με τον ιδιωτικό τομέα με μακροπρόθεσμες δεσμεύσεις που κατά τη διεθνή αποδεδειγμένη εμπειρία στοχεύουν στη βελτίωση της ποιότητας των παρεχομένων υπηρεσιών του κράτους προς τον πολίτη, στην παροχή της τεχνογνωσίας και των μεθόδων του ιδιωτικού τομέα προς τον δημόσιο, στην ενίσχυση παραγωγικών επενδύσεων καθώς και στη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας.

ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΖΟΝΤΑΙ ΑΠΟ :

- Τη μακρά διάρκεια της έννομης σχέσης.
- Την ολική ή μερική ιδιωτική χρηματοδότηση, συχνά με πολύπλοκα σχήματα.
- Τον πρωταρχικό ρόλο των ιδιωτικών φορέων, που διασφαλίζουν τις οικονομικές παραμέτρους του έργου, σε αντιδιαστολή με το ρόλο του δημοσίου τομέα, που διασφαλίζει το δημόσιο συμφέρον κυρίως καθορίζοντας τους στόχους, την ποιότητα, την πολιτική τιμών κλπ.
- Την κατανομή κινδύνων μεταξύ του δημοσίου και των ιδιωτών αντισυμβαλλομένων, στους οποίους και μετατίθεται η διαχείριση αστάθμητων παραγόντων, που στα δημόσια έργα βαρύνουν την αναθέτουσα αρχή.
- Μακροπρόθεσμη συνεργασία δημοσίου και ιδιωτικού τομέα
- Συμβάσεις για την παροχή υπηρεσιών και όχι την παροχή παγίων
- Χρηματοδότηση όλου ή μέρους του κόστους κατασκευής του έργου από τον ιδιωτικό τομέα.

1.2. ΛΟΓΟΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΠΡΑΞΗΣ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ

Οι ανάγκες χρηματοδότησης των μεγάλων έργων υποδομής αυξηθήκαν σημαντικά τα τελευταία χρόνια, λόγω της ευρωπαϊκής οικοδόμησης, καθώς και των αυξημένων αστικών και περιφερειακών αναγκών. Αυτό οδήγησε στην αύξηση των

λιγότερο χρόνο ή αλλιώς οι ιδιώτες μπορούν να κατασκευάσουν έργα που δεν μπορεί να κατασκευάσει το δημόσιο λόγω του δυσβάσταχτου οικονομικού κόστους.

1.4 ΜΕΙΟΝΕΚΤΗΜΑΤΑ ΣΔΙΤ

Από την άλλη πλευρά, η συγκεκριμένη μέθοδος χαρακτηρίζεται από συγκεκριμένα μειονεκτήματα. Στην παρούσα παράγραφο παρουσιάζονται κάποια από αυτά. Το πιο σημαντικό κατά την άποψη μας είναι η πολυπλοκότητα υλοποίησης: Συγκεκριμένα υποστηρίζεται ότι τα ΣΔΙΤ παρουσιάζουν αυξημένη πολυπλοκότητα στην υλοποίηση τους λόγω των απαραίτητων θεσμικών αλλαγών καθώς και του σύνθετου πλέγματος συμβάσεων που θα πρέπει να προβλέπουν κάθε πιθανό κίνδυνο και την αντιμετώπιση του ώστε να επιτευχθεί ο επιμερισμός των κινδύνων σε εκείνα τα εμπλεκόμενα μέρη που έχουν την δυνατότητα να τους διαχειριστούν.

Επιπλέον συνήθως παρατηρείται υψηλός κόστος δόμησης σύμπραξης: Το κόστος που συνδέεται με την ανάπτυξη τέτοιων μορφών σύμπραξης κατά το στάδιο διαμόρφωσης τους, μπορεί λόγω πολυπλοκότητας να είναι αρκετά υψηλότερα από τα αντίστοιχα που προκύπτουν με το συμβατικό τρόπο προμήθειας των παγίων και υπηρεσιών.

Επίσης παρατηρούνται υψηλότερα κόστη δανεισμού: Το κόστος δανεισμού του ιδιωτικού φορέα είναι κατά κανόνα υψηλότερο από αυτό του δημόσιου και δεδομένου ότι ο ιδιωτικός φορέας θα επιδιώξει υψηλό ποσοστό δανεισμού το χρηματοοικονομικό κόστος του έργου ενδέχεται να επιβαρυνθεί. Πολλές φορές παρατηρείται επίσης αναποτελεσματική διαχείριση της σύμβασης: Ενδέχεται να μην υπάρχει η κατάλληλη παρακολούθηση και απαιτούμενος έλεγχος της σύμβασης με αποτέλεσμα να μην επιτυγχάνονται τα επιθυμητά αποτελέσματα.

Τέλος το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα από μια ΣΔΙΤ μπορεί να μην επιτευχθεί όταν δεν υπάρχουν συνθήκες ισχυρού ανταγωνισμού ή όταν ο ανταγωνισμός είναι περιορισμένος ή όταν ο αριθμός των ιδιωτών που μπορεί να παρέχει τις υπηρεσίες αυτές είναι μικρός.⁵

1.5 ΠΕΔΙΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΩΝ ΣΔΙΤ

Η διεθνής εμπειρία έχει δείξει ότι υπάρχει ένα ευρύ πεδίο εφαρμογής για την κατασκευή έργων ή την παροχή υπηρεσιών μέσω ΣΔΙΤ, όπως για παράδειγμα:

- **Κτιριακές εγκαταστάσεις.** Δικαστικά μέγαρα, νομαρχιακά/ δημοτικά μέγαρα, υπηρεσίες μετεγκατάστασης, εστίες κοινωνικής πρόνοιας, διαχείριση ακίνητης περιουσίας
- **Περιβάλλον:** Διαχείριση στερεών & υγρών αποβλήτων, παροχή υπηρεσιών ύδρευσης και άρδευσης, διαχείριση πηγών ενέργειας.
- **Ψυχαγωγία:** Τουριστικές εγκαταστάσεις, θεματικά πάρκα, εμπορικά κέντρα, χώροι αναψυχής, εκθεσιακοί χώροι, αθλητικές εγκαταστάσεις.
- **Παιδεία-εκπαίδευση.** Φοιτητικές εστίες, πανεπιστημιακές εγκαταστάσεις, σχολεία, βιβλιοθήκες
- **Υγεία:** Νοσοκομεία, κέντρα υγείας, κλινικές μονάδες θεραπείας,

⁵ <http://www.fisac.it/~/media/2005/6/4/ps>

- **Μεταφορές:** Αυτοκινητόδρομοι, τραμ , μετρό, αεροδρόμια, λιμάνια, μαρίνες, επαρχιακό οδικό δίκτυο, οδικό δίκτυο πόλεων, ηλεκτροφωτισμός, πάρκινγκ, εμπορευματικοί σταθμοί
- **Ασφάλεια:** Φυλακές, θεραπευτικές κοινότητες, αστυνομικά πυροσβεστικά κέντρα.
- **Άμυνα:** Στέγαση, γραφεία, κατασκευή βοηθητικών εγκαταστάσεων, εκπαιδευτικά κέντρα, τηλεπικοινωνίες, εξομοιωτές.
- **Τεχνολογία:** Υπηρεσίες και συστήματα πληροφορικής για σχολεία, πανεπιστήμια, υπουργεία, δημόσιες υπηρεσίες, δίκτυα επικοινωνίας.

Στα έργα αυτά, ο ιδιωτικός τομέας μπορεί να αναλάβει την παροχή των εξής υπηρεσιών:

- Σχεδιασμό με βάση συγκεκριμένες προδιαγραφές.
- Κατασκευή, είτε με τη μορφή κατασκευής νέων κτιριακών εγκαταστάσεων είτε της ομαδικής ανακαίνισης μεμονωμένων ή ομάδων εγκαταστάσεων μίας συγκεκριμένης περιοχής.
- Συντήρηση κτιριακών εγκαταστάσεων.
- Συντήρηση του εξοπλισμού του κτιρίου.
- Εστίαση
- Στάθμευση αυτοκινήτων.
- Συντήρηση του περιβάλλοντος χώρου των κτιρίων.
- Ασφάλεια και υπηρεσίες καθαριότητας.⁶

⁶ Σύλλογος πολιτικών μηχανικών Κύπρου-Χρηματοδότηση δημοσίων έργων: εμπειρίες και διδάγματα,

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2: ΘΕΣΜΙΚΗ ΘΕΩΡΗΣΗ ΣΔΙΤ

2.1 ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΩΝ ΣΔΙΤ ΑΠΟ ΤΗΝ ΠΛΕΥΡΑ ΤΟΥ ΚΟΙΝΟΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ

Δεν υπάρχει ειδικό νομικό πλαίσιο για τις ΣΔΙΤ σε ευρωπαϊκό επίπεδο. Το μόνο που υφίσταται είναι το πράσινο βιβλίο σχετικά με τις συμπράξεις δημοσίου και ιδιωτικού τομέα και το κοινοτικό δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων και των συμβάσεων παραχώρησης⁷. Σκοπός του πράσινου βιβλίου είναι συνεπώς να εξετάσει εάν η συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (συνθήκη ΕΚ) και το παράγωγο δίκαιο είναι κατάλληλα και επαρκή για τις ιδιαίτερες ανάγκες των ΣΔΙΤ. Η ανάλυση αυτή αφορά τόσο την επιλογή του ιδιωτικού εταίρου όσο και την εφαρμογή της σύμπραξης.

Κάθε πράξη με την οποία ένας δημόσιος φορέας αναθέτει την παροχή μιας οικονομικής δραστηριότητας σε τρίτο υπόκειται στους κανόνες και τις αρχές της συνθήκης ΕΚ. Όσον αφορά την ελευθερία εγκατάστασης και την ελεύθερη παροχή υπηρεσιών (άρθρα 43 έως 49), στις αρχές αυτές περιλαμβάνονται ιδίως οι αρχές της διαφάνειας, της ίσης μεταχείρισης, της αναλογικότητας και της αμοιβαίας αναγνώρισης. Συνεπώς, η συνθήκη ΕΚ εφαρμόζεται στις ΣΔΙΤ.

Ορισμένες μορφές ΣΔΙΤ υπόκεινται στην ευρωπαϊκή νομοθεσία σχετικά με τις διαδικασίες ανάθεσης των δημοσίων συμβάσεων. Η νομοθεσία αυτή, που αναθεωρήθηκε το 2004, εισάγει κυρίως μια νέα διαδικασία ανάθεσης των συμβάσεων: τον «ανταγωνιστικό διάλογο». Ο διάλογος αυτός αποτελεί μια νομική βάση για ορισμένες μορφές ΣΔΙΤ στην περίπτωση ιδιαίτερα πολύπλοκων σχεδίων για τα οποία οι αρμόδιοι αναθέτοντες οργανισμοί έχουν ιδιαίτερες ανάγκες και αναζητούν με τις επιχειρήσεις την καλύτερη τεχνική λύση.

Οι ΣΔΙΤ μπορούν να αποτελέσουν το αντικείμενο παραχωρήσεων έργων και υπηρεσιών. Η διαφορά μεταξύ αυτών και των δημοσίων συμβάσεων έγκειται στο ότι η αμοιβή του επιχειρηματία προέρχεται τουλάχιστον εν μέρει από την εκμετάλλευση του έργου ή της υπηρεσίας. Σε ευρωπαϊκό επίπεδο, οι συμβάσεις παραχώρησης είναι εν μέρει, ή εξ ολοκλήρου στην περίπτωση των παραχωρήσεων υπηρεσιών, εκτός του πεδίου εφαρμογής των ευρωπαϊκών οδηγιών σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις. Η ερμηνευτική ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τις συμβάσεις παραχώρησης στο κοινοτικό δίκαιο [Επίσημη Εφημερίδα C 121 της 29ης Απριλίου 2000] διευκρινίζει τις υποχρεώσεις που βαρύνουν τις δημόσιες αρχές κατά την επιλογή των υποψηφίων.⁸

Το κοινοτικό δίκαιο για τις δημόσιες συμβάσεις και τις συμβάσεις παραχώρησης είναι ουδέτερο ως προς την επιλογή των κρατών μελών να εξασφαλίσουν μια δημόσια υπηρεσία με τις ίδιες τις δικές τους υπηρεσίες ή με την ανάθεση της σε τρίτο.

Επομένως, παρότι η βίβλος αυτή αφορά κυρίως θέματα που συνδέονται με το δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων και το συμβάσεων παραχώρησης, πρέπει να υπενθυμιστεί ότι η επιτροπή έχει δηλαδή, σε άλλους τομείς, μετρά που αποσκοπούν στην άρση των εμποδίων που θα μπορούσαν να παρεμποδίσουν την δημιουργία Σ.Δ.Ι.Τ. Έτσι, διευκρινίστηκαν πρόσφατα οι κανόνες που αφορούν την

⁷ COM (2004) 327

⁸ <http://ec.europa.eu/competition/legislation/200012.htm>

λογιστική αντιμετώπιση, στους εθνικούς λογαριασμούς, των συμβάσεων που συνάπτονται από δημόσιους φορείς στο πλαίσιο συμπράξεων με ιδιωτικούς φορείς. Πρέπει επίσης να σημειωθεί ότι η έγκριση του καταστατικού της ευρωπαϊκής εταιρείας θα διευκολύνει την δημιουργία διευρωπαϊκών Σ.Δ.Ι.Τ.

Επίσης το ευρωπαϊκό θεσμικό πλαίσιο αναγνωρίζει ότι οι διαφορετικές πρακτικές Σ.Δ.Ι.Τ. που απαντώνται στα κράτη μέλη μπορούν να διαιρεθούν σε δυο μεγάλες κατηγορίες:

- 1) Σ.Δ.Ι.Τ. καθαρά συμβατικού τύπου, στις οποίες η σύμπραξη μεταξύ δημοσίου και ιδιωτικού τομέα βασίζεται σε αποκλειστικά συμβατικούς θεσμούς.
- 2) Σ.Δ.Ι.Τ. θεσμοθετημένου τύπου, στις οποίες υπάρχει συνεργασία μεταξύ δημοσίου και ιδιωτικού τομέα στο πλαίσιο ενός άλλου φορέα.

Η κάθε μια από αυτές δημιουργεί ιδιαίτερα ζητήματα όσο αφορά την εφαρμογή του κοινοτικού δικαίου για τις δημόσιες συμβάσεις και τις συμβάσεις παραχώρησης, τα οποία αξίζει να εξεταστούν ξεχωριστά. Η πιο πάνω παρατήρηση οδηγεί την ανάλυση στην αναζήτηση των ιδιαίτερων μορφών ΣΔΙΤ.⁹

2.2 ΜΟΡΦΕΣ ΤΩΝ ΣΔΙΤ

ΑΝΤΑΠΟΔΟΤΙΚΑ ΚΑΙ ΜΗ ΑΝΤΑΠΟΔΟΤΙΚΑ ΕΡΓΑ ΣΔΙΤ

Ανταποδοτικά έργα ΣΔΙΤ είναι εκείνα τα έργα ή οι υπηρεσίες, για τις οποίες εκτός της χρηματοδότησης, του σχεδιασμού, της κατασκευής και της συντήρησής τους, οι ιδιωτικοί φορείς αναλαμβάνουν και την εκμετάλλευσή τους. Η εκμετάλλευση αυτή συνδέεται με την είσπραξη τελών από τους χρήστες του έργου ή της υπηρεσίας, μέσω της οποίας οι ιδιωτικοί φορείς αποπληρώνουν την αρχική επένδυση και προσδοκούν στην εξασφάλιση εύλογου κέρδους. Το ύψος των τελών, οι προϋποθέσεις και ο τρόπος είσπραξής τους προσδιορίζονται με ακρίβεια στη σύμβαση σύμπραξης που συνάπτεται μεταξύ του ιδιωτικού φορέα και της αναθέτουσας αρχής. Στην περίπτωση των ανταποδοτικών έργων ΣΔΙΤ, οι ιδιωτικοί φορείς αναλαμβάνουν, εκτός από τους κινδύνους της χρηματοδότησης και της κατασκευής, και τον κίνδυνο της ζήτησης - το εάν δηλαδή οι πολίτες θα κάνουν την προβλεπόμενη χρήση του έργου ή της υπηρεσίας - ώστε κατ' επέκταση οι ιδιώτες να μπορέσουν να εισπράξουν τα προσδοκώμενα από την σύμπραξη έσοδα. Μετά το πέρας της συμβατικής περιόδου λειτουργίας το έργο μεταβιβάζεται στο δημόσιο. Στην περίπτωση που το έργο δεν είναι πλήρως ανταποδοτικό, η βιωσιμότητα της επένδυσης μπορεί να υποστηριχθεί και με τη χρηματοδοτική συμβολή του δημοσίου είτε με εφάπαξ ποσό κατά την περίοδο κατασκευής, είτε με τμηματικές καταβολές κατά την περίοδο λειτουργίας. Συνήθη ανταποδοτικά έργα είναι τα συγκοινωνιακά έργα (λιμάνια, αεροδρόμια, σιδηρόδρομοι, σταθμοί αυτοκινήτων κλπ), περιβαλλοντικά έργα (ύδρευση, αποχέτευση, διαχείριση αποβλήτων), ενεργειακά έργα, έργα τουριστικής υποδομής και θεματικά πάρκα.

Στα μη ανταποδοτικά έργα ΣΔΙΤ δεν υπάρχει το στοιχείο της εκμετάλλευσης για τους ιδιωτικούς φορείς. Πρόκειται ουσιαστικά για κοινωνικού χαρακτήρα υποδομές ή υπηρεσίες των οποίων τη λειτουργία αναλαμβάνει το κράτος και απολαμβάνουν δωρεάν οι πολίτες. Σε αυτού του είδους τις συμπράξεις οι ιδιώτες που αναλαμβάνουν την υλοποίησή τους, αποπληρώνονται απευθείας από το δημόσιο τομέα και αναλαμβάνουν κινδύνους που αφορούν αποκλειστικά τη χρηματοδότηση και την κατασκευή και όχι τη ζήτηση για το συγκεκριμένο έργο ή την υπηρεσία.

⁹ ΚΑΡΑΡΗ ΕΦΗ ΜΠΟΚΟΛΙΝΗ ANNA - Συμβάσεις ΣΔΙΤ σελ. 337-338

Αναλαμβάνουν ωστόσο τον κίνδυνο της διαθεσιμότητας, δηλαδή, τη διαχείριση και συντήρηση της υποδομής ή της υπηρεσίας, ώστε να την καθιστούν διαθέσιμη με σαφώς ορισμένες από το δημόσιο προδιαγραφές ποιότητας και λειτουργικότητας καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης. Μετά το πέρας της συμβατικής περιόδου λειτουργίας το έργο περιέρχεται στο Δημόσιο. Τα μη ανταποδοτικά έργα ΣΔΙΤ είναι συνήθως έργα κοινωνικού χαρακτήρα. Τέτοια έργα, είναι τα σχολεία, τα νοσοκομεία, τα κτίρια δημόσιων υπηρεσιών, η παροχή υπηρεσιών τηλεπικοινωνιών και μηχανογράφησης, καθώς και τα συγκοινωνιακά έργα με χαμηλή ζήτηση (επαρχιακοί οδοί, δημόσιες συγκοινωνίες κλπ).¹⁰

Οι κυριότερες μορφές σύμπραξης που εκτελούνται με τους ιδιώτες διεθνώς είναι οι ακόλουθες:

Η μέθοδος Β.Ο.Τ. (Built/Operate/Transfer) και **Β.Ο.Ο.Τ. (Built /Own /Operate /Transfer)** στην οποία ο ιδιώτης κατασκευάζει ένα έργο με βάση τις προδιαγραφές που έχει συμφωνήσει με το δημόσιο, λειτουργεί το έργο που ανήκει είτε σε κρατικούς φορείς (Β.Ο.Τ) ή στον ίδιο (Β.Ο.Ο.Τ) για ένα προκαθορισμένο χρονικό διάστημα και στην συνέχεια με την λήξη της περιόδου εκμετάλλευσης μεταβιβάζει την λειτουργία του (Β.Ο.Τ) ή και την ιδιοκτησία του (Β.Ο.Ο.Τ) στον κρατικό φορέα¹¹. Στις περισσότερες περιπτώσεις ο ιδιώτης είναι υπεύθυνος για τμήμα ή και για το σύνολο της χρηματοδότησης του έργου, συνεπώς και η περίοδος εκμετάλλευσης πρέπει να είναι επαρκής, προκειμένου ο ιδιώτης μέσω των τελών χρήση του έργου να επιτύχει μια ελάχιστη απόδοση επί του κεφαλαίου που επένδυσε.

Στο τέλος της προκαθορισμένης περιόδου εκμετάλλευσης του έργου από τον ιδιώτη το δημόσιο μπορεί να αναλάβει την λειτουργία του έργου ή να την αναθέσει εκ νέου στον ιδιώτη που το κατασκεύασε ή και σε τρίτο.

Η μέθοδος R.O.T. (Rehabilitate/Operate/Transfer), συμφωνά με την οποία ο ιδιώτης ανακαινίζει ένα υφιστάμενο κοινωφές έργο που ανήκει στο δημόσιο και το λειτουργεί για ένα προκαθορισμένο χρονικό διάστημα, μετά το πέρας του οποίου η εκμετάλλευση του έργου μεταβιβάζεται στον κρατικό φορέα.

Η μέθοδος Β.Τ.Ο. (Built/Transfer/Operate). Ο ιδιώτης σχεδιάζει, χρηματοδοτεί και κατασκευάζει το έργο. Όταν το έργο αποπερατωθεί, μεταβιβάζεται η ιδιοκτησία του στον κρατικό φορέα, ο οποίος στη συνέχεια συμφωνεί να το ενοικιάσει στον ιδιώτη για μια προκαθορισμένη χρονική περίοδο. Η συμφωνία δίνει το δικαίωμα στον ιδιώτη να λειτουργεί το έργο και να εισπράττει τα αντίστοιχα έσοδα. Στο τέλος της μισθωτικής περιόδου το δημόσιο μπορεί να αποφασίσει αν θα αναλάβει το ίδιο τη διαχείριση του έργου ή θα την αναθέσει στον ιδιώτη που το κατασκεύασε ή σε άλλο ιδιώτη που εκδήλωσε ενδιαφέρον για την λειτουργία του.

Σύναψη συμβολαίου παροχής υπηρεσιών (Private Service Contract: Operations and Maintenance), όπου ο δημόσιος τομέας συνάπτει συμβόλαιο παροχής υπηρεσιών για την λειτουργία και συντήρηση του έργου με τον ιδιώτη, το δημόσιο διατηρεί όμως την ιδιοκτησία και τη διοίκηση του έργου.

Χρηματοδότηση του έργου από ιδιώτη-εργολάβου (Developer Financing). Ο ιδιώτης (συνήθως πρόκειται για εργολάβο) χρηματοδοτεί την κατασκευή ή επέκταση των εγκαταστάσεων, με αντάλλαγμα την εκχώρηση του δικαιώματος να κτίσει κατοικίες, εμπορικά καταστήματα ή βιομηχανικές εγκαταστάσεις σε μια ακριβή,

¹⁰ www.sdit.mnec.gr/el/infopoint/faqs/

¹¹ Οικονομική Επιμελέουσα, τεύχος 10-11, Απρίλιος-Σεπτέμβριος 1998

συνήθως ταχέως αναπτυσσομένη και πολεοδομικά αυστηρός ρυθμιζόμενη περιοχή.

Η μέθοδος L.R.O. (Lease/Rehabilitate/Operate). Με αυτή τη μέθοδο ο ιδιώτης ενοικιάζει τις υφιστάμενες εγκαταστάσεις από ένα κρατικό φορέα, επενδύει τα κεφάλαια του προκειμένου να εκσυγχρονίσει ή και να επεκτείνει τις εγκαταστάσεις και στη συνέχεια τις λειτουργεί, στα πλαίσια ενός συμβολαίου με τον κρατικό φορέα. Ο κρατικός φορέας διατηρεί τη ιδιοκτησία του έργου. Ο ιδιώτης αποκτά το δικαίωμα εκμετάλλευσης των εγκαταστάσεων για ένα προκαθορισμένο χρονικό διάστημα, ώστε να αποσβέσει το κεφάλαιο του, μέσω ενός προσεκτικά ρυθμισμένου τιμολογίου καταναλωτών.

Η μέθοδος B.O.L.T. (Built/Own/Lease/Transfer). Με αυτή την μέθοδο ο ιδιώτης χρηματοδοτεί και κατασκευάζει τις εγκαταστάσεις, τις οποίες στη συνέχεια ενοικιάζει (με Leasing) στον κρατικό φορέα, ο οποίος και καταβάλλει περιοδικές πληρωμές στον ιδιώτη, μέσω των οποίων σταδιακά μεταβιβάζεται και η ιδιοκτησία των εγκαταστάσεων. Στο τέλος της μισθωτικής περιόδου ο κρατικός φορέας είναι πλέον ιδιοκτήτης των εγκαταστάσεων η τις αγοράζει με τίμημα που έχει προσδιορισθεί στη σύμβαση Leasing. Κατά την διάρκεια της μισθωτικής περιόδου οι εγκαταστάσεις δύνανται να λειτουργούν είτε από τον κρατικό φορέα-αγοραστή είτε από τον ιδιώτη-εκμισθωτή μέσω αυτής της μεθόδου το δημόσιο έχει την δυνατότητα απόκτησης νέων εγκαταστάσεων, χωρίς να χρειαστεί να πραγματοποιήσει πάγιες επενδύσεις ή να προσφύγει σε δανεισμό.

Μακροπρόθεσμη σύμβαση Leasing (Long Term Lease). Ο κρατικός φορέας συνάπτει σύμβαση Leasing με τον ιδιώτη, για εγκαταστάσεις τις οποίες ήδη κατέχει το δημόσιο. Μέσω αυτής της μεθόδου κρατικοί φορείς προσελκύουν ιδιωτικά επιχειρηματικά κεφάλαια, τα οποία επενδύονται συμβάλλουν στον εκσυγχρονισμό και την επέκταση των υφιστάμενων εγκαταστάσεων κοινής ωφελείας. Μετά την λήξη της μισθωτικής περιόδου η ιδιοκτησία των εγκαταστάσεων περιέρχεται στον ιδιώτη. Η μακροπρόθεσμη σύμβαση χρηματοδοτικής μίσθωσης χρησιμοποιείται ως μια ήπια και σταδιακή μορφή ιδιωτικοποίησης των δημοσίων έργων και υποδομών.

Πώληση και ενοικίαση (Sale/Leaseback). Ο ιδιοκτήτης των εγκαταστάσεων τις πωλεί σε τρίτο και στη συνέχεια τις ενοικιάζει από το νέο ιδιοκτήτη. Δημόσιο και ιδιώτες μπορούν να εναλλάσσονται στο ρολό πωλητή-εκμισθωτή.

Αν και η μέθοδος ενδείκνυται για πληθώρα περιπτώσεων (έλλειψη ρευστότητας, φορολογική λόγοι), ορισμένες φορές χρησιμοποιείται για μείωση του ιδιοκτησιακού κινδύνου.

Συμμετοχική χρηματοδοτική μίσθωση (Leveraged Leasing). Η τεχνική αυτή χρησιμοποιείται κυρίως στην χρηματοδοτική μίσθωση παγίων μεγάλης αξίας όπως, π.χ. ένα σημαντικό έργο κοινής ωφελείας, και περιλαμβάνει τέσσερα μέλη: Τον προμηθευτή του παγίου στοιχείου, τον μισθωτή, τον εκμισθωτή (οι οποίοι μπορεί να είναι κρατικός φορέας είτε ιδιώτης) και τον μακροπρόθεσμο δανειστή.¹²

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3: ΒΑΣΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΣΧΕΣΗΣ ΔΗΜΟΣΙΟΥ – ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ

3.1 ΤΟ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΙΚΟ ΣΧΕΔΙΟ

Το χρηματοδοτικό σχέδιο εκπονείται από τον όμιλο που θα εκδηλώσει ενδιαφέρον, λαμβάνοντας υπόψη τις θέσεις όλων των εμπλεκόμενων μερών και τους ορούς των τευχών δημοπράτησης που έχει εκδώσει ο δημόσιος τομέας. Κύριος στόχος του ομίλου είναι το χρηματοδοτικό σχέδιο να γίνει αποδεκτό από την διεθνή οικονομική αγορά.

Το συγκεκριμένο σχέδιο επηρεάζεται από το χρονοδιάγραμμα κατασκευής του έργου και τη συνολική περίοδο παραχώρησης. Βασίζεται σε μακροοικονομικές υποθέσεις και σε λογιστικές και φορολογικές αρχές. Αναλύει τις προβλεπόμενες χρηματοδοτικές ανάγκες του παραχωρησιούχου κατά την περίοδο της κατασκευής και τις αντίστοιχες πηγές χρηματοδότησης.

Με την επιλογή ενός οικονομικού προτύπου και δεικτών απόδοσης που βασίζονται στην διεθνή εμπειρία και πρακτική για την κάλυψη των τραπεζικών δανείων και αποδεκτή απόδοση κεφαλαίου των μετοχών, τις προβλέψεις για την ζήτηση της υπηρεσίας από τον τελικό χρηστή, τα κοινωνικοοικονομικά κριτήρια διαμορφώνονται εναλλακτικά σενάρια για την οικονομική βιωσιμότητα του έργου και τα οποία θα εξεταστούν σοβαρά από τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα.

Για το λόγο αυτό, τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα παρίστανται στις διαπραγματεύσεις για την σύνταξη της σύμβασης παραχώρησης.¹³

ΠΗΓΕΣ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗΣ

ΙΔΙΩΤΙΚΑ ΚΕΦΑΛΑΙΑ	ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΙΚΗ ΣΥΜΒΟΛΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ
ΙΔΙΑ ΚΕΦΑΛΑΙΑ	ΚΟΙΝΟΤΙΚΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ <ul style="list-style-type: none"> ➤ Ευρωπαϊκό ταμείο περιφερειακής ανάπτυξης(ΕΤΠΑ). ➤ Ταμείο συνοχής. ➤ Κοινοτικό πλαίσιο στήριξης.
ΔΑΝΕΙΑΚΑ ΚΕΦΑΛΑΙΑ <ul style="list-style-type: none"> ➤ Δάνεια και πιστώσεις από εμπορικές τράπεζες. ➤ Δάνεια εξειδικευμένων οργανισμών ΕΤΕπ. ➤ Κεφάλαια από την εγχώρια και διεθνή κεφαλαιαγορά. 	ΕΘΝΙΚΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ <ul style="list-style-type: none"> ➤ Χρηματοδότηση από το πρόγραμμα δημοσίων επενδύσεων.

3.2 ΤΑ ΕΜΠΛΕΚΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΟΙ ΠΟΡΟΙ

1. Ιδιώτης –Επενδυτής :

¹³ Σύλλογος πολιτικών μηχανικών Κύπρου-Χρηματοδότηση δημοσίων έργων: εμπειρίες και διδάγματα, Λευκωσία 13 Νοεμβρίου 2004.

Ο ιδιώτης-επενδυτής θα καλύπτει ένα σχετικά μικρό ποσοστό του συνολικού κόστους του έργου (15-20%), υπό τη μορφή ιδίων κεφαλαίων, το οποίο συνήθως θα ανακτά σε σχετικά σύντομο χρονικό διάστημα. Σύμφωνα με τη διεθνή πρακτική, μέσω των συμβάσεων και των εγγυήσεων που τις συνοδεύουν πρέπει να διασφαλίζεται τέτοια κατανομή κινδύνων μεταξύ του Δημοσίου και του Ιδιωτικού Τομέα και των δανειστών, ώστε να παραμένει ένα μικρό μέρος των κινδύνων στην Ε.Ε.Σ. Η εκτιμώμενη αξία όμως των κινδύνων αυτών δεν πρέπει να υπερβαίνει το άθροισμα της ίδιας συμμετοχής των επενδυτών στο μετοχικό κεφάλαιο και του χρέους μειωμένης εξασφάλισης που έχει αναλάβει η Ε.Ε.Σ. Επίσης ο ιδιώτης – επενδυτής πρέπει να έχει την κατάλληλη τεχνολογία και τεχνογνωσία για την κατασκευή του έργου όπως μηχανήματα, εξειδικευμένο προσωπικό και καλό συντονισμό των εργασιών του για να φέρει εις πέρας το έργο, στο χρονικό διάστημα που έχει συμφωνηθεί.

2. Δημόσιοι Φορείς - Πόροι

Σε ένα έργο που αναφέρεται σε σύμπραξη μεταξύ δημοσίου και ιδιωτικού τομέα ο Δημόσιος τομέας που μπορεί να είναι είτε η κεντρική διοίκηση είτε η τοπική αυτοδιοίκηση, συμβάλει και αυτός στη οικοδόμηση της εταιρικής σχέσης.

Χρηματοδοτική Συνδρομή του Δημοσίου

Μία επιπλέον πηγή χρηματοδότησης, ανάλογα με το μέγεθος, το είδος και την ιδιαιτερότητα του έργου είναι η επιχορήγηση του Δημοσίου. Η δημόσια συνδρομή μπορεί να προκηρύξει είτε από δημόσιους εθνικούς πόρους είτε από κοινοτικούς πόρους.¹⁴

- **Κοινοτικοί Πόροι**

Η χρηματοδότηση του Δημοσίου δύναται να προέρχεται και από κοινοτικούς πόρους του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ) ή του Ταμείου Συνοχής.

- **Χρηματοδοτική συμβολή του Δημοσίου σε έργα ΟΤΑ**

Πολλά από τα έργα που προτείνονται να υλοποιηθούν με τη μέθοδο των ΣΔΙΤ ανήκουν στη δικαιοδοσία των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και εμφανίζουν ένα συγκριτικό πλεονέκτημα για τους εξής λόγους:

- α)είναι σχετικά μικρού προϋπολογισμού και μικρού βαθμού δυσκολίας,
- β) μπορούν να υλοποιηθούν με ομαδοποίηση όμοιων έργων (π.χ. έργα βιολογικού καθαρισμού, ΧΥΤΑ, συντήρηση σχολείων, μηχανοργάνωση, τουριστική ανάπτυξη, κλπ, επίσης
- γ) μπορούν να ενταχθούν με μεγαλύτερη ευκολία σε Κοινοτικά Προγράμματα Περιφερειακής Ανάπτυξης

Η μειωμένη οικονομική ευχέρεια πολλών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και η επίδραση της στην πιστοληπτική τους ικανότητα αποτέλεσε κρίσιμο ζήτημα από την πλευρά των Τραπεζών, κατά τη συζήτηση του Νομοσχεδίου. Η εξασφάλιση της δυνατότητας των χρηματοδοτών να εισπράξουν τις απαιτήσεις τους, σε περίπτωση αδυναμίας εκπλήρωσης των συμβατικών υποχρεώσεων των ΟΤΑ, αποτελεί προϋπόθεση για τη χρηματοδότηση αντίστοιχων ΣΔΙΤ.

¹⁴ Ιστορία Τόμος 2/11

3. Τράπεζες-δανειοδότηση

Ο τραπεζικός δανεισμός αποτελείται από δάνεια αυξημένης εξασφάλισης (senior debt), τα οποία χορηγούνται από κοινοπραξία τραπεζών. Το ύψος και οι όροι των δανείων αυτών εξαρτώνται από τον πιστωτικό κίνδυνο κάθε έργου, ο οποίος συναρτάται με τις εξής παραμέτρους:

α) Αξιοπιστία του επιμερισμού των κινδύνων, που συνίσταται στην επάρκεια των νομοθετικών ρυθμίσεων και των συμβατικών όρων που υπογράφονται μεταξύ του ιδιώτη-επενδυτή και της αναθέτουσας δημόσιας αρχής και επιτρέπουν στους χρηματοδότες τη διαχείριση των κινδύνων στην πορεία του έργου.

β) Ροές εσόδων του έργου (βιωσιμότητα του έργου μακροπρόθεσμα και επάρκεια των εσόδων να διασφαλίσουν την αποπληρωμή των δανείων).

γ) Ποιότητα και εύρος των εγγυήσεων και φερεγγυότητα των φορέων που τις χορηγούν.

δ) Διάρκεια των δανείων, που συνήθως στα έργα ΣΔΙΤ κυμαίνεται από 15-25 χρόνια.¹⁵

ε) Χρηματοδοτική συνδρομή από το δημόσιο τομέα (ενισχύσεις, επιχορηγήσεις κεφαλαίων, Ταμεία, κλπ) ή δυνατότητα του έργου και του επενδυτή να αναπτύξει παράλληλες δραστηριότητες που αποφέρουν επιπλέον έσοδα (project leverage).

Στην κατάρτιση της χρηματοδοτικής δομής έργων, τα οποία έχουν τόσο μεγάλη διάρκεια ζωής, η συμβολή των χρηματοδοτών έχει διττό στόχο: το σωστό υπολογισμό του πιστωτικού κινδύνου που αναλαμβάνουν μέχρι την αποπληρωμή των δανείων, αλλά και τον καθορισμό ενός συνολικού κόστους χρηματοδότησης που δεν θα αποβεί εις βάρος της βιωσιμότητας του έργου.

4. Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων (ΕΤΕπ)

Σημαντική πηγή χρηματοδότησης στα έργα ΣΔΙΤ είναι η ΕΤΕπ, η συμμετοχή της οποίας λειτουργεί συμπληρωματικά με άλλους χρηματοδότες (εμπορικές τράπεζες και κεφαλαιαγορές) και επηρεάζει θετικά την απόφαση των εμπορικών τραπεζών για τη συμμετοχή τους στη χρηματοδότηση των έργων. Η συμμετοχή αυτή έχει δύο μορφές :

α) Το δάνειο χορηγείται με την εγγύηση των εμπορικών τραπεζών και η εγγύηση αποδεσμεύεται με την αποπεράτωση και την αποδεδειγμένη ικανότητα λειτουργίας του έργου. Σημειωτέον, ότι η ΕΤΕπ δεν δεσμεύεται μέχρι την ανάδειξη προσωρινού αναδόχου.

Τα χορηγούμενα δάνεια είναι σημαντικού ύψους, έχουν μεγάλη διάρκεια και ανταγωνιστικά επιτόκια. Εκτός των βασικών τραπεζικών κριτηρίων, η ΕΤΕπ αξιολογεί και τη γενικότερη συμβολή των έργων στην Ευρωπαϊκή Περιφερειακή Ανάπτυξη (π.χ. Διευρωπαϊκά Δίκτυα Μεταφορών) και την προστασία του περιβάλλοντος (Αειφόρος Ανάπτυξη).

Σημαντικό κριτήριο για την ΕΤΕπ παραμένει ο τρόπος κατανομής των κινδύνων κατασκευής, διαθεσιμότητας και ζήτησης στις Συμβάσεις Παραχώρησης και ποιος φορέας τους αναλαμβάνει.

β) Η ΕΤΕπ χορηγεί δάνεια και για έργα ΣΔΙΤ μικρότερου προϋπολογισμού (από €50-100 εκ.) στα οποία αναλαμβάνει εξολοκλήρου τον πιστωτικό κίνδυνο (monoline

¹⁵ isotimia teuxos 8f11

insured). Τα έργα μπορεί να είναι μεμονωμένα ή ομαδοποιημένα (bundling), για να έχουν ικανό μέγεθος για χρηματοδότηση. Οι ΣΔΙΤ δεν ενδείκνυνται για έργα μικρού προϋπολογισμού, λόγω του υψηλού κόστους που απαιτεί η προετοιμασία των μελετών και οι διαδικασίες δημοπράτησης και σύναψης της σύμβασης.¹⁶

3.3 ΑΝΑΛΥΣΗ ΚΑΙ ΕΠΙΜΕΡΙΣΜΟΣ ΚΙΝΔΥΝΩΝ ΤΩΝ ΣΔΙΤ

3.3.1. ΑΝΑΛΥΣΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ ΤΩΝ ΣΔΙΤ

Η ανάλυση κινδύνων κατέχει σημαντική θέση στο χρηματοδοτικό σχέδιο. Όσοι πρόκειται να διαθέσουν ιδιωτικά κεφαλαία για ένα έργο απαιτούν να έχει πραγματοποιηθεί αυτή η ανάλυση, προκειμένου να εκτιμήσουν τον πιστωτικό κίνδυνο που καλούνται να αναλάβουν. Σχεδιασμός, φύση του εδάφους, τελικό κόστος, χρηματοδότηση, συντήρηση-επισκευές αποτελούν συνήθεις κινδύνου.

Οι κίνδυνοι που σχετίζονται με ένα έργο είναι:

- Κίνδυνος μη ολοκλήρωσης του έργου με υπαιτιότητα του κατασκευαστή, που καλύπτεται με εγγυητικές επιστολές καλής εκτέλεσης.
- Κίνδυνοι μη ολοκλήρωσης μπορεί να προέλθουν από αδυναμίες του δημοσίου, όπως το να παράσχει στους απαραίτητους χώρους για τις εργοταξιακές εγκαταστάσεις για την ανέγερση του έργου και την ελεύθερη προσπέλαση σε αυτούς(ελεύθερη κατοχή), το να εκδώσει έγκαιρα τις απαραίτητες άδειες, κ.λ.π.
- Οι κατασκευαστικοί και τεχνολογικοί κίνδυνοι που αναλαμβάνονται από τον κατασκευαστή μέχρι την οριστική παραλαβή του έργου μετά και στην συνέχεια από τον παραχωρησιούχο.
- Οι κίνδυνοι από την λειτουργία, συνήθως σχετική με το κόστος λειτουργίας και συντήρησης που αναλαμβάνονται από τον παραχωρησιούχο ο οποίος είναι και υπεύθυνος για την διαχείριση, λειτουργία, συντήρηση του έργου.
- Ο κίνδυνος εσόδων για παραχωρήσεις μεγάλων έργων υποδομής που πρέπει να κατανέμεται μεταξύ του παραχωρησιούχου και των χρηματοδοτών του και του δημοσίου.¹⁷

3.3.2. ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ ΣΔΙΤ

Η δυνατότητα υλοποίησης συμπράξεων σε ένα ευρύ φάσμα επενδυτικών σχεδίων, με διαφορετικά χαρακτηριστικά και ιδιαιτερότητες αυξάνει τον αριθμό των επιμέρους κινδύνων που πρέπει να προβλεφθούν κατά την κατάρτιση των συμβατικών υποχρεώσεων μιας Σύμπραξης ώστε να κατανεμηθούν με σαφήνεια και διαφάνεια στους επιμέρους συμβαλλόμενους.

Οι κυριότερες κατηγορίες κινδύνων είναι οι εξής:

- **Κατασκευαστικός Κίνδυνος**

Καλύπτει κυρίως περιστατικά που συνδέονται με υπερβάσεις του χρόνου και του προϋπολογισμού της κατασκευής, μη-τήρηση των συμφωνημένων προδιαγραφών,

¹⁶ isotimia.teuxos_8[1]

¹⁷ Σύλλογος πολιτικών μηχανικών Κύπρου-Χρηματοδότηση δημοσίων έργων: εμπειρίες και διδάγματα, Λευκωσία 13 Νοεμβρίου 2004

κακοτεχνίες και τυχόν αρνητικές επιδράσεις από εξωγενείς παράγοντες (άδειες, περιβάλλον, τοπικές κοινωνίες, κλπ).

Ο κατασκευαστικός κίνδυνος περιλαμβάνει σημαντικό αριθμό επιμέρους κινδύνων, (π.χ. κίνδυνος λαθών κατά το σχεδιασμό του έργου ή κίνδυνος κακής διαχείρισης από τους υπεργολάβους που έχουν αναλάβει τμήματα του έργου). Ως εκ τούτου, το κόστος χρηματοδότησης κατά την κατασκευαστική περίοδο είναι υψηλότερο σε σύγκριση με την περίοδο που έπεται της αποπεράτωσης του έργου (γι' αυτό, μετά την αποπεράτωση κατασκευής γίνεται συνήθως αναδιάρθρωση χρέους με χαμηλότερα επιτόκια, για το υπόλοιπο της ζωής του έργου).

Η ανάληψη και διαχείριση του κατασκευαστικού κινδύνου επιβαρύνει κυρίως τον ιδιώτη-επενδυτή, ο οποίος πάντως αναλαμβάνει την πλειονότητα αλλά όχι το σύνολο των κινδύνων. Οι εγγυήσεις και εξασφαλίσεις που θα ζητηθούν για τον κατασκευαστικό κίνδυνο και ο επιμερισμός του κινδύνου αυτού αφορούν κατά κύριο λόγο τους χρηματοδότες του έργου.

