



ΑΤΕΙ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ
ΣΧΟΛΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΠΤΥΧΙΑΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ ΜΕ ΘΕΜΑ:

**«Η ΣΤΕΛΕΧΩΣΗ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΣΤΟ
ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ. ΕΚΤΙΜΗΣΕΙΣ ΚΑΙ
ΠΡΟΒΟΛΕΣ. (Η ΠΕΡΙΠΤΩΣΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΡΓΟΥΣ –
ΜΥΚΗΝΩΝ)»**



ΦΟΙΤΗΤΡΙΑ:
ΜΠΟΖΙΟΝΕΛΟΥ ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ, ΑΜ: 2004227

ΕΠΙΒΛΕΠΟΥΣΑ ΚΑΘΗΓΗΤΡΙΑ:
ΠΡΑΒΙΤΑ ΜΑΡΙΑ-ΗΛΙΑΝΑ

Καλαμάτα 2012

ΕΥΧΑΡΙΣΤΙΕΣ

Θεωρώ υποχρέωσή μου να ευχαριστήσω την επιβλέπουσα καθηγήτριά μου κ. Πραβίτα Μαρία - Ηλιάνα για την πολύτιμη καθοδήγησή της. Επιπλέον, θέλω να ευχαριστήσω θερμά τους εργαζόμενους του Δήμου Άργους - Μυκηνών για την συμμετοχή τους στην παρούσα έρευνα. Επιπρόσθετα, οφείλω να αφιερώσω την πτυχιακή μου εργασία στην οικογένειά μου που μου συμπαραστάθηκε όλα τα χρόνια της φοίτησής μου στο ΑΤΕΙ Καλαμάτας.

Μποζιονέλου Παρασκευή

ΠΕΡΙΛΗΨΗ

Η παρούσα πτυχιακή εργασία πραγματοποιείται στα πλαίσια εκπόνησης πτυχιακών εργασιών του Τμήματος Τοπικής Αυτοδιοίκησης, της Σχολής Διοίκησης και Οικονομίας, του ΑΤΕΙ Καλαμάτας.

Σκοπός της εργασίας είναι να παρουσιαστεί η στελέχωση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης σύμφωνα με το πρόγραμμα «Καλλικράτης». Πιο συγκεκριμένα παρουσιάζεται η στελέχωση του Δήμου Άργους – Μυκηνών.

Η εργασία ξεκινάει με την παρουσίαση του θεσμού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, μέσα από την ανάλυση της έννοιάς της. Ακολουθεί η γνωριμία με τον «Καλλικράτη», μέσα από την σύσταση και την συγκρότηση των Δήμων και των Περιφερειών, το νομικό πλαίσιο των ΟΤΑ, τις οικονομικές επιπτώσεις της εφαρμογής του, τα οφέλη για την κοινωνία και γενικά τις συνέπειές του.

Όσον αφορά το ερευνητικό μέρος της εργασίας, εκεί ο αναγνώστης συναντάει την παρουσίαση του Δήμου Άργους – Μυκηνών, καθώς και τα αποτελέσματα της έρευνας που πραγματοποιήθηκε στους εργαζόμενους του Δήμου Άργους – Μυκηνών, σχετικά με το πρόγραμμα «Καλλικράτης».

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ -----	iii
ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ ΠΙΝΑΚΩΝ -----	vi
ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ ΔΙΑΓΡΑΜΜΑΤΩΝ -----	vii
ΕΙΣΑΓΩΓΗ -----	1
ΜΕΡΟΣ Α -----	3
ΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΠΡΟΣΕΓΓΙΣΗ -----	3
ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ «ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ» -----	3
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1^ο -----	4
Ο ΘΕΣΜΟΣ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ -----	4
ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ -----	4
1.1 Η έννοια της αυτοδιοίκησης-----	4
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2^ο -----	9
ΓΝΩΡΙΜΙΑ ΜΕ ΤΟΝ «ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗ» -----	9
2.1 Συνοπτική προσέγγιση στο πρόγραμμα-----	9
2.2 Μια μεταρρύθμιση που εναρμονίζεται με τη συνθήκη της Λισσαβόνας-----	12
2.3 Σύσταση – συγκρότηση αυτοδιοίκησης και αποκεντρωμένης διοίκησης-----	14
2.4 Σύσταση και συγκρότηση περιφερειών-----	17
2.5 Δεύτερος βαθμός αυτοδιοίκησης-----	17
2.5.1 Διάρκεια περιφερειακής συνόδου-----	19
2.5.2 Σύσταση διαβαθμικού συνδέσμου δήμων και περιφερειών-----	20
2.5.3 Μετάταξη προσωπικού σε δήμους-----	22

2.6 Νομικό πλαίσιο και αλλαγές σε κρίσιμους τομείς -----	23
2.6.1 Νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ)-----	23
2.6.2 Προσωπικό -----	27
2.7 Οικονομικές επιπτώσεις στους ΟΤΑ -----	30
2.7.1 Εξοικονόμηση λειτουργικών δαπανών-----	30
2.7.2 Ενέργειες για την αύξηση των εσόδων-----	32
2.8 Συνέπειες του «Καλλικράτη» στη κοινωνία και τους πολίτες -----	34
2.9 Οφέλη για τον πολίτη και τη κοινωνία -----	35
ΜΕΡΟΣ Β -----	37
ΕΡΕΥΝΗΤΙΚΗ ΠΡΟΣΕΓΓΙΣΗ -----	37
ΣΤΕΛΕΧΩΣΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΡΓΟΥΣ – ΜΥΚΗΝΩΝ -----	37
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3^ο -----	38
ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΡΓΟΥΣ – ΜΥΚΗΝΩΝ -----	38
3.1 Ο νεοσύστατος Δήμος -----	38
3.2 Πληθυσμός -----	38
3.3 Διάρθρωση Υπηρεσιών -----	39
3.4 Δημοτικές επιχειρήσεις -----	40
3.5 Φορείς άσκησης πολιτιστικής πολιτικής -----	41
3.6 Η απασχόληση στον Δήμο -----	41
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4^ο -----	42
Η ΕΡΕΥΝΑ -----	42
4.1 Μεθοδολογία έρευνας -----	42
4.2 Αποτελέσματα έρευνας -----	43

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ	60
ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ	62
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ	64

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ ΠΙΝΑΚΩΝ

Πίνακας 2.1 Ενέργειες Εξοικονόμησης Δαπανών	31
Πίνακας 3.1 Πληθυσμός	39
Πίνακας 4.1 Φύλο	43
Πίνακας 4.2 Ηλικία	44
Πίνακας 4.3 Οικογενειακή Κατάσταση	45
Πίνακας 4.4 Επίπεδο Εκπαίδευσης	46
Πίνακας 4.5 Θέση Εργασίας	47
Πίνακας 4.6 Μετάταξη προσωπικού.....	48
Πίνακας 4.7 Αρχικός και τελικός φορέας.....	49
Πίνακας 4.8 Η συνένωση που εφαρμόστηκε στον δήμο	50
Πίνακας 4.9 Επάρκεια προσωπικού.....	51
Πίνακας 4.10 Η διοικητική διαδικασία.....	52
Πίνακας 4.11 Ο υλικοτεχνικός εξοπλισμός	53
Πίνακας 4.12 Προβλήματα στην κατανομή των ρόλων και των αρμοδιοτήτων του προσωπικού.....	54
Πίνακας 4.13 Σημαντικότητα προβλημάτων	55
Πίνακας 4.14 Συνεργασίες για επίλυση προβλημάτων.....	57
Πίνακας 4.15 Καλύτερη υλοποίηση αρμοδιοτήτων της Περιφέρειας από τους δήμους	58

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ ΔΙΑΓΡΑΜΜΑΤΩΝ

Διάγραμμα 3.1 Διάρθρωση Υπηρεσιών.....	40
Διάγραμμα 4.1 Φύλο.....	43
Διάγραμμα 4.2 Ηλικία.....	44
Διάγραμμα 4.3 Οικογενειακή Κατάσταση.....	45
Διάγραμμα 4.4 Επίπεδο Εκπαίδευσης	46
Διάγραμμα 4.5 Θέση Εργασίας.....	47
Διάγραμμα 4.6 Μετάταξη προσωπικού	48
Διάγραμμα 4.7 Αρχικός και τελικός φορέας.....	49
Διάγραμμα 4.8 Η συνένωση που εφαρμόστηκε στον δήμο	50
Διάγραμμα 4.9 Επάρκεια προσωπικού	51
Διάγραμμα 4.10 Η διοικητική διαδικασία	52
Διάγραμμα 4.11 Ο υλικοτεχνικός εξοπλισμός.....	53
Διάγραμμα 4.12 Προβλήματα στην κατανομή των ρόλων και των αρμοδιοτήτων του προσωπικού.....	54
Διάγραμμα 4.13 Σημαντικότητα προβλημάτων.....	56
Διάγραμμα 4.14 Συνεργασίες για επίλυση προβλημάτων	57
Διάγραμμα 4.15 Καλύτερη υλοποίηση αρμοδιοτήτων της Περιφέρειας από τους δήμους.....	59

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Με τον όρο Αυτοδιοίκηση νοείται η σύσταση οργανωτικών μονάδων της δημόσιας διοίκησης, έξω από το νομικό πρόσωπο του κράτους, που αποτελούν ιδιαίτερα νομικά πρόσωπα και έχουν δικά τους όργανα. Το κράτος δημιουργεί με νόμους μικρότερα νομικά πρόσωπα, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και τους δίνει το δικαίωμα να ασκούν σε ορισμένα αντικείμενα δημόσια εξουσία. Οι υπηρεσίες αυτές γεωγραφικά είναι μέσα στα όρια του κράτους, είναι όμως κάτι ξεχωριστό έξω από τη νομική προσωπικότητα του κράτους¹.

Η διοικητική μεταρρύθμιση του «Καποδίστρια» βελτίωσε μεν αισθητά τη λειτουργία της τοπικής αυτοδιοίκησης, δεν κατάφερε όμως να δημιουργήσει αποτελεσματικούς, καλά οργανωμένους, επαρκώς στελεχωμένους και οικονομικά αυτοδύναμους δήμους. Με το πρόγραμμα «Καλλικράτης» όμως, επιχειρείται η διοικητική, οικονομική, πολιτική αλλά και ηθική επαναθεμελίωση της αυτοδιοίκησης.

Το πρόγραμμα «Καλλικράτης» δεν συνεπάγεται μόνο αναδιοργάνωση αρμοδιοτήτων αλλά και αναδιοργάνωση πόρων και προσωπικού, αναδιοργάνωση ευθύνης και λογοδοσίας συνιστά μια κίνηση εμπιστοσύνης προς το θεσμό της αυτοδιοίκησης. Αποτέλεσμα αυτής της διοικητικής μεταρρύθμισης, ήταν να δημιουργηθούν 925 δήμοι, 13 περιφέρειες και 7 αποκεντρωμένες διοικήσεις.

Σκοπός της παρούσας πτυχιακής εργασίας είναι να παρουσιαστεί η στελέχωση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης σύμφωνα με το πρόγραμμα «Καλλικράτης». Πιο συγκεκριμένα παρουσιάζεται η στελέχωση του Δήμου Άργους – Μυκηνών.

Χωρίζεται στο θεωρητικό και το ερευνητικό μέρος. Το πρώτο μέρος ξεκινάει με την παρουσίαση του θεσμού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, μέσα από την ανάλυση της έννοιάς της. Ακολουθεί η γνωριμία με τον «Καλλικράτη», μέσα από την σύσταση και

¹ Μπέσιλα – Βήκα Ευ. (2004), «Τοπική Αυτοδιοίκησης (Θεσμικό Πλαίσιο – Ευρωπαϊκή Διάσταση)», τόμος Ι, Εκδόσεις Σάκκουλα, Αθήνα

την συγκρότηση των Δήμων και των Περιφερειών, το νομικό πλαίσιο των ΟΤΑ, τις οικονομικές επιπτώσεις της εφαρμογής του, τα οφέλη για την κοινωνία και γενικά τις συνέπειές του.

Όσον αφορά το ερευνητικό μέρος της εργασίας, εκεί ο αναγνώστης συναντάει την παρουσίαση του Δήμου Άργους – Μυκηνών, καθώς και τα αποτελέσματα της έρευνας που πραγματοποιήθηκε στους εργαζόμενους του Δήμου Άργους – Μυκηνών, σχετικά με το πρόγραμμα «Καλλικράτης».

Σκοπός της έρευνας ήταν να εξεταστούν οι αλλαγές οι οποίες επήλθαν στη στελέχωση της τοπικής αυτοδιοίκησης, μέσα από το πρόγραμμα «Καλλικράτης», και συγκεκριμένα, εξετάστηκε η περίπτωση του Δήμου Άργους – Μυκηνών. Η μέθοδος έρευνας που ακολουθήθηκε, ήταν αυτή της συμπλήρωσης ερωτηματολογίων. Ο πληθυσμός της έρευνας ήταν οι υπάλληλοι / προϊστάμενοι / διευθυντές υπηρεσιών του Δήμου Άργους – Μυκηνών και το μέγεθος του δείγματος ήταν 42 άτομα.

ΜΕΡΟΣ Α

ΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΠΡΟΣΕΓΓΙΣΗ

ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ «ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ»



ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1^ο

Ο ΘΕΣΜΟΣ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ

ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ



1.1 Η έννοια της αυτοδιοίκησης

Η πολυμορφία των θεμάτων που καλείται να αντιμετωπίσει ένα κράτος και οι οικονομικές και κοινωνικές ιδιαιτερότητες συγκεκριμένων κοινωνιών εξηγούν την ανάγκη προσφυγής στο θεσμό της αυτοδιοίκησης. Λόγω της αδυναμίας της κρατικής διοίκησης να γνωρίζει τις τοπικές υποθέσεις, οι διοικητικές αρμοδιότητες αλλά και η πολιτική ευθύνη διαχείρισης των τοπικών κοινωνιών μεταβιβάζεται στις ίδιες.

Η αναδιοργάνωση και ο θεσμικός εκσυγχρονισμός της δημόσιας διοίκησης αποτελούν μια από τις προτεραιότητες των ελληνικών κυβερνήσεων. Οι αλλαγές στον τομέα αυτό τα τελευταία χρόνια ήταν σημαντικές τόσο στο θεσμικό όσο και στο οργανωτικό πεδίο.

Ο όρος Διοίκηση είναι μια ευρύτατη έννοια μέσω της οποίας προσδιορίζεται γενικά ο τρόπος καλύτερης οργάνωσης ομάδων ανθρώπων προς ταχύτερη επίτευξη

συγκεκριμένων στόχων. Συνεπώς ο όρος προσβλέπει μέσω στοχοποίησης στη βέλτιστη και αποδοτικότερη λειτουργία των ομάδων (ανθρώπινου δυναμικού) στις οποίες και από τις οποίες αυτή εφαρμόζεται.

Η Δημόσια Διοίκηση, τόσο στο κεντρικό όσο και στο περιφερειακό και τοπικό επίπεδο της διάρθρωσης και της λειτουργίας της, αποτελεί το διαφοροποιημένο μέρος του πολιτικού συστήματος που είναι επιφορτισμένο με την εφαρμογή των κανόνων δικαίου και των προγραμμάτων της δημόσιας πολιτικής, που προσδιορίζονται σε τελική μορφή από τα αρμόδια όργανα του πολιτικού συστήματος, τη Βουλή και την Κυβέρνηση².

Η δράση της Δημόσιας Διοίκησης, δηλαδή της εκτελεστικής εξουσίας του Κράτους, ελέγχεται ως προς το ζήτημα της νομιμότητας ή μη των ενεργειών της, από τις ανεξάρτητες διοικητικές αρχές καθώς και από τα αρμόδια δικαστήρια, π.χ. το Συμβούλιο της Επικρατείας.

Ως επιμέρους επιστημονικός κλάδος της διοικητικής επιστήμης, η «δημόσια διοίκηση» ενδιαφέρεται και επιχειρεί να περιγράψει και να ερμηνεύσει τον τρόπο με τον οποίο πολιτικοί (κυβερνητικοί) και διοικητικοί θεσμοί και στελέχη του Κράτους συνεργάζονται για τη σχεδίαση και εφαρμογή προγραμμάτων και αποφάσεων για την αντιμετώπιση δημόσιων προβλημάτων.

Η Διοίκηση του Κράτους είναι οργανωμένη κατά το αποκεντρωτικό σύστημα, με βάση το οποίο υπάρχουν περιφερειακά κρατικά όργανα που έχουν γενική αποφασιστική αρμοδιότητα για τις υποθέσεις της περιφέρειάς τους³. Το σύστημα της διοικητικής αποκέντρωσης με βάση το Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» βασίζεται στην ύπαρξη επτά Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, στη θέση των πρώην κρατικών Περιφερειών, που συγκροτούνται ως ενιαίες μονάδες για τις

² Μανιάτης, Α., (2010), «Δημόσια Διοίκηση και ΟΤΑ», Τεχνολογικό Εκπαιδευτικό Ίδρυμα Πατρών, Πάτρα, σελ. 5.

³ Μανιάτης, Α., (2010), «Δημόσια Διοίκηση και ΟΤΑ», Τεχνολογικό Εκπαιδευτικό Ίδρυμα Πατρών, Πάτρα, σελ. 8-10.

αποκεντρωμένες υπηρεσίες του Κράτους και ασκούν γενική αποφασιστική αρμοδιότητα στις κρατικές υποθέσεις της περιφέρειάς τους, σύμφωνα με το άρθρο 101 του Συντάγματος. Τα κεντρικά όργανα της Πολιτείας, εκτός από ειδικές αρμοδιότητες, έχουν τη γενική κατεύθυνση, το συντονισμό και τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των περιφερειακών οργάνων.

Η τοπική αυτοδιοίκηση αποτελεί την κορυφαία βαθμίδα της αποκέντρωσης και ο νόμος αναθέτει την αρμοδιότητα σε όργανα τα οποία εκλέγονται απ' ευθείας από τους κατοίκους της περιοχής. Το κράτος μπορεί σύμφωνα με το νόμο να περιορίζει ή να διευρύνει το πλαίσιο των αρμοδιοτήτων αυτών, αλλά και να συνιστά, να συγχωνεύει ή να καταργεί υφιστάμενες μονάδες τοπικής αυτοδιοίκησης και διοικητικά αποκεντρωμένες υπηρεσίες του.

