

ΑΝΩΤΑΤΟ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ ΙΔΡΥΜΑ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ
ΣΧΟΛΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ



ΠΤΥΧΙΑΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ

«Η μεταρρύθμιση στην τοπική αυτοδιοίκηση. Η περίπτωση της ανατολικής αττικής»

ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ

Πολίτης Κωνσταντίνος

A.M. 2003154

ΕΠΙΒΛΕΠΟΝΤΕΣ ΚΑΘΗΓΗΤΕΣ

Τσέκος Θεόδωρος

Τριανταφυλλοπούλου Αθανασία

©
2010

ΠΡΟΛΟΓΟΣ

Η παρούσα πτυχιακή εργασία με θέμα «Η μεταρρύθμιση στην τοπική αυτοδιοίκηση, η περίπτωση της ανατολικής αττικής» ανατέθηκε από τον επίκουρο καθηγητή Τσέκο Θεόδωρο.

Έχει ως στόχο την καταγραφή της υπάρχουσας κατάστασης των υπό συνένωση δήμων, Παλλήνης- Γέρακα και της κοινότητας της Ανθούσας στον νέο Καλλικρατικό δήμο με όνομα δήμος Παλλήνης και την ανάλυση της εφαρμογής της νέας αρχιτεκτονικής της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Ο σκοπός της παρούσας εργασίας είναι να αναλυθεί πως διαμορφώνεται στην ανατολική αττική με τον πρόγραμμα Καλλικράτης η συνένωση των παραπάνω πόλεων. Τα στοιχεία και οι απόψεις που χρησιμοποιήθηκαν για την συγκεκριμένη μελέτη, προκύπτουν από έρευνα και συνεντεύξεις στις τεχνικές και οικονομικές υπηρεσίες και απόψεις των αιρετών και κατοίκων αυτών των συγκεκριμένων δήμων.

ΕΥΧΑΡΙΣΤΙΕΣ

Θέλω να ευχαριστήσω θερμά τον επίκουρο καθηγητή κ. Τσέκο Θεόδωρο και την επίκουρο καθηγήτρια Τριανταφυλλοπούλου Αθανασία, για την βοήθεια και την υποστήριξη τους σε όλα τα στάδια της εργασίας μου.

Ευχαριστώ επίσης τους δύο δημάρχους και τον πρόεδρο της κοινότητας, τις υπηρεσίες των αντιστοίχων δήμων και κοινότητας, τους αιρετούς, καθώς και τους κατοίκους του νέου Καλλικρατικού δήμου Παλλήνης για την πολύτιμη βοήθεια τους.

Ευχαριστώ επίσης την οικογένεια μου για την ηθική συμπαράσταση κατά τη διάρκεια της πτυχιακής μου εργασίας.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΕΣ	5
ΕΙΣΑΓΩΓΗ.....	6

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1

Η ΙΣΤΟΡΙΑ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ.....	8
1.1. Ιστορική αναδρομή.....	8
1.2. Μεταρρυθμίσεις	9
1.3. Συνταγματική Κατοχύρωση.....	11

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2

ΓΕΝΙΚΑ ΠΕΡΙ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ	12
2.1. Οργάνωση των ΟΤΑ.....	12
2.1.1. Πρωτοβάθμιος Οργανισμός.....	12
2.1.2. Δευτεροβάθμιος Οργανισμός.....	13
2.2. Δομή των ΟΤΑ.....	14
2.2.1. Οι Δήμοι.....	14
2.2.2. Οι Κοινότητες.....	14
2.2.3. Οι Νομαρχίες	15
2.3. Αρμοδιότητες των ΟΤΑ.....	16
2.3.1. Οι δημοτικές/ κοινοτικές αρμοδιότητες.....	16
2.3.2. Οι Νομαρχιακές αρμοδιότητες	18

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3

ΣΧΕΔΙΟ ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ.....	19
3.1. Αρχιτεκτονική του σχεδίου	20
3.1.1. Η Θεμελίωση της Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης	22
3.1.2. Οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις.....	23
3.1.3. Η Επαναθεμελίωση των Δήμων	24
3.1.4. Συμβούλιο Διαβούλευσης	25
3.1.5. Συνήγορος του Δημότη και Συνήγορος της Επιχείρησης.....	25

3.1.6. Επαναθεμελίωση της Σχέσης του Δήμου με το χωριό και τη Γειτονιά	26
3.2. Η θέση της ΚΕΔΚΕ	26
3.3. Η μελέτη του Ινστιτούτου Τοπικής Αυτοδιοίκησης.....	30
3.4. Το σχέδιο Καλλικράτη στην Ανατολική Αττική.....	31

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4

Η ΤΑΥΤΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΠΑΛΛΗΝΗΣ	35
4.1. Αναπτυξιακές Αρμοδιότητες.....	36
4.1.1. Φυσικό και Δομημένο Περιβάλλον- Προστασία Φυσικού Περιβάλλοντος	36
4.1.2. Παραρεμάτιες Περιοχές	37
4.1.3. Διαχείριση Απορριμμάτων- Ανακύκλωση	38
4.1.4. Ύδρευση- Αποχέτευση Όμβριων- Μεταφορών	38
4.1.5. Πολεοδομία.....	39
4.2. Κοινωνικές Αρμοδιότητες.....	40
4.2.1. Θέματα απασχόλησης.....	41
4.2.2. Θέματα Προνομιακών Πολιτικών	42
4.2.3. Θέματα Πολιτικής Προστασίας	45
4.2.4. Θέματα Παιδείας.....	45
4.2.5. Θέματα Πολιτισμού.....	46
4.2.6. Θέματα Αθλητισμού.....	47
4.3. Εσωτερική Ανάπτυξη του Δήμου Παλλήνης.....	48
4.4. Οικονομικός Προγραμματισμός	49
4.4.1. Εκτίμηση εσόδων- Πηγές χρηματοδότησης.....	50

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5

Η ΤΑΥΤΟΤΗΤΑ ΤΟΥ ΓΕΡΑΚΑ.....	51
5.1. Μορφολογία Εδάφους.....	54
5.2. Οικονομική Δραστηριότητα	55
5.3. Προσβασιμότητα.....	56
5.4. Διοικητική εξυπηρέτηση των κατοίκων.....	56
5.5. Αναπτυξιακές Αρμοδιότητες.....	57
5.5.1. Υποδομές- Περιβάλλον- Ανακύκλωση/ ΧΑΤΑ- ΧΥΤΑ	57
5.5.2. Πολεοδομικά.....	59

5.6. Κοινωνικές Αρμοδιότητες.....	60
5.6.1. Θέματα απασχόλησης.....	60
5.6.2. Θέματα Προνομιακών Πολιτικών	61
5.6.3. Θέματα Παιδείας.....	61
5.6.4. Θέματα Πολιτισμού.....	63
5.6.5. Θέματα Αθλητισμού.....	65
5.7. Η οργάνωση του Δήμου Γέρακα	65
5.8. Προγραμματισμός.....	69
5.9. Οικονομικά.....	71
5.9.1. Ανάλυση εσόδων.....	72
5.10. Στελέχωση του Δήμου.....	72

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 6

Η ΤΑΥΤΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΑΝΘΟΥΣΑΣ	76
--------------------------------	----

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 7

ΑΠΟΦΕΙΣ ΤΩΝ ΚΑΤΟΙΚΩΝ ΤΟΥ ΝΕΟΥ ΔΗΜΟΥ ΠΑΛΛΗΝΗΣ	79
7.1. Σκοπός της έρευνας.....	79

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ	86
---------------------------	----

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ	88
---------------------------	----

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟΥ	90
----------------------------------------	----

ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΕΣ

Ο.Τ.Α. – Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης

ΚΕΔΚΕ – Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος

ΙΤΑ- Ινστιτούτο Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Ε.Ν.Α.Ε.- Ένωση Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων Ελλάδος

Ε.Σ.Π.Α.- Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς

Τ.Ε.Δ.Κ.- Τοπική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων

Σ.τ.Ε.- Συμβούλιο της Επικρατείας

Σ.Α.Τ.Α.- Συλλογική Απόφαση Τοπικής Αυτοδιοίκησης

ΕΣΔΚΝΑ- Ενιαίος Σύνδεσμος Δήμων και Κοινοτήτων Νομού Αττικής

Ν.Π.Δ.Δ.- Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου

ΦοΣΔΑ- Φορείς Διαχείρισης Στερών Αποβλήτων

ΧΑΔΑ- Χώροι Ανεξέλεγκτης Διάθεσης Αποβλήτων

ΚΑΠΕ- Κέντρο Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας

ΚΑΠΗ- Κέντρα Ανοιχτής Προστασίας Ηλικιωμένων

Α.ΜΕ.Α.- Άτομα Με Ειδικές Ανάγκες

Μ.Ε.Α.- Μόνιμη Ελληνική Αντιπροσωπεία

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η εργασία έχει ως αντικείμενο την μελέτη των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, τη συμπεριφορά και δραστηριότητές τους από την αρχή του θεσμού ως σήμερα. Επίσης θα αναζητήσουμε στοιχεία που παρουσιάζουν την εξέλιξη των ΟΤΑ, ως προς το μέγεθος και τη λειτουργία τους.

Εδώ και 15 χρόνια γίνεται μια συζήτηση με βαθύ περιεχόμενο, η οποία έχει θέμα την μεταρρύθμιση στην τοπική αυτοδιοίκηση. Τι είναι όμως τοπική αυτοδιοίκηση. Συχνά μιλάμε για ένα θέμα που πολλές φορές δεν έχουμε καταλάβει εκ βαθέων. Τοπική Αυτοδιοίκηση μπορεί να χαρακτηριστεί ως συνάρτηση τοπικής πολιτικής και τοπικής διοίκησης. Το Σύνταγμα προϋποθέτει σαφώς μια ισόρροπη σχέση ανάμεσα σε αυτές τις δύο θεμελιώδεις συνιστώσες του θεσμού.

Οι αποφασιστικές αρμοδιότητες αλλά και οι πραγματικές προϋποθέσεις για την δραστηριοποίηση των ΟΤΑ ως προς τις τοπικές υποθέσεις θα πρέπει, να διαμορφώνονται έτσι ώστε να είναι εφικτός ο σχηματισμός μιας ιδιαίτερης "τοπικής πολιτικής βούλησης" και η μετουσίωση της σε πράξεις διαχείρισης των κοινών (δημοσίων) τοπικών συμφερόντων.

Οι φορείς της τοπικής αυτοδιοίκησης είναι εδαφικά νομικά πρόσωπα. Κάθε ένα τέτοιο νομικό πρόσωπο περιλαμβάνει τρία στοιχεία, δηλ. λαός, έδαφος, και εξουσία, όπως ακριβώς και το κράτος.¹

Η θεωρία της μεταρρύθμισης αποτελεί σώμα αρχών. Θα διερευνήσουμε λοιπόν την μεταρρύθμιση με την έννοια της διαφοροποίησης, της ανακατάταξης και της διαμόρφωσης. Η μεταρρύθμιση πραγματοποιείται για να βελτιωθεί κάτι, το οποίο ήδη υπάρχει και για να αντεπεξέρχεται καλύτερα στους στόχους του. Έτσι και στην τοπική αυτοδιοίκηση, συζητιέται αυτή η μεταρρύθμιση για να μπορέσει να είναι πιο δημιουργική και αποτελεσματική απ' ό τι είναι μέχρι τώρα.²

¹ Ευρυδίκη Μπεσίλα- Βήκα, Τοπική Αυτοδιοίκηση, Νέα Τροποποιημένη Έκδοση (Τόμος Ι), Αθήνα- Θεσσαλονίκη 2004.

² <http://www.administrativereform.gr>.

Η μεταρρύθμιση αυτή αφορά το γνωστό σχέδιο “Καλλικράτης”, δηλαδή έχει σκοπό την ανασυγκρότηση της τοπικής αυτοδιοίκησης. Κι αυτήν την μεταρρύθμιση θα ερευνήσουμε και θα εξετάσουμε, ακολουθώντας το δρόμο του παρελθόντος προς το παρόν με στόχο το μέλλον του θεσμού της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Επέλεξα το συγκεκριμένο θέμα γιατί ανέκαθεν η μεταρρύθμιση αυτή με ενδιέφερε ως αντικείμενο έρευνας ώστε να μάθω ακόμα περισσότερα αλλά και να τα μοιραστώ. Πρόκειται για μια μεταρρύθμιση που θα αλλάξει την μορφολογία των πρωτοβάθμιων και δευτεροβάθμιων ΟΤΑ, επιφέροντας σημαντικές αλλαγές στην διοικητική οργάνωση της χώρας.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1: Η ΙΣΤΟΡΙΑ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Εάν θελήσουμε να αναπτύξουμε ένα θέμα που αναφέρεται σ' έναν θεσμό, σίγουρα θα πρέπει να ανατρέξουμε στο παρελθόν ώστε να μάθουμε από πού πηγάζει αυτός ο θεσμός και επίσης πως εξελίσσεται με την πάροδο του χρόνου.

1.1 Ιστορική αναδρομή

Ιδρυτής του θεσμού μπορεί να θεωρηθεί ο Θησέας, αφού ήταν ο ιδρυτής του δήμου της αρχαίας Αθήνας και θεμελιωτής της δημοκρατίας. Τότε ως δήμος χαρακτηριζόταν ο πολύς λαός. Ο δήμος είχε τις δικές του αρχές, διοίκηση και δική του περιουσία, δηλαδή δική του τοπική αυτοδιοίκηση. Τον δήμο τον αποτελούσαν οι δημότες.³

Για το ελληνικό κράτος η τοπική αυτοδιοίκηση είναι θεσμός που αναπτύχθηκε τόσο στην Αρχαία Ελλάδα όσο και στη Βυζαντινή Αυτοκρατορία. Ιδιαίτερα όμως αναπτύχθηκε κατά τη διάρκεια της Τουρκοκρατίας, όταν πολλές ελληνικές κοινότητες ανέπτυξαν υψηλό βαθμό αυτοδιοίκησης και έγιναν κέντρα τοπικού πολιτισμού, όπως π.χ. τα Αμπελάκια και η Δημητσάνα.

Μετά τη λήξη της τουρκοκρατίας, ήταν η ώρα του Ιωάννη Καποδίστρια να αναλάβει καθήκοντα και να οργανώσει συστηματικά την αυτοδιοίκηση με τα ψηφίσματα της 16 Ιανουαρίου 1828 και 1 Ιανουαρίου 1830 που ήταν ο ρυθμιστής και οργανωτής των κοινοτήτων της Επικράτειας.

Μετά την εποχή του Καποδίστρια επήλθε η περίοδος της Βαυαρικής Αντιβασιλείας με το β.δ. της 27 Δεκεμβρίου 1833 "Περί συστάσεων των Δήμων". Σκοπός της ήταν να χτίσει από την αρχή τον Θεσμό της τοπικής αυτοδιοίκησης, σύμφωνα βέβαια με τα τότε έχοντας κατά νου το γαλλικό σύστημα τοπικής διοίκησης. Με το ν. της 27 Δεκεμβρίου 1833, δημιουργήθηκε ένα σύγχρονο για την εποχή πλέγμα τοπικής εξουσίας στη Χώρα. Ο νόμος αυτός ίσχυσε μέχρι το 1912, λόγω της καλής διοικητικής και θεσμικής οργάνωσης που διέθετε και ήταν 457 δήμοι, οι οποίοι διαιρέθηκαν σε τρεις τάξεις ανάλογα με τον πληθυσμό.

³<http://mythologia.8m.com/thiseas.html>.

1.2 Μεταρρυθμίσεις

Το Σύνταγμα του 1911⁴ περιόρισε την σημασία του προηγούμενου Συντάγματος, παραλείποντας το άρθρο 105 "Η περί καθολικότητας της ψήφου των δημοτών διάταξη" επαναλήφθηκε και στο αναθεωρημένο Σύνταγμα, κατά το οποίο η εκλογή των δημοτικών αρχών γινόταν με καθολική ψηφοφορία.

Το 1912 έγινε η αναδιοργάνωση της τοπικής αυτοδιοίκησης. Νέα νομοθετική ρύθμιση έγινε με το νόμο ΔΝΖ' του 1912 "Περί συστάσεως δήμων και κοινοτήτων" που άρχισε να ισχύει από το 1914. Η σπουδαιότερη μεταβολή που επέφερε ο νόμος αυτός υπήρξε η διάκριση των αυτοδιοικουμένων πρωτοβάθμιων τοπικών οργανισμών. Μια άλλη καινοτομία που εισήγαγε ο νόμος ΔΝΖ' ήταν ο θεσμός των συνδέσμων κοινοτήτων. Υπήρχε δηλαδή η δυνατότητα σε δύο ή περισσότερες κοινότητες να ιδρύσουν ένα ιδιαίτερο νομικό πρόσωπο για την εξυπηρέτηση κοινών τοπικών συμφερόντων ή για την εκτέλεση κοινών τοπικών υπηρεσιών. Σύμφωνα με το άρθρο 146 του νόμου ΔΝΖ' ο δήμαρχος, οι πάρεδροι και οι δημοτικοί σύμβουλοι εκλέγονταν κάθε τέσσερα χρόνια άμεσα από τον λαό. Ο προαναφερόμενος νόμος εξαίρεσε από την άμεση εκλογή τον πρόεδρο της κοινότητας, ο οποίος εκλέγονταν μεταξύ των κοινοτικών συμβούλων. Επειδή επακολούθησαν πολλές νέες μεταρρυθμίσεις, έγινε νέα κωδικοποίηση της δημοτικής και της κοινοτικής νομοθεσίας με το διάταγμα της 31 Ιουλίου 1936.

Ο θεσμός της τοπικής αυτοδιοίκησης κατοχυρώθηκε για πρώτη φορά πλήρως από τις διατάξεις του άρθρου 104 του Συντάγματος της Τριακονταμελούς Συνταγματικής Επιτροπής του 1925, που περιλήφθηκαν με ορισμένες τροποποιήσεις στο άρθρο 107 του Συντάγματος του 1927. Οι διατάξεις του άρθρου αυτού κατοχύρωναν την τοπική αυτοδιοίκηση, και ιδιαίτερα το περιεχόμενό της, έναντι της νομοθετικής εξουσίας απόλυτα και όχι ως θεσμό του δημοσίου δικαίου. Το Σύνταγμα αυτό διέκρινε μεταξύ τοπικών υποθέσεων, που οι πολίτες διαχειρίζονταν απευθείας μέσω ΟΤΑ (αρθρ. 107) και γενικών υποθέσεων. Την πρώτη βαθμίδα της τοπικής αυτοδιοίκησης θ' αποτελούσε ο δήμος ή η κοινότητα. Το Σύνταγμα προέβλεπε τοπική αυτοδιοίκηση δύο βαθμών, ανεξάρτητα από τους δήμους και τις κοινότητες καθώς και από τους συνδέσμους κοινοτήτων ή δήμων και κοινοτήτων (άρθ. 107 § 2).

⁴http://www.et.gr/images/stories/eidika_themata/a_127_1911.pdf

Αργότερα όμως με την κυβέρνηση Βενιζέλου της 4.7.1928 έγιναν ορισμένες τροποποιήσεις του β.δ. της 9.5.1923 με το νόμο 4249/1929 <<Περί μερικής κυρώσεως του ν.δ. της 10^{ης} Ιουνίου 1926, τροποποίησης και συμπληρώσεως της περί νομαρχιακής αυτοδιοικήσεως νομοθεσίας. Με το ν.δ. της 31.7.1936 καταργήθηκε κάθε δαπάνη των δήμων και κοινοτήτων για τη στοιχειώδη εκπαίδευση, καθώς επίσης και κάθε υποχρέωση τους για εισφορά στους μισθούς των οπλιτών της Χωροφυλακής, που υπηρετούσαν σε κάθε δήμο ή κοινότητα (άρθρ. 275). Δηλαδή μέχρι το 1926 η τοπική αυτοδιοίκηση ήταν υπεύθυνη για την οργάνωση της τοπικής αστυνομίας και την κατασκευή σχολείων καθώς και για τη συντήρηση και λειτουργία αυτών.

Το Σύνταγμα του 1927 καταργήθηκε με το Θ' Ψήφισμα της 16 Οκτωβρίου 1935 της Ε' Εθνικής Συνέλευσης. Τότε ο πρόεδρος της Ένωσης των Δήμων και Κοινοτήτων της Ελλάδας είχε αναθέσει με το υπ' αριθ. 5880 της 22.8.1935 έγγραφο σε τριμελή επιτροπή τη διατύπωση των διατάξεων του Συντάγματος για την τοπική αυτοδιοίκηση.

Η καθιέρωση της τοπικής αυτοδιοίκησης επήλθε με το Σύνταγμα του 1952. με το άρθρ. 99 "η διοικητική οργάνωση του κράτους βασίζεται στην αποκέντρωση και την τοπική αυτοδιοίκηση όπως ο νόμος ορίζει".

Με την μεταπολίτευση, το Σύνταγμα του 1975 υποστηρίχθηκε ότι η τοπική αυτοδιοίκηση δεν είναι μόνο μορφή οργάνωσης αλλά ένα είδος ατομικού δικαιώματος της κοινωνίας, ένα θεμελιώδες πολιτικό δικαίωμα της κοινωνίας. Το Σύνταγμα του 1975 περιέλαβε στο άρθρ. 102 λεπτομερείς διατάξεις για το θεσμό της τοπικής αυτοδιοίκησης, όσον αφορά για την δομή της (την πρώτη βαθμίδα αποτελούν οι δήμοι και οι κοινότητες, ενώ οι υπόλοιπες βαθμίδες καθορίζονται από τον κοινό νομοθέτη).⁵

Τέλος, το 1997 διασφαλίσθηκε ο νόμος 2539/1997 "Περί Συγκροτήσεως της Πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοικήσεως" (Σχέδιο Καποδίστρια) κάτι που θα αναπτυχθεί στην συνέχεια.

⁵ Ευρυδίκη Μπεσίλα- Βήκα, Τοπική Αυτοδιοίκηση, Νέα Τροποποιημένη Έκδοση (Τόμος Ι), Αθήνα- Θεσσαλονίκη 2004.

1.3 Συνταγματική Κατοχύρωση

Η πρώτη αναγνωριστική συνταγματική κατοχύρωση του θεσμού της τοπικής αυτοδιοίκησης έγινε από το Σύνταγμα του 1844 που αναγνωρίστηκε ο δήμος ως μονάδα τοπικής αυτοδιοίκησης. Η ρητή συνταγματική κατοχύρωση πραγματοποιήθηκε, επί Κωλέττη με το Σύνταγμα του 1864. Υπήρξε το πρώτο ελληνικό Σύνταγμα που αναγνώρισε τους δήμους σε θεσμό της τοπικής αυτοδιοίκησης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2: ΓΕΝΙΚΑ ΠΕΡΙ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

2.1 Οργάνωση των ΟΤΑ

Όπως αναφέραμε και προηγουμένως το Σύνταγμα του 1864 κατοχυρώνει την ύπαρξη των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης ως εδαφικών νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου. Η νομική προσωπικότητα θεωρείται αναγκαία προϋπόθεση της αυτοδιοίκησης. Αρμοδιότητά της είναι να εξασφαλίζει την καλύτερη εκπλήρωση των στόχων των ΟΤΑ, όσον αφορά τις τοπικές υποθέσεις. Οι οργανισμοί της τοπικής αυτοδιοίκησης διακρίνονται σε οργανισμούς Α' και Β' βαθμού οι οποίοι έχουν κατοχυρωθεί από το Σύνταγμα του 1864(άρθρ. 102).

2.1.1 Πρωτοβάθμιος Οργανισμός

Ο πρωτοβάθμιος οργανισμός αποτελείται από 914 δήμους και 120 κοινότητες. Η κατανομή των πρωτοβάθμιων οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης γίνεται με βάση τον πληθυσμό. Επίσης όλοι οι δήμοι και οι κοινότητες κατοχυρώνονται όλοι εξίσου ανεξαρτήτως πληθυσμού, δηλαδή κατοχυρώνονται αδιαφοροποίητα και ισότιμα στο Σύνταγμα (άρθρ. 102 παρ. 1).

Πληθυσμός	Δήμοι	%	Κοινότητες	%	Α' βαθμ. ΟΤΑ	%	Συνολικός Πληθυσμός	%
Έως 300	3	0,3	30	22,6	33	3,2	5.787	0,05
Έως 500	3	0,3	11	8,3	14	1,3	5.979	0,05
Έως 1.000	3	0,3	43	32,3	46	4,5	34.454	0,3
Έως 2.000	66	7,3	27	20,3	93	9,0	139.757	1,4
Έως 5.000	358	39,8	22	16,5	380	36,8	1.280.675	12,5
Έως 10.000	281	31,2	-		281	27,2	1.969.569	19,2
Έως 20.000	95	10,6	-		95	9,2	1.288.378	12,5

Έως 50.000	56	6,3	-	56	5,4	1.804.216	17,6
Έως 100.000	27	3,0	-	27	2,6	1.748.724	17,0
Έως 200.000	6	0,7	-	6	0,6	824.786	8,1
Μεγαλύτερος	2	0,2	-	2	0,02	1.156.039	11,3
Γ. Σύνολα	900	100	133	100	1.033	10.258.364	100

Πηγή: Ε. Σ. Υ. Ε. (διοικητικές διαιρέσεις της 31^{ης} Ιανουαρίου 1999, πληθυσμός απογραφής της 17^{ης} Μαρτίου 1991)

2.1.2 Δευτεροβάθμιος Οργανισμός

Ο δευτεροβάθμιος οργανισμός αποτελείται από 50 Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις που δημιουργήθηκαν με τους νόμους 2218 και 2240/1994. Σήμερα υπάρχουν συνολικά 50 νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις (απλές και διευρυμένες). Οι διευρυμένες είναι οι εξής: α) Αθηνών - Πειραιώς, β) Ροδόπης - Έβρου και γ) Δράμας - Καβάλας - Ξάνθης). Οι δυο βαθμίδες τοπικής αυτοδιοίκησης είναι ανεξάρτητες μεταξύ τους και ως εκ τούτου οι νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις δεν ασκούν εποπτεία στους Δήμους και στις Κοινότητες.⁶

Πληθυσμός	Νομ. Αυτοδιοικήσεις	%	Συνολικός Πληθυσμός	&
Έως 30.000	2	4,0	45.418	0,44
Έως 50.000	5	10,0	190.199	1,85
Έως 75.000	6	12,0	358.018	3,49
Έως 100.000	6	12,0	539.833	5,27
Έως 150.000	13	26,0	1.617.313	15,77
Έως 200.000	9	18,0	1.566.701	15,27
Έως 300.000	5	10,0	1.268.369	12,36
Έως 500.000	2	4,0	623.622	6,08
Μεγαλύτερες	2	4,0	4.048.831	39,47

⁶<http://www.ita.org.gr/Contents.aspx?Action=ShowSingle&lang=gr&ContId=130&CatId=51&View=0>

Γεν. Σύνολα	50	100	10.258.364	100
-------------	----	-----	------------	-----

Πηγή: Ε. Σ. Υ. Ε. (Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις της 1.1.1995, πληθυσμός απογραφής της 17^{ης} Μαρτίου 1991)

2.2 Δομή των ΟΤΑ

Σημαντικό είναι για την καλύτερη επίτευξη των στόχων η δομή των ΟΤΑ να είναι σωστή και αποτελεσματική. Σύμφωνα με την δομή δραστηριοποιείται η τοπική αυτοδιοίκηση και ενεργεί ανάλογα με τις δυνατότητες που θα της αναλογούν.

