

ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ ΙΔΡΥΜΑ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ

Σχολή Διοίκησης και Οικονομίας
Τμήμα: Διοίκηση Μονάδων Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Το οικονομικό σύστημα των ΟΤΑ στην
Ελλάδα. Ανάλυση των εσόδων του Δήμου
Περιστερίου την περίοδο 1997 – 2000.

Πτυχιακή Εργασία

Επιβλέπων Καθηγητής:
Χρήσιμος Σταύρος

Σπουδάστρια:
Αγγελή Ασπασία

ΚΑΛΑΜΑΤΑ, ΜΑΪΟΣ 2002

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Μέρος Α΄

ΤΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΤΩΝ ΟΤΑ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ

1^ο ΚΕΦΑΛΑΙΟ – ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1.1) Γενικά.....	2
1.2) Η αναγκαιότητα του θεσμού της ΤΑ.....	3

2^ο ΚΕΦΑΛΑΙΟ – ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΤΩΝ ΟΤΑ

2.1) Γενικά.....	5
2.2) Το λογιστικό σύστημα των ΟΤΑ.....	6
2.3) Έσοδα – Έξοδα.....	7
2.3.1) Αρχές κατάρτισης και περιεχομένου του προϋπολογισμού.....	8
2.3.2) Ο προϋπολογισμός ως εργαλείο προγραμματισμού.....	9
2.4) Το έργο της εφαρμογής του Διπλογραφικού Λογιστικού Συστήματος στους ΟΤΑ.....	10
2.5) Οι παράγοντες που επιδρούν στην διαδικασία μετάβασης απο το λογιστικό σύστημα των ΟΤΑ στο Διπλογραφικό Σύστημα.....	11
2.6) Τα πλεονεκτήματα του Διπλογραφικού Συστήματος.....	13
2.7) Το Β.Δ. 17.5/15.6.1959 περι λογιστικού των ΟΤΑ.....	14

3^ο ΚΕΦΑΛΑΙΟ – Ο ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΩΝ ΟΤΑ

3.1) Η βεβαίωση και είσπραξη των εσόδων.....	15
3.2) Κατηγορίες Εσόδων.....	16
3.3) Ανάλυση των εσόδων της ΤΑ.....	17

4^ο ΚΕΦΑΛΑΙΟ – ΤΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΤΩΝ ΟΤΑ

4.1) Τα οικονομικά των ΟΤΑ.....	22
---------------------------------	----

Μέρος Β'

ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΩΝ ΕΣΟΔΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΠΕΡΙΣΤΕΡΙΟΥ ΓΙΑ ΤΑ ΕΤΗ 1997 - 2000

5^ο ΚΕΦΑΛΑΙΟ – ΑΝΑΛΥΣΗ ΕΣΟΔΩΝ ΔΗΜΟΥ ΠΕΡΙΣΤΕΡΙΟΥ ΚΑΤΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 1997

5.1) Ανάλυση Πρωτοβάθμιων Λογαριασμών Εσόδων του έτους 1997.....	34
5.2) Ανάλυση των Τακτικών εσόδων του έτους 1997.....	35
5.3) Ανάλυση των Εκτάκτων Εσόδων του έτους 1997.....	36
5.4) Ανάλυση των Εσόδων των Παρελθόντων Ετών του έτους 1997.....	37
5.5) Χρηματικό Υπόλοιπο του έτους 1997.....	37
5.6) Κριτική της διάρθρωσης των βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Περιστερίου για το έτος 1997.....	37

6^ο ΚΕΦΑΛΑΙΟ – ΑΝΑΛΥΣΗ ΕΣΟΔΩΝ ΔΗΜΟΥ ΠΕΡΙΣΤΕΡΙΟΥ ΚΑΤΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 1998

6.1) Ανάλυση Πρωτοβάθμιων Λογαριασμών Εσόδων του έτους 1998.....	40
6.2) Ανάλυση των Τακτικών εσόδων του έτους 1998.....	40
6.3) Ανάλυση των Εκτάκτων Εσόδων του έτους 1998.....	42
6.4) Ανάλυση των Εσόδων των Παρελθόντων Ετών του έτους 1998.....	43
6.5) Χρηματικό Υπόλοιπο του έτους 1998.....	43
6.6) Κριτική της διάρθρωσης των βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Περιστερίου για το έτος 1998.....	43
6.7) Τακτικά Έσοδα Δήμου Περιστερίου για τα έτη 1997 – 1998.....	45
6.8) Έκτακτα Έσοδα Δήμου Περιστερίου για τα έτη 1997 – 1998.....	46
6.9) Κριτική της διάρθρωσης των βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Περιστερίου για τα έτη 1997 - 1998.....	47

7^ο ΚΕΦΑΛΑΙΟ – ΑΝΑΛΥΣΗ ΕΣΟΔΩΝ ΔΗΜΟΥ ΠΕΡΙΣΤΕΡΙΟΥ ΚΑΤΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 1999

7.1) Ανάλυση Πρωτοβάθμιων Λογαριασμών Εσόδων του έτους 1999.....	49
7.2) Ανάλυση των Τακτικών εσόδων του έτους 1999.....	50
7.3) Ανάλυση των Εκτάκτων Εσόδων του έτους 1999.....	52
7.4) Ανάλυση των Εσόδων των Παρελθόντων Ετών του έτους 1999.....	53
7.5) Χρηματικό Υπόλοιπο του έτους 1999.....	53
7.6) Κριτική της διάρθρωσης των βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Περιστερίου για το έτος 1999.....	53
7.7) Τακτικά Έσοδα Δήμου Περιστερίου για τα έτη 1998 – 1999.....	55
7.8) Έκτακτα Έσοδα Δήμου Περιστερίου για τα έτη 1998 – 1999.....	56
7.9) Κριτική της διάρθρωσης των βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Περιστερίου για τα έτη 1998 - 1999.....	57

8^ο ΚΕΦΑΛΑΙΟ – ΑΝΑΛΥΣΗ ΕΣΟΔΩΝ ΔΗΜΟΥ ΠΕΡΙΣΤΕΡΙΟΥ ΚΑΤΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 2000

8.1) Ανάλυση Πρωτοβάθμιων Λογαριασμών Εσόδων του έτους 2000.....	59
8.2) Ανάλυση των Τακτικών εσόδων του έτους 2000.....	60
8.3) Ανάλυση των Εκτάκτων Εσόδων του έτους 2000.....	61
8.4) Ανάλυση των Εσόδων των Παρελθόντων Ετών του έτους 2000.....	62
8.5) Χρηματικό Υπόλοιπο του έτους 2000.....	62
8.6) Κριτική της διάρθρωσης των βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Περιστερίου για το έτος 2000.....	63
8.7) Τακτικά Έσοδα Δήμου Περιστερίου για τα έτη 1999 – 2000.....	64
8.8) Έκτακτα Έσοδα Δήμου Περιστερίου για τα έτη 1999 – 2000.....	65
8.9) Κριτική της διάρθρωσης των βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Περιστερίου για τα έτη 1999 - 2000.....	66

9^ο ΚΕΦΑΛΑΙΟ – ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΚΑΙ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΩΝ ΕΣΟΔΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΠΕΡΙΣΤΕΡΙΟΥ ΓΙΑ ΤΑ ΕΤΗ 1997 - 2000

9.1) Σ.Α. Προϋπολογισθέντων – Βεβαιωθέντων Εσόδων του Δήμου Περιστερίου για τα έτη 1997 – 2000.....	70
9.2) Διακύμανση των βεβαιωθέντων εσόδων για την χρονική περίοδο 1997 - 2000..	71
9.3) Διακύμανση των βεβαιωθέντων Τακτικών Εσόδων για την χρονική περίοδο 1997 – 2000.....	74
9.4) Διακύμανση των ιδίων πόρων του Δήμου Περιστερίου και η συμμετοχή τους στην συγκέντρωση των τακτικών εσόδων.....	77
9.5) Κριτική της διάρθρωσης των Εκτάκτων Εσόδων του Δήμου Περιστερίου την χρονική περίοδο 1997 - 1998.....	79

10^ο ΚΕΦΑΛΑΙΟ – ΓΕΝΙΚΑ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ – ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΟΣΟΝ ΑΦΟΡΑ ΤΗΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΟΡΕΙΑ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΠΕΡΙΣΤΕΡΙΟΥ

Μέρος Α

**Το οικονομικό σύστημα των
ΟΤΑ στην Ελλάδα**

Κεφάλαιο 1^ο

1.1) Γενικά

Με την πρώτη καθιέρωση των ΟΤΑ, ο Ελληνικός Δήμος δεν αποτέλεσε μια αυθαίρετη διοικητική διαίρεση, αλλά συγκροτήθηκε από πολίτες που στόχευαν στην υπεράσπιση της ελευθερίας τους και στην άνοδο του βιοτικού επιπέδου τους.

Οι σημερινές όμως κοινωνικό – οικονομικές συνθήκες κάνουν εντονότερη την ανάγκη για ένα διαφορετικό μοντέλο ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας και για αλλαγές που θα ανοίξουν τον δρόμο για μεταστροφή του χαρακτήρα της κοινωνικό – οικονομικής ανάπτυξης της χώρας μας.

Η ανάπτυξη αυτή βασίζεται κυρίως στην ανάπτυξη της τοπικής οικονομίας της ελληνικής περιφέρειας. Ως εκ τούτου ο εκσυγχρονισμός της δομής των ΟΤΑ και η αλλαγή στην σχέση της Κεντρικής Διοίκησης και της ΤΑ, αποτελούν τα δύο βασικά στοιχεία της ανακυττάρωσης της Αυτοδιοίκησης.

Η ΤΑ αποτελεί κύτταρο οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης μιας κοινωνίας. Ήδη με μια σειρά Νόμων και Προεδρικών Διαταγμάτων τελευταία ενισχύεται η δημοτική αυτοτέλεια των ΟΤΑ, θεσμοθετείται η δημοτική αποκέντρωση, τονίζεται ο ρόλος της ΤΑ στην οικιστική ανάπτυξη, στην εκτέλεση δημόσιων έργων, στην αξιοποίηση των τοπικών φυσικών πόρων, προβλέπεται αποκέντρωση αρμοδιοτήτων και πόρων απευθείας στους ΟΤΑ και φορέων του Δημοσίου Τομέα, για εκτέλεση ολοκληρωμένων τοπικών αναπτυξιακών προγραμμάτων και δίνονται κίνητρα για την συνένωση και την συνεργασία των ΟΤΑ.

Μέσα από την εργασία αυτή θα προσπαθήσω να παρουσιάσω την εικόνα του Δήμου Περιστερίου όπως φαίνεται από τον τρόπο διάρθρωσης των εσόδων κατά τα έτη 1997 – 2000. Η εργασία αυτή χωρίζεται σε δύο μέρη.

Στο πρώτο μέρος γίνεται αναφορά στο θεσμό της ΤΑ και στην αναγκαιότητα ύπαρξής του. Στην συνέχεια κάνουμε αναφορά στο ισχύον λογιστικό σύστημα και την νομοθεσία που το διέπει. Το πρώτο μέρος κλείνει με την κριτική αξιολόγηση του συστήματος των οικονομικών των ΟΤΑ και τις αλλαγές που επήρθαν από τον Ν.2539/97(Πρόγραμμα Καποδίστριας)

Στο δεύτερο μέρος αναλύουμε τα έσοδα του Δήμου Περιστερίου όπως διαμορφώνονται κατά τα έτη 1997 – 2000. Αρχικά η ανάλυση γίνεται κατά έτος και στην συνέχεια γίνεται μια συνοπτική παρουσίαση αξιολόγηση των εσόδων του Δήμου Περιστερίου κατά τα έτη αυτά. Τέλος παραθέτουμε τα συμπεράσματα της ανάλυσης των εσόδων του Δήμου Περιστερίου.

1.2) Η αναγκαιότητα του θεσμού της ΤΑ

Η ανισομερή ανάπτυξη της Ελληνικής Οικονομίας, οι περιφερειακές ανισότητες, η συγκεντρωτική δομή και λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης είναι τα κύρια χαρακτηριστικά του μεταπολεμικού προτύπου ανάπτυξης που ακολουθήθηκε.

Ο ρυθμός της οικονομικής και της κοινωνικής ανάπτυξης εξαρτάται από την ικανότητα του συστήματος να αποκεντρώνει αρμοδιότητες. Για την επιτάχυνση των ρυθμών αυτών πρέπει να γίνουν σημαντικές αλλαγές στην διάρθρωση της Δημόσιας Διοίκησης και στην σχέση μεταξύ ΤΑ και Κεντρικής Διοίκησης.

Η κεντρική Διοίκηση εκτός από τον γενικό καθορισμό στόχων στα πλαίσια της αναπτυξιακής πολιτικής που χαράσσει, δεν μπορεί να γνωρίζει άμεσα τις οικονομικές – κοινωνικές ιδιαιτερότητες των επιμέρους επαρχιών της επικράτειας, οπότε δεν μπορεί να αναλάβει πρωτοβουλίες σε τοπικό επίπεδο.

Η Αυτοδιοίκηση σήμερα καλείται να αναλάβει νέους ρόλους οικονομικούς, πολιτικούς, κοινωνικούς, πολιτισμικούς. Το πρόγραμμα «Ιωάννης Καποδίστριας» αποτελεί την απάντηση για την αναकुττάρωση των α/θμιων ΟΤΑ. Ο σχεδιασμός και η εφαρμογή του προγράμματος αυτού δεν πρέπει να θεωρηθούν μόνο ως διαδικασία διοικητικής συνένωσης εκτάσεων και πλυθησμών. Αντίθετα το πρόγραμμα ικανοποιεί τους ακόλουθους βασικούς στόχους:

- Εκσυγχρονισμός του διοικητικού συστήματος, γιατί η ανασυγκρότηση της α/θμιας ΤΑ στοχεύει στην παροχή υπηρεσιών ισοδύναμης αποτελεσματικότητας στους κατοίκους των πόλεων και των χωριών.
- Εκσυγχρονισμός του τοπικού πολιτικού συστήματος
- Την τήρηση της νομιμότητας, την διαφάνεια στην διαχείριση των πόρων και τον κοινωνικό έλεγχο στην άσκηση της τοπικής εξουσίας.
- Την ενίσχυση του ρόλου της α/θμιας ΤΑ με την ανάθεση σημαντικών αρμοδιοτήτων που μόνο ευρύτερες από τις υφιστάμενες διοικητικές μονάδες είναι σε θέση να ασκήσουν.
- Η ανασυγκρότηση της α/θμιας ΤΑ αποτελεί την δυναμικότερη προϋπόθεση για την απόκτηση της οικονομικής αυτοδυναμίας και της διοικητικής αυτοτελειάς της.

Θέλουμε να πιστεύουμε ότι η ΤΑ αποτελεί την άμυνα απέναντι στην ισχυρή κεντρική διοίκηση και στην κατάχρηση εξουσίας. Η γενική αρμοδιότητα της ΤΑ σε περιφερειακή και τοπική κλίμακα, πρέπει να αναπτυχθεί για να αναδειχθεί ο κοινωνικός της ρόλος, ο αναπτυξιακός της ρόλος, ο πολιτιστικός

της ρόλος γενικότερα ο ρόλος της για την παροχή πάσης φύσεως υπηρεσιών που απαιτεί μια σύγχρονη κοινωνία . Ταυτόχρονα πρέπει να γίνει ο περιορισμός της Κεντρικής Διοίκησης από τους τομείς αυτούς, παρά μόνο στην καθαρά εθνικής κλίμακας διάσταση.

Η κατεύθυνση που πρέπει να ακολουθηθεί για τον εκσυγχρονισμό της δομής των ΟΤΑ πρέπει να είναι ΟΤΑ με επαρκείς πόρους και αρμοδιότητες, ικανοποιητικό πλαίσιο, επιλογή επίτευξης υπό τον έλεγχο των δημοτών.

Η αποκέντρωση των πόρων επιτρέπει στους ΟΤΑ να προγραμματίσουν και να κατασκευάσουν την απαραίτητη υποδομή σε έργα για την τοπική ανάπτυξη.

Τώρα με την θεσμοθέτηση του β' βαθμού ΤΑ σε νομαρχιακό επίπεδο είναι αναγκαία η απόδοση περισσότερων πόρων στην ΤΑ από την Κεντρική Διοίκηση για την προώθηση των αναπτυξιακών επιλογών της, η αμεσότερη συμμετοχή των τοπικών φορέων ανάπτυξης στην διαδικασία λήψης αποφάσεων και προγραμματισμού για την κατανομή των επιχορηγήσεων από το επίπεδο της Κεντρικής Διοίκησης στους ΟΤΑ

Κεφάλαιο 2^ο

Οικονομική Διοίκηση των ΟΤΑ

2.1) Γενικά

Οι ΟΤΑ έχουν σκοπό την εξασφάλιση και συνεχή βελτίωση των υφιστάμενων συνθηκών διαβίωσης των κατοίκων της γεωγραφικής και διοικητικής περιφέρειάς τους και την προώθηση των κοινωνικών δραστηριοτήτων και οικονομικών συμφερόντων τους.

Για την επιτευξη των σκοπών των ΟΤΑ απαιτούνται επαρκείς πόροι που παρέχονται, είτε μέσω της κρατικής επιχορήγησης είτε μέσω των τοπικών πόρων¹. Γεννάται όμως το ερώτημα «κρατική επιχορήγηση ή τοπική φορολογία». Η απάντηση σ' αυτό το ερώτημα εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από το ρόλο που δίνει κανείς στην ΤΑ. Δηλαδή αν αποδίδει κανείς στην ΤΑ ρόλο κυρίαρχο ή ρόλο μεσάζοντα.

Ανεξάρτητα όμως από την απάντηση σ' αυτό το ερώτημα, το κράτος υποχρεούτε να εξασφαλίζει την οικονομική αυτοδυναμία των ΟΤΑ, σύμφωνα με το άρθρο 102 του Συντάγματος.

¹ Λογιστική των ΟΤΑ, Ανδρέας Λίβας, σημειώσεις του μαθήματος Καλαμάτα 1995, σελ. 1.

2.2) Το λογιστικό σύστημα των ΟΤΑ

Οι σχετικές διατάξεις που διέπουν το λογιστικό σύστημα των ΟΤΑ είναι:

- i) Το Β.Δ. 17/5-15/6/1959 «περί Οικονομικής Διοικήσεως και Λογιστικού των Δήμων και Κοινοτήτων»,
- ii) Τα Β.Δ. 821/70 και 216/71 που αφορούν την κωδικοποίηση του συνόλου των εσόδων και δαπανών των ΟΤΑ όπως έχουν καθοριστεί από το Υπουργείο Εσωτερικών,
- iii) Το άρθρο 98 του Ν.Δ. 321/69 «περί κωδικός Δημοσίου Λογιστικού»,
- iv) Τα άρθρα 97-101 του Β.Δ 757/69 «περί Εσωτερικού Οργανισμού Δημόσιων Ταμείων»,
- v) Τα άρθρα 211-214 του Π.Δ. 323/89 «περί διεξαγωγής της Ταμειακής Υπηρεσίας εισπράξεως εσόδων και ελέγχου Ταμιακής Διαχειρίσεως των Δήμων και Κοινοτήτων»
- vi) Το άρθρο 2 του Β.Δ 763/69 «περί διεξαγωγής της Ταμειακής Υπηρεσίας και εισπράξεως εσόδων Νομικών Προσώπων και Τρίτων δια του Δημοσίου Ταμείου».

Το απλογραφικό σύστημα που εφαρμοζότα σε σχέση με τις οικονομικές και κοινωνικές ανάγκες παρουσίαζε βασικές αδυναμίες στην απεικόνιση των οικονομικών στοιχείων και μεγεθών αυτών.

Πιο συγκεκριμένα, οι τηρούμενοι λογαριασμοί βάσει των καταρτιζόμενων προϋπολογισμών των, τα τηρούμενα βιβλία και οι απολογιστικοί πίνακες παρουσίαζαν την κίνηση των μεγεθών σε ετήσια βάση, ενώ οι πιο πολλοί ΟΤΑ σήμερα παρουσιάζουν οικονομικές και τεχνικές δραστηριότητες αρκετών εκατομμυρίων ή και δυσεκατομμυρίων δραχμών, που συνεχίζονται πέραν του έτους, για τις οποίες είναι σκόπιμο να υπάρχουν συγκεντρωτικά στοιχεία.

Όταν οι ΟΤΑ εφάρμοζαν τις αρχές του απλογραφικού συστήματος δεν ήταν σε θέση να παρουσιάσουν σε δεδομένη χρονική στιγμή την ακριβή οικονομική κατάσταση, τα οικονομικά στοιχεία – απαιτήσεις τους αφού, το απλογραφικό σύστημα δεν παρείχε την δυνατότητα σύνταξης Ισολογισμού και Αποτελεσμάτων Χρήσης.

Έτσι θεσπίστηκε επίσημα στους ΟΤΑ Α΄ Βαθμού η εφαρμογή του Διπλογραφικού Λογιστικού Συστήματος με το Π.Δ. 315/99 (φεκ.302/30-12-99)¹.

Στα πλαίσια αυτά από 1-1-2000 θα πρέπει να εφαρμοστεί υποχρεωτικά στους ΟΤΑ Α΄ Βαθμού με πληθυσμο άνω των 10.000 ή με έσοδα άνω των 500 εκ. δρχ., η Διπλογραφική Λογιστική με τη βεβαιότητα ότι μέσω αυτής θα απαλειφθούν τα μειονεκτήματα και οι αδυναμίες που παρουσιάζει το Απλογραφικό Λογιστικό Σύστημα.

2.3) Έσοδα – Έξοδα

Από τις διατάξεις του Δημοτικού κώδικα και του Β.Δ. 17.5/15.6.1959 συνάγεται ότι για τους ΟΤΑ ο προϋπολογισμός έχει την έννοια της απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου, με την οποία προσδιορίζονται τα έσοδα και τα έξοδα του οργανισμού για ένα οικονομικό έτος και κατατάσσονται στους ειδικούς λογαριασμούς, δηλαδή κεφάλαια και τα άρθρα αυτού.

Για το Δημόσιο σύμφωνα με τον ν.2362/1995 προϋπολογισμός είναι ο νόμος που προσδιορίζει τα έσοδα και καθορίζει τα όρια των εξόδων. Αντίστοιχα για τα ΝΠΔΔ το π.δ. 496/1974 προϋπολογισμός είναι η διοικητική πράξη που προσδιορίζει τα έσοδα και καθορίζει τα όρια των εξόδων. Το Β.Δ.17.5/15.6.1959 καθορίζει ότι η λειτουργία του προϋπολογισμού για τα έσοδα είναι απλώς προσδιοριστική ενώ για τα έξοδα είναι και νομιμοποιητική, αφού καμιά δαπάνη δεν μπορεί να εκτελεστεί χωρίς ν απροβλέπεται σ'αυτόν. Συνοπτικά για την έννοια του προϋπολογισμού:

- Ν.2362/95: Ο νόμος που προσδιορίζει τα έσοδα και καθορίζει το όριο των εξόδων
- Π.Δ. 496/74: Η διοικητική πράξη που προσδιορίζει τα έσοδα και καθορίζει τα όρια των εξόδων.
- Β.Δ. 1959 : Τα έσοδα και έξοδα προσδιορίζονται δια του προϋπολογισμού ήτοι απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, με την οποία προσδιορίζονται τα έσοδα και καθορίζονται τα όρια των εξόδων του Δήμου.

¹ Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης κ' Αποκέντρωσης Οδηγός για την Βήμα-Βήμα εφαρμογή του Διπλογραφικού συστήματος στους Δήμους Οκτώβριος 2000.

Ο τύπος του προϋπολογισμού είναι ενιαίος για όλους τους Δήμους. Στο Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα προβλέπεται η δυνατότητα έκδοσης νέου Προεδρικού Διατάγματος για τον τύπο του προϋπολογισμού άρθρο 222 παρ.3, αυτό το διάταγμα όμως δεν έχει ακόμη εκδοθεί. Έτσι ισχύει το Β.Δ. 821/1970 και το Β.Δ. 216/1971.

Στον προϋπολογισμό αναγράφονται όλα τα έσοδα και τα έξοδα. Διαιρείται σε δύο επιμέρους προϋπολογισμούς, τον προϋπολογισμό των εσόδων και τον προϋπολογισμό των εξόδων. Τα συνολικά ποσά που θα αναγράφονται στα δύο αυτά μέρη πρέπει να είναι ίσα.

Σύμφωνα με το λογιστικό σχέδιο των ΟΤΑ με την λέξη έσοδα εννοούμε όλες τις εισπράξεις που πραγματοποιούνται σε ένα Δήμο με τις εισπράξεις, ενώ με την λέξη έξοδα εννοούμε κάθε πληρωμή που γίνεται από τον Δήμο στα πλαίσια της λειτουργίας του.

Οπότε, το Λογιστικό Σχέδιο των ΟΤΑ είναι το σύνολο των κωδικοποιημένων λογαριασμών των εσόδων – εξόδων των ΟΤΑ, όπως έχουν οριστεί αυτοί από το Υπουργείο Εσωτερικών με τα Β.Δ. 821/70 και 216/71.

Σύμφωνα με αυτήν την κωδικοποίηση παρακολουθούνται και καταχωρούνται στα βιβλία και σε όλα τα έντυπα που χρησιμοποιεί ένας ΟΤΑ κατά την λειτουργία του.

2.3.1) Αρχές κατάρτισης και περιεχόμενο του προϋπολογισμού.

Ο προϋπολογισμός συντάσσεται για ένα οικονομικό έτος, το οποίο ορίζεται ως η χρονική περίοδος που περιλαμβάνει διαχειριστικές, οικονομικές και λογιστικές πράξεις. Η περίοδος αυτή αρχίζει την 01/01 και λήγει την 31/12 κάθε έτους. Οι παρατάσεις που προβλέπονται αφορούν:

- Παράταση είσπραξης εσόδων επί ένα μήνα, ήτοι μέχρι 31/ 01. Για τα βεβαιωθέντα ταμειακά μέχρι 31/12.
- Παράταση πληρωμής εξόδων για δύο μήνες ήτοι μέχρι 28/02. Για όσα η ανάληψη υποχρέωσης έγινε επίσης μέχρι 31/12.

Το περιεχόμενο του προϋπολογισμού ορίζεται ευθέως στο ΔΚΚ σύμφωνα με το άρθρο 215 του οποίου στον προϋπολογισμό γράφονται όλα τα έσοδα και οι δαπάνες των δήμων και των κοινοτήτων. Από τις συνδιασμένες διατάξεις του ΔΚΚ και του Β.Δ. 17.5/15.6.1959 προκύπτει ότι εγγράφονται:

α) Στα έσοδα

- Ποσά που βεβαιώνονται στη διάρκεια του έτους, άσχετα με το έτος στο οποίο ανάγονται.
- Ποσά που η βεβαίωση είχε ήδη συντελεστεί στα προηγούμενα οικονομικά έτη.

β) Στα έξοδα

- Οι κατά την διάρκεια του έτους απαιτητές υποχρεώσεις από συμβάσεις
- Υποχρεώσεις από κάθε άλλη οφειλή που καθίσταται απαιτητή.