Ένα σύγχρονο σύστημα τοπικής αυτοδιοίκησης πρέπει να βασίζεται σε κάποιες αρχές μερικές από τις οποίες είναι: η αρχή της ενότητας, της διοίκησης, δηλαδή την ενότητα των στόχων και της κατεύθυνσης στα πλαίσια των στόχων που καθορίζονται από την κυβέρνηση. Η αρχή του ορθολογικού καταμερισμού των έργων και αρμοδιοτήτων μεταξύ των διαφόρων επιπέδων διοίκησης, η αρχή της ισόρροπης ανάπτυξης στόχων και οργάνωσης που βασίζεται στην αντίληψη ότι το μέγεθος κάθε οργανωτικής διάρθρωσης πρέπει να ανταποκρίνεται στους στόχους που επιδιώκει. Τέλος, στην αρχή της επικουρικότητας, η οποία καθιερώνεται και ως θεσμική υποχρέωση των κυβερνήσεων από τη Συνθήκη του Μάαστριχτ, ότι όλες οι αρμοδιότητες πρέπει να ασκούνται από μονάδες που βρίσκονται όσο το δυνατόν πιο κοντά στον πολίτη. Το κράτος υποχρεούται με δικά του μέσα να παρακολουθεί τις μονάδες αυτές για την αποτελεσματική διεξαγωγή της αποστολής τους.

Με τον όρο «**Αυτοδιοίκηση**» εννοούμε τη σύσταση και άλλων νομικών προσώπων, πέραν του νομικού προσώπου του κράτους. Οι μονάδες Τοπικής Αυτοδιοίκησης αποτελούν δημιουργήματα του κράτους, παρόλα αυτά θεωρούνται βαθμίδες της αποκεντρωμένης διοίκησης και το κράτος μπορεί να επέμβει στα όρια που δεν θίγεται η τοπική αυτονομία. Η τοπική αυτοδιοίκηση διακρίνεται σε πρώτου βαθμού που είναι οι δήμοι και σε δευτέρου βαθμού που είναι οι 13 αφιρετές περιφερειακές αυτοδιοικήσεις.

Αυτοδιοίκηση ονομάζεται η σύσταση οργανωτικών μονάδων της δημόσιας διοίκησης, έξω από το νομικό πρόσωπο του κράτους, που αποτελούν ιδιαίτερα νομικά πρόσωπα και έχουν δικά τους όργανα. Το κράτος δημιουργεί με νόμους μικρότερα νομικά πρόσωπα, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και τους δίνει το δικαίωμα να ασκούν σε ορισμένα αντικείμενα δημόσια εξουσία. Οι υπηρεσίες αυτές γεωγραφικά είναι μέσα στα όρια του κράτους, είναι όμως κάτι ξεχωριστό έξω από τη νομική προσωπικότητα του κράτους⁴.

Η ελληνική επικράτεια με εξαίρεση την περιοχή του Αγίου Όρους για την οποία προβλέπεται ιδιαίτερο καθεστώς, είναι διαιρεμένη σε οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α). Οι Ο.Τ.Α έχουν σκοπό να δημιουργήσουν ευκαιρίες ενεργητικής συμμετοχής του πολίτη στα κοινά και να ενδυναμώσουν το αίσθημα ευθύνης και καθήκοντος του πολίτη απέναντι στη κοινωνία. Ο θεσμός της τοπικής αυτοδιοίκησης κατοχυρώνεται από το Σύνταγμα του 1975 (άρθρο 102), το οποίο θεμελιώνει τον Α' και Β' βαθμό αυτοδιοίκησης. Συγκεκριμένα⁵:

- Η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων ανήκει στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης, των οποίων πρώτη βαθμίδα αποτελούν οι δήμοι και οι κοινότητες και τη δεύτερη οι αιρετές περιφέρειες.
- Οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης έχουν διοικητική αυτοτέλεια. Οι αρχές τους εκλέγονται με καθολική και μυστική ψηφοφορία.
- Το κράτος ασκεί στους οργανισμούς της τοπικής αυτοδιοίκησης εποπτεία που να μην εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση τους. Οι πειθαρχικές ποινές αργίας και απόλυσης από το αξίωμα των αιρετών οργάνων της τοπικής αυτοδιοίκησης, εκτός από τις περιπτώσεις που συνεπάγονται αυτοδικαίως έκπτωση, απαγγέλλονται μόνο ύστερα από σύμφωνη γνώμη συμβουλίου που αποτελείται κατά πλειοψηφία από τακτικούς δικαστές.

⁴ Μπέσιλα – Βήκα Ευ. (2004), «*Τοπική Αυτοδιοίκησης (Θεσμικό Πλαίσιο – Ευρωπαϊκή Διάσταση)*», τόμος Ι, Εκδόσεις Σάκκουλα, Αθήνα

⁵ Δεληθέου Δ. Β., (2008), «*Τοπική Ανάπτυξη και Αυτοδιοίκηση – Θεσμικό Πλαίσιο – Αναπτυξιακά Προγράμματα και Παγκοσμιοποίηση*», Πανεπιστημιακές Σημειώσεις, Αθήνα

- Το κράτος μεριμνά ώστε να εξασφαλίζονται οι αναγκαίοι πόροι για την εκπλήρωση της αποστολής των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης. Τέλος, ο νόμος ορίζει τα σχετικά με την απόδοση και κατανομή, μεταξύ των οργανισμών αυτών, των φόρων ή τελών που καθορίζονται υπέρ αυτών και εισπράττονται από το κράτος.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2^ο

ΓΝΩΡΙΜΙΑ ΜΕ ΤΟΝ «ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗ»



Στο παρόν κεφάλαιο γίνεται γνωριμία με τις νέες διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που προβλέπει ο νόμος 3852/2010. Γίνονται ιδιαίτερες αναφορές στην οργανωτική δομή, τη διοικητική διαδικασία και τις αρμοδιότητες του δεύτερου βαθμού αυτοδιοίκησης. Επίσης αναφέρονται οι αλλαγές που επήλθαν στο νομό Αργολίδας και τη Νομαρχιακή αυτοδιοίκηση Αργολίδας, περίπτωση μελέτης της παρούσας έρευνας υπό τον τίτλο «Διοικητική αναδιάρθρωση των υπηρεσιών ενός ΟΤΑ Β' βαθμού».

2.1 Συνοπτική προσέγγιση στο πρόγραμμα

Η τολμηρή μεταρρύθμιση του «Καποδίστρια» βελτίωσε μεν αισθητά τη λειτουργία της τοπικής αυτοδιοίκησης, δεν κατάφερε όμως να δημιουργήσει αποτελεσματικούς, καλά οργανωμένους, επαρκώς στελεχωμένους και οικονομικά αυτοδύναμους δήμους.

Παρόλα αυτά, με το πρόγραμμα «Καλλικράτης» επιχειρείται η διοικητική, οικονομική, πολιτική αλλά και ηθική επαναθεμελίωση της αυτοδιοίκησης⁶. Έτσι, δίδεται η κατάλληλη απάντηση στη γραφειοκρατία και στο εύλογο αίσθημα των

⁶ Αιτιολογική έκθεση «Νέα αρχιτεκτονική της αυτοδιοίκησης και της αποκεντρωμένης διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» προς τη Βουλή των Ελλήνων, Γενικό Μέρος

πολιτών ότι τα χρήματα τους δεν πιάνουν τόπο. Επίσης, απαντά στην απαξίωση στην οποία άδικα εκτίθενται αιρετοί και εργαζόμενοι. Παρά τις προσπάθειες τους, οι διαρθρωτικές αδυναμίες του σημερινού πολυδιασπασμένου και αποσπασματικά ρυθμισμένου διοικητικού πλαισίου, δεν επιτρέπουν την εξυπηρέτηση του πολίτη και εμποδίζουν την αναπτυξιακή πορεία της χώρας.

Το πρόγραμμα «Καλλικράτης» δεν συνεπάγεται μόνο αναδιοργάνωση αρμοδιοτήτων αλλά και αναδιοργάνωση πόρων και προσωπικού, αναδιοργάνωση ευθύνης και λογοδοσίας συνιστά μια κίνηση εμπιστοσύνης προς το θεσμό της αυτοδιοίκησης. Μέτρο για την αξιολόγηση της επιτυχίας της θα είναι η αναβάθμιση της καθημερινότητας του πολίτη, η ενίσχυση της επαγγελματικής δράσης και της επιχειρηματικότητας, η αναβάθμιση του ρόλου των αιρετών και των συνθηκών εργασίας των εργαζομένων της αυτοδιοίκησης, η αναπτυξιακή επανεκκίνηση της χώρας μας.

Η αναδιοργάνωση της περιφερειακής αυτοδιοίκησης υπαγορεύεται από το στάδιο οικονομικής ανάπτυξης της χώρας, τις γενικές κατευθύνσεις του χωροταξικού σχεδιασμού, τον διεθνή ανταγωνισμό για την ανάπτυξη των περιφερειών και την καλύτερη αξιοποίηση των πόρων που προέρχονται από την περιφερειακή πολιτική της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις βρίσκονται σε αρμονία με τους Συνταγματικούς κανόνες της χώρας, τα αναπτυξιακά προγράμματα που υλοποιούνται στην Ελλάδα, τους κανονισμούς των διαρθρωτικών ταμείων της ευρωπαϊκής ένωσης, καθώς και τις βασικές κατευθύνσεις του χωροταξικού σχεδιασμού.

Οι 13 διοικητικές περιφέρειες της χώρας μετατρέπονται σε αυτοδιοικούμενες περιφέρειες, με αιρετά όργανα, νέες αρμοδιότητες και πόρους. ΣΕ αυτή τη φάση κρίθηκε ότι δεν θα ήταν σκόπιμο ούτε επωφελές να υπάρξουν μεταβολές στον χάρτη των περιφερειών της χώρας. Οι διοικητικές περιφέρειες της χώρας, 25 χρόνια μετά τη θεσμοθέτηση τους, έχουν αποκτήσει μια διοικητική λειτουργία που τις καθιστά χρήσιμες και αποτελεσματικές στην τοπική και περιφερειακή ανάπτυξη. Στην διατήρηση των 13 περιφερειών κατέτεινε και η ανάλυση κόστους – οφέλους σε μια σειρά από ενδεχόμενες αλλαγές τους. Επιπλέον, οι περιφέρειες έχουν υλοποιήσει μέχρι σήμερα πολλά περιφερειακά προγράμματα από τα οποία από τα οποία έχει αποκτηθεί τεράστια εμπειρία. Η αλλαγή των περιφερειών θα δημιουργούσε

προβλήματα στην απρόσκοπτη υλοποίηση των περιφερειακών προγραμμάτων του ΕΣΠΑ. Αυτό θα έπρεπε να αποφευχθεί εν μέσω μιας μεγάλης οικονομικής κρίσης, καθώς η απρόσκοπτη υλοποίηση των περιφερειακών προγραμμάτων αποτελεί ζωτική συνθήκη για την οικονομία των περιφερειών της χώρας. Οι περιφέρειες αποτελούν, επίσης μηχανισμούς παραγωγής πολιτικής σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο καθώς έχουν λειτουργήσει σε αυτές αντιπροσωπευτικά όργανα με συμμετοχή αιρετών εκπροσώπων και φορέων ανάπτυξης για πολλά χρόνια. Τέλος, οι περιφέρειες έχουν διαμορφώσει μια «περιφερειακή» ταυτότητα, ενώ αρκετές από αυτές ταυτίζονται με τα γεωγραφικά διαμερίσματα της Ελλάδας.

Όμως η μετατροπή των υφιστάμενων περιφερειών σε βαθμίδα αυτοδιοίκησης δημιουργεί την ανάγκη δημιουργίας νέων δομών κρατικής διοίκησης. Για το λόγο αυτό, δημιουργούνται 7 περιφερειακές διοικήσεις, ο αριθμός των οποίων τεκμηριώνεται τόσο με την ανάλυση των οικονομικών, κοινωνικών, χωροταξικών και γεωγραφικών δεδομένων των περιφερειών, όσο και από την συγκριτική αξιολόγηση του κόστους και οφέλους με βάση όλα τα εναλλακτικά σενάρια. Η «περιφερειοποίηση» αυτή είναι προτιμότερη τόσο από την προηγούμενη, όσο και από πολλές άλλες εναλλακτικές λύσεις που εξετάστηκαν.

Με τις 7 περιφερειακές κρατικές διοικήσεις εξασφαλίζονται ισχυρές διοικητικές ενότητες στην περιφέρεια και αποκεντρώνεται περισσότερο η κρατική λειτουργία. Η κρατική διοίκηση αναλαμβάνει μεγαλύτερο εύρος αρμοδιοτήτων που θα παρέχονται πιο κοντά στον πολίτη. Εξασφαλίζεται καλύτερος συντονισμός του αναπτυξιακού σχεδιασμού σε περιφερειακό επίπεδο. Οι περιφερειακές διοικήσεις θα παρέχουν το σημείο συνάντησης και συνεργασίας της κρατικής διοίκησης, της περιφερειακής αυτοδιοίκησης και της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης. Το συμβούλιο αυτό θα αποτελείται καταρχήν από τον Γενικό Γραμματέα της κρατικής διοίκησης, τους εκλεγμένους περιφερειάρχες και τους γενικούς διευθυντές των περιφερειών και εκπροσώπους των Περιφερειακών Ενώσεων των Δήμων (ΠΕΔ). Το συμβούλιο αυτό θα έχει γενική αρμοδιότητα σε ζητήματα σχεδιασμού στην γεωγραφική ενότητα αναφοράς του.

Η κρατική διοίκηση, η περιφέρεια και η πρωτοβάθμια τοπική αυτοδιοίκηση συνιστούν αυτοτελή συστήματα διοίκησης με ξεχωριστές αρμοδιότητες και

λειτουργίες. Η δημιουργία μιας ενιαίας και συνεκτικής δομής κρατικής διοίκησης σε περιφερειακό επίπεδο, εξασφαλίζει ευρύτερη αποκέντρωση αρμοδιοτήτων της κεντρικής διοίκησης, καλύτερο συντονισμό των υπηρεσιών των διαφόρων υπουργείων και ενότητα της διοικητικής λειτουργίας του κράτους. Παράλληλα, οι αρμοδιότητες της αυτοδιοίκησης διευρύνονται, εξασφαλίζονται νέοι πόροι και παρέχονται νέα εργαλεία για την διεκπεραίωση του ρόλου και των λειτουργιών της. Άλλωστε, η συμπληρωματικότητα και συνοχή των λειτουργιών της κρατικής διοίκησης με την τοπική αυτοδιοίκηση υπηρετούν ένα κοινό σκοπό την προαγωγή της κοινωνικής ευημερίας, της ισόρροπης οικονομικής ανάπτυξης και της κοινωνικής συνοχής. Για το λόγο αυτό, κάθε διοικητικό επίπεδο καταρτίζει αναπτυξιακό σχέδιο, στο πλαίσιο του δημοκρατικού προγραμματισμού και της αρχής της επικουρικότητας⁷.

2.2 Μια μεταρρύθμιση που εναρμονίζεται με τη συνθήκη της Λισσαβόνας⁸

Από την 1^η Δεκεμβρίου 2009 έχει τεθεί σε ισχύ η Συνθήκη της Λισσαβόνας. Έτσι, η παρούσα νομοθετική πρωτοβουλία (πρόγραμμα «Καλλικράτης») εναρμονίζεται και συμβαδίζει με αρχές και αξίες που αποτελούν τη βάση για το ευρύτερο πλαίσιο μέσα στο οποίο θα εφαρμοστεί, αυτό της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Βασικές αρχές του παρόντος σχεδίου νόμου είναι αφενός ο περιορισμός των διοικητικών δομών σε δύο βαθμούς αυτοδιοίκησης, τους δήμους και τις περιφέρειες και μια αποκεντρωμένη διοίκηση, αφετέρου η οριοθέτηση των αρμοδιοτήτων των δύο βαθμών της αυτοδιοίκησης επί της αρχής της δοτής αρμοδιότητας, όπως αυτή σαφέστερα διαπνέει τη Συνθήκη της Ε.Ε. Έτσι, οι δύο βαθμοί λειτουργούν μόνο εντός των ορίων των αρμοδιοτήτων που τους απονέμονται και οι σχέσεις τους δεν είναι σχέσεις ιεραρχίας και ελέγχου αλλά σχέσεις συνεργασίας.

⁷ Αιτιολογική έκθεση «Νέα αρχιτεκτονική της αυτοδιοίκησης και της αποκεντρωμένης διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» προς τη Βουλή των Ελλήνων, Γενικό Μέρος

⁸ Χρυσομάλλης Μ., (2010), «Η συνθήκη της Λισσαβόνας και η βελτίωση της δημοκρατίας και της αποτελεσματικότητας στην Ευρωπαϊκή Ένωση», Εκδόσεις Κατσαρός Β. Αθήνα

Οι νέες, λιγότερες και ενισχυμένες δομές, μπορούν να εντάξουν καλύτερα στον τρόπο λειτουργίας τους τις βασικές αρχές της Συνθήκης της Λισσαβόνας, δηλ. της εγγύτητας, της διαφάνειας σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης, της εξωστρέφειας, του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, της συμμετοχής δημοκρατίας αλλά και της εμπάθυνας. Αυτή η τελευταία έννοια, τόσο βασική για τη ουσιαστική ολοκλήρωση της ΕΕ, αποτελεί πρόκληση, καθώς για να επιτευχθεί σε ευρωπαϊκό επίπεδο, χρειάζεται να ξεκινήσει ήδη από τα πρώτα επίπεδα διακυβέρνησης, δηλ την αυτοδιοίκηση. Προς αυτήν την κατεύθυνση κινείται σαφέστατα και το παρόν σχέδιο νόμου, όταν εμπεριέχει και προωθεί την έννοια της εξωστρέφειας της αυτοδιοίκησης και της ενίσχυσης της αντίληψης εκ μέρους της ότι το έργο το οποίο επιτελείται σε κοινοτικό επίπεδο είναι έργο το οποίο επηρεάζει αλλά και μπορεί να συμβάλει στη διαμόρφωση του και η αυτοδιοίκηση.

Όλα αυτά αποτυπώνονται μέσα από διατάξεις σχετικά με τα δίκτυα αδελφοποιήσεων, τις διεθνείς συνεργασίες, τα κοινοτικά προγράμματα και πρωτοβουλίες, τη συμμετοχή των αιρετών στην Επιτροπή των Περιφερειών, με την συνακόλουθη εμπλοκή της στη διαδικασία παραγωγής κοινοτικών πολιτικών. Σε αυτήν τη διαδικασία, γίνεται με ένα επιπλέον άνοιγμα με την ενδυνάμωση της συμμετοχής των πολιτών, όπως και με τα δημοψηφίσματα, τα τοπικά συμβούλια νέων, την πλήρη διαφάνεια και την πρόσβαση των πολιτών σε όλες τις αποφάσεις και τις υπηρεσίες της αυτοδιοίκησης. Οι ρυθμίσεις του Καλλικράτη στοχεύουν να εξασφαλίσουν για τη σύγχρονη αυτοδιοίκηση το χαρακτήρα της εγγύτητας στη λήψη αποφάσεων, της χρήσης διακυβέρνησης, της εποπτείας και του ελέγχου, της κοινωνικής και οικονομικής συνοχής, της ενίσχυσης του ρόλου και των δικαιωμάτων του πολίτη, του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και ουσιαστικά της πολύ-επίπεδης διακυβέρνησης. Σε ένα τέτοιο σχήμα λαμβάνονται υπόψη και συμμετέχουν όλες οι βαθμίδες στην επαναθεμελίωση της αυτοδιοίκησης, του κράτους και τελικά της ΕΕ, ενώ οι σχέσεις που καθιερώνονται δεν έχουν ιεραρχικό αλλά συνεργατικό και συμπληρωματικό χαρακτήρα και λαμβάνονται υπόψη οι εκάστοτε ιδιαιτερότητες.