• **Κίνδυνος Διαθεσιμότητας**

Ο κίνδυνος αυτός αναλαμβάνεται κατά κύριο λόγο από τον ιδιώτη-επενδυτή, ο οποίος φέρει την ευθύνη για την παροχή συγκεκριμένης ποσότητας και συγκεκριμένης ποιότητας υπηρεσιών στους τελικούς χρήστες, σύμφωνα με τις προδιαγραφές που έχουν ρητά προβλεφθεί στη Σύμβαση. Οι δύο αυτές παράμετροι μετρούν ουσιαστικά την επίδοση του έργου που διαχειρίζεται και εκμεταλλεύεται ο παραχωρησιούχος (η Εταιρία Ειδικού Σκοπού) με δύο μορφές ανταλλαγμάτων:

α) Περιοδικές πληρωμές που καταβάλει η δημόσια αρχή (Κύριος του Έργου-ΚτΕ), οι οποίες μπορεί να είναι είτε σταθερές είτε μεταβλητές. Στη δεύτερη περίπτωση, οι πληρωμές που καταβάλλονται είναι ανάλογες της συχνότητας χρήσης του έργου (π.χ. σκιώδη διόδια).

β) Τέλη που καταβάλλουν απευθείας οι τελικοί χρήστες του έργου για την παρεχόμενη υπηρεσία. Κατά περίπτωση, εάν το συμφωνηθέν τέλος δεν καλύπτει την αμοιβή του ιδιώτη, συμπληρώνεται από πληρωμές εκ μέρους της δημόσιας αρχής.

Οι όροι που αφορούν τη διαθεσιμότητα, την επίδοση, καθώς και τους αντίστοιχους μηχανισμούς πληρωμών εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής, συμφωνούνται εξ αρχής. Αποτελούν καθοριστικό τμήμα των Περιεχομένων της Σύμβασης Παραχώρησης, καθώς και των επιμέρους συμβάσεων που συνάπτει η Εταιρία Ειδικού Σκοπού με τους υπεργολάβους για την ανάθεση των διαφόρων υπηρεσιών που θα παρέχονται κατά τη λειτουργία του έργου¹⁸.

• **Κίνδυνος Ζήτησης**

Ο κίνδυνος αυτός πηγάζει από αστάθμητους παράγοντες που μπορεί να εκδηλωθούν κατά την εκμετάλλευση του έργου και είναι συνήθως δύσκολο να προσδιορισθούν εκ των προτέρων. Η μετατόπιση της ζήτησης της παρεχόμενης υπηρεσίας και ο βαθμός παρέκκλισης της τελικής ζήτησης από την αρχικά προσδοκώμενη (εκείνη που είχε εκτιμηθεί κατά τη σύναψη της σύμβασης παραχώρησης) καλύπτεται από τον φέροντα, μόνον όταν συντρέχουν συγκυριακοί παράγοντες, όπως οι νέες τάσεις αγοράς, η τεχνολογική απαξίωση, η πλεονάζουσα ζήτηση σε σχέση με τις δυνατότητες εξυπηρέτησης του έργου, κλπ, και όχι από υπαιτιότητα του ιδιώτη (π.χ. ανεπαρκής ή χαμηλής ποιότητας υπηρεσία). Το μεγαλύτερο μέρος αυτού του κινδύνου φέρει η δημόσια αρχή, η οποία εγγυάται ένα προκαθορισμένο ελάχιστο επίπεδο εσόδων της Εταιρίας Ειδικού Σκοπού, ανεξάρτητα από τυχόν απροσδόκητες διακυμάνσεις της ζήτησης υπηρεσιών.

Η παρακολούθηση (monitoring) του κινδύνου ζήτησης από τους χρηματοδότες του έργου είναι κρίσιμη καθ' όλη τη διάρκεια λειτουργίας του έργου, διότι επηρεάζει

άμεσα τις ροές εσόδων. Σε περίπτωση που οι ροές μειωθούν κάτω από το επίπεδο που είχε προβλεφθεί στη μελέτη βιωσιμότητας, οι τράπεζες έχουν από το Νόμο το δικαίωμα υποκατάστασης του ιδιωτικού φορέα (ρήτρα “step-in”).

• Πιστωτικός Κίνδυνος

Τον πιστωτικό κίνδυνο ενός έργου ΣΔΙΤ φέρουν οι δανείστριες τράπεζες. Ειδικότερα:

1. Οι υποψήφιες δανείστριες τράπεζες υπολογίζουν και καλύπτουν τον κίνδυνο αυτό με βάση τις παραδοχές και τις επιμέρους συμφωνίες που έχουν γίνει μεταξύ των εταίρων για τον επιμερισμό των κινδύνων. Ο τρόπος επιμερισμού έχει σημασία για τις τράπεζες, διότι συνήθως το 80% ή και 90% του επενδυτικού έργου χρηματοδοτείται με τραπεζικό δανεισμό, εάν δεν υπάρξει χρηματοδοτική συμμετοχή από το δημόσιο τομέα.
2. Οι τράπεζες, ως χρηματοδότες του έργου, συμμετέχουν εξ αντικειμένου στις διαπραγματεύσεις, νωρίτερα από την προκήρυξη του διαγωνισμού. Σύμφωνα με το νέο Νόμο, οι προσφορές των υποψήφιων αναδόχων πρέπει να συνοδεύονται από «ισχυρή δεσμευτική επιστολή» (Letter of Commitment) από τις υποψήφιες τράπεζες και η υπογραφή των δανειστικών συμβάσεων να συμπίπτει χρονικά με την υπογραφή της Σύμβασης Παραχώρησης. Επιπλέον, ο Νόμος προβλέπει το ενδεχόμενο έγκρισης των χρηματοδοτικών συμβάσεων του φορέα υλοποίησης της Σύμβασης από το Δημόσιο Φορέα καθώς και την κατά περίπτωση δυνατότητα των δημόσιων φορέων να συνάπτουν απευθείας συμβάσεις με τους δανειστές των ιδιωτικών φορέων.¹⁹

3.4 ΤΥΠΙΚΟ ΣΧΕΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΣΔΙΤ

Ένα από τα πλέον σημαντικά ζητήματα στην επιτυχία των ΣΔΙΤ είναι η διαδικασία επιλογής αναδόχων των σχετικών συμβάσεων. Λαμβάνοντας υπόψη την διεθνή, αλλά και την ελληνική μέχρι τώρα εμπειρία σε συμβάσεις ΣΔΙΤ, το παρακάτω διάγραμμα δείχνει την βασική προτεινόμενη διάρθρωση της προβλεπόμενης διαδικασίας επιλογής αναδόχων σε σχήματα ΣΔΙΤ.

Η βασική διαδικασία αναπτύσσεται σε οκτώ (8) στάδια :

Στάδιο 1^ο : Διαδικασία προεπιλογής Υποψηφίων

Στάδιο 2^ο : Διαδικασία Διαβούλευσης

Στάδιο 3^ο : Διαδικασία υποβολής προσφορών

Στάδιο 4^ο : Αξιολόγηση και επιλογή προσωρινού αναδόχου

Στάδιο 5^ο : Διαδικασία διαπραγμάτευσης

Στάδιο 6^ο : Επίτευξη χρηματοοικονομικού κλεισίματος

Στάδιο 7^ο : Κατακύρωση της Σύμβασης

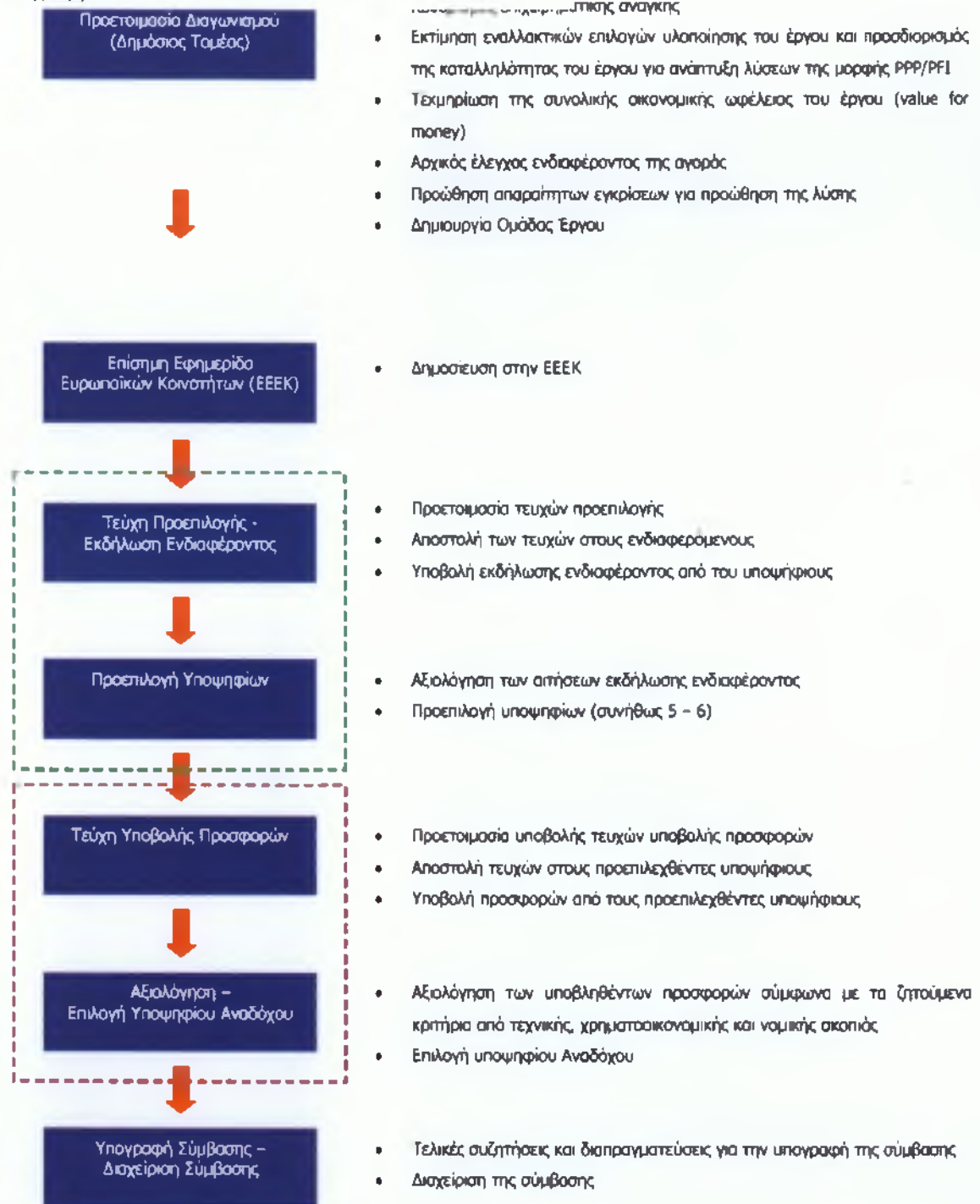
Στάδιο 8^ο : Διαχείριση της Σύμβασης

Το διάγραμμα 3 παρουσιάζει τα βήματα μιας τυπικής ΣΔΙΤ. Η χρονική διάρκεια που απαιτείται για την ολοκλήρωση μιας τέτοιας διαδικασίας από τη στιγμή της πρώτης δημοσίευσης στην ΕΕΕΚ έως και την υπογραφή της σύμβασης λέγεται πως κυμαίνεται από 14 – 24 μήνες. (Διάγραμμα 3)²⁰

¹⁹ isotimia.teuxos_8[1]

²⁰ www.teetdk.tee.gr/press/pr2005_6.doc

Διάγραμμα 3



Σχήμα 5:

Διάγραμμα διαδικασίας PPP/PFI

3.5 ΚΡΙΣΙΜΟΙ ΠΑΡΑΓΟΝΤΕΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΙΤΥΧΙΑ ΤΩΝ ΣΔΙΤ

Η διεθνής εμπειρία μέχρι σήμερα έχει δείξει ότι προκειμένου οι Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα να έχουν τα επιθυμητά αποτελέσματα είναι απαραίτητες κάποιες προϋποθέσεις, όπως:

- Πολιτική βούληση για ανάπτυξη έργων με ΣΔΙΤ.
- Κατάλληλο νομοθετικό και οικονομικό πλαίσιο.
- Προσεκτική επιλογή κατάλληλων έργων. Δεν είναι απαραίτητη αλλά ούτε εφικτή η υλοποίηση όλων των έργων με τη μορφή των συμπράξεων. Για παράδειγμα, σήμερα στην Μεγάλη Βρετανία μόνο το 12-15% των δημόσιων έργων γίνονται με συμπράξεις.
- Επιλογή έργων που εντάσσονται σε ευρύτερο στρατηγικό σχεδιασμό ανάπτυξης.
- Τυποποίηση διαδικασιών για την μείωση του διαχειριστικού κόστους της διαγωνιστικής διαδικασίας.
- Ικανότητα του Δημοσίου να ανταποκριθεί θετικά στην πολυπλοκότητα των συμβάσεων έργων ΣΔΙΤ.
- Η μεγιστοποίηση του οφέλους σε σχέση με το κόστος ή αλλιώς η επίτευξη της μέγιστης αποδοτικότητας (efficiency) από την πλευρά του δημόσιου τομέα. Προς αυτή την κατεύθυνση, συμβάλλουν η επιλογή του καταλληλότερου επενδυτικού σχήματος (εμπειρία, τεχνική και οικονομική προσφορά κ.λπ.), καθώς και ο σχεδιασμός του εμπορικού και συμβατικού πακέτου μεταξύ της αναθέτουσας αρχής και του consortium. Επίσης, η δημιουργία του κατάλληλου μηχανισμού για τον έλεγχο της επίτευξης της αποδοτικότητας καθ' όλη τη διάρκεια του έργου είναι σημαντική και μπορεί να επιτευχθεί και μέσω ενός συστήματος συγκριτικής αξιολόγησης (benchmarking).
- Η διαχείριση του κινδύνου (κατασκευαστικού, χρηματοπιστωτικού και έγκαιρης παράδοσης) καθώς και η δυνατότητα ανταπόκρισης του αναδόχου σ' αυτόν.
- Οι συμβάσεις να εξασφαλίζουν την οικονομική αποδοτικότητα και την χρηματοδότηση ("bank ability") των έργων που επιλέγονται ως ΣΔΙΤ.
- Εκδήλωση ενδιαφέροντος από μέρους του ιδιωτικού τομέα.
- Αξιοποίηση της διεθνούς εμπειρίας. Για παράδειγμα, οι συμβάσεις πρέπει να είναι όσο το δυνατόν πιο απλές και να μην χρησιμοποιηθούν ως έμμεσος τρόπος ιδιωτικοποιήσεων. Οι ΣΔΙΤ είναι τρόπος κατασκευής, διαχείρισης, χρηματοδότησης κλπ δημοσίων έργων, δεν είναι τρόπος ιδιωτικοποίησης. Όπου οι ΣΔΙΤ χρησιμοποιήθηκαν ως έμμεσες ιδιωτικοποιήσεις (π.χ σε ορισμένα νοσοκομεία στο Ην. Βασίλειο) τα αποτελέσματα δεν ήταν ενθαρρυντικά αφού οδήγησαν σε αύξηση τους κόστους.
- Βελτίωση της δημοσιονομικής κατάστασης της χώρας με την πάροδο του χρόνου. Σε περίπτωση χειροτέρευσής της, οι ΣΔΙΤ θα την επιβαρύνουν ακόμη περισσότερο, αφού μετακυλύουν το κόστος των έργων στο μέλλον.
- Ανάπτυξη ευρύτερου κλίματος συνεργασίας δημόσιου και ιδιωτικού τομέα.

Το ζητούμενο λοιπόν μέσα από τις ΣΔΙΤ είναι η ανάπτυξη και η βελτίωση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών. Η μέθοδος της σύμπραξης με τον

Ιδιωτικό τομέα έχει καταδειχθεί διεθνώς ότι αποτελεί, **όχι πανάκεια**, αλλά ένα αποτελεσματικό μέσο υλοποίησης συγκεκριμένων στόχων.²¹

²¹ Σύλλογος πολιτικών μηχανικών Κύπρου-Χορηγοσδοτήση

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4

4.1 ΣΔΙΤ ΚΑΙ ΔΙΕΘΝΗΣ ΕΜΠΕΙΡΙΑ

4.1.1 ΕΛΛΑΔΑ

Τα 20 τελευταία χρόνια η προσπάθεια υλοποίησης έργων/υπηρεσιών με ΣΔΙΤ στην Ελλάδα, είναι υπαρκτή μεν, πολύ μικρή δε και περιλαμβάνει τόσον επιτυχείς όσο και μη επιτυχείς προσπάθειες. Οι επιτυχημένες προσπάθειες απαντώνται ιδιαίτερα στα συγχρηματοδοτούμενα έργα :

- Ο Διεθνής Αερολιμένας Αθηνών «ΕΛΕΥΘΕΡΙΟΣ ΒΕΝΙΖΕΛΟΣ»
- Η ζεύξη (Γέφυρα) Ρίου – Αντιρρίου
- Ο Περιφερειακός Δακτύλιος Αττικής ή Αττική Οδός.²²

Στην Ελλάδα στο πλαίσιο των Σ.Δ.Ι.Τ. ενισχύθηκε περαιτέρω με την εισαγωγή στις 22/9/2005 του νόμου 3389/2005, για τις Συμπράξεις Δημοσίου και ιδιωτικού τομέα. Στο νόμο αυτό καθορίζεται η φύση των δημόσιων φορέων που συμπράττουν με ιδιώτες ως εξής:

- 1) Τα δημόσια
- 2) Οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης
- 3) Τα νομικά πρόσωπα του δημοσίου δικαίου
- 4) Οι ανώνυμες εταιρείες των οποίων το σύνολο του μετοχικού κεφαλαίου ανήκει στους ανωτέρω.

Οι ανωτέρω δημόσιοι φορείς μπορούν σε τομείς της αρμοδιότητάς τους να συνάπτουν εγγραφές σύμβασης συνεργασίας από επαχθή αιτία με νομικά πρόσωπα του ιδιωτικού τομέα για την εκτέλεση έργων ή και την παροχή υπηρεσιών.

Το ύψος προϋπολογισμού έργων που εμπίπτει στα πλαίσια του συγκεκριμένου νόμου είναι 200 εκατ. Ευρώ, άρα πρόκειται για μικρά ή μεσαία έργα γεγονός που δημιουργεί μια δικλείδα ασφάλειας ότι τα μεγάλα έργα μέσω ΣΔΙΤ πηγαίνουν με σύμβαση παραχώρησης που εγκρίνεται από το ελληνικό κοινοβούλιο.

Στο ίδιο νόμο προβλέπεται ότι στις συμβάσεις σύμπραξης ή τα παρεχόμενα συμφωνά των παραγράφων 2 και 3, ιδιωτικοί φορείς συμβάλλονται μέσω ανωνύμων εταιρειών ειδικού σκοπού που συνιστώνται από αυτούς αποκλειστικά και μόνο για τους σκοπούς της σύμπραξης που εδρεύουν στην Ελλάδα και λειτουργούν σύμφωνα με τις διατάξεις του κ.ν.2190/1920. Μέτοχοι εταιρείας ειδικού σκοπού δύνανται να είναι μόνο ιδιωτικοί φορείς κατά την έννοια του νόμου αυτού, καθώς επίσης και τρίτοι που δύνανται να αποκτήσουν μετοχές σύμφωνα με τις ειδικές προβλέψεις του ίδιου νόμου, το καταστατικό της εταιρείας και τυχόν ειδικές προβλέψεις της σύμβασης σύμπραξης.

Ο ίδιος νόμος δημιουργεί δύο νέα θεσμικά όργανα που προωθούν τα ΣΔΙΤ στην Ελλάδα την α) Διυπουργική Επιτροπή και την Ειδική Γραμματεία στο Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών.

Ειδικότερα, συνίσταται Διυπουργική Επιτροπή Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα (Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ.). Η Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. αποτελείται από τον υπουργό οικονομίας και οικονομικών, τον υπουργό ανάπτυξης και τον υπουργό περιβάλλοντος, χωροταξίας και δημοσίων έργων, ως τακτικά μέλη και τον υπουργό ή τους υπουργούς που εποπτεύουν καθένα από τους δημοσίου φορείς, οι οποίοι

προβλέπετε να συμμετάσχουν στην σύμπραξη ή και να συμβληθούν στη σύμβαση σύμπραξης ή και στα παρεπόμενα σύμφωνα, ως έκτακτα μέλη. Ο υπουργός οικονομίας και οικονομικών προεδρεύει της Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. εποπτεύει το έργο της και έχει την ευθύνη της υποβολής των σχετικών εισηγήσεων προς αυτή. Η Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. αποφασίζει κατόπιν εισηγήσεων της Ειδικής Γραμματείας Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα, σύμφωνα με τα ειδικώς προβλεπόμενα στα εδάφια της παραγράφου 2 του άρθρου 4.

Η λειτουργία της Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. διέπεται από τις διατάξεις ν.1558/1985. Η Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. εξειδικεύει την κυβερνητική πολιτική για την εκτέλεση έργων και την παροχή υπηρεσιών με την συμμετοχή ιδιωτικών κεφαλαίων.

Με αποφάσεις της η Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ.:

- 1) Εγκρίνει την υπαγωγή συμπράξεων στις διατάξεις του νόμου αυτού ή ανακαλεί τέτοιες εγκρίσεις, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 5.
- 2) Αποφασίζει την ένταξη στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων του καταβλητέου στους ιδιωτικούς φορείς συμβατικού ανταλλάγματος.
- 3) Αποφασίζει για την συμμετοχή ή μη του δημοσίου στη χρηματοδότηση της κατασκευής των έργων ή της παροχής των υπηρεσιών που αποτελούν το αντικείμενο της σύμπραξης.
- 4) Λαμβάνει κάθε άλλη συναφή απόφαση.

Παράλληλα, στο υπουργείο οικονομίας και οικονομικών συνίσταται ειδική γραμματεία συμπράξεων δημοσίου και οικονομικού τομέα (Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ.) με σκοπό την επικουρία της Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. και των δημοσίων φορέων. Έργο της Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. είναι:

- 1) Ο εντοπισμός των έργων ή υπηρεσιών που μπορούν να εκτελεστούν ή να παρασχεθούν μέσω συμπράξεων και να υπαχθούν στις διατάξεις του νομού αυτού σύμφωνα με την παράγραφο 2.
- 2) Η εν γένει προώθηση της εκτέλεσης έργων ή της παροχής υπηρεσιών μέσω του θεσμού των συμπράξεων.
- 3) Διευκόλυνση και υποστήριξη των δημοσίων φορέων στα πλαίσια των διαδικασιών ανάθεσης, όπως αυτές ορίζονται στο άρθρο 8 του παρόντος, για την επιλογή του ιδιωτικού φορέως που θα αναλάβουν την εκτέλεση των έργων ή την παροχή υπηρεσιών στα πλαίσια συμπράξεων.
- 4) Η παρακολούθηση της υλοποίησης των συμβάσεων σύμπραξης και των παρεπόμενων συμφώνων, η τακτική ενημέρωση της Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. και η επεξεργασία και η υποβολή εισηγήσεων για την αντιμετώπιση τυχόν προβλημάτων.
- 5) Η σύνταξη ετήσιας έκθεσης και η παρουσίαση της στην αρμόδια επιτροπή της βουλής.²³

ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΘΗΣΕΑΣ

Καινοτομίες προγράμματος ΘΗΣΕΑΣ στις συμπράξεις Ο.Τ.Α. και ιδιωτικού τομέα

Με κύριο στόχο την αύξηση των πόρων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης για την υλοποίηση του αναπτυξιακού της προγραμματισμού, το Πρόγραμμα «Θησέας» παρέχει τη δυνατότητα στους Ο.Τ.Α. να αναλάβουν την επένδυση και διαχείριση έργων υποδομής και υπηρεσιών κοινής ωφελείας μέσω Συμπράξεων με τον Ιδιωτικό τομέα (ΣΔΙΤ). Πρόκειται για ένα νέο και υποστηρικτικό τρόπο σχεδιασμού και υλοποίησης αυτοδιοικητικών έργων με τις εξής καινοτομίες:

²³ Αποστολής Γέροντας-Αν. Καθηγητής Νομικής Σχολής, Πανεπιστήμιο Αθηνών

- Στο γεγονός ότι στηρίζει την ωρίμανση των έργων, με τη χρηματοδότηση, σε πρώτη φάση, των απαραίτητων μελετών.
- Στην ενθάρρυνση και στήριξη των διαδημοτικών συνεργασιών αναπτυξιακού χαρακτήρα.
- Στη στήριξη των συμπράξεων μεταξύ Ο.Τ.Α. και ιδιωτικού τομέα με τη χρηματοδότηση των προσυμβατικών διαδικασιών που απαιτούνται.²⁴

4.1.2 ΙΤΑΛΙΑ

Ο νομός πλαίσιο του 1994 παρέχει τον ορισμό της σύμβασης παραχώρησης κατασκευής και διαχείρισης. Η μορφή αυτή σύμβασης παραχώρησης χαρακτηρίζεται από το γεγονός ότι ο παραχωρησιούχος εκτελεί το έργο με δικά του μέσα, ανακτώντας το κεφαλαίο που του έχει χορηγηθεί μέσω της οικονομικής εκμετάλλευσης του πραγματοποιηθέντος έργου.

Το πρόγραμμα κατασκευής των υποδομών έχει στόχο την εκτέλεση 220 έργων τα οποία θεωρούνται στρατηγικής σημασίας:

- Από το 2202 έως το 2011 το έργο των επενδύσεων εκτιμάται ότι ανέρχεται σε 125 δις ευρώ.
- Οι μισοί πόροι προέρχονται από το κράτος και το υπόλοιπο από ιδιωτικές χρηματοδοτήσεις.

Ο νομός θέσπισε προσαρμοσμένο νομικό πλαίσιο: το γενικό ανάδοχο, τον παραχωρησιούχο, τον δικαιούχο της εκμετάλλευσης και τον επιχειρηματικό φορέα.

Για να περιοριστούν οι καθυστερήσεις παράδοσης και να αυξηθεί η αποτελεσματικότητα της κατασκευής, ένας νέος νομός το 2001 δημιούργησε τον γενικό αντισυμβαλλόμενο, ο οποίος παραδίδει το έργο ολοκληρωμένο και το συντηρεί και οφείλει επίσης να αναλάβει την προχρηματοδότηση του έργου.

Ο Παραχωρησιούχος

Η σύμβαση παραχώρησης κατασκευής και διαχείρισης αποτελεί εναλλακτική λύση αντί του γενικού αντισυμβαλλομένου: η έλλειψη χρηματοδοτικών πόρων έχει συνήθως ως αποτέλεσμα την προσφυγή στο μηχανισμό αυτό ο οποίος βασίζεται στην ολική ή μερική πληρωμή του έργου από τον χρηστή, δεδομένου ότι ως γενικός αντισυμβαλλόμενος η διοίκηση οφείλει να πληρώνει με δόσεις.

Εκχώρηση της οικονομικής εκμετάλλευσης ή της διαχείρισης

Οι συμβάσεις παραχώρησης χρησιμοποιούνται επίσης για την διαχείριση υφισταμένων έργων: νοσοκομείων, σχολείων, φυλακών. Μια σύσταση του δημοσίου ταμείου προβλέπεται ότι θα επιτρέψει στη διοίκηση να επικεντρώσει εκ νέου την προσοχή της στα κύρια καθήκοντα της και να επωφεληθεί των καινοτομιών του ιδιωτικού τομέα.

Η σύμβαση επιχειρηματικού φορέα

Πρόκειται για την δυνατότητα υποβολής, εκ μέρους οποιασδήποτε, προσφοράς εκτέλεσης έργου στο πλαίσιο του τριετούς προγραμματισμού των επενδύσεων του ενδιαφερομένου δημοσίου φορέα. Η διοίκηση είναι ελεύθερη να ακολουθήσει ή όχι

²⁴ Παρουσίαση μεθόδου και διαδικασίας προγραμματισμού Συμπράξεων Ο.Τ.Α. - Ι.Τ.Ε. - Ι.Τ.Ε.

την προτεινόμενη ιδέα και, εάν απαιτείται, διοργανώνεται διαγωνισμός. Ο επιχειρηματικός φορέας διαθέτει το δικαίωμα προτίμησης και συντάσσει την σύμβαση.²⁵

4.1.3 ΙΣΠΑΝΙΑ

Στην Ισπανία, η σύμβαση παραχώρησης δημοσίων έργων ρυθμίζεται από το νόμο αρ. 13/2003 της 23^{ης} Μαΐου 2003. Ο νόμος αυτός τροποποίησε το νομό για τις συμβάσεις των δημοσίων διοικήσεων, αναδιατυπωμένο κείμενο που υιοθετήθηκε με το βασιλικό νομοθετικό διάταγμα 2/2000, της 16^{ης} Ιουνίου 2000, το οποίο εισάγει στη ρύθμιση διαφόρων ειδών διοικητικών συμβάσεων ένα νέο τίτλο (σύμβαση παραχώρησης δημοσίων έργων), όπου περιλαμβάνεται το νομικό καθεστώς της τυποποιημένης πλέον σύμβασης αυτής, λαμβάνοντας υπόψη τις ιδιαιτερότητες που παρουσιάζει και εντάσσοντας την παράδοση του ισπανικού δικαίου. Η νέα μορφή του αναδόχου φορέα που περιλαμβάνει τέσσερα θεμελιώδη στοιχεία που χαρακτηρίζουν το είδος αυτό της σύμβασης: δημόσιο έργο, κίνδυνο ανάδοχης, οικονομική ισορροπία της εκχώρησης και διαφοροποίησης της χρηματοδότησης.²⁶

4.1.4 ΜΕΓΑΛΗ ΒΡΕΤΑΝΙΑ

Κατά το διάστημα 1993-1994, η κυβέρνηση εγκαινίασε μια ευρεία πολιτική σύναψης δημοσίων υπηρεσιών και δημοσίων έργων με την επωνυμία πρωτοβουλία ιδιωτικής χρηματοδότησης. Ο μηχανισμός αυτός αναθέτει σε μια ιδιωτική εταιρεία, δεδομένου δημόσιο εξοπλισμό, μια συνολική αποστολή η οποία περιλαμβάνει τις ακόλουθες πτυχές: σχεδιασμός-χρηματοδότηση- κατασκευή- διαχείριση-συντήρηση. Από την ημέρα σύναψης της η πρωτοβουλία ιδιωτικής χρηματοδότησης:

- έχει φέρει σε πέρας πάνω από 650 έργα Σ.Δ.Ι.Τ. στα οποία περιλαμβάνονται 45 νοσοκομεία και πάνω από 200 σχολεία.
- εκτελεί αυτή τη στιγμή 400 έργα.
- έχει προϋπολογισμό 60 δις ευρώ.
- έχει ένα πρόγραμμα ρύθμισης κατάρτισης
- το ετήσιο κεφαλαίο της ισοδυναμεί σε 12% περίπου του εθνικού προϋπολογισμού.

Το δημόσιο ταμείο της Βρετανίας βασίστηκε σε δυο καθοριστικά στοιχεία τα οποία δικαιολογούν το ενδιαφέρον της πρωτοβουλίας ιδιωτικής χρηματοδότησης: ο ιδιωτικός τομέας πρέπει πραγματικά να αναλάβει τον κίνδυνο και ο δημόσιος τομέας πρέπει να αποκτήσει υπηρεσίες στη καλύτερη δυνατή τιμή μέσω της εφαρμογής της αρχής της βέλτιστης σχέσης κόστους-οφέλους με την οποία επιδιώκεται η βελτιστοποίηση του κόστους χρήσης των κατασκευασθέντων εξοπλισμών δεδομένου ότι ο κατασκευαστής καθώς θα έχει αναλάβει ο ίδιος την εκμετάλλευση του εξοπλισμού, θα έχει κάθε συμφέρον να σχεδιάσει και να κατασκευάσει ένα

²⁵ Αποστόλης Γέροντας-Αν. Καθηγητής Νομικής Σχολής, Ιωάννης Μαρκάκης-Δικηγόρος, Κωνσταντίνα Φιλοπούλου-Δικηγόρος LL.M. «Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα» σελ. 99-100

²⁶ Αποστόλης Γέροντας-Αν. Καθηγητής Νομικής Σχολής, Ιωάννης Μαρκάκης-Δικηγόρος, Κωνσταντίνα Φιλοπούλου-Δικηγόρος LL.M. «Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα» σελ. 99-100

ποιοτικό έργο του οποίου η εκμετάλλευση θα έχει χαμηλό κόστος και η διάρκεια ζωής της θα είναι πιο μεγάλη.²⁷

4.1.5 ΓΑΛΛΙΑ

Το δικαίωμα της σύναψης των συμβάσεων παραχώρησης, την πληρωμή την οποία αναλαμβάνει ο χρήστης, θεσπίστηκε με το νομό της 29/1/1993, τον αποκαλούμενο νομό Sapin, και η πρακτική των εν λόγω συμβάσεων έχει αναπτυχθεί πολύ:

- στον τομέα αστικών υπηρεσιών υδροδότησης, καθαριότητας, δημοσίων μεταφορών, κλπ.
- στον τομέα των μεγάλων υποδομών: αυτοκινητόδρομοι, γέφυρες, μεγάλα στάδια, σήραγγες, κλπ.

Οι συμβάσεις Σ.Δ.Ι.Τ., την πληρωμή των οποίων αναλαμβάνει το κράτος, βρίσκονται σε πλήρη ανάπτυξη στη Γαλλία.

Από τον νομό της 5^{ης} Ιανουαρίου 1988 και μετά, η Γαλλία διαθέτει τις λεγόμενες διοικητικές συμβάσεις εκμίσθωσης μακράς διάρκειας οι οποίες πληρώνονται από το κράτος. Οι συμβάσεις αυτές χρησιμοποιούνται στην περίπτωση των δημοσίων κτιρίων, συγκεκριμένα στα εκπαιδευτικά κτίρια, ως παραλλαγή της χρηματοδοτικής μίσθωσης (leasing), της οποίας επίσης κάνει χρήση το γαλλικό κράτος. Εξάλλου, οι μισθώσεις με δικαίωμα αγοράς έχουν αναπτυχθεί για το κράτος στον τομέα των κτιρίων και των υποδομών.

Ο νομός της 2^{ης} Ιουλίου 2003 προβλέπει την υιοθέτηση διατάξεων για τις συμβάσεις μακράς διάρκειας που περιλαμβάνουν την σύλληψη, την κατασκευή, την χρηματοδότηση και την διαχείριση με δημόσια χρηματοδότηση.

Μια πρώτη διάταξη για τον τομέα και των νοσοκομείων δημοσιεύτηκε το Σεπτέμβριο του 2003, και μια άλλη υιοθετήθηκε για το γαλλικό κράτος και τις τοπικές αρχές.

Πρόκειται για το κανονιστικό διάταγμα για τις συμβάσεις συμπράξεων της 17^{ης} Ιουνίου 2004.²⁸

4.1.6 ΓΕΡΜΑΝΙΑ

Όπως και στα άλλα κράτη μέλη, έτσι και στην Γερμανία υφίσταται ένα λεπτομερές δίκαιο ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων (έργων), συμφωνά με το οποίο μπορούν να συμμετέχουν χωρίς διακρίσεις τόσο δημόσιες και ιδιωτικές επιχειρήσεις όσο και συμπράξεις δημοσίου και ιδιωτικού τομέα.

Πρέπει να διαχωριστεί κατά αρχή η διαδικασία για τη διασφάλιση των υπηρεσιών κοινής ωφελείας. Στη Γερμανία, οι δήμοι συχνά επιλεγούν συμπράξεις δημοσίου και ιδιωτικού τομέα στην περίπτωση των υπηρεσιών γενικού οικονομικού ενδιαφέροντος π.χ. , για τον εφοδιασμό και την διαχείριση σε τομείς όπως ενέργεια , υδροδότηση, διαχείριση των αστικών λημμάτων και διάθεση αποβλήτων.

Για το σκοπό αυτό, γίνεται χρήση συμβάσεων κάθε μορφής. Παράλληλα με τις ευρέως διαδεδομένες παραχώρησης υπηρεσιών, υφίστανται δημοσιές αναθέσεις, π.χ. , εφοδιασμός σε ηλεκτρισμό καθώς και θεσμοθετημένες συμπράξεις δημοσίου και ιδιωτικού τομέα στους δήμους. Οι συμπράξεις αυτές συμβάλλουν στην διασφάλιση των θέσεων απασχόλησης στην περιοχή και στην τοπική οικονομία.

²⁷ Αποστόλης Γέροντας-Αν. Καθηγητής Νομικής Σχολής, Ιωάννης Μαρκάκης-Δικηγόρος, Κωνσταντίνα Φιλοπούλου-Δικηγόρος LL.M. «Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα» σελ. 100-101

²⁸ Αποστόλης Γέροντας-Αν. Καθηγητής Νομικής Σχολής, Ιωάννης Μαρκάκης-Δικηγόρος, Κωνσταντίνα Φιλοπούλου-Δικηγόρος LL.M. «Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα» σελ. 100-101

Οι συμπράξεις δημοσίου και ιδιωτικού τομέα βασίζονται στις αρμοδιότητες που έχουν ανατεθεί στις τοπικές αρχές από το σύνταγμα: βάσει τον εν λόγω αρμοδιοτήτων, οι τοπικές αρχές μπορούν να αποφασίζουν ελεύθερα τον τρόπο και την οργάνωση της παροχής υπηρεσιών γενικού οικονομικού ενδιαφέροντος στον ιδιωτικό τομέα στην περιοχή τους στο πλαίσιο παραχωρήσεων. Διαθέτουν την ελευθερία να ιδρύουν τις δικές τους επιχειρήσεις, να δημιουργούν συμπράξεις δημοσίου και ιδιωτικού τομέα με καταλλήλους εταίρους, ή ακόμη να αναθέτουν τις υπηρεσίες γενικού οικονομικού ενδιαφέροντος στον ιδιωτικό τομέα. Τέτοιου είδους συμπράξεις δεν εμπίπτουν στο δίκαιο αναθέσεις δημοσίων συμβάσεων.²⁹

4.1.7 ΒΕΛΓΙΟ

Η σύμβαση παραχώρησης ορίζεται στα άρθρα 24 και 25 του νόμου της 24^{ης} Δεκεμβρίου 1993 και στα άρθρα 123 και του βασιλικού διατάγματος της 8^{ης} Ιανουαρίου 1996. Εκτός από την εκτέλεση και ενδεχομένως τον σχεδιασμό του έργου, τα εν λόγω άρθρα προβλέπουν την εκμετάλλευση του έργου εκ μέρους του παραχωρησιούχου. Αντίθετα, η σύμβαση δεν είναι ιδιαίτερα ανεπτυγμένη στο βελγικό δίκαιο.

Η σύμβαση χρηματοδότησης χαρακτηρίζεται από την σώρευση της χρηματοδότησης, της εκτέλεσης και ενίοτε του σχεδιασμού ενός έργου, χρηστής του οποίου είναι η αναθέτουσα αρχή έναντι καταβολής ενοικίου.³⁰

4.1.8 ΠΟΡΤΟΓΑΛΙΑ

Η χώρα αυτή, για να βελτιώσει το δικό της σύστημα, συνέλαβε την σύμβαση SCUT, ένα καθεστώς σύναψης το οποίο επιτρέπει σε ένα ιδιώτη κατασκευαστή να εισπράττει κρατική αμοιβή. Η σύμβαση SCUT είναι εμπνευσμένη από το σύστημα "shadow doll"(των εικονικών διοδίων) που έχει καθιερωθεί στο βρετανικό οδικό δίκτυο. Οι προσκλήσεις για την υποβολή προσφορών που αφορούν τις συμβάσεις SCUT δημιουργήθηκαν το 1997. Σήμερα, φαίνεται να χρησιμοποιούνται λιγότερο.³¹

4.1.9 ΟΥΓΓΑΡΙΑ

Στην Ουγγαρία δεν υφίσταται ειδικός νόμος ο οποίος διέπει τα έργα που συνδέονται με συμβάσεις Σ.Δ.Ι.Τ. Ωστόσο, οι κανόνες που διέπουν τις χρηματοδοτικές υποχρεώσεις του κράτους περιγράφονται στην απόφαση αρ. 2098/9003.

Το 1997 η χώρα ανέλαβε την πρωτοβουλία να εγκαινιάσει ένα πρόγραμμα σύμπραξης με τον ιδιωτικό τομέα για την ανάπτυξη συγκροτημάτων βιομηχανικών δραστηριοτήτων τα οποία, στις αρχές του 2004, ανέρχονται σε 165 εκ. ευρώ.³²

²⁹ Αποστόλης Γέροντας-Αν. Καθηγητής Νομικής Σχολής, Ιωάννης Μαρκάκης-Δικηγόρος, Κωνσταντίνα Φιλοπούλου-Δικηγόρος LL.M. «Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα» σελ. 102

³⁰ Αποστόλης Γέροντας-Αν. Καθηγητής Νομικής Σχολής, Ιωάννης Μαρκάκης-Δικηγόρος, Κωνσταντίνα Φιλοπούλου-Δικηγόρος LL.M. «Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα» σελ. 103

³¹ Αποστόλης Γέροντας-Αν. Καθηγητής Νομικής Σχολής, Ιωάννης Μαρκάκης-Δικηγόρος, Κωνσταντίνα Φιλοπούλου-Δικηγόρος LL.M. «Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα» σελ. 103-104

³² Αποστόλης Γέροντας-Αν. Καθηγητής Νομικής Σχολής, Ιωάννης Μαρκάκης-Δικηγόρος, Κωνσταντίνα Φιλοπούλου-Δικηγόρος LL.M. «Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα» σελ. 104

ΜΕΡΟΣ Β

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5: ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΓΙΑ ΤΗ ΚΥΠΡΟ

5.1. Εισαγωγή

Η Κύπρος είναι από το 1960 ανεξάρτητη, κυρίαρχη δημοκρατία με προεδρικό σύστημα διακυβέρνησης. Βασική αρχή μιας πραγματικής δημοκρατίας είναι ο διαχωρισμός των τριών εξουσιών και η άσκηση τους από διαφορετικούς φορείς.

Η εκτελεστική εξουσία που ασκείται από το πρόεδρο, τους υπουργούς και το υπουργικό συμβούλιο έχει καθήκον να εφαρμόζει τους νόμους του κράτους, να φροντίζει για την ασφάλεια τους και γενικά να εργάζεται για την πρόοδο και την ευημερία του λαού σε όλους τους τομείς.

Η κυπριακή βουλή, που ασκεί την νομοθετική εξουσία, είναι κυρίως σώμα νομοθετικό. Ο τρόπος όμως λειτουργίας της καθώς και το κύρος των βουλευτών ως αντιπροσώπου του λαού, της επιτρέπουν έμμεσα να ασκεί και κοινοβουλευτικό έλεγχο και να δρα ως σώμα κοινοβουλευτικό.

Η δικαστική εξουσία ασκεί έλεγχο στις άλλες δυο εξουσίες, ώστε η πράξεις τους να περιορίζονται στα πλαίσια των διαδικασιών που ορίζουν το σύνταγμα και οι νομοί.

Η εκτελεστική εξουσία έχει να εφαρμόζει και να διασφαλίζει τους νόμους που ψηφίστηκαν από την νομοθετική, να φροντίζει για την άμυνα και την ασφάλεια της χώρας και τις σχέσεις με τους άλλους λαούς και γενικά να παίρνει τα αναγκαία μέτρα για την οικονομική, κοινωνική ευημερία και την πολιτιστική πρόοδο του λαού.

Την εκτελεστική εξουσία ασκεί ο πρόεδρος της δημοκρατίας. Κύριο όργανο για την άσκηση της εκτελεστικής εξουσίας είναι το υπουργικό συμβούλιο που διορίζεται από τον ίδιο τον πρόεδρο.³³

5.2 Η Διοικητική διάρθρωση της Κύπρου

5.2.1 Η Γενική διοίκηση της Κύπρου

Στην Κύπρο υπάρχουν έντεκα υπουργεία με τις εξής αρμοδιότητες:

Υπουργείο εξωτερικών: Είναι υπεύθυνο για τις σχέσεις του κράτους με τις άλλες χώρες, για τις διάφορες συμβάσεις με τα άλλα κράτη και γενικά για τη διαχείριση της εξωτερικής πολιτικής της χώρας. Σε αυτό υπάγονται όλες οι διπλωματικές υπηρεσίες και η υπηρεσία αποδήμων.

Υπουργείο εσωτερικών: φροντίζει για τις εσωτερικές υποθέσεις του κράτους γενικά, για τον τρόπο εξωτερικής διοίκησης και εποπτεύει τα όργανα αυτοδιοίκησης. Είναι υπεύθυνο για την διοργάνωση εκλογών και τα θέματα προσφύγων. Σε αυτό υπάγονται οι επαρχιακές διοικήσεις, το τμήμα πολεοδομίας και οικήσεων, το τμήμα αρχείου πληθυσμού αλλοδαπών και εκλογών, το τμήμα κτηματολογίου και χωρομετρίας, το γραφείο τύπου και πληροφοριών, η πολιτική άμυνα, η υπηρεσία θήρας και πανίδας, η υπηρεσία προστασίας και διαχείρισης τουρκοκυπριακών περιουσιών και η υπηρεσία μεριμνών και αποκατάστασης εκτοπισθέντων.

