

Α.Τ.Ε.Ι ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ

ΣΧΟΛΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ

ΤΜΗΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΤΙΤΛΟΣ ΠΤΥΧΙΑΚΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ:

“ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΡΙΣΗ ΚΑΙ ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ”

ΟΝΟΜΑ ΣΠΟΥΔΑΣΤΗ: ΚΟΡΦΙΩΤΗΣ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ

ΟΝΟΜΑ ΕΠΙΒΛΕΠΟΥΣΑΣ ΚΑΘΗΓΗΤΡΙΑΣ: ΕΠΙΚΟΥΡΟΣ ΚΑΘΗΓΗΤΡΙΑ
Κα ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΟΠΟΥΛΛΟΥ

ΚΑΛΑΜΑΤΑ 2012

Ευχαριστίες:

Θεωρώ υποχρέωσή μου να ευχαριστήσω την επιβλέπουσα καθηγήτριά μου για την πολύτιμη καθοδήγησή της. Επιπλέον, θέλω να ευχαριστήσω θερμά τον Δήμαρχο Αγίου Δομετίου Κον Πέτρου και ειδικότερα το Δημοτικό Γραμματέα του Δήμου Αγίου Δομετίου Κον Παπαδόπουλο, καθώς το προσωπικό του Δήμου για την βοήθεια που μου πρόσφεραν στη συγκέντρωση των στοιχείων.

Επιπρόσθετα, οφείλω να αφιερώσω την πτυχιακή μου εργασία στους γονείς μου που μου συμπαραστάθηκαν όλα τα χρόνια της φοίτησής μου στο Α.Τ.Ε.Ι Καλαμάτας.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

1. Σελίδα Ευχαριστιών	1
2. Εισαγωγή	3
3. Κεφάλαιο 1: Θεσμικό πλαίσιο Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Κύπρο	5
1.1: Ενημέρωση για τον Δήμο Αγίου Δομετίου	6
Κεφάλαιο 2: Τοπική Οικονομία	7
Κεφάλαιο 3: Χαρακτηριστικά του Δήμου	12
Κεφάλαιο 4: Οικονομικά ενεργός και μη πληθυσμός	16
Κεφάλαιο 5: Η οικονομική κατάσταση του Δήμου	21
5.1: Γενικά στοιχεία για την οικονομία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης	27
5.2: Ο ρόλος της τοπικής οικονομίας στην Τοπική Αυτοδιοίκηση	30
5.3: Ο ρόλος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην τοπική κοινωνία	32
Κεφάλαιο 6: Χρηματοδότηση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Πηγές και μορφές χρηματοδότησης)	40
6.1: Εναλλακτικές πηγές χρηματοδότησης εντός της οικονομικής κρίσης στην Τοπική Αυτοδιοίκηση	44
Κεφάλαιο 7: Στρατηγικό σχέδιο για την ανάκαμψη της οικονομίας του Δήμου	47
Κεφάλαιο 8: Έρευνα	51
Κεφάλαιο 9: Μέτρα στον Δήμο για την Οικονομική εξυγίανση	55
Κεφάλαιο 10: Η οικονομική ή όχι αποδοτικότητα των μέτρων	60
Κεφάλαιο 11: Συμπεράσματα	61
Βιβλιογραφία	63

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η τοπική αυτοδιοίκηση στην Κύπρο υπήρξε από τα πρώτα χρόνια της Κυπριακής Δημοκρατίας, ένας βασικός αποδέκτης των προβλημάτων που προκλήθηκαν από τη συνταγματική κρίση, τις διακοινοτικές συγκρούσεις και τελικά, από το δράμα της ξένης εισβολής και κατοχής.

Έτσι, ο θεσμός της τοπικής αυτοδιοίκησης, παρά τις βαθιές ιστορικές του ρίζες στο νησί, δεν μπόρεσε να αναπτυχθεί και να ανθίσει, την ώρα όπου η Κύπρος έπρεπε να αντιμετωπίσει ζωτικά προβλήματα και απειλές.

Όπως ήταν φυσικό, η όλη προσπάθεια της Κυπριακής Πολιτείας επικεντρώθηκε στην ανοικοδόμηση μιας ισχυρής και αξιόπιστης κρατικής διοίκησης, η οποία, σε συνεργασία βέβαια με τις τοπικές αρχές, κατάφερε να αντιμετωπίσει τις δυσκολίες και να φέρει εις πέρας το θαύμα της ταχύτατης αποκατάστασης των προσφύγων και της οικονομικής απογείωσης στην ελεύθερη Κύπρο, που αποτελεί έως και σήμερα αντικείμενο διεθνούς αναγνώρισης και θαυμασμού.

Μετά την αποκατάσταση των προσφύγων, η Κυπριακή Δημοκρατία στράφηκε προς την αναβάθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης, με τη δημιουργία ενός νέου και σύγχρονου θεσμικού πλαισίου τόσο για τους δήμους όσο και για τις κοινότητές της. Παρά τα σημαντικά βήματα, ωστόσο, που πραγματοποιήθηκαν, η τοπική αυτοδιοίκηση δεν έφθασε στο επιθυμητό επίπεδο, ενώ η ταχύτατη οικονομική ανάπτυξη και η κινητικότητα του πληθυσμού οδήγησαν σε έντονη αστικοποίηση που προκάλεσε πολλά προβλήματα στην ύπαιθρο, η οποία έχασε το μεγαλύτερο μέρος του ανθρώπινου δυναμικού της.

Η ένταξη της Κυπριακής Δημοκρατίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση το 2004 σηματοδότησε μια νέα ιστορική αφετηρία για τη Μεγαλόνησο, η οποία εντάχθηκε επίσημα πλέον στην ευρωπαϊκή οικογένεια, απολαμβάνοντας όλα τα πλεονεκτήματα ενός ισότιμου εταίρου στο παγκοσμίως μοναδικό και πρωτοποριακό εγχείρημα της ευρωπαϊκής ολοκλήρωσης.

Η ένταξη στην Ευρώπη αλλάζει εκ βάθρων τα γεωπολιτικά και κοινωνικά δεδομένα, αφού συνεπάγεται με μια νέα ιστορική πορεία σε ένα περιβάλλον ασφάλειας, ειρήνης, σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, αειφόρου ανάπτυξης και κοινωνικής προστασίας.

Έτσι, καθίσταται περισσότερο προσιτή και η προοπτική μιας οριστικής, δίκαιας και λειτουργικής επίλυσης του εθνικού ζητήματος της Κύπρου.

Κεφάλαιο 1^ο

Θεσμικό πλαίσιο Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Κύπρο

Η ανάλυση της υφιστάμενης κατάστασης και των σχέσεων μεταξύ Τοπικής Αυτοδιοίκησης και κρατικών υπηρεσιών οδηγεί σε ένα μακρύ κατάλογο από προβλήματα που χαρακτηρίζουν τη λειτουργία, την οργάνωση και τη δυνατότητα των Δήμων και Κοινοτήτων της Κύπρου να ανταποκριθούν στις σύγχρονες ανάγκες.

Αξιοσημείωτο είναι μάλιστα το γεγονός πως στο συμπέρασμα αυτό καταλήγουν όλα τα κόμματα της Βουλής των Αντιπροσώπων, οι Ενώσεις Δήμων και Κοινοτήτων, διάφοροι ακόμα φορείς (κοινωνικοί, μη κυβερνητικές οργανώσεις κλπ.), αλλά και οι Δήμαρχοι και Κοινοτάρχες.

Το δυαδικό σύστημα τοπικής αυτοδιοίκησης στην Κύπρο, χαρακτηρίζεται από έντονες διαφοροποιήσεις μεταξύ Δήμων και Κοινοτήτων, ως προς τις αρμοδιότητες που ασκούν, τους οικονομικούς και διοικητικούς πόρους που διαθέτουν και την εν γένει νομικοπολιτική τους θέση και ρόλο στο εγχώριο σύστημα διακυβέρνησης. Οι διαφοροποιήσεις αυτές δημιουργούν αντίστοιχες ανισότητες στο επίπεδο διαβίωσης και την ποιότητα των υπηρεσιών που απολαμβάνουν οι πολίτες.

Η κατάσταση αυτή επιτείνεται από την ανεπάρκεια κατάλληλων νομικών και οικονομικών κινήτρων, με σκοπό την υπέρβαση των εγγενών αδυναμιών που σχετίζονται με το μικρό μέγεθος των αυτοδιοικητικών μονάδων, την αδυναμία ανάληψης αναπτυξιακών πρωτοβουλιών και την αναποτελεσματικότητα στην παροχή ποιοτικών υπηρεσιών προς τους πολίτες. Ο δυισμός του νομικού πλαισίου ως προς τις νομικές προϋποθέσεις ανάπτυξης συνεργατικών σχημάτων μεταξύ των Δήμων και Κοινοτήτων διαμορφώνει ένα εξαιρετικά πολύπλοκο καθεστώς που δυσχεραίνει την ανάπτυξη πρωτοβουλιών από τις τοπικές κοινωνίες.

1.1 Ενημέρωση για τον Δήμο Αγίου Δομετίου

Ο Άγιος Δομέτιος είναι ένα μεγάλο αμιγές ελληνικό περιαστικό χωριό της επαρχίας Λευκωσίας, περί τα 3 χιλιόμετρα (απόσταση από τον πυρήνα του οικισμού), δυτικά της πρωτεύουσας Λευκωσίας. Καταλαμβάνει διοικητική έκταση 12 περίπου τετραγωνικών χιλιομέτρων και περιλαμβάνετε στους Δήμους της επαρχίας Λευκωσίας.

Ο πληθυσμός του Αγίου Δομετίου ανέρχεται στις 14.100. Μεγάλο μέρος της διοικητικής έκτασης (4/5) του Αγίου Δομετίου προς τα βόρεια και δυτικά βρίσκεται από το 1974 κάτω από τούρκικη στρατιωτική κατοχή. Η τουρκική εισβολή του 1974 εμπόδισε τη φυσιολογική εξάπλωση του οικισμού προς τα βόρεια και δυτικά.

Ο Άγιος Δομέτιος είναι προάστιο της Λευκωσίας , συνδέει την δυτική πλευρά της πρωτεύουσας με την περιοχή Έγκωμης, Αρχαγγέλου και Ανθούπολης.

Μετά την τούρκικη εισβολή του 1974, ο Άγιος Δομέτιος δέχτηκε μεγάλο αριθμό Ελληνοκύπριων προσφύγων. Στην ενορία του Αγίου Παύλου δημιουργήθηκε κυβερνητικός προσφυγικός οικισμός με 257 οικιστικές μονάδες, μέρος του οποίου emπίπτει στα δημοτικά όρια του Αγίου Δομετίου. Το προάστιο διαχωρίζεται σε δύο ενορίες, τον Άγιο Παύλο και τον Άγιο Γεώργιο.

Ο Άγιος Δομέτιος παραδοσιακά δέχεται μια μέση ετήσια βροχόπτωση περί τα 325 χιλιοστόμετρα. Αυτό συμβάλει στην καλλιέργεια στην περιοχή αμπελιών κυρίως οινοποιήσιμων ποικιλιών, εσπεριδοειδών, φρουτόδεντρων (κυρίως συκιές, αχλαδιές), χαρουπιών, λίγων λαχανικών, σιτηρών και λίγων οσπρίων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2^ο

Τοπική Οικονομία

Ο Δήμος Αγίου Δομετίου στον παρόντα χρόνο έχει 5000 οικιστικές μονάδες, ο πληθυσμός ανέρχεται στις 14.100, εκ των οποίων οι 1500 είναι συνταξιούχοι.

Σύμφωνα με την απογραφή επιχειρήσεων του 1985, οι κυριότεροι τομείς δραστηριότητας στην περιοχή του Αγίου Δομετίου, ήταν ο τομέας των υπηρεσιών που εργοδοτούσε 557 άτομα, ο τομέας του εμπορίου που εργοδοτούσε 423 άτομα και ο βιομηχανικός τομέας που εργοδοτούσε 411 άτομα.

Μικρότερης σημασίας τομείς δραστηριότητας από απόψεως εργοδοτήσεως, ήταν εκείνοι των κατασκευών, των μεταφορών και επικοινωνιών και των ασφαλειών, χρηματοδότησης, εμπορικών κτηματομεσιτικών υπηρεσιών που απασχολούσαν συνολικά 168 άτομα.

Το υπόλοιπο μέρος του οικονομικά ενεργού πληθυσμού του Αγίου Δομετίου, διακινείται καθημερινά για εργοδότηση στην πόλη της Λευκωσίας.

Η βιομηχανία ουσιαστικά αναπτύχθηκε στο προάστιο, μετά την τούρκικη εισβολή του 1974.

Το 1984 λειτουργούσαν στην περιοχή, 115 βιομηχανικές μονάδες και εργαστήρια που απασχολούσαν 411 άτομα. Τα κυριότερα είδη βιομηχανίας που αναπτύχθηκαν είναι η ραπτική ενδυμάτων, τα χημικά προϊόντα, τα υφαντά, τα είδη διατροφής, ξύλου και φελλού, τα προϊόντα μετάλλου, τα έπιπλα, οι μη ηλεκτρικές μηχανές και συσκευές και οι υπηρεσίες επιδιορθώσεως.

Εντός των τοπικών ορίων του Δήμου σήμερα λειτουργούν 350 με 400 επαγγελματικά υποστατικά τα οποία περιλαμβάνουν εμπορικούς οίκους, εταιρείες, καταστήματα διαφόρων χρήσεων, περίπτερα, νηπιαγωγεία, εκθέσεις επίπλων, αρτοποιεία, ζαχαροπλαστεία, φαρμακεία, καθαριστήρια, κομμωτήρια, καφενεία, καταστήματα νεοτερισμού, κρεοπωλεία/ψαραγορές, υπεραγορές/φρουταρίες, παντοπωλεία, κτηματομεσιτικά γραφεία, σχολές οδηγών, φυτώρια, γηροκομία, φροντιστήρια, εστιατόρια, ψισταρίες, πιτσαρίες, φωτογραφεία, πρακτορεία στοιχημάτων κ.α.

¹Β/λ. Δήμος Αγίου Δομετίου, Λευκωσία 2000,σελ.18.

Με βάση στοιχεία της στατιστικής υπηρεσίας Κύπρου που αφορούν την οικονομική δραστηριότητα στους διάφορους τομείς επαγγελμάτων, το 2005 σε σύγκριση με το 2011, η επιχειρηματική δραστηριότητα στον Δήμο Αγίου Δομετίου παρουσίασε μείωση 151 επιχειρηματικών μονάδων, πιο αναλυτικά στον πίνακα που ακολουθεί (Πίνακας 1) :

	2005	2010
Ορυχεία – Λατομεία	0	0
Μεταποίηση	0	55
Παροχή ηλεκτρικού ρεύματος/ Α. Κλιματισμού	47	0
Παροχής νερού	0	3
Κατασκευές	36	73
Χονδρικό – Λιανικό εμπόριο	191	187
Μεταφοράς και αποθήκευσης	48	22
Δραστηριότητες υπηρεσιών παροχής καταλύματος και εστίασης	25	39
Ενημέρωση και επικοινωνία	23	14
Χρηματοπιστωτικές και Ασφαλιστικές δραστηριότητες	20	25
Διαχείριση ακίνητης περιουσίας	5	3
Επαγγελματικές, επιστημονικές και τεχνικές δραστηριότητες	24	46
Διοικητικές και υποστηρικτικές Δραστηριότητες	12	16
Δημόσια διοίκηση και άμυνα	101	5
Εκπαίδευση	295	45
Ανθρώπινη υγεία και κοινωνική μέριμνα	0	24
Τέχνες, Διασκέδαση, Ψυχαγωγία		64
Άλλες δραστηριότητες παροχής υπηρεσιών		55
Δραστηριότητες οργανισμών και φορέων		0
Σύνολο επιχειρήσεων	827	676

Πίνακας 1. Δραστηριότητα Επιχειρήσεων ανά τομέα επαγγελμάτων

²Πηγή Στατιστική Υπηρεσία Κύπρου

³Υπάρχουν 4 οδικοί άξονες εμπορικής δραστηριότητας, οι οποίοι χαρακτηρίζονται ως εμπορικοί λεωφόροι όπου βρίσκεται ο πυρήνας των εμπορικών δραστηριοτήτων με ποσοστό της τάξης του 85% με χαρακτηριστική δραστηριότητα αυτή των μικρομεσαίων επιχειρήσεων εμπορικών δραστηριοτήτων.

Οι 4 αυτοί εμπορικοί λεωφόροι είναι:

1. Κυριάκου Μάτση
2. Δημοκρατίας
3. Γρηγόρη Αυξεντίου
4. Αγίου Παύλου

Η βασικότερη οικονομική δραστηριότητα αλλά και η κύρια πηγή εσόδων του Δήμου και της τοπικής οικονομίας του Αγίου Δομετίου είναι ο ιππόδρομος.

Με βάση τον περί Δήμων Νόμο (Άρθρο 85), ο Δήμος επιβάλλει φόρο 1% επί του ποσού των ιπποδρομιακών στοιχημάτων και λαχείων που διενεργούνται αναφορικά με τον ιππόδρομο.

Τα έσοδα από την πιο πάνω φορολογία αποτελούν το κυριότερο εισόδημα του Δήμου πέραν της κρατικής χορηγίας. Αναφέρω σχετικά ότι στον Προϋπολογισμό του 2012 το ολικό ποσό των φόρων ανέρχεται στις 1.205.000 ευρώ, από το οποίο οι 900.000 ευρώ αφορούν τη φορολογία των ιπποδρομιακών στοιχημάτων.

Επίσης να αναφέρω ότι ο καθορισμός του ποσοστού της φορολογίας σε 1% χρονολογείται από το 1982 όταν αυξήθηκε από 0.5% σε 1%.

Ο Ιππόδρομος αποτελεί την βασικότερη πηγή εσόδων του Δήμου μέσα από την φορολογία. Φέτος τα έσοδα σύμφωνα με το Δήμαρχο κων Πέτρου σε ενημέρωση προς τους δημότες ανήλθαν στις 600.000 ευρώ.

Αξίζει να αναφερθεί ότι ο Δήμος παρά τις οικονομικές δυσκολίες του, συνεισφέρει στον ιππόδρομο κάθε χρόνο με ειδική χορηγία για συγκεκριμένες εκδηλώσεις.

Ο Δήμος επωμίζεται σημαντικό βάρος και κόστος για την εύρυθμη διαχείριση των θεμάτων που σχετίζονται με τον ιππόδρομο, όπως θέματα καθαριότητας, κυκλοφορίας, συντήρησης οδικού δικτύου και περιβαλλοντικά θέματα. Το κράτος έχει πολλαπλάσια έσοδα από τον ιππόδρομο, χωρίς οποιαδήποτε σχετική επιβάρυνση ή παροχή υπηρεσιών.

Η ύπαρξη του υποδρόμου διατηρεί μια τοπική οικονομική και επαγγελματική ισορροπία στην περιοχή με κύριο χαρακτηριστικό ότι μεγάλος αριθμός των εργαζομένων, προμηθευτές, αλλά και εργάτες του υποδρόμου είναι δημότες του Αγίου Δομετίου, και αυτό έχει σαν αποτέλεσμα την εσωτερική οικονομική διακίνηση του χρήματος εντός της περιοχής.

Οι Ιπποδρομιακές συναντήσεις διεξάγονται δυο φορές την εβδομάδα Τετάρτη και Κυριακή με καθορισμένο πρόγραμμα και σταθερό σχεδόν το ύψος των εισπράξεων από τα στοιχήματα.

Αξιίζει εδώ να σημειωθεί, ότι ο Δήμος εισπράττει φορολογία μόνο από τον τζίρο της Λέσχης Ιπποδρομιών με αποτέλεσμα τα τελευταία χρόνια να παρατηρείται η δραστηριότητα μέσω εναλλακτικών στοιχημάτων όπως είναι το διαδίκτυο αλλά και το παράνομο στοίχημα, με αποτέλεσμα της όλης αυτής κατάστασης η μείωση των εσόδων από την κύρια πηγή εσόδων του δήμου βάσει του υφιστάμενου 1% αλλά και της μελλοντικής μείωσης των εσόδων με ολιγότερα του ποσού των 600.000 ευρώ.