2.3 Σύσταση – συγκρότηση αυτοδιοίκησης και αποκεντρωμένης διοίκησης

Σύμφωνα με το Ν.3852/07.06.2010 (ΦΕΚ 87, Τεύχος Α') οι δήμοι και οι περιφέρειες συγκροτούν τον πρώτο και δεύτερο βαθμό τοπικής αυτοδιοίκησης και ως έκφρασης της λαϊκής κυριαρχίας αποτελούν θεμελιώδη θεσμό του δημόσιου βίου των Ελλήνων, όπως αυτός κατοχυρώνεται από τις διατάξεις του άρθρου 102 του Συντάγματος και του Ευρωπαϊκού Χάρτη Τοπικής Αυτονομίας που κυρώθηκε με το Ν.1850/1989 (ΦΕΚ 144 Α'). Οι αποκεντρωμένες διοικήσεις συγκροτούνται ως ενιαίες μονάδες για τις αποκεντρωμένες υπηρεσίες του κράτους και ασκούν γενική αποφασιστική αρμοδιότητα στις κρατικές υποθέσεις της περιφέρειας τους, σύμφωνα με το άρθρο 101 του Συντάγματος.

Στο τέως νομό (πλέον περιφερειακή ενότητα) Αργολίδας συνιστώνται οι εξής δήμοι:

1. **Δήμος Άργους – Μυκηνών** με έδρα το Άργος αποτελούμενος από τους τ. δήμους Άργους, Κουτσοποδίου, Λέρνας, Λυρκείας, Μυκηνών, Νέας Κίου και οι τ. κοινότητες Αλέας και Αχλαδοκάμπου.
2. **Δήμος Ναυπλιέων** με έδρα το Ναύπλιο αποτελούμενος από τους τ. δήμους Ναυπλίου, Ασίνης, Μηδέας και Νέας Τίρυνθας.
3. **Δήμος Επιδαύρου** με έδρα το Λυγουριό αποτελούμενος από τους τ. δήμους Επιδαύρου και Ασκληπείου.
4. **Δήμος Ερμιονίδας** με έδρα το Κρανίδι ο οποίος προέκυψε από τη συνένωση των τέως δήμων Ερμιόνης και Κρανιδίου.

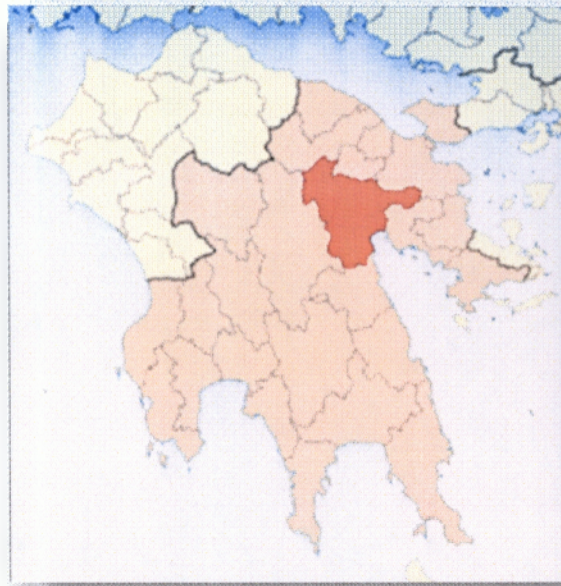
Πιο συγκεκριμένα για το δήμο Άργους – Μυκηνών ο οποίος αποτελεί σημείο αναφοράς στη παρούσα εργασία θα μπορούσαμε να αναφέρουμε τα εξής:

- Έδρα του δήμου είναι το Άργος και ιστορική έδρα η Μυκίνες.

- Η έκταση του δήμου είναι 1.002,6 τετραγωνικά χλμ.
- Ο πληθυσμός σύμφωνα με την απογραφή του 2001 είναι 48.188 κάτοικοι.
- Δήμαρχος μετά τις εκλογές του 2010 εξελέγη ο κ. Δημήτρης Καμπόσος, με αντιδημάρχους τους Θωμόπουλο Ανδρέα (Οικονομικών Υποθέσεων), Παπαϊωάννου Παναγιώτη (Παιδείας & Τουριστικής προβολής), Αδρακτάς Κωνσταντίνος (Τεχνικών Υπηρεσιών), Πετσέλης Χρήστος (Καθαριότητας), Κολεβέντης Φώτιος (Υπηρεσίες Δημόσιας Υγείας), Κρίγγος Δημήτριος (Δημοτικών Διαμερισμάτων), Μαύρας Γεώργιος (Κτηνοτροφικών – Γεωργικών θεμάτων).

Τέλος, στο δήμο Άργους – Μυκηνών υπάρχουν οι εξής διευθύνσεις προς καλύτερη εξυπηρέτηση των δημοτών:

- Διεύθυνση Διοικητικών Υπηρεσιών (Προϊσταμένη Διεύθυνσης: Νάσαινα Σοφία)
- Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών (Προϊστάμενος Διεύθυνσης: Σμυρλής Γεώργιος)
- Διεύθυνση Δήμου Κέντρον Εξυπηρέτησης Πολιτών (Προϊσταμένη Διεύθυνσης: Μπουρίκα Φλώρα)
- Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών & Περιβάλλοντος (Προϊσταμένη Διεύθυνσης: Μαυρόγιαννη Παναγιώτα)



Εκτός των άλλων οι νέοι και ισχυροί δήμοι αναλαμβάνουν νέες αρμοδιότητες, μαζί με τους ανθρώπινους και οικονομικούς πόρους που προέρχονται από την καταργούμενη νομαρχιακή αυτοδιοίκηση όπως:

- Η πρόνοια και η προστασία της δημόσιας υγείας
- Η ανέγερση σχολικών κτηρίων
- Η καταπολέμηση του κοινωνικού αποκλεισμού
- Η ένταξη των μεταναστών
- Οι πολεοδομικές εφαρμογές
- Ο υγειονομικός έλεγχος
- Η προστασία της παιδικής και της τρίτης ηλικίας
- Οι λαϊκές αγορές

- Οι αδειοδοτήσεις και ο έλεγχος πολλών τοπικών, οικονομικών και κοινωνικών δραστηριοτήτων
- Η πολιτική προστασία με την ένταξη των δήμων στον εθνικό σχεδιασμό με συγκεκριμένο ρόλο και αρμοδιότητες

2.4 Σύσταση και συγκρότηση περιφερειών

Στο άρθρο 3 του Ν.3852/07.06.2010 αναφέρεται ότι οι περιφέρειες είναι αυτοδιοικούμενα κατά τόπο νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και αποτελούν το δεύτερο βαθμό τοπικής αυτοδιοίκησης. Ακόμη ότι οι περιφέρειες σχεδιάζουν, προγραμματίζουν και υλοποιούν πολιτικές σε περιφερειακό επίπεδο στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, σύμφωνα με τις αρχές της αειφόρου ανάπτυξης και της κοινωνικής συνοχής της χώρας, λαμβάνοντας υπόψη και τις εθνικές και ευρωπαϊκές πολιτικές.

Η περιφέρεια Πελοποννήσου περιλαμβάνει τους νομούς Μεσσηνίας, Αρκαδίας, Αργολίδας, Κορινθίας και Λακωνίας. Έδρα της περιφέρειας είναι η Τρίπολη. Κάθε νομός αποτελεί και περιφερειακή ενότητα και κάθε πρωτεύουσα νομού είναι η έδρα της αντίστοιχης περιφερειακής ενότητας.

2.5 Δεύτερος βαθμός αυτοδιοίκησης

Η δευτεροβάθμια αυτοδιοίκηση άλλαξε ριζικά μετά την κατάργηση των νομαρχιών. Στο άρθρο 113 του Ν 3852/07.06.2010 αναφέρεται ότι όργανα της περιφέρειας είναι ο περιφερειάρχης, οι αντιπεριφερειάρχες, το περιφερειακό συμβούλιο, η οικονομική επιτροπή και η εκτελεστική επιτροπή. Τον περιφερειάρχη επικουρούν οι αντιπεριφερειάρχες που εκλέγονται άμεσα καθώς και τρεις επιπλέον αντιπεριφερειάρχες, οι οποίοι ορίζονται με απόφαση του περιφερειάρχη που

δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως⁹. Σε κάθε περιφέρεια τον περιφερειάρχη βοηθούν στο έργο του αντιπεριφερειάρχες που εκλέγονται άμεσα κατ' αντιστοιχία προς τον αριθμό των περιφερειακών ενοτήτων και οι οποίοι δεν καταλαμβάνουν θέση περιφερειακού συμβούλου. Το περιφερειακό συμβούλιο αποτελείται από σαράντα ένα μέλη σε περιφέρειες με πληθυσμό έως 300.000 κατοίκους, πενήντα ένα μέλη σε περιφέρειες με πληθυσμό από 300.001 έως 800.000 κατοίκους, εβδομήντα ένα μέλη σε περιφέρειες με πληθυσμό άνω των 800.000 κατοίκων.

Ο άμεσα αιρετός περιφερειάρχης ασκεί τις καταστατικές και τις εκτελεστικές αρμοδιότητες του συνεργαζόμενος με την περιφερειακή επιτροπή στην οποία μετέχουν και οι αντιπεριφερειάρχες. Ως πρόεδρος της περιφερειακής αλλά και εκτελεστικής επιτροπής έχει βασικό ηγετικό ρόλο για τον συντονισμό των δράσεων της περιφερειακής αυτοδιοίκησης. Με την ανάληψη των καθηκόντων παρουσιάζει τις προγραμματικές του δηλώσεις, οι οποίες εγκρίνονται από το περιφερειακό συμβούλιο.

Ο περιφερειάρχης αναθέτει σε όλους τους αντιπεριφερειάρχες την άσκηση τομέων αρμοδιοτήτων της περιφέρειας και μπορεί, επίσης, να τους μεταβιβάζει την άσκηση συγκεκριμένων αρμοδιοτήτων του. Η θητεία των αντιπεριφερειάρχων είναι ίση με το ήμισυ της θητείας των περιφερειακών αρχών.

Οι άμεσα εκλεγόμενοι αντιπεριφερειάρχες έχουν και τις ακόλουθες αρμοδιότητες¹⁰:

- συντονίζουν και εποπτεύουν τις υπηρεσίες της περιφέρειας που λειτουργούν στα όρια της περιφερειακής ενότητας,

⁹ Ν. 3852/2010, «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», Άρθρο 160, ΦΕΚ 87, τεύχος 'Α, Εθνικό Τυπογραφείο, Αθήνα.

¹⁰ Ν. 3852/2010, «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», Άρθρο 160, ΦΕΚ 87, τεύχος 'Α, Εθνικό Τυπογραφείο, Αθήνα.

- εκτελούν τις αποφάσεις του περιφερειάρχη, του περιφερειακού συμβουλίου και της οικονομικής επιτροπής, που αφορούν την περιφερειακή ενότητα όπου είναι κατά τόπο αρμόδιοι,
- ασκούν όλες τις αρμοδιότητες που τους μεταβιβάζει ο περιφερειάρχης,
- διατυπώνουν εισήγηση προς το περιφερειακό συμβούλιο για το σχεδιασμό μέτρων πολιτικής προστασίας της περιφερειακής ενότητας,
- έχουν την ευθύνη της διάθεσης και του συντονισμού δράσης του απαραίτητου δυναμικού και μέσων για την πρόληψη, ετοιμότητα, αντιμετώπιση και αποκατάσταση των φυσικών και άλλων καταστροφών στην περιφερειακή ενότητά τους, σύμφωνα με τις οδηγίες και τις κατευθύνσεις που τους παρέχει ο περιφερειάρχης,
- προεδρεύουν του Συντονιστικού Οργάνου Πολιτικής Προστασίας της περιφερειακής ενότητας.

Η εκτελεστική επιτροπή είναι το συλλογικό επιχειρησιακό – εκτελεστικό όργανο στις περιφερειακές αυτοδιοικήσεις. Αποτελείται από τον περιφερειάρχη και τους αντιπεριφερειάρχες. Στις συνεδριάσεις συμμετέχει ο γενικό γραμματέας της περιφερειακής αυτοδιοίκησης, χωρίς δικαίωμα ψήφου, ενώ μπορεί να καλούνται και οι διευθυντές. Ως συλλογικό όργανο με επιτελικό ρόλο, η εκτελεστική επιτροπή αναλαμβάνει και αρμοδιότητες που αφορούν τον περιφερειακό προγραμματισμό.

2.5.1 Διάρκεια περιφερειακής συνόδου¹¹

1. Ο περιφερειάρχης, οι αντιπεριφερειάρχες και τα μέλη του περιφερειακού συμβουλίου εκλέγονται με άμεση, καθολική και μυστική ψηφοφορία.

¹¹ [http:// www.kallikratis.ypes.gr](http://www.kallikratis.ypes.gr)

2. Οι εκλογές γίνονται κάθε πέντε χρόνια, ταυτόχρονα με τις δημοτικές εκλογές, στα ίδια εκλογικά τμήματα, με τις ίδιες εφορευτικές επιτροπές και τους ίδιους αντιπροσώπους της δικαστικής αρχής και εφόρους αντιπροσώπων, αλλά η ψηφοφορία διενεργείται σε διαφορετικές κάλπες. Οι εκλογές διενεργούνται ταυτόχρονα σε ολόκληρη της επικράτεια.
3. Η εγκατάσταση του περιφερειάρχη, των αντιπεριφερειάρχων και των μελών του περιφερειακού συμβουλίου γίνεται την 1^η Σεπτεμβρίου του έτους διεξαγωγής των εκλογών και η θητεία τους λήγει την 31^η Αυγούστου του πέμπτου έτους.
4. Οι ενιαίες νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις, τα νομαρχιακά διαμερίσματα και οι νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις που καταργούνται εξακολουθούν να λειτουργούν μέχρι τη λήξη της διανυόμενης νομαρχιακής περιόδου 2006 – 2010.
5. Οι περιφέρειες που συνιστώνται αρχίζουν να λειτουργούν από την εγκατάσταση των αρχών τους, οι οποίες θα προκύψουν από τις περιφερειακές εκλογές του Νοεμβρίου 2010. Η εγκατάσταση τους γίνεται την 1^η Ιανουαρίου 2011.

2.5.2 Σύσταση διαβαθμικού συνδέσμου δήμων και περιφερειών

1. Ένας ή περισσότεροι δήμοι και η περιφέρεια στην οποία έχουν την έδρα τους οι δήμοι αυτοί μπορούν, με απόφαση των δημοτικών τους συμβουλίων και του περιφερειακού συμβουλίου, να συστήσουν σύνδεσμο με ειδικό σκοπό την εκτέλεση έργων ή την παροχή συγκεκριμένων υπηρεσιών ή την άσκηση αρμοδιοτήτων τους καθώς και για το σχεδιασμό και την κατάρτιση προγραμμάτων και μεθόδων για την ανάπτυξη του ευρύτερου χώρου τους. Οι σύνδεσμοι αυτοί αποτελούν νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου.
2. Η απόφαση των δημοτικών και περιφερειακών συμβουλίων, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών τους περιέχει

τον ειδικό σκοπό για τον οποίο ιδρύεται ο σύνδεσμος, τη χρονική διάρκεια και την έδρα του, καθώς και τις εισφορές που πρέπει να καταβάλλει κάθε χρόνο κάθε μέλος. Στην απόφαση σύστασης του συνδέσμου αναφέρονται ρητά και οι υπηρεσίες για τις οποίες επιβάλλονται τέλη.

3. Με απόφαση του γενικού γραμματέα της αποκεντρωμένης διοίκησης, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, αφού ο ελεγκτής νομιμότητας εξετάσει τη νομιμότητα των σχετικών αποφάσεων των συμβουλίων που αφορούν τη σύσταση του συνδέσμου, εγκρίνεται η απόφαση σύστασης. Με την ίδια πράξη, σε περίπτωση που υπάρχει διαφωνία των συμβουλίων, ορίζεται και η έδρα του συνδέσμου.
4. Με απόφαση του γενικού γραμματέα της αποκεντρωμένης διοίκησης μπορεί να γίνει υποχρεωτική για ένα δήμο η συμμετοχή σε σύνδεσμο που έχει συσταθεί, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου, εφόσον συντρέχουν, αθροιστικά, οι ακόλουθες προϋποθέσεις:
 - i. Αν στο σύνδεσμο μετέχουν τα δύο τρίτα (2/3) τουλάχιστον των δήμων της οικείας περιφέρειας,
 - ii. Αν αποφασίσει τη συμμετοχή το διοικητικό συμβούλιο του συνδέσμου με την απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών του και
 - iii. Εφόσον εξυπηρετείται το δημόσιο συμφέρον.
5. Η συμμετοχή νέου δήμου σε υφιστάμενο σύνδεσμο ή η αποχώρηση από αυτό μέλους του επιτρέπεται, αν το αποφασίσει το συμβούλιο του ενδιαφερόμενου δήμου και αποδεχθεί την απόφαση το διοικητικό συμβούλιο του συνδέσμου με απόφαση του που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών του.

Αν το διοικητικό συμβούλιο του συνδέσμου δεν αποδέχεται χωρίς ειδική αιτιολογία τη συμμετοχή στο σύνδεσμο ενός δήμου, η συμμετοχή αποφασίζεται από τον γενικό

γραμματέα της αποκεντρωμένης διοίκησης, αν οι ανάγκες των κατοίκων δεν μπορούν να αντιμετωπισθούν διαφορετικά και δεν παρεμποδίζεται η εκπλήρωση του σκοπού του συνδέσμου. Το ίδιο ισχύει και για την αποχώρηση από το σύνδεσμο ενός δήμου. Στο άρθρο 106 αναφέρεται ότι:

1. Ο διαβαθμικός σύνδεσμος διοικείται από το διοικητικό συμβούλιο, την εκτελεστική επιτροπή και τον πρόεδρο του.
2. Το διοικητικό συμβούλιο συγκροτείται από αιρετούς αντιπροσώπους του κάθε μέλους που συμμετέχει, οι οποίοι εκλέγονται από τα δημοτικά και περιφερειακά συμβούλια τους. Οι αντιπρόσωποι της περιφέρειας αποτελούν το 50% του αριθμού των μελών του διοικητικού συμβουλίου του συνδέσμου. Το υπόλοιπο 50% αποτελείται από αντιπροσώπους των δήμων μελών του συνδέσμου, ανάλογα με τον πληθυσμό τους, με βάση τον πληθυσμό του μικρότερου δήμου, που εκπροσωπείται με έναν αντιπρόσωπο.

