

ΤΕΙ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ
ΣΧΟΛΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΟΝΑΔΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Θέμα πτυχιακής εργασίας:

"Τα συστήματα πρόσληψης στη Δημόσια Διοίκηση. Το παράδειγμα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης"

Ονόματα σπουδαστριών: Παΐση Αντιγόνη
Στραβοράβδη Σπυριδούλα
Τζιγγίδου Μαρία

Επιβλέπων καθηγητής: Δρ. Κωνσταντίνος Τσούντας

ΤΕΙ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ

ΣΧΟΛΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ

ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΟΝΑΔΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Θέμα πτυχιακής εργασίας:

"Τα συστήματα πρόσληψης στη Δημόσια Διοίκηση. Το παράδειγμα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης"

Ονόματα σπουδαστριών: Παΐση Αντιγόνη
Στραβοράβδη Σπυριδούλα
Τζιγγίδου Μαρία

Επιβλέπων καθηγητής: Δρ. Κωνσταντίνος Τσούντας

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

I. ΠΡΟΛΕΓΟΜΕΝΑ

ΜΕΡΟΣ Α - ΠΡΟΚΑΤΑΡΚΤΙΚΟ ΣΥΝΤΑΓΜΑ ΚΑΙ ΥΠΑΛΛΗΛΙΚΗ ΣΧΕΣΗ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1^ο: Το Συνταγματικό πλαίσιο της υπαλληλικής σχέσης	
σχέσης	2
A: Γενικά	2
B: Το πεδίο εφαρμογής των Συνταγματικών διατάξεων	4
Γ: Η Συνταγματική διάσταση της υπαλληλικής σχέσης	11
Γ1: Φύση της υπαλληλικής σχέσης	13
Γ2: Βασικές αρχές για το διορισμό των υπαλλήλων	15
Γ3: Η μονιμότητα	18
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2: Συστήματα συγκρότησης και διακρίσεις των υπαλλήλων	26
A: Συστήματα συγκρότησης του υπαλληλικού σώματος	26
A1: Γενικά	26
A2: Το σώμα της σταδιοδρομίας	29
A3: Το σύστημα των συγκεκριμένων θέσεων	31

A4: Το σύστημα της μονιμότητας	32
A5: Το σύστημα των μετακλήτων υπαλλήλων	33
A6: Τα μικτά συστήματα	34
B: Διακρίσεις των υπαλλήλων των ΟΤΑ	35
B1: Το μόνιμο προσωπικό	36
B2: Το προσωπικό ειδικών θέσεων	40
B3: Το προσωπικό με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου	41
B3α: Υπάλληλος με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου	42
B3β: Υπάλληλοι με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου για την κάλυψη οργανικών θέσεων	44
B3γ: Σκέψεις για το είδος της μονιμότητας του προσωπικού με σχέση ιδιωτικού δικαίου	50
B4: Λοιπές κατηγορίες προσωπικού	54
B5: Ο Ν. 2539/97 ("Νόμος Καποδίστρια")	55

ΜΕΡΟΣ Β

ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ ΠΡΟΣΒΑΣΗΣ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1^ο: Η αρχή της ισότητας ως κατευθυντήρια αρχή πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες	60
A: Η ισότητα πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες	61
B: Η αρχή της αξιοκρατίας	64

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2^ο: Θετικές προϋποθέσεις πρόσβασης (Προσόντα)	68
A: Αντικειμενικές προϋποθέσεις	69
A1: Ελληνική ιθαγένεια	70
A2: Η ηλικία	79
A3: Ο έλεγχος της συνδρομής των αντικειμενικών προϋποθέσεων	84
B: Υποκειμενικές προϋποθέσεις	85
Γ: Τα ειδικά τυπικά προσόντα	88
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3^ο: Αρνητικές προϋποθέσεις πρόσβασης (κωλύματα)	89
A: Γενικά	89
B: Τα επιμέρους κωλύματα	91
B1: Η μη εγγραφή στα μητρώα αρρένων ή στα γενικά μητρώα	91
B2: Η μη εκπλήρωση στρατιωτικών υποχρεώ- σεων ή μη νόμιμη απαλλαγή από αυτές	92
B3: Η ανυποταξία και η λιποταξία	94
B4: Η στέρηση των πολιτικών δικαιωμάτων	95
B5: Η καταδίκη σε οποιαδήποτε ποινή για τα αδικήματα της κλοπής, υπεξαίρεσης, απάτης κλπ.	97
B6: Η υποδικία	98
B7: Η απαγόρευση και η δικαστική αντίληψη	99
B8: Η κατά το παρελθόν πειθαρχική ανάλυση	100
B9: Η έλλειψη υγείας	103

B10: Η απαλλαγή για σωματική ανικανότητα από στρατιωτική υπηρεσία (παρ.4αρθρ.16ν.1188/81)	103
B11: Η παράγραφος αδικήματος για το οποίο διατάχθηκε παραπομπή με τελεσίδικο βούλευμα, η αποκατάσταση, η αμνηστία και η χάρις (παρ.2 αρθρ. 16 ν. 1188/81)	104
B12: Η αθέτηση των υποχρεώσεων των υποτρόφων	106
Γ: Προϋποθέσεις πρόσληψης συμβασιούχων	106

ΜΕΡΟΣ Γ

ΤΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΠΡΟΣΒΑΣΗΣ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1^ο: Ιστορική εξέλιξη	111
A: Ο κανόνας του διαγωνισμού κατά το N.1188/81	111
B: Τρόποι διορισμού, εκτός του κανόνα του αρχικού κώδικα	114
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2^ο: Το σύστημα του Ν. 2190/94	123
A: Το ΑΣΕΠ (Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού)	123
A1: Αρμοδιότητες	124
A2: Συγκρότηση	125
A3: Αρμοδιότητες Προέδρου	127

A4: Οργάνωση/Προσωπικό	128
A5: Ετήσια έκθεση	129
A6: Παρατηρήσεις	130
B: Διαδικασία πρόσληψης / διορισμού	132
B1: Πλήρωση θέσεων με διαγωνισμό	133
B2: Πλήρωση θέσεων με προτεραιότητα / επιλογή	135
B3: Ειδικές περιπτώσεις πλήρωσης θέσεων και πρόσληψης προσωπικού	136
B4: Ειδικές διατάξεις	139
B5: Παρατηρήσεις	139

ΜΕΡΟΣ Δ

Η ΠΡΑΞΗ ΔΙΟΡΙΣΜΟΥ / ΠΡΟΣΛΗΨΗΣ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1^ο: Ίδρυση της υπαλληλικής σχέσης	145
A: Τρόποι διορισμού πρόσληψης	145
B: Ανάκληση διορισμού - αναδιορισμός	150
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2^ο: Συνέπειες από την ίδρυση της υπαλληλικής σχέσης	155
A: Κατηγορίες - κλάδοι	155
B: Βαθμός - δοκιμαστική υπηρεσία	169
Γ: Ο έλεγχος των προσλήψεων	171
Γ1: Διοικητικός έλεγχος	171
Γ2: Δικαστικός έλεγχος	172

I. ΠΡΟΛΕΓΟΜΕΝΑ

Η πανηγυρική διακήρυξη του Συνταγματικού Νομοθέτη (άρθρο 102) ότι η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων ανήκει στους οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης και η Πλειοδοσία του κοινού νομοθέτη (άρθρο 24 παρ. 1 του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα - Π.Δ. 410/95) ότι η διοίκηση όλων των τοπικών υποθέσεων ανήκει στους ΟΤΑ προσδιορίζει το εύρος του φάσματος των αρμοδιοτήτων τις οποίες ασκεί ή μπορεί να ασκήσει η ελληνική τοπική αυτοδιοίκηση.

Η άσκηση του μεγάλου αυτού πλήθους αρμοδιοτήτων προϋποθέτει μεταξύ άλλων και την εξασφάλιση του απαραίτητου προσωπικού του οποίου η ειδίκευση, η εργασιακή σχέση και οι συνθήκες εργασίας παρουσιάζουν κατ' ανάγκη τεράστια ποικιλία.

Η Δημόσια Διοίκηση στη σημερινή τεχνολογικά σκεπτόμενη εποχή μας, σηματοδοτεί κάθε πτυχή της κοινωνικής και οικονομικής ζωής των πολιτών, τις ανάγκες των οποίων έχει ταχθεί να υπηρετήσει μέσα από συνεχώς μεταβαλλόμενες διαδικασίες, οργανωτικά σχήματα και θεσμούς. Αποτελεί, επομένως, ένα δυναμικό φαινόμενο και μία οργάνωση που εφευρίσκει μεθόδους και συστήματα, σχεδιάζει και προγραμματίζει, εφαρμόζει και κατασκευάζει, παρακολουθώντας τις κοινωνικές εξελίξεις και μεταβολές, μεταβάλλοντας κι αυτή κάθε φορά την εσωτερική δομή της και οργάνωση.

Η Δημόσια Διοίκηση, κατά τη διοικητική άποψη, είναι το τμήμα αυτό της κυβερνητικής εξουσίας με το οποίο

πραγματούνονται οι στόχοι της. Περιέχει τη λήψη αποφάσεων, τον προγραμματισμό της εργασίας που πρέπει να γίνει, τον καθορισμό στόχων, την ίδρυση οργανισμών, την διεύθυνση και εποπτεία των στελεχών και τον έλεγχο ενέργειας που έχουν ανατεθεί σε κυβερνητικά στελέχη και διοικητικά όργανα.

Η Δημόσια Διοίκηση θα μπορούσε να χαρακτηριστεί ως διοικητική μηχανή που θα φέρει σε πέρας τους κυβερνητικούς στόχους με το μικρότερο κόστος σε πόρους και με την παράλληλη διασφάλιση των ελευθεριών του λαού.

Απαραίτητη προϋπόθεση για την επίτευξη της αποστολής της, είναι η στελέχωσή της με κατάλληλα ειδικευμένο προσωπικό. Στην προσπάθεια αυτή συμβάλλει σημαντικά η τοπική αυτοδιοίκηση μέσω της ενασχόλησης της με τις τοπικές υποθέσεις από όργανα τοπικά, που είναι αντιπροσωπευτικά της βούλησης των κατοίκων.

Τα συστήματα επιλογής και ένταξης του προσωπικού στο χώρο της Δημόσιας Διοίκησης και της τοπικής αυτοδιοίκησης διαφέρουν από χώρα σε χώρα και είναι στενά συνδεδεμένα με το εκπαιδευτικό σύστημα της κάθε χώρας, την παράδοση, την πολιτική στάση, αλλά και την πολιτική αντίληψη που κυριαρχεί για τη θέση και το ρόλο των οργάνων της δημόσιας διοίκησης.

Στη χώρα μας, αρμόδιο όργανα εφαρμογής των διαδικασιών διορισμού ή πρόσληψης υπαλλήλων είναι το Α.Σ.Ε.Π. (Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού) που συστάθηκε με το Ν. 2190/94. Σύμφωνα με το νόμο αυτό ο διορισμός ή η πρόσληψη τακτικού προσωπικού και με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ενεργείται: α) με γραπτό διαγωνισμό

ή β) με καθορισμένη σειρά προτεραιότητας όπως ορίζει ο νόμος, δηλαδή με επιλογή βάση κριτηρίων.

Η εφαρμογή του Νόμου αυτού προϋποθέτει την αξιοκρατική και ορθολογική στελέχωση της δημόσιας διοίκησης, έτσι ώστε η τελευταία να μπορέσει να ανταποκριθεί στις ευθύνες που έχει αναλάβει και στις ανάγκες που καλείται να ικανοποιήσει.

Η εργασία που ακολουθεί θα μπορούσε να θεωρηθεί ως μία προσέγγιση στους θεσμούς και τις αρχές που διέπουν τα συστήματα συγκρότησης του υπαλληλικού σώματος στο χώρο της δημόσιας διοίκησης και της τοπικής αυτοδιοίκησης στη χώρα μας.

Στη δουλειά μου αυτή αναφερόμαστε αρχικά στο Συνταγματικό πλαίσιο που διέπει την υπαλληλική σχέση, καθώς επίσης και στα συστήματα συγκρότησης του υπαλληλικού σώματος (Μέρος Α - Προκαταρκτικό).

Στο δεύτερο μέρος αναλύονται οι προϋποθέσεις που απαιτούνται για την πρόσβαση στις δημόσιες λειτουργίες.

Το τρίτο μέρος αφορά στον τρόπο διεξαγωγής των διαγωνισμών για τις προσλήψεις και τους διορισμούς.

Στο τέταρτο και τελευταίο μέρος γίνεται λόγος για την πράξη του διορισμού ή της πρόσληψης. Και τις συνέπειες από την ίδρυση της υπαλληλικής σχέσης.

Τέλος θα πρέπει να επισημάνουμε ότι το θέμα της πτυχιακής εργασίας παρουσίασε ιδιαίτερη δυσκολία λόγω ανυπαρξίας της κατάλληλης βιβλιογραφίας. Μοναδικό εργαλείο υπήρξε η νομοθεσία και αυτός ήταν ο λόγος που μας ανάγκασε να αντιμετωπίσουμε το θέμα από τη νομική του πλευρά.

Ιδιαίτερα σημαντική υπήρξε η βοήθεια του καθηγητή μας Δρ. Κωνσταντίνου Τσούντα, που με την πείρα του και τις αναμφισβήτητες γνώσεις του μας έδωσε, τις απαραίτητες κατευθύνσεις και που γι' αυτό ιδιαίτερα τον ευχαριστούμε.

ΜΕΡΟΣ Α' - ΠΡΟΚΑΤΑΡΚΤΙΚΟ
ΣΥΝΤΑΓΜΑ ΚΑΙ ΥΠΑΛΛΗΛΙΚΗ ΣΧΕΣΗ

ΜΕΡΟΣ Α'

ΣΥΝΤΑΓΜΑ ΚΑΙ ΥΠΑΛΛΗΛΙΚΗ ΣΧΕΣΗ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1^ο: Το Συνταγματικό πλαίσιο της υπαλληλικής σχέσης

Α. Γενικά

Η διοίκηση, ως λειτουργία της πολιτείας, είτε αυτή ασκείται από το ίδιο το κράτος (κατά το συγκεντρωτικό ή το αποκεντρωτικό σύστημα) είτε αυτή ασκείται από νομικά πρόσωπα δημόσιου δικαίου (τοπική ή καθ' ύλη αυτοδιοίκηση), εκφράζεται με όργανα, των οποίων φορείς είναι φυσικά πρόσωπα. Η έννομη τάξη ρυθμίζει με κάθε λεπτομέρεια το νομικό καθεστώς υπό το οποίο τελούν τα φυσικά αυτά πρόσωπα, δηλαδή τα κρατικά όργανα. Το Σύνταγμα, κυρίως στα άρθρα 103 και 104, υπό τον τίτλο: "Υπηρεσιακή κατάσταση των οργάνων της διοίκησης" αλλά και σε άλλες διατάξεις του, θεσπίζει ορισμένους βασικούς κανόνες, μέσα στο πλαίσιο των οποίων καλείται ο κοινός νομοθέτης να διαμορφώσει το ειδικότερο νομικό καθεστώς των φυσικών προσώπων στα οποία η πολιτεία αναθέτει την άσκηση της διοικητικής της λειτουργίας.

Η μέριμνα της έννομης τάξης για το προσωπικό νομικό καθεστώς, για το νομικό status των φυσικών προσώπων, που ως όργανα εκφράζουν με τη δράση τους την πολιτεία, είναι εύλογη και δεν περιορίζεται στα όργανα της διοίκησης. Τόσο το Σύνταγμα όσο και η κοινή νομοθεσία μεριμνά για το status του Προέδρου της Δημοκρατίας¹, για το status του βουλευτή², για το status του μέ-

¹ Π.χ. άρθρ 30§§2,31,33§§2 και 3 και άρθρο 49.

² Άρθρ 51§§2,55,56,57 και 59 έως 63.

λους της Κυβέρνησης³, για το status των οργάνων της δικαιοδοτικής λειτουργίας⁴. Η μέριμνα αυτή, που τη συναντούμε στα περισσότερα σύγχρονα Συντάγματα, αποτελεί τη λογική ολοκλήρωση της ρύθμισης κάθε θεσμού, στον οποίο εντάσσονται οι κατ' ιδίαν φορείς των οργάνων του. Οι σχετικές ρυθμίσεις του Συντάγματος εξηγούνται με τη σκέψη πως η άσκηση δημόσιας εξουσίας προϋποθέτει ότι τα πρόσωπα που καλούνται να την ασκήσουν πρέπει να διαθέτουν τις αναγκαίες νομικές δυνατότητες, το κατάλληλο status για την επιτέλεση του έργου που αξιώνει η πολιτεία από αυτούς. Έτσι, η ρύθμιση του προσωπικού καθεστώτος των φορέων ενός θεσμού αποτελεί αναγκαία ολοκλήρωση της συνολικής έννομης οργάνωσης μιας πολιτειακής λειτουργίας.

Η μέριμνα αυτή αναφέρεται στα πρόσωπα που έχουν την ιδιότητα του φορέα ενός λειτουργήματος, αποβλέπει όμως στην προστασία του λειτουργήματος. Η προστασία αυτή έχει ως αντικείμενο τη λειτουργική και την προσωπική διασφάλιση των φυσικών προσώπων που ασκούν δημόσια εξουσία. Έτσι, π.χ. η προσωπική επαγγελματική διασφάλιση των οργάνων της διοίκησης, όπως είναι η συνταγματική εγγύηση της μισθολογικής τους εξέλιξης⁵, είναι προϋπόθεση για διαβίωση που επιτρέπει την απερίσπαστη αφοσίωση στην άσκηση των αρμοδιοτήτων τους. Η ερμηνεία των συνταγματικών διατάξεων που αναφέρονται στο status των φορέων των οργάνων ενός θεσμού οφείλει να λαμβάνει υπ' όψη κυρίως το νόημα, το σκοπό του ίδιου του θεσμού κι αυτό

³ Π.χ. άρθρο 81§§ 2-4,85,86.

⁴ Βλ. άρθρα 87-92.

⁵ Άρθρο 103§ 4 εδ.β

διότι η ρύθμιση του status των προσώπων υπακούει στις ιδιαίτε-
ρότητες του θεσμού και επιδιώκει να δημιουργήσει τις αναγκαίες
λειτουργικές και προσωπικές δυνατότητες στα φυσικά πρόσωπα
που ασκούν δημόσια εξουσία, ώστε να την ασκούν επιτυχάνοντας
το θεσμικό στόχο που θέτει η έννομη τάξη.

Β. Το πεδίο εφαρμογής των συνταγματικών διατάξεων για τους υπαλλήλους του δημοσίου και των ΟΤΑ

Το άρθρο 103 §1 αρχίζει με τον όρο "δημόσιος υπάλληλος".
Η αποσαφήνιση της έννοιας αυτής είναι η πρώτη προϋπόθεση για
να καθορίσουμε ερμηνευτικά το πεδίο εφαρμογής των σχετικών με
τους δημόσιους υπαλλήλους συνταγματικών κανόνων. Και πρώτα
πρώτα πρέπει να σημειωθεί η νομική έννοια του "δημοσίου υπαλ-
λήλου". Αυτός ο όρος έχει περιεχόμενο στενότερο, ειδικότερο και
ακριβέστερο από αυτό που συνήθως του αποδίδεται. Έτσι:

- α) Υπάλληλος, γενικά, είναι κάθε πρόσωπο που τελεί προς φυσικό
ή νομικό πρόσωπο σε εξαρτημένη σχέση μόνιμης παροχής υ-
πηρεσιών. Υπό την έννοια αυτή υπαλλήλους μπορεί να έχει
κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου (ο επιχειρη-
ματίας, το σωματείο, το ίδρυμα, η εμπορική εταιρία κ.ο.κ.)
- β) Περιορίζοντας την έννοια στο κρατικό πεδίο, προσεγγίζουμε
τον όρο "δημόσιος υπάλληλος". Αλλά και ο όρος "δημόσιος υ-
πάλληλος" δε χρησιμοποιείται πάντοτε με ακρίβεια και πάντως
όχι πάντοτε με την έννοια που έχει κατά το άρθρο 103§1. Έτσι,
συχνά με τον όρο "δημόσιος υπάλληλος", νοείται κάθε φορέας
δημόσιου λειτουργήματος, άσχετα από το εάν το περιεχόμενο

του λειτουργήματος είναι διοικητικό ή δικαστικό ή στρατιωτικό, και ανεξάρτητα από τη σχέση του "υπαλλήλου" με το νομικό πρόσωπο δημόσιου δικαίου.⁶

Το Σύνταγμα, αντίθετα, τόσο στο άρθρο 103§1 όσο και στις άλλες του διατάξεις που αναφέρονται στους "δημοσίους υπαλλήλους"⁷ έχει υπ' όψη του τους φορείς των οργάνων της διοίκησης, δηλαδή τους διοικητικούς (ή πολιτικούς) υπαλλήλους. Αυτό προκύπτει σαφώς από τον τίτλο του δευτέρου κεφαλαίου του ΣΤ τμήματος του Συντάγματος: "Υπηρεσιακή κατάσταση των οργάνων της διοίκησης" Όπως όμως θα δούμε και αμέσως παρακάτω το πεδίο εφαρμογής των σχετικών με τους δημοσίους υπαλλήλους συνταγματικών διατάξεων προσδιορίζεται και αρνητικά, δηλαδή από το γεγονός ότι η νομική ιδιομορφία άλλων λειτουργιών του κράτους (ένοπλες δυνάμεις, ελληνική αστυνομία) καθιστά νομικώς αδύνατη την υπαγωγή των φορέων τους στις συνταγματικές διατάξεις περί δημόσιων (διοικητικών) υπαλλήλων.

Ο εννοιολογικός πυρήνας της δημοσιοϋπαλληλικής σχέσης-εφ' εξής με τον όρο εννοούμε τους διοικητικούς (ή πολιτικούς) υπαλλήλους- καταγράφεται με σαφήνεια στο άρθρο 103§1 εδ. α: "Οι δημόσιοι υπάλληλοι είναι εκτελεστές της θέλησης του Κράτους και υπηρετούν το Λαό. Οφείλουν πίστη στο Σύνταγμα και αφοσίωση στην Πατρίδα". Οι συνταγματικές διατάξεις περί των διοικητικών υπαλλήλων του νομικού προσώπου του κράτους ισχύουν- σύμφωνα με το άρθρο 103§6- τόσο για τους υπαλλήλους των οργανι-

⁶ Βλ. π.χ. άρθρο 259 ΠΚ.

⁷ Βλ. π.χ. τα άρθρα 104, 12§4, 23 §2, 29§3 και 56.

σμών τοπικής αυτοδιοίκησης⁸ και των άλλων νομικών προσώπων δημόσιου δικαίου, όσο και για τους υπαλλήλους της Βουλής, για τους οποίους όμως "κατά τα λοιπά" ισχύουν οι σχετικές διατάξεις του Κανονισμού της Βουλής. Αντίστοιχος προς τον εννοιολογικό και θεσμικό πυρήνα της δημοσιούπαλληλικής σχέσης, που αποτυπώνει το άρθρο 103§1, είναι και ο ορισμός της δημοσιούπαλληλικής σχέσης που διαμόρφωσε η επιστήμη και η νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας και που αποτυπώνεται στο άρθρο 1§2 του π.δ. 611/1977 "περί κωδικοποίησης εις ενιαίον κείμενον, υπό τον τίτλον Υπαλληλικός Κώδιξ των ισχυουσών διατάξεων των αναφερομένων εις την κατάστασιν των υπαλλήλων" (εφ' εξής Υπ.Κ.) Το άρθρο 1§2 Υπ.Κ. ορίζει τα εξής: "Δημόσιοι υπάλληλοι και υπάλληλοι νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου είναι τα έμμεσα, έμμισθα όργανα του Κράτους ή του νομικού προσώπου, αντιστοίχως, τα διατελούντα εν προαιρετική, αμέσως, υπηρεσιακή και πειθαρχική προς αυτό σχέση".

Η συνοπτική μας αναφορά στα συνταγματικά πλαίσια του δημοσιούπαλληλικού θεσμού περιορίζεται στις εξής μόνο, ενδεικτικές, παρατηρήσεις:

α)Ο διοικητικός υπάλληλος είναι όργανο του κράτους ή του νομικού προσώπου δημόσιου δικαίου. Αυτό σημαίνει ότι ο νομικός του σύνδεσμος με το κράτος (ή το νομικό πρόσωπο) είναι τέτοιος ώστε οι -νομικώς έγκυρες- πράξεις του να θεωρούνται πράξεις του

⁸ Για το λόγο αυτό, ο όρος "Δημόσιος Υπάλληλος", στην παρούσα φάση της μελέτης ισχύει και για το προσωπικό των ΟΤΑ, το οποίο διέπεται από τις διατάξεις του Ν.1188/81. Οι αναφορές στον Υπαλληλικό Κώδικα αφορούν και στον κώδικα Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων. Επίσης, η χρήση του όρου "Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου" καλύπτει τόσο την καθ' ύλη όσο και την κατά τόπο αυτοδιοίκηση.

κράτους. Ακόμα και οι παράνομες πράξεις του θεωρούνται πράξεις του κράτους ή του νομικού προσώπου που, έως την ακύρωσή τους από τα διοικητικά δικαστήρια, ισχύουν (τεκμήριο νομιμότητας των ατομικών διοικητικών πράξεων).

Τα όργανα του Κράτους, ή του Ν.Π.Δ.Δ., που έχουν αρμοδιότητα για την έκδοση διοικητικών πράξεων, αναφέρονται συχνά με τον όρο "αρχές". Ο όρος όμως "αρχή" έχει και την ευρύτερη έννοια της ιδιαίτερης οργανωτικής ενότητας, την οποία αποτελούν, μέσα στο πλαίσιο Δημόσιου Νομικού Προσώπου, ένα ή περισσότερα διοικητικά όργανα και ορισμένος αριθμός υπαλλήλων. Η μονάδα αυτή έχει δική της γραφειοκρατική οργάνωση και αλληλογραφεί απευθείας, είτε με άλλες οργανωτικές μονάδες (αρχές), είτε με τους διοικούμενους (π.χ. αρχές με την έννοια αυτή είναι τα Υπουργεία, τα δημόσια ταμεία οι οικονομικές εφορίες, οι νομαρχίες κλπ.)

β) Ο δημόσιος υπάλληλος ως μονομελές διοικητικό όργανο, για να δρα νομίμως "πρέπει να έχει νόμιμη υπόσταση, δηλαδή πρέπει να έχουν τηρηθεί όλες οι προϋποθέσεις που προβλέπουν οι κανόνες δικαίου, με τις οποίες το φυσικό πρόσωπο που αποτελεί το όργανο, αποκτά την ιδιότητα του διοικητικού οργάνου"⁹

Εάν κάποιο πρόσωπο εμφανίζεται ως δημόσιος υπάλληλος χωρίς να έχει νόμιμη υπόσταση (νόσφιση εξουσίας), οι πράξεις του είναι ανυπόστατες.¹⁰

Εάν η πράξη διορισμού του δημόσιου υπαλλήλου δεν είναι

⁹ Ε. Σπηλιωτόπουλος, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 1991, σ.119.

¹⁰ ΣτΕ 531/1971 και Ε. Σπηλιωτόπουλος, στο ίδιο.

ανυπόστατη, δηλαδή είναι νομικά υπαρκτή αλλά απλώς παράνομη (de facto διοικητικό όργανο) και επομένως ακυρώσιμη, οι πράξεις που εκδίδει έως την ενδεχόμενη ακύρωση του διορισμού του είναι έγκυρες.¹¹

γ) Ο διοικητικός υπάλληλος είναι όργανο έμμεσο.

Τα όργανα (με στενή έννοια) των Δ.Ν.Π. διακρίνονται σε άμεσα και έμμεσα. Άμεσα είναι τα όργανα εκείνα, τα οποία προβλέπονται απευθείας από τις βασικές καταστατικές διατάξεις που διέπουν την οργάνωση του Δημόσιου Νομικού Προσώπου και έχουν αρμοδιότητα να διατυπώνουν τη βούληση του Δ.Ν.Π., χωρίς να βρίσκονται σε ιεραρχική σχέση με οποιοδήποτε άλλο όργανο του Δ.Ν.Π. Έτσι, άμεσα όργανα του Δ.Ν.Π. του Κράτους είναι ο Πρόεδρος της Δημοκρατίας, το Υπουργικό Συμβούλιο, ο Πρωθυπουργός, οι Αντιπρόεδροι της Κυβέρνησης, οι Υπουργοί και οι Υφυπουργοί. Άμεσα όργανα των Δήμων είναι το Δημοτικό Συμβούλιο, η Δημαρχιακή Επιτροπή και ο Δήμαρχος, των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων είναι το Νομαρχιακό Συμβούλιο, η Νομαρχιακή Επιτροπή και ο Νομάρχης, και των Δημοσίων Νομικών Προσώπων ειδικών σκοπών το Διοικητικό Συμβούλιο ή σε ορισμένες περιπτώσεις (π.χ. ΕΟΤ, ΔΕΗ, ΟΤΕ κλπ) και το μονομελές όργανο διοίκησης. Έμμεσα με στενή έννοια, είναι τα όργανα του Δημόσιου Νομικού Προσώπου, τα οποία βρίσκονται σε ιεραρχική σχέση με άμεσο όργανο του Δημόσιου Νομικού Προσώπου. Έτσι έμμεσα όργανα του Δημόσιου Νομικού Προσώπου του Κράτους είναι π.χ. οι Γενικοί Γραμματείς των Υπουργείων όταν ασκούν αποφασιστι-

¹¹ Βλ. Ε. Σπηλιωτόπουλος, Εγχειρίδιο, σ.120.

κές αρμοδιότητες, οι Γενικοί Γραμματείς Περιφερειών, οι έφοροι κλπ.¹²

Συνεπώς κάθε υπάλληλος είναι έμμεσο όργανο, δεν συμβαίνει όμως κάθε έμμεσο όργανο να είναι και δημόσιος υπάλληλος κατά το άρθρο 103§1. Έτσι, π.χ. ο υπουργός είναι έμμεσο όργανο της πολιτείας, όχι όμως και δημόσιος υπάλληλος.

δ) Η σχέση του διοικητικού υπαλλήλου προς το κράτος ή το δημόσιο νομικό πρόσωπο είναι σχέση προαιρετική, που σημαίνει, πως η σύναψη της δημοσιοϋπαλληλικής σχέσης δεν μπορεί να είναι αποτέλεσμα νομικού καταναγκασμού. Ως προς αυτό ακριβώς το σημείο διαφέρει ριζικά ο δημόσιος υπάλληλος π.χ. από τον ένορκο και τον κληρωτό ή έφεδρο που υπηρετεί στις ένοπλες δυνάμεις. Οι δύο τελευταίοι καλούνται υποχρεωτικά από την πολιτεία στην επιτέλεση του λειτουργήματός τους. Ας σημειωθεί επίσης πως η ενάσκηση των κατά νόμο αρμοδιοτήτων του είναι σύνηθες όχι όμως και απαραίτητο στοιχείο της δημοσιοϋπαλληλικής σχέσης. Έτσι π.χ. ο δημόσιος υπάλληλος που τελεί σε διαθεσιμότητα δεν ασκεί τις αρμοδιότητές του αλλά παραμένει υπάλληλος.

ε) Η σχέση του διοικητικού υπαλλήλου προς το κράτος ή το νομικό πρόσωπο δημόσιου δικαίου είναι σχέση πειθαρχική. Πα-

¹² Εκτός όμως από τις υπηρεσίες των προσώπων που αποτελούν τα άμεσα και έμμεσα (με στενή έννοια) όργανά του κάθε Δημόσιο Νομικό Πρόσωπο χρησιμοποιεί και τις υπηρεσίες άλλων προσώπων, που επίσης συνδέονται με το Δημόσιο Νομικό Πρόσωπο με ειδική νομική σχέση και έχουν αρμοδιότητα για τη διενέργεια των προπαρασκευαστικών (π.χ. αναζήτηση πληροφοριών) και των εκτελεστικών πράξεων, καθώς και των υλικών ενεργειών, με τις οποίες ασκείται η δραστηριότητα του Δημοσίου Νομικού Προσώπου. Τα πρόσωπα αυτά καθώς και τα πρόσωπα που αποτελούν τα έμμεσα (και όχι τα άμεσα) όργανα (με ευρεία έννοια) των δημοσίων νομικών προσώπων, συγκροτούν το "προσωπικό" της Δημ. Διοίκησης. Σε ορισμένες περιπτώσεις, τόσο στη νομοθεσία όσο και στη θεωρία, όλα τα πρόσωπα που ανήκουν στο προσωπικό του Κράτους και των Ν.Π.Δ.Δ. χαρακτηρίζονται ως "όργανα". Στις περιπτώσεις αυτές ο όρος "όργανο" του Κράτους ή ενός Ν.Π.Δ.Δ. έχει και τη στενή και την ευρεία έννοια. Έτσι, τα πρόσωπα που αποτελούν το "προσωπικό" της Δημόσιας Διοίκησης είτε συγκροτούν τα έμμεσα (με τη στενή έννοια, μονομερή ή συλλογικά) όργανα κάθε δημόσιου νομικού πρόσωπο είτε είναι όργανα του δημόσιου νομικού προσώπου με ευρεία έννοια.

ράλληλα δηλαδή με την ποινική του ευθύνη (όταν ο διοικητικός υπάλληλος διαπράξει ποινικό αδίκημα που αφορά στην εκτέλεση των καθηκόντων του) και την αστική του ευθύνη (όταν κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του ζημιώσει παράνομα, άρθρο 85,86 Υπ.Κ. και 105 Εισ.Ν.Α.Κ.) υπέχει ευθύνη για κάθε υπαίτια και καταλογιστή παράβαση υπηρεσιακού καθήκοντος.¹³

στ) Η σχέση του υπαλλήλου προς το κράτος ή το νομικό πρόσωπο δημόσιου δικαίου είναι άμεση, που σημαίνει χωρίς παρεμβολή άλλου υποκειμένου, και είναι σχέση υπηρεσιακή που σημαίνει ότι καθορίζεται από τη νομική δομή και την ιεραρχική τάξη της συγκεκριμένης υπηρεσίας. Υπηρεσιακή σχέση δεν υπάρχει όταν συντρέχει σχέση ιδιωτικού δικαίου, είτε πρόκειται για σύμβαση έργου (εργολαβίες δημοσίου) είτε για σχέση εργασίας είτε για σχέση προμήθειας. Ο υπάλληλος λειτουργεί "υπηρεσιακά", δηλαδή με υποταγή στις οδηγίες της ιεραρχικά προϊσταμένης του αρχής. Η σχέση του με το νομικό πρόσωπο διέπεται από κανόνες διοικητικού δικαίου, οι οποίοι ρυθμίζουν τα της λειτουργίας της δημόσιας υπηρεσίας εν γένει.

ζ) Ο υπάλληλος είναι όργανο έμμισθο. Το έμμισθο της σχέσης προκύπτει από την υποχρέωση της αποκλειστικής απασχόλη-

¹³¹³ Αυτό το ουσιώδες χαρακτηριστικό γνώρισμα της έννοιας του δημόσιου υπαλλήλου διατυπώνει, το 1913, με τρόπο χαρακτηριστικό και επιγραμματικό, ο Θ. Αγγελόπουλος (σ.85): "Παραβάσεις καθήκοντος, αιτίες δεν αποτελούσι ποινικόν αδίκημα, ουδέ προκαλούσιν άμεσον ζημίαν του δημοσίου θησαυρού, αποτιμητήν εις χρήματα, προσβάλλουσιν ουχ ήττον πάντοτε την εσωτερικήν τάξιν της διοικήσεως και απειλούσι την κανονικήν πρόοδον αυτής. Δια τούτο παρά την κυρίαρχον πολιτείαν και το περιουσιακόν δημόσιον εγείρεται το υπηρεσιακόν Κράτος, ασκούν επί των υπαλλήλων αυτού ίδιον έλεγchon, ανεξάρτητον του ποινικού και του αστικού ελέγχου, συνέχον δι' ίδιων μέσων την απαραίτητον εσωτερικήν πειθαρχίαν και κολάζον κατ' ίδιον τρόπον τας πειθαρχικάς παρεκτροπάς... Η μεν ευθύνη των δημοσίων υπαλλήλων είναι ποινική, αστική και κοινοβουλευτική". Αυτά σημειώνει ο Θ. Αγγελόπουλος το 1913 κατά τρόπο που ισχύουν και για σήμερα. Βέβαια το γνώρισμα της πειθαρχικής ευθύνης δεν αφορά αποκλειστικά τους διοικητικούς υπαλλήλους αλλά και τους στρατιωτικούς.

σης "στην υπηρεσία του λαού" και της σχέσης "αφοσίωσης" όπως αυτή αποτυπώνεται στο άρθρο 103§1. Το στοιχείο του μισθού είναι βέβαια το σύνηθες, δεν είναι όμως αναγκαίο στοιχείο της έννοιας του δημόσιου υπαλλήλου.

Αναφορικά με το πεδίο εφαρμογής των άρθρων 103 και 104 πρέπει να αποσαφηνιστεί πως υπάρχουν φορείς λειτουργημάτων, ακόμα και στο πλαίσιο της εκτελεστικής εξουσίας, για τους οποίους δεν ισχύουν - ή πάντως δεν ισχύουν ως προς όλους τους κλώνες τους - τα άρθρα 103 και 104.

Δεν εμπίπτουν στις διατάξεις των άρθρων 103 και 104 του Συντάγματος οι δικαστικοί λειτουργοί, οι στρατιωτικοί δημόσιοι υπάλληλοι και οι λεγόμενοι δημόσιοι λειτουργοί (π.χ. καθηγητές των Α.Ε.Ι. και των Τ.Ε.Ι.), οι λειτουργοί και γενικά τα όργανα της εκκλησίας.

Το δημοσιοϋπαλληλικό δίκαιο στην Ελλάδα έχει ενδιαφέρουσα προϊστορία με ρίζες τόσο στη γερμανική όσο και στη γαλλική διοικητική και επιστημονική παράδοση, διέπεται όμως, λόγω της συνταγματικής κατοχύρωσης της μονιμότητας, από ιδιαίτερα χαρακτηριστικά.

Γ. Η συνταγματική διάσταση της υπαλληλικής σχέσης

Υπό τον τίτλο "η συνταγματική διάσταση της υπαλληλικής σχέσης" επιχειρείται σύντομη εισαγωγή σε τρία επιμέρους ζητήματα, που βρίσκονται στο επίκεντρο των σχετικών συνταγματικών ρυθμίσεων. Τα ζητήματα αυτά είναι τα εξής:

α) Αφετηριακό είναι το ερώτημα, ποιος είναι ο συνταγματικός πυρήνας του υπαλληλικού θεσμού, σύμφωνα με τα άρθρα 103-104. Ο υπάλληλος είναι φορέας διοικητικών αρμοδιοτήτων αλλά είναι και πολίτης. Αυτή η διττή ιδιότητα του φορέα της διοικητικής αρμοδιότητας είναι καθοριστική για την προσέγγιση του ερωτήματος, ποια σχέση συνδέει κατά το Σύνταγμα τον υπάλληλο με το κράτος ή με το νομικό πρόσωπο δημόσιου δικαίου.

β) Οι προϋποθέσεις του διορισμού του υπαλλήλου ρυθμίζονται τόσο από το Σύνταγμα όσο και από τον κοινό νομοθέτη. Εδώ θα περιορισθούμε στα δύο θέματα, που αποτελούν περιεχόμενο των συνταγματικών ρυθμίσεων: στην "ύπαρξη νομοθετημένης θέσης"¹⁴ και στην ύπαρξη των "προσόντων" που ορίζουν οι σχετικοί (κοινοί) νόμοι.

γ) Τέλος, θα γίνει αναφορά στη συνταγματική κατοχύρωση της μονιμότητας των υπαλλήλων, που ρητά θεσπίζει το Σύνταγμα στο άρθρο 103§3.

Τόσο το πρώτο όσο και το τρίτο ζήτημα άπτονται άμεσα του ζητήματος της πρόσβασης του υπαλλήλου στη Δημόσια Διοίκηση (και ειδικότερα στην Τοπική Αυτοδιοίκηση) δεδομένου ότι οι συνταγματικές εγγυήσεις αναφορικά με τη φύση του "Δημοσίου-παλληλικού" θεσμού και τη μονιμότητα των υπαλλήλων έχουν ως άμεση συνέπεια τον πολύπλοκο και "τυπολατρικό" μηχανισμό πρόσβασης στο δημόσιο.

¹⁴ Άρθρο 103§ 2 εδ.α.

Γ1. Φύση της υπαλληλικής σχέσης

Η σύνθετη και ιδιότυπη φύση της νομικής σχέσης υπαλλήλου και κράτους (ή νομικού προσώπου δημόσιου δικαίου) βρίσκεται στο επίκεντρο της μακρόχρονης συζήτησης για τη νομική φύση της υπαλληλικής σχέσης. Η εξέλιξη του θεσμού, από τη φάση που ο υπάλληλος εθεωρείτο "υπηρέτης" του μονάρχη, στερημένος πολλά από τα δικαιώματά του ως πολίτη, έως τη σύγχρονη φάση που ο υπάλληλος έχει- κατά κανόνα- όλα τα δικαιώματά του ως πολίτης εξηγεί τη διακύμανση και εξέλιξη της αντίστοιχης νομικής αξιολόγησης της υπαλληλικής σχέσης.¹⁵

α) Παλαιότερα, πριν διαμορφωθεί η πολιτική συνείδηση και η επιστημονική έννοια του συνταγματικού κράτους, η υπαλληλική σχέση χαρακτηριζόταν ως σχέση ενοχική (εντολή ή σύμβαση εργασίας), ως σύμβαση δηλαδή ιδιωτικού δικαίου μεταξύ μονάρχη και υπαλλήλου. Όπως παρατηρήθηκε, αυτός ο νομικός χαρακτηρισμός της υπαλληλικής σχέσης "ανταποκρίνεται σε προσωπική δημόσια διοίκηση του Ηγεμόνα, παρεχόμενων πλέον εποχών"¹⁶. Τη θεωρία της ιδιωτικής σύμβασης είχαν δεχθεί παλαιότερα και τα ελληνικά τακτικά δικαστήρια, στα πλαίσια της τάσης τους να μεταφέρουν τα σχήματα του ιδιωτικού δικαίου στο πεδίο του δημόσιου δικαίου.¹⁷

β) Σύμφωνα με την κρατούσα άποψη, η υπαλληλική σχέση

¹⁵ Για την προϊστορία του προβλήματος βλ. N.N. Σαριπόλος, σ. 43 επ., ο οποίος καταλήγει να υποστηρίζει ότι η υπαλληλική σχέση ιδρύεται με διμερή δικαιοπραξία.

¹⁶ A. Τάχος, σ. 53.

¹⁷ Βλ. την παράθεση της νομολογίας από τον Γ. Παπαχάτζη, σ. 383, υποσημ. 4.

απορρέει από μονομερή πράξη της κρατικής εξουσίας. Την άποψη αυτή δέχεται, ήδη από το 1929, το Συμβούλιο της Επικρατείας.¹⁸ Η υπαλληλική σχέση είναι σχέση δημόσιου δικαίου, από την οποία προκύπτει σειρά υποχρεώσεων τόσο του υπαλλήλου απέναντι στο κράτος (ή στο νομικό πρόσωπο δημόσιου δικαίου) όσο και του κράτους προς τον υπάλληλο. Είναι, βέβαια, σαφές πως κανένας πολίτης δεν μπορεί να υποχρεωθεί να γίνει υπάλληλος. Ο μεν διορισμός του υπαλλήλου αποτελεί μονομερή (ατομική) διοικητική πράξη, απαιτείται όμως, για τη δημιουργία της υπαλληλικής σχέσης, η αποδοχή του διορισμού του από τον υπάλληλο. Η αποδοχή αυτή εκδηλώνεται με την ορκωμοσία. Ο προαιρετικός χαρακτήρας της υπαλληλικής σχέσης συνιστά συστατικό στοιχείο της ιδιότυπης αυτής σχέσης του υπαλλήλου με το κράτος ή με το νομικό πρόσωπο δημόσιου δικαίου.

γ) Η υπαλληλική σχέση καταρτίζεται με το διορισμό και την αποδοχή του από το διοριζόμενο. Πρέπει να δεχθούμε πως πριν από την ορκωμοσία ο διορισμένος δεν υπόκειται σε κανέναν από τους περιορισμούς που προβλέπει για τους υπαλλήλους η έννομη τάξη. Τίποτε άλλωστε δε θα δικαιολογούσε την υπαγωγή του υπαλλήλου σε αυτούς τους περιορισμούς, αφού ανάληψη υπηρεσίας δεν επιτρέπεται πριν τη δόση του όρκου. Οι ρυθμίσεις αυτές εκφράζουν γενικές αρχές του διοικητικού δικαίου, που προκύπτουν από το συνταγματικό νόημα του υπαλληλικού θεσμού.

¹⁸ Βλ. σχετικά Γ. Παπαχάτζης, σ. 384.

Γ2. Βασικές αρχές για το διορισμό των υπαλλήλων

Το Σύνταγμα θέτει δύο βασικές αρχές για το διορισμό των υπαλλήλων. Η πρώτη αρχή είναι, ότι "κανένας δεν μπορεί να διοριστεί υπάλληλος, σε οργανική θέση που δεν είναι νομοθετημένη".¹⁹

Η δεύτερη αρχή είναι, ότι ο διοριζόμενος πρέπει να πληροί τα προσόντα και να διορίζεται κατά τον τρόπο που ορίζει ο κοινός νομοθέτης.²⁰

α) Ο διορισμός μπορεί, κατά το άρθρο 103 § 2 εδ.α, να γίνει αποκλειστικά και μόνο σε οργανική θέση που είναι νομοθετημένη. Ως οργανικές θέσεις νοούνται οι θέσεις που προβλέπονται για συγκεκριμένο διοικητικό κλάδο και συγκροτούν οργανικά υπηρεσιακή μονάδα "για την κάλυψη πάγιων και σταθερών υπηρεσιακών αναγκών"²¹

Η εσωτερική διάρθρωση του ο.τ.α. καθορίζεται με τον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας. Οι οργανισμοί αυτοί ψηφίζονται από τα συμβούλια.

Για τους οργανισμούς εσωτερικής υπηρεσίας των πρωτοβάθμιων ο.τ.α. εκδίδεται πράξη του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας, ύστερα από γνώμη του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου. Η σχετική απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Η σύσταση θέσεων προσωπικού γίνεται μετά από εκτίμηση των υπηρεσιακών αναγκών και με την προϋπόθεση ότι για τη σύσταση κάθε νέας τακτι-

¹⁹ Άρθρο 103 § 2 εδ.α.

²⁰ Άρθρο 103 § 1 εδ.β.

²¹ Ε. Σπηλιωτόπουλος, Θεσμοί, σ.57.

κής θέσης θα πρέπει ο μέσος όρος των τακτικών εσόδων των 2 τελευταίων ετών, κάθε ο.τ.α., να είναι διπλάσιος από το ποσό στο οποίο ανέρχεται η ετήσια δαπάνη του βασικού μισθού του καταληκτικού μισθολογικού κλιμακίου των προτεινόμενων θέσεων, πολλαπλασιαζόμενης της δαπάνης αυτής επί δύο. Με την ίδια αυτή διαδικασία γίνεται και η τροποποίηση των οργανισμών. Ωστόσο, ο νόμος (Ν. 1188/1981, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 8 παρ. 5 Ν.2307/1995) απαγορεύει την τροποποίηση των οργανισμών κατά το τελευταίο έτος της δημοτικής ή κοινοτικής περιόδου.

Το Σύνταγμα στο άρθρο 103§2 εδ.β προβλέπει, σε περιπτώσεις απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών, την πρόσληψη είναι αξιοσημείωτο, πως εδώ γίνεται λόγος για "πρόσληψη" ενώ στο εδ.α γίνεται λόγος για "διορισμό"- προσωπικού για ορισμένη χρονική περίοδο με σχέση ιδιωτικού δικαίου.

β) Το Σύνταγμα εξαρτά τη νομική εγκυρότητα του διορισμού του υπαλλήλου τόσο από τη συνδρομή ορισμένων προσόντων, τα οποία κατ' αρχήν, δε μνημονεύει το ίδιο αλλά καλείται να θεσπίσει ο κοινός νομοθέτης, όσο και από την τήρηση διαδικασίας, την οποία ο κοινός νομοθέτης καλείται να προβλέψει.²² Εύλογα το Σύνταγμα δεν περιλαμβάνει ρυθμίσεις για τα προσόντα του διορισμού. Κι αυτό γιατί η πολλαπλότητα και πολυμορφία του διοικητικού έργου συνεπάγεται αντίστοιχη ποικιλία κριτηρίων καταλληλότητας, ανάλογα με το πεδίο δράσης του κάθε διοικητικού κλάδου ή τομέα.

²² Άρθρο 103 § 1 εδ.β

Το Σύνταγμα, με πλέγμα διατάξεων, θέτει το πλαίσιο για την εξειδίκευση των δύο αρχών που προαναφέραμε:

αα) Για το θέμα των προσόντων των υπαλλήλων το Σύνταγμα δεν σιωπά. Παραπέμπει όμως και στον κοινό νομοθέτη. Έτσι, στο άρθρο 4 § 4 ορίζεται ότι, "μόνο Έλληνες πολίτες είναι δεκτοί σε όλες τις δημόσιες λειτουργίες εκτός από τις εξαιρέσεις που εισάγονται με ειδικούς νόμους". Το προσόν λοιπόν της ιθαγένειας ισχύει *ex constitutionem*.

ββ) Κατά το άρθρο 4§4 "μόνο Έλληνες πολίτες είναι δεκτοί σε όλες τις δημόσιες λειτουργίες, εκτός από τις εξαιρέσεις που εισάγονται με ειδικούς νόμους". Η έννοια "Έλληνες πολίτες" είναι σήμερα νομικά αυτονόητο πως δεν αναφέρεται μόνο στους άνδρες. Στο Σύνταγμα του 1927 δε φαίνεται να ήταν ακόμη αυτονόητο, αφού στο άρθρο 6 είχε περιληφθεί ερμηνευτική δήλωση, ότι η έννοια "πολίτης" χρησιμοποιείται "αδιακρίτως φύλου και ηλικίας". Αντίθετα, ο συντακτικός νομοθέτης του 1952 θεώρησε πλέον αυτονόητο, πως η έννοια "πολίτης" αναφέρεται "αδιακρίτως φύλου". Σήμερα πλέον, κατά το άρθρο 4 §2 κατοχυρώνεται ρητά η ισότητα των δύο φύλων.

Η αρχή ότι όλες οι Ελληνίδες είναι δεκτές σε όλες τις δημόσιες υπηρεσίες, που προκύπτει από το συνδυασμό των διατάξεων 4§2 και 4§4, επιδέχεται, όπως ρητά ορίζει το άρθρο 4§4 δεύτερη φράση, και εξαιρέσεις. Η δυνατότητα, που δίνει το Σύνταγμα στο νομοθέτη να θεσπίζει για τις γυναίκες ορισμένες εξαιρέσεις, δεν αποτελεί παρέκκλιση από την αρχή της ισότητας των δύο φύλων. Αντίθετα αποτελεί ολοκλήρωση της αρχής της ισότητας, γιατί έχει

την έννοια περιορισμών που προκύπτουν αποκλειστικά και μόνο από τη φυσική αδυναμία της γυναίκας να επιτελέσει συγκεκριμένο έργο. Η παράλειψη των έτσι νοούμενων διαφοροποιήσεων μεταξύ ανδρών και γυναικών θα αποτελούσε ίση μεταχείριση άνισων περιπτώσεων και συνακόλουθα ρωγμή στην αρχή της ισότητας των δύο φύλων.

Είναι πλέον σαφές σήμερα ότι το Σύνταγμα δεν επιτρέπει "ηθικολογικά", ή πάντως, ιδεολογικά, συνεπώς ελαστικά, κριτήρια περιορισμών και διακρίσεων, όπως είναι η έννοια των λειτουργημάτων που είναι... "ασυμβίβαστα με το γυναικείο φύλο και τον προορισμό της γυναίκας".²³

Γ3. Η μονιμότητα

Για την ολοκλήρωση της εικόνας της συνταγματικής διάστασης της υπαλληλικής σχέσης είναι αναγκαία η σύντομη αναφορά στο θεσμό της μονιμότητας των διοικητικών υπαλλήλων. Σύμφωνα με ορισμό, που τονίζει τα καίρια στοιχεία του θεσμού, μονιμότητα είναι "σύνολο εγγυήσεων, τις οποίες θεσπίζει το θετικό δίκαιο (Σύνταγμα ή νόμος) κατά ορισμένων αυθαιρέτων μεταβολών της υπηρεσιακής καταστάσεως των τακτικών δημοσίων διοικητικών υπαλλήλων (ή και υπαλλήλων ν.π.δ.δ.) και ιδίως κατά αυθαιρέτων αυτών απολύσεων από την εκτελεστική εξουσία"²⁴ Ο βασικός αυτός συνταγματικός θεσμός προστασίας του διοικητικού υπαλλήλου και της δημόσιας υπηρεσίας ρυθμίζεται στο άρθρο 103 §§4,5 και 6. Έτσι, δεν μπορούν να απολυθούν οι διοικητικοί υπάλληλοι, ό-

²³ Έτσι όμως ο Αθ. Ράικος, ό.π., σ. 341.

²⁴ Μ-Ε Παναγοπούλου, σ. 15.

ταν υπάρχουν οι σχετικές υπηρεσίες και οι οργανικές θέσεις. Υπάρχει επίσης υποχρέωση επαναπρόσληψης εάν η καταργηθείσα θέση επανασυσταθεί.

α) Η αρχή της μονιμότητας αποτελεί μια από τις βασικές συνιστώσες της αρχής του κράτους δικαίου. Η παλαιότερη εξάρτηση του δημόσιου διοικητικού υπαλλήλου από το μονάρχη-ενδεικτικός ήταν ο όρος "δημόσιος υπηρέτης"- ή αργότερα από την Κυβέρνηση και συνεπώς από το κόμμα ή τα κόμματα που τη στηρίζουν στα συστήματα κοινοβουλευτικής Δημοκρατίας, θέτει σε κίνδυνο τη νομιμότητα της δράσης των διοικητικών οργάνων. Ο υπάλληλος, χωρίς την κατάλληλη συνταγματική του διασφάλιση, θα μπορούσε να υποκύπτει προβαίνοντας σε διοικητικές επιλογές καθ' υπαγόρευση και έξω από το πλαίσιο της νομιμότητας. Αυτά διδάσκει και η ελληνική εμπειρία από το καθεστώς του Όθωνα έως την πρώτη θέσπιση της αρχής της μονιμότητας των δημόσιων διοικητικών υπαλλήλων με το άρθρο 102 του Συντάγματος του 1911, που οφείλεται σε εισήγηση του Ελευθερίου Βενιζέλου. Το άρθρο 102 του Συντάγματος του 1927 απαγόρευε την απόλυση του υπαλλήλου "εφ'όσον υφίσταντο αι σχετικά υπηρεσίαι". Τα Συντάγματα που ακολούθησαν²⁵ περιορίζουν τη μονιμότητα στις περιπτώσεις που υφίσταται η νομοθετημένη "θέση". Ο θεσμός της μονιμότητας των δημόσιων διοικητικών υπαλλήλων ανάγεται στη σχέση του φορέα διοικητικής αρμοδιότητας με την πολιτική εξουσία. Η σχέση αυτή έχει ενδιαφέροντα διττό χαρακτήρα: Ο υπάλληλος οφείλει να είναι

²⁵ Άρθρο 114 του Συντάγματος 1927, άρθρο 101 του Συντάγματος 1952 και άρθρο 103§4 του ισχύοντος Συντάγματος.

εκφραστής, συγκεκριμένης-σύννομης βέβαια- κυβερνητικής πολιτικής²⁶ ενώ, παράλληλα, η υπέρμετρη και νομικά ανέλεγκτη σχέση εξάρτησης από την πολιτική εξουσία αναιρεί τη δυνατότητα του υπαλλήλου να επιτελεί υπεύθυνα, δικαιοπρακτικά και δημιουργικά το λειτούργημά του. Σε αυτήν ακριβώς τη διαλεκτική σχέση μεταξύ ιεραρχικής υποταγής από τη μία, προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας από την άλλη, εντάσσεται η λογική του θεσμού της μονιμότητας των διοικητικών υπαλλήλων. Το άρθρο 103§§3,5 και 6 οργανώνει με αρκετές λεπτομέρειες το θεσμό της μονιμότητας, ορίζοντας τόσο τα υποκείμενα της θεσμικής εγγύησης όσο και την έκταση και το συγκεκριμένο της περιεχόμενο.

β) Η θεσμική εγγύηση της μονιμότητας ισχύει, σύμφωνα με το άρθρο 103§4, για τους δημόσιους υπαλλήλους που κατέχουν "οργανικές θέσεις". Οργανική είναι εκείνη η (νομοθετημένη) θέση της διοικητικής ιεραρχίας που ανταποκρίνεται σε μόνιμες λειτουργικές ανάγκες. Νόμος που χαρακτηρίζει θέση ως μη οργανική (προσωρινή, έκτακτη) παραβιάζει το άρθρο 103 § 4, εφ'όσον από τη φύση του λειτουργικού περιεχομένου της θέσης προκύπτει ο μόνιμος χαρακτήρας της. Πάγια μορφή περιγραφής του άρθρου 103§4 αποτελεί ο θεσμός των επί θητεία υπαλλήλων. Το Συμβούλιο της Επικρατείας εξομοιώνει τους επί θητεία υπαλλήλους, κατά το χρόνο της θητείας, με τους μόνιμους.²⁷

Η προστασία όμως αυτή των επί θητεία υπαλλήλων υποκύπτει τελικά στη δυνατότητα του νομοθέτη, που ίδρυσε τη θέση επί

²⁶ Βλ. συνδυασμό άρθρων 103§1 και 82§1.

²⁷ βλ. π.χ. ΣτΕ 2978/1966 αλλά και 1803-1805, 2922/1983, δεχόμενο πως είναι ανεπίτρεπτη ή πρόωρη η λήξη της θητείας χωρίς τήρηση των εγγυήσεων του άρθρου 103§4 εδ. β

θητεία, να την καταργήσει όποτε θελήσει. Σωστά λοιπόν έκρινε η μειοψηφία της Ολομέλειας του Συμβουλίου της Επικράτειας στην 1770/1983 πως ο θεσμός των επί θητεία ("εκτάκτων") υπαλλήλων δεν υπακούει στη λογική της θεσμικής εγγύησης της μονιμότητας, αφού το Σύνταγμα επιτρέπει παρέκκλιση από τον κανόνα των ως μονίμων διοριζομένων υπαλλήλων σε ορισμένες και ειδικά περιγραφόμενες περιπτώσεις.²⁸

Κατά τη ρητή συνταγματική διάταξη του άρθρου 103§6 η θεσμική εγγύηση της μονιμότητας ισχύει τόσο για τους υπαλλήλους της Βουλής, οι οποίοι μόνο για τα "λοιπά" θέματα υπάγονται στον Κανονισμό της, όσο και για τους υπαλλήλους όλων των νομικών προσώπων δημόσιου δικαίου. Για να ολοκληρωθεί η αποσαφήνιση των κατηγοριών των υπαλλήλων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της θεσμικής εγγύησης της μονιμότητας, είναι χρήσιμες οι εξής επί πλέον παρατηρήσεις:

αα) Η υπαλληλική σχέση με το κράτος ή με νομικά πρόσωπα δημόσιου δικαίου είναι σχέση δημόσιου δικαίου. Αυτή η σχέση δημοσίου δικαίου συνιστά και τη νομική προϋπόθεση για την ισχύ της αρχής της μονιμότητας. Παρ' όλα αυτά, υπό το κράτος παλαιότερων ελληνικών Συνταγμάτων, το Συμβούλιο της Επικρατείας έκρινε ότι και οι με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου υπάλληλοι του κράτους και των νομικών προσώπων δημόσιου δικαίου σε οργανικές θέσεις είναι μόνιμοι κατά τη διάρκεια της συμβατικής τους σχέσης.²⁹ Υπό το ισχύον Σύνταγμα ο θεσμός του υπαλλήλου με

²⁸ Άρθρο 103 §§ 3 και 5, βλ. για τη νομολογία του ΣτΕ σχετικά με το θεσμό των επί θητεία υπαλλήλων, *Μ-Ε Παναγόπουλου*, σ. 43 επ., ειδ. δ.72 επ. και 90 επ.

²⁹ Βλ. σχετικά *Μ-Ε Παναγόπουλου*, σ.47 επ.

σχέση ιδιωτικού δικαίου δε γίνεται δεκτός παρά μόνο σε δύο περιπτώσεις που ρητά προβλέπει το Σύνταγμα: 1) Κατά το άρθρο 103§2 εδ. β, κατ' εξαίρεση επιτρέπεται, με πρόβλεψη ειδικού νόμου "για να καλυφθούν απρόβλεπτες και επείγουσες ανάγκες" η πρόσληψη προσωπικού (σε μη νομοθετημένες θέσεις) για ορισμένη χρονική περίοδο με σχέση ιδιωτικού δικαίου 2) Κατά το άρθρο 103 § 3 εδ.α, "οργανικές θέσεις ειδικού επιστημονικού προσωπικού καθώς και τεχνικού ή βοηθητικού προσωπικού μπορούν να πληρούνται με προσωπικό που προσλαμβάνεται με σχέση ιδιωτικού δικαίου". Γι'αυτή τη δεύτερη εξαίρεση το Σύνταγμα στο άρθρο 103§3 εδ.β προβλέπει ψήφιση νόμου, που ορίζει τους όρους πρόσληψης καθώς και τις ειδικότερες εγγυήσεις υπέρ του προσωπικού που προσλαμβάνεται με τον τρόπο αυτό. Θα επανέλθουμε στο ζήτημα αυτό στη συνέχεια.

ββ) Το ζήτημα, εάν οι δόκιμοι υπάλληλοι κατά το δοκιμαστικό χρόνο εμπίπτουν στην εγγύηση του άρθρου 103§4, το έχει λύσει το ίδιο το Σύνταγμα. Ενώ κατά το Σύνταγμα του 1911 η μονιμότητα ίσχυε "από του οριστικού αυτών διορισμού" τόσο το Σύνταγμα 1952 (άρθρο 101) όσο και το ισχύον δεν επανέλαβαν αυτή τη διάταξη. Η απάλειψη αυτή δεν μπορεί να θεωρηθεί τυχαία, αφού στη νομολογία του Συμβουλίου της Επικράτειας το θέμα είχε τεθεί και η σχετική αμφισβήτηση με βάση τη διατύπωση του Συντάγματος του 1911 ήταν γνωστή (ΣτΕ 920/1931, 69/1935, 1355/1971, 695/1980).

Μετά τον καθορισμό της έννοιας της μονιμότητας και την αναφορά στις κατηγορίες των υπαλλήλων που εμπίπτουν στο άρ-

θρο 103§4, μένει να εξετάσουμε το περιεχόμενο της αρχής της μονιμότητας. Βασικός σχετικός κανόνας είναι το εδάφιο α της §4 του άρθρου 103: "Οι δημόσιοι υπάλληλοι που κατέχουν οργανικές θέσεις είναι μόνιμοι εφόσον αυτές οι θέσεις υπάρχουν". Για το περιεχόμενο και τη σημασία αυτής της αρχής έγινε ήδη λόγος. Αυτό που πρέπει ακόμη να σημειωθεί, είναι πως το Σύνταγμα εξειδικεύει την προστατευτική λειτουργία της αρχής της μονιμότητας. Η εξειδίκευση αυτή συντελείται με τρεις βασικούς κανόνες που θεσπίζει το άρθρο 103.

α) Για όσο χρόνο υπάρχει η θέση, δηλαδή εφόσον δεν καταργείται με νόμο ο υπάλληλος δεν μπορεί ούτε να παυτεί ούτε να υποβιβαστεί ούτε να μετατεθεί χωρίς να συντρέχουν οι προϋποθέσεις που το ίδιο το Σύνταγμα προβλέπει. Οι προϋποθέσεις αυτές είναι οι εξής:

αα) Ο υπάλληλος αποχωρεί μόνο λόγω ορίου ηλικίας που καθορίζεται από το νόμο.

ββ) Η παύση, δηλαδή η μονομερής πράξη του κράτους ή του νομικού προσώπου δημόσιου δικαίου που συνιστά οριστική λύση της υπαλληλικής σχέσης, επιτρέπεται σε δύο περιπτώσεις. Η πρώτη περίπτωση παύσης είναι η ποινική του καταδίκη με αμετάκλητη απόφαση ποινικού δικαστηρίου. Η δεύτερη περίπτωση παύσης είναι εκείνη που αποφασίζεται, ως πειθαρχική κύρωση, μέσα στο πλαίσιο της διοικητικής ιεραρχίας. Η παύση αυτή της μορφής προϋποθέτει, κατά το άρθρο 103§4 εδ. β, απόφαση υπη-

ρησιακού συμβουλίου που αποτελείται "τουλάχιστον κατά τα δύο τρίτα από μόνιμους δημόσιους υπαλλήλους".

γγ) Ο υποβιβασμός του υπαλλήλου επιτρέπεται υπό τους ίδιους ακριβώς όρους που ισχύουν για την παύση ως πειθαρχική ποινή (άρθρο 103 § 4 εδ.β).

δδ) Η μετάθεση του υπαλλήλου προϋποθέτει όχι απόφαση αλλά γνωμοδότηση του υπηρεσιακού συμβουλίου που προβλέπεται από το άρθρο 103 § 4 εδ.β

εε) Ο νομοθέτης είναι σε θέση, και το έχει επιχειρήσει, να καταστρατηγεί το θεσμό της μονιμότητας και ειδικότερα την απαγόρευση της απόλυσης, καταργώντας τη θέση, κατόπιν επανιδρύοντάς την, και δημιουργώντας έτσι στη Διοίκηση τη δυνατότητα να απαλλαγεί από τον πολιτικά ανεπιθύμητο υπάλληλο προκειμένου να διορίσει στην επανιδρυόμενη θέση τον "επιθυμητό". Το Συμβούλιο της Επικρατείας εύλογα έθεσε φραγμό σε αυτή τη μεθόδευση, διατυπώνοντας αυστηρά κριτήρια στη διάγνωση εάν η κατάργηση θέσης και η επανίδρυσή της υποκρύπτει καταστρατήγηση της μονιμότητας.³⁰

Όταν διαπιστώνεται τέτοιας μορφής καταστρατήγηση της αρχής της μονιμότητας, υποχρεώνεται η Διοίκηση να επαναδιορίσει τον υπάλληλο που απομακρύνθηκε με την κατάργηση της θέσης.³¹

³⁰ Βλ. τη σχετική νομολογία *Μ-Ε Παναγόπουλου*, σ.72επ.

³¹ Βλ.π.χ. ΣτΕ 2926/1979.

Αντίθετα, το Συμβούλιο της Επικράτειας δε δέχθηκε πως καταστρατηγήθηκε η αρχή της μονιμότητας στην περίπτωση του Ν.1232/1982, με τον οποίο καταργήθηκαν κυρίως οι θέσεις Γενικών Διευθυντών και Αναπληρωτών Γενικών Διευθυντών Υπουργείων.³²

β) Δεύτερη σημαντική συνταγματική εγγύηση της μονιμότητας είναι η ρητή πρόβλεψη του άρθρου 103 § 4 εδ.γ, σύμφωνα με την οποία επιτρέπεται η προσφυγή ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας κατά των αποφάσεων των υπηρεσιακών συμβουλίων.

γ) Η εξειδίκευση της αρχής της μονιμότητας συντελείται, τέλος, και με τη συνταγματική εγγύηση της μισθολογικής εξέλιξης των υπαλλήλων κατά το άρθρο 103 § 4 εδ.β.

³² Βλ. ΣτΕ 1715/1983 Ολομ., Ε. Δαρζεντας, Μονιμότητα, σ. 56 βλ. όμως και Μ-Ε Παναγόπουλου, σ. 96 επ.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2^ο: Συστήματα συγκρότησης και διακρίσεις των υπαλλήλων

Α: ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ ΤΟΥ ΥΠΑΛΛΗΛΙΚΟΥ ΣΩΜΑΤΟΣ

Α1. Γενικά

Η μελέτη του προϊόντος της θεωρητικής επεξεργασίας και της νομολογιακής και εμπειρικής εφαρμογής του υπαλληλικού δικαίου οδηγεί σε τέσσερα πρότυπα συγκρότησης του υπαλληλικού σώματος, είτε σε αμιγή μορφή είτε σε σύνθετη. Πρόκειται για τα συστήματα της σταδιοδρομίας των συγκεκριμένων θέσεων, της μονιμότητας και της μετακλητότητας. Παρά το διαφορετικό περιεχόμενό τους τα συστήματα αυτά έχουν ένα τουλάχιστον κοινό χαρακτηριστικό: την αποστολή τους, η οποία έγκειται στην ορθολογική δόμηση της Δημόσιας Διοίκησης, προκειμένου να εξυπηρετηθεί καλύτερα και αποτελεσματικότερα το δημόσιο συμφέρον. Επισημαίνεται πάντως, ότι, ανεξάρτητα από την επιλογή που θα προκριθεί ως η καταλληλότερη, η διοικητική οργάνωση του Κράτους εξακολουθεί αφ' ενός να παραμένει πολύπλοκη και αφ'ετέρου να έχει "εργαλειακό" χαρακτήρα. Αυτό, με την έννοια, ότι η αποστολή της έγκειται στη διεκπεραίωση, στην εκτέλεση των πολιτικών αποφάσεων των φορέων που είναι αρμόδιοι για τη λήψη των αποφάσεων, με τρόπο που διαπνέεται από έντονο επαγγελματισμό και στηρίζεται ή τουλάχιστον πρέπει να στηρίζεται στην ειδίκευση.

Πριν εξεταστούν ωστόσο τα συστήματα αυτά, τόσο σε αμιγή όσο και σε μικρή μορφή πρέπει να διευκρινιστεί, ότι σε κάθε περίπτωση- και με την έννοια αυτή συνιστά κοινό παρανομαστή όλων των συστημάτων- είναι αναγκαία η διαμόρφωση θέσεων, οι

οποίες πράγματι αποσκοπούν στην ικανοποίηση συγκεκριμένων αναγκών. Η δημιουργία της ή των θέσεων δεν πρέπει να έχει προσημαστικό χαρακτήρα, δεν πρέπει να υφίσταται μόνο και μόνο για να δικαιολογήσει την πρόσληψη προσωπικού. Σημειώνεται πάντως, ότι περισσότερες θέσεις συγκροτούν κλάδο ή κατηγορία όταν παρουσιάζουν ομοιότητα ως προς το αντικείμενο ή το είδος της εργασίας που επιτελείται, ως προς το επίπεδο δυσκολίας και ευθύνης, καθώς και ως προς το επίπεδο των προσόντων τα οποία απαιτούνται. Ο προσδιορισμός των θέσεων αυτών, ως σύνολο δραστηριοτήτων, πρέπει να γίνεται με βάση ορισμένη μέθοδο. Η μέθοδος αυτή αναλύεται σε τέσσερα στάδια και ολοκληρώνεται με την επιλογή του προσωπικού. Η επιλογή συνιστά το τέλος της όλης διαδικασίας.

Τα κύρια στοιχεία, τα οποία συγκροτούν τη διαδικασία πρόσληψης με την ευρεία έννοιά της, δηλαδή σύσταση των θέσεων και επιλογή προσωπικού, είναι τα ακόλουθα:

- i) Προσδιορισμός των σκοπών της οργάνωσης. Το πρώτο βήμα για τη σύσταση των θέσεων και τη συγκρότηση του υπαλληλικού σώματος έγκειται στον προσδιορισμό των σκοπών που υπηρετεί η οργάνωση. Προκειμένου για τη Δημόσια Διοίκηση ως υποσύστημα του πολιτικού συστήματος, ο σκοπός εντοπίζεται στην εξυπηρέτηση του δημόσιου συμφέροντος. Επομένως, οι θέσεις και τα αντίστοιχα προς αυτές καθήκοντα που θα καθοριστούν πρέπει να υπηρετούν άμεσα ή έμμεσα τον τελικό αυτό σκοπό με τις επιμέρους εκφάνσεις του, την ικανοποίηση του οποίου επιδιώκει ο διοικητικός οργανωτικός σχηματισμός.

ii) Καθορισμός των καθηκόντων και το πλαίσιο άσκησής τους. Το στάδιο αυτό έχει ως αντικείμενο κυρίως τον προσδιορισμό των συγκεκριμένων πλέον καθηκόντων κάθε οργάνου, τα οποία θα αντιστοιχούν σε οργανική-αν πρόκειται για θέση, η οποία εμφανίζει ιδιαιτερότητα- ή σε δέσμη οργανικών θέσεων. Είναι ευνόητο ότι η καλή και σε βάθος κατανόηση του σκοπού που υπηρετεί η Δημόσια Διοίκηση είναι απαραίτητη, προκειμένου να σχεδιαστεί επιτυχημένα το πλαίσιο των σχετικών καθηκόντων. Τα τελευταία συντίθενται και ανάγονται σε ευρύτερες κατηγορίες, επηρεάζοντας και την αντίστοιχη κατανομή των οργανικών θέσεων.

iii) Ανεύρεση του κριτηρίου επιτυχημένης εκτέλεσης των καθηκόντων. Αν η ανεύρεση του κριτηρίου αυτού είναι δύσκολη, προκειμένου για το προσωπικό που απασχολείται στον ιδιωτικό τομέα, η αναζήτησή του γίνεται ακόμα δυσκολότερη, όταν αφορά προσωπικό της Δημόσιας Διοίκησης.

iv) Καθορισμός των προσόντων που απαιτούνται για την κάλυψη των θέσεων και την άσκηση των αντίστοιχων αρμοδιοτήτων. Τα προσόντα, τα οποία απαιτούνται πρέπει να ποικίλλουν, ώστε να προσιδιάζουν στη φύση των ασκούμενων καθηκόντων. Μπορεί να συνίσταται σε γενικές ή ειδικές γνώσεις, πανεπιστημιακού ή τεχνολογικού επιπέδου, εμπειρία, κάποια δεξιότητα ή ικανότητα ή ορισμένες ιδιότητες ή καταστάσεις (π.χ. ηλικία, υγεία, διανοητική ικανότητα, πνευματικότητα, ενεργητικότητα, κοινωνικότητα)

Τα στάδια αυτά δε νοούνται αποκομμένα το ένα από το άλλο. Αντιθέτως, πρέπει, με την κατάλληλη διαμόρφωση του περιεχομένου τους, να συνδέονται μεταξύ τους, προκειμένου να εξυπηρετηθεί με τον καλύτερο δυνατό τρόπο ο σκοπός που δικαιολογεί την ύπαρξή τους.

A2. Το σύστημα της σταδιοδρομίας

Το σύστημα αυτό προϋποθέτει διοικητική οργάνωση, αρθρωμένη σε βαθμίδες, οι οποίες είναι ιεραρχικά διαστρωματωμένες, ώστε να σχηματίζουν κλιμακούμενη πυραμίδα, που έχει στη βάση της τις κατώτερες και στην κορυφή της τις ανώτερες θέσεις. Προϋπόθεση αλλά και χαρακτηριστικό του συστήματος είναι η εξέλιξη του προσωπικού που κατέχει τις θέσεις της οργάνωσης. Η δυνατότητα κατάληψης θέσης ανώτερου βαθμού μέσω της οδού της προαγωγής, συνιστά το κύριο χαρακτηριστικό, η συνδρομή του οποίου καθιστά φανερή τη βούληση του νομοθέτη και τη θεσμοθέτηση τέτοιου συστήματος. Ειδικότερα, ο δημόσιος υπάλληλος εισέρχεται στη δημόσια υπηρεσία σε ηλικία που προβλέπει ο νομοθέτης και η οποία του επιτρέπει να διέλθει όλες τις βαθμίδες της ιεραρχίας. Το αντικείμενο της απασχόλησής του καθορίζεται από τις οικείες διατάξεις οι οποίες όμως δεν το προσδιορίζουν κατά θέση αλλά ανάλογα με τον κλάδο ή την κατηγορία των θέσεων που αφορούν. Δηλαδή το αντικείμενο της εργασίας περιγράφεται γενικόλογα και όχι σε σχέση με συγκεκριμένη θέση. Αυτό δε σημαίνει, ότι ο υπάλληλος εισέρχεται στην υπηρεσία χωρίς προσόντα. Τυπικά και ουσιαστικά προσόντα προβλέπονται, όπως και περίοδος δοκιμασίας. Τα προσόντα αυτά πρέπει να είναι προσαρ-

μοσμένα στη φύση των καθηκόντων, τα οποία αναλογούν σε κλάδο ή σε κατηγορία θέσεων. Τα προσόντα προσαυξάνονται με την πάροδο του χρόνου κατά τρόπο που καθιστά τον υπάλληλο κατάλληλο και επαρκή για την κατάληψη των θέσεων της ανώτερης βαθμίδας. Πρόκειται για προσόντα, τα οποία αφορούν στην αρχαιότητα, στην παραπέρα ειδίκευση, στην επιμόρφωση, στην εμπειρία ή στη γλωσσομάθεια και τα οποία εξασφαλίζουν την αποτελεσματική διεκπεραίωση των καθηκόντων του δημόσιου υπαλλήλου αλλά και την ευχερέστερη προαγωγή του ιδίως στα ανώτερα κλιμάκια της ιεραρχίας. Η δυνατότητα γρήγορης εξέλιξης συνιστά δυναμικό κίνητρο για την προσέλκυση ικανών προσώπων στον εργασιακό χώρο του δημοσίου καθώς μάλιστα αυτός βρίσκεται σε υποδεέστερη μοίρα, συγκρινόμενος με τον ιδιωτικό τομέα ως προς τις οικονομικές παροχές και τις συνθήκες εργασίας που εξασφαλίζει. Η παρατήρηση αυτή αποκτά ιδιαίτερη σημασία προκειμένου για ειδικευμένο επιστημονικό ή τεχνικό προσωπικό, το οποίο είναι απαραίτητο για την άσκηση, κυρίως σημαντικών επιτελικών και γνωμοδοτικών αλλά και αποφασιστικών αρμοδιοτήτων.

Πέρα απ'αυτά σημειώνεται, ότι το σύστημα της σταδιοδρομίας σε συνδυασμό με τη μονιμότητα, με την οποία, συνήθως συνδέεται, προσφέρει σειρά πλεονεκτημάτων τα οποία κάθε άλλο παρά αμελητέα είναι, τόσο για τη Διοίκηση όσο και για διοικούμενο - υπάλληλο. Με τη μακροχρόνια παραμονή του (ίδιου) προσωπικού και την ομαλή εξέλιξη και ροή του στις διοικητικές βαθμίδες, την οποία εξασφαλίζει, επιτυγχάνει την εύρυθμη λειτουργία της δημόσιας υπηρεσίας. Παράλληλα δημιουργεί αίσθημα ασφάλειας και ανεξαρτησίας στον υπάλληλο, ο οποίος μπορεί να αναδιπλώσει τις

ικανότητές του, να ειδικευτεί αλλά και να συμβάλει στη δημιουργία αμερόληπτης Δημόσιας Διοίκησης σύμφωνα με τις επιταγές της αρχής της κομματικής ουδετερότητας.

Από τα όσα αναφέρθηκαν καθίσταται φανερό, ότι το σύστημα θεμελιώνεται σε τρία στοιχεία - προϋποθέσεις επιτυχημένης λειτουργίας: "σωστές" προσλήψεις, συνεχής επιμόρφωση και εξελισσιμότητα ανάλογη με τα προσόντα του εξελισσόμενου και τις απαιτήσεις της θέσης για την οποία προορίζεται. Τα πλεονεκτήματα του συστήματος αυτού και οι αξιοπρόσεκτες ιστορικές καταβολές του δικαιολογούν τη συχνή υιοθέτησή του αν και όχι στην αμιγή μορφή του.

A3. Το σύστημα των συγκεκριμένων θέσεων

Στο πλαίσιο του συστήματος αυτού η διοικητική οργάνωση στηρίζεται στη δημιουργία συγκεκριμένων θέσεων που περιγράφονται με λεπτομερή τρόπο τόσο ως προς τα προσόντα και τα καθήκοντα όσο και ως προς τη βαθμολογική και μισθολογική κατάσταση του υπαλλήλου ο οποίος τις κατέχει. Ο υπάλληλος που καταλαμβάνει τη σχετική θέση πρέπει να έχει τα νομοθετικά καθορισμένα, τυπικά και ουσιαστικά προσόντα. Τα καθήκοντα, τα οποία αντιστοιχούν στη θέση, ασκούνται από αυτόν χωρίς προοπτική βαθμολογικής εξέλιξης. Αντιθέτως είναι δυνατό να προβλέπεται μισθολογική εξέλιξη δηλ. στοιχείου, η ύπαρξη του οποίου δεν αναιρεί τη φυσιογνωμία του συστήματος. Το τελευταίο θεμελιώνεται πάντως στην ειδίκευση και στην εμπειρία, παρέχοντας κίνητρα κυρίως οικονομικής υφής αλλά και κύρους.

Το σύστημα αυτό, όπως άλλωστε και το προηγούμενο, υιοθετούνται και για τη συγκρότηση του προσωπικού των υπόλοιπων, εκτός από το νομικό πρόσωπο του κράτους, δημόσιων νομικών προσώπων. Πρόκειται στην ουσία για τις κύριες μορφές διοικητικής οργάνωσης των νομικών προσώπων του ιδιωτικού και του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

A4. Το σύστημα της μονιμότητας

Το σύστημα της μονιμότητας αναφέρεται στη θωράκιση του υπαλλήλου με σειρά διατάξεων που τον προστατεύουν από πολιτικές παρεμβάσεις και κυβερνητικές μεταβολές. Το σύστημα αυτό συνδέεται με την έννοια της "οργανικής θέσης", δηλαδή της νομοθετικά καθορισμένης θέσης. Η κατοχή της προστατεύει τον υπάλληλο από απόλυση χωρίς σοβαρό λόγο. Η λύση της υπαλληλικής σχέσης μπορεί να προκληθεί από την κατάργηση της θέσης είτε από άλλους λόγους, οι οποίοι προβλέπονται ρητά από τη νομοθεσία και συνίστανται κυρίως στη διάπραξη σοβαρών ποινικών ή πειθαρχικών αδικημάτων. Τα αδικήματα αυτά διαταράσσουν την εύρυθμη λειτουργία της υπηρεσίας και για το λόγο αυτό, όσοι τα διαπράττουν απομακρύνονται από την υπαλληλική "οικογένεια". Μόνο όμως το γεγονός της συνδρομής σοβαρού λόγου δεν αρκεί για τη λύση του υπαλληλικού δεσμού. Προαπαιτείται η τήρηση διαδικασίας, εξασφαλιστικής της αντικειμενικής κρίσης του δημόσιου υπαλλήλου. Τέτοια κρίση, για να είναι αμερόληπτη, δεν μπορεί παρά να προέρχεται από μόνιμους δημόσιους υπαλλήλους ή ισόβιους δικαστικούς λειτουργούς. Είναι σχεδόν περιττό να επισημανθεί η σημασία του θεσμού της μονιμότητας των υπαλλήλων για

την ανεξάρτητη λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης. Η μονιμότητα μπορεί να συμβάλλει αποφασιστικά στην αποστασιοποίηση του κρατικού μηχανισμού από τις κομματικές επιδιώξεις. Για την επίτευξη του στόχου της αμεροληψίας απαιτείται ωστόσο η συνδρομή πρόσθετης προϋπόθεσης ίσης βαρύτητας: η επιδείξει ανάλογου φρονήματος από τον υπάλληλο. Χωρίς τα στοιχεία αυτά ο στόχος της ανεξαρτησίας της Δημόσιας Διοίκησης δεν έχει ουσιαστικό περιεχόμενο.

A5. Το σύστημα των μετακλητών υπαλλήλων

Η υιοθέτηση του συστήματος της μετακλητότητας επιτρέπει στη διοίκηση στο όργανο, το οποίο διορίζει-να προσλαμβάνει αλλά και να απολύει πρόσωπα που χαίρουν ή χάνουν αντιστοίχως την εμπιστοσύνη της, είτε λόγω κομματικής ιδιότητας είτε λόγω προσωπικής εμπιστοσύνης. Η σύγχρονη εφαρμογή του συστήματος αποδεικνύει, ότι πρόκειται για προσωπικό, το οποίο έχει ως αποστολή είτε να συμβουλεύει το διορίζον όργανο για ειδικά θέματα, επιστημονικά ή τεχνικά, είτε να το επικουρεί στην εκτέλεση των κοινοβουλευτικών, κυβερνητικών και πολιτικών καθηκόντων του είτε να ασκεί αποφασιστικές αρμοδιότητες. Η δεδομένη εξάρτηση των προσώπων αυτών από τον κυβερνητικό μηχανισμό συνεπάγεται σειρά πλεονεκτημάτων και μειονεκτημάτων. Συγκεκριμένα, μέσω του συστήματος αυτού μπορεί να εξασφαλιστεί η λυσιτελέστερη αξιοποίηση των διαθέσιμων στελεχών, η χρησιμοποίηση προσώπων, τα οποία έχουν τη διάθεση αλλά και τις ικανότητες και προσφέρουν τον καλύτερο εαυτό τους στην εξυπηρέτηση του κοινωνικού συνόλου. Από την άλλη πλευρά η δυνατότητα ανέλεγκτης

αντικατάστασης υπαλλήλων προσφέρεται για καταχρήσεις, για κομματικές εξυπηρετήσεις που είναι ενδεχόμενο να παραβιάσουν κάθε έννοια ίσως και αξιοκρατικής μεταχείρισης επιζήμια της Δημόσιας Διοίκησης - η οποία με τον τρόπο αυτό χάνει τη συνέχεια και την αποτελεσματικότητά της- και σε τελική ανάλυση του κοινωνικού συνόλου.

A6. Τα μικτά συστήματα

Εκτός ωστόσο από τα τέσσερα βασικά συστήματα, που παρουσιάστηκαν στην αμιγή μορφή τους, απαντώνται στη νομοθεσία, και μάλιστα συνηθέστερα, μικτές μορφές, οι οποίες συνιστούν ανάμειξη στοιχείων τους. Όπως παρατηρείται, η μικτή μορφή μπορεί να αποτελέσει προϊόν σύνθεσης με τους ακόλουθους δύο τρόπους:

- i) είτε υιοθέτηση του συνδυασμού δύο συστημάτων και παράλληλα στοιχείων από τα "αντίθετα".
- ii) είτε εισαγωγή των δύο συστημάτων και ταυτόχρονα ως προς περιορισμένες θέσεις ή κατηγορίες θέσεων υιοθέτηση των δύο αντίστοιχων συστημάτων.

Οι μικτές αυτές μορφές συναντώνται συχνότερα, δεδομένου ότι κάθε διοικητική οργάνωση παρουσιάζει τις δικές της ανάγκες που είναι συνάρτηση και των συγκεκριμένων γεωγραφικών, ιστορικών, κοινωνικών, οικονομικών και πολιτιστικών συνθηκών. Επομένως, ο νομοθέτης κατά τη ρύθμιση του προβλήματος είναι συνηθέστερο να συνδυάζει στοιχεία, τα οποία από συστηματική ά-

ποψη ανήκουν σε διαφορετικά συστήματα αλλά δίνουν λύσεις στα προβλήματα που αντιμετωπίζει και επιχειρεί να ρυθμίσει.

Β. Διακρίσεις των υπαλλήλων των ΟΤΑ

Τα θέματα που αφορούν στο προσωπικό της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης ρυθμίζονται από το Ν. 1188/81, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει. Ο Νόμος αυτός, διαιρείται σε τέσσερα μέρη:

- Στις διατάξεις του πρώτου μέρους υπάγεται το μόνιμο προσωπικό των δήμων, των κοινοτήτων με πληθυσμό άνω των 2.000 κατοίκων, των δημοτικών και των κοινοτικών ιδρυμάτων
- Στις διατάξεις του δεύτερου μέρους υπάγονται οι μόνιμοι κοινοτικοί γραμματείς ειδικής περιορισμένης διαβάθμισης και οι μόνιμοι αδιαβάθητοι υπάλληλοι των κοινοτήτων και των δημοτικών και των κοινοτικών νομικών προσώπων και των συνδέσμων γενικά.
- Στις διατάξεις του τρίτου μέρους, υπάγεται το προσωπικό ειδικών θέσεων και το με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου προσλαμβανόμενο προσωπικό. Οι διατάξεις για το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου έχουν κωδικοποιηθεί με το Π.Δ. 410/1988.
- Το τέταρτο μέρος περιλαμβάνει τελικές και μεταβατικές διατάξεις.

B1. Το μόνιμο προσωπικό

Η πρόσληψη του προσωπικού αυτού γίνεται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.2190/1994. Τα προσόντα και τα κωλύματα διορισμού είναι περίπου τα ίδια με αυτά που ισχύουν για την πρόσληψη των δημόσιων υπαλλήλων. Πρέπει να υπάρχει κενή οργανική θέση.

Οι θέσεις του προσωπικού κατατάσσονται σε κατηγορίες (ίδιες με αυτές που προβλέπονται και για τους δημόσιους υπαλλήλους), δηλ. υποχρεωτικής εκπαίδευσης (ΥΕ), δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης (ΔΕ), τεχνολογικής εκπαίδευσης (ΤΕ), και πανεπιστημιακής εκπαίδευσης (ΠΕ). Κάθε κατηγορία διακρίνεται σε κλάδους (το ισχύον κλαδολόγιο είναι το Π.Δ. 37α/1987), δηλ. διοικητικό, τεχνικό, υγειονομικό, γεωπονικό και εκπαιδευτικό. Προβλέπονται επίσης και ορισμένοι πρόσθετοι κλάδοι ΥΕ βοηθητικού προσωπικού, οικογενειακών βοηθών, προσωπικό καθαριότητας).

Οι θέσεις κατατάσσονται σε πέντε συνολικά βαθμούς (Α, Β, Γ, Δ, και Ε). Οι θέσεις των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ κατατάσσονται στους βαθμούς Δ-Α και της κατηγορίας ΥΑ στους βαθμούς Ε-Β. Οι θέσεις όλων των βαθμών και των 4 κατηγοριών είναι σε κάθε κατηγορίας ενιαίες. Μεταξύ υπαλλήλων του ίδιου βαθμού δεν υπάρχει αρχαιότητα. Για την κατάληψη των θέσεων των διάφορων κλάδων οι υποψήφιοι πρέπει να πληρούν συγκεκριμένα προσόντα (το ισχύον προσοντολόγιο είναι το Π.Δ. 22/1990).

Οι διατάξεις που αφορούν στα δικαιώματα, στις υποχρεώσεις, στους περιορισμούς, στις υπηρεσιακές μεταβολές, στο πειθαρχικό δίκαιο και στη λύση της υπαλληλικής σχέσης, παρουσιάζουν μεγάλη ομοιότητα με τις διατάξεις του δημοσιοϋπαλληλικού

κώδικα. Άλλωστε πολλές διατάξεις που ισχύουν για τους δημόσιους υπάλληλους εφαρμόζονται και στους υπαλλήλους των πρωτοβάθμιων ο.τ.α.

Για τα υπηρεσιακά θέματα του προσωπικού (μόνιμου και με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου για την κάλυψη οργανικών θέσεων) λειτουργούν σε κάθε νομό και νομαρχία υπηρεσιακά συμβούλια, τα οποία συγκροτούνται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας. Στη διοικητική περιφέρεια της νομαρχίας Αθηνών λειτουργούν 3 υπηρεσιακά συμβούλια με αρμοδιότητα συγκεκριμένους ο.τ.α. Ιδιαίτερα υπηρεσιακά συμβούλια λειτουργούν στους δήμους Αθηναίων, Θεσσαλονίκης και Πειραιά. Όταν τα υπηρεσιακά συμβούλια λειτουργούν ως πειθαρχικά, προεδρεύονται από δικαστικό λειτουργό ή σύμβουλο ή πάρεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (αλλιώς προεδρεύει δημοτικός ή κοινοτικός υπάλληλος, που ορίζεται από το Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας).

Ιδιαίτεροτητα παρουσιάζει το καθεστώς των εξής κατηγοριών προσωπικού:

- Ελεγκτές εσόδων και εξόδων: Οι θέσεις τους συνιστώνται με απόφαση της περιφερειακής αρχής στο νομό, για τις ανάγκες των δημόσιων ταμείων που ενεργούν την ταμειακή υπηρεσία δήμων και κοινοτήτων. Με την απόφαση σύστασης, η θέση συνιστάται στον πολυπληθέστερο δήμο της περιφέρειας του ταμείου, αν από το ταμείο δε διεξάγεται η ταμειακή υπηρεσία κάποιας κοινότητας. Αν από το ταμείο διεξάγεται η ταμειακή υπηρεσία δήμων και κοινοτήτων ή μόνο κοινοτήτων η θέση συνιστάται στην πολυπληθέστερη κοινότητα, το προσωπικό της οποίας υπάγεται στις διατάξεις του πρώτου μέρους και αν δεν υπάρχει τέτοια

στην πολυπληθέστερη κοινότητα της περιφέρειας του ταμείου (η θέση θα διέπεται από τις διατάξεις του πρώτου μέρους). Ο διορισμός γίνεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας και ορκίζονται ενώπιον του διευθυντή του ταμείου. Για τα θέματα της υπηρεσιακής τους κατάστασης αρμόδια είναι ο Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας. Ασχολούνται αποκλειστικά με τη διεξαγωγή της ταμειακής υπηρεσίας των δήμων και των κοινοτήτων υπό την καθοδήγηση, την εποπτεία και τον έλεγχο των διευθυντών των ταμείων και των λοιπών προϊσταμένων τους στο ταμείο.