2.2.1 Οι Δήμοι

Ως δημοτικές αρχές αναφέρονται το δημοτικό συμβούλιο, η δημορχιακή επιτροπή και ο δήμαρχος. Επίσης ανάλογα με τον πληθυσμό του δήμου, του αντιστοιχούν από ένα έως εννέα αντιδημάρχους. Τα δημοτικά συμβούλια αποτελούνται, ανάλογα με τον πληθυσμό, από 11- 41 μέλη. Το δημοτικό συμβούλιο έχει γενική αρμοδιότητα και αποφασίζει για όλα τα θέματα εκτός από εκείνα που ανήκουν κατά ρητή διάταξη νόμου στην (ειδική) αρμοδιότητα του δημάρχου ή της δημορχιακής επιτροπής. Το βασικό όργανο του δήμου συνεδριάζει δημόσια τουλάχιστον μια φορά το μήνα, καθώς και όταν ζητηθεί από τον δήμαρχο, τη δημορχιακή επιτροπή ή το 1/3 του συνολικού αριθμού των μελών του. Η δημορχιακή επιτροπή αποτελείται από τον δήμαρχο ή τον αντιδήμαρχο που ορίζεται από αυτόν ως πρόεδρο και, ανάλογα με το μέγεθος του δήμου, δύο έως έξι μέλη που εκλέγει με μυστική ψηφοφορία για διετή θητεία το δημοτικό συμβούλιο. Ο δήμαρχος εκπροσωπεί τον δήμο. Εκτελεί τις αποφάσεις των συλλογικών του οργάνων.⁷

2.2.2 Οι Κοινότητες

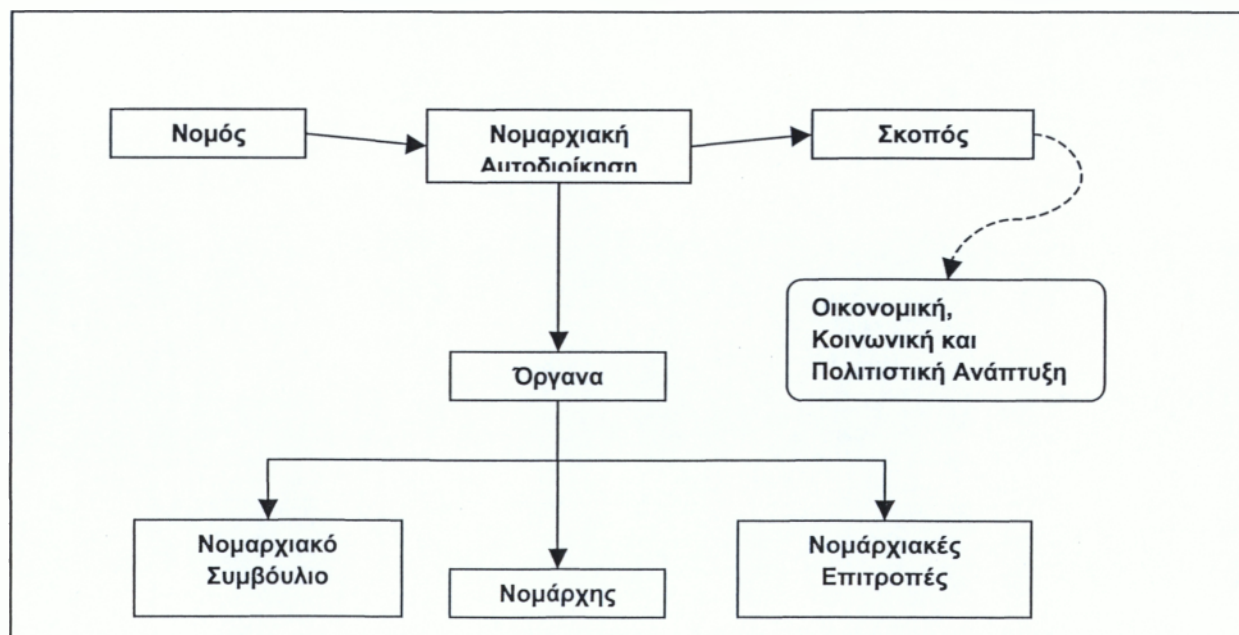
Οι κοινότητες αποτελούνται από το Κοινοτικό Συμβούλιο και τον Πρόεδρο της κοινότητας. Ο Νομάρχης και τα μέλη του Νομαρχιακού Συμβουλίου εκλέγονται όπως και στον πρωτοβάθμιο οργανισμό, με άμεση, καθολική και μυστική ψηφοφορία και η θητεία τους είναι τετραετής. Το Κοινοτικό Συμβούλιο αποτελείται, ανάλογα με τον

⁷ Επιμελητής Σπηλιωτόπουλος Επαμεινώνδας Π., Μακρυδημήτρης Αντώνης. Η Δημόσια Διοίκηση στην Ελλάδα, Εκδόσεις Σάκκουλας Αντ. Ν., Αθήνα 2001.

πληθυσμό από 7 έως 11 μέλη στα οποία συμπεριλαμβάνεται και ο πρόεδρος της κοινότητας. Έχει γενική αρμοδιότητα και συγκαλείται τουλάχιστον μια φορά το μήνα από τον πρόεδρο της κοινότητας, ο οποίος και εκτελεί τις αποφάσεις του, ενώ εκπροσωπεί την κοινότητα και είναι προϊστάμενος του προσωπικού και των υπηρεσιών της. Στις "Καποδιστριακές" κοινότητες δημιουργήθηκαν κοινοτικά διαμερίσματα όπου εκλέγονται (κοινοτικοί) πάρεδροι.

2.2.3 Οι Νομαρχίες

Οι νομαρχίες αποτελούνται από το νομαρχιακό συμβούλιο, τις νομαρχιακές επιτροπές και τον νομάρχη. Ο νομάρχης και τα μέλη του νομαρχιακού συμβουλίου εκλέγονται όπως και στον πρωτοβάθμιο οργανισμό, με άμεση, καθολική και μυστική ψηφοφορία και η θητεία τους είναι τετραετής. Η νομαρχιακή επιτροπή έχει γενική αρμοδιότητα και αποτελείται, ανάλογα με τον πληθυσμό από 21 έως 37 μέλη, ενώ διαθέτει τριμελές προεδρείο (πρόεδρο, αντιπρόεδρο και γραμματεία). Η νομαρχιακή επιτροπή αποτελείται από τον νομάρχη που ορίζεται από αυτόν ως πρόεδρο και, ανάλογα με το μέγεθος του νομαρχιακού συμβουλίου, 4 έως 6 μέλη, από τα οποία τα μισά προέρχονται από την μειοψηφία. Η νομαρχιακή επιτροπή είναι μεταξύ άλλων, αρμόδια για την σύνταξη του προϋπολογισμού της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης, τους διαγωνισμούς και τις δημοπρασίες.



Ευρυδίκη Μπεσίλα- Βήκα, Τοπική Αυτοδιοίκηση, Νέα Τροποποιημένη Έκδοση (Τόμος Ι), Αθήνα- Θεσσαλονίκη 2004.

2.3 Αρμοδιότητες των ΟΤΑ

Ένα σημαντικό κομμάτι της δημόσιας διοίκησης ασκείται από τους ΟΤΑ. Τα όργανα των ΟΤΑ ασκούν κρατικές αρμοδιότητες, λειτουργούν ως κρατικά όργανα και υπάγονται σε αντίστοιχο ιεραρχικό έλεγχο. Χαρακτηριστικά παραδείγματα αποτελούν, μεταξύ άλλων, ως προς μεν τους δημάρχους και τους προέδρους κοινοτήτων τα καθήκοντα Ληξιάρχου. (λ.χ. η σύνταξη πράξης τέλεσης γάμου), η χορήγηση διαφόρων πιστοποιητικών, η τήρηση του Μητρώου Αρρένων και η επίδοση εγγράφων σύμφωνα με τον Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας, ενώ προς τους νομάρχες η έκδοση διαβατηρίων και διαπιστωτικών πράξεων για την ιθαγένεια, η ετήσια αναθεώρηση των εκλογικών καταλόγων και η διενέργεια των εκλογών. Οι υπόλοιπες οικείες αρμοδιότητες των ΟΤΑ ασκούνται αυτοτελώς και αφορούν τοπικές υποθέσεις. Η αποτελεσματική άσκηση των πολυάριθμων αρμοδιοτήτων που ασκεί σήμερα η τοπική αυτοδιοίκηση προϋποθέτει και τον εξοπλισμό της με τους ανάλογους πόρους.

2.3.1 Οι δημοτικές/ κοινοτικές αρμοδιότητες

Στον τομέα της υλικοτεχνικής υποδομής, οι πρωτοβάθμιοι ΟΤΑ είναι υπεύθυνη για την κατασκευή, συντήρηση και λειτουργία:

- Των συστηματικών ύδρευσης και αποχέτευσης.
- Των έργων ηλεκτροφωτισμού των κοινοχρήστων χώρων, δημοτικών χώρων αναψυχής και των παιδικών χαρών.
- Των χώρων πρασίνου, υπαίθριων κοινόχρηστων χώρων, δημοτικών χώρων αναψυχής και των παιδικών χαρών.

Ως προς την δημόσια υγεία, οι πρωτοβάθμιοι ΟΤΑ είναι σήμερα υπεύθυνοι:

- Για την κατασκευή, συντήρηση και λειτουργία κοιμητηρίων, δημοτικών λουτρών και αποχωρητηρίων, καθώς και για την έκδοση σχετικών κανονισμών.
- Για τον έλεγχο των αδέσποτων ζώων και την ρύθμιση θεμάτων δημόσιας καθαριότητας.

Στον τομέα της εκπαίδευσης, του πολιτισμού και του αθλητισμού, οι δήμοι και οι κοινότητες έχουν την ευθύνη:

- Για την ίδρυση, κατασκευή και λειτουργία νηπιαγωγείων, καθώς και σχολών διδασκαλίας μουσικής, χορού, ζωγραφικής.
- Για την κατασκευή, επισκευή και συντήρηση σχολικών κτιρίων.
- Για τις δημοτικές/ κοινοτικές βιβλιοθήκες, τα μουσεία, τις πινακοθήκες, τις φιλαρμονικές, τα θέατρα.

Στον τομέα της πολεοδομίας, οι πρωτοβάθμιοι ΟΤΑ είναι υπεύθυνοι:

- Την άσκηση αρμοδιοτήτων πολεοδομικών εφαρμογών που τους έχουν μεταβιβασθεί με προεδρικά διατάγματα.

Ως προς την προστασία του περιβάλλοντος, οι πρωτοβάθμιοι ΟΤΑ κατέχουν έναν ιδιαίτερα σημαντικό ρόλο αφού διαθέτουν, πέραν ορισμένων (λ.χ. ύδρευση, αστικό πράσινο) που ήδη αναφέρθηκαν, αρμοδιότητες:

- Για την καθαριότητα και τη διαχείριση των απορριμμάτων.
- Τον έλεγχο, γενικά, της τήρησης των διατάξεων που αφορούν την προστασία του περιβάλλοντος.
- Τη ρύθμιση της καταπολέμησης της ηχορύπανσης, της προστασίας των θαλασσών από πηγές ξηράς, καθώς των υπογείων και επιγείων υδάτινων αποθεμάτων από την ρύπανση.
- Την αξιοποίηση ήπιων μορφών ενέργειας.
- Την ίδρυση και λειτουργία δημοτικών ή κοινοτικών εργαστηρίων για τον έλεγχο των αποβλήτων και της ρύπανσης.

Ως προς την οδική κυκλοφορία, τη στάθμευση και τη συγκοινωνία οι δήμοι και οι κοινότητες είναι υπεύθυνοι για:

- Τη ρύθμιση της κυκλοφορίας, τον καθορισμό πεζοδρόμων, μονοδρομήσεων και κατευθύνσεων της κυκλοφορίας
- Τον προσδιορισμό και τη λειτουργία των χώρων στάθμευσης οχημάτων, τη ρύθμιση θεμάτων στάθμευσης και τον έλεγχο τήρησης των σχετικών διατάξεων.

Από τις πολλές, τέλος, αρμοδιότητες που αφορούν την τοπική οικονομία αξίζει να αναφερθούν:

- Ο καθορισμός των όρων λειτουργίας των δημοτικών και κοινοτικών αγορών και των τόπων αγορών, των εμποροπανηγύρεων, του τοπικού παζαριού, των ψυχαγωγικών παιδιών, των θεάτρων, των κινηματογράφων, των νυκτερινών κέντρων, των μπαρ και των συναφών καταστημάτων.
- Η χορήγηση αδειών μικροπωλητών, διαφήμισης, λειτουργίας κυλικείων σε κοινόχρηστους χώρου, χρήσης κοινόχρηστου χώρου, εγκατάστασης σε παζάρι, άσκησης υπαίθριου στάσιμου εμπορίου κ.α.

2.3.2 Οι νομαρχιακές αρμοδιότητες

Οι νομαρχιακές αρμοδιότητες έχουν γενική αρμοδιότητα για τις τοπικές υποθέσεις νομαρχιακού επιπέδου. Ο προορισμός της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης είναι η οικονομική, κοινωνική και πολιτιστική ανάπτυξη της περιφέρειάς τους (1 παρ. 3 κ.ν.α.). Από τις αρμοδιότητες που ασκούν σήμερα οι δευτεροβάθμιοι ΟΤΑ αξίζει να αναφερθούν, ενδεικτικά, εκείνες που αφορούν:

- Τη μελέτη, εκτέλεση αστυνόμευση και συντήρηση των δημόσιων έργων νομαρχιακού επιπέδου.
- Τον έλεγχο των ιδιωτικών κλινικών και των διαιτολογικών μονάδων.
- Την επιχορήγηση και τον έλεγχο κοινωφελών ιδρυμάτων.
- Την οικονομική ενίσχυση ή την επείγουσα περίθαλψη ενδεών.
- Την εφαρμογή προγραμμάτων δημόσιας υγιεινής.
- Τον έλεγχο και τον καθορισμό δρομολογίων ΚΤΕΛ.
- Τη συμμετοχή στις διαδικασίες του πολεοδομικού σχεδιασμού.
- Τη χορήγηση αδειών υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου.
- Τη χορήγηση αδειών σε μεγάλο αριθμό επαγγελματιών.⁸

⁸ Επιμελητής Σπηλιωτόπουλος Επαμεινώνδας Π., Μακροδημήτρης Αντώνης, Η Δημόσια Διοίκηση στην Ελλάδα, Εκδόσεις Σάκουλας Αντ. Ν., Αθήνα 2001.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3: ΣΧΕΔΙΟ ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ

Πολλοί θεωρούσαν πως η αυτοδιοίκηση στην χώρα μας χρειαζόταν δομική αλλαγή (Καποδίστριας 2). Έτσι φτάσαμε στο σημείο της δημιουργίας, μιας νέας αρχιτεκτονικής της αυτοδιοίκησης και της αποκεντρωμένης διοίκησης με το σχέδιο «Καλλικράτη» με τον νόμο 3852/2010.

Ίσως το «Καποδίστριας» να έχει επικρατήσει όταν γίνεται λόγος για τη Διοικητική Μεταρρύθμιση, είτε λόγω της απλούστευσης των εννοιών που χρησιμοποιούν τα ΜΜΕ, είτε λόγω άγνοιας. Και τούτο διότι είναι άλλο πράγμα ο «Καποδίστριας» και άλλο πράγμα ο «Καλλικράτης». Το πρόγραμμα «Καποδίστριας» προέβλεπε αποκλειστικά και μόνο τη συνένωση των Δήμων και των Κοινοτήτων, που για πρώτη φορά έγινε το 1998 και δεν συνοδεύτηκε από καμία άλλη διοικητική μεταβολή στη δομή του κράτους. Από τότε, επικράτησε να αποκαλείται «Καποδίστριας 2» η επόμενη φάση της διοικητικής αναδιάρθρωσης της χώρας, παρότι η έκταση των επιχειρούμενων μεταβολών είναι πολύ μεγαλύτερη και δεν περιορίζεται στον επανακαθορισμό των διοικητικών ορίων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης.

Το «πρόγραμμα Καλλικράτης» στόχο έχει να προσδώσει στη χώρα μια σταθερή και σύγχρονη διοικητική και αυτοδιοικητική δομή μόνιμου χαρακτήρα. Με το Πρόγραμμα Καλλικράτης προχωράμε στον συνολικό επανασχεδιασμό των επιπέδων διακυβέρνησης, σε μια νέα αρχιτεκτονική της αυτοδιοίκησης και της αποκεντρωμένης διοίκησης. Μια αρχιτεκτονική που θα θεσμοθετείται όπως ορίζει το Σύνταγμα. Θα έχει δύο λειτουργικούς βαθμούς αυτοδιοίκησης, με ποιο αποτελεσματικό τρόπο για την καλύτερη αντιμετώπιση των προβλημάτων. Με το σχέδιο αυτό, θα δημιουργηθεί νέο αναπτυξιακό μοντέλο, νέες αναπτυξιακές προοπτικές της χώρας δημιουργώντας έτσι νέους ορίζοντες με καλύτερες κρατικές δομές. Οι νέοι ΟΤΑ θα είναι ικανοί για την αντιμετώπιση των τοπικών προβλημάτων τους και θα είναι ο βασικός συντελεστής για την τοπική ανάπτυξη. Οι εκλογές της αυτοδιοίκησης της 7ης Νοεμβρίου 2010 θα γίνουν για τους νέους ισχυρούς δήμους και την περιφερειακή Αυτοδιοίκηση.⁹

⁹ Μελέτη Ινστιτούτου Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Η πρόκληση μιας νέας μεταρρύθμισης της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης.

άρθρου 102 του Συντάγματος και του Ευρωπαϊκού Χάρτη Τοπικής Αυτονομίας που κυρώθηκε με το ν. 1850/ 1989 (ΦΕΚ 144 Α').

Μεταξύ των δύο βαθμών τοπικής αυτοδιοίκησης δεν υφίστανται σχέσεις ελέγχου και ιεραρχίας, αλλά συνεργασίας και συναλληλίας, οι οποίες αναπτύσσονται βάσει του νόμου, κοινών συμφωνιών, καθώς και με το συντονισμό κοινών δράσεων.

Για την υποστήριξη των νέων δήμων και των περιφερειών που συνιστώνται με τον παρόντα νόμο, την ενίσχυση της τοπικής και περιφερειακής ανάπτυξης και την άμβλυση των περιφερειακών ανισοτήτων, καθώς και την προώθηση της διαπεριφερειακής, διαβαθμηδικής και διαδημοτικής συνεργασίας, καταρτίζεται το πρόγραμμα Ελληνική Αρχιτεκτονική Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης «ΕΛΛ.Α.Δ.Α.». Το πρόγραμμα Ελληνική Αρχιτεκτονική Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, «ΕΛΛ.Α.Δ.Α.», διαρθρώνεται σε τρεις άξονες:

1. Ο άξονας με κορμό επιχειρησιακά προγράμματα όπως «Διοικητική Μεταρρύθμιση» και «Ψηφιακή Σύγκλιση» του Ε.Σ.Π.Α. 2007- 2013, στο μέρος που αφορούν στους δήμους και τις περιφέρειες.
2. Ο άξονας του Εθνικού Αναπτυξιακού Προγράμματος Αυτοδιοίκησης που λειτουργεί συμπληρωματικά με το Ε.Σ.Π.Α. και χρηματοδοτεί ιδίως μη επιλέξιμα από το Ε.Σ.Π.Α. έργα και δράσεις.
3. Ο άξονας για την αξιοποίηση και αναδιάταξη των ανθρώπινων πόρων, με αντικείμενο την ανάδειξη και αξιοποίηση των ικανοτήτων του υπηρετούντος προσωπικού, το σχεδιασμό της στελέχωσης με επιστημονικό προσωπικό με βάση την αποτύπωση των αναγκών των νέων δήμων και περιφερειών.

Η χρηματοδότηση του Εθνικού Αναπτυξιακού Προγράμματος Αυτοδιοίκησης προέρχεται από εθνικούς πόρους, με τους οποίους το κράτος χρηματοδοτεί δραστηριότητες αρμοδιότητας των δήμων και των περιφερειών, καθώς και από θεσμοθετημένους πόρους της Αυτοδιοίκησης.

3.1.1 Η Θεμελίωση της Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης

Οι νέες δευτεροβάθμιες αυτοδιοικήσεις προέρχονται από τη συνένωση των υφισταμένων νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων, οι οποίες καταργούνται. Η εδαφική περιοχή των νέων οργανισμών περιλαμβάνει το άθροισμα της εδαφικής περιοχής των καταργούμενων νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων. Οι οργανισμοί της δευτεροβάθμιας αυτοδιοίκησης, από τις σημερινές 54 νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις, τις 3 διευρυμένες νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις και τα 19 επαρχεία, δηλαδή ένα σύνολο 76 διοικητικών ενοτήτων, εξελίσσονται σε περιφερειακές αυτοδιοικήσεις σε αριθμό ανάλογο των σημερινών 13 διοικητικών περιφερειών. Ειδικά στην Αττική και στη Θεσσαλονίκη αντιμετωπίζονται με ειδικές ρυθμίσεις τα θέματα μητροπολιτικού χαρακτήρα.

Θεμελιώνεται, έτσι, η περιφερειακή αυτοδιοίκηση με άμεσα αιρετό περιφερειακό συμβούλιο και άμεσα αιρετό περιφερειάρχη και με ενσωματωμένους ως διαμερίσματα τους σημερινούς νομούς, που εκπροσωπούνται στο περιφερειακό συμβούλιο με καθορισμένο αριθμό συμβούλων ανάλογα του πληθυσμού κάθε νομού. Οι περιφερειακές αυτοδιοικήσεις αναλαμβάνουν:

- τις υπηρεσίες, τις αρμοδιότητες και τους πόρους των 14 νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων που καταργούνται, εκτός από εκείνες που μεταφέρονται στους δήμους,
- σταδιακά εκείνες τις αρμοδιότητες που ασκούνται σήμερα από την κρατική περιφέρεια, με εξαίρεση εκείνες οι οποίες πρέπει να παραμείνουν στα αποκεντρωμένα όργανα του κράτους χάριν της ενότητας της κρατικής πολιτικής σε ολόκληρη την επικράτεια, όπως τα θέματα χωροταξίας – πολεοδομίας, προστασίας του περιβάλλοντος και δασικής πολιτικής ή μεταναστευτικής πολιτικής.

Το Ινστιτούτο Τοπικής Αυτοδιοίκησης εντόπισε έναν πυρήνα αρμοδιοτήτων που λόγω του χαρακτήρα τους δεν μπορούν να μεταβιβασθούν στην αυτοδιοίκηση, όπως ιδίως οι αρμοδιότητες των Υπουργείων Εθνικής Άμυνας, Εξωτερικών, Δικαιοσύνης, Οικονομικών, αυτές που αναφέρονται στην κρατική εποπτεία των ΟΤΑ, καθώς και οι αρμοδιότητες άλλων υπουργείων που δεν προσιδιάζουν καταρχήν στον ρόλο των ΟΤΑ ή έστω έχουν κριθεί μη μεταβιβάσιμες σε αυτούς με βάση την νομολογία του ΣτΕ.

Όλες αυτές οι αρμοδιότητες ευλόγως θεωρήθηκε, στο πλαίσιο της έρευνας μας, ότι παραμένουν στην αρμοδιότητα της αποκεντρωμένης διοίκησης, τουλάχιστον με βάση το ισχύον Σύνταγμα.¹⁰

3.1.2 Οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις

Οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις συγκροτούνται ως ενιαίες μονάδες για τις αποκεντρωμένες υπηρεσίες του κράτους και ασκούν γενική αποφασιστική αρμοδιότητα στις κρατικές υποθέσεις της περιφέρειας τους.

Συνιστώνται ως ενιαίες αποκεντρωμένες μονάδες διοίκησης του κράτους οι εξής Αποκεντρωμένες Διοικήσεις:

- Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής, η οποία εκτείνεται στα όρια της περιφέρειας Αττικής με έδρα την Αθήνα.
- Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας, η οποία εκτείνεται στα όρια των περιφερειών Θεσσαλίας και Στερεάς Ελλάδας με έδρα τη Λάρισα.
- Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας, η οποία εκτείνεται στα όρια των περιφερειών Ηπείρου και Δυτικής Μακεδονίας με έδρα τα Ιωάννινα.
- Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου, η οποία εκτείνεται στα όρια των περιφερειών Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου με έδρα την Πάτρα.
- Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου, η οποία εκτείνεται στα όρια των περιφερειών Βορείου Αιγαίου και Νοτίου Αιγαίου με έδρα τον Πειραιά.
- Αποκεντρωμένη Διοίκηση Κρήτης, η οποία εκτείνεται στα όρια της περιφέρειας Κρήτης με έδρα το Ηράκλειο.
- Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας- Θράκης, η οποία εκτείνεται στα όρια της περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας- Θράκης και Κεντρικής Μακεδονίας με έδρα τη Θεσσαλονίκη.

¹⁰ Μελέτη Ινστιτούτου Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Η πρόκληση μιας νέας μεταρρύθμισης της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης.

3.1.3 Η Επαναθεμελίωση των Δήμων

Ο αριθμός των Δήμων σε όλη τη χώρα, με την εφαρμογή των κριτηρίων συνενώσεων περιορίζεται δραστικά στους 325. Συνεπώς η συγκρότησή τους σε πληθυσμιακά και χωρικά μεγαλύτερες γεωγραφικές μονάδες, διευκολύνει την ανάπτυξη ενός ισχυρότερου διοικητικού συστήματος, που ικανοποιεί δύο κυρίως στόχους: Οι δήμοι να αποτελέσουν έτσι ισχυρές μονάδες τοπικής ανάπτυξης και ταυτόχρονα να εξελιχθούν σε αποτελεσματικούς διαχειριστές υπηρεσιών, ιδίως στην καθημερινή ζωή των πολιτών και στην ποιότητά της. Σε αυτή τη λογική η μείωση του αριθμού των Δήμων συμπεριλαμβάνει για πρώτη φορά και το σύνολο της Αττικής (σήμερα 102 δήμοι και 20 κοινότητες) και της Θεσσαλονίκης (45 δήμοι).

Η ελληνική τοπική αυτοδιοίκηση χρειάζεται οικονομικά αυτοδύναμους και λειτουργικά ανεξάρτητους ΟΤΑ, ώστε με την αξιοποίηση των πλεονεκτημάτων της αποκέντρωσης να μπορούν να σχεδιάσουν, να προγραμματίσουν, να υλοποιήσουν και να ελέγξουν τοπικές αναπτυξιακές πρωτοβουλίες, όπως άλλωστε επιβάλλουν οι σύγχρονες απαιτήσεις. Το Σύνταγμα (101 παρ.2) αναφέρει: «Η διοικητική διαίρεση της Χώρας διαμορφώνεται με βάση τις γεωοικονομικές, κοινωνικές και συγκοινωνιακές συνθήκες». Η αναφορά στις τρεις αυτές επιμέρους ενότητες αποτελεί τον οδηγό στην εξειδίκευση των κριτηρίων και στην περιγραφή διαδικασίας αναζήτησης λύσης. Η μείωση του αριθμού των δήμων σε όλη τη χώρα και συνεπώς η συγκρότησή τους σε πληθυσμιακά και χωρικά μεγαλύτερες γεωγραφικές μονάδες διευκολύνει την ανάπτυξη ενός ισχυρότερου διοικητικού συστήματος, που ικανοποιεί ακριβώς αυτούς τους στόχους. Σε αυτή τη λογική η μείωση του αριθμού των δήμων συμπεριλαμβάνει και τις περιοχές Αττικής και Θεσσαλονίκης ενώ ειδική πρόβλεψη υπάρχει για τις νησιωτικές περιοχές στη βάση της αρχής σε κάθε νησί, πλην εύλογων εξαιρέσεων, να αντιστοιχεί ένας δήμος.

