

**ΤΕΙ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ**

ΣΧΟΛΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ  
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΟΝΑΔΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΠΤΥΧΙΑΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ

**ΘΕΜΑ: Ο ΔΙΟΡΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΤΩΝ Ο.Τ.Α. ΚΑΤΑ ΤΟ  
Ν. 1188/1981 ΚΑΙ ΚΑΤΑ ΤΟ Ν. 2190/1994.**

ΕΠΙΒΛΕΠΩΝ ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ  
**ΜΕΝΤΖΕΛΟΣ ΑΝΔΡΕΑΣ**

ΣΠΟΥΔΑΣΤΡΙΕΣ  
**ΝΟΙΚΟΚΥΡΑΚΗ ΙΩΑΝΝΑ ΤΟΥ ΑΘΑΝΑΣΙΟΥ**  
**ΔΑΜΙΓΟΥ ΜΑΡΙΑ ΤΟΥ ΑΡΤΕΜΙΟΥ**

ΚΑΛΑΜΑΤΑ 2001

# **ΤΕΙ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ**

**ΣΧΟΛΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ  
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΟΝΑΔΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

**ΠΤΥΧΙΑΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ**

**ΘΕΜΑ: Ο ΔΙΟΡΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΤΩΝ Ο.Τ.Α. ΚΑΤΑ ΤΟ  
Ν. 1188/1981 ΚΑΙ ΚΑΤΑ ΤΟ Ν. 2190/1994.**

**ΕΠΙΒΛΕΠΩΝ ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ**

**ΜΕΝΤΖΕΛΟΣ ΑΝΔΡΕΑΣ**

**ΣΠΟΥΔΑΣΤΡΙΕΣ**

**ΝΟΙΚΟΚΥΡΑΚΗ ΙΩΑΝΝΑ ΤΟΥ ΑΘΑΝΑΣΙΟΥ**

**ΔΑΜΙΓΟΥ ΜΑΡΙΑ ΤΟΥ ΑΡΤΕΜΙΟΥ**

**ΚΑΛΑΜΑΤΑ 2001**

## ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

### Κεφάλαιο 1<sup>ο</sup>

ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ ΠΡΟΣΒΑΣΗΣ ΣΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΕΣ	1
1.1. Η αρχή της ισότητας ως κατευθυντήρια αρχή στις δημόσιες λειτουργίες	2
1.1.1. Η ισότητα πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες	2
1.1.2. Η αρχή της αξιοκρατίας	5
1.2. Ιστορική εξέλιξη	7

### Κεφάλαιο 2<sup>ο</sup>

ΤΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ 1188/81	17
2.1. Ο κανόνας του διαγωνισμού κατά το Ν. 1188/81	17
2.1.1. Το προσωπικό της Τοπικής Αυτοδιοίκησης	17
2.1.1. Το προσωπικό της Τοπικής Αυτοδιοίκησης	17
2.1.3. Διορισμός άνευ διαγωνισμού	19
2.1.4. Διορισμός επιτυχόντων	19
2.1.5. Πράξη διορισμού	20
2.1.6. Δημοσίευση διορισμού	21
2.1.7. Κοινοποίηση διορισμού	21
2.1.8. Ορκωμοσία	22
2.1.9. Ανάκληση διορισμού	23
2.1.10. Ανάκληση Παράνομου διορισμού	24
2.1.11. Αναδιορισμός	24
2.1.12. Κατάταξη θέσεων σε κλάδους	26
2.1.13. Διάκριση προσωπικού	26
2.1.13.1. Κλάδοι κατηγορίας Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης	26
2.1.13.2. Κλάδοι κατηγορίας Τεχνολογικής Εκπαίδευσης	27
2.1.13.3. Κλάδοι κατηγορίας Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης	28
2.1.13.4. Κλάδοι κατηγορίας Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης	29
2.2. Τρόποι διορισμού εκτός του κανόνα του Κώδικα	30
2.2.1. Η εξαίρεση του άρθρου 20 του Ν. 1188/81 (διορισμός άνευ διαγωνισμού)	30

2.2.2. Προσωπικό ειδικών θέσεων και επί σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου	30
2.2.2.1. Γενικοί γραμματείς δήμων	30
2.2.2.2. Ιδιαίτεροι γραμματείς δημάρχων	32
2.2.2.3. Ειδικοί σύμβουλοι, ειδικοί συνεργάτες και επιστημονικοί συνεργάτες	32
2.2.2.4. Προσωπικό δημοτικών κοιμητηρίων	36
2.2.2.5. Πρόσθετοι χωροφύλακες και αστυφύλακες	37
2.2.2.6. Δικηγόροι δήμων και ιδρυμάτων	37
2.2.3. Κωλύματα διορισμού	38
2.3. Προσωπικό επί σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου	39
2.3.1. Πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου	39
2.3.2. Διαδικασία πρόσληψης	40
2.3.3. Χρόνος εργασίας	40
2.3.4. Λύση της σύμβασης	41
2.4. Προσωπικό προς πλήρωση οργανικών θέσεων ειδικού επιστημονικού προσωπικού ως και τεχνικού ή βοηθητικού προσωπικού	42
2.4.1. Υπηρεσιακή κατάσταση	42
2.4.2. Σύσταση οργανικών θέσεων	43
2.4.3. Προσόντα πρόσληψης	43
2.4.4. Πράξη πρόσληψης	44
2.4.5. Δοκιμαστική υπηρεσία	44
2.4.6. Καθήκοντα, περιορισμοί και αστική ευθύνη	45
2.4.7. Υπερωριακή απασχόληση	45
2.4.8. Αποδοχές	45
<b>Κεφάλαιο 3<sup>ο</sup></b>	
<b>ΤΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΤΟΥ Ν. 2190/94</b>	47
3.1. Α.Σ.Ε.Π.	47
3.1.1. Αρμοδιότητες του Α.Σ.Ε.Π.	49
3.1.2. Συγκρότηση του Α.Σ.Ε.Π.	50
3.1.2.1. Η θητεία των μελών του Α.Σ.Ε.Π.	51
3.1.2.2. Αρχική επιλογή των μελών του Α.Σ.Ε.Π.	52
3.1.2.3. Επιλογή των Συμβούλων	52

3.1.2.4. Εκλογή Προέδρου και Αντιπροέδρων	53
3.1.2.5. Αποδοχές των μελών του Α.Σ.Ε.Π.	53
3.1.3. Αρμοδιότητες του Προέδρου του Α.Σ.Ε.Π.	55
3.1.4. Οργάνωση – Προσωπικό του Α.Σ.Ε.Π.	56
3.1.4.1. Οργάνωση	55
3.1.4.2. Γραμματεία	56
3.1.4.3. Υπηρεσιακό συμβούλιο	58
3.1.4.4. Αμοιβές Υπαλλήλων Γραμματείας του Α.Σ.Ε.Π.	58
3.1.4.5. Γραφείο Επιθεώρησης	58
3.1.5. Ετήσια Έκθεση	60
3.2. Διαδικασία πρόσληψης	61
3.2.1. Γενικά προσόντα διορισμού	64
3.2.1.1. Απόδειξη πρόσθετων προσόντων	66
3.2.1.1.1. Απόδειξη εμπειρίας	66
3.2.1.1.2. Γνώση ξένης γλώσσας και απόδειξη αυτής	67
3.2.2. Πλήρωση θέσεων με διαγωνισμό	71
3.2.2.1. Διενέργεια διαγωνισμού	72
3.2.3. Πλήρωση θέσεων με προτεραιότητα	77
3.2.3.1. Υποψήφιοι κατηγοριών ΠΕ και ΤΕ	79
3.2.3.2. Υποψήφιοι της κατηγορίας ΔΕ	80
3.2.3.3. Υποψήφιοι της κατηγορίας ΥΕ	81
3.2.4. Ειδικές περιπτώσεις πλήρωσης θέσεων και πρόσληψης προσωπικού	83
3.2.4.1. Πλήρωση θέσεων ειδικού επιστημονικού προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου και υπαλλήλων επί θητεία	83
3.2.4.1.1. Σύσταση επιτροπής επιλογής	86
3.2.4.1.2. Καθορισμός σειράς επιτυχίας	87
3.2.4.2. Προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου για κάλυψη παροδικών αναγκών	88
3.2.4.2.1. Κατάταξη των υποψηφίων	90
3.2.4.3. Προσωπικό για απρόβλεπτες και επείγουσες ανάγκες	95
3.2.4.4. Προσωπικό για εκτέλεση έργων με αυτεπιστασία από τους Ο.Τ.Α.	96

3.2.4.5. Πρόσληψη προσωπικού ανταποδοτικών υπηρεσιών	97
<b>Κεφάλαιο 4<sup>ο</sup></b>	
<b>ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗ ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΤΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ</b>	
<b>ΠΡΟΣΛΗΨΕΩΝ ΣΤΟ ΔΗΜΟΣΙΟ</b>	100
<b>ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ</b>	105
<b>ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ</b>	120

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1°

### ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ ΠΡΟΣΒΑΣΗΣ ΣΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΕΣ

Επί πολλά χρόνια, στην Ελλάδα, υπήρχε και κοινωνικό αλλά και πολιτικό αίτημα να νομοθετηθεί θεσμικό πλαίσιο για προσλήψεις στο Δημόσιο, που θα γίνονταν κάτω από μια νέα λογική και θα επέφεραν εκσυγχρονισμό στη Δημόσια Διοίκηση.

Με τον Ν. 2190/1994 «Σύσταση ανεξάρτητης αρχής για την επιλογή προσωπικού και ρύθμιση θεμάτων διοίκησης», δημιουργήθηκε ένα φιλόσοφο θεσμικό πλαίσιο, το οποίο λειτούργησε με επιτυχία αυτά τα μετέπειτα χρόνια, που εγκαθίδρυσε «ένα σύστημα προσλήψεων με κύρια χαρακτηριστικά την αξιοκρατία, την διαφάνεια και την αντικειμενικότητα».

Το πνεύμα του Νόμου καθώς και η επιδίωξή του ήταν να αλλάξει η υπάρχουσα αντίληψη της κοινής γνώμης περί «πελατειακών προσλήψεων» να εμπιστευτεί αυτό το εκσυγχρονιστικό θεσμικό πλαίσιο αφού λειτουργήσει και έτσι να επιτευχθεί η αιτούμενη διοικητική μεταρρύθμιση και συγχρόνως η πολιτική και κοινωνική πρόοδος.

Για να μεταβληθούν όμως μακροχρόνιες αντιλήψεις και να υπάρξει εμπιστοσύνη της κοινής γνώμης, προϋποτίθεται ότι θα γίνουν σεβαστές και θα ισχύσουν ορισμένες βασικές αρχές για την πρόσβαση στο δημόσιο.

Πρώτη από αυτές είναι η αρχή της Ισότητας, που σύμφωνα και με το Σύνταγμα του 1975, αποτελεί την κατευθυντήρια αρχή για την πρόσβαση στις δημόσιες λειτουργίες.

## **1.1. Η ΑΡΧΗ ΤΗΣ ΙΣΟΤΗΤΑΣ ΩΣ ΚΑΤΕΥΘΥΝΤΗΡΙΑ ΑΡΧΗ ΣΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΕΣ**

### **1.1.1. Η ΙΣΟΤΗΤΑ ΠΡΟΣΒΑΣΗΣ ΣΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΕΣ**

Η τοπική αυτοδιοίκηση αποτελεί μέρος της διοικητικής οργάνωσης του κράτους. Υποστηρίχθηκε δε ότι η τοπική αυτοδιοίκηση αποτελεί εφαρμογή της αρχής του καταμερισμού των έργων της διοικητικής λειτουργίας. Τα όργανα της τοπικής αυτοδιοίκησης ασκούν μόνο διοικητικά καθήκοντα και παραμένουν μόνο διοικητικά όργανα που ασκούν μόνο διοικητική αυτοδιοίκηση.

Από την απόφαση των ενεργειών των Ο.Τ.Α. έχει διαπιστωθεί ότι η διενέργεια τέτοιων πράξεων δημόσιας εξουσίας δείχνει τον χαρακτήρα του νομικού προσώπου που ασκεί διοίκηση και εντάσσεται, με την ευρύτερη έννοια, στον οργανισμό της δημόσιας διοίκησης, σύμφωνα με την νομολογία του ΣτΕ.

Με την εφαρμογή της Δημόσιας Διοίκησης, που έχει εκτελεστικό ρόλο, στους κανόνες δικαίου που θεσπίζονται από το νομοθετικό όργανο που είναι οι αντιπρόσωποι του εκλογικού σώματος επιδιώκεται η έμμεσος υποταγή της Διοίκησης στο εκλογικό σώμα, φορέα της λαϊκής κυριαρχίας.

Έχει λοιπόν υποχρέωση η Δημόσια Διοίκηση (δηλαδή τα δημόσια νομικά πρόσωπα και τα όργανά τους) να τηρεί τους εν λόγω κανόνες. Έτσι, η Διοίκηση μπορεί να προβεί σε κάθε ενέργεια που δεν απαγορεύεται από τους ειρημένους κανόνες ή δεν αντίκειται σε αυτούς, δεδομένου ότι είναι απόρροια των αρχών της λαϊκής κυριαρχίας και του αντιπροσωπευτικού συστήματος, γι' αυτό το λόγο έχουν και υπεροχή και τεκμήριο αρμοδιότητας του νομοθετικού οργάνου (που συγκροτείται από τους αντιπροσώπους του εκλογικού σώματος).

Κατά συνέπεια δεν μπορεί η Δημόσια Διοίκηση, να προβεί σε νομικές πράξεις, δηλ. σε έκδοση διοικητικών πράξεων και σύναψη συμβάσεων και σε υλικές ενέργειες, παρά μόνο βάσει αρμοδιότητας παρεχομένης από το Σύνταγμα ή διατάξεις του Ευρωπαϊκού Κοινοτικού Δικαίου ή διατάξεις κανονιστικών πράξεων βάσει νομοθετικής εξουσιοδότησεως.



Στη συνέχεια, βλέπουμε πως η δράση της Δημόσιας Διοικήσεως διέπεται καθ' όλη την έκτασή της από την αρχή της νομιμότητας και ασκείται προς ικανοποίηση του δημοσίου συμφέροντος.

Κάτω από αυτές τις προϋποθέσεις η δράση της Δημόσιας Διοίκησης συνδέεται με την αρχή της λαϊκής κυριαρχίας τόσο όσον αφορά την δυνατότητα ανάπτυξής της όσο και τις συνέπειές της.

Από αυτό το πλαίσιο προκύπτει και η ανάγκη προστασίας του διοικούμενου, τα συμφέροντα και τα δικαιώματα του οποίου κατοχυρώνονται από τις διατάξεις του Συντάγματος «περί ατομικών και κοινωνικών δικαιωμάτων» και προβλέπονται από την νομοθεσία, αλλά μπορούν να θιγούν από την δράση της Δημόσιας Διοίκησης.

Υπό την ευρεία δε έννοια του διοικούμενου, περιλαμβάνεται και το χρησιμοποιούμενο υπό αυτών των ιδίων δημοσίων νομικών προσώπων προσωπικό, το συνδεόμενο με αυτούς με ποικίλες σχέσεις.

Κύρια μέσα προστασίας των διοικούμενων είναι:

Η αρχή της «ισότητας των διοικούμενων ενώπιον των δημοσίων υπηρεσιών» υπό λειτουργική έννοια.

Σύμφωνα με αυτή, οι οργανικές μονάδες του Κράτους, και των λοιπών δημοσίων νομικών προσώπων, που ασκούν τέτοιες υπηρεσίες υποχρεούνται να παρέχουν τις υπηρεσίες και τα αγαθά που παράγονται από αυτές σε κάθε αιτούντα σύμφωνα με τους νόμιμους θεσπιζόμενους απρόσωπους κανόνες δικαίου και εν αρμονία με την συνταγματική κατοχυρωμένη αρχή της ισότητας.

Η αρχή της ισότητας (άρθρο 4 του Συντάγματος) επιβάλλει στην δημόσια Διοίκηση ίση μεταχείριση ομοίων περιπτώσεων όπως άλλωστε και την διάφορη μεταχείριση διαφόρων περιπτώσεων.

Η Δημόσια Διοίκηση δεν μπορεί να κρίνει με διαφορετικά κριτήρια δύο αιτήσεις που υποβλήθηκαν ταυτόχρονα και βασίζονται στα ίδια πραγματικά περιστατικά (ΣτΕ 729/37).

Εφόσον και καθόσον το Σύνταγμα απαγορεύει ορισμένα κριτήρια διαφοροποιήσεως (άρθρο. 5, παρ. 2) όπως φύλο, εθνικότητα, φυλή, γλώσσα

θηρσκευτικές ή πολιτικές πεποιθήσεις η διοίκηση δεν μπορεί να στηρίξει την άσκηση διακριτικής ευχέρειας σε αυτά τα κριτήρια.

Εκ του ότι όμως η δημόσια διοίκηση, δεν εφήρμοσε ή και παρέβη τον νόμο σε άλλη περίπτωση, δεν δημιουργείται από την αρχή της ισότητας υποχρέωσή της, να μην τον εφαρμόσει και στην νέα όμοια περίπτωση ή να επαναλάβει την παράλειψη.

Ισότητα υπάρχει λοιπόν μόνο στην νομιμότητα και όχι στην παρανομία (ΣτΕ 1776/53, 745/54, 746/54 κ.α. αποφάσεις).

Ειδικότερα όσον αφορά στις δημόσιες λειτουργίες, το σύνολο των κανόνων που ορίζουν την πρόσβαση σε αυτές, αποτελεί ειδικό μέρος του δημοσιοϋπαλληλικού δικαίου και διαμορφώνεται βάσει των αρχών της αξιοκρατίας και της ισότητας, με εξαίρεση μόνο την αρχαιότητα που είναι βασικό κριτήριο προαγωγής των δημοσίων υπαλλήλων.

Ιστορικά, αναφερόμενοι, θα δούμε ότι κατά την Γαλλική Επανάσταση του 1789, η διακήρυξη της ισότητας πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες, δεν είχε άμεσες συνέπειες στην έννομη τάξη. Απλά, ο νόμος έπρεπε να εφαρμόζεται ομοιόμορφα επί όλων των πολιτών.

Κατά το 1948, στη σύνταξη των Οικουμενικής διακήρυξης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου, η ισότητα κατοχυρώνεται συνταγματικά στην Ευρώπη, με εξαίρεση την Μεγάλη Βρετανία όπου πουθενά στα «συνταγματικά της κείμενα» δεν κατοχυρώνεται ως θεμελιώδης αρχή.