2.5.3 Μετάταξη προσωπικού σε δήμους¹²

1. Το μόνιμο και με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου προσωπικό των οργανικών μονάδων των τέως νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων, έχει τη δυνατότητα με αίτηση του να ζητήσει τη μετάταξη του στο δήμο της έδρας του νομού. Το παραπάνω προσωπικό μετατάσσεται στο δήμο της έδρας του νομού με απόφαση που εκδίδεται από το γενικό γραμματέα της κρατικής περιφέρειας.
2. Εάν δεν καταστεί δυνατή η μετάταξη του αναγκαίου προσωπικού ώστε να καλυφθούν οι νέες ανάγκες, οι υπάλληλοι οι οποίοι κατέχουν οργανικές θέσεις στην αντίστοιχη υπηρεσιακή μονάδα μετατάσσονται αυτόματα στον αντίστοιχο δήμο της έδρας του νομού.

¹² Βλέπε παράρτημα Αριθμ. Πρωτ. 33782/16.06.2010. αριθμ. Εγκυκλίου 9 «Εθελοντικές μετατάξεις προσωπικού νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων σε δήμους, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 257 παρ.1 του ν. 3852/2010

3. Οι διατάξεις των προηγούμενων παραγράφων εφαρμόζονται αναλόγως και στις περιπτώσεις μετάταξης προσωπικού από ενιαία νομαρχιακή αυτοδιοίκηση και νομαρχιακό διαμέρισμα σε δήμο της έδρας του νομού.
4. Το προσωπικό των προηγούμενων παραγράφων θεωρείται στο εξής ως προσωπικό του δήμου και διέπεται ως προς το υπηρεσιακό του καθεστώς, το μεν μόνιμο από το πρώτο μέρος, το δε ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου από το δεύτερο μέρος του κώδικα κατάστασης δημοτικών και κοινοτικών υπαλλήλων (νόμος 3584/2007).
5. Το ανωτέρω προσωπικό εξακολουθεί να διέπεται από το ασφαλιστικό και συνταξιοδοτικό καθεστώς στο οποίο υπαγόταν πριν από τη μεταφορά του στο δήμο¹³.
6. Τυχόν επιπλέον τακτικές αποδοχές, καθώς και τα πάσης φύσεως επιδόματα διατηρούνται ως προσωπική διαφορά.
7. Το προσωπικό που υπηρετούσε μέχρι την έναρξη ισχύος του νόμου, με οποιαδήποτε σχέση εργασίας στα ΚΕΠ των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων μετατάσσεται με την ίδια σχέση εργασίας στο δήμο.

2.6 Νομικό πλαίσιο και αλλαγές σε κρίσιμους τομείς

2.6.1 Νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ)

Η διαδικασία για τις αλλαγές στα Ν.Π.Δ.Δ σύμφωνα με το «Καλλικράτη» ορίζεται ως εξής:

¹³ Σύμφωνα με τα οριζόμενα από τις διατάξεις της παραγράφου 17 του άρθρου 4 του Ν. 3513/2006 (ΦΕΚ 265 Α').

Βήμα 1^ο: Απόφαση του εκάστοτε δημοτικού συμβουλίου για τη συγχώνευση των Ν.Π.Δ.Δ που ανήκαν στους ΟΤΑ που συνενώθηκαν στο νέο δήμο, μέχρι την 28/02/2011, υποβολή της για έλεγχο νομιμότητας και έκδοση πράξης του ελεγκτή νομιμότητας που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (Ε.τ.Κ).

Η απόφαση αναφέρεται οπωσδήποτε στο όνομα, στους σκοπούς, στη διοίκηση, στον αριθμό και στην ιδιότητα των μελών του διοικητικού συμβουλίου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 240 παρ.1 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Κ.Δ.Κ) στην περιουσία και στους πόρους (ύψος τακτικής επιχορήγησης κ.α.) του νέου Ν.Π.Δ.Δ. Στην απόφαση πρέπει να αναφέρονται συγκεκριμένα τα νομικά πρόσωπα των πρώην δήμων και κοινοτήτων τα οποία συγχωνεύονται με τις πράξεις σύστασης, τις τροποποιήσεις τους κλπ. Επίσης το νέο νομικό πρόσωπο αποτελεί καθολικό διάδοχο των νομικών προσώπων που συγχωνεύονται σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους.

Βήμα 2^ο: Στην ίδια συνεδρίαση, με επόμενη απόφαση, ορίζεται το διοικητικό συμβούλιο του νέου Ν.Π.Δ.Δ που αναλαμβάνει, μετά τη δημοσίευση της απόφασης συγχώνευσης. Μέχρι να δημοσιευτεί η σχετική απόφαση, παρατείνεται αυτοδίκαια η θητεία των διοικητικών συμβουλίων των Ν.Π.Δ.Δ που περιέχονται στο νέο δήμο.

Βήμα 3^ο: Ο πρόεδρος του νέου διοικητικού συμβουλίου εκδίδει άμεσα διαπιστωτική πράξη για το τακτικό προσωπικό που απασχολείτο στα νομικά πρόσωπα που συγχωνεύτηκαν και το οποίο καθίσταται αυτοδίκαια προσωπικό του νέου Ν.Π.Δ.Δ με την ίδια σχέση εργασίας. Αξίζει να σημειωθεί εδώ, πως οι συμβασιούχοι ορισμένου χρόνου ή έργου των συγχωνευόμενων Ν.Π.Δ.Δ συνεχίζουν να προσφέρουν τις υπηρεσίες τους στο νέο νομικό πρόσωπο, μέχρι τη λήξη της διάρκειας των συμβάσεων τους.

Βήμα 4^ο: Το διοικητικό συμβούλιο καταρτίζει προϋπολογισμό.

Βήμα 5^ο: Μέσα σε τρεις μήνες από τη δημοσίευση της απόφασης του δημοτικού συμβουλίου για τη συγχώνευση, το δημοτικό συμβούλιο οφείλει να καταρτίσει Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 10 του Ν. 3584/07.

Στον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας προβλέπονται αντίστοιχες κατά κατηγορία και κλάδο, οργανικές θέσεις στις οποίες θα ενταχθεί το μόνιμο προσωπικό και αντίστοιχες, κατά εκπαιδευτική βαθμίδα και ειδικότητα, προσωρινές ή προσωποπαγείς θέσεις για το προσωπικό με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου (Ι.Δ.Α.Χ), οι οποίες καταργούνται με την αποχώρηση του.

Αν καταρτιστεί ο Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας ακολουθούν:

1. Σύμφωνη γνώμη του δημοτικού συμβουλίου
2. Γνωμοδότηση του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου
3. Πράξη έγκρισης του ελεγκτή νομιμότητας
4. Δημοσίευση στην Ε.τ.Κ

Βήμα 6^ο: Το προσωπικό κατατάσσεται σε θέσεις του Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας με απόφαση του προέδρου του διοικητικού συμβουλίου, η οποία δημοσιεύεται στη Ε.τ.Κ.

Τα Ν.Π.Δ.Δ των πρώην δήμων και κοινοτήτων, αν δεν έχουν συντάξει προϋπολογισμό και απολογισμό για δύο συνεχόμενα έτη, χαρακτηρίζονται ως ανενεργά και καταργούνται υποχρεωτικά με σχετική πράξη του ελεγκτή νομιμότητας.

Η κατάργηση ενεργών Ν.Π.Δ.Δ τα οποία ασκούσαν αρμοδιότητες για λογαριασμό των πρώην ΟΤΑ, απασχολούσαν προσωπικό, κατάρτιζαν προϋπολογισμούς και γενικά είχαν αναπτύξει δραστηριότητες, συνεπάγεται τα εξής:

1. Οι δραστηριότητες τους μεταφέρονται στο νέο δήμο, δηλαδή οι αρμοδιότητες που τους είχαν ανατεθεί, αναλαμβάνονται πλέον από το νέο δήμο.
2. Η ακίνητη και κινητή περιουσία τους περιέχεται στο νέο δήμο.
3. Το προσωπικό που υπηρετούσε στα νομικά πρόσωπα, τα οποία καταργούνται, εντάσσεται στο νέο δήμο, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 219 του Ν. 3584/07.

Στα ενεργά Ν.Π.Δ.Δ που συγχωνεύονται, σύμφωνα με τις διαδικασίες που περιγράφηκαν προηγούμενα, οι επιπτώσεις έχουν ως εξής:

1. Αποτελούν καθολικό διάδοχο των νομικών προσώπων που συγχωνεύονται, σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους. Αναλαμβάνουν δηλαδή όλες τις δραστηριότητες των συγχωνευόμενων νομικών προσώπων και ασκούν τις αρμοδιότητες που τους είχαν ανατεθεί.
2. Η ακίνητη και κινητή περιουσία των συγχωνευόμενων νομικών προσώπων περιέχεται στο νέο Ν.Π.Δ.Δ.
3. Το προσωπικό που υπηρετούσε στα πρώην νομικά πρόσωπα, εντάσσεται στο νέο Ν.Π.Δ.Δ και ακολουθούνται τα βήματα 1 έως 6 που περιγράφηκαν προηγούμενα.

Συνεπώς οι νέοι δήμοι έχουν τη δυνατότητα, μέσω των συγχωνεύσεων των Ν.Π.Δ.Δ των πρώην ΟΤΑ, να δημιουργήσουν έως δύο νέα νομικά πρόσωπα και να τους αναθέσουν τις δραστηριότητες / αρμοδιότητες που κρίνουν κατάλληλες. Ο μόνος περιορισμός αφορά την μεταξύ τους κατανομή αρμοδιοτήτων που επιβάλλει ο Ν.3852/10. Εφόσον βέβαια υπάρχουν πολλά Ν.Π.Δ.Δ σε ένα δήμο, είναι δυνατό ορισμένα να συγχωνευθούν και άλλα να καταργηθούν, εφαρμόζοντας τις αντίστοιχες διατάξεις.

Στο πλαίσιο της συγχώνευσης Ν.Π.Δ.Δ ορισμένες αρμοδιότητες που ασκούσαν από τα Ν.Π.Δ.Δ των πρώην ΟΤΑ, μπορούν να μεταφερθούν στο νέο δήμο και να αναληφθούν από τις δημοτικές υπηρεσίες.

- Η μεταφορά αυτή θα αποτυπωθεί στο νέο Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας που είναι υποχρεωμένοι να συντάξουν όλοι οι δήμοι μέχρι την 30/06/2011.
- Το προσωπικό, που απασχολείτο στις δραστηριότητες αυτές, θεωρείται πλεονάζον και μεταφέρεται στο δήμο, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 219 του Ν. 3584/07.

Γενικά όλες οι αρμοδιότητες των Ν.Π.Δ.Δ μπορούν να ασκηθούν από δημοτικές υπηρεσίες, αφού σκοπός τους είναι σύμφωνα με το άρθρο 239 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων «η οργάνωση και η λειτουργία ορισμένης δημοτικής υπηρεσίας με γνώμονα την καλύτερη εξυπηρέτηση των αναγκών των κατοίκων».

2.6.2 Προσωπικό

Οι επιβαλλόμενες αλλαγές σε όλα τα νομικά πρόσωπα των νέων δήμων επηρεάζουν άμεσα το προσωπικό που απασχολούν. Οι προβλεπόμενες ρυθμίσεις παρουσιάζονται συνοπτικά στον επόμενο πίνακα και στη συνέχεια αναλύονται. Γενικά ισχύουν τα εξής:

- Στις συγχωνεύσεις νομικών προσώπων της ίδιας κατηγορίας, όλο το προσωπικό, με ποικίλες σχέσεις εργασίας και έργου, μεταφέρεται στο νέο νομικό πρόσωπο.
- Η μεταφορά δραστηριοτήτων μεταξύ νομικών προσώπων διαφορετικής κατηγορίας συνοδεύεται, με προϋποθέσεις, από μεταφορά του πλεονάζοντος προσωπικού.

Μεταφορά προσωπικού θυγατρικών νομικών προσώπων Δήμων

Νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου

1. **Συγχώνευση Ν.Π.Δ.Δ:** μεταφορά στο νέο Ν.Π.Δ.Δ. Τα ίδια ισχύουν στη συγχώνευση δημοτικών λιμενικών ταμείων – συνδέσμων ΟΤΑ.
2. **Μεταφορά δράσεων των Ν.Π.Δ.Δ στο νέο δήμο:** το πλεονάζον προσωπικό μεταφέρεται στο νέο δήμο.
3. **Ιδρύματα:** το προσωπικό τους παραμένει ως έχει.
4. **Λύση Ν.Π.Δ.Δ – συνδέσμων – ιδρυμάτων:** μεταφορά στο νέο δήμο
5. **Ενσωμάτωση συνδέσμων:** μεταφορά στο νέο δήμο.
6. **Συγχώνευση ιδρύματος με Ν.Π.Δ.Δ:** μεταφορά στο ίδρυμα.

Νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου

7. **Συγχώνευση κοινοφελών επιχειρήσεων:** μεταφορά στη νέα επιχείρηση.
8. **Συγχώνευση ανωνύμων εταιριών της ίδιας κατηγορίας:** μεταφορά στη νέα εταιρία.
9. **Μεταφορά δράσεων κοινοφελούς χαρακτήρα από αστική εταιρία σε κοινοφελή:** μεταφορά στην επιχείρηση. Προϋπόθεση εταίροι της εταιρίας να είναι ο δήμος και νομικά του πρόσωπα.

10. **Λύση αμιγών και διαδημοτικών επιχειρήσεων καθαριότητας:** μεταφορά στο νέο δήμο

11. **Μεταφορά δραστηριοτήτων καθαριότητας** λοιπών επιχειρήσεων ΟΤΑ (ανώνυμες εταιρίες ή Δ.Ε.Υ.Α.). Το προσωπικό που απασχολείται στις δραστηριότητες αυτές, μεταφέρεται στο νέο / νέους δήμους.

Νομικά πρόσωπα δημοσίου – ιδιωτικού δικαίου

12. Μεταφορά **πλεονάζοντος** προσωπικού κοινωφελών επιχειρήσεων που **συγχωνεύονται** σε: Ν.Π.Δ.Δ, ιδρύματα, ανώνυμες και αστικές εταιρίες, διαδημοτικές επιχειρήσεις που παραμένουν, Δ.Ε.Υ.Α για παράδειγμα.

Στην περίπτωση συγχώνευσης δύο ή περισσότερων Ν.Π.Δ.Δ, το νέο όργανο υποκαθίστανται αυτοδίκαια και χωρίς καμία άλλη διατύπωση, σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των συγχωνευθέντων νομικών προσώπων. Αποτελεί δηλαδή καθολικό διάδοχο.

Στο πλαίσιο αυτό το τακτικό προσωπικό των νομικών προσώπων που συγχωνεύονται, δηλαδή το μόνιμο προσωπικό και αυτό που απασχολείται με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου, καθίστανται αυτοδίκαια προσωπικό του νέου Ν.Π.Δ.Δ με την ίδια σχέση εργασίας. Τα ίδια ισχύουν για τους δικηγόρους με έμμισθη εντολή.

Το μόνιμο προσωπικό κατατάσσεται σε αντίστοιχες οργανικές θέσεις κατά κατηγορία και κλάδο, το δε προσωπικό με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου κατατάσσεται σε προσωρινές προσωποπαγείς θέσεις αντίστοιχης εκπαιδευτικής βαθμίδας και ειδικότητας, οι οποίες συνιστώνται στον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας του νομικού προσώπου και καταργούνται κατά την αποχώρηση του υπαλλήλου. Η κατάταξη γίνεται με απόφαση του προέδρου του διοικητικού συμβουλίου του Ν.Π.Δ.Δ, η οποία δημοσιεύεται στην Ε.τ.Κ.

Οι αναθέσεις έργων οι υπηρεσιών με τη σύναψη αντίστοιχων συμβάσεων, κατά τις διατάξεις του άρθρου 681 του Αστικού Κώδικα καθώς και οι συμβάσεις Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου αναλαμβάνονται επίσης από το νέο Ν.Π.Δ.Δ για το

υπολειπόμενο χρονικό διάστημα ολοκλήρωσης του έργου ή της αναληφθείσας υπηρεσίας.

Τέλος, στο κομμάτι της μεταφοράς του πλεονάζοντος προσωπικού η έννοια αυτή συνδέεται κυρίως με τη μεταφορά δραστηριοτήτων θυγατρικών νομικών προσώπων είτε σε ορισμένες περιπτώσεις με τη λύση τους. Διακρίνονται οι εξής περιπτώσεις:

- Ν.Π.Δ.Δ: Συγχώνευση με τη μεταφορά ορισμένων δραστηριοτήτων στον δήμο. Το προσωπικό που απασχολείται στις δραστηριότητες αυτές, θεωρείται πλεονάζον και μεταφέρεται στο δήμο, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 219 του Ν. 3584/07.
- Κοινωφελείς επιχειρήσεις: Συγχώνευση με μεταφορά ορισμένων δραστηριοτήτων σε Ν.Π.Δ.Δ. Το προσωπικό, που απασχολείται στις δραστηριότητες αυτές, θεωρείται πλεονάζον και μεταφέρεται στο νομικό πρόσωπο.

Η μεταφορά αφορά το μόνιμο προσωπικό στην πρώτη περίπτωση και το προσωπικό με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου και στις δύο περιπτώσεις. Το προσωπικό με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου και σύμβαση έργου μεταφέρεται μέχρι τη λήξη των αντίστοιχων συμβάσεων.

Με το άρθρο 50 του ν. 3979/11 (ηλεκτρονική διακυβέρνηση) αναγνωρίζεται η προϋπηρεσία του προσωπικού Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου των Ν.Π.Δ.Δ που μεταφέρεται στους δήμους ή σε Ν.Π.Δ.Δ αυτών, για την βαθμολογική του εξέλιξη και την κατάταξη του σε βαθμό σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 3801/09.

Στη συγχώνευση ανωνύμων εταιριών κάθε κατηγορίας δεν υπάρχει δυνατότητα μεταφοράς πλεονάζοντος προσωπικού.