Οι ΟΤΑ που προκύπτουν από τη διαδικασία της νέας χάραξης θα πρέπει να εξασφαλίζουν σε όλους τους Έλληνες πολίτες υπηρεσίες που ικανοποιούν κοινά ποιοτικά και ποσοτικά κριτήρια, και ταυτόχρονα με τα λειτουργικά και οικονομικά τους χαρακτηριστικά θα πρέπει να συμβάλλουν στην ενδυνάμωση της συμμετοχής του πολίτη και των θεσμών και διαδικασιών τοπικής δημοκρατίας. Οι νέοι ΟΤΑ συνθέτουν

τα κύρια και διαχρονικά στοιχεία της θεσμικής τους οντότητας: το χώρο, δηλαδή την έκταση, η οποία πρέπει να είναι επαρκής αλλά όχι υπέρμετρα διευρυμένη, τον πληθυσμό, ο οποίος πρέπει να είναι αρκετός - ικανός να συμβάλλει στην οικονομική και λειτουργική αυτοδυναμία του δήμου, καθώς και στη διαχειριστική του επάρκεια - διαμορφώνοντας συνείδηση ένταξης σε μία τοπική κοινωνία.¹¹

3.1.4 Συμβούλιο Διαβούλευσης

Καθιερώνεται Συμβούλιο Διαβούλευσης στο οποίο συμμετέχουν, εκτός από τον δήμαρχο και τους επικεφαλής των δημοτικών παρατάξεων, εκπρόσωποι της κοινωνίας των πολιτών, μη κυβερνητικών οργανώσεων, οργανώσεων εργοδοτών, εργαζομένων και επαγγελματικών συλλόγων κ.ο.κ. Συγκροτείται με απόφαση του δημάρχου και συγκαλείται υποχρεωτικά ετησίως, πριν από την έγκριση από το δημοτικό συμβούλιο, του ετήσιου προγράμματος και προϋπολογισμού του δήμου. Σε συνεργασία με τους συλλογικούς φορείς της αυτοδιοίκησης, εκπονείται Οδικός Χάρτης Λήψης Απόφασης, ο οποίος περιλαμβάνει όλα τα στάδια και 34 το περιεχόμενο των σχετικών διαδικασιών (διαβούλευση, ανάρτηση στο διαδίκτυο κλπ.).

3.1.5 Συνήγορος του Δημότη και Συνήγορος της Επιχείρησης

Θεσμοθετείται ο «Συνήγορος του Δημότη» και ο «Συνήγορος της Επιχείρησης», με επιλογή με αυξημένη πλειοψηφία των 2/3 από το Δημοτικό Συμβούλιο, μεταξύ των μελών του, ή και εκτός αυτών, ενός προσώπου κύρους, το οποίο αναλαμβάνει την ευθύνη διαμεσολάβησης μεταξύ πολιτών / συναλλασσόμενων με το δήμο και διοίκησης του δήμου, με στόχο την καταπολέμηση της κακοδιοίκησης. Ο νέος αυτός θεσμός δεν υποκαθιστά, βέβαια, τον «Συνήγορο του Πολίτη», αλλά είναι ένας καθαρά τοπικός θεσμός, ο οποίος συνεισφέρει αποφασιστικά στη βελτίωση της δημοτικής διοίκησης και των σχέσεων της με τους πολίτες, ενώ από την άλλη πλευρά απαλλάσσει τους αιρετούς (και ιδίως το Δήμαρχο) από τον φόρτο που προκαλούν σχετικά αιτήματα από την πλευρά των πολιτών. Ο Συνήγορος του Δημότη και της

¹¹ http://www.kedke.gr/uploads/100110_KALLIKRATIS.pdf . Κείμενο Δημόσιας Διαβούλευσης καλλικράτης (10-01-2010). Β' Μέρος. Η δομική και λειτουργική Επαναθεμελίωση των Δήμων.

Επιχείρησης συντάσσει ειδική ετήσια έκθεση, η οποία παρουσιάζεται σε ειδική δημόσια συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου και αναρτάται στο διαδίκτυο. Ο ίδιος ο Συνήγορος του Δημότη και της Επιχείρησης υπάγεται, πάντως, όπως και κάθε δημόσια αρχή, στην ελεγκτική αρμοδιότητα του Συνηγόρου του Πολίτη.¹²

3.1.6 Επαναθεμελίωση της Σχέσης του Δήμου με το Χωριό και τη Γειτονιά

Συγκροτούνται πενταμελή τοπικά συμβούλια σε όλα τα υπάρχοντα τοπικά διαμερίσματα, με πληθυσμό τουλάχιστον 1000 κατοίκων και τριμελή τοπικά συμβούλια για πληθυσμό μικρότερο των 1000 κατοίκων (για τοπικά διαμερίσματα με πληθυσμό κάτω από 500 εκλέγεται ένας τοπικός εκπρόσωπος). Ιδρύονται τοπικά διαμερίσματα και στην έδρα των σημερινών δήμων με πληθυσμό έως 10.000 και συγκροτούνται αντίστοιχα τοπικά συμβούλια. Το τοπικό συμβούλιο εκλέγει Πρόεδρο, ο οποίος συμμετέχει στις συνεδριάσεις των δημοτικών συμβουλίων και της Εκτελεστικής Επιτροπής όταν συζητούνται θέματα που αφορούν το τοπικό τους διαμέρισμα.¹³

3.2 Η Θέση της ΚΕΔΚΕ

Την πάγια θέση της τοπικής αυτοδιοίκησης για την ανάγκη προώθησης της διοικητικής μεταρρύθμισης της δημόσιας διοίκησης της χώρας, περιλαμβανομένης και της διοικητικής αναδιάρθρωσης της τοπικής αυτοδιοίκησης, επαναδιατύπωσε το διοικητικό συμβούλιο της ΚΕΔΚΕ. Το διοικητικό συμβούλιο της ΚΕΔΚΕ ομόφωνα επιβεβαίωσε για μία ακόμη φορά ότι στηρίζει τη διοικητική μεταρρύθμιση, όπως έχει αποφασίσει στα τελευταία συνέδρια της αυτοδιοίκησης.

Όμως από τις είκοσι πέντε προτάσεις που κατέθεσε η ΚΕΔΚΕ για τα θεσμικά ζητήματα κατά τη διάρκεια της διαβούλευσης, αγνοήθηκαν τελικά από την ηγεσία του υπουργείου εσωτερικών οι δέκα έξι, εκ των οποίων οι περισσότερες αφορούν σημαντικά ζητήματα.

¹² http://www.kedke.gr/uploads/100110_KALLIKRATIS.pdf. Κείμενο Δημόσιας Διαβούλευσης - Καλλικράτης (10-01-2010). Β' Μέρος. Η δομική και λειτουργική Επαναθεμελίωση των Δήμων, Συνήγορος του Δημότη και Συνήγορος της Επιχείρησης.

¹³ http://www.kedke.gr/uploads/100110_KALLIKRATIS.pdf. Κείμενο Δημόσιας Διαβούλευσης - Καλλικράτης (10-01-2010). Β' Μέρος. Η δομική και λειτουργική Επαναθεμελίωση των Δήμων, Επαναθεμελίωση της Σχέσης του Δήμου με το Χωριό και τη Γειτονιά.

Προτάσεις της ΚΕΔΚΕ που έγιναν αποδεκτές¹⁴:

- Προτείνεται αύξηση του αριθμού των δημοτικών συμβούλων από 25 σε 27.

Στο άρθρο 7 παρ. 2 του Ν/Σ για Δήμους με πληθυσμό από 10.001 έως 30.000 κατοίκους ο αριθμός των μελών του Δημοτικού Συμβουλίου αυξάνεται από 25 σε 27.

- Συνδυασμοί υποψηφίων.

Για τις εκλογές του Νοεμβρίου του 2010 να ισχύσουν οι διατάξεις του Ν.3463/2006 (Δ.Κ.Κ.) όσον αφορά τη δήλωση των συνδυασμών και λοιπά εκλογικά θέματα (περιλαμβανομένου του 30% ως ελάχιστου ποσοστού επί του συνόλου των μελών των Συμβουλίων).

Στο άρθρο 19 παρ. 2 του Ν/Σ προστέθηκαν θετικές ρυθμίσεις για τους συνδυασμούς (αρκούν υποψήφιοι δημοτικοί σύμβουλοι για το 1/2 του συνόλου των εκλογικών περιφερειών, υποψήφιοι σύμβουλοι για το 1/3 του συνόλου των δημοτικών κοινοτήτων και υποψήφιοι σύμβουλοι για το 1/3 του συνόλου των τοπικών κοινοτήτων).

- Προτείνεται αύξηση του αριθμού των αντιδημάρχων.

Στο άρθρο 59 παρ. 3 του Ν/Σ αυξήθηκε ο αριθμός των αντιδημάρχων σε Δήμους που δεν προέρχονται από συνένωση ΟΤΑ.

- Στην Οικονομική Επιτροπή και στην Επιτροπή Ποιότητας Ζωής προτείνουμε να προεδρεύει ο δήμαρχος ή ο οριζόμενος από αυτόν αρμόδιος αντιδήμαρχος (άρθρο 74 παρ. 1 του Ν/Σ).

Έγινε σχετική τροποποίηση στο άρθρο 74 παρ. 1 του Ν/Σ.

- Η Μητροπολιτική Περιφέρεια Αττικής και η Μητροπολιτική Ενότητα Θεσσαλονίκης πρέπει να ασκούν αρμοδιότητες στις υποθέσεις μητροπολιτικού χαρακτήρα και όχι στις υποθέσεις διαδημοτικού χαρακτήρα. Επίσης, δεν θα πρέπει να ασκούν αρμοδιότητες σε υποθέσεις δημοτικού χαρακτήρα όπως είναι οι αναπλάσεις περιοχών που δεν είναι χαρακτηρισμένες ως μητροπολιτικές. Επομένως, χρειάζεται ειδική κανονιστική απόφαση που θα χαρακτηρίζει τις μητροπολιτικές περιοχές, τα έργα και τις δράσεις μητροπολιτικού χαρακτήρα (άρθρο 210 του Ν/Σ). Στο άρθρο 210 παρ. Ι.Α.4. αντί «υπερτοπικών – διαδημοτικών χώρων πρασίνου» έχει γραφτεί «υπερτοπικών χώρων πρασίνου» και στην παρ. Ι.Β.3. του ίδιου άρθρου αντί «αναπλάσεων μητροπολιτικής / διαδημοτικής σημασίας» έχει γραφτεί

¹⁴ <http://www.kedke.gr/index.asp?id=319&smenu=151>

«αναπλάσεων μητροπολιτικής σημασίας». Οι αλλαγές είναι σύμφωνες με την πρότασή μας.

- Η μεταβίβαση της αρμοδιότητας απαλλοτρίωσης οικοπέδων για τις ανάγκες σχολικής στέγης και ανέγερσης σχολικών κτιρίων (άρθρο 94, παρ. 4, εδάφ. 15 του Ν/Σ) να αφορά και τους Δήμους της Αττικής και Θεσσαλονίκης
Η αρμοδιότητα μεταφέρεται σε όλους τους Δήμους της χώρας.
- Να αποδοθούν τα παρακρατηθέντα έσοδα έτους 2009 από το τέλος ακίνητης περιουσίας, το τέλος διαφήμισης και το φόρο ζύθου.
Προστέθηκε σχετική ρύθμιση στο άρθρο 284 παρ. 1 του Ν/Σ.
- Στο άρθρο 282 παρ. 9 και 10 του Ν/Σ, όπου αναφέρει «Κεντρική Ένωση Δήμων» να προστεθεί το «Ελλάδας».
Προστέθηκε η σχετική ρύθμιση.
- Πρόταση για τις ΤΕΔΚ.
Στο άρθρο 282, παρ.9 του Ν/Σ υπάρχει αναλυτική ρύθμιση και εξουσιοδοτική διάταξη, που επιτρέπει τη λειτουργία Περιφερειακών Ενώσεων Δήμων υπό μορφή παραρτημάτων στις έδρες των αντίστοιχων νομών.
- Προτείνεται να μην αναστέλλεται η επαγγελματική δραστηριότητα του δημάρχου (άρθρο 16 Ν/Σ).
Έγινε δεκτή ως εξής: «Η αναστολή άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 16 του παρόντος και ειδικά για τη δημοτική περίοδο 2011 – 2014 ισχύει για δήμους με πληθυσμό άνω των 25.000 κατοίκων»
άρθρο 282, παρ. 18.
- Να παραταθεί η προθεσμία που αφορά την ανάθεση αποκομιδής απορριμμάτων σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα μέχρι 31.12.2010.
Έγινε δεκτή, άρθρο 282 παρ. 19.

Προτάσεις της ΚΕΔΚΕ που δεν έγιναν αποδεκτές¹⁵:

- Δημοτικές εκλογές 2010.
Προτείνεται να αποσαφηνιστούν με ρητό τρόπο οι ημερομηνίες που αφορούν τη διεξαγωγή των Δημοτικών Εκλογών του 2010.

¹⁵ <http://www.kedke.gr/index.asp?id=319&smenu=151>

- Για την ποσόστωση των δύο φύλων (άρθρο 18 παρ. 3 Ν/Σ) να ισχύει η διάταξη του άρθρου 34 του Δ.Κ.Κ. (Ν.3463/2006) κατά την οποία το ποσοστό υπολογίζεται επί του συνόλου των υποψηφίων κάθε συνδυασμού.
- Προτείνεται να μην είναι εκλογικές περιφέρειες τα δημοτικά διαμερίσματα των Δήμων με πληθυσμό άνω των 100.000 κατοίκων (άρθρο 25, Ν/Σ).
- Προτείνεται μεγαλύτερος αριθμός αντιδημάρχων στους νησιωτικούς και ορεινούς Δήμους που αναλαμβάνουν πρόσθετες δραστηριότητες.
- Προτείνεται να διατηρηθεί ο Ε.Σ.Δ.Κ.Ν.Α. ως διαδημοτικό όργανο των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α. Σε διαφορετική περίπτωση ο Πρόεδρος του νέου Συνδέσμου Δήμων – Περιφερειών να εκλέγεται από τη Γενική Συνέλευση (άρθρο 211 του Ν/Σ).

Διατήρηση των ΦΟ.Σ.Δ.Α. με τη σημερινή γεωγραφική εμβέλεια και νομική μορφή (άρθρο 104 παρ. 4 έως 9).

- Ο Δήμαρχος να τίθεται σε αργία μόνο εάν υπάρχει ζημία για το Δήμο και το Δημόσιο γενικά (άρθρο 233 και 234 του Ν/Σ). Επίσης, να μην παύεται ο Δήμαρχος με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών για «λόγους δημοσίου συμφέροντος» χωρίς προηγούμενη δικαστική απόφαση.
- Να είναι σαφής η διάκριση των αρμοδιοτήτων Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης και Δήμων στον αναπτυξιακό προγραμματισμό (π.χ. στα Π.Ε.Π. να προβλεφθούν «διακριτές κατηγορίες δράσεων» για τους ΟΤΑ).

Αφαιρέθηκε μόνο το εδαφ.11 της παρ. ΙΙ.Α. του άρθρου 186 του Ν/Σ σύμφωνα με την πρότασή

- Να προβλεφθεί διάταξη με την οποία να κατοχυρώνεται ότι μαζί με τις μεταφερόμενες αρμοδιότητες μεταφέρονται τα αντίστοιχα ακίνητα και εξοπλισμοί.
- Να δημιουργηθούν γραφεία ΟΓΑ – ΕΛΓΑ μέσα από τους Ο.Ε.Υ. των Δήμων.
- Προτείνεται η θητεία των αντιδημάρχων να παραμείνει μέχρι ένα έτος (όπως ισχύει) και η αντικατάσταση να γίνεται με αιτιολογημένη απόφαση του Δημάρχου (άρθρο 59 ισχύοντος Δ.Κ.Κ.)
- Να μην είναι υποχρεωτική η εκλογή αντιπροέδρων των Επιτροπών από τη μειοψηφία (άρθρο 75 παρ. 6 του Ν/Σ).
- Να προβλεφθεί ότι μεταφέρονται και οι πόροι για τις απαλλοτριώσεις που αφορούν τα σχολεία.

- Προτείνεται να δοθεί η δυνατότητα μετάταξης του προσωπικού των ΤΕΔΚ σε Δήμους, Περιφέρειες και Ν.Π.Δ.Δ. αυτών.
- Να προβλέπεται η χρηματοδότηση του Επιχειρησιακού Σχεδίου ΕΛΛ.Α.Δ.Α. με 4 δις€ (η χρηματοδότησή του προβλέπεται με εξουσιοδοτική διάταξη).

3.3 Η μελέτη του Ινστιτούτου Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Η διοικητική μεταρρύθμιση στηρίζεται, εκτός από τη δημιουργία νέων δομών, σε μια συνολική αναδιάταξη των λειτουργιών κράτους με στόχο την ισχυροποίηση του πολιτικού, οικονομικού και κοινωνικού του ρόλου στο σύγχρονο παγκοσμιοποιημένο περιβάλλον. Κεντρικός άξονας της διοικητικής μεταρρύθμισης είναι η ανακατανομή αρμοδιοτήτων, ρόλων και λειτουργιών μεταξύ των επιπέδων διοίκησης και αυτοδιοίκησης με στόχο:

1. Την ενδυνάμωση των επιτελικών, προγραμματικών λειτουργικών του κεντρικού κράτους.
2. Την ισχυροποίηση του της αυτοδιοίκησης στον αναπτυξιακό προγραμματισμό.
3. Τη διεύρυνση του λειτουργικού πεδίου δραστηριοποίησης της τοπικής αυτοδιοίκησης μέσω της δημιουργίας νέων ισχυρών Δήμων.

Οι νέες αρμοδιότητες που προβλέπονται θα πρέπει να ασκούνται υποχρεωτικά από το σύνολο των Δήμων της χώρας ανεξαρτήτως μεγέθους και χωρικής κατηγορίας και για τις οποίες θα εξασφαλίζονται όλοι οι αναγκαίοι πόροι για την εκπλήρωση της αποστολής τους¹⁶. Οι αρμοδιότητες αυτές αφορούν κυρίως τους εξής τομείς:

1. Στον τομέα της ανάπτυξης ιδιαίτερη έμφαση θα πρέπει να δοθεί στην ενδυνάμωση του ρόλου των νέων Δήμων στο σχεδιασμό, την κατασκευή, τη συντήρηση και τη διαχείριση υποδομών για τη στήριξη της τοπικής οικονομίας, όπως έργων οδοποιίας, συστημάτων άρδευσης, αντιπλημμυρικών και εγγειοβελτιωτικών έργων.
2. Στον τομέα του περιβάλλοντος οι κρίσιμες λειτουργίες που πρέπει να επιτελούν όλοι οι Δήμοι σχετίζονται πρωτίστως με την καθαριότητα όλων των κοινόχρηστων χώρων της εδαφικής τους περιφέρειας, την αποκομιδή και διαχείριση των αποβλήτων, την κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση συστημάτων αποχέτευσης και βιολογικού καθαρισμού καθώς και η λήψη

¹⁶ <http://www.ita.org.gr/>

προληπτικών μέτρων για την προστασία των κοινόχρηστων χώρων και ιδιαίτερα των χώρων διάθεσης απορριμμάτων από εκδήλωση πυρκαγιάς. Παράλληλα, θα πρέπει να ενδυναμωθεί η ουσιαστική συμμετοχή τους σε θέματα πολεοδομίας, χωροταξίας και χρήσεως γης, μέσω της δημιουργίας τεχνικών υπηρεσιών και πολεοδομικών γραφείων σε κάθε νέο δήμο.

3. Στον τομέα της Υγείας, Κοινωνικής Προστασίας και Αλληλεγγύης, οι νέοι Δήμοι θα πρέπει να αποκτήσουν την δυνατότητα δημιουργίας δημοτικών ιατρείων και δράσεις που αποσκοπούν στην υποστήριξη και κοινωνική φροντίδα της βρεφικής και παιδικής ηλικίας και της τρίτης ηλικίας, με την ίδρυση και λειτουργία νομικών προσώπων και ιδρυμάτων, όπως παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών, βρεφοκομείων, ορφανοτροφείων, γηροκομείων, καθώς και κέντρων ανοικτής περιθαλψής και ημερήσιας φροντίδας, ψυχαγωγίας και αναψυχής ηλικιωμένων.
4. Στον τομέα παιδείας, πολιτισμού και αθλητισμού οι νέοι Δήμοι θα πρέπει να αποκτήσουν τους κατάλληλους πόρους για την κατασκευή, διαχείριση και βελτιωμένη των υλικοτεχνικών υποδομών του εθνικού συστήματος της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας Παιδείας.

3.4 Το σχέδιο Καλλικράτη στην Ανατολική Αττική

Συγκεκριμένα στην Ανατολική Αττική οι δήμοι με την συνένωση έγιναν 13 από 44 που ήταν. Οι 13 Δήμοι είναι οι εξής:

1. Δήμος Παλλήνης (Παλλήνη, Γέρακας, Ανθούσα).
2. Δήμος Παιανίας (Παιανία, Γλυκά Νερά).
3. Δήμος Ραφήνας- Πικερμίου (Πικέρμι, Ραφήνα).
4. Δήμος Σπάτων- Αρτέμιδος (Σπάτα, Αρτέμιδος).
5. Δήμος Μαραθώνος (Νέα Μάκρη, Μαραθώνας, Γραμματικό, Βαρνάβα).
6. Δήμος Λαυρεωτικής (Κερατέα, Λαυρεωτικής, Άγιος Κωνσταντίνος)
7. Δήμος Βάρης- Βούλας- Βουλιαγμένης (Βούλα, Βουλιαγμένη, Βάρη)

8. Δήμος Ωρωπού (Ωρωπός, Αυλώνα, Καλάμου, Συκάμινου, Πολυδένδριου, Μαρκοπούλου Ωρωπού, Μαλακάσης, Καπανδριτίου, Αφιδνών)
9. Δήμος Διονύσου (Άγιος Στέφανος, Δροσιά, Διόνυσος, Ανοιξέως, Σταμάτα, Κρυονέρι Ροδοπόλεως)
10. Δήμος Σαρωνικού (Καλύβια Θορικού, Ανάβυσσο, Σαρωνίδα, Κουβαράς, Παλαιά Φώκαια)
11. Δήμος Αχαρνών (Αχαρνών, Θρακομακεδόνες)
12. Δήμος Κρωπιάς
13. Δήμος Μαρκοπούλου Μεσογαίας

Ο βουλευτής κ. Βασίλης Οικονόμου τόνισε πως οι προτεραιότητες που θα πρέπει να τεθούν στην ανατολική αττική είναι¹⁷:

- 1)Οριστικά σχέδια πόλεων που θα θέτουν τα όρια της οικιστικής ανάπτυξης
- 2)Καθιέρωση του ΤΡΕΝΟΥ ως βασικού μέσου μεταφοράς στην Αττική (σύνδεση Αττικού Σιδηρόδρομου με το Λαύριο και τον Μαραθώνα, σύνδεση ΗΣΑΠ με τον Αγ. Στέφανο, επέκταση του ΤΡΑΜ στην Νότια Αττική, επέκταση του ΜΕΤΡΟ στο Θριάσιο Πεδίο και τον Δήμο Αχαρνών).
- 3)Αστικό Δίκτυο Συγκοινωνίας σε όλη την Αττική. Ενιαίος Συγκοινωνιακός Χάρτης Αττικής (Προαστιακός Σιδηρόδρομος, Μετρό, Τραμ, Ηλεκτρικό Τρένο, Αστικό λεωφορείο)
- 4)Ίδρυση, κατασκευή και λειτουργία το ταχύτερο δυνατόν του Νοσοκομείου Ανατολικής Αττικής (Νταού Πεντέλης, Ραφήνα). Ολυμπιακή Κλινική Αχαρνών για την Βόρεια Αττική. Αναβάθμιση του Ασκληπιείου Νοσοκομείου στην Νότια Αττική και διασφάλιση του δημοσίου χαρακτήρα του. Μετατροπή των Κέντρων Υγείας της Αττικής σε Αστικού Τύπου Κέντρα Υγείας.
- 5)Άμεση εφαρμογή σχεδίου απορρύπανσης του Θριασίου Πεδίου
- 6)Ολοκληρωμένα προγράμματα προστασίας των ευαίσθητων περιβαλλοντικά περιοχών (πχ Βουρκάρι Μεγάρων, Λίμνη Κουμουندούρου Ασπροπύργου, Σχοινιάς Μαραθώνα, Κόλπος Ελευσίνας και ποταμός Ερασινός Βραυρώνα)
- 7)Πλήρης και χωρίς εκπτώσεις αποκατάσταση των δασικών εκτάσεων που χάθηκαν το 2007 και τον Αύγουστο του 2009.

¹⁷ http://anatolikiatikinews.blogspot.com/2010/04/2010_05.html

8) Ίδρυση Αττικού Πανεπιστημίου

9) Ενοποίηση, ανάδειξη και αξιοποίηση των Αρχαιολογικών και Πολιτιστικών Μνημείων της Βόρειας, της Δυτικής και της Ανατολικής Αττικής

10) Διάνοιξη οδικών αξόνων στην Περιφέρεια που θα εξυπηρετούν τους πολίτες αλλά και κυρίως θα σχεδιαστούν ως άξονες ανάπτυξης για την Περιφέρεια

11) Προσαρμογή της πολιτείας στα νέα πληθυσμιακά δεδομένα και κάλυψη βασικών αναγκών σε παιδεία και υγεία των μονίμων κατοίκων με ορίζοντα τουλάχιστον εικοσαετίας.

12) Από τους ΧΑΔΑ στους ΧΥΤΥ. Καμία επιχορήγηση σε δήμο που δεν εκτελεί πρόγραμμα Ανακύκλωσης. Νέες μορφές διαχείρισης απορριμμάτων (καύση, κομποστοποίηση, ΧΥΤΥ)

13) Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας στην Αττική (Αιολική Ενέργεια - Πάρκα, Φωτοβολταϊκά) Βασική Πηγή Ενέργειας της Αττικής το Φυσικό Αέριο. Ολοκλήρωση του δικτύου Φυσικού Αερίου.

14) Αποχετευτικό Σύστημα Μεσογείων με τριτοβάθμιο Βιολογικό Καθαρισμό (άρδευση Μεσογειακού Κάμπου). Ολοκλήρωση του Αποχετευτικού Συστήματος της Βόρειας Αττικής. Ολοκλήρωση του Αποχετευτικού Συστήματος του Θριασίου Πεδίου.

15) Ίδρυση Πρωτοδικείου στην Ανατολική και την Δυτική Αττική.

Σε περιοχή στην οποία θα κριθεί εν πολλοίς η επιτυχία του «Καλλικράτη» αναδεικνύεται η Περιφέρεια Αττικής. Τα αγκάθια του «Καλλικράτη» στην Περιφέρεια Αττικής, όπου σχεδιάζονται πολλά έργα υποδομής και θα εισρεύσουν κονδύλια εκατομμυρίων ευρώ, εντοπίζονται κατά κύριο λόγο σε τρεις περιοχές¹⁸:

Κατ' αρχήν στους Δήμους Παλλήνης, Γέρακα, Ανθούσας, Γλυκών Νερών και Παιανίας. Το σχέδιο που αρχικώς είχε προκριθεί και το οποίο ήταν ομόφωνη εισήγηση των πέντε βουλευτών του ΠαΣοΚ (της κυρίας Εύης Χριστοφιλοπούλου και των κκ. Θ. Πάγκαλου, Β. Οικονόμου, Π. Ασπραδάκη, Ντ. Βρεττού) προέβλεπε την ενοποίηση της Παλλήνης με τον Γέρακα και την Ανθούσα και των Γλυκών Νερών με την Παιανία.

Στην συνέχεια θα μελετήσουμε τους δήμους Παλλήνη, Γέρακας, Ανθούσας (Κοινότητα). Θα μελετήσουμε την συνένωση τους, το πως είναι τώρα και ποιες οι απόψεις των αιρετών των συγκεκριμένων δήμων.

¹⁸ Εφημερίδα τοπική, Νεολόγος.