2.3.2) Ο προϋπολογισμός ως εργαλείο προγραμματισμού

Το διαχειριστικό σύστημα των ΟΤΑ που ίσχυε μέχρι την εκδοσή του Π.Δ. 315/99, δεν ανταποκρίνονταν στις σημερινές κοινωνικές και οικονομικές ανάγκες που καλούνται να ικανοποιήσουν. Οι ΟΤΑ δεν θεωρούνται αυτοτελή μονάδα παραγωγής υπηρεσιών στον πληθυσμό της περιοχής τους, αλλά ένα επίπεδο άσκησης της διοίκησης που είχε κάποιες αρμοδιότητες τις οποίες κατά κανόνα η κρατική διοίκηση δεν ήθελε να ασκεί.¹

Το σύστημα προϋπολογισμού – απολογισμού έχει σχεδιαστεί με γνώμονα κυρίως την δυνατότητα άσκησης ελέγχων και όχι την χρησιμοποίηση τους από τις υπηρεσίες και τα Δημοτικά Συμβούλια ως όργανα προγραμματισμού και παρακολούθηση των δραστηριοτήτων τους. Ο προϋπολογισμός έχει σχεδιαστεί και λειτουργεί κυρίως ως ένα σύστημα ταμειακής διαχείρισης.

Συνήθως δεν έχει το χαρακτήρα δεσμεύσεων για τις δημοτικές αρχές, από την υλοποίηση των οποίων θα κριθεί η αποτελεσματικότητα της Διοίκησης και του υπερησιακού μηχανισμού. Η σύνταξη του δεν προσδιορίζεται με βάση τις δυνατότητες πραγματοποίησης εσόδων και στη συνέχεια μέσω αυτών η χρηματοδότηση της κοινωνικής και οικονομικής των δραστηριότητας.

¹ Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης κ' Αποκέντρωσης, Διαδικασίες Εφαρμογής του Λογιστικού των ΟΤΑ Σεπτέμβριος 2001, σελ. 21.

Εφόσον όμως οι ΟΤΑ ασκούν εξουσία και διαχειρίζονται δημόσιο πλούτο, γίνεται φανερό ότι ο προϋπολογισμός θα συνεχίζει να υπάρχει, να συντάσσεται κανονικά και με βάση αυτόν να κρίνεται η νομιμότητα των πληρωμών. Συνεπώς αυτό που πρέπει οι διοικούντες των ΟΤΑ και οι οικονομικοί τους σύμβουλοι να επιδιώξουν, είναι η αξιοποίηση του ως εργαλείο προγραμματισμού.

2.4) Το έργο της εφαρμογής του Διπλογραφικού Λογιστικού Συστήματος στους ΟΤΑ

Η εφαρμογή του Διπλογραφικού Λογιστικού Συστήματος στους Δήμους αποτελεί ένα από τα μεγαλύτερα έργα λογιστικής και η υλοποίηση του απαιτεί σχεδιασμό και οργάνωση.

Οι πρώτες απόψεις για την εφαρμογή του Διπλογραφικού Λογιστικού Συστήματος αντιμετώπιζαν το όλο έργο σαν άγορα και λειτουργία ενός μηχανογραφικού λογιστικού προγράμματος και συμπληρώθηκαν με την αναγκαιότητα ύπαρξης κάποιου προσωπικού που θα έκανε καταχωρήσεις αλλά και πάλι οι διαστάσεις του έργου εμφανίζονταν περιορισμένες.

Το τελευταίο διάστημα ωριμάζει η αντίληψη που αντιμετωπίζει την εφαρμογή του Διπλογραφικού Λογιστικού συστήματος στους ΟΤΑ σαν ένα μεγάλο και σύνθετο έργο.

Ένα τέτοιο έργο με διαστάσεις πανελλαδικές και τοπικές απαιτεί την ενεργοποίηση του μηχανισμού όλου του Δήμου. Πρέπει δηλαδή το Δημοτικό Συμβούλιο ή η Δημαρχιακή Επιτροπή να συζητήσει για το έργο πρώτα με τα στελέχη του Δήμου και να σχεδιάσουν από κοινού βήμα-βήμα την εφαρμογή του έργου εκτιμώντας :

- Τις δυνατότητες του προσωπικού
- Τις ανάγκες του σε εκπαίδευση
- Τη δυνατότητα αξιοποίησης ορισμένων στελεχών σε νέες θέσεις
- Την πορεία ολοκλήρωσης της μηχανογράφησης του Δήμου

2.5) Οι παράγοντες που επιδρούν στην διαδικασία μετάβασης απο το λογιστικό σύστημα των ΟΤΑ στο Διπλογραφικό Σύστημα

Παρά την διαφορετικότητα του κάθε Δήμου υπάρχουν κάποια κοινά χαρακτηριστικά στα βήματα που θα απαιτηθούν. Οι παράγοντες που θα επιδρούν στα απαιτούμενα βήματα και επηρεάζουν την γρήγορη ή αργή μετάβαση είναι :

- i) Το ισχύον νομικό πλαίσιο που καθορίζει τη συνύπαρξη του Λογιστικού των ΟΤΑ και του Διπλογραφικού Συστήματος
- ii) Η κατάσταση του ανθρώπινου δυναμικού όσον αφορά την γνώση του Διπλογραφικού Συστήματος
- iii) Το επίπεδο μηχανοργάνωσης του Δήμου
 - ✓ Η ύπαρξη υποδομής για την μηχανογραφική παρακολούθηση των οικονομικών διαδικασιών, παίζει καθοριστικό ρόλο στην πορεία υλοποίησης του προγράμματος.
 - ✓ Είναι απαραίτητο να υπάρχει μηχανογράφηση στις προμήθειες για την καταχώρηση των αναλαμβανομένων υποχρεώσεων και των τιμολογίων, έτσι ώστε οι καταχωρήσεις να ενημερώνουν το Διπλογραφικό.
 - ✓ Το επίπεδο μηχανογράφησης τμημάτων των προσόδων σε συνδιασμό με την ταμειακή υπηρεσία, μας καθορίζει το επίπεδο αυτόματης ενημέρωσης του Διπλογραφικού
 - ✓ Η αλληλοενημέρωση όλων αυτών των τμημάτων μηχανογραφικής παρακολούθησης, δίνει την δυνατότητα τα έσοδα να χρεώνουν τους δημότες και το ταμείο με την είσπραξη των οφειλών να ξεχρεώνει τους δημότες. Ο προϋπολογισμός να ενημερώνεται απο το ταμείο με τα πληρωθέντα και κατ' επέκταση το ταμείο με τις πληρωμές να εξοφλεί τους προμηθευτές.

- ✓ Ιδιαίτερα για τους Δήμους με υποχρέωση τήρησης Αναλυτικής Λογιστικής η μηχανοργάνωση των αποθηκών αποτελεί καθοριστικό παράγοντα για την εφαρμογή της Αναλυτικής Λογιστικής.
- iv) Το μέγεθος του Δήμου,
- v) Το επίπεδο τήρησης των διαδικασιών στην αλυσίδα των οικονομικών υπηρεσιών,
- vi) Η ύπαρξη Ταμειακής Υπηρεσίας
- ✓ Για την λειτουργία του Διπλογραφικού Συστήματος είναι αναγκαία η ύπαρξη Ταμειακής Υπηρεσίας.¹ Εάν δεν υπάρχει το Ταμείο δεν μπορούν να εμφανίζονται λογιστικά οι ταμειακές εγγραφές, που είναι απαραίτητες στο Διπλογραφικό Σύστημα,
 - ✓ Το πρόβλημα αυτό αντιμετωπίζεται στο βαθμό που ο ελεγκτής εσόδων στην Δ.Ο.Υ. είναι συνδεδεμένος μηχανογραφικά με τον Δήμο και με αυτόν τον τρόπο, υπάρχει η δυνατότητα να ενημερώνετε το διπλογραφικό,
 - ✓ Η σύσταση Ταμειακής Υπηρεσίας είναι όρος για την λειτουργία του Διπλογραφικού, ενώ βοηθάει γενικότερα τον Δήμο στον οικονομικό προγραμματισμό του και στην διαχειριστική του αυτοτέλεια.
- vii) Η λειτουργία οργανωμένης αποθήκης
- Ο τρόπος που επιδρά η λειτουργία οργανωμένης αποθήκης στην διαδικασία υλοποίησης της εφαρμογής του Διπλογραφικού Συστήματος είναι διπλός.
- ✓ Ο ουσιαστικός λόγος ύπαρξης της αποθήκης αφορά την παρακολούθηση των αποθεμάτων, σαν βασικό στοιχείο για την διαμόρφωση του κόστους και κατ' επέκταση τον οικονομικών αποτελεσμάτων του Δήμου. Δεν μπορούμε να μιλάμε για λειτουργία Αναλυτικής Λογιστικής χωρίς την άρτια και ολοκληρωμένη λειτουργία της αποθήκης του Δήμου.
 - ✓ Η αποθήκη λειτουργεί και για την μηχανογραφική σύνδεση των εγγράφων του Λογιστικού των ΟΤΑ με το Διπλογραφικό.

¹ Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης κ' Αποκέντρωσης Οδηγός για την βήμα-βήμα εφαρμογή του Διπλογραφικού συστήματος στους Δήμους, Οκτώβριος 2000 σελ. 6.

2.6) Τα πλεονεκτήματα του Διπλογραφικού Συστήματος.

Πολλά και ποικίλα τα πλεονεκτήματα που θα προκύψουν και οι λύσεις που θα δοθούν από την εφαρμογή του Διπλογραφικού Συστήματος στους Δήμους. Ενδεικτικά αναφέρονται τα εξής :

1. Η σύνταξη και δημοσίευση των οικονομικών καταστάσεων θα επιστρέψει την απεικόνιση της πραγματικής οικονομικής κατάστασης του κάθε Δήμου και θα δίνει την δυνατότητα σύγκρισης δημοσιευμένων στοιχείων.
2. Άμεση, αξιόπιστη και ακριβή πληροφόρηση των οικονομικών στοιχείων και μεγεθών του εκάστοτε Δήμου. Οι ΟΤΑ θα είναι σε θέση να γνωρίζουν έγκαιρα και σωστά :
 - ✓ Ανά πάσα στιγμή τα πάγια στοιχεία, τα δικαιώματα, τις απαιτήσεις και τις υποχρεώσεις τους.
 - ✓ Ανά μονάδα χρόνου τα αποτελέσματα που πέτυχαν από τις οικονομικές τους δραστηριότητες.
 - ✓ Ανά τμήμα / υπηρεσία το κόστος λειτουργίας τους και το αποτέλεσμα που επέτυχαν.
3. Ο σωστός προγραμματισμός των πληρωμών και των εισπράξεων για την υλοποίηση των έργων.
4. Ο καλύτερος δυνατών οικονομικός διαχειριστικός και διοικητικός έλεγχος των ΟΤΑ εκ μέρους των οργάνων τους.

Απ' όλα αυτά βγάζουμε το συμπέρασμα ότι το Δημόσιο Λογιστικό σαν ένα εργαλείο καθαρά ταμειακής διαχείρισης δεν διαθέτει τι δυνατότητες μιας ολοκληρωμένης και αξιόπιστης λογιστικής παρακολούθησης. Αυτός είναι ο κυριότερος λόγος που καθιστά απαραίτητη την εφαρμογή και χρήση του Διπλογραφικού Λογιστικού Συστήματος στους ΟΤΑ

2.7) Το Β.Δ. 17.5/15.6.1959 περί λογιστικού των ΟΤΑ

Το Β.Δ. 17.5/15.6.1959 περί λογιστικού των ΟΤΑ εξακολουθεί να ισχύει και μετά την ισχύ του Π.Δ. 315/99 που εισήγαγε το διπλογραφικό σύστημα. Τα δύο διατάγματα εφαρμόζονται παράλληλα και αυτό γίνεται γιατί στο διάταγμα αυτό περιγράφονται κυρίως οι διαδικασίες των δαπανών, οι οποίες διασφαλίζουν τη διαφάνεια και την νομιμότητα στη διαχείριση, ενώ στο Π.Δ. 315/99 περιγράφεται ένας νέος τρόπος απεικόνισης των οικονομικών πράξεων, συμβατός με αυτόν που χρησιμοποιείται στην αγορά.¹

Οπότε το Β.Δ. 17.5/15.6.1959 θα εξακολουθεί να ισχύει, άσχετα αν απαιτείται ο εκσυγχρονισμός του. Στο άρθρο 236 του ΔΚΚ προβλέπεται η έκδοση Π.Δ. που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομικών, ύστερα από γνώμη ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου και με ανάληψη των υποχρεώσεων, την έκδοση των χρηματικών ενταλμάτων, την ευθύνη και τον καταλογισμό σε βάρος των προσώπων που τα εκδίδουν και τα προσυπογράφουν, την χρηματική διαχείριση της ταμειακής υπηρεσίας, τη λογοδοσία των δημοτικών και κοινοτικών υπαλλήλων και γενικά τη νοικοδομική διοίκηση και το λογιστικό των δήμων και των κοινωτήτων.

Επίσης στην ίδια διάταξη (παρ.2) προβλέπεται η έκδοση άλλου Π.Δ. ύστερα από πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομικών, με το οποίο θα ρυθμίζεται η ευθύνη των προσώπων που διαχειρίζονται ένα δημοτικό ή κοινοτικό ταμείο ως προς την είσπραξη των εσόδων, την πληρωμή των δαπανών και την διαδικασία και το περιεχόμενο του ελέγχου των χρηματικών ενταλμάτων. Τα διατάγματα αυτά δεν έχουν εκδοθεί ακόμη και έτσι ισχύει το Β.Δ. 17.5/15.6.1959 βάση του άρθρου 309 του ΔΚΚ.

¹ Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης κ' Αποκέντρωσης, Διαδικασίες εφαρμογής του Λογιστικού των ΟΤΑ, Σεπτέμβριος 2001, σελ. 5.

Κεφάλαιο 3^ο

Ο προϋπολογισμός των ΟΤΑ

3.1) Η βεβαίωση και είσπραξη των εσόδων

Στην παρ. 6 του άρθρου 102 του Συντάγματος 1975 αναφέρεται:

«Το κράτος μεριμνά ώστε να εξασφαλίζονται οι αναγκαίοι πόροι για την εκπλήρωση της αποστολής των ΟΤΑ. Νόμος ορίζει τα σχετικά με την απόδοση και την κατανομή μεταξύ των οργανισμών αυτών, των φόρων ή τελών που καθορίζονται υπέρ αυτών και εισπράττονται από το κράτος»¹

Μετά την αναθεώρηση του 2001 στην παρ. 5 του άρθρου 102 αναφέρεται:

«Το κράτος λαμβάνει τα νομοθετικά, κανονιστικά και δημοσιονομικά μέτρα που απαιτούνται για την εξασφάλιση της οικονομικής αυτοτέλειας και των πόρων που είναι αναγκαίοι για την εκπλήρωση της αποστολής και την άσκηση των αρμοδιοτήτων των ΟΤΑ, με ταυτόχρονη διασφάλιση της διαφάνειας κατά την διαχείριση των πόρων αυτών. Νόμος ορίζει τα σχετικά με την απόδοση και κατανομή μεταξύ των ΟΤΑ, των φόρων ή τελών που καθορίζονται υπέρ αυτών και εισπράττονται από το κράτος. Κάθε μεταβίβαση αρμοδιοτήτων από κεντρικά ή περιφερειακά όργανα του κράτους προς την ΤΑ συνεπάγεται και την μεταφορά των αντίστοιχων πόρων. Νόμος ορίζει τα σχετικά με τον καθορισμό και την είσπραξη τοπικών εσόδων απευθείας από τους ΟΤΑ»

Με την παραπάνω διάταξη εισάγονται τρεις νέοι κανόνες:

- ❖ Κάθε μεταβίβαση αρμοδιοτήτων από το κράτος στους ΟΤΑ πρέπει να συνοδεύεται και από την μεταφορά των αντίστοιχων πόρων.
- ❖ Διαφάνεια ως προς την διαχείριση των οικονομικών των ΟΤΑ

¹ Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης κ' Αποκέντρωσης, Διαδικασίες εφαρμογής του Λογιστικού των ΟΤΑ, Σεπτέμβριος 2001, σελ. 24.

- ❖ Ρητή πρόβλεψη για την δυνατότητα των ΟΤΑ να επιβάλλουν και να εισπράττουν με δικές τους αποφάσεις και με δικούς τους μηχανισμούς, τοπικά έσοδα που δεν πρέπει να έχουν αναγκαστικά την μορφή του ανταποδοτικού τέλους, αλλά μπορεί να έχουν και μη ανταποδοτικό χαρακτήρα, εφόσον στηρίζουν γενικότερα την λειτουργία και την αποστολή των ΟΤΑ

Οι βασικές διατάξεις για τα έσοδα των ΟΤΑ περιέχονται στο Β.Δ. της 24/9 – 20/10/1958. Επίσης σημαντικές ρυθμίσεις για τα έσοδα των ΟΤΑ περιέχονται σε μια σειρά από νόμους όπως ο 25/75, 1080/80, 1416/84, 1828/89, 1900/90, 2065/92, 2130/93, 2539/97 κ.λ.π.

Ορισμένες έννοιες

Στο άρθρο 217 του ΔΚΚ αναφέρεται ότι τα έσοδα των δήμων και κοινοτήτων προέρχονται μεταξύ των άλλων από φόρους, τέλη, δικαιώματα και εισφορές.

Φόρος: Η αναγκαστική χρηματική παροχή που καταβάλλουν οι ιδιώτες στο κράτος χωρίς ειδική αντιπαροχή, με σκοπό να καλυφθούν τα δημόσια βάρη.

Τέλος: Η χρηματική παροχή που καταβάλλεται από τους υπόχρεους έναντι ειδικού ανταλλάγματος το οποίο συνίσταται στην χρησιμοποίηση ορισμένου δημοτικού έργου ή υπηρεσίας.

Δικαίωμα: Έννοια ανάλογη με το τέλος με την διαφορά ότι μπορεί να εισπράττεται ανεξαρτήτως της προηγούμενης χρήσης του κτήματος του έργου ή της υπηρεσίας.

Εισφορά: Η χρηματική παροχή που καταβάλλεται στον δήμο εν όψει συγκεκριμένης αντιπαροχής μεγαλύτερης αξίας.

3.2) Κατηγορίες εσόδων

Οι κωδικοί αριθμοί, όπως καθιερώθηκαν από το Απλογραφικό Λογιστικό Σχέδιο, που λέγονται και Ειδικοί Λογαριασμοί εσόδων και Εξόδων, έχουν μια μορφή την μορφή ενός αλφαριθμητικού κωδικού όπου κάθε ψηφίο ή ζευγάρι ψηφίων ή τριάδα ψηφίων ή γράμμα, αποτελεί μια υποδιαίρεση του λογαριασμού, η οποία έχει την δική της ιδιαίτερη σημασία και σκοπιμότητα για κάθε λογαριασμό εσόδου – εξόδου μέσα στο σύνολο των λογαριασμών.

Τα έσοδα της ΤΑ είναι: τακτικά, έκτακτα, περασμένων οικονομικών ετών, χρηματικό υπόλοιπο.¹

3.3) Ανάλυση των εσόδων της ΤΑ

Τα έσοδα των ΟΤΑ χωρίζονται σύμφωνα με το Απλογραφικό Λογιστικό Σύστημα σε τέσσερις πρωτοβάθμιους ή βασικούς λογαριασμούς.

Κάθε λογαριασμός εσόδου από το σύνολο των λογαριασμών εσόδων που υπάρχουν σε έναν ΟΤΑ, μπορεί να αναπτυχθεί μέχρι και σε λογαριασμό 5^{ου} βαθμού που θα αποτελείται από τέσσερα ψηφία και ένα γράμμα.

Οι τέσσερις πρωτοβάθμιοι λογαριασμοί εσόδων με το χαρακτηριστικό πρώτο ψηφίο που δίδεται στον καθένα και το οποίο τους ορίζει είναι:

- 0 Τακτικά έσοδα**
- 1 Έκτακτα έσοδα**
- 2 Έσοδα από περασμένα οικονομικά έτη**
- 3 Χρηματικό υπόλοιπο**

Με το δεύτερο ψηφίο προχωρούμε σε ανάπτυξη λογαριασμών εσόδων 2^{ου} βαθμού, ανάλογα με την προέλευση κάθε εσόδου.

Οι δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί των ΟΤΑ είναι:

- 1 Πρόσοδοι από ακίνητη περιουσία**
- 2 Πρόσοδοι από κινητή περιουσία**
- 3 Έσοδα από τέλη και δικαιώματα**
- 4 Φόροι – Εισφορές**
- 5 Λοιπά τακτικά έσοδα**

¹ Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης κ' Αποκέντρωσης, Έσοδα ΤΑ Α' Βαθμού, Οικονομική Διοίκηση κ' Λογιστικό, Περιοχή των ΟΤΑ, Νοέμβριος 1998, σελ. 2.

1 Έκτακτα Έσοδα

- 1 Έσοδα από εκποίηση κινητής και ακίνητης περιουσίας
- 2 Έσοδα από δάνεια
- 3 Επιχορηγήσεις – Προσωπική εργασία
- 4 Δωρεές – Κληρονομίες – Κληροδοσίες
- 5 Προσαυξήσεις – Πρόστιμα – Παράβολα
- 6 Λοιπά έκτακτα έξοδα

2 Έσοδα από περασμένα οικονομικά έτη

- 1 Τακτικά
- 2 Έκτακτα

3 Χρηματικό Υπόλοιπο

- 1 Χρηματικό Υπόλοιπο

Με το τρίτο ψηφίο προχωρούμε σε ανάλυση των εσόδων σε τριτοβάθμιους λογαριασμούς, που το τρίτο ψηφίο εξειδικεύει την προέλευση του εσόδου οπότε

0 Τακτικά Έσοδα

01 Πρόσοδοι από ακίνητη περιουσία

- 011 Έσοδα από κινητή περιουσία
- 012 Έσοδα Δημοτικής αγοράς
- 013 Έσοδα από νεκροταφεία
- 014 Έσοδα από σφαγεία
- 015 Έσοδα από λουτρά και αφοδευτήρια

- 016 Έσοδα από εκμετάλλευση εδάφους, υπεδάφους και θαλάσσης.
- 017 Έσοδα από εμπορία ποσίων υδάτων, ιαματικών ή μη
- 018 Έσοδα από επιχειρήσεις

02 Πρόσοδοι από κινητή περιουσία

- 021 Πρόσοδοι από κινητή περιουσία

03 Έσοδα από τέλη και δικαιώματα

- 031 Υπηρεσία καθαριότητας
- 032 Υπηρεσία Ύδρευσης
- 033 Υπηρεσία Άδρευσης
- 034 Υπηρεσία Ηλεκτροφωτισμού
- 035 Υπηρεσία Αποχέτευσης
- 036 Λοιπά τέλη και δικαιώματα

04 Φόροι - Εισφορές

- 041 Φόροι αυτοτελείς

05 Λοιπά Τακτικά Έσοδα

- 051 Λοιπά τακτικά έσοδα

1 Έκτακτα Έσοδα

11 Έσοδα από εκποίηση κινητής και ακίνητης περιουσίας

- 111 Από ακίνητη
- 112 Από κινητή

12 Έσοδα από Δάνεια

- 121 Προϊόν από δάνεια εσωτερικού

122 Προϊόν δανείων από το εξωτερικό

13 Επιχορηγήσεις – Προσωπική εργασία

131 Επιχορηγήσεις

132 Προσωπική εργασία

14 Δωρεές – Κληρονομίες - Κληροδοτήματα

141 Έσοδα από δωρεές

142 Έσοδα από κληροδοτήματα και κληρονομίες

15 Προσαυξήσεις – Πρόστιμα - Παράβολα

151 Προσαυξήσεις

152 Πρόστιμα

153 Παράβολα

16 Λοιπά έκτακτα έσοδα

161 Έσοδα για γενόμενες δαπάνες

162 Έσοδα υπέρ τρίτων

163 Επιστροφές χρημάτων

164 Λοιπά έκτακτα έσοδα

2 Έσοδα από περασμένα οικονομικά έτη

21 Τακτικά

211 Τακτικά έσοδα από περασμένα οικονομικά έτη που έχουν βεβαιωθεί και εισπραχθεί το πρώτον

212 Εισπρακτέα υπόλοιπα από βεβαιωθέντα κατά τα περασμένα οικονομικά έτη τακτικά έσοδα

22 Έκτακτα

221 Έκτακτα έσοδα από περασμένα οικονομικά έτη

3 Χρηματικό Υπόλοιπο

31 Χρηματικό Υπόλοιπο

311.1 Χρηματικό υπόλοιπο προηγούμενης χρήσης μεταφερόμενο σε νέα

Το τέταρτο ψηφίο εξειδικεύει περισσότερο το έσοδο σε τεταρτοβάθμιο λογαριασμό, που συνήθως στους περισσότερους ΟΤΑ με λογαριασμούς 4^{ου} βαθμού εξαντλείται η ανάλυση όλων των πιθανών κατηγοριών εσόδων που μπορεί να προβλέψουν ότι θα εισπράξουν στη διάρκεια του οικονομικού έτους.

Ο νομοθέτης στην κατάρτιση σχεδίου παρέχει την δυνατότητα περαιτέρω εξατομίκευσης του εσόδου, δίνοντας τη διακριτική ευχέρεια στους ΟΤΑ χρησιμοποίησης και πέμπτου ψηφίου. Έτσι δημιουργούνται και λογαριασμοί 5^{ου} βαθμού για την κάλυψη τυχόν ειδικών περιπτώσεων εσόδων που προκύπτουν σε Δήμους.

Αυτό συνήθως γίνεται με την προσθήκη κυρίως ενός γράμματος στους ήδη υπάρχοντες τεταρτοβάθμιους λογαριασμούς, στους οποίους το τέταρτο ψηφίο είναι συνήθως το 9.

Κεφάλαιο 4^ο

4.1) Τα οικονομικά των ΟΤΑ

4.1.1)

Τα έσοδα της ΤΑ διακρίνονται σε δύο βασικές κατηγορίες, στα τακτικά και στα έκτακτα. Στα τακτικά περιλαμβάνονται κυρίως έσοδα από:

- α) Τα εισοδήματα από την εκμετάλλευση της κινητής και ακίνητης περιουσίας
- β) Τους θεσμοθετημένους φόρους και τις εισφορές
- γ) Τα θεσμοθετημένα υπέρ της ΤΑ ανταποδοτικά τέλη και δικαιώματα
- δ) Την τακτική κρατική επιχορήγηση. Σύμφωνα με τον Ν.1828/89, θεσπίζονται νέες φορολογικές διατάξεις υπέρ των ΟΤΑ με παράλληλη κατάργηση ορισμένων φορολογικών διατάξεων. Αυτά τα έσοδα εισπράττονται από την Κεντρική Διοίκηση και αποδίδονται στους ΟΤΑ στα πλαίσια της τακτικής κρατικής επιχορήγησης. Κατατίθενται στο ταμείο Π. και Δ. Σε ειδικό λογαριασμό με τίτλο “ Κεντρικοί Αυτοτελείς Πόροι Δήμων και Κοινοτήτων ”.
- ε) Τοπικά και δυνητικά τέλη και εισφορές

Στα έκτακτα έσοδα περιλαμβάνονται:

- α) Έσοδα από εκποίηση περουμεσιακών στοιχείων
- β) Τα δάνεια
- γ) Οι έκτακτες επιχορηγήσεις
- δ) Οι δωρεές, τα κληροδοτήματα και οι κληρονομιές
- ε) Προσαυξήσεις – πρόστιμα – παράβολα
- στ) Έσοδα από κάθε άλλη έκτακτη πηγή

I. Τακτικά Έσοδα της ΤΑ

α) Εισοδήματα από εκμετάλλευση της κινητής και ακίνητης περιουσίας

Είναι τα εισοδήματα των Δήμων, που προέρχονται από μισθώματα αστικών ακινήτων που έχουν και από μισθώματα βοσκήσιμων εκτάσεων που ανήκουν στην διοικητική περιφέρεια του κάθε Δήμου. Επίσης, έσοδα από την λειτουργία Δημοτικών αγορών, Σφαγείων, Νεκροταφείων, Δημοτικών λουτρών και αφοδευτηρίων.