Υπουργείο άμυνας: Φροντίζει για την ασφάλεια από κάθε εξωτερική απειλή και την οργάνωση της άμυνας. Σε αυτό υπάγονται η εθνική φρουρά, ο κυπριακός στρατός και το γενικό επιτελείο εθνικής φρουράς.

Υπουργείο οικονομικών: Διαχειρίζεται τα οικονομικά του κράτους. Καταρτίζει τον προϋπολογισμό, κατανέμει και εισπράττει τους φόρους, εγκρίνει τις αυξήσεις μισθών και διενεργεί γενικά όλες τις εισπράξεις και πληρωμές του κράτους. Σε αυτό υπάγονται το τμήμα τελωνείου, η υπηρεσία Φ.Π.Α., το τμήμα στατιστικής και

ερευνών, το τμήμα κρατικών αγορών και προμηθειών, το τυπογραφείο της κυπριακής δημοκρατίας, το γενικό λογιστήριο, το τμήμα εσωτερικών προσόδων, η υπηρεσία δημοσίας διοίκησης και προσωπικού και το τμήμα υπηρεσιών πληροφορικής.

Υπουργείο δικαιοσύνης και δημοσίας τάξης: Εποπτεύει την απονομή δικαιοσύνης, φροντίζει για την καλή λειτουργία των δικαστηρίων και των φυλακών, εργάζεται για την πρόληψη και καταστολή του εγκλήματος και είναι υπεύθυνο για την εσωτερική ασφάλεια και τάξη. Σε αυτό υπάγονται το τμήμα φυλακών, η αστυνομία, η πυροσβεστική υπηρεσία, ο εθνικός οργανισμός για τα δικαιώματα της γυναίκας, ο οργανισμός νεολαίας, το κρατικό αρχείο και το ταμείο επιδότησης ενοικίων εκτοπισθέντων και παθόντων.

Υπουργείο παιδείας και πολιτισμού: Είναι υπεύθυνο για την μόρφωση των πολιτών, την οργάνωση και λειτουργία όλων των βαθμιδών της εκπαίδευσης και γενικά την ανάπτυξη των τεχνών και των γραμμάτων. Σε αυτό υπάγονται οι διευθύνσεις δημοτικής, μέσης, τεχνικής, ανώτερης και ανώτατης εκπαίδευσης, οι πολιτιστικές υπηρεσίες, το παιδαγωγικό ινστιτούτο, το κέντρο επιστημονικών ερευνών, τεχνικές υπηρεσίες, υπηρεσία καθοδήγησης και επαγγελματικού προσανατολισμού, κυπριακή βιβλιοθήκη, υπηρεσία ανάπτυξης προγραμμάτων, υπηρεσία εκπαιδευτικής ψυχολογίας, υπηρεσία φοιτητικών θεμάτων, υπηρεσία εξετάσεων, τα κρατικά ινστιτούτα επιμόρφωσης και τα επιμορφωτικά κέντρα.

Υπουργείο εργασίας και κοινωνικών ασφαλίσεων: Ασχολείται με τα εργατικά θέματα, τις κοινωνικές ασφαλίσσεις και υπηρεσίες και τα θέματα συντάξεων. Σε αυτό υπάγονται το τμήμα εργασίας, το τμήμα κοινωνικών ασφαλίσεων, το τμήμα υπηρεσιών κοινωνικής ευημερίας, η υπηρεσία βιομηχανικών σχέσεων, το κέντρο επαγγελματικής αποκατάστασης αναπήρων το κέντρο παραγωγικότητας Κύπρου, το ανώτερο τεχνολογικό ινστιτούτο και το ανώτερο ξενοδοχειακό ινστιτούτο Κύπρου.

Υπουργείο γεωργίας, φυσικών πόρων και περιβάλλοντος: φροντίζει την προαγωγή της γεωργικής παραγωγής, της κτηνοτροφίας και της προστασίας του φυσικού περιβάλλοντος. Σε αυτό υπάγονται το τμήμα γεωργίας, το τμήμα κτηνιατρικών υπηρεσιών, το τμήμα δασών, το τμήμα αναπτύξεως υδάτων, το τμήμα γεωλογικής επισκόπησης, η μετεωρολογική υπηρεσία, το τμήμα αναδασμού, το ινστιτούτο γεωργικών ερευνών, το τμήμα αλιείας και θαλάσσιων ερευνών, η υπηρεσία μεταλλείων και η υπηρεσία περιβάλλοντος.³⁴

Υπουργείο συγκοινωνιών και έργων: Ασχολείται με θέματα που έχουν σχέση με τις συγκοινωνίες, τις επικοινωνίες, την εκτέλεση συναφών έργων και την διαφύλαξη και συντήρηση αρχαιολογικών χώρων και μνημείων. Σε αυτό υπάγονται το τμήμα δημοσίων έργων, το τμήμα αρχαιοτήτων, το τμήμα πολιτικής αεροπορίας, το τμήμα εμπορικής ναυτιλίας, το τμήμα ταχυδρομικών υπηρεσιών, το τμήμα ηλεκτρομηχανολογικών υπηρεσιών, το τμήμα οδικών μεταφορών και η αρχή αδειών.

Υπουργείο εμπορίου, βιομηχανίας και τουρισμού: Είναι υπεύθυνο για το εσωτερικό και εξωτερικό εμπόριο, την διοργάνωση και συμμετοχή του κράτους σε εκθέσεις προϊόντων, την οργάνωση της βιομηχανίας, την επίβλεψη των εργοστασίων και βιοτεχνιών, την συνεργατική ανάπτυξη και την ανάπτυξη του τουρισμού. Σε αυτό υπάγονται το τμήμα εμπορίου, η υπηρεσία βιομηχανίας, η υπηρεσία ανταγωνισμού και προστασίας καταναλωτών, το τμήμα συνεργατικής ανάπτυξης, το τμήμα εφόρου εταιρειών και επισήμου παραλήπτη, η υπηρεσία κυπριακής χειροτεχνίας, ο κυπριακός οργανισμός τουρισμού και η διεθνής κρατική έκθεση Κύπρου.

Υπουργείο υγείας: Φροντίζει για την δημοσία υγεία και γενικά την ιατρική περίθαλψη με την οργάνωση νοσοκομείων, την περιστολή επιδημικών ασθενειών και άλλα. Σε αυτό υπάγονται το τμήμα ιατρικών υπηρεσιών και υπηρεσιών

δημόσιας υγείας, το τμήμα υπηρεσιών ψυχικής υγείας, οι οδοντιατρικές υπηρεσίες, οι φαρμακευτικές υπηρεσίες και το γενικό χημείο.³⁵

5.3 ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ

Επαρχιακή διοίκηση

Για διοικητικούς λόγους η Κύπρος είναι διαιρεμένη σε έξι επαρχίες. Η διοικητική πρωτεύουσα κάθε επαρχίας είναι ο μόνιμος μητροπολιτικός δήμος (Λευκωσία, Λεμεσός, Λάρνακα, Αμμόχωστος, Πάφος, Κερύνεια).

Κάθε επαρχία προϊστάται ο έπαρχος, ο οποίος είναι ανώτερος δημόσιος υπάλληλος υπαγόμενος στο υπουργείο εσωτερικών. Οι έπαρχοι διορίζονται από την κυβέρνηση ως τοπικοί εκπρόσωποι της και λειτουργούν ως συντονιστές και σύνδεσμοι για τις δραστηριότητες όλων των υπουργείων στις επαρχίες.

Οι επαρχιακές διοικήσεις, πέρα του θεσμικού ρολού συντονίζουν, καθοδηγούν και υλοποιούν έργα ανάπτυξης στις κοινότητες. Επίσης διαδραματίζουν ουσιαστικό ρόλο στην εκπόνηση, αναθεώρηση και τροποποίηση των τοπικών σχεδίων και της δήλωσης πολιτικής καθώς και στην διαδικασία μελέτης των ενστάσεων.

Μέσω των δημοσίων υπαλλήλων που υπηρετούν στις επαρχιακές διοικήσεις, η κυβέρνηση παρέχει διοικητική και τεχνική βοήθεια στα πλείστα συμβούλια κοινοτήτων και συμβούλια συμπλέγματος κοινοτήτων.

Γενικά, οι επαρχιακές διοικήσεις με την ποικίλη και πολύπλευρη δράση τους αποσκοπούν στην εξυπηρέτηση του κοινού, τόσο με την παροχή κανονικών διοικητικών υπηρεσιών, με βάση τους διάφορους νόμους και κανονισμούς, όσο και με την εκτέλεση διαφόρων έργων αγροτικής ανάπτυξης. Τα έργα αυτά συμβάλλουν όχι μόνο στην ανάπτυξη της υπαίθρου, αλλά και στην πρόοδο και ανάπτυξη της Κύπρου γενικότερα.

Με την ένταξη της κυπριακής δημοκρατίας στην ευρωπαϊκή ένωση οι επαρχιακές διοικήσεις ως τελικοί δικαιούχοι αναλαμβάνουν την μελέτη-επίβλεψη και εκτέλεση έργων στις κοινότητες τα οποία συγχρηματοδοτούνται από τα διαρθρωτικά ταμεία της Ε.Ε. και το κρατικό προϋπολογισμό.³⁶

ΔΗΜΟΙ

Ο περί Δήμων Νόμος ψηφίστηκε από τη Βουλή το 1985. Σύμφωνα με το Νόμο αυτό, οποιαδήποτε Κοινότητα μπορεί να γίνει Δήμος μετά από τοπικό δημοψήφισμα και έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου, εφόσον έχει πληθυσμό πέραν των 5.000 ή έχει την οικονομική δυνατότητα να λειτουργεί ως Δήμος. Στην Κύπρο σήμερα αριθμούν 33 δήμοι.

Μετά την τουρκική εισβολή του 1974 και την κατοχή του βορείου τμήματος της Κύπρου από την Τουρκία, εννέα Δήμοι έπαψαν να ασκούν τις συνηθισμένες δημοτικές εξουσίες και αρμοδιότητες, διατηρούν όμως τη νομική τους υπόσταση στις ελεύθερες περιοχές της Δημοκρατίας, όπου έχουν προσωρινά την έδρα τους.

Ο Δήμαρχος εκλέγεται απευθείας από τους πολίτες για θητεία πέντε χρόνων και είναι η εκτελεστική αρχή του Δήμου. Εκπροσωπεί το Δήμο ενώπιον οποιαδήποτε αρχής της Δημοκρατίας, προεδρεύει των συνεδριάσεων του Δημοτικού Συμβουλίου, της διαχειριστικής επιτροπής και οποιασδήποτε άλλης δημοτικής επιτροπής. Εκτελεί τις αποφάσεις του Συμβουλίου και προϊστάται όλων των υπηρεσιών του Δήμου, τις οποίες καθοδηγεί, κατευθύνει και ελέγχει.

Το Δημοτικό Συμβούλιο, εκλέγεται με δημόσια ψηφοφορία για θητεία πέντε χρόνων. Το Συμβούλιο διορίζει από τα μέλη του τη διαχειριστική επιτροπή, στα καθήκοντα της οποίας περιλαμβάνονται η ετοιμασία των προϋπολογισμών του

³⁵ Περί Κύπρου, έκδοση-χρυσόβιο τύπου και πληροφοριών Μονοκ. 1.8

Δήμου, της ετήσιας έκθεσης και των ετήσιων λογαριασμών, να βοηθά και συμβουλεύει το Δήμαρχο στην άσκηση των εξουσιών και την εκτέλεση των καθηκόντων του, να συντονίζει το έργο των διαφόρων επιτροπών που διορίζονται από το Συμβούλιο και να εκτελεί οποιαδήποτε άλλα καθήκοντα που ανατίθενται σ' αυτήν από το Συμβούλιο ή το Δήμαρχο. Το Συμβούλιο μπορεί, επίσης, να διορίζει ειδικές ή μόνιμες επιτροπές οι οποίες έχουν συμβουλευτικό χαρακτήρα.

Στο Νόμο καθορίζονται επίσης οι ανώτερες θέσεις της δημοτικής υπηρεσίας που είναι οι θέσεις του Δημοτικού Γραμματέα, Δημοτικού Μηχανικού, Δημοτικού Ταμία και Δημοτικού Ιατρού. Πρόσθετες θέσεις μπορούν να δημιουργηθούν όπου διαπιστώνεται τέτοια ανάγκη.

Οι κύριες αρμοδιότητες των Δήμων είναι η κατασκευή, συντήρηση και φωτισμός των δρόμων, η συλλογή, απόθεση και επεξεργασία των σκουπιδιών, η προστασία και βελτίωση του περιβάλλοντος και της καλής εμφάνισης του Δήμου, η κατασκευή, βελτίωση και συντήρηση πάρκων και χώρων πρασίνου και η προστασία της δημόσιας υγείας. Το Δημοτικό Συμβούλιο έχει εξουσία να προωθεί, ανάλογα με τις οικονομικές δυνατότητές του, αρκετούς άλλους τομείς και δραστηριότητες όπως οι τέχνες, η παιδεία, ο αθλητισμός και οι κοινωνικές υπηρεσίες. Εκτός από τον περί Δήμων Νόμο, υπάρχουν και διάφοροι άλλοι νόμοι που δίδουν στους Δήμους σημαντικές εξουσίες, πέραν αυτών που έχουν ήδη αναφερθεί. Τέτοιοι νόμοι είναι, για παράδειγμα, ο περί Οδών και Οικοδομών Νόμος, ο περί Πολεοδομίας Νόμος, ο περί Γάμου Νόμος και ο περί Αποχετευτικών Συστημάτων Νόμος.

Οι κυριότερες πηγές εσόδων των Δήμων είναι οι διάφορες δημοτικές φορολογίες, τέλη και δικαιώματα (επαγγελματικές άδειες, τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας, τέλη διανυκτέρευσης σε ξενοδοχεία, δικαιώματα έκδοσης αδειών, τέλη αποκομιδής σκυβάλων, πρόστιμα, κ.α.), καθώς και κρατικές χορηγίες. Οι φορολογίες, τα τέλη και δικαιώματα αποτελούν τη σημαντικότερη πηγή εσόδων για τους Δήμους ενώ οι κρατικές χορηγίες αντιπροσωπεύουν μόνο μικρό ποσοστό των τακτικών εσόδων τους. Η Κυβέρνηση επιχορηγεί έργα υποδομής που αναλαμβάνουν οι Δήμοι και το ύψος της κρατικής χορηγίας εξαρτάται από το είδος του συγκεκριμένου έργου και τις ανάγκες και δυνατότητες του κάθε Δήμου. Οι ετήσιοι προϋπολογισμοί των Δήμων υποβάλλονται μέσω του έπαρχου για έγκριση στο Υπουργικό Συμβούλιο και οι λογαριασμοί τους υπόκεινται σε ετήσιο έλεγχο από το Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας.³⁷

ΕΠΑΡΧΙΕΣ	ΔΗΜΟΙ
Λευκωσία	Λευκωσία, Στρόβολος, Άγιος Δομέτιος, Αγγλατζιά, Έγκωμη, Λατσία, Λακατάμια, Ιδάλιον, Μόρφου(κατεχόμενος)
Λεμεσός	Λεμεσός, Άγιος Αθανάσιος, Γερμασόγεια, Κάτω Πολεμίδια, Μέσα Γειτονιά
Λάρνακα	Λάρνακα, Αραδίπου, Αθένου, Λεύκαρα
Πάφος	Πάφος, Γεροσκήπου, Πέγεια, Πόλη χρυσοχού
Αμμόχωστος	Αμμόχωστος(κατεχόμενος), Αγία Νάπα, Ακανθού(κατεχόμενος), Δερύνεια, Παραλίμνι, Λευκόνοικο(κατεχόμενος), Λύση(κατεχόμενος)
Κερύνεια	Κερύνεια(κατεχόμενος), Καραβάς(κατεχόμενος), Λάπηθος(κατεχόμενος), Κυθρέα(κατεχόμενος)

ΚΟΙΝΟΤΗΤΕΣ

Τα συμβούλια κοινοτήτων και τα συμβούλια συμπλέγματος κοινοτήτων απαριθμούνται στις ελεύθερες περιοχές σε 352, εκπροσωπούν περίπου το 40% του πληθυσμού και το 90% της εδαφικής έκτασης της Κύπρου. Οι τοπικές αρχές των κοινοτήτων έχουν αγροτικό, τουριστικό ή και ακόμη βιομηχανικό χαρακτήρα και είναι διάσπαρτες σε ορισμένες, ημιορεινές, πεδινές και παράλιες περιοχές του νησιού.

Για κάθε κοινότητα και τις δυο κοινότητες που κηρύχθηκαν ως σύμπλεγμα κοινοτήτων υπάρχει ένα συμβούλιο το οποίο είναι αρμόδιο για τη διοίκηση όλων των τοπικών υποθέσεων της κοινότητας ή συμπλέγματος κοινοτήτων αντίστοιχα.

Τα 133 κοινοτικά συμβούλια του βορείου τμήματος της Κύπρου, που κατέχεται από το 1974 από τα τουρκικά στρατεύματα εισβολείς, δεν εφαρμόζουν τις εξουσίες και αρμοδιότητες που τους παρέχει ο περί κοινοτήτων νόμος, διατηρούν όμως την νομική τους οντότητα στο ελεύθερο νότιο τμήμα της δημοκρατίας, μέχρι την απελευθέρωση τους και επαναδραστηριοποίηση τους στις κοινότητες τους.

Τα συμβούλια κοινοτήτων και τα συμβούλια συμπλέγματος κοινοτήτων αποτελούνται από εκλεγμένα μέλη ο αριθμός των οποίων διαφέρει ανάλογα με τον αριθμό των εγγεγραμμένων εκλογέων τους και υπηρετούν για περίοδο πέντε ετών.

Επικεφαλής των συμβουλίων των κοινοτήτων και των συμβουλίων συμπλέγματος κοινοτήτων είναι ο κοινοτάρχης ο οποίος εγκλείεται για περίοδο πέντε ετών και συμμετέχει στην σύνθεση τους. Ο κοινοτάρχης κατέχει ιδιάζουσα θέση στην κοινότητα ή στο σύμπλεγμα κοινοτήτων ως εκ της φύσεως των αρμοδιοτήτων του όπως η σύγκλιση των συνεδριάσεων των συμβουλίων, η ευθύνη για την εκτέλεση των αποφάσεων των συμβουλίων, η εκπροσώπηση των συμβουλίων και η τήρηση του νόμου και της τάξης στην περιοχή των κοινοτήτων ή συμπλέγματος κοινοτήτων.

Στην αρμοδιότητα των συμβουλίων υπάγεται κάθε ζήτημα που αφορά τοπική υπόθεση, όπως η παροχή κοινοτικών υπηρεσιών, ύδρευσης, ρύθμιση άσκησης επαγγελματιών και πλείστες άλλες αναγκαίες υπηρεσίες για την κοινότητα.

Στην άσκηση των αρμοδιοτήτων τους τα συμβούλια απολαύουν ικανοποιητικό βαθμό αυτοτέλειας, αλλά ως αρχές τοπικής διοίκησης που ασκούν την αρμοδιότητα τους κατά παραχώρηση σύμφωνα με την σχετική νομοθεσία υπόκεινται κατά κανόνα σε έλεγχο νομιμότητας και κατ'εξαιρέση σε έλεγχο σκοπιμότητας αναφορικά με σοβαρά ζητήματα όπως είναι η απαλλοτρίωση ακίνητης περιουσίας για κοινοτικούς σκοπούς και η συνολολόγηση διαχρονικής σύμβασης πέραν των πέντε ετών, από κρατικά όργανα.³⁸

ΜΑΚΡΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΕΣ ΠΡΟΒΛΕΨΕΙΣ ΚΑΙ ΠΡΟΟΠΤΙΚΕΣ ΓΙΑ ΤΟ 2007-2013

Οι μεσοπρόθεσμες προοπτικές της Οικονομίας διαγράφονται γενικά θετικές και στηρίζονται στην ολοκλήρωση των διαρθρωτικών αλλαγών, που βρίσκονται σε εξέλιξη, με βάση το Εθνικό Μεταρρυθμιστικό Πρόγραμμα για τη Στρατηγική της Λισαβόνας, για προώθηση μέτρων άμβλυνσης των περιοριστικών παραγόντων και τροχοδρόμηση δράσεων για διεύρυνση της παραγωγικής δυναμικότητας της Οικονομίας.

Θετικές επιπτώσεις θα έχει επίσης η εμπέδωση συνθηκών μακροοικονομικής σταθερότητας, με επικέντρωση στη διατήρηση του πληθωρισμού σε χαμηλά επίπεδα και τη συνέχιση της εφαρμογής προγράμματος δημοσιονομικής εξυγίανσης, που στοχεύει σε μείωση του δημοσιονομικού ελλείμματος και του δημόσιου χρέους, ως ποσοστού του ΑΕΠ. Αναφορικά με το εξωτερικό περιβάλλον, αναμένεται ικανοποιητικός ρυθμός ανάπτυξης των κυριότερων οικονομικών εταίρων της Κύπρου.³⁹

³⁸ Περί Κύπρου, έκδοση νομοθεσίας, άρθρο 110, παράγραφος 1, στοιχείο β'.

Ο ρυθμός αυτός συνάδει με την εκτίμηση για τη διεύρυνση της παραγωγικής της δυναμικότητας και θα προκύψει από τη μέση ετήσια αύξηση της απασχόλησης κατά 1,5% περίπου, με βάση τόσο τις δημογραφικές τάσεις όσο και τη μέση ετήσια αύξηση της παραγωγικότητας γύρω στα 2,5%. Συναφώς η πλήρης ελευθεροποίηση της Οικονομίας σε συνδυασμό με τις προβλεπόμενες αυξημένες επενδύσεις και τη μεγαλύτερη αξιοποίηση νέας τεχνολογίας, αναμένεται να οδηγήσουν σε μεγαλύτερη αύξηση του ρυθμού βελτίωσης της παραγωγικότητας, έναντι του πρόσφατου παρελθόντος. Ο προβλεπόμενος ρυθμός ανάπτυξης θα οδηγήσει σε εμπέδωση συνθηκών πλήρους απασχόλησης, σε συνθήκες εσωτερικής και εξωτερικής μακροοικονομικής σταθερότητας. Από τη σκοπιά των συνθηκών ζήτησης κύριοι μοχλοί ανάπτυξης της Οικονομίας εκτιμάται ότι θα αποτελέσουν η εξωτερική ζήτηση, η ιδιωτική κατανάλωση και η επενδυτική ζήτηση.

Αναλυτικά η εξωτερική ζήτηση αγαθών και υπηρεσιών προβλέπεται ότι θα διευρυνθεί, με μέσο ετήσιο ρυθμό γύρω στα 4,5%, σε πραγματικούς όρους κατά την περίοδο 2007 - 2013, επωφελούμενη από το ευνοϊκό εξωτερικό περιβάλλον και τη διατήρηση της ανταγωνιστικότητας των κυπριακών αγαθών και υπηρεσιών, όπως και από την αναμενόμενη περαιτέρω ενδυνάμωση του εξαγωγικού προσανατολισμού των τομέων των ιδιωτικών υπηρεσιών, πέραν του Τουρισμού. Η επενδυτική ζήτηση προβλέπεται επίσης να διευρυνθεί με ικανοποιητικό ρυθμό, κατά μέσο όρο γύρω στα 4,5% σε πραγματικούς όρους ετήσια. Συναφώς, η ελευθεροποίηση των τομέων δημόσιας ωφέλειας, τηλεπικοινωνιών και ενέργειας, αναμένεται ότι θα προσελκύσει αυξημένες επενδύσεις στους συγκεκριμένους τομείς.

Σημαντική θα είναι επίσης και η συμβολή των επενδυτικών δαπανών για υποδομές, που περιλαμβάνουν την ανέγερση νέων αεροδρομίων στη Λάρνακα και την Πάφο, την ανάπτυξη του λιμανιού στη Λάρνακα και πέντε μαρίνων παγκύπρια για προώθηση του θαλάσσιου τουρισμού, μέσω της αξιοποίησης των δυνατοτήτων που προσφέρει η εταιρική σχέση δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, την κατασκευή αποχετευτικών συστημάτων στις μείζονες αστικές περιοχές κλπ.

Κατά την περίοδο 2007 - 2013 η ιδιωτική κατανάλωση προβλέπεται να διευρύνεται με μέσο ετήσιο ρυθμό 3,5%, σε πραγματικούς όρους. Ο ρυθμός αύξησης της δημόσιας κατανάλωσης αναμένεται να κυμανθεί κάτω του 3% ετήσια, ως αποτέλεσμα της συνέχισης της εφαρμογής του προγράμματος δημοσιονομικής εξυγίανσης. Το μερίδιο των τομέων των υπηρεσιών εκτιμάται ότι θα διερευνηθεί περαιτέρω, ενώ αντίθετα η συνεισφορά των πρωτογενών και δευτερογενών τομέων θα μειωθεί. Παράλληλα θα υπάρξει περαιτέρω διαφοροποίηση των τομέων των υπηρεσιών προς όφελος των δραστηριοτήτων με εξαγωγικό προσανατολισμό, όπως οι επικοινωνίες, οι χρηματοοικονομικές υπηρεσίες, οι επαγγελματικές υπηρεσίες, η ιδιωτική Παιδεία και η ιδιωτική Υγεία.

Το έλλειμμα στο ισοζύγιο τρεχουσών συναλλαγών αναμένεται να περιοριστεί σε επίπεδα γύρω στα 3,5% του ΑΕΠ, το 2013. Σε αυτό θα συμβάλουν η συνέχιση της εφαρμογής του προγράμματος δημοσιονομικής εξυγίανσης, καθώς και η περαιτέρω διεύρυνση των εξαγωγών, κυρίως υπηρεσιών.

Ο εθνικός μεσοπρόθεσμος δημοσιονομικός στόχος, είναι η εξάλειψη του δημοσιονομικού ελλείμματος έως το 2010, από 1,5% που ήταν το 2006. Παράλληλα, το δημόσιο χρέος αναμένεται να ακολουθήσει πτωτική πορεία και να συγκρατηθεί στο 46% του ΑΕΠ, το 2010, από 65,3% που ήταν το 2006.

Η προβλεπόμενη εξάλειψη του δημοσιονομικού ελλείμματος έως το 2010, δημιουργεί κατάλληλες συνθήκες για διατήρηση του πληθωρισμού σε χαμηλά επίπεδα. Με τον τρόπο αυτό υποβοηθείται η ανάπτυξη, η επενδυτική δραστηριότητα και η δημιουργία νέων θέσεων απασχόλησης και αποτρέπεται η διάβρωση των εισοδημάτων των μισθωτών.

Πρόσθετα, η δημοσιονομική πολιτική κατά την περίοδο 2007 - 2013 θα επικεντρωθεί στην ανακατανομή των δημόσιων δαπανών προς όφελος των αναπτυξιακών τομέων και της περαιτέρω επέκτασης του Κοινωνικού Κράτους.

Στο Πίνακα που ακολουθούν, παρουσιάζονται επιλεγμένοι δείκτες της κυπριακής Οικονομίας, καθώς και στοιχεία για το ΑΕΠ (Ζήτηση - Προσφορά).⁴⁶

		2001 - 2005 μέσος όρος πενταετίας	2007 - 2013 μέσος όρος επταετίας
Κυπριακή Οικονομία Επιλεγμένοι Οικονομικοί Δείκτες (%)	Ρυθμός αύξησης του ΑΕΠ (%) (σε σταθερούς όρους)	3,2	4,0
	Ρυθμός Πληθωρισμού (%)	2,8	2,0
	Ποσοστό ανεργίας (εγγεγραμμένοι) (%)	3,4	3,2
	Έλλειμμα Ισοζυγίου Τρεχουσών Συναλλαγών ως ποσοστό του ΑΕΠ	-5,6 (2005)	-3,5 (2013)

Πηγή: Στατιστική Υπηρεσία Κύπρου, Υπουργείο Οικονομικών

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 6 : Ο ΘΕΣΜΟΣ ΤΩΝ ΣΔΙΤ ΣΤΗΝ ΚΥΠΡΟ

6.1. Ο ΘΕΣΜΟΣ ΤΩΝ Σ.Δ.Ι.Τ. ΣΤΗ ΚΥΠΡΟ

Στην Κύπρο ο θεσμός των Σ.Δ.Ι.Τ. βρίσκεται ακόμη σε αρχικό στάδιο καθώς λίγα έργα έχουν διεκπεραιωθεί με αυτή την μέθοδο και δεν έχει συνταθεί κάποιο νομοθετικό σχέδιο από την βουλή έτσι ώστε να μπορούν να γίνονται με μεγαλύτερη ευελιξία και ευκολία πιο πολλά έργα.

Το υπουργείο οικονομικών της Κύπρου προκήρυξε την ένταξη έργων αξίας 800 εκ. ευρώ στο πλαίσιο των Σ.Δ.Ι.Τ. Στα τέλη Αύγουστου με αρχές Σεπτεμβρίου του 2008 είχε συγκληθεί αρμόδια διυπουργική επιτροπή για να εξετάσει τις προτάσεις αυτές που αφορούν μεταξύ άλλων ,την δημιουργία σχολείων, ακαδημιών αστυνομίας και πυροσβεστικής , καθώς και το έργο τηλεματικής στις στάσεις των αστικών συγκοινωνιών.

Με την έγκριση των παραπάνω έργων , ο συνολικός προϋπολογισμός των Σ.Δ.Ι.Τ. που έχουν εγκριθεί τα τελευταία δυο χρονιά , θα ανέλθει στα πέντε δις ευρώ.⁴¹

Έργα που κατασκευάστηκαν με την μέθοδο των Σ.Δ.Ι.Τ.

- Κατασκευή νέου κτιρίου επιβατών στον Αερολιμένα Πάφου με δυνατότητα εξυπηρέτησης 2,7 εκ. επιβατών ετήσια, με τη μέθοδο συνεργασίας Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα (Public Private Partnership). Το νέο κτίριο επιβατών είναι υψηλών προδιαγραφών, με σύγχρονες διευκολύνσεις προς τους επιβάτες.
- Μονάδα αφαλάτωσης Δεκέλειας⁴²
- Μονάδα αφαλάτωσης Λάρνακας⁴²

Έργα που κατασκευάζονται ή θα κατασκευαστούν με την μέθοδο των Σ.Δ.Ι.Τ.

- Αναβάθμιση του Διεθνούς Αερολιμένα Λάρνακας και μετατροπή του σε διεθνή υπερσύγχρονο αερολιμένα, με τη μέθοδο συνεργασίας Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα (Public Private Partnership). Το νέο κτίριο επιβατών θα εξυπηρετεί με το τέλος της πρώτης φάσης 7,5 εκ. επιβάτες τον χρόνο και με το τέλος της δεύτερης φάσης 9 εκ. επιβάτες ετήσια.
- Κατασκευή Μαρίνας στη Λεμεσό με τη μέθοδο συνεργασίας Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα (Public Private Partnership). Το έργο αφορά την ανάπτυξη, λειτουργία, διαχείριση και εκμετάλλευση της χερσαίας και θαλάσσιας ζώνης του χώρου ,που εφάπτεται του Παλιού Λιμανιού και δυτικά.
- Ίδρυση Μεγάρου Πολιτισμού, Νέου Αρχαιολογικού Μουσείου και Κρατικού Θεάτρου στη Λευκωσία, με τη μέθοδο Συνεργασίας Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα (Public Private Partnership).
- Επέκταση της Μαρίνας Λάρνακας και ανάπτυξη του Λιμανιού με μετατροπή του σε σύγχρονο λιμάνι εξυπηρέτησης επιβατικών και εμπορικών πλοίων, με τη μέθοδο συνεργασίας Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα (Public Private Partnership). Παράλληλα θα γίνουν οικιστικές, εμπορικές και τουριστικές αναπτύξεις.
- Κατασκευή Μαρίνας στην Πάφο με τη μέθοδο συνεργασίας Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα (Public Private Partnership). Το έργο αφορά την ανάπτυξη, λειτουργία, διαχείριση και εκμετάλλευση της χερσαίας και θαλάσσιας ζώνης στη περιοχή Πότιμα, στην Κισσόνεργα. Παράλληλα θα γίνουν οικιστικές, εμπορικές και τουριστικές αναπτύξεις.

⁴¹ Επιστημονικά Πηγή: <http://www.cypriot.gov.cy>

- Κατασκευή Μαρίνας στη ελεύθερη Επαρχία Αμμοχώστου (Αγία Νάπα) με τη μέθοδο συνεργασίας Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα (Public Private Partnership). Το έργο αφορά την ανάπτυξη, λειτουργία, διαχείριση και εκμετάλλευση της χερσαίας και θαλάσσιας ζώνης του χώρου στην Αγία Θεκλα.
- Κατασκευή του δρόμου Πάφου -Πόλης Χρυσοχούς με τη μέθοδο συνεργασίας Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα (Public Private Partnership) που θα έχει μήκος 30,5 χλμ. και περιλαμβάνει τον παρακαμπτήριο Πόλης, που θα έχει μήκος 3,3 χλμ., την πρόσβαση προς Λατσί (1,8 χλμ.) καθώς και τη σύνδεση Μεσόγης -Τσάδας, που θα έχει μήκος 4 χλμ. Συνολικά περιλαμβάνει εννέα ανισόπεδους κόμβους, επτά κοιλαδογέφυρες και δύο σήραγγες.

6.2. ΠΑΡΑΔΕΙΓΜΑΤΑ ΕΡΓΩΝ ΜΕ Σ.Δ.Ι.Τ. ΣΤΗΝ ΚΥΠΡΟ

ΜΟΝΑΔΕΣ ΑΦΑΛΑΤΩΣΗΣ

Η παρατεταμένη ανομβρία που παρατηρήθηκε στον τόπο μας κατά την τελευταία δεκαετία του 20ου αιώνα, που είχε ως αποτέλεσμα τη μη ικανοποιητική αποθήκευση νερού στα φράγματα που είχαν ήδη κατασκευαστεί, επέβαλε τη δημιουργία των Μονάδων Αφαλάτωσης Θαλασσίου Νερού, με σκοπό τη σε μεγάλο βαθμό απεξάρτηση από τη βροχόπτωση της παροχής πόσιμου νερού στα μεγάλα αστικά και τουριστικά κέντρα.

Αρχικά κατασκευάστηκε η Μονάδα Αφαλάτωσης Δεκέλειας η οποία λειτούργησε τον Απρίλιο του 1997 και έχει δυναμικότητα 40.000 m³/ ημέρα. Η Μονάδα αυτή εξυπηρετεί τις υδρευτικές ανάγκες της Ελεύθερης περιοχής Αμμοχώστου και μέρος των αναγκών της Λάρνακας και της Λευκωσίας. Η Μονάδα από τον Ιούλιο του 2008 επεκτάθηκε κατά 10.000 m³/ημέρα και επεκτείνεται για να αυξήσει την παραγωγή της κατά ακόμα 10.000 m³/ημέρα τον Απρίλιο 2009, ούτως ώστε η συνολική παραγωγή να αυξηθεί στις 60.000 m³/ημέρα.

Η Μονάδα Αφαλάτωσης Λάρνακας λειτούργησε τον Μάιο 2001 και έχει δυναμικότητα 52.000 κυβικά μέτρα νερού την ημέρα. Και αυτή η Μονάδα αναβαθμίστηκε ούτως ώστε από τον Ιανουάριο 2009 παράγει επιπλέον 10.000 m³/ημέρα αυξάνοντας την παραγωγή στις 62.000m³/ημέρα. Η Μονάδα Αφαλάτωσης Λάρνακας μαζί με τη Μονάδα Αφαλάτωσης της Δεκέλειας εξυπηρετούν τις ανάγκες των Επαρχιών Λευκωσίας, Λάρνακας και Αμμοχώστου.

Οι Μονάδες Αφαλάτωσης αποτελούνται από:

- Υποθαλάσσιους αγωγούς μεταφοράς θαλασσίου νερού και απόρριψης της άλμης.
- Αντλιοστάσιο θαλασσίου νερού στην παραλία.
- Χερσαίους αγωγούς μεταφοράς θαλάσσιου νερού και απόρριψης της άλμης.
- Εργοστάσιο αφαλάτωσης.
- Αγωγούς μεταφοράς αφαλατωμένου νερού στις δεξαμενές ΤΑΥ(τμήμα αναπτύξεως υδάτων).

Το θαλάσσιο νερό λαμβάνεται από σημείο που βρίσκεται 500 μέτρα (Δεκέλεια) και 1000 μέτρα (Λάρνακα) από την ακτή. Μέσω αγωγού καταλήγει στο αντλιοστάσιο που βρίσκεται στην παραλία. Αφού περάσει μέσα από πυκνά πλέγματα για να αφαιρεθούν στερεές ουσίες, αντλείται προς τη Μονάδα που βρίσκεται μακριά από την παραλία περίπου 500-800 μέτρα.

Εκεί υπάρχουν 3 στάδια επεξεργασίας, το στάδιο της προεπεξεργασίας, το στάδιο της αντίστροφης όσμωσης και το τελικό στάδιο επεξεργασίας.

Οι δύο μονάδες λειτουργούν με την ίδια περίπου διαδικασία, διαφέρουν όμως στα χημικά που χρησιμοποιούν. Επίσης ενώ η παραλαβή του νερού στη Δεκέλεια γίνεται σε δεξαμενές του Τμήματος που βρίσκονται στον ίδιο χώρο της Μονάδας, για την περίπτωση της Λάρνακας η παραλαβή γίνεται στις δεξαμενές του Τμήματος στο Διυλιστήριο Τερσεφάνου. Ο Εργολάβος δηλαδή έχει την ευθύνη της άντλησης μέσω αγωγού μήκους 12 χιλιομέτρων τον οποίο κατασκεύασε ο ίδιος και αποτελεί μέρος του όλου Έργου.⁴⁴

Πλεονεκτήματα από ένα πολυετές συμβόλαιο

- Η κυβέρνηση παίρνει ένα πολυετές δάνειο μέσω μιας διαδικασίας ανταγωνιστικών προσφορών από τον ιδιωτικό τομέα, μέσω του αναδόχου.
- Η κυβέρνηση αποπληρώνει το δάνειο διαμέσου της αγοράς νερού.
- Η κυβέρνηση δεν χρειάζεται να συντηρά και να λειτουργεί ένα έργο υψηλής τεχνολογίας.
- Ο ανάδοχος του έργου έχει την αποκλειστική ευθύνη του έργου για 10-20 χρόνια και μάλιστα παραδίδει το έργο σε λειτουργήσιμη κατάσταση στην κυβέρνηση.⁴⁵

ΜΟΝΑΔΑ ΑΦΑΛΑΤΩΣΗΣ ΔΕΚΕΛΕΙΑΣ

Η πρώτη μονάδα αφαλάτωσης μεγάλης δυναμικότητας που λειτουργεί στην Κύπρο είναι αυτή της Δεκέλειας όπου χρησιμοποιείται η μέθοδος της αντίθετης όσμωσης. Η μονάδα αφαλάτωσης Δεκέλειας λειτούργησε την 1^η Απριλίου 1997 , με δυναμικότητα 20000 κυβικά μέτρα νερού την ημέρα, ενώ από τις 18 Μαΐου 1998, η δυναμικότητα της μονάδας αυξήθηκε στα 40000 κυβικά μέτρα. Το παραγόμενο νερό καλύπτει τις υδρευτικές ανάγκες της ελεύθερης περιοχής Αμμοχώστου, μέρος των αναγκών της Λάρνακας και μέρος των αναγκών της Λευκωσίας.

Σύμφωνα με το συμβόλαιο, που είναι τύπου B.O.O.T. , δηλαδή Built- Own-Operate-Transfer, ο εργολάβος που ανάλαβε την κατασκευή της μονάδας έχει επωμιστεί όλα τα έξοδα για την προμήθεια και εγκατάσταση του ηλεκτρονικού εξοπλισμού, την κατασκευή όλων των έργων πολιτικής, μηχανικής και γενικά την εκτέλεση όλων των απαραίτητων εργασιών για την ολοκλήρωση του έργου. Ο εργολάβος έχει επίσης υποχρέωση να λειτουργεί την μονάδα με δικά του έξοδα για περίοδο μέχρι 10 χρόνια και να πωλεί το νερό στην κυβέρνηση. Μετά τα 10 χρόνια, η μονάδα αφαλάτωσης θα περιέλθει αυτόματα στην κυριότητα της κυβέρνησης, ενώ παρέχεται το δικαίωμα εξαγοράς της μονάδας πριν την συμπλήρωση των 10 χρόνων.⁴⁶

⁴⁴ www.cyprus.gov.cy/moa/WDD/WDD.nsf/All/2ACB760DDE60ED1CC2256E3F0048E3FA?OpenDocument

⁴⁵ [www.cyprus.gov.cy/moa/wdd/wdd.nsf/All/F64F79846849293CC225745F00213F5A/\\$file/afalatoseis.pdf](http://www.cyprus.gov.cy/moa/wdd/wdd.nsf/All/F64F79846849293CC225745F00213F5A/$file/afalatoseis.pdf)

⁴⁶ [www.cyprus.gov.cy/moa/wdd/wdd.nsf/All/F64F79846849293CC225745F00213F5A/\\$file/afalatoseis.pdf](http://www.cyprus.gov.cy/moa/wdd/wdd.nsf/All/F64F79846849293CC225745F00213F5A/$file/afalatoseis.pdf)

Θέματα συμβολαίου:

- Ο ανάδοχος παράγει νερό και παραδίδει το ασφατωμένο νερό προδιαγραμμένης ποιότητας στις δεξαμενές του εργοδότη(τμήμα αναπτύξεως υδάτων).
- Η ποιότητα του νερού ελέγχεται κάθε δυο ώρες και επιπρόσθετοι έλεγχοι γίνονται σε ημερήσια και εβδομαδιαία βάση.
- Το τμήμα αναπτύξεως υδάτων οφείλει να παραλαμβάνει μια ποσότητα νερού κάθε τρεις μήνες.
- Οι πληρωμές γίνονται κάθε τριμηνία και τότε ο ανάδοχος υποβάλλει μια κατάσταση.
 - Ποσότητες νερού που παραδόθηκαν.
 - Ποσότητες νερού εκτός προδιαγραφών.
 - Ποσότητες νερού που δεν παραδόθηκε για λόγους εκτός του ελέγχου του αναδόχου.
 - Ποσότητες νερού επιπλέον της ελάχιστης τριμηνιαίας ποσότητας.
- Η τιμή της μονάδας χωρίζεται σε τρία συστατικά:
 - Κ, κεφαλαιουχική δαπάνη
 - ΛΣ, λειτουργία/συντήρηση
 - Ε, ενέργεια
 - Εφ, συντήρηση σε εφεδρεία
- Εφαρμόζονται διαφορετικές τιμές μονάδας:
 - Κανονική τιμή: Κ+ΛΣ+Ε
 - Μειωμένη τιμή: Κ+% ΛΣ
 - Τιμή αναπλήρωσης: % ΛΣ+Ε
 - Τιμή για επιπλέον ποσότητες: ΛΣ+Ε
 - Τιμή για έργο σε εφεδρεία: Κ+Εφ
- Η τιμή μονάδας του νερού αναπροσαρμόζεται κάθε τρεις μήνες.
- Μέρος της πληρωμής δίνεται σε ξένο συνάλλαγμα και το υπόλοιπο σε ευρώ.
- Δικαίωμα του εργοδότη να αγοράσει την μονάδα πριν τη λήξη του συμβολαίου.
- Αποζημίωση του εργοδότη για ποσότητες που δεν έχουν παραδοθεί εξ. Υπαιτιότητας του αναδόχου.
 - Οι ανάδοχος έχει το δικαίωμα να παράξει τις ποσότητες αυτές μέσα στα επόμενα τρίμηνα.
 - Αν αποτύχει τότε επιβάλλεται πρόστιμο.
 - Το πρόστιμο επιβάλλεται μια φορά το χρόνο.
 - Το πρόστιμο είναι ίσο με τη μη παραδοθήσα ποσότητα επί τη τρέχουσα τιμή μονάδας του νερού.⁴⁷

Ο ανάδοχος:

Ο επιτυχών προσφοροδότης ήταν αυτός που είχε προσφέρει την χαμηλότερη τιμή νερού νοούμενου ότι θα πληρούσε τα κριτήρια (οικονομικά και τεχνικά) που είχαν τεθεί στην πρόσκληση υποβολής προσφοράς. Ο επιτυχών της προσφοράς ήταν η κοινοπραξία CARAMONDANI BROS & CARAMONTANI DESALINATION PLANTS LTD. Η κατασκευή της μονάδας στοίχησε US\$ 29.000.000 δολάρια.

