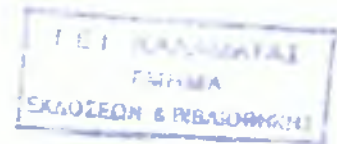




ΤΕΙ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ
ΣΧΟΛΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ – ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ



**«Πρόγραμμα Καλλικράτης: Έρευνα στους αιρετούς
του Δήμου Σάμου»**



ΣΑΡΑΝΤΟΥ ΣΤΕΦΑΝΙΑ, ΑΜ: 2004008

**Επιβλέπων καθηγητής
ΤΣΕΚΟΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ**

*Καλαμάτα
Νοέμβριος 2011*

ΕΥΧΑΡΙΣΤΙΕΣ

Για την ολοκληρωμένη συγγραφή της εργασίας αυτής συνέβαλαν ορισμένα άτομα, για το οποία θα ήθελα να ευχαριστήσω θερμά.

Καταρχάς τον επιβλέποντα καθηγητή μου κ. **Τσέκο Θεόδωρο** για την καθοδήγησή του.

Επιπλέον τους αιρετούς του Δήμου Σάμου για την αμέριστη συμπαράστασή τους και βοήθεια στην έρευνα που πραγματοποιήθηκε για την εκπόνηση της παρούσας εργασίας.

Για τα διαγράμματα της εργασίας καθοριστική υπήρξε η βοήθεια του Κίτσου Φιλίππου και ως εκ τούτου τον ευχαριστώ επίσης θερμά.

Τέλος αφιερώνω την πτυχιακή μου εργασία στην οικογένεια μου για την πολύτιμη ηθική συμπαράσταση που μου παρείχε σε όλα τα χρόνια της φοίτησής μου στο ΤΕΙ Καλαμάτας.

ΠΕΡΙΛΗΨΗ

Η παρούσα πτυχιακή εργασία πραγματοποιείται στα πλαίσια της εκπόνησης πτυχιακών εργασιών του Τμήματος Τοπικής Αυτοδιοίκησης της Σχολής Διοίκησης και Οικονομίας, του ΤΕΙ Καλαμάτας. Σκοπός της εργασίας είναι η παρουσίαση του Προγράμματος «Καλλικράτης» μέσα από την έρευνα που πραγματοποιήθηκε σε αιρετούς του Δήμου Σάμου.

Η έρευνα αυτή ασχολείται με το νέο τρόπο διοίκησης των τοπικών κοινωνιών σύμφωνα με τον πρώτο και τον δεύτερο βαθμό αυτοδιοίκησης. Σκοπός της έρευνας είναι να πληροφορηθούμε εκτενώς για τα παραπάνω στηριζόμενοι στις απόψεις των αιρετών σχετικά με τη νέα μορφή διοίκησης, το νέο θεσμό, και κατά πόσο μπορεί αυτός ο θεσμός να υλοποιηθεί επιτυχώς σε όλες τις μορφές στο Δήμο Σάμου.

Η «εν λόγω» εργασία αποτελείται από δύο κεφάλαια:

- Στο πρώτο κεφάλαιο παρουσιάζεται ο Δήμος Σάμου. Αναλύονται πληθυσμιακά – δημογραφικά δεδομένα, γεωφυσικά δεδομένα και πιο συγκεκριμένα η δημογραφική κατάσταση, ο οικονομικός ενεργά πληθυσμός και η απασχόληση.
- Στο δεύτερο κεφάλαιο επεξεργαζόμαστε τα αποτελέσματα της έρευνας, τα οποία αφορούν την προσωπικότητα του ερωτώμενου, το θεσμικό πλαίσιο Α΄ βαθμιας Αυτοδιοίκησης, την εφαρμογή της Διοικητικής Μεταρρύθμισης και την οικονομική πολιτική, τον προγραμματισμό και τους πόρους.

Επιλογικά η εργασία ολοκληρώνεται με την παράθεση συμπερασμάτων συγκεκριμένων που προκύπτουν από την έρευνα που έγινε στους αιρετούς του Δήμου Σάμου.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ



ΕΥΧΑΡΙΣΤΙΕΣ.....	i
ΠΕΡΙΛΗΨΗ.....	ii
ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ	iii
ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΕΣ.....	viii
ΕΙΣΑΓΩΓΗ.....	1
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1. ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΣΑΜΟΥ	3
1.1 Θέση	3
1.2 Μορφολογία	4
1.3 Πληθυσμός	5
1.4 Μορφωτικό επίπεδο.....	6
1.5 Απασχόληση - Ανεργία.....	7
1.6 Υποδομές - Ποιότητα Ζωής.....	9
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2. ΕΡΕΥΝΑ ΣΤΟΥΣ ΑΙΡΕΤΟΥΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΣΑΜΟΥ.....	10
2.1 Μεθοδολογία έρευνας.....	10
2.2 Αποτελέσματα έρευνας.....	10
ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ	48
ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ.....	53

ΠΙΝΑΚΕΣ

Πίνακας 1.1 Κατανομή εκτάσεων Σάμου.....	4
Πίνακας 1.2 Μεταβολές πληθυσμού	5
Πίνακας 1.3 Μορφωτικό επίπεδο Δήμου Σάμου.....	6
Πίνακας 1.4 Οικονομικά ενεργός και μη ενεργός πληθυσμός κατά φύλο	7
Πίνακας 1.5 Απασχολούμενοι ανά φύλο, ομάδες κλάδων οικονομικής δραστηριότητας και θέση στο επάγγελμα.	8

ΔΙΑΓΡΑΜΜΑΤΑ

Διάγραμμα 2.1 Φύλο ερωτώμενου	11
Διάγραμμα 2.2 Ηλικιακή Ομάδα	11
Διάγραμμα 2.3 Επίπεδο εκπαίδευσης.....	12
Διάγραμμα 2.4 Απασχόληση	13
Διάγραμμα 2.5 Προηγούμενη συμμετοχή σε αιρετά όργανα αυτοδιοίκησης	13
Διάγραμμα 2.6 Προηγούμενη συμμετοχή σε αιρετά όργανα αυτοδιοίκησης	14
Διάγραμμα 2.7 Αριθμός αιρετών ανά έτη συμμετοχής σε όργανα αυτοδιοίκησης.....	15
Διάγραμμα 2.8 Προηγούμενη συμμετοχή στο κοινοβούλιο ή σε θέσεις ευθύνης στο δημόσιο τομέα	15
Διάγραμμα 2.9 Προηγούμενη συμμετοχή στο κοινοβούλιο ή σε θέσεις ευθύνης στο δημόσιο τομέα	16
Διάγραμμα 2.10 Αριθμός αιρετών ανά έτη συμμετοχής	16
Διάγραμμα 2.11 Προηγούμενη συμμετοχή σε τοπικά συλλογικά σχήματα.....	17
Διάγραμμα 2.12 Προηγούμενη συμμετοχή αιρετών σε συλλογικά σχήματα.....	18
Διάγραμμα 2.13 Ποσοστό αιρετών ανά έτη συμμετοχής σε συλλογικά σχήματα	18
Διάγραμμα 2.14 Λόγοι συμμετοχής στις δημοτικές εκλογές	19
Διάγραμμα 2.15 Αξιολόγηση του προγράμματος Καλλικράτης για την Α' βάρθμια αυτοδιοίκηση	20
Διάγραμμα 2.16 Τα σημαντικότερα προβλήματα του θεσμικού πλαισίου για την Α' βάρθμια Αυτοδιοίκηση.....	21
Διάγραμμα 2.17 Επιπτώσεις θεσμικού πλαισίου.....	22
Διάγραμμα 2.18 Αξιολόγηση της αντιμισθίας	23
Διάγραμμα 2.19 Αξιολόγηση του ασυμβίβαστου του δημάρχου	23
Διάγραμμα 2.20 Αξιολόγηση των πιο κατάλληλων μέτρων για τη συμμετοχή του πολίτη στο νέο σύστημα αυτοδιοίκησης	24
Διάγραμμα 2.21 Αξιολόγηση του μέτρου για τον περιορισμένο αριθμό των νομικών προσώπων που επιτρέπεται να συσταθούν από τους δήμους.....	25

Διάγραμμα 2.22 Συμφωνία ή διαφωνία με τις μορφές των επιχειρήσεων που επιτρέπεται να συσταθούν από τους δήμους	25
Διάγραμμα 2.23 Βελτίωση των σχέσεων μεταξύ δήμου και δημοτών λόγω του Συμπαραστάτη του Δημότη και της Επιχείρησης	26
Διάγραμμα 2.24 Αξιολόγηση του νέου συστήματος εποπτείας των αποφάσεων των οργάνων του δήμου	27
Διάγραμμα 2.25 Άποψη του δείγματος σχετικά με το αν οι δημοτικές και τοπικές κοινότητες θα έπρεπε να είχαν αποφασιστικές αρμοδιότητες.....	27
Διάγραμμα 2.26 Άποψη του δείγματος σχετικά με τη συνένωση του δήμου	28
Διάγραμμα 2.27 Εφαρμογή πρόσθετων αρμοδιοτήτων που προβλέπονται για τους νησιωτικούς δήμους	28
Διάγραμμα 2.28 Αποτελεσματικό αποκεντρωμένο σύστημα διοίκησης.....	29
Διάγραμμα 2.29 Εδραίωση αποτελεσματικού διοικητικού μηχανισμού στην Α' βάρθμια αυτοδιοίκηση.....	30
Διάγραμμα 2.30 Άποψη για το αν το δημοτικό συμβούλιο είναι έτοιμο να ανταποκριθεί στην άσκηση των διευρυμένων αρμοδιοτήτων ή χρειάζεται περίοδο προσαρμογής	31
Διάγραμμα 2.31 Εκτίμηση της διάρκειας της περιόδου προσαρμογής μέχρι να ομαλοποιηθεί η λειτουργία του δήμου	31
Διάγραμμα 2.32 Άποψη για το αν το δημοτικό συμβούλιο στο δήμο τους διαθέτει τις ικανότητες και την πολιτική βούληση για να ανταποκριθεί με επιτυχία στην πρόκληση εφαρμογής του νέου θεσμού και επίτευξης των στόχων του	32
Διάγραμμα 2.33 Επάρκεια ή / και καταλληλότητα σε πόρους.....	33
Διάγραμμα 2.34 Απαιτήση εκπαίδευσης των στελεχών του δήμου σε στρατηγικά θέματα ανάπτυξης, προγραμματισμού και διοίκησης	33
Διάγραμμα 2.35 Ύπαρξη αποτελεσματικής συνεργασίας των δημοτικών και τοπικών κοινοτήτων με το δημοτικό συμβούλιο στο δήμο	34
Διάγραμμα 2.36 Κρίσιμα ζητήματα του δήμου.....	35
Διάγραμμα 2.37 Προτεραιότητες δημοτικού συμβουλίου σε θέματα διαχείρισης απορριμμάτων.....	36
Διάγραμμα 2.38 Προτεραιότητες δημοτικού συμβουλίου σε θέματα διαχείρισης υδάτινων πόρων	37

Διάγραμμα 2.39 Σημαντικά μέτρα για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, την τόνωση του ιδιωτικού τομέα και της επιχειρηματικότητας στο δήμο τους την μείωση του παραεμπορίου και της παραοικονομίας	38
Διάγραμμα 2.40 Σημαντικά μέτρα για την βελτίωση της επισκεψιμότητας στο δήμο	39
Διάγραμμα 2.41 Αξιολόγηση της συνεργασίας του δήμου με την περιφέρεια για την επίτευξη της τοπικής ανάπτυξης στο δήμο.....	40
Διάγραμμα 2.42 Άποψη για συμμετοχή του δήμου σε μια επιχείρηση κοινωνικής οικονομίας	40
Διάγραμμα 2.43 Τομείς δραστηριοποίησης μίας κοινωνικής επιχείρησης με συμμετοχή του δήμου.....	41
Διάγραμμα 2.44 Άποψη σχετικά με το αν ο δήμος θα μπορούσε να προμηθεύεται υπηρεσίες από επιχειρήσεις κοινωνικής οικονομίας	42
Διάγραμμα 2.45 Τομείς στους οποίους ο δήμος θα προμηθεύονταν υπηρεσίες	42
Διάγραμμα 2.46 Αξιολόγηση της αξιοποίησης εθελοντικών υπηρεσιών από τους δήμους.....	43
Διάγραμμα 2.47 Τομείς αξιοποίησης υπηρεσιών εθελοντικών οργανώσεων ή προσώπων	44
Διάγραμμα 2.48 Αξιολόγηση του Ειδικού Προγράμματος Εξυγίανσης των δήμων...	44
Διάγραμμα 2.49 Πηγές τοπικών εσόδων για χρηματοδότηση τοπικών υπηρεσιών και έργων	45
Διάγραμμα 2.50 Άποψη για την συνεργασία με τον ιδιωτικό τομέα	46
Διάγραμμα 2.51 Μορφές συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα.....	46
Διάγραμμα 2.52 Υπηρεσίες που θα μπορούσαν να παραχωρηθούν σε ιδιώτες	47

ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΕΣ

ΑΕΙ: Ανώτατο Εκπαιδευτικό Ίδρυμα

ΔΞ / ΔΑ: Δεν ξέρω / Δεν απαντώ

ΕΣΥΕ: Εθνική Στατιστική Υπηρεσία Ελλάδος

ΙΕΚ: Ινστιτούτο Επαγγελματικής Κατάρτισης

ΚΑΤΕ: Κέντρο Ανωτέρας Τεχνικής Εκπαίδευσης

ΚΑΤΕΕ: Κέντρο Ανωτέρας Τεχνικής και Επαγγελματικής Εκπαίδευσης

ΟΤΑ: Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης

ΣΔΙΤ: Συμπράξεις Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα

ΤΕΔΚ: Τοπική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος

ΤΕΙ: Τεχνολογικό Εκπαιδευτικό Ίδρυμα

ΤΕΛ: Τεχνικό Επαγγελματικό Λύκειο

ΤΕΣ: Τεχνική Επαγγελματική Σχολή

ΦΠΑ: Φόρος Προστιθέμενης Αξίας

ΧΑΔΑ: Χώρος Ανεξέλεγκτης Διάθεσης Απορριμμάτων

ΧΥΤΥ: Χώρος Υγειονομικής Ταφής Υπολειμμάτων

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η έρευνα αυτή ασχολείται με το νέο τρόπο διοίκησης των τοπικών κοινωνιών σύμφωνα με τον πρώτο και τον δεύτερο βαθμό αυτοδιοίκησης.

Σκοπός της έρευνας είναι να πληροφορηθούμε για τις απόψεις των αιρετών σχετικά με τη νέα μορφή διοίκησης και τις δυνατότητες αποτελεσματικής εφαρμογής του στο Δήμο Σάμου.

Η έρευνα μας έχει υλοποιηθεί στο Δήμο Σάμου, ο οποίος ανήκει στην Περιφέρεια Βορείου Αιγαίου.

Για να μπορέσουμε να διεξάγουμε την έρευνα θα κάνουμε αρχικά μια σύντομη αναφορά στο Πρόγραμμα «Καποδίστριας» το οποίο έλαβε χώρα το 1996 – 1998 και το Πρόγραμμα «Καλλικράτης» το 2011.

Το πρόγραμμα «Καποδίστριας» περιέλαβε δυο βασικούς πυλώνες: Το θεσμικό πλαίσιο της συγχώνευσης των 457 Δήμων και 5.318 Κοινοτήτων σε 900 Δήμους και 133 Κοινότητες και το Πρόγραμμα των Μέτρων Υποστήριξης της μεταρρύθμισης. Στόχος της μεταρρύθμισης ήταν η δημιουργία Ισχυρής Τοπικής Αυτοδιοίκησης, δηλαδή ισχυρών και αποτελεσματικών Ο.Τ.Α, ικανών να σχεδιάζουν και να υλοποιούν πολιτικές τοπικής ανάπτυξης, καθώς και να παρέχουν αποτελεσματικές και ποιοτικά αναβαθμισμένες υπηρεσίες στους πολίτες.

Ο Καλλικράτης θεωρείται η συνέχεια του Καποδίστρια. Βασικές πτυχές του προγράμματος είναι η μείωση του αριθμού των δήμων και των νομικών τους προσώπων κατά περίπου 2/3, η αντικατάσταση των 57 νομαρχιών ως δευτεροβάθμιων ΟΤΑ από τις 13 περιφέρειες, η σύσταση των αποκεντρωμένων διοικήσεων, οι αλλαγές στον τρόπο χρηματοδότησης των ΟΤΑ, η αύξηση της θητείας των αυτοδιοικητικών οργάνων από 4 σε 5 έτη και η ανάθεση νέων αρμοδιοτήτων σε αυτά.

Στην παρούσα πτυχιακή πραγματοποιήθηκε έρευνα σε 27 από τους 34 αιρετούς του Δήμου Σάμου οι οποίοι απάντησαν σε 50 ερωτήσεις, ώστε να γίνει γνωστή η άποψή τους για το Πρόγραμμα «Καλλικράτης».

Για την ολοκλήρωση της παρούσας εργασίας αντλήσαμε πληροφορίες από βιβλιογραφίες για τα Προγράμματα Καποδίστριας και Καλλικράτης, την Εθνική Στατιστική Υπηρεσία, τον Δήμο Σάμου, την Περιφέρεια Βορείου Αιγαίου και από δικτυακούς τόπους. Επίσης βοήθησαν σημαντικά τα ερωτηματολόγια προς τους αιρετούς του Δήμου Σάμου προκειμένου να καταλήξουμε σε συγκεκριμένα αποτελέσματα.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1. ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΣΑΜΟΥ



Ο Δήμος Σάμου είναι δήμος της περιφέρειας Βορείου Αιγαίου που περιλαμβάνει τη Σάμο και τις γειτονικές νησίδες. Δημιουργήθηκε με το Πρόγραμμα «Καλλικράτης» από τη συνένωση των προϋπαρχόντων δήμων του νησιού, των δήμων Βαθέως, Μαραθοκάμπου, Πυθαγορείου και Καρλοβασίων. Η έκταση του νέου δήμου είναι 477,62 τ.χλμ. και ο πληθυσμός του 33.814 κάτοικοι σύμφωνα με την απογραφή του 2001. Έδρα ορίστηκε η Σάμος και ιστορική έδρα το Πυθαγόρειο.

1.1 Θέση

Η Σάμος βρίσκεται στο ανατολικό τμήμα του Αιγαίου πελάγους κοντά στα παράλια της Μικράς Ασίας και είναι το 8^ο σε μέγεθος ελληνικό νησί. Ανατολικά της βρίσκεται η Μικρά Ασία από την οποία χωρίζεται με τον επταστάδιο πορθμό, ή Ντάρ Μπογάς, με ελάχιστο πλάτος 1650 μέτρα περίπου, βόρεια βρίσκεται η χερσόνησος της

Ερυθραίας, βορειοδυτικά η Χίος, δυτικά και νοτιοδυτικά η Ικαρία και το σύμπλεγμα των Φούρνων και νότια τα Δωδεκάνησα, από τα οποία τα πλησιέστερα είναι το Αγαθονήσι, οι Αρκοί και η Πάτμος.

1.2 Μορφολογία

Η Σάμος είναι ορεινή και έχει δυο βουνά, τον άγριο και βραχώδη Κέρκη, ύψους 1443 μέτρα και την κατάφυτη Άμπελο (ή Καρβούνης) ύψους 1160 μέτρα. Το 69,5 % των εκτάσεων της Σάμου είναι ορεινό το 22% ημιορεινό και το 8,5% πεδινό. Βάσει των στοιχείων της διεύθυνσης δασών Σάμου η έκταση αυτή κατανέμεται ως εξής :

Πίνακας 1.1 Κατανομή εκτάσεων Σάμου

ΕΙΔΟΣ	Έκταση σε στρέμματα	Ποσοστό
Γεωργικές εκτάσεις, Λιβάδια, Βοσκές	206.450	43,2%
Δάση	136.400	28,6%
Δασικές θαμνώδεις εκτάσεις	88.700	18,5%
Οικισμοί, δρόμοι	18.150	3,8%
Άγωνα, Βραχώδη	14.050	2,9%
Αλπικές εκτάσεις	10.150	2,1%
Λίμνες, ποταμοί	4.300	0,9%

Πηγή: ΕΣΥΕ, 2001

Κύρια καλλιέργεια της Σάμου είναι η Ελιά, βάση των στοιχείων, των παραπάνω υπηρεσιών, καλλιεργούνται 1.567.000 ελαιόδεντρα κανονικά και διάσπαρτα και υπολογίζεται ότι καταλαμβάνουν έκταση περί τα 90.000 στρέμματα. Το 77% των ελαιόδεντρων βρίσκεται στο νότιο τμήμα που επικρατούν απ' το ένα άκρο μέχρι το άλλο κι' αυτό γιατί είναι ανθεκτικά στη ξηρασία και είναι απ' τις μοναδικές καλλιέργειες που αξιοποιούν τέτοιες περιοχές. Δεύτερη σε μέγεθος καλλιέργεια είναι το Αμπέλι, που καλλιεργείται σε έκταση 15.000 στρεμμάτων περίπου, με

αποκλειστική σχεδόν ποικιλία το άσπρο μοσχάτο Σάμου, το κρασί της οποίας έκανε το νησί γνωστό σ' όλο τον κόσμο. Η καλλιέργεια του περιορίζεται στο βόρειο και κεντρικό τμήμα που ονομάζεται ζώνη μοσχάτου, και απαγορεύεται η καλλιέργεια της ποικιλίας εκτός αυτής, γιατί το σαμιώτικο κρασί είναι ονομασίας προέλευσης. Στο νότιο τμήμα τα αμπέλια είναι ελάχιστα.

Το κλίμα της Σάμου είναι γλυκό, υγιεινό και ευχάριστο. Δροσερό το καλοκαίρι και ζεστό τον χειμώνα. Οι άνεμοι που επικρατούν στην Σάμο είναι οι βοριάδες που τους θερινούς μήνες πνέουν σχεδόν συνέχεια. Οι νοτιάδες, που φυσούν, φέρνουν τις περισσότερες βροχές, και φυσούν κυρίως την χειμερινή περίοδο. Η ηλιοφάνεια στην Σάμο είναι από τις μεγαλύτερες στην Ελλάδα, αφού, επί εξαμήνου και πλέον, κατά την θερινή περίοδο, σπάνια να φανεί σύννεφο στον ουρανό.