Ένας άλλος σημαντικός παράγοντας που διαμορφώνει την οικονομική δραστηριότητα στην τοπική οικονομία του Δήμου είναι το οδόφραγμα του Αγίου Δομετίου όπου ενώνει την Βόρεια πλευρά του νησιού με την Νότια. Το οδόφραγμα συνέβαλε ουσιαστικά στην προσέλκυση νέων επιχειρηματικών δραστηριοτήτων στην περιοχή.

Η καθημερινή διέλευση από και προς τις κατεχόμενες περιοχές του νησιού, είναι μία δραστηριότητα όπου δημιουργεί και ένα οικονομικό περιβάλλον εντός της περιοχής λόγω του ότι οι περισσότεροι εξ αυτών θα χρησιμοποιήσουν για είδη πρώτης κατανάλωσης τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις της περιοχής, όπως είναι τα περίπτερα ή υπεραγορές για να καλύψουν τις ανάγκες τους. Αυτό έχει ένα θετικό αποτέλεσμα στην τοπική οικονομία της περιοχής.

Ο Δήμος Αγίου Δομετίου ζήτησε αποζημίωση για τη λειτουργία του οδοφράγματος στα δημοτικά όρια του Δήμου, λόγω της παροχής διαφόρων υπηρεσιών και πρόκλησης οχληρίας. Οι υπηρεσίες που προσφέρει ο Δήμος στην περιοχή πέριξ του οδοφράγματος, είναι όπως και στον υπόλοιπο Δήμο ανάφερε η Υπουργός εσωτερικών, σε απάντηση του αιτήματος, δηλαδή καθαρισμός και επιδιόρθωση δρόμων, περιποίηση δέντρων, ρύθμιση στάθμευσης κτλ. Επιπρόσθετα, ανέφερε ότι το κράτος λόγω της λειτουργίας του οδοφράγματος βοήθησε στην αναβάθμιση της περιοχής με τη βελτίωση των οδικών και άλλων υποδομών, την προσέλκυση νέων επιχειρηματικών δραστηριοτήτων κτλ.

Ο Δήμος Αγίου Δομετίου διενεργεί προσπάθειες για την φορολόγηση όλων των νομικών προσώπων (επιχειρήσεων και κυβερνητικών υπηρεσιών) που δραστηριοποιούνται στο οδόφραγμα, προκειμένου να καλύψει το όποιο κόστος σχετίζεται με τη συντήρηση των δημοσίων χώρων της περιοχής.

³Πηγή Συνέντευξη Δημοτικού Γραμματέα

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3^ο

Χαρακτηριστικά του Δήμου Αγίου Δομετίου.

⁴Ο Δήμος Αγίου Δομετίου χαρακτηρίζεται οικοδομικά ως πυκνοκατοικημένη περιοχή και λόγω της κατοχής (4/5 είναι κατεχόμενα) αλλά και λόγω της σημαντικής οικοδομικής ανάπτυξης της περιοχής μετά το 1974.

Αξίζει να σημειωθεί ότι η κατεχόμενη περιοχή του Δήμου είναι και η τότε υπό ανάπτυξη περιοχή, αξιοσημείωτο χαρακτηριστικό το ότι το νεόκτιστο γυμνάσιο τελεί από το 1974 έως σήμερα υπό τουρκική κατοχή.

Στα τοπικά όρια του Δήμου περιλαμβάνονται 4 δημοτικά σχολεία, 1 γυμνάσιο και 2 εκκλησιαστικές ενορίες του Αγίου Παύλου και του Αγίου Δομετίου.

Σημαντικό χαρακτηριστικό στοιχείο τόσο οικονομικό όσο και τοπικό είναι το οδόφραγμα που άνοιξε από τις 19 Μαΐου το 2003 που συνδέει τις ελεύθερες περιοχές με τα κατεχόμενα.

Η διεκπεραίωση του έργου έγινε με παρέμβαση και συγκατάθεση του Δήμου Αγίου Δομετίου. Διακινούνται χιλιάδες άτομα και από τις δύο πλευρές. Ο Άγιος Δομέτιος με το άνοιγμα του οδοφράγματος απολαμβάνει κύρος αλλά και περισσότερη ασφάλεια.

Επίσης λόγω της λειτουργίας του οδοφράγματος η περιοχή έτυχε αναβάθμισης με την βελτίωση των οδικών και άλλων υποδομών.

Οι επαγγελματικές δραστηριότητες της περιοχής περιορίζονται κυρίως σε μικροβιοτεχνίες. Οι επαγγελματικές υποδομές χαρακτηρίζονται κυρίως από καταστήματα γενικού εμπορίου, ρουχισμού, οικοδομής, είδη πρώτης ανάγκης, συνοικιακές ταβέρνες και μικροκαταστήματα διαφόρων καταναλωτικών επιλογών.

Μέσα από την αναλυτική κατάσταση της εμπορικής και επαγγελματικής δραστηριότητας στην περιοχή, βλέπουμε ότι κυρίως δραστηριοποιείται ένας μεγάλος αριθμός υποστατικών σε εμπορικούς οίκους πρωτίστως, καταστήματα διαφόρων χρήσεων, μηχανικοί αλλά και κομμωτήρια.

Πιο αναλυτικά στον Δήμο δραστηριοποιούνται (Πίνακας 2) :

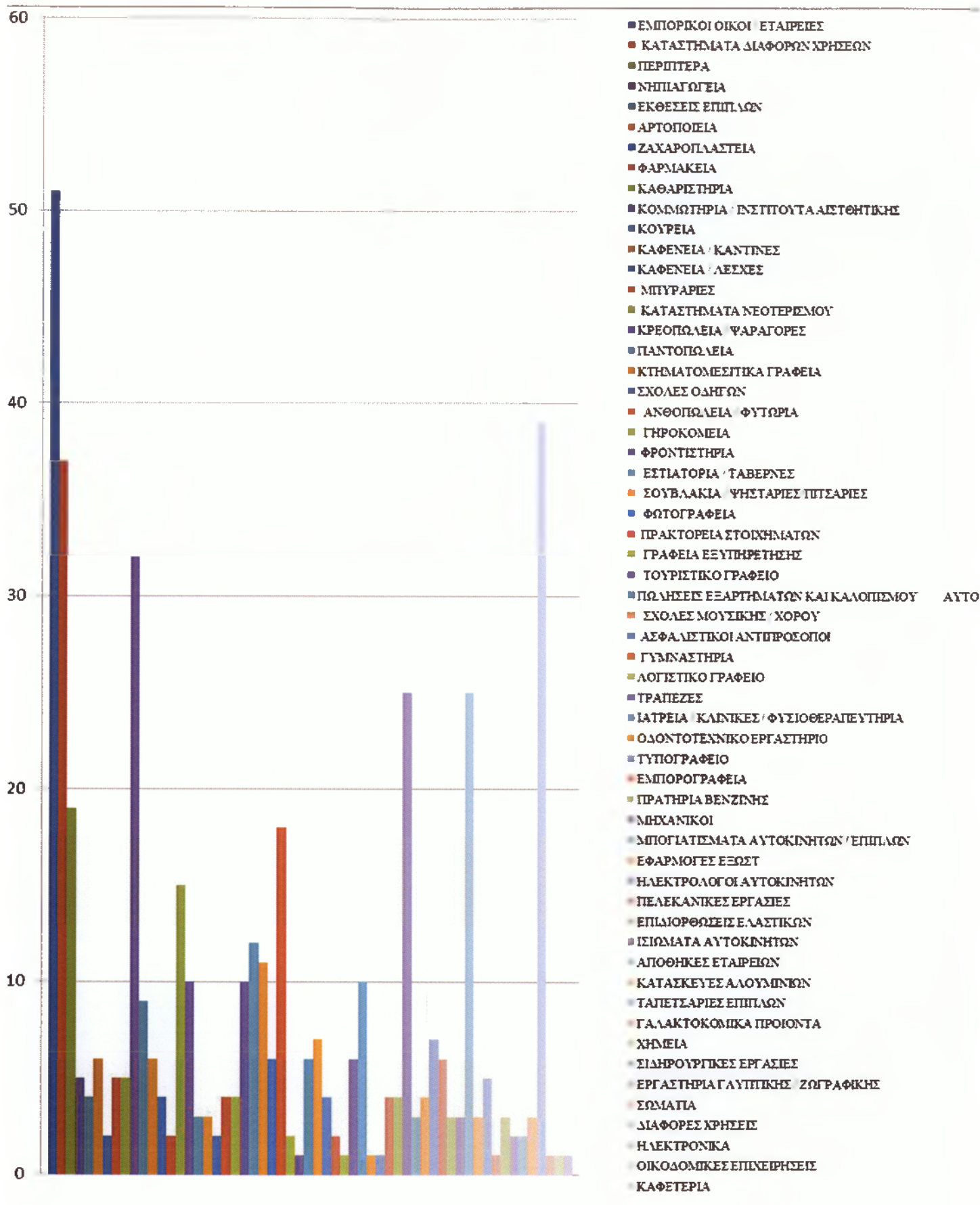
51	ΕΜΠΟΡΙΚΟΙ ΟΙΚΟΙ / ΕΤΑΙΡΕΙΕΣ
37	ΚΑΤΑΣΤΗΜΑΤΑ ΔΙΑΦΟΡΩΝ ΧΡΗΣΕΩΝ
19	ΠΕΡΙΠΤΕΡΑ
5	ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΑ
4	ΕΚΘΕΣΕΙΣ ΕΠΙΠΛΩΝ
6	ΑΡΤΟΠΟΙΕΙΑ
2	ΖΑΧΑΡΟΠΛΑΣΤΕΙΑ
5	ΦΑΡΜΑΚΕΙΑ
5	ΚΑΘΑΡΙΣΤΗΡΙΑ
32	ΚΟΜΜΩΤΗΡΙΑ / ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΑ ΔΙΣΤΩΤΙΚΗΣ
9	ΚΟΥΡΕΙΑ
6	ΚΑΦΕΝΕΙΑ / ΚΑΝΤΙΝΕΣ
4	ΚΑΦΕΝΕΙΑ / ΛΕΣΧΕΣ
2	ΜΠΥΡΑΡΙΕΣ
15	ΚΑΤΑΣΤΗΜΑΤΑ ΝΕΟΤΕΡΙΣΜΟΥ
10	ΚΡΕΟΠΩΛΕΙΑ / ΨΑΡΑΓΟΡΕΣ
3	ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΑ
3	ΚΤΗΜΑΤΟΜΕΣΙΤΙΚΑ ΓΡΑΦΕΙΑ
2	ΣΧΟΛΕΣ ΟΔΗΓΩΝ
4	ΑΝΘΟΠΩΛΕΙΑ / ΦΥΤΩΡΙΑ
4	ΓΗΡΟΚΟΜΕΙΑ
10	ΦΡΟΝΤΙΣΤΗΡΙΑ
12	ΕΣΤΙΑΤΟΡΙΑ / ΤΑΒΕΡΝΕΣ
11	ΣΟΥΒΛΑΚΙΑ / ΨΗΣΤΑΡΙΕΣ/ΠΙΤΣΑΡΙΕΣ
6	ΦΩΤΟΓΡΑΦΕΙΑ
18	ΠΡΑΚΤΟΡΕΙΑ ΣΤΟΙΧΗΜΑΤΩΝ
2	ΓΡΑΦΕΙΑ ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ
1	ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΟ ΓΡΑΦΕΙΟ
6	ΠΩΛΗΣΕΙΣ ΕΞΑΡΤΗΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΚΑΛΟΠΙΣΜΟΥ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ
7	ΣΧΟΛΕΣ ΜΟΥΣΙΚΗΣ / ΧΟΡΟΥ
4	ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΟΙ ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΟΙ
2	ΓΥΜΝΑΣΤΗΡΙΑ
1	ΛΟΓΙΣΤΙΚΟ ΓΡΑΦΕΙΟ
6	ΤΡΑΠΕΖΕΣ

10	ΙΑΤΡΕΙΑ / ΚΛΙΝΙΚΕΣ / ΦΥΣΙΟΘΕΡΑΠΕΥΤΗΡΙΑ
1	ΟΔΟΝΤΟΤΕΧΝΙΚΟ ΕΡΓΑΣΤΗΡΙΟ
1	ΤΥΠΟΓΡΑΦΕΙΟ
4	ΕΜΠΟΡΟΓΡΑΦΕΙΑ
4	ΠΡΑΤΗΡΙΑ ΒΕΝΖΙΝΗΣ
25	ΜΗΧΑΝΙΚΟΙ
3	ΜΠΟΓΙΑΤΙΣΜΑΤΑ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ / ΕΠΙΠΛΩΝ
4	ΕΦΑΡΜΟΓΕΣ ΕΞΩΣΤ
7	ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΟΙ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ
6	ΠΕΛΕΚΑΝΙΚΕΣ ΕΡΓΑΣΙΕΣ
3	ΕΠΙΔΙΟΡΘΩΣΕΙΣ ΕΛΑΣΤΙΚΩΝ
3	ΙΣΙΩΜΑΤΑ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ
25	ΑΠΟΘΗΚΕΣ ΕΤΑΙΡΕΙΩΝ
3	ΚΑΤΑΣΚΕΥΕΣ ΑΛΟΥΜΙΝΙΩΝ
5	ΤΑΠΕΤΣΑΡΙΕΣ ΕΠΙΠΛΩΝ
1	ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΑ ΠΡΟΙΟΝΤΑ
3	ΧΗΜΕΙΑ
2	ΣΙΔΗΡΟΥΡΓΙΚΕΣ ΕΡΓΑΣΙΕΣ
2	ΕΡΓΑΣΤΗΡΙΑ ΓΛΥΠΤΙΚΗΣ / ΖΩΓΡΑΦΙΚΗΣ
3	ΣΩΜΑΤΙΑ
39	ΔΙΑΦΟΡΕΣ ΧΡΗΣΕΙΣ
1	ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΑ
1	ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ
1	ΚΑΦΕΤΕΡΙΑ

Πίνακας 2. Επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στον Δήμο Αγίου Δομετίου

⁴Πηγή, Δήμος Αγίου Δομετίου

Ακολουθεί γράφημα ανά τομέα δραστηριοποίησης επιχειρήσεων (Γράφημα 1).



Γράφημα 1. Γράφημα ανά τομέα Επιχειρήσεων

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4^{ον}

Οικονομικά ενεργός και μη πληθυσμός

⁵Κάθε οικονομία έχει ένα ορισμένο μέγεθος πληθυσμού. Για λόγους οικονομικής ανάλυσης ο πληθυσμός διακρίνεται σε οικονομικά ενεργό και σε οικονομικά μη ενεργό.

Ο οικονομικά ενεργός πληθυσμός αποτελεί το εργατικό δυναμικό της οικονομίας και περιλαμβάνει τα άτομα εκείνα τα οποία είναι ικανά προς εργασία και ταυτόχρονα θέλουν να εργαστούν.

Τα άτομα εκείνα τα οποία δεν μπορούν να εργαστούν, για παράδειγμα, μικρά παιδιά, ηλικιωμένοι, ασθενείς, στρατιώτες κ.α., δεν ανήκουν στο εργατικό δυναμικό.

Επίσης τα άτομα που μπορούν να εργαστούν, αλλά για διάφορους λόγους δε θέλουν, για παράδειγμα, τεμπέληδες, δεν ανήκουν στο εργατικό δυναμικό.

Συνεπώς, τα άτομα τα οποία δεν μπορούν ή δε θέλουν να εργαστούν αποτελούν τον οικονομικά μη ενεργό πληθυσμό.

Το εργατικό δυναμικό χωρίζεται σε δύο κατηγορίες, σε εκείνους οι οποίοι εργάζονται και ονομάζονται απασχολούμενοι και σε εκείνους οι οποίοι δεν εργάζονται και είναι άνεργοι.

Με βάση τις παραπάνω διακρίσεις μπορούμε να δώσουμε τους εξής ορισμούς :

- I. Εργατικό δυναμικό είναι το σύνολο των ατόμων τα οποία μπορούν και θέλουν να εργαστούν.
- II. Απασχολούμενοι είναι τα άτομα τα οποία εργάζονται (φυσικά εξ ορισμού θέλουν και μπορούν να εργαστούν).
- III. Άνεργοι είναι τα άτομα τα οποία μπορούν και θέλουν να εργαστούν, αλλά δεν μπορούν να βρουν απασχόληση.

Είναι φανερό ότι το άθροισμα των απασχολούμενων και των ανέργων είναι ίσο με το εργατικό δυναμικό.

Στον Δήμο Αγίου Δομετίου δεν υπάρχουν στοιχεία για τον οικονομικά ενεργό και μη πληθυσμό της περιοχής. Η Στατιστική υπηρεσία δεν έχει τοπικές έρευνες για οικονομικά ενεργό πληθυσμό, με παρέπεμψαν στην απογραφή πληθυσμού του 2001 όπου υπάρχουν στοιχεία κατά επαρχία. Στην απογραφή του 2011 η οποία βρίσκεται ακόμη σε εξέλιξη δεν έχει καταγραφεί ο οικονομικά ενεργός και μη πληθυσμός. Συνεπώς καταθέτω μόνο τα στοιχεία του 2001.

⁵<http://users.teilam.gr/~emastrogianni/anergia.htm>, 15/09/2012

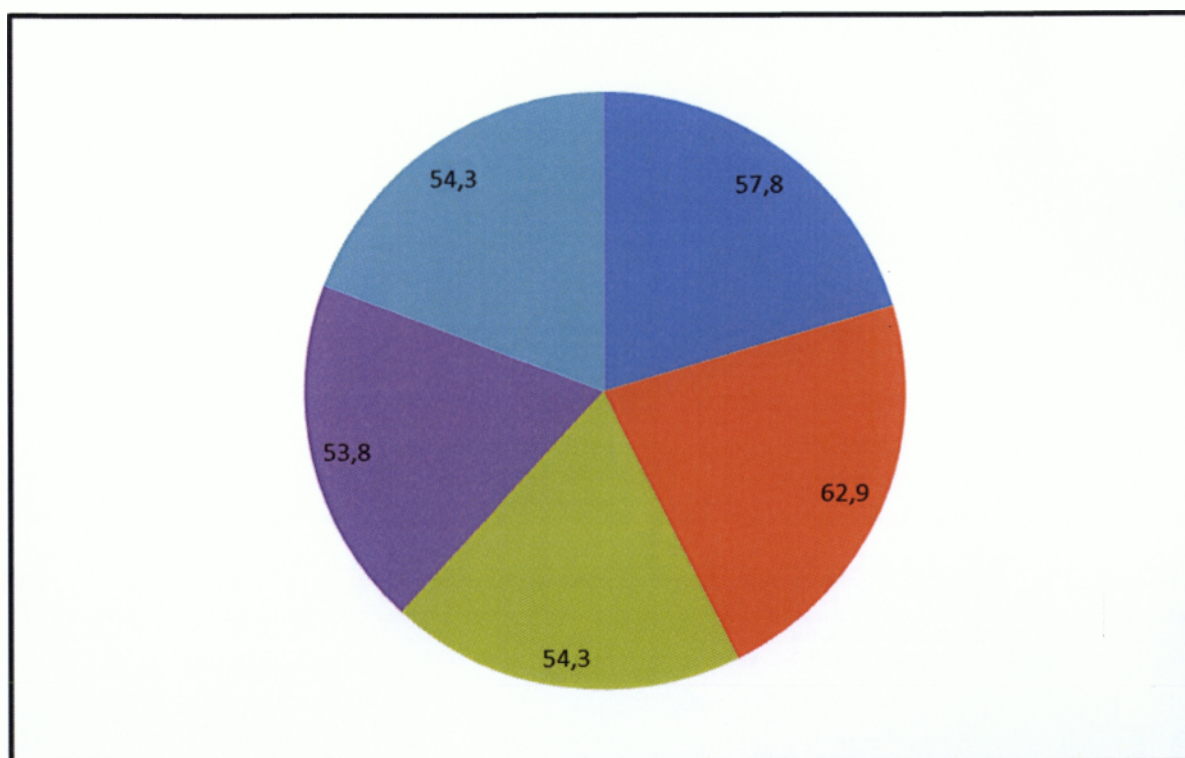
⁶Οικονομικά ενεργός πληθυσμός, στοιχεία της απογραφής πληθυσμού στατιστικής υπηρεσίας το 2001 :

Το σύνολο του οικονομικά ενεργού πληθυσμού ήταν 303.198, 174.932 άντρες και 128.266 γυναίκες.

Το ποσοστό συμμετοχής στο εργατικό δυναμικό για τους άντρες ηλικίας 15 χρόνων και πάνω ήταν 66,5% και για τις γυναίκες 45,9%.

