

**ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΗΣ
ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΘΗΝΩΝ**

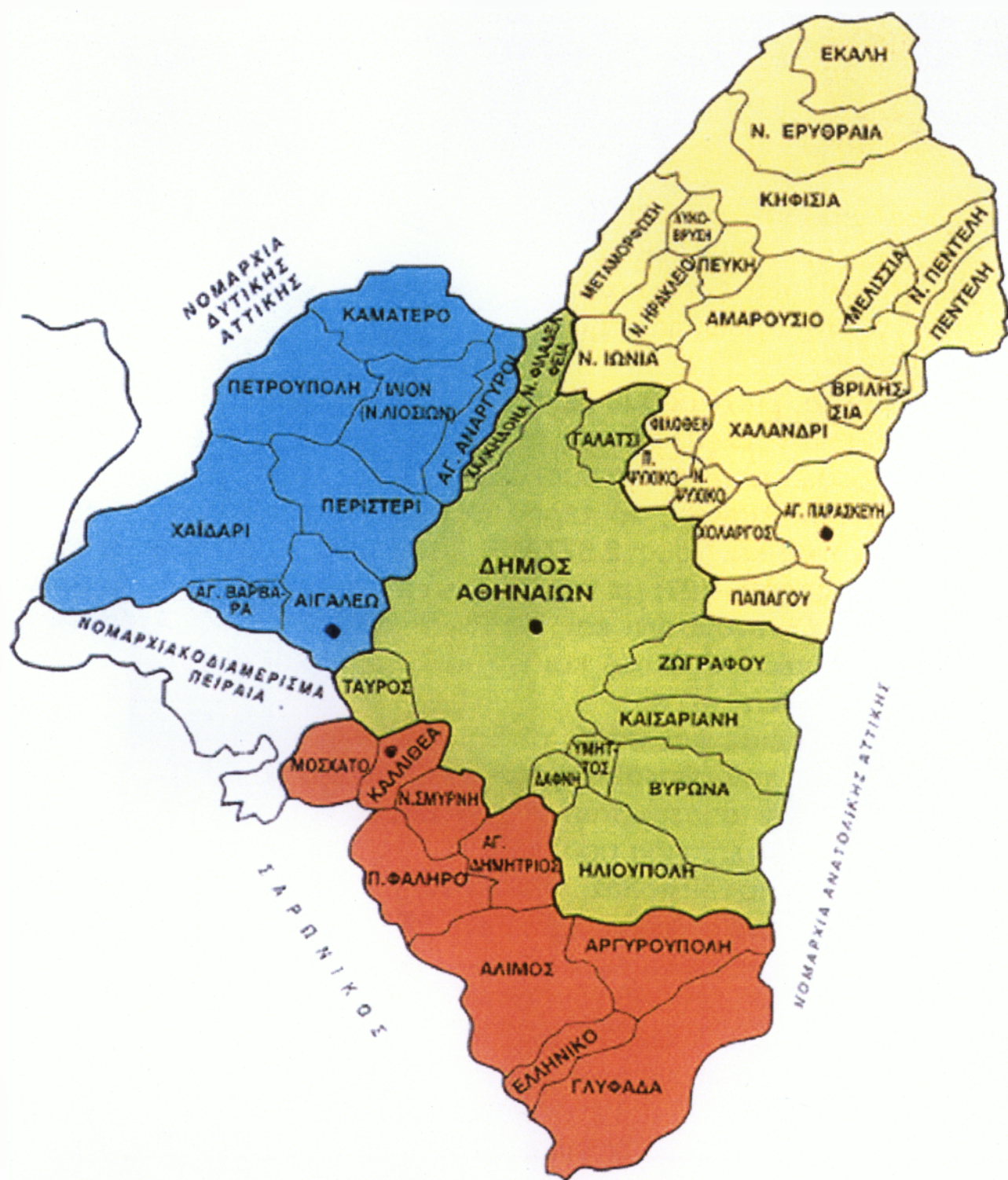
Τ.Ε.Ι. ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ

ΣΧΟΛΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ

**ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΟΝΑΔΩΝ
ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

**ΕΠΙΜΕΛΕΙΑ ΕΡΓΑΣΙΑΣ: ΠΡΩΤΟΠΑΠΑ ΕΛΕΝΗ
ΖΑΧΙΩΤΗΣ ΓΙΩΡΓΟΣ**

ΑΘΗΝΑ 1998



ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΠΡΟΛΟΓΟΣ.....	3
ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ.....	4
<u>ΚΕΦ 1: ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ Ν.Α.....</u>	5
1.1 Οργάνωση και Λειτουργία.....	7
1.1.1 Νομαρχιακό Συμβούλιο.....	7
1.1.2 Νομαρχιακές Επιτροπές.....	12
1.1.3 Νομάρχης.....	13
<u>ΚΕΦ 2: ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ</u>	
ΣΤΗ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ.....	16
2.1 Περιφερειακό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα.....	16
2.1.1 Πηγές Χρηματοδότησης.....	16
2.1.2 Συνοπτικά Στοιχεία Π.Ε.Π.....	17
2.1.3 Χρηματοοικονομικά Στοιχεία.....	18
2.1.4 Κόρια Κοινωνικοοικονομικά Χαρακτηριστικά.....	18
2.1.5 Στόχοι-Στρατηγική Ανάπτυξης-Άξονες Παρέμβασης.....	20
2.2 Έργα-Παρεμβάσεις στη Περιφέρεια Αττικής.....	23
2.2.1 Μετρό.....	23
2.2.2 Κηφισσός.....	24
2.2.3 Χωροταξικός και Πολεοδομικός Σχεδιασμός.....	25
2.2.4 Ενοποίηση Αρχαιολογικών Χώρων.....	25
2.2.5 Ιστορικό Κέντρο-Εμπορικό Τρίγωνο.....	26
2.2.6 Ιστορικό Κέντρο της Αθήνας.....	26
2.2.7 Ακτές-Ρέματα-Ορεινοί Όγκοι.....	27
2.2.8 Αντιμετώπιση της Ρύπανσης.....	28
2.2.9 Ευήνος-Υδρευση Αθήνας.....	28
2.2.10 Ψυττάλεια-Βιολογικός Καθαρισμός.....	29
2.2.11 Εθνικό Κτηματολόγιο.....	29
2.2.12 Λοιπά Έργα Βελτίωσης του Συστήματος Μεταφορών.....	29
2.2.13 Το Νέο Διεθνές Αεροδρόμιο Αθηνών.....	29
2.2.14 Ελεύθερη Λεωφόρος Σταυρού-Ελευσίνας.....	30
2.2.15 Ειδικές Παρεμβάσεις.....	30
2.2.16 Αιγάλεω-Ποικίλο.....	30

ΚΕΦ 3 :	Η ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΔΟΜΗ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ ΑΤΤΙΚΗΣ.....	32
3.1	Πολεοδομικός Σχεδιασμός.....	36
3.2	Η Αθήνα ως Αντικείμενο Σχεδιασμού και Διοικητικής Αναδιάρθρωσης.....	38
3.2.1	Προβλήματα στη δομή της Πρωτεύουσας και της μείζονος περιοχής της.....	38
ΚΕΦ 4:	ΟΡΓΑΝΩΤΙΚΗ ΔΙΑΡΘΡΩΣΗ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΣ ΑΘΗΝΩΝ.....	40
4.1	Διάρθρωση και Αρμοδιότητες Διευθύνσεων της Νομαρχίας Αθηνών.....	41
ΚΕΦ 5:	ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΣ ΑΘΗΝΩΝ.....	64
ΚΕΦ 6:	ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ.....	67
6.1	Στοιχεία για το Έτος 1996.....	67
6.2	Στοιχεία για το Έτος 1997.....	69
6.3	Επιμέρους Στοιχεία για τους Πίνακες του Έτους 1996.....	72
6.4	Επιμέρους Στοιχεία για τους Πίνακες του Έτους 1997.....	74
ΚΕΦ 7:	ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΤΗΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΣ ΑΘΗΝΩΝ.....	76
7.1	Σύνολο Προσωπικού ανα Ν.Α/Διαμέρισμα.....	76
7.2	Επίπεδο Εκπαίδευσης του Προσωπικού της Νομαρχίας Αθηνών.....	77
7.3	Ταξινόμηση Προσωπικού με βάση το Φύλο και την Ηλικία.....	78
7.4	Ταξινόμηση Προσωπικού με βάση τον Ανώτερο Τίτλο Σπουδών.....	79
7.5	Ταξινόμηση Προσωπικού ως προς Σχέση Εργασίας.....	80
ΚΕΦ 8:	ΓΕΝΙΚΑ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ.....	82
	ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΕΣ.....	84
	ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ.....	85

ΠΡΟΛΟΓΟΣ

Η πτυχιακή αυτή εργασία εκπονήθηκε από τους σπουδαστές Ελένη Πρωτόπαπα και Γιώργο Ζαχιώτη, στα πλαίσια του κανονισμού σπουδών του Τ.Ε.Ι Καλαμάτας του Τμήματος Διοίκησης Μονάδων Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Το θέμα της εργασίας αφορά την “Οργάνωση και λειτουργία της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Αθηνών”.

Ευχαριστίες οφείλονται στα αρμόδια στελέχη της Ν.Α Αθηνών, του Οργανισμού Αθήνας και της Ε.Ε.Τ.Α.Α που χορήγησαν όλα τα απαραίτητα στοιχεία για την εκπόνηση αυτής της εργασίας.

Θέλουμε επίσης να ευχαριστήσουμε το εκπαιδευτικό προσωπικό του Τμήματος Δ.Μ.Τ.Α του Τ.Ε.Ι Καλαμάτας, γιατί στα έξι εξάμηνα σπουδών, μας χορήγησαν όλες τις απαραίτητες γνώσεις για να ολοκληρώσουμε τις σπουδές μας.

Σημαντική τέλος υπήρξε η συμβολή του επιβλέποντα καθηγητή κ. Αναστάσιου Σαπουνάκη, επιστημονικού συνεργάτη του Τμήματος με την υποστήριξη του οποίου εκπονήθηκε η εργασία αυτή.

ΠΡΩΤΟΠΑΠΑ ΕΛΕΝΗ
ΖΑΧΙΩΤΗΣ ΓΙΩΡΓΟΣ

ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Η εργασία αυτή αποτελείται από 8 κεφάλαια, το κάθε ένα από τα οποία αναφέρεται στα εξής:

Το πρώτο κεφάλαιο αναφέρεται στο Θεσμικό Πλαίσιο που διέπει τον θεσμό της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης.

Το δεύτερο κεφάλαιο αναφέρεται στα Αναπτυξιακά Προγράμματα που εκτελούνται στην Περιφέρεια Αττικής.

Το τρίτο κεφάλαιο αναφέρεται στην υπάρχουσα Διοικητική Δομή του Νομού Αττικής.

Το τέταρτο κεφάλαιο αναφέρεται στην Οργανωτική Διάρθρωση των υπηρεσιών της Νομαρχίας Αθηνών.

Το πέμπτο κεφάλαιο αναφέρεται στον Προυπολογισμό της Νομαρχίας Αθηνών τα έτη 1996 και 1997.

Το έκτο κεφάλαιο αναφέρεται στην λειτουργία του Νομαρχιακού Συμβουλίου τα έτη 1996 και 1997.

Το έβδομο κεφάλαιο αναφέρεται στο Προσωπικό της Νομαρχίας Αθηνών.

Τέλος το όγδοο κεφάλαιο αναφέρεται στα Γενικά Συμπεράσματα που προκύπτουν από την ανάλυση των παραπάνω κεφαλαίων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1

ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Σύμφωνα με τους νόμους 2218/1994 “ Ίδρυση Νομαρχιακής αυτοδιοίκησης, τροποποίηση διατάξεων για την πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση και την περιφέρεια και άλλες διατάξεις” και 2240/1994 “Συμπλήρωση διατάξεων για τη νομαρχιακή αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις”, οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις αποτελούν την δεύτερη βαθμίδα των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και ανήκουν στην κατηγορία των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου. Οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις διακρίνονται σε <<απλές>>, η περιφέρεια των οποίων συμπίπτει με την κρατική διοικητική περιφέρεια του νομού και σε <<ενιαίες>>, η περιφέρεια των οποίων εκτείνεται στις κρατικές διοικητικές περιφέρειες περισσότερων νομών ή νομαρχιών.

Έχουν ως προορισμό την οικονομική, κοινωνική και πολιτιστική ανάπτυξη της περιφερειάς τους. Δεν ασκούν εποπτεία στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτης βαθμίδας και δεν θίγουν τις αρμοδιότητές τους, το οποίο σημαίνει ότι δεν υπάρχει ιεραρχική σχέση μεταξύ των βαθμίδων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Συγκεκριμένα με τους νόμους 2218/94 και 2240/94, σε επίπεδο νομού πραγματοποιούνται οι εξής αλλαγές:

- Η κρατική διοίκηση αντικαθίσταται από τη Ν.Α.
- Ο κρατικός νομάρχης αντικαθίσταται από τον αιρετό νομάρχη.
- Οι κρατικές αποσυγκεντρωμένες υπηρεσίες αντικαθίστανται από τις υπηρεσίες της Ν.Α.
- Ο νομός είναι ο χώρος διάπλασης και καλλιέργειας της δημοκρατικής συνείδησης και ανάπτυξης των δημοκρατικών αρχών. Η ευθύνη της διοίκησης των νομαρχιακών υποθέσεων περνάει στους αιρετούς εκπροσώπους και η ευθύνη της επιλογής στους κατοίκους του νομού.

- Η άμεση συμμετοχή των πολιτών στη διοίκηση και διαχείριση των υποθέσεων που τους αφορούν, αποτελεί εγγύηση για πιο επιτυχή επισήμανση, αξιολόγηση και ικανοποίηση των ατομικών και συλλογικών υποθέσεων.
- Όλες σχεδόν οι υποθέσεις που χειρίζονταν οι διορισμένοι νομάρχες και οι περισσότερες κρατικές αποσυγκεντρωμένες υπηρεσίες, περιέρχονται στη δικαιοδοσία και ευθύνη των αιρετών νομαρχών και των Ν.Α.
- Τις παραπάνω υποθέσεις διαχειρίζονται σε κάθε νομό το Νομαρχιακό Συμβούλιο, που αποτελείται από 21 μέχρι 41 μέλη, ανάλογα με τον πραγματικό πληθυσμό κάθε νομού, ο αιρετός νομάρχης, που εκλέγονται κάθε τέσσερα (4) χρόνια με άμεση, μυστική και καθολική ψηφοφορία από τους δημότες εκλογείς των δήμων και κοινοτήτων κάθε νομού, και επιτροπές κατά τομείς δραστηριοτήτων, οι Νομαρχιακές Επιτροπές, οι οποίες αποτελούνται από μέλη του Ν.Σ.
- Παρέχεται δυνατότητα μεταβίβασης στις Ν.Α. και άλλων κρατικών αρμοδιοτήτων αλλά και αρμοδιοτήτων που ανήκουν σε Ν.Π.Δ.Δ. ή δημόσιες επιχειρήσεις και οργανισμούς κοινής ωφέλειας μαζί με τους αναγκαίους πόρους για την άσκησή τους.
- Το αιρετό νομαρχιακό συμβούλιο ενισχύεται στη λειτουργία του από την Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή ως γνωμοδοτικό όργανο, που αποτελείται από εκπροσώπους της Τοπικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων (Τ.Ε.Δ.Κ.), των οργανώσεων εργοδοτών και εργαζομένων, των επιμελητηρίων και επιστημονικών οργανώσεων, των συνεταιριστικών οργανώσεων και των εργαζομένων στη Ν.Α. για τη μεταφορά της γνώμης και των απόψεων όλων των κοινωνικών και παραγωγικών δυνάμεων του νομού σε ότι αφορά τα αναπτυξιακά ζητήματα και τα γενικότερα προβλήματα του νομού στο Ν.Σ. Όλες οι κοινωνικές δυνάμεις παίρνουν το μέρος της ευθύνης που τους ανήκει και κοινητοποιούνται με στόχο την ολοκληρωμένη ανάπτυξη του νομού τους.
- Η δυνατότητα συμμετοχής στα εκλεγμένα όργανα της Ν.Α. είναι μεγάλη με τον περιορισμό των κωλυμάτων και ασυμβίβαστων εκλογιμότητας στα απολύτως αναγκαία εκείνα όρια, που εξασφαλίζουν την τήρηση των αρχών της αμεροληψίας αλλά και ισότητας στη διεκδίκηση των αξιωμάτων.

- Προβλέπεται η υποχρεωτική εκπροσώπηση στο Ν.Σ. όλων των Επαρχιών κάθε νομού και η δημιουργία νομαρχιακών διαμερισμάτων για την αποκέντρωση των λειτουργιών της Ν.Α.
- Η οργάνωση των υπηρεσιών των Ν.Α. υπακούει στις βασικές γενικές αρχές οργάνωσης των υπηρεσιών του δημοσίου, αλλά παράλληλα εξασφαλίζεται η αναγκαία ευελιξία ώστε η κάθε Ν.Α. να προσαρμόζει τον οργανισμό της στις ιδιαιτερότητες του χώρου ευθύνης της.
- Προβλέπονται ακόμα όλες οι δυνατότητες άντλησης εσόδων από τις Ν.Α. μέσω νομικού πλαισίου που κατοχυρώνει την οικονομική τους αυτοτέλεια και αυτοδυναμία.
- Παρέχεται η δυνατότητα στη Ν.Α. να χρηματοδοτεί το κόστος παροχής κοινωνικών εξυπηρετήσεων σε άτομα και ομάδες που έχουν τέτοιες ανάγκες.

1.1 ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ

Όργανα των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων είναι το Νομαρχιακό Συμβούλιο, οι Νομαρχιακές Επιτροπές και ο Νομάρχης, ενώ όργανο εκπροσώπησης είναι η Ένωση Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων Ελλάδος (Ε.Ν.Α.Ε). Αναλυτικότερα σε ότι αφορά τα όργανα της Ν.Α. ισχύουν τα εξής:

1.1.1 ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Ο αριθμός των μελών κάθε Ν.Σ. προσδιορίζεται με βάση τον πραγματικό αριθμό της Ν.Α. όπως αυτός προκύπτει από την τελευταία απογραφή. Ο αριθμός των μελών των Ν.Σ. είναι 21 για όσες Ν.Α. έχουν πληθυσμό έως 100.000 κατοίκους, 25 για όσες έχουν από 100.001 έως 150.000 κατοίκους, 31 για όσες έχουν από 150.001 έως 200.000 κατοίκους και 37 για όσες έχουν περισσότερους από 200.000 κατοίκους. Στον αριθμό αυτό δεν περιλαμβάνεται ο Νομάρχης. Κατ' εξαίρεση ο αριθμός των μελών των Ν.Σ. των Ν.Α. Δωδεκανήσου και Κυκλάδων είναι 41 και 43 αντίστοιχα. Η θητεία των μελών του Ν.Σ. είναι τετραετής.

Το Ν.Σ. ασκεί όλες τις αρμοδιότητες της Ν.Α. εκτός από αυτές που ανήκουν στο Νομάρχη ή στις Ν.Ε. Το Ν.Σ. είναι αρμόδιο ιδίως για:

- α) Τον κανονισμό των εργασιών του, τον κανονισμό των εργασιών των Ν.Ε. και τον οργανισμό των υπηρεσιών της Ν.Α.
- β) Την εφαρμογή της διαδικασίας του δημοκρατικού προγραμματισμού.
- γ) Τον προϋπολογισμό και απολογισμό της Ν.Α. και των νομικών προσώπων της Ν.Α.
- δ) Την επιβολή φόρων, τελών, εισφορών και δικαιωμάτων.
- ε) Την απαλλοτρίωση ακινήτων.
- στ) Την εκποίηση, ανταλλαγή και δωρεά ακινήτων, καθώς και την σύσταση εμπράγματων δικαιωμάτων.
- ζ) Την παραχώρηση της χρήσης και την εκμίσθωση κινητών και ακινήτων.
- η) Την αγορά και μίσθωση κινητών και ακινήτων.
- θ) Τη σύναψη δανείων και την αποδοχή δωρεών, κληρονομιών, κληροδοσιών.
- ι) Το πρόγραμμα των εκτελεστέων έργων και προμηθειών.
- ια) Την προστασία και αξιοποίηση περιοχών.
- ιβ) Την μελέτη, την κατασκευή και την συντήρηση έργων.
- ιγ) Την ίδρυση κέντρων παροχής πολιτιστικών και κοινωνικών υπηρεσιών.
- ιδ) Την ανάθεση της παροχής υπηρεσιών και της εκτέλεσης εργασιών ή προγραμμάτων.
- ιε) Την ίδρυση νομικών προσώπων και επιχειρήσεων ή τη συμμετοχή σε επιχειρήσεις.
- ιστ) Την ανάθεση της άσκησης δραστηριοτήτων στο κράτος ή σε νομικά πρόσωπα.
- ιζ) Τη συγκρότηση συλλογικών οργάνων.
- ιη) Τον ορισμό του αριθμού των νομαρχιακών επιτροπών.
- ιθ) Την εκλογή των μελών των νομαρχιακών επιτροπών.
- κ) Την ανάκληση των προέδρων των Ν.Ε.
- κα) Την εξόφληση χρεών προς την Ν.Α. σε δόσεις.
- κβ) Την έντοκη κατάθεση των εσόδων της Ν.Α.
- κγ) Την σύσταση πάγιας προκαταβολής.
- κδ) Την έκδοση χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής.
- κε) Την πλήρωση των κενών οργανικών θέσεων προσωπικού της Ν.Α.

Το Ν.Σ. μπορεί με απόφασή του να μεταβιβάζει αρμοδιότητές του, στις Ν.Ε. και στο Νομάρχη, εκτός από ορισμένες περιπτώσεις (α-ε', ί, ιγ', ιέ - κ'β και κέ).

Στον πρώτο και στον τρίτο χρόνο της νομαρχιακής περιόδου, την πρώτη Κυριακή του Ιανουαρίου, το Ν.Σ. συνέρχεται, ύστερα από πρόσκληση του συμβούλου του επιτυχόντος συνδιασμού, που έχει εκλεγεί με τις περισσότερες ψήφους και σε περίπτωση ισοψηφίας εκείνου που είναι γραμμένος πρώτος κατά σειρά στην απόφαση του δικαστηρίου. Στην ανωτέρω συνεδρίαση, στην οποία προεδρεύει ο σύμβουλος που συγκάλεσε το συμβούλιο, το συμβούλιο εκλέγει ανάμεσα στα μέλη του, χωριστά και με μυστική ψηφοφορία, τον πρόεδρο, τον αντιπρόεδρο και τον γραμματέα του. Εκλέγεται όποιος συγκεντρώσει την απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων. Αν δεν επιτυγχάνεται αποτέλεσμα ύστερα από δύο διαδοχικές ψηφοφορίες, εκλέγεται όποιος λάβει στην τρίτη ψηφοφορία τη σχετική πλειοψηφία των παρόντων. Αν στην τρίτη ψηφοφορία δύο ή περισσότεροι λάβουν ίσο αριθμό ψήφων, ο σύμβουλος που προεδρεύει ενεργεί ανάμεσα τους κλήρωση.