1.3 Πληθυσμός

Στον παρακάτω πίνακα παρουσιάζεται η εξέλιξη του πληθυσμού της Σάμου από το 1666 έως το 2001

Πίνακας 1.2 Μεταβολές πληθυσμού

	Έτος Απογραφής							
	2001	1991	1902	1890	1874	1864	1828	1666
Δήμος Βαθέως	12.384	11.997	17.174	12.390	9.434	10.034	8.658	2.400
Δήμος Καρλοβασίου	9.590	8.728	12.272	11.038	8.419	8.199	8.166	6.200
Δήμος Μαραθοκάμπου	2.837	2.859	8.228	8.085	6.198	6.043	7.182	800
Δήμος Πυθαγορείου	9.003	9.455	15.377	13.148	10.090	9.722	7.798	6.000
Γενικό Σύνολο	33814	33039	53.051	44.661	34.141	33.998	31.804	15.400

Πηγή: ΕΣΥΕ, 2001

Πλέον οι 4 δήμοι συνενώθηκαν στον ενιαίο δήμο Σάμου.

Η αναλογία ανδρών – γυναικών στο δήμο Σάμου είναι 52,4% άνδρες – 47,6 % γυναίκες ενώ η πυκνότητα του πληθυσμού είναι 70,74 κάτοικοι ανά τετραγωνικό χιλιόμετρο.

1.4 Μορφωτικό επίπεδο

Στον παρακάτω πίνακα παρουσιάζεται το μορφωτικό επίπεδο του Δήμου Σάμου

Πίνακας 1.3 Μορφωτικό επίπεδο Δήμου Σάμου

Επίπεδο Εκπαίδευσης	Σύνολο	Ποσοστό
Κάτοχοι διδακτορικού τίτλου	55	0,2%
Κάτοχοι Μάστερ	99	0,3%
Πτυχιούχοι Ανωτάτων Σχολών	2040	6,4%
Πτυχιούχοι ΤΕΙ (ΚΑΤΕ ,ΚΑΤΕΕ) και Ανωτέρων Σχολών	854	2,7%
Πτυχιούχοι μεταδευτεροβάθμιας εκπαίδευσης	1191	3,7%
Απόφοιτοι Μέσης εκπαίδευσης	5817	18,2%
Πτυχιούχοι ΤΕΛ	817	2,6%
Πτυχιούχοι ΤΕΣ	790	2,5%
Απόφοιτοι 3τάξιου Γυμνασίου	3432	10,8%
Απόφοιτοι Δημοτικού	12020	37,7%
Φοιτούν στο Δημοτικό	1883	5,9%
Εγκατέλειψαν το Δημοτικό αλλά γνωρίζουν γραφή και ανάγνωση	2150	6,7%
Δε γνωρίζουν γραφή και ανάγνωση	772	2,4%

Πηγή: ΕΣΥΕ, 2001

Από τον παραπάνω πίνακα παρατηρούμε ότι η συντριπτική πλειοψηφία είναι απόφοιτοι δημοτικού (37,7%) και ακολουθούν οι απόφοιτοι Μέσης εκπαίδευσης (18,2%).

1.5 Απασχόληση - Ανεργία

Πίνακας 1.4 Οικονομικά ενεργός και μη ενεργός πληθυσμός κατά φύλο

Φύλο	Οικονομικώς ενεργοί				Οικονομικώς μη ενεργοί
	Σύνολο	Απασχολούμενοι	Ανεργοί		
			Σύνολο	Από αυτούς "νέοι"	
Δήμος Σάμου					
Σύνολο	12.536	11.386	1.150	527	18.065
Άρρενες	8.282	7.617	665	341	7.782
Θήλυς	4.254	3.769	485	186	10.283

Πηγή: ΕΣΥΕ, 2001

Από τον παραπάνω πίνακα βλέπουμε ότι οι οικονομικά ενεργοί άντρες είναι διπλάσιοι από τις γυναίκες και ότι η ανεργία “χτυπάει” περισσότερο τις γυναίκες (11,4% έναντι 8% του οικονομικά ενεργού πληθυσμού των αντρών).

Στον πίνακα 1.4 βλέπουμε την κύρια ασχολία των κατοίκων της Σάμου και παρατηρούμε ότι η πλειοψηφία ασχολείται με την γεωργία και ακολουθεί το εμπόριο και η εργασία στον τομέα του τουρισμού.

Πίνακας 1.5 Απασχολούμενοι ανά φύλο, ομάδες κλάδων οικονομικής δραστηριότητας και θέση στο επάγγελμα.

Κωδικός κλάδων οικονομικής δραστηριότητας (ΑΚΟΔ - 91)	Σύνολο	Θέση στο επάγγελμα			
		Εργοδότες	Εργαζόμενοι για δικό τους λογαριασμό	Μισθωτοί	Συμβοηθούμενα και μη αμειβόμενα μέλη νοικοκυριού
ΙΜΟΣ ΣΑΜΟΥ	14.249	2.032	3.173	8.165	879
εργαία, κτηνοτροφία, θήρα, αλιεία.....	2.522	78	1.649	303	492
εργαία.....	191	24	90	8	69
εργαία,λατομεία.....	62	0	2	58	2
επιχειρηματικές βιομηχανίες.....	803	163	219	365	56
επιχειρηματική ηλεκτρικού ρεύματος, φυσικού αερίου, νερού.....	145	2	2	140	1
εμπόριο, επισκευές.....	1.792	834	153	691	114
ενοδοχεία, εστιατόρια.....	1.368	450	42	793	83
επιχειρήσεις, αποθήκευση, επικοινωνίες.....	1.055	69	213	763	10
επιχειρήσεις χρηματοπιστωτικές και ασφαλιστικές.....	208	6	9	191	2
επιχειρήσεις ακίνητης περιουσίας,εκμισθώσεις.....	472	90	153	224	5
επιχειρήσεις διοίκησης και άμυνας,υποχρεωτική κοινωνική ασφάλιση.....	1.620	4	4	1.612	0
Εκπαίδευση.....	826	27	41	758	0
Υγεία και κοινωνική μέριμνα.....	594	11	55	528	0
Δραστηριότητες παροχής υπηρεσιών.....	354	44	78	230	2
ιδιωτικά νοικοκυριά που απασχολούν μόνο ένα άτομο.....	126	0	11	115	0
Κατασκευές.....	1.641	189	375	1.049	28
Ανεπίσημο κλάδο οικονομικής δραστηριότητας.....	470	41	77	337	15

Πηγή: ΕΣΥΕ, 2001

1.6 Υποδομές - Ποιότητα Ζωής

Όσον αφορά τις μεταφορικές υποδομές η Σάμος διαθέτει αρκετά καλό οδικό δίκτυο. Επίσης διαθέτει αεροδρόμιο και λιμάνια που επιτρέπουν τη διασύνδεση της με την ηπειρωτική Ελλάδα.

Επίσης η Σάμος διαθέτει νοσοκομείο, κέντρο υγείας και πανεπιστήμιο με 3 τμήματα (Μαθηματικών, Μηχανικών πληροφοριακών και επικοινωνιακών συστημάτων και Στατιστικής) στα οποία φοιτούν 2000 φοιτητές περίπου.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2. ΕΡΕΥΝΑ ΣΤΟΥΣ ΑΙΡΕΤΟΥΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΣΑΜΟΥ

2.1 Μεθοδολογία έρευνας

Στις αρχές το νέου έτους 2011 πρωτολειτούργησε η νέα Διοικητική Μεταρρύθμιση που αφορά την εύρυθμη λειτουργία των Δήμων και των Περιφερειών της χώρας μας, η ονομαζόμενη «Καλλικράτης».

Στο νέο αυτό θεσμικό πλαίσιο υπήρχαν ουσιαστικές αλλαγές στη δομή όλων των Δήμων της χώρας μας.

Υπήρξε λοιπόν η ανάγκη να ενημερωθώ πρωτίστως για τις δυνατότητες του Προγράμματος «Καλλικράτης» και τις άμεσες συνέπειές του. Γι' αυτό απευθύνθηκα στους αιρετούς του Δήμου Σάμου προκειμένου να με ενημερώσουν εκτενώς. Πραγματοποίησα λοιπόν μια έρευνα με 50 ερωτήσεις στην οποία έλαβαν μέρος 27 αιρετοί από τους 34 του Δήμου. Η έρευνα αυτή είχε τη μορφή ερωτηματολογίου. Οι συγκεκριμένες ερωτήσεις αφορούσαν τη ταυτότητα του ερωτώμενου, το θεσμικό πλαίσιο Α' βάθμιας Αυτοδιοίκησης, την εφαρμογή της Διοικητικής Μεταρρύθμισης και την οικονομική πολιτική, τον προγραμματισμό και τους πόρους, και οι αιρετοί απάντησαν στα παρακάτω με προσωπική συνέντευξη.

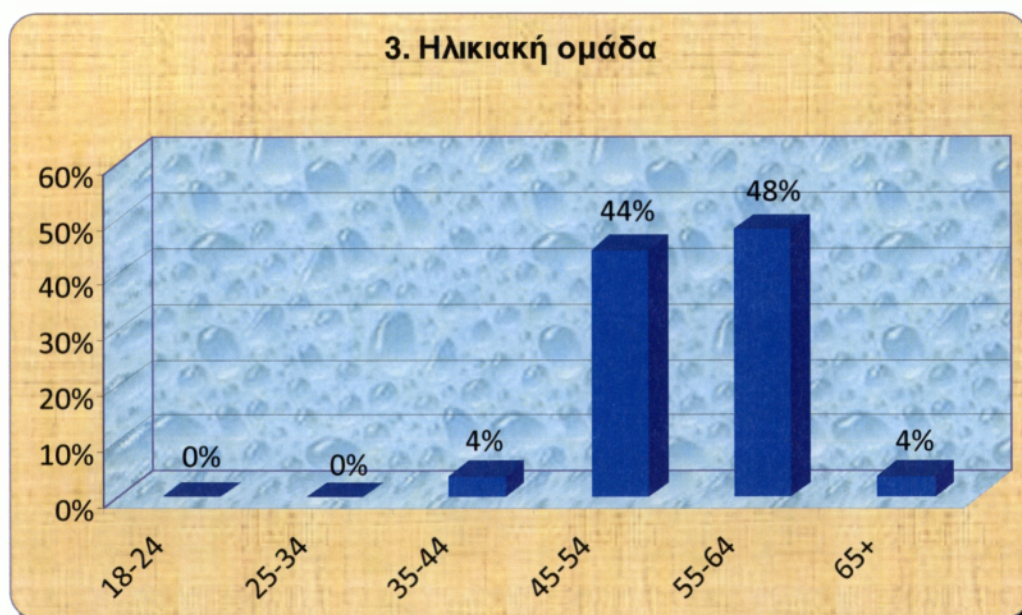
2.2 Αποτελέσματα έρευνας

Παρακάτω παρουσιάζονται τα αποτελέσματα της έρευνας που πραγματοποιήθηκε στους αιρετούς του δήμου Σάμου, με σκοπό να μάθουμε ποια είναι η άποψή τους για το Πρόγραμμα «Καλλικράτης».



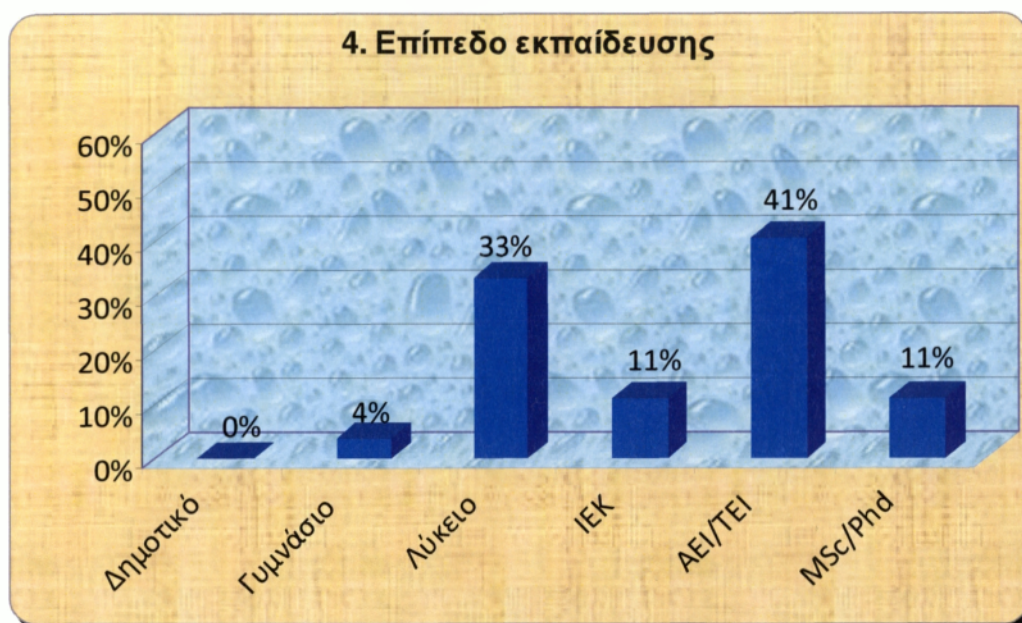
Διάγραμμα 2.1 Φύλο ερωτώμενου

Από το παραπάνω διάγραμμα που παρουσιάζεται βλέπουμε ότι το 93% του δείγματος είναι άντρες και το 7% γυναίκες. Άρα το μεγαλύτερο ποσοστό των αιρετών που πήραν μέρος στην έρευνα είναι άντρες.



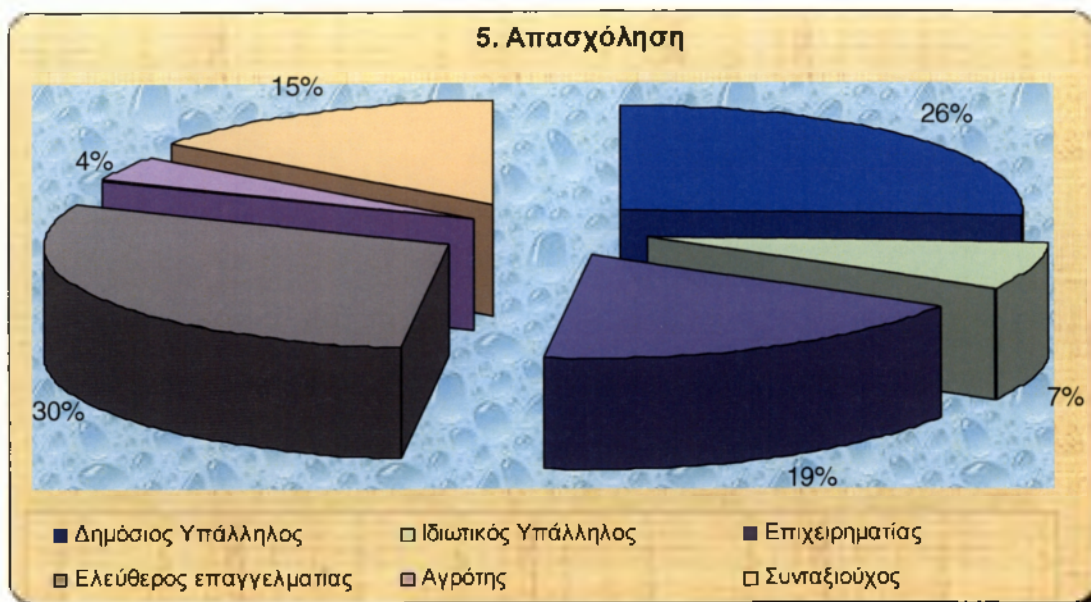
Διάγραμμα 2.2 Ηλικιακή Ομάδα

Από το παραπάνω διάγραμμα που παρουσιάζεται βλέπουμε ότι το μεγαλύτερο ποσοστό των αιρετών που συμμετείχαν στην έρευνα έχει ηλικία από 55-64 (48%). Στη συνέχεια έρχεται το 44% που βρίσκεται μεταξύ 45-54, το 4% μεταξύ 35-44 και το 4% έχει ηλικία πάνω από 65 ετών.



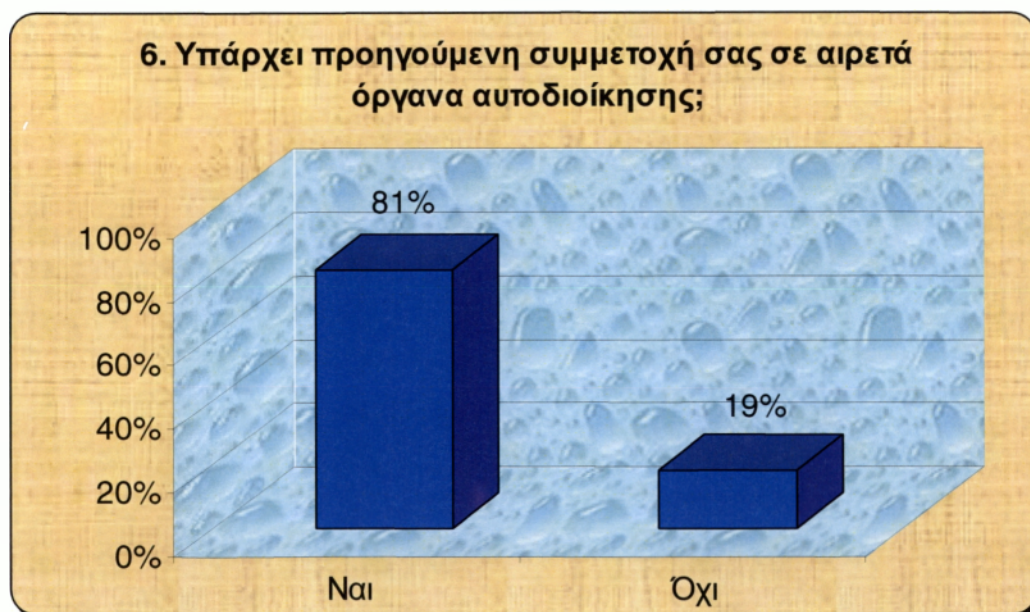
Διάγραμμα 2.3 Επίπεδο εκπαίδευσης

Στο παραπάνω διάγραμμα παρατηρούμε ότι το μεγαλύτερο ποσοστό των αιρετών (41%) είναι απόφοιτοι ΑΕΙ και ΤΕΙ, ενώ το 33% είναι απόφοιτοι Λυκείου. Μόνο το 4% του δείγματος είναι απόφοιτοι γυμνασίου, το 11% είναι απόφοιτοι ΙΕΚ, ενώ το υπόλοιπο 11% είναι κάτοχοι Μεταπτυχιακού ή Διδακτορικού διπλώματος. Άρα το επίπεδο εκπαίδευσης του δήμου είναι αρκετά υψηλό.



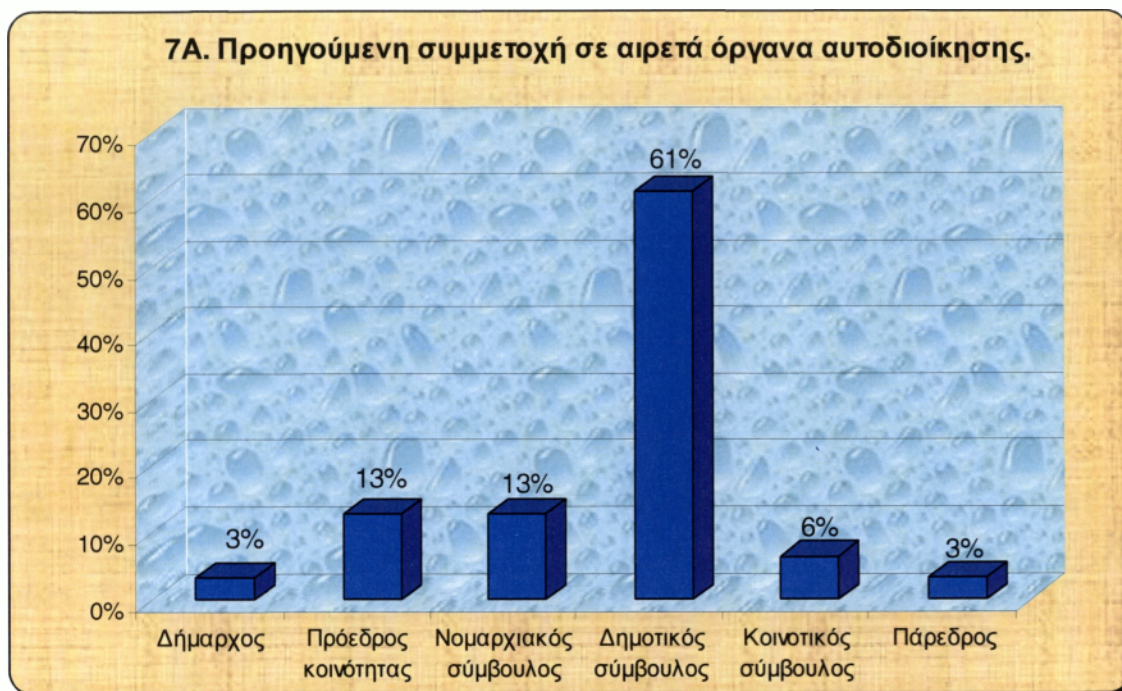
Διάγραμμα 2.4 Απασχόληση

Από το παραπάνω διάγραμμα παρατηρούμε ότι το 30% των ερωτηθέντων είναι Ελεύθεροι Επαγγελματίες, το 26% είναι Δημόσιοι Υπάλληλοι, το 19% είναι Επιχειρηματίες, το 15% είναι Συνταξιούχοι, το 7% είναι Ιδιωτικοί Υπάλληλοι και το 4% είναι αγρότες.