Ο οικονομικά ενεργός πληθυσμός κατά επαρχία σαν ποσοστό πληθυσμού 15 χρόνων και πάνω ήταν (Γράφημα 2) :

- I. **ΛΕΥΚΩΣΙΑ** 57,8%
- II. **ΑΜΜΟΧΩΣΤΟΣ** 62,9%
- III. **ΛΑΡΝΑΚΑ** 54,3%
- IV. **ΛΕΜΕΣΟΣ** 53,8%
- V. **ΠΑΦΟΣ** 54,3%



Γράφημα 2. Οικονομικά Ενεργός Πληθυσμός κατά Επαρχία

⁶Πηγή Στατιστική Υπηρεσία Κύπρου

⁷Εργαζόμενοι και άνεργοι:

Ο συνολικός αριθμός των εργαζομένων ηλικίας πάνω των 15 χρονών ήταν 292.732, από τους οποίους 169.183 άντρες και 123.549 γυναίκες. Ποσοστό 2,6% εργάζονταν στον πρωτογενή τομέα, 23,2% στο δευτερογενή και 72,8 στον τριτογενή τομέα. Οι άνεργοι που καταγράφηκαν ήταν 10.466 πρόσωπα, 7.653 άντρες και 2.912 γυναίκες.

Σύμφωνα με την έρευνα της στατιστικής υπηρεσίας οι εγγεγραμμένοι άνεργοι τον μήνα Ιούλιο του 2011 ανέρχονται στους 27,314 σε σύγκριση με τον Ιούλιο του 2012 όπου ανέρχονται στους 36,452 εδώ βλέπουμε μια αύξηση των ανέργων σε 9,138 χιλιάδες τον Σεπτέμβριο του 2011 οι άνεργοι είναι 26,657 ενώ το 2012 οι άνεργοι ανέρχονται στους 38.253 εδώ βλέπουμε μια αύξηση ανέργων 11,596.

Εντυπωσιακή είναι όμως η αύξηση των ανέργων, εάν συγκριθεί με την ανεργία του 2009.

Οι άνεργοι σύμφωνα πάντα με την έρευνα της στατιστικής υπηρεσίας τον μήνα Ιούλιο του 2009 ήταν 17,989 τον Ιούλιο του 2010 οι άνεργοι ανήλθαν στους 22,899.

Από τον Ιούλιο του 2009 μέχρι τον Ιούλιο του 2012 είχαν αύξηση 18,463 χιλιάδες άνεργους.

Συμπέρασμα:

Οι άνεργοι οι οποίοι εντάσσονται στο ενεργό πληθυσμό από το 2009 μέχρι το 2012 είχαν μια ραγδαία αύξηση 18,463.

Τα πιο κάτω αποτελέσματα είναι της Έρευνας Εργατικού Δυναμικού και αφορούν κυρίως το 2ο τρίμηνο του 2012, ενώ γίνεται σύγκριση με το 1ο τρίμηνο του 2012 καθώς επίσης και με το 2ο τρίμηνο του 2011.

Εργατικό Δυναμικό:

Το Εργατικό Δυναμικό (δηλαδή οι απασχολούμενοι και οι άνεργοι) το 2ο τρίμηνο του 2012 ανερχόταν στα 439.954 άτομα (άνδρες 232.104 και γυναίκες 207.850). Το 1ο τρίμηνο του 2012 το Εργατικό Δυναμικό ανερχόταν στα 434.236 άτομα (άνδρες 228.389 και γυναίκες 205.847). Το 2ο τρίμηνο του 2011 το Εργατικό Δυναμικό αποτελείτο από 433.522 άτομα (άνδρες 227.936 και γυναίκες 205.587).

Το ποσοστό συμμετοχής στο Εργατικό Δυναμικό των ηλικιών 15-64 ήταν 73,4% του συνολικού πληθυσμού των ηλικιών αυτών. Το αντίστοιχο ποσοστό για τους άνδρες ήταν 80,7% και για τις γυναίκες 66,8%. Το 1ο τρίμηνο του 2012 το ποσοστό ήταν 73,0% (άνδρες 80,1%, γυναίκες 66,6%) ενώ το αντίστοιχο ποσοστό για το 2ο τρίμηνο του 2011 ήταν 74,1% (άνδρες 80,7%, γυναίκες 68,0%).

Απασχόληση:

Ο αριθμός των απασχολούμενων ανερχόταν στα 390.213 άτομα (άνδρες 203.946 και γυναίκες 186.267). Οι γυναίκες αποτελούσαν το 47,7% των απασχολούμενων. Το 1ο τρίμηνο του 2012 ο αριθμός των απασχολούμενων ήταν 386.069 άτομα (άνδρες 200.497 και γυναίκες 185.572), ενώ ο αντίστοιχος αριθμός για το 2ο τρίμηνο του 2011 ήταν 402.158 άτομα (άνδρες 210.907 και γυναίκες 191.250).

Το ποσοστό απασχόλησης, δηλαδή ο αριθμός των απασχολούμενων ηλικίας 20-64 ως ποσοστό του πληθυσμού των ηλικιών 20-64, ήταν 70,7%. Το αντίστοιχο ποσοστό για τους άνδρες ήταν 76,8% και για τις γυναίκες 65,2%. Το 1ο τρίμηνο του 2012 το ποσοστό ήταν 70,3% (άνδρες 75,6%, γυναίκες 65,5%), ενώ το 2ο τρίμηνο του 2011 το ποσοστό ήταν 74,5% (άνδρες 80,9%, γυναίκες 68,7%).

Σύμφωνα με την κατανομή της απασχόλησης κατά τομέα, το μεγαλύτερο ποσοστό απασχολούμενων, το συγκέντρωναν οι υπηρεσίες με 77,1%, ενώ η βιομηχανία ακολουθούσε με 20,1% και τέλος η γεωργία με μόνο 2,8%. Το 1ο τρίμηνο του 2012 απασχολούνταν στις υπηρεσίες 76,3%, στη βιομηχανία 20,7% και στη γεωργία 3,0%. Το 2ο τρίμηνο του 2011 τα αντίστοιχα ποσοστά ήταν: υπηρεσίες 75,3%, βιομηχανία 20,7% και γεωργία 4,0%.

Η μερική απασχόληση αποτελούσε το 10,4% της συνολικής απασχόλησης ή 40.769 άτομα (άνδρες 7,8% και γυναίκες 13,3%). Το 1ο τρίμηνο του 2012 το ποσοστό της μερικής απασχόλησης ήταν 11,0% (άνδρες 8,3% και γυναίκες 13,9%) ενώ το αντίστοιχο ποσοστό για το 2ο τρίμηνο του 2011 ήταν 10,1% (άνδρες 7,7% και γυναίκες 12,8%).

Από τους απασχολούμενους το 83,7% ή 326.697 ήταν υπάλληλοι (μισθωτοί), από τους οποίους το 15,3% είχε προσωρινή εργασία. Το αντίστοιχο ποσοστό για το 1ο τρίμηνο του 2012 ήταν 82,7% (με προσωρινή εργασία 13,4%). Το 2ο τρίμηνο του 2011 οι υπάλληλοι αποτελούσαν το 81,9% του συνόλου της απασχόλησης και από αυτούς ποσοστό 14,5% είχε προσωρινή εργασία.

Ο μέσος όρος των κανονικών ωρών εργασίας τη βδομάδα στην κύρια εργασία για τους υπαλλήλους με πλήρη απασχόληση ήταν 41,2 ώρες (άνδρες 41,9 και γυναίκες 40,6 ώρες), ενώ για τους υπαλλήλους με μερική απασχόληση ήταν 20,4 ώρες (άνδρες 20,3 και γυναίκες 20,5 ώρες). Το 1ο τρίμηνο του 2012 οι αντίστοιχες ώρες για τους υπαλλήλους με πλήρη απασχόληση ήταν 41,1 ώρες (άνδρες 41,6 και γυναίκες 40,6 ώρες), ενώ για τους υπαλλήλους με μερική απασχόληση ήταν 20,3 ώρες (άνδρες 20,5 και γυναίκες 20,2 ώρες). Το 2ο τρίμηνο του 2011 ο μέσος όρος των κανονικών ωρών εργασίας για τους υπαλλήλους με πλήρη απασχόληση ήταν 41,1 ώρες (άνδρες 41,7 και γυναίκες 40,4 ώρες), ενώ για τους υπαλλήλους με μερική απασχόληση ήταν 20,7 ώρες (άνδρες 20,1 και γυναίκες 21,0 ώρες).

Ανεργία:

Ο αριθμός των ανέργων ανερχόταν σε 49.742 άτομα ή ποσοστό 11,3% του εργατικού δυναμικού. Το ποσοστό ανεργίας των ανδρών ήταν 12,1% ή 28.158 άτομα ενώ για τις γυναίκες το ποσοστό ήταν 10,4% ή 21.584.

Ανάλυση των ανέργων κατά ηλικία δείχνει ότι το ποσοστό ανεργίας είναι ψηλότερο για τους νέους 15-24 ετών όπου έφθανε στο 25,9% του εργατικού δυναμικού των ηλικιών αυτών (άνδρες 28,2% και γυναίκες 23,4%). Το 1ο τρίμηνο του 2012 το ποσοστό ήταν 26,7% (άνδρες 28,0% και γυναίκες 25,1%), ενώ το 2ο τρίμηνο του 2011 το ποσοστό ήταν 20,7% του εργατικού δυναμικού των ηλικιών αυτών (άνδρες 22,3% και γυναίκες 19,1%).

Όσον αφορά τη διάρκεια της ανεργίας, το 45,2% του συνόλου των ανέργων έψαχνε για εργασία για περίοδο κάτω από 6 μήνες, το 26,3% για περίοδο 6-11 μήνες, ενώ ποσοστό 28,5% έψαχνε για εργασία για ένα χρόνο και άνω. Τα αντίστοιχα ποσοστά για το 1ο τρίμηνο του 2012 ήταν (53,2%, 22,3%, 24,5%) ενώ για το 2ο τρίμηνο του 2011 ήταν (56,4%, 26,7% και 16,9%).

⁷Πηγή Στατιστική Υπηρεσία Κύπρου

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5^ο

Η οικονομική κατάσταση του Δήμου Αγίου Δομετίου

Η οικονομική κρίση που μαστίζει την παγκόσμια οικονομία τα τελευταία χρόνια, δεν θα μπορούσε να αφήσει ανεπηρέαστη την οικονομία της Κύπρου και κατ' επέκταση την οικονομία των Δήμων.

Παρά τις πολύ σοβαρές οικονομικές δυσκολίες που αντιμετωπίζει ο Δήμος, εντούτοις διατηρεί ένα πάρα πολύ υψηλό επίπεδο προσφοράς και υπηρεσιών προς τους Δημότες του. Αναφέρονται σχετικά οι πολύ καλές τεχνικές υπηρεσίες, οι πολύ καλές υπηρεσίες καθαριότητας και διατήρησης πρασίνου και πάρκων, οι κοινωνικές υπηρεσίες μέσω του πολυδύναμου δημοτικού κέντρου που κατατάσσεται στις πρώτες θέσεις μεταξύ των αντίστοιχων ιδρυμάτων που λειτουργούν σε άλλους Δήμους. Επίσης πολύ καλό επίπεδο συντήρησης και ανάπτυξης του οδικού δικτύου και η πραγματοποίηση διαφόρων άλλων πολεοδομικών σχεδίων και το ικανοποιητικό επίπεδο διαχείρισης της κυκλοφορίας.

Σε περίπτωση που τα οικονομικά του Δήμου θα συνεχίσουν να αντιμετωπίζουν τα σημαντικά ελλείμματα, ο Δήμος δεν θα είναι σε θέση να συνεχίσει τη λειτουργία του, με πολύ δυσμενείς επιπτώσεις τόσο για τις υπηρεσίες που προσφέρει στους Δημότες του, όσο και την διατήρηση του προσωπικού του.

Ο Δήμος Αγίου Δομετίου έχει σημαντικές ιδιαιτερότητες για τις οποίες δικαιολογείται να ζητήσει κρατική στήριξη για την βελτίωση των οικονομικών του.

Ο Δήμος Αγίου Δομετίου είναι Ακριτικός και ημικατεχόμενος Δήμος με τα 4/5 της έκτασής του να ευρίσκονται στην κατεχόμενη περιοχή και νεκρή ζώνη.

Για τον πιο πάνω λόγο, τα περιθώρια ανάπτυξης και επέκτασης του Δήμου είναι ανύπαρκτα σε αντίθεση με τους άλλους Δήμους που έχουν επεκταθεί σε πολλαπλάσια έκταση από εκείνη του 1974 και επίσης έχουν τεράστιες οικοδομικές και βιομηχανικές αναπτύξεις που τους επιφέρουν πολύ αυξημένα έσοδα.

Οι ελάχιστες αναπτύξεις που γίνονται στον Δήμο αφορούν πολύ μικρές επιχειρήσεις και βιοτεχνίες και οι φορολογίες επαγγελματιών είναι ελάχιστες σε σύγκριση με άλλους δήμους.

Παράλληλα ο Δήμος επιβαρύνεται με όλα τα έξοδα για την προσφορά των υπηρεσιών του σε όλη την έκταση του Δήμου χωρίς καθόλου έσοδα από τις περιοχές που γειτνιάζουν ή εφάπτονται με την κατεχόμενη περιοχή.

Σχετικά με τα έσοδα του Δήμου από την φορολόγηση των Ιπποδρομιακών στοιχημάτων αναφέρεται ότι το οικονομικό πλαίσιο και τα σχέδια ανάπτυξης του Δήμου για τα τελευταία χρόνια βασίζονται κατά κύριο λόγο στο πιο πάνω έσοδο που τα τελευταία χρόνια είναι της τάξης του 1.000.000 ευρώ.

Για λόγους που ο Δήμος δεν ευθύνεται και δεν μπορεί να ελέγξει τα πιο πάνω έσοδα μειώνονται κατακόρυφα κάθε χρόνο και για το 2012 δεν προβλέπεται να υπερβούν τις 600.000 ευρώ.

Μια επιπλέον ιδιαιτερότητα που αφορά τον Δήμο, είναι η σύνθεση των Δημοτών που κατά κύριο λόγο αποτελείται από οικογένειες με μεσαία και χαμηλά εισοδήματα καθώς και από ένα σημαντικό αριθμό ομογενών και ξένων μεταναστών ή φοιτητών, οι οποίοι δεν μπορούν να φορολογηθούν και δεν συνεισφέρουν στα έσοδα του Δήμου ενώ παράλληλα υπάρχουν αυξημένες ανάγκες για υπηρεσίες και στήριξη των Δημοτών όπως κοινωνικά προγράμματα, καθαριότητα, αστυνόμευση κλπ.

Τα οξύτερα και επείγοντα οικονομικά προβλήματα που δημιουργήθηκαν στη λειτουργία των Δήμων ήταν αποτέλεσμα της περικοπής της τάξης του 8% της χορηγίας από την Κυβέρνηση και στη συνέχεια επί πρόσθετο 8% από τη Βουλή που μαζί συμποσούνται περίπου 11 εκατομμύρια ευρώ, καθώς και από την επιπλέον περικοπή της κρατικής χορηγίας που δίδεται κατόπιν συμφωνίας από τη κυβέρνηση έναντι κατάργησης του επαγγελματικού φόρου, της τάξης των 7 εκατομμυρίων ευρώ, συνολικά δηλαδή 18 εκατομμύρια ευρώ.

Η Ένωση Δήμων Κύπρου είναι η κύρια οργάνωση Τοπικών Αρχών της Κύπρου. Ο κύριος σκοπός της είναι να συνεισφέρει στην ανάπτυξη της αυτονομίας της τοπικής αυτοδιοίκησης και να ενεργεί ως εκπρόσωπος των συμφερόντων της τοπικής αυτοδιοίκησης, έναντι της Κυβέρνησης και άλλων δημόσιων φορέων και οργανισμών.

Ο πρόεδρος της Ένωσης Δήμων Κύπρου Κύριος Αλέξης Γαλανός στις 19 Ιουλίου το 2012 δήλωσε : «Υπάρχουν Δήμοι που δεν μπορούν παρά να προχωρήσουν σε απολύσεις. Περιμέναμε να συναντηθούμε με τον Υπουργό Οικονομικών, με τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας για να δούμε το θέμα των περικοπών που έγινε και οι οποίες δεν επιτρέπουν πλέον τη συνέχιση της λειτουργίας των Δήμων γενικά»

Ο πρόεδρος της ένωσης Δήμων Κύπρου κύριος Αλέξης Γαλανός στις 19 Ιουλίου 2012 άφηνε ανοικτό το ενδεχόμενο με τις δηλώσεις του σε δημοσιογραφική διάσκεψη ότι κάποιοι από τους 39 Δήμους της Κύπρου θα κλείσουν, αφού οι

μειώσεις της κρατικής χορηγίας που έχουν υποστεί έχουν δυσχεραίνει τα οικονομικά των Δήμων.

Ένα μήνα μετά και συγκεκριμένα στις 13 Αυγούστου το 2012 , τα πρωτοσέλιδα των Κυπριακών εφημερίδων είχαν σαν πρώτο θέμα την δεινή οικονομική κατάσταση του Δήμου Αγίου Δομετίου. Συγκεκριμένα έγραφαν :

⁹ “Λίγο πριν την χρεοκοπία ο Δήμος Αγίου Δομετίου”

Το Δημοτικό συμβούλιο του Δήμου Αγίου Δομετίου μετά από σχετική οδηγία του Υπουργείου οικονομικών, που ζήτησε για πρώτη φορά οι προϋπολογισμοί των Δήμων να είναι ισοζυγισμένοι, ετοίμασε τον αρχικό προϋπολογισμό του Δήμου για το 2012 με προβλεπόμενα έσοδα 5,327,440 ευρώ και προβλεπόμενα έξοδα 5,310,248 με πλεόνασμα 17,192 ευρώ. Επίσης παρουσιάστηκε ένα σχετικό πλεόνασμα 90.000 ευρώ περίπου στην ταμειακή ροή μέχρι το τέλος του 2012.

Κατά τη διαδικασία και μελέτη των δεδομένων για την ετοιμασία του αναθεωρημένου προϋπολογισμού για το 2012, το Δημοτικό Συμβούλιο, προβλέπει σημαντικές διαφορές στα πραγματικά έσοδα του Δήμου σε σχέση με τα προσβληθέντα στον αρχικό προϋπολογισμό.

Με βάση τις προκαταρκτικές προτάσεις και προβλέψεις ο αναθεωρημένος προϋπολογισμός του 2012 θα παρουσιάζει έλλειμμα γύρω στις 500.000 ευρώ και η ταμειακή ροή για το 2012 θα έχει έλλειμμα γύρω στις 856.000 ευρώ. Οι κυριότεροι λόγοι που οδηγούν στη μεγάλη διαφοροποίηση του αρχικού προϋπολογισμού του Δήμου Αγίου Δομετίου είναι:

1. Μειωμένα έσοδα από τη φορολογία των Ιπποδρομιακών στοιχημάτων κατά 230.000 ευρώ
2. Μειωμένη κρατική χορηγία κατά 212.000 ευρώ.
3. Μειωμένα έσοδα για κάλυψη πιστώσεων κατά 150.000 ευρώ.
4. Διάφορα άλλα μειωμένα έσοδα κατά 66.000 ευρώ.

Με βάση τα πιο πάνω η ολική μείωση των εσόδων θα είναι 658.000 ευρώ.

Σύμφωνα με το Δήμαρχο Αγίου Δομετίου, Ανδρέα Πέτρου, η κατάσταση έδειχνε στις 13/08/12 ότι οι 79 υπάλληλοι ενδέχεται να μην πάρουν το μισθό τους, ή κατά πάσα πιθανότητα θα χρειαστεί να γίνουν απολύσεις, ή μειώσεις μισθών και κατάργηση κάποιων συνεργείων και ο κύριος λόγος ήταν η μείωση της ετήσιας κρατικής χορηγίας η οποία έγινε στα πλαίσια περισυλλογής των οικονομικών του

κράτους και συγκεκριμένα από τον Δήμο Αγίου Δομετίου αποκόπτεται ποσοστιαία περικοπή 600.000 ευρώ.

Στο ταμείο του Δήμου δήλωσε ο Δήμαρχος υπάρχουν μόνο 26 χιλιάδες ευρώ, ενώ εκκρεμούν περίπου 120 χιλιάδες ευρώ σε τιμολόγια που παραμένουν απλήρωτα.