- Αμιγείς και διαδημοτικές επιχειρήσεις με αντικείμενο την καθαριότητα των κοινόχρηστων χώρων και την αποκομιδή των απορριμμάτων: υποχρεωτική λύση και μεταφορά των δραστηριοτήτων στο / στους νέους δήμους μαζί με το προσωπικό. Τα άτομα με συμβάσεις Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου

κατατάσσονται σε προσωποπαγείς θέσεις της ίδιας εκπαιδευτικής βαθμίδας και αντίστοιχης ή παρεμφερούς ειδικότητας, ενώ τα άτομα με συμβάσεις Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου και έργου μεταφέρονται μέχρι τη λήξη των αντίστοιχων συμβάσεων.

- Ανώνυμες εταιρίες και Δ.Ε.Υ.Α που στους σκοπούς τους περιλαμβάνονται η καθαριότητα των κοινόχρηστων χώρων και η αποκομιδή των απορριμμάτων. Υποχρεωτική μεταφορά των αρμοδιοτήτων αυτών μαζί με το προσωπικό που αυτές απασχολούσαν στους νέους δήμους.

2.7 Οικονομικές επιπτώσεις στους ΟΤΑ

Οι άμεσες επιπτώσεις του προγράμματος «Καλλικράτη» στους ΟΤΑ μπορούν να ταξινομηθούν σε:

- i. Εξοικονόμηση λειτουργικών δαπανών
- ii. Αύξηση εσόδων

2.7.1 Εξοικονόμηση λειτουργικών δαπανών

Οι ενέργειες οι οποίες θα οδηγήσουν σε μείωση των λειτουργικών δαπανών, έχουν ομαδοποιηθεί στην παρακάτω πίνακα.

Πίνακας 2.1 Ενέργειες Εξοικονόμησης Δαπανών

Λογαριασμός	Δικαιολογητική βάση
Κόστος διενέργειας εκλογών	Η ρύθμιση για την επιμήκυνση του χρόνου θητειών των δημοτικών και περιφερειακών ΟΤΑ και η διενέργεια των εκλογών την ίδια ημέρα και στα ίδια εκλογικά τμήματα με τις εκλογές για την ανάδειξη των μελών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου μειώνει σημαντικά το κόστος των εκλογικών δαπανών.
Αμοιβές αιρετών	Με τη μείωση του αριθμού των δήμων θα υπάρξει σημαντική μείωση στο κόστος των αιρετών. Εκτιμάται ότι συνολικά θα υπάρξει μείωση των δαπανών αιρετών.
Αμοιβές ελευθέρων επαγγελματιών και τρίτων	Με τη μείωση του αριθμού των δήμων θα υπάρξουν σημαντικές μειώσεις στο κόστος ελευθέρων επαγγελματιών και διαφόρων εξωτερικών συνεργατών και συμβούλων αφού οι δήμοι θα έχουν οργανωμένες δικές τους υπηρεσίες με ικανό αριθμό προσωπικού με αποτέλεσμα να καταφεύγουν πολύ πιο σπάνια σε εξωτερικές υπηρεσίες. Εκτιμάται ότι συνολικά θα υπάρξει μείωση των δαπανών τρίτων.
Παροχές τρίτων	Στο λογαριασμό αυτό περιλαμβάνονται διάφορα γενικά έξοδα (τηλεπικοινωνίες, ύδρευση, ΔΕΗ κτλ.) η συντήρηση του εξοπλισμού και τα ενοίκια. Με τη μείωση των δήμων και τον καλύτερο συντονισμό εκτιμάται ότι θα υπάρξει μείωση των δαπανών.
Πληρωμές για την εξυπηρέτηση δημόσιας πίστης	Με την εφαρμογή από 1/1/2011 του προγράμματος εξυγίανσης, αλλά και των μέτρων για την πιστοληπτική πολιτική των δήμων, αναμένεται περιορισμός των τοκοχρεολυσίων.
Δαπάνες προμήθειας αναλωσίμων	Με τον «Καλλικράτη» θα δημιουργηθούν οικονομίες κλίμακας από την πρώτη ημέρα ζωής των νέων δήμων, από την καλύτερη και αποδοτικότερη λειτουργία των υπηρεσιών, την χρήση ηλεκτρονικών υπηρεσιών καλύτερη διαχείριση των προμηθειών και των αποθεμάτων κλπ. Εκτιμάται μείωση των σχετικών δαπανών.

Πληρωμές για μεταβιβάσεις εισοδημάτων σε τρίτους παραχωρήσεις, παροχές, επιχορηγήσεις, επιδοτήσεις, δωρεές

Στο λογαριασμό αυτόν εμπεριέχονται και οι μεταβιβάσεις της τοπικής αυτοδιοίκησης. Η συγχώνευση τους αναμένεται να δημιουργήσει σημαντικές οικονομίες, καλύτερο συντονισμό των δραστηριοτήτων και καλύτερη ποιότητα υπηρεσιών. Εκτιμάται μείωση των δαπανών.

Επιδόματα και επιχορηγήσεις της ΝΑ προς τρίτους, που θα μεταβιβαστούν στους δήμους

Στο λογαριασμό αυτόν περιλαμβάνονται τα κοινοτικά επιδόματα που κατανέμει η ΝΑ και αναμένεται να μειωθούν λόγω του εξορθολογισμού και του καλύτερου ελέγχου. Εμπεριέχονται επίσης και δαπάνες όπως η μεταφορά των μαθητών που η ένταξη τους στο πρόγραμμα «ΣΥΝ-ΚΟΙΝΩΝΙΑ» θα δημιουργήσει σημαντικές οικονομίες κλίμακας.

Πηγή: www.ypes.gr / www.opengov.gr

2.7.2 Ενέργειες για την αύξηση των εσόδων

Οι νέοι ΟΤΑ προβλέπεται να έχουν όλοι οικονομική υπηρεσία. Επομένως η δυνατότητα του ελέγχου και της διαχείρισης των τοπικών φορολογικών ζητημάτων αναμένεται να βελτιωθούν, λαμβανομένων υπόψη και των υποστηρικτικών και ελεγκτικών μηχανισμών που προβλέπει ο «Καλλικράτης».

Η επανάκαμψη των διαφυγόντων εσόδων της τοπικής αυτοδιοίκησης συμβάλλει στην:

- Οικονομική αυτοδυναμία των ΟΤΑ.
- Σύγκλιση με το Ευρωπαϊκό κεκτημένο.
- Περιορισμό της οικονομικής κηδεμονίας του κεντρικού κράτους.
- Μείωση των πιέσεων για έσοδα από τον κρατικό προϋπολογισμό.

2.7.3 Οι συνέπειες του «Καλλικράτη» στην εθνική οικονομία

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις έχουν ενταχθεί στο επικαιροποιημένο πρόγραμμα σταθερότητας και ανάπτυξης 2008-2011, για τη δημιουργία μιας αποτελεσματικότερης δημόσιας διοίκησης¹⁴. Βάσει των εκτιμήσεων, το πρόγραμμα «Καλλικράτης» αναμένεται να έχει θετικές επιπτώσεις στα μακροοικονομικά και δημοσιονομικά μεγέθη:

1. Θα μειώσει το σύνολο των χρηματοροών προς την πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια αυτοδιοίκηση.
2. Με βάση τις διατάξεις του νομοσχεδίου εξυγιαίνεται το οικονομικό και δημοσιονομικό σύστημα της τοπικής αυτοδιοίκησης, που ως γνωστόν αποτελεί μέρος της γενικής κυβέρνησης και του ευρύτερου δημόσιου τομέα.
3. Τίθενται κανόνες και έλεγχοι, ώστε να αποφευχθούν στο μέλλον φαινόμενα υπερδανεισμού τόσο στους δήμους όσο και στις περιφέρειες.
4. Η οργάνωση των νέων δήμων και των περιφερειών τους παρέχει τη δυνατότητα αποτελεσματικής διατύπωσης ωρίμανσης και υλοποίησης έργων με αποτέλεσμα να αυξάνεται η απορροφητικότητα και κατά συνέπεια να μειώνονται τα διαφυγόντα έσοδα τόσο για την τοπική αυτοδιοίκηση όσο και για το σύνολο της χώρας γενικότερα.
5. Η ανάπτυξη της παραγωγικότητας των δήμων και των επιχειρήσεων τους, αναμένεται να βελτιώσει την ανταγωνιστικότητα τους και με τον τρόπο αυτό να βοηθήσει στην αύξηση της ανταγωνιστικότητας της χώρας.
6. Τέλος, οι ρυθμίσεις που προβλέπονται σχετικά με τους ελέγχους, κανόνες, διαφάνεια και συμμετοχή των πολιτών, αποτελούν εχέγγυο για την εξυγίανση

¹⁴ Επικαιροποιημένο Πρόγραμμα Σταθερότητας και Ανάπτυξης 2008-2011. Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών, Ιανουάριος 2009

των σχέσεων δημοσίου και ιδιωτικού τομέα σε τοπικό επίπεδο και τον επανακαθορισμό τους σε υγιείς βάσεις.

2.8 Συνέπειες του «Καλλικράτη» στη κοινωνία και τους πολίτες

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις επιφέρουν σημαντικές άμεσες και έμμεσες συνέπειες στο σύνολο της κοινωνίας. Ειδικά το σκέλος των ρυθμίσεων που αφορά στην οργάνωση και τη λειτουργία των νέων αυτοδιοικητικών μονάδων πρώτου και δεύτερου βαθμού και την κατανομή των αρμοδιοτήτων, επιφέρουν σημαντικές μεταβολές στη σχέση του πολίτη με τη διοίκηση. Στο κύκλο των κοινωνικών ομάδων που επηρεάζονται άμεσα από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, εντάσσονται:

- I. Οι εργαζόμενοι στις κεντρικές και αποκεντρωμένες μονάδες του κράτους.
- II. Οι εργαζόμενοι στους πρωτοβάθμιους και δευτεροβάθμιους ΟΤΑ καθώς και τα νομικά τους πρόσωπα.

Στο κύκλο των κοινωνικών ομάδων που επηρεάζονται έμμεσα από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις εντάσσονται δυνητικά:

- I. Ομάδες παραγωγών του πρωτογενούς (γεωργία, κτηνοτροφία, αλιεία), δευτερογενούς (βιομηχανία, βιοτεχνία) και τριτογενούς (εμπόριο, τουρισμός) τομέα της οικονομίας, στο μέτρο που οι προτεινόμενες ρυθμίσεις επηρεάζουν τους όρους και προϋποθέσεις δραστηριοποίησης φυσικών και νομικών προσώπων στους εν λόγω τομείς.
- II. Οι ομάδες αποδεκτών υπηρεσιών κοινωνικής πρόνοιας στο μέτρο που οι προτεινόμενες ρυθμίσεις ανακατανέμουν σημαντικές αρμοδιότητες μεταξύ των επιπέδων διοίκησης και αυτοδιοίκησης.

Ωστόσο θα πρέπει να τονιστεί ότι μέσα από τις διατάξεις του σχεδίου διαμορφώνεται ένα πλέγμα συνεπειών που επηρεάζει την ελληνική κοινωνία στο σύνολο της καθώς

οι ρυθμιστικές, αναδιανεμητικές και διανεμητικές αρμοδιότητες των ΟΤΑ εκτείνονται σε ένα ευρύτατο φάσμα της οικονομικής, κοινωνικής και πολιτικής ζωής του τόπου.

2.9 Οφέλη για τον πολίτη και τη κοινωνία

Ως προς τους πολίτες οι προσδοκώμενες συνέπειες των ρυθμίσεων μπορούν να εντοπισθούν τόσο στο επίπεδο της παροχής υπηρεσιών σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο όσο και στο επίπεδο της εμπάθυνσης των δομών και διαδικασιών άμεσης συμμετοχής, λογοδοσίας και ελέγχου τους.

- I. Ο πολίτης ως αποδέκτης υπηρεσιών. Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις εισάγουν σημαντικές βελτιώσεις στις δομές και διαδικασίες προγραμματισμού και υλοποίησης βασικών υπηρεσιών προς τους πολίτες σε κρίσιμους τομείς όπως η κοινωνική πρόνοια, η περιβαλλοντική προστασία, η υγεία, η παιδεία και ο πολιτισμός. Επιδίωξη είναι η βελτίωση του επιπέδου των παρεχόμενων υπηρεσιών και η μείωση των εμποδίων στην πρόσβαση των πολιτών σε αυτές μέσω της επίτευξης οικονομιών κλίμακας αλλά και της ενδυνάμωσης των οργανωτικών δυνατοτήτων των δήμων και των περιφερειακών αυτοδιοικήσεων.
- II. Η ενδυνάμωση των δομών και διαδικασιών συμμετοχής του πολίτη στις στη διαχείριση των τοπικών και περιφερειακών υποθέσεων. Με τους νέους θεσμούς που προτείνονται τόσο σε επίπεδο δήμων όσο και σε ελέγχου περιφερειακών αυτοδιοικήσεων ενδυναμώνονται οι θεσμοί δημοκρατικού προγραμματισμού και ελέγχου. Ιδιαίτερη αναφορά πρέπει να γίνει στους νέους θεσμούς διαβούλευσης σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο την αναζωογόνηση των τοπικών συμβουλίων και την εισαγωγή του θεσμού του συνηγόρου του πολίτη για τον έλεγχο της κακοδιοίκησης σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο. Παράλληλα, μέσω της θεσμοθέτησης της υποχρέωσης των ΟΤΑ να αναρτούν υποχρεωτικά κάθε πράξη τους στο διαδίκτυο, συμπεριλαμβανομένων των αποφάσεων για τη λειτουργία των συλλογικών οργάνων καθώς και των προκηρύξεων, διαγωνισμών, προμηθειών,

προσλήψεων, συμβάσεων και αναθέσεων, εξασφαλίζεται το δικαίωμα πρόσβασης των πολιτών στην πληροφόρηση και η άσκηση κοινωνικού ελέγχου στις πράξεις της περιφέρειας και στη διαχείριση των οικονομικών πόρων και έτσι η εφαρμογή της αρχής της πολιτικής λογοδοσίας.

ΜΕΡΟΣ Β

ΕΡΕΥΝΗΤΙΚΗ ΠΡΟΣΕΓΓΙΣΗ

ΣΤΕΛΕΧΩΣΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΡΓΟΥΣ – ΜΥΚΗΝΩΝ



ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3^ο

ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΡΓΟΥΣ – ΜΥΚΗΝΩΝ

3.1 Ο νεοσύστατος Δήμος

Ο Δήμος Άργους - Μυκηνών βρίσκεται στην Πελοπόννησο, στο Νομό Αργολίδος και είναι ο μεγαλύτερος Δήμος του Νομού, κέντρο των εμπορικών και βιομηχανικών δραστηριοτήτων. Στο Δήμο Άργους – Μυκηνών υπάγονται από 1/1/2011 οι πρώην δήμοι Άργους, Κουτσοποδίου, Λέρνας, Λυρκείας, Μυκηνών, Νέας Κίου και οι πρώην κοινότητες Αλέας και Αχλαδοκάμπου¹⁵.

3.2 Πληθυσμός

Σύμφωνα με τα προσωρινά αποτελέσματα της Απογραφής του 2011 του Μόνιμου Πληθυσμού της Ελλάδος, προκύπτουν τα παρακάτω πληθυσμιακά δεδομένα¹⁶:

¹⁵ <https://www.argos.gr/portal/page/portal/ARGOS>

¹⁶ Ελληνική Στατιστική Αρχή, (2011), Δελτίο Τύπου: «Ανακοίνωση προσωρινών αποτελεσμάτων Απογραφής Πληθυσμού 2011», Πειραιάς, 22 Ιουλίου 2011

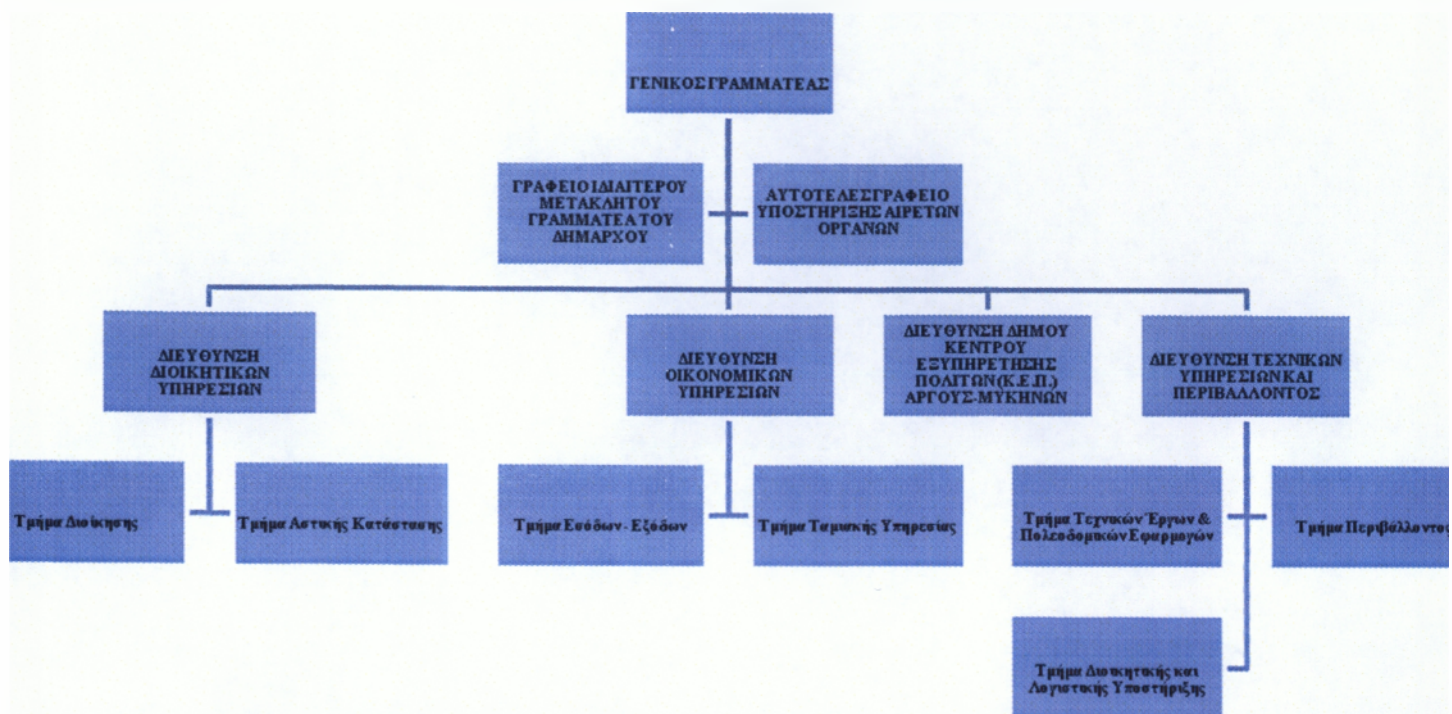
Πίνακας 3.1 Πληθυσμός

	Σύνολο	Άρρενες	Θήλειες	Πυκνότητα μόνιμου πληθυσμού ανά τετρ. χιλιόμετρο
Περιφερειακή ενότητα Αργολίδας	97.090	48.910	48.180	45,07
Δήμος Άργους - Μυκηνών	42.090	20.930	21.160	41,98
Δήμος Ναυπλιέων	33.260	16.920	16.340	85,23
Δήμος Επιδαύρου	8.070	4.080	3.990	23,70
Δήμος Ερμιονίδας	13.670	6.980	6.690	32,46

Πηγή: Ελληνική Στατιστική Αρχή, (2011)

3.3 Διάρθρωση Υπηρεσιών

Παρακάτω παρουσιάζεται η διάρθρωση των υπηρεσιών του Δήμου Άργους – Μυκηνών:



Πηγή: <https://www.argos.gr/portal/page/portal/ARGOS/OrganotikiDomi/Ypiresies> (Ίδια επεξεργασία)

Διάγραμμα 3.1 Διάρθρωση Υπηρεσιών

3.4 Δημοτικές επιχειρήσεις

Οι δημοτικές επιχειρήσεις του Δήμου Άργους – Μυκηνών είναι οι εξής:

1. Κοινοφελής Επιχείρηση Δήμου Άργους - Μυκηνών
2. Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης - Αποχέτευσης Δήμου Άργους - Μυκηνών
3. ΑΡΓΩ Τουριστική - Αναπτυξιακή Μονομετοχική Δημοτική Ανώνυμη Εταιρεία Νέας Κίου
4. Δημοτική Επιχείρηση Πολιτισμού Άργους - Δ.Ε.ΠΟ.ΑΡ.