Είναι σημαντικό εδώ να αναφέρουμε ότι το μεγαλύτερο μέρος των στοιχείων που παραθέτουμε για τους συγκεκριμένους δήμους προέρχονται από το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του κάθε Δήμου και την πολύτιμη βοήθεια φορέων και προσώπων των αντίστοιχων ΟΤΑ. Επιπλέον πληροφορίες αντλήθηκαν από πηγές οι οποίες αναφέρονται κατά περίπτωση.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4: Η ΤΑΥΤΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΠΑΛΛΗΝΗΣ

Ο δήμος Παλλήνης αποτελεί την πύλη της Αθήνας προς τα Μεσόγεια και το διοικητικό κέντρο όλης της Νομαρχίας Ανατολικής Αττικής. Η τοποθέτησή του πάνω στους άξονες που ενώνουν το λεκανοπέδιο με το αεροδρόμιο αλλά και τα δύο ραγδαίως αναπτυσσόμενα λιμάνια του Λαυρίου και της Ραφήνας τον καθιστούν κομβικό σημείο αναφοράς για την ανάπτυξη καινοτόμων σχεδίων στους τομείς των μεταφορών, πληροφορικής και νέων τεχνολογιών. Η έκτασή της Παλλήνης υπολογίζεται στα 24.000 στρέμματα. Κατά την τελευταία απογραφή του 2001 ο πληθυσμός της καταγράφηκε στις 17.000 άτομα ενώ ο πραγματικός αριθμός κατοίκων υπολογίζεται σε 30.000 περίπου.

Η Παλλήνη εκτείνεται σε έκταση 24.000 στρεμμάτων, βρίσκεται σε μια σημαντική γεωγραφική τοποθεσία στους πρόποδες τον Πεντελικού όρους και αποτελεί την είσοδο της πεδιάδας των Μεσογείων.

Η Παλλήνη έχει εξελιχθεί σε οικονομικό κέντρο της Ανατολικής Αττικής, με εκατοντάδες επιχειρήσεις του δευτερογενούς (επεξεργασία) και τριτογενούς (υπηρεσίες) τομέα. Οι οικονομικές αξίες στην περιοχή κυμαίνονται σε παραπλήσια επίπεδα με το γειτονικό Γέρακα και τα Γλυκά Νερά. Συγκεκριμένα, το 2006 οι αντικειμενικές αξίες κινούνταν μεταξύ € 1.000-1.950 / τ.μ, ενώ το 2007 μεταξύ € 1.200-2.350 / τ.μ, παρουσιάζοντας δηλαδή μια αύξηση ύψους 20%-20,51%. Η ακριβότερη ζώνη εντοπίζεται στο οικιστικό συγκρότημα του Λόφου Edison, που απετέλεσε το Χωριό Τύπου στους Ολυμπιακούς Αγώνες του 2004 και πουλήθηκε σε χρόνο ρεκόρ, σε αντίθεση με την Ήλιδα Αμαρουσίου. Οι εμπορικές αξίες σπάνε το φράγμα των € 2.000 / τ.μ. κυμαινόμενες μεταξύ € 2.000-2.800 / τ.μ. όπως και στο γειτονικό Γέρακα.¹⁹

Διασχίζεται από την Λεωφόρο Μαραθώνος, γύρω από την οποία φιλοξενούνται πολλές επιχειρήσεις του δευτερογενούς (επεξεργασία) και τριτογενούς (υπηρεσίες) τομέα. Διαθέτει πλήθος υποδομών, ΜΕΤΡΟ, Προαστιακό Σιδηρόδρομο, 2 εισόδους

¹⁹ <http://en.wikipedia.org/wiki/Pallini>.

πρόσβασης στην Αττική Οδό (κόμβοι 15 και Υ8) και λεωφορειακές γραμμές. Επίσης βρίσκεται πολύ κοντά στο αεροδρόμιο Ελευθέριος Βενιζέλος στα Σπάτα.²⁰

Στην Παλλήνη λειτουργούν πολλές δημόσιες υπηρεσίες, τράπεζες καθώς και δεκάδες καταστήματα λιανικού εμπορίου, αθλητικά κέντρα, δεκάδες δημόσια και ιδιωτικά σχολεία για την εξυπηρέτηση των κατοίκων.

4.1 Αναπτυξιακές Αρμοδιότητες

4.1.1 Φυσικό και Δομημένο Περιβάλλον- Προστασία Φυσικού Περιβάλλοντος

Στόχος είναι η επίτευξη, καθαρού αστικού περιβάλλοντος μέσω της βιώσιμης διαχείρισης των αστικών αποβλήτων και της προστασίας και ανάδειξης του φυσικού περιβάλλοντος της περιοχής. Αναβάθμιση των πολεοδομικών λειτουργιών, προστασία του περιβάλλοντος και βελτίωση της ποιότητας ζωής. Εντός των ορίων του δήμου Παλλήνης, δεν υπάρχουν προστατευόμενα οικοσυστήματα σύμφωνα με τις διεθνείς συνθήκες και την ελληνική νομοθεσία ή περιοχές με ενδημική χλωρίδα και πανίδα. Υπάρχουν τρεις περιοχές προστασίας, ο Λόφος Λεβίδη, ο Λόφος Πεδίων Άρεως και μέρος της Ζώνης Προστασίας Πεντέλης (Π.Δ. 755Δ/21- 1001988). Δασικές εκτάσεις απαντώνται στους λόφους Λεβίδη, Βακαλόπουλου και Πεδίου Άρεως, συνολικής έκτασης περίπου 100 στρεμμάτων.

Προτεραιότητες:

1. Επέκταση και αναβάθμιση του αστικού πρασίνου.
2. Διεκδίκηση ελεύθερων χώρων.
3. Ολοκληρωμένη διαχείριση αποβλήτων, προώθηση ανακύκλωσης.
4. Βελτίωση δικτύων.
5. Τεχνικές υποδομές ύδρευσης, αποχέτευσης.
6. Αντιπλημμυρική προστασία.

Στόχος είναι η βελτίωση του πολεοδομικού περιβάλλοντος και του αστικού πρασίνου μέσα από την παρέμβαση στις χρήσεις γης και στο τρίπτυχο Κυκλοφορία- Στάθμευση- Βαδισιμότητα, τον εκσυγχρονισμό και τη συντήρηση των υποδομών, τη βελτίωση της

²⁰ http://www.palini.gr/portal/index.php?option=com_content&task=view&id=7&Itemid=10.

ασφάλειας στο αστικό περιβάλλον, την καλύτερη διαχείριση της ενέργειας και των απορριμμάτων και τη συντήρηση και επέκταση των κοινόχρηστων χώρων και των χώρων πρασίνου.

Ο Δήμος έχει ήδη απευθυνθεί και συνεργάζεται με το Κέντρο Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (Κ.Α.Π.Ε.). Ενδεικτικά έργα:

- Ενημέρωση πολιτών και μαθητών σε θέματα εξοικονόμησης ενέργειας.
- Πρόγραμμα άμεσης εξοικονόμησης ενέργειας στα δημοτικά κτίρια και σε δημοτικούς χώρους.
- Πιλοτικό πρόγραμμα χρήσης φωτοβολταϊκών συστημάτων για τον φωτισμό δημόσιων χώρων και την ηλεκτροδότηση σχολείων.
- Πιλοτικό πρόγραμμα χρήσης βιοκαυσίμων/ φυσικού αερίου στα δημοτικά οχήματα.
- Μελέτη δημιουργίας Περιβαλλοντικού Πάρκου, με εγκαταστάσεις εναλλακτικών πηγών ενέργειας και περιβαλλοντικής ευαισθητοποίησης.

4.1.2 Παραρεμάτιες Περιοχές

Υπάρχουν αρκετά ρέματα που διέρχονται από τον δήμο Παλλήνης (Κεντρικό Ρέμα, Παπαχωράφι, Μαρίζας, Μιχαλινού, Βακαλόπουλου, Λουτρού, Μπαλλάνας). Στόχος του δήμου είναι η διευθέτηση, ο καθαρισμός και η συντήρηση των ρεμάτων, ώστε αυτά να μπορούν να επιτελούν το ρόλο τους στο οικοσύστημα της περιοχής, προστατεύοντας τον δήμο από πιθανά πλημμυρικά φαινόμενα. Στο πλαίσιο αυτό εντάσσεται και η βελτίωση των παραρεμάτιων περιοχών. Μελλοντικές Δράσεις:

- Αποκατάσταση και ανάδειξη παραρεμάτιων περιοχών.
- Διάνοιξη του ρέματος Παπαχωράφι κατόπιν της Λ. Μαραθώνος
- Κατασκευή τοίχου αντιστήριξης στο ρέμα Μαρίζας.
- Καθαρισμός της κοίτης και στήριξη των πρηνών καθ' όλο το μήκος του ρέματος Μιχαλινού
- Εκβάθυνση ρέματος Λουτρού
- Καθαρισμός όλων των ρεμάτων

- Οριοθέτηση των ρεμάτων, προκειμένου να ολοκληρωθούν οι πολεοδομικές μελέτες.
- Διευθέτηση ρεμάτων και αντιπλημμυρική προστασία.

4.1.3 Διαχείριση Απορριμμάτων- Ανακύκλωση

Η αποτελεσματική διαχείριση των στερεών αποβλήτων είναι το αντικείμενο του σχεδίου δράσης του δήμου, με γενικότερο στόχο τη βελτίωση της ποιότητας ζωής των κατοίκων και την προστασία του περιβάλλοντος. Ο δήμος έχει ξεκινήσει το τελευταίο διάστημα την εφαρμογή προγράμματος ανακύκλωσης αποβλήτων συσκευασίας και εντύπου χαρτιού, με διαρκώς αυξανόμενη συμμετοχή των πολιτών του.²¹

Δραστηριότητες:

- Εκπόνηση τεχνο-οικονομικής μελέτης για την κατασκευή Σταθμού Μεταμόρφωσης Απορριμμάτων.
- Υλοποίηση πιλοτικών προγραμμάτων για τοποθέτηση υπογείων κάδων σε κεντρικά σημεία, για διαλογή ανακυκλώσιμων στην πηγή σε πολλαπλά ρεύματα και για χρέωση ανάλογα με την παραγόμενη ποσότητα αποβλήτων.
- Συνέχιση Προγράμματος Ανακύκλωση αποβλήτων συσκευασίας και χαρτιού.
- Ανάπτυξη Προγράμματος Ανακύκλωσης Ηλεκτρονικών και Ηλεκτρικών Συσκευών.
- Ενίσχυση Προγράμματος Ανακύκλωσης Μπαταριών.
- Υλοποίηση στοχευμένων δράσεων πληροφόρησης και ευαισθητοποίησης πολιτών σχετικά με την απόθεση απορριμμάτων και μπαζών.

4.1.4 Ύδρευση- Αποχέτευση- Όμβριων- Μεταφορών

Στο σύνολο του ο δήμος Παλλήνης υδρεύεται αποκλειστικά από την ΕΥΔΑΠ. Ένα τμήμα του δήμου, αυτό του Κέντρου Παλλήνης και της Κάντζας, όπου κατοικεί το 80% των πολιτών, συνδέεται απ' ευθείας με το δίκτυο ύδρευσης της ΕΥΔΑΠ, ενώ στο υπόλοιπο το πόσιμο νερό φθάνει μέσω κεντρικής παροχής της ΕΥΔΑΠ, η οποία συνδέεται με το δημοτικό δίκτυο ύδρευσης πριν καταλήξει στους καταναλωτές. Ο

²¹ http://www.palini.gr/portal/index.php?option=com_content&task=view&id=102&Itemid=102.

δήμος Παλλήνης πραγματοποιεί μηνιαίους δειγματολογικούς ελέγχους για την ποιότητα νερού σε τέσσερα σημεία δειγματοληψίας (Λόφος Παλλήνης, Λόφος Βίγλας, Βακαλόπουλου και Λουτρό), σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία. Η λειτουργία του δημοτικού δικτύου ύδρευσης είναι καλή, χωρίς ιδιαίτερα προβλήματα.

Σήμερα ο δήμος εξυπηρετείται από βόθρους, με αποτέλεσμα την ιδιαίτερη επιβάρυνση του υδροφόρου ορίζοντα, αλλά και της ποιότητας ζωής των κατοίκων, και μάλιστα με σημαντική οικονομική επιβάρυνση τους. Υπάρχει ένα δίκτυο όμβριων στο δήμο που απλώνεται σε μήκος 9,985μ. χρειάζονται όμως επεκτάσεις καθώς ο δήμος αναπτύσσεται έντονα. Δράσεις:

- Εκπόνηση μελέτης αποχέτευσης ομβρίων.
- Εκπόνηση μελέτης αποχέτευσης ακαθάρτων.
- Εκπόνηση μελέτης καθορισμού αποδέκτη ομβρίων σε συνεργασία με κεντρικούς φορείς.
- Κατασκευή Δικτύου Ακαθάρτων.
- Επεκτάσεις Δικτύου Ύδρευσης.
- Εκπόνηση μελέτης σκοπιμότητας πώλησης δικτύου στην ΕΥΔΑΠ.
- Ηλεκτρονική αποτύπωση όλων των δικτύων (ύδρευσης, τηλεπικοινωνίες κλπ).
- Λειτουργία Δημοτικής Συγκοινωνίας.

4.1.5 Πολεοδομία

Η επικαιροποίηση των πολεοδομικών πλαισίων και η αναβάθμιση των εργαλείων διαχείρισης της πόλης, στα πλαίσια του ρόλου της Παλλήνης ως κέντρου υπερτοπικής σημασίας, αποσκοπεί στην ένταξη των περιοχών στο Σχέδιο Πόλης.

Δραστηριότητες:

- Έγκριση των πολεοδομικών μελετών, που βρίσκονται σε εξέλιξη.
- Απόκτηση και ανάπλαση του λόφου Λεβίδι.
- Μελέτη για την κυκλοφοριακή υποβάθμιση της Λ. Μαραθώνος και την δημιουργία ποδηλατοδρόμων εντός της πόλης αλλά και προς τα μέσα συγκοινωνίας.
- Διεκδίκηση του στρατοπέδου Λάμπρου.

- Προστασία του χαρακτήρα και της παράδοσης του πρώην κτήματος Καμπά.
- Απόκτηση και αξιοποίηση του σταθμαρχείου και της Βίλλας Καμπά.
- Κατασκευή πάρκου 6 στρεμ. Στο τρίγωνο Καμπά.
- Κατασκευή πεζοδρομίων προς το Προαστιακό- Μετρό.
- Καλλωπισμός του πάρκου της εκκλησίας της Θεοτόκου.
- Ανάπλαση των πλατειών Αφροδίτης και Τριγόνων (Μποδοσάκειο).
- Ανάπλαση κοινόχρηστων χώρων επί της Λ. Λαυρίου.
- Έγκριση και εφαρμογή κυκλοφοριακής μελέτης.
- Ανάπλαση Λ. Λεονταρίου.
- Ολοκλήρωση περιφερειακών δρόμων.
- Λειτουργία χώρου στάθμευσης στους σταθμούς Μετρό/ Προαστιακού σε Κάντζα και Παλλήνη.
- Επανασχεδιασμός λεωφορειακών γραμμών που επιβαρύνουν τον οικιστικό ιστό.
- Κατασκευή πλατείας Πανοράματος.
- Αποκατάσταση κατολισθήσεων και κατασκευή οδού Κύπρου.
- Ανέγερση Ναού Νεκροταφείου.
- Ενίσχυση δημοτικού φωτισμού.

4.2 Κοινωνικές Αρμοδιότητες

Κεντρικός στόχος της δημοτικής αρχής και επιθυμία των δημοτών αυτής της πόλης αποτελεί η κοινωνική και οικονομική ανάπτυξη με εξασφάλιση της βέλτιστης ποιότητας ζωής.

Προτεραιότητες στον κοινωνικό τομέα:

1. Ενίσχυση των κοινωνικών υπηρεσιών.
2. Επέκταση και δημιουργία Δομών Φροντίδας και προγραμμάτων για την α' και γ' ηλικία και ευάλωτες πληθυσμιακές ομάδες.
3. Ομαλή κοινωνική ενσωμάτωση των οικονομικών μεταναστών.

4. Ανάπτυξη προγραμμάτων κοινωνικής στήριξης για την αποφυγή φαινομένων κοινωνικού αποκλεισμού καθώς και προγραμμάτων πρόληψης της παραβατικότητας.
5. Προγράμματα για την τρίτη ηλικία.
6. Πολιτικές για τις ευπαθείς ομάδες του πληθυσμού.
7. Προληπτική ιατρική και φροντίδα της δημόσιας υγείας.
8. Ολόχρονο πρόγραμμα διακοπών τρίτης ηλικίας.
9. Δημιουργία δικτύου ΚΑΠΗ με άλλους Δήμους στην Ελλάδα.
10. Ενίσχυση της Δημοτικής τράπεζας αίματος.
11. Λειτουργία παραρτήματος ΙΚΑ στην Παλλήνη.
12. Δημιουργία κέντρου υγείας αστικού τύπου.

4.2.1 Θέματα απασχόλησης

Στο δήμο Παλλήνης λειτουργεί Γραφείο Ανέργων και Κοινωνικής Πολιτικής, με στόχο την προσπάθεια καταπολέμησης της ανεργίας σε τοπικό επίπεδο και τη δυνατότητα απασχόλησης των κατοίκων της πόλης μας σε επιχειρήσεις που εδρεύουν στην ευρύτερη περιοχή. Το Γραφείο απευθύνεται αφενός προς τους κατοίκους του δήμου μας προκειμένου να ενημερωθούν για θέσεις εργασίας και για τρέχοντα προγράμματα εκπαίδευσης και κατάρτισης και αφετέρου προς τους εργοδότες, προκειμένου να υπάρξει σύζευξη κάλυψης των κενών θέσεων εργασίας.

Με δεδομένο ότι η ενίσχυση της τοπικής ανταγωνιστικότητας της οικονομίας και της πλήρους απασχόλησης του ενεργού ανθρώπινου δυναμικού, στις σημερινές συγκυρίες της οικονομίας, διεθνείς και εθνικές, επιτυγχάνεται κυρίως με τη βελτίωση των προσφερόμενων υπηρεσιών και προϊόντων ειδικά στο τοπικό επίπεδο, η ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού αποτελεί βασική προτεραιότητα.

Μέσα στα πλαίσια της λειτουργίας της Δημοτικής Αρχής ως φορέα αναπτυξιακού τοπικού σχεδιασμού και προγραμματισμού με την υποστήριξη της κρατικής και περιφερειακής διοίκησης για την αναβάθμιση της πόλης, προβάλλεται ως αναγκαιότητα η εκπόνηση μελετών και σχεδίων και η ανάληψη πρωτοβουλιών και δράσεων για την ανάπτυξη δυναμικών τομέων, κλάδων και μονάδων της οικονομίας

με κατεύθυνση τον εκσυγχρονισμό τους και την βελτίωση της ανταγωνιστικότητάς τους και ταυτόχρονα ικανών να απορροφούν εργαζόμενους από την περιοχή δημιουργώντας νέες βιώσιμες θέσεις εργασίας.

Δραστηριότητες:

- Ανάπτυξη δράσεων επιμόρφωσης ενηλίκων και σύνδεση τους με την τοπική ανάπτυξη και απασχόληση.
- Μελέτη για τον κοινωνικό και εργασιακό αποκλεισμό και παρεμβάσεις για την αντιμετώπισή τους.
- Μεθοδική παρατήρηση της κοινωνικής συνοχής της περιοχής και ανάληψη δράσεων και πρωτοβουλιών.
- Ενίσχυση της κινητικότητας των γυναικών και των λοιπών ευπαθών ομάδων ανάμεσα στα επαγγέλματα και τις επιχειρήσεις.
- Ειδικές δράσεις αντιμετώπισης του αποκλεισμού από την αγορά εργασίας ευαίσθητων ομάδων πληθυσμού, μέσω αναπροσαρμογής των ικανοτήτων και δεξιοτήτων τους και σχέδιο- μελέτη για την ανάπτυξη μηχανισμού πρόσβασης στην αγορά εργασίας.
- Να εξεταστούν οι δυνατότητες για ανάπτυξη δικτυώσεων και συνεργασίες για μεταφορά γνώσης και τεχνογνωσίας.
- Προγράμματα ενηλίκων για Η/Υ.

4.2.2 Θέματα Προνομιακών Πολιτικών

Στον δήμο λειτουργεί το Γραφείο Κοινωνικής Πολιτικής και Κοινωνικών Υπηρεσιών από το Μάρτιο του 2007, με στόχο την ενοποίηση των κοινωνικών υπηρεσιών σε τοπικό επίπεδο και τη δημιουργία ενός αποκεντρωμένου δικτύου κοινωνικών παροχών. Οργανώνει, συντονίζει, συνεργάζεται και προωθεί προγράμματα και υπηρεσίες κοινής ωφελείας, πρόνοιας, υγείας, πολιτισμού και εκπαίδευσης σε τοπικό επίπεδο. Σκοπός του Γραφείου Κοινωνικής Πολιτικής και Κοινωνικών Υπηρεσιών είναι να προάγει την ποιότητα ζωής των δημοτών μας, να ενισχύσει τους κοινωνικούς δεσμούς και την ανάπτυξη κοινωνικής συνείδησης, καθώς και να προσφέρει προστασία σε ευπαθείς κοινωνικές ομάδες. Οι Δράσεις του Γραφείου Κοινωνικής

Πολιτικής και Κοινωνικών Υπηρεσιών του δήμου, επικεντρώνονται στους παρακάτω τομείς:

- Μητρότητα- οικογένεια- παιδιά.
- Κοινωνική ισότητα.
- Άτομα με ειδικές ανάγκες.
- Τρίτη ηλικία.
- Νεολαία.
- Ανεργία.
- Ναρκωτικά.
- Πληθυσμιακές Μειονότητες.
- Εθελοντική αιμοδοσία.
- Εθελοντισμός.
- Εξυπηρέτηση του πολίτη.
- Κοινωνικά Προγράμματα Ευρωπαϊκής Ένωσης.
- Εκπόνηση ερευνών-μελετών κοινωνικού περιεχομένου.

Οι παρεχόμενες υπηρεσίες - Προγράμματα είναι:

- Κοινωνική εργασία με άτομα, ομάδες, οικογένειες.
- Συμβουλευτική δράση και υποστήριξη.
- Ενημέρωση και πληροφορίες για τις υπάρχουσες κοινωνικές παροχές.
- Πρόγραμμα Αγωγής Υγείας στο 1ο Γυμνάσιο Παλλήνης.
- Πρόγραμμα συμβουλευτικής και πληροφόρησης ανέργων σε συνεργασία με το Γραφείο Ανέργων που λειτουργεί στο δήμο Παλλήνης. Έρευνα και καταγραφή ατόμων-ομάδων με κίνδυνο αποκλεισμού από την αγορά εργασίας, συνεργασία με επιχειρήσεις και εργοστάσια της περιοχής μας με σκοπό την πλήρωση κενών θέσεων από άνεργους δημότες της Παλλήνης.
- Πρόγραμμα κοινής ωφελείας με συμμετοχή του δήμου Παλλήνης στην οργάνωση του Πανελληνίου Αντικαρκινικού Εράνου καθώς και του Εράνου του Ελληνικού Ερυθρού Σταυρού.
- Ενίσχυση της τράπεζας αίματος του δήμου Παλλήνης με την οργάνωση εθελοντικής αιμοδοσίας σε συνεργασία με τα Δημοτικά Ιατρεία.

- Παρακολούθηση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών πρόνοιας, υγείας, παιδείας προς τους δημότες, είτε μέσω των Νομικών Προσώπων του δήμου, είτε μέσω άλλων τοπικών φορέων.
- Ανάπτυξη προγραμμάτων προληπτικής ιατρικής σε ομάδες πληθυσμού (μαθητές, νεολαία, γυναίκες, ηλικιωμένοι) σε συνεργασία με τα Δημοτικά Ιατρεία του δήμου Παλλήνης καθώς και οργάνωση ημερίδων-συζητήσεων για θέματα που απασχολούν και προβληματίζουν το ευρύτερο κοινωνικό σύνολο του Δήμου μας (Ναρκωτικά, Αλκοόλ, Εγκληματικότητα κ.ά).
- Ανάπτυξη προγραμμάτων για άτομα με ειδικές ανάγκες (Α.Μ.Ε.Α) σε συνεργασία με το Κ.Δ.Α.Π-Μ.Ε.Α Παλλήνης.
- Συνεργασίες με άλλες υπηρεσίες (Διεθνείς Οργανισμούς, Υπουργεία) με στόχο την συνεχή ενημέρωση του φορέα μας για νέα προγράμματα και σκοπό την απορρόφησή τους στον δήμο Παλλήνης.

Υπάρχει Κέντρο Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών και Νέων με ειδικές ανάγκες (ΚΔΑΠ-ΜΕΑ). Είναι ένας φορέας που ιδρύθηκε με πρωτοβουλία του δήμου Παλλήνης, στην προσπάθεια του να ανταποκριθεί στο γενικό σχεδιασμό για την κοινωνική πολιτική, λαμβάνοντας υπόψη την αναγκαιότητα σύγχρονων και αποτελεσματικών υπηρεσιών προς τους πολίτες. Λειτουργεί από το 2004 σε έναν ειδικά διαμορφωμένο και πλήρως εξοπλισμένο κτίριο. Απευθύνεται σε παιδιά και νέους με νοητική υστέρηση και κινητική αναπηρία καθώς επίσης και στις οικογένειές τους.²²

ΣΤΟΧΟΙ ΤΟΥ ΚΔΑΠ

- Η δημιουργική απασχόληση - ψυχαγωγία των παιδιών και η αξιοποίηση του ελεύθερου χρόνου τους.
- Η κοινωνική τους ένταξη.
- Η στήριξη του οικογενειακού περιβάλλοντος.
- Η βελτίωση της ποιότητας της ζωής των παιδιών και των οικογενειών τους.
- Η εκπαίδευση των γονέων μέσα από την πραγμάτωση επιμορφωτικών σεμιναρίων.
- Η δραστηριοποίηση και η συμμετοχή των παιδιών στα δρώμενα της πόλης (κοινωνικές, πολιτιστικές, αθλητικές εκδηλώσεις).

²² http://www.palini.gr/portal/index.php?option=com_content&task=view&id=47&Itemid=49.

ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ

- Βασικές αρχές αυτοεξυπηρέτησης
- Μαγειρική
- Γυμναστική
- Φυσικοθεραπεία
- Ζωγραφική
- Χειροτεχνία
- Επιτραπέζια παιχνίδια
- Εκδρομές
- Παρακολούθηση θεατρικών παραστάσεων
- Μουσική

4.2.3 Θέματα Πολιτικής Προστασίας

Υπάρχει το γραφείο πολιτικής προστασίας το οποίο, οργανώνει και εκπαιδεύει τα συνεργεία από υπαλλήλους του δήμου, καθώς και εθελοντές για την προστασία της πόλης και των περιβαλλόντων αυτή χώρας από κάθε μορφής καταστροφικών καιρικών φαινομένων και από κάθε συνειδητή ή ασυνείδητη πράξη ατόμων που θέτει σε κίνδυνο την πόλη, την Πανεπιστημιακή Κοινότητα και τους περιβάλλοντες αυτήν χώρους (πυρκαγιές, πλημμύρες, εμπρησμούς κλπ), εφοδιάζεται με τα κατάλληλα και αποτελεσματικά μέσα για την αντιμετώπιση αυτών των καταστάσεων και συνεργάζεται με τις αντίστοιχες υπηρεσίες των γειτονικών δήμων και της Κεντρικής Διοίκησης προς επιτυχία της αποστολής του και αποτροπή απειλούμενων από τις παραπάνω αιτίες καταστροφών.

4.2.4 Θέματα Παιδείας

Στην Παλλήνη λειτουργούν 9 Νηπιαγωγεία, 7 Δημοτικά Σχολεία, 2 Γυμνάσια, 2 Ενιαία Λύκεια, 1 Μουσικό Γυμνάσιο, 1 Μουσικό Λύκειο, 1 Εσπερινό Γυμνάσιο, 1 Εσπερινό Λύκειο, καθώς και 1 Τ.Ε.Ε. Όσον αφορά την ιδιωτική εκπαίδευση, στην πόλη λειτουργούν 5 ιδιωτικά σχολεία.

