

**ΑΤΕΙ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ  
ΣΧΟΛΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ  
ΤΜΗΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

**ΤΙΤΛΟΣ ΠΤΥΧΙΑΚΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ:**

**«ΕΡΕΥΝΑ ΣΤΟΥΣ ΑΙΡΕΤΟΥΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ  
ΜΗΝΩΑ ΠΕΔΙΑΔΟΣ ΓΙΑ ΤΟ ΣΧΕΔΙΟ  
ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗ»**

**ΤΗΣ: ΚΑΡΑΠΙΔΑΚΗ ΘΕΟΔΟΣΙΑΣ  
ΕΠΙΒΛΕΠΩΝ ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ: ΧΡΗΣΙΜΟΣ ΣΤΑΥΡΟΣ**

ΚΑΛΑΜΑΤΑ

ΙΟΥΝΙΟΣ 2013

## **ΕΥΧΑΡΙΣΤΙΕΣ**

*Θεωρώ υποχρέωση μου να ευχαριστήσω τον επιβλέποντα καθηγητή κύριο Σταύρο Χρήσιμο για την πολύτιμη καθοδήγηση του. Επιπλέον, θέλω να ευχαριστήσω θερμά τους αιρετούς του Δήμου Μινώα Πεδιάδος που απάντησαν στα ερωτηματολόγια. Επιπρόσθετα, οφείλω να αφιερώσω την πτυχιακή μου εργασία στους γονείς μου και ιδιαίτερα στην μητέρα μου που με στήριζε καθ' όλη τη διάρκεια των σπουδών μου στο ΑΤΕΙ Καλαμάτας. Ένα μεγάλο ευχαριστώ οφείλω και στον κύριο Ζωγραφάκη Μιχάλη που η βοήθεια του ήταν πολύτιμη για μένα. Τέλος, θα ήθελα να ευχαριστήσω τους φίλους μου που στάθηκαν δίπλα μου όταν τους χρειάστηκα.*

## ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

### Περιεχόμενα

<b>ΠΕΡΙΛΗΨΗ.....</b>	<b>4</b>
<b>ΕΙΣΑΓΩΓΗ .....</b>	<b>5</b>
<b>ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1<sup>Ο</sup> .....</b>	<b>7</b>
<b>Ο ΘΕΣΜΟΣ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ .....</b>	<b>7</b>
1.1 Το πρόγραμμα «Καποδίστριας» .....	9
1.2 Η Διοικητική Μεταρρύθμιση «Καλλικράτης» .....	10
1.2.1 Α΄ βαθμού Τοπική Αυτοδιοίκηση: Καλλικρατικοί Δήμοι .....	10
1.2.2 Β΄ βαθμού Τοπική Αυτοδιοίκηση: Καλλικρατικές Περιφέρειες .....	11
<b>ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2<sup>Ο</sup> .....</b>	<b>15</b>
<b>Ο ΔΗΜΟΣ ΜΙΝΩΑ ΠΕΔΙΑΔΟΣ .....</b>	<b>15</b>
Γενικά .....	15
ΕΝΟΤΗΤΑ ΑΡΚΑΛΟΧΩΡΙΟΥ .....	17
ΕΝΟΤΗΤΑ ΚΑΣΤΕΛΛΙΟΥ .....	19
ΕΝΟΤΗΤΑ ΘΡΑΨΑΝΟΥ .....	20
<b>ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3 .....</b>	<b>23</b>
<b>ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΗΣ ΠΡΩΤΟΓΕΝΟΥΣ ΕΡΕΥΝΑΣ ΣΤΟΥΣ ΑΙΡΕΤΟΥΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ .....</b>	<b>23</b>
Α. Στοιχεία ερωτώμενου.....	24
Β. Θεσμικό πλαίσιο .....	29
Γ. Εφαρμογή Διοικητικής Μεταρρύθμισης .....	38
Δ. Οικονομική πολιτική.....	49
<b>ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ – ΣΧΟΛΙΑ .....</b>	<b>54</b>
<b>ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ .....</b>	<b>57</b>
<b>ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ .....</b>	<b>58</b>
Ερωτηματολόγιο για τους αιρετούς της Α΄βάθμιας Αυτοδιοίκησης .....	58

## ΠΕΡΙΛΗΨΗ

Η έρευνα αυτή γίνεται στο Δήμο Μινώα Πεδιάδος και αφορά την αξιολόγηση από τους αιρετούς του δήμου, του προγράμματος «Καλλικράτη». Το πρόγραμμα αυτό εφαρμόστηκε το 2010 και είχε σαν αποτέλεσμα την αλλαγή της δομής της Α' βάθμιας και Β' βάθμιας αυτοδιοίκησης, με συνενώσεις ΟΤΑ σε μεγαλύτερους δήμους και με . Στοχεύει στην αναδιάρθρωση της αυτοδιοίκησης στον διοικητικό, οικονομικό και πολιτικό τομέα. Κύριο χαρακτηριστικό του προγράμματος είναι η αποκέντρωση των αρμοδιοτήτων, των πόρων, της ανάπτυξης και του προσωπικού της ευθύνης.

Στην εργασία αυτή πραγματοποιήθηκε έρευνα με την χρήση προσωπικών συνεντεύξεων μέσω ερωτηματολογίου στους αιρετούς του Δήμου Μινώα Πεδιάδος αλλά και δική μου αξιολόγηση της περιοχής του δήμου και του θεσμικού πλαισίου. Σκοπός της παρούσας έρευνας είναι να καταγραφούν οι απόψεις των αιρετών για την εφαρμογή της νέας διοικητικής μεταρρύθμισης Καλλικράτη στο Δήμο Μινώα Πεδιάδος και μέσα από αυτήν να βρεθούν λύσεις για τα προβλήματα του δήμου. Να αναζητηθούν τα αίτια της επιτυχίας ή της αποτυχίας της μεταρρύθμισης αυτής και να προτείνουμε τον καλύτερο τρόπο επίλυσης ανοίγοντας νέους ορίζοντες για την καλύτερη λειτουργία του δήμου και την ανάπτυξη της περιοχής.

Οι στόχοι της έρευνάς μου ήταν να διαπιστώσουμε τα θετικά και τα αρνητικά σημεία του καλλικρατικού δήμου ως θεσμικό πλαίσιο αλλά και στην πράξη και να προτείνουμε λύσεις μέσα από τα συμπεράσματα που θα βγάλουμε.

Τα συμπεράσματα της έρευνας με λίγα λόγια είναι ότι οι περισσότεροι συμφωνούν με το πρόγραμμα Καλλικράτη όμως υπό προϋποθέσεις, όπως για παράδειγμα διαφάνεια, λογοδοσία, λειτουργικότητα, αποτελεσματικότητα και καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη. Όλες αυτές οι προϋποθέσεις αναλύονται διεξοδικά στις σελίδες που ακολουθούν.

## ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης, ονομάζεται ο νόμος 3852/2010, με τον οποίο μεταρρυθμίστηκε η διοικητική διαίρεση της Ελλάδας και επανακαθορίστηκαν τα όρια των αυτοδιοικητικών μονάδων, ο τρόπος εκλογής των οργάνων και οι αρμοδιότητές τους. Το σχέδιο «Καλλικράτης» θεωρείται συνέχεια του προγράμματος «Καποδίστρια» καθώς η γένεσή τους βασίστηκε στην αναγκαστική συνένωση των υπάρχοντων μικρών δήμων σε μεγαλύτερους. Βασικές πτυχές του σχεδίου Καλλικράτης είναι η μείωση του αριθμού των δήμων και των νομικών τους προσώπων κατά περίπου 2/3, η αντικατάσταση των 57 νομαρχιών ως δευτεροβάθμιων βαθμίδων Ο.Τ.Α από 13 περιφέρειες, η σύσταση των αποκεντρωμένων διοικήσεων, οι αλλαγές στον τρόπο χρηματοδότησης των ΟΤΑ, η αύξηση της θητείας των αυτοδιοικητικών οργάνων από 4 σε 5 έτη και η ανακατανομή των αρμοδιοτήτων κάθε βαθμού αυτοδιοίκησης.<sup>1</sup>

Σκοπός της εργασίας είναι η διερεύνηση του προγράμματος Καλλικράτης και η εφαρμογή του στο δήμο Μινώα Πεδιάδος στην Κρήτη. Για να επιτευχθεί αυτός ο σκοπός, έγινε πρωτογενής έρευνα στους αιρετούς του δήμου και δευτερογενής έρευνα που διεξήγαγα σε σχέση με τη διοικητική μεταρρύθμιση και με την περιοχή του δήμου. Η μέθοδος που χρησιμοποίησα για την έρευνα στους αιρετούς του δήμου ήταν η προσωπική συνέντευξη με δομημένο ερωτηματολόγιο. Οι αιρετοί στο δήμο είναι 28 αλλά απάντησαν μόνο οι 20. Οι ερωτήσεις ήταν συνολικά 50, πολλές από τις οποίες ήταν πολλαπλής επιλογής αλλά και ιεράρχησης. Δώθηκαν στους αιρετούς οι απαραίτητες διευκρινήσεις και αφού διαπιστώθηκε ότι έχουν γίνει κατανοητές οι ερωτήσεις κατέγραψα τις απαντήσεις τους. Στην έρευνα μου όμως δεν έλειψαν τα προβλήματα. Αρκετοί αρνήθηκαν να λάβουν μέρος στην έρευνα με την δικαιολογία του φόρτου εργασίας (π.χ. δεν μπορώ, δεν προλαβαίνω, δεν ξέρω εγώ απ' αυτά) ή λέγοντας ότι μένουν σε μεγάλη απόσταση και δεν μπορούν να έλθουν για την συνέντευξη. Αφού συμπληρώθηκαν τα ερωτηματολόγια έγινε η επεξεργασία τους μέσω του προγράμματος excel και συντάχθηκαν πίνακες συχνοτήτων με τα αντίστοιχα ποσοστά στην κάθε ερώτηση και βγήκαν τα συμπεράσματα της έρευνας.

---

<sup>1</sup> ΦΕΚ 187/76.2010

Η δομή της εργασίας αυτής είναι η παρακάτω:

#### Κεφάλαιο πρώτο

Σε αυτό το κεφάλαιο πραγματοποιείται μία ιστορική αναφορά στην τοπική αυτοδιοίκηση στην Ελλάδα, με κύρια έμφαση στο πρόγραμμα Καλλικράτης.

#### Δεύτερο κεφάλαιο

Σε αυτό το κεφάλαιο υπάρχουν στοιχεία που αφορούν το νέο δήμο Μινώα Πεδιάδος, τον πληθυσμό του, τη γεωφυσική του κατάσταση, τα οικονομικά χαρακτηριστικά, τους προγενέστερους δήμους που συνενώθηκαν, χάρτη της περιοχής, κοινότητες, ασχολίες κατοίκων και γενικά πληροφορίες για κάθε δημοτική ενότητα. Επίσης, γίνεται μια αξιολόγηση του δήμου, με τα θετικά και αρνητικά στοιχεία του.

#### Τρίτο κεφάλαιο

Στο τρίτο κεφάλαιο παραθέτονται τα αποτελέσματα που προκύπτουν από την έρευνα που έγινε στους αιρετούς του δήμου. Και τέλος, η εργασία ολοκληρώνεται με τα συμπεράσματα της έρευνας, την προσωπική μου άποψη και τη βιβλιογραφία που χρησιμοποιήθηκε για την άντληση των στοιχείων.

#### Τα βασικά συμπεράσματα της έρευνας

Οι περισσότεροι αιρετοί είναι δευτεροβάθμιας και τριτοβάθμιας εκπαίδευσης- άνδρες πιστεύουν στο σύστημα Καλλικράτη, αλλά θεωρούν ότι επειδή οι οικονομικοί πόροι έχουν μειωθεί δεν εφαρμόζεται όπως είχε σχεδιαστεί αρχικά. Η αντιμισθία είναι θετικό μέτρο και θα συμβάλει στην καλύτερη διοίκηση. Η αυτοδιοίκηση αλλά και οι πολίτες χρειάζονται χρόνο για να προσαρμοστούν στα νέα δεδομένα και πρέπει να πάρουν μέτρα για την ανεργία και την φοροδιαφυγή. Να βρεθούν πόροι για να γίνουν περισσότερα έργα και να είναι ο ιδιωτικός τομέας αρωγός σε διάφορους τομείς όπως η ανάδειξη πολιτιστικών πόρων και η διαχείριση απορριμμάτων.

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1<sup>ο</sup>

### Ο ΘΕΣΜΟΣ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ

**Οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.)** ονομάζονται τα νομικά πρόσωπα του δήμου που το καθένα έχει συσταθεί σε συγκεκριμένη εδαφική περιφέρεια της Ελλάδος και έχει ως σκοπό τη διοίκηση των τοπικών ζητημάτων, τα δε όργανά του εκλέγονται με καθολική ψηφοφορία από τους δημότες της περιφέρειας.

Εμμέσως ο όρος εμπεριέχει και γεωγραφική και δημογραφική σημασία, υπό την έννοια ότι κάθε Ο.Τ.Α. έχει καθορισμένη έκταση, έδρα και συγκεκριμένο πληθυσμό. Έχουν δικαιώματα και υποχρεώσεις, δική τους περιουσία, προϋπολογισμό και απασχολούν δικούς τους υπαλλήλους.<sup>2</sup>

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση έχει μακρά ιστορία στην Ελλάδα. Οι Δήμοι για παράδειγμα είναι μορφή διακυβέρνησης που υπήρχε ήδη από τα κλασικά χρόνια. Ο Κλεισθένης χώρισε την Αθηναϊκή Πολιτεία σε εκατό δήμους. Ο κάθε δήμος είχε τη δική του διοικητική περιφέρεια, τη δική του ονομασία και τα δικά του άμεσα, εκλεγμένα από τους κατοίκους του, διοικητικά όργανα. Δήμοι υπήρχαν επίσης και σε άλλες αρχαίες πόλεις, όπως είναι η Αίγινα, η Μίλητος, ή Κάλυμνος.<sup>3</sup>

Ο θεσμός της αυτοδιοίκησης αναπτύχθηκε ιδιαίτερα στα χρόνια της τουρκοκρατίας. Βασικό κύτταρο τοπικής διοίκησης εκείνη την εποχή υπήρξε η κοινότητα. Μια κοινότητα περιλάμβανε έναν ή περισσότερους οικισμούς και είχε την ευθύνη κυρίως της πληρωμής των φόρων στην κεντρική διοίκηση. Σε πολλές περιπτώσεις, όμως, οι ελληνικές κοινότητες αναπτύχθηκαν σημαντικά και συνέβαλαν στην ενίσχυση, διαμόρφωση και διατήρηση της εθνικής συνείδησης. Επί τουρκοκρατίας τοπική αυτοδιοίκησης ασκούσαν οι προεστοί που είχαν εξάρτηση από την τουρκική αρχή.

Το πρώτο θεσμικό πλαίσιο για την τοπική αυτοδιοίκηση μετά την επανάσταση του 1821 αποτέλεσε ο νόμος 12 της 30<sup>ης</sup> Απριλίου 1822 της Α΄ Εθνικής Συνέλευσης

---

<sup>2</sup> el.wikipedia.org

<sup>3</sup> («Νάστος Γ...:2010»).



της Επιδαύρου «*περί οργανισμού των παραστατών*». Η Α΄ Εθνοσυνέλευση κατήργησε τις κοινότητες και διαίρεσε την χώρα σε επαρχίες και κάθε επαρχία σε αντεπαρχίες. Στην Β΄ Εθνοσυνέλευση του Άστρους ψηφίστηκε ο «*Οργανισμός των Ελληνικών Επαρχιών*» στο οποίο οι επαρχίες υποδιαιρούνται σε πόλεις, κωμοπόλεις και χωριά.<sup>4</sup>

Οι βάσεις όμως για ένα αποκεντρωμένο σύστημα διοίκησης στην μετεπαναστατική Ελλάδα μπήκαν το 1828 από τον Ι. Καποδίστρια με την καθιέρωση των Κοινοτικών και Επαρχιακών Δημογεροντιών. Με ψήφισμα διαιρέθηκε η Πελοπόννησος σε επτά τμήματα, τα νησιά σε έξι τμήματα και η Στερεά Ελλάδα σε δύο τμήματα. Επίσης για πρώτη φορά ορίστηκε η εκλογή των κοινοτικών αρχόντων με πληθυσμιακά κριτήρια.

Με το βασιλικό διάταγμα «*Περί συστάσεως των Δήμων*» της 27<sup>ης</sup> Δεκεμβρίου 1833 η χώρα χωρίστηκε σε νομούς και σε επαρχίες. Επίσης, καταργήθηκαν οι κοινότητες, που από τα χρόνια της τουρκοκρατίας υπήρχαν, και οι οικισμοί που τις απάρτιζαν συνενώθηκαν σε δήμους τριών διαφορετικών τάξεων, ανάλογα με τον πληθυσμό τους και έτσι δημιουργήθηκαν περίπου 457 Δήμοι με νομική προσωπικότητα.<sup>5</sup>

Το 1912 από την κυβέρνηση του Ελευθέριου Βενιζέλου ψηφίζεται η διοικητική διαίρεση της Ελλάδας με τον νόμο «*περί δήμων και κοινοτήτων*» που ορίστηκαν ως δήμοι οι πρωτεύουσες των νομών και οι πόλεις με πληθυσμό πάνω από 10000 κατοίκους και κοινότητες πάνω από 300 κατοίκους αλλά και κάτω από 300 εφόσον υπήρχε σχολείο και το ζητούσε το 50% των κατοίκων. Αργότερα στην απογραφή του 1928 η Ελλάδα διαιρείται σε 38 νομούς 141 επαρχίες 53 δήμους και 4990 κοινότητες.<sup>6</sup>

Θεμέλιος λίθος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης έγινε το Σύνταγμα του 1952 το οποίο κατοχυρώνει ότι η διοικητική οργάνωση του κράτος βασίζεται στην Τοπική Αυτοδιοίκηση. Έκτοτε η κατάσταση στο χώρο της Τοπικής Διοίκησης παρέμεινε στα ίδια γενικά πλαίσια και στα επόμενα χρόνια.

Οι μεταρρυθμίσεις στο διοικητικό σύστημα της χώρας επανήλθαν με το νόμο 2539/97 «*Διοικητική μεταρρύθμιση του Καποδίστρια*» και τον Ν. 3852/2010, «*Νέα*

<sup>4</sup> «*Μπέσιλα-Βήκα Εν...*2004,σελ. 137»

<sup>5</sup> Μαθιουδάκη-Αδριανόπουλου,1989, σελ 258

<sup>6</sup> El.wikipedia.org/Διοικητική διαίρεση της Ελλάδας,1912



### **1.1 Το πρόγραμμα «Καποδίστριας»**

Με το Νόμο 2539/97, «Διοικητική μεταρρύθμιση του Καποδίστρια», δημιουργήθηκαν λιγότεροι και ισχυρότεροι Δήμοι με υποχρεωτική συνένωση μικρών Δήμων και Κοινοτήτων προτού εξελιχθεί στο σημερινό νόμο «Καλλικράτης». Ένας νέος όρος που εισήγαγε ο νόμος αυτός είναι τα Δημοτικά Διαμερίσματα που ήταν οι παλιές κοινότητες. Κατά την απογραφή του 1991 έγινε γνωστό ότι το 83% των ελληνικών Ο.Τ.Α είχαν πληθυσμό κάτω από 1000 κατοίκους. Το γεγονός αυτό δημιουργούσε μια σειρά προβλημάτων όπως ο δύσκολος χειρισμός τους από την Κεντρική Διοίκηση αλλά και η αναστολή σημαντικών έργων από μικρές Κοινότητες και Δήμους για πολλούς και ποικίλους λόγους.<sup>7</sup>

Το 1994 με τον Ν.2218 θεσπίστηκε η εκλογή του νομάρχη και του νομαρχιακού συμβουλίου με ψηφοφορία καθολική και οι νομαρχίες συνιστούσαν την τοπική αυτοδιοίκηση β' βαθμού. Καταργήθηκαν το 2010 και αντικαταστάθηκαν από τις περιφέρειες και οι αρμοδιότητες τους μοιράστηκαν ανάμεσα στις τελευταίες και στους δήμους.

Πριν το σχέδιο Καποδίστριας όσες πόλεις είχαν πληθυσμό άνω των 10.000 κατοίκων ή ήταν πρωτεύουσες νομών ανεξαρτήτως πληθυσμού αποτελούσαν τους **Δήμους**. Πριν την διοικητική μεταρρύθμιση «Ιωάννης Καποδίστριας» υπήρχαν 457 δήμοι και 5.318 κοινότητες οι οποίες συγχωνεύτηκαν σε 900 δήμους και 133 κοινότητες. Επικεφαλής των Δήμων και των Κοινοτήτων ήταν οι Δήμαρχοι, οι Κοινοτάρχες και τα Δημοτικά και Κοινοτικά Συμβούλια που εκλέγονταν κάθε 4 χρόνια με άμεση και καθολική ψηφοφορία.

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση Β' βαθμού δημιουργήθηκε το 1994 με τον Ν.2218. Η έκταση και η ονομασία κάθε νομαρχιακής αυτοδιοίκησης συνέπιπτε με αυτήν του

---

<sup>7</sup> Παπαγεωργίου Γ.: 2008, σελ. 58

Νομού και η έδρα της ήταν η πρωτεύουσά του. Ο Νομάρχης και το νομαρχιακό συμβούλιο εκλέγονταν άμεσα από το λαό κάθε τέσσερα χρόνια, ταυτόχρονα με τα όργανα Α΄ βαθμίας αυτοδιοίκησης. Την εποπτεία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης από το κράτος την ασκούσε ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας, η οποία συνίστατο αποκλειστικά στον έλεγχο νομιμότητας χωρίς να εμποδίζει τη πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση των οργάνων της.

## **1.2 Η Διοικητική Μεταρρύθμιση «Καλλικράτης»**

Το Σχέδιο «Καλλικράτης» είναι συνέχεια του Προγράμματος «Καποδίστριας». Το Σχέδιο «Καλλικράτης» πήρε το όνομά του από τον Καλλικράτη, έναν από τους δυο αρχιτέκτονες του Παρθενώνα της Ακρόπολης των Αθηνών. Σύμφωνα με το σχέδιο Καλλικράτης, η νέα αρχιτεκτονική της τοπικής αυτοδιοίκησης αποτελείται από δύο βαθμούς αυτοδιοίκησης. Τον πρώτο βαθμό αποτελούν οι δήμοι και τον δεύτερο βαθμό οι περιφέρειες.

Με την εφαρμογή του Καλλικράτη υπάρχει μεταφορά αρμοδιοτήτων στην αυτοδιοίκηση για την εξυπηρέτηση του πολίτη και την ανάπτυξη σύμφωνα με τα ευρωπαϊκά πρότυπα. Τα οικονομικά της δημοτικής ενότητας ελέγχονται πλέον από την οικονομική επιτροπή. Η αξιοκρατία στις προσλήψεις, η διαφάνεια, η σωστή αξιολόγηση, η λογοδοσία σε κάθε απόφαση, η ανάρτηση αποφάσεων στο διαδίκτυο βάζει γερά θεμέλια για την ανάπτυξη σχέσης εμπιστοσύνης-κράτους και πολίτη. Η δημοκρατική συμμετοχή του πολίτη στην λύση τοπικών προβλημάτων βοηθάει στην καλύτερη λήψη αποφάσεων στην δίκαιη κατανομή του πλούτου και η υλοποίηση της κάρτας του πολίτη εξυπηρετεί στη έκδοση πιστοποιητικών και σε δημοψηφίσματα. Ο πολίτης- οι ανάγκες του- η ανάπτυξη του χωριού και της γειτονιάς είναι το πρώτο μέλημα του καλλικρατικού σχεδίου. Οι εκλογές γίνονται κάθε 5 χρόνια και ψηφίζουν όλοι πάνω από τα 18 και εκλέγεται ο συνδυασμός που έχει συμπληρώσει το 50% +1.

