



**ΤΕΙ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ
ΣΧΟΛΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ : ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

**ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΠΤΥΧΙΑΚΗΣ
ΕΡΓΑΣΙΑΣ**

ΘΕΜΑ :

**«ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΕΣ Ο.Τ.Α ΜΕ ΦΟΡΕΙΣ ΤΟΥ
ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ ΜΕΛΕΤΕΣ ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΩΝ ΣΕ
ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΟ ΚΑΙ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΕΠΙΠΕΔΟ.
ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΙΣ ΡΕΘΥΜΝΟΥ - ΚΕΡΑΤΣΙΝΙ»**



ΣΠΟΥΔΑΣΤΡΙΕΣ :

**ΛΟΓΗ ΑΣΠΑΣΙΑ
Α.Μ :2002305
ΧΑΡΚΙΑΝΑΚΗ ΑΝΝΑ
Α.Μ : 2002303**

ΕΠΙΒΛΕΠΩΝ ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ:

κ. ΔΙΟΝΥΣΗΣ ΘΩΜΑΣ

Οι Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα νομοθετήθηκαν το 2005 ως ένας νέος τρόπος παραγωγής των Δημοσίων Έργων και των Έργων της Αυτοδιοίκησης. Τόσο για την δημιουργία υποδομών όσο για την παροχή Δημοσίων Υπηρεσιών προς τους πολίτες. Πρόκειται για ένα συμπληρωματικό τρόπο παραγωγής Δημοσίων Έργων, ο οποίος για να λειτουργήσει αποτελεσματικά και ενισχυτικά πρέπει να πληρούνται ορισμένες προϋποθέσεις.

Τελικά έχει ανάγκη η Αυτοδιοίκηση τις Σ.Δ.Ι.Τ; Η Αυτοδιοίκηση πάντοτε χρειάζεται πόρους για να υλοποιήσει το αναπτυξιακό της σχέδιο. Μάλιστα με τους περισσότερους πόρους αναπροσαρμόζει ανοδικά το πρόγραμμα της και επομένως εφόσον οι Συμπράξεις με τους ιδιώτες μεταφέρουν χρήματα προς την Αυτοδιοίκηση για τους αναπτυξιακούς της στόχους είναι γενικά χρήσιμος και αποδεκτός τρόπος παραγωγής Δημοσίου Έργου και παροχής υπηρεσίας.

Αν μπορούσαμε λοιπόν να δώσουμε έναν ορισμό για Σ.Δ.Ι.Τ θα μπορούσαμε να λέγαμε ότι είναι συνεργασίες των Δημόσιων Αρχών με τον κόσμο των επιχειρήσεων, με σκοπό να εγγυηθούν την κατασκευή, ανακαίνιση, διαχείριση ή συντήρηση μιας υποδομής ή την παροχή μιας υπηρεσίας.

Οι ΣΔΙΤ είναι μορφές συνεργασίας των δημοσίων αρχών με τον κόσμο των επιχειρήσεων, που αποσκοπούν στην εξασφάλιση της χρηματοδότησης, της κατασκευής, της ανακαίνισης, της διαχείρισης και της συντήρησης μιας υποδομής ή στην παροχή μιας υπηρεσίας, σε τομείς της εθνικής οικονομίας, όπου η απελευθέρωση της αγοράς είναι είτε ανέφικτη είτε μη επιθυμητή. Η συμμετοχή του ιδιωτικού τομέα στην υλοποίηση αυτών των έργων και υπηρεσιών γίνεται είτε με την μορφή του συνεργαζόμενου εταίρου(partner) με τον φορέα υλοποίησής τους, είτε με τη μορφή του παροχέα υπηρεσιών προς το Δημόσιο.

Στην συνέχεια της πτυχιακής μας εργασίας θα διαβάσετε για το σύστημα διοίκησης του προγράμματος Θησέα, το σκοπό του προγράμματος καθώς επίσης και για τη διάρκεια του προγράμματος. Ακόμα αναλύονται οι συμπράξεις δημοσίου και ιδιωτικού τομέα, τα οφέλη των τοπικών κοινωνιών και των ΟΤΑ από τις συμπράξεις .

Η εμπειρία των Ελληνικών Δημοσίων και Ιδιωτικών Φορέων σε σχέση με την εφαρμογή του νέου θεσμού των Σ.Δ.Ι.Τ είναι πολύ μικρή. Μέχρι σήμερα έχουν εγκριθεί έργα συνολικού προϋπολογισμού 2,5 δις ευρώ προς υλοποίηση μέσω Σ.Δ.Ι.Τ έως το 2007 εκτιμάται ότι είχαν προκηρυχθεί διαγωνισμοί για την επιλογή ανάδοχων για έργα που ο προϋπολογισμός τους μπορεί να έφτανε και τα 650 εκατομμύρια ευρώ.

Η μέθοδος των Σ.Δ.Ι.Τ έχει καταδειχθεί διεθνώς ότι αποτελεί, ένα αποτελεσματικό μέσο υλοποίησης συγκεκριμένων στόχων όταν τηρούνται ορισμένες βασικές προϋποθέσεις από τους εμπλεκόμενους Δημόσιους φορείς και άρα και τους Ο.Τ.Α.

Συνεπώς αν και οι Σ.Δ.Ι.Τ μπορεί να αποτελέσουν ευκαιρία για την εναλλακτική χρηματοδότηση και υλοποίηση ποιοτικότερων έργων και υπηρεσιών, ταυτόχρονα εμφανίζεται έντονη ανάγκη για οργάνωση και συστηματική δουλειά από την πλευρά του Δημοσίου Τομέα και ιδιαίτερα των Ο.Τ.Α ώστε ο πολύπλοκος μηχανισμός των συμπράξεων να λειτουργήσει αποδοτικά.

Τελειώνοντας στο κεφάλαιο 3 προχωρήσαμε σε μια μικρή περιγραφή του Νομού Ρεθύμνης και του Νομού Πειραιά και σε παρουσίαση των απαντήσεων του ερωτηματολογίου για το οποίο απευθυνθήκαμε σε απλούς πολίτες και στο Δήμο Ρεθύμνου και στο Δήμο Κερατσινίου και συγκεκριμένα σε 25 άτομα τυχαία σε κάθε δήμο στο σύνολο 50 συνολικά και στους δύο δήμους.



**ΤΕΙ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ
ΣΧΟΛΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ : ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

ΠΤΥΧΙΑΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ

ΘΕΜΑ :

**«ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΕΣ Ο.Τ.Α ΜΕ ΦΟΡΕΙΣ ΤΟΥ
ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ ΜΕΛΕΤΕΣ ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΩΝ ΣΕ
ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΟ ΚΑΙ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΕΠΙΠΕΔΟ.
ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΙΣ ΡΕΘΥΜΝΟΥ - ΚΕΡΑΤΣΙΝΙ»**



ΣΠΟΥΔΑΣΤΡΙΕΣ :

**ΛΟΓΗ ΑΣΠΑΣΙΑ
Α.Μ : 2002305
ΧΑΡΚΙΑΝΑΚΗ ΑΝΝΑ
Α.Μ : 2002303**

ΕΠΙΒΛΕΠΩΝ ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ:

κ. ΔΙΟΝΥΣΗΣ ΘΩΜΑΣ

**.....Αφιερώνουμε την εργασία μας
στους γονείς μας, γιατί δίχως αυτούς
δεν θα φτάναμε ως εδώ.....**

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

ΠΡΟΛΟΓΟΣ	4
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1 :	6
1.1 ΣΚΟΠΟΣ ΚΑΙ ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ <<ΘΗΣΕΑΣ>>.....	6
1.2 ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ <<ΘΗΣΕΑΣ>>.....	7
1.3 ΟΙ ΠΟΡΟΙ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ <<ΘΗΣΕΑΣ>>.....	9
1.4 ΤΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ	10
1.5 ΟΙ ΔΙΚΑΙΟΥΧΟΙ	11
1.6 ΤΟ ΠΟΛΙΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ.....	11
1.7 ΟΙ ΣΤΟΧΟΙ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ <<ΘΗΣΕΑΣ>>.....	12
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2	14
2.1 ΣΥΜΠΡΑΞΕΙΣ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ.....	15
2.2 ΟΦΕΛΗ ΤΩΝ ΤΟΠΙΚΩΝ ΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ ΤΩΝ Ο.Τ.Α. ΑΠΟ ΤΙΣ ΣΥΜΠΡΑΞΕΙΣ.....	17
2.3 ΟΦΕΛΗ ΤΟΥ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ ΑΠΟ ΤΙΣ ΣΥΜΠΡΑΞΕΙΣ.....	17
2.4 Δίκτυα και εταιρική χέση.....	18
2.5 Χαρακτηριστικά των συμπράξεων ΟΤΑ και ιδιώτη.....	21
2.6 Μορφές συμπράξεων ΟΤΑ και ιδιώτη.....	23
2.7 ΠΛΕΟΝΕΚΤΗΜΑΤΑ Σ.Δ.Ι.Τ.....	25
2.8 ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΗ ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΩΝ ΕΡΓΩΝ ΣΔΙΤ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ.....	27
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3	36
3.1 ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ ΡΕΘΥΜΝΗΣ.....	37
3.2 ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΝΟΜΟΥ ΠΕΙΡΑΙΑ.....	39
3.3 ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ.....	42
ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ	47
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ	48
ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ	56

ΠΡΟΛΟΓΟΣ

Οι Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα νομοθετήθηκαν το 2005 ως ένας νέος τρόπος παραγωγής των Δημοσίων Έργων και των Έργων της Αυτοδιοίκησης. Τόσο για την δημιουργία υποδομών όσο για την παροχή Δημοσίων Υπηρεσιών προς τους πολίτες. Πρόκειται για ένα συμπληρωματικό τρόπο παραγωγής Δημοσίων Έργων, ο οποίος για να λειτουργήσει αποτελεσματικά και ενισχυτικά πρέπει να πληρούνται ορισμένες προϋποθέσεις:

► Ένταξη σε ένα σύγχρονο Αναπτυξιακό Σχέδιο σε κλίμακα Χώρας, Περιφέρειας και σε Τοπική κλίμακα για το οποίο θα διαμορφωθούν συνθήκες εφαρμογής και όχι αγνόησης του.

► Οι Σ.Δ.Ι.Τ πρέπει να κινητοποιήσουν πρόσθετους πόρους ιδιαίτερα ιδιωτικούς στην παραγωγή των Δημόσιων Έργων και την παροχή Δημοσίων Υπηρεσιών και όχι απλώς να οδηγήσουν σε ανακατανομή μεταξύ των μεθόδων παραγωγής των Δημόσιων Έργων και των ήδη διατεθειμένων πόρων.

► Η Αυτοδιοίκηση για τα έργα της οποίας οι Σ.Δ.Ι.Τ προβάλλονται ως ένα αξιόλογο υποστηρικτικό μέσο σχεδιασμού και υλοποίησης, είναι ανάγκη να συμμετέχει στα θεσμοθετημένα όργανα και τις διαδικασίες σχεδιασμού έγκρισης και ελέγχου των έργων Σ.Δ.Ι.Τ.

Τελικά έχει ανάγκη η Αυτοδιοίκηση τις Σ.Δ.Ι.Τ; Η Αυτοδιοίκηση πάντοτε χρειάζεται πόρους για να υλοποιήσει το αναπτυξιακό της σχέδιο. Μάλιστα με τους περισσότερους πόρους αναπροσαρμόζει ανοδικά το πρόγραμμα της και επομένως εφόσον οι Συμπράξεις με τους ιδιώτες μεταφέρουν χρήματα προς την Αυτοδιοίκηση για τους αναπτυξιακούς της στόχους είναι γενικά χρήσιμος και αποδεκτός τρόπος παραγωγής Δημοσίου Έργου και παροχής υπηρεσίας.

Αν μπορούσαμε λοιπόν να δώσουμε έναν ορισμό για Σ.Δ.Ι.Τ θα μπορούσαμε να λέγαμε ότι είναι συνεργασίες των Δημόσιων Αρχών με τον κόσμο των επιχειρήσεων, με σκοπό να εγγυηθούν την κατασκευή, ανακαίνιση, διαχείριση ή συντήρηση μιας υποδομής ή την παροχή μιας υπηρεσίας.

Στην συνέχεια της πτυχιακής μας εργασίας θα διαβάσετε για το σύστημα διοίκησης του προγράμματος Θησέα, το σκοπό του προγράμματος καθώς επίσης και για τη διάρκεια του προγράμματος. Ακόμα αναλύονται οι συμπράξεις δημοσίου και ιδιωτικού τομέα, τα οφέλη των τοπικών κοινωνιών και των ΟΤΑ από τις συμπράξεις.

Τελειώνοντας στο κεφάλαιο 3 προχωρήσαμε σε μια μικρή περιγραφή του Νομού Ρεθύμνης και του Νομού Πειραιά και σε παρουσίαση των απαντήσεων του ερωτηματολογίου για το οποίο απευθυνθήκαμε σε απλούς πολίτες και στο Δήμο Ρεθύμνου και στο Δήμο Κερατσινίου και συγκεκριμένα σε 25 άτομα τυχαία σε κάθε δήμο στο σύνολο 50 συνολικά και στους δύο δήμους.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1

ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ <<ΘΗΣΕΑΣ>>

1.1 ΣΚΟΠΟΣ ΚΑΙ ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ <<ΘΗΣΕΑΣ>>

1. Για την υποστήριξη των οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α) πρώτου βαθμού, ως προς την πραγματοποίηση επενδύσεων Τοπικής Ανάπτυξης, καθώς και για την βελτίωση της ποιότητας των υφισταμένων υποδομών και των παρεχόμενων υπηρεσιών με γνώμονα την αρμονική, ισόρροπη βιώσιμη ανάπτυξη, καταρτίζεται Νέο Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Πρόγραμμα <<ΘΗΣΕΑΣ>>).
2. Το Πρόγραμμα <<ΘΗΣΕΑΣ>> καταρτίζεται από την Επιτροπή της παρ. 1 του άρθρου 9 αυτού του νόμου με στόχο:
 - A. Το συντονισμό του συνόλου των επί μέρους πολιτικών που εφαρμόζονται για τους Ο.Τ.Α πρώτου βαθμού, με κατεύθυνση την ενίσχυση του αναπτυξιακού τους ρόλου και των μεταξύ τους συνεργασιών,
 - B. Την ορθολογική αξιοποίηση των χρηματοδοτήσεων που κατευθύνονται στους Ο.Τ.Α πρώτου βαθμού, έτσι ώστε να βελτιώνεται η αποδοτικότητα τους, και
 - Γ. Την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας των Ο.Τ.Α πρώτου βαθμού.
3. Το Πρόγραμμα <<ΘΗΣΕΑΣ>> έχει πενταετή διάρκεια (2005-2009, η οποία μπορεί να παραταθεί, με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, για δύο επιπλέον έτη (2005-2011)).

1.2 ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ <<ΘΗΣΕΑΣ>>

Το Πρόγραμμα <<ΘΗΣΕΑΣ>> συντίθεται από τα ακόλουθα Υποπρογράμματα και Μέτρα:

- Υποπρόγραμμα 1 << οργάνωση και ανάπτυξη των υπηρεσιών των οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης>> για τους Ο.Τ.Α πρώτου βαθμού: Υποστηρικτικές δράσεις οργάνωσης και ανάπτυξης των υπηρεσιών τους, χρηματοδότηση πολιτικών συνολικής υποστήριξης τους και εκπόνηση των αναγκαίων μελετών, αντιμετώπιση ειδικών, έκτακτων και επείγουσών αναγκών, οριζόντιες πολιτικές.

- Το Υποπρόγραμμα 1 περιλαμβάνει τα ακόλουθα Μέτρα:

Μέτρο 1.1: Κατάρτιση Επιχειρησιακών Προγραμμάτων.

Μέτρο 1.2

A. Μελέτες οργάνωσης και ανάπτυξης των υπηρεσιών των Ο.Τ.Α.

B. Υποστήριξη της προσυμβατικής διαδικασίας των συμπράξεων Ο.Τ.Α με ιδιώτες (προκαταρκτικές μελέτες σκοπιμότητας χρήσης της μεθόδου, διαγωνιστικής διαδικασία επιλογής ιδιωτών- επενδυτών, κατάρτιση συμβάσεων).

Μέτρο 1.3: Έργα οργάνωσης και ανάπτυξης των υπηρεσιών των Ο.Τ.Α.

Μέτρο 1.4: Μηχανογράφηση των Ο.Τ.Α και εφαρμογή τεχνολογιών πληροφορικής.

Μέτρο 1.5: Συμπράξεις των Ο.Τ.Α με τον ιδιωτικό τομέα, με αντικείμενο αναφερόμενο σε δράσεις του Υποπρογράμματος 1.

Μέτρο 1.6: Οριζόντιες δράσεις.

Μέτρο 1.7 :Αντιμετώπιση ειδικών, έκτακτων επείγουσών λειτουργικών δαπανών.