Παράλληλα αν ασκείται εκ μέρους της Δημοτικής Αρχής εμπορία πόσιμων ή ιαματικών νερών, ή και ανάμειξη αυτών με άλλες χημικές ουσίες ή χυμούς, τα αντίστοιχα έσοδα αποτελούν εισόδημα της ΤΑ. Όπως επίσης και τα έσοδα που προκύπτουν από τυχόν εκμετάλλευση εδάφους, υπεδάφους και θαλάσσης. Στα έσοδα από κινητή περιουσία περιλαμβάνονται και οι τόκοι από τυχόν καταθέσεις της ΤΑ σε τράπεζες, στο ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, σε κινητές αξίες του κράτους και σε Ν.Π.Δ.Δ.

Περιλαμβάνονται επίσης και έσοδα από εκμίσθωση, χρήση μηχανημάτων, μεταφορικών μέσων κ.λ.π.

β) Εισοδήματα από φόρους – εισφορές

Τα φορολογικά έσοδα της ΤΑ χωρίζονται σε δύο κατηγορίες:¹

¹ Λογιστική των ΟΤΑ, Ανδρέας Λίβας, σημειώσεις μαθήματος Καλαμάτα 1995, σελ. 29.

- 1) Σ' αυτά που εισπράττονται από φόρους που επιβάλλει η ίδια η ΤΑ.
- 2) Σ' αυτά που εισπράττει η Κεντρική Διοίκηση και στη συνέχεια το ποσοστό αυτών, ή το σύνολο αποδίδεται στους ΟΤΑ με ίδια κριτήρια κατανομής σαν τακτική οικονομική ενίσχυση από τον κρατικό προϋπολογισμό. Σύμφωνα με τον Ν.1828/89 αναφέρονται οι φόροι που θεσμοθετούνται υπέρ της ΤΑ και σε τι ποσοστά, και αυτοί που τροποποιούνται και αυτά που καταργούνται λόγω μικρής απόδοσης κ.λ.π.

Τα έσοδα εκ φόρων που αποδίδονται στους ΟΤΑ στα πλαίσια της τακτικής οικονομικής ενίσχυσης, κατατίθενται στο Τ.Π.Δ. και ονομάζονται "Κεντρικοί Αυτοτελείς Πόροι των Δήμων και Κοινοτήτων".

Τα έσοδα που αποδίδει η Κεντρική Διοίκηση στην ΤΑ μπορεί να προέρχονται από πρόσθετο ποσοστό υπέρ της ΤΑ και στους φόρους που επιβάλλει η Κεντρική Διοίκηση να είναι εξ' ολοκλήρου έσοδα της ΤΑ που απλώς εισπράττει η Κεντρική Διοίκηση.

Ακόμη μια διάκριση των φορολογικών εσόδων είναι σε αυτά που προέρχονται από φόρους που η επιβολή τους είναι υποχρεωτική, και σε αυτά που η εισπραξη αφήνεται στην διακριτική ευχέρεια της ΤΑ. Μπορεί επίσης να είναι γενικοί, δηλαδή να αφορούν όλους τους ΟΤΑ της Επικράτειας, ή να αφορούν μερικά μόνο γεωγραφικά διαμερίσματα ή περιοχές. Τέλος μπορεί οι φόροι να είναι πραγματικοί ή ψευδεπίγραφοι, άμεσοι, προοδευτικοί ή αναλογικοί.

Η ύπαρξη όλων αυτών των φόρων δίνει την εντύπωση ότι η συμμετοχή τους στα συνολικά έσοδα της ΤΑ πρέπει να είναι σημαντική. Η εντύπωση όμως δεν επιβεβαιώνεται από την πραγματικότητα.

Παρά την σύγχυση που υπάρχει για το τι ακριβώς πρέπει να θεωρηθεί ως φόρος και το διαχωρισμό του από τα τέλη, το φορολογικό σύστημα της ΤΑ στην Ελλάδα, συγκρινόμενο με τα συστήματα άλλων χωρών υστερεί ποσοτικά αλλά κυρίως ποιοτικά.

Στην Ελλάδα τα φορολογικά έσοδα της ΤΑ αποτελούν μόνο το 11,6% των συνολικών της εσόδων, ενώ σε άλλες χώρες το ποσοστό αυτό είναι μεγαλύτερο. Πρέπει στα πλαίσια του Νομοσχεδίου για το β' βαθμό ΤΑ να γίνει ανασχηματισμός των φορολογικών εσόδων της ΤΑ για να αυξηθούν τα ποσοστά των φόρων που δίνονται στην ΤΑ. Με αυτόν τον τρόπο θα επιτευχθεί μια αυτοδύναμη οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη της Διοικητικής της Περιφέρειας.

γ) Εισοδήματα απο τέλη και δικαιώματα

Τα τέλη και τα δικαιώματα αποτελούν μια μορφή τιμολόγησης των υπηρεσιών που παρέχουν οι ΟΤΑ προς τους κατοίκους τους. Δηλαδή μπορεί να θεωρηθούν ότι αποτελούν το αντίτιμό της σε χρήμα οφέλειας που έχει ένας

δημότης απο την άμεση ή έμμεση παροχή προς αυτόν υπηρεσιών, ή την άμεση χρήση δήμοτικών και κοινοτικών πραγμάτων.

Η ύπαρξη αυτού του αντίτιμου είναι που διαφοροποιεί τα τέλη από τους φόρους. Τα έσοδα από τα τέλη και δικαιώματα επιβάλλονται κατόπιν μιας σειράς Νόμων – Νομοθετικών πράξεων, βασιλικών διαταγμάτων, προεδρικών διαταγμάτων, καθώς και τροποποιητικών διαταγμάτων πράξεων, νόμων. Τα τέλη διακρίνονται σε γενικά – υποχρεωτικά που έχουν ισχύ και εφαρμόζονται σε όλους τους ΟΤΑ και σε αυτά που ο νόμος παρέχει την δυνατότητα δυνητικής εφαρμογής τους στους ΟΤΑ μετά από σχετική απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου.

Ο νόμος δίνει την δυνατότητα σε ΟΤΑ μετά από σχετική απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, να επιβάλλει τέλη που προκύπτουν είτε λόγω της γεωφυσικής τους θέσης, είτε λόγω εκμετάλλευσης εκ μέρους τρίτων του εδάφους, υπεδάφους ή των φυσικών ιαματικών πηγών, στην περιφέρεια των οποίων λειτουργούν αυτά.

Τα σημαντικότερα τέλη από πλευράς απόδοσης είναι αυτά της καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού, που ενοποιήθηκαν σε εννιαίο τέλος, σύμφωνα με την παράγραφο 12 του άρθρου 25 του Ν.2130/93. Από 1^η Ιανουαρίου 1993, επιβάλλεται ένα σημαντικό από πλευράς απόδοσης τέλος υπέρ των Δήμων και των Κοινοτήτων. Το τέλος ακίνητης περιουσίας ΤΑΠ, υπολογίζεται επί της αξίας της ακίνητης περιουσίας που βρίσκεται εντός της διοικητικής τους περιφέρειας.

δ) Τακτική κρατική επιχορήγηση (Κεντρικοί Αυτοτελείς Πόροι των Δήμων)

Η πάγια κατέτος χρηματοδότηση των ΟΤΑ από τα έσοδα της Κεντρικής Διοίκησης, με την έννοια της τακτικής οικονομικής βοήθειας των ΟΤΑ από τον κρατικό προϋπολογισμό, με τον Ν.1828/89 τροποποιείται όσον αφορά τον υπολογισμό και τον τρόπο κατανομής των εσόδων που η Κεντρική Διοίκηση, από φόρους που επιβάλλει, κατανέμει στους ΟΤΑ¹

Οι Κεντρικοί Αυτοτελείς Πόροι των Δήμων και Κοινοτήτων τα έσοδα των οποίων αποδίδονται στους ΟΤΑ με την μορφή της Τακτικής Οικονομικής Ενίσχυσης από τον κρατικό προϋπολογισμό είναι:

1) Φόρο εισοδήματος φυσικών και νομικών προσώπων

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 του Ν.1828/89, ποσοστό 20% από τις συνολικές ετήσιες εισπράξεις του φόρου εισοδήματος φυσικών και νομικών προσώπων αποτελεί κεντρικό αυτοτελή πόρο των ΟΤΑ

¹ Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης κ' Αποκέντρωσης, Έσοδα ΤΑ Α' Βαθμού, Οικονομική Διοίκηση κ' Λογιστικό, Περιουσία των ΟΤΑ, Νοέμβριος 1998, σελ. 2.

2) Τα τέλη κυκλοφορίας των αυτοκινήτων

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 του Ν.1828/89, ποσοστό 50% από τις συνολικές ετήσιες εισπράξεις των τελών κυκλοφορίας αυτοκινήτων, αποτελούν κεντρικό αυτοτελή πόρο των ΟΤΑ.

3) Ο φόρος ακίνητης περιουσίας

Όπου ποσοστό 20% αποδίδεται στους ΟΤΑ μέσω των κεντρικών αυτοτελών πόρων, καταργήθηκε με την καθιέρωση για τους ΟΤΑ του Τέλους Ακίνητης Περιουσίας Τ.Α.Π.

4) Φόρος μεταβίβασης ακινήτου

Ποσοστό 30% από τις εισπράξεις του παραπάνω φόρου αποτελεί κεντρικό αυτοτελή πόρο των ΟΤΑ.

5) Από τους φόρους που έχουν θεσπισθεί υπέρ της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και δεν καταργούνται με τον παραπάνω νόμο.

Από τα έσοδα του Φ.Ε φυσικών και νομικών προσώπων, όπου το 20% αυτών αποδίδεται στους ΟΤΑ, σαν τακτική οικονομική ενίσχυση από τον κρατικό προϋπολογισμό, το (1/3) εγγράφεται στον προϋπολογισμό δημοσίων επενδύσεων (Π.Δ.Ε.), και διατίθεται για την χρηματοδότηση επενδυτικών συνδέσμων (ΣΑΤΑ). Τα υπόλοιπα (2/3) των πιο πάνω εσόδων, εγγράφονται στον τακτικό προϋπολογισμό και διατίθενται για γενικές δαπάνες Δήμων και αναπτυξιακών συνδέσμων.

Η απόδοση των κεντρικών αυτοτελών πόρων που εγγράφονται στον τακτικό προϋπολογισμό, καλύπτει το κόστος των υπηρεσιών για τις αρμοδιότητες που έχουν μεταβιβασθεί στους ΟΤΑ.

Σ' αυτούς τους πόρους συμπεριλαμβάνονται και οι χρηματοδοτήσεις προς την ΤΑ, για την λειτουργία και μισθοδοσία του προσωπικού των ΚΑΠΗ από το Υπουργείο Υγείας Πρόνοιας και την λειτουργία σχολείων από το Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων.

Τα κριτήρια και η διαδικασία κατανομής των κεντρικών αυτοτελών πόρων που εγγράφονται στον τακτικό προϋπολογισμό για λειτουργικές δαπάνες, καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών κάθε χρόνο και προσανατολίζονται στις εξής αρχές:

Ι. Εξισορροπητική Επιχορήγηση

Δηλαδή ένα ποσό που θα ενισχύει όλους τους ΟΤΑ, ανεξάρτητα από μέγεθος αρμοδιότητας κ.λ.π. Ο ρόλος της επιχορήγησης αυτής θα πρέπει να είναι εξισορροπτικός. Γι' αυτό θα πρέπει η κατανομή στους ΟΤΑ να γίνει με βάση τις αντικειμενικές ανάγκες τους και τις δημοσιονομικές δυνατότητές τους.

Αποτελεί υποκατάστατο της τακτικής επιχορήγησης που χορηγείται και αυτή μέσω των κεντρικών αυτοτελών πόρων και αποτελεί το μεγαλύτερο μερίδιο αυτών που εγγράφονται στον τακτικό προϋπολογισμό για λειτουργικές δαπάνες.

Η τακτική επιχορήγηση κατανέμεται με αποκλειστικό κίνητρο τον πληθυσμό. Αυτό δεν αποτελεί δίκαιο τρόπο κατανομής επειδή:

- ✓ Ο πληθυσμός δεν αποτελεί το μοναδικό προσδιοριστικό παράγοντα, των αναγκών μιας περιοχής.
- ✓ Ο πληθυσμός της απογραφής δεν αντιστοιχεί συνήθως στον πραγματικό πληθυσμό της συγκεκριμένης περιοχής.
- ✓ Για την κατανομή της επιχορήγησης δεν πρέπει να λαμβάνονται υπόψη μόνο οι ανάγκες, αλλά και οι δυνατότητες των ΟΤΑ να ικανοποιούν τις ανάγκες τους με δικούς τους οικονομικούς πόρους.

II. Επιχορήγηση Ειδικών Υπηρεσιών

Ένα ποσό που θα διατίθεται αποκλειστικά για την ενίσχυση συγκεκριμένων υπηρεσιών που θεωρούνται βασικές για την προώθηση της ανάπτυξης και της ενίσχυσης του ρόλου της ΤΑ αλλά που δεν παρέχουν υποχρεωτικά όλοι οι ΟΤΑ

III. Επιχορήγηση Κινήτρων

Ένα ποσό που θα διατίθεται για την παροχή και κυρίως για συνενώσεις ΟΤΑ

- Τα κριτήρια και η διαδικασία κατανομής των κεντρικών αυτοτελών πόρων της ΤΑ που εγγράφονται στον προϋπολογισμό Δημοσίων Επενδύσεων και καλύπτουν επενδυτικές δραστηριότητες των ΟΤΑ (ΣΑΤΑ), καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών μετά από πρόταση της ΚΕΔΚΕ κατά έτος.

ε) Τοπικά δυνητικά τέλη - εισφορές

Σύμφωνα με την παράγραφο 14 του άρθρου 25, του Ν.1828/89 και μετά από αποφάσεις των δημοτικών συμβουλίων μπορεί να επιβάλλονται τέλη ή εισφορές για υπηρεσίες ή τοπικά έργα της περιοχής τους, που εκτελούνται

απο τους ΟΤΑ και τα οποία συμβάλλουν στην βελτίωση της ποιότητας ζωής, στην ανάπτυξη της περιοχής και στην καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών.

Αυτά τα τέλη και οι εισφορές έχουν ανταποδοτικό χαρακτήρα. Το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει για το ύψος των τελών και των εισφορών και για κάθε αναγκαία λεπτομέρεια.

II. Έκτακτα Έσοδα της ΤΑ

Λέγονται έκτακτα¹ επειδή δεν αποτελούν σταθερή πηγή εσόδων για τους ΟΤΑ. Δεν είναι καθόλου εφικτός ο προσδιορισμός τους, δηλαδή υπάρχει μια αβεβαιότητα στους ΟΤΑ για το αν θα πραγματοποιηθούν και σε τι ύψος θα κυμανθούν. Τα έκτακτα έσοδα είναι:

α) Έσοδα από εκποίηση κινητής και ακίνητης περιουσίας

Αυτά τα έσοδα δεν είναι σημαντικά απο οικονομικής απόψεως για τους ΟΤΑ και μπορούν να προέλθουν απο:

- I. Εκποίηση τυχών οικοδομών – οικοπέδων που ανήκουν στον ΟΤΑ**
- II. Από εκποίηση λοιπών κινητών, περιουσιακών στοιχείων και υλικών**
- III. Από είσπραξη ποσών που έχουν καταβάλει οι δήμοι για λογαριασμό τρίτων εξαιτίας αναγκαστικών προσκυρώσεων, λόγω ρυμοτομίας οικοπέδων και άλλων ακινήτων**

¹ Λογιστική των ΟΤΑ, Ανδρέας Λίβας σημειώσεις μαθήματος Καλαμάτα 1995, σελ. 35.

β) Έσοδα από δάνεια

Τα έσοδα της ΤΑ από δανεισμό είναι συγκριτικά με το σύνολο των εσόδων της ΤΑ σε πανελλήνια κλίμακα μικρά. Αυτά συνάπτονται κυρίως με το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, ενώ τα δάνεια από το εξωτερικό είναι σχεδόν ανύπαρκτα.

Σκοπός του δανεισμού είναι κυρίως η χρηματοδότηση εκτέλεσης έργων ή δάνεια για αγορά κεφαλαιακού εξοπλισμού. Αν ληφθεί υπόψη η διαδικασία που ακολουθείται και τα κριτήρια που λαμβάνονται υπόψη για την έγκριση των δανείων, είναι τέτοια που ευνοούν τους μεγάλους και πλούσιους ΟΤΑ.

Ο βαθμός εξάρτησης των μικρών ΟΤΑ από το ύψος των δανείων που θα χορηγηθούν σε αυτούς, είναι μεγαλύτερος αφού τα έσοδα από τα δάνεια σαν ποσοστό των συνολικών τους εσόδων είναι υπερδιπλάσια από αυτά των δήμων.

Αυτά αποτελούν αντικίνητρα για τους μικρούς ΟΤΑ για την σύναψη δανείων, αν και υπάρχει νομοθετική ρύθμιση που επιτρέπει την επιβολή ειδικών τελών, αν τα δάνεια χρηματοδοτούν έργα που συμβάλλουν στην βελτίωση της ποιότητας ζωής και στην ανάπτυξη της περιοχής.

γ) Έσοδα από έκτακτες επιχορηγήσεις

Οι έκτακτες επιχορηγήσεις προς τους ΟΤΑ προηγούνται των τακτικών αλλά δεν αποτελούν υποχρεωτική πράξη της Κεντρικής Διοίκησης, όπως η τακτική επιχορήγηση, και γι' αυτό τον λόγο κατατάσσονται στην κατηγορία των εκτάκτων εσόδων και δεν αποτελούν σταθερή πηγή εσόδων για τους ΟΤΑ.

Επίσης οι εκάστοτε πολιτικές εξελίξεις και μεταβολές, προκαλούν μια διαφοροποίηση στο ποσό και στην κατανομή προς τους ΟΤΑ των έκτακτων επιχορηγήσεων, τα κριτήρια κατανομής των οποίων είναι λιγότερο διαφανή σχετικά με τις τακτικές επιχορηγήσεις που κατανέμονται με προκαθορισμένα κριτήρια.

Οι έκτακτες επιχορηγήσεις δίδονται κυρίως από τον προϋπολογισμό Δημοσίων Επενδύσεων του κράτους και σκοπό έχουν την κατασκευή συγκεκριμένων έργων – δημόσιων έργων ή και έργων γενικά αναπτυξιακού χαρακτήρα για την περιοχή της εκάστοτε ΤΑ.

Επομένως οι έκτακτες επιχορηγήσεις μπορούν να χαρακτηριστούν και σαν ειδικές επιχορηγήσεις που χορηγούνται για την χρηματοδότηση συγκεκριμένων δραστηριοτήτων. Μέσα στις έκτακτες επιχορηγήσεις υπάρχει και η κατηγορία " Έκτακτης Οικονομικής Ενίσχυσης " προς τους ΟΤΑ που μπορεί να χαρακτηριστεί σαν γενική οικονομική ενίσχυση χωρίς να εξειδικεύει συγκεκριμένο σκοπό για τον οποίο δίδεται.

Οι ειδικές επιχορηγήσεις μπορούν να διακριθούν σε τομεακές επιχορηγήσεις και σε επιχορηγήσεις για τα επώνυμα έργα. Και οι δυο δίδονται με προϋποθέσεις σχετικά με τον τρόπο που θα δαπανηθούν. Οι τομεακές

επιχορηγήσεις αναφέρονται σε προγράμματα ή τομείς δραστηριότητας μέσα στα οποία οι ΟΤΑ έχουν πλήρη ελευθερία για την επιλογή του τρόπου δαπάνης, ενώ οι επιχορηγήσεις για επώνυμα έργα είναι πολύ ειδικές και δίνονται μόνο για συγκεκριμένες δαπάνες.

Επίσης στην κατηγορία των ειδικών δαπανών το μεγαλύτερο μέρος δίνεται για αυστηρά προκαθορισμένους σκοπούς συμβάλλοντας με αυτόν τον τρόπο στην εξάρτηση των ΟΤΑ από την Κεντρική Διοίκηση.

Αυτό το φαινόμενο όμως τώρα τελευταία έχει κάπως αμβλυνθεί με την έννοια ότι οι ειδικές επιχορηγήσεις που δίδονται από το Π.Δ.Ε. και κυρίως αυτές που συνχρηματοδοτούνται από προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ιεραρχούνται, αξιολογούνται και επιλέγονται σε επίπεδο περιφέρειας σαν πρόταση προς την Κεντρική Διοίκηση, η οποία με την σειρά της εγκρίνει αυτές μέσω των Π.Δ.Ε. των εκάστοτε αρμόδιων Υπουργείων ή περιφερειακών προγραμμάτων.

Οι έκτακτες επιχορηγήσεις διακρίνονται σε κατηγορίες ανάλογα με το φορέα που τις χορηγεί. Πιο συγκεκριμένα οι έκτακτες επιχορηγήσεις διακρίνονται:

- ✓ Επιχορηγήσεις του Ο.Α.Ε.Δ.
- ✓ Νομαρχιακών Ταμείων ΣΑΝΤ – 1, ΣΑΝΤ – 2
- ✓ Των Κρατικών Λαχείων
- ✓ Των Επιχορηγήσεων από το Π.Δ.Ε. διάφορων Υπουργείων
- ✓ Των Επιχορηγήσεων βάση συνειμμένων προγραμματικών συμβάσεων μεταξύ ΟΤΑ – Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου και άλλων φορέων
- ✓ Των Επιχορηγήσεων που δίδονται απευθείας στους ΟΤΑ από διάφορα προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης χωρίς την μεσολάβηση της Κεντρικής Διοίκησης

δ) Έσοδα από δωρεές – κληροδοτήματα - κληρονομιές

Τα έσοδα αυτά είναι αμελητέα από οικονομικής σημασίας για τους ΟΤΑ προέρχονται από τυχόν δωρεές ιδιωτών και γενικά φυσικών ή νομικών προσώπων προς τους ΟΤΑ, από τυχόν έσοδα κληρονομιών στους ΟΤΑ ή κληροδοτημάτων.

Η αβεβαιότητα υλοποίησης και είσπραξης τέτοιων εσόδων είναι το κύριο χαρακτηριστικό τους.

ε) Προσαυξήσεις – Πρόστιμα - Παράβολα

Υπάρχει μια σειρά εκτάκτων εσόδων, που αφορά τυχόν έσοδα, που έχει την δυνατότητα, βάση της κείμενης νομοθεσίας, να εισπράξει ο ΟΤΑ είτε απο επιβολή προστίμων, έκδοση παραβόλων και προσαυξήσεων. Μπορεί να έχουμε προσαυξήσεις λόγω εκ πρόθεσμου καταβολής διαφόρων χρεών καθώς και τόκους υπερημερίας.

Κατηγορίες Προστίμων, Παραβόλων:

1. Από παραβάσεις φορολογικών διατάξεων
2. Από περιπτώσεις αυθαίρετης χρήσης κοινόχρηστων χώρων
3. Από περιπτώσεις αυθαίρετης χρήσης κοινόχρηστων χώρων καθ' υποτροπή
4. Από τροχαίες παραβάσεις
5. Παράβολα για χορήγηση αδειών ίδρυσης καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος

στ) Έσοδα από κάθε άλλη πηγή

Η κατηγορία αυτή αφορά κάθε άλλη κατηγορία εσόδων που μπορεί να εισπραχθούν. Τα έσοδα αυτά περιλαμβάνουν και όλα αυτά που τυχόν προκύπτουν από τις εκάστοτε ιδιαιτερότητες των επιμέρους ΟΤΑ Ενδεικτικά αναφέρω:

1. Τα έσοδα για γενόμενες δαπάνες απο τον Δήμο κατασκευής, επισκευής και συντήρησης κρασπεδορείθρων, πεζοδρομίων.
2. Έσοδα για τις γενόμενες δαπάνες απο τον Δήμο υποχρεωτικής περίφραξης ιδιωτικών οικοπέδων
3. Έσοδα για τις γενόμενες δαπάνες απο τον Δήμο επανακατασκευής οδών που έχουν φθαρεί απο παρόδους κτλ.

Μέρος Β

**Ανάλυση των εσόδων του
Δήμου Περιστερίου για τα έτη
1997-2000**

Κεφάλαιο 5^ο

Ανάλυση των εσόδων του Δήμου Περιστερίου για το έτος 1997

Στο Β' μέρος θα προσπαθήσω να αναλύσω τα έξοδα του Δήμου Περιστερίου για τα έτη 1997 – 2000. για την ανάλυση αυτά χρησιμοποιώ τους απολογιστικούς και προϋπολογιστικούς πίνακες του Δήμου Περιστερίου για τα έτη 1997 – 2000.

Αρχικά η ανάλυση γίνεται κατά έτος και στη συνέχεια γίνεται μια συνοπτική παρουσίαση των εσόδων κατά τα έτη αυτά.

Οπότε σε αυτό το κεφάλαιο θα δούμε την διακύμανση και την διάρθρωση των εσόδων του Δήμου Περιστερίου για το έτος 1997.

Η ανάλυση των εσόδων γίνεται με την μορφή πινάκων που αποτελούνται από 6 στήλες όπου:

- ✓ Στην πρώτη στήλη γράφονται οι ΚΑ των εσόδων
- ✓ Στην δεύτερη στήλη γράφονται οι τίτλοι των εσόδων
- ✓ Στην τρίτη στήλη γράφονται τα προϋπολογισθέντα έσοδα του Δήμου Περιστερίου, όπως προκύπτουν από τον προϋπολογισμό του έτους 1997
- ✓ Στην τέταρτη στήλη γράφονται τα βεβαιωθέντα έσοδα του Δήμου Περιστερίου όπως προκύπτουν από τον απολογισμό του έτους 1997
- ✓ Στην πέμπτη στήλη γράφονται οι αποκλίσεις των προϋπολογισθέντων εσόδων από τα βεβαιωθέντα έσοδα, που προκύπτουν από την διαφορά των προϋπολογισθέντων από των βεβαιωθέντων εσόδων
- ✓ Στην έκτη στήλη γράφεται ο συντελεστής απόκλισης (ΣΑ) των προϋπολογισθέντων από των βεβαιωθέντων εσόδων, ο οποίος προκύπτει από το πηλίκο των αποκλίσεων προς τα προϋπολογισθέντα έσοδα

5.1) Ανάλυση των Πρωτοβάθμιων Λογαριασμών Εσόδων του έτους 1997

Ο παρακάτω πίνακας παρουσιάζει τους πρωτοβάθμιους λογαριασμούς εσόδων του Δήμου Περιστερίου για το έτος 1997 όπως προϋπολογίσθηκαν, βεβαιώθηκαν και τις αποκλίσεις.