### **1.2.1 Α΄ βαθμού Τοπική Αυτοδιοίκηση: Καλλικρατικοί Δήμοι**

Οι Δήμοι που δημιουργήθηκαν μετά την εφαρμογή του σχεδίου «Καλλικράτης» περιορίστηκαν σε 325 από τους 1.034 του σχεδίου Καποδίστριας. Πέρα από τις κλασικές αρμοδιότητες που είχαν έως τότε οι Δήμοι πλέον αναλαμβάνουν αρμοδιότητες που ήταν στην δικαιοδοσία του κράτους και της περιφέρειας. Οι καινούριες αρμοδιότητες είναι πολεοδομικές, υπηρεσίες πρόνοιας, δημόσιας υγιεινής, παιδείας, εμπορίου, τοπικής ανάπτυξης και μεταφορών ώστε να εξασφαλίζεται η καλύτερη διαχείριση των τοπικών υποθέσεων και η εξυπηρέτηση των πολιτών. Δημιουργήθηκαν με το σύστημα Καλλικράτη νέα όργανα διοίκησης που είναι: η εκτελεστική επιτροπή η οποία αποτελείται από το δήμαρχο και τους αντιδημάρχους και είναι ένα συλλογικό όργανο το οποίο παρακολουθεί την εφαρμογή της δημοτικής πολιτικής. Η οικονομική επιτροπή αποτελείται από τον αρμόδιο αντιδήμαρχο και 5-6 μέλη και είναι αυτή η οποία είναι υπεύθυνη για την συγκρότηση την παρακολούθηση και τον έλεγχο του δήμου. Το συμβούλιο ένταξης μεταναστών είναι γνωμοδοτικό όργανο με 5-11 μέλη. Επίσης υπάρχει η επιτροπή ποιότητα ζωής αλλά μόνο σε δήμους μεγαλύτερους από 10000 πληθυσμό. Τέλος υπάρχει και ο συμπαραστάτης του δημότη και της επιχείρησης ο οποίος είναι ένα πρόσωπο αναγνωρισμένου κύρους που ως σκοπό έχει να δέχεται καταγγελίες για κακοδιοίκηση στο δήμο.<sup>8</sup>

### **1.2.2 Β' βαθμού Τοπική Αυτοδιοίκηση: Καλλικρατικές Περιφέρειες**

Η δευτεροβάθμια Τοπική Αυτοδιοίκηση περιλαμβάνει τις Περιφέρειες. Ουσιαστικά δημιουργήθηκαν 13 δευτεροβάθμιοι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης. Κάθε περιφέρεια έχει συσταθεί σε μια ευρύτερη περιοχή της χώρας, η οποία διαθέτει δικές της αυτοτελείς υπηρεσίες και προϋπολογισμό και τα όργανά της εκλέγονται με καθολική ψηφοφορία.

Οι δεκατρείς πρώην κρατικές Περιφέρειες με τα ίδια διοικητικά και γεωγραφικά όρια που εξακολουθούν να υπάρχουν ως β' βαθμός αυτοδιοίκησης παρουσιάζονται στον ακόλουθο πίνακα:

---

<sup>8</sup> [www.kallikratis.Ypes.gr](http://www.kallikratis.Ypes.gr)

**Πίνακας 1.1 Οι Περιφέρειες της Ελλάδας με την Έδρα & Νομούς**

Περιφέρεια	Έδρα	Νομοί των Περιφερειών
Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης	Κομοτηνή	Δράμας, Έβρου, Καβάλας, Ξάνθης και Ροδόπης
Κεντρικής Μακεδονίας	Θεσσαλονίκη	Ημαθίας, Θεσσαλονίκης, Κιλκίς, Πιερίας, Πέλλας, Σερρών και Χαλκιδικής
Δυτικής Μακεδονίας	Κοζάνη	Γρεβενών, Καστοριάς, Κοζάνης και Φλώρινας
Ηπείρου	Ιωάννινα	Άρτας, Θεσπρωτίας, Ιωαννίνων, και Πρεβέζης
Θεσσαλίας	Λάρισα	Καρδίτσας, Λάρισας, Μαγνησίας και Τρικάλων
Ιονίων Νήσων	Κέρκυρα	Ζακύνθου, Κέρκυρας, Κεφαλληνίας και Λευκάδας
Δυτικής Ελλάδας	Πάτρα	Αιτωλοακαρνανίας, Αχαΐας και Ηλείας
Στερεάς Ελλάδας	Λαμία	Βοιωτίας, Ευβοίας, Ευρυτανίας, Φθιώτιδος και Φωκίδος
Αττικής	Αθήνα	Αττικής
Πελοποννήσου	Τρίπολη	Αργολίδος, Αρκαδίας, Κορινθίας, Λακωνίας και Μεσσηνίας
Βορείου Αιγαίου	Μυτιλήνη	Λέσβου, Σάμου και Χίου
Νοτίου Αιγαίου	Ερμούπολη	Κυκλάδων και Δωδεκανήσου
Κρήτης	Ηράκλειο	Ηρακλείου, Λασιθίου, Ρεθύμνου και Χανίων

-Πηγή: Ίδια Επεξεργασία



Πηγή: <http://sokakia.wordpress.com>

**Εικόνα 1.1:** Περιφερειακή διοικητική διαίρεση μετά το σχέδιο «Καλλικράτης»

Οι αρμοδιότητες που μεταβιβάστηκαν στις Περιφέρειες με το σχέδιο «Καλλικράτης» αφορούν εκείνες του Προγραμματισμού & Ανάπτυξης, της Γεωργίας Κτηνοτροφίας – Αλιείας, των Φυσικών Πόρων – Ενέργειας – Βιομηχανίας της Απασχόλησης, του Εμπορίου, του Τουρισμού των Μεταφορών & Επικοινωνιών. Χωροταξιών έργων και Περιβάλλοντος της Υγείας, της Παιδείας, του Πολιτισμού & Αθλητισμού και τέλος της Πολιτικής Προστασίας και Διοικητικής Μέριμνας και μέχρι τότε ανήκαν στην δικαιοδοσία της κρατικής εξουσίας.

Μετά την Καλλικρατική μεταρρύθμιση ο δήμαρχος και οι δημοτικοί σύμβουλοι, οι σύμβουλοι της δημοτικής ή τοπικής κοινότητας και οι εκπρόσωποι της τοπικής κοινότητας, καθώς επίσης και ο περιφερειάρχης, οι αντιπεριφερειάρχες και τα μέλη του περιφερειακού συμβουλίου εκλέγονται κάθε πέντε (5) χρόνια με άμεση, καθολική και μυστική ψηφοφορία. Στο εκλογικό σύστημα γίνεται άρση του ηλικιακού κωλύματος του 21<sup>ου</sup> έτους και σε ηλικία 18<sup>ο</sup> ετών μπορείς να ασκήσεις το εκλογικό σου δικαίωμα και επαναφέρεται το όριο εκλογής στο 50% + 1 και στα δύο επίπεδα αυτοδιοίκησης.

Η μεγαλύτερη αδυναμία του προγράμματος είναι στον οικονομικό τομέα γιατί οι δήμοι είναι υπερχρεωμένοι και αν δεν υπάρχουν έσοδα δεν μπορούν να προχωρήσουν σε εξυγίανση. Η διαφάνεια, ο έλεγχος και η εξοικονόμηση χρημάτων είναι πρωταρχικά στοιχεία για τη σωστή λειτουργία του συστήματος Καλλικράτης. Το ανθρώπινο δυναμικό είναι αναπόσπαστο κομμάτι της λειτουργίας ενός συστήματος και θα πρέπει να λειτουργεί μέσα σε κανόνες και δομές για το συμφέρον του πολίτη, καθώς επίσης να είναι κατάλληλα ενημερωμένο για να αναπτύξει σωστά τα απαραίτητα προσόντα ώστε να βγάλει σε πέρας το έργο που του χει ανατεθεί.

Όσον αφορά τους αιρετούς πιστεύω ότι πρέπει να μπει ουσιαστική προϋπόθεση να έχουν τις απαραίτητες γνώσεις σχετικά με το αντικείμενο που θα αναλάβουν στο δήμο που θα εκλεγούν και να διαθέτουν χρόνο για να μπορούν να ασχοληθούν σωστά με τα θέματα του δήμου και να προσφέρουν πραγματικά στον τόπο και όχι να είναι διακοσμητικά στοιχεία και να φροντίζουν για το προσωπικό τους συμφέρον.

Η προσωπική επαφή των αιρετών με τους πολίτες παίζει σημαντικό ρόλο στην επίλυση των προβλημάτων γιατί αποκτούν έτσι σφαιρική άποψη για το συγκεκριμένο θέμα.



Κατά τη γνώμη μου ο σχεδιασμός του Καλλικράτη υστερεί στο ότι έχουν δημιουργηθεί μεγάλες ενότητες με αποτέλεσμα ο πολίτης που διαμένει σε απομακρυσμένες περιοχές να μην εξυπηρετείται άμεσα και εύκολα λόγω της απόστασης και των εξόδων μετακίνησής του επειδή στο συγκεκριμένο δήμο τα ΚΕΠ τυχαίνει αν και είναι 3 να βρίσκονται σε κοντινές αποστάσεις μεταξύ τους και μακριά από της περιοχές που βρίσκονται στα σύνορα του δήμου. Η κάρτα του πολίτη και η ανάρτηση των αποφάσεων στο διαδίκτυο είναι σωστές αποφάσεις αλλά υστερούν όσον αφορά τους ηλικιωμένους η πλειονότητα των οποίων δεν έχουν επαφή και γνώση με την εξέλιξη της τεχνολογίας (υπολογιστές και διαδίκτυο) οπότε δεν έχουν την απαραίτητη ενημέρωση.

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2<sup>ο</sup>

### Ο ΔΗΜΟΣ ΜΙΝΩΑ ΠΕΔΙΑΔΟΣ

#### Γενικά

Ο Δήμος Μινώα Πεδιάδος είναι δήμος της περιφέρειας Κρήτης με έκταση 394,24 τ.χλμ και πληθυσμό 17.563 κατοίκους σύμφωνα με την απογραφή του 2011. Έδρα του δήμου είναι ο Ευαγγελισμός και ιστορική έδρα το Καστέλλι. Ο Δήμος προέκυψε από την συνένωση των προϋπαρχόντων δήμων Αρκαλοχωρίου, Θραψανού και Καστελλίου με το Πρόγραμμα Καλκράτης.

Ο Δήμος Μινώα Πεδιάδος αποτελείται από 3 «δημοτικές ενότητες», οι οποίες αντιστοιχούν στους 3 καταργηθέντες δήμους. Κάθε δημοτική ενότητα διαιρείται σε δημοτικές ή τοπικές κοινότητες, οι οποίες αντιστοιχούν στα διαμερίσματα των καταργηθέντων ΟΤΑ. Οι σημερινές κοινότητες του Δήμου, ήταν αυτόνομες κοινότητες και δήμοι πριν την εφαρμογή του προγράμματος Καποδίστρια. Μετα τη ψήφιση του νέου νομοσχεδίου έχουν χτιστεί κάποια δημοτικά κτήρια, όπως δημοτικά σχολεία, καθώς επίσης έχει γίνει αίτημα για τη δημιουργία σταθμού ΕΚΑΒ καθώς και κτηρίου που να στεγάζει το ΙΚΑ.

Χάρτης του Δήμου Μινώα - Πεδιάδος



Δημοτικές ενότητες Δήμου Μινώα - Πεδιάδος

ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ	ΑΡΙΘΜ. ΔΗΜΟΤ. ΣΥΜΒΟΥΛΩΝ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ	ΑΡΙΘΜ. ΤΟΠΙΚΩΝ ΣΥΜΒΟΥΛΩΝ
ΑΡΚΑΛΟΧΩΡΙΟΥ	15	14	42
ΘΡΑΨΑΝΟ	3	4	10



ΚΑΣΤΕΛΛΙ	10	15	32
ΣΥΝΟΛΟ	28	33	84

Οι κάτοικοι του δήμου Μινώα Πεδιάδος ως κύριο επάγγελμα έχουν τις αγροτικές καλλιέργειες και την κτηνοτροφία κυρίως αιγοπροβάτων. Κυριαρχεί η καλλιέργεια της ελιάς και του αμπελιού με πολλές ποικιλίες κρασιού και παρθένου ελαιολάδου που παράγονται σε ελαιοτριβεία της περιοχής. Οι κτηνοτρόφοι εκτός από τα φρέσκα κρέατα που διαθέτουν στα εμπορικά καταστήματα της περιοχής παράγουν και τυροκομικά προϊόντα. Άλλη απασχόληση των κατοίκων της περιοχής είναι η μελλισσοκομία, παράγουν θυμαρίσιο ανθόμελο και πευκόμελο. Υπάρχουν ιδιωτικές επιχειρήσεις που προσφέρουν στους δημότες ότι χρειάζονται για να ζήσουν χωρίς να αναγκάζονται να μετακινούνται σε άλλο δήμο. Δεν υπάρχει βέβαια σχέδιο πόλεως μόνο στις καινούριες γειτονιές και οι δρόμοι χρειάζονται συνεχώς συντήρηση και ανοίγονται συνεχώς μεγάλες αρτηρίες για την εξυπηρέτηση των κατοίκων. Η ύδρευση γίνεται μέσω γεωτρήσεων αλλά και πηγών που έχει γίνει έλεγχος και άδρευση απο πηγάδια και γεωτρήσεις με αυτοματισμούς στο πότισμα και λιμνοδεξαμενές. Στην περιοχή μας δεν έχουμε πρόβλημα με τις πλημύρες λόγω της ιδιομορφίας του εδάφους γιατί δεν είναι πεδιάδα. Τα δάση είναι λιγοστά μόνο με πεύκα και χαμηλά κρινάρια. Όμως στην περιοχή υπάρχουν πολλοί ξένοι μετανάστες που δημιουργούν πρόβλημα στους ντόπιους γιατί παίρνουν τις δουλειές με μικρότερο ημερομίσθιο.

Όσο αφορά την λειτουργία του δήμου στο εσωτερικό του χρειάζοταν περισσότερο εξειδικευμένο ανθρώπινο δυναμικό και μεγαλύτερους οικονομικούς πόρους γιατί ο δήμος δεν έχει πολλά έσοδα εκτός από την έδρα και τα μεγάλα χωριά. Οι σχέσεις με τους πολίτες είναι οι καλύτερες και η προσπάθεια είναι μεγάλη γιατί δεν υπάρχουν οι προϋποθέσεις (κτηριακές- οικονομικές). Τα έσοδα προέρχονται από προγράμματα ΕΣΠΑ, φορολογία πολιτών από επιχειρήσεις και ΚΑΠ (κεντρικοί αυτοτελείς ποιοί). Υπάρχει η «γραμμή του δημότη» στην οποία ο κάθε πολίτης έχει τη δυνατότητα να πάρει και να εκφράσει παράπονα, τυχόν προβλήματα-βλάβες ή κάποια επιθυμία όσον αφορά το δήμο. Ο δήμος προσπαθεί να συντηρήσει τα ιατρεία που υπάρχουν στην περιοχή με δικά του έσοδα. Γίνεται παραγωγή ρακί στα λεγόμενα ρακοκάζανα της περιοχής.

Γενικά σημειώνεται μια βελτίωση του αρδευτικού δικτύου μέσω του προγράμματος ΕΣΠΑ, με τη δημιουργία μιας δεξαμενής χωρητικότητας 300 τ.μ. η οποία θα τροφοδοτείται από τη γεώτρηση «Γιτισικούς» και θα αρδεύει 500 στρέμματα. Στη δεξαμενή αυτή θα αποθηκεύεται νερό τις νυχτερινές ώρες ώστε να εξασφαλίζεται η ποσότητα άρδευσης της περιοχής. Ήδη έχουν αρχίσει να αντικαθίστανται οι παροχές ύδρευσης στο Αρκαλοχώρι με πολυαιθυλένιο 3ης γενιάς γιατί οι παλιές παρουσίαζαν διαρροές και αυτό είχε ως αποτέλεσμα να επηρεάζεται η ποιότητα του νερού. Λειτουργεί επίσης, βιολογικός καθαρισμός για επεξεργασία λυμάτων ο οποίος συμβάλει στην αναβάθμιση του περιβάλλοντος, στη βελτίωση της ποιότητας ζωής και στην οικονομική ανακούφιση γιατί παλιότερα οι κάτοικοι ξόδευαν τεράστια ποσά για την εκκένωση των βόθρων. Επιπλέον με τη βοήθεια μιας ιδιωτικής εταιρίας γίνεται η συλλογή απορριμμάτων και η μεταφορά τους με απορριματοφόρα στους χώρους που καταστρέφονται.

Μια ακόμα αλλαγή μετά το νομοσχέδιο έχει να κάνει με τη πεζοδρόμηση «φυτεύουμε ποδήλατα», η οποία αλλαγή αναφέρεται στο ότι φύτευαν στους κεντρικούς δρόμους πάνω σε ποδήλατα γλάστρες με πανέμορφα λουλούδια για την βελτίωση της αισθητικής του δήμου.

Τέλος, όσον αφορά την υγεία, υπάρχει κινητή μονάδα υγείας η οποία λειτουργεί στο δήμο και βοηθάει πολύ. Υπάρχει πλέον η λειτουργία παιδικών σταθμών για την διευκόλυνση των εργαζόμενων μητέρων καθώς επίσης και αθλητικές εγκαταστάσεις (κολυμβητήριο, γυμναστήριο, γήπεδα ποδοσφαίρου-βόλεϊ-μπάσκετ) και πολιτιστικοί σύλλογοι με μεγάλο εύρος δραστηριοτήτων υπέρ του κοινωνικού συνόλου.

## **ΕΝΟΤΗΤΑ ΑΡΚΑΛΟΧΩΡΙΟΥ**

Η δημοτική ενότητα Αρκαλοχωρίου καταλαμβάνει έκταση 237.589 στρεμμάτων και έχει (πραγματικό) πληθυσμό 10.476 κατοίκους σύμφωνα με την απογραφή του 2011. Προηγουμένως αποτελούσε δήμο που συστάθηκε με το πρόγραμμα Καποδίστριας από τη συνένωση παλαιότερων κοινοτήτων της περιοχής, που αποτέλεσαν στη συνέχεια τα δημοτικά διαμερίσματα του δήμου. Είχε σαν έδρα του το ομώνυμο χωριό Αρκαλοχώρι και λειτούργησε την περίοδο 1999 -2010 οπότε και καταργήθηκε με την εφαρμογή του προγράμματος Καλλικράτης και εντάχθηκε

στον νέο δήμο. Βρίσκεται στα νότια του νομού Ηρακλείου. Το νότιο τμήμα της ενότητας βρέχεται από το Λιβυκό πέλαγος.

Η δημοτική ενότητα Αρκαλοχωρίου είναι ένας από τους πρώτους Καποδιστριακούς Δήμους που δημιουργήθηκαν στην Κρήτη κι έχει ξεκινήσει την οργάνωσή του από την πρώτη πιλοτική εφαρμογή του νόμου «Καποδίστριας».

Κατά την διάνοιξη του νομαρχιακού δρόμου Αρκαλοχώρι - Πάρτηρα - Καλύβια, λίγο πιο έξω από το χωριό Πάρτηρα, ήρθε στο φως τάφος προμινωικής εποχής με ιδιόμορφα και ιδιότροπα κεραμικά ξεχωριστού αγγειοπλαστικού ρυθμού που ονομάστηκε «Ρυθμός Παρτήρων» και έτσι είναι γνωστός στη διεθνή βιβλιογραφία. Σημαντικές επίσης νεολιθικές ενδείξεις κατοίκησης εντοπίζονται στις περιοχές του Νιπηδητού, της Παναγιάς, της Ζίντας, του Καραβάδω και αλλού. Η περιοχή δεν έχει ερευνηθεί συστηματικά ενώ τα διάφορα κινητά αντικείμενα που προέρχονται από αυτές τις περιοχές (π.χ. πρωτοκυκλαδικό μαρμάρινο ειδώλιο της Ζίντας, διάφορα εργαλεία, κ.τ.λ.) αποτελούν τυχαία ευρήματα που προέρχονται κυρίως από λαθρανασκαφές.

Συγκεκριμένα στη δημοτική ενότητα Αρκαλοχωρίου αρκετοί κάτοικοι ασχολούνται με την αλιεία και τον τουρισμό στην παραθαλάσσια περιοχή του δήμου μας (Τσουτσοורה). Επίσης καλλιεργούνται νέες εναλλακτικές καλλιέργειες με σκοπό την αύξηση εσόδων των αγροτών και του δήμου που καλλιεργούν αρωματικά φυτά π.χ: λεβάντα-μέντα-δεντολίβανο και ρόδι. Γίνεται δωρεάν σεμινάρια στους αγρότες για τις καλλιέργειες τους και έκδοση του περιοδικού «πολιτών λόγος».

Στην περιοχή Αρκαλοχωρίου λειτουργεί εφορία, μηχανολογικό-ΚΤΕΟ, κέντρο υγείας, ΚΑΠΗ και ιδιωτικό ιατρικό κέντρο με διάφορες ειδικότητες. Υπάρχει κεντρική αποχέτευση των λυμάτων μέσα στην πόλη και γίνεται προσπάθεια να επεκταθεί σε όλο τον δήμο. Υπάρχει φράγμα στην περιοχή που αδρεύει τις περιοχές του κάμπου και τα θερμοκήπια. Εδρεύει στην παραλιακή ζώνη λιμενικό και υπάρχει λιμάνι για την προστασία των ψαροκάικων απο τα καιρικά φαινόμενα. Όμως και στο κομμάτι του αθλητισμού διαθέτει γήπεδο και κολυμβητήριο και στην παιδεία λειτουργούν όλες οι βαθμίδες δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης (Γυμνάσιο και Λύκειο) καθώς και φροντιστήρια ξένων γλωσσών και υπολογιστών. Επίσης, υπάρχει και η Αρχιεπισκοπή με πολύ σημαντική δράση, με σημαντικά μοναστήρια όπως είναι της «Αγίας Μαρίνας» με σισίτια για τους φτωχούς.

Πρωτοπορεί σε εκδηλώσεις με κυρίαρχο το καρναβάλι τις απόκριες, με γιορτές και πολιτιστικές εκδηλώσεις και με διοργάνωση κινητής μονάδας αιμοδοσίας, καθαρισμού της περιοχής και δεντροφυτεύσεις καθώς επίσης διοργανώνει ενημερωτικές ομιλίες (π.χ για το AIDS). Στο εκθεσιακό κέντρο που διαθέτει γίνονται εκθέσεις αγροτικών και κάθε άλλου είδους προϊόντων από όλη την Ελλάδα. Λειτουργεί υποκατάστημα ΙΚΑ, ΟΑΕΔ (μέσα στο δήμο), τράπεζες, ΟΤΕ, ΔΕΗ και κοινωνικό παντοπωλείο στο οποίο διοργανώνονται από την δήμο σισίτια για τους φτωχούς. Υπάρχουν κέντρα διασκέδασης τα οποία οι επιχειρηματίες τα χρησιμοποιούν και ως χώρους κοινωνικών εκδηλώσεων (π.χ. τραπέζι γάμου).

Τέλος, υπάρχει δημοτική αστυνομία, λαϊκή αγορά κάθε Σάββατο καθώς επίσης και συγκοινωνία με μέσα μαζικής μεταφοράς (λεωφορεία) και σταθμός ταξί.