Αν δεν επιτευχθεί εκλογή για οποιοδήποτε λόγο ή η συνεδρίαση ματαιωθεί, επειδή δεν σχηματίσθηκε απαρτία, η συνεδρίαση επαναλαμβάνεται την επόμενη Κυριακή και εφαρμόζονται οι ίδιες διατάξεις. Αν και στην δεύτερη συνεδρίαση δεν επιτευχθεί εκλογή ή η συνεδρίαση ματαιωθεί, επειδή δεν σχηματίσθηκε απαρτία, θεωρείται ότι εκλέγονται πρόεδρος αντιπρόεδρος και γραμματέας, ανάλογα με την περίπτωση:

α) αν πρόκειται για την πρώτη διετία της νομαρχιακής περιόδου, οι σύμβουλοι του επιτυχόντος συνδιασμού που έλαβαν κατά σειρά τις περισσότερες ψήφους προτίμησης, σύμφωνα με τη δικαστική απόφαση που τους ανακήρυξε.

β) αν πρόκειται για την δεύτερη διετία, εκείνοι που είχαν τα αξιώματα αυτά την προηγούμενη διετία.

Τα πρακτικά της εκλογής αποστέλλονται, μέσα σε προθεσμία πέντε (5) ημερών, στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας, ο οποίος αυτεπαγγέλτως ή ύστερα από προσφυγή ενός δημότη δήμου ή κοινότητας

της περιφέρειας της Ν.Α. κρίνει μέσα σε πέντε (5) ημέρες από την ημέρα παραλαβής των πρακτικών αν είναι νόμιμη η εκλογή. Αν ακυρωθεί κάποια εκλογή, επαναλαμβάνεται την πρώτη Κυριακή πέντε (5) ημέρες μετά την παραλαβή της ακυρωτικής αποφάσεως.

Το Ν.Σ. συνεδριάζει υποχρεωτικά, ύστερα από πρόσκληση του προέδρου του, τουλάχιστον μια φορά τον μήνα. Οι συνεδριάσεις του συμβουλίου γίνονται πάντα στο κατάστημα της Ν.Α. και είναι δημόσιες. Το συμβούλιο μπορεί να συνεδριάσει σε άλλο τόπο μετά από απόφαση της απόλυτης πλειοψηφίας του νόμιμου αριθμού των μελών του. Το συμβούλιο, με αιτιολογημένη απόφαση που λαμβάνεται με πλειοψηφία των 4/5 του συνολικού αριθμού των μελών και απαγγέλεται σε δημόσια συνεδρίαση μπορεί να συνεδριάζει κεκλεισμένων των θυρών.

Ο πρόεδρος καλεί το συμβούλιο σε συνεδρίαση με γραπτή πρόσκληση στην οποία αναφέρονται τα θέματα της ημερήσιας διάταξης. Η πρόσκληση δημοσιεύεται στο κατάστημα της Ν.Α. και επιδίδεται στους συμβούλους τρεις (3) τουλάχιστον πλήρεις ημέρες πριν από την ημέρα που ορίζεται για την συνεδρίαση. Οι σύμβουλοι οφείλουν αμέσως μετά την εγκατάστασή τους να δηλώσουν στον πρόεδρο του Ν.Σ. τη διεύθυνση κατοικίας τους και να ορίσουν με την ίδια δήλωση στην έδρα της Ν.Α. αντικλητό, στον οποίο θα επιδίδονται οι προσκλήσεις για τις συνεδριάσεις του συμβουλίου. Αν δεν ορίζεται αντικλητός αρκεί η δημοσίευση της πρόσκλησης στο κατάστημα της Ν.Α. Σε κατεπείγουσες περιπτώσεις η πρόσκληση μπορεί να επιδοθεί την ημέρα της συνεδριάσεως. Στην πρόσκληση πρέπει να αναφέρεται για ποιό λόγο η συνεδρίαση είναι κατεπείγουσα. Πριν από τη συζήτηση το συμβούλιο αποφαινεται για το κατεπείγον των θεμάτων.

Ο πρόεδρος καλεί επίσης το συμβούλιο, όποτε το ζητήσει ο Νομάρχης ή η νομαρχιακή επιτροπή ή το 1/3 τουλάχιστον του συνολικού αριθμού των μελών του συμβουλίου ή το σύνολο των συμβούλων της μειοψηφίας ή του πρώτου επιλαχόντος συνδιασμού με γραπτή αίτηση, στην οποία αναφέρονται τα θέματα που θα συζητηθούν. Αν ο πρόεδρος δεν συγκαλέσει το συμβούλιο μέχρι και την έκτη ημέρα από την υποβολή της αιτήσεως, αυτό συνέρχεται ύστερα από πρόσκληση εκείνων που υπέβαλαν την αίτηση και αποφασίζει για τα θέματα για τα οποία είχε ζητηθεί η σύγκλησή του.

Στις συνεδριάσεις του συμβουλίου, καλείται ο Νομάρχης, αλλιώς η συνεδρίαση είναι άκυρη. Ο Νομάρχης μετέχει στις συζητήσεις του συμβουλίου χωρίς ψήφο και έχει δικαίωμα να εκφράζει τις απόψεις του κατά προτεραιότητα. Στις συνεδριάσεις του Ν.Σ. καλούνται οι βουλευτές της εκλογικής περιφέρειας ή των περιφερειών.

Ο πρόεδρος του Ν.Σ. καταρτίζει την ημερήσια διάταξη, στην οποία αναγράφει υποχρεωτικά όλα τα θέματα που προτείνει ο Νομάρχης. Θέματα που είναι κατεπείγοντα συζητούνται πριν από τα θέματα της ημερήσιας διάταξης, μόνο αν συναινέσει ο Νομάρχης.

Αν ο πρόεδρος του Ν.Σ. απουσιάζει ή κωλύεται, τον αναπληρώνει ο αντιπρόεδρος. Αν απουσιάζει ή κωλύεται και ο αντιπρόεδρος, όποιος από τους παρόντες συμβούλους του επιτυχόντος συνδιασμού έχει εκλεγεί με τις περισσότερες ψήφους και σε περίπτωση ισοψηφίας, όποιος είναι γραμμένος πρώτος στην απόφαση του δικαστηρίου, ασκεί τα καθήκοντα του προέδρου.

Ο πρόεδρος του Ν.Σ. μπορεί να καλεί στις συνεδριάσεις υπαλλήλους της Ν.Α. ή υπαλλήλους άλλων υπηρεσιών και νομικών προσώπων του δημοσίου τομέα, καθώς και ιδιώτες για τη διατύπωση απόψεων ή παροχή στοιχείων και πληροφοριών για τις υποθέσεις της Ν.Α. Ο πρόεδρος του συμβουλίου διευθύνει τη συζήτηση, παίρνει κάθε κατάλληλο μέτρο για την ομαλή διεξαγωγή της συνεδρίασης και μπορεί να διατάξει την αποβολή από την αίθουσα κάθε προσώπου από το ακροατήριο που διαταράσσει τη συνεδρίαση.

Το συμβούλιο έχει απαρτία εφόσον τα παρόντα μέλη είναι περισσότερα από τα απόντα. Το συμβούλιο αποφασίζει με την απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων, αν δεν υπάρχει άλλη διάταξη που να ορίζει διαφορετικά. Σε περίπτωση ισοψηφίας επικρατεί η ψήφος του προέδρου. Απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων υπάρχει όταν οι παρόντες είναι περισσότεροι από τους απόντες.

1.1.2 ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΕΣ ΕΠΙΤΡΟΠΕΣ

Ο αριθμός των Ν.Ε. είναι 3, 4, 5, ή 6 αντίστοιχα για τις Ν.Α. με 21 μέλη, 25 μέλη, 31 μέλη και 37 και άνω μέλη του Ν.Σ. Το Ν.Σ. μπορεί με απόφασή του που λαμβάνεται με αυξημένη πλειοψηφία 3/5 του όλου αριθμού των μελών του, να περιορίζει τον αριθμό των Ν.Ε. όχι όμως κάτω των τριών (3).

Κάθε Ν.Ε. αποτελείται από τον πρόεδρο της και 2 ή 4 μέλη, που καθορίζονται με απόφαση του Ν.Σ. Πρόεδρος κάθε Ν.Ε. ορίζεται από το Νομάρχη ένα από τα μέλη του Ν.Σ. Η θητεία του προέδρου της Ν.Ε. είναι διετής. Τα υπόλοιπα μέλη των Ν.Ε. εκλέγονται από το Ν.Σ. μεταξύ των μελών του. Τα μισά από τα εκλεγόμενα μέλη προέρχονται από τη μειοψηφία του Ν.Σ. Η θητεία των μελών των Ν.Ε. είναι διετής.

Τα μέλη της Ν.Ε. εκτός του προέδρου της, μπορούν να ανακληθούν με απόφαση του Ν.Σ. ύστερα από πρόταση του Νομάρχη ή αριθμού μελών του Ν.Σ. ίσου με το διπλάσιο του αριθμού των μελών της αντίστοιχης Ν.Ε. Ο πρόεδρος της Ν.Ε. μπορεί να ανακληθεί με απόφαση του Ν.Σ. ύστερα από εισήγηση του Νομάρχη.

Τον Ιανουάριο του πρώτου και του τρίτου χρόνου της νομαρχιακής περιόδου, το Ν.Σ. μετά την εκλογή του προεδρείου του, αποφασίζει για τον αριθμό των Ν.Ε., τον αριθμό των μελών της κάθε επιτροπής, σύμφωνα με το άρθρο 15 και ορίζει τον τομέα αρμοδιότητας κάθε επιτροπής καθ' ύλη και κατά τόπο. Στη συνέχεια εκλέγει, με μυστική ψηφοφορία, τα μέλη των Ν.Ε. μεταξύ των μελών του, εκτός από τον πρόεδρό τους. Δεν επιτρέπεται να εκλεγούν μέλη των Ν.Ε. ο πρόεδρος, ο αντιπρόεδρος και ο γραμματέας του συμβουλίου. Κάθε σύμβουλος ψηφίζει υποψήφιους ισάριθμους με τα μέλη κάθε Ν.Ε. Εκλέγονται όσοι λάβουν την απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων. Η ψηφοφορία επαναλαμβάνεται για τις θέσεις για τις οποίες δεν επιτυγχάνεται απόλυτη πλειοψηφία. Αν δεν επιτυγχάνεται απόλυτη πλειοψηφία και στη δεύτερη ψηφοφορία, γίνεται τρίτη ψηφοφορία, οπότε εκλέγονται όσοι λάβουν τη σχετική πλειοψηφία των παρόντων. Αν σε οποιαδήποτε ψηφοφορία υπάρχει ισοψηφία, ο πρόεδρος του συμβουλίου ενεργεί κλήρωση στην ίδια συνεδρίαση. Στην ίδια συνεδρίαση και με τον ίδιο τρόπο εκλέγονται

και ισάριθμα με τα τακτικά, αναπληρωματικά μέλη τα οποία με τη σειρά της εκλογής τους, παίρνουν τις θέσεις των τακτικών μελών που μένουν κενές κατά τη διάρκεια της διετίας. Αναπληρώνουν επίσης τα τακτικά μέλη σε περίπτωση απουσίας ή κωλύματος. Το ίδιο μέλος μπορεί να συμμετέχει σε περισσότερες από μία νομαρχιακές επιτροπές.

Τα πρακτικά της εκλογής αποστέλλονται μέσα σε προθεσμία πέντε (5) ημερών, στο Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας, ο οποίος αυτεπαγγέλτως ή ύστερα από προσφυγή ενός δημότη δήμου ή κοινότητας της περιφέρειας της Ν.Α. κρίνει μέσα σε πέντε (5) ημέρες από την ημέρα παραλαβής των πρακτικών αν είναι νόμιμη η εκλογή. Αν ακυρωθεί κάποια εκλογή, επαναλαμβάνεται την πρώτη Κυριακή πέντε (5) ημέρες μετά την παραλαβή της ακυρωτικής αποφάσεως.

Η Ν.Ε. συνεδριάζει, κατόπιν προσκλήσεως του προέδρου της, τουλάχιστον δύο φορές το μήνα. Η Ν.Ε. βρίσκεται σε απαρτία, εφόσον τα παρόντα μέλη είναι περισσότερα από αυτά που απουσιάζουν. Στις τριμελείς επιτροπές απαιτείται η παρουσία όλων των μελών. Η επιτροπή αποφασίζει με απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων. Σε περίπτωση ισοψηφίας επικρατεί η ψήφος του προέδρου. Αν σε δύο συνεχείς συνεδριάσεις δεν επιτυγχάνεται απαρτία ή απόλυτη πλειοψηφία, το σχετικό θέμα παραπέμπεται στο Ν.Σ. για λήψη αποφάσεως με ευθύνη του προέδρου της Ν.Ε. Αν απουσιάζει ή κωλύεται ο πρόεδρος της Ν.Ε., προεδρεύει ο πρόεδρος άλλης Ν.Ε. που ορίζεται από το Νομάρχη. Αν απουσιάζουν ή κωλύονται τακτικά μέλη, καλούνται τα αναπληρωματικά

1.1.3 ΝΟΜΑΡΧΗΣ

Νομάρχης εκλέγεται ο υποψήφιος Νομάρχης του επιτυχόντος συνδιασμού. Η θητεία του Νομάρχη είναι τετραετής. Ο Νομάρχης εκδίδει όλες τις πράξεις μη κανονιστικού χαρακτήρα. Ο Νομάρχης έχει επίσης τις κατωτέρω αρμοδιότητες:

- α) Εκτελεί τις αποφάσεις του Ν.Σ. και των Ν.Ε.
- β) Εκπροσωπεί τη Ν.Α. δικαστικώς και εξωδίκως και δίνει τους όρκους που επιβάλλονται στη Ν.Α.
- γ) Είναι προϊστάμενος όλων των υπηρεσιών της Ν.Α.

δ) Προίσταται του προσωπικού της Ν.Α., αποφασίζει για το διορισμό του και εκδίδει τις πράξεις που προβλέπουν οι σχετικές διατάξεις για το διορισμό, τις κάθε είδους υπηρεσιακές μεταβολές και την άσκηση του πειθαρχικού ελέγχου.

ε) Διατάσσει την είσπραξη των εσόδων της Ν.Α. και αποφασίζει για τη διάθεση των πιστώσεων του προϋπολογισμού.

στ) Υπογράφει τις συμβάσεις που συνάπτει η Ν.Α.

ζ) Ασκή τις αρμοδιότητες που του ανατίθενται από το νόμο.

η) Συνιστά επιτροπές και ομάδες εργασίας από μέλη του Ν.Σ., υπαλλήλους της Ν.Α., υπαλλήλους του δημοσίου τομέα ή ιδιώτες για τη μελέτη και επεξεργασία θεμάτων της Ν.Α., καθορίζοντας τον τρόπο οργάνωσης και λειτουργίας τους.

Ο Νομάρχης μπορεί κατ' εξαίρεση να λάβει μέτρα για θέματα που ανήκουν στην αρμοδιότητα των Ν.Ε., όταν δημιουργείται άμεσος κίνδυνος βλάβης των συμφερόντων της Ν.Α. Τα μέτρα τα οποία αποφασίστηκαν υποβάλλονται αμέσως στην αρμόδια Ν.Ε. για έγκριση. Τα καθήκοντα του Νομάρχη, όταν τα συμφέροντά του συγκρούονται με αυτά της Ν.Α., ασκεί ο πρόεδρος της Ν.Ε. που ορίζεται από το Ν.Σ.

Ο Νομάρχης μεταβιβάζει με αποφασή του, μέρος των αρμοδιοτήτων του στους προέδρους των Ν.Ε. Μπορεί επίσης να μεταβιβάζει την άσκηση αρμοδιοτήτων του σε μέλη του Ν.Σ. και σε προισταμένους ή άλλα στελέχη των υπηρεσιών της Ν.Α.

Το Νομάρχη, όταν απουσιάζει ή κωλύεται ή έχει τεθεί σε αργία, αναπληρώνει στα καθήκοντά του ο πρώτος στο διορισμό πρόεδρος Ν.Ε. Αν ο Νομάρχης μετά την εγκατάσταση των οργάνων της Ν.Α. παραιτηθεί, εκπέσει, πεθάνει, αν ακυρωθεί η εκλογή ή αν η θέση του μείνει κενή για οποιοδήποτε λόγο, τα καθήκοντά του ασκεί, ωσπου να εκλεγεί νέος Νομάρχης ένας από τους προέδρους των Ν.Ε. με τη σειρά που έχουν ορισθεί.

Κάθε Ν.Ε. έχει στον τομέα ευθύνης της τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

α) Προετοιμάζει τις υποθέσεις του Ν.Σ.

- β) Καταρτίζει σχέδιο του προϋπολογισμού, επεξεργάζεται τον απολογισμό και υποβάλλει σχετική έκθεση στο Ν.Σ.
- γ) Αποφασίζει για τη διάθεση των γραμμένων πιστώσεων στον προϋπολογισμό.
- δ) Καταρτίζει τις διακηρύξεις διαγωνισμών για την εκτέλεση έργων, εργασιών, προγραμμάτων και προμηθειών και την ανάθεση της παροχής υπηρεσιών και διεξάγει και κατακυρώνει όλες τις δημοπρασίες.
- ε) Αποφασίζει για την έγερση αγωγών, παραιτήσεων από αυτές ή για συμβιβασμό, καθώς και για την άσκηση ενδίκων μέσων.
- στ) Αποφασίζει για την υποβολή διοικητικών προσφυγών στις διοικητικές αρχές.
- ζ) Έχει τις αρμοδιότητες που της μεταβιβάζει το Ν.Σ.

Η Ν.Ε. μπορεί να παραπέμπει οποιοδήποτε θέμα της αρμοδιότητάς της στο Ν.Σ. για τη λήψη απόφασης, εφόσον κρίνει ότι αυτό επιβάλλεται από την ιδιαίτερη σοβαρότητα του θέματος.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2

ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ ΣΤΗ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ

2.1 ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ

Το Περιφερειακό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Νομού Αττικής για την περίοδο από 1ης Ιανουαρίου 1994 έως 31 Δεκεμβρίου 1999, αφορά ένα σύνολο πολυετών μέτρων σχετικών με τους άξονες προτεραιότητας:

1. Αστικό περιβάλλον και ποιότητα ζωής.
2. Αναπτυξιακές παρεμβάσεις και κυκλοφοριακή αναβάθμιση.
3. Ανθρώπινο δυναμικό.

2.1.1 ΠΗΓΕΣ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗΣ

Το ανώτατο ποσό της συνδρομής των διαρθρωτικών ταμείων (Ε.Τ.Π.Α., Ε.Κ.Τ. και Ε.Γ.Τ.Π.Ε.), η οποία χορηγείται για το πρόγραμμα αυτό, ανέρχεται σε 685,7 εκατομμύρια ECU, δηλαδή 21.256.700.000.

Το σύνολο της διαθέσιμης κοινοτικής συνδρομής κατανέμεται ανάμεσα στα διαρθρωτικά ταμεία ως εξής:

Ε.Τ.Π.Α	630,7 εκατομμύρια ECU
Ε.Κ.Τ.	37,7 εκατομμύρια ECU
Ε.Γ.Τ.Π.Ε Τμήμα Προσανατολισμού	17,3 εκατομμύρια ECU

Η ανάλυση υποχρέωσης του προϋπολογισμού για τη πρώτη δόση ορίζεται σε:

Ε.Τ.Π.Α.	101,241 εκατομμύρια ECU
Ε.Κ.Τ.	1,164 εκατομμύρια ECU

Ε.Γ.Τ.Π.Ε Τμήμα Προσανατολισμού

450 εκατομμύρια ECU

Οι αναλύσεις υποχρεώσεων για τις μετέπειτα δόσεις καθορίζονται στον πίνακα χρηματοδότησης του προγράμματος λαμβάνοντας υπόψη την πρόοδο ολοκλήρωσης της εκτέλεσής του.

Η κατανομή ανάμεσα στα διαρθρωτικά ταμεία καθώς και οι λεπτομέρειες χορήγησης της αναδρομής μπορούν να τροποποιηθούν στη συνέχεια συναρτήσει των προσαρμογών που θα γίνουν, λαμβανομένων υπόψη των Κανόνων και των διαθέσιμων πόρων του προϋπολογισμού, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 25 παράγραφος 5 του Κανονισμού (Ε.Ο.Κ.) αριθ. 4253/88.

Η κοινοτική ενίσχυση αφορά τις δαπάνες που πραγματοποιούνται για τις ενέργειες οι οποίες καλύπτονται από το παρόν πρόγραμμα οι οποίες αποτελούν αντικείμενο δεσμευτικών νομικών διατάξεων στο κράτος μέλος και για τις οποίες θα έχουν ειδικά δεσμευτεί, το αργότερο έως τις 31 Δεκεμβρίου 1999, τα αναγκαία χρηματοδοτικά κονδύλια. Ως προθεσμία για να ληφθούν υπόψη οι δαπάνες για τις ενέργειες αυτές ορίζεται η 31η Δεκεμβρίου 2001.

Το επιχειρησιακό πρόγραμμα πρέπει να εκτελεστεί σύμφωνα με τις διατάξεις του Κοινοτικού δικαίου και ιδίως τις διατάξεις των άρθρων 7, 30, 48, 52 και 59 της συνθήκης Ε.Κ. και τις κοινοτικές οδηγίες που αφορούν τον συντονισμό των διαδικασιών ανάθεσης των δημοσίων συμβάσεων.

2.1.2 ΣΥΝΟΠΤΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ Π.Ε.Π

Τίτλος: ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΑΤΤΙΚΗΣ.

Διάρκεια: από 01/01/1994 έως 31/12/1999.

Κράτος - Μέλος: ΕΛΛΑΔΑ.

Τόπος: ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟ.

Εθνική αρχή υπεύθυνη για την υλοποίηση: ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ.

Ημερομηνία υποβολής του ΕΠ: 30/06/1994.

2.1.3 ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

■ Συνολικό κόστος (Μ.ΕCΥ)	938.472 Μ.ΕCΥ
■ Δημόσιες δαπάνες (% συνολικού κόστους) (97,41%)	914.302 Μ.ΕCΥ
■ Κοινοτική χρηματοδότηση (% συνολικού κόστους) (73,06%)	685.727 Μ.ΕCΥ
■ Ιδιωτικές Δαπάνες (% συνολικού κόστους) (2,59%)	24.170 Μ.ΕCΥ

2.1.4 ΚΥΡΙΑ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ

Η περιφέρεια αποτελείται από την ευρύτερη αστική περιοχή της Αθήνας, το υπόλοιπο ηπειρωτικό τμήμα της Αττικής, καθώς και 8 νησιά μικρού μεγέθους. Αν και περιλαμβάνει μόνο το 2,81% (3808 χλμ²) της συνολικής επιφάνειας της χώρας, συγκεντρώνει το 35% του πληθυσμού δηλαδή 3.522.769 άτομα. Η μέση πυκνότητα είναι 925 κάτοικοι / χλμ², αλλά στο κέντρο της πόλης ο δείκτης αυτός αυξάνεται δραματικά σε 7090 κάτοικοι / χλμ².