Πίνακας 5.1 Έσοδα Δήμου Περιστερίου έτος 1997, Πρωτοβάθμιοι Λογαριασμοί
Τρέχουσες Τιμές Σε Χιλιάδες Δραχμές

ΚΑ	Περιγραφή	Προϋπολντα	Βεβαιωθέντα	Αποκλίσεις	ΣΑ
0	Τακτικά	7.511.300.000	6.700.790.596	810.509.404	10,8%
1	Έκτακτα	2.961.090.064	428.150.226	2.532.939.838	85,5%
2	Εσ. Περ. Ετών	936.520.369	88.883.539	847.636.830	90,5%
3	Χρηματ. Υπόλ.	299.685.584	0	299.685.584	100,0%
	Σύνολο	11.708.596.017	7.217.824.361	4.490.771.656	38,4%

Από τον παραπάνω πίνακα διαφαίνεται ότι το 38,4% των συνολικών προϋπολογισθέντων εσόδων δεν βεβαιώθηκε. Αναλυτικότερα παρατηρούμε ότι από τα Τακτικά Έσοδα δεν βεβαιώθηκε το 10,8% δηλαδή 810.509.404, από τα Έκτακτα Έσοδα δεν βεβαιώθηκε το 85,5% δηλαδή 2.532.939.838. Από τα Έσοδα Περσμένων Ετών δεν βεβαιώθηκε το 90,5% δηλαδή 847.636.830, στο Χρηματικό Υπόλοιπο δεν βεβαιώθηκε το 100% των προϋπολογισθέντων εσόδων δηλαδή 299.685.584.

5.2) Ανάλυση των Τακτικών Εσόδων του έτους 1997

Ο πίνακας 5.2 παρουσιάζει την διάρθρωση των τακτικών δευτεροβάθμιων λογαριασμών. Μ' αυτό τον τρόπο θα εντοπίσουμε τους ΚΑ των εσόδων που δεν βεβαιώθηκαν στον βαθμό που προϋπολογίσθηκαν.

Πίνακας 5.2 Τακτικά Έσοδα του έτους 1997, Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί
Τρέχουσες Τιμές σε Χιλιάδες Δραχμές

ΚΑ	Περιγραφή	Προϋπο/ντα	Βεβαιωθέντα	Αποκλίσεις	ΣΑ
01	Προσ. Ακίνητης Περ.	235.000.000	169.466.151	65.533.849	27,9%
02	Προσ. Κινητής Περ.	0	0	0	0,0%
03	Έσοδα απο Τελ. & Δικ.	3.780.300.000	3.108.639.043	671.660.957	17,8%
04	Φόροι - Εισφορές	61.000.000	34.772.749	26.227.251	43,0%
05	Λοιπά Τακτικά Έσοδα	3.435.000.000	3.387.912.653	47.087.347	1,4%
	Σύνολο	7.511.300.000	6.700.790.596	763.422.057	10,2%

Σύμφωνα με τον παραπάνω πίνακα, βλέπουμε ότι τα προϋπολογισθέντα έσοδα είναι μεγαλύτερα από τα βεβαιωθέντα. Τα Τακτικά Έσοδα ανέρχονται στο 64% του συνόλου των πρωτοβάθμιων λογαριασμών για τα προϋπολογισθέντα έσοδα και για τα βεβαιωθέντα έσοδα το ποσοστό είναι 93%. Αναλυτικότερα:

Στον κωδικό 01 Πρόσοδοι Ακίνητης Περιουσίας, η απόκλιση είναι 27,9%.

Στον κωδικό 02 Πρόσοδοι από Κινητή Περιουσία, η απόκλιση είναι μηδενική εφόσον δεν βεβαιώθηκε κανένα ποσό από την στιγμή που δεν προϋπολογίσθηκε και κανένα.

Στον κωδικό 03 Έσοδα από Τέλη & Δικαιώματα και στον κωδικό 04 Φόροι – Εισφορές, βλέπουμε ότι οι αποκλίσεις αντίστοιχα είναι 17,8% και 43,0% ικανοποιητικό ποσοστό γιατί βεβαιώθηκαν παραπάνω από τα προϋπολογισθέντα. Το μεγαλύτερο μέρος των εσόδων προέρχεται από τα Τέλη & Δικαιώματα.

Στον κωδικό 05 Λοιπά Τακτικά Έσοδα, η απόκλιση είναι 1,4%. Το ποσό των εσόδων που βεβαιώθηκε είναι αρκετά μεγάλο και προορίζεται για συγκεκριμένες δαπάνες. Πρόκειται για τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους,

που οι ΟΤΑ γνωρίζουν από την αρχή το ποσό που τους ανάλογει, οπότε προγραμματίζουν και τον τρόπο της κάλυψης των αναγκών τους.

5.3) Ανάλυση των Έκτακτων Εσόδων του έτους 1997

Στον πίνακα 5.3 απεικονίζονται οι δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί των εκτάκτων εσόδων.

Πίνακας 5.3 Έκτακτα Έσοδα του έτους 1997, Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί
Τρέχουσες Τιμές σε Χιλιάδες Δραχμές

ΚΑ	Περιγραφή	Προϋπολντα	Βεβαιωθέντα	Αποκλίσεις	ΣΑ
11	Εκποίηση Ακ. Κιν. Περ.	10.000.000	5.593.410	4.406.590	44,1%
12	Έσοδα Δανείων	776.620.064	0	776.620.064	100,0%
13	Επιχ. Προσ. Εργασίας	2.099.150.000	378.993.763	1.720.156.237	81,9%
14	Δωρ. Κληρ. Κληροδοτ.	1.420.000	530.000	890.000	62,7%
15	Προσ. Προστ. Παράβ.	12.200.000	13.835.429	-1.635.429	13,4%
16	Λοιπά Έκτακτα Έσοδα	61.700.000	29.197.624	32.502.376	52,7%
	Σύνολο	2.961.090.064	428.150.226	2.532.939.838	85,5%

Τα Έκτακτα Έσοδα κατέχουν το 25% επί των πρωτοβάθμιων λογαριασμών εσόδων για τα προϋπολογισθέντα και το 6% για τα βεβαιωθέντα. Από τα ποσοστά αυτά βλέπουμε την μικρή σημασία που έχουν για τον Δήμο τα Έκτακτα Έσοδα.

Όπως παρατηρούμε από τον παραπάνω πίνακα, το μεγαλύτερο ποσοστό απόκλισης το έχει ο κωδικός 12 Έσοδα Δανείων, που είναι 100% εφόσον δεν βεβαιώθηκε τίποτα. Επίσης μεγάλο ποσοστό απόκλισης το έχει και ο κωδικός 13 Επιχορηγήσεις Προς.Εργασίας που είναι 81,9%.

Βλέπουμε όμως ότι στον κωδικό 15 Προσαυξήσεις – Πρόστιμα – Παράβολα, έχουμε αρνητική απόκλιση της τάξεως 13,4% πράγμα που σημαίνει ότι βεβαιώθηκαν περισσότερα από όσα προϋπολογίσθηκαν.

5.4) Ανάλυση των Εσόδων των Παρελθόντων Ετών του έτους 1997

Στον πίνακα 5.1 παρατηρούμε τα Έσοδα των Παρελθόντων Ετών. Βλέπουμε ότι η απόκλιση είναι της τάξεως του 90,6% δηλαδή δεν βεβαιώθηκε ένα πολύ μεγάλο ποσοστό από αυτο που προϋπολογίστηκε. Τα έσοδα αυτά προέρχονται από βεβαιώσεις των οφειλετών σε χρηματικούς καταλόγους.

5.5) Χρηματικό Υπόλοιπο του έτους 1997

Σύμφωνα με τον πίνακα 4.1 παρατηρούμε ότι έχουμε μια απόκλιση της τάξεως του 100% πράγμα που σημαίνει ότι δεν βεβαιώθηκε τίποτα από αυτά που προϋπολογίστηκαν.

5.6) Κριτική της διάρθρωσης των βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Περιστερίου για το έτος 1997.

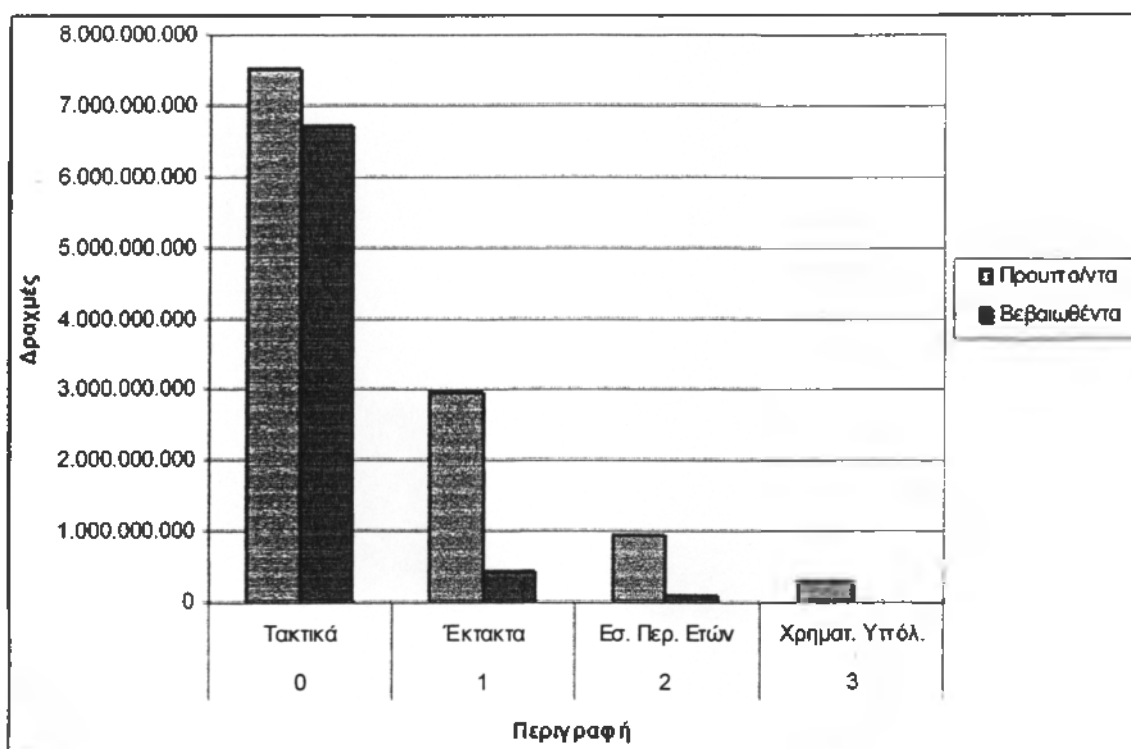
Σύμφωνα με αυτά που έχουμε αναλύσει μέχρι τώρα, βλέπουμε ότι για το έτος 1997 έχουμε μεγάλη απόκλιση μεταξύ των προϋπολογισθέντων και των βεβαιωθέντων εσόδων.

Πιο συγκεκριμένα τις μεγαλύτερες αποκλίσεις τις συναντάμε στα Έκτακτα Έσοδα που είναι 85,5%, στα Έσοδα Περσασμένων Ετών που είναι

90,5% και στο χρηματικό Υπόλοιπο που είναι 100,0%. Μόνο τα Τακτικά Έσοδα έχουν την μικρότερη απόκλιση που είναι 10,8%.

Το ποσοστό των Τακτικών Εσόδων που βεβαιώθηκαν το 1997 είναι 93% στο σύνολο των εσόδων του Δήμου Περιστερίου, ενώ το ποσοστό των Έκτακτων Εσόδων που βεβαιώθηκαν στο έτος 1997 είναι 6%.

Διαπιστώνουμε έτσι την ικανότητα του Δήμου Περιστερίου να καλύπτει τις ανάγκες του από την άντληση των ίδιων πόρων. Η ουσιαστικότερη πηγή άντλησης ίδιων πόρων είναι τα τέλη καθαριότητας και φωτισμού και τα λοιπά τακτικά έσοδα και πιο συγκεκριμένα η τακτική οικονομική ενίσχυση από τον κρατικό προϋπολογισμό, δηλαδή τα έσοδα από κεντρικούς αυτοτελείς πόρους.



Ο Δήμος Περιστερίου οργανώνει σωστά το Γραφείο Εσόδων και τα άλλα τμήματα του Δήμου και για αυτό έχει τόσο μεγάλες εισροές από τις οποίες το μεγαλύτερο ποσοστό κατέχουν τα Τακτικά Έσοδα ως προς τα συνολικά έσοδα.

Κεφάλαιο 6^ο

Ανάλυση των εσόδων του Δήμου Περιστερίου για το έτος 1998

Σε αυτό το κεφάλαιο θα δούμε την διακύμανση και την διάρθρωση των εσόδων του Δήμου Περιστερίου για το έτος 1998.

Η ανάλυση των εσόδων γίνεται με την μορφή πινάκων όπως έγινε και στο προηγούμενο κεφάλαιο. Θα γίνει όμως και μια επιπλέον σύγκριση ανάμεσα στα βεβαιωθέντα έσοδα του προηγούμενου έτους δηλαδή του 1997 και στα βεβαιωθέντα έσοδα του 1998. Η σύγκριση αυτή θα γίνει με την βοήθεια πινάκων που αποτελούνται από έξι στήλες, συγκεκριμένα:

- ✓ Στην πρώτη στήλη εμφανίζεται ο ΚΑ των εσόδων
- ✓ Στην δεύτερη στήλη γράφεται ο τίτλος των ΚΑ των εσόδων
- ✓ Στην τρίτη στήλη γράφονται τα βεβαιωθέντα έσοδα του προηγούμενου έτους που έχει αναλυθεί δηλαδή του 1997
- ✓ Στην τέταρτη στήλη γράφονται τα βεβαιωθέντα έσοδα του εξεταζόμενου έτους δηλαδή του 1998
- ✓ Στην πέμπτη στήλη γράφεται η διαφορά των ποσών της στήλης 4 από τα ποσά της στήλης 3
- ✓ Στην έκτη στήλη γράφεται ο ρυθμός μεταβολής του έτους που εξετάζουμε από το προηγούμενο. Δηλαδή το πηλίκο της στήλης 5 ως προς τα προϋπολογισθέντα

6.1) Ανάλυση των Πρωτοβάθμιων Λογαριασμών Εσόδων του έτους 1998

Ο παρακάτω πίνακας παρουσιάζει τους πρωτοβάθμιους λογαριασμούς του Δήμου Περιστερίου για το έτος 1998, όπως προϋπολογίσθηκαν, βεβαιώθηκαν και τις αποκλίσεις.

Πίνακας 6.1 Έσοδα του έτους 1998, Πρωτοβάθμιοι λογαριασμοί Τρέχουσες
Τιμές σε Χιλιάδες Δραχμές

ΚΑ	Περιγραφή	Προϋπολντα	Βεβαιωθέντα	Αποκλίσεις	ΣΑ
0	Τακτικά	7.275.822.630	7.175.432.188	100.390.442	1,4%
1	Έκτακτα	4.407.847.500	760.782.713	3.647.064.787	82,7%
2	Εσ. Περ. Ετών	1.137.220.369	72.919.888	1.064.300.481	93,6%
3	Χρηματ. Υπόλ.	466.194.975	564.526.338	-98.331.363	21,1%
	Σύνολο	13.287.085.474	8.573.661.127	4.713.424.347	35,5%

Από τον πίνακα βλέπουμε ότι το 35,5% των προϋπολογισθέντων εσόδων δεν βεβαιώθηκε. Αναλυτικότερα βλέπουμε ότι από τα Τακτικά Έσοδα δεν βεβαιώθηκε το 1,4%, από τα Έκτακτα Έσοδα δεν βεβαιώθηκε το 82,7%, από τα Έσοδα Περσμένων Ετών δεν βεβαιώθηκε το 93,6% και από το Χρηματικό Υπόλοιπο δεν βεβαιώθηκε το 21,1%.

Η απόκλιση από το Χρηματικό Υπόλοιπο είναι αρνητική πράγμα που σημαίνει ότι βεβαιώθηκαν περισσότερα από ό,τι προϋπολογίσθηκαν.

6.2) Ανάλυση των Τακτικών Εσόδων του έτους 1998

Ο πίνακας 6.2 παρουσιάζει την διάρθρωση των τακτικών δευτεροβάθμιων λογαριασμών. Μ' αυτό τον τρόπο θα εντοπίσουμε τους ΚΑ των εσόδων που δεν βεβαιώθηκαν στον βαθμό που προϋπολογίσθηκαν.

Πίνακας 6.2 Τακτικά Έσοδα του έτους 1998, Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί
Τρέχουσες Τιμές σε Χιλιάδες Δραχμές

ΚΑ	Περιγραφή	Προϋπολντα	Βεβαιωθέντα	Αποκλίσεις	ΣΑ
01	Προσ. Ακίνητης Περ.	235.000.000	169.192.645	65.807.355	28,0%
02	Προσ. Κινητής Περ.	0	0	0	0,0%
03	Έσοδα απο Τελ. & Δικ.	3.435.300.000	3.151.382.444	283.917.556	8,3%
04	Φόροι - Εισφορές	111.000.000	36.756.391	74.243.609	66,9%
05	Λοιπά Τακτικά Έσοδα	3.494.522.630	3.818.100.708	-323.578.078	9,3%
	Σύνολο	7.275.822.630	7.175.432.188	423.968.520	5,8%

Σύμφωνα με τον παραπάνω πίνακα, βλέπουμε ότι τα προϋπολογισθέντα έσοδα είναι μεγαλύτερα από τα βεβαιωθέντα και το ποσοστό της απόκλισης είναι 5,8%. Τα Τακτικά Έσοδα ανέρχονται στο 54% του συνόλου των πρωτοβάθμιων λογαριασμών για τα προϋπολογισθέντα έσοδα ενώ το ποσοστό για τα βεβαιωθέντα έσοδα είναι 84%. Αναλυτικότερα:

Στον κωδικό 01 Πρόσοδοι Ακίνητης Περιουσίας, η απόκλιση είναι 28,0%.

Στον κωδικό 02 Πρόσοδοι από Κινητή Περιουσία, η απόκλιση είναι μηδενική εφόσον δεν βεβαιώθηκε κανένα ποσό από την στιγμή που δεν προϋπολογίσθηκε και κανένα.

Στον κωδικό 03 Έσοδα από Τέλη & Δικαιώματα και στον κωδικό 04 Φόροι – Εισφορές, βλέπουμε ότι οι αποκλίσεις αντίστοιχα είναι 8,3% και 66,9%. Ικανοποιητικό ποσοστό για τον κωδικό 03 γιατί βεβαιώθηκε ένα πολύ μεγάλο ποσοστό από αυτό που προϋπολογίστηκε. Για τον κωδικό 04 είναι μεγάλο το ποσοστό απόκλισης δηλαδή δεν βεβαιώθηκαν ούτε τα μισά από αυτά που προϋπολογίσθηκαν. Το μεγαλύτερο μέρος των εσόδων προέρχεται από τα Τέλη & Δικαιώματα.

Στον κωδικό 05 Λοιπά Τακτικά Έσοδα, η απόκλιση είναι αρνητική δηλαδή βεβαιώθηκαν περισσότερα από ότι προϋπολογίστηκαν και το ποσοστό της απόκλισης είναι 9,3% Το ποσό των εσόδων που βεβαιώθηκε είναι αρκετά μεγάλο και προορίζεται για συγκεκριμένες δαπάνες. Πρόκειται για τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους, που οι ΟΤΑ γνωρίζουν από την αρχή το ποσό που τους αναλογεί, οπότε προγραμματίζουν και τον τρόπο της κάλυψης των αναγκών τους.

6.3) Ανάλυση των Έκτακτων Εσόδων του έτους 1998

Στον πίνακα 6.3 απεικονίζονται οι δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί των εκτάκτων εσόδων.

Πίνακας 6.3 Έκτακτα Έσοδα του έτους 1998, Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί
Τρέχουσες Τιμές σε Χιλιάδες Δραχμές

ΚΑ	Περιγραφή	Προϋπολ/ντα	Βεβαιωθέντα	Αποκλίσεις	ΣΑ
11	Εκποίηση Ακ. Κιν. Περ.	12.000.000	2.685.529	9.314.471	77,6%
12	Έσοδα Δανείων	750.000.000	0	750.000.000	100,0%
13	Επιχ. Προσ. Εργασίας	3.590.447.500	725.251.780	2.865.195.720	79,8%
14	Δωρ. Κληρ. Κληροδοτ.	1.500.000	0	1.500.000	100,0%
15	Προσ. Προστ. Παράβ.	12.200.000	7.327.780	4.872.220	39,9%
16	Λοιπά Έκτακτα Έσοδα	41.700.000	25.517.624	16.182.376	38,8%
	Σύνολο	4.407.847.500	760.782.713	3.647.064.787	82,7%

Σύμφωνα με τον πίνακα βλέπουμε ότι το ποσοστό απόκλισης των προϋπολογισθέντων από τα βεβαιωθέντα έσοδα είναι 82,7% δηλαδή δεν βεβαιώθηκε ένα μεγάλο ποσό από αυτό που προϋπολογίστηκε. Τα Έκτακτα Έσοδα κατέχουν το 33% επί των πρωτοβάθμιων λογαριασμών εσόδων για τα προϋπολογισθέντα και το 9% για τα βεβαιωθέντα. Από τα ποσοστά αυτά βλέπουμε την μικρή σημασία που έχουν για τον Δήμο τα Έκτακτα Έσοδα εν αντιθέση με τα Τακτικά Έσοδα.

Όπως παρατηρούμε από τον παραπάνω πίνακα, το μεγαλύτερο ποσοστό απόκλισης το έχει ο κωδικός 12 Έσοδα Δανείων και ο κωδικός 14 Δωρεές Κληροδοτήματα Κληρονομίες που είναι 100% εφόσον δεν βεβαιώθηκε τίποτα σ' αυτούς τους δύο κωδικούς. Επίσης μεγάλο ποσοστό απόκλισης το έχει και ο κωδικός 13 Επιχορηγήσεις Προσωπικής Εργασίας που είναι 79,8%.

Τέλος στον κωδικό 15 Προσαυξήσεις – Πρόστιμα – Παράβολα, η απόκλιση είναι της τάξεως 39,9% δηλαδή βεβαιώθηκαν παραπάνω από τα μισά που προϋπολογίστηκαν.

6.4) Ανάλυση των Εσόδων των Παρελθόντων Ετών του έτους 1998

Στον πίνακα 6.1 παρατηρούμε τα Έσοδα των Παρελθόντων Ετών. Βλέπουμε ότι η απόκλιση είναι της τάξεως του 93,6% δηλαδή δεν βεβαιώθηκε ένα πολύ μεγάλο ποσοστό από αυτό που προϋπολογίστηκε. Τα έσοδα αυτά προέρχονται από βεβαιώσεις των οφειλετών σε χρηματικούς καταλόγους.

6.5) Χρηματικό Υπόλοιπο του έτους 1998

Σύμφωνα με τον πίνακα 6.1 παρατηρούμε ότι έχουμε αρνητική απόκλιση και το ποσοστό είναι της τάξεως 21,1% . Η αρνητική απόκλιση δείχνει ότι για το 1998 βεβαιώθηκαν περισσότερα από όσα είχαν προϋπολογισθεί.

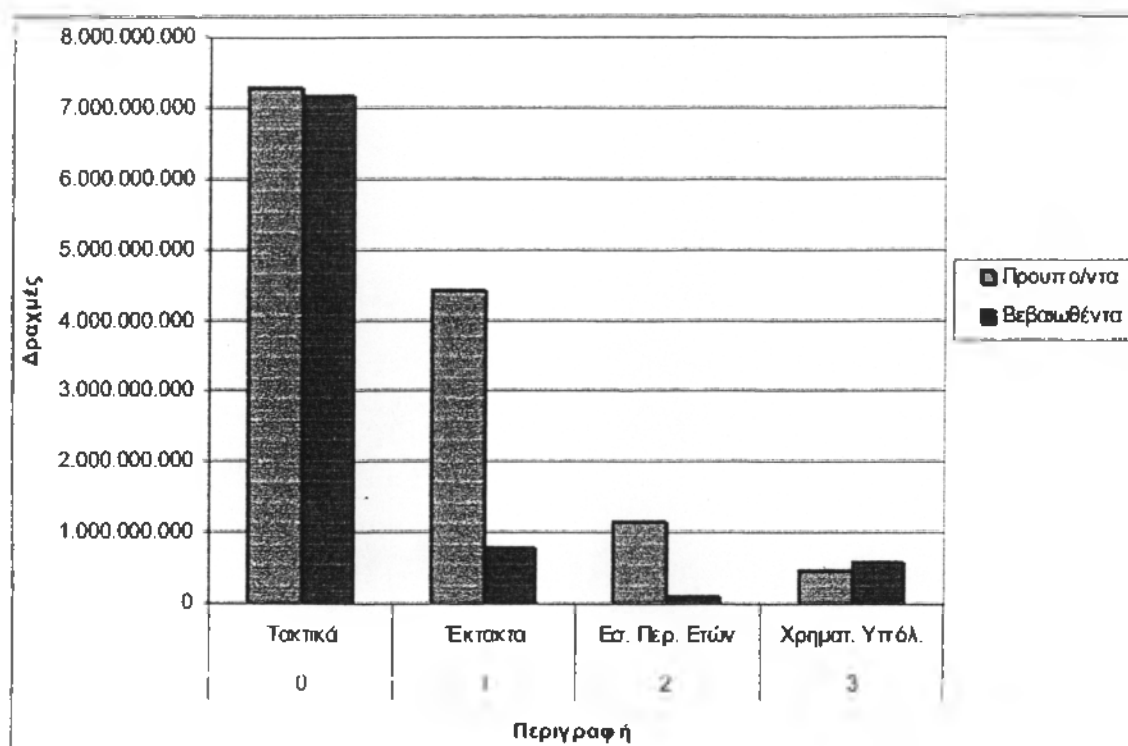
6.6) Κριτική της διάρθρωσης των βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Περιστερίου για το έτος 1998

Σύμφωνα με αυτά που έχουμε αναλύσει μέχρι τώρα, βλέπουμε ότι για το έτος 1998 έχουμε μια κανονική απόκλιση μεταξύ των προϋπολογισθέντων και των βεβαιωθέντων εσόδων.