## **ΕΝΟΤΗΤΑ ΚΑΣΤΕΛΛΙΟΥ**

Η δημοτική ενότητα Καστελλίου καταλαμβάνει έκταση 123.325 στρεμμάτων και έχει (πραγματικό) πληθυσμό 2.334 κατοίκους σύμφωνα με την απογραφή του 2001 (6.819 στην απογραφή του 2001). Πριν το 2011 αποτελούσε Δήμο που είχε συσταθεί με το πρόγραμμα Καποδίστριας από τη συνένωση παλαιότερων κοινοτήτων της περιοχής, που αποτέλεσαν στη συνέχεια τα δημοτικά διαμερίσματα του δήμου.

Βρισκόταν στα ανατολικά του νομού Ηρακλείου και είχε ως έδρα του το Καστέλλι. Λειτούργησε την περίοδο 1999 -2010 οπότε και καταργήθηκε με την εφαρμογή του προγράμματος Καλλικράτης και εντάχθηκε στον νέο δήμο Μινώα Πεδιάδας. Η ιστορία των χωριών και των οικισμών της περιοχής Καστελλίου ξεκινά από τα χρόνια της Νεολιθικής εποχής. Οι ανασκαφές έχουν φέρει στο φως αρχαιότητες σημαντικού πλούτου της αρχαίας Λύκτου και της ακρόπολης του Σμαρίου που καταστράφηκαν γύρω στο 220πχ και η Λύκτος ήταν η αρχαιότερη αποικία των Λακεδαιμονίων στην Κρήτη με δικό της νόμισμα και έμβλημα τον αετό και το αγριογούρουνο. Είχε υδραγωγείο από την Ρωμαϊκή περίοδο και θέατρο. Στην ενότητα αυτή υπάρχει παραδοσιακός και διατηρητέος οικισμός που είναι μέσα στα 15 ομορφότερα χωριά της Κρήτης. Ο οικισμός Σμαρίου βραβεύτηκε το 2011 από το υπουργείο πολιτισμού στο διαγωνισμό του προγράμματος Ευρωπαϊκοί Προορισμοί Αριστείας. Η φυσική του ομορφιά, τα αρχαιολογικά ευρήματα, η παραδοσιακή αρχιτεκτονική, η εναλλαγή πράσινου, ελιάς, αμπελιού, βελανιδιάς, αγριολούλουδων



και αρωματικών φυτών μαγεύουν και αποτελούν πηγή εσόδων και κληρονομιά για τους νεότερους. Υπάρχει ολοκληρωμένο δίκτυο αποχέτευσης και γίνεται ανακύκλωση απορριμμάτων.

Στην δημοτική ενότητα Καστελλίου οι κάτοικοι ασχολούνται με θερμοκήπεια, καλλιέργειες οπωροκηπευτικών (π.χ. ντομάτα, αγγούρι, μαρούλι ), καλλιέργεια πατάτας καθώς και με την καλλιέργεια γαρύφαλων.

Υπάρχει το στρατιωτικό αεροδρόμιο και στην περιοχή αυτή έχουν γίνει μελέτες για την κατασκευή του καινούργιου Διεθνούς Αεροδρομίου Κρήτης και αναμένονται να γίνουν οι διαδικασίες για να δωθεί σε εταιρία η κατασκευή του. Στην κατασκευή του αλλά και στην λειτουργία του θα εργαστεί αρκετός κόσμος και θα λύσει το πρόβλημα της ανεργίας στην περιοχή. Τέλος, στο Καστέλλι υπάρχει η πολύ γνωστή ως Σακορράφειος βιβλιοθήκη στην οποία κατα διαστήματα γίνονται εκδηλώσεις με σκοπό την ανάδειξη της τοπικής παράδοσης με την αναβίωση παλαιών εθίμων.

## **ΕΝΟΤΗΤΑ ΘΡΑΨΑΝΟΥ**

Η δημοτική ενότητα Θραψανού καταλαμβάνει έκταση στρεμμάτων 37,292 km<sup>2</sup> και έχει (πραγματικό) πληθυσμό 2.334 κατοίκους. Λειτουργήσε ως Δήμος την περίοδο 1999 -2010 οπότε και καταργήθηκε με την εφαρμογή του προγράμματος Καλλικράτης και εντάχθηκε στον νέο Δήμο Μινώα Πεδιάδας. Βρισκόταν στο κέντρο του νομού Ηρακλείου και είχε σαν έδρα του το χωριό Θραψανό.<sup>9</sup>

Ο Θραψανιώτης ταυτιζόταν με τον αγγειοπλάστη και ασχολήθηκε με την αγγειοπλαστική από την βυζαντινή εποχή γιατί υπήρχε και υπάρχει άριστης ποιότητας άργιλος. Τα παλαιότερα χρόνια περίπου μέχρι το τέλος του 1940 οι περισσότεροι κάτοικοι ασχολούνταν με την αγγειοπλαστική ενώ στα τέλη της δεκαετίας του '60 το ποσοστό μειώθηκε πολύ. Την τελευταία δεκαετία όμως τα πράγματα άλλαξαν και

<sup>9</sup> Οι εκδοχές για την προέλευση της ονομασίας του χωριού είναι κάμποσες και οι περισσότερες συνδέονται με την παμπάλαια σχέση του χωριού με την αγγειοπλαστική. Κατά την πρώτη εκδοχή το όνομα Θραψανό είναι σύνθετο από τα ρήματα θραύω και ψήνω, αφού κατά το καμίνιασμα (ψήσιμο) των αγγείων πολλά από αυτά θρίβονταν. Κατά μία άλλη εκδοχή προέρχεται από το ρήμα θάλπω, από το οποίο έγινε το θλάπω και θράψω = ζεσταίνω, θερμαίνω, θάλπη = πνίγη ρός καύσων του θέρους. Απ' αυτά προέρχεται το Θραψανός = καμινάρης, επαγγελματικό όνομα εκείνου που ψήνει τα αγγεία. Άρα η σωστή γραφή είναι Θραψανώ, δηλαδή το χωριό των Θραψανών. Δεν αποκλείεται βέβαια, σαν κέντρο αγγειοπλαστικής λόγω της ύπαρξης σπασμένων κεραμικών γύρω από τα καμίνια σε μεγάλες ποσότητες, θρύψαλα δηλαδή, Θράψαλα, το χωριό να ονομάστηκε Θραψανό. (Στέφ. Ξανθουδίδης «Γλωσσικά Μελέτα», Λεξικογραφικό Αρχείο, τόμ. 5, σ.99, και Στέργιος Σπανάκης "Πόλεις και χωριά της Κρήτης").

δημιουργήθηκαν μόνιμα εργαστήρια που ασχολούνται με την αγγειοπλαστική και έχει αναπτυχθεί τόσο ώστε να γίνεται εξαγωγή σε χώρες του εξωτερικού. Αποτελεί κύρια πηγή εσόδων του χωριού και μοχλό ανάπτυξης διατηρώντας ταυτόχρονα την παράδοση και την ταυτότητά του, παρέχοντας στον επισκέπτη που έρχεται να θαυμάσει την όμορφη λίμνη «Λιβάδα» με πλήθος αποδημητικών πουλιών, τα παραδοσιακά σοκάκια, την «Παναγία την πηγαδιώτισσα» ένα πανέμορφο εξωκλήσι και άλλες φυσικές ομορφιές της περιοχής. Οι κάτοικοι έχουν ως κύριο επάγγελμα την αγγειοπλαστική αλλά ασχολούνται επίσης με τη γεωργία (θερμοκηπιακές καλλιέργειες), την μελισσοκομία και την κτηνοτροφία.

Η ενότητα Θραψανού διαθέτει δημοτικό σχολείο παιδικό σταθμό και στεγάζει την τεχνική υπηρεσία του δήμου.

Γενικά, ο Δήμος Μινώα Πεδιάδος, λειτουργεί σε πολύ καλό επίπεδο, σχεδόν σε όλους τους τομείς. Υπάρχει πολύ καλή συνεργασία με τη περιφέρεια έτσι ώστε να πετυχαίνει την χρηματοδότηση και την έγκριση διαφόρων έργων στην περιοχή του. Το κοινωνικό πρόσωπο του δήμου είναι από τα καλύτερα της περιοχής φροντίζοντας τον άστεγο ηλικιωμένο, την εργαζόμενη γυναίκα και το παιδί διοργανώνοντας εκδηλώσεις και σεμινάρια για επιμόρφωση- εκπαίδευση αλλά και διασκέδαση. Φροντίζει για την καθαριότητα, το πράσινο, την υγεία και το περιβάλλον.

Στο θέμα των απορριμμάτων ο Δήμος προχωρά με γρήγορους ρυθμούς ώστε να λειτουργούν παντού βιολογικοί καθαρισμοί (μέχρι τώρα υπάρχουν ήδη 2) που θα καλύπτουν τις ανάγκες της περιοχής, καθώς επίσης και μια κεντρική αποχέτευση σε όλες τις δημοτικές ενότητες. Διατηρεί καθαρούς τους υδάτινους πόρους (ποτάμια και πηγές), την ατμόσφαιρα από την ρύπανση των ελαιοτριβείων και άλλων εργοστασίων (π.χ. πυρηνελαιουργεία).

Δημιουργεί επιχειρηματικά πάρκα και προβάλλει τους αρχαιολογικούς χώρους, εκδίδει ενημερωτικά περιοδικά, βάζει σήμανση ώστε ο επισκέπτης να βρεθεί εύκολα στην περιοχή για να θαυμάσει τα αξιοθέατα και τα αρχαιολογικά ευρήματα. Το προσωπικό του δήμου εργάζεται σκληρά μέσα στα πλαίσια κανόνων με σκοπό την καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη.

Το κομμάτι στο οποίο όμως υστερεί ο δήμος είναι στον οικονομικό τομέα γιατί δεν έχει πολλούς τοπικούς πόρους και περιμένει από επιχορηγήσεις τους κράτους ή από προγράμματα ΕΣΠΑ να πραγματοποιήσει ένα έργο.

Ένα ακόμα αρνητικό κομμάτι είναι η ρυμοτομία. Υπάρχουν πολλά παλαιά κτίσματα και δεν υπάρχει κανένα σχέδιο πόλεως. Στενοί δρόμοι, κακοφτιαγμένοι, οι οποίοι κάνουν το αυτοκίνητο δύσκολο έως αδύνατο να φτάσει και υπάρχουν πολλοί αγροτικοί δρόμοι που θέλουν συνέχεια επιδιορθώσεις. Η κεντρική αρτηρία που ενώνει τις δημοτικές ενότητες είναι παλιάς κατασκευής σε πολλά σημεία με επικίνδυνα γεφύρια, κατολισθήσεις, λακκούβες και στροφές που αποτελούν κίνδυνο για τους πολίτες.

Επίσης στο δήμο είναι πολλοί μετανάστες νόμιμοι ή χωρίς χαρτιά που δημιουργούν πρόβλημα οικονομικό αλλά και ασφάλειας στην περιοχή. Παίρνουν την προσφερόμενη εργασία με μικρότερο ημερομίσθιο και την στερούν από τους μόνιμους ντόπιους κατοίκους της περιοχής που μένουν άνεργοι. Το παραεμπόριο από τους πλανόδιους μικροπωλητές κλείνει τις επιχειρήσεις της περιοχής, δεν επιφέρει έσοδα στον δήμο αλλά αντιθέτως αφαιρεί, διότι προσφέρει προϊόντα φθηνότερα και δεν υπάγεται σε φορολόγηση.

Τέλος, ο διοικητικός μηχανισμός του δήμου λειτουργεί πολύ καλά παρ' όλες τις αντιξοότητες.



### ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3

## ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΗΣ ΠΡΩΤΟΓΕΝΟΥΣ ΕΡΕΥΝΑΣ ΣΤΟΥΣ

## ΑΙΡΕΤΟΥΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ

Σ' αυτό το κεφάλαιο γίνεται η επεξεργασία και η ανάλυση των απαντήσεων που έδωσαν οι αιρετοί του δήμου στο ερωτηματολόγιο της έρευνας, με την παράθεση και των σχετικών γραφημάτων. Για κάθε ερώτηση, γίνεται σχολιασμός των αποτελεσμάτων.

Το ερωτηματολόγιο αποτελείται από πέντε τμήματα που τα παραθέτω στην συνέχεια καθώς και κάποιες χαρακτηριστικές ερωτήσεις που περιέχονται σ' αυτά.

**A.** Στοιχεία ερωτώμενου: φύλλο-ηλικία –επίπεδο σπουδών-εργασία-συμμετοχή σε προηγούμενες εκλογές

**B.** Θεσμικό πλαίσιο Α' βαθμού αυτοδιοίκησης: αξιολόγηση Καλλικράτη – προβλήματα με σειρά ιεράρχησης –θετικά και αρνητικά σημεία -είστε υπέρ της αντιμισθίας και της ηλεκτρονικής κάρτας χρειάζονται περισσότερα νομικά πρόσωπα ποια είναι η γνώμη σας για τον συμπαραστάτη του δημότη πως αξιολογείται το δήμο σας στη εφαρμογή του σχεδίου Καλλικράτη.

**Γ.** Εφαρμογή διοικητικής μεταρρύθμισης: τι προτείνουν οι αιρετοί για να λειτουργήσει καλύτερα ο διοικητικός μηχανισμός τι χρονικό περιθώριο δίνουν ποια είναι τα κρίσιμα ζητήματα της περιοχής και ποιες οι προτεραιότητες-πιστεύετε πως βοηθάει ο εθελοντισμός στην ανάπτυξη του δήμου.

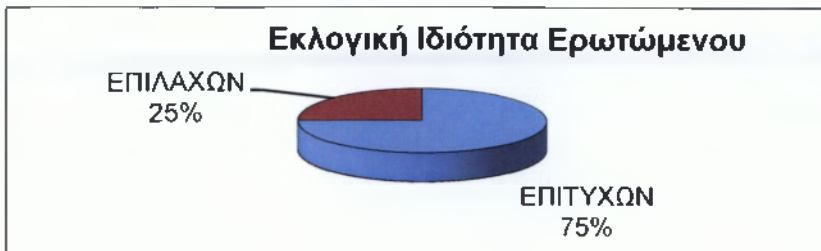
**Δ.** Οικονομική πολιτική- προγραμματισμός και πόροι: πηγές εσόδων –εξυγίανση δήμων συνεργασία με τον ιδιωτικό τομέα ναι ή όχι και σε ποιους τομείς

**Ε.** Ανοικτή ερώτηση.

Ακολουθεί η ανάλυση των απαντήσεων των αιρετών και ο σχολιασμός τους, ανά ερώτηση.

## Α. Στοιχεία ερωτώμενου

### 1) Εκλογική ιδιότητα ερωτώμενου



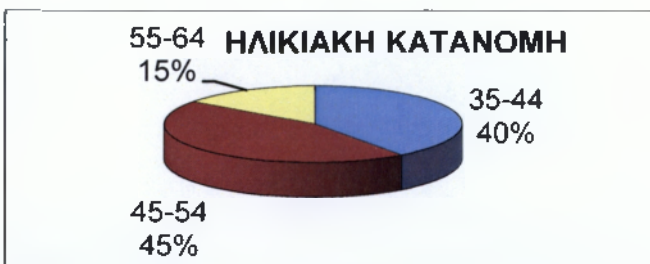
Το 25% αφορά τον επιλαχόντα συνδυασμό και το 75% τον επιτυχόντα.

### 2) Φύλο ερωτώμενου:



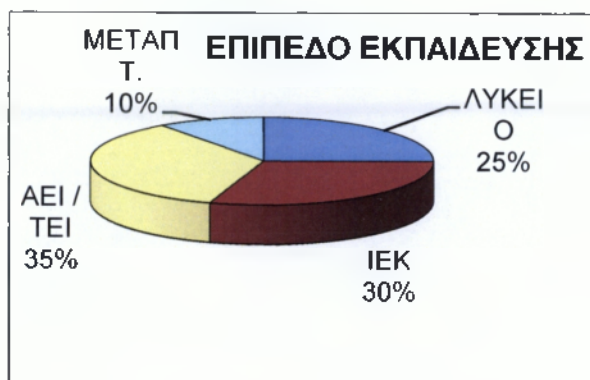
Το μεγαλύτερο ποσοστό, 80%, των ερωτηθέντων αιρετών του δήμου Μινώα Πεδιάδος είναι άντρες ενώ μόλις το 20% είναι γυναίκες.

### 3) Ηλικιακή Ομάδα:



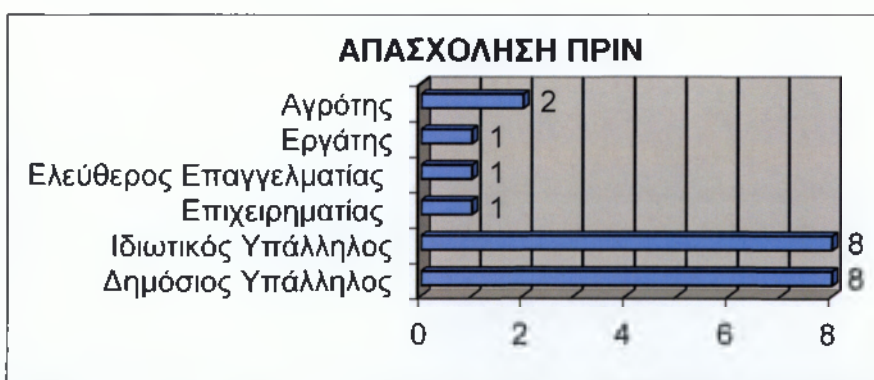
Όσον αφορά τις ηλικίες των αιρετών το μεγαλύτερο ποσοστό, 45%, είναι ηλικίας 45-54 χρονών, στο 40% είναι οι ηλικίες 35-44 και το μικρότερο ποσοστό, 15% είναι ηλικίας άνω των 54 χρονών ως και 64 χρονών.

#### 4) Επίπεδο εκπαίδευσης:



Το 35% των ερωτηθέντων αιρετών είναι απόφοιτοι κάποιου ΑΕΙ ή ΤΕΙ, με μικρή διαφορά το 30% είναι απόφοιτοι κάποιας σχολής ΙΕΚ, απόφοιτοι λυκείου είναι το 25% των ατόμων ενώ μεταπτυχιακό ή διδακτορικό έχουν αποκτήσει μόλις το 10%. Οπότε συμπερασματικά βλέπουμε ότι το μεγαλύτερο μέρος των αιρετών έχουν ένα πολύ καλό επίπεδο γνώσεως και έχουν κάποια ανώτατη εκπαίδευση πάνω σε κάποιο κλάδο.

#### 5) Απασχόληση (πριν την πρόσφατη εκλογή σας ή πριν την πρώτη εκλογή σας είχατε επανεκλεγεί σε θέση αιρετού):



Όπως μας δείχνει και ο πίνακας παραπάνω οι περισσότεροι πριν εκλεγούν στη θέση που βρίσκονται τώρα στο δήμο ήταν είτε δημόσιοι είτε ιδιωτικοί υπάλληλοι, πολύ μικρό ήταν το ποσοστό των ατόμων που ήταν αγρότες πριν την εκλογή τους ενώ μόνο 2 άτομα ήταν ελεύθεροι επαγγελματίες ή επιχειρηματίες.

6) Υπάρχει προηγούμενη συμμετοχή σας σε αιρετά όργανα αυτοδιοίκησης; (αν η απάντηση σε αυτό το ερώτημα είναι ΝΑΙ πηγαίνετε στην επόμενη ερώτηση, διαφορετικά στη μεθεπόμενη)

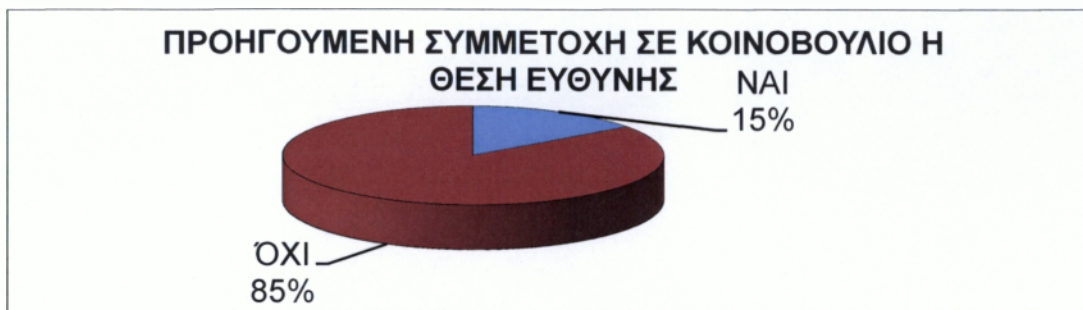


Ένα μικρό ποσοστό (μόλις 30% των ατόμων δεν είχαν προηγούμενη συμμετοχή σε αιρετά όργανα αυτοδιοίκησης) ενώ το 70% των ατόμων που εκλέχθηκαν και ορίστηκαν αιρετοί του δήμου είχαν προηγούμενη συμμετοχή. Από τα άτομα αυτά (που είχαν προηγούμενη συμμετοχή σε αιρετά όργανα αυτοδιοίκησης) όπως φαίνεται και στο παρακάτω πίνακα, το μεγαλύτερο ποσοστό συμμετείχαν ως δημοτικοί σύμβουλοι ενώ ένα μικρό ποσοστό είχε συμμετάσχει ως δήμαρχος ή πρόεδρος κοινότητας.

7) Προηγούμενη συμμετοχή σας σε αιρετά όργανα αυτοδιοίκησης ως:

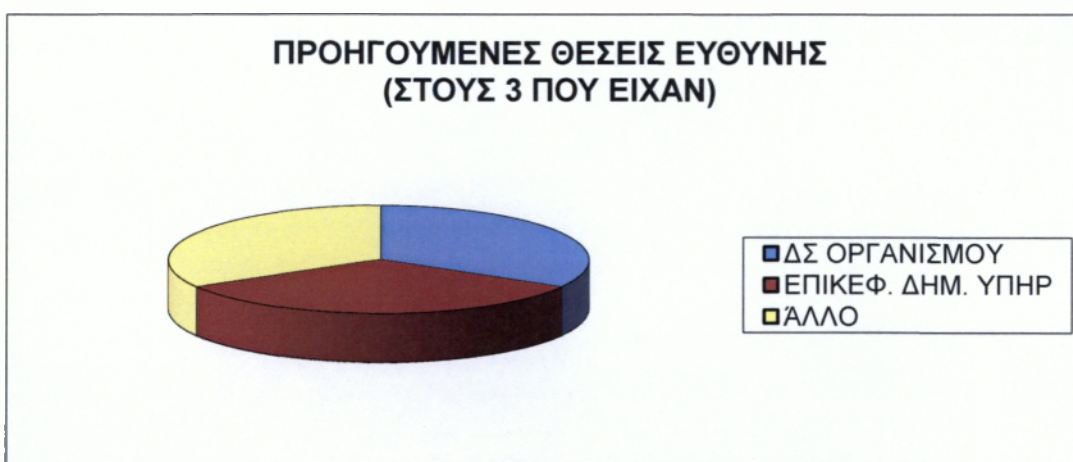


8) Υπάρχει προηγούμενη συμμετοχή σας στο Κοινοβούλιο ή σε θέσεις ευθύνης στο δημόσιο τομέα (κράτος ή ΔΕΚΟ ή νομικά πρόσωπα της αυτοδιοίκησης); (αν η απάντηση είναι ΝΑΙ προχωρήστε στην επόμενη ερώτηση, διαφορετικά πηγαίνετε στην μεθεπόμενη)



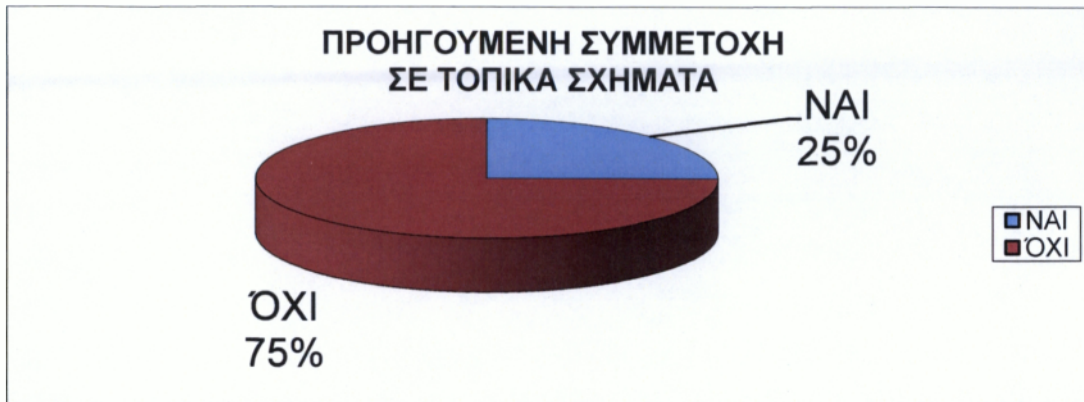
Το 85% των ατόμων δεν είχαν κάποια προηγούμενη συμμετοχή στο Κοινοβούλιο ή σε θέσεις ευθύνης στο δημόσιο τομέα. Το 15% απάντησαν θετικά πως είχαν κάποια προηγούμενη συμμετοχή. Όπως βλέπουμε και στο παρακάτω πίνακα, τα 3 αυτά άτομα ο ένας είχε θέση στο δημοτικό συμβούλιο οργανισμού, ο άλλος ήταν επικεφαλής δημόσιας υπηρεσίας και οι τρίτος συμμετείχε σε κάποια άλλη θέση.