Ο ενεργός πληθυσμός είναι 1.304.000 (45,7%). Η κατανομή του ανά τομέα είναι πρωτογενής 1,2%, δευτερογενής 29,6%, τριτογενής 69,2%. Το 1991, το ποσοστό ανεργίας της Περιφέρειας έφτασε το 9,9% που είναι υψηλότερο του αντίστοιχου μέσου όρου της χώρας (7,7%) με μεγαλύτερη επίπτωση (30,3%) στους νέους κάτω των 25 ετών.

Το 13,5% των κατοίκων είναι άνω των 65 ετών.

Το κατά κεφαλήν ΑΠΠ της Περιφέρειας ανέρχεται στο 105% του εθνικού μέσου όρου και στο 51% του Κοινοτικού. Η Περιφέρεια συνεισφέρει το 36% στο Α.Ε.Π.

Ένα από τα συγκριτικά πλεονεκτήματα της Αττικής είναι το υψηλό επίπεδο εξειδίκευσης του εργατικού της δυναμικού.

Ο μικρής οικονομικής σημασίας πρωτογενής τομέας (2,22% ΑΠΠ) υφίσταται περαιτέρω περιοριστικές πιέσεις από την έντονη τάση οικοπεδοποίησης της γής που ευθύνεται σε μεγάλο βαθμό και για την καταστροφή των δασών.

Ο δευτερογενής τομέας κατέχει το 26,17% του ΑΠΠ. Στην Περιφέρεια συγκεντρώνεται το 38,5% των μεταποιητικών μονάδων της χώρας με συνολικό αριθμό 50.000 βιοτεχνικών / βιομηχανικών μονάδων (5,23% και 19% αντιστοίχως της οικονομικής δραστηριότητας της Περιφέρειας). Οι απογραφικοί δείκτες 88 - 91 καταγράφουν τάσεις αποβιομηχάνισης, όμως η Περιφέρεια αποτελεί ακόμα το κυριότερο βιομηχανικό και βιοτεχνικό κέντρο της χώρας με μεγάλη εξειδίκευση στους δυναμικούς κλάδους της Ελληνικής Οικονομίας.

Ο τριτογενής τομέας (71,61%) είναι ο μόνος που παρουσιάζει αυξητικές τάσεις με δυναμικότερους κλάδους το εμπόριο (21,9%) τα Τραπεζικά Ιδρύματα (8,7%) και τις υπηρεσίες (26,7%). Ειδικότερα όμως ο τουρισμός (δυναμικότητα 77.400 κλίνες και συμμετοχή στο σύνολο απασχόλησης κατά 6%) κατά την τελευταία δεκαετία παρουσίασε μείωση στην πληρότητα των ξενοδοχειακών μονάδων της Αθήνας κατά 20%.

Στην Περιφέρεια συγκλίνουν δύο εθνικοί οδικοί και σιδηροδρομικοί άξονες ενώ οι λιμενικοί και αεροπορικοί τερματικοί της σταθμοί αποτελούν πύλες της χώρας εξυπηρετώντας φόρτους της τάξης των 21,3 εκατομμύρια επιβατών και 136 εκατομμύρια τόνων εμπορευμάτων το χρόνο. Στο Λεκανοπέδιο κυκλοφορεί το 43,6 των οχημάτων της χώρας. Σήμερα όλα τα συστήματα της Περιφέρειας παρουσιάζουν έντονα φαινόμενα κορεσμού και δυσλειτουργιών.

Οι περιβαλλοντικές συνθήκες της Αττικής είναι ανησυχητικές. Η μόλυνση της ατμόσφαιρας, γέννημα κυρίως της οδικής κυκλοφορίας και της βιομηχανίας, προκαλεί το γνωστό φαινόμενο του νέφους. Η βιομηχανία απορρίπτει στην θάλασσα 150.000 μ³ απόβλητα την ημέρα ενώ η Περιφέρεια παράγει καθημερινά 4.000 τόνους σκουπιδιών που σε

συνδυασμό με την απότομη αύξηση του πληθυσμού και την άναρχη οικονομική και οικιστική ανάπτυξη χωρίς τη δημιουργία ανάλογων υποδομών, έχουν προκαλέσει τα σοβαρά προβλήματα δυσλειτουργίας και ρύπανσης του περιβάλλοντος.

2.1.5 ΣΤΟΧΟΙ-ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΑΞΟΝΕΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ

Σήμερα δεν είναι δυνατόν να επιδιωχθεί περαιτέρω ανάπτυξη της Περιφέρειας προτού αποφραχθούν οι ζωτικές της αρτηρίες και επανορθωθεί η οικονομική δραστηριότητα σε ορθολογικές βάσεις. Λαμβανομένων υπόψη των διαθέσιμων χρηματοδοτικών πόρων, προβλέπεται μια επιλογή μέτρων που να καλύπτει ένα κατά το δυνατόν ευρύτερο φάσμα στόχων στρατηγικής σημασίας με θετικές επιδράσεις σε πλεόν του ενός προβλήματα.

Η προσπάθεια για την περίοδο αυτή θα είναι κατά κύριο λόγο η αντιστροφή των φαινομένων μαρασμού μέσω της συμπλήρωσης και αποδοτικότερης λειτουργίας της υπάρχουσας δομής. Η περαιτέρω ισόρροπη ανάπτυξη νέων οικονομικών δραστηριοτήτων θα ακολουθήσει.

Η στρατηγική επικεντρώνεται στους εξής στόχους:

- Αναδιοργάνωση της χωροθέτησης των οικονομικών δραστηριοτήτων και στήριξη της ανάπτυξης αυτών.
- Βελτίωση της ποιότητας ζωής και της λειτουργικότητας των υποδομών.

Για την επίτευξη των ανωτέρω στόχων προβλέπονται οι ακόλουθοι κύριοι άξονες παρέμβασης:

α) Αστικό περιβάλλον και ποιότητα ζωής.

Κύρια προσπάθεια είναι η ανασυγκρότηση του περιβάλλοντος και η αναβάθμιση της ποιότητας ζωής επιλύοντας κατά το δυνατόν προβλήματα ελλείψεων σε σχετικές υποδομές. Ειδικότερα:

- Το δίκτυο ακαθάρτων εξυπηρετεί το 30% των κατοίκων της Περιφέρειας (Αθήνα 95%). Οι υπάρχουσες εγκαταστάσεις επεξεργασίας των αστικών λυμμάτων καλύπτουν το 2%, ποσοστό όμως που θα ανέλθει σε 60% με την λειτουργία των εγκαταστάσεων πρωτοβάθμιας επεξεργασίας στην Ψυτάλλεια που χρηματοδοτήθηκε από το ΚΠΣ 89 - 93. Δευτεροβάθμια επεξεργασία δεν υπάρχει. Στόχος είναι η συμπλήρωση του αστικού δικτύου αποχέτευσης ακαθάρτων με την κατασκευή της 1ης φάσης του δικτύου του Θριασίου και η κατά 100% κάλυψη επεξεργασίας των αστικών λυμμάτων στο Λαύριο. Παράλληλα από το Ταμείο Συνοχής θα χρηματοδοτηθεί η κατασκευή των συμπληρωματικών εγκαταστάσεων δευτεροβάθμιας επεξεργασίας των λυμμάτων της Ψυτάλλειας.
- Το 80% της Περιφέρειας (97% Αθήνας) εξυπηρετείται από το υπάρχον δίκτυο ύδρευσης, ενώ υπάρχει ανάγκη συμπληρωματικού διυλιστηρίου νερού για τις απαιτήσεις του δυτικού Λεκανοπεδίου. Προβλέπεται η κατασκευή του διυλιστηρίου και η επέκταση του κεντρικού δικτύου ούτως ώστε να καλυφθεί το 90% των κατοίκων. Το πρόβλημα της λειψυδρίας θα επιλυθεί κατά το μεγαλύτερο μέρος από τα έργα του Ευίνου, που χρηματοδοτούνται από το Ταμείο Συνοχής.
- Η Αττική παράγει 4.000 τόνους σκουπιδιών την ημέρα, που μαζί με τα στερεά απόβλητα της βιομηχανίας φθάνουν στους 1.560.000 τόνους ετησίως. Οι υπάρχουσες χωματερές έχουν σχεδόν κορεστεί και υπάρχει άμεση ανάγκη χωροθέτησης νέων εγκαταστάσεων για ολοκληρωμένη διαχείριση 550 τόνων την ημέρα.
- Ορισμένες περιοχές της Αττικής υπέφεραν πρόσφατα από πλημμύρες λόγω έντονων βροχοπτώσεων. Προγραμματίζεται η προστασία των αστικών αυτών περιοχών με την διευθέτηση 3 ρεμμάτων συνολικού

μήκους 2,09 χλμ, και την κατασκευή 3 κεντρικών συλλεκτήρων περιφερειακών δικτύων ομβρίων συνολικού μήκους 18,4 χλμ.

- Προβλέπονται αναδασώσεις / βελτιώσεις δασών (συνολικά 6.842 εκταρίων) και αναπλάσεις ακτών (σε μήκος 10 χλμ) που στοχεύουν στην μείωση των περιβαλλοντικών προβλημάτων.

β) Στιρωξη και επαναχωροθέτηση του παραγωγικού τομέα.

Περιλαμβάνονται επιλεγμένες αναπτυξιακές παρεμβάσεις υποστήριξης του συνόλου των τομέων παραγωγής με εκτέλεση σημαντικών έργων υποδομής. Τα μέτρα θα προωθήσουν την αναχωροθέτηση οικονομικών δραστηριοτήτων μέσα σε οργανωμένες θέσεις, τις κατά το δυνατόν ολοκληρωμένες παρεμβάσεις σε υποβαθμισμένες περιοχές, την ενίσχυση της τουριστικής και πολιτιστικής δραστηριότητας, την ενθάρρυνση της εφηρμοσμένης ιατρικής έρευνας καθώς και της έρευνας που υποστηρίζει παραγωγικές δραστηριότητες, δράσεις εξυγίανσης του πρωτογενούς τομέα, και εξισορρόπησης των λειτουργιών μεταξύ ζωνών οικιστικής ανάπτυξης και αγροτικού χώρου.

γ) Αναβάθμιση κυκλοφορίας και μεταφορών.

Στα οδικά έργα προβλέπεται η κατασκευή των οδικών προσβάσεων της πόλης με τη λεωφόρο Σταυρού - Ελευσίνας με στόχο την αποσυμφόρηση του αστικού κέντρου, τη μείωση του χρόνου διαδρομής κατά 30 λεπτά, και τη λειτουργικότερη εξυπηρέτηση των εμπορευματικών μεταφορών. Οι στόχοι αυτοί θα επιδιωχθούν και στο ενδο-αστικό δίκτυο μέσω συμπληρωματικών οδικών έργων συνολικού μήκους 36 χλμ, τερματικών σταθμών, και νέων ανισόπεδων κόμβων. Παράλληλα επιδιώκεται η διά επεκτάσεων και λειτουργικών ιεραρχήσεων των λιμανιών και αεροδρομίων προσφορότερη κάλυψη των φορτίων.

δ) Ανθρώπινο δυναμικό.

Στον τομέα της ανάπτυξης των ανθρωπίνων πόρων θα δοθεί προτεραιότητα στα προγράμματα συνεχιζόμενης επαγγελματικής

κατάρτισης σε τομείς προηγμένης τεχνολογίας με σκοπό τη διατήρηση και προώθηση του υπάρχοντος βιομηχανικού επιπέδου και του τριτογενούς τομέα, καθώς και την βελτίωση της παραγωγικότητας στους τομείς αυτούς. Επί πλέον, προτεραιότητα θα δοθεί σε προγράμματα καταπολέμησης της ανεργίας και αποκλεισμού από την αγορά εργασίας. Σε περιοχές με έντονα προβλήματα ανεργίας και βιομηχανικής παρακμής (π.χ. Λαύριο) θα γίνει ειδική προσπάθεια για τη δημιουργία εναλλακτικών ευκαιριών απασχόλησης.

2.2 ΕΡΓΑ- ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΙΣ ΣΤΗ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ

2.2.1 ΜΕΤΡΟ

Το Μετρό της Αθήνας που βρίσκεται σήμερα σε εξέλιξη, είναι το μεγαλύτερο και πολυπλοκότερο έργο που έγινε τα τελευταία χρόνια στην Ελλάδα.

Η κατασκευή του Μετρό έχει ολοκληρωθεί σε ποσοστό 58% . Ήδη έχουν διανοιχθεί 11,5 από τα 18 χιλιόμετρα που θα καλύπτουν συνολικά οι δύο νέες γραμμές από τα Σεπόλια έως την Δάφνη (Γραμμή 2) και από το Πεντάγωνο έως τον Κεραμεικό (Γραμμή 3). Επίσης σε προχωρημένο στάδιο κατασκευής βρίσκονται ήδη και οι 21 σταθμοί τους.

Οι δύο νέες γραμμές, προσιτές και σε άτομα με ειδικές ανάγκες, αναμένεται να εξυπηρετούν 450.000 επιβάτες την ημέρα. Η κατάλληλη σύνδεσή τους με τα υπόλοιπα μέσα μεταφοράς (λεωφορεία, τρόλεϋ κ.λ.π) και η κατασκευή χώρων στάθμευσης σε επιλεγμένους σταθμούς μετεπιβίβασης, θα κάνουν την μετακίνηση ταχύτερη. Επίσης το Μετρό θα επιφέρει μείωση των μετακινήσεων με Ι.Χ. κατά 250.000 την ημέρα και περιορισμό της ατμοσφαιρικής ρύπανσης κατά 35% .

Ο χρόνος ολοκλήρωσης του έργου είναι την Άνοιξη του 1999.

Έτσι οι συνθήκες ζωής του πολίτη θα βελτιωθούν σημαντικά επιβεβαιώνοντας ότι το Μετρό είναι έργο ζωής για την Αθήνα.

2.2.2 ΚΗΦΙΣΣΟΣ

Ο Οργανισμός της Αθήνας εξειδικεύοντας τους στόχους του Ρυθμιστικού Σχεδίου για την προστασία των φυσικών πόρων και την οικολογική ανασυγκρότηση της Αθήνας, σε συνεργασία με το Υ.ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ. εκπόνησε μια συνολική μελέτη για τη διάσωση του Κηφισσού η οποία με τη νομική μορφή του Προεδρικού Διατάγματος, αποτελεί την ασπίδα προστασίας του.

Η μελέτη αυτή καλύπτει όλη τη διαδρομή του ποταμού και τους παραχειμάρους από το ύψος της Νέας Φιλαδέλφειας (θέση Κόκκινος Μύλος) μέχρι τις πηγές του στην Πάρνηθα και την Πεντέλη. Η συνολική αυτή έκταση ανέρχεται σε 12.260 στρέμματα.

Η διάσωση του Κηφισσού αποτελεί πρότυπη παρέμβαση για τον καθορισμό ζωνών προστασίας των ρεμμάτων με στόχο:

- Την αποκατάσταση του φυσικού αντιπλημμυρικού συστήματος.
- Τη διάσωση και ενίσχυση των σχετικών οικοσυστημάτων.
- Τη βελτίωση του μικροκλίματος και την καταπολέμηση της ατμοσφαιρικής ρύπανσης.
- Την εξασφάλιση του πολεοδομικού διαχωρισμού διαφόρων χρήσεων γής αλλά και της ιδιαιτερότητας επιμέρους περιοχών.
- Την εξασφάλιση σύνδεσης των δομημένων περιοχών, με το ευρύτερο φυσικό περιβάλλον.
- Την ενίσχυση της ιστορικής μνήμης και την ανάδειξη μνημείων, ιστορικών τόπων και τοπίων.
- Την αισθητική αναβάθμιση του αστικού χώρου.
- Την εξασφάλιση ελεύθερων χώρων αναψυχής, περιπάτου και επαφής με τη φύση.

Η εφαρμογή της μελέτης πέρα από την ανάδειξη του ιστορικού ποταμού θα εξασφαλίσει ένα συνεχές περιαστικό πράσινο που θα συνδέσει τους ορεινούς όγκους με τον αστικό ιστό της πρωτεύουσας.

2.2.3 ΧΩΡΟΤΑΞΙΚΟΣ ΚΑΙ ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ

Με στόχο τη συστηματική αντιμετώπιση των εκρηκτικών προβλημάτων της Αττικής και στο πλαίσιο της στρατηγικής για μια βιώσιμη ανάπτυξη, το Υπουργείο Περιβάλλοντος Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων (Υ.ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ.) προώθησε προγράμματα:

- Χωροταξικών κατευθύνσεων.
- Γενικών πολεοδομικών σχεδίων.
- Πολεοδομικών μελετών.
- Ειδικών παρεμβάσεων.

Στο επίπεδο των πολεοδομικών μελετών προωθήθηκαν προγράμματα με στόχο:

- # Τη σωστή πολεοδόμηση των ήδη διαμορφωμένων περιοχών αυθαιρέτων Α και Β κατοικίας.
- # Την αναβάθμιση - ανάδειξη του ιστορικού κέντρου.
- # Τη βελτίωση του κοινωνικού εξοπλισμού.
- # Την προστασία των ακτών.
- # Την οργάνωση βιοτεχνικών και βιομηχανικών πάρκων.

2.2.4 ΕΝΟΠΙΩΣΗ ΑΡΧΑΙΟΛΟΓΙΚΩΝ ΧΩΡΩΝ

Για την εξασφάλιση μιας καλύτερης ποιότητας ζωής, σ' έναν αναβαθμισμένο πολιτιστικά, περιβαλλοντικά και λειτουργικά χώρο, το Υπουργείο Πολιτισμού (ΥΠ.ΠΟ.) σε συνεργασία με το Υπουργείο Περιβάλλοντος προωθούν προγράμματα ενοποίησης.

Οι χώροι που ενοποιούνται είναι:

Ακαδημία Πλάτωνος, Δημόσιο Σήμα, Ιερά Οδός, Κεραμεικός, Θησείο, Αρχαία Αγορά, Ρωμαϊκή Αγορά, Πλατεία Μοναστηρακίου, Πλάκα, Ακρόπολη - Μακρυγιάννη - Φιλοπάππος, Ολυμπείο, Αρδηττός, Παναθηναϊκό Στάδιο, Ζάππειο, Περιοχή Πολιτιστικού Κέντρου.

Το πρόγραμμα της ενοποίησης περιλαμβάνει έργα, παρεμβάσεις και ρυθμίσεις όπως:

πεζοδρομήσεις, αναπλάσεις, ανασυλώσεις μνημείων, αποκαταστάσεις διατηρητέων κτιρίων, διαμορφώσεις αρχαιολογικών χώρων, φυτοτεχνικά έργα, κυκλοφοριακές πολεοδομικές ρυθμίσεις.

2.2.5 ΙΣΤΟΡΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ-ΕΜΠΟΡΙΚΟ ΤΡΙΓΩΝΟ

Η ανάπλαση και η αναγέννηση του Εμπορικού Τριγώνου της Αθήνας προσδίδει λειτουργικό χαρακτήρα και συμβάλλει στην κοινωνική και οικονομική ανάπτυξη του χώρου.

Η αναβάθμιση της περιοχής στηρίζεται σε τρεις βασικούς άξονες:

- 1) Παρέμβαση στον Πολεοδομικό σχεδιασμό.
- 2) Παρεμβάσεις για την ανάδειξη του ιστορικού χαρακτήρα της περιοχής.
- 3) Παρεμβάσεις στην κυκλοφορία και τη στάθμευση των αυτοκινήτων.

Επίσης το πρόγραμμα περιλαμβάνει το φωτισμό μνημείων και διατηρητέων κτιρίων, την πεζοδρόμηση της Ερμού, δεντροφύτευση αυτής και τμήματος της Πλατείας Συντάγματος καθώς και τη δημιουργία καθιστικών χώρων (παγκάκια κ.τ.λ.).

2.2.6 ΙΣΤΟΡΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΤΗΣ ΑΘΗΝΑΣ

Στο πλαίσιο του προγράμματος ενοποίησης των αρχαιολογικών και ελεύθερων χώρων, εκτελούνται πολλά και εξειδικευμένα προγράμματα αναβάθμισης ιστορικών συνοικιών του Κέντρου.

Ακόμη προχωρούν προγράμματα:

- Πλάκα - Μακρυγιάννη - Ψυρρή - Μεταξουργείο, Εξάρχεια - Κολωνάκι - Θησείο / Ακρόπολη.
- Πρόσθετων πεζοδρομήσεων.
- Διεύρυνσης δικτύου καλωδιακής τηλεόρασης.
- Αποκατάστασης διατηρητέων κτιρίων.
- Κυκλοφοριακών ρυθμίσεων.
- Ανάπλασης - ανάδειξης της οδού Πειραιώς.

2.2.7 ΑΚΤΕΣ-ΡΕΜΑΤΑ-ΟΡΕΙΝΟΙ ΟΓΚΟΙ

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, προωθεί μια σειρά από μελέτες και έργα για την προστασία, ανάπλαση και ανάδειξη του φυσικού περιβάλλοντος, μέσα και έξω από την πόλη. Με την υλοποίηση όλων των προβλεπόμενων έργων, αυξάνεται το περιαστικό πράσινο από 19% στο 51%.

ΟΡΕΙΝΟΙ ΟΓΚΟΙ

Η δημιουργία περιαστικού πράσινου, προωθείται με τη θεσμική προστασία και την αναδάσωση των ορεινών όγκων Αιγάλεω, Πεντέλης, Υμηττού, Λαυρεωνίτης, Εθνικού Δρόμου Σουνίου, Πάρνηθας, Πατέρα.

ΡΕΜΑΤΑ

Αποκατάσταση, προστασία, διαμόρφωση και φύτευση των ρεμάτων Κηφισού, Ποδονίφτη, Πύρνας, Πικροδάφνης, Χαλανδρίου και άλλων 60 ρεμάτων της Αττικής.

ΛΑΤΟΜΕΙΑ

Αποκατάσταση και ανάπλαση ανενεργών λατομείων Δυτικής Αττικής, Υμηττού, Βάρης και Πεντέλης.

ΥΠΕΡΤΟΠΙΚΟΙ ΠΟΛΟΙ ΠΡΑΣΙΝΟΥ

Ολοκληρώνονται τα έργα ανάπτυξης και δημιουργίας υπερτοπικών πόλων πρασίνου.

ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΣΤΡΑΤΟΠΕΔΩΝ

Ελευθερώνονται χιλιάδες στρέμματα για κοινή χρήση.

2.2.8 ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΤΗΣ ΡΥΠΑΝΣΗΣ

Στο πλαίσιο εφαρμογής του προγράμματος “ Αττική SOS “ για τον έλεγχο της ατμοσφαιρικής ρύπανσης, το Υ.ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ. επέβαλε μέτρα σχετικά με:

ΤΗΝ ΠΟΙΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΑΤΜΟΣΦΑΙΡΑΣ

- Εφαρμογή κλιμακωτού ωραρίου.
- Πρόγραμμα καταγραφής πτητικών οργανικών ενώσεων.