Στην Ελλάδα με το άρθρο 4 (παρ. 4) του Συντάγματος του 1975, κατοχυρώνεται η αρχή της ίσης πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες (αρχή ήδη καθιερωμένη και στο επαναστατικό Σύνταγμα της Επιδάουρου, στην παρ. γ' του 1822).

Ο έλεγχος της τήρησης αυτής της αρχής ασκείται τόσο από τα πολιτικά όσο και από τα διοικητικά δικαστήρια, γι' αυτό και οι κρατικές αρχές οφείλουν να την σέβονται.

Στο άρθρο 4 (παρ 4) του Συντάγματος, διακηρύσσεται η ισότητα ενώπιον του Νόμου, προβλέπεται η ισότητα των φύλων (παρ. 2), ορίζεται η υπηκοότητα

(παρ. 3), προβλέπεται ότι «μόνο έλληνες πολίτες είναι δεκτοί σε όλες τις δημοσίες λειτουργίες (παρ. 4), εκτός από τις εξαιρέσεις που εισάγονται με νόμο».

Βλέπουμε λοιπόν ότι οι ειδικές διακηρύξεις της ισότητας προηγούνται στην εφαρμογή από την γενική αρχή της ισότητας και με αποκλειστικό τρόπο.

Εισάγονται όμως και διακρίσεις που βασίζονται σε άλλα κριτήρια. Αφενός υπάρχει η δυνατότητα να θεσπιστούν ιδιαίτερες προϋποθέσεις για την πλήρωση ορισμένων θέσεων και αφετέρου σε ορισμένες περιπτώσεις προβλέπεται ρητά, η απαγόρευση οποιασδήποτε διάκρισης.

Συνεπεία αυτού, είναι, να έχει η αρχή της ισότητας πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες ορισμένα όρια.

Για παράδειγμα, αναφέρουμε, ότι η συνταγματικά κατοχυρωμένη (άρθρο 4, παρ. 2 του Συντάγματος) αρχή της ισότητας των φύλων δεν εμποδίζει την δυνατότητα αποκλίσεων στο άρθρο 116, όπου σε ορισμένες περιπτώσεις θεσμοθετούνται διαφοροποιήσεις μεταξύ ανδρών και γυναικών.

Είναι λοιπόν δύσκολη η απόλυτη απαγόρευση διακρίσεων συγκεκριμένης μορφής, όμως αν υπάρχουν ρητά προβλεπόμενες απαγορεύσεις, οι εξαιρέσεις οδηγούνται στην ελαχιστοποίησή τους.

Ακόμη πρέπει να αναφέρουμε εδώ, και τις ρητά επιτρεπόμενες διακρίσεις που το πνεύμα τους βασίζεται στην κοινωνική αποστολή του κράτους. Για παράδειγμα, υπάρχει η νομοθεσία για προστατευόμενα άτομα όπου προβλέπονται κάποια προσιτά προσλαμβανομένων ατόμων με ειδικές ανάγκες. Επίσης και οι διατάξεις του άρθρου 18 (παρ. 8, Ν. 2190/1994), όπου ως υπάλληλοι κατηγορίας ΥΕ, προσλαμβάνονται άτομα που εγγράφονται σε πίνακες προτεραιότητας με βάση κοινωνικά κριτήρια.

### **1.1.2. Η ΑΡΧΗ ΤΗΣ ΑΞΙΟΚΡΑΤΙΑΣ**

Η καθιέρωση της αρχής της αξιοκρατίας στην Ελλάδα πρωτοεμφανίζεται το 1822 στο Σύνταγμα της Επιδάουρου όπου στην παρ. στ', προβλέπονταν ότι «όλοι οι Έλληνες εις όλα τα αξιώματα και τιμάς έχουσι το αυτό δικαίωμα, δοτήρ δε τούτων μόνη η αξιότητα εκάστου».

Στα μέσα του 19<sup>ου</sup> αιώνα στην Βρετανία θεσμοθετήθηκε το σύστημα στρατολόγησης προσωπικού (merit system) με την μέθοδο των executive orders

Η κατάργηση όμως του προισχύσαντος συστήματος των πολιτικών διορισμών επιτεύχθηκε με ένα order in council της 4<sup>ης</sup> Ιουνίου 1870, όπου γενικεύτηκε το σύστημα του ανοικτού διαγωνισμού (open competition).

Αυτό το σύστημα υιοθέτησαν και άλλες χώρες, καθώς και η Ελλάδα στο θεσμικό πλαίσιο του νέου νόμου. Υπάρχει η άποψη ότι η αξιοκρατία αποτελεί απλή εφαρμογή της αρχής της ίσης πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες. Μπορεί βέβαια, να συνυπάρχουν σαν πολιτικές και οργανωτικές έννοιες, έχουν όμως διαφορετική νομική βάση.

Η πρακτική επιλογής προσωπικού έδειξε ότι η μεν αρχή της ισότητας πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες δεν αποτέλεσε θετικό δίκαιο στη Μ. Βρετανία και ούτε στα κράτη της ηπειρωτικής Ευρώπης κατά τον 19<sup>ο</sup> αιώνα έτυχε πλήρους εφαρμογής. Επίσης αν και κατοχυρωμένη στην Αμερικανική Διακήρυξη της Ανεξαρτησίας, η κυριαρχούσα ιδέα κατά την Αμερικανική επανάσταση ήταν η Ελευθερία.

Η αξιοκρατία όμως κατ' αντίθεση, σε μικρότερο ή μεγαλύτερο βαθμό επικράτησε σε όλες τις ευρωπαϊκές χώρες.

Όπως προαναφέραμε για την θέσπιση των κοινωνικών κριτηρίων, είτε τα περιγράψουμε σαν επιμέρους κριτήρια είτε σαν αποκλειστικά κριτήρια πρόσληψης, βλέπουμε ότι ερχονται σε αντίθεση με την αρχή της αξιοκρατίας. Καθιερώνουν δηλαδή κατά κάποιο τρόπο την «κοινωνική αξιοκρατία» αντί της «επαγγελματικής αξιοκρατίας».

Επίσης, εμφανίζει πρακτικές δυσκολίες η ταυτόχρονη εφαρμογή αυτών των δύο αρχών γιατί έχουν διαφορετικούς επιδιωκόμενους σκοπούς.

Με την ισότητα πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες εξασφαλίζονται τα ατομικά συμφέροντα των υποψηφίων, ενώ η αξιοκρατία αποσκοπεί στην εξασφάλιση του δημοσίου συμφέροντος, δηλ. στο να λειτουργεί ορθολογικά η διοίκηση.

Είναι λοιπόν, η αρχή της ισότητας, μια πιο γενική έννοια, όπου μπορεί να συμπεριληφθεί και η επιλογή των καταλληλότερων υποψηφίων.

Σαν συνέπεια λοιπόν αυτού, θεωρούμε ότι το συμφέρον της υπηρεσίας συμπίπτει με το δημόσιο συμφέρον. Ακόμη θα παρατηρήσουμε, ότι τα όργανα επιλογής των υποψηφίων πρέπει να έχουν και την ικανότητα και την ουδετερότητα που απαιτούνται για αυτό το έργο, έτσι ώστε να διασφαλίζουν και την ισότητα πρόσβασης. Γι' αυτό το Σύνταγμα του 1975 άρθρο 110 (παρ.1), λειπει ότι δεν είναι δυνατή η αναθεώρηση της διάταξης που κατοχυρώνει την αρχή της ίσης πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες, όμως στο άρθρο 4 (παρ.4) δέχεται διακρίσεις για την υπηκοότητα και στο άρθρο 103 (παρ.3) προβλέπονται ειδικές διατάξεις για το επιστημονικό, τεχνικό ή βοηθητικό προσωπικό.

Στο άρθρο 4 (παρ.4) «Μόνο έλληνες πολίτες είναι δεκτοί σε όλες τις δημόσιες λειτουργίες, εκτός από τις εξαιρέσεις που εισάγονται με ειδικούς νόμους» προκύπτει άμεσα, αλλά και έμμεσα στο άρθρο 103 (παρ.1 εδ. β) «Τα προσόντα και ο τρόπος διορισμού τους ορίζονται από το νόμο» η παρεχόμενη στον νομοθέτη δυνατότητα από το Σύνταγμα, να ρυθμίζει τα όρια της ίσης πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες.

Είναι λοιπόν έτσι, ο νομοθέτης όργανο που μπορεί να διασφαλίσει την ικανότητα και την ουδετερότητα για προβλήματα που χρήζουν κάποιας ρύθμισης. Ο δικαστικός δε έλεγχος, για την εξακρίβωση έμμεσα της συνταγματικότητας των διατάξεων είναι εγγύηση της εξασφάλισης των αρχών πρόσβασης στις δημόσιες λειτουργίες.

Επί πλέον με το θεσμικό πλαίσιο του νέου συστήματος προσλήψεων με τον Ν. 2190/1994, ορίζεται και το πλαίσιο εφαρμογής των αρχών αυτών.

## **1.2. ΙΣΤΟΡΙΚΗ ΕΞΕΛΙΞΗ**

Το σύνταγμα του 1975/86, στα άρθρα 101 και 102, θεσπίζει Κανόνες που αναφέρονται σε ορισμένα μόνο θέματα οργάνωσης της Δημόσιας Διοίκησης. Τα θέματα αυτά είναι η αποκέντρωση, ως αρχή που οφείλει να διέπει τη διοικητική οργάνωση του κράτους, και η εγγύηση της αρχής της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Αυτοδιοίκηση σημαίνει την άσκηση διοικητικών αρμοδιοτήτων από διοικητική μονάδα, που βρίσκεται εκτός του σώματος των «άμεσων» κρατικών

υπηρεσιών και είναι οργανωμένη ως ξεχωριστό νομικό πρόσωπο. Μολονότι οι αυτοδιοικούμενοι αυτοί οργανισμοί (π.χ. οι δήμοι και οι κοινότητες) αντιπαραβάλλονται συχνά για λόγους συντομίας, προς το «Κράτος» η ορθή αντιπαραβολή είναι μεταξύ άμεσων κρατικών υπηρεσιών και αυτοδιοικουμένων οργανισμών. Γιατί οι αυτοδιοικούμενοι οργανισμοί δεν ευρίσκονται εκτός του Κράτους, αλλά μαζί με τις άμεσες κρατικές υπηρεσίες συναποτελούν το κράτος, υπό την ευρεία και κυρία έννοια.

Εν αντιθέσει προς τις άμεσες Κρατικές υπηρεσίες, οι αυτοδιοικούμενοι οργανισμοί έχουν, όπως είπαμε, δική τους νομική προσωπικότητα διακεκριμένη από εκείνη του κράτους υπό την στενή έννοια. Μπορούν δηλαδή να είναι φορείς όχι μόνο αρμοδιοτήτων, αλλά και δικαιωμάτων και υποχρεώσεων, να έχουν δική τους περιουσία και δικό τους προϋπολογισμό, να διορίζουν και να απασχολούν δικούς τους υπαλλήλους, διακεκριμένους από τους «δημόσιους» δηλαδή κρατικούς (υπό την στενή έννοια του όρου) υπαλλήλους.

Η τοπική αυτοδιοίκηση αποτελεί κλειστό παρά ανοικτό σύστημα. Οι Ο.Τ.Α. δεν έχουν πλήρη δυνατότητα να αναπτύξουν αυτορρυθμιστικούς μηχανισμούς και να προσαρμοστούν στις επιδράσεις του στενότερου ή του ευρύτερου περιβάλλοντος. Η πολιτική εξουσία καθορίζει την έκταση και τη μορφή προσαρμογής των οργανωτικών σχηματισμών της Τοπικής αυτοδιοίκησης στις εξωτερικές επιδράσεις και την εξασφάλιση της ισορροπίας της. Οι Ο.Τ.Α. δεν έχουν μεγάλα περιθώρια προσαρμογής (κλειστό σύστημα) και η οργανωτική τους δομή στηρίζεται κυρίως στις αρχές της κλασικής θεωρίας. Οι τυπικές σχέσεις καλύπτουν το μεγαλύτερο μέρος της οργανωτικής τους δόμησης. Ο καταμερισμός της εργασίας, η επιλογή του προσωπικού, οι αυστηρά προσδιορισμένες διαδικασίες, η ιεραρχική δομή εξουσίας κλπ. είναι τα κύρια γνωρίσματα των Ο.Τ.Α.

Νομική είναι η οργάνωση που θεσπίζεται από κανόνες δικαίου. Οι κανόνες δικαίου που αναφέρονται στην οργάνωση, και επομένως το δίκαιο της οργάνωσης, παρουσιάζουν χαρακτηριστική διαφορά από τους άλλους κανόνες δικαίου. Ο οργανωτικός κανόνας ρυθμίζει τη συγκρότηση και τη λειτουργία θεσμών και υπηρεσιών καθώς και τη συμπεριφορά ανθρώπων, αλλά μόνο ως φορέων των

θεσμών. Ο συνήθης κανόνας δικαίου, αντίθετα, έχει ως αντικείμενο του την ανθρώπινη συμπεριφορά γενικά. Οι νομικοί κανόνες της διοικητικής οργάνωσης καθορίζουν:

1. την κατά τόπο και καθ' ύλην αρμοδιότητα των οργάνων της διοίκησης.
2. τη συγκρότηση και την ιεραρχική τους δομή, και
3. τη σχέση των θεσμών της διοικητικής οργάνωσης με βασικούς θεσμούς του δημοκρατικού πολιτεύματος, όπως ο κοινοβουλευτικός έλεγχος, η συμμετοχή ιδιωτών και εκπροσώπων κοινωνικών ομάδων στη διοίκηση κλπ.

Φυσικά κάθε πολιτειακό σύστημα αντιλαμβάνεται την τοπική αυτοδιοίκηση με διαφορετικό τρόπο. Το ελληνικό σύστημα τοπικής αυτοδιοίκησης όπως και το γαλλικό, υποστηρίζει ότι ιστορικά και ουσιαστικά η τοπική αυτοδιοίκηση είναι θεμελιώδες πολιτικό δικαίωμα της Κοινωνίας και ότι με την εκλογή δίνεται στους δημοτικούς άρχοντες πολιτική εντολή και όχι εντολή τεχνοκρατικής εργασίας.

Η πολιτικοποίηση αυτή που οδηγεί σε διαφοροποιήσεις είναι στοιχείο πολιτικού πολιτισμού. Η πολιτική έννοια της τοπικής αυτοδιοίκησης ενυπάρχει σε παλαιότερα ελληνικά Συντάγματα καθώς και στο ισχύον Σύνταγμα του 1975 (παρ. 2) όπου προβλέπεται ότι οι αρχές των Ο.Τ.Α. εκλέγονται με καθολική και μυστική ψηφοφορία, θεσπίζοντας έτσι την αρχή της μυστικότητας και της καθολικότητας της ψηφοφορίας.

Στην Ελλάδα τόσο στη νομική σκέψη όσο και νομοθετικά, επικράτησε η νομική-τεχνική έννοια της αυτοδιοίκησης σύμφωνα με την οποία η αυτοδιοίκηση συνίσταται στην άσκηση διοικητικών καθηκόντων από νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου υπό την επίβλεψη του κράτους.

Μέσα σ' αυτό το πλαίσιο λοιπόν η αυτοδιοίκηση γίνεται δεκτή μόνο ως διοικητικό σύστημα, διακρινόμενη ειδικότερα σε εδαφική η τοπική αυτοδιοίκηση και σε καθ' ύλη ή καθ' υπηρεσία ή ειδική αυτοδιοίκηση. Οι Ο.Τ.Α. λοιπόν διακρίνονται για δύο στοιχεία:

1. το εδαφικό στοιχείο, την ύπαρξη δηλαδή ορισμένης διοικητικής περιφέρειας και
2. το έμπυχο στοιχείο δηλαδή τους διοικούμενους αυτής, τους δημότες.

Στο άρθρο 102 (παρ. 1) του 1975 ορίζεται ότι : «Η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων ανήκει στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης των οποίων την πρώτη βαθμίδα αποτελούν οι δήμοι και οι Κοινότητες. Οι λοιπές βαθμίδες ορίζονται με νόμο». Ακομη στο άρθρο 101 (παρ. 1) του Συντάγματος ορίζεται ότι η διοίκηση του κράτους οργανώνεται σύμφωνα με το αποκεντρωτικό σύστημα.

Σύμφωνα λοιπόν με αυτές τις θεμελιώδεις συνταγματικές αρχές, ο κοινός νομοθέτης υποχρεούται να διαμορφώνει την οργάνωση της διοικητικής λειτουργίας.

Για την ιστορική καταγωγή του θεσμού της τοπικής αυτοδιοίκησης στην Ελλάδα μπορούμε να πούμε ότι κατά τη διάρκεια της τουρκοκρατίας υπήρχε στην Ελλάδα σύστημα τοπικής αυτοδιοίκησης, το οποίο όμως βρισκόταν υπό την πλήρη εξάρτηση του κατακτητή, η οποία εκδηλωνόταν κυρίως με την υποχρέωση καταβολής φόρου στις τουρκικές αρχές. Η άσκηση της διοίκησης ρυθμιζόταν βασικά με έθιμα.