3.5 Φορείς άσκησης πολιτιστικής πολιτικής

Οι δημοτικοί φορείς πολιτισμού του Δήμου Άργους – Μυκηνών είναι οι εξής:

1. Δημοτικό θέατρο
2. Δημοτική Χορωδία
3. Δημοτική Φιλαρμονική
4. Δημοτικό Ωδείο
5. Πνευματικό Κέντρο
6. Αργειακό Ινστιτούτο Πολιτισμού
7. Κοινωφελής Επιχείρηση Δήμου Άργους-Μυκηνών

Επιπλέον κάθε χρόνο τον Ιούλιο, διοργανώνεται το Φεστιβάλ Άργους που αποτελεί την αρχή συναντήσεων με καταξιωμένους καλλιτέχνες αλλά και νέους δημιουργούς που συνδιαλέγονται με το Αργειακό κοινό με πυρήνα την διαχρονικότητα της πόλης στο σύγχρονο πολιτιστικό και κοινωνικό τοπίο¹⁷.

3.6 Η απασχόληση στον Δήμο

Στην περιοχή της Αργολίδας η επιχειρηματική δραστηριότητα αναπτύχθηκε σε διάφορους τομείς όπως η γεωργία, η κτηνοτροφία, η βιοτεχνία, τον τουρισμό, το εμπόριο καθώς και στον τριτογενή τομέα των υπηρεσιών¹⁸.

Οι επαγγελματικές επιλογές και δραστηριότητες αλλάζουν και διαφοροποιούνται στο βαθμό που οι οικονομικές δομές το επιτρέπουν. Οι δραστηριότητες είναι άμεσα συνδεδεμένες με τη ντόπια αγορά και ζήτηση. Οι επιχειρηματικές δραστηριότητες καθώς επίσης και οι επαγγελματικές κατηγορίες διαμορφώνονται, όπως είναι φυσικό, ανάλογα με την τεχνολογική εξέλιξη και ζήτηση που υπάρχει σε ορισμένες ειδικότητες.

¹⁷ <https://www.politismos.argos.gr>

¹⁸ <https://www.argos.gr/portal/page/portal/ARGOS/Visitors/OikonomikiAnaptixi>

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4^ο

Η ΕΡΕΥΝΑ

4.1 Μεθοδολογία έρευνας

Σκοπός της παρούσας έρευνας ήταν να εξεταστούν οι αλλαγές οι οποίες επήλθαν στη στελέχωση της τοπικής αυτοδιοίκησης, μέσα από το πρόγραμμα «Καλλικράτης», και συγκεκριμένα, εξετάστηκε η περίπτωση του δήμου Άργους – Μυκηνών.

Ο πληθυσμός της έρευνας ήταν οι υπάλληλοι / προϊστάμενοι / διευθυντές υπηρεσιών του δήμου Άργους – Μυκηνών. Η μέθοδος δειγματοληψίας που χρησιμοποιήθηκε, για την επιλογή του δείγματος, ήταν η απλή τυχαία δειγματοληψία. Το μέγεθος του δείγματος ήταν 42 άτομα από το προσωπικό των υπηρεσιών του δήμου.

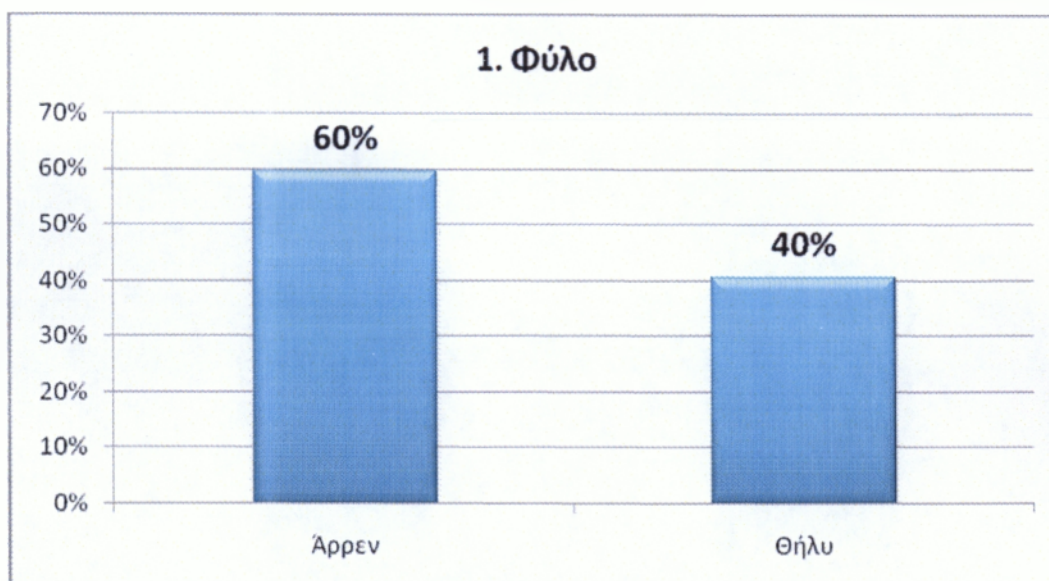
Η μέθοδος έρευνας που ακολουθήθηκε, ήταν αυτή της συμπλήρωσης ερωτηματολογίων, από το προσωπικό των υπηρεσιών του δήμου Άργους – Μυκηνών. Το ερωτηματολόγιο αποτελείτο από 15 ερωτήσεις και απαρτίζεται από δύο μέρη. Το Α' μέρος αφορά γενικές πληροφορίες δημογραφικού χαρακτήρα, όπως φύλο, ηλικία, επίπεδο εκπαίδευσης και θέση στην οποία υπηρετεί. Ακόμη, υπήρξε ερώτηση προς τα άτομα του δείγματος εάν μετατάχθηκαν σε άλλο φορέα του δημοσίου εξαιτίας του «Καλλικράτη» και εάν ναι σε ποιόν. Στο Β' μέρος, οι ερωτώμενοι απάντησαν σε ερωτήσεις κρίσεως για το πώς κρίνουν την εφαρμογή του «Καλλικράτη» στο δικό τους δήμο, καθώς και κατά πόσο καλή κρίνουν τη συνεργασία μεταξύ πρώτου και δεύτερου βαθμού αυτοδιοίκησης σε αυτό το νέο μοντέλο διοίκησης.

4.2 Αποτελέσματα έρευνας

Παρακάτω παρουσιάζονται τα αποτελέσματα της έρευνας που πραγματοποιήθηκε στους εργαζόμενους του Δήμου Άργους – Μυκηνών.

Πίνακας 4.1 Φύλο

1. Φύλο		
Άρρεν	25	60%
Θήλυ	17	40%
	42	100%

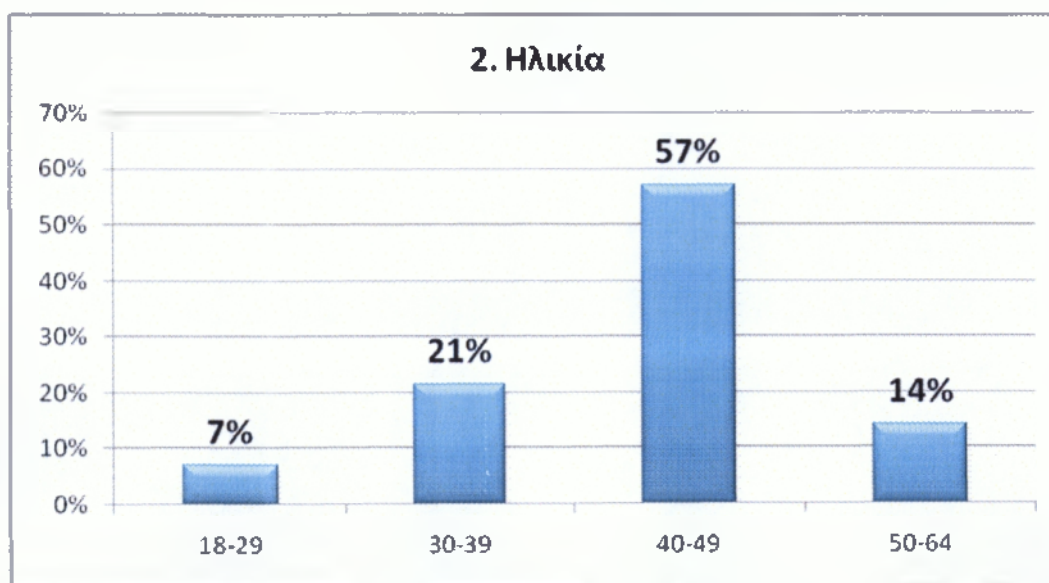


Διάγραμμα 4.1 Φύλο

Σύμφωνα με το διάγραμμα 4.1, περισσότεροι από τους μισούς εργαζόμενους του Δήμου Άργους – Μυκηνών που έλαβαν μέρος στην έρευνα, είναι άνδρες (60%).

Πίνακας 4.2 Ηλικία

2. Ηλικία		
18-29	3	7%
30-39	9	21%
40-49	24	57%
50-64	6	14%
	42	100%

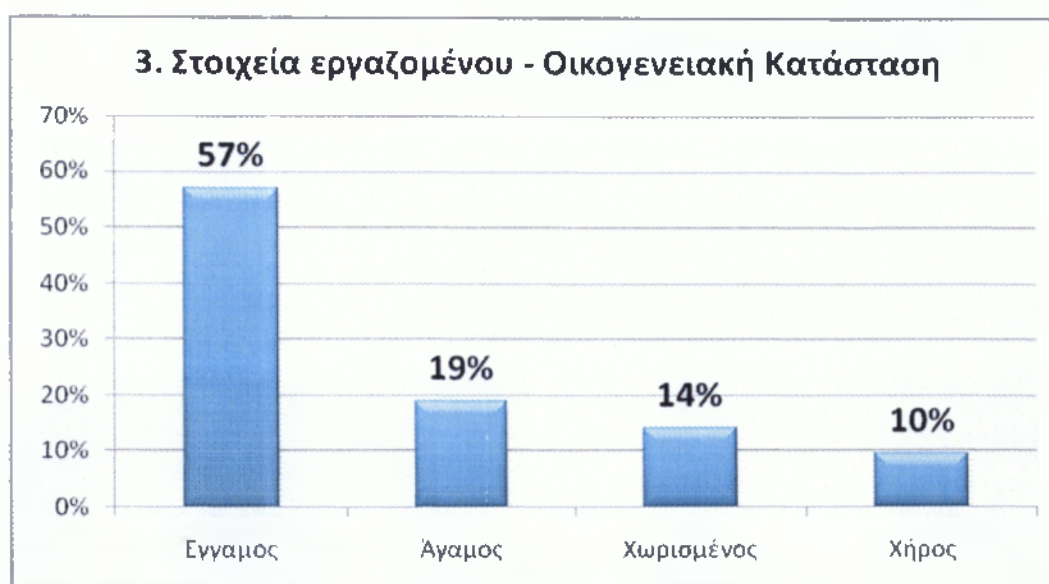


Διάγραμμα 4.2 Ηλικία

Πάνω από τους μισούς εργαζόμενους του Δήμου Άργους – Μυκηνών είναι μεταξύ 40 και 49 ετών (57%). Το 21% των εργαζόμενων είναι από 30 μέχρι 39 ετών, το 14% είναι από 50 ετών και άνω, ενώ το υπόλοιπο 7% είναι 18 έως 29 ετών.

Πίνακας 4.3 Οικογενειακή Κατάσταση

3. Στοιχεία εργαζομένου - Οικογενειακή Κατάσταση		
Έγγαμος	24	57%
Άγαμος	8	19%
Χωρισμένος	6	14%
Χήρος	4	10%
	42	100%

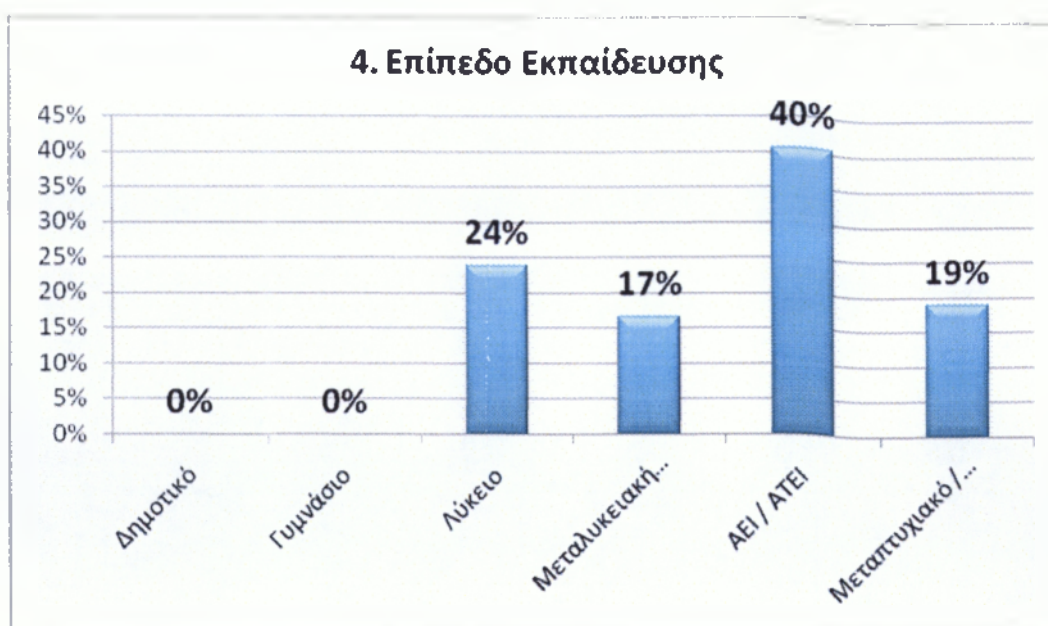


Διάγραμμα 4.3 Οικογενειακή Κατάσταση

Από το διάγραμμα 4.3, η πλειοψηφία των εργαζομένων του Δήμου Άργους – Μυκηνών είναι έγγαμοι (57%). Το 19% των εργαζόμενων είναι άγαμοι, το 14% είναι χωρισμένοι, ενώ το υπόλοιπο 10% είναι χήροι.

Πίνακας 4.4 Επίπεδο Εκπαίδευσης

4. Επίπεδο Εκπαίδευσης		
Δημοτικό	0	0%
Γυμνάσιο	0	0%
Λύκειο	10	24%
Μεταλυκειακή Εκπαίδευση (ΙΕΚ)	7	17%
ΑΕΙ / ΑΤΕΙ	17	40%
Μεταπτυχιακό / Διδακτορικό	8	19%
	42	100%

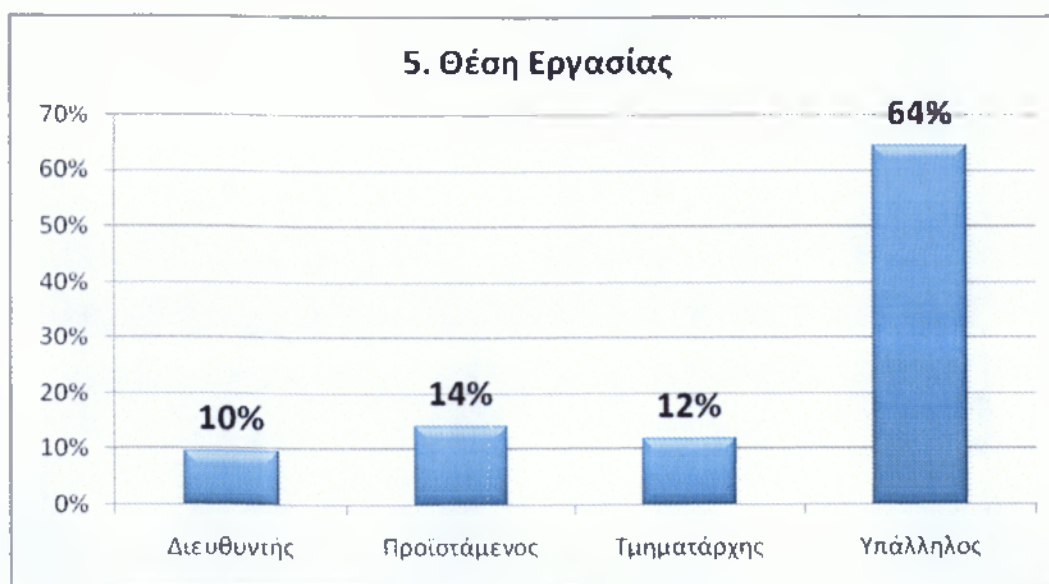


Διάγραμμα 4.4 Επίπεδο Εκπαίδευσης

Όσον αφορά το επίπεδο εκπαίδευσης των εργαζόμενων, σύμφωνα με το διάγραμμα 4.4, το μεγαλύτερο ποσοστό είναι απόφοιτοι ΑΕΙ/ΤΕΙ (40%). Το 24% των εργαζόμενων είναι απόφοιτοι Λυκείου, το 19% είναι κάτοχοι Μεταπτυχιακού/Διδακτορικού Διπλώματος και το υπόλοιπο 17% έχει λάβει Μεταλυκειακή Εκπαίδευση (ΙΕΚ).