ΤΑ ΚΑΥΣΙΜΑ

- Αυστηρότερες ποιοτικές προδιαγραφές καυσίμων.

ΤΟΝ ΕΛΕΓΧΟ ΣΕ ΣΤΑΘΕΡΕΣ ΚΑΙ ΚΙΝΗΤΕΣ ΠΗΓΕΣ ΡΥΠΑΝΣΗΣ

- Κάρτα ελέγχου καυσαερίων.
- Δεκαπλασιασμός αριθμού ελέγχων αυτοκινήτων.
- 50% αύξηση ελέγχων καύσεων βιομηχανίας, νοσοκομείων, ξενοδοχείων.
- Απορρίματα.

Το Υ.ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ. ενθαρρύνει και ενισχύει το πρόγραμμα ανακύκλωσης που ξεκίνησε σε 15 Δήμους το 1994, επεκτάθηκε σε άλλους 23 Δήμους το 1995 και σήμερα συμμετέχουν συνολικά 52 Δήμοι με 2.000.000 πολίτες.

2.2.9 ΕΥΗΝΟΣ-ΥΔΡΕΥΣΗ ΑΘΗΝΑΣ

Το φράγμα του Ευήνου αποτελεί το δεύτερο στάδιο του ολοκληρωμένου συστήματος ύδρευσης της πρωτεύουσας από το Μόρνο, για να έχει η Αττική επάρκεια στην ύδρευση μέχρι το 2030.

Η σύραγγα Ευήνου - Μόρνου είναι ήδη έτοιμη και λειτουργεί ενισχύοντας την ύδρευση της Αττικής με 70.000.000 κυβικά νερό το χρόνο.

2.2.10 ΨΥΤΤΑΛΕΙΑ-ΒΙΟΛΟΓΙΚΟΣ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΣ

Αποτελεί ένα από τα μεγαλύτερα έργα βιολογικού καθαρισμού λυμάτων στον κόσμο. Οι μηχανολογικές εγκαταστάσεις της Ψυττάλειας είναι από τις πιο σύγχρονες που έχει να επιδείξει η παγκόσμια τεχνολογία. Σήμερα ο Σαρωνικός είναι πιο καθαρός περίπου κατά 40%. Η Α' φάση του έργου έχει ολοκληρωθεί και ήδη αφαιρείται περίπου το 33% του ρυπαντικού φορτίου των λυμάτων.

2.2.11 ΕΘΝΙΚΟ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ

Η σύνταξη του Εθνικού Κτηματολογίου άρχισε το 1995, σε 160 Δήμους και Κοινότητες, συνολικής εκτάσεως 4,5 εκατομμυρίων στρεμμάτων.

2.2.12 ΛΟΙΠΑ ΕΡΓΑ ΒΕΛΤΙΩΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ

Δεκάδες ακόμα έργα βρίσκονται σε εξέλιξη σε ολόκληρο το νομό Αττικής. Ανισόπεδοι κόμβοι, διανοίξεις και διαπλατώνσεις οδών, καλύψεις ρεμάτων, τμήματος του Κηφισού, βελτιώσεις των σηματοδοτήσεων σε πολλά σημεία. 60 οδικά έργα και ανισόπεδοι κόμβοι προϋπολογισμού 120 δις. αλλάζουν την εικόνα της Αττικής.

2.2.13 ΤΟ ΝΕΟ ΔΙΕΘΝΕΣ ΑΕΡΟΔΡΟΜΙΟ ΑΘΗΝΩΝ

Η δημιουργία του νέου διεθνούς αεροδρομίου των Αθηνών αποτελεί ένα σημαντικό έργο υποδομής το οποίο:

- α) Θα συμβάλλει στη βελτίωση των αερομεταφορών.
- β) Θα αποτελέσει μείζονα κόμβο σύνδεσης των διεθνών αερομεταφορών της Ανατολικής Μεσογείου.
- γ) Θα γίνει πόλη της Ευρώπης προς την Ασία και την Αφρική.

2.2.14 ΕΛΕΥΘΕΡΗ ΛΕΩΦΟΡΟΣ ΣΤΑΥΡΟΥ-ΕΛΕΥΣΙΝΑΣ

Η ελεύθερη λεωφόρος Σπάτων - Σταυρού - Ελευσίνας συγκροτεί μαζί με την περιφερειακή λεωφόρο Υμηττού και την υπό ολοκλήρωση δυτική περιφερειακή λεωφόρο Αιγάλεω, τον εξωτερικό οδικό δακτύλιο της Αθήνας.

2.2.15 ΕΙΔΙΚΕΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΙΣ

Το Γραφείο Μελετών για άτομα με ειδικές ανάγκες του Υ.ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ., σε συνεργασία με άλλους φορείς του Δημοσίου έχει εκπονήσει 16 Οδηγίες Σχεδιασμού, που καλύπτουν όλο το φάσμα της προσπέλασης σε κτίρια, κατοικίες, κοινόχρηστους χώρους και πεζοδρόμια. Οι οδηγίες αυτές εφαρμόζονται ήδη στα έργα, τις αναπλάσεις και τις παρεμβάσεις ευθύνης του Υ.ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ. Ενδεικτικά σημεία παρέμβασης είναι:

Το Εμπορικό Τρίγωνο της Αθήνας, το Μετρό της Αθήνας, τα νέα λεωφορεία χαμηλού επιπέδου με σύστημα kneeling και με ειδικές ράμπες.

2.2.16 ΑΙΓΑΛΕΩ-ΠΟΙΚΙΛΟ

Το Αιγάλεω, τμήμα του οποίου αποτελεί το Ποικίλο όρος, είναι μια επιμήκης χαμηλή οροσειρά με υψηλότερες κορυφές τον Κορυδαλλό (468μ.) και τη Ζαχαρίτσα (453μ.). Αποτελεί τη φυσική κατάληξη της Πάρνηθας στον Σαρωνικό. Οι βασικοί στόχοι παρέμβασης είναι:

- Η σταθερή οριοθέτηση, ώστε να αναγνωρίζεται η προστατευόμενη περιοχή και να ανακοπεί η αναρρίχηση του οικιστικού ιστού στον ορεινό όγκο.

- Η δημιουργία υπερτοπικού πόλου αναψυχής με παράλληλη οικολογική ευαισθητοποίηση των πολιτών.
- Η αποκατάσταση του φυσικού περιβάλλοντος και της ιστορικής φυσιογνωμίας του τοπίου.
- Η δημιουργία φράγματος που θα αποτρέπει την μεταφορά ρύπων με την επέκταση της δασοκάλυψης και θα μειώνει τις θερμοκρασιακές αναστροφές.

Οι αναπτυξιακές παρεμβάσεις και τα μεγάλα έργα στη Περιφέρεια Αττικής που περιγράφησαν παραπάνω, διαμορφώνουν ένα πλαίσιο κατευθύνσεων και πολιτικής για τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Αθηνών που καθορίζουν ως ένα βαθμό τις επενδυτικές της επιλογές.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3

Η ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΔΟΜΗ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ ΑΤΤΙΚΗΣ

Σύμφωνα με το άρθρο 1 παράγραφος 5 του Ν.2240/1994 ανακαθορίζονται οι χωρικές αρμοδιότητες των Νομαρχιών του Νομού Αττικής, με την υπαγωγή πολλών Δήμων και Κοινοτήτων από τη μία Νομαρχία σε άλλη. Επιπλέον πριν από τις δημοτικές εκλογές του Οκτωμβρίου του 1994, ορισμένες κοινότητες (7) μετονομάστηκαν σε δήμους επειδή ο πληθυσμός τους με βάση τα αποτελέσματα της γενικής απογραφής του πληθυσμού της 17/3/1991, αυξήθηκε και ξεπέρασε τα 5.000 άτομα.

Μετά τις αλλαγές αυτές η εικόνα της διοικητικής διαίρεσης του Νομού Αττικής έχει ως εξής:

- Ο Νομός Αττικής περιλαμβάνει 150 πρωτοβάθμιους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), 88 Δήμους και 62 Κοινότητες.
- Ο Νομός Αττικής διαιρείται σε τέσσερις (4) Νομαρχίες (Διοικητικές Διαιρέσεις):
 - 1) Νομαρχία Αθηνών με έδρα την Αθήνα.
 - 2) Νομαρχία Πειραιώς με έδρα τον Πειραιά.
 - 3) Νομαρχία Ανατολικής Αττικής με έδρα την Παλλήνη.
 - 4) Νομαρχία Δυτικής Αττικής με έδρα την Ελευσίνα.
- Το διοικητικό σύστημα της δευτεροβάθμιας (νομαρχιακής) τοπικής αυτοδιοίκησης στο Νομό Αττικής έχει ως εξής:
 - α) Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Ανατολικής Αττικής με χωρική αρμοδιότητα τη περιφέρεια της Νομαρχίας Ανατολικής Αττικής.
 - β) Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Δυτικής Αττικής με χωρική αρμοδιότητα την περιφέρεια της Νομαρχίας Δυτικής Αττικής.

γ) Διευρυμένη (ενιαία) Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Αθηνών - Πειραιώς με χωρική αρμοδιότητα τις περιφέρειες των Νομαρχιών Αθηνών και Πειραιώς, η οποία διαιρείται σε δύο (2) νομαρχιακά διαμερίσματα (Ν.Δ.):

- Το Ν.Δ. Αθηνών που συμπίπτει με τη Νομαρχία Αθηνών.
- Το Ν.Δ. Πειραιώς που συμπίπτει με τη Νομαρχία Πειραιώς.

Η κατανομή των Δήμων και των Κοινοτήτων ανά Νομαρχία και ανά Ν.Α/Ν.Δ διαμορφώθηκε ως εξής:

- # Νομαρχία / Ν.Δ. Αθηνών: 45 Δήμοι και 3 Κοινότητες.
- # Νομαρχία / Ν.Δ. Πειραιώς: 13 Δήμοι και 31 Κοινότητες.
- # Νομαρχία / Ν.Α. Ανατολικής Αττικής: 20 Δήμοι και 26 Κοινότητες.
- # Νομαρχία / Ν.Α. Δυτικής Αττικής: 10 Δήμοι και 2 Κοινότητες.

Όσον αφορά τις δύο απλές Ν.Α. του Νομού Αττικής τα όργανα τους έχουν ως εξής:

■ Ν.Α. Ανατολικής Αττικής:

Νομαρχιακό Συμβούλιο 37 μέλη, Νομαρχιακές Επιτροπές 6 στις οποίες συμμετέχουν 30 μέλη του Ν.Σ. (ο πρόεδρος κάθε Ν.Ε. και άλλα 4 μέλη).

■ Ν.Α. Δυτικής Αττικής:

Νομαρχιακό Συμβούλιο 25 μέλη, Νομαρχιακές Επιτροπές 4 στις οποίες συμμετέχουν 20 μέλη του Ν.Σ. (ο πρόεδρος κάθε Ν.Ε. και άλλα 4 μέλη).

Τα όργανα της Διευρημένης Ν.Α. Αθηνών - Πειραιώς διαμορφώνονται ως εξής:

■ Διευρυμένη Ν.Α. Αθηνών - Πειραιώς:

Πρόεδρος

Συμβούλιο Ν.Α. με 74 μέλη τα οποία εκλέγουν το τριμελές προεδρείο του.

■ Ν.Δ. Αθηνών:

Νομάρχης.

Ν.Σ. με 37 μέλη.

Ν.Ε. 6, στις οποίες συμμετέχουν 30 μέλη του Ν.Σ. (ο πρόεδρος κάθε Ν.Ε. και άλλα 4 μέλη).

■ Ν.Δ. Πειραιώς:

Νομάρχης.

Ν.Σ. με 37 μέλη.

Ν.Ε. 6, στις οποίες συμμετέχουν 30 μέλη του Ν.Σ. (ο πρόεδρος κάθε Ν.Ε. και άλλα 4 μέλη).

Με τον όρο “μητροπολιτικές περιοχές” εννοούμε τις εκτεταμένες μεγαλουπόλεις ή πόλεις - περιφέρειες (αν όχι και πόλεις - κράτη) οι οποίες συνιστούν ενιαίους κοινωνικο-οικονομικούς χώρους συγκέντρωσης δραστηριοτήτων και αποφάσεων, κεφαλαίου, εργασίας και αγοράς, με συνεχείς εισροές πληθυσμού και επέκταση του δικτύου των πάσης φύσεως σχέσεων και συναλλαγών.

Σήμερα το 60% περίπου του παγκόσμιου πληθυσμού ζεί σε μεγάλες πόλεις και οι 4 στους 10 ανθρώπους ζούν στις πρωτεύουσες, δηλαδή στα μητροπολιτικά κέντρα των διαφόρων χωριών.

Παράλληλα πάνω από τα 2/3 των οικονομικών συναλλαγών στον πλανήτη διεξάγονται στις μεγάλες πόλεις, στις οποίες συγκεντρώνεται και το 80% των μεγαλύτερων οικονομικών και βιομηχανικών μονάδων. Ακόμη παραμένουν τα αδιαφιλονίκητα κέντρα και οι εστίες των πολιτικών αποφάσεων και της επιρροής.

Τα χαρακτηριστικά της μεγαλούπολης φαίνεται πως απαντώνται με τρόπο προφανή και στη περίπτωση της μητροπολιτικής περιοχής της “Αθήνας”, του ενιαίου δηλαδή κοινωνικοοικονομικού συμπλέγματος που τείνει να καταλάβει και να συμπέσει με το σύνολο σχεδόν της (διοικητικής) περιφέρειας Αττικής.

Έτσι στην περιφέρεια και το νομό Αττικής, που υποδιαιρείται διοικητικά σε 4 Νομαρχίες (Αθηνών, Πειραιώς, Δυτικής Αττικής και Ανατολικής

Αττικής) και σε 150 πρωτοβάθμιους Ο.Τ.Α (81 Δήμους και 69 Κοινότητες) παρατηρείται σημαντική συγκέντρωση πληθυσμού που φθάνει στο ύψος του 40% περίπου του συνολικού ελληνικού πληθυσμού (10.259.000 σύμφωνα με την τελευταία απογραφή του 1991, εκ των οποίων 3.500.000 περίπου κατοίκων στην ευρύτερη μητροπολιτική περιοχή της πρωτεύουσας).

Η συγκέντρωση του πληθυσμού σε ορισμένη περιοχή, αποτελεί ασφαλή μαρτυρία ανάλογης συγκέντρωσης οικονομικών δραστηριοτήτων, κοινωνικών λειτουργιών και σχέσεων αλλά και δημιουργίας αντίστοιχων προβλημάτων και επιπτώσεων στο οικολογικό - περιβαλλοντικό πεδίο, στο πολεοδομικό - χωροταξικό και στο οργανωτικό - διοικητικό επίπεδο του μητροπολιτικού κέντρου ή περιοχής. Η μεταβολή της κοινωνικο-οικονομικής δομής της μεγάλης πόλης (μητρόπολις) θέτει προφανώς με οξύτητα το ζήτημα της διαμόρφωσης συστημάτων και μεθόδων οργάνωσης και διοίκησης που αντιστοιχούν σε μείζοντα προβλήματα της μητροπολιτικής περιοχής.

Η έλλειψη αντιστοιχίας και παραλληλίας μεταξύ του κοινωνικο-οικονομικού και του θεσμικο-οργανωτικού επιπέδου, δεν προξενεί μόνο ένα πρόβλημα προσαρμογής, συγχρονισμού και ανακολουθίας των πολιτικο-διοικητικών θεσμών που αδυνατούν να παρακολουθήσουν και να ελέγξουν την εξελισσόμενη κοινωνικο-οικονομική πραγματικότητα και δυναμική. Επιπλέον, η συντήρηση αυτής της αναντιστοιχίας, από τη μια πλευρά, διακυβεύει την κοινωνική χρησιμότητα και τη νομιμοποίηση του θεσμικού πλαισίου, από την άλλη επιδεινώνει τις συνθήκες και τις προϋποθέσεις αντιμετώπισης των προβλημάτων που αναφύονται στο κοινωνικο-οικονομικό επίπεδο (οικολογικά, οικιστικά, πολεοδομικά, συγκοινωνιακά, πολιτικά προβλήματα).

Ο διοικητικός χάρτης της μητροπολιτικής περιοχής της Αττικής απαρτίζεται από:

1	Διοικητική Περιφέρεια.
4	Νομαρχίες
150	Ο.Τ.Α
22	Υπουργεία
3.500	Δημόσιους Οργανισμούς και υπηρεσίες του ερύτερου δημόσιου τομέα.

Το απλούστερο συμπέρασμα που προκύπτει από την εικόνα αυτή είναι ότι το σύνθετο, αν όχι και υπερβολικά βαρύ διοικητικό πλέγμα με τους πολλαπλούς και παράλληλους οργανωτικο-διοικητικούς θεσμούς στέκεται αντιμέτωπο με τα κοινά, ιδιόμορφα και ενιαία προβλήματα που ανακύπτουν στην κοινωνικο-οικονομική δυναμική της μητροπολιτικής περιοχής της πρωτεύουσας της χώρας.

Δεύτερο συμπέρασμα είναι ότι η σύμπτωση και η αλληλουχία οργανισμών (Ο.Τ.Α) καθ' ύλην (Δημόσια Νομικά Πρόσωπα) και γενικής λειτουργικής (Υπουργεία) αρμοδιότητας έχει ως συνέπεια ότι κανείς από αυτούς δεν διαθέτει σφαιρική ευθύνη και ενιαία αρμοδιότητα για τα κοινά προβλήματα του μητροπολιτικού χώρου, η αντιμετώπιση των οποίων είναι διασπαρμένη, συχνά με τρόπο άναρχο και αντιφατικό σε μία πλειάδα δημόσιων οργανισμών και υπηρεσιών. Με αποτέλεσμα να μην αποφεύγονται τα κενά, ούτε οι επικαλύψεις.

Με λίγα λόγια απουσιάζει ένα κατάλληλο σύστημα διαχείρισης και αντιμετώπισης των μητροπολιτικών προβλημάτων, ένα σύστημα που να αντιστοιχεί στη δική τους συνθετότητα και πολυπλοκότητα και να διαθέτει τις δυνατότητες και τις προϋποθέσεις για την επιτυχή αντιμετώπιση τους.

3.1 ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ

Το 1980 σημειώνεται μία σημαντική στροφή στην ελληνική πολεοδομία. Η κεντρική εξουσία προχωρά στην μεταβίβαση πολεοδομικών αρμοδιοτήτων στους Ο.Τ.Α. Η εξέλιξη αυτή έχει θεμελιώδη σημασία, εφ' όσον στα δημοτικά καταστήματα αρχίζουν να εμφανίζονται άγνωστες μέχρι τότε επιστημονικές ειδικότητες: πολεοδόμοι, περιβαλλοντολόγοι, κοινωνιολόγοι κτλ.

Η επιβεβλημένη μεταβίβαση των πολεοδομικών αρμοδιοτήτων στους Ο.Τ.Α παρουσιάζει σήμερα τρεις ασθενείς πλευρές, οι οποίες όμως ελπίζεται ότι θα εξαλειφθούν με την πάροδο του χρόνου.

Πρώτον, η μεταβίβαση αρμοδιοτήτων γίνεται στον κάθε Δήμο χωριστά και επομένως υπάρχουν ακόμη Δήμοι που δεν έχουν αποκτήσει ή δεν είναι διατεθειμένοι να αποκτήσουν αυτές τις αρμοδιότητες.

Δεύτερον, η οργάνωση των πολεοδομικών γραφείων των Ο.Τ.Α παρουσιάζει τα ίδια συμπτώματα δυσλειτουργίας με τις πολεοδομικές υπηρεσίες της Κεντρικής Διοίκησης.

Τρίτον και σπουδαιότερον, οι μεταβιβασθείσες “πολεοδομικές” αρμοδιότητες περιορίζονται κυρίως στην έκδοση οικοδομικών αδειών. Επομένως δεν έχουν ακόμα αποκτήσει οι Ο.Τ.Α σχεδιαστικές αρμοδιότητες. Όπως είναι ευνοητό η έλλειψη αυτή έχει καθοριστική σημασία στις περιπτώσεις διαδημοτικών θεμάτων και ιδιαίτερα, στις περιπτώσεις των μεγάλων πολεοδομικών συγκροτημάτων. Ασφαλώς, συνεχώς και περισσότεροι Δήμοι, όπως π.χ ο Δήμος Αθηναίων, στρέφονται προς τον πολεοδομικό σχεδιασμό ή εκπονούν προγράμματα τοπικών επεμβάσεων πλὴν όμως η αρμοδιότητα του σχεδιασμού για μητροπολιτικά συγκροτήματα, όπως η Αθήνα και η Θεσ/νίκη, παραμένει στην Κεντρική Διοίκηση, δηλαδή στους Οργανισμούς Αθήνας και Θεσ/νίκης.

Αν και το θεσμικό πλαίσιο μπορεί να θεωρηθεί κατ’ αρχήν ως επαρκές, η εφαρμογή του είναι ασαφής και πλημμελής, οδηγεί δε στο γνωστό “διοικητικό χάος” με τις ποικίλες αντιθέσεις μεταξύ των εμπλεκόμενων υπηρεσιών. Χαρακτηριστική είναι η περίπτωση του Δήμου Αθηναίων που έχει εκπονήσει διάφορες πολεοδομικές μελέτες (Αναβάθμιση Εμπορικού Τριγώνου Αθήνας, Επέμβαση στο Γκαζοχώρι και δημιουργία Λυρικής Σκηνής, Πολεοδομικές Μελέτες Μεταξουργείου και Ψυρρή, Μελέτες χρήσεων γης για διάφορες γειτονιές κλπ). Η προώθηση αυτών των μελετών στην εφαρμογή περνάει όμως από το Υ.ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ, εφ’ όσον τα απαραίτητα Προεδρικά Διατάγματα πρέπει να εκδοθούν από αυτό και εφ’ όσον η οποιαδήποτε νομοθετική ρύθμιση γίνεται μόνο από αυτό.

Μια άλλη περίπτωση ενδουπουργικής εμπλοκής αποτελούν τα ΓΠΣ (Γενικά Πολεοδομικά Σχέδια) και οι ΠΜ (Πολεοδομικές Μελέτες). Τα ΓΠΣ εγκρίνονται από τον Οργανισμό Αθήνας ύστερα από μακροχρόνιες διαδικασίες στους οικείους Δήμους. Ο Οργανισμός εποπτεύεται από το Υ.ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ. Στη συνέχεια οι ΠΜ, που κατά λογική σειρά ακολουθούν

τα ΓΠΣ, δεν εγκρίνονται από τον Οργανισμό αλλά από το -εποπτεύον- Υ.ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ. Οι προαναφερθείσες αρμοδιότητες έχουν μεν εκχωρηθεί στο Δήμο Αθηναίων, το Υ.ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ διατηρεί όμως το δικαίωμα των ρυθμίσεων στους βασικούς άξονες της πόλης, ελέγχοντας με αυτό τον τρόπο εμμέσως τις αρμοδιότητες του Δήμου.