Πιο συγκεκριμένα τις μεγαλύτερες αποκλίσεις τις συναντάμε στα Έκτακτα Έσοδα που είναι 82,7% και στα Έσοδα Περσασμένων Ετών που είναι 93,6%. Εν αντιθέση το Χρηματικό Υπόλοιπο έχει αρνητική απόκλιση, δηλαδή

για το 1998 βεβαιώθηκαν περισσότερα από όσα προϋπολογίστηκαν και το ποσοστό απόκλισης είναι 21,1%. Τα Τακτικά Έσοδα παρουσιάζουν την μικρότερη απόκλιση για το 1998 και το ποσοστό απόκλισης είναι 1,4%.

Το ποσοστό των Τακτικών Εσόδων που βεβαιώθηκαν το 1998 είναι 84% στο σύνολο των εσόδων του Δήμου Περιστερίου, ενώ το ποσοστό των Έκτακτων Εσόδων που βεβαιώθηκαν στο έτος 1998 είναι 9%. Διαπιστώνουμε έτσι την ικανότητα του Δήμου Περιστερίου να καλύπτει τις ανάγκες του από την άντληση των ίδιων πόρων. Την ουσιαστικότερη πηγή άντλησης πόρων είναι τα τέλη καθαριότητας και φωτισμού και τα λοιπά τακτικά έσοδα και πιο συγκεκριμένα η τακτική οικονομική ενίσχυση από τον κρατικό προϋπολογισμό, δηλαδή τα έσοδα από κεντρικούς αυτοτελείς πόρους.



Ο Δήμος Περιστερίου οργανώνει σωστά το Γραφείο Εσόδων και τα άλλα τμήματα του Δήμου και για αυτό έχει τόσο μεγάλες εισροές από τις οποίες το μεγαλύτερο ποσοστό κατέχουν τα Τακτικά Έσοδα ως προς τα συνολικά έσοδα.

6.7) Τακτικά Έσοδα Δήμου Περιστερίου για τα έτη 1997 - 1998

Στο κεφάλαιο αυτό θα εναλύσουμε τα βεβαιωμένα Τακτικά Έσοδα, τους δευτεροβάθμιους λογαριασμούς των ετών 1997 και 1998 και θα δούμε και τις διαφορές που παρουσιάζουν.

Πίνακας 6.7 Τακτικά Έσοδα ετών 1997-1998, Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί
Τρέχουσες Τιμές σε Χιλιάδες Δραχμές

ΚΑ	Περιγραφή	Βεβαιωθέντα 1997	Βεβαιωθέντα 1998	Διαφορά 1998/1997	Ρυθμός Μεταβολής
01	Προσ. Ακίνητης Περ.	169.466.151	169.192.645	-273.506	0,2%
02	Προσ. Κινητής Περ.	0	0	0	0,0%
03	Έσοδα από Τελ. & Δικ.	3.108.639.043	3.151.382.444	42.743.401	1,4%
04	Φόροι - Εισφορές	34.772.749	36.756.391	1.983.642	5,7%
05	Λοιπά Τακτικά Έσοδα	3.387.912.653	3.818.100.708	430.188.055	12,7%
	Σύνολο	6.700.790.596	7.175.432.188	474.641.592	7,1%

Όπως βλέπουμε από τον παραπάνω πίνακα τα βεβαιωθέντα Τακτικά Έσοδα αυξήθηκαν το 1998 κατά 7,1%. Αναλυτικότερα:

- Ο κωδικός 01 Πρόσοδοι Ακίνητης Περιουσίας μειώθηκε κατά 0,2%. Αυτό έγινε γιατί μειώθηκαν οι κωδικοί 011.1, 012.4, 013.3 και 013.9.
- Ο κωδικός 02 Πρόσοδοι Κινητής Περιουσίας δεν παρουσιάζει καμιά μεταβολή γιατί δεν προϋπολογίσθηκε αλλά και δεν βεβαιώθηκε τίποτα τα δύο αυτά έτη.
- Ο κωδικός 03 Έσοδα από Τέλη και Δικαιώματα είχε αύξηση 1,4% γιατί αυξήθηκε ο κωδικός 031.1.
- Ο κωδικός 04 Φόροι – Εισφορές είχε αύξηση 5.7% γιατί αυξήθηκε ο κωδικός 041.4.
- Ο κωδικός 05 Λοιπά Τακτικά Έσοδα αυξήθηκε κατά 12,7% γιατί αυξήθηκαν οι κωδικοί 051.1, 051.3 και 051.9.

6.8) Έκτακτα Έσοδα Δήμου Περιστερίου για τα έτη 1997 - 1998

Σ' αυτό το κεφάλαιο θα αναλύσουμε τα βεβαιωμένα Έκτακτα Έσοδα για τα έτη 1997 – 1998. Για τον λόγο αυτό παραθέτουμε τον παρακάτω πίνακα.

Πίνακας 6.8 Έκτακτα Έσοδα ετών 1997-1998, Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί
Τρέχουσες Τιμές σε Χιλιάδες Δραχμές

ΚΑ	Περιγραφή	Βεβαιωθέντα 1997	Βεβαιωθέντα 1998	Διαφορά 1998/1997	Ρυθμός Μεταβολής
11	Εκποίηση Ακ. Κιν. Περ.	5.593.410	2.685.529	-2.907.881	52,0%
12	Έσοδα Δανείων	0	0	0	0,0%
13	Επιχ. Προσ. Εργασίας	378.993.763	725.251.780	346.258.017	91,4%
14	Δωρ. Κληρ. Κληροδοτ.	530.000	0	-530.000	100,0%
15	Προσ. Προστ. Παράβ.	13.835.429	7.327.780	-6.507.649	47,0%
16	Λοιπά Έκτακτα Έσοδα	29.197.624	25.517.624	-3.680.000	12,6%
	Σύνολο	428.150.226	760.782.713	332.632.487	77,7%

Από τον πίνακα 5.8 βλέπουμε ότι τα Έκτακτα Έσοδα αυξήθηκαν κατά 77,7% για το 1998. Αναλύοντας τον πίνακα θα δούμε ποιοί κωδικοί αυξήθηκαν το 1998

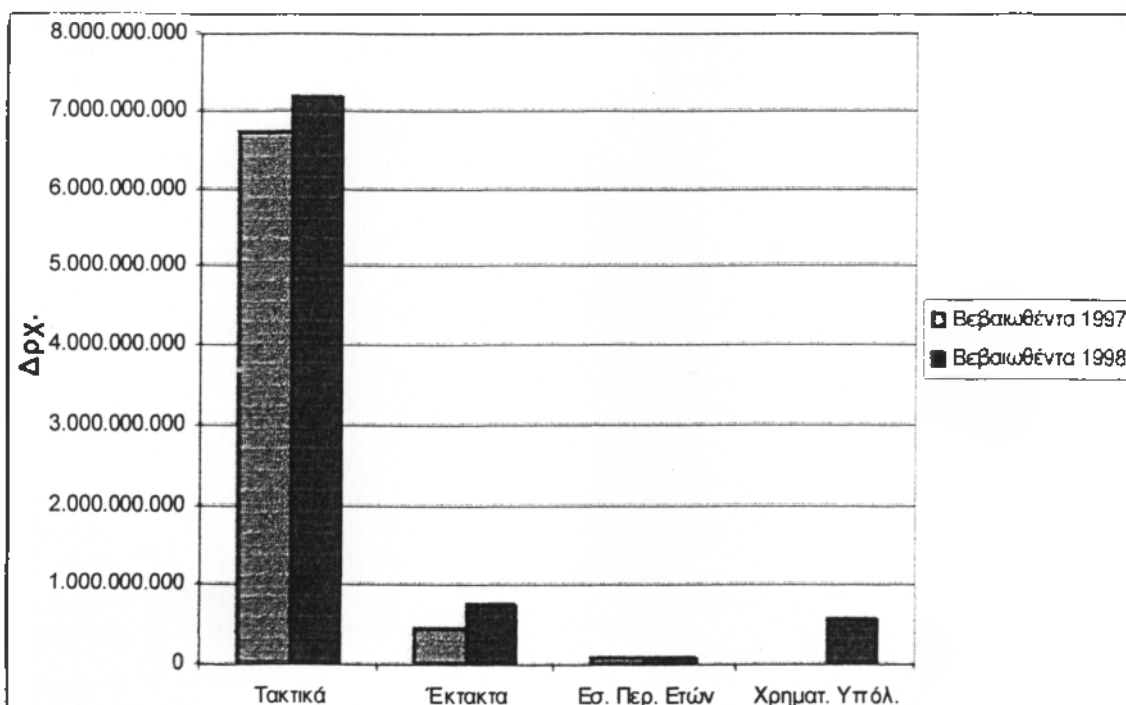
- ❖ Ο κωδικός 11 Εκποίηση Ακίνητης κινητής Περιουσίας παρουσιάζει πτώση 52,0% και αυτό γιατί μειώθηκε ο κωδικός 111.2
- ❖ Ο κωδικός 12 Έσοδα Δανείων δεν παρουσιάζει καμμία κινητικότητα γιατί δεν προϋπολογίστηκε αλλά ούτε και βεβαιώθηκε τίποτα τα δύο αυτά χρόνια.
- ❖ Ο κωδικός 13 Επιχορηγήσεις Προσωπικής Εργασίας παρουσιάζει μια αύξηση της τάξεως 91,4%. Η μεγάλη αυτή αύξηση προκύπτει από την αύξηση των 131.9, 131.9α, 131.9δ, 131.9ζ, 131.9η.

- ❖ Ο κωδικός 14 Δωρεές Κληρονομίες Κληροδοτήματα παρουσιάζει μια μείωση της τάξεως 100,0% γιατί μειώθηκε ο κωδικός 141 γιατί δεν υπήρξε καμμία δωρεά από τους δημότες του Περιστερίου το 1998.
- ❖ Ο κωδικός 15 Προσαύξεις Πρόστιμα Παράβολα μειώθηκε κατά 47,0% το 1998 και αυτό γιατί μειώθηκαν οι κωδικοί 151.1 και 153.9.
- ❖ Ο κωδικός 16 Λοιπά Έκτακτα Έσοδα μειώθηκε κατά 12,6% γιατί μειώθηκαν οι εξής κωδικοί 161.1, 161.9, 164.9.

6.9) Κριτική της διάρθρωσης των βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Περιστερίου για τα έτη 1997 - 1998

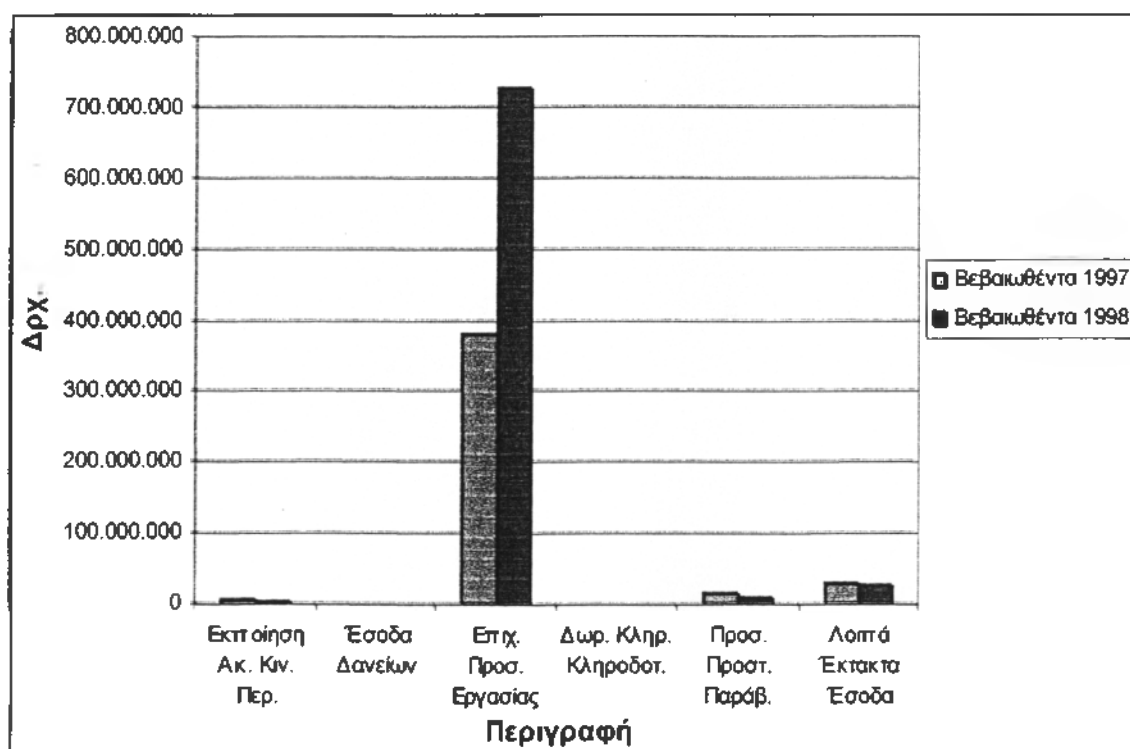
Από όλα τα προηγούμενα βλέπουμε ότι ο συντελεστής απόκλισης για το έτος 1998 είναι 35,5% ενώ για το 1997 ο συντελεστής απόκλισης είναι 38,4%.

Το παρακάτω γράφημα παρουσιάζει τους πρωτοβάθμιους λαγαριασμούς των Τακτικών Εσόδων που βεβαιώθηκαν για τα έτη 1997, 1998. Όπως βλέπουμε για το 1998 το μεγαλύτερο ποσοστό το κατέχουν και πάλι τα Τακτικά Έσοδα που είναι 84% επί του συνόλου των εσόδων που βεβαιώθηκαν.



Σύμφωνα με την παραπάνω ανάλυση καταλαβαίνουμε την οικονομική αυτοδυναμία του Δήμου Περιστερίου για την συγκέντρωση ίδιων πόρων για να καλυφθούν οι τοπικές του ανάγκες.

Στο παρακάτω διάγραμμα βλέπουμε την διάρθρωση των Εκτάκτων Εσόδων που βεβαιώθηκαν για τα έτη 1997 – 1998. Βλέπουμε ότι για το 1998 το ποσοστό των Εκτάκτων Εσόδων που βεβαιώθηκε είναι 9% επί του συνόλου των εσόδων που βεβαιώθηκαν. Για το 1997 το ποσοστό των Εκτάκτων Εσόδων που βεβαιώθηκε είναι 6%. Ο ρυθμός μεταβολής είναι 77,7% δηλαδή αυξήθηκαν τα Έκτακτα Έσοδα για το 1998.



Κεφάλαιο 7^ο

Ανάλυση των εσόδων του Δήμου Περιστερίου για το έτος 1999

Σε αυτό το κεφάλαιο θα δούμε την διακύμανση και την διάρθρωση των εσόδων του Δήμου Περιστερίου για το έτος 1999.

Η ανάλυση θα γίνει και σε αυτό το κεφάλαιο με την βοήθεια πινάκων και θα συγκρίνουμε τα έσοδα του 1999 με τα έσοδα του προηγούμενου χρόνου δηλαδή του 1998 βεβαιωθέντα και προϋπολογισθέντα.

7.1) Ανάλυση των Πρωτοβάθμιων Λογαριασμών Εσόδων του έτους 1999

Ο παρακάτω πίνακας παρουσιάζει τους πρωτοβάθμιους λογαριασμούς εσόδων του Δήμου Περιστερίου για το έτος 1999 όπως προϋπολογίσθηκαν, βεβαιώθηκαν και τις αποκλίσεις.

Πίνακας 7.1 Έσοδα Δήμου Περιστερίου έτος 1999, Πρωτοβάθμιοι Λογαριασμοί
Τρέχουσες Τιμές Σε Χιλιάδες Δραχμές

ΚΑ	Περιγραφή	Προϋπο/ντα	Βεβαιωθέντα	Αποκλίσεις	ΣΑ
0	Τακτικά	6.301.300.000	7.404.223.231	-1.102.923.231	17,5%
1	Έκτακτα	7.987.941.348	2.396.329.984	5.591.611.364	70,0%
2	Εσ. Περ. Ετών	957.220.369	87.115.258	870.105.111	90,9%
3	Χρηματ. Υπόλ.	757.039.170	267.919.102	489.120.068	64,6%
	Σύνολο	16.003.500.887	10.155.587.575	5.847.913.312	36,5%

Από τον παραπάνω πίνακα διαφαίνεται ότι το 36,5% των συνολικών προϋπολογισθέντων εσόδων δεν βεβαιώθηκε. Αναλυτικότερα παρατηρούμε ότι από τα Τακτικά Έσοδα δεν βεβαιώθηκε το 17,5%, και η απόκλιση είναι αρνητική δηλαδή βεβαιώθηκαν περισσότερα από όσα προϋπολογίστηκαν. Από τα Έκτακτα Έσοδα δεν βεβαιώθηκε το 70,0%. Από τα Έσοδα Περσμένων Ετών δεν βεβαιώθηκε το 90,9%, στο Χρηματικό Υπόλοιπο δεν βεβαιώθηκε το 64,6%. Ένα πρώτο συμπέρασμα είναι πως πέρα από τα Τακτικά Έσοδα που βεβαιώθηκαν περισσότερα, έχουμε πολύ μεγάλες αποκλίσεις για το 1999.

7.2) Ανάλυση των Τακτικών Εσόδων του έτους 1999

Ο πίνακας 7.2 παρουσιάζει την διάρθρωση των τακτικών δευτεροβάθμιων λογαριασμών. Μ' αυτό τον τρόπο θα εντοπίσουμε τους ΚΑ των εσόδων που δεν βεβαιώθηκαν στον βαθμό που προϋπολογίστηκαν.

Πίνακας 7.2 Τακτικά Έσοδα του έτους 1999, Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί
Τρέχουσες Τιμές σε Χιλιάδες Δραχμές

ΚΑ	Περιγραφή	Προϋπο/ντα	Βεβαιωθέντα	Αποκλίσεις	ΣΑ
01	Προσ. Ακίνητης Περ.	245.000.000	177.370.994	67.629.006	27,6%
02	Προσ. Κινητής Περ.	0	0	0	0,0%
03	Έσοδα απο Τελ. & Δικ.	3.630.300.000	3.815.280.972	-184.980.972	5,1%
04	Φόροι - Εισφορές	46.000.000	43.919.594	2.080.406	4,5%
05	Λοιπά Τακτικά Έσοδα	2.380.000.000	3.367.651.671	-987.651.671	41,5%
	Σύνολο	6.301.300.000	7.404.223.231	-115.271.560	1,8%

Σύμφωνα με τον παραπάνω πίνακα, βλέπουμε ότι τα προϋπολογισθέντα έσοδα είναι μικρότερα από τα βεβαιωθέντα δηλαδή έχουμε αρνητική απόκλιση και το ποσοστό είναι 1,8%. Τα Τακτικά Έσοδα ανέρχονται στο 73% του συνόλου των πρωτοβάθμιων λογαριασμών για τα βεβαιωθέντα έσοδα. Αναλυτικότερα:

Στον κωδικό 01 Πρόσοδοι Ακίνητης Περιουσίας, η απόκλιση είναι 27,6%.

Στον κωδικό 02 Πρόσοδοι από Κινητή Περιουσία, η απόκλιση είναι μηδενική εφόσον δεν βεβαιώθηκε κανένα ποσό από την στιγμή που δεν προϋπολογίσθηκε και κανένα.

Στον κωδικό 03 Έσοδα από Τέλη & Δικαιώματα έχουμε αρνητική απόκλιση δηλαδή βεβαιώθηκαν περισσότερα από αυτά που προϋπολογίσθηκαν και το ποσοστό της απόκλισης είναι 5,1%, στον κωδικό 04 Φόροι – Εισφορές το ποσοστό της απόκλισης είναι 4,5%.

Στον κωδικό 05 Λοιπά Τακτικά Έσοδα, η απόκλιση είναι και εδώ αρνητική και το ποσοστό της είναι στο 41,5%. Το ποσό των εσόδων που βεβαιώθηκε είναι μεγαλύτερο από αυτό που προϋπολογίστηκε και προορίζεται για συγκεκριμένες δαπάνες. Πρόκειται για τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους, που οι ΟΤΑ γνωρίζουν από την αρχή το ποσό που τους αναλογεί, οπότε προγραμματίζουν και τον τρόπο της κάλυψης των αναγκών τους.

7.3) Ανάλυση των Έκτακτων Εσόδων του έτους 1999

Στον πίνακα 7.3 απεικονίζονται οι δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί των εκτάκτων εσόδων.

Πίνακας 7.3 Έκτακτα Έσοδα του έτους 1999, Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί
Τρέχουσες Τιμές σε Χιλιάδες Δραχμές

ΚΑ	Περιγραφή	Προϋπολ/ντα	Βεβαιωθέντα	Αποκλίσεις	ΣΑ
11	Εκποίηση Ακ. Κιν. Περ.	10.000.000	85.000	9.915.000	99,2%
12	Έσοδα Δανείων	750.000.000	0	750.000.000	100,0%
13	Επιχ. Προσ. Εργασίας	7.173.341.348	2.268.589.903	4.904.751.445	68,4%
14	Δωρ. Κληρ. Κληροδοτ.	1.000.000	750.000	250.000	25,0%
15	Προσ. Προστ. Παράβ.	12.200.000	23.288.552	-11.088.552	90,9%
16	Λοιπά Έκτακτα Έσοδα	41.400.000	103.616.529	-62.216.529	150,3%
	Σύνολο	7.987.941.348	2.396.329.984	5.591.611.364	70,0%

Από τον πίνακα βλέπουμε ότι το ποσοστό της απόκλισης είναι 70,0%. Τα Έκτακτα Έσοδα κατέχουν το 50% επί των πρωτοβάθμιων λογαριασμών εσόδων για τα προϋπολογισθέντα και το 24% για τα βεβαιωθέντα. Από τα ποσοστά αυτά βλέπουμε την μικρή σημασία που έχουν για τον Δήμο τα Έκτακτα Έσοδα.

Αναλυτικότερα από τον παραπάνω πίνακα, το μεγαλύτερο ποσοστό απόκλισης το έχει ο κωδικός 12 Έσοδα Δανείων, που είναι 100% εφόσον δεν βεβαιώθηκε τίποτα. Επίσης μεγάλο ποσοστό απόκλισης το έχει και ο κωδικός 11 Εκποίηση Κινητής και Ακίνητης Περιουσίας που είναι 99,2%.

Βλέπουμε όμως ότι στον κωδικό 15 Προσαυξήσεις – Πρόστιμα – Παράβολα, έχουμε αρνητική απόκλιση της τάξεως 90,9% πράγμα που σημαίνει ότι βεβαιώθηκαν περισσότερα από όσα προϋπολογίσθηκαν. Αρνητική απόκλιση έχουμε και στον κωδικό 16 Λοιπά Έκτακτα Έσοδα που βεβαιώθηκαν τα δπλάσια από αυτά που προϋπολογίσθηκαν και το ποσοστό της απόκλισης είναι 150,3%

7.4) Ανάλυση των Εσόδων των Παρελθόντων Ετών του έτους 1999

Στον πίνακα 7.1 παρατηρούμε τα Έσοδα των Παρελθόντων Ετών. Βλέπουμε ότι η απόκλιση είναι της τάξεως του 90,9% δηλαδή δεν βεβαιώθηκε ένα πολύ μεγάλο ποσοστό από αυτό που προϋπολογίστηκε. Τα έσοδα αυτά προέρχονται από βεβαιώσεις των οφειλετών σε χρηματικούς καταλόγους.

7.5) Χρηματικό Υπόλοιπο του έτους 1999

Σύμφωνα με τον πίνακα 7.1 παρατηρούμε ότι έχουμε μια απόκλιση της τάξεως του 64,4% πράγμα που σημαίνει ότι βεβαιώθηκε ένα μικρό ποσοστό από αυτά που προϋπολογίστηκαν.

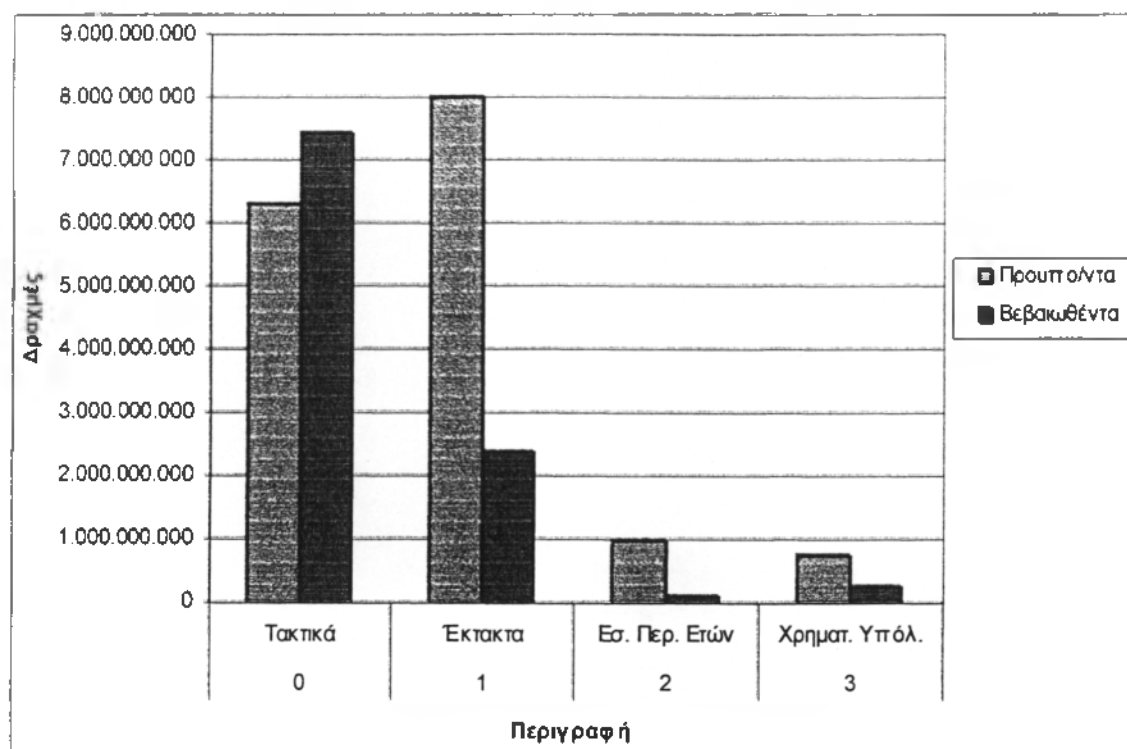
7.6) Κριτική της διάρθρωσης των βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Περιστερίου για το έτος 1999.

Σύμφωνα με αυτά που έχουμε αναλύσει μέχρι τώρα, βλέπουμε ότι για το έτος 1999 έχουμε μεγάλη απόκλιση μεταξύ των προϋπολογισθέντων και των βεβαιωθέντων εσόδων.

Πιο συγκεκριμένα τις μεγαλύτερες αποκλίσεις τις συναντάμε στα Έκτακτα Έσοδα που είναι 70,0%, στα Έσοδα Περσασμένων Ετών που είναι 90,9% και στο Χρηματικό Υπόλοιπο που είναι 64,6%. Μόνο τα Τακτικά Έσοδα έχουν αρνητική απόκλιση δηλαδή βεβαιώθηκαν περισσότερα από αυτά που προϋπολογίστηκαν και το ποσοστό της απόκλισης είναι 17,5%.