Σε δηλώσεις του στην Πανδημοτική συγκέντρωση του Δήμου Αγίου Δομετίου στις 24 Σεπτεμβρίου 2012 ο Δήμαρχος, κύριος Κώστας Πέτρου μεταξύ άλλων δήλωσε ότι ο Δήμος δεν είναι φυσικό να αποτελέσει εξαίρεση στην οικονομική κρίση.

⁸Ενδιαφέρον έχουν τα στοιχεία που έδωσε στην πανδημοτική συγκέντρωση μέσα από τα οποία έγινε εκτενής αναφορά στο πώς έφτασε ο Δήμος στα πρόθυρα της χρεοκοπίας αλλά και πώς έδρασε για την αποφυγή της.

Η οικονομική κατάσταση του Δήμου δήλωσε άρχισε να δείχνει σημεία προβληματισμού από το 2008 όπου άρχισαν να παρουσιάζονται ελλείμματα στο πραγματικό ποσό των τελικών λογαριασμών εσόδων/εξόδων κάθε έτους.

Το 2008 το πραγματικό ποσό των τελικών λογαριασμών εσόδων/εξόδων, έδειχνε έλλειμμα 90.486 χιλιάδες ευρώ.

Το 2009 το πραγματικό ποσό των τελικών λογαριασμών εσόδων/εξόδων, έδειχνε έλλειμμα 23.239 χιλιάδες ευρώ.

Το 2010 το πραγματικό ποσό των τελικών λογαριασμών εσόδων/εξόδων έδειχνε πλεόνασμα 361.192 χιλιάδες ευρώ. Αυτή η ανάκαμψη οφειλόταν στο δανεισμό 2.573.000 εκατομμυρίων ευρώ στις 23/12/2012 για την κάλυψη καθυστερημένων και απλήρωτων δόσεων ύψους 1.200.000 ευρώ. Το 2011 άρχισε πάλι η αρνητική πορεία και το πραγματικό ποσό των τελικών λογαριασμών εσόδων/εξόδων έδειχνε έλλειμμα 560.688 χιλιάδες ευρώ.

Το 2012 τα οικονομικά είναι ακόμα χειρότερα είτε χαρακτηριστικά ο δήμαρχος με τα ταμειακά διαθέσιμα να προϋπολογίζονται ότι την 31/12/2012 θα είναι μείον 1.107.603 χιλιάδες εκατομμυρίων ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου του ποσού των 205.000 χιλιάδων ευρώ για το Ταμείου Συντάξεως Υπαλλήλων και η δανειοδότηση του Δήμου είναι αδύνατη.

Ο κύριος Πέτρου δήλωσε ότι για να αποπληρωθούν οι ανάγκες του Ιανουαρίου χρησιμοποιήθηκαν τραπεζικά παρατραβήγματα από τις τράπεζες Κύπρου και Λαϊκής ύψους 400.000 χιλιάδων ευρώ.

Για να πληρωθούν οι ανάγκες του Φεβρουαρίου εξασφαλίστηκε παρατρέβγμα 250.000 χιλιάδων ευρώ από το Συνεργατικό Ταμειοτήριο Λευκωσίας.

Τους μήνες Μάρτιο και Απρίλιο οι οικονομικές υποχρεώσεις του Δήμου πληρώθηκαν με την μειωμένη κρατική χορηγία ύψους 686.721 χιλιάδων ευρώ.

Οι μισθοί Ιουλίου των υπαλλήλων πληρώθηκαν σε δύο φάσεις αφού προτιμήθηκε να αφήσουν απλήρωτα τιμολόγια σε διάφορους πιστωτές ύψους 900.000 χιλιάδων ευρώ.

Το μεγάλο πρόβλημα δήλωσε όπου η στάση πληρωμών θα ήταν γεγονός εμφανίστηκε τον μήνα Αύγουστο και εάν μετά από παρέμβαση του υπουργού οικονομικών δεν δινόταν επιπλέον παρατράβηγμα ύψους 170.000 χιλιάδων ευρώ από την Τράπεζα Κύπρου για εκπλήρωση των οικονομικών υποχρεώσεων του Δήμου ο Δήμος θα προέβαινε σε στάση πληρωμών.

Τιμολόγια της τάξης των 140.000 χιλιάδων ευρώ σημείωσε δεν πληρώθηκαν για να πετύχει ο Δήμος την πληρωμή υπαλλήλων τον μήνα Αύγουστο.

Τον μήνα Σεπτέμβριο το πρόβλημα είναι ακόμα πιο δύσκολο είτε αφού υπάρχουν απλήρωτα τιμολόγια 160.000 χιλιάδων ευρώ.

Εκκρεμεί επίσης τιμολόγιο ασφάλειας και ιατρικής περίθαλψης των υπαλλήλων ύψους 59.000 χιλιάδων ευρώ όπου έχει λήξει η περίοδος χάριτος αποπληρωμής αλλά και δάνεια ύψους 227.000 ευρώ που λήγουν στις 24/09/2012.

Ο Δήμος Αγίου Δομετίου την 31/12/2011 είχε δάνεια ύψους 10.965.117 ευρώ. Από αυτά τα 5.985.142 τα χρωστά ο Δήμος και τα 4.979.975 το κράτος.

Τα τοκοχρεολύσια του Δήμου το 2012 είναι 354.000 ευρώ πλέον 205.000 ευρώ για το Τ.Σ.Υ το οποίο δεν έχει πληρωθεί, το 2013 είναι 420.000 ευρώ πλέον 205.000 ευρώ για το Τ.Σ.Υ και το 2014 είναι 520.000 ευρώ πλέον 205.000 ευρώ για το Τ.Σ.Υ.

Ο λόγος της αύξησης των τοκοχρεολυσίων ανά έτος οφείλεται στο ότι λήγει η περίοδος χάριτος αποπληρωμής ορισμένων δανείων.

Μέχρι το τέλος του 2012 ο Δήμος καλείται να πληρώσει τοκοχρεολύσια ύψους 195.000 ευρώ.

Ο Δήμος Αγίου Δομετίου μέχρι τις 24 Σεπτεμβρίου 2012 είχε τραπεζικό παρατράβηγμα ύψους 650.000 ευρώ που πρέπει να εξοφληθεί 31/12/2012.

Όσον αφορά το ταμείο συντάξεως και φιλοδωρημάτων του προσωπικού του Δήμου Αγίου Δομετίου το αναλογιστικό έλλειμμα αναγνωρίστηκε στις 15/02/2012 με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου και θα καταβάλλεται για τα επόμενα 20 χρόνια ποσό 205.000 ευρώ κάθε χρόνο, πλέον τις τρέχουσες υποχρεώσεις που είναι 180.000 ευρώ κάθε χρόνο.

Συνοπτικά, τα δάνεια του Δήμου, το αναλογιστικό έλλειμμα του Ταμείου Συντάξεως των υπαλλήλων του Δήμου και τα τραπεζικά παρατραβήγματα ξεπερνούν τα 11.000.000 ευρώ.

Επίσης η υπουργός εσωτερικών επισημαίνει ότι μεγάλο μέρος των οικονομικών προβλημάτων που αντιμετωπίζει σήμερα ο Δήμος Αγίου Δομετίου, έχουν να κάνουν με μη ορθές πρακτικές οικονομικής διαχείρισης, οι οποίες χρονολογούνται και επαναλαμβάνονται κάθε χρόνο και στις ετήσιες εκθέσεις της Ελεγκτικής Υπηρεσίας.

Ειδικά για τον Δήμο Αγίου Δομετίου, η Γενική Ελεγκτής διαπίστωσε στην ετήσια έκθεση της για το 2010 μεταξύ άλλων και τα εξής:

1. Αδυναμία στην είσπραξη καθυστερημένων οφειλών προς τον Δήμο (φορολογιών, τελών κτλ). Κατά το 2009, το συνολικό ποσό των ανείσπρακτων οφειλών ανήλθε στις 884.801 ευρώ. Το ποσό αυτό διαχρονικά παρουσιάζει αυξητικές τάσεις.
2. Υπερβάσεις κονδυλίων πέραν του 25% που προνοεί το άρθρο 66 του περί Δήμων νόμου, χωρίς την εξεύρεση ισόποσων εξοικονομήσεων από άλλα κονδύλια.

Όμως η υπουργός παρότι αντιλαμβάνεται την οικονομική δυσμενή κατάσταση του Δήμου που προκύπτει λόγω της κακοδιαχείρισης επί σειρά ετών των οικονομικών του, παρά ταύτα τα οικονομικά τόσο του υπουργείου εσωτερικών όσο και του κεντρικού κράτους, λόγω της οικονομικής κρίσης, δεν επιτρέπουν ανάφερε την παραχώρηση πρόσθετης οικονομικής στήριξης προς τον δήμο Αγίου Δομετίου.

⁸<http://www.sigmalive.com/news/local/515274,14.08,2012>

⁹Πηγή, Ομιλία του Δημάρχου στην Πανδυμοτική συγκέντρωση 24/09/2012

5.1: Γενικά στοιχεία για την οικονομία της τοπικής αυτοδιοίκησης

¹⁰Βάση της νομοθεσίας ο κάθε Δήμος διατηρεί το δικό του ταμείο, το οποίο ονομάζεται “δημοτικό ταμείων” το οποίο συνίσταται:

- Από την κρατική χορηγία της Κυπριακής Δημοκρατίας προς τους Δήμους, όπου συμπεριλαμβάνεται στον προϋπολογισμό των εσόδων έκαστου δήμου βάση της νομοθεσίας (67) επιδοτείται ετησίως προτεινόμενης χορηγίας από το υπουργικό συμβούλιο και εγκρινόμενης από την Βουλή των αντιπροσώπων.
- Από όλα τα δικαιώματα, φόρων , διατυλίων, τελών, δασμών, επιβαρύνσεων.
- Από όλα τα ενοίκια και κέδροι από την υπάρχουσα δημοτική περιουσία.
- Από όλων των χρηματικών και ετέρων ποινών και εξόδων των εισπραττομένων βάση των διατάξεων του Νόμου.
- Από όλων των άλλων χρημάτων των εισπραττομένων υπό του δήμου ή υπαλλήλου, εργάτη ή αντιπροσώπου του δήμου για τον λογαριασμό του.
- Από δωρεές, κληρονομίες και χορηγίες προς τον Δήμο.

Κάθε Δήμος διατηρεί την δική του οικονομική υπηρεσία, η οποία έχει σαν κύρια ευθύνη της την ετοιμασία και είσπραξη των διαφόρων φορολογιών, και τον συνεχή έλεγχο της πορείας του προϋπολογισμού. Η Οικονομική Υπηρεσία είναι αυτή που προγραμματίζει και διαχειρίζεται τις οικονομικές συναλλαγές του Δήμου σε συνεργασία με τις άλλες Δημοτικές Υπηρεσίες. Έχει ως έργο τη τήρηση όλων των Λογαριασμών του Δήμου ετοιμάζοντας τις επιμέρους διαδικασίες και ελέγχοντας αυτές όσον αφορά τις πληρωμές και τις εισπράξεις. Όλες οι εργασίες της οικονομικής υπηρεσίας διευθύνονται και ελέγχονται από τον Δημοτικό Ταμία.

¹⁰Περί Δήμων Νόμος, Άρθρο(68), Δημοτικών Ταμείων

¹¹ Η Οικονομική υπηρεσία αποτελείται από το Λογιστήριο και τις Φορολογίες.

Α. ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ

Ο κύκλος εργασιών διεξάγεται από τη Δημοτικό Ταμία και τρεις Βοηθούς Γραμματειακούς Λειτουργούς.

Επιγραμματικά διεξάγονται οι πιο κάτω εργασίες.

- Α. Ετοιμασία και προώθηση προϋπολογισμών.
- Β. Διαχείριση των οικονομικών θεμάτων.
- Γ. Διαχείριση του λογιστικού συστήματος.
- Δ. Παρακολούθηση προϋπολογισμών και ετοιμασία τελικών λογαριασμών.
- Ε. Διαχείριση φορολογιών.
- Ζ. Θέματα Μηχανογράφησης
- Η. Διαχείριση οδηγιών του Δημοτικού Συμβουλίου (ετοιμασία καταστάσεων εξόδων, δανείων, ρευστότητας κλπ).
- Θ. Τήρηση μητρώων περιουσιακών στοιχείων και συστήματος αποσβέσεων.
- Ι. Συνεργασία με τον Εσωτερικό και τον Γενικό Ελεγκτή.

Β. ΦΟΡΟΛΟΓΙΕΣ

Οι πιο κάτω αναφερόμενες εργασίες διεξάγονται από το Λογιστικό Λειτουργό κ. Κυριάκο Ελευθερίου, τον Βοηθό Γραμματειακό Λειτουργό κ. Νίκο Δημητρίου και τον εργάτη κ. Θράσο Θρασυβούλου.

- Διαδικασία καταγραφής και ετοιμασία φορολογικών καταλόγων στο μηχανογραφημένο σύστημα
- Διεκπεραίωση ενστάσεων
- Εισπράξεις (φορολογίες, τέλη, δικαιώματα, πεζοδρόμια κ.α)
- Αγωγές – Διαδικασίες δικηγόρων.
- Παρακολούθηση καθυστερήσεων
- Διαχείριση Μητρώων Κοιμητηρίου

Στα πλαίσια λειτουργίας του Δήμου επιβάλλονται από την Οικονομική Υπηρεσία οι ακόλουθες φορολογίες / ανταποδοτικά τέλη.

- Τέλος αποκομιδής σκυβάλων (οικιών και επαγγελματικών υποστατικών)

- Επαγγελματικός Φόρος
- Δημοτικό Τέλος Ακίνητης Ιδιοκτησίας
- Φορολογία Πεζοδρομίων (Άρθρο 17)
- Άδειες πλανοδιοπώλησης

¹¹http://www.dad.org.cy/uoiresies_dimou/logistirio/oikonomiki_uoiresia,12/08/2012

5.2: Ο ρόλος της τοπικής οικονομίας στην Τοπική Αυτοδιοίκηση

Η τοπική οικονομία αποτελεί σημαντικό παράγοντα για την οικονομία της τοπικής αυτοδιοίκησης και βοηθά έμπρακτα και αποτελεσματικά την επιβίωση του δήμου εν καιρό της οικονομικής κρίσης.

Αναφέροντας τον ρόλο της τοπικής οικονομίας στην τοπική αυτοδιοίκηση πρέπει να αναφέρω ότι είναι ο αναντικατάστατος και ουσιαστικά ο βασικότερος συντελεστής της οικονομικής στήριξης της Τ.Α γενικά και κατ' επέκταση για τον Δήμο Αγίου Δομετίου.

Η ανάπτυξη της τοπικής οικονομίας από μόνη της δημιουργεί μια οικονομική ευρωστία στον Δήμο κινώντας τον κύκλο των εργασιών (πχ. Το κλείσιμο επιχειρήσεων δημιουργεί ανεργία), ενώ αντίθετα συμβάλει στην μείωση της ανεργίας μέσα από την δημιουργία νέων θέσεων εργασίας.

Η τοπική οικονομία συνεισφέρει στην τοπική αυτοδιοίκηση ανάλογα με το είδος και την μορφή της επαγγελματικής απασχόλησης ή ανάπτυξης των κατοίκων και της περιοχής παράδειγμα:

- Μέσα από την οικιστική ανάπτυξη. (Ο Δήμος Αγίου Δομετίου είναι περιοχή με ελεύθερο προς οικιστική εκμετάλλευση έδαφος.)
- Η βιομηχανική ανάπτυξη στα δημοτικά όρια του δήμου επηρεάζει άμεσα την τοπική αυτοδιοίκηση, εδώ θα ήθελα να αναφέρω ότι το κράτος μέσα από την υπηρεσία βιομηχανικής ανάπτυξης, η οποία έχει σκοπό την επιτάχυνση του ρυθμού ανάπτυξης του τομέα της μεταποίησης και την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας του κάτω από συνθήκες ελεύθερης οικονομίας, μέσω της ανασυγκρότησης και στήριξης της παραδοσιακής μεταποιητικής βιομηχανίας, της προσέλκυση ξένων επενδύσεων κυρίως εντάσεως κεφαλαίου, και της ενίσχυσης υφιστάμενων και της προσέλκυσης και ανάπτυξης νέων βιομηχανιών υψηλής τεχνολογίας.

Έτσι το κράτος συμβάλει με το δικό του τρόπο στην ανάπτυξη της βιομηχανίας δίνοντας μια αλυσιδωτή θετική επίδραση και στην Τοπική Αυτοδιοίκηση

- Η κτηνοτροφική ανάπτυξη της περιοχής ενός δήμου συμβάλει ενεργά και θετικά στην οικονομική ανάπτυξη ενός δήμου.
- Η εμπορική ανάπτυξη στην οποία δίνεται ιδιαίτερη βαρύτητα στον δήμο Αγίου Δομετίου και αυτό το διαπιστώνουμε όταν διακρίνει κανείς στην απόφαση του Δήμου για την μη αύξηση του εταιρικού φορολογικού συντελεστή στην περιοχή με αισιόδοξο στόχο την εμπορική ανάπτυξη με αποτέλεσμα την αύξηση των εσόδων του Δήμου. Όσο περισσότερες εταιρείες έχει η περιοχή τόσο ισχυρότερη γίνεται και η οικονομική ανάπτυξη με άμεσα έσοδα μέσα από την φορολογία εταιρειών προς τον Δήμο.

Ο Δήμος Αγίου Δομετίου μέσα από τον αγώνα οικονομικής του επιβίωσης για να αποφευχθεί η κήρυξη στάσης πληρωμών δίνει ιδιαίτερη βαρύτητα στα έσοδα που μπορεί να εισπράξει μέσα από την τοπική οικονομία.

Ο Δήμαρχος σε συνάντησή του με την υπουργό εσωτερικών ανέφερε ότι ένα μεγάλο μέρος του οικονομικού προβλήματος οφείλεται και στη μείωση των δημοτικών εσόδων από τη φορολογία του τοπικού ιπποδρομιακού στοιχήματος. (Όπως προανέφερα ο ιππόδρομος αποτελεί ανέκαθεν την κύρια πηγή εσόδων του Δήμου.)

Το αίτημα του Δήμο είναι όπως, μέσω νομικών ρυθμίσεων, διασφαλιστούν τα έσοδα του Δήμου από τη φορολόγηση των εθνικών και των διεθνών ιπποδρομιών, τις οποίες διαχειρίζεται η Λέσχη Ιπποδρομιών Λευκωσίας.

Ο Δήμος ζητά την αύξηση της φορολογίας προς αυτόν, γιατί ενώ υπάρχει η μείωση των εσόδων από τη φορολόγηση των εθνικών ιπποδρομιακών αγώνων, επωμίζεται και διάφορα πρόσθετα οικονομικά και άλλα βάρη λόγω της λειτουργίας της λέσχης ιπποδρομιών, όπως οχληρία, συντήρηση δρόμων, καθαριότητα κλπ.

Μέχρι το έτος 2008 η φορολογία αυτή (1% επί των ιπποδρομιακών στοιχημάτων) βάσει των διεξαγόμενων στοιχημάτων είχε φθάσει το ετήσιο έσοδο 1.100.000 ευρώ.

Με την εμφάνιση και λειτουργία τα τελευταία χρόνια παράνομων και εναλλακτικών στοιχημάτων (ιντερνέτ) τα διεξαγόμενα στοιχήματα του Κυπριακού ιπποδρόμου μειώθηκαν με ταυτόχρονη μείωση βάσει του ποσοστού των ετήσιων εισπράξεων του Δήμου μέχρι το 2011 το ετήσιο ποσό μειώθηκε στις 600.000 ευρώ. Η μείωση αυτή ήταν ένα ιδιαίτερα σημαντικό πλήγμα για τα έσοδα του Δήμου που προέρχονται από την δραστηριότητα της τοπικής οικονομίας.

5.3: Ο ρόλος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην τοπική κοινωνία

Ο ρόλος της τοπικής αυτοδιοίκησης στην τοπική κοινωνία είναι κατεξοχήν στόχος και σκοπός της τοπικής αυτοδιοίκησης. Η τοπική ανάπτυξη, η αναβάθμιση και η βελτίωση του βιοτικού επιπέδου ζωής των δημοτών είναι πρωταρχικής σημασίας ρόλος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Ο Δήμος έχει από αρχή μέχρι τέλος σκοπό του να οργανώσει προγράμματα και να εκτελέσει πάνω σε όλες τις πτυχές που αφορούν το τοπικό κοινό συμφέρον. Μέσα από καθημερινή φροντίδα και καθαριότητα της περιοχής, ο δήμος συμβάλει ενεργά στην καλύτερευση της ζωής των κατοίκων.