Η βελτίωση των κτιριακών υποδομών, η συντήρηση και η ανανέωση- εκσυγχρονισμός του εξοπλισμού των εκπαιδευτικών μονάδων αποσκοπεί στην βελτίωση του περιβάλλοντος εκπαίδευσης και συνεπώς την υποστήριξη της μαθησιακής διαδικασίας από την πλευρά του δήμου.

Σχετικές Δραστηριότητες:

1. Επίσκεψη και συντήρηση των σχολικών κτιρίων του δήμου.
2. Ανάπλαση των αυλαίων χώρων των σχολείων.
3. Ολοκλήρωση της κατασκευής του 1^{ου} ορόφου στον Βρεφονηπιακού Σταθμού Κάντζας.
4. Ανακαίνιση της Παλιάς πτέρυγας του πειραματικού Μουσικού Γυμνασίου- Λυκείου Παλλήνης σε συνδυασμό με την κατασκευή χώρου στάθμευσης σε παρακείμενο οικόπεδο.
5. Πειραματικά φυτώρια στα σχολεία.
6. Κατασκευή Γυμνασίου και Δημοτικού στο Κάτω Βακαλόπουλο.
7. Ενημέρωση και ευαισθητοποίηση μαθητών για την αγωγή καταναλωτή.
8. Προγράμματα για τον εθελοντισμό στους μαθητές.

Οι μεταβολές στο κοινωνικοοικονομικό περιβάλλον επιβάλλουν την υλοποίηση πολιτικών «δια βίου μάθησης» για την απόκτηση γνώσεων, την ανάπτυξη δεξιοτήτων, την ενεργό συμμετοχή στην αγορά εργασίας, μειώνοντας της προοπτική αποκλεισμού και συμβάλλοντας στην κοινωνική συνοχή. Ενδεικτικό έργο είναι η δημιουργία από το Υπουργείο Παιδείας σχολείου δεύτερης ευκαιρίας και κέντρου εκπαίδευσης ενηλίκων, με δυνατότητα χρηματοδότησης από τον Άξονα 8 του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση» του Υπουργείου Παιδείας.

4.2.5 Θέματα Πολιτισμού

Με δεδομένο ότι η πολιτιστική δημιουργία συμβάλλει στην τοπική ανάπτυξη και την κοινωνική συνοχή και ευημερία, οι πολιτιστικές δραστηριότητες και η παραγωγή προϊόντων τίθεται στις προτεραιότητες του επιχειρησιακού προγράμματος.

Συγκεκριμένα πραγματοποιούνται οι παρακάτω ενέργειες:

1. Συντήρηση, ανάδειξη, διαφύλαξη των τριών στρεμμάτων του οργανωμένου με συνοικίες, δρόμους, πλατεία και εργαστήρια νεολιθικού οικισμού που αποτελεί και τον αρχαιότερο της Αττικής (χρονολογείται στο 6000π.χ.) και των αρχαιολογικών ευρημάτων, από τις εργασίες διάνοιξης Αττικής Οδού.
2. Διεκδίκηση του εργοστασίου Καμπά (οικοδομικό συγκρότημα 3.000τ.μ.), για την ίδρυση Αττικού Μουσείου.
3. Δημιουργία Θεματικού Πάρκου, για την προβολή της παραδοσιακής οινοποιητικής δραστηριότητας της περιοχής και τη διατήρηση της μνήμης της ιστορικής αμπελουργίας των Μεσογείων.
4. Κατασκευή σύγχρονου Πολιτιστικού Κέντρου για τη στέγαση του Πνευματικού-Πολιτιστικού Κέντρου του δήμου Παλλήνης, ώστε να δοθεί η δυνατότητα στο τελευταίο να εμπλουτίσει με δράσεις όπως δημιουργία Δημοτικού Ωδείου, Φιλαρμονικής, Παιδικής Χορωδίας, Συνόλων Παραδοσιακής- Βυζαντινής Μουσικής.
5. Ολοκλήρωση ανακατασκευής Οινοποιείου Πέτρου, και διαμόρφωσής του σε Μουσείο Οίνου και συνεδριακό κέντρο.
6. Αξιοποίηση του λόφου Λεβίδη ως οργανωμένου πάρκου υπερτοπικής σημασίας.
7. Ενίσχυση και εμπλουτισμός εποχικών ετήσιων πολιτιστικών εκδηλώσεων.
8. Εκθέσεις έργων τέχνης.
9. Ανάδειξη της φυσιογνωμίας της πόλης μέσω της προστασίας και ανάδειξης της πολιτιστικής κληρονομιάς.
10. Δημιουργία ηλεκτρονικής δημοτικής βιβλιοθήκης.

4.2.6 Θέματα Αθλητισμού

Οι εγκαταστάσεις του αθλητικού κέντρου Παλλήνης βρίσκονται επί της λεωφόρου Μαραθώνος. Λειτουργούν τμήματα ποδοσφαίρου αντρών και γυναικών, βόλεϊ αντρών και γυναικών, τένις αντρών και γυναικών, μπάσκετ αντρών και γυναικών, κλασικού αθλητισμού, ενόργανης γυμναστικής, αεροβικής γυναικών, καθώς και τμήματα για Άτομα με Ειδικές Ανάγκες. Στον αθλητικό οργανισμό του δήμου περιλαμβάνονται 3 αθλητικά κέντρα και 5 αθλητικοί σύλλογοι.

Η δημιουργία νέων αθλητικών εγκαταστάσεων αποτέλεσε κυρίαρχη προτεραιότητα για την δημοτική αρχή. Παράλληλα δημιουργήθηκαν 6 νέα τμήματα με καλοκαιρινά και χειμερινά προγράμματα για τους μικρούς δημότες επικεντρώνοντας στο τομέα της δημιουργικής απασχόλησης μέσω του αθλητισμού.

Δραστηριότητες:

1. Πρόσθετα έργα υποδομής στο υφιστάμενο Αθλητικό Κέντρο.
2. Επέκταση και δημιουργία νέων σχολικών υποδομών, κτήρια και εξοπλισμός.
3. Υποδομές και δράσεις για την προσχολικής ηλικία και τη στήριξη της εργαζόμενης γυναίκας.
4. Κατασκευή Κλειστού Γυμναστηρίου Πανοράματος.
5. Κολυμβητήριο Λόφου ΟΤΕ.
6. Γήπεδα 5Χ5 δίπλα στις εργατικές κατοικίες.
7. Υλοποίηση αθλητικών και πολιτιστικών προγραμμάτων για παιδιά, Τρίτη ηλικία και ΑΜΕΑ.
8. Λειτουργία προγραμμάτων άθλησης σε όλα τα δημοτικά διαμερίσματα.

4.3 Εσωτερική Ανάπτυξη του Δήμου Παλλήνης

Ο δήμος Παλλήνης στοχεύοντας στην ανάπτυξη σύγχρονων διαδικασιών διοίκησης και οργάνωσης των υπηρεσιών του, θα πρέπει να προχωρήσει σε ορισμένες καινοτόμες ενέργειες που θα επηρεάσουν ουσιαστικά τον τρόπο με τον οποίο διοικείται ο Φορέας και το επίπεδο εξυπηρέτησης των δημοτών όπως η εισαγωγή των Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών και η ενίσχυση των επιτελικών λειτουργιών και των λειτουργικών εξυπηρέτησης των πολιτών.

Κρίσιμη παράμετρο για την επιτυχή υλοποίηση του Επιχειρησιακού Προγράμματος αποτελεί ο προσανατολισμός της δομής του Δήμου και η διασφάλιση των αποτελεσματικών συνεργασιών και συνεργιών των Υπηρεσιών του Δήμου και των Δημοτικών Νομικών Προσώπων.

4.4 Οικονομικός Προγραμματισμός

Η υλοποίηση του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου ανά έτος έχει ως εξής:

- Στο 2009 αντιστοιχεί το 29,83% των συνολικών δαπανών.
- Στο 2010 το υπόλοιπο 70,17% των συνολικών δαπανών.

Οι δαπάνες που προβλέπονται για το 2010 αναφέρονται σε νέα έργα και δράσεις που δεν καλύπτονται στο πλαίσιο των παγίων εξόδων λειτουργίας.

Ανάλυση Σχεδίου Επενδύσεων Επιχειρησιακού Προγράμματος:

Πηγή Χρηματοδότησης	2009	2010	Σύνολα
Ίδιοι Πόροι (ΚΑΠ, ΣΑΤΑ, Αναπποδοτικά ΤΕΛΗ, Τακτικά)	6.489.000	3.716.000	10.205.000
Οριζόντιες Δράσεις Θησέα	2.230.000	417.000	2.647.000
ΕΣΠΑ	3.228.300	17.627.000	20.855.300
Έκτακτες Κρατικές Ενισχύσεις (Υπουργεία, Νομαρχία, ΚΑΠ)	1.770.000	7.950.000	9.720.000
Χρηματοδότηση Τρίτων ΟΣΚ, ΕΕΑΑ, ΟΕΕ ΚΑΠ)	1.405.000	5.908.000	7.313.000
Λοιπές Χρηματοδοτήσεις	32.000	20.000	52.000
Σύνολα:	15.154.300	35.638.000	50.792.300

Οι δυνατότητες και τα πλεονεκτήματα που η πόλη διαθέτει, για μια βιώσιμη και αναπτυσσόμενη οικονομία σε τοπικό επίπεδο, στηρίζονται στη γεωγραφική-χωροταξική θέση της πόλης και στην υψηλού βαθμού προτίμηση για χώρους κατοικίας και εγκατάστασης επιχειρήσεων εμπορίου και υπηρεσιών.

Οι προτεραιότητες που θέτει η Δημοτική αρχή για την ενίσχυση της τοπικής οικονομίας και των εισοδημάτων είναι:

- Στήριξη της ανταγωνιστικότητας των τοπικών επιχειρήσεων, ειδικές παρεμβάσεις, μέτρα και κίνητρα.

- Προβολή των ΜΜΕ και της τοπικής επιχειρηματικής δραστηριότητας, ανάπτυξη δικτύων.
- Ενημέρωση- προώθηση προγραμμάτων διάχυσης των νέων τεχνολογιών στις επιχειρήσεις καθώς και προγραμμάτων κατάρτισης του ανθρώπινου κεφαλαίου στην πληροφορική για την προσαρμοστικότητα επιχειρήσεων και ανθρώπινων πόρων στο νέο οικονομικό περιβάλλον.
- Συμβουλευτική υποστήριξη της επιχειρηματικότητας και των ευκαιριών για νέες επενδύσεις, ανάπτυξη της επιχειρηματικότητας στον τομέα της κοινωνικής οικονομίας.

4.4.1 Εκτίμηση εσόδων- Πηγές χρηματοδότησης

Εκτός από τα έργα και τις παρεμβάσεις που έχουν ενταχθεί στο Ε.Π., ο Δήμος μέσω της καθημερινής λειτουργίας και της άσκησης των αρμοδιοτήτων του υλοποιεί δαπάνες, λειτουργικές και επενδυτικές, οι οποίες θα πραγματοποιηθούν, ανεξάρτητα από την πορεία του Ε.Π. Μέσω του προϋπολογισμού εσόδων του 2009 και 2010 θα καλυφθούν, πρώτον τα λειτουργικά έξοδα και επενδύσεις που αφορούν την καθημερινή λειτουργία του και θα υλοποιηθούν σε κάθε περίπτωση, και δεύτερον, ένα μεγάλο τμήμα των λειτουργικών δαπανών και των επενδύσεων που προβλέπονται στο Ε.Π.

Οι παραδοχές των συμπληρωματικών εσόδων του Δήμου έχουν ως εξής:

1. Οι επιπλέον επιχορηγήσεις για μεταφερόμενες αρμοδιότητες προς τους Ο.Τ.Α. και η απόδοση των παρακρατηθέντων έχουν υπολογιστεί με βάση τη συμφωνία του διοικητικού συμβουλίου της ΚΕΔΚΕ με τους Υπουργούς Οικονομικών και Εσωτερικών.
2. Προβλέπονται έσοδα από ίδιους πόρους του δήμου (επιχορηγήσεις ΚΑΠ- ΣΑΤΑ, τέλη, δικαιώματα, εισφορές που θα προκύψουν από την φυσιολογική αύξηση των φορολογικών βάσεων (π.χ. νέες κατοικίες συνεπάγονται αύξηση ανταποδοτικών τελών, Τ.Α.Π. και Φ.Η.Χ. χωρίς αύξηση των συντελεστών).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5: Η ΤΑΥΤΟΤΗΤΑ ΤΟΥ ΓΕΡΑΚΑ

Η έκταση του δήμου Γέρακα υπολογίζεται στα 11.000 στρέμματα. Σύμφωνα με τα στοιχεία απογραφής της Ε. Σ. Υ. Ε. του 2001, ο πληθυσμός ανέρχεται σε 13.921 άτομα. Ο μόνιμος πληθυσμός σήμερα (2010) υπολογίζεται στις 30.000 άτομα.

ΔΗΜΟΣ ΓΕΡΑΚΑ. ΕΣΥΕ, Απογραφή Πληθυσμού 2001, Μόνιμος πληθυσμός			
Ομάδες ηλικιών	Σύνολο	Άντρες	Γυναίκες
		13.921	6.961
0-4 ετών	794	404	390
5-9 ετών	842	412	430
10-14 ετών	920	512	408
15-19 ετών	957	502	455
20-24 ετών	1.083	555	528
25-29 ετών	1.179	558	621
30-34 ετών	1.294	625	669
35-39 ετών	1.141	586	555
40-44 ετών	1.099	546	553
45-49 ετών	944	476	468
50-54 ετών	914	437	477
55-59 ετών	693	351	342
60-64 ετών	703	353	350
65-69 ετών	576	286	290
70-74 ετών	379	169	210
75-79 ετών	255	105	150

80-84 ετών	118	50	68
85 ετών και άνω	99	34	65

Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Δήμου Γέρακα

Από το σύνολο των 13.921 ατόμων μόνιμου πληθυσμού του Δήμου, οι 6.961 είναι άντρες και οι 7.029 είναι γυναίκες. Το ποσοστό ανδρών- γυναικών του πληθυσμού του δήμου είναι 49,75% και 50,24% αντίστοιχα, δηλαδή υπάρχει ίση αναλογία μεταξύ των δύο φύλων.

Όπως προκύπτει από την απογραφή της ΕΣΥΕ 2001 (στοιχεία μόνιμου πληθυσμού) το επίπεδο εκπαίδευσης στο σύνολο του πληθυσμού του δήμου Γέρακα έχει ως ακολούθως:

1. Οι κάτοχοι μεταπτυχιακού-διδακτορικού τίτλου ανέρχονται σε 95 άτομα (0,77% του συνολικού πληθυσμού). Από τα άτομα αυτά οι 55 είναι άντρες και οι 40 είναι γυναίκες (ήτοι 0,45% και 0,32% αντίστοιχα).
2. Οι πτυχιούχοι ανωτάτων σχολών ανέρχονται σε 914 άτομα (7,4% περίπου του συνολικού πληθυσμού) από τα άτομα αυτά οι 435 είναι άνδρες και οι 479 γυναίκες (ήτοι 3,52% και 3,88% αντίστοιχα).
3. Οι πτυχιούχοι ΤΕΙ ανέρχονται σε 491 άτομα (3,97% του συνολικού πληθυσμού) από τα άτομα αυτά οι 247 είναι άντρες και οι 244 είναι γυναίκες (ήτοι 2% και 1,98% αντίστοιχα).
4. Οι πτυχιούχοι ανωτέρων σχολών ανέρχονται σε 717 άτομα (5,8% του συνολικού πληθυσμού) από τα άτομα αυτά οι 356 είναι άντρες και οι 361 είναι γυναίκες (ήτοι 2,88% και 2,92% αντίστοιχα).
5. Οι απόφοιτοι μέσης εκπαίδευσης ανέρχονται σε 3.712 άτομα (30,05% του συνολικού πληθυσμού) από τα άτομα αυτά οι 1.932 είναι άντρες και οι 1.780 είναι γυναίκες (ήτοι 15,64% και 14,41% αντίστοιχα).
6. Οι απόφοιτοι γ' Γυμνασίου ανέρχονται σε 1.645 άτομα (13,32% του συνολικού πληθυσμού) από τα άτομα αυτά οι 854 είναι άντρες και οι 791 είναι γυναίκες (ήτοι 6,91% και 6,4% αντίστοιχα).

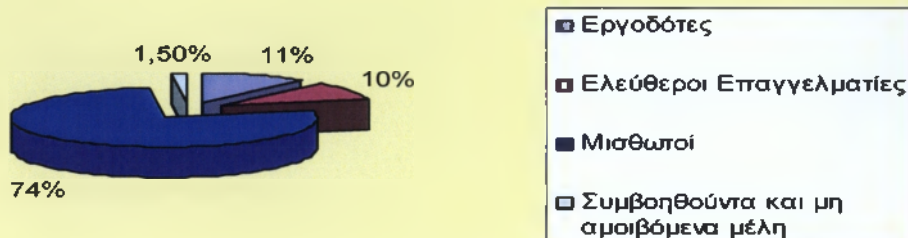
7. Οι απόφοιτοι στοιχειώδους εκπαίδευσης ανέρχονται σε 3.561 άτομα (28,82% του συνολικού πληθυσμού) από τα άτομα αυτά οι 1.759 είναι άντρες και οι 1.802 είναι γυναίκες (ήτοι 14,24% και 14,59% αντίστοιχα).
8. Αυτοί που δεν τελείωσαν το δημοτικό ανέρχονται σε 903 άτομα (7,31% του συνολικού πληθυσμού) η πλειοψηφία των οποίων αφορά άτομα ηλικίας 45 ετών και άνω. Από τα άτομα αυτά οι 406 είναι άντρες και οι 497 είναι γυναίκες (ήτοι 3,29% και 4,02% αντίστοιχα).
9. Οι αγράμματοι ανέρχονται σε 316 άτομα (2,56% του συνολικού πληθυσμού). Από τα άτομα αυτά οι 101 είναι άντρες και οι 215 είναι γυναίκες (ήτοι 0,82% και 1,74% αντίστοιχα).

Το γενικό συμπέρασμα από τα παραπάνω είναι ότι σχεδόν το 58,87% είναι απόφοιτοι στοιχειώδους εκπαίδευσης και μέσης εκπαίδευσης, ενώ το 17,94% είναι Κάτοχοι Μεταπτυχιακού - Διδακτορικού Τίτλου, Πτυχιούχοι Ανωτάτων Σχολών, Πτυχιούχοι ΤΕΙ και Πτυχιούχοι Ανωτέρων Σχολών.²³

Επίσης, όπως διαπιστώνεται από τα στοιχεία της απογραφής της ΕΣΥΕ (2001) για το δήμο Γέρακα, το σύνολο του οικονομικά ενεργού πληθυσμού του δήμου ανέρχεται σε 6.637 άτομα (ήτοι 47% του συνολικού μόνιμου πληθυσμού του δήμου). Από το σύνολο του οικονομικά ενεργού πληθυσμού το 11% είναι εργοδότες, το 10% είναι ελεύθεροι επαγγελματίες, το 74% είναι μισθωτοί, το 1,5% είναι συμβοηθούντα και μη αμειβόμενα μέλη και τέλος το 3,5% του οικονομικά ενεργού πληθυσμού του δήμου δεν δήλωσε συγκεκριμένο επάγγελμα.

²³<http://en.wikipedia.org/wiki/Gerakas>.

ΔΗΜΟΣ ΓΕΡΑΚΑ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΕΝΕΡΓΟΣ ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ-ΘΕΣΗ ΣΤΟ
ΕΠΑΓΓΕΛΜΑ



Σύμφωνα με την απογραφή του 2001 (στοιχεία ΕΣΥΕ) στο δήμο Γέρακα κατοικούσαν 865 αλλοδαποί που αντιστοιχούν στο 6,18% του μόνιμου πληθυσμού του δήμου. Η πλειοψηφία των αλλοδαπών (72,37%) προέρχεται από την Αλβανία, ενώ η αμέσως επόμενη χώρα προέλευσης (Αυστραλία) έχει ποσοστό 4,62%. Ενδιαφέρον έχει το γεγονός ότι 96 άτομα δηλαδή ποσοστό 11,10% επί του συνόλου των αλλοδαπών προέρχεται από χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και συνεπώς έχουν δικαίωμα να εγγραφούν στους εκλογικούς καταλόγους του δήμου. Στο δήμο λειτουργεί επίσης γραφείο αλλοδαπών.

5.1 Μορφολογία Εδάφους

Η περιοχή του Γέρακα χωροθετείται εν γένει γεωμορφολογικά σε ήπιο, πεδινό ανάγλυφο με κάποιες διάσπαρτες λοφώδεις εξάρσεις. Οι λοφώδεις εξάρσεις συνίστανται από βραχώδεις έως ημιβραχώδεις γεωλογικούς σχηματισμούς οι οποίοι είναι ανθεκτικοί στη διάβρωση και εντοπίζονται κυρίως στα βόρεια του δήμου, στις παρυφές της Πεντέλης. Αναφορικά με τις πεδινές εκτάσεις, αυτές εκτείνονται στην κεντρική και νότια περιοχή του δήμου.

Το σύνολο των εκτάσεων της ευρύτερης περιοχής μορφολογικά συνιστά κατωφέρεια από τις πρόβουνες περιοχές της Πεντέλης και διασχίζεται από δύο ρέματα σχεδόν

παράλληλα μεταξύ τους. Το ανατολικά κείμενο αποτελεί φυσικό όριο με την Κοινότητα της Ανθούσας και είναι εν μέρει οριοθετημένο, ενώ το δεύτερο είναι διευθετημένο και χαρακτηρισμένο ως κοινόχρηστος χώρος πρασίνου.

Ιστορικά η περιοχή είχε κυρίως γεωργική χρήση (ελαιώνες και σύνθετα συστήματα καλλιέργειας) καθώς και κάποια δάση κωνοφόρων. Από το 1955 η περιοχή αρχίζει να αστικοποιείται, τάση η οποία εντείνεται μετά την δεκαετία του 1990. Σήμερα πλέον αποτελεί μια σύγχρονη πόλη με ελάχιστες εναπομείνουσες καλλιέργειες (οικογενειακές, για ίδια κατανάλωση) Ιδιαίτερα σημαντική για το δήμο Γέρακα θεωρείται η παρατηρούμενη διάχυση της αστικής ανάπτυξης μέσω των εξόδων του Λεκανοπεδίου (Αττική Οδός, Περιφερειακή Υμηττού) ενώ υπάρχουν σαφείς τάσεις περαιτέρω αστικοποίησης. Συνοπτικά, στην περιοχή διατηρούνται ελάχιστα αποθέματα γεωργικών εκτάσεων με καλλιέργειες κυρίως ελιάς και αμπελώνων, που εν γένει φθίνουν, παρουσιάζονται δε έντονες τάσεις αύξησης του βαθμού αστικοποίησής της.

5.2 Οικονομική Δραστηριότητα

Η σημαντική μετακίνηση πληθυσμού από το Λεκανοπέδιο προς τα Μεσόγεια με στόχο την αναζήτηση καλύτερης ποιότητας ζωής κατά τα τελευταία χρόνια, επέφερε αντίστοιχη αύξηση στην οικοδομική δραστηριότητα.

Η περιοχή είναι γνωστή για την πληθώρα κατασκευαστικών, επισκευαστικών και εμπορικών εταιρειών. Εμπορικές χρήσεις έχουν αναπτυχθεί γραμμικά κατά μήκος κεντρικών δρόμων και λεωφόρων (Μαραθώνος, Κλεισθένους, Ξενοφώντα, Γέρακα, κλπ). Υπάρχουν αρκετές βιοτεχνίες (ένδυσης, υπόδησης, επίπλων κλπ), καφετέριες, εστιατόρια καθώς και αρκετά καταστήματα λιανικής πώλησης. Όσον αφορά τους οικονομικούς κλάδους στους οποίους εργάζονται οι κάτοικοι του δήμου Γέρακα, αυτοί παρουσιάζονται στη συνέχεια κατά αύξουσα ιεραρχική σειρά όσον αφορά το ποσοστό συμμετοχής των απασχολούμενων σε αυτούς.

Ο πρωτογενής παραγωγικός τομέας βρίσκεται πάρα πολύ χαμηλά (μόλις 0,84%) και υστερεί κατά 4 ποσοστιαίες μονάδες από τον αντίστοιχο τομέα της νομαρχίας

ανατολικής Αττικής. Αντίθετα ο τριτογενής τομέας είναι κατά 5 ποσοστιαίες μονάδες υψηλότερος από αυτόν της νομαρχίας (61,23% και 56,27% αντίστοιχα).

5.3 Προσβασιμότητα

Ο δήμος Γέρακα, συγκοινωνιακά εξυπηρετείται μέσω της λεωφόρου Μαραθώνος, του σταθμού του προαστιακού και μετρό "Παλλήνης" και των γειτονικών της "Δουκίσσης Πλακεντίας".

Επιπλέον ο δήμος επικοινωνεί με την Αττική Οδό που τον διχοτομεί, στους κόμβους της Ανθούσας, της Λ. Μαραθώνος και της Δουκίσσης Πλακεντίας. Είναι από τους προνομιούχους δήμους της Αττικής, καθώς βρίσκεται στο σταυροδρόμι Αθηνών, Μεσογείων και Βορειοανατολικής Αττικής. Απέχει 30 λεπτά από το Σύνταγμα και μόλις 15 από τη Ραφήνα. Από τον Σταυρό διέρχεται πληθώρα λεωφορείων με κατεύθυνση την Αθήνα και το μετρό.

Τα τοπικά λεωφορεία του ΟΑΣΑ που εξυπηρετούν το δήμο έχουν τρεις βασικές αφετηρίες, το σταθμό της Δουκίσσης Πλακεντίας, το Υπουργείο Άμυνας και την οδό Ακαδημίας. Και επίσης εξυπηρετείται με δρομολόγια του ΟΑΣΑ, εκ των οποίων συνδέουν το δήμο απευθείας με το Αεροδρόμιο μέσω της Λ. Μαραθώνος και της Αττικής Οδού.

5.4 Διοικητική εξυπηρέτηση των κατοίκων

Οι υπηρεσίες που εξυπηρετούν τους κατοίκους είναι: η Δημοτική Αστυνομία, Ταμείο, Υπηρεσία Δημοτολογίου (Μεταδημοτεύσεις, Πιστοποιητικό Οικογενειακής Κατάστασης, Πολιτογράφηση, Καθορισμός Ιθαγένειας, Πιστοποιητικά εγγραφής στο δημοτολόγιο κλπ), Ύδρευση, Ληξιαρχείο, και Ανταποκριτής ΟΓΑ.

Επίσης έχει δημιουργηθεί το Κέντρο Εξυπηρέτησης Πολιτών. Το νέο δημαρχείο στεγάζει όλες τις διοικητικές υπηρεσίες του δήμου ώστε ο πολίτης να τα έχει "όλα σε ένα" και να μπορεί να βρει όλες τις υπηρεσίες στον ίδιο χώρο.

Με το ίδιο σκεπτικό αναβάθμισε την παρούσα ιστοσελίδα για να περιέχει όλες τις πληροφορίες σχετικά με το δήμο και τις υπηρεσίες που προσφέρει. Έτσι κάποιος μπορεί να γνωρίζει τι δικαιολογητικά ή ποιες διαδικασίες θα ακολουθήσει για να προωθήσει ένα αίτημα του χωρίς να σπαταλά ούτε ένα λεπτό από τον χρόνο του. Επιπρόσθετα, δίνεται πλέον την δυνατότητα στον δημότη να υποβάλλει ηλεκτρονικές αιτήσεις προς το δήμο για μία σειρά Διοικητικών διαδικασιών μέσω του προγράμματος "Ηλεκτρονική Συμπολιτεία για τους ΟΤΑ Ανατολικής Αττικής", αξιοποιώντας τα εργαλεία της "Κοινωνίας της Πληροφορίας" με αποτέλεσμα να υλοποιείται το πιο ουσιαστικό βήμα προς την ηλεκτρονική διακυβέρνηση.