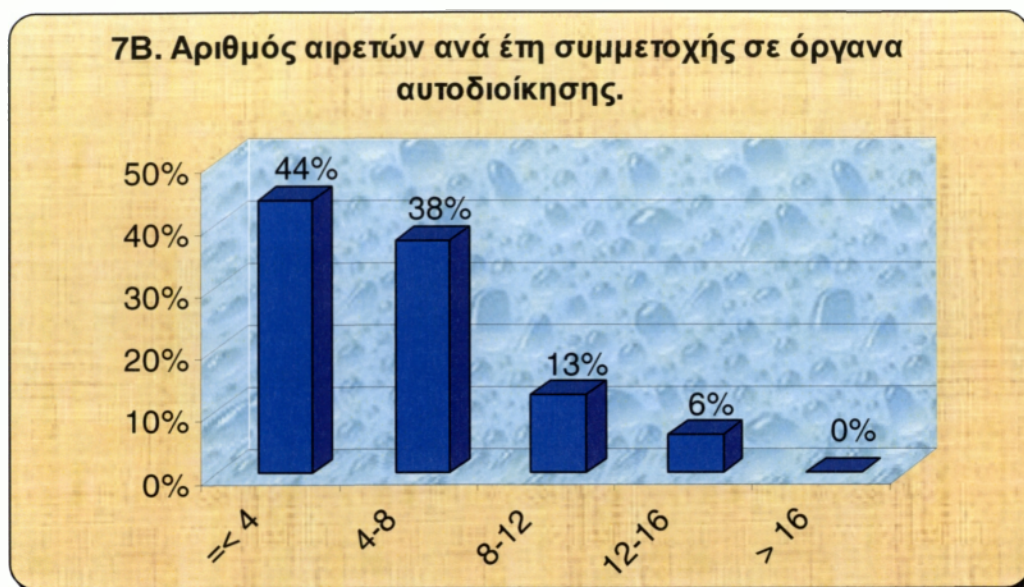
Διάγραμμα 2.5 Προηγούμενη συμμετοχή σε αιρετά όργανα αυτοδιοίκησης

Στο παραπάνω διάγραμμα παρατηρούμε ότι το μεγαλύτερο ποσοστό των αιρετών έχει προηγούμενη συμμετοχή σε αιρετά όργανα αυτοδιοίκησης.



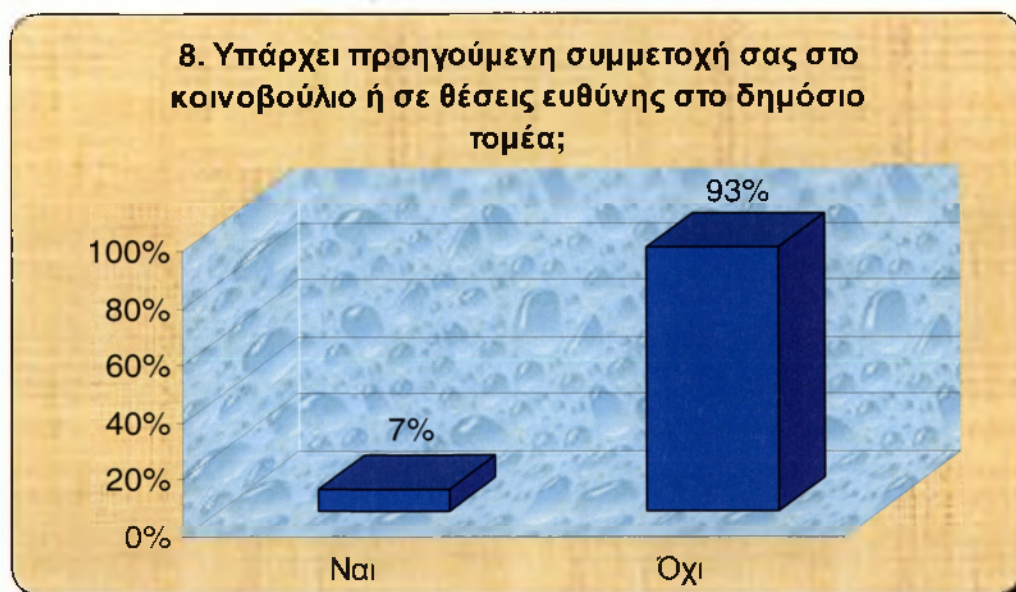
Διάγραμμα 2.6 Προηγούμενη συμμετοχή σε αιρετά όργανα αυτοδιοίκησης

Από το παραπάνω διάγραμμα βλέπουμε ότι όσοι αιρετοί έχουν προηγούμενη συμμετοχή σε αιρετά όργανα αυτοδιοίκησης κατείχαν είτε τη θέση του Δημοτικού Συμβούλου (61%) είτε τη θέση Νομαρχιακού Συμβούλου ή Πρόεδρος Κοινότητας (13%).



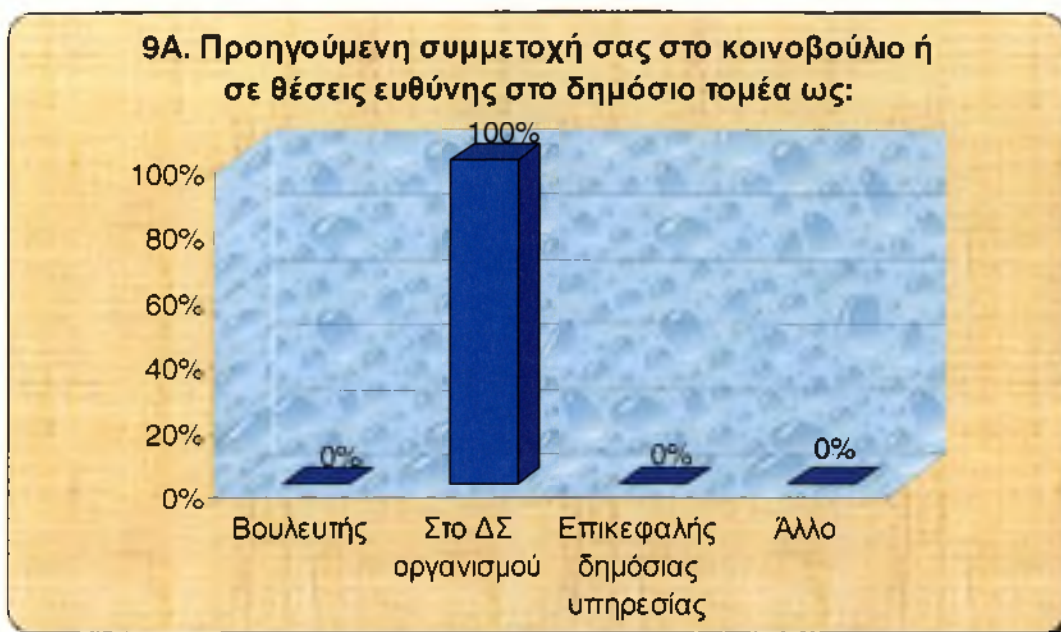
Διάγραμμα 2.7 Αριθμός αιρετών ανά έτη συμμετοχής σε όργανα αυτοδιοίκησης

Από το παραπάνω διάγραμμα παρατηρούμε ότι το 44% των αιρετών έχουν προηγούμενη συμμετοχή σε αιρετά όργανα αυτοδιοίκησης μέχρι τέσσερα χρόνια ενώ το 38% από 4-8, το 13% από 8-12 και το 6% από 12-16.



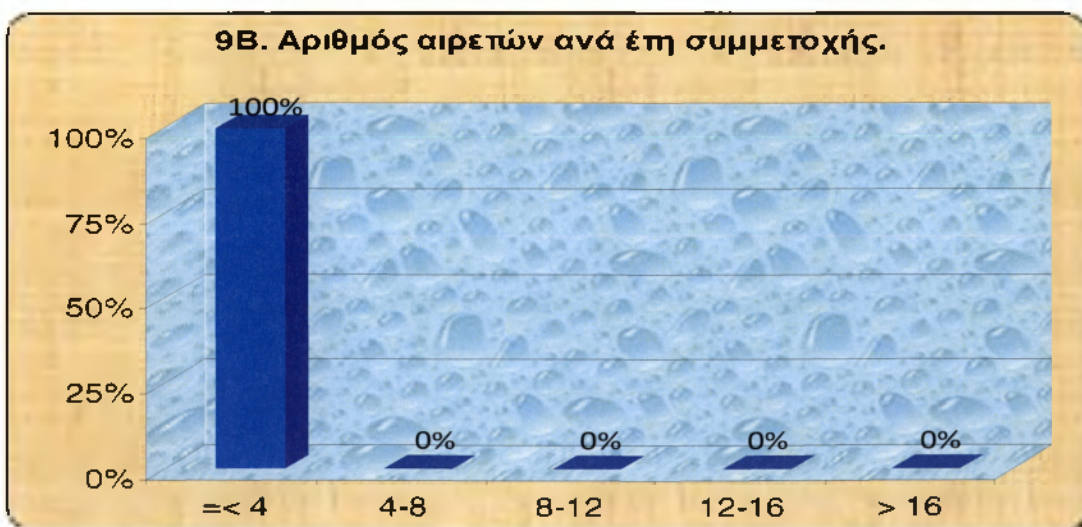
Διάγραμμα 2.8 Προηγούμενη συμμετοχή στο κοινοβούλιο ή σε θέσεις ευθύνης στο δημόσιο τομέα

Στο παραπάνω διάγραμμα παρατηρούμε ότι το μεγαλύτερο ποσοστό των αιρετών δεν έχει προηγούμενη συμμετοχή στο Κοινοβούλιο ή σε θέσεις ευθύνης στο δημόσιο τομέα.



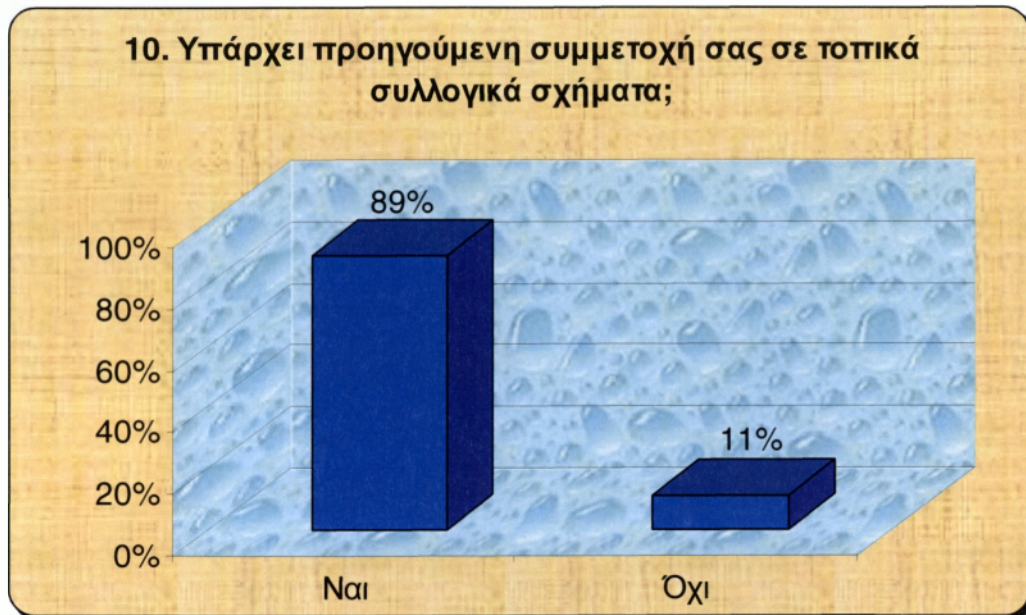
Διάγραμμα 2.9 Προηγούμενη συμμετοχή στο κοινοβούλιο ή σε θέσεις ευθύνης στο δημόσιο τομέα

Στο παραπάνω διάγραμμα παρατηρούμε ότι το 100% των αιρετών που συμμετείχαν στο Κοινοβούλιο ή σε θέσεις ευθύνης στο δημόσιο τομέα ήταν στο ΔΣ οργανισμού.



Διάγραμμα 2.10 Αριθμός αιρετών ανά έτη συμμετοχής

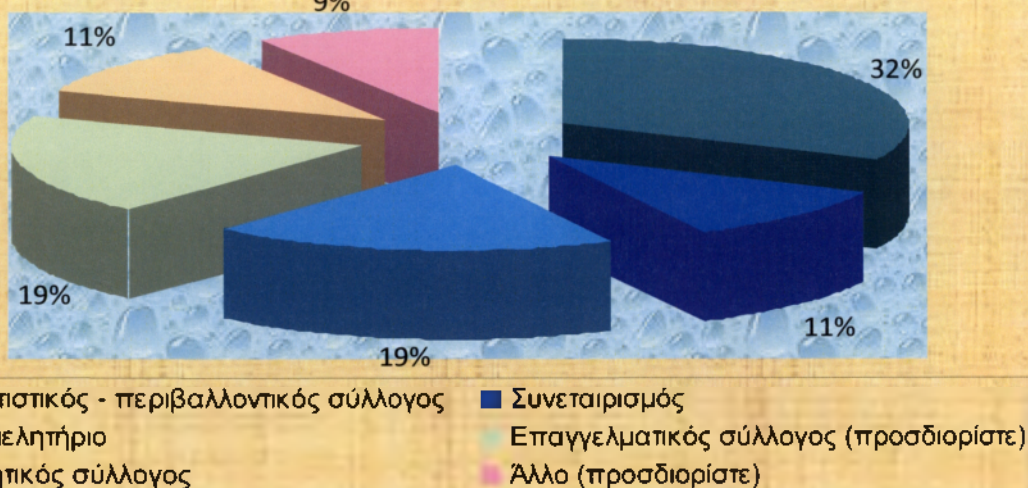
Στο παραπάνω διάγραμμα παρατηρούμε ότι το 100% των αιρετών έχουν προηγούμενη συμμετοχή στο Κοινοβούλιο ή σε θέσεις ευθύνης στο δημόσιο τομέα μέχρι τέσσερα χρόνια.



Διάγραμμα 2.11 Προηγούμενη συμμετοχή σε τοπικά συλλογικά σχήματα

Σύμφωνα με το παραπάνω διάγραμμα βλέπουμε ότι το 89% του δείγματος της έρευνας έχει προηγούμενη συμμετοχή σε τοπικά συλλογικά σχήματα ενώ το 11% δεν έχει.

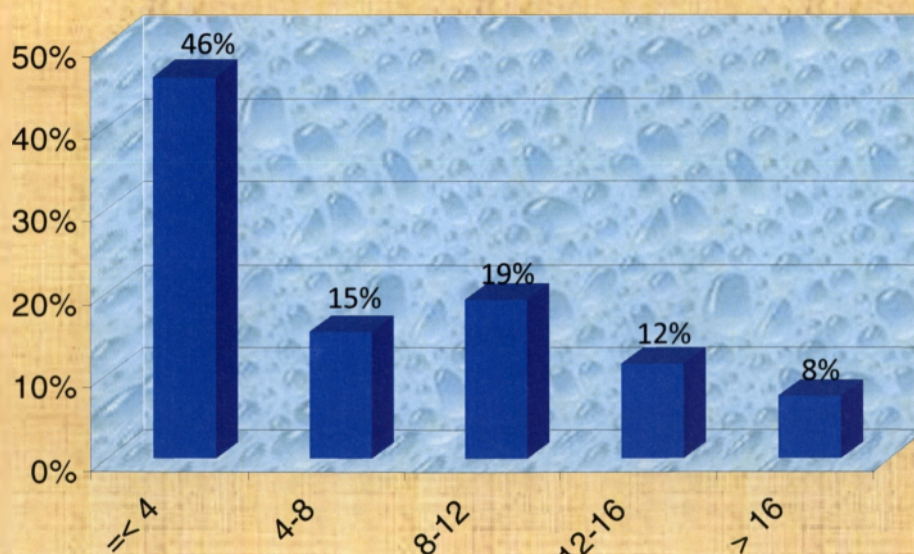
11Α. Προηγούμενη συμμετοχή αιρετών σε συλλογικά σχήματα.



Διάγραμμα 2.12 Προηγούμενη συμμετοχή αιρετών σε συλλογικά σχήματα

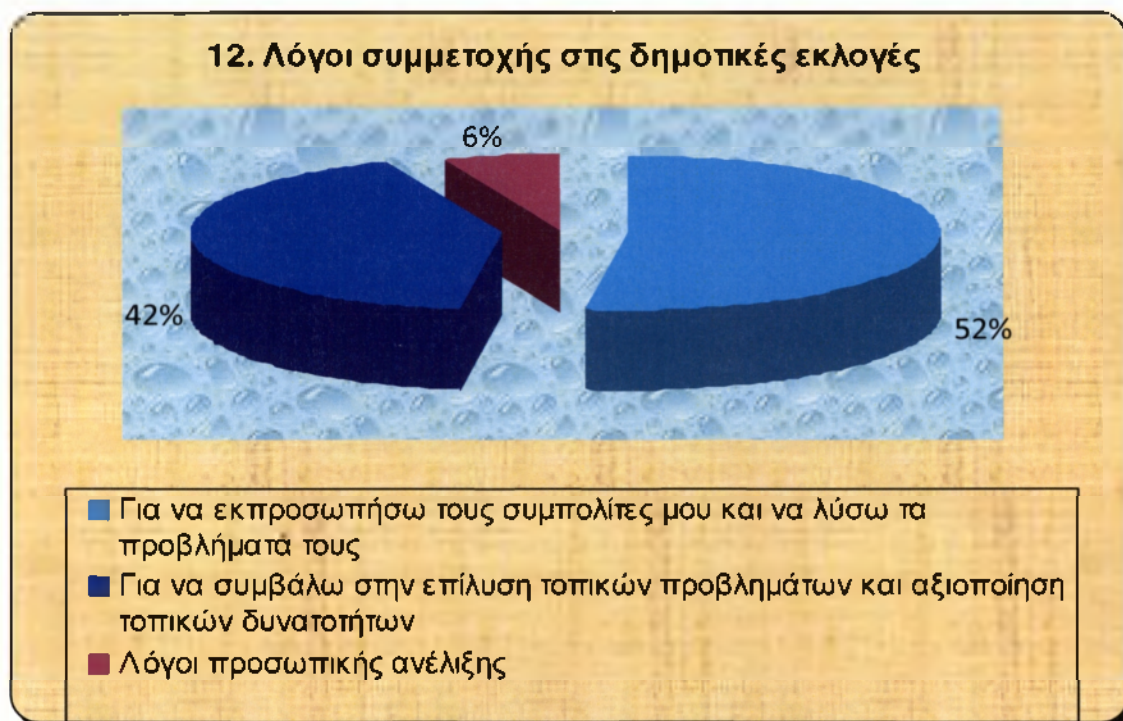
Στο παραπάνω διάγραμμα παρατηρούμε ότι το 32% των ερωτηθέντων συμμετείχαν στο Πολιτιστικό-Περιβαλλοντικό σύλλογο, το 19% στον Επαγγελματικό σύλλογο και Επιμελητήριο, το 11% στον Αθλητικό σύλλογο και Συνεταιρισμό ενώ το 9% σε κάτι άλλο όπως ΤΕΔΚ Σάμου, Κέντρο Πρόληψης “Φάρος”, Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

11Β. Ποσοστό αιρετών ανά έτη συμμετοχής σε συλλογικά σχήματα.



Διάγραμμα 2.13 Ποσοστό αιρετών ανά έτη συμμετοχής σε συλλογικά σχήματα

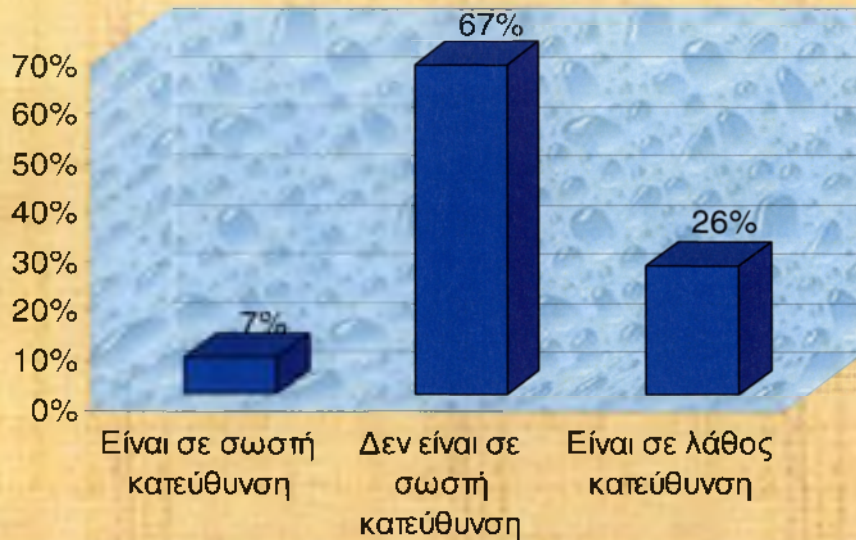
Από το παραπάνω διάγραμμα βλέπουμε ότι το 46% των αιρετών συμμετείχαν σε τοπικά συλλογικά σχήματα μέχρι τέσσερα χρόνια, το 19% από 8-12, το 15% από 4-8, το 12% από 12-16 και το 8% από 16 χρόνια και πάνω.



Διάγραμμα 2.14 Λόγοι συμμετοχής στις δημοτικές εκλογές

Σύμφωνα με το παραπάνω διάγραμμα διαπιστώνουμε ότι οι αιρετοί του δήμου Σάμου έλαβαν μέρος στις εκλογές πρώτον για να εκπροσωπήσουν τους συμπολίτες τους και να λύσουν τα προβλήματά τους, δεύτερον για να συμβάλουν στην επίλυση τοπικών προβλημάτων και αξιοποίηση τοπικών δυνατοτήτων και τελευταίο κίνητρό τους ήταν οι λόγοι προσωπικής ανέλιξης.