9) Προηγούμενη συμμετοχή σας στο Κοινοβούλιο ή σε θέσεις ευθύνης στο δημόσιο τομέα, ως:



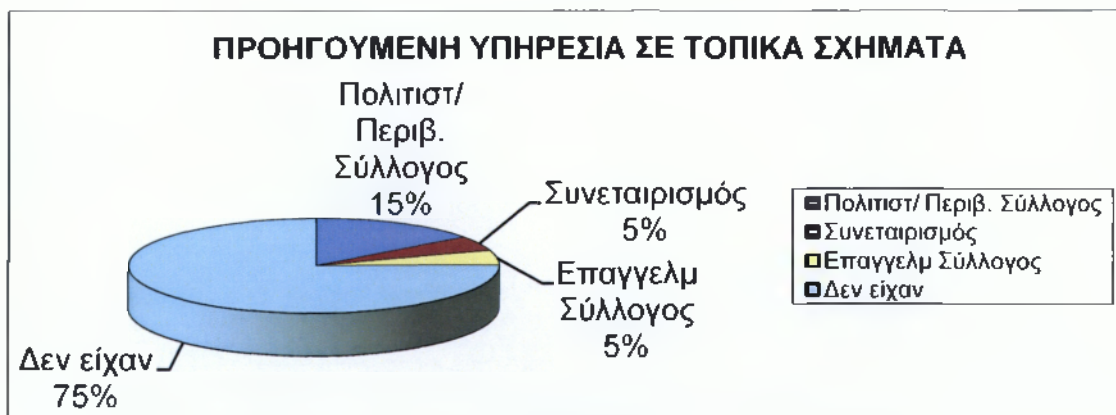
10) Υπάρχει προηγούμενη συμμετοχή σας σε τοπικά συλλογικά σχήματα;

(αν η απάντησή σας είναι ΝΑΙ πηγαίνετε στην επόμενη ερώτηση, διαφορετικά στη μεθεπόμενη)



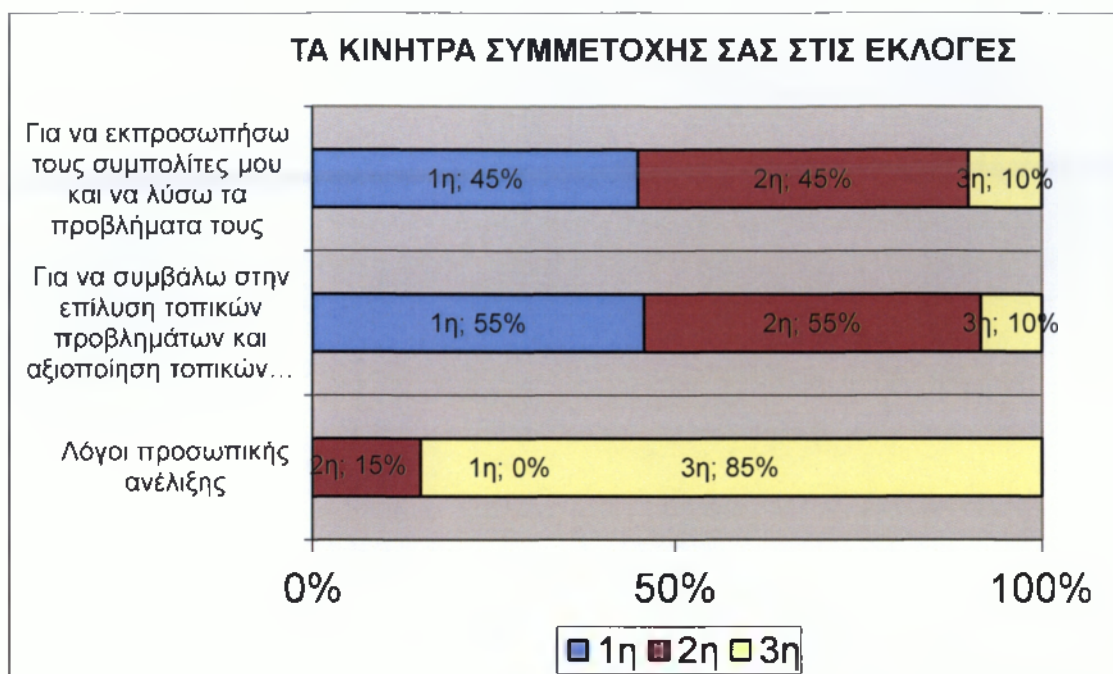
Όπως φαίνεται και στο παραπάνω πίνακα το μεγαλύτερο ποσοστό δεν είχε κάποια προηγούμενη συμμετοχή σε τοπικά συλλογικά σχήματα ενώ μόνο το 25% απάντησε πως είχε κάποια προηγούμενη συμμετοχή. Από τα άτομα που απάντησαν θετικά (όπως βλέπουμε και παρακάτω στο πίνακα), οι περισσότεροι ήταν μέλη του πολιτιστικού-περιβαλλοντικού συλλόγου ενώ κάποια ήταν μέλη στο συνεταιρισμό ή στο επιμελητήριο.

11) Προηγούμενη συμμετοχή σε τοπικά συλλογικά σχήματα, ως:





12) Ποιά ήταν τα κίνητρα συμμετοχής σας στις δημοτικές εκλογές;



Στην ερώτηση για το ποιά ήταν τα κίνητρα συμμετοχής των ερωτηθέντων στις εκλογές οι περισσότεροι απάντησαν σαν ιεραρχικό τους κίνητρο το να συμβάλουν στην επίλυση των τοπικών προβλημάτων και την αξιοποίηση των τοπικών δυνατοτήτων του δήμου τους. Το αμέσως επόμενο κίνητρό τους ήταν για να εκπροσωπήσουν τους συμπολίτες τους και να λύσουν τα προβλήματα τους και σαν τελευταίο κίνητρό τους έθεσαν λόγους προσωπικής ανέλιξης.

## B. Θεσμικό πλαίσιο

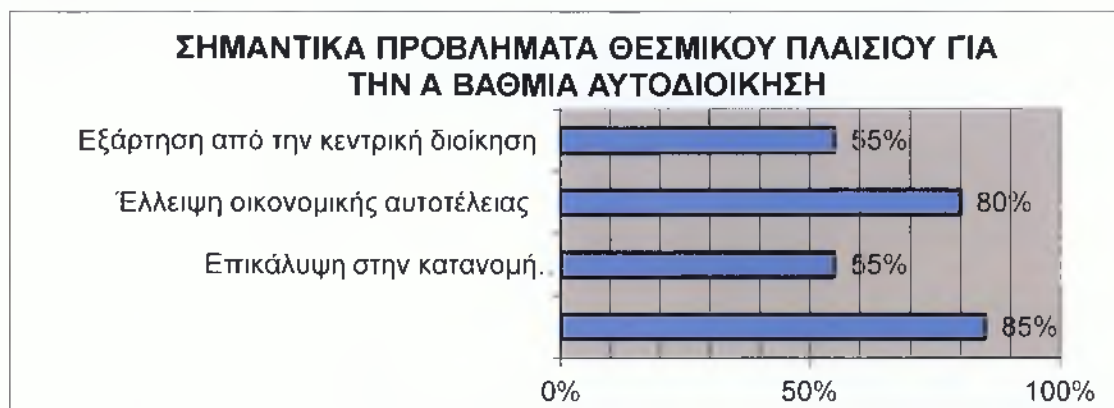
13) Πώς αξιολογείτε το πρόγραμμα Καλλικράτης για την Α βάρθμια αυτοδιοίκηση;





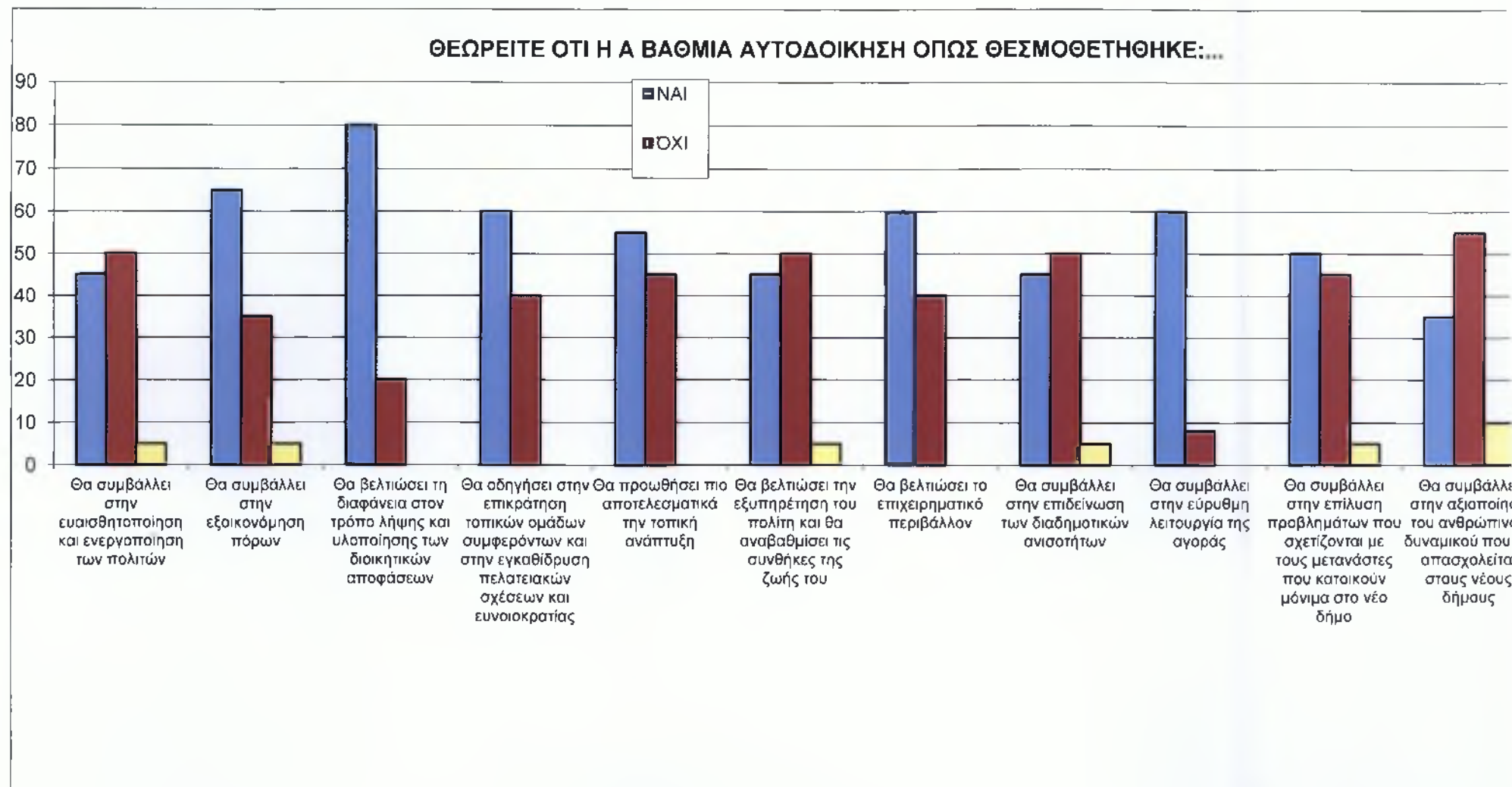
Όσον αφορά τη γενική αξιολόγηση του προγράμματος Καλλικράτης για τους δήμους το μεγαλύτερο ποσοστό των αιρετών που ερωτήθηκαν απάντησαν θετικά, δηλαδή πως είναι στη σωστή κατεύθυνση αλλά έχει κάποιες αδυναμίες, ενώ μόνο το 10% απάντησαν πως είναι σε λάθος κατεύθυνση.

14) Ποιά είναι κατά τη γνώμη σας τα σημαντικά προβλήματα του θεσμικού πλαισίου για την Α' βαθμια αυτοδιοίκηση;



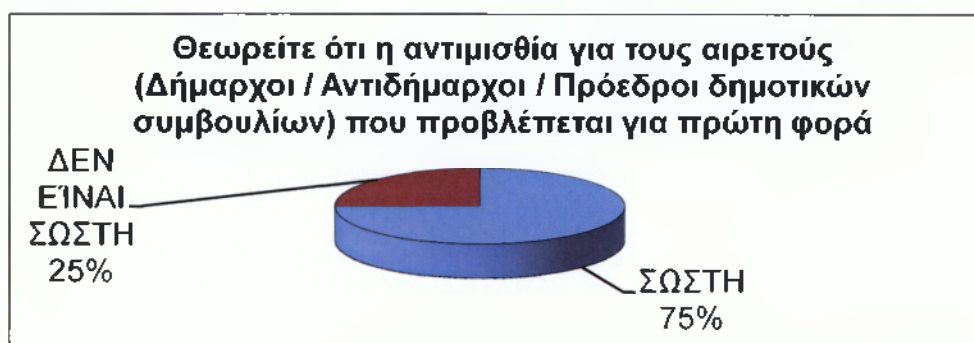
Τα πιο σημαντικά προβλήματα εντοπίζονται στο ότι υπάρχουν αρμοδιότητες χωρίς του αντίστοιχους πόρους (επιχορηγήσεις) και στην έλλειψη μιας οικονομικής αυτοτέλειας του δήμου (υπάρχουν περιορισμένα έσοδα). Επίσης, πρόβλημα φαίνεται πως είναι η εξάρτηση από την κεντρική διοίκηση (διοικητική, πολιτική και οικονομική) και στην κατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ δήμων και περιφέρειας.

15) Θεωρείτε ότι η Α' βάρθμια τοπική αυτοδιοίκηση όπως θεσμοθετήθηκε:



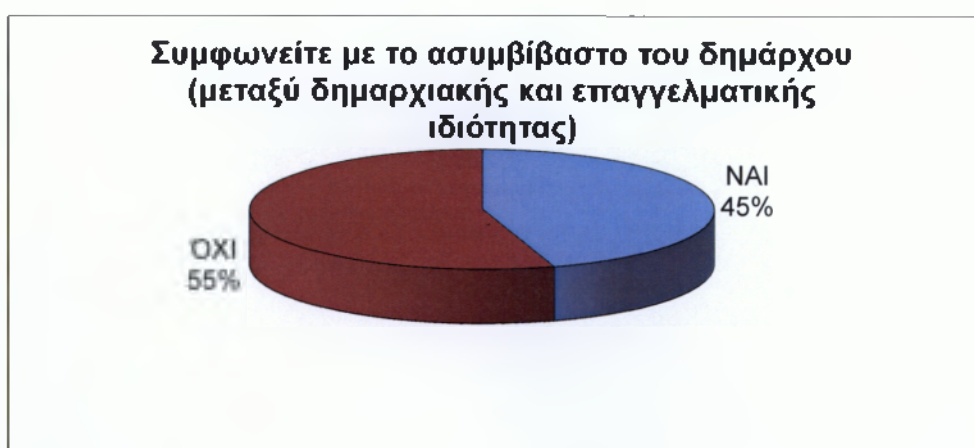
Η Α βάρδια αυτοδιοίκηση όπως θεσμοθετήθηκε θα βελτιώσει τη διαφάνεια στον τρόπο λήψης και υλοποίησης των διοικητικών αποφάσεων (80%) και θα συμβάλει στην εξοικονόμηση πόρων (65%). Αντίθετα, δεν θα συμβάλει στην αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού που θα απασχολείται σε νέους δήμους (55%) και δεν θα συμβάλει στην ευαισθητοποίηση και ενεργοποίηση των πολιτών (50%). Τέλος, ένα 5% απάντησε ότι δεν ξέρει/δεν απαντά.

16) Θεωρείτε ότι η αντιμισθία για τον αιρετούς (Δήμαρχοι / Αντιδήμαρχοι / Πρόεδροι δημοτικών συμβουλίων) που προβλέπεται για πρώτη φορά:



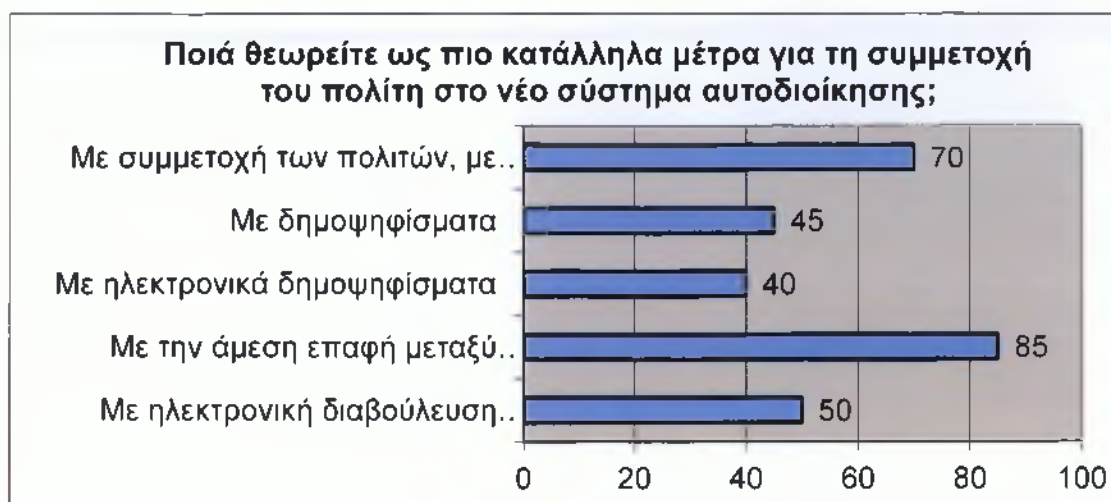
Το μεγαλύτερο ποσοστό θεωρεί σωστή την αντιμισθία για τους αιρετούς λόγω του χρόνου που απαιτεί η ενασχόληση με τα κοινά από θέσεις ευθύνης ενώ μόνο ένα μικρό ποσοστό (25%) θεωρεί ότι δεν είναι σωστή.

17) Συμφωνείτε με το ασυμβίβαστο του δημάρχου (μεταξύ δημοκρατικής και επαγγελματικής ιδιότητας);



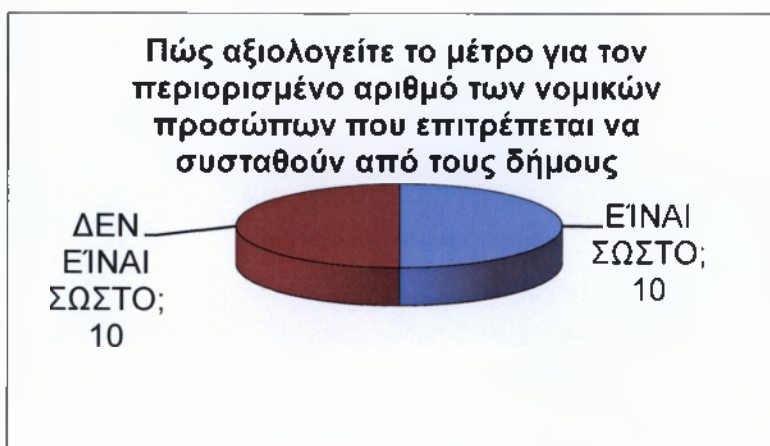
Στην ερώτηση κατά πόσο συμφωνούν με το ασυμβίβαστο του δημάρχου οι απόψεις ήταν σχεδόν ίσες, δηλαδή το 55% απάντησαν ότι δεν συμφωνούν ενώ το 45% συμφωνεί με το ασυμβίβαστο, δηλαδή με τη σχέση μεταξύ δημοκρατικής και επαγγελματικής ιδιότητας.

18) Ποιά θεωρείτε ως πιο κατάλληλα μέσα για τη συμμετοχή του πολίτη στο νέο σύστημα αυτοδιοίκησης;



Σύμφωνα με τις απαντήσεις των αιρετών το πιο κατάλληλο μέτρο για τη συμμετοχή του πολίτη στο νέο σύστημα αυτοδιοίκησης είναι η άμεση επαφή μεταξύ δημοτικών συμβούλων και πολιτών. Δεύτερο στη σειρά έρχεται η συμμετοχή των πολιτών, με δικαίωμα λόγου, στις συνεδριάσεις του περιφερειακού συμβούλου και μετά, στα τα ίδια ποσοστά, 40-45%, είναι τα δημοψηφίσματα, η ηλεκτρονική διαβούλευση μέσω διαδικτύου και τα ηλεκτρονικά δημοψηφίσματα.

19) Πώς αξιολογείτε το μέτρο για τον περιορισμένο αριθμό των νομικών προσώπων που επιτρέπεται να συσταθούν από τους δήμους;



Στην ερώτηση για την αξιολόγηση του μέτρου για τον περιορισμένο αριθμό των νομικών προσώπων που επιτρέπεται να συσταθούν από τους δήμους οι μισοί αιρετοί θεωρούν ότι δεν είναι σωστό και οι άλλοι μισοί ότι είναι σωστό.

20) Συμφωνείτε με τις μορφές των επιχειρήσεων που επιτρέπεται να συσταθούν από τους δήμους;



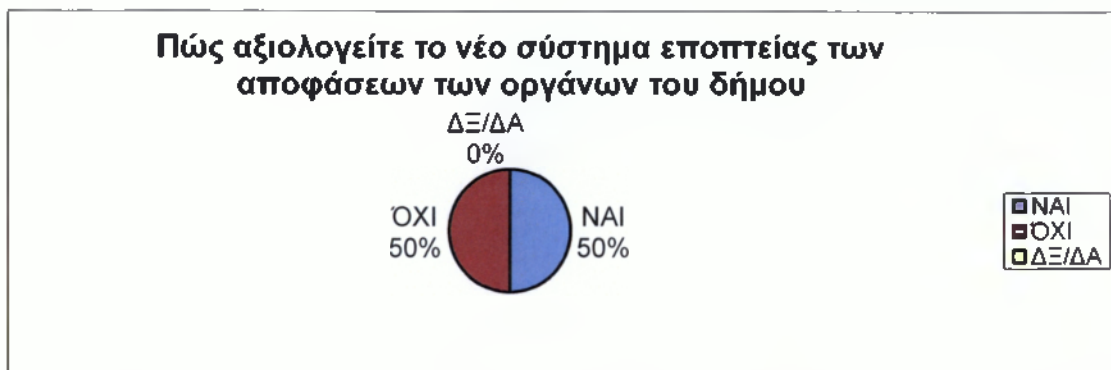
Το 50% των αιρετών δεν συμφωνούν με τις μορφές των επιχειρήσεων που επιτρέπεται να συσταθούν από τους δήμους, ενώ με μικρή διαφορά το 45% συμφωνεί. Τέλος, ένα μικρό ποσοστό, μόλις 5%, δεν απάντησε πως δεν ξέρει και δεν απαντά.