Πίνακας 4.5 Θέση Εργασίας

5. Θέση Εργασίας		
Διευθυντής	4	10%
Προϊστάμενος	6	14%
Τμηματάρχης	5	12%
Υπάλληλος	27	64%
	42	100%

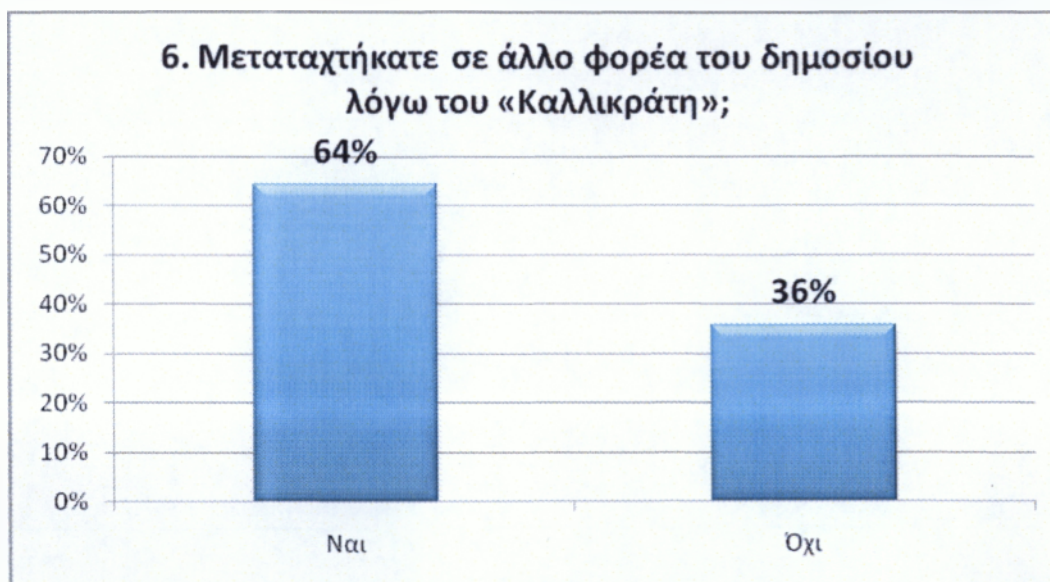


Διάγραμμα 4.5 Θέση Εργασίας

Το διάγραμμα 4.5 μας πληροφορεί για την θέση εργασίας των εργαζόμενων του Δήμου Άργους – Μυκηνών. Παρατηρούμε ότι το μεγαλύτερο ποσοστό των εργαζόμενων είναι υπάλληλοι (64%), το 14% είναι προϊστάμενοι, το 12% είναι τμηματάρχες και το υπόλοιπο 10% είναι διευθυντές.

Πίνακας 4.6 Μετάταξη προσωπικού

6. Μεταταχτήκατε σε άλλο φορέα του δημοσίου λόγω του «Καλλικράτη»;		
Ναι	27	64%
Όχι	15	36%
	42	100%



Διάγραμμα 4.6 Μετάταξη προσωπικού

Σύμφωνα με το διάγραμμα 4.6, η πλειοψηφία των εργαζόμενων του Δήμου Άργους – Μυκηνών, μετατάχθηκαν σε άλλο φορέα του δημοσίου λόγω του «Καλλικράτη».

Πίνακας 4.7 Αρχικός και τελικός φορέας

7. Αν ναι αναφέρατε τον αρχικό και τελικό φορέα		
Από νομαρχία Αργολίδος, στο δήμο Άργους - Μυκηνών	14	52%
Από πρώην δημοτική ενότητα, στο δήμο Άργους - Μυκηνών	13	48%
Άλλο (αναφέρατε)	0	0%
	27	100%



Διάγραμμα 4.7 Αρχικός και τελικός φορέας

Όσο για το ποιος είναι ο φορέας στο οποίο μετατάχθηκαν, σχεδόν οι μισοί εργαζόμενοι μετατάχθηκαν από τη Νομαρχία Αργολίδος, στο Δήμο Άργους – Μυκηνών (52%) και οι άλλοι μισοί από πρώην δημοτική ενότητα, στο Δήμο Άργους – Μυκηνών (48%).

Πίνακας 4.8 Η συνένωση που εφαρμόστηκε στον δήμο

8. Πως κρίνετε τη συνένωση που εφαρμόστηκε στο δήμο σας;		
Είναι σωστή	1	2%
Είναι γενικά σωστή, αλλά θα έπρεπε να είχε προκύψει μετά από διαβούλευση με τη τοπική κοινωνία	0	0%
Δεν είναι σωστή, αλλά αποτελεί βελτίωση σε σχέση με το προηγούμενο καθεστώς	15	36%
Δεν είναι σωστή και δημιουργεί προβλήματα στη λειτουργία του νέου δήμου	26	62%
Δξ / δα	0	0%
	42	100%



Διάγραμμα 4.8 Η συνένωση που εφαρμόστηκε στον δήμο

Το διάγραμμα 4.8 μας πληροφορεί για την αξιολόγηση της συνένωσης που εφαρμόστηκε στο Δήμο Άργους – Μυκηνών από τους εργαζόμενους του Δήμου. Η πλειοψηφία των εργαζόμενων (62%) θεωρεί ότι η συνένωση δεν είναι σωστή γιατί δημιουργεί προβλήματα στη λειτουργία του νέου Δήμου. Το 36% των εργαζόμενων πιστεύει ότι δεν είναι σωστή, αλλά αποτελεί βελτίωση σε σχέση με το προηγούμενο

καθεστώς, ενώ υπάρχει και ένα 2% που πιστεύει ότι η συνένωση που εφαρμόστηκε είναι σωστή.

Πίνακας 4.9 Επάρκεια προσωπικού

9. Υπάρχει επάρκεια προσωπικού στη μονάδα σας τώρα σε σχέση με τον προηγούμενο «Καποδιστριακό» δήμο;		
Ναι	20	48%
Όχι	22	52%
	42	100%



Διάγραμμα 4.9 Επάρκεια προσωπικού

Στην ερώτηση σχετικά με το αν υπάρχει επάρκεια προσωπικού στη μονάδα του κάθε εργαζόμενου τώρα σε σχέση με τον προηγούμενο «Καποδιστριακό» Δήμο, το 52% των εργαζόμενων έδωσε αρνητική απάντηση, σε αντίθεση με το 48% που έδωσε θετική.

Πίνακας 4.10 Η διοικητική διαδικασία

10. Πως κρίνετε τη διοικητική διαδικασία στα πλαίσια της υπηρεσιακής σας μονάδας; (Αρμοδιότητες, έγγραφα, επικοινωνία με το πολίτη)		
Πολύ Καλή	2	5%
Καλή	13	31%
Μέτρια	24	57%
Κακή	2	5%
Πολύ Κακή	1	2%
	42	100%

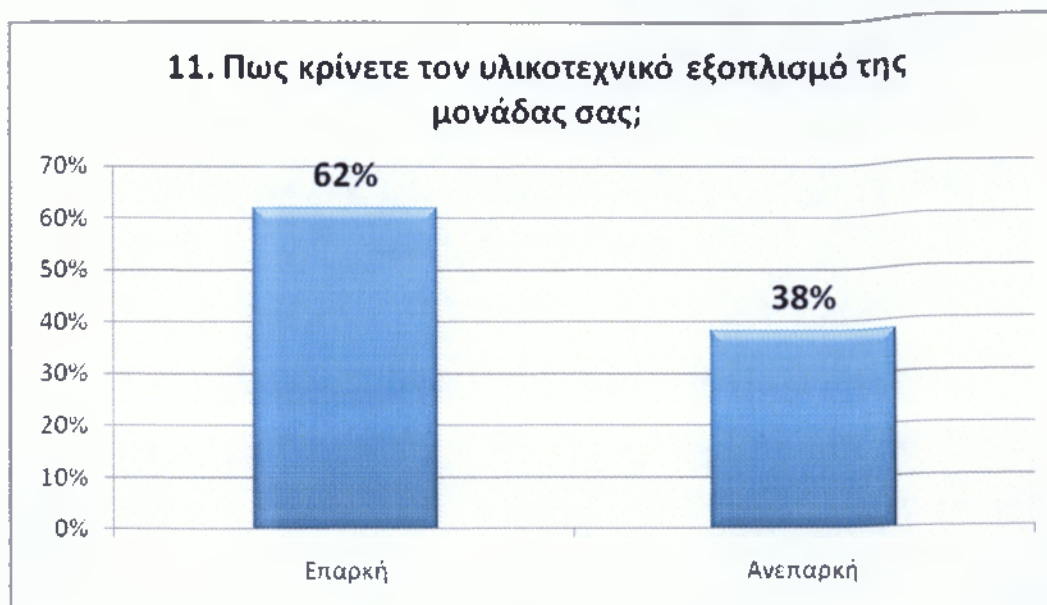


Διάγραμμα 4.10 Η διοικητική διαδικασία

Στην ερώτηση σχετικά με το πώς κρίνουν τη διοικητική διαδικασία στα πλαίσια της υπηρεσιακής τους μονάδας οι εργαζόμενοι (αρμοδιότητες, έγγραφα, επικοινωνία με το πολίτη), περισσότεροι από τους μισούς εργαζόμενους την θεωρούν μέτρια (57%), αλλά δεν είναι και μικρό το ποσοστό που θεωρεί την διοικητική διαδικασία καλή (31%).

Πίνακας 4.11 Ο υλικοτεχνικός εξοπλισμός

11. Πως κρίνετε τον υλικοτεχνικό εξοπλισμό της μονάδας σας;		
Επαρκή	26	62%
Ανεπαρκή	16	38%
	42	100%



Διάγραμμα 4.11 Ο υλικοτεχνικός εξοπλισμός

Όσον αφορά τον υλικοτεχνικό εξοπλισμό της μονάδας του κάθε εργαζόμενου, σύμφωνα με το διάγραμμα 4.11, το 62% των εργαζόμενων τον θεωρεί επαρκή, σε αντίθεση με το 38% που τον θεωρεί ανεπαρκή.

Πίνακας 4.12 Προβλήματα στην κατανομή των ρόλων και των αρμοδιοτήτων του προσωπικού

12. Εντοπίζετε προβλήματα όσον αφορά την κατανομή των ρόλων και των αρμοδιοτήτων του προσωπικού εξαιτίας του «Καλλικράτη»;		
Καθόλου	0	0%
Λίγο	0	0%
Μέτρια	0	0%
Πολύ	22	52%
Πάρα πολύ	20	48%
	42	100%

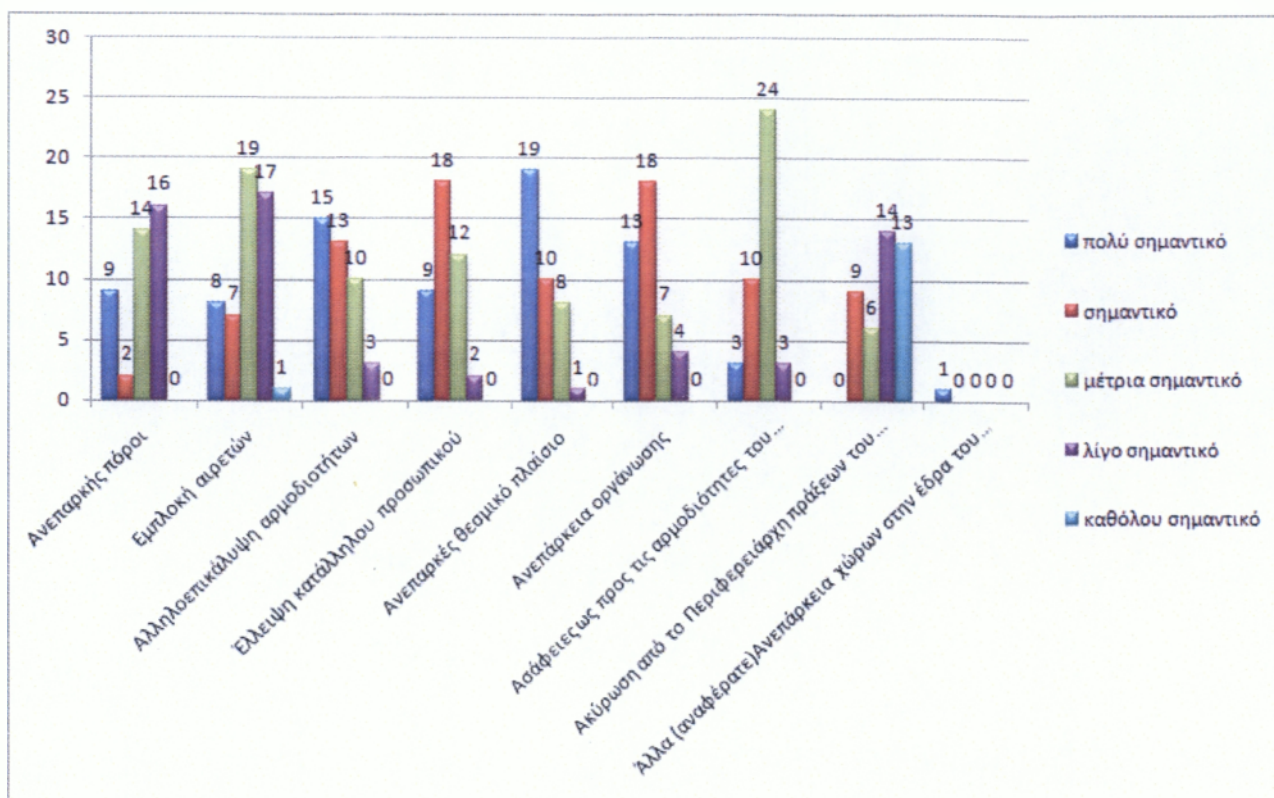


Διάγραμμα 4.12 Προβλήματα στην κατανομή των ρόλων και των αρμοδιοτήτων του προσωπικού

Το διάγραμμα 4.12 μας πληροφορεί για το αν οι εργαζόμενοι του Δήμου Άργους – Μυκηνών εντοπίζουν προβλήματα όσον αφορά την κατανομή των ρόλων και των αρμοδιοτήτων του προσωπικού εξαιτίας του «Καλλικράτη». Παρατηρούμε ότι το 52% των εργαζόμενων εντοπίζει πολλά προβλήματα και το υπόλοιπο 48% εντοπίζει πάρα πολλά προβλήματα.

Πίνακας 4.13 Σημαντικότητα προβλημάτων

13. Αριθμήστε από άποψη σημαντικότητας, για τη διεύθυνση σας, τα παρακάτω προβλήματα	πολύ σημαντικό	σημαντικό	μέτρια σημαντικό	λίγο σημαντικό	καθόλου σημαντικό
Ανεπαρκής πόροι	9	2	14	16	0
Εμπλοκή αιρετών	8	7	19	17	1
Αλληλοεπικάλυψη αρμοδιοτήτων	15	13	10	3	0
Έλλειψη κατάλληλου προσωπικού	9	18	12	2	0
Ανεπαρκές θεσμικό πλαίσιο	19	10	8	1	0
Ανεπάρκεια οργάνωσης	13	18	7	4	0
Ασάφειες ως προς τις αρμοδιότητες του «Καλλικρατικού» δήμου	3	10	24	3	0
Ακύρωση από το Περιφερειάρχη πράξεων του Δημάρχου	0	9	6	14	13
Άλλα (αναφέρατε) Ανεπάρκεια χώρων στην έδρα του δήμου για τη στέγαση των υπηρεσιών	1	0	0	0	0

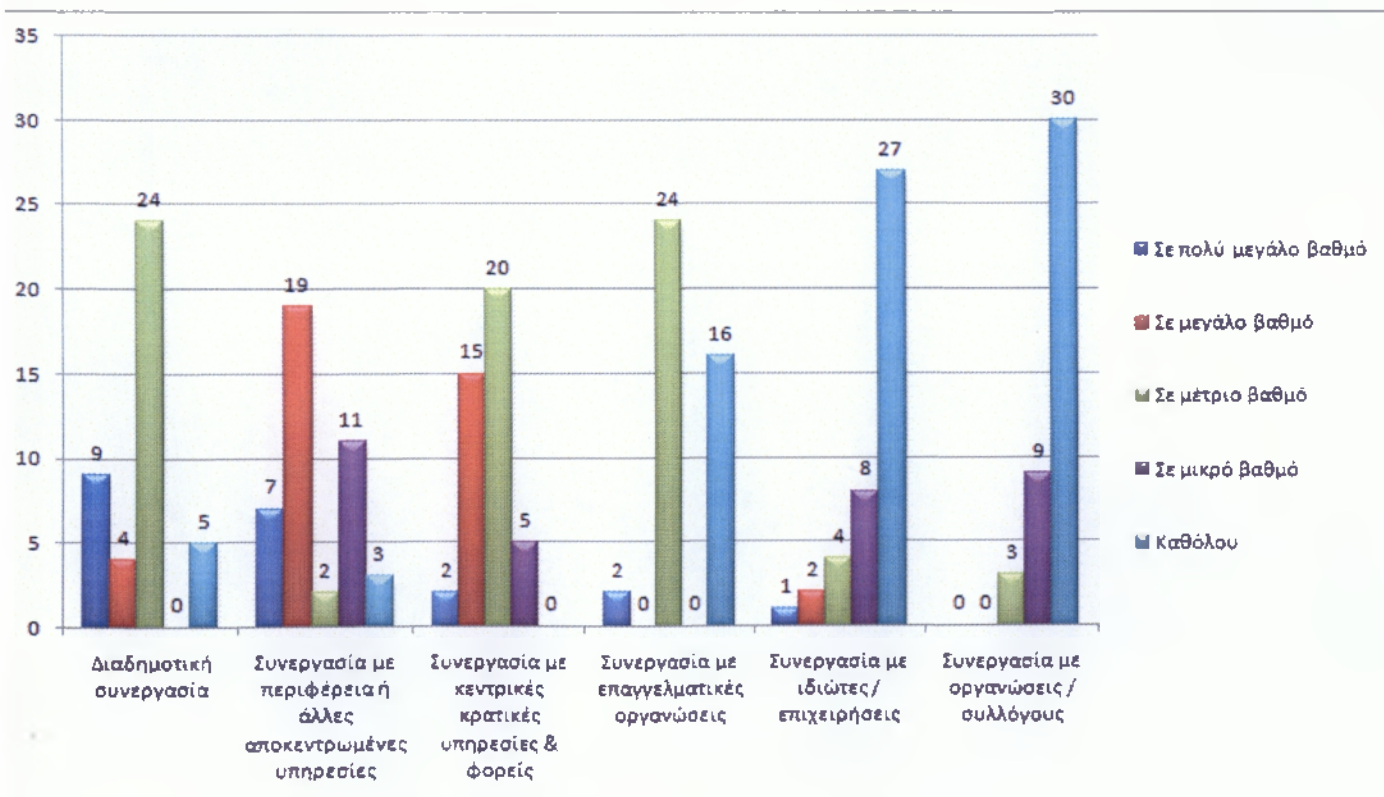


Διάγραμμα 4.13 Σημαντικότητα προβλημάτων

Στο παραπάνω διάγραμμα εμφανίζονται τα προβλήματα της διεύθυνσης του κάθε εργαζόμενου του Δήμου Άργους – Μυκηνών και κατά πόσο αυτά είναι σημαντικά. Η πλειοψηφία των εργαζόμενων θεωρεί ότι το ανεπαρκές θεσμικό πλαίσιο είναι πολύ σημαντικό πρόβλημα. Επίσης η έλλειψη κατάλληλου προσωπικού και η ανεπάρκεια οργάνωσης θεωρούνται από τους περισσότερους εργαζόμενους σημαντικά προβλήματα.