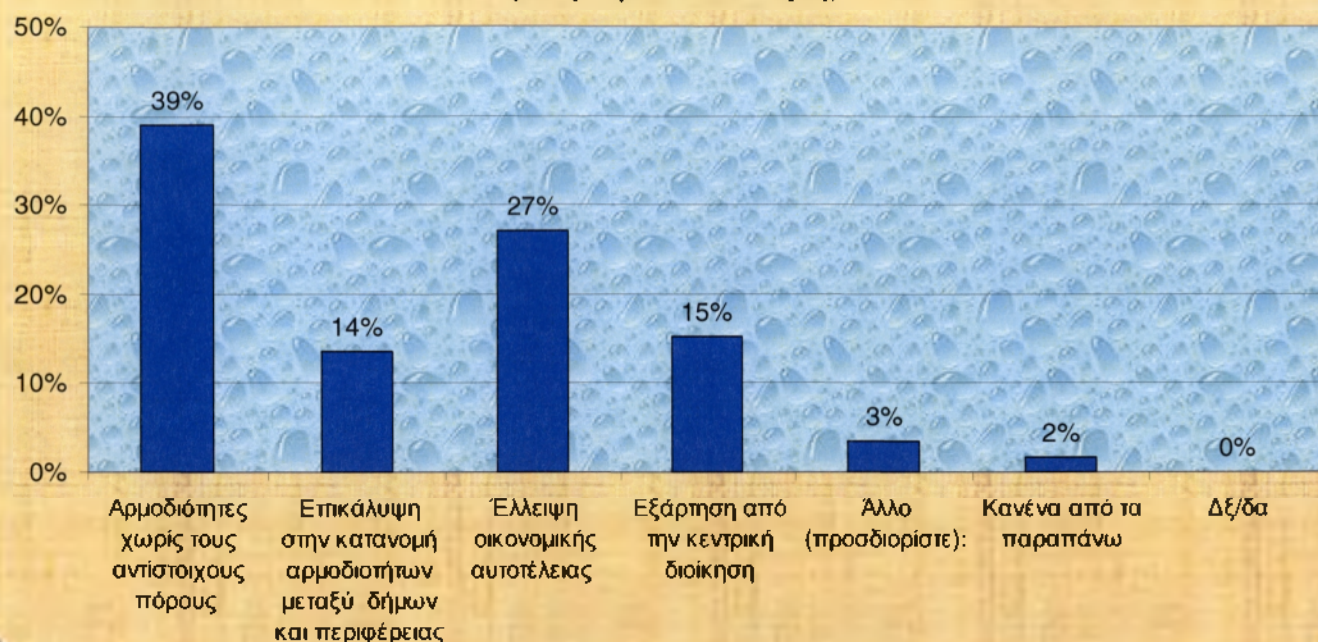
13. Πώς αξιολογείται το πρόγραμμα Καλλικράτης για την Α'βάθμια αυτοδιοίκηση;



Διάγραμμα 2.15 Αξιολόγηση του προγράμματος Καλλικράτης για την Α'βάθμια αυτοδιοίκηση

Από το παραπάνω διάγραμμα παρατηρούμε ότι το 67% των ατόμων που συμμετείχαν στην έρευνα υποστηρίζουν ότι το Πρόγραμμα Καλλικράτης για την Α'βάθμια αυτοδιοίκηση δεν είναι στη σωστή κατεύθυνση, το 26% θεωρεί ότι είναι σε λάθος κατεύθυνση και το 7% πιστεύει ότι είναι σε σωστή κατεύθυνση.

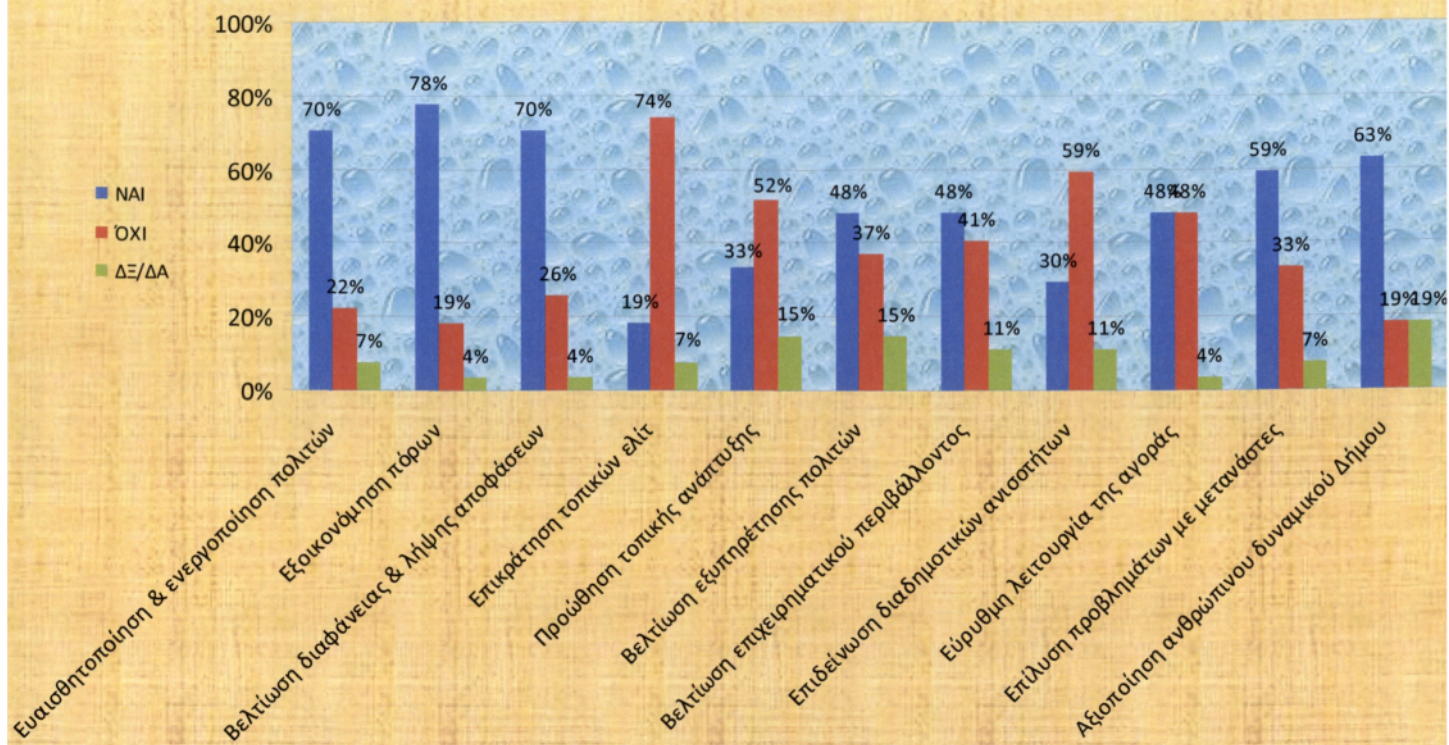
14. Ποια είναι κατά τη γνώμη σας τα σημαντικά προβλήματα του θεσμικού πλαισίου για την Α' βάρθμια αυτοδιοίκηση;



Διάγραμμα 2.16 Τα σημαντικότερα προβλήματα του θεσμικού πλαισίου για την Α' βάρθμια Αυτοδιοίκηση

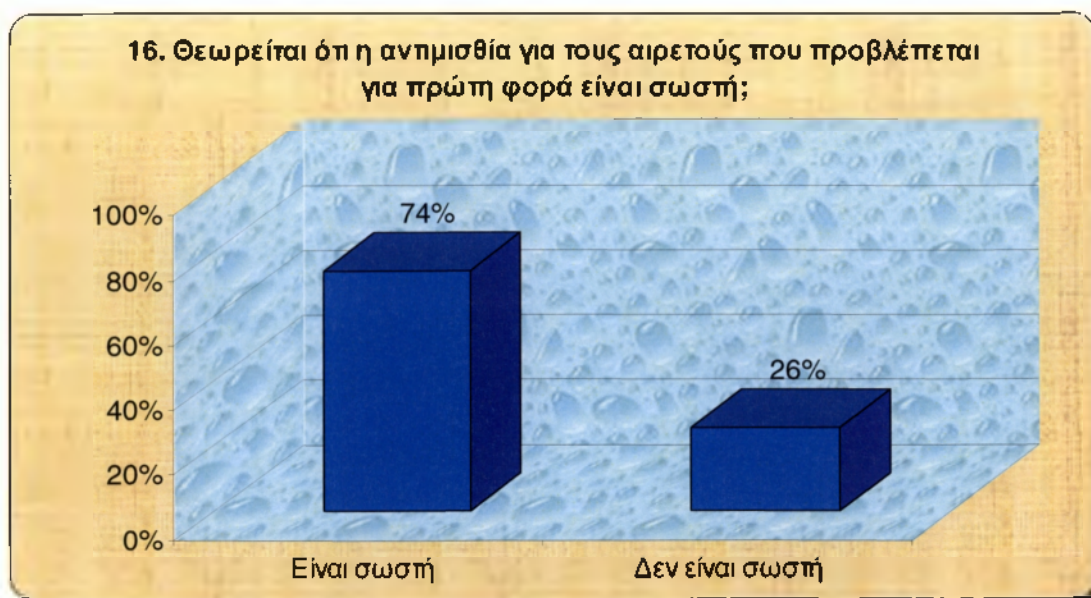
Σύμφωνα με το παραπάνω διάγραμμα βλέπουμε ότι το 39% των αιρετών πιστεύει ότι το σημαντικότερο πρόβλημα του θεσμικού πλαισίου για την Α' βάρθμια αυτοδιοίκηση είναι οι αρμοδιότητες χωρίς τους αντίστοιχους πόρους, το 27% πιστεύει ότι είναι η έλλειψη οικονομικής αυτοτέλειας, το 15% η εξάρτηση από την κεντρική διοίκηση, το 14% η επικάλυψη στην κατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ δήμων και περιφέρειας, το 3% θεωρεί ότι είναι κάτι άλλο όπως αρχιτεκτονικός σχεδιασμός και το 2% κανένα από τα παραπάνω.

15. Επιπτώσεις θεσμικού πλαισίου



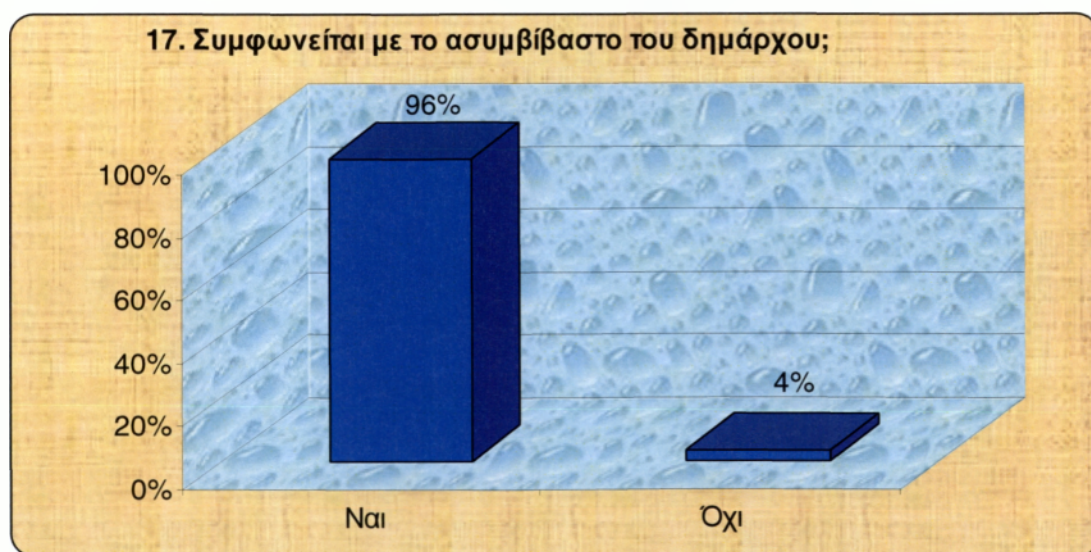
Διάγραμμα 2.17 Επιπτώσεις θεσμικού πλαισίου

Σε σχέση με τις επιπτώσεις του θεσμικού πλαισίου, 21 αιρετοί θεωρούν ότι η Α΄ βάρθμια τοπική αυτοδιοίκηση όπως θεσμοθετήθηκε θα συμβάλλει στην εξοικονόμηση πόρων. Επίσης 20 άτομα πιστεύουν ότι θα οδηγήσει στην επικράτηση τοπικών ομάδων, συμφερόντων και στην εγκαθίδρυση πελατειακών σχέσεων και ευνοιοκρατίας. Και 19 άτομα ότι θα συμβάλλει στην ευαισθητοποίηση και ενεργοποίηση των πολιτών και ότι θα βελτιώσει τη διαφάνεια στον τρόπο λήψης και υλοποίησης των διοικητικών αποφάσεων.



Διάγραμμα 2.18 Αξιολόγηση της αντιμισθίας

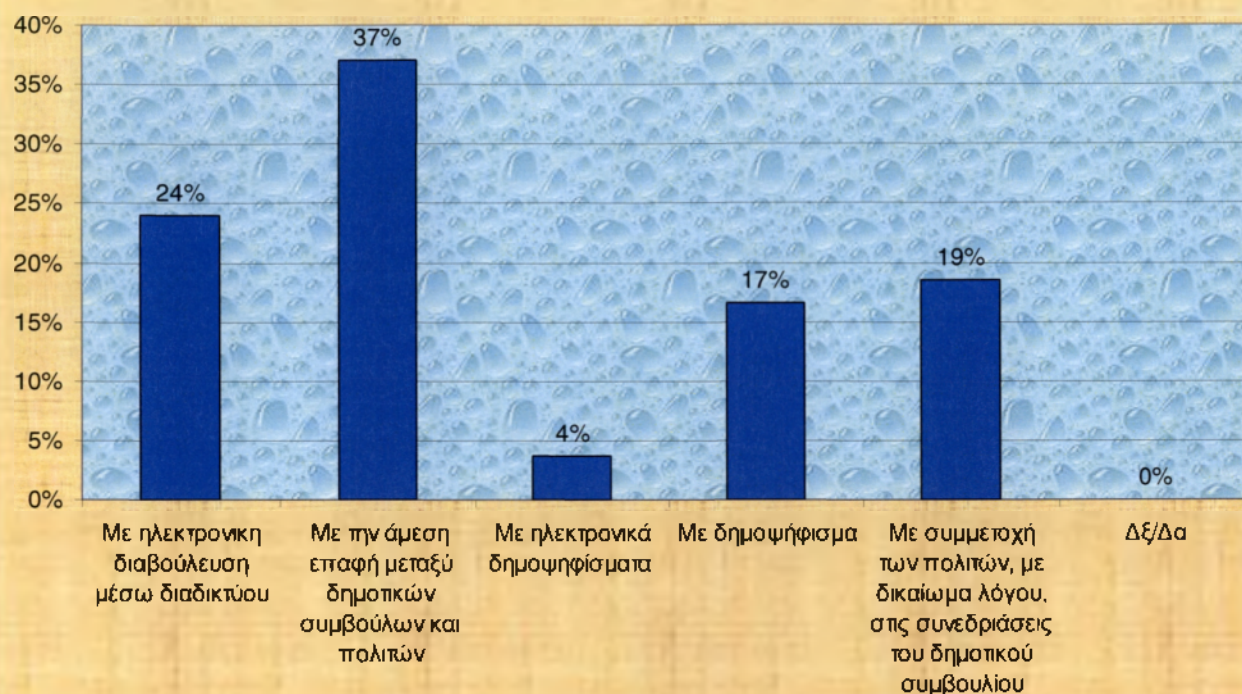
Στο παραπάνω διάγραμμα βλέπουμε ότι το 74% των συμμετοχόντων θεωρεί ότι η αντιμισθία για τους αιρετούς είναι σωστή, ενώ το 26% ότι δεν είναι σωστή.



Διάγραμμα 2.19 Αξιολόγηση του ασυμβίβαστου του δημάρχου

Σύμφωνα με το παραπάνω διάγραμμα παρατηρούμε ότι το 96% των αιρετών τίθεται υπέρ του ασυμβίβαστου του δημάρχου, ενώ το 4% είναι κατά. Συμπεραίνουμε λοιπόν ότι η πλειοψηφία του δείγματος τίθεται υπέρ του ασυμβίβαστου.

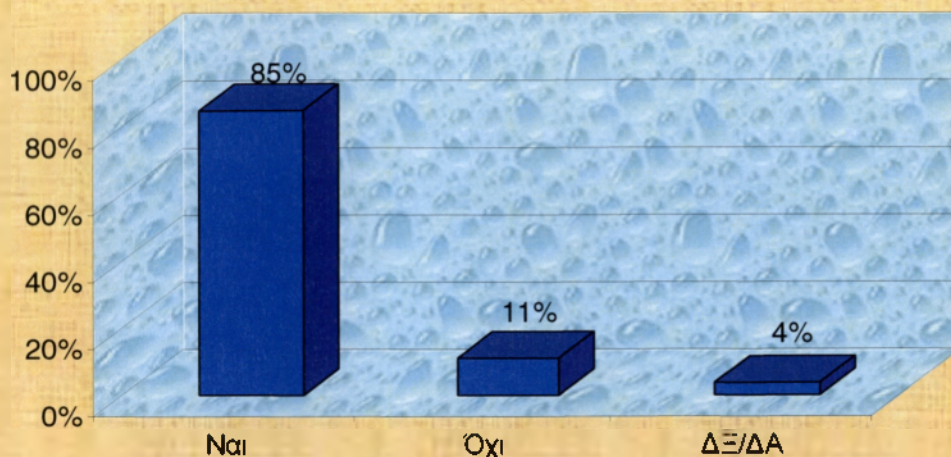
18. Ποια θεωρείται ως πιο κατάλληλα μέτρα για τη συμμετοχή του πολίτη στο νέο σύστημα αυτοδιοίκησης;



Διάγραμμα 2.20 Αξιολόγηση των πιο κατάλληλων μέτρων για τη συμμετοχή του πολίτη στο νέο σύστημα αυτοδιοίκησης

Από το παραπάνω διάγραμμα βλέπουμε ότι το 37% θεωρεί καταλληλότερο μέτρο την άμεση επαφή μεταξύ δημοτικών συμβούλων και πολιτών. Το 24% την ηλεκτρονική διαβούλευση μέσω διαδικτύου, το 19% την συμμετοχή των πολιτών, με δικαίωμα λόγου, στις συνεδριάσεις του δημοτικού συμβουλίου, το 17% με δημοψήφισμα και το 4% με ηλεκτρονικό δημοψήφισμα. Η άμεση επαφή μεταξύ δημοτικών συμβούλων και πολιτών και η ηλεκτρονική διαβούλευση μέσω διαδικτύου είναι τα δύο μέτρα τα οποία οι αιρετοί βρίσκουν καταλληλότερα για την συμμετοχή του πολίτη στο νέο σύστημα αυτοδιοίκησης.

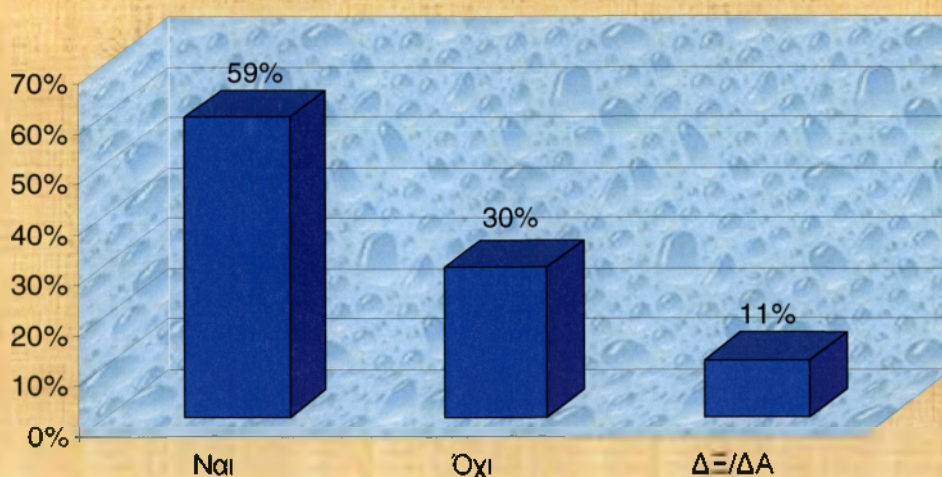
19. Πώς αξιολογείται το μέτρο για τον περιορισμένο αριθμό των νομικών προσώπων που επιτρέπεται να συσταθούν από τους δημότες;



Διάγραμμα 2.21 Αξιολόγηση του μέτρου για τον περιορισμένο αριθμό των νομικών προσώπων που επιτρέπεται να συσταθούν από τους δήμους

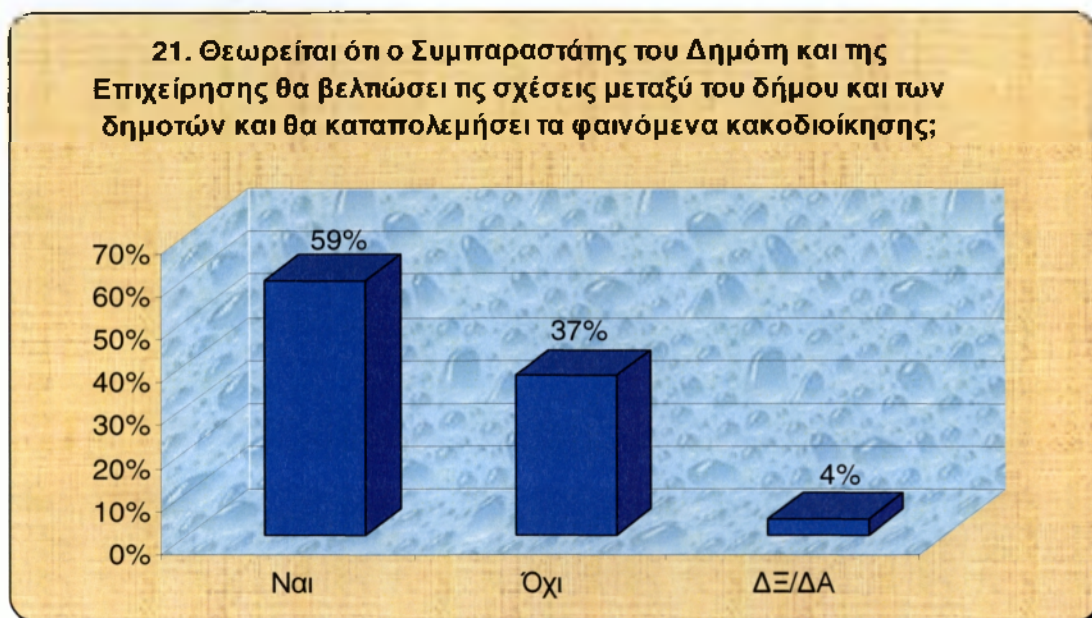
Από το διάγραμμα που παρουσιάζεται παρατηρούμε ότι το 85% θεωρεί ότι είναι σωστό το μέτρο για τον περιορισμένο αριθμό των νομικών προσώπων που επιτρέπεται να συσταθούν από τους δήμους, το 11% θεωρεί ότι δεν είναι σωστό, ενώ το 4% δεν ξέρει ή δεν απαντά στην ερώτηση.