21) Θεωρείτε ότι ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης θα βελτιώσει τις σχέσεις μεταξύ δήμου και δημοτών και θα καταπολεμήσει τα φαινόμενα κακοδιοίκησης;



Οι μισοί από τους ερωτηθέντες αιρετούς θεωρούν ότι ο συμπαραστάτης του δημότης και της επιχείρησης θα βελτιώσει τις σχέσεις μεταξύ δήμου και δημοτών και θα καταπολεμήσει τα φαινόμενα κακοδιοίκησης. Οι άλλοι μισοί θεωρούν ότι δεν θα αλλάξει τίποτα ο συμπαραστάτης του δημότη και της επιχείρησης.

22) Πώς αξιολογείτε το νέο σύστημα εποπτείας των αποφάσεων των οργάνων του δήμου;



Όπως πολύ καλά μπορούμε να παρατηρήσουμε και στο παραπάνω πίνακα, οι απόψεις για το νέο σύστημα εποπτείας των αποφάσεων των οργάνων του δήμου είναι διχασμένες. Οι μισοί είναι θετικοί, ότι δηλαδή είναι σωστό, ενώ οι άλλοι μισοί θεωρούν ότι είναι λάθος.

23) Θεωρείτε ότι οι δημοτικές και τοπικές κοινότητες θα έπρεπε να είχαν αποφασιστικές αρμοδιότητες;

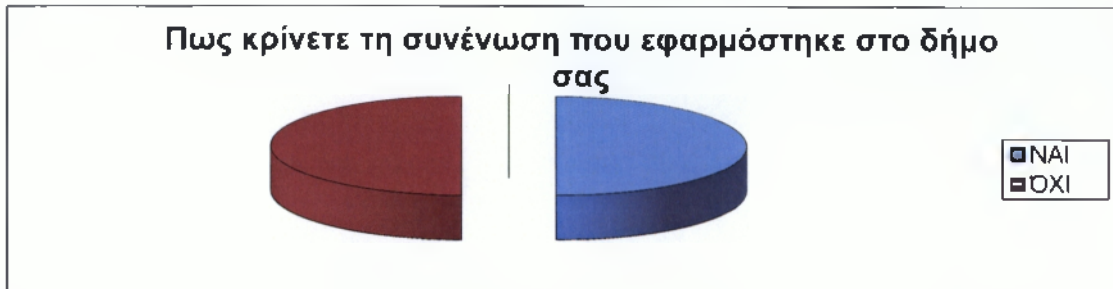


Το 65% των αιρετών θεωρούν ότι οι δημοτικές και τοπικές κοινότητες θα έπρεπε να είχαν αποφασιστικές αρμοδιότητες ενώ ένα μικρότερο ποσοστό της κλίμακας του



35% θεωρεί ότι δεν θα έπρεπε να είχαν αποφασιστικές αρμοδιότητες οι δημοτικές και τοπικές κοινότητες.

24) Πώς κρίνετε τη συνένωση που εφαρμόστηκε στο δήμο σας;



Για ακόμα μια φορά οι απόψεις των αιρετών χωρίζονται στη μέση καθώς, όπως φαίνεται και στο πίνακα παραπάνω, οι μισοί θεωρούν ότι είναι σωστή η συνένωση που εφαρμόστηκε στο δήμο τους, Μινώα Πεδιάδος, ενώ οι άλλοι μισοί θεωρούν ότι δεν είναι σωστή αυτή η συνένωση.

25) Θεωρείτε ότι είναι εφικτό να εφαρμοστούν οι πρόσθετες αρμοδιότητες που προβλέπονται για τους νησιωτικούς δήμους;

Αυτή η ερώτηση δεν απαντήθηκε από τους αιρετούς, γιατί ο δήμος δεν είναι νησιωτικός.



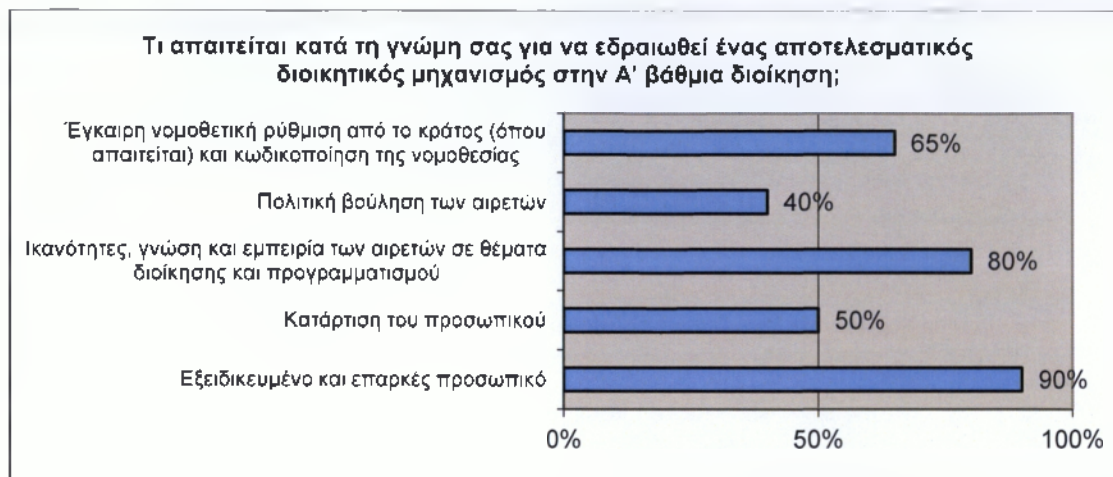
26) Ποιά από τα παρακάτω θεωρείτε ότι πρέπει να περιλαμβάνει ένα αποτελεσματικό αποκεντρωμένο σύστημα διοίκησης;



Το πιο σημαντικό που πρέπει να περιλαμβάνει ένα αποτελεσματικό αποκεντρωμένο σύστημα διοίκησης σύμφωνα με την άποψη 18 αιρετών είναι η τροποποίηση του φορολογικού συστήματος με δυνατότητα αυτόνομης επιβολής και είσπραξης φόρων από τα τρία επίπεδα διοίκησης. Στη σημαντική οικονομική αυτονομία των βαθμίδων αυτοδιοίκησης, με δικά τους έσοδα και μικρότερη εξάρτηση από τις κρατικές επιχορηγήσεις συμφώνησαν οι 14 από τους 20 αιρετούς. Τέλος, 13 από τους 20 αιρετούς συμφώνησαν ότι ένα αποτελεσματικό αποκεντρωμένο σύστημα διοίκησης πρέπει να περιλαμβάνει έναν περιορισμένο ρόλο του κεντρικού κράτους. Δηλαδή το κράτος να παρέχει μόνο τα δημόσια αγαθά εθνικής εμβέλειας (όπως άμυνα, δικαιοσύνη, θεσμικό/ρυθμιστικό πλαίσιο) και να ασκεί μόνο αρμοδιότητες συντονισμού και κατεύθυνσης στις βασικές κοινωνικές υπηρεσίες.

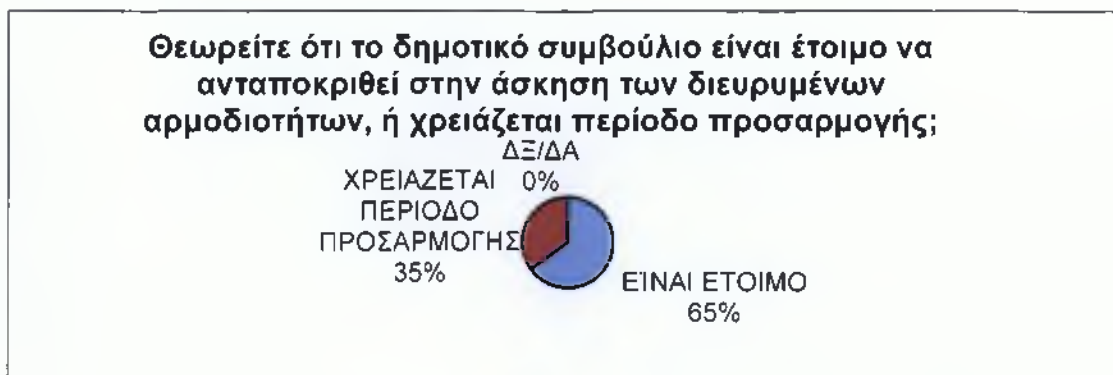
## Γ. Εφαρμογή Διοικητικής Μεταρρύθμισης

27) Τι απαιτείται κατά τη γνώμη σας για να εδραιωθεί ένας αποτελεσματικός διοικητικός μηχανισμός στη Α' βάρθμια αυτοδιοίκηση;



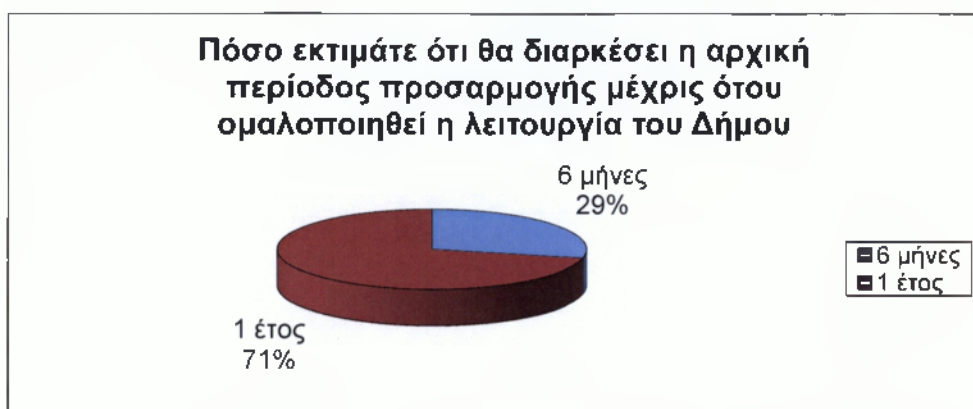
Το πιο σημαντικό που χρειάζεται, σύμφωνα με τις απόψεις των αιρετών του δήμου, για να εδραιωθεί ένας αποτελεσματικός διοικητικός μηχανισμός στη Α' βάρθμια αυτοδιοίκηση είναι εξειδικευμένο και επαρκές προσωπικό. Χρειάζεται οι αιρετοί να έχουν ικανότητες, γνώση και εμπειρία σε θέματα διοίκησης και προγραμματισμού. Στην τρίτη θέση έρχεται η έγκαιρη νομοθετική ρύθμιση από το κράτος (όπου απαιτείται) και κωδικοποίηση της νομοθεσίας. Και στις τελευταίες θέσεις θεωρούν ότι είναι η κατάρτιση του προσωπικού και η πολιτική βούληση των αιρετών.

28) Θεωρείτε ότι το δημοτικό συμβούλιο είναι έτοιμο να ανταποκριθεί στην άσκηση των διευρυμένων αρμοδιοτήτων, ή χρειάζεται περίοδο προσαρμογής;



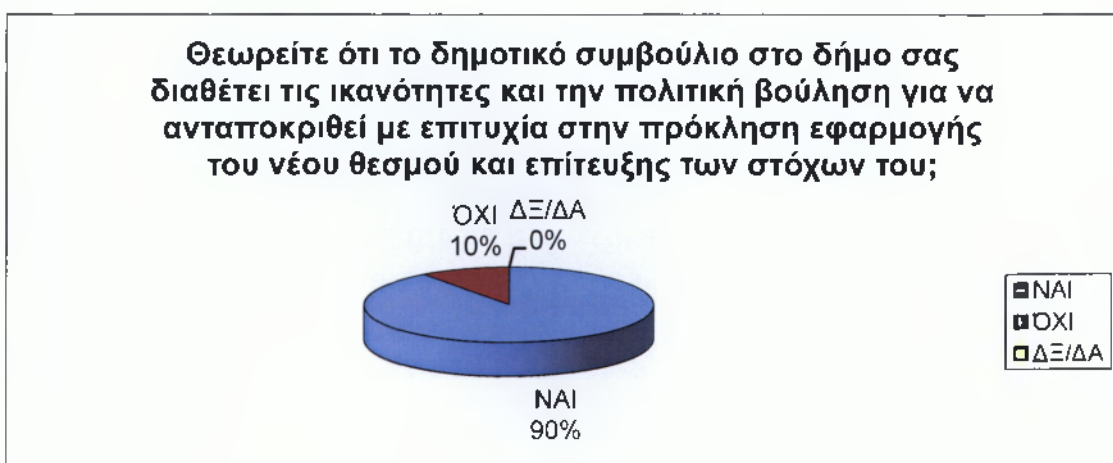
Το 65% των ερωτηθέντων αιρετών δήλωσε ότι θεωρούν το δημοτικό συμβούλιο έτοιμο να ανταποκριθεί στην άσκηση των διευρυμένων αρμοδιοτήτων ενώ το 35% θεωρεί ότι χρειάζεται μια περίοδο προσαρμογής.

29) Πόσο εκτιμάτε ότι θα διαρκέσει η αρχική περίοδος προσαρμογής μέχρις ότου ομαλοποιηθεί η λειτουργία του δήμου;



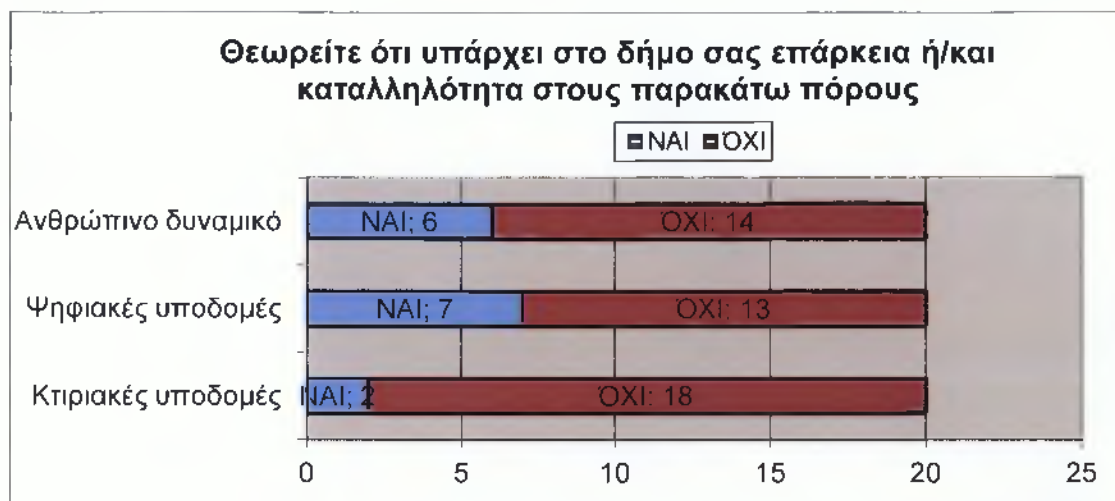
Το 71% των αιρετών που θεωρούν ότι χρειάζεται περίοδο προσαρμογής ώστε το δημοτικό συμβούλιο να είναι έτοιμο να ανταποκριθεί στην άσκηση των διευρυμένων αρμοδιοτήτων (ερώτηση 28) υπολογίζει ότι χρειάζεται περίπου ένα έτος ενώ το υπόλοιπο 29% υπολογίζει έξι μήνες.

30) Θεωρείτε ότι το δημοτικό συμβούλιο στο δήμο σας διαθέτει τις ικανότητες και την πολιτική βούληση για να ανταποκριθεί με επιτυχία στην πρόκληση εφαρμογής του νέου θεσμού και επίτευξης των στόχων του;



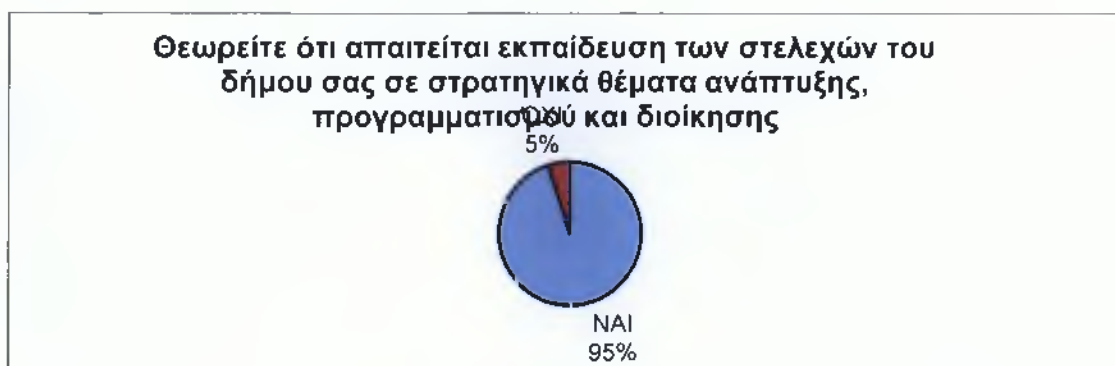
Το μεγαλύτερο ποσοστό των ερωτηθέντων αιρετών θεωρούν ότι το δημοτικό συμβούλιο στο δήμο τους διαθέτει τις ικανότητες και την πολιτική βούληση για να ανταποκριθεί με επιτυχία στην πρόκληση εφαρμογής του νέου θεσμού και επίτευξης των στόχων του.

31) Θεωρείτε ότι υπάρχει στο δήμο σας επάρκεια ή/και καταλληλότητα στους παρακάτω πόρους:



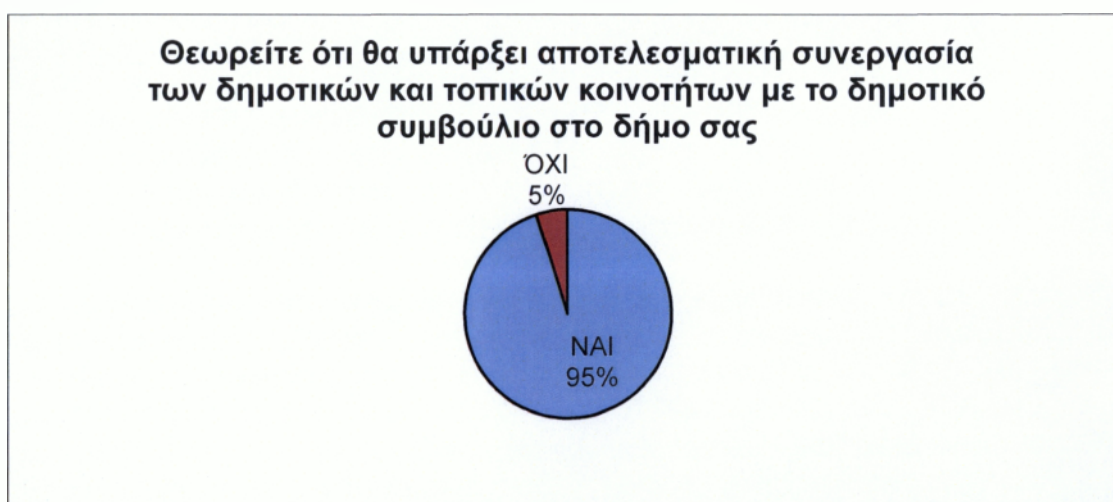
Όπως μπορούμε να συμπεράνουμε βλέποντας τις απαντήσεις των αιρετών, τόσο για το ανθρώπινο δυναμικό όσο για τις ψηφιακές και κτηριακές υποδομές οι περισσότεροι θεωρούν ότι δεν υπάρχει επάρκεια και καταλληλότητα.

32) Θεωρείτε ότι απαιτείται εκπαίδευση των στελεχών του δήμου σας σε στρατηγικά θέματα ανάπτυξης προγραμματισμού και διοίκησης (όχι τόσο σε θέματα καθημερινότητας);



Σχεδόν όλοι θεωρούν ότι τόσο η εκπαίδευση των στελεχών του δήμου τους σε στρατηγικά θέματα ανάπτυξης, προγραμματισμού και διοίκησης είναι απαραίτητα να υπάρχουν (πίνακας ερώτησης 32) όσο και πως θα πρέπει να υπάρξει αποτελεσματική συνεργασία των δημοτικών και τοπικών κοινοτήτων με το δημοτικό συμβούλιο του δήμου Μινώα Πεδιάδος όπως διαπιστώνουμε στο παρακάτω διάγραμμα (πίνακας ερώτησης 33).

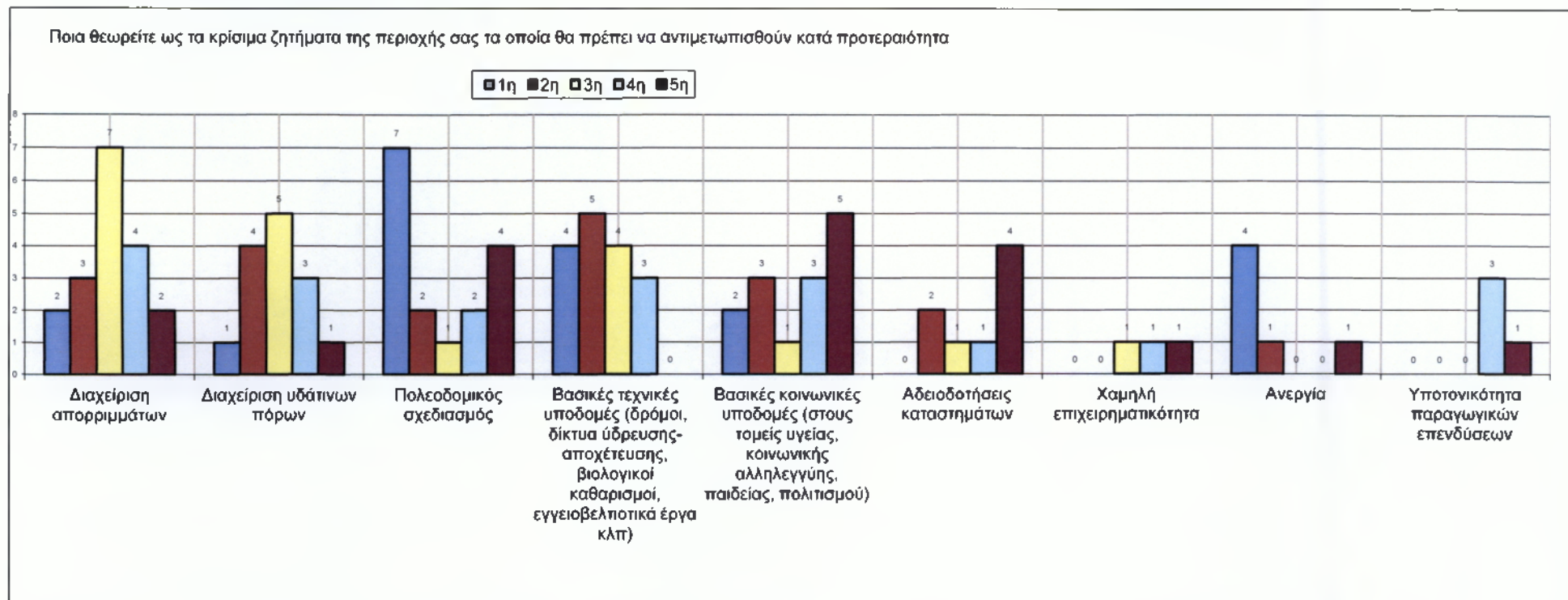
33) Θεωρείτε ότι θα υπάρξει αποτελεσματική συνεργασία των δημοτικών και τοπικών κοινοτήτων με το δημοτικό συμβούλιο στο δήμο σας;



Το 95% θεωρεί ότι θα υπάρξει αποτελεσματική συνεργασία των δημοτικών και τοπικών κοινοτήτων με το δημοτικό συμβούλιο στο δήμο Μινώα Πεδιάδος, σε αντίθεση με το 5%.