Μέτρο 1.8: Συμμετοχή σε κοινοτικά προγράμματα και κοινοτικές πρωτοβουλίες που χρηματοδοτούνται από τα κεντρικά όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

- Υποπρόγραμμα 2
<< Τοπική Ανάπτυξη και προστασία περιβάλλοντος>> για τους Ο.Τ.Α πρώτου βαθμού:

Υποστηρικτικές δράσεις των Μέτρων του Υποπρογράμματος, απαλλοτριώσεις, χρηματοδότηση της μελέτης, κατασκευής, βελτίωσης και συντήρησης έργων τεχνικών υποδομών,

προστασίας του περιβάλλοντος και αναβάθμισης της ποιότητας ζωής, καθώς και λοιπών επενδύσεων τοπικής ανάπτυξης, προμήθεια μηχανολογικού εξοπλισμού και οχημάτων, οριζόντιες πολιτικές.

- Το Υποπρόγραμμα 2 περιλαμβάνει τα ακόλουθα Μέτρα:

Μέτρο 2.1:

Α. Μελέτες

Β. Υποστήριξη της προσυμβατικής διαδικασίας των συμπράξεων Ο.Τ.Α με ιδιώτες (προκαταρκτικές μελέτες σκοπιμότητας χρήσης της μεθόδου διαγωνιστική διαδικασία επιλογής ιδιωτών-επενδυτών, κατάρτιση συμβάσεων).

Μέτρο 2.2: Συγκοινωνιακά έργα – Μεταφορές.

Μέτρο 2.3: Ύδρευση.

Μέτρο 2.4: Αποχέτευση – Επεξεργασία λυμάτων.

Μέτρο 2.5: Διαχείριση απορριμμάτων.

Μέτρο 2.6: Οικισμοί.

Μέτρο 2.7: Εγγειοβελτιωτικά – Αντιπλημμυρικά έργα.

Μέτρο 2.8: Υποστήριξη οικονομικών δραστηριοτήτων.

Μέτρο 2.9: Τεχνικός και μηχανολογικός εξοπλισμός των Ο.Τ.Α.

Μέτρο 2.10: Απαλλοτριώσεις ακινήτων.

Μέτρο 2.11: Συμπράξεις των Ο.Τ.Α με τον ιδιωτικό τομέα, με αντικείμενο αναφερόμενο σε δράσεις του Υποπρογράμματος 2.

Μέτρο 2.12: Ενίσχυση των διαδημοτικών συνεργασιών και των συνεργασιών των Ο.Τ.Α πρώτου βαθμού σε εθνικό, ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο, καθώς και της συμμετοχής σε κοινοτικά προγράμματα και κοινοτικές πρωτοβουλίες που χρηματοδοτούνται από τα κεντρικά όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με αντικείμενο αναφερόμενο σε δράσεις του Υποπρογράμματος 2.

Μέτρο 2.13: Οριζόντιες δράσεις.

Μέτρο 2.14: Αντιμετώπιση έκτακτων και επείγουσών αναγκών.

- Υποπρόγραμμα 3 <<Κοινωνικές και πολιτιστικές υποδομές και δραστηριότητες>>για τους Ο.Τ.Α πρώτου βαθμού.

Υποστηρικτικές δράσεις των Μέτρων του Υποπρογράμματος, χρηματοδότηση απαλλοτριώσεων, μελέτης, κατασκευής, βελτίωσης και συντήρησης διοικητικών, κοινωνικών, αθλητικών και πολιτιστικών υποδομών και σχετικών προγραμμάτων, χρηματοδότηση έργων διοικητικής εξυπηρέτησης, οριζόντιες πολιτικές.

- Το Υποπρόγραμμα 3 περιλαμβάνει τα ακόλουθα Μέτρα:

Μέτρο 3.1:

Α. Μελέτες

Πτυχιακή εργασία: «ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΕΣ Ο.Τ.Α ΜΕ ΦΟΡΕΙΣ ΤΟΥ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ ΜΕΛΕΤΕΣ ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΩΝ ΣΕ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΟ ΚΑΙ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΕΠΙΠΕΔΟ. ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΙΣ ΡΕΘΥΜΝΟΥ - ΚΕΡΑΤΣΙΝΙ»

Λόγη Ασπασία Α.Μ:2002305 Χαρκιανάκη Άννα Α.Μ:2002303

Β. Υποστήριξη της προσυμβατικής διαδικασίας των συμπράξεων Ο.Τ.Α με ιδιώτες (προκαταρτικές μελέτες σκοπιμότητας χρήσης της μεθόδου, διαγωνιστική διαδικασία επιλογής ιδιωτών-επενδυτών, κατάρτιση συμβάσεων).

Μέτρο 3.2: Υποδομές και έργα διοικητικής εξυπηρέτησης.

Μέτρο 3.3: Υγεία – Πρόνοια – Αντιμετώπιση κοινωνικού αποκλεισμού.

Μέτρο 3.4: Αθλητισμός.

Μέτρο 3.5: Πολιτισμός.

Μέτρο 3.6: Εκπαίδευση – Κατάρτιση.

Μέτρο 3.7: Προγράμματα νέας γενιάς.

Μέτρο 3.8: Απαλλοτριώσεις ακινήτων.

Μέτρο 3.9: Συμπράξεις των Ο.Τ.Α με τον ιδιωτικό τομέα, με αντικείμενο αναφερόμενο σε δράσεις του Υποπρογράμματος 3.

Μέτρο 3.10:

Ενίσχυση των διαδημοτικών συνεργασιών και των συνεργασιών των Ο.Τ.Α πρώτου βαθμού σε εθνικό, ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο, καθώς και της συμμετοχής σε κοινοτικά προγράμματα και κοινοτικές πρωτοβουλίες που χρηματοδοτούνται από τα κεντρικά όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με αντικείμενο αναφερόμενο σε δράσεις του Υποπρογράμματος 3.

Μέτρο 3.11: Οριζόντιες δράσεις.

Μέτρο 3.12: Αντιμετώπιση έκτακτων και επείγουσών αναγκών.

➤ Υποπρόγραμμα 4 << Τεχνική στήριξη του προγράμματος>>.

- Το Υποπρόγραμμα 4 περιλαμβάνει τα ακόλουθα Μέτρα:

Μέτρο 4.1: Αμοιβές συμβούλων και προσωπικού.

Μέτρο 4.2: Μελέτες στήριξης του προγράμματος.

Μέτρο 4.3: Λειτουργικές δαπάνες διοίκησης προγράμματος.

Μέτρο 4.4: Δημοσιοποίηση του προγράμματος.

1.3 ΟΙ ΠΟΡΟΙ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ <<ΘΗΣΕΑΣ>>

Λαμβάνοντας υπόψη τα προβλήματα και τις δυσλειτουργίες που προέκυψαν κατά την εφαρμογή προηγούμενων προγραμμάτων για την ενίσχυση του αναπτυξιακού ρόλου των Ο.Τ.Α. όπως :

➤ Η αδυναμία του Ε.Π.Τ.Α. να λειτουργήσει ως πραγματικό Πρόγραμμα στήριξης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης σε εφαρμογή των διατάξεων που το θεσμοθέτησαν.

Η ανυπαρξία ενός συστήματος ορθολογικής και δίκαιης κατανομής των θεσμοθετημένων πόρων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Το Υπουργείο Εσωτερικών και Δημοσίας Διοίκησης και Αποκέντρωσης διαμόρφωσε μια νέα πρόταση, μέσω του προγράμματος <<Θησέας>>, η οποία ανταποκρίνεται στις απαιτήσεις και προσδοκίες της σύγχρονης πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ενώ παράλληλα δημιουργεί τις προϋποθέσεις για την εφαρμογή ενός διαφανούς, ευέλικτου και αποδοτικού συστήματος κατανομής των πόρων.

Συγκεκριμένα οι πόροι του προγράμματος προέρχονται από:

- Το 10% από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους που εγγράφονται στον Τακτικό Προϋπολογισμό (άρθρο 25 Ν. 1828/1989).
- Το 25% από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους που εγγράφονται στον Προϋπολογισμό Δημοσίων Επενδύσεων (Σ.Α.Τ.Α) (άρθρο 25 Ν.1828/1989).
- Το 80% του φόρου των τόκων καταθέσεων φυσικών και νομικών προσώπων (άρθρο 9 παρ. 5 Ν. 2503/1997).
- Ποσό ίσο με το 35% των ανωτέρω πόρων, που προέρχονται από τους εθνικούς πόρους του Π.Δ.Ε. Υπουργείων και Περιφερειών.
- Οι τόκοι των χρηματικών υπολοίπων των Ο.Τ.Α. που κατατίθενται στο τέλος κάθε έτους, με διαχειριστή το ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.

1.4 ΤΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ

Κύριο χαρακτηριστικό του επιτελικού κράτους αποτελεί η αρμοδιότητα των κεντρικών υπηρεσιών σε ό,τι αφορά το στρατηγικό σχεδιασμό, τον προγραμματισμό και την στήριξη του νομοθετικού έργου.

Στο πλαίσιο αυτό, το σύστημα διοίκησης του προγράμματος <<Θησέας>> διαρθρώνεται σε τρία επίπεδα όπου λειτουργούν τα αντίστοιχα όργανα αποφασιστικής αρμοδιότητας.

- Η Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος,
- Οι Περιφερειακές Επιτροπές Παρακολούθησης του Προγράμματος,
- Τα δημοτικά και κοινοτικά συμβούλια.

1.5 ΟΙ ΔΙΚΑΙΟΥΧΟΙ

Το πρόγραμμα Θησέας χρηματοδοτεί έργα, μελέτες και ενέργειες που υποβάλλονται από τους δήμους και τις κοινότητες με φορείς υλοποίησης:

- Τους δήμους και τις κοινότητες.
- Τα νομικά πρόσωπα των δήμων και κοινοτήτων.
- Τους συνδέσμους και τις συμπολιτείες των δήμων και των κοινοτήτων.
- Τις διάφορες διαδημοτικές συμπράξεις και συνεργασίες αναπτυξιακού χαρακτήρα.

1.6 ΤΟ ΠΟΛΙΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Με την πεποίθηση ότι η άσκηση αποτελεσματικής και ποιοτικής διοίκησης των τοπικών υποθέσεων συνδέεται με την υποστήριξη της επενδυτικής δραστηριότητας των Ο.Τ.Α. και την ορθολογική και διαφανή κατανομή των πόρων που κατευθύνονται σε αυτούς, η Κυβέρνηση θεσμοθέτησε το αναπτυξιακό Πρόγραμμα <<Θησέας>>, ώστε να:

- Προωθηθεί η μετεξέλιξη των Ο.Τ.Α. σε πραγματικά αυτοδιοικούμενους οργανισμούς, με στόχο τη μείωση του χάσματος μεταξύ του πολίτη και της εξουσίας.
- Ενισχυθεί η ικανότητα της διοίκησης των Ο.Τ.Α. να διαχειρίζεται τις τοπικές υποθέσεις με διαφάνεια, νομιμότητα και σεβασμό στα δικαιώματα των πολιτών.
- Προσδιοριστούν οι επιτελικές αρμοδιότητες των κεντρικών υπηρεσιών και να υποστηριχθεί η μεταφορά των αρμοδιοτήτων που αφορούν τοπικές υποθέσεις στην πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση βάση των αρχών της αποκέντρωσης, της επικουρικότητας και της αποτελεσματικότητας.
- Ενισχυθεί η ανάπτυξη των Ο.Τ.Α. σε ορεινές και νησιωτικές προβληματικές περιοχές.
- Αναδειχθεί η ισόρροπη και βιώσιμη περιφερειακή ανάπτυξη ως στόχος κύριας εθνικής προτεραιότητας.

1.7 ΟΙ ΣΤΟΧΟΙ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ <<ΘΗΣΕΑΣ>>

Με βάση τους στόχους της Κυβέρνησης για:

- Ενδυνάμωση των θεσμών της αποκέντρωσης και της αυτοδιοίκησης.

- ▶ Εξυπηρέτηση του πολίτη στον πληρέστερο δυνατό βαθμό.

- Ισόρροπη εθνική ανάπτυξη.

- ▶ Ορθολογική οργάνωση των περιφερειών υπηρεσιών του κράτους.

Το Αναπτυξιακό Πρόγραμμα <<Θησέας>> επιχειρεί να συγκροτήσει μια ολοκληρωμένη πολιτική για τους Ο.Τ.Α, η οποία θα ενισχύσει τον αναπτυξιακό ρόλο της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης, μέσω συντονισμένων δράσεων και χρηματοδοτήσεων.

ΟΡΓΑΝΟΓΡΑΜΜΑ

Συστήματος Διοίκησης Προγράμματος <<Θησέας>>

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ
--



ΟΙ ΔΙΚΑΙΟΥΧΟΙ

Το πρόγραμμα Θησέας χρηματοδοτεί έργα, μελέτες και ενέργειες που υποβάλλονται από τους δήμους και τις κοινότητες με φορείς υλοποίησης:

- Τους δήμους και τις κοινότητες.
- Τα νομικά πρόσωπα των δήμων και κοινοτήτων.
- Τους συνδέσμους και τις συμπολιτείες των δήμων και των κοινοτήτων.
- Τις διάφορες διαδημοτικές συμπράξεις και συνεργασίες αναπτυξιακού χαρακτήρα.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2

2.1 ΣΥΜΠΡΑΞΕΙΣ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ

ΤΟ ΦΑΙΝΟΜΕΝΟ «ΣΥΜΠΡΑΞΕΙΣ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ

1) Ο όρος « σύμπραξη δημοσίου και ιδιωτικού τομέα (Σ.Δ.Ι.Τ) αναφέρεται γενικά σε μορφές συνεργασίες των δημοσίων αρχών με τον κόσμο των επιχειρήσεων που αποσκοπούν στην εξασφάλιση της χρηματοδότησης, της κατασκευής, της ανακαίνησης, της διαχείρισης ή της συντήρησης μιας υποδομής ή στην παροχή μιας υπηρεσίας, σε τομείς της εθνικής οικονομίας, όπου η απελευθέρωση της αγοράς είναι είτε ανέφικτη είτε μη επιθυμητή.

2) Οι Συμπράξεις Δημοσίου- Ιδιωτικού Τομέα αποτελούν συμβατικές σχέσεις μακράς διάρκειας (που μπορεί να εκτείνονται σε διάρκεια και 20 ή περισσότερων ετών), οι οποίες συνάπτονται μεταξύ ενός Δημοσίου και ενός Ιδιωτικού Φορέα για την εκτέλεση έργων και την παροχή υπηρεσιών. Με βάση την σύμβαση που συνάπτεται, ο Ιδιωτικός Φορέας υποχρεούται να χρηματοδοτήσει την επένδυση, ενώ αναλαμβάνει και σημαντική ευθύνη για το σχεδιασμό του έργου. Η Αναθέτουσα Αρχή καθορίζει τις απαιτήσεις της με βάση λειτουργικές προδιαγραφές και εγκρίνει τον αναλυτικό σχεδιασμό του έργου. Ο Ιδιωτικός Φορέας αμείβεται κατά την διάρκεια της φάσης της λειτουργίας του έργου, χρεώνοντας σε ετήσια βάση είτε την Αναθέτουσα Αρχή, είτε απευθείας τους χρήστες, είτε, σε ορισμένες περιπτώσεις, και τους δύο.

- Ουσιαστικά, επομένως, μέσα από τις Συμπράξεις Δημοσίου-Ιδιωτικού Τομέα, ο ρόλος του Δημοσίου Τομέα αλλάζει, και συγκεκριμένα εξειδικεύεται στην παρακολούθηση και τον έλεγχο της σωστής τήρησης των προδιαγραφών απόδοσης που θέτει στον ιδιώτη της σύμβασης ΣΔΙΤ. Η λογική που διατρέχει τις ΣΔΙΤ είναι η παροχή βελτιωμένων ποιοτικά και αποδοτικότερων οικονομικά υπηρεσιών στο κοινό, με την συνδυασμένη αξιοποίηση των πόρων και των δεξιοτήτων του Δημοσίου και του Ιδιωτικού τομέα.
- Μέσω των ΣΔΙΤ είναι δυνατόν να παραδίδονται περισσότερα έργα ή υπηρεσίες, σύμφωνα με προδιαγεγραμμένες προδιαγραφές ποιότητας, σε συντομότερο χρονικό διάστημα και αυτό γιατί οι ΣΔΙΤ μετατρέπουν τις ογκώδεις αρχικές κεφαλαιουχικές δαπάνες σε τακτικές πληρωμές υπηρεσιών είτε από τους τελικούς χρήστες είτε από το Δημόσιο Φορέα στη βάση μακροχρόνιων συμβάσεων, επιτρέποντας έτσι από το Δημόσιο τομέα να χρηματοδοτεί έργα ή υπηρεσίες πέρα των διαθέσιμων πεπερασμένων πόρων του. Από λογιστική άποψη, η Αναθέτουσα Αρχή δεν αναλαμβάνει δανειακές υποχρεώσεις για την αγορά ενός περιουσιακού στοιχείου και έτσι η συναλλαγή δεν εμφανίζεται το σκέλος του παθητικού τον ισολογισμό του Δημοσίου τομέα (χρηματοδότηση έργων <<εκτός ισολογισμού>>).