20. Συμφωνείται με τις μορφές των επιχειρήσεων που επιτρέπεται να συσταθούν από τους δήμους;



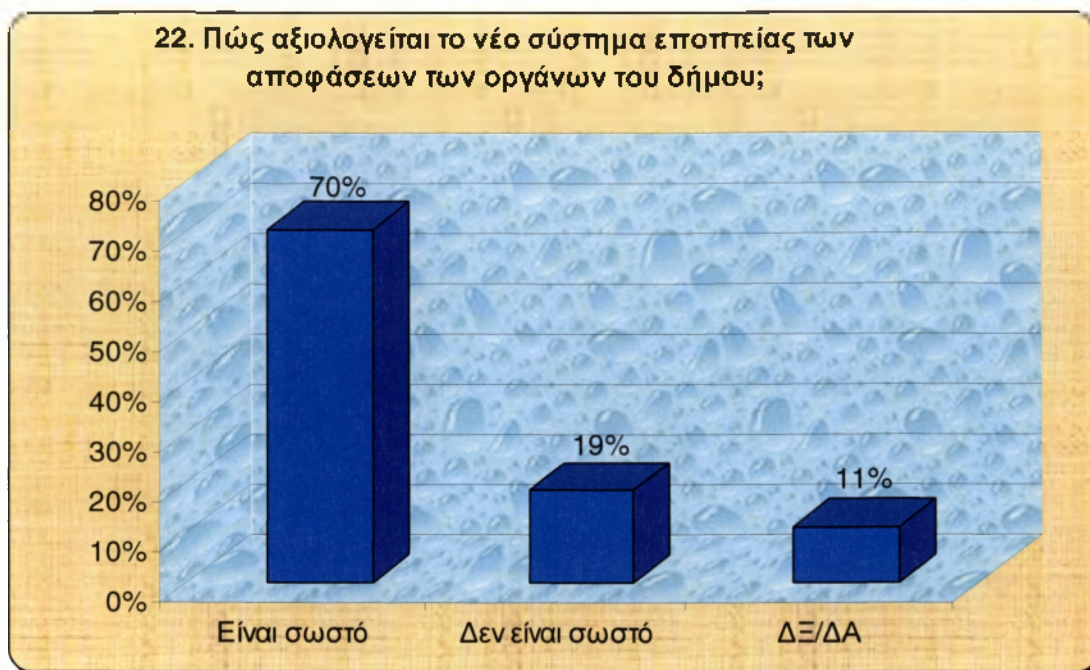
Διάγραμμα 2.22 Συμφωνία ή διαφωνία με τις μορφές των επιχειρήσεων που επιτρέπεται να συσταθούν από τους δήμους

Στο παραπάνω διάγραμμα παρατηρούμε ότι το ποσοστό των ερωτηθέντων που συμφωνεί με τις μορφές των επιχειρήσεων που επιτρέπεται να συσταθούν από τους δήμους είναι 59%. Το 30% διαφωνεί ενώ το 11% δεν ξέρει ή δεν απαντά στην ερώτηση.



Διάγραμμα 2.23 Βελτίωση των σχέσεων μεταξύ δήμου και δημοτών λόγω του Συμπαραστάτη του Δημότη και της Επιχείρησης

Στο παραπάνω διάγραμμα βλέπουμε ότι το μεγαλύτερο μέρος του δείγματος (59%) υποστηρίζει ότι ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης θα βελτιώσει τις σχέσεις μεταξύ δήμου και δημοτών και θα καταπολεμήσει τα φαινόμενα κακοδιοίκησης, ενώ το 37% δεν υποστηρίζει. Τέλος το 4% δεν ξέρει ή δεν απαντά στην ερώτηση.



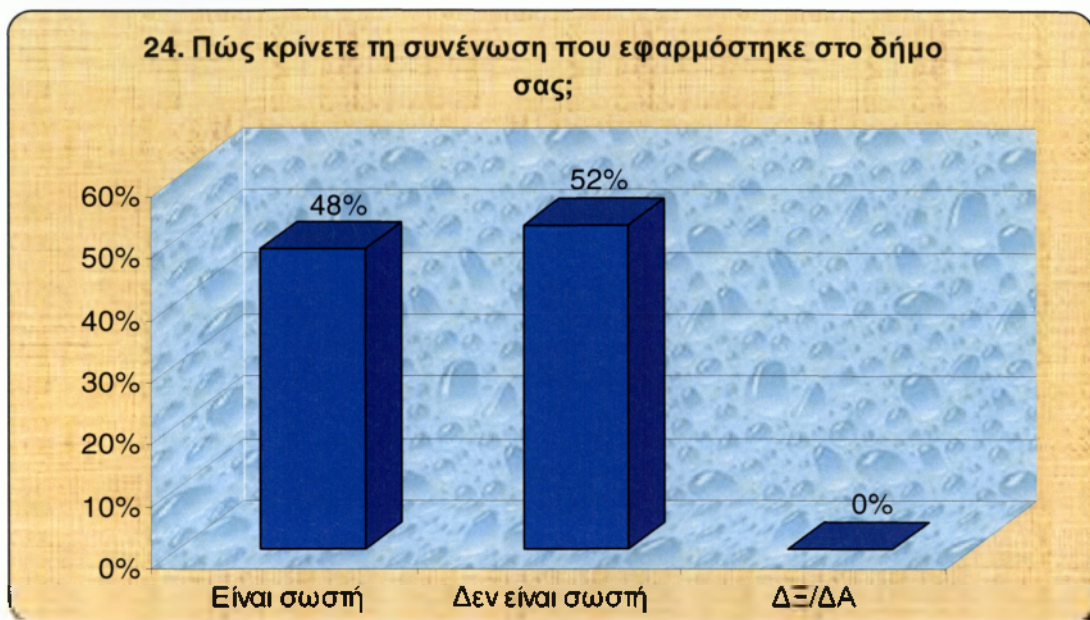
Διάγραμμα 2.24 Αξιολόγηση του νέου συστήματος εποπτείας των αποφάσεων των οργάνων του δήμου

Σύμφωνα με το παραπάνω διάγραμμα βλέπουμε ότι το 70% των αιρετών είναι σύμφωνο με το νέο σύστημα εποπτείας των αποφάσεων των οργάνων του δήμου, το 19% δεν είναι σύμφωνο ενώ το 11% δεν ξέρει ή δεν απαντά στην ερώτηση.



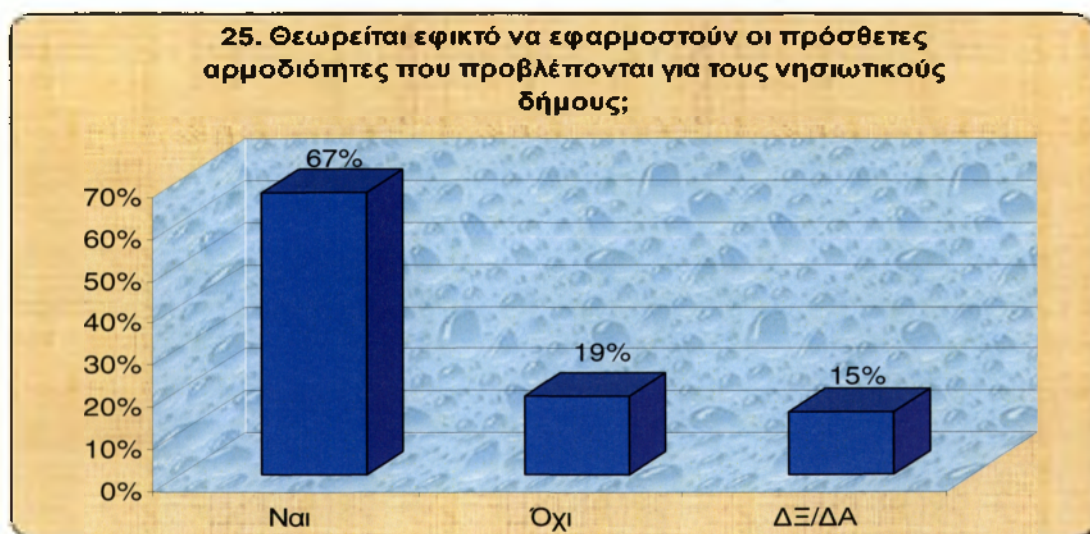
Διάγραμμα 2.25 Αποψη του δείγματος σχετικά με το αν οι δημοτικές και τοπικές κοινότητες θα έπρεπε να είχαν αποφασιστικές αρμοδιότητες

Από το διάγραμμα που παρουσιάζεται παρατηρούμε ότι το 78% των ερωτηθέντων υποστηρίζει ότι οι δημοτικές και τοπικές κοινότητες θα έπρεπε να είχαν αποφασιστικές αρμοδιότητες, το 22% υποστηρίζει ότι δεν θα έπρεπε.



Διάγραμμα 2.26 Άποψη του δείγματος σχετικά με τη συνένωση του δήμου

Στο παραπάνω διάγραμμα παρατηρούμε ότι το 52% των αιρετών που έλαβαν μέρος στην έρευνα δεν συμφωνεί με την συνένωση στο δήμο τους, ενώ το 48% συμφωνεί.



Διάγραμμα 2.27 Εφαρμογή πρόσθετων αρμοδιοτήτων που προβλέπονται για τους νησιωτικούς δήμους

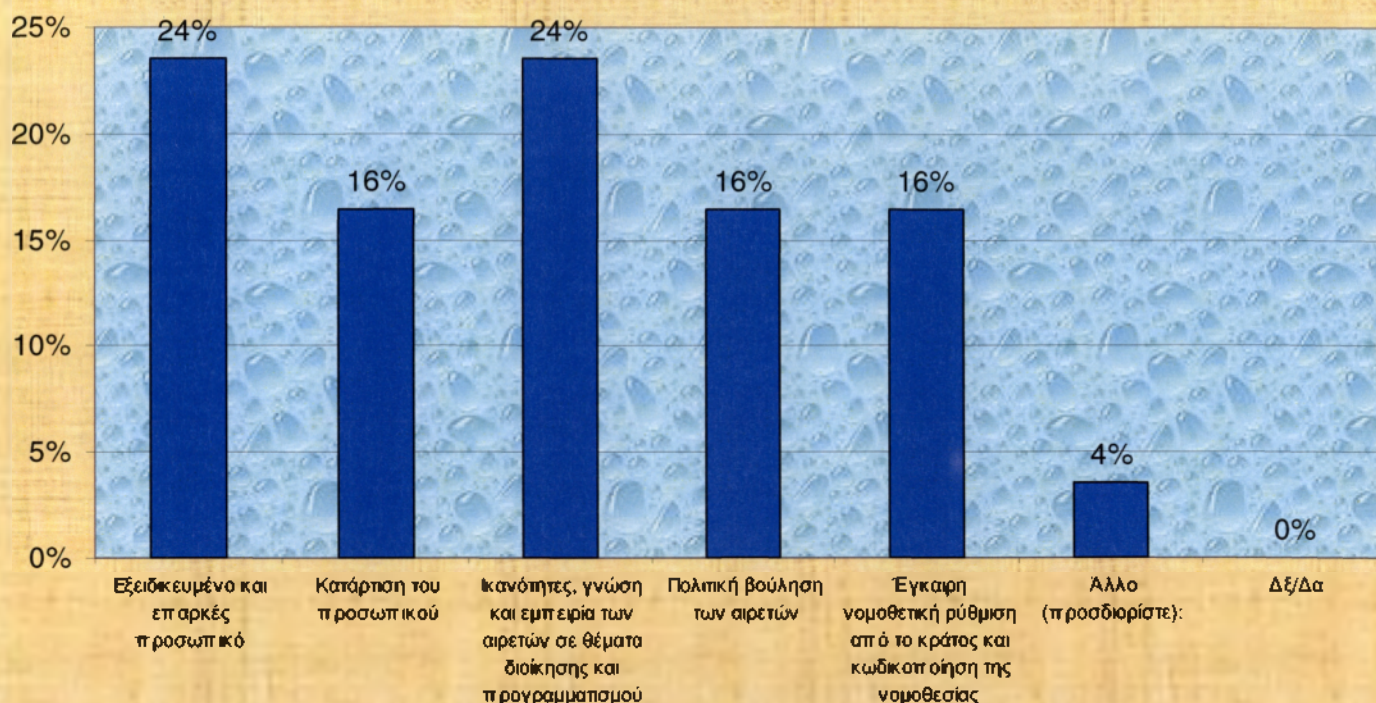
Σύμφωνα με το παραπάνω διάγραμμα διαπιστώνουμε ότι το μεγαλύτερο ποσοστό των ερωτηθέντων (67%) πιστεύει ότι για να είναι αποτελεσματικό το αποκεντρωμένο σύστημα διοίκησης, θα έπρεπε να γίνει τροποποίηση του φορολογικού συστήματος, το 19% πιστεύει ότι δεν είναι και το 15% δεν ξέρει ή δεν απαντά στην ερώτηση.



Διάγραμμα 2.28 Αποτελεσματικό αποκεντρωμένο σύστημα διοίκησης

Σύμφωνα με το διάγραμμα, διαπιστώνουμε ότι το μεγαλύτερο ποσοστό των ερωτηθέντων (89%) πιστεύει ότι για να είναι αποτελεσματικό το αποκεντρωμένο σύστημα, θα έπρεπε να είναι περιορισμένος ο ρόλος του κεντρικού κράτους, το 63% πιστεύει ότι είναι σημαντική η οικονομική αυτονομία και το 41% πιστεύει στην τροποποίηση του φορολογικού συστήματος.

27. Τι απαιτείται κατά τη γνώμη σας για να εδραιωθεί ένας αποτελεσματικός διοικητικός μηχανισμός στην Α' Βάθμια αυτοδιοίκηση.



Διάγραμμα 2.29 Εδραίωση αποτελεσματικού διοικητικού μηχανισμού στην Α' βάρθμια αυτοδιοίκηση

Από το παραπάνω διάγραμμα βλέπουμε ότι το δείγμα πιστεύει ότι για να εδραιωθεί ένας αποτελεσματικός διοικητικός μηχανισμός στην Α' βάρθμια αυτοδιοίκηση απαιτείται κατά κύριο λόγο ικανότητες, γνώση και εμπειρία των αιρετών σε θέματα διοίκησης και προγραμματισμού, εξειδικευμένο και επαρκές προσωπικό (24%), καθώς και κατάρτιση του προσωπικού, πολιτική βούληση των αιρετών, έγκαιρη νομοθετική ρύθμιση από το κράτος και κωδικοποίηση της νομοθεσίας (16%). Επίσης το 4% πιστεύει ότι για να εδραιωθεί ένας αποτελεσματικός διοικητικός μηχανισμός απαιτείται κάτι άλλο όπως διαφάνεια, διαχωρισμός αρμοδιοτήτων μεταξύ κράτους, περιφέρειας και δήμου.



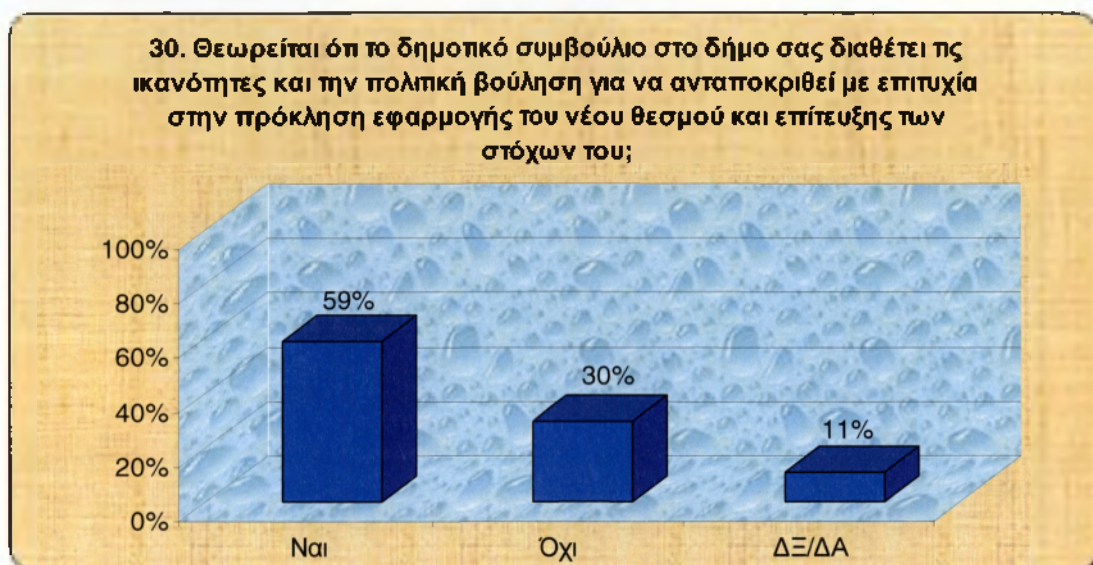
Διάγραμμα 2.30 Άποψη για το αν το δημοτικό συμβούλιο είναι έτοιμο να ανταποκριθεί στην άσκηση των διευρυμένων αρμοδιοτήτων ή χρειάζεται περίοδο προσαρμογής

Από το διάγραμμα που παρουσιάζεται βλέπουμε ότι το 93% πιστεύει ότι χρειάζεται περίοδο προσαρμογής για να ανταποκριθεί στην άσκηση των διευρυμένων αρμοδιοτήτων, το 4% είναι έτοιμο, ενώ το 4% δεν ξέρει ή δεν απαντά στην ερώτηση.



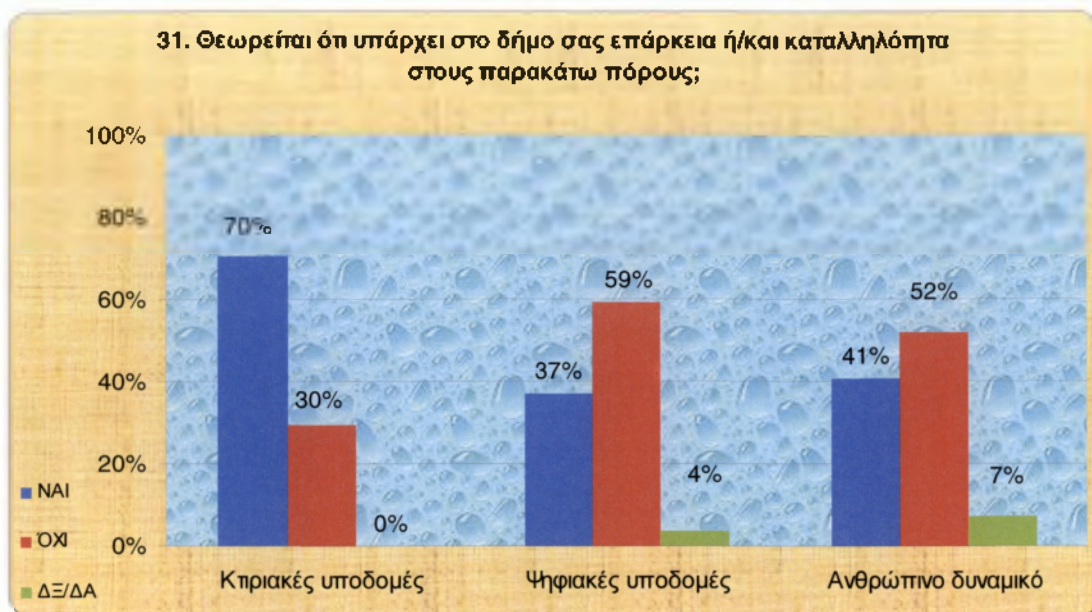
Διάγραμμα 2.31 Εκτίμηση της διάρκειας της περιόδου προσαρμογής μέχρι να ομαλοποιηθεί η λειτουργία του δήμου

Στο παραπάνω διάγραμμα παρατηρούμε ότι το μεγαλύτερο ποσοστό (37%) πιστεύει ότι η αρχική περίοδος προσαρμογής μέχρι να υλοποιηθεί η λειτουργία του δήμου θα διαρκέσει ένα έτος, το 26% πιστεύει δύο έτη, ενώ το 15% πιστεύει ενάμιση έτος και περισσότερα από δύο έτη.



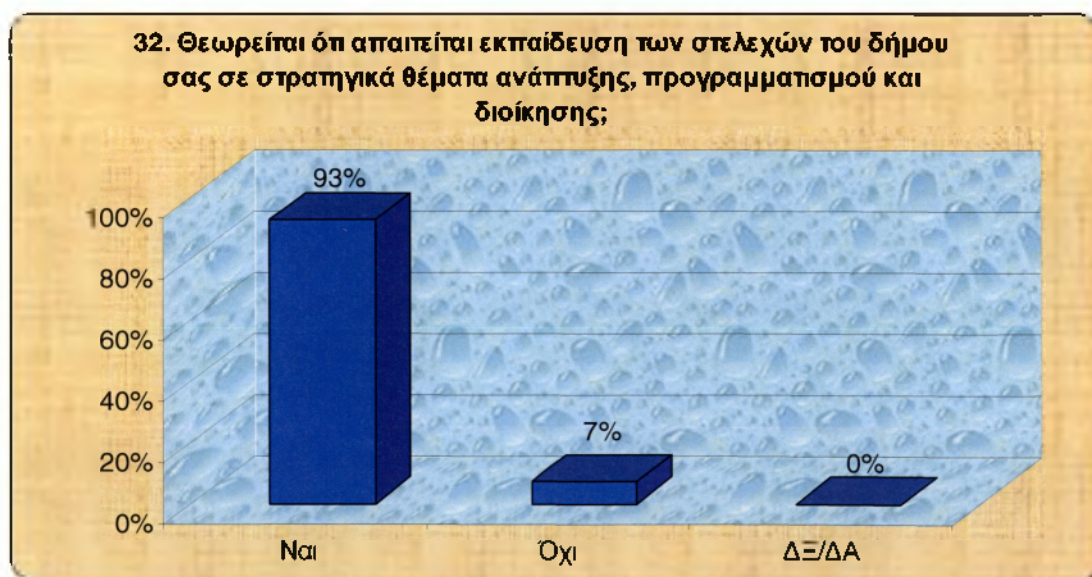
Διάγραμμα 2.32 Άποψη για το αν το δημοτικό συμβούλιο στο δήμο τους διαθέτει τις ικανότητες και την πολιτική βούληση για να ανταποκριθεί με επιτυχία στην πρόκληση εφαρμογής του νέου θεσμού και επίτευξης των στόχων του

Σύμφωνα με το παραπάνω διάγραμμα παρατηρούμε ότι το 59% των ερωτηθέντων θεωρεί ότι το δημοτικό συμβούλιο διαθέτει τις ικανότητες και την πολιτική βούληση για να ανταποκριθεί με επιτυχία στην πρόκληση εφαρμογής του νέου θεσμού και την επίτευξη των στόχων του , το 30% δεν είναι σύμφωνο, ενώ το 11% δεν ξέρει ή δεν απαντά στην ερώτηση.