Το Υγειονομικό τμήμα του Δήμου έχει την ευθύνη για την εξέταση όλων των παραπόνων των δημοτών για θέματα δημόσιας υγιεινής, την επιθεώρηση υποστατικών χώρων εστίασης, αναψυχής και δημοτικών χώρων, την επίβλεψη ποιότητας πόσιμου νερού σε δημόσιους χώρους την περισυλλογή σκουβάλων, τους ψεκασμούς και απολυμάνσεις από παράσιτα, έντομα ή άλλους επικίνδυνους για την υγεία ζωικούς ψεκασμούς.

Στον Δήμο υπάρχουν 3 συνεργεία σκουβάλων από 3 άτομα (1 οδηγό και 2 εργάτες) για την περισυλλογή σκουβάλων χωρισμένα σε περιοχές. Δουλεύουν από Δευτέρα μέχρι Παρασκευή με χειμερινό ωράριο από τις 23:00 μέχρι να τελειώσουν. Γίνεται συχνή έρευνα για καλύτερη οργάνωση στα συνεργεία είτε αυτό είναι με ανταλλαγή οδηγών ή αλλαγή ώρας. Τη περίοδο που πέρασε αναθεωρήθηκαν δρομολόγια και συνεργία για καλύτερη κάλυψη των αναγκών του Δήμου σε συνεννόηση με τους υπαλλήλους του τμήματος σκουβάλων.

Στις ακριτικές περιοχές του Δήμου πραγματοποιήθηκε ψεκασμός με φάρμακα κατά των κατσαρίδων και άλλων εντόμων. Ψεκασμοί έγιναν επίσης σε όλες τις οδούς που παρατηρήθηκε από τα συνεργεία του δήμου πρόβλημα ή κατόπιν παραπόνων των δημοτών. Ψεκασμοί γίνονται μια φορά το χρόνο και ακολούθως ψεκάζεται η κάθε οδός και κάθε παράπονο που προκύπτει καθημερινά.

Έχει γίνει καθαρισμός περίπου 50 ακατοίκητων σπιτιών αλλά και καθαρισμός των οικοπέδων δωρεάν, από το 2013 αυτός ο καθαρισμός θα γίνεται με χρέωση των ιδιοκτητών.

Επίσης έχει αποπερατωθεί η καθαριότητα της νεκρής ζώνης κατά τους μήνες Μάιο μέχρι Ιούλιο. Για τους ποταμούς Κλήμο και Αγιάσματος έχουν γίνει οι 2

πρώτοι καθαρισμοί τον Απρίλιο και τον Αύγουστο. Επίσης έχει γίνει καθαρισμός του στεγανοποιημένου χώρου του ποταμού Κλήμου. Στον ποταμό Αγιάσματος έχουν γίνει εργασίες αφαίρεσης καλαμιώνα πέραν των επιτρεπτών ορίων σε συνεννόηση με τα Ηνωμένα Έθνη γιατί υπήρχε πρόβλημα στη ροή νερού και υπήρχαν διαμαρτυρίες από δημότες για τα κουνούπια. Το κόστος που δαπανήθηκε υπολογίζεται στις 21.000 ευρώ.

Έργα ανάπτυξης ανάλογα με τις ανάγκες της περιοχής και του δήμου τα οποία είναι κοινωνικά έργα: αθλητικές εγκαταστάσεις, πολιτιστικές εκδηλώσεις.

Έκδοση προγράμματος περισυλλογής κλαδεμάτων το οποίο στάλθηκε σε όλους τους Δημότες στην αρχή του έτους βάσει του οποίου αναγράφονται για κάθε οδό οι ημερομηνίες τοποθέτησης και περισυλλογής κλαδεμάτων και προσφέρεται 5 φορές το χρόνο δωρεάν. Για την περισυλλογή των κλαδεμάτων έχει δαπανηθεί για φέτος το ποσό των 73.000 ευρώ.

Από φέτος η υπηρεσία περισυλλογής εταιρειών, που αφορά την περισυλλογή άχρηστων από διάφορες εταιρίες στις οποίες η χρέωση και η περισυλλογή γίνεται αναλόγως του όγκου και της συχνότητας περισυλλογής, προχώρησε σε συνεργασία με την Green Dot, η συνεργασία αυτή ο Δήμος είχε όφελος:

- I. Μείωση των κόστων εξόδων για την περισυλλογή τους.
- II. Δεν έγινε αύξηση στην μηνιαία χρέωση των εταιριών.
- III. Οι 2 εργάτες και ο οδηγός που ασχολούνταν με την περισυλλογή πλέον ασχολούνται με άλλες υπηρεσιακές εργασίες του τμήματος.
- IV. Αύξηση στην προσφορά του Δήμου προς την ανακύκλωση ειδικά στο χαρτί.

Η κοινωνική υπηρεσία του Δήμου Αγίου Δομετίου επισημαίνει κοινωνικές ανάγκες με στόχο την κάλυψή τους, κυρίως σε τοπικό επίπεδο, σύμφωνα με την κοινωνική πολιτική του Δήμου. Συμβάλλει στον κοινωνικό σχεδιασμό και εφαρμογή προγραμμάτων και υπηρεσιών κοινωνικής πρόνοιας για ευπαθείς ομάδες του πληθυσμού του Δήμου, όπως για παιδιά, νέους, ηλικιωμένους σε συνεργασία με τις Υπηρεσίες Κοινωνικής Ευημερίας του Κράτους και τις Τοπικές Εθελοντικές Οργανώσεις και σε συντονισμό με τα Οργανωμένα Σύνολα του Δήμου. (Πολυδύναμο Κέντρο Αγίου Δομετίου, Συμβούλιο Κοινοτικού Εθελοντισμού Αγίου Δομετίου, Σχολεία κ.ά.).

Παρέχει πληροφορίες προς τους δημότες για τις παρεχόμενες κοινωνικές υπηρεσίες και παραπέμπει σε εξειδικευμένες υπηρεσίες όταν χρειάζεται. Διοργανώνει

ενημερωτικές διαλέξεις και δραστηριότητες για κοινωνικά θέματα σε συνεργασία και με άλλους Φορείς, με στόχο την ευαισθητοποίηση του κοινού και πρόληψη κοινωνικών προβλημάτων, όπως εκδηλώσεις για το Ραδιομαραθώνιο, Τέλεθον, Πρόληψη Χρήσης Ουσιών Εξάρτησης. Έχει το συντονισμό των εργασιών της Δημοτικής Τράπεζας Αίματος. Εποπτεύει και συντονίζει τις εργασίες του Δημοτικού Κέντρου Πληροφόρησης Νέων στον πύρινα Αγίου Δομετίου.

¹²Οι υφιστάμενες κοινωνικές παροχές του Δήμου Αγίου Δομετίου είναι:

α) Εργοδότηση με Στήριξη:

Ο θεσμός αυτός στηρίζεται από το Τμήμα Κοινωνικής Ενσωμάτωσης ατόμων με ειδικές ανάγκες του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και λειτουργεί στο Δήμο μας από τον Ιούλιο του 2001, με την εργοδότηση δύο Ατόμων σε συνεργασία με το Σύνδεσμο Ευημερίας Ατόμων με Νοητική Αναπηρία μέσο και του Καθοδηγητή Εργασίας.

β) Ετήσια Εκδήλωση ή Εκδρομή Ηλικιωμένων Δημοτών:

Η εκδρομή ή η εκδήλωση πραγματοποιείται Σεπτέμβριο ή Οκτώβριο στο πλαίσιο των εκδηλώσεων για την Παγκόσμια Μέρα Ηλικιωμένων. Συμμετέχουν 500-600 Άτομα περίπου και προσφέρεται φαγητό και καλλιτεχνικό πρόγραμμα.

γ) Χριστουγεννιάτικες Επισκέψεις:

Πραγματοποιούνται επισκέψεις στα κοινωνικά προγράμματα του Δήμου (Πολυδύναμο Κέντρο, ΣΚΕ) σε άλλα ευαγή ιδρύματα που λειτουργούν εντός και εκτός Δήμου καθώς επίσης στους Εθνοφρουρούς και ΕΛΔΥΚ κατά την περίοδο των Γιορτών του Πάσχα και των Χριστουγέννων.

δ) Εισφορές:

Γίνονται κατά διαστήματα εισφορές σε Φιλανθρωπικές Οργανώσεις και Συνδέσμους που προάγουν την ευημερία ατόμων που έχουν ανάγκη προστασίας και φροντίδας,

καθώς επίσης δίδεται οικονομική ενίσχυση σε άτομα / δημότες ευπαθών κοινωνικών ομάδων, σύμφωνα με την πολιτική και οικονομική δυνατότητα του Δήμου.

ε)Διευκολύνσεις/Ωφελήματα:

Γίνονται φορολογικές ελαφρύνσεις σε ηλικιωμένους και οικογένειες με κοινωνικά προβλήματα.

ζ) Συμμετοχή στον αγώνα για την πρόληψη χρήσης Ουσιών Εξάρτησης:
Συμμετοχή στο Συμβουλευτικό Σταθμό των Δήμων Μείζονος Λευκωσίας του Κέντρου Ενημέρωσης και Θεραπείας Εξαρτημένων Ατόμων (ΚΕΝΘΕΑ).

η)Κέντρο Πληροφόρησης Νέων:

Το Κέντρο Πληροφόρησης Νέων που βρίσκεται στο Κέντρο του Παλαιού Πυρήνα Αγίου Δομετίου και αποπερατώθηκε πρόσφατα με συγχρηματοδότηση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Κυπριακής Δημοκρατίας και λειτούργησε το 2009. Το Κέντρο στεγάζεται σε μια αναπαλαιωμένη κατοικία με σύγχρονες εγκαταστάσεις που διατηρεί ταυτόχρονα την παραδοσιακή αισθητική. Το Κέντρο είναι ένα έργο κοινωνικής προσφοράς που συμβάλλει στην κοινωνική, οικονομική και αισθητική αναβάθμιση και αναζωογόνηση της περιοχής του Παραδοσιακού Πυρήνα του Αγίου Δομετίου. Το Κέντρο παρέχει υπηρεσίες σε θέματα ηλεκτρονικής πληροφόρησης και ενημέρωσης σε τομείς που ενδιαφέρουν τους Νέους , από ειδικούς συνεργάτες εκπαιδευτές. Παρέχονται οργανωμένες δραστηριότητες όπως φωτογραφική τέχνη, ζωγραφική, ομάδες για κοινωνικά θέματα, βιωματικά εργαστήρια, προβολή ταινιών, διαλέξεις κ.τ.λ. Διοργανώνονται κοινωνικές, πολιτιστικές εκδηλώσεις και άλλες δραστηριότητες σε σχέση με τις δραστηριότητες του Κέντρου Πληροφόρησης Νέων, του Πολιτιστικού Κέντρου και του Δήμου. Το Κέντρο λειτουργεί κυρίως απογευματινές / βραδινές ώρες (Δευτέρα – Παρασκευή) και Σάββατο πρωί και σε ορισμένες περιπτώσεις σε ημέρες αργιών ανάλογα με τις ανάγκες του Κέντρου . Την ευθύνη λειτουργίας του Κέντρου έχει η εκτελεστική υπεύθυνη η οποία είναι υπόλογοι και ενεργεί ιεραρχικά μέσω της Πολιτιστικής και Κοινωνικής Υπηρεσίας , στην οποία υπάγεται, βάσει οδηγιών της εκτελεστικής εξουσίας (του Δημάρχου και του Δημοτικού Γραμματέα .

¹²http://www.dad.org.cy/uoiresies_dimou/koinoniki_merimna/koinoniki_uoiresia,28/09/2012

ΙΣΤΟΡΙΚΗ ΑΝΑΔΡΟΜΗ ΤΩΝ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΓΙΟΥ ΔΟΜΕΤΙΟΥ

α) Κέντρο Ευημερίας και Φροντίδας Ηλικιωμένων, Κ.Ε.Φ.Η:

Το Κ.Ε.Φ.Η ιδρύθηκε το 1986 με πρωτοβουλία του τότε Συμβουλίου Κοινωνικής Ευημερίας Αγίου Δομετίου τη λειτουργία του οποίου ανέλαβε ο Δήμος Αγίου Δομετίου το 1988 με την σχεδόν ταυτόχρονη ίδρυση και λειτουργία της Πολιτιστικής και Κοινωνικής Υπηρεσίας του Δήμου. Την διεύθυνση του Κέντρου είχε η Πολιτιστική και Κοινωνική Λειτουργός του Δήμου από το 1986 – 1988 ως Κοινωνική Λειτουργός του ΣΚΕ και από το 1988 μέχρι το Σεπτέμβριο του 2005 ως Πολιτιστική & Κοινωνική Λειτουργός του Δήμου.

Το Κ.Ε.Φ.Η λειτουργούσε σε ενοικιαζόμενο υποστατικό από το 1986 μέχρι το 2005 που μεταφέρθηκε στο Πολυδύναμο Κέντρο. Ήταν ένα πρωτοποριακό πρόγραμμα διημερεύουσας φροντίδας (καθημερινή φροντίδα) για τα άτομα της 3ης ηλικίας για τα κυπριακά δεδομένα. Η φιλοσοφία του Κ.Ε.Φ.Η ήταν: α) η προσφορά των βασικών υπηρεσιών στους ηλικιωμένους Δημότες, έτσι ώστε να είναι ενεργά μέλη της κοινότητας σε όλους τους τομείς, β) η ανακούφιση των εργαζομένων οικογενειών, γ) η στήριξη των ηλικιωμένων ατόμων ώστε να διευκολύνει τη διαμονή τους στο δικό τους περιβάλλον και δ) η προσφορά υπηρεσιών για την όσο το δυνατόν καλύτερη κάλυψη των αναγκών προστασίας, φροντίδας, απασχόλησης και ψυχαγωγίας των ηλικιωμένων μελών του Δήμου Αγίου Δομετίου, ώστε να εξασφαλίζεται η αξιοπρέπεια και η αυτοδιάθεση τους.

β) Κατοίκων Φροντίδα:

Ταυτόχρονα υπήρχε κατοίκων φροντίδα η οποία πρόσφερε φροντίδα, ασφάλεια και ανακούφιση στα ηλικιωμένα άτομα του Δήμου που αντιμετώπιζαν προσωρινά ή μόνιμα προβλήματα υγείας για καλύτερη ποιότητα ζωής με την παροχή φροντίδας στο σπίτι τους. Η κατ οίκον φροντίδα λειτούργησε από το 1991 – 2005 και με τη μεταφορά του ΚΕΦΗ στο Πολυδύναμο Κέντρο θα μελετηθεί από το Διοικητικό Συμβούλιο για να συνεχιστεί η υπηρεσία αυτή πάνω σε νέα βάση.

γ) Παιδική Λέσχη:

Το Κέντρο Προστασίας και Απασχόλησης Παιδιών (Παιδική Λέσχη) ήταν ένας Πρωτοποριακός θεσμός/ Κοινοτικό πρόγραμμα που λειτούργησε ο Δήμος Αγίου Δομετίου το 1991 σε συνεργασία με τις Φιλανθρωπικές Οργανώσεις και τους Συνδέσμους Γονέων των τοπικών Δημοτικών Σχολείων. Η φιλοσοφία της Παιδικής Λέσχης τώρα είναι η ποιοτική προσφορά υπηρεσιών ημερήσιας φροντίδας προς τα παιδιά Δημοτικής Εκπαίδευσης του Δήμου Αγίου Δομετίου των οποίων οι γονείς εργάζονται. Λειτουργούσε σε ενοικιαζόμενο υποστατικό από το 1991 μέχρι το 2005 που μεταφέρθηκε στο Πολυδύναμο Κέντρο.

δ) Κέντρο Παροχής Κοινωνικών Υπηρεσιών Αγίου Δομετίου:

Με την ανέγερση του Κέντρου Παροχής Κοινωνικών Υπηρεσιών Αγίου Δομετίου (Πολυδύναμο Κέντρο), το Κ.Ε.Φ.Η μαζί με τη Παιδική Λέσχη, μεταφέρθηκαν στο νέο κτιριακό συγκρότημα από το Σεπτέμβρη του 2005 όπου συνεχίζουν την παροχή κοινωνικών υπηρεσιών σε παιδιά και άτομα της τρίτης ηλικίας πάνω σε ημερήσια βάση. Κύριος σκοπός του Πολυδύναμου είναι η παροχή κοινωνικών υπηρεσιών για την κάλυψη των αναγκών των παιδιών, των νέων και των ενηλίκων κατοίκων του Αγίου Δομετίου μέσα από προγράμματα φροντίδας, υγιούς απασχόλησης, ψυχαγωγίας και εκπαίδευσης.

Η πρωτοβουλία της ίδρυσης και λειτουργίας του Πολυδύναμου ήταν του Δήμου Αγίου Δομετίου σε συνεργασία με το Συμβούλιο Κοινοτικού Εθελοντισμού (ΣΚΕ) με τη συμμετοχή των Τοπικών Οργανωμένων Συνόλων, των Εθελοντικών Οργανώσεων και της τεχνικής καθοδήγησης και στήριξης των εμπλεκόμενων κυβερνητικών υπηρεσιών και ιδιαίτερα των Υπηρεσιών Κοινωνικής Ευημερίας (ΥΚΕ). Το πολυδύναμο κέντρο λειτουργεί με Διοικητικό Συμβούλιο του οποίου προεδρεύει ο Δήμαρχος και μέλη είναι Δημοτικοί Σύμβουλοι και Εκπρόσωποι των οργανώσεων/ μελών του ΣΚΕ. Ο Δήμος Αγίου Δομετίου στηρίζει το Πολυδύναμο με ετήσια οικονομική εισφορά καθώς επίσης και με την συνεργασία συμβολή όλων των τεχνικών, υγειονομικών και άλλων υπηρεσιών του Δήμου. Για ειδικά κοινωνικά και πολιτιστικά θέματα συμβάλλει επίσης η Πολιτιστική και Κοινωνική Υπηρεσία του Δήμου.

ΕΚΔΗΛΩΣΕΙΣ – ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΗΣ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ

Εκδηλώσεις και Δραστηριότητες 2012:

Επιτροπή Κοινωνικής πρόνοιας και Πολιτιστικής Ανάπτυξης:

1. Παιδική Αποκριάτικη Εκδήλωση
2. Φιλολογικό Μνημόσυνο Κώστα Μόντη
3. Παγκόσμια ημέρα της γυναίκας
4. Εορτασμός Εθνικών επετείων 25^{ης} Μαρτίου και 1^{ης} Απριλίου
5. Πασχαλινές εκδηλώσεις και δραστηριότητες
6. Μουσική βραδιά με την ευκαιρία της παγκόσμιας μέρας μουσικής
7. Εκδήλωση μνήμης και τιμής για πεσόντες και αγνοούμενους
8. Ταξίδι χορωδίας και ορχήστρας στην Ελλάδα

Επιτροπή Υγείας Διαφώτισης Πρόληψης:

1. Διάλεξη για το διαβήτη σε συνεργασία με τον Παγκύπριο Σύνδεσμο Διαβητικών.

Επιτροπή Αιμοδοσίας Διαφώτισης και Πρόληψης:

- I. Πασχαλινή Αιμοδοσία
- II. Καλοκαιρινή Αιμοδοσία

Επιτροπή Διεθνών Σχέσεων και Ευρωπαϊκών Θεμάτων:

1. Φιλοξενία αντιπροσωπειών αδελφοποιημένων Δήμων στα πλαίσια εορτασμού των Εθνικών επετείων.
2. Μελέτη και λειτουργία δυο ευρωπαϊκών προγραμμάτων «Ένταξη υπηκόων τρίτων χωρών» και «Κοινωνικά Προγράμματα στο δρόμο»

Συντακτική Επιτροπή:

- Έκδοση Δημοτικής εφημερίδας.

Επιτροπή Νεολαίας:

- Ενημερωτική συνάντηση με τους νέους για τη δημιουργία δημοτικού συμβουλίου νεολαίας στο δημοτικό μέγαρο.