- Δεδομένου ότι η συμβατική δέσμευση του Δημοσίου τομέα να αγοράζει υπηρεσίες από τον ιδιωτικό για αρκετές δεκαετίες μετά την ολοκλήρωση ενός έργου έχει σημαντικές συνέπειες τόσο για τις δανειακές ανάγκες του δημοσίου τομέα, όσο και για τον έλεγχο των μελλοντικών δημόσιων δαπανών, είναι απαραίτητο το Δημόσιο να τις παρακολουθεί προσεκτικά, ώστε να διασφαλίζεται η προσήκουσα αποπληρωμή του έργου.

Οι ΣΔΙΤ είναι μορφές συνεργασίας των δημοσίων αρχών με τον κόσμο των επιχειρήσεων, που αποσκοπούν στην εξασφάλιση της χρηματοδότησης, της κατασκευής, της ανακαίνισης, της διαχείρισης και της συντήρησης μιας υποδομής ή στην παροχή μιας υπηρεσίας, σε τομείς της εθνικής οικονομίας, όπου η απελευθέρωση της αγοράς είναι είτε ανέφικτη είτε μη επιθυμητή. Η συμμετοχή του ιδιωτικού τομέα στην υλοποίηση αυτών των έργων και υπηρεσιών γίνεται είτε με την μορφή του συνεργαζόμενου εταίρου(partner) με τον φορέα υλοποίησής τους, είτε με τη μορφή του παροχέα υπηρεσιών προς το Δημόσιο.¹

Οι Συμπράξεις της Τοπικής Αυτοδιοίκησης με τον Ιδιωτικό Τομέα είναι μία μορφή μακροχρόνιας συνεργασίας των δύο μερών με σκοπούς:

- το σχεδιασμό, την υλοποίηση και τη λειτουργία δημοτικών έργων ή/ και υπηρεσιών,
- την εμπορική αξιοποίηση της δημοτικής περιουσίας.

Συμπράξεις Δημόσιου-Ιδιωτικού Τομέα

Οι συμπράξεις δημόσιου και ιδιωτικού τομέα εμφανίστηκαν ως απάντηση στην ανάδυση του φαινομένου της διακυβέρνησης η οποία τείνει ολοένα και περισσότερο να αντικαταστήσει τις παραδοσιακές κάθετες δομές διοίκησης και λήψης των αποφάσεων με περισσότερο οριζόντιες και συμμετοχικές μορφές. Η νέα μορφή διακυβέρνησης επιχειρεί να θεσμοποιήσει και να νομιμοποιήσει την ούτως ή άλλως υφιστάμενη δράση των διάφορων δικτύων τα οποία εμπλέκονται στην πολιτική διαδικασία (είτε δίκτυα πολιτών, είτε δίκτυα επιχειρήσεων ή ομάδων συμφερόντων, είτε δίκτυα μη κερδοσκοπικών ή εθελοντικών οργανώσεων). Η εμπλοκή αυτή μπορεί να πραγματοποιηθεί με την ανάπτυξη εταιρικών σχέσεων οι οποίες θα προετοιμάσουν το έδαφος για την μετέπειτα συμμετοχή όλων των δρώντων στην πολιτική διαδικασία. Στα παρακάτω κεφάλαια θα γίνει μία ανασκόπηση των εννοιών των «δικτύων» και της «εταιρικότητας» καθώς επίσης θα γίνει μία προσπάθεια ορισμού και εμβάθυνσης στην έννοια των Συμπράξεων Δημόσιου και Ιδιωτικού τομέα.

¹ Ειδική Επιτροπή Εμπειρογνομόνων για τα Δημόσια Έργα (2004) «Συμπράξεις Δημοσίου-Ιδιωτικού Τομέα» Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών Γενική Γραμματεία Επενδύσεων και Ανάπτυξης

Οι Συμπράξεις διαφέρουν από τις παραδοσιακές μορφές συνεργασίας του Δημοσίου με τον Ιδιωτικό τομέα που υφίστανται σήμερα στα εξής σημεία:

- Στη χρηματοδότηση της κεφαλαιακής επένδυσης συμμετέχει, εν μέρει ή εξ' ολοκλήρου, ο Ιδιωτικός Τομέας.
- Στον Ιδιωτικό Τομέα παραχωρούνται δικαιώματα και μεταφέρονται ευθύνες που ανήκουν στην Τοπική Αυτοδιοίκηση (Π.χ. ευθύνη λειτουργίας των υποδομών για ορισμένο χρονικό διάστημα).
- Ο Ιδιωτικός Τομέας μαζί με τα δικαιώματα και τις ευθύνες αναλαμβάνει και τη διαχείριση κινδύνων που έχουν σχέση με αυτές.
- Η αμοιβή του Ιδιωτικού τομέα γίνεται σταδιακά και μετά την έναρξη λειτουργίας των υποδομών και την προσφορά των υπηρεσιών.
- Η παραχώρηση των δικαιωμάτων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στον Ιδιώτη γίνεται για ορισμένη χρονική περίοδο, μετά το τέλος της οποίας οι υποδομές που έχουν παραχθεί και χρησιμοποιηθεί, επιστρέφουν σε αυτή.

2.2 ΟΦΕΛΗ ΤΩΝ ΤΟΠΙΚΩΝ ΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ ΤΩΝ Ο.Τ.Α. ΑΠΟ ΤΙΣ ΣΥΜΠΡΑΞΕΙΣ

Τα οφέλη των Τοπικών Κοινωνιών και των Ο.Τ.Α. από τις Συμπράξεις τους με τον Ιδιωτικό Τομέα δεν περιορίζονται στην εξασφάλιση πρόσθετων πόρων, γεγονός που αναμφισβήτητα επιτυγχάνεται με αυτή τη μέθοδο. Τα οφέλη είναι ευρύτερα και σχετίζονται τόσο με την αποτελεσματικότερη αξιοποίηση των ίδιων πόρων των Ο.Τ.Α., όσο και με την αναβάθμιση της ποιότητας των υπηρεσιών που παρέχονται στους πολίτες.

2.3 ΟΦΕΛΗ ΤΟΥ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ ΑΠΟ ΤΙΣ ΣΥΜΠΡΑΞΕΙΣ

1. Οι Συμπράξεις ωφελούν τον Ιδιωτικό Τομέα ανοίγοντας του ένα νέο εύρος στις επιχειρηματικές δραστηριότητές του. Σε πολλές περιπτώσεις ο Ιδιωτικός Τομέας αναλαμβάνει τη διαχείριση της παροχής υπηρεσιών σε τομείς που συνήθως αποτελούν αποκλειστικό προνόμιο του δημόσιου τομέα.2. Σε άλλους τομείς, όπως για παράδειγμα η κατασκευή κτιρίων και στη συνέχεια η διαχείριση των εγκαταστάσεων, οι συμπράξεις συνδυάζουν δραστηριότητες

που με το συμβατικό τρόπο θα περιλαμβάνονταν σε ξεχωριστές συμβάσεις. Οι ενιαίες και ολοκληρωμένες συμβάσεις παρέχουν στον ιδιώτη ευκαιρίες για εξοικονόμηση πόρων.3. Η μεταβίβαση του κινδύνου που περιλαμβάνεται στα έργα με ιδιωτική χρηματοδότηση προσφέρει επίσης περιθώριο για μεγαλύτερα κέρδη αν η διαχείριση του κινδύνου είναι καλή και έτσι υπάρχει η δυνατότητα για αυξημένη αποδοτικότητα των κεφαλαίων.

2.4 Δίκτυα και εταιρική σχέση

Όπως αναφέρθηκε και προηγουμένως τα δίκτυα έχουν πάρει την θέση τους-μαζί με την αγορά και το κράτος-στην διαδικασία κατανομής των πόρων και γενικότερα στην κυβερνητική διαδικασία. Έτσι είναι πολύ σημαντικό να αναφερθούν τα χαρακτηριστικά των τριών παικτών.

Πίνακας 1: Χαρακτηριστικά των τριών παικτών στα πλαίσια της διακυβέρνησης

	Αγορά	Ιεραρχίες	Δίκτυα
Βάση σχέσεων	Συμβόλαιο και ιδιοκτησιακά δικαιώματα	Μισθωτή σχέση	Ανταλλαγή πόρων
Βαθμός εξάρτησης	Ανεξάρτητη	Εξαρτημένες	Αλληλεξάρτηση
Μέσο ανταλλαγής	Τιμές	Εξουσία	Εμπιστοσύνη
Μέσο αντιμετώπισης συγκρούσεων και συντονισμού	Δικαστήρια	Νόμοι και Εντολές	Διπλωματία
Κουλτούρα	Ανταγωνισμός	Υπακοή	Αμοιβαιότητα

Πηγή: Stoker G. (1999) 'The New Management of British Local Governance' London Mac Millan Press Ltd.

Όπως φαίνεται και από τον παραπάνω πίνακα τα κυριότερα χαρακτηριστικά των δικτύων είναι:²

- **Η αλληλεξάρτηση και η ανταλλαγή πόρων**

Ένα χαρακτηριστικό παράδειγμα της αλληλεξάρτησης που υπάρχει στην περίπτωση π.χ. των πολιτικών δικτύων είναι η ανάγκη που έχει ένας ΟΤΑ από πόρους και την κατάλληλη νομοθετική εξουσία για να επιτύχει τους στόχους του, στοιχεία τα οποία παίρνει από την κεντρική κυβέρνηση. Από την άλλη πλευρά η κεντρική κυβέρνηση, έχει ανάγκη την άμεση γνώση των τοπικών ιδιαιτεροτήτων (γνώση που την έχουν οι τοπικές αρχές) προκειμένου να εφαρμόσει επιτυχώς τις πολιτικές της σε τοπικό επίπεδο. Έτσι η κεντρική κυβέρνηση και οι ΟΤΑ συναποτελούν ένα δίκτυο πολιτικής.

- **Η εμπιστοσύνη**

² Stoker G. (1999) 'The New Management of British Local Governance' London Mac Millan Press Ltd.

Η εμπιστοσύνη μεταξύ των συμμετεχόντων στο δίκτυο παίζει τον ρόλο που παίζουν οι εντολές στις ιεραρχίες και οι τιμές στην αγορά. Είναι ο μηχανισμός συντονισμού και ισορροπίας των συμμετεχόντων και αποτελείται από τις νόρμες και τις αξίες που διέπουν το δίκτυο

- **Η διπλωματία**

Με τον ίδιο τρόπο που η διπλωματία προσπαθεί να επιτύχει μία συμφωνία που ικανοποιεί και τις δύο πλευρές, έτσι και στην διαχείριση των δικτύων οι συμμετέχοντες πρέπει να βρίσκουν λύσεις κοινά αποδεκτές έτσι ώστε να μην καταλήγουν σε zero sum game.

- **Η αμοιβαιότητα**

Μέσω της αμοιβαιότητας τα μέλη ενός δικτύου αισθάνονται ότι μέσω της εναλλαγής σφυρηλατούνται στη συνείδησή τους βαθιές υποχρεώσεις και καθήκοντα ενώ επιβεβαιώνονται συμβολικές καταστάσεις.

Ο όρος εταιρική σχέση (partnership) αποτελεί βασικό σημείο αναφοράς της ακαδημαϊκής συζήτησης στη σύγχρονη πολιτική επιστήμη. Στον όρο αυτό αποδίδονται διαφορετικές ερμηνείες εν μέρει, λόγω και της αμέριστης υιοθέτησής του από τα δύο θεωρητικά ρεύματα της Νέας Δημόσιας Διοίκησης και της Διακυβέρνησης που διαπραγματεύονται διαφορετικές αντιλήψεις για την ανάπτυξη και την ερμηνεία των νέων σχέσεων δημοσίου και ιδιωτικού τομέα.

Η εταιρική σχέση μπορεί να οριστεί με διάφορους τρόπους αναλόγως του πλαισίου της συζήτησης στην οποία ο όρος αυτός εντάσσεται. Στην περίπτωση της πολιτικής επιστήμης ο όρος αναφέρεται στη συνεργασία δημοσίου και ιδιωτικού, η οποία μπορεί να εκτείνεται από την ιδιωτικοποίηση έως την παραδοσιακή μορφή ανάθεσης μεταξύ δημοσίου και ιδιωτικού τομέα για την παροχή αγαθών και υπηρεσιών.

Με άλλα λόγια, η συνεργασία Δημοσίων και Ιδιωτικών φορέων ως μεταρρυθμιστική προσπάθεια του δημοσίου τομέα, ενδέχεται να λαμβάνει ένα ευρύ φάσμα ερμηνειών που ξεκινά από την υιοθέτηση των αξιών και των τεχνικών των υπηρεσιών των επιχειρήσεων, την εμπορευματοποίηση των δημοσίων αγαθών και υπηρεσιών ή τις υπεργολαβίες και τις νέες μορφές απορρύθμισης, μέχρι την πλήρη ιδιωτικοποίηση υπηρεσιών και αγαθών³.

Η διαδικασία της διακυβέρνησης σήμερα ασκείται σήμερα σε τρία διακριτά επίπεδα: Το υπερεθνικό επίπεδο (π.χ. Ε.Ε. ΠΟΕ κτλ), το εθνικό επίπεδο (Εθνικές κυβερνήσεις) και το τοπικό επίπεδο (ΟΤΑ Α΄και Β΄βαθμού). Αντίστοιχα και η εταιρική σχέση θα πρέπει να αναπτύσσεται εντός των επιπέδων αυτών αλλά και σε συνεργασία μεταξύ τους.

³ Π. Γετίμης & Ν. Μαραβά (2004) «*Νέες σχέσεις μεταξύ ιδιωτικού και δημοσίου τομέα στη παραγωγή και λειτουργία των μεγάλων έργων υποδομής στην Ελλάδα. Τάσεις και εξελίξεις στις δεκαετίες του 1980 και 1990*», στο «*Κοινωνική αλλαγή στη σύγχρονη Ελλάδα*» (2004) Αθήνα, Ίδρυμα Σάκη Καράγιωργα σ. 471-498

Πτυχιακή εργασία: «ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΕΣ Ο.Τ.Α ΜΕ ΦΟΡΕΙΣ ΤΟΥ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ ΜΕΛΕΤΕΣ ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΩΝ ΣΕ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΟ ΚΑΙ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΕΠΙΠΕΔΟ. ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΙΣ ΡΕΘΥΜΝΟΥ - ΚΕΡΑΤΣΙΝΙ»

Λόγη Ασπασία Α.Μ:2002305 Χαρκιανάκη Άννα Α.Μ:2002303

Η εταιρική σχέση άλλωστε αποτελεί μία από τις τρεις βασικές αρχές των κοινοτικών χρηματοδοτήσεων (οι άλλες δύο είναι: η αρχή της επικουρικότητας και η αρχή της προσθετικότητας) σύμφωνα με την οποία θα πρέπει να υλοποιούνται όλα τα χρηματοδοτικά προγράμματα που εκπονούν και καταθέτουν τα κράτη μέλη στην Ε.Ε.

Διάγραμμα 1 Φάσμα Διαφορετικών Ερμηνειών Συνεργασίας Δημοσίου – Ιδιωτικού.

Ευρύτερος ορισμός συνεργασίας Δημοσίων-Ιδιωτικών

Υιοθέτηση αρχών και φιλοσοφίας των ιδιωτικών φορέων	Παραδοσιακές μορφές ανάθεσης	Joint ventures Συνιδιοκτησία Συνυπευθυνότητα	Παθητική συμμετοχή δημοσίου τομέα	Ιδιωτικοποίηση
---	------------------------------	--	-----------------------------------	----------------

Δημόσιος Τομέας

Δημιουργία Κοινών Πλαισίων
Π.χ. Local Τομέας
Agenda 21
Τεχνικές Μάνατζμεντ

Συμβάσεις Δημοσίων Έργων και Υπηρεσιών

Συμβάσεις παραχώρησης

Ιδιωτικός

Ρόλος του Δημοσίου Τομέα

Παραγωγός

Ρυθμιστής

Πηγή: Π. Γετίμης & Ν. Μαραβά (2004) «Νέες σχέσεις μεταξύ ιδιωτικού και δημοσίου τομέα στη παραγωγή και λειτουργία των μεγάλων έργων υποδομής στην Ελλάδα. Τάσεις και εξελίξεις στις δεκαετίες του 1980 και 1990», στο «Κοινωνική αλλαγή στη σύγχρονη Ελλάδα» (2004) Αθήνα, Ίδρυμα Σάκη Καράγιωργα σ. 471-498

Η αρχή αυτή επιβεβαιώνεται και στις διατάξεις του σχεδίου κανονισμού που διέπει την λειτουργία των διαρθρωτικών Ταμείων για την Δ΄ Προγραμματική Περίοδο (2007-2013). Πιο συγκεκριμένα:

Το κράτος μέλος οργανώνει, σύμφωνα με τους ισχύοντες εθνικούς κανόνες και πρακτικές, εταιρική σχέση με τις αρχές και τους φορείς που ορίζει, συγκεκριμένα με τους ακόλουθους:

- α) τις αρμόδιες περιφερειακές και τοπικές αρχές, τις αρχές αστικών περιοχών και τις υπόλοιπες δημόσιες αρχές.
- β) τους οικονομικούς και κοινωνικούς εταίρους,
- γ) κάθε άλλο κατάλληλο φορέα που εκπροσωπεί την κοινωνία των πολιτών, περιβαλλοντικούς εταίρους, μη κυβερνητικές οργανώσεις και

Οι υπογραμμισμένες φράσεις έχουν προστεθεί στις διατάξεις που αφορούν την Δ΄ Προγραμματική Περίοδο και δείχνουν την βούληση της Ε.Ε. να δώσει μεγαλύτερη έμφαση στην αρχή της εταιρικής εμπλοκής στις σχετικές διατάξεις με την αναφορά των φορέων που πρέπει να εμπλέκονται υποχρεωτικά στην υλοποίηση των χρηματοδοτούμενων προγραμμάτων, στην περίπτωση κατά την οποία τα προγράμματα αυτά έχουν συνάφεια με τους στόχους και το αντικείμενο ενασχόλησης του κάθε φορέα.

