

*Α.Τ.Ε.Ι. ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ*

*ΣΧΟΛΗ: ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ*

*ΤΜΗΜΑ: ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ*



**ΠΤΥΧΙΑΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ**

**«Η ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΜΕΤΑΡΥΘΜΙΣΗ ΣΤΗΝ  
ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΠΕΡΙΠΤΩΣΗ  
ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑΣ ΑΓΙΟΥ ΜΗΝΑ  
ΧΙΟΥ.»**

**ΟΝΟΜΑ ΦΟΙΤΗΤΗ**  
**ΚΥΔΩΝΑΚΗΣ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ**

**ΟΝΟΜΑ ΕΠΙΒΛΕΠΟΝΤΑ ΚΑΘΗΓΗΤΗ**  
**κ. ΑΘΑΝΑΣΙΑ ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΠΟΥΛΟΥ**

## **ΠΕΡΙΛΗΨΗ**

Στην παρούσα πτυχιακή εργασία με θέμα την μεταρρύθμιση σε τοπικό επίπεδο γίνεται εκτενής αναφορά στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Παρουσιάζονται τα σημαντικότερα στοιχεία του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα καθώς και του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης που αφορούν τον τρόπο λειτουργίας των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού πριν την υλοποίηση του νόμου Καλλικράτη. Μέσα από τις συνενώσεις των ΟΤΑ στόχος είναι η δημιουργία ισχυρών μονάδων διοίκησης.

Μέσω του νόμου «ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ» προωθήθηκε η σύσταση νέων μεγαλύτερων Δήμων και Περιφερειών. Θα κάνουμε μια αναφορά στους νέους Δήμους και Περιφέρειες καθώς και στις αλλαγές που θα επιφέρει στους ΟΤΑ αλλά και στους εργαζόμενους ο νέος νόμος.

Στη συνέχεια θα κάνουμε ειδική αναφορά στην ταυτότητα ,στις αρμοδιότητες και στον τρόπο λειτουργίας του Δήμου Αγίου Μηνά πριν τον νόμο Καλλικράτη αλλά και στις αλλαγές που επέφερε στο Δήμο .

Για την ολοκλήρωση της εργασίας πραγματοποιήθηκε πρωτογενή έρευνα με βοήθεια δύο ερωτηματολογίων . Το πρώτο αφορούσε τους αιρετούς της νέας Δημοτικής Κοινότητας και το δεύτερο τους κατοίκους.

Τέλος , η έρευνα αυτή βοήθησε στο να βγουν συμπεράσματα σχετικά με την διοικητική μεταρρύθμιση αλλά και σε τυχόν αλλαγές για βελτίωση της καθημερινότητας.

**ΠΡΟΛΟΓΟΣ.....1**

**ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1: ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ- Ο ΡΟΛΟΣ ΚΑΙ Η ΣΗΜΑΣΙΑ ΤΗΣ ΠΡΙΝ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗ**

1.1 Ιστορική αναδρομή .....	3
1.2 Η δομή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης πριν το νόμο Καλλικράτη .....	6
1.3 Η λειτουργία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης πριν το νόμο Καλλικράτη .....	9
1.4 Αρμοδιότητες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης πριν το νόμο Καλλικράτη .....	11
1.4.1 Αρμοδιότητες των ΟΤΑ Α' Βαθμού .....	11
1.4.2 Αρμοδιότητες των ΟΤΑ Β' Βαθμού.....	14

**ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2: ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ-«ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ»**

2.1 Καλλικράτης-Γενικά Στοιχεία.....	16
2.2 Σύσταση Δήμων.....	17
2.3 Σύσταση Περιφερειών.....	17
2.4 Αρμοδιότητες Δημάρχου.....	21
2.5 Αρμοδιότητες Περιφερειάρχη.....	22
2.6 Υπηρεσίες Δήμων.....	24
2.7 Υπηρεσίες νέων Περιφερειών.....	24
2.8 Εργαζόμενοι των ΟΤΑ.....	25
2.8.1 Προσωπικό νεοσύστατων Δήμων.....	25
2.8.2 Προσωπικό νεοσύστατων Περιφερειών.....	26
2.9 Εκλογική Διαδικασία.....	27

**ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3: ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑ ΑΓΙΟΥ ΜΗΝΑ**

3.1 Ταυτότητα Δήμου Αγίου Μηνά πριν το νόμο Καλλικράτη.....	29
3.1.1 Υφιστάμενες Δημόσιες Υπηρεσίες.....	31
3.2 Εξελίξεις στις Αρμοδιότητες του Δήμου Αγίου Μηνά πριν το νόμο Καλλικράτη...33	
3.2.1 Αναπτυξιακές Αρμοδιότητες.....	33
i) Τοπικοί παραγωγικοί πόροι	
3.2.2 Κοινωνικές Αρμοδιότητες.....	34
i) Θέματα Απασχόλησης	
ii) Θέματα Προνοιακών Πολιτικών	
3.2.3 Θέματα Παιδείας.....	36
3.2.4 Θέματα Πολιτισμού.....	38

3.2.5	Θέματα Αθλητισμού.....	39
	i) Γήπεδα Αθλοπαιδιών	
	ii) Αθλητικές Ομάδες	
3.3	Εξελίξεις στη Λειτουργία του Δήμου Αγίου Μηνά πριν το νόμο Καλλικράτη.....	40
3.3.1	Οργάνωση.....	40
	i) Οργανισμός Εσωτερικής Λειτουργίας	
	ii) Καλλικράτης	
3.3.2	Προγραμματισμός.....	42
	i) Τεχνικό πρόγραμμα	
	ii) Επιχειρησιακά Σχέδια	
3.3.3	Οικονομικά.....	43
	i) Προϋπολογισμός-Οικονομικά Στοιχεία	
	ii) Περιουσία	
	iii) Δημοσιονομικός Έλεγχος	
3.3.4	Στελέχωση Δήμου.....	51
	i) Προσωπικό Δήμου	
	ii) Προσλήψεις Προσωπικού	
3.4	Εξελίξεις στη Σχέση του Δήμου Αγίου Μηνά με την Κεντρική Διοίκηση πριν το νόμο Καλλικράτη.....	53
3.4.1	Παραχωρούμενες Κρατικές Αρμοδιότητες.....	53
3.4.2	Πρόγραμμα ΘΗΣΕΑΣ.....	54
	<b>ΕΡΕΥΝΑ.....</b>	<b>57</b>
	<b>ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ.....</b>	<b>58</b>
	<b>ΚΑΤΑΛΟΓΟΣ ΠΙΝΑΚΩΝ, ΓΡΑΦΗΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΧΑΡΤΩΝ</b>	
1	Χάρτης Νομών Ελλάδας.....	6
2	Πίνακας Ενδεικτικών Αρμοδιοτήτων ΟΤΑ Α Βαθμού.....	13
3	Πίνακας Αλλαγών Νόμου Καλλικράτη.....	16
4	Χάρτης Χίου-Δήμου Αγίου Μηνά.....	29
5	Γράφημα Ηλικίας Πληθυσμού Δήμου Αγίου Μηνά.....	30
6	Γράφημα Μορφωτικού Επιπέδου Πληθυσμού Δήμου Αγίου Μηνά.....	30
7	Πίνακας Συνολικών Εσόδων Δήμου Αγίου Μηνά.....	46
8	Πίνακας Τοπικών Εσόδων Δήμου Αγίου Μηνά.....	47

## ΠΡΟΛΟΓΟΣ

Οι έννομες τάξεις των σύγχρονων κρατών προβλέπουν, εκτός του κράτους, τη σύσταση ενός μεγάλου αριθμού άλλων δημόσιων νομικών προσώπων στα οποία οργανώνονται τα όργανα που ασκούν δημόσια εξουσία. Η μέθοδος αυτή οργάνωσης, δηλαδή η σύσταση οργανωτικών μονάδων της δημόσιας διοίκησης, έξω από το νομικό πρόσωπο του κράτους, που αποτελούν ιδιαίτερα νομικά πρόσωπα και έχουν δικά τους όργανα, ονομάζεται αυτοδιοίκηση\*.

Με την αρχική διάταξη του άρθρου 102 του ισχύοντος συντάγματος καθιερώθηκαν 2 είδη οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης του ίδιου πρώτου βαθμού δηλαδή ο δήμος και η κοινότητα. Τα νεότερα συντάγματα καθιέρωσαν την αρχή ότι ολόκληρη η επικράτεια οφείλει να διαιρείται σε δήμους και κοινότητες με την έννοια αυτών που ήταν γνωστή στη νομοθεσία που ίσχυε κατά τη ψήφιση τους. Κατοχύρωσαν δηλαδή τους θεσμούς των δήμων και κοινοτήτων όπως αυτοί διαμορφώθηκαν στη νομοθεσία. Το σχήμα εξελίχθηκε στις επιμέρους πτυχές του αλλά ουσιαστικά παρέμεινε ακατάβλητο.

Ο δεύτερος βαθμός τοπικής αυτοδιοίκησης αποτελεί μια από τις πλέον σημαντικές προόδους του θεσμού της αυτοδιοίκησης στον ελληνικό χώρο. Στην αρχή εμφανίστηκε με την μορφή επαρχιακών συμβουλίων, τα οποία εκπροσωπούσαν τις επαρχίες στις οποίες ήταν διαιρεμένο το ελληνικό κράτος. Τα συμβούλια αυτά ήταν εκλεγμένα και η θητεία τους ήταν 6/ετης. Οι πρώτες εκλογές αυτού του θεσμού διενεργήθηκαν το 1838. Στη συνέχεια το 1887 πήρε τη μορφή νομαρχιακών συμβουλίων και από το 1891 έως την κατάργηση του Β' βαθμού το 1900, με την ανασύσταση των επαρχιών, επανήλθαν τα επαρχιακά συμβούλια. Τέλος, το Σύνταγμα του 1927, κατοχυρώνει για πρώτη φορά το Β' βαθμό τοπικής αυτοδιοίκησης.

Η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων ανήκει στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού. Υπέρ των τοπικών οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης συντρέχει τεκμήριο αρμοδιότητας για τη διοίκηση τοπικών υποθέσεων.

Ο ΚΔΚ προβλέπει πως οι τοπικοί οργανισμοί μπορούν να αναπτύξουν οποιαδήποτε δραστηριότητα που προάγει τα κοινωνικά, οικονομικά και πολιτιστικά και πνευματικά συμφέροντα των κατοίκων τους.

---

\* βλέπε : Μπέσιλα-Βήκα "Τοπική Αυτοδιοίκηση"

Εν κατακλείδι, ο στόχος αυτής της εργασίας είναι να παρουσιάσουμε τις αλλαγές που επέφερε η διοικητική μεταρρύθμιση του νόμου Καλλικράτη στην χωροταξική δομή των περιφερειών και των δήμων , στις αρμοδιότητες και στις υπηρεσίες. Εκτενής αναφορά γίνεται στην Δημοτική Κοινότητα Αγίου Μηνά Χίου για τον τρόπο λειτουργίας και οργάνωσής της πριν και μετά την υλοποίηση του νόμου Καλλικράτη.

## **ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1: ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ- Ο ΡΟΛΟΣ ΚΑΙ Η ΣΗΜΑΣΙΑ ΤΗΣ ΠΡΙΝ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗ**

### **1.1. Ιστορική αναδρομή**

Η πρώτη μορφή κοινότητας<sup>1</sup> στον Ελληνικό χώρο εμφανίστηκε, ίσως προ της 50<sup>ης</sup> χιλιετηρίδας. Έτσι, με τη μορφή κοινωνικής οργάνωσης σημείωσε στον Ελληνικό χώρο την παρουσία της η τοπική αυτοδιοίκηση. Από τότε μέχρι σήμερα, μορφές και συστήματα τοπικής αυτοδιοίκησης υπήρξαν πολλά, θα λέγαμε αναρίθμητα.

Η μορφή του δήμου που καθιέρωσε ο Κλεισθένης τελειοποιήθηκε την εποχή του Περικλή. Ο δήμος σαν μικρογραφία της πολιτείας, είχε δικές του αρχές, διοίκηση και περιουσία, δηλαδή δική του "τοπική αυτοδιοίκηση".

Η χώρα μας, με την αναγκαστική συμμετοχή της στους εμφυλίους πολέμους των Ρωμαίων, έζησε μεγάλες συμφορές και εξαθλίωση, ενώ οι ελληνικοί δήμοι έχασαν την πολιτική τους σημασία, αν και συνέχισαν να υπάρχουν ως τοπικοί οργανισμοί. Κατά τη Βυζαντινή εποχή, η συγκεντρωτική πολιτική του Μεγάλου Κωνσταντίνου έπληξε τους κοινοτικούς θεσμούς και οι δήμοι είχαν μόνο διακοσμητικό χαρακτήρα. Με την αύξηση της γαιοκτησίας αναπτύχθηκαν κοινότητες που τις διοικούσαν οι τοπικοί άρχοντες, οι δυνατοί, που είχαν αποκτήσει μεγάλο πλούτο και εξουσία.

Στα χρόνια της τουρκοκρατίας<sup>2</sup>, το βασικό κύτταρο τοπικής διοίκησης υπήρξε η κοινότητα. Μια κοινότητα περιλάμβανε έναν ή περισσότερους οικισμούς και είχε την ευθύνη κυρίως της πληρωμής των φόρων στην κεντρική διοίκηση.

Στα πρώτα ελεύθερα χρόνια, η ελληνική επικράτεια χωρίστηκε σε επαρχίες, υποεπαρχίες (ή αντεπαρχίες) – πρώτης και δεύτερης τάξεως – και κοινότητες. Οι έπαρχοι και οι κοινοτάρχες διορίζονταν από την κεντρική διοίκηση, με τους τελευταίους να επιλέγονται, όμως, από κατάλογο που πρότειναν οι διοικούμενοι. Με το βασιλικό διάταγμα<sup>3</sup> της 27ης Δεκεμβρίου 1834 αυτή η διοικητική διάθρωση καταργήθηκε και η χώρα χωρίστηκε σε νομούς (δέκα στην αρχή) και σε επαρχίες. Επίσης, καταργήθηκαν οι κοινότητες, που από τα χρόνια της τουρκοκρατίας υπήρχαν, και οι οικισμοί που τις απάρτιζαν συνενώθηκαν σε δήμους τριών διαφορετικών τάξεων, ανάλογα με τον πληθυσμό τους. Οι νομάρχες υπάγονταν στην αρμοδιότητα του Υπουργείου των Εσωτερικών και διορίζονταν από αυτό. Οι δήμοι είχαν αρκετές αρμοδιότητες, με κυριότερες: την στοιχειώδη εκπαίδευση (απ' όπου και «δημοτικά» σχολεία), την

<sup>1</sup> Βικιπαίδεια-Διοικητική Διαίρεση της Ελλάδας

<sup>2</sup> Μπεσίλα Βήκα «Τοπική Αυτοδιοίκηση» Τόμος Ι

<sup>3</sup> Μπεσίλα Βήκα «Τοπική Αυτοδιοίκηση» Τόμος Ι

αστυνόμευση και την στρατολόγηση. Τα δημοτικά συμβούλια εκλέγονταν από τους δημότες, αλλά ο δήμαρχος επιλεγόταν από το νομάρχη, από κατάλογο υποψηφίων που συνέτασσε το δημοτικό συμβούλιο.

Πρώτη, συνταγματική καθιέρωση<sup>4</sup> έγινε στο Σύνταγμα του 1864. Ακολούθησε ο νόμος ΔΝΖ/ 1912, που εισήγαγε και την κοινότητα, παράλληλα με τον δήμο, ως τύπο ΟΤΑ πρώτου βαθμού. Με το Νόμο αυτό διατηρήθηκαν οι Δήμοι και επανήλθε ο θεσμός της κοινότητας. Πιο συγκεκριμένα, με το Νόμο ΔΝΖ', Δήμους αποτελούσαν οι Πρωτεύουσες των Νομών και οι πόλεις με πληθυσμό πάνω από 10.000 κατοίκους, ενώ για τις Κοινότητες το ελάχιστο όριο ήταν οι 300 κάτοικοι. Κατά την εφαρμογή του Νόμου δημιουργήθηκαν περίπου 6.000 Δήμοι και Κοινότητες.

Το Σύνταγμα του 1927 με το άρθρο 107<sup>\*</sup> αναγνώρισε για πρώτη φορά συνταγματικά την τοπική αυτοδιοίκηση. Σύμφωνα με το άρθρο 107 το κράτος διαιρείτο σε Περιφέρειες.

Το 1935 επανήλθε η δομή που ίσχυε με τον Νόμο ΔΝΖ' του 1912. Με το Σύνταγμα του 1952 παρέμεινε η δομή αμετάβλητη, ενώ με το Σύνταγμα του 1975 επανήλθαν ορισμένες σημαντικές διατάξεις. Σύμφωνα με το άρθρο 102 του ισχύοντος Συντάγματος, την πρώτη βαθμίδα αποτελούν οι Δήμοι και Κοινότητες, ενώ οι υπόλοιπες βαθμίδες αφήνεται να ορισθούν με νόμο. Το Σύνταγμα ορίζει, επίσης, ότι η Διοίκηση των τοπικών υποθέσεων ανήκει στους Ο.Τ.Α. και ότι οι Ο.Τ.Α. αναλαμβάνουν Διοικητική Αυτοτέλεια. Το κράτος ασκεί εποπτεία στους Ο.Τ.Α., χωρίς να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση τους.

Με τον νόμο 1235/1982 αναβαθμίστηκε ο θεσμός των νομαρχιακών συμβουλίων και με τον νόμο 1622/1986 και το προεδρικό διάταγμα 51/1987 η επικράτεια χωρίστηκε σε 13 περιφέρειες. Με τον νόμο 1878/1990 και στη συνέχεια με το νόμο 2218/1994 οι αρμοδιότητες της παλιάς νομαρχίας μεταβιβάζονταν στην αιρετή πλέον Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση και στα όργανα της: τον νομάρχη, το Νομαρχιακό Συμβούλιο και τις Νομαρχιακές Επιτροπές.

Το 1997 ψηφίστηκε ο νόμος 2539/1997, γνωστότερος ως Πρόγραμμα «Ιωάννης Καποδίστριας», που επανακαθόρισε τους πρωτοβάθμιους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης με πληθυσμιακά και χωροταξικά κριτήρια. Με το πρόγραμμα «Καποδίστρια» και τις μεταγενέστερες τροποποιήσεις του συστάθηκαν 901 δήμοι και 130 κοινότητες, από τους 369 δήμους και τις 5.554 κοινότητες της απογραφής του 1991.

---

<sup>4</sup> Βικιπαίδεια-Διοικητική Διαίρεση της Ελλάδας



Οι 748 από τους καποδιστριακούς δήμους προήλθαν από τη συνένωση δήμων και κοινοτήτων, δυο κοινότητες αναγνωρίστηκαν ως δήμοι και σε 151 δήμους δεν σημειώθηκε καμιά αλλαγή. Όσον αφορά τις κοινότητες, οι 108 παρέμειναν αμετάβλητες και 22 προέκυψαν από συνένωση άλλων κοινοτήτων.

Στη σύγχρονη Ελλάδα, πριν τον νόμο Καλλικράτη, το υπόλοιπο περιφερειακό διοικητικό σύστημα έχει ως εξής: Η χώρα χωρίζεται σε δεκατρείς περιφέρειες και πενήντα νομούς. Τα όρια των νομών, γενικά ορίζουν και τα διοικητικά όρια των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων που αποτελούν τους οργανισμούς τοπικής διοίκησης δεύτερου βαθμού. Από την παλιότερη διοικητική διαίρεση των νομών σε επαρχίες, η οποία καταργήθηκε, ωστόσο, με τον «Καποδίστρια», εξακολουθούν να υφίστανται δεκαοχτώ επαρχεία, από τα οποία τέσσερα στην ηπειρωτική χώρα και δεκατέσσερα στη νησιωτική.

Πριν την υλοποίηση του νέου νόμου, στην Ελλάδα υφίστανται δύο βαθμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης:

- Ο Α' βαθμός είναι οι Δήμοι και οι Κοινότητες. 912 Δήμοι και 120 Κοινότητες.
- Ο Β' Βαθμός είναι οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις.<sup>47</sup> Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις (Νομαρχίες) με αιρετό επικεφαλής το Νομάρχη και 3 διευρυμένες Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις με αιρετό επικεφαλής τον Πρόεδρο της Διευρυμένης Ν.Α.

Οι Διευρυμένες Ν.Α. ήταν οι εξής:

- Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Αθηνών - Πειραιώς, με τα Νομαρχιακά Διαμερίσματα Αθηνών και Πειραιώς
- Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Έβρου - Ροδόπης, με τα Νομαρχιακά Διαμερίσματα Έβρου και Ροδόπης
- Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Δράμας - Καβάλας - Ξάνθης με τα αντίστοιχα Νομαρχιακά Διαμερίσματα (Δράμας, Καβάλας και Ξάνθης).

Η λειτουργία των ΟΤΑ Α' Βαθμού ρυθμιζόταν από τις διατάξεις του Ν. 3463/2006 (Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων) καθώς και από τα νομοθετήματα, τις Υπουργικές Αποφάσεις και τις εγκυκλίους που εκδόθηκαν μετά την ψήφισή του.

Η λειτουργία των ΟΤΑ Β' Βαθμού ρυθμιζόταν από τις διατάξεις του Π.Δ. 30/1996 (Νομαρχιακός Κώδικας) καθώς και από τα νομοθετήματα, τις Υπουργικές Αποφάσεις και τις εγκυκλίους που εκδόθηκαν μετά την ψήφισή του.

## ΧΑΡΤΗΣ ΝΟΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ



### 1.2 Η δομή της τοπικής αυτοδιοίκησης πριν το νόμο Καλλικράτη

Το επίπεδο της τοπικής αυτοδιοίκησης, με το οποίο πρόκειται να ασχοληθούμε στην παρούσα εργασία διακρίνεται στις εξής βαθμίδες:

- Στους οργανισμούς πρώτου βαθμού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης που συγκροτείται από τους Δήμους και τις Κοινότητες και
- Στους οργανισμούς δεύτερου βαθμού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης που αποτελείται από τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις.

Τόσο οι Δήμοι, όσο και οι Κοινότητες απολαμβάνουν διοικητική αυτοτέλεια και τα όριά τους ορίζονται από τα ισχύοντα όρια των πόλεων και των χωριών.

Τα όρια κάθε Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης θεωρούνται στην γενική περίπτωση τα όρια του αντίστοιχου Νομού. Θα πρέπει να σημειωθεί ότι οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις δεν ασκούν εποπτεία στους Δήμους και τις Κοινότητες, που ανήκουν στην περιφέρειά τους, ούτε θίγουν δικές τους αρμοδιότητες. Μεταξύ των δύο βαθμίδων δεν υφίσταται ιεραρχική σχέση.

### **Οργανισμοί πρώτου βαθμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης.**

Δήμοι και Κοινότητες είναι<sup>5</sup>:

- α) Όσοι έχουν είδη συσταθεί με νόμο.
- β) Όσοι προέρχονται από ένωση Δήμων ή Δήμων και Κοινοτήτων ή κοινοτήτων.
- γ) Όσες Κοινότητες έχουν πληθυσμό άνω των 4.000 κατοίκων.
- δ) Κοινότητες είναι όσες έχουν είδη συσταθεί ή διατηρηθεί με νόμο.
- ε) Οι Δήμοι διαιρούνται σε δημοτικά διαμερίσματα όταν έχουν στην έδρα τους παραπάνω από 100.000 κατοίκους.

### **Δημοτικές Αρχές<sup>6</sup>**

Ο Δήμος διοικείται από το δημοτικό συμβούλιο, τη δημαρχιακή επιτροπή και τον δήμαρχο.

Το δημοτικό συμβούλιο αποτελείται από δεκατρία (13) μέλη σε Δήμους με πληθυσμό έως πέντε χιλιάδες (5.000) κατοίκους, δεκαεπτά (17) σε Δήμους με πληθυσμό από πέντε χιλιάδες έναν (5.001) έως δέκα χιλιάδες (10.000) κατοίκους, είκοσι ένα (21) σε Δήμους με πληθυσμό από δέκα χιλιάδες έναν (10.001) έως τριάντα χιλιάδες (30.000) κατοίκους, είκοσι επτά (27) σε Δήμους με πληθυσμό από τριάντα χιλιάδες έναν (30.001) έως εξήντα χιλιάδες (60.000) κατοίκους και τριάντα τρεις (33) σε Δήμους με πληθυσμό από εξήντα χιλιάδες έναν (60.001) έως εκατό χιλιάδες 100.000 κατοίκους.

Η δημαρχιακή επιτροπή αποτελείται από τον δήμαρχο ή τον αντιδήμαρχο που έχει ορίσει ο δήμαρχος ως πρόεδρο και από τέσσερα (4) μέλη, αν το συμβούλιο έχει έως

---

<sup>5</sup> Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων  
Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης (2006) Άρθρο 2

<sup>6</sup> Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων  
Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης (2006) Άρθρο 19

και δεκαεπτά(17) μέλη, έξι(6) μέλη, αν το συμβούλιο έχει έως και τριάντα τρία(33) μέλη. Στην περίπτωση που ο Δήμος είναι πρωτεύουσα νομού και έχει πληθυσμό μέχρι δέκα χιλιάδες(10.000) κατοίκους και το συμβούλιο έχει πάνω από τριάντα τρία (33) μέλη τότε η επιτροπή αποτελείται από οκτώ (8) μέλη.

#### Κοινοτικές Αρχές

Η Κοινότητα διοικείται από το κοινοτικό συμβούλιο και τον πρόεδρο.

Το κοινοτικό συμβούλιο αποτελείται από εννέα (9) μέλη, σε Κοινότητες με πληθυσμό έως δύο χιλιάδες(2.000) κατοίκους και έντεκα (11) σε Κοινότητες με πληθυσμό από δύο χιλιάδες έναν(2.001) κατοίκους και άνω. Στον αριθμό των συμβούλων περιλαμβάνεται και ο πρόεδρος.

#### Οργανισμοί δεύτερου βαθμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις<sup>7</sup> (Ν.Α.) είναι αυτοδιοικούμενα κατά τόπο Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου. Οι Ν.Α. έχουν ως στόχο την οικονομική, κοινωνική και πολιτιστική ανάπτυξη της Περιφέρειας τους.