Επιτροπή Διαχείρισης Αιθουσών Δημοτικού Μεγάρου:

- Ο χώρος ενοικιάστηκε από τα τοπικά σχολεία, προσκοπεία, ιδιωτικά νηπιαγωγεία, φορείς, σχολές, και νηπιαγωγεία εκτός Αγίου Δομετίου.

Δράση Κέντρου Πληροφόρησης Νέων 2012

Διαλέξεις/Εκδηλώσεις Κέντρου Πληροφόρησης Νέων για το 2012:

- Βιωματικά εργαστήρια ΥΚΑΝ
- Μουσική βραδιά για τους νέους
- Ομάδες ζωγραφικής
- Ομάδες Η/Υ
- Ομάδα Θεάτρου

Δράση πολιτιστικού κέντρου 2012

- Εγκαίνια παιδικής έκθεσης
- Εγκαίνια έκθεσης χειροποίητων, δερμάτινων κοσμημάτων και διακοσμητικών
- Μουσική βραδιά
- Ομάδες ζωγραφικής
- Ομάδα αγιογραφίας
- Ομάδες χειροποίητου κοσμήματος
- Ομάδα διάταξης λουλουδιών

Ο Δήμος Αγίου Δομετίου έχει συμπεριλάβει στον προϋπολογισμό του σειρά έργων στον Δήμο τα οποία θα υλοποιηθούν κατά την ακόλουθη σειρά μεταξύ του 2012 – 2013:

1. Διευρύνσεις και Ασφαλώσεις σε υφιστάμενους Δρόμους. Υπολογιζόμενο κόστος 500.000 ευρώ.
2. Διαμόρφωση Λεωφόρου Γρηγόρη Αυξεντίου. (Πολεοδομικό Έργο)
3. Κατασκευή πεζοδρομίων στους δρόμους που δεν έχουν κατασκευαστεί μέχρι σήμερα. Υπολογιζόμενο κόστος 300.000 ευρώ.
4. Διαμόρφωση πάρκου εντός της νεκρής ζώνης. Υπολογιζόμενο κόστος 200.000 ευρώ.
5. Βελτίωση οδικού φωτισμού στην οδό Κυριάκου Μάτση. Υπολογιζόμενο κόστος 500.000 ευρώ.
6. Εξωραϊσμός προσόψεων παραδοσιακών οικοδομών εντός του παλαιού πυρήνα του Αγίου Δομετίου. Υπολογιζόμενο κόστος 1.150.000 ευρώ.
7. Δημιουργία εξωτερικών Ιατρείων. Υπολογιζόμενο κόστος 1.025.000 ευρώ.
8. Απαλλοτρίωση τεμαχίου για τη δημιουργία υπαίθριων αθλοπαιδιών. Υπολογιζόμενο κόστος 1.000.000 ευρώ.

Κεφάλαιο 6^ο

ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Πηγές και Μορφές χρηματοδότησης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης:

Η χρηματοδότηση της τοπικής αυτοδιοίκησης προέρχεται από:

A)

1. Φόροι

- Επαγγελματικός
- Ακινήτου ιδιοκτησίας
- Θεάματος
- Ξενοδοχείων

2. Άδειες

- Άδειες οικοδομής
- Διαχωρισμών
- Σκύλων
- Οινοπνευματωδών ποτών
- Καπνού
- Λειτουργίας επαγγελματικών υποστατικών

3. Τέλη και Δικαιώματα

- Αποκοδόμισης σκυβάλων
- Διαφημίσεων
- Πολιτικών Γάμων
- Έκδοσης πολεοδομικών εγκρίσεων
- Ειδικό δικαίωμα σε χώρο ταφής

4. Δικαιώματα Χρήσης και Παροχής Υπηρεσιών

5. Ανάκτηση Εξόδων

6. Ενοίκια

7. Τόκοι και Μερίσματα

8. Προσεπιβαρύνσεις

- Φόρου Επαγγέλματος
- Τελών καθαριότητας
- Αδειών λειτουργίας
- Διανυκτερεύσεων

9. Πρόστιμα

- Εξώδικα Δήμου
- Εξώδικα Αστυνομίας
- Δικαστηρίου
- Άλλα εξώδικα

10. Έσοδα Κοινωνικών Υπηρεσιών

11. Έσοδα Πολιτιστικών Υπηρεσιών και Εκδηλώσεων

12. Διάφορα Έσοδα

- Τόκοι δημοτικών χρημάτων
- Εισφορές και δωρεές
- Όφελος από πωλήσεις δημοτικής περιουσίας
- Τόκοι καθυστερημένων φορολογιών
- Εξαγορά παλαιών χωμάτινων δρόμων
- Έντυπα εισφορών
- Έσοδα από παρκόμετρα
- Από διαφημίσεις εφημερίδας
- Έσοδα Ευρωπαϊκών προγραμμάτων
- Εξαγορά συντελεστή κάλυψης
- Χρήσης χώρους σκυβάλων
- Από πολεοδομική αμνηστία
- Άλλα μικρά έσοδα

13. Κυβερνητικές Χορηγίες

- Τακτικού προϋπολογισμού
- Ηλεκτροφωτισμού Λεωφόρου Γρ.Διγενή
- Λειτουργία δημοτικής βιβλιοθήκης
- Από έκδοση πολεοδομικών αδειών
- Για άλλους σκοπούς

Από τα οποία ο Δήμος έχει την εξουσία να επιβάλλει, να φορολογεί και να ρυθμίζει.

B) Δεύτερη πηγή χρηματοδότησης της τοπικής αυτοδιοίκησης είναι τακτική και ετήσια επιχορήγηση από το κράτος:

Μέσω της ένωσης δήμων με βάση κριτηρίων όπως είναι ο πληθυσμός και ο προϋπολογισμός του εκάστοτε Δήμου η οποία υπολογίζεται με βάση τη φόρμουλα κατανομής επί του

συνολικού ποσού κρατικής χορηγίας προς τους Δήμους. Η Κρατική χορηγία δίνεται προς τους Δήμους έναντι απώλειας του επαγγελματικού φόρου, ο οποίος θεωρείται σύμβαση Δήμων και Κράτους.

Γ) Τρίτη πηγή χρηματοδότησης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης είναι τα πολεοδομικά και αναπτυξιακά έργα στον Δήμο:

Μέσα από την εισφορά του κράτους 1/3 – 1/5 της δαπάνης. Τα έργα που αναμένετε να υλοποιηθούν το 2012-2013 είναι :

- Διευρύνσεις και ασφαλτώσεις σε υφιστάμενους δρόμους.
- Διαμόρφωση Λεωφόρου Γρηγόρη Αυξεντίου (πολεοδομικό έργο)
- Κατασκευή πεζοδρομίων στους δρόμους που δεν έχουν κατασκευαστεί.
- Διαμόρφωση πάρκου εντός της νεκρής ζώνης
- Βελτίωση οδικού φωτισμού στην οδό Κυριάκου Μάτση
- Εξωραϊσμός προσόψεων παραδοσιακών οικοδομών εντός του παλαιού πυρήνα του Αγίου Δομετίου.
- Δημιουργία εξωτερικών ιατρείων νευρολογίας και γενετικής
- Απαλλοτρίωση τεμαχίου για τη δημιουργία υπαίθριων αθλοπαιδιών
- Πλακόστρωση υφιστάμενων χωμάτινων πεζοδρομίων και εγκατάσταση φωτιστικών με φωτοβολταϊκά.

Δ) Τέταρτη πηγή χρηματοδότησης της Τοπικής αυτοδιοίκησης είναι τα διάφορα προγράμματα και διαρθρωτικά ταμεία (ακριτικών περιοχών) της Ευρωπαϊκής Ένωσης:

Τα οποία έχουν άμεση ανταπόκριση προς τους δημότες. Δεδομένης της μακράς οικονομικής κρίσης, οι τοπικές αρχές πρέπει να δείξουν ιδιαίτερο ενδιαφέρον και να προετοιμαστούν για να μπορέσουν να διεκδικήσουν όσο το δυνατό περισσότερα κονδύλια από αυτά που θα κατανεμηθούν για την Κύπρο ¹³ με βάση τη νέα περιφερειακή πολιτική/πολιτική συνοχής της Ε.Ε της περιόδου 2012-2020, αφού είναι αμφίβολο αν η Κυβέρνηση μπορέσει να χρηματοδοτήσει από τον κρατικό προϋπολογισμό πολλά από τα προγραμματισθέντα έργα. Μία τοπική αρχή για να έχει τις πιθανότητες επιτυχίας σε αυτές τις χρηματοδοτήσεις πρέπει να παρακολουθεί και να μαθαίνει έγκαιρα τα κριτήρια και τις προτεραιότητες τους, ώστε να προετοιμάσει συγκεκριμένες προτάσεις που να εμπίπτουν σε αυτά τα κριτήρια και προτεραιότητες και τις οποίες προτάσεις να τις τελειοποιήσει όταν έρθει η ώρα της προκήρυξης του ενδιαφέροντος, για υποβολή προτάσεων για συγκεκριμένα

έργα, από τις Εθνικές Αρχές των Κρατών Μελών.

Την τρέχουσα περίοδο 2007-2013 της περιφερειακής πολιτικής διαπιστώθηκε, αμέσως μετά την ένταξη της Κυπριακής Δημοκρατίας ως πλήρες μέλος της ΕΕ το 2004, ότι τότε το γραφείο προγραμματισμού που ήταν η αρμόδια αρχή για διάφορους λόγους δικαιολογημένα δεν ήταν ενήμερο σε επαρκή βαθμό και με σφαιρικό τρόπο για τις ανάγκες των Τοπικών Αρχών σε έργα, ώστε ανάλογα να προετοιμάσει τις δικές του διαδικασίες, κριτήρια και προχειρότητες πάντοτε σε αντιστοιχία με τις κατευθύνσεις των Βρυξελλών.

Το 2005 η γραμματεία της Ένωσης Δήμων προώθησε την εκπόνηση μελέτης από ιδιωτικό γραφείο με στόχο να συγκεντρωθούν οι ανάγκες, προτάσεις, ενδιαφέρον και προτεραιότητες των δήμων συνολικά και με ένα σφαιρικό τρόπο ως Δημοτική Αυτοδιοίκηση, και να προβληθούν στο Γραφείο Προγραμματισμού για να βοηθηθεί το γραφείο αυτό στην ετοιμασία των δικών του διαδικασιών σε ότι αφορά την επιλογή έργων που αφορούσαν τις Τοπικές Αρχές.

Κάποιοι δήμοι αντελήφθησαν τη σημασία της όλης διαδικασίας και εργάστηκαν ανάλογα με θετικά αποτελέσματα, κάποιοι άλλοι δυστυχώς θεώρησαν ότι δεν χρειαζόταν να κινηθούν σε αυτές τις γραμμές και ήταν αρκετό με πρόχειρες προτάσεις να έχουν απαιτήσεις γεγονός το οποίο είχε αρνητική κατάληξη για τους δήμους αυτούς.

Υπήρξαν βέβαια και οι περιπτώσεις όπου κάποιες καλές προτάσεις δεν επελέγησαν αφού κάποιοι δήμαρχοι χρησιμοποίησαν κομματικά και άλλα μέσα για να προτιμηθούν οι δικές τους προτάσεις για διάφορα έργα, εις βάρος προτάσεων άλλων δήμων. Θα ήταν πολύ χρήσιμο για τις Τοπικές Αρχές αν αυτό που έγινε με τη μελέτη του 2005 από την Ένωση Δήμων επαναληφθεί τόσο για τους Δήμους όσο και για τις κοινότητες και για τη νέα περίοδο, ώστε να βοηθηθούν τόσο οι τοπικές αρχές όσο και η ίδια η Κυβέρνηση για τη νέα προγραμματική περίοδο 2014-2020. Οι πόροι των τοπικών αρχών αλλά και των ενώσεών τους, ιδιαίτερα δε οι άνθρωποι, στον τομέα των ευρωπαϊκών χρηματοδοτήσεων, πρέπει να επικεντρώνονται και να έχουν ως πρώτη προτεραιότητα τα διαρθρωτικά ταμεία.

¹³ Αθως Γερμανού, www.neapolitia.com, «Ευρωπαϊκά κονδύλια 2014-2020 και η Τ.Α.», 2012

6.1 Εναλλακτικές πηγές χρηματοδότησης

Μεγάλο μέρος των οικονομικών προβλημάτων που αντιμετωπίζει σήμερα ο Δήμος Αγίου Δομετίου, έχει να κάνει με μη ορθές πρακτικές οικονομικής διαχείρισης, οι οποίες χρονολογούνται και επαναλαμβάνονται κάθε χρόνο με τον Δήμο να δείχνει αδυναμία στην είσπραξη καθυστερημένων οφειλών και υπερβάσεις κονδυλίων πέραν του 25% που προνοεί το άρθρο 66 του περί Δήμων Νόμου.

Βάσει των πάρα πάνω ο Δήμος βρίσκεται στην εξεύρεση εναλλακτικών πηγών χρηματοδότησης και για λόγους επιβίωσης αλλά και για βελτίωσης της ζωής των Δημοτών του.

Τόσο ο Δήμαρχος όσο και το Δημοτικό συμβούλιο αντιλαμβανόμενοι την οικονομική δυσμενή θέση που βρίσκετε ο Δήμος προχώρησαν σε επαφές με κυβερνητικούς και άλλους παράγοντες για την εξεύρεση εναλλακτικών πηγών χρηματοδότησης, οι ενέργειες αυτές ήταν :

- I. Τον Φεβρουάριο του 2012 συνάντηση με το Ταμειυτήριο Λευκωσίας για έγκριση παρατραβήγματος 250.000 ευρώ.
- II. Συνάντηση με τον Κυπριακό Οργανισμό Αθλητισμού χρηματοδότηση του χορτοτάπητα στο Α΄ Δημοτικό σχολείο.
- III. Με την Επαρχιακή Διοίκηση Λευκωσίας στις 6/7/2012 για εξοπλισμό της κλειστής αίθουσας αθλοπαιδιών αξίας 250.000 ευρώ.
- IV. Οικονομική βοήθεια από το υπουργείο συγκοινωνιών ύψους 20.000 ευρώ.
- V. Προσπάθεια για αύξηση της φορολογίας του Ιπποδρομιακού στοιχήματος από 1% σε 1,5 με 2%

Ο Δήμος Αγίου Δομετίου βρίσκετε σε μία σειρά δράσεων όσον αφορά τις εναλλακτικές πηγές χρηματοδότησης σε συνεργασία με την Ένωση Δήμων και κατ επέκταση όλους τους Δήμους του νησιού :

- Διεκδίκηση επιστροφής της χορηγίας έναντι απώλειας επαγγελματικού φόρου. Εφόσον υπάρχει δέσμευση του Κράτους για το θέμα αυτό, εγείρεται και θέμα εικόνας του Κράτους (νομική διαδικασία).
- Επιμήκυνση του χρόνου αποπληρωμής των ενοποιημένων δανείων του με κρατική εγγύηση σε συνεργασία με το υπουργείο οικονομικών το οποίο βρίσκετε σε επαφές με τις τράπεζες.
- Ενοποίηση του φόρου ακίνητης ιδιοκτησίας και του δημοτικού τέλους ακίνητης

ιδιοκτησίας και ανάληψη τους από τους Δήμους. Σε δεύτερη φάση να δρομολογηθεί επανεκτίμηση ακινήτων με στόχο τη δικαιότερη φορολόγηση.

- Συντονισμός προσπαθειών, όχι για αναστολή πληρωμών, αλλά για συμφωνημένο χρονοδιάγραμμα πληρωμής οφειλών των Δήμων προς την Αρχή Ηλεκτρισμού Κύπρου.
- Παραχώρηση από το κράτος της δυνατότητας στους Δήμους να αξιοποιήσουν παραλίες και κρατική γη εντός των δημοτικών ορίων τους.

Ο Δήμος προχώρησε σε 3 βασικές εναλλακτικές πηγές χρηματοδότησης μετά από πρόταση της Υπουργού εσωτερικών η οποία ανέφερε ότι τα οικονομικά του υπουργείου εσωτερικών αλλά και του Κεντρικού Κράτους λόγω της οικονομικής κρίσης δεν επιτρέπουν την παραχώρηση πρόσθετης στήριξης προς τον Δήμο και κατά συνέπεια πρότεινε όπως ο Δήμος προβεί άμεσα στις πιο κάτω συγκεκριμένες ρυθμίσεις, προκειμένου να υπάρξει βελτίωση των οικονομικών του Δήμου:

- I. Εξοικονομήσεις σε ελαστικές δαπάνες. (Λειτουργικά έξοδα, υπερωρίες, εισφορές κτλ)
- II. Ενωρίτερη (χρονικά) είσπραξη δημοτικών φορολογιών, προκειμένου να εισρέουν έγκαιρα τα αναγκαία κεφάλαια στο ταμείο του Δήμου.
- III. Τα κονδύλια που περιλαμβάνονται στον προϋπολογισμό να ανταποκρίνονται περισσότερο στα πραγματικά δεδομένα ως προς τις δυνατότητες υλοποίησής τους, έτσι ώστε και η ισοσκέλιση του προϋπολογισμού να γίνεται πραγματικότητα στο τέλος του έτους και να μην υπάρχουν ελλείμματα.

Ο Δήμος Αγίου Δομετίου τυγχάνει ειδικής μεταχείρισης από επωφελούμενων στοχευόμενων οικονομικών κινήτρων που παρέχει το κράτος λόγω του ότι είναι ακριτικός Δήμος.

Ο Δήμος περιλαμβάνεται στις περιοχές που επωφελούνται του Ενιαίου Στεγαστικού Σχεδίου το οποίο λειτουργεί ανεξάρτητα από το πρόγραμμα αναζωογόνησης/αναβίωσης των ακριτικών περιοχών, το πρόγραμμα αυτό αφορά την παροχή οικονομικής βοήθειας για απόκτηση/συντήρηση ιδιόκτητης κατοικίας για μόνιμη ιδιοκατοίκηση σε αιτητές που πληρούν τα καθορισμένα από το εν λόγω σχέδιο κριτήρια.

Ο Δήμος έχει υποβάλει αίτημα προς την Επαρχία Λευκωσίας για να συμπεριληφθεί σε πρόγραμμα το οποίο περιλαμβάνει έργα υποδομής και σχέδια επιχειρηματικής

δραστηριότητας με ισχύ από 1/01/2014 μέχρι 31/12/2020 ώστε να συνάδει με την προγραμματική περίοδο συγχρηματοδότησης έργων από την ΕΕ.

Σε ότι αφορά συμμετοχή σε ευρωπαϊκά προγράμματα, ο Άγιος Δομέτιος περιλαμβανόταν στις επιλεγείσες για χρηματοδότηση περιοχές της προγραμματικής περιόδου 2004 – 2006. Για την επόμενη προγραμματική περίοδο 2014 – 2020, ετοιμάζονται σχετικοί κανονισμοί από την ΕΕ, σε συνεργασία με όλα τα Κράτη – Μέλη της Ένωσης, οι οποίοι θα μπορούσαν ενδεχομένως να καλύψουν ξανά την περιοχή του Δήμου Αγίου Δομετίου.

Η Επαρχιακή Διοίκηση Λευκωσίας σύμφωνα με τον Έπαρχο, βρίσκεται στην εκκόνηση 2 σχεδίων χορηγιών μέσω των οποίων θα παρέχεται η δυνατότητα πιστώσεων που προέκυψαν από εξοικονομήσεις λόγω της μη χρήσης των εγκριθέντων χορηγιών από αριθμό αιτητών, έτσι η Ε.Δ.Λ θα προχωρήσει σε νέα πρόσκληση για χορηγία σε καταστηματάρχες και σε επιχειρήσεις με στόχο την ενίσχυση της επιχειρηματικής δραστηριότητας.

¹³Πρακτικά συνάντησης Υπουργού Εσωτερικών με τον Δήμαρχο Α.Δ 28/09/2012

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 7^ο:

Στρατηγικό σχέδιο για την ανάκαμψη της οικονομίας του Δήμου

Η ανάκαμψη της οικονομίας του Δήμου Αγίου Δομετίου μέσα από ένα στρατηγικό σχέδιο για την επίτευξη του στόχου προέρχεται αρχικά από ένα ενιαίο σχέδιο στρατηγικής από την Ένωση Δήμων Κύπρου.