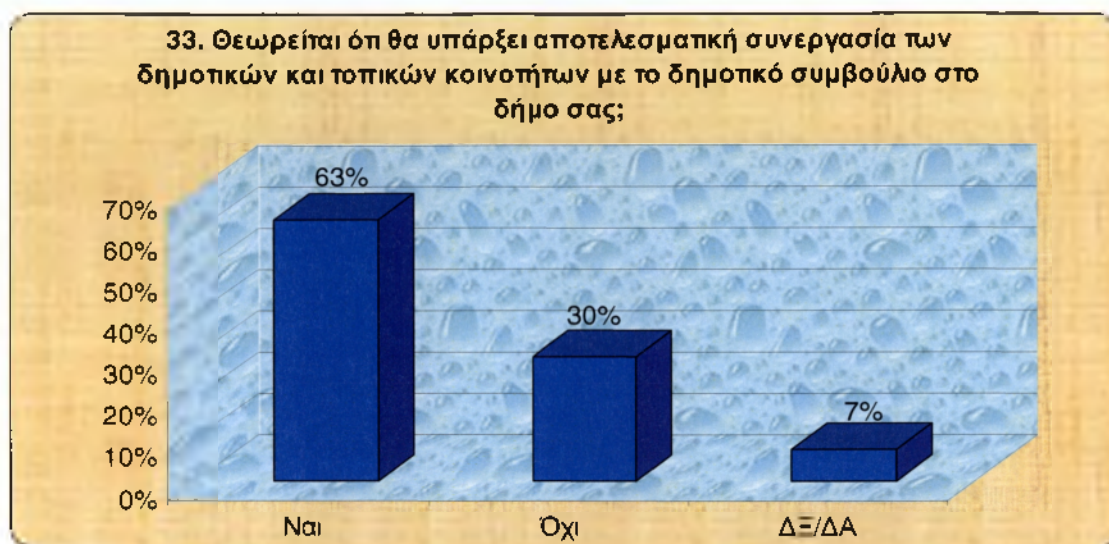
Διάγραμμα 2.33 Επάρκεια ή / και καταλληλότητα σε πόρους

Από το παραπάνω διάγραμμα βλέπουμε ότι το μεγαλύτερο ποσοστό των αιρετών θεωρεί ότι υπάρχει επάρκεια στις κτιριακές υποδομές (70%), ενώ το 59% θεωρεί ότι δεν υπάρχει επάρκεια στις ψηφιακές υποδομές και το 52% στο ανθρώπινο δυναμικό.



Διάγραμμα 2.34 Απαιτήση εκπαίδευσης των στελεχών του δήμου σε στρατηγικά θέματα ανάπτυξης, προγραμματισμού και διοίκησης

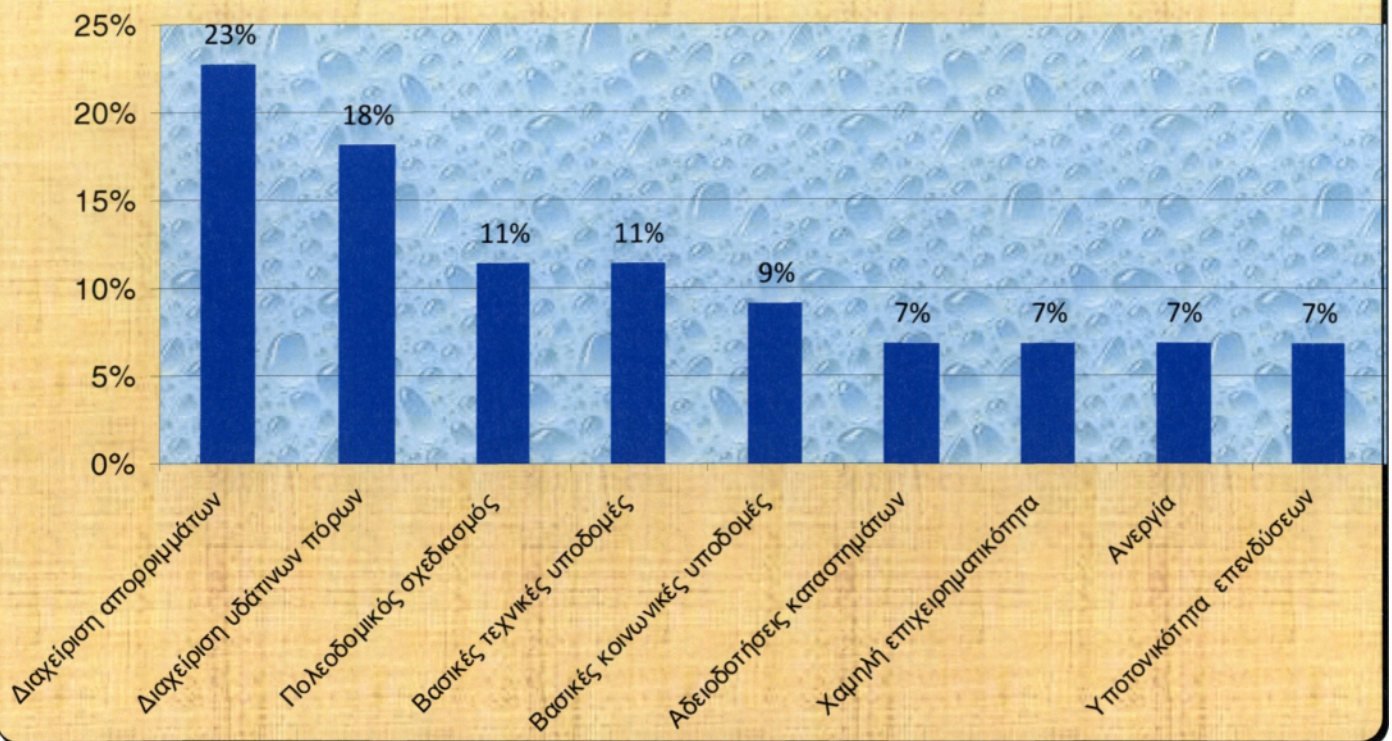
Στο παραπάνω διάγραμμα παρατηρούμε ότι το 93% θεωρεί ότι απαιτείται εκπαίδευση των στελεχών του δήμου τους σε στρατηγικά θέματα ανάπτυξης, προγραμματισμού και διοίκησης, ενώ το 7% θεωρεί ότι δεν είναι απαραίτητο.



Διάγραμμα 2.35 Έγπαρξη αποτελεσματικής συνεργασίας των δημοτικών και τοπικών κοινοτήτων με το δημοτικό συμβούλιο στο δήμο

Από το παραπάνω διάγραμμα που παρουσιάζεται βλέπουμε ότι το 63% των ερωτηθέντων θεωρεί ότι θα υπάρξει αποτελεσματική συνεργασία των δημοτικών και τοπικών κοινοτήτων με το δημοτικό συμβούλιο στο δήμο τους, το 30% θεωρεί ότι δεν θα υπάρξει αποτελεσματική συνεργασία, ενώ το 7% δεν γνωρίζει ή δεν απαντά.

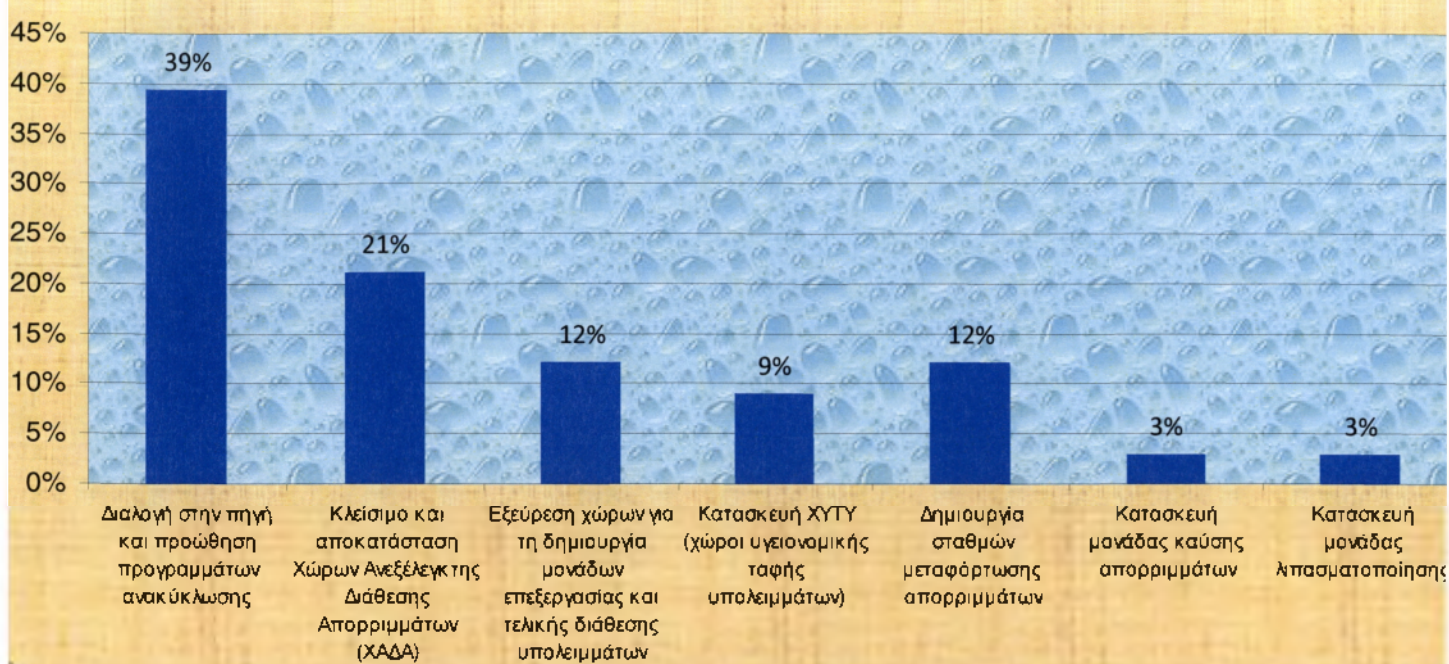
34. Κρίσιμα ζητήματα της περιοχής του δήμου.



Διάγραμμα 2.36 Κρίσιμα ζητήματα του δήμου

Σύμφωνα με το παραπάνω διάγραμμα, τα κρίσιμα ζητήματα της περιοχής τα οποία θα πρέπει να αντιμετωπιστούν κατά προτεραιότητα είναι η διαχείριση απορριμμάτων (23%), η διαχείριση υδάτινων πόρων (18%), ο πολεοδομικός σχεδιασμός (11%), οι βασικές τεχνικές υποδομές (11%), οι βασικές κοινωνικές υποδομές (9%), οι αδειοδοτήσεις καταστημάτων (7%), η χαμηλή επιχειρηματικότητα (7%), η ανεργία (7%) και η υποτονικότητα επενδύσεων (7%).

35. Προτεραιότητες δημοτικού συμβουλίου σε θέματα διαχείρισης απορριμμάτων.



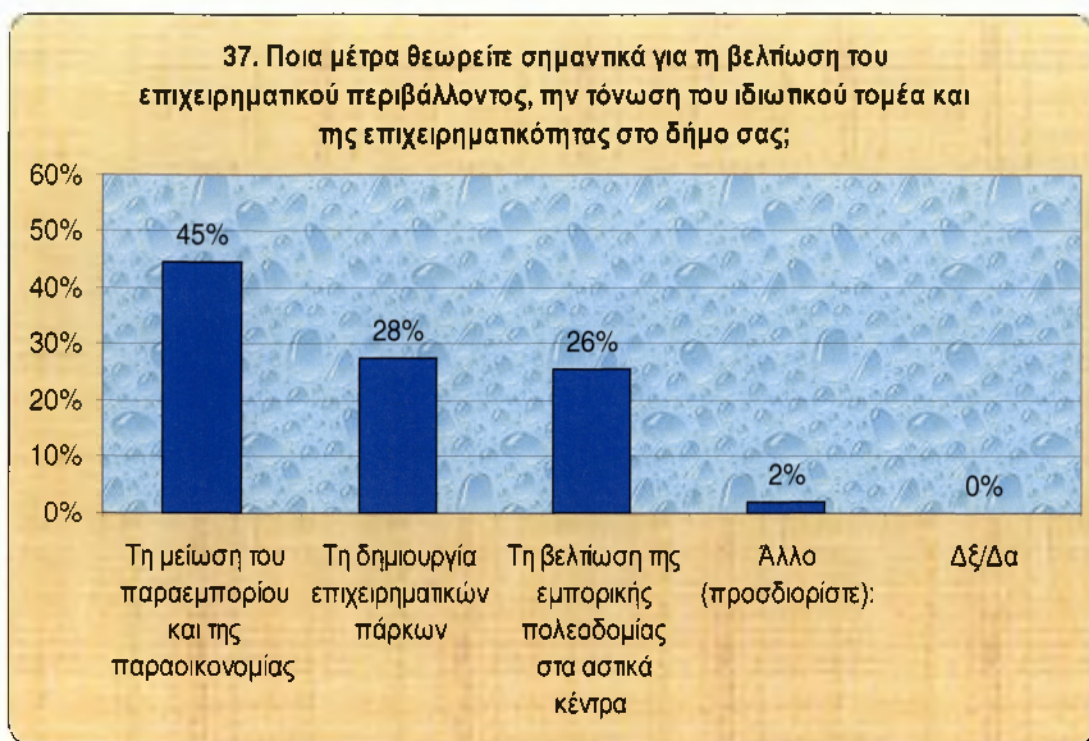
Διάγραμμα 2.37 Προτεραιότητες δημοτικού συμβουλίου σε θέματα διαχείρισης απορριμμάτων

Σύμφωνα με το παραπάνω διάγραμμα, οι προτεραιότητες που θα πρέπει να θέσει το δημοτικό συμβούλιο στα θέματα διαχείρισης των απορριμμάτων κατά προτεραιότητα, είναι η διαλογή στην πηγή και προώθηση προγραμμάτων ανακύκλωσης (39%), το κλείσιμο και αποκατάσταση Χώρων Ανεξέλεγκτης Διάθεσης Απορριμμάτων (ΧΑΔΑ) (21%), η εξεύρεση χώρων για την δημιουργία μονάδων επεξεργασίας και τελικής διάθεσης υπολειμμάτων (12%), η δημιουργία σταθμών μεταμόρφωσης απορριμμάτων (12%), η κατασκευή ΧΥΤΥ (χώροι υγειονομικής ταφής απορριμμάτων) (9%), η κατασκευή μονάδας καύσης απορριμμάτων (3%) και η κατασκευή μονάδας λιπασματοποίησης (3%).



Διάγραμμα 2.38 Προτεραιότητες δημοτικού συμβουλίου σε θέματα διαχείρισης υδάτινων πόρων

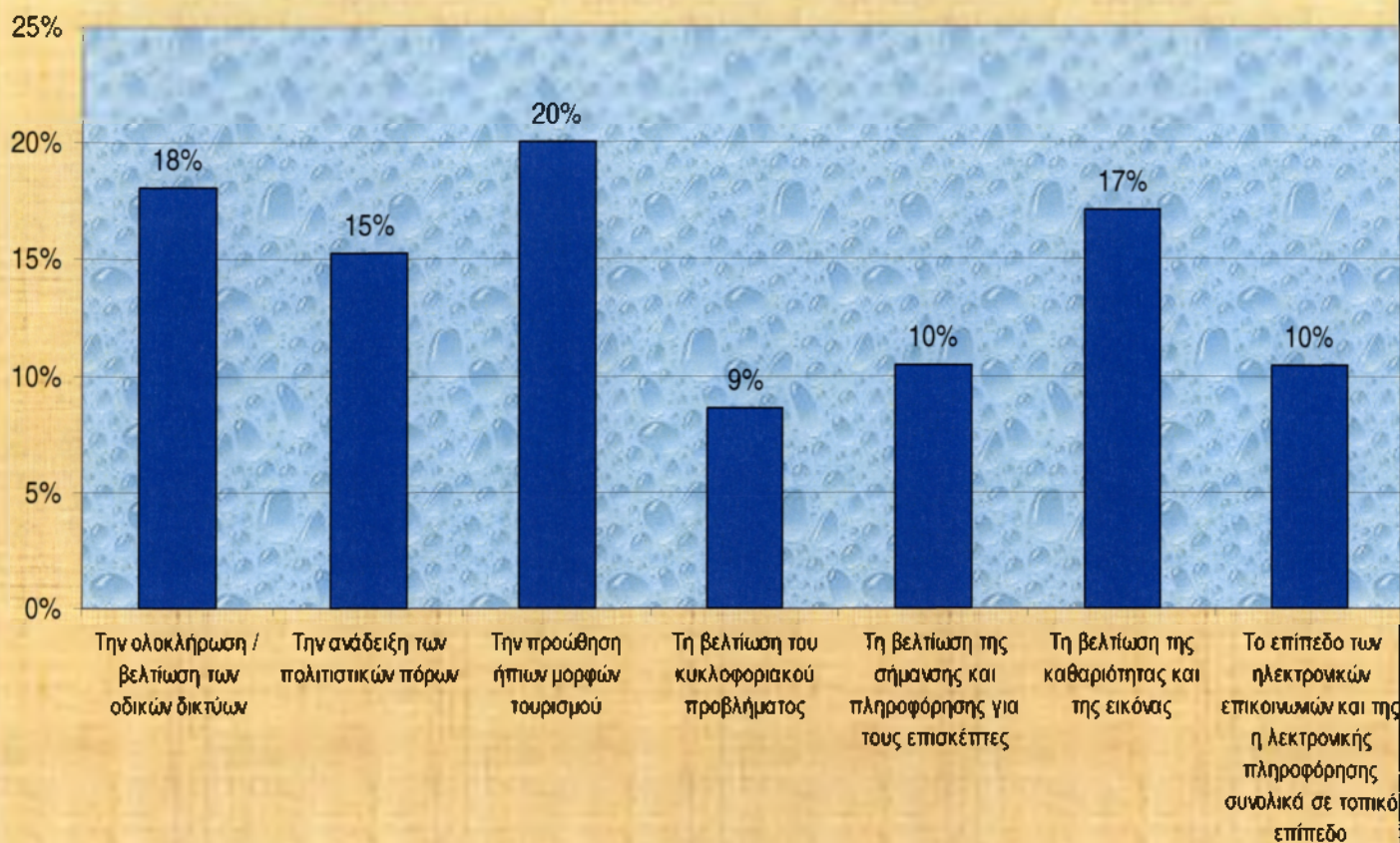
Σύμφωνα με το παραπάνω διάγραμμα, οι προτεραιότητες που θα πρέπει να θέσει το δημοτικό συμβούλιο στα θέματα διαχείρισης των υδάτινων πόρων κατά προτεραιότητα, είναι η μείωση των αντλήσεων του υπόγειου νερού (35%), η εξοικονόμηση νερού άρδευσης (30%), η καταμέτρηση όλων των χρήσεων νερού (15%), τα έργα αξιοποίησης των υδάτινων πόρων (10%), η καταγραφή χρήσεων και ζήτησης νερού (5%) και η μείωση της ρύπανσης των νερών (5%).



Διάγραμμα 2.39 Σημαντικά μέτρα για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, την τόνωση του ιδιωτικού τομέα και της επιχειρηματικότητας στο δήμο τους την μείωση του παραεμπορίου και της παραοικονομίας

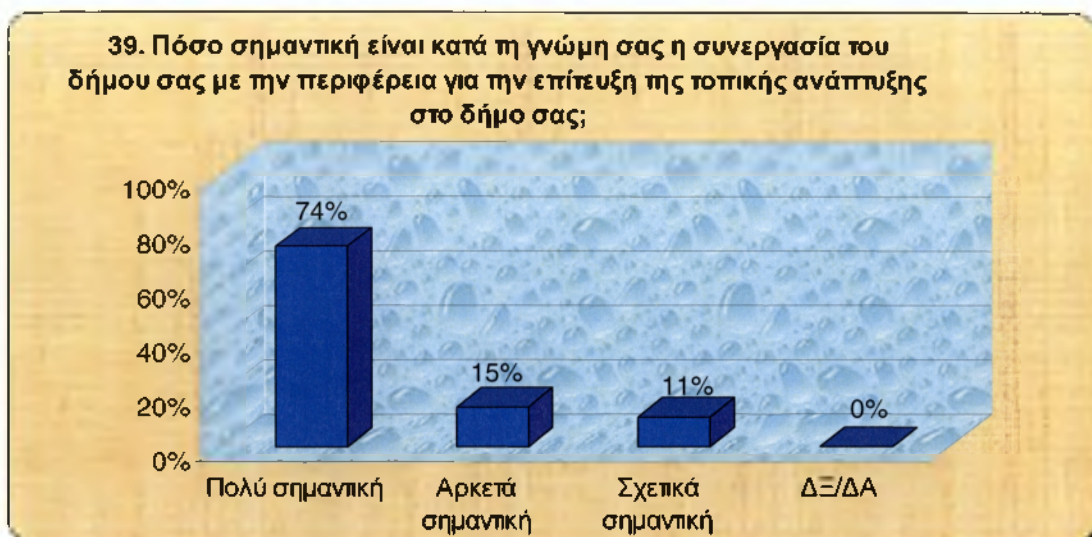
Από το παραπάνω διάγραμμα παρατηρούμε ότι το 45% των ερωτηθέντων θεωρεί ως πιο σημαντικό μέτρο για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, την τόνωση του ιδιωτικού τομέα και της επιχειρηματικότητας στο δήμο τους, τη μείωση του παραεμπορίου και της παραοικονομίας. Το 28% πιστεύει ότι είναι πολύ σημαντικό η δημιουργία επιχειρηματικών πάρκων, το 26% πιστεύει στη βελτίωση της εμπορικής πολεοδομίας στα αστικά κέντρα και το 2% κάτι άλλο όπως αύξηση του τουρισμού.