#### Όργανα των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων<sup>8</sup>

Όργανα των Ν.Α. είναι το Νομαρχιακό Συμβούλιο, η Νομαρχιακή Επιτροπή και ο Νομάρχης.

Ο αριθμός των μελών κάθε Ν.Σ. προσδιορίζεται με βάση τον πραγματικό πληθυσμό της Ν.Α. Ο αριθμός των μελών του Ν.Σ. είναι :είκοσι ένα(21) για όσες Ν.Α. έχουν πληθυσμό έως εκατό χιλιάδες (100.000) κατοίκους ,είκοσι πέντε (25) για όσες έχουν από εκατό χιλιάδες έναν(100.001) έως εκατό πενήντα χιλιάδες (150.000) κατοίκους, τριάντα (31) για όσες έχουν από εκατό πενήντα χιλιάδες έναν (150.001) έως διακόσες χιλιάδες (200.000) κατοίκους και τριάντα επτά(37) για όσες έχουν περισσότερες από διακόσες χιλιάδες(200.000) κατοίκους.

---

<sup>7</sup> Κώδικας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης  
Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης (2002) Άρθρο 1

<sup>8</sup> Κώδικας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης  
Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης (2002) Άρθρο 13

Η Νομαρχιακή Επιτροπή αποτελείται από τον πρόεδρο και τέσσερα μέλη, αν το νομαρχιακό συμβούλιο έχει μέχρι είκοσι πέντε μέλη, έξι μέλη αν το νομαρχιακό συμβούλιο έχει τριάντα ένα μέλη και άνω.

### **1.3 Λειτουργία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης πριν το νόμο Καλλικράτη**

#### **ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ**

➤ **Αρμοδιότητες Δημάρχου-Προέδρου της Κοινότητας**

Ο Δήμαρχος προασπίζει τα τοπικά συμφέροντα και ασκεί τα καθήκοντά του με γνώμονα την διασφάλιση της ενότητας της τοπικής κοινωνίας.

Ο δήμαρχος-ο πρόεδρος :

- Εκπροσωπεί το Δήμο στα δικαστήρια και σε κάθε δημόσια αρχή.
- Εκτελεί τις αποφάσεις του δημοτικού συμβουλίου και της δημορχιακής επιτροπής.
- Είναι προϊστάμενος των υπηρεσιών του Δήμου και τις διευθύνει.
- Είναι προϊστάμενος όλου του προσωπικού του Δήμου.
- Συνυπογράφει τους βεβαιωτικούς καταλόγους και τα χρηματικά εντάλματα πληρωμής των δαπανών.
- Εκδίδει πιστοποιητικά προσωπικής και οικογενειακής κατάστασης και βεβαίωση μόνιμης κατοικίας.

➤ **Αρμοδιότητες Δημοτικού Συμβουλίου**

- Το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν τον Δήμο, εκτός από εκείνα που ανήκουν στην αρμοδιότητα του δημάρχου ή της δημορχιακής επιτροπής.
- Το δημοτικό συμβούλιο εκφράζει τις θέσεις του σε θέματα τοπικού ενδιαφέροντος.
- Καθορίζει τους φόρους, τα τέλη, τα δικαιώματα και τις εισφορές.
- Το δημοτικό συμβούλιο έχει αποφασιστικές ή γνωμοδοτικές αρμοδιότητες σε θέματα ρυθμιστικών σχεδίων και προγραμμάτων προστασίας περιβάλλοντος.
- Καταρτίζει με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του τον κανονισμό λειτουργίας του.

➤ **Αρμοδιότητες Δημορχιακής Επιτροπής**

Η δημορχιακή επιτροπή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

- Συντάσσει τον προϋπολογισμό του Δήμου.
- Προελέγχει τον απολογισμό.
- Αποφασίζει για την έγκριση των δαπανών και τη διάθεση των πιστώσεων του προϋπολογισμού.
- Καταρτίζει τους όρους, συντάσσει τη διακήρυξη, διεξάγει και κατακρίνει όλες τις δημοπρασίες σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.
- Μελετά την ανάγκη συνάψεως δανείων.
- Αποφασίζει για την άσκηση όλων των ενδίκων βοηθημάτων και ενδίκων μέσων.
- Αποφασίζει για την υποβολή προσφυγών στις διοικητικές αρχές.
- Αποφασίζει για τον δικαστικό συμβιβασμό.
- Αποφασίζει για την αποδοχή κληρονομιών, κληροδοσιών και δωρεών.
- Αποφασίζει για την πρόσληψη πληρεξουσίου δικηγόρου και για την ανάκληση της πληρεξουσιότητας του.

### **ΔΕΥΤΕΡΟΒΑΘΜΙΑ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ**

#### ➤ Αρμοδιότητες Νομάρχη

Ο Νομάρχης:

- Εκδίδει όλες τις πράξεις μη κανονιστικού χαρακτήρα.
- Εκτελεί τις αποφάσεις του νομαρχιακού συμβουλίου και των νομαρχιακών επιτροπών.
- Εκπροσωπεί την Ν.Α. δικαστικώς και εξωδίκως.
- Είναι προϊστάμενος όλων των υπηρεσιών της Ν.Α.
- Προϊσταται του προσωπικού της Ν.Α.
- Διατάσσει την είσπραξη των εσόδων της Ν.Α. και αποφασίζει την διάθεση των πιστώσεων του προϋπολογισμού.
- Υπογράφει τις συμβάσεις που συνάπτει η Ν.Α.
- Ασκει τις αρμοδιότητες που του ανατίθενται από το νόμο.

#### ➤ Αρμοδιότητες Νομαρχιακού Συμβουλίου.

Το Νομαρχιακό Συμβούλιο είναι αρμόδιο για:

- Την εφαρμογή της διαδικασίας του δημοκρατικού προγραμματισμού.
- Τον προϋπολογισμό και τον απολογισμό της Ν.Α.
- Την επιβολή φόρων, τελών, εισφορών και δικαιωμάτων.

- Την απαλλοτρίωση κτιρίων.
- Την εκποίηση, ανταλλαγή και δωρεά ακινήτων.
- Την παραχώρηση της χρήσης και την εκμίσθωση κινητών και ακίνητων.
- Την αγορά και μίσθωση κινητών και ακίνητων.
- Την σύναψη δανείων και την αποδοχή δωρεών, κληρονομιών, κληροδοσιών.
- Το πρόγραμμα των εκτελεστέων έργων και προμηθειών.
- Την προστασία και αξιοποίηση περιοχών.
- Τη μελέτη, την κατασκευή και συντήρηση έργων.
- Την ίδρυση νομικών προσώπων και επιχειρήσεων.
- Την εξόφληση χρεών προς την Ν.Α.
- Την έκδοση χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής.
- Την πλήρωση των κενών οργανικών θέσεων προσωπικού της Ν.Α.

➤ Αρμοδιότητες Νομαρχιακής Επιτροπής.

Η Νομαρχιακή Επιτροπή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

- Συντάσσει τον προϋπολογισμό της Ν.Α.
- Επεξεργάζεται τον απολογισμό και υποβάλλει σχετική έκθεση στο Ν.Σ.
- Αποφασίζει για την διάθεση των πιστώσεων που είναι εγγεγραμμένες στον προϋπολογισμό.
- Καταρτίζει τις διακηρύξεις διαγωνισμών για την εκτέλεση έργων.
- Μελετά την ανάγκη συνάψεως δανείων και τους όρους τους.
- Αποφασίζει για την υποβολή προσφυγών στις διοικητικές αρχές.
- Έχει τις αρμοδιότητες που της μεταβιβάζει το Ν.Σ.
- Αποφασίζει για την πρόσληψη δικηγόρου και για την ανάκληση της πληρεξουσιότητας του.

#### **1.4 Οι αρμοδιότητες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης πριν τον νόμο Καλλικράτη**

##### **1.4.1 Αρμοδιότητες των ΟΤΑ Α' Βαθμού.**

Στην ενότητα που ακολουθεί παρουσιάζονται οι αρμοδιότητες<sup>9</sup> των ΟΤΑ α΄ βαθμού. Στην αρμοδιότητα των ΟΤΑ ανήκουν οι τοπικές υποθέσεις. Τοπική υπόθεση είναι εκείνη που αναφέρεται στην προαγωγή των συμφερόντων των κατοίκων της εδαφικής περιφέρειας των ΟΤΑ. Ο ΔΚΚ απαριθμεί τις αρμοδιότητες που ανήκουν στην αποκλειστική αρμοδιότητα των ΟΤΑ α΄ βαθμού. Οι αρμοδιότητες των Δήμων και των Κοινοτήτων κατανέμονται σε επτά τομείς, στους οποίους οι πρωτοβάθμιοι ΟΤΑ μπορούν να αναπτύξουν τη δράση τους. Πιο συγκεκριμένα, οι τομείς αυτοί είναι οι ακόλουθοι:

**Ανάπτυξης**, όπου περιλαμβάνονται: η προστασία, η αξιοποίηση και η εκμετάλλευση των τοπικών φυσικών πόρων και περιοχών. Η εκπόνηση, υλοποίηση και η συμμετοχή σε προγράμματα για την τουριστική ανάπτυξη των περιοχών τους και την προώθηση εναλλακτικών μορφών τουρισμού· η διαχείριση, αξιοποίηση και εκμετάλλευση της δημοτικής και κοινοτικής περιουσίας, καθώς και η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση δημοτικών και κοινοτικών κτιρίων.

**Περιβάλλοντος**, όπου περιλαμβάνονται: η εκπόνηση τοπικών προγραμμάτων για την προστασία και αναβάθμιση του φυσικού, αρχιτεκτονικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος και η προστασία και διαχείριση των υδάτινων πόρων. Η καθαριότητα και η περισυλλογή των απορριμμάτων, η μελέτη, διαχείριση και εκτέλεση προγραμμάτων οικιστικής και πολεοδομικής ανάπτυξης, η ίδρυση και λειτουργία σφαγείων.

**Ποιότητας ζωής και εύρυθμης λειτουργίας των πόλεων και των οικισμών**, όπου περιλαμβάνονται: η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση συστημάτων ύδρευσης και έργων ηλεκτροφωτισμού των κοινόχρηστων χώρων και η δημιουργία χώρων πρασίνου και αναψυχής. Η συμμετοχή στο έργο της αστικής συγκοινωνίας, ο καθορισμός, η κατασκευή, συντήρηση και εκμετάλλευση υπόγειων και υπέργειων χώρων στάθμευσης, καθώς και ο έλεγχος της στάθμευσης των αυτοκινήτων σε συνδυασμό με τη ρύθμιση της κυκλοφορίας. Επίσης ο προσδιορισμός ειδικότερων όρων και προϋποθέσεων της ίδρυσης, εγκατάστασης και λειτουργίας καταστημάτων, επιχειρήσεων και ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων της δικαιοδοσίας τους.

**Απασχόλησης**, όπου περιλαμβάνονται: πρωτοβουλίες για την εφαρμογή και ανάπτυξη πολιτικών προώθησης της απασχόλησης και της κοινωνικής ενσωμάτωσης διάφορων κατηγοριών ανέργων στο πλαίσιο των εθνικών και ευρωπαϊκών πολιτικών. Η προώθηση και ενίσχυση της επιχειρηματικότητας και υπηρεσιών επαγγελματικής κατάρτισης με την ίδρυση και λειτουργία Κέντρων Επαγγελματικού Προσανατολισμού

---

<sup>9</sup> Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων

Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης (2006) Άρθρο 75



και Κέντρων Επαγγελματικής Κατάρτισης και η συμβολή στην απορρόφηση του εργατικού δυναμικού της περιοχής τους.

**Κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης**, όπου περιλαμβάνονται: η κατασκευή και συντήρηση βρεφονηπιακών σταθμών και νοσηλευτικών ιδρυμάτων, η μέριμνα για τη στήριξη αστέγων και οικονομικά αδύνατων δημοτών, η προώθηση και ανάπτυξη του εθελοντισμού και της κοινωνικής αλληλεγγύης.

**Παιδείας, πολιτισμού και αθλητισμού**, όπου περιλαμβάνονται: η συντήρηση, η καθαριότητα και η φύλαξη των σχολικών κτιρίων, η ίδρυση και λειτουργία βιβλιοθηκών, πολιτιστικών και πνευματικών κέντρων, μουσείων, αθλητικών εγκαταστάσεων, η διοργάνωση συναυλιών, θεατρικών παραστάσεων και άλλων πολιτιστικών εκδηλώσεων.

**Πολιτικής προστασίας**, όπου περιλαμβάνονται: η συμμετοχή στο σχεδιασμό της πολιτικής προστασίας της περιοχής τους, ο συντονισμός και η επίβλεψη του έργου της πολιτικής προστασίας για την πρόληψη, ετοιμότητα, αντιμετώπιση και αποκατάσταση των καταστροφών που συμβαίνουν στα διοικητικά τους όρια, καθώς και η διάθεση μέσω ανθρωπίνου δυναμικού σε τέτοιες περιπτώσεις. Επίσης οι Δήμοι και οι Κοινότητες ασκούν, σε τοπικό επίπεδο, κρατικού χαρακτήρα αρμοδιότητες, οι οποίες τους έχουν ανατεθεί για την καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών, σύμφωνα με τη σχετική νομοθεσία. Στις αρμοδιότητες αυτές περιλαμβάνονται η τήρηση του δημοτολογίου και του μητρώου αρρένων και η έκδοση των σχετικών πιστοποιητικών που απορρέουν από αυτό. Η τήρηση των ληξιαρχικών βιβλίων, η τήρηση των υποχρεώσεων που προκύπτουν από την ισχύουσα εκλογική νομοθεσία, καθώς και από την ισχύουσα νομοθεσία περί ιθαγένειας και αλλοδαπών και μετανάστευσης. Η χορήγηση, ανάκληση και αφαίρεση των αδειών ίδρυσης, λειτουργίας και εγκατάστασης καταστημάτων και επιχειρήσεων της δικαιοδοσίας τους. Επίσης η δημιουργία, συντήρηση και λειτουργία κοιμητηρίων και κέντρων αποτέφρωσης νεκρών, η χορήγηση άδειας ταφής και αποτέφρωσης νεκρών, καθώς και η χορήγηση άδειας πολιτικού γάμου και η τέλεση των γάμων αυτών. Στον Πίνακα που ακολουθεί συνοψίζονται οι αρμοδιότητες των ΟΤΑ α΄ βαθμού που προβλέπονται από το ΔΚΚ.

**ΠΙΝΑΚΑΣ ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΟΤΑ Α ΒΑΘΜΟΥ**

	Αρμοδιότητες ΟΤΑ α΄ βαθμού βάσει Άρθρου 75 του Ν.3463/2006	Αριθμός αρμοδιοτήτων
	Ανάπτυξη & Τουρισμός	14

Τομέας	Περιβάλλον	10
	Ποιότητα Ζωής & Εύρυθμη Λειτουργία των Πόλεων	14
	Απασχόληση & Επιχειρηματικότητα	3
	Κοινωνική Προστασία & Αλληλεγγύη	6
	Παιδεία, Αθλητισμός, Πολιτισμός	12
	Πολιτική Προστασία	3
	Κρατικού χαρακτήρα αρμοδιότητες άρθρο 75 παρ. II	25

#### 1.4.2 Αρμοδιότητες των ΟΤΑ Β' Βαθμού

Γενική αρμοδιότητα των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων είναι η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων νομαρχιακού επιπέδου. Η διάταξη του άρθρου 8 Κ.Ν.Α. δεν περιέχει ενδεικτική απαρίθμηση των τοπικών υποθέσεων, αλλά το γενικό κανόνα ότι: Η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων νομαρχιακού επιπέδου ανήκει στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις.

Στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις περιέχονται όλες οι σχετικές αρμοδιότητες των Νομαρχών και των νομαρχιακών υπηρεσιών, σύμφωνα με τη νομοθεσία που ίσχυε πριν από την ισχύ του Ν. 2218/1994, με εξαίρεση τις αρμοδιότητες σε θέματα δημόσιας περιουσίας και στις αρμοδιότητες:

- Των Υπουργών Εθνικής Άμυνας, Εξωτερικών, Οικονομικών και Δικαιοσύνης.
- Της εποπτείας των Ο.Τ.Α. Α' βαθμού του Υπουργείου Εσωτερικών.
- Της Εθνικής Στατιστικής Υπηρεσίας της Ελλάδας του Υπουργείου Εσωτερικών.
- Των Συνοριακών Σταθμών Υγειονομικού Κτηνιατρικού Ελέγχου (Σ.Υ.Κ.Ε.) του Υπουργείου Γεωργίας.

Με τον Ν. 2647/1998 μεταβιβάστηκαν στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις ορισμένες αρμοδιότητες πολλών Υπουργών. Εξάλλου το άρθρο 9 Κ.Ν.Α. παρέχει νομοθετική εξουσιοδότηση για την έκδοση διαταγμάτων με τα οποία μπορούν να μεταβιβάζονται στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις αρμοδιότητες:

- Της κρατικής διοίκησης (εκτός των αρμοδιοτήτων της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας).
- Των Ν.Π.Δ.Δ..
- Των δημοσίων επιχειρήσεων και οργανισμών κοινής ωφέλειας.

Οι αρμοδιότητες αυτές εναρμονίζονται με το χαρακτήρα, τη φύση και την αποστολή των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, δηλαδή την οικονομική, κοινωνική και πολιτιστική ανάπτυξη της περιφέρειάς τους, καθώς και οι αναγκαίοι πόροι για την άσκηση των αρμοδιοτήτων αυτών.

Δεν επιτρέπεται η μεταβίβαση αρμοδιότητας η οποία ανατίθεται από το Σύνταγμα στο Κράτος (όπως είναι π.χ. ο πολεοδομικός και χωροταξικός σχεδιασμός, η εποπτεία και η λειτουργία δημοσίων εκπαιδευτηρίων). Στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις περιέχονται μόνο οι ειδικές αποφασιστικές αρμοδιότητες που είχαν οι Νομάρχες και τα κρατικά περιφερειακά όργανα των νομαρχιακών υπηρεσιών, οι οποίες αναφέρονται σε «τοπικές υποθέσεις νομαρχιακού επιπέδου» και όχι σε υποθέσεις που ανήκουν στον κύκλο της «κρατικής διοίκησης» σύμφωνα με τις συνταγματικές διατάξεις, ακόμη και αν αυτές σχετίζονται με την εν γένει ανάπτυξη της περιφέρειας της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης.

Συνεπώς, τα όρια της γενικής αρμοδιότητας των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων είναι αφενός οι τοπικές υποθέσεις που ανήκουν στην αποκλειστική αρμοδιότητα των Δήμων και Κοινοτήτων και αφετέρου οι υποθέσεις που περιλαμβάνονται στις «αρμοδιότητες της κρατικής διοίκησης», τις οποίες ασκούσαν τα κρατικά περιφερειακά όργανα.

## **ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2: ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ – ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ**

### **2.1 Καλλικράτης-Γενικά στοιχεία**

Στις 11 Ιανουαρίου 2010 ξεκίνησε η δημόσια διαβούλευση του Προγράμματος «Καλλικράτης», η οποία ολοκληρώθηκε στις 25 Ιανουαρίου 2010. Το τελικό κείμενο του Νόμου 3852 με τίτλο «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» ψηφίστηκε από τη Βουλή των Ελλήνων και δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ με αριθμό 87 στις 7 Ιουνίου 2010. Σύμφωνα με το Νόμο «Καλλικράτης» οι Δήμοι και οι Περιφέρειες συγκροτούν τον α΄ και β΄ βαθμό τοπικής αυτοδιοίκησης. «Μεταξύ των δύο βαθμών τοπικής αυτοδιοίκησης δεν υφίστανται σχέσεις ελέγχου και ιεραρχίας, αλλά συνεργασίας και συναλληλίας, οι οποίες αναπτύσσονται βάσει του νόμου, κοινών συμφωνιών, καθώς και με το συντονισμό κοινών δράσεων». Ο αριθμός των Δήμων και των Κοινοτήτων από 1034 που όριζε το Σχέδιο «Καποδίστριας», μειώνεται σε 325. Οι Νομαρχίες, συνολικά 57, ως β΄ βαθμός τοπικής αυτοδιοίκησης καταργούνται και τη θέση τους λαμβάνουν οι 13 υπάρχουσες Περιφέρειες. Στο πλαίσιο της εφαρμογής του νόμου «Καλλικράτης» σημειώνεται δραστική μείωση του αριθμού των δημοτικών και περιφερειακών συμβούλων, οι δημοτικοί σύμβουλοι από 16.150 που είναι σήμερα, μετά τις εκλογές της 7ης Νοεμβρίου 2010 θα ανέρχονται σε 9.257 στους 325 νέους δήμους, ενώ οι περιφερειακοί (νυν νομαρχιακοί) σύμβουλοι από 1.496 θα μειωθούν στους 713. Επίσης μεγάλη μείωση πρόκειται να σημειωθεί τόσο στα Νομικά Πρόσωπα που έχουν υπό την εποπτεία τους οι Δήμοι, όσο και στα μέλη των συμβουλίων των δημοτικών επιχειρήσεων. Οι αλλαγές που συντελούνται παρουσιάζονται στον Πίνακα που ακολουθεί.

*ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΛΛΑΓΩΝ ΝΟΜΟΥ ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗ*

Αλλαγές που συντελούνται:	Σχέδιο Καποδίστριας	Νόμος Καλλικράτης
Δήμοι και Κοινότητες	1.034	325
Νομαρχίες (μετατρέπονται σε Περιφέρειες)	57	13
Περιφέρειες (μετατρέπονται σε Διοικήσεις)	13	7

Δημοτικοί Σύμβουλοι	16.150	9.257
Νομαρχιακοί Σύμβουλοι (μετατρέπονται σε Περιφερειακούς Συμβούλους)	1.496	713
Νομικά Πρόσωπα Δήμων	6.000	2.000
Μέλη Συμβουλίων Δημοτικών Επιχειρήσεων	60.000	20.000
Αιρετοί	50.000	25.000

## 2.2 Σύσταση Δήμων

Οι δήμοι είναι αυτοδιοικούμενα κατά τόπο νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και αποτελούν τον πρώτο βαθμό τοπικής αυτοδιοίκησης. Με την υλοποίηση του νόμου Καλλικράτη οι πρωτοβάθμιοι οργανισμοί<sup>10</sup> τοπικής αυτοδιοίκησης γίνονται από 1.034(Δήμοι και Κοινότητες) σε 325(Δήμοι). Συγκεκριμένα στη Χίο:

### ΝΟΜΟΣ ΧΙΟΥ

Α. Συνιστάται ο κατωτέρω δήμος:

Δήμος Χίου με έδρα τη Χίο αποτελούμενος από τους δήμους Αγίου Μηνά , Αμανής , Ιωνίας , Καμποχώρων , Καρδαμύλων , Μαστιχοχωρίων , Ομηρούπολης και , Χίου, οι οποίοι καταργούνται.

Β. Στους δήμους Οινουσσών και Ψαρών δεν επέρχεται καμία μεταβολή.

## 2.3 Σύσταση Περιφερειών

Οι περιφέρειες είναι αυτοδιοικούμενα κατά τόπο νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και αποτελούν το δεύτερο βαθμό τοπικής αυτοδιοίκησης. Οι περιφέρειες σχεδιάζουν, προγραμματίζουν και υλοποιούν πολιτικές σε περιφερειακό επίπεδο στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, σύμφωνα με τις αρχές της αειφόρου ανάπτυξης και της κοινωνικής συνοχής της χώρας, λαμβάνοντας υπόψη και τις εθνικές και ευρωπαϊκές πολιτικές.

<sup>10</sup> Άρθρο 1.ΦΕΚ 07/06/10.Αρ. Φύλλου 87Α, Ν. 3852

Συνιστώνται οι εξής περιφέρειες<sup>11</sup>:

α. Η περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης η οποία περιλαμβάνει τους Νομούς Δράμας, Έβρου, Καβάλας, Ξάνθης και Ροδόπης. Έδρα της περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης είναι η Κομοτηνή. Κάθε νομός αποτελεί και περιφερειακή ενότητα και κάθε πρωτεύουσα νομού είναι έδρα της αντίστοιχης περιφερειακής ενότητας.

β. Η περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας η οποία περιλαμβάνει τους Νομούς Ημαθίας, Θεσσαλονίκης, Κιλκίς, Πιερίας, Πέλλας, Σερρών και Χαλκιδικής. Έδρα της περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας είναι η Θεσσαλονίκη. Κάθε νομός αποτελεί και περιφερειακή ενότητα και κάθε πρωτεύουσα νομού είναι έδρα της αντίστοιχης περιφερειακής ενότητας.

γ. Η περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας η οποία περιλαμβάνει τους Νομούς Γρεβενών, Καστοριάς, Κοζάνης και Φλώρινας. Έδρα της περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας είναι η Κοζάνη. Κάθε νομός αποτελεί και περιφερειακή ενότητα και κάθε πρωτεύουσα νομού είναι έδρα της αντίστοιχης περιφερειακής ενότητας.

δ. Η περιφέρεια Ηπείρου η οποία περιλαμβάνει τους Νομούς Άρτας, Θεσπρωτίας, Ιωαννίνων, και Πρεβέζης. Έδρα της περιφέρειας Ηπείρου είναι τα Ιωάννινα. Κάθε νομός αποτελεί και περιφερειακή ενότητα και κάθε πρωτεύουσα νομού είναι έδρα της αντίστοιχης περιφερειακής ενότητας.

ε. Η περιφέρεια Θεσσαλίας η οποία περιλαμβάνει τους Νομούς Καρδίτσας, Λάρισας, Μαγνησίας και Τρικάλων. Έδρα της περιφέρειας Θεσσαλίας είναι η Λάρισα. Κάθε νομός αποτελεί και περιφερειακή ενότητα και κάθε πρωτεύουσα νομού είναι έδρα της αντίστοιχης περιφερειακής ενότητας.

στ. Η περιφέρεια Ιονίου η οποία περιλαμβάνει τους Νομούς Ζακύνθου, Κέρκυρας, Κεφαλληνίας και Λευκάδας. Έδρα της περιφέρειας Ιονίου είναι η Κέρκυρα. Κάθε νομός αποτελεί και περιφερειακή ενότητα και κάθε πρωτεύουσα νομού είναι έδρα της αντίστοιχης περιφερειακής ενότητας.