Ο εργολάβος μετά από συμφωνία με τον εργοδότη ανανέωσε το διάστημα που θα διαχειριζόταν την μονάδα από 10 σε 20 χρόνια την 2^η Μαΐου του 2007.

Τον Απρίλιο του 2008 έγινε επέκταση της Δεκέλειας από 40000 κυβικά μέτρα νερού σε 50000 και τον Απρίλιο του 2009 σε 60000 κυβικά μέτρα νερού.⁴⁸

⁴⁷ [www.cyprus.gov.cy/moa/wdd/wdd.nsf/All/F64F79846849293CC225745F00213F5A/\\$file/afalatoseis.pdf](http://www.cyprus.gov.cy/moa/wdd/wdd.nsf/All/F64F79846849293CC225745F00213F5A/$file/afalatoseis.pdf)

⁴⁸ Εν-Στάση, Επιστήμη, Παιδεία, Πολιτισμός, 2010, σ. 107.

	ΔΕΚΕΛΕΙΑ	ΑΝΑΚΑΙΝΙΣΗ ΔΕΚΕΛΕΙΑΣ
ΤΥΠΟΣ	ΑΥΤΟΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ	ΑΥΤΟΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ
ΕΝΑΡΞΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ	1 ^η Απριλίου 1997	20 ^η Μαΐου 2007
ΠΕΡΙΟΔΟΣ	10 χρόνια	20 χρόνια
ΔΥΝΑΜΙΚΟΤΗΤΑ	40000μ ³ /μέρα	40000μ ³ /μέρα
ΕΛΑΧΙΣΤΗ ΗΜΕΡΗΣΙΑ ΠΟΣΟΤΗΤΑ	36000μ ³	36000μ ³
ΕΛΑΧΙΣΤΗ ΕΤΗΣΙΑ ΠΟΣΟΤΗΤΑ	13.140.000μ ³	13.140.000μ ³
ΤΙΜΗ ΠΩΛΗΣΗΣ	0,92 ευρώ	0.64 ευρώ



1. Αντλίες Υψηλής Πίεσης και Μονάδες Αφαλάτωσης



2. Μονάδες Αντίστροφης Όσμωσης



3. Συσκευές ανάκτησης ενέργειας τύπου "Pressure Exchange"

ΜΟΝΑΔΑ ΑΦΑΛΑΤΩΣΗΣ ΛΑΡΝΑΚΑΣ

Η μονάδα αφαλάτωσης Λάρνακας λειτούργησε την 20^η Μαΐου 2001 , με δυναμικότητα 52000 κυβικά μέτρα νερού την ημέρα, ενώ τον Ιανουάριο του 2009, η δυναμικότητα της μονάδας αυξήθηκε στα 62000 κυβικά μέτρα. Το παραγόμενο νερό καλύπτει τις υδρευτικές ανάγκες της ελεύθερης περιοχής Αμμοχώστου, της Λάρνακας και μέρος των αναγκών της Λευκωσίας.

Σύμφωνα με το συμβόλαιο, που είναι τύπου B.O.O.T. , δηλαδή Built- Own- Operate-Transfer, ο εργολάβος που ανάλαβε την κατασκευή της μονάδας έχει επωμιστεί όλα τα έξοδα για την προμήθεια και εγκατάσταση του ηλεκτρονικού εξοπλισμού, την κατασκευή όλων των έργων πολιτικής, μηχανικής και γενικά την εκτέλεση όλων των απαραίτητων εργασιών για την ολοκλήρωση του έργου. Ο εργολάβος έχει επίσης υποχρέωση να λειτουργεί την μονάδα με δικά του έξοδα για περίοδο μέχρι 10 χρόνια και να πωλεί το νερό στην κυβέρνηση. Μετά τα 10 χρόνια, η μονάδα αφαλάτωσης θα περιέλθει αυτόματα στην κυριότητα της κυβέρνησης, ενώ παρέχεται το δικαίωμα εξαγοράς της μονάδας πριν την συμπλήρωση των 10 χρόνων.⁴⁹

Θέματα συμβολαίου:

- Ο ανάδοχος παράγει νερό και παραδίδει το αφαλατωμένο νερό προδιαγραμμένης ποιότητας στις δεξαμενές του εργοδότη(τμήμα αναπτύξεως υδάτων).
- Η ποιότητα του νερού ελέγχεται κάθε δυο ώρες και επιπρόσθετοι έλεγχοι γίνονται σε ημερήσια και εβδομαδιαία βάση.
- Το τμήμα αναπτύξεως υδάτων οφείλει να παραλαμβάνει μια ποσότητα νερού κάθε τρεις μήνες.
- Οι πληρωμές γίνονται κάθε τριμηνία και τότε ο ανάδοχος υποβάλλει μια κατάσταση.
 - Ποσότητες νερού που παραδόθηκαν.
 - Ποσότητες νερού εκτός προδιαγραφών.
 - Ποσότητες νερού που δεν παραδόθηκε για λόγους εκτός του ελέγχου του αναδόχου.
 - Ποσότητες νερού επιπλέον της ελάχιστης τριμηνιαίας ποσότητας.
- Η τιμή της μονάδας χωρίζεται σε τρία συστατικά:
 - Κ, κεφαλαιουχική δαπάνη
 - ΛΣ, λειτουργία/συντήρηση
 - Ε, ενέργεια
 - Εφ, συντήρηση σε εφεδρεία
- Εφαρμόζονται διαφορετικές τιμές μονάδας:
 - Κανονική τιμή: Κ+ΛΣ+Ε
 - Μειωμένη τιμή: Κ+% ΛΣ
 - Τιμή αναπλήρωσης: % ΛΣ+Ε
 - Τιμή για επιπλέον ποσότητες: ΛΣ+Ε
 - Τιμή για έργο σε εφεδρεία: Κ+Εφ
- Η τιμή μονάδας του νερού αναπροσαρμόζεται κάθε τρεις μήνες.
- Μέρος της πληρωμής δίνεται σε ξένο συνάλλαγμα και το υπόλοιπο σε ευρώ.
- Δικαίωμα του εργοδότη να αγοράσει την μονάδα πριν τη λήξη του συμβολαίου.
 - Αποζημίωση του εργοδότη για ποσότητες που δεν έχουν παραδοθεί εξ. Υπαιτιότητας του αναδόχου.

- Οι ανάδοχος έχει το δικαίωμα να παράξει τις ποσότητες αυτές μέσα στα επόμενα τρίμηνα.
- Αν αποτύχει τότε επιβάλλεται πρόστιμο.
- Το πρόστιμο επιβάλλεται μια φορά το χρόνο.
- Το πρόστιμο είναι ίσο με τη μη παραδοθήσα ποσότητα επί τη τρέχουσα τιμή μονάδας του νερού.⁵⁰

Ο ανάδοχος:

Ο επιτυχών προσφοροδότης ήταν αυτός που είχε προσφέρει την χαμηλότερη τιμή νερού νοούμενου ότι θα πληρούσε τα κριτήρια (οικονομικά και τεχνικά) που είχαν τεθεί στην πρόσκληση υποβολής προσφοράς. Ο επιτυχών της προσφοράς ήταν η LARNACA WATER PARTNERS από την κοινοπραξία των εταιρειών I.D.E. και OCEANA του Ισραήλ. Η κατασκευή της μονάδας στοίχησε US\$ 47.000.000.⁵¹

www.cyprus.gov.cy

		ΛΑΡΝΑΚΑ
ΤΥΠΟΣ		ΑΥΤΟΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ
ΕΝΑΡΞΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ		20 Μαΐου 2001
ΠΕΡΙΟΔΟΣ		10 χρόνια
ΔΥΝΑΜΙΚΟΤΗΤΑ		52000μ ³ /μέρα
ΕΛΑΧΙΣΤΗ ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΗΜΕΡΗΣΙΑ	46500μ ³
ΕΛΑΧΙΣΤΗ ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΕΤΗΣΙΑ	16.972.500μ ³
ΤΙΜΗ ΠΩΛΗΣΗΣ		0,68 ευρώ



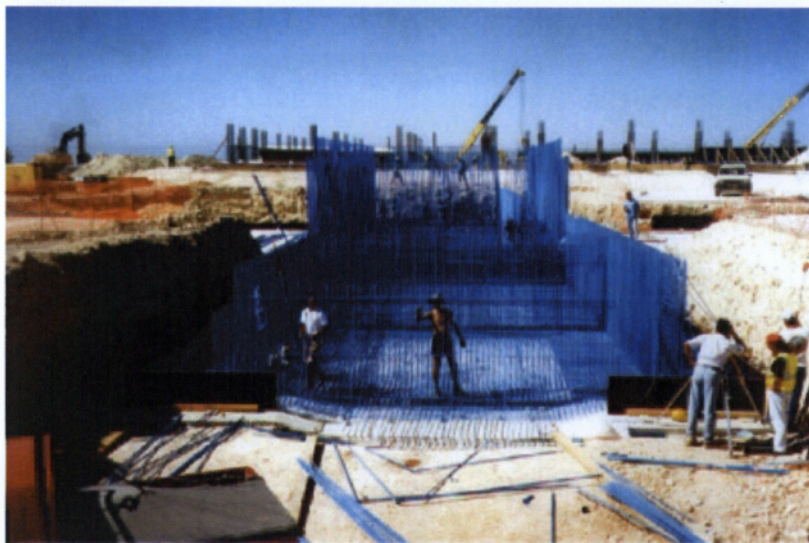
1. Κατασκευή αντλιοστασίου θαλάσσιου νερού

⁵⁰ [www.cyprus.gov.cy/moa/wdd/wdd.nsf/All/F64F79846849293CC225745F00213F5A/\\$file/afalatoseis.pdf](http://www.cyprus.gov.cy/moa/wdd/wdd.nsf/All/F64F79846849293CC225745F00213F5A/$file/afalatoseis.pdf)

⁵¹ [www.cyprus.gov.cy/moa/wdd/wdd.nsf/All/F64F79846849293CC225745F00213F5A/\\$file/afalatoseis.pdf](http://www.cyprus.gov.cy/moa/wdd/wdd.nsf/All/F64F79846849293CC225745F00213F5A/$file/afalatoseis.pdf)



2. Αντλιοστάσιο θαλασσινού νερού



3. Τοποθέτηση οπλισμού με εποξική επάλειψη

ΜΑΡΙΝΑ ΛΕΜΕΣΟΥ

Στα πρότυπα των μαρίνων που λειτουργούν σε διάφορες πόλεις και διάσημα τουριστικά θέρετρα της νοτιοανατολικής ακτής της Γαλλίας θα κατασκευαστεί η μαρίνα Λεμεσού. Θα προσομοιάζει με τη μαρίνα που βρίσκεται στον κόλπο του Grimaud - Port Grimaud

Το υπό κατασκευή έργο θα διαλαμβάνει ένα θαλάσσιο οικισμό, παρέχοντας τη δυνατότητα ελλιμενισμού 1000 σκαφών για συντήρηση και επισκευή. Θα περιλαμβάνει επίσης, επιχώσεις με τη δημιουργία νησίδων εντός των λιμενικού χώρου και χερσαίες εγκαταστάσεις εμπορικής, οικιστικής και ψυχαγωγικής ανάπτυξης. Σύμφωνα με τα σχέδια, το έργο θα είναι σε μια έκταση 40.000τ.μ. περίπου. Θα γίνει ανάπτυξη οικιστικών και εμπορικών μονάδων με πισίνες, αλλά και χώρων ειδικά διαμορφωμένων για φιλοξενία πολιτιστικών εκδηλώσεων και άλλων δραστηριοτήτων.

Στο κέντρο της λεκάνης της μαρίνας θα κατασκευαστεί η μικρή χερσόνησος, η οποία θα αποτελέσει τη βάση για την ανέγερση 95 τουριστικών κατοικιών και 210 συνολικά διαμερισμάτων με διαμορφωμένους χώρους στάθμευσης που θα διατεθούν για πώληση σε κάθε ενδιαφερόμενο, ο οποίος επιπλέον, θα μπορεί να αγοράσει μπροστά από την έπαυλή του και το χώρο ελλιμενισμού του σκάφους του.

Η αρχιτεκτονική των κτιρίων που θα πλαισιώνουν τη μαρίνα θα είναι από τοπική πέτρα, σύμφωνα με τα σχέδια, ώστε να συνάδουν απόλυτα με τον παραδοσιακό χαρακτήρα της αρχιτεκτονικής της παλιάς Λεμεσού. Ο ευρύτερος χώρος της μαρίνας, η οποία θα συνδέεται με επτά συνολικά γέφυρες προβλήτες, θα περιλαμβάνει επίσης, γύρω στα 25 διαφορετικά κέντρα διασκέδασης, σύγχρονα εστιατόρια, αλλά και παραδοσιακές ψαροταβέρνες, καταστήματα και διάφορες άλλες κτιριακές εγκαταστάσεις για τη στέγαση διάφορων υπηρεσιών και όχι μόνο. Η ευρύτερη περιοχή μεταξύ των δύο λιμανιών που θα καταλαμβάνουν οι λιμενικές και χερσαίες εγκαταστάσεις της μαρίνας, θα μετατραπεί σε πνεύμονα πρασίνου, καθώς προβλέπεται η ανάπτυξη δεντροστοιχιών και συστάδων με λουλούδια και χαμηλούς θάμνους.

Ο ανάδοχος:

Ο στρατηγικός επενδυτής θα εκτελέσει το σχέδιο και θα διαχειριστεί τη μαρίνα με τη μέθοδο Β.Ο.Τ. για 53 έτη, και θα διατηρήσει τα δικαιώματα κέρδους για 37 πρόσθετα έτη. Η κοινοπραξία που έχει αναλάβει την μαρίνα Λεμεσού είναι η **Limassol Marina LTD** η οποία περιλαμβάνει τις εταιρείες: **J&P Avax A.E., Cybarco PLC, Frangoudi & Stephanou, Ioannou & Paraskevaides Ltd., Athena S.A., CADS Holding Ltd και το Εμπορικό και Βιομηχανικό Επιμελητήριο Λεμεσού (Ε.Β.Ε.Λ.)**. Η μαρίνα θα είναι έτοιμη και θα μπορέσει να δεχτεί τα πρώτα σκάφη σε δυόμιση χρόνια και θα στοιχίσει 170.000.000 ευρώ ενώ τα υπόλοιπα θα είναι έτοιμα σε 5 χρόνια και το συνολικό κόστος όλου του έργου θα ανέλθει σε 300.000.000.⁵²

Επιπτώσεις στο περιβάλλον:

- Όπως παραδέχεται η εταιρεία, υπήρχε δυνατότητα για ελλιμενισμό μεγαλύτερου αριθμού σκαφών, σε περίπτωση που δεν κατασκευάζονταν τα δύο τεχνητά νησιά. Όμως, σύμφωνα με τις υποδείξεις των επιχειρηματικών κύκλων που εμπλέκονται στην κατασκευή του έργου, η επιλογή αυτή θα ήταν λιγότερο επικερδής. Θέση που έγινε αποδεκτή από την προηγούμενη Κυβέρνηση. Πρωτίστως, στόχος της μαρίνας

είναι ο εμπλουτισμός του τουριστικού προϊόντος, ενώ οι ανάγκες των ντόπιων ιδιοκτητών σκαφών, περνά κάπως σε δεύτερη μοίρα.

- Μελέτη για τα τεχνητά νησιά του Ντουμπάι δείχνει ότι οι παραλίες πέραν των νησιών έχουν καταστραφεί, ενώ κατά την κατασκευή των νησιών πολλά ενδημικά είδη ψαριών απλώς είχαν εξαφανιστεί.

- Η μαρίνα Λεμεσού θα αναπτυχθεί πάνω σε είδη φυκιών με το όνομα λειμώνες ποσειδώνια, τα οποία και προστατεύονται από διεθνείς συνθήκες και από τη Natura 2000. Σημειώνεται ότι η κοινοπραξία από την πλευρά της, υποστηρίζει ότι η καταστροφή των προστατευμένων φυκιών δεν θα επηρεάσει το ποσοστό τους παγκύπρια, ενώ δικαιότερη θα ήταν η αναφορά ότι στο Ντουμπάι έχει παρατηρηθεί ανανέωση της θαλάσσιας ζωής της περιοχής μετά την κατασκευή των νησιών.

- Με άνωθεν εντολές το Τμήμα Περιβάλλοντος του Υπουργείου Γεωργίας μελέτησε με συνοπτικές διαδικασίες τη περιβαλλοντική μελέτη που εκπόνησε ο οίκος Νικολαΐδη και Συνεργάτες εκ μέρους της κοινοπραξίας. Σύμφωνα με πηγή στο Υπουργείο Γεωργίας "το τμήμα Περιβάλλοντος είχε αρκετές ενστάσεις αλλά οι εντολές που πήρε ήταν σαφείς: Λόγω στενών χρονοδιαγραμμάτων η μελέτη έπρεπε να εγκριθεί γρήγορα".

-Το λατομικό (ογκόλιθοι) υλικό που απαιτείται είναι τεράστιο. Αναφέρθηκε ότι μόνο 3 λατομεία το διαθέτουν στην Κύπρο. Ανδρολύκου (στον Ακάμα), στη Ξυλοφάγου και στο Μιτσερό.

-Επειδή οι ποσότητες λατομικού είναι τεράστιες ποιες διαδρομές θα ακολουθούν τα φορτηγά και πως θα επηρεαστεί το κυκλοφοριακό της πόλης.

-Μελέτες ακτομηχανικής και διερεύνηση των πιθανών προβλημάτων (ακτή, ιζήματα, ρεύματα κλπ) τώρα γίνονται και δεν είχαν περιληφθεί στην αρχική μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων.

-Υπάρχει ανησυχία για τη λάσπη που μεταφέρει (άμα βρέξει) ο ποταμός Γαρύλλης και το πως θα επηρεαστεί το παλιό λιμάνι δίπλα.

-Ότι πρέπει να γίνει Στρατηγική Μελέτη Εκτίμησης των Επιπτώσεων στο Περιβάλλον γιατί πρέπει να προβλεφθούν όλα τα πιθανά προβλήματα άσχετα αν η απόφαση πάρθηκε προτού τεθεί σε ισχύ ο νόμος. Τώρα υπάρχει σε ισχύ η νομοθεσία για την Περιβαλλοντική Ευθύνη και οτιδήποτε πάει στραβά η εταιρεία θα αναλάβει την ευθύνη νοούμενου ότι οι αρχές κάνουν καταγραφή της κατάστασης τώρα για να υπάρχουν στοιχεία για σύγκριση.⁵³



1. ΜΑΡΙΝΑ ΛΕΜΕΣΟΥ

ΑΕΡΟΔΡΟΜΙΑ ΛΑΡΝΑΚΑΣ - ΠΑΦΟΥ

Το Υπουργείο συγκοινωνιών και έργων, κίνησε μια διαδικασία προσφοράς για την ανάθεση μιας σύμβασης παραχώρησης με τη μέθοδο Β.Ο.Τ. σε έναν κατάλληλο πλειοδότη (ή την κοινοπραξία) για την ανάπτυξη και τη λειτουργία των υπαρχόντων διεθνών αερολιμένων Λάρνακας και Πάφου, συμπεριλαμβανομένης της κατασκευής των νέων τερματικών επιβατών και στους δύο αερολιμένες. Οι στόχοι του προγράμματος είναι:

- να εξασφαλίσει την έγκαιρη ανάπτυξη των εγκαταστάσεων των αερολιμένων, συμπεριλαμβανομένων των νέων τερματικών επιβατών, στα αποδεκτά διεθνή πρότυπα για να ταιριάζει με τις αυξανόμενες ανάγκες της οικονομίας της Κύπρου.
- να δημιουργήσει τις εγκαταστάσεις των αερολιμένων και μια διοικητική δομή που μπορεί να είναι ευνοϊκή έναντι της καλύτερης ευρωπαϊκής πρακτικής.
- για να αναπτύξουν και να διαχειριστούν τις εγκαταστάσεις, και όπου υπάρχουν και νέες, επικερδώς και με έναν τρόπο που εξασφαλίζει ότι οι χρήστες αερολιμένων και η κυβέρνηση είναι ικανοποιημένοι με το επίπεδο και την ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών και εγκαταστάσεων.
- για να διατηρήσει την ανταγωνιστική θέση των αερολιμένων στην ευρωπαϊκή αγορά
- ώστε να εξασφαλιστεί ότι στο πλαίσιο της συμφωνίας παραχώρησης οι υπάρχοντες υπάλληλοι να είναι στην ίδια θέση όπως θα ήταν αν είχαν παραμείνει στην κυβερνητική απασχόληση.⁵⁴

Δομή Προγράμματος

- Ο επιτυχής πλειοδότης σύμφωνα με το πρόγραμμα θα πρέπει να ιδρύσει μια επιχείρηση, που θα δραστηριοποιείται στην Κύπρο για το σκοπό του έργου.
- Η επιχείρηση θα είναι αρμόδια για τη λειτουργία και τη συντήρηση των αερολιμένων κατά τη διάρκεια μιας περιόδου παραχώρησης 25 ετών καθώς και το σχεδιασμό, το προγραμματισμό, τη χρηματοδότηση και κατασκευή των νέων τερματικών επιβατών και των βοηθητικών εγκαταστάσεων του αερολιμένα.
- Το δικαίωμα της επιχείρησης να χρησιμοποιήσει όλες τις υπηρεσίες και την περιουσία του αεροδρομίου εκτός από τον έλεγχο εναέριας κυκλοφορίας, το τελωνείο, το τμήμα μετανάστευσης, τον έλεγχο τροφίμων, υγιεινής αεροδρομίου, κτηνιατρικές υπηρεσίες, μετεωρολογικές υπηρεσίες και διαδικασίες εθνικής ασφάλειας, για τις οποίες τα αποκλειστικά δικαιώματα και τη λειτουργία τους θα έχει η κυβέρνηση.
- Η κυβέρνηση θα συνεχίσει να έχει υπό την ιδιοκτησία της τα αεροδρόμια, ακόμα και το καινούριο αεροδρόμιο εφόσον ανεγερθεί από τον εργολάβο.
- Οι υποχρεώσεις στο πλαίσιο της σύμβασης θα καθοριστούν από το επίπεδο υπηρεσιών και τις προδιαγραφές παραγωγής. Αποτυχία να επιτευχθούν τα απαιτούμενα επίπεδα υπηρεσιών θα οδηγήσουν στην επιβολή

των οικονομικών κυρώσεων, σύμφωνα σε ένα προκαθορισμένο πρόγραμμα, και τελικά, όπου υπάρχει συνεχής αποτυχία στο να αποδώσει, θα οδηγήσει στη λήξη της σύμβασης.

- Το πρόγραμμα ανάπτυξης αερολιμένων απαιτεί ένα σημαντικό ποσό αρχικού κεφαλαίου και οι δαπάνες είναι βασισμένες σε ένα κύριο πρόγραμμα για τους αερολιμένες. Το πρόγραμμα ανάπτυξης περιλαμβάνει δύο φάσεις.

- Η κυβέρνηση θα εισπράττει κάθε χρόνο 35.000.000 ευρώ και 33% των ετήσιων εσόδων κάθε χρόνο για 25 χρόνια.

- Η κυβέρνηση έχει το δικαίωμα να αναλάβει την διοίκηση των αερολιμένων σε περίπτωση κρίσης.⁵⁵

Υπηρεσίες που παρέχονται

- Τις υπηρεσίες διαχείρισης των αεροσκαφών (συμπεριλαμβανομένου του ανεφοδιασμού των καυσίμων, εγκαταστάσεις στομίων υδροληψίας)

- Παροχή συστημάτων υποστήριξης βοήθειας και πληρωμάτων λειτουργίας πτήσης;

- Εξασφαλίζοντας την ασφαλή λειτουργία των αερολιμένων, την ασφάλεια αερολιμένων και της δυνατότητας αναζήτησης επιβατών εκτός από αυτές της εθνικής ασφάλειας και των επιχειρήσεων αστυνομίας που μπορεί να είναι απαραίτητα κατά διαστήματα.

- Τη μετακίνηση, το χώρο στάθμευσης αεροσκαφών και τον έλεγχο των εγκαταστάσεων.

- Την συντήρηση των αερολιμένων.

- Το χώρο στάθμευσης αυτοκινήτων για το προσωπικό, των επιβατών και των επισκεπτών στους αερολιμένες και την παροχή υπηρεσιών λεωφορείων και ταξί

- Την διαχείριση των αποσκευών ή φορτίου τους σε όλα τα στάδια, συμπεριλαμβανομένης της μεταφοράς των επιβατών, των αποσκευών ή του φορτίου τους από τα αεροσκάφη.

- Οθόνες πληροφοριών πτήσης.

- Υπηρεσίες διάσωσης, πυρόσβεσης και πρώτων βοηθειών.

- Τη διαχείριση και διοίκηση του προσωπικού που απασχολούνται στους αερολιμένες.

- Τη παροχή καταναλωτικών αγαθών και υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένου και των εγκαταστάσεων στο τομέα εστίασεως, στο προσωπικό και τους επιβάτες στους αερολιμένες ή/και άλλα πρόσωπα που επισκέπτονται τους αερολιμένες.

Διαδικασία προσφορών

- Πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος στις 2/3/2001.
- Παραλαβή των εκδηλώσεων ενδιαφέροντος από 23 οίκους.
- Αποστολή της δήλωσης προσφορών σε 16 οίκους.
- Παραλαβή των προσφορών από 10 οίκους.
- Προεπιλογή 5 οίκων.

- Ζήτηση προσφορών από 3 οίκους.
- Υποβολή προσφορών.
- Υποβολή αξιολόγησης τεχνικού μέρους.
- Υποβολή αξιολόγησης οικονομικού μέρους.
- Ανακήρυξη προτιμητέου προσφοροδότη ALTERRA.
- Έναρξη διαπραγματεύσεων με ALTERRA.
- Αποχώρηση κοινοπραξίας ALTERRA.
- Πρόσκληση προς κοινοπραξία HERMES για έναρξη διαπραγματεύσεων.
- Έναρξη διαπραγματεύσεων με την κοινοπραξία HERMES.
- Επίτευξη συμφωνίας.
- Υπογραφή συμφωνίας παραχώρησης.
- Επίτευξη οικονομικού κλεισίματος στις 12/5/2006.

Επιτυχών πλειοδότης

Ο επιτυχών πλειοδότης ήταν η κοινοπραξία HERMES airports LTD που αποτελείται από τις ακόλουθες εταιρείες:

Bouygues Batiment	22%
Egis Project S.A	20%
Cyprus Trading Corporation LTD	11.34%
Hellenic Mining Co. LTD	11.33%
Aer Rianta International cpt	11%
YVR Airport Services LTD	11%
Iacovou Brothers(constructions) LTD	5.665%
Charilaos Apostolidis LTD	5.665%
Chambre de Commerce et D` Intustrie Nice Cote D` Azur	2%

Τα 2 έργα θα κατασκευαστούν με την μέθοδο Β.Ο.Τ. και θα ολοκληρωθούν σε 2 φάσεις που θα στοιχίσουν περίπου 640.000.000 εκατομμύρια ευρώ.⁵⁶

Οργανισμοί που χρηματοδοτούν τα έργα

- ROYAL BANK OF SCOTLAND PLC
- I.N.G. BANK N.V

- SOCIETE GENERALE
- WEST LB

Προβλεπόμενα έσοδα από χαμηλή και βασική αεροπορική κίνηση:

AGP: Ετήσια εγγυημένη πληρωμή

VCF: Ποσοστό ετήσιων εσόδων

Προβλεπόμενα έσοδα (AGP+VCF)	Ονομαστική αξία σε εκ. ευρώ	Καθαρή παρούσα αξία σε εκ. ευρώ (NVP)
Χ.Κ	2.040	588
Β.Κ	2.323	668

ΑΕΡΟΔΡΟΜΙΟ ΛΑΡΝΑΚΑΣ

Φάσεις:

Φάση 1^η :

- Τερματικό που θα ικανοποιεί μέχρι 7.5 εκατομμύρια επιβάτες το χρόνο.

Φάση 2^η:

- Επέκταση του τερματικού για να ικανοποιεί μέχρι 9 εκατομμύρια επιβάτες το χρόνο.
- Κτιριακές εγκαταστάσεις εμβαδού 95000 τετραγωνικά μέτρα.
- Χώρος στάθμευσης αεροσκαφών 215.000 τετραγωνικών μέτρων και 16 γέφυρες επιβίβασης.
- Χώρος στάθμευση οχημάτων για 2650 θέσεις.
- Αίθουσα επισήμων.
- Αίθουσα VIP.
- Ειδικά εξοπλισμένες αίθουσες για επιχειρηματίες.
- Κλειστό κύκλωμα τηλεόρασης.
- Σύστημα CUTE.
- Προκλιματιζόμενος αέρας.⁵⁷

Κατασκευαστικές εργασίες**ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟ ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ**

Χωματουργικά	Ιούνιος 2006 – Σεπτέμβριος 2007
Οικοδομικές εργασίες	Σεπτέμβριος 2006 – Μάρτιος 2009
Εξωτερικές εργασίες	Φεβρουάριος 2007 – Μάρτιος 2009
Έλεγχος και παράδοση	Φεβρουάριος 2009 – Μάιος 2009
Εκπαίδευση	Ιούνιος 2009
Δοκιμαστική λειτουργία	Ιούλιος 2009 – Οκτώβριο 2009
Έναρξη λειτουργίας	Νοέμβριος 2009

Άλλες εγκαταστάσεις

	Υφιστάμενες εγκαταστάσεις	Φάση 1	Δυνατότητα επέκτασης
Ταξί	160	212	70
Χώροι στάθμευσης	1383	2235	400 – 450
Λεωφορεία	63	100	Ανάλογα με τις ανάγκες
Ταξί/λεωφορεία γρήγορη αποβίβαση	Ιδιωτικά μόνο	8	7
Ταξί γρήγορη αποβίβαση	Στη σειρά	5	Ανάλογα με τις ανάγκες



ΝΕΟ ΑΕΡΟΔΡΟΜΙΟ ΛΑΡΝΑΚΑΣ



ΝΕΟ ΑΕΡΟΔΡΟΜΙΟ ΛΑΡΝΑΚΑΣ – ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΕΣ ΕΡΓΑΣΙΕΣ



ΝΕΟ ΑΕΡΟΔΡΟΜΙΟ ΛΑΡΝΑΚΑΣ- ΑΙΘΟΥΣΑ ΑΝΑΜΟΝΗΣ

ΑΕΡΟΔΡΟΜΙΟ ΠΑΦΟΥ**Φάσεις:****Φάση 1^η**

- Τερματικό που θα ικανοποιεί μέχρι 2 εκατομμύρια επιβάτες το χρόνο.

Φάση 2^η

- Επέκταση του τερματικού από 2 εκατομμύρια σε 2,7 εκατομμύρια επιβάτες το χρόνο.
- Κτιριακές εγκαταστάσεις εμβαδού 18000 τετραγωνικών μέτρων.
- Χώροι στάθμευσης για 1080 θέσεις.
- Αίθουσα VIP.
- Ειδικά εξοπλισμένες αίθουσες για επιχειρηματίες.
- Κλειστό κύκλωμα τηλεόρασης.
- Σύστημα CUTE.⁵⁸

Κατασκευαστικές εργασίες**ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟ ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ**

Χωματουργικά	Ιούνιος 2006 - Ιούλιος 2007
Οικοδομικές εργασίες	Ιανουάριος 2007 – Μάιος 2008
Εξωτερικές εργασίες	Φεβρουάριος 2007 – Μάιος 2008
Έλεγχος και παράδοση	Αύγουστος 2007 – Ιούλιος 2008
Τέλος κατασκευών	Αύγουστος 2008
Δοκιμαστική λειτουργία	Αύγουστος 2008 – Οκτώβριος 2008
Έναρξη λειτουργίας	Νοέμβριος 2008

Άλλες εγκαταστάσεις

	Υφιστάμενες εγκαταστάσεις	Φάση 1	Δυνατότητα επέκτασης
Ταξί	70	84	70
Χώροι στάθμευσης	384	757	300 – 350
Λεωφορεία	28	36	30 - 50 Οχήματα
Ταξί γρήγορη επιβίβαση/αποβίβαση	6	11	
Ιδιωτικά αυτοκίνητα/γρήγορη επιβίβαση/αποβίβαση	6	10	

Κόστος αεροδρομίου

Το αεροδρόμιο Πάφου έχει ολοκληρωθεί ακριβώς στο χρονοδιάγραμμα που έχει τεθεί και το κόστος του έχει ανέλθει στα 126 εκατομμύρια ευρώ και η μέχρι τώρα λειτουργία του διεξάγεται ομαλά.⁵⁹



ΝΕΟ ΑΕΡΟΔΡΟΜΙΟ ΠΑΦΟΥ



ΚΕΦΑΛΑΙΟ 7ο : ΕΜΠΕΙΡΙΚΗ ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΟΥ ΘΕΣΜΟΥ ΤΩΝ ΣΔΙΤ ΣΤΗΝ ΚΥΠΡΟ

Οι μέθοδοι που χρησιμοποιούνται συνήθως για τη συγκέντρωση πρωτογενών στοιχείων είναι Α. συνέντευξη και β. η αποστολή ερωτηματολογίου. Στη συγκεκριμένη περίπτωση επιλέχθηκε αρχικά η αποστολή ερωτηματολογίου σε Δήμους της χώρας προκειμένου να εντοπιστούν έργα ΣΔΙΤ και τα διαφορικά χαρακτηριστικά τους. Τα προβλήματα που αντιμετωπίσαμε ήταν ότι δεν υπήρχαν έργα με Σ.Δ.Ι.Τ. σε Δήμους της χώρας με αποτέλεσμα οι διάφοροι φορείς που επισκεφτήκαμε, δεν μπορούσαν να μας βοηθήσουν ή δεν γνώριζαν το αντικείμενο. Τελικά επιλέχθηκε η συνέντευξη με δομημένο ερωτηματολόγιο σε επιλεγμένους φορείς του ιδιωτικού και του δημοσίου τομέα.

Οι δημόσιοι φορείς που επισκεφτήκαμε ήταν: το τμήμα δημοσίων έργων που υπάγεται στο υπουργείο συγκοινωνιών και έργων, το υπουργείο εμπορίου και βιομηχανίας και τουρισμού και το τμήμα αναπτύξεως που υπάγεται στο υπουργείο γεωργίας, φυσικών πόρων και περιβάλλοντος.

ΜΟΡΦΕΣ ΣΥΝΕΝΤΕΥΞΕΩΝ:

-Δομημένη συνέντευξη: ο ερωτώμενος απαντά σε μια σειρά ερωτήσεων που ο αριθμός και η σειρά τους έχουν καθοριστεί από πριν.

-Μη δομημένη : α) ελεύθερη συνέντευξη όπου η συζήτηση είναι πιο ελεύθερη, δεν είναι σχεδόν καθόλου δομημένη και προτιμάται γιατί αφήνεται πιο ελεύθερος ο ερωτώμενος να απαντήσει με τη δική του λογική σειρά

Σκοπός αυτής της έρευνας

Σκοπός αυτής της έρευνας είναι να αναδείξει αν υπάρχουν έργα με Σ.Δ.Ι.Τ. στη Κύπρο, το επίπεδο των έργων με συμπράξεις που έγιναν και την εξέλιξη τους στο άμεσο μέλλον.

Η έρευνα έχει διεξαχθεί κατά τους μήνες Οκτώβριο και Νοέμβριο.

A. ΑΠΟΨΕΙΣ ΤΩΝ Ο.Τ.Α.

Μετά από ερευνά που έχουμε κάνει σε πέντε Ο.Τ.Α. της Κύπρου διαπιστώσαμε ότι δεν έχουν γίνει ακόμη προσπάθειες για κατασκευή έργων με Σ.Δ.Ι.Τ. με αποτέλεσμα να μην μπορούν να μας απαντήσουν τα ερωτηματολόγια που απευθυνόντανε σε αυτούς και να μην μπορούμε να παρουσιάσουμε κάποια στοιχεία στην πτυχιακή μας εργασία.

B. ΕΡΕΥΝΑ ΣΕ ΔΗΜΟΣΙΟΥΣ ΦΟΡΕΙΣ

Το ερωτηματολόγιο για τους δημοσίους φορείς αποτελείται από 21 ερωτήσεις. Αυτό το ερωτηματολόγιο περιγράφει ποσά έργα με Σ.Δ.Ι.Τ. έχουν γίνει και ποια είναι αυτά, ποια προβλήματα αντιμετωπίσαν και ποια η γνώμη των δημοσίων φορέων για τον θεσμό αυτό.

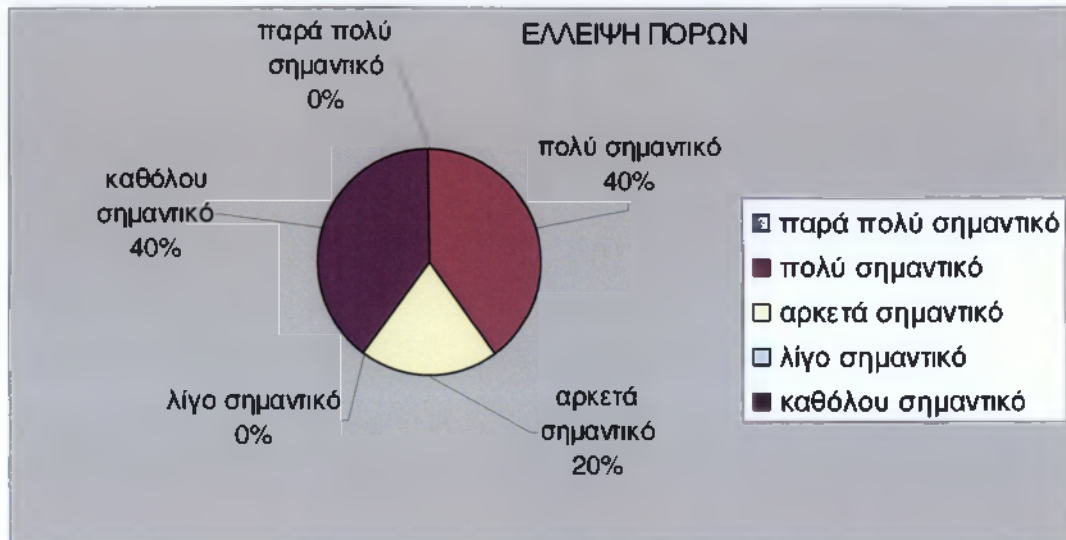
Κατά την διάρκεια της έρευνας επισκεφτήκαμε τον υπεύθυνο των έργων των αφαλατώσεων στο τμήμα αναπτύξεως υδάτων, τον υπεύθυνο του έργου της Μαρίνας Λεμεσού στο υπουργείο εμπορίου και βιομηχανίας και τουρισμού και τον υπεύθυνο για τα έργα των αεροδρομίων στο τμήμα δημοσίων έργων.

Τα προβλήματα που αντιμετωπίσαμε κατά την διάρκεια της έρευνας ήταν ότι ήταν κάπως διστακτικοί να μας απαντήσουν στα ερωτηματολόγια και συνήθως μας

Γ. ΑΝΑΛΥΣΗ ΑΠΟΨΕΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΦΟΡΕΩΝ

1. Λόγοι που ωθούν την κυβέρνηση και τους δήμους στη σύμπραξη συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα της οικονομίας στην Κύπρο

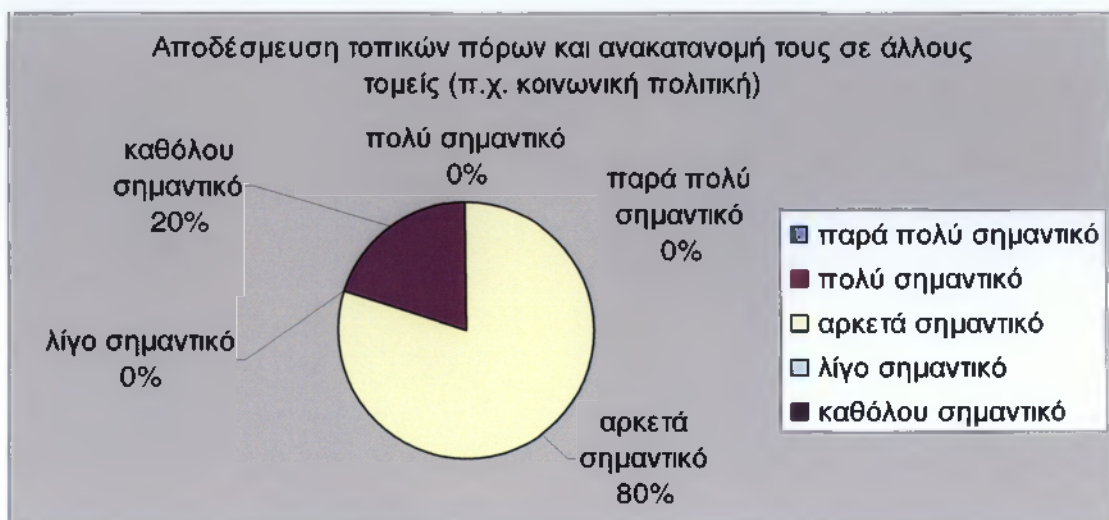
Έλλειψη πόρων



Πηγή – Ίδια επεξεργασία ερωτηματολογίων

Ο υπεύθυνος των αφαλατώσεων απάντησε καθόλου σημαντικό λόγω του ότι θεωρεί ότι και πάλι η κυβέρνηση θα προχωρούσε στην υλοποίηση των έργων λόγω των καλών οικονομικών της κυπριακής δημοκρατίας και της επιτακτικής ανάγκης για την κατασκευή τους.