34) Ποιά θεωρείτε ως τα κρίσιμα ζητήματα της περιοχής σας τα οποία θα πρέπει να αντιμετωπισθούν κατά προτεραιότητα:



Πρώτη προτεραιότητα για τους αιρετούς είναι ο πολεοδομικό σχεδιασμός, δεύτερη είναι οι βασικές τεχνικές υποδομές (δρόμοι, δίκτυα ύδρευσης-αποχέτευσης, βιολογικοί καθαρισμοί, κλπ), Τρίτη η διαχείριση απορριμμάτων και πέμπτη οι βασικές κοινωνικές υποδομές (στους τομείς υγείας, κοινωνικής αλληλεγγύης, παιδείας, πολιτισμού).

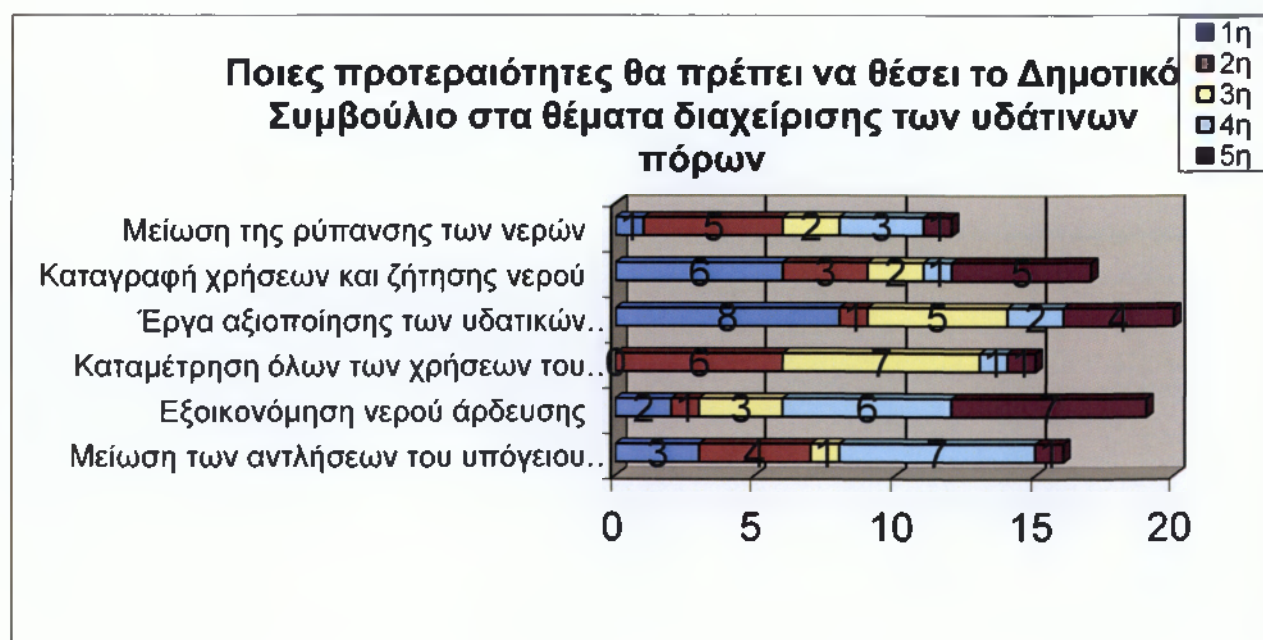


35) Ποιές προτεραιότητες θα πρέπει να θέσει το Δημοτικό Συμβούλιο στα θέματα διαχείρισης απορριμμάτων;



Κατά γενική άποψη η πιο σημαντική προτεραιότητα που θα πρέπει να θέσει το Δημοτικό Συμβούλιο στα θέματα διαχείρισης απορριμμάτων είναι η δημιουργία σταθμών μεταμόρφωσης απορριμμάτων. Έπειτα θα πρέπει να κλείσει και να αποκατασταθεί ο χώρος ανεξέλεγκτης διάθεσης απορριμμάτων (ΧΑΔΑ) και να προωθηθούν προγράμματα ανακύκλωσης.

36) Ποιές προτεραιότητες θα πρέπει να θέσει το Δημοτικό Συμβούλιο στα θέματα διαχείρισης των υδάτινων πόρων;



Κατά κύρια προτεραιότητα όσον αφορά τα θέματα διαχείρισης των υδάτινων πόρων μπαίνει το θέμα για την δημιουργία έργων για την αξιοποίηση των υδατικών πόρων όπως είναι για παράδειγμα τα φράγματα, οι γεωτρήσεις κλπ. Ακόμα, θα μπορούσε να εξοικονομείται καταλλήλως το νερό άρδευσης καθώς επίσης να καταμετρούνται όλες οι χρήσεις νερού ώστε να διαπιστωθεί που καταναλώνεται περισσότερο. Επιπλέον, μια άλλη λύση σωστής διαχείρισης θα ήταν και η μείωση των αντλήσεων του υπόγειου νερού και η προσπάθεια μείωσης της ρύπανσης των νερών.

37) Ποιά μέτρα θεωρείτε σημαντικά για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, την τόνωση του ιδιωτικού τομέα και της επιχειρηματικότητας στο δήμο σας;



Δυο είναι τα βασικότερα μέτρα κατά τη γνώμη των αιρετών για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, την τόνωση του ιδιωτικού τομέα και της επιχειρηματικότητας στο δήμο Μινώα Πεδιάδος. Το πρώτο είναι η μείωση του παραεμπορίου και της παραοικονομίας και το δεύτερο είναι η δημιουργία επιχειρηματικών πάρκων. Ένα τρίτο, και εξίσου όμως βασικό μέτρο, θα μπορούσε να είναι και η βελτίωση της εμπορικής πολεοδομίας στα αστικά κέντρα για την ενίσχυση και βελτίωση της επιχειρηματικότητας.

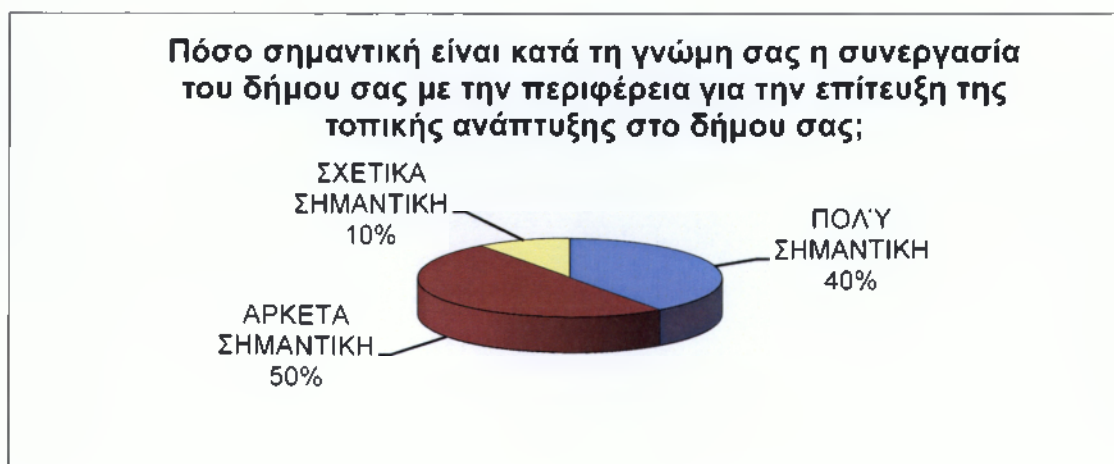
38) Ποιά μέτρα θεωρείτε σημαντικά για την βελτίωση της επισκεψιμότητας στο δήμο σας;



Η ολοκλήρωση και βελτίωση των οδικών δικτύων καθώς επίσης και το επίπεδο των ηλεκτρονικών επικοινωνιών και της ηλεκτρονικής πληροφόρησης συνολικά σε τοπικό επίπεδο ( όπως info kiosks κλπ) είναι δυο μέτρα τα οποία συμφωνούν όλοι οι ερωτηθέντες αιρετοί ότι θα πρέπει να υπάρξουν ή να βελτιωθούν. Ένα ακόμη μέτρο θα μπορούσε να ήταν η βελτίωση:

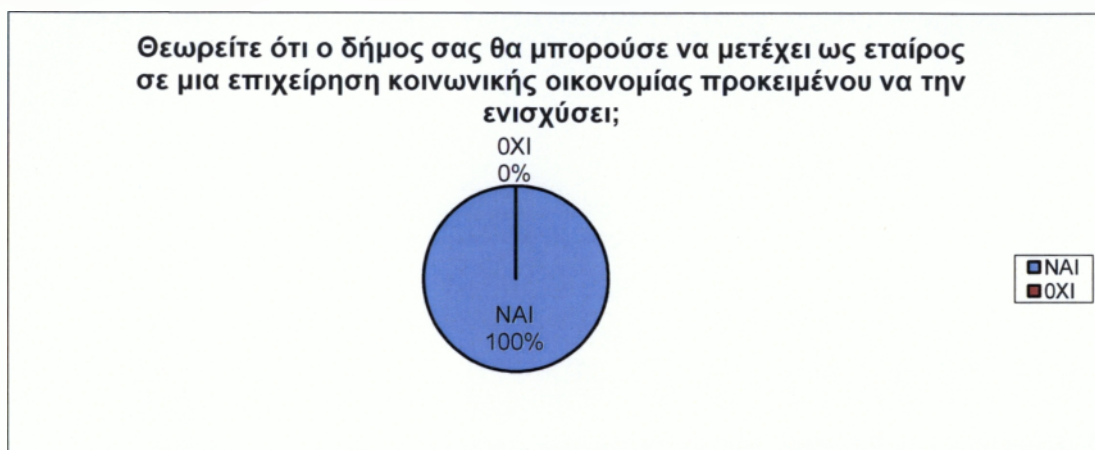
- α) της σήμανσης και της πληροφόρησης για τους επισκέπτες,
- β) του κυκλοφοριακού προβλήματος στα αστικά κέντρα και
- γ) της καθαριότητας των αστικών κέντρων

39) Πόσο σημαντική είναι κατά τη γνώμη σας η συνεργασία του δήμου σας με την περιφέρεια για την επίτευξη της τοπικής ανάπτυξης στο δήμο σας;



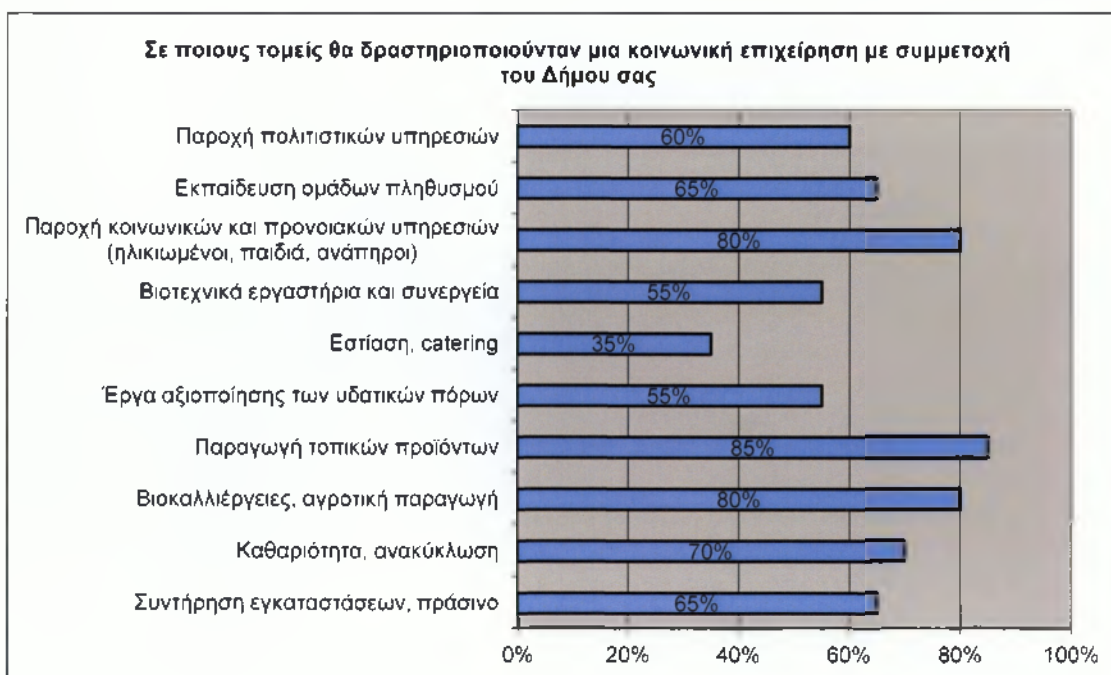
Οι περισσότεροι ερωτηθέντες θεωρούν ότι η συνεργασία του δήμου τους με την περιφέρεια για την επίτευξη της τοπικής ανάπτυξης στο δήμο τους είναι αρκετά σημαντική όπως φαίνεται και στο παραπάνω πίνακα.

40) Θεωρείτε ότι ο δήμος σας θα μπορούσε να μετέχει ως εταίρος σε μια επιχείρηση κοινωνικής οικονομίας προκειμένου να την ενισχύσει;



Ομόφωνα το 100% των αιρετών πιστεύει πως ο δήμος τους θα μπορούσε να μετέχει ως εταίρος σε μια επιχείρηση κοινωνικής οικονομίας προκειμένου να την ενισχύσει.

41) Σε ποιους τομείς θα δραστηριοποιούνταν μια κοινωνική επιχείρηση με συμμετοχή του Δήμου σας

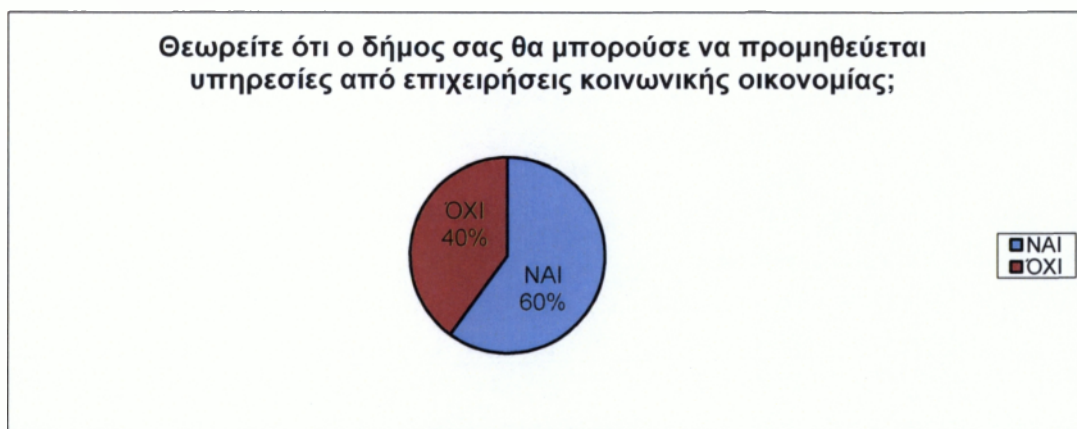




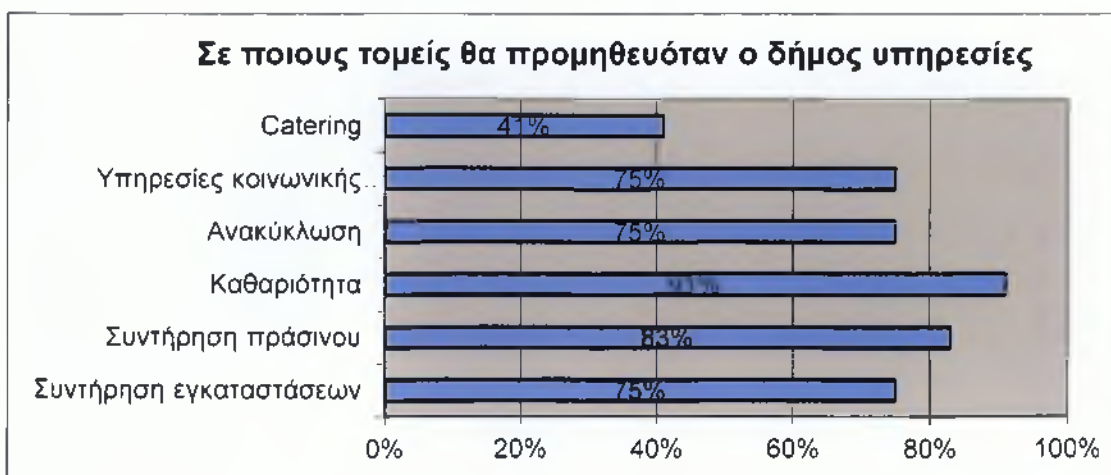
Όπως φαίνεται και στο παραπάνω πίνακα οι τομείς που θα δραστηριοποιούνταν μια κοινωνική επιχείρηση με συμμετοχή του Δήμου τους θεωρείται πως θα ήταν:

- η παροχή κοινωνικών και προνοιακών υπηρεσιών ( ηλικιωμένοι, παιδιά και ανάπηροι)
- η παραγωγή τοπικών προϊόντων, βιοκαλλιέργειες και αγροτική παραγωγή
- η καθαριότητα και η ανακύκλωση
- η εκπαίδευση ομάδων πληθυσμού
- έργα αξιοποίησης των υδατικών πόρων,
- συντήρηση εγκαταστάσεων, πράσινο

42) Θεωρείτε ότι ο δήμος σας θα μπορούσε να προμηθεύεται υπηρεσίες από επιχειρήσεις κοινωνικής οικονομίας;



43) Σε ποιους τομείς θα προμηθευόταν ο δήμος υπηρεσίες;



Οι τομείς στους οποίους θα προμηθευόταν ο δήμος υπηρεσίες, με σειρά περισσότερων απαντήσεων, είναι η καθαριότητα, η συντήρηση πράσινου, οι υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας, η ανακύκλωση και η συντήρηση εγκαταστάσεων και τέλος το catering.

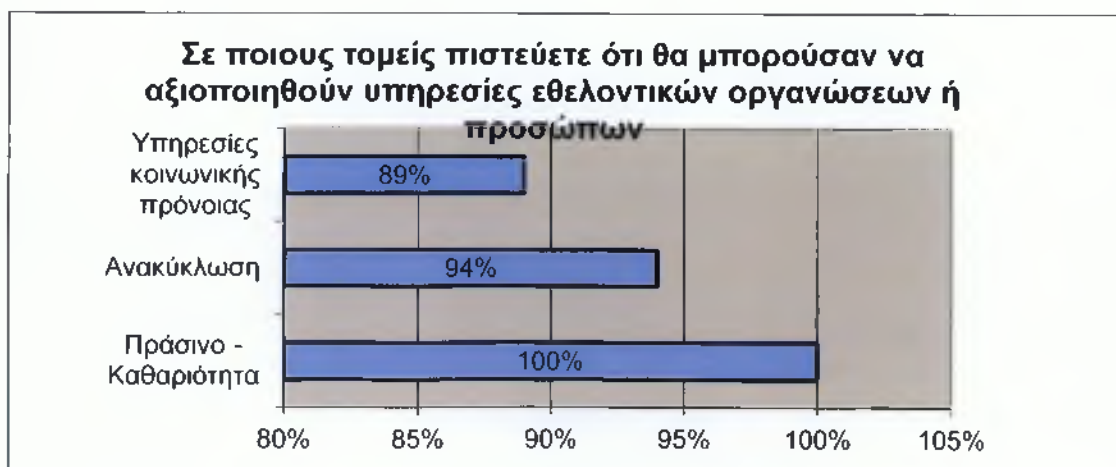
44) Θεωρείτε την αξιοποίηση εθελοντικών υπηρεσιών από τους δήμους:

όπως φαίνεται και στο παρακάτω πίνακα πολύ σημαντική (75%).



Το 75% θεωρεί την αξιοποίηση εθελοντικών υπηρεσιών από τους δήμους πολύ σημαντική, το 20% σχετικά σημαντική, ενώ το 5% καθόλου σημαντική.

45) Σε ποιους τομείς πιστεύετε ότι θα μπορούσαν να αξιοποιηθούν υπηρεσίες εθελοντικών οργανώσεων ή προσώπων;





Το 100% των αιρετών πιστεύει ότι θα μπορούσαν να αξιοποιηθούν υπηρεσίες εθελοντικών οργανώσεων ή προσώπων για την καθαριότητα και για το πράσινο, το 94% για την ανακύκλωση και το 89% για υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας.

#### Δ. Οικονομική πολιτική

46) Πώς κρίνετε το Ειδικό Πρόγραμμα Εξυγίανσης των Δήμων;



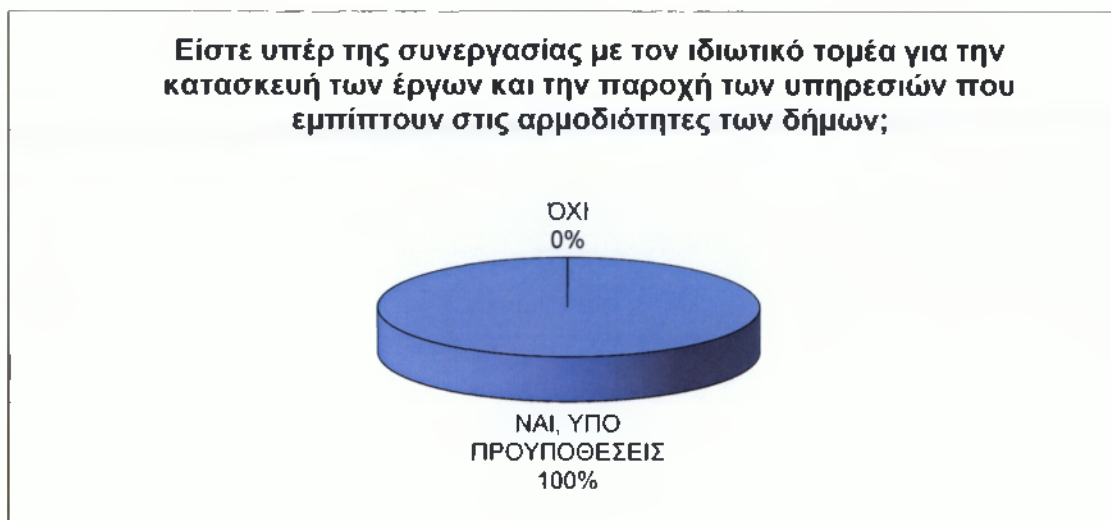
Το 100% κρίνει πως το ειδικό πρόγραμμα εξυγίανσης των δήμων είναι σωστό.