- Εισπράκτορες εσόδων και εξόδων: Οι θέσεις τους συνιστώνται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας για την είσπραξη των εσόδων των δήμων που δεν έχουν ίδια ταμειακή υπηρεσία και στις κοινότητες. Για τη σύσταση των θέσεων απαιτείται τα ετήσια έσοδα του ο.τ.α. που εισπράττονται με χρηματικούς καταλόγους από εισπράκτορα να ανέρχονται σε ποσό δεκαπλάσιο του βασικού μισθού του εισαγωγικού της θέσης του κλάδου εισπρακτόρων και για κάθε περαιτέρω θέση αύξηση του πιο πάνω ποσού κατά 50%. Κατά τα λοιπά, η υπηρεσιακή τους κατάσταση διέπεται από το ίδιο καθεστώς που ισχύει για τους ελεγκτές.
- Προσωπικό με θητεία: Σε δημοτικά ή σε κοινοτικά βρεφοκομεία συνιστώνται θέσεις ιατρικού προσωπικού με θητεία. Τα απαιτούμενα προσόντα διορισμού είναι τα προβλεπόμενα για την πλήρωση των αντίστοιχων θέσεων ιατρικού προσωπικού των κρατικών νοσηλευτικών ιδρυμάτων. Στο προσωπικό αυτό εφαρ-

μόζονται οι διατάξεις για το προσωπικό των ο.τ.α. που υπάγεται στο πρώτο μέρος του Ν.1188/1981, ενώ απολύονται για τους ίδιους λόγους με το προσωπικό αυτό και αυτοδικαίως με τη λήξη της θητείας τους.

- Γραμματείς κοινοτήτων ειδικής περιορισμένης διαβάθμισης: Είναι προσωπικό του κλάδου ΔΕ1 Διοικητικού. Το καθεστώς τους είναι το ίδιο με τους μόνιμους υπαλλήλους του πρώτου μέρους. Ιδιαιτερότητα παρουσιάζει μόνο η μισθολογική τους εξέλιξη (για το λόγο αυτό άλλωστε χαρακτηρίζονται ως ειδικής περιορισμένης διαβάθμισης-έως το 1985 υπήρχε σύνδεση βαθμού και μισθού). Το προσωπικό αυτό εξελίσσεται έως και 6 μισθολογικά κλιμάκια.
- Αδιαβάθμητοι υπάλληλοι κοινοτήτων, δημοτικών και κοινοτικών νομικών προσώπων και συνδέσμων ο.τ.α: Οι θέσεις αυτές συνιστώνται με αιτιολογημένη απόφαση του κοινοτικού συμβουλίου, του διοικητικού συμβουλίου των δημοτικών και των νομικών προσώπων και των συνδέσμων δήμων και κοινοτήτων, που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών τους. Οι θέσεις αυτές μπορεί να είναι οποιασδήποτε κατηγορίας (ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ, ΥΕ) και για τη σύστασή τους λαμβάνονται υπόψη οι ανάγκες των υπηρεσιών του και η οικονομική δυνατότητά τους. Για τις κοινότητες των οποίων το προσωπικό δεν υπάγεται στις διατάξεις του πρώτου μέρους, παρέχεται η δυνατότητα σύστασης θέσεων βοηθητικών και τεχνικών υπαλλήλων με την ίδια πιο πάνω διαδικασία. Κατά τα λοιπά το καθεστώς τους είναι το ίδιο με εκείνο των άλλων μόνιμων υπαλλήλων, με

εξαίρεση τη μισθολογική τους εξέλιξη. Ειδικότερα, ο μισθός των υπαλλήλων αυτών ορίζεται κάθε χρόνο με απόφαση του οικείου συμβουλίου, ανάλογα με την οικονομική του δυνατότητα και σε κάθε περίπτωση δεν μπορεί να είναι κατώτερος από το 28^ο μισθολογικό κλιμάκιο και ανώτερος από το 24^ο μισθολογικό κλιμάκιο. Ειδικά ο μισθός των υπαλλήλων κατηγορίας ΠΕ και ΤΕ δεν μπορεί να είναι κατώτερος από το βασικό μισθό του 19^{ου} ούτε ανώτερος από το βασικό μισθό του 4^{ου} μισθολογικού κλιμακίου.

B2. Το προσωπικό ειδικών θέσεων

Ως προσωπικό ειδικών θέσεων νοούνται:

- Οι γενικοί γραμματείς δήμων: Είναι μετακλητοί υπάλληλοι. Οι θέσεις τους προβλέπονται στον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας και μπορούν να συσταθούν μόνο σε δήμους με πληθυσμό πάνω από 20.000 κατοίκους, εφόσον έχουν ανάλογη οικονομική δυνατότητα, καθώς και στους δήμους που είναι πρωτεύουσες νομών. Ο γενικός γραμματέας διορίζεται και απολύεται με απόφαση του δημάρχου. Επίσης παύει να ασκεί τα καθήκοντά του και απολύεται αυτοδικαίως αμέσως μόλις ο δήμαρχος που τον προσέλαβε χάσει την ιδιότητα του για οποιοδήποτε λόγο.
- Οι ιδιαίτεροι γραμματείς δημάρχου: Για την κατηγορία αυτή προσωπικού ισχύουν τα ίδια με τους ειδικούς γραμματείς δήμων.
- Το προσωπικό των δημοτικών κοιμητηρίων: Το δημοτικό ή το κοινοτικό συμβούλιο καθορίζει με απόφαση του τον αριθμό των

εφημερίων και των ιεροδιακόνων που προσλαμβάνονται στους μη ενοριακούς ναούς των κοιμητηρίων που τελούν υπό τη διοίκηση και τη διαχείριση των δήμων και των κοινοτήτων. Ο διορισμός τους γίνεται με απόφαση του οικείου μητροπολίτη. Το δημοτικό ή το κοινοτικό συμβούλιο καθορίζει επίσης τις θέσεις και τα προσόντα των ιεροψαλτών και των νεωκόρων των ιερών ναών των κοιμητηρίων. Η πλήρωση των θέσεων αυτών γίνεται με απόφαση του οικείου δημάρχου ή προέδρου κοινότητας και συνδέεται με τον οικείο ο.τ.α. με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.

- Δικηγόροι δήμων και ιδρυμάτων: Οι θέσεις τους προβλέπονται στον οργανισμό του οικείου ο.τ.α και προσλαμβάνονται με σχέση εντολής, σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Δικηγόρων. Παρέχουν τις υπηρεσίες τους με μηνιαία αντιμισθία στο κατάστημα του οικείου, ο.τ.α., τις εργάσιμες μέρες και ώρες, κατά τις οποίες δεν υπάρχει ανάγκη παράστασής τους για υποθέσεις του ενώπιον δικαστικών ή διοικητικών αρχών. Για τη λύση της σχέσης έμμισθης εντολής τους απαιτείται αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού συμβουλίου.

B3. Το προσωπικό με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου

Στον κανόνα, σύμφωνα με τον οποίο η δημόσια διοίκηση οργανώνεται και στελεχώνεται καταρχήν με μόνιμους δημόσιους υπαλλήλους, το Σύνταγμα επέτρεψε στις παραγράφους 2 και 3 του αρθρ. 103 δύο εξαιρέσεις. Δηλαδή: "2. Κανένας δεν μπορεί να διοριστεί υπάλληλος σε οργανική θέση που δεν είναι νομοθετημένη. Εξαιρέσεις μπορεί να προβλέπονται από ειδικό νόμο, για να κα-

λυφθούν απρόβλεπτες και επείγουσες ανάγκες με προσωπικό που προσλαμβάνεται για ορισμένη χρονική περίοδο με σχέση ιδιωτικού δικαίου 3. Οργανικές θέσεις ειδικού επιστημονικού καθώς και τεχνικού ή βοηθητικού προσωπικού μπορούν να πληρούνται με προσωπικό που προσλαμβάνεται με σχέση ιδιωτικού δικαίου. Νόμος ορίζει τους όρους για την πρόσληψη, καθώς και τις ειδικότερες εγγυήσεις τις οποίες έχει το προσωπικό που προσλαμβάνεται."

Β3α. Υπάλληλοι με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου

χρόνου: Όπως ήδη σημειώθηκε η παρ. 2 του αρθρ. 103 Σ. ορίζει ότι κανένας δεν μπορεί να διοριστεί υπάλληλος σε οργανική θέση που δεν είναι νομοθετημένη, δηλ. θέση που να την προβλέπει νόμος και που να εξυπηρετεί διαρκή και σταθερή ανάγκη της δημόσιας διοίκησης. Η μοναδική εξαίρεση που προβλέπει η ίδια παράγραφος είναι εκείνη που επιτρέπει την πρόσληψη υπαλλήλων σε μη οργανική θέση για την κάλυψη απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών της δημόσιας διοίκησης και με την προϋπόθεση βέβαια ότι κάτι τέτοιο προβλέπει ειδικός νόμος.

Πράγματι, το Π.Δ. 410/88 προβλέπει ότι η πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου από τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης επιτρέπεται μόνο για την κάλυψη απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών και για την κάλυψη παροδικών αναγκών, που δεν είναι απρόβλεπτες και επείγουσες. Οι ειδικότερες προϋποθέσεις και οι όροι πρόσληψης των υπαλλήλων ρυθμίζονται με το Ν.2190/94. Εκείνο που πρέπει να σημειωθεί εδώ, είναι η τάση του κοινού νομοθέτη να περιορίσει στο ελά-

χιστο τη δυνατότητα πρόσληψης υπαλλήλων με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου και να θέσει κάποιο τέρμα στην παλιά και τόσο γνωστή τακτική πρόσληψης και δημιουργίας στρατιών έκτακτων υπαλλήλων, οι οποίοι με τη σειρά τους πίεζαν την εκάστοτε κυβέρνηση για να τους εντάξει στο καθεστώς του μόνιμου υπαλλήλου. Ο εξαιρετικός χαρακτήρας της παρ. 2 του αρθρ. 103 Σ. επιβάλλει στον κοινό νομοθέτη να κινηθεί μέσα σε αυστηρά περιορισμένα πλαίσια, κάτι βέβαια που δε συμβιβάζεται με τη δημιουργία στρατιών υπαλλήλων με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου. Ο εξαιρετικός χαρακτήρας της παραγράφου αυτής αποτελεί ερμηνευτική αρχή τόσο για τη νομοθετική όσο και για την εκτελεστική εξουσία.

Στο πλαίσιο αυτής της προσπάθειας, ο νομοθέτης επιδιώκει να προσδιορίσει με ακρίβεια την έννοια "απρόβλεπτες και επείγουσες ανάγκες" και δέχεται ότι αυτές είναι περιπτώσεις εκτεταμένων ζημιών από σεισμούς, πλημμύρες, παγετούς και πυρκαγιές, καθώς και άλλα γεγονότα (απρόβλεπτα και επείγοντα), από τα οποία προκύπτει άμεσος κίνδυνος ζωής ή περιουσίας και με την προϋπόθεση ότι ο νόμος ή η συγκεκριμένη περιοχή έχει κηρυχτεί σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης. Η διάρκεια απασχόλησης του προσωπικού αυτού δεν μπορεί να υπερβαίνει τους 4 μήνες από την επέλευση του γεγονότος ή την κήρυξη κατάστασης ανάγκης. Οι εργαζόμενοι αποχωρούν αυτοδικαίως από την εργασία τους. Οι προϊστάμενοι των υπηρεσιών διοικητικού που ενεργούν κατά παράβαση των παραπάνω διαπράττουν πειθαρχικό αδίκημα και παραπέμπονται υποχρεωτικά στην αρμόδια πειθαρχική δικαιοδοσία.

Παρόμοια είναι και η ρύθμιση της πρόσληψης προσωπικού για την κάλυψη παροδικών αναγκών. Το προσωπικό αυτό απα-

σχολεύεται για την αντιμετώπιση εποχικών ή άλλων περιοδικών ή πρόσκαιρων αναγκών. Η διάρκεια απασχόλησης δεν μπορεί να υπερβαίνει τους οκτώ μήνες κατ' έτος. Σε περίπτωση προσωρινής πρόσληψης προσωπικού για την αντιμετώπιση κατεπειγουσών αναγκών, λόγω απουσίας προσωπικού ή κένωσης θέσεων, η διάρκεια της απασχόλησης δεν μπορεί να υπερβαίνει τους 4 μήνες για το ίδιο άτομο. Επιτρέπεται επίσης η πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση ορισμένου χρόνου, για την αντιμετώπιση αναγκών των δημοτικών και των κοινοτικών υπηρεσιών, των οποίων οι δαπάνες λειτουργίας καλύπτονται εξ ολοκλήρου από τα πραγματοποιούμενα έσοδα των αντίστοιχων τελών. Για το απαιτούμενο προσωπικό, το χρόνο απασχόλησης και την τυχόν απαιτούμενη εμπειρία αποφασίζει η δημορχιακή επιτροπή ή το κοινοτικό συμβούλιο, μετά από εισήγηση του δημάρχου ή του προέδρου της κοινότητας με την οποία αιτιολογείται η υπηρεσιακή ανάγκη της και τεκμηριώνεται πλήρως η συνδρομή της παραπάνω οικονομικής προϋπόθεσης.

Β3β. Υπάλληλοι με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου αόριστου χρόνου για την κάλυψη οργανικών θέσεων:

Στον κανόνα, σύμφωνα με τον οποίο οργανικές θέσεις των δημόσιων υπηρεσιών καταλαμβάνονται από μόνιμους υπαλλήλους, η παράγραφος 3 του αρθρ. 103 Σ. επέτρεψε εξαίρεση: οργανικές θέσεις ειδικού επιστημονικού, τεχνικού ή βοηθητικού προσωπικού μπορούν να πληρούνται με προσωπικό που προσλαμβάνεται με σχέση ιδιωτικού δικαίου. Εδώ, ο συνταγματικός νομοθέτης, σε αντίθεση με την παρ. 2 του ίδιου άρθρου, δεν προσδιορίζει τη χρονική διάρκεια της σύμβασης που πρόκειται να συναφθεί. Και τίθεται εύλογα το ερώτημα: η

πρόσληψη του προσωπικού της παρ. 3 γίνεται με σύμβαση ορισμένου ή αόριστου χρόνου; Θέτει κάποιον περιορισμό στον κοινό νομοθέτη η συνταγματική αυτή ρύθμιση;

Μια πρώτη ερμηνευτική προσπάθεια³³ θα απέληγε στο συμπέρασμα ότι η σύμβαση πρόσληψης θα πρέπει να είναι μόνο σύμβαση αόριστου χρόνου. Κάτι τέτοιο προκύπτει από τη χρησιμοποίηση του όρου "οργανική θέση", η έννοια της οποίας είναι ότι εξυπηρετεί πάγιες και διαρκείς ανάγκες της δημόσιας διοίκησης και η οποία πρέπει να προβλέπεται ειδικά από το νόμο. Σύμφωνα με άλλη άποψη αυτή η ερμηνεία δεν ανταποκρίνεται στην αληθινή βούληση του συνταγματικού νομοθέτη. Και αυτό γιατί άλλο η οργανική θέση, η έννοια της οποίας είναι πράγματι αυτή που προαναφέρθηκε και άλλο η συγκεκριμένη σύμβαση με το συγκεκριμένο προσωπικό που μπορεί κάλλιστα να καλύψει για συγκεκριμένη χρονική περίοδο κάποιες ανάγκες της δημόσιας διοίκησης. Πέραν αυτού αν η θέληση του συνταγματικού νομοθέτη ήταν η πλήρωση αυτών των θέσεων προσωπικού να γίνεται αποκλειστικά με συμβάσεις αόριστου χρόνου θα το είχε προβλέψει ειδικά, όπως το έκανε για τις περιπτώσεις των απρόβλεπτων και των παροδικών αναγκών.

Τελικά αυτή είναι και η ερμηνεία την οποία δέχτηκε και ο κοινός νομοθέτης, όπου όρισε ότι η πρόσληψη του ειδικού επισημονικού προσωπικού μπορεί να γίνει με σύμβαση τόσο ορισμένου, όσο και αόριστου χρόνου. Υπάρχουν συνεπώς 3 κατηγορίες προσωπικού, οι οποίες προβλέπονται στην παρ.3 του άρθρ.

³³ Μ.Μαθιουδάκη-Β. Ανδρονοπούλου- Σ. Χατζηθεοδώρου. Ερμηνεία Υπαλληλικού Κώδικα, Αθήνα, 1979, σ. 127 επ.

103 του Συντάγματος. Το ειδικό επιστημονικό προσωπικό, το τεχνικό και το βοηθητικό προσωπικό.

α) Το ειδικό επιστημονικό προσωπικό. Η πρώτη κατηγορία προσωπικού την οποία προβλέπει η παρ. 3 είναι το ειδικό επιστημονικό προσωπικό. Η ανάγκη ειδικότερου προσδιορισμού αυτής της κατηγορίας είναι αυτονόητη. Αφού προηγήθηκε η νομολογιακή επεξεργασία της έννοιας του ειδικού επιστημονικού προσωπικού³⁴ τελικά ο κοινός νομοθέτης δέχτηκε τις απόψεις της νομολογίας και όρισε ότι στην κατηγορία των θέσεων ειδικού επιστημονικού προσωπικού υπάγονται θέσεις ιδιάζουσας φύσης και αποστολής για την πλήρωση των οποίων απαιτούνται αυξημένα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα.

Πολύ νωρίς, από τη θέσπιση κιάλας του Συντάγματος μας, το Συμβούλιο της Επικρατείας είχε την ευκαιρία ν' ασχοληθεί, όπως ήδη σημειώσαμε, με την έννοια του ειδικού επιστημονικού προσωπικού. Με το 404/1976 Πρακτικό Επεξεργασίας του, το Συμβούλιο δέχεται και μάλιστα ομόφωνα ότι "η πλήρωση οργανικών θέσεων επιστημονικού προσωπικού επί σχέση ιδιωτικού δικαίου είναι δυνατή μόνον εφ'όσον πρόκειται περί θέσεων ιδιάζουσας φύσεως και αποστολής με διακεκριμένης αρμοδιότητας, κατά τα προμνησθέντα". Την ίδια σκέψη επανέλαβε το Συμβούλιο και με το 406/1976 Πρακτικό, όπου δέχτηκε ότι στην κατηγορία αυτή (του ειδικού επιστημονικού προσωπικού δηλ. "ανήκουν αι επιτελικάί θέσεις, αι στελεχούμεναι δια συμβούλων και συνεργατών εχόντων ειδικάς επιστημονικάς γνώσεις, πέραν των αποκτωμένων δια της

³⁴ Βλ. για παράδειγμα ΣτΕ (ΠρΕ) 404, 405/1976, 706/1980, ΣτΕ 1715/1983.

λήψεως πτυχίου ανωτάτης σχολής". Στο ίδιο πνεύμα κινήθηκε και ο κοινός νομοθέτης, όπως ήδη αναφέρθηκε, ορίζοντας τις θέσεις του ειδικού επιστημονικού προσωπικού ως θέσεις "ιδιάζουσας φύσης και αποστολής" για την πλήρωση των οποίων απαιτήσε αυξημένα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα, όπως μεταπτυχιακό δίπλωμα ή εξειδικευμένη εμπειρία.

Όπως προκύπτει αβίαστα από την όλη παράθεση των κειμένων, στόχος της συνταγματικής διάταξης, όπως αυτή συγκεκριμενοποιήθηκε από τον κοινό νομοθέτη, είναι η προσέλκυση στο δημόσιο επιστημόνων με υψηλή θεωρητική κατάρτιση και ειδική επιστημονική εμπειρία στο αντικείμενό τους, κάτι που σήμερα η δημόσια διοίκηση έχει ιδιαίτερη ανάγκη.³⁵ Αυτό φαίνεται τόσο στην όλη διατύπωση της διάταξης "θέσεις ιδιαζούσης φύσης και αποστολής" όσο και στο ειδικό νομοθετικό καθεστώς που τους διέπει και αυτό είναι το ιδιωτικό δίκαιο και όχι το δημόσιο. Θέλησε προφανώς ο νομοθέτης ν' απαλλάξει τόσο τη διοίκηση όσο και αυτούς τους επιστήμονες από τους δύσκαμπτους ορισμούς του υπαλληλικού δικαίου, θέλησε δηλ. ν' αποτρέψει την υπαλληλοποίησή τους. Η ιδιάζουσα φύση και αποστολή των θέσεων αυτών αλλά και τα ανώτερα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα προσδιορίζουν περίπου αυτονόητα και τη φύση της εργασίας τους που δεν μπορεί παρά να έχει επιτελικό ή ερευνητικό χαρακτήρα και βεβαιότητα όχι εκτελεστικό ή αποφασιστικό, ή ας το πούμε γενικότερα, διοικητικό χαρακτήρα.³⁶ Δηλαδή η φύση της εργασίας του ειδικού επιστήμονα, επιβάλλει ν' απολαμβάνει ο επιστήμονας αυτός μεγαλύτερης προ-

³⁵ Βλ. πρακτικά των συνεδριάσεων της Βουλής επί των συζητήσεων του Συντάγματος 1975, Αθήνα, Αύγουστος 1975, σ. 860 επ.

³⁶ Βλ. διάκριση μεταξύ αποφασιστικών και επιτελικών αρμοδιοτήτων στην ΣτΕ 1715/1983.

σωπικής, λειτουργικής και υπηρεσιακής ανεξαρτησίας κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του.

β) Το τεχνικό προσωπικό. Η δεύτερη κατηγορία προσωπικού την οποία προβλέπει η παρ. 3 του άρθρ. 103 του Συντάγματος είναι το τεχνικό προσωπικό.

Το άρθρο 8 του Ν.1476/84 περιόρισε σημαντικά την έκταση εφαρμογής της παρ. 3 του άρθρου 103 του Συντάγματος.

Έτσι, σύμφωνα με το παραπάνω άρθρο, η πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου από τους ο.τ.α. επιτρέπεται μόνο: α) για την κάλυψη απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών, β) την κάλυψη οργανικών θέσεων ειδικού επιστημονικού προσωπικού, γ) για την κάλυψη παροδικών αναγκών που δεν είναι απρόβλεπτες και επείγουσες. Παρατηρούμε ήδη στη διάταξη αυτή, ότι από το στοιχείο (β) λείπει το τεχνικό και βοηθητικό προσωπικό. Κατά συνέπεια, μετά το νόμο 1476/1984 η δημόσια διοίκηση στερήθηκε της δυνατότητας να προσλαμβάνει τεχνικό και βοηθητικό προσωπικό σε οργανικές θέσεις με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου ή αόριστου χρόνου. Είναι όμως αυτονόητο, ότι τίποτα δεν εμποδίζει τον κοινό νομοθέτη να τροποποιήσει στο μέλλον το σημείο αυτό του ν. 1476/1984 και να επιτρέψει στη διοίκηση πάλι να προσλαμβάνει αυτού του είδους το προσωπικό.

γ) Το βοηθητικό προσωπικό. Ο όρος βοηθητικό προσωπικό δεν ενέχει ερμηνευτική δυσκολία. Στο βοηθητικό προσωπικό περιλαμβάνονται όλοι εκείνοι που ασκούν γενικά χειρωνακτική εργασία, όπως για παράδειγμα εργάτες, κηπουροί, καθαρίστριες κ.α., η οποία δεν συνδέεται με την άσκηση δημόσιας εξουσίας.

Συνεπώς, στους ΟΤΑ, το ειδικό επιστημονικό προσωπικό προσλαμβάνεται με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου ή αόριστου χρόνου (ο Ν.1188/1981 αναφέρεται μόνο σε συμβάσεις αόριστου χρόνου). Το τεχνικό προσωπικό προσλαμβάνεται με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αόριστου χρόνου (σύμφωνα με το Ν. 1188/81), ενώ το βοηθητικό προσωπικό προσλαμβάνεται με σχέση ιδιωτικού δικαίου αόριστου χρόνου σε θέσεις αποκλειστικά μερικής ή περιοδικής απασχόλησης.

Το προσωπικό και των τριών αυτών κατηγοριών χωρίζεται σε ειδικότητες. Με βάση τις ισχύουσες διατάξεις προβλέπεται μία μόνο ειδικότητα ειδικού επιστημονικού προσωπικού σε θέματα ανάλυσης και προγραμματισμού Η/Υ (για την πλήρωση των θέσεων αυτών απαιτούνται αυξημένα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα), σύμφωνα με το άρθρο 13 Ν. 1900/1990. Οι οργανικές θέσεις τεχνικού προσωπικού έχουν καταργηθεί (όσες δεν ήταν κενές έχουν μετατραπεί σε προσωποπαγείς θέσεις και καταργούνται με την κενωσή τους σύμφωνα με το άρθρο 10 Ν. 1476/1984), με εξαίρεση τις θέσεις καλλιτεχνικού προσωπικού (διευθυντές φιλαρμονικής, αρχιμουσικοί, διευθυντές χορωδίας, κορυφαίοι μουσικοί, μουσικοί) οι οποίες άλλωστε εξαιρούνται από τις διαδικασίες πρόσληψης του Ν. 2190/1994 (προβλέπεται ιδιαίτερη διαδικασία πλήρωσης των θέσεων αυτών στο Π.Δ. 524/1980). Το βοηθητικό προσωπικό μερικής ή περιοδικής απασχόλησης απασχολείται κυρίως στον τομέα της καθαριότητας (και σε άλλες βοηθητικές εργασίες, όπως π.χ. βοηθός μαγείρου, κλιβανέας, τραπεζοκόμοι, εργάτες κτλ. σύμφωνα με το άρθρο 1 Π.Δ. 476/1981).

Το υπηρεσιακό καθεστώς του προσωπικού που καλύπτει οργανικές θέσεις (δηλ. του ειδικού επιστημονικού προσωπικού και του τεχνικού-βοηθητικού προσωπικού) παρουσιάζει μεγάλη ομοιότητα με τα ισχύοντα για τους μόνιμους υπαλλήλους (δικαιώματα, υποχρεώσεις, πειθαρχικό δίκαιο). Η σύμβαση εργασίας μπορεί να λυθεί με το θάνατο, την έκπτωση, την απόλυση, την καταγγελία, τη λήξη του χρόνου διαρκείας.

Β3γ. Σκέψεις για το είδος της μονιμότητας του προσωπικού με

σχέση ιδιωτικού δικαίου: Μεγάλο μέρος του δημοσιοϋπαλληλικού κόσμου μας οφείλει την ύπαρξή του σε παλιά, κακή συνήθεια της ελληνικής διοικητικής πρακτικής, που οι ρίζες της φτάνουν σ' αυτή τη γέννηση του σύγχρονου ελληνικού κράτους. Μεγάλο μέρος των δημοσίων υπαλλήλων μας δεν προσλαμβάνονταν σύμφωνα με τη διαδικασία που προέβλεπε ο εκάστοτε Υπαλληλικός Κώδικας και ο Ν.1188/81 αλλά με κάποιου είδους σύμβαση, που τελικό αποτέλεσμα είχε την καταστρατήγηση των διατάξεων του Υπαλληλικού Κώδικα και του Ν. 1188/81. Οι υπάλληλοι αυτοί με το καιρό πλήθαιναν και μόνιμο αίτημά τους ήταν η διασφάλιση τους, δηλαδή η μονιμοποίησή τους. Κάποιοι νόμοι έρχονται εκ των υστέρων και απέδιδαν τη μονιμότητα σ'αυτούς τους υπαλλήλους.

Στην κατεύθυνση της μονιμοποίησης με μεταγενέστερο νόμο συμβασιούχων υπαλλήλων, σημαντικά βοήθησε και η νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας. Έχοντας ως βάση τα άρθρα 114 του Συντάγματος του 1927 και 101 του Συντάγματος του 1952 το Συμβούλιο προχώρησε θαρραλέα σε ερμηνευτική κατεύθυνση των άρθρων αυτών που διασφάλιζε το καθεστώς των έκτακτων υπαλ-

λήλων. Η θέση της νομολογίας συνοψίζονταν σε τούτο: "Η ιδιότητα του δημοσίου υπαλλήλου ως τακτικού ή εκτάκτου απορρέει εξ αυτής ταύτης της φύσεως της εκτελουμένης υπηρεσίας και του διαρκούς ή προσωρινού χαρακτήρος της κατεχόμενης θέσεως και ουχί εκ του υπό του νόμου ή των σχετικών κανονιστικών διοικητικών πράξεων διδομένου χαρακτηρισμού. Κατ' ακολουθίαν δε θέσεις πληρούσαι διαρκή και ουχί παροδικήν ή έκτακτον υπηρεσιακήν ανάγκην είναι τακτικά και οι κατέχοντες ταύτας επί μακρόν υπάλληλοι είναι τακτικοί, απολαμβάνοντες πάσης προστασίας παρεχομένης υπό του Συντάγματος και των νόμων υπαγόμενοι εξ ολοκλήρου εις το υπό του νόμου καθοριζόμενον δια τους τακτικούς μονίμους υπαλλήλους καθεστώς και δη ειδικώτερον το διέποντας αποδοχάς αυτών" (ΣτΕ 3218/1973 και άλλες όπως 48/1968, 1432/1965, 143/1968, 792/1932).

Μετά τη θέση σε ισχύ του νέου Συντάγματος του 1975 τίθεται το ερώτημα αν αυτή η νομολογία του ανωτάτου διοικητικού δικαστηρίου μας μπορεί να έχει κάποια επίδραση στο καθεστώς του υπαλληλικού προσωπικού των παρ. 2 και 3 του αρθρ. 103 του Συντάγματος.

Σύμφωνα με γνώμη της θεωρίας³⁷ προκύπτει ότι "επιτρέπεται κατ' εξαιρέσιν η υπό του δημοσίου κτλ. πρόσληψις προσωπικού και επί σχέσει ιδιωτικού δικαίου . Περαιτέρω εκ των αυτών διατάξεων του Συντάγματος προκύπτει ότι προκειμένου περί υπαλλήλων προσληφθέντων εις τοιαύτας επί σχέσει ιδιωτικού δικαίου θέσεις, η επί μακρόν χρόνον διατήρησις των εν υπηρεσία,

³⁷ *Μ.Ε. Παναγόπουλου*. Η συνταγματική κατοχύρωση της μονιμότητας των δημοσίων υπαλλήλων και η νομολογιακή επεξεργασία του θεσμού Αθήνα-Κομοτηνή, 1986, σ. 55.

προς ικανοποίησιν παγίων αναγκών αυτής δεν δύναται να επιφέρει μεταβολήν της ιδιότητος των και πρόσκτησιν της ιδιότητος μονίμου δημοσίου υπαλλήλου, καθ' όσον η πρόσκτησις της τοιαύτης ιδιότητος προϋποθέτει, ανεξαρτήτως παντός άλλου, διορισμόν και διατήρησιν του υπαλλήλου επί σχέσει δημοσίου δικαίου, της εργασιακής σχέσεως καθ' εαυτής μη δυναμένης να αγάγη δια της επ' αόριστον παρατάσεώς της ή της διαδοχικής ανανεώσεώς της εις δημιουργίαν δημοσιοϋπαλληλικού δεσμού προς το κράτος" (ΣΤΕ 2499/1983,3044/ 1980 όπως επίσης Διοικητ. Εφετ. Αθ.1347/1982, αλλά και την αντίθετη Διοικητ. Εφετ. Αθ. 1504/1981).

Η θέση αυτή του Συμβουλίου της Επικρατείας είναι σωστή, με την παρατήρηση όμως ότι το αποφασιστικό στοιχείο δεν είναι ο διορισμός για την απόκτηση της δημοσιοϋπαλληλικής ιδιότητος. Αν αυτό ήταν το αποφασιστικό στοιχείο, τότε πως στάθηκε όλη η μέχρι το Σύνταγμα του 1975 νομολογία, αφού και το αντίστοιχο άρθρο 102 του Συντάγματος του 1952 όριζε ότι "ουδείς δύναται να διορισθή υπάλληλος εις μη νενομοθετημένην θέσιν"; Το κρίσιμο σημείο είναι η εργασιακή σχέση, η οποία σύμφωνα με τη θέληση του συνταγματικού νομοθέτη του 1975 είναι τώρα σαφώς ιδιωτικού δικαίου. Επομένως σύμβαση ιδιωτικού δικαίου αόριστου χρόνου της παραγράφου 3 του αρθ. 103 Σ δεν μπορεί να μετατραπεί με καμιά ερμηνευτική προσπάθεια σε δημοσιοϋπαλληλική σχέση, αφού αυτή η έστω μακρόχρονη εργασιακή σχέση, ο συνταγματικός νομοθέτης ζήτησε να παραμείνει ιδιωτικού δικαίου. Προς την ίδια κατεύθυνση κινήθηκε η νομολογία του ΣΤΕ όταν δέχτηκε επίσης ότι οι οργανικές θέσεις με σχέση ιδιωτικού δικαίου του δημοσίου και των νπδδ που προϋπήρχαν του Συντάγματος του 1975 δεν με-

τατράπηκαν σε δημόσιου δικαίου θέσεις, ούτε οι κάτοχοι τέτοιων θέσεων απέκτησαν την ιδιότητα του μονίμου υπαλλήλου (ΣΤΕ 4003/1977, 2241/1977, 2365/1977, όπως επίσης Διοικ. Εφετ. Αθ. 2945/1978).

Δηλαδή συμπερασματικά θα μπορούσαν να διατυπωθούν οι θέσεις:

α) Ο κανόνας: Η δημόσια διοίκηση οργανώνεται και στελεχώνεται με μονίμους δημόσιους υπαλλήλους, οι οποίοι υπόκεινται σε ειδικό καθεστώς δημόσιου δικαίου και τελούν μεταξύ τους σε σχέση ιεραρχίας. Αρα, ευρεία παραβίαση αυτής της αρχής με πρόσληψη υπαλλήλων με σχέση ιδιωτικού δικαίου, συνιστά παράβαση του Συντάγματος.

β) Η εξαίρεση: Εφόσον συντρέχουν οι ειδικές προϋποθέσεις των παρ.2 και 3 του αρθρ. 103 του Συντάγματος είναι επιτρεπτή η πλήρωση ορισμένων θέσεων, ακριβώς λόγω της φύσης των αρμοδιοτήτων τους και με υπαλλήλους με σχέση ιδιωτικού δικαίου. Κατά συνέπεια η ερμηνευτική προσπάθεια των παραγράφων αυτών θα πρέπει να είναι περιοριστική ("εν στενή έννοια").

γ) Προσλήψεις που γίνονται προς κάλυψη απροβλέπτων και επείγουσών αναγκών δεν μπορούν να ανανεώνονται χωρίς ειδική αιτιολόγηση και βεβαίωση ότι συνεχίζουν να συντρέχουν οι ανάγκες αυτές. Ανανέωση τέτοιων συμβάσεων με στόχο την καταστράτηγηση της παρ. 2 είναι αντισυνταγματική.

δ) Το προσωπικό με σύμβαση ορισμένου ή αόριστου χρόνου της παρ. 3 πρέπει να εντάσσεται οπωσδήποτε σε μια από τις 3

κατηγορίες: ή θα είναι ειδικό επιστημονικό προσωπικό ή τεχνικό ή βοηθητικό προσωπικό. Ο κοινός νομοθέτης ή η διοικητική πρακτική δεν μπορεί να δημιουργήσει μια νέα κατηγορία προσωπικού. Μπορεί όμως να περιορίσει τις ήδη προβλεπόμενες.

ε) Ειδικά για το ειδικό επιστημονικό προσωπικό: Η θέση του στην όλη διοικητική ιεραρχία προσδιορίζεται από τη φύση του έργου του που δεν μπορεί να είναι παρά "ιδιαζούσης φύσεως και αποστολής".

στ) Η για μικρό χρονικό διάστημα κατοχή οργανικών ή μη θέσεων με σχέση ιδιωτικού δικαίου δεν αποτελεί λόγο για μετατροπή των θέσεων αυτών σε θέσεις δημοσιοϋπαλληλικού χαρακτήρα.

B4. Λοιπές κατηγορίες προσωπικού

- **Σύμβουλοι και συνεργάτες δήμων:** Οι θέσεις τους προβλέπονται στον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας και προσλαμβάνονται με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αόριστου χρόνου. Ασκούν επιτελικά καθήκοντα και δεν έχουν αποφασιστικές αρμοδιότητες. Η σύμβασή τους λύεται με το θάνατο, την έκπτωση, την παραίτηση, την καταγγελία της ή την πάροδο 20 ημερών από την αποχώρηση του δημάρχου για την επικουρία του οποίου προσλήφθηκαν, εφόσον ο αντικαταστάτης του δεν εκδηλώσει με πράξη του τη συγκατάθεσή του για τη διατήρησή τους.
- **Συμβάσεις μίσθωσης έργου:** Οι πρωτοβάθμιοι ο.τ.α μπορούν να προσλαμβάνουν και να απασχολούν πρόσωπα με σύμβαση μί-

σθωσης έργου, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 681 κ.ε. του Αστικού Κώδικα. Για τη σύναψη της σύμβασης απαιτείται η προηγούμενη έκδοση απόφασης του Γενικού Γραμματέα της οικείας περιφέρειας ή του υπ'αυτού εξουσιοδοτημένου οργάνου, με την οποία θα καθορίζεται ο αριθμός των προσώπων που θα απασχοληθούν, το συγκεκριμένο έργο που θα εκτελέσουν, το χρονικό διάστημα που απαιτείται για την ολική ή την τμηματική παράδοση του έργου, το συνολικό ποσό αμοιβής του αναδόχου, ο τόπος που θα εκτελεστεί το έργο, καθώς και ότι το έργο δεν ανάγεται στον κύκλο των συνήθων καθηκόντων των υπαλλήλων του ο.τ.α. και αιτιολογία για τους λόγους που δεν μπορεί να εκτελεστεί από υπαλλήλους του. Δεν πρέπει δηλ. με τις συμβάσεις έργου να υποκρύπτονται συμβάσεις (εξαρτημένης) εργασίας, με τις οποίες καλύπτονται πάγιες και διαρκείς ανάγκες.

B5. Ο Νόμος 2539/97 ("Νόμος Καποδίστρια")

Σύμφωνα με το άρθρο 18 του Ν.2539/97. Το προσωπικό των δήμων και κοινοτήτων, που συνενώνονται καθίσταται αυτοδικαίως προσωπικό του νέου Ο.Τ.Α. που προκύπτει από τη συνένωση και διέπεται από τις διατάξεις του πρώτου και του τρίτου μέρους (βιβλίου) του ν. 1188/1981 ανάλογα με την εργασιακή σχέση που κατέχει.

Προς τούτο μέσα σε ένα (1) μήνα από την εγκατάσταση των αιρετών αρχών των νέων Ο.Τ.Α. εκδίδεται διαπιστωτική πράξη του δημάρχου ή προέδρου της κοινότητας, με την οποία διαπιστώνεται το ανωτέρω προσωπικό ως προσωπικό του νέου Ο.Τ.Α. με την ίδια σχέση εργασίας που κατέχει.

Εντός τεσσάρων (4) μηνών από την ημερομηνία ανάληψης των καθηκόντων των νέων Δημοτικών και Κοινοτικών Αρχών (εγκατάστασης), καταρτίζονται οι Οργανισμοί Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.) των νέων Ο.Τ.Α., που εγκρίνονται από το Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας και δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Για τη σύσταση θέσεων προσωπικού, λαμβάνονται οπωσδήποτε υπόψη, ο αριθμός του προερχόμενου από τη συνένωση προσωπικού, η εδαφική έκταση του Ο.Τ.Α. που προήλθε από τη συνένωση, ο πληθυσμός του, η γεωγραφική του θέση, τα προσδοκώμενα έσοδά του, η έκταση του οδικού, ηλεκτρικού, υδρευτικού και αποχετευτικού δικτύου του, οι περιβαλλοντικές του υποχρεώσεις, ο αριθμός των δημοτικών διαμερισμάτων, καθώς και κάθε άλλος παράγοντας που επηρεάζει την αναπτυξιακή και λειτουργική δραστηριότητά του.

Οι θέσεις του Ο.Ε.Υ καταλαμβάνονται από προσωπικό των Ο.Τ.Α. που συνενώνονται σύμφωνα με τα τυπικά και ουσιαστικά του προσόντα. Το προσωπικό αυτό εξελίσσεται μισθολογικά και βαθμολογικά κατά τις διατάξεις του πρώτου μέρους (βιβλίου) του ν. 1188/1981, όπως ισχύει.

Ειδικά οι περιορισμένης διαβάθμισης υπάλληλοι των καταργούμενων κοινοτήτων που υπάγονται στο δεύτερο μέρος (βιβλίο) του ν. 1188/1981 εξελίσσονται περαιτέρω κατά τρία μισθολογικά κλιμάκια. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομικών καθορίζεται περαιτέρω μισθολογική εξέλιξη τους κλιμακωτά έως και το καταληκτικό κλιμάκιο.

Το προσωπικό των Ο.Τ.Α. που συνενώνονται και υπάγεται στο Α' μέρος (βιβλίο) του ν.1188/1981, κατατάσσεται στις οργανικές θέσεις του Ο.Ε.Υ. του νέου Ο.Τ.Α. και το προσωπικό που υπάγεται στο Β' μέρος (περιορισμένης διαβάθμισης) κατατάσσεται στις υπόλοιπες οργανικές θέσεις του Ο.Ε.Υ. του νέου Ο.Τ.Α. ύστερα από γνωμοδότηση του αρμόδιου υπηρεσιακού συμβουλίου.

Το υπόλοιπο προσωπικό του Β' μέρους κατατάσσεται σε προσωρινές προσωπαγείς θέσεις, που συνιστώνται αυτοδικαίως στον Ο.Ε.Υ του νέου Ο.Τ.Α. και καταργούνται κατά την αποχώρηση του υπαλλήλου.

Για την κατάταξη σε οργανικές ή προσωποπαγείς θέσεις το Υπηρεσιακό Συμβούλιο λαμβάνει υπόψη ως κριτήρια επιλογής τις υπηρεσιακές ανάγκες, τα χρόνια υπηρεσίας, την ηλικία, τον τόπο κατοικίας, την οικογενειακή κατάσταση κτλ.

Το προσωπικό των Ο.Τ.Α. που συνενώνονται μπορεί μέσα σε έξι (6) μήνες από την έγκριση των Ο.Ε.Υ των νέων Ο.Τ.Α. να υποβάλει αίτηση μετάταξης σε άλλο Ο.Τ.Α. ή Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις ή Περιφέρειες ή Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου.

Η απόφαση της μετάταξης εκδίδεται από το Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας μετά από σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου για διορισμό οργάνου του Ο.Τ.Α. και του φορέα υποδοχής και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Αν ο μετατασσόμενος υπάλληλος κατέχει οργανική θέση, τη θέση του αυτή καταλαμβάνει αυτός που έχει καταταγεί σε προσωρινή προσωποπαγή θέση του αυτού κλάδου και με τη σειρά εγγραφής στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Παρερχόμενης της προθεσμίας των έξι (6) μηνών το προσωπικό του νέου Ο.Τ.Α. που έχει καταταγεί σε προσωρινές προσωποπαγείς θέσεις, μετατάσσεται υποχρεωτικά με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας, που εκδίδεται ύστερα από σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου για διορισμό οργάνου του Ο.Τ.Α. και του φορέα υποδοχής. Η μετάταξη γίνεται σε άλλον Ο.Τ.Α. ή Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση ή δημόσια υπηρεσία ή υπηρεσία της Περιφέρειας ή νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου εντός του νομού. Η απόφαση αυτή δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Το προσωπικό αυτό διατηρεί το ίδιο ασφαλιστικό και συνταξιοδοτικό καθεστώς που είχε πριν την μετάταξή του.

ΜΕΡΟΣ Β'
ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ ΠΡΟΣΒΑΣΗΣ

ΜΕΡΟΣ Β'

ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ ΠΡΟΣΒΑΣΗΣ

Με το νόμο 2190/1994 "Σύσταση ανεξάρτητης αρχής για την επιλογή προσωπικού και ρύθμιση θεμάτων διοίκησης", καθιερώνεται, σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση, "σύστημα προσλήψεων με κύρια χαρακτηριστικά τη διαφάνεια, την αντικειμενικότητα και την αξιοκρατία, υπό την εγγύηση του Α.Σ.Ε.Π.". Το νέο θεσμικό πλαίσιο αυτό, φιλοδοξεί "να αποτελέσει όχι μόνο ριζική διοικητική μεταρρύθμιση, αλλά με την εδραίωση της εμπιστοσύνης της κοινής γνώμης σ'αυτό και τη μεταβολή της μέχρι τώρα αντίληψης, να αποτελέσει και σημαντικό βήμα κοινωνικής και πολιτικής προόδου και κοινωνικού εκσυγχρονισμού". Η επίτευξη όμως των στόχων που έθεσε ο νομοθέτης προϋποθέτει την τήρηση και την ισχύ ορισμένων βασικών αρχών που αφορούν στην πρόσβαση στο δημόσιο. Η αρχή της ισότητας, σύμφωνα άλλωστε και με το Σύνταγμα του 1975, αποτελεί την κατευθυντήρια αρχή για την πρόσβαση στις δημόσιες λειτουργίες.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1^ο: Η αρχή της ισότητας ως κατευθυντήρια αρχή πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες

Οι κανόνες που αφορούν στην πρόσβαση στις δημόσιες λειτουργίες αποτελούν ειδικό και ομοιογενές μέρος του δημοσιοϋπαλληλικού δικαίου. Συνδέονται άμεσα με τους κανόνες που διέπουν την ανέλιξη των υπαλλήλων, δηλαδή την ισότητα και την α-

ξιοκρατία, με μόνη εξαίρεση την αρχαιότητα που αποτελεί βασικό κριτήριο για την προαγωγή των δημόσιων υπαλλήλων.³⁸

Υποστηρίζεται ότι η αξιοκρατία αποτελεί απλή εφαρμογή της αρχής της ίσης πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες³⁹. Πρέπει όμως να διευκρινιστούν τα επί μέρους χαρακτηριστικά των δύο αυτών εννοιών,⁴⁰ δεδομένου ότι αν και συνυπάρχουν ως πολιτικές και οργανωτικές έννοιες, διακρίνονται ως προς την νομική τους βάση. Από την επισκόπηση ξένων προτύπων στρατολόγησης προσωπικού διαπιστώνουμε ότι η ισότητα και κατ' επέκταση η ισότητα πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες, δεν αποτελεί αρχή θετικού δικαίου στη Μεγάλη Βρετανία. Επίσης, ιστορικά, η αρχή της ίσης πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες που καθιερώθηκε μετά τη γαλλική επανάσταση του 1789 και επηρέασε όλα τα κράτη της ηπειρωτικής Ευρώπης κατά το 19^ο αιώνα, δεν έτυχε εφαρμογής σε όλη την έκταση.⁴¹ Αντίθετα, η αξιοκρατία επιβλήθηκε λίγο-πολύ σε όλες τις ευρωπαϊκές χώρες.

A. Η ισότητα πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες

Η διακήρυξη της ισότητας πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες στη διάρκεια της γαλλικής επανάστασης του 1789⁴² είχε ως κύριο σκοπό την κατάλυση για όλους τους πολίτες. Στο πλαίσιο όμως αυτό, η ισότητα δεν είχε άμεσες συνέπειες στην έννομη

³⁸ Βλ. για το θέμα αυτό, αρθ. 34 ν. 2190/1994.

³⁹ Π. Δαγτόγλου, "Ατομικές ελευθερίες", 1990, σελ. 1051.

⁴⁰ Εν. της ισότητας και της αξιοκρατίας.

⁴¹ Την αρχή της ισότητας κατοχύρωσε και η Αμερικάνικη Διακήρυξη της Ανεξαρτησίας της 4.7.1776. Κυριαρχούσα όμως ιδέα στο πλαίσιο της αμερικανικής επανάστασης, υπήρξε η ελευθερία. Βλ. σχετ. Π. Δαγτόγλου, ό.π., σελ. 1033.

⁴² Άρθρο 6 της Διακήρυξης των δικαιωμάτων του ανθρώπου και του πολίτη (26 Αυγούστου 1789).

τάξη: απλά, ο νόμος έπρεπε να εφαρμόζεται ομοιόμορφα επί όλων των πολιτών.⁴³

Το κλίμα που επικράτησε μετά το Δεύτερο Παγκόσμιο Πόλεμο ενέπνευσε τη σύνταξη της Οικουμενικής Διακήρυξης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου του 1948, που υπήρξε η αφετηρία για τη νέα διάσταση που έλαβε η έννοια της ισότητας στην ηπειρωτική Ευρώπη⁴⁴ και χαρακτηρίζεται από τη συνταγματική κατοχύρωσή της. Στη Μεγάλη Βρετανία όμως κανένα από τα μεγάλα "συνταγματικά κείμενα"⁴⁵ δε διακηρύσσει την ισότητα ως θεμελιώδη αρχή. Στην Ελλάδα, η αρχή της ισότητας προβλέπεται ρητά στο άρθρο 4 του Συντάγματος του 1975, και ειδικότερα στην §4 κατοχυρώνεται η αρχή της ίσης πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες⁴⁶. Η αρχή της ισότητας στο πλαίσιο αυτό αποτελεί γενική αρχή του θετικού δικαίου που οι κρατικές αρχές οφείλουν να σέβονται.⁴⁷

Η αρχή της ίσης πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες αποτελεί κατά συνέπεια μια ειδική μορφή ισότητας. Η σχέση μεταξύ της γενικής αρχής της ειδικής μορφής είναι άμεση, σύμφωνα με το

⁴³ Βλ. γενικά για το θέμα αυτό: *Garañon*, "L' origine du principe de l' égale admissibilité aux fonctions publiques" 1956. Επίσης, *Puisoye*, "Les divers aspects du principe de l' égalité dans la fonctions publique", A.J. 1961, 406.

⁴⁴ Βλ. άρθρα 1,2 και 7 της Οικουμενικής Διακήρυξης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου, Προοίμιο του Γαλλικού Συντάγματος, της 24.10.1946, Άρθρο 2 εδ' α' του Γαλλικού Συντάγματος της 4.10.1958, Άρθρο 6 bis του Βελγικού Συντάγματος του 1970. Βλ. επίσης γενικά μ.ά. για στοιχεία συγκριτικού δικαίου: *F. Gazier*, "La fonction publique dans le monde", Cujas, 1972-"La politique de choix des fonctionnaires dans les pays européens", ΑΕΑΡ, 1979, σ. 11 επ.

⁴⁵ Εν. "Magna Charta libertatem" (1215), "Petition of Rights" (1627), "Habeas Corpus" (1679), "Bill of Rights" (1689).

⁴⁶ Την αρχή της ισότητας έχει ήδη καθιερώσει και το Επαναστατικό Σύνταγμα της Επιδαύρου του 1822, στην § γ', όπως και τα άλλα συνταγματικά κείμενα.

⁴⁷ Ο έλεγχος της τήρησης της αρχής αυτής ασκείται τόσο από τα πολιτικά όσο και από τα διοικητικά δικαστήρια (τούτο ίσχυε και υπό το κράτος των προγενέστερων Συνταγμάτων), στο πλαίσιο του δικαστικού ελέγχου της συνταγματικότητας των νόμων. Βλ. ΑΠ 261/1932 και ΣΕ 2175/1947.

γαλλικό πρότυπο της Διακήρυξης των Δικαιωμάτων του ανθρώπου, δεδομένου ότι αφού στην §1 του άρθρου 4 του Συντάγματος του 1975 διακηρύσσεται η ισότητα ενώπιον του νόμου, στη συνέχεια, στην §2 προβλέπεται η ισότητα των φύλων, στην §3 ορίζεται η υπηκοότητα και στην §4 προβλέπεται ότι "Μόνο έλληνες πολίτες είναι δεκτοί σε όλες τις δημόσιες λειτουργίες, εκτός από τις εξαιρέσεις που εισάγονται με νόμο"⁴⁸. Όπως επισημαίνεται,⁴⁹ οι ειδικές διακηρύξεις της ισότητας προηγούνται στην εφαρμογή από τη γενική αρχή της ισότητας και μάλιστα με αποκλειστικό τρόπο.

Η εξαγγελία όμως της αρχής της ισότητας και της ίσης πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες δε συνεπάγεται την αυτόματη απαγόρευση διακρίσεων που βασίζονται σε άλλα κριτήρια. Αφ' ενός παρέχεται παρέχεται η δυνατότητα θέσπισης ιδιαίτερων προϋποθέσεων για την πλήρωση ορισμένων θέσεων και αφ' ετέρου προβλέπεται ρητά, σε ορισμένες περιπτώσεις, η απαγόρευση οποιασδήποτε διάκρισης. Η αρχή της ίσης πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες έχει κατά συνέπεια ορισμένα όρια. Χαρακτηριστικό παράδειγμα αποτελεί η απαγόρευση διάκρισης των φύλων: η αρχή της ισότητας των φύλων, κατοχυρώνεται στο άρθρ. 4§2 του Συντάγματος, ενώ στο άρθρ. 116 προβλέπεται η δυνατότητα αποκλίσεων, ήτοι επιτρέπεται, σε ορισμένες περιπτώσεις, η θεσμοθέ-

⁴⁸ Βλ. αντίθετα, το Θεμελιώδη Νόμο της Γερμανίας (23.5.1949), που προβλέπει στο άρθρο 3 τη γενική αρχή της ισότητας, ενώ η αρχή της ίσης πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες δε βρίσκεται μεταξύ των θεμελιωδών δικαιωμάτων που απαριθμούν στο πρώτο τμήμα (άρθρα 1 ως 19), αλλά στο δεύτερο τμήμα που αφορά στην Ομοσπονδία και στα Länder, ήτοι στο άρθρο 33 §§ 2. Επίσης, το ιταλικό Σύνταγμα της 27.12.1947 κατοχυρώνει τη γενική αρχή της ισότητας στο άρθρο 3, ενώ εντάσσει την ίση πρόσβαση στις δημόσιες λειτουργίες στα πολιτικά δικαιώματα (άρθρο 51).

⁴⁹ Π. Δαγτόνλου, ό.π., σ. 1032.

τηση διαφοροποιήσεων μεταξύ ανδρών και γυναικών.⁵⁰ Το παράδειγμα αυτό αποδεικνύει ότι είναι δύσκολη η απόλυτη απαγόρευση συγκεκριμένης μορφής διακρίσεων. Η ρητά όμως προβλεπόμενη απαγόρευση οδηγεί στον περιορισμό των εξαιρέσεων στο ελάχιστο και δημιουργεί είδος τεκμηρίου νομιμότητας υπέρ της ισότητας που πρέπει να λαμβάνεται υπόψη κατά τον έλεγχο της αιτιολογίας των αποφάσεων που έχουν ως συνέπεια κάποια διάκριση.

Εκτός όμως από τις περιπτώσεις των ρητά απαγορευμένων διακρίσεων, υπάρχουν και οι περιπτώσεις των ρητά επιτρεπόμενων διακρίσεων που κατά κανόνα βασίζονται στην κοινωνική αποστολή του Κράτους. Χαρακτηριστικό παράδειγμα αποτελεί η νομοθεσία για τα προστατευόμενα άτομα που προβλέπει ορισμένα ποσοστά προσλαμβανόμενων ατόμων με ειδικές ανάγκες.⁵¹ Στο πλαίσιο αυτό μπορούν να ενταχτούν επίσης και συγκεκριμένες διατάξεις του ν.2190/1994 και ειδικά οι διατάξεις του αρθρ. 18§8 που προβλέπουν ότι σε θέσεις υπαλλήλων κατηγορίας ΥΕ προσλαμβάνονται άτομα που εγγράφονται σε πίνακες προτεραιότητας που καταρτίζονται με βάση κυρίως κοινωνικά κριτήρια.

Β. Η αρχή της αξιοκρατίας

Η αρχή της αξιοκρατίας έχει ως βάση της το βρετανικό merit system. Το σύστημα αυτό στρατολόγησης προσωπικού θεσμοθετήθηκε στα μέσα του 19^{ου} αιώνα με τη μέθοδο των executive orders, ενώ στο Κοινοβούλιο ανατέθηκε η αρμοδιότητα της ψήφησης

⁵⁰ Βλ. σχετικά μ.α. την ΣΕ 327/1977. Για την αρχή της ισότητας των φύλων βλ. γενικά Π. Δαγ-τόγλου, ό.π., σ. 1061επ.- Δ. Τσάτσου, "Συνταγματικό Δίκαιο", Τόμος Β', 1993, σελ. 430-431.

⁵¹ Βλ. σχετικά ν. 1648/1986, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει. Για το θέμα αυτό βλ. αναλυτικότερα πιο κάτω.

των σχετικών πιστώσεων. Αρχικά σε ένα order in council της 21^{ης} Μαΐου 1853 δημιουργήθηκε σώμα τριών Civil Service Commissioners που ήταν αρμόδιο για την εξέταση των υποψηφίων για την κατάληψη θέσεων juniors. Η κατάργηση όμως του προϊσχύσαντος συστήματος των πολιτικών διορισμών επιτεύχθηκε μόνο με ένα Order in Council της 4^{ης} Ιουνίου 1870 επί Κυβέρνησης Gladstone, με την οποία γενικεύτηκε το σύστημα του ανοιχτού διαγωνισμού (open competition).⁵²

Το σύστημα αυτό υιοθέτησαν και άλλες χώρες, με διάφορες παραλλαγές, μεταξύ των οποίων και η Ελλάδα⁵³, στο πλαίσιο και του νέου νόμου. Η θέσπιση όμως και κοινωνικών κριτηρίων είτε ως επί μέρους είτε ως αποκλειστικών κριτηρίων πρόσληψης πρέπει να θεωρηθεί ότι είναι αντίθετη με την αρχή αυτή.⁵⁴

Η ταυτόχρονη εφαρμογή των δύο αρχών παρουσιάζει ορισμένες πρακτικές δυσκολίες λόγω της διαφοράς που υπάρχει μεταξύ των επιδιωκόμενων απ'αυτές σκοπών. Η ισότητα πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες τείνει να διασφαλίσει τα ατομικά συμφέροντα των υποψηφίων, ενώ η αξιοκρατία αφορά κυρίως στη διασφάλιση της καλύτερης δυνατόν λειτουργίας της διοίκησης, ήτοι στη διασφάλιση του δημοσίου συμφέροντος. Η αρχή της ισότητας

⁵² Βλ. γενικά για τους δημόσιους υπαλλήλους στη Μεγάλη Βρετανία: *D. Loschak*, "La fonction publique en Grande Bretagne", *Dossiers Themis*, P.U.F, 1972.

⁵³ Στην Ελλάδα βλ. και τις καταργηθείσες διατάξεις των άρθρων 43 Π.Δ. 611/1977 και 17ν. 1943/1991 που αφορούν στην Κεντρική Επιτροπή Διαγωνισμών. Στο Σύνταγμα της Επιδιαιτούρου του 1822, μπορεί επίσης να αναζητηθεί η καθιέρωση της αρχής της αξιοκρατίας, δεδομένου ότι στην § στ' προβλεπόταν ότι: "Όλοι οι Έλληνες εις όλα τα αξιώματα και τιμάς έχουσι το αυτό δικαίωμα, δοτήρ δε τούτων μόνη η αξιότητα εκάστου". Βλ. επίσης τη θεσμοθέτηση των Civil Service Commissioners (1923) στην Ιρλανδία, του Secrétariat Permanent du Recrutement (1937) στο Βέλγιο.

⁵⁴ Αντί για την "επαγγελματική αξιοκρατία", καθιερώνεται η "κοινωνική αξιοκρατία". Βλ. αναλυτικότερα πιο κάτω.

έχει ασφαλώς ως όριο τη διασφάλιση του δημόσιου συμφέροντος, που όμως είναι έννοια γενική και αόριστη στην οποία μπορεί να ενταχθεί και το συμφέρον της υπηρεσίας, που συνίσταται, στο πλαίσιο των προσλήψεων προσωπικού, στην επιλογή των καταλληλότερων υποψηφίων. Κατά συνέπεια θα πρέπει, σε κάθε περίπτωση, το συμφέρον της υπηρεσίας να συμπίπτει με την έννοια του δημόσιου συμφέροντος, ούτως ώστε να μπορεί να δικαιολογηθεί οποιαδήποτε απόκλιση από την αρχή της ισότητας.⁵⁵

Η αξιοκρατική επιλογή των υποψηφίων προϋποθέτει επίσης την ουδετερότητα και την ικανότητα των οργάνων επιλογής των υποψηφίων προκειμένου να διασφαλιστεί ταυτόχρονα και η ισότητα πρόσβασης. Στο πλαίσιο αυτό, το Σύνταγμα του 1975 προβλέπει στο άρθρο 110§ 1 ότι δεν είναι δυνατή η αναθεώρηση της διάταξης που κατοχυρώνει την αρχή της ίσης πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες, πλην όμως στο αρθρ. 4§4 εισάγονται διακρίσεις αναφορικά με την υπηκοότητα και στο αρθρ. 103§3 προβλέπεται ότι το ειδικό επιστημονικό προσωπικό και το τεχνικό ή βοηθητικό προσωπικό προσλαμβάνονται με βάση ειδικές διατάξεις. Στη γενικότητα των διατάξεων αυτών προστίθεται η παρεχόμενη στο νομοθέτη, από το ίδιο το Σύνταγμα, δυνατότητα να ρυθμίζει τα όρια της ίσης πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες. Αυτό προκύπτει τόσο άμεσα από το αρθ. 4§4,⁵⁶ όσο και έμμεσα από το αρθ. 103§1 εδ.β.⁵⁷ Στο πλαίσιο αυτό, με μοναδική επιφύλαξη την ενδεχόμενη κομματικοποίηση των προσλήψεων, για την οποία η σύνθεση της

⁵⁵ Βλ. σχετικά την ΣΕ: 731/1976.

⁵⁶ Αρ. 4§4: "Μόνο Έλληνες πολίτες είναι δεκτοί σε όλες τις δημόσιες λειτουργίες, εκτός από τις εξαιρέσεις που εισάγονται με ειδικούς νόμους".

⁵⁷ Αρ. 103§1 εδ. β: "Τα προσόντα και ο τρόπος διορισμού τους ορίζονται από το νόμο".

κοινοβουλευτικής πλειοψηφίας αποτελεί πρωταρχικό στοιχείο, ο νομοθέτης είναι όργανο που μπορεί να διασφαλίσει την ουδετερότητα, αλλά και την ικανότητα, δεδομένου ότι είναι χρονικά πλησιέστερος στα προβλήματα που χρήζουν κάποιας ρύθμισης. Η ύπαρξη του δικαστικού ελέγχου, με τη δυνατότητα έμμεσης εξακρίβωσης της συνταγματικότητας των εκάστοτε διατάξεων, αποτελεί το πρωταρχικό εχέγγυο διασφάλισης των αρχών που διέπουν την πρόσβαση στις δημόσιες λειτουργίες. Οι επισημάνσεις αυτές ισχύουν και για την κανονιστική αρμοδιότητα της εκτελεστικής λειτουργίας που συχνά εξουσιοδοτείται να ρυθμίσει θέματα που άπτονται των προσλήψεων προσωπικού της δημόσιας διοίκησης. Με το νέο σύστημα προσλήψεων του ν. 2190/1994 χαράσσεται το νέο πλαίσιο εφαρμογής των αρχών αυτών.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2^ο: Θετικές προϋποθέσεις πρόσβασης (προσόντα)

Στο πρώτο μέρος του ν. 1188/81 (ΦΕΚ 204/Α/30.7.1981) "Περί κυρώσεως του κώδικος περί καταστάσεως προσωπικού οργανισμών τοπικής αυτοδιοικήσεως" και στο Κεφάλαιο Β' αναφέρονται τα προσόντα και κωλύματα διορισμού, των υπαλλήλων ΟΤΑ (άρθρα 13-16).

Οι γενικές προϋποθέσεις διορισμού είναι δύο:

- i) ύπαρξη νομοθετημένης θέσης και
- ii) ύπαρξη νόμιμων προσόντων

Όπως έχουμε ήδη επισημάνει στο Σύνταγμα του 1975/86 στο άρθρο 103§1 και 2 προβλέπεται ότι "τα προσόντα και ο τρόπος του διορισμού καθορίζονται υπό του νόμου" και ότι "ουδείς δύναται να διορισθεί υπάλληλος εις μη νενομοθετημένην οργανικήν θέσιν" αντίστοιχα.

Νομοθετημένη θέση, σημαίνει την ύπαρξη Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.) που έχει εγκριθεί νόμιμα, και στον οποίο υπάρχει κενή θέση.

Ειδικά

Τα προσόντα που απαιτούνται από το νόμο για το διορισμό είναι: 1. Ελληνική ιθαγένεια, 2. Ηλικία, 3. Φύλο, 4. Εκπλήρωση στρατολογικών υποχρεώσεων και εγγραφή στο μητρώο αρρένων, 5. Έλλειψη ποινικής καταδίκης ή δικαστικής αντίληψης ή απαγόρευσης, 6. ήθος, 7. Υγεία, 8. ορισμένες γνώσεις που πιστοποιούνται με πτυχία.

Με ρητή Συνταγματική διάταξη (άρθρο 103§1) δεν επιτρέπεται αναγνώριση και νέων περιπτώσεων τυπικών προσόντων πέρα από εκείνες που προβλέπονται από το νόμο. Σχετική είναι και η 1200/78 απόφαση του ΣτΕ σύμφωνα με την οποία δεν επιτρέπεται στη διοίκηση να αναγνωρίζει νέα τυπικά προσόντα εκτός από εκείνα που προβλέπει ο νόμος έστω και αν αυτά θεωρούνται "ως μείζονα" εφόσον μάλιστα είναι τελείως άσχετα και ανεξάρτητα.⁵⁸

Οι προϋποθέσεις πρόσληψης διακρίνονται σε αντικειμενικές και σε υποκειμενικές. Όπως υποστηρίζεται,⁵⁹ η πρόσβαση στις δημόσιες λειτουργίες μπορεί και πρέπει να εξαρτηθεί από τη συνδρομή υποκειμενικών προϋποθέσεων, ενώ μπορεί να προβλέπονται μόνο συγκεκριμένες αντικειμενικές προϋποθέσεις, οι οποίες και αφορούν στην ικανοποιητική άσκηση της δημόσιας λειτουργίας.

A. Αντικειμενικές προϋποθέσεις

Ως αντικειμενικές νοούνται οι προϋποθέσεις εκείνες που από τη φύση τους δεν παρέχουν στο όργανο επιλογής κάποια διακριτική ευχέρεια εκτίμησης και αφορούν τόσο στη διοίκηση, όσο και στο διοικούμενο. Η πρώτη περίπτωση αφορά στην ύπαρξη ή μη πιστώσεων για την κάλυψη των προς πλήρωση θέσεων. Στη δεύτερη περίπτωση, διακρίνονται οι προϋποθέσεις που αφορούν αφ' ενός στη νομική κατάσταση του υποψηφίου (ιθαγένεια, εκπλήρωση των στρατιωτικών υποχρεώσεων, έλλειψη ποινικής καταδίκης, α-

⁵⁸ Αρ. 103§1 εδ.β': "Τα προσόντα και ο τρόπος διορισμού τους αρίζονται από το νόμο".

⁵⁹ Π. Δαγτόνλου, ό.π.σελ. 824, επ., 1052, 1088-1089.

παγόρευσης και δικαστικής αντίληψης)⁶⁰ και αφετέρου στις προσωπικές ιδιότητες του υποψηφίου (φύλο, ηλικία, υγεία, τίτλους σπουδών).⁶¹

Ο ν. 2190/1994 δε θίγει άμεσα τις ισχύουσες διατάξεις του Ν. 1188/81. Το υφιστάμενο καθεστώς όμως παρουσιάζει ορισμένα προβλήματα που αφορούν: α) στην ιθαγένεια, β) στο όριο ηλικίας και γ) στον έλεγχο της συνδρομής των προϋποθέσεων αυτών.

Α1. Η Ελληνική ιθαγένεια⁶²

Στο άρθρο 14§1 του ν. 1188/81 ορίζεται ρητά, ότι "ουδείας διορίζεται αν δεν κέκτηται την Ελληνικήν Ιθαγένειαν", αλλά και κατά το Σύνταγμα (άρθρο 4§4) "μόνο Έλληνες πολίται είναι δεκτοί εις πάσας τα δημοσίας λειτουργίας, πλην των δι' ειδικών νόμων εισαγομένων εξαιρέσεων".

Οι εξαιρέσεις εισάγοντα στις παραγράφους 2 και 3 του άρθρου 14 ν. 1188/81 και αφορούν τη δυνατότητα διορισμού αλλογενούς και αλλοδαπού. Δηλαδή δεν γεννάται ζήτημα για τους ομογενείς.

Η Ιθαγένεια λοιπόν είναι εκείνος ο νομικός δεσμός που συνδέει τον πολίτη προς το Κράτος⁶³ ή η ιδιότητα της προσωπικής

⁶⁰ Βλ. άρθρα 18,21,22 Π.Δ. 611/1977.

⁶¹ Βλ. άρθρα 19,20,24,25,27 Π.Δ. 611/1977.

⁶² Σύμφωνα με το άρθρο 15 παρ. 1 της Παγκόσμιας Διακήρυξης των δικαιωμάτων του ανθρώπου της 10.12.1948, "Παν άτομον έχει δικαίωμα επί ιθαγενείας τινός". Ο καθορισμός των κανόνων που αφορούν την ιθαγένεια, ανήκει στην αποκλειστική δικαιοδοσία κάθε πολιτείας. Η αρχή αυτή έχει αναγνωρισθεί από τη νομολογία των διεθνών δικαστηρίων, από τη θεωρία αλλά και από τα δικαστήρια των διαφόρων κρατών (Βλέπε ΣτΕ 2/1934, Εφ. Αθηνών 2327/1938) Η ίδια αρχή εμπεριέχεται στο άρθρο 1 της διεθνούς συμβάσεως της Χάγης περί Ιθαγενείας του 1930.

⁶³ Έλλη Κρίσπη-Νικολετοπούλου, Η Ιθαγένεια, 1965, Α. Σβώλου - Γ. Βλάχου, Το Σύνταγμα της Ελλάδος, τόμος Α' 1954.

κατάστασης του ατόμου στη σφαίρα του Δημόσιου Δικαίου και δεν υπόκειται στην ελεύθερη διάθεσή του.⁶⁴

Ο αλλογενής σύμφωνα με τις διατάξεις της § 2 του άρθρου 14 ν. 1188/81 μπορεί να διοριστεί δημοτικός ή κοινοτικός υπάλληλος αφού αποκτήσει την Ελληνική Ιθαγένεια με πολιτογράφηση⁶⁵ και εφόσον έχει συμπληρώσει πενταετία⁶⁶ από την ημερομηνία απόκτησής της.

Και ακόμη ο αλλοδαπός⁶⁷ σύμφωνα με την §3 του άρθρου 14 ν. 1188/81, μπορεί να διοριστεί μόνο στις περιπτώσεις που προβλέπονται από ειδικούς νόμους.⁶⁸

Εδώ ακριβώς πρέπει να σημειώσουμε τα εξής:

Το Σύνταγμα στο άρθρο 4 α) κατοχυρώνει την ισότητα των Ελλήνων, β) ορίζει ποιος είναι Έλληνας, χωρίς καμιά διάκριση στον τρόπο κτήσης της Ελληνικής ιθαγένειας, και γ) ορίζει ότι μόνο Έλληνες πολίτες είναι δεκτοί στις δημόσιες υπηρεσίες (όλες) εκτός από τις εξαιρέσεις που εισάγουν ειδικοί νόμοι.

⁶⁴ ΑΣΔΥ 403/1971.

⁶⁵ Α. Σβώλου - Γ. Βλάχου: Το Σύνταγμα της Ελλάδος, τόμος Α', 1954 "Ο πολιτογραφηθείς, εξομοιούται προς τον εκ γενετής ιθαγενή, δημιουργημένης ως προς αυτόν της νομικής κατάστασεως, εχούσης και υπό άποψιν Διεθνούς Δικαίου σημασίαν. Αυτή παράγει δι'αυτόν δικαιώματα, των οποίων δεν είναι δυνατόν να στερηθεί. Ουδέ είναι δυνατόν η νέα κατάσταση ν' ανατραπεί, αιρομένης της ιδιότητος του πολίτου, ειμή δυνάμει διατάξεως γενικού νόμου (ΣτΕ 190/29) και υπό την προϋπόθεσιν ότι ο νόμος ούτος δεν αντίκειται εις το Σύνταγμα...".

⁶⁶ Δ. Σκοροδάκης: Ερμηνεία του Υπαλληλικού Κώδικος και ειδικών διατάξεων των Ν.Π.Δ.Δ 1963: "Δια των διατάξεων του άρθρου 14 του Κώδικος αποσκοπείται όπως αι δημόσιαι θέσεις καταλαμβάνονται από πρόσωπα που κατά τεκμήριον λόγω της Ελληνικής αυτών ιθαγενείας ή της παρόδου 5ετίας από της αποκτήσεως αυτής δια πολιτογραφήσεως, είναι σταθερή η αφοσίωσις των προς το Ελληνικόν Κράτος και ως εκ τούτου ούτοι παρέχουν μείζονας εγγυήσεις εν τη διαχειρήσει του Ελληνικού δημοσίου συμφέροντος".

⁶⁷ Α. Σβώλου - Γ. Βλάχου: Το Σύνταγμα της Ελλάδος, τόμος Α' 1954 "Μη των πολιτών ο αλλοδαπός, δεν απολαύει πολιτικών δικαιωμάτων εν Ελλάδι, άρα δεν είναι κατ'αρχήν δεκτός και εις δημοσίας λειτουργίας. Κατ'ακριβολογίαν, η θέσις του μη ιθαγενούς απέναντι των δημοσίων λειτουργιών δεν συνίστανται εις το ότι δεν δύναται ούτος να έχει εκ του Συντάγματος αξίωσιν να είναι δεκτός εις αυτάς, αλλ' εις το ότι απαγορεύεται εις την Διοίκησιν η άνευ ειδικού νόμου πρόσληψις αλλοδαπού εις δημοσίαν λειτουργίαν".

⁶⁸ Βλέπε και Θ. Παναγόπουλο. Θετικά και αρνητικά προϋποθέσεις διορισμού των δημ. Υπαλλήλων Ε.Ε.Ν. 1974 σελ. 786 κ.ε.

Σύμφωνα με αυτά προκύπτει κάποιο ζήτημα συνταγματικότητας της διάταξης του άρθρου 14 §2 ν. 1188/81 (άρθρο 14 §2 ν. 1811/51, άρθρο 18 §2 π.δ. 611/77).

Το θέμα απασχόλησε το Συμβούλιο της Επικρατείας. Το Γ' τμήμα έκρινε (3148/71), ότι η σχετική διάταξη του υπαλληλικού κώδικα αντίκειται στο άρθρο 4 §1 του συντάγματος, για το λόγο ότι δεν παρέχεται εξουσία με το άρθρο αυτό στο νομοθέτη να εισάγει διακρίσεις μεταξύ των πολιτών που έχουν την Ελληνική ιθαγένεια.

Η Ολομέλεια όμως (564/72) θεώρησε τη διάταξη συνταγματική, για το λόγο, ότι ο περιορισμός που καθιερώνεται σε βάρος Ελλήνων πολιτών και στηρίζεται στον τρόπο που αυτοί απέκτησαν την Ελληνική ιθαγένεια, αποτελεί προσόν για την κατάληψη θέσεων σε πολιτική διοικητική υπηρεσία, και τα προσόντα για την κατάληψη τέτοιων θέσεων, κατά το Σύνταγμα, ορίζονται από το νόμο. Επι πλέον η θέσπιση του περιορισμού δε βρίσκεται σε αντίθεση με τη Συνταγματική αρχή της ισότητας "καθόσον αυτή δεν επιβάλλει ίσην αναγκαίως νομοθετικήν μεταχείρισιν των υπό διαφόρους συνθήκας τελούντων".

Ωστόσο φαίνεται, ότι η διάταξη αυτή (άρθρο 18 §2 π.δ. 611/77 και αντίστοιχα όμοια 14 §2 ν. 1188/81) είναι μάλλον αντισυνταγματική, και αυτό επειδή το Σύνταγμα ρύθμισε αποκλειστικά το θέμα της Ελληνικής ιθαγένειας ως προσόν των υπαλλήλων, με την διάταξη της §4 του άρθρου 4, και κατά συνέπεια η εξουσιοδότηση που δίνεται στον κοινό νομοθέτη για τον καθορισμό των

προσόντων των υπαλλήλων, με το άρθρο 103 "1 εδ. β' δεν μπορεί να αναφέρεται στο θέμα αυτό".⁶⁹

Εκτός τούτων όμως, ο τρόπος κτήσης της Ελληνικής ιθαγένειας, όπως ορίζεται στη διάταξη του άρθρου 4 §1 του Συντάγματος, δεν μπορεί να καθιερώσει νομοθετικά οποιαδήποτε διάκριση μεταξύ των ελλήνων πολιτών.

Με ειδικό νόμο, επιτρέπεται ο διορισμός ή η πρόσληψη των Βορειοηπειρωτών, των Κυπρίων ομογενών και των ομογενών αλλοδαπών που προέρχονται από την Κωνσταντινούπολη και τα νησιά Ίμβρο και Τένεδο, χωρίς την υποχρέωση προσαγωγής πιστοποιητικού Ελληνικής ιθαγένειας, "υπό την προϋπόθεσιν, ότι θα αποδεικνύεται άλλοθεν η ιδιότητα αυτών ως Ελλήνων το γένος και την συνείδησιν" (ν.δ. 3832 της 15/23.8.1958).⁷⁰

Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, σύμφωνα με τη διάταξη της §3 του άρθρου 14 ν. 1188/81, δεν αποκλείεται και ο διορισμός αλλοδαπών ως δημοτικών ή κοινοτικών υπαλλήλων, με την επιφύλαξη πάντως της §4 του άρθρου 4 του Συντάγματος.

Η φράση "...εκτός από τις εξαιρέσεις που εισάγονται με ειδικούς νόμους" σημαίνει, ότι ο ειδικός νόμος μπορεί να επιτρέψει το διορισμό αλλοδαπού, ο διορισμός όμως αυτός θα πρέπει να είναι εξαίρεση του κανόνα και δε θα πάρει τέτοια έκταση, ώστε να ανατραπεί ο τελευταίος. Έτσι ο νόμος δεν μπορεί να επιτρέψει το διορισμό αλλοδαπών σε όλες τις δημόσιες υπηρεσίες, ή σε κλάδο υπηρεσίας αρκετά ευρύ. Οι εξαιρέσεις πρέπει να αφορούν μόνο σε

⁶⁹ Βλέπε *Αθ. Ράικο*, Παραδόσεις Συνταγματικού Δικαίου, 1980. Την ίδια άποψη φαίνεται να υιοθετεί και ο καθηγητής *Θ. Παναγόπουλος*, Στοιχεία Υπαλληλικού Δικαίου 1985.

⁷⁰ Βλέπε *Επ. Σπηλιωτόπουλο*, Βασικοί Θεσμοί Δημοσιούπαλληλικό Δίκαιο 1985 και *Βασ. Ανδρογόπουλο-Μιν. Μαθιουδάκη*, Ερμηνεία Υπαλληλικού Κώδικα, Α' Κωδικοποίηση νομοθεσίας-νομολογία-ερμηνεία, σχόλια, σε κινητά φύλλα.

ορισμένες θέσεις και όχι σε ολόκληρους κλάδους, και μάλιστα με σοβαρής σημασίας αρμοδιότητες"⁷¹

Ιδιαίτεροτητα παρουσιάζει το θέμα της πρόσβασης των Ευρωπαίων πολιτών στη Δημόσια Διοίκηση και κατ' επέκταση στην Τοπική Αυτοδιοίκηση.⁷²

Η ΣυνθΕΚ αποκλείει ρητά την ελεύθερη κυκλοφορία αναφορικά με την απασχόληση στη δημόσια διοίκηση. Το ΔΕΚ αποφάσισε ότι η εξαίρεση αυτή αφορά μόνο στις θέσεις που συνεπάγονται άμεση ή έμμεση συμμετοχή στην άσκηση δημόσιας εξουσίας ή στα λειτουργήματα που έχουν ως σκοπό τη διασφάλιση των γενικών κρατικών συμφερόντων (2 αποφάσεις του ΔΕΚ, 17.12.1980 και 26.5.1982, Επιτροπή κ. Βελγίου). Το κριτήριο διάκρισης παραμένει ασαφές, δεδομένου ότι κάθε κράτος μέλος έχει ίδια αντίληψη της δημόσιας διοίκησης.

Στην Ελλάδα, ψηφίστηκε ο Ν. 2431/1996 "Διορισμός ή πρόσληψη πολιτών της Ευρωπαϊκής Ένωσης στη Δημόσια Διοίκηση", σύμφωνα με τον οποίο οι πολίτες των άλλων κρατών μελών της Ε.Ε. διορίζονται ή προσλαμβάνονται σε θέσεις ή σε ειδικότητες, οι αρμοδιότητες των οποίων δεν συνεπάγονται άμεση ή έμμεση συμμετοχή στην άσκηση δημόσιας εξουσίας και άσκηση καθηκόντων που έχουν ως αντικείμενο τη διασφάλιση των γενικών συμφερόντων του κράτους ή άλλων δημόσιων φορέων. Ο διορισμός ή η πρόσληψη στο πλαίσιο αυτό μπορεί να γίνει στις δημόσιες υπηρεσίες, στα ν.π.δ.δ, στους ο.τ.α κάθε βαθμού, στις δημό-

⁷¹ Βλέπε Μ.Δ. Στασινόπουλο, Υπαλληλικός Κώδικας, 1951 και Κώδιξ καταστάσεως δημοτικών και κοινοτικών υπαλλήλων, 1951.

⁷² Βλ. σχετικά Διδακτικές σημειώσεις Κ. Τσουντα "ΕΟΚ, Δίκαιο - Θεσμοί - Όργανα", 1996, Κ. Καρτάνη. Η εφαρμογή της αρχής της ελεύθερης κυκλοφορίας των εργαζομένων στη δημόσια διοίκηση, Διδικ, 1998, Τεύχος 2.

σιες επιχειρήσεις και στους δημόσιους οργανισμούς, στα ν.π.δ.δ που ανήκουν στο κράτος ή επιχορηγούνται τακτικώς, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις από κρατικούς πόρους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους ή στα οποία το κράτος κατέχει το 51% τουλάχιστον του μετοχικού τους κεφαλαίου, καθώς και σε ν.π.ι.δ. που ανήκουν στα πιο πάνω νομικά πρόσωπα ή επιχορηγούνται από αυτά τακτικώς κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις ή κατά τα οικεία καταστατικά ή στα οποία τα πιο πάνω νομικά πρόσωπα κατέχουν το 51% τουλάχιστον του μετοχικού τους κεφαλαίου.

Ο καθορισμός των θέσεων ή των ειδικοτήτων, στις οποίες επιτρέπεται ο διορισμός ή η πρόσληψη πολιτών των κρατών μελών της ΕΕ, καθώς και εκείνες που επιφυλάσσονται μόνο σε Έλληνες πολίτες, λόγω της συνδρομής, των προϋποθέσεων εφαρμογής του άρ. 48 παρ. 4 ΣυνθΕΚ, καθορίζονται με προεδρικά διατάγματα, που εκδίδονται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Εθνικής Οικονομίας και του οικείου Υπουργού.

Ο διορισμός ή η πρόσληψη πολιτών των κρατών μελών της ΕΕ γίνεται με τις προϋποθέσεις και κατά τις διαδικασίες που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία για τους Έλληνες πολίτες, με εξαίρεση την προϋπόθεση της ελληνικής ιθαγένειας. Η μη συνδρομή κωλυμάτων διορισμού ή πρόσληψης διαπιστώνεται με πιστοποιητικά ή με βεβαιώσεις που εκδίδονται από τις αρμόδιες αρχές του κράτους, την ιθαγένεια του οποίου έχει ο αιτών πολίτης. Το κώλυμα της μη εκπλήρωσης των στρατιωτικών υποχρεώσεων

δεν ισχύει για πολίτες κράτους μέλους της ΕΕ, στο οποίο δεν προβλέπεται όμοιο κώλυμα διορισμού ή πρόσληψης. Η πιστοποίηση της κατάστασης υγείας γίνεται από όργανα που είναι αρμόδια κατά περίπτωση για τους Έλληνες πολίτες. Για το διορισμό ή την πρόσληψη απαιτείται η γνώση της ελληνικής γλώσσας. Ο βαθμός γνώσης και ο τρόπος διαπίστωσής της καθορίζονται με τη σχετική προκήρυξη, ανάλογα με τα καθήκοντα της συγκεκριμένης θέσης ή ειδικότητας.

Σύμφωνα με τη νομολογία του ΔΕΚ, η πρόσβαση των Ευρωπαίων πολιτών στη δημόσια διοίκηση είναι ελεύθερη, μεταξύ άλλων, σε θέσεις των ταχυδρομείων, των σιδηροδρομικών μεταφορών στους ο.τ.α μόνιμων νοσοκόμων στα δημόσια νοσοκομεία, ασκούμενων εκπαιδευτικών στη δημόσια εκπαίδευση, ερευνητών σε δημόσια κέντρα επιστημονικών ερευνών, λεκτόρων ξένων γλωσσών στα πανεπιστήμια, εκπαιδευτικών στη δευτεροβάθμια εκπαίδευση κτλ. Οι μόνες θέσεις στις οποίες οι Ευρωπαίοι πολίτες δεν έχουν πρόσβαση, είναι εκείνες οι οποίες συνεπάγονται άμεση ή έμμεση συμμετοχή στην άσκηση δημόσιας εξουσίας και στα καθήκοντα που έχουν ως αντικείμενο τη διασφάλιση των γενικών συμφερόντων του κράτους ή άλλων δημόσιων οργανισμών.

- Προσδιορισμός των θέσεων ή των ειδικοτήτων: Πρέπει να αναζητούνται οι αρμοδιότητες που ασκούν οι υπάλληλοι ανάλογα με την κατηγορία, τον κλάδο ή την ειδικότητα στην οποία ανήκουν ή το βαθμό τους αλλά και στο πλαίσιο της τοποθέτησής τους ή της μετακίνησής τους στις επί μέρους οργανικές μονάδες του φορέα. Αν οι αρμοδιότητες που ασκεί ο υπάλληλος μέσω της τοποθέτησής του ή της μετακίνησής του, συγκεντρώνουν στην

πλειοψηφία τους τα χαρακτηριστικά της άσκησης δημόσιας εξουσίας και της προστασίας των γενικών συμφερόντων του κράτους, τότε οι θέσεις αυτές παραμένουν κλειστές για τους Ευρωπαίους πολίτες. Η κατάταξη της συγκεκριμένης θέσης στις επιτρεπόμενες ή στις αποκλειόμενες γίνεται με βάση τις κύριες αρμοδιότητες που ασκεί ο κάτοχός της. Αν οι δραστηριότητες με τις οποίες εκδηλώνεται η άσκηση της δημόσιας εξουσίας, είναι ευκαιριακές ή δευτερεύουσες και διαχωρίζονται από τα κύρια καθήκοντα που μπορούν να ανατεθούν στους κατόχους των θέσεων, οι θέσεις αυτές δεν πρέπει να είναι κλειστές για τους Ευρωπαίους πολίτες. Είναι αδιάφορη η νομική φύση του φορέα ή του οργανισμού στον οποίο ανήκει ορισμένη θέση, καθώς και η νομική φύση της σχέσης που συνδέει τον εργαζόμενο με τη διοίκηση που τον απασχολεί (αν δηλ. πρόκειται για μόνιμο ή για συμβασιούχο υπάλληλο).

- Η φύση της διοικητικής δραστηριότητας: Σύμφωνα με τη νομολογία του ΔΕΚ, οι ένοπλες δυνάμεις, η αστυνομία και οι άλλες δυνάμεις για την τήρηση της δημόσιας τάξης και της ασφάλειας, η φορολογική διοίκηση και το διπλωματικό σώμα αποτελούν έκφραση της τυπικής διοικητικής λειτουργίας, δηλ. ειδικές δραστηριότητες της δημόσιας διοίκησης, που αποκλείονται από το πεδίο εφαρμογής του άρθρου 48 παρ. 4 ΣυνθΕΚ. Τομείς διοικητικής δράσης οικονομικού-εμπορικού ή κοινωνικού χαρακτήρα, όπως οι δημόσιες μεταφορές, η διανομή ηλεκτρικού ρεύματος ή φωταερίου, η αεροπλοία ή η θαλασσοπλοία, τα ταχυδρομεία, οι τηλεπικοινωνίες, οι ραδιοηλεκτρονικοί οργανισμοί, οι λειτουργικές υπηρεσίες της δημόσιας υγείας, η δημόσια εκπαίδευση και η

έρευνα για μη στρατιωτικούς σκοπούς στα δημόσια ιδρύματα, οι οποίοι είναι γνωστοί και ως "τομείς της κατά προτεραιότητα δράσης της Επιτροπής" αποτελούν το κύριο πεδίο εφαρμογής της αρχής της ελεύθερης κυκλοφορίας. Η αρχή αυτή, αίρεται, κατ' εξαίρεση, για συγκεκριμένες θέσεις στους τομείς αυτούς για τις οποίες συντρέχουν τα κριτήρια άσκησης της δημόσιας εξουσίας και της προάσπισης των γενικών συμφερόντων του Κράτους. Ειδικότερα, για τα Υπουργεία, την περιφερειακή διοίκηση και την τοπική αυτοδιοίκηση, η πρόσβαση των Ευρωπαίων πολιτών εξαιρείται από τις θέσεις που συνεπάγονται ευθύνες, όπως η επεξεργασία νομικών κειμένων, ο έλεγχος της εφαρμογής τους και η εποπτεία των εξαρτώμενων οργανισμών.

- Κριτήρια εφαρμογής: Τα δύο κριτήρια εξαίρεσης του άρθρου 48 παρ. 4 ΣυνθΕΚ, εφαρμόζονται σωρευτικά, δηλ. οι Ευρωπαίοι πολίτες δεν μπορούν να διοριστούν σε θέσεις της δημόσιας διοίκησης, οι οποίες συνεπάγονται συμμετοχή στην άσκηση δημόσιας εξουσίας και ταυτόχρονα εκτέλεση καθηκόντων που έχουν ως αντικείμενο την προάσπιση των γενικών συμφερόντων του κράτους ή άλλων δημόσιων φορέων. Ειδικότερα, η άσκηση δημόσιας εξουσίας αναφέρεται σε πράξεις που επιβάλλονται σε ιδιώτες έτσι ώστε να απαιτείται η υπακοή τους ή που τους εξαναγκάζουν σε συμμόρφωση, εάν αυτοί δεν υπακούουν (διοικητικές πράξεις, πράξεις διοικητικού καταναγκασμού). Η έμμεση συμμετοχή στην άσκηση δημόσιας εξουσίας, αναφέρεται στις προπαρασκευαστικές πράξεις, που προηγούνται της έκδοσης διοικητικών πράξεων ή για τη συνδρομή στη διενέργεια υλικών πράξεων που συνδέονται αντικειμενικά με την άσκηση της

δημόσιας εξουσίας παρ' όλο που αυτοτελώς κρινόμενες δε συνεπάγονται άμεσα την άσκηση τέτοιας εξουσίας.

Η πρόβλεψη όμως κατώτατου και ανώτατου ορίου ηλικίας συνδέεται άμεσα με το σύστημα ανέλιξης των δημοσίων υπαλλήλων και το γεγονός ότι οι νεότεροι σε ηλικία προσαρμόζονται ευκολότερα στις απαιτήσεις της υπηρεσίας. Η καθιέρωση των εξαιρέσεων αυτών διευκολύνει τη δραστηριοποίηση (ή την επαναδραστηριοποίηση) ορισμένων μειονεκτούντων κατηγοριών ατόμων ή γενικότερα ακόμα των ηλικιωμένων και εξυπηρετεί διάφορους κοινωνικούς σκοπούς. Είναι όμως, αν όχι αντισυνταγματική, τουλάχιστον επιβλαβής για το δημόσιο τομέα, δεδομένου ότι αποκλειστικά αυτός αναλαμβάνει την αποκατάσταση αυτών των κατηγοριών ατόμων, γεγονός που τον καθιστά λιγότερο ανταγωνιστικό σε σχέση με τον ιδιωτικό τομέα, λόγω των αυξημένων πιθανοτήτων ανικανότητάς τους και τον επιβαρύνει, ενδεχομένως, με πρόσθετες δαπάνες για την ιατροφαρμακευτική τους περίθαλψη.

A2. Η ηλικία

Το 21ο έτος είναι το κατώτατο όριο ηλικίας για διορισμό. Θεωρήσαμε χρήσιμο αλλά και επίκαιρο να παραθέσουμε απόσπασμα από το βιβλίο "Υπαλληλικός Κώδικας" του Μ.Δ. Στασινόπουλου, σελ. 49 Αθήνα 1951.

"Εν τη Επιτροπή, ήτις συνέταξε τον Υπαλληλικόν Κώδικα, αι απόψεις αύται έδωσαν αφορμήν εις μακράς συζητήσεις. Ισχυρά μειοψηφία εν τη επιτροπή υπεστήριξεν ότι δέον να επιτραπή ο διορισμός του συσμπληρώσαντος το 18ον, έστω και προ τη ενηλικιώσεώς του. Η άποψις αύτη, θα διηκούλυε μέγαν αριθμόν από-

ρων και φιλοπόνων νέων να σπουδάσωσιν εργαζόμενοι εις δημοσίαν τινά υπηρεσίαν, το παρελθόν δε δεικνύει ότι πολλάκις εκ της κατηγορίας ταύτης, προήλθαν υπάλληλοι εξελιχθέντες βραδύτερον εις άριστα στελέχη των δημοσίων υπηρεσιών. Αλλά η πλειοψηφία της Επιτροπής απέβλεπεν εις πρακτικώτερας απόψεις και εδέχθη την διάταξιν ως έχει, ότι δηλ. ουδείς δύναται να διορισθή προ της συμπληρώσεως του 21^{ου} έτους. Ούτως επέρχεται αυτομάτως μηχανικός τις περιορισμός του αριθμού των υποψηφίων, δια τας κατωτέρας ίδια θέσεις, ελαττούται μηχανικών η πίεσις δια την απόκτησιν των θέσεων τούτων και πραγματοποιείται το πρώτον βήμα δια την αποσυμφόρησιν των δημοσίων υπηρεσιών.

Ανακόπτεται κάπως το ρεύμα των σπουδαστών των Ανωτ. Σχολών, οίτινες υπελόγιζον επί μιας δημοσίας θέσεως δια να σπουδάσουν και αποσυμφορούνται ούτω τα Ανώτατα Πνευματικά Ιδρύματα. Αποφεύγεται τέλος η διακοπή της υπηρεσίας δια της μετά διετίαν ή τριετίαν στρατεύσεως του υπαλλήλου προς εκπλήρωσιν της στρατιωτικής του θητείας και τέλος επιτυγχάνεται η πρόσκλησις προσωπικού ωρίμως πλέον αποφασισμένου να εισέλθῃ εις την δημοσίαν υπηρεσίαν.