5.5 Αναπτυξιακές αρμοδιότητες.

5.5.1 Υποδομές- Περιβάλλον- Ανακύκλωση/ ΧΑΤΑ- ΧΥΤΑ

Τα μεγάλα έργα του αεροδρομίου και της Αττικής οδού, άλλαξαν καθοριστικά την αισθητική του τοπίου καθώς και τις χρήσεις γης. Σε μια προσπάθεια ανακοπής των αρνητικών για την ποιότητα ζωής εξελίξεων, ο δήμος Γέρακα έχει δεσμεύσει στο πολεοδομημένο τμήμα έκταση 130 στρεμμάτων πρασίνου τα οποία βρίσκονται σε φάση υλοποίησης, συν την περιοχή που καταλαμβάνει τμήμα του ρέματος Σταυρού – Παναγίτσας, έκτασης περίπου 64 στρεμμάτων .

Στο σύνολό του ο δήμος του Γέρακα υδρεύεται αποκλειστικά από την ΕΥΔΑΠ. Το πόσιμο νερό φθάνει μέσω κεντρικής παροχής της ΕΥΔΑΠ, η οποία συνδέεται με δημοτικά δίκτυα ύδρευσης πριν καταλήξει στους καταναλωτές.

Το σοβαρότερο ίσως περιβαλλοντικό πρόβλημα που αντιμετωπίζουν τα Μεσόγεια είναι η έλλειψη αποχετευτικού δικτύου. Η αποχέτευση των λυμάτων γίνεται επί το πλείστον σε απορροφητικούς βόθρους (η νομοθεσία επιβάλλει την ύπαρξη στεγανών βόθρων), με αποτέλεσμα την ιδιαίτερη επιβάρυνση του υδροφόρου ορίζοντα. Πέραν αυτού, πολλοί βόθροι παρουσιάζουν προβληματική λειτουργία λόγω παλαιότητας, ανεπάρκειας και κακής συντήρησης.

Στο δήμο Γέρακα η αποχέτευση των οικιακών ακαθάρτων υδάτων πραγματοποιείται επί του παρόντος μέσω σηπτικών δεξαμενών και βυτίων. Στα πλαίσια των

αντισταθμιστικών οφελών από την επιβάρυνση της διέλευσης της Αττικής Οδού, ο δήμος επέτυχε.²⁴

α) τη σύνταξη μελετών αποχέτευσης λυμάτων για ολόκληρο το Γέρακα με δαπάνη της ΕΥΔΑΠ.

β) Την αποδοχή από μέρους της ΕΥΔΑΠ να αποχετευτούν τα υψηλά σημεία του δήμου, λόγω φυσικής ροής, προς την Ψυτάλλεια, μέσω αγωγών που θα κατασκευαστούν στους παράπλευρους δρόμους της Αττικής Οδού.

Ο δήμος έχει ήδη ολοκληρώσει την υλοποίηση των δύο έργων κατασκευής δικτύου ακαθάρτων υδάτων σε τμήματα των πολεοδομικών ενοτήτων “Γαργηττός Ι”, “Γαργηττός ΙΙ” (προϋπολογισμού 1.770.000 ευρώ) και “Σταυρός” (προϋπολογισμού 2.220.000 ευρώ), συνολικού μήκους περίπου 12,5 km. Αποδέκτης του δικτύου αυτού θα είναι οι εγκαταστάσεις της ΕΥΔΑΠ στην Ψυτάλλεια. Μάλιστα, οι συνδέσεις των ακινήτων με το υπό κατασκευή δίκτυο προβλέπεται να ξεκινήσουν εντός του έτους.

Ήδη από την ΕΥΔΑΠ κατασκευάζεται το πρωτεύον δίκτυο ακαθάρτων στον Γαργηττό ΙΙ και Ι (Οδοί Ανθέων, Εκάβης, Κλεισθένους, Μιλτιάδου) και το υπόλοιπο δίκτυο ακαθάρτων υδάτων μήκους περίπου 32 km, μέσου του οποίου θα αποχετευτεί το σύνολο σχεδόν των πολεοδομικών ενοτήτων “Γαργηττός Ι” και “Γαργηττός ΙΙ”. Και σε αυτή την περίπτωση, τα λύματα θα αποχετεύονται στο ΚΕΛ της Ψυτάλλειας. Στην περιοχή του Γέρακα έχουν μέχρι τώρα κατασκευαστεί 10,28 km δικτύου ομβρίων. Τελεί υπό κατασκευή δίκτυο 4,5 χλμ. σε όλες τις γειτονιές.

Στο Γέρακα υπάρχουν τοποθετημένοι περίπου 1500 μεταλλικοί, με πλαστικό καπάκι, κάδοι απορριμμάτων χωρητικότητας 1.100 L. Κάθε χρόνο γίνεται προμήθεια περίπου 200 νέων κάδων και καλύπτεται πλήρως το σύνολο των γειτονιών του δήμου. Επίσης, έχουν τοποθετηθεί εν γένει στους κοινόχρηστους χώρους 200 καλάθια απορριμμάτων. Η υπηρεσία αποκομιδής απορριμμάτων διαθέτει 8 απορριμματοφόρα.

Αυτή τη στιγμή η υπηρεσία καθαριότητας του δήμου απασχολεί 5 οδηγούς απορριμματοφόρων και 10 συνοδούς. Επιπλέον, 3 οδηγοί είναι επιφορτισμένοι να μεταφέρουν και τα αδειάζουν τα απορρίμματα στο ΧΥΤΑ. Επιπλέον, ο δήμος διαθέτει

²⁴ <http://www.gerakas.gr/Default.aspx?id=1111&nt=19>.

1 σάρωθρο (έτος αγοράς 2005) για τον καθαρισμό των πλατειών, των προαυλίων των σχολείων και των δρόμων καθώς και 1 καδοπλυντήριο (έτος αγοράς 2005). Επίσης, η τηλεφωνική γραμμή του δήμου συνδέεται με το γραφείο του αντιδημάρχου καθαριότητας όπου οι πολίτες μπορούν να ενημερώνουν και να ενημερώνονται για θέματα απορριμμάτων.

Συνδυάζοντας την καθαριότητα με την περιβαλλοντική πολιτική ξεκίνησε με μεγάλη επιτυχία η εφαρμογή του προγράμματος Ανακύκλωσης με τους Μπλε Κάδους. Συγκεκριμένα εγκαταστάθηκαν 230 μπλε κάδοι, 140 στην αρχή του προγράμματος και 90 πρόσφατα. Ο δήμος Γέρακα σε συνεργασία με τη Μαραθώνιο Αναπτυξιακή Α.Ε., της οποίας είναι ιδρυτικό μέλος, συμμετέχει στην ανακύκλωση ηλεκτρονικών και ηλεκτρικών συσκευών. Το ποσοστό των ανακυκλώσιμων υλικών που συλλέγεται στο σύνολο της ετήσιας ποσότητας ανακυκλώσιμων απορριμμάτων εκτιμάται στο 15%.²⁵

5.5.2 Πολεοδομικά

Ο Γέρακας τα τελευταία χρόνια μεταβλήθηκε ριζικά από αγροτικό-παραθεριστικό σε οικιστικό-αστικό. Η πόλη του Γέρακα χωρίζεται σε τρεις κύριες οικιστικές ζώνες που διχοτομούνται από την Αττική Οδό και τη Λεωφόρο Μαραθώνος, το Γαργηττό, το Γέρακα (μεταξύ Αττικής Οδού και Λ. Μαραθώνος) και τη Μπαλάνα (νέα οικιστική ζώνη μεταξύ Λ. Μαραθώνος και αυτοκινητοδρόμου Σταυρού-Ραφήνας). Οι γειτονιές της πόλης είναι το Κέντρο, το Παλαιό Κέντρο, ο Γαργηττός, ο Γαργηττός II, η Μπαλάνα και η Δέση.

Στο δήμο δεν υπάρχει γραφείο Πολεοδομίας . Υπάρχει όμως η Τεχνική Υπηρεσία η οποία αποτελεί τη "μηχανή" κατασκευής και συντήρησης έργων που εκτελούνται από το δήμο ενώ είναι υπεύθυνη για τη διεξαγωγή διαγωνισμών δημοσίων έργων και για την επίβλεψη της κατασκευής αυτών. Το Τμήμα Τεχνικών Έργων έχει την ευθύνη της μελέτης και εκτέλεσης έργων. Επίσης ασχολείται με έργα οδοποιίας και λοιπά έργα υποδομής (κατασκευές κόμβων και διαβάσεων, γεφυρών, αντιπλημμυρικών έργων, διευθετήσεις και καλύψεις ρεμάτων κλπ.), έργα διαμόρφωσης υπαίθριων χώρων (π.χ.

²⁵ <http://www.gerakas.gr/Default.aspx?id=984&nt=19>.

πεζόδρομοι, πλατείες, παιδικές χαρές, αθλητικοί χώροι κλπ.). καθώς και ηλεκτρομηχανολογικά έργα και συντήρηση του εξοπλισμού.

5.6 Κοινωνικές Αρμοδιότητες

5.6.1 Θέματα Απασχόλησης

Οι συνεχείς ανακατατάξεις της αγοράς εργασίας, η ανεργία, οι απαιτήσεις για εξειδίκευση και οι οικονομικές μεταβολές στους τομείς παραγωγής, επιβάλλουν μια πιο ουσιαστική θεώρηση των θεμάτων της απασχόλησης.

Το Γραφείο προώθησης στην απασχόληση έχοντας διαμεσολαβητικό ρόλο απευθύνεται σε :

- Ανέργους που επιθυμούν την ένταξη ή την επανένταξη στην αγορά εργασίας.
- Εργαζομένους που επιζητούν νέα προγράμματα κατάρτισης και εξειδίκευσης.
- Νέους που βρίσκονται στο στάδιο εκπαιδευτικής επιλογής ή επαγγελματικής κατεύθυνσης.
- Άτομα που αναζητούν εργασία και λόγω δυσκολιών ανήκουν σε ομάδες που απειλούνται από κοινωνικό αποκλεισμό.
- Επιχειρήσεις, φορείς, οργανισμούς που αναζητούν ανθρώπινο δυναμικό.

Υπηρεσίες που παρέχει:

- Επαγγελματική Ενημέρωση.
- Επαγγελματική Συμβουλευτική.
- Επαγγελματικό Προσανατολισμό.
- Ψυχοκοινωνική Στήριξη.
- Διασύνδεση – Δικτύωση.

Επιδιώκει:

- Πληροφόρηση και Ενημέρωση σε θέματα απασχόλησης , εκπαίδευσης και επαγγελματικής κατάρτισης.
- Προετοιμασία για ένταξη στην αγορά εργασίας.
- Επαγγελματική Αποκατάσταση.

- Επιχειρήσεων – Φορέων.
- Ενίσχυση της επιχείρησης με ανθρώπινο δυναμικό που ανταποκρίνεται στις ανάγκες της.
- Ενημέρωση για προγράμματα χρηματοδότησης ως προς την πρόσληψη ανέργων.
- Διαδικτυακή σύζευξη προσφοράς – ζήτησης εργασίας και δημιουργία δικτύου επιχειρήσεων.

5.6.2 Θέματα Προνοιακών Πολιτικών

Το ΚΑΠΗ του Δήμου Γέρακα συστάθηκε με το υπ' αριθμό 1976 / Β / 9 – 10 -2007 ΦΕΚ. Ο δήμος Γέρακα , σε μια ακόμα πράξη κοινωνικής πολιτικής , θεμελιώνει τον τομέα της Υγείας λειτουργώντας 2 Δημοτικά Ιατρεία. Παράλληλα λειτουργεί και το ιατρείο του ΚΑΠΗ. Επίσης πραγματοποιεί συχνές δωρεάν ιατρικές εξετάσεις και ημερίδες. Στο πρόγραμμα εντάσσεται και η Δημοτική Τράπεζα αίματος στο Ιπποκράτειο, που ενισχύεται από τις συχνές αιμοδοσίες που γίνονται στο δημαρχείο. Στα Δημοτικά Ιατρεία του δήμου απασχολούνται 5 ιατροί στις εξής ειδικότητες : γυναικολόγου , καρδιολόγου , παθολόγου , παιδίατρου και ψυχολόγου.

5.6.3 Θέματα Παιδείας

Στο δήμο Γέρακα υπάρχουν 7 Νηπιαγωγεία, 5 Δημοτικά, 4 Γυμνάσια από τα οποία ένα Καλλιτεχνικό και 2 Γενικά Λύκεια. Ο συνολικός αριθμός μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης είναι 3.118 και ο συνολικός αριθμός αιθουσών είναι 139. Πιο συγκεκριμένα η κατανομή έχει ως εξής:

Είδος σχολείου	Αριθμός αιθουσών	Αριθμός μαθητών
Νηπιαγωγεία	15	353
Δημοτικά	61	1.354
Γυμνάσια	41	918
Λύκεια	22	493

Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Δήμου Γέρακα

Μια έλλειψη που εντοπίζει ο δήμος σε ότι αφορά στην Δευτεροβάθμια εκπαίδευση είναι η απουσία ενός επαγγελματικού λυκείου. Η έλλειψη αυτή θα αντιμετωπιστεί μόλις εξασφαλιστεί ο απαραίτητος χώρος για την κατασκευή του κτιρίου.

Στις προθέσεις του δήμου είναι η βελτίωση της υλικοτεχνικής υποδομής των σχολείων για να μπορούν αξιοποιήσουν τα πλεονεκτήματα που παρουσιάζει η χρήση των νέων τεχνολογιών. Έτσι προτείνεται η αναβάθμιση του εξοπλισμού των εργαστηρίων Πληροφορικής και Τεχνολογίας των σχολείων και η δημιουργία νέων σε όσα σχολεία δεν υπάρχουν, με στόχο όλες οι σχολικές μονάδες να διαθέτουν δυνατότητα ευρυζωνικής πρόσβασης στο Διαδίκτυο. Στο ίδιο πλαίσιο προτείνεται και η δημιουργία Ηλεκτρονικής Σχολικής Βιβλιοθήκης, στο υλικό της οποίας θα έχουν πρόσβαση όλα τα σχολεία.

Τα σχολεία ήδη αποτελούν κέντρα προσέλκυσης των κατοίκων και έχουν ζωή και εκτός των ωρών λειτουργίας τους. Έτσι στα σχολεία να λειτουργούν μικρά αθλητικά κέντρα που προσφέρουν μαθήματα σε διάφορα αθλήματα, όχι μόνο σε μαθητές αλλά και σε ενήλικες. Στα περισσότερα σχολεία ήδη λειτουργούν χώροι οι οποίοι εξυπηρετούν τις δραστηριότητες συλλόγων, τα αθλητικά προγράμματα της Δημ. Επιχείρησης κλπ.

Δημοτικοί Παιδικοί Σταθμοί :

Ο 1ος Παιδικός Σταθμός (πρώην κρατικός) λειτουργεί στην γειτονιά του «Κέντρου» και εξυπηρετεί 50 παιδιά με 6 άτομα προσωπικό (4 άτομα παιδαγωγικό προσωπικό, 1 μαγείρισσα και 1 άτομο βοηθητικό προσωπικό).

Ο 2ος Βρεφονηπιακός Σταθμός ολοκληρώνεται σύντομα στην οδό Κλειτάρχου και Φιλολάου και θα εξυπηρετεί 25 βρέφη και 35 προνήπια.

Παράλληλα είναι έτοιμες για έγκριση από το Δ.Σ. μελέτες για την κατασκευή 2 ακόμη Παιδικών Σταθμών στις γειτονιές «Κέντρου» και «Γαργητού II».

5.6.4 Θέματα Πολιτισμού

Ο πολιτισμός και οι πολιτιστικές δραστηριότητες αντιπροσωπεύουν έναν σημαντικό παραγωγικό πόρο από τον οποίο προέρχονται οικονομικές ροές, εισόδημα και εργασία.

Από πλευράς αρχαιολογικού χώρου υπάρχει μια από τις σημαντικότερες ανακαλύψεις των τελευταίων ετών στην περιοχή της Αττικής πραγματοποιήθηκε την άνοιξη του 1994 όταν η Β' Εφορεία Προϊστορικών και Κλασικών Αρχαιοτήτων κλήθηκε από τους ιδιοκτήτες οικοπέδου επί των οδών Ανδρούτσου και Ζαλόγγου, να διερευνήσει το χώρο του οικοπέδου τους. Το ενδιαφέρον των ιδιοκτητών οδήγησε στην ανακάλυψη των θεμελίων του ιερού της Παλληνίδος Αθηνάς και βοήθησε τους ερευνητές να ταυτίσουν και να ξεκαθαρίσουν την είσοδο του αρχαίου Δήμου Παλλήνης, σήμερα Γέρακα. Επίσης υπάρχουν 4 μοναστήρια τα οποία είναι ο Άγιος Γεώργιος, ο Άγιος Νεκτάριος, ο Άγιος Δημήτριος και ο Άγιος Ιωάννης ο θεολόγος.

Η Πολιτιστική Δραστηριότητα του δήμου συντελείται σήμερα, από την αντιδημαρχία Πολιτισμού και την Κοινωφελή Επιχείρηση δήμου Γέρακα. Με ένα ολοκαίνουργιο Πολιτιστικό Κέντρο, με μια θεατρική αίθουσα 300 θεατών, με νέα Δημοτική βιβλιοθήκη, με αίθουσα προβολής, με αίθουσα διαλέξεων, με ένα νέο Δημαρχείο που ως "κέντρο τέχνης και πολιτισμού" προσφέρει τη δυνατότητα φιλοξενίας πολιτιστικών εκδηλώσεων, με τον θερινό κινηματογράφο, με το Καλλιτεχνικό Γυμνάσιο-Λύκειο, καθώς και με μια μεγάλη σειρά πρωτοβουλιών και προγραμμάτων που απευθύνονται σε κάθε δημότη, κάθε ηλικίας και ιδιότητας, ο δήμος Γέρακα προάγει τον πολιτισμό και του δίνει πρωταγωνιστικό ρόλο.²⁶

Την πολιτιστική δραστηριότητα του δήμου ενισχύουν και χαρακτηρίζουν και οι παρακάτω Τοπικοί/Πολιτιστικοί Σύλλογοι:

- «Η ΠΗΓΗ», δραστήριος πολιτιστικός σύλλογος ο οποίος συστάθηκε από του έτους 1975. Ο Σύλλογος εκδίδει Τοπική εφημερίδα και αναμένεται η έκδοση ιστορικού λευκώματος, του οποίου είχε την επιμέλεια.
- Τοπικός Πολιτιστικός Σύλλογος Κρητών «Η ΜΕΓΑΛΟΝΗΣΟΣ».

²⁶ <http://www.gerakas.gr/Default.aspx?id=937&nt=19>.

- Τοπικός Πολιτιστικός Σύλλογος γειτονιάς Σταυρού «Άγιος Ιωάννης Θεολόγος».
- Τοπικός Πολιτιστικός Σύλλογος «Κλεισθένης», με σημαντική δραστηριότητα στα τέλη της 10ετίας του 1980.
- Τοπικός Πολιτιστικός- Μορφωτικός Σύλλογος «ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΠΑΠΑΔΙΑΜΑΝΤΗΣ» - εκδίδει περιοδικό.
- Πολιτιστικός Σύλλογος Γυναικών «Εργάνη».
- Τοπικός Πολιτιστικός Σύλλογος Ηπειρωτών.
- Τοπικός Πολιτιστικός Σύλλογος Αρκάδων.
- Τοπικός Πολιτιστικός Σύλλογος Μεσσηνίων.
- Τοπικός Πολιτιστικός Σύλλογος Αιτωλοακαρνανών .
- Τοπικός Πολιτιστικός Σύλλογος «ΠΑΛΛΑΣ ΑΘΗΝΑ».

Το Πρόγραμμα «In & Out» ή «Μέσα & Έξω», στοχεύει στην ενεργή συμμετοχή των νέων του δήμου στην καθημερινή Ζωή της πόλης. Με διάφορες εκδηλώσεις που ταυτίζονται με την νεανική κουλτούρα και στάση φέρνουμε την νεολαία πιο κοντά στη κοινωνία. Μέσα από την συμμετοχή και την δημιουργία η νεολαία καταθέτει τους προβληματισμούς και της απόψεις της. «Οι Νέοι του σήμερα διαμορφώνουν το αύριο».

Ομάδες νέων που ασχολούνται με γκράφιτι, κόμικς και internet αναπτύσσουν δράσεις σε συνεργασία με το τμήμα νεολαίας της Δημοτικής Επιχείρησης. Οι ομάδες γκράφιτι συμμετέχουν σε διάφορες δράσεις αισθητικής παρέμβασης στους τοίχους σχολείων αλλά και σε γειτονιές του δήμου.

Το Πρόγραμμα «Πράσινη Πόλη» έχει ως σκοπό την ευαισθητοποίηση του κοινού, την ενημέρωση και την κινητοποίηση σχετικά με το θέμα της προστασίας του περιβάλλοντος και της ποιότητας ζωής των Πολιτών.

5.6.5 Θέματα Αθλητισμού

Δραστηριότητες του Αθλητικού Τομέα της Δημοτικής Επιχείρησης περιλαμβάνουν, την λειτουργία και διαχείριση 15 αθλητικών χώρων οι οποίοι κατανέμονται ως ακολούθως:²⁷

1 κλειστό γήπεδο καλαθοσφαίρισης, ποδοσφαίρισης και χειροσφαίρισης

5 ανοικτά γήπεδα καλαθοσφαίρισης

2 ανοικτά γήπεδα πετοσφαίρισης

1 ανοικτό γήπεδο ποδοσφαίρου 11X11

5 ανοικτά γήπεδα αντισφαίρισης

1 κολυμβητήριο ολυμπιακών διαστάσεων ανοικτού τύπου με μια κολυμβητική δεξαμενή

Επιπλέον, εννιά προγράμματα μαζικού αθλητισμού (41 τμήματα) για όλες τις ηλικιακές ομάδες των κατοίκων στις ειδικότητες Ρυθμικής, Ενόργανης, Παραδοσιακών χορών, Λατινικών χωρών, Γυμναστικής ενηλίκων, Πετοσφαίρισης, Καλαθοσφαίρισης, Tae Kwon Do και Αντισφαίρισης.

5.7 Η Οργάνωση του Δήμου Γέρακα

Ο Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.) του δήμου Γέρακα σύμφωνα με το 2462 Φ.Ε.Κ. τροποποιήθηκε υστέρα από την 150/2007 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, διαρθρώνοντας τις υπηρεσίες του φορέα ως εξής :

A. Γραμματεία Δημάρχου

B. Γραμματεία Προέδρου Δημοτικού Συμβουλίου

C. Διεύθυνση Διοικητικών - Οικονομικών Υπηρεσιών

D. Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών και Περιβάλλοντος

E. Διεύθυνση Ειδικής Υπηρεσίας (ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑ)

²⁷ <http://www.gerakas.gr/Default.aspx?id=112&nt=19>.

Πιο αναλυτικά:

A. ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΑΡΧΟΥ

1. Γραφείο Δημάρχου
2. Γραφείο Αντιδημάρχων
3. Γραφείο Νομικού Συμβούλου
4. Γραφείο Ειδικών Συνεργατών ή Ειδικών Συμβούλων
5. Γραφείο Πολιτικού Στρατηγικού Σχεδιασμού
6. Γραφείο Τύπου και Δημοσίων σχέσεων (Λειτουργικό)

B. ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΠΡΟΕΔΡΟΥ ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

1. Γραφείο Προέδρου Δ.Σ.

Γ. ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Γ.α) Τμήμα Διοικητικών Υπηρεσιών

I. Γραμματεία για Διοικητικές Υπηρεσίες

1. Γραφείο Διοικητικού
2. Γραφείο Προσωπικού – Μισθοδοσίας
3. Γραφείο Διεκπεραίωσης – Πρωτοκόλλου – Αρχείου
4. Γραφείο Δημοτολογικής Κατάστασης (Δημοτολόγια – Μητρώα – Εκλογικά)
5. Γραφείο Προγραμμάτων Ευρωπαϊκής Ένωσης
6. Κέντρο Εξυπηρέτησης Πολιτών

II Υπηρεσίες Δ.Σ. – Δ.Ε.

1. Γραφείο Δ.Σ. – Δ.Ε.
2. Γραφείο Νομικών Προσώπων
3. Γραφείο Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης – Επιτροπών Παιδείας
4. Γραφείο Σχολικής Περιουσίας – Βρεφονηπιακών και Παιδικών Σταθμών

Γ.β) Τμήμα Οικονομικών Υπηρεσιών

1. Γραφείο Προμηθειών (εκτός έργων)
2. Γραφείο Προϋπολογισμού – Εσόδων-Εξόδων και Εκκαθάρισης δαπανών
3. Ειδική Ταμειακή Υπηρεσία
4. Λειτουργικές Αυτοτελείς Υπηρεσίες Τμήματος
 - 4a. Υπηρεσία Ληξιαρχείου

- 4b. Υπηρεσία Κοιμητηρίου
- 4c. Κέντρο Εξυπηρέτησης Πολιτών

Δ. ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΚΑΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ

Δ.α) Γραμματεία Διεύθυνσης

Δ.β) Τμήμα Τεχνικών Υπηρεσιών

1. Γραφείο Μελετών έργων
2. Γραφείο Επίβλεψης έργων
3. Γραφείο Πολεοδομικών Εφαρμογών και Σχεδίου Πόλης
4. Γραφείο Προμηθειών Έργων
5. Γραφείο Κτηματολογίου και Δημοτικής Περιουσίας
6. Γραφείο εκτέλεσης έργων Αυτεπιστασίας και Συντήρησης
7. Γραφείο Μηχανογράφησης-Μηχανοργάνωσης Πληροφορικής

Δ.γ) Τμήμα Περιβάλλοντος

1. Γραφείο Αποθήκης
2. Γραφείο Λαϊκών Αγορών –Έκδοσης αδειών ίδρυσης καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος
3. Γραφείο Κοιμητηρίου
4. Λειτουργικές Αυτοτελής Υπηρεσίες Τμήματος
 - 4a. Υπηρεσία Ύδρευσης και Αποχέτευσης
 - 4b. Υπηρεσία Καθαριότητας και Διαχείρισης Απορριμμάτων
 - 4c. Υπηρεσία Πράσινου-Κήπων και Δενδροστοιχιών
 - 4d. Υπηρεσία Μηχανολογικού - Ηλεκτρολογικό

Ε. ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΙΔΙΚΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ (ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑ)

1. Γραφείο Εσωτερικής Υπηρεσίας
2. Γραφείο Εξωτερικής Υπηρεσίας

Στους παρακάτω δύο (2) πίνακες παρουσιάζονται :

α) Ο συνολικός αριθμός των θέσεων προσωπικού που προβλέπεται από την τελευταία τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.) του δήμου Γέρακα ανάλογα με την Υπηρεσία και την κατηγορία εκπαίδευσης

β) Ο Συνολικός αριθμός των εργαζομένων στο δήμο Γέρακα σήμερα (υφιστάμενη κατάσταση) ανάλογα με την υπηρεσία που υπάγονται.

ΠΙΝΑΚΑΣ 1

ΥΠΗΡΕΣΙΑ	ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ				ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΑΡΙΘΜΟΣ ΘΕΣΕΩΝ
	ΠΕ	ΤΕ	ΔΕ	ΥΕ	
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ	12	6	16	4	38
ΤΕΧΝΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ	12	2	27	54	95
ΓΕΩΠΟΝΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ	1	0	2	2	5
ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑ	2	1	9		12
ΠΡΟΣΩΡΙΝΕΣ ΘΕΣΕΙΣ	0	0	3	9	12
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ					162

Στοιχεία από την τελευταία τροποποίηση Ο.Ε.Υ. Δήμου Γέρακα.