Το ποσοστό των Τακτικών Εσόδων που βεβαιώθηκαν το 1999 είναι 73% στο σύνολο των εσόδων του Δήμου Περιστερίου, ενώ το ποσοστό των Έκτακτων Εσόδων που βεβαιώθηκαν στο έτος 1999 είναι 24%.

Διαπιστώνουμε έτσι την ικανότητα του Δήμου Περιστερίου να καλύπτει τις ανάγκες του από την άντληση των ίδιων πόρων. Την ουσιαστικότερη πηγή άντλησης πόρων είναι τα τέλη καθαριότητας και φωτισμού και τα λοιπά τακτικά έσοδα και πιο συγκεκριμένα η τακτική οικονομική ενίσχυση από τον κρατικό προϋπολογισμό, δηλαδή τα έσοδα από κεντρικούς αυτοτελείς πόρους.



Ο Δήμος Περιστερίου οργανώνει σωστά το Γραφείο Εσόδων και τα άλλα τμήματα του Δήμου και για αυτό έχει τόσο μεγάλες εισροές από τις οποίες το μεγαλύτερο ποσοστό κατέχουν τα Τακτικά Έσοδα ως προς τα συνολικά έσοδα.

7.7) Τακτικά Έσοδα Δήμου Περιστερίου για τα έτη 1998 - 1999

Σ' αυτό το κεφάλαιο θα εναλύσουμε τα βεβαιωμένα Τακτικά Έσοδα, τους δευτεροβάθμιους λογαριασμούς των ετών 1998 και 1999 και θα δούμε και τις διαφορές που παρουσιάζουν. Για το σκοπό αυτό παραθέτουμε τον παρακάτω πίνακα που απεικονίζει τα βεβαιωμένα Τακτικά Έσοδα των ετών 1998 και 1999.

Πίνακας 7.7 Τακτικά Έσοδα ετών 1998-1999, Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί
Τρέχουσες Τιμές σε Χιλιάδες Δραχμές

ΚΑ	Περιγραφή	Βεβαιωθέντα 1998	Βεβαιωθέντα 1999	Διαφορά 1999/1998	Ρυθμός Μεταβολής
01	Προσ. Ακίνητης Περ.	169.192.645	177.370.994	8.178.349	4,8%
02	Προσ. Κινητής Περ.	0	0	0	0,0%
03	Έσοδα από Τελ. & Δικ.	3.151.382.444	3.815.280.972	663.898.528	21,1%
04	Φόροι - Εισφορές	36.756.391	43.919.594	7.163.203	19,5%
05	Λοιπά Τακτικά Έσοδα	3.818.100.708	3.367.651.671	-450.449.037	11,8%
	Σύνολο	7.175.432.188	7.404.223.231	228.791.043	3,2%

Σύμφωνα με τον παραπάνω πίνακα βλέπουμε ότι τα Τακτικά Έσοδα αυξήθηκαν κατά 3,2% το 1999. Πιο αναλυτικά:

- Ο κωδικός 01 Πρόσοδοι Ακίνητης Περιουσίας αυξήθηκε κατά 4,8% το 1999 και αυτό γιατί αυξήθηκε ο κωδικός 013 και πιο συγκεκριμένα οι τριτοβάθμιοι λογαριασμοί 013.1, 013.2, 013.3, 013.4 και 013.9.
- Ο κωδικός 02 Πρόσοδοι Κινητής Περιουσίας δεν παρουσιάζει καμιά μεταβολή εφόσον δεν έχει προϋπολογιστεί τίποτα τα προηγούμενα χρόνια.
- Ο κωδικός 03 Έσοδα από Τέλη και Δικαιώματα αυξήθηκε κατά 21,1% το 1999 γιατί αυξήθηκαν οι κωδικοί 031.1, 031.9, 035.1, 036.1, 036.2, 036.3 και 036.9α .
- Ο κωδικός 04 Φόροι – Εισφορές αυξήθηκε το 1999 κατά 19,5% γιατί αυξήθηκε ο κωδικός 043.9α .
- Ο κωδικός 05 Λοιπά Τακτικά Έσοδα βλέπουμε ότι μειώθηκε το 1999 κατά 11,8% και αυτό γιατί μειώθηκε ο κωδικός 051.1α .

7.8) Έκτακτα Έσοδα Δήμου Περιστερίου για τα έτη 1998 – 1999

Σ' αυτό το κεφάλαιο θα αναλύσουμε τα βεβαιωμένα Έκτακτα Έσοδα για τα έτη 1998 – 1999. Για τον λόγο αυτό παραθέτουμε τον παρακάτω πίνακα.

Πίνακας 7.8 Έκτακτα Έσοδα ετών 1998-1999, Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί
Τρέχουσες Τιμές σε Χιλιάδες Δραχμές

ΚΑ	Περιγραφή	Βεβαιωθέντα 1998	Βεβαιωθέντα 1999	Διαφορά 1999/1998	Ρυθμός Μεταβολής
11	Εκποίηση Ακ. Κιν. Περ.	2.685.529	85.000	-2.600.529	96,8%
12	Έσοδα Δανείων	0	0	0	0,0%
13	Επιχ. Προσ. Εργασίας	725.251.780	2.268.589.903	1.543.338.123	212,8%
14	Δωρ. Κληρ. Κληροδοτ.	0	750.000	750.000	#DIV/0!
15	Προσ. Προστ. Παράβ.	7.327.780	23.288.552	15.960.772	217,8%
16	Λοιπά Έκτακτα Έσοδα	25.517.624	103.616.529	78.098.905	306,1%
	Σύνολο	760.782.713	2.396.329.984	1.635.547.271	215,0%

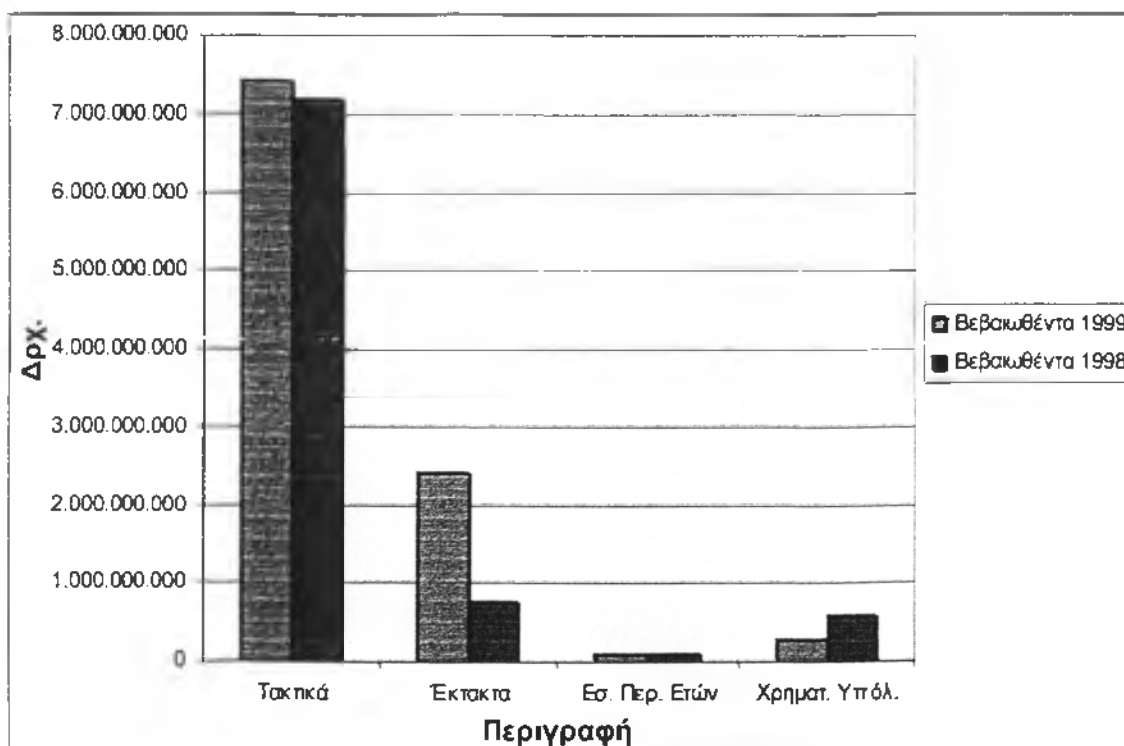
Όπως παρατηρούμε από τον παραπάνω πίνακα βλέπουμε ότι τα Έκτακτα Έσοδα για το 1999 αυξήθηκαν κατά 215,0%. Πιο αναλυτικά:

- ❖ Ο κωδικός 11 Εκποίηση Ακίνητης Κινητής Περιουσίας μειώθηκε κατά 96,8% το 1999 και αυτό γιατί μειώθηκε ο κωδικός 111.2.
- ❖ Ο κωδικός 12 Έσοδα Δανείων δεν παρουσιάζει καμμία κινητικότητα εφόσον δεν προϋπολογίστηκε τίποτα τα προηγούμενα χρόνια.
- ❖ Ο κωδικός 13 Επιχορηγήσεις Προσωπική Εργασία αυξήθηκε κατά 212,8% και αυτό γιατί αυξήθηκαν οικ εξής κωδικοί 131.2, 131.3, 131.4, 131.9, 131.9α 131.9β, 131.9ζ, 131.9θ.
- ❖ Ο κωδικός 14 Δωρεές Κληρονομίες Κληροδοτήματα παρουσιάζει αύξηση γιατί αυξήθηκε ο κωδικός 141.1.
- ❖ Ο κωδικός 15 Προσαυξήσεις Πρόστιμα Παράβολα αυξήθηκε το 1999 κατά 217,8% γιατί αυξήθηκαν οι εξής κωδικοί 151.1, 152.9, 153.9.
- ❖ Ο κωδικός 16 Λοιπά Έκτακτα Έσοδα αυξήθηκε κατά 306,1% το 1999 και αυτό γιατί αυξήθηκαν οι εξής κωδικοί 161.9, 163.2, 163.9, 164.9.

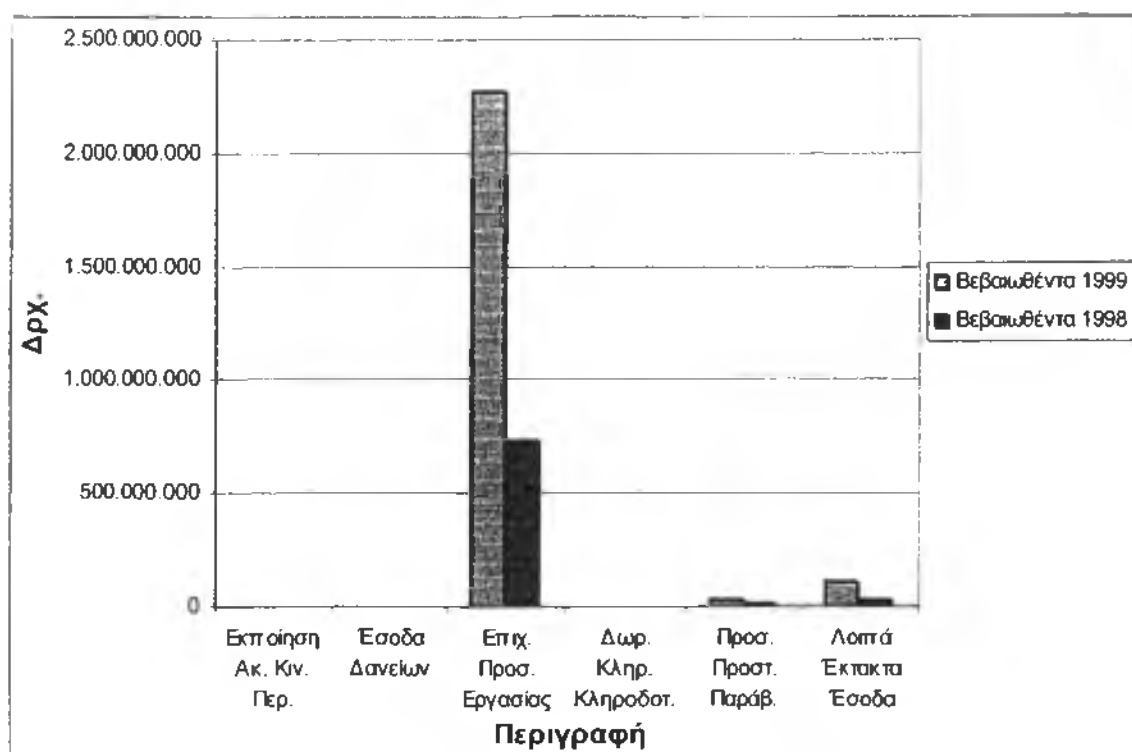
7.9) Κριτική της διάρθρωσης των βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Περιστερίου για τα έτη 1998 - 1999

Από την προηγούμενη ανάλυση βλέπουμε ότι ο συντελεστής απόκλισης για το έτος 1998 είναι 35,5% ενώ για το 1999 ο συντελεστής απόκλισης είναι 36,5%.

Το παρακάτω γράφημα παρουσιάζει τους πρωτοβάθμιους λογαριασμούς των Τακτικών Εσόδων που βεβαιώθηκαν τα έτη 1998 – 1999. Όπως παρατηρούμε από το γράφημα το μεγαλύτερο ποσοστό επί των βεβαιωθέντων εσόδων κατέχουν τα Τακτικά Έσοδα και το 1998 αλλά και το 1999 που είναι αντίστοιχα 84% και 73%. Από αυτό καταλαβαίνουμε την ικανότητα του Δήμου Περιστερίου να καλύπτει τις τοπικές ανάγκες του από την άντληση των ιδίων πόρων.



Στο παρακάτω γράφημα απεικονίζονται οι δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί των Εκτάκτων Εσόδων που βεβαιώθηκαν το 1998 και το 1999. Παρατηρούμε το 1999 έχουμε αύξηση των Εκτάκτων Εσόδων, δηλαδή το 1998 βεβαιώθηκε μόνο το 9% των Εκτάκτων Εσόδων ενώ το 1999 το ποσοστό που βεβαιώθηκε είναι 24%. Το 1999 τα Έκτακτα Έσοδα αυξήθηκαν κατά 215,0% δηλαδή οι ρυθμοί ανάπτυξης μεταξύ της χρονικής περιόδου 1997 – 1998 και της χρονικής περιόδου 1998 – 1999 τριπλασιάστηκαν, αγγίζανε σχεδόν το 300%. Από τον ρυθμό μεταβολής 77,7% που είχαμε την περίοδο 1997 – 1998, στην περίοδο 1998 – 1999 έγινε 215,0%



Κεφάλαιο 8^ο

Ανάλυση των εσόδων του Δήμου Περιστερίου για το έτος 2000

Σε αυτό το κεφάλαιο θα δούμε την διακύμανση και την διάρθρωση των εσόδων του Δήμου Περιστερίου για το έτος 2000. Η ανάλυση θα γίνει και σε αυτό το κεφάλαιο με την βοήθεια πινάκων. Θα αναλύσουμε πρώτα τα έσοδα του 2000, πως δηλαδή διαμορφώθηκαν και στη συνέχεια θα τα συγκρίνουμε με τα αντίστοιχα του 1999.

8.1) Ανάλυση των Πρωτοβάθμιων Λογαριασμών Εσόδων του έτους 2000

Ο παρακάτω πίνακας παρουσιάζει τους πρωτοβάθμιους λογαριασμούς εσόδων του Δήμου Περιστερίου για το έτος 2000 όπως προϋπολογίσθηκαν, βεβαιώθηκαν και τις αποκλίσεις.

Πίνακας 8.1 Έσοδα Δήμου Περιστερίου έτος 2000, Πρωτοβάθμιοι Λογαριασμοί
Τρέχουσες Τιμές Σε Χιλιάδες Δραχμές

ΚΑ	Περιγραφή	Προϋπολ/ντα	Βεβαιωθέντα	Αποκλίσεις	ΣΑ
0	Τακτικά	8.761.195.211	8.359.976.096	401.219.115	4,6%
1	Έκτακτα	9.082.210.312	3.070.811.071	6.011.399.241	66,2%
2	Εσ. Περ. Ετών	1.657.220.369	121.496.503	1.535.723.866	92,7%
3	Χρηματ. Υπόλ.	1.177.973.869	912.364.285	265.609.584	22,5%
	Σύνολο	20.678.599.761	12.464.647.955	8.213.951.806	39,7%

Από τον παραπάνω πίνακα διαφαίνεται ότι το 39,7% των συνολικών προϋπολογισθέντων εσόδων δεν βεβαιώθηκε. Αναλυτικότερα παρατηρούμε ότι από τα Τακτικά Έσοδα δεν βεβαιώθηκε το 4,6% ποσοστό πολύ μικρό ,από τα Έκτακτα Έσοδα δεν βεβαιώθηκε το 66,2%. Από τα Έσοδα Περσμένων Ετών δεν βεβαιώθηκε το 92,7% και στο Χρηματικό Υπόλοιπο δεν βεβαιώθηκε το 22,5% των προϋπολογισθέντων εσόδων

8.2) Ανάλυση των Τακτικών Εσόδων του έτους 2000

Ο πίνακας 8.2 παρουσιάζει την διάρθρωση των τακτικών δευτεροβάθμιων λογαριασμών. Μ' αυτό τον τρόπο θα εντοπίσουμε τους ΚΑ των εσόδων που δεν βεβαιώθηκαν στον βαθμό που προϋπολογισθηκαν.

Πίνακας 8.2 Τακτικά Έσοδα του έτους 2000, Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί
Τρέχουσες Τιμές σε Χιλιάδες Δραχμές

ΚΑ	Περιγραφή	Προϋπολ/ντα	Βεβαιωθέντα	Αποκλίσεις	ΣΑ
01	Προσ. Ακίνητης Περ.	335.000.000	292.650.563	42.349.437	12,6%
02	Προσ. Κινητής Περ.	70.000.000	139.391.685	-69.391.685	99,1%
03	Έσοδα απο Τελ. & Δικ.	4.382.400.000	3.994.250.261	388.149.739	8,9%
04	Φόροι - Εισφορές	61.000.000	60.908.928	91.072	0,1%
05	Λοιπά Τακτικά Έσοδα	3.912.795.211	3.872.774.659	40.020.552	1,0%
	Σύνολο	8.761.195.211	8.359.976.096	361.198.563	4,1%

Σύμφωνα με τον παραπάνω πίνακα, βλέπουμε ότι τα προϋπολογισθέντα έσοδα είναι μεγαλύτερα από τα βεβαιωθέντα και το ποσοστό απόκλισης είναι πάρα πολύ μικρό δηλαδή είναι 4,1%. Τα Τακτικά Έσοδα ανέρχονται στο 67% του συνόλου των πρωτοβάθμιων λογαριασμών ως προς τα βεβαιωθέντα έσοδα. Αναλυτικότερα:

Στον κωδικό 01 Πρόσοδοι Ακίνητης Περιουσίας, η απόκλιση είναι 12,6%.

Στον κωδικό 02 Πρόσοδοι από Κινητή Περιουσία, η απόκλιση είναι αρνητική δηλαδή βεβαιώθηκαν παραπάνω από αυτά που προϋπολογίστηκαν και το ποσοστό της απόκλισης είναι 99,1%. Στον κωδικό 03 Έσοδα από Τέλη & Δικαιώματα και στον κωδικό 04 Φόροι – Εισφορές, βλέπουμε ότι οι αποκλίσεις αντίστοιχα είναι 8,9% και 0,1% ικανοποιητικό ποσοστό γιατί βεβαιώθηκαν σε αρκετά μεγάλο βαθμό. Το μεγαλύτερο μέρος των εσόδων προέρχεται από τα Τέλη & Δικαιώματα.

Στον κωδικό 05 Λοιπά Τακτικά Έσοδα, η απόκλιση είναι 1,0%. Το ποσό των εσόδων που βεβαιώθηκε είναι αρκετά μεγάλο και προορίζεται για συγκεκριμένες δαπάνες. Πρόκειται για τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους, που οι ΟΤΑ γνωρίζουν από την αρχή το ποσό που τους ανάλογει, οπότε προγραμματίζουν και τον τρόπο της κάλυψης των αναγκών τους.

8.3) Ανάλυση των Έκτακτων Εσόδων του έτους 2000

Στον πίνακα 8.3 απεικονίζονται οι δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί των εκτάκτων εσόδων.

Πίνακας 8.3 Έκτακτα Έσοδα του έτους 2000, Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί
Τρέχουσες Τιμές σε Χιλιάδες Δραχμές

ΚΑ	Περιγραφή	Προϋπολ/ντα	Βεβαιωθέντα	Αποκλίσεις	ΣΑ
11	Εκποίηση Ακ. Κιν. Περ.	11.000.000	6.078.902	4.921.098	44,7%
12	Έσοδα Δανείων	500.000.000	244.210.563	255.789.437	51,2%
13	Επιχ. Προσ. Εργασίας	8.490.110.312	2.750.676.891	5.739.433.421	67,6%
14	Δωρ. Κληρ. Κληροδοτ.	1.000.000	0	1.000.000	100,0%
15	Προσ. Προστ. Παράβ.	13.200.000	43.313.584	-30.113.584	228,1%
16	Λοιπά Έκτακτα Έσοδα	66.900.000	26.531.131	40.368.869	60,3%
	Σύνολο	9.082.210.312	3.070.811.071	6.011.399.241	66,2%

Με μια πρώτη ματιά στον πίνακα βλέπουμε ότι το ποσοστό της απόκλισης του συνόλου των εσόδων είναι 66,2%, δηλαδή τα προϋπολογισθέντα έσοδα είναι μεγαλύτερα από τα βεβαιωθέντα. Τα Έκτακτα Έσοδα κατέχουν το 44% επί των πρωτοβάθμιων λογαριασμών εσόδων για τα προϋπολογισθέντα και το 25% για τα βεβαιωθέντα. Από τα ποσοστά αυτά βλέπουμε την μικρή σημασία που έχουν για τον Δήμο τα Έκτακτα Έσοδα.

Όπως παρατηρούμε από τον παραπάνω πίνακα, το μεγαλύτερο ποσοστό απόκλισης το έχει ο κωδικός 14 Δωρεές Κληρονομίες Κληροδοτήματα, που είναι 100% εφόσον δεν βεβαιώθηκε τίποτα. Επίσης μεγάλο ποσοστό απόκλισης το έχει και ο κωδικός 13 Επιχορηγήσεις Προσωπικής Εργασίας που είναι 67,6%.

Βλέπουμε όμως ότι στον κωδικό 15 Προσαυξήσεις – Πρόστιμα – Παράβολα, έχουμε αρνητική απόκλιση της τάξεως 228,1% πράγμα που σημαίνει ότι βεβαιώθηκαν περισσότερα από τα διπλάσια από αυτά που προϋπολογισθηκαν.

Μεγάλο ποσοστό απόκλισης έχουμε και στον κωδικό 16 Λοιπά Έκτακτα Έσοδα, που είναι 60,3%.

8.4) Ανάλυση των Εσόδων των Παρελθόντων Ετών του έτους 2000

Στον πίνακα 8.1 παρατηρούμε τα Έσοδα των Παρελθόντων Ετών. Βλέπουμε ότι η απόκλιση είναι της τάξεως του 92,7% δηλαδή δεν βεβαιώθηκε ένα πολύ μεγάλο ποσοστό από αυτό που προϋπολογίστηκε. Τα έσοδα αυτά προέρχονται από βεβαιώσεις των οφειλετών σε χρηματικούς καταλόγους.

8.5) Χρηματικό Υπόλοιπο του έτους 2000

Σύμφωνα με τον πίνακα 8.1 παρατηρούμε ότι έχουμε μια απόκλιση της τάξεως του 22,5% πράγμα που σημαίνει ότι βεβαιώθηκαν παραπάνω από τα μισά που προϋπολογίστηκαν.

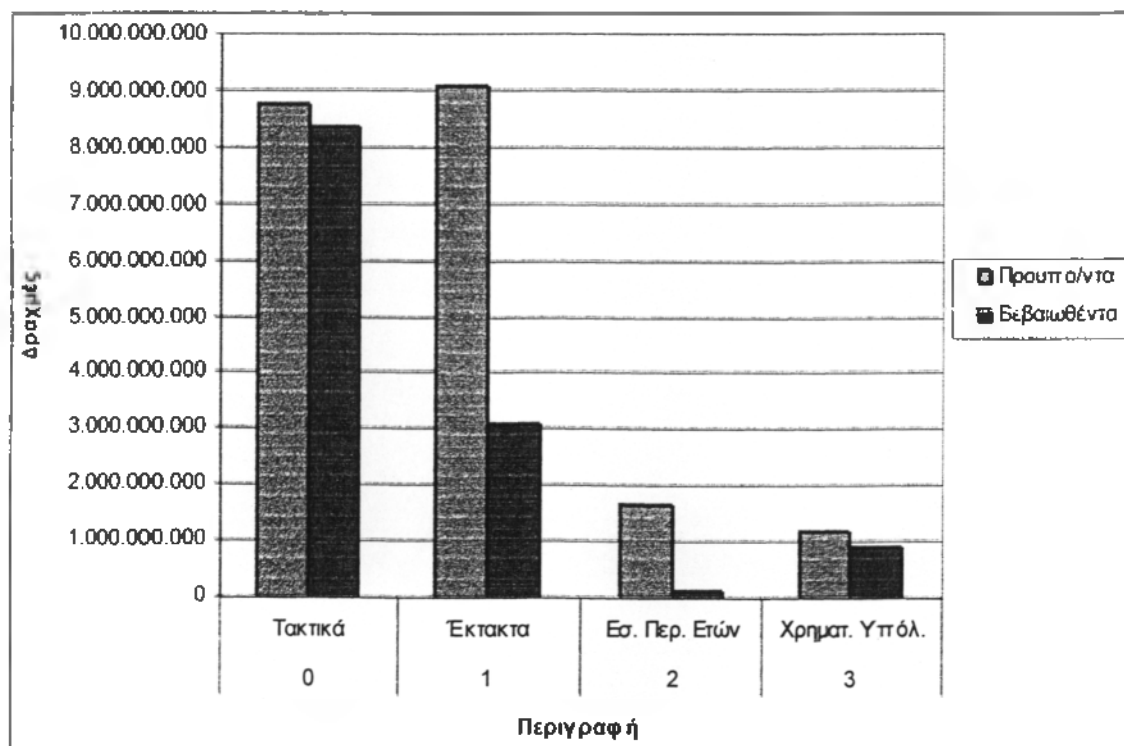
8.6) Κριτική της διάρθρωσης των βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Περιστερίου για το έτος 2000

Σύμφωνα με αυτά που έχουμε αναλύσει μέχρι τώρα, βλέπουμε ότι για το έτος 2000 έχουμε μεγάλη απόκλιση μεταξύ των προϋπολογισθέντων και των βεβαιωθέντων εσόδων.

Πιο συγκεκριμένα τις μεγαλύτερες αποκλίσεις τις συναντάμε στα Έκτακτα Έσοδα που είναι 66,2%, στα Έσοδα Περσμένων Ετών που είναι 92,7% και στο Χρηματικό Υπόλοιπο που είναι 22,5%. Μόνο τα Τακτικά Έσοδα έχουν την μικρότερη απόκλιση που είναι 4,6%.