---

<sup>11</sup> Άρθρο 3.ΦΕΚ 07/06/10,Αρ. Φύλλου 87Α, Ν. 3852

ζ. Η περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας η οποία περιλαμβάνει τους Νομούς Αιτωλοακαρνανίας, Αχαΐας και Ηλείας. Έδρα της περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας είναι η Πάτρα. Κάθε νομός αποτελεί και περιφερειακή ενότητα και κάθε πρωτεύουσα νομού είναι έδρα της αντίστοιχης περιφερειακής ενότητας.

θ. Η περιφέρεια Αττικής, η οποία περιλαμβάνει το νομό Αττικής. Έδρα της περιφέρειας Αττικής είναι η Αθήνα. Η περιφερειακή ενότητα Κεντρικού Τομέα Αθηνών περιλαμβάνει τους δήμους Αθηναίων, Φιλαδελφείας – Χαλκηδόνας, Γαλατσίου, Ζωγράφου, Καισαριανής, Βύρωνος, Ηλιούπολης και Δάφνης – Υμηττού. Η περιφερειακή ενότητα Νοτίου Τομέα Αθηνών

περιλαμβάνει τους δήμους Γλυφάδας, Ελληνικού - Αργυρούπολης, Αλίμου, Νέας Σμύρνης, Μοσχάτου – Ταύρου, Καλλιθέας, Παλαιού Φαλήρου και Αγίου Δημητρίου. Η περιφερειακή ενότητα Βορείου Τομέα Αθηνών περιλαμβάνει τους δήμους Πεντέλης, Κηφισιάς, Μεταμορφώσεως, Πεύκης – Λυκόβρυσης, Αμαρουσίου, Ψυχικού – Φιλοθέης, Χολαργού – Παπάγου, Νέας Ιωνίας, Βριλησίων, Αγ. Παρασκευής και Χαλανδρίου. Η περιφερειακή ενότητα Δυτικού Τομέα Αθηνών περιλαμβάνει τους δήμους Αιγάλεω, Περιστερίου, Πετρούπολης, Χαϊδαρίου, Αγίας Βαρβάρας και Αγ. Αναργύρων – Καματερού. Η περιφερειακή ενότητα Πειραιώς περιλαμβάνει τους δήμους Πειραιώς, Κορυδαλλού, Νίκαιας – Αγίου Ιωάννη

Ρέντη, Κερατσινίου – Δραπετσώνας και Περάματος. Η περιφερειακή ενότητα Νήσων περιλαμβάνει τους δήμους Αίγινας, Τροιζηνίας, Κυθήρων, Αγκιστριού, Σαλαμίνας, Σπετσών, Ύδρας και Πόρου. Η περιφερειακή ενότητα Δυτικής Αττικής περιλαμβάνει τους δήμους της νομαρχίας Δυτικής Αττικής. Η περιφερειακή ενότητα Ανατολικής Αττικής περιλαμβάνει τους

δήμους της νομαρχίας Ανατολικής Αττικής.

ι. Η περιφέρεια Πελοποννήσου, η οποία περιλαμβάνει τους νομούς Αργολίδος, Αρκαδίας, Κορινθίας, Λακωνίας και Μεσσηνίας. Έδρα της περιφέρειας Πελοποννήσου είναι η Τρίπολη. Κάθε νομός αποτελεί και περιφερειακή ενότητα και κάθε πρωτεύουσα νομού είναι έδρα της αντίστοιχης περιφερειακής ενότητας.

ια. Η περιφέρεια Βορείου Αιγαίου η οποία περιλαμβάνει τους Νομούς Λέσβου, Σάμου και Χίου. Έδρα της περιφέρειας Βορείου Αιγαίου είναι η Μυτιλήνη. Συγκροτείται η περιφερειακή ενότητα Λέσβου που περιλαμβάνει το Δήμο Λέσβου. Συγκροτείται η περιφερειακή ενότητα Λήμνου που περιλαμβάνει το δήμο Λήμνου και το δήμο Αγίου Ευστρατίου. Συγκροτείται η περιφερειακή ενότητα Χίου με έδρα τη Χίο που περιλαμβάνει το δήμο Χίου, το δήμο Ψαρών και το δήμο Οινουσσών. Συγκροτούνται η περιφερειακή ενότητα Σάμου που περιλαμβάνει το δήμο Σάμου και την περιφερειακή ενότητα Ικαρίας που περιλαμβάνει τους Δήμους Ικαρίας και Φούρνων.

ιβ. Η περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου η οποία περιλαμβάνει τους Νομούς Κυκλάδων και Δωδεκανήσου. Έδρα της περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου είναι η Ερμούπολη. Συγκροτείται η περιφερειακή ενότητα Κω που περιλαμβάνει το δήμο Κω και το δήμο Νισύρου. Συγκροτείται η περιφερειακή ενότητα Καρπάθου που περιλαμβάνει το δήμο Καρπάθου και το δήμο Κάσου.

Συγκροτείται η περιφερειακή ενότητα Καλύμνου που περιλαμβάνει το δήμο Καλυμνίων, το δήμο Αστυπάλαιας, το δήμο Λειψών, το δήμο Λέρου, το δήμο Πάτμου και το δήμο Αγαθονήσιου. Συγκροτείται η περιφερειακή ενότητα Ρόδου που περιλαμβάνει το δήμο Ρόδο, το δήμο Σύμης, το δήμο Χάλκης, το δήμο Μεγίστης και το δήμο Τήλου. Συγκροτείται η

περιφερειακή ενότητα Σύρου που περιλαμβάνει το δήμο Σύρου – Ερμούπολης. Συγκροτείται η περιφερειακή ενότητα Κέας – Κύθνου, που περιλαμβάνει το δήμο Κέας και το δήμο Κύθνου. Συγκροτείται η περιφερειακή ενότητα Μήλου που περιλαμβάνει το δήμο Μήλου, το δήμο

Κιμώλου, το δήμο Σέριφου και το δήμο Σίφνου. Συγκροτείται η περιφερειακή ενότητα Πάρου που περιλαμβάνει το δήμο Πάρου και το δήμο Αντιπάρου. Συγκροτείται η περιφερειακή ενότητα Νάξου που περιλαμβάνει το δήμο Νάξου και μικρών Κυκλάδων και το δήμο Αμοργού.

Συγκροτείται η περιφερειακή ενότητα Τήνου που περιλαμβάνει το δήμο Τήνου. Συγκροτείται η

περιφερειακή ενότητα Μυκόνου που περιλαμβάνει το δήμο Μυκόνου. Συγκροτείται η περιφερειακή ενότητα που περιλαμβάνει το δήμο Άνδρου. Συγκροτείται η περιφερειακή



ενότητα Θήρας που περιλαμβάνει το δήμο Θήρας, το δήμο Ιητών, το δήμο Σίκινου, το δήμο Φολέγανδρου και το δήμο Ανάφης.

ιγ. Η περιφέρεια Κρήτης η οποία περιλαμβάνει τους Νομούς Ηρακλείου, Λασιθίου, Ρεθύμνου και Χανίων. Έδρα της περιφέρειας Κρήτης είναι το Ηράκλειο. Κάθε νομός αποτελεί και περιφερειακή ενότητα και κάθε πρωτεύουσα νομού είναι έδρα της αντίστοιχης περιφερειακής ενότητας.

#### **2.4 Αρμοδιότητες Δημάρχου**

Ο δήμαρχος προασπίζει τα τοπικά συμφέροντα, κατευθύνει τις δράσεις του δήμου για την υλοποίηση του σχεδίου ανάπτυξης, διασφαλίζει την ενότητα της τοπικής κοινωνίας και ασκεί τα καθήκοντά<sup>12</sup> του με γνώμονα τις αρχές της διαφάνειας και της αποτελεσματικότητας.

Ειδικότερα, ο δήμαρχος:

- α) Εκπροσωπεί το δήμο στα δικαστήρια και σε κάθε δημόσια αρχή.
- β) Εκτελεί τις αποφάσεις του δημοτικού συμβουλίου, της οικονομικής και της επιτροπής ποιότητας ζωής. Η μη εκτέλεση των αποφάσεων αυτών συνιστά σοβαρή πειθαρχική παράβαση καθήκοντος.
- γ) Ορίζει τους αντιδημάρχους, συγκαλεί και προεδρεύει της εκτελεστικής επιτροπής και συντονίζει την υλοποίηση των αποφάσεών της.
- δ) Είναι προϊστάμενος των υπηρεσιών του δήμου. Ως προϊστάμενος όλου του προσωπικού του δήμου εκδίδει τις πράξεις που προβλέπουν οι σχετικές διατάξεις για το διορισμό, τις κάθε είδους υπηρεσιακές μεταβολές και την άσκηση του πειθαρχικού ελέγχου.
- ε) Συνυπογράφει τους βεβαιωτικούς καταλόγους και τα χρηματικά εντάλματα πληρωμής των δαπανών, οι οποίες έχουν εκκαθαριστεί από την αρμόδια υπηρεσία του δήμου.
- στ) Υπογράφει τις συμβάσεις που συνάπτει ο δήμος.
- ζ) Εκδίδει τις άδειες που προβλέπονται από τις διατάξεις που διέπουν τις αρμοδιότητες του δήμου.
- η) Εκδίδει πιστοποιητικά προσωπικής και οικογενειακής κατάστασης των δημοτών, καθώς και τις βεβαιώσεις μόνιμης κατοικίας.

---

<sup>12</sup> Άρθρο 58.ΦΕΚ 07/06/10.Αρ. Φύλλου 87Α, Ν. 3852

θ) Συνιστά ομάδες εργασίας και ομάδες διοίκησης έργου από μέλη του δημοτικού συμβουλίου, υπαλλήλους του δήμου, υπαλλήλους του δημοσίου τομέα ή ιδιώτες για τη μελέτη και επεξεργασία θεμάτων του δήμου, καθορίζοντας τον τρόπο οργάνωσης και λειτουργίας τους.

Όταν δημιουργείται άμεσος και προφανής κίνδυνος ή απειλείται άμεση ζημία των δημοτικών συμφερόντων από την αναβολή λήψης απόφασης, ο δήμαρχος μπορεί να αποφασίσει για θέματα που ανήκουν στην αρμοδιότητα της οικονομικής ή της επιτροπής ποιότητας ζωής. Στην περίπτωση αυτή οφείλει να υποβάλει προς έγκριση τη σχετική απόφασή του κατά την επόμενη συνεδρίαση της αντίστοιχης επιτροπής.

Σε περίπτωση όπου τα ιδιωτικά συμφέροντα του δημάρχου ή συγγενή του έως το δεύτερο βαθμό εξ αίματος ή εξ αγχιστείας συγκρούονται με τα συμφέροντα του δήμου, ο δήμαρχος υποχρεούται να απέχει και τα αντίστοιχα καθήκοντα ασκεί αντιδήμαρχος ή σύμβουλος του επιτυχόντος συνδυασμού που ορίζεται από το δημοτικό συμβούλιο. Η μη τήρηση της υποχρέωσης αυτής συνιστά σοβαρή πειθαρχική παράβαση καθήκοντος. Ο δήμαρχος δεν θεωρείται υπόλογος κατά την έννοια του άρθρου 25 του π.δ. 774/1980 (ΦΕΚ 189 Α'), όπως ισχύει, και σε βάρος του επιτρέπεται καταλογισμός μόνο για δόλο ή βαριά αμέλεια.

## 2.5 Αρμοδιότητες Περιφερειάρχη

Ο περιφερειάρχης προασπίζει το δημόσιο συμφέρον, κατευθύνει την υλοποίηση του σχεδίου περιφερειακής ανάπτυξης και ασκεί τα καθήκοντά του με γνώμονα τις αρχές της διαφάνειας και της αποτελεσματικότητας.

Ο περιφερειάρχης έχει επίσης τις κατωτέρω αρμοδιότητες<sup>13</sup>:

- α) εκδίδει όλες τις πράξεις μη κανονιστικού χαρακτήρα, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία,
- β) εκτελεί τις αποφάσεις του περιφερειακού συμβουλίου, της εκτελεστικής επιτροπής και της οικονομικής επιτροπής,
- γ) συγκαλεί και προεδρεύει της εκτελεστικής επιτροπής και συντονίζει την υλοποίηση των αποφάσεών της,
- δ) εκπροσωπεί την περιφέρεια δικαστικώς και εξωδίκως,
- ε) είναι προϊστάμενος των υπηρεσιών της περιφέρειας. Ως προϊστάμενος όλου του προσωπικού της περιφέρειας εκδίδει τις πράξεις που προβλέπουν οι σχετικές διατάξεις

<sup>13</sup> Άρθρο 159,ΦΕΚ 07/06/10.Αρ. Φύλλου 87Α, Ν. 3852

για το διορισμό, τις κάθε είδους υπηρεσιακές μεταβολές και την άσκηση του πειθαρχικού ελέγχου,

στ) διατάσσει την είσπραξη των εσόδων της περιφέρειας και αποφασίζει για τη διάθεση των πιστώσεων του προϋπολογισμού,

ι) υπογράφει τις συμβάσεις που συνάπτει η περιφέρεια,

ια) συνιστά ομάδες εργασίας και ομάδες διοίκησης έργου από μέλη του περιφερειακού συμβουλίου, υπαλλήλους της περιφέρειας, υπάλληλους του δημοσίου τομέα ή ιδιώτες για τη μελέτη και επεξεργασία θεμάτων της περιφέρειας, καθορίζοντας τον τρόπο οργάνωσης και λειτουργίας τους.

ιβ) συγκροτεί συλλογικά όργανα, εφόσον η συγκρότησή τους δεν ανατίθεται από το νόμο σε άλλα όργανα και

ιγ) μπορεί να μεταβιβάζει την άσκηση αρμοδιοτήτων του σε μέλη του περιφερειακού συμβουλίου, καθώς και να παρέχει εξουσιοδότηση υπογραφής με εντολή του σε προϊσταμένους υπηρεσιών της περιφέρειας, με εξαίρεση χρηματικά εντάλματα πληρωμών.

Ο περιφερειάρχης μπορεί, κατ' εξαίρεση, να αποφασίσει για θέματα που ανήκουν στην αρμοδιότητα της οικονομικής επιτροπής όταν δημιουργείται άμεσος κίνδυνος βλάβης των συμφερόντων της περιφέρειας από την αναβολή λήψης απόφασης. Στην περίπτωση αυτή ο περιφερειάρχης οφείλει να υποβάλει προς έγκριση τη σχετική απόφασή του κατά την επόμενη συνεδρίαση της οικονομικής επιτροπής.

Σε περίπτωση όπου τα ιδιωτικά συμφέροντα του περιφερειάρχη ή συγγενή του έως το δεύτερο βαθμό εξ αίματος ή εξ αγχιστείας συγκρούονται με τα συμφέροντα της περιφέρειας, ο περιφερειάρχης υποχρεούται να απέχει και τα αντίστοιχα καθήκοντα ασκεί αντιπεριφερειάρχης που ορίζεται από το περιφερειακό συμβούλιο. Η μη τήρηση της υποχρέωσης αυτής συνιστά σοβαρή πειθαρχική παράβαση καθήκοντος.

Ο περιφερειάρχης προσέρχεται μια φορά κατ' έτος στην Επιτροπή Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής σύμφωνα με το Κανονισμό αυτής, όπου παρουσιάζει τον ετήσιο απολογισμό πεπραγμένων του περιφερειάρχη και της εκτελεστικής επιτροπής σύμφωνα με το άρθρο 185 συνοδευόμενο με τα πρακτικά της συνεδρίασης του περιφερειακού συμβουλίου, την ετήσια έκθεση του περιφερειακού συμπαραστάτη, καθώς και την ετήσια έκθεση του οικείου ελεγκτή νομιμότητας για την περιφέρειά του. Ο ανωτέρω ετήσιος απολογισμός κοινοποιείται και στον Υπουργό Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Ο περιφερειάρχης παρουσιάζει το προϋπολογισμό της

περιφέρειας στην αρμόδια επιτροπή της Βουλής σύμφωνα με τα οριζόμενα σε σχετικές διατάξεις του Κανονισμού της.

## **2.6 Υπηρεσίες Δήμων**

Οι συνιστώμενοι δια του παρόντος δήμοι και στο πλαίσιο κατάρτισης των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας και της Συγκρότησης των υπηρεσιών τους, σύμφωνα με το άρθρο 10 του κυρωτικού νόμου 3584/2007 (Φ.Ε.Κ. 143, Α), υποχρεούνται μέχρι 31.12.2012 να περιλάβουν, στους ανωτέρω οργανισμούς, και υπηρεσιακές μονάδες με τα ακόλουθα αντικείμενα:

- α) Προγραμματισμού και Ανάπτυξης
- β) Οικονομική υπηρεσία
- γ) Τεχνική υπηρεσία
- δ) Τεχνολογίας, Πληροφορικής και Επικοινωνιών
- ε) Διαφάνειας
- στ) Νομικής υποστήριξης
- ζ) Διοίκησης – Διαχείρισης ανθρώπινου δυναμικού
- η) Άσκησης Κοινωνικής Πολιτικής
- θ) Περιβάλλοντος – Πολιτικής Προστασίας
- ι) Παιδείας, Πολιτισμού, Αθλητισμού, Νέας Γενιάς και
- ια) Γεωργίας, Κτηνοτροφίας και Αλιείας, εφόσον ασκούνται αντίστοιχες αρμοδιότητες.

## **2.7 Υπηρεσίες νέων Περιφερειών**

Οι υπηρεσίες των νέων περιφερειών<sup>14</sup> διαρθρώνονται σε κεντρικό και περιφερειακό επίπεδο. Οι περιφερειακές υπηρεσίες θα αναπτυχθούν στο επίπεδο της περιφερειακής ενότητας και θα υπάγονται σε οργανική μονάδα της Κεντρικής υπηρεσίας.

Η κεντρική υπηρεσία κάθε περιφέρειας θα περιλαμβάνει:

Γραφείο Περιφερειάρχη.

Γραφεία Αντιπεριφερειάρχων.

Γενική Διεύθυνση Προγραμματισμού και Εσωτερικής Λειτουργίας.

- Διεύθυνση Διοίκησης
- Διεύθυνση Οικονομικού

Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής.

---

<sup>14</sup> [www.perifereies.gov.gr](http://www.perifereies.gov.gr)

- Διεύθυνση Αγροτικής Οικονομίας
- Διεύθυνση Κτηνιατρικής
- Διεύθυνση Πολιτικής Γης

Γενική Διεύθυνση Ανάπτυξης.

- Διεύθυνση Βιομηχανίας, Ενέργειας και Φυσικών Πόρων
- Διεύθυνση Δια βίου Μάθησης, Απασχόλησης, Εμπορίου και Τουρισμού

Γενική Διεύθυνση Μεταφορών και Επικοινωνιών.

Γενική Διεύθυνση Περιβάλλοντος και Υποδομών.

- Διεύθυνση Αναπτυξιακού Προγραμματισμού
- Διεύθυνση Περιβάλλοντος και Χωρικού Σχεδιασμού
- Διεύθυνση Τεχνικών Έργων

Γενική Διεύθυνση Υγείας και Ευεξίας.

- Διεύθυνση Πρόληψης
- Διεύθυνση Περίθαλψης
- Διεύθυνση Κοινωνικής Μέριμνας

Παράλληλα σε κάθε περιφέρεια θα λειτουργεί αυτοτελές τμήμα εσωτερικού ελέγχου, αυτοτελές τμήμα πολιτικής προστασίας, γραφείο Τύπου και νομική Υπηρεσία.

Σύμφωνα με την κυβερνητική πρόταση θεσμοθετείται η λειτουργία Διεύθυνσης Διαφάνειας και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, η οποία θα διαθέτει τα τμήματα:

- Διαφάνειας
- Συλλογικών Οργάνων
- Υποστήριξης Συστημάτων Φορέα,
- Υποστήριξης Περιφερειακών Συστημάτων
- Σχεδιασμού Ηλεκτρονικών Υπηρεσιών για τον Πολίτη.

## **2.8 Εργαζόμενοι των ΟΤΑ**

### **2.8.1. Προσωπικό νεοσύστατων Δήμων.**

Σύμφωνα με τον ν. 3852/2010 ενισχύεται σημαντικά ο ρόλος της πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης, αφού περιέρχονται στους δήμους σημαντικές αρμοδιότητες. Έτσι, απαραίτητη προϋπόθεση για την άμεση συγκρότηση των υπηρεσιών των νεοσύστατων δήμων και την επιτυχή άσκηση των αρμοδιοτήτων που τους ανατίθενται είναι η κατάταξη του προσωπικού των δήμων και κοινοτήτων των συνενοόμενων δήμων, ώστε να αναλάβει καθήκοντα χωρίς καθυστέρηση.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 254 του ν. 3852/2010 το τακτικό προσωπικό (μόνιμο και ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου) των συνενοούμενων δήμων ή δήμων και κοινοτήτων καθίσταται, αυτοδικαίως, προσωπικό του νεοσύστατου δήμου, με την ίδια σχέση εργασίας και καταλαμβάνει αντίστοιχες κατά κατηγορία, κλάδο ή ειδικότητα, θέσεις.

Προκειμένου να διενεργηθεί η διαπίστωση του προσωπικού πρέπει να ακολουθηθούν οι κάτωθι ενέργειες:

#### **Χρονοδιάγραμμα απαιτούμενων ενεργειών:**

Άμεσα και το αργότερο μέσα σε ένα μήνα από την ανάληψη καθηκόντων από τις νέες δημοτικές αρχές εκδίδεται διαπιστωτική πράξη του οικείου Δημάρχου, με την οποία το ανωτέρω προσωπικό διαπιστώνεται ως προσωπικό του νεοσύστατου δήμου, με την ίδια σχέση εργασίας που κατέχει και κατατάσσεται σε αντίστοιχες συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις, κατά κατηγορία, κλάδο ή ειδικότητα.

#### **Η πράξη αυτή δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.**

Στη συνέχεια, οι Δήμοι, θα πρέπει εντός έξι (6) μηνών από την ανάληψη καθηκόντων των νέων δημοτικών αρχών να προβούν στην κατάρτιση των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας, βάσει των διατάξεων του άρθρου 10 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων όπου θα προβλέψουν τις θέσεις του ανωτέρω προσωπικού.

#### **2.8.2. Προσωπικό νεοσύστατων Περιφερειών.**

Σύμφωνα με το Νόμο Καλλικράτης, από την έναρξη λειτουργίας των περιφερειών καταργούνται οι ενιαίες νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις.

Ειδικότερα με τις διατάξεις του άρθρου 255 του ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ Α' 87) από 1-1-2011 το τακτικό προσωπικό των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, καθίσταται αυτοδίκαια προσωπικό των αιρετών περιφερειών της αντίστοιχης χωρικής αρμοδιότητας.

Προκειμένου να ολοκληρωθεί η διαδικασία μεταφοράς του προσωπικού πρέπει να γίνουν οι κατωτέρω ενέργειες:

Ο οικείος Περιφερειάρχης άμεσα, μέχρι την 5<sup>η</sup> Ιανουαρίου 2011, πρέπει να εκδώσει διαπιστωτική πράξη για την κατάταξη του προσωπικού που μεταφέρθηκε, σε κενές θέσεις κατά κλάδο και ειδικότητα του οικείου Πρότυπου Ενιαίου Εσωτερικού Οργανισμού Οργάνωσης και Λειτουργίας των Περιφερειών.

#### **Η πράξη αυτή δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.**

Σημειώνεται ότι στην περίπτωση που οι κενές θέσεις των ΟΕΥ δεν επαρκούν η κατάταξη του προσωπικού θα γίνει σε συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις. Η κατάταξη σε προσωποπαγείς θέσεις δεν επιφέρει καμία δυσμενή μεταβολή στο υπηρεσιακό καθεστώς των υπαλλήλων. Σημειώνεται ότι επειδή με τους ΟΕΥ των αιρετών Περιφερειών οι κλάδοι έχουν ομαδοποιηθεί σε γενικότερες κατηγορίες π.χ. Γεωτεχνικό Προσωπικό, Διοικητικού-Οικονομικού, η κατάταξη του τακτικού προσωπικού σε κενές θέσεις του ΟΕΥ θα γίνει σύμφωνα με τον κλάδο και την ειδικότητα που κατέχουν οι υπάλληλοι, όπως προβλέπονται στο πδ 50/2001, όπως ισχύει. Για παράδειγμα:

Στον κλάδο ΠΕ Γεωτεχνικών περιλαμβάνονται οι ειδικότητες Γεωπονίας, Δασολογίας, Κτηνιατρικής, Γεωλογίας και Ιχθυολογίας,

Στον κλάδο ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού περιλαμβάνονται οι ειδικότητες Διοικητικού, Οικονομικού, Διοικητικού-Οικονομικού κλπ.

Αμέσως μετά την κατάταξη του προσωπικού θα ακολουθήσει η τοποθέτησή του στις οργανικές μονάδες που προβλέπονται στους Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας των περιφερειών. Η τοποθέτηση γίνεται με απόφαση του Περιφερειάρχη (άρθρο 245 παρ. 3 του ν.3852/2010).

## 2.9 Εκλογική διαδικασία<sup>15</sup>

Ο δήμαρχος και οι δημοτικοί σύμβουλοι, οι σύμβουλοι της δημοτικής ή τοπικής κοινότητας και οι εκπρόσωποι της τοπικής κοινότητας εκλέγονται κάθε πέντε (5) χρόνια με άμεση, καθολική και μυστική ψηφοφορία.

Η εκλογή στα ανωτέρω αξιώματα γίνεται την ίδια ημέρα διενέργειας της ψηφοφορίας για την εκλογή των Ελλήνων μελών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, στα ίδια εκλογικά τμήματα, με τις ίδιες εφορευτικές επιτροπές, τους ίδιους αντιπροσώπους της δικαστικής αρχής και τους ίδιους εφόρους αντιπροσώπων.

Η εγκατάσταση των αρχών της που έχουν εκλεγεί γίνεται την 1η Σεπτεμβρίου του έτους διεξαγωγής των εκλογών και η θητεία τους λήγει την 31η Αυγούστου του πέμπτου έτους. Σε κάθε περίπτωση η θητεία του συμβουλίου της δημοτικής ή τοπικής κοινότητας και του εκπροσώπου της τοπικής κοινότητας λήγει με το τέλος της θητείας του δημοτικού συμβουλίου.