ΠΙΝΑΚΑΣ 2

ΥΠΗΡΕΣΙΑ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΙ (ΜΟΝΙΜΟΙ)	11
ΤΕΧΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ (ΜΟΝΙΜΟΙ)	8
ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑ (ΜΟΝΙΜΟΙ)	22
ΥΔΡΕΥΣΗ (ΜΟΝΙΜΟΙ)	12
ΝΕΚΡΟΤΑΦΕΙΟ (ΜΟΝΙΜΟΙ)	2
ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑ(ΣΥΜΒ. προς ΜΟΝΙΜΟΠΟΙΗΣΗ)	5
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΥΝΕΡΓΑΤΗΣ	1
ΣΥΜΒΑΣΙΟΥΧΟΙ (προς ΜΟΝΙΜΟΠΟΙΗΣΗ)	1
ΣΥΜΒΑΣΙΟΥΧΟΙ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ	1

ΣΥΜΒΑΣΙΟΥΧΟΙ ΚΕΠ	4
ΣΥΜΒΑΣΙΟΥΧΟΙ ΔΙΜΗΝΗΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ	15
ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑ	1
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	83

Στοιχεία από την τελευταία τροποποίηση Ο.Ε.Υ. Δήμου Γέρακα.

Στον δήμο του Γέρακα λειτουργούν :

- α) Δημοτικός Παιδικός Σταθμός (Ν.Π.Δ.Δ.)
- β) Κοινωνικής Επιχείρηση Δήμου Γέρακα (Ν.Π.Ι.Δ.)

Ο Δημοτικός Παιδικός Σταθμός του δήμου Γέρακα είναι Ν.Π.Δ.Δ. Σήμερα φιλοξενούνται πενήντα (50) νήπια. Οι υφιστάμενες θέσεις μόνιμου προσωπικού στο συγκεκριμένο νομικό πρόσωπο είναι :

- Τέσσερις (4) θέσεις Παιδαγωγικό
- Μία (1) θέση μαγείρισσας
- Μία (1) θέση βοηθητικό προσωπικό

Οι υπηρεσίες του δήμου στεγάζονται σε καινούργιο ιδιόκτητο κτίριο σύγχρονων προδιαγραφών. Τα νομικά πρόσωπα που εποπτεύονται από τον δήμο είναι 2 και είναι τα εξής:

1. Δημοτικός Παιδικός Σταθμός
2. Κοινωνικής Επιχείρηση Δήμου Γέρακα
3. ΚΑΠΗ Δήμου Γέρακα (είναι νεοσύστατο και δεν διαθέτει υποδομές και εξοπλισμό)

5.8 Προγραμματισμός

Η εκπόνηση του Επιχειρησιακού Προγράμματος για τον δήμο Γέρακα στοχεύει μεταξύ άλλων στην εισαγωγή και καθιέρωση μόνιμων εσωτερικών διαδικασιών και συστημάτων προγραμματισμού που θα αποτυπώσουν αρχικά και στη συνέχεια θα βελτιώσουν (όσο αυτό είναι εφικτό), τον τρόπο διοίκησης του φορέα.

Οι γενικοί στόχοι που τίθενται στο επιχειρησιακού προγράμματος του δήμου Γέρακα σε σχέση με τα θέματα διοίκησης των υπηρεσιών του φορέα αφορούν :

1. Την βελτίωση της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας των δραστηριοτήτων τους με στόχο την καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη.
2. Την βελτίωση της παραγωγικής ικανότητας του Ο.Τ.Α. μέσω του μεσοπρόθεσμου προγραμματισμού προσλήψεων, της επιμόρφωσης του υφιστάμενου προσωπικού ώστε να γίνεται ευκολότερη η προσαρμογή του στα νέα δεδομένα (διοικητικά , τεχνολογικά κλπ).
3. Την συνεχή αναβάθμιση της μηχανοργάνωσης του Φορέα με την προμήθεια του αναγκαίου εξοπλισμού.
4. Την εξασφάλιση των απαραίτητων κτιριακών εγκαταστάσεων.
5. Την ανάγκη στελέχωσης του Γραφείου Προγραμματισμού για τον Φορέα με ικανά και έμπειρα στελέχη σε θέματα Προγραμματισμού όπως είναι και αυτό της Σύνταξης και Εφαρμογής του εν λόγω Επιχειρησιακού Προγράμματος. Φιλοδοξία της διοίκησης κάθε οργανωμένου Ο.Τ.Α. θα πρέπει να αποτελέσει ο μεσο-μακροχρόνιος Προγραμματισμός των ενεργειών για την όσο το δυνατόν καλύτερη παροχή υπηρεσιών προς τον πολίτη και την παραγωγή έργου σε κάθε τομέα ευθύνης του σε βάση τετραετίας.

Ένας από τους πιο βασικούς σκοπούς συγγραφής του Ε. Π. για κάθε φορέα τοπικής αυτοδιοίκησης ξεχωριστά, είναι η καταγραφή των τρεχουσών αναγκών του για κάθε κεφάλαιο ανάλυσης του συγκεκριμένου πονήματος. Έτσι μετά την καταγραφή της υφιστάμενης κατάστασης στα διοικητικά θέματα για τον δήμο Γέρακα και την διατύπωση των γενικών στόχων του Ε. Π. σε βάση τετραετίας, κρίνεται αναγκαία η καταγραφή συγκεκριμένων αναγκών του Φορέα για την καλύτερη λειτουργία του σε θέματα διοίκησης. Η διοικητική οργάνωση του δήμου Γέρακα σε σχέση με το προσωπικό που εργάζεται στο Φορέα καθώς και την Μηχανοργάνωση που αυτός σήμερα διαθέτει κρίνεται αρχικά ικανοποιητική.

5.9 Οικονομικά

Η ανάλυση της οικονομικής κατάστασης και των προοπτικών του δήμου Γέρακα βασίστηκε στους απολογισμούς και τις οικονομικές καταστάσεις του 2005 και του 2006. Παράλληλα, αξιοποιήθηκαν οι επισημάνσεις και εκτιμήσεις στελεχών και συνεργατών του δήμου, η οικονομική και λογιστική τεκμηρίωση της Οικονομικής Υπηρεσίας και τέλος οι αναλύσεις και οι προτάσεις των επιστημονικής ομάδας της «ΜΑΡΑΘΩΝΙΟΣ Αναπτυξιακή Α.Ε.» που συνεργάζεται με τον δήμο για την κατάρτιση του επιχειρησιακού προγράμματος.

Ο δήμος έχει εντάξει 7 έργα, άμεσα ή έμμεσα, που έχουν υλοποιηθεί σε μεγάλο βαθμό.

Π.Ε.Π. ΑΤΤΙΚΗΣ	Προϋπολογισμός
Οδοποιία συνοικιών Κέντρου, Μπαλάνας, Γαργητού Ι	1.501.397
Οδοποιία συνοικίας Γαργητού ΙΙ	2.500.000
Οδοποιία συνοικιών Κέντρου, Μπαλάνας, Σταυρού	1.300.000
Δίκτυο αποχέτευσης Γαργητού Ι και ΙΙ	1.496.901
Εργαστήρια πληροφορικής στο 1ο και 2ο Γυμνάσιο	38.995
Κ.Ε.Π.	25.691
Συμμετοχή στο Κ.Υ.Υ. της Μαραθωνίου Αναπτυξιακής	15.000
ΣΥΝΟΛΟ	6.877.984

Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Δήμου Γέρακα.

Το 2005 ξεκίνησε το νέο αναπτυξιακό πρόγραμμα της τοπικής αυτοδιοίκησης «ΘΗΣΕΑΣ», ολοκληρώθηκαν οι εντάξεις έργων του δήμου και έχει ξεκινήσει η υλοποίησή τους.

ΘΗΣΕΑΣ	Προϋπολογισμός
Δίκτυο αποχέτευσης συνοικίας Σταυρού	167.347
Κέντρο τέχνης και πολιτισμού (μελέτη – κατασκευή)	650.000
ΣΥΝΟΛΟ	817.347

Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Δήμου Γέρακα.

Έχει επίσης προταθεί στο πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» και έργο με τίτλο : «ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ ΣΥΝΔΕΣΕΩΝ ΜΕ ΤΟ ΔΙΚΤΥΟ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ ΑΚΑΘΑΡΤΩΝ ΥΔΑΤΩΝ»

5.9.1 Ανάλυση εσόδων

Τα ίδια έσοδα του δήμου, τα έσοδα δηλαδή που επιβάλλει, βεβαιώνει και εισπράττει ο ίδιος (τακτικά και έκτακτα), ανέρχονται στο 55,3% (2005) και στο 50,8% των συνολικών του εσόδων. Αν προστεθεί το χρηματικό υπόλοιπο, τότε τα ίδια έσοδα φθάνουν το 80,3% (2005) και το 78,6% (2006).

Όλες οι επιχορηγήσεις φθάνουν το 16,3% (2005) και το 17,3% (2006) των συνολικών του εσόδων. Όλα τα τακτικά έσοδα προσεγγίζουν το 67,6% (2005) και το 67,7% (2006) των συνολικών εσόδων (τακτικά, τακτικά Π.Ο.Ε., τακτικά εισπρακτέα υπόλοιπα Π.Ο.Ε., χρηματικό υπόλοιπο τακτικών).

5.10 Στελέχωση του Δήμου

Η διοίκηση του δήμου Γέρακα, κατανοώντας την σπουδαιότητα της επαρκούς στελέχωσης των Υπηρεσιών του δήμου με στόχο τον καλύτερη δυνατή λειτουργία τους προχώρησε σε δύο συγκεκριμένες ενέργειες :

1. Την πρόσφατη τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Φορέα βάσει του 2462 Φ.Ε.Κ. (31/12/2007)

2. Την Προκήρυξη (Αριθμός 1/80Μ/2007) πλήρωσης τριάντα πέντε (35) οργανικών θέσεων μόνιμου προσωπικού μέσω Α.Σ.Ε.Π. βάση του 54 Φ.Ε.Κ. (29/3/ 2007)

Με τις δύο αυτές ενέργειες επιχειρείται η βελτίωση του Εσωτερικού Περιβάλλοντος του δήμου καθώς βελτιώνεται η διάρθρωση των υπηρεσιών του και ενισχύεται σημαντικά η στελέχωση του με ανθρώπινο δυναμικό το οποίο δύναται να εξυπηρετήσει τις πιο πρόσφατες ανάγκες για την ορθή και αποτελεσματική λειτουργία του Φορέα.

Η υφιστάμενη κατάσταση στελέχωσης όλων των υπηρεσιακών μονάδων του δήμου Γέρακα αποτυπώνει τον πραγματικό αριθμό των ατόμων (Μόνιμοι & Συμβασιούχοι) που εργάζονται σήμερα στο Φορέα, αναδεικνύοντας έτσι τυχόν ελλείψεις – ανάγκες στελέχωσης με ανθρώπινο δυναμικό στις διάφορες Διευθύνσεις – Τμήματα – Γραφεία.

Στους παρακάτω δύο (2) πίνακες παρουσιάζονται :

- α) Ο συνολικός αριθμός των θέσεων προσωπικού που προβλέπεται από την τελευταία τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.) του δήμου Γέρακα ανάλογα με την Υπηρεσία και την κατηγορία εκπαίδευσης
- β) Ο Συνολικός αριθμός των εργαζομένων στο δήμο Γέρακα σήμερα (υφιστάμενη κατάσταση) ανάλογα με την υπηρεσία που υπάγονται

ΠΙΝΑΚΑΣ 1

ΥΠΗΡΕΣΙΑ	ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ				ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΑΡΙΘΜΟΣ ΘΕΣΕΩΝ
	ΠΕ	ΤΕ	ΔΕ	ΥΕ	
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ	12	6	16	4	38
ΤΕΧΝΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ	12	2	27	54	95
ΓΕΩΠΟΝΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ	1	0	2	2	5
ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑ	2	1	9		12
ΠΡΟΣΩΡΙΝΕΣ ΘΕΣΕΙΣ	0	0	3	9	12
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ					162

Στοιχεία από την τελευταία τροποποίηση Ο.Ε.Υ. Δήμου Γέρακα

ΠΙΝΑΚΑΣ 2

ΥΠΗΡΕΣΙΑ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΙ (ΜΟΝΙΜΟΙ)	11
ΤΕΧΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ (ΜΟΝΙΜΟΙ)	8
ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑ (ΜΟΝΙΜΟΙ)	22
ΥΔΡΕΥΣΗ (ΜΟΝΙΜΟΙ)	12
ΝΕΚΡΟΤΑΦΕΙΟ (ΜΟΝΙΜΟΙ)	2
ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑ (ΣΥΜΒ. προς ΜΟΝΙΜΟΠΟΙΗΣΗ)	5
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΥΝΕΡΓΑΤΗΣ	1
ΣΥΜΒΑΣΙΟΥΧΟΙ (προς ΜΟΝΙΜΟΠΟΙΗΣΗ)	1
ΣΥΜΒΑΣΙΟΥΧΟΙ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ	1
ΣΥΜΒΑΣΙΟΥΧΟΙ ΚΕΠ	4

ΣΥΜΒΑΣΙΟΥΧΟΙ ΔΙΜΗΝΗΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ	15
ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑ	1
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	83

Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Δήμου Γέρακα

Συνολικός αριθμός εργαζομένων δήμου Γέρακα στο σύνολο των υπηρεσιών του και σε όλες τις κατηγορίες εκπαίδευσης.

Λαμβάνοντας υπόψη την ενότητα του παρόντος Επιχειρησιακού Προγράμματος που αναφέρεται στην κάλυψη των οργανικών θέσεων στον δήμο, συμπεραίνουμε ότι:

Το ποσοστό των υπαλλήλων πανεπιστημιακής εκπαίδευσης είναι 26,5% ενώ σχεδόν μηδενικό είναι το ποσοστό υπαλλήλων τεχνολογικής εκπαίδευσης. Το ποσοστό των διοικητικών θέσεων είναι το μεγαλύτερο από όλες τις άλλες κατηγορίες 38,8%.

Στις θέσεις πανεπιστημιακής εκπαίδευσης υπάρχει υπερ-κάλυψη αφού το ποσοστό κάλυψης φτάνει στο 118,18%. Για τις θέσεις αποφοίτων ΤΕΙ, παρατηρείται το μικρότερο ποσοστό κάλυψης από όλες τις άλλες θέσεις, 33,3%. Για τις διοικητικές θέσεις η κάλυψη είναι στο 50% ενώ για τις βοηθητικές 42,16%.

Ο γενικός βαθμός κάλυψης των οργανικών θέσεων στον δήμο Γέρακα είναι 54,4%. Από την κατανομή προσωπικού παρατηρούμε ότι το ποσοστό των διοικητικών θέσεων είναι το μεγαλύτερο από όλες τις άλλες κατηγορίες, 38,8% γεγονός που υποδηλώνει μια «διαχειριστική» κατεύθυνση των μηχανισμών του δήμου. Είναι επιτακτική η ανάγκη τροποποίησης του Οργανισμού Εσωτερικών Υπηρεσιών αφού προβλέπει ότι το 84,4% των υπαλλήλων καλύπτουν θέσεις ΔΕ και ΥΕ.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 6: ΤΑΥΤΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΑΝΘΟΥΣΑΣ

Στην κυριολεξία η ονομασία "Ανθούσα" ανταποκρίνεται σε εκείνη που ευφορεί, ανθεί, δηλαδή βρίσκεται σε κατάσταση ανάπτυξης και ευφορίας. Η ονομασία της περιοχής πηγάζει από το έντονο θρησκευτικό στοιχείο που είναι κοινό στις πρώην ασκητικές πλαγιές του πεντελικού όρους από την εποχή της ίδρυσης της Ιεράς Μονής Πεντέλης. Προέρχεται από τον κεντρικό Ναό της κοινότητας που έχει τιμηθεί στο όνομα της Παναγίας (Ιερός Ναός Κοιμήσεως της Θεοτόκου). Η Ανθούσα είναι μια αναπτυσσόμενη, ημιορεινή κοινότητα της Ανατολικής Αττικής κι εντοπίζεται στους νότιους πρόποδες του Πεντελικού όρους στο ανατολικό άκρο του λεκανοπεδίου.

Απέχει περίπου 15 χιλιόμετρα από την ελληνική πρωτεύουσα και μόλις 2 από την Παλλήνη. Εντάσσεται γεωγραφικά στη Βόρεια Μεσόγεια, αν και τα τελευταία χρόνια, με την ένωση του πολεοδομικού συγκροτήματος των Αθηνών με την πεδιάδα των Μεσογείων, φαίνεται να προσανατολίζεται στην ένταξή της στα βόρεια προάστια των δύο μεγάλων αστικών κέντρων Αθηνών και Παλλήνης. Η έκταση της κοινότητας ανέρχεται σε 3,9 χμ² και εκτείνεται από τους αγρούς της Παλλήνης μέχρι και τη ράχη του Ντραφίου και την ορεινή πεδιάδα των Καλλισίων.

Ο πληθυσμός της κοινότητας κατά την απογραφή του 2001 ανερχόταν σε 3.024 κατοίκους ενώ αποτελεί και την τοπική διοικητική οντότητα με τη μεγαλύτερη πληθυσμιακή έκρηξη της δεκαετίας του '80, οπότε και τετραπλασιάζεται ο πληθυσμός. Σε κάθε χμ² κατοικούν 761 κάτοικοι.

Πληθυσμιακή Εξέλιξη Κοινότητας Ανθούσης

Χρονολογία	Πληθυσμός	Έκταση Κοινότητας	Πυκνότητα Δόμησης	Νέος Πληθυσμός	Νέα Αύξηση Πληθυσμού	Συνολική Αύξηση
σε έτη	σε κατοίκους	σε χμ ²	σε κατοίκους/χμ ²	σε κατοίκους	σε ποσοστό ανά απογραφή	σε αθροιστικό ποσοστό
1981	577	3,975	145	577	-	-
1991	2.787	3,975	701	2.210	383%	383%
2001	3.024	3,975	761	237	8,5%	391,5%

πρωτογενής πηγή: ΕΣΥΕ

Η περιοχή έως και το 2004 είναι αρκετά απομονωμένη και αποτελεί τόπο κατοικίας αγροτών, κτηνοτρόφων, εργαζομένων στη ζώνη του Τριγώνου και στους αγρούς του Αγίου Αθανασίου, μικροαστών αλλά και παραθεριστών. Μετά τα σημαντικά έργα που πραγματοποιούνται στην ευρύτερη περιοχή συνδέεται με τα δύο αστικά κέντρα μέσα των διαπεπλατυσμένων λεωφόρων Ανθούσας και Μαραθώνος, του Μετρό και του Προαστιακού Σιδηροδρόμου, της Αττικής Οδού και της Περιφερειακής Υμηττού. Έκτοτε προσελκύει και το οικιστικό ενδιαφέρον των μεσαίων και των υψηλών αστικών στρωμάτων. Κάθε οικισμός αναπτύσσει το δικό της πολιτιστικό σύλλογο, όπως "Ατλαντίς", "Ανοιξη", "ΟΣΑΜ" κ.α. συμβάλλοντας στην ανάπτυξη και πολιτιστική ανάδειξη της κάθε γειτονιάς. Η Ανθούσα εξυπηρετεί και τον εφοδιασμό των αστικών λεωφορείων μέσω του σταθμού φυσικού αερίου και του αμαξοστασίου της. Στα μειονεκτήματα της περιοχής συγκαταλέγεται η στασιμότητα στην κατασκευή σχολικών συγκροτημάτων και η κακή συντήρηση των δημόσιων κτιριακών εγκαταστάσεων. Η περιοχή συγκεντρώνει τις χαμηλότερες αντικειμενικές αξίες της Ζώνης Β των Αθηνών συγκεντρώνοντας το 2007 αξίες ύψους 950 - 1.000 ευρώ ανά τετραγωνικό μέτρο, με μια αύξηση ύψους 17,65 - 18,75% από την προηγούμενη αύξηση των αντικειμενικών αξιών καθώς παραμένει μη αστικοποιημένη.

Διαμόρφωση Αντικειμενικών Αξιών σε ευρώ/ τ.μ. δόμησης

Ζώνη	Τιμή Ζώνης 2006	Τιμή Ζώνης 2007	Ποσοστιαία Αύξηση	Σ.Ο.	Σ.Α.Ο. XXXIV	Σ.Α.Ο. XXXV	Σ.Ε.
Ζώνη Α	850	1.000	17,65%	0,6	0,5	0,9	1
Ζώνη Β	850	1.000	17,65%	0,6	0,5	0,9	1
Ζώνη Γ	850	1.000	17,65%	0,6	0,5	0,9	1
Ζώνη Δ	800	950	18,75%	0,6	0,5	0,9	1

Πρωτογενείς πηγές: Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων, geoachies

Επίσης η Κοινότητα της Ανθούσας διαθέτει:

1. Κ.Ε.Π. (λειτουργεί από το 2008)
2. Κοινοτικά Ιατρεία
3. Αθλητικός Οργανισμός (έχει ψηφιστεί ο αθλητικός οργανισμός από το κοινοτικό συμβούλιο και αναμένεται το Α.Φ.Μ. για να λειτουργήσει)
4. Ανακύκλωση (Κάδοι), η Ανθούσα είναι στο αναπτυξιακό πρόγραμμα του Υπουργείου Εσωτερικών
5. Σύλλογο Πολιτικής Προστασίας
6. Νηπιαγωγείο, Δημοτικό, Γυμνάσιο
7. Κέντρο Νεότητας
8. Πολιτιστικός Σύλλογος
9. Εξωραϊστικός Σύλλογος
10. ΚΑΠΗ (35 Μέλη)
11. Σύλλογος Γυναικών

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 7: ΑΠΟΨΕΙΣ ΤΩΝ ΚΑΤΟΙΚΩΝ ΤΟΥ ΝΕΟΥ ΔΗΜΟΥ ΠΑΛΛΗΝΗΣ

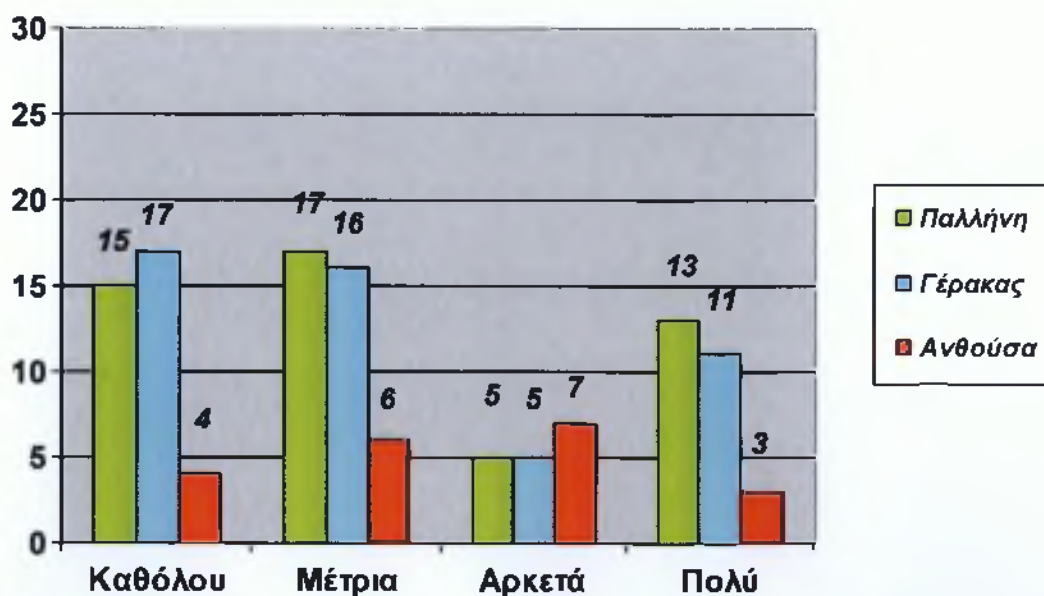
7.1. Σκοπός της έρευνας

Σκοπός της έρευνας είναι να εξεταστεί η άποψη των πολιτών του νέου Δήμου Παλλήνης ως προς την εφαρμογή του προγράμματος Καλλικράτη, δηλαδή κατά πόσο η ένωση των δύο Δήμων (Παλλήνη- Γέρακας) και της μίας Κοινότητας (Ανθούσα) επηρεάζει, και σε τι βαθμό τους κατοίκους της περιοχής.

Το ερωτηματολόγιο απευθύνεται αποκλειστικά στους κατοίκους των παραπάνω περιοχών που είναι άνω των 18 ετών.

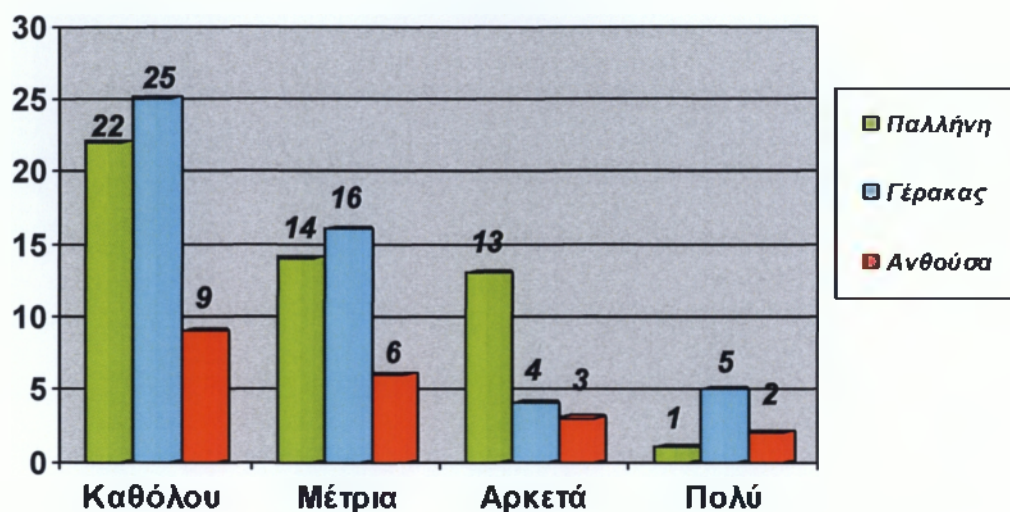
Η έρευνα απευθύνθηκε σε 50 κάτοικους από τον δήμο Παλλήνης, σε 50 κάτοικους από τον δήμο Γέρακα και σε 20 κατοίκους από την κοινότητα της Ανθούσας.

1. Γνωρίζετε για την νέο νόμο περί της νέας αρχιτεκτονικής της Αυτοδιοίκησης (Πρόγραμμα Καλλικράτης);



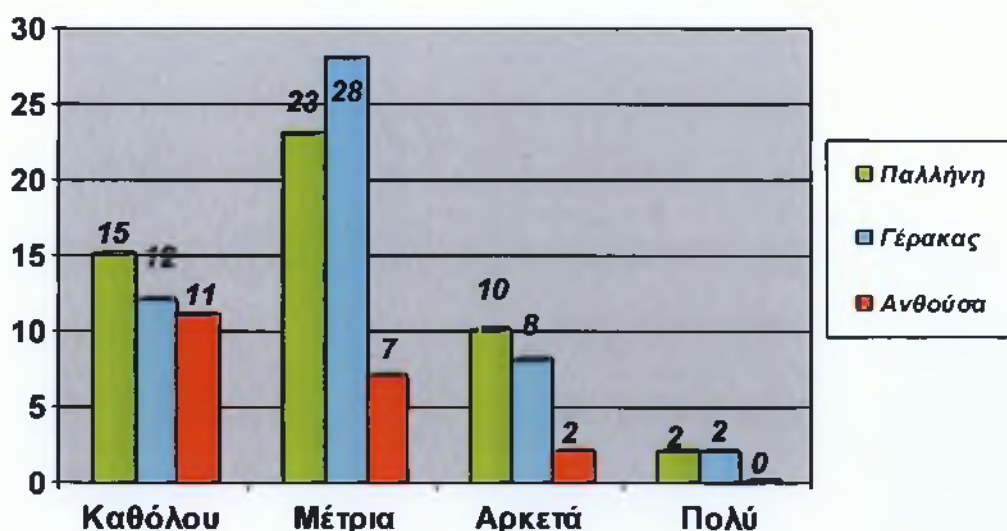
Το 69% έχει γνώση για το Πρόγραμμα Καλλικράτης, ενώ το 31% δεν το γνωρίζει καθόλου.