Η δε μέριμνα δια την ανωτέραν παιδείαν των απόρων και φιλοπόνων νέων, χρέος ιερόν της Πολιτείας, δέον, κατά την γνώμην της Επιτροπής να εκδηλωθῇ κατ' άλλον τρόπον ως π.χ. δι' υποτροφιών και ουχί δια της προσωρινής τρόπον τινά χρηματοδοτήσεως των νέων τούτων υπό των δημοσίων υπηρεσιών.⁷³

⁷³ Λεπτομερώς βλ. πρακτικά 8^{ης} και 9^{ης} και 16^{ης} συνεδριάσεως, ως και ερμηνευτ. Έκθεσιν ημών εν Προσχ. Υπ.Κ. 1948, σελ. 98.

Τας απόψεις ταύτας υιοθέτησε και η επεξεργασθείσα το Προσχέδιον Διακομματική Επιτροπή (βλ.πρακτ. σελ. 173-174), τα αυτά δε ωρίσθησαν και εις το άρθρον 6 του κώδικος καταστάσεως δημοτικών και κοινοτικών υπαλλήλων"

Από το ανώτατο και κατώτατο όριο ηλικίας, επιτρέπονται εξαιρέσεις, σύμφωνα με το εδ. β' της παρ.1 του άρθρου 15 ν. 1188/81. Αυτές καθορίζονται με διατάγματα που εκδίδονται ύστερα από πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών.

Τα διατάγματα που έχουν έως τώρα εκδοθεί και αφορούν μόνο το ανώτατο όριο ηλικίας διορισμού είναι:

α) Το π.δ.147/1977 (ΦΕΚ Α' 48) με το οποίο ορίζεται ανώτατο όριο ηλικίας το 45^ο έτος για τις τακτικές θέσεις των κλάδων μηχανικών και υπομηχανικών, διευθυντών Επαγγελματικής Σχολής, υποδιευθυντών Επαγγελματικής Σχολής και Γεωπόνων των Ο.Τ.Α. και

β) Το π.δ. 142/1981 (ΦΕΚ 46) με το οποίο ορίζεται επίσης το 45^ο έτος για τις τακτικές θέσεις των κλάδων ΑΡ και ΜΕ επισκεπτριών αδελφών, μαιών τριετούς φοιτήσεως και αδελφών νοσοκόμων των ΟΤΑ.⁷⁴

Πάντως σήμερα με το άρθρο 8 §5 ν. 1902/90 "όριο ηλικίας πέραν του οποίου δεν επιτρέπεται πρόσληψη στο δημόσιο τα ν.π.δ.δ. και τους ΟΤΑ ορίζεται το 35^ο έτος, και προκειμένου για

⁷⁴ Για την ισχύ των Π.Δ. 147/77 και 142/81 βλέπε σχετική άποψη του ΥΠΠΚ στο ΔΙΔ-ΑΔ/Φ.20/186/3965/3.4.91 έγγραφο του, προς Δήμο Λάρισας. Ωστόσο έχουμε επιφυλάξεις για την ορθότητα της άποψης αυτής, δεδομένου, ότι αφενός μεν οι διατάξεις του άρθρου 28 παρ. 2 εδ.δ' του ν.1320/83 δεν έθεταν γενικό κανόνα δικαίου, αλλά αφορούσαν τις προσλήψεις προσωπικού που έγιναν με τις διαδικασίες του ν.1320/83, καταργήθηκαν είτε έμμεσα είτε άμεσα με τις διατάξεις του ν. 1735/87.

τους πτυχιούχους των ΑΕΙ και των ΤΕΙ το 37^ο έτος. Ευμενέστερες διατάξεις που ισχύουν σήμερα δε θίγονται".⁷⁵

Ως κατώτατο όριο ηλικίας διορισμού ή πρόσληψης όσων διορίζονται ή προσλαμβάνονται σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.1648/86 ορίζεται το 21^ο έτος και ως ανώτατο το 45^ο έτος. Για τον υπολογισμό των ορίων αυτών ως ημερομηνία γέννησης θεωρείται η 1^η Ιανουαρίου του επόμενου έτους από τη γέννηση του υποψηφίου.

Κατώτατο όριο ηλικίας για την πρόσληψη προσωπικού για την κάλυψη απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών είναι το 18^ο έτος συμπληρωμένο και ανώτατο το 64^ο. Για το προσωπικό παροδικών αναγκών κατώτατο όριο είναι το 18^ο συμπληρωμένο και ανώτατο το 60ο.

Υπολογισμός της ηλικίας

Σύμφωνα με το άρθρο 2 παραγρ. 5 του Ν. 2247/94: "Για την εφαρμογή των περί διορισμών και προσλήψεων προσωπικού διατάξεων του ν. 2190/1994, καθόσον αφορά τη συμπλήρωση των από τις οικείες διατάξεις ή κανονισμούς προβλεπόμενων κατώτατων και ανώτατων ορίων ηλικίας, ως ημέρα γέννησης θεωρείται η 1^η Ιανουαρίου του έτους γέννησης για το κατώτατο και 31^η Δεκεμβρίου για το ανώτατο. Ανώτατο όριο ηλικίας πρόσληψης για το ειδικό επιστημονικό προσωπικό ορίζεται το 40^ο έτος της ηλικίας. Τυχόν ευνοϊκότερες, ως προς το όριο ηλικίας, ειδικές διατάξεις δεν θίγονται".

⁷⁵ Βλέπε και άρθρο 16 παρ. 3 ν. 1943/91 (ΦΕΚ Α' 50). Για τους Γραμματείς Κοινοτήτων Ειδικής Περιορισμένης διαβάθμισης, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 άρθρου 234 ν. 1188/81, ανώτατο όριο ηλικίας προς διορισμό, ορίζεται το 40 έτος.

Επίσης σύμφωνα με το άρθρο 1 παραγρ. 13 του ίδιου πιο πάνω νόμου "Για το διορισμό ή πρόσληψη σε θέση της κατηγορίας υποχρεωτικής εκπαίδευσης κατώτατο όριο ηλικίας ορίζεται το 20ό έτος συμπληρωμένο. Τυχόν ευνοϊκότερες, ως προς το όριο ηλικίας, ειδικές διατάξεις δεν θίγονται".

Απόδειξη της ηλικίας

Η ηλικία αποδεικνύεται από τη ληξιαρχική πράξη γέννησης, η οποία πρέπει απαραίτητα να έχει συνταχθεί μέσα σε 90 ημέρες από τη γέννηση, και σε περίπτωση που δεν υπάρχει, όταν πρόκειται για άνδρες από το μητρώο αρρένων, από το οποίο πρέπει να προκύπτει εγγραφή στο Δήμο ή Κοινότητα, και όταν πρόκειται για γυναίκες από το δημοτολόγιο του δήμου ή κοινότητας.

Αν τυχόν υπάρξει περίπτωση περισσότερων εγγραφών στα μητρώα, επικρατεί πάντοτε η πρώτη εγγραφή. Στο σημείο αυτό ο νομοθέτης, (άρθρο 311 ν. 1188/81) είναι σαφής και απόλυτος:

"Δικαστικά αποφάσεις βεβαιούσαι την ηλικίαν ή διορθούσαι την εγγραφήν αυτής ή διοικητικά πράξεις διορθούσαι την εγγραφήν, ουδέποτε λαμβάνονται υπόψιν".⁷⁶

Το κανάλι διορθώσεως της ηλικίας με δικαστική απόφαση, χρησιμοποιήθηκε στο παρελθόν σε ευρεία κλίμακα. Όπως όμως ήταν φυσικό η νομοθετική ρύθμιση που προαναφέρθηκε έκλεισε αυτό το κανάλι χωρίς μάλιστα να μπορούν να υπάρξουν σχόλια περί μη ανεξαρτησίας της δικαστικής λειτουργίας, αφού εδώ δεν

⁷⁶ Μ.Α. Δένδιας, Διοικητικόν Δίκαιον, τόμος Β' 1966 "Δικαστική απόφασις βεβαιούσα την ηλικίαν ή διορθούσα την εγγραφήν δεν λαμβάνεται υπόψιν".

ακυρώθηκαν δικαστικές αποφάσεις αλλά καθορίστηκε ο τρόπος απόδειξης της ηλικίας, ειδικά για την περίπτωση διορισμού.

Στο άρθρο 13 §2 του ν. 1188/81 ορίζεται, ότι "κατ' εξαίρεσιν το κατά το άρθρον 15 όριον της ηλικίας, δέον να έχει ο υποψήφιος κατά τον χρόνον του διαγωνισμού". Κατά συνέπεια δεν απαιτείται η ύπαρξη του προσόντος της ηλικίας και κατά το διορισμό.

A3. Ο έλεγχος της συνδρομής των αντικειμενικών προϋποθέσεων

Ο ν. 2190/1994 αναθέτει την αρμοδιότητα αυτή στο Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (ΑΣΕΠ), δηλαδή όργανο ανεξάρτητο από την αρμόδια για το διορισμό αρχή. Το σύστημα αυτό ελέγχου της συνδρομής των προϋποθέσεων πρέπει να θεωρηθεί ότι σέβεται την αρχή της ουδετερότητας των οργάνων επιλογής των υποψηφίων, δεδομένου ότι σε περίπτωση που ο έλεγχος αυτός ανετίθετο στη διοίκηση θα υπήρχε το ενδεχόμενο αμέλειας ή κακοπιστίας, προκειμένου να παρεμποδιστεί κάποια υποψηφιότητα.⁷⁷ Η ύπαρξη του ΑΣΕΠ, θα πρέπει κατά συνέπεια να περιορίζει τις υποψίες των υποψηφίων για μεροληψία κατά τη διαδικασία πρόσληψης. Ο έλεγχος της συνδρομής των αντικειμενικών προϋποθέσεων ανήκει στην κεντρική επιτροπή, η οποία ασκεί την αρμοδιότητά της αυτή μέσα σε δέκα μέρες από τη λήξη της προθεσμίας υποβολής των υποψηφιοτήτων, εκδίδοντας αιτιολογημένη απόφαση αποκλεισμού. Σε περίπτωση που αποκλειστεί κάποιος

⁷⁷ Τέτοιο θέμα μπορούσε να τεθεί στο πλαίσιο του συστήματος των μορίων που είχε θεσπιστεί με τους νόους 1320/1983 και 1735/1987, όπου ο έλεγχος της συνδρομής των προϋποθέσεων γινόταν από την ίδια τη διοίκηση. Με βάση το άρθρο 17 §1 ν.2190/1994, το διαγωνισμό διενεργεί κεντρική επιτροπή, που συγκροτεί το ΑΣΕΠ.

υποψήφιος, και προσφύγει πριν τη μέρα του διαγωνισμού, συμμετέχει σ'αυτόν και αν πετύχει, ο διορισμός που τελεί υπό την αναβλητική αίρεση της αποδοχής της αίτησής του από το δικαστήριο.⁷⁸

Ο έλεγχος της συνδρομής των προϋποθέσεων στο πλαίσιο μιας προκαταρκτικής φάσης της όλης διαδικασίας πρόσληψης παρουσιάζει σημαντικά πλεονεκτήματα, ανάλογα με εκείνα του δικαστικού ελέγχου των προϋποθέσεων του παραδεκτού των προσφύγων. Ο εκ των υστέρων όμως έλεγχος των υποψηφιοτήτων παρουσιάζει επίσης σημαντικότερα πλεονεκτήματα: μειώνει στο ελάχιστο την όλη διαδικασία και περιορίζει τον όγκο των φακέλων (εφόσον τα δικαιολογητικά υποβάλλονται εκ των υστέρων). Επίσης, με τον τρόπο αυτό, μπορεί να διαπιστωθεί πιο εύκολα η πλάνη περί τα πράγματα ή η κατάχρηση εξουσίας σε περίπτωση αποκλεισμού υποψηφιοτήτων για έλλειψη αντικειμενικών προϋποθέσεων.

Β. Υποκειμενικές προϋποθέσεις

Ως υποκειμενικές νοούνται οι προϋποθέσεις που επιδέχονται ευρείας εκτίμησης εκ μέρους του αρμοδίου για τον έλεγχό τους οργάνου, με βάση την υπό κατάληψη θέση και τις συγκεκριμένες ιδιότητες κάθε υποψηφίου. Σύμφωνα με το ισχύον πλαίσιο, ως υποκειμενική προϋπόθεση λογίζεται το προσήκον ήθος του υποψηφίου που προβλέπεται στο αρθρ. 16 παρ. 1 εδ. η Ν.1188/81. Ο υποψήφιος οφείλει να έχει αξιοπρεπή και έντιμη διαγωγή, σύμ-

⁷⁸ Βλ. άρθρο 17 §5 ν.2190/1994. Για το θέμα αυτό βλ. και πιο κάτω.

φωνα με τους κανόνες της κρατούσας κοινωνικής ηθικής.⁷⁹ Η συνδρομή της προϋπόθεσης αυτής διαπιστώνεται από υπεύθυνη δήλωση του υποψηφίου.⁸⁰

Σύμφωνα με το άρθρο 16 παρ. 1 εδ. η, του Ν. 1188/81 στο ήθος περιλαμβάνεται και η αφοσίωση στην πατρίδα και τη δημοκρατία κατά το Σύνταγμα.

Σύμφωνα με το ν. 2190/1994, τον έλεγχο της ύπαρξης ή μη της προϋπόθεσης αυτής ασκούν οι επιτροπές διαγωνισμού, όπως ακριβώς και για τις αντικειμενικές προϋποθέσεις και οι υποψήφιοι μπορούν να ασκήσουν την υπαλληλική προσφυγή σε περίπτωση αποκλεισμού τους.

Τι είναι το "προσήκον ήθος", δεν μπορεί να ορισθεί, αλλά αποτελεί ζήτημα ουσιαστικής εκτίμησης της επιτροπής του διαγωνισμού ή της επιτροπής που μπορεί να προβεί σε διορισμό χωρίς διαγωνισμό, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 1188/81.⁸¹

Πάντως πρέπει να λαμβάνονται υπόψη οι κρατούσες αντιλήψεις της κοινής γνώμης και μάλιστα ο μέσος όρος των μελών της κοινωνίας που σκέπτονται με υγιή τρόπο, για την ηθική ποιότητα που πρέπει να έχει ένα πρόσωπο, για να εμπνεύσει την εμπιστοσύνη και την εκτίμηση των πολιτών, ώστε και η άσκηση της δημόσιας υπηρεσίας να είναι ευχερής και επωφελής.

Το ΣΤΕ με την 84/83 απόφασή του έκρινε, ότι "λόγω του δυσχερούς της διακριβώσεως του προσόντος "του προσήκοντος

⁷⁹ Β. Σκουρή - Α. Τάχου. "Ειδικό Διοικητικό Δίκαιο (Δημόσιο-Υπαλληλικό Δίκαιο)", 1985, σελ. 58

⁸⁰ Βλ. σχετικά: Β. Ανδρονόπουλου.- Μ. Μαθιουδάκη. "Ερμηνεία Υπαλληλικού Κώδικα", Τεύχος 7/8, 1993, σελ. 47 επ., 149 επ. Βλ. επίσης άρθρ. 16 §6 ν. 2190/1994.

⁸¹ Σήμερα η πρόσληψη προσωπικού και στους ΟΤΑ προβλέπεται από τις διατάξεις των άρθρων 14-28 ν. 1943/91, και θα έχουν εφαρμογή για όσες προσλήψεις γίνουν από του έτους 1992 και εφεξής (άρθρο 15 παρ. 4 ν. 1943/91).

ήθους", ο νομοθέτης αρκείται εις ενδείξεις, ως την μη καταδίκην, ή το γεγονός ότι δεν εκκρεμεί κατά του υποψηφίου ποινική δίωξις, απαιτών όπως μη υπάρχει υπόνοια καν διαπράξεως αδικήματος".

Επίσης με τις 2071/67 και 275/73 (ολομ.) αποφάσεις του έκρινε, ότι "δέον να γίνει δεκτόν, ότι το αρμόδιον δια την έκδοσιν της πράξεως της τελειούσης τον διορισμόν όργανον, εάν κρίνη δια τινά των επιτυχόντων εις τον διαγωνισμόν και μελλόντων να διορισθούν ότι δεν κέκτηται το προσήκον ήθος, δια λόγον όστις ενεφανίσθη μετά την σχετικήν κατά τα ανωτέρω κρίσιν της εξεταστικής επιτροπής δεν δύναται να αποκλείση δια πράξεώς του τον υποψήφιον του διαγωνισμού, αλλ' οφείλει να παραπέμψη το ζήτημα προς κρίσιν εις την οικείαν εξεταστικήν επιτροπήν, μεριμνών δια την εκ νέου συγκρότησιν αυτής, έστω και ουχί δια των αυτών προσώπων εάν τούτο είναι ανέφικτον, ίνα αυτή αποφασίση σχετικώς και τηρηθή η λοιπή κατά τα ανωτέρω διατάξεις διαδικασία".

Η απόφαση με την οποία θα αποκλειόταν κάποιος από το διαγωνισμό λόγω ήθους, πρέπει να περιέχει άρτια αιτιολογία⁸² που θα αναφέρεται στην ειδική περίπτωση του αποκλειομένου.

Από την επισκόπηση των προϋποθέσεων πρόσληψης μπορούμε να διαπιστώσουμε τα εξής:

-Ορισμένες αντικειμενικές προϋποθέσεις έχουν ως συνέπεια κάποια απόκλιση από τη γενική αρχή της ίσης πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες. Δεν είναι επίσης βέβαια ότι όλες αυτές οι προϋποθέσεις έχουν ως σκοπό να ικανοποιήσουν τις υπηρεσιακές ανάγκες αλλά είναι αποτέλεσμα κοινωνικών επιλογών που αντι-

⁸² Βλέπε Μ.Δ. Στασινόπουλου, Δίκαιο Διοικητικών Πράξεων, σελ. 333, 1951

στοιχούν σε μια ευρεία αντίληψη της έννοιας του δημόσιου συμφέροντος.

-Οι υποκειμενικές προϋποθέσεις και ιδίως η υποχρέωση ήθους των υποψηφίων, εφόσον αυτή ταυτίζεται με την αντίστοιχη υποχρέωση των εν ενεργεία υπαλλήλων, είναι επίσης ένα σημείο που θα πρέπει να τύχει ιδιαίτερης προσοχής και μέριμνας. Πρέπει να τονισθεί όμως ότι ο έλεγχος των προϋποθέσεων αυτών σήμερα είναι στην πράξη εξαιρετικά περιορισμένος ως ανύπαρκτος.

Γ. Τα ειδικά τυπικά προσόντα

Η νομοθεσία καθορίζει, ανάλογα είτε με την κατηγορία στην οποία θα εισέλθει ο υποψήφιος με διορισμό ή πρόσληψη είτε με τη συγκεκριμένη θέση που θα καταβάλει, τους τίτλους σπουδών ή τα πιστοποιητικά εμπειρίας ή άλλα στοιχεία (π.χ. προϋπηρεσία), από τα οποία τεκμαίρεται ότι έχει τις αναγκαίες γνώσεις για την εκτέλεση των αντίστοιχων καθηκόντων. Τα στοιχεία αυτά ονομάζονται "ειδικά τυπικά προσόντα". Όπως τα γενικά τυπικά προσόντα, έτσι και τα ειδικά τυπικά προσόντα πρέπει να τα έχει ο υποψήφιος και κατά τον διαγωνισμό ή την επιλογή και κατά τον διορισμό ή την πρόσληψη. Θα επανέλθουμε στο θέμα αυτό στη συνέχεια.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3^ο: Αρνητικές προϋποθέσεις πρόσβασης (κωλύματα)

Α) Γενικά

Απαρίθμηση: Τα κωλύματα που απαριθμούνται στο άρθρο 16 του ν. 1188/81, όταν υπάρχουν, στερούν την δυνατότητα διορισμού στις θέσεις προσωπικού των οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Η απαρίθμηση των κωλυμάτων αυτών είναι περιοριστική και όχι ενδεικτική. Έτσι:

"1 δεν διορίζεται υπάλληλος"

α) Ο μη εγγεγραμμένος, προκειμένου μεν περί αρρένων εις το μητρώον αρρένων, προκειμένου δε περί θηλέων εις το γενικόν μητρώον των δημοτών.

β) Ο μη εκπληρώσας τας στρατιωτικές αυτού υποχρεώσεις ή μη απαλλαγείς τούτων νομίμως.

γ) Ο ανυπότακτος ή ο τελεσιδίκως καταδικασθείς επί λιποταξίας.

δ) Ο λόγω καταδίκης στερηθείς των πολιτικών δικαιωμάτων και μετά την λήξιν του ορισθέντος δια την στέρησιν χρόνου.

ε) Ο καταδικασθείς εις οιαδήποτε ποινήν επί κλοπή, υπεξαίρεσει, απάτη, εκβίασει πλαστογραφία, απιστία, δωροδοκία, κα-

ταπιέσει, παραβάσει καθήκοντος, εγκλήματα κατά των ηθών και συκοφαντική δυσφημήσει.

στ) Ο υπόδικος ο δια τελεσιδίκου βουλεύματος παραπεμφθείς επί κακουργήματι ή επί τινι των εν τη προηγουμένη περιπτώσει αναφερομένων πλημμελημάτων.

η) Ο μη κεκτημένος το προσήκον ήθος. Εις το ήθος περιλαμβάνεται και η αφοσίωσις εις την Πατρίδα και την Δημοκρατίαν κατά το Σύνταγμα.

θ) Ο δι' αποφάσεως υπηρεσιακού συμβουλίου δια πειθαρχικούς λόγους απολυθείς εκ θέσεως δημοσίου υπαλλήλου, υπαλλήλου οργανισμού τοπικής αυτοδιοικήσεως ή άλλου νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου

ι) Ο μη ων υγιής.

2. Η παραγραφή αδικήματος, εφ' ω διετάχθη παραπομπή δια τελεσιδίκου βουλεύματος, η αποκατάστασις, η αμνηστία και η χάρις δεν αίρουν την κατά την προηγούμενην παράγραφον ανικανότητα. Η χάρις μετ' άρσεως των συνεπειών αίρει την ανικανότητα προς διορισμόν.

3. Η περί της υγείας και αρτιμελείας πιστοποιήσις γίνεται υπό της οικείας υγειονομικής επιτροπής, κατά τις διατάξεις του άρθρου 11, είναι δε ανίσχυρος μετά πάροδον εξαμήνου από της εκ-

δόσεώς της, ως και εις περίπτωσιν καθ'ην δεν στηρίζεται επί ακτινογραφίας θώρακος.

4. Η πιστοποίησης ότι ο ενδιαφερόμενος δεν παρουσιάζει υγείαν και αρτιμέλειαν, επιτρέπουσιν τον διορισμόν, υπόκειται εις έντασιν ενώπιον της οικείας δευτεροβαθμίου υγειονομικής επιτροπής. Δια τους εξαιρεθέντας της στρατιωτικής υπηρεσίας εκ λόγων υγείας, δέον να πιστοποιείται προσθέτως παρά της υγειονομικής επιτροπής ότι αποκατεστάθη πλήρως η υγεία αυτών και ότι δεν θεωρείται ως πιθανή η υποτροπή της νόσου, ως εκ της αναλήψεως της δι' ην προορίζονται υπηρεσίας.

5. Οι κατά το άρθρον 25 ν. 2,32/1975 "περί επιμορφώσεως δημοσίων υπαλλήλων", υπότροφοι του ιδρύματος Κρατικών Υποτροφιών, αθετούντες τας κατά το άρθρον τούτο υποχρεώσεις, κωλύονται επί πενταετίαν να διορισθούν εφ' οιονδήποτε σχέσει, εις ετέραν θέσιν ΟΤΑ".

Β. Τα επιμέρους κωλύματα

Β1. Η μη εγγραφή στα μητρώα αρρένων ή στα γενικά μητρώα

Σύμφωνα με τις διατάξεις της §1 του άρθρου 2 του Ν.Δ. 762/70 "Περί μητρώων αρρένων", "Πας άρρην Έλλην υπήκοος, διαμένων εν τω εσωτερικώ ή εν τω εξωτερικώ υποχρεούται να είναι εγγεγραμμένος εις μητρώον δήμου ή κοινότητας του Κράτους".⁸³

⁸³ Βλέπε και άρθρα 17, 18 και 310 Π.Δ. 410/95.

Επίσης, στο άρθρο 6 §1 του Β.Δ. της 6^{ης} Οκτωβρίου/ 10.11.54 περί δημοτολογίων, ορίζεται, ότι "οι δημόται εγγράφονται εις τα δημοτολόγια,⁸⁴ υπό την εις την ληξιαρχικήν πράξιν γεννήσεως αυτών εμφανιζομένην χρονολογίαν (έτος, μην, ημέρα), εφόσον η πράξις αυτή συνετάγη εντός ενενήκοντα ημερών από της γεννήσεως".

Ειδικότερα για τους άνδρες, η εγγραφή στα μητρώα, έχει ιδιαίτερη σημασία για το λόγο ότι με την εγγραφή δημιουργείται και η υποχρέωση εκπλήρωσης των στρατιωτικών υποχρεώσεων, όταν συμπληρωθεί η νόμιμη ηλικία, αλλά γι'αυτήν περισσότερο αμέσως πιο κάτω.

B2. Η μη εκπλήρωση των στρατιωτικών υποχρεώσεων ή η μη νόμιμη απαλλαγή από αυτές

Το Σύνταγμα στο άρθρο 4 και στις §1 και 6 ορίζει αντίστοιχα, ότι:

"1. Οι Έλληνες είναι ίσοι ενώπιον του νόμου" και

"6.Κάθε Έλληνας που μπορεί να φέρει όπλα είναι υποχρεωμένος να συντελεί στην άμυνα της Πατρίδας, σύμφωνα με τους ορισμούς των νόμων".

Είναι προφανές επομένως, ότι επιβάλλεται ευθέως σε όλους τους Έλληνες που είναι ικανοί να φέρουν όπλα, η υποχρέωση να συντελούν στην άμυνα της Πατρίδας με την αυτοπρόσωπη υπηρεσία τους στο στράτευμα. Παρεκκλίσεις από την υποχρεωτική στράτευση των ικανών να φέρουν όπλα πρέπει να θεωρηθούν ότι επιτρέπονται μόνο για σοβαρούς λόγους, που καθορίζονται από

⁸⁴ Βλέπε και άρθρα 17,18 και 310 Π.Δ. 410/95.

νόμο και αφορούν στο δημόσιο συμφέρον, όπως άλλωστε επιβάλλει η αρχή της ισότητας των Ελλήνων απέναντι στον νόμο.

Σύμφωνα με την 469/1960 απόφαση του ΣΤΕ "Οι μη εκπληρώσαντες τας στρατιωτικές των υποχρεώσεις ή μη απαλλαγέντες τούτων νομίμως, δεν είναι ικανοί προς διορισμόν εις δημοσίας θέσεις ή τοιαύτας ΝΠΔΔ". Εξάλλου το ΑΣΔΥ με την 242/57 γνωμοδότησή του έκρινε ότι "ο τυχών αναστολής προσελεύσεως λόγω σπουδών εις τας τάξεις του στρατού δεν έχει εκπληρώσει τας στρατιωτικές του υποχρεώσεις, ουδέ έχει απαλλαγεί τούτων νομίμως".

Ομοίως με την 290/63 γνωμοδότησή του έκρινε, ότι "εις τηναπαγόρευσιν του διορισμού ως υπαλλήλων των μη εκπληρωσάντων τας στρατιωτικές αυτών υποχρεώσεις, ως και των μη απαλλαγέντων τούτων νομίμως, εμπίπτει και ο τυχών αναστολής στρατεύσεως λόγω σπουδών, δεδομένου ότι η τοιαύτη αναστολή ούτε εκπλήρωσιν των στρατιωτικών υποχρεώσεων, ούτε νόμιμον απαλλαγή επί αυτών αποτελεί"

Επίσης το ΑΣΔΥ έκρινε με την 800/66 γνωμοδότησή του, ότι "η εκπλήρωσις των στρατιωτικών υποχρεώσεων, δέον να είναι συντελεσμένη ου μονον κατά τον χρόνον του διορισμού, αλλά και κατά τον χρόνον του διαγωνισμού. Ουδεμίαν δε ασκεί επιρροήν το ότι ο μετασχών του διαγωνισμού υποψήφιος εξεπλήροι τας στρατιωτικές υποχρεώσεις εξ αναβολής λόγω σπουδών, καλή δε πίστει μετέσχε του διαγωνισμού".

B3. Η ανυποταξία και η λιποταξία

Αυτός που υπέπεσε σε ένα από τα δύο αυτά αδικήματα, εμπίπτει στις απαγορεύσεις για το διορισμό. Η σχετική διάταξη διακρίνει τις δύο περιπτώσεις, δηλαδή την ανυποταξία και τη λιποταξία.

Για τη λιποταξία ο νόμος απαιτεί τελεσίδικη δικαστική απόφαση που να απαγγέλει καταδίκη για το αδίκημα αυτό, που προβλέπεται στην στρατιωτική ποινική νομοθεσία, ενώ για την ανυποταξία δεν απαιτεί δικαστική απόφαση, αλλά αρκείται στην ύπαρξη της κατάστασης που συνιστά την ανυποταξία με την προϋπόθεση βέβαια, ότι αυτή έχει διαπιστωθεί επίσημα, με κάποια διοικητική πράξη, κατά τη διαδικασία που ορίζεται από τη στρατιωτική νομοθεσία.

Η ανυποταξία που διαπιστώθηκε με αυτό μόνο τον τρόπο δημιουργεί κώλυμα για διορισμό.

Η RATIO της διάκρισης αυτής είναι ότι λιποτάκτης χαρακτηρίζεται εκείνος, ο οποίος κατατάχθηκε στο στράτευμα αλλά κατά τη διάρκεια της θητείας του το εγκατέλειψε, ως σαν ανυπότακτος χαρακτηρίζεται εκείνος ο οποίος δεν παρουσιάστηκε εμπρόθεσμα να καταταγεί στις τάξεις του στρατού και θεωρείται προφανώς ότι αθέτησε εμφανέστερα τις υποχρεώσεις του προς την στρατιωτική υπηρεσία.

Εξάλλου στο άρθρο 207 ν. 1188/81 §1 ορίζεται ότι ο υπάλληλος εκπίπτει αυτοδίκαια από την υπηρεσία αν καταδικαστεί με αμετάκλητη απόφαση για ανυποταξία ή για λιποταξία.

Επίσης στο άρθρο 216 ν. 1188/81 ορίζεται ότι "εις περιπτώσιν ανυποταξίας ή λιποταξίας, εφόσον δεν εξεδόθει καταδικαστική

απόφαση κατά το άρθρο 207, ο υπάλληλος απολύεται μετ' απόφασιν του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου".

Το ΑΣΔΥ με την 712/58 γνωμοδότησή του, έκρινε, ότι "εφόσον ήρθη η επιβληθείσα πρόσθετος υπηρεσία εις ανυπότακτον, δεν κωλύεται ούτος να διορισθεί έστω και αν εκκρεμεί κατ' αυτού ποινική δίωξις επί ανυποταξία". Επίσης ότι "η επί ανυποταξία καταδίκη αποτελεί κώλυμα διορισμού "εκ στρατιωτικών υποχρεώσεων" λήγει δια μεν τους ανυπότακτους εν ειρήνη μετά την εκπλήρωσιν απασών των στρατιωτικών υποχρεώσεων και τυχόν προσθέτων επιβληθεισών ποινών, δια δε τους ανυπότακτους εν επιστρατεύσει παραμένει ισοβίως εκτός αν ούτοι απηλλάγησαν ή ηθωώθησαν δια τας πράξεις των ταύτας, οπότε λήγει μετά την εκπλήρωσιν απασών των στρατιωτικών των υποχρεώσεων" (ΑΣΔΥ 103/66).

B4. Η Στέρηση των πολιτικών δικαιωμάτων

Η στέρηση των πολιτικών δικαιωμάτων λόγω καταδίκης, αποτελεί διαρκές κώλυμα διορισμού και όχι μόνο για όσο χρονικό διάστημα επιβλήθηκε από το δικαστήριο η στέρηση. Χαρακτηριστικό απόσπασμα αναφερόμενο στο υπόψη θέμα αποτελεί το εξής κείμενο από τον "υπαλληλικό κώδικα και κώδικα υπαλλήλων νομικών προσώπων Δημοσίου Δικαίου" του Μ.Δ. Στασινόπουλου, Αθήνα 1951 (σελ. 75-78).

"Η προς διορισμόν ανικανότης του ανικανότης του στερηθέντος των πολιτικών αυτού δικαιωμάτων, κατά τον χρόνον, καθ' όν διαρκεί η στέρησις αυτή, απετέλει αρχήν ισχύουσαν ήδη και κατά το προ του Κώδικος κρατούν δικαίον,. Κατά το δικαίον τούτο, η

λόγω στερήσεως των πολιτικών δικαιωμάτων ανικανότης διήρκει επί τόνον χρόνον, όσον και η δια της δικαστικής αποφάσεως απαγγελθείσα στέρησις. Ούτως, ο καταδικασθείς εις εξάμηνο στέρησιν των πολιτικών αυτού δικαιωμάτων επί ζωοκλοπή ή επί λαθρεμπορία, ή επί παραβάσει του εκλογικού νόμου, μετά την πάροδον του εξαμήνου τούτου, ήτο ικανός προς διορισμόν. Ήδη η ανικανότης θεσπίζεται ως διαρκής. Η Επιτροπή, η συντάξασα τον Υπαλληλικόν Κώδικα, εστάθμισε ταύτης και εξήτασε μετά προσοχής μήπως δι' αυτής πλήσσωνται ωρισμένα πρόσωπα πέραν του μέτρου, το οποίον ηθέλησεν ο ποινικός νόμος. Συνεπώς η επιτροπή ετέλει εν γνώσει ότι αι προκειμένοι διατάξεις συνιστώσι τροποποίησιν ποινικών νόμων. Αλλ' η Επιτροπή κατέληξεν εις την διατύπωσιν των αυστηρών τούτων διατάξεων, επειδή εφρόνει ότι, 1) τυπικώς μεν, ουδέν άτοπον αποτελεί η τροποποίησις διατάξεων ποινικής φύσεως, επερχομένη δια νομοθετήματος παγίου και υψίστης σημασίας, ως είναι ο Υπάλληλικός Κώδιξ, 2) ουσιαστικώς δε, είναι επιβλεβλημένη, εν όψει της σημερινής ποιητικής και ποσοτικής θέσεως των δημοσίων υπηρεσιών, η θέσπισις αυστηροτάτων διατάξεων, δια των οποίων περιορίζεται μεν επί καθαρώς ηθικής βάσεως ο αριθμός των υποψηφίων, απομακρύνονται δε εκ του πλαισίου των δημοσίων υπηρεσιών πρόσωπα, τα οποία έστω και άπαξ, υπέπεσαν εις παράπτωμα αναγόμενον εις το ήθος και δια το οποίον ο νόμος και το δικαστήριον έκρινεν αυτούς έστω και προσκαίρως, ως αναξίους να ασκώσι τα πολιτικά αυτών δικαιώματα (βλ. ημετέραν ερμην. έκθεσιν, εν τη εκδόσει του Προσχ.Υπαλ. Κώδ. 1949, σελ. 99-100)".

B5. Η καταδίκη σε οποιοδήποτε ποινή για τα αδικήματα της κλοπής, υπεξαίρεσης, απάτης κλπ.

Η καταδίκη για κακούργημα που συνεπάγεται τη στέρηση των πολιτικών δικαιωμάτων συνεπάγεται την ανικανότητα για διορισμό σε δημόσια θέση. Η ανικανότητα αυτή διαρκεί όχι μόνο για όσο χρόνο διαρκεί και η στέρηση των πολιτικών δικαιωμάτων, αλλά ισόβια.⁸⁵

Ανικανότητα για διορισμό επιφέρει και η οποιαδήποτε καταδίκη για πλημμέλημα που προβλέπεται στον ποινικό κώδικα, για κλοπή (372), υπεξαίρεση (375), απάτη (386), πλαστογραφία (216), δωροδοκία (235,236), καταπίεση (244), παράβαση καθήκοντος (259), συκοφαντική δυσφήμιση (363), απιστία (256), εγκλήματα κατά των ηθών (336-351).⁸⁶

Η καταδίκη για αδίκημα άσχετο από αυτά που απαριθμήθηκαν, ανεξάρτητα από τον χαρακτήρα και τη βαρύτητά του, δεν αποτελεί κώλυμα για διορισμό, εφόσον στη συγκεκριμένη περίπτωση γι'αυτόν που καταδικάστηκε δε συνεπάγεται κατά νόμο ή δεν επιβάλλεται ως παρεπόμενη ποινή η στέρηση των πολιτικών δικαιωμάτων.

⁸⁵ Βλέπε *Μ.Α. Δένδια*, Διοικητικόν Δίκαιον, τόμος Β' 1966.

⁸⁶ Οι αριθμοί στις παρενθέσεις παραπέμπουν στα άρθρα του Π.Κ.

Άρθρο 263α Π.Κ. "Για την εφαρμογή των άρθρων 235, 236, 239, 241,242, 243, 245, 246, 252, 253, 255, 256, 257, 258, 259, 261, 262 και 263 υπάλληλοι θεωρούνται, εκτός από αυτούς που αναφέρονται στο άρθρο 13, και όσοι υπηρετούν μόνιμα ή πρόσκαιρα και με οποιαδήποτε ιδιότητα: α) σε επιχειρήσεις ή οργανισμούς κοινής ωφελείας που ανήκουν στο Κράτος, σε δήμους, κοινότητες.....β....".

Με το άρθρο 4 ν. 1738/87 (ΦΕΚ 200/Α/20.11.87) "Σύσταση Συμβουλίου Πρόληψης της εγκληματικότητας, τροποποίηση διατάξεων του Ποινικού Κώδικα, των κωδικών Ποινικής και Πολιτικής Δικονομίας και άλλες διατάξεις", αντικαταστάθηκε το άρθρο 236^ο του Π.Κ. ως εξής:

"Για την εφαρμογή των άρθρων 235, 236, 239, 241, 242, 243, 244, 245, 246, 252, 253, 255, 256,257, 258, 259,261,262 και 263 υπάλληλοι θεωρούνται, εκτός από αυτούς που αναφέρονται στο άρθρο 13, οι Δήμαρχοι, οι Πρόεδροι Κοινοτήτων και όσοι υπηρετούν μόνιμα ή πρόσκαιρα και με οποιαδήποτε ιδιότητα: α) σε επιχειρήσεις ή οργανισμούς που ανήκουν στο Κράτος, σε οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης ή σε νομικά πρόσωπα ... β)... γ)... δ)..."

Το ΣΤΕ με την 971/62 απόδασή του και το ΑΣΔΥ με την 878/72 γνωμοδότησή του έκριναν, ότι "διορισμός υπαλλήλου γινόμενος κατά παράβασιν των ανωτέρω διατάξεων, ήτοι καταδικασθέντος επί κλοπή, υπεξαίρεσει, απάτη κλπ. ανακαλείται οποτεδήποτε ήθελε γίνει γνωστή η ύπαρξις του κωλύματος τούτου προς διορισμόν, ανεξαρτήτως υπαιτιότητας ή ου του υπαλλήλου, απόκρύψαντος ή μη δηλώσαντος το κώλυμα τούτου".

Επίσης το ΑΣΔΥ με την 566/58 γνωμοδότησή του έκρινε ότι "διορισμός γινόμενος επί τη βάσει αποσπάσματος ποινικού μητρώου εις ο δε ανεγράφησαν καταδίκαι μητρώου εις ο δε ανεγράφησαν καταδίκαι κωλύουσαι αυτόν είναι παράνομος και ανακλητέος εν πάση στιγμή".

Β6. Η υποδικία

Ιδιαίτερο λόγο ανικανότητας για διορισμό αποτελεί η υποδικία. Ο νόμος στην περίπτωση αυτή δε θέλει κάθε υπόδικο, αλλά εκείνον μόνο που παραπέμφθηκε με τελεσίδικο βούλευμα για κακούργημα ή για κάποιο από τα πλημμελήματα που αναφέρθηκαν πιο πάνω, δηλαδή, κλοπή, απάτη κλπ. Η ανικανότητα αυτή για διορισμό, θεσπίζεται ως πρόσκαιρη και όχι ως ισόβια. Η ανικανότητα λήγει με την λήξη της υποδικίας, και την απαλλαγή όμως του υποδίκου.

Αν κατά τη διάρκεια της υποδικίας και πριν συζητηθεί η υπόθεση στο ακροατήριο, το αδίκημα παραγραφεί, ο νομοθέτης έκρινε ότι η παραγραφή αυτή δεν λαμβάνεται υπόψη και εξακολουθεί να υπάρχει κώλυμα διορισμού επειδή θεωρείται ότι η παραγραφή δεν εξαλείφει την ηθική μείωση αυτού που παραπέμφθηκε.

B7. Η απαγόρευση και η δικαστική αντίληψη

Για την έγκυρη κατάρτιση της δημοσιοϋπαλληλικής σχέσης, απαιτείται η συναίνεση του διοριζομένου, ο οποίος πρέπει να έχει πλήρη ικανότητα να δηλώσει την βούλησή του, η οποία δημιουργεί σύμπλεγμα υποχρεώσεων και δεσμεύσεων. Τέτοια πλήρη ικανότητα, κατά το δίκαιο, δήλωσης της βούλησης δεν έχει ο απαγορευμένος ή αυτός που είναι σε δικαστική αντίληψη. Ήδη στο άρθρο 15 ν. 1188/81 ορίζεται το κατώτατο όριο ηλικίας για διορισμό σε θέσεις ΟΤΑ. Επομένως τίθεται ως προϋπόθεση ο διοριζόμενος να είναι ενήλικας. Για το λόγο αυτό ο νόμος δεν αναφέρει γενικά αυτούς που είναι "υπό επιτροπεία", αλλά μόνο αυτούς που είναι υπό απαγόρευση, διότι ακριβώς οι πρώτοι είναι ανίκανοι διορισμού λόγω ανηλικότητας.

Ωστόσο επισημαίνεται ότι με το Ν. 2447/1996 "Κύρωση ως Κώδικα σχεδίου νόμου "Υιοθεσία, επιτροπεία και αναδοχή ανηλίκου, δικαστική συμπάρσταση, δικαστική επιμέλεια ξένων υποθέσεων και συναφείς ουσιαστικές, δικονομικές και μεταβατικές διατάξεις" καταργήθηκε ο θεσμός της απαγόρευσης και της δικαστικής αντίληψης και θεσπίστηκε ο θεσμός της δικαστικής συμπάρστασης. Αναλύουμε λίγο το νέο θεσμικό πλαίσιο λέγοντας:

Σε δικαστική συμπάρσταση βρίσκονται τα πρόσωπα που ορίζει το άρθρο 1666 ΑΚ, δηλ. πρόσωπα (ενήλικα), τα οποία:

- είτε λόγω ψυχικής ή διανοητικής διαταραχής είτε λόγω σωματικής αναπηρίας αδυνατούν ολικά ή μερικά να φροντίσουν μόνοι για τις υποθέσεις τους

- είτε όταν, λόγω ασωτίας, τοξικομανίας ή αλκοολισμού, εκθέτουν σε κίνδυνο της στέρησης τον εαυτό τους, το σύζυγό τους, τους κατιόντες τους ή τους ανιόντες

Σε πλήρη δικαστική συμπαράσταση (πλήρης ανικανότητα) υποβάλλεται το πρόσωπο, το οποίο έχει κηρυχτεί από το δικαστήριο ανίκανο για όλες τις δικαιοπραξίες. Σε μερική στερητική δικαστική συμπαράσταση (περιορισμένα ανίκανος ή ικανός) υποβάλλεται το πρόσωπο, το οποίο έχει κηρυχτεί από το δικαστήριο ανίκανο για ορισμένες δικαιοπραξίες, γιατί το δικαστήριο κρίνει ότι αδυνατεί να ενεργεί γι'αυτές αυτοπροσώπως. Σε επικουρική δικαστική συμπαράσταση (μερική ή ολική) υποβάλλεται το πρόσωπο για το οποίο το δικαστήριο κρίνει ότι για την ισχύ όλων ή ορισμένων δικαιοπραξιών του απαιτείται η συναίνεση του δικαστικού συμπαραστάτη. Το δικαστήριο μπορεί να αποφασίζει συνδυασμό στερητικής και επικουρικής δικαστικής συμπαράστασης, οπότε ορίζει ρητά στην απόφασή του ποιες πράξεις μπορεί ο συμπαραστατούμενος να επιχειρεί αυτοπροσώπως και ποιες δεν μπορεί χωρίς τη συναίνεση του δικαστικού συμπαραστάτη του.

Με μεταγενέστερη απόφασή του, το δικαστήριο μπορεί να τροποποιεί και αυτεπάγγελα το είδος και την άσκηση της δικαστικής συμπαράστασης. Η διαδικασία της δικαστικής συμπαράστασης ρυθμίζεται με διατάξεις του οικογενειακού δικαίου και του Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας.

Β8. Η κατά το παρελθόν πειθαρχική απόλυση

Κώλυμα για διορισμό αποτελεί και η προγενέστερη απόλυση του υποψηφίου για πειθαρχικούς λόγους.

Η ρύθμιση αυτή βρίσκει αιτιολογία στην εύλογη δυσπιστία που εμπνέει ο υποψήφιος για διορισμό, ο οποίος έχει διατελέσει ήδη υπάλληλος σε δημόσια υπηρεσία και απολύθηκε για λόγους πειθαρχικούς. Επειδή μάλιστα την απόλυση επιφέρουν μόνο τα πολύ σοβαρά πειθαρχικά αδικήματα,⁸⁷ υπάρχει πλέον τεκμήριο, όποιος απολυθεί με τέτοιο τρόπο είναι πιθανό να επαναλάβει σοβαρές πειθαρχικές παραβάσεις. Τα στοιχεία όμως που πρέπει να ερευνηθούν και να συντρέχουν αθροιστικά στο πρόσωπο του υποψηφίου είναι:

α) αν, ο υποψήφιος για διορισμό απολύθηκε από δημόσια θέση μόνιμη ή έκτακτη, ή από θέση ΟΤΑ

β) αν η απόλυση έγινε ύστερα από απόφαση υπηρεσιακού συμβουλίου που κατά νόμο είναι αρμόδιο και

γ) αν η απόλυση έγινε για λόγους πειθαρχικούς

Από τα πιο πάνω συνάγεται, ότι δεν υπάρχει κώλυμα διορισμού, αν η απόλυση έγινε ύστερα από απλή γνωμοδότηση του υπηρεσιακού συμβουλίου, γιατί ο νόμος απαιτεί απόφαση υπηρεσιακού συμβουλίου και μόνο η απόλυση που έγινε με τέτοια απόφαση δημιουργεί το κώλυμα. Ετσι απόλυτη υποψηφίου που έγινε με απόφαση υπουργού, έστω και ύστερα από γνωμοδότηση του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου, δε δημιουργεί κώλυμα. Ο νόμος δηλαδή διατηρεί κάποια δυσπιστία προς την απόλυση η οποία δεν αποτέλεσε αντικείμενο συζήτησης και κρίσης ενώπιον υπηρεσια-

⁸⁷ Βλέπε παρ.4 άρθρου 166ν. 1188/81

κού συμβουλίου. Κατά συνέπεια απόλυση υποψηφίου με απόφαση υπουργού ή άλλου μονομελούς διοικητικού οργάνου, έστω και αν έγινε για λόγους πειθαρχικούς, δε δημιουργεί κώλυμα διορισμού.⁸⁸

Η απόλυση πρέπει να έγινε για λόγους καθαρά πειθαρχικούς, δηλαδή να επικαλείται πειθαρχικό αδίκημα, το οποίο διώχθηκε και κατέληξε στην πειθαρχική ποινή της οριστικής απόλυσης. Επομένως απόλυση που έγινε ως απλό διοικητικό μέτρο δε δημιουργεί κώλυμα.

Στην περίπτωση που δεν προκύπτει σαφώς ο χαρακτήρας της απόλυσης ως πειθαρχικής ποινής, πρέπει να αναζητηθεί και εκτιμηθεί από το διοικητικό όργανο που επιλαμβάνεται του ζητήματος.

Το κώλυμα που προκύπτει από προηγούμενη απόλυση, είναι τυπικό που σημαίνει ότι αρκεί το γεγονός και μόνο της πειθαρχικής απόλυσης, για να αποκλειστεί ο υποψήφιος χωρίς να εξετάζεται η υπόθεση κατ' ουσίαν. Επομένως και η προσφυγή του υποψηφίου το ΣΤΕ γίνεται μόνο για παράβαση νόμου.

Η απόλυση υποψηφίου από θέση Ν.Π.Ι.Δ. δεν δημιουργεί τυπική ανικανότητα για διορισμό. Ωστόσο το γεγονός αυτό μπορεί να εκτιμηθεί κατ' ουσίαν, σαν στοιχείο για τη διαμόρφωση γνώμης για το ήθος του υποψηφίου και να αποφασιστεί ο αποκλεισμός λόγω έλλειψης ήθους.

⁸⁸ Το ΣΤΕ με την 1287/71 απόφασή του έκρινε, ότι δεν συντρέχει το εκ του άρθρου 19 παρ.3 του Υπαλληλικού Κώδικα κώλυμα διορισμού, εφόσον η απόλυση έγινε δι' αποφάσεως υπουργού με πρόταση του νομάρχη και όχι με απόφαση συμβουλίου.

B9. Η έλλειψη υγείας

Δεδομένου ότι η πρόσληψη μη υγιών προσώπων αποβαίνει σε βάρος του συμφέροντος της πολιτείας, η έλλειψη της υγείας καθιερώνεται σαν κώλυμα διορισμού.

Η απόδειξη της υγείας του υποψηφίου γίνεται με πιστοποίηση των αρμοδίων υγειονομικών επιτροπών.

Κατά των γνωματεύσεων των πρωτοβάθμιων επιτροπών μπορεί να γίνει ένταση στις δευτεροβάθμιας υγειονομικές επιτροπές.

Η γνωμάτευση των υγειονομικών επιτροπών έχει ισχύ 6 μηνών⁸⁹ και εφόσον στηρίζεται σε ακτινογραφία του θώρακα.

Αν περάσει αυτό το χρονικό διάστημα, ο υποψήφιος για διορισμό πρέπει να προσκομίσει νέα γνωμάτευση, η οποία θα στηρίζεται και αυτή σε ακτινογραφία.

Το ΑΣΔΥ με την 835/57 γνωμοδότησή του έκρινε, ότι "η διοίκησης έχει δικαίωμα ενστάσεως κατά της αποφάσεως της υγειονομικής επιτροπής, ήτις έκρινε ότι ο υποψήφιος παρουσιάζει αρτιμέλειαν και υγείαν".

B10. Η απαλλαγή για σωματική ανικανότητα από τη στρατιωτική υπηρεσία (§4 αρθ.16 ν. 1188/81)

Η εξαίρεση από τη στρατιωτική υπηρεσία λόγω σωματικής βλάβης ή νόσου δεν αποτελεί καθ' εαυτή τυπικό κώλυμα για το διορισμό. Αυτό σημαίνει, ότι ο υποψήφιος μπορεί όταν εξετασθεί από την υγειονομική επιτροπή να κριθεί ότι είναι κατάλληλος για

⁸⁹ Μ.Α. Δένδιας, Διοικητικόν Δίκαιον, τόμος Β, 1966.

διορισμό. Στην περίπτωση όμως αυτή δεν είναι αρκετή η απλή πιστοποίηση της υγειονομικής επιτροπής. Η § 4 του άρθρου 16 ν. 1188/81 αξιώνει να περιέχεται επιπρόσθετα και η βεβαίωση, ότι η υγεία αποκαταστάθηκε πλήρως και ότι η πιθανή πρόσληψη του υποψηφίου δεν θα προκαλέσει κατά τη δυνατή επιστημονική πρόβλεψη⁹⁰, υποτροπή της νόσου, η οποία είχε προκαλέσει την εξαίρεσή του.

Β11) Η παραγραφή αδικήματος για το οποίο διατάχθηκε παραπομπή με τελεσίδικο βούλευμα, η αποκατάσταση, η αμνηστία και η χάρις (§2 αρθρ.16 ν. 1188/81).

Την ανικανότητα για διορισμό δεν αίρουν:

1. Η παραγραφή αδικήματος, για το οποίο διατάχθηκε παραπομπή με τελεσίδικο βούλευμα.

2. Η αποκατάσταση

3. Η απλή χάρις και η αμνηστία

Στις περιπτώσεις αυτές, αν και ο αποκατασταθείς επανέρχεται στους κόλπους της κοινωνίας και απολαμβάνει πλέον όλων των πολιτικών του δικαιωμάτων, εξακολουθεί να έχει κώλυμα διορισμού σε θέση ΟΤΑ.

Αντίθετα, μόνο η χάρις με άρση όλων των συνεπειών αίρει την ανικανότητα για διορισμόν.

⁹⁰ Μ.Δ. Στασινόπουλος, Υπαλληλικός Κώδιξ, 1951.

Στην αντίστοιχη διάταξη του Υ.Κ. (Π.Δ. 611/77)⁹¹ στο άρθρο 22 § 3 προβλέπεται , ότι "η παραγραφή αδικήματος, δια το οποίον διετάχθη παραπομπή δια τελεσιδίκου βουλεύματος, η αποκατάστασις, η αμνηστία και η χάρις κατ' άρσεως των συνεπειών δεν αίρουν την ως άνω ανικανότητα"

Ωστόσο η διάταξη αυτή είναι αντίθεση με το άρθρο 47§1 του Συντάγματος, όπου προβλέπεται, ότι η απονομή χάριτος μπορεί να περιλαμβάνει και την άρση "των πάσης φύσεως κατά νόμο συνεπειών".⁹²

Η αποκατάσταση είναι η ανάκτηση των δικαιωμάτων που έχασε ο καταδικασθείς εξαιτίας καταδικαστικής απόφασης.

Η αμνηστία είναι η πράξη της πολιτικής εξουσίας με την οποία παραδίδονται στη λήθη τα αδικήματα που έγιναν, αναστέλλεται η ισχύς των νόμων που τα τιμωρούν, απαγορεύεται κάθε ανάκριση και επέρχεται απόσβεση της ποινικής αγωγής.

Η χάρις είναι θεσμός που έχει έρεισμα στην ορθή απονομή της δικαιοσύνης, της επιείκειας και του συμφέροντος της πολιτείας. Με τη χάρη παύει η εκτέλεση της ποινής, αλλά δεν εξαλείφονται η απόφαση και οι συνέπειές της, και κατά συνέπεια δεν αίρεται και το κύκλωμα για διορισμό.

Σύμφωνα με την 2161/46 απόφαση του ΣΤΕ η πράξη χάριτος σαν κυβερνητική πράξη, δεν υπόκειται στον έλεγχο του Συμβουλίου της Επικρατείας.

⁹¹ Β. Ανδρονόπουλος - Μ. Μαθιουδάκης. Ερμηνεία Υπαλληλικού Κώδικα, σε κινητά φύλλα.

⁹² Ε. Σπηλιωτόπουλος. Βασικοί Θεσμοί Δημοσιοϋπαλληλικού Δικαίου, 1985.

B12. Η αθέτηση των υποχρεώσεων των υποτρόφων

Τέλος η αθέτηση των υποχρεώσεων εκ μέρους των υποτρόφων του Ι.Κ.Υ. όπως αυτές προβλέπονται από το άρθρο 25 ν. 232/75, δημιουργεί κώλυμα διορισμού σε άλλη θέση ΟΤΑ με οποιαδήποτε σχέση, για μια πενταετία.

Γ. Προϋποθέσεις πρόσληψης συμβασιούχων

Για την πρόσληψη προσωπικού για κάλυψη οργανικών θέσεων⁹³ απαιτούνται τα γενικά προσόντα που προβλέπονται κάθε φορά για τους μόνιμους δημόσιους πολιτικούς διοικητικούς υπαλλήλους. Διατάξεις ειδικών νόμων που προβλέπουν την πρόσληψη αλλοδαπών δε θίγονται. Με προεδρικά διατάγματα που εκδίδονται με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, ορίζονται τα απαιτούμενα ειδικά τυπικά προσόντα. Με όμοια προεδρικά διατάγματα μπορεί να ορίζονται ειδικές εξαιρέσεις από το ανώτατο και το κατώτατο όριο ηλικίας. Αν επιτραπεί πρόσληψη τεχνικού ή βοηθητικού προσωπικού πριν από τη συμπλήρωση του 21^{ου} έτους, δεν απαιτείται η εκπλήρωση από τον προσλαμβανόμενο των στρατιωτικών υποχρεώσών του.

Στην κατηγορία των θέσεων ειδικού επιστημονικού προσωπικού απαιτείται πτυχίο ή δίπλωμα ανώτατου εκπαιδευτικού ιδρύματος (Α.Ε.Ι) της ημεδαπής ή ισότιμο της αλλοδαπής και επιστημονική εξειδίκευση στο γνωστικό αντικείμενο της κατά περίπτωση οικείας ειδικότητας, που αποδεικνύεται με (α) διδακτορικό δίπλωμα ελληνικού Α.Ε.Ι. ή αναγνωρισμένο ισότιμο της αλλοδαπής ή (β)

⁹³ Άρθρο 260 Ν.1188/81 - Άρθρο 25 παρ. 2 Ν.1943/91.

μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών διάρκειας τουλάχιστον ενός ακαδημαϊκού έτους ελληνικού Α.Ε.Ι. ή αναγνωρισμένο ισότιμο της αλλοδαπής και αντίστοιχη τουλάχιστον δύο ετών μετά την απόκτηση του μεταπτυχιακού τίτλου ή (γ) αντίστοιχη εμπειρία τουλάχιστον τεσσάρων ετών μετά την απόκτηση του βασικού τίτλου σπουδών και μία τουλάχιστο δημοσίευση σε επιστημονικό περιοδικό σε θέμα σχετικό με το περιεχόμενο της ειδικότητας. Αν το διδακτορικό δίπλωμα ή ο μεταπτυχιακός τίτλος σπουδών δεν έχουν αποκτηθεί από ίδρυμα του εξωτερικού, απαιτείται επί πλέον άρτια γνώση μιας ξένης γλώσσας.

Για την πρόσληψη προσωπικού για την κάλυψη απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών⁹⁴ προβλέπεται ότι το προσωπικό πρέπει να έχει κατώτατο όριο ηλικίας το 18^ο έτος συμπληρωμένο. Σε περίπτωση στράτευσης του προσλαμβανομένου κατά τη διάρκεια της εργασιακής σύμβασής του, αυτή λύεται αυτοδικαίως χωρίς καμία αποζημίωση. Ανώτατο όριο ηλικίας για την πρόσληψη ορίζεται το 64^ο έτος.

Για το προσωπικό για την κάλυψη παροδικών αναγκών⁹⁵ προβλέπεται ότι ο προσλαμβανόμενος πρέπει να έχει συμπληρώσει το 18^ο έτος της ηλικίας του, να μην έχει υπερβεί το 60ό και να μην έχει κώλυμα κατά το άρθρο 22 του Υπαλληλικού Κώδικα (π.δ. 611/1977). Αν δεν καλύπτεται ο απαιτούμενος αριθμός, επιτρέπεται η πρόσληψη, για τη συμπλήρωση του ελλείποντος αριθμού, μέχρι και του 63^{ου} έτους της ηλικίας. Ειδικές διατάξεις ή κανονισμοί προσωπικού, που ισχύουν κατά τη δημοσίευση του Ν.

⁹⁴ Άρθρο 14 παρ.1 Ν.1476/1984- Άρθρο 14 παρ.3 Ν. 1735/1987.

⁹⁵ Άρθρο 21 παρ.6 και 7. Ν.2190/1994, όπως τροποποιήθηκαν με άρθρο 8 παρ. 10 περίπτ. στ' Ν. 2225/94).

2190/1994 και προβλέπουν κατώτατο όριο ηλικίας πρόσληψης μικρότερο του 18^{ου} έτους, διατηρούνται σε ισχύ. Ειδικώς, για το προσωπικό αντιμετώπισης κατασκηνώσεων, κατώτατο όριο ηλικίας πρόσληψης ορίζεται το 15^ο έτος συμπληρωμένο.

Με τη σχετική ανακοίνωση για την πρόσληψη μπορεί να ορίζεται ανώτατο όριο ηλικίας πρόσληψης μικρότερο του 60ού έτους, ανάλογα με το είδος των εργασιών για τις οποίες γίνεται η πρόσληψη. Τα προσόντα ορίζονται κάθε φορά με την ανακοίνωση, ανάλογα με το είδος των εργασιών και τις ειδικότητες ή την εμπειρία που απαιτούνται στη σχέση με αυτές.

Για την πλήρωση θέσεων συμβούλων και συνεργατών Δήμων⁹⁶ απαιτούνται:

α) Τα γενικά προσόντα διορισμού που προβλέπονται για το μόνιμο προσωπικό, εκτός από το ανώτερο όριο ηλικίας για το διορισμό.

β) Πτυχίο σχολής ανώτατου εκπαιδευτικού ιδρύματος της χώρας ή ισότιμο πτυχίο ξένης ανώτατης σχολής ή ανώτατης κατά το νόμο στρατιωτικής σχολής των ένοπλων δυνάμεων ή των σωμάτων ασφαλείας.

γ) Ειδίκευση σε επιστημονικό ή επαγγελματικό τομέα αρμοδιοτήτων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, που αποδεικνύεται με αξιόλογη επιστημονική ενασχόληση (δημοσιεύσεις, συμμετοχή σε συνέδρια, ομάδες εργασίας κτλ) ή αξιόλογη επαγγελματική απασχόληση ή επαρκείς γνώσεις και σημαντική εμπειρία, ανά-

⁹⁶ Άρθρο 67 Ν.1416/1984, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.

λογη με τα αντικείμενα που θα ασχοληθούν. Επίσης, η ειδίκευση αυτή μπορεί να αποδεικνύεται και από την ιδιότητα των προσλαμβανομένων ως επαγγελματιών ειδικής εμπειρίας.

δ) Ειδικά για την πλήρωση θέσεων ειδικών συνεργατών αρκεί η ειδική εμπειρία στον τομέα που προσλαμβάνονται, χωρίς να απαιτούνται τα προσόντα των περιπτώσεων α, β, και γ της παραγράφου αυτής.

Τέλος σημειώνεται ότι σε δήμους ή κοινότητες πληθυσμού πάνω από δύο χιλιάδες δεν μπορεί να διοριστεί ή προσληφθεί υπάλληλος, που υπάγεται στον παρόντα Κώδικα, αν είναι συγγενής, εξ αίματος ή αγχιστείας μέχρι τρίτου βαθμού συμπεριλαμβανομένου, προς το δήμαρχο ή πρόεδρο κοινότητας ή μέλος αδελφάτου ιδρύματος ή πρόεδρο ή μέλος διοικητικού συμβουλίου συνδέσμου δήμων ή κοινοτήτων ή δήμων και κοινοτήτων και δημοτικών και κοινοτικών νομικών προσώπων. Του κωλύματος αυτού για λόγους συγγενείας εξαιρούνται οι τεχνικοί και οι γεωπόνοι⁹⁷

⁹⁷ Άρθρο 308 Ν.1188/81.

ΜΕΡΟΣ Γ'

ΤΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΠΡΟΣΒΑΣΗΣ

ΜΕΡΟΣ Γ
ΤΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΠΡΟΣΒΑΣΗΣ
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1^ο: Ιστορική εξέλιξη

Α) Ο Κανόνας του διαγωνισμού κατά το Ν. 1188/81

Σύμφωνα με το άρθρο 18 του Ν. 1188/81 "Ουδείς..., διορίζεται υπάλληλος αν μ η επιτύχη εις διαγωνισμόν ενώπιον τριμελούς επιτροπής συγκροτούμενης α) εξ ενός ανωτέρου μονίμου δημοσίου υπαλλήλου και β) εκ δύο ανωτέρων δημοτικών υπαλλήλων. Προκειμένου περί πληρώσεως θέσεων κοινοτήτων, αντί των δημοτικών υπαλλήλων ορίζονται δύο κοινοτικά υπάλληλοι επί τουλάχιστον βαθμῶ. Ἀπαντα τα μέλη της επιτροπής δέον να είναι υπάλληλοι κλάδων ΑΤ εξαιρέσει των περιπτώσεων πληρώσεως θέσεων κλάδων ΑΡ και ΜΕ, καθ'ας, ελλείψει υπαλλήλων κλάδων ΑΤ, τα μέλη της επιτροπής ορίζονται εκ των κλάδων τούτων".

Με βάση όμως νεότερο σύστημα, αμφίβολης αποτελεσματικότητας, ο διαγωνισμός διατηρήθηκε μόνο κατ' εξαίρεση. Η διαδικασία του διαγωνισμού διέπεται βασικῶς, από τις διατάξεις του άρθρου 19 του Ν. 1188/81. Έως την ισχύ του Ν.1320/83, κατά γενικό σχεδόν κανόνα, η πλήρωση των θέσεων γινόταν με διαγωνισμό. Διορισμός χωρίς διαγωνισμό επιτρεπόταν (άρθρο 20 του Ν. 1188/81), κατ' εξαίρεση, στις εξής περιπτώσεις:

α) για τον διορισμό των τεχνικών, υγειονομικών, εκπαιδευτικών και γεωπονικών κλάδων

β) για το διορισμό των κλητήρων-θυρωρών, κοινωνικών λειτουργών, τηλεφωνητών, εποπτών καθαριότητας και επιστατών καθαριότητας.

Για το προσωπικό "προς πλήρωση οργανικών θέσεων ειδικού επιστημονικού ως και τεχνικού ή βοηθητικού προσωπικού" προβλεπόταν στο άρθρο 261 του Ν. 1188/81 ότι "Δι' αποφάσεως των Υπουργών Προεδρίας Κυβερνήσεως και Εσωτερικών καθορίζεται αν η πρόσληψις προσωπικού εις τας θέσεις του άρθρου 258 του παρόντος θα γίνεται δια διαγωνισμού ή δι' επιλογής"⁹⁸

Για τις υπόλοιπες κατηγορίες συμβασιούχων η πρόσληψη γινόταν ύστερα από προκήρυξη που εξέδιδε ο οικείος ΟΤΑ.

Η πλήρωση των υπαλληλικών θέσεων, με διαγωνισμό ή και χωρίς διαγωνισμό, επιβάλλει την δημοσίευση προκήρυξης, κατ' εφαρμογή της αρχής της φανεράς δράσης, δηλ. της αρχής της ισότητας κατά το άρθρο 4§1 και §4 του Συντ. (ΣΕ 1531/1964, 1053/1966, 2722-23/1968 και ΣΕ 1886/1992, 2754/1993 κ.α.) των διοικητικών οργάνων. Ειδικότερα, ορίστηκε ότι όλες οι προκηρύξεις του ΑΣΕΠ για την πλήρωση θέσεων δημοσιεύονται και στο "Τεύχος Προκηρύξεων ΑΣΕΠ" της ΕτΚ (άρθρο 2§12, Ν. 2349/1995). Όπως έχει νομολογηθεί, η υποβολή και άλλων στοιχείων, μετά την εκπνοή της προθεσμίας που τίθεται σε προκήρυξη, δεν είναι παράνομη, εφόσον τα στοιχεία δεν είναι νέα, αλλά συμπληρώνουν τα ήδη εμπροθέσμως υποβληθέντα δικαιολογητικά και αποσκοπούν τη διευκρίνιση της έννοιάς τους ή στην ενίσχυση του αποδεικτικού κύρους τους (ΣΕ 3667/1990).

⁹⁸ Οι σχετικές αποφάσεις που εκδόθηκαν προέβλεπαν ότι η πρόσληψη του προσωπικού αυτού θα γινόταν με επιλογή (Κ.Υ.Α. 19791/14-3-1980 ΦΕΚ 348 Β).

Περαιτέρω ο Ν. 1188/81 προέλεβε τα εξής:

"1. Τα της προκηρύξεως των διαγωνισμών, τα των υποβλητέων υπό των υποψηφίων δικαιολογητικών και του χρόνου υποβολής αυτών, τα του ελέγχου των προσόντων των υποψηφίων, τα των εξεταστέων μαθημάτων και του τρόπου εξετάσεως (γραπτώς, προφορικώς ή πρακτικώς), τα της βαθμολογίας, τα της καταρτίσεως των πινάκων επιτυχίας και της εν γένει διαδικασίας των διαγωνισμών, ως και πάσα συναφής λεπτομέρεια ορίζονται δια διαταγμάτων εκδιδομένων επί τη προτάσει του Υπουργού Εσωτερικών.

2. Εάν μεταξύ των επιτυχόντων είναι συνταξιοδοτούμενοι ανάπηροι πολέμου και τέκνα τούτων, θύματα πολέμου συνταξιοδοτούμενα ή μη, επί τετράμηνον τουλάχιστον πολεμισταί της ζώνης των πρόσω και τέκνα τούτων, ή αγωνισταί της εθνικής αντιστάσεως και τέκνα τούτων ή μετασχόντες υπό στρατιωτικήν ιδιότητα εις τον αγώνα κατά της ανταρσίας, πολύτεκνοι και τέκνα τούτων, προς καθορισμόν της σειράς μόνον της επιτυχίας των εις τους οικείους πίνακας, προστίθενται εις τον συνολικόν βαθμόν, τον οποίον έλαβον 10/100 αυτού.

3. Οι πίνακες επιτυχίας δημοσιεύονται δια τοιχοκολλησεως εις το κατάστημα της νομαρχίας ή του διαμερίσματος προκειμένου περί κοινών διαγωνισμών, εις το κατάστημα δε του οικείου οργανισμού προκειμένου περί των λοιπών διαγωνισμών και ισχύουν επί δύο έτη από της δημοσιεύσεως ή δε πλήρωσις των θέσεων ενεργείται κατά σειράν επιτυχίας".

Οι λεπτομέρειες που αφορούσαν στην διεξαγωγή των διαγωνισμών καθορίζονταν με διατάγματα, τα οποία παρατίθενται στο παράρτημα (I).

B. Τρόποι διορισμού εκτός του κανόνα του αρχικού κώδικα

Οι τρόποι διορισμού, με την έννοια του συστήματος εισόδου των δημόσιων υπαλλήλων στην Υπηρεσία, εμφανίζονται στην Ελλάδα ως εξής:

α) Πρόσληψη κατ'ελεύθερη επιλογή της διοίκησης

β) Πρόσληψη με ειδική επιλογή βάσει νομοθετημένων κριτηρίων

γ) Πρόσληψη μετά από εξέταση ή διαγωνισμό

δ) Πρόσληψη με γενική κατάταξη (αξιολόγηση) βάσει νομοθετημένων κριτηρίων.

Ειδικότερα, παρατηρούμε τα ακόλουθα:

Η περίπτωση α' αφορά το χρόνιο παθολογικό φαινόμενο της απασχόλησης προσωπικού με την ιδιότητα των έκτακτων (με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου) υπαλλήλων, που μετά την πάροδο σειράς ετών δημιουργούν, ως "τετελεσμένο γεγονός", κοινωνικό και ανθρωπιστικό πρόβλημα. Ως λύση του προβλήματος ακολουθεί, αναπόφευκτα, η μονιμοποίηση των εκτάκτων.

Παράδειγμα της πάγιας αυτής τακτικής αποτελεί ο Ν. 1476/1984, που πρόβλεψε διορισμό σε μόνιμες οργανικές θέσεις με "αυτοδίκαιη" μετατροπή όσων υπήρχαν από ιδιωτικού δικαίου σε θέσεις μόνιμες ή με την "αυτοδίκαιη" σύσταση νέων μόνιμων

θέσεων. Ο διορισμός έγινε μετά από (απλή) γνώμη Υπηρεσιακού Συμβουλίου. Κατά δήλωση του αρμοδίου υπουργού (Α. Λάζαρη) μονιμοποιήθηκαν περίπου 90.000(!) υπάλληλοι.⁹⁹

Τέτοιος ή παρόμοιος τρόπος πρόσληψης αντίκειται ή καταστρατηγεί την αρχή της ισότητας των ελλήνων πολιτών, τόσο ενώπιον του νόμου όσο και του ίδιου του νόμου, για την είσοδό τους στις διοικητικές Υπηρεσίες¹⁰⁰ και φυσικά αντίκειται στην αρχή της αξιοκρατίας. Η διορθωτική προσπάθεια της νομολογίας επισημαίνει προς τον Νομοθέτη και την Διοίκηση: η επιλογή με ελεύθερη κρίση, δεν σημαίνει ότι η Διοίκηση έχει δικαίωμα αυθαίρετης επιλογής, αλλά μόνο διακριτική ευχέρεια που ελέγχεται δικαστικά διότι η εν λόγω επιλογή επιβάλλει, έστω και αν δεν ορίζει νόμος, να γίνει βάσει (νομίμων) κριτηρίων, δηλ, των πραγματικών περιστατικών και των λόγων υπεροχής.¹⁰¹

Εν τούτοις, η χειροτέρευση της τακτικής των ανέλεγκτων προσλήψεων έφθασε στο σημείο του πολιτικού και νομικού διασυρμού των συνταγματικών διατάξεων¹⁰² με την έκδοση της ΠΥΣ 61/19-5-1989¹⁰³ "Διορισμός σε μόνιμες θέσεις του Δημοσίου, ΝΠΔΔ και ΟΤΑ" που κυρώθηκε με το άρθρο 27 του Ν. 2190/1994¹⁰⁴

Για τις περιπτώσεις β' και δ', η νομολογία διαμόρφωσε, πάγια, τις εξής αρχές για τον διορισμό υπαλλήλων μετά από επιλογή, δηλ. χωρίς διαγωνισμό:

⁹⁹ Εφ. "Ο δημόσιος υπάλληλος" 13-5-1984

¹⁰⁰ Άρθρο 4 παραγρ. 1 και παραγρ. 4, Συντ.

¹⁰¹ ΣΕ 2607/1992, Διοικ. ΕφΘεσ, 34/1988, Αρμεν. 1988, 505.

¹⁰² Άρθρα 26 και 103 Συντάγματος.

¹⁰³ ΦΕΚ Α' 125/19-5-1989.

¹⁰⁴ Βλ. και ΠΥΣ 6/1990, που κυρώθηκε με το άρθρο 4, Ν. 1874/1990.

αα) Δεν επιτρέπεται να αναγνωρίσει η Διοίκηση και νέες περιπτώσεις τυπικών προσόντων πέρα από εκείνα που απαιτεί ο νόμος, έστω και αν αυτά θεωρούνται ως μείζονα.¹⁰⁵

ββ) Για την επιλογή δεν μπορεί να ληφθούν υπόψη στοιχεία άσχετα προς τα ουσιαστικά προσόντα ικανότητας και καταλληλότητας που προβλέπει ο νόμος.¹⁰⁶

γγ) Τόσο στην απόφαση επιλογής, όσο και στις προπαρασκευαστικές της πράξεις (προφανώς την Εισηγητική Έκθεση) πρέπει να υπάρχει πλήρης και ειδική αιτιολογία, δηλ. να παρατίθενται τα κριτήρια και τα πραγματικά δεδομένα και στοιχεία που αποτελούν τα συγκεκριμένα προσόντα για κάθε υποψήφιο ξεχωριστά και στην συνέχεια να γίνεται αξιολόγηση, συνεκτίμηση και τέλος σύγκριση μεταξύ όλων των υποψηφίων, η οποία καταλήγει στην κατάταξή τους σε πίνακα.¹⁰⁷

δδ) Η αιτιολογία της επιλογής πρέπει να είναι πλήρης, διότι αν είναι γενική και αόριστη κρίνεται ως παράνομη.¹⁰⁸

Η περίπτωση δ' ίσχυσε βάσει του Ν.1320/1983 για την "πρόσληψη στο δημόσιο τομέα, (όπως τροπ. Με το Ν 1490/1983). Ειδικότερα, καθιερώθηκαν τα ακόλουθα.

¹⁰⁵ ΣΕ 1200/1978 κ.α.

¹⁰⁶ ΣΕ 1483/1987 κ.α.

¹⁰⁷ ΣΕ 748/1977, 3135/1980, 813/1983, 714/1986, 4538, 4540/1987, 1341/1988, 1414/1989, 2129/1990, 2607/1992.

¹⁰⁸ ΣΕ 4538,4540/1987 κ.α., Διοικ.ΕφΑθ 2963/1988, ΝοΒ, 1989, 950, ΔιοικΕφΘεσ 81/1988, Διδικ.1989, 1035, ΔιοικΕφΑθ 190/1995, ΕΔΔ, 1995, 299.

Η πλήρωση των θέσεων με ορισμένες εξαιρέσεις, γίνεται με βάση πίνακες διοριστέων που καταρτίζονται κάθε χρόνο. Οι διατάξεις που πρόβλεπαν διαγωνισμούς, εξετάσεις ή επιλογές έχουν καταργηθεί. Μόνο κατ' εξαίρεση έχουν διατηρηθεί οι διατάξεις για ειδικούς διαγωνισμούς και επιλογές ή για πρόσληψη χωρίς διαγωνισμό, για τις περιπτώσεις που προβλέπει ρητά ο νόμος.

Η διαδικασία έχει ως εξής:

(1) Δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και ανακοινώνεται από τα μέσα μαζικής ενημέρωσης Πρόσκληση σε όσους ενδιαφέρονται να υποβάλλουν αίτηση για πρόσληψη. Η αίτηση- ειδικό έντυπο όπου αναγράφεται και η σειρά προτίμησης του υποψηφίου για τις Υπηρεσίες (συνοδευόμενη με τα νομικά δικαιολογητικά) υποβάλλεται στην οικεία Νομαρχία. Η τελική επεξεργασία των στοιχείων γίνεται από το Υπουργείο Προεδρίας της Κυβέρνησης.

(2) Η ένταξη σε ορισμένη σειρά στους Πίνακες γίνεται με βάση το σύνολο των μορίων που συγκεντρώνει ο υποψήφιος. Αν συγκεντρώσουν ίσο αριθμό μορίων περισσότεροι από ένας υποψήφιοι, προβλέπεται ειδική διαδικασία.

(3) Ως κριτήρια, λαμβάνονται υπόψη στοιχεία που αναφέρονται στην οικογενειακή κατάσταση του υποψηφίου, στην εντοπιότητα, στην ηλικία και στον χρόνο, στον τρόπο και στην βαθμίδα των σπουδών του. Για κάθε περίπτωση ισχύει συντελεστής μορίων. Το άθροισμα των μορίων αποτελεί το συνολικό αριθμό μορίων με βάση τον οποίο διεκδικείται εγγραφή στον πίνακα.

(4) Οι Πίνακες προσληπτέων δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και τοιχοκολλούνται στις Νομαρχίες. Οποιοσ έχει έννομο συμφέρον, δικαιούται να υποβάλλει ένσταση, ενώπιον του Υπουργείου Προεδρίας της Κυβέρνησης, εντός (αποκλειστικής) προθεσμίας δέκα ημερών. Η αμφισβήτηση αναφέρεται στην δεδομένη σειρά της ένταξης ή στην παράλειψη ένταξης. Οι πίνακες θεωρούνται εκτελεστές διοικητικές πράξεις και προσβάλλονται με αίτηση ακύρωσης στο Συμβούλιο της Επικρατείας, ανεξάρτητα από το καθεστώς δημόσιου ή ιδιωτικού δικαίου φορέα που θα προσλάβει υπαλλήλους (ΣΕ 2509/1987).

(5) Μέσα σε (αποκλειστική) προθεσμία δέκα πέντε ημερών από την ανωτέρω δημοσίευση, οι εγγεγραμμένοι στον πίνακα οφείλουν να δηλώσουν, εγγράφως, ότι αποδέχονται τον διορισμό. Η παράλειψη σημαίνει άρνηση αποδοχής.

(6) Μετά την πάροδο της ενλόγω προθεσμίας καταρτίζονται Κατάλογοι των διοριστέων σε κάθε Υπηρεσία, οι οποίοι δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και ανακοινώνονται από τα μέσα μαζικής ενημέρωσης.

Ανακριβής ή ψευδής δήλωση του υποψηφίου έχει ως συνέπεια την διαγραφή του από τον Κατάλογο.

Μέσα σε τριάντα ημέρες το πολύ από την δημοσίευση αυτή οι Υπηρεσίες προσλαμβάνουν τους διοριζόμενους, οι οποίοι μπορούν δύο φορές να αρνηθούν την πρόσληψη τους χωρίς να χάσουν το συναφές δικαίωμά τους για μεταγενέστερα έτη.

Η διαδικασία του Ν 1320/1983 δεν απέδωσε τα αναμενόμενα αποτελέσματα της αξιοκρατίας και της εισόδου στη διοίκηση αν-

θρώπινου δυναμικού με υψηλά προσόντα. Διότι, κατά υπουργική δήλωση (Α. Λάζαρης) το κύριο συμπέρασμα ήταν "η προνομιακή μεταχείριση των μεγαλύτερης ηλικίας υποψηφίων σε βάρος των νέων και της αξιοκρατίας"¹⁰⁹ 1984) Έτσι έγινε νεώτερη προσπάθεια για την βελτίωση του συστήματος του Ν 1320/1983.¹¹⁰

Με το μεταγενέστερο Ν 1943/1991, ο Νομοθέτης επανήλθε στο βασικό σύστημα προσλήψεων του ΥΚ, δηλ. βάσει διαγωνισμού. Ειδικότερα, οι διατάξεις του Ν 1943/1991, προβλέπουν, βασικά, τις ακόλουθες ρυθμίσεις (άρθρα 14-28)

Γενικές ρυθμίσεις.

- 1) Καθιερώνεται ενιαίο σύστημα προσλήψεως στον "δημόσιο τομέα" δηλ. αφορά και το προσωπικό ΝΠΙΔΔ.
- 2) Το ενιαίο σύστημα επιδιώκει να διασφαλίσει την διαφάνεια, αντικειμενικότητα και αποβλέπει κυρίως στην διαπίστωση της ικανότητας των υποψηφίων.
- 3) Η πλήρωση των κενών θέσεων γίνεται κατά δύο τρόπους:
 - αα) Με πανελλήνιο δημόσιο διαγωνισμό.
 - ββ) Με επιλογή, εφόσον αφορά θέσεις ειδικού επιστημονικού προσωπικού και θέσεις ΥΕ.

¹⁰⁹ Περ. "Ταχυδρόμος" /30-8-1984.

¹¹⁰ βλ. άρθρα 1-13, Ν 1735/1987.

- 4) Σε περίπτωση διαγωνισμού, για τον προσδιορισμό της σειράς επιτυχίας συνυπολογίζεται και ο βαθμός του τίτλου σπουδών, η τυχόν κατοχή μεταπτυχιακών σπουδών και η εντοπιότητα.
- 5) Από τις διατάξεις του ενιαίου συστήματος προσλήψεων, εξαιρούνται οι δικαστικοί λειτουργοί, οι εκπαιδευτικοί, οι στρατιωτικοί, οι μετακλητοί και με θητεία υπάλληλοι, προσωπικό με ιδιαίτερη φύση και αποστολή κ.α. (όπως προβλέπεται στο άρθρο 28, Ν 1943/1991).
- 6) Οι προσλήψεις προγραμματίζονται για κάθε έτος, το Υπουργικό Συμβούλιο εγκρίνει τον σχετικό αριθμό και ο υπουργός Προεδρίας της Κυβέρνησης υποβάλλει στην Βουλή σχετική Έκθεση για ενημέρωσή της.

Ειδικές ρυθμίσεις

Διεξαγωγή διαγωνισμού

1) Στο Υπουργείο Προεδρίας της Κυβέρνησης, συνιστάται Κεντρική Επιτροπή Διαγωνισμών (ΚΕΔ). Η εν λόγω ΚΕΔ έχει ως αποστολή την προετοιμασία και διεξαγωγή των διαγωνισμών.

Στις συνεδριάσεις της ΚΕΔ, καλούνται και παρίστανται, χωρίς δικαίωμα ψήφου, ένας εκπρόσωπος από κάθε κόμμα που εκπροσωπείται στην Βουλή και ένας εκπρόσωπος της ΑΔΕΔΥ και της ΓΣΕΕ.

Η ΚΕΔ συγκροτεί Τοπικές Επιτροπές Διαγωνισμών (ΤΕΔ).

2) Η προκήρυξη των κενών θέσεων γίνεται από τον υπουργό Προεδρίας της Κυβέρνησης, πάντοτε μετά από "γνώμη" της ΚΕΔ. Η προκήρυξη δημοσιοποιείται πλήρως.

3) Η προθεσμία υποβολής αιτήσεων δεν μπορεί να είναι μικρότερη, από είκοσι ημέρες και αρχίζει την επόμενη από την ημερομηνία της τελευταίας δημοσίευσης στις εφημερίδες.

4) Οι υποψήφιοι υποβάλλουν ειδική έντυπη αίτηση, που επέχει θέση Υπεύθυνης Δήλωσης του άρθρου 3 του Ν 1599/1986. Η Υπεύθυνη Δήλωση που περιλαμβάνεται στην Αίτηση για πρόσληψη στον "δημόσιο τομέα" βάσει του Ν 2190/1994, έχει ως εξής: "Δηλώνω ότι τα παραπάνω στοιχεία είναι ακριβή και αληθή και ότι δεν έχω κώλυμα διορισμού από αυτά που ορίζονται στο άρθρο 22 του Υπαλληλικού Κώδικα (ΠΔ 611/1977), ούτε έχω αθετήσει υποχρέωση από υποτροφία ΙΚΥ, ούτε έχω απολυθεί πειθαρχικώς από Δημόσια Υπηρεσία, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ ή ΝΠΙΔ του άρθρου 14 παρ.1 του Ν. 2190/1994. Σε περίπτωση ανακρίβειας γνωρίζω ότι θα έχω τις συνέπειες που προβλέπονται από τις διατάξεις του Ν 1599/1986. Δηλώνω επίσης ότι δεν έχω υποβάλλει άλλες αιτήσεις στον ίδιο ή άλλους νομού για τις θέσεις της ίδιας προκήρυξης."¹¹¹

5) Οι Πίνακες Επιτυχίας καταρτίζονται κατά Νομαρχία και κατά Κλάδο ή Ειδικότερα από την ΚΕΔ ή από τις ΤΕΔ και ισχύουν, κατ'αρχή, για ένα έτος και βάσει αυτών πληρούνται, κατ' αρχή, μόνο οι θέσεις που προκηρύχθηκαν.

¹¹¹ Επίσημο έντυπο του ΑΣΕΠ, άρθρο 16 παρ. 6 Ν 219094.

6) Κάθε υποψήφιος δικαιούται να λαμβάνει γνώση των γραπτών του.

7) Οι θέσεις των Κατηγοριών ΠΕ,ΤΕ και ΔΕ, πληρούνται με την διενέργεια γραπτού διαγωνισμού σε θέματα γενικής παιδείας και ειδικότητας. Πρόσθετα κριτήρια¹¹² και εμπειρία λαμβάνονται υπόψη μόνο όπου ρητώς προβλέπονται.

8) Αν η πλήρωση θέσεων βάσει Πινάκων Επιτυχίας ορισμένης Νομαρχίας είναι αδύνατη, οι θέσεις αυτές πληρούνται από υποψηφίους των Πινάκων άλλων Νομαρχιών της ίδιας Περιφέρειας.

Διεξαγωγή επιλογής

1) Οι θέσεις της Κατηγορίας ΥΕ, πληρούνται με βάση Πίνακες Επιτυχίας που καταρτίζονται, αφού ληφθεί υπόψη το άθροισμα των μονάδων που προκύπτουν από τα κριτήρια και τη δοκιμασία (test) που ορίζει ο νόμος.

2) Η πλήρωση των θέσεων του ειδικού επιστημονικού προσωπικού¹¹³ ενεργείται με επιλογή τούτου από τριμελείς, τουλάχιστον, Επιτροπές βάσει συνεκτίμησης των τυπικών και ουσιαστικών προσόντων των υποψηφίων.

¹¹² Βλ. για τα γενικά κριτήρια, ανωτέρω υπό Α,4.

¹¹³ όπως αυτό προσδιορίζεται στο άρθρο 25 παρ.2

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2^ο: Το σύστημα του Ν. 2190/94

Αρμόδιο όργανο εφαρμογής των διαδικασιών διορισμού ή πρόσληψης υπαλλήλων είναι το ΑΣΕΠ που συστάθηκε με το Ν 2190/94. Σύμφωνα με το νόμο αυτό ο διορισμός ή η πρόσληψη τακτικού προσωπικού και με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ενεργείται

α) με γραπτό διαγωνισμό ή

β) με καθορισμένη σειρά προτεραιότητας όπως ορίζει ο νόμος δηλαδή με επιλογή βάσει κριτηρίων.

Α. Το ΑΣΕΠ (Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού)

Το Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) λειτουργεί ως ανεξάρτητη αρχή, δεν υπόκειται σε έλεγχο από κυβερνητικά όργανα ή άλλη διοικητική αρχή και οι πράξεις του δεν υπόκεινται σε ιεραρχικό έλεγχο ούτε από άποψη νομιμότητας, εκτός από ρητά προβλεπόμενες εξαιρέσεις. Το Α.Σ.Ε.Π. υπάγεται στον Υπουργό Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

Το Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού έχει ως αποκλειστική αποστολή την εφαρμογή των νόμων και κανονισμών που διέπουν την επιλογή των διοριστέων στις δημόσιες υπηρεσίες, στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και στα ΝΠΔΔ και ΝΠΙΔ.

Το Α.Σ.Ε.Π. μπορεί να κατανέμει τις αρμοδιότητες του και σε Μονομελείς συνθέσεις, σε τμήματα και σε ολομέλειες Ελάσσοντα και Μείζονα.

A1. Αρμοδιότητες

Το Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) προκηρύσσει την πλήρωση θέσεων ή την πρόσληψη προσωπικού συγκροτεί τις απαιτούμενες επιτροπές και ασκεί όλες τις προβλεπόμενες αρμοδιότητες για την ολοκλήρωση των διαδικασιών διαγωνισμών ή επιλογών έως τον καθορισμό των διοριστέων, ανεξάρτητα από την ιδιότητά τους ως τακτικών ή μονίμων υπαλλήλων ή συμβασιούχων εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου.

Αν και για την πλήρωση θέσεων, το διορισμό ή την πρόσληψη προσωπικού, απαιτείται, κατά τις κείμενες διατάξεις προγραμματισμός, έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου, του Πρωθυπουργού ή του οικείου υπουργού, το Α.Σ.Ε.Π. δεν προβαίνει στην αντίστοιχη προκήρυξη, εφόσον δεν διαπιστώσει τη συνδρομή της απαιτούμενης προϋπόθεσης.

Το Α.Σ.Ε.Π. εάν διαπιστώσει ότι έγκριση ή απόφαση για προσλήψεις προσωπικού με σχέση ιδιωτικού δικαίου παραβιάζει στο σύνολό της ή κατά ένα μέρος της τους περιορισμούς του άρθρου 103 παρ.2 και 3 του Συντάγματος, εκφέρει τη γνώμη του προς το όργανο που ενέκρινε ή αποφάσισε τις προσλήψεις, εισηγείται αντίστοιχη τροποποίηση και τη γνωστοποιεί σε κάθε περίπτωση στον Πρωθυπουργό και στη Βουλή δια του προέδρου της. Σχετικά, κοινοποιείται στο Α.Σ.Ε.Π. κάθε πράξη ή απόφαση έγκρι-

σης ή προγραμματισμού πρόσληψης προσωπικού με σύμβαση εργασίας ορισμένου ή αορίστου χρόνου ή έγκριση σύναψης συμβάσεων έργου με φυσικά πρόσωπα.

A2. Συγκρότηση

Το Α.Σ.Ε.Π. συγκροτείται από έντεκα μέλη με την ακόλουθη διαβάθμιση:

Πρόεδρος

Αντιπρόεδρος

Σύμβουλος (θέσεις 11)

Σύμβουλοι διορίζονται πρόσωπα εγνωσμένου κύρους και επαγγελματικής επάρκειας, και ιδίως πρόσωπα, τα οποία είναι ή έχουν διατελέσει ανώτεροι ή ανώτατοι κρατικοί λειτουργοί ή υπάλληλοι, καθηγητές ή αναπληρωτές καθηγητές Α.Ε.Ι. ή ανώτατα στελέχη δημοσίων οργανισμών και επιχειρήσεων ή νομικών προσώπων. Η ιδιότητα των συνταξιούχων δεν αποτελεί κώλυμα διορισμού. Σύμβουλος και πρόεδρος ή αντιπρόεδρος δεν μπορεί να διορισθεί ούτε να υπηρετεί πρόσωπο που έχει συμπληρώσει το 70ό ή 75ό, αντίστοιχα έτος της ηλικίας του. Η θητεία του προέδρου, του αντιπροέδρου και των μελών του Α.Σ.Ε.Π. είναι εξαετής. Μέχρι πέντε (5) μέλη του Α.Σ.Ε.Π. μπορεί να διορίζονται από ανώτατους δικαστικούς λειτουργούς, καθηγητές Α.Ε.Ι και ανώτατους κρατικούς λειτουργούς και υπαλλήλους εν ενεργεία με διατήρηση και των δύο θέσεων επί μια τριετία και επιλογή μεταξύ των δύο με τη λήξη της τριετίας.

Η θητεία των μελών του Α.Σ.Ε.Π. μπορεί να ανανεώνεται επί χρόνο πλήρους ή μη θητείας α) των Συμβούλων, με κοινή απόφα-

ση του Προέδρου και του Αντιπροέδρου του Α.Σ.Ε.Π. β) των δύο τελευταίων, με απόφαση της μείζονος Ολομέλειας του Α.Σ.Ε.Π. Για τις ανανεώσεις αυτές εκδίδονται Προεδρικά Διατάγματα με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

Οι σύμβουλοι επιλέγονται από την ολομέλεια του Συμβουλίου, μετά από δημόσια ανακοίνωση για υποβολή υποψηφιοτήτων. Η ανακοίνωση γίνεται εγκαίρως πριν την επικείμενη, λόγω ορίου ηλικίας ή λήξεως της θητείας, αποχώρηση συμβούλου ή συμβούλων. Οι αποχωρούντες σύμβουλοι ή σύμβουλος μετέχουν στην ολομέλεια για την επιλογή νέου ή νέων συμβούλων. Αν η θέση συμβούλου κενωθεί λόγω παραιτήσεως ή θανάτου, η επιλογή γίνεται από τα λοιπά μέλη.

Ο επιλεγόμενος διορίζεται με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση του υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης.

Ο πρόεδρος και ο αντιπρόεδρος εκλέγονται μεταξύ των μελών του Συμβουλίου από την ολομέλεια αυτού, αφού προηγουμένως καλυφθούν οι τυχόν κενές θέσεις συμβούλων. Η εκλογή προέδρου ή αντιπροέδρου γίνεται πριν την λόγω ορίου ηλικίας ή λήξεως της θητείας αποχώρηση του προέδρου ή αντιπροέδρου. Ο αποχωρών πρόεδρος ή αντιπρόεδρος μετέχει στην ολομέλεια για την εκλογή νέου προέδρου ή αντιπροέδρου. Η τοποθέτηση στη θέση του προέδρου και του αντιπροέδρου γίνεται με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση του υπουργού Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης (ΕΣΔΔΑ).