Κατά την εποχή της επανάστασης, το Προσωρινό Πολίτευμα της Ελλάδας που ψηφίστηκε στην Επίδαυρο την 1<sup>η</sup> Ιανουαρίου 1822, δεν περιείχε διάταξη για την τοπική αυτοδιοίκηση. Ακολούθησε όμως ο νόμος 12 της 30 Απριλίου 1822 για τον Οργανισμό των ελληνικών επαρχιών. Με το νόμο αυτό η χώρα διαιρέθηκε σε επαρχίες και κάθε επαρχία σε Αντεπαρχίες α' και β' τάξης. Κάθε επαρχία διαιρέθηκε σε κοινότητες. Τη διοίκηση της επαρχίας ασκεί ο έπαρχος και της αντεπαρχίας ο αντέπαρχος, που υπάγεται στον έλεγχο του επάρχου και εκτελεί τις διαταγές του. Και οι δύο διορίζονται και δεν εκλέγονται. Κάθε κοινότητα έχει τρεις δημογέροντες που εκλέγονται «μεταξύ των κρισιμότερων και φρονιμότερων κατοίκων». Ένας από τους τρεις διορίζεται από τη διοίκηση ως πρόεδρος της κοινότητας και υπάγεται, ως εκπρόσωπος της κοινότητας, στον οικείο αντέπαρχο. Ο νόμος αυτός τροποποιήθηκε από τη Β' Εθνική Συνέλευση του Άστρους (15.4.1823), η οποία αφού ψήφισε νέο Σύνταγμα, ασχολήθηκε με την τροποποίηση ορισμένων νόμων. Με την τροποποίηση του νόμου 12 διαμορφώθηκε ο Νέος Οργανισμός των ελληνικών επαρχιών. Με τον οργανισμό αυτό, η επικράτεια διαιρέθηκε σε επαρχίες και κάθε επαρχία σε κωμοπόλεις και σε χωριά. Με το διάταγμα 815 της 22.5.1826, αντικαταστάθηκαν οι επαρχίες με τα



«εφορεία», τα οποία είχαν συλλογική (διμελή) διοίκηση χωρίς όμως ουσιαστικές αρμοδιότητες. Στη συνέχεια, με βάση το «Πολιτικό Σύνταγμα της Ελλάδος» της Γ' Εθνοσυνέλευσης (Μάιος 1827), εκδόθηκε η «Διάταξις Διοικήσεως της Ελληνικής Επικρατείας», με την οποία η ελληνική επικράτεια διαιρέθηκε σε θέματα. Κάθε θέμα αποτελούσε άθροισμα επαρχιών με επικεφαλής διοικητή που διοριζόταν από την κυβέρνηση. Η ρύθμιση αυτή δεν εφαρμόστηκε ποτέ και η διοίκηση ασκήθηκε με προσωρινά όργανα από την «Αντικυβερνητική Επιτροπή», η οποία ορίστηκε από τη Γ' Εθνοσυνέλευση για να ασκεί προσωρινά την εξουσία αντί του Κυβερνήτη, τον οποίο είχε εκλέξει η ίδια.

Στην Καποδιστριακή περίοδο, με το Ι ψήφισμα της 12.4.1828, η χώρα διαιρέθηκε σε «τμήματα» και κάθε τμήμα διαιρέθηκε στη συνέχεια («Διοικητικός Οργανισμός Πελοποννήσου» της 16.4.1828) σε επαρχίες και κάθε επαρχία σε πόλεις, κωμοπόλεις και χωριά. Το Ηγεμονικό Σύνταγμα της 15.7.3.1832 της Ε' Εθνοσυνέλευσης του Άργους, που δεν εφαρμόστηκε ποτέ, διατήρησε τη διαίρεση της επικράτειας σε τμήματα και σε επαρχίες, τις οποίες συγκροτούσαν οι κοινότητες.

Με το διάταγμα (νόμος) της 3 (15).4.1833 «περί διαιρέσεως του βασιλείου και της διοικήσεώς του», η ελληνική επικράτεια διαιρέθηκε σε 10 νομούς και σε 47 επαρχίες. Επικεφαλής του νομού τέθηκε ο νομάρχης και της επαρχίας ο έπαρχος, οι οποίοι ήταν κρατικά όργανα. Ο Ν. 27/121833-81/1834 της αντιβασιλείας «περί συστάσεως των δήμων» είναι ο πρώτος νόμος του ελληνικού κράτους για την τοπική αυτοδιοίκηση α' βαθμού. Με το νόμο αυτό η επικράτεια διαιρείται σε δήμους. Οι δήμοι διακρίνονται σε τρεις τάξεις (α', β', γ') ανάλογα με τον πληθυσμό τους. Κάθε δήμος διοικείται από δημοτική αρχή, την οποία αποτελούν ο δήμαρχος, οι πάρεδροι και το δημοτικό συμβούλιο.

Το νομαρχιακό σύστημα περιφερειακής διοίκησης καταργήθηκε με το διάταγμα (νόμο) της 20.6/2.7.1836 «περί διοικητικού οργανισμού». Η επικράτεια διαιρέθηκε σε 30 διοικήσεις, οι οποίες συγκροτούνταν από επαρχίες. Επικεφαλής των διοικήσεων ήταν οι διοικητές και σε 18 επαρχίες προβλέφτηκε ο διορισμός υποδιοικητών. Με διάταγμα (νόμο) της 18/30.12.1836, προβλέφτηκε σε κάθε επαρχία επαρχιακό συμβούλιο, του οποίου τα μέλη εκλέγονται από τους δημότες.

Ο αριθμός των επαρχιακών συμβούλων εξαρτάται από τον αριθμό των δήμων κάθε επαρχίας και από την τάξη κάθε δήμου, αλλά δεν μπορούσε να είναι μικρότερος από 12. Το διάταγμα αυτό αποτελεί την πρώτη απόπειρα δημιουργίας β' βαθμού τοπικής αυτοδιοίκησης στη χώρα μας. Στην πράξη όμως, η επαρχία δεν μπόρεσε ποτέ να γίνει αυτοτελές διοικητικό κέντρο με δική της ζωή και προσωπικότητα. Το 1836, συντάχθηκε επίσης σχέδιο για τη σύσταση σε κάθε διοίκηση διοικητικού συμβουλίου. Οι σύμβουλοι θα διορίζονταν από το βασιλιά από διπλάσιο αριθμό υποψηφίων που θα εκλεγόνταν από τους δήμους. Το σχέδιο αυτό υποδήλωνε τη θέσπιση ευρύτερης μονάδας τοπικής αυτοδιοίκησης, σε σχέση με το δήμο ή την επαρχία.

Με την επικράτηση της επανάστασης της 3/15.9.1843 και το νόμο ΚΕ' της 5/17.12.1845 καταργήθηκε το σύστημα των διοικήσεων και επαναφέρθηκε το νομαρχιακό σύστημα. Το περιφερειακό διοικητικό σύστημα παρέμεινε ανέπαφο έως το 1887. Με την επαναφορά του νομαρχιακού συστήματος, έγινε και η επεξεργασία σχεδίου Νόμου για τη θέσπιση νομαρχιακών συμβουλίων. Η δημιουργία όμως β' βαθμού τοπικής αυτοδιοίκησης δεν είδε το φως της ημέρας. Με σχέδιο του 1875 έγινε νέα απόπειρα για την καθιέρωση του β' βαθμού τοπικής αυτοδιοίκησης. Το σχέδιο αυτό προέβλεπε τη σύσταση νομαρχιακών επιτροπών : ο νομός θα αποτελούσε νομικό πρόσωπο και τη διοίκησή του θα ασκούσε η νομαρχιακή επιτροπή, σώμα αιρετό, που θα εκλεγόταν κάθε τετραετία. Το δεύτερο αυτό σχέδιο, αν και κατατέθηκε στη Βουλή, δεν ψηφίστηκε ποτέ. Το 1887 ψηφίστηκε ωστόσο ο νόμος ΑΦΝΣ', με τον οποίο καθιερώθηκε για πρώτη φορά η αυτοδιοίκηση β' βαθμού με αυτοδιοικούμενη περιφέρεια το νομο. Ο νομός αποτελούσε νομικό πρόσωπο δημόσιου δικαίου. Όργανα διοίκησης του νομικού προσώπου ήταν το νομαρχιακό συμβούλιο, το οποίο εκλεγόταν από τους κατοίκους του νομού κάθε τέσσερα χρόνια, ενώ επιτροπή από μέλη του νομαρχιακού συμβουλίου, η νομαρχιακή επιτροπή, θα ασκούσε την καθημερινή διοίκηση, αφού το πολυμελές νομαρχιακό συμβούλιο δεν ήταν δυνατόν να βρίσκεται διαρκώς σε σύνοδο. Τα επαρχιακά συμβούλια καταργήθηκαν, καθώς και η διοικητική διαίρεση σε επαρχίες και τα επαρχία. Το 1890 όμως καταργήθηκαν και πάλι τα νομαρχιακά συμβούλια και επαναφέρθηκε σε ισχύ το

νομαρχιακό σύστημα διοικητικής αποκέντρωσης, όπως είχε διαμορφωθεί από το 1845. Επίσης, το 1891 ανασυστήθηκαν τα επαρχιακά συμβούλια για να καταργηθούν το 1900. Με το νόμο ΒΧΕ΄ της 6.7.1899 έγινε νέα προσπάθεια εισαγωγής β΄ βαθμού τοπικής αυτοδιοίκησης. Η διοίκηση του νομού ως νομικού προσώπου δημόσιου δικαίου είχε ανατεθεί στο νομάρχη, στο νομαρχιακό συμβούλιο και στην επιτροπή του νομού. Παράλληλα ο νόμος αυτός θέσπιζε τη διπλή ιδιότητα του νομάρχη, δηλ. ως όργανο διοίκησης του νομικού προσώπου και ως όργανο κρατικής εξουσίας που θα ασκούσε την εποπτεία στον αυτοδιοικούμενο νόμο. Σύμφωνα με το άρθρο 128 του νόμου ΒΧΕ΄, η ισχύς θα οριζόταν με βασιλικό διάταγμα, το οποίο όμως δεν εκδόθηκε ποτέ. Η τοπική αυτοδιοίκηση α΄ βαθμού εξακολούθησε σ΄ όλη τη διάρκεια του 19<sup>ου</sup> αιώνα να διέπεται από το νόμο της αντιβασιλείας του 1834. Η μοναδική τροποποίηση που επήλθε αφορούσε στην άμεση εκλογή των οργάνων με βάση και τις διατάξεις του άρθρου 105 του Συντάγματος του 1864.

Ο δημοτικός νόμος του 1834 καταργήθηκε με το νόμο ΔΝΖ΄/1912 «περί συστάσεως δήμων και κοινοτήτων». Ο νόμος αυτός προέβλεπε συνεπώς τη σύσταση δύο διακεκριμένων μονάδων τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου βαθμού, του δήμου και της κοινότητας. Η διοίκηση και η εκπροσώπηση της κοινότητας ανήκει στο κοινοτικό συμβούλιο που εκλέγεται με άμεση ψηφοφορία. Του κοινοτικού συμβουλίου προΐσταται ένα από τα μέλη του (πρόεδρος), που εκλέγεται κάθε έτος από τα υπόλοιπα μέλη. Όργανα διοίκησης των δήμων (αιρετά) είναι ο δήμαρχος, οι πάρεδροι, το δημοτικό συμβούλιο και η δημαρχιακή επιτροπή. Η θητεία των κοινοτικών και των δημοτικών συμβούλων, των δημάρχων και των παρέδρων είναι τετραετής. Το Μάιο του 1923 δημοσιεύτηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως νομοθετικό βασιλικό διάταγμα «περί διοικήσεως των νομών», το οποίο αποτελεί νέα προσπάθεια εφαρμογής αυτοδιοίκησης β΄ βαθμού με αυτοδιοικούμενη περιφέρεια το νομό. Ο νομός αποτελούσε αυτοδιοικούμενο νομικό πρόσωπο. Τα όργανα διοίκησης του νομού ως αυτοδιοικούμενου νομικού προσώπου ήταν το νομαρχιακό συμβούλιο, η νομαρχιακή επιτροπή και ο νομάρχης. Το νομαρχιακό συμβούλιο ήταν αιρετό, με αντιπροσώπευση πλειοψηφίας και μειοψηφίας. Η θητεία του ήταν τετραετής. Τη

νομαρχιακή επιτροπή αποτελούσαν μέλη του νομαρχιακού συμβουλίου, τα οποία εκλέγονταν κατά την πρώτη σύνοδο του νομαρχιακού συμβουλίου για όλη την τετραετία. Ο νομάρχης είχε τη διπλή ιδιότητα του οργάνου της κρατικής διοίκησης και του εκπροσώπου του νομικού προσώπου του νομού. Ο νόμος αυτός όμως δεν εφαρμόστηκε ποτέ.

Με το Ν. 3200/1955 γενικεύτηκε ο θεσμός της νομαρχιακής αποκέντρωσης σε όλη την επικράτεια (τα νέα εδάφη ήταν οργανωμένα σε περιφερειακό επίπεδο, με βάση το σύστημα των γενικών διοικήσεων), ο οποίος συνοδεύτηκε από το νομοθετικό διάταγμα 3620/1956, ο οποίος τροποποίησε και συμπλήρωσε το Ν. 3200/1955. Οι νόμοι αυτοί δεν κατήγγησαν ωστόσο τις διανομαρχιακές υπηρεσίες, οι οποίες εξακολούθησαν να λειτουργούν. Το 1970 δημιουργήθηκαν επτά περιφερειακές διοικήσεις, που αποτελούνταν από υπηρεσίες των υπουργείων σε κάθε περιφέρεια. Οι περιφερειακές διοικήσεις αυτές καταργήθηκαν 2 χρόνια μετά (το 1973). Ο νόμος ΔΝΖ' τροποποιήθηκε από πλήθος νόμων. Οι διατάξεις αυτές κωδικοποιήθηκαν το 1926 και το 1936. Ο νέος δημοτικός και κοινοτικός κώδικας κυρώθηκε με το νομοθετικό διάταγμα. 2888/1954, ο οποίος δεν έθιξε τη δομή της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης. Απλώς κατήγγησε ορισμένες άχρηστες και παλαιωμένες διατάξεις. Ο Ν. 1065/1980 αποτελεί τον ισχύοντα Δ.Κ.Κ., ο οποίος έχει τροποποιηθεί με πολλούς μεταγενέστερους νόμους, και έχει κωδικοποιηθεί πολλές φορές (σήμερα ισχύει το Π.Δ. 410/1995).

Με το Ν. 1622/1986 προβλέφτηκε η διαίρεση της χώρας σε περιφέρειες, ενώ προβλέφτηκε η καθιέρωση β' βαθμού τοπικής αυτοδιοίκησης σε επίπεδο νομού. Κάθε νομαρχιακή αυτοδιοίκηση είναι νομικό πρόσωπο δημόσιου δικαίου, που αυτοδιοικείται κατά τόπο. Όργανα διοίκησης των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων είναι το νομαρχιακό συμβούλιο, η νομαρχιακή επιτροπή και ο πρόεδρος του νομαρχιακού συμβουλίου. Τα 3/4 των μελών του νομαρχιακού συμβουλίου εκλέγονται από τους δημότες των δήμων και των κοινοτήτων που περιλαμβάνονται στην εδαφική περιοχή της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης με άμεση, καθολική και μυστική ψηφοφορία κατά συνδυασμούς και με το σύστημα της απλής αναλογικής. Το 1/4 των μελών προέρχεται από εκπροσώπους των τοπικών επαγγελματικών, επιστημονικών και πνευματικών οργανώσεων που

εκλέγονται από το διοικητικό τους συμβούλιο και από εκπροσώπους της κρατικής διοίκησης που ορίζονται από το νομάρχη. Ο Ν. 1622/1986 προέβλεπε ότι ο χρόνος έναρξης της λειτουργίας των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων θα καθοριζόταν με προεδρικό διάταγμα. Τελικά ο β' βαθμός τοπικής αυτοδιοίκησης θεσπίστηκε με το Ν. 2218/1994 και οι πρώτες εκλογές για την ανάδειξη των αιρετών της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης έγιναν τον Οκτώβριο του 1994. Ο νομός δεν αποτελεί πλέον αποκεντρωμένη μονάδα του κράτους. Σε επίπεδο νομού λειτουργεί η περιφερειακή διεύθυνση, της οποίας με βάση το Ν. 2240/1994 προϊστάτο ο περιφερειακός διευθυντής. Με το άρθρο 14 του Ν. 2399/1996 καταργήθηκαν οι θέσεις των περιφερειακών διευθυντών και οι αρμοδιότητές τους περιήλθαν στο γενικό γραμματέα της περιφέρειας. Έως τη δημοσίευση του οργανισμού της περιφέρειας ως ενιαίας οργανικής μονάδας οι αρμοδιότητες του περιφερειακού διευθυντή ασκούνται από τον ορισθέντα προϊστάμενο ως αναπληρωτή του περιφερειακού διευθυντή πριν από την κατάργηση της θέσης. Στις περιπτώσεις που δεν είχε οριστεί αναπληρωτής του περιφερειακού διευθυντή ή όταν ο ορισθείς απουσιάζει ή κωλύεται ή εκλείπει, οι αρμοδιότητες αυτές ασκούνται από προϊστάμενο υπηρεσίας της περιφερειακής διοίκησης του νομού ή της νομαρχίας, που ορίζεται από το γενικό γραμματέα της περιφέρειας.

Οι επαρχίες, στο πλαίσιο της αποκεντρωμένης νομαρχιακής διοίκησης δεν αντιστοιχούσαν σε διακεκριμένο διοικητικό επίπεδο και τα επαρχία, όσα λειτουργούσαν, δεν αποτελούσαν αυτοτελείς διοικητικές μονάδες, αλλά υπηρεσίες της νομαρχίας. Σήμερα, αποτελούν, όπου λειτουργούν υπηρεσίες της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης.

Το καθεστώς της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης (δήμοι, κοινότητες) διέπεται από το κωδικοποιημένο διάταγμα 410/1995 (Δ.Κ.Κ.).

Είναι λοιπόν απαραίτητη προϋπόθεση η ύπαρξη κράτους, με τη σύγχρονη νομική-τεχνική έννοια για τη δημιουργία τοπικής αυτοδιοίκησης σαν οργανωτικό σχήμα. Αποτελεί συνεπώς, η τοπική αυτοδιοίκηση δημιούργημα του Κράτους και η εξουσία της είναι δοτή.

Υπάρχει δηλαδή κατά παραχώρηση της πολιτείας και ρυθμίζεται από αυτήν. Οι Ο.Τ.Α. αναγνωρίζονται και δημιουργούνται από το Κράτος, πηγάζουν

από τη βούλησή του, διότι το Κράτος ασκεί πρωτογενώς την ανώτατη εξουσία (suprema potestas) δηλαδή η κρατική εξουσία «ανηκει σαν ίδιο δικαίωμα σε αυτό».

Τα δικαιώματα των Ο.Τ.Α. για αυτοδιοίκηση δεν είναι φυσικά ή πρωτογενή αλλά δικαιώματα που το Κράτος τους έχει αναθέσει και ως δημιουργήματα του Κράτους, οι Ο.Τ.Α. δεν είναι νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου ισότιμα προς αυτό, ούτε μπορεί να είναι αντίπαλοί του. Διαθετούν τα ίδια μέσα με το Κράτος διότι ασκούν κυριαρχική εξουσία.

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2<sup>ο</sup>

### ΤΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ 1188/81

#### 2.1. Ο ΚΑΝΟΝΑΣ ΤΟΥ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΚΑΤΑ ΤΟ Ν. 1188/81

##### 2.1.1. ΤΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Τα θέματα που αφορούν στο προσωπικό της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης ρυθμίζονται από τον Ν. 1188/1981, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.