38. Ποια μέτρα θεωρείται σημαντικά για την βελτίωση της επισκεψιμότητας στο δήμο σας;



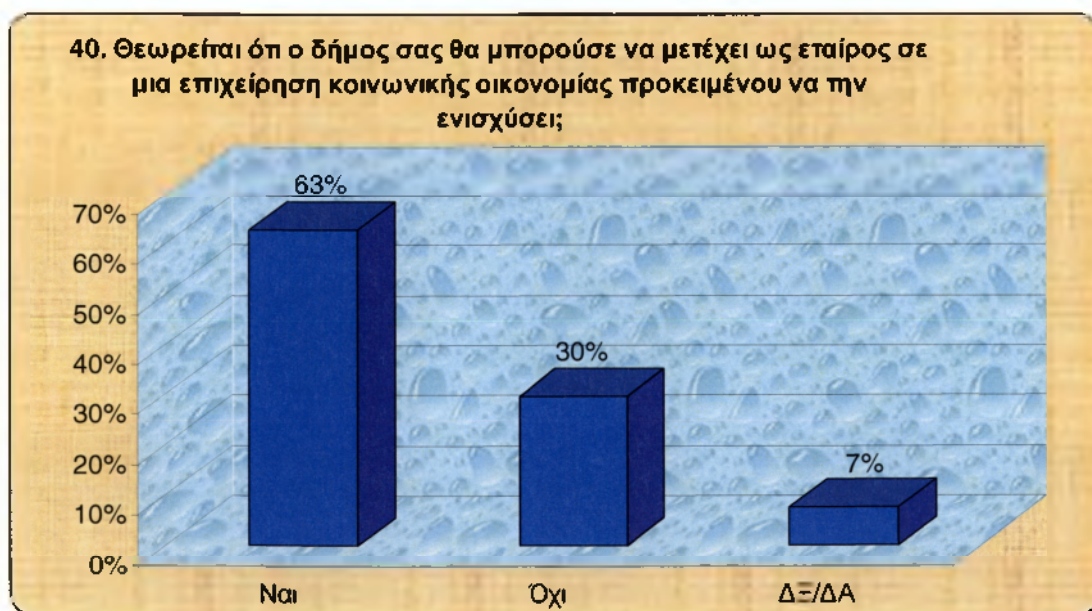
Διάγραμμα 2.40 Σημαντικά μέτρα για την βελτίωση της επισκεψιμότητας στο δήμο

Από το διάγραμμα που παρουσιάζεται παρατηρούμε ότι το 20% των αιρετών υποστηρίζει ότι το σημαντικότερο μέτρο για την βελτίωση της επισκεψιμότητας στο δήμο τους είναι η προώθηση ήπιων μορφών τουρισμού, το 18% υποστηρίζει την ολοκλήρωση / βελτίωση των οδικών δικτύων, το 17% τη βελτίωση της καθαριότητας και της εικόνας, ενώ το 15% την ανάδειξη των πολιτιστικών πόρων.



Διάγραμμα 2.41 Αξιολόγηση της συνεργασίας του δήμου με την περιφέρεια για την επίτευξη της τοπικής ανάπτυξης στο δήμο

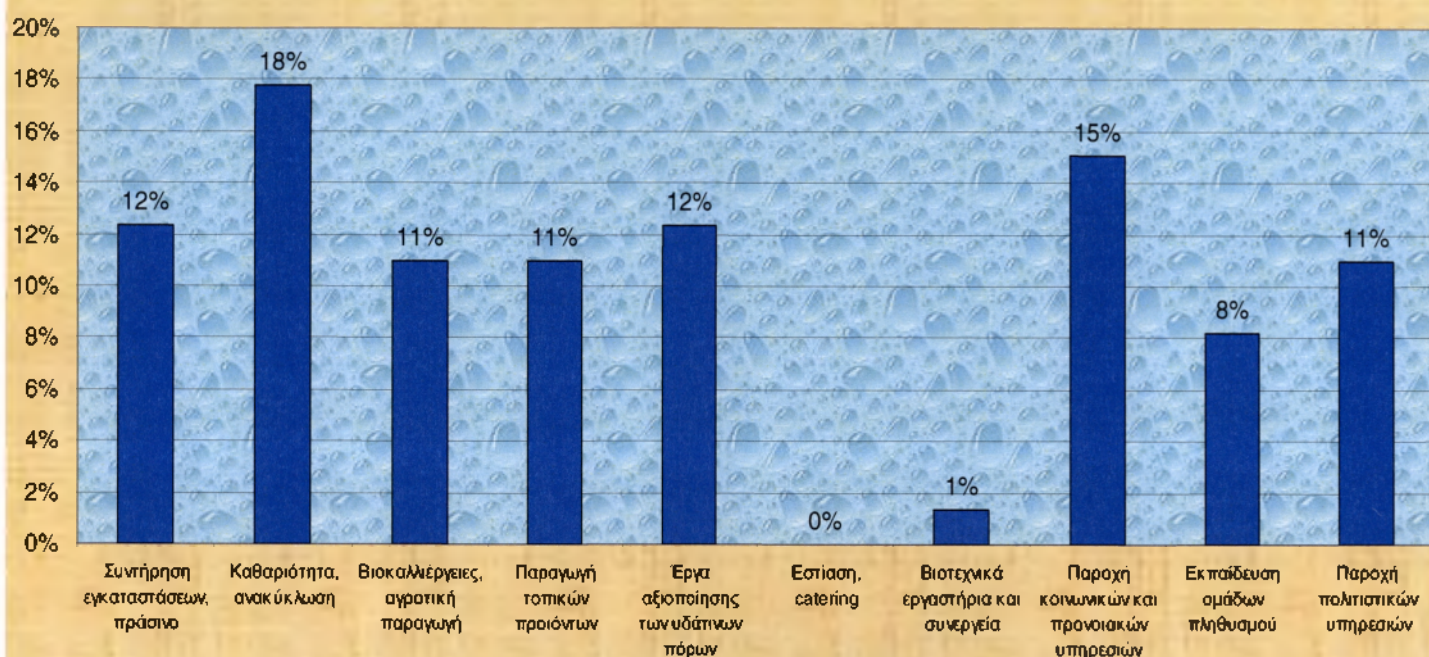
Στο παρακάτω διάγραμμα βλέπουμε ότι το 74% των ερωτηθέντων υποστηρίζει ότι η συνεργασία μεταξύ δήμου και περιφέρειας είναι πολύ σημαντική για την επίτευξη της τοπικής ανάπτυξης, το 15% θεωρεί ότι είναι αρκετά σημαντική, ενώ το 11% πιστεύει ότι είναι σχετικά σημαντική.



Διάγραμμα 2.42 Άποψη για συμμετοχή του δήμου σε μια επιχείρηση κοινωνικής οικονομίας

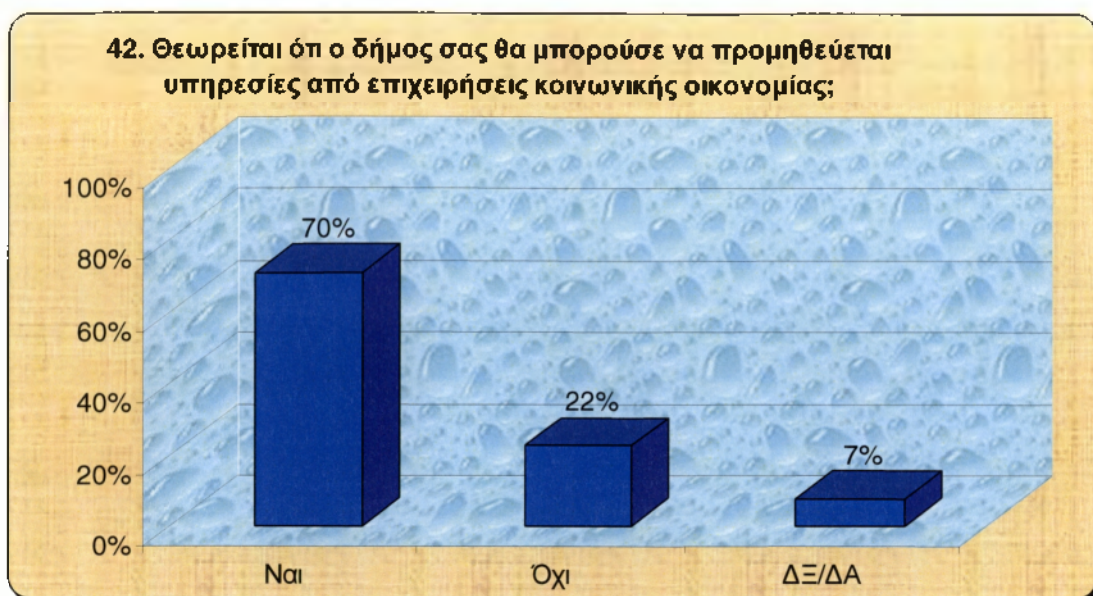
Σύμφωνα με το παραπάνω διάγραμμα παρατηρούμε ότι η πλειοψηφία του δείγματος (63%) πιστεύει ότι ο δήμος τους θα μπορούσε να μετέχει ως έταίρος σε μια επιχείρηση κοινωνικής οικονομίας προκειμένου να την ενισχύσει, το 30% πιστεύει ότι δεν θα μπορούσε, ενώ το 7% δεν ξέρει ή δεν απαντά στην ερώτηση.

41. Σε ποιους τομείς θα δραστηριοποιούνταν μια κοινωνική επιχείρηση με συμμετοχή του δήμου σας;



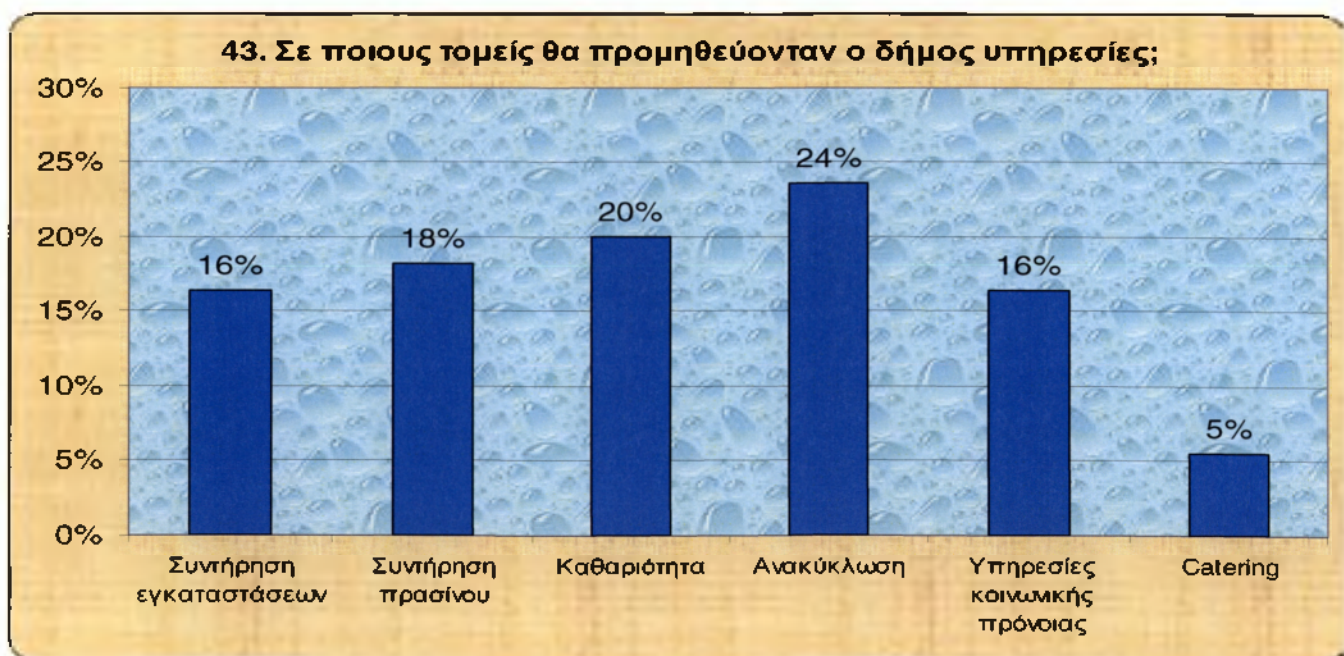
Διάγραμμα 2.43 Τομείς δραστηριοποίησης μίας κοινωνικής επιχείρησης με συμμετοχή του δήμου

Από το παραπάνω διάγραμμα παρατηρούμε ότι το 18% των αφετών υποστηρίζει ότι οι τομείς στους οποίους θα δραστηριοποιούνταν μια κοινωνική επιχείρηση με συμμετοχή του δήμου τους είναι η καθαριότητα και η ανακύκλωση, το 15% θεωρεί ότι είναι η παροχή κοινωνικών και προνοιακών υπηρεσιών, ενώ το 12% θεωρεί ότι είναι η συντήρηση εγκαταστάσεων, πράσινο, και τα έργα αξιοποίησης των υδάτινων πόρων.



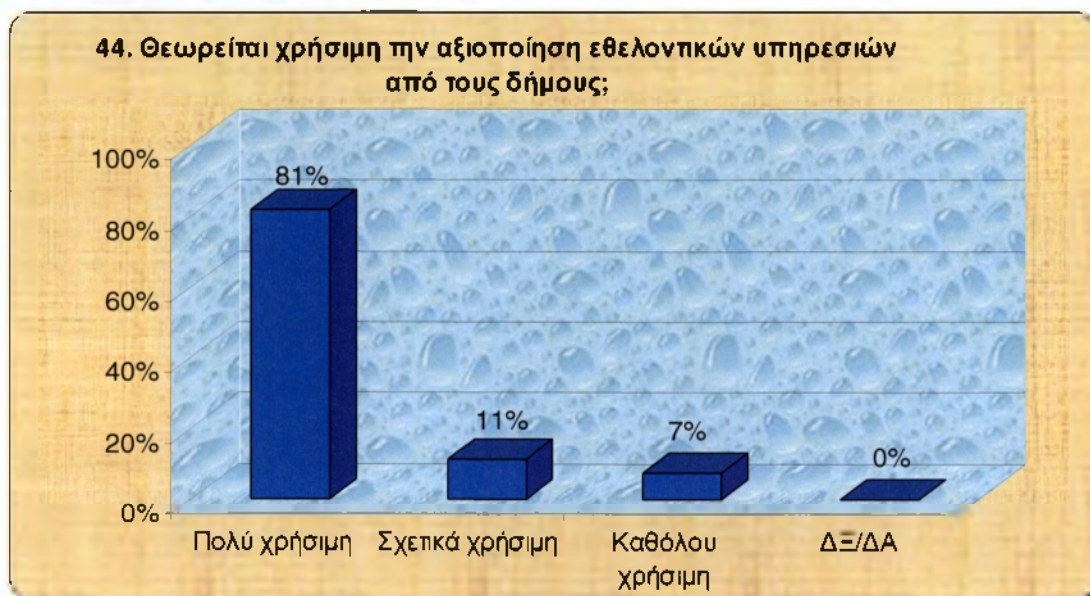
Διάγραμμα 2.44 Άποψη σχετικά με το αν ο δήμος θα μπορούσε να προμηθευτεί υπηρεσίες από επιχειρήσεις κοινωνικής οικονομίας

Από το διάγραμμα που παρουσιάζεται μπορούμε να δούμε ότι το 70% υποστηρίζει την άποψη ότι ο δήμος τους θα μπορούσε να προμηθευτεί υπηρεσίες από επιχειρήσεις κοινωνικής οικονομίας, το 22% ότι δεν θα μπορούσε, ενώ το 7% δεν ξέρει ή δεν απαντά στην ερώτηση.



Διάγραμμα 2.45 Τομείς στους οποίους ο δήμος θα προμηθεύονταν υπηρεσίες

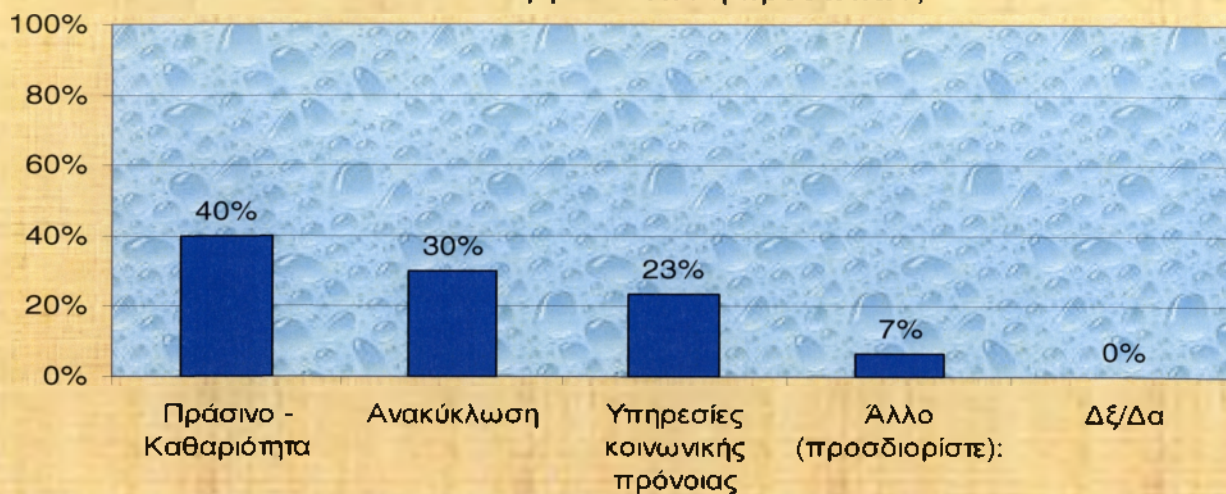
Στο παραπάνω διάγραμμα βλέπουμε ότι οι τομείς στους οποίους θα προμηθευόταν ο δήμος υπηρεσίες είναι η ανακύκλωση (24%), η καθαριότητα (20%), η συντήρηση πρασίνου (18%), η συντήρηση εγκαταστάσεων και οι υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας (16%) και το catering (5%).



Διάγραμμα 2.46 Αξιολόγηση της αξιοποίησης εθελοντικών υπηρεσιών από τους δήμους

Από το διάγραμμα φαίνεται ότι το μεγαλύτερο ποσοστό των αιρετών υποστηρίζει ότι η αξιοποίηση των εθελοντικών υπηρεσιών από τους δήμους είναι πολύ χρήσιμη. Το 11% θεωρεί ότι είναι σχετικά χρήσιμη ενώ το 7% καθόλου χρήσιμη.

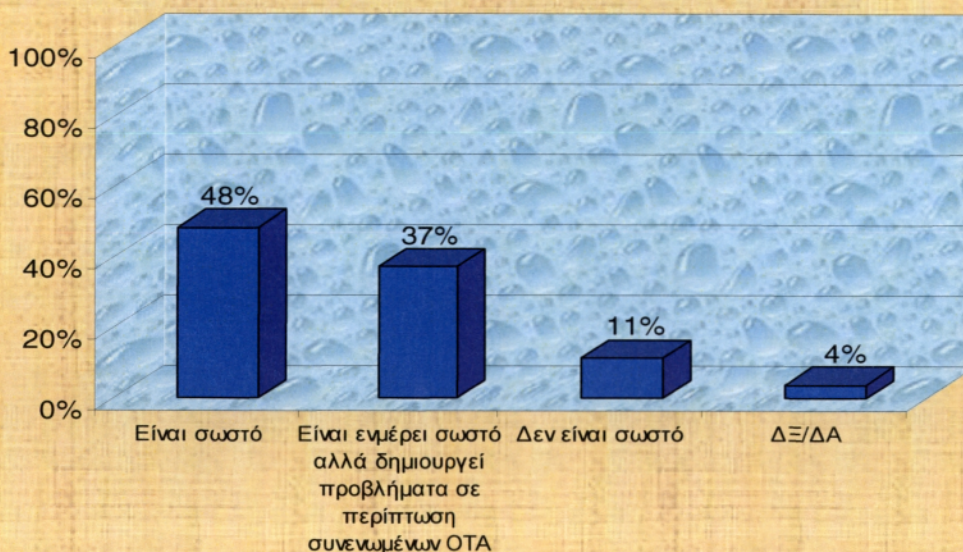
45. Σε ποιους τομείς θα μπορούσαν να αξιοποιηθούν υπηρεσίες εθελοντικών οργανώσεων ή προσώπων;



Διάγραμμα 2.47 Τομείς αξιοποίησης υπηρεσιών εθελοντικών οργανώσεων ή προσώπων

Από το διάγραμμα μπορούμε να δούμε ότι σχετικά με τους τομείς στους οποίους θα μπορούσαν να αξιοποιηθούν οι υπηρεσίες εθελοντικών οργανώσεων ή προσώπων οι αιρετοί που πήραν μέρος στην έρευνα δίνουν προτεραιότητα στο πράσινο – καθαριότητα (40%), στην ανακύκλωση (30%) και στις υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας (23%).