2.5 Χαρακτηριστικά των συμπράξεων ΟΤΑ και ιδιώτη

Τα κύρια κοινά γενικά χαρακτηριστικά των συμπράξεων μεταξύ ΟΤΑ και ιδιωτών είναι τα εξής⁵:

1. Προδιαγραφές παραγόμενου αποτελέσματος από το Δημόσιο

Οι προδιαγραφές του παραγόμενου αποτελέσματος (υπηρεσία ή αγαθό) καθορίζονται από τον δημόσιο τομέα ενώ ο ιδιωτικός τομέας αποφασίζει για τις διαδικασίες, τους πόρους, και τον τρόπο με τον οποίο θα επιτύχει το επιθυμητό επίπεδο του παραδοτέου.

2. Εξασφάλιση επιθυμητού επιπέδου απόδοσης για μεγάλο χρονικό διάστημα

Με την ΣΔΙΤ συμφωνείται (και έτσι εξασφαλίζεται συμβατικά) η παροχή των ζητούμενων υπηρεσιών στο επιθυμητό επίπεδο ποιότητας/ποσότητας, για όλη τη διάρκεια ζωής του έργου, ή τουλάχιστον για ένα σημαντικό τμήμα αυτής.

⁴ Συμβούλιο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων-COM(2004) 492τελικό, «Πρόταση περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και το Ταμείο Συνοχής», Βρυξέλλες 14/7/2004

⁵ Ειδική Επιτροπή Εμπειρογνομόνων για τα Δημόσια Έργα (2004) «Συμπράξεις Δημοσίου-Ιδιωτικού Τομέα» Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών Γενική Γραμματεία Επενδύσεων και Ανάπτυξης

3. Επιμερισμός κινδύνων

Οι κίνδυνοι που σχετίζονται με ένα έργο στα πλαίσια μίας σύμπραξης, επιμερίζονται ανάμεσα στο Δημόσιο και στον Ιδιωτικό τομέα, με βάση το ποιους κινδύνους μπορεί ο κάθε τομέας να διαχειριστεί καλύτερα.

4. Βιωσιμότητα έργου

Η βιωσιμότητα ενός έργου στα πλαίσια των ΣΔΙΤ, στηρίζεται στη δυνατότητα των προβλεπόμενων μελλοντικών χρηματοροών να καλύψουν τα λειτουργικά έξοδα και την εξυπηρέτηση των ιδίων και ξένων κεφαλαίων.

5. Πιστοληπτική ικανότητα έργου

Το ύψος της χρηματοδότησης του έργου εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από την πιστοληπτική ικανότητα καθώς και την φερεγγυότητα του ιδιώτη επενδυτή.

6. Αμοιβή συνδεδεμένη με την αποδοτικότητα

Η πληρωμή του ιδιωτικού φορέα συνδέεται άμεσα με την εκπλήρωση των κριτηρίων και προδιαγραφών που τίθενται εκ των προτέρων, διασφαλίζοντας έτσι την λειτουργία του έργου σύμφωνα με τις συμβατικές υποχρεώσεις.

7. Συμβάσεις

Όλα τα στοιχεία που απαρτίζουν την σύμπραξη (προδιαγραφές, μηχανισμό πληρωμών κτλ) περιγράφονται στις σχετικές συμβάσεις.

8. Συνδυασμός στόχων και επιδιώξεων

Η εκπλήρωση των κριτηρίων και προδιαγραφών ενός έργου από τον ιδιωτικό φορέα, στο πλαίσιο της ΣΔΙΤ, θα πρέπει να καλύπτει τους στόχους και τις επιδιώξεις των χρηστών.

9. Μεγάλη Διάρκεια

Η συνθετότητα της ΣΔΙΤ (εξάρτηση αμοιβής προς παραγόμενο έργο) καθώς και το ύψος της επένδυσης, απαιτούν συνήθως δέσμευση όλων των μερών σε μεγάλο βάθος χρόνου (20-30 χρόνια)

2.6 Μορφές συμπράξεων ΟΤΑ και ιδιώτη

Οι συμπράξεις των ΟΤΑ με τον ιδιωτικό τομέα είναι δυνατόν να λάβουν διάφορες μορφές. Η Ελληνική και διεθνής εφαρμογή έχει να παρουσιάσει μια ποικιλία μορφών από τις οποίες οι πλέον διαδεδομένες είναι οι παρακάτω⁶:

- **Η μέθοδος Β.Ο.Τ. (Build/Operate/Transfer)**

Ο ιδιώτης κατασκευάζει ένα έργο με βάση τις προδιαγραφές που έχει συμφωνήσει με τον Ο.Τ.Α. Λειτουργεί το έργο που ανήκει στον Ο.Τ.Α. για ένα προκαθορισμένο χρονικό διάστημα και στη συνέχεια, με τη λήξη της περιόδου εκμετάλλευσης, μεταβιβάζει τη λειτουργία του (ή/και την ιδιοκτησία του) στον Ο.Τ.Α. Στο τέλος της προκαθορισμένης περιόδου εκμετάλλευσης του έργου από τον ιδιώτη ο Ο.Τ.Α. μπορεί να αναλάβει την λειτουργία του έργου ή να την αναθέσει εκ νέου στον ιδιώτη που το κατασκεύασε ή σε τρίτο.

- **Η μέθοδος Β.Ο.Ο.Τ. (Build/Own/Operate/Transfer)**

Η διαφορά με την προηγούμενη μέθοδο είναι ότι το έργο είναι στην ιδιοκτησία του ιδιώτη.

- **Η μέθοδος D.B.F.O. (Design/Build/Finance/Operate)**

Ο ιδιώτης σχεδιάζει, κατασκευάζει, χρηματοδοτεί και λειτουργεί μια υποδομή-έργο και ο Ο.Τ.Α. αγοράζει τις υπηρεσίες που προέρχονται από το έργο, αποκτώντας, με τον τρόπο αυτό, το δικαίωμα χρήσης του για μια συμβατική περίοδο. Η μέθοδος βρίσκει εφαρμογή στο εξωτερικό κυρίως στην κατασκευή, λειτουργία και συντήρηση δημοτικών κτιρίων (σχολεία, δημοτικά κτίρια, βιβλιοθήκες), στην διαχείριση απορριμάτων κ.α. Το κέντρο βάρους μετατοπίζεται από την κατασκευή στην παροχή υψηλού επιπέδου υπηρεσιών,

⁶ ΕΔΕΧΥ (2003) 'Συμπράξεις Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης & Ιδιωτικού Τομέα' Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης

ενώ η καταβολή αμοιβής εκ μέρους των Ο.Τ.Α. βασίζεται στην αποδοτικότητα του ιδιωτικού τομέα σε, εκ των προτέρων, συμφωνημένα επίπεδα παροχής ορισμένων υπηρεσιών. Η μέθοδος αυτή προτιμάται όταν η λειτουργία των υποδομών και του εξοπλισμού έχουν ιδιαίτερη σημασία για το αποτέλεσμα και απαιτείται εξειδίκευση και διοικητική εμπειρία που ο Δημοτικός φορέας δεν διαθέτει.

- **Η μέθοδος L.R.O. (Lease/Rehabilitate/Operate)**

Με τη μέθοδο αυτή ο ιδιώτης ενοικιάζει τις υφιστάμενες εγκαταστάσεις από έναν Κρατικό φορέα ή φορέα Τοπικής Αυτοδιοίκησης, επενδύει τα κεφάλαιά του προκειμένου να εκσυγχρονίσει ή και να επεκτείνει τις εγκαταστάσεις και στη συνέχεια τις λειτουργεί, στα πλαίσια ενός συμβολαίου με αυτόν. Ο Κρατικός φορέας ή φορέας Τοπικής Αυτοδιοίκησης, διατηρεί την ιδιοκτησία του έργου. Ο ιδιώτης αποκτά το δικαίωμα εκμετάλλευσης των εγκαταστάσεων για ένα προκαθορισμένο χρονικό διάστημα, ώστε να αποσβέσει το κεφάλαιό του, μέσω ενός προσεκτικά ρυθμισμένου τιμολογίου καταναλωτών.

- **Η μέθοδος B.O.L.T. (Build/Own/Lease/Transfer)**

Με αυτή τη μέθοδο ο ιδιώτης χρηματοδοτεί και κατασκευάζει τις εγκαταστάσεις, τις οποίες στη συνέχεια τις ενοικιάζει (με leasing) στον Κρατικό Φορέα ή Φορέα Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ο οποίος και καταβάλλει περιοδικές πληρωμές στον ιδιώτη μέσω των οποίων σταδιακά μεταβιβάζεται και η ιδιοκτησία των εγκαταστάσεων. Στο τέλος της μισθωτικής περιόδου ο Κρατικός Φορέας ή ο φορέας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, είναι πλέον ιδιοκτήτης των εγκαταστάσεων ή τις αγοράζει με τίμημα που έχει προσδιοριστεί στη σύμβαση leasing. Κατά την διάρκεια της μισθωτικής περιόδου οι εγκαταστάσεις δύνανται να λειτουργούν είτε από τον Κρατικό Φορέα αγοραστή είτε από τον ιδιώτη εκμισθωτή.

- **Κοινές επιχειρήσεις με τους ιδιώτες (Joint venture companies)**

Σύσταση κοινών επιχειρήσεων στις οποίες συμμετέχουν οι Ο.Τ.Α. και οι ιδιώτες με σκοπό την εκτέλεση έργων και την παροχή υπηρεσιών. Η

Πτυχιακή εργασία: «ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΕΣ Ο.Τ.Α ΜΕ ΦΟΡΕΙΣ ΤΟΥ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ ΜΕΛΕΤΕΣ ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΩΝ ΣΕ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΟ ΚΑΙ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΕΠΙΠΕΔΟ. ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΙΣ ΡΕΘΥΜΝΟΥ - ΚΕΡΑΤΣΙΝΙ»

Λόγη Ασπασία Α.Μ:2002305 Χαρκιανάκη Άννα Α.Μ:2002303

συνεισφορά του Ο.Τ.Α. σε αυτές τις επιχειρήσεις μπορεί να είναι περιουσιακά στοιχεία ή/και κεφάλαια. Ο ιδιωτικός τομέας συνεισφέρει κεφάλαια και αναλαμβάνει να κατασκευάσει και να λειτουργήσει τις υποδομές. Οι επιχειρήσεις αυτής της μορφής μπορεί να έχουν ως αντικείμενο την εμπορική εκμετάλλευση περιουσιακών στοιχείων των Ο.Τ.Α. ή γενικότερα την αξιοποίηση επιχειρηματικών ευκαιριών.

Πίνακας 2 Μορφές συμπράξεων μεταξύ Ο.Τ.Α. και ιδιώτη

Μορφή ΣΔΙΤ	Χρηματοδότηση	Λειτουργία Συντήρηση	& Εμπορικός κίνδυνος	Κυριότητα στοιχείου
B.O.T.	Ιδιώτης	Ιδιώτης	Ιδιώτης	Δημόσιο
B.O.O.T.	Ιδιώτης	Ιδιώτης	Ιδιώτης	Ιδιώτης
D.B.F.O.	Ιδιώτης	Ιδιώτης	Δημόσιο & Ιδιώτης	Δημόσιο & Ιδιώτης
L.R.O.	Ιδιώτης	Ιδιώτης	Ιδιώτης	Δημόσιο
B.O.L.T.	Ιδιώτης	Δημόσιο ή Ιδιώτης	Δημόσιο & Ιδιώτης	Δημόσιο
Joint venture	Δημόσιο & Ιδιώτης	Ιδιώτης	Δημόσιο & Ιδιώτης	Δημόσιο & Ιδιώτης

Πηγή: Ίδια επεξεργασία ορισμών από:

1)Ειδική Επιτροπή Εμπειρογνομόνων για τα Δημόσια Έργα (2004)

2) ΕΔΕΧΥ (2003)

2.7 ΠΛΕΟΝΕΚΤΗΜΑΤΑ Σ.Δ.Ι.Τ

- Δεξιότητες ιδιωτικού τομέα που ενεργοποιούνται μέσα από τις Συμπράξεις προς όφελος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.
- Πρόσθετοι φόροι για υποδομές.
- Απελευθέρωση πόρων για άλλα έργα.
- Ταχύτερη ολοκλήρωση τω έργων και απόδοση τους σε κοινή χρήση.
- Διασφάλιση της βιωσιμότητας των έργων με την είσοδο – εμπλοκή των τραπεζών στην υλοποίηση τους.
- Επιμερισμός ευθυνών και κινδύνων στα μέρη που μπορούν καλύτερα να το χειριστούν.

ΑΝΑΣΤΑΛΤΙΚΟΙ ΠΑΡΑΓΟΝΤΕΣ ΓΙΑ Σ.Δ.Ι.Τ – Ο.Τ.Α ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΗ

1. Η αρνητική στάση των πολιτών απέναντι σε οτιδήποτε είναι ιδιωτικό.
2. Υψηλό πολιτικό κόστος.
3. Η απουσία ξεκάθαρων και παγιωμένων μηχανισμών χρηματοδότησης των Ο.Τ.Α από το κράτος.
4. Ανέτοιμος ιδιωτικός τομέας, έλλειψη υγιούς και τολμηρής ιδιωτικής πρωτοβουλίας.
5. Μικρό σχετικά μέγεθος έργων.

Πίνακας 3 Οφέλη καθώς και ενδεχόμενα μειονεκτήματα από τις συμπράξεις Ο.Τ.Α. και ιδιωτών.

Οφέλη	Μειονεκτήματα
Πρόσθετοι πόροι για υποδομές	Πολυπλοκότητα υλοποίησης
Απελευθέρωση πόρων για άλλα έργα	Υψηλά κόστη δόμησης σύμπραξης
Διασφάλιση ότι τα έργα είναι πλήρως κατάλληλα για τον σκοπό για τον οποίο προορίζονται και συντηρούνται συνεχώς στην κατάσταση αυτή.	Υψηλότερα κόστη δανεισμού
Ταχύτερη ολοκλήρωση των έργων και απόδοσή τους σε κοινή χρήση	Αναποτελεσματική διαχείριση της σύμβαση
Καλύτερος εντοπισμός, κατανομή και διαχείριση του κινδύνου	Έλλειψη ανταγωνισμού
Αξιοποίηση της δημοτικής περιουσίας και δημιουργία πρόσθετων πηγών εσόδων	Αρνητική στάση πολιτών
Προσδιορισμός και επιλογή του οικονομικότερου συνολικού πακέτου στη ζωή του έργου	Πολιτικό κόστος
Οικονομική ανάλυση κόστους ωφελειών	
Διασφάλιση βιωσιμότητας έργων με την εμπλοκή των τραπεζών	

Πηγή: Ίδια επεξεργασία.

2.8 ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΗ ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΩΝ ΕΡΓΩΝ ΣΔΙΤ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ

Εισαγωγή

Οι Συμπράξεις Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα μπορούν να εφαρμοστούν σε ένα ευρύ φάσμα δράσεων και έργων, το οποίο περιλαμβάνει τη μελέτη, την κατασκευή, τη χρηματοδότηση και τη λειτουργία των έργων και των υπηρεσιών και την αξιοποίηση της δημοτικής περιουσίας.

Το πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» προέβλεψε τις χρηματοδοτήσεις Δήμων ώστε αυτοί να προετοιμαστούν έγκαιρα στον τομέα αυτό. Κάθε υποπρόγραμμα του έχει ειδικό μέτρο για το σκοπό αυτό. Υποστηρίζει, λοιπόν, κάθε Δήμο με χρηματοδότηση της προσυμβατικής διαδικασίας (πρόσληψη συμβούλων, εκπόνηση σεναρίων βιωσιμότητας) για την ωρίμανση και την ολοκλήρωση κάθε πρότασης που αρχικά φαίνεται βιώσιμη.