Ο Νόμος αυτός (περί κυρώσεως του Κώδικος περί καταστάσεως προσωπικού οργανισμού τοπικής αυτοδιοικήσεως) διαιρείται σε τέσσερα μέρη:

α) Στις διατάξεις του πρώτου μέρους υπάγεται το μόνιμο προσωπικό των δήμων, των κοινοτήτων με πληθυσμό πάνω από 2.000 κατοίκους, των δημοτικών και των κοινοτικών επίσης καταστημάτων.

β) Στις διατάξεις του δεύτερου μέρους υπάγονται οι μόνιμοι κοινοτικοί γραμματείς ειδικής περιορισμένης διαβάθμισης και οι μόνιμοι αδιαβάθητοι υπάλληλοι των κοινοτήτων και των δημοτικών και των κοινοτικών νομικών προσώπων και των συνδέσμων γενικά.

γ) Στις διατάξεις του τρίτου μέρους υπάγεται το προσωπικό των ειδικών θέσεων και το προσωπικό που προσλαμβάνεται με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.

δ) Στο τέταρτο μέρος υπάρχουν τελικές και μεταβατικές διατάξεις.

##### 2.1.2. ΠΛΗΡΩΣΗ ΘΕΣΕΩΝ ΜΕ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟ<sup>1</sup>

Στο άρθρο 18 του Ν. 1188/81 θεσμοθετείται ο κανόνας του διαγωνισμού. Σύμφωνα με το άρθρο, κανένας δε διορίζεται υπάλληλος αν δεν επιτύχει σε διαγωνισμό με εξαίρεση τις περιπτώσεις του άρθρου 20 του ως άνω νόμου.

---

<sup>1</sup> Άρθρο 188 του Ν. 1188/81

Τα άρθρα που αφορούν στην πλήρωση θέσεων με διαγωνισμό, έχουν όπως αναφέρονται κατωτέρω, μαζί με ερμηνευτικά σχόλια όπως έχουν προκύψει από ερμηνευτικές εγκυκλιους και νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας.

«Η μέθοδος του διαγωνισμού σύμφωνα με τον Μ. Στασινόπουλο (Υπαλ. Κώδικας 1952) εκρίθη πάντοτε ως η μάλλον εξασφαλίζουσα εναντίον χαριστικών διορισμών συνεπεία των οποίων θα ήτο δυνατόν να προτιμηθεί προς διορισμόν ο ολιγότερον ικανός, παραλειπομένου αδικώς του ικανότερου, χωρίς βέβαια να αγνοούμεν και τα ενδεχόμενα μειονεκτήματα του διαγωνισμού, ο οποίος δύναται ενίοτε να φέρει εις πρώτων γραμμών του κεκτημένου πλείονας γραμματικές γνώσεις ή μόρφωσιν εν γένει, όστις όμως ενδεχομένως δεν διαθέτει επαρκή ζήλον ή επιμέλειαν ή τάξιν. Πάντως, ο διαγωνισμός θεωρείται το ολιγώτερο άτοπο περιέχον σύστημα επιλογής».

«Ουδείς, εξαιρέσει των εν άρθρω 20 περιπτώσεων, διορίζεται υπάλληλος αν μη επιτύχει εις διαγωνισμόν, που διενεργείται κατά τις διατάξεις των άρθρων 1, 14 κι 15 του Ν. 2190/1994». Η διάταξη αυτή είχε ερμηνευθεί ως εξής:

Η μη έγκαιρη προσέλευση υποψηφίου στην εξέταση μαθήματος συνεπάγεται τον εξ ολοκλήρου αποκλεισμόν του (ΣτΕ 1483/54).

Ο πίνακας που καταρτίζεται από την εξεταστική επιτροπή υπόκειται σε έλεγχο νομιμότητας (ΣτΕ 1483/54). Η 10ήμερος προθεσμία υποβολής δικαιολογητικών είναι αποκλειστική και ανατρεπτική (ΣτΕ 464/64).

Νόμιμα έγινε δεκτή προς συμμετοχή σε διαγωνισμό, για κατάληψη θέσης γραμματέα κοινότητας, καίτοι η αίτηση υπεβλήθη στον πρόεδρο της κοινότητας και όχι στον πρόεδρο της Επιτροπής, εφόσον μέσα στην νόμιμη προθεσμία περιήλθε η σχετική αίτηση στην Επιτροπή (ΣτΕ 423/71).

Ο καθορισμος της εξεταστέας ύλης αποτελεί αναγκαία προϋπόθεση συγκρότησης της επιτροπής διαγωνισμού (ΑΣΔΥ 12/57).

Αίτηση υποψηφίου οποτεδήποτε και αν υποβληθεί, έστω και μετά τη λήξη της προθεσμίας και αν ακόμη δεν συνοδεύεται από τα οικεία δικαιολογητικά πρέπει να παραλαμβάνεται από την αρμόδια αρχή και να πρωτοκολλάται αυθημερόν χωρίς αντίρρηση, διότι άρνηση παραλαβής αποτελεί προσβολή της



προστασίας του δικαιώματος του πολίτη να αναφερεται εγγράφως στις αρχές (ΑΣΔΥ 1589/61).

Οι αιτήσεις υποψηφίων που υποβλήθηκαν σε διαγωνισμό ο οποίος ματαιώθηκε, πρέπει να ληφθούν υποψη στον τελικώς διενεργούμενο διαγωνισμό, για τον οποίο έγινε νέα προκήρυξη και αν ακόμη οι υποψήφιοι δεν υπέβαλαν νέα αίτηση μετά τη δεύτερη προκήρυξη (ΑΣΔΥ 363/64).

Μεταγενέστερη του διαγωνισμού αποτύπωση προσόντων διορισμών, ουδόλως αίρει το μη νόμιμο της συμμετοχής του υποψηφίου στον διαγωνισμό και της κατάταξης του στον πίνακα επιτυχίας (ΑΣΔΥ 387/64).

Εφόσον χωρίς υπαιτιότητα του υποψηφίου δημιουργούνται συνθήκες που αποκλείουν τη συνέχιση της δοκιμασίας μπορεί να επαναληφθεί αυτή για τον υποψήφιο (ΑΣΔΥ 846/60).

Σύντμηση προθεσμιών διεξαγωγής διαγωνισμού πλήρωσης θέσεων είναι νόμω ανεπίτρεπτη (ΑΣΔΥ 736/56).

Από διάταξη, η οποία ορίζει ότι οι πίνακες δημοσιεύονται, συμπεραίνεται ότι αυτοί υπόκεινται σε έλεγχο νομιμότητας (ΣτΕ 1483/54).

### **2.1.3. ΔΙΟΡΙΣΜΟΣ ΑΝΕΥ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ<sup>2</sup>**

Διαγωνισμός δεν απαιτείται για τον διορισμό του κατωτέρω προσωπικού:

- α) των τεχνικών, υγειονομικών, εκπαιδευτικών και γεωπονικών κλάδων,
- β) των κλητήρων-θυρωρών, κοινωνικών λειτουργών, τηλεφωνητών, εποπτών καθαριότητας και επιστατών καθαριότητας.

### **2.1.4. ΔΙΟΡΙΣΜΟΣ ΕΠΙΤΥΧΟΝΤΩΝ<sup>3</sup>**

«Ο διορισμός των επιτυχόντων εις τον διαγωνισμόν είναι υποχρεωτικός και ενεργείται εντός δέκα ημερών από της δημοσίευσως του πίνακος επιτυχίας ή από της κενώσεως των θέσεων». Η διάταξη αυτή είχε ερμηνευθεί ως εξής:

---

<sup>2</sup> Άρθρο 20 του Ν. 1188/81

<sup>3</sup> Άρθρο 21 του Ν. 1188/81

Κατά γενική αρχή του δικαιου των διοικητικών πράξεων ο διορισμός υπαλλήλου ανήκει στην κατηγορία των πράξεων της διακριτικής εξουσίας.

Τούτο σημαίνει ότι δεν μπορεί κανείς να υποχρεώσει τον ΟΤΑ να μεριμνήσει για την πλήρωση της κενής θέσεως. Απο την αλλη οι κοινότητες είναι υποχρεωμένες από τον νόμο να έχουν ίδιον υπάλληλο γραμματεα και ο διορισμός του αποτελεί αναγκαίο κατά νόμο στοιχείο για την εξασφάλιση ομαλής λειτουργίας του διοικητικού μηχανισμού κάθε κοινότητας (ΣτΕ 73/62).

Η παράλειψη ή η άρνηση του δημάρχου να προβει σε διορισμό επιτυχόντος στο διαγωνισμό συνιστά παράβαση καθήκοντος και λόγο καταλογισμού του στην περίπτωση θετικής σε βάρος του δήμου ζημίας (ΣτΕ 60914/56). Η προθεσμία που τάσσεται για να γίνει ο διορισμός των επιτυχόντων σε διαγωνισμό από τη δημοσίευση του πίνακα επιτυχίας ή από της κενώσεως της θέσεως, όσο διαρκεί σε ισχύ ο πίνακας, είναι ενδεικτική και δεν έχει ανατρεπτικό χαρακτήρα (ΑΣΔΥ 55/62). Το υποχρεωτικό του διορισμού δεν ανατρέπεται από τις σχετικές για μετατάξεις διατάξεις, οι οποίες θα εφαρμοσθούν εάν έχει λήξει η ισχύς του πίνακα επιτυχίας ή αν οι επιτυχόντες εδήλωσαν ότι δεν επιθυμούν να διορισθούν (ΑΣΔΥ 568/68).

#### **2.1.5. ΠΡΑΞΗ ΔΙΟΡΙΣΜΟΥ<sup>4</sup>**

«Ο διορισμός εάν δεν ορίζεται άλλως υπο των διατάξεων του παρόντος κώδικος ενεργείται δι' αποφάσεως:

- α) του δημάρχου, προκειμένου περί δημοτικών υπαλλήλων,
- β) του προέδρου, του αδελφάτου, προκειμένου περί υπαλλήλων δημοτικών ή κοινωνικών ιδρυμάτων,
- γ) του προέδρου του κοινοτικού συμβουλίου, προκειμένου περί κοινοτικών υπαλλήλων,
- δ) του προέδρου του διοικούντος τον σύνδεσμον ή το δημοτικόν ή κοινοτικόν νομικόν πρόσωπον συλλογικού οργάνου, προκειμένου περί υπαλλήλων

---

<sup>4</sup> Άρθρο 22 του Ν. 1188/81

συνδέσμων οργανισμών τοπικής αυτοδιοικήσεως ή υπαλλήλων δημοτικών ή κοινοτικών νομικών προσώπων». Η διάταξη αυτή είχε ερμηνευθεί ως εξής:

Η διοικητική πράξη για διορισμό πρέπει να έχει την υπογραφή του οργανου που την εξέδωσε διότι διαφορετικά δεν υπάρχει καν πράξη αφού δεν έχει λάβει τη νόμιμη υπόσταση (ΣτΕ 517/45).

### **2.1.6. ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ ΔΙΟΡΙΣΜΟΥ<sup>5</sup>**

«Η πράξη διορισμού δημοσιεύεται σε περίληψη στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως με επιμέλεια του Περιφερειακού Διευθυντή, πριν να κοινοποιηθεί στο διοριζόμενο». Η διάταξη αυτή είχε ερμηνευθεί ως εξής:

Η πράξη διορισμού δημοσιεύεται επιμελεια του Νομάρχη (σ.σ.: ήδη Περιφερειακού Δ/ντή) στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Ο Νομάρχης (Περιφερ. Δ/ντής) ασκεί έλεγχο νομιμότητας (ΣτΕ 806/55).

Η μη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως τέτοιων πράξεων από πλάνη της διοίκησης δεν αίρει τον χαρακτηρισμό των επιτυχόντων υπαλλήλων ως τακτικών υπαλλήλων (ΑΣΔΥ 763/66). Ατομικές διοικητικές πράξεις που δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως παράγουν έννομα αποτελέσματα από της δημοσίευσής αυτής (ΑΣΔΥ 497/67).

Ο διορισμός των επιτυχόντων σε διαγωνισμό είναι υποχρεωτικός και ο νομάρχης (περιφερ. Δ/ντής) δεν έχει τη διακριτική εξουσία να αρνηθεί την έγκριση (ΣτΕ 36/62).

### **2.1.7. ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ ΔΙΟΡΙΣΜΟΥ<sup>6</sup>**

«Ο διορισμός κοινοποιείται εντός τριάκοντα ημερών το βραδύτερον από της δημοσίευσής του, δι' εγγράφου του κατά νόμον εκπροσωπούντος τον οικείον οργανισμόν, επιδιδόμενον εις τον διοριζόμενον ή εις την κατοικίαν αυτού επί αποδείξει. Το έγγραφον της κοινοποιήσεως μνημονεύει απαραίτητως το φύλλον

---

<sup>5</sup> Άρθρο 23 του Ν 1188/81

<sup>6</sup> Άρθρο 24 του Ν. 1188/81

της Εφημερίδος της Κυβερνησεως εις ο εδημοσιεύθη περίληψις της πράξεως διορισμού.

Δια του εγγράφου τασσεται ευλόγως προθεσμία, μη δυναμένη να υπερβή τας τριάκοντα ημέρας προς ορκωμοσίαν του διοριζομένου και ανάληψιν υπηρεσίας. Εν παραλείψει καθορισμού τοιαύτης προθεσμίας θεωρείται ταχθείσα προθεσμία τριάκοντα ημερών.

Παρελθούσης απράκτου της προθεσμίας της παρ. 1 ο διορισμός θεωρείται κοινοποιηθείς την τριακοστή ημέρα από της δημοσιεύσεως, αφ' ης άρχεται τριακονθήμερος προθεσμία προς ορκωμοσίαν του διοριζομένου και ανάληψιν υπηρεσίας». Η διάταξη αυτή ειχε ερμηνευθεί ως εξής:

Αν δεν κοινοποιηθεί ο διορισμός μέσα στην προθεσμία του ως άνω άρθρου, αυτός θεωρείται ότι κοινοποιήθηκε την 30η ημέρα από τη δημοσίευση και από αυτή την ημέρα αρχίζει η 30ήμερη προθεσμία προς ορκωμοσία και ανάληψη υπηρεσίας (ΑΣΔΥ 912/53).

Η μη κοινοποίηση της πράξης διορισμού από, παράλειψη της διοίκησης ασκεί επιρροή σχετικά με την έναρξη της προθεσμίας, προσβολής αυτής, δεν θίγει όμως το κύρος της πράξεως και την εκτελεστικότητα (ΣτΕ 1117/39, 201/37).

### **2.1.8. ΟΡΚΩΜΟΣΙΑ<sup>7</sup>**

«Η υπαλληλική σχέσις καταρτίζεται δια του διορισμού και της αποδοχής αυτού, υπό του διοριζομένου. Η αποδοχή δηλούται δια της ορκωμοσίας. Ανάληψις υπηρεσίας δεν επιτρέπεται προ της δόσεως του όρκου, ουδέ προ της εκπληρώσεως των υπό ειδικών διατάξεων προβλεπομένων προσθέτων υποχρεώσεων ορισμένων κατηγοριών υπαλλήλων. Ο όρκος δίδεται ενώπιον του εκπροσωπούντος τον οικείον οργανισμόν. Αν αυτός που διορίστηκε δεν γίνει δεκτός για ορκωμοσία από το αρμόδιο όργανο, μέσα στην προθεσμία που ορίζεται από τις παραγράφους 2 και 3 του προηγούμενου άρθρου, θεωρείται για όλες τις συνέπειες ότι ανέλαβε

---

<sup>7</sup> Άρθρο 25 του Ν. 1188/81

υπηρεσία μετά παρέλευση τριών (3) μηνών από τη δημοσίευση της πράξης του διορισμού στην Εφημερίδα της Κυβερνησεως.

Σε περίπτωση αρνησης καταβολής των αποδοχών από τον εκπροσωπούμενο τον οικείο Ο.Τ.Α. αυτές καταβάλλονται με εντολή του προϊσταμένου της οικονομικής υπηρεσίας του οικείου οργανισμού ή του προϊσταμένου της οικείας Δημοσίας Οικονομικής Υπηρεσίας (Δ.Ο.Υ.) σε βάρος των πιστώσεων του προϋπολογισμού του οικείου Ο.Τ.Α.». Η διαταγή αυτή είχε ερμηνευθεί ως εξής :

Η ορκωμοσία αποτελεί τον ηθικό δεσμό του διοριζόμενου προς τον Ο.Τ.Α., δεσμό συναπτόμενο εν ονόματι του ιερότερου παραγοντα του ηθικού κόσμου, ήτοι εν ονόματι των θρησκευτικών πεποιθήσεων και της συνειδήσεως (Μ. Στασινόπουλος, 1951). Η 30ήμερος προθεσμία για ορκωμοσία είναι ανατρεπτική (ΑΣΔΥ 55/55). Ανάλυση υπηρεσίας προ των όρων είναι παράνομη (ΑΣΔΥ 1017/59).

Ο τύπος του όρκου<sup>8</sup> έχει ούτω: «Ορκίζομαι να φυλάττω πίστιν εις την Πατρίδα, υπακοήν εις το Σύνταγμα και τους νόμους και να εκπληρώ ευσυνειδήτως τα καθήκοντά μου».

Οι αλλοδαποί ομνύουν τον επόμενον όρκον: «Ορκίζομαι να φυλάττω πίστιν εις την Ελλάδα, υπακοήν εις το Σύνταγμα και τους νόμους αυτής και να διαχειρίζομαι τιμίως και ευσυνειδήτως την ανατιθεμένην μου υπηρεσίαν».

### **2.1.9. ΑΝΑΚΛΗΣΗ ΔΙΟΡΙΣΜΟΥ ΛΟΓΩ ΜΗ ΑΠΟΔΟΧΗΣ<sup>9</sup>**

«Ο δημοσιευθείς διορισμός ανακαλείται εάν ο διορισθείς δεν απεδέχθη αυτόν, είτε ρητώς είτε σιωπηρώς δια της παρελεύσεως της υπό των παρ. 2 και 3 του άρθρου 24 οριζομένης προθεσμίας η δεν εξεπλήρωσεν άλλας κατά νόμον προσθέτους υποχρεώσεις προ της εγκαταστάσεώς του».