Η εκλογή των αρχών των δήμων που συνιστώνται ή συνενώνονται έως το τέλος του μηνός Μαρτίου εντός των τεσσάρων πρώτων ετών της δημοτικής περιόδου γίνεται

<sup>15</sup> Άρθρο 9,ΦΕΚ 07/06/10,Αρ. Φύλλου 87Α, Ν. 3852

την πρώτη Κυριακή του μηνός Ιουνίου του έτους, κατά το οποίο έγινε η αναγνώριση. Η εγκατάστασή τους γίνεται την πρώτη (1η) Σεπτεμβρίου του ίδιου έτους.

Στους δήμους που συνιστώνται ή συνενώνονται από την 1η Μαρτίου έως την 31η Αυγούστου κάθε έτους της δημοτικής περιόδου, εκτός από το τέταρτο έτος, η εκλογή των αρχών γίνεται την πρώτη Κυριακή του μηνός Ιουνίου του επόμενου έτους μετά την σύσταση ή συνένωση και η εγκατάστασή τους την πρώτη (1η) Σεπτεμβρίου του επόμενου έτους μετά την σύσταση ή συνένωση.

Αν η σύσταση ή συνένωση ενός νέου δήμου έγινε μετά το Μάρτιο του τέταρτου έτους της δημοτικής περιόδου και έως το τέλος Μαρτίου του πέμπτου έτους της περιόδου αυτής, τα αποτελέσματα των μεταβολών αρχίζουν από τις γενικές δημοτικές εκλογές του έτους αυτού.

Οι νέοι δήμοι, που συνιστώνται με το άρθρο 1 αρχίζουν να λειτουργούν από την εγκατάσταση των αρχών τους, οι οποίες θα αναδειχθούν με τις γενικές δημοτικές εκλογές της εβδομάδας Νοεμβρίου 2010. Η εγκατάσταση γίνεται την πρώτη (1η) Ιανουαρίου 2011 και η θητεία λήγει την 31 Αυγούστου του έτους 2014.



## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3: ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑ ΑΓΙΟΥ ΜΗΝΑ

### 3.1 Ταυτότητα Δήμου Αγίου Μηνά πριν το νόμο Καλλικράτη

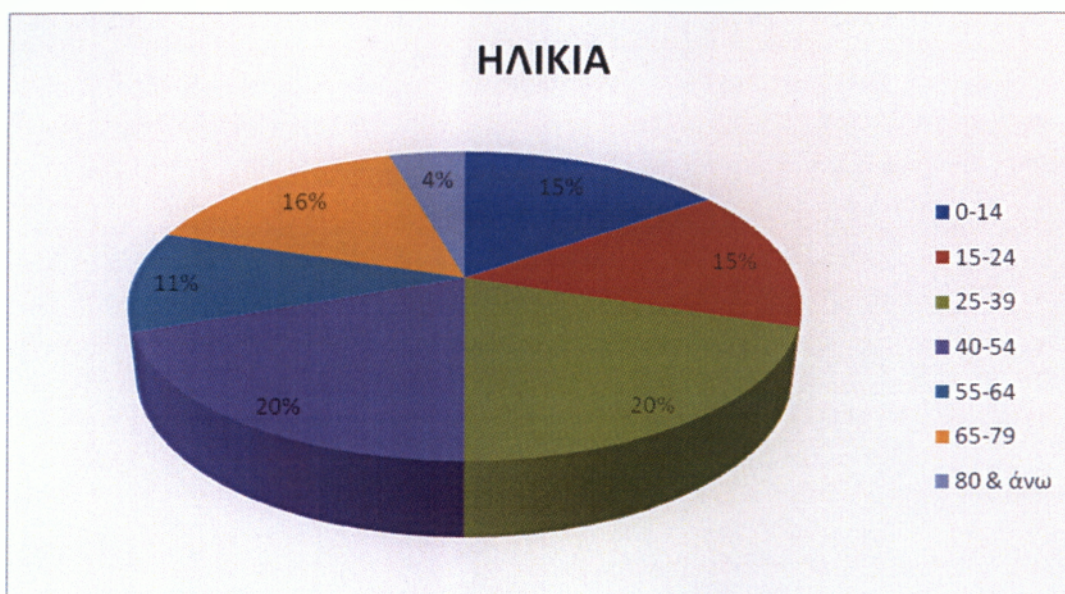
Ο Δήμος Αγίου Μηνά είναι ένας δήμος του νομού Χίου. Πρόέκυψε από την ένωση των κοινοτήτων Θυμιανών και Νεοχωρίου το 1999. Βρίσκεται στο νοτιοανατολικό τμήμα του νησιού, σε απόσταση μόλις 7,5 χιλιομέτρων από την πόλη της Χίου και καταλαμβάνει έκταση 13.049 στρεμμάτων.

ΧΑΡΤΗΣ ΧΙΟΥ-ΔΗΜΟΥ ΑΓΙΟΥ ΜΗΝΑ

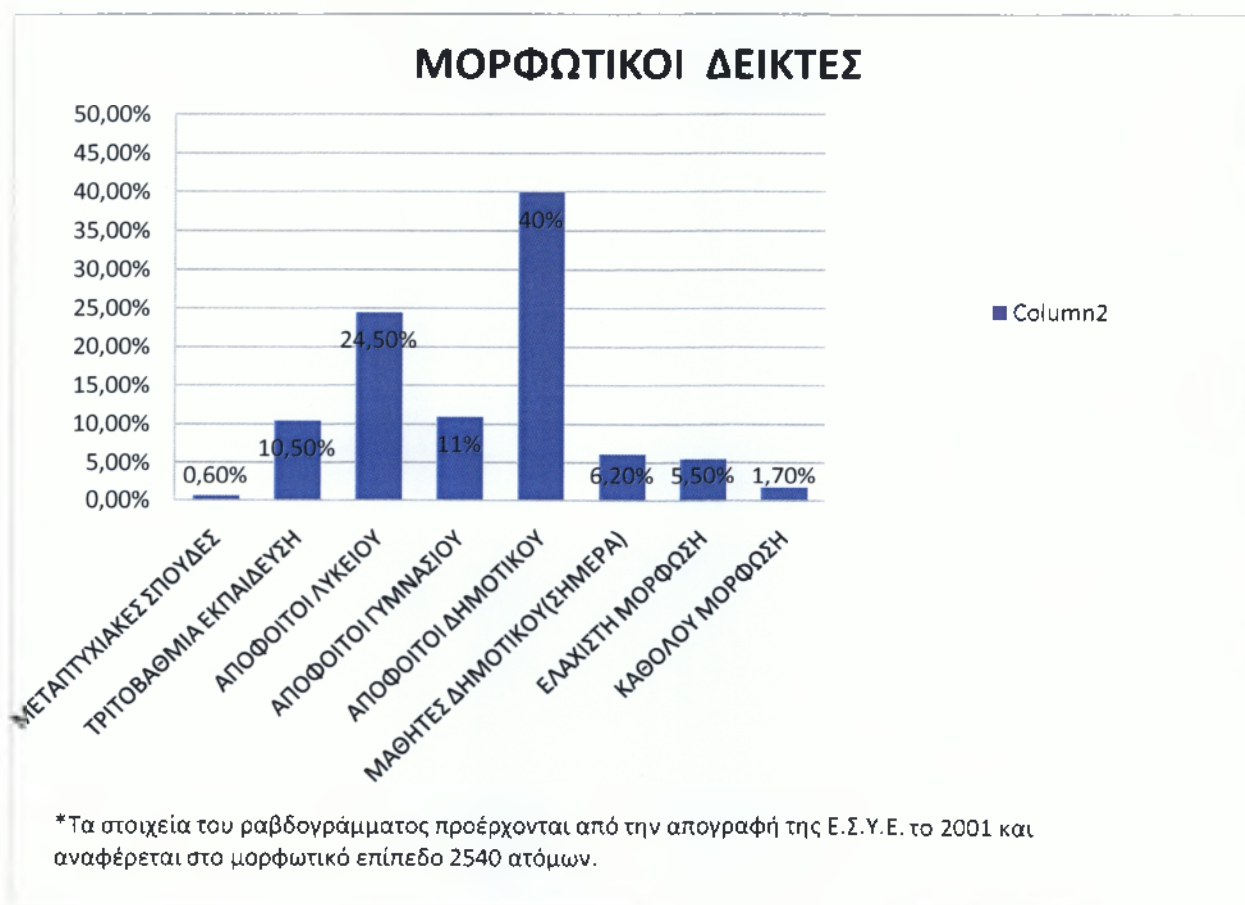


Έχει (πραγματικό) πληθυσμό σύμφωνα με την απογραφή της Ε.Σ.Υ.Ε του 2001 2686 κατοίκους από το οποίο το 51% είναι γένους θηλυκού ενώ το υπόλοιπο 49% είναι γένους αρσενικού. Επίσης παρατηρείται και ένα μικρό ποσοστό αλλοδαπών το οποίο ανέρχεται στο 5%.

ΓΡΑΦΗΜΑ ΗΛΙΚΙΑΣ ΠΛΗΘΥΣΜΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΓΙΟΥ ΜΗΝΑ



ΓΡΑΦΗΜΑ ΜΟΡΦΩΤΙΚΟΥ ΕΠΙΠΕΔΟΥ ΠΛΗΘΥΣΜΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΓΙΟΥ ΜΗΝΑ



Είναι ο μικρότερος σε έκταση μεταξύ των δέκα δήμων του νομού. Έδρα του είναι τα Θυμιανά. Ο δήμος διαιρείται σε 2 δημοτικά διαμερίσματα, το Δημοτικό διαμέρισμα Θυμιανών το οποίο αποτελείται από τα Θυμιανά, τον Καρφά, την Αγία Ερμιόνη, τον Μέγα Λιμνιώνα, τα Κεραμεία, την Πλάκα και την Λευκωνιά. Το δεύτερο Δημοτικό διαμέρισμα είναι το Νεοχώρι το οποίο αποτελείται από το Νεοχώρι, την Μονή Αγίου Μηνά και την Αγία Φωτεινή.

Η προσβασιμότητα στον Δήμο Αγίου Μηνά είναι εύκολη καθώς απέχει από την πόλη μόλις 10 χλμ. και συνδέεται με την πόλη της Χίου αλλά και με το υπόλοιπο νησί με τον Περιφερειακό δρόμο που δημιουργήθηκε το 2007 και ενώνει όλη την Χίο.

Αν κάποιος δεν έχει μεταφορικό μέσο μπορεί να μεταβεί στον Δήμο Αγίου Μηνά με τα αστικά λεωφορεία τα οποία ξεκινούν από την πόλη της Χίου. Τους καλοκαιρινούς μήνες τα δρομολόγια είναι πολύ τακτικά (ανά 30 λεπτά) και έτσι μπορεί να μεταβεί εύκολα κανείς στις παραλίες του Δήμου. Τον Χειμώνα τα δρομολόγια συνεχίζονται αλλά όχι με την ίδια συχνότητα.

### **3.1.1 Υφιστάμενες Δημόσιες Υπηρεσίες<sup>16</sup>**

#### **ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΟ ΓΡΑΦΕΙΟ**

Στην περιοχή του Καρφά υπάρχει από το 2002 το τουριστικό γραφείο του Δήμου. Το γραφείο λειτουργεί όλο το διάστημα της τουριστικής περιόδου καθημερινώς.

Σκοπός του γραφείου είναι η εξυπηρέτηση των τουριστών της περιοχής μας βοηθώντας τους να βρουν δωμάτια αλλά και η πληροφόρησή τους σε θέματα που αφορούν την διαμονή τους, την μετακίνησή τους, την διασκέδαση τους, τα μνημεία που θέλουν να επισκεφτούν κ.α.

#### **ΟΑΕΔ**

Με το Ν.Δ. 2961/54 συστάθηκε ο Οργανισμός Απασχολήσεως και Ασφαλίσεως Ανεργίας (ΟΑΑΑ), ο οποίος μετονομάστηκε σε Οργανισμό Απασχολήσεως Εργατικού Δυναμικού (ΟΑΕΔ) με το Ν.Δ. 212/69. Με το ίδιο Ν.Δ. ρυθμίστηκαν επίσης θέματα οργάνωσης και διοίκησης του ΟΑΕΔ. Ακολούθησαν, το Β.Δ. 405/71 με το οποίο καθορίστηκε η οργάνωση, συγκρότηση και λειτουργία των Υπηρεσιών του, το Π.Δ. 416/90 με το οποίο συστάθηκαν οι δύο Γενικές Διευθύνσεις του και το Π.Δ. 396/98 με το οποίο συστάθηκε η τρίτη Γενική Διεύθυνσή του.

<sup>16</sup> Προσωπική Επαφή με Αντιδήμαρχο Δήμου Αγίου Μηνά

Ο Οργανισμός Απασχόλησεως Εργατικού Δυναμικού (Ο.Α.Ε.Δ.) είναι το κύριο όργανο εφαρμογής της Κυβερνητικής Πολιτικής για την απασχόληση. Η λειτουργία του ΟΑΕΔ διέπεται από το καθεστώς του Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου και βρίσκεται υπό την εποπτεία του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας. Είναι διοικητικά αυτόνομος και διοικείται από το Διοικητή και το Διοικητικό Συμβούλιο.

Για την εκπλήρωση της αποστολής του, ο Οργανισμός υλοποιεί ένα μεγάλο αριθμό δραστηριοτήτων, όπως:

- σύζευξη Προσφοράς και Ζήτησης Εργασίας
- Προγράμματα Απασχόλησης (Επιχορήγηση επιχειρήσεων για δημιουργία Νέων Θέσεων Εργασίας,
- Επιχορήγηση Νέων Ελευθέρων Επαγγελματιών, EURES κλπ)
- Επιδόματα Ασφάλισης (Ανεργίας, Οικογενειακό, Οικοδομικό κλπ)
- Προγράμματα Απασχόλησης Ειδικών Κοινωνικών Ομάδων
- Προγράμματα Εκπαίδευσης Προσωπικού Ιδιωτικών Επιχειρήσεων
- Επαγγελματικό Προσανατολισμό.

## **ΚΕΝΤΡΟ ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ ΠΟΛΙΤΩΝ (ΚΕΠ)**

Τα Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών (ΚΕΠ) είναι κρατικά καταστήματα που δημιουργήθηκαν στο πλαίσιο των ΕΠ «Κοινωνία της Πληροφορίας», «Πολιτεία» και «ΑΣΤΕΡΙΑΣ» με σκοπό τη μείωση της γραφειοκρατίας και την ταχύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών στις συναλλαγές τους με το δημόσιο. Τα πρώτα άρχισαν να λειτουργούν στις 3-7-2001, ενώ σήμερα, είναι εξοπλισμένα και σε πλήρη λειτουργία 1.014 ΚΕΠ οποία εξυπηρετούν περίπου 50.000 πολίτες που τα επισκέπτονται καθημερινά ανά τη χώρα.

Δεδομένου ότι η αποτελεσματική και αποδοτική λειτουργία τους συνδέεται άμεσα με την υποδομή τους σε τεχνολογίες πληροφορικής και επικοινωνιών (ΤΠΕ), στο πλαίσιο των έργων «Αριάδνη: σύστημα παροχής υπηρεσιών και διοικητικών πληροφοριών προς τους πολίτες» και ΚΕΠ διαφόρων Δήμων και Κοινοτήτων επιτεύχθηκε ο εξοπλισμός και η παραγωγική λειτουργία τους, καθώς και η οργάνωση, ανανέωση και εμπλουτισμός της υπάρχουσας δημόσιας πληροφορίας σε ψηφιακή μορφή, ώστε να επιτρέπεται η περαιτέρω ταξινόμησή της σε δικτυωμένες και υποστηριζόμενες βάσεις δεδομένων, προσπελάσιμες μέσω διαδικτύου.

Τα ΚΕΠ λειτουργούν βάσει της αρχής της ολοκληρωμένης εξυπηρέτησης του πολίτη από μία θέση εργασίας παρέχοντας:

- ενημέρωση για τις ενέργειες που απαιτούνται για τη διεκπεραίωση διοικητικών υποθέσεων,
- διεκπεραίωση, προμηθεύοντας δηλαδή στους ενδιαφερόμενους τα κατάλληλα έντυπα αιτήσεων και αναζητώντας τα απαιτούμενα δικαιολογητικά από τις αρμόδιες υπηρεσίες, ενώ τελικώς τα έγγραφα είτε παραλαμβάνονται από τα ΚΕΠ είτε αποστέλλονται επί αντικαταβολή
- άλλες υπηρεσίες, όπως επικύρωση αντιγράφων, χορήγηση παραβόλων και φορολογικής ενημερότητας

Στον Δήμο Αγίου Μηνά υπάρχει ΚΕΠ το οποίο στεγάζεται μέσα στο Δημαρχείο και η εξυπηρέτηση των πολιτών γίνεται από τρεις υπαλλήλους.

### 3.2 Εξελίξεις στις αρμοδιότητες του Δημοτικού Διαμερίσματος Αγίου Μηνά

#### 3.2.1 Αναπτυξιακές αρμοδιότητες

##### ι) Τοπικοί παραγωγικοί πόροι<sup>17</sup>

Ίσως το μεγαλύτερο πλεονέκτημα του Δήμου είναι η γεωγραφική του θέση. Ο Δήμος βρίσκεται στο νοτιοανατολικό τμήμα του νησιού, στα όρια του υπάρχουν τρεις από τους πιο σημαντικούς και ωραίους παραλιακούς οικισμούς της Χίου. Βρίσκεται απέναντι από τα παράλια της Τουρκίας και απέχει μόλις 10 χλμ από την πόλη της Χίου και κατά συνέπεια από το λιμάνι και το αεροδρόμιο. Οι κάτοικοι λοιπόν του Δήμου, επωφελούμενοι από τη θέση αυτή ασχολούνται με κάποιους ιδιαίτερους παραγωγικούς πόρους, όπως :

##### • ΤΟΥΡΙΣΜΟΣ

Ο πιο βασικός παραγωγικός πόρος για τους κατοίκους της περιοχής είναι ο τουρισμός. Το πλεονέκτημα της γεωγραφικής του θέσης δεν μένει ανεκμετάλλευτο από τους δημότες. Στο Δήμο υπάρχει το 80% των κλινών της Χίου. Είναι η πλέον τουριστική περιοχή στην Χίο με περισσότερα από 900 δωμάτια, έχοντας περίπου 2150 διαθέσιμες κλίνες. Ο επισκέπτης μπορεί να βρει κατάλυμα σε ξενοδοχεία Α΄, Β΄ και Γ΄ κατηγορίας καθώς και σε ενοικιαζόμενα δωμάτια. Μπορεί επίσης να γευτεί φρέσκα ψάρια σε γραφικές ταβέρνες και να διασκεδάσει σε καφετέριες και bar δίπλα στην θάλασσα.

##### • ΜΑΣΤΙΧΑ

Το ότι ο Δήμος βρίσκεται στο νότιο τμήμα της Χίου, του δίνει το μεγάλο πλεονέκτημα της παραγωγής μαστίχας. Για πολλούς κατοίκους της περιοχής η μαστίχα

<sup>17</sup> Προσωπική Ελαφή με Αντιδήμαρχο Δήμου Αγίου Μηνά

είναι το μοναδικό εισόδημα. Το μαστιχόδεντρο είναι το σήμα κατατεθέν της Χίου και πιο συγκεκριμένα της νότιας Χίου γιατί μόνο εκεί παράγει μαστίχα. Ευδοκίμει μόνο σε 21 χωριά του νησιού.

Η Μαστίχα είναι ο ρητινώδης χυμός που βγαίνει από τον κορμό και τα κλαδιά του μαστιχόδεντρου. Το μαστιχόδενδρο ή σχίνος που ανήκει στην οικογένεια Anacardiaceae, είναι θάμνος αειθαλής, με ύψος 2-3 μέτρα-μερικές φορές φτάνει και τα 5 μέτρα. Αποκτά την πλήρη ανάπτυξή του μετά από 40-50 χρόνια. Η παραγωγή της μαστίχας δεν είναι δυνατή παρά μόνο έπειτα από τον 5ο χρόνο μετά τη φύτευσή του, ενώ το μέγιστο της απόδοσης (320-1000 γραμμάρια) εμφανίζεται από το 12ο – 15<sup>ο</sup> έτος της ηλικίας του. Το δένδρο ζει πάνω από εκατό χρόνια αλλά από το εβδομηκοστό έτος αρχίζει η παρακμή του. Υπάρχουν αναφορές για μαστιχόδενδρα 200 ετών. Η μαστίχα έχει πληθώρα ιδιοτήτων και χρήσεων. Απορροφά τη χοληστερόλη, είναι αντιβακτηριδιακή, συμβάλει στην αντισηψία του στόματος και την πέψη, δυναμώνει τα ούλα, επουλώνει πληγές και πρόσφατα, αποδείχτηκε πλέον και επιστημονικά ότι ενεργεί κατά του έλκους και του καρκίνου του στομάχου. Πέρα από τις φαρμακευτικές της ωστόσο ιδιότητες η μαστίχα διαπρέπει και στην ποτοποιία (λικέρ μαστίχας και μαστιχάτο ούζο), τη ζαχαροπλαστική (μπισκότα και παγωτά μαστίχας, υποβρύχιο γλυκό) και τη μαγειρική. Χρησιμοποιείται επίσης ως βασικό συστατικό σε οδοντόκρεμες, σαμπουάν, καλλυντικά, αρώματα, λιβάνια, βερνίκια και αλλού, σε επεξεργασμένη και διαφορετική κατά περίπτωση μορφή.

#### • ΕΡΓΟΣΤΑΣΙΟ ΔΕΗ

Στην περιοχή Λευκωνιά του Δήμου βρίσκεται το εργοστάσιο της ΔΕΗ. Σύμφωνα με νόμο του 1976 σε όλες τις προσλήψεις της ΔΕΗ τον πρώτο λόγο έχουν οι κάτοικοι του δημοτικού διαμερίσματος των Θυμιανών. Έτσι δεν είναι λίγοι εκείνοι που εργάζονται στο εργοστάσιο της ΔΕΗ.

#### • ΑΛΙΕΙΑ

Δεν είναι λίγοι οι κάτοικοι που ασχολούνται με την αλιεία. Μεγάλο πλεονέκτημα για αυτούς είναι η ύπαρξη αλιευτικού καταφύγιου στην περιοχή της Αγίας Ερμιόνης. Το αλιευτικό καταφύγιο δημιουργήθηκε από το Λιμενικό Ταμείο και από την Νομαρχία.

### 3.2.2 Κοινωνικές δραστηριότητες

#### i) Θέματα απασχόλησης

Ο Δήμος συμμετέχει σε όλα τα προγράμματα του Κ.Ε.Κ ΟΜΗΡΟΣ που αφορούν την ανεργία με ποσοστό 5%.

#### **Θέματα προνοιακών πολιτικών**

### **ΒΟΗΘΕΙΑ ΣΤΟ ΣΠΙΤΙ**

Το πρόγραμμα "Βοήθεια στο σπίτι" είναι ένα πρόγραμμα κοινωνικής προστασίας που έχει στόχο την παροχή συστηματικής και οργανωμένης Κοινωνικής Φροντίδας στα ηλικιωμένα άτομα και άτομα με ειδικές ανάγκες. Το πρόγραμμα υλοποιείται από τους φορείς της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Το πρόγραμμα απευθύνεται σε άτομα της τρίτης ηλικίας που δεν αυτοεξυπηρετούνται πλήρως και άτομα με κινητικές δυσλειτουργίες και ειδικά προβλήματα, με προτεραιότητα αυτούς που ζουν μόνοι τους ή δεν έχουν την πλήρη φροντίδα της οικογένειας ή που το εισόδημά τους δεν τους επιτρέπει να εξασφαλίσουν τις απαιτούμενες υπηρεσίες για τη βελτίωση της ποιότητας ζωής τους. Συνολικά 120.000 ηλικιωμένοι και άνθρωποι με αναπηρίες ωφελούνται από το πρόγραμμα.

Σκοπός του Προγράμματος είναι να βελτιώσει την ποιότητα ζωής των ατόμων της τρίτης ηλικίας καθώς και ατόμων με κινητικά ή άλλα ειδικά προβλήματα (ΑΜΕΑ), να υποβοηθήσει την αυτόνομη και αξιοπρεπή διαβίωση, να υποστηρίξει το οικογενειακό περιβάλλον των επωφελούμενων και τέλος να προωθήσει την απασχόληση ικανού και εξειδικευμένου προσωπικού.

Τα κριτήρια επιλογή είναι τα εξής:

- **Οικονομικά:** δίνεται προτεραιότητα στο χαμηλότερο εισόδημα που είναι ως 5000
- **Οικογενειακή κατάσταση:** δίνεται προτεραιότητα σε όσους ζουν μόνοι.
- **Κατάσταση υγείας:** δίνεται προτεραιότητα σε όσους δεν μπορούν να αυτοεξυπηρετηθούν.

Το πρόγραμμα στελεχώνεται από καταρτισμένα στελέχη και επιστήμονες όπως:

- Κοινωνικοί λειτουργοί
- Νοσηλευτές/τριες
- Οικιακοί βοηθοί

Το πρόγραμμα <<Βοήθεια στο Σπίτι>> έχει ενταχθεί εδώ και δεκαετίες στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης χωρίς ποτέ, όμως, να εξασφαλιστεί η διαρκής και σταθερή χρηματοδότησή του από εθνικούς πόρους. Συγκεκριμένα, από το 2000 η χρηματοδότηση του προγράμματος εντάχθηκε στο Β' ΚΠΣ, και στη συνέχεια, με συνεχείς

επαναδιαπραγματεύσεις και παρατάσεις των χρηματοδοτήσεων μέσω του Γ΄ ΚΠΣ και τελευταία μέσω του ΕΣΠΑ (180 εκατ. ευρώ για το διάστημα 2008-2010) κρατιέται με νύχια και με δόντια σε λειτουργία και κυρίως χάρη στην αυτοθυσία 5.000 εργαζομένων, στην πλειοψηφία τους συμβασιούχων.

Το πρόγραμμα «Βοήθεια στο σπίτι» στο Δήμο Αγίου Μηνά εντάσσεται στην ΕΝΑ Χίου για τον λόγο ότι ο Δήμος δεν έχει δικό του αναπτυξιακό πρόγραμμα. Το αναπτυξιακό πρόγραμμα του Δήμου έχει εγκριθεί αλλά δεν πάρθηκε ποτέ η απόφαση από την πολιτική ηγεσία του Δήμου για να πραγματοποιηθεί ,για λόγους βιωσιμότητας.