Η υποστήριξη από το Πρόγραμμα «Θησέας» των συμπράξεων μεταξύ των Ο.Τ.Α. και του Ιδιωτικού τομέα βρίσκεται ήδη σε εξέλιξη. Μέχρι τα μέσα Ιουλίου 2006 είχαν εγκριθεί 96 προτάσεις ΣΔΙΤ σε όλη τη χώρα. Με βάση το γεγονός αυτό στην παρούσα ενότητα επιχειρείται η παρουσίαση της πορείας των ΣΔΙΤ μέσω του «ΘΗΣΕΑ». Πιο συγκεκριμένα, επιχειρείται η κατηγοριοποίηση των έργων ΣΔΙΤ, ακολουθεί η σύγκριση του προϋπολογισμού των έργων της Α' Φάσης (προσυμβατική διαδικασία), της Β' Φάσης αλλά και του εκτιμώμενου προϋπολογισμού του έργου, σε περίπτωση που υλοποιηθεί⁷. Στη συνέχεια, πραγματοποιείται κατηγοριοποίηση των έργων σε επίπεδο Περιφέρειας και ακολουθεί τόσο ενδοπεριφερειακή ανάλυση όσο και συγκρίσεις μεταξύ των Περιφερειών. Τέλος, επιχειρείται σύγκριση των έργων ΣΔΙΤ με τα συνολικά έργα ΘΗΣΕΑ αλλά και τα διαδημοτικά ανά Περιφέρεια.

⁷ Ο εκτιμώμενος προϋπολογισμός προκύπτει από τη διεξαγωγή μελέτης από τους ίδιους τους ΟΤΑ και πρόκειται απλά για μία πρώτη εκτίμηση του συνολικού έργου, η οποία στη συνέχεια ενδέχεται να μεταβληθεί, είτε εξαιτίας τροποποιήσεων είτε εξαιτίας μη υλοποίησης του έργου.

Μεθοδολογικά, η ανάλυση που ακολουθεί στηρίζεται σε στοιχεία που συγκεντρώθηκαν κυρίως από την επιτόπια έρευνα στη διεύθυνση Αναπτυξιακών Προγραμμάτων και Διεθνών Σχέσεων του ΥΠΕΣΔΔΑ, καθώς και σε στοιχεία που προέρχονται από την ιστοσελίδα του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ»⁸.

- **Κατηγορίες Έργων**

Βασιζόμενοι στην περιγραφή τους, έγινε μια προσπάθεια κατηγοριοποίησής των 96 έργων ΣΔΙΤ, από την οποία προέκυψαν 17 κατηγορίες. Σε κάθε μία από τις κατηγορίες αυτές αντιστοιχήθηκε ένα από τα γράμματα Α-Σ της αλφαβήτου, όπως φαίνεται στον παρακάτω πίνακα και πλέον έτσι θα καλούνται οι κατηγορίες στην ανάλυση που ακολουθεί.

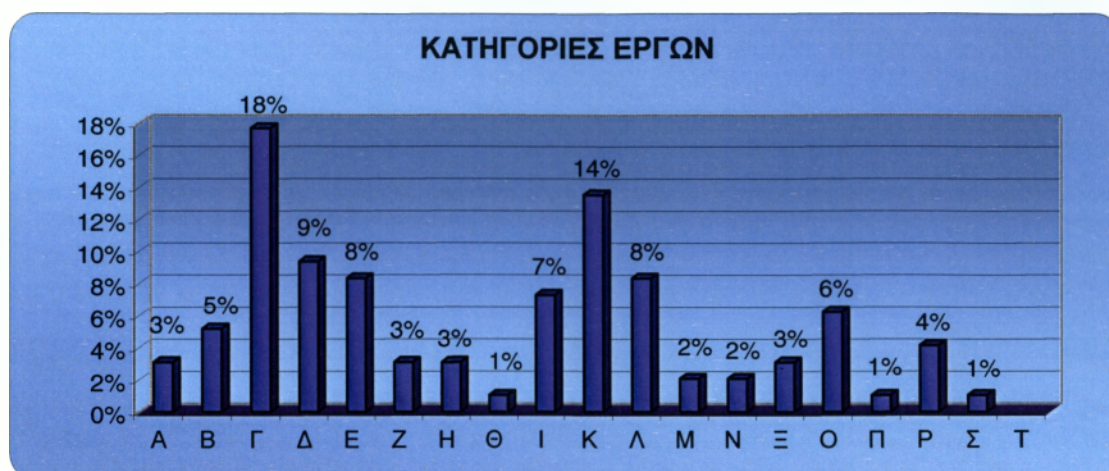
ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΕΡΓΩΝ	ΟΝΟΜΑΣΙΑ
Κατασκευή - λειτουργία πολιτιστικών χώρων	Α
Τουριστική αξιοποίηση ακινήτων - περιοχών	Β
Χώροι στάθμευσης	Γ
Υποστήριξη προσυμβατικής διαδικασίας, ωρίμανση μελετών και προσέλκυση επενδυτών, νομική υποστήριξη	Δ
Master Plan	Ε
Αξιοποίηση παραλιακών ζωνών - περιοχών	Ζ
Κατασκευή - λειτουργία - διαχείριση αθλητικών χώρων – εγκαταστάσεων	Η
Κατασκευή δικτύων αποχέτευσης - επεξεργασία λυμάτων	Θ
Ξενοδοχειακές μονάδες, ξενώνες, κάμπινγκ	Ι

⁸ www.ypes.gr/thiseas/

Αξιοποίηση δημοτικής περιουσίας (εκτάσεις, ακίνητα), δημοτικές επιχειρήσεις	Κ
Προστασία περιβάλλοντος: Παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από ΑΠΕ (αιολική, Υ/Η), τηλεθέρμανση, ΧΥΤΑ, έργα ΕΥΔΑΠ	Λ
Συσκευαστήριο ελαιόλαδου, τυροκομείου	Μ
Βιοτεχνικό Πάρκο	Ν
Χιονοδρομικό κέντρο	Ξ
Ιαματικές πηγές, λουτροπηγές	Ο
Πολεοδομικός προγραμματισμός	Π
Κατασκευή μαρίνας	Ρ
Σταθμός εμπορευματικών μεταφορών	Σ

Οι κατηγορίες των έργων για τις οποίες οι ΟΤΑ επιδιώκουν συμπράξεις με ιδιώτες φαίνονται στον παρακάτω πίνακα και ραβδόγραμμα:

	Συχνότητα	Ποσοστό
Α	3	3%
Β	5	5%
Γ	17	18%
Δ	9	9%
Ε	8	8%
Ζ	3	3%
Η	3	3%
Θ	1	1%
Ι	7	7%
Κ	13	14%
Λ	8	8%
Μ	2	2%
Ν	2	2%
Ξ	3	3%
Ο	6	6%
Π	1	1%
Ρ	4	4%
Σ	1	1%
Άθροισμα	96	100%



Όπως προκύπτει από τα παραπάνω, η επικρατέστερη κατηγορία είναι η Γ δηλαδή οι κατασκευές χώρων στάθμευσης με ποσοστό 18%, και ακολουθεί η κατηγορία Κ, δηλαδή η αξιοποίηση της δημοτικής περιουσίας και οι δημοτικές επιχειρήσεις. Με αρκετά μεγάλη διαφορά ακολουθούν οι κατηγορίες Δ, η υποστήριξη της προσυμβατικής διαδικασίας (9%) και η δημιουργία Master Plan (8%). Αξιοσημείωτο είναι ότι γίνεται προσπάθεια για την κατασκευή έργων που προστατεύουν το περιβάλλον, όπως αιολικά πάρκα και υδροηλεκτρικές μονάδες. Στην ίδια κατηγορία εντάσσονται σημαντικά και μεγάλης εμβέλειας έργα όπως η κατασκευή υποθαλάσσιου αγωγού σύνδεσης με την ΕΥΔΑΠ του Δήμου Αίγινας, καθώς και η κατασκευή ολοκληρωμένης μονάδας διαχείρισης στερεών αποβλήτων με ανάκτηση πρώτων υλών και παραγωγή προϊόντων και ενέργειας στην Κρήτη. Πρόκειται για μία απόπειρα που δεν αφορά σημειακά σε ένα Δήμο αλλά πρόκειται για μία συνεργασία σε επίπεδο Νομών.

Τα υπόλοιπα έργα πραγματοποιούνται μεμονωμένα ανάλογα με τις ιδιαιτερότητες κάθε περιοχής γι' αυτό και έχουν χαμηλότερα ποσοστά.

- **Προϋπολογισμοί Έργων**

Στα στοιχεία που χρησιμοποιήσαμε για την ανάλυση των έργων υπάρχουν τρία είδη προϋπολογισμών: Ο προϋπολογισμός της Α' Φάσης (το

Πτυχιακή εργασία: «ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΕΣ Ο.Τ.Α ΜΕ ΦΟΡΕΙΣ ΤΟΥ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ ΜΕΛΕΤΕΣ ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΩΝ ΣΕ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΟ ΚΑΙ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΕΠΙΠΕΔΟ. ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΙΣ ΡΕΘΥΜΝΟΥ - ΚΕΡΑΤΣΙΝΙ»

Λόγη Ασπασία Α.Μ:2002305 Χαρκιανάκη Άννα Α.Μ:2002303

χρηματικό ποσό δηλαδή, που διαθέτει ο «ΘΗΣΕΑΣ» για την προσυμβατική διαδικασία των έργων) αυτός της Β' Φάσης (το ποσό που διαθέτει ο «ΘΗΣΕΑΣ» για την υλοποίηση του έργου στην περίπτωση που αυτό κριθεί υλοποιήσιμο έπειτα από τη μελέτη βιωσιμότητας, η οποία πραγματοποιείται στην Α' Φάση) και τέλος ο εκτιμώμενος προϋπολογισμός (δηλαδή το συνολικό ποσό του έργου στην περίπτωση που πραγματοποιηθεί). Η εκτίμηση αυτή προκύπτει μετά από μελέτη βιωσιμότητας που εκπονούν ειδικοί σύμβουλοι που προσλαμβάνονται από τους ΟΤΑ.

Κατηγορίες Έργων																			
Α' Φάση (σε χιλιάδες €)	Α	Β	Γ	Δ	Ε	Ζ	Η	Θ	Ι	Κ	Λ	Μ	Ν	Ξ	Ο	Π	Ρ	Σ	Σύνολο
9 – 40	1	1	14	3	4	2	1		5	5	2	1	1		2				42
40 – 70	2	1	3	4	3		2		1	5	2	1		1	4		4	1	34
70 – 100		3		2	1	1		1		3	2			1		1			15
100 - 200									1		2		1	1					5
Σύνολο	3	5	17	9	8	3	3	1	7	13	8	2	2	3	6	1	4	1	96

Από τον παραπάνω πίνακα, και όσον αφορά στον προϋπολογισμό της Α' Φάσης των έργων, παρατηρούμε ότι η πλειοψηφία τους (41,67%) έχουν σχετικά χαμηλό προϋπολογισμό (9.000 - 40.000 €). Οι περισσότερες κατηγορίες έχουν έργα του παραπάνω προϋπολογισμού, ωστόσο είναι αξιοσημείωτο ότι 14 από τα 17 έργα σχετίζονται με την κατασκευή χώρων στάθμευσης, στοιχείο που αποδεικνύει ότι πρόκειται για κατηγορία έργων που δεν προϋποθέτουν δύσκολες μελέτες.

Επίσης, το γεγονός ότι μόνο 4 έργα απαιτούν υψηλό προϋπολογισμό (100 – 200 χιλιάδες €) δείχνει πως τα 4 αυτά μεμονωμένα έργα είναι μεγάλης εμβέλειας και απαιτούν ιδιαίτερα προσεκτικές μελέτες. Το ένα από τα έργα αυτά αφορά στην κατασκευή υπερπολυτελούς ξενοδοχειακής μονάδας 500 κλινών με κέντρο αργιλοθεραπείας στην Κεφαλονιά, το δεύτερο στην κατασκευή υδροαιολικού κέντρου για παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας στη Λέσβο, το τρίτο και το πιο ακριβό αφορά στην ολοκληρωμένη μονάδα διαχείρισης στερεών αποβλήτων στην Κρήτη, όπως αναφέρθηκε και

Πτυχιακή εργασία: «ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΕΣ Ο.Τ.Α ΜΕ ΦΟΡΕΙΣ ΤΟΥ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ ΜΕΛΕΤΕΣ ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΩΝ ΣΕ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΟ ΚΑΙ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΕΠΙΠΕΔΟ. ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΙΣ ΡΕΘΥΜΝΟΥ - ΚΕΡΑΤΣΙΝΙ»

Λόγη Ασπασία Α.Μ:2002305 Χαρκιανάκη Άννα Α.Μ:2002303

παραπάνω και το τελευταίο αφορά στην αξιοποίηση χιονοδρομικού κέντρου του Ν. Ημαθίας.

Β' Φάση (σε χιλιάδες €)	Κατηγορίες Έργων																Σύνολο		
	A	B	Γ	Δ	E	Z	H	Θ	I	K	Λ	M	N	Ξ	O	Π		P	Σ
9 – 40	1	1	14	2	3	1	1		5	5	2	2	1		2		1		41
40 – 70	2	2	3	4	1		2		1	5	2			2	4		3	1	32
70 – 100		2		2	1					2	2					1			10
100 - 200						1		1	1		2		1	1					7
Σύνολο	3	5	17	8*	5*	2*	3	1	7	12*	8	2	2	3	6	1	4	1	90

* Στις κατηγορίες αυτές δεν υπάρχει τιμή για τον προϋπολογισμό Β' Φάσης για όλα τα έργα.

Συγκρίνοντας τους Προϋπολογισμούς Α' και Β' Φάσης παρατηρούμε ότι δεν υπάρχουν σημαντικές διαφοροποιήσεις μεταξύ τους παρά μόνο ορισμένες μετατοπίσεις έργων από μία κατηγορία προϋπολογισμού σε άλλη. Στην κατηγορία Β της τουριστικής αξιοποίησης ακινήτων και περιοχών αλλά και στην κατασκευή τυροκομείου στη Νάξο σημειώθηκε μείωση προϋπολογισμού στη Β' Φάση. Η παρατήρηση αυτή θα μπορούσε να ήταν σε ένα βαθμό αναμενόμενη καθώς στόχος του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» είναι να προετοιμαστούν και να ενεργοποιηθούν οι Δήμοι στα έργα ΣΔΙΤ, ενώ το κόστος υλοποίησης είναι υποχρέωση του αναδόχου.

Ωστόσο, υπήρξαν και αυξήσεις στους προϋπολογισμούς ορισμένων έργων, όπως στην περίπτωση αξιοποίησης παραλιακών περιοχών και στο έργο κατασκευής δικτύου αποχέτευσης. Είναι αξιοσημείωτο το ότι στη Β' Φάση έχει αυξηθεί ο αριθμός των έργων στην 100.000 – 200.000€ (από 5 σε 7).

Από τους δύο παραπάνω πίνακες προκύπτει ότι σε κάθε έργο οι μεταβολές στους προϋπολογισμούς των δύο φάσεων θα είναι μικρής κλίμακας αλλά και λόγω τις αύξησης των ακραίων τιμών θα υπάρχει μεγαλύτερη διασπορά στις τιμές του προϋπολογισμού των έργων της Β' Φάσης σε σύγκριση με την Α'. Τα στοιχεία αυτά θα αναλυθούν εκτενέστερα παρακάτω.

Στη συνέχεια παρουσιάζεται ο αντίστοιχος πίνακας για τον εκτιμώμενο προϋπολογισμό των έργων.