Το ποσοστό των Τακτικών Εσόδων που βεβαιώθηκαν το 2000 είναι 67% στο σύνολο των εσόδων του Δήμου Περιστερίου, ενώ το ποσοστό των Έκτακτων Εσόδων που βεβαιώθηκαν στο έτος 2000 είναι 25%.

Διαπιστώνουμε έτσι την ικανότητα του Δήμου Περιστερίου να καλύπτει τις ανάγκες του από την άντληση των ίδιων πόρων. Την ουσιαστικότερη πηγή άντλησης πόρων είναι τα τέλη καθαριότητας και φωτισμού και τα λοιπά τακτικά έσοδα και πιο συγκεκριμένα η τακτική οικονομική ενίσχυση από τον κρατικό προϋπολογισμό, δηλαδή τα έσοδα από κεντρικούς αυτοτελείς πόρους.



Ο Δήμος Περιστερίου οργανώνει σωστά το Γραφείο Εσόδων και τα άλλα τμήματα του Δήμου και για αυτό έχει τόσο μεγάλες εισροές από τις οποίες το μεγαλύτερο ποσοστό κατέχουν τα Τακτικά Έσοδα ως προς τα συνολικά έσοδα.

8.7) Τακτικά Έσοδα Δήμου Περιστερίου για τα έτη 1999 - 2000

Σ' αυτό το κεφάλαιο θα εναλύσουμε τα βεβαιωμένα Τακτικά Έσοδα, τους δευτεροβάθμιους λογαριασμούς των ετών 1999 και 2000 και θα δούμε και τις διαφορές που παρουσιάζουν. Για το σκοπό αυτό παραθέτουμε τον παρακάτω πίνακα που απεικονίζει τα βεβαιωμένα Τακτικά Έσοδα των ετών 1999 και 2000.

Πίνακας 8.7 Τακτικά Έσοδα ετών 1999-2000, Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί Τρέχουσες Τιμές σε Χιλιάδες Δραχμές

ΚΑ	Περιγραφή	Βεβαιωθέντα 1999	Βεβαιωθέντα 2000	Διαφορά 2000/1999	Ρυθμός Μεταβολής
01	Προσ. Ακίνητης Περ.	177.370.994	292.650.563	115.279.569	65,0%
02	Προσ. Κινητής Περ.	0	139.391.685	139.391.685	-
03	Έσοδα απο Τελ. & Δικ.	3.815.280.972	3.994.250.261	178.969.289	4,7%
04	Φόροι - Εισφορές	43.919.594	60.908.928	16.989.334	38,7%
05	Λοιπά Τακτικά Έσοδα	3.367.651.671	3.872.774.659	505.122.988	15,0%
	Σύνολο	7.404.223.231	8.359.976.096	955.752.865	12,9%

Από τον παραπάνω πίνακα βλέπουμε ότι τα Τακτικά Έσοδα αυξήθηκαν 22,7% το 2000. Πιο αναλυτικά:

- Ο κωδικός 01 Πρόσοδοι Ακίνητης Περιουσίας αυξήθηκε κατά 65,0% το 2000 γιατί αυξήθηκαν οι εξής τριτοβάθμιοι λογαριασμοί 011.1, 012.1, 013.1, 013.2, 013.3, 013.4, 013.9.
- Ο κωδικός 02 Πρόσοδοι Κινητής Περιουσίας αυξήθηκε το 2000 γιατί αυξήθηκε ο 021.1.

- Ο κωδικός 03 Έσοδα από Τέλη και Δικαιώματα είχε μια αύξηση της τάξεως του 4,7% λόγω της αύξησης των εξής κωδικών 031.1 και 031.9.
- Ο κωδικός 04 Φόροι Εισφορές αυξήθηκε το 2000 κατά 38,7% λόγω της αύξησης των εξής κωδικών 041.4 και 041.9.
- Ο κωδικός 05 Λοιπά Τακτικά Έσοδα αυξήθηκαν κατά 12,9% το 2000 λόγω της αύξησης των 051.1, 051.3 και 051.9.

8.8) Έκτακτα Έσοδα Δήμου Περιστερίου για τα έτη 1999 - 2000

Σ' αυτό το κεφάλαιο θα αναλύσουμε τα βεβαιωμένα Έκτακτα Έσοδα για τα έτη 1999 – 2000. Για τον λόγο αυτό παραθέτουμε τον παρακάτω πίνακα.

Πίνακας 8.8 Έκτακτα Έσοδα ετών 1999-2000, Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί Τρέχουσες
Τιμές σε Χιλιάδες Δραχμές

ΚΑ	Περιγραφή	Βεβαιωθέντα 1999	Βεβαιωθέντα 2000	Διαφορά 2000/1999	Ρυθμός Μεταβολής
11	Εκποίηση Ακ. Κιν. Περ.	85.000	6.078.902	5.993.902	7051,6%
12	Έσοδα Δανείων	0	244.210.563	244.210.563	-
13	Επιχ. Προσ. Εργασίας	2.268.589.903	2.750.676.891	482.086.988	21,3%
14	Δωρ. Κληρ. Κληροδοτ.	750.000	0	-750.000	100,0%
15	Προσ. Προστ. Παράβ.	23.288.552	43.313.584	20.025.032	86,0%
16	Λοιπά Έκτακτα Έσοδα	103.616.529	26.531.131	-77.085.398	74,4%
	Σύνολο	2.396.329.984	3.070.811.071	674.481.087	28,1%

Από τον παραπάνω πίνακα βλέπουμε ότι τα Έκτακτα Έσοδα αυξήθηκαν κατά 28,1%. Πιο αναλυτικά:

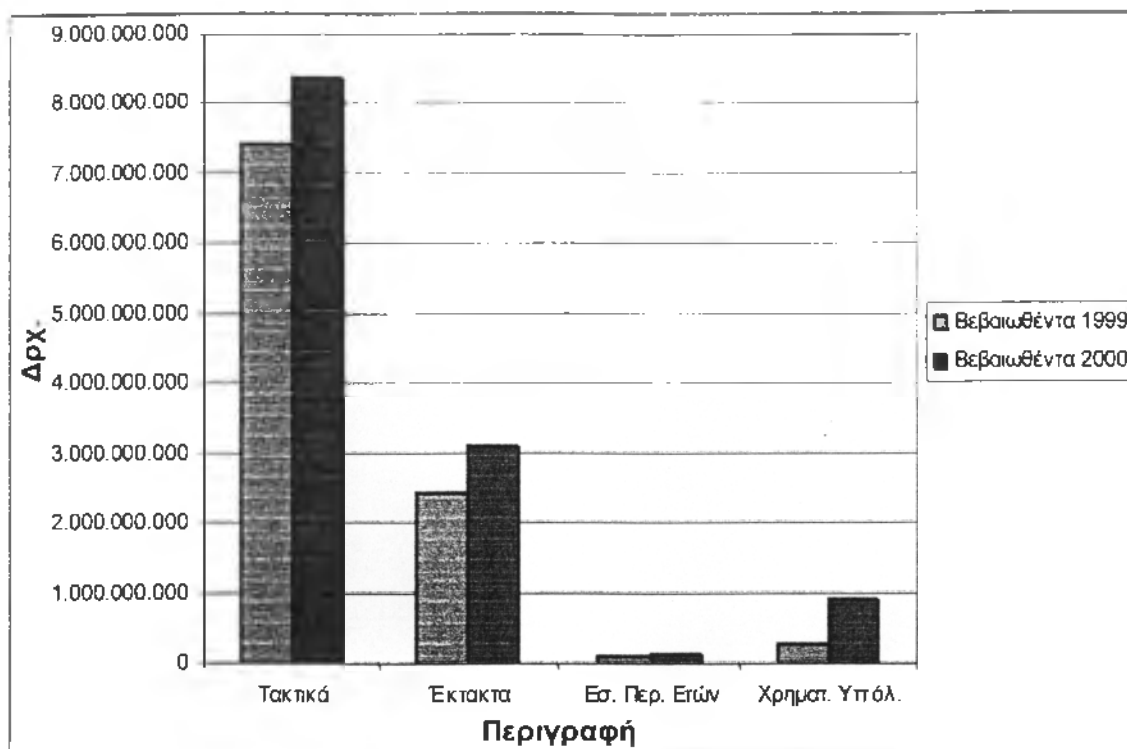
- ❖ Ο κωδικός 11 Εκποίηση Ακίνητης Κινητής Περιουσίας αυξήθηκε ραγδαία λόγω της αύξησης 111.2 και 112.1.
- ❖ Ο κωδικός 12 Έσοδα Δανείων το 2000 αυξήθηκε γιατί αυξήθηκε ο κωδικός 121.9.

- ❖ Ο κωδικός 13 Επιχορηγήσεις Προσωπική Εργασία η αύξηση για το 2000 ήταν στο 21,3% γιατί αυξήθηκαν οι εξής κωδικοί 131.9, 131.9α, 131.9β, 131.9ι.
- ❖ Ο κωδικός 14 Δωρεές Κληρονομίες Κληροδοτήματα μειώθηκε το 2000 100,0% γιατί δεν βεβαιώθηκε τίποτα.
- ❖ Ο κωδικός 15 Προσαυξήσεις Πρόστιμα Παράβολα αυξήθηκε κατά 86,0% γιατί αυξήθηκαν οι εξής κωδικοί 151.1, 152.5, 152.9, 1539.
- ❖ Ο κωδικός 16 Λοιπά Έκτακτα Έσοδα μειώθηκε κατά 74,4% γιατί μειώθηκαν οι εξής κωδικοί 161.9, 163.9 και 164.9.

8.9) Κριτική της διάρθρωσης των βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Περιστερίου για τα έτη 1999 - 2000

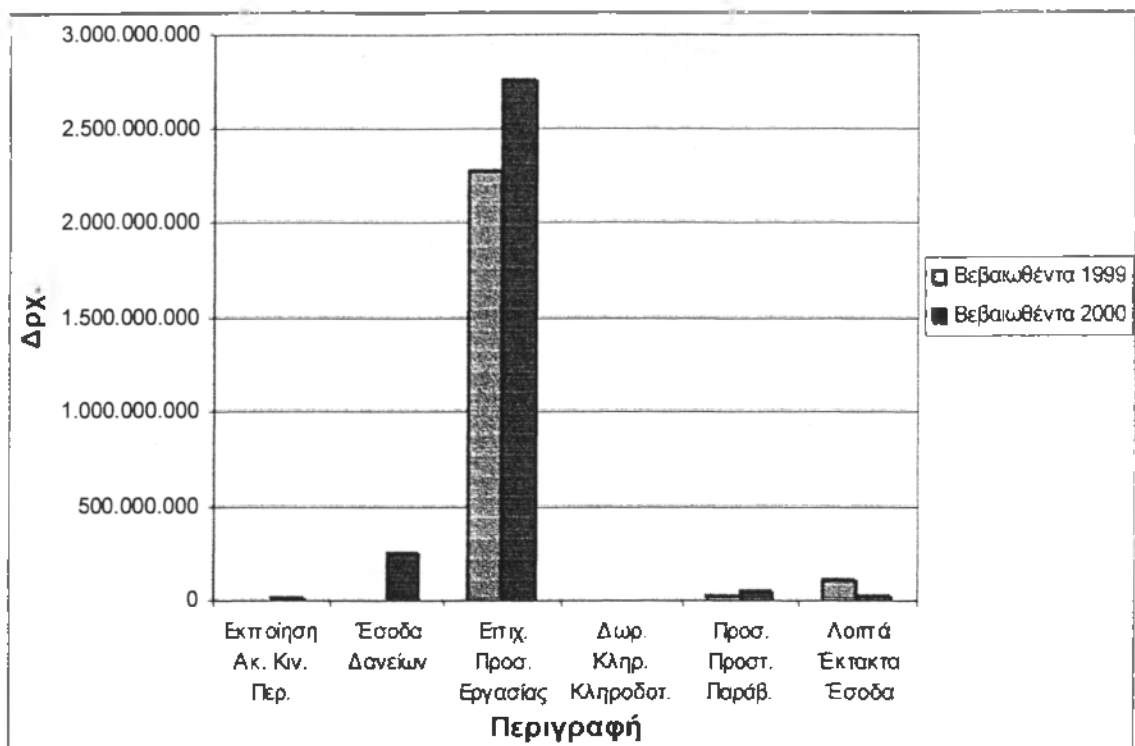
Από την προηγούμενη ανάλυση βλέπουμε ότι ο συντελεστής απόκλισης για το έτος 1999 είναι 36,5% ενώ για το 2000 ο συντελεστής απόκλισης είναι 39,7%.

Το παρακάτω γράφημα παρουσιάζει τους πρωτοβάθμιους λογαριασμούς των Τακτικών Εσόδων που βεβαιώθηκαν τα έτη 1999 – 2000.



Όπως βλέπουμε από το παραπάνω γράφημα το μεγαλύτερο ποσοστό των εσόδων που βεβαιώθηκαν το κατέχουν τα Τακτικά Έσοδα. Πιο συγκεκριμένα το 1999 το ποσοστό που βεβαιώθηκε είναι 73% επί του συνόλου των εσόδων, ενώ το 2000 το ποσοστό είναι στο 67%. Καταλαβαίνουμε πάλι την δυνατότητα του Δήμου Περιστερίου να ικανοποιεί τις ανάγκες του από την άντληση των ιδίων πόρων.

Στο παρακάτω γράφημα βλέπουμε τους δευτεροβάθμιους λογαριασμούς των Εκτάκτων Εσόδων που βεβαιώθηκαν το 1999 – 2000.



Από το παραπάνω γράφημα παρατηρούμε αύξηση των Εκτάκτων Εσόδων το 2000. Συγκεκριμένα το 1999 το ποσοστό των Εκτάκτων Εσόδων που βεβαιώθηκε είναι 24% επί του συνόλου των εσόδων, ενώ το 2000 το ποσοστό ανέρχεται στο 25%. Ο ρυθμός ανάπτυξης την περίοδο 1999 – 2000 είναι στο 28,1% εν αντιθέση με τον ρυθμό ανάπτυξης του 1998 – 1999 που ήταν 215,0%.

Κεφάλαιο 9^ο

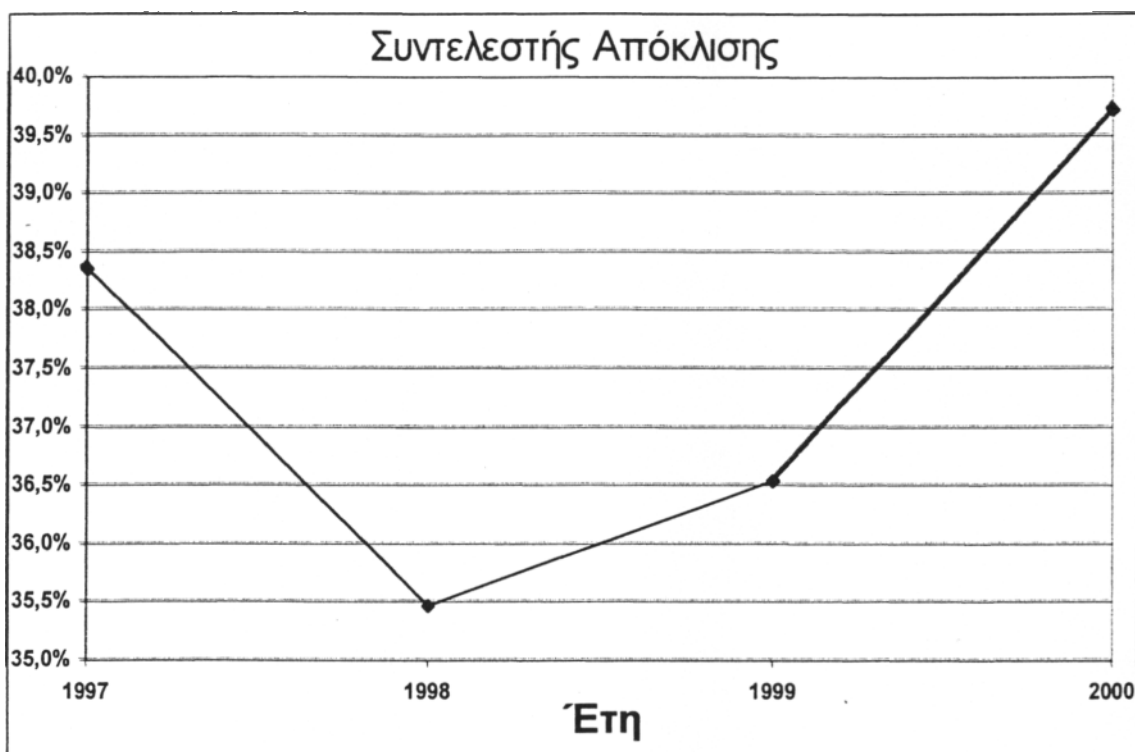
Παρουσίαση και αξιολόγηση των εσόδων του Δήμου Περιστερίου για τα έτη 1997 – 2000.

Σε αυτό το κεφάλαιο θα δούμε την διακύμανση και την διάρθρωση των εσόδων του Δήμου Περιστερίου για τα οικονομικά έτη 1997 – 2000. Πιο συγκεκριμένα θα αναλύσουμε:

- ✓ Την διακύμανση του συντελεστή απόκλισης των προϋπολογισθέντων εσόδων από τα βεβαιωθέντα για την χρονική περίοδο 1997 – 2000.
- ✓ Την διακύμανση των βεβαιωθέντων εσόδων δηλαδή τους πρωτοβάθμιους, δευτεροβάθμιους και τους τριτοβάθμιους λογαριασμούς του Δήμου Περιστερίου για την χρονική περίοδο 1997 – 2000.
- ✓ Την ποσοστιαία σύνθεση κάθε πρωτοβάθμιου, δευτεροβάθμιου και τριτοβάθμιου λογαριασμού που βεβαιώθηκε ως προς το σύνολο των εσόδων για την χρονική περίοδο 1997 – 2000.
- ✓ Τον ρυθμό μεταβολής κάθε πρωτοβάθμιου, δευτεροβάθμιου και τριτοβάθμιου λογαριασμού που βεβαιώθηκε την χρονική περίοδο 1997 – 2000.
- ✓ Την διακύμανση των ίδιων πόρων σε σχέση με τα υπόλοιπα Τακτικά Έσοδα για την χρονική περίοδο 1997 – 2000.

9.1) Σ.Α. προϋπολογισθέντων-βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Περιστερίου για τα έτη 1997 -2000

Στην ενότητα αυτή θα εξετάσουμε το μέγεθος του συντελεστή απόκλισης των προϋπολογισθέντων εσόδων από τα βεβαιωθέντα και πως εξελίχθηκαν την χρονική περίοδο 1997 – 2000.



Από το παραπάνω σχέδιο βλέπουμε την διακύμανση του συντελεστή απόκλισης για την χρονική περίοδο 1997 – 2000. Πιο συγκεκριμένα παρατηρούμε:

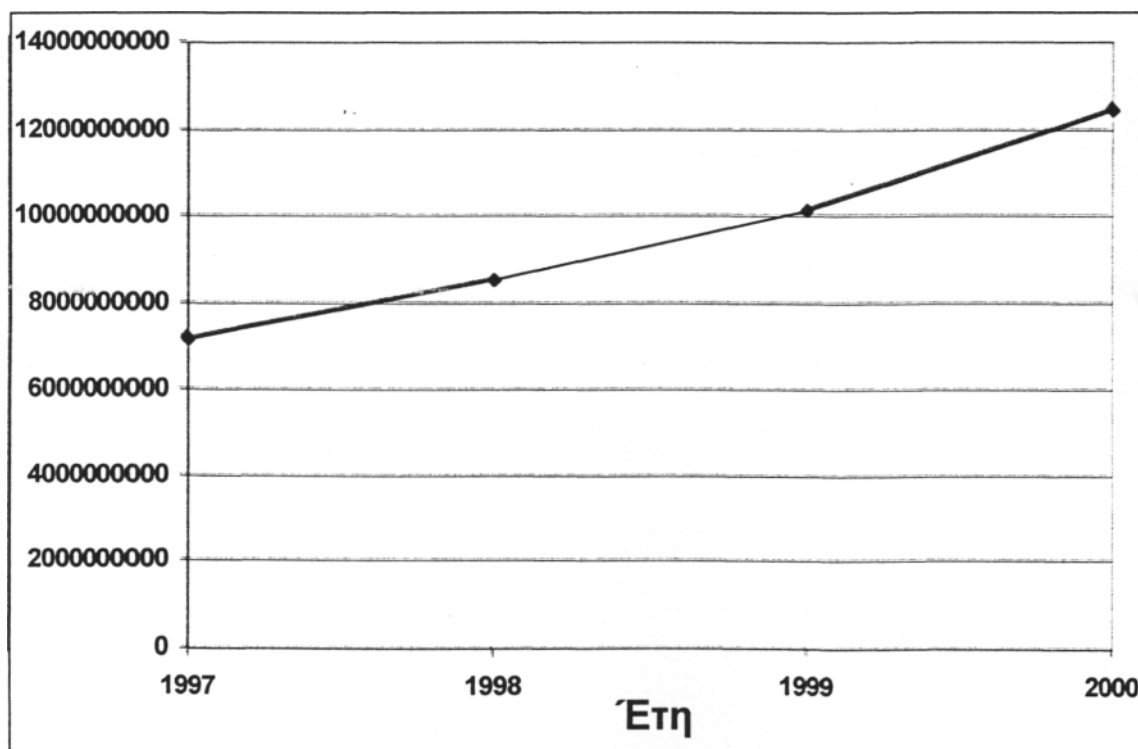
- Το 1997 ο συντελεστής απόκλισης ήταν στο 38,4% ενώ το 1998 βλέπουμε ότι ο συντελεστής απόκλισης μειώθηκε στο 35,5%.
- Το 1999 βλέπουμε ότι έχουμε σταθερή ανοδική πορεία και ο συντελεστής απόκλισης για αυτήν την χρονιά είναι στο 36,55%.
- Τέλος το 2000 έχουμε αύξηση του συντελεστή απόκλισης της τάξεως του 39,7%.

Δηλαδή βλέπουμε ότι ο Δήμος Περιστερίου έχοντας μια μικρή πτώση το 1998 ακολουθεί ανοδική πορεία έχει πολύμικρή απόκλιση ανάμεσα στα έσοδα που προϋπολόγισε και στα έσοδα που τελικά βεβαιώθηκαν.

Αυτό μας δείχνει την σωστή οργάνωση του Δήμου Περιστερίου στο τμήμα εσόδων αλλά και στα άλλα τμήματα.

9.2) Διακύμανση των βεβαιωθέντων εσόδων για την χρονική περίοδο 1997 - 2000

Σε αυτήν την ενότητα θα εξετάσουμε την διακύμανση των βεβαιωθέντων εσόδων και την πορεία που ακολούθησαν. Δηλαδή πως διακυμάνθηκαν οι πρωτοβάθμιοι, λογαριασμοί την χρονική περίοδο 1997 - 2000. Για τον σκοπό αυτό παραθέτουμε το παρακάτω σχεδιάγραμμα.



Το παραπάνω σχεδιάγραμμα μας δείχνει τα έσοδα των πρωτοβάθμιων λογαριασμών που βεβαιώθηκαν την χρονική περίοδο 1997 – 2000. Με μια πρώτη ματιά παρατηρούμε ότι έχουμε ανοδική πορεία. Πιο συγκεκριμένα:

- Το 1997 τα βεβαιωθέντα έσοδα ανέρχονται στα 7.217.824.361 χιλ.
- Το 1998 βλέπουμε ότι το ποσό των βεβαιωθέντων εσόδων αυξήθηκε και ανέρχεται στα 8.573.661.127 χιλ.
- Για το 1999 παρατηρούμε πάλι ανοδική πορεία και για την χρονιά αυτή το ποσό των βεβαιωθέντων εσόδων ανέρχεται στα 10.155.587.575 χιλ.
- Τέλος για το 2000 έχουμε πάλι ανοδική πορεία και βλέπουμε ότι το ποσό των βεβαιωθέντων εσόδων είναι στα 12.464.647.955 χιλ.

Για πιο λεπτομερή ανάλυση παραθέτουμε τους παρακάτω πίνακες των βεβαιωθέντων πρωτοβάθμιων λογαριασμών.

Πίνακας 9.2 Έσοδα, Πρωτοβάθμιοι λογαριασμοί, ετών 1997-2000
Τρέχουσες Τιμές σε Χιλιάδες Δραχμές

ΚΩΔ.	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	1997	1998	1999	2000
0	Τακτικά έσοδα	6.700.790.596	7.175.432.188	7.404.223.231	8.359.976.096
1	Εκτακτα έσοδα	428.150.226	760.782.713	2.396.329.984	3.070.811.071
2	Εσοδα παρελθόντων ετών	88.883.539	72.919.888	87.115.258	121.496.503
3	Χρηματικό υπόλοιπο	0	564.526.338	267.919.102	912.364.285
ΣΥΝΟΛΟ		7.217.824.361	8.573.661.127	10.155.587.575	12.464.647.955

Πίνακας 9.2.1 Ρυθμός Μεταβολής Πρωτοβάθμιων λογαριασμοί, ετών 1997-2000
Τρέχουσες Τιμές σε Χιλιάδες Δραχμές

ΚΩΔ.	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	1997	1998	1999	2000
0	Τακτικά έσοδα		7,1%	3,2%	12,9%
1	Εκτακτα έσοδα		77,7%	215,0%	28,1%
2	Εσοδα παρελθόντων ετών		-18,0%	19,5%	39,5%
3	Χρηματικό υπόλοιπο		0,0%	-52,5%	240,5%
ΣΥΝΟΛΟ			18,8%	18,5%	22,7%

Βλέπουμε από τον πίνακα 9.2 ότι τα Τακτικά Έσοδα ακολουθούν ανοδική πορεία για όλη την χρονική περίοδο που εξετάζουμε. Την μεγαλύτερη αύξηση την παρατηρούμε το 2000 και από τον πίνακα 9.2.1 βλέπουμε ότι ο ρυθμός μεταβολής το 2000 είναι 12,9%.

Από τους ίδιους πίνακες βλέπουμε ότι τα έκτακτα Έσοδα ακολουθούν και αυτά ανοδική πορεία για την εξεταστέα χρονική περίοδο. Την μεγαλύτερη αύξηση των Εκτάκτων Εσόδων την παρατηρούμε το 1999 που αυξήθηκαν κατακόρυφα και ο ρυθμός μεταβολής για το έτος αυτό είναι 215,0%

Στα Έσοδα των παρελθόντων Ετών παρατηρούμε ότι έχουμε ανοδική πορεία με εξαίρεση το 1998 που παρουσιάζεται μια μείωση της τάξεως του 18,0%, για το έτος αυτό μόνο. Την μεγαλύτερη αύξηση την έχουμε και πάλι το 2000 με ρυθμό μεταβολής 39,5%.

Τέλος στο Χρηματικό Υπόλοιπο παρατηρούμε μια μεγάλη πτώση για το 1999 με ρυθμό μεταβολής για το συγκεκριμένο έτος 52,5%. Αντίθετα την αμέσως επόμενη χρονιά έχουμε μια θεαματική αύξηση στο Χρηματικό Υπόλοιπο με ρυθμό μεταβολής στο 240,5%.