Το πρόγραμμα υλοποιείται στον Δήμο από το 2002. Από το 2003 ο Δήμος έχει στην κατοχή του και αυτοκίνητο για την καλύτερη υλοποίηση του προγράμματος. Στο πρόγραμμα εργάζονται: 1 νοσηλεύτρια-ης, 1 ψυχολόγος, 1 οικιακή βοηθός και μέχρι το 2009 με σύμβαση έργου 1 φυσικοθεραπεύτρια-ης.

#### **ΙΑΤΡΕΙΑ**

Στο Δήμο υπάρχουν και 3 ιατρεία. Τα δύο από αυτά είναι αγροτικά και βρίσκονται το ένα στο δημοτικό διαμέρισμα Νεοχωρίου και το άλλο στο δημοτικό διαμέρισμα Θυμιανών. Το τρίτο βρίσκεται στην περιοχή της Αγίας Ερμιόνης και είναι τουριστικό. Το τουριστικό ιατρείο κατασκευάστηκε για την εξυπηρέτηση των λουόμενων αλλά και του προγράμματος «Γαλάζιες Σημείες» στο οποίο συμμετέχει ο Δήμος. Και τα τρία ιατρεία επισκέπτεται τρεις φορές την εβδομάδα αγροτικός ιατρός για την εξυπηρέτηση των δημοτών. Ο εξοπλισμός και των τριών ιατρείων έγινε από το Ε.Σ.Υ. ενώ τα ενοίκια των κτιρίων πληρώνονται από τον Δήμο.

#### **3.2.3 Θέματα παιδείας**

##### **ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ-ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ**

Το δημοτικό σχολείο που βρίσκεται στα Θυμιανά στεγάζεται σε δύο κτίρια. Το νεότερο κτίριο κατασκευάστηκε το 1987 δίπλα στο παλαιότερο που είναι κτισμένο από το 1932. Διαθέτει αίθουσα εκδηλώσεων και από το Σεπτέμβρη του 1999 έγινε πρότυπο πειραματικό (ολοήμερο). Τα παιδιά που φοιτούν σε αυτό μπορούν να μένουν στο σχολείο μέχρι το απόγευμα, να κάνουν τις εργασίες τους και να διδάσκονται ξένες γλώσσες. Μετά την λήξη των πρωινών μαθημάτων τα παιδιά γευματίζουν σε ειδικά διαμορφωμένους χώρους. Στην αυλή του σχολείου υπάρχει γήπεδο μπάσκετ και παιδική χαρά. Για την εξυπηρέτηση των παιδιών που κατοικούν μακριά αλλά και των παιδιών που οι μητέρες εργάζονται ο Δήμος έχει τοποθετήσει λεωφορείο για την μεταφορά τους.



Στο κτίριο που στεγάζεται το δημοτικό σχολείο στεγάζονταν και το νηπιαγωγείο μέχρι τον Σεπτέμβρη του 1999. Μετά την δημιουργία του Δήμου το νηπιαγωγείο μεταφέρθηκε στο Νεοχώρι. Η μεταφορά των παιδιών γίνεται με λεωφορείο του Δήμου.

Εδώ πρέπει να αναφέρουμε ότι υπάρχει κοινή σχολική επιτροπή η οποία είναι 5μελής και αποτελείται από: Αντιδήμαρχο Παιδείας, Διευθυντή Δημοτικού, Διευθυντή Νηπιαγωγείου, Πρόεδρο Συλλόγου Γονέων κ Κηδεμόνων Δημοτικού και από τον Πρόεδρο Συλλόγου Γονέων κ Κηδεμόνων Νηπιαγωγείου.

Σύμφωνα με τον προϋπολογισμό του Δήμου οι λειτουργικές δαπάνες του δημοτικού και του νηπιαγωγείου ανέρχονται σε 4.245<sup>Ε</sup> και η επισκευή-συντήρηση των σχολικών κτιρίων σε 5.242<sup>Ε</sup>.

Ο Δήμος είχε ως στόχο την δημιουργία ενός νέου νηπιαγωγείου. Η αγορά του οικοπέδου πραγματοποιήθηκε μέσω του προγράμματος ΑΚΡΙΤΑΣ και η μελέτη χρηματοδοτήθηκε από το ΕΣΠΑ. Το έργο είχε ενταχθεί στον ΘΗΣΕΑ αλλά δεν υλοποιήθηκε λόγω οικονομικών.

### **ΕΚΚΛΗΣΙΑΣΤΙΚΟ ΛΥΚΕΙΟ**

Το Εκκλησιαστικό λύκειο Αιγαίου ιδρύθηκε με προεδρικό διάταγμα στις 26/3/1996. Από το σχολικό έτος 2001-2002 το λύκειο λειτουργεί στις νέες κτιριακές εγκαταστάσεις στους Αγίους Αναργύρους στα Θυμιάνα. Είναι ένα σύγχρονο συγκρότημα που περιλαμβάνει αίθουσες διδασκαλίας, αναγνωστήριο, γραφεία, ξενώνες, εστιατόριο, αίθουσα εκδηλώσεων, βοηθητικούς χώρους, γήπεδο μπάσκετ κ.ά.. Εδώ παρέχεται δωρεάν στέγη και διατροφή για όσους μαθητές το επιθυμούν και μόνιμη κατοικία σ' αυτούς που προέρχονται από απομακρυσμένα χωριά. Φυσικά και για όσους μαθητές κατάγονται από άλλους νομούς, προσφέρεται διαμονή και πλήρης διατροφή κατά το διάστημα λειτουργίας του σχολείου.

Σύμφωνα όμως με απόφαση της υπουργού παιδείας Άννα Διαμαντοπούλου από το σχολικό έτος 2010-2011 το εκκλησιαστικό λύκειο της Χίου συγχωνεύεται με το εκκλησιαστικό λύκειο της Πάτμου με έδρα την Πάτμο.

### **ΣΧΟΛΗ Ο.Α.Ε.Δ.**

Στην περιοχή Λευκωνιά του Δήμου Αγίου Μηνά στεγάζονται οι εγκαταστάσεις της σχολής Ο.Α.Ε.Δ. Κατά την σχολική χρονιά 2010-2011 θα λειτουργούν οι παρακάτω ειδικότητες:

- Τεχνιτών Ηλεκτρολογικών Εργασιών
- Τεχνιτών Θερμικών και Υδραυλικών Εγκαταστάσεων

- Μαγειρικής Τέχνης
- Τεχνιτών Υποστήριξης Συστημάτων Ηλεκτρονικών Υπολογιστών
- Υπαλλήλων Διοικητικών Καθηκόντων.

Η φοίτηση διαρκεί 2 σχολικά έτη (4 εξάμηνα) κατά τη διάρκεια των οποίων οι μαθητές παρακολουθούν τα θεωρητικά και εργαστηριακά μαθήματα της ειδικότητάς τους 1 φορά την εβδομάδα πρωί και 4 απογεύματα.

### **3.2.4 Θέματα πολιτισμού**

Για τα θέματα πολιτισμού αλλά και για την διοργάνωση πολιτιστικών εκδηλώσεων ο Δήμος συνεργάζεται με τον ΜΕΟΘ.

Ο Μορφωτικός Εκπολιτιστικός Όμιλος Θυμιανών (ΜΕΟΘ) ιδρύθηκε το 1976. Έχει καταπιαστεί με θέματα πολιτιστικά, πνευματικά, λαογραφικά και καλλιτεχνικά. Πιο συγκεκριμένα έχει ασχοληθεί με εκθέσεις ζωγραφικής, κεντήματος, χειροτεχνίας και λαογραφικών μνημείων. Επίσης οργανώνει εθνικές και καλλιτεχνικές εορτές.

Το τμήμα του παραδοσιακού χορού λειτουργεί αδιάκοπα από το 1982, ενώ κατά καιρούς παραδίδονται δωρεάν μαθήματα μουσικής, ζωγραφικής, γραφομηχανής κ.α. Αξιοσημείωτες είναι και οι μεγάλες επιτυχίες που έχει σημειώσει στον θεατρικό τομέα, όπως πλειάδα έργων που έχει ανεβάσει τόσο στα Θυμιανά, όσο και στο Ομήρειο Πνευματικό Κέντρο της Χίου. Επίσης κάθε καλοκαίρι πραγματοποιείται με πρωτοβουλία του ΜΕΟΘ φεστιβάλ παραδοσιακών χορών με συμμετοχή ελληνικών και ευρωπαϊκών συγκροτημάτων.

### **ΜΟΣΤΡΑ**

Κάθε χρόνο αναλαμβάνει την διοργάνωση του πατροπαράδοτου καρναβαλιού της “Μόστρας” και συμμετέχει σε όλες τις εκδηλώσεις νομαρχιακού επιπέδου. Επίσης στις εθνικές εορτές και στην τοπική εορτή της 11ης Νοεμβρίου ο ΜΕΟΘ συμμετέχει στην παρέλαση με πεζοπόρο τμήμα.

Ο Δήμος Αγίου Μηνά φημίζεται για το έθιμο της Μόστρας που γίνεται στα Θυμιανά τις τελευταίες ημέρες της Αποκριάς, με κατάληξη την πραγματοποίηση του μεγαλύτερου καρναβαλιού στην Χίο. Οι ρίζες αυτού του εθίμου χάνονται στον Μεσαίωνα.

Την Παρασκευή της Τυρινής το βράδυ οι Θυμιανούσοι ντύνονται “κουδουνάτοι” (=μεταμφιεσμένοι). Φορούν παλιά ρούχα, άλλοι ανδρικά άλλοι γυναικεία, κρύβουν το πρόσωπό τους με αυτοσχέδιες προσωπίδες –τις μουτσουναριές– και κάνουν διάφορα

κωμικά νούμερα. Αργότερα με την συνοδεία τοπικών οργάνων χορεύουν έναν ιδιότυπο χορό, το ταλίμι. Η θεά του μοιάζει με κινήσεις αντιμαχομένων πολεμιστών. Οι χορευτές χωρίζονται σε δύο μέρη. Από κάθε ομάδα φεύγει ένας κρατώντας ψηλά ένα σπαθί, κονταρομαχούν για λίγο και αποτραβιούνται. Μετά ακολουθεί το επόμενο ζευγάρι κ.ο.κ.

Την Κυριακή της Τυρινής οι αμφιέσεις είναι πιο όμορφες. Τον ρόλο των Θυμιανουσών παίζουν νέοι ντυμένοι βρακάδες ενώ των πειρατών “κουδονάτοι”. Στο τέλος χορεύουν τον ιδιότυπο χορό “Δετό”. Αφήνοντας στην μέση τα σπαθιά τους χορεύουν πιασμένοι απ’ τους ώμους. Η “Μόστρα” της Κυριακής συμπληρώνεται από σατυρικά άρματα πλαισιωμένα κυρίως από μικρούς μασκαράδες με πρώτο και καλύτερο τον Καρνάβαλο.

Σύμφωνα με τον προϋπολογισμό ο Δήμος επιχορήγησε τον εκπολιτιστικό σύλλογο Μ.Ε.Ο.Θ. με το ποσό των 11.000,00Ε.

### **3.2.5 Θέματα αθλητισμού**

#### **i) Γήπεδα αθλοπαιδιών**

Στον Δήμο Αγίου Μηνά υπάρχουν οι παρακάτω αθλητικές εγκαταστάσεις:

- Ιωνικό κολυμβητήριο

Το ιωνικό κολυμβητήριο ιδρύθηκε το 1986 και βρίσκεται στην περιοχή της Λευκωνιάς. Είναι ένα κλειστό κολυμβητήριο με δύο θερμαινόμενες πισίνες. Η πρώτη είναι ολυμπιακών διαστάσεων με κερκίδες για 2000 κόσμο και η δεύτερη είναι για εκμάθηση. Στον εξωτερικό χώρο υπάρχει πισίνα καταδύσεων, γήπεδο μπάσκετ και ξενώνες για την φιλοξενία των αθλητών.

- Γήπεδο ποδοσφαίρου

Το γήπεδο ποδοσφαίρου βρίσκεται στην περιοχή Αλή Τσαούση. Έχει διαστάσεις 100 μ. Μήκος και 50 μ. Πλάτος και από το 2006 έχει τοποθετηθεί τεχνητός χλοοτάπητας.

- Γήπεδο μπάσκετ

Το γήπεδο μπάσκετ βρίσκεται και αυτό στην περιοχή του Αλή Τσαούση και έχει διαστάσεις 28 μ. Μήκος και 15 μ. Μήκος.

#### **ii) Αθλητικές ομάδες**

- Ηρακλής Θυμιανών

Ο Ηρακλής Θυμιανών είναι ένα ποδοσφαιρικό σωματείο το οποίο ιδρύθηκε το 1958. Ο Ηρακλής έχει να επιδείξει τα 2 τοπικά πρωταθλήματα της Α κατηγορίας Χίου

και την διπλή συμμετοχή του στο πρωτάθλημα της Δ Εθνικής . Οι προπονήσεις και οι αγώνες τις ομάδες διεξάγονται στο ποδοσφαιρικό γήπεδο Αλή Τσαούση.

- Άτλας Νεοχωρίου

Ο Άτλας Νεοχωρίου είναι ένα ποδοσφαιρικό σωματείο το οποίο επανιδρύθηκε το 1983. Η ομάδα του Άτλα αγωνίζεται από το 2007 στην Α κατηγορία Χίου. Οι προπονήσεις και οι αγώνες διεξάγονται στο ποδοσφαιρικό γήπεδο Αλή Τσαούση.

Ο Δήμος Αγίου Μηνά χρηματοδοτεί κάθε χρόνο τις δύο ποδοσφαιρικές ομάδες με το ποσό των 3.500<sup>Ε</sup> την κάθε μία.

- Ν.Ο.Θ.

Ο Ναυταθλητικός Όμιλος Θυμιανών ιδρύθηκε το 1986 και ασχολείται με τον υγρό στίβο και το μπάσκετ. Ο όμιλος διαθέτει μικρό πούλμαν για την καθημερινή μεταφορά των αθλητών στο κολυμβητήριο, αλλά και για τις άλλες ενασχολήσεις στους διάφορους αγώνες.

### **3.3 Εξελίξεις στη λειτουργία του Δήμου Αγίου Μηνά πριν το νόμο Καλλικράτη**

#### **3.3.1 Οργάνωση**

##### **ι) ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ<sup>18</sup>**

A. Διεύθυνση Διοικητικού Οικονομικού και Δημοτικής Κατάστασης.

A1. Τμήμα Δημοτικής Κατάστασης και Κοινωνικής Μέριμνας.

- Δημοτολόγιο
- Μητρώα
- Εκλογικά
- Ληξιαρχείο
- Κοινωνική Μέριμνα
- Κ.Ε.Π.
- Πολιτιστικών Θεμάτων
- Παιδείας και Αθλητισμού

A2. Τμήμα Διοικητικού Οικονομικού.

- Γραφείο Πρωτοκόλλου
- Γραφείο Τουρισμού

---

<sup>18</sup> Άρθρο 1, ΦΕΚ 32/06/10, Αρ. Φύλλου 912

- Γραφείο Προϋπολογισμού, Απολογισμού

#### B. Τμήμα Τεχνικών Υπηρεσιών.

- Γραφείο Έργων και Μελετών
- Γραφείο Δημοτικής Περιουσίας
- Ύδρευσης-Αποχέτευσης
- Καθαριότητας

#### Γ. Αυτοτελές Γραφείο Δημάρχου.

- Δακτυλογράφηση και αρχειοθέτηση προσωπικής αλληλογραφίας Δημάρχου
- Ρύθμιση συναντήσεων και επικοινωνιών του Δημάρχου
- Τήρηση Προσωπικού αρχείου Δημάρχου

Ο Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου τροποποιήθηκε για τελευταία φορά τον Μάιο του 2010 με την 73/2010 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Αγίου Μηνά.

Τα κυρίως προβλήματα που αντιμετωπίζει ο Δήμος είναι :

- Ότι δεν έχει οικονομική υπηρεσία και αυτό έχει σαν αποτέλεσμα την καθυστέρηση σε πληρωμές.
- Μεγάλο πρόβλημα αντιμετωπίζει και στον τομέα της υδρομέτρησης αλλά και στην έκδοση λογαριασμών νερού.
- Το τρίτο πρόβλημα και το πιο περίπλοκο για τον Δήμο είναι η οριοθέτηση του Αιγιαλού-Παραλίας. Στο συγκεκριμένο πρόβλημα εμπλέκονται εκτός από τον Δήμο το Λιμενικό, η Κτηματική Υπηρεσία και το Γ.Ε.Ν.

#### ii) ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ

Η ώρα υλοποίησης του νόμου «ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ» έφτασε. Σύμφωνα με το νόμο «Καλλικράτη» δημιουργείται ο Δήμος Χίου με έδρα τη Χίο αποτελούμενος από τους δήμους α. Αγίου Μηνά β. Αμανής γ. Ιωνίας δ. Καμποχώρων ε. Καρδαμύλων στ. Μαστιχοχωρίων ζ. Ομηρούπολης και η. Χίου, οι οποίοι καταργούνται. Αυτή την στιγμή βρισκόμαστε σε μεταβατική περίοδο άρα δεν μπορούμε ακόμα να πούμε ποιά θα είναι τα προβλήματα που θα αντιμετωπίσει ο Δήμος μας.

Το Δημοτικό Διαμέρισμα Αγίου Μηνά σε σύγκριση με τους άλλους Δήμους θα έχει λιγότερα προβλήματα<sup>19</sup> να αντιμετωπίσει και αυτό γιατί αποτελείται από 2 μόνο δημοτικά διαμερίσματα ενώ οι άλλοι Δήμοι από πολλά παραπάνω. Στο κτίριο που

<sup>19</sup> Προσωπική Επαφή με Αντιδήμαρχο Δήμου Αγίου Μηνά

στεγαζόταν μέχρι τώρα το δημαρχείο, θα παραμείνει η υπηρεσία Ληξιαρχείου-Δημοτολογίου με έναν υπάλληλο, το ΚΕΠ με τρεις υπάλληλους και θα μετακομίσει και η υπηρεσία της ΔΕΥΑΧ.

Τα κυρίως προβλήματα που θα αντιμετωπίσει ο Δήμος Αγίου Μηνά είναι τα εξής:

- Ένα από τα προβλήματα που αντιμετωπίζει ο Δήμος κυρίως κατά τους Καλοκαιρινούς μήνες που η τουριστική κίνηση είναι αυξημένη είναι οι ζημιές που παρουσιάζονται στα αντλιοστάσια. Η αποκατάσταση των ζημιών πρέπει να είναι άμεση ανεξαρτήτου ώρας. Ο προβληματισμός που υπάρχει είναι αν ο νέος Δήμος θα μπορεί να επιδιορθώσει τις ζημιές άμεσα κυρίως κατά την τουριστική περίοδο.
- Τα τέλη ύδρευσης συγκαταλέγονται στα ανταποδοτικά έσοδα. Πολλές φορές τα έσοδα από τα τέλη ύδρευσης δεν φτάνουν για να επισκευαστούν οι ζημιές που προκαλούνται στο δίκτυο ύδρευσης. Για την επιδιόρθωση των ζημιών ο Δήμος ξοδεύει έσοδα που προέρχονται από άλλο τομέα. Ο νέος ενιαίος Δήμος λοιπόν θα λειτουργεί με τον ίδιο τρόπο?
- Στην περιοχή Ημεροβίγλι έχουν εγκατασταθεί, ύστερα από προσωρινή άδεια του Δήμου κεραίες κινητής τηλεφωνίας. Η σύμβαση είναι τριμερής ανάμεσα στον Δήμο, τον ιδιοκτήτη του αγροτεμάχιου και τις εταιρείες κινητής τηλεφωνίας. Η σύμβαση αυτή έφτασε στο τέλος της. Ο νέος Δήμος θα πρέπει να κάνει τις απαραίτητες ενέργειες για να υπογραφεί νέα σύμβαση.
- Ο Δήμος Αγίου Μηνά πρόσφερε στους δημότες του το φθηνότερο νερό σε όλη τη Χίο. Με την δημιουργία του ενιαίου Δήμου η τιμή του νερού για τους δημότες του Δήμου Αγίου Μηνά θα αυξηθεί κάτι το οποίο δεν χαροποιεί τους δημότες. Επίσης οι λογαριασμοί ύδρευσης μέχρι τώρα ήταν εξάμηνοι, με την δημιουργία του νέου Δήμου οι λογαριασμοί θα γίνουν τετράμηνοι.

### **3.3.2 Προγραμματισμός**

#### **i) ΤΕΧΝΙΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ**

Τα Δημοτικά Συμβούλια οφείλουν δύο τουλάχιστον μήνες πριν από την έναρξη του οικονομικού έτους, να αποφασίζουν για το ετήσιο τεχνικό πρόγραμμα<sup>20</sup> που περιλαμβάνει με σειρά προτεραιότητας τα έργα που πρέπει να εκτελεστούν και που η δαπάνη τους πρέπει να αντιμετωπιστεί με τα κάθε είδους έσοδα του προϋπολογισμού.

Δεν επιτρέπεται να εκτελεστεί έργο το οποίο δεν περιλαμβάνεται στο ετήσιο τεχνικό πρόγραμμα.

Τροποποίηση του ετήσιου τεχνικού προγράμματος επιτρέπεται μόνο ύστερα από αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού συμβουλίου.

Το τεχνικό πρόγραμμα είναι ετήσιο και συντάσσεται βάση των προβλεπόμενων εσόδων που προέρχονται από ΣΑΤΑ και τακτικά έσοδα.

Ένα από τα έργα που συναντάμε στο τεχνικό πρόγραμμα του Δήμου Αγίου Μηνά τα τελευταία χρόνια είναι η αλλαγή των σωλήνων ύδρευσης λόγω αυξημένου υδραργύρου αλλά και λόγω ότι οι παλαιές σωλήνες είναι από αμιάντο, το οποίο έχει χαρακτηριστεί ως καρκινογόνο. Το ποσοστό εφαρμοσιμότητας του τεχνικού προγράμματος ανέρχεται στο 80% ενώ το υπόλοιπο 20% μεταφέρεται στο τεχνικό πρόγραμμα του επόμενου έτους.

## ii) ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΑ ΣΧΕΔΙΑ

Το μοναδικό επιχειρησιακό σχέδιο που συμμετέχει και προσπαθεί να πραγματοποιήσει ο Δήμος είναι το Σχέδιο Χωρικής και Οικιστικής Οργάνωσης Ανοιχτής Πόλης(ΣΧΟΟΑΠ). Ο Δήμος είναι ο πρώτος σε όλη τη Χίο που προσπαθεί να το πραγματοποιήσει. Το κόστος του ΣΧΟΟΑΠ ανέρχεται στις 350.000Ε. Η μελέτη του επιχειρησιακού σχεδίου πραγματοποιήθηκε το 2002 και επικυρώθηκε το 2005 μέσω του προγράμματος ΘΗΣΕΑΣ. Το ΣΧΟΟΑΠ έχει ως στόχο την καταγραφή του Δήμου και την δημιουργία ενός σχεδίου πόλεως. Αυτή την στιγμή βρίσκεται στο πρώτο στάδιο που αφορά την ενημέρωση σχετικά με την μορφολογία του Δήμου.

### 3.3.3 Οικονομικά

#### i) ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

##### • ΕΣΟΔΑ<sup>21</sup>

Τα έσοδα είναι τακτικά και έκτακτα.

Τακτικά έσοδα είναι αυτά που προέρχονται από:

α) Από θεσμοθετημένους υπέρ αυτών πόρους.

<sup>20</sup> Προσωπική Επαφή με Υπεύθυνο Τεχνικής Υπηρεσίας

<sup>21</sup> Άρθρο 157 ΦΕΚ Α 114 08-06-10 Ν. 3463

β) Από τα εισοδήματα της κινητής και ακίνητης περιουσίας.

γ) Από ανταποδοτικά τέλη και δικαιώματα.

δ) Από φόρους, τέλη, δικαιώματα και εισφορές

ε) Από τοπικά δυνητικά τέλη, δικαιώματα και εισφορές.

Έκτακτα έσοδα είναι αυτά που προέρχονται από:

α) Από δάνεια, δωρεές, κληροδοτήματα και κληρονομίες.

β) Από διάθεση, εκποίηση και εν γένει εκμετάλλευση περιουσιακών στοιχείων.

γ) Από συμμετοχή σε επιχειρηματική δραστηριότητα κατά τις ειδικότερες διατάξεις του προϊόντος.

δ) Από τα κάθε είδους πρόστιμα ή άλλες διοικητικές κυρώσεις

ε) Από κάθε άλλη πηγή.

#### • ΔΑΠΑΝΕΣ<sup>22</sup>

Οι δαπάνες είναι υποχρεωτικές και προαιρετικές.

Υποχρεωτικές δαπάνες είναι:

α) Τα έξοδα παράστασης και η αποζημίωση των συμβούλων για την συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις.

β) Οι κάθε είδους αποδοχή προσωπικού.

γ) Οι παροχές σε είδος για την προστασία των εργαζομένων.

δ) Τα μισθώματα των ακινήτων που χρησιμοποιούνται για τις δημοτικές υπηρεσίες.

ε) Τα τοκοχρεολύσια δανείων.

στ) Τα έξοδα υποχρεωτικής από το νόμο ασφάλισης των οχημάτων.

ζ) Οι δαπάνες για την εκτέλεση των τελεσίδικων δικαστικών αποφάσεων.

η) Οι εισφορές που επιβάλλονται με ειδικούς νόμους.

θ) Η γραφική ύλη, τα έντυπα και τα βιβλία των υπηρεσιών

Στις δαπάνες υπολογίζονται και πιστώσεις που είναι γραμμένες στον προϋπολογισμό του Δήμου και προέρχονται από:

α) Εθνικές ή τοπικές γιορτές ή άλλες παρόμοιες εκδηλώσεις.

β) Την τουριστική προβολή του Δήμου.

γ) Έκτακτες επιχορηγήσεις σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου του Δήμου.

δ) Επικοινωνίες κάθε μορφής.

ε) Την άμεση αποκατάσταση απρόβλεπτων ζημιών.

#### • ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ<sup>23</sup>

<sup>22</sup> Άρθρο 158 ΦΕΚ Α 114 08-06-10 Ν. 3463



Ο Προϋπολογισμός των Δήμων, στον οποίο γράφονται όλα τα έσοδα και οι δαπάνες καταρτίζεται για ένα Οικονομικό έτος. Το Οικονομικό έτος αρχίζει την 1<sup>η</sup> Ιανουαρίου και λήγει την 31<sup>η</sup> Δεκεμβρίου του ίδιου έτους. Η εκτέλεση του προϋπολογισμού κάθε οικονομικού έτους παρατείνεται: ένα μήνα για την είσπραξη των εσόδων που έχουν βεβαιωθεί ως τη λήξη του και δύο μήνες για την πληρωμή των εξόδων, για τα οποία οι σχετικές υποχρεώσεις έχουν αναληφθεί ως τη λήξη του.

Η Δημαρχιακή Επιτροπή συντάσσει το σχέδιο του προϋπολογισμού των εσόδων και εξόδων του Δήμου και το υποβάλλει, αιτιολογώντας κάθε εγγραφή, στο δημοτικό συμβούλιο, για συζήτηση και απόφαση, το αργότερο ως το τέλος Οκτωβρίου κάθε έτους. Το συμβούλιο ως το τέλος Νοεμβρίου του ίδιου έτους ψηφίζει τον προϋπολογισμό, σε ειδική για αυτόν τον σκοπό συνεδρίαση και τον υποβάλλει ισοσκελισμένο στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας.

Αν το σχέδιο του προϋπολογισμού δεν καταρτιστεί και δεν υποβληθεί ή αν ο πρόεδρος του δημοτικού συμβουλίου δεν μεριμνήσει για να συγκληθεί το το συμβούλιο ως το τέλος Νοεμβρίου, το συμβούλιο συνέρχεται αυτοδίκαια την πρώτη Κυριακή μετά την ημερομηνία αυτή και προχωρεί στη σύνταξη και ψήφιση του προϋπολογισμού.

Ως να αρχίσει να ισχύει ο νέος προϋπολογισμός, πάντως όχι αργότερα από το τέλος του επόμενου οικονομικού έτους ισχύει ο προϋπολογισμός του έτους που έχει λήξει.

#### • ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΔΗΜΟΥ ΑΓΙΟΥ ΜΗΝΑ

##### ΣΥΝΟΛΙΚΑ ΕΣΟΔΑ

Σύμφωνα με τον προϋπολογισμό του Δήμου τα συνολικά έσοδα ανέρχονται σε 4.673.441,06Ε .

Τακτικά έσοδα	+ 3.496.645,93Ε
Έκτακτα έσοδα	+ 745.604,49Ε
Χρηματικό υπόλοιπο	+ <u>431.190,72<sup>Ε</sup></u>
Σύνολο εσόδων	4.673.441,06 <sup>Ε</sup>

Πιο συγκεκριμένα:

*ΠΙΝΑΚΑΣ ΣΥΝΟΛΙΚΩΝ ΕΣΟΔΩΝ ΔΗΜΟΥ ΑΓΙΟΥ ΜΗΝΑ*

0	ΤΑΚΤΙΚΑ ΕΣΟΔΑ	
01	ΠΡΟΣΟΔΟΙ ΑΠΟ ΑΚΙΝΗΤΗ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑ	40.000,00Ε
03	ΕΣΟΔΑ ΑΠΟ ΑΝΤΑΠΟΔΟΤΙΚΑ ΤΕΛΗ	1.095.000,00Ε
04	ΕΣΟΔΑ ΑΠΟ ΛΟΙΠΑ ΤΕΛΗ Κ ΠΑΡΟΧΗ ΤΡΙΤΩΝ	210.000,00Ε
05	ΦΟΡΟΙ ΚΑΙ ΕΙΣΦΟΡΕΣ	46.500,00Ε
06	ΕΣΟΔΑ ΑΠΟ ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΕΙΣ	1.557.256,96Ε
07	ΛΟΙΠΑ ΤΑΚΤΙΚΑ ΕΣΟΔΑ	48.000,00Ε
	ΣΥΝΟΛΟ Κ.Α 0	2.996.756,96Ε
1	ΕΚΤΑΚΤΑ ΕΣΟΔΑ	
11	ΕΣΟΔΑ ΑΠΟ ΕΚΠΟΙΗΣΗ ΚΙΝ. ΚΑΙ ΑΚΙΝΗΤΗΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ	10.000,00Ε
12	ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΕΙΣ ΓΙΑ ΚΑΛΥΨΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ	116.182,00Ε
13	ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΕΙΣ ΓΙΑ ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΕΣ ΔΑΠΑΜΕΣ	543.902,00Ε
14	ΔΩΡΡΕΣ-ΚΛΗΡΟΝΟΜΙΕΣ-ΚΛΗΡΟΔΟΣΙΕΣ	10.000,00Ε
15	ΠΡΟΣΑΥΞΗΣΕΙΣ-ΠΡΟΣΤΙΜΑ-ΠΑΡΑΒΟΛΑ	35.000,00Ε
16	ΛΟΙΠΑ ΕΚΤΑΚΤΑ ΕΣΟΔΑ	30.519,58Ε
	ΣΥΝΟΛΟ Κ.Α. 1	745.604,00Ε
2	ΕΣΟΔΑ ΠΑΡΕΛΘΟΝΤΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΕΤΩΝ	
21	ΤΑΚΤΙΚΑ ΕΣΟΔΑ	252.000,00Ε
22	ΕΚΤΑΚΤΑ ΕΣΟΔΑ	

	ΣΥΝΟΛΟ Κ.Α. 2	252.000,00Ε
3	ΕΙΣΠΡΑΞΕΙΣ ΑΠΟ ΔΑΝΕΙΑ ΚΑΙ ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ ΠΟΕ	
31	ΕΙΣΠΡΑΞΕΙΣ ΑΠΟ ΔΑΝΕΙΑ	36.057,42Ε
32	ΕΙΣΠΡΑΚΤΕΑ ΥΠΟΛΟΙΠΑ ΠΡΟΗΓΟΥΜΕΝΩΝ ΕΤΩΝ	211.831,55Ε
	ΣΥΝΟΛΟ Κ.Α. 3	247.888,97Ε
4	ΕΙΣΠΡΑΞΕΙΣ ΥΠΕΡ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΤΡΙΤΩΝ	
	ΣΥΝΟΛΟ Κ.Α. 4	
5	ΧΡΗΜΑΤΙΚΟ ΥΠΟΛΟΙΠΟ	
511	ΧΡΗΜΑΤΙΚΟ ΥΠΟΛΟΙΠΟ ΑΠΟ ΤΑΚΤΙΚΑ ΕΣΟΔΑ	17.254,00Ε
512	ΧΡΗΜΑΤΙΚΟ ΥΠΟΛΟΙΠΟ ΑΠΟ ΕΚΤΑΚΤΑ ΕΣΟΔΑ	413.936,46Ε
	ΣΥΝΟΛΟ Κ.Α. 5	431.190,00Ε
	ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΕΣΟΔΩΝ	4.673.441,00Ε

Τα τοπικά έσοδα του Δήμου Αγίου Μηνά ανέρχονται σε 1.497.000,00Ε τα οποία σύμφωνα με τον προϋπολογισμό προέρχονται από:

*ΠΙΝΑΚΑΣ ΤΟΠΙΚΩΝ ΕΣΟΩΝ ΔΗΜΟΥ ΑΓΙΟΥ ΜΗΝΑ*

21.11	Τακτικά έσοδα από τέλη και δικαιώματα καθαριότητας και ηλεκτρισμού	30.000,00Ε
21.12	Τακτικά έσοδα από τέλη και δικαιώματα	125.000,00Ε

	ύδρευσης	
21.14	Τακτικά έσοδα από τέλη και δικαιώματα αποχέτευσης	35.000,00E
21.15	Τακτικά έσοδα από τέλη ακίνητης περιουσίας	2.000,00E
03	Έσοδα από ανταποδοτικά τέλη και δικαιώματα	1.095.000,00E
04	Έσοδα από λοιπά τέλη δικαιώματα και παροχή υπηρεσιών	210.000,00E

## 21 ΕΣΟΔΑ Π.Ο.Ε. ΤΑΚΤΙΚΑ

Τακτικά έσοδα παρελθόντων οικονομικών ετών που βεβαιώνονται και εισπράττονται για πρώτη φορά. Στους κωδικούς αριθμούς 2111 έως 2118 εγγράφονται τα τακτικά έσοδα που ανάγονται σε παρελθόντα οικονομικά έτη, βεβαιώνονται όμως για πρώτη φορά κατά τη διάρκεια του έτους. Η ξεχωριστή παρακολούθηση των εσόδων από παρελθόντα οικονομικά έτη που αντιστοιχούν σε καθέναν από τους κωδικούς αριθμούς 2111 έως 2117, επιβάλλεται λόγω του ανταποδοτικού ή ειδικευμένου χαρακτήρα των εσόδων αυτών.

## 031 ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΙΣΜΟΥ

Στον ΚΑ 0311 εγγράφεται το ενιαίο ανταποδοτικό τέλος της παρ. 12 του άρθρου 25 του ν. 1828/1989. Λοιπά έσοδα της Υπηρεσίας Καθαριότητας, όπως π.χ. τα προβλεπόμενα από τον Κανονισμό Καθαριότητας για πρόσθετες υπηρεσίες που παρέχουν οι Δήμοι (ειδικό τέλος για τη συλλογή και τη μεταφορά ογκωδών αντικειμένων ή ελαστικών ή προϊόντων οικοδομικών εργασιών κ.λπ.), εγγράφονται στον ΚΑ 0313.

Εγγράφονται τα έσοδα που προέρχονται από τη λειτουργία της Υπηρεσίας Ύδρευσης. Τέλη, δικαιώματα ή άλλα έσοδα που προβλέπονται από τον Κανονισμό Ύδρευσης και δεν εντάσσονται στους κωδικούς αριθμούς 0321 έως 0323, εγγράφονται στον ΚΑ 0324 συγκεντρωτικά ή αναλυτικά, κατά είδος εσόδου, με περαιτέρω ανάπτυξη του κωδικού αριθμού (0324.01, 0324.02 κ.ο.κ.). Για τα πρόστιμα που προβλέπει ο Κανονισμός Ύδρευσης ισχύουν τα αναφερόμενα ανωτέρω για την Υπηρεσία Καθαριότητας.

33 Υπηρεσία άρδευσης

34 Υπηρεσία αποχέτευσης

## 04 ΕΣΟΔΑ ΑΠΟ ΛΟΙΠΑ ΤΕΛΗ, ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

### 041 Έσοδα νεκροταφείων

Τα τέλη και δικαιώματα που επιβάλλονται για την κάλυψη των δαπανών λειτουργίας των δημοτικών κοιμητηρίων, καθορίζονται από τον Κανονισμό Λειτουργίας που εκδίδεται από το δημοτικό συμβούλιο. Στους κωδικούς αριθμούς 0411 έως 0416 κατονομάζονται τα συνηθέστερα είδη τελών και δικαιωμάτων. Άλλα έσοδα που τυχόν προβλέπονται στον Κανονισμό εγγράφονται συνολικά ή διακεκριμένα στον ΚΑ 0417 «Λοιπά έσοδα νεκροταφείων και ιερών ναών». Τα δικαιώματα από ιεροπραξίες (μνημόσυνα, λειτουργίες κ.λπ.) μπορούν να εγγραφούν επίσης αναλυτικά με ανάπτυξη του ΚΑ 0416.

### 042 Έσοδα από σφαγεία.

Στους κωδικούς αριθμούς 0421 και 0422 εμφανίζονται τα έσοδα από σφαγεία, που εκμεταλλεύονται οι ίδιοι οι Δήμοι.

### 043 Έσοδα από την εκμετάλλευση έργων και την παροχή υπηρεσιών.

Στον ΚΑ 0431 εγγράφονται τα έσοδα από ειδικούς χώρους στάθμευσης που εκμεταλλεύονται οι Δήμοι (στεγασμένοι ή φυλασσόμενοι χώροι στάθμευσης, όπου μπορεί να παρέχονται και άλλες υπηρεσίες όπως π.χ. καθαρισμός και στίλβωση των οχημάτων).

## ii) ΠΕΡΙΟΥΣΙΑ

### A. Νομικό Πλαίσιο

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση οφείλει να διατηρεί και να προστατεύει την περιουσία της και να τη διαχειρίζεται με τρόπο επιμελή και αποδοτικό.

Ακίνητα και κινητά πράγματα, αξίες και οτιδήποτε ανήκει στην περιουσία της Τ.Α. καταγράφεται σε βιβλία, ο τύπος και το περιεχόμενο των οποίων καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών.

Για τα ακίνητα η Τ.Α. οφείλει να απαρτίζει και να τηρεί κτηματολόγιο.

Η ακίνητη περιουσία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης προστατεύεται σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν κάθε φορά για την προστασία της ακίνητης περιουσίας του Δημοσίου.

Με το προεδρικό διάταγμα με αριθμό 242/96, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών Δημοσίας Διοίκησης και Αποκέντρωσης καθορίζονται η διαδικασία και ο τρόπος καταρτίσεως και τηρήσεως κτηματολογίου<sup>24</sup> της Τ.Α., τα στοιχεία που καταχωρούνται στο κτηματολόγιο, οι προϋποθέσεις, ο τρόπος, η διαδικασία και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την αγορά και μίσθωση κινητών ή ακίνητων, την αποδοχή δωρεών κινητών ή ακίνητων και την εκποίηση, δωρεά, παραχώρηση της χρήσης ή εκμίσθωσης κινητών και ακίνητων.

## **B. Περιουσία Δήμου Αγίου Μηνά**

Σύμφωνα με στοιχεία του υποθηκοφυλακείου Χίου η περιουσία του Δήμου είναι η εξής:

- Δημαρχείο: διώροφο κτίριο εκτάσεως 220τ.μ. και υπόγειο εκτάσεως 50τ.μ. που χρησιμοποιείται ως αποθηκευτικός χώρος
- Πλατεία Φατούρου: πλατεία στο κέντρο των Θυμιανών εκτάσεως 3.000τ.μ. με κτίριο εκτάσεως 90τ.μ. που χρησιμοποιείται για εκδηλώσεις και συνεδριάσεις
- Αγροτεμάχιο: αγροτεμάχιο 16στρεμμάτων στην περιοχή Κουκουγιάβγια
- Ενοικιαζόμενα δωμάτια: 15 μονόκλινα δωμάτια στον Άγιο Γεώργιο στην περιοχή του Καρφά και οικοδομήσιμη έκταση 15στρεμμάτων
- Βίγλα: αναπαλαιωμένο κάστρο στην περιοχή του Καρφά που χρησιμοποιείται το Καλοκαίρι για εκδηλώσεις και θεατρικές παραστάσεις
- Αποθήκες: αποθηκευτικοί χώροι στην περιοχή Φλάτσια εκτάσεως 8 στρεμμάτων
- Κοινοτικό Γραφείο: το παλαιό διώροφο κοινοτικό γραφείο στο κέντρο των Θυμιανών. Ισόγειο εκτάσεως 50τ.μ. και χρησιμοποιείται το μισό ως αγροτικό ιατρείο και το άλλο μισό από την ποδοσφαιρική ομάδα ΗΡΑΚΛΗΣ.Ο πρώτος όροφος είναι εκτάσεως 50τ.μ. και μέχρι στιγμής είναι ανεκμετάλλευτο
- Φιλόπρωχο: διώροφη αίθουσα πολλαπλών χρήσεων. Ο πρώτος όροφος είναι εκτάσεως 140τ.μ. και χρησιμοποιείται για πολιτιστικές εκδηλώσεις και ομιλίες. Η αίθουσα ανακαινιστική το 2007 μέσω του προγράμματος ΘΗΣΕΑΣ. Το ισόγειο είναι εκτάσεως 140τ.μ. και ενοικιάζεται για καταστήματα.

<sup>24</sup> Άρθρο 183 ΦΕΚ Α 114 08-06-10 Ν. 3463

Η σωστή αξιοποίηση της περιουσίας του Δήμου μπορεί να αποφέρει πολλά και σημαντικά έσοδα για τον Δήμο. Πολλά από τα ακίνητα όμως δεν μπορούν να αξιοποιηθούν σωστά. Ο λόγος μη αξιοποίησης τους είναι ένα από τα μεγαλύτερα προβλήματα του Δήμου και γι' αυτό ευθύνεται το ιδιοκτησιακό καθεστώς με την Εκκλησιά.

### iii) ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟΣ ΕΛΕΓΧΟΣ

Λόγω του ότι ο Δήμος έχει λιγότερους από 5.000 κατοίκους δεν είναι υποχρεωμένος να ενταχθεί στον δημοσιονομικό έλεγχο. Οπότε στον Δήμο γίνεται μόνο κατασταλτικός έλεγχος.

#### 3.3.4 Στελέχωση Δήμου

Η τοπική αυτοδιοίκηση δεν μπορεί πραγματικά να επιλέξει το προσωπικό της, θα λέγαμε όμως πως μπορεί στην καλύτερη περίπτωση να ασκήσει επιλογή από τις διάφορες πολιτικές που είναι ευαισθητοποιημένες να απαντήσουν στις ανάγκες της, παίρνοντας υπόψη την κατάσταση απ' όπου ξεκινάει και τους στόχους που έχει βάλει

Πρέπει να λειτουργεί συστηματικά, δηλαδή έχοντας σαν μέτρο τις ιδιότητες συμπεριφοράς και τις στρατηγικές των άλλων μελών της.

Οι ήδη προγεγραμμένες και ιεραρχημένες δομές της Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τις ανάγκες του εργατικού δυναμικού και τις προσδοκίες του μέσα σ' αυτήν. Απαραίτητος είναι ο προγραμματισμός της για το εργατικό δυναμικό της.

Οι δραστηριότητες που πραγματοποιούνται από ειδικούς σε θέματα προσωπικού και εργασιακών σχέσεων είναι ουσιώδεις για την πραγματοποίηση των στόχων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Παρέχουν το αναγκαίο ανθρώπινο δυναμικό, αναπτύσσουν και διατηρούν αυτό το δυναμικό, προσλαμβάνουν, αποτρέπουν και επιλύουν τα προβλήματα απασχόλησης και αναπτύσσουν και συντηρούν ένα ποιοτικό επίπεδο εργασιακής ζωής που κάνει την απασχόληση να είναι μια επιθυμητή προσωπική και κοινωνική σχέση.

### i) ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΔΗΜΟΥ

#### A. Μόνιμο Προσωπικό

Για την στελέχωση<sup>25</sup> των Υπηρεσιών του Δήμου συνιστώνται οι πιο κάτω οργανικές θέσεις μόνιμου προσωπικού ανά κατηγορίες και διάκριση.

- Κατηγορία ΠΕ (Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης)

<sup>25</sup> Άρθρο 5, ΦΕΚ 32/06/10, Αρ. Φύλλου 912

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ

ΠΕ1 Διοικητικού-Οικονομικού θέσεις 3

ΠΕ Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών θέσεις 2

ΠΕ Καθηγητών-Διοικητικού θέσεις 1

ΤΕΧΝΙΚΟ ΠΕ3 Πολιτικών Μηχανικών θέσεις 1

- Κατηγορία ΤΕ (Τεχνολογικής Εκπαίδευσης)

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ

ΤΕ2 Κοινωνικών Λειτουργιών θέσεις 1

ΤΕ17 Διοικητικού Λογιστικού θέσεις 2

ΤΕ Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών θέσεις 1

ΤΕ Τουριστικών Επαγγελμάτων θέσεις 1

ΤΕΧΝΙΚΟ

ΤΕ3 Τεχνολόγων Πολιτικών Μηχανικών θέσεις 1

ΤΕ4 Τεχνολόγων Μηχανολόγων Μηχανικών θέσεις 1

- Κατηγορία ΔΕ (Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης)

ΔΕ1 Διοικητικού Οικονομικού θέσεις 3

ΤΕΧΝΙΚΟ

ΔΕ24 Ηλεκτρολόγων θέσεις 1

ΔΕ28 Χειριστών Μηχανημάτων Έργων θέσεις 1

ΔΕ29 Οδηγών Αυτοκινήτων θέσεις 3

ΔΕ30 Τεχνιτών-Υδραυλικών θέσεις 2

ΔΕ Καταμετρητών-Υδρομέτρων θέσεις 1

- Κατηγορία ΥΕ (Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης)

ΤΕΧΝΙΚΟ

ΥΕ16 Προσωπικού Καθαριότητας θέσεις 8

Β. Προσωπικό με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου

- Κατηγορία ΔΕ (Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης)

Κλάδος ΔΕ ειδικότητας Διοικητικού

Κλάδος ΔΕ Ηλεκτρολόγων θέσεις 1

- Κατηγορία ΥΕ (Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης)

Κλάδος ΥΕ Προσωπικού Καθαριότητας θέσεις 1

Γ. Εποχιακό προσωπικό<sup>26</sup>

<sup>26</sup> Άρθρο 6, ΦΕΚ 32/06/10, Αρ. Φύλλου 912



Συνιστώνται 14 θέσεις με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, διαφόρων ειδικοτήτων, για την αντιμετώπιση εποχιακών ή άλλων περιοδικών ή πρόσκαιρων αναγκών όπως ισχύει σήμερα και με τις εκάστοτε τροποποιήσεις του. Η πλήρωση των θέσεων αυτών θα γίνεται σύμφωνα με τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις και εγκυκλίους οδηγίες που αφορούν το προσωπικό αυτό.

## ii) ΠΡΟΣΛΗΨΕΙΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ

Όλες οι προσλήψεις στο Δήμο γίνονται μέσω ΑΣΕΠ και βάση του νόμου 3051/2002. Εξαιρέση αποτελούν οι δίμηνες συμβάσεις. Τα κριτήρια υλοποίησης αυτών των συμβάσεων προσδιορίζονται από τον Δήμο.

### 3.4 Εξελίξεις στη σχέση του Δήμου Αγίου Μηνά με την Κεντρική Διοίκηση πριν το νόμο Καλλικράτη

#### 3.4.1 Παραχωρούμενες Κρατικές Αρμοδιότητες

Η αναθεώρηση του άρθρου 102 του Συντάγματος προβλέπει ότι «Με νόμο μπορεί να ανατίθεται στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης η άσκηση αρμοδιοτήτων που συνιστούν αποστολή του κράτους». Μάλιστα το ίδιο άρθρο εξασφαλίζει και την οικονομική διεκπεραίωση των υποθέσεων, προβλέποντας ότι «Κάθε μεταβίβαση αρμοδιοτήτων από τα κεντρικά όργανα του κράτους προς την τοπική αυτοδιοίκηση συνεπάγεται και η μεταφορά των αντίστοιχων πόρων». Ο Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας στο άρθρο 32 προβλέπει τη δυνατότητα μεταβίβασης αρμοδιοτήτων των οργάνων στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης.

Συγκεκριμένα στο Δήμο Αγίου Μηνά έχουν παραχωρηθεί οι παρακάτω αρμοδιότητες:

- ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΙΓΙΑΟΥ: Χρηματοδότηση πεζοδρομίων της περιοχής Καρφά και μελέτη ανάπλασης της παραλίας-πλατείας του Μέγα Λιμνιώνα κόστους 23.000Ε
- ΥΠΕΣΔΑ: Οικονομική ενίσχυση για πυροπροστασία και φυσικές καταστροφές
- ΥΠΕΣΔΑ: Χρηματοδότηση πυροσβεστικού οχήματος 4\*4
- ΓΑΛΑΖΙΟ ΤΑΜΕΙΟ: Οικονομική ενίσχυση του Δήμου για μόλυνση της θάλασσας

### 3.4.2 Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ»

Η Κυβέρνηση με τον νόμο 3274/2004 θεσμοθέτησε το Αναπτυξιακό Πρόγραμμα <<ΘΗΣΕΑΣ<sup>27</sup>>> έχοντας στόχο να:

- Προωθηθεί η μετεξέλιξη των Ο.Τ.Α. σε πραγματικά αυτοδιοικούμενους οργανισμούς, με στόχο τη μείωση του χάσματος μεταξύ του πολίτη και της εξουσίας.
- Ενισχυθεί η ικανότητα της διοίκησης των Ο.Τ.Α. να διαχειρίζεται τις τοπικές υποθέσεις με διαφάνεια, νομιμότητα και σεβασμό στα δικαιώματα των πολιτών.
- Προσδιοριστούν οι επιτελικές αρμοδιότητες των κεντρικών υπηρεσιών και να υποστηριχθεί η μεταφορά των αρμοδιοτήτων που αφορούν τοπικές υποθέσεις στην πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση βάσει των αρχών της αποκέντρωσης, της επικουρικότητας και της αποτελεσματικότητας.
- Ενισχυθεί η ανάπτυξη των Ο.Τ.Α. σε ορεινές και νησιωτικές προβληματικές περιοχές.
- Αναδειχθεί η ισόρροπη & βιώσιμη περιφερειακή ανάπτυξη ως στόχος κύριας εθνικής προτεραιότητας.

Λαμβάνοντας υπόψη τα προβλήματα και τις δυσλειτουργίες που προέκυψαν κατά την εφαρμογή προηγούμενων προγραμμάτων για την ενίσχυση του αναπτυξιακού ρόλου των Ο.Τ.Α. το Υπουργείο Εσωτερικών και Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης διαμόρφωσε μια νέα πρόταση, μέσω του προγράμματος «Θησεάς», η οποία ανταποκρίνεται στις απαιτήσεις και προσδοκίες της σύγχρονης Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ενώ παράλληλα δημιουργεί τις προϋποθέσεις για την εφαρμογή ενός διαφανούς, ευέλικτου και αποδοτικού συστήματος κατανομής των πόρων. Συγκεκριμένα, οι πόροι του προγράμματος προέρχονται από:

- Το 10% από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους που εγγράφονται στον Τακτικό Προϋπολογισμό (άρθρο 25 Ν. 1828/1989)
- Το 25% από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους που εγγράφονται στον Προϋπολογισμό Δημοσίων Επενδύσεων (Σ.Α.Τ.Α.) (άρθρο 25 Ν. 1828/1989)
- Το 80% του φόρου των τόκων καταθέσεων φυσικών και νομικών προσώπων (άρθρο 9 παρ. 5 Ν. 2503/1997)

<sup>27</sup> [www.thiseas.vpes.gr](http://www.thiseas.vpes.gr)

Προσωπική Επαφή με Υπεύθυνο Τεχνικής Υπηρεσίας

- Ποσό ίσο με το 35% των ανωτέρω πόρων, που προέρχεται από τους εθνικούς πόρους του Π.Δ.Ε. Υπουργείων και Περιφερειών.