Επίσης το Υ.ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ διατηρεί τον έλεγχο των παραδοσιακών συνόλων και των διατηρητέων κτιρίων, δεδομένης της εθνικής τους σημασίας. Έτσι ο Δήμος Αθηναίων αναμιγνύεται στην εξέλιξη της Πλάκας παρά μόνο για την έκδοση οικοδομικών αδειών. Θα πρέπει όμως να τονιστεί ότι η επέμβαση, που διενεργείται τα τελευταία 16 χρόνια με ασυνήθιστη για τα ελληνικά δεδομένα συνέχεια και συνέπεια, όπως έχει διεθνώς αναγνωρισθεί, και που παραμένει η μόνη επιτυχής επέμβαση είναι έργο εξ' ολοκλήρου του Υ.ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ.

3.2 Η ΑΘΗΝΑ ΩΣ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΔΙΑΡΘΡΩΣΗΣ

3.2.1 Προβλήματα στη δομή της Πρωτεύουσας και της μείζονος περιοχής της.

Η πρωτεύουσα δεν είναι πια η παλιά Αθήνα. Απλώθηκε σε ολόκληρη την Αττική και σήμερα συγκροτείται από ένα σύνολο δήμων και κοινοτήτων κάθε μεγέθους με ποικίλες οικονομικές δομές και κοινωνικές ανισότητες, με φανερά τα ίχνη των ταξικών χαρακτηριστικών μίας καπιταλιστικής μητροπολιτικής περιοχής. Στην πρωτεύουσα αποκρυσταλλώθηκε μετά το 1950 ένα “μοντέλο” χώρου και τρόπου ζωής που ετεροχρονισμένα μεταφύτευτηκε σε όλα τα αστικά και μικροαστικά κέντρα και τα τελευταία 15 χρόνια και στα περισσότερα χωριά της Ελλάδας.

Η ανάγκη της σωστής διοικητικής οργάνωσης γίνεται εμφανέστερη στις μεγάλες αστικές συγκεντρώσεις, τις λεγόμενες μητροπολιτικές περιοχές που στη χώρα μας είναι ουσιαστικά δύο (Αθήνα και Θεσσαλονίκη). Όταν μάλιστα πρόκειται για την Αθήνα το θέμα είναι περισσότερο ευαίσθητο γιατί εκτός των άλλων ιδιαιτεροτήτων είναι και πρωτεύουσα του κράτους, όπου ο έλεγχος από την Κεντρική Εξουσία είναι περισσότερο ασφυκτικός. Αυτός μάλιστα είναι και ένας από τους λόγους της σχετικής καθυστέρησης ως προς την ανάπτυξη μιας καλύτερης διοικητικής

οργάνωσης στην περιοχή της πρωτεύουσας. Είναι γνωστό εξάλλου ότι γενικά ο καθορισμός του διοικητικού καθεστώτος των αστικών περιοχών καταγράφει μεταξύ των άλλων και τον συσχετισμό πολιτικής δύναμης ανάμεσα στο κράτος και στις πόλεις, δηλαδή ανάμεσα στην Κεντρική Εξουσία και την Τοπική Αυτοδιοίκηση σε μία δεδομένη στιγμή.

Στην περίπτωση της Αθήνας - Αττικής μπορεί μεν να είναι τεράστιου ειδικού βάρους σε σχέση με την χώρα, της οποίας είναι πρωτεύουσα, όμως αυτή καθ' αυτή σε απόλυτα μεγέθη, είναι από τις πιο μικρές μητροπόλεις του κόσμου. Εκείνο που την χαρακτηρίζει είναι η για τους γνωστούς λόγους τριτοκοσμική της ανοργάνωσις. Είναι μια μικρή μητρόπολη αλλά εντελώς ανοργάνωτη πάνω σε έναν ευαίσθητο υποδοχέα. Πράγματι η περιοχή της Αθήνας - Αττικής αποτελεί την καρδιά του εθνικού χώρου και ένα μοναδικό φυσικό και ιστορικό τοπίο. Ταυτόχρονα είναι και ο χώρος που δέχεται τις εντονότερες πιέσεις από πλευράς πληθυσμού και δραστηριοτήτων καθώς και τις μεγαλύτερες "επιδρομές" των κάθε είδους καταστροφών, οικοπεδοφάγων, εμπρηστών.

Οι αναγκαίες παρεμβάσεις και ρυθμίσεις μπορούν ασφαλώς να γίνουν μέσα από ένα ορθολογικό περιβαλλοντικό και χωροταξικό σχεδιασμό, υπό την προϋπόθεση όμως ότι αυτός περιλαμβάνει ενσωματωμένες όλες τις απαραίτητες πολιτικές και κοινωνικές διαδικασίες καθώς και τους μηχανισμούς εφαρμογής των όποιων σχεδίων και αποφάσεων. Για να πετύχει όμως κάτι τέτοιο, χρειάζονται όργανα και φορείς διοίκησης και τεχνικής στήριξης που να είναι ικανοί κυρίως πολιτικά, να πραγματοποιήσουν ένα τέτοιο σχεδιασμό και όχι να αναιρούν ο ένας τον άλλο.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4

ΟΡΓΑΝΩΤΙΚΗ ΔΙΑΡΘΡΩΣΗ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΣ ΑΘΗΝΩΝ

Το Νομαρχιακό Συμβούλιο της Νομαρχίας Αθηνών ψήφισε Οργανισμό Εσωτερικής Οργάνωσης και Λειτουργίας των Υπηρεσιών της, ο οποίος μετά την τροποποίηση, συμπλήρωση, κατάργηση, σύμπτυξη και αναρίθμηση έχει ως εξής (17/12/1997) :

Οι υπηρεσίες της Νομαρχίας Αθηνών διαρθρώνονται σε τρεις (3) Γενικές Διευθύνσεις στις οποίες υπάγονται επιμέρους Διευθύνσεις. Πιο συγκεκριμένα οι Γενικές Διευθύνσεις είναι οι ακόλουθες:

- 1) Γενική Διεύθυνση Διοίκησης και Ποιότητας Ζωής.
- 2) Γενική Διεύθυνση Έργων Υποδομής και Προστασίας Περιβάλλοντος.
- 3) Γενική Διεύθυνση Οικονομικής Ανάπτυξης και Απασχόλησης.

Οι Διευθύνσεις που υπάγονται στις τρεις αυτές Γενικές Διευθύνσεις είναι:

Στην Γενική Διεύθυνση Διοίκησης και Ποιότητας Ζωής:

- 1) Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης Νομάρχη και Νομαρχιακών Συλλογικών Οργάνων.
- 2) Διεύθυνση Διοικητικών Υπηρεσιών.
- 3) Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών.
- 4) Διευθύνσεις Α/θμιας Εκπαίδευσης: Α, Β, Γ και Δ.(σύνολο 4)
- 5) Διευθύνσεις Β/θμιας Εκπαίδευσης: Α, Β, Γ και Δ.(σύνολο 4)
- 6) Διεύθυνση Πολιτικών Δικαιωμάτων.
- 7) Διεύθυνση Πολιτισμού - Αθλητισμού - Νεότητας.
- 8) Διευθύνσεις Υγείας (όλων των τομέων).
- 9) Διευθύνσεις Κοινωνικής Πρόνοιας (όλων των τομέων).

Στην Γενική Διεύθυνση Έργων Υποδομής και Προστασίας Περιβάλλοντος:

- 1) Διεύθυνση Σχεδιασμού και Προγραμματισμού.
- 2) Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών.
- 3) Διεύθυνση Σχεδιασμού Εφαρμογών Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος.
- 4) Διευθύνσεις Πολεοδομίας (όλων των τομέων).
- 5) Διευθύνσεις Μεταφορών και Επικοινωνιών (όλων των τομέων).
- 6) Κ.Τ.Ε.Ο. Χολαργού.
- 7) Κ.Τ.Ε.Ο. Ελληνικού.

Στην Γενική Διεύθυνση Οικονομικής Ανάπτυξης και Απασχόλησης:

- 1) Διεύθυνση Ανωνύμων Εταιρειών.
- 2) Διεύθυνση Εμπορίου και Τουρισμού.
- 3) Διευθύνσεις Ανωνύμων Εταιρειών και Εμπορίου (Ανατολικού, Δυτικού και Νότιου Τομέα)
- 4) Διευθύνσεις Ορυκτού Πλούτου και Βιομηχανίας (όλων των Τομέων).
- 5) Διευθύνσεις Αγροτικής Ανάπτυξης και Κτηνιατρικής.
- 6) Διευθύνσεις Εργασίας.
- 7) Διευθύνσεις Επιθεώρησης Εργασίας (όλων των Τομέων).
- 8) Κ.Ε.Π.Ε.Κ.

Τέλος η Νομική Υπηρεσία, στις αρμοδιότητες της οποίας ανήκει η νομική εν γένει κάλυψη των υπηρεσιών της Νομαρχίας και το Τμήμα Πολιτικής Σχεδίασης και Εκτάκτων Αναγκών (Π.Σ.Ε.Α), με την διάρθρωση και τις αρμοδιότητες που καθορίζονται από τις σχετικές διατάξεις, υπάγονται απ' ευθείας στο Νομάρχη.

**4.1 ΔΙΑΡΘΡΩΣΗ ΚΑΙ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΕΩΝ
ΤΗΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΣ ΑΘΗΝΩΝ**

1) Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης Νομάρχη και Νομαρχιακών Συλλογικών Οργάνων.

Αρμοδιότητες της Διεύθυνσης Διοικητικής Υποστήριξης του Νομάρχη και των Νομαρχιακών Συλλογικών Οργάνων, είναι η διοικητική και γραμματειακή υποστήριξη των παραπάνω οργάνων στην άσκηση των καθηκόντων και των αρμοδιοτήτων τους. Η Διεύθυνση Διοικητικής

Υποστήριξης του Νομάρχη και των Νομαρχιακών Συλλογικών Οργάνων αποτελείται από τα παρακάτω τμήματα και γραφεία:

- Τμήμα Διοικητικής και γραμματειακής Υποστήριξης Νομάρχη και βοηθών Νομαρχών.
- Τμήμα Γραμματειακής Υποστήριξης Συλλογικών Νομαρχιακών Οργάνων.
- Τμήμα Δημοσίων και Διεθνών Σχέσεων.
- Γραφείο Ειδικών Συμβούλων και Επιστημονικών Συνεργατών.
- Γραφείο Τύπου.
- Γραφείο Ενημέρωσης του πολίτη.
- Γραφείο Ισότητας των φύλλων.

2) Διεύθυνση Διοικητικών Υπηρεσιών.

Αρμοδιότητες της Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών είναι ο διορισμός, οι υπηρεσιακές μεταβολές, τα νοσήλεια, οι άδειες, η λύση της υπαλληλικής σχέσης του προσωπικού της Νομαρχίας και η διακίνηση της αλληλογραφίας. Η Διεύθυνση Διοικητικών Υπηρεσιών αποτελείται από τα παρακάτω τμήματα και γραφεία:

- Τμήμα Προσωπικού.
- Τμήμα Διοικητικής Μέριμνας.
- Τμήμα Διοικητικής Τεκμηρίωσης Νομοθεσίας και Κανόνων - Βιβλιοθήκης.
- Τμήμα Κεντρικής Γραμματείας.
- Τμήμα Προμηθειών.

3) Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών

Αρμοδιότητες της Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών είναι η κατάρτιση και εκτέλεση του προϋπολογισμού της Νομαρχίας, η αξιοποίηση όλων των δυνατοτήτων δημιουργίας και αποκτηση εσόδων και η βεβαίωση των επιβαλλομένων φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών, η πραγματοποίηση προμηθειών, η λογιστική και ταμειακή

διαχείριση και η προστασία και αξιοποίηση της περιουσίας της Νομαρχίας. Η Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών αποτελείται από τα παρακάτω τμήματα:

- Τμήμα Προυπολογισμού και Λογιστικής Διαχείρισης
- Τμήμα Εκκαθάρισης Δαπανών.
- Τμήμα Ταμειακής Διαχείρισης.
- Τμήμα Εσόδων και Περιουσίας.
- Τμήμα Μισθοδοσίας.

4) Α' Διεύθυνση Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης

Η Διεύθυνση Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης αποτελείται από τα εξής τμήματα:

- Τμήμα Διοικητικών Θεμάτων.
- Τμήμα Εκπαιδευτικών Θεμάτων
- Τμήμα Μηχανοργάνωσης.

Β' Διεύθυνση Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης

- Τμήμα Διοικητικών Θεμάτων.
- Τμήμα Εκπαιδευτικών Θεμάτων.
- Τμήμα Μηχανοργάνωσης.
- 1 Γραφείο Εκπαίδευσης.
- 2 Γραφείο Εκπαίδευσης.
- 3 Γραφείο Εκπαίδευσης.

Γ' Διεύθυνση Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης

- Τμήμα Διοικητικών Θεμάτων.
- Τμήμα Εκπαιδευτικών Θεμάτων.
- Τμήμα Μηχανοργάνωσης.

- 1 Γραφείο Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης.
- 2 Γραφείο Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης.
- 3 Γραφείο Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης.
- 4 Γραφείο Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης.
- 5 Γραφείο Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης.

Δ' Διεύθυνση Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης

- Τμήμα Διοικητικών Θεμάτων.
- Τμήμα Εκπαιδευτικών Θεμάτων.
- Τμήμα Μηχανοργάνωσης.
- 1 Γραφείο Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης.
- 2 Γραφείο Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης.
- 3 Γραφείο Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης.

5) Α' Διεύθυνση Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης

Η Διεύθυνση Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης αποτελείται από τα παρακάτω τμήματα:

- Τμήμα Διοικητικών θεμάτων.
- Τμήμα Εκπαιδευτικών Θεμάτων Γενικής Κατεύθυνσης.
- Τμήμα Εκπαιδευτικών Θεμάτων Τεχνικής και Επαγγελματικής Κατεύθυνσης.
- Τμήμα Μηχανοργάνωσης.
- Γραφείο Φυσικής Αγωγής.
- Γραφείο Δευτεροβάθμιας Τεχνικής και Επαγγελματικής Εκπαίδευσης.

Β' Διεύθυνση Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης

Η Β' Διεύθυνση Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης αποτελείται από τα ακόλουθα τμήματα και γραφεία:

- Τμήμα Διοικητικών Θεμάτων.
- Τμήμα Εκπαιδευτικών Θεμάτων Γενικής Κατεύθυνσης.
- Τμήμα Εκπαιδευτικών Θεμάτων Τεχνικής και Επαγγελματικής Κατεύθυνσης.
- Τμήμα Μηχανοργάνωσης.
- Γραφείο Φυσικής Αγωγής.
- 1 Γραφείο Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης.
- 2 Γραφείο Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης.
- 3 Γραφείο Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης.
- 4 Γραφείο Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης.

Γ' Διεύθυνση Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης

- Τμήμα Διοικητικών Θεμάτων.
- Τμήμα Εκπαιδευτικών Θεμάτων Γενικής Κατεύθυνσης.
- Τμήμα Εκπαιδευτικών Θεμάτων Τεχνικής και Επαγγελματικής Κατεύθυνσης.
- Τμήμα Μηχανοργάνωσης.
- Γραφείο Φυσικής Αγωγής.
- 1 Γραφείο Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης.
- 2 Γραφείο Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης.
- 3 Γραφείο Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης.
- 4 Γραφείο Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης.
- 5 Γραφείο Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης.

Δ' Διεύθυνση Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης

- Τμήμα Διοικητικών Θεμάτων.
- Τμήμα Εκπαιδευτικών Θεμάτων Γενικής Κατεύθυνσης.
- Τμήμα Εκπαιδευτικών Θεμάτων Τεχνικής και Επαγγελματικής Κατεύθυνσης.
- Τμήμα Μηχανοργάνωσης.
- Γραφείο Φυσικής Αγωγής.
- 1 Γραφείο Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης.
- 2 Γραφείο Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης.
- 3 Γραφείο Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης.

6) Διεύθυνση Πολιτικών Δικαιωμάτων

Οι αρμοδιότητες της Διεύθυνσης αφορούν σε θέματα αστικής και δημοτικής κατάστασης και εκλογών. Η Διεύθυνση Πολιτικών Δικαιωμάτων αποτελείται από τα εξής τμήματα και γραφεία:

- Τμήμα Αστικής και Δημοτικής Κατάστασης.
- Τμήμα Περιπτέρων, Κυλικείων, Σωματείων Εθνικής Αντίστασης.
- Τμήμα διαβατηρίων.
- Τμήμα Εκλογών.

7) Διεύθυνση Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεότητας

Αρμοδιότητες της Διεύθυνσης είναι η προαγωγή και η ανάπτυξη του αθλητισμού, η ίδρυση κέντρων παροχής πολιτιστικών υπηρεσιών και η διατήρηση και προβολή της πολιτιστικής κληρονομιάς, η βελτίωση της εικόνας του μητροπολιτικού κέντρου ώστε να καταστεί διεθνής πόλος τουριστικής έλξης, η σύσφιγξη και η ανάπτυξη των σχέσεων με τους απόδημους Έλληνες, η φροντίδα για την αξιοποίηση του ελεύθερου χρόνου των νέων και η μελέτη και η αντιμετώπιση των κοινωνικών τους προβλημάτων. Η Διεύθυνση αποτελείται από τα ακόλουθα τμήματα και γραφεία:

- Τμήμα Πολιτιστικών Θεμάτων.
- Τμήμα Αθλητικών Θεμάτων.
- Τμήμα Λαϊκής Επιμόρφωσης.
- Τμήμα Νεότητας.
- Γραφείο Αποδήμων.

8) Διεύθυνση Υγείας (Κεντρικός Τομέας)

Αρμοδιότητες της Διεύθυνσης Υγείας είναι η εξασφάλιση της δημόσιας υγιεινής με τον υγειονομικό έλεγχο των καταστημάτων και την εφαρμογή προγραμμάτων δημόσιας υγιεινής, η εξασφάλιση της υγιεινής του

περιβάλλοντος, η προστασία και προαγωγή της υγείας, η υγειονομική περίθαλψη των ασφαλισμένων του Δημοσίου, η χορήγηση αδειών λειτουργίας ιδιωτικών κλινικών, οδοντιατρείων, εργαστηρίων, φαρμακείων και συναφών καταστημάτων, ο έλεγχος της λειτουργίας τους και η χορήγηση αδειών άσκησης επαγγελματιών υγείας.

Η Διεύθυνση Υγείας αποτελείται από τα παρακάτω τμήματα:

- Τμήμα Υπηρεσιών Υγείας.
- Τμήμα Δημόσιας Υγιεινής.
- Τμήμα Προαγωγής της Υγείας.
- Τμήμα Υγειονομικής περίθαλψης ασφαλισμένων του Δημοσίου.
- Τμήμα Υγειονομικού ελέγχου.
- Τμήμα Διοικητικών και Οικονομικών Υποθέσεων και Γραμματειακής Υποστήριξης Υγειονομικών Επιτροπών.

Ως αποκεντρωμένες υπηρεσιακές μονάδες της Διεύθυνσης λειτουργούν οι ακόλουθες:

- Δημόσιο Λυσσιατρείο.
- Αντιαφροδισιακός Σταθμός.
- Δημόσιο Απολυμαντήριο.
- Αντιφυματικό Ιατρείο.
- Εθνικό Κέντρο αναφοράς του AIDS.

Διεύθυνση Υγείας (Ανατολικός Τομέας)

Η Διεύθυνση Υγείας αποτελείται από τα παρακάτω τμήματα:

- Τμήμα Υπηρεσιών Υγείας.
- Τμήμα Δημόσιας Υγιεινής.
- Τμήμα Υγειονομικής Περίθαλψης Ασφαλισμένων Δημοσίου.
- Τμήμα Υγειονομικού Ελέγχου.

Διεύθυνση Υγείας (Δυτικός Τομέας)

Η Διεύθυνση Υγείας αποτελείται από τα παρακάτω τμήματα:

- Τμήμα Υπηρεσιών Υγείας.
- Τμήμα Δημόσιας Υγιεινής.
- Τμήμα Υγειονομικής Περίθαλψης Ασφαλισμένων Δημοσίου.
- Τμήμα Υγειονομικού Ελέγχου.

Διεύθυνση Υγείας (Νότιος Τομέας)

Η Διεύθυνση Υγείας αποτελείται από τα παρακάτω τμήματα:

- Τμήμα Υπηρεσιών Υγείας.
- Τμήμα Δημόσιας Υγιεινής.
- Τμήμα Υγειονομικής Περίθαλψης Ασφαλισμένων Δημοσίου.
- Τμήμα Υγειονομικού Ελέγχου.

Οι Διευθύνσεις και τα τμήματα ασκούν τις αρμοδιότητες της αντίστοιχης Διεύθυνσης και των τμημάτων του Κεντρικού Τομέα.

9) Διεύθυνση Κοινωνικής Πρόνοιας (Κεντρικός Τομέας)

Αρμοδιότητες της Διεύθυνσης Κοινωνικής Πρόνοιας είναι η προστασία και η αγωγή της οικογένειας και του παιδιού, η προστασία των ηλικιωμένων, των ατόμων με ειδικές ανάγκες και των οικονομικά αδυνάτων, η κοινωνική κατοικία, η χορήγηση άδειας λειτουργίας ιδρυμάτων, επιχειρήσεων και κοινοφελούς χαρακτήρα σωματείων, η εποπτεία τους και η χορήγηση αδειών άσκησης επαγγελματιών του τομέα κοινωνικής πρόνοιας.

Η Διεύθυνση Κοινωνικής Πρόνοιας αποτελείται από τα παρακάτω τμήματα και γραφεία:

- Τμήμα Κοινωνικής Αρωγής.
- Τμήμα Παροχής Κοινωνικών Υπηρεσιών.
- Τμήμα Κοινωνικής Εργασίας.
- Τμήμα Εποπτείας και Ελέγχου.
- Γραφείο Κοινωνικών Ερευνών.
- Γραφείο Ενημέρωσης Προσφύγων και Μεταναστών.
- Γραφείο Διοικητικών Υποθέσεων.

Διεύθυνση Κοινωνικής Πρόνοιας(Ανατολικός Τομέας)

Η Διεύθυνση Κοινωνικής Πρόνοιας αποτελείται από τα εξής τμήματα:

- Τμήμα Παροχής Κοινωνικών Υπηρεσιών και Ελέγχου.
- Τμήμα Κοινωνικής Εργασίας.

Διεύθυνση Κοινωνικής Πρόνοιας(Δυτικός Τομέας)

Η Διεύθυνση Κοινωνικής Πρόνοιας αποτελείται από τα παρακάτω τμήματα:

- Τμήμα Παροχής Κοινωνικών Υπηρεσιών και Ελέγχου.
- Τμήμα Κοινωνικής Εργασίας.

Διεύθυνση Κοινωνικής Πρόνοιας (Νότιος Τομέας)

Η Διεύθυνση Κοινωνικής Πρόνοιας αποτελείται από τα παρακάτω τμήματα:

- Τμήμα Παροχής Κοινωνικών Υπηρεσιών και Ελέγχου.
- Τμήμα Κοινωνικής Εργασίας.