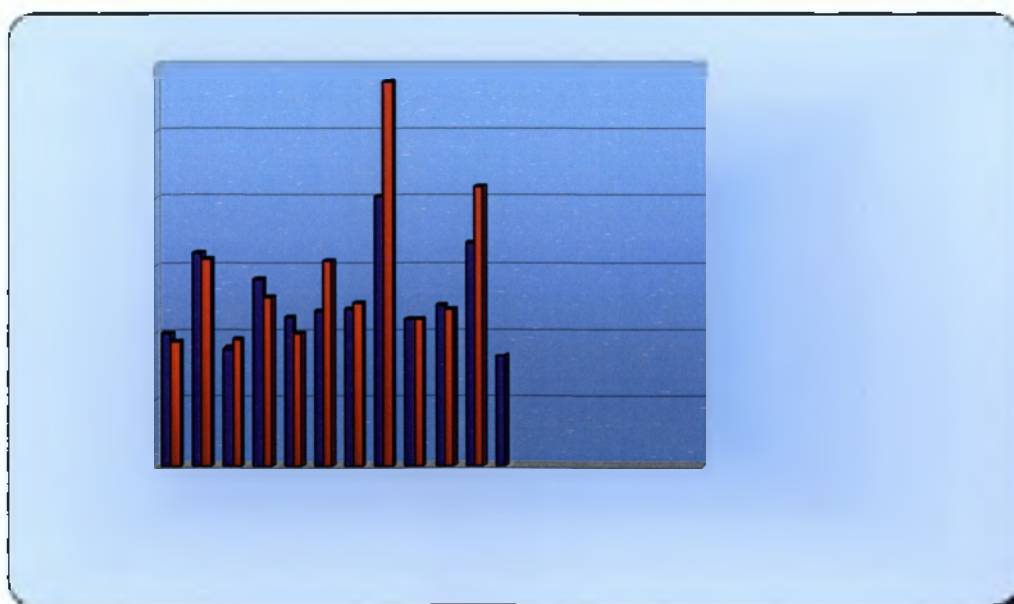
Εκτιμώμενος Προϋπολογισμός σε εκατομ. €	Α	Β	Γ	Δ	Ε	Ζ	Η	Θ	Ι	Κ	Λ	Μ	Ν	Ξ	Ο	Π	Ρ	Σύνολο
0,18 – 1		1				1			1	2	1	1			1			8
1 – 5	1	3	10	4	1		2		5	4	3		1	1	1		2	38
5 – 10	1		5	2			1			1			1	1	2		1	15
10 – 20			1							1					1			3
20 – 280	1	1		3		1		1	1		3			1		1		13
Σύνολο	3	5	16*	9	1*	2*	3	1	7	8*	7*	1*	2	3	5*	1	3*	77

* Στις κατηγορίες αυτές δεν υπάρχει τιμή για τον προϋπολογισμό Β' Φάσης για όλα τα έργα.

Η αρχική παρατήρηση που προκύπτει από τη σύγκριση των πινάκων Β' Φάσης και Εκτιμώμενου Προϋπολογισμού είναι πως ο «ΘΗΣΕΑΣ» χρηματοδοτεί ένα εξαιρετικά χαμηλό ποσοστό του κόστους υλοποίησης των έργων. Στη συνέχεια, παρατηρούμε ότι η πλειοψηφία των έργων εκτιμάται πως θα κοστίσει μεταξύ 5 – 10 εκ. ευρώ, ενώ σημαντικό ποσοστό έργων (13/77) 16,8% προβλέπεται να έχει υψηλό κόστος που θα κυμαίνεται μεταξύ 20-280 εκ. ευρώ. Αξίζει να σημειωθεί ότι το υψηλότερο ποσό που μπορεί να διαθέσει το πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» κυμαίνεται από 100.000 – 200.000 ευρώ και μόνο σε 7 έργα. Ειδικότερα 200.000 ευρώ διατίθενται μόνο για τη δημιουργία μονάδας διαχείρισης στερεών αποβλήτων με ανάκτηση πρώτων υλών και παραγωγής προϊόντων και ενέργειας στην Κρήτη.

Στον επόμενο πίνακα παρουσιάζεται η μέση τιμή των προϋπολογισμών Α', Β' Φάσης καθώς και εκτιμώμενου προϋπολογισμού ανά κατηγορία έργων.

Κατηγορίες	Μέση τιμή α' φάσης	Μέση τιμή β' φάσης	Μέσος εκτιμώμενος προϋπολογισμός
A	40.000	37.333	11.800.000
B	63.800	62.200	42.640.000
Γ	35.353	37.882	5.911.485
Δ	56.125	50.625	12.422.222
E	44.750	40.100	3.000.000
Z	46.500	61.500	100.350.000
H	46.833	49.000	4.666.667
Θ	81.000	115.000	24.000.000
I	43.857	43.857	5.628.571
K	48.154	47.250	5.287.500
Λ	66.857	83.750	67.328.571
M	33.000	22.000	357.000
N	73.500	70.500	7.500.000
Ξ	86.667	86.333	27.833.333
O	43.333	41.000	7.636.000
Π	90.000	92.000	117.000.000
P	50.000	50.000	4.333.333
Σ	51.000	54.000	---



ΕΚΤΥΜΩΜΕΝΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ



Η πιο οικονομική κατηγορία έργων είναι η M στην οποία υπάγονται δύο μόνο έργα: κατασκευή συσκευαστηρίου – τυποποιητηρίου ελαιόλαδου στο Ν. Τρικάλων και κατασκευή τυροκομείου στην ορεινή Νάξο. Στη συνέχεια ακολουθούν οι κατασκευές χώρων στάθμευσης. Πρόκειται για την κατηγορία με το μεγαλύτερο αριθμό έργων και μεγάλη διασπορά στις Περιφέρειες της χώρας. Χαμηλό σχετικά μέσο κόστος υλοποίησης έχει και η κατηγορία H, η οποία περιλαμβάνει τις κατασκευές αθλητικών εγκαταστάσεων.

Αντίθετα, υψηλό κόστος έχει η κατηγορία Π στην οποία ανήκει η υλοποίηση του αναπτυξιακού προγράμματος ζώνης ενεργού πολεοδομίας στην Κοζάνη. Εξίσου υψηλό μέσο κόστος υλοποίησης έχουν τα έργα αξιοποίησης παραλιακών περιοχών.

της κατανομής των πόρων αλλά και η σύγκριση των προϋπολογισμών Α' και Β' Φάσης και η εξαγωγή συμπερασμάτων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3

3.1 ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΝΟΜΟΥ ΡΕΘΥΜΝΗΣ

ΓΕΝΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ

Ο **Νομός Ρεθύμνου** είναι η καρδιά της Κρήτης και από τα πιο ωραία μέρη της Ελλάδας. Δεύτερος νομός από αριστερά στο νησί της Κρήτης είναι ο νομός του Ρεθύμνου, μια ορεινή περιοχή με μεγάλη ιστορία και παράδοση. Ο νομός Ρεθύμνου έχει έκταση 1.496 τ.χλμ. και είναι γειτονικός με τους νομούς Χανίων και Ηρακλείου. Έχει περίπου 81.000 κατοίκους, 23.000 από τους οποίους ζουν στην πρωτεύουσα του νομού, το Ρέθυμνο. Άλλες σημαντικές πόλεις και χωριά είναι η Αγία Γαλήνη, τα Ανώγεια, το Μπαλί, η Επισκοπή, το Πέραμα και το Σπήλι. Το Ρέθυμνο είναι ο πιο ορεινός νομός της Κρήτης με ψηλές οροσειρές, όπως τα Λευκά Όρη, ο Ψηλορείτης (ή Ιδα) και ο Κουλούκουνας. Η επαρχία του Ρεθύμνου έχει σαν πρωτεύουσα το Ρέθυμνο και αποτελείται από 11 Δήμους και μια κοινότητα του Δημοτικού Διαμερίσματος Ζωνιανών. Αρχικά λεγόταν Καστελιανιά Μπονεπαριού από το φρούριο Καστέλ Μπονεπάριο (καλό οχυρό) που έχτισε ο Πεσκατόρε στο ύψωμα του Χωριού Μονοπάρι. Το 14^ο αιώνα έγινε νέα διοικητική διαίρεση του Νησιού και η Καστελιανιά συγχωνεύθηκε με την πόλη του Ρεθύμνου που έγινε έδρα του Βενετού Νομάρχη και πήρε το όνομα επαρχία Ρεθύμνου, όπου και παρέμεινε μέχρι και σήμερα.



ΔΗΜΟΣ ΡΕΘΥΜΝΗΣ

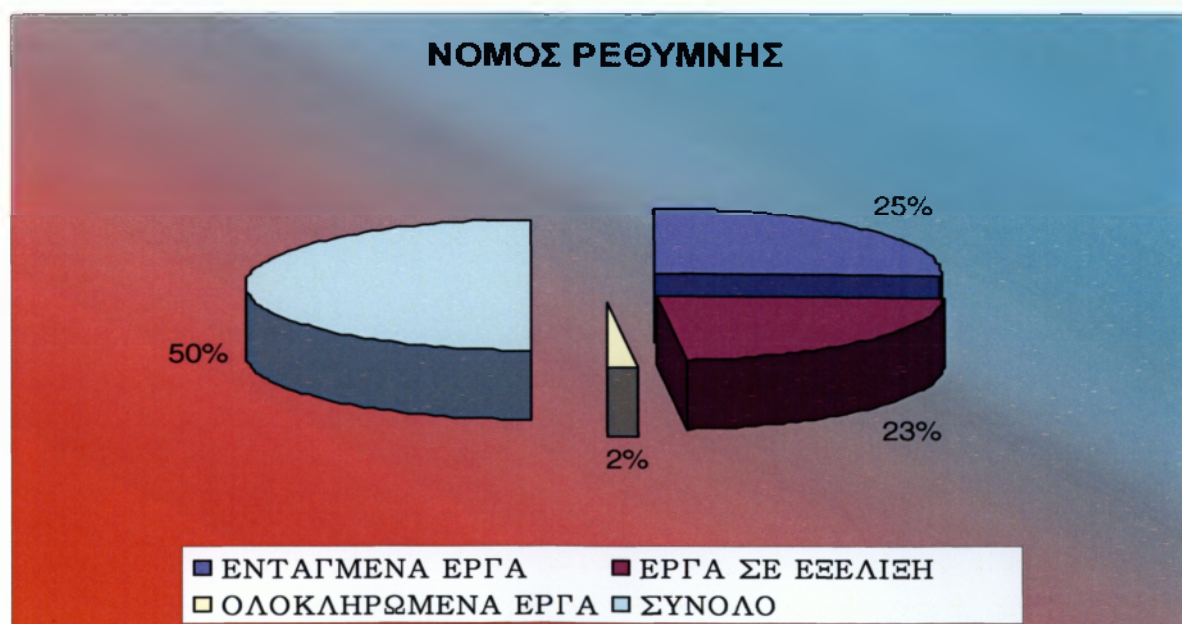
Το Ρέθυμνο είναι έδρα του δήμου και πρωτεύουσα του νομού Ρεθύμνης (κάτοικοι 27.868 2001). Βρίσκεται στη βόρεια ακτή της Κρήτης, στην ανατολική πλευρά του Κόλπου του Αλμυρού (σε υψόμετρο μέσο 10). Πρόκειται για το τρίτο σε πληθυσμό αστικό κέντρο της Κρήτης μετά το Ηράκλειο και τα Χανιά. Είναι το διοικητικό εμπορικό και συγκοινωνιακό κέντρο του νομού Ρεθύμνης.

Η πόλη του Ρεθύμνου είναι ένας πολύ ενδιαφέρων τουριστικός προορισμός. Η γραφική και καλά οργανωμένη πόλη αποτελεί έναν παράδεισο για τον επισκέπτη που θέλει να περάσει ήρεμες διακοπές, κάνοντας περιπάτους στα γραφικά σοκάκια ή απολαμβάνοντας τις διαδρομές ανάμεσα στα ιστορικά και φυσικά μνημεία της περιοχής. Η παλιά πόλη του Ρεθύμνου διατηρεί σε μεγάλο βαθμό τον πολεοδομικό της ιστό, όπως αυτός διαμορφώθηκε κατά τη διάρκεια της βενετοκρατίας, με τις μεταβολές που επέφερε η τουρκική κατάκτηση και η συνεχής κατοίκηση έως τις μέρες μας. Έχει κηρυχθεί ιστορικό διατηρητέο μνημείο και παραδοσιακός οικισμός.

Ο Δήμος συνεισφέρει ενεργά στη διάσωση της ιστορικής κληρονομιάς όλων των ιστορικών περιόδων της παλιάς πόλης, την ανάδειξη και την προβολή του πολιτιστικού της χαρακτήρα, την τουριστική της ανάπτυξη, την αναβάθμιση της ποιότητας ζωής των κατοίκων της και την ορθή ανάπτυξη των κοινωνικοοικονομικών δραστηριοτήτων. Έχει προβλεφτεί και κατά μεγάλο μέρος, υλοποιηθεί ένα σύνολο έργων, που καλύπτουν όλα τα αντικείμενα που συνιστούν τη φυσιογνωμία της πόλης και είναι συνδεδεμένα με την ιστορία και την πολιτιστική και αρχιτεκτονική της παράδοσης.

Η πόλη του Ρεθύμνου είναι ένας πολύ ενδιαφέρων τουριστικός προορισμός. Η γραφική και καλά οργανωμένη πόλη αποτελεί έναν παράδεισο για τον επισκέπτη που θέλει να περάσει ήρεμες διακοπές, κάνοντας περιπάτους στα γραφικά σοκάκια ή απολαμβάνοντας τις διαδρομές ανάμεσα στα ιστορικά και φυσικά μνημεία της περιοχής. Η παλιά πόλη του Ρεθύμνου διατηρεί σε μεγάλο βαθμό τον πολεοδομικό της ιστό, όπως αυτός διαμορφώθηκε κατά τη διάρκεια της βενετοκρατίας, με τις μεταβολές που επέφερε η τουρκική κατάκτηση και η συνεχής κατοίκηση έως τις μέρες μας. Έχει κηρυχθεί ιστορικό διατηρητέο μνημείο και παραδοσιακός οικισμός.

ΝΟΜΟΣ ΡΕΘΥΜΝΗΣ	ΕΝΤΑΓΜΕΝΑ ΕΡΓΑ	ΕΡΓΑ ΣΕ ΕΞΕΛΙΞΗ	ΟΛΟΚΛΗΡΩΜΕΝΑ ΕΡΓΑ	ΣΥΝΟΛΟ
	90	81	6	177



Ο παραπάνω πίνακας μας δείχνει ότι στο νομό Ρεθύμνης δεν υπάρχουν αρκετά ολοκληρωμένα έργα σε αντίθεση με τα ενταγμένα και σε εξέλιξη όπου βρίσκονται σε πολύ υψηλότερο επίπεδο.

3.2 ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΝΟΜΟΥ ΠΕΙΡΑΙΑ

ΓΕΝΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ

Η νομαρχία Πειραιώς (παλαιότερα ονομαζόταν νομός Πειραιώς και Νήσων) είναι διοικητική διαίρεση της περιφέρειας Αττικής της Ελλάδας. Η νομαρχία Πειραιά μαζί με την νομαρχία Αθηνών ανήκουν διοικητικά στην Υπερνομαρχία Αθηνών-Πειραιώς.

Ο νομός περιελάμβανε την πόλη του Πειραιά, τα νησιά του Σαρωνικού κόλπου (Αγκίστρι, Αίγινα, Σαλαμίνα, Σπέτσες, Ύδρα), τα νησιά των Επτανήσων Κύθηρα και Αντικύθηρα και την περιοχή της Πελοποννήσου με τα Μέθανα και την Τροιζήνα.

Η νομαρχία Πειραιά έχει συνολική έκταση 929 km² και κατά την απογραφή του 2001 είχε πληθυσμό 541.504 κατοίκους, που δίνει μία πυκνότητα πληθυσμού 583 κατοίκων/km².

Η νομαρχία Πειραιά περιλαμβάνει διοικητικά 16 δήμους και 2 κοινότητες. Πρωτεύουσα του νομού είναι η πόλη του Πειραιά.

Ο Πειραιάς είναι μια πόλη με ξεχωριστή ιστορία. Από τα αρχαία χρόνια ως σήμερα πρωταγωνιστεί στα ιστορικά δρώμενα του Ελλαδικού χώρου. Η ιστορική του διαδρομή είναι άρρηκτα δεμένη με τη θάλασσα, στην οποία οφείλει την οικονομική και πολιτιστική του ανάπτυξη.

Βρίσκεται βορειοδυτικά της Αθήνας και σε απόσταση 10 χλμ. από το κέντρο της πρωτεύουσας και βρέχεται από το Σαρωνικό κόλπο. Είναι χερσόνησος που περιβάλλεται από θάλασσα (γεωλογικά, θεωρείται πως κατά την αρχαιότητα ήταν νησί), και έχει τρία λιμάνια (το κεντρικό, το Μικρολίμανο και τη Μαρίνα Ζέας). Από τα αρχαία χρόνια ως σήμερα ο Πειραιάς, "υπηρέτησε" την Αθήνα ως λιμάνι της και διαδραμάτισε σημαντικό ρόλο στην άμυνα της πόλης. Την περίοδο των Περσικών πολέμων αποτέλεσε το λιμάνι των πολεμικών πλοίων του Αθηναίου στρατηγού Θεμιστοκλή. Το 86 π.Χ. καταστράφηκε τελείως από τους Ρωμαίους. Στα μεσαιωνικά χρόνια ονομάστηκε Πόρτο Λεόνε, από το μαρμάρινο άγαλμα του λιονταριού που βρισκόταν στη είσοδο του λιμανιού. Αυτό το σύμβολο του λιμανιού, κλάπηκε κατά τη διάρκεια της εκστρατείας του Μοροζίνι και μεταφέρθηκε στη Βενετία. Έτσι σήμερα, στο λιμάνι έχει τοποθετηθεί ένα αντίγραφο αυτού του λιονταριού.