---

<sup>8</sup> Άρθρο 26 του Ν. 1188/81

<sup>9</sup> Άρθρο 27 του Ν. 1188/81

### **2.1.10. ΑΝΑΚΛΗΣΗ ΠΑΡΑΝΟΜΟΥ ΔΙΟΡΙΣΜΟΥ<sup>10</sup>**

«Διορισμός γενόμενος κατά παράβασιν του νόμου ανακαλείται εντός ευλόγου χρονικού διαστήματος μη δυναμένου, προκειμένου περί υπαλλήλου διορισθέντος κατόπιν διαγωνισμού, να υπερβεί την διετίαν από της δημοσιεύσεώς του. Ανακαλείται όμως και μετά την παρέλευσιν της προθεσμίας ταύτης εάν ο διορισθείς προκάλεσεν ή υποβοήθησε την παρανομίαν ή εάν ο διορισμος εγένετο κατά παράβασιν του άρθρου 14 και των περιπτώσεων δ', ε', στ' και ζ' της παραγράφου 1 του άρθρου 16.

Εάν ησκήθη πειθαρχική δίωξις κατά τας διατάξεις του άρθρου 170 δεν επιτρέπεται η ανάκλησις του διορισμού δια τον αυτόν λόγον.

Ο διορισθείς, του οποίου ο διορισμός ανεκλήθη κατά την παρ. 1 υπέχει δι' ον χρόνον εξετέλεσε τα καθήκοντα του υπαλλήλου, τας ευθύνας τούτου, αι πράξεις δε αυτού είναι έγκυραι».

### **2.1.11. ΑΝΑΔΙΟΡΙΣΜΟΣ<sup>11</sup>**

«Αναδιορισμός επιτρέπεται μόνον προκειμένου περί απολυθέντος υπαλλήλου λόγω σωματικής ή πνευματικής ανικανότητας εφ' όσον ούτος είχε πενταετή τουλάχιστον υπηρεσία

Ο αναδιορισμός ενεργείται ανευ διαγωνισμού εις ομοιοβαθμον και εν τω αυτώ κλάδω κενήν θέσιν, εντός πενταετίας από της απολύσεως του υπαλλήλου μετά προηγουμένην διαπίστωσιν υπό της οικείας υγειονομικής επιτροπής, ότι απεκατεστάθη πλήρως η σωματική ή πνευματική αυτού ικανότης προς ακώλυτον εν τω μέλλοντι άσκησιν των καθηκόντων του και εφ' όσον κέκτηται τα κατά τον αναδιορισμόν απαιτούμενα προς κατάληψιν της εξ ης απελύθη θέσεως τυπικά προσόντα, πλην της ηλικίας.

<sup>10</sup> Άρθρο 28 του Ν. 1188/81

<sup>11</sup> Άρθρο 29 του Ν. 1188/81

Περί του αναδιορισμού αποφασίζει το αρμόδιον προς διορισμόν οργανον μετά σύμφωνον γνωμοδότησιν του υπηρεσιακού συμβουλίου εκτιμώντος τα ουσιαστικά προσόντα του υπό αναδιορισμόν.

Αναδιορισμος επιτρέπεται μόνον εις τον αυτόν οργανισμόν, εξ ου απελύθη ο αναδιοριζόμενος. Ούτος κατατάσσεται μεταξύ των υπηρετούντων ομοιοβάθμων του και κατά την προσήκουσαν σειράν, μη συνυπολογιζομένου του εκτός υπηρεσίας χρόνου.

Αι διατάξεις των παραγράφων 2, 3 και 4 του παρόντος άρθρου εφαρμόζονται και επί των απαιτούμενων λόγω καταργήσεως θέσεως, ως και των παραιτηθέντων συμφώνως προς τας διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 56 του Συντάγματος. Δια τους υπαγομένους εις τας διατάξεις της παρούσης παραγράφου η οικεία υγειονομική επιτροπή πιστοποιεί την ύπαρξιν υγείας. Δια τους εκ τούτων παραιτηθέντας ο αναδιορισμός επιτρέπεται εντός διετίας από της παραιτήσεώς των, επιφυλασσομένης της διατάξεως του τελευταίου εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου 56 του Συντάγματος.

Τα άρθρα 23, 24, 25, 26, 27 και 28 του παρόντος ισχύουν και επί αναδιορισμού». Η διάταξη αυτή είχε ερμηνευθεί ως εξής :

Ανάκληση διορισμού μπορεί να συντελεσθεί εφόσον συντρέχουν οι νόμιμες προϋποθέσεις (ΣτΕ 1697/80, 1967/70). Γενομένης ανάκλησης διορισμού ο υπάλληλος θεωρείται ότι ουδέποτε απέκτησε την ιδιότητα την υπαλληλική (ΣτΕ 147/51).

Πλημμελής πράξης διορισμού που δεν οφείλεται σε απατηλή ενέργεια του ενδιαφερόμενου, ανακαλείται εντός ευλόγου χρόνου απο της εκδόσεως (ΑΣΔΥ 800/66).

Ο αναδιορισμος δεν έχει αναδρομική ισχύ και δεν απαιτείται νέα δοκιμαστική υπηρεσία (ΑΣΔΥ 2404/52, 980/64).

## **2.1.12. ΚΑΤΑΤΑΞΗ ΘΕΣΕΩΝ ΣΕ ΚΛΑΔΟΥΣ<sup>12</sup>**

«Η κατάταξη των θέσεων κάθε κατηγορίας σε κλάδους και ειδικότητες και ο καθορισμός των τυπικών προσόντων κατά κλάδο και ειδικότητα γίνονται με τις οργανικές διατάξεις κάθε υπηρεσίας.

Με προεδρικά διατάγματα, που εκδίδονται με πρόταση του Υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης και του οικείου υπουργού μέχρι 30 Σεπτεμβρίου 1994, είναι δυνατόν να καθορίζονται οι κατά ειδικότητα κλάδου οργανικές θέσεις κάθε υπηρεσίας, καθώς και τα καθήκοντα των υπαλλήλων κατά κλάδο, ειδικότητα και βαθμό».

## **2.1.13. ΔΙΑΚΡΙΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ<sup>13</sup>**

«Το κατά το άρθρο 30<sup>14</sup> προσωπικό διακρίνεται σε : α) διοικητικό, β) τεχνικό, γ) υγειονομικό, δ) γεωπονικό και ε) εκπαιδευτικό και οι θέσεις αυτού κατατάσσονται σε κλάδους όπως στα επόμενα άρθρα 32 έως και 36.

Με Π.Δ/τα, που εκδίδονται με πρόταση των Υπουργών Προεδρίας της Κυβέρνησης και Εσωτερικών, μπορεί να ορίζονται και άλλοι κλάδοι και καθορίζονται οι θέσεις και τα προσόντα που απαιτούνται γι' αυτές, ανάλογα με τους κλάδους, τις θέσεις και τα προσόντα διορισμού που ισχύουν κάθε φορά για το προσωπικό των δημοσίων υπηρεσιών».

### **2.1.13.1. Κλάδοι Κατηγορίας Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης<sup>15</sup>**

- α) Κλάδος ΠΕ1 Διοικητικός
- β) Κλάδος ΠΕ2 Εφόρων βιβλιοθηκών και Εφόρων πινακοθηκών
- γ) Κλάδος ΠΕ3 πολιτικών μηχανικών

<sup>12</sup> Άρθρο 30 του Ν. 1188/81

<sup>13</sup> Άρθρο 31 του Ν. 1188/81

<sup>14</sup> Ν. 1188/81, βλ. διατάξεις σχετικά με την κατάταξη θέσεων σε κλάδους

<sup>15</sup> Άρθρο 32 του Ν. 1188/81



- δ) Κλάδος ΠΕ4 αρχιτεκτόνων
- ε) Κλάδος ΠΕ5 μηχανολόγων μηχανικών, ηλεκτρολόγων μηχανικών, μηχανολόγων – ηλεκτρολόγων μηχανικών
- στ) Κλάδος ΠΕ6 τοπογράφων μηχανικών
- ζ) Κλάδος ΠΕ7 χημικών μηχανικών
- η) Κλάδος ΠΕ8 φαρμακοποιών
- θ') Κλάδος ΠΕ9 Γεωπόνων
- ι') Κλάδος ΠΕ10 Καθηγητων
- ια) Κλάδος ΠΕ11 Πληροφορικής
- ιβ) Κλάδος ΠΕ12 Χημικών
- ιγ) Κλάδος ΠΕ13 Βιολόγων
- ιδ) Κλάδος ΠΕ14 δασολόγων
- ιε) Κλάδος ΠΕ15 ιατρών ειδικοτήτων

#### **2.1.13.2. Κλάδοι κατηγορίας τεχνολογικής εκπαίδευσης<sup>16</sup>**

- α) Κλάδος ΤΕ1 βιβλιοθηκονόμων
- β) Κλάδος ΤΕ2 κοινωνικών λειτουργών
- γ) Κλάδος ΤΕ3 τεχνολόγων πολιτικών μηχανικών
- δ) Κλάδος ΤΕ4 τεχνολόγων μηχανολόγων ή (ηλεκτρολόγων) μηχανικών
- ε) Κλάδος ΤΕ5 τεχνολόγων τοπογράφων μηχανικών
- στ) Κλάδος ΤΕ6 επισκεπτριών αδελφών
- ζ) Κλάδος ΤΕ7 μαιών
- η) Κλάδος ΤΕ8 αδελφών νοσοκόμων
- θ) Κλάδος ΤΕ9 βρεφονηπιοκόμων
- ι) Κλάδος ΤΕ10 φυσικοθεραπευτών
- ια) Κλάδος ΤΕ11 εποπτών δημόσιας υγείας
- ιβ) Κλάδος ΤΕ12 ραδιολογίας και ακτινολογίας
- ιγ) Κλάδος ΤΕ13 τεχνολογίας γεωπονίας

<sup>16</sup> Άρθρο 33 του Ν. 1188/81

- ιδ) Κλάδος ΤΕ14 Καθηγητών
- ιε) Κλάδος ΤΕ15 δασκάλων
- ιστ) Κλάδος ΤΕ16 Νηπιαγωγών
- ιζ) Κλάδος ΤΕ17 διοικητικών – λογιστικών
- ιη) Κλάδος ΤΕ18 Εργοθεραπευτών
- ιθ) Κλάδος ΤΕ19 πληροφορικής
- κ) Κλάδος ΤΕ21 ιατρικών εργαστηρίων

### **2.1.13.3. Κλάδοι κατηγορίας δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης<sup>17</sup>**

- α) Κλάδος ΔΕ1 διοικητικών
- β) Κλάδος ΔΕ2 εποπτών καθαριοτητας
- γ) Κλάδος ΔΕ3 τηλεφωνητών
- δ) Κλάδος ΔΕ4 μηχανοστασιαρχών
- ε) Κλάδος ΔΕ5 δομικών έργων
- στ) Κλάδος ΔΕ6 σχεδιαστών
- ζ) Κλάδος ΔΕ7 βοηθών νοσοκόμων
- η) Κλάδος ΔΕ8 βοηθών βρεφοκομων – παιδοκόμων
- θ) Κλάδος ΔΕ9 βοηθού φαρμακείου
- ι) Κλάδος ΔΕ11 γεωτεχνιτών
- ια) Κλάδος ΔΕ13 δασοφυλάκων
- ιβ) Κλάδος ΔΕ14 ελεγκτών εσόδων και εξόδων Ο.Τ.Α.
- ιγ) Κλάδος ΔΕ15 εισπρακτόρων
- ιδ) Κλάδος ΔΕ17 ιεροψαλτών
- ιε) Κλάδος ΔΕ18 Επιμελητών Επαγγελματικών σχολών
- ιστ) Κλάδος ΔΕ23 Ειδικού προσωπικού
- ιζ) Κλάδος ΔΕ24 ηλεκτρολόγων
- ιη) Κλάδος ΔΕ25 μηχανοδηγών

<sup>17</sup> Άρθρο 34 του Ν. 1188/81

- ιθ) Κλάδος ΔΕ26 μηχανοτεχνιτών αυτοκινήτων
- κ) Κλάδος ΔΕ27 ηλεκτροτεχνιτών αυτοκινήτων
- κα) Κλάδος ΔΕ28 χειριστών μηχανημάτων έργων
- κβ) Κλάδος ΔΕ29 οδηγών αυτοκινήτων
- κγ) Κλάδος ΔΕ30 τεχνιτών (όλες οι λοιπές ειδικότητες τεχνικού προσωπικού)
- κδ) Κλάδος ΔΕ32 μαγείρων
- κε) Κλάδος ΔΕ35 δενδροκηπουρών – δενδροκόμων – κηπουρών – ανθοκόμων
- κστ) Κλάδος ΔΕ38 προσωπικού Η/Υ (προγραμματιστών ηλεκτρονικών υπολογιστών – Χειριστών ηλεκτρονικού υπολογιστή – Χειριστών διατρητικών μηχανών).<sup>18</sup>

#### **2.1.13.4. Κλάδοι κατηγορίας υποχρεωτικής εκπαίδευσης**

- α) Κλάδος ΥΕ1 κλητήρων – θυρωρών – γενικών καθηκόντων
- β) Κλάδος ΥΕ2 επιστατών καθαριότητας
- γ) Κλάδος ΥΕ3 δασοφυλάκων
- δ) Κλάδος ΥΕ11 νεωκόρων
- ε) Κλάδος ΥΕ13 οδηγών τριτροχών
- στ) Κλάδος ΥΕ14 βοηθητικού προσωπικού
- ζ) Κλάδος ΥΕ15 οικογενειακών βοηθών
- η) Κλάδος ΥΕ16 προσωπικού καθαριότητας

<sup>18</sup> Άρθρο 8, Ν. 1900 1990 : Προσόντα διορισμού τεχνιτών σε Ο.Τ.Α.

Κάθε φορά που, αφού τηρηθούν οι προβλεπόμενες διατάξεις, δεν καθίσταται δυνατή η πλήρωση κενών θέσεων προσωπικού οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης κλάδων ΔΕ24 (ηλεκτρολόγων) και ΔΕ30 (τεχνιτών) από υποψηφίους με τα τυπικά προσόντα του άρθρου 13 του π.δ. 22/1990 «Μερική επέκταση διατάξεων που ισχύουν για τους δημόσιους υπαλλήλους και τους υπαλλήλους των άλλων νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και στους υπαλλήλους των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης», επιτρέπεται ο διορισμός με προσόν απολυτήριο τίτλο αντίστοιχης ειδικότητας αναγνωρισμένης κατώτερης τεχνικής σχολής ή αντίστοιχη εμπειρία.

## **2.2. ΤΡΟΠΟΙ ΔΙΟΡΙΣΜΟΥ ΕΚΤΟΣ ΤΟΥ ΚΑΝΟΝΑ ΤΟΥ ΚΩΔΙΚΑ**

### **2.2.1. Η ΕΞΑΙΡΕΣΗ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 20 ΤΟΥ Ν. 1188/81 (ΔΙΟΡΙΣΜΟΣ ΑΝΕΥ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ)**

Για τον διορισμό των τεχνικών, υγειονομικών, εκπαιδευτικών και γεωπονικών κλάδων καθώς και των κλητήρων, θυρωρών, κοινωνικών λειτουργών, τηλεφωνητών, εποπτών και επιστατών καθαριότητας δεν απαιτείται διαγωνισμός.

Σ' αυτή την περίπτωση αυτός που εκπροσωπεί τον οικείο οργανισμό όπου υπάρχουν οι κενές θέσεις, εκδίδει προκήρυξη για την υποβολή εντός 20 ημερών των σχετικών αιτήσεων και των δικαιολογητικών.

Συγκροτείται επιτροπή σύμφωνα με το άρθρο 18, η οποία συντάσσει βάσει των τυπικών και ουσιαστικών προσόντων των υποψηφίων αιτιολογημένη γνωμάτευση για την σειρά των καταλληλοτέρων διοριστέων υποψηφίων.

Όπου απαιτείται σαν τυπικό προσόν τίτλος σπουδών, όταν οι υποψήφιοι συγκεντρώνουν τα απαιτούμενα προσόντα, η σειρά διορισμού προσδιορίζεται απο το έτος αποφοίτησεως και τον βαθμό του τίτλου.

### **2.2.2. ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΕΙΔΙΚΩΝ ΘΕΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΠΙ ΣΥΜΒΑΣΕΙ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ**

#### **2.2.2.1. Γενικοί Γραμματείς Δήμων<sup>19</sup>**

«Δήμοι με πληθυσμό πάνω από είκοσι χιλιάδες (20.000) κατοίκους και δήμοι που είναι πρωτεύουσες νομών, εφ' όσον έχουν ανάλογη οικονομική δυνατότητα, μπορούν με τον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας τους να συνιστούν θέση μετακλητού γενικού γραμματέα. Με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου του Συνδέσμου Δήμων και Κοινοτήτων Ιαματικών Πηγών Ελλάδας, μπορεί να

---

<sup>19</sup> Άρθρο 241 του Ν. 1188/81

συσταθεί θέση μετακλητού γενικού γραμματέα στο σύνδεσμο αυτόν. Οι αποδοχές του γενικού γραμματέα καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών σε ποσοστό των αποδοχών των υπαλλήλων ειδικών θέσεων α΄ βαθμού, χωρίς να θίγονται οι διατάξεις του Ν. 1256/1982.

Ο γενικός γραμματέας διορίζεται και απολύεται δι' αποφάσεως του δημάρχου, δημοσιευμένης εν περιλήψει δια της Εφημερίδος της Κυβερνήσεως. Ο γενικός γραμματέας παύει να ασκεί τα καθήκοντά του απολυόμενος αυτοδικαίως ευθύς ως ο προσλαβών τούτον δήμαρχος αποβάλει την ιδιότητα αυτού εξ οιοδήποτε λόγου.

Ο γενικός γραμματέας προϊσταται αμέσως μετά τον δήμαρχο όλων των υπηρεσιών του οικείου δήμου και προσυπογράφει τα υπό του δημάρχου υπογραφόμενα έγγραφα.

Υφιστάμενες θέσεις γενικού γραμματέως μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος σε δήμους πληθυσμού κάτω των 100.000 καταργούνται άμα τη καθ' οιοδήποτε τρόπο, εξόδω των κατεχόντων ταύτης». Η διάταξη αυτή είχε ερμηνευθεί ως εξής :

Ο γενικός γραμματέας είναι μετακλητός υπάλληλος και διορίζεται και απολύεται με απόφαση του δημάρχου.

Η σχετική απόφαση δεν υπόκειται σε έγκριση, δημοσιεύεται όμως στην εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Γενικοί γραμματείς δήμων μπορεί να διορίζονται και συνταξιούχοι υπάλληλοι δήμων (Ν.Σ.Κ. 566/79).