Οι Διευθύνσεις ασκούν τις αρμοδιότητες της αντίστοιχης Διεύθυνσης του Κεντρικού Τομέα.

1) Διεύθυνση Σχεδιασμού και Προγραμματισμού

Αρμοδιότητες της Διεύθυνσης είναι η εκπόνηση σχεδίων προγραμμάτων, έργων και μέτρων οικονομικής, κοινωνικής και πολιτιστικής ανάπτυξης του Νομού.

Η Διεύθυνση Σχεδιασμού και Προγραμματισμού αποτελείται από τα παρακάτω τμήματα:

- Τμήμα Τεκμηρίωσης, Ερευνών και Μελετών.
- Τμήμα Προγραμματισμού Οικονομικής, Κοινωνικής και Πολιτιστικής Ανάπτυξης.
- Τμήμα Προετοιμασίας και Παρακολούθησης Διαδικασιών προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων.
- Τμήμα Οργάνωσης και Πληροφορικής (Τομέας Οργάνωσης, Τομέας Ανάπτυξης του Ανθρώπινου Δυναμικού, Τομέας Πληροφορικής).
- Τμήμα Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων.
- Τμήμα Σχεδιασμού Δικτύων.

2) Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών

Αρμοδιότητες της Διεύθυνσης είναι η μελέτη, εκτέλεση, συντήρηση και παραγωγή πάσης φύσεως δημοσίων έργων νομαρχιακού επιπέδου, οι τοπογραφήσεις και η συντήρηση και διάθεση του τεχνικού εξοπλισμού. Επίσης αρμοδιότητες της συγκεκριμένης Διεύθυνσης είναι :

α) Η διενέργεια αναγκαστικών απαλλοτριώσεων για την κατασκευή δημοσίων έργων (αγροτικών ακινήτων μέχρι 15.000 τ.μ, αστικών ακινήτων εντός οικισμών χωρίς σχέδιο πόλεως μέχρι 1.500 τ.μ υπέρ του Δημοσίου και των Δ.Ε.Κ.Ο, ή έκτασης μέχρι 100.000 τ.μ για κατασκευή επαρχιακών οδών, η κτηματογράφηση των απαλλοτριουμένων).

β) Η ρύθμιση θεμάτων των επαρχιακών οδών (όπως η έγκριση κυκλοφοριακών συνδέσεων, η κατάργηση τμημάτων των επαρχιακών οδών λόγω νέας χάραξης).

γ) Η προστασία των λιμένων και η κατασκευή έργων των λιμενικών ταμείων (καθορισμός χερσαίας ζώνης λιμένος και τμημάτων της που μπορούν να περιφραχθούν, άδεια κατασκευής τεχνικών έργων και έγκριση μελέτης ιδιωτικού λιμενικού έργου), καθώς και η εποπτεία εκτέλεσης έργων κατασκευής και επισκευής κτιρίων Λιμενικών Αρχών και Δημοσίων Σχολών Εμπορικού Ναυτικού.

δ) Η προστασία των δημοσίων υδάτων (καθορισμός οριογραμμής ρευμάτων ή ρυάκων σε ρυμοτομικά σχέδια αρμοδιότητας του Νομάρχη, άδειες κατασκευής έργων στην κοίτη ή την περιοχή ποταμών, χειμάρρων, οχετών και διωρύγων ή έργων που μπορεί να αλλοιώσουν τις παραχετεύσεις), ο έλεγχος τήρησης της νομοθεσίας και η επιβολή των προβλεπομένων κυρώσεων, καθώς και η ρύθμιση θεμάτων λειτουργίας των υδρολογικών σταθμών.

ε) Η ρύθμιση θεμάτων δημοσίων έργων (έγκριση παρεκκλίσεων από τη νομοθεσία για την εκτέλεση νομαρχιακών έργων, εγγραφή στα νομαρχιακά μητρώα επιχειρήσεων που δεν είναι στο ΜΕΕΠ, χορήγηση άδειας κυκλοφορίας σε μηχανήματα έργων).

στ) Η κατασκευή και συντήρηση Περιφερειακών και Νομαρχιακών Γενικών Νοσοκομείων.

ζ) Ο ποιοτικός έλεγχος των εκτελουμένων έργων.

η) Η επίβλεψη και συντήρηση πάσης φύσεως έργων τρίτων.

Η Διεύθυνση αποτελείται από τα παρακάτω τμήματα:

- Τμήμα Μελετών και Εποπτείας Εκτελούμενων Έργων.
- Τμήμα Εκτέλεσης Έργων.

- Τμήμα Τοπογραφικών Εργασιών.
- Τμήμα Μηχανολογικών Έργων.
- Τμήμα Γραμματειακής και Διοικητικής Υποστήριξης.

3) Διεύθυνση Σχεδιασμού και Εφαρμογών Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος

Αρμοδιότητες της συγκεκριμένης Διεύθυνσης είναι:

- α) Η ρύθμιση πολεοδομικών, περιβαλλοντικών και κτιριολογικών θεμάτων για την ενιαία εφαρμογή των διαδικασιών σε όλες τις Διευθύνσεις Πολεοδομίας και ο συντονισμός τους.
- β) Η εκπόνηση και η παρακολούθηση πολεοδομικών παρεμβάσεων, τροποποιήσεων και πράξεων εφαρμογής.
- γ) Η εκπόνηση και η έγκριση προγραμμάτων και μελετών περιβαλλοντικής προστασίας.
- δ) Η εποπτεία, ο έλεγχος και η επιβολή κυρώσεων για θέματα περιβάλλοντος.
- ε) Η παρακολούθηση και η παρέμβαση σε διαδικασίες άλλων φορέων.
- στ) Η διατύπωση προτάσεων για νομοθετικές ρυθμίσεις προς την Κεντρική Διοίκηση.
- ζ) Η ενημέρωση και επιμόρφωση του προσωπικού των Διευθύνσεων Πολεοδομίας για τις πολεοδομικές διατάξεις, τον πολεοδομικό σχεδιασμό καθώς και για την προστασία του περιβάλλοντος, του προσωπικού των Διευθύνσεων Πολεοδομίας της Νομαρχίας Αθηνών

Η Διεύθυνση Σχεδιασμού και Εφαρμογών Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος αποτελείται από τα εξής τμήματα:

- Τμήμα Πολεοδομικού Σχεδιασμού.
- Τμήμα Πολεοδομικών Κανόνων.

- Τμήμα Προστασίας Περιβάλλοντος.

4) Διεύθυνση Πολεοδομίας (Κεντρικός Τομέας)

Αρμοδιότητες της Διεύθυνσης Πολεοδομίας είναι η έκδοση οικοδομικών αδειών και ο έλεγχος των οικοδομών.

Η Διεύθυνση Πολεοδομίας αποτελείται από τα παρακάτω τμήματα:

- Τμήμα Εφαρμογής Πολεοδομικών Σχεδίων.
- Τμήμα Έκδοσης Οικοδομικών Αδειών.
- Τμήμα Ελέγχου Κατασκευών.

Διεύθυνση Πολεοδομίας (Ανατολικός Τομέας)

Η Διεύθυνση αποτελείται από τα εξής τμήματα:

- Τμήμα Εφαρμογής Πολεοδομικών Σχεδίων.
- Τμήμα Έκδοσης Οικοδομικών Αδειών.
- Τμήμα Ελέγχου Κατασκευών.

Διεύθυνση Πολεοδομίας (Δυτικός Τομέας)

Η Διεύθυνση Πολεοδομίας αποτελείται από τα παρακάτω τμήματα:

- Τμήμα Εφαρμογής Πολεοδομικών Σχεδίων.
- Τμήμα Έκδοσης Οικοδομικών Αδειών.
- Τμήμα Ελέγχου Κατασκευών.

Διεύθυνση Πολεοδομίας (Νότιος Τομέας)

Η Διεύθυνση Πολεοδομίας αποτελείται από τα παρακάτω τμήματα:

- Τμήμα Εφαρμογής Πολεοδομικών Σχεδίων.
- Τμήμα Έκδοσης Οικοδομικών Αδειών.
- Τμήμα Ελέγχου Κατασκευών.

Οι Διευθύνσεις ασκούν τις αρμοδιότητες της αντίστοιχης Διεύθυνσης του Κεντρικού Τομέα.

5) Διεύθυνση Μεταφορών και Επικοινωνιών (Κεντρικός Τομέας)

Αρμοδιότητες της Διεύθυνσης είναι ο σχεδιασμός, η ανάθεση και η εποπτεία της εκτέλεσης της υπεραστικής επιβατικής συγκοινωνίας, η χορήγηση αδειών κυκλοφορίας επιβατικών αυτοκινήτων, λεωφορείων δημοσίας και ιδιωτικής χρήσης και φορτηγών αυτοκινήτων δημοσίας χρήσης και ο έλεγχος της τήρησης των όρων χορήγησής τους, η χορήγηση αδειών εγκαταστάσεων εξυπηρέτησης οχημάτων (συνεργείων, πρατηρίων κ.λ.π) και αδειών οδηγών, εκπαιδευτών και σχολών οδηγών, η χορήγηση αδειών επαγγέλματος (μηχανοτεχνικών, ραδιοηλεκτρολόγων κ.λ.π) και η ρύθμιση θεμάτων ραδιοτηλεπικοινωνιών.

Η Διεύθυνση Μεταφορών και Επικοινωνιών αποτελείται από τα παρακάτω τμήματα και γραφεία:

- Τεχνικό Τμήμα Ελέγχου Οχημάτων.
- Τμήμα Χορήγησης Αδειών κυκλοφορίας οχημάτων.
- Τμήμα Χορήγησης Αδειών οδήγησης.
- Τμήμα χορήγησης αδειών Συνεργείων, Πρατηρίων και Σταθμών Αυτοκινήτων και αντιστοίχων αδειών επαγγέλματος.
- Τμήμα Χορήγησης αδειών Ράδιο-τηλεπικοινωνιών.
- Τμήμα Διοικητικών και Οικονομικών Υποθέσεων.

Διεύθυνση Μεταφορών και Επικοινωνιών (Ανατολικός Τομέας)

Η Διεύθυνση Μεταφορών και Επικοινωνιών αποτελείται από τα ακόλουθα τμήματα και γραφεία:

- Τεχνικό Τμήμα Ελέγχου Οχημάτων, Αδειών Συνεργείων κ.λ.π, και αντιστοιχών αδειών επαγγελματιών.
- Τμήμα Χορήγησης Αδειών Κυκλοφορίας Οχημάτων.
- Τμήμα Χορήγησης Αδειών Οδήγησης.
- Γραφείο Χορήγησης Αδειών Ράδιο-Τηλεπικοινωνιών.

Διεύθυνση Μεταφορών και Επικοινωνιών (Νότιος Τομέας)

Η Διεύθυνση Μεταφορών και Επικοινωνιών αποτελείται από τα ακόλουθα τμήματα και γραφεία:

- Τεχνικό Τμήμα Ελέγχου Οχημάτων, Αδειών Συνεργείων κ.λ.π, και αντιστοιχών αδειών επαγγελματιών.
- Τμήμα Χορήγησης Αδειών Κυκλοφορίας Οχημάτων.
- Τμήμα Χορήγησης Αδειών Οδήγησης.
- Γραφείο Χορήγησης Αδειών Ράδιο-Τηλεπικοινωνιών.

Διεύθυνση Μεταφορών και Επικοινωνιών (Δυτικός Τομέας)

Η Διεύθυνση αυτή αποτελείται από τα ακόλουθα τμήματα και γραφεία:

- Τεχνικό Τμήμα Ελέγχου Οχημάτων, Αδειών Συνεργείων κ.λ.π, και αντιστοιχών αδειών επαγγελματιών.
- Τμήμα Χορήγησης Αδειών Κυκλοφορίας Οχημάτων.
- Τμήμα Χορήγησης Αδειών Οδήγησης.
- Γραφείο Χορήγησης Αδειών Ράδιο-Τηλεπικοινωνιών.

Οι Διευθύνσεις ασκούν τις αρμοδιότητες της αντίστοιχης Διεύθυνσης του Κεντρικού Τομέα. Ειδικότερα για τον Τομέα Δυτικής και Νότιας Αθήνας ασκούνται επιπλέον οι εξής αρμοδιότητες:

Η ρύθμιση θεμάτων των λιμένων (όπως έγκριση κανονισμού λιμένος, καθορισμός του ανωτάτου αριθμού πλωτών μέσων στους λιμένες, των χώρων για την ανέγερση δημοσίων καταστημάτων, εντός της ζώνης των λιμένων και των υλικών απορρύπανσης που πρέπει να διαθέτουν οι θαλάσσιες τουριστικές εγκαταστάσεις, καθορισμός αμοιβής πλοηγών και κύρωση συλλογικών συμβάσεων αλλιεργατών).

Ο καθορισμός των δρομολογίων των επιβατικών πλοίων τοπικών γραμμών και η έγκριση των αποφάσεων των λιμενικών αρχών για τον καθορισμό των ναύλων στις τοπικές γραμμές.

6)Κέντρο Τεχνικού Ελέγχου Οχημάτων (ΚΤΕΟ) Χολαργού

Στις αρμοδιότητες της Διεύθυνσης ΚΤΕΟ Χολαργού ανήκουν:

- Ο περιοδικός τεχνικός έλεγχος των οχημάτων.
- Οι ειδικοί τεχνικοί έλεγχοι οχημάτων για την προστασία του περιβάλλοντος.

Η Διεύθυνση ΚΤΕΟ Χολαργού αποτελείται από τα παρακάτω τμήματα:

- Τμήμα Περιοδικού Τεχνικού Ελεγχου.
- Τμήμα Ειδικών Ελέγχων.
- Τμήμα Διοικητικών Υποθέσεων και Προγραμματισμού Εργασιών.

7)Κέντρο Τεχνικού Ελέγχου Οχημάτων (ΚΤΕΟ) Ελληνικού

Στις αρμοδιότητες της Διεύθυνσης ΚΤΕΟ Ελληνικού ανήκουν:

- Ο περιοδικός τεχνικός έλεγχος των οχημάτων.
- Οι ειδικοί τεχνικοί έλεγχοι οχημάτων και εγκαταστάσεων για την προστασία του περιβάλλοντος.

Η Διεύθυνση ΚΤΕΟ Ελληνικού αποτελείται από τα παρακάτω τμήματα:

- Τμήμα Περιοδικού Ελέγχου.
- Τμήμα Ειδικών Ελέγχων.
- Τμήμα Ελέγχου Καυσαερίων και Εγκρίσεων Χαρακτηριστικών Οχημάτων.
- Τμήμα Διοικητικών Υποθέσεων και Προγραμματισμού Εργασιών.

1) Διεύθυνση Ανωνύμων Εταιρειών (Κεντρικός Τομέας)

Η Διεύθυνση Ανωνύμων Εταιρειών αποτελείται από τα παρακάτω τμήματα και γραφεία:

- Τμήμα Ανωνύμων Εταιρειών Α.
- Τμήμα Ανωνύμων Εταιρειών Β.
- Τμήμα Ανωνύμων Εταιρειών Γ.
- Τμήμα Ανωνύμων Εταιρειών Δ.
- Τμήμα Ανωνύμων Εταιρειών Ε.
- Τμήμα Ανωνύμων Εταιρειών ΣΤ.
- Γραφείο Γραμματείας.

2) Διεύθυνση Εμπορίου και Τουρισμού (Κεντρικός Τομέας)

Αρμοδιότητες της Διεύθυνσης είναι η παρακολούθηση των παραγωγικών και εξαγωγικών δυνατοτήτων της περιοχής, η εποπτεία του εμπορίου, η εφαρμογή προγραμμάτων τουριστικής ανάπτυξης, η χορήγηση αδειών άσκησης εμπορικών επαγγελμάτων και οργάνωσης εκθέσεων, η διενέργεια ελέγχων που αφορούν το μετρικό σύστημα και η προστασία του καταναλωτή.

Η Διεύθυνση Εμπορίου και Τουρισμού αποτελείται από τα παρακάτω τμήματα:

- Τμήμα Εμπορίου.
- Τμήμα Προστασίας του Καταναλωτή.
- Τμήμα Τεχνικού Ελέγχου.
- Τμήμα Μετρολογίας.
- Τμήμα Τουρισμού.

3) Διεύθυνση Ανωνύμων Εταιρειών και Εμπορίου (Ανατ. Τομέας)

Η Διεύθυνση Ανωνύμων Εταιρειών και Εμπορίου αποτελείται από τα ακόλουθα τμήματα:

- Τμήμα Ανωνύμων Εταιρειών Α.
- Τμήμα Ανωνύμων Εταιρειών Β.
- Τμήμα Ανωνύμων Εταιρειών Γ.
- Τμήμα Προστασίας Καταναλωτή.
- Τμήμα Τεχνικού Ελέγχου.

Διεύθυνση Ανωνύμων Εταιρειών και Εμπορίου (Δυτ. Τομέας)

Η Διεύθυνση Ανωνύμων Εταιρειών και Εμπορίου αποτελείται από τα ακόλουθα τμήματα:

- Τμήμα Ανωνύμων Εταιρειών.
- Τμήμα Προστασίας Καταναλωτή.
- Τμήμα Τεχνικού Ελέγχου.

Διεύθυνση Αωνόμων Εταιρειών και Εμπορίου (Νότιος Τομέας)

- Τμήμα Αωνόμων Εταιρειών Α.
- Τμήμα Αωνόμων Εταιρειών Β.
- Τμήμα Προστασίας Καταναλωτή.
- Τμήμα Τεχνικού Ελέγχου.

4) Διεύθυνση Ορυκτού Πλούτου και Βιομηχανίας.

Στον τομέα της Δευτερογενούς Παραγωγής αρμόδια είναι η Διεύθυνση Ορυκτού Πλούτου και Βιομηχανίας.

Αρμοδιότητες της Διεύθυνσης είναι η αξιοποίηση του ορυκτού πλούτου και των ήπιων μορφών ενέργειας, η χορήγηση αδειών ίδρυσης και λειτουργίας τους, η χορήγηση επαγγελματικών αδειών σχετικών ειδικοτήτων και η εφαρμογή προγραμμάτων υποστήριξης μικρομεσαίων επιχειρήσεων.

Η Διεύθυνση Ορυκτού Πλούτου και Βιομηχανίας αποτελείται από τα εξής τμήματα:

- Τμήμα Χορήγησης Αδειών Α.
- Τμήμα Χορήγησης Αδειών Β.
- Τμήμα Τεχνολογικής Ανάπτυξης και Παροχής Υπηρεσιών.
- Τμήμα Ελέγχου.
- Τμήμα Ορυκτού Πλούτου και Βιομηχανίας (Τομέας Ανατ. Αθήνας)

Διεύθυνση Ορυκτού Πλούτου και Βιομηχανίας (Δυτικός Τομέας)

Η Διεύθυνση Ορυκτού Πλούτου και Βιομηχανίας αποτελείται από τα ακόλουθα τμήματα:

- Τμήμα Χορήγησης Αδειών.
- Τμήμα Ελέγχου.

5) Διεύθυνση Αγροτικής Ανάπτυξης και Κτηνιατρικής

Αρμοδιότητες της Διεύθυνσης Αγροτικής Ανάπτυξης και Κτηνιατρικής είναι η προστασία και η ανάπτυξη της φυτικής και της ζωικής παραγωγής, η καλύτερη οργάνωση των γεωργικών εκμεταλλεύσεων και ο έλεγχος των γεωργικών βιομηχανιών και προϊόντων, η προστασία και ανάπτυξη της αλιείας, η μέριμνα για την ορθολογική διαχείριση των υδατινών πόρων, η προστασία της υγείας των ζώων, η χορήγηση άδειας λειτουργίας και ο έλεγχος κτηνιατρικών κλινικών, ιατρείων και καταστημάτων ζωικών τροφίμων, οι κτηνιατρικές εφαρμογές και η προστασία της δημόσιας υγείας από κτηνιατρική άποψη.

Η Διεύθυνση Αγροτικής Ανάπτυξης και Κτηνιατρικής αποτελείται από τα παρακάτω τμήματα και γραφεία:

- Τμήμα Γεωργικής Ανάπτυξης.
- Τμήμα Διαχείρισης Υδατινών Πόρων.
- Τμήμα Υγείας των Ζώων και Ζωοανθρωπονόσων.
- Τμήμα Κτηνιατρικών Εφαρμογών και Προστασίας των Ζώων.
- Τμήμα Κτηνιατρικής Δημόσιας Υγείας και Ελέγχου Τροφίμων.
- Τμήμα Γραμματειακής Υποστήριξης και Οικονομικών Θεμάτων.
- Γραφείο Εποικισμού (Πολιτικής Γής).
- Γραφείο Αλιείας.

6) Διεύθυνση Εργασίας

Αρμοδιότητες της Διεύθυνσης Εργασίας είναι η παρακολούθηση για την ομοιόμορφη εφαρμογή της κείμενης εργατικής νομοθεσίας, ο συντονισμός και έλεγχος των Επιθεωρήσεων Εργασίας όλων των Τομέων, ο καθορισμός των χρονικών ορίων λειτουργίας των καταστημάτων, η χορήγηση αδειών εργασίας σε αλλοδαπούς, η έγκριση εσωτερικών

κανονισμών εργασίας και η συγκέντρωση στατιστικών στοιχείων για τις συνθήκες αγοράς εργασίας.

Στη Διεύθυνση Εργασίας λειτουργεί Επιτροπή Εργασίας με σύνθεση και αντικείμενα αυτά που περιγράφονται στο άρθρο 8 του Π.Δ 369/89.

Τη Διεύθυνση Εργασίας συγκροτούν τα παρακάτω τμήματα:

- Τμήμα Όρων Εργασίας και Απασχόλησης.
- Τμήμα Αλλοδαπών.
- Τμήμα Επιθεωρήσεων Εργασίας.
- Τμήμα Συλλογικών και Ατομικών Συμβάσεων Εργασίας.

7) Διεύθυνση Επιθεώρησης Εργασίας (Κεντρικός Τομέας)

Η Διεύθυνση αποτελείται από τα παρακάτω τμήματα:

- Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας, Πλατεία Συντάγματος.
- Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας, Πλατεία Βάθης.
- Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας Νέας Φιλαδέλφειας.
- Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας Βοτανικού.

Διεύθυνση Επιθεώρησης Εργασίας (Ανατολικός Τομέας)

Η Διεύθυνση Επιθεώρησης Εργασίας αποτελείται από τα παρακάτω τμήματα:

- Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας Αγίας Παρασκευής.
- Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας Κηφισιάς.
- Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας Νέας Ιωνίας.

Διεύθυνση Επιθεώρησης Εργασίας (Δυτικός Τομέας)

Η Διεύθυνση Επιθεώρησης Εργασίας αποτελείται από τα εξής τμήματα:

- Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας Αιγάλεω.
- Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας Περιστερίου.
- Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας Αγίων Αναργύρων.

Διεύθυνση Επιθεώρησης Εργασίας (Νότιος Τομέας)

Η Διεύθυνση Επιθεώρησης Εργασίας αποτελείται από τα παρακάτω τμήματα:

- Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας Καλλιθέας.
- Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας Γλυφάδας.
- Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας Δάφνης.
- Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας Παγκρατίου.