47) Ποιές από τις παρακάτω τοπικές πηγές εσόδων θεωρείτε ως τις πιο σημαντικές ή πιο κατάλληλες για τη χρηματοδότηση των τοπικών υπηρεσιών και έργων;



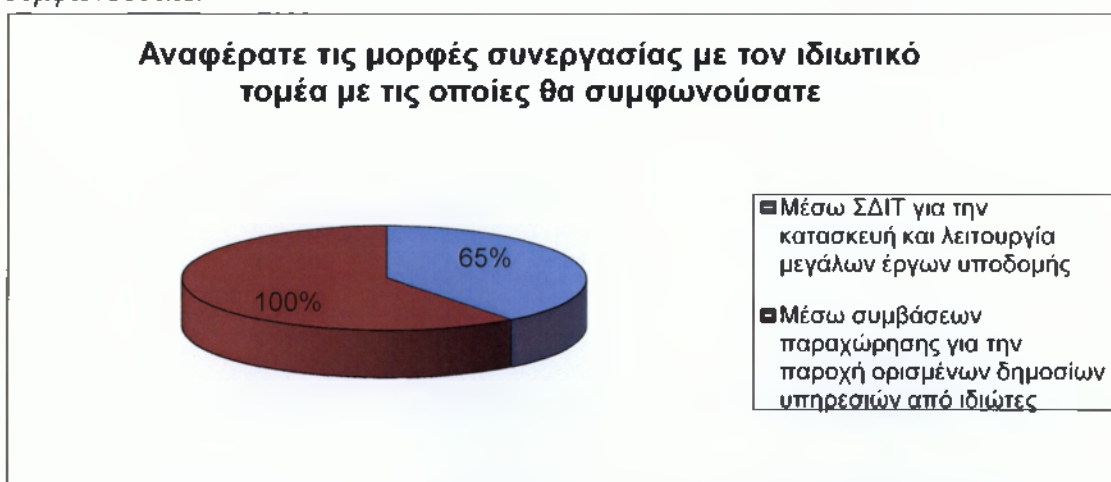
Πιο σημαντική η πιο κατάλληλη για την χρηματοδότηση τοπικών υπηρεσιών και έργων σύμφωνα με τις απαντήσεις των αιρετών είναι ο ΦΠΑ από τις συναλλαγές της τοπικής οικονομίας. Δεύτερη προτεραιότητα οι τοπικοί πόροι εισοδήματος φυσικών προσώπων, τρίτη τοπικοί φόροι ακίνητης περιουσίας, τέταρτη οι τοπικοί φόροι επί των επιχειρήσεων και Πέμπτη λοιποί τοπικοί έμμεσοι φόροι, εκτός του ΦΠΑ (όπως π.χ. φόροι στις συναλλαγές εστιατορίων και ξενοδοχείων).

48) *Είστε υπέρ της συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα για την κατασκευή των έργων και την παροχή των υπηρεσιών που εμπίπτουν στις αρμοδιότητες των δήμων;*



Όλοι ψήφισαν ότι είναι υπέρ της συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα για την κατασκευή των έργων και την παροχή των υπηρεσιών που εμπίπτουν στις αρμοδιότητες των δήμων κάτω από ορισμένες προϋποθέσεις.

49) *Αναφέρατε τις μορφές συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα με τις οποίες θα συμφωνούσατε:*



Το 100% θεωρεί ότι η συνεργασία με τον ιδιωτικό τομέα μπορεί να γίνει μέσω συμβάσεων παραχώρησης για την παροχή ορισμένων δημόσιων υπηρεσιών από ιδιώτες και το 65% θεωρεί ότι η συνεργασία αυτή μπορεί να γίνει μέσω ΣΔΙΤ για την κατασκευή και λειτουργία μεγάλων έργων υποδομής.

50) Ποιες από τις παρακάτω υπηρεσίες θεωρείτε ότι θα μπορούσαν να παραχωρηθούν σε ιδιώτες:



Το 75% και το 55% θεωρεί ότι θα μπορούσαν να παραχωρηθούν σε ιδιώτες η συλλογή απορριμμάτων και η επεξεργασία απορριμμάτων, αντίστοιχα. Επίσης, σύμφωνα με το 45% οι υπηρεσίες υγείας και σύμφωνα με το 40% οι πολιτιστικές υπηρεσίες και οι υπηρεσίες κατάρτισης, θα μπορούσαν να γίνουν ιδιωτικές. Επιπλέον, σύμφωνα με το 30% η διαχείριση δημοτικής ακίνητης περιουσίας (κτίρια, οικόπεδα, αγροτεμάχια) θα μπορούσε να παραχωρηθεί σε ιδιώτες. Τέλος, σύμφωνα με το 25% ιδιωτικές θα μπορούσαν να γίνουν και οι υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας και αλληλεγγύης.

Ανοιχτή ερώτηση.

Στην ανοικτή ερώτηση πιο είναι το όραμα σας για το δήμο απάντησαν μόνο τρεις αιρετοί σύμβουλοι. Ο ένας αιρετός δεν βλέπει τίποτα καλό στην εφαρμογή του προγράμματος Καλλικράτη και το θεωρεί καταστροφή για τον δήμο και οι άλλοι δυο οραματίζονται ότι θα υπάρχει ένα καλύτερο αύριο εάν μειωθούν οι δαπάνες και σταματήσει η ανεργία και εξυπηρετήται ο πολίτης στις συναλλαγές του χωρίς ταλαιπωρία.

## ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ – ΣΧΟΛΙΑ

Ολοκληρώνοντας την παρούσα έρευνα μπορούμε να συνοψίσουμε τα αποτελέσματά της στα εξής συμπεράσματα:

Σε ότι αφορά την ταυτότητα των αιρετών του Δήμου Μινώα Πεδιάδος το μεγαλύτερο ποσοστό ήταν Δημόσιοι Υπάλληλοι πριν την εκλογή τους. Οι περισσότεροι είχαν εμπειρία στα όργανα αυτοδιοίκησης ενώ ελάχιστοι είχαν προηγούμενη συμμετοχή σε θέσεις ευθύνης. Κίνητρα για την ενασχόληση τους με την τοπική αυτοδιοίκηση ήταν η επίλυση των τοπικών προβλημάτων αλλά και η προσωπική τους ανέλιξη.

Ως προς την αξιολόγηση του προγράμματος «Καλλικράτης» οι αιρετοί πιστεύουν πως είναι στη σωστή κατεύθυνση αλλά έχει αδυναμίες οι οποίες προέρχονται από την έλλειψη πόρων και την εξάρτηση από την κεντρική διοίκηση. Σύμφωνα με τους αιρετούς η Α' βαθμια τοπική αυτοδιοίκηση θεσμοθετήθηκε ώστε να συμβάλει στην εξοικονόμηση πόρων και να ενισχύσει την διαφάνεια των αποφάσεων.

Η συντριπτική πλειοψηφία των αιρετών πιστεύουν ότι η αντιμισθία και το ασυμβίβαστο του Δημάρχου για τους αιρετούς που προβλέπεται για πρώτη φορά, είναι προς την σωστή κατεύθυνση.

Σε ότι αφορά την συνένωση που εφαρμόστηκε στον Δήμο Μινώα Πεδιάδος οι απόψεις είναι στο μεγαλύτερο βαθμό σύμφωνες. Οι αιρετοί που ρωτήθηκαν πιστεύουν ότι ένα αποτελεσματικό αποκεντρωμένο σύστημα διοίκησης πρέπει να χαρακτηρίζεται από οικονομική αυτονομία των βαθμίδων αυτοδιοίκησης και απαιτεί εξειδικευμένο, επαρκές προσωπικό αλλά και πολιτική βούληση.

Σε ότι αφορά την άποψη των αιρετών για το εκλεγμένο Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Μινώα Πεδιάδος πιστεύουν ότι αυτό διαθέτει τις ικανότητες και την πολιτική βούληση για να ανταποκριθεί με επιτυχία στην πρόκληση εφαρμογής του νέου θεσμού αλλά ακόμη δεν είναι έτοιμο καθώς χρειάζεται περίοδος προσαρμογής που προσδιορίζεται σε περίπου ενάμιση έτος.



Σύμφωνα με τους αιρετούς, ο Δήμος Μινώα Πεδιάδος δεν διαθέτει ακόμα όλες τις απαραίτητες κτηριακές υποδομές και το επαρκές ανθρώπινο δυναμικό καθώς επίσης υστερεί και σε ψηφιακές υποδομές επομένως θα πρέπει να γίνουν και άλλες αλλαγές για τη βελτίωσή τους.

Τα κρίσιμα ζητήματα που θα πρέπει να αντιμετωπιστούν στο Δήμο Μινώα Πεδιάδος κατά προτεραιότητα είναι οι κοινωνικές υποδομές του δήμου και η διαχείριση των απορριμμάτων, η ανεργία και η χαμηλή επιχειρηματικότητα. Για να ενισχυθεί η επιχειρηματικότητα τα άμεσα μέτρα που πρέπει να πάρει το Δημοτικό Συμβούλιο είναι η μείωση του παραεμπορίου και της παραοικονομίας. Ενώ σημαντικό για την βελτίωση της επισκεψιμότητας θεωρούν οι αιρετοί την ανάδειξη των πολιτιστικών πόρων.

Τέλος οι αιρετοί συμφωνούν με την συνεργασία Δήμου και Ιδιωτικού Τομέα. μέσω συμβάσεων παραχώρησης για την παροχή ορισμένων δημόσιων υπηρεσιών. Η συνεργασία αυτή μπορεί να περιλαμβάνει την συλλογή και την επεξεργασία απορριμμάτων καθώς και τη διαχείριση δημόσιας ακίνητης περιουσίας.

Συνοπτικά οι βασικές αλλαγές που έχουν σημειωθεί με το πρόγραμμα Καλλικράτης είναι ότι έχουν ενισχυθεί τα έσοδα των ΟΤΑ από την κεντρική διοίκηση, υπάρχει περιορισμός δανεισμού των δήμων και περιορισμοί στις λειτουργικές δαπάνες. Είναι πλέον υποχρεωτική η ανάρτηση των αποφάσεων στο διαδίκτυο και δεν γίνεται καμία πρόσληψη στο δημόσιο εκτός ΑΣΕΠ. Καταργήθηκαν οι μονιμοποιήσεις και υπάρχει περιορισμός προσωπικού και καλύτερη αξιοποίησή του με τις μετατάξεις.

Όσον αφορά την προσωπική μου γνώμη, πιστεύω ότι η διοικητική μεταρρύθμιση όπως εφαρμόζεται στην περιοχή του δήμου είναι ικανοποιητική, φροντίζοντας να παρέχει την κατάλληλη βοήθεια και εξυπηρέτηση στον πολίτη. Το εξειδικευμένο προσωπικό, αλλά ταυτόχρονα να είναι και επαρκές και να τοποθετείται το κατάλληλο άτομο στη κατάλληλη θέση, είναι πρώτης γραμμής στοιχεία για τη σωστή λειτουργία του δήμου, συμβάλλοντας έτσι στη δημιουργία σωστών υποδομών, στη βελτίωση της επιχειρηματικότητας, στην ανάπτυξη επιχειρηματικών πόρων και τέλος, στην πάταξη του παραεμπορίου και της φοροδιαφυγής.

Οι δομικές αλλαγές για να σταματήσει η ταλαιωρία του πολίτη και να νιώσει ασφάλεια βρίσκονται στο σωστό δρόμο. Οι δαπάνες πρέπει να ελέγχονται αυστηρά, όχι μόνο από το ελεγκτικό συνέδριο αλλά και από άτομα που γνωρίζουν τα

οικονομικά θέματα και από νομικά πρόσωπα. Όλες οι διαδικασίες να είναι διαφανείς για να υπάρχει απόλυτη αξιοκρατία στις προσλήψεις, στις απολύσεις, στις μετατάξεις και στην αξιολόγηση των υπαλλήλων. Η ανάρτηση των αποφάσεων στο διαδίκτυο είναι πολύ σωστή απόφαση αλλά δεν εξυπηρετεί και δεν ενημερώνει όλους τους πολίτες γιατί για πολλούς ανθρώπους δεν είναι εύκολη η πρόσβαση στο διαδίκτυο λόγω άγνοιας της πληροφορικής και θα πρέπει να βρεθεί άλλος τρόπος ενημέρωσης όπως είναι για παράδειγμα μια εφημερίδα αποφάσεων που θα διανέμεται σε όλες τις δημοτικές ενότητες. Αύξηση των αντιπροσώπων των πολιτών ώστε και στο πιο μικρό χωριό ή στην πιο απομακρισμένη γειτονιά να δοθεί ζωή και να ζωντανέψει η ύπαιθρος.

Από την άλλη μεριά ο Δήμος υστερεί στην πολεοδομία και πρέπει επιτέλους να οριστεί ένα σχέδιο πόλεως. Να φτιαχτούν καινούργιοι δρόμοι και όχι να γίνονται συντηρήσεις στους παλιούς, όπου χρειάζονται πολλά έξοδα και πάλι δημιουργούνται προβλήματα. Να βρεθούν νέοι τρόποι αύξησης των εσόδων του δήμου εκτός από τα τέλη και να μην περιμένουν μόνο από το κράτος με τις επιχορηγήσεις (π.χ. τουρισμός, ξενοδοχειακά συγκροτήματα, ανάπλαση αρχαιολογικών και τουριστικών προορισμών και δασών).

Τελειώνοντας, θεωρώ ότι η ύπαρξη ενός επιτελικού κράτους με αποκεντρωμένα όργανα και δύναμη πραγματική και όχι εικονική στην αυτοδιοίκηση θα δώσει μια νέα πνοή στον τόπο και οι τοπικές κοινωνίες θα ζουν καλύτερα και ο πολίτης θα νιώθει μεγαλύτερη ασφάλεια. Η σωστή διαχείριση του φυσικού πλούτου και των τοπικών πόρων θα φέρουν έσοδα και θα αναδείξουν φυσικές ομορφιές, αναδεικνύοντας έτσι κοινωνικές δυνάμεις που θα βοηθήσουν σε κάθε είδους ανάπτυξη και θα προαγουν ιδέες όπως ο εθελοντισμός και η βοήθεια στο συνάνθρωπο.

## ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

1. Ανδρονόπουλος Β., Μαθιουδάκης Μιν., (1988), *Νεοελληνική διοικητική ιστορία*, εκδόσεις ιδίων, Αθήνα
2. Ινστιτούτο Τοπικής Αυτοδιοίκησης, [www.ita.org.gr](http://www.ita.org.gr)
3. Μπέσιλα-Βήκα Ευ.,(2004), *«Τοπική Αυτοδιοίκηση (Θεσμικό Πλαίσιο-Ευρωπαϊκή Διάσταση)»*, τόμος Ι, Εκδόσεις Σάκκουλα, Αθήνα
4. Ν. 2539/4-12-97 (ΦΕΚ-244 Α') : Συγκρότηση της Πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης
5. Ν. 3852/2010, «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», ΦΕΚ 87Α/7-6-2010
6. Παπαγεωργίου Γ., (2008), *Περιφερειακή Διοίκηση & Τοπική Αυτοδιοίκηση: Θεσμικό Πλαίσιο Δομή και Λειτουργία*, Ε.Σ.Τ.Α , Αθήνα
7. [www.perifereies.gov.gr](http://www.perifereies.gov.gr)
8. «Καλλικράτης» Παπαγεωργίου Γ, 2008
9. [www.sokakia.wordpress.com](http://www.sokakia.wordpress.com)
10. [www.wikipedia.org](http://www.wikipedia.org)
11. [www.e-thrapsano.gr](http://www.e-thrapsano.gr)
12. <http://www.arkalochori.com>
13. «ΠΟΛΙΤΩΝ ΛΟΓΟΣ», (τοπικό περιοδικό Δήμος Αρκαλοχωρίου)
14. <http://www.minoa.pediadas.gr>
15. <http://www.ways2crete.gr>
16. [el.kallikartis.Ypes.gr](http://el.kallikartis.Ypes.gr)

## ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

### Ερωτηματολόγιο για τους αιρετούς της Α΄βάθμιας Αυτοδιοίκησης

**Οι απαντήσεις στον ερωτηματολόγιο είναι ΑΚΡΩΣ ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΕΣ. Οι απαντήσεις σας θα χρησιμοποιηθούν αποκλειστικά και μόνο για σκοπούς στατιστικής και κανένας δε θα λάβει γνώση των ατομικών σας στοιχείων ή απαντήσεων, ούτε Δημόσια Αρχή, ούτε ιδιώτης.**

#### Βασικές διευκρινίσεις:

1. Υπάρχουν τρεις τύποι ερωτήσεων: (α) πολλαπλών απαντήσεων χωρίς ιεράρχηση, (β) πολλαπλών απαντήσεων με ιεράρχηση, (γ) μοναδικής απάντησης. Οι δύο πρώτοι τύποι ερωτήσεων προσδιορίζονται, όπου απαντώνται, με 'δυνατότητα πολλαπλών απαντήσεων, χωρίς ιεράρχηση' ή 'ιεραρχήστε', αντίστοιχα. Όλες οι άλλες ερωτήσεις για τις οποίες δεν προσδιορίζεται ο τρόπος απάντησης, ανήκουν στην τρίτη κατηγορία.
2. Οι παραπάνω κανόνες δεν ισχύουν με συνέπεια για τις ερωτήσεις 1-11 ('Τμήμα Α. Ταυτότητα ερωτώμενου').
3. Όπου ζητείται ιεράρχηση των απαντήσεων, χρησιμοποιούμε την κλίμακα: '1: το πιο σημαντικό, 2: το δεύτερο πιο σημαντικό, κλπ'.
4. Σημειώστε τις απαντήσεις σας με X.

**ΑΜ ΕΡΕΥΝΗΤΗ:** \_\_\_\_\_

**ΑΥΞΩΝ ΑΡΙΘΜΟΣ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟΥ:** \_\_\_\_\_

#### Τμήμα Α. Ταυτότητα ερωτώμενου

##### 1. Στοιχεία εκλογής (α)

1.01	Δήμος		
1.02	Δημοτική ενότητα		
1.03	Όνοματεπώνυμο		
1.04	Τηλέφωνο		
1.05	Δ/ση ηλεκτρ. ταχυδρομείου (e-mail)		
	Συνδυασμός	1.06 Επώνυμο επικεφαλής	
		1.07 Επιτυχόν [1]	
		1.08 Επιλαχόν [2]	
1.09	Εκλογική ταυτότητα	Επικεφαλής συνδυασμού	(1)
		Δημοτικός Σύμβουλος	(2)
		Τοπικός Σύμβουλος	(3)

1.10	Αναληφθείσα θέση ευθύνης	Αντιδήμαρχος		(1)
		Άλλη (προσδιορίστε)		(2)
		1.11 _____		
		Καμία		(3)

2. Φύλο ερωτώμενου (γ)

Άρρεν		(1)
Θήλυ		(2)

3. Ηλικιακή Ομάδα (α)

18-24		(1)
25-34		(2)
35-44		(3)
45-54		(4)
55-64		(5)
65+		(6)

4. Επίπεδο εκπαίδευσης (α)

Δημοτικό		(1)
Γυμνάσιο		(2)
Λύκειο		(3)
Μεταλυκειακή Εκπαίδευση (ΙΕΚ)		(4)
ΑΕΙ/ΤΕΙ		(5)
Μεταπτυχιακό/Διδακτορικό		(6)

5. Απασχόληση (πριν την πρόσφατη εκλογή σας ή πριν την πρώτη εκλογή σας αν είχατε επανεκλεγεί σε θέση μισθωτού) (α)

Δημόσιος Υπάλληλος		(1)
Ιδιωτικός Υπάλληλος		(2)
Επιχειρηματίας		(3)
Ελεύθερος Επαγγελματίας		(4)
Εργάτης		(5)
Αγρότης		(6)

Συνταξιούχος		(7)
Δεν εργάζεται		(8)

6. Υπάρχει προηγούμενη συμμετοχή σας σε αιρετά όργανα αυτοδιοίκησης; (α)

Ναι		(1)
Όχι		(2)

Αν η απάντησή σας είναι **Ναι** πηγαίετε στην **επόμενη ερώτηση**, διαφορετικά πηγαίετε στην μεθεπόμενη

7. Προηγούμενη συμμετοχή σας σε αιρετά όργανα αυτοδιοίκησης, ως: (α)

7.1 7.2 Έτη

Νομάρχης		(1)	
Δήμαρχος		(2)	
Πρόεδρος Κοινότητας		(3)	
Νομαρχιακός Σύμβουλος		(4)	
Δημοτικός Σύμβουλος		(5)	
Κοινοτικός Σύμβουλος		(6)	
Τοπικός Σύμβουλος		(7)	
Πάρεδρος		(8)	
Άλλο (προσδιορίστε):		(9)	

8. Υπάρχει προηγούμενη συμμετοχή σας στο Κοινοβούλιο ή σε θέσεις ευθύνης στο δημόσιο τομέα (κράτος ή ΔΕΚΟ ή νομικά πρόσωπα της αυτοδιοίκησης); (α)

Ναι		(1)
Όχι		(2)

Αν η απάντησή σας είναι **Ναι** πηγαίετε στην **επόμενη ερώτηση**, διαφορετικά πηγαίετε στην μεθεπόμενη

9. Προηγούμενη συμμετοχή σας στο Κοινοβούλιο ή σε θέσεις ευθύνης στο δημόσιο τομέα, ως: (α)

9.1 9.2 Έτη

Βουλευτής		(1)	
Στο ΔΣ οργανισμού		(2)	
Επικεφαλής δημόσιας υπηρεσίας		(3)	
Άλλο (προσδιορίστε):		(4)	



10. Υπάρχει προηγούμενη συμμετοχή σας σε τοπικά συλλογικά σχήματα: (β)

Ναι		(1)
Όχι		(2)

Αν η απάντησή σας είναι **Ναι** πηγαίετε στην επόμενη ερώτηση, διαφορετικά πηγαίετε στην μεθεπόμενη

11. Προηγούμενη συμμετοχή σας σε τοπικά συλλογικά σχήματα, ως: (β)

μέλος απλό  
του ΔΣ μέλος Έτη  
(1) (2)

11.1 Πολιτιστικός/περιβαλλοντικός σύλλογος			11.1.1	
11.2 Συνεταιρισμός			11.2.1	
11.3 Επιμελητήριο			11.3.1	
11.4 Επαγγελματικός σύλλογος (προσδιορίστε)			11.4.1	
11.5 Αθλητικός σύλλογος			11.5.1	
11.6 Άλλο (προσδιορίστε)			11.6.1	

12. Ποια ήταν τα κίνητρα συμμετοχής σας στις δημοτικές εκλογές; (ιεραρχήστε) (α)

12.1	Για να εκπροσωπήσω τους συμπολίτες μου και να λύσω τα προβλήματά τους	
12.2	Για να συμβάλω στην επίλυση τοπικών προβλημάτων και αξιοποίηση τοπικών δυνατοτήτων	
12.3	Λόγοι προσωπικής ανέλιξης	
12.4	Άλλο 12.4.1 Προσδιορίστε: _____	

## Τμήμα Β. Θεσμικό Πλαίσιο Α΄βάθμιας Αυτοδιοίκησης

### Β.1 Γενική αξιολόγηση του προγράμματος Καλλικράτης για τους δήμους

13. Πως αξιολογείτε το πρόγραμμα Καλλικράτης για την Α΄βάθμια αυτοδιοίκηση; (α)

Είναι στη σωστή κατεύθυνση		(1)
Είναι στη σωστή κατεύθυνση αλλά έχει αδυναμίες		(2)
Είναι σε λάθος κατεύθυνση		(3)
ΔΞ/δα		(4)

14. Ποια είναι κατά τη γνώμη σας τα σημαντικά προβλήματα του θεσμικού πλαισίου για την Α΄βάθμια αυτοδιοίκηση; (δυνατότητα πολλαπλών απαντήσεων, χωρίς ιεράρχηση) (α)

Αρμοδιότητες χωρίς τους αντίστοιχους πόρους (επιχορηγήσεις)		14.1
Επικάλυψη στην κατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ δήμων και περιφέρειας		14.2
Έλλειψη οικονομικής αυτοτέλειας (περιορισμένα ίδια έσοδα)		14.3
Εξάρτηση από την κεντρική διοίκηση (διοικητική, πολιτική, οικονομική)		14.4
Άλλο (προσδιορίστε):		14.5
Κανένα από τα παραπάνω		14.6
ΔΞ/δα		14.7

15. Θεωρείτε ότι η Α΄βάθμια τοπική αυτοδιοίκηση όπως θεσμοθετήθηκε: (α)