Τα μέλη του Συμβουλίου είναι ανώτατοι κρατικοί λειτουργοί αποκλειστικής κατά κανόνα απασχόλησης. Οι αποδοχές τους κα-

θορίζονται με κανονιστικές αποφάσεις των υπουργών ΕΣΣΔΑ και Οικονομικών, κατ' αντιστοιχία των αποδοχών του προέδρου, αντιπροέδρου και συμβούλου του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους. Για τα λοιπά θέματα υπηρεσιακής κατάστασης των μελών του Συμβουλίου εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις που ισχύουν κάθε φορά για τον πρόεδρο, αντιπρόεδρο και συμβούλους, αντίστοιχα, του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

A3. Αρμοδιότητες προέδρου/Αναπλήρωση

Στον πρόεδρο του Α.Σ.Ε.Π. ανήκει η ευθύνη της, σύμφωνα με το νόμο, τις κανονιστικές και άλλες αποφάσεις της ολομέλειας, λειτουργίας αυτού και ασκεί όλες τις προς τούτο αρμοδιότητες και ιδίως:

α. Παρακολουθεί την εκτέλεση των αποφάσεων και οδηγιών του Α.Σ.Ε.Π. και ενημερώνει την ολομέλεια.

β. Συντονίζει και κατευθύνει τις υπηρεσίες του Α.Σ.Ε.Π.

γ. Καλεί όσες φορές το κρίνει αναγκαίο, εκπροσώπους των υπηρεσιακών και νομικών προσώπων, για την παροχή οδηγιών προς τήρηση ενιαίων αρχών στα θέματα αρμοδιότητας του Α.Σ.Ε.Π.

δ. Υποβάλλει στον Πρωθυπουργό και στον Πρόεδρο της Βουλής ετήσια έκθεση.

ε. Είναι ο διοικητικός προϊστάμενος του προσωπικού του Α.Σ.Ε.Π. και ασκεί την επ' αυτού πειθαρχική εξουσία.

Ο αντιπρόεδρος αναπληρώνει τον πρόεδρο όταν λείπει, απουσιάζει ή κωλύεται. Αν και ο αντιπρόεδρος λείπει, απουσιάζει ή κωλύεται, καθήκοντα προέδρου ασκεί ο αρχαιότερος των συμβούλων.

Ο πρόεδρος του Α.Σ.Ε.Π. με απόφασή του μπορεί να εξουσιοδοτεί συμβούλους - επιθεωρητές ή προϊσταμένους υπηρεσιών του Α.Σ.Ε.Π. να υπογράφουν "με εντολή προέδρου" έγγραφα, εντάλματα πληρωμής ή άλλες πράξεις.

A4. Οργάνωση/ Προσωπικό

Στο Α.Σ.Ε.Π. λειτουργεί Γραμματεία της οποίας προϊστάται γενικός διευθυντής, που επιλέγεται από την ολομέλεια του Συμβουλίου και διορίζεται με απόφαση του υπουργού Εσωτερικών Δημοσίας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

Στο Α.Σ.Ε.Π. λειτουργεί Γραφείο Επιθεώρησης, που έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

α) Τον έλεγχο της πραγματοποίησης αυθαίρετων διορισμών ή προσλήψεων προσωπικού, που υπάγεται στο Ν. 2190/1994

β) Τον έλεγχο της τήρησης των περιορισμών του νόμου ως προς την επιτρεπόμενη διάρκεια της απασχόλησης του προσωπικού του άρθρου 103 παρ.2 του Συντάγματος.

γ) Τον έλεγχο της τήρησης των διαδικασιών πρόσληψης προσωπικού για κάλυψη παροδικής φύσεως αναγκών και γενικώς των διατάξεων που ρυθμίζουν την απασχόληση του προσωπικού αυτού.

δ) Τη διενέργεια ερευνών και ελέγχων της τήρησης, από τους οπωσδήποτε και με οποιαδήποτε ιδιότητα μετέχοντες, των διατάξεων και κανονισμών, που διέπουν τις διαδικασίες πλήρωσης θέσεων ή πρόσληψης προσωπικού.

Για τη λειτουργία του Γραφείου Επιθεώρησης τοποθετούνται με απόφαση του προέδρου του Α.Σ.Ε.Π. ως επιθεωρητές τρεις από τους συμβούλους αυτού, με ετήσια θητεία δυνάμενη να ανανεώνεται, καθώς και το αναγκαίο διοικητικό προσωπικό. Σε κάθε επιθεωρητή μπορεί να τοποθετείται με απόφαση του προέδρου του Α.Σ.Ε.Π. ο βοηθός επιθεωρητής από το διοικητικό προσωπικό που υπηρετεί στο Α.Σ.Ε.Π. ο οποίος δύναται να ενεργεί και συγκεκριμένες πράξεις επιθεώρησης κατ' εξουσιοδότηση συμβούλου-επιθεωρητή.

A5. Ετήσια έκθεση

Το Α.Σ.Ε.Π. υποβάλλει το Μάρτιο κάθε έτους έκθεση στον Πρωθυπουργό και στον Πρόεδρο της Βουλής για τις εργασίες του, με γενικές και ειδικές παρατηρήσεις στα αντικείμενα της αρμοδιότητάς του και ειδικότερα σχετικά με τον αριθμό των υπαλλήλων που προσλήφθηκαν κατά το προηγούμενο έτος, των διαδικασιών που ακολουθήθηκαν, τυχόν προβλήματα που διαπιστώθηκαν, την αποτελεσματικότητα των διαδικασιών και το συνολικό τους κόστος και τυχόν προτάσεις.

Η έκθεση κοινοποιείται στον υπουργό ΕΣΣΔΑ μετά την υποβολή της στον Πρωθυπουργό και στον Πρόεδρο της Βουλής.

A6. Παρατηρήσεις

Το ΑΣΕΠ παρουσιάζει όλα τα χαρακτηριστικά του ελληνικού προτύπου ανεξάρτητης διοικητικής αρχής¹¹⁴

- Ο ν. 2190/1994 στο αρθρ.4 καθορίζει τον τρόπο διορισμού των μελών. Αυτά επιλέγονται από την ολομέλεια του Συμβουλίου, ενώ ο Πρόεδρος και ο Αντιπρόεδρος εκλέγονται μεταξύ των μελών του Συμβουλίου.
- Εξασφαλίζεται η οργανική του ανεξαρτησία: Η θητεία των μελών είναι εξαετής και δεν προβλέπεται δυνατότητα ανάκλησής τους. Τα μέλη του ΑΣΕΠ είναι ανώτατοι κρατικοί λειτουργεί αποκλειστικής απασχόλησης.
- Εξασφαλίζεται η λειτουργική του ανεξαρτησία καθώς και η διοικητική-οικονομική του αυτοτέλεια: Διαθέτει αυτόνομες υπηρεσίες (Γραμματεία, Γραφείο Επιθεώρησης κτλ), οι υπηρεσίες του δημοσίου οφείλουν να του παρέχουν όλα τα στοιχεία και τις πληροφορίες που ζητεί για την άσκηση των αρμοδιοτήτων του και την εκπλήρωση της αποστολής του, το καθεστώς του προσωπικού των υπηρεσιών του ανήκει στην πλήρη αρμοδιότητά του, με την επιφύλαξη άσκησης ελέγχου νομιμότητας από τον Υπουργό Προεδρίας της Κυβέρνησης, για ορισμένες μόνο πράξεις. Επίσης, το ΑΣΕΠ δεν υπόκειται σε έλεγχο από κυβερνητικά όργανα ή οποιαδήποτε άλλη διοικητική αρχή και οι πράξεις του δεν υπόκεινται σε ιεραρχικό έλεγχο. Έχει δικό του προϋπο-

¹¹⁴ Βλ. N. Κουλούρη "Γαλλία" (Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές)", Διοικ. Μεταρρύθμιση. Τ.34, 1988, σελ. 7 επ. Του ίδιου, "Οι ανεξάρτητες Διοικητικές αρχές: τα αλλοδαπά πρότυπα και τα ημεδαπά κακέκτυπα", Διδικ 1993, σελ. 1140 επ.

λογισμό, τον οποίο εισηγείται ο Υπουργός Προεδρίας της Κυβέρνησης.

- Το ΑΣΕΠ έχει αυτόνομες κανονιστικές, γνωμοδοτικές, διαιτητικές και ελεγκτικές αρμοδιότητες.

Το νέο αυτό σύστημα προσλήψεων έχει κατά συνέπεια συγκεντρωτικό χαρακτήρα. Η καθιέρωσή του και ειδικότερα η θεσμοθέτηση του ΑΣΕΠ έχει ως σκοπό, σύμφωνα άλλωστε και με την εισηγητική έκθεση, να καταργήσει το ρουσφέτι και την οποιαδήποτε πολιτική παρέμβαση στις προσλήψεις. Το σύστημα αυτό εγγράφεται συνεπώς, αναφορικά με το όργανο διεξαγωγής των προσλήψεων, μεταξύ των συστημάτων που προβλέπουν ότι οι προσλήψεις διεξάγονται από ένα ανεξάρτητο, κεντρικό και μόνιμο όργανο. Χαρακτηριστικά παραδείγματα τέτοιων συστημάτων αποτελούν το βρετανικό, το ιρλανδικό, το βελγικό και μερικά το σύστημα των ΗΠΑ.

Στη Μεγάλη Βρετανία, το Civil Service Commission είχε από το 1870, αναλάβει όλες τις αρμοδιότητες αναφορικά με τις διαδικασίες πρόσληψης, ύστερα από τη μεταρρύθμιση που καθιέρωσε την αρχή της πρόσληψης με βάση τη διεξαγωγή διαγωνισμού (competitive examination). Η επιτροπή αυτή είναι αρμόδια για τη ρύθμιση των προϋποθέσεων συμμετοχής, την επιλογή των ανώτερων υπαλλήλων και την επίβλεψη της επιλογής από τα Υπουργεία των υποψηφίων των λοιπών κατηγοριών.

Στην Ιρλανδία, το Civil Service Commission ιδρύθηκε το 1923. Η ύπαρξή του και οι αρμοδιότητές του κατοχυρώθηκαν με το Civil Service Commission Act του 1956. Οι αρμοδιότητές του αφο-

ρούν κυρίως στην επιλογή των υποψηφίων για την κατάληψη θέσεων της κεντρικής διοίκησης, εκτός από ελάχιστες εξαιρέσεις. Έχει επίσης σημαντικές αρμοδιότητες για τη στρατολόγηση μεγάλου αριθμού υποψηφίων σε θέσεις της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Στη Γαλλία, αντίθετα, προβλέπεται ότι η επιτροπή, που διενεργεί το διαγωνισμό ορίζεται από το αρμόδιο για το διορισμό όργανο. Την ισότητα μεταξύ των υποψηφίων, όπως υποστηρίζεται, εγγυώνται η ύπαρξη αφενόας μιας και μόνο επιτροπής για κάθε διαγωνισμό (principe de l'unicité du jury) και η ανεξαρτησία της εκάστοτε επιτροπής (principe de la souveraineté des jurys) και η ανεξαρτησία της εκάστοτε επιτροπής (principe de la souveraineté des jurys), που όμως αμβλύνεται, λόγω της ευχέρειας που έχει η διοίκηση να μη διορίσει κανέναν από τους επιτυχόντες υποψηφίους.

Β. Διαδικασία πρόσληψης/διορισμού

Όπως έχουμε ήδη επισημάνει ο διορισμός ή η πρόσληψη γίνεται είτε με διαγωνισμό είτε με επιλογή υπό την εποπτεία του Α.Σ.Ε.Π. Από τις διαδικασίες του Ν 2190/94 εξαιρούνται ορισμένες κατηγορίες προσωπικού. Ειδικά για τους ΟΤΑ εξαιρούνται οι μετακλητοί υπάλληλοι, οι ειδικοί σύμβουλοι και ειδικοί συνεργάτες, οι καλλιτέχνες και όσοι παρέχουν υπηρεσίες με έμμισθη εντολή. Επίσης, για τους ΟΤΑ δεν ισχύει η τήρηση της αναλογίας 1/5 (δηλαδή, μια πρόσληψη για κάθε 5 αποχωρήσεις).¹¹⁵

¹¹⁵ Άρθρο 6 παραγρ.6 του Ν 2469/1997.

B1. Πλήρωση θέσεων με διαγωνισμό

Με γραπτό διαγωνισμό πληρούνται οι θέσεις για τις οποίες ως τυπικό προσόν διορισμού απαιτείται οποιοσδήποτε από τους τίτλους που αναγράφονται στον νόμο (πτυχίο ή δίπλωμα νομικής κτλ. ΑΕΙ ή ΤΕΙ, απολυτήριο λυκείου).

Ακόμη, ο γραπτός διαγωνισμός ισχύει αν ζητηθεί από το ΑΣΕΠ για κλάδους ή ειδικότητες για τις οποίες δεν απαιτείται διαγωνισμός.

Οι διαγωνισμοί διακρίνονται ως εξής: (1) Κοινοί, για πλείονες Υπηρεσίες ή ΝΠΔΔ (2) ορισμένη Υπηρεσία ή ΝΠΔΔ (3) ειδικοί, για κλάδο ή ειδικότητα (4) μόνο για ΟΤΑ.

Η προκήρυξη πλήρωσης των θέσεων με διαγωνισμό γίνεται από το ΑΣΕΠ και δημοσιεύεται, όπως ειδικότερα ορίζει ο νόμος.

Οι υποψήφιοι υποβάλλουν αίτηση συμμετοχής εντός αποκλειστικής προθεσμίας, τουλάχιστον 20 ημερών. Η αίτηση υπέχει θέση υπεύθυνης δήλωσης του άρθρου 8 του Ν 1599/1986.

Τον διαγωνισμό διενεργεί Κεντρική Επιτροπή που συγκροτεί το ΑΣΕΠ, η οποία υποβοηθείται από Τοπικές Επιτροπές κατά Νομαρχία.

Οι υποψήφιοι, που συγκεντρώνουν την βαθμολογία της καθορισμένης βάσης και άνω, κατατάσσονται σε Πίνακα επιτυχίας κατά φθίνουσα σειρά βαθμολογίας. Αν μεταξύ των επιτυχόντων περιλαμβάνονται πρόσωπα που προστατεύει ο νόμος, προστίθενται στον συνολικό βαθμό τον οποίο έλαβαν ειδικά ποσοστά από 2-20/100. Η προσαύξηση αυτή, λαμβάνεται υπόψη για τον καθορισμό της σειράς κατάταξης των επιτυχόντων στους Πίνακες επιτυχίας, που καταρτίζουν η Κεντρική ή οι Τοπικές Επιτροπές.

Οι Πίνακες επιτυχίας με τα κείμενα του γραπτού διαγωνισμού, αποστέλλονται στην Κεντρική Επιτροπή η οποία ελέγχει την ορθότητα των καταχωρήσεων και τους διαβιβάζει στο ΑΣΕΠ. Τούτο ελέγχει την νομιμότητά τους και στην συνέχεια τους αποστέλλει για δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Οι Πίνακες επιτυχίας ισχύουν μόνο για την πλήρωση των θέσεων που προκηρύχθηκαν. Οι υποψήφιοι διατίθενται με απόφαση του ΑΣΕΠ, κατά σειρά επιτυχίας, στις οικείες Υπηρεσίες κτλ. για διορισμό.

Οι Υπηρεσίες κτλ. καλούν τους διατεθέντες σ'αυτές να υποβάλλουν εντός 20 ημερών, τα νόμιμα δικαιολογητικά. Ο διορισμός είναι υποχρεωτικός και πραγματοποιείται εντός 30 ημερών από την λήξη της προθεσμίας υποβολής των δικαιολογητικών.

Κάθε υποψήφιος που έλαβε μέρος στον διαγωνισμό, μπορεί να ζητήσει από το ΑΣΕΠ να επιδείξει σ'αυτόν τα γραπτά (τετράδια) του.

Το ΑΣΕΠ ελέγχει το κύρος, δηλ. την νομιμότητα του διαγωνισμού, ως εξής:

(1) Αποφασίζει να μην τον κυρώσει, αν διαπιστώσει παρανομία κατά την διεξαγωγή του.

(2) Αν διαπιστώσει παράβαση, μπορεί να αποφασίσει την επανάληψη του διαγωνισμού, ολικώς ή μερικώς, μεταξύ των υποψηφίων.

(3) Ο έλεγχος ασκείται είτε αυτεπαγγέλτως είτε κατ' ένσταση ενδιαφερόμενου. Η ένσταση υποβάλλεται με απλή αίτηση εντός

αποκλειστικής προθεσμίας 10 ημερών από την τελευταία ημέρα διεξαγωγής του τελικού σταδίου του διαγωνισμού.

Η εν λόγω ένσταση, αποτελεί, προφανώς, ενδικοφανή διοικητική προσφυγή νομιμότητας.

(4) Για παραλείψεις ή πλημμέλειες, που επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση, το ΑΣΕΠ μπορεί απλώς ν' αναθέσει στην Επιτροπή διαγωνισμού την τακτοποίησή τους.

B2. Πλήρωση θέσεων με προτεραιότητα / επιλογή

Η διαδικασία αυτή αφορά στις θέσεις για τις οποίες ως τυπικό προσόν απαιτείται τίτλος σπουδών τριτοβάθμιας εκπαίδευσης (λ.χ. πτυχίο ή δίπλωμα αρχαιολόγου, χημικού) ή ομοίως δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης ή απολυτηρίου τίτλος υποχρεωτικής εκπαίδευσης συγκεκριμένης ειδικότητας ή κατεύθυνσης.

Ως προς την διαδικασία, εφαρμόζεται ό,τι ισχύει για τον διαγωνισμό.

Οι υποψήφιοι που έχουν ως τυπικό προσόν τίτλους σπουδών τριτοβάθμιας ή δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, κατατάσσονται σε Πίνακες προτεραιότητας (επιλογής) που καταρτίζονται από την Κεντρική ή τις Τοπικές Επιτροπές.

Η κατάταξη στους Πίνακες, γίνεται, ανά ομάδες ημερολογιακών πενταετιών, οι οποίες καθορίζονται από το έτος κτήσης του απαιτούμενου τίτλου σπουδών κατά κατηγορία θέσεων (ΠΕ,ΤΕ, ΔΕ). Η σειρά προτεραιότητας εντός κάθε ημερολογιακής πενταετίας γίνεται με βάση τα κριτήρια που ορίζει ειδικότερα ο νόμος.

Για τις θέσεις που απαιτείται απολυτήριο τίτλος υποχρεωτικής εκπαίδευσης (ΥΕ), η σειρά κατάταξης των υποψηφίων στους

Πίνακες προτεραιότητας καθορίζεται με ειδικά κριτήρια, κατά βάση κοινωνικά.

Κάθε υποψήφιος δικαιούται να λάβει γνώση των δικαιολογητικών από τα οποία καθορίσθηκε η σειρά προτεραιότητας.¹¹⁶

Για χρονική την ισχύ των Πινάκων προτεραιότητας και για τον διορισμό των διατιθεμένων εφαρμόζεται ό,τι ισχύει για τον διαγωνισμό.

Ο έλεγχος που ασκεί το ΑΣΕΠ για το διαγωνισμό, ισχύει ανάλογα και για τους Πίνακες προτεραιότητας.

Β3. Ειδικές περιπτώσεις πλήρωσης θέσεων και πρόσληψης προσωπικού

Ειδικές διαδικασίες, υπό τον έλεγχο του ΑΣΕΠ, προβλέπονται για τις ακόλουθες περιπτώσεις:

(1) Πλήρωση θέσεων ειδικού επιστημονικού προσωπικού κατά το άρθρο 103§3 του Συντάγματος¹¹⁷ εξαιρουμένων εκείνων που απαιτείται διαγωνισμός.¹¹⁸

(2) Πρόσληψη προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου κατά το άρθρο 103§2 του Συντ., η οποία "επιτρέπεται μόνο σε περίπτωση εκτεταμένων ζημιών από σεισμούς, πλημμύρες παγετούς και πυρκαγιές" ή "μόνο εφόσον ο Νομός ή συγκεκριμένη περιοχή αυτού κηρυχθεί σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης"¹¹⁹

¹¹⁶ Άρθρο 18 παρ. 12 Ν.2190/94.

¹¹⁷ Και το άρθρο 14 παρ. 1 του Ν. 2190/94.

¹¹⁸ Άρθρο 19, Ν.2190/94.

¹¹⁹ Άρθρο 20, Ν.2190/94.

(3) Απασχόληση προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου για την αντιμετώπιση εποχιακών ή άλλων περιοδικών ή πρόσκαιρων αναγκών.¹²⁰

Ενόψει του ισχύοντος συστήματος διορισμού υπαλλήλων, αρχικά ο Ν 2190/94 προέβλεπε ότι οι επιτροπές διαγωνισμού ελέγχουν την συνδρομή των νόμιμων προσόντων των υποψηφίων. Για όσους δεν τα έχουν εκδίδουν "αιτιολογημένη" απόφαση αποκλεισμού από τις διαδικασίες. Η απόφαση αποκλεισμού εκδίδεται εντός δέκα ημερών από την λήξη της προθεσμίας υποβολής των αιτήσεων συμμετοχής στην σχετική διαδικασία.¹²¹

Ειδικότερα, ορίσθηκε ότι αν ο υποψήφιος προσβάλλει την απόφαση αποκλεισμού του ενώπιον του αρμόδιου διοικητικού δικαστηρίου πριν από την ημέρα του διαγωνισμού, συμμετέχει σ'αυτόν. Η τυχόν όμως επιτυχία του συνεπάγεται διορισμό που τελί υπό την αναβλητική αίρεση της αποδοχής της "αιτήσεως" του, προφανώς αίτησης ακύρωσης, από το δικαστήριο¹²² δηλ το Διοικητικό Εφετείο¹²³.

Στην συνέχεια όμως οι ανωτέρω διατάξεις καταργήθηκαν¹²⁴ Ετσι, σήμερα, δεν μπορεί ν'ασκηθεί προληπτικός έλεγχος τόσο των τυπικών (και των ειδικών τυπικών) προσόντων, όσο και τις τυχόν έλλειψης ήθους των υποψηφίων υπαλλήλων. Απομένει, λοιπόν, μόνο η δυνατότητα άσκησης κατασταλτικού ελέγχου δηλαδή μετά τον διαγωνισμό ή την επιλογή, κατά το στάδιο του διορισμού

¹²⁰ Άρθρο 21, Ν 2190/94.

¹²¹ Άρθρο 17 παρ.4 και άρθρο 18 παρ. 324, 19 παρ. 1, Ν. 2190/94.

¹²² Άρθρο 17 παρ. 5.

¹²³ Βλ άρθρο 1 παρ 1 α' και γ, Ν 702/77.

¹²⁴ Άρθρο 14 παρ. 3 εδ. β' Ν 2266/94.

από το όργανο που είναι αρμόδιο να τον ενεργήσει.

Η κατάργηση όμως του οργάνου (και της διαδικασίας) που ασκούσε προληπτικό έλεγχο των τυπικών προσόντων και του ήθους των υποψηφίων, δε συνάδει προς την συνταγματική αρχή της αξιοκρατίας και προς την αρχή της ίσης πρόσβασης των πολιτών στις "δημόσιες λειτουργίες".¹²⁵ Διότι νοθεύει τις προηγούμενες αρχές, εφόσον επιτρέπει την συμμετοχή σε διαγωνισμό ή σ' επολογή, υποψηφίων οι οποίοι δεν δικαιούνται να συμμετάσχουν και αν τυχόν κριθούν ως επιτυγχόντες δεν δικαιούνται να διορισθούν.

Υπό το ισχύον νομοθετικό καθεστώς, προληπτικός έλεγχος των τυπικών προσόντων και της έλλειψης ήθους των υποψηφίων ασκείται μόνο ως προς το σύστημα προσλήψεως βάσει "προτεραιότητας", δηλ. επιλογής. Ετσι ενόψει των διατάξεων των άρθρων 17§10 και 18§11 του Ν. 2190/1994, τηρείται η ακόλουθη ελεγκτική διαδικασία:

- Η Κεντρική Επιτροπή ελέγχει τους Πίνακες Προτεραιότητας, δηλ. ελέγχει την "ορθότητα των καταχωρήσεων των βαθμολογιών" και στην επιλογή τα στοιχεία που την δικαιολογούν (διότι το άρθρο 18§11 ορίζει ότι "Η παρα. 10 του άρθρου 17 εφαρμόζεται αναλόγως...") και καταρτίζει, προφανώς, Πίνακες Δεκτών και Πίνακες Απορριπτέων. Στην συνέχεια τους υποβάλλει στο ΑΣΕΠ.
- Το ΑΣΕΠ ελέγχει την "νομιμότητα" των Πινάκων, είτε αυτεπάγγελτως είτε μετά από ένταση ενδιαφερομένων.

¹²⁵ Άρθρο 4 παρ. 1 και παρ.4 Συντ.

Η αντίθεση της καταργητικής διάταξης¹²⁶ προς το Σύνταγμα, επιβάλλει ενόψει εφαρμογής της διορθωτικής ισότητας είτε την επαναβίωση των καταργηθεισών διατάξεων του άρθρου 17§§ 4-5 του Ν 2190/1994 είτε την επέκταση εφαρμογής της δυνατότητας ελέγχου όπως προκύπτει σήμερα για το σύστημα της "προτεραιότητας".

B4. Ειδικές διατάξεις

Ειδικές προστατευτικές διατάξεις εξακολουθούν να ισχύουν χωρίς να αγνοούν την αρχή της ισότητας (ΣΕ 2778/1991), λ.χ. για τους πολεμιστές, τα θύματα πολέμου¹²⁷ τα πρόσωπα του μειονεκτούν¹²⁸ και τους αθλητές που καταλαμβάνουν πρώτες θέσεις στους Ολυμπιακούς Αγώνες.¹²⁹

B5. Παρατηρήσεις

Η διαφύλαξη της αρχής της ίσης πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες επιβάλλει και την ανεξαρτησία της επιτροπής έναντι των υποψηφίων. Αυτό όμως προϋποθέτει έλεγχο της ανεξαρτησίας όλων των μελών των εκάστοτε επιτροπών ή των μελών του ΑΣΕΠ σε σχέση με κάθε υποψήφιο. Τέτοιος έλεγχος όμως είναι εξαιρετικά δύσκολο να πραγματοποιηθεί εκ των προτέρων. Σε ορισμένες χώρες, ο έλεγχος αυτός διεξάγεται στη συνέχεια από το διοικητικό δικαστή (π.χ. στη Γαλλία). Αλλά και στην περίπτωση αυτή, στο πλαίσιο του ισχύοντος συστήματος, εκτός από τις διάφορες εκ των

¹²⁶ Δηλ. του άρθρου 14 παρ.3 του Ν 2266/1994.

¹²⁷ Βλ. άρθρο 32 παρ. 2, ΥΚ βλ. ΔιοικΕφΑθ 1169/92, ΕΔΔ, 1993, 471.

¹²⁸ Ν 1684/86 και άρθρο 27, Ν 1870/90 βλ. ΣΕ 3540/90, ΔιοικΕφΠατρ.165/90, ΔιΔικ. 1991, 370, για το πότε είναι υποχρεωτική η πρόσληψη.

¹²⁹ Άρθρο 27 παρ. 28, Ν 2166/93.

υστέρων μορφές ελέγχου των διαγωνισμών, πρέπει να θεωρηθεί ότι η ισότητα διασφαλίζεται αφενός από τη συλλογικότητα του οργάνου διεξαγωγής επιλογής των υποψηφίων και αφετέρου από τη νομοθετική διετή δοκιμαστική υπηρεσία που οφείλει να διανύσει ο επιτυχών υποψήφιος προκειμένου να μονιμοποιηθεί.

Στην Ελλάδα, το υπηρεσιακό συμβούλιο αποφαινεται αν ο διορισθείς είναι κατάλληλος για μονιμοποίηση.

Με το νέο σύστημα προσλήψεων προσωπικού του ν. 2190/1994 επιχειρείται η καθιέρωση της αξιοκρατικής επιλογής των υποψηφίων για την κατάληψη, θέσης στο Δημόσιο Τομέα. Το σύστημα αυτό, με τη θεσμοθέτηση του ΑΣΕΠ, εντάσσεται στο πλαίσιο των χωρών που εφαρμόζουν το βρετανικής έμπνευσης merit system. Αναφορικά με το σύστημα επιλογής, η καθιέρωση μικτού συστήματος επιλογής είτε με τη διενέργεια διαγωνισμού είτε με την κατάρτιση πινάκων προτεραιότητας, διασφαλίζει την ισότητα πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες. Η θέσπιση όμως των κοινωνικών κριτηρίων, σε ορισμένες περιπτώσεις, ενώ αποκλείει την οποιαδήποτε παρέμβαση της διοίκησης (με την ευρεία έννοια), δεν αίρει τις οποιεσδήποτε επιφυλάξεις αναφορικά με τις ικανότητες των επιλεγόμενων υποψηφίων. Για την επιλογή των ικανότερων, θα πρέπει να δοθεί μεγαλύτερη βαρύτητα στους όρους και προϋποθέσεις της δοκιμαστικής υπηρεσίας που θα συνοδεύεται από ορισμένες εγγυήσεις για το δόκιμο υπάλληλο. Οι εγγυήσεις αυτές θα πρέπει να καλύπτουν τα υφιστάμενα για το δόκιμο υπάλληλο. Οι εγγυήσεις αυτές θα πρέπει να καλύπτουν τα υφιστάμενα νομοθετικά κενά δεδομένο ότι με το σημερινό καθεστώς, η

μονιμοποίηση των υπαλλήλων εναπόκειται, σε τελική ανάλυση, στην ίδια τη διοίκηση.

Η αρχή της ισότητας πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες επιβάλλει την όσο το δυνατό γενικότερη και πιο ομοιόμορφη εφαρμογή των διατάξεων που αφορούν στην πρόσβαση στο δημόσιο.¹³⁰ Η ομοιομορφία όμως μπορεί να αποβεί σε βάρος του υπηρεσιακού συμφέροντος, ενώ η αρχή της ισότητας επιβάλλει την ομοιόμορφη μεταχείριση των προσώπων που τελούν υπό τις ίδιες συνθήκες.¹³¹

Οι εξαιρέσεις από το νέο σύστημα προσλήψεων που προβλέπονται στην §2 του αρθρ. 14 του ν. 2190/1994 αφορούν είτε σε κατηγορίες προσωπικού που δεν είναι υπάλληλοι, με τη στενή έννοια του όρου, είτε σε κατηγορίες προσωπικού που δε διορίζονται σε οργανικές θέσεις μόνιμου προσωπικού. Ειδικά, για την πρώτη κατηγορία εξαιρέσεων πρέπει να υπογραμμιστεί ότι το ειδικό καθεστώς που διέπει την πρόσβαση στις θέσεις των κατηγοριών αυτών, δεν διαφέρει ιδιαίτερα από τη γενική φιλοσοφία του νέου συστήματος.¹³² Η ανομοιομορφία των προβλεπόμενων περιπτώσεων εξαίρεσης από το νέο σύστημα μπορεί να αποτελέσει αντικείμενο ιδιαίτερης ανάλυσης. Πρέπει να τονιστεί όμως ότι στο πλαίσιο των εξαιρέσεων αυτών γίνεται αισθητή, για ορισμένες περιπτώσεις, η δυνατότητα πολιτικής παρέμβασης και κατ' επέκταση καταστρατή-

¹³⁰ Η έκταση εφαρμογής του ν.2190/1994 προσδιορίζεται στο άρθρο 14§1.

¹³¹ Βλ. σχετικά τη ΣΕ: 3217/1977.

¹³² Π.χ. για την πρόσληψη υπαλλήλων στο Υπουργείο Εξωτερικών ή για την πρόσληψη δικαστικών απαιτείται η επιτυχία σε εξετάσεις.

γησης των αρχών που διέπουν το γενικό καθεστώς των προσλήψεων.¹³³

Στο πλαίσιο των διατάξεων των §§ 2 και 3 του αρθ.103 του Συντάγματος, ο νέος νόμος ρυθμίζει το καθεστώς των προσλήψεως με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου.¹³⁴ Το νέο αυτό πλαίσιο περιβάλλει τις προσλήψεις αυτές με ορισμένες επιπρόσθετες εγγυήσεις, εισάγοντας παράλληλα, όπως και στο γενικό σύστημα προσλήψεων του μόνιμου προσωπικού, και κοινωνικά κριτήρια. Η συχνότητα όμως πρακτική των μονιμοποιήσεων των κατηγοριών αυτών προσωπικού, που άλλωστε επιβεβαιώνεται και από άλλες διατάξεις του ν. 2190/1994¹³⁵, αποτελεί, σαφέστατη παραβίαση της αρχής της ίσης πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες, διότι με τον τρόπο αυτό, ενώ εξυπηρετούνται κοινωνικές και πολιτικές σκοπιμότητες, στην ουσία το δημόσιο πλαισιώνεται από άτομα που εξ υπαρχής στρατολογήθηκαν χωρίς να πληρούν τις προϋποθέσεις που απαιτούνται από το δίκαιο των προσλήψεων.¹³⁶ Το δίκαιο αυτό όμως, όπως και η αρχή της ισότητας, αφορά τόσο στο μόνιμο όσο και στο με σύμβαση προσωπικό της δημόσιας διοίκησης.

Στο πλαίσιο των αποκλίσεων από την αρχή της ισότητας εντάσσεται και η νομοθεσία που αφορά στις προσλήψεις των προστατευόμενων ατόμων που προβλέπεται από τις διατάξεις του ν. 1648/1986. Όπως έχει υποστηριχτεί¹³⁷, η προνομιακή πρόσληψη ορισμένων κατηγοριών πολιτών, αντίκειται στην αρχή του αρθρ.

¹³³ Π.χ. Προσλήψεις σε θέσεις μετακλητών υπαλλήλων, ειδικών συμβούλων, ειδικών συνεργατών, συμβάσεις μίσθωσης έργου.

¹³⁴ Αρθρα 19 ως 21 ν. 2190/1994.

¹³⁵ Άρθρο 27 ν. 290/1994.

¹³⁶ Την πρακτική των μονιμοποιήσεων χρησιμοποιούν και άλλες χώρες, όπως χαρακτηριστικά η Γαλλία και η Ιταλία. Βλ.Υ. Meny, ό.π.σελ. 341.

¹³⁷ Π. Δαντόγλου, ό.π.σελ. 1090-1091.

4§4 του Συντάγματος. Στις περιπτώσεις όμως που πρόκειται για άσκηση ειδικής φροντίδας του κράτους, που επιβάλλει το ίδιο το Σύνταγμα, όπως π.χ. στο άρθρο 21§2¹³⁸ τότε είναι δυνατή, σε περιορισμένη έκταση, κάποια απόκλιση από τον κανόνα του άρθρ. 4§4.

Από τις διαπιστώσεις αυτές προκύπτει ότι, η όλη προσπάθεια θεσμοθέτησης συστήματος προσλήψεων που θα εγγυάται την ίση και αξιοκρατική πρόσβαση στο δημόσιο, μπορεί να ανατραπεί τελείως από σειρά τεχνικών εξαιρέσεων ή νομοθεσιών ρυθμίσεων. Η αναγκαιότητα ύπαρξης κοινής τυπικής διαδικασίας πρόσληψης του προσωπικού της δημόσιας διοίκησης, συνοδεύεται πάντα από σειρά προσλήψεων που γίνονται κατ' εξαίρεση των διατάξεων αυτών.¹³⁹ Στην πολιτική αυτή των κατ' εξαίρεση προσλήψεων προτίθεται και η συστηματική πρακτική των μονιμοποιήσεων με βάση τα οποία σημαντικός αριθμός δημόσιων υπαλλήλων έχει προσληφτεί χωρίς να έχουν τηρηθεί οι κοινές διαδικασίες.

Η αποδυνάμωση ισχύς της αρχής της ίσης πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες στη χώρα μας, εκτός από τις νομικής φύσης αποκλίσεις οφείλεται έως σήμερα και στις διάφορες πολιτικές, θεσμικές, κοινωνικές και οικονομικές επιρροές που επιδέχονται οι προσλήψεις στο δημόσιο.

Στο παράρτημα (II) παρατίθενται οι διατάξεις που αφορούν στο σύστημα προσλήψεων του Ν2190/94 καθώς και ειδικές διατάξεις.

¹³⁸ Άρθρο 21§2 του Συντάγματος: "Πολύτεκνες οικογένειες, ανάπηροι πολέμου και ειρηνικής περιόδου, θύματα πολέμου, χήρες και ορφανά εκείνων που έπεσαν στον πόλεμο, καθώς και όσοι πάσχουν από ανίατη σωματική ή πνευματική νόσο έχουν δικαίωμα ειδικής φροντίδας από το Κράτος".

¹³⁹ Ο ν. 1320/1983, εφαρμόστηκε μόνο μια φορά, ενώ οι δύο άλλοι νόμοι 1735/87 και Ν.1943/91 δεν εφαρμόστηκε ποτέ και οι οποιοσδήποτε προσλήψεις έγιναν κατ' εξαίρεση των διατάξεών τους.

ΜΕΡΟΣ Δ
Η ΠΡΑΞΗ ΔΙΟΡΙΣΜΟΥ/ΠΡΟΣΛΗΨΗΣ

ΜΕΡΟΣ Δ

Η ΠΡΑΞΗ ΔΙΟΡΙΣΜΟΥ/ΠΡΟΣΛΗΨΗΣ

Διορισμός είναι η πράξη με την οποία ιδρύεται η υπαλληλική σχέση

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1^ο: Ίδρυση της υπαλληλικής σχέσης

Α. Τρόπος διορισμού/ Πρόσληψης

Σύμφωνα με το άρθρο 103 παρ.1 του Συντάγματος ο τρόπος του διορισμού ορίζεται από το νόμο. Η πράξη του διορισμού εκδίδεται από το αρμόδιο διοικητικό όργανο και περιβάλλεται τον έγγραφο τύπο. Προφορικός διορισμός απαγορεύεται, δεδομένου ότι η πράξη του διορισμού δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και συνεπώς πρέπει να είναι έγγραφη. Ο διορισμός γίνεται κατά κανόνα με απόφαση¹⁴⁰:

- του δημάρχου, όταν πρόκειται για δημοτικούς υπαλλήλους
- του προέδρου του αδελφάτου, όταν πρόκειται για υπαλλήλους δημοτικών ή κοινοτικών ιδρυμάτων,
- του προέδρου του κοινοτικού συμβουλίου, όταν πρόκειται για κοινοτικούς υπαλλήλους
- του προέδρου του συλλογικού οργάνου που διοικεί το σύνδεσμο ή το δημοτικό ή κοινοτικό νομικό πρόσωπο, όταν πρόκειται για υπαλλήλους συνδέσμων οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης ή για υπαλλήλους δημοτικών ή κοινοτικών νομικών προσώπων.

Η πράξη διορισμού δημοσιεύεται σε περίληψη στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως με επιμέλεια του Γενικού Γραμματεία της Περιφέρειας πριν την κοινοποίησή του στο διοριζόμενο.¹⁴¹

¹⁴⁰ Άρθρο 22 του Ν 1188/81.

¹⁴¹ Άρθρο 23 του Ν 1188/81.

Η εν λόγω δημοσίευση αποτελεί συστατικό στοιχείο (βλ. και ΣΕ 2613/1968,997, 1582/1971, 2327/1975 κ.α.) για την τελείωση της διαδικασίας έκδοσης της πράξης του διορισμού, διότι δεν επιτρέπεται ανάληψη υπηρεσίας και ορκωμοσία, αν το έγγραφο της κοινοποίησης δε μνημονεύει τον αριθμό του φύλλου της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως.

Ο διορισμός κοινοποιείται, μέσα σε τριάντα μέρες το αργότερο από τη δημοσίευσή του, με έγγραφο εκείνου που κατά νόμο εκπροσωπεί τον οικείο οργανισμό, που επιδίδεται στον διοριζόμενο ή στην κατοικία του με απόδειξη. Το έγγραφο της κοινοποίησης μνημονεύει απαραίτητα το φύλλο της Εφημερίδας της Κυβέρνησης στο οποίο δημοσιεύτηκε περίληψη της πράξης διορισμού.

Με το έγγραφο τάσσεται εύλογη προθεσμία, που δεν μπορεί να υπερβεί τις τριάντα μέρες, για την ορκωμοσία του διοριζόμενου και την ανάληψη υπηρεσίας. Σε περίπτωση που παραληφθεί να καθορισθεί τέτοια προθεσμία, θεωρείται ότι τάχθηκε προθεσμία τριάντα ημερών.

Αν περάσει άπρακτη η πιο πάνω προθεσμία ο διορισμός θεωρείται ότι κοινοποιήθηκε την τριακοστή ημέρα από τη δημοσίευση, από την οποία αρχίζει προθεσμία τριάντα ημερών για την ορκωμοσία του διοριζόμενου και την ανάληψη υπηρεσίας.¹⁴²

Εξάλλου, έχει ορθά νομολογηθεί ότι επιβάλλεται, ενόψει της αρχής της χρηστής διοίκησης, η τηλεφωνική ειδοποίηση του ενδιαφερόμενου (εφόσον έχει αναγράψει την αίτησή του σχετικό τηλ. Αριθμό) σε περίπτωση εσφαλμένης αναγραφής της διεύθυνσης κατοικίας. Αλλιώς, συντελείται παράλειψη οφειλόμενης νόμιμης ενε-

¹⁴² Άρθρο 24 του Ν 1188/81.

νεργείας και θεμελιώνεται αστική ευθύνη του Κράτους (ΑΠ 1483/1990, ΕΛΛΔικ. 1992, 804)

Η υπαλληλική σχέση, καταρτίζεται με το διορισμό και την αποδοχή του, η οποία δηλώνεται με την ορκωμοσία του διοριζομένου.¹⁴³ Η υπαλληλική σχέση καταρτίζεται με το διορισμό και την αποδοχή του από το διοριζόμενο. Η αποδοχή δηλώνεται με την ορκωμοσία. Ανάληψη υπηρεσίας δεν επιτρέπεται πριν δοθεί ο όρκος, ούτε πριν από την εκπλήρωση των πρόσθετων υποχρεώσεων ορισμένων κατηγοριών υπαλλήλων, που προβλέπονται από τις ειδικές διατάξεις. Ο όρκος δίνεται ενώπιον του εκπροσωπούντος τον οικείο οργανισμό. Αν αυτός που διορίστηκε δεν γίνει δεκτός για ορκωμοσία μέσα στις προβλεπόμενες προθεσμίες, θεωρείται μετά την παρέλευση τριών μηνών από τη δημοσίευση της πράξης του διορισμού στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Σε περίπτωση άρνησης καταβολής των αποδοχών από τον εκπρόσωπο του οικείου ΟΤΑ, αυτές καταβάλλονται με εντολή του προϊσταμένου της οικονομικής υπηρεσίας του οικείου οργανισμού ή του προϊσταμένου της οικείας Δ.Ο.Υ., σε βάρος των πιστώσεων του προϋπολογισμού του οικείου ΟΤΑ. Η ορκωμοσία βεβαιώνεται με πράξη που υπογράφεται από τον ορκιζόμενο και το όργανο ενώπιον του οποίου δίδεται ο όρκος και πρωτοκολλείται αυθημερόν στο οικείο βιβλίο του οργανισμού. Ο διοριζόμενος δεν μπορεί να ορκιστεί, αν δεν υποβάλλει προηγουμένως είτε δήλωση για τη μη κατοχή από αυτόν έμμισθης θέσης δημόσιας υπηρεσίας ή οργανισμού τοπικής αυτοδιοίκησης ή άλλου νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου ή δημόσιας επιχείρησης ή οργανισμού κοινής ωφέλειας, είτε δήλωση

¹⁴³ Άρθρο 25 του Ν 1188/81.

για το νόμιμο της κατοχής τέτοιας θέσης. Ο τύπος του όρκου έχει ως εξής: "Ορκίζομαι να φυλάττω πίστιν εις την Πατρίδα, υπακοήν στο Σύνταγμα και τους νόμους και να εκπληρώ ευσυνειδήτως τα καθήκοντά μου". Οι αλλοδαποί ορκίζονται τον επόμενο όρκο: "Ορκίζομαι να φυλάττω πίστιν εις την Ελλάδα, υπακοήν εις το Σύνταγμα και τους νόμους αυτής και να διαχειρίζομαι τιμίως και ευσυνειδήτως την ανατιθεμένην μοι υπηρεσίαν". Για το προσωπικό που υπηρετεί με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ισχύουν τα εξής:

– Προσωπικό για κάλυψη οργανικών θέσεων¹⁴⁴.

Η πράξη πρόσληψης ενεργείται με απόφαση του αρμόδιου για την πρόσληψη του μόνιμου προσωπικού οργάνου του οικείου Ο.Τ.Α. Στην απόφαση πρόσληψης αναφέρεται το ονοματεπώνυμο του προσλαμβανομένου και το είδος της εργασίας. Η απόφαση πρόσληψης κοινοποιείται ταχυδρομικά και με απόδειξη στη διεύθυνση κατοικίας του προσλαμβανόμενου ή του τυχόν οριζόμενου από αυτόν αντιπροσώπου, ο οποίος καλείται να αναλάβει υπηρεσία μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών. Η σύμβαση εργασίας με τον αναφερόμενο στην απόφαση πρόσληψης λογίζεται ότι καταρτίζεται με την ανάληψη υπηρεσίας, η οποία βεβαιώνεται με προσήκοντα τρόπο από την υπηρεσία.

– Προσωπικό για κάλυψη απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών.¹⁴⁵

¹⁴⁴ Άρθρο 263 του Ν 1188/81.

¹⁴⁵ Άρθρο 254 του Ν 1188/81.

Η διάρκεια της απασχόλησης εντός του καθοριζόμενου ανώτατου ορίου. Η απόφαση του νομάρχη εκδίδεται μετά από σύμφωνη γνώμη του οικείου ΟΤΑ. Η πρόσληψη γίνεται με απόφαση του αρμόδιου για το διορισμό του μόνιμου προσωπικού οργάνου του οικείου ΟΤΑ. Η απόφαση πρόσληψης ορίζει το ονοματεπώνυμο του προσλαμβανόμενου, το είδος της εργασίας και το χρόνο διάρκειας της σύμβασης εντός του, ανώτατου ορίου. Με την, απόφαση πρόσληψης μπορεί να εγκρίνεται και πρόσληψη που έγινε πριν από την έκδοσή της, εφόσον η φύση της ανάγκης το επέβαλε. Η επιλογή γίνεται ελεύθερα κατά την κρίση του οργάνου που έχει το δικαίωμα της πρόσληψης χωρίς διαδικασία. Η σύμβαση εργασίας καταλογίζεται ότι καταρτίστηκε με την ανάληψη της υπηρεσίας που βεβαιώνεται με προσήκοντα τρόπο από την υπηρεσία. Η πρόσληψη του προσωπικού αυτού επιτρέπεται, εφόσον η συγκεκριμένη ανάγκη δεν μπορεί να καλυφθεί από το υφιστάμενο μόνιμο ή με σχέση Ιδιωτικού Δικαίου προσωπικό της υπηρεσίας ή με απόσταση προσωπικό από άλλες δημόσιες υπηρεσίες.

Η απασχόληση του προσλαμβανόμενου προσωπικού σε έργα άσχετα με εκείνα για τα οποία προσλήφθηκε απαγορεύεται.

– Προσωπικό για κάλυψη παροδικών αναγκών¹⁴⁶

Η πρόσληψη ενεργείται με απόφαση του αρμόδιου για την πρόσληψη του μόνιμου προσωπικού οργάνου. Η απόφαση πρόσληψης ορίζει το ονοματεπώνυμο του προσλαμβανόμενου, το είδος της εργασίας, το χρόνο διάρκειας της σύμβασης εργασίας μέσα στο ανώτατο όριο. Η σύμβαση εργασίας λογίζεται ότι καταρτίστηκε

¹⁴⁶ Άρθρο 302 του Ν 1188/81 όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.

με την ανάληψη υπηρεσίας, η οποία βεβαιώνεται με προσήκοντα τρόπο από την υπηρεσία.

Β. Ανάκληση διορισμού - αναδιορισμού

Ο διορισμός είναι δυνατό να ανακληθεί ως ακολούθως:

α) Τελειωθείς έγκυρος διορισμός ανακαλείται,¹⁴⁷ αν ο διορισθείς (1) δεν αποδέχθηκε αυτόν ρητώς ή σιωπηρώς ή (2) δεν εκπλήρωσε άλλες νόμιμες πρόσθετες υποχρεώσεις πριν από την εγκατάστασή του, λ.χ. εγγυοδοσίες.

β) Τελειωθείς παράνομος διορισμός ανακαλείται¹⁴⁸ ως εξής: (1) εντός εύλογου χρονικού διαστήματος¹⁴⁹ (κατά τη γενική διάταξη του ΑΝ 261/1968, εύλογος χρόνος για την ανάκληση παράνομης διοικητικής πράξης είναι η πενταετία) (2) εντός διετίας, αν προηγήθηκε διαγωνισμός (3) χωρίς χρονικό περιορισμό, αν ο υπάλληλος προκάλεσε (πρόθεση) ή υποβοήθησε (πρόθεση ή βαρεία αμέλεια) την παρανομία (4) οποτεδήποτε αν έγινε χωρίς την ύπαρξη νομοθετημένης θέσης ή (5) αν δεν υφίστατο η ελληνική ιθαγένεια ή αν διορίσθηκε αλλογενής πολιτογραφηθείς, καίτοι δεν παρήλθε πενταετία ή (6) αν εστερείτο των πολιτικών δικαιωμάτων ή (7) αν είχε καταδικασθεί σε "ατιμωτικό" πλημμέλημα ή (8) αν αποτελούσε υπό απαγόρευση ή δικαστική αντίληψη.

¹⁴⁷ Άρθρο 27 Ν 1188/81.

¹⁴⁸ Άρθρο 28 Ν 1188/81.

¹⁴⁹ Βλ. όμως για την έννοιά του ΑΝ 261/1968 σε Α.Τάχος, Ελληνικό διοικητικό δίκαιο, 1996, 361-362.

Ο παράνομος διορισμός μπορεί να προσβληθεί με αίτηση ακύρωσης ενώπιον του αρμόδιου Διοικητικού Δικαστηρίου από όποιον έχει έννομο συμφέρον.¹⁵⁰

Υποστηρίχθηκε η άποψη ότι το κώλυμα της ανάκλησης πέραν της διετίας συντρέχει όχι μόνο όταν η Διοίκηση δρα αυτεπάγγελτα, "αλλά δια την ταυτότητα του νομικού λόγου και οσάκις η ανατροπή της πράξεως του διορισμού επέρχεται συνέπεια ακυρωτικής αποφάσεως του ΣΤΕ ... Καθ'όσον... η Διοίκησης υποχρεούται... και εκ στοιχειώδους καθήκοντος χρηστής και ευρύθμου διοικήσεως..., όπως..., προβή εις την... τακτοποίησιν του διορισθέντος..., είτε δια της μετακινήσεως του εις δημιουργηθείσαν... ετέραν κενήν θέσιν, είτε δια της διατηρήσεως αυτού ως υπεραρίθμου ή εκτός οργανικών θέσεων, μέχρι της υπ' αυτού καταλήψεως κενωθησομένης εν τω μέλλοντι θέσεως".¹⁵¹

Η άποψη αυτή, δεν κρίνεται ορθή για τους εξής λόγους: (1) Αντίκειται στις διατάξεις που επιβάλλουν την συμμόρφωση της Διοίκησης προς τις ακυρωτικές αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας.¹⁵² (2) Αντίκειται στις διατάξεις που επιβάλλουν ως προϋπόθεση του νόμιμου (και συνταγματικού) διορισμού την κατοχή οργανικής θέσης όπως ορίζει ο νόμος¹⁵³. (3) Ενόψει των προηγούμενων (υπό 1-2), αντίκειται στην ερμηνευτική, δυνατότητα να υποστηριχθεί η εξαίρεση από τον κανόνα. Διότι, ο Νόμος και η σύμφωνη μ'αυτόν ερμηνεία έχουν σαφώς προσδιορίσει τις περιπτώσεις των εξαιρέσεων, εφόσον βέβαια, δεν συνέτρεχε υπαιτιό-

¹⁵⁰ Βλ. ad hoc ΣΕ 2856-6/1985.

¹⁵¹ ΔιοικΕφΠειρ, 601/1979, ΝοΒ 1980, 380.

¹⁵² Άρθρο 95 παρ. 5 Συντ., άρθρο 50 παρ.1 και 4 και 5, Π.Δ. 18/1989.

¹⁵³ Άρθρο 103 παρ. 4, Συντ.

τητα του υπαλλήλου, με τον αναδιορισμό, την αποκατάσταση, την επάνοδο στην Υπηρεσία και την διαθεσιμότητα λόγω κατάργησης θέσης (4) Αντίκειται στην αρχή της χρηστής διοίκησης, την οποία επικαλείται, διότι είναι ευνόητη η δυνατότητα καταστρατήγησης, κατ' επιεική έκφραση, που θα επακολουθεί ή τεχνηέντως θα προκαλείται.

Σύμφωνα με έναν από τους νεώτερους τρόπους προσλήψεων ο διορισμός ανακαλείται σε περίπτωση που θα διαπιστωθούν ψευδής δήλωση, ανακριβής ή παράλειψη δήλωσης του υποψηφίου και ήδη διορισθέντος¹⁵⁴. Αν η δήλωση υπήρξε ψευδής ή ανακριβής, πρέπει να γίνει δεκτή η απεριόριστη χρονικώς ανάκληση, ενώ αν παραλείφθηκε η δήλωση, πρέπει να γίνει δεκτή η ανάκληση εντός εύλογου χρόνου.

Κατά τον ισχύοντα τρόπο διορισμού η αίτηση του υποψηφίου επέχει θέση υπεύθυνης δήλωσης¹⁵⁵ και η ανακρίβεια των δηλουμένων στοιχείων επισύρει τις προβλεπόμενες ποινικές κυρώσεις¹⁵⁶ (άρθρο 16ξ6, Ν 2190/1994). Η εν λόγω ανακρίβεια μπορεί να οδηγήσει, κατά περίπτωση επιρροής στην νομιμότητα του διορισμού, στην ανάκλησή του, σύμφωνα και με όσα προβλέπει το άρθρο 56, ΥΚ.

Ο Ν 1188/81 ρύθμισε τα προβλήματα, τα οποία προκύπτουν από τις ενέργειες των παράνομα διορισθέντων (*de facto*) υπαλλήλων¹⁵⁷. Ειδικότερα: (α) ο παράνομα διορισθείς, του οποίου ήδη ανακλήθηκε ο διορισμός, θεωρείται ότι, για όσο χρόνο εκτέλεσε τα

¹⁵⁴ Άρθρο 4 παρ. 5 Ν 1320/1982.

¹⁵⁵ Άρθρο 8 Ν 1599/86.

¹⁵⁶ Άρθρο 16 παρ. 6 Ν 2190/94.

¹⁵⁷ Άρθρο 28 παρ. 3 του Ν 1188/81.

καθήκοντά του, υπήρξε δημόσιος υπάλληλος που υπέχει τις ευθύνες αυτού, δηλ. και αστική και ποινική ευθύνη β) οι πράξεις του παράνομα διορισθέντος είναι έγκυρες. Ο απολυθείς λόγω παράνομου διορισμού, δικαιούται να ζητήσει αποζημίωση (αποδοχές) από το Κράτος, για όσο χρόνο εργάσθηκε ως δημόσιος υπάλληλος βάσει των διατάξεων του αδικαιολόγητου πλουτισμού (άρθρο 904, ΑΚ).

Αναδιορισμός επιτρέπεται υπό ορισμένες προϋποθέσεις¹⁵⁸ (1) εντός πέντε ετών από την απόλυση (2) μόνο μόνιμου υπαλλήλου (3) λόγω σωματικής ή πνευματικής ανικανότητας (4) εφόσον είχε πενταετή υπηρεσία (5) αν γνωματεύσει η δευτεροβάθμια Υγειονομική Επιτροπή ότι αποκαταστάθηκε πλήρως η ικανότητα (6) σε κενή θέση του Κλάδου του και (7) αποφασίσει το οικείο Υπηρεσιακό Συμβούλιο, εκτιμών τα ουσιαστικά προσόντα του υπαλλήλου. Κατ' ακολουθία, ο αναδιορισμός είναι δυνητικός, με την έννοια ότι είναι επιτρεπτός μόνο εφόσον συντρέχουν θετικώς όλες οι νόμιμες προϋποθέσεις. Τότε καθίσταται υποχρεωτικός για την διοίκηση.¹⁵⁹

Ειδική περίπτωση "αποκατάστασης" του υπαλλήλου, που είχε τιμωρηθεί με την πειθαρχική ποινή της οριστικής παύσης, προβλέπει το άρθρο 204 Ν. 1188/81.

Εξάλλου, προβλέπεται η δυνατότητα επανόδου στην Υπηρεσία λόγω άρσης των συνεπειών ποινικής καταδίκης¹⁶⁰ ή λόγω α-

¹⁵⁸ Άρθρο 29 Ν 1188/81.

¹⁵⁹ ΑΠ 256/1984, ΝοΒ, 1985, 276.

¹⁶⁰ Άρθρο 47 παρ. 1, Συντ.

θώωσης κατ' εφαρμογή του θεσμού της επανάληψης της ποινικής διαδικασίας.¹⁶¹

Η απόφαση πρόσληψης προσωπικού για κάλυψη οργανικής θέσης ιδιωτικού δικαίου ανακαλείται αν ο προσληφθείς δεν την αποδέχτηκε ρητά ή σιωπηρά μέσα στη νόμιμη προθεσμία.¹⁶²

¹⁶¹ άρθρο 525 ΚΠΔ.

¹⁶² άρθρο 264 του Ν. 1188/81.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2^ο: Συνέπειες από την ίδρυση της υπαλληλικής σχέσης

Με το διορισμό, ο διορισθείς υπάλληλος εντάσσεται στη διοίκηση καταλαμβάνοντας συγκεκριμένη θέση.

Α) Κατηγορίες-Κλάδοι

Η θέση που θα καταλάβει αντιστοιχεί σε κατηγορία, με βάση το τυπικό του προσόν. Οι θέσεις του προσωπικού των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης κατατάσσονται στις εξής κατηγορίες:

- α) κατηγορία θέσεων υποχρεωτικής εκπαίδευσης με χαρακτηριστικά στοιχεία ΥΕ
- β) κατηγορία θέσεων δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης με χαρακτηριστικά στοιχεία ΔΕ,
- γ) κατηγορία θέσεων τεχνολογικής εκπαίδευσης με χαρακτηριστικά στοιχεία ΤΕ,
- δ) κατηγορία θέσεων πανεπιστημιακής εκπαίδευσης με χαρακτηριστικά στοιχεία ΠΕ
- ε) κατηγορία ειδικών θέσεων με χαρακτηριστικά στοιχεία ΕΘ.

Οι θέσεις Διοικητικού Προσωπικού περιλαμβάνουν τους εξής κλάδους:

- α) κλάδοι κατηγορίας Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ): κλάδος ΠΕ1 διοικητικός. Κλάδος ΠΕ2 εφόρων βιβλιοθηκών και εφόρων πινακοθηκών

- β) κλάδοι κατηγορίας Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ): Κλάδοι ΤΕ1 βιβλιοθηκονόμων, ΤΕ2 κοινωνικών λειτουργών, ΤΕ17 διοικητικών-λογιστικών, ΤΕ22 Διοίκησης Μονάδων Τοπικής Αυτοδιοίκησης
- γ) Κλάδοι κατηγορίας Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (ΔΕ): Κλάδοι ΔΕ1 διοικητικών, ΔΕ14 ελεγκτών εσόδων και εξόδων ΟΤΑ, ΔΕ 15 εισπρακτόρων (στα καθήκοντα των υπαλλήλων των κλάδων αυτών περιλαμβάνονται και οι εργασίες δακτυλογραφίας)
Κλάδοι ΔΕ2 εποπτών καθαριότητας, ΔΕ 37 ιεροψαλτών, ΔΕ 36 ασφαλείας (ο κλάδος αυτός προέρχεται από μετονομασία του κλάδου ΔΕ 36 προσθέτων αστυφυλάκων και χωροφυλάκων)
Κλάδος ΔΕ3 τηλεφωνητών
- δ) Κλάδοι κατηγορίας Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (ΥΕ) Κλάδοι ΥΕ1 κλητήρων-θυρωρών-γενικών καθηκόντων, ΥΕ2 επιστατών καθαριότητας, ΥΕ11 νεωκόρων.

Οι θέσεις Τεχνικού Προσωπικού περιλαμβάνουν τους εξής κλάδους:

- α) Κλάδοι κατηγορίας Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ): Κλάδοι ΠΕ3 πολιτικών μηχανικών, ΠΕ 4 αρχιτεκτόνων μηχανικών, ΠΕ5 μηχανολόγων μηχανικών, ηλεκτρολόγων μηχανικών, μηχανολόγων-ηλεκτρολόγων μηχανικών ΠΕ6 τοπογράφων μηχανικών, ΠΕ 7 χημικών μηχανικών, ΠΕ12 χημικών, ΠΕ13 βιολόγων
- β) Κλάδοι κατηγορίας Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ): Κλάδοι ΤΕ3 τεχνολόγων πολιτικών μηχανικών , ΤΕ4 τεχνολόγων μηχανικών

νολόγων ή ηλεκτρολόγων-μηχανικών, ΤΕ5 τεχνολόγων τοπογράφων μηχανικών.

Κλάδος ΤΕ19 πληροφορικής (ειδικότητες (1) πληροφορικής και (2) ηλεκτρονικών υπολογιστών συστημάτων)

γ) Κλάδοι κατηγορίας Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (ΔΕ): Κλάδοι ΔΕ4 μηχανοστασιάρχων, ΔΕ5 δομικών έργων (όλες οι ειδικότητες, του δομικού τομέα των τεχνικών λυκείων), ΔΕ6 σχεδιαστών, ΔΕ24 ηλεκτρολόγων, ΔΕ 25 μηχανοδηγών, ΔΕ26 μηχανοτεχνικών αυτοκινήτων, ΔΕ 27 ηλεκτροτεχνιτών αυτοκινήτων, ΔΕ28 χειριστών μηχανημάτων έργων, ΔΕ 29 οδηγών αυτοκινήτων, ΔΕ 30 τεχνιτών (όλες οι λοιπές ειδικότητες τεχνικού προσωπικού δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης).

Κλάδος ΔΕ 38 προσωπικού Η/Υ

(Ειδικότητες)

(1) προγραμματιστών ηλεκτρονικών υπολογιστών, (2) αυτοματισμού ηλεκτρονικών υπολογιστών, (3) χειριστών ηλεκτρονικού υπολογιστή (4) χειριστών διατηρητικών μηχανών

δ) Κλάδοι κατηγορίας Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (ΥΕ): Κλάδος ΥΕ13 οδηγών τρίτροχων.

Οι θέσεις Υγειονομικού Προσωπικού περιλαμβάνουν τους εξής κλάδους:

α) Κλάδοι κατηγορίας Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ): Κλάδοι ΠΕ8 φαρμακοποιών, ΠΕ15 ιατρών ειδικοτήτων (ο κλάδος αυτός προέρχεται από μετονομασία του κλάδου ΠΕ 15 ιατρών)

- β) Κλάδοι κατηγορίας Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ): Κλάδοι ΤΕ6 επισκεπτριών αδελφών, ΤΕ7 μαιών, ΤΕ8 αδελφών νοσοκόμων, ΤΕ9 βρεφονηπιοκόμων, ΤΕ 10 φυσικοθεραπευτών, ΤΕ 11 εποπτών δημόσιας υγείας, ΤΕ12 ραδιολογίας και ακτινολογίας, ΤΕ 18 εργοθεραπευτών, ΤΕ21 ιατρικών εργαστηρίων
- γ) Κλάδοι κατηγορίας Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (ΔΕ): Κλάδοι ΔΕ 7 βοηθών νοσοκόμων, ΔΕ 8 βοηθών-βρεφοκόμων, παιδοκόμων, ΔΕ 9 βοηθού φαρμακείου, ΔΕ 32 μαγείρων.

Οι θέσεις Γεωπονικού Προσωπικού περιλαμβάνουν τους εξής κλάδους:

- α) Κλάδοι κατηγορίας Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ): Κλάδοι ΠΕ 9 γεωπόνων, ΠΕ14 δασολόγων
- β) Κλάδοι κατηγορίας Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ): Κλάδος ΤΕ13 Τεχνολογίας Γεωπονίας (ο κλάδος αυτός προέρχεται από μετονομασία του κλάδου ΤΕ13 βοηθών γεωπόνων)
- γ) Κλάδοι κατηγορίας Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (ΔΕ): Κλάδοι ΔΕ11 γεωργοτεχνιτών, ΔΕ12 δασοφυλάκων, ΔΕ35 δενδροκηπουρών-δενδροκόμων-κηπουρών-ανθοκόμων.

Οι θέσεις Εκπαίδευσης Προσωπικού περιλαμβάνουν τους εξής κλάδους.

- α) Κλάδοι κατηγορίας Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ): Κλάδος ΠΕ10 καθηγητών

β) Κλάδος κατηγορίας Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ): Κλάδοι ΤΕ14 καθηγητών, ΤΕ15 δασκάλων, ΤΕ16 νηπιαγωγών.

γ) Κλάδοι κατηγορίας Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (ΔΕ): Κλάδος ΔΕ13 επιμελητών επαγγελματικών σχολίων.

Ορισμένες λοιπές θέσεις, οι οποίες περιλαμβάνουν τους κλάδους κατηγορίας Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (ΥΕ): Κλάδος ΥΕ14 βοηθητικού προσωπικού (τραπεζοκόμοι, κλιβανείς, βοηθοί μαγείρων, ιματιοφύλακες κλπ)

Κλάδος ΥΕ15 οικογενειακών βοηθών

Κλάδος ΥΕ16 προσωπικού καθαριότητας (για εργασίες καθαρισμού εσωτερικών και εξωτερικών χώρων, επιμέλειας κήπων, δένδροστοιχιών, υδρονομείς, καταμετρητές υδρομέτρων και άλλες βοηθητικές εργασίες)

Για την κατάληψη των θέσεων αυτών απαιτούνται τα εξής ειδικά τυπικά προσόντα.¹⁶³

Α΄ ΚΛΑΔΟΙ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑΣ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ

Κλάδος ΠΕ1 διοικητικός

Για τον κλάδο ΠΕ1 διοικητικό προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζεται πτυχίο ή δίπλωμα νομικής ή πολιτικών ή οικονομικών επιστημών ή κοινωνιολογίας ή διοίκησης επιχειρήσεων Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή πτυχίο ή δίπλωμα του Οικονομικού Πανεπιστημίου Αθηνών ή του Παντείου Πανεπιστημίου Κοινωνικών

¹⁶³ Το προσοντολόγιο των υπαλλήλων των ΟΤΑ ρυθμίζεται στο ΠΔ 22/90.

και Πολιτικών Επιστημών ή του Πανεπιστημίου Πειραιώς ή Ανώτατης Βιομηχανικής Σχολής Θεσσαλονίκης της ημεδαπής ή ισότιμο, αντίστοιχης ειδικότητας, σχολών της αλλοδαπής.

Κλάδος ΠΕ2 εφόρων βιβλιοθηκών και εφόρων πινακοθηκών

Προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζεται:

- α. Για την ειδικότητα εφόρων βιβλιοθηκών πτυχίο ή δίπλωμα αρχαιονομίας και βιβλιοθηκονομίας Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ισότιμο, αντίστοιχης ειδικότητας, σχολών της αλλοδαπής.
- β. Για την ειδικότητα εφόρων πινακοθηκών πτυχίο ή δίπλωμα τμήματος φιλολογίας ή ιστορίας και αρχαιολογίας ή αρχιτεκτονικής ή καλών τεχνών Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ισότιμο, αντίστοιχης ειδικότητας, σχολών της αλλοδαπής και άριστη γνώση μιας ξένης γλώσσας που ορίζεται με την προκήρυξη πλήρωσης κενών θέσεων.

Σε περίπτωση που δεν είναι δυνατή για την ειδικότητα εφόρων βιβλιοθηκών η κάλυψη των θέσεων από υποψήφιους με το παραπάνω προσόν, επιτρέπεται ο διορισμός με πτυχίο Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ισότιμο σχολής της αλλοδαπής και επιπλέον μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών βιβλιοθηκονομίας, διάρκειας τουλάχιστον ενός ακαδημαϊκού έτους και άριστη γνώση μιας ξένης γλώσσας, που ορίζεται με την προκήρυξη πλήρωσης κενών θέσεων. Σε περίπτωση που δεν είναι δυνατή η κάλυψη των θέσεων από υποψήφιους με τα προσόντα του προηγούμενου εδαφίου, επιτρέπεται ο διορισμός με πτυχίο Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ισότιμης σχολής της αλλοδαπής και πτυχίο ή δίπλωμα βιβλιοθηκονομίας Τ.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ισότιμων σχολών της ημεδαπής ή αλλοδαπής. Σε περι-

πτώση που δεν είναι δυνατή η κάλυψη των θέσεων από υποψήφιους με τα προσόντα του προηγούμενου εδαφίου, επιτρέπεται ο διορισμός με πτυχίο ή δίπλωμα Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ισότιμο σχολών της αλλοδαπής, εμπειρία δύο τουλάχιστον ετών σε θέματα βιβλιοθηκονομίας και άριστη γνώση μιας ξένης γλώσσας που ορίζεται με την προκήρυξη πλήρωσης κενών θέσεων.

Κλάδοι ΠΕ3 έως ΠΕ9 και ΠΕ12 έως ΠΕ13

Για τους κλάδους ΠΕ3 πολιτικών μηχανικών, ΠΕ4 αρχιτεκτόνων μηχανικών, ΠΕ5 μηχανολόγων μηχανικών, ηλεκτρολόγων μηχανικών, μηχανολόγων-μηχανικών, ΠΕ8 φαρμακοποιών, ΠΕ9 γεωπόνων, ΠΕ12 χημικών ΠΕ13 βιολόγων, ΠΕ14 δασολόγων, προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό για κάθε κλάδο ορίζεται το ομώνυμο, κατά περίπτωση, πτυχίο ή δίπλωμα Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ισότιμο, αντίστοιχης ειδικότητας, σχολών της αλλοδαπής.

Κλάδοι ΠΕ11 πληροφορικής

Για τον κλάδο ΠΕ11 πληροφορικής (ειδικότητες (α) επιστήμης των υπολογιστών, (β) μηχανικών Η/Υ), προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζεται:

- α. Για την ειδικότητα επιστήμης των υπολογιστών πτυχίο ή δίπλωμα επιστήμης των υπολογιστών (Software) ή στατιστικής και πληροφορικής οικονομικών επιστημών (ειδίκευσης ή κατεύθυνσης, πληροφορικής ή άλλης παρεμφερούς ονομασίας, που αποδεικνύεται με βεβαίωση του οικείου τμήματος) Α.Ε.Ι.

της ημεδαπής ή ισότιμο, αντίστοιχης ειδικότητας, σχολών της αλλοδαπής.

- β. Για την ειδικότητα μηχανικών Η/Υ πτυχίο ή δίπλωμα μηχανικών Η/Υ (Hardware) Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ισότιμο, αντίστοιχης ειδικότητας, σχολών της αλλοδαπής

Σε περίπτωση που δεν είναι δυνατή η κάλυψη των θέσεων από υποψήφιους με τα προσόντα της προηγούμενης παραγράφου, επιτρέπεται ο διορισμός με πτυχίο ή δίπλωμα Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ισότιμο τίτλο σπουδών της αλλοδαπής και επιπλέον τίτλο ή πιστοποιητικό σπουδών Α.Ε.Ι. ή Τ.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ισότιμο της αλλοδαπής σε θέματα αντίστοιχης, κατά περίπτωση, ειδικότητας (Software ή Hardware). Σε περίπτωση που δεν είναι δυνατή η κάλυψη των θέσεων από υποψηφίους με τίτλο ή πιστοποιητικό σπουδών Α.Ε.Ι. ή Τ.Ε.Ι. επιτρέπεται ο διορισμός με πτυχίο ή δίπλωμα Α.Ε.Ι και σχετική, κατά περίπτωση ειδικότητας, εμπειρία δύο τουλάχιστον ετών.

Κλάδος ΠΕ15 Ιατρών ειδικοτήτων

Για το κλάδο ΠΕ15 ιατρών ειδικοτήτων, προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζεται άδεια τίτλου αντίστοιχης ειδικότητας από την αρμόδια ελληνική αρχή.

Κλάδος ΠΕ10 καθηγητών

Για τον κλάδο ΠΕ10 καθηγητών, προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζεται το απαιτούμενο, κατά περίπτωση, για τη θέση καθηγητή δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, πτυχίο ή δίπλωμα

Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ισότιμο πτυχίο, αντίστοιχης ειδικότητας, σχολών της αλλοδαπής.

Β΄ ΚΛΑΔΟΙ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑΣ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ (ΤΕ)

Κλάδοι ΤΕ17 διοικητικών-λογιστικών

Προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζεται πτυχίο ή δίπλωμα διοίκησης επιχειρήσεων ή λογιστικής ΤΕΙ ή το ομώνυμο ή αντίστοιχης ειδικότητας πτυχίο ή δίπλωμα ισότιμων τίτλων σχολών της ημεδαπής ή αλλοδαπής ή ΚΑΤΕΕ, ή ισότιμων σχολών της ημεδαπής ή αλλοδαπής ή πτυχίο ή δίπλωμα της σχολής στατιστικής που λειτούργησε υπό την εποπτεία της Ανώτατης Βιομηχανικής Πειραιά.

Κλάδοι ΤΕ1 έως ΤΕ13, ΤΕ18 και ΤΕ21

Για τους κλάδους ΤΕ1 βιβλιοθηκονόμων, ΤΕ2 κοινωνικών λειτουργών, ΤΕ3 τεχνολόγων πολιτικών μηχανικών, ΤΕ4 τεχνολόγων μηχανολόγων ή ηλεκτρολόγων-μηχανικών, ΤΕ5 τεχνολόγων τοπογράφων μηχανικών, ΤΕ6 επισκεπτριών αδελφών, ΤΕ7 μαιών, ΤΕ8 αδελφών νοσοκόμων, ΤΕ9 βρεφονηπιοκόμων, ΤΕ10 φυσιοθεραπευτών, ΤΕ11 εποπτών δημόσιας υγείας, ΤΕ12 ραδιολογίας και ακτινολογίας, ΤΕ13 τεχνολογίας γεωπονίας, ΤΕ18 εργοθεραπευτών, ΤΕ21 ιατρικών εργαστηρίων, προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζεται το ομώνυμο ή αντίστοιχο, κατά ειδικότητα, πτυχίο ή δίπλωμα ΤΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμων τίτλων σχολών

της ημεδαπής ή αλλοδαπής ή ΚΑΤΕΕ ή ισότιμων σχολών της ημεδαπής ή αλλοδαπής.

Κλάδος ΤΕ19 πληροφορικής

Για τον κλάδο ΤΕ19 πληροφορικής (περιλαμβάνονται οι ειδικότητες (α) πληροφορικής και (β) ηλεκτρονικών υπολογιστών συστημάτων), προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζεται:

- α. Για την ειδικότητα πληροφορικής πτυχίο ή δίπλωμα πληροφορικής (SOFTWARE) ΤΕΙ ή τίτλος σπουδών, αντίστοιχης ειδικότητας, ισότιμων σχολών της ημεδαπής ή αλλοδαπής.
- β. Για την ειδικότητα ηλεκτρονικών υπολογιστών συστημάτων πτυχίο ή δίπλωμα ηλεκτρονικών υπολογιστών συστημάτων (HARDWARE) ΤΕΙ ή τίτλος σπουδών, αντίστοιχης ειδικότητας, ισότιμων σχολών της ημεδαπής ή αλλοδαπής.

Σε περίπτωση που δεν είναι δυνατή η κάλυψη των θέσεων από υποψήφιους με τα προσόντα της προηγούμενης παραγράφου επιτρέπεται ο διορισμός με πτυχίο ή δίπλωμα ΤΕΙ ή ισότιμων σχολών της ημεδαπής ή αλλοδαπής και επιπλέον πιστοποιητικό σπουδών ΤΕΙ ή ισότιμων σχολών της ημεδαπής ή αλλοδαπής σε θέματα αντίστοιχης, κατά περίπτωση, ειδικότητας (SOFTWARE ή HARDWARE). Σε περίπτωση που δεν είναι δυνατή η κάλυψη των θέσεων από υποψήφιους με πιστοποιητικό σπουδών ΤΕΙ ή ΚΑΤΕΕ και σχετική, κατά περίπτωση ειδικότητας, εμπειρία, δύο τουλάχιστον ετών.

Κλάδοι ΤΕ14 καθηγητών, ΤΕ15 δασκάλων, ΤΕ16 νηπιαγωγών

Προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζεται:

- α. Για τον κλάδο των καθηγητών πτυχίο ή δίπλωμα αντίστοιχης ειδικότητας, ΤΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμων σχολών της ημεδαπής ή αλλοδαπής ή ΚΑΤΕΕ ή ισότιμων σχολών της ημεδαπής ή αλλοδαπής
- β. Για τον κλάδο δασκάλων το εκάστοτε απαιτούμενο για τη θέση δασκάλου δημοτικής εκπαίδευσης
- γ. Για το κλάδο νηπιαγωγών πτυχίο βρεφονηπιοκονομίας ΤΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμων σχολών της ημεδαπής ή αλλοδαπής ή πτυχίο ανώτερης δημόσιας σχολής νηπιαγωγών.

Κλάδος ΤΕ22 Διοίκησης Μονάδων Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζεται πτυχίο αντίστοιχης ειδικότητας.

Γ' ΚΛΑΔΟΙ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑΣ ΔΕΥΤΕΡΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ (ΔΕ)

Κλάδοι ΔΕ1, ΔΕ2, ΔΕ13, ΔΕ15, ΔΕ37

Για τους κλάδους ΔΕ1, ΔΕ13, ΔΕ14 και ΔΕ15, προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζεται, για μια πενταετία από την έναρξη ισχύος του Ν. 1586/86 (1-4-1986), απολυτήριο τίτλος λυκείου γενικής κατεύθυνσης ή ενιαίου πολυκλαδικού λυκείου χωρίς ειδικότητα ή τεχνικού ή επαγγελματικού λυκείου ή τεχνικού-επαγ-

γελματικού λυκείου χωρίς ειδικότητα ή εξαταξίου γυμνασίου ή τμήματος υπαλλήλων γραφείου (διοίκησης) ή τμήματος υπαλλήλων λογιστηρίου τεχνικού ή επαγγελματικού λυκείου ή τεχνικού - επαγγελματικού λυκείου ή κλάδου διοικητικών υπηρεσιών- γραμματέων ή κλάδου οικονομίας ενιαίου πολυκλαδικού λυκείου.

Για τους κλάδους ΔΕ2 εποπτών καθαριότητας, ΔΕ7 ιεροψαλτών, προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζεται, απολυτήριο τίτλος λυκείου ή εξαταξίου γυμνασίου ή ισότιμου σχολείου ανεξάρτητα από ειδικότητα.

Ειδικά για τον κλάδο ΔΕ37 ιεροψαλτών, απαιτείται επιπλέον σχετική εμπειρία.

Κλάδοι ΔΕ4 έως ΔΕ9, ΔΕ11, ΔΕ24 έως ΔΕ30, ΔΕ32 και ΔΕ35

Για τους κλάδους ΔΕ4 μηχανοστασιαρχών, ΔΕ5 δομικών έργων (όλες οι ειδικότητες του δομικού τομέα των τεχνικών λυκείων) ΔΕ6 σχεδιαστών, ΔΕ7 βοηθών νοσοκόμων, ΔΕ8 βοηθών βρεφοκόμων- παιδοκόμων, ΔΕ9 βοηθών φαρμακείου, ΔΕ11 γεωργοτεχνιτών, ΔΕ24 ηλεκτρολόγων, ΔΕ25 μηχανοδηγών, ΔΕ26 μηχανοτεχνικών αυτοκινήτων, ΔΕ27 ηλεκτροτεχνιτών αυτοκινήτων, ΔΕ28 χειριστών μηχανημάτων έργων, ΔΕ29 οδηγών-δενδροκόμων-κηπουρών-ανθοκόμων, προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό για κάθε κλάδο ή ειδικότητα, ορίζεται ο ομώνυμος ή αντίστοιχος ή συναφής κατά ειδικότητα απολυτήριο τίτλος ενιαίου πολυκλαδικού λυκείου ή τεχνικού - επαγγελματικού λυκείου ή τεχνικής- επαγγελματικής σχολής δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης ή σχολής μαθητείας του ΟΑΕΔ του Ν. 1346/83 (ΦΕΚ 46Α) ή άλλου ισότιμου τίτλου σχολικής μονάδας της ημεδαπής ή αλλοδαπής.

Κλάδος ΔΕ38 προσωπικού Η/Υ

Ειδικότητες:

α. Προγραμματιστών ηλεκτρονικών υπολογιστών, β. αυτοματισμού ηλεκτρονικών υπολογιστών, γ. χειριστών ηλεκτρονικού υπολογιστή, δ. χειριστών διατρητικών μηχανών.

Για κάθε ειδικότητα προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζεται, ο ομώνυμος ή αντίστοιχος απολυτήριος τίτλος ενιαίου πολυκλαδικού λυκείου ή τεχνικού-επαγγελματικού λυκείου ή τεχνικής-επαγγελματικής σχολής δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης ή σχολής μαθητείας του ΟΑΕΔ του Ν.1346/1983 (ΦΕΚ 46Α) ή άλλου ισότιμου τίτλου σχολικής μονάδας της ημεδαπής ή αλλοδαπής.

Για το διορισμό σε θέσεις του παραπάνω κλάδου με τυπικό προσόν απολυτήριο τίτλο τεχνικής-επαγγελματικής σχολής δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης ή σχολής μαθητείας του ΟΑΕΔ του Ν. 1346/83 ή άλλης ισότιμης σχολικής μονάδας της ημεδαπής ή αλλοδαπής απαιτείται και τριετής εμπειρία μετά την κτήση του απολυτηρίου τίτλου στην ειδικότητα ή σε συναφή ειδικότητα. Για τη συμπλήρωση της τριετούς εμπειρίας συνυπολογίζεται και ο χρόνος στρατιωτικής θητείας κατά τον οποίο ο στρατεύσιμος απασχολήθηκε σε εργασίες της οικείας ειδικότητας ή συναφούς.

Σε περίπτωση που δεν καθίσταται δυνατή η κάλυψη θέσεων από υποψήφιους με τα παραπάνω προσόντα, επιτρέπεται ο διορισμός με προσόν απολυτηρίου τίτλου λυκείου ή εξαταξίου γυμνασίου ή ισότιμου σχολείου ανεξάρτητα από ειδικότητα και σχετική, κατά περίπτωση ειδικότητας, εμπειρία δύο τουλάχιστον ετών.

Κλάδος ΔΕ3 τηλεφωνητών

Για τον ΔΕ3 τηλεφωνητών, προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζεται, πτυχίο σχολών εκπαίδευσης τυφλών που ε-
ποπτεύονται από το Υπουργείο Υγείας Πρόνοιας και Κοινωνικών
Ασφαλίσεων.

Κάθε φορά που δεν είναι δυνατή η πλήρωση θέσεων από υ-
ποψηφίους με τα παραπάνω προσόντα, επιτρέπεται ο διορισμός
με τα προσόντα της παρ.1 του άρθρου 44 του παρόντος, εκτός α-
πό το πρόσθετο προσόν του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου
αυτής.

Δ' ΚΛΑΔΟΙ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑΣ ΥΠΟΧΡΕΩΤΙΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ (ΥΕ)

Κλάδοι ΥΕ1 έως ΥΕ3, ΥΕ11, ΥΕ13 έως ΥΕ16

Για τους κλάδους ΥΕ1 κλητήρων-θυρωρών-γενικών καθηκό-
ντων, ΥΕ2 επιστατών καθαριότητας, ΥΕ3 δασοφυλάκων, ΥΕ11 νε-
ωκόρων, ΥΕ13 οδηγών τριτρόχων, ΥΕ14 βοηθητικού προσωπικού,
ΥΕ15 οικογενειακών βοηθών, ΥΕ16 προσωπικού καθαριότητας,
προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό για κάθε κλάδο ορίζεται
απολυτήριο τίτλος υποχρεωτικής εκπαίδευσης (δηλαδή απολυτή-
ριο τριτάξιου γυμνασίου ή για υποψήφιους που έχουν αποφοιτήσει
μέχρι και το 1980 απολυτήριο δημοτικού σχολείου ή απολυτήριο
τίτλος κατώτερης τεχνικής σχολής του Ν.Δ. 580/1970.

Β. Βαθμός-Δοκιμαστική υπηρεσία

Ο διοριζόμενος υπάλληλος κατατάσσεται σε βαθμό. Για το βαθμολόγιο ισχύουν τα εξής:

Οι θέσεις των κατηγοριών ΠΕ,ΤΕ,ΔΕ και ΥΕ κατατάσσονται σε πέντε συνολικά βαθμούς, δηλ. βαθμός Α'-Ε'. Οι θέσεις της κατηγορίας ΕΘ κατατάσσονται σε βαθμούς 1^ο και 2^ο. Οι θέσεις των κατηγοριών ΠΕ,ΤΕ και ΔΕ κατατάσσονται στους βαθμούς Δ',Γ',Β και Α' από τους οποίους κατώτερος είναι ο Δ' (εισαγωγικός βαθμός) και ανώτερος ο Α', ενώ οι θέσεις της κατηγορίας ΥΕ στους βαθμούς Ε', Δ',Γ' και Β' από τους οποίους κατώτερος είναι ο Ε' (εισαγωγικός βαθμός) και ανώτερος ο Β'. Οι θέσεις όλων των βαθμών και των κατηγοριών είναι οργανικά ενιαίες (σε κάθε κατηγορία). Μεταξύ υπαλλήλων του ίδιου βαθμού δεν υπάρχει αρχαιότητα.

Ο υπάλληλος που διορίζεται σε οργανική θέση διανύει διετή δοκιμαστική υπηρεσία, κατά τη διάρκεια της οποίας μπορεί να απολυθεί από το αρμόδιο για διορισμό όργανο ύστερα από απόφαση του υπηρεσιακού συμβουλίου, για λόγους που ανάγονται στην υπηρεσία του.

Με τη συμπλήρωση της διετούς δοκιμαστικής υπηρεσίας του υπαλλήλου, το αρμόδιο για διορισμό όργανο υποχρεούται αμέσως να απευθύνει ερώτημα για τη μονιμοποίηση ή όχι αυτού, στο οικείο υπηρεσιακό συμβούλιο, το οποίο υποχρεούται να αποφανθεί σχετικά μέσα σε τρεις μήνες από την περιέλευση σ'αυτόν του ερωτήματος.

Ο κρινόμενος ως μονιμοποιητέος, μονιμοποιείται με πράξη του αρμόδιου για διορισμό οργάνου, που εκδίδεται μέσα σε ένα

μήνα από την κοινοποίηση σ'αυτό της απόφασης του υπηρεσιακού συμβουλίου. Αν παρέλθει άπρακτη η προθεσμία αυτή, η μονιμοποίηση θεωρείται ότι συντελέστηκε από τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της περίληψης της απόφασης του υπηρεσιακού συμβουλίου, η οποία γίνεται με μέριμνα του. Σε κάθε περίπτωση η μονιμοποίηση θεωρείται ότι συντελέστηκε από τη συμπλήρωση της διετούς δοκιμαστικής υπηρεσίας.

Κατά της απόφασης του Υπηρεσιακού Συμβουλίου για τη μονιμοποίηση, καθώς και κατά της απόφασης για απόλυση, επιτρέπεται προσφυγή ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας.

Η πράξη για τη μονιμοποίηση, δημοσιεύεται με τον ίδιο τρόπο όπως και η πράξη διορισμού.

Αυτός που κρίθηκε ως μη μονιμοποιητέος απολύεται υποχρεωτικά, με πράξη του αρμόδιου για διορισμό οργάνου.¹⁶⁴

Ο προσλαμβανόμενος σε οργανική θέση με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου διανύει ετήσια δοκιμαστική υπηρεσία, κατά τη διάρκεια της οποίας μπορεί να απολυθεί, μετά από αιτιολογημένη απόφαση του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου, για λόγους που ανάγονται στην υπηρεσία του. Μέσα σε ένα μήνα από τη συμπλήρωση της δοκιμαστικής υπηρεσίας, το οικείο υπηρεσιακό συμβούλιο είναι υποχρεωμένο να αποφασίσει αν ο προσληφθείς είναι κατάλληλος να συνεχίσει την παροχή των υπηρεσιών του. Ο κριθείς απολυτέος ή ακατάλληλος να συνεχίσει την παροχή των υπηρεσιών του, απολύεται υποχρεωτικά με απόφαση του αρμοδίου για την πρόσληψη οργάνου.¹⁶⁵

¹⁶⁴ Άρθρο 103 του Ν. 1188/81, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

¹⁶⁵ Άρθρο 265 του Ν. 1188/81.

Γ. Ο έλεγχος των προσλήψεων

Στο πλαίσιο του νέου συστήματος, παρέχεται η δυνατότητα άσκησης διοικητικού ελέγχου όσο και δικαστικού ελέγχου.

Γ1. Διοικητικός έλεγχος

Ο υποψήφιος που απέτυχε, κυρίως αυτός που αποκλείστηκε, έχει οπωσδήποτε τη δυνατότητα άσκησης χαριστικής προσφυγής, δεδομένου ότι οι εκδιδόμενες στο πλαίσιο της διαδικασίας προσλήψεων πράξεις είναι διοικητικές πράξεις που μπορούν να ανακληθούν ή να τροποποιηθούν. Υποστηρίζεται επίσης ότι η προσφυγή του υποψηφίου είναι ενδικοφανής.

Η άσκηση ιεραρχικής προσφυγής, στο πλαίσιο του νέου συστήματος, θα πρέπει να θεωρείται αδύνατη, λόγω της ανεξαρτησίας του ΑΣΕΠ. Άλλωστε το αρθρ. 8 του ν. 2190/1994 προβλέπει, για ορισμένες μόνο περιπτώσεις, ότι ο έλεγχος για τη διενέργεια προσλήψεων ασκείται από το Γραφείο Επιθεώρησης του ΑΣΕΠ, μόνο ύστερα από σχετικό ερώτημα του Υπουργού ΕΣΔΔΑ ή του οικείου υπουργού. Η προσφυγή στο Γραφείο Επιθεώρησης του ΑΣΕΠ, ενός υποψηφίου, με αίτησή του, είναι δυνατή, σύμφωνα με το άρθρ.8 §1 του ν. 2190/1994, μόνο για τη διενέργεια ερευνών και ελέγχων της τήρησης, από τους οπωσδήποτε και με οποιαδήποτε ιδιότητα μετέχοντες, των διατάξεων και κανονισμών, που διέπουν τις διαδικασίες πλήρωσης θέσεων ή πρόσληψης προσωπικού. Η προσφυγή στο σώμα ελεγκτών δημόσιας διοίκησης, δεν είναι δυνατή για τα θέματα που υπάγονται στον έλεγχο του ΑΣΕΠ, σύμφωνα με την §4 του αρθρ. 8 ν.2190/1994. Επίσης δεν είναι δυνατή η προσφυγή στο συνήγορο του πολίτη,.

Σύμφωνα με το άρθρο 7 παραγρ. 4 του Ν. 2527/97 οι ενστάσεις που προβλέπονται από τις διατάξεις του ν.2190/1994, όπως εκάστοτε ισχύει, ασκούνται με κατάθεσή τους στο ΑΣΕΠ ή αποστέλλονται σε αυτό ταχυδρομικώς επί αποδείξει. Για την υποβολή της ένστασης απαιτείται η καταβολή στο δημόσιο ταμείο παραβόλου πέντε χιλιάδων (5.000) δρχ. το οποίο αποτελεί έσοδο του κρατικού προϋπολογισμού. Αναπροσαρμογή του παραβόλου γίνεται με απόφαση των υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομικών. Ενστάσεις που δεν συνοδεύονται από το αποδεικτικό καταβολής του παραβόλου δεν εξετάζονται.

Οι επί των ενστάσεων αποφάσεις των αρμοδίων οργάνων του Α.Σ.Ε.Π. είναι υποχρεωτικώς εκτελεστές. Η αποτελεσματικότητα των διάφορων αυτών μορφών προσφυγών, θα πρέπει να θεωρηθεί από τη φύση τους περιορισμένη. Αφενός η προσφυγή στα διοικητικά όργανα, ενώ πλεονεκτεί από άποψη ταχύτητας σε σχέση με κάποια δικαστική προσφυγή, δεν παρουσιάζει ιδιαίτερες εγγυήσεις για τον υποψήφιο και αφετέρου η προσφυγή στο ΑΣΕΠ δεν έχει ιδιαίτερες επιπτώσεις, δεδομένου ότι το Γραφείο Επιθεώρησης μπορεί μόνο να συντάξει έκθεση επιθεώρησης που διαβιβάζει στην οικεία υπηρεσία εφόσον ανακύπτουν ευθύνες κατά συγκεκριμένων οργάνων. Κατά συνέπεια, η άσκηση διοικητικών προσφυγών δεν παρουσιάζει ιδιαίτερα πλεονεκτήματα σε σχέση με την άσκηση δικαστικής προσφυγής.