¹⁴Οι βασικοί στόχοι, οι όροι και οι παράμετροι του σχεδίου που έπρεπε να ληφθούν κατά την ετοιμασία και κατάρτιση του ετήσιου προϋπολογισμού των Δήμων για το έτος που διανύουμε (2012) αλλά και για το 2013 είναι οι ακόλουθοι:

A) Βασικός στόχος θα πρέπει να είναι η υποβολή ισοσκελισμένων ή πλεονασματικών προϋπολογισμών. Σε περίπτωση που οι προϋπολογισμοί δεν είναι ισοσκελισμένοι ή πλεονασματικοί να καταβάλλονται προσπάθειες για:

- I. Μείωση των λειτουργικών και άλλων δαπανών τους, με ταυτόχρονη προσπάθεια αύξησης των εσόδων τους.
- II. Παγοποίηση νέων θέσεων εργασίας και μη αναβάθμιση υφιστάμενων κατά το 2012 και υποβολή προτάσεων για μείωση της απασχόλησης προσωπικού.
- III. Λήψη μέτρων έτσι ώστε να περιορίζονται οι δαπάνες για υπερωρίες στα επίπεδα του 2011 ή στις πραγματικές δαπάνες του 2010, όποιο ποσό είναι μικρότερο.

B) Ετοιμασία καταλόγου στον οποίο θα καταγράφονται όλα τα έργα και σε ποιο στάδιο βρίσκονται π.χ στο στάδιο των μελετών, στην ετοιμασία προσφορών, στην προκήρυξη προσφορών, στην κατακύρωση προσφορών ή στο στάδιο υλοποίησης.

Γ) Να προωθούνται τα νέα αναπτυξιακά έργα μέσα στα πλαίσια των οικονομικών δυνατοτήτων έκαστου Δήμου και λαμβάνοντας υπόψη τα υφιστάμενα δάνεια, οφειλές και δόσεις που έχουν ήδη και μόνο μετά την εκ των προτέρων εξασφάλιση/έγκριση των αναγκαίων πιστώσεων.

Δ) Να τηρούνται τα ποσοστά των χρηματοοικονομικών δεικτών. Συγκεκριμένα, τα τοκοχρεολύσια επί των εσόδων του προϋπολογισμού, έχουν ως μέγιστο επιτρεπόμενο ποσοστό μέχρι το 20% και το χρέος επί των εσόδων του προϋπολογισμού έχουν ως μέγιστο επιτρεπόμενο ποσοστό μέχρι 250%. Σε περίπτωση που δεν τηρούνται τα εν λόγω ποσοστά, δεν θα παραχωρούνται εγκρίσεις για δάνεια.

Ε) Τα έσοδα από τέλη για υπηρεσίες που προσφέρονται από τους Δήμους θα πρέπει, όπου χρειάζεται, να αναθεωρηθούν έτσι που να συνάδουν τουλάχιστο με το κόστος παροχής των υπηρεσιών αυτών. Στα πλαίσια της προσπάθειας αυτής πρέπει επίσης να προωθηθεί η διαδικασία είσπραξης των καθυστερημένων εσόδων.

Στ) Να επισυνάπτεται πλήρες αναλυτικό επεξηγηματικό μνημόνιο μαζί με τον προϋπολογισμό.

Η ανάκαμψη της οικονομίας των Δήμων της Κύπρου αλλά και του Δήμου Αγίου Δομετίου είναι ένα θέμα που προβλημάτισε όλους τους αρμόδιους φορείς αλλά πολύ περισσότερο τους Δημάρχους οι οποίοι προχώρησαν σε Έκτακτη Γενική Συνέλευση την 21 Σεπτεμβρίου 2012 και μέσα από μια παραγωγική συζήτηση αποφασίστηκε όπως προχωρήσουν σε προτεινόμενες προς τους Δήμους Δράσεις.

Ο Δήμος Αγίου Δομετίου υιοθέτησε αυτές τις δράσεις και μετά από συζήτηση με τον Δημοτικό Γραμματέα του Δήμου κύριο Παπαδόπουλο, ανέφερε ότι ορισμένες δράσεις προστέθηκαν στο στρατηγικό σχέδιο του Δήμου και αποτελούν τον βασικό στόχο για την ελπιδοφόρα ανάκαμψη της οικονομίας του Δήμου.

Το στρατηγικό σχέδιο του Δήμου από την 21/09/2012 για την ανάκαμψη της οικονομίας του Δήμου είναι:

- Α) Κρατική στήριξη, όπως άλλωστε έγινε και σε πολλούς άλλους κρατικούς και ημικρατικούς οργανισμούς, για σχέδια πρόωρης αφυπηρέτησης για περίπου 600 άτομα, με ταυτόχρονη δέσμευση από τους Δήμους για παγιοποίηση των προσλήψεων.
- Β) Συνένωση υπηρεσιών μεταξύ των γειτνιαζόντων Δήμων.
- Γ) Εκσυγχρονισμός του νομικού πλαισίου με στόχο τη διευκόλυνση συνεργασιών μεταξύ Δήμων αλλά και Δήμων με ιδιωτικό τομέα.
- Δ) Παραχώρηση από το Κράτος της δυνατότητας στους Δήμους να αξιοποιήσουν παραλίες και κρατική γη εντός των δημοτικών τους ορίων.

Οι Δήμοι λειτουργούν όσο το δυνατό συλλογικά για την αντιμετώπιση της οικονομικής κρίσης, οι αποφάσεις που λένονται για την εξυγίανση των οικονομικών, έχουν στις περισσότερες των περιπτώσεων εξάρτηση από το Κεντρικό Κράτος. Εάν το Κεντρικό Κράτος δεν παραχωρήσει την δυνατότητα της αυτοδιοίκησης των Δήμων, τα όποια προβλήματα αλλά και οι προσπάθειες δεν θα έχουν αποτέλεσμα αφού το Κράτος λόγω των οικονομικών του αδυνατεί να βοηθήσει την Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Ο Δήμος Αγίου Δομετίου καταβάλλει κάθε δυνατή προσπάθεια, έτσι ώστε να εισέλθουν έσοδα στο ταμείο του Δήμου, με αρχικό στόχο να παρουσιασθεί ισοσκελισμένος ο προϋπολογισμός. Όμως οι ενέργειες του Δήμου θέλουν να διασφαλίσουν τις παροχές του Δήμου προς του Δημότες, για τον λόγο αυτό ο Δήμαρχος είχε συνάντηση με την Υπουργό εσωτερικών στις 18 Ιουλίου 2012.

Ο Δήμος Αγίου Δομετίου προχώρησε σε σειρά αιτημάτων για την βελτίωση της οικονομικής κατάστασης του Δήμου προς το Υπουργείο Εσωτερικών.

Τα αιτήματα του Δήμου αποτελούν μέρος του Στρατηγικού σχεδίου για την ανάκαμψη της οικονομίας του Δήμου, την αύξηση των εσόδων, την μείωση των εξόδων αλλά και για την διασφάλιση των κοινωνικών παροχών που αποτελούν βασικό στόχο και σκοπό του Δήμου Αγίου Δομετίου.

Ποιά αναλυτικά ο Δήμος υπέβαλε τα ποιό κάτω αιτήματα:

Α) Αίτημα για αναβάθμιση και μεταστέγαση του υφιστάμενου Ιατρικού Κέντρου Αγίου Δομετίου στο Πολυδύναμο Κέντρο του Δήμου.

Β) Αύξηση φόρου Ιπποδρομιακών στοιχημάτων και ιπποδρομιακών λαχείων, από 1% σε 2%, με τροποποίηση του άρθρου 85 του περί Δήμων Νόμου. Αίτημα του Δήμου είναι όπως η πρόσθετη φορολογία αφαιρεθεί από το μέρος της φορολογίας που εισπράττει το Κράτος για τον ίδιο σκοπό, έτσι ώστε να μην επιβαρυνθεί η Ιπποδρομιακή Αρχή.

Γ) Αποζημίωση για τη λειτουργία του οδοφράγματος στα δημοτικά όρια του Δήμου, λόγω παροχής διαφόρων υπηρεσιών και πρόκλησης οχληρίας.

Δ) Ειδική οικονομική ενίσχυση απώλειας δημοτικού τέλους ακίνητης ιδιοκτησίας για οικίες και οικοπέδα, λόγω κατοχής των 4/5 της Δημαρχούμενης περιοχής.

Ε) Επαναφορά κάλυψης δαπάνης ετήσιου καθαρισμού της νεκρής ζώνης, όπως και προηγουμένως, λόγω της δυσχερούς οικονομικής κατάστασης του Δήμου.

Στ) Εξεύρεση περισσότερων σχεδίων/προγραμμάτων για αναζωογόνηση των υποβαθμισμένων ακριτικών περιοχών, για να δοθούν και κίνητρα προς τους Δημότες για ανάπτυξη.

Τέλος οι εξοικονομήσεις σε ελαστικές δαπάνες, η νωρίτερη είσπραξη δημοτικών φορολογιών και τα κονδύλια που περιλαμβάνονται στον προϋπολογισμό του Δήμου να ανταποκρίνονται περισσότερο στα πραγματικά δεδομένα ως προς τις δυνατότητες υλοποίησης τους είναι μέρος του Στρατηγικού σχεδίου ανάκαμψης της οικονομίας του Δήμου Αγίου Δομετίου.

Ο Δήμαρχος Αγίου Δομετίου θεωρεί ότι πρέπει να εφαρμοστεί με συνέπεια η νομιμότητα, η διαφάνεια, η ισονομία και ισοπολιτεία στις πράξεις, τις ενέργειες και αποφάσεις του Δήμου για να υπάρξει έμπρακτα ένας Δήμος δίκαιος έναντι όλων. Το στρατηγικό σχέδιο που αφορά την ανάκαμψη του Δήμου Αγίου Δομετίου δεν έχει να κάνει μόνο με τα χρήματα αλλά και με την εξασφάλιση μιας καλύτερης ποιότητας ζωής των Δημοτών. Ο Δήμος θεωρεί ότι χωρίς την συμπαράσταση αλλά και την συστράτευση των Δημοτών οι όποιες προσπάθειες δεν θα έχουν το επιθυμητό αποτέλεσμα.

Στην προσπάθεια αυτή κανείς δεν περισσεύει. Όλοι οι δημότες θεωρούνται συνεργάτες του Δήμου για την επίτευξη των όποιων στόχων για την ανάκαμψη των οικονομικών του Δήμου ανεξάρτητα από την κομματική ή κοινωνική τους ιδιότητα.

¹⁴Πηγή Δήμος Αγίου Δομετίου

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 8^ο: Έρευνα

¹⁵Η έρευνα προέρχεται μέσα από ένα έντυπο διακρίβωσης της οικονομικής κατάστασης του Δήμου Αγίου Δομετίου.

1. Τα άμεσα προβλήματα ρευστότητας που αντιμετωπίζει ο Δήμος οφείλονται κατά την άποψη του Δήμου :

Στη μείωση βασικών εσόδων του Δήμου:

- Μείωση κρατικής χορηγίας.
- Μείωση των εισπράξεων από το φόρο Ιπποδρομιακών στοιχημάτων.

2. Ο Δήμος αντιμετωπίζει πρόβλημα στην καταβολή μισθών από το μήνα Απρίλιο. Το μισθολόγιο καλύπτεται με μεγάλη δυσκολία και με περικοπές από άλλες οφειλόμενες υποχρεώσεις του Δήμου.
3. Ο Δήμος ήταν σε θέση να εξυπηρετήσει τις υποχρεώσεις του που πηγάζουν από δανειοδοτήσεις μέχρι τον μήνα Απρίλιο.
4. Ο Δήμος προβλέπει ότι θα υπάρξει καθυστέρηση στην πληρωμή δόσεων σε δάνεια που έχει συνάψει σύμφωνα με τα προϋπολογιζόμενα σημερινά δεδομένα και επειδή οι δόσεις είναι δεσμευμένες και αποκόπτονται από την εκάστοτε δόση της Κρατικής Χορηγίας λόγω του τρέχοντος οικονομικού ελλείμματος θα αυξηθούν περισσότερο άλλες οφειλόμενες υποχρεώσεις του Δήμου. Για το θέμα αυτό ο Δήμος εισηγείται όπως δοθεί παράταση περιόδου χάριτος πέραν του 2013 ή και παγοποίηση τόκων κατά την περίοδο χάριτος.
5. Ο Δήμος αποτάθηκε σε τραπεζικά ιδρύματα για παραχώρηση περαιτέρω πιστώσεων/παρατραβηγμάτων για να καλύψει τις τρέχουσες ανάγκες του με αρνητικές απαντήσεις.
6. Ο Δήμος έχει καθυστερημένες υποχρεώσεις προς προμηθευτές οι οποίες ανέρχονται σε 160.000,00 ευρώ.

7. Στον Δήμο έχουν ανασταλεί όλα τα αναπτυξιακά έργα και όλες οι κοινωνικές, πολιτιστικές εκδηλώσεις και δραστηριότητες.
8. Τα έσοδα αφορούν κυρίως τις καθορισμένες φορολογίες. Η ροή τους εμφανίζεται κατά τους τελευταίους μήνες του έτους. Για φέτος αποφασίστηκε αύξηση 10% στα τέλη σκυβάλων με υπολογιζόμενη αύξηση περίπου 40.000 ευρώ. Οι προσπάθειες είσπραξης των οφειλομένων γίνονται με τη διαδικασία δεύτερων ειδοποιήσεων και παραπομπής σε δικηγόρους και αφορούν αδικαιολόγητες φορολογίες.
9. Το ποσοστό υλοποίησης του αναπτυξιακού προϋπολογισμού μέχρι σήμερα όσον αφορά τα έργα ανάπτυξης είναι 7,7% και λόγω της οικονομικής κατάστασης γίνεται αναστολή αναπτυξιακών έργων.
10. Οι ενέργειες που έχει κάνει ο Δήμος προς την κατεύθυνση της οικονομικής εξυγίανσης και περισυλλογής του είναι:
 - Περικοπές διαφόρων κονδυλίων ποσού 435.000 ευρώ που αφορούν λειτουργικά έξοδα όλων των υπηρεσιών.
 - Παγοποιήθηκαν όλες οι υπερωριακές απασχολήσεις.
11. Ο Δήμος θεωρεί ότι διατρέχει άμεσο κίνδυνο να προβεί σε στάση πληρωμών, αφού οι μέχρι σήμερα οι πληρωμές έγιναν μετά δυσκολίας.
12. Οι περικοπές Κυβέρνησης και Βουλής προξενούν εκτός του άμεσου απόλυτου οικονομικού ελλείμματος, δημιουργείται και σταδιακή συρρίκνωση παροχής υπηρεσιών και δραστηριοτήτων και αυτό στοχεύει σε αναγκαστικά μέτρα τα οποία θα είναι εις βάρος του προσωπικού.
13. Η Ένωση Δήμων Κύπρου αποφάσισε συλλογικά να υποβληθούν προς την Κυβέρνηση οι ποιό κάτω προτάσεις:
 - Ανάληψη από μέρος του Κράτους της ευθύνης για πληρωμή του κόστους του οδικού φωτισμού που σήμερα πληρώνουν οι Δήμοι.

- Να ζητηθεί μεγαλύτερη περίοδος χάριτος για την αποπληρωμή των δόσεων των κεφαλαίων των ενοποιημένων δανείων, καθώς και των δανείων μέσω δανειστικών επιτροπών.
- Συμπλεγματοποίηση υπηρεσιών μεταξύ Δήμων, όπως π.χ: αποκομιδή σκυβάλων, καθαριότητα, πράσινο, τεχνικές υπηρεσίες. Στόχος η βελτίωση των παρεχομένων υπηρεσιών, μείωση του λειτουργικού κόστους και αποδοτικότερη αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού.
- Επαναξιολόγηση της πολιτικής για διαχείριση των αποβλήτων με στόχο τη μείωση του κόστους και δημιουργία νέων πηγών εσόδων για τους Δήμους.
- Αναγκαστική αφυπηρέτηση εργατικού προσωπικού στα 63 έτη, χωρίς δικαίωμα παραμονής μέχρι τα 65.
- Ετοιμασία σχεδίων πρόωρης στοχευμένης αφυπηρέτησης του υπαλληλικού προσωπικού.
- Ενοποίηση φόρου ακίνητης ιδιοκτησίας και του δημοτικού τέλους ακίνητης ιδιοκτησίας και με μεταβίβαση στους Δήμους της είσπραξης της ενιαίας φορολογίας.
- Να εξευρεθεί τρόπος εκτέλεσης του όγκου των ενταλμάτων δικαστηρίων που εκκρεμούν για υποθέσεις ανείσπρακτων φόρων.
- Να φορολογούνται σε όλη την Κύπρο οι εταιρείες διεθνών δραστηριοτήτων.
- Να εξεταστεί το ενδεχόμενο ένα ποσοστό από την είσπραξη των αδειών κυκλοφορίας (με την προϋπόθεση ότι αυτό ταυτίζεται με τη χρήση του οδικού δικτύου) και ένα ποσοστό από τα μεταβιβαστικά τέλη να εμβάζονται στους οικείους Δήμους.
- Έγκαιρη καταβολή διαφόρων οφειλών το Κράτους προς τους Δήμους, π.χ: εκτελεσθέντα πολεοδομικά έργα, Τέλη/Προστίματα και είσπραξη τελών πολεοδομικών αδειών.
- Συνέχιση της καταβολής του κόστους καθαριότητας της κρατικής γης.
- Ο φόρος κεφαλαιουχικών κερδών να εισπράττεται από τους Δήμους, για τα τεμάχια εντός των Δημοτικών ορίων τους.

- Καταβολή στους Δήμους των αντισταθμιστικών επιβολών του Συμβουλίου Μελέτης Παρεκκλίσεων.

Μέσα στα πλαίσια αυτά η Ένωση Δήμων Κύπρου καλεί το κράτος, έστω και την υστάτη, να ενισχύσει οικονομικά τους Δήμους καθότι σε αντίθετη περίπτωση οι συνέπειες για τους Δήμους και κατ' επέκταση για τους Δημότες θα είναι πέρα για πέρα αρνητικές και απρόβλεπτες. Η Ένωση Δήμων Κύπρου κατανοεί, σέβεται και θέλει να συμβάλει θετικά και ουσιαστικά στην αντιμετώπιση της κρίσης, όμως αυτό πρέπει να γίνει μέσα από ένα ειλικρινή διάλογο και διαβούλευση Δήμων και Κράτους και όχι με αυθαίρετες και μονομερείς ενέργειες, οι οποίες έχουν καταδικάσει τους Δήμους σε οικονομικό μαρασμό.

14. Ο Δήμος έχει προβεί σε κατ αρχήν επαφές με τις συντεχνίες όσον αφορά την γενική πολιτική λιτότητας και περισυλλογής όπου υποβλήθηκε προς τις συντεχνίες υπόμνημα συγκεκριμένων προτάσεων.
15. Ο Δήμος προέβηκε σε αναλογιστική μελέτη σχετικά με τα Ταμεία συντάξεως και Πρόνοιας.
16. Ο Δήμος Αγίου Δομετίου θεωρεί ότι η συμπλέγματοποίηση Δήμων για σκοπούς κοινών εξοικονομήσεως είναι ένα πολύ σοβαρό θέμα, το οποίο χρειάζεται επιστημονική μελέτη έτσι ώστε η όποια εφαρμογή να μην δημιουργήσει άλλες αρνητικές καταστάσεις.

¹⁵Έντοπο Διακρύβωσης της Οικονομικής κατάστασης του Δήμου από την Ένωση Δήμων 02/07/2012

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 9^ο: Μέτρα στο Δήμο

Στον Δήμο Αγίου Δομετίου εφαρμόζεται σειρά μέτρων τόσο από αποφάσεις της Βουλής όσο και από εσωτερικές αποφάσεις του Δήμου.

Ο Δήμος Αγίου Δομετίου εφαρμόζει σειρά μέτρων από το 2011 που έχουν ως ακολούθως:

1. Παγοποίηση προσλήψεων και μισθολογίου.
2. Αναστολή οποιωνδήποτε προαγωγών με τυχόν αναδρομική ισχύ.
3. Μείωση υπερωριών κατά 30% ή αποζημίωση με άδεια.
4. Δημιουργία ομάδας Δράσης για τη μείωση χρεωστών.