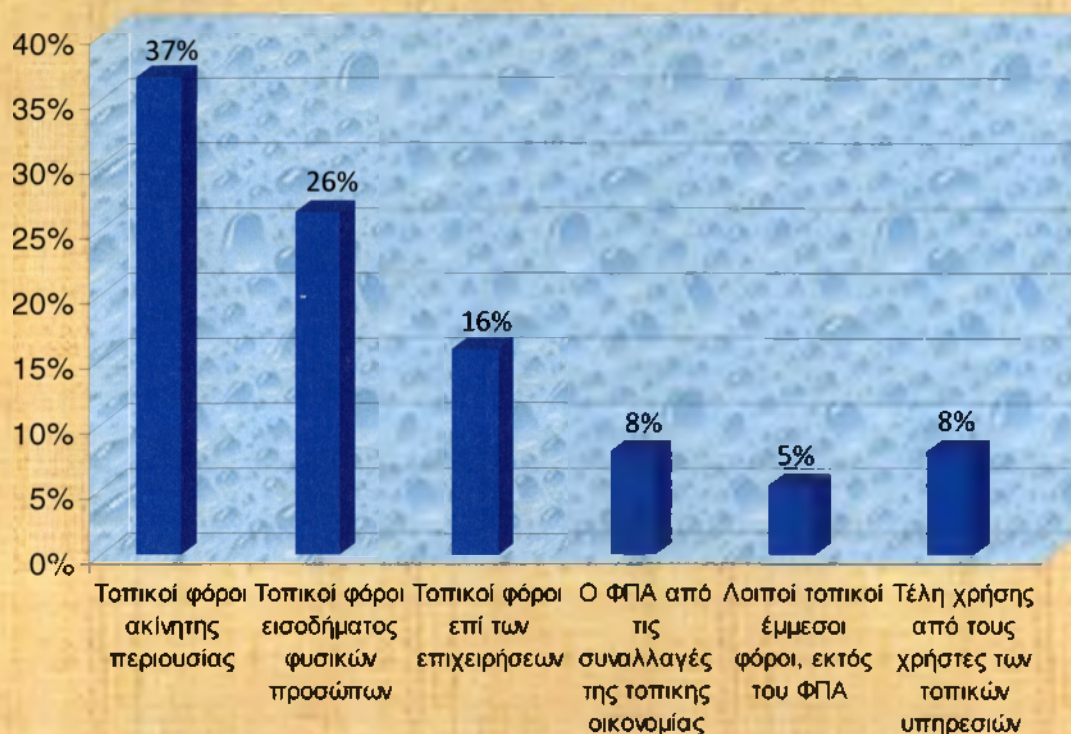
46. Πώς κρίνετε το Ειδικό Πρόγραμμα Εξυγίανσης των Δήμων;



Διάγραμμα 2.48 Αξιολόγηση του Ειδικού Προγράμματος Εξυγίανσης των δήμων

Από το παραπάνω διάγραμμα παρατηρούμε ότι η πλειοψηφία των ερωτηθέντων είναι υπέρ του Ειδικού Προγράμματος Εξυγίανσης των δήμων (48%), το 36% πιστεύει ότι είναι εν μέρει σωστό αλλά δημιουργεί προβλήματα, το 11% θεωρεί ότι δεν είναι σωστό, ενώ το 4% δεν ξέρει ή δεν απαντά στην ερώτηση.

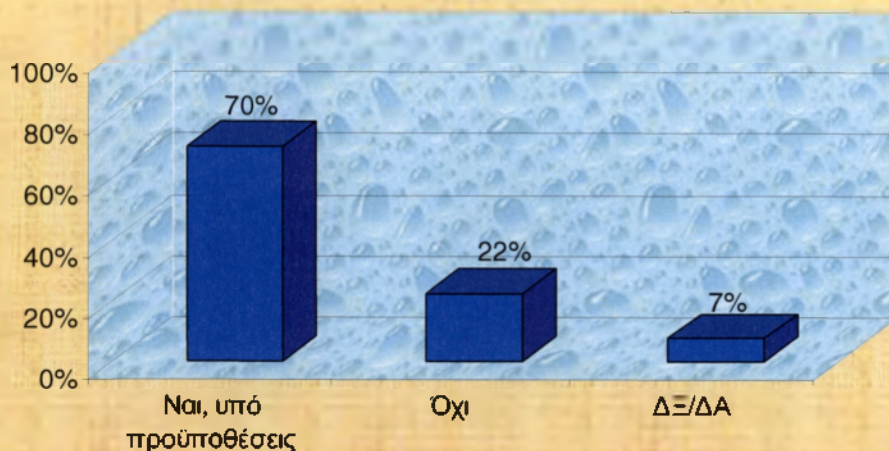
47. Πηγές τοπικών εσόδων για χρηματοδότηση τοπικών υπηρεσιών και έργων.



Διάγραμμα 2.49 Πηγές τοπικών εσόδων για χρηματοδότηση τοπικών υπηρεσιών και έργων

Οι πηγές τοπικών εσόδων που θεωρούνται από τους αιρετούς πιο σημαντικές ή πιο κατάλληλες για την χρηματοδότηση των τοπικών υπηρεσιών και έργων κατά προτεραιότητα, είναι οι τοπικοί φόροι ακίνητης περιουσίας, οι τοπικοί φόροι εισοδήματος φυσικών προσώπων, οι τοπικοί φόροι επί των επιχειρήσεων, ο ΦΠΑ από τις συναλλαγές της τοπικής οικονομίας, τα τέλη χρήσης από τους χρήστες των τοπικών υπηρεσιών και οι λοιποί τοπικοί έμμεσοι φόροι εκτός του ΦΠΑ.

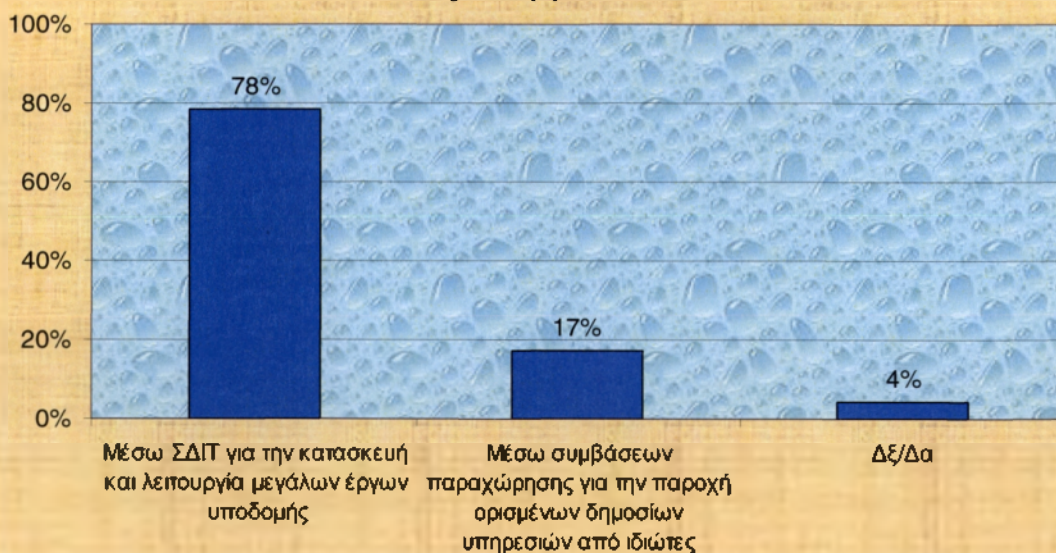
48. Είστε υπέρ της συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα για την κατασκευή έργων και την παροχή των υπηρεσιών που εμπίπτουν στις αρμοδιότητες των δήμων;



Διάγραμμα 2.50 Άποψη για την συνεργασία με τον ιδιωτικό τομέα

Όπως φαίνεται από το παραπάνω διάγραμμα το 70% των αιρετών είναι υπέρ της συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα για την κατασκευή των έργων και την παροχή των υπηρεσιών που εμπίπτουν στις αρμοδιότητες των δήμων. Το 22% είναι κατά ενώ το 7% δεν ξέρει ή δεν απαντά στην ερώτηση.

49. Αναφέρατε τις μορφές συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα με τις οποίες θα συμφωνούσατε.



Διάγραμμα 2.51 Μορφές συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα

Όπως φαίνεται από το παραπάνω διάγραμμα παρατηρούμε ότι σχετικά με τις μορφές συνεργασίας του δήμου με τον ιδιωτικό τομέα το 78% συμφωνεί με την συνεργασία αυτή μέσω ΣΔΙΤ για την κατασκευή και λειτουργία μεγάλων έργων υποδομής, το 17% συμφωνεί με τη συνεργασία μέσω συμβάσεων παραχώρησης για την παροχή ορισμένων δημοσίων υπηρεσιών από ιδιώτες, ενώ το 4% δεν ξέρει ή δεν απαντάει στην ερώτηση.



Διάγραμμα 2.52 Υπηρεσίες που θα μπορούσαν να παραχωρηθούν σε ιδιώτες

Από το παραπάνω διάγραμμα παρατηρούμε ότι το 36% των ερωτηθέντων θεωρεί ότι η συλλογή απορριμμάτων θα μπορούσε να παραχωρηθεί σε ιδιώτες, το 27 % η επεξεργασία απορριμμάτων και το 9% οι υπηρεσίες υγείας, οι υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας και αλληλεγγύης, οι υπηρεσίες κατάρτισης και η διαχείριση δημοτικής ακίνητης περιουσίας.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Από την παραπάνω παρουσίαση των αποτελεσμάτων της έρευνας σε αιρετά όργανα του Δήμου Σάμου, προκύπτουν κάποια σημαντικά στοιχεία για την άποψη που επικρατεί όσο αφορά την εφαρμογή του Προγράμματος «Καλλικράτης».

Βλέπουμε ότι οι αιρετοί του Δήμου Σάμου έλαβαν μέρος στις δημοτικές εκλογές πρώτον για να εκπροσωπήσουν τους συμπολίτες τους και να λύσουν τα προβλήματά τους, δεύτερον για να συμβάλουν στην επίλυση τοπικών προβλημάτων και αξιοποίηση τοπικών δυνατοτήτων και τελευταίο κίνητρό τους ήταν οι λόγοι προσωπικής ανέλιξης.

Μπορούμε να πούμε ότι το μεγαλύτερο μέρος των αιρετών έχει την γνώμη ότι το Πρόγραμμα «Καλλικράτης» για την Α' βάρθμια αυτοδιοίκηση δεν είναι στη σωστή κατεύθυνση.

Όσο αφορά τις επιπτώσεις του θεσμικού πλαισίου, θεωρούν ότι η Α' βάρθμια τοπική αυτοδιοίκηση όπως θεσμοθετήθηκε θα συμβάλλει στην εξοικονόμηση πόρων , καθώς επίσης θα οδηγήσει στην επικράτηση τοπικών ομάδων συμφερόντων και στην εγκαθίδρυση πελατειακών σχέσεων και ευνοιοκρατίας και στην ευαισθητοποίηση και ενεργοποίηση των πολιτών.

Η πλειοψηφία των αιρετών θεωρούν ότι η αντιμισθία για τους αιρετούς (Δήμαρχοι / Αντιδήμαρχοι / Πρόεδροι δημοτικών συμβουλίων) που προβλέπεται για πρώτη φορά, είναι σωστή.

Επίσης το ίδιο ισχύει και για το ασυμβίβαστου του δημάρχου, καθώς το μεγαλύτερο ποσοστό των αιρετών τίθεται υπέρ του ασυμβίβαστου.

Όσο αφορά για το ποια είναι τα πιο κατάλληλα μέτρα για τη συμμετοχή του πολίτη στο νέο σύστημα αυτοδιοίκησης, οι απόψεις των αιρετών του Δήμου Σάμου είναι μοιρασμένες. Η άμεση επαφή μεταξύ δημοτικών συμβούλων και πολιτών και η

ηλεκτρονική διαβούλευση μέσω διαδικτύου είναι τα δύο μέτρα τα οποία οι αιρετοί του δήμου βρίσκουν καταλληλότερα για την συμμετοχή του πολίτη στο νέο σύστημα αυτοδιοίκησης.

Το μεγαλύτερο μέρος των αιρετών υποστηρίζει το μέτρο για τον περιορισμένο αριθμό των νομικών προσώπων που επιτρέπεται να συσταθούν από τους δήμους. Επιπλέον είναι σύμφωνοι με τις μορφές των επιχειρήσεων που επιτρέπεται να συσταθούν από τους δήμους. Επίσης θετική είναι και η άποψή τους και για τον Συμπαραστάτη του Δημότη και της Επιχείρησης, καθώς θεωρούν ότι θα βελτιώσει τις σχέσεις μεταξύ δήμου και δημοτών και θα καταπολεμήσει τα φαινόμενα κακοδιοίκησης.

Το μεγαλύτερο μέρος των αιρετών κρίνει σωστό το νέο σύστημα εποπτείας των αποφάσεων των οργάνων του δήμου. Επίσης η πλειοψηφία πιστεύει ότι οι δημοτικές και τοπικές κοινότητες θα έπρεπε να είχαν αποφασιστικές αρμοδιότητες.

Όσο αφορά τη συνένωση που εφαρμόστηκε στο δήμο Σάμου η άποψη των αιρετών είναι διχασμένη, καθώς μόνο λίγοι παραπάνω από τους μισούς πιστεύουν ότι δεν ήταν σωστή.

Η πλειοψηφία των αιρετών δεν θεωρεί ότι είναι εφικτό να εφαρμοσθούν οι πρόσθετες αρμοδιότητες που προβλέπονται για τους νησιωτικούς δήμους.

Το μεγαλύτερο ποσοστό των αιρετών πιστεύει ότι για να είναι αποτελεσματικό το αποκεντρωμένο σύστημα διοίκησης, θα πρέπει να είναι περιορισμένος ο ρόλος του κεντρικού κράτους και επίσης να γίνει τροποποίηση του φορολογικού συστήματος.

Για να εδραιωθεί ένας αποτελεσματικός διοικητικός μηχανισμός στην Α' βάρθμια αυτοδιοίκηση απαιτούνται κατά κύριο λόγο ικανότητες, γνώση και εμπειρία των αιρετών σε θέματα διοίκησης και προγραμματισμού, εξειδικευμένο και επαρκές προσωπικό, καθώς και κατάρτιση του προσωπικού. Η πολιτική βούληση των αιρετών, και η έγκαιρη νομοθετική ρύθμιση από το κράτος (όπου απαιτείται) και κωδικοποίηση της νομοθεσίας, θεωρούνται δευτερευούσης σημασίας.

Όσο αφορά το δημοτικό συμβούλιο του Δήμου Σάμου, η πλειοψηφία των αιρετών θεωρεί ότι χρειάζεται περίοδο προσαρμογής για να είναι έτοιμο να ανταποκριθεί στην άσκηση των διευρυμένων αρμοδιοτήτων. Όσο για την περίοδο προσαρμογής μέχρι να ομαλοποιηθεί η λειτουργία του δήμου, πιστεύουν ότι θα διαρκέσει ένα έτος. Παρατηρούμε επίσης ότι μόνοι λίγο παραπάνω από τους μισούς θεωρούν ότι το δημοτικό συμβούλιο στο δήμο τους διαθέτει τις ικανότητες και την πολιτική βούληση για να ανταποκριθεί με επιτυχία στην πρόκληση εφαρμογής του νέου θεσμού και επίτευξης των στόχων του.

Αναφορικά με τις υποδομές του Δήμου Σάμου, οι απόψεις των αιρετών για την επάρκεια ή την καταλληλότητα τόσο των κτιριακών και ψηφιακών υποδομών όσο και του ανθρώπινου δυναμικού δίστανται. Το μεγαλύτερο ποσοστό των αιρετών θεωρεί ότι υπάρχει επάρκεια πρώτον στις κτιριακές υποδομές ενώ ένα μεγάλο ποσοστό θεωρεί ότι δεν υπάρχει επάρκεια στο ανθρώπινο δυναμικό και στις ψηφιακές υποδομές.

Σχεδόν όλοι τους πιστεύουν ότι απαιτείται εκπαίδευση των στελεχών του δήμου σε στρατηγικά θέματα ανάπτυξης, προγραμματισμού και διοίκησης. Επιπλέον πιστεύουν στην αποτελεσματική συνεργασία μεταξύ δημοτικού συμβουλίου στο δήμο και δημοτικών και τοπικών κοινοτήτων.

Τα κρίσιμα ζητήματα της περιοχής τα οποία θα πρέπει να αντιμετωπισθούν κατά προτεραιότητα είναι η διαχείριση απορριμμάτων, η διαχείριση υδάτινων πόρων, ο πολεοδομικός σχεδιασμός, οι βασικές τεχνικές υποδομές, οι βασικές κοινωνικές υποδομές, οι αδειοδοτήσεις καταστημάτων, η χαμηλή επιχειρηματικότητα, η ανεργία και τέλος η υποτονικότητα παραγωγικών επενδύσεων.

Οι προτεραιότητες που θα πρέπει να θέσει το Δημοτικό Συμβούλιο στα θέματα διαχείρισης των απορριμμάτων κατά προτεραιότητα, είναι η διαλογή στη πηγή και προώθηση προγραμμάτων ανακύκλωσης, το κλείσιμο και αποκατάσταση Χώρων Ανεξέλεγκτης Διάθεσης Απορριμμάτων (ΧΑΔΑ), η εξεύρεση χώρων για τη δημιουργία μονάδων επεξεργασίας και τελικής διάθεσης υπολειμμάτων, η δημιουργία σταθμών μεταφόρτωσης απορριμμάτων, η κατασκευή Χώρων Υγειονομικής Ταφής

Υπολειμμάτων (ΧΥΤΥ), η κατασκευή μονάδας καύσης απορριμμάτων και τέλος η κατασκευή μονάδας λιπασματοποίησης. Όσο αφορά τα θέματα διαχείρισης των υδάτινων πόρων, το δημοτικό συμβούλιο πρέπει να θέσει σε προτεραιότητα τη μείωση των αντλήσεων του υπόγειου νερού, την εξοικονόμηση του νερού άρδευσης, την καταμέτρηση όλων των χρήσεων νερού, τα έργα αξιοποίησης των υδάτινων πόρων (φράγματα, γεωτρήσεις), τη καταγραφή χρήσεων και ζήτησης νερού και τέλος τη μείωση της ρύπανσης των νερών.

Για την βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, την τόνωση του ιδιωτικού τομέα και της επιχειρηματικότητας στο Δήμο Σάμου, θα βοηθούσε η μείωση του παραεμπορίου και της παραοικονομίας, η δημιουργία επιχειρηματικών πάρκων και η βελτίωση της εμπορικής πολεοδομίας στα αστικά κέντρα. Επίσης για την βελτίωση της επισκεψιμότητας, θα βοηθούσε η προώθηση ήπιων μορφών τουρισμού, η βελτίωση των οδικών δικτύων, η βελτίωση της καθαριότητας και της εικόνας (των αστικών κέντρων), η ανάδειξη των πολιτιστικών πόρων, η βελτίωση της σήμανσης και πληροφόρησης για τους επισκέπτες και το επίπεδο των ηλεκτρονικών επικοινωνιών και της ηλεκτρονικής πληροφόρησης συνολικά σε τοπικό επίπεδο.

Η πλειοψηφία των αιρετών θεωρεί την συνεργασία μεταξύ δήμου και περιφέρειας είναι πολύ σημαντική για την επίτευξη της τοπικής ανάπτυξης. Επιπλέον θεωρεί ότι ο δήμος τους θα μπορούσε να μετέχει ως εταίρος σε μια επιχείρηση κοινωνικής οικονομίας προκειμένου να την ενισχύσει και οι τομείς στους οποίους θα δραστηριοποιούνταν είναι η καθαριότητα και η ανακύκλωση καθώς και η παροχή κοινωνικών και προνοιακών υπηρεσιών.

Ένα υψηλό ποσοστό των αιρετών θεωρεί ότι ο Δήμος Σάμου θα μπορούσε να προμηθεύεται υπηρεσίες από επιχειρήσεις κοινωνικής οικονομίας. Και οι υπηρεσίες που θα μπορούσε να προμηθεύεται είναι η ανακύκλωση, η καθαριότητα, η συντήρηση πράσινου, οι υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας, η συντήρηση εγκαταστάσεων καθώς και το catering.

Οι περισσότεροι αιρετοί θεωρούν πολύ χρήσιμη την αξιοποίηση εθελοντικών υπηρεσιών από τους δήμους και οι τομείς που θα μπορούσαν να αξιοποιηθούν από

εθελοντικές οργανώσεις ή πρόσωπα, είναι το πράσινο, η καθαριότητα, η ανακύκλωση και οι υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας.

Αναφορικά με τα οικονομικά του Δήμου, η πλειοψηφία των αιρετών πιστεύει ότι το Ειδικό Πρόγραμμα Εξυγίανσης των δήμων είναι σωστό. Υπάρχουν όμως και αρκετοί που πιστεύουν ότι είναι εν μέρει σωστό αλλά δημιουργεί προβλήματα σε περίπτωση συνενωμένων ΟΤΑ. Επιπλέον θεωρούν ότι σημαντικές πηγές τοπικών εσόδων για τη χρηματοδότηση των τοπικών υπηρεσιών και έργων κατά προτεραιότητα, είναι οι τοπικοί φόροι ακίνητης περιουσίας, οι τοπικοί φόροι εισοδήματος φυσικών προσώπων, οι τοπικοί φόροι επί των επιχειρήσεων, ο ΦΠΑ από τις συναλλαγές της τοπικής οικονομίας, οι λοιποί τοπικοί έμμεσοι φόροι, εκτός του ΦΠΑ, τα τέλη χρήσης από τους χρήστες των τοπικών υπηρεσιών και τέλος οι λοιποί τοπικοί φόροι εκτός του ΦΠΑ.

Αρκετοί αιρετοί είναι υπέρ της συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα αλλά υπό προϋποθέσεις. Όσο για το με ποιες μορφές συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα θα συμφωνούσαν, το μεγαλύτερο ποσοστό των αιρετών συμφωνούν με ΣΔΙΤ για την κατασκευή και λειτουργία μεγάλων έργων υποδομής και το μικρότερο ποσοστό μέσω συμβάσεων παραχώρησης για την παροχή ορισμένων δημοσίων υπηρεσιών από ιδιώτες. Τέλος, οι υπηρεσίες που θα μπορούσαν να παραχωρηθούν σε ιδιώτες, είναι η συλλογή απορριμμάτων, η επεξεργασία απορριμμάτων, οι υπηρεσίες υγείας, οι υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας και αλληλεγγύης, οι υπηρεσίες κατάρτισης καθώς και η διαχείριση δημοτικής ακίνητης περιουσίας.

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

1. **N. 2539/1997**, «Διοικητική μεταρρύθμιση Καποδιστριας»
2. **N. 3852/2010**, «Διοικητική μεταρρύθμιση Καλλικράτης»
3. Εθνική Στατιστική Υπηρεσία
4. <http://www.samos.gr>
5. <http://www.statistics.gr>
6. el.wikipedia.org/wiki/Σάμος
7. <http://www.ypai.gr/site/home/Basic+Menu/The+islands+of+ Aegean/Northern +Aegean/NOMOS+SAMOY/SAMOS/Infrastructures.csp;jsessionid=c0a81e0a30dab4dcffaf16324a55a700d323e410b18c.e38Pch0Kbh4Nc40Lax0Nc3yRaNyNe6fznA5Pp7ftolbGmkTy>
8. <http://www.samosportal.gr/>
9. www.samos.aegean.gr/
10. <http://el.wikipedia.org/wiki/>