Γ2. Δικαστικός έλεγχος

Η δυνατότητα άσκησης δικαστικού ελέγχου επί των διαδικασιών διορισμού ή πρόσληψης των υποψηφίων αποτελεί ένα συμπλήρωμα των εγγυήσεων που ενυπάρχουν στο σύστημα προσ-

λήψεων του ν. 2190/1994. Ο ίδιος νόμος παρέχει σημαντική εγγύηση στους υποψηφίους (ίσως τη σημαντικότερη). Το άρθρ. 17ξ 5 του ν. 2190/1994, προβλέπει τη δυνατότητα σε υποψήφιο που έχει προσλάβει τον αποκλεισμό του να συμμετάσχει σ'αυτόν. Η ακύρωση της πράξης αποκλεισμού και η επιτυχία στο διαγωνισμό, έχει ως συνέπεια τη δυνατότητα διορισμού του. Σε αντίθετη περίπτωση, η δικαστική ακύρωση δε θα έχει ουσιαστικό αποτέλεσμα για τον υποψήφιο: θα μπορεί μόνο να λάβει μέρος σε κάποιον προσεχή διαγωνισμό, εφόσον εξακολουθεί να πληρεί τις σχετικές προϋποθέσεις. Όπως έχει επίσης ήδη επισημανθεί, η διάταξη αυτή είναι ευρύτερη από την καταργηθείσα διάταξη του αρθρ. 30 του Π.Δ. 611/1977 που προέβλεπε τη δυνατότητα άσκησης της υπαλληλικής προσφυγής κατά τις απόφασης της εξεταστικής επιτροπής που απέκλειε κάποιον υποψήφιο λόγω ήθους.

Στους δόκιμους δημόσιους υπαλλήλους παρέχονται ασφαλώς τα περισσότερα εχέγγυα, δεδομένα ότι αυτοί είναι σχεδόν απόλυτα

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Όπως έχει αναφερθεί αποστολή της Δημόσιας διοίκησης είναι η εξυπηρέτηση του κοινωνικού συνόλου. Επομένως η διοίκηση κάτω από τα πλαίσια της αποστολής αυτής πρέπει να συγκροτείται και να λειτουργεί με τέτοιο τρόπο ώστε να ανταποκρίνεται με δυναμισμό στις απαιτήσεις του εξυπηρετούμενου συνόλου.

Η αρχή της ίσης πρόσβασης στις Δημόσιες λειτουργίες έχει ως σκοπό την παροχή εγγυήσεων στους υποψήφιους δημόσιους υπαλλήλους. Οι εγγυήσεις αυτές έχουν τριπλό χαρακτήρα, δηλαδή την ύπαρξη: α) γενικών κανόνων πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες, β) μηχανισμών που θα εγγυώνται την ουδετερότητα των προσώπων που θα εφαρμόσουν τους κανόνες αυτούς, γ) ενός πλήρους και αποτελεσματικού μηχανισμού ελέγχου.

Η αξιοκρατία αφορά στην παροχή εγγυήσεων προς όφελος της ίδιας της Δημόσιας διοίκησης. Για το σκοπό αυτό απαιτείται η θέσπιση ορισμένων εγγυήσεων που θα αφορούν αφενός στην εξασφάλιση του ελέγχου της στρατολόγησης του προσωπικού της και την ορθολογική διαχείρισή του και αφετέρου στην αυτοπροστασία της. Στην πρώτη περίπτωση υπάρχει σύγκρουση μεταξύ αξιοκρατίας και ίσης πρόσβασης, ενώ στη δεύτερη αλληλεξάρτηση.

Το σύστημα προσλήψεων του Ν. 2190/94, απεικονίζει την περιορισμένη ισχύ των δύο αυτών αρχών. Αυτό οφείλεται στη μη ισόρροπη ιεράρχισή τους καθώς και στη διακοσμητική τους θέση στο πλαίσιο του Ελληνικού Δημοσιουπαλληλικού δικαίου. Αυτό γίνεται ιδιαίτερα αισθητό στις περιπτώσεις προσλήψεων που βασίζονται αποκλειστικά σε κοινωνικά κριτήρια.

Το άρθρο 102 παρ. 2 του Συντάγματος προικίζει τους ΟΤΑ με διοικητική αυτοτέλεια που αναλύεται σε τρεις μορφές: Οργανική, Προσωπική και Δημοσιονομική. Ως οργανική ή θεσμική αυτοτέλεια νοείται η ύπαρξη οργάνων αποκλειστικά των ΟΤΑ.

Η προσωπική αυτοτέλεια συνίσταται μεταξύ άλλων και στο δικαίωμα καθορισμού και μεταβολής του νομικού καθεστώτος των υπαλλήλων των ΟΤΑ. Με το σύστημα αυτό οι ΟΤΑ δεν μπορούν να διορίζουν ή να προσλαμβάνουν προσωπικό. Το σύστημα αυτό είναι συγκεντρωτικό και ο συγκεντρωτισμός αυτός οφείλεται σε λόγους δημοσιονομικούς (βλ. αναστολές προσλήψεων). Το γεγονός ότι οι προσλήψεις γίνονται σε κεντρικό επίπεδο, ελέγχονται δηλαδή από το κράτος πλήττει την συνταγματικά κατοχυρωμένη αυτοτέλεια των ΟΤΑ και συγκεκριμένα την θεσμική και προσωπική τους αυτοτέλεια. Θα πρέπει συνεπώς να χορηγηθεί στους ΟΤΑ πλήρης δημοσιονομική αυτοτέλεια αναφορικά με τις προσλήψεις ή τους διορισμούς του προσωπικού τους, δηλαδή να παρέχουν ένα "Χ" ποσό για την πλήρωση οργανικών θέσεων και να το χειρίζονται πλήρως. Αυτό σημαίνει να μην υπάρχει έλεγχος στις προσλήψεις που θα έχει ως μειονέκτημα, την εξυπηρέτηση της πολιτικής πελατείας. Ωστόσο αν στο ποσό αυτό είναι καθορισμένο ετησίως, θα πρέπει οι τοπικοί άρχοντες κάθε νομού να το χειριστούν σωστά.

Το σύστημα αυτό αποτελεί μορφή έμμεσης εποπτείας.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι

Β. ΔΙΑΤΑΓΜΑ ΥΠ' ΑΡΙΘ 73

Περί του κανονισμού διεξαγωγής διαγωνισμών, πληρώσεως κενών θέσεων υπαλλήλων δήμων, κοινοτήτων και παρ' αυτοίς ιδρυμάτων και νομικών προσώπων και καθορισμού έξεταστέας ύλης.

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ
ΒΑΣΙΛΕΥΣ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Έχοντες υπ' όψιν:

1. Τάς διατάξεις: α) τής παρ. 1 του άρθρου 9 του Ν.Δ. 1140/1972 «περί τροποποίησης, συμπλήρωσεως και κωδικοποίησης εις ένιαϊον κείμενον τών περί καταστάσεως δημοτικών και κοινοτικών υπαλλήλων διατάξεων», β) τών άρθρων 3 και 20 του Ν.Δ. 1174/1972 «περί αντικαταστάσεως, τροποποίησης και συμπλήρωσεως διατάξεών τινων του Ν.Δ. 957/1971, «περί Υπουργικού Συμβουλίου και Υπουργείων».

2. Τήν υπ' αριθ. 11300/Δ/5.7.1972 απόφασιν του Πρωθυπουργού «περί προσδιορισμού τών αρμοδιοτήτων του παρά τῷ Υπουργείῳ Προγραμματισμοῦ και Κυβερνητικής Πολιτικής Υπουργοῦ παρά τῷ Πρωθυπουργῷ τών Υφυπουργῶν, του Γενικοῦ Γραμματέως, ὡς και τών Ἀνωτάτων και Ἀνωτέρων Υπαλλήλων του αὐτοῦ Υπουργείου».

3. Τήν υπ' αριθ. 903/22.9.1972 γνωμοδότησιν του Ἀνωτάτου Συμβουλίου Δημοσίων Ὑπηρεσιῶν.

4. Τήν υπ' αριθ. 758/30.11.1972 γνωμοδότησιν του Συμβουλίου τῆς Ἐπικρατείας, προτάσει τών Υπουργῶν παρά τῷ Πρωθυπουργῷ και Ἐσωτερικῶν, ἀπεφασίσασμεν και διατάσσομεν:

Άρθρον 1.

Προκήρυξις διαγωνισμών.

Έκδοσις - Περιεχόμενον - Δημοσιεύσις.

1. Διά τήν πλήρωσιν τών κατά τήν παρ. 1 του άρθρου 8 του Ν.Δ. 1140/1972 «περί τροποποιήσεως, συμπληρώσεως και κωδικοποιήσεως εις έναίον κείμενον τών περι καταστάσεως δημοτικών και κοινοτικών υπαλλήλων διατάξεων» κενών θέσεων υπαλλήλων δήμων, κοινοτήτων και παρ' αυτοίς ιδρυμάτων και νομικών προσώπων τών υπαγομένων εις τάς διατάξεις του πρώτου βιβλίου του άνωτέρω Ν.Δ. προκηρύσσεται διαγωνισμός.

2. Η προκήρυξις του διαγωνισμού ενεργείται διά πράξεως του, κατά τό άρθρον 12 του Ν.Δ. 1140/1972, άρμοδίου προς διορισμόν όργάνου. Προκειμένου περί βοηθών ταμείου ή προκήρυξις του διαγωνισμού έκδίδεται υπό του οικείου Νομάρχου.

3. Έν τη προκηρύξει όρίζονται: α) Ο αριθμός τών, κατά τόν χρόνον τής εκδόσεως τής, κενών θέσεων, δι' ός προκηρύσσεται ό διαγωνισμός.

β) Ο βαθμός τών θέσεων τούτων.

✳ γ) Τό άπαιτούμενον ειδικόν τυπικόν προσόν διορισμού εις ταύτας (πτυχίον, άπολυτήριον κ.ο.κ.).

δ) Τά έξεταστά μαθήματα.

ε) Η ήμερα ενάρξεως διεξαγωγής του διαγωνισμού.

στ) Η άρχή προς ήν θά υποβληθούν αι αιτήσεις τών υποψηφίων.

ζ) Η προθεσμία υποβολής τών αιτήσεων.

η) Τά μετά τών αιτήσεων κατ' άρχήν υποβλητέα δικαιολογητικά.

4. Περίληψις τής προκηρύξεως του διαγωνισμού, έκδιδόμενη υπό του εκπροσωπούντος τόν οικείον όργανισμόν, περιέχουσα τά εις τάς περιπτώσεις α' έως και ζ' τής προηγούμενης παραγράφου στοιχεία, δημοσιεύεται πενήκοντα (50) τουλάχιστον ήμέρας πρό τής διά τήν έναρξιν αυτού όριζομένης, διά τοιχοκολλήσεως εις τό κατάστημα του οικείου όργανισμού και τής Νομαρχίας. Περίληψις τής αύτής προκηρύξεως δημοσιεύεται άπαξ εις μίαν καθημερινήν έφημερίδα τής πρωτεύουσής του Νομού, ως και εις μίαν τοιαύτην τής έδρας του οικείου όργανισμού. Έάν εις τήν έδραν του οικείου όργανισμού δέν έκδίδεται καθημερινή έφημερίς, ή περίληψις τής προκηρύξεως δημοσιεύεται μόνον εις τοιαύτην τής πρωτεύουσής του νομού. Έάν και εις τήν πρωτεύουσαν του Νομού δέν έκδίδεται καθημερινή έφημερίς, άρκει ή τοιχοκόλλησις εις τό κατάστημα τής Νομαρχίας, ως και του οικείου όργανισμού. Περί τής τοιχοκολλήσεως συντάσσονται σχετικά άπόδεικτικά.

Άρθρον 2.

Αιτήσεις συμμετοχής.

1. Αι αιτήσεις συμμετοχής εις τόν διαγωνισμόν, γραφόμεναι ιδιοχείρως υπό τών επιθυμούντων νά συμμετάσχουν εις αυτόν, υποβάλλονται προς τόν προκηρύσσοντα τόν διαγωνισμόν όργανισμόν, έντός τής υπό τής προκηρύξεως τασσομένης προθεσμίας, ήτις δέν δύναται νά είναι βραχυτέρα τών είκοσιν ήμερών από τής τελευταίας δημοσιεύσεως περιλήψεως τής προκηρύξεως.

2. Μετά τής αιτήσεως, έφ' ής έπικολλάται μία φωτογραφία του αίτούντος, συνυποβάλλονται:

Α) Υπεύθυνος δήλωσις δι' ής δηλούται:

α) Τό έτος γεννήσεως του υποψηφίου.

β) Ο δήμος ή ή κοινότης εις τά μητρώα άρρένων ή τό γενικόν μητρώον δημοτών του όποιου ούτος είναι έγγεγραμμένος.

γ) Ὁ τίτλος σπουδῶν, τό ἔτος καί ἡ ἡμερομηνία κτήσεως αὐτοῦ.

δ) Ἡ κατά τήν προκήρυξιν ἀπαιτούμενη τυχόν εἰδικότης ἢ ἐμπειρία.

ε) Ἡ ἐκπλήρωσις τῶν στρατολογικῶν ὑποχρεώσεων ἢ ἡ νόμιμος ἀπό τούτων ἀπαλλαγὴ καί ἡ αἰτία τῆς ἀπαλλαγῆς.

στ) Τά στοιχεῖα τὰ ἀφορώντα εἰς τόν ἰδιωτικόν καί δημόσιον βίον αὐτοῦ καί δῆ:

σα) Πάσα πράξις τοῦ βίου του, ἡ ὁποία θά ἴσκει ἐπιρροήν ἐπὶ τήν κρίσιν περὶ τῆς καταλληλότητός του διὰ τήν δι' ἣν προορίζεται ὑπηρεσίαν.

σβ) Ἄν ὑπηρετῆ ἢ προὑπηρετήσεν ὡς δημόσιος ὑπάλληλος ἢ ὑπάλληλος νομικοῦ προσώπου δημοσίου δικαίου ἢ ὀργανισμοῦ τοπικῆς αὐτοδιοικήσεως ἢ παραχωρηθείσης δημοσίας ὑπηρεσίας ἢ ἐπιχειρήσεως, ἐφ' ὅσον δέ ἐξῆλθε τῆς ὑπηρεσίας διὰ ποίαν αἰτίαν.

γγ) Ὅτι δέν τελεῖ ὑπό ἀπαγόρευσιν ἢ δικαστικὴν ἀντίληψιν, καί

δδ) Ὅτι δέν παρεπέμφθη διὰ τελεσιδίκου βουλεύματος ἐπὶ κακουργήματι ἢ ἐπὶ τινὶ τῶν ἐν ταῖς περιπτώσεσι ε' καί στ' τῆς παραγρ. 1 τοῦ ἀρθροῦ 6 τοῦ Ν.Δ. 1140/1972 λοιπῶν ἐγκλημάτων, ἔστω καί ἂν δέν ἐπηκολούθησε ποινικὴ δίκη λόγῳ παραγραφῆς, ὡς καί ἂν ἐκκρεμῆ ἐναντίον του κατηγορία ἐπὶ πλημμελήματι ἢ κακουργήματι οὐδὲ ποτε.

β) Δύο ἄλλαι ὁμοίαι φωτογραφίαι πρὸς τήν ἐπὶ τῆς αἰτήσεως ἐπικολληθεῖσαν, φέρουσαι εἰς τό ὀπισθεν μέρος αὐτῶν εὐκρινῶς ἀναγεγραμμένον τό ἐπώνυμον, ὄνομα καί ὄνομα πατρός.

γ) Τά ἀποδεικτικὰ στοιχεῖα μιᾶς ἢ πλείονων ἰδιοτήτων ἢν τυχόν ἐπικαλεῖται ὁ ὑποψήφιος περὶ ὧν ἡ παράγραφος 2 τοῦ ἀρθροῦ 9 τοῦ Ν.Δ. 1140/1972.

3. Ἡ μὴ ὑποβολὴ τῶν ἐν τῇ προηγουμένῃ παραγράφῳ 2 στοιχείων μετὰ τῆς αἰτήσεως πρὸς συμμετοχὴν εἰς τόν διαγωνισμόν συνεπάγεται τόν ὑπό τῆς ἐξεταστικῆς ἐπιτροπῆς ἀποκλεισμόν τοῦ ὑποψηφίου ἢ καθιστᾷ ἀπαράδεκτον τήν μεταγενεστέραν ἐπίκλησιν ἰδιότητός τινος, περὶ ὧν ἡ παραγρ. 2 τοῦ ἀρθροῦ 9 τοῦ Ν.Δ. 1140/1972.

4. Κατ' ἐξαίρεσιν τῶν ἐν ταῖς προηγουμέναις παραγράφοις 2 καί 3 ὀριζομένων, ἐάν ὁ ὑποψήφιος στερῆται τοῦ, κατά τήν προκήρυξιν, τίτλου σπουδῶν, δύναται ὁμοίως νά ἀποκτήσῃ τούτον μέχρι τῆς προτεραιᾶς τῆς ἐνάρξεως τῆς διαγωνιστικῆς ἐξετάσεως, ὀφείλει νά δηλώσῃ τούτο ἐν τῇ ὡς ἄνω ὑπευθύνῳ δηλώσει του, ἡ δέ αἰτήσεις πρὸς συμμετοχὴν εἰς τόν διαγωνισμόν γίνεται δεκτῆ, ὑπὸ τήν αἴρεσιν τῆς προσκομίσεως τοῦ ἀπαιτουμένου τίτλου σπουδῶν μέχρι τῆς προτεραιᾶς τῆς ἐνάρξεως τῆς διαγωνιστικῆς ἐξετάσεως. Τό αὐτό ἰσχύει καί διὰ τήν περίπτωσιν τῆς μέχρι τῆς προτεραιᾶς τῆς διαγωνιστικῆς ἐξετάσεως ἐκπληρώσεως τῶν στρατιωτικῶν ὑποχρεώσεων ἢ νομίμου ἀπό τούτων ἀπαλλαγῆς. Δι' ἀποφάσεως τοῦ προέδρου τῆς ἐξεταστικῆς ἐπιτροπῆς δύναται τῇ αἰτήσει τοῦ ὑποψηφίου, νά τῷ παρασχεθῆ προθεσμία προσκομίσεως τῶν ὑπό στοιχεῖον Γ' τῆς παραγράφου 2 ἀποδεικτικῶν, πάντως οὐχὶ βραδύτερον τῆς προτεραιᾶς τῆς ἡμέρας τῆς καταρτίσεως τοῦ πίνακος ἐπιτυχίας.

5. Αἱ κατά τὰς προηγουμένας παραγράφους αἰτήσεις καί τὰ συνοδεύοντα αὐτάς δικαιολογητικά, ἐντός τριῶν (3) ἡμερῶν ἀπὸ τῆς λήξεως τῆς προθεσμίας ὑποβολῆς των, παραδίδονται ὑπὸ τοῦ πρὸς ὃν ὑπεβλήθησαν ὀργανισμοῦ εἰς τόν πρόεδρον τῆς ἐξεταστικῆς ἐπιτροπῆς μετὰ πίνακος εἰς τετραπλοῦν, ὑπογεγραμμένου ὑπὸ τοῦ ἐκπροσωποῦντος τόν ὀργανισμόν καί ἐμφαίνοντος κατ' αὐξοῖνα ἀριθμόν τό ἐπώνυμον, ὄνομα καί ὄνομα πατρός ἐκάστου ὑποψηφίου κατά λεξικογραφικὴν σειρὰν ἐπωνύμου.

Ἄρθρον 3.

Ἐξεταστικὴ Ἐπιτροπὴ.

1. Ἡ ἐξεταστικὴ ἐπιτροπὴ ἐνώπιον τῆς ὁποίας διεξάγεται ὁ διαγωνισμὸς συγκροτεῖ-

ται κατά τās διατάξεις τών παραγράφων 1 έως και 4 τού άρθρου 8 τού Ν.Δ. 1140/1972.

2. Διά τής, κατά τήν παρ. 3 τού άρθρου 8 τού Ν.Δ. 1140/1972, απόφασεως συγκροτήσεως τής έξεταστικής έπιτροπής τού Νομάρχου, όρίζεται πρόεδρος ό έκ τών μελών αύτής εις βαθμόν ανώτερος δημόσιος υπάλληλος και επί ισοβάθμων ό εις τόν βαθμόν αρχαιότερος. Διά τής αύτής απόφασεως όρίζεται υπό τού νομάρχου γραμματεός τής έξεταστικής έπιτροπής υπάλληλος τού προκηρύσσοντος τόν διαγωνισμόν όργανισμού. Έάν εις τόν όργανισμόν τούτον δέν ύπηρετῆ υπάλληλος όρίζεται γραμματεός, κατά περίπτωσιν, υπάλληλος έτέρου δήμου ή κοινότητας.

3. Διά τής κατά τήν προηγουμένην παράγραφον απόφασεως τού νομάρχου όρίζεται εις ή δύο έξετασται έκάστου μαθήματος.

4. Η έξεταστική έπιτροπή τηρεί πρακτικά τών πράξεων αύτής ύπογραφόμενα υπό τών μελών τής.

Άρθρον 4.

Έλεγχος αιτήσεων.

1. Ο πρόεδρος τής έξεταστικής έπιτροπής, παραλαμβάνων τόν κατά τήν παρ. 5 τού άρθρου 2 τού παρόντος πίνακα, τās αιτήσεις και δικαιολογητικά, έπαληθεύει ταύτα και έν αντίτυπον τού πίνακος έπιστρέφει πρός τόν συντάξαντα όργανισμόν μετά έπισημειωματικής ένυπογράφου βεβαιώσεως, ότι παρελήφθησαν αι αιτήσεις τών έν αύτῷ άναφερομένων ύποψηφίων και τά συνοδεύοντα ταύτας δικαιολογητικά, έτερον αντίτυπον έπιστρέφει εις τόν αύτόν όργανισμόν πρός δημοσίευσιν διά τοιχοκολλήσεως εις τό κατάστημα τούτου, τό τρίτον ύποβάλλεται εις τόν νομάρχην πρός δημοσίευσιν διά τοιχοκολλήσεως εις τό κατάστημα τής Νομαρχίας (Διεύθυνσιν Έσωτερικών). Η τοιχοκόλλησις τού πίνακος ένεργείται όμα τή λήψει του αύθημερόν, συντασσομένου εις άμφοτέρας τās περιπτώσεις άποδεικτικού παραδοτέου τῷ προέδρῳ τής έξεταστικής έπιτροπής. Τό τέταρτον αντίτυπον τηρεί εις τό αρχεϊον τής έπιτροπής.

2. Έντός δέκα ήμερών από τής λήξεως τής προθεσμίας ύποβολής τών αιτήσεων συμμετοχής εις τόν διαγωνισμόν, ή έξεταστική έπιτροπή συνεργομένη έλέγχει τās αιτήσεις και τά συνοδεύοντα αυτάς δικαιολογητικά και δι' ειδικής ήτιολογημένης απόφασεώς τής άποκλείει τούς μή ύποβαλόντας πλήρη δικαιολογητικά, και συντάσσει ένα πίνακα περιέχοντα τά όνοματεπώνυμα τών γενομένων δεκτών πρός συμμετοχήν εις τόν διαγωνισμόν, δεύτερον πίνακα των γενομένων δεκτών κατά τήν παρ. 4 τού άρθρου 2 τού παρόντος και τρίτον περιέχοντα τά όνοματεπώνυμα τών άποκλεισθέντων. Ο πρόεδρος τής έξεταστικής έπιτροπής άποστέλλει, έντός τής αύτής δεκαήμερου προθεσμίας, ανά έν αντίτυπον τών πινάκων τούτων εις τόν νομάρχην και τόν προκηρύξαντα τόν διαγωνισμόν όργανισμόν πρός δημοσίευσιν διά τοιχοκολλήσεως εις τό κατάστημα τής νομαρχίας (Διεύθυνσιν Έσωτερικών) και τού όργανισμού. Η τοιχοκόλλησις τών πινάκων, ένεργείται έντός τής αύτής ως άνω προθεσμίας και αύθημερόν όμα τή λήψει των, συντασσομένου άποδεικτικού παραδοτέου τῷ προέδρῳ τής έξεταστικής έπιτροπής.

3. Τῆ αιτήσει παντός άποκλεισθέντος τού διαγωνισμού ύποβαλλομένης έντός τριών ήμερών από τής τοιχοκολλήσεως τού πίνακος χορηγείται άμελλητί υπό τού προέδρου τής έξεταστικής έπιτροπής αντίγραφον τής απόφασεως άποκλεισμού του, ήν ό άποκλεισθείς δύναται νά προσβάλῃ ένώπιον τής αύτής έπιτροπής έντός τριών ήμερών από τής λήψεως. Έντός τριών ήμερών από τής ύποβολής τής αιτήσεως προσβολής τής περι άποκλεισμού απόφασεως, ή έξεταστική έπιτροπή άποφαίνεται όριστικώς, δημοσιευομένης σχετικής απόφασεως αύθημερόν κατά τά έν τῆ προηγουμένη παραγράφῳ όριζόμενα.

Άρθρον 5.

Κατάστημα διεξαγωγής διαγωνισμού.

Τό κατάστημα διεξαγωγής του διαγωνισμού ~~ορίζεται υπό του νομάρχου~~ κατά τας διατάξεις της παρ. 5 του άρθρου 8 του Ν.Δ. 1140/1972.

Άρθρον 6.

Υποχρεώσεις προκηρυσσόντος
τόν διαγωνισμόν οργανισμού.

1. Δύο τουλάχιστον ημέρας πρὸς τῆς ὀρισθείσης διὰ τὴν ἐναρξιν τοῦ διαγωνισμοῦ, ὁ ἐνδιαφερόμενος ὀργανισμὸς παραδίδει εἰς τὸν πρόεδρον τῆς ἐξεταστικῆς ἐπιτροπῆς τὸν ἀναγκαιούντα διὰ τὴν ἐξέτασιν πάντων τῶν μαθημάτων χάρτην, ἐσφραγισμένον εἰς τὸ ἄνω ἀριστερόν τῆς πρώτης σελίδος ἐκάστου φύλλου αὐτοῦ, διὰ τῆς ὑπηρεσιακῆς σφραγίδος καὶ φέροντα ἐπικεκολλημένον διὰ μιᾶς τῶν πλευρῶν του, κατὰ τὸ ἀνάλογον μέρος τῆς αὐτῆς σελίδος καὶ δεξιὰ τῆς σφραγίδος, τεμάχιον ἀδιαφανοῦς χάρτου, αἱ τρεῖς ἐλεύθεραι πλευραὶ τοῦ ὁποῦ δέον νὰ φέρουν κατάλληλον κολλητικὴν οὐσίαν. Τὸ τεμάχιον τοῦ ἀδιαφανοῦς χάρτου χρησιμεύει διὰ τὴν κάλυψιν τῶν ὑπ' αὐτὸ ἀναγραφησομένων ἀξοντος ἀριθμοῦ, ὃν φέρει ὁ ὑποψήφιος εἰς τὸν ἐν παρ. 5 τοῦ άρθρου 2 πίνακα, ἐπιωνύμου, ὀνόματος καὶ ὀνόματος πατρός.

2. Ὅσακις ὀρίζονται, κατὰ τὴν παρ. 3 τοῦ άρθρου 3 τοῦ παρόντος, δύο ἐξετασταί, λαμβάνεται πρόνοια ἐπικολλήσεως παραπλευρῶς τοῦ, κατὰ τὴν προηγουμένην παράγραφον τεμαχίου ἀδιαφανοῦς χάρτου καὶ ἐτέρου τεμαχίου ἀδιαφανοῦς χάρτου, τὸ ὁποῖον χρησιμεύει διὰ τὴν κάλυψιν τοῦ βαθμοῦ τοῦ ἐνός τῶν ἐξεταστῶν.

Άρθρον 7.

Ρύθμισις λεπτομερειῶν διαγωνισμοῦ
πρὸς τῆς ἡμέρας διεξαγωγῆς τούτου.

1. Ἡ ἐξεταστικὴ ἐπιτροπὴ ἐν περιπτώσει ἐξαιρετικῆς ἀνάγκης δύναται δι' ἀποφάσεώς της νὰ ὀρίσῃ τὴν διεξαγωγὴν αὐτοῦ εἰς πλειονὰς αἰθούσας, ὀρίζουσα ἅμα τοὺς εἰς ἐκάστην αἰθούσαν ἐξετασθησομένους κατὰ τὴν σειρὰν τοῦ πίνακος τῆς παραγρ. 5 τοῦ άρθρου 2. Εἰς τὴν περιπτῶσιν ταύτην ὁ πρόεδρος τῆς ἐξεταστικῆς ἐπιτροπῆς ὀρίζει τὸ μέλος ἢ τὰ μέλη τῆς ἐπιτροπῆς, ὅτινα θὰ ἐποπτεύσουν τὴν ἐν ἐκάστη αἰθούσῃ ἐξέτασιν.

2. Ἡ ἐξεταστικὴ ἐπιτροπὴ μέχρι τῆς προτεραίας τῆς ἐνάρξεως τοῦ διαγωνισμοῦ καταρτίζει καὶ δημοσιεύει πρόγραμμα ὀρίζον τὴν αἰθούσαν, τὴν ἡμέραν, ὀσακις παρίσταται ἀνάγκη παρατάσεως τῆς ἐξετάσεως καὶ πέραν τῆς ὀρισθείσης ἡμέρας ἐνάρξεως τούτου, καὶ τὴν ὥραν ἐξετάσεως ἐκάστου μαθήματος. Ἡ δημοσίευσις τοῦ προγράμματος ἐνεργεῖται διὰ τοιχοκολλήσεως εἰς τὸ κατάστημα τῆς Νομαρχίας (Δ/νσιον Ἐσωτερικῶν) καὶ τοῦ οικείου ὀργανισμοῦ.

3. Ἡ ἐξεταστικὴ ἐπιτροπὴ δύναται δι' ἠτιολογημένης ἀποφάσεώς της, δημοσιευομένης αὐθημερόν νὰ ἀναβάλῃ τὴν ἐναρξιν τοῦ διαγωνισμοῦ ἐπὶ πέντε τὸ πολὺ ἡμέρας.

Άρθρον 8.

Ρύθμισις λεπτομερειῶν διαγωνισμοῦ
κατὰ τας ἡμέρας διεξαγωγῆς αὐτοῦ.

1. Τὰ τῆς ἐποπτείας τῆς γραπτῆς ἐξετάσεως καθορίζονται ὑπὸ τοῦ προέδρου τῆς ἐξεταστικῆς ἐπιτροπῆς.

2. Οἱ ὑποψήφιοι ὑποχρεοῦνται νὰ προσέρχωνται ἐγκαίρως εἰς τὴν αἰθούσαν τῆς ἐξετάσεως καὶ νὰ εἰσέρχωνται εἰς αὐτὴν, ἀφοῦ διαπιστωθῇ ἡ ταυτότης των, φέροντες μόνον ὄσα γραπτὰ βοηθήματα εἰδικῶς ἐπέτρεψεν ἡ ἐξεταστικὴ ἐπιτροπὴ καὶ τὰ πρὸς γραφὴν ἀναγκαῖα εἶδη.

Ἡ ταυτότης διαπιστοῦται διὰ τοῦ δελτίου ταυτότητος καὶ τῆς κατὰ τὴν παράγρ. 2 τοῦ ἀρθροῦ 2 φωτογραφίας των.

3. Ὑποψήφιοι μὴ προσερχόμενοι εἰς τὴν ἐξέτασιν τῶν μαθημάτων ἢ ἀποχωροῦντες πρὸ τῆς ἐξετάσεως αὐτῶν ἢ μὴ παραδίδοντες γραπτὸν ἢ χρησιμοποιοῦντες βοηθήματα ἄλλα πλὴν τῶν εἰδικῶς ἐπιτραπέντων ὑπὸ τῆς ἐξεταστικῆς ἐπιτροπῆς, ἢ σημειώσεις ἢ ἀλληλοβοηθούμενοι ἢ ἐπιθέτοντες εἰς τὰ γραπτὰ των σημεῖα ἀναγνωρίσεως ἢ διαταρσσοῦντες καθ' ὁλονδὴποτε τρόπον τὴν τάξιν καὶ γενικῶς δολιευόμενοι τὴν ἐξέτασιν, ἀποκλείονται τοῦ διαγωνισμοῦ μετ' ἀπόφασιν τῆς ἐξεταστικῆς ἐπιτροπῆς. Ἡ ἐξεταστικὴ ἐπιτροπὴ δύναται, δι' εἰδικῆς ἀποφάσεώς της, νὰ μὴ ἀποκλείσῃ τοῦ διαγωνισμοῦ ὑποψήφιον μὴ προσελθόντα εἰς τὴν ἐξέτασιν ἑνὸς μόνον μαθήματος, διὰ λόγους ἀνεξαρτήτους τῆς θελήσεώς του, ἐκτιμωμένους ἠτιολογημένως ὑπὸ τῆς ἐξεταστικῆς ἐπιτροπῆς.

Ἄρθρον 9.

Ἐξεταστέα ὅλη γραπτῆς ἐξετάσεως./

1. Οἱ ὑποψήφιοι ἐξετάζονται γραπτῶς, ἀναλόγως τῶν πρὸς πλήρωσιν θέσεων, εἰς τὰ ὧς ἔπεται μαθήματα.

2. Προκειμένου περὶ θέσεων γραμματέων (βαθμὸς βος) τοῦ Α1 Κλάδου Διοικητικῶν δῆμων πληθυσμοῦ 5.000 καὶ ἀνω καὶ παρ' αὐτοῖς ἰδρυμάτων καὶ νομικῶν προσώπων οἱ ὑποψήφιοι ἐξετάζονται εἰς τὰ ἑξῆς μαθήματα:

α) Ἐκθεσιν Ἰδεῶν, εἰς τὴν ὁποίαν ὡς γλῶσσα θὰ χρησιμοποιηθῆ ἡ ἀπλὴ καθαρεύουσα, ἐλέγχεται δὲ ἡ ἐκφραστικὴ ἰκανότης τοῦ ὑποψηφίου, ὁ βαθμὸς τῆς πνευματικῆς του ὠριμότητος, ἡ ἰκανότης πρὸς ἀνάπτυξιν ἑννοιῶν καὶ σύγκρισιν πρὸς ἀλλήλας, ἡ σύνταξις τοῦ κειμένου καὶ ἡ ὀρθογραφία.

β) Συνταγματικὸν καὶ Διοικητικὸν Δίκαιον.

Πολίτευμα καὶ μορφαὶ αὐτοῦ (γενικῶς καὶ παρ' ἡμῖν). Ὑπουργοὶ καὶ εὐθῦναι αὐτῶν. Διάκρισις τῶν ἐξουσιῶν (τυπικὴ καὶ οὐσιαστικὴ). Οὐσιαστικοὶ καὶ τυπικοὶ νόμοι. Κύρωσις, ἔκδοσις, δημοσίευσις καὶ ἑναρξίς ἰσχύος νόμων. Ἄσυλον κατοικίας. Ἐλευθερία τοῦ συνέρχεσθαι καὶ συνεταιρίζεσθαι. Δικαίωμα τοῦ ἀναφέρεσθαι. Δις κητικαὶ πράξεις (ἑννοια, διακρίσεις, ἔκδοσις καὶ ἑναρξίς ἰσχύος αὐτῶν). Ἀνάκλησις διοικητικῶν πράξεων. Συμβούλιον Ἐπικρατείας (ὄργάνωσις καὶ ἀρμοδιότητες ὀλομελείας καὶ τμημάτων, αἰτήσεις ἀκυρώσεως, αἰτήσεις ἀναίρέσεως, προσφυγὴ ὑπαλλήλων). Ἐλεγκτικὸν συνέδριον (ὄργάνωσις καὶ ἀρμοδιότητες). Ἀνώτατον Συμβούλιον Δημοσίων Ὑπηρεσιῶν (ὄργάνωσις καὶ ἀρμοδιότητες). Ἐννοια δημοσίου ὑπαλλήλου καὶ τρόπος προσλήψεως. Προϋποθέσεις καὶ προσόντα διορισμοῦ. Κωλύματα διορισμοῦ. Καθήκοντα, δικαιώματα καὶ περιορισμοὶ τῶν δημοσίων ὑπαλλήλων. Λύσις τῆς δημοσιούπαλληλικῆς σχέσεως.

γ) Ἀστικὸν Δίκαιον.

Φυσικὸν πρόσωπον (ἰκανότης, ὑπαρξίς καὶ τέλος τοῦ φυσικοῦ προσώπου, ἀφάνεια). Νομικὰ πρόσωπα (ἑννοια, εἶδη, σύστασις, διάλυσις νομικῶν προσώπων). Δικαιοπραξίαι (ἑννοια καὶ ἰκανότης πρὸς δικαιοπραξίαν, ἄκυροι καὶ ἀκυρώσιμοι δικαιοπραξίαι). Αἵρεσις καὶ προθεσμία (αἵρεσις ἐν γένει, τρόπος, προϋπόθεσις, εἶδη αἱρέσεων). Ἀντιπροσώπευσις καὶ πληρεξουσιότης. Παραγραφὴ (χρόνος παραγραφῆς ἐν γένει, ἑναρξίς τῆς παραγραφῆς, ἀναστολὴ παραγραφῆς ἐν γένει, διακοπὴ τῆς παραγραφῆς, ἀξιώσεις ἀπαράγραπτοι, παραγραφὴ καὶ ἀποσβεστικὴ προθεσμία). Ἐνοχὴ (ἑννοια, παροχὴ, εἶδη αὐτῆς). Ὑπερμερία τοῦ ὀφειλέτου. Ἡ ἐνοχικὴ σύμβασις (ἑννοια, περιεχόμενον καὶ τύπος). Ἐννοια ἀμφοτεροβαροῦς συμβάσεως καὶ ἄρχαι ἐπ' αὐτῆς. Ἀρραβῶν καὶ ποινικῆ ρήτρα. Ἐκχώρησις (ἢ ἐκχώρησις ἐν γένει, ἢ περὶ ἐκχώρησεως σύμβασις καὶ ἀντικείμενον). Μίσθωσις πράγματος (ἑννοια, σύμβασις, ἀντικείμενον, μίσθωμα). Ἐντολή (ἑννοια, στοιχεῖα, εὐθῦνη ἐντολοδόχου, ἑννομοὶ σχέσεις ἐκ τῆς ἐντολῆς, ἄρσις καὶ ἀνά-

κλησις). Έγγυησις (έννοια, εϋθύνη έγγυητοϋ, τύπος συμβάσεως, απόσθεσις έγγυήσεως). Συβίθασμός (έννοια, προϋποθέσεις, διάρρηξις). Δάνειον (έννοια, ούσιώδη στοιχεία, χρόνος απόδόσεως). Παρακαταθήκη (έννοια, υποχρεώσεις θεματοφύλακος, υποχρεώσεις παρακαταθέτου). Κυριότης (έννοια, περιεχόμενον, πλήρης και ψιλή κυριότης, περιορισμοί, απώλεια κυριότητος). Ένεχυρον (έννοια, σύστασις, άντικείμενον, προστασία, απόδοσις). Υποθήκη (έννοια, κτήσις, όροι, τίτλος εν γένει, κατάργησις, προσημείωσις, λόγοι απόσθέσεως). Περιουσιακόν δικαίον του γάμου (γαμικόν σύμφωνον, έννοια, κατάρτισις, προϋποθέσεις και κανόνες διέποντες αυτό). Προίξ (έννοια, είδη και άντικείμενον τής προικός). Έπιτροπεία άχειραφέτου άνηλικού (πότε τελεί υπό έπιτροπείαν, τό λειτούργημα τής έπιτροπείας, όργανα αυτού, έπιτροπεία μητρόσ). Κληρονομική διαδοχή (έννοια, και άντικείμενον, προϋποθέσεις κληρονομικής διαδοχής, κληρονομούμενος, κληρονόμος έπαγωγή ή κτήσις τής κληρονομίας). Διαθήκη (έννοια, τύπος και είδη διαθηκών). Έξ άδιαθέτου διαδοχή (προϋποθέσεις, σύστημα, τάξις). Νόμιμος μοίρα (έννοια, και φύσις, τίνες οι δικαιούμενοι, διαδοχή βαθμών ή τάξεων εν τη νομίμω μοίρα). Κληροδοσία (έννοια, τύπος συστάσεως). Αιτία θανάτου δωρεά (έννοια, σύστασις, άναίρεσις, μετακλητόν).

3. Προκειμένου περί των θέσεων έφόρων δημοτικών και κοινοτικών βιβλιοθηκών και πινακοθηκών (βαθμός 7ος) του Α2 Κλάδου έφόρων βιβλιοθηκών και έφόρων πινακοθηκών οι υποψήφιοι έξετάζονται εις τά κάτωθι μαθήματα:

Α'. Υποψήφιοι κεκτημένοι πτυχίον ολουδήποτε τμήματος τής Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών ή τής Σχολής Νομικών, Πολιτικών και Οικονομικών Έπιστημών του Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης ή τής ΑΣΟΕΕ ή τής ΠΑΣΠΕ ή Άνωτάτης Βιομηχανικής Σχολής ή Ισοτίμον πτυχίον σχολής τής άλλοδαπής.

Εις τά μαθήματα των περιπτώσεων α, β και γ τής προηγούμενης παραγράφου, ως και εις τήν άγγλικήν ή γαλλικήν γλώσσαν κατά τά όριζόμενα εν παραγράφω 3 του άρθρου 11 του παρόντος.

Β'. Υποψήφιοι κεκτημένοι πτυχίον φιλοσοφικής ή θεολογικής ή φυσικομαθηματικής Σχολής Πανεπιστημίου τής ήμεδαπής εις τά μαθήματα:

α) Έκθεσις Ιδεών, εις τήν όποίαν ως γλώσσα θά χρησιμοποιήται ή άπλή καθαρεύουσα, έλέγχεται δέ ή έκφραστική Ικανότης του υποψηφίου, ό βαθμός τής πνευματικής του ώριμότητος, ή Ικανότης προς άνάπτυξιν έννοιών και σύγκρισιν προς άλλήλας, ή σύνταξις του κειμένου και ή όρθογραφία.

β) Στοιχεία Συνταγματικού και Διοικητικού Δικαίου.

Πολίτευμα και μορφαί αυτού (γενικώς και παρ' ήμίν). Ούσιαστικοί και τυπικοί νόμοι. Κύρωσις, έκδοσις, δημοσίευσις και έναρξις Ισχύος νόμων. Έννοια δημοσίου υπαλλήλου και τρόπος προσλήψεως. Προϋποθέσεις και προσόντα διορισμού. Κωλύματα διορισμού. Καθήκοντα, δικαώματα και περιορισμοί των δημοσίων υπαλλήλων. Λύσις τής δημοσιούπαλληλικής σχέσεως.

γ) Στοιχεία Νεοελληνικού Πολιτισμού.

Κύριοι Ιστορικοί και καλλιτεχνικοί χώροι εν Έλλάδι. Ό Άδαμάντιος Κοραής και ή θέσις του εις τήν Ιστορίαν του πολιτισμού μας. Η συμβολή των Πανεπιστημίων τής Χώρας εις τήν εξέλιξιν των Έλληνικών γραμμάτων. Φιλελληνισμός και Μισελληνισμός. Ξέναι επιδράσεις εις τήν Έλλάδα εις τόν πνευματικόν και πολιτιστικόν τομέα γενικώς. Η Έλληνική Έκκλησία ως έκπολιτιστικός παράγων.

4. Προκειμένου περί θέσεων γραμματέων (βαθμός Βος) δήμων πληθυσμού κάτω των 5.000 και παρ' αυτοίς Ιδρυμάτων και νομικών προσώπων, γραφέων (βαθμός 11ος) δήμων εν γένει και παρ' αυτοίς Ιδρυμάτων και νομικών προσώπων, γραμματέων κοινοτήτων (βαθμός Βος), γραματέων (βαθμός Βος) και γραφέων (βαθμός 11ος) κοινοτικών

ιδρυμάτων και νομικών προσώπων, βοηθών ταμείου και εισηγητών (βαθμός 11ος) του Β1 Κλάδου Διοικητικού και Επιμελητών επαγγελματικής Σχολής (βαθμός 11ος) του Κλάδου Β2 επιμελητών επαγγελματικών σχολών, οι υποψήφιοι εξετάζονται εις τὰ ἑξῆς μαθήματα:

α) Ἐκθεσις Ἰδεῶν, εις τὴν ὅποian εις γλῶσσα θὰ χρησιμοποιηθῆται ἡ ἀπλή καθαρεύουσα, ἐλέγχεται δὲ ἡ ἐκφραστικὴ ἰκανότης τοῦ ὑποψηφίου, ἡ σύνταξις τοῦ κειμένου, τὸ εὐανάγνωστον καὶ ἡ ὀρθογραφία.

β) Πρακτικὴ Ἀριθμητικὴ.

γ) Ἐγκύκλιοι γνώσεις. Βασικαὶ ἐγκύκλιοι γνώσεις ἐκ τῆς Ἱστορίας, Γεωγραφίας, Ἀρχαίας καὶ Νεωτέρας Ἑλληνικῆς Λογοτεχνίας. Ἀγωγή τοῦ Πολίτου. Ἡ ἐξέτασις συνίσταται εις ἐρωτήσεις, δι' ὧν ἐπιδύκεται ἡ διαπίστωσις τῆς ὑπὸ τῶν ὑποψηφίων διακατοχῆς γενικῶν βασικῶν γνώσεων ἐκ τῆς διδασχθείσης ὕλης τῶν ὡς ἄνω μισθημάτων εις τὰ σχολεῖα μέσης ἐκπαιδεύσεως.

δ) Δακτυλογραφία, καθ' ἣν ἐλέγχεται ἡ ὀρθογραφία, ἡ ταχύτης καὶ ἡ καλλιτεχνικὴ ἐμφάνισις τοῦ κειμένου.

5. Προκειμένου περὶ θέσεων γραφῶν κοινοτήτων (βαθμός 11ος) τοῦ Κλάδου Β1 Διοικητικοῦ οἱ ὑποψήφιοι εξετάζονται εις τὰ ἑξῆς μαθήματα:

α) Ἐκθεσις Ἰδεῶν, εις τὴν ὅποian ὡς γλῶσσα θὰ χρησιμοποιηθῆται ἡ ἀπλή καθαρεύουσα, ἐλέγχεται δὲ ἡ ἐκφραστικὴ ἰκανότης τοῦ ὑποψηφίου, ἡ σύνταξις τοῦ κειμένου, τὸ εὐανάγνωστον καὶ ἡ ὀρθογραφία.

β) Πρακτικὴ Ἀριθμητικὴ.

γ) Δακτυλογραφία, καθ' ἣν ἐλέγχεται ἡ ὀρθογραφία, ἡ ταχύτης καὶ ἡ καλλιτεχνικὴ ἐμφάνισις τοῦ κειμένου.

Ἄρθρον 10.

Προσδιορισμός κατ' ἰδίαν θεμάτων.

1. Ἡ ἐξεταστικὴ ἐπιτροπὴ, συνερχομένη ἐντός τοῦ ἀναγκαίου χρόνου πρό τῆς ἐνάρξεως τῆς ἐξετάσεως ἐκάστου μαθήματος, καταρτίζει ἐκ τοῦ ὅλου κύκλου τῆς ἐξεταστέας ὕλης καὶ ἀριθμεῖ τρία θέματα καὶ ἰσαριθμούς πρὸς ταῦτα ἀριθμητικούς κλήρους. Ἐκαστὸν θέμα δύναται νὰ ἀπαρτίζεται ἐκ πλείονων ἐρωτημάτων.

2. Ἐπὶ ἐξετάσεως εις ξένην γλῶσσαν, τὸ πρὸς μετάφρασιν ἐκ τῆς γλώσσης ταύτης εις τὴν Ἑλληνικὴν κείμενον, ὀρίζεται, κατὰ τὴν ἐναρξιν τῆς ἐξετάσεως τοῦ μαθήματος τούτου, ὑπὸ τῆς ἐξεταστικῆς ἐπιτροπῆς.

Ἄρθρον 11.

Τρόπος διεξαγωγῆς γραπτῆς ἐξετάσεως.

1. Μετὰ τὸν καταρτισμὸν τῶν θεμάτων καὶ τῶν κλήρων ἡ ἐξεταστικὴ ἐπιτροπὴ διανέμει τὸν ἀναγκαίουντα χάρτην, ἐπιδεικνύει εις τοὺς ὑποψηφίους τοὺς καταρτισθέντας ἀριθμητικούς κλήρους καὶ καλεῖ ἕνα τῶν ὑποψηφίων νὰ ἐξαγάγῃ ἐκ τῆς κλήρωτίδος ἕνα κλήρον. Τὸ πρὸς τὸν ἐξαχθέντα ἀριθμητικὸν κλήρον ἀντίστοιχον θέμα ἀποτελεῖ τὸ θέμα ἐφ' οὗ θὰ ἐξετασθῶν οἱ ὑποψήφιοι.

2. Προκειμένου περὶ τοῦ μαθήματος δακτυλογραφίας τὰ πρὸς ἀντιγραφὴν διὰ τῆς γραφομηχανῆς κείμενα γράφονται ἐν χειρογράφῳ ὑπὸ τῶν διαγωνιζομένων καθ' ὑπαγόρευσιν ἐνός τῶν μελῶν τῆς ἐξεταστικῆς ἐπιτροπῆς καὶ εἶτα γράφονται εις τὴν γραφομηχανήν. Εὐθύς ἅμα τῷ πέρατι τῆς δακτυλογραφήσεως τοῦ κειμένου παρ' ἐκάστου ὑποψηφίου, ὁ πρόεδρος τῆς ἐξεταστικῆς ἐπιτροπῆς ἢ μέλος ταύτης σημειοῖ ἐπὶ τοῦ γραπτοῦ, παρουσίᾳ καὶ τοῦ ὑποψηφίου, τὸν διανυθέντα χρόνον δακτυλογραφήσεως.

3. Ὅπου κατὰ τὴν προκήρυξιν προβλέπεται ἐξέτασις εις ξένην γλῶσσαν αὕτη συνί-

σταται εις μεταφοράν κειμένου εκ τής ξένης γλώσσης εις τήν ελληνικήν. Τό πρός μετάφρασιν κείμενον γράφεται εν χειρογράφω υπό τών διαγωνιζομένων καθ' ύπαγόρευσιν ενός τών μελών τής εξεταστικής επιτροπής.

4. Έάν ή εξέτασις γίνεται εις πλείονας αιθούσας τά κατά τήν παράγρ. 1 του παρόντος άρθρου ενεργούνται εις τήν αιθούσαν, εις ήν θά εξετασθῇ ό μεγαλύτερος αριθμός υποψηφίων, υπό του προέδρου τής εξεταστικής Έπιτροπής και του εποπτεύοντος τήν εξέτασιν μέλους τής επιτροπής, εις δε τās λοιπās αιθούσας ή διανομή του χάρτου και ή ανακοίνωσις τών θεμάτων γίνεται υπό μέλους τής εξεταστικής επιτροπής.

5. Μετά τήν κλήρωσιν και ανακοίνωσιν τών εξεταστέων θεμάτων παρέχονται αι τυχόν αποφασισθείσαι υπό τής εξεταστικής επιτροπής, ως αναγκαίαι επί αυτών εξηγήσεις και κηρύσσεται ή έναρξις τής εξέτάσεως.

6. Η διάρκεια τής εξέτάσεως εκάστου μαθήματος ορίζεται αναλόγως τής φύσεως εκάστου μαθήματος υπό τής εξεταστικής επιτροπής, δύναται δε νά παραταθῇ κατά τόν αυτόν τρόπον μόνον άπαξ. Μετά τήν λήξιν τής διαρκείας τής εξέτάσεως, τά γραπτά συγκεντρώνονται εις οίαν κατάστασιν εύρίσκονται.

7. Άμα τῷ πέρατι ό εξετασθείς παραδίδει τό γραπτόν εις τόν εποπτεύοντα τήν εξέτασιν, οστις διαπιστώνει αύθις τήν ταυτότητα του διαγωνισθέντος και καλεί τόν διαγωνισθέντα νά αναγράψῃ υπό τόν άδιαφανή χάρτην εύκρινώς τό όνοματεπώνυμον και όνομα πατρός αυτού και τόν ον φέρει αύξονα αριθμον εις τόν πίνακα τής παραγράφου 5 του άρθρου 2 του παρόντος και είτα νά επικολλήσῃ τās λοιπās έλευθέρας πλευράς αυτού.

Ό παραλαβών τά γραπτά παραδίδει ταύτα εις τόν πρόεδρον τής εξεταστικής επιτροπής άμέσως άμα τῇ λήξει τής εξέτάσεως εκάστου μαθήματος.

8. Μετά τήν συγκέντρωσιν τών γραπτών πάντων τών εις έκαστον μάθημα διαγωνισθέντων ό πρόεδρος τής εξεταστικής επιτροπής και εν τουλάχιστον τών μελών αυτής οριζόμενον επί αυτής έπαληθεύουν τήν μυστικότητα και μονογραφούν έκαστον γραπτόν εις τό τέλος αυτού.

Άρθρον 12.

Βαθμολογία διαγωνιζομένων

1. Μετά τήν κατά τήν παράγραφον 8 του προηγουμένου άρθρου μονογραφήν τών γραπτών ό πρόεδρος τής εξεταστικής επιτροπής παραδίδει εις τόν οικειον εξεταστήν τά γραπτά εκάστου μαθήματος.

2. Η επίδοσις εν εκάστῳ μαθήματι βαθμολογείται διά τών βαθμών 0-20.

3. Τά γραπτά βαθμολογούνται μόνον υπό του ορισθέντος εξεταστού, αναγράφοντος τόν δοθέντα βαθμόν ολογράφως και αριθμητικώς και θέτοντος κάτωθεν αυτού τήν μονογραφήν του.

4. (Επί) του μαθήματος τής δακτυλογραφίας δίδονται δύο βαθμοί, ό εις διά τήν ορθογραφίαν και ό έτερος διά τήν ταχύτητα και καλλιτεχνικήν εμφάνισιν του κειμένου, τών υποψηφίων λογιζομένων ως εξετασθέντων εις δύο μαθήματα.

5. Εις ήν περίπτωσιν ορισθούν διά τι τών εξεταζομένων μαθημάτων δύο εξετασται, τά γραπτά βαθμολογούνται και υπό τών δύο εξεταστών, ως εξής:

α) Μετά τήν κατά τήν παράγραφον 8 του άρθρου 11 μονογραφήν τών γραπτών ταύτα αριθμούνται κατά συνεχή αύξοντα αριθμόν και κατανέμονται υπό του προέδρου τής εξεταστικής επιτροπής μεταξύ τών δύο εξεταστών επί σκοπῷ όπως έκαστον γραπτόν βαθμολογηθῇ επί αυτών.

β) Ό εξεταστής βαθμολογεί τό γραπτόν και σημειώνει αριθμητικώς και ολογράφως τόν βαθμόν εις ειδικόν επί του γραπτού τετραγωνίδιον, οπερ καλύπτεται πάραυτα υπό

του ίδιου διά τεμαχίου άδιαφανούς χάρτου. Μετά ταύτα παραπέμπει τό γραπτόν εις τόν έτερον έξεταστήν, όστις βαθμολογεί τούτο και έν συνεχεία σημειώνει τόν βαθμόν παραιλεύρωσ εις έτερον μή καλυπτόμενον χώρον.

γ) Ό μέσος όρος τής βαθμολογίας τών δύο έξεταστών άποτελεί τόν βαθμόν του μαθήματος.

Άρθρον 13.

Πίνακες έπιτυχίας.

1. Εύθύς ώς συγκεντρωθούν βαθμολογημένα τά γραπτά πάντων τών μαθημάτων ή έξεταστική έπιτροπή καταρτίζει πίνακα έμφαινόντα κατά σειράν Ικανότητος τούς έπιτυχόντας και τούς άποτυχόντας. Ό πίναξ ούτος περιλαμβάνει εις Ιδιαιτέρας στήλας τούς βαθμούς Ικανότητος, ών έτυχεν ό διαγωνισθείς έν έκάστω μαθήματι και τό άθροισμα τών βαθμών Ισον τουλάχιστον πρός τό γινόμενον του άριθμού 11 επί τόν άριθμόν τών μαθημάτων.

2. Έάν μεταξύ τών έπιτυχόντων περιλαμβάνωνται ύποψήφιοι έχοντες Ιδιότητά τινα τής παραγράφου 2 του άρθρου 9 του Ν.Δ. 1140/1972 ό βαθμός τής όλικής Ικανότητος αύτών προσαιξάνεται, έν Ιδία στήλη του πίνακος τής προηγουμένης παραγράφου, κατά 10% αύτου, ούτω δέ προσηυξημένος αναγράφεται εις τήν στήλην του βαθμού τής όλικής Ικανότητος.

3. Η σειρά αναγραφής εις τόν πίνακα ύποψηφίων τυχόντων του αύτου βαθμού όλικής Ικανότητος προσδιορίζεται ύπό τής έξεταστικής έπιτροπής διά κληρώσεως έν δημοσία συνεδριάσει αύτης ής ό άκριβής τόπος και χρόνος όρίζεται δι' άποφάσεως αύτης δημοσιευομένης κατά τά έν τω άρθρω 4 του παρόντος όριζόμενα, πρό τριών ήμερών.

Άρθρον 14.

Δημοσίευσις πίνακος όλικής Ικανότητος.

Μετά τόν κατά τάς διατάξεις του προηγουμένου άρθρου καθορισμόν τής σειράς τών διαγωνισθέντων ή έξεταστική έπιτροπή ύποβάλλει αντίτυπον του πίνακος εις τόν Νομάρχην και τόν προκηρύξαντα τόν διαγωνισμόν όργανισμόν. Ό πίναξ έπιτυχίας άμα τή λήψει του δημοσιεύεται αύθημερόν εις τό κατάστημα τής Νομαρχίας (Δ/νσιον Έσωτερικών) συντασσομένου άποδεικτικού όπερ καταχωρείται έν περιλήψει εις τό πρωτόκολλον τής Νομαρχίας και φυλάσσεται παρ' αύτη.

Εις τόν Ημέτερον επί τών Έσωτερικών Υπουργόν, ανατίθεμεν τήν δημοσίευσιν και εκτέλεσιν του παρόντος Διατάγματος.

Έν Αθήναις τή 27 Ιανουαρίου 1973

Έν Όνόματι του Βασιλέως

Ο ΑΝΤΙΒΑΣΙΛΕΥΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΣ

— — — ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΠΑΡΑ ΤΩ ΠΡΩΘΥΠΟΥΡΓΩ
ΚΩΝΣΤ. ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΔΑΜ. ΑΝΔΡΟΥΤΣΟΠΟΥΛΟΣ

Β. ΔΙΑΤΑΓΜΑ ΥΠ' ΑΡΙΘ. 426
(Της 18-6-69, φ.ε.κ. 127 της 2-7-69)

Περί των υποβλητέων δικαιολογητικών υπό των υποψηφίων προς διορισμόν εις θέσεις Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοικήσεως.

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ

ΒΑΣΙΛΕΥΣ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Έχοντες υπ' όψιν 1) Τό άρθρον 13 παρ. 2 του Νόμου 1726/1951 «περί κώδικος καταστάσεως των δημοτικών και κοινοτικών υπαλλήλων» 2) Τήν κατά τό άρθρον 3 του Νόμου 1811/1951 υπ' αριθ. 295/1969 γνωμοδότησιν του ΑΣΔΥ και 3) Τήν υπ' αριθ. 407/1969 γνωμοδότησιν του Συμβουλίου της Έπικρατείας προτάσει του Ήμετέρου επί των Έσωτερικών Υπουργού, απεφασίσαμεν και διατάσσομεν.

Προσκομιστέα διά τόν διορισμόν δικαιολογητικά.

Άρθρον 1.

Οί επιθυμούντες νά καταλάβωσι διά διορισμού θέσιν υπαλλήλου εις δήμους, Κοινότητας, παρ' αὐτοῖς ἰδρύματα και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου ὡς και εις συνδέσμοις Οργανισμῶν Τοπικῆς Αυτοδιοικήσεως, ὑποχρεοῦνται νά υποβάλωσι εις τήν ἀρμοδίαν πρὸς διορισμόν ἀρχήν τὰ ἐξῆς δικαιολογητικά:

1. Πιστοποιητικόν του οικείου δημάρχου ἢ προέδρου κοινότητος περί τῆς ἐν τῷ μητρῷ ἀρρένων ἢ προκειμένου περί θηλέων ἐν τῷ γενικῷ μητρῷ τῶν δημοτῶν, ἐγγραφῆς του υποψηφίου, ἐμφαῖνον και τήν χρονολογίαν τῆς γεννήσεως και τόν τρόπον και χρόνον κτήσεως τῆς Ἑλληνικῆς Ἰθαγενείας.

2. Ἀντίγραφον ληξιαρχικῆς πράξεως γεννήσεως. Ἐάν δέν ὑφίσταται ληξιαρχική πράξις, ἀρχῆθεν συντεταγμένη, ἡ ἡλικία ἀποδεικνύεται ἐκ του μητρῷ ἀρρένων προκειμένου περί ἀρρένων και ἐκ του γενικῷ μητρῷ τῶν δημοτῶν ἐπὶ θηλέων.

3. Ἀντίγραφον του φύλλου στρατολογικοῦ μητρῷου, όταν ὁ υποψήφιος εἶναι ἄρρεν.

4. Πλήρες ἀντίγραφον του δελτίου Ποινικοῦ Μητρῷου του υποψηφίου ἐκδιδόμενον ὑποχρεωτικῶς ὑπό των ἀρμοδίων πρὸς ἐκδοσιν δελτίων Ποινικοῦ Μητρῷου γραφείων, περιέχον δέ και τὰς ποινὰς ὡς πρὸς ἀς ἐπῆλθεν ἀποκατάστασις, ἀμνηστία ἢ χάρις μετ' ἄρσεως των συνεπειῶν, ἐξ οὗ νά προκύπτῃ ὅτι οὐδέποτε ἐστερήθη λόγῳ καταδίκης των πολιτικῶν αὐτοῦ δικαιωμάτων, ὡς και ὅτι οὐδέποτε κατεδικάσθη ἐπὶ λιποταξία ἢ εις οἰανδήποτε ποινήν ἐπὶ κλοπῇ, ὑπεξαιρέσει (κοινῇ και ἐν ὑπηρεσίῳ), ἀπάτη, ἐκβίασει, πλαστογραφία, ἀπιστία δικηγόρου, δωροδοκία, καταπέσει ἀπιστία περί τήν ὑπηρεσίαν, παραβάσει καθήκοντος, ἐγκλήματι κατά των ἠθῶν και συκοφαντικῇ δυσφημῆσει.

5. Πιστοποιητικόν στηριζόμενον και ἐπὶ ἀκτινογραφίας θώρακος, περί τῆς ὑγείας και ἀρτιμελείας του υποψηφίου ἐκδιδόμενον ὑπό τῆς ὑγειονομικῆς ἐπιτροπῆς του άρθρου 126 του Β. Δ/τος 406/1963.

Διά τούς ἐξαιρεθέντας τῆς στρατιωτικῆς ὑπηρεσίας ἐκ λόγων ὑγείας, δέον νά πιστοποιῆται προσθέτως, ὅτι ἀπεκατεστάθη πλήρως ἡ ὑγεία αὐτῶν, μὴ θεωρουμένης ὡς πιθανῆς τῆς ὑποτροπῆς τῆς νόσου ὡς ἐκ τῆς ἀναλήψεως τῆς δι' ἣν προορίζονται ὑπηρεσίας.

Κατά τῆς πιστοποιήσεως ὅτι ὁ υποψήφιος δέν παρουσιάζει ὑγείαν και ἀρτιμέλειαν ἐπιτρέπουσαν τόν διορισμόν δύναται οὗτος νά ἀσκήσῃ ἐνστασιν κατά τὰ ἐν παρ. 3 του άρθρου 128 του Β. Δ/τος 406/1963 ὀριζόμενα.

Ἡ πιστοποίησης προκαλεῖται ὑπό τῆς ἀρμοδίας πρὸς διορισμόν ἀρχῆς, πρὸς ἣν υποβάλλονται ὑπό του υποψηφίου τρεῖς φωτογραφίαι εις τό ὀπισθεν μέρος των ὀποίων ἀναγράφεται ἰδιοχειρῶς τό ὄνομα, ἐπώνυμον και ὄνομα πατρός του υποψηφίου. Ἡ ἀρχή, ἀφοῦ ἐξακριβώσῃ τήν ταυτότητα του αἰτούντος και θεωρήσῃ τὰς φωτογραφίας

παραπέμπει τόν υποψήφιον πρὸς τὴν ὑγειονομικὴν ἐπιτροπὴν δι' ἀτομικοῦ ὑπηρεσιακοῦ ἐγγράφου συνοδευομένου ὑπὸ μιᾶς φωτογραφίας.

Ἡ ἐπιτροπὴ πιστοποιεῖ τὴν ὑγείαν καὶ ἀρτιμέλειαν, ἀφοῦ προηγουμένως προσκομισθῆ αὐτῇ ἀκτινογραφία θώρακος τοῦ υποψηφίου γενομένη παρ' ἀκτινολόγου ἱατροῦ πρὸς ὃν παραπέμπει τόν υποψήφιον, διαβιβάζουσα ἅμα τῷ ἀκτινολόγῳ ἐπὶ ἐπιστροφῇ τὸ ἐγγράφον τῆς ἀρχῆς καὶ τὴν φωτογραφίαν.

Ἐπὶ ὑπάρχοντος καταλλήλου κρατικοῦ ἰδρύματος, ὁ υποψήφιος παραπέμπεται πρὸς ἀκτινογράφειον εἰς τοῦτο.

6. Τὸ κατὰ περίπτωσιν ἀπαιτούμενον διὰ τὸν διορισμὸν πιστοποιητικὸν σπουδῶν, ἢ ἐφ' ὅσον ἀπαιτεῖται ὠρισμένη εἰδικότης, ἢ ἐμπειρία, τὸ ὑπὸ τῶν κειμένων διατάξεων ἀπαιτούμενον πιστοποιητικὸν ἢ τοιοῦτου μὴ ὀριζομένου ἐν ταῖς κειμέναις διατάξεσι, τὸ ὑπὸ τῆς οικείας ἐπαγγελματικῆς σχολῆς ἢ βιομηχανοῦ ἢ βιοτέχνου χορηγούμενον, τεθεωρημένον ὁμοῦς ὑπὸ τῆς ἀρμοδίας ἀρχῆς.

7. Ὅσακις ὁ υποψήφιος ἐπικαλεῖται ἰδιότητα, ἥτις, κατὰ τὰς ἐκάστοτε ἰσχυούσας διατάξεις, ἀποτελεῖ λόγον προτιμήσεως ἢ προσαυξήσεως τῆς βαθμολογίας, τὸ ἀποδεικτικὸν στοιχεῖον τῆς ἰδιότητος ταύτης.

8. Ἐπεὶ ὑπεύθυνον δὴλωσιν περὶ μὴ ὑπάρξεως τοῦ ὑπὸ τῆς παρ. 1 τοῦ ἀρθροῦ 7 τοῦ Β. Δ/τος 406/63 θεσπιζομένου κωλύματος, ἐφ' ὅσον πρόκειται περὶ διορισμοῦ εἰς δῆμον ἢ κοινότητα πληθυσμοῦ ἄνω τῶν δύο χιλιάδων (2.000).

9. Δὴλωσιν ὅτι εἶναι νομιμόφρων συμφώνως πρὸς τὰς διατάξεις τοῦ ὑπ' ἀριθ. ΜΘ/1958 Ψηφίσματος, ὡς τοῦτο ἐτροποποιήθη μεταγενεστέρως καὶ κατὰ τὸν ὀριζόμενον ἐκάστοτε τύπον.

10. Βεβαίωσιν τῆς ἀρμοδίας Ἀστυνομικῆς ἀρχῆς ὅτι ὑπέβαλε, μετὰ τὴν δημοσίευσιν τῆς προκηρύξεως, αἴτησιν ἐκδόσεως πιστοποιητικοῦ νομιμοφροσύνης.

11. Ἐπεὶ ὑπεύθυνον δὴλωσιν, δι' ἧς νὰ δηλοῦται:

α) Πᾶσα πρᾶξις τοῦ βίου του, ἢ ὅποια βᾶ-ῆσκει ἐπιρροὴν ἐπὶ τὴν κρίσιν περὶ τῆς καταλληλότητός του διὰ τὴν δι' ἣν προορίζεται ὑπηρεσίαν, ἰδίᾳ δὲ ἂν τυχόν ἐχη καταδικασθῆ λόγῳ ποινικοῦ ὀδικήματος.

β) Ἐὰν ὑπηρετῆ ἢ προὔπηρέτησεν ὡς ὑπάλληλος τοῦ Δημοσίου ἢ νομικοῦ Προσώπου Δημοσίου Δικαίου ἢ Ὄργανισμοῦ Τοπικῆς Αὐτοδιοικήσεως, ἐφ' ὅσον δὲ ἐξῆλθε τῆς ὑπηρεσίας διὰ ποῖαν αἰτίαν.

γ) Ὅτι δὲν τελεῖ ὑπὸ ἀπαγόρευσιν ἢ δικαστικὴν ἀντίληψιν, καὶ

δ) ὅτι δὲν παρεπέμφθη διὰ τελεσιδίκου βουλεύματος ἐπὶ κακουργήματι ἢ ἐπὶ τινὶ τῶν ἐν ἀριθμῷ 4 τοῦ παρόντος λοιπῶν ἐγκλημάτων ἔστω καὶ ἂν δὲν ἐπηκολούθησε ποινικὴ δίκη λόγῳ παραγραφῆς, ὡς καὶ ἂν ἐκκρεμῆ ἐναντίον του κατηγορία ἐπὶ πλημμελήματι ἢ κακουργήματι ὁποῦνδήποτε. Τὰ πιστοποιητικὰ τῶν ἀριθμῶν 4 καὶ 5 τοῦ παρόντος δεόν νὰ εἶναι ἐκδεδομένα ἐξ μηνῶν κατ' ἀνώτατον ὄριον πρὸ τῆς αἰτήσεως πρὸς διορισμὸν ἢ ἂν ὁ διορισμὸς ἐνεργῆται μετ' ἐπιτυχίαν ἐν διαγωνισμῷ ἐξ μηνῶν κατ' ἀνώτατον ὄριον πρὸ τῆς ὀρισθείσης ἡμέρας τοῦ διαγωνισμοῦ.

Χρόνος ὑποβολῆς τῶν αἰτήσεων καὶ δικαιολογητικῶν.

Ἄρθρον 2

1) Ἐπὶ διορισμοῦ ἐνεργουμένου μετ' ἐπιτυχίαν ἐν διαγωνισμῷ, ἢ αἰτήσις συμμετοχῆς ὑποβάλλεται ἐντὸς τῆς ὑπὸ τῆς προκηρύξεως ταχθείσης προθεσμίας, ἥτις δὲν δύναται νὰ εἶναι βραχυτέρα τῶν εἴκοσι ἡμερῶν ἀπὸ τῆς τελευταίας δημοσιεύσεως τῆς προκηρύξεως.

2) Μετὰ τῆς αἰτήσεως, ἐφ' ἧς ἐπικολλᾶται μία φωτογραφία τοῦ αἰτούντος συνοποβάλλονται:

Α) Υπεύθυνος δήλωσης δι' ης δηλούται:

α) Τό έτος γεννήσεως του υποψηφίου

β) Ο Δήμος ή ή Κοινότης εις τά μητρώα άρρένων ή τό γενικόν μητρώων δημοτών του όποίου είναι ούτος έγγεγραμμένος.

γ) Ο τίτλος σπουδών, τό έτος καί ή ήμερομηνία κτήσεως αυτού.

δ) Η κατά την προκήρυξιν όπαιτουμένη τυχόν ειδικότης ή έμπειρία.

ε) Η έκπλήρωσις των στρατολογικών υποχρεώσεων ή ή νόμιμος άπό τούτων άπαλλαγή καί ή αιτία τής άπαλλαγής.

στ) Τά στοιχεία τά άφορώντα τόν ιδιωτικόν καί δημόσιον θιον αυτού, ως ταύτα καθορίζονται έν άρθρω 1 αριθμός 11 του παρόντος.

Β) Δύο άλλαι όμοιαι φωτογραφίαι πρός την επί τής αιτήσεως έπικολληθείσαν, φέρουσαι εις τό όπισθεν μέρος αυτών εύκρινώς άναγεγραμμένον τό έπώνυμον, όνομα καί όνομα πατρός αυτού.

Γ) Τά άποδεικτικά στοιχεία μίας ή πλειόνων ιδιοτήτων περι ών έν αριθμώ 7 του άρθρου 1 του παρόντος.

3) Η μή υποβολή των έν τη προηγούμενη παραγράφω 2 στοιχείων μετά τής αιτήσεως πρός συμμετοχήν εις τόν διαγωνισμόν συνεπάγεται τόν υπό τής έξεταστικής έπιτροπής άποκλεισμόν του υποψηφίου ή καθιστά άπαράδεκτον την μεταγενεστέραν επίκλησιν ιδιότητός τινός, περι ών έν αριθμώ 7 του άρθρου 1 του παρόντος.

4) Κατ' έξαιρέσιν των έν ταίς προηγούμεναις παραγράφω 2 καί 3 όριζομένων, εάν ό υποψήφιος στερήται του κατά την προκήρυξιν τίτλου σπουδών, δύναται όμως νά άποκτήσιν τούτον μέχρι τής προτεραιάς τής ενάρξεως τής διαγωνιστικής έξετάσεως. όφειλει νά δηλώσιν τούτο έν τη ως άνω ύπευθύνω δηλώσει του, ή δε αιτήσιν πρός συμμετοχήν εις τόν διαγωνισμόν γίνεται δεκτή υπό τής έξεταστικής έπιτροπής υπό την αίρεσιν τής προσκομίσεως του άπαιτουμένου τίτλου σπουδών μέχρι τής προτεραιάς τής ενάρξεως τής διαγωνιστικής έξετάσεως. Τό αυτό ισχύει καί διά την περιπτώσιν τής μέχρι τής προτεραιάς τής διαγωνιστικής έξετάσεως έκπληρώσεως των στρατιωτικών υποχρεώσεων ή νομίμου άπό τούτων άπαλλαγής. Δι' άποφάσεως του Προέδρου τής έξεταστικής έπιτροπής δύναται τή αιτήσιν του υποψηφίου νά τώ παρασσεθί προθεσμία προσκομίσεως των υπό στοιχείον Γ' τής παραγράφου 2 άποδεικτικών, πάντως ούχι θραυτερόν τής προτεραιάς τής ήμέρας τής καταρτίσεως του πίνακος έπιτυχίας.

5) Τά λοιπά υπό του άρθρου 1 όριζόμενα δικαιολογητικά πλην των έν αριθμοίς 7 καί 11 αυτού, υποβάλλονται, υπό των έπιτυχόντων καί διοριστέων, εις τάς θέσεις δι' ός προεκηρύχθη ό διαγωνισμός, έντός προθεσμίας δέκα (10) ήμερών, άφ' ής ό τελικός πίναξ έπιτυχίας έδημοσιεύθη κατά νόμον. Οι λοιποί έπιτυχόντες υποβάλλουσι τά άμέσως άνωτέρω δικαιολογητικά έντός προθεσμίας δέκα (10) ήμερών, άφ' ής κενουμένων θέσεων διαρκούσης τής ισχύος του πίνακος, ή άρμοδία πρός διορισμόν άρχή έκάλεσεν όνομαστικώς τούτους διά προσκλήσεως άποστελλομένης αυτοίς επί άποδείξει. Η πρόσκλησις τοιχοκολλάται καί εις έμφανείς χώρους έν τώ Καταστήματι τής άρμοδίας πρός διορισμόν άρχής.

6) Επί διορισμού ενεργουμένου, όπου τούτο επιτρέπεται, άνευ διαγωνισμού, ό υποψήφιος υποβάλλει τά δικαιολογητικά των αριθμών 1, 6 καί 11 του άρθρου 1 ως καί σημείωμα περι των σπουδών καί άσχολιών του, έφ' όσον δε επικαλείται ιδιότητά τινά περι ών έν άρθρω 7 του άρθρου 1, υποβάλλει καί τά άποδεικτικά στοιχεία τής ιδιότητος ήν επικαλείται.

Τά λοιπά δικαιολογητικά του άρθρου 1 υποβάλλονται έντός προθεσμίας ούχι θραυτέρας των είκοσι (20) ήμερών μετά την, παρά τής άρμοδίας πρός διορισμόν άρχής,

σχετικήν όνομαστικήν πρόσκλησιν τῶν διοριστέων, ἀποστελλομένην αὐτοῖς ἐπὶ ἀποδείξει. Ἡ πρόσκλησις τοιχοκολλᾶται καὶ εἰς ἐμφανεῖς χώρους ἐν τῷ Καταστήματι τῆς ἀρμοδίας πρὸς διορισμὸν ἀρχῆς, συντασσομένου ἀποδεικτικοῦ τοιχοκολλήσεως.

Ἐντικαθιστῶμεναι καὶ καταργούμεναι διατάξεις.

Ἄρθρον 3.

1) Ἡ περίπτωσης δ' τῆς παραγρ. 3 τοῦ ἀρθρου 1 τοῦ ἀπὸ 14/22 Νοεμβρίου 1951 Β. Διατάγματος «περὶ διενεργείας διαγωνισμοῦ πρὸς κατάληψιν θέσεων ὑπαλλήλων Ὁργανισμῶν Τοπικῆς Αὐτοδιοικήσεως, ὑπαγομένων εἰς τὰς διατάξεις τοῦ Ν.1726/1951» ἀντικαθίσταται ὡς κάτωθι:

«δ. Τὰ ὑπὸ τῶν ὑποψηφίων ὑποβλητέα κατ' ἀρχὴν δικαιολογητικά, τὰ ὀριζόμενα ὑπὸ τοῦ οἴκειου Βασιλικοῦ Διατάγματος».

2) Τὸ ἀρθρον 2 καὶ ἡ παράγρ. 2 τοῦ ἀρθρου 4 τοῦ κατὰ τὴν προηγουμένην παράγραφον Βασιλικοῦ Διατάγματος, καταργοῦνται.

Εἰς τὸν Ἡμέτερον ἐπὶ τῶν Ἐσωτερικῶν Ὑπουργῶν, ἀνατίθεμεν τὴν δημοσίευσιν καὶ ἐκτέλεσιν τοῦ παρόντος Διατάγματος.

Ἐν Ἀθήναις τῇ 18 Ἰουνίου 1969

Συγκρότησις Ἐπιτροπ. διαγωνισμοῦ.

Υ.Ε. 80658 τῆς 15-9-66 «... I. Διὰ τοῦ ἀρθρου 2 ἀντικατεστάθη ἡ παρ. 1 τοῦ ἀρθρου 9 τοῦ Β.Δ. 406/1963 καὶ προσετέθη διάταξις ἐπιβάλλουσα τὴν διὰ διαγωνισμοῦ πλήρωσιν τῶν θέσεων τῶν κοινοτικῶν ὑπαλλήλων (γραμματέων, γραφέων). Ἡ θέσπισις τοῦ μέτρου τούτου ἐκρίθη ἀναγκαῖα μετὰ τὴν ἐκδοσιν τῆς ὑπ' ἀριθ. 2266/1964 ἀποφάσεως τοῦ Σ.Ε...»

Π.Δ. 670/1974 «Περὶ καθορισμοῦ τοῦ τύπου καὶ τοῦ περιεχομένου τῆς ὑπευθύνου δηλώσεως τῶν ὑποψηφίων πρὸς διορισμὸν ὡς δημοσίων λειτουργῶν ἢ ὑπαλλήλων κλπ.». (ΦΕΚ 291).

Ἄρθρον 1.

Ὁ τύπος καὶ τὸ περιεχόμενον τῆς ὑπευθύνου δηλώσεως, ἥτις ὑποβάλλεται, πρὸ τοῦ διορισμοῦ ἢ τῆς προσλήψεως παντός ὑποψηφίου πρὸς διορισμὸν ἢ πρόσληψιν ὡς δημοσίου λειτουργοῦ ἢ ὑπαλλήλου, κατὰ τὴν ἔννοιαν τοῦ ἀρθρου 1 τοῦ Ν.Δ. 64/1974, εἰς τὴν ἀρμοδίαν ἀρχὴν καθορίζεται οὕτω:

«ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΔΗΛΩΣΙΣ»

ΟΔΗΓΙΑΙ: Ἡ παροῦσα δήλωσις συντάσσεται κατ' ἐφαρμογὴν τοῦ ἀρθρου 1 τοῦ Ν.Δ. 64/1974 «περὶ τῶν στοιχείων τῆς ἀτομικῆς καὶ οἰκογενειακῆς καταστάσεως τῶν δημοσίων λειτουργῶν κλπ.». Τὰ παρεχόμενα διὰ τῆς παρούσης δηλώσεως στοιχεῖα, ἔχοντα θέσιν βιογραφικοῦ σημειώματος, φυλάσσονται εἰς τὸν ἀτομικὸν φάκελλον σας καὶ θεωροῦνται ἀπόρρητα. Ἡ ἀκρίβεια τῶν δηλουμένων στοιχείων τελεῖ ὑπὸ τὴν ἀτομικὴν σας εὐθύνην, θάσει τῶν οἰκείων περὶ ἀτομικῆς εὐθύνης τοῦ δηλοῦντος ἢ θεβαιοῦντος διατάξεων.

ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΑΥΤΟΤΗΤΟΣ

Ἐπώνυμον:

Ὄνομα:

Ὄνομα πατρός:

Ὄνομα μητρός:

Ὄνομα συζύγου:

Τὸ γένος (προκειμένου περὶ ἐγγάμου γυναικός):

Ἡμερομηνία καὶ ἔτος γεννήσεως:

Τόπος γεννήσεως (πόλις ἢ χωρίον - Ἐπαρχία - Νομός):

Τόπος κατοικίας (Πόλις ή χωρίον - Νομός):

.....

Διεύθυνσις κατοικίας: (Όδος - Αριθμός):

Προηγούμενη κατοικία: (Νομός - Πόλις ή χωρίον - όδος και αριθμός):

.....

Έπάγγελμα:

Οικογενειακή κατάσταση:

α) Έγγαμος - άγαμος κλπ.:

β) Όνομα συζύγου, πατρώνυμον, καταγωγή, έπάγγελμα:

.....

Έθνικότης:

Υπηκοότης:

Θρήσκευμα:

Σπουδαί (Λεπτομερώς):

.....

ΠΡΟΗΓΟΥΜΕΝΑΙ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΑΙ ΑΣΧΟΛΙΑΙ

1. Ός από έως
- (άσχολία)
- εις
- (έργοδότης - διεύθυνσις)
2. Ός από έως
- (άσχολία)
- εις
- (έργοδότης - διεύθυνσις)
3. Ός από έως
- (άσχολία)
- εις
- (έργοδότης - διεύθυνσις)

ΒΕΒΑΙΩ, έν γνώσει τών συνεπειών του νόμου περί άτομικής εϋθύνης του δηλοϋντος ή βεβαιούντος, ότι τά άνωτέρω δηλωθέντα άνταποκρίνονται πλήρως προς τήν άλήθειαν.

Έν.....τή 197..

Άρθρον 2.

Η Ισχύς του παρόντος άρχεται από 1ης Οκτωβρίου 1974.

Έρμηνεία - Νομολογία

Τά άναφερόμενα εις τήν παράγραφον 1 του άρθρου 19 του Κώδικος ρυθμίζονται κατά τρόπον λεπτομερειακόν υπό τών άνωτέρω Διαταγμάτων.

Όταν προκηρυχθῆ υπό της άρμοδίας άρχῆς ό διαγωνισμός, ό επιθυμών νά λάβη μέρος εις αυτόν, υποβάλλει έμπροθέσμως Ιδιογράφον αίτησιν - υπεύθυνον δήλωσιν, δεόντως χαρτοσημασμένην μετά προσφάτου φωτογραφίας, ως τό υπόδειγμα τό όποιον κατεχωρίσθη κάτωθεν του έπομένου άρθρου. (Ένταϋθα σημειούται ότι τό υπόδειγμα έκείνο δύναται νά Ισχύῃ και επί της περιπτώσεως προσλήψεως προσωπικού διά διαγωνισμού και επί της περιπτώσεως προσλήψεως

Στο Παράρτημα, αυτό παρατίθενται οι Διατάξεις του Ν. 2190/94 μαζί με συναφείς Διατάξεις, όπως παρατίθενται στην «Ερμηνεία Υπαλληλικού Κώδικα» του Β. Ανδονόπουλου - Μ. Μαθιουδάκη.

(Τεύχος 15/16, 1997).

A. - Νόμος 2190/94

Άρθρο 15.

Πλήρωση θέσεων με διαγωνισμό.

Είδη διαγωνισμών / Προετοιμασία υποψηφίων.

Με γραπτό διαγωνισμό πληρούνται οι θέσεις τακτικού προσωπικού και με βάση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου για τις οποίες ως τυπικό σόν διορισμού απαιτείται οποιοσδήποτε των κατωτέρω αναφερόμενων τίτ-

1. πτυχίο ή δίπλωμα νομικής ή πολιτικών ή οικονομικών επιστημών ή κοινωνιολογίας ή διοίκησης επιχειρήσεων ή αρχιτεκτονικής και βιβλιοθηκονομίας ή φιλοσοφικών και παιδαγωγικών σχολών Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ισότιμο, αντίστοιχης κότητας, σχολών της αλλοδαπής·

2. πτυχίο ή δίπλωμα διοίκησης επιχειρήσεων ή λογιστικής Τ.Ε.Ι. ή το ομώνυμο αντίστοιχης ειδικότητας πτυχίο ή δίπλωμα ισότιμων σχολών της ημεδαπής ή αλλοδαπής ή Κ.Α.Τ.Ε.Ε. ή ισότιμων σχολών της ημεδαπής ή αλλοδαπής ή πτυχίο ή δίπλωμα της Σχολής Στατιστικής, που λειτουργήσε υπό την εποπτεία της πρώην υπάρχουσας Βιομηχανικής Σχολής Πειραιά·

3. απολυτήριο τίτλος λυκείου γενικής κατεύθυνσης ή ενιαίου πολυκλαδικού είδους χωρίς ειδικότητα ή τεχνικού ή επαγγελματικού λυκείου ή τεχνικού-επαγγελματικού λυκείου χωρίς ειδικότητα ή εξετάξιου γυμνασίου ή τμήματος υπαλλήλων γραφείου (διοίκησης) ή τμήματος υπαλλήλων λογιστηρίου τεχνικού ή επαγγελματικού λυκείου ή τεχνικού - επαγγελματικού λυκείου ή κλάδου διοικητικών υπηρεσιών-γραμματέων ή κλάδου οικονομίας ενιαίου πολυκλαδικού λυκείου.

4. Εάν στα κατά την προκήρυξη τυπικά προσόντα περιλαμβάνονται, εκτός των ανωτέρω, και τίτλοι σπουδών του άρθρου 18 παρ. 1, οι θέσεις πληρούνται επίσης διαγωνισμός.

5. Με γραπτό διαγωνισμό και προφορική εξέταση σε ξένη γλώσσα πληρούνται θέσεις μεταφραστών, διερμηνέων και μεταφραστών-διερμηνέων, οι θέσεις διερμηνέων υπαλλήλων του υπουργείου Εξωτερικών. καθώς και οι θέσεις για τις οποίες εκτός του τίτλου σπουδών απαιτείται και ορθοφωνία.

6. Θέσεις των προηγούμενων παραγράφων για τις οποίες, εκτός του τίτλου σπουδών, απαιτούνται τυχόν πρόσθετα προσόντα, δεν εξαιρούνται από την εφαρμογή των διατάξεων των παραγράφων αυτών.

7. Οι υπηρεσίες και τα νομικά πρόσωπα της παρ. 1 του άρθρου 14 δύναται να ζητήσουν από το Α.Σ.Ε.Π. τη διενέργεια διαγωνισμού και για κλάδους ή ειδικότητες για τις οποίες δεν απαιτείται διαγωνισμός. Επί του αιτήματος αποφασίζει το Α.Σ.Ε.Π.

- Σχετική διάταξη: Ν. 2257/1994 (φ. 197), άρθρο δεύτερο, παρ. 2, περίπτωση ε, εδάφια δεύτερο και τρίτο.

8. (...) Διαγωνισμός, διεξάγεται και για κλάδους ή ειδικότητες για τους οποίους ισχύουν τα αντικειμενικά κριτήρια του άρθρου 18 του ν. 2190/1994, σε κάθε περίπτωση που ζητηθεί από τη διοίκηση του ΟΤΕ. Ο διαγωνισμός προκηρύσσεται από το ΑΣΕΠ, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 15 και 17 του ν. 2190/1994.

9. Οι διαγωνισμοί διακρίνονται σε κοινούς, για πλείονες υπηρεσίες ή νομικά πρόσωπα της παρ. 1 του άρθρου 14, σε διαγωνισμούς για ορισμένη υπηρεσία ή

νομικό πρόσωπο και σε ειδικούς για κλάδο ή ειδικότητα. «Πανελλήνιος κοινός διαγωνισμός μπορεί να γίνεται μια μόνο φορά το έτος, κατά προτίμηση το μήνα Οκτώβριο».

7. Ειδικώς, για την πλήρωση με διαγωνισμό θέσεων των ο.τ.α., οι κατά την προηγούμενη παράγραφο διαγωνισμοί μπορεί να γίνονται μόνο για ο.τ.α. (Η παρ. 7 τίθεται όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 16 του άρθρου 2 του ν. 2349/1995, φ. 224).

8. Απαγορεύεται η λειτουργία ιδιωτικών φροντιστηρίων ή η οργάνωση προγραμμάτων ή μαθημάτων από ιδιωτικά φροντιστήρια ή «ινστιτούτα» ή σχολές, περιλαμβανομένων και εκείνων που λειτουργούν ως παραρτήματα ή κατ' εξουσιοδότηση σχολών της αλλοδαπής, κάθε βαθμίδας και μορφής, για προετοιμασία συμμετοχής σε διαγωνισμούς καθιερούμενους ή προβλεπόμενους με τον παρόντα νόμο.

Παράβαση της παρούσας διάταξης από σχολές, φροντιστήρια, «ινστιτούτα», κέντρα κ.λπ. οποιασδήποτε ονομασίας, που λειτουργούν για υποψηφίους άλλων κατηγοριών, συνεπάγεται την αφαίρεση της άδειας λειτουργίας, με κοινή απόφαση των υπουργών Προεδρίας της Κυβέρνησης και Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης οργανώνει ειδικά εκπαιδευτικά προγράμματα για υποψηφίους διορισμού σε δημόσιες υπηρεσίες ή νομικά πρόσωπα του άρθρου 14 παρ. 1, για τους οποίους απαιτείται, κατά τις διατάξεις του παρόντος άρθρου, διαγωνισμός.

Σε όσους παρακολουθούν τα ανωτέρω προγράμματα δεν χορηγείται πτυχίο ή πιστοποιητικό σπουδών ούτε παρέχεται οποιοδήποτε τυπικό πλεονέκτημα.

Άρθρο 16.

Προκήρυξη θέσεων / Υποβολή αιτήσεων.

1. Η προκήρυξη πλήρωσης θέσεων με διαγωνισμό γίνεται από το Α.Σ.Ε.Π. ύστερα από απόφαση ή και έγκριση των κατά το άρθρο 1 παρ. 1 οργάνων ή διοικήσεων και περιλαμβάνει:

α. Τον αριθμό των θέσεων κατά κατηγορίες, κλάδους ή ειδικότητες και κατά υπηρεσία ή νομικό πρόσωπο.

β. Την κατανομή των θέσεων κατά νομαρχία.

γ. Τα προσόντα πρόσληψης (γενικά και ειδικά).

δ. Τα απαιτούμενα δικαιολογητικά.

ε. Την εξεταστέα ύλη.

στ. Την προθεσμία υποβολής αιτήσεων και τις αρχές στις οποίες υποβάλλονται οι αιτήσεις.

«Η προκήρυξη πλήρωσης θέσεων με σειρά προτεραιότητας σύμφωνα με το άρθρο 18 του παρόντος είναι χωριστή: α) ανά φορέα ή β) ανά κλάδο ή ειδικότητα, για την οποία απαιτούνται τα ίδια βασικά προσόντα διορισμού ανεξάρτητα από φορέα. Για πλήρωση θέσεων νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου ομοειδούς αντικειμένου δραστηριότητας (π.χ. νοσηλευτικά ιδρύματα, ασφαλιστικά ταμεία) που εποπτεύονται από το ίδιο υπουργείο μπορεί να γίνεται ενιαία προκήρυξη ανά ομάδα ομοειδών νομικών προσώπων».

«2. α) Η δημοσίευση της προκηρύξεως γίνεται:

αα) σαράντα (40) τουλάχιστον ημέρες πριν από την έναρξη του διαγωνισμού στην περίπτωση εφαρμογής της διαδικασίας των άρθρων 15-17 του ν. 2190/1994.

αβ) δέκα πέντε (15) τουλάχιστον ημέρες πριν από την έναρξη της προθεσμίας υποβολής των αιτήσεων των υποψηφίων, στην περίπτωση εφαρμογής της διαδικασίας των άρθρων 18-19 του ν. 2190/1994.

β) Ανακοίνωση της έκδοσης προκήρυξης, που περιλαμβάνει τον αριθμό των προκηρυσσόμενων θέσεων κατά κατηγορία και κλάδο ή ειδικότητα, δημοσιεύεται υποχρεωτικώς σε δύο ημερήσιες εφημερίδες των Αθηνών για όλη την επικράτεια και σε μια τοπική της έδρας του νομού, ημερήσια ή εβδομαδιαία, εφόσον εκδίδεται. Η ανακοίνωση που δημοσιεύεται στον τοπικό Τύπο περιλαμβάνει τον αριθμό των θέσεων κατά κατηγορία και κλάδο ή ειδικότητα που προκηρύσσονται στην περιφέρεια της οικείας νομαρχιακής αυτοδιοίκησης.

Ανακοίνωση επίσης της έκδοσης προκήρυξης μεταδίδεται υποχρεωτικώς από τα κρατικά ραδιοηλεκτρονικά μέσα».

- Σχετική διάταξη: Ν. 2349/1995 (φ. 224), άρθρ. 2 παρ. 13-14.

13. Από τη δημοσίευση του παρόντος και εφεξής το πλήρες κείμενο όλων των προκηρύξεων του Ανωτάτου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) για την πλήρωση θέσεων σύμφωνα με το ν. 2190/1994 (ΦΕΚ 28 Α) δημοσιεύεται μόνο στο «Τεύχος Προκηρύξεων Α.Σ.Ε.Π.». Το τεύχος αυτό εκδίδεται τακτικώς ανά δίμηνο. Ειδικώς για προκήρυξη πανελληνίου διαγωνισμού του Α.Σ.Ε.Π. το ανωτέρω τεύχος εκδίδεται οποτεδήποτε. Με ευθύνη του Α.Σ.Ε.Π. αντίτυπο του τεύχους αποστέλλεται σε όλες τις περιφερειακές διοικήσεις και τις νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις, στην περιοχή των οποίων προκηρύσσεται πλήρωση θέσεων. Η προθεσμία υποβολής των αιτήσεων αρχίζει από την επομένη της δημόσιας περί αυτής ανακοινώσεως του Α.Σ.Ε.Π. στα μέσα μαζικής ενημερώσεως. Για την πρώτη προκήρυξη που θα δημοσιευθεί βάσει των διατάξεων της παρούσας παραγράφου, η προθεσμία υποβολής των αιτήσεων αρχίζει από την επομένη της δημόσιας περί αυτής ανακοινώσεως του Α.Σ.Ε.Π. στα μέσα μαζικής ενημέρωσης.