Γενικοί Γραμματείς δήμων μπορεί να διορίζονται και συνταξιούχοι δημόσιοι υπάλληλοι.

Για το διορισμό σε θέση γενικού γραμματέα πρέπει ο διοριζόμενος να έχει την ελληνική ιθαγένεια και να μην συντρέχουν τα κωλύματα του άρθρου 16 του Κώδικα.

### **2.2.2.2. Ιδιαίτεροι Γραμματείς δημάρχων<sup>20</sup>**

«Σε δήμο που είναι πρωτεύουσα νομού ή έχει πληθυσμό πάνω από είκοσι χιλιάδες κατοίκους μπορεί με τον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας του να συνιστάται θέση μετακλητού ιδιαίτερου γραμματέα του δημάρχου. Σ' αυτόν καταβάλλονται οι αποδοχές ειδικού συνεργάτη δήμου χωρίς να θίγονται οι διατάξεις του Ν. 1256/1982, όπως ισχύει κάθε φορά.

Ο ιδιαίτερος γραμματέας διορίζεται και απολύεται δι' αποφάσεως του δημάρχου, δημοσιευμένης εν περιλήψει δια της Εφημερίδος της Κυβερνησεως. Ο ιδιαίτερος γραμματέας παύει να ασκεί τα καθήκοντά του απολυόμενος αυτοδικαίως ευθύς ως ο προσλαβών τούτον δήμαρχος αποβάλει την ιδιότητα αυτού εξ οιοδήποτε λόγου». Η διάταξη αυτή είχε ερμηνευθεί ως εξής:

Θέσεις ιδιαίτερου γραμματέα δύνανται να συνιστώνται μόνο σε δήμους με πληθυσμό 20.000 κατοίκων.

Η θέση του ιδιαίτερου γραμματέα του δημάρχου διαβαθμίζεται μέχρι του 4<sup>ου</sup> βαθμού.

### **2.2.2.3. Ειδικοί σύμβουλοι, ειδικοί συνεργάτες και επιστημονικοί συνεργάτες<sup>21</sup>**

Συνιστώνται στους δήμους ειδικών συμβούλων ή ειδικών συνεργατών η επιστημονικών συνεργατών. Με τον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας συνδέσμου δήμων, δήμων και κοινοτήτων ή κοινοτήτων με συνολικό πληθυσμό των μελών του πάνω από 50.000 κατοίκους μπορεί να συνιστάται μια θέση ειδικού συνεργάτη. Αν οι κείμενες διατάξεις δεν προβλέπουν συγκρότηση των υπηρεσιών με οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας, η θέση συνιστάται με αιτιολογημένη απόφαση του διοικητικού συμβουλίου που εγκρίνεται από τον Περιφερειακό Διευθυντή, ύστερα από σύμφωνη γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου. Επίσης μπορεί να συνιστάται με τον οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας από μια θέση

<sup>20</sup> Άρθρο 242 του Ν 1188/81

<sup>21</sup> Άρθρο 242 του Ν. 1188/1, Ερμηνευτικές Σημειώσεις

ειδικού συνεργάτη σε δήμους που έχουν πληθυσμό πάνω από δέκα χιλιάδες κατοίκους ή είναι πρωτεύουσες νομών.

Οι ειδικοί σύμβουλοι, οι ειδικοί συνεργάτες και οι επιστημονικοί συνεργάτες δεν παρεμβάλλονται στην οργανωτική και βαθμολογική κλίμακα ούτε οι θέσεις τους έχουν αντιστοιχία με τις θέσεις της κλίμακας αυτής. Υπόκεινται απευθείας στην ιεραρχική εξάρτηση του οικείου δημάρχου για την επικουρία του οποίου έχουν προσληφθεί και είναι ανεξάρτητοι από το ειδικό επιστημονικό προσωπικό ιδιωτικού δικαίου, που προσλαμβάνεται σε οργανικές θέσεις για την εξυπηρέτηση διαρκών αναγκών του δήμου και διέπεται από τις διατάξεις των άρθρων 258 έως 300 του Ν. 1188/1981.

Για την πλήρωση των θέσεων της παρ. 4 του άρθρου αυτού απαιτούνται:

α) Τα γενικά προσόντα διορισμού που προβλέπονται για τους υπαλλήλους του πρώτου μέρους του Ν. 1188/1981, εκτός από το ανώτερο όριο ηλικίας για το διορισμό.

β) Πτυχίο σχολής Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος της χώρας ή ισότιμο πτυχίο ξένης ανώτατης σχολής ή ανώτατης κατά το νόμο στρατιωτικής σχολής των ενόπλων δυνάμεων ή των σωμάτων ασφαλείας.

γ) Ειδίκευση σε επιστημονικό ή επαγγελματικό τομέα αρμοδιοτήτων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, που αποδεικνύεται με αξιολογη επιστημονική ενασχόληση (δημοσιεύσεις, συμμετοχή σε συνέδρια, ομάδες εργασίας κλπ.) ή αξιολογη επαγγελματική απασχόληση ή επαρκείς γνώσεις και σημαντική εμπειρία, ανάλογη με τα αντικείμενα που θα απασχοληθούν. Επίσης, η ειδίκευση αυτή μπορεί να αποδεικνύεται και από την ιδιότητα των προσλαμβανομένων ως επαγγελματιών ειδικής εμπειρίας.

Ειδικά για τους επιστημονικούς συνεργάτες απαιτείται και διδακτορικό δίπλωμα ή τίτλος μεταπτυχιακών σπουδών ανώτατης σχολής της ημεδαπής ή αλλοδαπής ή αξιολογες ειδικές μελέτες, σχετιζόμενες με το αντικείμενο της απασχόλησής τους.

δ) Ειδικά για την πλήρωση θέσεων ειδικών συνεργατών αρκεί η ειδική εμπειρία στον τομέα που προσλαμβάνονται, χωρίς να απαιτούνται απαραίτητα τα προσόντα, των περιπτώσεων α', β', γ της παραγράφου αυτής.

Η πλήρωση των θέσεων ειδικών συμβούλων, ειδικών συνεργατών και επιστημονικών συνεργατών, που προβλέπονται στην παρ. 1 του άρθρου αυτού, ενεργείται με δημοσία γνωστοποίηση δια του τύπου από το δήμαρχο, ο οποίος και προσλαμβάνει με απόφασή του τα πρόσωπα που είναι, κατά την κρίση του, κατάλληλα. Η απόφαση αυτή, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, καθορίζει τις δραστηριότητες και τα ειδικότερα καθήκοντα με τα οποία θα απασχοληθεί ο προσλαμβανόμενος.

Η πρόσληψη ολοκληρώνεται με την υπογραφή από τον προσλαμβανόμενο, ειδικής σύμβασης εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου από την οποία και συνεπάγεται η εργασιακή σχέση με το δήμο και αρχίζει η υποχρέωση του προσλαμβανομένου για παροχή υπηρεσιών.

Η πλήρωση των θέσεων ειδικών συμβούλων, συνεργατών ή επιστημονικών συνεργατών μπορεί να γίνει και με απόσπαση από θέση του δημόσιου τομέα, όπως αυτός ορίζεται με το άρθρο 1, παρ. 6, Ν. 1256/1982, ή με ανάθεση καθηκόντων με παράλληλη, πλήρη ή μειωμένη, άσκηση των κύριων καθηκόντων του προσλαμβανομένου. Στην περίπτωση αυτή εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 64 του νόμου αυτού.

Οι αποσπώμενοι κατά το χρόνο της απόσπασής τους εξακολουθούν να υπάγονται στους φορείς ασφάλισης που είναι ασφαλισμένοι.

Στις θέσεις ειδικών συμβούλων, ειδικών συνεργατών και επιστημονικών συνεργατών, επιτρέπεται να προσλαμβάνονται και συνταξιούχοι του κατά το άρθρο 1, παρ. 6, Ν. 1256/1982 δημόσιου τομέα, εφόσον έχουν τα απαιτούμενα προσόντα και τις λοιπές προϋποθέσεις για την πλήρωση των θέσεων αυτών.

Οι ειδικοί συμβουλοι, οι ειδικοί συνεργατες και οι επιστημονικοί συνεργατες ασκούν καθήκοντα επιτελικά και δεν έχουν αποφασιστικές αρμοδιότητες οποιασδήποτε μορφής.

Παρέχουν συμβουλές και διατυπώνουν εξειδικευμένες γνώμες, γραπτά ή προφορικά, για το συγκεκριμένο τομέα δραστηριοτήτων του δήμου τον οποίο έχουν οριστεί να εξυπηρετήσουν. Το συμβουλευτικό τους έργο απευθύνεται προς το δήμαρχο, το δημοτικό συμβούλιο και τη δημαρχιακή επιτροπή, ανάλογα με τις αρμοδιότητές τους.



Ειδικά οι επιστημονικοί συνεργάτες παρέχουν υπηρεσίες, μέσα στον κύκλο των γνώσεών τους, σε εξειδικευμένα επιστημονικά και τεχνικά θέματα, που μπορεί να αναφέρονται στη διενέργεια ερευνών, εκπόνηση μελετών, συνταξη εκθέσεων, υποβολή προτάσεων ή εισηγήσεων, επεξεργασία και παρουσίαση στοιχείων απαραίτητων για την πραγμάτωση των σκοπών του δήμου, παροχή επιστημονικής ή τεχνολογικής βοήθειας σε ειδικά θέματα που απασχολούν τις οργανωτικές μονάδες του δήμου, συστηματική παρακολούθηση της επιστήμης και τεχνολογίας στον τομέα της δραστηριότητάς τους, τήρηση αρχείου ελληνικών και ξένων βιβλιογραφικών δεδομένων ή σε κάθε άλλη εργασία που τους ανατίθεται από τον οικείο δήμαρχο.

Το έργο των ειδικών συμβούλων, των ειδικών συνεργατών και των επιστημονικών συνεργατών δεν είναι ασυμβίβαστο με την ιδιότητα του δικηγόρου, αλλά αναστέλλει την άσκηση του δικηγορικού λειτουργήματος. Επίσης για όσους έχουν την ιδιότητα του ελεύθερου επαγγελματία, η άσκηση του ελεύθερου επαγγέλματός τους είναι ασυμβίβαστη με την άσκηση του λειτουργήματος του ειδικού συμβούλου, του ειδικού συνεργάτη και του επιστημονικού συνεργάτη. Με απόφαση του Περιφ. Διευθυντή μπορεί να εισαχθούν εξαιρέσεις στην εφαρμογή αυτής της παραγράφου μόνο όταν πρόκειται για προσλήψη ειδικού συνεργάτη.

Οι αποδοχές των ειδικών συμβούλων, των ειδικών συνεργατών και των επιστημονικών συνεργατών καθορίζονται σύμφωνα με το άρθρο 23, παρ. 2 του Ν. 1288/1982 με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών. Σε περίπτωση ανάθεσης καθηκόντων οι αποδοχές δεν μπορούν να υπερβούν το 50% των αποδοχών της κύριας αυτών θέσης.

Η σύμβαση εργασίας των συμβούλων και συνεργατών λύεται με το θάνατο, την έκπτωση, την παραιτήση, την καταγγελία της ή την παροδο είκοσι ημερών από τη αποχώρηση του δημάρχου για την επικουρία του οποίου προσλήφθηκαν, εφόσον ο αντικαταστάτης του δεν εκδηλώσει με πράξη του τη συγκατάθεση για τη διατήρησή τους.

Η απόλυση λόγω καταγγελίας της σύμβασης εργασίας ή η αποδοχή της παραίτησης ενεργείται αζημίως για το δήμο με απόφαση του δημάρχου που

δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Η απόφαση κοινοποιείται στον ενδιαφερόμενο μέσα σε είκοσι ημέρες από τη δημοσίευση της.

Η λύση της εργασιακής σύμβασης επέρχεται με την κοινοποίηση στον ενδιαφερόμενο της κατά τα ανωτέρω απόφασης ή με τη παρέλευση άπρακτης της 20ήμερης προθεσμίας.

Στην περίπτωση της έκπτωσης του συμβούλου ή συνεργάτη ή της αποχώρησης του δημάρχου, η λύση της εργασιακής σχέσης επέρχεται αυτοδικαία αζημίως για το δήμο, η δε σχετική πράξη έχει διαλιστωτικό χαρακτήρα.

#### **2.2.2.4. Προσωπικό δημοτικών κοιμητηρίων<sup>22</sup>**

«Ο αριθμός των εφημερίων και των ιεροδιακόνων που προσλαμβάνονται στους μη ενοριακούς ναούς των κοιμητηρίων που τελούν υπό τη διοίκηση και διαχείριση των δήμων και κοινοτήτων καθορίζεται με απόφαση του οικείου δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου. Ο διορισμός αυτών ενεργείται δι' αποφάσεως του οικείου μητροπολίτου.

Ο αριθμός των θέσεων και τα προσόντα των ιεροψαλτών και νεωκόρων των ιερών ναών της προηγούμενης παραγράφου καθορίζονται με απόφαση του οικείου δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου.

Η πλήρωση των θέσεων τούτων ενεργείται δι' αποφάσεως του οικείου δημάρχου ή προέδρου κοινότητας. Το προσωπικό της παρούσης παραγράφου συνδέεται μετά του οικείου οργανισμού δια σχέσεως εργασίας ιδιωτικού δικαίου, τυχόν δε υφιστάμενες θέσεις ιεροψαλτών και νεωκόρων καταργούνται άμα τη καθ' οιονδήποτε τρόπο κενώσει αυτών.

Ο βασικός μισθός μετά των προσαυξήσεων και επιδομάτων του κατά το παρόν άρθρο προσωπικού ορίζεται κατά τις εκάστοτε περί μισθοδοσίας εφημερίων, ιεροδιακόνων, ιεροψαλτών και νεωκόρων των ενοριακών ναών, ισχύουσας διατάξεις και καταβάλλεται εις βάρος του προϋπολογισμού του οικείου δήμου ή κοινότητας».

---

<sup>22</sup> Άρθρο 243 του Ν. 1188/81

#### **2.2.2.5. Πρόσθετοι Χωροφύλακες και Αστυφύλακες<sup>23</sup>**

«Οι θέσεις των προσθέτων χωροφυλάκων και αστυφυλάκων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και των παρ' αυτοίς ιδρυμάτων ορίζονται δι' αποφάσεως του οικείου συμβουλίου ή αδελφάτου υποκειμένης εις την έγκριση του Περιφερειακού Διευθυντή. Δια την πλήρωση των θέσεων της προηγουμένης παραγράφου και άπαντα τα αφορώντα στους υπηρετούντες και εφεξής προσλαμβανόμενους προσθέτους χωροφύλακες και αστυφύλακες, εφαρμόζονται οι εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις περί προσθέτων χωροφυλάκων και αστυφυλάκων εν γένει».

#### **2.2.2.6. Δικηγόροι δήμων και ιδρυμάτων<sup>24</sup>**

«Οι θέσεις των επί μηνιαία αντιμισθία δικηγόρων των δήμων και ιδρυμάτων αυτών συνιστώνται δια του οργανισμού εσωτερικής υπηρεσίας. Η πρόσληψη ενεργείται δι' αποφάσεως του αρμοδίου προς διορισμό οργάνου του οικείου Ο.Τ.Α., οι δε προσλαμβανόμενοι συνδέονται μετά του οικείου οργανισμού δια σχέσεως εντολής.

Στους Δήμους Αθηναίων, Πειραιώς και Θεσσαλονίκης δύναται να συσταθούν θέσεις δικηγόρων μέχρι έξι για τον Δήμο Αθηναίων, μέχρι τέσσερις για τον Δήμο Πειραιώς και μέχρι τέσσερις για το Δήμο Θεσσαλονίκης, συμπεριλαμβανομένων και των υπηρετούντων εις τούτο νομικού συμβουλίου και βοηθών αυτού. Με τη διαδικασία της παρ. 1 δύναται να συνιστώνται μέχρι δύο θέσεις δικηγόρων σε δήμους με πληθυσμό πάνω από 35.000 κατοίκους και στα ιδρύματά τους, και στους λοιπούς δήμους και ιδρυματα μια μόνο θέση, εφ' όσον συντρέχει υπηρεσιακή ανάγκη και το επιτρέπει η οικονομική τους κατάσταση. Οι κατά την έναρξη της ισχύος του παρόντος υπηρετούντες πέρα του ανωτέρω αριθμού θέσεων διατηρούνται μέχρι της καθ' οιονδήποτε τρόπο εξόδου των εκ της υπηρεσίας.

---

<sup>23</sup> Άρθρο 244 του Ν. 1188/81

<sup>24</sup> Άρθρο 245 του Ν. 1188/81

Οι δικηγόροι, που προσλαμβάνονται σε δήμους ή ιδρύματα αυτών, παρέχουν τις νομικές τους υπηρεσίες συγχρόνως στους δήμους, στα νομικά πρόσωπα και σε άλλα ιδρύματα των ίδιων δήμων χωρίς να δικαιούνται ιδιαίτερη αμοιβή». Η διάταξη αυτή είχε ερμηνευθεί ως εξής:

Μόνο σε δήμους, σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και σε ιδρύματα αυτών, δύναται να διορίζονται δικηγόροι επί μηνιαία αντιμισθία. Οι θέσεις των συνιστώνται με τον Ο.Ε.Υ. Προσλαμβάνονται με απόφαση του αρμοδίου προς διορισμό οργάνου και συνδέονται με σχέση εντολής του Αστικού Δικαίου.

**Αντιμισθία<sup>25</sup>:** Οι διατάξεις του κώδικα δικηγόρων, όπως ισχύει κάθε φορά, εφαρμόζονται και για τους δικηγόρους των Ο.Τ.Α. με μηνιαία αντιμισθία. **Χρόνος εργασίας<sup>26</sup>:** Οι επί μηνιαία αντιμισθία δικηγόροι υποχρεούνται εις παροχή υπηρεσιών, στο κατάστημα του οικείου Ο.Τ.Α., τις εργάσιμες ημέρες και ώρες κατά τις οποίες δεν παρίσταται ανάγκη παραστάσεώς τους για υποθέσεις αυτού ενώπιον δικαστικών ή διοικητικών αρχών. **Λύση σχέσεως<sup>27</sup>:** Για τη λύση της σχέσεως εμμίσθου εντολής δικηγόρου απαιτείται αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού συμβουλίου ή αδελφάτου. Προκειμένου περί των υπηρετούντων κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος απαιτείται και σύμφωνος γνωμοδότηση κατά το άρθρο 7 του παρόντος κώδικα του υπηρεσιακού συμβουλίου. Οι δικηγόροι δικαιούνται να απέχουν της ασκήσεως των καθηκόντων τους λόγω νόσου κατά τα εκάστοτε ισχύοντα επί μονίμων υπαλλήλων των Ο.Τ.Α.. Η κατά τα ανωτέρω αποχή εφ' όσον δεν υπερβαίνει τα χρονικά όρια τα ισχύοντα επί μονίμων υπαλλήλων των Ο.Τ.Α. δεν αποτελεί λόγω λύσεως της συμβάσεως.