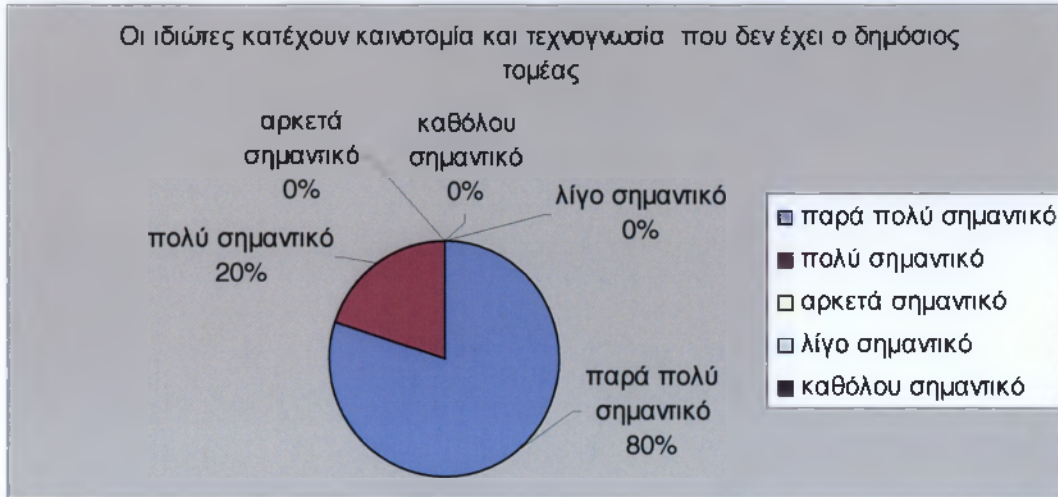
Αποδέσμευση τοπικών πόρων και ανακατανομή τους σε άλλους τομείς (π.χ. κοινωνική πολιτική)



Πηγή – Ίδια επεξεργασία ερωτηματολογίων

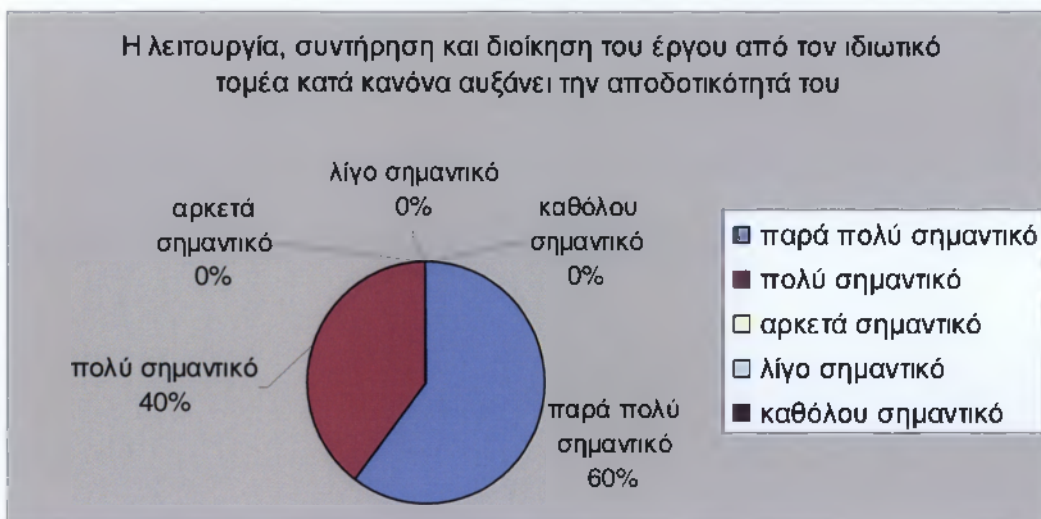
Ο υπεύθυνος του έργου της μαρίνας Λεμεσού απάντησε καθόλου σημαντικό λόγω του ότι θεωρεί ότι δεν υπάρχει ανεπάρκεια πόρων για να γίνει αυτό.⁶⁰

Οι ιδιώτες κατέχουν καινοτομία και τεχνογνωσία που δεν έχει ο δημόσιος τομέας



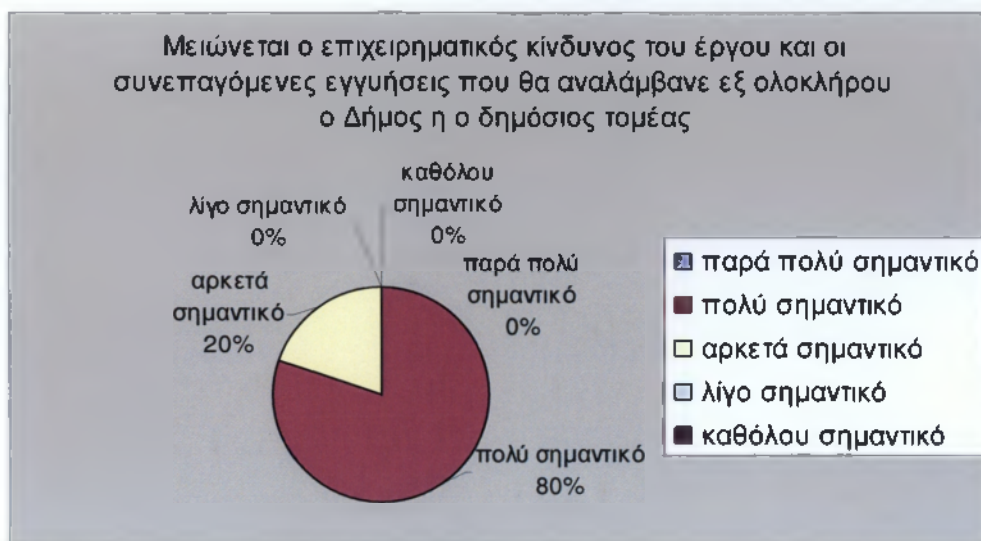
Πηγή – Ίδια επεξεργασία ερωτηματολογίων

Η λειτουργία, συντήρηση και διοίκηση του έργου από τον ιδιωτικό τομέα κατά κανόνα αυξάνει την αποδοτικότητά του



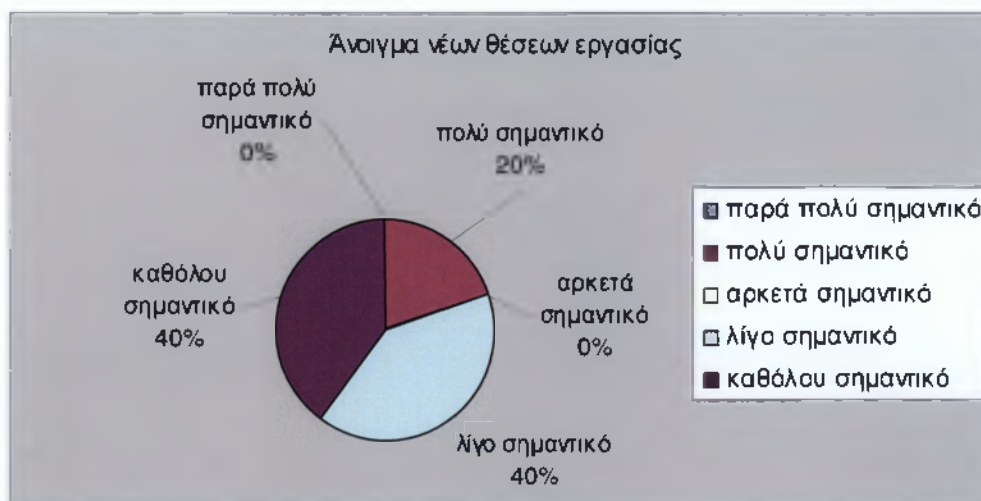
Πηγή – Ίδια επεξεργασία ερωτηματολογίων

Μειώνεται ο επιχειρηματικός κίνδυνος του έργου και οι συνεπαγόμενες ενγυήσεις που θα αναλάμβανε εξ ολοκλήρου ο Δήμος ή ο δημόσιος τομέας



Πηγή – Ίδια επεξεργασία ερωτηματολογίων

Άνοιγμα νέων θέσεων εργασίας



Πηγή – Ίδια επεξεργασία ερωτηματολογίων

Ο υπεύθυνος των έργων των αφαλατώσεων απάντησε καθόλου σημαντικό λόγω του ότι θεωρεί ότι τα ποσοστά ανεργίας στην Κύπρο είναι χαμηλά και πιστεύει πιο πολύ στην χρησιμότητα του έργου.

Οι σημαντικότεροι λόγοι για την δημιουργία των ΣΔΙΤ στη Κύπρο

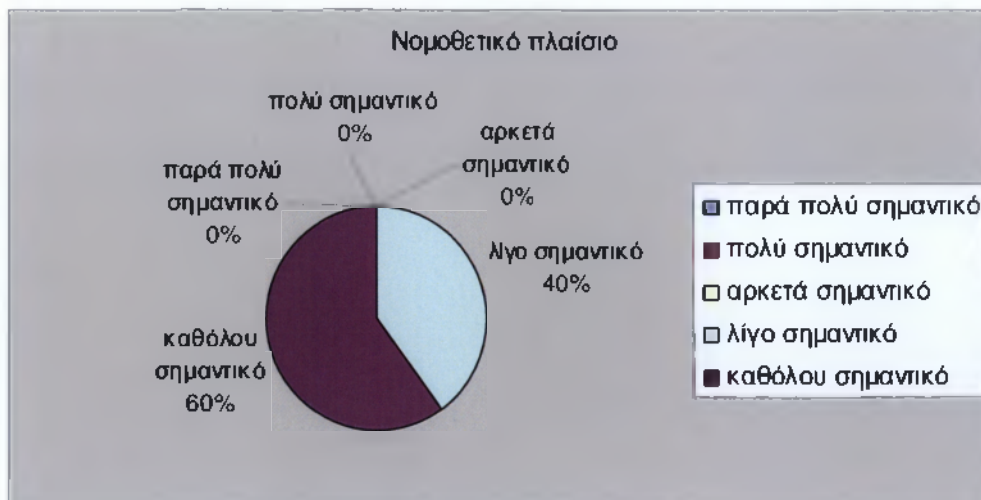
	Πολύ σημαντικό
Έλλειψη πόρων	40%
Αποδέσμευση τοπικών πόρων και ανακατανομή τους σε άλλους τομείς	0
Οι ιδιώτες κατέχουν καινοτομία και τεχνογνωσία που δεν έχει ο δημόσιος τομέας	0
Η λειτουργία, συντήρηση και διοίκηση του έργου από τον ιδιωτικό τομέα κατά κανόνα αυξάνει την αποδοτικότητά του	40%
Μειώνεται ο επιχειρηματικός κίνδυνος του έργου και οι συνεπαγόμενες εγγυήσεις που θα αναλάμβανε εξ ολοκλήρου ο Δήμος ή ο δημόσιος τομέας	80%
Άνοιγμα νέων θέσεων εργασίας	20%

Πηγή – Ίδια επεξεργασία ερωτηματολογίων

Ο πίνακας αυτός δημιουργήθηκε για να μας δείξει ποσοστιαία, ποιο λόγο θεωρούν πολύ σημαντικό οι δημόσιοι φορείς για την δημιουργία των Σ.Δ.Ι.Τ. στην Κύπρο.

2. Λόγοι που δυσχεραίνουν την δημιουργία συμπράξεων κυβέρνησης και ιδιώτη στην Κύπρο.

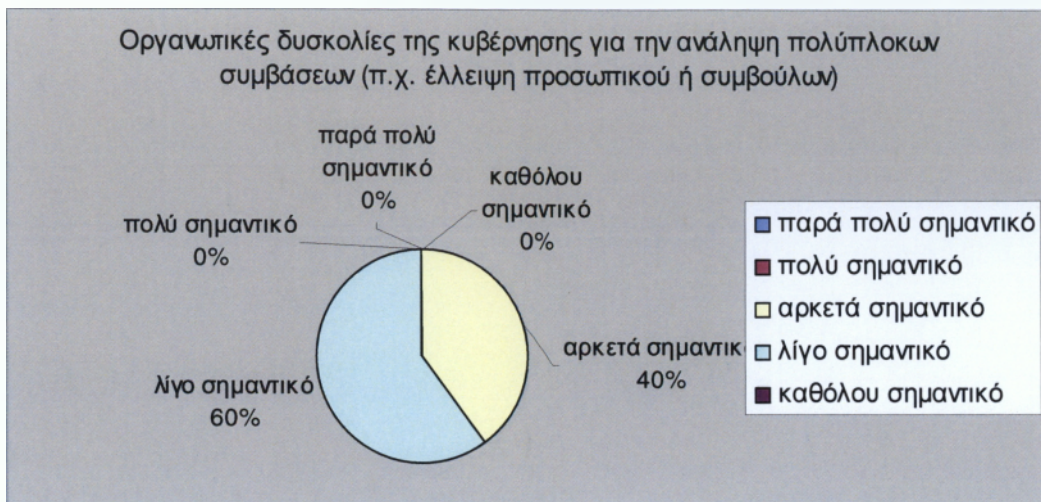
Νομοθετικό πλαίσιο



Πηγή – Ίδια επεξεργασία ερωτηματολογίων

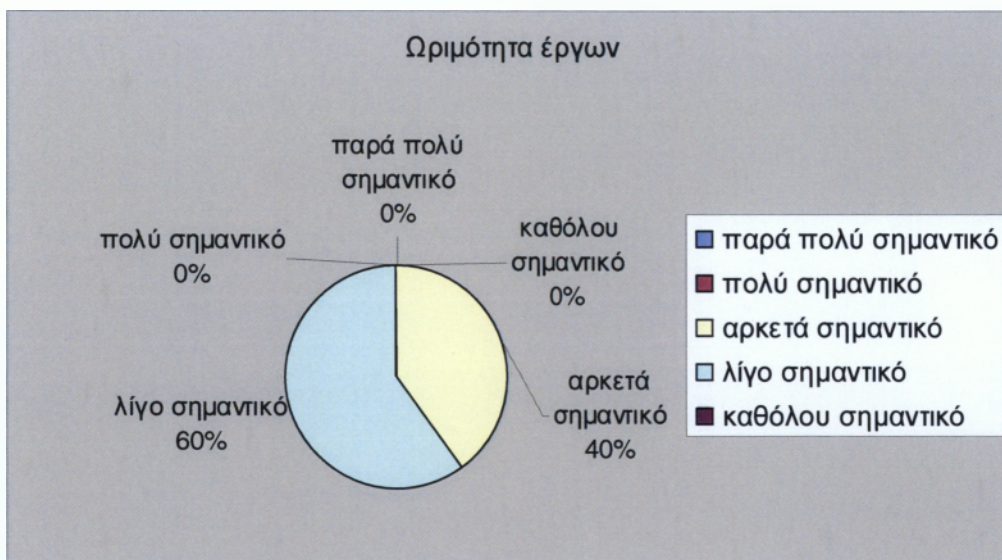
Είναι εμφανές ότι το θεσμικό πλαίσιο δεν θεωρείται δυσχερές στην δημιουργία των συμπράξεων.

Οργανωτικές δυσκολίες της κυβέρνησης για την ανάληψη πολύπλοκων συμβάσεων (π.χ. έλλειψη προσωπικού ή συμβούλων)



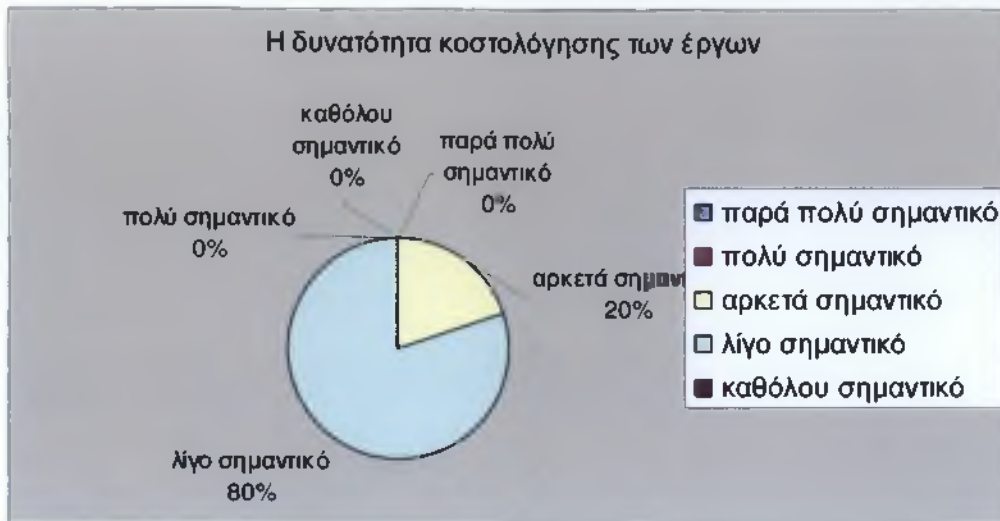
Πηγή – Ίδια επεξεργασία ερωτηματολογίων

Ωριμότητα έργων



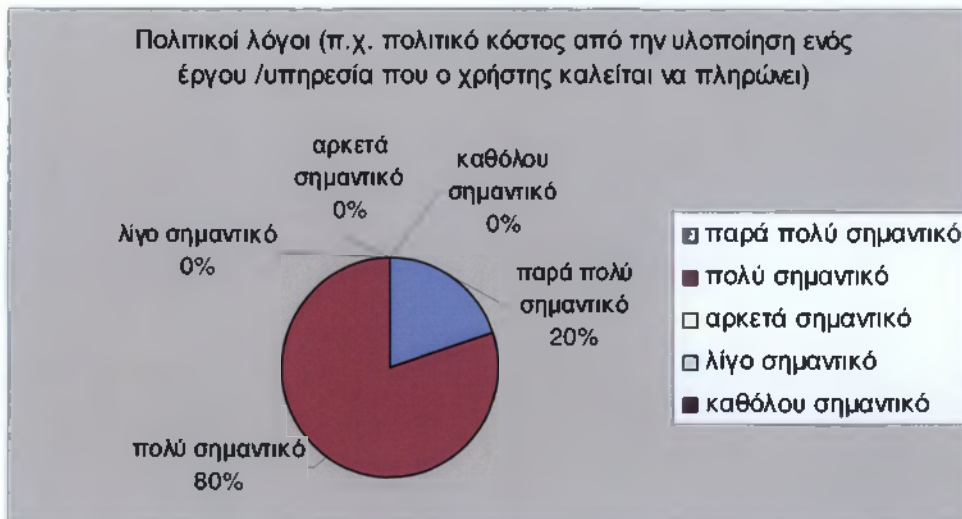
Πηγή – Ίδια επεξεργασία ερωτηματολογίων

Η δυνατότητα κοστολόγησης των έργων



Πηγή – Ίδια επεξεργασία ερωτηματολογίων

Πολιτικοί λόγοι (π.χ. πολιτικό κόστος από την υλοποίηση ενός έργου /υπηρεσία που ο χρήστης καλείται να πληρώσει)



Πηγή – Ίδια επεξεργασία ερωτηματολογίων

Ο πιο σημαντικός λόγος που δυσχεραίνει την δημιουργία συμπράξεων κυβέρνησης και ιδιώτη στην Κύπρο.

	Πολύ σημαντικό
Νομοθετικό πλαίσιο	0
Οργανωτικές δυσκολίες της κυβέρνησης για την ανάληψη πολύπλοκων συμβάσεων (π.χ. έλλειψη προσωπικού ή συμβούλων)	0
Ωριμότητα έργων	0
Η δυνατότητα κοστολόγησης των έργων	0
Πολιτικοί λόγοι (π.χ. πολιτικό κόστος από την υλοποίηση ενός έργου /υπηρεσία που ο χρήστης καλείται να πληρώνει)	80%

Πηγή – Ίδια επεξεργασία ερωτηματολογίων

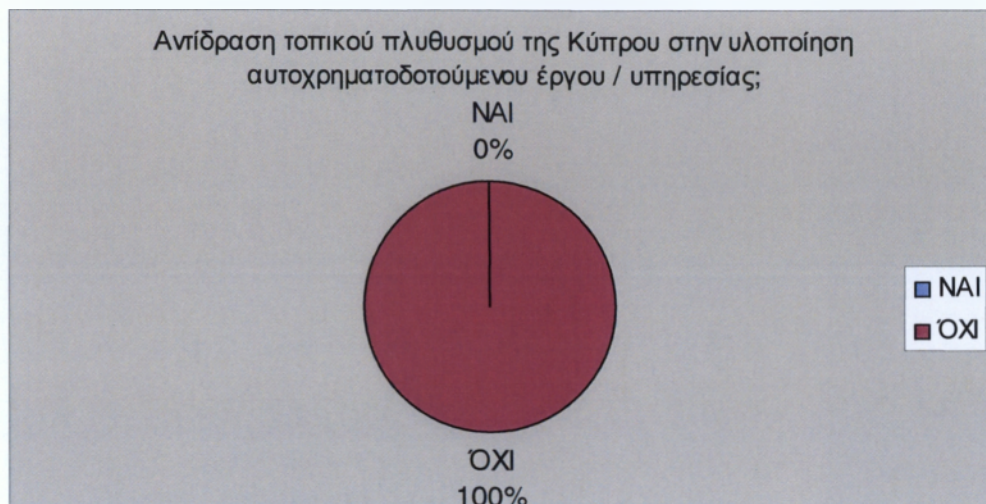
Ο πίνακας αυτός δημιουργήθηκε για να μας δείξει ποσοστιαία, ποιος λόγος θεωρείται πολύ σημαντικός από τους δημόσιους φορείς, που δυσχεραίνει την δημιουργία Σ.Δ.Ι.Τ. στην Κύπρο.

3. Κατηγορίες έργων ή υπηρεσιών που ο δημόσιος φορέας θα μπορούσε να επιδιώξει την σύμπραξη με ιδιώτη

(Α) Έργα	
Δημόσια κτίρια για τη στέγαση υπηρεσιών ή για την εκμετάλλευσή τους γενικότερα	5
Χώροι στάθμευσης	5
Διαχείριση αποβλήτων και νερών	5
ΧΥΤΑ, και μονάδες επεξεργασίας λυμάτων	4
Αξιοποίηση δημοτικής περιουσίας	1
Αεροδρόμια, λιμάνια, μαρίνες	1
(β) Υπηρεσίες	
Διαχείριση δημόσιων κτιρίων	3
Προμήθεια εξοπλισμού	1
Συντήρηση κοινόχρηστων δρόμων χώρων, πρασίνου κλπ	0
Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών	0

Πηγή – Ίδια επεξεργασία ερωτηματολογίων

4. Ο τοπικός πληθυσμός της Κύπρου θα αντιδρούσε στην υλοποίηση αυτοχρηματοδοτούμενου έργου / υπηρεσίας;



Πηγή – Ίδια επεξεργασία ερωτηματολογίων

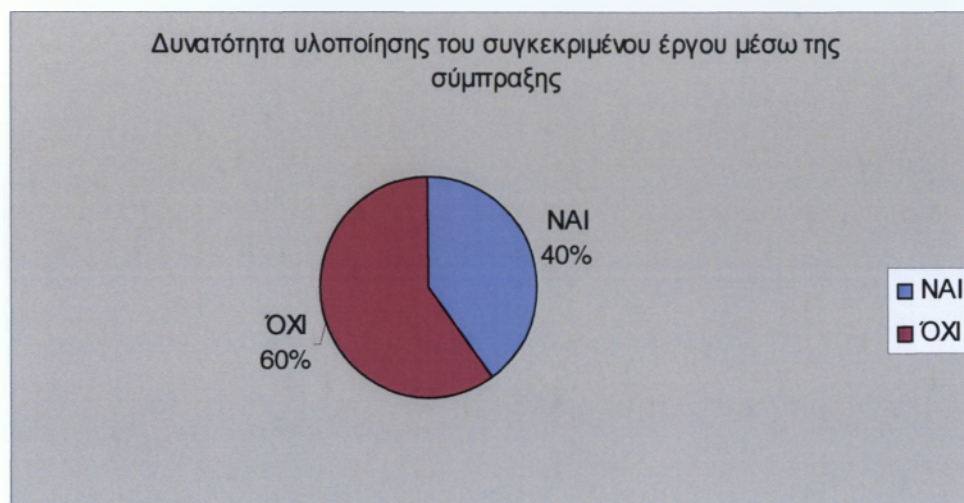
Όλοι οι φορείς απάντησαν όχι γιατί μέχρι τώρα δεν έχουν συναντηθεί αντιδράσεις για τα έργα που έγιναν.

5. Τομέας συγκεκριμένου έργου που υλοποιείται:

(Α) Έργα	
Δημόσια κτίρια για τη στέγαση υπηρεσιών ή για την εκμετάλλευσή τους γενικότερα	0
Χώροι στάθμευσης	0
Διαχείριση αποβλήτων και νερών	
ΧΥΤΑ, και μονάδες επεξεργασίας λυμάτων	2
Αξιοποίηση δημοτικής περιουσίας	0
Άλλο αεροδρόμια, λιμάνια, μαρίνες	3
(β) Υπηρεσίες	
Διαχείριση δημόσιων κτιρίων	0
Προμήθεια εξοπλισμού	0
Συντήρηση κοινόχρηστων δρόμων χώρων, πρασίνου κλπ	0
Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών	0

Πηγή – Ίδια επεξεργασία ερωτηματολογίων

6. Αν δεν υπήρχε η δυνατότητα υλοποίησης του συγκεκριμένου έργου μέσω της σύμπραξης, θα προχωρούσε η υλοποίηση του;



Πηγή – Ίδια επεξεργασία ερωτηματολογίων

Το μεγαλύτερο ποσοστό των ατόμων που ήταν υπεύθυνοι για τα έργα απάντησε Όχι λόγω του ότι είναι μεγάλα έργα και έχουν τεράστιο κόστος κατασκευής. Τα άτομα που απάντησαν Ναι ήταν υπεύθυνοι για έργα μικρότερου βεληνεκούς που μπορούσε να φτιάξει το δημόσιο.

7. Σε ποια φάση βρίσκεται το έργο ή υπηρεσία που υλοποιείται μέσω σύμπραξης;

Α. Σε φάση διαγωνισμού	0
Β. Διαπραγματεύσεις με τον ιδιώτη	0
Γ. Υπογραφή συμβολαίων με ιδιώτη	1
Δ. Υλοποίηση	4

Πηγή – Ίδια επεξεργασία ερωτηματολογίων

Στην υπογραφή συμβολαίων βρίσκεται το έργο της μαρίνας Λεμεσού.

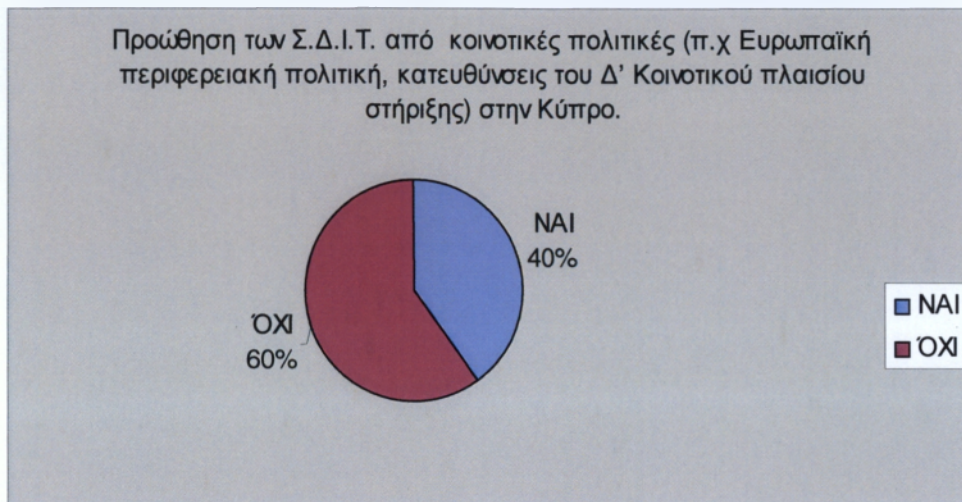
8. Έχετε συναντήσει αντιδράσεις για το συγκεκριμένο έργο με σύμπραξη δημοσίου και ιδιωτικού τομέα εκ μέρους:

Α. της αντιπολίτευσης	2
Β. των Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης	2
Γ. των τοπικών επιχειρηματιών	0
Δ. του τοπικού πληθυσμού	0
Ε. Τοπικών αρχών	2

Πηγή – Ίδια επεξεργασία ερωτηματολογίων

- Ο υπεύθυνος για τα έργα των 2 αφαλατώσεων απάντησε ότι βρήκε αντιδράσεις εκ μέρους της αντιπολίτευσης, των Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης και των Τοπικών αρχών.
- ο υπεύθυνος για τα έργα των αεροδρομίων απάντησε ότι δεν βρήκε αντιδράσεις.
- ο υπεύθυνος για το έργο της μαρίνας Λεμεσού απάντησε ότι δεν βρήκε αντιδράσεις.

9. Θεωρείτε ότι οι συμπράξεις δημοσίων φορέων και ιδιωτικών φορέων στην Κύπρο προωθήθηκαν/θούνται από κοινοτικές πολιτικές :

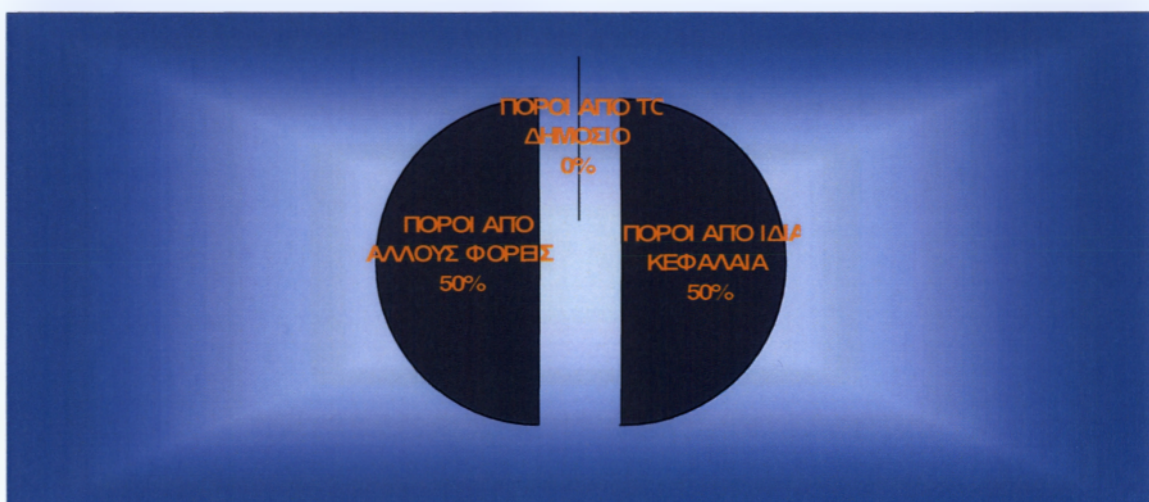


Πηγή – Ίδια επεξεργασία ερωτηματολογίων

Δ. ΕΜΠΕΙΡΙΚΗ ΑΝΑΛΥΣΗ ΣΕ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥΣ ΦΟΡΕΙΣ

Για να γίνει αυτή η ανάλυση συμμετείχαν οι εξής ιδιωτικοί φορείς: οι υπεύθυνοι των εταιρειών Hermes Airport, Lamaka water partners, Caramontani desalination plants και της J&P(Ιωάννου και Παρασκευαϊδή) . Τα προβλήματα που αντιμετωπίσαμε κατά την διάρκεια της έρευνας ήταν ότι ήταν δύσκολο να τους προσεγγίσουμε λόγω έλλειψης χρόνου όπως μας έλεγαν, ότι σε κάποιες ερωτήσεις δεν μπορούσαν να μας τις απαντήσουν λόγω εμπιστευτικότητας στοιχείων όπως σχέσεις με τους εταίρους τους , στοιχειά οικονομικής φύσης(π.χ. δανεισμός), και θέματα συμβολαίου.

1. Πόροι / Συμβολή του κάθε φορέα



Πηγή – Ίδια επεξεργασία ερωτηματολογίων

2. Βαθμός επιτυχίας των στόχων ή των σκοπών με τη συμμετοχή των φορέων στην έως τώρα εταιρική τους σχέση:



Πηγή – Ίδια επεξεργασία ερωτηματολογίων

Όλοι οι φορείς απάντησαν ότι πέτυχαν ολοκληρωτικά τους στόχους και τους σκοπούς τους ως τώρα στην εταιρική τους σχέση γιατί υπάρχει προφανώς σωστή συνεργασία μαζί με τους εταίρους τους και το έργο για το οποίο είναι υπεύθυνοι τους αποδίδει τα αναμενόμενα.

3. Ευθύνες/Κίνδυνοι

ΕΥΘΥΝΕΣ- ΚΙΝΔΥΝΟΙ	ΙΔΙΩΤΗΣ	
	ΕΥΘΥΝΕΣ	ΚΙΝΔΥΝΟΙ
ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΟΣ	0	3
ΚΙΝΔΥΝΟΣ ΔΙΑΘΕΣΙΜΟΤΗΤΑΣ	0	1
ΚΙΝΔΥΝΟΣ ΖΗΤΗΣΗΣ	0	1
ΠΙΣΤΩΤΙΚΟΣ ΚΙΝΔΥΝΟΣ	0	0
ΔΙΑΧΕΙΡΗΣΗ-ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ	5	1

Πηγή – Ίδια επεξεργασία ερωτηματολογίων

4. Βαθμός συνεργασίας

ΒΑΘΜΟΣ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ	ΒΑΘΜΟΣ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ		
	ΑΔΥΝΑΜΟΣ	ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΤΙΚΟΣ	ΙΣΧΥΡΟΣ
μεταξύ των δημόσιων και των ιδιωτικών φορέων(εταιρίες)	0	4	1
μεταξύ των τραπεζών και του ιδιωτικού τομέα	0	2	3
μεταξύ των ιδιωτικών φορέων –εταίρων	0	0	5

Πηγή – Ίδια επεξεργασία ερωτηματολογίων

- Στο βαθμό συνεργασίας μεταξύ των δημόσιων και των ιδιωτικών φορέων (εταιρίες) οι πιο πολλοί απάντησαν ότι είναι ικανοποιητικός και όχι ισχυρός λόγω του ότι πάντα υπάρχουν έστω και κάποιες διαφωνίες στις μεταξύ τους συμφωνίες.
- Στο βαθμό συνεργασίας μεταξύ των τραπεζών και του ιδιωτικού τομέα πολλοί απάντησαν ότι είναι ισχυρός λόγω του ότι οι τράπεζες τους βοηθούν τις πιο πολλές φορές να υλοποιούν τους στόχους τους.
- Στο βαθμό συνεργασίας μεταξύ των ιδιωτικών φορέων –εταίρων όλοι απάντησαν ισχυρός λόγω του ότι μόνο οι εταιρίες...

Συμπερασματικά, η εμπειρική ανάλυση ανέδειξε ότι:

1. Η σύμπραξη δημόσιου και ιδιωτικού τομέα σαν νέος θεσμός στη Κύπρο

Τα Σ.Δ.Ι.Τ είναι ένας πολύ επιτυχημένος θεσμός όπως άλλωστε σε όλο τον κόσμο. Φτάνει να χρησιμοποιείται εκεί που πρέπει. Εφόσον τα ΣΔΙΤ συνιστούν συμβάσεις παραχώρησης, το κόστος υλοποίησης τους δεν προσμετράτε στο δημόσιο χρέος και συνεπώς τέτοια έργα μπορούν να υλοποιηθούν, ιδιαίτερα σε περιόδους οικονομικής στενότητας.

Η σύμπραξη δημόσιου και ιδιωτικού τομέα σαν νέος θεσμός στην Κύπρο βοήθησε στην υλοποίηση έργων με μεγάλο κόστος που για την κυβέρνηση θα ήταν μια χρονοβόρα διαδικασία.. Επιπλέον λαμβάνει χρηματοδότηση από τον ιδιωτικό τομέα μέσω ανταγωνιστικών προσφορών, και αποπληρώνει σε μεγάλο χρονικό διάστημα.

2. Ανταπόκριση των επιχειρήσεων στην ιδέα της σύμπραξης

Οι επιχειρήσεις ανταποκρίνονται θετικά στην ιδέα των Σ.Δ.Ι.Τ. , εάν κρίνουμε το ενδιαφέρον ιδιωτών σε προσκλήσεις για υποβολή προσφορών σε έργα ΣΔΙΤ., όχι μονό διότι επενδύουν με σκοπό το κέρδος αλλά με τη λειτουργία των έργων βελτιώνουν την τεχνολογία τους και γίνονται πιο ανταγωνιστικοί.

3. Προϋποθέσεις τεχνογνωσίας και εμπειρίας που πρέπει να διαθέτει η κυβέρνηση για να προβεί στην υλοποίηση έργων /υπηρεσιών με τον ιδιωτικό τομέα

Η κυβέρνηση για να προβεί στην υλοποίηση έργων με τον ιδιωτικό τομέα θα πρέπει να έχει στο δυναμικό της ειδικούς σε θέματα τεχνογνωσίας. Μπορεί να καλύπτει τα κενά της σε θέματα τεχνογνωσίας και εμπειρίας με τη βοήθεια Συμβούλων και μηχανικούς με έστω κάποιες εμπειρίες οι οποίες αν δεν υπάρχουν θα μπορούν να αποκτηθούν μέσω συμβολαίων από το εξωτερικό.

4. Συμπράξεις στα πλαίσια της ευρωπαϊκής ένωσης με άλλες χώρες

Με την ένταξη της κυπριακής δημοκρατίας στην Ε.Ε. υπάρχει η υποχρέωση σαν χώρα μέλος της Ε.Ε. να εφαρμόσει τις ευρωπαϊκές κοινοτικές οδηγίες όπως αυτές ορίζονται εξίσου και ανάλογα σε όλα τα κράτη-μέλη. Η εφαρμογή είναι με καθορισμένα διαγράμματα. Η δε γρηγορότερη προώθηση τους έχει ουσιαστικότερο και οικονομικότερο όφελος.

Η Κυβέρνηση προωθεί τις συμπράξεις μέσω της συνεργασίας με άλλες ευρωπαϊκές χώρες, για να πάρει ιδέες και εμπειρίες, για να μπορεί να ακολουθήσει τις σωστές διαδικασίες και να έχει επιτυχία στις συμφωνίες της με τους ιδιώτες.

Γ. ΑΠΟΨΕΙΣ ΤΩΝ ΙΔΙΩΤΩΝ

1. Παράγοντες που ώθησαν την δημιουργία εταιρικής σχέσης

Οι παράγοντες που ώθησαν στην δημιουργία εταιρικής σχέσης είναι η καταλληλότητα τους για τα έργα καθώς οι ιδιώτες έχουν την τεχνολογία και την τεχνογνωσία να φτιάξουν τα έργα αυτά, την οικονομική δυνατότητα και τις εμπειρίες που θα πάρουν για να προχωρήσουν σε άλλα.

2.Κατασκευή των έργων από το δημόσιο

Αν κατασκευάζονταν από το δημόσιο τα συγκεκριμένα έργα θα χρειαζόταν μεγαλύτερο χρονικό διάστημα για να κατασκευαστούν, πιο πολλά χρήματα, λόγω του ότι δεν έχει τον εξοπλισμό ούτε την τεχνογνωσία.

3.Στοχοι των ιδιωτών με την δημιουργία της εταιρικής σχέσης

Στόχος των ιδιωτών στην δημιουργία της εταιρικής σχέσης είναι να γίνουν περιζήτητοι στην αγορά, να αυξηθεί ο όγκος των εργασιών τους, να φτιάξουν περισσότερα έργα και το καλύτερο οικονομικό κέρδος.

4.Στοχοι του δημοσίου τομέα στην δημιουργία της εταιρικής σχέσης

Στόχος του δημοσίου τομέα στη δημιουργία της εταιρικής σχέσης είναι η εισροή εσόδων στην κυβέρνηση, η εξοικονόμηση πόρων για να φτιάξει περισσότερα έργα δεν θα επιβαρύνει με επιπλέον φόρους τους πολίτες.

5.Το μέλλον των ΣΔΙΤ στην Κύπρο

Τα ΣΔΙΤ στην Κύπρο έχουν αρχίσει να αναπτύσσονται με μεγάλα έργα που θα βοηθήσει την κυβέρνηση να αυξήσει το ποσοστό του ρυθμού ανάπτυξης του κράτους. Αρχισαν να γίνονται έργα με ΣΔΙΤ λόγω της επιτακτικής ανάγκης που απαιτείται σε κάποιους τομείς και θα υπάρξουν περισσότερα έργα με ΣΔΙΤ στην Κύπρο λόγω του ότι επιδιώκεται από την κυβέρνηση σε έργα που απαιτούν μεγάλο οικονομικό κόστος και λόγω αυτού του θεσμού θα αποτελεί πόλο έλξης για επενδύσεις σε πολλές εταιρείες του εξωτερικού.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 8 : ΤΕΛΙΚΑ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ – ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

- Η σύμπραξη δημοσίου και ιδιωτικού τομέα είναι μια μακροχρόνια συνεργασία η οποία αποσκοπεί στην παραγωγή έργων και υπηρεσιών. Ο ιδιώτης αναλαμβάνει την χρηματοδότηση, κατασκευή, λειτουργία και συντήρηση του έργου με σκοπό την εκμετάλλευση του για ένα χρονικό διάστημα.
- Τα Σ.Δ.Ι.Τ. είναι ένας καινούριος θεσμός ακόμη και όσο για το μέλλον τους στην Κύπρο, έχουν εγκριθεί πολλά έργα που θα βοηθήσει στην ανάπτυξη του θεσμού.
- Για να μπορέσει να αναπτυχθεί περισσότερο αυτός ο θεσμός θα πρέπει να θεσπιστεί ένας νόμος που θα μπορούν να εγκρίνονται τα έργα με πιο σωστές και δίκαιες διαδικασίες και με μεγαλύτερη ευελιξία.
- Στην Κύπρο, στα μέχρι τώρα έργα που έχουν κατασκευαστεί με Σ.Δ.Ι.Τ. επωμίστηκαν όλο το κόστος της χρηματοδότησης οι ιδιώτες.
- Με την κατασκευή έργων με Σ.Δ.Ι.Τ. το κράτος μπορεί να εξοικονομεί πόρους για να μπορεί να τους χρησιμοποιήσει για δικούς τους σκοπούς.
- Με τα Σ.Δ.Ι.Τ. το κράτος αναλόγως με τις συμφωνίες που κάνει με τους ιδιώτες μπορεί να αποκομίζει ένα ποσοστό από τα κέρδη του έργου όπως στην περίπτωση με τα αεροδρόμια.
- Αν κατασκευάζονταν από το δημόσιο τα έργα έγιναν μέχρι τώρα με την μέθοδο των Σ.Δ.Ι.Τ. στην Κύπρο θα χρειαζόταν μεγαλύτερο χρονικό διάστημα για να κατασκευαστούν, πιο πολλά χρήματα, λόγω του ότι το δημόσιο δεν έχει τον εξοπλισμό ούτε την τεχνογνωσία.
- Από την στιγμή που γίνεται μια συμφωνία με τη μέθοδο των Σ.Δ.Ι.Τ. ο ιδιώτης επωμίζεται όλη την ευθύνη για την κατασκευή του έργου καθώς, τα ρίσκα και τους κινδύνους που υπάρχουν.
- Σε ένα έργο με Σ.Δ.Ι.Τ. ο ιδιώτης κρατά το έργο σε άριστη κατάσταση και δίνει ποιοτικότερες υπηρεσίες από ότι το δημόσιο γιατί λόγω αυτού εξαρτάται η πληρωμή τους(π.χ όπως στις ασφαλώσεις).
- Μέσω των Σ.Δ.Ι.Τ. το δημόσιο μπορεί να πάρει κίνητρα, γνώσεις, τεχνογνωσία και εμπειρίες από τους ιδιώτες έτσι ώστε να μπορεί να τα αξιοποιήσει στο άμεσο μέλλον για δικούς τους σκοπούς.

- Με την δημιουργία έργων με την μέθοδο των Σ.Δ.Ι.Τ. στην Κύπρο θα υπάρξει ενδιαφέρον από περισσότερους ιδιώτες για έργα με αυτή την μέθοδο και θα αποτελέσει πόλο έλξης για περισσότερους επενδυτές από το εξωτερικό.
- Η Κύπρος προωθεί τις Σ.Δ.Ι.Τ στα πλαίσια της Ευρωπαϊκής ένωσης μέσω της συνεργασίας με άλλες χώρες της Ε.Ε., για να πάρει ιδέες και εμπειρίες, για να μπορεί να ακολουθήσει τις σωστές διαδικασίες και να έχει επιτυχία στις συμφωνίες της με τους ιδιώτες.
- Το τελικό συμπέρασμα είναι ότι οι συμπράξεις δημοσίου και ιδιωτικού τομέα με τα πλεονεκτήματα και τα μειονεκτήματα που έχουν θα βοηθήσει την κυπριακή κυβέρνηση αντιμετωπίσει ανάγκες και αδυναμίες που έχει σε έργα και να καλύψει τις ανάγκες των πολιτών της και των τοπικών κοινωνιών.

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

1. « Σύλλογος πολιτικών μηχανικών Κύπρου-Χρηματοδότηση δημοσίων έργων: εμπειρίες και διδάγματα, Λευκωσία 13 Νοεμβρίου 2004».
2. « Εφημερίδα φιλελεύθερος-Τίτλος άρθρου: Τα Σ.Δ.Ι.Τ στην Κύπρο».
3. « ΚΑΡΑΒΗ ΕΦΗ, ΜΠΟΚΟΛΙΝΗ ANNA- Συμβάσεις ΣΔΙΤ».
4. « Οικονομική Ενημέρωση, τεύχος 10-11 Απρίλιος-Σεπτέμβριος 1998».
5. « Ισοτιμία Τεύχος _8[1]».
6. « Ν. Μαραβά, Σημειώσεις Μαθήματος Μέθοδοι και Διαδικασίες Προγραμματισμού, 2007».
7. « Αποστολής Γέροντας-Αν. Καθηγητής Νομικής Σχολής, Ιωάννης Μαρκάκης-Δικηγόρος, Κωνσταντίνα Φιλοπούλου-Δικηγόρος LL.M. «Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα».
8. « Παρουσίαση μεθόδου και διαδικασίες προγραμματισμού-Συμπράξεις δημοσίου και ιδιωτικού τομέα, Η καθιέρωση του θεσμού στην τοπική αυτοδιοίκηση».
9. « Περί Κύπρου, έκδοση-γραφείο τύπου και πληροφοριών, Κυπριακή δημοκρατία».
10. « Γραφείο Προγραμματισμού Κύπρου-Σχέδιο Ανάπτυξης 2007-2013».
11. « Εφημερίδα Φιλελεύθερος, άρθρο «Έργα με Σύμπραξη Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα»-Αύγουστος 2008».
12. « Εκδόσεις ,Γραφείο τύπου και πληροφοριών-Διυλιστήρια νερού και μονάδες αφαλάτωσης –τμήμα αναπτύξεως υδάτων».
13. «Έκδοση Υπουργείο εμπορίου και βιομηχανίας και τουρισμού-Μαρίνα Λεμεσού».
14. «Τμήμα δημοσίων έργων – ΙΤΤΛ αεροδρομίων».

INTERNET

1. www.teetdk.tee.gr.
2. www.cor.europa.eu
3. www.sdit.mnec.gr
4. www.ucm.org.cy
5. www.cyprus.gov.cy
6. www.theopemptou.blogspot.com

ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΑ

Ερωτηματολόγια δημοσίου φορέα

1. Υπεύθυνο έργου αφαλάτωσης Δεκέλειας - Τμήμα αναπτύξεως υδάτων – Υπουργείο γεωργίας, φυσικών πόρων και περιβάλλοντος.
2. Υπεύθυνο έργου αφαλάτωσης Λάρνακας - Τμήμα αναπτύξεως υδάτων – Υπουργείο γεωργίας, φυσικών πόρων και περιβάλλοντος.
3. Υπεύθυνο έργου μαρίνας Λεμεσού - Υπουργείο εμπορίου και βιομηχανίας και τουρισμού.
4. Υπεύθυνο έργου αεροδρομίου Λάρνακας - Τμήμα δημοσίων έργων - Υπουργείο συγκοινωνιών και έργων.
5. Υπεύθυνο έργου αεροδρομίου Πάφου - Τμήμα δημοσίων έργων - Υπουργείο συγκοινωνιών και έργων.