Το 1834 επιλέχθηκε ως κεντρικό εμπορικό λιμάνι της Αθήνας. Από τότε έχει ανακαινιστεί αρκετές φορές ώστε να εξυπηρετεί τις ανάγκες και τις σύγχρονες

Πτυχιακή εργασία: «ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΕΣ Ο.Τ.Α ΜΕ ΦΟΡΕΙΣ ΤΟΥ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ ΜΕΛΕΤΕΣ ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΩΝ ΣΕ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΟ ΚΑΙ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΕΠΙΠΕΔΟ. ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΙΣ ΡΕΘΥΜΝΟΥ - ΚΕΡΑΤΣΙΝΙ»

Λόγη Ασπασία Α.Μ:2002305 Χαρκιανάκη Άννα Α.Μ:2002303

απαιτήσεις της εποχής. Είναι ένα από τα μεγαλύτερα και σημαντικότερα λιμάνια της Μεσογείου.

Από το λιμάνι του Πειραιά ξεκινούν όλες οι ακτοπλοϊκές γραμμές για τα νησιά της Ελλάδας αλλά και για τα λιμάνια του εξωτερικού.

Η πρόσβαση στο λιμάνι είναι ιδιαίτερα εύκολη καθώς απέναντι από την είσοδο του βρίσκεται ο σταθμός του Ηλεκτρικού Σιδηρόδρομου (γραμμή Πειραιάς – Κηφισιά). Καθώς και οι αφετηρίες πολλών λεωφορείων που συνδέουν το λιμάνι με το κέντρο της Αθήνας και τις υπόλοιπες περιοχές του Πειραιά.

Οι έντονοι ρυθμοί της ζωής στην περιοχή του λιμανιού γίνονται αμέσως αντιληπτοί. Κόσμος πηγαινοέρχεται και τα καταστήματα γύρω απ' αυτό σφύζουν από εμπορική κίνηση.

Η καρδιά του Πειραιά χτυπά – αναμφισβήτητα στο λιμάνι. Όμως, ενδιαφέρον παρουσιάζει και η πόλη. Μια βόλτα στις γραφικές γειτονιές του Πειραιά, στους κεντρικούς δρόμους που παρουσιάζουν έντονη κυκλοφοριακή κίνηση, και στα διαχρονικά στέκια της νεολαίας - και όχι μόνο - αποκαλύπτει τις ομορφιές της πολυπρόσωπης πόλης.

Είναι μια πυκνοκατοικημένη και σε πολλά σημεία της άναρχα δομημένη πόλη, όπως εξάλλου και η Αθήνα. Αλλά λίγο η αλμύρα της θάλασσας, λίγο η μακράιωνη ιστορία της περιοχής που την έχει προικίσει με μια λάμψη και μια γοητεία ξεχωριστή, ανήγαγαν την πόλη του Πειραιά σε μούσα πολλών καλλιτεχνών. Δεκάδες τραγούδια γράφτηκαν και γνώρισαν μεγάλη επιτυχία. Ελληνικές κινηματογραφικές ταινίες γυρίστηκαν στις γραφικές γειτονιές της πόλης και στο λιμάνι που το σενάριό τους φωτογράφιζε τον τρόπο ζωής των ανθρώπων του Πειραιά.

Σήμερα, ο Πειραιάς έχει όλα τα στοιχεία μιας σύγχρονης πόλης, ενώ συγχρόνως διατηρεί και τα χαρακτηριστικά ενός μεγάλου ναυτιλιακού εμποροβιομηχανικού κέντρου.

Στα στολίδια της πόλης συγκαταλέγονται τα νεοκλασικά κτίρια που συναντάμε σε αρκετά κεντρικά σημεία του Πειραιά, το περίφημο Δημοτικό Θέατρο της πόλης που δεσπόζει στη πλατεία Κοραή, η Δημοτική Πινακοθήκη, το Αρχαιολογικό και το Ναυτικό μουσείο, τα Θεμιστόκλεια Τείχη, το Σηράγγιο (Σπηλιά του Παρασκευά), το Βεάκειο Θέατρο και άλλοι χώροι που συνδυάζουν τα παραδοσιακά με τα μοντέρνα αρχιτεκτονικά στοιχεία. Από τα πιο πολυσύχναστα μέρη του Πειραιά είναι το Μικρολίμανο (ή Τουρκολίμανο, όπως ονομαζόταν παλιά) και το Πασαλιμάνι.

Σ' αυτές τις περιοχές λειτουργούν πολλές ταβέρνες και εστιατόρια, καφετέριες και bars που αποτελούν στέκια της νεολαίας αλλά και μεγαλύτερων ανθρώπων. Ειδικά την καλοκαιρινή περίοδο που η θάλασσα τραβά σαν μαγνήτης τα πλήθη, ο Πειραιάς αποτελεί σημείο αναφοράς για τη διασκέδαση των κατοίκων της πρωτεύουσας.

ΔΗΜΟΣ ΚΕΡΑΤΣΙΝΙΟΥ

Το Κερατσίνι είναι ένα προάστιο του Πειραιά, στα νοτιοδυτικά του πολεοδομικού συγκροτήματος.

Στα νοτιοδυτικά του, βρίσκεται ο όρμος της Δραπετσώνας. Η πόλη συνδέεται οδικά με τον Σκαρामαγκά και, μέσω της Λεωφόρου Αθηνών, της λεωφόρου Γρηγορίου Λαμπράκη και της λεωφόρου Πέτρου Ράλλη, προς τα νοτιοδυτικά με το Πέραμα και προς τα βορειοανατολικά με την Αθήνα.

Η απόσταση από το κέντρο της Αθήνας είναι περίπου 14 χλμ. Παλαιότερα, η περιοχή ήταν αγρότοπος αλλά αστικοποιήθηκε έντονα, κυρίως μετά τη δεκαετία του 1950.



Ας δούμε, όμως, πρώτα πως προήλθε το τοπωνύμιο Κερατσίνι. Όπως γράφει ο κ. Γιάννης Χατζημανωλάκης, προέρχεται από την παραφθορά του αρχαίου τοπωνυμίου Κέρας, με την προσθήκη του επωνύμου του κτηματία της περιοχής Τζίνι. Με τον τύπο Κερατζίνι ή Τσερατζίνι απαντάται για πρώτη φορά επί τουρκοκρατίας. Κέρας, ονομαζόταν στην αρχαιότητα η δυτική πλευρά του λιμένος Ηρακλέους, ο σημερινός Κερατόπυργος, μπροστά στο Νέο Ικόνιο, όπου κατοικούν πρόσφυγες από την Μικρά Ασία. Απέναντι ακριβώς, ανατολικά είναι το άκρο Κέος, ή Ακροκέραμος όπου ως πριν μερικά χρόνια είχε τις εκβολές του ο αποχετευτικός αγωγός. Λέγεται ακόμη ότι το Κερατσίνι πήρε το όνομά του από τις πολλές ξυλο-κερατιές (χαρουπιές) που υπήρχαν εκεί.

Πληθυσμός

Έτος	Πληθυσμός δήμου	Μεταβολή	Πυκνότητα πληθυσμού
1981	74.179	-	περίπου 9.272,38/χλμ ²
1991	71.982	-2.197/-2..96%	περίπου 8.997,5/χλμ ²
2001	76.102	+4.120	περίπου 9.512,75/χλμ ²

ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ

Για την συμπλήρωση των παρακάτω ερωτήσεων απευθυνθήκαμε σε απλούς πολίτες και στο Δήμο Ρεθύμνου και στο Δήμο Κερατσινίου και συγκεκριμένα σε 25 άτομα τυχαία σε κάθε δήμο στο σύνολο 50 συνολικά και στους δύο δήμους.

ΕΡΩΤΗΣΗ 1

Γνωρίζετε ένα έργο /υπηρεσία που έχει υλοποιηθεί με σύμπραξη:

- α. ΟΤΑ και ιδιώτη
- β. Κεντρικού Υπουργείου και ιδιώτη

- ✓ Στην ερώτηση 1 αν γνωρίζουν ένα έργο / υπηρεσία που έχει υλοποιηθεί με σύμπραξη σε ποσοστό 100% μας απάντησαν ότι δεν γνωρίζουν.

ΕΡΩΤΗΣΗ 2.

Αξιολογήστε με σειρά προτεραιότητας

(1 έως 5, 1=παρά πολύ σημαντικό, 2=πολύ σημαντικό, 3=αρκετά σημαντικό, 4=λίγο σημαντικό, 5=καθόλου σημαντικό)

ποιοι είναι κατά την άποψη σας οι λόγοι που προτρέπουν τους ΟΤΑ στη σύμπραξη συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα της οικονομίας.

Λόγοι	Βαθμός Αξιολόγησης
Έλλειψη Πόρων	10%
Αποδέσμευση τοπικών πόρων και ανακατανομή τους σε άλλους τομείς (π.χ. κοινωνική πολιτική)	40%
Οι ιδιώτες κατέχουν καινοτομία και τεχνογνωσία που δεν έχει ο δημόσιος τομέας /ΟΤΑ	20%
Η λειτουργία, συντήρηση και διοίκηση του έργου από τον ιδιωτικό τομέα κατά κανόνα αυξάνει την αποδοτικότητά του	20%
Μειώνεται ο επιχειρηματικός κίνδυνος του έργου και οι	10%

συνεπαγόμενες εγγυήσεις που θα αναλάμβανε εξ ολοκλήρου ο Δήμος	
Άλλο	0%

- ✓ Στην ερώτηση 2 παρατηρούμε ότι με ποσοστό 40% ο κόσμος απαντά πως λόγος για σύμπραξη συνεργασίας είναι η αποδέσμευση των τοπικών πόρων και η ανακατανομή τους σε άλλους τομείς.

ΕΡΩΤΗΣΗ 3.

Ποιοι λόγοι κατά την άποψη σας δυσχεραίνουν την δημιουργία συμπράξεων ΟΤΑ και ιδιώτη ;

Λόγοι	Βαθμός Αξιολόγησης
Νομοθετικό πλαίσιο	30%
Οργανωτικές δυσκολίες του ΟΤΑ για την ανάληψη πολύπλοκων συμβάσεων (π.χ. έλλειψη προσωπικού ή συμβούλων)	5%
Φερεγγυότητα ΟΤΑ και η διαπραγματευτική του δύναμη κατά την σύναψη των συμβάσεων	5%
Ωριμότητα έργων	10%
Η δυνατότητα κοστολόγησης των έργων	40%
Πολιτικοί λόγοι (π.χ. πολιτικό κόστος από την υλοποίηση ενός έργου /υπηρεσία που ο χρήστης καλείται να πληρώνει)	10%
Άλλο	0%

- ✓ Στην ερώτηση 3 παρατηρούμε ότι με ποσοστό 40% ο κόσμος πιστεύει ότι ο λόγος που δυσχεραίνει τη δημιουργία συμπράξεων ΟΤΑ και ιδιώτη , είναι το νομοθετικό πλαίσιο, δηλαδή θεωρούν ότι είναι χρονοβόρες οι διαδικασίες που ακολουθούνται από νομοθετικής πλευράς.

ΕΡΩΤΗΣΗ 4.

Πιστεύετε ότι το υπάρχον θεσμικό πλαίσιο ευνοεί την ανάπτυξη Σ.Δ.Ι.Τ., ιδιαίτερα για τους ΟΤΑ;

Ναι 20% Όχι 80%

- ✓ Στην ερώτηση 4 παρατηρούμε καθαρά ότι με ποσοστό 80% ο κόσμος θεωρεί ότι το υπάρχον θεσμικό πλαίσιο δεν ευνοεί την ανάπτυξη συμπράξεων .

ΕΡΩΤΗΣΗ 5.

Παρακαλούμε ιεραρχήστε τα στάδια, στα οποία θεωρείτε ότι το υφιστάμενο θεσμικό/ οργανωτικό πλαίσιο παρουσιάζει μεγαλύτερες αδυναμίες, ξεκινώντας από το πιο ανεπαρκές.

- α) Ωρίμανση 20%
- β) Δημοπράτηση 60%
- γ) Εκτέλεση 20%

- ✓ Στην ερώτηση 5 παρατηρούμε ότι με αρκετά μεγάλο ποσοστό 60% το θεσμικό πλαίσιο παρουσιάζει αδυναμίες στη δημοπράτηση σύμφωνα με την άποψη των πολιτών.

ΕΡΩΤΗΣΗ 6.

Θεωρείτε ότι θα προχωρούσε ο εκάστοτε ΟΤΑ ποτέ στην υλοποίηση έργου/ υπηρεσίας με σύμπραξη με τον ιδιωτικό τομέα;

Ναι 90% Όχι 10%

- ✓ Στην ερώτηση 6 με ποσοστό 90% σύμφωνα με την άποψη του κόσμου ο εκάστοτε ΟΤΑ θα προχωρούσε ένα έργο με σύμπραξη.

ΕΡΩΤΗΣΗ 7.

Αν θα προχωρούσε ο ΟΤΑ στην υλοποίηση ποια θα ήταν κατά την άποψη σας τα σημαντικότερα προβλήματα που θα αντιμετώπιζε;

Οικονομικά 100%

- ✓ Στην ερώτηση 7 όλοι πιστεύουν ότι τα σημαντικότερα προβλήματα που θα αντιμετώπιζε ο ΟΤΑ θα ήταν οικονομικά.

ΕΡΩΤΗΣΗ 8.

Θεωρείτε ότι ο τοπικός πληθυσμός θα αντιδρούσε στην υλοποίηση αυτοχρηματοδοτούμενου έργου / υπηρεσίας;

Ναι 0% Όχι 100%

- ✓ Στην ερώτηση 8 όλοι θεωρούν ότι κανένας δε θα αντιδρούσε από τον τοπικό πληθυσμό στην υλοποίηση ενός αυτοχρηματοδοτούμενου έργου.

ΕΡΩΤΗΣΗ 9.

Θεωρείτε ότι οι συμπράξεις δημοσίων φορέων και ιδιωτικών φορέων στην Ελλάδα προωθήθηκαν / θούνται από κοινοτικές πολιτικές (π.χ Ευρωπαϊκή περιφερειακή πολιτική, κατευθύνσεις του Δ' ΚΠΣ);

Ναι 80% Όχι 20%

- ✓ Στην ερώτηση 9 με ποσοστό 80% ο κόσμος πιστεύει ότι οι συμπράξεις προωθούνται από κοινοτικές πολιτικές .

Πτυχιακή εργασία: «ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΕΣ Ο.Τ.Α ΜΕ ΦΟΡΕΙΣ ΤΟΥ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ ΜΕΛΕΤΕΣ ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΩΝ ΣΕ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΟ ΚΑΙ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΕΠΙΠΕΔΟ. ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΙΣ ΡΕΘΥΜΝΟΥ - ΚΕΡΑΤΣΙΝΙ»

Λόγη Ασπασία Α.Μ:2002305 Χαρκιανάκη Άννα Α.Μ:2002303

ΕΡΩΤΗΣΗ 10.

Γνωρίζετε αν ο δήμος σας υλοποιεί έργο /υπηρεσία με σύμπραξη με ιδιωτικό τομέα;

Ναι 0 % Όχι 100%

- ✓ Στην ερώτηση 10 παρατηρούμε ότι ο κόσμος δεν γνωρίζει αν ο δήμος του υλοποιεί κάποιο έργο με σύμπραξη.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Η εμπειρία των Ελληνικών Δημοσίων και Ιδιωτικών Φορέων σε σχέση με την εφαρμογή του νέου θεσμού των Σ.Δ.Ι.Τ είναι πολύ μικρή. Μέχρι σήμερα έχουν εγκριθεί έργα συνολικού προϋπολογισμού 2,5 δις ευρώ προς υλοποίηση μέσω Σ.Δ.Ι.Τ έως το 2007 εκτιμάται ότι είχαν προκηρυχθεί διαγωνισμοί για την επιλογή ανάδοχων για έργα που ο προϋπολογισμός τους μπορεί να έφτανε και τα 650 εκατομμύρια ευρώ.

Η μέθοδος των Σ.Δ.Ι.Τ έχει καταδειχθεί διεθνώς ότι αποτελεί, ένα αποτελεσματικό μέσο υλοποίησης συγκεκριμένων στόχων όταν τηρούνται ορισμένες βασικές προϋποθέσεις από τους εμπλεκόμενους Δημόσιους φορείς και άρα και τους Ο.Τ.Α. Για αυτό χρειάζεται:

- Προσεκτική επιλογή κατάλληλων έργων τα οποία πρέπει να εντάσσονται σε ένα ευρύτερο στρατηγικό πλαίσιο ανάπτυξης. Αξίζει να σημειωθεί ότι στη Μ. Βρετανία όπου ο θεσμός των Σ.Δ.Ι.Τ έχει αναπτυχθεί περισσότερο απ' όπου σε οποιαδήποτε άλλη Ευρωπαϊκή Χώρα μόνο το 12 – 15% των Δημοσίων Έργων γίνεται με PPP/ PFI.

- Κατάλληλη προετοιμασία των Δημόσιων Φορέων
 - Επαρκώς προσδιορισμένα έργα με σαφήνεια στις επιδιώξεις και τις ζητούμενες προδιαγραφές.

- Διευρυμένη συμμετοχή των εμπλεκόμενων φορέων στα αρχικά στάδια.