Ναι Όχι ΔΞ/δα Ερωτ/  
(1) (2) (3) ση

Θα συμβάλλει στην ευαισθητοποίηση και ενεργοποίηση των πολιτών (ενίσχυση συμμετοχικής δημοκρατίας)				15.01
Θα συμβάλλει στην εξοικονόμηση πόρων (με οικονομίες κλίμακας στη χρήση των οικονομικών και ανθρώπινων πόρων και με τον περιορισμό των λειτουργικών δαπανών)				15.02
Θα βελτιώσει τη διαφάνεια στον τρόπο λήψης και υλοποίησης των διοικητικών αποφάσεων (ειδικά όσων σχετίζονται και εξυπηρετούν οικονομικά συμφέροντα)				15.03
Θα οδηγήσει στην επικράτηση τοπικών ομάδων συμφερόντων (τοπικές ελίτ) και στην εγκαθίδρυση πελατειακών σχέσεων &				15.04

ευνοιοκρατίας				
Θα προωθήσει πιο αποτελεσματικά την τοπική ανάπτυξη				15.05
Θα βελτιώσει την εξυπηρέτηση του πολίτη και θα αναβαθμίσει τις συνθήκες της ζωής του (καλύτερη γνώση και εξυπηρέτηση των τοπικών αναγκών)				15.06
Θα βελτιώσει το επιχειρηματικό περιβάλλον (με στόχο την ενίσχυση των ιδιωτικών επενδύσεων και της τοπικής ανάπτυξης)				15.07
Θα συμβάλλει στην επιδείνωση των διαδημοτικών ανισοτήτων (λόγω των διαφορών στις τοπικές δυνατότητες)				15.08
Θα συμβάλλει στην εύρυθμη λειτουργία της αγοράς (αδειοδοτήσεις καταστημάτων και επιχειρήσεων, καθορισμός χώρων λαϊκών αγορών κλπ.) ΚΑΙ τον περιορισμό φαινομένων αθέμιτου ανταγωνισμού (υπαίθριο εμπόριο κλπ)				15.09
Θα συμβάλλει στην επίλυση προβλημάτων που σχετίζονται με τους μετανάστες που κατοικούν μόνιμα στο νέο δήμο (με στόχο την ενίσχυση της κοινωνικής συνοχής)				15.10
Θα συμβάλλει στην αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού που θα απασχολείται στους νέους δήμους				15.11

16. Θεωρείτε ότι η αντιμισθία για τους αιρετούς (Δήμαρχοι / Αντιδήμαρχοι / Πρόεδροι δημοτικών συμβουλίων) που προβλέπεται για πρώτη φορά: (α)

Είναι σωστή (λόγω του χρόνου που απαιτεί η ενασχόληση με τα κοινά από θέσεις ευθύνης)		(1)
Δεν είναι σωστή		(2)
Δξ/δα		(3)

17. Συμφωνείτε με το ασυμβίβαστο του δημάρχου (μεταξύ δημαρχιακής και επαγγελματικής ιδιότητας); (β)

Ναι		(1)
Όχι		(2)
Δξ/δα		(3)

18. Ποιά θεωρείτε ως πιο κατάλληλα μέτρα για τη συμμετοχή του πολίτη στο νέο σύστημα αυτοδιοίκησης; (δυνατότητα πολλαπλών απαντήσεων, χωρίς ιεράρχηση) (α)

		Επίση
Με ηλεκτρονική διαβούλευση μέσω διαδικτύου		18.1

Με την άμεση επαφή μεταξύ δημοτικών. συμβούλων και πολιτών		18.2
Με ηλεκτρονικά δημοψηφίσματα		18.3
Με δημοψηφίσματα		18.4
Με συμμετοχή των πολιτών, με δικαίωμα λόγου, στις συνεδριάσεις του δημοτικού συμβουλίου		18.5
Δξ/δα		18.6

19. Πώς αξιολογείτε το μέτρο για τον περιορισμένο αριθμό των νομικών προσώπων που επιτρέπεται να συσταθούν από τους δήμους; (β)

Είναι σωστό		(1)
Δεν είναι σωστό		(2)
Δξ/δα		(3)

20. Συμφωνείτε με τις μορφές των επιχειρήσεων που επιτρέπεται να συσταθούν από τους δήμους; (β)

Ναι		(1)
Όχι		(2)
Δξ/δα		(3)

21. Θεωρείτε ότι ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης θα βελτιώσει τις σχέσεις μεταξύ δήμου και δημοτών και θα καταπολεμήσει τα φαινόμενα κακοδιοίκησης; (α)

Ναι		(1)
Όχι		(2)
Δξ/δα		(3)

22. Πώς αξιολογείτε το νέο σύστημα εποπτείας των αποφάσεων των οργάνων του δήμου; (β)

Είναι σωστό		(1)
Δεν είναι σωστό		(2)
Δξ/δα		(3)

23. Θεωρείτε ότι οι δημοτικές και τοπικές κοινότητες θα έπρεπε να είχαν αποφασιστικές αρμοδιότητες; (α)

Ναι		(1)
-----	--	-----

Όχι		(2)
Δξ/δα		(3)

## B.2 Αξιολόγηση του προγράμματος Καλλικράτης για το δήμο σας

24. [Μόνο για δήμους που προέκυψαν από συνένωση]  
Πως κρίνετε τη συνένωση που εφαρμόστηκε στο δήμο σας; (α)

Είναι σωστή		(1)
Δεν είναι σωστή		(2)
Δξ/δα		(3)

25. [Αν ο δήμος σας είναι νησιωτικός]  
Θεωρείτε ότι είναι εφικτό να εφαρμοσθούν οι πρόσθετες αρμοδιότητες που προβλέπονται για τους νησιωτικούς δήμους; (α)

Ναι		(1)
Όχι		(2)
Δξ/δα		(3)

## B.3 Αξιολόγηση του συστήματος αποκέντρωσης γενικά

26. Ποια από τα παρακάτω θεωρείτε ότι πρέπει να περιλαμβάνει ένα αποτελεσματικό αποκεντρωμένο σύστημα διοίκησης; (β)

	(1)	(2)	(3)	Ερ/ση
	Ναι	Όχι	Δξ/δα	
Περιορισμένος ρόλος του κεντρικού κράτους [το κράτος να παρέχει μόνο τα δημόσια αγαθά εθνικής εμβέλειας (όπως άμυνα, δικαιοσύνη, θεσμικό/ρυθμιστικό πλαίσιο) και να ασκεί μόνο αρμοδιότητες συντονισμού και κατεύθυνσης στις βασικές κοινωνικές υπηρεσίες (εκπαίδευση, υγεία, κοινωνική αλληλεγγύη, κλπ)]				(26.1)
Τροποποίηση του φορολογικού συστήματος με δυνατότητα αυτόνομης επιβολής και είσπραξης φόρων από τα τρία επίπεδα διοίκησης (κεντρικό κράτος, περιφέρειες, δήμοι)				(26.2)
Σημαντική οικονομική αυτονομία των βαθμίδων αυτοδιοίκησης, με δικά τους έσοδα και μικρότερη εξάρτηση από τις κρατικές επιχορηγήσεις				(26.3)

Άλλο (προσδιορίστε):				(26.4)
Δξ/δα				(26.5)



## Τμήμα Γ. Εφαρμογή Διοικητικής Μεταρρύθμισης

### Γ.1 Γενική αξιολόγηση της προοπτικής αποτελεσματικής εφαρμογής του προγράμματος Καλλικράτης στην Α' βάρθμια αυτοδιοίκηση

27. Τι απαιτείται κατά τη γνώμη σας για να εδραιωθεί ένας αποτελεσματικός διοικητικός μηχανισμός στην Α' βάρθμια αυτοδιοίκηση; (δυνατότητα πολλαπλών απαντήσεων, χωρίς ιεράρχηση) (α)

	Επίση
Εξειδικευμένο και επαρκές προσωπικό	(27.1)
Κατάρτιση του προσωπικού	(27.2)
Ίκανότητες, γνώση και εμπειρία των αιρετών σε θέματα διοίκησης και προγραμματισμού	(27.3)
Πολιτική βούληση των αιρετών	(27.4)
Έγκαιρη νομοθετική ρύθμιση από το κράτος (όπου απαιτείται) και κωδικοποίηση της νομοθεσίας	(27.5)
Άλλο (προσδιορίστε):	(27.6)
Δξ/δα	(27.7)

### Γ.2 Αξιολόγηση της προοπτικής αποτελεσματικής εφαρμογής του προγράμματος Καλλικράτης στο δήμο σας

28. Θεωρείτε ότι το δημοτικό συμβούλιο είναι έτοιμο να ανταποκριθεί στην άσκηση των διευρυμένων αρμοδιοτήτων, ή χρειάζεται περίοδο προσαρμογής; (α)

Είναι έτοιμο	(1)
Χρειάζεται περίοδο προσαρμογής	(2)
Δξ/δα	(3)

Αν απαντήσατε (2) πηγαίνετε στην επόμενη ερώτηση, διαφορετικά πηγαίνετε στην μεθεπόμενη

29. Πόσο εκτιμάτε ότι θα διαρκέσει η αρχική περίοδος προσαρμογής μέχρις ότου ομαλοποιηθεί η λειτουργία του δήμου; (α)

Έξη μήνες	(1)
Ένα έτος	(2)
Ενάμιση έτος	(3)

Δύο έτη		(4)
Περισσότερο από δύο έτη (προσδιορίστε):		(5)
Δξ/δα		(6)

30. Θεωρείτε ότι το δημοτικό συμβούλιο στο δήμο σας διαθέτει τις ικανότητες και την πολιτική βούληση για να ανταποκριθεί με επιτυχία στην πρόκληση εφαρμογής του νέου θεσμού και επίτευξης των στόχων του; (α)

Ναι		(1)
Όχι		(2)
Δξ/δα		(3)

31. Θεωρείτε ότι υπάρχει στο δήμο σας επάρκεια ή/και καταλληλότητα στους παρακάτω πόρους: (α)

Ναι Όχι Δξ/δα

Κτιριακές υποδομές				(1)
Ψηφιακές υποδομές				(2)
Ανθρώπινο δυναμικό				(3)

32. Θεωρείτε ότι απαιτείται εκπαίδευση των στελεχών του δήμου σας σε στρατηγικά θέματα ανάπτυξης, προγραμματισμού και διοίκησης (όχι τόσο σε θέματα καθημερινότητας); (β)

Ναι		(1)
Όχι		(2)
Δξ/δα		(3)

33. Θεωρείτε ότι θα υπάρξει αποτελεσματική συνεργασία των δημοτικών και τοπικών κοινοτήτων με το δημοτικό συμβούλιο στο δήμο σας; (α)

Ναι		(1)
Όχι		(2)
Δξ/δα		(3)

34. Ποια θεωρείτε ως τα **κρίσιμα ζητήματα** της περιοχής σας τα οποία θα πρέπει να αντιμετωπισθούν **κατά προτεραιότητα**; (ιεραρχήστε) (α)

	Ερώτηση
Διαχείριση απορριμμάτων	(34 01)
Διαχείριση υδάτινων πόρων	(34 02)
Πολεοδομικός σχεδιασμός	(34 03)
Βασικές τεχνικές υποδομές (δρόμοι, δίκτυα ύδρευσης-αποχέτευσης, βιολογικοί καθαρισμοί, εγχειοβελτιωτικά έργα κλπ.)	(34 04)
Βασικές κοινωνικές υποδομές (στους τομείς υγείας, κοινωνικής αλληλεγγύης, παιδείας, πολιτισμού, αθλητισμού)	(34 05)
Αδειοδοτήσεις καταστημάτων	(34 06)
Χαμηλή επιχειρηματικότητα	(34 07)
Ανεργία	(34 08)
Υποτονικότητα παραγωγικών επενδύσεων	(34 09)

Άλλο (προσδιορίστε):		(34.10)
Δξ/δα		(34.11)

35. Ποιες προτεραιότητες θα πρέπει να θέσει το Δημοτικό Συμβούλιο στα θέματα διαχείρισης των απορριμμάτων; (ιεραρχήστε) (α)

	Επίση
Διαλογή στην πηγή και προώθηση προγραμμάτων ανακύκλωσης	(35.1)
Κλείσιμο και αποκατάσταση Χώρων Ανεξέλεγκτης Διάθεσης Απορριμμάτων (ΧΑΔΑ)	(35.2)
Εξεύρεση χώρων για τη δημιουργία μονάδων επεξεργασίας και τελικής διάθεσης υπολειμμάτων	(35.3)
Κατασκευή ΧΥΤΥ (Χώροι Υγειονομικής Ταφής Υπολειμμάτων, για ότι μένει μετά την επεξεργασία)	(35.4)
Δημιουργία σταθμών μεταφόρτωσης απορριμμάτων	(35.5)
Κατασκευή μονάδας καύσης απορριμμάτων	(35.6)
Κατασκευή μονάδας λιπασματοποίησης	(35.7)
Άλλο (προσδιορίστε):	(35.8)
Δξ/δα	(35.9)

36. Ποιες προτεραιότητες θα πρέπει να θέσει το Δημοτικό Συμβούλιο στα θέματα διαχείρισης των υδάτινων πόρων; (ιεραρχήστε) (γ)

	Επίση
Μείωση των αντλήσεων του υπόγειου νερού	(36.1)
Εξοικονόμηση νερού άρδευσης	(36.2)
Καταμέτρηση όλων των χρήσεων του νερού	(36.3)
Έργα αξιοποίησης των υδατικών πόρων (φράγματα, γεωτρήσεις, κλπ)	(36.4)
Καταγραφή χρήσεων και ζήτησης νερού	(36.5)
Μείωση της ρύπανσης των νερών	(36.6)
Άλλο (προσδιορίστε):	(36.7)
Δξ/δα	(36.8)

37. Ποια μέτρα θεωρείτε σημαντικά για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, την τόνωση του ιδιωτικού τομέα και της επιχειρηματικότητας στο δήμο σας; (δυνατότητα πολλαπλών απαντήσεων, χωρίς ιεράρχηση) (α)

	Επίση
Τη μείωση του παραεμπορίου και της παραοικονομίας (με την πιστή τήρηση της προβλεπόμενης εμπορικής νομοθεσίας)	(37.1)
Τη δημιουργία επιχειρηματικών πάρκων	(37.2)
Τη βελτίωση της εμπορικής πολεοδομίας στα αστικά κέντρα (σαφείς και λειτουργικοί κανόνες χωροταξίας και πολεοδόμησης για τις εμπορικές δραστηριότητες)	(37.3)
Άλλο (προσδιορίστε):	(37.4)
Δξ/δα	(37.5)

38. Ποια μέτρα θεωρείτε σημαντικά για την βελτίωση της επισκεψιμότητας στο δήμο σας; (δυνατότητα πολλαπλών απαντήσεων, χωρίς ιεράρχηση) (α)

	Επίση
Την ολοκλήρωση / βελτίωση των οδικών δικτύων	(38.1)
Την ανάδειξη των πολιτιστικών πόρων	(38.2)
Την προώθηση ήπιων μορφών τουρισμού	(38.3)
Τη βελτίωση του κυκλοφοριακού προβλήματος (στα αστικά κέντρα)	(38.4)
Τη βελτίωση της σήμανσης & πληροφόρησης για τους επισκέπτες	(38.5)
Τη βελτίωση της καθαριότητας και της εικόνας (των αστικών κέντρων)	(38.6)
Το επίπεδο των ηλεκτρονικών επικοινωνιών και της ηλεκτρονικής πληροφόρησης συνολικά σε τοπικό επίπεδο (όπως info kiosks κλπ)	(38.7)
Άλλο (προσδιορίστε):	(38.8)
Δξ/δα	(38.9)

39. Πόσο σημαντική είναι κατά τη γνώμη σας η συνεργασία του δήμου σας με την περιφέρεια για την επίτευξη της τοπικής ανάπτυξης στο δήμο σας; (γ)

Πολύ σημαντική	(1)
Αρκετά σημαντική	(2)
Σχετικά σημαντική	(3)
Δξ/δα	(4)

### Γ.3 Κοινωνική οικονομία και εθελοντισμός, ως νέοι τομείς προς αξιοποίηση

40. [Η Κοινωνική Οικονομία, για την οποία ετοιμάζεται θεσμικό πλαίσιο που θα αρχίσει να εφαρμόζεται από το 2011, αποτελεί τον τρίτο τομέα της οικονομίας ανάμεσα στον ιδιωτικό τομέα και τον δημόσιο τομέα. Απευθύνεται σε ευπαθείς ομάδες (μακροχρόνια άνεργους, ΑμεΑ, νέους άνεργους, άνεργες γυναίκες κλπ) και τους επιτρέπει να δραστηριοποιηθούν επιχειρηματικά σε κοινοφελείς δραστηριότητες και σε ένα προστατευόμενο περιβάλλον με φοροαπαλλαγές, εισφοροαπαλλαγές και δυνατότητα απευθείας ανάθεσης υπηρεσιών από δημόσιους φορείς. Με βάση τα παραπάνω:]

Θεωρείτε ότι ο δήμος σας θα μπορούσε να μετέχει ως εταίρος σε μια επιχείρηση κοινωνικής οικονομίας προκειμένου να την ενισχύσει; (β)

Ναι		(1)
Όχι		(2)
Δξ/δα		(3)

Αν η απάντησή σας είναι **Ναι** πηγαίετε στην επόμενη ερώτηση, διαφορετικά πηγαίετε στη μεθεπόμενη

41. Σε ποιους τομείς θα δραστηριοποιούνταν μια κοινωνική επιχείρηση με συμμετοχή του δήμου σας; (δυνατότητα πολλαπλών απαντήσεων, χωρίς ιεράρχηση) (β)

	Ερώση
Συντήρηση εγκαταστάσεων, πράσινο	(41.01)
Καθαριότητα, ανακύκλωση	(41.02)
Βιοκαλλιέργειες, αγροτική παραγωγή	(41.03)
Παραγωγή τοπικών προϊόντων	(41.04)
Έργα αξιοποίησης των υδατικών πόρων	(41.05)
Εστίαση, catering	(4106)
Βιοτεχνικά εργαστήρια και συνεργεία	(41.07)
Παροχή κοινωνικών και προνοιακών υπηρεσιών (ηλικιωμένοι, παιδιά, ανάπηροι)	(41.08)
Εκπαίδευση ομάδων πληθυσμού	(41.09)
Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών	(41.10)
Άλλο (προσδιορίστε):	(41.11)
Δξ/δα	(41.12)

42. Θεωρείτε ότι ο δήμος σας θα μπορούσε να προμηθευτεί υπηρεσίες από επιχειρήσεις



κοινωνικής οικονομίας; (β)

Ναι		(1)
Όχι		(2)
Δξ/δα		(3)

Αν η απάντησή σας είναι **Ναι** πηγαίετε στην **επόμενη ερώτηση**, διαφορετικά πηγαίετε στη μεθεπόμενη

43. Σε ποιους τομείς θα προμηθευόταν ο δήμος υπηρεσίες; (δυνατότητα πολλαπλών απαντήσεων, χωρίς ιεράρχηση) (β)

		Ερώση
Συντήρηση εγκαταστάσεων		(43.1)
Συντήρηση πράσινου		(43.2)
Καθαριότητα		(43.3)
Ανακύκλωση		(43.4)
Υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας		(43.5)
Catering		(43.6)
Άλλο (προσδιορίστε):		(43.7)
Δξ/δα		(43.8)

44. Θεωρείτε την αξιοποίηση εθελοντικών υπηρεσιών από τους δήμους; (β)

Πολύ χρήσιμη		(1)
Σχετικά χρήσιμη		(2)
Καθόλου χρήσιμη		(3)
Δξ/δα		(4)

Αν απαντήσατε (1) ή (2) πηγαίετε στην **επόμενη ερώτηση**, διαφορετικά πηγαίετε στη μεθεπόμενη

45. Σε ποιους τομείς πιστεύετε ότι θα μπορούσαν να αξιοποιηθούν υπηρεσίες εθελοντικών οργανώσεων ή προσώπων; (δυνατότητα πολλαπλών απαντήσεων, χωρίς ιεράρχηση) (β)

		Ερώση
Πράσινο – Καθαριότητα		(45.1)
Ανακύκλωση		(45.2)
Υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας		(45.3)
Άλλο (προσδιορίστε):		(45.4)
Δξ/δα		(45.5)

## Τμήμα Δ. Οικονομική πολιτική – Προγραμματισμός – Πόροι

46. Πώς κρίνετε το Ειδικό Πρόγραμμα Εξυγίανσης των Δήμων; (άρθρα 262 & 263)

Είναι σωστό  (καθώς κλείνουν οι μαύρες τρύπες του παρελθόντος και επιβάλλεται χρηστή χρηματοοικονομική διαχείριση)		(1)
Είναι εν μέρει σωστό αλλά δημιουργεί προβλήματα σε περίπτωση συνενωμένων ΟΤΑ		(2)
Δεν είναι σωστό		(3)
Δξ/δα		(4)

47. Ποιες από τις παρακάτω πηγές τοπικών εσόδων θεωρείτε ως τις πιο σημαντικές ή πιο κατάλληλες για τη χρηματοδότηση των τοπικών υπηρεσιών και έργων; (ιεραρχήστε) (β)

		Ερ/ση
Τοπικοί φόροι ακίνητης περιουσίας		(47.1)
Τοπικοί φόροι εισοδήματος φυσικών προσώπων		(47.2)
Τοπικοί φόροι επί των επιχειρήσεων		(47.3)
Ο ΦΠΑ από τις συναλλαγές της τοπικής οικονομίας		(47.4)
Λοιποί τοπικοί έμμεσοι φόροι, εκτός του ΦΠΑ (όπως π.χ. φόρος στις συναλλαγές εστιατορίων και ξενοδοχείων)		(47.5)
Τέλη χρήσης από τους χρήστες των τοπικών υπηρεσιών		(47.6)
Δξ/δα		(47.7)

48. Είστε υπέρ της συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα για την κατασκευή των έργων και την παροχή των υπηρεσιών που εμπíπτουν στις αρμοδιότητες των δήμων; (α)

Ναι, υπό προϋποθέσεις		(1)
Όχι		(2)
Δξ/δα		(3)

Αν απαντήσατε (1) πηγαίνατε στην επόμενη ερώτηση, διαφορετικά πηγαίνατε στη μεθεπόμενη

49. Αναφέρατε τις μορφές συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα με τις οποίες θα συμφωνούσατε (δυνατότητα πολλαπλών απαντήσεων, χωρίς ιεράρχηση) (α)

		Ερ/ση
Μέσω ΣΔΙΤ για την κατασκευή και λειτουργία μεγάλων έργων υποδομής		(49.1)
Μέσω συμβάσεων παραχώρησης για την παροχή ορισμένων δημοσίων		(49.2)

υπηρεσιών από ιδιώτες		
Δξ/δα		(49.3)

Αν απαντήσετε (49.2) πηγαίετε στην επόμενη ερώτηση

50. Ποιες από τις παρακάτω υπηρεσίες θεωρείτε ότι θα μπορούσαν να παραχωρηθούν σε ιδιώτες; (δυνατότητα πολλαπλών απαντήσεων, χωρίς ιεράρχηση) (α)

		Ερώση
Συλλογή απορριμμάτων		(50.1)
Επεξεργασία απορριμμάτων		(50.2)
Υπηρεσίες υγείας		(50.3)
Υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας και αλληλεγγύης		(50.4)
Υπηρεσίες κατάρτισης		(50.5)
Πολιτιστικές υπηρεσίες		(50.6)
Διαχείριση δημοτικής ακίνητης περιουσίας (κτίρια, οικόπεδα, αγροτεμάχια)		(50.7)
Άλλο (προσδιορίστε)		(50.8)
Δξ/δα		(50.9)

### **Τμήμα Ε. Κλείσιμο (ανοικτή ερώτηση)**

Ποιο είναι το όραμά σας για το δήμο κατά τη διάρκεια της πρώτης αιρετής διακυβέρνησης του προγράμματος Καλλικράτης;

Ευχαριστούμε πολύ για τη συνεργασία σας στη συμπλήρωση του ερωτηματολογίου