8) Κέντρο Πρόληψης Επαγγελματικού Κινδύνου (ΚΕΠΕΚ)

Αρμοδιότητες της Διεύθυνσης ΚΕΠΕΚ είναι η τεχνική και υγειονομική επιθεώρηση των χώρων εργασίας.

Η Διεύθυνση ΚΕΠΕΚ αποτελείται από τα παρακάτω τμήματα:

- Τμήμα Τεχνικής Επιθεώρησης.
- Τμήμα Μετρήσεων Εργασιακού Περιβάλλοντος.
- Τμήμα Υγειονομικής Επιθεώρησης Ιατρικής της Εργασίας.

Το συμπέρασμα που προκύπτει λοιπόν από τα παραπάνω είναι ότι, το οργανωτικό μοντέλο της Νομαρχίας έχει υιοθετήσει αφενός την

διάρθρωση των υπηρεσιών με βάση τις αρμοδιότητες της, με αποτέλεσμα να έχουμε 3 Γενικές Διευθύνσεις και 24 Διευθύνσεις, αφετέρου δε τη γεωγραφική κατανομή των υπηρεσιών (Ανατολικός, Δυτικός, Νότιος, Κεντρικός), ώστε να καλύπτουν όλες τις περιοχές και όλο τον πληθυσμό που υπάγονται στη Νομαρχία.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5

ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΗΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΣ ΑΘΗΝΩΝ

Το Γενικό Σύνολο των εσόδων του Προϋπολογισμού της Νομαρχίας Αθηνών για το έτος 1996, ανέρχεται στο ποσό των 191.960.724.000. Το σύνολο αυτό προέρχεται από τις εξής κατηγορίες εσόδων:

- Επιχορηγήσεις από τον Κρατικό Προϋπολογισμό που φθάνουν το ποσό των 162.922.254.000.
- Τόκοι Καταθέσεων της Νομαρχίας που φθάνουν το 1.183.089.114.
- Ταμειακό Υπόλοιπο τέως Ν.Τ.Α που ανέρχεται στα 2.904.669.099.
- Έσοδα από επενδύσεις που ανέρχονται στα 24.835.859.783.
- Ειδικά έσοδα που φθάνουν στο ποσό των 93.000.000.
- Ειδικό Αποθεματικό Νόμου 103/1975 που φθάνει τα 21.852.000.

Με μια πρόχειρη ανάγνωση των κατηγοριών αυτών, βλέπουμε ότι το μεγαλύτερο μέρος των εσόδων της Νομαρχίας, προέρχεται από τις επιχορηγήσεις που λαμβάνει από τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

Το συμπέρασμα που μπορούμε να βγάλουμε από τα παραπάνω δεδομένα, είναι ότι ενώ με βάση το νόμο 2218/94, οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις λειτουργούν ανεξάρτητες και αυτόνομες, εντούτοις στην πράξη λειτουργούν όπως οι παλιές Νομαρχίες, αφού χρειάζονται την οικονομική ενίσχυση της Κεντρικής Διοίκησης.

Τα έσοδα του Προϋπολογισμού της Νομαρχίας προέρχονται από τους έξι φορείς (Νομαρχιακές Επιτροπές) ως εξής:

ΦΟΡΕΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΕΥΡΩΠΑΙΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ	28.401.828.000
ΦΟΡΕΑΣ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ	144.517.747.000
ΦΟΡΕΑΣ ΠΑΙΔΕΙΑΣ-ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΝΕΟΛΑΙΑΣ-ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ	18.724.268.000
ΦΟΡΕΑΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ	121.435.000
ΦΟΡΕΑΣ ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΑΣ, ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΡΓΩΝ ΥΠΟΔΟΜΗΣ	117.900.000
ΦΟΡΕΑΣ ΔΙΚΤΥΩΝ ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΕΩΝ	77.546.000

Το Γενικό Σύνολο των εξόδων της Νομαρχίας για το έτος 1996, ανέρχεται βέβαια στο ποσό των 191.960.724.000, αφού όπως γνωρίζουμε οι προϋπολογισμοί είναι πάντα ισοσκελισμένοι. Τα έξοδα του Προϋπολογισμού της Νομαρχίας κατανέμονται ως εξής:

ΠΡΩΤΟΣ ΦΟΡΕΑΣ	28.401.828.000
ΔΕΥΤΕΡΟΣ ΦΟΡΕΑΣ	144.517.747.000
ΤΡΙΤΟΣ ΦΟΡΕΑΣ	18.724.268.000
ΤΕΤΑΡΤΟΣ ΦΟΡΕΑΣ	121.435.000
ΠΕΜΠΤΟΣ ΦΟΡΕΑΣ	117.900.000
ΕΚΤΟΣ ΦΟΡΕΑΣ	77.546.000

Όσον αφορά τον φορέα Νο1, το ποσό δαπανάται ως εξής:

Η Διεύθυνση Προγραμματισμού-Σχεδιασμού και οι υπηρεσίες υποστήριξης του Νομαρχιακού Συμβουλίου δαπανούν 239.000.000. Οι Διευθύνσεις Διοικητικών, Οικονομικών και Πολιτικών Δικαιωμάτων δαπανούν το μεγαλύτερο μέρος των χρημάτων του συγκεκριμένου φορέα που ανέρχεται στα 28.140.976.000. Τέλος υπάρχει και ένα ειδικό αποθεματικό που φθάνει τα 21.852.000.

Το κονδύλι του φορέα Νο2 χωρίζεται σε δύο υποφορείς. Η Διεύθυνση Υγείας και Δημόσιας Υγιεινής δαπανά 128.018.688.000 και η Διεύθυνση Κοινωνικής Πρόνοιας δαπανά 16.499.059.000.

Ο φορέας Νο3, αποτελείται από πολλούς υποφορείς. Έτσι τα έξοδα του συγκεκριμένου φορέα κατανέμονται με τον εξής τρόπο. Οι Σχολές Εκπαίδευσης Διδακτικού Προσωπικού δαπανούν 116.395.000. Η Εκκλησιαστική Εκπαίδευση δαπανά 90.000.000. Η Δευτεροβάθμια Εκπαίδευση δαπανά το μεγαλύτερο μέρος που φθάνει τα 12.982.873.000, αντίθετα η Πρωτοβάθμια Εκπαίδευση δαπανά 5.485.000.000. Τέλος η Διεύθυνση Πολιτισμού δαπανά μόλις 50.000.000.

Όπως ο φορέας Νο3, έτσι και ο φορέας Νο4 αποτελείται από πολλούς υποφορείς. Το κονδύλι του συγκεκριμένου φορέα κατανέμεται στους ακόλουθους υποφορείς. Το ποσό των 3.970.000 δαπανάται από τη

Διεύθυνση Αγροτικής Ανάπτυξης. Το ποσό των 13.670.000 δαπανάται από τη Διεύθυνση Κτηνιατρικής. Η Απασχόληση δαπανά 29.675.000, το Κ.Ε.Π.Ε.Κ 1.970.000. Η Βιομηχανία απορροφά το ποσό των 40.650.000 και τέλος το Εμπόριο το ποσό των 31.500.000.

Όσον αφορά τον φορέα Νο5, τα 117.900.000 χωρίζονται σε δύο υποφορείς. Η Διεύθυνση Πολεοδομίας παίρνει 113.750.000 και η Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών μόλις 4.150.000.

Τέλος και στον φορέα Νο6 τα 77.546.000 χωρίζονται σε δύο υποφορείς. Η Διεύθυνση Μεταφορών-Επικοινωνιών λαμβάνει 64.226.000 και το Κέντρο Τεχνικού Ελέγχου Οχημάτων (Κ.Τ.Ε.Ο) λαμβάνει το ποσό των 13.320.000.

Όπως βλέπουμε από τα παραπάνω στοιχεία, το μεγαλύτερο μέρος των εξόδων της Νομαρχίας <<προέρχεται>> από τον φορέα Νο3. Αυτό βέβαια είναι λογικό αφού σε αυτόν τον φορέα ανήκουν τα Νοσοκομεία του Νομού, μιας και αυτά και τα εξοδά τους <<ανήκουν>> στις αρμοδιότητες της Νομαρχίας.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 6

ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΟΥ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

6.1 ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΓΙΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 1996

Για το έτος 1996 τα πρακτικά συνεδριάσεων του Νομαρχιακού Συμβουλίου της Νομαρχίας Αθηνών (που μπορέσαμε να συγκεντρώσουμε) ανέρχονται σε δώδεκα (12), εκ των οποίων τα τρία (3) αφορούν έκτακτες συνεδριάσεις, ενώ τα υπόλοιπα εννέα (9) αφορούν τακτικές.

Παρακάτω παρατίθενται δύο πίνακες που αφορούν τις έκτακτες συνεδριάσεις. Ο πρώτος παρουσιάζει την σχέση απόντων και παρόντων Νομαρχιακών Συμβούλων, ως ποσοστό επί του συνόλου των εκτάκτων συνεδριάσεων και ο δεύτερος παρουσιάζει τα θέματα που συζητήθηκαν σε κάθε έκτακτη συνεδρίαση.

ΠΙΝΑΚΑΣ 1.Α

ΕΚΤΑΚΤΕΣ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΕΙΣ 1996

	1η Συνεδρίαση	2η Συνεδρίαση	3η Συνεδρίαση	ΣΥΝΟΛΟ	ΠΟΣΟΣΤΟ (%)
ΠΑΡΟΝΤΕΣ	37	37	36	110	99,1
ΑΠΟΝΤΕΣ	-	-	1	1	0,9

ΠΙΝΑΚΑΣ 1.Β

ΘΕΜΑΤΑ ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΔΙΑΤΑΞΗΣ

ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΕΙΣ	ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ	ΚΟΙΝΩΝΙΚΑ
1η	1	-
2η	1	-
3η	-	1

- Παρατήρηση: το μέλος αυτό απουσιάζει λόγω θανάτου και η τρίτη (3η) έκτακτη συνεδρίαση έγινε προκειμένου το Νομαρχιακό Συμβούλιο να συμμετάσχει στην κηδεία.

Από τους παραπάνω πίνακες και λαμβάνοντας υπόψη την προηγούμενη παρατήρηση προκύπτουν τα παρακάτω συμπεράσματα:

1ον) Στις έκτακτες συνεδριάσεις του έτους 1996, όπως άλλωστε προβλέπει και ο Νομαρχιακός Κώδικας, όλοι οι Νομαρχιακοί Σύμβουλοι είναι παρόντες.

2ον) Τα θέματα για τα οποία πραγματοποιήθηκαν οι έκτακτες συνεδριάσεις το έτος αυτό, κατά πλειοψηφία, είναι οικονομικά.

Ακολουθούν οι αντίστοιχοι πίνακες των τακτικών συνεδριάσεων του ίδιου έτους.

ΤΑΚΤΙΚΕΣ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΕΙΣ 1996

ΠΙΝΑΚΑΣ 2.Α

Συνεδριάσεις	1η	2η	3η	4η	5η	6η	7η	8η	9η
Παρόντες	32	32	25	30	29	28	26	29	24
Ποσοστό (%)	86,5	86,5	67,6	81,1	78,4	75,7	70,3	78,4	64,9
Απόντες	5	5	12	7	8	9	11	8	13
Ποσοστό (%)	13,5	13,5	32,4	18,9	21,6	24,3	29,7	21,6	35,1

Μελετώντας προσεκτικά τον παραπάνω πίνακα παρατηρούμε μια αυξητική τάση αποχής των Νομαρχιακών Συμβούλων από τις τακτικές συνεδριάσεις.

Στις δύο πρώτες τα ποσοστά αυτά φτάνουν το 13,5% ενώ από την τρίτη και μετά τα ποσοστά αποχής είναι σχεδόν διπλάσια και σε αρκετές περιπτώσεις υπερδιπλάσια του 13,5% των δύο πρώτων συνεδριάσεων.

Πιο αναλυτικά στην τρίτη (3η) συνεδρίαση το ποσοστό αγγίζει το 32,4%, γίνεται δηλαδή περίπου 2,5 φορές μεγαλύτερο του 13,5%.

Από την τέταρτη (4η) συνεδρίαση έως την όγδοη (8η), τα ποσοστά αποχής μικραίνουν (σε σύγκριση με το 32,4% της τρίτης συνεδρίασης), χωρίς όμως αυτό να σημαίνει ότι δεν κυμαίνεται και πάλι σε αρκετά μεγάλα επίπεδα, φτάνοντας στην ένατη (9η) συνεδρίαση το 35,1%.

Παρατηρώντας το χαμηλότερο και υψηλότερο επίπεδο αποχής, μπορούμε να συμπεράνουμε ότι κατά μέσο όρο το ποσοστό αποχής των Ν.Σ από τις τακτικές συνεδριάσεις είναι της τάξεως του 23%.

6.2 ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΓΙΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 1997

Πριν ξεκινήσουμε την αναλυτική παρουσίαση των στοιχείων του έτους 1997, θα πρέπει να αναφέρουμε ότι τα πρακτικά συνεδριάσεων, που μπορέσαμε να συγκεντρώσουμε για το έτος αυτό είναι επτά (7) και αναφέρονται μόνο σε τακτικές συνεδριάσεις του Νομαρχιακού Συμβουλίου Αθηνών, που σημαίνει ότι η σύγκριση των στοιχείων μεταξύ των δύο ετών, 1996-1997 (που θα ακολουθήσει στο τέλος του κεφαλαίου), θα αφορά μόνο τις τακτικές συνεδριάσεις.

ΤΑΚΤΙΚΕΣ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΕΙΣ 1997

Πίνακας 1.Α

Συνεδριάσεις	1η	2η	3η	4η	5η	6η	7η
Παρόντες	37	33	31	31	29	30	26
Ποσοστό (%)	100	89,2	83,8	83,8	78,4	81,1	70,3
Απόντες	0	4	6	6	8	7	11
Ποσοστό (%)	0	10,8	16,2	16,2	21,6	18,9	29,7

Παρατηρώντας τον παραπάνω πίνακα βλέπουμε μία αυξητική τάση των ποσοστών αποχής των Νομαρχιακών Συμβούλων από τις τακτικές συνεδριάσεις, ξεκινώντας από 0% στην πρώτη και φτάνοντας στην έβδομη το 29,7%.Εδώ θα πρέπει να σημειώσουμε ότι το 0% της αποχής κατά την πρώτη συνεδρίαση οφείλεται στο γεγονός της ψήφισης του

προυπολογισμού οπότε και η συμμετοχή των Νομαρχιακών Συμβούλων είναι κατά κανόνα “υποχρεωτική”.

Το ποσοστό της αποχής σε κάθε συνεδρίαση αυξάνεται σχεδόν κατά 5 με 6 ποσοστιαίες μονάδες. Όσο όμως και αν αυτό μας φαίνεται “υπερβολικό” αν το συγκρίνουμε με το ποσοστό αποχής των Νομαρχιακών Συμβούλων στο σύνολο των συνεδριάσεων (16,3%) οδηγούμαστε στο συμπέρασμα ότι η απουσία των Νομαρχιακών Συμβούλων δεν είναι ιδιαίτερα υψηλή.

Κατά προσέγγιση το ποσοστό αποχής κυμαίνεται στο 16,2%, που σημαίνει ότι σε κάθε συνεδρίαση, από τους 37 συνολικά συμβούλους απουσιάζουν κατά μέσο όρο έξι (6) σύμβουλοι.

Έτος 1996

Πριν ξεκινήσουμε την ανάλυση των θεμάτων που συζητήθηκαν στο σύνολο των τακτικών συνεδριάσεων του έτους 1996, θα πρέπει να επισημάνουμε δύο βασικά στοιχεία που θα βοηθήσουν και στην καλύτερη κατανόηση των πινάκων που θα ακολουθήσουν.

1ον) Τα θέματα που συζητούνται σε κάθε συνεδρίαση διακρίνονται σε δύο κατηγορίες: α) στα θέματα ημερήσιας διάταξης, δηλαδή σ’ αυτά που αναγράφονται στην πρόσκληση που λαμβάνουν οι Νομαρχιακοί Σύμβουλοι πριν τη συνεδρίαση και β) στα θέματα εκτός ημερήσιας διάταξης, δηλαδή σ’ αυτά που δεν αναγράφονται στην πρόσκληση αλλά για οποιοδήποτε λόγο (π.χ επειδή είναι επείγοντα), πρέπει να συζητηθούν.

2ον) Οι αποφάσεις των Νομαρχιακών Συμβούλων για κάθε θέμα που συζητείται στη συνεδρίαση λαμβάνονται με δύο τρόπους: ή με ομόφωνη έγκριση ή με έγκριση κατά πλειοψηφία. Σ’ αυτή τη περίπτωση καταμετρώνται οι ψήφοι και γράφονται αναλυτικά στα πρακτικά (λευκά, υπέρ, κατά, αποχή).

Λαμβάνοντας υπόψη όλα τα παραπάνω μπορούμε να προχωρήσουμε στην αναλυτικότερη παρουσίαση.

Έτσι :

Πίνακας 2.Α

Θέματα Ημερήσιας Διάταξης 1996

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΘΕΜΑΤΩΝ	ΣΥΝΟΛΟ ΘΕΜΑΤΩΝ	ΟΜΟΦΩΝΗ ΕΓΚΡΙΣΗ (%)	ΕΓΚΡΙΣΗ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ (%)
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ	27	70,4	29,6
ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ	15	66,7	33,3
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΔΙΑΧΕΙΡΗΣΗ	8	87,5	12,5
ΑΣΚΗΣΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ	30	56,7	43,3
ΔΙΑΦΟΡΑ	5	100	0

Στις εννέα (9) συνεδριάσεις του έτους 1996, συζητήθηκαν 85 θέματα, τα οποία αναγράφτηκαν στην ημερήσια διάταξη και αφού κατανεμήθηκαν στις παραπάνω πέντε κατηγορίες, παρουσιάζουν την εικόνα της δεύτερης στήλης του πίνακα.

Όπως βλέπουμε η κατηγορία με θέμα “ Άσκηση Αρμοδιοτήτων” υπερέχει από τις υπόλοιπες τέσσερις κατηγορίες και κατέχει το μικρότερο ποσοστό ομόφωνης έγκρισης (56,7%) και συνεπώς το μεγαλύτερο ποσοστό στη κατά πλειοψηφία έγκριση (43,3%).

Το μεγαλύτερο ποσοστό ομόφωνης έγκρισης κατέχει η κατηγορία “Διάφορα” η οποία συγκεντρώνει 100% ομοφωνία. Αντίθετα η κατηγορία “Διοικητική Διαχείριση” συγκεντρώνει το μικρότερο ποσοστό στην κατά πλειοψηφία έγκριση (12,5%).

Για τα θέματα “Προυπολογισμός” και “Οικονομικά”, παρατηρούμε ότι τα ποσοστά ομόφωνης και κατά πλειοψηφία έγκρισης (μεταξύ των δύο κατηγοριών) δεν παρουσιάζουν μεγάλη διαφορά.

Πίνακας 2.Β

Θέματα εκτός Ημερήσιας Διάταξης 1996

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΘΕΜΑΤΩΝ	ΣΥΝΟΛΟ ΘΕΜΑΤΩΝ	ΟΜΟΦΩΝΗ ΕΓΚΡΙΣΗ (%)	ΕΓΚΡΙΣΗ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ (%)
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ	-	-	-
ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ	9	77,8	22,2
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΔΙΑΧΕΙΡΗΣΗ	-	-	-
ΑΣΚΗΣΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ	6	100	0
ΔΙΑΦΟΡΑ	2	100	0

Στον πίνακα αυτό παρατηρούμε ότι οι κατηγορίες “ Άσκηση Αρμοδιοτήτων” και “Διάφορα”, συγκεντρώνουν 100% ομόφωνη έγκριση, ενώ αντίθετα, η κατηγορία “Προυπολογισμός” συγκεντρώνει, 77,8%.

6.3 ΕΠΙΜΕΡΟΥΣ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΠΙΝΑΚΕΣ ΤΟΥ ΕΤΟΥΣ 1996.

A. ΘΕΜΑΤΑ ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΔΙΑΤΑΞΗΣ

ΣΥΝΟΛΟ ΘΕΜΑΤΩΝ:85

Μ.Ο. ΟΜΟΦΩΝΗΣ ΕΓΚΡΙΣΗΣ:76,26%

Μ.Ο. ΕΓΚΡΙΣΗΣ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ:23,74%

B. ΘΕΜΑΤΑ ΕΚΤΟΣ ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΔΙΑΤΑΞΗΣ

ΣΥΝΟΛΟ ΘΕΜΑΤΩΝ:17

Μ.Ο. ΟΜΟΦΩΝΗΣ ΕΓΚΡΙΣΗΣ:92,6%

Μ.Ο. ΕΓΚΡΙΣΗΣ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ:7,4%

ΈΤΟΣ 1997

Στις επτά (7) συνεδριάσεις του έτους 1997 συζητήθηκαν είκοσι δύο (22) θέματα ημερήσιας διάταξης και έξι (6) θέματα εκτός ημερήσιας διάταξης.

Ακολουθούν οι αντίστοιχοι πίνακες.

Πίνακας 2.Α

Θέματα Ημερήσιας Διάταξης

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΘΕΜΑΤΩΝ	ΣΥΝΟΛΟ ΘΕΜΑΤΩΝ	ΟΜΟΦΩΝΗ ΕΓΚΡΙΣΗ (%)	ΕΓΚΡΙΣΗ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ (%)
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ	3	66,7	33,3
ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ	3	-	100
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΔΙΑΧΕΙΡΗΣΗ	8	62,5	37,5
ΑΣΚΗΣΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ	4	75	25
ΔΙΑΦΟΡΑ	4	75	25

Στον πίνακα παρατηρούμε ότι οι κατηγορίες “Άσκηση Αρμοδιοτήτων” και “Διάφορα” συγκεντρώνουν το μεγαλύτερο ποσοστό ομόφωνης έγκρισης (75%), ενώ η κατηγορία “Προϋπολογισμός” συγκεντρώνει το μεγαλύτερο ποσοστό έγκρισης κατά πλειοψηφία (100%).

Πίνακας 2.Β

Θέματα εκτός Ημερήσιας Διάταξης

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΘΕΜΑΤΩΝ	ΣΥΝΟΛΟ ΘΕΜΑΤΩΝ	ΟΜΟΦΩΝΗ ΕΓΚΡΙΣΗ (%)	ΕΓΚΡΙΣΗ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ (%)
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ	4	100	0
ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ	-	-	-
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΔΙΑΧΕΙΡΗΣΗ	-	-	-
ΑΣΚΗΣΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ	2	100	0
ΔΙΑΦΟΡΑ	-	-	-

Εδώ παρατηρούμε προτίστως ότι οι κατηγορίες με θέμα “Προυπολογισμός”, “Διοικητική Διαχείριση” και “Διάφορα” δεν συζητήθηκαν καθόλου εκτός ημερήσιας διάταξης, ενώ αντίθετα, θέματα “Οικονομικά” και “Άσκησης Αρμοδιοτήτων” συγκεντρώνουν το καθένα 100% ομόφωνη έγκριση.