14. Το Τεύχος Προκηρύξεων Α.Σ.Ε.Π. της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως διατίθεται στους ενδιαφερόμενους με την καταβολή αντιτίμου που καθορίζεται σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 10 του ν. 301/1976 (ΦΕΚ 91 Α'). Η διάθεση του ανωτέρω τεύχους γίνεται στις έδρες όλων των νομαρχιών από τα γραφεία διάθεσης τευχών της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως του Εθνικού Τυπογραφείου. Όπου δεν λειτουργούν τέτοια γραφεία, ο περιφερειακός διευθυντής ορίζει με απόφασή του υπόλογο διαχειριστή δημόσιο υπάλληλο, ένα ή περισσότερους, από τους υπηρετούντες στην έδρα του, για τη διάθεση του ανωτέρω τεύχους και την είσπραξη του αντιτίμου. Όπου λειτουργούν επαρχεία, ο οικείος περιφερειακός διευθυντής ορίζει με απόφασή του υπόλογο διαχειριστή από τους δημοσίους υπαλλήλους που υπηρετούν στην περιοχή του επαρχείου, για τη διάθεση του ανωτέρω τεύχους και την είσπραξη του αντιτίμου. Τα εισπραττόμενα ποσά κατατίθενται το αργότερο ανά πενήνήμερο στο δημόσιο ταμείο και εγγράφονται ισόποσες πιστώσεις στον ειδικό φορέα του Εθνικού Τυπογραφείου. Απαγορεύεται η ανακαταγωγή με οποιονδήποτε τρόπο του Τεύχους Προκηρύξεων του Α.Σ.Ε.Π. από οποιοδήποτε και με οποιαδήποτε ιδιότητα φυσικό ή νομικό πρόσωπο επί σκοπώ κέρδους. Οι παραβάτες τιμωρούνται με πρόστιμο εκατονταπλάσιο της τιμής του τεύχους. Το πρόστιμο επιβάλλεται με απόφαση του προϊστάμενου του Εθνικού Τυπογραφείου, βεβαιώνεται και εισπράττεται κατά τη διαδικασία εισπράξεως των δημοσίων εσόδων.

«3. Δεν γίνεται προκήρυξη πλήρωσης θέσεων, αν το αίτημα της οικείας υπηρεσίας ή νομικού προσώπου προς το Α.Σ.Ε.Π. για την πλήρωση θέσεων, δεν περιλαμβάνει τα απαιτούμενα γενικά και ειδικά προσόντα διορισμού και δεν συνοδεύεται από βεβαίωση της αρμόδιας οικονομικής υπηρεσίας, ότι υπάρχουν εγκεκριμένες πιστώσεις για την πλήρωση των θέσεων αυτών.

4. Οι υποψήφιοι υποβάλλουν αίτηση συμμετοχής στο διαγωνισμό ή στις διαδικασίες των άρθρων 18 και 19 μέσα σε αποκλειστική προθεσμία είκοσι (20) ημερών. Η προθεσμία υποβολής των αιτήσεων αρχίζει από την επομένη της δημοσίευσης αυτής ανακοίνωσης του Α.Σ.Ε.Π. στα μέσα μαζικής ενημερώσεως. Η δημοσία αυτή ανακοίνωση του Α.Σ.Ε.Π. μεταδίδεται υποχρεωτικώς από τα κρατικά ραδιοτηλεοπτικά μέσα. Σε επείγουσες περιπτώσεις το Α.Σ.Ε.Π. μπορεί να ορίζει προθεσμία μικρότερη των είκοσι (20) ημερών, αλλά όχι κάτω των δεκαπέντε (15) ημερών.

Η κατά περίπτωση β΄ της προηγούμενης παρ. 2 του παρόντος άρθρου προβλεπόμενη δημοσίευση στον Τύπο ή ανακοίνωση στα ραδιοτηλεοπτικά μέσα δεν επηρεάζει την κατά την παρούσα παράγραφο καθοριζόμενη έναρξη ή λήξη της προθεσμίας υποβολής των αιτήσεων.

5. Κάθε υποψήφιος, για θέσεις της ίδιας προκήρυξης, δικαιούται να υποβάλει αίτηση σε μία μόνο νομαρχία και για θέσεις μίας μόνο κατηγορίας προσωπικού που είναι κατανεμημένες στη νομαρχία αυτή. Στην αίτησή του ο υποψήφιος δηλώνει και τη σειρά προτίμησης των υπηρεσιών και νομικών προσώπων που επιθυμεί να διορισθεί. Οι προτιμήσεις περιορίζονται μέχρι δέκα. Οι πέρα των δέκα προτιμήσεις δεν λαμβάνονται υπόψη. Αν ο υποψήφιος δεν δηλώσει προτιμήσεις, θεωρείται ότι έχει δηλώσει τους δέκα πρώτους φορείς (υπηρεσίες και νομικά πρόσωπα) που έχουν θέσεις των κλάδων ή των ειδικοτήτων που δηλώνει στην αίτησή του, με τη σειρά που αναγράφονται οι φορείς αυτοί στην προκήρυξη.

6. Η αίτηση υποβάλλεται σε μία μόνο νομαρχία. Η υποβολή αίτησης σε περισσότερες από μία νομαρχίες, είτε αυτή γίνεται αυτοτελώς είτε με σώρευση, σε αίτηση που υποβλήθηκε σε ορισμένη νομαρχία, φορέων και άλλης νομαρχίας, καθώς και η σώρευση θέσεων διαφορετικών κατηγοριών προσωπικού σε μία ή περισσότερες αιτήσεις συνεπάγεται αυτοδικαίως σε κάθε περίπτωση ακύρωση όλων των αιτήσεων και αποκλεισμό του υποψηφίου από την περαιτέρω διαδικασία. Κατ' εξαίρεση, σώρευση θέσεων δύο κατηγοριών σε αίτηση του υποψηφίου επιτρέπεται, όταν προβλέπεται, ότι θέσεις ορισμένων κλάδων ή ειδικοτήτων, αν δεν καλυφθούν από υποψηφίους που έχουν τον προβλεπόμενο τίτλο σπουδών αντίστοιχης ειδικότητας, καλύπτονται από υποψηφίους που έχουν τίτλο σπουδών κατώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας ή συγκεκριμένη εμπειρία. Το Α.Σ.Ε.Π. καθορίζει έντυπο αίτησης κατάλληλο για μηχανογραφική επεξεργασία. Η αίτηση επέχει θέση υπεύθυνης δήλωσης του άρθρου 8 του ν. 1599/1986 (ΦΕΚ 75/Α) και η ανακρίβεια των δηλούμενων στοιχείων επισύρει τις προβλεπόμενες ποινικές κυρώσεις. Για την υποβολή της αίτησης απαιτείται η καταβολή στο δημόσιο ταμείο παραβόλου χιλίων (1.000) δραχμών, το οποίο αποτελεί έσοδο του κρατικού προϋπολογισμού. Το ποσό του παραβόλου μπορεί να αναπροσαρμόζεται με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομικών».

7. Ως νομαρχία, για την εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 14-19 του παρόντος κεφαλαίου, νοείται το σύνολο των υπηρεσιών του Δημοσίου και των νομικών προσώπων της παρ. 1 του άρθρου 14 του παρόντος, που εδρεύουν στον αντίστοιχο νομό ή στον εδαφικό χώρο αρμοδιότητας καθεμιάς νομαρχίας του νομού Αττικής. Σε όποια νομαρχία υπάρχει επαρχείο, για την εφαρμογή των άρθρων 15-19 του παρόντος στην περιοχή του, ως νομαρχία νοείται το επαρχείο.

—Σχετικές διατάξεις: Ν. 2527/1997, άρθρ. 20 παρ. 1.

1. Όπου στα άρθρα 14-21 του ν. 2190/1994 και τους τροποποιητικούς αυτού νόμους αναφέρεται ο όρος «νομαρχία» νοείται για την εφαρμογή των περιεχόμενων διατάξεων η εδαφική περιοχή της νομαρχιακής αυτοδιοί-

κτησης ή του νομαρχιακού διαμερίσματος της ενιαίας νομαρχιακής αυτοδιοίκησης.

Άρθρο 17.

Διενέργεια διαγωνισμού / Πίνακες επιτυχίας / Διορισμός.

1. Το διαγωνισμό διενεργεί κεντρική επιτροπή, που συγκροτεί το Α.Σ.Ε.Π. εκ μελών του, εκ μονίμων δημοσίων υπαλλήλων ή δημοσίων λειτουργών ή και εξ ανωτέρων ή ανωτάτων στελεχών των νομικών προσώπων της παρ. 1 του άρθρου 14, η οποία υποβηθείται από τοπικές κατά νομαρχία επιτροπές, που συγκροτούνται κατά τον ίδιο τρόπο. Τα κείμενα των γραπτών του διαγωνισμού βαθμολογούνται από δύο βαθμολογητές και έναν αναβαθμολογητή, όπως θα ορίζεται με την κανονιστική απόφαση της παρ. 2 του παρόντος άρθρου. Τα θέματα του διαγωνισμού καθορίζονται από την κεντρική επιτροπή το πρωί της ημέρας του διαγωνισμού και μεταδίδονται ή διαβιβάζονται ταυτόχρονα προς όλα τα εξεταστικά κέντρα. Οι τοπικές επιτροπές σε κάθε νομαρχία συγκροτούνται από υπαλλήλους άλλης νομαρχίας. Ομοίως, αν ορισθούν βαθμολογικά κέντρα κατά νομαρχίες, βαθμολογητές και αναβαθμολογητές δεν μπορεί να ορισθούν υπάλληλοι της νομαρχίας στην οποία ανήκει το βαθμολογικό κέντρο. «Επίσης, υπεύθυνοι για την εποπτεία των διαγωνιζομένων και την παραλαβή των γραπτών ορίζονται υπάλληλοι άλλης πάντοτε νομαρχίας» (Το εντός εισαγωγικών τελευταίο εδάφιο καταργήθηκε με την παρ. 3, εδάφιο πέμπτο, του άρθρου 14 του ν. 2266/1994, φ. 218).

«Στην κεντρική και τις τοπικές επιτροπές, που προβλέπονται από τις διατάξεις των άρθρων 17 και 18 του ν. 2190/1994, μπορούν να μετέχουν και συνταξιούχοι δικαστικοί λειτουργοί ή καθηγητές της δευτεροβάθμιας, τριτοβάθμιας και πανεπιστημιακής εκπαίδευσης, εφόσον ο απαιτούμενος αριθμός δεν καλυφθεί από ενεργεία καθηγητές. Βαθμολογητές, αναβαθμολογητές ή υπεύθυνοι για την εποπτεία των διαγωνιζομένων και την παραλαβή των γραπτών, κατά τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 17 του ν. 2190/1994, μπορεί να ορίζονται και συνταξιούχοι καθηγητές της δευτεροβάθμιας, τεχνολογικής ή πανεπιστημιακής εκπαίδευσης, υπό την προϋπόθεση του προηγούμενου εδαφίου (Το παρόν εντός εισαγωγικών εδάφιο προστέθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 2 του ν. 2349/1995 φ. 224).

- Σχετική διάταξη: Ν. 2266/1994, άρθρο 14, παρ. 3, εδάφιο τέταρτο.

3. (...) Η αληθής έννοια του τετάρτου εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου 17 του ν. 2190/1994 είναι ότι τα καθήκοντα των από άλλη νομαρχία τοπικών επιτροπών περιορίζονται στην εποπτεία κατά τη διενέργεια του διαγωνισμού και στις μετέπειτα ενέργειες και δεν αφορούν στην εξασφάλιση των αναγκαίων τεχνικών και οργανωτικών προϋποθέσεων.

2. Τα αφορώντα τη σύνθεση και λειτουργία των επιτροπών, τη διεξαγωγή των διαγωνισμών και την επιτυχία σε αυτούς, τον καθορισμό της εξεταστέας ύλης, λαμβανομένων υπόψη και των προς κάλυψη αναγκών, τους βαθμολογητές και αναβαθμολογητές, τον τρόπο βαθμολόγησης των μαθημάτων, τη χρήση ή μη συντελεστών επί της βαθμολογίας και τη διασφάλιση του αδιάβλητου της όλης διαδικασίας και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια, καθορίζονται με κανονιστική απόφαση του υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης, που εκδίδεται μετά από πρόταση του Α.Σ.Ε.Π. και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Με όμοια απόφαση και με την ίδια διαδικασία καθορίζονται τα αντίστοιχα θέματα της προφορικής εξέτασης της παρ. 3 του άρθρου 15. Για την κανονιστική απόφαση, το Α.Σ.Ε.Π. λαμβάνει υπόψη τους κανόνες και τις διαδικασίες, που ισχύουν κατά τις εισαγωγικές εξετάσεις Α.Ε.Ι. και Τ.Ε.Ι. (π.δ. 197/1993 ΦΕΚ 71 Α `) ή τις αντί-

στοιχες διατάξεις, που ισχύουν κάθε φορά για το ανωτέρω θέμα, με τις τροποποιήσεις και προσαρμογές που απαιτούνται για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος. «Όταν ο διαγωνισμός του παρόντος άρθρου διεξάγεται με το σύστημα των εισαγωγικών εξετάσεων στα Α.Ε.Ι. και Τ.Ε.Ι., δεν συγκροτούνται Τοπικές, ανά Νομαρχία, Επιτροπές, αλλά τη γενική εποπτεία και το συντονισμό διεξαγωγής του διαγωνισμού σε όλα τα εξεταστικά κέντρα και τα παραρτήματα αυτών σε κάθε νομαρχιακή περιφέρεια έχει ο οικείος προϊστάμενος της Διευθύνσεως ή Γραφείου Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης. Στα βαθμολογικά κέντρα Αθηνών και Θεσσαλονίκης για τους υποψηφίους των κατηγοριών ΠΕ και ΤΕ μπορεί να απασχολούνται για τη διοικητική στήριξη των κέντρων αυτών και συνταξιούχοι δημόσιοι υπάλληλοι».

«3. Το Α.Σ.Ε.Π., κατά τον καθορισμό των εξεταστέων θεμάτων, μπορεί να λαμβάνει υπόψη και τυχόν υποδείξεις των υπηρεσιών ή νομικών προσώπων των οποίων θέσεις θα καλυφθούν με το διαγωνισμό, ως προς την ανάγκη εξέτασης των υποψηφίων σε συγκεκριμένα αντικείμενα (ύλη). Το Α.Σ.Ε.Π. επίσης, όταν ζητείται η εξέταση σε ξένη γλώσσα, μπορεί με την προκήρυξη να ορίζει, αντί εξέτασης, την απόδειξη της γνώσης της ξένης γλώσσας με τίτλους σπουδών από τους οποίους αποδεικνύεται η γνώση της ξένης γλώσσας».

4-5. (Καταργήθηκαν με το άρθρο 14 παρ. 3 εδάφιο πέμπτο του ν. 2266/1994).

6. Με κοινή απόφαση των υπουργών Προεδρίας της Κυβέρνησης και Οικονομικών, ύστερα από εισήγηση του Α.Σ.Ε.Π., καθορίζεται κατά παρέκκλιση των διατάξεων των ν. 1256/1982 «και ν. 2470/1997», ως εκάστοτε ισχύουν, αποζημίωση στους προέδρους, μέλη, γραμματείς, βοηθούς γραμματείς, ειδικούς εισηγητές επιτροπών και σε όλους όσους μετέχουν στις διαδικασίες των διαγωνισμών (Το πρώτο εδάφιο τίθεται όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 2 του άρθρου 17 του ν. 2367/1995, φ. 261).

«Για τα μέλη Δ.Ε.Π. των Α.Ε.Ι., η λαμβανόμενη αποζημίωση, λόγω συμμετοχής τους στις διαδικασίες διαγωνισμών πληρώσεως θέσεων κατά τον παρόντα νόμο, υπάγεται στις εξαιρέσεις της παρ. 2 του δευτέρου άρθρου του ν. 2216/1994 (ΦΕΚ 83Α΄)» (Το εντός εισαγωγικών τελευταίο εδάφιο προστέθηκε με την παρ. 4 του άρθρου 1 του ν. 2349/1995, φ. 224).

7. Οι υποψήφιοι, που συγκεντρώνουν τη βαθμολογία της καθορισμένης βάσης και άνω, κατατάσσονται σε πίνακες επιτυχίας κατά φθίνουσα σειρά βαθμολογίας.

«8. Αν μεταξύ των επιτυχόντων περιλαμβάνονται υποψήφιοι που είναι μόνιμοι κάτοικοι νομού της Θράκης (Ξάνθης, Ροδόπης, Έβρου) ή νησιού των νομών Λέσβου, Χίου, Σάμου, Κυκλάδων, Καβάλας και Δωδεκανήσου και δηλώνουν ότι δέχονται να υπηρετήσουν σε υπηρεσίες του δημοσίου ή των νομικών προσώπων της παρ. 1 του άρθρου 14, των οποίων θέσεις προκηρύχθηκαν, στον αντίστοιχο νομό ή νησί επί δεκαετία τουλάχιστον, προστίθενται στο συνολικό βαθμό τον οποίο έλαβαν 20/100 αυτού.

Αν μεταξύ των επιτυχόντων για πλήρωση θέσεων δήμων ή κοινοτήτων περιλαμβάνονται υποψήφιοι που είναι μόνιμοι κάτοικοι και δημότες, επί πενταετία τουλάχιστον, του αντίστοιχου δήμου ή κοινότητας, προστίθενται στο συνολικό βαθμό τον οποίο έλαβαν 10/100 αυτού. Η διάταξη του προηγούμενου εδαφίου δεν ισχύει για τους δήμους και κοινότητες της περιοχής της ενιαίας νομαρχιακής αυτοδιοίκησης Αθηνών - Πειραιώς και της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης Θεσσαλονίκης, με εξαίρεση τους δήμους ή κοινότητες των νησιών που περιλαμβάνονται στην περιοχή της ενιαίας νομαρχιακής αυτοδιοίκησης Αθηνών - Πειραιώς.

Η απόδειξη της μόνιμης κατοικίας γίνεται με πιστοποιητικό του οικείου Δήμου

ή Κοινότητας, ή του Αστυνομικού Τμήματος, ή σταθμού της περιοχής και σε περίπτωση αδυναμίας κτήσεως τέτοιου πιστοποιητικού, με υπεύθυνη δήλωση του ν. 1599/1986, στην οποία θα περιλαμβάνεται και πρόσθετη δήλωση ότι οι ανωτέρω αρχές (Δήμος, κ.λπ.) αρνούνται τη χορήγηση τέτοιου πιστοποιητικού.

Αν συντρέχουν περισσότερες προσαντήσεις της παρούσας παραγράφου, υπολογίζεται μόνο η ευνοϊκότερη για τον υποψήφιο.

Σε περίπτωση ισοβαθμίας υποψηφίων προηγούνται οι κάτοχοι διδακτορικού διπλώματος Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ισότιμον της αλλοδαπής, έπονται οι κάτοχοι μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών της ημεδαπής ή αναγνωρισμένου όμοιου της αλλοδαπής, ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης και ακολουθούν οι υποψήφιοι κατά την επόμενη σειρά:

- α. θύματα πολέμου συνταξιοδοτημένα ή μη και τέκνα αυτών,
- β. πολεμιστές επί τετράμηνο τουλάχιστον ή τραυματίες της ζώνης των προσώπων και τέκνα αυτών.
- γ. συνταξιοδοτούμενοι ανάπηροι πολέμου και τέκνα αυτών,
- δ. τέκνα συνταξιοδοτούμενων αναπήρων και θυμάτων πολέμου αμάχου πληθυσμού,
- ε. στρατιωτικοί ανάπηροι ειρηνικής περιόδου (ν. 1370/1944) και τέκνα αυτών,
- στ. αγωνιστές της Εθνικής Αντίστασης και τέκνα αυτών,
- ζ. αγωνιστές και θύματα του εμφυλίου πολέμου που αποκαταστάθηκαν με το ν. 1863/1989 και τέκνα αυτών,
- η. πολύτεκνοι,
- θ. τέκνα πολυτέκνων,
- ι. γονέας ή σύζυγος ή τέκνο ή αδελφός ή αδελφή υπαλλήλου υπηρετούντος με οποιαδήποτε σχέση εργασίας σε υπηρεσία ή νομικό πρόσωπο της παρ. 1 του άρθρου 14, ο οποίος απεβίωσε κατά την εκτέλεση διατεταγμένης υπηρεσίας και εξαιτίας αυτής. Η συνδρομή της απαιτούμενης προϋπόθεσης διαπιστώνεται κατά την προβλεπόμενη για την απονομή πολεμικών συντάξεων διαδικασία ή κατ' ανάλογη εφαρμογή της.

ια. έγγαμοι ή άγαμοι που έχουν μέχρι τρία (3) ανήλικα τέκνα.

Μεταξύ ισοβαθμούτων υποψηφίων, των οποίων η σειρά δεν μπορεί να καθορισθεί με βάση τις ανωτέρω ιδιότητες, εφαρμόζεται η σειρά που προβλέπεται στην κανονιστική απόφαση της παρ. 2 του παρόντος άρθρου».

9. Οι πίνακες επιτυχίας καταρτίζονται από την κεντρική ή τις τοπικές επιτροπές διαγωνισμού, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην απόφαση που προβλέπεται στην παρ. 2 του άρθρου αυτού, κατά κατηγορία, κλάδο ή ειδικότητα και νομαρχία. Για θέσεις, για την πλήρωση των οποίων απαιτούνται οι αυτοί τίτλοι σπουδών, καταρτίζεται ένας πίνακας επιτυχίας, ανεξάρτητα από την ονομασία του κλάδου ή ειδικότητας σε κάθε υπηρεσία ή νομικό πρόσωπο.

«10. Τα κείμενα των διαγωνιζομένων στο γραπτό διαγωνισμό αποστέλλονται στην Κεντρική Επιτροπή, η οποία, αφού ελέγξει την ορθότητα των καταχωρήσεων των βαθμολογιών στις οικείες καταστάσεις, συντάσσει τους πίνακες επιτυχίας και τους αποστέλλει αφενός στο Α.Σ.Ε.Π. και αφετέρου για ανάρτηση στα καταστήματα των οικείων Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων. Παράλληλα, το Α.Σ.Ε.Π. αποστέλλει για δημοσίευση σε δύο ημερήσιες εφημερίδες των Αθηνών ανακοίνωση με την οποία γνωστοποιείται, ότι οι πίνακες επιτυχίας απεστάλησαν για ανάρτηση στις οικείες νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις. Κατά των πινάκων αυτών οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να ασκήσουν ένσταση μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δέκα (10) ημερών, που αρχίζει από την επομένη της κατά τα ανωτέρω αναρτήσεώς τους. Το Α.Σ.Ε.Π. αποφαινεται για το κύρος του διαγωνισμού και μπορεί, αν

διαπιστώσει παράβαση νόμου ή κανονισμού, είτε αυτεπαγγέλτως, είτε κατόπιν ενστάσεως, να αποφασίσει την επανάληψή του ολικώς ή μερικώς μεταξύ των ιδίων υποψηφίων. Για παραλείψεις ή πλημμέλειες, που επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση, μπορεί το Α.Σ.Ε.Π., αντί επαναλήψεως του διαγωνισμού, να αναθέσει στην Κεντρική Επιτροπή Διαγωνισμού τη συμπλήρωση ή διόρθωση των παραλείψεων ή πλημμελειών. Οι οριστικοί πίνακες επιτυχίας αποστέλλονται από το Α.Σ.Ε.Π. για δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (Τεύχος Προκηρύξεων Α.Σ.Ε.Π.)».

–Σχετικές διατάξεις: Ν. 2527/1997 (φ. 206), άρθρ. 7 παρ. 4.

4. Οι ενστάσεις που προβλέπονται από τις διατάξεις του ν. 2190/1994, όπως εκάστοτε ισχύει, ασκούνται με κατάθεσή τους στο Α.Σ.Ε.Π. ή αποστέλλονται σ' αυτό ταχυδρομικώς επί αποδείξει. Για την υποβολή τη ένστασης απαιτείται η καταβολή στο δημόσιο ταμείο παραβόλου πέντε χιλιάδων (5.000) δραχμών, το οποίο αποτελεί έσοδο του κρατικού προϋπολογισμού. Αναπροσαρμογή του παραβόλου γίνεται με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομικών. Ενστάσεις που δεν συνοδεύονται από το αποδεικτικό καταβολής του παραβόλου δεν εξετάζονται. Η διάταξη του προηγούμενου εδαφίου ισχύει μετά την πάροδο δύο (2) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος. Οι επί των ενστάσεων αποφάσεις των αρμοδίων οργάνων του Α.Σ.Ε.Π. είναι υποχρεωτικές εκτελεστές. Η παρ. 5 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 10 του άρθρου 8 του ν. 2225/1994 εφαρμόζεται και εν προκειμένω.

11. Οι πίνακες επιτυχίας ισχύουν μόνο για την πλήρωση των θέσεων που προκηρύχθηκαν. «Από τους πίνακες επιτυχίας και με τη σειρά που έχουν οι υποψήφιοι σ' αυτούς, σε συνδυασμό πάντοτε και με τη δήλωση προτίμησής τους, καταρτίζονται οι πίνακες διοριστέων, που περιλαμβάνουν αριθμό διοριστέων ίσο με τον αριθμό των θέσεων που προκηρύχθηκαν. Οι πίνακες διοριστέων δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (Τεύχος Προκηρύξεων Α.Σ.Ε.Π.). Απαγορεύεται ο διορισμός άλλου υποψηφίου από τον πίνακα επιτυχίας, πέρα του αριθμού των θέσεων που προκηρύχθηκαν και των θέσεων που κενούνται όταν υποψήφιοι που διορίστηκαν, παραιτήθηκαν εντός εξαμήνου από τον διορισμό τους».

12. Οι επιτυχόντες υποψήφιοι διατίθενται με απόφαση του Α.Σ.Ε.Π., κατά τη σειρά που έχουν στον οικείο πίνακα επιτυχίας σε συνδυασμό με τη δήλωση προτίμησής τους, στις οικείες υπηρεσίες και νομικά πρόσωπα για διορισμό.

«13. Αν συνεπεία των δηλώσεων προτίμησης δεν καλύπτονται όλες οι προκηρυσθείσες θέσεις ενός ή περισσότερων φορέων, προστίθενται στους οικείους πίνακες διοριστέων οι επόμενοι στον πίνακα επιτυχίας κατά τη σειρά που έχουν σ' αυτόν και κατά τη σειρά με την οποία οι ανωτέρω φορείς αναγράφονται στην προκήρυξη. Αν παραμείνουν κενές θέσεις σε ένα ή περισσότερους φορείς συνεπεία μη αποδοχής διορισμού ή κωλύματος διορισμού, διατίθεται για διορισμό ο πρώτος κατά σειρά από τους αδιάθετους επιτυχόντες, ο οποίος έχει διαλάβει στη δήλωση προτίμησής του τον συγκεκριμένο φορέα και ούτω καθεξής. Αν και πάλι δεν καλυφθούν οι θέσεις κατά τη διαδικασία του προηγούμενου εδαφίου, εφαρμόζονται οι διατάξεις του πρώτου εδαφίου της παρούσας παραγράφου. Σε κάθε περίπτωση, ο επιτυχών υποψήφιος που διατίθεται για διορισμό βάσει της δήλωσης προτίμησής του ή κατά τη διαδικασία της παρούσας παραγράφου, διαγράφεται από τον πίνακα διοριστέων, αν εξάρτητα αν αποδεχθεί ή όχι το διορισμό του ή κωλυθεί ο διορισμός του λόγω ελλείψεως νόμιμης προϋποθέσεως. Οι διατάξεις της παρούσας παραγράφου εφαρμόζονται και στην περίπτωση που κενωθούν θέ-

σεις λόγω παραιτήσεως του διορισθέντος εντός εξαμήνου από του διορισμού του».

14. Αν θέσεις υπηρεσιών και νομικών προσώπων σε συγκεκριμένη νομαρχία δεν καλυφθούν από τους πίνακες επιτυχίας της νομαρχίας αυτής, μπορεί να καλύπτονται από πίνακα επιτυχίας του ίδιου διαγωνισμού νομαρχιών που γειτνιάζουν με αυτήν, εφόσον στους πίνακες επιτυχίας των νομαρχιών αυτών υπάρχουν αδιάθετοι επιτυχόντες. Η διάθεση γίνεται κατά τη σειρά βαθμολογίας, που προκύπτει από τη σύγκριση αυτών που δεν έχουν διατεθεί από τους πίνακες των άλλων νομαρχιών. Με απόφαση του Α.Σ.Ε.Π., που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, καθορίζεται για κάθε νομαρχία ποιών άλλων νομαρχιών οι πίνακες επιτυχίας λαμβάνονται υπόψη για την εφαρμογή των διατάξεων της παραγράφου αυτής.

15. Μέσα σε δέκα (10) ημέρες από τη διάθεση των επιτυχόντων, κάθε υπηρεσία ή νομικό πρόσωπο καλεί τους διατεθέντες σ' αυτό να υποβάλουν μέσα σε είκοσι (20) ημέρες τα απαιτούμενα, κατά τις οικείες διατάξεις, δικαιολογητικά διορισμού.

16. Ο διορισμός είναι υποχρεωτικός, πραγματοποιείται μέσα σε τριάντα (30) ημέρες από τη λήξη της προθεσμίας υποβολής των δικαιολογητικών και γίνεται σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν για κάθε υπηρεσία ή νομικό πρόσωπο. Διοριζόμενοι σε θέσεις ΔΕ και ΥΕ, οι οποίοι κατέχουν τίτλο σπουδών κατηγορίας ανώτερης, δεν μετατάσσονται στην ανώτερη αυτή κατηγορία πριν την παρέλευση οκτώ (8) ετών από το διορισμό τους.

«17. Υποψήφιος ο οποίος επιτυγχάνει, βάσει αμετάκλητης απόφασης διοικητικού δικαστηρίου, ακύρωση της σειράς εγγραφής του στον πίνακα επιτυχίας, η οποία συνεπάγεται κατάταξή του σε ανώτερη σειρά, εντάσσεται στην οικεία σειρά του πίνακα επιτυχίας. Εφόσον η νέα σειρά παρέχει σ' αυτόν δικαίωμα εγγραφής του στον πίνακα διοριστέων, διορίζεται σε κενή θέση της υπηρεσίας ή νομικού προσώπου, στην οποία βάσει της δήλωσης προτίμησής του θα διοριζόταν, αν εξαρχής είχε εγγραφεί στη σειρά αυτή. Αν δεν υπάρχει κενή θέση διορίζεται σε προσωποπαγή θέση που συνιστάται με την απόφαση διορισμού και καταλαμβάνει την πρώτη θέση που θα κενωθεί στον οικείο φορέα, οπότε καταργείται αυτοδικαίως η προσωποπαγής θέση. Επίσης, αντί διορισμού του σε προσωποπαγή θέση, μπορεί να ζητήσει με νέα δήλωσή του προς το Α.Σ.Ε.Π. το διορισμό του σε κενή θέση άλλου φορέα στον οποίο διατίθεται με απόφαση του Προέδρου του Α.Σ.Ε.Π.

18. Υποψήφιος που αποκλείστηκε από το διαγωνισμό, σύμφωνα με την παρ. 6 του άρθρου 16 του παρόντος, εφόσον επιτύχει ακύρωση του αποκλεισμού του, βάσει αμετάκλητης απόφασης διοικητικού δικαστηρίου, δικαιούται να εξεταστεί μεμονωμένως από επιτροπή που συγκροτείται με απόφαση του Προέδρου του Α.Σ.Ε.Π. και εντάσσεται στην οικεία σειρά του πίνακα επιτυχίας, εφόσον έλαβε την καθορισμένη βάση της βαθμολογίας. Αν η σειρά εγγραφής του στον πίνακα επιτυχίας παρέχει δικαίωμα εγγραφής του στον πίνακα διοριστέων, εφαρμόζεται η προηγούμενη παράγραφος 17» (Η παρούσα παράγραφος ισχύει αναδρομικώς από της 8ης Απριλίου 1995, ημερομηνία διεξαγωγής του πανελληνίου διαγωνισμού έτους 1995).

- Σχετικές διατάξεις:

(1). Ν. 2247/1994, άρθρο 1 παρ. 21, εδάφια πρώτο και δεύτερο.

21. (...) Για την εφαρμογή των διατάξεων περί προσλήψεων προσωπικού του ν. 2190/1994 ως πολύτεκνος νοείται ο κατά τις οικείες διατάξεις οριζόμενος. Ο αριθμός των τέκνων, καθώς και η από αυτόν προκύπτουσα ιδιότητα του πολυτέκνου, για την εφαρμογή του παρόντος και μόνο, αποδεικνύε-

ται από πιστοποιητικό οικογενειακής κατάστασης του οικείου δήμου ή κοινότητας, στα δημοτολόγια των οποίων είναι γραμμένος.

(2). Ν. 2266/1994, άρθρο 14 παρ. 3, εδάφιο όγδοο.

3 (...). Το τελευταίο εδάφιο της παρ. 16 του άρθρου 17 του ν. 2190/1994 ισχύει και στην περίπτωση του άρθρου 18 του ίδιου νόμου.

«Άρθρο 18.

Πλήρωση θέσεων βάσει προτεραιότητας.

Διαδικασία / Διορισμός.

1. Με σειρά προτεραιότητας καλύπτονται οι θέσεις τακτικού προσωπικού των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ και προσωπικού αντίστοιχων προσόντων με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, οι οποίες σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 15 του παρόντος δεν υπάγονται σε διαγωνισμό, καθώς και οι θέσεις όμοιου προσωπικού της κατηγορίας υποχρεωτικής εκπαίδευσης (ΥΕ). Τυχόν αμφισβήτηση ως προς την υπαγωγή των προς πλήρωση θέσεων στο παρόν άρθρο ή στο άρθρο 15, επιλύεται από το Α.Σ.Ε.Π.

2. Για την προκήρυξη πλήρωσης θέσεων με σειρά προτεραιότητας, την υποβολή των αιτήσεων, τη συγκρότηση των επιτροπών διεξαγωγής της σχετικής διαδικασίας, τη σύνθεση, λειτουργία και αποζημίωση των επιτροπών, εφαρμόζονται αναλόγως οι αντίστοιχες ρυθμίσεις που ισχύουν για την πλήρωση θέσεων με διαγωνισμό και η κανονιστική απόφαση του άρθρου 17 παρ. 2 του παρόντος. Τα μέλη των τοπικών επιτροπών του παρόντος άρθρου, οι οποίες δεν προβαίνουν σε βαθμολόγηση, επιτρέπεται να είναι υπάλληλοι που υπηρετούν στην περιφέρεια αρμοδιότητας της τοπικής επιτροπής.

3. Οι υποψήφιοι για διορισμό ή πρόσληψη σε θέσεις για τις οποίες ως τυπικό προσόν απαιτείται τίτλος σπουδών δευτεροβάθμιας ή τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, κατατάσσονται σε πίνακες προτεραιότητας, που καταρτίζονται από την κεντρική ή τις τοπικές επιτροπές, σύμφωνα με τις επόμενες παραγράφους 4 και 5 και την κανονιστική απόφαση της παρ. 2 του άρθρου 17 του παρόντος.

4. Η σειρά κατάταξης των υποψηφίων καθορίζεται με τα ακόλουθα κριτήρια:

Α. Για θέσεις των κατηγοριών ΠΕ και ΤΕ:

α. Εφόσον στην προκήρυξη περιλαμβάνονται θέσεις υπηρεσιών του δημοσίου και των νομικών προσώπων της παρ. 1 του άρθρου 14 στους νομούς της Θράκης και σε νησιά των νομών Λέσβου, Χίου, Σάμου, Κυκλάδων, Καβάλας και Δωδεκανήσου, προτάσσονται κατά κατηγορία θέσεων (ΠΕ, ΤΕ) οι υποψήφιοι που είναι μόνιμοι κάτοικοι του αντίστοιχου νομού ή νησιού για υπηρεσίες του οποίου προκηρύχθηκαν θέσεις και δηλώνουν ότι δέχονται να υπηρετήσουν σε αυτές επί δεκαετία, τουλάχιστον.

β. Ακολουθούν οι υποψήφιοι που έχουν διδακτορικό δίπλωμα Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ισότιμο της αλλοδαπής στο ευρύτερο γνωστικό αντικείμενο της ειδικότητας της θέσης. Μεταξύ των εχόντων διδακτορικό δίπλωμα προτάσσεται αυτός που έχει και μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης στο ανωτέρω γνωστικό αντικείμενο, έπεται ο υποψήφιος που έχει τον ανωτέρω μεταπτυχιακό τίτλο σε άλλο γνωστικό αντικείμενο και ακολουθεί ο υποψήφιος που έχει μεγαλύτερο βαθμό στο βασικό τίτλο σπουδών.

γ. Έπονται οι υποψήφιοι που έχουν μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή αναγνωρισμένο όμοιο τίτλο της αλλοδαπής, ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης, στο ευρύτερο γνωστικό αντικείμενο της ειδικότητας της θέσης. Μεταξύ των εχόντων μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών προτάσσεται ο υποψήφιος που έχει και

δεύτερο μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης σε οποιοδήποτε γνωστικό αντικείμενο και ακολουθεί ο υποψήφιος που έχει το μεγαλύτερο βαθμό στο βασικό τίτλο σπουδών.

δ. Ακολουθούν οι υποψήφιοι που έχουν διδακτορικό δίπλωμα σε άλλο γνωστικό αντικείμενο. Μεταξύ των εχόντων διδακτορικό δίπλωμα προτάσσεται ο υποψήφιος που έχει και μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών και ακολουθεί ο υποψήφιος που έχει το μεγαλύτερο βαθμό στο βασικό τίτλο σπουδών.

ε. Έπονται οι υποψήφιοι που έχουν τον υπό στοιχείο γ' μεταπτυχιακό τίτλο σε άλλο γνωστικό αντικείμενο. Μεταξύ των εχόντων μεταπτυχιακό τίτλο προτάσσεται ο υποψήφιος που έχει και δεύτερο μεταπτυχιακό τίτλο και ακολουθεί ο υποψήφιος που έχει το μεγαλύτερο βαθμό στο βασικό τίτλο σπουδών.

στ. Μετά τους ανωτέρω ακολουθούν οι λοιποί υποψήφιοι κατά τη σειρά του βαθμού του βασικού τίτλου σπουδών, προηγουμένου του υποψηφίου που έχει μεγαλύτερο βαθμό και αν τυχόν ο βαθμός συμπέσει, προτάσσονται κατά την ακόλουθη σειρά:

(α). Άνεργοι, που έχουν απολυθεί από το δημόσιο, ν.π.δ.δ. και .ο.τ.α. λόγω κατάργησης υπηρεσιών, ή από ν.π.ιδ. της παρ. 1 του άρθρου 14 του παρόντος, λόγω οριστικής διακοπής λειτουργίας μονάδων ή θέσεως της επιχείρησης υπό εκκαθάριση και εφόσον είχαν συνεχή υπηρεσία δύο (2) τουλάχιστον ετών και δεν έχουν υπερβεί το τεσσαρακοστό (40ό) έτος της ηλικίας τους,

(β). γονέας, σύζυγος, τέκνο, αδελφός ή αδελφή υπαλλήλου υπηρετούντος με οποιαδήποτε σχέση εργασίας σε υπηρεσία ή νομικό πρόσωπο της παρ. 1 του άρθρου 14, ο οποίος απεβίωσε κατά την εκτέλεση διατεταγμένης υπηρεσίας και εξαιτίας αυτής,

(γ) τα τέκνα θυμάτων πολέμου,

(δ) τα τέκνα πολεμιστών επί τετραήμερο τουλάχιστον ή τραυματιών της ζώνης των προσώπων,

(ε). τα τέκνα συνταξιοδοτούμενων αναπήρων πολέμου,

(στ.). τα τέκνα αναπήρων και θυμάτων πολέμου αμάχου πληθυσμού,

(ζ). οι πολύτεκνοι,

(η). τα τέκνα πολυτέκνων,

(θ). ο γονέας που βαρύνεται βάσει δικαστικής απόφασης ή συμβολαιογραφικής πράξεως με τη διατροφή των ανηλίκων τέκνων, άλλως αυτός που έχει την επιμέλειά τους και είναι άγαμος ή χήρος ή διαζευγμένος ή σε διάσταση,

(ι). ο υποψήφιος που έχει τον αρχαιότερο, με βάση το έτος κτήσεως, βασικό τίτλο σπουδών. Αν τυχόν συμπέσει και το έτος κτήσεως του βασικού τίτλου σπουδών προτάσσεται ο υποψήφιος που έχει τα περισσότερα ανήλικα τέκνα και μεταξύ αυτών που έχουν τον ίδιο αριθμό ανηλίκων τέκνων ο μεγαλύτερος σε ηλικία με βάση την ημερομηνία γέννησης. Προκειμένου περί διαζευγμένων ή συζύγων σε διάσταση, προηγείται, σε περίπτωση υπάρξεως ανηλίκων τέκνων, αυτός που βαρύνεται βάσει δικαστικής απόφασης ή συμβολαιογραφικής πράξεως με τη διατροφή των τέκνων, άλλως αυτός που έχει την επιμέλειά τους. Μεταξύ αυτών που συμπίπτει το έτος κτήσεως του βασικού τίτλου σπουδών και δεν έχουν ανήλικα τέκνα, προτάσσεται ο μεγαλύτερος στην ηλικία.

Β. Για θέσεις της κατηγορίας ΔΕ, εφαρμόζεται η σειρά με στοιχεία α και στ της προηγούμενης περίπτωσης Α. Ως ημερομηνία κτήσεως του οικείου τίτλου σπουδών για αποφοίτους δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης νοείται το έτος κατά το οποίο αυτός κτήθηκε.

5. Όπου κατά τις κείμενες διατάξεις ή κανονισμούς προβλέπεται διαζευκτικώς είτε τίτλος σπουδών δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης είτε ορισμένη εμπειρία, η οι-

κεία υπηρεσία ή το νομικό πρόσωπο, με το προς το Α.Σ.Ε.Π. αίτημά τους για προκήρυξη θέσεων κατά το παρόν άρθρο, καθορίζουν και τη σειρά προτεραιότητας μεταξύ των δύο κατηγοριών. Για τη σειρά κατάταξης μεταξύ των εχόντων εμπειρία εφαρμόζεται η διάταξη υπό στοιχείο α της περίπτωσης Α' της προηγούμενης παραγράφου 4 και περαιτέρω λαμβάνονται υπόψη τα ακόλουθα κριτήρια:

α. Ο χρόνος της εμπειρίας, μετρούμενος ανά εξάμηνα, προηγούμενου του υποψηφίου που έχει περισσότερα εξάμηνα εμπειρίας. Χρόνος μικρότερος του εξαμήνου δεν λαμβάνεται υπόψη,

β. Σε περίπτωση ίσου χρόνου εμπειρίας λαμβάνονται υπόψη κατά σειρά: (1) η βαθμίδα του τίτλου σπουδών που τυχόν κατέχουν, (2) ο βαθμός του τίτλου σπουδών και (3) η αρχαιότητα (έτος κτήσεως) του τίτλου σπουδών.

γ. Αν συμπέσει το έτος κτήσεως του τίτλου σπουδών εφαρμόζονται περαιτέρω τα κριτήρια υπό στοιχείο στ (α) - (θ) της περίπτωσης Α' της προηγούμενης παραγράφου 4 και από τα κριτήρια υπό στοιχείο στ (ι) της ίδιας ως άνω περίπτωσης, τα αφορώντα στον αριθμό των ανηλίκων τέκνων και στην ηλικία.

δ. Ο χρόνος εμπειρίας αποδεικνύεται: (1) είτε με τυχόν υπάρχουσα δικαστική απόφαση, από την οποία προκύπτει το είδος της συγκεκριμένης εργασίας που παρασχέθηκε και η χρονική διάρκεια της παροχής της, (2) είτε με όμοιου περιεχομένου βεβαίωση αρμόδιας, Ελληνικής ή Αλλοδαπής, δημόσιας υπηρεσίας, (3) είτε με όμοια βεβαίωση νομικού προσώπου του άρθρου 14 παρ. 1 του ν. 2190/1994, (4) είτε με όμοια βεβαίωση του οικείου ασφαλιστικού φορέα, (5) αν από την προσκομιζόμενη βεβαίωση του οικείου ασφαλιστικού φορέα δεν προκύπτει το είδος της παρασχεθείσας εργασίας, τότε απαιτούνται προσθέτως βεβαίωση του εργοδότη και υπεύθυνη δήλωση του υποψηφίου κατά το άρθρο 8 του ν. 1599/1986, σε συνδυασμό πάντοτε και με το βιβλιάριο κύριας ασφάλισης.

6. Ειδικώς, για τις θέσεις για τις οποίες απαιτείται απολυτήριος τίτλος υποχρεωτικής εκπαίδευσης (κατηγορία ΥΕ), η σειρά κατάταξης των υποψηφίων στους πίνακες προτεραιότητας, καθορίζεται ως ακολούθως:

α. Προτάσσονται οι υποψήφιοι που έχουν τρία (3) ανήλικα τέκνα και άνω, προηγούμενου αυτού, που έχει περισσότερα ανήλικα τέκνα. Οι υποψήφιοι της παρούσας περίπτωσης καταλαμβάνουν μέχρι το 25% των προς πλήρωση θέσεων κατά κλάδο ή ειδικότητα. Μεταξύ των υποψηφίων που έχουν ίδιο αριθμό ανηλίκων τέκνων εφαρμόζεται η σειρά των κριτηρίων υπό στοιχείο στ' (γ) έως (στ) και (θ) της περίπτωσης Α' της παρ. 4 του παρόντος άρθρου και ακολουθεί το κριτήριο της ηλικίας, προηγούμενου του μεγαλύτερου με βάση την ημερομηνία γέννησης.

β. Μεταξύ των υπόλοιπων υποψηφίων προτάσσονται τα τέκνα πολύτεκνων οικογενειών, προηγούμενου μεταξύ αυτών του υποψηφίου που ανήκει στην πολυμελέστερη, από άποψη αριθμού τέκνων, οικογένεια και ούτω καθεξής. Οι υποψήφιοι της παρούσας περίπτωσης καταλαμβάνουν μέχρι το 25% των προς πλήρωση θέσεων κατά κλάδο ή ειδικότητα. Μεταξύ των υποψηφίων που ανήκουν σε πολύτεκνες οικογένειες με τον ίδιο αριθμό τέκνων εφαρμόζεται η σειρά των κριτηρίων υπό στοιχείο στ' (γ) έως (στ), (θ) και (ι) της περίπτωσης Α' της παρ. 4 του παρόντος άρθρου. Ως ημερομηνία κτήσεως του οικείου τίτλου σπουδών νοείται το έτος κατά το οποίο αυτός κτήθηκε.

γ. Ποσοστό έως 20% καταλαμβάνεται από νέους ηλικίας έως και 28 ετών, στους οποίους περιλαμβάνονται και οι υποψήφιοι των αυτών ηλικιών των προηγούμενων περιπτώσεων α' και β' που δεν περιλήφθηκαν στον αριθμό που αντιστοιχεί στο ποσοστό 25% των θέσεων που καταλαμβάνει η δική τους κατηγορία, ως ακολούθως: προηγείται ο μεγαλύτερος στην ηλικία με βάση την ημερομηνία

γέννησης. Μεταξύ των υποψηφίων που έχουν την ίδια ημερομηνία γέννησης εφαρμόζεται η σειρά των κριτηρίων υπό στοιχείο στ´ (γ) έως (στ) και (θ) της περίπτωσης Α´ της παρ. 4 του παρόντος άρθρου και ακολουθούν κατά σειρά τα κριτήρια της αρχαιότητας (έτος κτήσεως) του τίτλου σπουδών και του αριθμού των ανηλίκων τέκνων,

δ. Μεταξύ των υποψηφίων ηλικίας άνω των 28 ετών, στους οποίους περιλαμβάνονται και οι υποψήφιοι ηλικίας άνω των 28 ετών των προηγούμενων περιπτώσεων α´ και β´, που δεν περιλήφθηκαν στον αριθμό που αντιστοιχεί στο ποσοστό 25% των θέσεων που καταλαμβάνει η δική τους κατηγορία, προτάσσεται ο υποψήφιος που έχει τον αρχαιότερο, ως προς το έτος κτήσεως, απολυτήριο τίτλο υποχρεωτικής εκπαίδευσης. Οι υποψήφιοι της παρούσας ομάδας καταλαμβάνουν μέχρι το 30% των προς πλήρωση θέσεων, κατά κλάδο ή ειδικότητα. Μεταξύ των υποψηφίων που έχουν το ίδιο έτος κτήσεως του τίτλου σπουδών εφαρμόζεται η σειρά των κριτηρίων υπό στοιχείο στ´ (γ) έως (στ) και (θ) της περίπτωσης Α´ της παρ. 4 του παρόντος άρθρου και ακολουθούν τα κριτήρια του αριθμού των ανηλίκων τέκνων και της ηλικίας, προηγούμενου του μεγαλύτερου.

Μεταξύ των υποψηφίων κάθε ομάδας (α, β, γ και δ), εφόσον στην προκήρυξη περιλαμβάνονται θέσεις υπηρεσιών του δημοσίου και των νομικών προσώπων της παρ. 1 του άρθρου 14 στους νομούς της Θράκης και σε νησιά των νομών Λέσβου, Χίου, Σάμου, Κυκλάδων, Καβάλας και Δωδεκανήσου προτάσσονται οι υποψήφιοι που είναι μόνιμοι κάτοικοι του αντίστοιχου νομού ή νησιού για υπηρεσίες του οποίου προκηρύχθηκαν θέσεις και δηλώνουν ότι δέχονται να υπηρετήσουν σ´ αυτές επί δεκαετία τουλάχιστον. Εφόσον μεταξύ των υποψηφίων κάθε ομάδας περιλαμβάνονται άνεργοι που έχουν απολυθεί από το δημόσιο, ν.π.δ.δ. ή ο.τ.α. λόγω κατάργησης υπηρεσιών ή από ν.π.ι.δ. της παρ. 1 του άρθρου 14 λόγω οριστικής διακοπής λειτουργίας μονάδων ή θέσεως της επιχείρησης υπό εκκαθάριση και είχαν συνεχή υπηρεσία δύο (2) τουλάχιστον ετών και δεν έχουν υπερβεί το τεσσαρακοστό (40ό) έτος της ηλικίας τους, προτάσσονται των λοιπών υποψηφίων της αυτής ομάδας, με επιφύλαξη, όπου συντρέχει περίπτωση, της προτεραιότητας των υποψηφίων του προηγούμενου εδαφίου. Για τον υπολογισμό των ποσοστών κατανομής των προς πλήρωση θέσεων στις τέσσερις ομάδες (α, β, γ, δ), οι κλάδοι ή ειδικότητες της κατηγορίας ΥΕ για τις οποίες απαιτούνται τα ίδια τυπικά προσόντα, νοούνται ως ένας ενιαίος κλάδος ή ειδικότητα.

7. Πλέον των προσόντων, που προβλέπονται από τις κείμενες διατάξεις ή κανονισμούς μπορεί για ορισμένες ειδικότητες συγκεκριμένων υπηρεσιών ή νομικών προσώπων, να τεθούν στην προκήρυξη πρόσθετα προσόντα ύστερα από αίτημα του οικείου φορέα και σύμφωνη γνώμη του Α.Σ.Ε.Π.

8. Το κατά τις παραγράφους 4, 5 και 6 του παρόντος άρθρου πλεονέκτημα των προτιμωμένων κατηγοριών υποψηφίων (μόνιμοι κάτοικοι Θράκης και νησιών, άνεργοι που έχουν απολυθεί λόγω κατάργησης υπηρεσιών, συγγενείς προσώπου που απεβίωσε κατά την εκτέλεση διατεταγμένης υπηρεσίας και εξαιτίας αυτής, πολύτεκνοι, τέκνα πολυτέκνων, γονέας που βαρύνεται βάσει δικαστικής αποφάσεως ή συμβολαιογραφικής πράξεως με τη διατροφή των ανηλίκων τέκνων, άλλως αυτός που έχει την επιμέλειά τους και είναι άγαμος ή χήρος ή διαζευγμένος ή σε διάσταση, γονέας με ανήλικα τέκνα, τέκνα θυμάτων πολέμου, τέκνα συνταξιοδοτούμενων αναπήρων πολέμου, τέκνα αναπήρων και θυμάτων πολέμου αμάχου πληθυσμού και τέκνα πολεμιστών επί τετράμηνο τουλάχιστον ή τραυματιών ζώνης των πρόσω) ισχύει μόνο για ένα μέλος της ίδιας οικογένειας για τις προκηρυσίσεις πληρώσεως θέσεων που εκδίδονται κατά το ίδιο ημερολογιακό έτος. Από τα μέλη της ίδιας οικογένειας που μετέχουν σε διαδικασίες που άρχισαν με δια-

φορετικές προκηρύξεις, διορίζεται εκείνος ο οποίος μετέχει στη διαδικασία τη χρονικώς προηγούμενης προκηρύξεως. Αν όμως τα μέλη αυτά μετέχουν στην διαδικασία της ίδιας προκηρύξεως διορίζεται ο έχων τη μεγαλύτερη ηλικία και αν πρόκειται για διδύμους εκείνος τον οποίο θα ευνοήσει η κλήρωση. Σε περίπτωση διαζυγίου των συζύγων, καθόσον αφορά στο πλεονέκτημα της πολυτεκνίας, καθώς και σε περίπτωση διάστασης των συζύγων καθόσον αφορά σε όλα τα ανωτέρω πλεονεκτήματα προηγείται ο βαρυνόμενος, βάσει δικαστικής απόφασεως ή συμβολαιογραφικής πράξεως, με τη διατροφή των τέκνων, άλλως αυτός που έχει την επιμέλειά τους.

9. Οι πίνακες προτεραιότητας των υποψηφίων του παρόντος άρθρου, αναρτώνται στην έδρα της οικείας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης. Κάθε υποψήφιος δικαιούται να λάβει γνώση της αιτιολογίας με την οποία καθορίστηκε η σειρά προτεραιότητας τόσο του ιδίου όσο και των συνυποψηφίων του. Η αιτιολογία αυτή συνίσταται στην παράθεση στον οικείο πίνακα προτεραιότητας των στοιχείων και κριτηρίων με βάση τα οποία καθορίστηκε η σειρά προτεραιότητας κάθε υποψηφίου. Οι διατάξεις των παρ. 10-18 του άρθρου 17 εφαρμόζονται αναλόγως και στη διαδικασία του παρόντος άρθρου.

10. Οι διοριζόμενοι, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 14 (παλιννοστούντες Πόντιοι ομογενείς), της παρ. 8 του άρθρου 17 και των παρ. 4, 5 και 6 του παρόντος άρθρου (μόνιμοι κάτοικοι των νομών της Θράκης και των νησιών των νομών Λέσβου, Χίου, Σάμου, Κυκλάδων, Καβάλας και Δωδεκανήσου), οι οποίοι αναλαμβάνουν με δήλωσή τους την υποχρέωση παραμονής τους επί ορισμένου χρονικού διαστήματος στον τόπο διορισμού τους, δεν μετατίθενται ούτε αποσπώνται εκτός της αντίστοιχης περιοχής πριν συμπληρωθεί ο χρόνος υποχρεωτικής παραμονής τους σε αυτή. Κάθε πράξη μετάθεσης ή απόσπασής τους, χωρίς καμιά εξαίρεση, είναι αυτοδικαίως άκυρη και θεωρείται ως ουδέποτε εκδοθείσα. Η απαγόρευση της παρούσας παραγράφου δεν ισχύει αποκλειστικά και μόνο σε περίπτωση εισαγωγής υπαλλήλου στην Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης.

11. Κατά τον υπολογισμό των θέσεων βάσει των ποσοστών που προβλέπονται στην παρ. 6 του παρόντος άρθρου και στην παρ. 11 του άρθρου 21 του παρόντος νόμου, οι θέσεις που τυχόν περισσεύουν μετά την αρχική κατανομή προστίθενται ανά μία κατά τη σειρά των ομάδων.

12. Για το διαχωρισμό των υποψηφίων στις προβλεπόμενες από την παρ. 6 του παρόντος άρθρου και την παρ. 11 του άρθρου 21 ομάδες ηλικιών, το όριο ηλικίας υπολογίζεται με βάση την ημερομηνία δημοσίευσης της σχετικής προκήρυξης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως όσον αφορά στην εφαρμογή της παρ. 6 του παρόντος άρθρου και την ημερομηνία της ανάρτησης της ανακοινώσεως ή της τελευταίας δημοσίευσης της ανακοινώσεως στον τοπικό Τύπο, εφόσον η τελευταία δημοσίευση γίνει μετά την ανάρτηση, όσον αφορά στην εφαρμογή της παρ. 11 του άρθρου 21.

13. Η ιδιότητα του πολυτέκνου αποδεικνύεται από πιστοποιητικό δήμου ή κοινότητας που περιέχει όλα τα γεγονότα των οποίων η συνδρομή αποτελεί προϋπόθεση για την κατά νόμο κτήση της ιδιότητας του πολυτέκνου ή από πιστοποιητικό της Ανωτάτης Συνομοσπονδίας Πολυτέκνων Ελλάδας (Α.Σ.Π.Ε.).

14. Η αντιστοιχία της βαθμολογικής ή αξιολογικής κλίμακας των τίτλων σπουδών εκπαιδευτικών ιδρυμάτων της αλλοδαπής προς τη βαθμολογική κλίμακα των τίτλων σπουδών Α.Ε.Ι. και Τ.Ε.Ι. της ημεδαπής καθορίζεται από το ΔΙΚΑΤΣ'Α και το Ι.Τ.Ε., αντίστοιχα, και μπορεί να αναγράφεται στις βεβαιώσεις ισοτιμιών που χορηγούνται από αυτά. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες οι τίτλοι σπουδών των εκπαιδευτικών ιδρυμάτων της αλλοδαπής δεν αναγράφουν βαθμολογία ή α-

ξιολογικούς χαρακτηρισμούς, τα ανωτέρω όργανα καθορίζουν τη βαθμολογική αντιστοιχία κατ' εκτίμηση των τυχόν λοιπών στοιχείων ή εγγράφων του οικείου εκπαιδευτικού ιδρύματος και αν τούτο δεν είναι εφικτό, θεωρείται ότι ο σχετικός τίτλος φέρει τον κατώτατο βαθμό του αντίστοιχου ελληνικού Α.Ε.Ι. ή Τ.Ε.Ι.

15. Η απόδειξη της μόνιμης κατοικίας γίνεται όπως ορίζεται στην παρ. 8 του άρθρου 17 του παρόντος».

«Άρθρο 19.

Πλήρωση θέσεων ειδικού επιστημονικού προσωπικού και υπαλλήλων επί θητεία.

1. Για την προκήρυξη πλήρωσης θέσεων ειδικού επιστημονικού προσωπικού του άρθρου 103 παρ. 3 του Συντάγματος ή αντίστοιχου επιστημονικού προσωπικού των ν.π.ι.δ. της παρ. 1 του άρθρου 14 του παρόντος και την υποβολή των αιτήσεων, εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις του άρθρου 16, εξαιρουμένων εκείνων που η εφαρμογή τους προϋποθέτει διαγωνισμό.

2. Η επιλογή του ειδικού επιστημονικού προσωπικού γίνεται ύστερα από εκτίμηση των τυπικών και ουσιαστικών προσόντων των υποψηφίων, λαμβανομένων υπόψη και των τίτλων σπουδών, από πενταμελή επιτροπή που συγκροτείται κάθε φορά με απόφαση της ολομέλειας του Α.Σ.Ε.Π. Η εκτίμηση των τυπικών και ουσιαστικών προσόντων αποσκοπεί στη διακρίβωση της εν γένει καταλληλότητας του υποψηφίου για τα καθήκοντα της συγκεκριμένης θέσης. Για το σκοπό αυτό η επιτροπή μπορεί να προβαίνει και σε δημόσια συνέντευξη με τους υποψηφίους.

3. Η επιτροπή επιλογής αποτελείται από δύο (2) μέλη του Α.Σ.Ε.Π. από τα οποία το ένα ορίζεται πρόεδρος, δύο (2) οποιασδήποτε βαθμίδας καθηγητές Α.Ε.Ι. του αντίστοιχου αντικείμενου και ένα (1) ειδικό επιστήμονα ως εκπρόσωπο της οικείας υπηρεσίας ή νομικού προσώπου της παρ. 1 του άρθρου 14 του παρόντος. Ένα από τα μέλη της επιτροπής ορίζεται εισηγητής με απόφαση του προέδρου της. Με όμοια απόφαση ορίζονται μέχρι τρεις βοηθοί του εισηγητή από υπαλλήλους κατηγορίας ΠΕ ή ειδικό επιστημονικό προσωπικό του Α.Σ.Ε.Π. ή άλλων υπηρεσιών ή νομικών προσώπων της παρ. 1 του άρθρου 14. Ο Γραμματέας της Επιτροπής ορίζεται με τον αναπληρωτή του με απόφαση του προέδρου της από υπαλλήλους κατηγορίας ΠΕ του Α.Σ.Ε.Π. ή του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

4. Τα μέλη της ανωτέρω επιτροπής προτείνονται: α) από τον Πρόεδρο του Α.Σ.Ε.Π., καθόσον αφορά τα μέλη του, β) από τους οικείους πρωτάνεις, ύστερα από αίτημα του Προέδρου του Α.Σ.Ε.Π., καθόσον αφορά τους καθηγητές Α.Ε.Ι. και γ) από τον προϊστάμενο της οικείας αρχής ή το μονομελές όργανο διοίκησης του νομικού προσώπου και αν δεν υπάρχει, από τον πρόεδρο του διοικητικού του συμβουλίου, ύστερα από αίτημα του Προέδρου του Α.Σ.Ε.Π., καθόσον αφορά τον ειδικό επιστήμονα.

5. Η Επιτροπή κρίνει και καθορίζει με αιτιολογημένη απόφασή της τη σειρά προτεραιότητας στους πίνακες επιτυχίας με βάση τους τίτλους σπουδών, αρχικούς και μεταπτυχιακούς, τη βαθμολογία των τίτλων αυτών, τη γνώση ξένων γλωσσών, την τυχόν εμπειρία, τις επιστημονικές εργασίες και άλλες συναφείς δραστηριότητες των υποψηφίων, καθώς και το πόρισμα που αποκομίζει από την ατομική συνέντευξη, την οποία πραγματοποιεί με καθένα από αυτούς. Η διαδικασία αυτή τηρείται, κατά την κρίση της επιτροπής, είτε ενιαίως, είτε κατά στάδια, κατά τα οποία γίνεται διαδοχική εκτίμηση των προσόντων των υποψηφίων, απο-

κλειομένων εκείνων από αυτούς που δεν πληρούν τα κριτήρια των επομένων στα δίκτυα.

6. Οι πίνακες επιτυχίας αναρτώνται στα καταστήματα των οικείων νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων. Οι διατάξεις των παρ. 6 και 9, του τέταρτου, πέμπτου και έκτου εδαφίου της παρ. 10, οι διατάξεις των παρ. 11-15, του πρώτου εδαφίου της παρ. 16 και οι διατάξεις των παρ. 17 και 18 του άρθρου 17 εφαρμόζονται αναλόγως και στη διαδικασία του παρόντος άρθρου. Κατά των ανωτέρω πινάκων οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να ασκήσουν ένσταση μέσα σε προθεσμία δέκα (10) ημερών, που αρχίζει από την επομένη της ανάρτησής τους. Η ένσταση επιτρέπεται για λόγους νομιμότητας και όχι για την ουσιαστική εκτίμηση της επιτροπής. Η ένσταση ασκείται ενώπιον του ΑΣΕΠ και κατά την εκδίκασή της δεν μετέχουν τα μέλη του ΑΣΕΠ που συμμετείχαν στην επιτροπή επιλογής του παρόντος άρθρου.

- Σχετικές διατάξεις: Ν. 2527/1997, άρθρ. 7 παρ. 4.

Οι ενστάσεις που προβλέπονται από τις διατάξεις του ν. 2190/1994, όπως εκάστοτε ισχύει, ασκούνται με κατάθεσή τους στο Α.Σ.Ε.Π. ή αποστέλλονται σ' αυτό ταχυδρομικώς επί αποδείξει. Για την υποβολή της ένστασης απαιτείται η καταβολή στο δημόσιο ταμείο παραβόλου πέντε χιλιάδων (5.000) δραχμών, το οποίο αποτελεί έσοδο του κρατικού προϋπολογισμού. Αναπροσαρμογή του παραβόλου γίνεται με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομικών. Ενστάσεις που δεν συνοδεύονται από το αποδεικτικό καταβολής του παραβόλου δεν εξετάζονται. Η διάταξη του προηγούμενου εδαφίου ισχύει μετά την πάροδο δύο (2) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος. Οι επί των ενστάσεων αποφάσεις των αρμοδίων οργάνων του ΑΣΕΠ είναι υποχρεωτικώς εκτελεστές. Η παρ. 5 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 10 του άρθρου 8 του ν. 2225/1994 εφαρμόζεται και εν προκειμένω.

7. Η πλήρωση θέσεων υπαλλήλων επί θητεία γίνεται σύμφωνα με το παρόν άρθρο».

- Σχετικές διατάξεις: Ν. 2527/1997 (φ. 206), άρθρο 4 παρ. 2 και 3.

2. Ειδικές διατάξεις που προβλέπουν πρόσληψη ειδικού επιστημονικού προσωπικού κατά παρέκκλιση του ν. 2190/1994 καταργούνται.

3. Οι διατάξεις του παρόντος άρθρου (σημ.: άρθρο 19 ν. 2190/1994 και παρ. 2 άρθ. 4 ν. 2527/1997) δεν εφαρμόζονται στους φορείς που υπάγονται στις ειδικές ρυθμίσεις της παρ. 3 του άρθρου 1 του παρόντος νόμου (Βλ. παρ. 3 άρθρ. 1 ν. 2527/1997 υπό το άρθρο 14 παρ. 1 του ν. 2190/1994).

Άρθρο 20.

Προσωπικό για απρόβλεπτες και επείγουσες ανάγκες.

1. Η πρόσληψη προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου κατά το άρθρο 103 παρ. 2 του Συντάγματος από τις δημόσιες υπηρεσίες, τα ν.π.δ.δ. και τους ο.τ.α., καθώς και από όλα τα υπόλοιπα νομικά πρόσωπα του άρθρου 14 παρ. 1 του παρόντος νόμου, για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών, επιτρέπεται μόνο σε περιπτώσεις εκτεταμένων ζημιών από σεισμούς, πλημμύρες, παγετούς και πυρκαγιές. Για την αντιμετώπιση όμοιων αναγκών, εξαιτίας άλλων γεγονότων, από τα οποία προκύπτει άμεσος κίνδυνος ζωής ή περιουσίας, η πρόσληψη επιτρέπεται μόνο εφόσον ο νομός ή συγκεκριμένη περιοχή αυτού κηρυχθεί σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης (Το πρώτο εδάφιο τίθεται όπως συμπληρώθηκε με την παρ. 6 του άρθρου 2 του ν. 2349/1995, φ. 224).

2. Η διάρκεια της απασχόλησης δεν μπορεί να υπερβαίνει τους τέσσερις (4) μήνες από την επέλευση του γεγονότος ή την κήρυξη κατάστασης ανάγκης. Με την επιφύλαξη των διατάξεων της επόμενης παραγράφου, ανανέωση ή παράταση της αρχικής σύμβασης ή συναφή νέας σύμβασης ή μετατροπή σε σύμβαση αορίστου χρόνου, απαγορεύονται. Κατά τα λοιπά, για το προσωπικό του παρόντος άρθρου εφαρμόζονται οι εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις.

- Σημείωση: Ισχύουσες διατάξεις για τη διαδικασία πρόσληψης και λοιπά θέματα του προσωπικού για απρόβλεπτες και κατεπείγουσες ανάγκες, τα οποία δεν ρυθμίζονται από τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 20 του ν. 2190/1994, είναι οι διατάξεις των άρθρων 58-63 του π.δ. 410/1988 (φ. 191).

3. Αν βασιμώς εκτιμάται, ότι οι ανάγκες που προέκυψαν από σεισμό θα συνεχισθούν και πέραν του τετραμήνου, η αρμόδια αρχή κινεί εγκαίρως και σε κάθε περίπτωση τουλάχιστον τριάντα (30) ημέρες προ της λήξεως του τετραμήνου, τη διαδικασία νέων προσλήψεων με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, τηρουμένων αυστηρά των διατάξεων του άρθρου 21 (παρ. 8-15) του παρόντος νόμου, για αριθμό και διάρκεια που εγκρίνει ο γενικός γραμματέας της οικείας περιφέρειας. Στους πίνακες, που καταρτίζονται σύμφωνα με την παρ. 11 του άρθρου 21, μπορεί να περιληφθούν και απασχοληθέντες με σύμβαση της παρ. 2 του παρόντος.

4. Το Α.Σ.Ε.Π. ασκεί τον κατά την παρ. 1β του άρθρου 8 του παρόντος νόμου, έλεγχο, τόσο, ως προς τη συνδρομή των προϋποθέσεων πρόσληψης προσωπικού κατά το παρόν άρθρο, όσο και ως προς την τήρηση των διατάξεων των παρ. 2 και 3 αυτού.

- Σχετική διάταξη: Π.Δ. 30/1996 (φ. 21) «Κώδικας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης», άρθρ. 107 παρ. 1 και 2.

Άρθρο 107.

(Άρθρα 31 ν. 2218/1994, 13 παρ. 20 ν. 2307/1993)

Πρόσληψη προσωπικού.

1. Η πλήρωση κενών οργανικών θέσεων τακτικού προσωπικού, καθώς και ειδικού επιστημονικού προσωπικού ιδιωτικού δικαίου και προσωπικού με σχέση εργασίας ορισμένου χρόνου για κάλυψη περιοδικών αναγκών αποφασίζεται από την αρμόδια Ν.Ε.

Η πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου για την κάλυψη απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών αποφασίζεται από το νομάρχη. Ουδεμία πρόσληψη ενεργείται, αν η απόφαση της πρόσληψης δεν συνοδεύεται από βεβαίωση της αρμόδιας οικονομικής υπηρεσίας ότι έχει εξασφαλισθεί η αναγκαία πίστωση για την κάλυψη της οικονομικής επιβάρυνσης που συνεπάγεται η πρόσληψη. Υπάλληλος που βεβαιώνει ψευδώς την ύπαρξη πιστώσεως τιμωρείται πειθαρχικώς για παράβαση καθήκοντος και ποινικώς με ποινή φυλάκισης τουλάχιστον τριών (3) μηνών.

2. Η πρόσληψη του προσωπικού γίνεται με το σύστημα που προβλέπουν οι διατάξεις που ισχύουν κάθε φορά για τις προσλήψεις στο δημόσιο τομέα.

- ΑΣΕΠ εγκ. 1/48/17.6.1994, Για τη διαδικασία και τους όρους εφαρμογής των άρθρων 20 και 21 ν. 2190/1994 που εγκρίθηκε με την 7/1994 απόφαση της Ολομέλειας του Α.Σ.Ε.Π.

Από το σύνολο των διατάξεων του ν. 2190/1994 και το όλο πνεύμα που αποπνέει το κείμενό του προκύπτει ότι ο νομοθέτης, κατά τη θέσπισή του,

εστόχευε α) στην επίτευξη απόλυτης διαφάνειας κατά την τήρηση της σχετικής διαδικασίας, β) στην εφαρμογή αξιολογητικών κριτηρίων σε συνδυασμό με την ικανοποίηση συγκεκριμένων εθνικών και κοινωνικών αναγκών και γ) στην αποφυγή περιττών δαπανών, ώστε να αποφευχθεί η σπατάλη του δημοσίου χρήματος.

Ενόψει αυτών με την παρούσα παρέχονται οδηγίες και επισημάνσεις για τον τρόπο εφαρμογής των διατάξεων που αφορούν την αντιμετώπιση Α) απρόβλεπτων ή επείγουσών και Β) εποχιακών ή άλλων περιοδικών, ή προσωχαιρών αναγκών, ώστε να επιτευχθεί ομοιόμορφη, με πληρότητα, εφαρμογή των σχετικών διατάξεων των άρθρων 20 και 21 και, παράλληλα, να αποφευχθεί η παράβαση αυτών, που, υποκείμενη στον έλεγχο του ΑΣΕΠ, συνεπάγεται ακύρωση της ελαττωματικής διαδικασίας (άρθρα 8 παρ. 1 εδαφ. β, 8 παρ. 3, 17 παρ. 10, 18 παρ. 12, 20 παρ. 4 και 21 παρ. 15), πειθαρχικές και, ενδεχομένως, ποινικές ευθύνες (άρθρα 8 παρ. 3, 21 παρ. 5).

Ειδικώς επισημαίνεται ότι ο χαρακτηρισμός συγκεκριμένης ανάγκης της οποίας γίνεται επίκληση για πρόσληψη προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, υπόκειται στον έλεγχο του ΑΣΕΠ. Δηλαδή το ΑΣΕΠ κρίνει εάν η ανάγκη, την οποία θα επικαλεσθεί και θα περιγράψει λεπτομερώς η ενδιαφερόμενη για την αντιμετώπισή της υπηρεσία, είναι ή δεν είναι απρόβλεπτη, ή επείγουσα και εποχιακή, ή άλλη περιοδική ή προσωχαιρή. Όταν πρόκειται για απρόβλεπτες ανάγκες που αναφέρονται ειδικώς στη διάταξη του άρθρου 20 παρ. 1 εδαφ. α', δηλαδή για αντιμετώπιση ζημιών από σεισμούς, πλημμύρες, παγετούς και πυρκαϊές, τότε, για το χαρακτηρισμό της ανάγκης, ο έλεγχος του ΑΣΕΠ θα περιορίζεται στην έρευνα του εάν οι προκληθείσες ζημιές ήσαν, ή δεν ήσαν εκτεταμένες.

Σκόπιμο, λοιπόν, είναι για να αποφεύγονται οι προσαναφερθείσες συνέπειες αλλά, επί πλέον, και καθυστερήσεις στη διαδικασία και ταλαιπωρία των πολιτών που ενδιαφέρονται να προσληφθούν, οι υπηρεσίες να είναι πολύ προσεκτικές στην εκτίμηση και λεπτομερή περιγραφή των αναγκών, τις οποίες προτίθενται να αντιμετωπίσουν.

Ως προς το προσωπικό του άρθρου 21 επισημαίνεται ότι οι ρυθμίσεις που θεσπίζονται με αυτό αποβλέπουν στο να αποτραπεί η πρακτική η οποία παρατηρήθηκε στο παρελθόν να προσλαμβάνεται προσωπικό για τακτικές ανάγκες με το πρόσχημα της αντιμετώπισης εκτάκτων αναγκών.

A Προσωπικό για απρόβλεπτες και επείγουσες ανάγκες (άρθρο 20 του ν. 2190/1994).

I. Έννοια απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών.

Απρόβλεπτες και επείγουσες ανάγκες είναι οι ανάγκες που προκαλούνται:

α) Σε περιπτώσεις εκτεταμένων ζημιών από σεισμούς, πλημμύρες, παγετούς και πυρκαϊές.

β) Από άλλα γεγονότα από τα οποία προκύπτει άμεσος κίνδυνος ζωής ή περιουσίας. Στην περίπτωση αυτή επιτρέπεται η πρόσληψη μόνον εφόσον ο νομός, ή συγκεκριμένη περιοχή του, έχει κηρυχθεί σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης, κατά τις οικείες διατάξεις (ν.δ. 17/1974).

II. Φορείς που μπορούν να προσλάβουν το προσωπικό αυτό.

Προσωπικό για την αντιμετώπιση εκτάκτων και επείγουσών αναγκών μπορούν να προσλάβουν οι δημόσιες υπηρεσίες, τα ν.π.δ.δ. και οι Ο.Τ.Α.

(Σημείωση: Μετά τη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 6 του ν. 2349/1995 μπορούν να προσλαμβάνουν προσωπικό σύμφωνα με το άρθρο 20 του ν. 2190 / 1994 και όλα τα υπόλοιπα νομικά πρόσωπα της παρ. 1 του ν. 2190 / 1994).

III. Όροι και συνθήκες πρόσληψης.

1. Διάρκεια απασχόλησης.

α) Η διάρκεια της απασχόλησης του προσωπικού αυτού δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερη των τεσσάρων μηνών από τότε που επήλθε το γεγονός ή η κήρυξη της κατάστασης έκτακτης ανάγκης.

Με την επιφύλαξη της επομένης περιπτώσεως, η ανανέωση, ή παράταση της αρχικής συμβάσεως, ή σύναψη νέας, ή μετατροπή της σε σύμβαση αορίστου χρόνου, απαγορεύονται.

β) Εξαιρέση από τη διάρκεια του τετραμήνου προβλέπεται στην περίπτωση κατά την οποία βασίμως εκτιμάται ότι οι ανάγκες που προέκυψαν από το σεισμό θα συνεχισθούν και πέραν του τετραμήνου.

2. Όρια ηλικίας προσλαμβανομένων.

Κατώτατο όριο ηλικίας είναι το 18ο έτος συμπληρωμένο. Ανώτατο όριο ηλικίας ορίζεται το 64ο έτος. (Άρθρα 20 παρ. 2 εδάφ. γ' ν. 2190/1994 και 58 π.δ. 410/1988).

3. Προσόντα προσλαμβανομένων.

Τα προσόντα για την απασχόληση προσωπικού ορίζονται κάθε φορά με σχετική ανακοίνωση, ανάλογα με το είδος των εργασιών και τις ειδικότητες, ή την εμπειρία, που απαιτούνται σε σχέση με αυτές.

Αν για την πρόσληψη ορίζεται και η εμπειρία, αυτή αποδεικνύεται μόνο με τυχόν υπάρχουσα δικαστική απόφαση, ή βεβαίωση αρμόδιας δημόσιας υπηρεσίας, ή ν.π.δ.δ. ή του ασφαλιστικού οργανισμού, για το είδος της συγκεκριμένης ειδικότητας και την χρονική διάρκεια ασκήσεώς της.

IV. Διαδικασία πρόσληψης προσωπικού με διάρκεια απασχόλησης 4 μηνών.

1. Ενόψει της διαφάνειας και της αμεροληψίας που καθιερώνονται με τις διατάξεις του ν. 2190/1994 για τις προσλήψεις προσωπικού και του γεγονότος ότι δεν θα υπάρχει χρονική επάρκεια για τη δέουσα προπαρασκευή μετά την επέλευση της έκτακτης ανάγκης σε περίπτωση σεισμού, πλημμύρας, παγετού και πυρκαϊάς προκύπτει υποχρέωση των νομαρχιών να καθαρίζουν, με βάση την κεκτημένη εμπειρία, ετήσιους πίνακες του κατάλληλου προσωπικού που προβλέπουν ότι θα απαιτηθεί για την αντιμετώπιση των αναγκών οι οποίες θα δημιουργηθούν από τα γεγονότα αυτά.

2. Οι πίνακες αυτοί συντάσσονται με τη διαδικασία και τις προϋποθέσεις της κατωτέρω παραγράφου V2 και έχουν το περιεχόμενο που περιγράφεται, επίσης, κατωτέρω στην παράγραφο VII α-ε.

3. Ευθύς ως επέλθουν οι απρόβλεπτες και επείγουσες ανάγκες, ο οικείος υπουργός εκδίδει απόφαση η οποία πρέπει να περιέχει τα εξής στοιχεία:

α) Διαπίστωση του απρόβλεπτου και επείγοντος και λεπτομερή περιγραφή των αναγκών που πρόκειται να αντιμετωπιστούν.

β) Αριθμό του αναγκαίου προσωπικού κατά ειδικότητα και τη διάρκεια απασχόλησης μέσα στο ανώτατο όριο των 4 μηνών.

γ) Αιτιολογημένη πιστοποίηση ότι οι συγκεκριμένες ανάγκες δεν μπορούν να καλυφθούν από υφιστάμενο μόνιμο ή με προσωπικό που υπηρετεί με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου της ενδιαφερόμενης υπηρεσίας, ή με απόσπαση από άλλες δημόσιες υπηρεσίες.

δ) Βεβαίωση ότι υπάρχουν εγκεκριμένες, ή έχουν εξασφαλιστεί, οι απαραίτητες πιστώσεις για την κάλυψη των αντίστοιχων δαπανών.

4. Για θέματα που ανάγονται στην αρμοδιότητα νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, την απόφαση εκδίδει ο υπουργός που ασκεί την εποπτεία σ' αυτά μετά από σύμφωνη γνώμη του οργάνου που διοικεί το νομικό πρό-

σωπο. Ενώ για θέματα που ανάγονται στην αρμοδιότητα οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης την απόφαση αυτή εκδίδει ο νομάρχης μετά από συμφωνη γνώμη του οικείου συμβουλίου του Ο.Τ.Α.

5. Μετά την έκδοση της ανωτέρω απόφασης καλούνται, με γενική ανακοίνωση, οι περιλαμβανόμενοι στους πίνακες κατά σειρά ανά ειδικότητα να προσέλθουν εντός τακτής προθεσμίας για να αναλάβουν υπηρεσία. Η ανακοίνωση γίνεται με τα προσφορότερα κατά τόπους μέσα δημοσιότητας.

6. Η πρόσληψη ενεργείται με πράξη του ίδιου υπουργού ή του οργάνου που εξουσιοδοτείται από αυτό. Προκειμένου για οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης, η πρόσληψη ενεργείται με πράξη του οργάνου που είναι αρμόδιο για το διορισμό του μόνιμου προσωπικού του οικείου Ο.Τ.Α., ενώ για τα λοιπά νομικά πρόσωπα δημόσιου δικαίου το όργανο που διοικεί το νομικό πρόσωπο.

7. Η πράξη πρόσληψης ορίζει το ονοματεπώνυμο του προσλαμβανόμενου, το είδος της εργασίας και το χρόνο διάρκειας της σύμβασης εργασίας μέσα στο ανώτατο όριο της ανωτέρω παραγράφου ΙΙΙ 1.

V. Διαδικασία πρόσληψης προσωπικού μετά την πάροδο των 4 μηνών.

1. Για την πρόσληψη του προσωπικού αυτού η αρμόδια αρχή, αν βασίμως εκτιμά ότι οι ανάγκες που προέκυψαν από το σεισμό θα συνεχισθούν και πέραν του τετραμήνου, εκδίδει, τριάντα (30) τουλάχιστον ημέρες προ της λήξεως του τετραμήνου, σχετική απόφαση η οποία πρέπει να περιέχει τα εξής στοιχεία:

α) Εκτίμηση και λεπτομερή περιγραφή των αναγκών που πρόκειται να αντιμετωπισθούν.

β) Αιτιολόγηση γιατί το υφιστάμενο προσωπικό δεν μπορεί να καλύψει τις ανάγκες αυτές.

γ) Ποιος αριθμός προσωπικού απαιτείται, ποιών ειδικοτήτων και ποιών προσόντων.

δ) Το χρονικό διάστημα που χρειάζεται να απασχοληθεί το προσωπικό.

ε) Βεβαίωση της αρμόδιας οικονομικής υπηρεσίας ότι υπάρχουν εγκεκριμένες, ή έχουν εξασφαλιστεί, πιστώσεις για την πληρωμή των αντίστοιχων δαπανών.

στ) Εγκριτική απόφαση του γενικού γραμματέα της οικείας περιφέρειας για τον αριθμό των προσλαμβανόμενων και τη διάρκεια της απασχόλησης.

2. Ακολούθως η αρμόδια υπηρεσία εκδίδει ανακοίνωση, στην οποία υποχρεωτικώς αναφέρονται:

α) ο αριθμός του προσωπικού κατά ειδικότητα,

β) η διάρκεια της απασχόλησης,

γ) τα απαιτούμενα προσόντα,

δ) η υπηρεσία στην οποία θα υποβληθούν οι αιτήσεις των ενδιαφερομένων,

ε) η προθεσμία υποβολής των αιτήσεων, η οποία δεν μπορεί να είναι μικρότερη των δέκα ημερών από την τελευταία δημοσίευση στις τοπικές εφημερίδες.

3. Η ανακοίνωση αυτή αναρτάται, συγχρόνως με την αποστολή της στις εφημερίδες για δημοσίευση, στο κατάστημα της οικείας υπηρεσίας και στο κατάστημα του δήμου ή της κοινότητας στην οποία εδρεύει η υπηρεσία αυτή. Για την ανάρτηση συντάσσεται πρακτικό που υπογράφεται από αυτόν που ενεργεί την ανάρτηση και έναν ακόμη υπάλληλο.

VI. Κατάταξη υποψηφίων κατά σειρά προτεραιότητας.

«1. Μετά τη λήξη της προθεσμίας υποβολής των αιτήσεων ο προϊστάμενος της κατά τόπο υπηρεσίας που εξέδωσε την ανακοίνωση καταρτίζει πίνακες κατά ειδικότητα, στους οποίους καταχωρίζει τους υποψηφίους για πρόσληψη με την ακόλουθη σειρά:

α) Προτάσσονται οι υποψήφιοι που έχουν τέκνα, προηγουμένου αυτού που έχει περισσότερα τέκνα. Μεταξύ αυτών που έχουν ίδιο αριθμό τέκνων προτάσσεται ο μεγαλύτερος στην ηλικία.

β) Μεταξύ των υπολοίπων υποψηφίων προτάσσονται τα τέκνα πολύτεκνων οικογενειών, προηγουμένου μεταξύ αυτών του υποψηφίου που ανήκει στην πολυμελέστερη, από άποψη αριθμού τέκνων, οικογένεια και ούτω καθεξής. Επί ίσου αριθμού τέκνων πολύτεκνης οικογένειας, προτάσσεται ο μεγαλύτερος στην ηλικία υποψήφιος.

γ) Μεταξύ των λοιπών υποψηφίων προτάσσονται οι φοιτητές και σπουδαστές σχολών τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, προηγουμένου του μεγαλύτερου στην ηλικία.

δ) Μεταξύ των υπολοίπων υποψηφίων προτάσσεται αυτός που έχει τον αρχαιότερο ως προς την ημερομηνία κτήσεως τίτλο σπουδών. Αν συμπίπτει η ημερομηνία κτήσεως, προτάσσεται ο υποψήφιος που έχει το μεγαλύτερο βαθμό στον τίτλο σπουδών. Αν συμπίπτει και ο βαθμός, προτάσσεται ο μεγαλύτερος στην ηλικία.

ε) Αν για την πρόσληψη προσωπικού συγκεκριμένης ειδικότητας ορίζεται ως προσόν είτε τίτλος σπουδών είτε εμπειρία, οι έχοντες μόνο εμπειρία, αν υπάγονται στις κατηγορίες των περιπτώσεων α' και β', εντάσσονται στην οικεία σειρά των κατηγοριών αυτών, διαφορετικά έπονται των κατηγοριών γ' και δ'. Μεταξύ τους προτάσσεται ο μεγαλύτερος στην ηλικία» (Τα εντός εισαγωγικών δεν ισχύουν μετά το ν. 2247/1994 με τον οποίο ανακαθορίστηκαν τα κριτήρια προτεραιότητας. Βλ. σχετικά εγχ. ΔΙΠΠ/Φ.5.1/οικ. 29851/27 Οκτ. 1994, παρ. 3).

«2. Αν για την πρόσληψη απαιτούνται προσόντα ειδικού επιστημονικού προσωπικού, η σειρά προτεραιότητας καθορίζεται κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παραγράφου 2 του άρθρου 19 του ν. 2190/1994, η οποία έχει ως εξής:

α) Προτάσσονται οι υποψήφιοι που έχουν διδακτορικό δίπλωμα της ημεδαπής ή ισότιμο της αλλοδαπής, μεταξύ αυτών προηγούνται οι υποψήφιοι που έχουν μεγαλύτερο βαθμό στο (βασικό) πτυχίο ή δίπλωμα. Μεταξύ των εχόντων τον αυτό βαθμό προηγούνται οι υποψήφιοι που έχουν τον αρχαιότερο, ως προς την ημερομηνία κτήσεως, (βασικό) τίτλο σπουδών. Αν συμπίπτει και η ημερομηνία κτήσεως του τίτλου σπουδών, προτάσσονται οι υποψήφιοι που έχουν τέκνα, προηγουμένου αυτού που έχει το μεγαλύτερο αριθμό τέκνων και ούτω καθεξής. Αν συμπίπτει και ο αριθμός των τέκνων, προηγείται ο μεγαλύτερος στην ηλικία. Αν συμπίπτει ο βαθμός και η ημερομηνία κτήσεως του τίτλου σπουδών και οι υποψήφιοι δεν έχουν τέκνα, προηγείται ο μεγαλύτερος στην ηλικία.

β) Μεταξύ των υπολοίπων προτάσσονται οι υποψήφιοι που έχουν μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών. Για τη μεταξύ τους σειρά κατάταξης εφαρμόζονται αναλόγως τα εκτιθέμενα στην ανωτέρω περίπτωση α'.

γ) Μεταξύ των λοιπών η σειρά κατάταξης καθορίζεται από το βαθμό του τίτλου σπουδών, εφαρμοζομένων, επίσης, κατά τα λοιπά, αναλόγως των οριζομένων στην ανωτέρω περίπτωση α'» (Τα εντός εισαγωγικών δεν ισχύ-

ον μετά το άρθρο 4 το ν. 2527/1997 που αντικατέστησε το άρθρο 19 του ν. 2190/1994 χωρίς πρόβλεψη καθορισμού σειράς με κριτήρια).

3. Αν οι προσληφθέντες αποχωρήσουν πριν τη λήξη της συμβάσεώς τους, αντικαθίστανται με άλλους από τους εγγεγραμμένους και διαθέσιμους στον πίνακα της οικείας ειδικότητας, κατά τη σειρά εγγραφής τους σε αυτόν, για το υπόλοιπο χρονικό διάστημα.

4. Στους πίνακες που καταρτίζονται μπορεί να περιληφθούν, εφόσον υποβάλουν σχετική αίτηση, και οι υποψήφιοι που είχαν προσληφθεί με τετραμήνη υπηρεσία η οποία έληξε.

5. Η απασχόληση του προσλαμβανομένου προσωπικού σε έργα άσχετα με εκείνα για τα οποία προσλήφθηκε απαγορεύεται.

VII. Λήξη σχέσεως.

Η σχέση εργασίας λήγει αυτοδικαίως μόλις επιτευχθεί ο σκοπός για τον οποίο έγιναν οι προσλήψεις. Δηλαδή έχει αντιμετωπιστεί η ανάγκη για την οποία έγινε η πρόσληψη, έστω κι αν δεν έχει συμπληρωθεί το χρονικό όριο του τετραμήνου, ή το χρονικό όριο που καθορίστηκε με την απόφαση της ανωτέρω παραγράφου V1δ, για τη διάρκεια της σχέσεως. Σε κάθε όμως περίπτωση η σχέση λήγει με τη συμπλήρωση του χρονικού αυτού ορίου, ανεξαρτήτως του εάν έχει αντιμετωπιστεί ή όχι η ανάγκη.

Η υπηρεσία υποχρεούται να εκδόσει σχετική πράξη για την επίτευξη του σκοπού πριν από τη συμπλήρωση του κατά περίπτωση χρονικού ορίου.

VII. Υποχρέωση ενημέρωσης του ΑΣΕΠ από τις υπηρεσίες.

Οι υπηρεσίες και τα νομικά πρόσωπα της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 έχουν υποχρέωση να:

1. Κοινοποιούν στο ΑΣΕΠ κάθε ανακοίνωση πρόσληψης προσωπικού.
2. Γνωστοποιούν στο ΑΣΕΠ τον συνολικό αριθμό των αιτήσεων.
3. Αποστέλλουν στο ΑΣΕΠ τους πίνακες που περιλαμβάνουν τους προσλαμβανομένους με ένδειξη και της χρονικής διάρκειας της απασχόλησής τους, και
4. Αποστέλλουν στο ΑΣΕΠ, όταν ζητηθεί απ' αυτό, κατάλογο των υπηρεσιών τους, που απασχολούν προσωπικό για κάλυψη απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών.

IX. Έλεγχος προσλήψεων από ΑΣΕΠ.

Το ΑΣΕΠ ασκεί έλεγχο τόσο ως προς τη συνδρομή των προϋποθέσεων πρόσληψης προσωπικού του άρθρου 20 ν. 2190/1994, όσο και την πιστή εφαρμογή των περιορισμών του νόμου για την επιτρεπόμενη διάρκεια της απασχόλησης του προσωπικού αυτού, καθώς και την τήρηση της σχετικής διαδικασίας.

X. Ειδικές υποχρεώσεις αρμόδιων οργάνων των υπηρεσιών.

1. Τα αρμόδια για την εκκαθάριση των αποδοχών όργανα υποχρεούνται να παύσουν την καταβολή αποδοχών σε προσωπικό που συμπλήρωσε τη διάρκεια απασχόλησης, άλλως καταλογίζονται σε αυτά οι αποδοχές που καταβλήθηκαν.

2. Προϊστάμενοι υπηρεσιών ή άλλα αρμόδια όργανα, που ενεργούν κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 20 του ν. 2190/1994, διώκονται για παράβαση καθήκοντος κατά το άρθρο 259 του Ποινικού Κώδικα αυτεπαγγέλτως και παραπέμπονται υποχρεωτικά στην αρμόδια πειθαρχική δικαιοδοσία (άρθρα 20 παρ. 2 εδαφ. γ' ν. 2190/1994 και 57 παρ. 3 - 4, π.δ. 410/1988).

Άρθρο 21.

Προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού
δικαίου ορισμένου χρόνου για κάλυψη
παροδικών αναγκών.

1. Οι δημόσιες υπηρεσίες και τα νομικά πρόσωπα της παρ. 1 του άρθρου 14 του παρόντος νόμου επιτρέπεται να απασχολούν προσωπικό με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου για αντιμετώπιση εποχιακών ή άλλων περιοδικών ή πρόσκαιρων αναγκών, με τις προϋποθέσεις και τη διαδικασία των επόμενων παραγράφων.