### 2.2.3. ΚΩΛΥΜΑΤΑ ΔΙΟΡΙΣΜΟΥ<sup>28</sup>

Για το διορισμό στις θέσεις περί των οποίων οι διατάξεις των άρθρων 241 και 242 ο διοριζόμενος πρέπει να έχει την ελληνική ιθαγένεια και να μη συντρέχουν τα κωλύματα του άρθρου 10 του παρόντος.

<sup>25</sup> Άρθρο 246 του Ν. 1188/81

<sup>26</sup> Άρθρο 247 του Ν. 1188/81

<sup>27</sup> Άρθρο 248 του Ν. 1188/81

<sup>28</sup> Άρθρο 249 του Ν. 1188/81

## **2.3. ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΕΠΙ ΣΥΜΒΑΣΕΙ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ**

### **2.3.1. ΠΡΟΣΛΗΨΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΜΕ ΣΥΜΒΑΣΗ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ<sup>29</sup>**

«Η πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου υπο το δημόσιο, τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και τα λοιπά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου επιτρέπεται μόνο:

- α) Για την κάλυψη απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών.
- β) Για την κάλυψη οργανικών θέσεων ειδικού επιστημονικού προσωπικού.
- γ) Για την κάλυψη παροδικών αναγκών, που δεν είναι απρόβλεπτες και επείγουσες».

#### *Περιπτώσεις προσλήψεων προσωπικού*

Η πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου από το δημόσιο, τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) και τα λοιπά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) επιτρέπεται μόνο:

α) Για την κάλυψη οργανικών θέσεων ειδικού επιστημονικού προσωπικού καθώς και τεχνικού ή βοηθητικού προσωπικού που προβλέπεται από τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας.

Επίσης για την κάλυψη οργανικών θέσεων μερικής ή περιοδικής απασχόλησης για προσωπικό καθαριότητας και λοιπό βοηθητικό προσωπικό.

- β) Για την κάλυψη απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών
- γ) Για την κάλυψη παροδικών αναγκών που δεν είναι απρόβλεπτες και επείγουσες.

---

<sup>29</sup> Άρθρο 250 του Ν. 1188/81

### **παραπομπή στον υπαλληλικό κώδικα<sup>30</sup>**

Όπου στο παρόν κεφάλαιο αναφέρεται ο όρος «Υπαλληλικός Κώδιξ» νοείται ο Ν. 1811/1951 (σ.σ. ήδη Π.Δ. 611/77) «περί Κώδικος Καταστάσεως των δημοσίων διοικητικών υπαλλήλων» όπως αυτός ισχύει κάθε φορά.

### **2.3.2 .ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΡΟΣΛΗΨΕΩΣ<sup>31</sup>**

Μετά την εφαρμογή του Ν. 2190/94 οι διαδικασίες προσληψης τακτικού προσωπικού, προσωπικού σε σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, καθώς και του ειδικού επιστημονικού προσωπικού διέπονται από τις διατάξεις του νόμου αυτού (άρθρο 16), όπως προκύπτει από το συνδυασμο των διατάξεων των άρθρων 1 παρ. 1 και 2, 14, 15 και 16 έως 21 του Ν. 2190/94.

### **2.3.3. ΧΡΟΝΟΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ<sup>32</sup>**

«Οι εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις, περί του χρόνου εβδομαδιαίας εργασίας των δημοσίων πολιτικών διοικητικών υπαλλήλων, εφαρμόζονται και επί του προσλαμβανομένου κατά τις διατάξεις του παρόντος τμήματος προσωπικού. Κατ' εξαίρεση, επί του προσωπικού τούτου, του απασχολουμένου στις υπηρεσίες λειτουργούσας επί 24ώρου βάσεως ή υπο την μορφή εργοστασιου ή εργοταξίου ή συνεργείου ή σε εργασίες υπαίθρου, ο χρόνος εργασίας ορίζεται στις τριάντα εννέα (39) ώρες εβδομαδιαίως. Οι ώρες ενάρξεως και λήξεως της εργασίας ορίζονται αναλόγως των συνθηκών και του τόπου απασχολήσεως υπό του αρμοδίου δια την πρόσληψη οργάνου.

---

<sup>30</sup> Άρθρο 251 του Ν. 1188/81

<sup>31</sup> Άρθρο 254 του Ν. 1188/81

<sup>32</sup> Άρθρο 255 του Ν. 1188/81

Για εργασία κατά Κυριακής ή νόμω εξαιρεσίμους ημέρες ως και για εργασία κατά την νύκτα καταβάλλονται οι υπό της κειμένης εργατικής νομοθεσίας, προβλεπόμενες προσαυξήσεις. Για την παροχή τοιαύτης εργασίας αποφασίζει το αρμόδιο για την πρόσληψη όργανο, μη απαιτούμενης οιασδήποτε αδειάς ετέρας αρχής. Ως εξαιρέσιμοι ημέρες νοούνται οι οριζόμενες υπό της εργατικής νομοθεσίας.

Υπέρβαση του ανωτάτου ορίου ημερησίας εργασίας δύναται να επιτραπεί υπό του αρμοδίου για την πρόσληψη οργάνου κατόπιν αιτιολογημένης αποφάσεώς του, αποκλειομένης της εφαρμογής οιασδήποτε ετέρας συναφούς διατάξεως.

Η κατά την προηγούμενη παράγραφο απασχόληση δεν δύναται να υπερβεί κατά μήνα, για κάθε προσλαμβανόμενο, τις εκατόν είκοσι ώρες το δε ωρομίσθιο από την εργασία αυτή καταβάλλεται αυξημένο κατά πενήντα τοις εκατό (50%)»

(Το άρθρο 303 του Ν. 1188/81 καταργείται).

#### **2.3.4. ΛΥΣΗ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΕΩΣ<sup>33</sup>**

«Η σύμβαση εργασίας λύεται αυτοδικαίως ευθύς ως αντιμετωπισθούν οι απρόβλεπτες και επείγουσες ανάγκες, ή λήξη ο χρόνος διάρκειάς της, κατά πάσα δε περίπτωση ευθύς ως συμπληρωθούν δώδεκα μήνες από την εμφάνιση της επιβαλλούσης την πρόσληψη ανάγκης. Περί της αυτοδικαίας λύσεως της συμβάσεως εκδίδεται διαπιστωτική πράξη του αρμοδίου για την πρόσληψη οργάνου.

Διαρκούσης της απασχολήσεως επιτρέπεται η καταγγελία της συμβάσεως για σπουδαίο λόγο. Αδικοιολόγητος αποχή από την εργασία επί τρεις τουλάχιστον συνεχείς ημέρες λογίζεται ως καταγγελία της συμβάσεως εργασίας εκ μέρους του προσλαμβανομένου.

Το προσωπικό του οποίου η σύμβαση εργασίας λύεται κατά τις διατάξεις του παρόντος άρθρου ουδεμιάς αποζημιώσεως δικαιούται από την αιτία αυτή».

---

<sup>33</sup> Άρθρο 257 του Ν. 1188/81

## **2.4. ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΠΡΟΣ ΠΛΗΡΩΣΗ ΟΡΓΑΝΙΚΩΝ ΘΕΣΕΩΝ ΕΙΔΙΚΟΥ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΟΥ ΩΣ ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΟΥ Ή ΒΟΗΘΗΤΙΚΟΥ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ**

### **2.4.1. ΥΠΗΡΕΣΙΑΚΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ<sup>34</sup>**

«Η πρόσληψη ειδικού επιστημονικού προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, αορίστου η ορισμένου χρόνου που μπορεί να ανανεώνεται, από το Δημόσιο, τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και τα λοιπά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου επιτρέπεται σε αντίστοιχες οργανικές θέσεις, που ειδικά προβλέπονται από τις οικείες διατάξεις κάθε υπηρεσίας. Η σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου του πιο πάνω προσωπικού, μετά από συνεχείς ανανεώσεις συνολικής διάρκειας τουλάχιστον δύο ετών, μετατρέπεται αυτοδικαίως σε σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου.

Στην κατηγορία των θέσεων ειδικού επιστημονικού προσωπικού υπάγονται οι θέσεις ιδιάζουσας φύσης και αποστολής, για την πλήρωση των οποίων απαιτείται, πέρα από το πτυχίο Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος ημεδαπής ή ισότιμο αλλοδαπής, ειδική επιστημονική εξειδίκευση που αποδεικνύεται με αναγνωρισμένο διδακτορικό δίπλωμα ή μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών διάρκειας τουλάχιστον ενός ακαδημαϊκού έτους και εμπειρία τουλάχιστον δυο ετων ή σημαντική εμπειρία τουλάχιστον τεσσάρων ετών, σε συγκεκριμένο και ειδικό τομέα που ανταποκρίνεται στην ιδιάζουσα φύση και αποστολή των θέσεων αυτών.

Επιτρέπεται η σύσταση οργανικών θέσεων μερικής απασχολήσεως εφ' όσον η μερική απασχόληση δεν υπερβαίνει τις τρεις ώρες ημερησίως.

Δια προεδρικών διαταγμάτων εκδιδόμενων προτάσει των Υπουργών Προεδρίας Κυβερνήσεως και Εσωτερικών ορίζονται οι ειδικότητες των κατηγοριών προσωπικού της παραγράφου Ι του παρόντος άρθρου.

---

<sup>34</sup> Άρθρο 258 του Ν. 1188/81



Οι διατάξεις, που ισχύουν για την χορήγηση κανονικής αδειάς απουσίας σε μόνιμους δημόσιους πολιτικούς διοικητικούς υπαλλήλους που υπηρετούν σε υπηρεσίες παραμεθόριων περιοχών, εφαρμόζονται και στο κατά το άρθρο 9 του Ν. 993/1979 και το άρθρο αυτό προσωπικό».

#### **2.4.2. ΣΥΣΤΑΣΗ ΟΡΓΑΝΙΚΩΝ ΘΕΣΕΩΝ<sup>35</sup>**

«Οι οργανικές θέσεις του προηγούμενου άρθρου συνιστώνται δια του οργανισμού εσωτερικής υπηρεσίας των Ο.Τ.Α. Οπου υπό των κειμένων διατάξεων δεν προβλέπεται συγκρότηση των υπηρεσιών δια του οργανισμού εσωτερικής υπηρεσίας οι θέσεις αυτές συνιστώνται δι' αποφάσεως του συμβουλίου του οικείου Ο.Τ.Α., εγκρινομένης υπό του νομάρχου, μετά σύμφωνο γνώμοδοτηση αρμοδίου υπηρεσιακού συμβουλίου».

#### **2.4.3. ΠΡΟΣΟΝΤΑ ΠΡΟΣΛΗΨΕΩΣ<sup>36</sup>**

«Για την πλήρωση των θέσεων του άρθρου 258 του παρόντος απαιτούνται τα εκάστοτε για τους μόνιμους δημοσίους πολιτικούς διοικητικούς υπαλλήλους προβλεπόμενα γενικά προσόντα. Διατάξεις ειδικών νόμων προβλέπουσες την πρόσληψη αλλοδαπών δεν θίγονται δια του παρόντος.

Δια προεδρικών διαταγμάτων εκδιδόμενων προτάσει των Υπουργών Προεδρίας Κυβερνήσεως και Εσωτερικών, ορίζονται τα απαιτούμενα ειδικά τυπικά προσόντα. Δι' ομοίων προεδρικών διαταγμάτων δύνανται να ορίζονται ειδικές εξαιρέσεις ως προς το ανώτατο και κατώτατο όριο ηλικίας των προσλαμβανομένων. Εάν επιτραπεί πρόσληψη τεχνικού ή βοηθητικού προσωπικού προ της συμπληρώσεως του 21<sup>ου</sup> έτους, δεν απαιτείται η υπό του προσλαμβανομένου εκπλήρωση των στρατιωτικών του υποχρεώσεων».

<sup>35</sup> Άρθρο 259 του Ν. 1188/81

<sup>36</sup> Άρθρο 260 του Ν. 1188/81

#### **2.4.4. ΠΡΑΞΗ ΠΡΟΣΛΗΨΕΩΣ<sup>37</sup>**

«Η πρόσληψη ενεργείται δι' αποφάσεως του αρμοδίου δια την πρόσληψη του μονίμου προσωπικού οργάνου του οικείου Ο.Τ.Α.. Στην απόφαση περί προσλήψεως αναφέρεται το ονοματεπώνυμο του προσλαμβανομένου και το είδος της εργασίας.

Η περί προσλήψεως απόφαση κοινοποιείται ταχυδρομικώς, επί αποδείξει, στη διεύθυνση κατοικίας του προσλαμβανομένου ή του τυχόν υπ' αυτού οριζομένου αντιπροσώπου, καλουμένου όπως εντός αποκλειστικής προθεσμίας τριάντα ημερών αναλάβει υπηρεσία.

Η σύμβαση εργασίας μετά του αναφερομένου στην κατά την παράγραφο 1 απόφαση λογίζεται ότι καταρτίσθηκε δια της αναλήψεως υπηρεσίας, βεβαιουμένης προσηκόντως παρά της υπηρεσίας».

#### **2.4.5. ΔΟΚΙΜΑΣΤΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ<sup>38</sup>**

«Ο προσλαμβανόμενος δια συμβάσεως εργασίας αορίστου χρόνου διανύει ετησία δοκιμαστική υπηρεσία κατα την διάρκεια της οποίας δύναται να απολυθεί με αιτιολογημένη απόφαση του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου, για λόγους αναγομένους στην υπηρεσία του.

Εντός μηνός από της συμπλήρωσεως της δοκιμαστικής υπηρεσίας, το οικείο υπηρεσιακό συμβούλιο υποχρεούται να αποφανθεί αν ο προσληφθείς είναι κατάλληλος προς συνέχιση της παροχής των υπηρεσιών.

Ο κατά τις παραγράφους 1 και 2 του παρόντος κριθείς απολυτέος ή ακατάλληλος προς συνέχιση της παροχής των υπηρεσιών του, απολύεται υποχρεωτικώς δι' αποφάσεως του αρμοδίου δια την πρόσληψη οργάνου».

---

<sup>37</sup> Άρθρο 263 του Ν. 1188/81

<sup>38</sup> Άρθρο 265 του Ν. 1188/81

#### **2.4.6. ΚΑΘΗΚΟΝΤΑ, ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΟΙ ΚΑΙ ΑΣΤΙΚΗ ΕΥΘΥΝΗ<sup>39</sup>**

«Οι εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις περί των θεμελιωδών καθηκόντων, του χρόνου εργασίας των περιορισμών και της αστικής ευθύνης των δημοσίων πολιτικών διοικητικών υπαλλήλων εφαρμόζονται αναλόγως και επί του προσωπικού του παρόντος τμήματος, εξαιρέσει των περι εντοπιότητας διατάξεων.

Ο χρόνος εργασίας του διεπομένου υπό των διατάξεων του παρόντος τμήματος προσωπικού του απασχολούμενου σε υπηρεσίες λειτουργούσες επί 24ώρου βάσεως ή υπό μορφή εργοστασίου ή εργοταξίου ή συνεργείου ή σε εργασίες υπαίθρου ορίζεται εις τριάντα εννέα ώρες εβδομαδιαίως.

Στους προσλαμβανομένους σε θέσεις μερικής απασχολήσεως επιτρέπεται η κατοχή και δεύτερης θέσεως.

Οι διατάξεις του Ν. 330/76 «περί επαγγελματικών σωματείων και ενώσεων και διασφαλίσεως της συνδικαλιστικής ελευθερίας», ως αυτές εκάστοτε τροποποιούμενες ή συμπληρούμενες ισχύουν, εφαρμόζονται και επί του προσωπικού του παρόντος τμήματος».

#### **2.4.7. ΥΠΕΡΩΡΙΑΚΗ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ<sup>40</sup>**

«Η υπερωριακή απασχόληση επιτρέπεται προς αντιμετώπιση εκτάκτων και επείγουσών αναγκών, εφαρμοζομένων των εκάστοτε ισχυουσών διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας».

#### **2.4.8. ΑΠΟΔΟΧΕΣ<sup>41</sup>**

«Οι αποδοχές του προσωπικού του παρόντος τμήματος καθορίζονται κατά τις διατάξεις του Ν.Δ. 1198/72.

---

<sup>39</sup> Άρθρο 266 του Ν. 1188/81

<sup>40</sup> Άρθρο 267 του Ν. 1188/81

<sup>41</sup> Άρθρο 268 του Ν. 1188/81

Η αξίωση προς λήψη αποδοχών γεννάται από της αναληψεως υπηρεσίας κατά τα προβλεπόμενα υπό της παρ. 3. του άρθρου 263 τα παρόντος.

Οι αποδοχές καταβάλλονται δεδουλευμένες κατά τα δι' αποφάσεως του Υπουργού Εσωτερικών, ειδικώτερο οριζόμενα.

Διατάξεις προβλέπουσες την καταβολή αποδοχών ανά δεκαπενθήμερο και στην αρχή εκάστου δεκαπενθημέρου δεν θίγονται δια του παρόντος.

Οι ημερομίσθιοι, οι οποίοι δεν απασχολήθηκαν κατά τις εξαιρεσίμους ημέρες εφ' όσον η μη απασχόληση δεν οφείλεται σ' αυτούς, λαμβάνουν δι' εκάστην εξαιρεσίμο ημέρα ποσόν ίσο προς το ημερομίσθιό τους, άνευ άλλης προσαυξήσεως.

Το προηγούμενο άρθρο δεν εφαρμόζεται στις περιπτώσεις των Κυριακών.

Η αξίωση προς λήψη αποδοχών παύει από της λύσεως της συμβάσεως εργασίας».