6.4 ΕΠΙΜΕΡΟΥΣ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΠΙΝΑΚΕΣ ΤΟΥ ΕΤΟΥΣ 1997.

A. ΘΕΜΑΤΑ ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΔΙΑΤΑΞΗΣ

ΣΥΝΟΛΟ ΘΕΜΑΤΩΝ:22

Μ.Ο. ΟΜΟΦΩΝΗΣ ΕΓΚΡΙΣΗΣ:55,8%

Μ.Ο. ΕΓΚΡΙΣΗΣ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ:44,2%

B. ΘΕΜΑΤΑ ΕΚΤΟΣ ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΔΙΑΤΑΞΗΣ

ΣΥΝΟΛΟ ΘΕΜΑΤΩΝ:6

Μ.Ο. ΟΜΟΦΩΝΗΣ ΕΓΚΡΙΣΗΣ:100%

Μ.Ο. ΕΓΚΡΙΣΗΣ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ:0%

Από τους παραπάνω πίνακες προκύπτει ότι:

Α) Και τα δύο έτη (1996-1997), παρατηρείται μια αυξητική τάση αποχής των Νομαρχιακών Συμβούλων από τις τακτικές συνεδριάσεις. Αντίθετα διαπιστώνουμε μία μείωση του μέσου όρου αποχής το έτος 1997 κατά περίπου επτά (7) ποσοστιαίες μονάδες αφού ο μέσος όρος αποχής για κάθε έτος είναι 23% για το 1996 και 16,2% για το 1997, ποσοστά που αντιστοιχούν σε εννέα και έξι άτομα, χωρίς όμως αυτό να σημαίνει ότι το 1996 το ποσοστό αποχής ήταν ιδιαίτερα υψηλό.

Β) Σε ότι αφορά τα θέματα ημερήσιας διάταξης, παρατηρούμε ότι κατά το έτος 1996 συζητήθηκαν περισσότερα θέματα Οικονομικά και Άσκησης Αρμοδιοτήτων, ενώ το 1997 συζητήθηκαν περισσότερα θέματα Διοικητικής Διαχείρισης.

Με αντίστοιχο μέσο όρο ομόφωνης έγκρισης 76,26% και 55,8%, για το μεν 1996 μεγαλύτερο ποσοστό ομόφωνης έγκρισης συγκεντρώνει η κατηγορία θεμάτων “Διάφορα” (100%), για το δε 1997 το ποσοστό αυτό αφορά τα θέματα “Διάφορα” και τα θέματα “Άσκησης Αρμοδιοτήτων” (ισόποσα).

Γ) Ανάλογα στα θέματα εκτός ημερήσιας διάταξης μεγαλύτερο ποσοστό ομόφωνης έγκρισης συγκεντρώνουν οι θεματικές ενότητες “Διάφορα” και “Άσκηση Αρμοδιοτήτων” (100%), αντίστοιχα για το έτος 1997 το ποσοστό αυτό συγκεντρώνεται στις θεματικές κατηγορίες “Οικονομικά” και “Άσκηση Αρμοδιοτήτων”.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 7

ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΤΗΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΣ ΑΘΗΝΩΝ

Μια ανάλυση της κατανομής των θέσεων της Νομαρχίας Αθηνών ανά Γενική Διεύθυνση /Διεύθυνση /Τμήμα /Κατηγορία, δεν παρουσιάζει ενδιαφέρον γιατί δεν αφορά τον πραγματικό αριθμό των υπηρετούντων υπαλλήλων ανα κατηγορία και ειδικότητα.

Περισσότερο χρήσιμη είναι η μελέτη που διεξήχθη τον Απρίλιο του 1998 από την Ε.Ν.Α.Ε, την Α.Δ.Ε.Δ.Υ και την Ε.Ε.Τ.Α.Α, για λογαριασμό του Υπουργείου Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, και αφορούσε την απογραφή του προσωπικού της Νομαρχίας Αθηνών.

Από την συγκεκριμένη μελέτη προκύπτουν τα εξής χρήσιμα συμπεράσματα:

7.1 ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΑΝΑ Ν.Α / ΔΙΑΜΕΡΙΣΜΑ

Όσον αφορά το σύνολο του προσωπικού ανά Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση, φαίνεται ξεκάθαρα ότι στη Ν.Α Αθηνών εργάζεται το μεγαλύτερο ποσοστό των ατόμων που εργάζονται στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις της χώρας. Το ποσοστό αυτό φτάνει το 9,28%, αφού από τους 25.205 εργαζόμενους που πήραν μέρος σε αυτή τη μελέτη, οι 2.339 εργάζονται στη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Αθηνών.

Έυκολα λοιπόν καταλαβαίνει κανείς, ότι ακόμα και σε θεσμούς όπως είναι η Τοπική Αυτοδιοίκηση όπου ένας από τους κυριότερους σκοπούς της είναι η τοπική ανάπτυξη όλων των περιοχών της χώρας σε επίπεδο Νομού, η αναβάθμιση της περιφέρειας και η προώθηση της αποκέντρωσης, παρ' όλα αυτά όμως συνεχίζεται να υφίσταται η παρούσα κατάσταση όπου οι περισσότερες υπηρεσίες συγκεντρώνονται στην πρωτεύουσα της χώρας.

7.2 ΕΠΙΠΕΔΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΤΟΥ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΤΗΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΣ ΑΘΗΝΩΝ

Όσον αφορά το επίπεδο εκπαίδευσης του προσωπικού της Ν.Α Αθηνών φαίνονται τα εξής:

Από τους 2.339 εργαζόμενους, Πανεπιστημιακή Εκπαίδευση (Π.Ε) έχουν μόνο οι 464, ποσοστό δηλαδή επί του συνόλου των εργαζομένων μόνο 19,84%.

Τεχνολογική Εκπαίδευση (Τ.Ε) έχουν μόνο 249 εργαζόμενοι, ποσοστό επί του συνόλου μόλις 10,65%.

Βλέπουμε λοιπόν ότι οι εργαζόμενοι που έχουν σπουδές Τριτοβάθμιας Εκπαίδευσης είναι συνολικά 713, ποσοστό επί του συνόλου 30,49%, δηλαδή το 1/3 του συνόλου των εργαζομένων της Νομαρχίας.

Αντίθετα οι εργαζόμενοι που έχουν σπουδές Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (Δ.Ε) είναι 1.244, ποσοστό δηλαδή 53,19%.

Τέλος οι εργαζόμενοι που έχουν μόνο Υποχρεωτική Εκπαίδευση (Υ.Ε) είναι 380, ποσοστό 16,25% επί του συνόλου των εργαζομένων της Ν.Α Αθηνών.

Το συμπέρασμα που βγαίνει αναλύοντας τα παραπάνω στοιχεία είναι ότι υπάρχει όχι μόνο έλλειψη ατόμων με εξειδικευμένες γνώσεις πάνω στα θέματα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, αλλά και ατόμων με γενικότερες γνώσεις.

Βλέπουμε λοιπόν ότι ενώ από το 1994 έχει αρχίσει μια μεγάλη προσπάθεια αναβάθμισης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης με διάφορα Σχέδια Νόμου, (Βλέπε αιρετό Νομάρχη, Νομοσχέδιο Καποδίστρια κ.α) παρ'όλα αυτά, τα αποτελέσματα δεν μπορεί να είναι τα αναμενόμενα αφού δεν

υπάρχουν τα κατάλληλα άτομα που να μπορέσουν να εξασφαλίσουν τα επιθυμητά αποτελέσματα.

7.3 ΤΑΞΙΝΟΜΗΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΜΕ ΒΑΣΗ ΤΟ ΦΥΛΟ ΚΑΙ ΤΗΝ ΗΛΙΚΙΑ

Όσον αφορά την ταξινόμηση του προσωπικού με βάση το φύλο και την ηλικία, βλέπουμε τα εξής:

Από τους 2.280 εργαζόμενους της Νομαρχίας Αθηνών που απάντησαν στη μελέτη, οι 1.455 είναι γυναίκες ποσοστό περίπου 64% και οι 825 είναι άντρες, ποσοστό περίπου 36%.

Αν κοιτάξουμε τον πίνακα θα διαπιστώσουμε ότι οι γυναίκες είναι περισσότερες από τους άντρες συναδέλφους τους, στις μικρές και μέσες ηλικίες (μέχρι την ηλικία των 55ετών). Αυτό γίνεται εύκολα αντιληπτό αφού τις τελευταίες δεκαετίες η θέση της γυναίκας στην ελληνική κοινωνία έχει αλλάξει. Η γυναίκα έχει πάψει να είναι μέσα στο σπίτι όπως ήταν παλαιότερα, και έχει ενταχθεί στην παραγωγή και γενικά στο κοινωνικό γίγνεσθαι.

Απο την άλλη πλευρά, βλέπουμε ότι το προσωπικό της Νομαρχίας Αθηνών είναι γειρασμένο. Αυτό δεν είναι καθόλου δύσκολο να το διαπιστώσουμε αν ρίξουμε μια ματιά στον πίνακα.

Στον συγκεκριμένο πίνακα λοιπόν, βλέπουμε ότι οι εργαζόμενοι που βρίσκονται στην ηλικία των 20-30 ετών, είναι μόλις 106 άτομα, δηλαδή ποσοστό επί του συνόλου μόλις 4,65%.

Οι εργαζόμενοι που βρίσκονται μεταξύ της ηλικίας 30-40 ετών είναι 596 άτομα, ποσοστό δηλαδή 26,14%.

Αντίθετα βλέπουμε ότι οι εργαζόμενοι που βρίσκονται μεταξύ των 40-50 ετών είναι 1059 άτομα, δηλαδή ποσοστό επί του συνόλου των εργαζομένων 46,44%

Στη συνέχεια βλέπουμε ότι οι εργαζόμενοι που βρίσκονται μεταξύ των 50-60 ετών είναι 437 άτομα, ποσοστό επί του συνόλου 19,17%.

Τέλος, οι εργαζόμενοι που βρίσκονται στην ηλικία των 60 ετών και άνω, είναι 82 άτομα, ποσοστό 3,60%.

Όπως καταλαβαίνει ο καθένας λοιπόν, η Νομαρχία Αθηνών χρειάζεται μία ανανέωση όσον αφορά το προσωπικό της, αφού όπως προαναφέρθηκε το προσωπικό της είναι γηρασμένο. Δεν είναι λοιπόν εφικτό να υπάρξει αναβάθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης βάση των αλλαγών που συντελούνται τα τελευταία χρόνια, όταν οι εργαζόμενοι στην Τοπική Αυτοδιοίκηση έχουν “συνηθίσει” τόσα χρόνια μια διαφορετική νοοτροπία και βέβαια δεν μπορούν, αλλά ούτε έχουν και την διάθεση να ακολουθήσουν τους καινούργιους ρυθμούς και δεδομένα που υπάρχουν.

7.4 ΤΑΞΙΝΟΜΗΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΜΕ ΒΑΣΗ ΤΟΝ ΑΝΩΤΕΡΟ ΤΙΤΛΟ ΣΠΟΥΔΩΝ

Όσον αφορά την ταξινόμηση του προσωπικού με βάση τον Ανώτερο Τίτλο Σπουδών, βλέπουμε τα εξής:

Από τους 2.273 εργαζόμενους που δήλωσαν Ανώτερο Τίτλο Σπουδών, μόνο οι 26 κατέχουν Διδακτορικό ή Μεταπτυχιακό Δίπλωμα, δηλαδή ποσοστό που φθάνει μόλις και μετά βίας το 1,14%.

Στη συνέχεια οι εργαζόμενοι που δήλωσαν ότι κατέχουν πτυχίο Ανώτατης και Ανώτερης Σχολής καθώς και πτυχίο Ι.Ε.Κ ανέρχονται στους 692, ποσοστό επί του συνόλου 30,45%.

Συνεχίζοντας βλέπουμε ότι οι εργαζόμενοι που δήλωσαν ότι κατέχουν Απολυτήριο Λυκείου (Γενικού ή Πολυκλαδικού), Απολυτήριο Τεχνικού-Επαγγελματικού Λυκείου (Τ.Ε.Λ), Απολυτήριο Τεχνικής Επαγγελματικής Σχολής (Τ.Ε.Σ) ή Απολυτήριο Εξατάξιου Γυμνασίου, ανέρχονται στους 1059, δηλαδή ποσοστό επί του συνόλου 46,59%.

Στη συνέχεια οι εργαζόμενοι που δήλωσαν ότι κατέχουν Απολυτήριο Τριτάξιου Γυμνασίου, Πτυχίο Μέσης Σχολής Εργοδηγών, Πτυχίο Σχολής Μαθητείας Ο.Α.Ε.Δ, Πτυχίο Σχολής Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας και Πτυχίο Κατώτερης Τεχνικής Σχολής ανέρχονται στους 182, ποσοστό επί του συνόλου 8,01%.

Τέλος, οι εργαζόμενοι που δήλωσαν ότι κατέχουν μόνο Απολυτήριο Δημοτικού Σχολείου ή ότι έχουν παρακολουθήσει μόνο μερικές τάξεις του Δημοτικού Σχολείου, ανέρχονται σε 314, ποσοστό επί του συνόλου 13,82%.

Βέβαια το συμπέρασμα που βγαίνει από τα παραπάνω στοιχεία, είναι ότι υπάρχει έλλειψη εκπαίδευσης και εξειδίκευσης στο προσωπικό της μεγαλύτερης Νομαρχίας της χώρας, όπως παράλληλα επισημαίνεται ξανά η μεγάλη ηλικία του προσωπικού της Νομαρχίας. Αυτό φαίνεται εύκολα εάν προσέξουμε ότι η κατηγορία με τον μεγαλύτερο αριθμό του προσωπικού (639) δηλώνει ότι έχει Απολυτήριο Εξατάξιου Λυκείου. Όπως ξέρουμε όλοι, ο θεσμός του Εξατάξιου Λυκείου έχει καταργηθεί εδώ και πάρα πολλά χρόνια.

7.5 ΤΑΞΙΝΟΜΗΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΩΣ ΠΡΟΣ ΣΧΕΣΗ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

Όσον αφορά την ταξινόμηση του προσωπικού, ανα σχέση εργασίας, βλέπουμε τα εξής:

Από τους 2.339 εργαζόμενους που ρωτήθηκαν, οι 2.051 έχουν σχέση εργασίας Δημοσίου Δικαίου, δηλαδή ποσοστό επί του συνόλου που φθάνει το 87,69%.

Στη συνέχεια οι εργαζόμενοι που η σχέση εργασίας τους είναι Ιδιωτικού Δικαίου αορίστου χρόνου είναι 207, δηλαδή ποσοστό 8,85%.

Από την άλλη, οι εργαζόμενοι που η σχέση εργασίας τους είναι Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου είναι 5, ποσοστό επί του συνόλου μόλις 0,21%.

Τέλος οι εργαζόμενοι που η σχέση εργασίας τους είναι με σύμβαση Μίσθωσης Έργου είναι 76, δηλαδή ποσοστό επί του συνόλου 3,25%.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 8

ΓΕΝΙΚΑ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Τα Γενικά Συμπεράσματα τα οποία μπορούν να προκύψουν από την εργασία που εκπονήσαμε είναι τα εξής:

- Το οργανωτικό μοντέλο της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Αθηνών έχει υιοθετήσει αφενός την διάρθρωση των υπηρεσιών με βάση τις αρμοδιότητές της, με αποτέλεσμα να έχουμε 3 Γενικές Διευθύνσεις και 24 Διευθύνσεις, αφετέρου δε τη γεωγραφική κατανομή των υπηρεσιών (Ανατολικός, Δυτικός, Νότιος, Κεντρικός), ώστε να καλύπτουν όλες τις περιοχές και όλο τον πληθυσμό που υπάγονται στη Νομαρχία.
- Οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις στην πραγματικότητα λειτουργούν όπως οι παλιές Νομαρχίες και όχι όπως ορίζει ο νόμος 2218/94, δηλαδή ανεξάρτητες και αυτόνομες από την Κεντρική Διοίκηση.
- Όσον αφορά το σύνολο του προσωπικού ανά Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση φαίνεται ξεκάθαρα ότι στη Ν.Α Αθηνών εργάζεται το μεγαλύτερο ποσοστό των ατόμων που εργάζονται στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις της χώρας.
- Όσον αφορά το επίπεδο εκπαίδευσης του προσωπικού της Ν.Α Αθηνών συμπεραίνουμε ότι υπάρχει όχι μόνο έλλειψη ατόμων με εξειδικευμένες γνώσεις πάνω στα θέματα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, αλλά και ατόμων με γενικότερες γνώσεις.
- Άλλο ένα συμπέρασμα που προκύπτει από τα παραπάνω είναι ότι η Ν.Α Αθηνών χρειάζεται μία ανανέωση όσον αφορά το προσωπικό της, αφού αυτό είναι γηρασμένο. Δεν είναι λοιπόν εφικτό να υπάρξει αναβάθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης βάση των αλλαγών που συντελούνται τα τελευταία χρόνια, όταν οι εργαζόμενοι στην Τοπική Αυτοδιοίκηση έχουν “συνηθίσει” τόσα χρόνια μια διαφορετική νοοτροπία και βέβαια δεν μπορούν, αλλά ούτε και έχουν την διάθεση να ακολουθήσουν τους καινούργιους ρυθμούς και δεδομένα που υπάρχουν.

Από τα παραπάνω συμπεράσματα εύκολα καταλαβαίνει ο οποιοσδήποτε, ότι η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Αθηνών έχει να αντιμετωπίσει αρκετά και σοβαρά προβλήματα ώστε να φθάσει στο επιθυμητό αποτέλεσμα.

Παρά όμως τον μεγάλο βαθμό δυσκολίας που έχουν τα προαναφερόμενα προβλήματα, εμείς ευχόμαστε και θέλουμε να πιστεύουμε ότι με σκληρή δουλειά και πίστη στον θεσμό της δευτεροβάθμιας αυτοδιοίκησης στο τέλος θα υπάρξει λύση σε όλα τα προβλήματα.

ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΕΣ

N.A:	Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση
N.Σ:	Νομαρχιακό Συμβούλιο
N.Π.Δ.Δ:	Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου
T.E.Δ.Κ:	Τοπική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων
E.N.A.E	Ένωση Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων Ελλάδος
N.E:	Νομαρχιακή Επιτροπή
Π.Ε.Π:	Περιφερειακό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα
E.T.Π.Α:	Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης
E.Κ.Τ:	Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο
E.Γ.Τ.Π.Ε:	Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης
M.ECU:	Million ECU
A.Π.Π:	Ακαθάριστο Περιφερειακό Προϊόν
A.E.Π:	Ακαθάριστο Εθνικό Προϊόν
Κ.Π.Σ:	Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης
I.X:	Ιδιωτικής Χρήσης
Υ.Π.Ε.ΧΩ.Δ.Ε:	Υπουργείο Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων
ΥΠ.ΠΟ:	Υπουργείο Πολιτισμού
N:	Νόμος
Ο.Τ.Α:	Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης
N.Δ:	Νομαρχιακό Διαμέρισμα
Γ.Π.Σ:	Γενικά Πολεοδομικά Σχέδια
Π.Μ:	Πολεοδομικές Μελέτες
Π.Σ.Ε.Α:	Πολιτική Σχεδίασης και Εκτάκτων Αναγκών
Κ.Τ.Ε.Ο:	Κέντρο Τεχνικού Ελέγχου Οχημάτων
Κ.Ε.Π.Ε.Κ:	Κέντρο Πρόληψης Επαγγελματικού Κινδύνου
Δ.Ε.Κ.Ο:	Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμοί
A.Δ.Ε.Δ.Υ:	Συνδικαλιστική Οργάνωση Δημοσίων Υπαλλήλων
E.E.T.A.A:	Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης
ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α:	Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης
Π.Ε:	Πανεπιστημιακή Εκπαίδευση
T.E:	Τεχνολογική Εκπαίδευση
Δ.Ε:	Δευτεροβάθμια Εκπαίδευση
Υ.Ε:	Υποχρεωτική Εκπαίδευση
I.E.K:	Ινστιτούτο Επαγγελματικής Κατάρτισης
T.E.Λ:	Τεχνικό Επαγγελματικό Λύκειο
T.E.Σ:	Τεχνική Επαγγελματική Σχολή
Ο.Α.Ε.Δ:	Οργανισμός Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

1. **Θελερίτη Μαρία**, “Περιφερειακή Διοίκηση και Τοπική Αυτοδιοίκηση”, Καλαμάτα 1995.
2. **Γ.Παπαδημητρίου-Α.Μακρυδημήτρης**, “Συστήματα Διοίκησης Μητροπολιτικών Περιοχών”, Εκδόσεις Σάκκουλα, Αθήνα-Κομοτηνή 1994.
3. **ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.-Ε.Ε.Τ.Α.Α.**, “Κώδικας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης”, Αθήνα 1996.
4. **Ν.Α. Αθηνών**, “Πρακτικά Συνεδριάσεων Νομαρχιακού Συμβουλίου”, Αθήνα 1996 και 1997.
5. **Ν.Α. Αθηνών**, “Προϋπολογισμοί Νομαρχίας Αθηνών”, Αθήνα Μάρτιος 1996-Φεβρουάριος 1997.
6. **Περιφέρεια Αττικής**, “Περιφερειακό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Ν.Αττικής 1994-1999”.
7. **Τ.Ε.Δ.Κ.Ν.Α.-ΠΕΤΑ**, “Έρευνα Αιρετών Στελεχών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Νομού Αττικής <<Η Γυναικεία Εκπροσώπιση>>”, Αθήνα 1995.
8. **ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.-Ε.Ν.Α.Ε.-Α.Δ.Ε.Δ.Υ.-Ε.Ε.Τ.Α.Α.**, “Απογραφή των εργαζομένων που απασχολούνται στις Υπηρεσίες των Ν.Α”, Αθήνα Απρίλιος 1998.
9. **Υ.ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ-Οργανισμός Αθήνας**, Ενημερωτικά φυλλάδια,
 - α) “ΚΗΦΙΣΟΣ, Διάσωση, Προστασία και Αποκατάσταση”, Αθήνα, Σεπτέμβριος 1994.
 - β) “ΑΙΓΑΛΕΩ-ΠΟΙΚΙΛΟ Διάσωση ΑΤΤΙΚΗ SOS Μια Ανάσα για τη Δυτική Αθήνα”, Αθήνα, Ιούνιος 1994.
 - γ) “ΑΘΗΝΑ-ΑΤΤΙΚΗ SOS, Σχεδιασμός παρεμβάσεις και έργα για μια βιώσιμη ανάπτυξη”.
 - δ) “ΜΕΛΕΤΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΜΕΤΡΟ”.
10. **Φ.Ε.Κ.**, “Ψήφιση τροποποίησης Οργανισμού Εσωτερικής Οργάνωσης και Λειτουργίας των Υπηρεσιών της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Αθηνών-Πειραιώς, Νομαρχίας Αθηνών”, Αρ.Φύλλου 1262, Τεύχος Δεύτερο, Αθήνα 31/12/1997.