Πίνακας 4.14 Συνεργασίες για επίλυση προβλημάτων

14. Σε ποιο βαθμό πιστεύετε πως οι παρακάτω συνεργασίες θα μπορούσαν να επιλύσουν τα παραπάνω προβλήματα;	Σε πολύ μεγάλο βαθμό	Σε μεγάλο βαθμό	Σε μέτριο βαθμό	Σε μικρό βαθμό	Καθόλου
Διαδημοτική συνεργασία	9	4	24	0	5
Συνεργασία με περιφέρεια ή άλλες αποκεντρωμένες υπηρεσίες	7	19	2	11	3
Συνεργασία με κεντρικές κρατικές υπηρεσίες & φορείς	2	15	20	5	0
Συνεργασία με επαγγελματικές οργανώσεις	2	0	24	0	16
Συνεργασία με ιδιώτες / επιχειρήσεις	1	2	4	8	27
Συνεργασία με οργανώσεις / συλλόγους	0	0	3	9	30



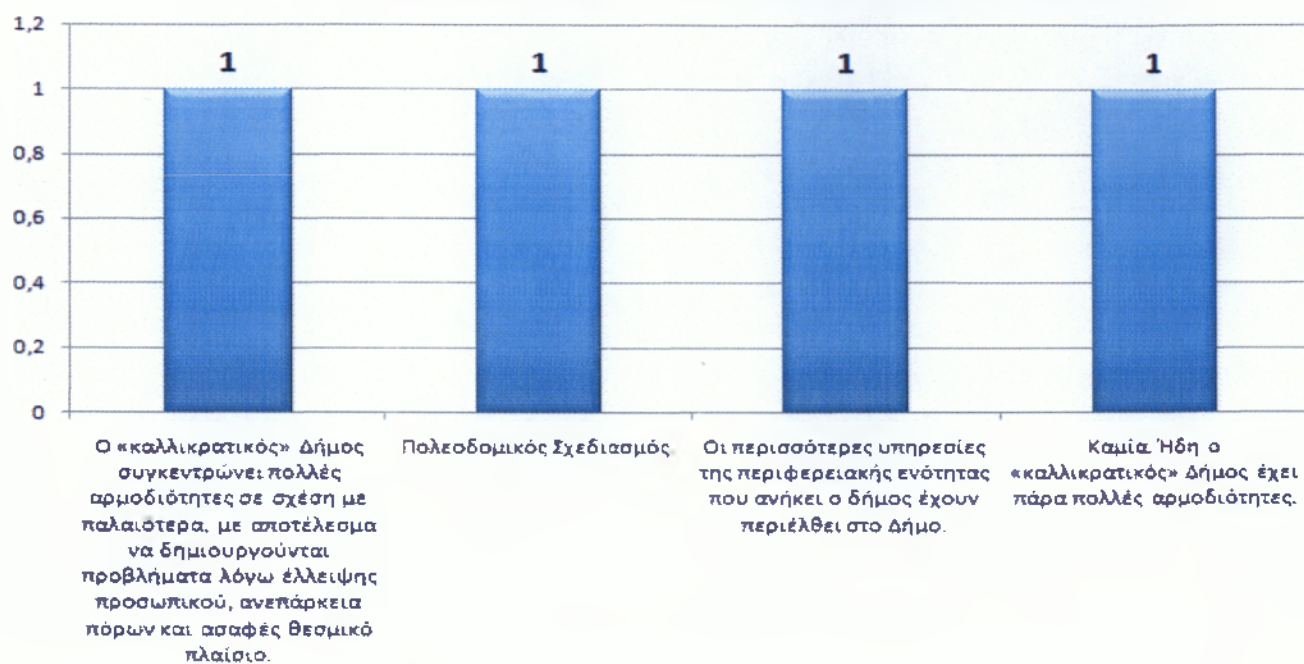
Διάγραμμα 4.14 Συνεργασίες για επίλυση προβλημάτων

Όσον αφορά τα προβλήματα που αναφέρθηκαν παραπάνω (βλέπε διάγραμμα 4.13), η πλειοψηφία των εργαζόμενων πιστεύει ότι θα επιλυθούν σε μεγάλο βαθμό με την συνεργασία με περιφέρεια ή με άλλες αποκεντρωμένες υπηρεσίες. Όμως πιστεύουν ότι δεν θα βοηθήσει καθόλου στην επίλυση των προβλημάτων η συνεργασία με ιδιώτες / επιχειρήσεις, αλλά και με οργανώσεις / συλλόγους.

Πίνακας 4.15 Καλύτερη υλοποίηση αρμοδιοτήτων της Περιφέρειας από τους δήμους

15. Ποιες από τις αρμοδιότητες που ασκούνται σήμερα από τη Περιφέρεια θεωρείται ότι θα υλοποιούνταν καλύτερα εάν συγκεντρώνονταν στις υπηρεσίες του «καλλικρατικού» δήμου;	
Ο «καλλικρατικός» Δήμος συγκεντρώνει πολλές αρμοδιότητες σε σχέση με παλαιότερα, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται προβλήματα λόγω έλλειψης προσωπικού, ανεπάρκεια πόρων και ασαφές θεσμικό πλαίσιο.	1
Πολεοδομικός Σχεδιασμός.	1
Οι περισσότερες υπηρεσίες της περιφερειακής ενότητας που ανήκει ο δήμος έχουν περιέλθει στο Δήμο.	1
Καμία. Ήδη ο «καλλικρατικός» Δήμος έχει πάρα πολλές αρμοδιότητες.	1

15. Ποιες από τις αρμοδιότητες που ασκούνται σήμερα από τη Περιφέρεια θεωρείται ότι θα υλοποιούνταν καλύτερα εάν συγκεντρώνονταν στις υπηρεσίες του «καλλικρατικού» δήμου;



Διάγραμμα 4.15 Καλύτερη υλοποίηση αρμοδιοτήτων της Περιφέρειας από τους δήμους

Από το παραπάνω διάγραμμα και τις απαντήσεις των τεσσάρων (μόνο) εργαζόμενων, παρατηρούμε ποιες από τις αρμοδιότητες που ασκούνται σήμερα από τη Περιφέρεια θεωρούν ότι θα υλοποιούνταν καλύτερα εάν συγκεντρώνονταν στις υπηρεσίες του «καλλικρατικού» Δήμου.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Σκοπός της παρούσας έρευνας ήταν να εξεταστούν οι αλλαγές οι οποίες επήλθαν στη στελέχωση της τοπικής αυτοδιοίκησης, μέσα από το πρόγραμμα «Καλλικράτης», και συγκεκριμένα, εξετάστηκε η περίπτωση του δήμου Άργους – Μυκηνών. Μέσα λοιπόν από αυτή την έρευνα, προέκυψαν κάποια χρήσιμα συμπεράσματα, τα οποία και ακολουθούν:

Η πλειοψηφία των εργαζόμενων του Δήμου Άργους – Μυκηνών, μετατάχθηκαν σε άλλο φορέα του δημοσίου λόγω του «Καλλικράτη». Όσο για τον φορέα στο οποίο μετατάχθηκαν, σχεδόν οι μισοί εργαζόμενοι μετατάχθηκαν από τη Νομαρχία Αργολίδος, στο Δήμο Άργους – Μυκηνών και οι άλλοι μισοί από πρώην δημοτική ενότητα, στο Δήμο Άργους – Μυκηνών.

Όσον αφορά την αξιολόγηση της συνένωσης που εφαρμόστηκε στο Δήμο Άργους – Μυκηνών από τους εργαζόμενους του Δήμου, παρατηρείται ότι η πλειοψηφία θεωρεί ότι η συνένωση δεν είναι σωστή γιατί δημιουργεί προβλήματα στη λειτουργία του νέου Δήμου. Επιπλέον παρατηρούν ότι δεν υπάρχει επάρκεια προσωπικού στο Δήμο, σε σχέση με τον προηγούμενο «Καποδιστριακό» Δήμο.

Πολλοί είναι οι εργαζόμενοι και πιο συγκεκριμένα περισσότεροι από τους μισούς που θεωρούν ότι η διοικητική διαδικασία στα πλαίσια της υπηρεσιακής τους μονάδας (αρμοδιότητες, έγγραφα, επικοινωνία με το πολίτη), είναι μέτρια. Παρόλα αυτά, τον υλικοτεχνικό εξοπλισμό της μονάδας τους τον θεωρούν επαρκή.

Αποθαρρυντικά είναι τα στοιχεία που αφορούν την κατανομή των ρόλων και των αρμοδιοτήτων του προσωπικού σύμφωνα με τον «Καλλικράτη», καθώς η πλειοψηφία των εργαζομένων του Δήμου Άργους – Μυκηνών εντοπίζουν πολλά προβλήματα. Αυτά είναι το ανεπαρκές θεσμικό πλαίσιο, η έλλειψη κατάλληλου προσωπικού και η ανεπάρκεια οργάνωσης. Πιστεύουν ότι τα προβλήματα αυτά θα επιλυθούν σε μεγάλο βαθμό με την συνεργασία με περιφέρεια ή με άλλες αποκεντρωμένες υπηρεσίες και ότι δεν θα βοηθήσει καθόλου στην επίλυση των προβλημάτων η συνεργασία με ιδιώτες / επιχειρήσεις, αλλά και με οργανώσεις / συλλόγους.

Με βάση την παραπάνω έρευνα, παρατηρούμε ότι η διοικητική μεταρρύθμιση του «Καλλικράτη» δεν έχει πετύχει ακόμη όλους τους στόχους της. Ελπίζουμε πως με το πέρασμα του χρόνου θα καταφέρει να συμβάλει στην αναβάθμιση της καθημερινότητας του πολίτη, την ενίσχυση της επαγγελματικής δράσης και της επιχειρηματικότητας, την αναβάθμιση του ρόλου των αιρετών και των συνθηκών εργασίας των εργαζομένων της αυτοδιοίκησης και γενικότερα στην ανάπτυξη του θεσμού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης της χώρας μας.

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

1. Αιτιολογική έκθεση «*Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης*» προς τη Βουλή των Ελλήνων, Γενικό Μέρος.
2. **Δεληθέου Δ. Β., (2008)**, «*Τοπική Ανάπτυξη και Αυτοδιοίκηση – Θεσμικό Πλαίσιο – Αναπτυξιακά Προγράμματα και Παγκοσμιοποίηση*», Πανεπιστημιακές Σημειώσεις, Αθήνα.
3. **Ελληνική Στατιστική Αρχή, (2011)**, Δελτίο Τύπου: «*Ανακοίνωση προσωρινών αποτελεσμάτων Απογραφής Πληθυσμού 2011*», Πειραιάς, 22 Ιουλίου 2011.
4. Επικαιροποιημένο Πρόγραμμα Σταθερότητας και Ανάπτυξης 2008-2011, Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών, Ιανουάριος 2009.
5. Κείμενο δημόσιας διαβούλευσης «*Αρχές Νομοθετικής Πρωτοβουλίας για την Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης*», 10-1-2010.
6. **Μανιάτης, Α., (2010)**, «*Δημόσια Διοίκηση και ΟΤΑ*», Τεχνολογικό Εκπαιδευτικό Ίδρυμα Πατρών, Πάτρα.
7. **Μπέσιλα – Βήκα Ευ. (2004)**, «*Τοπική Αυτοδιοίκησης (Θεσμικό Πλαίσιο – Ευρωπαϊκή Διάσταση)*», τόμος Ι, Εκδόσεις Σάκκουλα, Αθήνα.
8. **Ν. 3852/2010**, «*Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης*», Άρθρο 160, ΦΕΚ 87, τεύχος 'Α, Εθνικό Τυπογραφείο, Αθήνα.

9. **Τσάτσος Ν. (1999)**, «*Δημοσιονομική Αποκέντρωση Θεωρία & Πράξη*», Εκδόσεις Τυπωθητώ, Αθήνα.
10. Υπουργείο Εσωτερικών Αποκέντρωσης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
11. **Χρυσομάλλης Μ., (2010)**, «*Η συνθήκη της Λισσαβόνας και η βελτίωση της δημοκρατίας και της αποτελεσματικότητας στην Ευρωπαϊκή Ένωση*», Εκδόσεις Κατσαρός Β. Αθήνα.
12. www.kallikratis.ypes.gr
13. www.ypes.gr
14. www.opengov.gr
15. <https://www.politismos.argos.gr>
16. <https://www.argos.gr/portal/page/portal/ARGOS/Visitors/OikonomikiAnaptixi>
17. <https://www.argos.gr/portal/page/portal/ARGOS>

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

ΑΤΕΙ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ

ΤΜΗΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Διοικητική μεταρρύθμιση – Πρόγραμμα « Καλλικράτης »

Ερωτηματολόγιο προς τους εργαζόμενους του δήμου Άργους – Μυκηνών

ΕΡΕΥΝΗΤΡΙΑ: ΜΠΟΖΙΟΝΕΛΟΥ ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ

ΑΥΞΩΝ ΑΡΙΘΜΟΣ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟΥ:

ΔΗΜΟΣ: ΑΡΓΟΥΣ-ΜΥΚΗΝΩΝ

Τμήμα Α. Γενικές Πληροφορίες

1. Φύλο

Άρρεν	
Θήλυ	

2. Ηλικία

18-29	
30-39	
40-49	
50-64	

3. Στοιχεία εργαζομένου

Οικογενειακή Κατάσταση	
------------------------	--

4. Επίπεδο Εκπαίδευσης

Δημοτικό	
Γυμνάσιο	

Λύκειο	
Μεταλυκειακή Εκπαίδευση (ΙΕΚ)	
ΑΕΙ / ΑΤΕΙ	
Μεταπτυχιακό / Διδακτορικό	

5. Θέση Εργασίας

Διευθυντής	
Προϊστάμενος	
Τμηματάρχης	
Υπάλληλος	

Τμήμα Β. Ειδικές Πληροφορίες

6. Μεταταχτήκατε σε άλλο φορέα του δημοσίου λόγω του «Καλλικράτη»;

Ναι	
Όχι	

7. Αν ναι αναφέρατε τον αρχικό και τελικό φορέα

Από νομαρχία Αργολίδος, στο δήμο Άργους - Μυκηνών	
Από πρώην δημοτική ενότητα, στο δήμο Άργους - Μυκηνών	
Άλλο (αναφέρατε)	

8. Πως κρίνεται τη συνένωση που εφαρμόστηκε στο δήμο σας;

Είναι σωστή	
Είναι γενικά σωστή, αλλά θα έπρεπε να είχε προκύψει μετά από διαβούλευση με τη τοπική κοινωνία	
Δεν είναι σωστή, αλλά αποτελεί βελτίωση σε σχέση με το προηγούμενο καθεστώς	

Δεν είναι σωστή και δημιουργεί προβλήματα στη λειτουργία του νέου δήμου	
Δξ / δα	

9. Υπάρχει επάρκεια προσωπικού στη μονάδα σας τώρα σε σχέση με τον προηγούμενο «Καποδιστριακό» δήμο;

Ναι	
Όχι	

10. Πως κρίνεται τη διοικητική διαδικασία στα πλαίσια της υπηρεσιακής σας μονάδας; (Αρμοδιότητες, έγγραφα, επικοινωνία με το πολίτη)

Πολύ Καλή	
Καλή	
Μέτρια	
Κακή	
Πολύ Κακή	

11. Πως κρίνεται τον υλικοτεχνικό εξοπλισμό της μονάδας σας;

Επαρκή	
Ανεπαρκή	

12. Εντοπίζετε προβλήματα όσον αφορά την κατανομή των ρόλων και των αρμοδιοτήτων του προσωπικού εξαιτίας του «Καλλικράτη»;

Καθόλου	
Λίγο	
Μέτρια	
Πολύ	
Πάρα πολύ	

13. Αριθμήστε από άποψη σημαντικότητας, για τη διεύθυνση σας, τα παρακάτω προβλήματα (1= καθόλου σημαντικό, 2= λίγο σημαντικό, 3= μέτρια σημαντικό, 4= σημαντικό, 5= πολύ σημαντικό).

Ανεπαρκής πόροι	
Εμπλοκή αιρετών	
Αλληλοεπικάλυψη αρμοδιοτήτων	
Έλλειψη κατάλληλου προσωπικού	
Ανεπαρκές θεσμικό πλαίσιο	
Ανεπάρκεια οργάνωσης	
Ασάφειες ως προς τις αρμοδιότητες του «Καλλικρατικού» δήμου	
Ακύρωση από το Περιφερειάρχη πράξεων του Δημάρχου	
Άλλα (αναφέρατε)	

14. Σε ποιο βαθμό πιστεύετε πως οι παρακάτω συνεργασίες θα μπορούσαν να επιλύσουν τα παραπάνω προβλήματα;

	Σε πολύ μεγάλο βαθμό	Σε μεγάλο βαθμό	Σε μέτριο βαθμό	Σε μικρό βαθμό	Καθόλου	
1. Διαδημοτική συνεργασία						(01)
2. Συνεργασία με περιφέρεια ή άλλες αποκεντρωμένες υπηρεσίες						(02)
3. Συνεργασία με κεντρικές κρατικές υπηρεσίες & φορείς						(03)
4. Συνεργασία με επαγγελματικές οργανώσεις						(04)
5. Συνεργασία με ιδιώτες /						(05)

επιχειρήσεις						
6. Συνεργασία με οργανώσεις / συλλόγους						(06)

15. Ποιες από τις αρμοδιότητες που ασκούνται σήμερα από τη Περιφέρεια θεωρείται ότι θα υλοποιούνταν καλύτερα εάν συγκεντρώνονταν στις υπηρεσίες του «καλλικρατικού» δήμου;

1.
2.
3.
4.
5.