2. Πιστεύετε ότι η συνένωση των Δήμων και Κοινοτήτων θα επιφέρει οικονομικά οφέλη για το Κράτος;



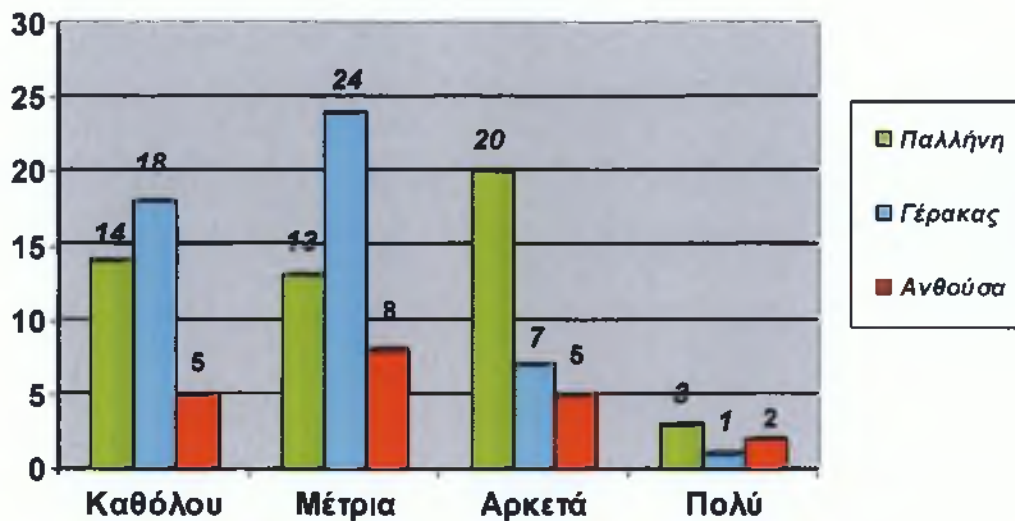
Το 53% πιστεύει ότι θα επιφέρει οικονομικά οφέλη ενώ το 47% δεν το πιστεύει.

3. Πιστεύετε ότι η συνένωση των δύο Δήμων και της μίας Κοινότητας της περιοχής μας θα επιδράσουν αποδοτικότερα στην εξοικονόμηση πόρων του νέου Δήμου;



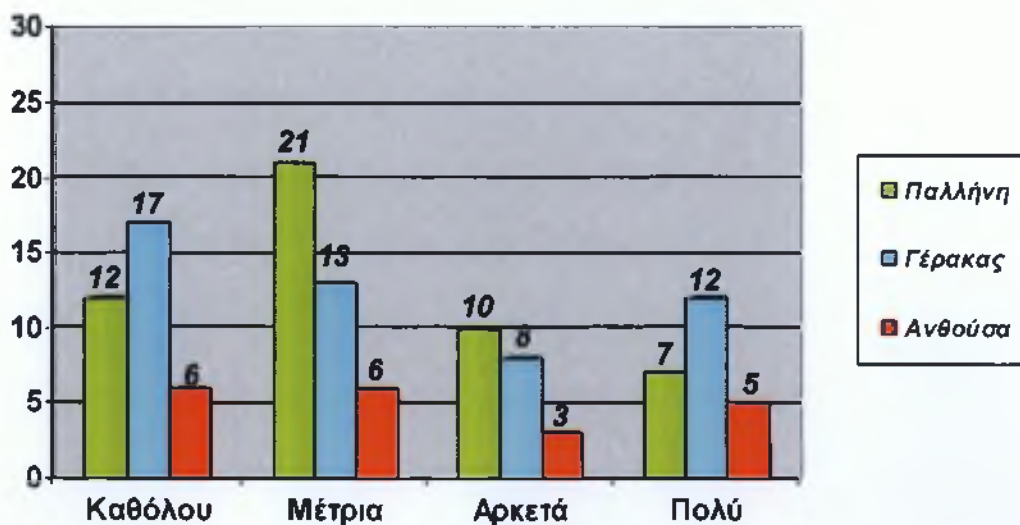
Το 68% πιστεύει ότι η συνένωση των πόλεων αυτών θα επιδράσουν αποδοτικότερα στην εξοικονόμηση πόρων του νέου Δήμου, ενώ το 32% δεν το πιστεύει.

4. Πιστεύετε ότι η διεκδίκηση οικονομικών πόρων από οικονομικά;



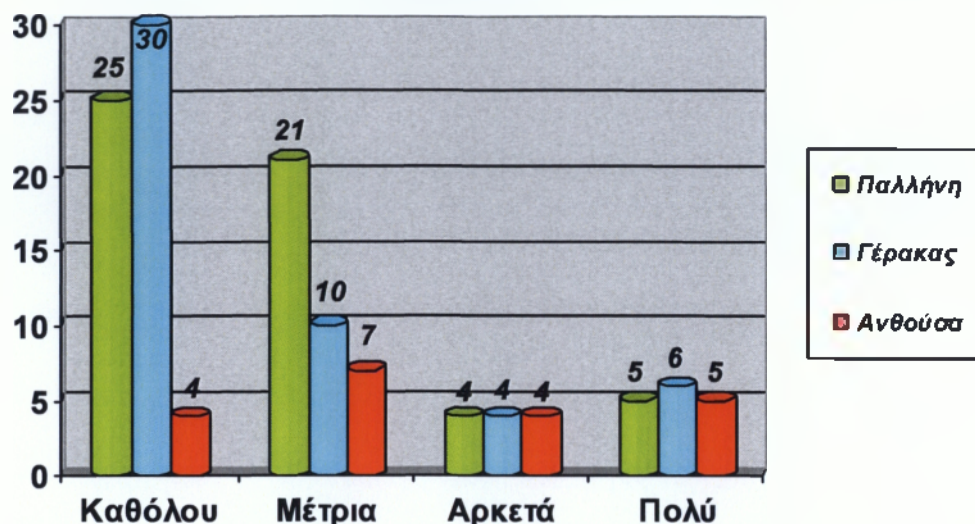
Το 69% πιστεύει ότι θα είναι ευκολότερη η διεκδίκηση των οικονομικών πόρων από οικονομικά προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ενώ το 31% δεν το πιστεύει.

5. Πιστεύετε ότι η εξυπηρέτηση των πολιτών από τις υπηρεσίες του νέου Καλλικρατικού Δήμου Παλλήνης θα είναι αποτελεσματικότερη;



Το 70% πιστεύει ότι θα είναι αποτελεσματικότερη η εξυπηρέτηση των πολιτών από τις υπηρεσίες του νέου Καλλικρατικού Δήμου Παλλήνης, ενώ το 30% δεν το πιστεύει.

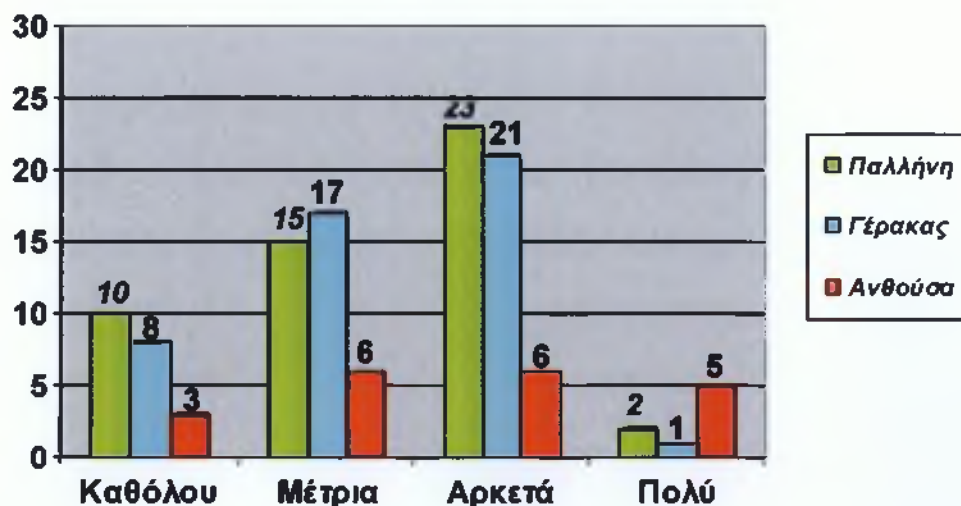
6. Πιστεύετε ότι οι νέες αρμοδιότητες που αναλαμβάνονται από τον νέο Καλλικρατικό Δήμο Παλλήνης θα εξυπηρετήσουν τον πολίτη;



Το

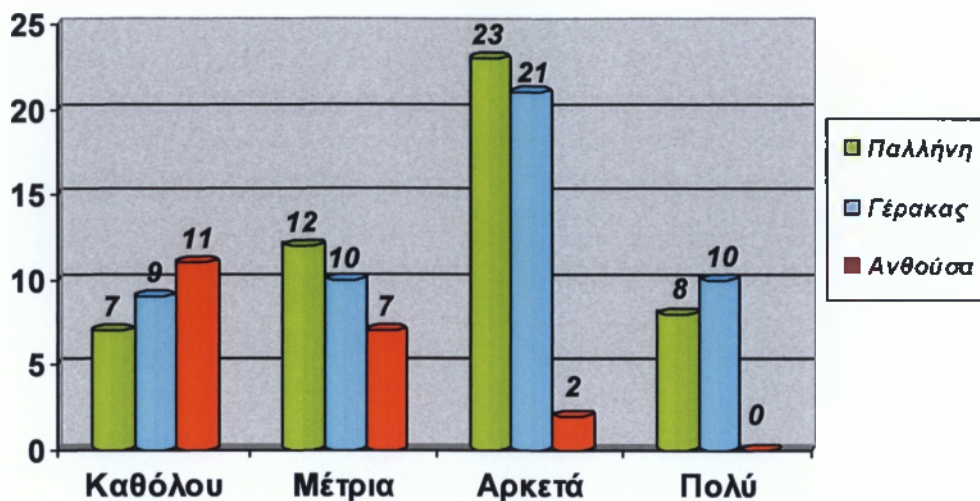
55% πιστεύει ότι οι νέες αρμοδιότητες του νέου Καλλικρατικού Δήμου Παλλήνης θα εξυπηρετήσουν τον πολίτη, ενώ το 45% δεν το πιστεύει.

7. Πιστεύετε ότι οι λειτουργίες του νέου Καλλικρατικού Δήμου Παλλήνης σε πολιτιστικό και πνευματικό επίπεδο θα αναβαθμιστούν;



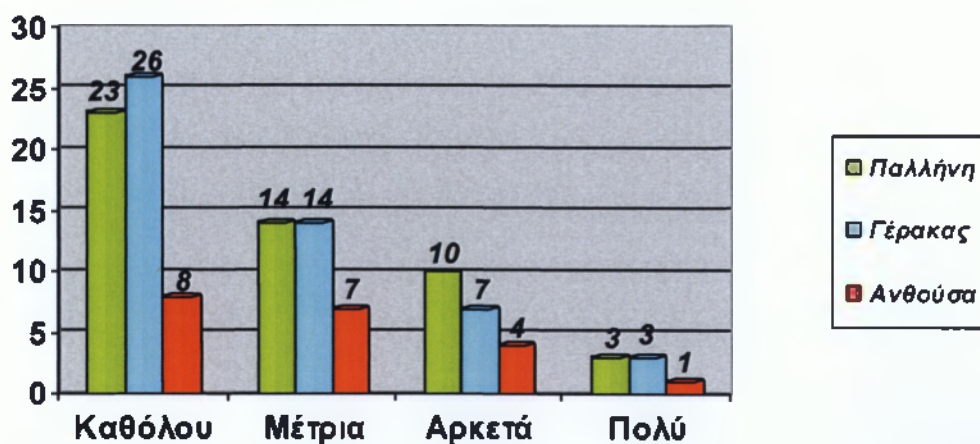
Το 80% πιστεύει ότι οι λειτουργίες του νέου Καλλικρατικού Δήμου Παλλήνης σε πολιτιστικό και πνευματικό επίπεδο θα αναβαθμιστούν, ενώ το 20% δεν το πιστεύει.

8. Πιστεύετε ότι θα βελτιωθεί η αμεσότητα μεταξύ Πολίτη και Αιρετού;



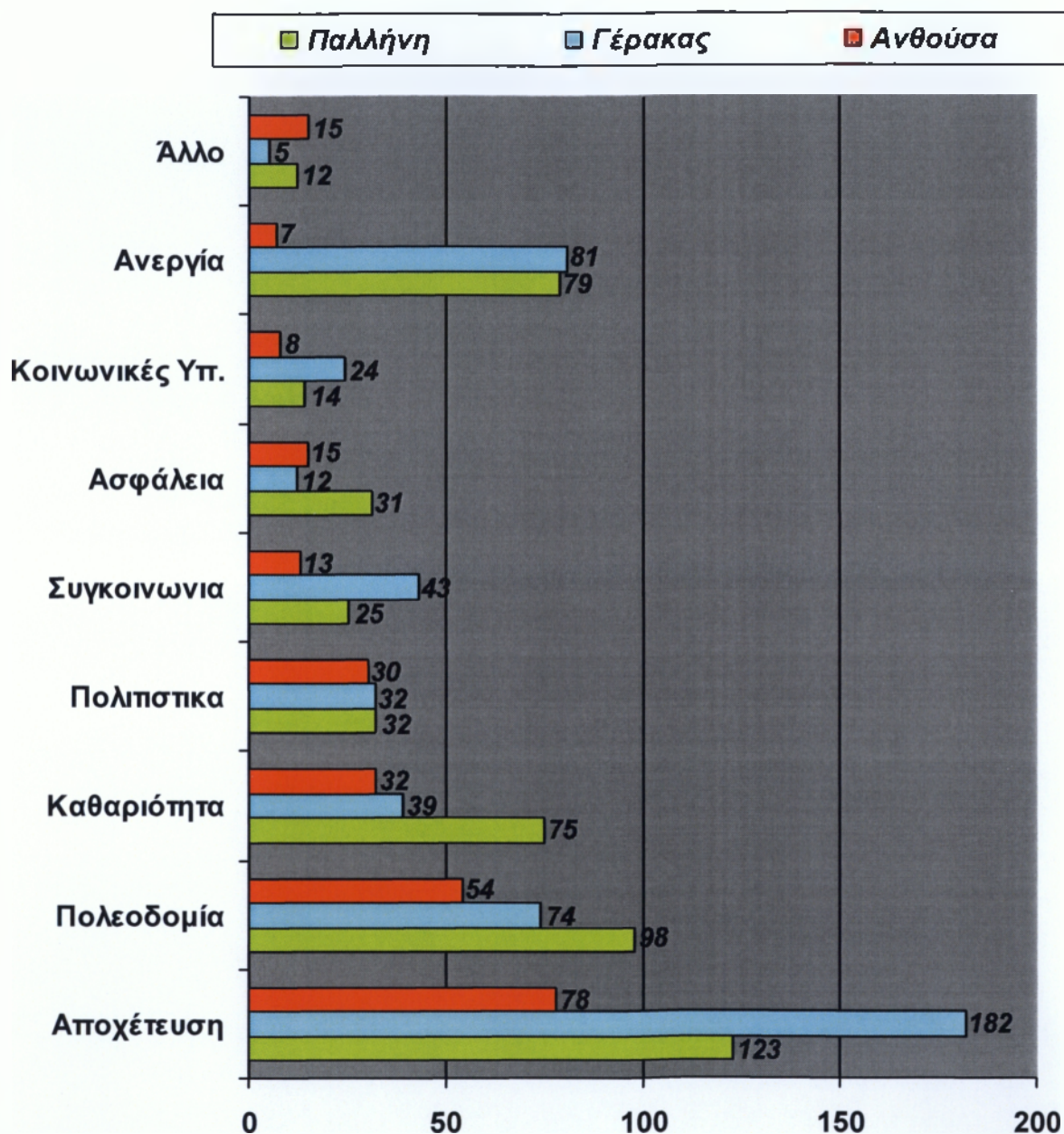
Το 77,5% πιστεύει ότι θα βελτιωθεί η αμεσότητα μεταξύ πολίτη και αιρετού, ενώ το 22,5% δεν το πιστεύει.

9. Πιστεύετε ότι θα αναβαθμιστεί η ποιότητα ζωής με τον νέο Καλλικρατικό Δήμο Παλλήνης;



Το 52,5% πιστεύει ότι θα αναβαθμιστεί η ποιότητα ζωής με τον νέο Καλλικρατικό Δήμο Παλλήνης, ενώ το 47,5% δεν το πιστεύει.

Με βαθμολογία από το 1 (μικρότερο) έως το 5 (μεγαλύτερο), ποιο από τα παρακάτω θεωρείτε κατά την άποψή σας το μεγαλύτερο πρόβλημα της περιοχής σας.



Η έρευνα για τα προβλήματα του νέου δήμου Παλλήνης έδειξε ότι με σειρά μεγαλύτερης σημασίας είναι τα εξής:

1. Αποχέτευση
2. Πολεοδομία
3. Ανεργία

4. Καθαριότητα
5. Πολιτιστικά
6. Συγκοινωνία
7. Ασφάλεια
8. Κοινωνικές Υπηρεσίες
9. Άλλο

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Γνώμες και απόψεις αιρετών της περιοχής του νέου δήμου Παλλήνης

Ο νέος νόμος 3852 του 2010 περί νέας Αρχιτεκτονικής της Αυτοδιοίκησης και της αποκεντρωμένης διοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης κινείται εντός του πλαισίου που ορίζει το Σύνταγμα: επιτελικό κράτος με αποκεντρωμένα όργανα εξοπλισμένα με αποφασιστικές αρμοδιότητες και δύο λειτουργικούς βαθμούς αυτοδιοίκησης, ικανούς να ανταποκριθούν στις ανάγκες σχεδιασμού και υλοποίησης της τοπικής και περιφερειακής ανάπτυξης, συνδυάζοντας τη δημοκρατική συμμετοχή με την αποτελεσματική διευθέτηση των τοπικών υποθέσεων και την εξυπηρέτηση του πολίτη.

Οργανώνει την άσκηση της εξουσίας με όρους διεύρυνσης της συμμετοχής του πολίτη και εκβάθυνσης της δημοκρατίας, αλλά και ανάδειξης του ρόλου της κοινωνίας των πολιτών, των κοινωνικών οργανώσεων και του εθελοντισμού.

Αξιοποιεί νέα εργαλεία και τις νέες μεθόδους της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης και της αυτόματης εξυπηρέτησης, με διαδραστικές υπηρεσίες.

Γίνεται το θεσμικό «κλειδί» για την αλλαγή του αναπτυξιακού μοντέλου της χώρας, προσανατολίζοντας τις κρατικές δομές και λειτουργίες.

Ενσωματώνει τις αρχές της διαφάνειας, της ανοιχτής διακυβέρνησης, της αξιολόγησης και της λογοδοσίας στη διοικητική λειτουργία αλλά και της αξιοκρατίας στην πρόσληψη του προσωπικού, που απαλλάσσει πλέον την τοπική αυτοδιοίκηση από μια διαρκή κριτική.

Η νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης αποσκοπεί στην εξοικονόμηση πόρων των φορολογούμενων πολιτών μέσω του περιορισμού του αριθμού των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων και στην εξορθολογισμένη διαχείριση. Ταυτόχρονα, το σημαντικότερο πλεονέκτημα της Νέας Αρχιτεκτονικής είναι η αναπτυξιακή της προοπτική. Η συγκρότηση και λειτουργική αυτοδυναμία του νέου ΟΤΑ τον καθιστά ικανό να διευκολύνει, να ενθαρρύνει και να στηρίζει την ανάληψη τοπικών πρωτοβουλιών, να καταστεί με λίγα λόγια βασικός συντελεστής της τοπικής

ανάπτυξης. Τοπικής ανάπτυξης που τα κύρια χαρακτηριστικά της βασίζονται στην αξιοποίηση των τοπικών και περιφερειακών συγκριτικών πλεονεκτημάτων, στο σεβασμό στο περιβάλλον και στην ενίσχυση της κοινωνικής συνοχής.

Επίσης εξασφαλίζει μια νέα ποιότητα στη λειτουργία της με την αξιοποίηση του αυτοδιοικητικού δυναμικού για την εξυπηρέτηση του πολίτη και την αναβάθμιση των συνθηκών της ζωής του. Ουσιαστικό περιορισμό των λειτουργικών δαπανών και οικονομίες κλίμακας σε οικονομικούς και ανθρώπινους πόρους. Την αναδιάρθρωση του προσωπικού, την οποία συνεπάγεται η μεταφορά αρμοδιοτήτων και την εξορθολογισμένη αξιοποίηση του λαμβάνοντας υπόψη τις ανάγκες που προκύπτουν. Την αντιμετώπιση των προβλημάτων επικαλύψεων αρμοδιοτήτων, τις αντιφατικές και αντικρουόμενες αποφάσεις, με την ολοκληρωμένη διαχείριση πολιτικών σε κάθε επίπεδο.

Ειδικά σήμερα, που η οικονομική κατάσταση της χώρας μας είναι ιδιαίτερα κρίσιμη, το Κράτος μας πρέπει να λειτουργήσει σ' ένα περιβάλλον δημοσιονομικής πειθαρχίας και είναι υποχρεωμένο να ζήσει με λιγότερα χρήματα ενώ, καλείται ταυτόχρονα να βελτιώσει το επίπεδο των υπηρεσιών του. Ο δημόσιος τομέας πρέπει να γίνει πιο αποτελεσματικός, όχι μόνο γιατί απαιτείται να απαντήσει στις αυξανόμενες απαιτήσεις των πολιτών, αλλά γιατί τίθεται πλέον και ένα ζήτημα νομιμοποίησης.

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

- Ευρυδίκη Μπεσίλα- Βήκα, Τοπική Αυτοδιοίκηση, Νέα Τροποποιημένη Έκδοση (Τόμος Ι), Αθήνα-Θεσσαλονίκη 2004.
- Επ. Π. Σπηλιωτόπουλος – Αντ. Μακρυδημήτρης, Η Δημόσια Διοίκηση στην Ελλάδα, Αθήνα-Κομοτηνή 2001.
- Κείμενο Δημόσιας Διαβούλευσης - Καλλικράτης (10-01-2010), Β' Μέρος, Η δομική και λειτουργική Επαναθεμελίωση των Δήμων.

Ιστοσελίδες:

- <http://www.administrativereform.gr> .
- <http://mythologia.8m.com/thiseas.html>.
- <http://www.kedke.gr/index.asp?id=259&smenu=251>.
- http://www.kedke.gr/uploads/100110_KALLIKRATIS.pdf.
- http://en.wikipedia.org/wiki/First_National_Assembly_at_Epidaurus.
- <http://www.sansimera.gr/biographies/195>.
- <http://www.sansimera.gr/biographies/273>.
- http://en.wikipedia.org/wiki/Ioannis_Kapodistrias.
- http://www.ef.gr/images/stories/eidika_themata/a_127_1911.pdf.
- <http://www.hri.org/docs/syntagma/indexqr.html>.
- <http://www.ita.org.gr/Contents.aspx?Action=ShowSingle&lang=gr&ContId=130&CatId=51&View=0>.
- <http://www.tanea.gr/default.asp?pid=2&artid=4563666&ct=1>.
- http://anatolikiattikinews.blogspot.com/2010/04/2010_05.html.
- <http://en.wikipedia.org/wiki/Pallini>.
- http://www.palini.gr/portal/index.php?option=com_content&task=view&id=7&Itemid=10.
- http://www.palini.gr/portal/index.php?option=com_content&task=view&id=102&Itemid=102.
- http://www.palini.gr/portal/index.php?option=com_content&task=view&id=47&Itemid=49.
- <http://en.wikipedia.org/wiki/Gerakas>.
- <http://www.gerakas.gr/Default.aspx?id=1111&nt=19>.
- <http://www.gerakas.gr/Default.aspx?id=984&nt=19>.
- <http://www.gerakas.gr/Default.aspx?id=937&nt=19>.
- <http://www.gerakas.gr/Default.aspx?id=112&nt=19>.

Εφημερίδες:

- Τα Νέα
- Έθνος
- Νεολόγος
- Δημότης

Πηγές:

- Ε. Σ. Υ. Ε. (διοικητικές διαιρέσεις της 31^{ης} Ιανουαρίου 1999, πληθυσμός απογραφής της 17^{ης} Μαρτίου 1991)
- Ε. Σ. Υ. Ε. (Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις της 1.1.1995, πληθυσμός απογραφής της 17^{ης} Μαρτίου 1991)
- Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Δήμου Παλλήνης.
- Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Δήμου Γέρακα.
- Στοιχεία από την τελευταία τροποποίηση Ο.Ε.Υ. Δήμου Γέρακα

Μελέτη:

- Μελέτη Ινστιτούτου Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Η πρόκληση μιας νέας μεταρρύθμισης της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης.
- Προσχέδιο Νόμου για την Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, Απρίλιος 2010.

Το Σύνταγμα της Ελλάδος.

- Το Σύνταγμα της Ελλάδος, Άρθρο 101.
- Το Σύνταγμα της Ελλάδος, Άρθρο 101Α.
- Το Σύνταγμα της Ελλάδος, Άρθρο 102.
- Το Σύνταγμα της Ελλάδος, Άρθρο 103.
- Το Σύνταγμα της Ελλάδος, Άρθρο 104.
- Το Σύνταγμα της Ελλάδος, Άρθρο 105.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟΥ

	Καθόλου	Μέτρια	Αρκετά	Πολύ	Σύνολο
1. Γνωρίζετε για τον νέο νόμο περί της νέας αρχιτεκτονικής της Αυτοδιοίκησης (Πρόγραμμα Καλλικράτης);					
2. Πιστεύετε ότι η συνένωση των Δήμων και Κοινοτήτων θα επιφέρει οικονομικά οφέλη για το Κράτος;					
3. Πιστεύετε ότι η συνένωση των δύο Δήμων και της μίας Κοινότητας της περιοχής μας θα επιδράσουν αποδοτικότερα στην εξοικονόμηση πόρων του νέου Δήμου;					
4. Πιστεύετε ότι η διεκδίκηση οικονομικών πόρων από οικονομικά προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης θα είναι ευκολότερη;					
5. Πιστεύετε ότι η εξυπηρέτηση των πολιτών από τις υπηρεσίες του νέου Καλλικρατικού Δήμου Παλλήνης θα είναι αποτελεσματικότερη;					
6. Πιστεύετε ότι οι νέες αρμοδιότητες που αναλαμβάνονται από τον νέο Καλλικρατικό Δήμο Παλλήνης θα εξυπηρετήσουν τον πολίτη;					
7. Πιστεύετε ότι οι λειτουργίες του νέου Καλλικρατικού Δήμου Παλλήνης σε πολιτιστικό και πνευματικό επίπεδο θα αναβαθμιστούν;					
8. Πιστεύετε ότι θα βελτιωθεί η αμεσότητα μεταξύ Πολίτη και Αιρετού;					
9. Πιστεύετε ότι θα αναβαθμιστεί η ποιότητα ζωής με τον νέο Καλλικρατικό Δήμο Παλλήνης;					

Με βαθμολογία από το 1 (μικρότερο) έως το 5 (μεγαλύτερο), ποιο από τα παρακάτω θεωρείτε κατά την άποψή σας το μεγαλύτερο πρόβλημα της περιοχής σας:

	Σύνολα
Αποχέτευση	
Πολεοδομικά (Ένταξη στο Σχέδιο)	
Καθαριότητα	
Πολιτιστικά	
Συγκοινωνία	
Ασφάλεια	
Κοινωνικές Υπηρεσίες	
Ανεργία	
Άλλο	