Πίνακας 9.2.2 Ποσοστιαία Σύνθεση Πρωτοβάθμιων Λογαριασμών, ετών 1997-2000
Τρέχουσες Τιμές σε Χιλιάδες Δραχμές

ΚΩΔ.	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	1997	1998	1999	2000
0	Τακτικά έσοδα	92,8%	83,7%	72,9%	67,1%
1	Εκτακτα έσοδα	5,9%	8,9%	23,6%	24,6%
2	Εσοδα παρελθόντων ετών	1,2%	0,9%	0,9%	1,0%
3	Χρηματικό υπόλοιπο	0,0%	6,6%	2,6%	7,3%
ΣΥΝΟΛΟ		100%	100%	100%	100%

Τέλος παραθέτουμε τον πίνακα 9.2.2 που παρουσιάζει την ποσοστιαία σύνθεση των πρωτοβάθμιων βεβαιωθέντων λογαριασμών, για την χρονική περίοδο 1997 – 2000. Από αυτό τον πίνακα παρατηρούμε ότι:

- ❖ Τα Τακτικά Έσοδα για την χρονική περίοδο 1997 – 2000 παρουσιάζουν μια αυξομείωση, με το μεγαλύτερο ποσοστό αυτό του έτους 1997 (92,8%) και με μικρότερο του έτους 2000 (67,1%).
- ❖ Τα Έκτακτα Έσοδα βλέπουμε ότι έχουμε μια ανοδική πορεία με μεγαλύτερο ποσοστό αυτό του έτους 2000 (24,6%) και με μικρότερο του έτους 1997 (5,6%).
- ❖ Τα Έσοδα Παρελθόντων Ετών παρουσιάζουν μια αυξομειωτική πορεία με μεγαλύτερο ποσοστό αυτό του έτους 1997 (1,2%) και μικρότερο αυτό των ετών 1998 – 1999 (0,9%).
- ❖ Το Χρηματικό Υπόλοιπο παρουσιάζει και αυτό μια αυξομειωτική πορεία με μικρότερο ποσοστό αυτό του έτους 1997 (0,0%) και μεγαλύτερο του έτους 2000 (7,3%).

9.3) Διακύμανση των βεβαιωθέντων Τακτικών Εσόδων για την χρονική περίοδο 1997 - 2000

Σε αυτήν την ενότητα θα εξετάσουμε την διακύμανση των δευτεροβάθμιων λογαριασμών των Τακτικών Εσόδων του Δήμου Περιστερίου και την πορεία που ακολούθησαν την χρονική περίοδο 1997 – 2000.

Πίνακας 9.3 Τακτικά Έσοδα Δευτεροβάθμιων Λογαριασμών, ετών 1997-2000
Τρέχουσες Τιμές σε Χιλιάδες Δραχμές

ΚΩΔ.	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	1997	1998	1999	2000
01	Πρόσοδοι ακίνητης περιουσίας	169.466.151	169.192.645	177.370.994	292.650.563
02	Πρόσοδοι από κινητή περιουσία	0	0	0	139.391.685
03	Εσοδα από τέλη & δικαιώματα	3.108.639.043	3.151.382.444	3.815.280.972	3.994.250.261
04	Φόροι - Εισφορές	34.772.749	36.756.391	43.919.594	60.908.928
05	Λοπά τακτικά έσοδα	3.387.912.653	3.818.100.708	3.367.651.671	3.872.774.659
ΣΥΝΟΛΟ		6.700.790.596	7.175.432.188	7.404.223.231	8.359.976.096

Πίνακας 9.3.1 Ρυθμός Μεταβολής Δευτεροβάθμιων Τακτικών Εσόδων, ετών 1997-2000
Τρέχουσες Τιμές σε Χιλιάδες Δραχμές

ΚΩΔ.	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	1997	1998	1999	2000
01	Πρόσοδοι ακίνητης περιουσίας		-0,16%	4,83%	64,99%
02	Πρόσοδοι από κινητή περιουσία		0,00%	0,00%	0,00%
03	Εσοδα από τέλη & δικαιώματα		1,37%	21,07%	4,69%
04	Φόροι - Εισφορές		5,70%	19,49%	38,68%
05	Λοπά τακτικά έσοδα		12,70%	-11,80%	15,00%
ΣΥΝΟΛΟ			18,8%	18,5%	22,7%

Από τους δυο παραπάνω πίνακες παρατηρούμε ότι:

- ❖ Ο κωδικός αριθμός 01 παρουσιάζει αυξομειωτική πορεία με χαμηλότερο το έτος 1998 και ο ρυθμός μεταβολής για αυτό το έτος είναι αρνητικός στο 0,16%.
- ❖ Στον κωδικό αριθμός 02 βλέπουμε ότι τα τρία πρώτα χρόνια δεν βεβαιώθηκε τίποτα παρά μόνο το 2000 και βεβαίως ο ρυθμός μεταβολής είναι 0,0%.
- ❖ Ο κωδικός αριθμός 03 παρουσιάζει μια ανοδική πορεία με μεγαλύτερη αύξηση το 2000 και με ρυθμό μεταβολής για αυτό το έτος 4,69%.
- ❖ Ο κωδικός αριθμός 04 παρουσιάζει σταθερή ανοδική πορεία με μεγαλύτερη αύξηση το 2000 με τον ρυθμό μεταβολής να φτάνει στο 38,68%.

- ❖ Ο κωδικός αριθμός 05 τα δύο πρώτα χρόνια παρουσιάζει μια ανοδική τάση, αλλά το 1999 μειώνεται με ρυθμό μεταβολής για αυτό το έτος να φτάνει στο 11,80%. Μεγαλύτερη αύξηση είχαμε σε αυτόν τον κωδικό είχαμε το 2000 με ρυθμό μεταβολής 15,00%.

Τέλος στον παρακάτω πίνακα παραθέτω την ποσοστιαία σύνθεση των δευτεροβάθμιων λογαριασμών των Τακτικών Εσόδων, για την χρονική περίοδο 1997 – 2000.

Πίνακας 9.3.2 Ποσοστιαία Σύνθεση Δευτεροβάθμιων Λογαριασμών, ετών 1997-2000
Τρέχουσες Τιμές σε Χιλιάδες Δραχμές

ΚΩΔ.	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	1997	1998	1999	2000
01	Πρόσοδοι ακίνητης περιουσίας	2,35%	1,97%	1,75%	2,35%
02	Πρόσοδοι από κινητή περιουσία	0,00%	0,00%	0,00%	1,12%
03	Εσοδα από τέλη & δικαιώματα	43,07%	36,76%	37,57%	32,04%
04	Φόροι - Εισφορές	0,48%	0,43%	0,43%	0,49%
05	Λοιπά τακτικά έσοδα	46,94%	44,53%	33,16%	31,07%
ΣΥΝΟΛΟ		100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

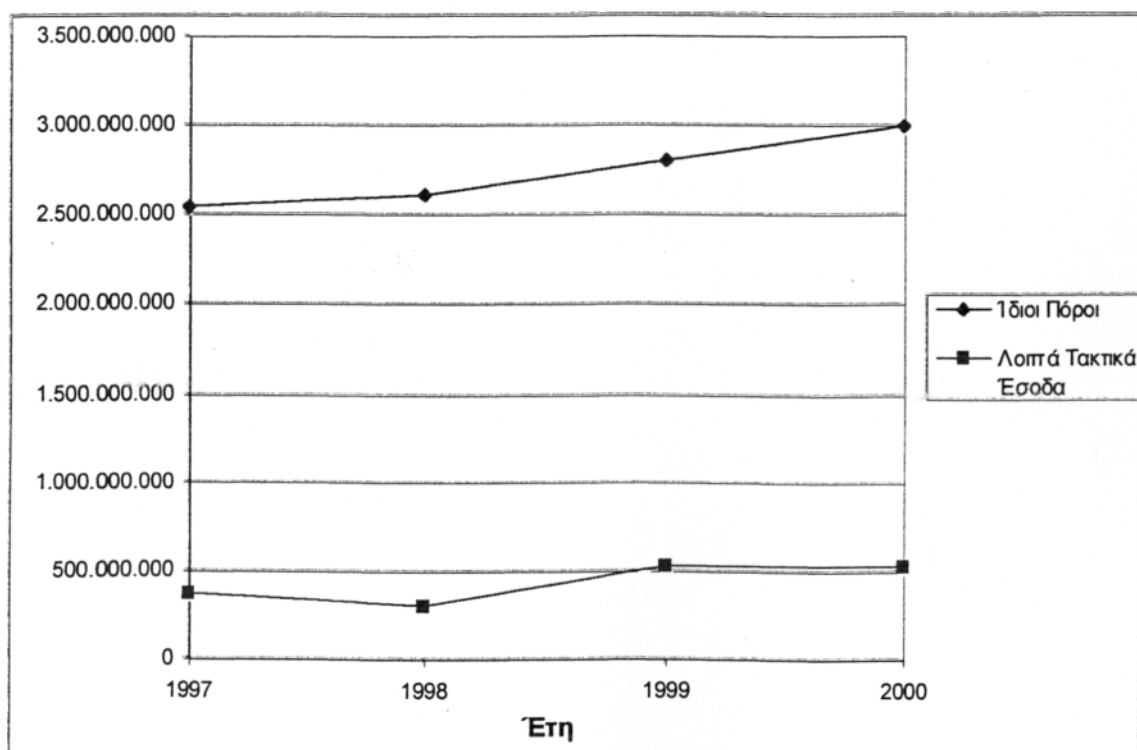
Από τον παραπάνω πίνακα παρατηρούμε ότι για την χρονική περίοδο 1997 – 2000:

- ❖ Ο κωδικός 01 παρουσίασε το μεγαλύτερο ποσοστό το 1997 αλλά και το 2000 που έφτασε στα 2,35%, ενώ το χαμηλότερο ήταν το 1999 που ήταν 1,75%.
- ❖ Ο κωδικός 02 για τα τρία πρώτα χρόνια δεν παρουσίασε καμία κινητικότητα μόνο το 2000 το ποσοστό του έφτασε στο 1,12%.
- ❖ Ο κωδικός 03 παρουσίασε το μεγαλύτερο ποσοστό το 1997 που ήταν 43,0% ενώ το χαμηλότερο ποσοστό ήταν το 2000 με 32,04%.
- ❖ Ο κωδικός 04 παρουσίασε το μεγαλύτερο ποσοστό το 2000 με 0,49% ενώ το χαμηλότερο ποσοστό το μοιράζονται τα έτη 1998 - 1999 που ήταν 0,43%.

- ❖ Ο κωδικός 05 παρουσίασε το μεγαλύτερο ποσοστό το 1997 με 46,94%, ενώ το χαμηλότερο ήταν το 2000 με 31,07%.

9.4) Διακύμανση των ίδιων πόρων πόρων του Δήμου Περιστερίου και η συμμετοχή τους στην συγκέντρωση των τακτικών εσόδων.

Στην ενότητα αυτή θα εξετάσουμε την διακύμανση των Λοιπων Τακτικών Εσόδων και την διακύμανση των Ιδίων Πόρων, δηλαδή την διακύμανση των εσόδων από τα τέλη καθαριότητας και φωτισμού, βλέποντας και την συμμετοχή τους στην συγκέντρωση των Τακτικών Εσόδων.



Πίνακας 9.4 Διάρθρωση Τελών – Δικαιωμάτων Τριτοβάθμιοι Λογαριασμοί, ετών 1997-2000
Τρέχουσες Τιμές σε Χιλιάδες Δραχμές

ΚΩΔ.	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΕΣΟΔΟΥ	1997	1998	1999	2000
031	Υπηρεσία καθαριότητας	2.541.580.575	2.600.308.066	2.796.057.080	2.987.944.440
036	Λοιπά τέλη & δικαιώματα	509.614.617	499.691.832	966.964.745	959.791.828

Από το παραπάνω σχεδιάγραμμα και από τον πίνακα βγάζουμε τα εξής συμπεράσματα:

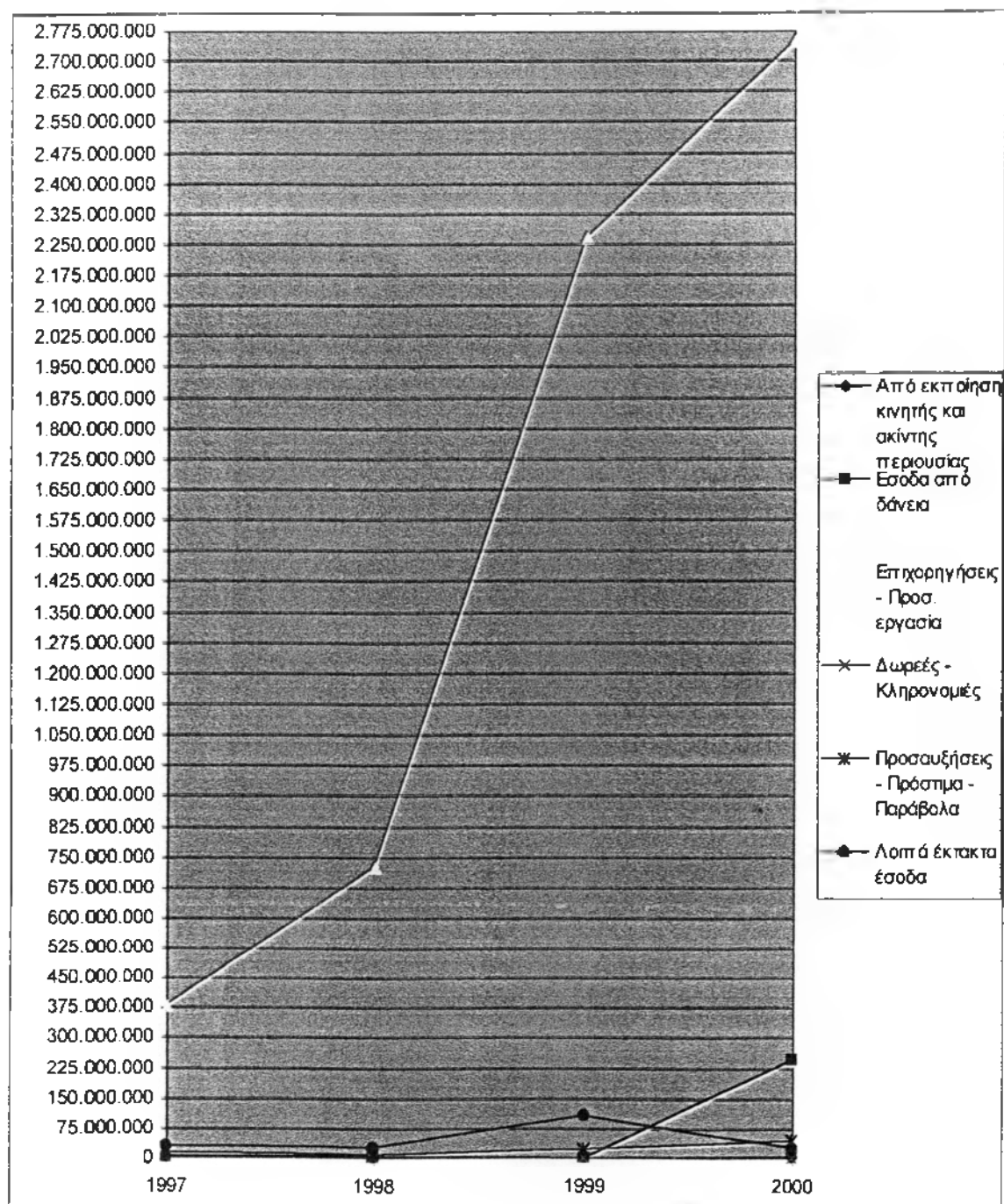
- ❖ Οι ίδιοι Πόροι βλέπουμε ότι για την χρονική περίοδο 1997 – 2000 έχουν ανοδική πορεία. Η χαμηλότερη τιμή παρουσιάστηκε το 1997 και ήταν 2.541.580.575 χιλ. και με η μεγαλύτερη τιμή παρουσιάστηκε το 2000 με 2.987.944.440 χιλ.
- ❖ Τα Λοιπά Τακτικά Έσοδα παρουσιάζουν μια αυξομειωτική πορεία με την μεγαλύτερη τιμή να την έχουν το 1999 με 966.964.745 χιλ. και την χαμηλότερη τιμή το 1998 με 499.691.832 χιλ.

9.5) Κριτική της διάρθρωσης των Εκτάκτων Εσόδων του Δήμου Περιστερίου την χρονική περίοδο 1997 - 2000

Στην ενότητα αυτή θα εξετάσουμε την διάρθρωση των Εκτάκτων Εσόδων την χρονική περίοδο 1997 – 2000. Για τον λόγο αυτό παραθέτουμε το σχεδιάγραμμα που απεικονίζει τα σύνολα των Εκτάκτων Εσόδων, όπως επίσης και τον ρυθμό μεταβολής για την ίδια χρονική περίοδο.

Πίνακας 9.5 Ρυθμός Μεταβολής Εκτάκτων Εσόδων , ετών 1997-2000
Τρέχουσες Τιμές σε Χιλιάδες Δραχμές

ΚΩΔ.	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	1997	1998	1999	2000
11	Από εκποίηση κινητής και ακίνητης περιουσίας	-51,99%	-98,83%	7051,65%	
12	Εσοδα από δάνεια	0,00%	0,00%	0,00%	
13	Επιχορηγήσεις - Προσ. εργασία	91,36%	212,80%	21,25%	
14	Δωρεές - Κληρονομίες	-100,00%	#DIV/0!	-100,00%	
15	Προσαυξήσεις - Πρόστιμα - Παράβολα	-47,04%	217,81%	85,99%	
16	Λοιπά έκτακτα έσοδα	-12,60%	306,06%	-74,39%	
ΣΥΝΟΛΟ		18,8%	18,5%	22,7%	



Από τα παραπάνω βγάζουμε τα εξής συμπεράσματα:

- ❖ Ο κωδικός 11 παρουσίασε μια πτωτική τάση τα τρία πρώτα χρόνια με χαμηλότερη τιμή για το έτος 1998 που ήταν 85.000 και ρυθμό μεταβολής για εκείνο το έτος – 51,99%. Η μεγαλύτερη τιμή ήταν το 2000 με 6.078.902 χιλ. και με ρυθμό μεταβολής για αυτό το έτος 7051,65%.
- ❖ Ο κωδικός 12 δεν παρουσιάζει καμιά κινητικότητα τα τρία πρώτα χρόνια παρα μόνο το 2000 244.210.563 χιλ.
- ❖ Ο κωδικός 13 παρουσίασε μια ανοδική πορεία την χρονική περίοδο που εξετάζουμε με χαμηλότερη τιμή αυτή του 1997 που ήταν 378.993.763 χιλ. Η μεγαλύτερη τιμή ήταν για το 2000 2.750.676.891 και ο ρυθμός μεταβολής ήταν 21,25%.
- ❖ Ο κωδικός 14 παρουσιάζει μια ανοδική τάση με χαμηλότερη τιμή για το 1997 που ήταν 530.000 και μεγαλύτερη το 1999 που ήταν 750.000 και ο ρυθμός μεταβολής εκείνη την χρονιά ήταν – 100,00%.
- ❖ Ο κωδικός 15 παρουσιάζει μια ανοδική πορεία με εξαίρεση το 1998 που παρουσίασε πτώση της τάξεως των 7.327.780 χιλ. και με ρυθμό μεταβολής 47,04%. Η μεγαλύτερη τιμή ήταν το 2000 και ο ρυθμός μεταβολής για την χρονιά αυτή ήταν 85,09%.
- ❖ Τέλος ο κωδικός 16 παρουσιάζει και αυτός αυξομειωτική τάση με την χαμηλότερη τιμή το 1998 και ο ρυθμός μεταβολής για το έτος αυτό ήταν –12,60%. Η μεγαλύτερη τιμή ήταν το 1999 με 103.616.529 και ο ρυθμός μεταβολής για το έτος αυτό ήταν 306,06%.

Πίνακας 9.5.1 Ποσοστιαία Μεταβολή Εκτάκτων Εσόδων, ετών 1997-2000
Τρέχουσες Τιμές σε Χιλιάδες Δραχμές

ΚΩΔ.	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	1997	1998	1999	2000
11	Από εκποίηση κινητής και ακίνητης περιουσίας	0,08%	0,03%	0,00%	0,05%
12	Εσοδα από δάνεια	0,00%	0,00%	0,00%	1,96%
13	Επιχορηγήσεις - Προσ. εργασία	5,25%	8,46%	22,34%	22,07%
14	Δωρεές - Κληρονομίες	0,01%	0,00%	0,01%	0,00%
15	Προσαυξήσεις - Πρόσημα - Παράβολα	0,18%	0,09%	0,23%	0,35%
16	Λοιπά έκτακτα έσοδα	0,40%	0,30%	1,02%	0,21%
ΣΥΝΟΛΟ		100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Ο παραπάνω πίνακας μας δείχνει την ποσοστιαία κατανομή των εκτάκτων εσόδων την χρονική περίοδο 1997 – 2000. Από τον πίνακα αυτό συμπεραίνουμε τα εξής:

- ❖ Ο κωδικός 11 έχει το μεγαλύτερο ποσοστό συμμετοχής στο σύνολο των Εκτάκτων Εσόδων με 0,08% το 1997.
- ❖ Ο κωδικός 12 συμμετέχει με το μεγαλύτερο και μοναδικό ποσοστό στο σύνολο των Εκτάκτων Εσόδων το 2000 που ήταν 1,96%.
- ❖ Ο κωδικός 13 συμμετέχει με το μεγαλύτερο ποσοστό στο σύνολο των Εκτάκτων Εσόδων το 1999 22,34%.
- ❖ Ο κωδικός 14 συμμετέχει στο σύνολο των Εκτάκτων Εσόδων με το μεγαλύτερο ποσοστό το 1997 και επίσης το 1999 με το ίδιο ποσοστό που ήταν 0,01%.
- ❖ Ο κωδικός 15 συμμετέχει στο σύνολο των Εκτάκτων Εσόδων με το μεγαλύτερο ποσοστό του το 2000 που ήταν 0,35%.
- ❖ Τέλος ο κωδικός 16 συμμετέχει στο σύνολο των Εκτάκτων Εσόδων με το μεγαλύτερο ποσοστό του το 1999 με 1,02%.

Κεφάλαιο 10^ο

Γενικά συμπεράσματα – παρατηρήσεις όσον αφορά την οικονομική πορεία του Δήμου Περιστερίου.

Από την ανάλυση των εσόδων του Δήμου Περιστερίου για τα έτη 1997 – 2000 βλέπουμε ότι ο Δήμος Περιστερίου έχει άρτια οικονομική οργάνωση και το μεγαλύτερο ποσοστό συμμετοχής στο σύνολο των εσόδων το κατέχουν, για όλα τα έτη που ανάλυσα, τα Τακτικά Έσοδα.

Αυτό σημαίνει ότι μετά από συνεννόηση και σωστή οργάνωση όλων των τμημάτων του Δήμου εισπράττουν κάθε χρόνο τα έσοδα.

Οπότε από την ανάλυση των εσόδων βγάζουμε τα εξής συμπεράσματα.

- Παρατηρούμε την υπεροχή των Τακτικών Εσόδων επί του συνόλου των εσόδων που βεβαιώθηκαν την χρονική περίοδο 1997 – 2000. πιο συγκεκριμένα η συμμετοχή των Τακτικών Εσόδων είναι 79% ενώ των Έκτακτων Εσόδων είναι 15,75% κατά ΜΟ. Την πρώτη θέση ως προς το σύνολο των Τακτικών Εσόδων, με ποσοστό που ανέρχεται στο 37,36%, κατά ΜΟ, την κατέχει ο β'βάθμιος λογαριασμός με ΚΑ 03 – Έσοδα από τέλη και δικαιώματα –

Οπότε οι ίδιοι Πόροι που προέρχονται από το άθροισμα των προσόδων από κινητή και ακίνητα περιουσία, έσοδα από τέλη – δικαιώματα, φόροι και εισφορές, κατέχουν ένα σημαντικό ποσοστό για όλη την χρονική περίοδο, που ανέρχεται στο 39,71% κατά ΜΟ. Το γεγονός αυτό συνθέτει την εικόνα ενός πολύ καλά οργανωμένου και αυτόνομου Δήμου.

Την δεύτερη θέση με μικρή όμως διαφορά, κατέχουν τα Λοιπά Τακτικά Έσοδα (Ο ΚΑ 05), από όπου πηγάζουν και οι ΚΑΠ, με ποσοστό συμμετοχής 38,9% κατά ΜΟ.

- Όπως ανέφερα το ποσοστό συμμετοχής των Εκτάκτων Εσόδων ανέρχεται στο 15,75% κατά ΜΟ. Την πρώτη θέση ως προς το σύνολο των Εκτάκτων Εσόδων, την κατέχει ο ΚΑ 13 – Επιχορηγήσεις – Προσωπική Εργασία – με ποσοστό που ανέρχεται στο 14,53% κατά ΜΟ και την δεύτερη θέση την κατέχει ο ΚΑ 16 – Λοιπά Έκτακτα Έσοδα – που ανέρχεται στο 0,5% κατά ΜΟ.
- Το ποσοστό συμμετοχής των εσόδων που προέρχεται από τον ΚΑ 2 – Έσοδα από Παρελθόντα Έτη, ανέρχεται στο 1% κατά ΜΟ.

- Τέλος το Χρηματικό Υπόλοιπο αυξομειώνεται και το ποσοστό συμμετοχής του ανέρχεται στο 5,5% κατά ΜΟ. Αυτή η αυξομείωση μας δείχνει ότι ο Δήμος Περιστερίου ενεργεί και ως οργανισμός παροχής υπηρεσιών αλλά και ως κερδοσκοπική επιχείρηση όπου απαιτείται πιστωτικό υπόλοιπο για την ομαλή λειτουργία του.

Βιβλιογραφία

1. Δήμος Περιστερίου, προϋπολογισμοί των οικονομικών ετών 1997 – 2000
2. Δήμος Περιστερίου, απολογισμοί των οικονομικών ετών 1997 – 2000
3. Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οδηγός για την εφαρμογή του Διπλογραφικού Συστήματος στους Δήμους, Οκτώβριος 2000
4. Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Διαδικασίες εφαρμογής του Λογιστικού των ΟΤΑ (Β.Δ 17.5/15.6.1959), Σεπτέμβριος 2001
5. Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Έσοδα Τακτικής Αυτοδιοίκησης Α' Βαθμού, Οικονομική Διοίκηση και Λογιστικό, Περιουσία των ΟΤΑ Νοέμβριος 1998.
6. Λίβας Ανδρέας «Λογιστική των ΟΤΑ» σημειώσεις μαθήματος Καλαμάτα 1995
7. Ζούκου Παναγιώτα "Το οικονομικό Σύστημα των ΟΤΑ στην Ελλάδα: Ανάλυση των εσόδων του Δήμου Κηφισιάς για τα έτη 1993 – 1997" Πτυχιακή εργασία, Τ.Ε.Ι. Καλαμάτας Μάρτιος 2000