2. Η διάρκεια της απασχόλησης του προσωπικού της παρ. 1 δεν μπορεί να υπερβαίνει τους οκτώ (8) μήνες μέσα σε συνολικό χρόνο δώδεκα (12) μηνών. Στις περιπτώσεις προσωρινής πρόσληψης προσωπικού για αντιμετώπιση, κατά τις ισχύουσες διατάξεις, κατεπειγουσών αναγκών, λόγω απουσίας προσωπικού ή κένωσης θέσεων, η διάρκεια της απασχόλησης δεν μπορεί να υπερβαίνει τους τέσσερις (4) μήνες για το ίδιο άτομο. Παράταση ή σύναψη νέας σύμβασης κατά το αυτό ημερολογιακό έτος ή μετατροπή σε σύμβαση αορίστου χρόνου είναι άκυρες. «Ο υπολογισμός του κατά το πρώτο εδάφιο δωδεκαμήνου γίνεται με αφετηρία την τελευταία ημέρα της προθεσμίας υποβολής των αιτήσεων και προς τα πίσω».

3. Κατ' εξαίρεση, για το προσωπικό προγραμμάτων ή έργων που χρηματοδοτούνται ή επιδοτούνται από διεθνείς οργανισμούς ή ερευνητικών προγραμμάτων ή προγραμμάτων τεχνικής βοήθειας ή για την εκπλήρωση υποχρεώσεων από συμβάσεις με διεθνείς οργανισμούς, επιτρέπεται η διάρκεια των συμβάσεων να είναι μέχρι ένα έτος και να ανανεώνονται ή παρατείνονται έως το τέλος του προγράμματος ή έργου ή την εκπλήρωση της υποχρέωσης, αποκλεισμένης σε κάθε περίπτωση της ανανέωσής τους ως συμβάσεων αορίστου χρόνου. (Τα εδάφια δεύτερο, τρίτο και τέταρτο καταργήθηκαν με το άρθρο 24 παρ. 1α του ν./1997).

- Σχετικές διατάξεις:

(1). Ν. 2266/1994 (φ. 218), άρθρο 14 παρ. 15, πρώτο εδάφιο.

15. Η αληθής έννοια του πρώτου εδαφίου της παρ. 3 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994 είναι ότι υπάγεται σε αυτό και το προσωπικό που απασχολείται με το σχεδιασμό ή την παρακολούθηση των αναφερόμενων στο ίδιο εδάφιο προγραμμάτων ή έργων συνδεδεμένων αποκλειστικά με το Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης.

(2). Ν. 679/1977, άρθρ. 8 παρ. 4.

4. Για τη διεξαγωγή του έργου κάθε Ειδικής Υπηρεσίας Δημοσίων Έργων προσλαμβάνεται το αναγκαίο ειδικευμένο τεχνικό και διοικητικό προσωπικό, με ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων του πρώτου εδαφίου της παρ. 3 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994 (ΦΕΚ. 28 Α'). Όλες οι προσλήψεις του προσωπικού, συμπεριλαμβανομένων και συνταξιούχων, γίνονται και οι αποδοχές καθορίζονται με απόφαση του υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, κατά παρέκκλιση από κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη και οι σχετικές δαπάνες βαρύνουν τις πιστώσεις του έργου, σύμφωνα με τις παραγράφους 1 και 2 του άρθρου αυτού χωρίς να απαιτείται γνώμη του Συμβουλίου Δημοσίων Έργων. Η ανανέωση της σύμβασης κάθε υπαλλήλου γίνεται, ύστερα από έκθεση της προϊσταμένης αρχής, στην οποία βεβαιώνεται ότι ο υπάλληλος εκπλήρωσε σε ικανοποιητικό βαθμό τα ανατιθέμενα σε αυτόν καθήκοντα, εξασφαλίζοντας πλήρως τα συμφέροντα του Δημοσίου. Το ανωτέρω προσωπικό δεν δικαιούται καμιάς αποζημίωσης σε περίπτωση μη ανανέωσης της σύμβασης ή απόλυσης λόγω περαιώσεως του έργου. Σε περίπτωση συμμετοχής, του προσωπικού που απολύθηκε λόγω περαιώσεως

του έργου, σε προκήρυξη πλήρωσης θέσεων, κατά τις διατάξεις των άρθρων 15 - 19 του ν. 2190/1994, το προσωπικό αυτό προηγείται στον πίνακα κατάταξης όλων των υποψηφίων, των περιπτώσεων, που προβλέπονται στο εδάφιο 2 και επόμενα της παρ. 3 του άρθρου 21 του ανωτέρω νόμου (*Τίθεται όπως η παρ. 4 προστέθηκε με το άρθρο 5 παρ. 3 του ν. 2229/1994*). (...) «Με κοινές αποφάσεις των υπουργών Προεδρίας της Κυβέρνησης, Εθνικής Οικονομίας Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων και του κατά περίπτωση αρμόδιου υπουργού, μπορεί να εφαρμόζονται ανάλογα οι διατάξεις των πρώτων τεσσάρων εδαφίων της παραγράφου αυτής για πρόσληψη τεχνικού προσωπικού και για κάθε έργο εθνικού ή διανομαρχιακού επιπέδου (εκτός έργων ΕΥΔΕ), που περιλαμβάνεται σε κοινοτικό πρόγραμμα και εκτελείται από το Δημόσιο ή τους φορείς του δημόσιου τομέα. Με τις αυτές αποφάσεις ρυθμίζονται και όλα τα σχετικά θέματα» (*Τα εντός εισαγωγικών εδάφια προστέθηκαν με το άρθρο 16 παρ. 6 του ν. 2308/1995*).

- Σημείωση: Μετά την κατάργηση των εδαφίων 2 και επ. της παρ. 3 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, το πέμπτο εδάφιο της ανωτέρω παρ. 4 του άρθρου 8 του ν. 679/1977 που προστέθηκε με το άρθρο 5 παρ. 3 του ν. 2229/1994, δεν βρίσκει έδαφος εφαρμογής και πρέπει να θεωρηθεί εμμέσως καταργημένο. Επίσης, μετά την παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 2527/1997, τίθεται θέμα ισχύος της παρ. 4 του άρθρου 8 του ν. 679/1977.

4. Τα αρμόδια για την εκκαθάριση των αποδοχών όργανα, υποχρεούνται να παύσουν την καταβολή αποδοχών σε προσωπικό που συμπλήρωσε την κατά τις προηγούμενες παραγράφους διάρκεια απασχόλησης, άλλως καταλογίζονται σε αυτά οι αποδοχές που καταβλήθηκαν.

5. Προϊστάμενοι υπηρεσιών ή άλλα αρμόδια όργανα, που ενεργούν κατά παράβαση των προηγούμενων παραγράφων 1-4, 8, 9 και 15 του παρόντος άρθρου διώκονται για παράβαση καθήκοντος κατά το άρθρο 259 του Ποινικού Κώδικα αυτεπαγγέλτως και παραπέμπονται υποχρεωτικά στην αρμόδια πειθαρχική δικαιοδοσία (*Η παρ. 5 τίθεται όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 8 παρ. 10 περίπτ. ε' του ν. 2225/1994*).

6. «Το προσωπικό του παρόντος άρθρου πρέπει να έχει συμπληρώσει το 18ο έτος της ηλικίας του, να μην έχει υπερβεί το 65ο και να μην έχει κώλυμα κατά το άρθρο 22 του Υπαλληλικού Κώδικα (π.δ. 611/1977), με επιφύλαξη των ειδικών διατάξεων του άρθρου 4 παρ. 6 του ν. 2207/1994. Ειδικές διατάξεις ή κανονισμοί προσωπικού, που ισχύουν κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου και προβλέπουν κατώτατο όριο ηλικίας πρόσληψης μικρότερο του 18ου έτους, διατηρούνται σε ισχύ. Ειδικώς, για προσωπικό αντιμετώπισης αναγκών κατασκηνώσεων, κατώτατο όριο ηλικίας πρόσληψης ορίζεται το 15ο έτος συμπληρωμένο.

Με την κατά την παρ. 8 του παρόντος άρθρου ανακοίνωση μπορεί να ορίζεται ανώτατο όριο ηλικίας πρόσληψης μικρότερο του 60ού έτους, ανάλογα με το είδος των εργασιών για τις οποίες γίνεται η πρόσληψη (*Η παρ. 6 τίθεται όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 8 παρ. 10 περίπτ. στ' του ν. 2225/1994*).

- Σχετική διάταξη: Ν. 2207/1994 (φ. 65), άρθρ. 4 παρ. 6.

6. Τα κωλύματα διορισμού σε δημόσιες υπηρεσίες, ν.π.δ.δ., υπηρεσίες δήμων και κοινοτήτων, που οφείλονται σε προηγούμενη εγκληματική δράση, δεν ισχύουν για άτομα τα οποία έχουν εκτίσει την ποινή ή τα μέτρα ασφαλείας που τους έχουν επιβληθεί ή έχουν απολυθεί υπό όρο, εφόσον προσλαμβάνονται σε θέσεις βοηθητικού ή ανειδίκευτου προσωπικού με σχέση εργασίας ορισμένου ή αορίστου χρόνου ή ως ωρομίσθιοι.

7. Τα προσόντα για την απασχόληση προσωπικού του παρόντος άρθρου ορίζο-

νται κάθε φορά με την ανακοίνωση, που προβλέπεται στην επόμενη παράγραφο 8, ανάλογα με το είδος των εργασιών και τις ειδικότητες ή την εμπειρία που απαιτούνται σε σχέση με αυτές. «Απαγορεύεται η πρόσληψη προσωπικού του παρόντος άρθρου χωρίς το τυπικό προσόν τουλάχιστον του απολυτηρίου δημοτικού σχολείου, εκτός αν δεν υπάρχουν υποψήφιοι με το τυπικό αυτό προσόν. Εξαιρούνται οι απασχολούμενοι ως εργάτες σε χειρωνακτικές εργασίες, ως δασοφυροσβέστες, ή ως μεταφορείς αντικειμένων και το προσωπικό καθαριότητας».

8. Για την πρόσληψη προσωπικού του παρόντος άρθρου, η κατά τόπο υπηρεσία εκδίδει ανακοίνωση στην οποία αναφέρονται υποχρεωτικώς:

α. Ο αριθμός κατά ειδικότητα του προσωπικού.

β. Τα απαιτούμενα προσόντα.

γ. Η υπηρεσία στην οποία θα υποβληθούν οι αιτήσεις των ενδιαφερομένων.

δ. Η προθεσμία μέσα στην οποία θα υποβληθούν οι αιτήσεις.

«9. Η ανακοίνωση αναρτάται στο κατάστημα της οικείας υπηρεσίας και στο κατάστημα του δήμου ή της κοινότητας, στην οποία αυτή εδρεύει. Για κάθε ανάρτηση συντάσσεται πρακτικό που υπογράφεται από τον ενεργούντα την ανάρτηση και έναν ακόμη υπάλληλο της υπηρεσίας ή του δήμου ή της κοινότητας. Περίληψη της ανακοίνωσης δημοσιεύεται σε δύο (2) τουλάχιστον ημερήσιες ή εβδομαδιαίες τοπικές εφημερίδες της έδρας του νομού εφόσον εκδίδονται. Στην περίληψη αναφέρονται υποχρεωτικώς τα στοιχεία της παρ. 8 και τα όρια ηλικίας της παρ. 6. Οι ενδιαφερόμενοι μπορεί να υποβάλλουν στο Α.Σ.Ε.Π. ενστάσεις κατά της ανακοίνωσης της παραγράφου αυτής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία, η οποία λήγει μετά την πάροδο δέκα (10) ημερών από την ανάρτηση ή από την τελευταία δημοσίευση της ανακοίνωσης, εφόσον η τελευταία δημοσίευση γίνει μετά την ανάρτηση».

- Σχετικές διατάξεις: Ν. 2527/1997, άρθρ. 7 παρ. 4.

4. Οι ενστάσεις που προβλέπονται από τις διατάξεις του ν. 2190/1994, όπως εκάστοτε ισχύει, ασκούνται με κατάθεσή τους στο Α.Σ.Ε.Π. ή αποστέλλονται σ' αυτό ταχυδρομικώς επί αποδείξει. Για την υποβολή της ένστασης απαιτείται η καταβολή στο δημόσιο ταμείο παραβόλου πέντε χιλιάδων (5.000) δραχμών, το οποίο αποτελεί έσοδο του κρατικού προϋπολογισμού. Αναπροσαρμογή του παραβόλου γίνεται με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομικών. Ενστάσεις που δεν συνοδεύονται από το αποδεικτικό καταβολής του παραβόλου δεν εξετάζονται. Η διάταξη του προηγούμενου εδαφίου ισχύει μετά την πάροδο δύο (2) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος. Οι επί των ενστάσεων αποφάσεις των αρμοδίων οργάνων του ΑΣΕΠ είναι υποχρεωτικώς εκτελεστές. Η παρ. 5 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 10 του άρθρου 8 του ν. 2225/1994, εφαρμόζεται και εν προκειμένω.

10. Η προθεσμία υποβολής αιτήσεων πρόσληψης δεν μπορεί να είναι μικρότερη των δέκα (10) ημερών.

11. Ο προϊστάμενος της κατά τόπο υπηρεσίας που εξέδωσε την ανακοίνωση καταρτίζει πίνακες κατά ειδικότητα, στους οποίους καταχωρίζει τους υποψηφίους για πρόσληψη με την ακόλουθη σειρά:

α) Προτάσσονται οι άνεργοι ή ανεπάγγελτοι υποψήφιοι που είναι μόνιμοι κάτοικοι της επαρχίας στην περιφέρεια της οποίας θα εκτελεστούν οι εργασίες για τις οποίες γίνεται η πρόσληψη προσωπικού, προτιμωμένων μεταξύ αυτών των μόνιμων κατοίκων δήμου ή κοινότητας στον οποίο θα εκτελεσθούν οι εργασίες και των μόνιμων κατοίκων του πλησιέστερου δήμου ή κοινότητας. Ο πλησιέστερος

δήμος ή κοινότητα καθορίζεται με την κατά την παράγραφο 8 του παρόντος άρθρου ανακοίνωση. Αν η απασχόληση καλύπτει πλείονες επαρχίες γίνεται ισομερής κατανομή του αριθμού των προσλαμβανομένων στις διάφορες επαρχίες. Η σειρά μεταξύ των υποψηφίων του δήμου ή κοινότητας στον οποίο θα εκτελεσθούν οι εργασίες και του πλησιέστερου δήμου ή κοινότητας, καθώς και η σειρά μεταξύ των λοιπών υποψηφίων της αυτής επαρχίας ορίζεται ως ακολούθως:

(α.α.) Κατηγορία πρώτη: Οι υπαγόμενοι στην παρούσα κατηγορία καταλαμβάνουν μέχρι το 20% του αριθμού των προσλαμβανομένων κατά ειδικότητα ως εξής:

Προηγούνται όσοι έχουν ανήλικα τέκνα, προτασσομένου αυτού που έχει τα περισσότερα. Μεταξύ αυτών που έχουν ίδιο αριθμό ανηλίκων τέκνων προτάσσεται κατά σειρά ο γονέας τέκνου με βαριά ηθικά ή ψυχροσωματικά προβλήματα ποσοστού αναπηρίας 67% και άνω, έπεται «γονέας που βαρύνεται βάσει δικαστικής απόφασεως ή συμβολαιογραφικής πράξεως με τη διατροφή των ανηλίκων τέκνων, άλλως αυτός που έχει την επιμέλειά τους και είναι άγαμος ή χήρος ή διαζευγμένος ή σε διάσταση» και ακολουθούν κατά σειρά τα τέκνα θυμάτων πολέμου, τα τέκνα συνταξιοδοτούμενων αναπήρων πολέμου, τα τέκνα αναπήρων και θυμάτων πολέμου αμάχου πληθυσμού και τα τέκνα τραυματιών ή πολεμιστών της ζωής των πρόσω. Μεταξύ των λοιπών που έχουν ίδιο αριθμό ανηλίκων τέκνων, προτάσσεται ο μεγαλύτερος στην ηλικία με βάση την ημερομηνία γέννησης.

(α.β.) Κατηγορία δεύτερη: Οι υπαγόμενοι στην παρούσα κατηγορία καταλαμβάνουν μέχρι το 20% του αριθμού των προσλαμβανομένων κατά ειδικότητα ως εξής:

Προτάσσονται οι υποψήφιοι μέχρι ηλικίας 25 ετών, που είναι τέκνα πολύτεκνων οικογενειών, προηγούμενου μεταξύ αυτών του υποψηφίου που ανήκει στην πολυμελέστη από άποψη τέκνων οικογένεια. Επί ίσου αριθμού τέκνων πολύτεκνων οικογενειών ακολουθείται η σειρά προτεραιότητας που καθορίζεται για την προηγούμενη κατηγορία (α.α.).

(α.γ.) Κατηγορία τρίτη: Οι υπαγόμενοι στην παρούσα κατηγορία καταλαμβάνουν μέχρι το 20% συνολικά του αριθμού των προσλαμβανομένων κατά ειδικότητα, ως εξής:

Προτάσσονται κατά σειρά οι υποψήφιοι οι οποίοι αποδεδειγμένα συνοικούν και έχουν την επιμέλεια συζύγου ή τέκνων ή αδελφών, με βαριά ηθικά ή ψυχροσωματικά προβλήματα ποσοστού αναπηρίας 67% και άνω και όχι περισσότεροι από ένα μέλος της οικογένειας και οι οποίοι καταλαμβάνουν μέχρι το 10% του αριθμού των προσλαμβανομένων κατά ειδικότητα. Έπονται κατά σειρά οι υποψήφιοι που έχουν αποδεδειγμένα την επιμέλεια γονέος ή αδελφού μη δυναμένου λόγω παθήσεως ή ηλικίας πάντως άνω των 78 ετών, να αυτοεξυπηρετηθεί, οι οποίοι καταλαμβάνουν μέχρι το 10% του αριθμού των προσλαμβανομένων κατά ειδικότητα. Για καθεμία από τις δύο ανωτέρω ομάδες υποψηφίων ακολουθείται, υπό ίδιους όρους, η σειρά προτεραιότητας που καθορίζεται για την κατηγορία (α.α.) της παρούσας παραγράφου. Αν η μία από τις δύο ανωτέρω ομάδες υποψηφίων δεν καλύπτει το οριζόμενο γι' αυτήν ποσοστό, αυτό καλύπτεται από υποψηφίους της άλλης ομάδας.

«Η αναπηρία ή η αδυναμία αυτοεξυπηρετήσεως αποδεικνύεται με βεβαίωση είτε των κατά τον ν. 1648/1986 υγειονομικών επιτροπών είτε της Υγειονομικής Επιτροπής του οικείου ασφαλιστικού φορέα, την οποία οι ανωτέρω επιτροπές υποχρεούνται να χορηγούν μετά από αίτηση του ενδιαφερομένου».

(α.δ.) Κατηγορία τέταρτη: Στην παρούσα κατηγορία υπάγονται υποψήφιοι ηλικίας 18 έως 28 ετών στους οποίους περιλαμβάνονται και οι πέρα του αριθμού των προσλαμβανομένων υποψήφιοι των αυτών ηλικιών των προηγούμενων κατηγο-

ριών και καταλαμβάνουν μέχρι το 20% του συνολικού αριθμού κατά ειδικότητα, ως εξής:

Στις περιπτώσεις που απαιτείται ως τυπικό προσόν πτυχίο ή δίπλωμα Α.Ε.Ι ή Τ.Ε.Ι προηγείται ο μεγαλύτερος στην ηλικία με βάση την ημερομηνία γέννησης. Στις περιπτώσεις που απαιτείται ως τυπικό προσόν απολυτήριο δευτεροβάθμιας ή υποχρεωτικής εκπαίδευσης προηγείται ο νεότερος στην ηλικία. Αν τυχόν συμπέσει η ημερομηνία γέννησης, προτάσσεται ο υποψήφιος που έχει τα περισσότερα ανήλικα τέκνα και μεταξύ αυτών που έχουν ίδιο αριθμό ανηλίκων τέκνων εφαρμόζεται η σειρά του δεύτερου εδαφίου της ανωτέρω περίπτωσης (α.α.) και ακολουθεί αυτός που έχει τον αρχαιότερο ως προς την ημερομηνία κτήσης τίτλο σπουδών.

(α.ε.) Κατηγορία πέμπτη: Στην παρούσα κατηγορία υπάγονται οι υποψήφιοι ηλικίας άνω των 28 ετών, στους οποίους περιλαμβάνονται και οι πέρα του αριθμού των προσλαμβανομένων υποψήφιοι των προηγούμενων κατηγοριών ηλικίας άνω των 28 ετών και καταλαμβάνουν μέχρι το 20% του συνολικού αριθμού κατά ειδικότητα, ως εξής:

Εφόσον απαιτείται τίτλος σπουδών, προτάσσονται κατά σειρά αυτοί που έχουν τον αρχαιότερο τίτλο σπουδών με βάση την ημερομηνία κτήσης. Αν συμπίπτει η ημερομηνία κτήσης του τίτλου σπουδών, προτάσσεται ο μεγαλύτερος στην ηλικία με βάση την ημερομηνία γέννησης. Όπου δεν απαιτείται τίτλος σπουδών προτάσσεται ο μεγαλύτερος στην ηλικία.

- Σχετικές διατάξεις:

(1). Ν. 2247/1994 (φ. 182), άρθρο 1 παρ. 20.

20. (Κατά τον υπολογισμό των ποσοστών που προβλέπονται στις παραγράφους 6 και 8 του άρθρου 18 και στην παράγραφο 11 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, για κλάσμα μονάδας προστίθεται μια θέση κατά σειρά μεγέθους των κλασμάτων, ώστε να κατανεμηθούν όλες οι θέσεις που προκηρύχθηκαν. Επί ίσων κλασμάτων οι θέσεις κατανέμονται κατά σειρά κατηγοριών υποψηφίων). Όταν οι θέσεις που προκηρύσσονται δεν επαρκούν για όλες τις κατηγορίες κατανέμονται ανά μία με τη σειρά των κατηγοριών. Αν σε μία κατηγορία οι υποψήφιοι δεν καλύπτουν το σύνολο των θέσεων που αντιστοιχεί στο ποσοστό της, οι θέσεις που περισσεύουν κατανέμονται αναλογικά στις λοιπές κατηγορίες (Τα εντός παρενθέσεως εδάφια δεν ισχύουν μετά την παρ. 11 του (νέου) άρθρ. 18 του ν. 2190/1994, την οποία βλ. αμέσως κατωτέρω υπ' αριθ. 2).

(2). Ν. 2190/1994, άρθρ. 18 παρ. 11 και 12.

11. Κατά τον υπολογισμό των θέσεων βάσει των ποσοστών που προβλέπονται στην παρ. 6 του παρόντος άρθρου και στην παρ. 11 του άρθρου 21 του παρόντος νόμου, οι θέσεις που τυχόν περισσεύουν μετά την αρχική κατανομή προστίθενται ανά μία κατά τη σειρά των ομάδων.

12. Για τον διαχωρισμό των υποψηφίων στις προβλεπόμενες από την παρ. 6 του παρόντος άρθρου και την παρ. 11 του άρθρου 21 ομάδες ηλικιών, το όριο ηλικίας υπολογίζεται με βάση την ημερομηνία δημοσίευσης της σχετικής προκήρυξης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως όσον αφορά στην εφαρμογή της παρ. 6 του παρόντος άρθρου και την ημερομηνία της ανάρτησης της ανακοινώσεως ή της τελευταίας δημοσίευσης της ανακοινώσεως στον τοπικό τύπο, εφόσον η τελευταία δημοσίευση γίνει μετά την ανάρτηση, όσον αφορά στην εφαρμογή της παρ. 11 του άρθρου 21 (Οι παρ. 11 και 12 του άρθρου 18 του ν. 2190/1994 τίθενται όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο 3 του ν. 2527/1997, φ. 206).

β) Εφόσον δεν καλυφθεί ο αριθμός από άνεργους ή ανεπάγγελτους υποψήφιους της επαρχίας στην οποία εκτελούνται οι εργασίες, προσλαμβάνονται οι άνεργοι ή ανεπάγγελοι υποψήφιοι που είναι μόνιμοι κάτοικοι των λοιπών επαρχιών του ίδιου νομού με τη σειρά που προβλέπεται κατά κατηγορία στην ανωτέρω περίπτωση (α).

γ) Εφόσον δεν καλυφθεί ο αριθμός από άνεργους ή ανεπάγγελτους υποψήφιους του ίδιου νομού, προσλαμβάνονται οι άνεργοι ή ανεπάγγελοι υποψήφιοι κάτοικοι άλλων νομών, προτιμωμένων των νομών της αυτής περιφέρειας και με τη σειρά που ορίζεται κατά κατηγορία στην ανωτέρω περίπτωση (α).

δ) Εφόσον δεν καλυφθεί ο αριθμός των προσλαμβανομένων από άνεργους ή ανεπάγγελτους, τότε και μόνο επιτρέπεται η πρόσληψη προσώπων που δεν έχουν αυτή την ιδιότητα, εφαρμοζομένων κατά τα λοιπά των διατάξεων των προηγούμενων περιπτώσεων α' - γ'.

Η κατά την παρούσα παράγραφο πρόταξη των υποψηφίων με τέκνα και των τέκνων πολυτέκνων ισχύει για ένα μόνο μέλος κατά το αυτό ημερολογιακό έτος. «Σε περίπτωση επιτυχίας περισσότερων μελών της ίδιας οικογένειας προσλαμβάνεται ο έχων τη μεγαλύτερη ηλικία και αν πρόκειται για διδύμους εκείνος των οποίων θα ευνοήσει η κλήρωση». Σε περίπτωση διάστασης ή διαζυγίου των συζύγων, προηγείται ως προς τη χρήση του πλεονεκτήματος, ο βαρυνόμενος, βάσει δικαστικής αποφάσεως ή συμβολαιογραφικής πράξεως, με τη διατροφή των τέκνων, άλλως αυτός που έχει την επιμέλεια των τέκνων.

Για την εφαρμογή των διατάξεων της παρούσας παραγράφου η ιδιότητα του άνεργου ή ανεπάγγελτου πιστοποιείται με υπεύθυνη δήλωση (ν. 1599/1986) του υποψηφίου, δικαιουμένης της υπηρεσίας να ζητήσει και πιστοποιητικό του Ο.Α.Ε.Δ. και μετά την πρόσληψη. Αν η υπεύθυνη δήλωση αποδειχθεί ανακριβής, η πρόσληψη ανακαλείται, επερχομένων πάντοτε και των συνεπειών του ν. 1599/1986. «Δεν θεωρείται άνεργος εκείνος που έχει εισόδημα από οποιαδήποτε πηγή, το οποίο επί ετησίας βάσεως είναι ίσο ή μεγαλύτερο από το δωδεκαπλάσιο του μηνιαίου επιδόματος ανεργίας που καταβάλλεται από το αρμόδιο ταμείο ανεργίας».

Προκειμένου για υποψηφίους που είναι μόνιμοι κάτοικοι του νομού Αττικής, με εξαίρεση τα νησιά Αίγινα, Σαλαμίνα, Πόρο, Ύδρα, Σπέτσες και Κύθηρα και τις περιοχές της Εκλογικής Περιφέρειας Υπολοίπων Νομού Αττικής, καθώς και της Α' Εκλογικής Περιφέρειας Θεσσαλονίκης, δεν έχουν εφαρμογή οι διατάξεις των περιπτώσεων (α) και (β) της παρούσας παραγράφου όσον αφορά την εντοπιότητα και μόνο.

Κατά την πρόσληψη προσωπικού του παρόντος άρθρου, από δήμους ή κοινότητες, οι υποψήφιοι που είναι κάτοικοι και δημότες του δήμου ή της κοινότητας που θα προσλάβει προσωπικό προηγούνται των λοιπών υποψηφίων και η μεταξύ τους σειρά καθορίζεται σύμφωνα με τα οριζόμενα στην περίπτωση α' για τις κατηγορίες αα' - αε'. Αν είναι δημότες και κάτοικοι άλλου δήμου ή κοινότητας, αλλά της ίδιας επαρχίας στην οποία ανήκει ο ανωτέρω δήμος ή κοινότητα, έπονται των υποψηφίων του προηγούμενου εδαφίου, αλλά προτάσσονται των λοιπών υποψηφίων και η μεταξύ τους σειρά καθορίζεται όπως στο προηγούμενο εδάφιο (Η παρ. 11 τίθεται όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 παρ. 16 του ν. 2247/1994 και συμπληρώθηκε με το άρθρο 14 παρ. 3, εδάφ. δεύτερο του ν. 2266/1994).

«Οι πίνακες κατατάξεως των υποψηφίων της παρούσας παραγράφου αναρτώνται στο κατάστημα της οικείας υπηρεσίας. Για κάθε ανάρτηση συντάσσεται πρακτικό που υπογράφεται από δύο υπαλλήλους της υπηρεσίας. Κατά των πινάκων αυτών οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να ασκήσουν ένσταση ενώπιον του Α.Σ.Ε.Π. μέσα

σε αποκλειστική προθεσμία, η οποία αρχίζει την επομένη της αναρτήσεως των πινακων και λήγει μετά την πάροδο δέκα (10) ημερών από την ανάρτησή τους»

- Σχετικές διατάξεις:

(1). Ν. 2527/1997, άρθρ. 7 παρ. 4.

Οι ενστάσεις που προβλέπονται από τις διατάξεις του ν. 2190/1994, όπως εκάστοτε ισχύει, ασκούνται με κατάθεσή τους στο Α.Σ.Ε.Π. ή αποστέλλονται σ' αυτό ταχυδρομικώς επί αποδείξει. Για την υποβολή της ένστασης απαιτείται η καταβολή στο δημόσιο ταμείο παραβόλου πέντε (5.000) δραχμών το οποίο αποτελεί έσοδο του κρατικού προϋπολογισμού. Αναπροσαρμογή του παραβόλου γίνεται με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομικών. Ενστάσεις που δεν συνοδεύονται από το αποδεικτικό καταβολής του παραβόλου δεν εξετάζονται. Η διάταξη του προηγούμενου εδαφίου ισχύει μετά την πάροδο δύο (2) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος. Οι επί των ενστάσεων αποφάσεις των αρμοδίων οργάνων του ΑΣΕΠ είναι υποχρεωτικώς εκτελεστές. Η παρ. 5 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 10 του άρθρου 8 του ν. 2225/1994, εφαρμόζονται και εν προκειμένω.

(2). Ν. 2434/1996, άρθρ. 9.

Μέτρα για την εποχιακή απασχόληση.

Στα κριτήρια των περιπτώσεων α' έως δ' της παρ. 11 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994 (ΦΕΚ 28 Α') προστίθεται για κάθε περίπτωση και αυτό του μακροχρονίως ανέργου. Ως τέτοιος θεωρείται ο εγγεγραμμένος στον Ο.Α.Ε.Δ. για διάστημα δώδεκα (12) τουλάχιστον συνεχών μηνών.

- Κατά τη σαφή έννοια των διατάξεων του άρθρου 21 παρ. 11 εδαφ. α' έως και δ' Ν. 2190/1994 βασική προϋπόθεση για να είναι κάποιος υποψήφιος για διορισμό σε θέση εποχιακού προσωπικού, είναι η ιδιότητα του ανέργου ή ανεπαγγέλτου. Προτιμωμένων κατά σειρά, από αυτούς, εκείνων που είναι μόνιμοι κάτοικοι του δήμου ή κοινότητας, όπου εκτελούνται οι εργασίες, τους οποίους, σε περίπτωση ανεπαρκείας, ακολουθούν, κατά σειρά, οι άνεργοι μόνιμοι κάτοικοι του πλησιέστερου δήμου ή κοινότητας, της ίδιας επαρχίας, των λοιπών επαρχιών του ίδιου νομού, ή άλλων νομών. Μόνον δε εάν δεν υπάρχουν, με την ανωτέρω σειρά, άνεργοι (δήμου ή κοινότητας, πλησιέστερου δήμου ή κοινότητας, ίδιας επαρχίας, ίδιου νομού, άλλων νομών) προσλαμβάνονται και πρόσωπα που δεν έχουν αυτή την ιδιότητα. Με το άρθρο 9 Ν. 2434/1996 ορίσθηκε ότι στα κριτήρια των περιπτώσεων α' έως δ' της παραγράφου 11 του άρθρου 21 Ν. 2190/1994 προστίθεται για κάθε περίπτωση και αυτό του μακροχρονίως ανέργου. Ως τέτοιος θεωρείται ο εγγεγραμμένος στον ΟΑΕΔ για διάστημα δώδεκα (12) τουλάχιστον συνεχών μηνών. Η αληθινή έννοια της τελευταίας διατάξεως είναι ότι από την έναρξη της ισχύος της, δηλαδή τη δημοσίευση του Ν. 2434/1996 στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (20 Αυγούστου 1996), η σειρά προτιμήσεως, καθόσον αφορά ειδικώς τη συνδρομή της βασικής ιδιότητας του ανέργου, επί της οποίας, κατ' αρχήν, θεμελιώνεται το δικαίωμα να είναι κάποιος υποψήφιος για πλήρωση θέσεως εποχιακού προσωπικού, διαμορφώνεται ως εξής: Προηγούνται οι μακροχρονίως άνεργοι. Σε περίπτωση ανεπαρκείας τους ακολουθούν οι λοιποί άνεργοι ή ανεπάγγελτοι. Τελικώς δε, σε περίπτωση ανεπαρκείας και αυτών, έπονται οι μη άνεργοι ή οι μη ανεπάγγελτοι. Σε όλες αυτές, τις κατά τρόπο επικουρικό τεθειμένες, περιπτώσεις εφαρμόζονται τα κριτήρια των, υπό στοιχεία «α.α», «α.β», «α.γ», «α.δ» και «α.ε» ομάδων του εδαφίου α' της παραγράφου 11 του άρθρου 21 Ν. 2190/1994, καθώς, επίσης, και οι διαδοχικές λύ-

σεις που προβλέπονται από τα εδάφια β' έως και δ' της ίδιας παραγράφου. Έτσι, για την κατάταξη σε κάθε, υπό «α.α», «α.β», «α.γ», «α.δ» και «α.ε» ομάδα των υποψηφίων, που πληρούν τα, για τη συγκεκριμένη ομάδα, προβλεπόμενα προσόντα (κριτήρια), αφετηρία είναι οι μακροχρονίως άνεργοι του Δήμου ή της Κοινότητας όπου θα εκτελεσθούν οι εργασίες. Ακολουθούν δε, σε περίπτωση ανεπαρκείας τους, οι απλώς άνεργοι ή ανεπάγγελτοι. Εάν δεν καλυφθούν οι προκηρυχθείσες θέσεις από μονίμους κατοίκους του Δήμου ή της Κοινότητας όπου θα εκτελεσθούν οι εργασίες και, συνεπώς, ακολουθούν οι μόνιμοι κάτοικοι του πλησιέστερου Δήμου ή Κοινότητας και πάλι για κάθε ομάδα («α.α», «α.β», «α.γ», «α.δ» και «α.ε») προηγούνται οι μακροχρονίως άνεργοι και έπονται οι απλώς άνεργοι ή ανεπάγγελτοι. Οι ίδιες ακριβώς διαδικασίες και σειρά τηρούνται χωριστά για κάθε ανωτέρω ομάδα, εφόσον βεβαίως εξακολουθούν να παραμένουν κενές θέσεις, δηλαδή συντρέχει περίπτωση εφαρμογής των εδαφίων β' έως και δ' της παραγράφου 11 του άρθρου 21 Ν. 2190/1994, και για τους μόνιμους κατοίκους 1) της ίδιας επαρχίας, 2) των λοιπών επαρχιών του ίδιου νομού και 3) των άλλων νομών. Μόνο δε εάν, μετά το πέρας όλης αυτής της διαδικασίας, παραμένουν ακόμη κενές θέσεις, λόγω ελλείψεως αντιστοίχων προς αυτές υποψηφίων μακροχρονίως ή απλώς ανέργων και ανεπαγγέλτων, στις θέσεις αυτές θα προσληφθούν υποψήφιοι μη άνεργοι ή μη ανεπάγγελτοι, με αφετηρία και πάλι το Δήμο ή Κοινότητα όπου θα εκτελεσθούν οι εργασίες και επικουρικής, εάν υπάρξει περίπτωση, τήρηση της σειράς των λοιπών, επικουρικής προβλεπομένων, ευρύτερων τοπικών διαμερισμάτων (ίδια επαρχία, ίδιος νομός, άλλοι νομοί). (ΑΣΕΠ, Πρ. 51/4-12-1996).

12. Αν για την πρόσληψη προσωπικού συγκεκριμένης ειδικότητας ορίζεται ως προσόν είτε τίτλος σπουδών είτε ορισμένη εμπειρία αντικειμενικώς απαιτούμενη, η οικεία αρχή ή υπηρεσία ή νομικό πρόσωπο καθορίζει στη σχετική ανακοίνωση τη σειρά προτεραιότητας μεταξύ των δύο αυτών κατηγοριών ή το ποσοστό για το οποίο απαιτείται το προσόν της εμπειρίας. Για τη σειρά κατάταξης μεταξύ των εχόντων εμπειρία εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις των περιπτώσεων α' - δ' της παραγράφου 11 (*Η παρ. 12 τίθεται όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 παρ. 18 του ν. 2247/1994*).

13. Αν προσληφθέντες αποχωρήσουν πριν τη λήξη της συμβάσεώς τους, αντικαθίστανται με άλλους από τους εγγεγραμμένους και διαθέσιμους στον πίνακα της οικείας ειδικότητας, κατά τη σειρά εγγραφής τους σε αυτόν.

14. «Αν για την πρόσληψη προσωπικού του παρόντος άρθρου απαιτούνται προσόντα ειδικού επιστημονικού προσωπικού, η σειρά προτεραιότητας καθορίζεται κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παραγράφου 4Α (β' -στ') του άρθρου 18 του παρόντος».

15. Οι υπηρεσίες και τα νομικά πρόσωπα της παρ. 1 του άρθρου 14 κοινοποιούν υποχρεωτικώς στο Α.Σ.Ε.Π. κάθε ανακοίνωση κατά την παρ. 8 του παρόντος άρθρου και ακολούθως γνωστοποιούν το συνολικό αριθμό των αιτήσεων και αποστέλλουν τους πίνακες της παρ. 11 του παρόντος άρθρου που περιλαμβάνουν τους προσλαμβανομένους, με ένδειξη και της χρονικής διάρκειας της απασχόλησής τους. Το Α.Σ.Ε.Π. δύναται επίσης να ζητεί από τα υπουργεία και τα νομικά πρόσωπα κατάλογο των υπηρεσιών τους που απασχολούν προσωπικό του παρόντος άρθρου και να ενεργεί δειγματοληπτικούς ελέγχους για την τήρηση από τους οικείους προϊσταμένους των διατάξεων αυτού. Τον έλεγχο διενεργούν οι επιθεωρητές του Α.Σ.Ε.Π. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται οι διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 8 του παρόντος. «Εάν κατά τον έλεγχο διαπιστωθεί ότι απασχολείται ή α-

πασχολήθηκε προσωπικό κατά παράβαση των διατάξεων του παρόντος άρθρου, γίνεται, πέραν των κυρώσεων που προβλέπονται από τις παρ. 4 και 5 του παρόντος άρθρου, και καταλογισμός του συνόλου των αποδοχών που καταβλήθηκαν στο παρανόμως απασχολούμενο ή απασχοληθέν προσωπικό. Αρμόδιο για τον καταλογισμό όργανο, βάσει της έκθεσης του Επιθεωρητή του Α.Σ.Ε.Π. είναι ο διατάκτης του φορέα στον οποίο έγινε η παράνομη πρόσληψη. Ο καταλογισμός γίνεται εις ολόκληρον εις βάρος των, κατά την έκθεση του επιθεωρητή του Α.Σ.Ε.Π. υπευθύνων για τις παράνομες προσλήψεις και εις βάρος των λαβόντων εφόσον διαπιστωθεί ότι από δόλο ή βαρεία αμέλεια συνέπραξαν στη μη νόμιμη πρόσληψή τους. Τα ποσά των καταλογισμών παρακρατούνται από τις μηνιαίες αποδοχές των βαρυνομένων με αυτούς, σε ποσοστό όχι μείζον του μισού των αποδοχών αυτών, μέχρις ότου συμπληρωθεί το ποσό του καταλογισμού. Η πράξη καταλογισμού κοινοποιείται υποχρεωτικώς στο Α.Σ.Ε.Π. από το αρμόδιο για την έκδοσή της όργανο. Οι ανωτέρω καταλογιστικές αποφάσεις προσβάλλονται με έφεση ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου».

16. Από τη δημοσίευση του παρόντος, καταρτιζόμενες συμβάσεις έργου, που υπκρύπτουν συμβάσεις εργασίας, είναι άκυρες και επιβάλλονται οι κατά το άρθρο 15 του ν. 1735/1987 κυρώσεις. Το Α.Σ.Ε.Π. ελέγχει την εφαρμογή της παρούσας παραγράφου και παραπέμπει στα αρμόδια όργανα κάθε περίπτωση συνεπαγόμενη την επιβολή των προβλεπόμενων κυρώσεων.

Παιδοθέτες, ψευκαστές, παρασκευαστές, μεταφορείς, εργάτες αποθήκης και αεροδρομίου προσλαμβάνονται από τα Ταμεία Προστασίας Ελαιοπαραγωγής για την καταπολέμηση του δάκου, με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, κατά παρέκκλιση των διατάξεων των παραγράφων 6-15 του παρόντος άρθρου, εφόσον η διάρκεια της συνολικής απασχόλησής τους δεν υπερβαίνει τα εξήντα (60) ημερομίσθια κατά ημερολογιακό έτος, αποκλεισμένης της παράτασης ή ανανέωσης (Το τελευταίο εδάφιο τίθεται όπως προστέθηκε με το άρθρο 1 παρ. 19 του ν. 2247/1994).

17. Ανεργοί, που έχουν απολυθεί ή απολύονται λόγω κατάργησης υπηρεσιών του Δημοσίου, ν.π.δ.δ., ο.τ.α. ή ν.π.ι.δ. της παρ. 1 του άρθρου 14 του παρόντος, εφόσον είχαν συνεχή υπηρεσία δύο (2) τουλάχιστον ετών, προτάσσονται για διορισμό ή πρόσληψη των υποψηφίων με τους οποίους έχουν τις ίδιες προϋποθέσεις, όπως αυτές προσδιορίζονται στην παρ. 9 του άρθρου 18, στην παρ. 2 του άρθρου 19 και στην παρ. 11 του παρόντος άρθρου 21. Η ιδιότητα του ανέργου πιστοποιείται με βεβαίωση εγγραφής στα μητρώα ανέργων του Ο.Α.Ε.Δ. Η μεταξύ τους σειρά καθορίζεται βάσει του συνολικού χρόνου υπηρεσίας, που είχαν κατά την απόλυσή τους, ως προκύπτει από σχετική βεβαίωση της υπηρεσίας ή του νομικού προσώπου από το οποίο απολύθηκαν ή του ασφαλιστικού φορέα στον οποίο υπάγονταν (Το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 17 τίθεται όπως διαμορφώθηκε βάσει των διατάξεων της παρ. 15 σε συνδυασμό με την παρ. 6 περίπτ. βα και ββ του άρθρου 18 του παρόντος νόμου).

«18. Ο Ο.Τ.Ε. για τις υπηρεσίες του πληροφοριών καταλόγων συνδρομητών των πόλεων Αθήνας, Θεσσαλονίκης και Πάτρας μπορεί, για απασχόληση ως τρεις (3) ώρες την ημέρα, που δεν θα υπερβαίνει συνολικά για κάθε απασχολούμενο τους τρεις (3) μήνες κατ' έτος, να προσλαμβάνει με το παρόν άρθρο μόνον φοιτητές τριτοβάθμιας εκπαίδευσης. Προκειμένου για την Ολυμπιακή Αεροπορία ΑΕ οι πίνακες κατάταξης των υποψηφίων κατά τα προβλεπόμενα στο παρόν άρθρο ισχύουν για μια τριετία από την κατάρτισή τους. Η πρόσληψη του εκάστοτε αναγκαίου προσωπικού κατά τη διάρκεια της τριετίας γίνεται από τους ανωτέρω πίνακες με τη σειρά που οι υποψήφιοι περιλαμβάνονται σ' αυτούς. Προσωπικό το οποίο έχει αποδεδειγμένα αξιολογηθεί από προηγούμενη απασχόλησή του ως ακατάλληλο δεν προσλαμβάνεται εκ νέου και διαγράφεται από τον οικείο πίνακα».

«19. Το ευκαιριακά απασχολούμενο με σύμβαση μιας ημέρας προσωπικό του ΟΠΑΠ και του ΟΔΙΕ προσλαμβάνεται εφεξής από κατάλογο υποψηφίων που καταρτίζεται σύμφωνα με τα κριτήρια της παρ. 11 του παρόντος άρθρου, εφαρμοζομένων και των παρ. 7-10 αυτού. Ο κατάλογος ισχύει μέχρι την 31η Δεκεμβρίου κάθε έτους. Με την ανακοίνωση για υποβολή αιτήσεων καθορίζεται ο ανώτατος αριθμός του προσωπικού που θα απασχοληθεί και η απασχόληση γίνεται με τη σειρά των υποψηφίων στον κατάλογο ανά κατηγορία υποψηφίων, σύμφωνα με τις διακρίσεις της παρ. 11 του παρόντος άρθρου. Αν κατά την ημέρα απασχόλησης δεν προσέλθουν όλοι οι δικαιούμενοι να απασχοληθούν βάσει καταλόγου, ο ΟΠΑΠ και ο ΟΔΙΕ, αντίστοιχα, καλεί προς συμπλήρωση το απαιτούμενου αριθμού τους επόμενους χωρίς δέσμευση από τη σειρά που έχουν στον κατάλογο, η οποία πάντως τηρείται εφόσον είναι δυνατόν υπό τις συγκεκριμένες συνθήκες του επείγοντος χαρακτήρα της αναπλήρωσης. Υποψήφιοι που περιλαμβάνονται στον κατάλογο, εφόσον αποδεδειγμένα δεν προσέλθουν για απασχόληση επί πέντε συνεχείς φορές, διαγράφονται. Αν εξαντληθεί ο κατάλογος ή οι εγγεγραμμένοι δεν προσέλθουν για απασχόληση, ο ΟΠΑΠ και ο ΟΔΙΕ προσλαμβάνουν ελεύθερα το απαιτούμενο προσωπικό με σύμβαση μιας ημέρας κάθε φορά. Οι διατάξεις της παρούσας παραγράφου δεν ισχύουν για προσωπικό από το ανωτέρω που απασχολείται έως τρεις ημέρες την εβδομάδα». «Οι πρώτοι κατάλογοι κατ' εφαρμογή της παρούσας διάταξης για τον ΟΠΑΠ και τον ΟΔΙΕ θα ισχύσουν από 1ης Ιανουαρίου 1998». «Οι φοιτητές τριτοβάθμιας εκπαίδευσης προσλαμβάνονται ως ευκαιριακά απασχολούμενο προσωπικό κατά προτίμηση έναντι των λοιπών υποψηφίων».

«20. Οι οικείοι φορείς προσλαμβάνουν το προσωπικό με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου κατά το παρόν άρθρο αμέσως μετά την κατάρτιση των πινάκων κατάταξης των υποψηφίων χωρίς να αναμένουν τον αυτεπάγγελτο ή κατ' ένσταση έλεγχο του Α.Σ.Ε.Π. Τυχόν αναμόρφωση των πινάκων βάσει του ελέγχου του Α.Σ.Ε.Π. που συνεπάγεται ανακατάταξη των υποψηφίων εκτελείται υποχρεωτικά από τους οικείους φορείς και απολύονται οι μη δικαιούμενοι να προσληφθούν βάσει της νέας κατάταξης. Οι απολυόμενοι λαμβάνουν τις αποδοχές που προβλέπονται για την απασχόλησή τους έως την ημέρα της απόλυσης, χωρίς οποιαδήποτε αποζημίωση από την αιτία αυτή».

- Σχετικές διατάξεις:

(1). Ν. 2244/1994 (φ. 168), άρθρο 6 παρ. 6.

6. Για την άμεση επισκευή, συντήρηση ή κατασκευή γραμμών, υποσταθμών μεταφοράς ή διανομής ηλεκτρικής ενέργειας ή τηλεφωνικών δικτύων και εγκαταστάσεων από εξειδικευμένα συνεργεία της Δ.Ε.Η. ή του Ο.Τ.Ε. αντίστοιχα, με αυτεπιστασία, καθώς και για τα έργα έρευνας, ανάπτυξης και παραγωγής των ορυχείων της Δ.Ε.Η., επιτρέπεται η πρόσληψη, στον τόπο των εκτελούμενων έργων, αποκλειστικά ανειδίκευτου προσωπικού (εργατών) προς υποστήριξη των συνεργείων, κατά παρέκκλιση της προβλεπόμενης στο άρθρο 21 παράγραφοι 7-13 και 15 του ν. 2190/1994 διαδικασίας, για απασχόληση που δεν θα υπερβαίνει κατ' άτομο τα εξήντα (60) ημερομίσθια σε δωδεκάμηνο χρονικό διάστημα, αποκλεισμένης αυστηρά οποιασδήποτε παράτασης ή επαναπρόσληψης πριν παρέλθουν δώδεκα (12) μήνες από τη λήξη της προηγούμενης απασχόλησης. Οι υπεύθυνοι παραβάσεως των παραπάνω περιορισμών διώκονται και αυτεπαγγέλτως για παράβαση καθήκοντος, κατά το άρθρο 259 του Ποινικού Κώδικα, παραπέμπονται δε υποχρεωτικώς στην αρμόδια πειθαρχική δικαιοδοσία.

(2). Ν. 2247/1994 (φ. 182), άρθρο 1 παρ. 21, εδάφια πρώτο και δεύτερο.

21. Για την εφαρμογή των διατάξεων περί προσλήψεων προσωπικού του

ν. 2190/1994, ως πολύτεκνος νοείται ο κατά τις οικείες διατάξεις οριζόμενος. Ο αριθμός των τέκνων, καθώς και η από αυτόν προκύπτουσα ιδιότητα του πολυτέκνου, για την εφαρμογή του παρόντος και μόνο, αποδεικνύεται από πιστοποιητικό οικογενειακής κατάστασης του οικείου δήμου ή κοινότητας στα δημοτολόγια των οποίων είναι γραμμένος ή από βεβαίωση της Ανωτάτης Συνομοσπονδίας Πολυτέκνων Ελλάδος (Τίθεται όπως συμπληρώθηκε με την παρ. 9 του άρθρου 2 του ν. 2349/1995, φ. 224).

(3). Ν.Δ. 4260/1962 (φ. 186), άρθρο 1 παρ. 1.

1. Ο νομάρχης διορίζει το προσωπικό γ' κατηγορίας και το έκτακτο προσωπικό των δημοσίων διοικητικών υπηρεσιών(...). Ο νομάρχης Αττικής δεν ασκεί τις εκ του παρόντος αρμοδιότητες εις την περιφέρειαν της τέως Διοικήσεως Πρωτευούσης.

(4). Π.Δ. 30/1996 (φ. 21) «Κώδικας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης», άρθρ. 107 παρ. 1 και 2).

Άρθρο 107.

(Άρθρα 31 ν. 2218/1994, 13 παρ. 20 ν. 2307/1993)

Πρόσληψη προσωπικού.

1. Η πλήρωση κενών οργανικών θέσεων τακτικού προσωπικού, καθώς και ειδικού επιστημονικού προσωπικού ιδιωτικού δικαίου και προσωπικού με σχέση εργασίας ορισμένου χρόνου για κάλυψη περιοδικών αναγκών αποφασίζεται από την αρμόδια Ν.Ε.

Η πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου για την κάλυψη απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών αποφασίζεται από το νομάρχη. Ουδενμία πρόσληψη ενεργείται, αν η απόφαση της πρόσληψης δεν συνοδεύεται από βεβαίωση της αρμόδιας οικονομικής υπηρεσίας ότι έχει εξασφαλισθεί η αναγκαία πίστωση για την κάλυψη της οικονομικής επιβάρυνσης που συνεπάγεται η πρόσληψη. Υπάλληλος που βεβαιώνει ψευδώς την ύπαρξη πιστώσεως τιμωρείται πειθαρχικώς για παράβαση καθήκοντος και ποινικώς με ποινή φυλάκισης τουλάχιστον τριών (3) μηνών.

2. Η πρόσληψη του προσωπικού γίνεται με το σύστημα που προβλέπουν οι διατάξεις που ισχύουν κάθε φορά για τις προσλήψεις στο δημόσιο τόμια.

- Τροποποιήσεις του άρθρου 21 του ν. 2190/1994 (Υπ. Πρ. Κυβ. ε-γκ. ΔΙΔΑΔ/Γ.Γ. 999/30.6.1994):

Σας γνωστοποιούμε ότι, στο νομοσχέδιο "Για την προστασία της ελευθερίας της ανταπόκρισης και επικοινωνίας και άλλες διατάξεις" που ψηφίστηκε στο σύνολό του από τη Βουλή, κατά τη συνεδρίαση της 29ης Ιουνίου 1994, περιλαμβάνονται μεταξύ των άλλων και οι παρακάτω διατάξεις για τις οποίες επιστούμε την προσοχή σας.

1. Από την ημερομηνία ισχύος του ν. 2190/1994 (3-4-1994), ως ανώτατο όριο ηλικίας πρόσληψης προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου για κάλυψη περιοδικών αναγκών, ορίζεται το 60ό έτος αντί του 50ού που προβλεπόταν από το πρώτο εδάφιο της παρ. 6 του άρθρου

θρου 21 του ίδιου νόμου. Επίσης, στο τέλος της παραγράφου 6 του άρθρου 21 προστίθεται το ακόλουθο εδάφιο:

“Με την κατά την παράγραφο 8 του παρόντος άρθρου ανακοίνωση μπορεί να ορίζεται ανώτατο όριο ηλικίας πρόσληψης μικρότερο του 60ού έτους, ανάλογα με το είδος των εργασιών για τις οποίες γίνεται η πρόσληψη”.

2. (...)

3. Αντικαθίσταται η παράγραφος 5 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994 ως εξής: «Προϊστάμενοι υπηρεσιών ή άλλα αρμόδια όργανα που ενεργούν κατά παράβαση των παρ. 1-4, 8, 9 και 15 του παρόντος άρθρου, διώκονται για παράβαση καθήκοντος κατά το άρθρο 259 του Ποινικού Κώδικα αυτεπαγγέλτως και παραπέμπονται υποχρεωτικά στην αρμόδια πειθαρχική δικαιοδοσία».

- ΑΣΕΠ εγκ. 2420/2/8.5.1995 (Α. Τρόπος σύνταξης και περιεχόμενο ανακοίνωσης για την πρόσληψη προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου για κάλυψη παροδικών αναγκών (ν. 2190/1994, άρθρ. 21). / Β. Τρόπος κατάταξης υποψηφίων κατά σειρά προτεραιότητας και σύνταξης των πινάκων επιλογής / Γ. Υποβλητέα στοιχεία προσλήψεων προσωπικού στο ΑΣΕΠ).

Α'. Τρόπος σύνταξης και περιεχόμενο ανακοίνωσης για την πρόσληψη προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου για κάλυψη παροδικών αναγκών (ν. 2190/1994, άρθρ. 21).

1. Από τον έλεγχο των στοιχείων που κοινοποιούνται στο ΑΣΕΠ, αναφορικά με προσλήψεις προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου για κάλυψη παροδικών αναγκών (εποχιακών, περιοδικών, πρόσκαιρων) κατά το άρθρο 21 του ν. 2190/1994, παρατηρούνται σε σχετικές ανακοινώσεις υπηρεσιών ελλείψεις και ατέλειες που δυσχεραίνουν τον κατά νόμο έλεγχο του ΑΣΕΠ και επηρεάζουν και καθιστούν παράνομη τη σχετική διαδικασία είτε στο σύνολό της είτε σε μέρος αυτής, συμπεριλαμβανομένου και εκείνου της επιλογής των προσληπτέων.

Ενόψει αυτών θεωρούμε ότι είναι αναγκαίο, συνέχεια της 48/1/17.6.1994 εγκυκλίου μας και πέρα από τις παρατηρήσεις που ήδη έχουν γίνει μεμονωμένα σε διάφορες υπηρεσίες, να επισημανθούν και πάλι προς όλους τους φορείς που υπάγονται, κατά το άρθρο 14 παράγραφος 1 του ν. 2190/1994, στο νέο αυτό σύστημα προσλήψεων, τα στοιχεία που πρέπει να περιλαμβάνει η ανακοίνωση και γενικότερα να προσδιοριστεί πώς πρέπει να είναι το περιεχόμενο της ανακοίνωσης.

2. Οι ελλείψεις και ατέλειες που έχουν παρατηρηθεί στις ανακοινώσεις είναι ιδίως οι ακόλουθες:

α) Δεν αναφέρεται ο αριθμός της πράξης του Υπουργικού Συμβουλίου ή του Πρωθυπουργού με την οποία εγκρίνεται η πρόσληψη ή ο αριθμός της απόφασης του οικείου υπουργού με την οποία έχει κατανεμηθεί ο αριθμός των προσληπτέων μεταξύ περισσότερων υπηρεσιών του ίδιου φορέα.

β) Δεν αναφέρεται η συγκεκριμένη χρονική διάρκεια της απασχόλησης των προσλαμβανομένων.

γ) Δεν αναφέρεται ο δήμος ή η κοινότητα στην περιοχή των οποίων θα εκτελεσθούν οι εργασίες ή θα παρασχεθούν οι υπηρεσίες για τις οποίες γίνεται η πρόσληψη.

δ) Δεν αναφέρεται ο πλησιέστερος προς αυτούς δήμος ή κοινότητα.

ε) Δεν γνωστοποιείται με την ανακοίνωση ότι έχουν απόλυτη προτεραιό-

τητα οι άνεργοι ή ανεπάγγελτοι που είναι μόνιμοι κάτοικοι της επαρχίας στην περιφέρεια της οποίας θα παρασχεθούν οι υπηρεσίες για τις οποίες γίνεται η πρόσληψη προσωπικού και ότι προτιμούνται μεταξύ αυτών οι μόνιμοι κάτοικοι του δήμου ή κοινότητας που θα γίνουν οι εργασίες ή θα παρασχεθούν οι υπηρεσίες και οι μόνιμοι κάτοικοι του πλησιέστερου δήμου ή κοινότητας.

στ) Τα προσόντα των υποψηφίων για πρόσληψη περιγράφονται κατά τρόπο ασαφή, ατελή και όχι ακριβή ή καθορίζεται ως προσόν και η εμπειρία εκεί όπου αντικειμενικά δεν απαιτείται.

Σύμφωνα με την παράγραφο 7 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, τα προσόντα για την απασχόληση προσωπικού αυτού του άρθρου ορίζονται κάθε φορά με την ανακοίνωση, ανάλογα με το είδος των εργασιών και τις ειδικότητες ή την εμπειρία που απαιτούνται σε σχέση με αυτές.

Η διάταξη αυτή παρέχει την απαιτούμενη ευελιξία στις υπηρεσίες να καθορίζουν ανάλογα με τις ανάγκες τους, ανάλογα δηλαδή με τις απαιτήσεις των εργασιών ή καθηκόντων που θα παρασχεθούν, τα προσόντα και την ηλικία που πρέπει να έχουν οι προσληπτέοι για την αποτελεσματική ανταπόκριση στις υποχρεώσεις της εργασίας για την οποία θα προσληφθούν, τόσο από άποψη γνώσεων, ειδίκευσης ή εμπειρίας, όσο και από την άποψη άλλων τυχόν ειδικών απαιτήσεων (π.χ. σωματικών προσόντων, ειδικής εκπαίδευσης κ.λπ.).

Αν σε οργανισμούς ή κανονισμούς προσωπικού υπηρεσιών προβλέπονται τα προσόντα του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, τότε στις σχετικές ανακοινώσεις πρέπει να ορίζονται αυτά τα προσόντα. (Άρθρο 1 παρ. 3 ν. 2190/1994).

Τα προσόντα πρέπει να περιγράφονται με ακρίβεια και σαφήνεια, πρώτο για να γνωρίζουν οι ενδιαφερόμενοι, κατά τρόπο βέβαιο, τι ακριβώς προσόντα πρέπει να έχουν για να προσληφθούν για τις απασχολήσεις που ανακοινώνονται και δεύτερο για να είναι ευχερής η σύνταξη του πίνακα προτεραιότητας των προσληπτέων, καθώς και ο έλεγχος της νομιμότητας της όλης διαδικασίας.

Επίσης, σύμφωνα με την παράγραφο 7 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, οι υπηρεσίες έχουν την ευχέρεια, για την καλλίτερη αντιμετώπιση των εποχιακών ή πρόσκαιρων αναγκών τους, να καθορίζουν οι ίδιες με την ανακοίνωσή τους και προϋπηρεσία (εμπειρία). Πάντως, δεν νοείται να ορίζεται εμπειρία εκεί που λογικώς δεν έχει αξία, αλλά μόνο όπου αντικειμενικώς απαιτείται (παράγραφος 12 άρθρου 21), δεν συντρέχει δε τέτοια περίπτωση π.χ. για εργάτες, καθαρίστριες, φύλακες, θυρωρούς, κλητήρες, λαντζέρηδες, κ.λπ.

Σημειώνεται ότι όταν πρόκειται για πρόσληψη προσωπικού συγκεκριμένης ειδικότητας και στην ανακοίνωση τίθεται ως προσόν κατά τρόπο διαζευτικό είτε τίτλος σπουδών είτε εμπειρία αντικειμενικώς απαιτούμενη, πρέπει να καθορίζεται στην ανακοίνωση η σειρά προτεραιότητας μεταξύ αυτών των δύο κατηγοριών προσόντων ή το ποσοστό για το οποίο θα απαιτείται το προσόν της εμπειρίας, πράγμα που δεν απαιτείται όταν ορίζεται τίτλος σπουδών και εμπειρία σωρευτικώς είτε ορίζεται μόνο εμπειρία.

Σημειώνουμε επιπροσθέτως, ότι η ζητούμενη κάθε φορά εμπειρία πρέπει να αποδεικνύεται μόνο με τυχόν υπάρχουσα δικαστική απόφαση ή βεβαίωση αρμόδιας δημόσιας υπηρεσίας, νομικού προσώπου του άρθρου 14 παρ. 1 του ν. 2190/1994 ή ασφαλιστικού οργανισμού για το είδος της συγκεκρι-

κριμένης ειδικότητας και την χρονική διάρκεια ασκήσεώς της.

Από τους υποψηφίους, μόνο εκείνοι που έχουν όλα τα προσόντα που ορίζονται στην ανακοίνωση και τις νόμιμες προϋποθέσεις (ανεργία, εντοπιότητα κ.λπ.) γίνονται δεκτοί και κατατάσσονται κατά σειρά προτεραιότητας με βάση τα κριτήρια που ορίζονται στις διατάξεις της παραγράφου 11 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994. Όσοι δεν έχουν όλα τα προσόντα αποκλείονται.

Στον τρόπο καθορισμού των προσόντων των υποψηφίων έχουν παρατηρηθεί οι περισσότερες και σημαντικότερες ατέλειες και πλημμέλειες.

Παραθέτουμε παραδείγματα μη ορθού καθορισμού των προσόντων σε ανακοινώσεις που περιήλθαν στο ΑΣΕΠ (Σημειώνονται όπως είναι διατυπωμένα στις ανακοινώσεις).

Προσόντα για υπάλληλο υποδοχής ξενοδοχειακής μονάδας:

Σ.Τ.Ε. Απολυτήριο Λυκείου. Ξένη Γλώσσα. Εμπειρία.

Παρατηρήσεις: Όπως έχει η διατύπωση των προσόντων, αυτά ορίζονται κατά σωρευτικό τρόπο, δηλαδή ο υποψήφιος έπρεπε να έχει και πτυχίο Σ.Τ.Ε. (Σχολής Τουριστικών Επαγγελμάτων) και Απολυτήριο Λυκείου και να γνωρίζει ξένη γλώσσα και να έχει και εμπειρία. Εάν όμως προϋπόθεση εισαγωγής στη Σ.Τ.Ε. είναι η κατοχή απολυτηρίου λυκείου δεν υπάρχει λόγος να ορισθεί και ως απαιτούμενο προσόν το απολυτήριο λυκείου.

Αντίθετα, αν τα προσόντα αυτά απαιτούνται κατά διαζευκτικό τρόπο, η διατύπωση έπρεπε να ήταν διαφορετική, δηλαδή πτυχίο Σ.Τ.Ε. και εν ελλείψει υποψηφίων με πτυχίο Σ.Τ.Ε., απολυτήριο λυκείου. Δεν ορίζεται η ειδικότητα του απαιτούμενου πτυχίου Σ.Τ.Ε. Δεν ορίζεται συγκεκριμένα ποια ή ποιες ξένες γλώσσες πρέπει να γνωρίζει ο υποψήφιος, το επίπεδο της γνώσης και το αποδεικτικό στοιχείο επιβεβαίωσης της γνώσης. Η εμπειρία τίθεται κατά τρόπο αόριστο, χωρίς να ορίζεται ο απαιτούμενος ελάχιστος χρόνος εμπειρίας, ώστε να δικαιολογείται η σύγκριση των υποψηφίων.

Προσόντα για νυκτοθυρωρό:

Σ.Τ.Ε. Απολυτήριο Λυκείου. Ξένη Γλώσσα. Εμπειρία.

Παρατηρήσεις: Είναι οι ίδιες ως ανωτέρω.

Προσόντα για προϊσταμένους λουτρονόμων σε ιαματικά λουτρά:

Δίπλωμα νοσοκόμου ή παρεμφερούς ειδικότητας. Απολυτήριο Λυκείου. Διοικητικά προσόντα. Γνώσεις ξένων γλωσσών. Εμπειρία.

Παρατηρήσεις: Η διατύπωση "ή παρεμφερούς ειδικότητας" είναι αόριστη ως επίσης και η διατύπωση "διοικητικά προσόντα". Δεν ορίζεται συγκεκριμένα ποια ή ποιες γλώσσες πρέπει να γνωρίζει ο υποψήφιος, το επίπεδο της γνώσης και το αποδεικτικό στοιχείο επιβεβαίωσης της γνώσης της γλώσσας. Η εμπειρία τίθεται κατά τρόπο αόριστο χωρίς να ορίζεται ο απαιτούμενος ελάχιστος χρόνος εμπειρίας.

Τίθεται ως προσόν η εμπειρία για απασχόληση εργάτη, καθαρίστριας, φύλακα, θυρωρού, κλητήρα, λαντζέρη, πλύντριας, σφράγισης διπλοτύπων κ.λπ. για τις οποίες αντικειμενικώς δεν απαιτείται. Η απαίτηση να έχει ο υποψήφιος εμπειρία για απασχόληση για την οποία αντικειμενικώς δεν απαιτείται οδηγεί σε μη νόμιμο αποκλεισμό προσώπων από τη διεκδίκηση μιας θέσης, έστω και προσωρινής, στο δημόσιο, πράγμα που αντιβαίνει στις αρχές της ισότητας και της ίσης μεταχείρισης των πολιτών, όπως αυτές ορίζονται στο άρθρο 4 του Συντάγματος.

Μεταξύ των προσόντων για την απασχόληση ως συντηρητών εγκαταστά-

σεων ζητείται η εμπειρία στις εγκαταστάσεις της υπηρεσίας όπου πρόκειται να προσληφθεί.

Παρατηρήσεις: Ο κατ' αυτόν τον τρόπο προσδιορισμός των προσόντων έχει ατομικό χαρακτήρα, σκοπεύει στην επαναπρόσληψη των ίδιων προσώπων και αντίκειται ομοίως στις αρχές ισότητας και ίσης μεταχείρισης των πολιτών.

Από ορισμένες υπηρεσίες χρησιμοποιείται η ειδικότητα "υπάλληλος γενικών καθηκόντων" χωρίς να προσδιορίζεται ποια είναι αυτά τα γενικά καθήκοντα τα οποία πρόκειται να καλύψει ο προσλαμβανόμενος, ώστε να καθοριστούν και τα απαιτούμενα κάθε φορά προσόντα, που θα ανταποκρίνονται στις απαιτήσεις της αντίστοιχης απασχόλησης.

Συνεπώς, στην περίπτωση αυτή πρέπει τα καθήκοντα που αντιστοιχούν στην ειδικότητα του υπαλλήλου γενικών καθηκόντων να περιγράφονται συνοπτικά μεν, αλλά κατά τρόπο που να καθιστούν σαφές το είδος των εργασιών που περιλαμβάνουν.

Στα προσόντα για υδρονομείς και προσωπικό συναφών ειδικοτήτων, παρεμβάλλεται όρος, ότι προτιμώνται τα μέλη ή τέκνα μελών των οργανισμών εγγείων βελτιώσεων, με επίκληση όρου του σχετικού κανονισμού τους.

Κατά τις προσλήψεις από τους ίδιους οργανισμούς, επικαλούμενοι διάταξη επίσης του κανονισμού, ορίζεται στην ανακοίνωση όριο ηλικίας μέχρι του 65ου έτους.

Παρατηρήσεις: Αυτοί οι όροι είναι ανίσχυροι γιατί αντιστρατεύονται τις διατάξεις του ν. 2190/1994, ο οποίος προκειμένου για προσωπικό του άρθρου 21 του ίδιου νόμου δεν επιτρέπει την παρεμβολή τέτοιων εξαιρετικών όρων, που δημιουργούν απόκλιση, κυρίως η πρώτη περίπτωση, από την αρχή της ίσης μεταχείρισης των πολιτών μεταξύ των φορέων του δημόσιου τομέα.

Επισημαίνεται ότι για την εφαρμογή της διάταξης της παρ. 6 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994 που καθορίζει το ανώτατο όριο ηλικίας, τούτο δεν επιτρέπεται να επαυξηθεί, έστω και αν το προβλέπει διάταξη κανονισμού, γιατί η παρ. 3 του άρθρου 1 του ίδιου νόμου κάνει ειδική επιφύλαξη της παρ. 6 του άρθρου 21.

ξ) Δεν προσδιορίζεται η ηλικία των προσλαμβανομένων.

Το προσωπικό του άρθρου 21 πρέπει να έχει συμπληρώσει το 18ο έτος της ηλικίας του, να μην έχει υπερβεί το 60ό. Αν δεν καλύπτεται ο απαιτούμενος αριθμός, επιτρέπεται η πρόσληψη, για τη συμπλήρωση του ελλείποντος αριθμού, μέχρι και του 63ου έτους της ηλικίας. Ειδικές διατάξεις ή κανονισμοί προσωπικού, που ισχύουν κατά τη δημοσίευση του ν. 2190/1994 και προβλέπουν κατώτατο όριο ηλικίας πρόσληψης μικρότερο του 18ου έτους, διατηρούνται σε ισχύ. Ειδικώς, για προσωπικό αντιμετώπισης αναγκών κατασκηνώσεων, κατώτατο όριο ηλικίας πρόσληψης ορίζεται το 15ο έτος συμπληρωμένο. Με την ανακοίνωση μπορεί να ορίζεται ανώτατο όριο ηλικίας πρόσληψης μικρότερο του 60ού έτους, ανάλογα με το είδος των εργασιών για τις οποίες γίνεται η πρόσληψη.

η) Τίθεται προθεσμία υποβολής των αιτήσεων η οποία, μετρούμενη από την επόμενη της δημοσίευσης της ανακοίνωσης στις εφημερίδες μέχρι την τελευταία ημέρα υποβολής των αιτήσεων είναι μικρότερη των δέκα (10) ημερών. Σε άλλες περιπτώσεις τίθεται στην ανακοίνωση συγκεκριμένη ημερομηνία λήξης της προθεσμίας υποβολής των αιτήσεων που ήταν μικρότερη των δέκα ημερών και σε άλλες υπολογιζόταν η έναρξη της δεκαήμερης



προθεσμίας από την ημέρα έκδοσης της ανακοίνωσης και όχι από την επομένη της ημέρας δημοσίευσης. Το ορθόν είναι, εφόσον ο νόμος απαιτεί και ανάρτηση και δημοσίευση σε τοπικές εφημερίδες, ότι η προθεσμία πρέπει να αρχίζει από την επομένη της τελευταίας πράξης δημοσιοποίησης της ανακοίνωσης, δηλαδή της δημοσίευσής της δια του τύπου ή της ανάρτησης.

θ) Τα απαιτούμενα δικαιολογητικά ζητείται να υποβάλλονται όχι μαζί με την αίτηση, αλλά μετά την πρόσληψη, συνήθως είκοσι ημέρες μετά την πρόσληψη. Όμως αυτά (όπως τίτλοι σπουδών, υπεύθυνη δήλωση του ν. 1599/1986 για την ιδιότητα του ανέργου ή ανεπαγγέλτου, αποδεικτικό στοιχείο της μόνιμης κατοικίας, βεβαίωση απόδειξης της αναπηρίας και της επιμέλειας προσώπων που έχουν αδυναμία αυτοεξυπηρέτησης, πιστοποιητικό οικογενειακής κατάστασης κ.λπ) είναι απαραίτητα για την σύνταξη των πινάκων προτεραιότητας και την επιλογή των προσληπτέων, καθόσον αποτελούν κριτήρια κατάταξης των υποψηφίων σε σειρά προτεραιότητας και πρέπει να συνυποβάλλονται με την αίτηση του υποψηφίου.

3. Ενόψει των παραπάνω διαπιστώσεων επαναλαμβάνουμε τα στοιχεία που πρέπει να έχει κάθε ανακοίνωση πρόσληψης προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου για κάλυψη παροδικών αναγκών, ήτοι:

- Τον αριθμό της απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου ή του Πρωθυπουργού με την οποία παρέχεται η έγκριση για την πρόσληψη προσωπικού.

- Αν η έγκριση αυτή αναφέρεται συνολικά σε περισσότερες από μία υπηρεσίες του φορέα, χωρίς να τις εξειδικεύει, πρέπει να αναγράφεται και η απόφαση του οικείου υπουργού με την οποία γίνεται η κατανομή του αριθμού του υπό πρόσληψη προσωπικού για κάθε υπηρεσία του φορέα αυτού.

- Τον αριθμό των ατόμων που θα προσληφθούν κατά ειδικότητα.

- Τη συγκεκριμένη χρονική διάρκεια της απασχόλησης των προσλαμβανόμενων.

- Το δήμο ή την κοινότητα στην περιοχή των οποίων θα εκτελεστούν οι εργασίες ή θα παρασχεθούν οι υπηρεσίες για τις οποίες γίνεται η πρόσληψη.

- Τον πλησιέστερο προς αυτούς δήμο ή κοινότητα.

- Τα προσόντα, τα οποία πρέπει να ορίζονται κατά τρόπο σαφή και ακριβή και να μην καθορίζεται εμπειρία εκεί όπου αντικειμενικά δεν απαιτείται (όπως αναλυτικά επεξηγείται στην παράγραφο 2στ' της παρούσας).

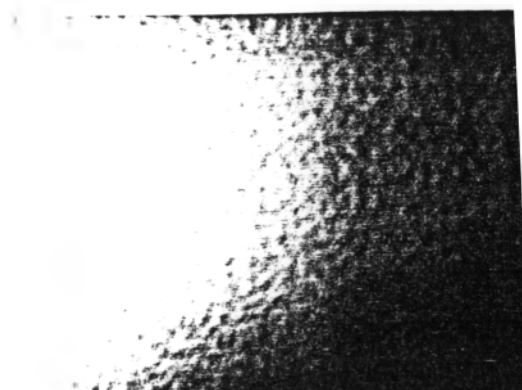
- Την ηλικία των προσληπτέων (ανώτατο και κατώτατο όριο ηλικίας).

- Την προθεσμία μέσα στην οποία θα υποβληθούν οι αιτήσεις, η οποία δεν μπορεί να είναι μικρότερη των δέκα ημερών από την τελευταία πράξη δημοσιοποίησης της ανακοίνωσης (δημοσίευση σε δύο τοπικές εφημερίδες και ανάρτηση στο κατάστημα της οικείας υπηρεσίας και στο κατάστημα του δήμου ή της κοινότητας στην οποία αυτή εδρεύει).

Επισημαίνουμε, ότι σύμφωνα με τα άρθρα 241 και 242 του Α.Κ., η προθεσμία αρχίζει την επομένη της δημοσίευσης και τελειώνει με την πάροδο της τελευταίας ημέρας της προθεσμίας. Σε περίπτωση που η τελευταία ημέρα της προθεσμίας συμπίπτει να είναι μη εργάσιμη ημέρα, η προθεσμία λήγει όταν περάσει ολόκληρη η αμέσως επόμενη εργάσιμη ημέρα.

- Στην ανακοίνωση πρέπει να σημειώνεται ότι οι υποψήφιοι πρέπει να υποβάλουν τα αποδεικτικά των προσόντων τους και των ιδιοτήτων τους μαζί με την αίτησή τους.

Στο συνημμένο Παράρτημα Ι προσδιορίζονται οι ομάδες των υποψηφίων



που έχουν προτεραιότητα πρόσληψης και η σειρά κατάταξης αυτών με βάση τα κριτήρια του νόμου και σημειώνονται για κάθε ομάδα υποψηφίων τα δικαιολογητικά που πρέπει να συνυποβάλλονται με την αίτηση πρόσληψης. Το παράρτημα αυτό πρέπει να αναρτάται στο κατάστημα της οικείας υπηρεσίας και στο κατάστημα του δήμου ή της κοινότητας στην οποία αυτή εδρεύει.

- Ότι οι υποψήφιοι για πρόσληψη δεν πρέπει να έχουν κώλυμα κατά το άρθρο 22 του υπαλληλικού κώδικα (καταδίκη, υποδικία, δικαστική αντίληψη, δικαστική απαγόρευση).

- Την υπηρεσία στην οποία θα υποβάλλονται οι αιτήσεις των ενδιαφερομένων.

4. Οι υπηρεσίες και τα νομικά πρόσωπα της παραγράφου 1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 υποχρεούνται να κοινοποιούν στο ΑΣΕΠ κάθε ανακοίνωσή τους για πρόσληψη προσωπικού παροδικών αναγκών ταυτόχρονα με την αποστολή της προς δημοσίευση στις τοπικές εφημερίδες και όχι μόνον όταν αποστέλλονται οι πίνακες κατάταξης - επιλογής.

5. Οι ανακοινώσεις των οποίων το περιεχόμενο δεν έχει τα απαιτούμενα στοιχεία, όπως εκτίθενται στην παρούσα, είναι άκυρες και θα πρέπει, αφού αναδιατυπωθούν, να επαναδημοσιεύονται για την τήρηση νομίμως της διαδικασίας πρόσληψης, δηλαδή θα επαναλαμβάνεται νομίμως εξ αρχής πάλι η διαδικασία πρόσληψης.

Β'. Τρόπος κατάταξης κατά σειρά προτεραιότητας και σύνταξης των πινάκων επιλογής.

Οι πίνακες κατάταξης των υποψηφίων κατά σειρά προτεραιότητας πρέπει να περιέχουν τα εξής στοιχεία σε ξεχωριστές στήλες, ανάλογα με την κατηγορία στην οποία υπάγεται κάθε υποψήφιος, ώστε να αποδεικνύεται η ορθή εφαρμογή του νόμου και να καθίσταται εφικτός ο έλεγχος της νομιμότητας των προσλήψεων.

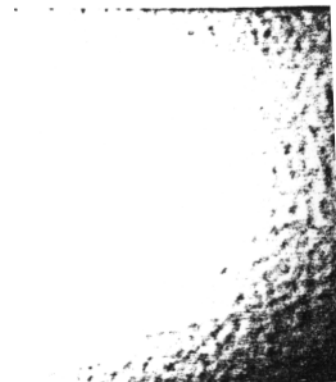
Κοινά στοιχεία που πρέπει να περιλαμβάνουν οι πίνακες για όλες τις κατηγορίες είναι τα ακόλουθα:

- Επώνυμο και όνομα
- Άνεργος ή ανεπάγγελτος
- Ειδικά προσόντα (Τίτλος σπουδών) σύμφωνα με την ανακοίνωση
- Εμπειρία (όπου αντικειμενικώς απαιτείται) σύμφωνα με την ανακοίνωση
- Κάτοικος δήμου ή κοινότητας όπου θα εκτελεστούν οι εργασίες ή θα παρασχεθούν οι υπηρεσίες
- Κάτοικος πλησιέστερου δήμου ή κοινότητας
- Κάτοικος επαρχίας

Επί πλέον, για κάθε κατηγορία, και ανάλογα με τις ιδιότητες των υποψηφίων ο αντίστοιχος πίνακας πρέπει να περιλαμβάνει τα εξής στοιχεία:

Κατηγορία πρώτη: (Όσοι έχουν ανήλικα τέκνα).

1. Αριθμός ανήλικων τέκνων.
2. Άνεργος που έχει απολυθεί λόγω κατάργησης υπηρεσιών του δημοσίου (παρ. 17 άρθρ. 21).
3. Γονέας τέκνου με βαριά ηθικά ή ψυχοσωματικά προβλήματα ποσοστού αναπηρίας 67% και άνω.
4. Άγαμη (μητέρα).
5. Χήρα (μητέρα).
6. Διαζευγμένη (μητέρα).
7. Σε διάσταση μητέρα.



8. Τέκνο θύματος πολέμου.

9. Τέκνο συνταξιοδοτούμενου αναπήρου πολέμου.

10. Τέκνο αναπήρου ή θύματος πολέμου αμάχου πληθυσμού.

11. Τέκνο τραυματία ή πολεμιστή της ζώνης των πρόσω.

12. Ημερομηνία γέννησης.

Κατηγορία δεύτερη: (Τέκνα μέχρι 25 ετών πολύτεκνων οικογενειών).

- Τέκνο πολύτεκνης οικογένειας, μέχρι ηλικίας 25 ετών και τα στοιχεία 2 έως 12 της πρώτης κατηγορίας.

Κατηγορία τρίτη: (Όσοι συνοικούν και έχουν την επιμέλεια συζύγου, ενήλικου τέκνου, γονέως, αδελφού κ.λπ.).

- Συνοίκηση και επιμέλεια συζύγου ή ενήλικου τέκνου ή αδελφού με αναπηρία 67% και άνω

- Επιμέλεια συζύγου, γονέα ή αδελφού μη δυναμένου να αυτοεξυπηρετηθεί, λόγω παθήσεως ή λόγω ηλικίας μεγαλύτερης πάντως των 78 ετών και τα στοιχεία 2 έως 12 της πρώτης κατηγορίας

- Κατηγορία τέταρτη: (Νέοι ηλικίας 18 - 28 ετών).

- Ημερομηνία γέννησης

- Αριθμός ανήλικων τέκνων

- Ημερομηνία κτήσης τίτλου σπουδών και τα στοιχεία 2 έως 11 της πρώτης κατηγορίας

Κατηγορία πέμπτη: (Λοιποί ηλικίας 29 και άνω).

- Ημερομηνία κτήσης τίτλου σπουδών

- Βαθμός τίτλου σπουδών

- Ημερομηνία γέννησης

- Άνεργος της παρ. 17 άρθρου 21

Για κάθε ειδικότητα πρέπει να συντάσσεται ιδιαίτερος πίνακας.

Ο συνολικός αριθμός των προσληπτέων κατά ειδικότητα θα κατανέμεται, κατά τα αντίστοιχα ποσοστά (20%) μεταξύ των πέντε κατηγοριών και θα καθορίζεται ο αριθμός προσληπτέων από κάθε κατηγορία.

Οι πίνακες πρέπει να έχουν ημερομηνία σύνταξης, να φέρουν την υπογραφή του προϊσταμένου, το επώνυμο και τίτλο της υπηρεσίας που τους συνέταξε.

Γ'. Υποβλητέα στοιχεία προσλήψεων προσωπικού στο ΑΣΕΠ.

Σύμφωνα με την παρ. 15 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, οι υπηρεσίες και τα νομικά πρόσωπα της παρ. 1 του άρθρου 14 του ίδιου νόμου πρέπει να κοινοποιούν στο ΑΣΕΠ:

1. Κάθε ανακοίνωση για πρόσληψη προσωπικού για κάλυψη παροδικών αναγκών. Η ανακοίνωση αυτή πρέπει να αποστέλλεται στο ΑΣΕΠ ταυτόχρονα με την αποστολή της προς δημοσίευση στις τοπικές εφημερίδες.

Το ΑΣΕΠ συνιστά ιδίως για τις υπηρεσίες, οργανισμούς και νομικά πρόσωπα που προσλαμβάνουν μεγάλο αριθμό προσωπικού ή προσωπικό πολλών ειδικοτήτων, να αποστέλλουν στο ΑΣΕΠ (Fax 3393600) το σχέδιο της ανακοίνωσης πριν την αποστολή για δημοσίευση προς συνεργασία για την αποφυγή εκ των υστέρων ακυροτήτων.

2. Ονομαστική κατάσταση (αλφαβητικώς) όλων των υποψηφίων με τα προσόντα και τις ιδιότητές τους.

3. Ονομαστικό πίνακα όσων αποκλείονται με αναφορά των λόγων αποκλεισμού.

4. Τον πίνακα κατάταξης - επιλογής των υποψηφίων, ως η παράγραφος Β' της παρούσας.

5. Τα αποκόμματα των εφημερίδων που έχει δημοσιευτεί η ανακοίνωση στα οποία να φαίνεται η εφημερίδα και η ημερομηνία δημοσίευσης.

6. Τα πρακτικά ανάρτησης της ανακοίνωσης στο κατάστημα της υπηρεσίας και στο κατάστημα του οικείου δήμου ή κοινότητας.

7. Τις αποφάσεις πρόσληψης του προσωπικού.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι (Της 2420/2/8.5.1995 εγκυκλίου του ΑΣΕΠ).

Προσδιορισμός των ομάδων των υποψηφίων που έχουν προτεραιότητα πρόσληψης και της σειράς κατάταξης αυτών με βάση τα κριτήρια του άρθρου 21 του ν. 2190/1994 και των υποβλητέων δικαιολογητικών.

Ι. Προσωπικό παροδικών αναγκών (εποχικών, περιοδικών και πρόσκαιρων) των δημόσιων υπηρεσιών, ν.π.δ.δ. και ν.π.ι.δ. του άρθρου 14 παρ. 1 ν. 2190/1994.

Α. Βασική προϋπόθεση πρόσληψης: Ανεργοί ή ανεπάγγελτοι.

Β. Ομάδες προτεραιότητας:

α) Μόνιμοι κάτοικοι του δήμου ή της κοινότητας στον οποίο θα εκτελεσθούν οι εργασίες. Δικαιολογητικά: Βεβαίωση του οικείου Αστυνομικού Τμήματος ή Σταθμού ή Δήμου ή Κοινότητας.

β) Μόνιμοι κάτοικοι του πλησιέστερου δήμου ή κοινότητας της ίδιας επαρχίας.

γ) Μόνιμοι κάτοικοι άλλων δήμων ή κοινοτήτων της επαρχίας στην οποία θα εκτελεσθούν οι εργασίες.

δ) Μόνιμοι κάτοικοι λοιπών επαρχιών του ίδιου νομού.

ε) Μόνιμοι κάτοικοι (άλλων) νομών της ίδιας περιφέρειας.

στ) Μόνιμοι κάτοικοι νομών άλλων περιφερειών.

Οι ομάδες προτεραιότητας λειτουργούν αποκλειστικά. Δηλαδή, η προηγούμενη αποκλείει την επόμενη. Αυτό σημαίνει ότι προσλαμβάνουμε από την επομένη ομάδα προτεραιότητας μόνον αν ο αριθμός των προσλαμβανομένων δεν καλυφθεί από την προηγούμενη.

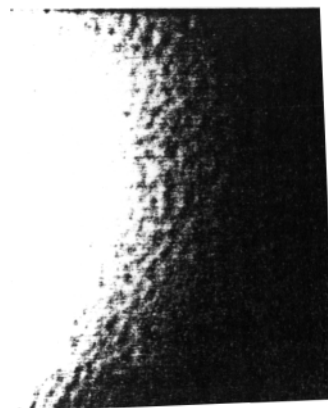
Ειδικώς για το νομό Αττικής, οι ανωτέρω ομάδες προτεραιότητας α' - δ' ισχύουν μόνο για τα νησιά Αίγινα, Σαλαμίνα, Πόρο, Ύδρα, Σπέτσες και Κύθηρα και τις περιοχές που περιλαμβάνονται στην εκλογική περιφέρεια υπολοίπων νομού Αττικής. Επίσης, για το νομό Θεσσαλονίκης ισχύουν μόνο για τις περιοχές του νομού που δεν περιλαμβάνονται στην Α' εκλογική περιφέρεια Θεσσαλονίκης. Για τις περιοχές συνεπώς των νομών Αττικής και Θεσσαλονίκης για τις οποίες δεν ισχύει η προτεραιότητα των ομάδων εντοπιότητας α - δ εφαρμόζεται η σειρά των ομάδων προτεραιότητας ε' και στ'.

Γ. Σειρά υποψηφίων κάθε ομάδας προτεραιότητας: Μέσα σε κάθε ομάδα προτεραιότητας η σειρά ορίζεται ως εξής:

Οι υποψήφιοι χωρίζονται σε πέντε κατηγορίες. Κάθε κατηγορία καλύπτει μέχρι το 20% του αριθμού των προσλαμβανομένων. Οι κατηγορίες είναι:

- *Κατηγορία πρώτη:* Περιλαμβάνει όσους έχουν ανήλικα τέκνα (ισχύει για ένα μόνο μέλος της αυτής οικογένειας κατά το ίδιο ημερολογιακό έτος). Καλύπτει μέχρι το 20% του αριθμού των προσλαμβανομένων. Σειρά προτεραιότητας - κριτήρια:

1. Βασικό κριτήριο: Αριθμός ανηλίκων τέκνων (προηγείται αυτός που έχει περισσότερα). Δικαιολογητικά: Πιστοποιητικό οικογενειακής κατάστασης του οικείου δήμου ή κοινότητας στο δημοτολόγιο του οποίου είναι γραμμένος.



2. Επικουρικά κριτήρια: Αν έχουν ίδιο αριθμό ανηλίκων τέκνων προτάσσεται κατά σειρά:

α) Ο άνεργος που έχει απολυθεί λόγω κατάργησης υπηρεσιών του δημοσίου, ν.π.δ.δ. και ο.τ.α. ή ν.π.ι.δ. του δημόσιου τομέα λόγω οριστικής διακοπής λειτουργίας μονάδων ή θέσης της επιχείρησης υπό εκκαθάριση, εφόσον είχε διετή τουλάχιστον συνεχή υπηρεσία. Δικαιολογητικά: Βεβαίωση του ΟΑΕΔ και της οικείας υπηρεσίας που έχει απολυθεί ή του ασφαλιστικού φορέα στον οποίο υπαγόταν.

β) Ο γονέας τέκνου με βαριά ηθικά ή ψυχοσωματικά προβλήματα ποσοστό αναπηρίας 67% και άνω. Δικαιολογητικά: Βεβαίωση νοσοκομείου ΕΣΥ.

γ) Η άγαμη ή χήρα ή διαζευγμένη ή σε διάσταση μητέρα που έχει την επιμέλεια ανηλίκων τέκνων. Δικαιολογητικά: Η άγαμη ή η χήρα πιστοποιητικό του οικείου δήμου ή κοινότητας στο δημοτολόγιο του οποίου είναι γραμμένες. Επί πλέον η χήρα ληξιαρχική πράξη θανάτου συζύγου. Η διαζευγμένη ή σε διάσταση δικαστική απόφαση ή συμβολαιογραφική πράξη, από την οποία να αποδεικνύεται ότι οι υποψήφιοι βαρύνονται με τη διατροφή των τέκνων ή έχουν την επιμέλεια των τέκνων.

δ) Τέκνο θύματος πολέμου. Δικαιολογητικά: Φωτοαντίγραφο της πράξης κανονισμού της πολεμικής σύνταξης του αναπήρου και του αποκόμματος πολεμικής σύνταξης και πιστοποιητικό οικογενειακής κατάστασης. Τα ανωτέρω σχετικά εκδίδονται από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους και τον οικείο Δήμο ή κοινότητα, αντίστοιχα.

ε) Το τέκνο συνταξιοδοτούμενου αναπήρου πολέμου. Δικαιολογητικά: Φωτοαντίγραφο της πράξης κανονισμού της πολεμικής σύνταξης του αναπήρου και του αποκόμματος πολεμικής σύνταξης και πιστοποιητικό οικογενειακής κατάστασης. Τα ανωτέρω σχετικά εκδίδονται από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους και τον οικείο δήμο ή κοινότητα, αντίστοιχα.

στ) Το τέκνο αναπήρου ή θύματος πολέμου αμάχου πληθυσμού. Δικαιολογητικά: Βεβαίωση από την 46η Διεύθυνση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

ζ) Το τέκνο τραυματία ή πολεμιστή της ζώνης των πρόσω. Δικαιολογητικά: Βεβαίωση που εκδίδεται για μεν το Στρατό Ξηράς από τη Διεύθυνση Ιστορίας Στρατού (Θαλού και Πιττακού 10 - Στήλες Ολυμπίου Διός), για την Αεροπορία από τη Διεύθυνση Ιστορίας Αεροπορίας (Σούτσου 40) και για το Ναυτικό για μεν τους αξιωματικούς από τη ΓΕΝ/Β3 - ΙΙΙ β (Χολαργός) και τους ναύτες από τη Διεύθυνση Ναυτικής Εκπαίδευσης (Δ.Ν.Ε.)/Β4 (Σκαραμαγκάς). Για τους χωροφύλακες η βεβαίωση εκδίδεται από την Ελληνική Αστυνομία / 5ο Γραφείο Στρατολογίας (Κατεχάκη 1).

η) Ο μεγαλύτερος στην ηλικία (ημερομηνία γέννησης). Δικαιολογητικά: Πιστοποιητικό δήμου ή κοινότητας ή φωτοτυπία του δελτίου αστυνομικής ταυτότητας.

- *Κατηγορία δεύτερη:* Περιλαμβάνει τα μέχρι 25 ετών τέκνα πολυτέκνων οικογενειών (ασχέτως αν αυτά είναι άγαμα ή έγγαμα). Καλύπτει μέχρι το 20% του αριθμού των προσλαμβανομένων. Δικαιολογητικά: Πιστοποιητικό οικογενειακής κατάστασης δήμου ή κοινότητας στο δημοτολόγιο του οποίου είναι γραμμένος και πιστοποιητικό του οικείου δήμου ή κοινότητας οικογενειακής κατάστασης της πατρικής οικογένειας. Σειρά προτεραιότητας. Βασικό κριτήριο: Αριθμός τέκνων της πολύτεκνης (πατρικής) οικογένειας (προηγείται αυτός που ανήκει στην πολυμελέστερη πολύτεκνη οικογένεια).