- Οργάνωση και καλύτερη προσέγγιση της αγοράς.

- Βέλτιστη κατανομή των κινδύνων.

- Εξασφάλιση των απαραίτητων πηγών για την αναγκαία χρηματοδότηση απ' την πλευρά της Αναθέτουσας Αρχής.

- Πολιτική βούληση και συνεπής πολιτική καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας – κοινή στάση εμπλεκόμενων φορέων του Δημοσίου.

- Κοινωνική αποδοχή.

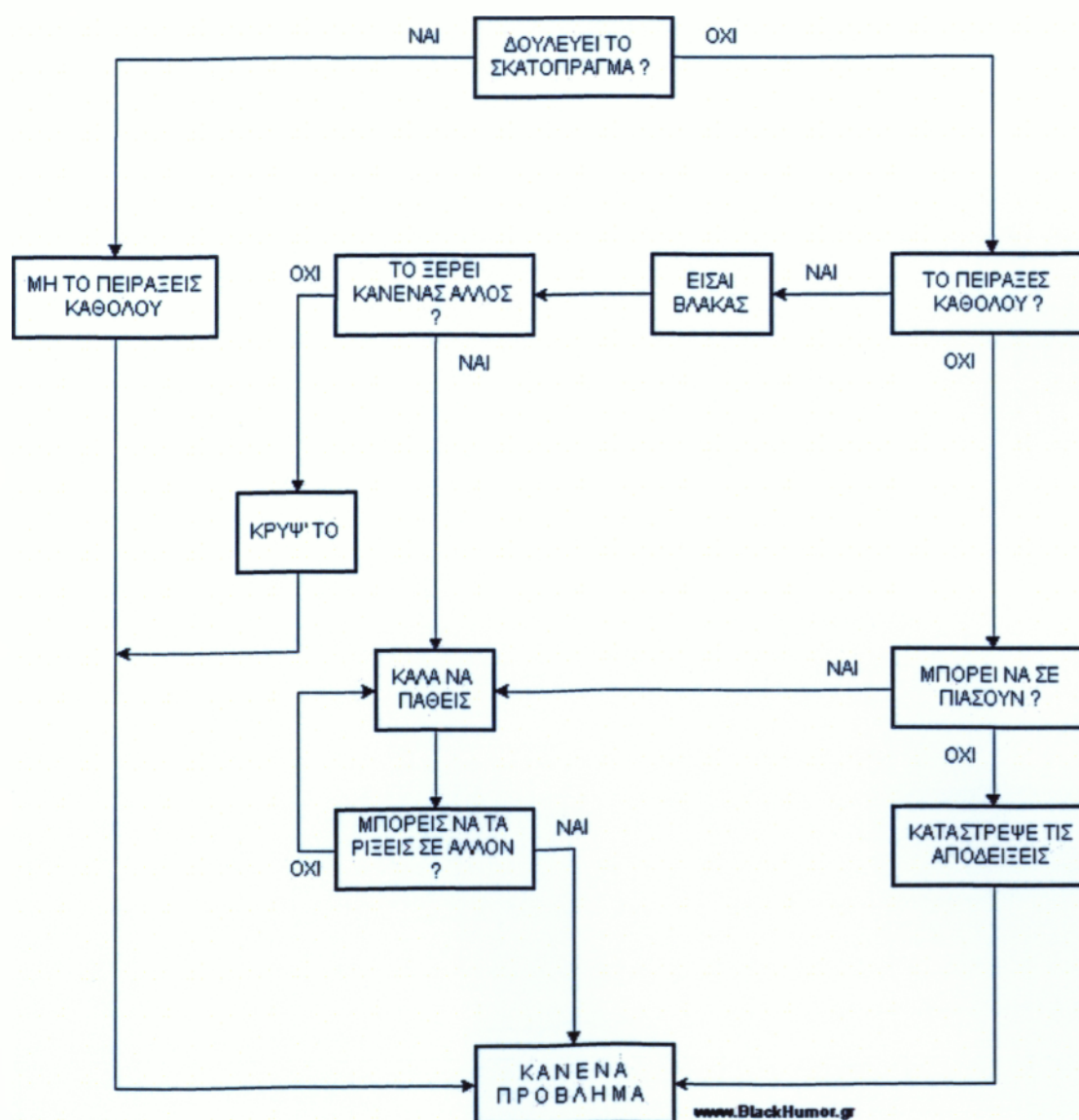
- Διαφάνεια στις διαδικασίες ανάθεσης – τήρησης των χρονοδιαγραμμάτων.

- Επιλογή κατάλληλων και έμπειρων συμβούλων.

Συνεπώς αν και οι Σ.Δ.Ι.Τ μπορεί να αποτελέσουν ευκαιρία για την εναλλακτική χρηματοδότηση και υλοποίηση ποιοτικότερων έργων και υπηρεσιών, ταυτόχρονα εμφανίζεται έντονη ανάγκη για οργάνωση και συστηματική δουλειά από την πλευρά του Δημοσίου Τομέα και ιδιαίτερα των Ο.Τ.Α ώστε ο πολύπλοκος μηχανισμός των συμπράξεων να λειτουργήσει αποδοτικά.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΩΝ



www.BlackHumor.gr



Πτυχιακή εργασία: «ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΕΣ Ο.Τ.Α ΜΕ ΦΟΡΕΙΣ ΤΟΥ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ ΜΕΛΕΤΕΣ ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΩΝ ΣΕ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΟ ΚΑΙ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΕΠΙΠΕΔΟ. ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΙΣ ΡΕΘΥΜΝΟΥ - ΚΕΡΑΤΣΙΝΙ»

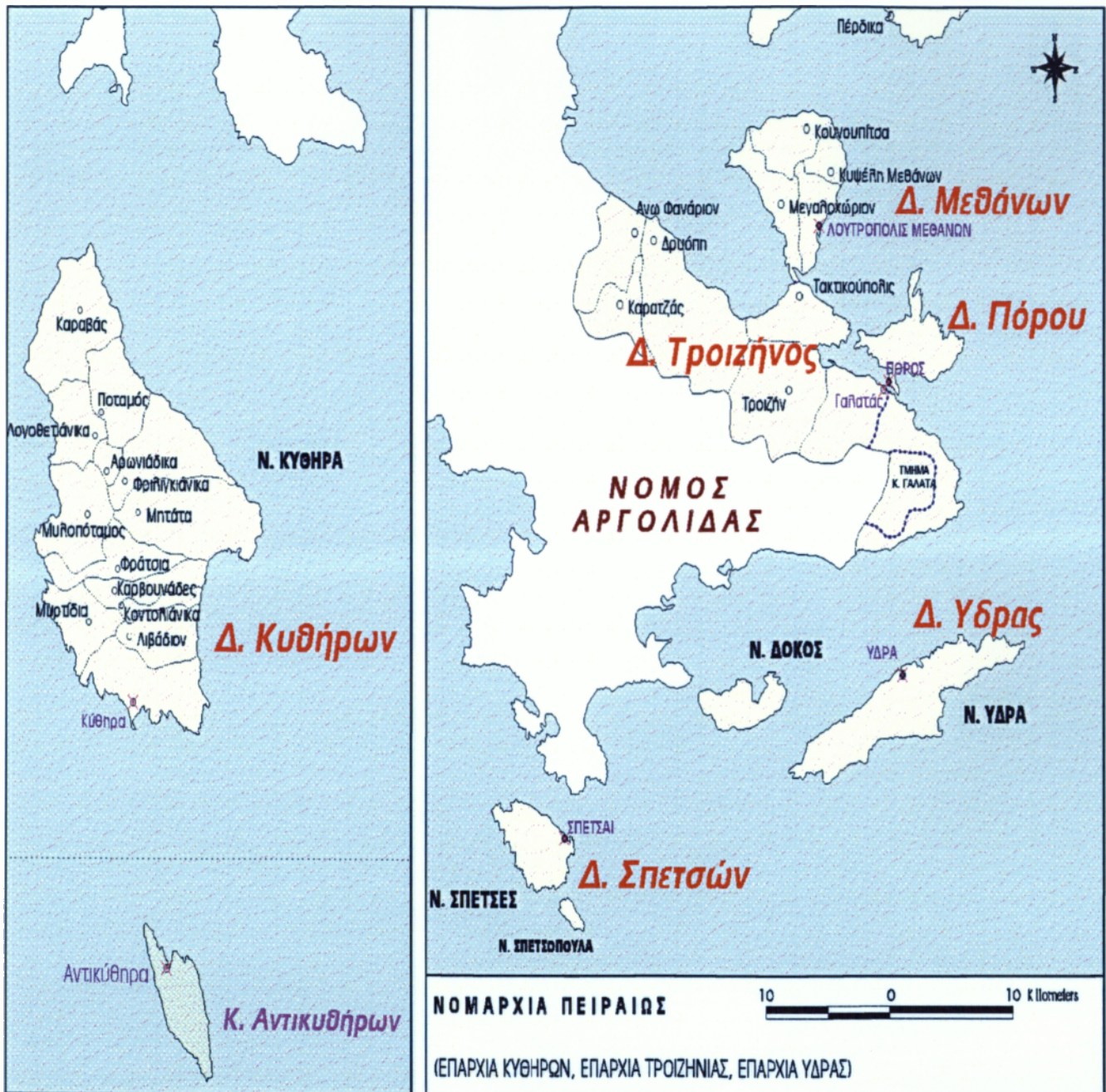
Λόγη Ασπασία Α.Μ:2002305 Χαρκιανάκη Άννα Α.Μ:2002303



Πτυχιακή εργασία: «ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΕΣ Ο.Τ.Α ΜΕ ΦΟΡΕΙΣ ΤΟΥ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ ΜΕΛΕΤΕΣ ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΩΝ ΣΕ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΟ ΚΑΙ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΕΠΙΠΕΔΟ. ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΙΣ ΡΕΘΥΜΝΟΥ - ΚΕΡΑΤΣΙΝΙ»

Λόγη Ασπασία Α.Μ:2002305 Χαρκιανάκη Άννα Α.Μ:2002303



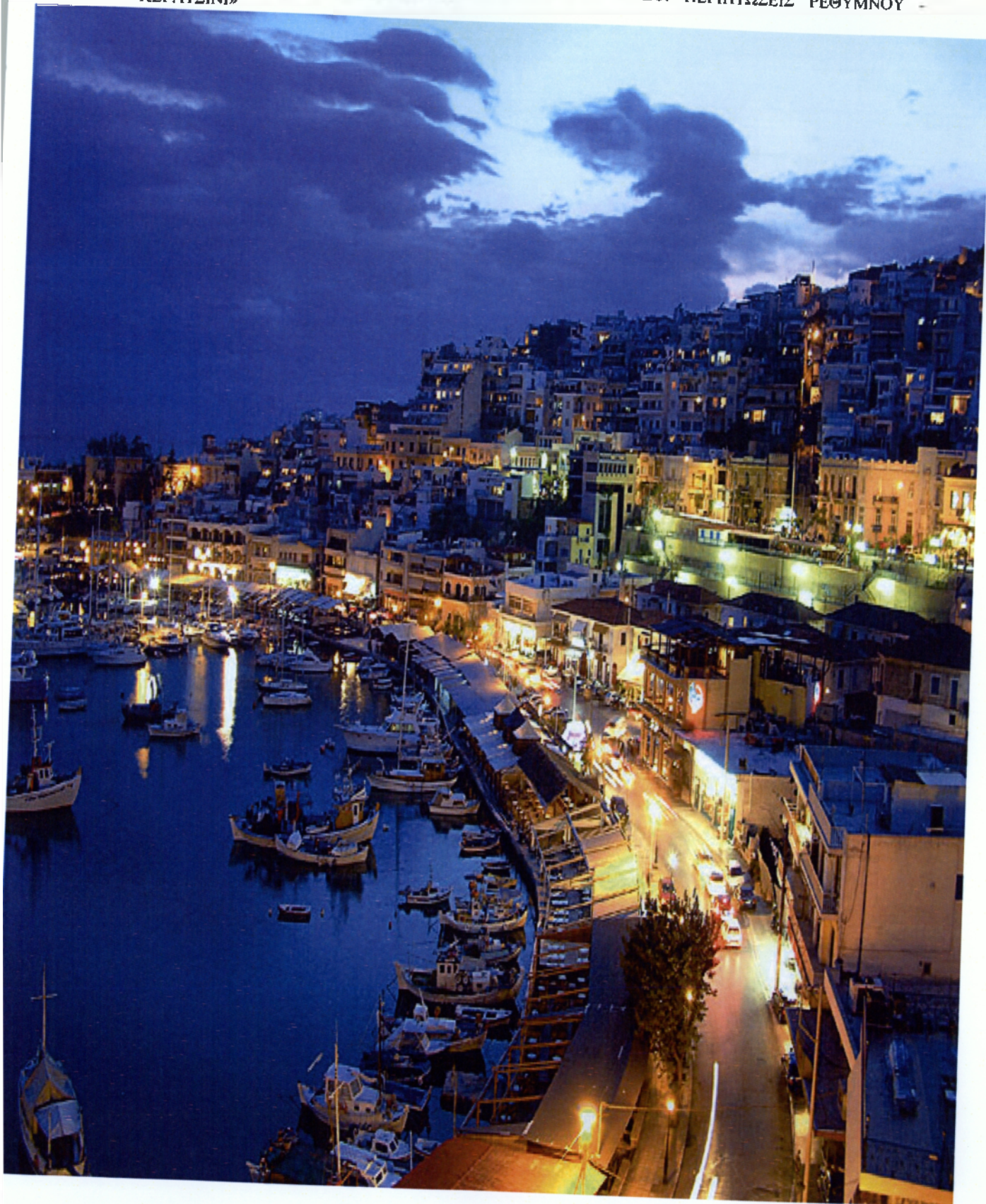


Πτυχιακή εργασία: «ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΕΣ Ο.Τ.Α ΜΕ ΦΟΡΕΙΣ ΤΟΥ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ ΜΕΛΕΤΕΣ ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΩΝ ΣΕ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΟ ΚΑΙ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΕΠΙΠΕΔΟ. ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΙΣ ΡΕΘΥΜΝΟΥ - ΚΕΡΑΤΣΙΝΙ»

Λόγη Ασπασία Α.Μ:2002305 Χαρκιανάκη Άννα Α.Μ:2002303



Πτυχιακή εργασία: «ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΕΣ Ο.Τ.Α ΜΕ ΦΟΡΕΙΣ ΤΟΥ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ ΜΕΛΕΤΕΣ ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΩΝ ΣΕ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΟ ΚΑΙ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΕΠΙΠΕΔΟ. ΠΕΡΙΠΤΩΣΙΣ ΡΕΘΥΜΝΟΥ - ΚΕΡΑΤΣΙΝΙ»



Πτυχιακή εργασία: «ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΕΣ Ο.Τ.Α ΜΕ ΦΟΡΕΙΣ ΤΟΥ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ ΜΕΛΕΤΕΣ ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΩΝ ΣΕ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΟ ΚΑΙ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΕΠΙΠΕΔΟ. ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΙΣ ΡΕΘΥΜΝΟΥ - ΚΕΡΑΤΣΙΝΙ»

Λόγη Ασπασία Α.Μ:2002305 Χαρκιανάκη Άννα Α.Μ:2002303



ΠΗΓΕΣ

Προκειμένου να συγκεντρώσω όλες τις απαραίτητες πληροφορίες για την καλύτερη ανάλυση του θέματός μου, αναζήτησα από την Ελληνική Βιβλιογραφία όλα τα απαραίτητα στοιχεία σε : βιβλία , πρόσωπα καταξιωμένα στο χώρο της τοπικής αυτοδιοίκησης, αιρετά πρόσωπα της τοπικής αυτοδιοίκησης, καθώς επίσης και από το internet.

1. ΒΙΒΛΙΑ

- **Η Ισχύουσα Νομοθεσία για την Εκτέλεση Δημοτικών και Κοινοτικών Έργων, εκδόσεις Καραναστάση.**
- **Έργα δημόσια –περιφερειακά -νομαρχιακά-δημοτικά και κοινοτικά εκδόσεις Καραναστάσης Μάρκος Δημόσιες συμβάσεις-Δημόσια έργα**

2. ΣΥΝΕΝΤΕΥΞΕΙΣ

- **Με 50 άτομα τυχαία και στους δύο δήμους συνολικά για την συμπλήρωση του ερωτηματολογίου.**

3. ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΕΙΣ

- **www.nar.gr**
- **www.rethymno.gr**
- **www.keratsini.gr**
- **<http://www.nomarhiapeiraia.gr/>**
- **<http://www.aftodioikisi.gr/controlitem.aspx?id=93>**
- **www.ypes.gr**
- **<http://nomothesia.ependyseis.gr/eu-law/downloadsDetails.do?action=itemDetails&itemId=850>**
- **www.ypes.gr/thiseas/**
- **<http://www.karanastasis.com.gr/content1.asp>**
- **<http://www.nlg.gr/dlefimerides.htm>**