Οι τόκοι των χρηματικών υπολοίπων των Ο.Τ.Α. που κατατίθενται στο Τ.Π.Δ. στο τέλος κάθε έτους, με διαχειριστή το ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.

Το σύστημα διοίκησης του προγράμματος «Θησέας» διαρθρώνεται σε τρία επίπεδα όπου λειτουργούν τα αντίστοιχα όργανα αποφασιστικής αρμοδιότητας:

- η Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος,
- οι Περιφερειακές Επιτροπές Παρακολούθησης του Προγράμματος,
- τα δημοτικά και κοινοτικά συμβούλια

## **ΟΛΟΚΛΗΡΩΜΕΝΑ ΕΡΓΑ**

- Ανέγερση Δημοτικού Διοικητηρίου

Προϋπολογισμός εντάξεως: 100.000,00Ε

Οριστικός προϋπολογισμός: 245.113,00Ε

Στάδιο: Ολοκληρωμένο

- Κατασκευή Αποχετευτικού Δικτύου Αγίας Φωτεινής

Προϋπολογισμός εντάξεως: 30.000,00Ε

Οριστικός προϋπολογισμός: 11.600,00Ε

Στάδιο: Ολοκληρωμένο

- Κατασκευή Αποχετευτικού Δικτύου Αγίας Φωτεινής

Προϋπολογισμός εντάξεως: 150.000,00Ε

Οριστικός Προϋπολογισμός: 148.911,00Ε

Στάδιο: Ολοκληρωμένο

- Μηχανολογικός Εξοπλισμός (Προμήθεια Απορριμματοφόρου)

Προϋπολογισμός εντάξεως: 46.452,00Ε

Οριστικός Προϋπολογισμός: 47.540,00Ε

Στάδιο: Ολοκληρωμένο

## **ΕΡΓΑ ΣΕ ΕΞΕΛΙΞΗ**

- Βελτίωση Δεξαμενής Ύδατος

Προϋπολογισμός εντάξεως: 82.869,49 Ε

Οριστικός προϋπολογισμός: 82.869,49<sup>Ε</sup>

Στάδιο: Ενταγμένο

- Βελτίωση Δεξαμενής Ύδατος

Προϋπολογισμός εντάξεως: 198.346,00€

Οριστικός προϋπολογισμός: 198.346,00€

Στάδιο: Ενταγμένο

- Εξοπλισμός Δημοτικού Διοικητηρίου

Προϋπολογισμός εντάξεως: 97.000,00€

Οριστικός Προϋπολογισμός: 97.000,00€

Στάδιο: Ενταγμένο

- Κατασκευή Αποχετευτικού Δικτύου στη Θέση Μαρουλού

Προϋπολογισμός εντάξεως: 96.428,00€

Οριστικός προϋπολογισμός: 96.428,00€

Στάδιο: Ενταγμένο

- Τεχνικός και Μηχανολογικός Εξοπλισμός/Προμήθεια και Τοποθέτηση Ημιπύγειων Κάδων Απορριμμάτων

Προϋπολογισμός εντάξεως: 200.000,00€

Οριστικός προϋπολογισμός: 200.000,00€

Στάδιο: Ενταγμένο

## ΕΝΤΑΓΜΕΝΑ ΕΡΓΑ

- Απαλλοτριώσεις Ακινήτων

Προϋπολογισμός εντάξεως: 131.296,00€

Οριστικός προϋπολογισμός:

Στάδιο: Προένταξη

- Κατασκευή Ανασχετικού Φράγματος-Λιμνοδεξαμενής στη Θέση Λακιά-Κεραμεία

Προϋπολογισμός εντάξεως: 131.296,00€

Οριστικός προϋπολογισμός:

Στάδιο: Προένταξη

- Κατασκευή Ανασχετικού Φράγματος-Λιμνοδεξαμενής στη Θέση Λακιά-Κεραμεία

Προϋπολογισμός εντάξεως: 305.605,00€

Οριστικός προϋπολογισμός:

Στάδιο: Προένταξη

## ΕΡΕΥΝΑ

Για την έρευνά μας χρησιμοποιήσαμε δύο ειδών ερωτηματολόγια .Το πρώτο αναφερόταν στους αιρετούς και το δεύτερο στους πολίτες:

### α)Ερωτηματολόγια αιρετών:

Η πλειοψηφία των αιρετών της Δημοτικής Κοινότητας πιστεύει ότι ο νόμος Καλλικράτη είναι σε σωστή κατεύθυνση αλλά έχει αδυναμίες. Επίσης τάσσονται υπέρ του ασυμβίβαστου του δημάρχου και θεωρούν ότι ο συμπαραστάτης του δημότη και της επιχείρησης θα βελτιώσει τις σχέσεις μεταξύ δήμου και δημοτών.

Όσον αφορά τη λειτουργία του τοπικού συμβουλίου πιστεύουν ακράδαντα πως θα πρέπει να έχουν εκτός από εισηγητικές και αποφασιστικές αρμοδιότητες και ότι χρειάζονται περίοδο προσαρμογή ένα έτος.

Τα κυριότερα προβλήματα που αντιμετωπίζει το τοπικό συμβούλιο της Δημοτικής Κοινότητας Αγίου Μηνά είναι η έλλειψη ανθρώπινου δυναμικού , η διαχείριση υδάτινων πόρων και η μείωση ρύπανσης του νερού.

Για να μπορέσει να ανταπεξέλθει το συμβούλιο στα προβλήματα που εμφανίζονται είναι πολύ σημαντική η άμεση συνεργασία του με το Δήμο και την Περιφέρεια.

Τέλος εκεί που παρατηρήθηκε διχογνωμία ήταν στο αν έπρεπε το νησί της Χίου να γίνει ένας και μοναδικός ενιαίος Δήμος.

### β) Ερωτηματολόγια πολιτών:

Μετά την ολοκλήρωση της έρευνας με τα ερωτηματολόγια προς τους πολίτες βγήκαν τα παρακάτω συμπεράσματα:

Οι πολίτες είναι υπέρ του νόμου Καλλικράτη αλλά πιστεύουν ότι έχει κάποιες αδυναμίες κυρίως στο θέμα της οργάνωσης και συμφωνούν με το ασυμβίβαστο του Δημάρχου γιατί έτσι θα έχει περισσότερο χρόνο να ασχοληθεί με τα προβλήματα του τόπου.

Οι πολίτες της Δημοτικής Κοινότητας Αγίου Μηνά πιστεύουν ότι ένα από τα μεγαλύτερα προβλήματα που θα πρέπει να αντιμετωπιστεί είναι η διαχείριση των υδάτινων πόρων και η μείωση της ρύπανσης του νερού.

Εκεί όμως που οι πολίτες είχαν αντιρρήσεις ήταν στις συνένωση του Δήμου μας.

## ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Η υλοποίηση του νόμου για τη νέα διοικητική μεταρρύθμιση της χώρας με την ονομασία «Καλλικράτης» σηματοδοτεί μια νέα αρχή, αφού αποτελεί το θεσμικό όχημα για την καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη, για την εξοικονόμηση πόρων, την ουσιαστική περιφερειακή ανάπτυξη, που ουσιαστικά μας λυτρώνει από το ασφυκτικό, αντιπαραγωγικό και γραφειοκρατικό σύστημα δημόσιας διοίκησης και μας βοηθά να ξεφύγουμε από την σπατάλη, την αναξιοκρατία και τη διαφθορά. Ταυτίζεται με την αποκέντρωση αρμοδιοτήτων από την Κρατική Διοίκηση προς την Αυτοδιοίκηση, ώστε να ιδρυθεί και να λειτουργήσει ένα Κράτος – Στρατηγείο, δεδομένου ότι απονέμονται τόσο στους Δήμους όσο και στις Περιφέρειες πολύ σημαντικές αρμοδιότητες και αποδίδονται σημαντικοί πόροι τόσο στο α΄ βαθμό αυτοδιοίκησης όσο και στον β΄ βαθμό αυτοδιοίκησης, τα οποία μέσα στη γενικότερη οικονομική κρίση, που αντιμετωπίζει η Χώρα μας, συνιστούν μια σημαντική φορολογική αποκέντρωση.

Είναι ένα πρόγραμμα, το οποίο αναμφίβολα θα επηρεάσει καθοριστικά το παρόν και το μέλλον της Αυτοδιοίκησης, του κράτους και κατ' επέκταση της κοινωνίας και των πολιτών, αφού πρόκειται για μια τεράστια θεσμική αλλαγή στη χώρα από αυτές που δεν γίνονται συχνά και δεν γίνονται ούτε κάθε δεκαετία. Και φυσικά, πρέπει να γίνει αντιληπτό σε όλους ότι αποτελεί ένα σημαντικό μέσο, ένα εργαλείο, για να μπορέσει να βγει η χώρα από τη σημερινή βαθύτατη κρίση.

Μια τόσο μεγάλη αλλαγή, μια νέα αρχιτεκτονική για τη λειτουργία του Κράτους και της Αυτοδιοίκησης θα εξοπλίσει τη χώρα με ένα στέρεο θεσμικό και παράλληλα αναπτυξιακό οικοδόμημα. Η κρισιμότητα του εγχειρήματος αυτού είναι τέτοια, που μόνο να ενώσει και να ενώνει στο μέλλον .

Ειδικά για την περίπτωση της Χίου, με όλες τις ιδιαιτερότητες που συνεπάγεται ο νησιωτικός χαρακτήρας του νέου Δήμου θα πρέπει να γίνει:

- Ορθολογική κατανομή των υπηρεσιών και του προσωπικού στο σύνολο της γεωγραφικής έκτασης του νέου Δήμου.
- Αξιοποίηση του θεσμού των τοπικών Αντιδημάρχων και των τοπικών θεσμών εκπροσώπησης του πολίτη, υποστήριξη και ενίσχυσή τους.
- Αξιοποίηση της δημοτικής παρουσίας σε όλη την εμβέλεια του νέου Δήμου για τη στέγαση υπηρεσιών και δημοτικών δραστηριοτήτων.

- Αποκέντρωση δημοτικών υπηρεσιών στα δημοτικά διαμερίσματα για να αντιμετωπιστεί ο κίνδυνος υπερ-συγκέντρωσης τους στην έδρα του Δήμου.
- Εξυπηρέτηση του δημότη όσο το δυνατόν πλησιέστερα στον τόπο κατοικίας του με ενίσχυση και στήριξη των Κέντρων Εξυπηρέτησης του Πολίτη (ΚΕΠ).
- Στενή συνεργασία με το νέο θεσμό του «Συνηγόρου του Δημότη» για τη διερεύνηση καταγγελιών πολιτών και την αντιμετώπιση προβλημάτων.

Με την εφαρμογή του νέου νόμου ο Δήμος Αγίου Μηνά μετατρέπεται σε Δημοτική Κοινότητα Αγίου Μηνά με 5μελές συμβούλιο. Το συμβούλιο της Δημοτικής Κοινότητας θα πρέπει να αποφασίζει α) για την προέγκριση ίδρυσης ή εγκατάστασης καταστημάτων, επιχειρήσεων και λοιπών δραστηριοτήτων, β) για τη χορήγηση της άδειας λειτουργίας μουσικής και γ) τους χώρους λειτουργίας των λαϊκών αγορών.

Επίσης θα εκφράζει την γνώμη του για α) την αξιοποίηση των ακινήτων του δήμου β) την πολεοδομική ανάπτυξη και ανάπλαση της περιοχής γ) τη συντήρηση των δημοτικών οδών δ) την εκτέλεση νέων έργων ε) τη διοργάνωση πολιτιστικών εκδηλώσεων στ) την προστασία της δημόσιας υγείας και ζ) την τροποποίηση των ορίων της δημοτικής κοινότητας.

Για να πραγματοποιηθεί το μεγάλο άλμα για ένα καλύτερο κράτος ιδιαίτερα την παρούσα χρονική περίοδο που η ύφεση βαθαίνει και τα έσοδα του δημοσίου συρρικνώνονται, θα πρέπει η πολιτεία να έχει την συνδρομή των τοπικών αρχών, της επιστημονικής κοινότητας, του επιχειρηματικού κόσμου, των πολιτών αλλά και να επιδείξει βούληση και αποφασιστικότητα.

## ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΑ

### Ερωτηματολόγιο για τους αιρετούς της Α΄βάθμιας Αυτοδιοίκησης

Οι απαντήσεις στον ερωτηματολόγιο είναι ΑΚΡΩΣ ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΕΣ. Οι απαντήσεις σας θα χρησιμοποιηθούν αποκλειστικά και μόνο για σκοπούς στατιστικής και κανένας δε θα λάβει γνώση των ατομικών σας στοιχείων ή απαντήσεων, ούτε Δημόσια Αρχή, ούτε ιδιώτης.

Βασικές διευκρινίσεις:

Υπάρχουν τρεις τύποι ερωτήσεων: (α) πολλαπλών απαντήσεων χωρίς ιεράρχηση, (β) πολλαπλών απαντήσεων με ιεράρχηση, (γ) μοναδικής απάντησης. Οι δύο πρώτοι τύποι ερωτήσεων προσδιορίζονται, όπου απαντώνται, με 'δυνατότητα πολλαπλών απαντήσεων, χωρίς ιεράρχηση' ή 'ιεραρχήστε', αντίστοιχα. Όλες οι άλλες ερωτήσεις για τις οποίες δεν προσδιορίζεται ο τρόπος απάντησης, ανήκουν στην τρίτη κατηγορία.

Οι παραπάνω κανόνες δεν ισχύουν με συνέπεια για τις ερωτήσεις 1-11 ('Τμήμα Α. Ταυτότητα ερωτώμενου').

Όπου ζητείται ιεράρχηση των απαντήσεων, χρησιμοποιούμε την κλίμακα: '1: το πιο σημαντικό, 2: το δεύτερο πιο σημαντικό, κλπ'.

Σημειώστε τις απαντήσεις σας με X.

ΑΜ ΕΡΕΥΝΗΤΗ: \_\_\_\_\_

ΑΥΞΩΝ ΑΡΙΘΜΟΣ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟΥ: \_\_\_\_\_

#### Τμήμα Α. Ταυτότητα ερωτώμενου

##### Στοιχεία εκλογής (α)

1.01	Δήμος			
1.02	Δημοτική ενότητα			
1.03	Ονοματεπώνυμο			
1.04	Τηλέφωνο			
1.05	Δ/ση ηλεκτρ. ταχυδρομείου (e-mail)			
	Συνδυασμός	1.06 Επώνυμο επικεφαλής		
		1.07 Επιτυχών [1]		
		1.08 Επιλαγών [2]		
1.09	Εκλογική ταυτότητα	Επικεφαλής συνδυασμού		(1 )
		Δημοτικός Σύμβουλος		(2 )
		Τοπικός Σύμβουλος		(3 )
1.10	Αναληφθείσα θέση ευθύνης	Αντιδήμαρχος		(1 )
		Άλλη (προσδιορίστε) 1.11 _____		(2 )
		Καμία		(3 )

##### Φύλο ερωτώμενου (γ)

Άρρεν		(1)
Θήλυ		(2)

##### Ηλικιακή Ομάδα (α)

18-24		(1)
25-34		(2)
35-44		(3)
45-54		(4)
55-64		(5)
65+		(6)



Επίπεδο εκπαίδευσης (α)

Δημοτικό		(1)
Γυμνάσιο		(2)
Λύκειο		(3)
Μεταλυκειακή Εκπαίδευση (ΙΕΚ)		(4)
ΑΕΙ/ΤΕΙ		(5)
Μεταπτυχιακό/Διδακτορικό		(6)

Απασχόληση (πριν την πρόσφατη εκλογή σας ή πριν την πρώτη εκλογή σας αν είχατε επανεκλεγεί σε θέση αιρετού) (α)

Δημόσιος Υπάλληλος		(1)
Ιδιωτικός Υπάλληλος		(2)
Επιχειρηματίας		(3)
Ελεύθερος Επαγγελματίας		(4)
Εργάτης		(5)
Αγρότης		(6)
Συνταξιούχος		(7)
Δεν εργάζεται		(8)

Υπάρχει προηγούμενη συμμετοχή σας σε αιρετά όργανα αυτοδιοίκησης; (α)

Ναι		(1)
Όχι		(2)

Αν η απάντησή σας είναι Ναι πηγαίνετε στην επόμενη ερώτηση, διαφορετικά πηγαίνετε στην μεθεπόμενη

Προηγούμενη συμμετοχή σας σε αιρετά όργανα αυτοδιοίκησης, ως: (α)

	7.1	7.2 Έτη
Νομάρχης		(1)
Δήμαρχος		(2)
Πρόεδρος Κοινότητας		(3)
Νομαρχιακός Σύμβουλος		(4)
Δημοτικός Σύμβουλος		(5)
Κοινοτικός Σύμβουλος		(6)
Τοπικός Σύμβουλος		(7)
Πάρεδρος		(8)
Άλλο (προσδιορίστε):		(9)

Υπάρχει προηγούμενη συμμετοχή σας στο Κοινοβούλιο ή σε θέσεις ευθύνης στο δημόσιο τομέα (κράτος ή ΔΕΚΟ ή νομικά πρόσωπα της αυτοδιοίκησης); (α)

Ναι		(1)
Όχι		(2)

Αν η απάντησή σας είναι Ναι πηγαίνετε στην επόμενη ερώτηση, διαφορετικά πηγαίνετε στην μεθεπόμενη

Προηγούμενη συμμετοχή σας στο Κοινοβούλιο ή σε θέσεις ευθύνης στο δημόσιο τομέα, ως: (α)

	9.1	9.2 Έτη
Βουλευτής		(1)
Στο ΔΣ οργανισμού		(2)
Επικεφαλής δημόσιας υπηρεσίας		(3)
Άλλο (προσδιορίστε):		(4)

Υπάρχει προηγούμενη συμμετοχή σας σε τοπικά συλλογικά σχήματα; (β)

Ναι		(1)
Όχι		(2)

Αν η απάντησή σας είναι Ναι πηγαίνετε στην επόμενη ερώτηση, διαφορετικά πηγαίνετε στην μεθεπόμενη

Προηγούμενη συμμετοχή σας σε τοπικά συλλογικά σχήματα, ως: (β)

	μέλος του ΔΣ (1)	απλό μέλος (2)	Έτη
11.1 Πολιτιστικός/περιβαλλοντικός σύλλογος			11.1.1
11.2 Συνεταιρισμός			11.2.1
11.3 Επιμελητήριο			11.3.1
11.4 Επαγγελματικός σύλλογος (προσδιορίστε)			11.4.1
11.5 Αθλητικός σύλλογος			11.5.1
11.6 Άλλο (προσδιορίστε)			11.6.1

Ποια ήταν τα κίνητρα συμμετοχής σας στις δημοτικές εκλογές; (ιεραρχήστε) (α)

12.1	Για να εκπροσωπήσω τους συμπολίτες μου και να λύσω τα προβλήματα τους	
12.2	Για να συμβάλω στην επίλυση τοπικών προβλημάτων και αξιοποίηση τοπικών δυνατοτήτων	
12.3	Λόγοι προσωπικής ανέλιξης	
12.4	Άλλο 12.4.1 Προσδιορίστε:	

Τμήμα Β. Θεσμικό Πλαίσιο Α'βάθμιας Αυτοδιοίκησης

B.1 Γενική αξιολόγηση του προγράμματος Καλλικράτης για τους δήμους

Πως αξιολογείτε το πρόγραμμα Καλλικράτης για την Α'βάθμια αυτοδιοίκηση; (α)

Είναι στη σωστή κατεύθυνση	(1)
Είναι στη σωστή κατεύθυνση αλλά έχει αδυναμίες	(2)
Είναι σε λάθος κατεύθυνση	(3)
Δξ/δα	(4)

Ποια είναι κατά τη γνώμη σας τα σημαντικά προβλήματα του θεσμικού πλαισίου για την Α'βάθμια αυτοδιοίκηση; (δυνατότητα πολλαπλών απαντήσεων, χωρίς ιεράρχηση) (α)

Αρμοδιότητες χωρίς τους αντίστοιχους πόρους (επιχορηγήσεις)	14.1
Επικάλυψη στην κατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ δήμων και περιφέρειας	14.2
Έλλειψη οικονομικής αυτοτέλειας (περιορισμένα ίδια έσοδα)	14.3
Εξάρτηση από την κεντρική διοίκηση (διοικητική, πολιτική, οικονομική)	14.4
Άλλο (προσδιορίστε):	14.5
Κανένα από τα παραπάνω	14.6
Δξ/δα	14.7

Θεωρείτε ότι η Α'βάθμια τοπική αυτοδιοίκηση όπως θεσμοθετήθηκε: (α)

	Ναι (1)	Όχι (2)	Δξ/δα (3)	Ερωτ /ση
Θα συμβάλει στην ευαισθητοποίηση και ενεργοποίηση των πολιτών (ενίσχυση συμμετοχικής δημοκρατίας)				15.01
Θα συμβάλει στην εξοικονόμηση πόρων (με οικονομίες κλίμακας στη χρήση των οικονομικών και ανθρώπινων πόρων και με τον περιορισμό των λειτουργικών δαπανών)				15.02
Θα βελτιώσει τη διαφάνεια στον τρόπο λήψης και υλοποίησης των διοικητικών αποφάσεων (ειδικά όσων σχετίζονται και εξυπηρετούν οικονομικά συμφέροντα)				15.03
Θα οδηγήσει στην επικράτηση τοπικών ομάδων συμφερόντων (τοπικές ελίτ) και στην εγκαθίδρυση πελατειακών σχέσεων & ευνοιοκρατίας				15.04
Θα προωθήσει πιο αποτελεσματικά την τοπική ανάπτυξη				15.05
Θα βελτιώσει την εξυπηρέτηση του πολίτη και θα αναβαθμίσει τις συνθήκες της ζωής του (καλύτερη γνώση και εξυπηρέτηση των τοπικών αναγκών)				15.06

Θα βελτιώσει το επιχειρηματικό περιβάλλον (με στόχο την ενίσχυση των ιδιωτικών επενδύσεων και της τοπικής ανάπτυξης)				15.07
Θα συμβάλλει στην επιδείνωση των διαδημοτικών ανισοτήτων (λόγω των διαφορών στις τοπικές δυνατότητες)				15.08
Θα συμβάλλει στην εύρυθμη λειτουργία της αγοράς (αδειοδοτήσεις καταστημάτων και επιχειρήσεων, καθορισμός χώρων λαϊκών αγορών κλπ.) και τον περιορισμό φαινομένων αθέμιτου ανταγωνισμού (υπαίθριο εμπόριο κλπ)				15.09
Θα συμβάλλει στην επίλυση προβλημάτων που σχετίζονται με τους μετανάστες που κατοικούν μόνιμα στο νέο δήμο (με στόχο την ενίσχυση της κοινωνικής συνοχής)				15.10
Θα συμβάλλει στην αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού που θα απασχολείται στους νέους δήμους				15.11

Θεωρείτε ότι η αντιμισθία για τους αιρετούς (Δήμαρχοι / Αντιδήμαρχοι / Πρόεδροι δημοτικών συμβουλίων) που προβλέπεται για πρώτη φορά: (α)

Είναι σωστή (λόγω του χρόνου που απαιτεί η ενασχόληση με τα κοινά από θέσεις ευθύνης)		(1)
Δεν είναι σωστή		(2)
Δξ/δα		(3)

Συμφωνείτε με το ασυμβίβαστο του δημάρχου (μεταξύ δημαρχιακής και επαγγελματικής ιδιότητας); (β)

Ναι		(1)
Όχι		(2)
Δξ/δα		(3)

Ποιά θεωρείτε ως πιο κατάλληλα μέτρα για τη συμμετοχή του πολίτη στο νέο σύστημα αυτοδιοίκησης; (δυνατότητα πολλαπλών απαντήσεων, χωρίς ιεράρχηση) (α)

		Ερ/ση
Με ηλεκτρονική διαβούλευση μέσω διαδικτύου		18.1
Με την άμεση επαφή μεταξύ δημοτικών. συμβούλων και πολιτών		18.2
Με ηλεκτρονικά δημοψηφίσματα		18.3
Με δημοψηφίσματα		18.4
Με συμμετοχή των πολιτών, με δικαίωμα λόγου, στις συνεδριάσεις του δημοτικού συμβουλίου		18.5
Δξ/δα		18.6

Πώς αξιολογείτε το μέτρο για τον περιορισμένο αριθμό των νομικών προσώπων που επιτρέπεται να συσταθούν από τους δήμους; (β)

Είναι σωστό		(1)
Δεν είναι σωστό		(2)
Δξ/δα		(3)

Συμφωνείτε με τις μορφές των επιχειρήσεων που επιτρέπεται να συσταθούν από τους δήμους; (β)

Ναι		(1)
Όχι		(2)
Δξ/δα		(3)

Θεωρείτε ότι ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης θα βελτιώσει τις σχέσεις μεταξύ δήμου και δημοτών και θα καταπολεμήσει τα φαινόμενα κακοδιοίκησης; (α)

Ναι		(1)
Όχι		(2)
Δξ/δα		(3)

Πώς αξιολογείτε το νέο σύστημα εποπτείας των αποφάσεων των οργάνων του δήμου; (β)

Είναι σωστό		(1)
Δεν είναι σωστό		(2)

Δξ/δα		(3)
-------	--	-----

Θεωρείτε ότι οι δημοτικές και τοπικές κοινότητες θα έπρεπε να είχαν αποφασιστικές αρμοδιότητες; (α)

Ναι		(1)
Όχι		(2)
Δξ/δα		(3)

## B.2 Αξιολόγηση του προγράμματος Καλλικράτης για το δήμο σας

[Μόνο για δήμους που προέκυψαν από συνένωση]

Πως κρίνετε τη συνένωση που εφαρμόστηκε στο δήμο σας; (α)

Είναι σωστή		(1)
Δεν είναι σωστή		(2)
Δξ/δα		(3)

[Αν ο δήμος σας είναι νησιωτικός]

Θεωρείτε ότι είναι εφικτό να εφαρμοσθούν οι πρόσθετες αρμοδιότητες που προβλέπονται για τους νησιωτικούς δήμους; (α)

Ναι		(1)
Όχι		(2)
Δξ/δα		(3)