Ερωτηματολόγια ιδιωτικού φορέα

1. Υπεύθυνο έργου αφαλάτωσης Δεκέλειας – Εταιρεία Caramondani Desalination Plants.
2. Υπεύθυνο έργου αφαλάτωσης Λαρνακας – Εταιρεία Larnaka water patners
3. Υπεύθυνο έργου μαρίνας Λεμεσού – Εταιρεία J & P.
4. Υπεύθυνο έργου αεροδρομίου Λάρνακας – Εταιρεία Hermes Airports.
5. Υπεύθυνο έργου αεροδρομίου Πάφου - Εταιρεία Hermes Airports.

Ερωτηματολόγια δήμων

1. Δήμος Λευκωσίας
2. Δήμος Στροβόλου
3. Δήμος Αγίου Δομετίου
4. Δήμος Έγκωμης
5. Δήμος Αγλατζιάς

ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΦΟΡΕΑ**ΑΦΑΛΑΤΩΣΗ ΔΕΚΕΛΕΙΑΣ**

1. Ποια η γνώμη σας για την σύμπραξη δημόσιου και ιδιωτικού τομέα σαν νέος θεσμός στη Κύπρο; Πιστεύετε ότι με τη σύμπραξη θα υλοποιηθούν έργα που δεν μπορούν να υλοποιηθούν από την κυβέρνηση; Ναι η όχι και γιατί;

Η κυβέρνηση μπορεί να υλοποιεί έργα χωρίς να χρειάζεται να κατέχει την τεχνολογία (όπως π.χ. αφαλάτωση) ούτε το εξειδικευμένο προσωπικό. Επιπλέον λαμβάνει χρηματοδότηση από τον ιδιωτικό τομέα μέσω ανταγωνιστικών προσφορών, και αποπληρώνει σε μεγάλο χρονικό διάστημα (πχ 20 χρονιά).

2. Πως ανταποκρίνονται οι επιχειρήσεις στην ιδέα της σύμπραξης; Θετικά η αρνητικά και γιατί;

Θετικά, όχι μόνο διότι επενδύουν με σκοπό το κέρδος αλλά με τη λειτουργία των έργων βελτιώνουν την τεχνολογία τους και γίνονται πιο ανταγωνιστικοί.

3. Γνωρίζετε ένα έργο / υπηρεσία με σύμπραξη που έχει υλοποιηθεί ή είναι υπό υλοποίηση στη Κύπρο.

Μεταξύ:

- A) Δήμου και ιδιώτη.
- B) Κυβέρνησης και ιδιώτη.

4. Αναφέρατε ποιο είναι το έργο/υπηρεσία και μεταξύ ποιο φορέων έγινε σύμπραξη:

**Αφαλατώσεις Λάρνακας και Δεκέλειας.
Τμήμα αναπτύξεως υδάτων-ιδιώτες**

5. Αξιολογήστε με σειρά προτεραιότητας (1 έως 5, 1=παρά πολύ σημαντικό, 2=πολύ σημαντικό, 3=αρκετά σημαντικό, 4=λίγο σημαντικό, 5=καθόλου σημαντικό) ποιοι είναι κατά την άποψη σας οι λόγοι που ωθούν την κυβέρνηση και τους δήμους στη σύμπραξη συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα της οικονομίας στην Κύπρο.

Λόγοι	Βαθμός Αξιολόγησης
Έλλειψη Πόρων	5
Αποδέσμευση τοπικών πόρων και ανακατανομή τους σε άλλους τομείς (π.χ. κοινωνική πολιτική)	3
Οι ιδιώτες κατέχουν καινοτομία και τεχνογνωσία που δεν έχει ο δημόσιος τομέας	1
Η λειτουργία, συντήρηση και διοίκηση του έργου από τον ιδιωτικό τομέα κατά κανόνα αυξάνει την αποδοτικότητά του	2

Μειώνεται ο επιχειρηματικός κίνδυνος του έργου και οι συνεπαγόμενες εγγυήσεις που θα αναλάμβανε εξ ολοκλήρου ο Δήμος η ο δημόσιος τομέας	2
Άνοιγμα νέων θέσεων εργασίας	5

6. Ποιοι λόγοι κατά την άποψη σας δυσχεραίνουν την δημιουργία συμπράξεων κυβέρνησης και ιδιώτη στην Κύπρο.

Λόγοι	Βαθμός Αξιολόγησης
Νομοθετικό πλαίσιο	5
Οργανωτικές δυσκολίες της κυβέρνησης για την ανάληψη πολύπλοκων συμβάσεων (π.χ. έλλειψη προσωπικού ή συμβούλων)	4
Ωριμότητα έργων	3
Η δυνατότητα κοστολόγησης των έργων	4
Πολιτικοί λόγοι (π.χ. πολιτικό κόστος από την υλοποίηση ενός έργου /υπηρεσία που ο χρήστης καλείται να πληρώσει)	1
Άλλο	

7. Πιστεύετε μετά την ανάθεση του έργου από την κυβέρνηση ή τον δήμο στον ιδιώτη θα υπάρξει άμεση και σωστή συνεργασία μεταξύ τους ή θα συναντήσει εμπόδια;

Αν το μεταξύ τους συμβόλαιο είναι καθαρό τότε θα υπάρχει σωστή συνεργασία.

8. Σε ποιες κατηγορίες έργων ή υπηρεσιών η κυβέρνηση ή ο δήμος θα μπορούσε να επιδιώξει την σύμπραξη με ιδιώτη; (επισημαίνετε και δικές σας απόψεις);

(Α) Έργα	
Δημόσια κτίρια για τη στέγαση υπηρεσιών ή για την εκμετάλλευσή τους γενικότερα	√
Χώροι στάθμευσης	√
Διαχείριση αποβλήτων και νερών	√
ΧΥΤΑ, και μονάδες επεξεργασίας λυμάτων	√
Αξιοποίηση δημοτικής περιουσίας	
Άλλο αεροδρόμια, λιμάνια, μαρίνες	
(Β) Υπηρεσίες	
Διαχείριση δημόσιων κτιρίων	
Προμήθεια εξοπλισμού	
Συντήρηση κοινόχρηστων δρόμων χώρων, πρασίνου κλπ	
Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών	
Άλλο	

9. Ποιες είναι οι ελάχιστες προϋποθέσεις τεχνογνωσίας και εμπειρίας που πρέπει να διαθέτει η κυβέρνηση για να προβεί στην υλοποίηση έργων /υπηρεσιών με τον ιδιωτικό τομέα κατά την άποψη σας;

Πρέπει να διαθέτει μηχανικούς με έστω κάποιες εμπειρίες οι οποίες(αν δεν υπάρχουν) θα μπορούν να αποκτηθούν μέσω συμβολαίων από το εξωτερικό.

10. Η κυβέρνηση η ένας δήμος υλοποιεί έργο /υπηρεσία με σύμπραξη με ιδιωτικό τομέα;

Ναι Απαντήστε την ερώτηση 15 Όχι Συνεχίστε στην ερώτηση

11

11. Θα προχωρούσε ποτέ στην υλοποίηση έργου/ υπηρεσίας με σύμπραξη με τον ιδιωτικό τομέα;

Ναι όχι

12. Αν θα προχωρούσατε στην υλοποίηση ποια θα ήταν κατά την άποψη σας τα σημαντικότερα προβλήματα που θα αντιμετωπίζατε;

13.Θεωρείτε ότι ο τοπικός πληθυσμός της Κύπρου θα αντιδρούσε στην υλοποίηση αυτοχρηματοδοτούμενου έργου / υπηρεσίας;

Ναι Απαντήστε την ερώτηση 14 όχι

14. Ποιος νομίζετε ότι θα ήταν ο λόγος αντίδρασης τους;

15. Σε ποιο τομέα ανήκει το συγκεκριμένο έργο που υλοποιείται:

(Α) Έργα	
Δημόσια κτίρια για τη στέγαση υπηρεσιών ή για την εκμετάλλευσή τους γενικότερα	
Χώροι στάθμευσης	
Διαχείριση αποβλήτων και νερών	√
ΧΥΤΑ, και μονάδες επεξεργασίας λυμάτων	
Αξιοποίηση δημοτικής περιουσίας	
Άλλο (επισημαίνετε σε τι αντικείμενο)	
(β) Υπηρεσίες	
Διαχείριση δημόσιων κτιρίων	
Προμήθεια εξοπλισμού	
Συντήρηση κοινόχρηστων δρόμων χώρων, πρασίνου κλπ	

Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών	
άλλο	

16. Αν δεν υπήρχε η δυνατότητα υλοποίησης του συγκεκριμένου έργου μέσω της σύμπραξης, θα προχωρούσε η υλοποίηση του;

ΝΑΙ ✓

ΟΧΙ □

17. Αν όχι, γιατί;

18. Σε ποια φάση βρίσκεται το έργο ή υπηρεσία που υλοποιείται μέσω σύμπραξης π.χ.:

A. Σε φάση διαγωνισμού

B. Διαπραγματεύσεις με τον ιδιώτη

Γ. Υπογραφή συμβολαίων με ιδιώτη

Δ. Υλοποίηση ✓

19. Έχετε συναντήσει αντιδράσεις για το συγκεκριμένο έργο με σύμπραξη δημοσίου και ιδιωτικού τομέα εκ μέρους:

A. της αντιπολίτευσης

✓

B. των Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης

✓

Γ. των τοπικών επιχειρηματιών

Δ. του τοπικού πληθυσμού

E. Τοπικών αρχών

✓

20. Θεωρείτε ότι οι συμπράξεις δημοσίων φορέων και ιδιωτικών φορέων στην Κύπρο προωθήθηκαν/θούνται από κοινοτικές πολιτικές (π.χ Ευρωπαϊκή περιφερειακή πολιτική, κατευθύνσεις του Δ' Κοινοτικού πλαισίου στήριξης);

Ναι

✓

όχι

□

21. Πως η Κύπρος προωθεί τις συμπράξεις στα πλαίσια της ευρωπαϊκής ένωσης; (με άλλες ευρωπαϊκές χώρες)

ΑΦΑΛΑΤΩΣΗ ΛΑΡΝΑΚΑΣ

1. Ποια η γνώμη σας για την σύμπραξη δημόσιου και ιδιωτικού τομέα σαν νέος θεσμός στη Κύπρο; Πιστεύετε ότι με τη σύμπραξη θα υλοποιηθούν έργα που δεν μπορούν να υλοποιηθούν από την κυβέρνηση; Ναι η όχι και γιατί;

Η κυβέρνηση μπορεί να υλοποιεί έργα χωρίς να χρειάζεται να κατέχει την τεχνολογία (όπως π.χ. αφαλάτωση) ούτε το εξειδικευμένο προσωπικό. Επιπλέον λαμβάνει χρηματοδότηση από τον ιδιωτικό τομέα μέσω ανταγωνιστικών προσφορών, και αποπληρώνει σε μεγάλο χρονικό διάστημα (πχ 20 χρονιά).

2. Πως ανταποκρίνονται οι επιχειρήσεις στην ιδέα της σύμπραξης; Θετικά η αρνητικά και γιατί;

Θετικά, όχι μόνο διότι επενδύουν με σκοπό το κέρδος αλλά με τη λειτουργία των έργων βελτιώνουν την τεχνολογία τους και γίνονται πιο ανταγωνιστικοί.

3. Γνωρίζετε ένα έργο / υπηρεσία με σύμπραξη που έχει υλοποιηθεί ή είναι υπό υλοποίηση στη Κύπρο.

Μεταξύ:

- A) Δήμου και ιδιώτη.
- B) Κυβέρνησης και ιδιώτη.

4. Αναφέρατε ποιο είναι το έργο/υπηρεσία και μεταξύ ποιο φορέων έγινε σύμπραξη:

**Αφαλατώσεις Λάρνακας και Δεκέλειας.
Τμήμα αναπτύξεως υδάτων-ιδιώτες**

5. Αξιολογήστε με σειρά προτεραιότητας (1 έως 5, 1=παρά πολύ σημαντικό, 2=πολύ σημαντικό, 3=αρκετά σημαντικό, 4=λίγο σημαντικό, 5=καθόλου σημαντικό) ποιοι είναι κατά την άποψη σας οι λόγοι που ωθούν την κυβέρνηση και τους δήμους στη σύμπραξη συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα της οικονομίας στην Κύπρο.

Λόγοι	Βαθμός Αξιολόγησης
Έλλειψη Πόρων	5
Αποδέσμευση τοπικών πόρων και ανακατανομή τους σε άλλους τομείς (π.χ. κοινωνική πολιτική)	3
Οι ιδιώτες κατέχουν καινοτομία και τεχνογνωσία που δεν έχει ο δημόσιος τομέας	1
Η λειτουργία, συντήρηση και διοίκηση του έργου από τον ιδιωτικό τομέα κατά κανόνα αυξάνει την αποδοτικότητά του	2

Μειώνεται ο επιχειρηματικός κίνδυνος του έργου και οι συνεπαγόμενες εγγυήσεις που θα αναλάμβανε εξ ολοκλήρου ο Δήμος ή ο δημόσιος τομέας	2
Άνοιγμα νέων θέσεων εργασίας	5

6. Ποιοι λόγοι κατά την άποψη σας δυσχεραίνουν την δημιουργία συμπράξεων κυβέρνησης και ιδιώτη στην Κύπρο.

Λόγοι	Βαθμός Αξιολόγησης
Νομοθετικό πλαίσιο	5
Οργανωτικές δυσκολίες της κυβέρνησης για την ανάληψη πολύπλοκων συμβάσεων (π.χ. έλλειψη προσωπικού ή συμβούλων)	4
Ωριμότητα έργων	3
Η δυνατότητα κοστολόγησης των έργων	4
Πολιτικοί λόγοι (π.χ. πολιτικό κόστος από την υλοποίηση ενός έργου /υπηρεσία που ο χρήστης καλείται να πληρώσει)	1
Άλλο	

7. Πιστεύετε μετά την ανάθεση του έργου από την κυβέρνηση ή τον δήμο στον ιδιώτη θα υπάρξει άμεση και σωστή συνεργασία μεταξύ τους ή θα συναντήσει εμπόδια;

Αν το μεταξύ τους συμβόλαιο είναι καθαρό τότε θα υπάρχει σωστή συνεργασία.

8. Σε ποιες κατηγορίες έργων ή υπηρεσιών η κυβέρνηση ή ο δήμος θα μπορούσε να επιδιώξει την σύμπραξη με ιδιώτη; (επισημαίνετε και δικές σας απόψεις);

(Α) Έργα	
Δημόσια κτίρια για τη στέγαση υπηρεσιών ή για την εκμετάλλευσή τους γενικότερα	√
Χώροι στάθμευσης	√
Διαχείριση αποβλήτων και νερών	√
ΧΥΤΑ, και μονάδες επεξεργασίας λυμάτων	√
Αξιοποίηση δημοτικής περιουσίας	
Άλλο αεροδρόμια, λιμάνια, μαρίνες	
(Β) Υπηρεσίες	
Διαχείριση δημόσιων κτιρίων	
Προμήθεια εξοπλισμού	
Συντήρηση κοινόχρηστων δρόμων χώρων, πρασίνου κλπ	
Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών	
Άλλο	

9. Ποιες είναι οι ελάχιστες προϋποθέσεις τεχνογνωσίας και εμπειρίας που πρέπει να διαθέτει η κυβέρνηση για να προβεί στην υλοποίηση έργων /υπηρεσιών με τον ιδιωτικό τομέα κατά την άποψη σας;

Πρέπει να διαθέτει μηχανικούς με έστω κάποιες εμπειρίες οι οποίες(αν δεν υπάρχουν) θα μπορούν να αποκτηθούν μέσω συμβολαίων από το εξωτερικό.

10. Η κυβέρνηση η ένας δήμος υλοποιεί έργο /υπηρεσία με σύμπραξη με ιδιωτικό τομέα;

Ναι Απαντήστε την ερώτηση 15 Όχι Συνεχίστε στην ερώτηση

11

11. Θα προχωρούσε ποτέ στην υλοποίηση έργου/ υπηρεσίας με σύμπραξη με τον ιδιωτικό τομέα;

Ναι όχι

12. Αν θα προχωρούσατε στην υλοποίηση ποια θα ήταν κατά την άποψη σας τα σημαντικότερα προβλήματα που θα αντιμετωπίζατε;

13.Θεωρείτε ότι ο τοπικός πληθυσμός της Κύπρου θα αντιδρούσε στην υλοποίηση αυτοχρηματοδοτούμενου έργου / υπηρεσίας;

Ναι Απαντήστε την ερώτηση 14 όχι

14. Ποιος νομίζετε ότι θα ήταν ο λόγος αντίδρασης τους;

15. Σε ποιο τομέα ανήκει το συγκεκριμένο έργο που υλοποιείται:

(Α) Έργα	
Δημόσια κτίρια για τη στέγαση υπηρεσιών ή για την εκμετάλλευσή τους γενικότερα	
Χώροι στάθμευσης	
Διαχείριση αποβλήτων και νερών	<input checked="" type="checkbox"/>
ΧΥΤΑ, και μονάδες επεξεργασίας λυμάτων	
Αξιοποίηση δημοτικής περιουσίας	
Άλλο (επισημαίνετε σε τι αντικείμενο)	
(β) Υπηρεσίες	
Διαχείριση δημόσιων κτιρίων	
Προμήθεια εξοπλισμού	
Συντήρηση κοινόχρηστων δρόμων χώρων, πρασίνου κλπ	

Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών	
άλλο	

16. Αν δεν υπήρχε η δυνατότητα υλοποίησης του συγκεκριμένου έργου μέσω της σύμπραξης, θα προχωρούσε η υλοποίηση του;

ΝΑΙ

ΟΧΙ

17. Αν όχι, γιατί;

18. Σε ποια φάση βρίσκεται το έργο ή υπηρεσία που υλοποιείται μέσω σύμπραξης π.χ.:

- A. Σε φάση διαγωνισμού
- B. Διαπραγματεύσεις με τον ιδιώτη
- Γ. Υπογραφή συμβολαίων με ιδιώτη
- Δ. Υλοποίηση

19. Έχετε συναντήσει αντιδράσεις για το συγκεκριμένο έργο με σύμπραξη δημοσίου και ιδιωτικού τομέα εκ μέρους:

A. της αντιπολίτευσης	<input checked="" type="checkbox"/>
B. των Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης	<input checked="" type="checkbox"/>
Γ. των τοπικών επιχειρηματιών	<input type="checkbox"/>
Δ. του τοπικού πληθυσμού	<input type="checkbox"/>
E. Τοπικών αρχών	<input checked="" type="checkbox"/>

20. Θεωρείτε ότι οι συμπράξεις δημοσίων φορέων και ιδιωτικών φορέων στην Κύπρο προωθήθηκαν/θούνται από κοινοτικές πολιτικές (π.χ Ευρωπαϊκή περιφερειακή πολιτική, κατευθύνσεις του Δ' Κοινοτικού πλαισίου στήριξης);

Ναι

όχι

21. Πως η Κύπρος προωθεί τις συμπράξεις στα πλαίσια της ευρωπαϊκής ένωσης; (με άλλες ευρωπαϊκές χώρες)

ΜΑΡΙΝΑ ΛΕΜΕΣΟΥ

1. Ποια η γνώμη σας για την σύμπραξη δημόσιου και ιδιωτικού τομέα σαν νέος θεσμός στη Κύπρο; Πιστεύετε ότι με τη σύμπραξη θα υλοποιηθούν έργα που δεν μπορούν να υλοποιηθούν από την κυβέρνηση; Ναι η όχι και γιατί;
Η σύμπραξη δημόσιου και ιδιωτικού σαν νέος θεσμός στην Κύπρο βοήθησε στην υλοποίηση έργων με μεγάλο κόστος που για την κυβέρνηση θα ήταν μια χρονοβόρα διαδικασία.

2. Πως ανταποκρίνονται οι επιχειρήσεις στην ιδέα της σύμπραξης; Θετικά η αρνητικά και γιατί;

Οι επιχειρήσεις ανταποκρίνονται θετικά στην ιδέα της σύμπραξης γιατί κάθε φορά που βγαίνει προσφορά για ένα έργο ενδιαφέρονται πολλές επιχειρήσεις.

3. Γνωρίζετε ένα έργο /υπηρεσία με σύμπραξη που έχει υλοποιηθεί η είναι υπό υλοποίηση στη Κύπρο.

Μεταξύ:

- A) Δήμου και ιδιώτη. Δεν γνωρίζω**
B) Κυβέρνησης και ιδιώτη. Γνωρίζω

4. Αναφέρατε ποιο είναι το έργο/υπηρεσία και μεταξύ ποιο φορέων έγινε σύμπραξη:

Μεταξύ υπουργείου εμπορείου και βιομηχανίας και της Limassol Marina Development Company για την μαρίνα Λεμεσού.

5. Αξιολογήστε με σειρά προτεραιότητας (1 έως 5, 1=παρά πολύ σημαντικό, 2=πολύ σημαντικό, 3=αρκετά σημαντικό, 4=λίγο σημαντικό, 5=καθόλου σημαντικό) ποιοι είναι κατά την άποψη σας οι λόγοι που ωθούν την κυβέρνηση και τους δήμους στη σύμπραξη συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα της οικονομίας στην Κύπρο.

Λόγοι	Βαθμός Αξιολόγησης
Έλλειψη Πόρων	3
Αποδέσμευση τοπικών πόρων και ανακατανομή τους σε άλλους τομείς (π.χ. κοινωνική πολιτική)	5
Οι ιδιώτες κατέχουν καινοτομία και τεχνογνωσία που δεν έχει ο δημόσιος τομέας	2
Η λειτουργία, συντήρηση και διοίκηση του έργου από τον ιδιωτικό τομέα κατά κανόνα αυξάνει την αποδοτικότητά του	1
Μειώνεται ο επιχειρηματικός κίνδυνος του έργου και οι συνεπαγόμενες εγγυήσεις που θα αναλάμβανε εξ ολοκλήρου ο Δήμος η ο δημόσιος τομέας	3
Άνοιγμα νέων θέσεων εργασίας	2

6. Ποιοι λόγοι κατά την άποψη σας δυσχεραίνουν την δημιουργία συμπράξεων κυβέρνησης και ιδιώτη στην Κύπρο.

Λόγοι	Βαθμός Αξιολόγησης
Νομοθετικό πλαίσιο	5
Οργανωτικές δυσκολίες της κυβέρνησης για την ανάληψη πολύπλοκων συμβάσεων (π.χ. έλλειψη προσωπικού ή συμβούλων)	4
Ωριμότητα έργων	4
Η δυνατότητα κοστολόγησης των έργων	3
Πολιτικοί λόγοι (π.χ. πολιτικό κόστος από την υλοποίηση ενός έργου /υπηρεσία που ο χρήστης καλείται να πληρώνει)	2
Άλλο	

7. Πιστεύετε μετά την ανάθεση του έργου από την κυβέρνηση ή τον δήμο στον ιδιώτη θα υπάρξει άμεση και σωστή συνεργασία μεταξύ τους ή θα συναντήσει εμπόδια;

Επειδή τώρα έχει υπογράψει η συμφωνία δεν έχουμε συναντήσει κανένα πρόβλημα.

8. Σε ποιες κατηγορίες έργων ή υπηρεσιών η κυβέρνηση ή ο δήμος θα μπορούσε να επιδιώξει την σύμπραξη με ιδιώτη; (επισημαίνετε και δικές σας απόψεις);

(Α) Έργα	
Δημόσια κτίρια για τη στέγαση υπηρεσιών ή για την εκμετάλλευσή τους γενικότερα	✓
Χώροι στάθμευσης	✓
Διαχείριση αποβλήτων και νερών	✓
ΧΥΤΑ, και μονάδες επεξεργασίας λυμάτων	
Αξιοποίηση δημοτικής περιουσίας	✓
Άλλο	
(β) Υπηρεσίες	
Διαχείριση δημόσιων κτιρίων	✓
Προμήθεια εξοπλισμού	
Συντήρηση κοινόχρηστων δρόμων χώρων, πρασίνου κλπ	✓
Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών	
Άλλο	

9. Ποιες είναι οι ελάχιστες προϋποθέσεις τεχνογνωσίας και εμπειρίας που πρέπει να διαθέτει η κυβέρνηση για να προβεί στην υλοποίηση έργων /υπηρεσιών με τον ιδιωτικό τομέα κατά την άποψη σας;

Η κυβέρνηση για να προβεί στην υλοποίηση έργων με τον ιδιωτικό τομέα θα

πρέπει να έχει στο δυναμικό της ειδικούς σε θέματα τεχνογνωσίας.

10. Η κυβέρνηση η ένας δήμος υλοποιεί έργο /υπηρεσία με σύμπραξη με ιδιωτικό τομέα;

Ναι **Απαντήστε την ερώτηση 15** , **Όχι** **Συνεχίστε στην ερώτηση 11**

11. Θα προχωρούσε ποτέ στην υλοποίηση έργου/ υπηρεσίας με σύμπραξη με τον ιδιωτικό τομέα;

Ναι **Όχι**

12. Αν θα προχωρούσατε στην υλοποίηση ποια θα ήταν κατά την άποψη σας τα σημαντικότερα προβλήματα που θα αντιμετώπιζατε;

13.Θεωρείτε ότι ο τοπικός πληθυσμός της Κύπρου θα αντιδρούσε στην υλοποίηση αυτοχρηματοδοτούμενου έργου / υπηρεσίας;

Ναι **Απαντήστε την ερώτηση 14,** **Όχι**

14. Ποιος νομίζετε ότι θα ήταν ο λόγος αντίδρασης τους;

15. Σε ποιο τομέα ανήκει το συγκεκριμένο έργο που υλοποιείται:

(Α) Έργα	
Δημόσια κτίρια για τη στέγαση υπηρεσιών ή για την εκμετάλλευσή τους γενικότερα	
Χώροι στάθμευσης	
Διαχείριση αποβλήτων και νερών	
ΧΥΤΑ, και μονάδες επεξεργασίας λυμάτων	
Αξιοποίηση δημοτικής περιουσίας	
Άλλο (επισημαίνετε σε τι αντικείμενο)	
Κατασκευή και διαχείριση λιμανιών και μαρίνων	✓
(β) Υπηρεσίες	
Διαχείριση δημόσιων κτιρίων	
Προμήθεια εξοπλισμού	
Συντήρηση κοινόχρηστων δρόμων χώρων, πρασίνου κλπ	
Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών	
άλλο	

16. Αν δεν υπήρχε η δυνατότητα υλοποίησης του συγκεκριμένου έργου μέσω της σύμπραξης, θα προχωρούσε η υλοποίησή του;

Ναι **Όχι**

17. Αν όχι, γιατί;

Δεν θα προχωρούσαμε στην υλοποίηση του λόγω του μεγάλου κόστους που το χαρακτηρίζει.

18. Σε ποια φάση βρίσκεται το έργο ή υπηρεσία που υλοποιείται μέσω σύμπραξης π.χ.:

- A. Σε φάση διαγωνισμού**
- B. Διαπραγματεύσεις με τον ιδιώτη**
- Γ. Υπογραφή συμβολαίων με ιδιώτη** ✓
- Δ. Υλοποίηση**

19. Έχετε συναντήσει αντιδράσεις για το συγκεκριμένο έργο με σύμπραξη δημοσίου και ιδιωτικού τομέα εκ μέρους:

A. της αντιπολίτευσης	
B. των Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης	
Γ. των τοπικών επιχειρηματιών	
Δ. του τοπικού πληθυσμού	

20. Θεωρείτε ότι οι συμπράξεις δημοσίων φορέων και ιδιωτικών φορέων στην Κύπρο προωθήθηκαν/θούνται από κοινοτικές πολιτικές (π.χ Ευρωπαϊκή περιφερειακή πολιτική, κατευθύνσεις του Δ' Κοινοτικού πλαισίου στήριξης);

Ναι **Όχι** ✓

21. Πως η Κύπρος προωθεί τις συμπράξεις στα πλαίσια της ευρωπαϊκής ένωσης; (με άλλες ευρωπαϊκές χώρες)

Η Κυβέρνηση προωθεί τις συμπράξεις μέσω της συνεργασίας με άλλες ευρωπαϊκές χώρες για να πάρει ιδέες και εμπειρίες για να μπορεί να ακολουθήσει τις σωστές διαδικασίες και να έχει επιτυχία στις συμφωνίες της με τους ιδιώτες.

ΑΕΡΟΔΡΟΜΙΟ ΛΑΡΝΑΚΑΣ

1. Ποια η γνώμη σας για την σύμπραξη δημόσιου και ιδιωτικού τομέα σαν νέος θεσμός στη Κύπρο; Πιστεύετε ότι με τη σύμπραξη θα υλοποιηθούν έργα που δεν μπορούν να υλοποιηθούν από την κυβέρνηση; Ναι ή όχι και γιατί;

Πολύ επιτυχημένος θεσμός όπως άλλωστε σε όλο τον κόσμο. Φτάνει να χρησιμοποιείται εκεί που πρέπει. Εφόσον τα ΣΔΙΤ συνιστούν συμβάσεις παραχώρησης, το κόστος υλοποίησης τους δεν προσμετράτε στο δημόσιο χρέος και συνεπώς τέτοια έργα μπορούν να υλοποιηθούν, ιδιαίτερα σε περιόδους οικονομικής στενότητας.

2. Πως ανταποκρίνονται οι επιχειρήσεις στην ιδέα της σύμπραξης; Θετικά ή αρνητικά και γιατί;

Θετικά, εάν κρίνουμε το ενδιαφέρον ιδιωτών σε προσκλήσεις για υποβολή προσφορών σε έργα ΣΔΙΤ.

3. Γνωρίζετε ένα έργο / υπηρεσία με σύμπραξη που έχει υλοποιηθεί ή είναι υπό υλοποίηση στη Κύπρο.

Μεταξύ:

- A) Δήμου και ιδιώτη. Όχι
B) Κυβέρνησης και ιδιώτη. Ναι

4. Αναφέρατε ποιο είναι το έργο/ υπηρεσία και μεταξύ ποιο φορέων έγινε σύμπραξη: **Ανάπτυξη και διαχείριση αερολιμένων Λάρνακας και Πάφου. Η σύμπραξη έγινε μεταξύ του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων και του ιδιώτη Επενδυτή (Hermes Ltd).**

5. Αξιολογήστε με σειρά προτεραιότητας (1 έως 5, 1=παρά πολύ σημαντικό, 2=πολύ σημαντικό, 3=αρκετά σημαντικό, 4=λίγο σημαντικό, 5=καθόλου σημαντικό) ποιοι είναι κατά την άποψη σας οι λόγοι που ωθούν την κυβέρνηση και τους δήμους στη σύμπραξη συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα της οικονομίας στην Κύπρο.

Λόγοι	Βαθμός Αξιολόγησης
Έλλειψη Πόρων	2
Αποδέσμευση τοπικών πόρων και ανακατανομή τους σε άλλους τομείς (π.χ. κοινωνική πολιτική)	3
Οι ιδιώτες κατέχουν καινοτομία και τεχνογνωσία που δεν έχει ο δημόσιος τομέας	1
Η λειτουργία, συντήρηση και διοίκηση του έργου από τον ιδιωτικό τομέα κατά κανόνα αυξάνει την αποδοτικότητά του	1
Μειώνεται ο επιχειρηματικός κίνδυνος του έργου και οι συνεπαγόμενες εγγυήσεις που θα αναλάμβανε εξ ολοκλήρου ο Δήμος ή ο δημόσιος τομέας	2
Ανοιγμα νέων θέσεων εργασίας	4

6. Ποιοι λόγοι κατά την άποψη σας δυσχεραίνουν την δημιουργία συμπράξεων κυβέρνησης και ιδιώτη στην Κύπρο.

Λόγοι	Βαθμός Αξιολόγησης
Νομοθετικό πλαίσιο	4
Οργανωτικές δυσκολίες της κυβέρνησης για την ανάληψη πολύπλοκων συμβάσεων (π.χ. έλλειψη προσωπικού ή συμβούλων)	3
Ωριμότητα έργων	4
Η δυνατότητα κοστολόγησης των έργων	4
Πολιτικοί λόγοι (π.χ. πολιτικό κόστος από την υλοποίηση ενός έργου /υπηρεσία που ο χρήστης καλείται να πληρώσει)	2
Άλλο	

7. Πιστεύετε μετά την ανάθεση του έργου από την κυβέρνηση ή τον δήμο στον ιδιώτη θα υπάρξει άμεση και σωστή συνεργασία μεταξύ τους ή θα συναντήσει εμπόδια;

Συχνά δημιουργούνται εμπόδια λόγω γραφειοκρατικών αγκυλώσεων.

8. Σε ποιες κατηγορίες έργων ή υπηρεσιών η κυβέρνηση ή ο δήμος θα μπορούσε να επιδιώξει την σύμπραξη με ιδιώτη; (επισημαίνετε και δικές σας απόψεις);

(Α) Έργα	
Δημόσια κτίρια για τη στέγαση υπηρεσιών ή για την εκμετάλλευσή τους γενικότερα	√
Χώροι στάθμευσης	√
Διαχείριση αποβλήτων και νερών	√
ΧΥΤΑ, και μονάδες επεξεργασίας λυμάτων	√
Αξιοποίηση δημοτικής περιουσίας	
Άλλο	
(β) Υπηρεσίες	
Διαχείριση δημόσιων κτιρίων	√
Προμήθεια εξοπλισμού	
Συντήρηση κοινόχρηστων δρόμων χώρων, πρασίνου κλπ	
Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών	
Άλλο	

9. Ποιες είναι οι ελάχιστες προϋποθέσεις τεχνογνωσίας και εμπειρίας που πρέπει να διαθέτει η κυβέρνηση για να προβεί στην υλοποίηση έργων /υπηρεσιών με τον ιδιωτικό τομέα κατά την άποψη σας;

Η κυβέρνηση μπορεί να καλύπτει τυχόν κενά της σε θέματα τεχνογνωσίας και εμπειρίας με τη βοήθεια Συμβούλων.

10. Η κυβέρνηση η ένας δημοσ υλοποιεί έργο /υπηρεσία με σύμπραξη με ιδιωτικό τομέα;

Ναι Απαντήστε την ερώτηση 15 Όχι Συνεχίστε στην ερώτηση

11

11. Θα προχωρούσε ποτέ στην υλοποίηση έργου/ υπηρεσίας με σύμπραξη με τον ιδιωτικό τομέα;

Ναι όχι

12. Αν θα προχωρούσατε στην υλοποίηση ποια θα ήταν κατά την άποψη σας τα σημαντικότερα προβλήματα που θα αντιμετωπίζατε;

Αποδοχή του νέου θεσμού και δημιουργίας καταλλήλου κλίματος συνεργασίας. Σωστή ερμηνεία των υποχρεώσεων και ευθυνών της κάθε πλευράς.

13.Θεωρείτε ότι ο τοπικός πληθυσμός της Κύπρου θα αντιδρούσε στην υλοποίηση αυτοχρηματοδοτούμενου έργου / υπηρεσίας;

Ναι Απαντήστε την ερώτηση 14 όχι

14. Ποιος νομίζετε ότι θα ήταν ο λόγος αντίδρασης τους;

15. Σε ποιο τομέα ανήκει το συγκεκριμένο έργο που υλοποιείται:

(Α) Έργα	
Δημόσια κτίρια για τη στέγαση υπηρεσιών ή για την εκμετάλλευσή τους γενικότερα	
Χώροι στάθμευσης	
Διαχείριση αποβλήτων και νερών	
ΧΥΤΑ, και μονάδες επεξεργασίας λυμάτων	
Αξιοποίηση δημοτικής περιουσίας	
Αεροδρόμια, λιμάνια, μαρίνες	<input checked="" type="checkbox"/>
(β) Υπηρεσίες	
Διαχείριση δημόσιων κτιρίων	
Προμήθεια εξοπλισμού	
Συντήρηση κοινόχρηστων δρόμων χώρων, πρασίνου κλπ	
Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών	
άλλο	

16. Αν δεν υπήρχε η δυνατότητα υλοποίησης του συγκεκριμένου έργου μέσω της σύμπραξης, θα προχωρούσε η υλοποίηση του;

ΝΑΙ ΟΧΙ

17. Αν όχι, γιατί;

Γιατί το συγκεκριμένο έργο των αερολιμένων έχει τεράστιο κόστος (πέραν των €600εκ.

18. Σε ποια φάση βρίσκεται το έργο ή υπηρεσία που υλοποιείται μέσω σύμπραξης π.χ.:

- A. Σε φάση διαγωνισμού
- B. Διαπραγματεύσεις με τον ιδιώτη
- Γ. Υπογραφή συμβολαίων με ιδιώτη
- Δ. Υλοποίηση

19. Έχετε συναντήσει αντιδράσεις για το συγκεκριμένο έργο με σύμπραξη δημοσίου και ιδιωτικού τομέα εκ μέρους:

A. της αντιπολίτευσης	
B. των Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης	
Γ. των τοπικών επιχειρηματιών	
Δ. του τοπικού πληθυσμού	

20. Θεωρείτε ότι οι συμπράξεις δημοσίων φορέων και ιδιωτικών φορέων στην Κύπρο προωθήθηκαν/θούνται από κοινοτικές πολιτικές (π.χ Ευρωπαϊκή περιφερειακή πολιτική, κατευθύνσεις του Δ' Κοινοτικού πλαισίου στήριξης);

Ναι όχι

21. Πως η Κύπρος προωθεί τις συμπράξεις στα πλαίσια της ευρωπαϊκής ένωσης; (με άλλες ευρωπαϊκές χώρες)

Με την ένταξη της κυπριακής δημοκρατίας στην Ε.Ε. υπάρχει η υποχρέωση σαν χώρα μέλος της Ε.Ε. να εφαρμόσει τις ευρωπαϊκές κοινοτικές οδηγίες όπως αυτές ορίζονται εξίσου και ανάλογα σε όλα τα κράτη-μέλη. Η εφαρμογή είναι με καθορισμένα διαγράμματα. Η δε γρηγορότερη προώθηση τους έχει ουσιαστικότερο και οικονομικότερο όφελος.

ΑΕΡΟΔΡΟΜΙΟ ΠΑΦΟΥ

1. Ποια η γνώμη σας για την σύμπραξη δημόσιου και ιδιωτικού τομέα σαν νέος θεσμός στη Κύπρο; Πιστεύετε ότι με τη σύμπραξη θα υλοποιηθούν έργα που δεν μπορούν να υλοποιηθούν από την κυβέρνηση; Ναι ή όχι και γιατί;

Πολύ επιτυχημένος θεσμός όπως άλλωστε σε όλο τον κόσμο. Φτάνει να χρησιμοποιείται εκεί που πρέπει. Εφόσον τα ΣΔΙΤ συνιστούν συμβάσεις παραχώρησης, το κόστος υλοποίησης τους δεν προσμετράτε στο δημόσιο χρέος και συνεπώς τέτοια έργα μπορούν να υλοποιηθούν, ιδιαίτερα σε περιόδους οικονομικής στενότητας.

2. Πως ανταποκρίνονται οι επιχειρήσεις στην ιδέα της σύμπραξης; Θετικά ή αρνητικά και γιατί;

Θετικά, εάν κρίνουμε το ενδιαφέρον ιδιωτών σε προσκλήσεις για υποβολή προσφορών σε έργα ΣΔΙΤ.

3. Γνωρίζετε ένα έργο / υπηρεσία με σύμπραξη που έχει υλοποιηθεί ή είναι υπό υλοποίηση στη Κύπρο.

Μεταξύ:

- A) Δήμου και ιδιώτη. Όχι
B) Κυβέρνησης και ιδιώτη. Ναι

4. Αναφέρατε ποιο είναι το έργο/υπηρεσία και μεταξύ ποιο φορέων έγινε σύμπραξη: **Ανάπτυξη και διαχείριση αερολιμένων Λάρνακας και Πάφου. Η σύμπραξη έγινε μεταξύ του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων και του ιδιώτη Επενδυτή (Hermes Ltd).**

5. Αξιολογήστε με σειρά προτεραιότητας (1 έως 5, 1=παρά πολύ σημαντικό, 2=πολύ σημαντικό, 3=αρκετά σημαντικό, 4=λίγο σημαντικό, 5=καθόλου σημαντικό) ποιοι είναι κατά την άποψη σας οι λόγοι που ωθούν την κυβέρνηση και τους δήμους στη σύμπραξη συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα της οικονομίας στην Κύπρο.

Λόγοι	Βαθμός Αξιολόγησης
Έλλειψη Πόρων	2
Αποδέσμευση τοπικών πόρων και ανακατανομή τους σε άλλους τομείς (π.χ. κοινωνική πολιτική)	3
Οι ιδιώτες κατέχουν καινοτομία και τεχνογνωσία που δεν έχει ο δημόσιος τομέας	1
Η λειτουργία, συντήρηση και διοίκηση του έργου από τον ιδιωτικό τομέα κατά κανόνα αυξάνει την αποδοτικότητά του	1
Μειώνεται ο επιχειρηματικός κίνδυνος του έργου και οι συνεπαγόμενες εγγυήσεις που θα αναλάμβανε εξ ολοκλήρου ο Δήμος ή ο δημόσιος τομέας	2
Άνοιγμα νέων θέσεων εργασίας	4

6. Ποιοι λόγοι κατά την άποψη σας δυσχεραίνουν την δημιουργία συμπράξεων κυβέρνησης και ιδιώτη στην Κύπρο.

Λόγοι	Βαθμός Αξιολόγησης
Νομοθετικό πλαίσιο	4
Οργανωτικές δυσκολίες της κυβέρνησης για την ανάληψη πολύπλοκων συμβάσεων (π.χ. έλλειψη προσωπικού ή συμβούλων)	3
Ωριμότητα έργων	4
Η δυνατότητα κοστολόγησης των έργων	4
Πολιτικοί λόγοι (π.χ. πολιτικό κόστος από την υλοποίηση ενός έργου /υπηρεσία που ο χρήστης καλείται να πληρώσει)	2
Άλλο	

7. Πιστεύετε μετά την ανάθεση του έργου από την κυβέρνηση ή τον δήμο στον ιδιώτη θα υπάρξει άμεση και σωστή συνεργασία μεταξύ τους ή θα συναντήσει εμπόδια;

Συχνά δημιουργούνται εμπόδια λόγω γραφειοκρατικών αγκυλώσεων.

8. Σε ποιες κατηγορίες έργων ή υπηρεσιών η κυβέρνηση ή ο δήμος θα μπορούσε να επιδιώξει την σύμπραξη με ιδιώτη; (επισημαίνετε και δικές σας απόψεις);

(Α) Έργα	
Δημόσια κτίρια για τη στέγαση υπηρεσιών ή για την εκμετάλλευσή τους γενικότερα	√
Χώροι στάθμευσης	√
Διαχείριση αποβλήτων και νερών	√
ΧΥΤΑ, και μονάδες επεξεργασίας λυμάτων	√
Αξιοποίηση δημοτικής περιουσίας	
Άλλο	
(β) Υπηρεσίες	
Διαχείριση δημόσιων κτιρίων	√
Προμήθεια εξοπλισμού	
Συντήρηση κοινόχρηστων δρόμων χώρων, πρασίνου κλπ	
Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών	
Άλλο	

9. Ποιες είναι οι ελάχιστες προϋποθέσεις τεχνογνωσίας και εμπειρίας που πρέπει να διαθέτει η κυβέρνηση για να προβεί στην υλοποίηση έργων /υπηρεσιών με τον ιδιωτικό τομέα κατά την άποψη σας;

Η κυβέρνηση μπορεί να καλύπτει τυχόν κενά της σε θέματα τεχνογνωσίας και εμπειρίας με τη βοήθεια Συμβούλων.

10. Η κυβέρνηση ή ένας δήμος υλοποιεί έργο / υπηρεσία με σύμπραξη με ιδιωτικό τομέα;

Ναι Απαντήστε την ερώτηση 15 Όχι Συνεχίστε στην ερώτηση 11

11. Θα προχωρούσε ποτέ στην υλοποίηση έργου/ υπηρεσίας με σύμπραξη με τον ιδιωτικό τομέα;

Ναι όχι

12. Αν θα προχωρούσατε στην υλοποίηση ποια θα ήταν κατά την άποψη σας τα σημαντικότερα προβλήματα που θα αντιμετωπίζατε;

Αποδοχή του νέου θεσμού και δημιουργίας καταλλήλου κλίματος συνεργασίας. Σωστή ερμηνεία των υποχρεώσεων και ευθυνών της κάθε πλευράς.