Το Δημοτικό συμβούλιο στις 18/06/2012 αποφάσισε όπως εφαρμόσει τα πιο κάτω μέτρα εάν δεν υπάρξει οικονομική ενίσχυση τουλάχιστον προς τον ισοσκελισμό του προϋπολογισμού από το Κράτος:

1. Περικοπή παροχής οδικού φωτισμού.
2. Περισυλλογή σκυβάλων κατά μια φορά εβδομαδιαίως αντί δύο.
3. Ελάττωση της παροχής υπηρεσιών καθαρισμού δημόσιων χώρων και περισυλλογής ακρήστων και κλαδεμάτων
4. Μείωση συνεισφορών του Δήμου στα Τοπικά Κοινωνικά, Πολιτιστικά και Αθλητικά προγράμματα.
5. Αδυναμία καταβολής μισθών και περιορισμός άλλων ωφελημάτων του Προσωπικού και πιθανές απολύσεις κατά παράβαση Νομοθεσίας και Συλλογικών Συμβάσεων.
6. Αδυναμία πληρωμής ετήσιων τοκοχρεολυσίων με τις όποιες νομικές συνέπειες συνεπάγεται αυτό για το Δήμο.

Εκτός από τα μέτρα περικοπών το Δημοτικό Συμβούλιο εισήγαγε τα πιο κάτω για μόνιμη αύξηση των εσόδων:

1. Αύξηση του Φόρου Ιπποδρομιακών στοιχημάτων και λαχείων από 1% σε 2% με σχετικές διαδικασίες τροποποίησης του Νόμου.
2. Ποσό αποζημίωσης για τη λειτουργία στα δημοτικά όρια του Δήμου του οδοφράγματος λόγω και παροχής διάφορων υπηρεσιών και ύπαρξης κάποιας μορφής σχοληρίας.

3. Επαναφορά κάλυψης δαπάνης ετήσιου καθαρισμού της Νεκρής Ζώνης όπως γινόταν κατά σειρά ετών προηγουμένως λόγω της ιδιαίτερης κατάστασης για την οποία ο Δήμος δεν μπορεί να αναστείλει τον υγειονομικό καθαρισμό.
4. Ειδική οικονομική ενίσχυση απώλειας Δημοτικού τέλους ακίνητης ιδιοκτησίας λόγω κατοχής των 4/5 της Δημοτικής περιοχής του Αγίου Δομετίου.
5. Εξεύρεση περισσότερων Σχεδίων/προγραμμάτων για αναζωογόνηση των ακριτικών περιοχών.
6. Αναβάθμιση της παροχής Ιατρικών Υπηρεσιών του Κράτους με την μεταστέγαση του υφιστάμενου Ιατρικού Κέντρου.

Ο Δήμος βρίσκεται στο στάδιο της υλοποίησης των πιο κάτω μέτρων:

1. Προχώρησε στη μείωση ή την κατάργηση των πληρωμών για αδικαιολόγητες υπερωρίες, για εισφορές, βοηθήματα, λαχεία, εράνους, διαφημίσεις, και τα έξοδα φιλοξενίας του Δημάρχου και του Δημοτικού Συμβουλίου.
2. Πήρε σημαντικά μέτρα και αποφάσεις με στόχο να μειωθεί το αδικαιολόγητα ψηλό κόστος των τηλεφωνημάτων του Δήμου.
3. Προχώρησε στην στελέχωση της Υγειονομικής Υπηρεσίας, με την ολοκλήρωση της πρόσληψης Υγειονομικού επιθεωρητή.
4. Εφάρμοσε διαφάνεια στην αγορά αναλωσίμων ειδών και υπηρεσιών, ανεξάρτητα από το ύψος του ποσού, και έχει αποφασίσει ότι στο μέλλον δεν θα γίνεται καμία αγορά χωρίς να προηγηθούν προσφορές ή δήλωση υποβολής ενδιαφέροντος από τους προμηθευτές. Έχει τοποθετηθεί άτομο υπεύθυνο για τις παραγγελίες και στην αποθήκη που είναι τα αναλώσιμα είδη.
5. Προχώρησε στην αναδιοργάνωση της Ομάδας Άμεσης Ανταπόκρισης του Δήμου η οποία είχε μια οικονομική επιβάρυνση για το Δήμου ύψους 30.000 ευρώ ετησίως. Με τις νέες διευθετήσεις, το κόστος μειώθηκε στις 12.000 ευρώ ετησίως.
6. Έγινε αναδιοργάνωση στις υπηρεσίες του Δήμου με την τοποθέτηση του κατάλληλου προσωπικού στην κατάλληλη θέση.
7. Γίνεται αυστηρός και καθημερινός έλεγχος στην τήρηση του ωραρίου εργασίας για όλο του προσωπικό του Δήμου.
8. Ελέγχεται σχολαστικά η διακίνηση των οχημάτων του Δήμου με στόχο την μείωση στην κατανάλωση καυσίμων.

9. Πραγματοποιήθηκαν συναντήσεις με τον εσωτερικό ελεγκτή του Δήμου στον οποίο δόθηκαν εντολές να εντείνει τους δικούς του ελέγχους για τα οικονομικά θέματα του Δήμου και να εισηγηθεί περαιτέρω τρόπους οικονομικής περισυλλογής.
10. Δόθηκαν εντολές στους τροχονόμους του Δήμου να είναι Διαρκώς σε κίνηση, να βοηθούν τους δημότες στις περιοχές που παρουσιάζουν προβλήματα τροχαίας κίνησης και να καταγγέλλουν σε περιπτώσεις παράνομης στάθμευσης.
11. Ο Δήμος έχει προχωρήσει στην ενοικίαση οικοπέδων.

Η Βουλή των Αντιπροσώπων στις 14 και 16 Δεκεμβρίου 2011 ψήφισε νομοσχέδια που αφορούσαν μέτρα δημοσιονομικής εξυγίανσης. Τα μέτρα που αφορούσαν Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου και ο Δήμος Αγίου Δομετίου έπρεπε να εφαρμόσει είναι:

1. Περίληψη πρόνοιας στο Βασικό Νόμο για μείωση των κλιμάκων εισδοχής των νεοεισερχομένων κατά 10% και ενσωμάτωση των νέων κλιμάκων εισδοχής στο Παράρτημα των Μισθολογικών κλιμάκων.
2. Περίληψης στο Βασικό Νόμο της αναστολής πλήρωσης θέσεων του πρώτου διορισμού και πρώτου διορισμού και προαγωγής οι οποίες είναι κενές ή θα κενωθούν ανεξάρτητα του εάν έχει αρχίσει η διαδικασία πλήρωσης τους ως ακολούθως:

«Ανεξάρτητα από τις διατάξεις οποιουδήποτε Νόμου και των δυνάμει αυτού εκδιδόμενων Κανονισμών, κατά τη διάρκεια της περιόδου που λήγει την 31 Δεκεμβρίου 2012, αναστέλλεται η πλήρωση θέσεων πρώτου διορισμού και πρώτου διορισμού και προαγωγής που περιλαμβάνεται στον παρόντα Νόμο και οι οποίες θα κενωθούν ή οι οποίες κατά την ημερομηνία έναρξης της ισχύος του παρόντος Νόμου είναι κενές ανεξάρτητα του εάν έχει αρχίσει η διαδικασία πλήρωσής τους εκτός εάν:

Ο Υπουργός Οικονομικών μετά από εισήγηση της αρμόδιας αρχής, αποφασίζει την εξαίρεση της αναστολής πλήρωσης θέσης πρώτου διορισμού ή και πρώτου διορισμού και προαγωγής και παραπέμπει το θέμα στο Υπουργικό Συμβούλιο για απόφαση και ενημερωθεί για την εν λόγω απόφαση η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού και εξασφαλιστεί η γραπτή συγκατάθεσή της»

3. Μη περίληψη πρόνοιας στα σχετικά κονδύλια για παραχώρηση στους εργαζομένους της ΑΤΑ και των ετήσιων προσαυξήσεων κατά τα έτη 2012-2013.
4. Σύμφωνα με το Νόμο (193(Ι)/2011) Νόμος που τροποποιεί τον περί έκτακτης εισφοράς αξιωματούχων, εργοδοτούμενων και συνταξιούχων της Κρατικής Υπηρεσίας και του ευρύτερου δημόσιου τομέα νόμο, θα αποκόπτεται κάθε μήνα από τις ακαθάριστες απολαβές των εργαζομένων και συνταξιούχων του δημόσιου τομέα και του ευρύτερου δημόσιου τομέα ως έκτακτη εισφορά τα ακόλουθα:

Μηνιαίος Μισθός	% Εισφορά
0-2.500	0
2.501-3.500	2,5%
3.501-4.500	3,0%
4.501 και άνω	3,5%

Στις περιπτώσεις που οι εργαζόμενοι βρίσκονται στο υψηλότερο σημείο της βαθμίδας της μισθολογικής τους κλίμακας τότε θα τους αποκόπτεται ως εισφορά τα ακόλουθα:

Μηνιαίος Μισθός	% Εισφορά
0-2.500	0
2.501-3.500	3,0%
3.501-4.500	3,5%
4.501 και άνω	4,0%

5. Απαγόρευση προσλήψεων για κάλυψη έκτακτων αναγκών και εποχιακών αναγκών σε αριθμό που να υπερβαίνει τον αριθμό του υπηρετούντος έκτακτου

και εποχιακού προσωπικού το 2011. Το ίδιο ισχύει και για το ωρομίσθιο προσωπικό.

6. Η πρόνοια για υπερωριακή απασχόληση το 2012 θα πρέπει να είναι μειωμένη κατά 25% σε σχέση με το 2011. Για την απασχόληση προσωπικού πέραν από τις συνήθεις ώρες εργασίας τους οι εγκρίσεις από τους οικείου Προϊσταμένους θα πρέπει να δίνονται με τέτοιο τρόπο που η απασχόληση πέραν του κανονικού να γίνει η εξαίρεση και όχι ο κανόνας.

¹⁵ Δήμος Αγίου Δομετίου

¹⁶ Δράσεις που απορρέουν από την έκτακτη γενική συνέλευση, 17/09/2012

¹⁷ Υπόμνημα περι της οικονομικής κατάστασης του Δήμου προς την Υπουργό Εσωτερικών

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 10^ο:

Η οικονομική ή όχι αποδοτικότητα των μέτρων

Ο Δήμος στην προσπάθεια του για οικονομική εξυγίανση μέσα από τα μέτρα που έχει λάβει σε μια ιδιαίτερα κρίσιμη περίοδο, η οποία έχει δημιουργήσει δύσκολες καταστάσεις και προβλήματα στον Δήμο αλλά και στους Δημότες, αγωνίζεται για καλύτερες μέρες.

Στον Δήμο έγιναν σημαντικές άμεσες εξοικονομήσεις αφού υπήρξε αποδοτικότητα των μέτρων από:

- Την κατάργηση πληρωμών από αδικαιολόγητες υπερφορές
- Κατάργηση σε βοηθήματα, λαχεία, εράνους, διαφημίσεις
- Καταργήθηκαν έξοδα φιλοξενίας Δημάρχου και Δημοτικού συμβουλίου
- Μειώθηκε το κόστος των τηλεφωνημάτων του Δήμου
- Μείωσε το κόστος της ομάδας άμεση ανταπόκρισης κατά 18.000 ευρώ
- Μείωση της κατανάλωσης των καυσίμων από τα οχήματα του Δήμου

Με μοναδικό αντίπαλο τα ελλείματα που δημιουργήθηκαν επι σειρά λανθασμένων χειρισμών των προηγούμενων ετών η αποδοτικότητα των μέτρων δεν μπορεί να είναι άμεσα αποδοτική στο βαθμό που όλοι θα ήθελαν, όμως ο Δήμος στοχεύει σε μια μακροπρόθεσμη εξοικονόμηση και οικονομική εξυγίανση. Προς το παρόν ο Δήμος έχει πετύχει την σταθεροποίηση δαπανών

Στα λειτουργικά έξοδα ο Δήμος πέτυχε εξοικονόμηση 10% με προσκάλυψη του οικονομικού ελλείματος μέσα από:

A. Μέτρων περιορισμού

B. Εξοικονόμηση μέσα από την μείωση και των βασικών υπηρεσιών

Παρόλα αυτά τα μέχρι στιγμής μέτρα έχουν αποφέρει στον Δήμο:

A. Σταθεροποίηση των δαπανών

B. Εξοικονόμηση από την μείωση υπερφορών

¹⁸ Πηγή, Δήμος Αγίου Δομετίου

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 11^ο Συμπεράσματα

Η επιχειρηματική δραστηριότητα στον Δήμο Αγίου Δομετίου παρουσίασε μείωση 151 επιχειρηματικών μονάδων από το 2005 μέχρι το 2011 αυτό είναι ένα αποτέλεσμα της οικονομικής κρίσης που ταλανίζει την δημαρχούμενη περιοχή. Η βασικότερη πηγή εσόδων του Δήμου βασίζεται στα έσοδα από την φορολογία του υποδρόμου και των υποδρομιακών λαχείων με το έσοδο αυτό να παρουσιάζει μείωση επίσης.

Ο Δήμος όσον αφορά την τοπική οικονομία δεν έχει να αναδείξει σημαντικές ή μεγάλες επενδύσεις και χαρακτηριστικό είναι ότι η 3^η βασική επιχειρηματική δραστηριότητα στον Δήμο, σύμφωνα με τον Δημοτικό Γραμματέα είναι η περιοχή του οδοφράγματος του Αγίου Δομετίου, που σήμερα ο Δήμος ζητά αποζημίωση για την λειτουργία του. Είναι μια αμφιλεγόμενη κατάσταση γιατί από τη μία αναφέρουν ότι είναι σημαντικός παράγοντας και από την άλλη ζητάει αποζημίωση για τις υπηρεσίες που προσφέρει στην περιοχή. Αυτό είναι ένα αποτέλεσμα της οικονομικής κρίσης.

Οι επαγγελματικές δραστηριότητες της περιοχής περιορίζονται κυρίως σε μικροβιοτεχνίες. Οι επαγγελματικές υποδομές χαρακτηρίζονται κυρίως από καταστήματα γενικού εμπορίου, ρουχισμού, οικοδομής, είδη πρώτης ανάγκης, συνοικιακές ταβέρνες και μικροκαταστήματα διαφόρων καταναλωτικών επιλογών.

Οι ελάχιστες αναπτύξεις που γίνονται στον Δήμο αφορούν πολύ μικρές επιχειρήσεις και βιοτεχνίες και οι φορολογίες επαγγελματών είναι ελάχιστες σε σύγκριση με άλλους δήμους.

Όσον αφορά την ανεργία, ένα γενικό ποσοστό δείχνει την επικρατούσα δυσμενή κατάσταση κατάσταση. Από τον Ιούλιο του 2009 μέχρι τον Ιούλιο του 2012 είχαν αύξηση 18,463 χιλιάδες άνεργους. Σίγουρα το ποσοστό αυτό πρέπει να ανησυχήσει και να προβληματίσει τους ιθύνοντες γιατί η νέα γενιά είναι πλέον αντιμετώπη με τη μάστιγα της ανεργίας.

Η οικονομική κρίση που μαστίζει την παγκόσμια οικονομία τα τελευταία χρόνια, δεν θα μπορούσε να αφήσει ανεπηρέαστη την οικονομία του Δήμου Αγίου Δομετίου. Εάν αναλογιστούμε τη μείωση της Κρατικής χορηγίας κατά 8% αλλά και την επιπλέον μείωση 8% από την Βουλή τότε συμπεραίνουμε ότι η οικονομία των Δήμων επηρεάζεται άμεσα από τα οικονομικά του Κράτους.

Τα συμπεράσματα τα οποία εξάγονται όσον αφορά τα οικονομικά του Δήμου, από την μελέτη αυτή, είναι φανερό ότι μόνο με τα υπάρχοντα δεδομένα δεν μπορεί να γίνει έστω υποσκελισμός των λογαριασμών του Δήμου παρόλες τις προσπάθειες και τις ενέργειες που έχει προβεί. Τα ελλείμματα στον Δήμο άρχισαν να παρουσιάζονται από το 2008, έλλειμμα παρουσιάστηκε και το 2009 ενώ το 2010 παρουσιάστηκε πλεόνασμα που οφειλόταν στον δανεισμό δανείου του Δήμου με τα χρήματα αυτά να καταγράφονται ως έσοδα, το έλλειμμα συνεχίστηκε και το 2011 ενώ για το 2012 τα οικονομικά είναι χειρότερα από κάθε άλλη χρονιά.

Ο Δήμος παρουσιάζει αδυναμία στην είσπραξη καθυστερημένων οφειλών προς τον Δήμο (φορολογιών, τελών κτλ) αλλά και υπερβάσεις κονδυλίων πέραν του 25% που προνοεί το άρθρο 66 του περί Δήμων νόμου, χωρίς την εξεύρεση ισόποσων εξοικονομήσεων από άλλα κονδύλια

Ο Δήμος Αγίου Δομετίου ακολουθεί στρατηγικό σχέδιο για την ανάκαμψη των οικονομικών του, τόσο από ένα γενικότερο πλαίσιο στρατηγικών των Δήμων αλλά και με Εσωτερικό ελεγκτή εταιρεία, που ζητήθηκε να μελετηθεί η οικονομική κατάσταση του Δήμου και να προταθούν μέτρα.

Με βάση την έρευνα που διενεργήθηκε βλέπουμε ότι ο Δήμος αντιμετωπίζει πρόβλημα πληρωμών δόσεων σε δανειοδοτήσεις, πρόβλημα στην καταβολή μισθών, καθυστερημένες υποχρεώσεις σε προμηθευτές, αναστολή όλων των αναπτυξιακών έργων και όλων των κοινωνικών – πολιτιστικών εκδηλώσεων.

Ο κίνδυνος στάσης πληρωμών για τον Δήμο Αγίου Δομετίου είναι ορατός και η άποψη του Δήμου είναι ότι η έλλειψη ρευστότητας θα συνεχίσει και θα αυξηθεί το επόμενο έτος εκτός εάν εξευρεθούν τρόποι αύξησης των εσόδων του Δήμου.

Ο Δήμος αντιμετωπίζει σοβαρή δυσκολία στην εξασφάλιση τραπεζικών διευκολύνσεων, παράλληλα υπάρχει σοβαρός προβληματισμός με την ικανότητα του Δήμου να εξυπηρετήσει τις αποπληρωμές δανείων.

Ο Δήμος Αγίου Δομετίου μπροστά στον κίνδυνο στάσης πληρωμών έχει προχωρήσει σε λήψη μέτρων όμως οι προσπάθειες του Δήμου για να αντιμετωπίσει τα προβλήματα και να επιτευχθεί ο στόχος του πρέπει να έχει βοήθεια από το Κράτος.

Οι δυσκολίες φαίνεται ότι θα ακολουθήσουν, ο Δήμος δείχνει ότι προσπαθεί και δεν μένει απαθείς θεατής μπροστά στις δύσκολες συνθήκες που βρίσκεται.

Εγώ εύχομαι και ελπίζω ο Δήμος να επιτύχει τους στόχους του με όσο το δυνατόν ανώδυνο δυνατό τρόπο για τους εργαζόμενους του Δήμου αλλά και για τους Δημότες της περιοχής.

Βιβλιογραφία

- Β/λ. Δήμος Αγίου Δομετίου, Λευκωσία 2000, σελ.18.
- Περί Δήμων Νόμος, Άρθρο(68), Δημοτικών Ταμείων
- Αθως Γερμανού, www.neapolitia.com, «Ευρωπαϊκά κονδύλια 2014-2020 και η Τ.Α», 2012
- Πηγή, Συνέντευξη Δημοτικού Γραμματέα
- Πηγή, Δήμος Αγίου Δομετίου
- <http://users.teilam.gr/~emastrogiani/anergia.htm>, 15/09/2012
- Πηγή, Στατιστική Υπηρεσία Κύπρου
- <http://www.sigmalive.com/news/local/515274.14.08>, 2012
- Πηγή, Ομιλία του Δημάρχου στην Πανδημοτική συγκέντρωση, 24/09/2012
- http://www.dad.org.cy/uoiresies_dimou/logistirio/oikonomiki_uoiresia, 12/08/2012
- http://www.dad.org.cy/uoiresies_dimou/koinoniki_merimna/koinoniki_uoiresia, 28/09/2012
- Έντυπο Διακρύβωσης της Οικονομικής κατάστασης του Δήμου από την Ένωση Δήμων, 02/07/2012
- Δράσεις που απορρέουν από την έκτακτη γενική συνέλευση, 17/09/2012
- Υπόμνημα περι της οικονομικής κατάστασης του Δήμου προς την Υπουργό Εσωτερικών.