## B.3 Αξιολόγηση του συστήματος αποκέντρωσης γενικά

Ποια από τα παρακάτω θεωρείτε ότι πρέπει να περιλαμβάνει ένα αποτελεσματικό αποκεντρωμένο σύστημα διοίκησης; (β)

	(1) Ναι	(2) Όχι	(3) Δξ/δα	Ερ/ση
Περιορισμένος ρόλος του κεντρικού κράτους [το κράτος να παρέχει μόνο τα δημόσια αγαθά εθνικής εμβέλειας (όπως άμυνα, δικαιοσύνη, θεσμικό/ρυθμιστικό πλαίσιο) και να ασκεί μόνο αρμοδιότητες συντονισμού και κατεύθυνσης στις βασικές κοινωνικές υπηρεσίες (εκπαίδευση, υγεία, κοινωνική αλληλεγγύη, κλπ)]				(26.1)
Τροποποίηση του φορολογικού συστήματος με δυνατότητα αυτόνομης επιβολής και είσπραξης φόρων από τα τρία επίπεδα διοίκησης (κεντρικό κράτος, περιφέρειες, δήμοι)				(26.2)
Σημαντική οικονομική αυτονομία των βαθμίδων αυτοδιοίκησης, με δικά τους έσοδα και μικρότερη εξάρτηση από τις κρατικές επιχορηγήσεις				(26.3)
Άλλο (προσδιορίστε):				(26.4)
Δξ/δα				(26.5)

## Τμήμα Γ. Εφαρμογή Διοικητικής Μεταρρύθμισης

Γ.1 Γενική αξιολόγηση της προοπτικής αποτελεσματικής εφαρμογής του προγράμματος Καλλικράτης στην Α'βάθμια αυτοδιοίκηση

Τι απαιτείται κατά τη γνώμη σας για να εδραιωθεί ένας αποτελεσματικός διοικητικός μηχανισμός στην Α'βάθμια αυτοδιοίκηση; (δυνατότητα πολλαπλών απαντήσεων, χωρίς ιεράρχηση) (α)

	Ερ/ση
Εξειδικευμένο και επαρκές προσωπικό	(27.1)
Κατάρτιση του προσωπικού	(27.2)
Ικανότητες, γνώση και εμπειρία των αιρετών σε θέματα διοίκησης και προγραμματισμού	(27.3)
Πολιτική βούληση των αιρετών	(27.4)
Έγκαιρη νομοθετική ρύθμιση από το κράτος (όπου απαιτείται) και κωδικοποίηση της νομοθεσίας	(27.5)

Άλλο (προσδιορίστε):		(27.6)
Δξ/δα		(27.7)

## Γ.2 Αξιολόγηση της προοπτικής αποτελεσματικής εφαρμογής του προγράμματος Καλλικράτης στο δήμο σας

Θεωρείτε ότι το δημοτικό συμβούλιο είναι έτοιμο να ανταποκριθεί στην άσκηση των διευρυμένων αρμοδιοτήτων, ή χρειάζεται περίοδο προσαρμογής; (α)

Είναι έτοιμο		(1)
Χρειάζεται περίοδο προσαρμογής		(2)
Δξ/δα		(3)

Αν απαντήσατε (2) πηγαίνετε στην επόμενη ερώτηση, διαφορετικά πηγαίνετε στην μεθεπόμενη

Πόσο εκτιμάτε ότι θα διαρκέσει η αρχική περίοδος προσαρμογής μέχρις ότου ομαλοποιηθεί η λειτουργία του δήμου; (α)

Έξι μήνες		(1)
Ένα έτος		(2)
Ενάμιση έτος		(3)
Δύο έτη		(4)
Περισσότερο από δύο έτη (προσδιορίστε):		(5)
Δξ/δα		(6)

Θεωρείτε ότι το δημοτικό συμβούλιο στο δήμο σας διαθέτει τις ικανότητες και την πολιτική βούληση για να ανταποκριθεί με επιτυχία στην πρόκληση εφαρμογής του νέου θεσμού και επίτευξης των στόχων του; (α)

Ναι		(1)
Όχι		(2)
Δξ/δα		(3)

Θεωρείτε ότι υπάρχει στο δήμο σας επάρκεια ή/και καταλληλότητα στους παρακάτω πόρους; (α)

	Ναι	Όχι	Δξ/δα
Κτιριακές υποδομές			(1)
Ψηφιακές υποδομές			(2)
Ανθρώπινο δυναμικό			(3)

Θεωρείτε ότι απαιτείται εκπαίδευση των στελεχών του δήμου σας σε στρατηγικά θέματα ανάπτυξης, προγραμματισμού και διοίκησης (όχι τόσο σε θέματα καθημερινότητας); (β)

Ναι		(1)
Όχι		(2)
Δξ/δα		(3)

Θεωρείτε ότι θα υπάρξει αποτελεσματική συνεργασία των δημοτικών και τοπικών κοινοτήτων με το δημοτικό συμβούλιο στο δήμο σας; (α)

Ναι		(1)
Όχι		(2)
Δξ/δα		(3)

Ποια θεωρείτε ως τα κρίσιμα ζητήματα της περιοχής σας τα οποία θα πρέπει να αντιμετωπισθούν κατά προτεραιότητα; (ιεραρχήστε) (α)

	Ερωτ/ση
Διαχείριση απορριμμάτων	(34.01)
Διαχείριση υδάτινων πόρων	(34.02)
Πολεοδομικός σχεδιασμός	(34.03)
Βασικές τεχνικές υποδομές (δρόμοι, δίκτυα ύδρευσης-αποχέτευσης, βιολογικοί καθαρισμοί, εγγειοβελτιωτικά έργα κλπ.)	(34.04)
Βασικές κοινωνικές υποδομές	(34.05)

(στους τομείς υγείας, κοινωνικής αλληλεγγύης, παιδείας, πολιτισμού, αθλητισμού)		
Αδειοδοτήσεις καταστημάτων		(34.06)
Χαμηλή επιχειρηματικότητα		(34.07)
Ανεργία		(34.08)
Υποτονικότητα παραγωγικών επενδύσεων		(34.09)
Άλλο (προσδιορίστε):		(34.10)
ΔΞ/δα		(34.11)

Ποιες προτεραιότητες θα πρέπει να θέσει το Δημοτικό Συμβούλιο στα θέματα διαχείρισης των απορριμμάτων; (ιεραρχείστε) (α)

		Ερ/ση
Διαλογή στην πηγή και προώθηση προγραμμάτων ανακύκλωσης		(35.1)
Κλείσιμο και αποκατάσταση Χώρων Ανεξέλεγκτης Διάθεσης Απορριμμάτων (ΧΑΔΑ)		(35.2)
Εξεύρεση χώρων για τη δημιουργία μονάδων επεξεργασίας και τελικής διάθεσης υπολειμμάτων		(35.3)
Κατασκευή ΧΥΤΥ (Χώροι Υγειονομικής Ταφής Υπολειμμάτων, για ό,τι μένει μετά την επεξεργασία)		(35.4)
Δημιουργία σταθμών μεταφόρτωσης απορριμμάτων		(35.5)
Κατασκευή μονάδας καύσης απορριμμάτων		(35.6)
Κατασκευή μονάδας λιπασματοποίησης		(35.7)
Άλλο (προσδιορίστε):		(35.8)
ΔΞ/δα		(35.9)

Ποιες προτεραιότητες θα πρέπει να θέσει το Δημοτικό Συμβούλιο στα θέματα διαχείρισης των υδάτινων πόρων; (ιεραρχείστε) (γ)

		Ερ/ση
Μείωση των αντλήσεων του υπόγειου νερού		(36.1)
Εξοικονόμηση νερού άρδευσης		(36.2)
Καταμέτρηση όλων των χρήσεων του νερού		(36.3)
Έργα αξιοποίησης των υδατικών πόρων (φράγματα, γεωτρήσεις, κλπ)		(36.4)
Καταγραφή χρήσεων και ζήτησης νερού		(36.5)
Μείωση της ρύπανσης των νερών		(36.6)
Άλλο (προσδιορίστε):		(36.7)
ΔΞ/δα		(36.8)

Ποια μέτρα θεωρείτε σημαντικά για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, την τόνωση του ιδιωτικού τομέα και της επιχειρηματικότητας στο δήμο σας; (δυνατότητα πολλαπλών απαντήσεων, χωρίς ιεράρχηση) (α)

		Ερ/ση
Τη μείωση του παραεμπορίου και της παραοικονομίας (με την πιστή τήρηση της προβλεπόμενης εμπορικής νομοθεσίας)		(37.1)
Τη δημιουργία επιχειρηματικών πάρκων		(37.2)
Τη βελτίωση της εμπορικής πολεοδομίας στα αστικά κέντρα (σαφείς και λειτουργικοί κανόνες χωροταξίας και πολεοδομίας για τις εμπορικές δραστηριότητες)		(37.3)
Άλλο (προσδιορίστε):		(37.4)
ΔΞ/δα		(37.5)

Ποια μέτρα θεωρείτε σημαντικά για την βελτίωση της επισκεψιμότητας στο δήμο σας; (δυνατότητα πολλαπλών απαντήσεων, χωρίς ιεράρχηση) (α)

		Ερ/ση
Την ολοκλήρωση / βελτίωση των οδικών δικτύων		(38.1)
Την ανάδειξη των πολιτιστικών πόρων		(38.2)
Την προώθηση ήπιων μορφών τουρισμού		(38.3)

Τη βελτίωση του κυκλοφοριακού προβλήματος (στα αστικά κέντρα)		(38.4)
Τη βελτίωση της σήμανσης & πληροφόρησης για τους επισκέπτες		(38.5)
Τη βελτίωση της καθαριότητας και της εικόνας (των αστικών κέντρων)		(38.6)
Το επίπεδο των ηλεκτρονικών επικοινωνιών και της ηλεκτρονικής πληροφόρησης συνολικά σε τοπικό επίπεδο (όπως info kiosks κλπ)		(38.7)
Άλλο (προσδιορίστε):		(38.8)
Δξ/δα		(38.9)

Πόσο σημαντική είναι κατά τη γνώμη σας η συνεργασία του δήμου σας με την περιφέρεια για την επίτευξη της τοπικής ανάπτυξης στο δήμο σας; (γ)

Πολύ σημαντική		(1)
Αρκετά σημαντική		(2)
Σχετικά σημαντική		(3)
Δξ/δα		(4)

### Γ.3 Κοινωνική οικονομία και εθελοντισμός, ως νέοι τομείς προς αξιοποίηση

{Η Κοινωνική Οικονομία, για την οποία ετοιμάζεται θεσμικό πλαίσιο που θα αρχίσει να εφαρμόζεται από το 2011, αποτελεί τον τρίτο τομέα της οικονομίας ανάμεσα στον ιδιωτικό τομέα και τον δημόσιο τομέα. Αλευθύνεται σε ευπαθείς ομάδες (μακροχρόνια άνεργους, ΑμεΑ, νέους άνεργους, άνεργες γυναίκες κλπ) και τους επιτρέπει να δραστηριοποιηθούν επιχειρηματικά σε κοινωφελείς δραστηριότητες και σε ένα προστατευόμενο περιβάλλον με φοροαπαλλαγές, εισφοροαπαλλαγές και δυνατότητα απευθείας ανάθεσης υπηρεσιών από δημόσιους φορείς. Με βάση τα παραπάνω:}

Θεωρείτε ότι ο δήμος σας θα μπορούσε να μετέχει ως εταίρος σε μια επιχείρηση κοινωνικής οικονομίας προκειμένου να την ενισχύσει; (β)

Ναι		(1)
Όχι		(2)
Δξ/δα		(3)

Αν η απάντησή σας είναι Ναι πηγαίνετε στην επόμενη ερώτηση, διαφορετικά πηγαίνετε στη μεθεπόμενη

Σε ποιους τομείς θα δραστηριοποιούνταν μια κοινωνική επιχείρηση με συμμετοχή του δήμου σας; (δυνατότητα πολλαπλών απαντήσεων, χωρίς ιεράρχηση) (β)

	Ερ/ση
Συντήρηση εγκαταστάσεων, πράσινο	(41.01)
Καθαριότητα, ανακύκλωση	(41.02)
Βιοκαλλιέργειες, αγροτική παραγωγή	(41.03)
Παραγωγή τοπικών προϊόντων	(41.04)
Έργα αξιοποίησης των υδατικών πόρων	(41.05)
Εστίαση, catering	(41.06)
Βιοτεχνικά εργαστήρια και συνεργεία	(41.07)
Παροχή κοινωνικών και προνοιακών υπηρεσιών (ηλικιωμένοι, παιδιά, ανάπηροι)	(41.08)
Εκπαίδευση ομάδων πληθυσμού	(41.09)
Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών	(41.10)
Άλλο (προσδιορίστε):	(41.11)
Δξ/δα	(41.12)

Θεωρείτε ότι ο δήμος σας θα μπορούσε να προμηθεύεται υπηρεσίες από επιχειρήσεις κοινωνικής οικονομίας; (β)

Ναι		(1)
Όχι		(2)
Δξ/δα		(3)

Αν η απάντησή σας είναι Ναι πηγαίνετε στην επόμενη ερώτηση, διαφορετικά πηγαίνετε στη μεθεπόμενη

Σε ποιους τομείς θα προμηθευόταν ο δήμος υπηρεσίες; (δυνατότητα πολλαπλών απαντήσεων, χωρίς ιεράρχηση) (β)

	Ερ/ση
Συντήρηση εγκαταστάσεων	(43.1)
Συντήρηση πράσινου	(43.2)
Καθαριότητα	(43.3)
Ανακύκλωση	(43.4)
Υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας	(43.5)
Catering	(43.6)
Άλλο (προσδιορίστε):	(43.7)
Δξ/δα	(43.8)

Θεωρείτε την αξιοποίηση εθελοντικών υπηρεσιών από τους δήμους; (β)

Πολύ χρήσιμη	(1)
Σχετικά χρήσιμη	(2)
Καθόλου χρήσιμη	(3)
Δξ/δα	(4)

Αν απαντήσατε (1) ή (2) πηγαίνετε στην επόμενη ερώτηση, διαφορετικά πηγαίνετε στη μεθεπόμενη

Σε ποιους τομείς πιστεύετε ότι θα μπορούσαν να αξιοποιηθούν υπηρεσίες εθελοντικών οργανώσεων ή προσώπων; (δυνατότητα πολλαπλών απαντήσεων, χωρίς ιεράρχηση) (β)

	Ερ/ση
Πράσινο – Καθαριότητα	(45.1)
Ανακύκλωση	(45.2)
Υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας	(45.3)
Άλλο (προσδιορίστε):	(45.4)
Δξ/δα	(45.5)

#### Τμήμα Δ. Οικονομική πολιτική – Προγραμματισμός - Πόροι

Πώς κρίνετε το Ειδικό Πρόγραμμα Εξυγίανσης των Δήμων; (άρθρα 262 & 263)

Είναι σωστό (καθώς κλείνουν οι μαύρες τρύπες του παρελθόντος και επιβάλλεται χρηστή χρηματοοικονομική διαχείριση)	(1)
Είναι εν μέρει σωστό αλλά δημιουργεί προβλήματα σε περίπτωση συνενωμένων ΟΤΑ	(2)
Δεν είναι σωστό	(3)
Δξ/δα	(4)

Ποιές από τις παρακάτω πηγές τοπικών εσόδων θεωρείτε ως τις πιο σημαντικές ή πιο κατάλληλες για τη χρηματοδότηση των τοπικών υπηρεσιών και έργων; (ιεραρχήστε) (β)

	Ερ/ση
Τοπικοί φόροι ακίνητης περιουσίας	(47.1)
Τοπικοί φόροι εισοδήματος φυσικών προσώπων	(47.2)
Τοπικοί φόροι επί των επιχειρήσεων	(47.3)
Ο ΦΠΑ από τις συναλλαγές της τοπικής οικονομίας	(47.4)
Λοιποί τοπικοί έμμεσοι φόροι, εκτός του ΦΠΑ (όπως π.χ. φόρος στις συναλλαγές εστιατορίων και ξενοδοχείων)	(47.5)
Τέλη χρήσης από τους χρήστες των τοπικών υπηρεσιών	(47.6)
Δξ/δα	(47.7)

Είστε υπέρ της συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα για την κατασκευή των έργων και την παροχή των υπηρεσιών που εμπίπτουν στις αρμοδιότητες των δήμων; (α)

Ναι, υπό προϋποθέσεις	(1)
Όχι	(2)
Δξ/δα	(3)

Αν απαντήσατε (1) πηγαίνετε στην επόμενη ερώτηση, διαφορετικά πηγαίνετε στη μεθεπόμενη



Αναφέρατε τις μορφές συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα με τις οποίες θα συμφωνούσατε (δυνατότητα πολλαπλών απαντήσεων, χωρίς ιεράρχηση) (α)

	Ερ/ση
Μέσω ΣΔΙΤ για την κατασκευή και λειτουργία μεγάλων έργων υποδομής	(49.1)
Μέσω συμβάσεων παραχώρησης για την παροχή ορισμένων δημοσίων υπηρεσιών από ιδιώτες	(49.2)
Δέ/δα	(49.3)

Αν απαντήσατε (49.2) πηγαίετε στην επόμενη ερώτηση

Ποιες από τις παρακάτω υπηρεσίες θεωρείτε ότι θα μπορούσαν να παραχωρηθούν σε ιδιώτες; (δυνατότητα πολλαπλών απαντήσεων, χωρίς ιεράρχηση) (α)

	Ερ/ση
Συλλογή απορριμμάτων	(50.1)
Επεξεργασία απορριμμάτων	(50.2)
Υπηρεσίες υγείας	(50.3)
Υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας και αλληλεγγύης	(50.4)
Υπηρεσίες κατάρτισης	(50.5)
Πολιτιστικές υπηρεσίες	(50.6)
Διαχείριση δημοτικής ακίνητης περιουσίας (κτίρια, οικόπεδα, αγροτεμάχια)	(50.7)
Άλλο (προσδιορίστε)	(50.8)
Δέ/δα	(50.9)

#### Τμήμα Ε. Κλείσιμο (ανοικτή ερώτηση)

Ποιο είναι το όραμά σας για το δήμο κατά τη διάρκεια της πρώτης αιρετής διακυβέρνησης του προγράμματος Καλλικράτης;

Ευχαριστούμε πολύ για τη συνεργασία σας στη συμπλήρωση του ερωτηματολογίου

### Ερωτηματολόγιο για τους κατοίκους της Δημοτικής Κοινότητας Αγίου Μηνά Χίου

Οι απαντήσεις στον ερωτηματολόγιο είναι ΑΚΡΩΣ ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΕΣ. Οι απαντήσεις σας θα χρησιμοποιηθούν αποκλειστικά και μόνο για σκοπούς στατιστικής και κανένας δε θα λάβει γνώση των ατομικών σας στοιχείων ή απαντήσεων, ούτε Δημόσια Αρχή, ούτε ιδιώτης.

ΑΜ ΕΡΕΥΝΗΤΗ: \_\_\_\_\_

ΑΥΞΩΝ ΑΡΙΘΜΟΣ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟΥ: \_\_\_\_\_

1.01	Δήμος		
1.02	Δημοτική ενότητα		
1.03	Όνοματεπώνυμο		
1.04	Τηλέφωνο		
1.05	Δ/νση ηλεκτρ. ταχυδρομείου (e-mail)		

Φύλο ερωτώμενου

Άρρεν	(1)
Θήλυ	(2)

Ηλικιακή Ομάδα

18-24	(1)
25-34	(2)
35-44	(3)
45-54	(4)
55-64	(5)
65+	(6)

Επίπεδο εκπαίδευσης

Δημοτικό		(1)
Γυμνάσιο		(2)
Λύκειο		(3)
Μεταλυκειακή Εκπαίδευση (ΙΕΚ)		(4)
ΑΕΙ/ΤΕΙ		(5)
Μεταπτυχιακό/Διδακτορικό		(6)

Απασχόληση

Δημόσιος Υπάλληλος		(1)
Ιδιωτικός Υπάλληλος		(2)
Επιχειρηματίας		(3)
Ελεύθερος Επαγγελματίας		(4)
Εργάτης		(5)
Αγρότης		(6)
Συνταξιούχος		(7)
Δεν εργάζεται		(8)

Πως αξιολογείτε το πρόγραμμα Καλλικράτης για την Α' βάρθμια αυτοδιοίκηση;

Είμαι στη σωστή κατεύθυνση		(1)
Είμαι στη σωστή κατεύθυνση αλλά έχει αδυναμίες		(2)
Είμαι σε λάθος κατεύθυνση		(3)
Δξ/δα		(4)

Θεωρείτε ότι η αντιμισθία για τους αιρετούς (Δήμαρχοι / Αντιδήμαρχοι / Πρόεδροι δημοτικών συμβουλίων) που προβλέπεται για πρώτη φορά:

Είμαι σωστή (λόγω του χρόνου που απαιτεί η ενασχόληση με τα κοινά από θέσεις ευθύνης)		(1)
Δεν είναι σωστή		(2)
Δξ/δα		(3)

Συμφωνείτε με το ασυμβίβαστο του δημάρχου (μεταξύ δημαρχιακής και επαγγελματικής ιδιότητας):

Ναι		(1)
Όχι		(2)
Δξ/δα		(3)

Θεωρείτε ότι ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης θα βελτιώσει τις σχέσεις μεταξύ δήμου και δημοτών και θα καταπολεμήσει τα φαινόμενα κακοδιοίκησης:

Ναι		(1)
Όχι		(2)
Δξ/δα		(3)

Πως κρίνετε τη συνένωση που εφαρμόστηκε στο δήμο σας;

Είμαι σωστή		(1)
Δεν είναι σωστή		(2)
Δξ/δα		(3)

Τι απαιτείται κατά τη γνώμη σας για να εδραιωθεί ένας αποτελεσματικός διοικητικός μηχανισμός στην Α' βάρθμια αυτοδιοίκηση;

		Ερ/ση
Εξειδικευμένο και επαρκές προσωπικό		(27.1)
Κατάρτιση του προσωπικού		(27.2)
Ικανότητες, γνώση και εμπειρία των αιρετών σε θέματα διοίκησης και προγραμματισμού		(27.3)
Πολιτική βούληση των αιρετών		(27.4)
Έγκαιρη νομοθετική ρύθμιση από το κράτος (όπου απαιτείται) και κωδικοποίηση της νομοθεσίας		(27.5)

Άλλο (προσδιορίστε):		(27.6)
Δξ/δα		(27.7)

Θεωρείτε ότι το τοπικό δημοτικό συμβούλιο είναι έτοιμο να ανταποκριθεί στην άσκηση των διευρυμένων αρμοδιοτήτων, ή χρειάζεται περίοδο προσαρμογής:

Είναι έτοιμο		(1)
Χρειάζεται περίοδο προσαρμογής		(2)
Δξ/δα		(3)

Αν απαντήσατε (2) πηγαίνετε στην επόμενη ερώτηση, διαφορετικά πηγαίνετε στην μεθεπόμενη

Πόσο εκτιμάτε ότι θα διαρκέσει η αρχική περίοδος προσαρμογής μέχρις ότου ομαλοποιηθεί η λειτουργία του δήμου; (α)

Έξι μήνες		(1)
Ένα έτος		(2)
Ενάμιση έτος		(3)
Δύο έτη		(4)
Περισσότερο από δύο έτη (προσδιορίστε):		(5)
Δξ/δα		(6)

Θεωρείτε ότι υπάρχει στο δημοτικό διαμέρισμά σας επάρκεια ή/και καταλληλότητα στους παρακάτω πόρους;

	Ναι	Όχι	Δξ/δα
Κτιριακές υποδομές			(1)
Ψηφιακές υποδομές			(2)
Ανθρώπινο δυναμικό			(3)

Ποια θεωρείτε ως τα κρίσιμα ζητήματα της περιοχής σας τα οποία θα πρέπει να αντιμετωπισθούν κατά προτεραιότητα; (ιεραρχήστε)

	Ερωτ/ση
Διαχείριση απορριμμάτων	(34.01)
Διαχείριση υδάτινων πόρων	(34.02)
Πολεοδομικός σχεδιασμός	(34.03)
Βασικές τεχνικές υποδομές (δρόμοι, δίκτυα ύδρευσης-αποχέτευσης, βιολογικοί καθαρισμοί, εγγειοβελτιωτικά έργα κλπ.)	(34.04)
Βασικές κοινωνικές υποδομές (στους τομείς υγείας, κοινωνικής αλληλεγγύης, παιδείας, πολιτισμού, αθλητισμού)	(34.05)
Αδειοδοτήσεις καταστημάτων	(34.06)
Χαμηλή επιχειρηματικότητα	(34.07)
Ανεργία	(34.08)
Υποτονικότητα παραγωγικών επενδύσεων	(34.09)
Άλλο (προσδιορίστε):	(34.10)
Δξ/δα	(34.11)

Θεωρείτε την αξιοποίηση εθελοντικών υπηρεσιών από τους δήμους; (β)

Πολύ χρήσιμη		(1)
Σχετικά χρήσιμη		(2)
Καθόλου χρήσιμη		(3)
Δξ/δα		(4)

## **ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ**

-Δανόπουλος Γεώργιος , Τριανταφυλλοπούλου Αθανασία , 2006 , Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων , Αθήνα , Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης

-Μπεσύλα-Βήκα Ευριδίκη , 2004 , Τοπική Αυτοδιοίκηση Τόμος Ι , Αθήνα-Θεσσαλονίκη , Εκδόσεις Σακκουλά

-Τριανταφυλλοπούλου Αθανασία , 2002, Κώδικας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης , Αθήνα , Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης

## **ΙΣΤΙΟΣΕΛΙΔΕΣ**

-[www.eetaa.gr](http://www.eetaa.gr)

Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης

-[www.ypes.gr](http://www.ypes.gr)

Υπουργείο Εσωτερικών

-[www.statistics.gr](http://www.statistics.gr)

Ελληνική Στατιστική Αρχή

## **ΠΡΟΣΩΠΙΚΕΣ ΣΥΝΕΝΤΕΥΞΕΙΣ ΜΕ**

-Παντελάρας Ιωάννης -Δήμαρχος Δήμου Αγίου Μηνά

-Μεσσολογγίτης Δημήτριος –Αντιδήμαρχος Δήμου Αγίου Μηνά

-Κωσταντά Αικατερίνη -Πρόεδρος Κοινότητας (Μετά την υλοποίηση του νόμου Καλλικράτη)