13. Θεωρείτε ότι ο τοπικός πληθυσμός της Κύπρου θα αντιδρούσε στην υλοποίηση αυτοχρηματοδοτούμενου έργου / υπηρεσίας;

Ναι Απαντήστε την ερώτηση 14 όχι

14. Ποιος νομίζετε ότι θα ήταν ο λόγος αντίδρασης τους;

15. Σε ποιο τομέα ανήκει το συγκεκριμένο έργο που υλοποιείται:

(Α) Έργα	
Δημόσια κτίρια για τη στέγαση υπηρεσιών ή για την εκμετάλλευσή τους γενικότερα	
Χώροι στάθμευσης	
Διαχείριση αποβλήτων και νερών	
ΧΥΤΑ, και μονάδες επεξεργασίας λυμάτων	
Αξιοποίηση δημοτικής περιουσίας	
Αεροδρόμια, λιμάνια, μαρίνες	✓
(β) Υπηρεσίες	
Διαχείριση δημόσιων κτιρίων	
Προμήθεια εξοπλισμού	
Συντήρηση κοινόχρηστων δρόμων χώρων, πρασίνου κλπ	
Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών	
άλλο	

16. Αν δεν υπήρχε η δυνατότητα υλοποίησης του συγκεκριμένου έργου μέσω της σύμπραξης, θα προχωρούσε η υλοποίησή του;

ΝΑΙ ΟΧΙ

17. Αν όχι, γιατί;

Γιατί το συγκεκριμένο έργο των αερολιμένων έχει τεράστιο κόστος (πέραν των €600εκ.

18. Σε ποια φάση βρίσκεται το έργο ή υπηρεσία που υλοποιείται μέσω σύμπραξης π.χ.:

- A. Σε φάση διαγωνισμού
- B. Διαπραγματεύσεις με τον ιδιώτη
- Γ. Υπογραφή συμβολαίων με ιδιώτη
- Δ. Υλοποίηση

19. Έχετε συναντήσει αντιδράσεις για το συγκεκριμένο έργο με σύμπραξη δημοσίου και ιδιωτικού τομέα εκ μέρους:

A. της αντιπολίτευσης	
B. των Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης	
Γ. των τοπικών επιχειρηματιών	
Δ. του τοπικού πληθυσμού	

20. Θεωρείτε ότι οι συμπράξεις δημοσίων φορέων και ιδιωτικών φορέων στην Κύπρο προωθήθηκαν/θούνται από κοινοτικές πολιτικές (π.χ Ευρωπαϊκή περιφερειακή πολιτική, κατευθύνσεις του Δ' Κοινοτικού πλαισίου στήριξης);

Ναι όχι

21. Πως η Κύπρος προωθεί τις συμπράξεις στα πλαίσια της ευρωπαϊκής ένωσης; (με άλλες ευρωπαϊκές χώρες)

Με την ένταξη της κυπριακής δημοκρατίας στην Ε.Ε. υπάρχει η υποχρέωση σαν χώρα μέλος της Ε.Ε. να εφαρμόσει τις ευρωπαϊκές κοινοτικές οδηγίες όπως αυτές ορίζονται εξίσου και ανάλογα σε όλα τα κράτη-μέλη. Η εφαρμογή είναι με καθορισμένα διαγράμματα. Η δε γρηγορότερη προώθηση τους έχει ουσιαστικότερο και οικονομικότερο όφελος.

ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΑ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΦΟΡΕΑ**ΑΦΑΛΑΤΩΣΗ ΔΕΚΕΛΕΙΑΣ****A. ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΕΤΑΙΡΙΚΗΣ ΣΧΕΣΗΣ****A1. Παρακαλώ περιγράψτε εν συντομία τα εξής:**

1. Πως πληροφορηθήκατε για το συγκεκριμένο έργο και την δυνατότητα δημιουργίας της εταιρικής σχέσης με το δημόσιο φορέα;

Πληροφορηθήκαμε για το έργο από το τμήμα αναπτύξεως υδάτων

2. Ποιος θεωρείται ότι ήταν ο ηγετικός ιδιωτικός φορέας στη προώθηση της δημιουργίας της εταιρικής σχέσης;

Ο ηγετικός ιδιωτικός φορέας ήταν η CARAMONDANI DESALINATION PLANTS LTD.

3. Ποιοι παράγοντες θεωρείται ότι ώθησαν την δημιουργία της συγκεκριμένης σχέσης (ειδικά για εσάς και γενικότερα). (π.χ δημόσια δέσμευση για διαφάνεια , δημοσιοποίηση και ενδυνάμωση της συμμετοχής ιδιωτικών φορέων, εμπιστοσύνη μεταξύ των ιδιωτικών φορέων)

Ήμασταν οι πιο κατάλληλοι για το έργο και είχαμε την τεχνολογία και την τεχνογνωσία για την κατασκευή του έργου.

4. Ποιος ήταν ο ρόλος σας κατά την διάρκεια της δημιουργίας αυτής της εταιρικής σχέσης;

Έχουμε την ευθύνη για την κατασκευή και την διαχείριση.

5. Ποια ήταν τα προβλήματα κατά την διάρκεια των διαπραγματεύσεων για την δημιουργία της συγκεκριμένης σχέσης;

Στοιχεία της Εταιρικής Σχέσης**B. Πόροι / Συμβολή του κάθε φορέα**

1. Θα μπορούσατε να επισημάνετε τους κύριους πόρους που εσείς συνεισφέρετε σε μια τέτοια συνεργασία στο συγκεκριμένο έργο;

Από δικά μας κεφάλαια 50%

2α. Θα μπορούσατε να επισημάνετε τους κύριους πόρους που οι φορείς του δημοσίου προσφέρουν στη συγκεκριμένη συνεργασία;

Η κυβέρνηση προσφέρει πόρους αγοράζοντας νερό από εμάς..

2β. Θα μπορούσατε να επισημάνετε τους κύριους πόρους που οι άλλοι φορείς π.χ.(ιδιωτικές τράπεζες, ΕΕ ...) προσφέρουν στη συγκεκριμένη συνεργασία ;

Δάνεια από τράπεζες 50%.

3. Θα μπορούσατε να μας επισημάνετε τις διαφορές αν κατασκευαζόταν από το δημόσιο το συγκεκριμένο έργο ή από κάποιο ιδιώτη;

Αν κατασκεύαζε η κυβέρνηση το έργο θα χρειαζόταν μεγαλύτερο χρονικό διάστημα και πιο πολλά χρήματα λόγω έλλειψης εμπειρίας.

Γ. Στόχοι Φορέων

1. Ποιοι είναι οι στόχοι της συγκεκριμένης συνεργασίας Δημοσίου –Ιδιωτικού τομέα;

Οι στόχοι αυτής της συνεργασίας ήταν να αντιμετωπιστεί το πρόβλημα της λειψυδρίας στην Κύπρο.

1α. Παρακαλώ να προσδιορίσετε τους στόχους που εσείς θελήσατε να επιτύχετε μέσω της δημιουργίας της εταιρικής αυτής σχέσης

Με αυτή τη συνεργασία μας έδωσε την ευκαιρία να φτιάξουμε κι άλλα έργα σε αυτό το τομέα.

1β. Παρακαλώ να προσδιορίσετε τους στόχους που θεωρείτε ότι ο δημόσιος τομέας θέλησε να επιτύχει μέσω της δημιουργίας της εταιρικής αυτής σχέσης;

Η κυβέρνηση εξοικονόμησε λεφτά για να φτιάξει περισσότερα έργα.

1γ. Παρακαλώ να προσδιορίσετε τους στόχους που θεωρείτε ότι οι άλλοι φορείς θέλουν να επιτύχουν μέσω της δημιουργίας της εταιρικής αυτής σχέσης ;

2. Σε ποιο βαθμό επιτύχατε τους στόχους ή τους σκοπούς σας με τη συμμετοχή σας έως τώρα στη εταιρική αυτή σχέση

	Καθόλου	Λίγο	Ολοκληρωτικά
Πέτυχα τους σκοπούς μου			✓

Δ. Ευθύνες /Κίνδυνοι

1. Παρακαλώ να προσδιορίσετε συγκεκριμένα τις ευθύνες που εσείς (ή η επιχείρησή σας) αναλάβετε στην εταιρική αυτή σχέση ;

Για το χρονικό διάστημα που έχουμε το έργο είμαστε υπεύθυνοι για την διαχείριση και την συντήρηση του.

2. Ποιοι είναι οι κίνδυνοι που θα υπάρξουν με την συμμετοχή σας στην εταιρική αυτή σχέση;

Η μεταβολή της τιμής του νερού προς τα κάτω και οι φθορές στα μηχανήματα.

3. Παρακαλώ να αναφέρετε τις ευθύνες που θεωρείτε ότι αναλαμβάνει ο δημόσιος τομέας στην εταιρική αυτή σχέση;

Ο έλεγχος της ποιότητας του νερού.

4. Σε ποιο βαθμό θεωρείτε ότι υπήρξε ισότιμη κατανομή ευθυνών και κινδύνων μεταξύ των εταίρων ;

	Καθόλου	Αρκετά	Ολοκληρωτικά
Κατανομή ευθυνών			✓

Ε. ΟΦΕΛΟΣ /ΚΕΡΔΟΣ

1. Παρακαλώ να προσδιορίσετε τα οφέλη που εσείς (ή η επιχείρησή σας) απολαμβάνετε από την εταιρική αυτή σχέση ;

Με αυτή τη συνεργασία μας έδωσε την ευκαιρία να φτιάξουμε κι άλλα έργα σε αυτό το τομέα .

2. Παρακαλώ να προσδιορίσετε τα οφέλη που θεωρείτε ότι αναλαμβάνει ο δημόσιος τομέας στην εταιρική αυτή σχέση;

Η κυβέρνηση εξοικονόμησε λεφτά για να φτιάξει περισσότερα έργα.

3. Σε ποιο βαθμό θεωρείτε ότι υπήρξε ισότιμη κατανομή οφελών μεταξύ των εταιριών;

	Καθόλου	Λίγο	Ολοκληρωτικά
Κατανομή οφελών			✓

Στ. Βαθμός Συνεργασίας :

1. Σε γενικές γραμμές, θα υποστηρίζατε ότι ο βαθμός συνεργασίας μεταξύ της επιχείρησή σας και των άλλων δρώντων ήταν :

	Αδύναμος	Ικανοποιητικός	Ισχυρός
Σε γενικές γραμμές, ο βαθμός συνεργασίας μεταξύ των δημόσιων και των ιδιωτικών φορέων(εταιρίες) είναι :		✓	
Σε γενικές γραμμές, βαθμός συνεργασίας μεταξύ των τραπεζών και του ιδιωτικού τομέα είναι :			✓
Σε γενικές γραμμές, ο βαθμός συνεργασίας μεταξύ των ιδιωτικών φορέων –εταιριών είναι:			✓

2. Παρακαλώ χαρακτηρίσετε το ρόλο των εκπροσώπων διαφορετικών συμφερόντων (ιδιωτικού (κατασκευαστικές εταιρείες, τράπεζες-δημοσίου) σε διάφορες φάσεις της παροχής του αγαθού /υπηρεσία :

	ΦΟΡΕΑΣ	Διευρυμένος	Όπως θα έπρεπε	Περιορισμένος
ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ	ΙΔΙΩΤΕΣ (ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤ ΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ			
	ΤΡΑΠΕΖΕΣ			
	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ			
	ΑΛΛΟΙ			
ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ	ΙΔΙΩΤΕΣ (ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤ ΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ			
	ΤΡΑΠΕΖΕΣ			
	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ			
	ΑΛΛΟΙ			
ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ	ΙΔΙΩΤΕΣ (ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤ ΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ			
	ΤΡΑΠΕΖΕΣ			
	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ			
	ΑΛΛΟΙ			
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ	ΙΔΙΩΤΕΣ (ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤ ΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ			
	ΤΡΑΠΕΖΕΣ			
	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ			
	ΑΛΛΟΙ			

3. Παρακαλώ προσδιορίσετε ποια ήταν τα προβλήματα στην συνεργασία σας με τους άλλους φορείς (κατασκευαστικές εταιρείες, τράπεζες-δημοσίου) σε διάφορες φάσεις της παροχής του αγαθού /υπηρεσία :

ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ	
ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ	

ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ/ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ	
----------------------------------	--

4. Παρακαλώ προσδιορίσετε πώς οργανώνεται η επικοινωνία, η πληροφόρηση και η αλληλεπίδραση των εταίρων σε διαφορετικά στάδια της υλοποίησης του έργου;

ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ	
ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ	
ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ/ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ	

5. Πως βλέπετε το μέλλον των ΣΔΙΤ στην Κύπρο και σε ποιους τομείς πιστεύετε ότι ενδεικνύεται η εφαρμογή των ΣΔΙΤ;

Τα ΣΔΙΤ στην Κύπρο έχουν αρχίσει να αναπτύσσονται με μεγάλα έργα όπως τα αεροδρόμια και νομίζω θα γίνουν ακόμα περισσότερα έργα που θα βοηθήσει την κυβέρνηση να αυξήσει ποσοστό του ρυθμού ανάπτυξης του κράτους.

ΑΦΑΛΑΤΩΣΗ ΛΑΡΝΑΚΑΣ

A. ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΕΤΑΙΡΙΚΗΣ ΣΧΕΣΗΣ

A1. Παρακαλώ περιγράψτε εν συντομία τα εξής:

1. Πως πληροφορηθήκατε για το συγκεκριμένο έργο και την δυνατότητα δημιουργίας της εταιρικής σχέσης με το δημόσιο φορέα;

Πληροφορηθήκαμε για το έργο από το τμήμα αναπτύξεως υδάτων και υποβάλαμε αίτηση στην υπηρεσία τοπικών έργων, διαγωνισμών και συμβάσεων του τμήματος.

2. Ποιος θεωρείται ότι ήταν ο ηγετικός ιδιωτικός φορέας στη προώθηση της δημιουργίας της εταιρικής σχέσης;

Η IDE TECHNOLOGIES LTD του Ισραήλ.

3. Ποιοι παράγοντες θεωρείται ότι ώθησαν την δημιουργία της συγκεκριμένης σχέσης (ειδικά για εσάς και γενικότερα). {π.χ δημόσια δέσμευση για διαφάνεια , δημοσιοποίηση και ενδυνάμωση της συμμετοχής ιδιωτικών φορέων, εμπιστοσύνη μεταξύ των ιδιωτικών φορέων}

Είχαμε την τεχνολογία και την εμπειρία για την κατασκευή του έργου

4. Ποιος ήταν ο ρόλος σας κατά την διάρκεια της δημιουργίας αυτής της εταιρικής σχέσης;

Είχαμε τον πλήρη έλεγχο για την τις εργασίες.

5. Ποια ήταν τα προβλήματα κατά την διάρκεια των διαπραγματεύσεων για την δημιουργία της συγκεκριμένης σχέσης;

Σε όπως όλες τις διαπραγματεύσεις είχαμε διαφωνία σε κάποια σημεία τα οποία δεν μπορώ να γνωστοποιήσω.

Στοιχεία της Εταιρικής Σχέσης

B. Πόροι / Συμβολή του κάθε φορέα

1. Θα μπορούσατε να επισημάνετε τους κύριους πόρους που εσείς συνεισφέρετε σε μια τέτοια συνεργασία στο συγκεκριμένο έργο;

Από δάνεια και δικά μας κεφάλαια.

2α. Θα μπορούσατε να επισημάνετε τους κύριους πόρους που οι φορείς του δημοσίου προσφέρουν στη συγκεκριμένη συνεργασία;

Η κυβέρνηση προσφέρει πόρους διαμέσου της αγοράς νερού από εμάς.

2β. Θα μπορούσατε να επισημάνετε τους κύριους πόρους που οι άλλοι φορείς π.χ.(ιδιωτικές τράπεζες, ΕΕ ...) προσφέρουν στη συγκεκριμένη συνεργασία ;

Η κυβέρνηση πήρε ένα δάνειο από μια ιδιωτική τράπεζα μέσω του αναδόχου και το αποπληρώνει μέσω της αγοράς νερού από τον ανάδοχο.

3. Θα μπορούσατε να μας επισημάνετε τις διαφορές αν κατασκευαζόταν από το δημόσιο το συγκεκριμένο έργο ή από κάποιον ιδιώτη;

Αν κατασκευαζόταν από την κυβέρνηση το έργο θα χρειαζόταν περισσότερο χρόνο και περισσότερα λεφτά από τεχνικής άποψης και εμπειρίας.

Γ. Στόχοι Φορέων

1. Ποιοι είναι οι στόχοι της συγκεκριμένης συνεργασίας Δημοσίου –ιδιωτικού τομέα;

Με αυτή την συνεργασία θα γίνουν περισσότερα έργα με αυτό το τρόπο στην Κύπρο και θα δώσει περισσότερο κύρος στις κυπριακές εταιρείες στο εξωτερικό.

1α. Παρακαλώ να προσδιορίσετε τους στόχους που εσείς θελήσατε να επιτύχετε μέσω της δημιουργίας της εταιρικής αυτής σχέσης

Στόχος μας να επεκταθούν όσο το δυνατόν περισσότερο οι εργασίες της εταιρείας μας.

1β. Παρακαλώ να προσδιορίσετε τους στόχους που θεωρείτε ότι ο δημόσιος τομέας θέλησε να επιτύχει μέσω της δημιουργίας της εταιρικής αυτής σχέσης;

Η κυβέρνηση θα έχει περισσότερους πόρους για να κατασκευάσει έργα.

1γ. Παρακαλώ να προσδιορίσετε τους στόχους που θεωρείτε ότι οι άλλοι φορείς θέλουν να επιτύχουν μέσω της δημιουργίας της εταιρικής αυτής σχέσης ;

2. Σε ποιο βαθμό επιτύχατε τους στόχους ή τους σκοπούς σας με τη συμμετοχή σας έως τώρα στη εταιρική αυτή σχέση

	Καθόλου	Λίγο	Ολοκληρωτικά
Πέτυχα τους σκοπούς μου			✓

Δ. Ευθύνες /Κίνδυνοι

1. Παρακαλώ να προσδιορίσετε συγκεκριμένα τις ευθύνες που εσείς (ή η επιχείρησή σας) αναλάβετε στην εταιρική αυτή σχέση ;

Έχουμε ολοκληρωτικά την ευθύνη για ότι συμβεί στο έργο και για την συντήρηση του.

2. Ποιοι είναι οι κίνδυνοι που θα υπάρξουν με την συμμετοχή σας στην εταιρική αυτή σχέση;

Ζημιές σε μηχανήματα με κίνδυνο να υποφέρουν τα νοικοκυριά που εξαρτώνται από εμάς με έλλειψη νερού.

3. Παρακαλώ να αναφέρετε τις ευθύνες που θεωρείτε ότι αναλαμβάνει ο δημόσιος τομέας στην εταιρική αυτή σχέση;

Ο έλεγχος της ποιότητας του νερού καθώς και η διαπραγμάτευση της τιμής του.

4. Σε ποιο βαθμό θεωρείτε ότι υπήρξε ισότιμη κατανομή ευθυνών και κινδύνων μεταξύ των εταίρων ;

	Καθόλου	Αρκετά	Ολοκληρωτικά
Κατανομή ευθυνών		✓	

Ε. ΟΦΕΛΟΣ /ΚΕΡΔΟΣ

1. Παρακαλώ να προσδιορίσετε τα οφέλη που εσείς (ή η επιχείρησή σας) απολαμβάνετε από την εταιρική αυτή σχέση ;

Θα αυξήσουμε τις εργασίες μας και αυτό θα μας ωφελήσει ως προς το κέρδος.

2. Παρακαλώ να προσδιορίσετε τα οφέλη που θεωρείτε ότι αναλαμβάνει ο δημόσιος τομέας στην εταιρική αυτή σχέση;

Η κυβέρνηση μπορεί να παρουσιάσει έργο προς τους πολίτες χωρίς να έχει ολοκληρωτική συμμετοχή σε αυτό.

3. Σε ποιο βαθμό θεωρείτε ότι υπήρξε ισότιμη κατανομή οφελών μεταξύ των εταίρων;

	Καθόλου	Λίγο	Ολοκληρωτικά
Κατανομή οφελών			✓

Στ. Βαθμός Συνεργασίας :

1. Σε γενικές γραμμές, θα υποστηρίζατε ότι ο βαθμός συνεργασίας μεταξύ της επιχείρησής σας και των άλλων δρώντων ήταν :

	Αδύναμος	Ικανοποιητικός	Ισχυρός
Σε γενικές γραμμές, ο βαθμός συνεργασίας μεταξύ των δημόσιων και των ιδιωτικών φορέων(εταιρίες) είναι :		✓	
Σε γενικές γραμμές, βαθμός συνεργασίας μεταξύ των τραπεζών και του ιδιωτικού τομέα είναι :			✓
Σε γενικές γραμμές, ο βαθμός συνεργασίας μεταξύ των ιδιωτικών φορέων –εταιρίων είναι:			✓

2. Παρακαλώ χαρακτηρίσετε το ρόλο των εκπροσώπων διαφορετικών συμφερόντων (ιδιωτικού (κατασκευαστικές εταιρείες, τράπεζες-δημοσίου) σε διάφορες φάσεις της παροχής του αγαθού /υπηρεσία :

	ΦΟΡΕΑΣ	Διευρυμένος	Όπως θα έπρεπε	Περιορισμένος
ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ	ΙΔΙΩΤΕΣ (ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤ ΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ			
	ΤΡΑΠΕΖΕΣ			
	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ			
	ΑΛΛΟΙ			
ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ	ΙΔΙΩΤΕΣ (ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤ ΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ			
	ΤΡΑΠΕΖΕΣ			
	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ			
	ΑΛΛΟΙ			

ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ	ΙΔΙΩΤΕΣ (ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤ ΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ			
	ΤΡΑΠΕΖΕΣ			
	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ			
	ΑΛΛΟΙ			
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ	ΙΔΙΩΤΕΣ (ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤ ΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ			
	ΤΡΑΠΕΖΕΣ			
	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ			
	ΑΛΛΟΙ			

3. Παρακαλώ προσδιορίσετε ποια ήταν τα προβλήματα στην συνεργασία σας με τους άλλους φορείς (κατασκευαστικές εταιρείες, τράπεζες-δημοσίου) σε διάφορες φάσεις της παροχής του αγαθού /υπηρεσία :

ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ	
ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ	
ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ/	
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ	

4. Παρακαλώ προσδιορίσετε πώς οργανώνεται η επικοινωνία, η πληροφόρηση και η αλληλεπίδραση των εταιρών σε διαφορετικά στάδια της υλοποίησης του έργου;

ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ	
ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ	
ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ/	
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ	

5. Πως βλέπετε το μέλλον των ΣΔΙΤ στην Κύπρο και σε ποιους τομείς πιστεύετε ότι ενδεικνύεται η εφαρμογή των ΣΔΙΤ;

Πιστευτώ ότι θα υπάρξουν περισσότερα έργα με ΣΔΙΤ στην Κύπρο λόγω του ότι θα επιδιώκεται από την κυβέρνηση σε έργα που απαιτούν μεγάλο οικονομικό κόστος. Τα περισσότερα έργα που θα γίνονται με ΣΔΙΤ νομίζω θα είναι στο κατασκευαστικό τομέα .

ΜΑΡΙΝΑ ΛΕΜΕΣΟΥ**A. ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΕΤΑΙΡΙΚΗΣ ΣΧΕΣΗΣ****A1. Παρακαλώ περιγράψτε εν συντομία τα εξής:**

1. Πως πληροφορηθήκατε για το συγκεκριμένο έργο και την δυνατότητα δημιουργίας της εταιρικής σχέσης με το δημόσιο φορέα;

Ενημερωθήκαμε για το έργο από το υπουργείο εμπορείου και βιομηχανίας.

2. Ποιος θεωρείται ότι ήταν ο ηγετικός ιδιωτικός φορέας στη προώθηση της δημιουργίας της εταιρικής σχέσης;

Ο ηγετικός φορέας είναι η J&P (ΙΩΑΝΝΟΥ & ΠΑΡΑΣΚΕΥΑΙΔΗΣ).

3. Ποιοι παράγοντες θεωρείται ότι ώθησαν την δημιουργία της συγκεκριμένης σχέσης (ειδικά για εσάς και γενικότερα). {πχ δημόσια δέσμευση για διαφάνεια , δημοσιοποίηση και ενδυνάμωση της συμμετοχής ιδιωτικών φορέων, εμπιστοσύνη μεταξύ των ιδιωτικών φορέων}

Με τη δημιουργία αυτού του έργου, θα δημιουργήσουμε ένα έργο πρωτόγνωρο για τα κυπριακά δεδομένα, που θα δώσει στη Λεμεσό μεγάλη τουριστική ανάπτυξη. Είναι ένα έργο το οποίο θα βοηθήσει την εταιρεία μας να πάρει έργα τέτοιου βεληνεκούς και στο εξωτερικό.

4. Ποιος ήταν ο ρόλος σας κατά την διάρκεια της δημιουργίας αυτής της εταιρικής σχέσης;

Ο ρόλος μας είναι συντονιστικός.

5. Ποια ήταν τα προβλήματα κατά την διάρκεια των διαπραγματεύσεων για την δημιουργία της συγκεκριμένης σχέσης;

Στοιχεία της Εταιρικής Σχέσης**B. Πόροι / Συμβολή του κάθε φορέα**

1. Θα μπορούσατε να επισημάνετε τους κύριους πόρους που εσείς συνεισφέρετε σε μια τέτοια συνεργασία στο συγκεκριμένο έργο;

Χρησιμοποιήσαμε πόρους από δικά μας κεφάλαια 50%.

2α. Θα μπορούσατε να επισημάνετε τους κύριους πόρους που οι φορείς του δημόσιου προσφέρουν στη συγκεκριμένη συνεργασία;

2β. Θα μπορούσατε να επισημάνετε τους κύριους πόρους που οι άλλοι φορείς π.χ. (ιδιωτικές τράπεζες, ΕΕ ...) προσφέρουν στη συγκεκριμένη συνεργασία ;

Πόρους από δάνεια 50%.

3. Θα μπορούσατε να μας επισημάνετε τις διαφορές αν κατασκευαζόταν από το δημόσιο το συγκεκριμένο έργο ή από κάποιο ιδιώτη;

Δεν θα μπορούσε να κατασκευαστεί από το δημόσιο το συγκεκριμένο έργο λόγω του μεγάλου κόστους που το χαρακτηρίζει, δεν έχει τον εξοπλισμό ούτε την τεχνογνωσία.

Γ. Στόχοι Φορέων

Ποιοι είναι οι στόχοι της συγκεκριμένης συνεργασίας Δημοσίου –Ιδιωτικού τομέα;

1α. Παρακαλώ να προσδιορίσετε τους στόχους που εσείς θελήσατε να επιτύχετε μέσω της δημιουργίας της εταιρικής αυτής σχέσης.

Να αυξηθεί ο όγκος των εργασιών μας και καλύτερο οικονομικό κέρδος.

1β. Παρακαλώ να προσδιορίσετε τους στόχους που θεωρείτε ότι ο δημόσιος τομέας θέλησε να επιτύχει μέσω της δημιουργίας της εταιρικής αυτής σχέσης;

Η κυβέρνηση θα εξοικονομήσει λεφτά ώστε να φτιάξει και άλλα έργα και δεν θα επιβαρύνει με επιπλέον φόρους το Κύπριο πολίτη.

1γ. Παρακαλώ να προσδιορίσετε τους στόχους που θεωρείτε ότι οι άλλοι φορείς θέλουν να επιτύχουν μέσω της δημιουργίας της εταιρικής αυτής σχέσης ;

2. Σε ποιο βαθμό επιτύχατε τους στόχους ή τους σκοπούς σας με τη συμμετοχή σας έως τώρα στη εταιρική αυτή σχέση

	Καθόλου	Λίγο	Ολοκληρωτικά
Πέτυχα τους σκοπούς μου			✓

Δ. Ευθύνες /Κίνδυνοι

1. Παρακαλώ να προσδιορίσετε συγκεκριμένα τις ευθύνες που εσείς (ή η επιχείρησή σας) αναλάβετε στην εταιρική αυτή σχέση ;

Έχουμε την ευθύνη για την λειτουργία ,την διαχείριση και την συντήρηση του έργου

2. Ποιοι είναι οι κίνδυνοι που θα υπάρξουν με την συμμετοχή σας στην εταιρική αυτή σχέση;

Ο κίνδυνος κατά την διάρκεια της κατασκευής του έργου να υπάρχουν καταστροφές και βλάβες σε διάφορα μηχανήματα, στο εγχείρημα επέκτασης του λιμανιού που θα γίνει σε μεγάλη έκταση και η σταθερότητα του εδάφους καθώς θα κτιστούν κτίρια στην επιφάνεια του.

3. Παρακαλώ να αναφέρετε τις ευθύνες που θεωρείτε ότι αναλαμβάνει ο δημόσιος τομέας στην εταιρική αυτή σχέση;

4. Σε ποιο βαθμό θεωρείτε ότι υπήρξε ισότιμη κατανομή ευθυνών και κινδύνων μεταξύ των εταιρών ;

	Καθόλου	Αρκετά	Ολοκληρωτικά
Κατανομή ευθυνών			✓

Ε. ΟΦΕΛΟΣ /ΚΕΡΔΟΣ

1. Παρακαλώ να προσδιορίσετε τα οφέλη που εσείς (ή η επιχείρησή σας) απολαμβάνετε από την εταιρική αυτή σχέση ;

2. Παρακαλώ να προσδιορίσετε τα οφέλη που θεωρείτε ότι αναλαμβάνει ο δημόσιος τομέας στην εταιρική αυτή σχέση;

Η κυβέρνηση θα εξοικονομήσει λεφτά ώστε να φτιάξει και άλλα έργα και θα επωφεληθεί από την τουριστική κίνηση καθώς μεγάλο ποσοστό της κυπριακής οικονομίας βασίζεται στο τουρισμό.

3. Σε ποιο βαθμό θεωρείτε ότι υπήρξε ισότιμη κατανομή οφελών μεταξύ των εταίρων;

	Καθόλου	Λίγο	Ολοκληρωτικά
Κατανομή οφελών		✓	

Στ. Βαθμός Συνεργασίας :

1. Σε γενικές γραμμές, θα υποστηρίζατε ότι ο βαθμός συνεργασίας μεταξύ της επιχείρησή σας και των άλλων δρώντων ήταν :

	Αδύναμος	Ικανοποιητικός	Ισχυρός
Σε γενικές γραμμές, ο βαθμός συνεργασίας μεταξύ των δημόσιων και των ιδιωτικών φορέων(εταιρίες) είναι :			✓
Σε γενικές γραμμές, βαθμός συνεργασίας μεταξύ των τραπεζών και του ιδιωτικού τομέα είναι :			✓

Σε γενικές γραμμές, ο βαθμός συνεργασίας μεταξύ των ιδιωτικών φορέων –εταίρων είναι:

			✓
--	--	--	---

2. Παρακαλώ χαρακτηρίσετε το ρόλο των εκπροσώπων διαφορετικών συμφερόντων (ιδιωτικού (κατασκευαστικές εταιρείες, τράπεζες-δημοσίου) σε διάφορες φάσεις της παροχής του αγαθού /υπηρεσία :

	ΦΟΡΕΑΣ	Διευρυμένος	Όπως θα έπρεπε	Περιορισμένος
ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ	ΙΔΙΩΤΕΣ (ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤ ΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ)			
	ΤΡΑΠΕΖΕΣ			
	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ			
	ΑΛΛΟΙ			
ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ	ΙΔΙΩΤΕΣ (ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤ ΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ)			
	ΤΡΑΠΕΖΕΣ			
	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ			
	ΑΛΛΟΙ			
ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ	ΙΔΙΩΤΕΣ (ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤ ΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ)			
	ΤΡΑΠΕΖΕΣ			
	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ			
	ΑΛΛΟΙ			
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ	ΙΔΙΩΤΕΣ (ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤ ΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ)			
	ΤΡΑΠΕΖΕΣ			
	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ			
	ΑΛΛΟΙ			

3. Παρακαλώ προσδιορίσετε ποια ήταν τα προβλήματα στην συνεργασία σας με τους άλλους φορείς (κατασκευαστικές εταιρείες, τράπεζες-δημοσίου) σε διάφορες φάσεις της παροχής του αγαθού /υπηρεσία :

ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ	
ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ	
ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ/	
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ	

4. Παρακαλώ προσδιορίσετε πώς οργανώνεται η επικοινωνία, η πληροφόρηση και η αλληλεπίδραση των εταίρων σε διαφορετικά στάδια της υλοποίησης του έργου;

ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ	
ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ	
ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ/	
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ	

5. Πως βλέπετε το μέλλον των ΣΔΙΤ στην Κύπρο και σε ποιους τομείς πιστεύετε ότι ενδεικνύεται η εφαρμογή των ΣΔΙΤ;

Θα υπάρξει ανάπτυξη των ΣΔΙΤ στην Κύπρο εφόσον γίνουν μεγάλα έργα όπως οι μαρίνες Λεμεσού και Πάφου και λόγω αυτού του θεσμού θα αποτελεί πόλο έλξης για επενδύσεις σε πολλές εταιρείες του εξωτερικού.

ΑΕΡΟΔΡΟΜΙΟ ΛΑΡΝΑΚΑΣ**A. ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΕΤΑΙΡΙΚΗΣ ΣΧΕΣΗΣ****A1. Παρακαλώ περιγράψτε εν συντομία τα εξής:**

1. Πως πληροφορηθήκατε για το συγκεκριμένο έργο και την δυνατότητα δημιουργίας της εταιρικής σχέσης με το δημόσιο φορέα;

Για το συγκεκριμένο έργο πληροφορηθήκαμε από το τμήμα δημοσίων έργων.

2. Ποιος θεωρείται ότι ήταν ο ηγετικός ιδιωτικός φορέας στη προώθηση της δημιουργίας της εταιρικής σχέσης;

Ο ηγετικός φορέας ήταν η BOUYGUES BATIMENT με 22%.

3. Ποιοι παράγοντες θεωρείται ότι ώθησαν την δημιουργία της συγκεκριμένης σχέσης (ειδικά για εσάς και γενικότερα). {π.χ δημόσια δέσμευση για διαφάνεια , δημοσιοποίηση και ενδυνάμωση της συμμετοχής ιδιωτικών φορέων, εμπιστοσύνη μεταξύ των ιδιωτικών φορέων}

Θα φτιάχναμε ένα μεγάλο έργο και ξερών ότι είχαμε τα προσόντα και τηρούσαμε και τα οικονομικά κριτήρια.

4. Ποιος ήταν ο ρόλος σας κατά την διάρκεια της δημιουργίας αυτής της εταιρικής σχέσης;

Έχουμε το διοικητικό ρόλο.

5. Ποια ήταν τα προβλήματα κατά την διάρκεια των διαπραγματεύσεων για την δημιουργία της συγκεκριμένης σχέσης;

Στην κοινοπραξία υπάρχουν και άλλες εταιρίες για αυτό υπήρχαν προβλήματα.

Στοιχεία της Εταιρικής Σχέσης**B. Πόροι / Συμβολή του κάθε φορέα**

1. Θα μπορούσατε να επισημάνετε τους κύριους πόρους που εσείς συνεισφέρετε σε μια τέτοια συνεργασία στο συγκεκριμένο έργο;

Πόρους από δικά μας κεφάλαια και δάνεια από τράπεζες.

2α. Θα μπορούσατε να επισημάνετε τους κύριους πόρους που οι φορείς του δημοσίου προσφέρουν στη συγκεκριμένη συνεργασία;

2β. Θα μπορούσατε να επισημάνετε τους κύριους πόρους που οι άλλοι φορείς π.χ.(ιδιωτικές τράπεζες, ΕΕ ...) προσφέρουν στη συγκεκριμένη συνεργασία ;

3. Θα μπορούσατε να μας επισημάνετε τις διαφορές αν κατασκευαζόταν από το δημόσιο το συγκεκριμένο έργο ή από κάποιο ιδιώτη;

Θα χρειαζόταν μεγαλύτερο χρονικό διάστημα για να κατασκευαστεί και πιο πολλά χρήματα.

Γ. Στόχοι Φορέων

Ποιοι είναι οι στόχοι της συγκεκριμένης συνεργασίας Δημοσίου –Ιδιωτικού τομέα;

Με αυτή τη συνεργασία μπορεί να πετύχει να φτιαχτεί το έργο με ευελιξία και σε λιγότερο χρόνο.

1α. Παρακαλώ να προσδιορίσετε τους στόχους που εσείς θελήσατε να επιτύχετε μέσω της δημιουργίας της εταιρικής αυτής σχέσης

Το καλύτερο οικονομικό όφελος και να γίνουμε περιζήτητοι στην αγορά.

1β. Παρακαλώ να προσδιορίσετε τους στόχους που θεωρείτε ότι ο δημόσιος τομέας θέλησε να επιτύχει μέσω της δημιουργίας της εταιρικής αυτής σχέσης;

Εισροή εσόδων στην κυβέρνηση και εξοικονόμηση πόρων.

1γ. Παρακαλώ να προσδιορίσετε τους στόχους που θεωρείτε ότι οι άλλοι φορείς θέλουν να επιτύχουν μέσω της δημιουργίας της εταιρικής αυτής σχέσης ;

2. Σε ποιο βαθμό επιτύχατε τους στόχους ή τους σκοπούς σας με τη συμμετοχή σας έως τώρα στη εταιρική αυτή σχέση

	Καθόλου	Λίγο	Ολοκληρωτικά
Πέτυχα τους σκοπούς μου			✓

Δ. Ευθύνες /Κίνδυνοι

1. Παρακαλώ να προσδιορίσετε συγκεκριμένα τις ευθύνες που εσείς (ή η επιχείρησή σας) αναλάβετε στην εταιρική αυτή σχέση ;

Έχουμε την ευθύνη για την διαχείριση του έργου.

2. Ποιοι είναι οι κίνδυνοι που θα υπάρξουν με την συμμετοχή σας στην εταιρική αυτή σχέση;

Κίνδυνος ζημιών σε κομμάτια του έργου και ανακατασκευή του.

3. Παρακαλώ να αναφέρετε τις ευθύνες που θεωρείτε ότι αναλαμβάνει ο δημόσιος τομέας στην εταιρική αυτή σχέση;

Οι ευθύνες της κυβέρνησης είναι ο έλεγχος και η αξιολόγηση του έργου.

4. Σε ποιο βαθμό θεωρείτε ότι υπήρξε ισότιμη κατανομή ευθυνών και κινδύνων μεταξύ των εταιρών ;

	Καθόλου	Αρκετά	Ολοκληρωτικά
Κατανομή ευθυνών			✓

Ε. ΟΦΕΛΟΣ /ΚΕΡΔΟΣ

1. Παρακαλώ να προσδιορίσετε τα οφέλη που εσείς (ή η επιχείρησή σας) απολαμβάνετε από την εταιρική αυτή σχέση ;

Το οικονομικό όφελος και αρκετές εμπειρίες ώστε να προχωρήσουμε και σε άλλα έργα.

2. Παρακαλώ να προσδιορίσετε τα οφέλη που θεωρείτε ότι αναλαμβάνει ο δημόσιος τομέας στην εταιρική αυτή σχέση;

Λόγω της φύσης της συμφωνίας θα υπάρχει εισροή εσόδων στην κυβέρνηση για να μπορεί να φτιάξει έργα.

3. Σε ποιο βαθμό θεωρείτε ότι υπήρξε ισότιμη κατανομή οφελών μεταξύ των εταιρών :

	Καθόλου	Λίγο	Ολοκληρωτικά
Κατανομή οφελών			✓

στ. Βαθμός Συνεργασίας :

1. Σε γενικές γραμμές, θα υποστηρίζατε ότι ο βαθμός συνεργασίας μεταξύ της επιχείρηση σας και των άλλων δρώντων ήταν :

	Αδύναμος	Ικανοποιητικός	Ισχυρός
Σε γενικές γραμμές, ο βαθμός συνεργασίας μεταξύ των δημόσιων και των ιδιωτικών φορέων(εταιρίες) είναι :		✓	
Σε γενικές γραμμές, βαθμός συνεργασίας μεταξύ των τραπεζών και του ιδιωτικού τομέα είναι :		✓	
Σε γενικές γραμμές, ο βαθμός συνεργασίας μεταξύ των ιδιωτικών φορέων –εταιρών είναι:			✓

2. Παρακαλώ χαρακτηρίσετε το ρόλο των εκπροσώπων διαφορετικών συμφερόντων (ιδιωτικού (κατασκευαστικές εταιρείες, τράπεζες-δημοσίου) σε διάφορες φάσεις της παροχής του αγαθού /υπηρεσία :

	ΦΟΡΕΑΣ	Διευρυμένος	Όπως θα έπρεπε	Περιορισμένος
ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ	ΙΔΙΩΤΕΣ (ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤ ΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ			
	ΤΡΑΠΕΖΕΣ			
	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ			
	ΑΛΛΟΙ			
ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ	ΙΔΙΩΤΕΣ (ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤ ΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ			
	ΤΡΑΠΕΖΕΣ			

	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ			
	ΑΛΛΟΙ			
ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ	ΙΔΙΩΤΕΣ (ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤ ΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ			
	ΤΡΑΠΕΖΕΣ			
	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ			
	ΑΛΛΟΙ			
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ	ΙΔΙΩΤΕΣ (ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤ ΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ			
	ΤΡΑΠΕΖΕΣ			
	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ			
	ΑΛΛΟΙ			

3. Παρακαλώ προσδιορίσετε ποια ήταν τα προβλήματα στην συνεργασία σας με τους άλλους φορείς (κατασκευαστικές εταιρείες, τράπεζες-δημοσίου) σε διάφορες φάσεις της παροχής του αγαθού /υπηρεσία :

ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ	
ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ	
ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ/	
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ	

4. Παρακαλώ προσδιορίσετε πώς οργανώνεται η επικοινωνία, η πληροφόρηση και η αλληλεπίδραση των εταίρων σε διαφορετικά στάδια της υλοποίησης του έργου;

ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ	
ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ	
ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ/	
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ	

5. Πως βλέπετε το μέλλον των ΣΔΙΤ στην Κύπρο και σε ποιους τομείς πιστεύετε ότι ενδεικνύεται η εφαρμογή των ΣΔΙΤ;

Άρχισαν ήδη να γίνονται και άλλα έργα με ΣΔΙΤ λόγω της επιτακτικής ανάγκης που απαιτείται σε κάποιους τομείς όπως στην κατασκευή δρόμων στις ορεινές περιοχές.

ΑΕΡΟΔΡΟΜΙΟ ΠΑΦΟΥ

A. ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΕΤΑΙΡΙΚΗΣ ΣΧΕΣΗΣ

A1. Παρακαλώ περιγράψτε εν συντομία τα εξής:

1. Πως πληροφορηθήκατε για το συγκεκριμένο έργο και την δυνατότητα δημιουργίας της εταιρικής σχέσης με το δημόσιο φορέα;

Για το συγκεκριμένο έργο πληροφορηθήκαμε από το τμήμα δημοσίων έργων.

2. Ποιος θεωρείται ότι ήταν ο ηγετικός ιδιωτικός φορέας στη προώθηση της δημιουργίας της εταιρικής σχέσης;

Ο ηγετικός φορέας ήταν η BOUYGUES BATIMENT με 22%.

3. Ποιοι παράγοντες θεωρείται ότι ώθησαν την δημιουργία της συγκεκριμένης σχέσης (ειδικά για εσάς και γενικότερα). {π.χ δημόσια δέσμευση για διαφάνεια , δημοσιοποίηση και ενδυνάμωση της συμμετοχής ιδιωτικών φορέων, εμπιστοσύνη μεταξύ των ιδιωτικών φορέων}

Θα φτιάχναμε ένα μεγάλο έργο και ξερώ ότι είχαμε τα προσόντα και τηρούσαμε και τα οικονομικά κριτήρια.

4. Ποιος ήταν ο ρόλος σας κατά την διάρκεια της δημιουργίας αυτής της εταιρικής σχέσης;

Έχουμε το διοικητικό ρόλο.

5. Ποια ήταν τα προβλήματα κατά την διάρκεια των διαπραγματεύσεων για την δημιουργία της συγκεκριμένης σχέσης;

Στην κοινοπραξία υπάρχουν και άλλες εταιρίες για αυτό υπήρχαν προβλήματα.

Στοιχεία της Εταιρικής Σχέσης

B. Πόροι / Συμβολή του κάθε φορέα

1. Θα μπορούσατε να επισημάνετε τους κύριους πόρους που εσείς συνεισφέρετε σε μια τέτοια συνεργασία στο συγκεκριμένο έργο;

Πόρους από δικά μας κεφάλαια και δάνεια από τράπεζες.

2α. Θα μπορούσατε να επισημάνετε τους κύριους πόρους που οι φορείς του δημοσίου προσφέρουν στη συγκεκριμένη συνεργασία;

2β. Θα μπορούσατε να επισημάνετε τους κύριους πόρους που οι άλλοι φορείς π.χ.(ιδιωτικές τράπεζες, ΕΕ ...) προσφέρουν στη συγκεκριμένη συνεργασία ;

3. Θα μπορούσατε να μας επισημάνετε τις διαφορές αν κατασκευαζόταν από το δημόσιο το συγκεκριμένο έργο ή από κάποιο ιδιώτη;

Θα χρειαζόταν μεγαλύτερο χρονικό διάστημα για να κατασκευαστεί και πιο πολλά χρήματα.