Ισχύει για ένα μόνο μέλος της αυτής πολύτεκνης οικογένειας κατά το ίδιο ημερολογιακό έτος. Επί ίσου αριθμού τέκνων πολύτεκνης οικογένειας εφαρμόζεται η σειρά της πρώτης κατηγορίας, δηλαδή τα κριτήρια αριθ. 1 και 2α - η.

- **Κατηγορία τρίτη:** Περιλαμβάνει δύο ομάδες υποψηφίων:

α) Όσους συνοικούν και έχουν την επιμέλεια συζύγου ή ενηλίκου τέκνου ή αδελφού με βαριά ηθικά ή ψυχοσωματικά προβλήματα ποσοστού αναπηρίας 67% και άνω. Δικαιολογητικά: Υπεύθυνη δήλωση του ν. 1599/1986 και πιστοποιητικό νοσοκομείου ΕΣΥ (ισχύει για ένα μόνο μέλος της οικογένειας κατά το αυτό ημερολογιακό έτος). Καλύπτουν μέχρι 10% του αριθμού των προσλαμβανομένων.

β) Όσους έχουν την επιμέλεια συζύγου, γονέα ή αδελφού μη δυναμένου λόγω παθήσεως ή ηλικίας, πάντως άνω των 78 ετών, να αυτοεξυπηρετηθεί. Δικαιολογητικά: Υπεύθυνη δήλωση του ν. 1599/1986 και πιστοποιητικό νοσοκομείου ΕΣΥ, ή Κέντρου Υγείας, ή Αγροτικού Ιατρείου. Καλύπτουν μέχρι το 10% του αριθμού των προσλαμβανομένων.

Αν περισσεύει ποσοστό από μία ομάδα καλύπτεται από την άλλη.

Σε κάθε ομάδα οι υποψήφιοι κατατάσσονται με τη σειρά προτεραιότητας που αναφέρεται σ' αυτή, δηλαδή:

A' Ομάδα:

α) Ο συνοικών και έχων την επιμέλεια συζύγου με βαριά ηθικά ή ψυχοσωματικά προβλήματα ποσοστού αναπηρίας 67% και άνω.

β) Ο συνοικών και έχων την επιμέλεια ενηλίκου τέκνου με βαριά ηθικά ή ψυχοσωματικά προβλήματα ποσοστού αναπηρίας 67% και άνω.

γ) Ο συνοικών και έχων την επιμέλεια αδελφού με βαριά ηθικά ή ψυχοσωματικά προβλήματα ποσοστού αναπηρίας 67% και άνω.

B' Ομάδα:

α) Ο έχων την επιμέλεια συζύγου, μη δυναμένου, λόγω παθήσεως, ή ηλικίας άνω των 78 ετών, να αυτοεξυπηρετηθεί.

β) Ο έχων την επιμέλεια γονέα μη δυναμένου, λόγω παθήσεως, ή ηλικίας άνω των 78 ετών, να αυτοεξυπηρετηθεί.

γ) Ο έχων την επιμέλεια αδελφού, μη δυναμένου, λόγω παθήσεως ή ηλικίας άνω των 78 ετών, να αυτοεξυπηρετηθεί.

Αν στην ίδια σειρά της αυτής ομάδας εμπίπτουν περισσότεροι υποψήφιοι ισχύει γι' αυτούς η σειρά της πρώτης κατηγορίας (κριτήρια αριθ. 1, 2α - η).

- **Κατηγορία τέταρτη:** Περιλαμβάνει νέους ηλικίας 18 - 28 ετών (και τους πέρα του 20% των προηγούμενων κατηγοριών). Δικαιολογητικά: Φωτοτυπία δελτίου αστυνομικής ταυτότητας. Καλύπτουν μέχρι το 20% του αριθμού των προσλαμβανομένων.

Κριτήρια:

1) Αν ως τυπικό προσόν ζητείται πτυχίο ΑΕΙ ή ΤΕΙ:

α) Ηλικία (ημερομηνία γέννησης - προηγείται ο μεγαλύτερος). Επί της αυτής ημερομηνίας γέννησης:

β) Αριθμός ανηλίκων τέκνων. Επί του αυτού αριθμού ανηλίκων τέκνων:

γ) Η σειρά 2α - η της πρώτης κατηγορίας.

δ) Αρχαιότητα τίτλου σπουδών (ημερομηνία κτήσης).

2) Αν ως τυπικό προσόν απαιτείται τίτλος δευτεροβάθμιας ή υποχρεωτικής εκπαίδευσης: Ηλικία (προηγείται ο νεώτερος). Επί της αυτής ημερομηνίας γέννησης ισχύουν τα αμέσως προηγούμενα υπό στοιχεία β' - δ'.

Αν με βάση τους όρους της ανακοίνωσης δεν απαιτείται τίτλος σπουδών τότε θα προηγείται ο νεώτερος στην ηλικία.

- **Κατηγορία πέμπτη:** Περιλαμβάνει τους άνω των 28 ετών (και τους πέρα του 20% των προηγούμενων κατηγοριών. Δικαιολογητικά: Φωτοτυπία δελτίου αστυνομικής ταυτότητας. Καλύπτουν μέχρι το 20% του αριθμού των προσλαμβανομένων.

Κριτήρια:

1) Αν απαιτείται τίτλος σπουδών:

α) Αρχαιότητα τίτλου σπουδών (ημερομηνία κτήσης). Αν συμπίπτει η ημερομηνία κτήσης:

β) Βαθμός τίτλου σπουδών. Αν συμπίπτει ο βαθμός:

γ) Ηλικία (ημερομηνία γέννησης - προηγείται ο μεγαλύτερος). Επί της αυτής ημερομηνίας γέννησης:

δ) Ο άνεργος που έχει απολυθεί λόγω κατάργησης υπηρεσιών του δημοσίου, ν.π.δ.δ. και ο.τ.α. ή ν.π.ι.δ. του δημοσίου τομέα λόγω οριστικής διακοπής λειτουργίας μονάδων ή θέσης της επιχείρησης υπό εκκαθάριση, εφόσον είχε διετή τουλάχιστον συνεχή υπηρεσία. Δικαιολογητικά: Βεβαίωση του ΟΑΕΔ και της οικείας υπηρεσίας που έχει απολυθεί ή του ασφαλιστικού φορέα στον οποίο υπαγόταν. Φωτοτυπία δελτίου αστυνομικής ταυτότητας.

2) Αν δεν απαιτείται τίτλος σπουδών, προτάσσεται ο μεγαλύτερος στην ηλικία (ημερομηνία γέννησης). Και επί της αυτής ημερομηνίας γέννησης: Ο άνεργος που έχει απολυθεί λόγω κατάργησης υπηρεσιών του δημοσίου, ν.π.δ.δ. και ο.τ.α. ή ν.π.ι.δ. του δημοσίου τομέα λόγω οριστικής διακοπής λειτουργίας μονάδων ή θέσης της επιχείρησης υπό εκκαθάριση, εφόσον είχε διετή τουλάχιστον συνεχή υπηρεσία. Δικαιολογητικά: Βεβαίωση του ΟΑΕΔ και της οικείας υπηρεσίας που έχει απολυθεί ή του ασφαλιστικού φορέα στον οποίο υπαγόταν. Φωτοτυπία δελτίου αστυνομικής ταυτότητας.

Αν δεν καλυφθεί ο αριθμός από άνεργους ή ανεπαγγέλτους, τότε μόνο επιτρέπεται η πρόσληψη μη εχόντων αυτή την ιδιότητα. Μεταξύ αυτών που δεν είναι άνεργοι ή ανεπάγγελτοι εφαρμόζονται για τη σειρά κατάταξής τους τα ίδια κριτήρια που παρατέθηκαν ανωτέρω για τους άνεργους ή ανεπάγγελτους.

II. Δήμοι ή Κοινότητες. Όταν η πρόσληψη γίνεται από δήμο ή κοινότητα η σειρά είναι:

- 1) Κάτοικοι και δημότες του δήμου ή της κοινότητας.
- 2) Κάτοικοι και δημότες δήμου ή κοινότητας της ίδιας επαρχίας.
- 3) Κάτοικοι δήμου ή κοινότητας άλλης επαρχίας του ίδιου νομού.
- 4) Κάτοικοι λοιπών νομών.

Πάντοτε βεβαίως ισχύει η προϋπόθεση να είναι άνεργοι ή ανεπάγγελτοι.

Μεταξύ κάθε ομάδας υποψηφίων (1, 2, 3, 4) εφαρμόζεται η σειρά που αναπτύχθηκε ανωτέρω (κατηγορία πρώτη, δεύτερη, τρίτη, τέταρτη και πέμπτη).

- Όριο ηλικίας προσωπικού με σχέση εργασίας ορισμένου χρόνου (Υπ. Πρ. Κυβ. εγκ. ΔΙΠΠ 25294/12.9.1994):

Πληροφορούμεθα ότι σε ορισμένες περιοχές της χώρας εκφράζεται δυσφορία ότι προσλαμβάνονται ως προσωπικό ορισμένου χρόνου άτομα μεγάλης ηλικίας (58 έως 60 ετών) και αμφίβολης, ως εκ τούτου, καταλληλότητας για συγκεκριμένες εργασίες και βεβαίως εις βάρος νεωτέρων υποψηφίων που εύλογα ενδιαφέρονται να απασχοληθούν ως εποχικό προσωπικό.

Αυτή η δυσφορία και τα σχετικά σχόλια είναι προφανώς αδικαιολόγητα. Ανεξάρτητα από το ότι το κατά περίπτωση όριο ηλικίας ελευθέρως ρυθμίζεται από τους εσωτερικούς κανονισμούς και άλλες συναφείς διατάξεις (άρθρο 1 παρ. 3 του ν. 2190/1994), σας υπενθυμίζουμε ότι, με τις διατάξεις της περ. στ' της παρ. 10 του άρθρου 8 του ν. 2225/1994 διασαφηνίστηκε, ειδικά για το προσωπικό ορισμένου χρόνου, η ευχέρεια να ορίζεται με την ανακοίνωση μικρότερο του 60ού έτους όριο ηλικίας, ανάλογα με το είδος των εργασιών για τις οποίες γίνεται η πρόσληψη και τις ειδικότερες συνθήκες εκτέλεσής τους.

- Βελτιωτικές ρυθμίσεις στο σύστημα προσλήψεων του ν. 2190/1994 (Υπ. Πρ. Κυβ. εγκ. ΔΙΠΠ 29851/27.10.1994):

1. Σας γνωστοποιούμε ότι στις 20 Οκτωβρίου 1994, ψηφίστηκε από τη Βουλή το νομοσχέδιο «Ρυθμίσεις θεμάτων συστήματος προσλήψεων» και επείκειται η δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (ν. 2247/1994).

Με τις διατάξεις του ως άνω νομοσχεδίου γίνονται βελτιωτικές παρεμβάσεις στο σύστημα προσλήψεων που καθιερώθηκε με το ν. 2190/1994, μετά τις πρώτες εμπειρίες από την εφαρμογή του. Κύριος στόχος είναι να προσλαμβάνονται υποψήφιοι και από νεώτερες ηλικίες. Ειδικά για το επαγγελματικό εξασφαλίζεται επίσης η εντοπιότητα και η πρόσληψη ανέργων ή ανεπαγγέλτων. Τονίζεται ότι παραμένουν αμετάβλητα η μορφή και το σκεπτικό του συστήματος προσλήψεων του ν. 2190/1994, που στηρίζεται στην αντικειμενικότητα, στην αξιοκρατία και στη διαφάνεια.

2. Γενικά επί του νομοσχεδίου: Δύο είναι τα κύρια χαρακτηριστικά των νέων ρυθμίσεων:

α) (...)

β) Επίσης, ισομερής κατανομή πραγματοποιείται και μεταξύ των διαφόρων κατηγοριών υποψηφίων στις περιπτώσεις προσλήψεων με σύμβαση ορισμένου χρόνου για ανάγκες επαγγελματικές, περιοδικές ή πρόσκαιρες.

Παράλληλα όμως προς τη μέριμνα, για κατηγορίες όπως πολύτεκνοι ή τέκνα πολυτέκνων ή θυμάτων πολέμου κ.λπ., εξασφαλίζεται και η πρόσληψη ποσοστού προσώπων για τα οποία δεν συντρέχουν αυτές οι προϋποθέσεις. Επίσης διασφαλίζεται πλήρως και η πρόσληψη νέων ανθρώπων ηλικίας 18 - 28 ετών.

Συνοπτικά, με τις νέες ρυθμίσεις μηδενίζεται το ενδεχόμενο αποκλεισμού οιασδήποτε κατηγορίας υποψηφίων είτε στις περιπτώσεις με κριτήριο τους τίτλους σπουδών είτε στις περιπτώσεις αμγώς κοινωνικών κριτηρίων.

3. Ειδικότερα: Οι βασικές ρυθμίσεις του άρθρου 1 του νέου νόμου συνοψίζονται στα εξής: (...).

γ. Τα κριτήρια για την πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου (επαγγελματικό προσωπικό, πρόσκαιρων αναγκών κ.λπ. του ν. 2190/1994, άρθρο 21 παρ. 11) ανακαθορίζονται με την παράγραφο 16 του ίδιου άρθρου 1 με στόχο την ενίσχυση και προστασία της εντοπιότητας και της πρόσληψης ανέργων ή ανεπαγγέλτων. Με αυτή την κατεύθυνση διαμορφώνονται οι ομάδες υποψηφίων, προστιθεμένης και ομάδας για νέους 18-28 ετών και καθορίζεται το ποσοστό επί του αριθμού των συνολικώς προσλαμβανόμενων, κατά ειδικότητα, που καταλαμβάνει κάθε ομάδα υποψηφίων. Έτσι επιτυγχάνεται και εδώ σύμμετρη κατά το δυνατόν απορρόφηση υποψηφίων από όλες τις ομάδες.

Οι κατηγορίες που διαμορφώνονται για το προσωπικό με σχέση εργασίας ορισμένου χρόνου έχουν ως εξής:

γ.α) Κατηγορία πρώτη: Υποψήφιοι που έχουν τα περισσότερα τέκνα καταλαμβάνουν μέχρι το 20% του αριθμού των προσλαμβανομένων κατά ειδικότητα.

γ.β) Κατηγορία δεύτερη: Υποψήφιοι που είναι τέκνα πολύτεκνων οικογενειών ηλικίας μέχρι 25 ετών, καταλαμβάνουν μέχρι το 20% του αριθμού των προσλαμβανομένων κατά ειδικότητα.

γ.γ.) Κατηγορία τρίτη: Υποψήφιοι που αποδεδειγμένα συνοικούν και έχουν την επιμέλεια ενήλικων τέκνων ή αδελφών με αναπηρία 67% και άνω καταλαμβάνουν μέχρι το 10% του αριθμού των προσλαμβανομένων κατά ειδικότητα. Έπονται κατά σειρά οι υποψήφιοι που έχουν αποδεδειγμένα την επιμέλεια γονέως ή αδελφού μη δυναμένου λόγω παθήσεως, ή ηλικίας πάντως άνω των 78 ετών, να αυτοεξυπηρετηθεί, οι οποίοι καταλαμβάνουν μέχρι το 10% του αριθμού των προσλαμβανομένων κατά ειδικότητα.

γ.δ. Κατηγορία τέταρτη: Υποψήφιοι ηλικίας 18 έως 28 ετών στους οποίους περιλαμβάνονται και οι πέρα του αριθμού των προσλαμβανομένων υποψήφιοι των αυτών ηλικιών των προηγούμενων κατηγοριών και καταλαμβάνουν μέχρι το 20% του συνολικού αριθμού κατά ειδικότητα.

γ.ε. Κατηγορία πέμπτη: Υποψήφιοι ηλικίας άνω των 28 ετών, στους οποίους περιλαμβάνονται και οι πέρα του αριθμού των προσλαμβανομένων υποψήφιοι των προηγούμενων κατηγοριών ηλικίας άνω των 28 ετών και καταλαμβάνουν μέχρι το 20% του συνολικού αριθμού κατά ειδικότητα.

δ. Επιστάται η προσοχή στη ρύθμιση της παρ. 21 του άρθρου 1 του νέου νόμου σύμφωνα με την οποία για την εφαρμογή των διατάξεων περί πρόσληψων προσωπικού του ν. 2190/1994, ως πολύτεκνος νοείται ο κατά τις οικείες διατάξεις οριζόμενος. Ο αριθμός των τέκνων, καθώς και η από αυτόν προκύπτουσα ιδιότητα του πολυτέκνου, όπου απαιτείται, για την απλούστευση της ισχύουσας διαδικασίας για την εφαρμογή αυτού του νόμου και μόνο, αποδεικνύεται από πιστοποιητικό οικογενειακής κατάστασης του οικείου δήμου ή της κοινότητας, στα δημοτολόγια των οποίων είναι γραμμένος.

- ΑΣΕΠ εγκ. 1/48/17.6.1994, Για τη διαδικασία και τους όρους εφαρμογής των άρθρων 20 και 21 ν. 2190/1994 που εγκρίθηκε με την 7/1994 απόφαση της Ολομέλειας του ΑΣΕΠ:

Από το σύνολο των διατάξεων του ν. 2190/1994 και το όλο πνεύμα που αποπνέει το κείμενό του προκύπτει ότι ο νομοθέτης, κατά τη θέσπισή του, εστόχευε α) στην ελίτευση απόλυτης διαφάνειας κατά την τήρηση της σχετικής διαδικασίας, β) στην εφαρμογή αξιοκρατικών κριτηρίων σε συνδυασμό με την ικανοποίηση συγκεκριμένων εθνικών και κοινωνικών αναγκών και γ) στην αποφυγή περιττών δαπανών, ώστε να αποφευχθεί η σπατάλη του δημοσίου χρήματος.

Ενόψει αυτών με την παρούσα παρέχονται οδηγίες και επισημάνσεις για τον τρόπο εφαρμογής των διατάξεων που αφορούν την αντιμετώπιση α) απροβλέπτων ή επειγουσών και β) εποχιακών ή άλλων περιοδικών, ή προσωρινών αναγκών, ώστε να επιτευχθεί ομοιόμορφη, με πληρότητα, εφαρμογή των σχετικών διατάξεων των άρθρων 20 και 21 και, παράλληλα, να αποφευχθεί η παράβαση αυτών, που υποκείμενη στον έλεγχο του ΑΣΕΠ, συνεπάγεται ακύρωση της ελαττωματικής διαδικασίας, (άρθρα 8 παρ. 1 εδάφ. β, 8 παρ. 3, 17 παρ. 10, 18 παρ. 12, 20 παρ. 4 και 21 παρ. 15), πειθαρχικές και, ενδεχομένως, ποινικές ευθύνες. (Άρθρα 8 παρ. 3, 21 παρ. 5).

Ειδικώς επισημαίνεται ότι ο χαρακτηρισμός συγκεκριμένης ανάγκης, της οποίας γίνεται επίκληση για πρόσληψη προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, υπόκειται στον έλεγχο του ΑΣΕΠ.

Δηλαδή το ΑΣΕΠ κρίνει εάν η ανάγκη, την οποία θα επικαλεσθεί και θα περιγράψει λεπτομερώς η ενδιαφερόμενη για την αντιμετώπισή της υπηρεσία, είναι ή δεν είναι απρόβλεπτη, ή επείγουσα και εποχιακή, ή άλλη περιοδική ή πρόσκαιρη (...).

Σκόπιμο, λοιπόν, είναι για να αποφεύγονται οι προαναφερθείσες συνέπειες αλλά επί πλέον, και καθυστερήσεις στη διαδικασία και ταλαιπωρία των πολιτών που ενδιαφέρονται να προσληφθούν, οι υπηρεσίες να είναι πολύ προσεκτικές στην εκτίμηση και λεπτομερή περιγραφή των αναγκών, τις οποίες προτίθενται να αντιμετωπίσουν.

Ως προς το προσωπικό του άρθρου 21 επισημαίνεται ότι οι ρυθμίσεις που θεσπίζονται με αυτό αποβλέπουν στο να αποτραπεί η πρακτική η οποία παρατηρήθηκε στο παρελθόν, να προσλαμβάνεται προσωπικό για τακτικές ανάγκες με το πρόσχημα της αντιμετώπισης εκτάκτων αναγκών (...).

Β. Προσωπικό για κάλυψη παροδικών αναγκών (άρθρο 21 ν. 2190/1994).

Ι. Προϋποθέσεις για την έναρξη της σχετικής διαδικασίας.

Οι απαιτούμενες προϋποθέσεις για την έναρξη της διαδικασίας προσλήψεων προσωπικού της κατηγορίας αυτής είναι:

1. Η ύπαρξη έγγραφης πρότασης του αρμόδιου υπουργού, όταν πρόκειται για πρόσληψη στις δημόσιες υπηρεσίες ή του οικείου συλλογικού οργάνου διοίκησης του νομικού προσώπου όταν πρόκειται για πρόσληψη στα νομικά πρόσωπα της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994, η οποία πρέπει να περιέχει τα εξής στοιχεία:

α) Εκτίμηση και λεπτομερή περιγραφή των αναγκών που πρόκειται να αντιμετωπισθούν.

β) Αιτιολόγηση γιατί το υφιστάμενο προσωπικό δεν μπορεί να καλύψει τις ανάγκες αυτές.

γ) Τι αριθμός προσωπικού απαιτείται, ποιών ειδικοτήτων και ποιών προσόντων.

δ) Το χρονικό διάστημα που χρειάζεται να απασχοληθεί το προσωπικό.

ε) Βεβαίωση της αρμόδιας οικονομικής υπηρεσίας ότι υπάρχουν εγκεκριμένες πιστώσεις για την πλήρωση των αντιστοιχών δαπανών.

2. Εγκριτική απόφαση του Πρωθυπουργού ή του Υπουργικού Συμβουλίου.

ΙΙ. Όροι και συνθήκες πρόσληψης.

1. Διάρκεια απασχόλησης:

α) Η διάρκεια απασχόλησης του προσωπικού δεν μπορεί να υπερβαίνει τους 8 μήνες μέσα σε συνολικό χρόνο 12 μηνών.

β) Στις περιπτώσεις πρόσληψης για την αντιμετώπιση, κατά τις ισχύουσες διατάξεις, κατεπειγουσών αναγκών λόγω απουσίας προσωπικού ή κένωσης θέσεων, η διάρκεια απασχόλησης δεν μπορεί να υπερβαίνει τους 4 μήνες για το ίδιο άτομο.

γ) Παράταση ή σύναψη νέας σύμβασης κατά το αυτό ημερολογιακό έτος ή η μετατροπή σε σύμβαση αορίστου χρόνου είναι άκυρες.

δ) Εξαίρεση από το χρονικό όριο απασχόλησης των 8 μηνών υπάρχει για το προσωπικό προγραμμάτων ή έργων που χρηματοδοτούνται ή επιδοτούνται από διεθνείς οργανισμούς, ή ερευνητικών προγραμμάτων ή προγραμμάτων τεχνικής βοήθειας, ή για την εκπλήρωση υποχρεώσεων από συμβάσεις με διεθνείς οργανισμούς. Τότε η διάρκεια της σύμβασης μπορεί να είναι μέχρι ένα έτος και να ανανεώνεται ή να παρατείνεται έως το τέλος

του προγράμματος ή την εκπλήρωση της υποχρέωσης, αποκλειομένης σε κάθε περίπτωση της αναγνώρισής τους ως συμβάσεων αορίστου χρόνου.

2. Όριο ηλικίας προσλαμβανομένων. Το προσωπικό του άρθρου 21 πρέπει να έχει συμπληρώσει το 18ο έτος της ηλικίας του και να μην έχει υπερβεί το 50ό. (Μετά τον ν. 2225/1994 ορίστηκε ως ανώτατο όριο ηλικίας το 60ό). Αν δεν καλύπτεται ο απαιτούμενος αριθμός, επιτρέπεται η πρόσληψη, για τη συμπλήρωση του ελλείποντος αριθμού, μέχρι και του 63ου έτους της ηλικίας. Ειδικές διατάξεις ή κανονισμοί προσωπικού, που ισχύουν κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου και προβλέπουν κατώτατο όριο ηλικίας πρόσληψης μικρότερο του 18ου έτους, διατηρούνται σε ισχύ. Ειδικώς, για προσωπικό αντιμετώπισης αναγκών κατασκηνώσεων, κατώτατο όριο ηλικίας πρόσληψης ορίζεται το 15ο έτος συμπληρωμένο.

3. Προσόντα προσλαμβανομένων Τα προσόντα για την απασχόληση προσωπικού ορίζονται κάθε φορά με σχετική ανακοίνωση, ανάλογα με το είδος των εργασιών και τις ειδικότητες ή την εμπειρία που απαιτούνται σε σχέση με αυτές.

Αν για την πρόσληψη ορίζεται και εμπειρία, αυτή αποδεικνύεται μόνο με τυχόν υπάρχουσα δικαστική απόφαση ή βεβαίωση αρμόδιας υπηρεσίας ή ν.π.δ.δ. ή ασφαλιστικού οργανισμού για το είδος της συγκεκριμένης ειδικότητας και τη χρονική διάρκεια ασκήσεώς της.

Αν για την πρόσληψη σε συγκεκριμένη υπηρεσία από εκείνες που αναφέρονται στο άρθρο 14 παρ. 1 απαιτούνται, κατά τις διέπουσες τις υπηρεσίες αυτές γενικές ή ειδικές διατάξεις και κανονισμούς, και ειδικά προσόντα, τα πρόσθετα αυτά προσόντα αποτελούν νόμιμη, επιπλέον, προϋπόθεση πρόσληψης στις ανωτέρω υπηρεσίες (άρθρο 1 παρ. 3), όπως αναλυτικότερα εκτίθενται στην οικ./ΔΙΠΙΔ/Φ.5/12662/4 Μαΐου 1994 εγκύκλιο του υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης.

4. Κωλύματα. Οι υποψήφιοι για πρόσληψη δεν πρέπει να έχουν κώλυμα από ποινική καταδίκη, απαγόρευση και δικαστική αντίληψη κατά το άρθρο 22 του υπαλληλικού κώδικα.

III. Διαδικασία πρόσληψης.

1. Έκδοση σχετικής ανακοίνωσης. Για την πρόσληψη, η κατά τόπο υπηρεσία εκδίδει ανακοίνωση στην οποία αναφέρονται υποχρεωτικώς:

α) Ο αριθμός της πράξεως του υπουργικού Συμβουλίου ή του Πρωθυπουργού με την οποία εγκρίνεται η πρόσληψη.

β) Ο αριθμός κατά ειδικότητα του προσωπικού.

γ) Τα απαιτούμενα προσόντα.

δ) Η υπηρεσία στην οποία θα υποβληθούν οι αιτήσεις των ενδιαφερομένων.

ε) Η προθεσμία μέσα στην οποία θα υποβληθούν οι αιτήσεις, η οποία δεν μπορεί να είναι μικρότερη των δέκα ημερών από την τελευταία δημοσίευση στις τοπικές εφημερίδες.

2. Γνωστοποίηση ανακοίνωσης. Η ανακοίνωση αναρτάται στο κατάστημα της οικείας υπηρεσίας και στο κατάστημα του δήμου ή της κοινότητας, στην οποία αυτή εδρεύει και δημοσιεύεται συγχρόνως σε δύο τουλάχιστον τοπικές εφημερίδες. Για κάθε ανάρτηση συντάσσεται πρακτικό που υπογράφεται από τον ενεργούντα την ανάρτηση και έναν ακόμη υπάλληλο της υπηρεσίας ή του δήμου ή κοινότητας.

3. Υποβολή αιτήσεων. Η προθεσμία υποβολής αιτήσεων αρχίζει από την επόμενη της τελευταίας δημοσίευσης και δεν μπορεί να είναι μικρότερη των δέκα ημερών.

IV. Κατάταξη υποψηφίων κατά σειρά προτεραιότητας.

«1. Μετά τη λήξη της προθεσμίας υποβολής των αιτήσεων ο προϊστάμενος της κατά τόπο υπηρεσίας που εξέδωσε την ανακοίνωση καταρτίζει λίστες κατά ειδικότητα, στους οποίους καταχωρίζει τους υποψηφίους για πρόσληψη με την ακόλουθη σειρά:

α) Προτάσσονται οι υποψήφιοι που έχουν τέκνα, προηγούμενου αυτού που έχει περισσότερα τέκνα. Μεταξύ αυτών, που έχουν ίδιο αριθμό τέκνων, προτάσσεται ο μεγαλύτερος στην ηλικία.

β) Μεταξύ των υπόλοιπων υποψηφίων προτάσσονται τα τέκνα πολύτεκνων οικογενειών, προηγούμενου μεταξύ αυτών του υποψηφίου που ανήκει στην πολυμελέστερη, από άποψη αριθμού τέκνων, οικογένεια και ούτω καθεξής. Επί ίσου αριθμού τέκνων πολύτεκνης οικογένειας, προτάσσεται ο μεγαλύτερος στην ηλικία υποψήφιος.

γ) Μεταξύ των λοιπών υποψηφίων προτάσσονται οι φοιτητές και σπουδαστές σχολών τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, προηγούμενου του μεγαλύτερου στην ηλικία.

δ) Μεταξύ των υπόλοιπων υποψηφίων προτάσσεται αυτός που έχει τον αρχαιότερο ως προς την ημερομηνία κτήσεως τίτλο σπουδών. Αν συμπίπτει η ημερομηνία κτήσεως προτάσσεται ο υποψήφιος που έχει το μεγαλύτερο βαθμό στον τίτλο σπουδών. Αν συμπίπτει και ο βαθμός, προτάσσεται ο μεγαλύτερος στην ηλικία.

ε) Αν για την πρόσληψη προσωπικού συγκεκριμένης ειδικότητας ορίζεται ως προσόν είτε τίτλος σπουδών είτε εμπειρία, οι έχοντες μόνο εμπειρία, αν υπάγονται στις κατηγορίες των περιπτώσεων α' και β', εντάσσονται στην οικεία σειρά των κατηγοριών αυτών, διαφορετικά έπονται των κατηγοριών γ' και δ'. Μεταξύ τους προτάσσεται ο μεγαλύτερος στην ηλικία» (Τα εντός εισαγωγικών δεν ισχύουν μετά το ν. 2247/1994 με το οποίο ανακαθορίστηκαν τα κριτήρια προτεραιότητας. Βλ. σχετικά έγκ. ΔΙΠΠ/Φ.5.1/οικ. 29851/27 Οκτ. 1994, παρ. 3γ).

2. Αν για την πρόσληψη απαιτούνται προσόντα ειδικού επιστημονικού προσωπικού, η σειρά προτεραιότητας καθορίζεται κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παραγράφου 2 του άρθρου 19 του ν. 2190/1994, η οποία έχει ως εξής:

α) Προτάσσονται οι υποψήφιοι που έχουν διδακτορικό δίπλωμα της ημεδαπής ή ισότιμο της αλλοδαπής. Μεταξύ αυτών προηγούνται οι υποψήφιοι που έχουν μεγαλύτερο βαθμό στο (βασικό) πτυχίο ή δίπλωμα. Μεταξύ των εχόντων τον αυτό βαθμό προηγούνται οι υποψήφιοι που έχουν τον αρχαιότερο, ως προς την ημερομηνία κτήσεως, (βασικό) τίτλο σπουδών. Αν συμπίπτει και η ημερομηνία κτήσεως του τίτλου σπουδών, προτάσσονται οι υποψήφιοι που έχουν τέκνα, προηγούμενου αυτού που έχει το μεγαλύτερο αριθμό τέκνων και ούτω καθεξής. Αν συμπίπτει και ο αριθμός των τέκνων, προηγείται ο μεγαλύτερος στην ηλικία. Αν συμπίπτει ο βαθμός και η ημερομηνία κτήσεως του τίτλου σπουδών και οι υποψήφιοι δεν έχουν τέκνα, προηγείται ο μεγαλύτερος στην ηλικία.

β) Μεταξύ των υπολοίπων προτάσσονται οι υποψήφιοι που έχουν μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών. Για τη μεταξύ τους σειρά κατάταξης εφαρμόζονται αναλόγως τα εκτιθέμενα στην ανωτέρω περίπτωση α.

γ) Μεταξύ των λοιπών, η σειρά κατάταξης καθορίζεται από το βαθμό του τίτλου σπουδών, εφαρμοζομένων επίσης, κατά τα λοιπά, αναλόγως, των οριζόμενων στην ανωτέρω περίπτωση α'.

3. Αν οι προσληφθέντες αποχωρήσουν πριν τη λήξη της συμβάσεώς τους, αντικαθίστανται με άλλους από τους εγγεγραμμένους και διαθέσιμους στον πίνακα της οικείας ειδικότητας, κατά τη σειρά εγγραφής τους σε αυτόν.

V. Λήξη σχέσεως.

Η σχέση εργασίας λήγει αυτοδικαίως μόλις επιτευχθεί ο σκοπός για τον οποίο έγιναν οι προσλήψεις. Δηλαδή έχει αντιμετωπιστεί η ανάγκη για την οποία έγινε η πρόσληψη, έστω κι αν δεν έχει συμπληρωθεί το, αναλόγως της περιπτώσεως, χρονικό όριο (4μηνο ή 8μηνο ή 12μηνο), που ορίστηκε αρχικώς για τη διάρκεια της σχέσεως. Σε κάθε όμως περίπτωση η σχέση λήγει με τη συμπλήρωση του χρονικού αυτού ορίου (4μήνου ή 8μήνου ή 12μήνου) ανεξαρτήτως εάν έχει αντιμετωπιστεί ή όχι η ανάγκη.

Δυνατότητα ανανέωσης ή παράτασης της συμβάσεως προβλέπεται ειδικώς μόνο για το προσωπικό προγραμμάτων ή έργων κ.λπ. της διατάξεως του άρθρου 21 παρ. 3.

Η υπηρεσία υποχρεούται να εκδόσει σχετική πράξη για την επίτευξη του σκοπού πριν από τη συμπλήρωση του οικείου χρονικού ορίου.

VI. Υποχρέωση ενημέρωσης του ΑΣΕΠ από τις υπηρεσίες.

Οι υπηρεσίες και τα νομικά πρόσωπα της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 έχουν υποχρέωση να:

1. Κοινοποιούν στο ΑΣΕΠ κάθε ανακοίνωση της ανωτέρω παραγράφου III 1.
2. Γνωστοποιούν στο ΑΣΕΠ τον συνολικό αριθμό των αιτήσεων.
3. Αποστέλλουν στο ΑΣΕΠ τους πίνακες της ανωτέρω παραγράφου IV 1 α-ε, που περιλαμβάνουν τους προσλαμβανομένους με ένδειξη και της χρονικής διάρκειας της απασχόλησής τους και
4. Αποστέλλουν στο ΑΣΕΠ, όταν ζητηθεί απ' αυτό, κατάλογο των υπηρεσιών τους που απασχολούν προσωπικό για κάλυψη παροδικών αναγκών.

VII. Έλεγχος προσλήψεων από ΑΣΕΠ.

Το ΑΣΕΠ έχει αρμοδιότητα να ενεργεί δειγματοληπτικούς ελέγχους για τη διαπίστωση της τήρησης των διατάξεων του άρθρου 21 του ν. 2190/1994 και να ελέγχει τις συμβάσεις έργων που υποκρύπτουν συμβάσεις εργασίας.

VIII. Ειδικές υποχρεώσεις αρμοδίων οργάνων των υπηρεσιών.

1. Τα αρμόδια για την εκκαθάριση των αποδοχών όργανα υποχρεούνται να παύσουν την καταβολή αποδοχών σε προσωπικό που συμπλήρωσε τη διάρκεια απασχόλησης, άλλως, καταλογίζονται σε αυτά οι αποδοχές που καταβλήθηκαν.

2. Προϊστάμενοι υπηρεσιών ή άλλα αρμόδια όργανα, που ενεργούν κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, διώκονται για παράβαση καθήκοντος κατά το άρθρο 250 του Ποινικού Κώδικα αυτεπαγγέλτως και παραπέμπονται υποχρεωτικά στην αρμόδια πειθαρχική δικαιοδοσία.

- **Σημείωση:** Για την πληρέστερη κατανόηση του τρόπου εφαρμογής των κριτηρίων του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, μετά την αντικατάσταση ή τροποποίηση παραγράφων του με τους νόμους 2247/1994 και 2266/1994, παρατίθεται κατωτέρω ανάλυση των κριτηρίων με τη σειρά προτεραιότητάς τους.

A'. Δημόσιες υπηρεσίες, ν.π.δ.δ. και ν.π.ι.δ.

I. Προσωπικό απροβλέπτων και επειγουσών αναγκών.

Προσλαμβάνεται ελεύθερα χωρίς κριτήρια για 4 μήνες απασχόληση. Για απασχόληση μετά τους τέσσερις μήνες εφαρμόζονται τα κριτήρια για το εποχικό προσωπικό (αμέσως κατωτέρω).

II. Προσωπικό προσκαίρων αναγκών (εποχικών και λοιπών παροδικών αναγκών).

Α'. Βασική προϋπόθεση πρόσληψης: Άνεργοι ή ανεπάγγελτοι.

Β. Ομάδες προτεραιότητας:

α) Μόνιμοι κάτοικοι του δήμου ή της κοινότητας στον οποίο θα εκτελεσθούν οι εργασίες.

β) Μόνιμοι κάτοικοι του πλησιέστερου δήμου ή κοινότητας της ίδιας επαρχίας.

γ) Μόνιμοι κάτοικοι άλλων δήμων ή κοινοτήτων της επαρχίας στην οποία θα εκτελεσθούν οι εργασίες.

δ) Μόνιμοι κάτοικοι λοιπών επαρχιών του ίδιου νομού.

ε) Μόνιμοι κάτοικοι (άλλων) νομών της ίδιας Περιφέρειας.

στ) Μόνιμοι κάτοικοι νομών άλλων Περιφερειών.

Οι ομάδες προτεραιότητας λειτουργούν αποκλειστικά. Δηλαδή η προηγούμενη αποκλείει την επόμενη. Αυτό σημαίνει ότι προσλαμβάνουμε από την επόμενη ομάδα προτεραιότητας μόνον αν ο αριθμός των προσλαμβανόμενων δεν καλυφθεί από την προηγούμενη.

Ειδικώς για το νομό Αττικής, οι ανωτέρω ομάδες προτεραιότητας α' - δ' ισχύουν μόνο για τα νησιά Αίγινα, Σαλαμίνα, Πόρο, Ύδρα, Σπέτσες και Κύθηρα και τις περιοχές που περιλαμβάνονται στην εκλογική περιφέρεια υπολοίπων νομού Αττικής. Επίσης, για το νομό Θεσσαλονίκης ισχύουν μόνο για τις περιοχές του νομού που δεν περιλαμβάνονται στην Α' εκλογική περιφέρεια Θεσσαλονίκης. Για τις περιοχές συνεπώς των νομών Αττικής και Θεσσαλονίκης για τις οποίες δεν ισχύει η προτεραιότητα των ομάδων εντοπιότητας α' - δ' εφαρμόζεται η σειρά των ομάδων προτεραιότητας ε' και στ'.

Γ. Σειρά υποψηφίων κάθε ομάδας προτεραιότητας: Μέσα σε κάθε ομάδα προτεραιότητας η σειρά ορίζεται ως εξής: Οι υποψήφιοι χωρίζονται σε πέντε κατηγορίες. Κάθε κατηγορία καλύπτει μέχρι το 20% του αριθμού των προσλαμβανόμενων. Οι κατηγορίες είναι:

- Κατηγορία πρώτη: Περιλαμβάνει όσους έχουν ανήλικα τέκνα (ισχύει για ένα μόνο μέλος της αυτής οικογένειας κατά το ίδιο ημερολογιακό έτος). (Καλύπτει μέχρι το 20% του αριθμού των προσλαμβανόμενων). Σειρά προτεραιότητας - κριτήρια:

1. Βασικό κριτήριο: Αριθμός ανηλίκων τέκνων (προηγείται αυτός που έχει περισσότερα).

2. Επικουρικά κριτήρια: Αν έχουν ίδιο αριθμό ανηλίκων τέκνων προτάσσεται κατά σειρά:

α) Ο άνεργος που έχει απολυθεί λόγω κατάργησης υπηρεσιών του δημοσίου, ν.π.δ.δ. και ο.τ.α. ή ν.π.ι.δ. του δημόσιου τομέα λόγω οριστικής διακοπής της λειτουργίας μονάδων ή θέσης της επιχείρησης υπό εκκαθάριση, εφόσον είχε διετή τουλάχιστον συνεχή υπηρεσία.

β) Γονέας τέκνου με βαριά ηθικά ή ψυχοσωματικά προβλήματα ποσοστού αναπηρίας 67% και άνω.

γ) Η άγαμη ή χήρα ή διαζευγμένη ή σε διάσταση μητέρα που έχει την επιμέλεια ανηλίκων τέκνων.

δ) Το τέκνο θύματος πολέμου.

ε) Το τέκνο συνταξιοδοτούμενου αναπήρου πολέμου.

στ) Το τέκνο αναπήρου ή θύματος πολέμου αμάχου πληθυσμού.

ζ) Το τέκνο τραυματία ή πολεμιστή της ζώνης των πρώτων.

η) Ο μεγαλύτερος στην ηλικία (ημερομηνία γέννησης).

- Κατηγορία δεύτερη: Περιλαμβάνει τα μέχρι 25 ετών τέκνα πολύτεκνων οικογενειών. Καλύπτει μέχρι το 20% του αριθμού των προσλαμβανομένων. Σειρά προτεραιότητας:

Βασικό κριτήριο: αριθμός τέκνων της πολύτεκνης (πατρικής) οικογένειας (προηγείται αυτός που ανήκει στην πολυμελέστερη πολύτεκνη οικογένεια). Ισχύει για ένα μόνο μέλος της αυτής πολύτεκνης οικογένειας κατά το ίδιο ημερολογιακό έτος. Επί ίσων αριθμού τέκνων πολύτεκνης οικογένειας εφαρμόζεται η σειρά της πρώτης κατηγορίας, δηλαδή τα κριτήρια αριθ. 1 και 2α - η.

- Κατηγορία τρίτη: Περιλαμβάνει δύο ομάδες υποψηφίων:

α) όσους συνοικούν και έχουν την επιμέλεια συζύγου ή ενηλίκου τέκνου ή αδελφού με βαριά ηθικά ή ψυχοσωματικά προβλήματα ποσοστού αναπηρίας 67% και άνω (ισχύει για ένα μόνο μέλος της οικογένειας κατά το αυτό ημερολογιακό έτος). Καλύπτουν μέχρι 10% του αριθμού των προσλαμβανομένων.

β) Όσους έχουν την επιμέλεια συζύγου, γονέως ή αδελφού μη δυναμένου λόγω παθήσεως ή ηλικίας, πάντως άνω των 78 ετών, να αυτοεξυπηρετηθεί. Καλύπτουν μέχρι 10% του αριθμού των προσλαμβανομένων.

Αν περισσεύει ποσοστό από μία ομάδα καλύπτεται από την άλλη.

Σε κάθε ομάδα οι υποψήφιοι κατατάσσονται με τη σειρά προτεραιότητας που αναφέρεται σ' αυτή, δηλαδή:

A' Ομάδα:

α) Ο συνοικών και έχων την επιμέλεια συζύγου με βαριά ηθικά ή ψυχοσωματικά προβλήματα ποσοστού αναπηρίας 67% και άνω.

β) Ο συνοικών και έχων την επιμέλεια ενηλίκου τέκνου με βαριά ηθικά ή ψυχοσωματικά προβλήματα ποσοστού αναπηρίας 67% και άνω.

γ) Ο συνοικών και έχων την επιμέλεια αδελφού με βαριά ηθικά ή ψυχοσωματικά προβλήματα ποσοστού αναπηρίας 67% και άνω.

B' Ομάδα:

α) Ο έχων την επιμέλεια συζύγου, μη δυναμένου, λόγω παθήσεως, ή ηλικίας άνω των 78 ετών, να αυτοεξυπηρετηθεί.

β) Ο έχων την επιμέλεια γονέως μη δυναμένου, λόγω παθήσεως ή ηλικίας άνω των 78 ετών, να αυτοεξυπηρετηθεί.

γ) Ο έχων την επιμέλεια αδελφού, μη δυναμένου, λόγω παθήσεως, ή ηλικίας άνω των 78 ετών, να αυτοεξυπηρετηθεί.

Αν στην ίδια σειρά της αυτής ομάδας εμπίπτουν περισσότεροι υποψήφιοι, ισχύει γι' αυτούς η σειρά της πρώτης κατηγορίας (κριτήρια αριθ. 1, 2α, - η).

- Κατηγορία τέταρτη: Περιλαμβάνει νέους ηλικίας 18 - 28 ετών (και τους πέραν του 20% των προηγούμενων κατηγοριών ηλικίας 18-28 ετών). Καλύπτουν μέχρι το 20% του αριθμού των προσλαμβανομένων.

Κριτήρια:

1. Αν ως τυπικό προσόν ζητείται πτυχίου ΑΕΙ ή ΤΕΙ:

α) Ηλικία (ημερομηνία γέννησης - προηγείται ο μεγαλύτερος). Επί της αυτής ημερομηνίας γέννησης:

β) Αριθμός ανηλίκων τέκνων. Επί του αυτού αριθμού ανηλίκων τέκνων:

γ) Η σειρά 2α' - η' της πρώτης κατηγορίας.

δ) Αρχαιότητα τίτλου σπουδών (ημερομηνία κτήσης).

2. Αν ως τυπικό προσόν απαιτείται τίτλος δευτεροβάθμιας ή υποχρεωτικής εκπαίδευσης:

α) Ηλικία (προηγείται ο νεώτερος). Επί της αυτής ημερομηνίας γέννησης ισχύουν τα αμέσως προηγούμενα υπό στοιχεία β' - δ'.

- Κατηγορία πέμπτη: Περιλαμβάνει τους άνω των 28 ετών (και τους πέρα του 20% των προηγούμενων κατηγοριών ηλικίας άνω των 28 ετών). Καλύπτουν μέχρι το 20% του αριθμού των προσλαμβανομένων.

Κριτήρια:

1. Αν απαιτείται τίτλος σπουδών:

α) Αρχαιότητα τίτλου σπουδών (ημερομηνία κτήσης). Αν συμπίπτει η ημερομηνία κτήσης:

β) Βαθμός τίτλου σπουδών: Αν συμπίπτει ο βαθμός:

γ) Ηλικία (ημερομηνία γέννησης - προηγείται ο μεγαλύτερος)

δ) Άνεργοι που έχουν απολυθεί λόγω κατάργησης υπηρεσιών κ.λπ.

2. Αν δεν απαιτείται τίτλος σπουδών:

α) Ηλικία (ημερομηνία γέννησης - προτάσσεται ο μεγαλύτερος).

β) Άνεργοι που έχουν απολυθεί λόγω κατάργησης υπηρεσιών κ.λπ.

Δ. Αν δεν καλυφθεί ο αριθμός από ανέργους ή ανεπαγγέλτους, τότε μόνο επιτρέπεται η πρόσληψη μη εχόντων αυτή την ιδιότητα. Μεταξύ αυτών που δεν είναι άνεργοι ή ανεπάγγελτοι εφαρμόζονται για τη σειρά κατάταξής τους τα ίδια κριτήρια που παρατέθηκαν ανωτέρω για τους ανέργους ή ανεπαγγέλτους.

Β'. Δήμοι και Κοινότητες. Όταν η πρόσληψη γίνεται από δήμο ή κοινότητα, η σειρά είναι:

1. Κάτοικοι και δημότες του δήμου ή της κοινότητας.

2. Κάτοικοι και δημότες δήμου ή κοινότητας της ίδιας επαρχίας.

3. Κάτοικοι του δήμου ή της κοινότητας.

4. Κάτοικοι δήμου ή κοινότητας της ίδιας επαρχίας.

5. Κάτοικοι δήμου ή κοινότητας άλλης επαρχίας του ίδιου νομού.

6. Κάτοικοι λοιπών νομών.

Πάντοτε βεβαίως ισχύει η προϋπόθεση να είναι άνεργοι ή ανεπάγγελτοι. Μεταξύ κάθε ομάδας υποψηφίων (1, 2, 3, 4, 5, 6) εφαρμόζεται η σειρά που αναπτύχθηκε ανωτέρω (κατηγορία πρώτη, δεύτερη, τρίτη, τέταρτη και πέμπτη).

- **ΑΣΕΠ:** Υπόδειγμα ανακοίνωσης για την πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (Για όλες τις δημόσιες υπηρεσίες, ν.π.δ.δ., ν.π.ι.δ., νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις, νομικά πρόσωπα νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων).

Τίτλος Υπηρεσίας

Ημερομηνία / / 199

Αριθ. Πρωτ.:

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ

Για την πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου.

Ο, / Η, / Το, (τίτλος υπηρεσίας) που εδρεύει στον Δήμο (...) ή στην Κοινότητα (...), ύστερα από την (...) Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου και την (...) απόφαση του υπουργού, (...) ανακοινώνει ότι θα προσλάβει προσωπικό με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, συνολικού αριθμού (...) ατόμων για την κάλυψη εποχιακών αναγκών (1) των υπηρεσιών (...) (2), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, όπως ισχύει μετά τις τροποποιήσεις και συμπληρώσεις των ν. 2225/1994, 2247/1994 και 2266/1994, για τις εξής, κατά αριθμό ατόμων, ειδικότητες, με

τα αντίστοιχα ειδικά τυπικά προσόντα (3) και την αντίστοιχη χρονική περίοδο.

Παράδειγμα

Ειδικότητα	Αριθμός	Ειδικά τυπικά προσόντα	Χρονική διάρκεια
Υπάλληλος γραφείου	2	Απολυτήριος τίτλος δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης	3 μήνες

Οι υποψήφιοι πρέπει να έχουν ηλικία από 18 έως 60 ετών (4).

Οι υποψήφιοι δεν πρέπει να έχουν κώλυμα κατά το άρθρο 22 του Υπαλληλικού Κώδικα (καταδίκη, υποδικία, δικαστική αντίληψη, δικαστική απαγόρευση).

Γνωστοποιείται ότι μεταξύ των υποψηφίων έχουν πρώτη προτεραιότητα πρόσληψης οι άνεργοι ή ανεπάγγελτοι κάτοικοι και δημότες του δήμου (...) ή της κοινότητας (...) όπου θα εκτελεστούν οι εργασίες ή θα παρασχεθούν οι υπηρεσίες, στη συνέχεια του πλησιέστερου δήμου ή κοινότητας που είναι ο δήμος (...) ή η κοινότητα (...) και ακολουθούν κατά σειρά οι άνεργοι ή ανεπάγγελτοι μόνιμοι κάτοικοι των υπόλοιπων δήμων και κοινοτήτων της επαρχίας (...) (5), των δήμων και κοινοτήτων των λοιπών επαρχιών του νομού (6) και των νομών της περιφέρειας (...) (7).

Γνωστοποιείται επίσης ότι μεταξύ των ανέργων ή ανεπαγγέλτων μόνιμων κατοίκων των παραπάνω δήμων και κοινοτήτων προτάσσονται κατά σειρά:

- Οι έχοντες ανήλικα τέκνα.
- Τα τέκνα μέχρι 25 ετών πολύτεκνων οικογενειών (ασχέτως αν αυτά είναι άγαμα ή έγγαμα).
- Όσοι συνοικούν και έχουν την επιμέλεια συζύγου ή ενηλίκου τέκνου ή γονέα ή αδελφού με βαριά ηθικά ή ψυχοσωματικά προβλήματα με αναπηρία 67% και άνω.
- Όσοι έχουν την επιμέλεια συζύγου ή γονέα ή αδελφού μη δυναμένου να αυτοεξυπηρετηθεί λόγω παθήσεως ή λόγω ηλικίας μεγαλύτερης των 78 ετών.
- Οι νέοι ηλικίας 18 - 28 ετών.
- Υπόλοιποι υποψήφιοι 29 ετών και άνω.

Σημειώνεται ότι επί ίσων προϋποθέσεων, υποψήφιοι με ορισμένες άλλες ιδιότητες, οι οποίες ορίζονται συγκεκριμένα στην παραγρ. 11 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, προτάσσονται.

Οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να υποβάλουν αίτηση στα γραφεία της υπηρεσίας μας οδός (...) αριθ (...) και ειδικότερα στην υπηρεσία (π.χ. προσωπικού) αρμόδιος κ. (...) εντός προθεσμίας δέκα (10) ημερών, που αρχίζει από την επόμενη ημέρα της τελευταίας δημοσίευσης της παρούσας στον τοπικό τύπο ή της ανάρτησής της στο κατάστημα της υπηρεσίας μας και στο κατάστημα του δήμου (...) ή της κοινότητας (...) (8).

Οι ενδιαφερόμενοι μαζί με την αίτησή τους πρέπει να υποβάλουν τα εξής δικαιολογητικά:

- Κυρωμένο φωτοαντίγραφο του τίτλου των σπουδών τους (όπως ορίζεται παραπάνω).

- Βεβαίωση προηγούμενης εμπειρίας στο αντικείμενο της εργασίας (9).
- Υπεύθυνη δήλωση του ν. 1599/1986 ότι είναι άνεργοι ή ανεπάγγελτοι.
- Βεβαίωση του οικείου αστυνομικού τμήματος ή σταθμού ή δήμου ή κοινότητας για τη μόνιμη κατοικία του υποψηφίου.
- Πιστοποιητικό οικογενειακής κατάστασης του δήμου ή της κοινότητας στο δημοτολόγιο του οποίου είναι γραμμένοι.

Εκτός από τα δικαιολογητικά, οι ενδιαφερόμενοι, εφόσον έχουν και επικαλούνται επί πλέον κάποια από τις ιδιότητες που ρητά αναφέρονται στην παρ. 11 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, πρέπει να υποβάλουν, μαζί με την αίτησή τους, τα απαιτούμενα αποδεικτικά στοιχεία, για τα οποία μπορούν να λάβουν πληροφορίες από τη διεύθυνση (π.χ. προσωπικού) της υπηρεσίας μας (αρμόδιος κ. ...) τηλ. (...).

Η παρούσα να δημοσιευτεί σε δύο τοπικές εφημερίδες (10) και να αναρτηθεί στο χώρο ανακοινώσεων του καταστήματος της υπηρεσίας μας και στον αντίστοιχο χώρο του καταστήματος του δήμου (...) ή της κοινότητας (...) (11).

Επώνυμο, Όνομα και ιδιότητα
υπογράφοντος την ανακοίνωση

Επεξηγήσεις για τη συμπλήρωση του υποδείγματος των ανακοινώσεων για πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου:

(1) Η περιοδικών ή πρόσκαιρων όπως έχουν χαρακτηριστεί στην αντίστοιχη πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου.

(2) Θα σημειώνονται ποιες συγκεκριμένες ανάγκες θα καλύψει το προσωπικό που θα προσληφθεί.

(3) Ο καθορισμός των ειδικών τυπικών προσόντων πρέπει να γίνεται σύμφωνα με τα οριζόμενα στο Κεφάλαιο Α παρ. 2 περίπτ. στ' της 2420/2/8.5.1995 εγκυκλίου του ΑΣΕΠ.

(4) Διαφορετικό όριο ηλικίας μπορεί να τεθεί μόνο σε ό,τι αφορά το ανώτερο όριο των 60 ετών όπου μπορεί να οριστεί μικρότερο των 60 ετών μόνο αν το δικαιολογεί απολύτως η φύση των προς εκτέλεση εργασιών. Το κατώτερο όριο των 18 ετών πρέπει πάντοτε να τίθεται, γιατί ο νόμος επιφυλάσσει ειδική μεταχείριση για νέους από 18 ετών.

(5) Θα αναγραφεί η επαρχία που ανήκει ο δήμος ή η κοινότητα που εδρεύει η υπηρεσία.

(6) Θα αναγραφούν οι συγκεκριμένες επαρχίες.

(7) Θα αναγραφεί η περιφέρεια, που ανήκει ο νομός στον οποίο υπάγεται η υπηρεσία.

(8) Όπου είναι η έδρα της υπηρεσίας.

(9) Όπου αυτό αντικειμενικά απαιτείται και δικαιολογείται από τη φύση των εργασιών.

(10) Εάν δεν εκδίδονται εφημερίδες στην έδρα της υπηρεσίας, τότε η δημοσίευση γίνεται σε δύο εφημερίδες της έδρας της επαρχίας ή του νομού.

(11) Όπου είναι η έδρα της υπηρεσίας.

- ΑΣΕΠ: Υπόδειγμα ανακοίνωσης για την πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (Για τους Δήμους και Κοινότητες και τα νομικά πρόσωπα των Δήμων και Κοινοτήτων).

Τίτλος Υπηρεσίας

Ημερομηνία ... / ... / 199

Αριθ. Πρωτ.:

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ

Για την πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου.

Ο Δήμος (...) ή η Κοινότητα, ύστερα από την Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου και την (...) απόφαση του υπουργού (...) ανακοινώνει ότι θα προσλάβει προσωπικό με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, συνολικού αριθμού (...) ατόμων για την κάλυψη εποχιακών αναγκών (1) των υπηρεσιών (...) (2), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, όπως ισχύει μετά τις τροποποιήσεις και συμπληρώσεις των ν. 2225/1994, 2247/1994 και 2266/1994, για τις εξής, κατά αριθμό ατόμων, ειδικότητες, με τα αντίστοιχα ειδικά τυπικά προσόντα (3) και την αντίστοιχη χρονική περίοδο.

Παράδειγμα

Ειδικότητα	Αριθμός	Ειδικά τυπικά προσόντα	Χρονική διάρκεια
Υπάλληλος γραφείου	2	Απολυτήριος τίτλος δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης	3 μήνες

Οι υποψήφιοι πρέπει να έχουν ηλικία από 18 έως 60 ετών (4).

Οι υποψήφιοι δεν πρέπει να έχουν κώλυμα κατά το άρθρο 22 του Υπαλληλικού Κώδικα (καταδίκη, υποδικία, δικαστική αντίληψη, δικαστική απαγόρευση).

Γνωστοποιείται ότι μεταξύ των υποψηφίων έχουν πρώτη προτεραιότητα πρόσληψης οι άνεργοι ή ανεπάγγελτοι κάτοικοι και δημότες του δήμου ή της κοινότητας, στη συνέχεια ακολουθούν κατά σειρά οι άνεργοι ή ανεπάγγελτοι κάτοικοι και δημότες των υπόλοιπων δήμων και κοινοτήτων της επαρχίας που υπάγεται ο δήμος ή η κοινότητα (Επαρχία ... όνομα Επαρχίας).

Ακολουθούν οι αντίστοιχοι μόνιμοι κάτοικοι του δήμου ή της κοινότητας, οι μόνιμοι κάτοικοι των δήμων και κοινοτήτων της επαρχίας που υπάγεται ο δήμος ή η κοινότητα, οι αντίστοιχοι των δήμων και κοινοτήτων των υπολοίπων επαρχιών του νομού και τέλος οι αντίστοιχοι των δήμων ή κοινοτήτων των νομών της περιφέρειας (... όνομα της περιφέρειας) (5).

Γνωστοποιείται επίσης ότι μεταξύ των ανέργων ή ανεπαγγέλτων μόνιμων κατοίκων και δημοτών των παραπάνω δήμων και κοινοτήτων προτάσσονται κατά σειρά:

- Οι έχοντες ανήλικα τέκνα.
- Τα τέκνα μέχρι 25 ετών πολύτεκνων οικογενειών (ασχέτως αν αυτά είναι άγαμα ή έγγαμα).
- Όσοι συνοικούν και έχουν την επιμέλεια συζύγου ή ενήλικου τέκνου ή γονέα ή αδελφού με βαριά ηθικά ή ψυχοσωματικά προβλήματα με αναπηρία 67% και άνω.
- Όσοι έχουν την επιμέλεια συζύγου, ή γονέα ή αδελφού μη δυνάμενου να αυτοεξυπηρετηθεί λόγω παθήσεως ή λόγω ηλικίας μεγαλύτερης των 78 ετών.

- Οι νέοι ηλικίας 18 - 28 ετών.
- Υπόλοιποι υποψήφιοι 29 ετών και άνω.

Σημειώνεται, ότι επί ίσων προϋποθέσεων, υποψήφιοι με ορισμένες άλλες ιδιότητες, οι οποίες ορίζονται συγκεκριμένα στην παράγρ. 11 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994 προτάσσονται.

Οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να υποβάλουν αίτηση στα γραφεία της υπηρεσίας μας οδός (...) αριθ. (...) και ειδικότερα στην υπηρεσία π.χ. προσωπικού (αρμόδιος κ. ...), εντός προθεσμίας δέκα (10) ημερών, που αρχίζει από την επόμενη ημέρα της τελευταίας δημοσίευσης της παρούσας στον τοπικό τύπο ή της ανάρτησής της στο χώρο ανακοινώσεων του δημοτικού ή κοινοτικού καταστήματος.

Οι ενδιαφερόμενοι μαζί με την αίτησή τους πρέπει να υποβάλουν τα εξής δικαιολογητικά.

- Κυρωμένο φωτοαντίγραφο του τίτλου των σπουδών τους.
- Βεβαίωση προηγούμενης εμπειρίας στο αντικείμενο της εργασίας (6).
- Υπεύθυνη δήλωση του ν. 1599/1986 ότι είναι άνεργοι ή ανεπάγγελτοι.
- Βεβαίωση του οικείου αστυνομικού τμήματος ή σταθμού ή δήμου ή κοινότητας για τη μόνιμη κατοικία του υποψηφίου.
- Πιστοποιητικό οικογενειακής κατάστασης του δήμου ή της κοινότητας στο δημοτολόγιο του οποίου είναι γραμμένοι.

Εκτός από τα παραπάνω δικαιολογητικά, οι ενδιαφερόμενοι, εφόσον έχουν και επικαλούνται επί πλέον κάποια από τις ιδιότητες που ρητά αναφέρονται στην παρ. 11 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, πρέπει να υποβάλλουν, μαζί με την αίτησή τους, τα απαιτούμενα αποδεικτικά στοιχεία, για τα οποία μπορούν να λάβουν πληροφορίες από η διεύθυνση (π.χ. προσωπικού) του δήμου ή της κοινότητας (αρμόδιος κ.), τηλ (...).

Η παρούσα να δημοσιευτεί σε δύο τοπικές εφημερίδες (7) και να αναρτηθεί στο χώρο ανακοινώσεων του δημοτικού ή κοινοτικού καταστήματος.

Επώνυμο, Όνομα και ιδιότητα
υπογράφοντας την ανακοίνωση

Επεξηγήσεις για τη συμπλήρωση του υποδείγματος των ανακοινώσεων για πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου:

(1) Ή περιοδικών ή πρόσκαιρων όπως έχουν χαρακτηριστεί στην αντίστοιχη πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου.

(2) Θα σημειώνονται ποιες συγκεκριμένες ανάγκες θα καλύψει το προσωπικό που θα προσληφθεί.

(3) Ο καθορισμός των ειδικών τυπικών προσόντων πρέπει να γίνεται σύμφωνα με τα οριζόμενα στο Κεφάλαιο Α παρ. 2 περίπτ. στ' της 2420/2/8.5.1995 εγκυκλίου του ΑΣΕΠ.

(4) Διαφορετικό όριο ηλικίας μπορεί να τεθεί μόνο σε ό,τι αφορά το ανώτερο όριο των 60 ετών όπου μπορεί να οριστεί μικρότερο των 60 ετών μόνο αν το δικαιολογεί απολύτως η φύση των προς εκτέλεση εργασιών. Το κατώτερο όριο των 18 ετών πρέπει πάντοτε να τίθεται, γιατί ο νόμος επιφυλάσσει ειδική μεταχείριση για νέους από 18 ετών.

(5) Θα αναγραφεί η περιφέρεια που ανήκει ο νομός στον οποίο υπάγεται ο δήμος ή η κοινότητα.

(6) Όπου αυτό αντικειμενικώς απαιτείται και δικαιολογείται από τη φύση των εργασιών.

(7) Εάν δεν εκδίδονται εφημερίδες στην έδρα του δήμου ή της κοινότητας τότε η δημοσίευση γίνεται σε δύο Εφημερίδες της έδρας της Επαρχίας ή του Νομού.

Άρθρο 22.

Προσωπικό γραφείων διοικητών κ.λπ.

1. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του οικείου υπουργού, μπορεί να συνιστώνται έως τρεις θέσεις με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στα γραφεία διοικητών, υποδιοικητών ή απευθείας διοριζόμενων γενικών διευθυντών νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου της παρ. 1 του άρθρου 14 του παρόντος νόμου.

2. Η πρόσληψη στις θέσεις της προηγούμενης παραγράφου γίνεται από τα ανωτέρω όργανα χωρίς οποιαδήποτε διαδικασία. Το προσλαμβανόμενο προσωπικό αποχωρεί αυτοδικαίως ταυτόχρονα με την αποχώρηση, για οποιονδήποτε λόγο, του οργάνου που το προσέλαβε, χωρίς άλλη διαδικασία. Η παροχή υπηρεσίας στις θέσεις του παρόντος άρθρου δεν γεννά οιοδήποτε δικαίωμα αποζημίωσης ή άλλη αξίωση, ούτε προνόμιο ή προτίμηση.

Άρθρο 23.

Μεταβατικές διατάξεις.

1. Από τη δημοσίευση του παρόντος και μέχρι την ημερομηνία, που ορίζεται στην παρ. 2 του άρθρου 13, αν εγκριθούν νομίμως διορισμοί ή προσλήψεις προσωπικού για το οποίο προβλέπεται διαγωνισμός κατά τις διατάξεις του παρόντος, εφαρμόζονται τα ισχύοντα κατά την 31.12.1993 (ν. 1735/1987). Η συγκρότηση των απαιτούμενων επιτροπών γίνεται με απόφαση του υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης και του κατά περίπτωση αρμόδιου υπουργού.

2. Από τη δημοσίευση του παρόντος, για διορισμούς ή προσλήψεις προσωπικού, που εμπíπτουν στο άρθρο 18, εφαρμόζονται οι ισχύουσες κατά την 31.12.1993 διατάξεις (ν. 1735/1987). Από την έναρξη ισχύος του παρόντος η επιλογή των διοριστέων ή προσληπτέων γίνεται με τα κριτήρια και τη σειρά προτεραιότητας που ορίζονται στο ίδιο άρθρο (18).

3. Ειδικώς, για προσωπικό προς κάλυψη αναγκών του άρθρου 21, από τη δημοσίευση του παρόντος και μέχρι την ημερομηνία, που ορίζεται στην παρ. 2 του άρθρου 13, εφαρμόζονται οι διατάξεις, που ίσχυαν κατά τη δημοσίευση του παρόντος. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος, εφαρμόζονται τα κριτήρια και η σειρά προτεραιότητας του ίδιου άρθρου (21). Προσλήψεις ωρομίσθιου προσωπικού, που έχουν γίνει από τους ο.τ.α. εντός του έτους 1993 καθ' υπέρβαση του κατ' άτομο ορίου των 880 ωρών απασχόλησης, είναι νόμιμες, καθώς και η παράταση αυτών μέχρι 880 ώρες για το έτος 1994. Περαιτέρω παράταση μέχρι 880 ώρες ακόμη επιτρέπεται μόνο για ωρομίσθιο προσωπικό που καλύπτει πάγιες ανάγκες των ο.τ.α., εφόσον θα έχει συμπληρώσει δεκαοκτώ (18) μήνες συνεχούς απασχόλησης μέχρι 30 Ιουνίου 1994 (Το τελευταίο εδάφιο τίθεται όπως συμπληρώθηκε με το άρθρο 8 παρ. 10 περ. β' του ν. 2225/1994 και ισχύει από την έναρξη ισχύος του ν. 2190/1994, δηλ. από 3.4.1994).

- Σχετική διάταξη: Ν. 2247/1994 (φ. 182), άρθρο 1 παρ. 22.

22. Η αληθής έννοια των παραγράφων 1-3 του άρθρου 23 του ν. 2190/1994 είναι ότι από την έναρξη ισχύος του (3.4.1994) σε κάθε περίπτωση διορισμού ή πρόσληψης προσωπικού, κατά το οριζόμενο σε αυτές μεταβατικό διάστημα, εφαρμόζονται τα κριτήρια και η σειρά προτεραιότητας των άρθρων 18 και 21 αυτού, με εξαίρεση το ωρομίσθιο προσωπικό που

προσλήφθηκε νόμιμα μέχρι 31.5.1994. Εφεξής (από 31-10-1994) κατά το αυτό μεταβατικό διάστημα, παύει η εφαρμογή των προγενέστερων του ν. 2190/1994 διατάξεων για διορισμούς ή προσλήψεις οποιουδήποτε προσωπικού που εμπύπτουν στις διατάξεις του και οι σχετικές προκηρύξεις πλήρωσης θέσεων, καθώς και η συγκρότηση των απαιτούμενων επιτροπών, γίνονται με κοινή απόφαση του υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης και του οικείου υπουργού.

4. Συμβάσεις έργου, που υποκρύπτουν συμβάσεις εργασίας, μπορούν να καταγγέλλονται μονομερώς μετά από προειδοποίηση τριάντα (30) ημερών χωρίς να θεμελιώνεται οποιοδήποτε δικαίωμα αποζημίωσης. Σε κάθε περίπτωση οι σχετικές αξιώσεις παραγράφονται. Υφιστάμενες κατά τη δημοσίευση του παρόντος συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου και συμβάσεις έργου που υποκρύπτουν εξαρτημένη εργασία και δεν έχουν καταγγελθεί κατά το προηγούμενο εδάφιο μπορεί να παρατείνονται κατά τη λήξη τους μία φορά και μόνο και για διάρκεια μέχρι έξι (6) μηνών, εφόσον το αρμόδιο όργανο διαπιστώνει ότι η παράταση επιβάλλεται από τις ανάγκες για τις οποίες έχουν συναφθεί και υπό την απαραίτητη προϋπόθεση ότι θα εξασφαλίζεται δικαίωμα μονομερούς καταγγελίας μετά από προειδοποίηση τριάντα (30) ημερών. Οποιαδήποτε νέα παράταση είναι άκυρη, τυχόν καταβολή αμοιβών είναι παράνομη και στους παραβάτες επιβάλλονται οι κυρώσεις του άρθρου 15 του ν. 1735/1987. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος δεν παρατείνονται συμβάσεις ωρομίσθιου προσωπικού του άρθρου 29 του ν. 1943/1991, όπως αυτό τροποποιήθηκε με το ν. 2026/1992. Το προσωπικό αυτό αποχωρεί με τη λήξη της σύμβασής του. Αν δεν έχει συμπληρώσει το όριο των 880 ωρών, μπορεί οι σχετικές συμβάσεις να παρατείνονται μέχρι του ορίου αυτού. Επίσης, δεν υπάγονται στις διατάξεις της παρούσας παραγράφου οι αμειβόμενοι αποκλειστικώς με ποσοστά επί εισπράξεων.

- Σχετική διάταξη: Ν. 2247/1994 (φ. 182) άρθρο 1 παρ. 23, εδάφιο πρώτο.

23. Οι διατάξεις των παραγράφων 6 και 8 του άρθρου 18 του ν. 2190/1994, όπως αντικαθίστανται ή συμπληρώνονται με τις παραγράφους 6, 8, 9, 10 και 11 του παρόντος άρθρου, εφαρμόζονται και στις εκκρεμείς διαδικασίες πρόσληψης, εφόσον κατά τη δημοσίευση του παρόντος δεν έχουν καταρτισθεί οι οικείοι πίνακες διοριστέων ή προσληπτέων.

Άρθρο 24.

Καταργούμενες διατάξεις.

Από της ενάρξεως ισχύος του παρόντος νόμου καταργούνται:

α. Οι διατάξεις:

α.α Των άρθρων 28 - 50 του Υπαλληλικού Κώδικα (π.δ. 611/1977).

β.β. Των άρθρων 14-24, 25 παρ. 1 και 3, 26-28, 29 παρ. 1-6, του ν. 1943/1991 όπως τροποποιήθηκαν με τα άρθρα 9 και 10 του ν. 2026/1992 και του άρθρου 30 του ν. 1943/1991, με επιφύλαξη των περιπτώσεων της παρ. 2 του άρθρου 14 του παρόντος και των διατάξεων της παρ. 3 του άρθρου 23 του παρόντος. Δεν θίγονται οι διατάξεις του άρθρου 8 του ν. 1958/1991 και της παρ. 3 του άρθρου 21 του ν. 2026/1992 «καθώς και των άρθρων 82 του ν. 1958/1991 (ΦΕΚ 122 Α') και 69 (παράγραφος Δ3) του ν. 2065/1992 (ΦΕΚ113 Α')», κατά το μέρος που αφορούν καλλιτεχνικό, καθώς και τεχνικό ή βοηθητικό προσωπικό, πλην διοικητικού προσωπικού, που είναι αναγκαίο για την προτοιμασία και την παρουσίαση των έργων ή συναυλιών στο πλαίσιο του εγκεκριμένου καλλιτεχνικού προγράμματος» (Τα εντός εισαγωγικών προστέθηκαν με την παρ. 24 του άρθρου 1 του ν. 2247/1994 και ισχύουν από 3.4.1994).

β. Κάθε άλλη διάταξη που είναι αντίθετη με τις διατάξεις του παρόντος νόμου ή ρυθμίζει θέματα που ρυθμίζονται από αυτόν.

Β.- ΕΙΔΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

(1). Ν. 2266/1994 (φ. 218), άρθρο 14 παρ. 20.

20. Όταν εργαζόμενος στο δημόσιο ή στον ευρύτερο δημόσιο τομέα χάσει τη ζωή του εκτελώντας το υπηρεσιακό του καθήκον και εξαιτίας του γεγονότος αυτού και δεν προκύπτουν με οποιονδήποτε τρόπο συνταξιοδοτικές ή άλλες οικονομικές απαιτήσεις της οικογένειας του θανόντος, τότε δύναται ένα μέλος της οικογένειας του θανόντος, μέχρι πρώτου βαθμού συγγενείας με αυτόν ή αδελφός ή αδελφή ή σύζυγος του θανόντος να διορίζεται στο Δημόσιο ή στον ευρύτερο δημόσιο τομέα σε κενή οργανική θέση ανάλογη των προσόντων που διαθέτει το ωφελούμενο από τη διάταξη αυτή συγγενικό πρόσωπο (Το πρώτο εδάφιο τίθεται όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 17 του άρθρου 2 του ν. 2349/1995 φ. 224).

Η αίτηση για διορισμό πρέπει να υποβληθεί μέσα σε αποκλειστική προθεσμία πέντε (5) ετών.

(2). Ν. 1648/1986 (φ. 147), προστασία πολεμιστών, αναπήρων και θυμάτων πολέμου και μειονεκτούντων προσώπων, άρθρ. 1 και 3, όπως συμπληρώθηκαν με το άρθρ. 27 του ν. 1876/1990 (φ. 27).

Άρθρο 1

Προστατευόμενα πρόσωπα.

1. Στις προστατευτικές διατάξεις του νόμου αυτού υπάγονται: (...)

δ) Τα τέκνα ή η σύζυγος ή η χήρα μητέρα προσώπων που εκτελέστηκαν ή πέθαναν από τραύματα ή κακουχίες στη χρονική περίοδο 1940 - 50 ή στον πόλεμο της Κορέας, εφόσον υπηρετούσαν με οποιαδήποτε ιδιότητες ένοπλες δυνάμεις ή στα σώματα ασφαλείας, καθώς και προσώπων που κτελέστηκαν ή πέθαναν από τραύματα ή κακουχίες συνεπεία της συμμετοχής τους στην εθνική αντίσταση και στην αντιδικτατορική αντίσταση κατά της χούντας των συνταγματαρχών από 21.4.1967 έως 24.7.1974 ή προσώπων που πέθαναν ή εξαφανίστηκαν στα πολεμικά γεγονότα της Κύπρου από 14 ουλίου 1974. Ως και των προσώπων εκείνων που υπηρετώντας στις ένοπλες δυνάμεις πέθαναν ή πεθαίνουν τον καιρό της ειρήνης σε διατεταγμένη

πηρεσία και εξαιτίας αυτής και των περιπτώσεων του ν. 1370/1944.

2. Η σειρά της προηγούμενης παραγράφου τηρείται και ως σειρά προτίσης για την προστασία που παρέχει ο νόμος αυτός:

3. Η άσκηση του δικαιώματος προστασίας από έναν από τους δικαιούχους της περίπτωσης (δ) αποκλείει τους υπολοίπους.

4. Προστατεύονται επίσης ανάπηρα άτομα ηλικίας 15 - 65 ετών που έχουν περιορισμένες δυνατότητες για επαγγελματική απασχόληση από οποιαδήποτε χρόνια σωματική ή πνευματική ή ψυχική πάθηση ή βλάβη, εφόσον και εγγεγραμμένοι στα μητρώα άνεργων αναπήρων του Οργανισμού ασχολήσεως Εργατικού Δυναμικού (Ο.Α.Ε.Δ.).

Επίσης προστατεύονται όσοι έχουν τέκνα ή αδελφούς με βαριά ηθικά, χρωματικά προβλήματα με ποσοστό αναπηρίας 67% και πάνω, καθώς και πολύτεκνοι γονείς με 5 τέκνα και άνω ή ένα από τα τέκνα και όχι περισσότεροι από ένα μέλος της οικογένειας.

«Ομοίως προστατεύονται και πολύτεκνοι γονείς με 4 τέκνα ή ένα από τα τέκνα τους και όχι περισσότεροι από ένα μέλος της οικογένειας, αν δεν υφίστανται υποψήφιοι πολύτεκνοι γονείς ή τέκνα τους του προηγούμενου ερίου».

- Σχετικές διατάξεις: Ν. 2026/1992 (φ. 43), άρθρο 13 παρ. 2-3.

2. Για την υπαγωγή αναπήρων ατόμων στις διατάξεις του πρώτου εδαφίου της παρ. 4 του άρθρου 1 του ν. 1648/1986, ορίζεται κατώτατο ποσοστό αναπηρίας 40%.

3. Για τα άτομα της προηγούμενης παραγράφου που πάσχουν από ψυχικό ή πνευματικό νόσημα ή βλάβη, η καταλληλότητα διορισμού ή πρόσληψης σε συγκεκριμένη θέση πρέπει να προκύπτει από αιτιολογημένη βεβαίωση διευθυντή κλινικής αντίστοιχης ειδικότητας πανεπιστημιακού νοσοκομείου.

Άρθρο 3.

Διάθεση-διορισμός προστατευομένων στο δημόσιο τομέα.

Δημόσιες υπηρεσίες, ν.π.δ.δ. και ο.τ.α. υποχρεούνται, στις περιπτώσεις που κατά την κείμενη νομοθεσία η πρόσληψη γίνεται με διαγωνισμό, να προσλαμβάνουν χωρίς διαγωνισμό και σε αναλογία πέντε (5) στις εκατό (5) σε κενές θέσεις άτομα των παρ. 1 περ. δ' και 4 του άρθρου 1, καθώς και αναπήρους πολεμικής ή ειρηνικής περιόδου «και τέκνα αναπήρων και έτων πολέμου και τέκνα αναπήρων αγωνιστών της εθνικής αντίστασης ν. 1285/82 (ΦΕΚ 115)».

2. Την ίδια υποχρέωση έχουν και όλοι οι φορείς του δημόσιου τομέα κατά την παρ. 6 του άρθρου 1 του ν. 1256/1982 στις περιπτώσεις που η πλήρωση θέσεων ή η πρόσληψη προσωπικού γίνεται με το ενιαίο μηχανογραφικό σύστημα του ν. 1320/1983 (ΦΕΚ 6).

Με απόφαση του υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης καθορίζεται κατά φορέα, κατηγορίες και κλάδους ή ειδικότητες ο αριθμός των θέσεων που πληρούνται από άτομα τα οποία προστατεύονται από τις διατάξεις του παρόντος άρθρου.

Οι θέσεις αυτές αφαιρούνται, σε αναλογία πέντε (5) στις εκατό (100), από τις θέσεις που πληρούνται με το μηχανογραφικό σύστημα. Η διαδικασία πρόσληψης ή διορισμού γίνεται σύμφωνα με τις ακόλουθες διατάξεις των παρ. 3-10.

3. Η κατανομή των θέσεων της προηγούμενης παραγράφου σε κάθε νο-

ναι αρμόδιο για την πρόσληψη ή το διορισμό προσωπικού. Η απόφαση αυτή εκδίδεται μέσα σε δέκα (10) ημέρες από τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της απόφασης του υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης και κοινοποιείται στη Διεύθυνση Προγραμματισμού και πρόσληψης προσωπικού του υπουργείου Προεδρίας της Κυβέρνησης και στους ενδιαφερόμενους νομάρχες.

4. Μετά την κοινοποίηση των αποφάσεων της προηγούμενης παραγράφου, ο νομάρχης με πρόσκλησή του, καλεί τους ενδιαφερόμενους για διορισμό ή πρόσληψη να υποβάλουν σχετική αίτηση. Η πρόσκληση αυτή τοιχοκολλάται στο κατάστημα της οικείας νομαρχίας, κοινοποιείται στις κατά τόπους υγειονομικές επιτροπές και τις επιτροπές του άρθρου 8 και περιλαμβάνει το συνολικό αριθμό των θέσεων που πληρούνται ή του προσωπικού που θα προσληφθεί κατά φορέα, κατηγορίες και κλάδους ή ειδικότητες, στην περιφέρεια του νομού.

5. Οι αιτήσεις των υποψηφίων υποβάλλονται στην επιτροπή του άρθρου 8 μέσα σε αποκλειστική προθεσμία είκοσι (20) ημερών από την τοιχοκόλληση της πρόσκλησης. Στην αίτηση επισυνάπτεται, υποχρεωτικά, βεβαίωση της πρωτοβάθμιας υγειονομικής επιτροπής, στην οποία αναγράφονται οι θέσεις εκείνες από τις περιλαμβανόμενες στην πρόσκληση, για τις οποίες η συγκεκριμένη αναπηρία του υποψηφίου δεν αποτελεί κώλυμα διορισμού ή πρόσληψης.

6. Οι υποψήφιοι για διορισμό ή πρόσληψη συμπληρώνουν ειδικό έντυπο αίτησης-υπεύθυνης δήλωσης. Ο τύπος του εντύπου και τα δικαιολογητικά που υποβάλλονται μαζί με αυτό καθορίζονται με απόφαση του υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

7. Οι υποψήφιοι, με την αίτησή τους αυτή, δηλώνουν κατά σειρά προτίμησης τις θέσεις της πρόσκλησης, στις οποίες επιθυμούν διορισμό ή πρόσληψη, εφόσον έχουν κριθεί από την πρωτοβάθμια υγειονομική επιτροπή ικανοί για διορισμό ή πρόσληψη σε αυτές. Οι υποψήφιοι δεν έχουν δικαίωμα να συμπεριλάβουν στη δήλωσή τους θέσεις, για τις οποίες έχουν κριθεί ακατάλληλοι και τυχόν δήλωσή τους δεν λαμβάνεται υπόψη ως προς αυτές.

8. Μέσα σε δεκαπέντε (15) ημέρες από τη λήξη της προθεσμίας για την υποβολή των αιτήσεων, η αρμόδια επιτροπή του άρθρου 8 καταρτίζει πίνακες υποψηφίων με βάση το βαθμό αναπηρίας ή ανικανότητας, την οικογενειακή και οικονομική κατάσταση, καθώς και την ηλικία τους.

Η διάθεση των υποψηφίων για την πλήρωση των θέσεων γίνεται σύμφωνα με τη σειρά εγγραφής τους στον παραπάνω πίνακα, σε συνδυασμό και με τη σειρά προτίμησης που έχουν αναγράψει στη σχετική δήλωσή τους. Ανάκληση, τροποποίηση ή συμπλήρωση από τον υποψήφιο της δήλωσης αυτής δεν επιτρέπεται.

9. Οι διατάξεις των παραγράφων 3 και 5 του άρθρου 1 εφαρμόζονται και στις προσλήψεις που γίνονται σύμφωνα με το άρθρο αυτό.

10. Με απόφαση του υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, καθορίζεται η διαδικασία διάθεσης και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

11. Οι δημόσιες υπηρεσίες, τα ν.π.δ.δ. και οι ο.τ.α. υποχρεούνται να προσλαμβάνουν α) σε κενές θέσεις τηλεφωνητών οικιακών τηλεφωνικών κέντρων, τυφλούς, πτυχιούχους των σχολών εκπαίδευσης τυφλών τηλεφωνητών που υπάγονται στην εποπτεία των υπουργείων Υγείας, Πρόνοιας και

Κοινωνικών Ασφαλίσεων και Εργασίας σε ποσοστό 80%. Τυχόν κλάσμα που προκύπτει κατά τον υπολογισμό του αριθμού των θέσεων, εάν υπερβαίνει τη μισή μονάδα, υπολογίζεται σαν ακέραια μονάδα υπέρ των τυφλών και β) σε κενές θέσεις κλητήρων, νυχτοφυλάκων, καθαριστών - καθαριστριών, θυρωρών, κηπουρών και τραπεζοκόμων, θύματα πολέμου, αναπήρους πολεμικής ή ειρηνικής περιόδου, "τέκνα αναπήρων και θυμάτων πολέμου, ως και τέκνα αναπήρων αγωνιστών της εθνικής αντίστασης του ν. 1285/1982 και προστατευόμενους" της παρ. 4 του άρθρου 1 σε αναλογία ενός (1) προστατευόμενου ατόμου για κάθε πέντε (5) θέσεις, εφόσον κατοικούν στην περιφέρεια του πρωτοδικείου όπου θα διορισθούν και είναι ικανοί να εκτελέσουν την εργασία που θα τους ανατεθεί. Οι αναλογίες αυτές υπολογίζονται στον αριθμό των θέσεων που προκηρύχθηκαν για πλήρωση. Η διάθεση των προστατευόμενων γίνεται από τις επιτροπές του άρθρου 8 και ο διορισμός ή η πρόσληψη των διατιθεμένων γίνεται με απόφαση του κατά περίπτωση αρμόδιου για διορισμό ή πρόσληψη οργάνου.

12. Οι προσλαμβανόμενοι σύμφωνα με το άρθρο αυτό πρέπει:

α) να έχουν τα τυπικά προσόντα που απαιτούνται για το διορισμό τους στις συγκεκριμένες θέσεις.

β) να κριθούν ικανοί από την πρωτοβάθμια υγειονομική επιτροπή του άρθρου 11 του υπαλληλικού κώδικα (π.δ. 611/1977 ΦΕΚ 198) να προσφέρουν υπηρεσίες στις συγκεκριμένες θέσεις.

γ) να είναι εγγεγραμμένοι στα μητρώα του Ο.Α.Ε.Δ.

13. Ως κατώτατο όριο ηλικίας διορισμού ή πρόσληψης όσων διορίζονται ή προσλαμβάνονται σύμφωνα με το άρθρο αυτό ορίζεται το 21ο έτος και ως ανώτατο το 45ο έτος. Για τον υπολογισμό των ορίων αυτών ως ημερομηνία γέννησης θεωρείται η 1η Ιανουαρίου του επόμενου έτους από τη γέννηση του υποψηφίου.

(3). Ν. 2026/1992 (φ. 43), άρθρ. 13 παρ. 2 και 3.

Άρθρο 13.

2. Για την υπαγωγή αναπήρων ατόμων στις διατάξεις του πρώτου εδαφίου της παρ. 4 του άρθρου 1 του ν. 1648/1986, ορίζεται κατώτατο ποσοστό αναπηρίας 40%.

3. Για τα άτομα της προηγούμενης παραγράφου που πάσχουν από ψυχικό ή πνευματικό νόσημα ή βλάβη, η καταλληλότητα διορισμού ή πρόσληψης σε συγκεκριμένη θέση πρέπει να προκύπτει από αιτιολογημένη βεβαίωση διευθυντή κλινικής αντίστοιχης ειδικότητας πανεπιστημιακού νοσοκομείου.

(4). Βλ. και ν. 1735/1987 (φ. 195), άρθρ. 16.

(5). Ν. 2527/1997 (φ. 206), άρθρ. 1 παρ. 11.

11. Οι δήμοι ή κοινότητες που διατηρούν δημοτικά ή κοινοτικά βρεφονομεία επιτρέπεται, κατά παρέκκλιση των διατάξεων του ν. 2190/1994, να καλύπτουν θέσεις τους τακτικού προσωπικού ή με σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου, καθώς και όμοιες θέσεις ιδρυμάτων τους ή δημοτικών ή κοινοτικών επιχειρήσεων με άτομα που από τη γέννησή τους έως την ηλικία των δέκα (10) τουλάχιστον ετών ανετράφησαν στο βρεφονομείο του δήμου ή της κοινότητας, αντίστοιχα. Για την κάλυψη θέσεων με άτομα υπαγόμενα στην παρούσα διάταξη, ο οικείος δήμος ή κοινότητα, ίδρυμα ή επιχείρηση δημοσιεύει σε μία (1) τουλάχιστον τοπική εφημερίδα και αναρτά στο κατάστημά του σχετική ανακοίνωση με την οποία τάσσεται εικοσαήμερος τουλάχιστον προθεσμία υποβολής αιτήσεων και σε κάθε περίπτωση εφάπαρμόζει

(32)

τα κριτήρια του άρθρου 18 του ν. 2190/1994. Το Α.Σ.Ε.Π. ελέγχει αυτεπαγγέλτως ή κατ' ένσταση ενδιαφερομένου τη νομιμότητα των προσλήψεων βάσει των διατάξεων της παρούσας παραγράφου.

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

Α. ΕΛΛΗΝΙΚΗ

- Αγγελόπουλος Θ., Δίκαιον των πολιτικών διοικητικών υπαλλήλων, εκδ. β', 1923.
- ΑΔΕΔΥ, Περί την Δημόσιαν Διοίκησιν, 1966.
- Ανδρεάδης Στρ., Διοικητικόν Δίκαιον, 1968.
- Ανδρονόπουλου Β. - Μαθιουδάκη Μ., Ερμηνεία Υπαλληλικού Κώδικα (Περιοδική έκδοση σε κινητά φύλλα), Αθήνα.
- Βουλή των Ελλήνων, Ε' Αναθεωρητική, Πρακτικά Συνεδριάσεων και Υποεπιτροπών της επί του Συντάγματος 1975 Κοινοβουλευτικής Επιτροπής, 1975.
- Βουλή των Ελλήνων, Ε' Αναθεωρητική, Πρακτικά των συνεδριάσεων της Βουλής επί των συζητήσεων του Συντάγματος, 1975.
- Βουλή των Ελλήνων, Ε' Αναθεωρητική, Σύνταγμα 1975. Διάταξης κατά άρθρου επισήμων σχεδίων-τροπολογιών ψηφισθέντος τελικού κειμένου, 1976.
- Δαγτόγλου Πρ., Γενικό Διοικητικό Δίκαιο, εκδ. 2^η, 1984, εκδ. 3^η, 1997.
- Δαγτόγλου Πρ., Συνταγματικό Δίκαιο. Ατομικά Δικαιώματα, τόμοι Α, Β, 1991.
- Δαρζέντας Εμμ., Η μονιμότητα των δημοσίων υπαλλήλων και η υπαλληλική προσφυγή, 1989.
- Δένδια Μ., Διοικητικόν Δίκαιον, 1964.
- Κυριακόπουλος Ηλ., Ελληνικόν Διοικητικόν Δίκαιον, τόμος Α' - Γ', εκδ. 4^η, 1961.

- Μάνεσης Αρ., Συνταγματικό Δίκαιο, τόμος Ι, 1980.
- Μανιτάκης Αντ., Η συνταγματική αρχή της ισότητας και η έννοια του γενικού συμφέροντος, ΤοΣ 1978, σελίδα 433.
- Μαριάς Κ. - Παντελής Αντ., Συνταγματικά Κείμενα, εκδ. α', 1981, εκδ. β', 1990.
- Μεντζέλος Α., Προσόντα και κωλύματα διορισμού δημοτικών και κοινοτικών υπαλλήλων, 1991.
- Ξηρού Γ. - Νικολάου Σ., Κώδικας Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ερμηνεία-Νομολογία), Αθήνα, 1981.
- Παγκάκης Γρ., Σκέψεις και τη δημόσια διοίκηση, 1986.
- Παγκάκης Γρ., Εισαγωγή στη Δημόσια Διοίκηση, 1988.
- Παναγόπουλος Θ., Εχειρίδιο Υπαλληλικού δικαίου, εκδ. 2^η, 1988, εκδ. 3^η, 1991.
- Παναγόπουλος Μ.Ε., Η συνταγματική κατοχύρωση της μονιμότητας των δημοσίων υπαλλήλων, 1986.
- Παπαχατζής Γ., Σύστημα του ισχύοντος στην Ελλάδα διοικητικού δικαίου, εκδ. 6^η, 1983.
- Παραράς Π., Το Σύνταγμα 1975, Corpus I, 1982.
- Παυλόπουλος Πρ., Μαθήματα διοικητικής επιστήμης, τευχ. Ι, εκδ. β', 1985.
- Σπηλιωτόπουλος Επ., Εγχειρίδιο διοικητικού δικαίου, 1997.
- Σπηλιωτόπουλος Επ. - Χρυσανθάκης Χ., Βασικοί θεσμοί δημοσιοϋπαλληλικού δικαίου, εκδ. 2^η, 1991.
- Στασινόπουλος Μ., Μαθήματα διοικητικού δικαίου, 1957, 1980.
- Τάχος Αν., Διοικητική Επιστήμη, 1985.
- Τάχος Αν., Δημοσιοϋπαλληλικό Δίκαιο, εκδ. 2^η, 1996.

- Τσάτσος Δ., Συνταγματικό Δίκαιο, τόμος 1, 1994.
- Φλογαΐτης Σ., Το ελληνικό διοικητικό σύστημα, 1987.
- Χρυσανθάκης Χ., Υπαλληλικός Κώδιξ (και άλλες διατάξεις), 1987.

B. ΞΕΝΟΓΛΩΣΣΗ

- A. Delcamp, Les Institutions Locales en Europe, Que sais-je?, PUF, 1990.
- Y. Meny, Politique Comparee, 5ed, Monctchrestieu, 1996.
- E. Batley - G. Stocker, Local government in Europe. Trends and developments, Basingstoke Macmillan, 1991.
- R.J. Bennett, Local government in the new Europe, Belhaven, London, 1993.