Γ. Στόχοι Φορέων

Ποιοι είναι οι στόχοι της συγκεκριμένης συνεργασίας Δημοσίου –Ιδιωτικού τομέα;

Με αυτή τη συνεργασία μπορεί να πετύχει να φτιαχτεί το έργο με ευελιξία και σε λιγότερο χρόνο.

1α. Παρακαλώ να προσδιορίσετε τους στόχους που εσείς θελήσατε να επιτύχετε μέσω της δημιουργίας της εταιρικής αυτής σχέσης

Το καλύτερο οικονομικό όφελος και να γίνουμε περιζήτητοι στην αγορά.

1β. Παρακαλώ να προσδιορίσετε τους στόχους που θεωρείτε ότι ο δημόσιος τομέας θέλησε να επιτύχει μέσω της δημιουργίας της εταιρικής αυτής σχέσης;

Εισροή εσόδων στην κυβέρνηση και εξοικονόμηση πόρων.

1γ. Παρακαλώ να προσδιορίσετε τους στόχους που θεωρείτε ότι οι άλλοι φορείς θέλουν να επιτύχουν μέσω της δημιουργίας της εταιρικής αυτής σχέσης ;

2. Σε ποιο βαθμό επιτύχατε τους στόχους ή τους σκοπούς σας με τη συμμετοχή σας έως τώρα στη εταιρική αυτή σχέση

	Καθόλου	Λίγο	Ολοκληρωτικά
Πέτυχα τους σκοπούς μου			✓

Δ. Ευθύνες /Κίνδυνοι

1. Παρακαλώ να προσδιορίσετε συγκεκριμένα τις ευθύνες που εσείς (ή η επιχείρησή σας) αναλάβετε στην εταιρική αυτή σχέση ;

Έχουμε την ευθύνη για την διαχείριση του έργου.

2. Ποιοι είναι οι κίνδυνοι που θα υπάρξουν με την συμμετοχή σας στην εταιρική αυτή σχέση;

Κίνδυνος ζημιών σε κομμάτια του έργου και ανακατασκευή του.

3. Παρακαλώ να αναφέρετε τις ευθύνες που θεωρείτε ότι αναλαμβάνει ο δημόσιος τομέας στην εταιρική αυτή σχέση;

Οι ευθύνες της κυβέρνησης είναι ο έλεγχος και η αξιολόγηση του έργου.

4. Σε ποιο βαθμό θεωρείτε ότι υπήρξε ισότιμη κατανομή ευθυνών και κινδύνων μεταξύ των εταίρων ;

	Καθόλου	Αρκετά	Ολοκληρωτικά
Κατανομή ευθυνών			✓

Ε. ΟΦΕΛΟΣ /ΚΕΡΔΟΣ

1. Παρακαλώ να προσδιορίσετε τα οφέλη που εσείς (ή η επιχείρησή σας) απολαμβάνετε από την εταιρική αυτή σχέση ;

Το οικονομικό όφελος και αρκετές εμπειρίες ώστε να προχωρήσουμε και σε άλλα έργα.

2. Παρακαλώ να προσδιορίσετε τα οφέλη που θεωρείτε ότι αναλαμβάνει ο δημόσιος τομέας στην εταιρική αυτή σχέση;

Λόγω της φύσης της συμφωνίας θα υπάρχει εισροή εσόδων στην κυβέρνηση για να μπορεί να φτιάξει έργα.

3. Σε ποιο βαθμό θεωρείτε ότι υπήρξε ισότιμη κατανομή οφελών μεταξύ των εταιρών :

	Καθόλου	Λίγο	Ολοκληρωτικά
Κατανομή οφελών			✓

Στ. Βαθμός Συνεργασίας :

1. Σε γενικές γραμμές, θα υποστηρίζατε ότι ο βαθμός συνεργασίας μεταξύ της επιχείρησής σας και των άλλων δρώντων ήταν :

	Αδύναμος	Ικανοποιητικός	Ισχυρός
Σε γενικές γραμμές, ο βαθμός συνεργασίας μεταξύ των δημόσιων και των ιδιωτικών φορέων (εταιρίες) είναι :		✓	
Σε γενικές γραμμές, βαθμός συνεργασίας μεταξύ των τραπεζών και του ιδιωτικού τομέα είναι :		✓	
Σε γενικές γραμμές, ο βαθμός συνεργασίας μεταξύ των ιδιωτικών φορέων –εταιρειών είναι:			✓

2. Παρακαλώ χαρακτηρίσετε το ρόλο των εκπροσώπων διαφορετικών συμφερόντων (ιδιωτικού (κατασκευαστικές εταιρείες, τράπεζες-δημοσίου) σε διάφορες φάσεις της παροχής του αγαθού /υπηρεσία :

	ΦΟΡΕΑΣ	Διευρυμένος	Όπως θα έπρεπε	Περιορισμένος
ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ	ΙΔΙΩΤΕΣ (ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤ ΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ			
	ΤΡΑΠΕΖΕΣ			
	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ			
	ΑΛΛΟΙ			
ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ	ΙΔΙΩΤΕΣ (ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤ ΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ			
	ΤΡΑΠΕΖΕΣ			

	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ			
	ΑΛΛΟΙ			
ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ	ΙΔΙΩΤΕΣ (ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤ ΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ			
	ΤΡΑΠΕΖΕΣ			
	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ			
	ΑΛΛΟΙ			
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ	ΙΔΙΩΤΕΣ (ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤ ΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ			
	ΤΡΑΠΕΖΕΣ			
	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ			
	ΑΛΛΟΙ			

3. Παρακαλώ προσδιορίσετε ποια ήταν τα προβλήματα στην συνεργασία σας με τους άλλους φορείς (κατασκευαστικές εταιρείες, τράπεζες-δημοσίου) σε διάφορες φάσεις της παροχής του αγαθού /υπηρεσία :

ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ	
ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ	
ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ/	
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ	

4. Παρακαλώ προσδιορίσετε πώς οργανώνεται η επικοινωνία, η πληροφόρηση και η αλληλεπίδραση των εταίρων σε διαφορετικά στάδια της υλοποίησης του έργου;

ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ	
ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ	
ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ/	
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ	

5. Πως βλέπετε το μέλλον των ΣΔΙΤ στην Κύπρο και σε ποιους τομείς πιστεύετε ότι ενδεικνύεται η εφαρμογή των ΣΔΙΤ;

Άρχισαν ήδη να γίνονται και άλλα έργα με ΣΔΙΤ λόγω της επιτακτικής ανάγκης που απαιτείται σε κάποιους τομείς όπως στην κατασκευή δρόμων στις ορεινές περιοχές.

ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΑ ΔΗΜΩΝ**ΔΗΜΟΣ ΛΕΥΚΩΣΙΑΣ**

1. Ποια η γνώμη σας για την σύμπραξη δημόσιου και ιδιωτικού τομέα σαν νέος θεσμός στη Κύπρο; Πιστεύετε ότι με τη σύμπραξη θα υλοποιηθούν έργα που δεν μπορούν να υλοποιηθούν από την κυβέρνηση; Ναι η όχι και γιατί;

2. Πως ανταποκρίνονται οι επιχειρήσεις στην ιδέα της σύμπραξης; Θετικά η αρνητικά και γιατί;

3. Γνωρίζετε ένα έργο / υπηρεσία με σύμπραξη που έχει υλοποιηθεί η είναι υπό υλοποίηση στη Κύπρο.

Μεταξύ:

A) Δήμου και ιδιώτη.

B) Κυβέρνησης και ιδιώτη.

4. Αναφέρατε ποιο είναι το έργο/υπηρεσία και μεταξύ ποιο φορέων έγινε σύμπραξη:

5. Αξιολογήστε με σειρά προτεραιότητας (1 έως 5, 1=παρά πολύ σημαντικό, 2=πολύ σημαντικό, 3=αρκετά σημαντικό, 4=λίγο σημαντικό, 5=καθόλου σημαντικό) ποιοι είναι κατά την άποψη σας οι λόγοι που ωθούν την κυβέρνηση και τους δήμους στη σύμπραξη συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα της οικονομίας στην Κύπρο.

Λόγοι	Βαθμός Αξιολόγησης
Έλλειψη Πόρων	
Αποδέσμευση τοπικών πόρων και ανακατανομή τους σε άλλους τομείς (π.χ. κοινωνική πολιτική)	
Οι ιδιώτες κατέχουν καινοτομία και τεχνογνωσία που δεν έχει ο δημόσιος τομέας	
Η λειτουργία, συντήρηση και διοίκηση του έργου από τον ιδιωτικό τομέα κατά κανόνα αυξάνει την αποδοτικότητά του	

Μειώνεται ο επιχειρηματικός κίνδυνος του έργου και οι συνεπαγόμενες εγγυήσεις που θα αναλάμβανε εξ ολοκλήρου ο Δήμος ή ο δημόσιος τομέας	
Άνοιγμα νέων θέσεων εργασίας	

6. Ποιοι λόγοι κατά την άποψή σας δυσχεραίνουν την δημιουργία συμπράξεων κυβέρνησης και ιδιώτη στην Κύπρο.

Λόγοι	Βαθμός Αξιολόγησης
Νομοθετικό πλαίσιο	
Οργανωτικές δυσκολίες της κυβέρνησης για την ανάληψη πολύπλοκων συμβάσεων (π.χ. έλλειψη προσωπικού ή συμβούλων)	
Ωριμότητα έργων	
Η δυνατότητα κοστολόγησης των έργων	
Πολιτικοί λόγοι (π.χ. πολιτικό κόστος από την υλοποίηση ενός έργου /υπηρεσία που ο χρήστης καλείται να πληρώνει)	
Άλλο	

7. Πιστεύετε μετά την ανάθεση του έργου από την κυβέρνηση ή τον δήμο στον ιδιώτη θα υπάρξει άμεση και σωστή συνεργασία μεταξύ τους ή θα συναντήσει εμπόδια;

8. Σε ποιες κατηγορίες έργων ή υπηρεσιών η κυβέρνηση ή ο δήμος θα μπορούσε να επιδιώξει την σύμπραξη με ιδιώτη; (επισημαίνετε και δικές σας απόψεις);

(Α) Έργα	
Δημόσια κτίρια για τη στέγαση υπηρεσιών ή για την εκμετάλλευσή τους γενικότερα	
Χώροι στάθμευσης	
Διαχείριση αποβλήτων και νερών	
ΧΥΤΑ, και μονάδες επεξεργασίας λυμάτων	
Αξιοποίηση δημοτικής περιουσίας	
Άλλο	
(β) Υπηρεσίες	
Διαχείριση δημόσιων κτιρίων	
Προμήθεια εξοπλισμού	
Συντήρηση κοινόχρηστων δρόμων χώρων, πρασίνου κλπ	
Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών	
Άλλο	

9. Ποιες είναι οι ελάχιστες προϋποθέσεις τεχνογνωσίας και εμπειρίας που πρέπει να διαθέτει η κυβέρνηση για να προβεί στην υλοποίηση έργων /υπηρεσιών με τον ιδιωτικό τομέα κατά την άποψη σας;

10. Η κυβέρνηση η ένας δημοσ υλοποιεί έργο /υπηρεσία με σύμπραξη με ιδιωτικό τομέα;

Ναι Απαντήστε την ερώτηση 15 Όχι Συνεχίστε στην ερώτηση

11

11. Θα προχωρούσε ποτέ στην υλοποίηση έργου/ υπηρεσίας με σύμπραξη με τον ιδιωτικό τομέα;

Ναι όχι

12. Αν θα προχωρούσατε στην υλοποίηση ποια θα ήταν κατά την άποψη σας τα σημαντικότερα προβλήματα που θα αντιμετωπίζατε;

13.Θεωρείτε ότι ο τοπικός πληθυσμός της Κύπρου θα αντιδρούσε στην υλοποίηση αυτοχρηματοδοτούμενου έργου / υπηρεσίας;

Ναι Απαντήστε την ερώτηση 14 όχι

14. Ποιος νομίζετε ότι θα ήταν ο λόγος αντίδρασης τους;

15. Σε ποιο τομέα ανήκει το συγκεκριμένο έργο που υλοποιείται:

(Α) Έργα	
Δημόσια κτίρια για τη στέγαση υπηρεσιών ή για την εκμετάλλευσή τους γενικότερα	
Χώροι στάθμευσης	
Διαχείριση αποβλήτων και νερών	
ΧΥΤΑ, και μονάδες επεξεργασίας λυμάτων	
Αξιοποίηση δημοτικής περιουσίας	
Άλλο (επισημαίνετε σε τι αντικείμενο)	
(Β) Υπηρεσίες	
Διαχείριση δημόσιων κτιρίων	
Προμήθεια εξοπλισμού	
Συντήρηση κοινόχρηστων δρόμων χώρων, πρασίνου κλπ	
Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών	
άλλο	

16. Αν δεν υπήρχε η δυνατότητα υλοποίησης του συγκεκριμένου έργου μέσω της σύμπραξης, θα προχωρούσε η υλοποίησή του;

ΝΑΙ ΟΧΙ

17. Αν όχι, γιατί;

18. Σε ποια φάση βρίσκεται το έργο ή υπηρεσία που υλοποιείται μέσω σύμπραξης π.χ.:

- A. Σε φάση διαγωνισμού
- B. Διαπραγματεύσεις με τον ιδιώτη
- Γ. Υπογραφή συμβολαίων με ιδιώτη
- Δ. Υλοποίηση

19. Έχετε συναντήσει αντιδράσεις για το συγκεκριμένο έργο με σύμπραξη δημοσίου και ιδιωτικού τομέα εκ μέρους:

A. της αντιπολίτευσης	
B. των Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης	
Γ. των τοπικών επιχειρηματιών	
Δ. του τοπικού πληθυσμού	

20. Θεωρείτε ότι οι συμπράξεις δημοσίων φορέων και ιδιωτικών φορέων στην Κύπρο προωθήθηκαν/θούνται από κοινοτικές πολιτικές (π.χ Ευρωπαϊκή περιφερειακή πολιτική, κατευθύνσεις του Δ' Κοινοτικού πλαισίου στήριξης);

Ναι όχι

21. Πως η Κύπρος προωθεί τις συμπράξεις στα πλαίσια της ευρωπαϊκής ένωσης; (με άλλες ευρωπαϊκές χώρες)

ΔΗΜΟΣ ΣΤΡΟΒΟΛΟΥ

1. Ποια η γνώμη σας για την σύμπραξη δημόσιου και ιδιωτικού τομέα σαν νέος θεσμός στη Κύπρο; Πιστεύετε ότι με τη σύμπραξη θα υλοποιηθούν έργα που δεν μπορούν να υλοποιηθούν από την κυβέρνηση; Ναι ή όχι και γιατί;

2. Πως ανταποκρίνονται οι επιχειρήσεις στην ιδέα της σύμπραξης; Θετικά ή αρνητικά και γιατί;

3. Γνωρίζετε ένα έργο / υπηρεσία με σύμπραξη που έχει υλοποιηθεί ή είναι υπό υλοποίηση στη Κύπρο.

Μεταξύ:

A) Δήμου και ιδιώτη.

B) Κυβέρνησης και ιδιώτη.

4. Αναφέρατε ποιο είναι το έργο/υπηρεσία και μεταξύ ποιο φορέων έγινε σύμπραξη:

5. Αξιολογήστε με σειρά προτεραιότητας (1 έως 5, 1=παρά πολύ σημαντικό, 2=πολύ σημαντικό, 3=αρκετά σημαντικό, 4=λίγο σημαντικό, 5=καθόλου σημαντικό) ποιοι είναι κατά την άποψη σας οι λόγοι που ωθούν την κυβέρνηση και τους δήμους στη σύμπραξη συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα της οικονομίας στην Κύπρο.

Λόγοι	Βαθμός Αξιολόγησης
Έλλειψη Πόρων	
Αποδέσμευση τοπικών πόρων και ανακατανομή τους σε άλλους τομείς (π.χ. κοινωνική πολιτική)	
Οι ιδιώτες κατέχουν καινοτομία και τεχνογνωσία που δεν έχει ο δημόσιος τομέας	
Η λειτουργία, συντήρηση και διοίκηση του έργου από τον ιδιωτικό τομέα κατά κανόνα αυξάνει την αποδοτικότητά του	

Μειώνεται ο επιχειρηματικός κίνδυνος του έργου και οι συνεπαγόμενες εγγυήσεις που θα αναλάμβανε εξ ολοκλήρου ο Δήμος ή ο δημόσιος τομέας	
Άνοιγμα νέων θέσεων εργασίας	

6. Ποιοι λόγοι κατά την άποψη σας δυσχεραίνουν την δημιουργία συμπράξεων κυβέρνησης και ιδιώτη στην Κύπρο.

Λόγοι	Βαθμός Αξιολόγησης
Νομοθετικό πλαίσιο	
Οργανωτικές δυσκολίες της κυβέρνησης για την ανάληψη πολύπλοκων συμβάσεων (π.χ. έλλειψη προσωπικού ή συμβούλων)	
Ωριμότητα έργων	
Η δυνατότητα κοστολόγησης των έργων	
Πολιτικοί λόγοι (π.χ. πολιτικό κόστος από την υλοποίηση ενός έργου /υπηρεσία που ο χρήστης καλείται να πληρώνει)	
Άλλο	

7. Πιστεύετε μετά την ανάθεση του έργου από την κυβέρνηση ή τον δήμο στον ιδιώτη θα υπάρξει άμεση και σωστή συνεργασία μεταξύ τους ή θα συναντήσει εμπόδια;

8. Σε ποιες κατηγορίες έργων ή υπηρεσιών η κυβέρνηση ή ο δήμος θα μπορούσε να επιδιώξει την σύμπραξη με ιδιώτη; (επισημαίνετε και δικές σας απόψεις);

(Α) Έργα	
Δημόσια κτίρια για τη στέγαση υπηρεσιών ή για την εκμετάλλευσή τους γενικότερα	
Χώροι στάθμευσης	
Διαχείριση αποβλήτων και νερών	
ΧΥΤΑ, και μονάδες επεξεργασίας λυμάτων	
Αξιοποίηση δημοτικής περιουσίας	
Άλλο	
(β) Υπηρεσίες	
Διαχείριση δημόσιων κτιρίων	
Προμήθεια εξοπλισμού	
Συντήρηση κοινόχρηστων δρόμων χώρων, πρασίνου κλπ	
Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών	
Άλλο	

9. Ποιες είναι οι ελάχιστες προϋποθέσεις τεχνογνωσίας και εμπειρίας που πρέπει να διαθέτει η κυβέρνηση για να προβεί στην υλοποίηση έργων /υπηρεσιών με τον ιδιωτικό τομέα κατά την άποψη σας;

10. Η κυβέρνηση ή ένας δήμος υλοποιεί έργο /υπηρεσία με σύμπραξη με ιδιωτικό τομέα;

Ναι Απαντήστε την ερώτηση 15 Όχι Συνεχίστε στην ερώτηση

11

11. Θα προχωρούσε ποτέ στην υλοποίηση έργου/ υπηρεσίας με σύμπραξη με τον ιδιωτικό τομέα;

Ναι όχι

12. Αν θα προχωρούσατε στην υλοποίηση ποια θα ήταν κατά την άποψη σας τα σημαντικότερα προβλήματα που θα αντιμετωπίζατε;

13. Θεωρείτε ότι ο τοπικός πληθυσμός της Κύπρου θα αντιδρούσε στην υλοποίηση αυτοχρηματοδοτούμενου έργου / υπηρεσίας;

Ναι Απαντήστε την ερώτηση 14 όχι

14. Ποιος νομίζετε ότι θα ήταν ο λόγος αντίδρασης τους;

15. Σε ποιο τομέα ανήκει το συγκεκριμένο έργο που υλοποιείται:

(Α) Έργα	
Δημόσια κτίρια για τη στέγαση υπηρεσιών ή για την εκμετάλλευσή τους γενικότερα	
Χώροι στάθμευσης	
Διαχείριση αποβλήτων και νερών	
ΧΥΤΑ, και μονάδες επεξεργασίας λυμάτων	
Αξιοποίηση δημοτικής περιουσίας	
Άλλο (επισημαίνετε σε τι αντικείμενο)	
(Β) Υπηρεσίες	
Διαχείριση δημόσιων κτιρίων	
Προμήθεια εξοπλισμού	
Συντήρηση κοινόχρηστων δρόμων χώρων, πρασίνου κλπ	
Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών	
άλλο	

16. Αν δεν υπήρχε η δυνατότητα υλοποίησης του συγκεκριμένου έργου μέσω της σύμπραξης, θα προχωρούσε η υλοποίηση του;

ΝΑΙ ΟΧΙ

17. Αν όχι, γιατί;

18. Σε ποια φάση βρίσκεται το έργο ή υπηρεσία που υλοποιείται μέσω σύμπραξης π.χ.:

- A. Σε φάση διαγωνισμού
- B. Διαπραγματεύσεις με τον ιδιώτη
- Γ. Υπογραφή συμβολαίων με ιδιώτη
- Δ. Υλοποίηση

19. Έχετε συναντήσει αντιδράσεις για το συγκεκριμένο έργο με σύμπραξη δημοσίου και ιδιωτικού τομέα εκ μέρους:

A. της αντιπολίτευσης	
B. των Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης	
Γ. των τοπικών επιχειρηματιών	
Δ. του τοπικού πληθυσμού	

20. Θεωρείτε ότι οι συμπράξεις δημοσίων φορέων και ιδιωτικών φορέων στην Κύπρο προωθήθηκαν/θούνται από κοινοτικές πολιτικές (π.χ Ευρωπαϊκή περιφερειακή πολιτική, κατευθύνσεις του Δ' Κοινοτικού πλαισίου στήριξης);

Ναι όχι

21. Πως η Κύπρος προωθεί τις συμπράξεις στα πλαίσια της ευρωπαϊκής ένωσης; (με άλλες ευρωπαϊκές χώρες)

ΔΗΜΟΣ ΑΓΙΟΥ ΔΟΜΕΤΙΟΥ

1. Ποια η γνώμη σας για την σύμπραξη δημόσιου και ιδιωτικού τομέα σαν νέος θεσμός στη Κύπρο; Πιστεύετε ότι με τη σύμπραξη θα υλοποιηθούν έργα που δεν μπορούν να υλοποιηθούν από την κυβέρνηση; Ναι ή όχι και γιατί;

2. Πως ανταποκρίνονται οι επιχειρήσεις στην ιδέα της σύμπραξης; Θετικά ή αρνητικά και γιατί;

3. Γνωρίζετε ένα έργο / υπηρεσία με σύμπραξη που έχει υλοποιηθεί ή είναι υπό υλοποίηση στη Κύπρο.

Μεταξύ:

A) Δήμου και ιδιώτη.

B) Κυβέρνησης και ιδιώτη.

4. Αναφέρατε ποιο είναι το έργο/υπηρεσία και μεταξύ ποιο φορέων έγινε σύμπραξη:

5. Αξιολογήστε με σειρά προτεραιότητας (1 έως 5, 1=παρά πολύ σημαντικό, 2=πολύ σημαντικό, 3=αρκετά σημαντικό, 4=λίγο σημαντικό, 5=καθόλου σημαντικό) ποιοι είναι κατά την άποψη σας οι λόγοι που ωθούν την κυβέρνηση και τους δήμους στη σύμπραξη συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα της οικονομίας στην Κύπρο.

Λόγοι	Βαθμός Αξιολόγησης
Έλλειψη Πόρων	
Αποδέσμευση τοπικών πόρων και ανακατανομή τους σε άλλους τομείς (π.χ. κοινωνική πολιτική)	
Οι ιδιώτες κατέχουν καινοτομία και τεχνογνωσία που δεν έχει ο δημόσιος τομέας	
Η λειτουργία, συντήρηση και διοίκηση του έργου από τον ιδιωτικό τομέα κατά κανόνα αυξάνει την αποδοτικότητά του	

Μειώνεται ο επιχειρηματικός κίνδυνος του έργου και οι συνεπαγόμενες εγγυήσεις που θα αναλάμβανε εξ ολοκλήρου ο Δήμος η ο δημόσιος τομέας	
Ανοιγμα νέων θέσεων εργασίας	

6. Ποιοι λόγοι κατά την άποψη σας δυσχεραίνουν την δημιουργία συμπράξεων κυβέρνησης και ιδιώτη στην Κύπρο.

Λόγοι	Βαθμός Αξιολόγησης
Νομοθετικό πλαίσιο	
Οργανωτικές δυσκολίες της κυβέρνησης για την ανάληψη πολύπλοκων συμβάσεων (π.χ. έλλειψη προσωπικού ή συμβούλων)	
Ωριμότητα έργων	
Η δυνατότητα κοστολόγησης των έργων	
Πολιτικοί λόγοι (π.χ. πολιτικό κόστος από την υλοποίηση ενός έργου /υπηρεσία που ο χρήστης καλείται να πληρώνει)	
Άλλο	

7. Πιστεύετε μετά την ανάθεση του έργου από την κυβέρνηση ή τον δήμο στον ιδιώτη θα υπάρξει άμεση και σωστή συνεργασία μεταξύ τους ή θα συναντήσει εμπόδια;

8. Σε ποιες κατηγορίες έργων ή υπηρεσιών η κυβέρνηση ή ο δήμος θα μπορούσε να επιδιώξει την σύμπραξη με ιδιώτη; (επισημαίνετε και δικές σας απόψεις);

(Α) Έργα	
Δημόσια κτίρια για τη στέγαση υπηρεσιών ή για την εκμετάλλευσή τους γενικότερα	
Χώροι στάθμευσης	
Διαχείριση αποβλήτων και νερών	
ΧΥΤΑ, και μονάδες επεξεργασίας λυμάτων	
Αξιοποίηση δημοτικής περιουσίας	
Άλλο	
(Β) Υπηρεσίες	
Διαχείριση δημοσίων κτιρίων	
Προμήθεια εξοπλισμού	
Συντήρηση κοινόχρηστων δρόμων χώρων, πρασίνου κλπ	
Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών	
Άλλο	

9. Ποιες είναι οι ελάχιστες προϋποθέσεις τεχνογνωσίας και εμπειρίας που πρέπει να διαθέτει η κυβέρνηση για να προβεί στην υλοποίηση έργων /υπηρεσιών με τον ιδιωτικό τομέα κατά την άποψη σας;

10. Η κυβέρνηση ή ένας δήμος υλοποιεί έργο /υπηρεσία με σύμπραξη με ιδιωτικό τομέα;

Ναι Απαντήστε την ερώτηση 15 Όχι Συνεχίστε στην ερώτηση

11

11. Θα προχωρούσε ποτέ στην υλοποίηση έργου/ υπηρεσίας με σύμπραξη με τον ιδιωτικό τομέα;

Ναι όχι

12. Αν θα προχωρούσατε στην υλοποίηση ποια θα ήταν κατά την άποψη σας τα σημαντικότερα προβλήματα που θα αντιμετωπίζατε;

13. Θεωρείτε ότι ο τοπικός πληθυσμός της Κύπρου θα αντιδρούσε στην υλοποίηση αυτοχρηματοδοτούμενου έργου / υπηρεσίας;

Ναι Απαντήστε την ερώτηση 14 όχι

14. Ποιος νομίζετε ότι θα ήταν ο λόγος αντίδρασης τους;

15. Σε ποιο τομέα ανήκει το συγκεκριμένο έργο που υλοποιείται:

(Α) Έργα	
Δημόσια κτίρια για τη στέγαση υπηρεσιών ή για την εκμετάλλευσή τους γενικότερα	
Χώροι στάθμευσης	
Διαχείριση αποβλήτων και νερών	
ΧΥΤΑ, και μονάδες επεξεργασίας λυμάτων	
Αξιοποίηση δημοτικής περιουσίας	
Άλλο (επισημαίνετε σε τι αντικείμενο)	
(Β) Υπηρεσίες	
Διαχείριση δημόσιων κτιρίων	
Προμήθεια εξοπλισμού	
Συντήρηση κοινόχρηστων δρόμων χώρων, πρασίνου κλπ	
Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών	

άλλο	
------	--

16. Αν δεν υπήρχε η δυνατότητα υλοποίησης του συγκεκριμένου έργου μέσω της σύμπραξης, θα προχωρούσε η υλοποίησή του;

ΝΑΙ ΟΧΙ

17. Αν όχι, γιατί;

18. Σε ποια φάση βρίσκεται το έργο ή υπηρεσία που υλοποιείται μέσω σύμπραξης π.χ.:

- A. Σε φάση διαγωνισμού
- B. Διαπραγματεύσεις με τον ιδιώτη
- Γ. Υπογραφή συμβολαίων με ιδιώτη
- Δ. Υλοποίηση

19. Έχετε συναντήσει αντιδράσεις για το συγκεκριμένο έργο με σύμπραξη δημοσίου και ιδιωτικού τομέα εκ μέρους:

A. της αντιπολίτευσης	
B. των Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης	
Γ. των τοπικών επιχειρηματιών	
Δ. του τοπικού πληθυσμού	

20. Θεωρείτε ότι οι συμπράξεις δημοσίων φορέων και ιδιωτικών φορέων στην Κύπρο προωθήθηκαν/θούνται από κοινοτικές πολιτικές (π.χ Ευρωπαϊκή περιφερειακή πολιτική, κατευθύνσεις του Δ' Κοινοτικού πλαισίου στήριξης);

Ναι όχι

21. Πως η Κύπρος προωθεί τις συμπράξεις στα πλαίσια της ευρωπαϊκής ένωσης; (με άλλες ευρωπαϊκές χώρες)

ΔΗΜΟΣ ΕΓΚΩΜΗΣ

1. Ποια η γνώμη σας για την σύμπραξη δημόσιου και ιδιωτικού τομέα σαν νέος θεσμός στη Κύπρο; Πιστεύετε ότι με τη σύμπραξη θα υλοποιηθούν έργα που δεν μπορούν να υλοποιηθούν από την κυβέρνηση; Ναι ή όχι και γιατί;

2. Πως ανταποκρίνονται οι επιχειρήσεις στην ιδέα της σύμπραξης; Θετικά ή αρνητικά και γιατί;

3. Γνωρίζετε ένα έργο / υπηρεσία με σύμπραξη που έχει υλοποιηθεί ή είναι υπό υλοποίηση στη Κύπρο.

Μεταξύ:

- A) Δήμου και ιδιώτη.
- B) Κυβέρνησης και ιδιώτη.

4. Αναφέρατε ποιο είναι το έργο/υπηρεσία και μεταξύ ποιο φορέων έγινε σύμπραξη:

5. Αξιολογήστε με σειρά προτεραιότητας (1 έως 5, 1=παρά πολύ σημαντικό, 2=πολύ σημαντικό, 3=αρκετά σημαντικό, 4=λίγο σημαντικό, 5=καθόλου σημαντικό) ποιοι είναι κατά την άποψη σας οι λόγοι που ωθούν την κυβέρνηση και τους δήμους στη σύμπραξη συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα της οικονομίας στην Κύπρο.

Λόγοι	Βαθμός Αξιολόγησης
Έλλειψη Πόρων	
Αποδέσμευση τοπικών πόρων και ανακατανομή τους σε άλλους τομείς (π.χ. κοινωνική πολιτική)	
Οι ιδιώτες κατέχουν καινοτομία και τεχνογνωσία που δεν έχει ο δημόσιος τομέας	
Η λειτουργία, συντήρηση και διοίκηση του έργου από τον ιδιωτικό τομέα κατά κανόνα αυξάνει την αποδοτικότητά του	

Μειώνεται ο επιχειρηματικός κίνδυνος του έργου και οι συνεπαγόμενες εγγυήσεις που θα αναλάμβανε εξ ολοκλήρου ο Δήμος ή ο δημόσιος τομέας	
Άνοιγμα νέων θέσεων εργασίας	

6. Ποιοι λόγοι κατά την άποψη σας δυσχεραίνουν την δημιουργία συμπράξεων κυβέρνησης και ιδιώτη στην Κύπρο.

Λόγοι	Βαθμός Αξιολόγησης
Νομοθετικό πλαίσιο	
Οργανωτικές δυσκολίες της κυβέρνησης για την ανάληψη πολύπλοκων συμβάσεων (π.χ. έλλειψη προσωπικού ή συμβούλων)	
Ωριμότητα έργων	
Η δυνατότητα κοστολόγησης των έργων	
Πολιτικοί λόγοι (π.χ. πολιτικό κόστος από την υλοποίηση ενός έργου /υπηρεσία που ο χρήστης καλείται να πληρώνει)	
Άλλο	

7. Πιστεύετε μετά την ανάθεση του έργου από την κυβέρνηση ή τον δήμο στον ιδιώτη θα υπάρξει άμεση και σωστή συνεργασία μεταξύ τους ή θα συναντήσει εμπόδια;

8. Σε ποιες κατηγορίες έργων ή υπηρεσιών η κυβέρνηση ή ο δήμος θα μπορούσε να επιδιώξει την σύμπραξη με ιδιώτη; (επισημαίνετε και δικές σας απόψεις);

(Α) Έργα	
Δημόσια κτίρια για τη στέγαση υπηρεσιών ή για την εκμετάλλευσή τους γενικότερα	
Χώροι στάθμευσης	
Διαχείριση αποβλήτων και νερών	
ΧΥΤΑ, και μονάδες επεξεργασίας λυμάτων	
Αξιοποίηση δημοτικής περιουσίας	
Άλλο	
(β) Υπηρεσίες	
Διαχείριση δημόσιων κτιρίων	
Προμήθεια εξοπλισμού	
Συντήρηση κοινόχρηστων δρόμων χώρων, πρασίνου κλπ	
Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών	
Άλλο	

9. Ποιες είναι οι ελάχιστες προϋποθέσεις τεχνογνωσίας και εμπειρίας που πρέπει να διαθέτει η κυβέρνηση για να προβεί στην υλοποίηση έργων /υπηρεσιών με τον ιδιωτικό τομέα κατά την άποψη σας;

10. Η κυβέρνηση ή ένας δήμος υλοποιεί έργο /υπηρεσία με σύμπραξη με ιδιωτικό τομέα;

Ναι **Απαντήστε την ερώτηση 15** **Όχι** **Συνεχίστε στην ερώτηση**

11

11. Θα προχωρούσε ποτέ στην υλοποίηση έργου/ υπηρεσίας με σύμπραξη με τον ιδιωτικό τομέα;

Ναι **όχι**

12. Αν θα προχωρούσατε στην υλοποίηση ποια θα ήταν κατά την άποψη σας τα σημαντικότερα προβλήματα που θα αντιμετωπίζατε;

13. Θεωρείτε ότι ο τοπικός πληθυσμός της Κύπρου θα αντιδρούσε στην υλοποίηση αυτοχρηματοδοτούμενου έργου / υπηρεσίας;

Ναι **Απαντήστε την ερώτηση 14** **όχι**

14. Ποιος νομίζετε ότι θα ήταν ο λόγος αντίδρασης τους;

15. Σε ποιο τομέα ανήκει το συγκεκριμένο έργο που υλοποιείται:

(Α) Έργα	
Δημόσια κτίρια για τη στέγαση υπηρεσιών ή για την εκμετάλλευσή τους γενικότερα	
Χώροι στάθμευσης	
Διαχείριση αποβλήτων και νερών	
ΧΥΤΑ, και μονάδες επεξεργασίας λυμάτων	
Αξιοποίηση δημοτικής περιουσίας	
Άλλο (επισημαίνετε σε τι αντικείμενο)	
(β) Υπηρεσίες	
Διαχείριση δημόσιων κτιρίων	
Προμήθεια εξοπλισμού	
Συντήρηση κοινόχρηστων δρόμων χώρων, πρασίνου κλπ	
Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών	

άλλο	
------	--

16. Αν δεν υπήρχε η δυνατότητα υλοποίησης του συγκεκριμένου έργου μέσω της σύμπραξης, θα προχωρούσε η υλοποίηση του;

ΝΑΙ ΟΧΙ

17. Αν όχι, γιατί;

18. Σε ποια φάση βρίσκεται το έργο ή υπηρεσία που υλοποιείται μέσω σύμπραξης π.χ.:

- A. Σε φάση διαγωνισμού
- B. Διαπραγματεύσεις με τον ιδιώτη
- Γ. Υπογραφή συμβολαίων με ιδιώτη
- Δ. Υλοποίηση

19. Έχετε συναντήσει αντιδράσεις για το συγκεκριμένο έργο με σύμπραξη δημοσίου και ιδιωτικού τομέα εκ μέρους:

A. της αντιπολίτευσης	
B. των Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης	
Γ. των τοπικών επιχειρηματιών	
Δ. του τοπικού πληθυσμού	

20. Θεωρείτε ότι οι συμπράξεις δημοσίων φορέων και ιδιωτικών φορέων στην Κύπρο προωθήθηκαν/θούνται από κοινοτικές πολιτικές (π.χ Ευρωπαϊκή περιφερειακή πολιτική, κατευθύνσεις του Δ' Κοινοτικού πλαισίου στήριξης);

Ναι όχι

21. Πως η Κύπρος προωθεί τις συμπράξεις στα πλαίσια της ευρωπαϊκής ένωσης; (με άλλες ευρωπαϊκές χώρες)

ΔΗΜΟΣ ΑΓΛΑΤΖΙΑΣ

1. Ποια η γνώμη σας για την σύμπραξη δημόσιου και ιδιωτικού τομέα σαν νέος θεσμός στη Κύπρο; Πιστεύετε ότι με τη σύμπραξη θα υλοποιηθούν έργα που δεν μπορούν να υλοποιηθούν από την κυβέρνηση; Ναι ή όχι και γιατί;

2. Πως ανταποκρίνονται οι επιχειρήσεις στην ιδέα της σύμπραξης; Θετικά ή αρνητικά και γιατί;

3. Γνωρίζετε ένα έργο / υπηρεσία με σύμπραξη που έχει υλοποιηθεί ή είναι υπό υλοποίηση στη Κύπρο.

Μεταξύ:

- A) Δήμου και ιδιώτη.
- B) Κυβέρνησης και ιδιώτη.

4. Αναφέρατε ποιο είναι το έργο/υπηρεσία και μεταξύ ποιο φορέων έγινε σύμπραξη:

5. Αξιολογήστε με σειρά προτεραιότητας (1 έως 5, 1=παρά πολύ σημαντικό, 2=πολύ σημαντικό, 3=αρκετά σημαντικό, 4=λίγο σημαντικό, 5=καθόλου σημαντικό) ποιοι είναι κατά την άποψη σας οι λόγοι που ωθούν την κυβέρνηση και τους δήμους στη σύμπραξη συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα της οικονομίας στην Κύπρο.

Λόγοι	Βαθμός Αξιολόγησης
Έλλειψη Πόρων	
Αποδέσμευση τοπικών πόρων και ανακατανομή τους σε άλλους τομείς (π.χ. κοινωνική πολιτική)	
Οι ιδιώτες κατέχουν καινοτομία και τεχνογνωσία που δεν έχει ο δημόσιος τομέας	
Η λειτουργία, συντήρηση και διοίκηση του έργου από τον ιδιωτικό τομέα κατά κανόνα αυξάνει την αποδοτικότητά του	

Μειώνεται ο επιχειρηματικός κίνδυνος του έργου και οι συνεπαγόμενες εγγυήσεις που θα αναλάμβανε εξ ολοκλήρου ο Δήμος η ο δημόσιος τομέας	
Άνοιγμα νέων θέσεων εργασίας	

6. Ποιοι λόγοι κατά την άποψη σας δυσχεραίνουν την δημιουργία συμπράξεων κυβέρνησης και ιδιώτη στην Κύπρο.

Λόγοι	Βαθμός Αξιολόγησης
Νομοθετικό πλαίσιο	
Οργανωτικές δυσκολίες της κυβέρνησης για την ανάληψη πολύπλοκων συμβάσεων (π.χ. έλλειψη προσωπικού ή συμβούλων)	
Ωριμότητα έργων	
Η δυνατότητα κοστολόγησης των έργων	
Πολιτικοί λόγοι (π.χ. πολιτικό κόστος από την υλοποίηση ενός έργου /υπηρεσία που ο χρήστης καλείται να πληρώσει)	
Άλλο	

7. Πιστεύετε μετά την ανάθεση του έργου από την κυβέρνηση ή τον δήμο στον ιδιώτη θα υπάρξει άμεση και σωστή συνεργασία μεταξύ τους ή θα συναντήσει εμπόδια;

8. Σε ποιες κατηγορίες έργων ή υπηρεσιών η κυβέρνηση ή ο δήμος θα μπορούσε να επιδιώξει την σύμπραξη με ιδιώτη; (επισημαίνετε και δικές σας απόψεις);

(Α) Έργα	
Δημόσια κτίρια για τη στέγαση υπηρεσιών ή για την εκμετάλλευσή τους γενικότερα	
Χώροι στάθμευσης	
Διαχείριση αποβλήτων και νερών	
ΧΥΤΑ, και μονάδες επεξεργασίας λυμάτων	
Αξιοποίηση δημοτικής περιουσίας	
Άλλο	
(Β) Υπηρεσίες	
Διαχείριση δημόσιων κτιρίων	
Προμήθεια εξοπλισμού	
Συντήρηση κοινόχρηστων δρόμων χώρων, πρασίνου κλπ	
Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών	
Άλλο	

9. Ποιες είναι οι ελάχιστες προϋποθέσεις τεχνογνωσίας και εμπειρίας που πρέπει να διαθέτει η κυβέρνηση για να προβεί στην υλοποίηση έργων /υπηρεσιών με τον ιδιωτικό τομέα κατά την άποψη σας;

10. Η κυβέρνηση η ένας δήμος υλοποιεί έργο /υπηρεσία με σύμπραξη με ιδιωτικό τομέα;

Ναι **Απαντήστε την ερώτηση 15** **Όχι** **Συνεχίστε στην ερώτηση**

11

11. Θα προχωρούσε ποτέ στην υλοποίηση έργου/ υπηρεσίας με σύμπραξη με τον ιδιωτικό τομέα;

Ναι **όχι**

12. Αν θα προχωρούσατε στην υλοποίηση ποια θα ήταν κατά την άποψη σας τα σημαντικότερα προβλήματα που θα αντιμετωπίζατε;

13.Θεωρείτε ότι ο τοπικός πληθυσμός της Κύπρου θα αντιδρούσε στην υλοποίηση αυτοχρηματοδοτούμενου έργου / υπηρεσίας;

Ναι **Απαντήστε την ερώτηση 14** **όχι**

14. Ποιος νομίζετε ότι θα ήταν ο λόγος αντίδρασης τους;

15. Σε ποιο τομέα ανήκει το συγκεκριμένο έργο που υλοποιείται:

(Α) Έργα	
Δημόσια κτίρια για τη στέγαση υπηρεσιών ή για την εκμετάλλευσή τους γενικότερα	
Χώροι στάθμευσης	
Διαχείριση αποβλήτων και νερών	
ΧΥΤΑ, και μονάδες επεξεργασίας λυμάτων	
Αξιοποίηση δημοτικής περιουσίας	
Άλλο (επισημαίνετε σε τι αντικείμενο)	
(Β) Υπηρεσίες	
Διαχείριση δημόσιων κτιρίων	
Προμήθεια εξοπλισμού	
Συντήρηση κοινόχρηστων δρόμων χώρων, πρασίνου κλπ	
Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών	

άλλο	
------	--

16. Αν δεν υπήρχε η δυνατότητα υλοποίησης του συγκεκριμένου έργου μέσω της σύμπραξης, θα προχωρούσε η υλοποίηση του;

ΝΑΙ ΟΧΙ

17. Αν όχι, γιατί;

18. Σε ποια φάση βρίσκεται το έργο ή υπηρεσία που υλοποιείται μέσω σύμπραξης π.χ.:

- A. Σε φάση διαγωνισμού
- B. Διαπραγματεύσεις με τον ιδιώτη
- Γ. Υπογραφή συμβολαίων με ιδιώτη
- Δ. Υλοποίηση

19. Έχετε συναντήσει αντιδράσεις για το συγκεκριμένο έργο με σύμπραξη δημοσίου και ιδιωτικού τομέα εκ μέρους:

A. της αντιπολίτευσης	
B. των Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης	
Γ. των τοπικών επιχειρηματιών	
Δ. του τοπικού πληθυσμού	

20. Θεωρείτε ότι οι συμπράξεις δημοσίων φορέων και ιδιωτικών φορέων στην Κύπρο προωθήθηκαν/θούνται από κοινοτικές πολιτικές (π.χ Ευρωπαϊκή περιφερειακή πολιτική, κατευθύνσεις του Δ' Κοινοτικού πλαισίου στήριξης);

Ναι όχι

21. Πως η Κύπρος προωθεί τις συμπράξεις στα πλαίσια της ευρωπαϊκής ένωσης; (με άλλες ευρωπαϊκές χώρες)