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3<sup>ο</sup>

### ΤΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΤΟΥ Ν. 2190/1994.

#### 3.1. Α.Σ.Ε.Π.

Η πλήρωση θέσεων στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) καθώς και ο αριθμός των θέσεων, οι κατηγορίες και οι κλάδοι ή ειδικότητες, υπάγονται στην αρμοδιότητα του Α.Σ.Ε.Π..<sup>42</sup>

Το Α.Σ.Ε.Π. (Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού) αποτελεί μία ανεξάρτητη αρχή, αρμόδια για την επιλογή προσωπικού και τη ρύθμιση θεμάτων διοίκησης στο δημόσιο τομέα, όπως αρχικά ορίστηκε στο Ν. 2190/94. Υπάγεται στο Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης αλλά δεν υπόκειται σε έλεγχο από διοικητικά όργανα ή άλλη διοικητική αρχή, εκτός βέβαια από εκείνες που αφορούν στο προσωπικό του με βάση το άρθρο 7 του Ν. 2190/94.<sup>43</sup>

Σύμφωνα με το άρθρο 14, παρ. 1 του Ν. 2190/94 όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθρο 1 του Ν. 2527/97, το Α.Σ.Ε.Π. έχει την ευθύνη για την εφαρμογή των νόμων και των κανονισμών που αφορούν στην πρόσληψη προσωπικού στις υπηρεσίες του ευρύτερου δημόσιου τομέα που αναφέρονται παρακάτω:

-Δημόσιες υπηρεσίες.

-Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού.

-Τοπικές Ενώσεις Δήμων και Κοινοτήτων και η Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος.

-Δημόσιες επιχειρήσεις και δημόσιοι οργανισμοί που έχουν εξαιρεθεί από το δημόσιο τομέα βάσει των διατάξεων των Ν. 1914/90 1947/91 και 2414/96.

---

<sup>42</sup> παρ. 1, άρθρο 1, Ν. 2190/94

<sup>43</sup> παρ 1, 2, άρθρο 2, Ν. 2190/94

-Τράπεζες στις οποίες ο διορισμός του Προέδρου του Δ.Σ. ή Διοικητή υπάγεται στις διατάξεις του άρθρου 49Α του κανονισμού της Βουλής,<sup>44</sup> καθώς και οι θυγατρικές τους ανώνυμες εταιρίες.

-Νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου που αναφέρονται στο Ν. 2190/94 (άρθρο 14, παρ. 1) όπως αυτός τροποποιήθηκε με το Ν. 2527/97 και τα οποία ανήκουν στο κράτος ή επιχορηγούνται τακτικώς από τον κρατικό προϋπολογισμό, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους όπως αναφέρεται στο Ν. 2839/00 καθώς και το Εθνικό Ίδρυμα Υποδοχής και Αποκατάστασης Απόδημων και Παλιννοστούντων Ομογενών Ελλήνων.

-Αμιγείς και μικτές επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού στις οποίες ο Ο.Τ.Α. κατέχει άμεσα ή έμμεσα το 50% τουλάχιστον του εταιρικού τους κεφαλαίου, οι πάσης μορφής δημόσιες επιχειρήσεις και οι θυγατρικές εταιρίες τραπεζών υπάγονται στο σύστημα προσλήψεων του Ν. 2190/94 ως προς την πρόσληψη τακτικών και με σύμβαση ορισμένου χρόνου διοικητικών υπαλλήλων των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ και με σύμβαση ορισμένου χρόνου προσωπικού της κατηγορίας ΥΕ, με εξαίρεση το εργατοτεχνικό προσωπικό ΥΕ Ως διοικητικοί υπάλληλοι για την εφαρμογή της διάταξης αυτής νοούνται οι προσλαμβανόμενοι για την άσκηση της διοικητικοοικονομικής λειτουργίας της επιχείρησης (π.χ. γραμματείς, δακτυλογράφοι, στενογράφοι, λογιστές, υπάλληλοι για θέματα προσωπικού, οικονομικής διαχείρισης κλπ). Η πρόσληψη του τακτικού διοικητικού προσωπικού από τις επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α., τις δημόσιες επιχειρήσεις και τις θυγατρικές τους εταιρείες γίνεται με την διαδικασία του άρθρου 3 του Ν. 2527/97 (βάσει προτεραιότητας) από τις ίδιες εταιρείες ενώ για

---

<sup>44</sup> παρ. 6, άρθρο 49Α', Κανονισμός Βουλής. Οι Δημόσιες Επιχειρήσεις, οι Τράπεζες και οι Οργανισμοί Κοινής Ωφέλειας επί των οποίων εφαρμόζεται το παρόν άρθρο είναι οι εξής:

Τράπεζα Ελλάδος, Εθνική Τράπεζα Ελλάδος, Εμπορική Τράπεζα Ελλάδος, Ελληνική Τράπεζα Βιομηχανικής Ανάπτυξης, Αγροτική Τράπεζα Ελλάδος, Αγροτική Τράπεζα Ελλάδος, Κτηματική Τράπεζα Ελλάδος, Δ.Ε.Η., Ο.Τ.Ε., Ολυμπιακή Αεροπορία, Ο.Σ.Ε., Ο.Α.Σ., Δημόσια Επιχείρηση Πετρελαίου, Ελληνικά Διυλιστήρια Ασπρόπυργου, Ελληνικά Καύσιμα-Ορυκτέλαια, Ι.Κ.Α., Ο.Γ.Α., Ο.Α.Ε.Δ., Ελληνική Αεροπορική Βιομηχανία, Ελληνική Βιομηχανία Όπλων, Οργανισμός Εργατικής Κατοικίας, Ελληνικά Ταχυδρομεία, Ιονική και Λαϊκή Τράπεζα, Γενική Τράπεζα, Ε.Ρ.Τ., Εταιρεία Θερμικών Λεωφορείων, Αττικό Μετρό, Οργανισμός Εργατικής Εστίας, Δημόσια Επιχείρηση Αερίου, Εθνικός Οργανισμός Πρόνοιας, Εθνικός Οργανισμός Φαρμάκων, Κτηματική Εταιρεία Δημοσίου, Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών, Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς, Χρηματιστήριο Αξιών Αθηνών, Ελληνικός Οργανισμός Μικρομεσαίων Μεταποιητικών Επιχειρήσεων, Οργανισμός Προγνωστικών Αγώνων Ποδοσφαίρου

το μη διοικητικό προσωπικό (όπως τεχνικό υπό ευρεία έννοια προσωπικό, υγειονομικό, κλπ) καθώς και το εργατοτεχνικό προσωπικό ΥΕ, η πρόσληψη γίνεται βάσει των διατάξεων του κανονισμού τους ή εάν δεν υφίσταται κανονισμός, βάσει προκηρύξεως με τους όρους πρόσληψης ή διορισμού, οι οποίοι πρέπει να ανταποκρίνονται πλήρως και αυστηρά στις ανάγκες για τις οποίες εγκρίθηκε η πρόσληψη από το αρμόδιο όργανο. Η πρόσληψη διοικητικών υπαλλήλων από τους ανωτέρω φορείς μπορεί να γίνεται και με διαγωνισμό του Α.Σ.Ε.Π., εφόσον ζητηθεί από τον οικείο φορέα.<sup>45</sup>

### **3.1.1. ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΤΟΥ Α.Σ.Ε.Π.**

Οι αρμοδιότητες του Α.Σ.Ε.Π. προσδιορίζονται με το άρθρο 3 του Ν. 2190/94 και σε γενικές γραμμές περιλαμβάνουν τόσο την προκήρυξη πλήρωσης θέσεων προσωπικού όσο και τον καθορισμό των διοριστέων. Για το λόγο αυτό το Α.Σ.Ε.Π. αναλαμβάνει αποκλειστικά την αρμοδιότητα να διενεργήσει διαγωνισμούς και να επιλέξει τους διοριστέους.

Σύμφωνα με το Ν. 2190/94 (άρθρο 3, παρ.1), το Α.Σ.Ε.Π. συγκροτεί τις απαιτούμενες επιτροπές και αναλαμβάνει όλες τις προβλεπόμενες αρμοδιότητες για την διενέργεια διαγωνισμών ή επιλογών για την πλήρωση θέσεων ή την πρόσληψη προσωπικού, ανεξάρτητα από την ιδιότητα αυτού (τακτικοί ή μόνιμοι υπάλληλοι ή συμβασιούχοι εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου). Η προκήρυξη για την πλήρωση θέσεων, γίνεται μόνο αν υπάρχει έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου, του Πρωθυπουργού ή του οικείου Υπουργού δηλ. το Α.Σ.Ε.Π. δεν προβαίνει στην αντίστοιχη προκήρυξη, εφόσον δεν διαπιστώσει τη συνδρομή της απαιτούμενης προϋπόθεσης.<sup>46</sup>

Παράλληλα, το Α.Σ.Ε.Π. είναι αρμόδιο να πληροφορήσει το όργανο που εγκρίνει προσλήψεις προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, σε περίπτωση που κάποιες από αυτές παραβιάζουν στο σύνολό τους ή κατά ένα μέρος

<sup>45</sup> παρ. 3, άρθρο 1, Ν. 2190/94

<sup>46</sup> Σχετική διάταξη: Π.Υ.Σ. 55 της 11/11/98, άρθρα 1-4

τους περιορισμούς του άρθρου 103 (παρ. 2 και 3) του Συντάγματος. Στις περιπτώσεις αυτές σύμφωνα με το Ν. 2190/1994 (άρθρο 3, παρ. 3), το Α.Σ.Ε.Π. εισηγείται στο παραπάνω όργανο την αντίστοιχη τροποποίηση και σε κάθε περίπτωση την γνωστοποιεί στον Πρωθυπουργό και στη Βουλή μέσω του Προέδρου της.

Για τους παραπάνω λόγους, κάθε πράξη ή απόφαση έγκρισης ή προγραμματισμού πρόσληψης προσωπικού (με σύμβαση εργασίας ορισμένου ή αορίστου χρόνου) ή έγκριση σύναψης συμβάσεως έργου με φυσικά πρόσωπα θα πρέπει να κοινοποιείται στο Α.Σ.Ε.Π., ώστε να γίνουν οι απαραίτητοι ελεγχοί και να εφαρμοστούν οι διατάξεις αυτές.<sup>47</sup>

### **3.1.2. ΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗ ΤΟΥ Α.Σ.Ε.Π.**

Η συγκρότηση του Α.Σ.Ε.Π., όπως ορίζεται στο άρθρο 4 του Ν. 2190/94 έχει σκοπό να διασφαλίσει τη λειτουργική ανεξαρτησία του και για το λόγο αυτό πρέπει να αποτελείται από πρόσωπα αναγνωρισμένου κύρους και επαγγελματικής επάρκειας.

Το Α.Σ.Ε.Π. αρχικά, αποτελείτο από έντεκα (11) μέλη (άρθρο 4, παρ. 1 του Ν. 2190/94) και στη συνέχεια, σύμφωνα με το Ν. 2738/99 (άρθρο 20 παρ.1) τα μέλη του αυξήθηκαν σε εικοσιένα (21) μέλη, από τα οποία ένα (1) μέλος εκλέγεται στη θέση του Προέδρου, δύο (2) στη θέση των Αντιπροέδρων ενώ τα υπόλοιπα δεκαοκτώ (18) αποτελούν τους Συμβούλους.

Οι Σύμβουλοι θα πρέπει να έχουν διατελέσει ανώτεροι ή ανώτατοι κρατικοί λειτουργοί ή υπάλληλοι, καθηγητές ή αναπληρωτές καθηγητές ΑΕΙ ή ανώτατοι δικαστικοί λειτουργοί, ανώτατα στελέχη δημοσίων οργανισμών και επιχειρήσεων ή νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου που ανήκουν στο κράτος ή επιχορηγούνται τακτικώς από κρατικούς πόρους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους ή το κράτος κατέχει το 51% τουλάχιστον του μετοχικού τους κεφαλαίου ή νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου που ανήκουν

---

<sup>47</sup> παρ. 4, άρθρο 3, Ν. 2190/94



σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, σε οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α ) κάθε βαθμού συμπεριλαμβανομένης της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. και των τοπικών ενώσεων δήμων και κοινοτήτων, σε δημόσιες επιχειρήσεις και δημόσιους οργανισμούς και σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου όπως αυτά που αναφέρονται παραπάνω ή επιχορηγούνται από αυτά τακτικώς κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις ή κατά τα οικεία καταστατικά ή που τα ανωτέρω νομικά πρόσωπα κατέχουν το 51% τουλάχιστον του μετοχικού τους κεφαλαίου.<sup>48</sup>

Η επιλογή Συμβούλων, Προέδρου και Αντιπροέδρων είναι δυνατόν να γίνεται και από πρόσωπα που έχουν την ιδιότητα του συνταξιούχου, η οποία δεν αποτελεί κώλυμα για τον διορισμό τους και τη λήψη πλήρων αποδοχών. Σε καμία πάντως περίπτωση δεν μπορεί να διοριστεί ή να υπηρετεί στη θέση του Συμβούλου πρόσωπο το οποίο έχει συμπληρώσει το 70ο έτος της ηλικίας του ενώ για τις θέσεις του Προέδρου και των Αντιπροέδρων, το ανώτατο όριο ηλικίας είναι το 75ο έτος.

Πάντως, σύμφωνα με το Ν. 2738/99 (άρθρο 20, παρ. 1γ), ο αριθμός των μελών του Α.Σ.Ε.Π., τα οποία κατά το χρόνο που διορίζονται έχουν διανύσει το 67ο έτος της ηλικίας τους, δεν μπορεί να υπερβαίνει το μισό του συνολικού αριθμού των μελών του Συμβουλίου. Στο Α.Σ.Ε.Π., σύμφωνα με τον Ν. 2738/99 (άρθρο 20, παρ. 1β) επιτρέπεται ο διορισμός καθηγητών ΑΕΙ, ανώτατων δικαστικών λειτουργών και ανώτατων υπάλληλων, οι οποίοι όμως δεν έχουν τη δυνατότητα διατήρησης παράλληλα και των δύο θέσεων.

### **3.1.2.1. Η θητεία των μελών του Α.Σ.Ε.Π.**

Η θητεία των μελών του Α.Σ.Ε.Π. είναι εξαετής και σύμφωνα με τον Ν. 2527/97 (άρθρο 7, παρ. 1) μπορεί να ανανεώνεται για ένα (1) χρόνο πλήρους ή μη πλήρους θητείας. Συγκεκριμένα αυτό μπορεί να γίνει:

α) για τους Συμβούλους με κοινή απόφαση του Προέδρου και των Αντιπροέδρων του Α.Σ.Ε.Π.

---

<sup>48</sup> παρ. 2, άρθρο 4, Ν. 2190/94

β) για τον Πρόεδρο και τους Αντιπροέδρους με απόφαση της μείζονος Ολομέλειας του Α.Σ.Ε.Π..

Για τις ανανεώσεις αυτές εκδίδονται προεδρικά διατάγματα με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκεντρωσης.

### **3.1.2.2. Αρχική επιλογή των μελών του Α.Σ.Ε.Π.**

Η αρχική επιλογή των μελών του Α.Σ.Ε.Π. έγινε σύμφωνα με τον Ν. 2190/94 (άρθρο 4, παρ. 7) όπου ο Πρόεδρος και ο Αντιπρόεδρος προτάθηκαν από τον Υπουργό Προεδρίας της Κυβέρνησης και εγκρίθηκαν από την πλειοψηφία της διάσκεψης των Προέδρων της Βουλής. Στη συνέχεια, αφού τα μέλη αυτά διορίστηκαν με Προεδρικό Διάταγμα, υπέβαλλαν κοινή πρόταση με δεκαπέντε (15) τουλάχιστον πρόσωπα, από τα οποία ο Υπουργός Προεδρίας της Κυβέρνησης επέλεξε και διόρισε τα υπόλοιπα μέλη του Συμβουλίου.

### **3.1.2.3. Επιλογή των Συμβούλων**

Η επιλογή των Συμβούλων του Α.Σ.Ε.Π. γίνεται ύστερα από δημόσια ανακοίνωση για υποβολή υποψηφιοτήτων. Η ανακοίνωση αυτή θα πρέπει να γίνεται εγκαίρως, πριν από την επικείμενη αποχώρηση Συμβούλου ή Συμβούλων που μπορεί να οφείλεται είτε σε υπέρβαση του ορίου ηλικίας είτε στην λήξη της θητείας τους. Οι αποχωρούντες Σύμβουλοι ή Σύμβουλος μετέχουν στην Ολομέλεια του Συμβουλίου από την οποία επιλέγεται ο νέος ή οι νέοι Σύμβουλοι. Στην περίπτωση που κάποια θέση Συμβούλου κενωθεί λόγω παραιτήσεως ή θανάτου, η επιλογή γίνεται από τα υπόλοιπα μέλη.

Η Ολομέλεια θεωρείται ότι βρίσκεται σε απαρτία εφόσον παρίστανται τουλάχιστον 19 μέλη, μεταξύ των οποίων πρέπει να είναι οπωσδήποτε ο Πρόεδρος ή ένας Αντιπρόεδρος και σε περίπτωση ισοψηφίας υπερισχύει η ψήφος του Προέδρου. Το πρόσωπο ή τα πρόσωπα που επιλέγονται κάθε φορά για τη θέση του Συμβούλου διορίζονται με Προεδρικό Διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκεντρωσης.

Σύμφωνα με το Ν. 2738/99 (άρθρο 20, παρ. 1δ), όταν ο Σύμβουλος που επιλέγεται από την Ολομέλεια του Συμβουλίου είναι ενεργός υπάλληλος ή λειτουργός, η πλήρωση της αντίστοιχης θέσης γίνεται με ανάθεση καθηκόντων για χρόνο ίσο με μια θητεία. Στην περίπτωση αυτή η ανάθεση γίνεται με Προεδρικό Διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης καθώς και του οικείου Υπουργού στην υπηρεσία του οποίου ήταν μέχρι εκείνη τη στιγμή ο νεοεκλεγμένος Σύμβουλος.

#### **3.1.2.4. Εκλογή Προέδρου και Αντιπροέδρων**

Σύμφωνα με το Ν. 2738/99 (άρθρο 20, παρ. 1ε), τα μέλη του Συμβουλίου, εκλέγουν από την Ολομέλεια τον Πρόεδρο και τους Αντιπροέδρους. Ο Πρόεδρος θα πρέπει να έχει διατελέσει δικαστικός λειτουργός. Από τους Αντιπροέδρους ο ένας θα πρέπει να έχει διατελέσει δικαστικός λειτουργός ενώ ο άλλος μπορεί να είναι οποιοδήποτε από τα μέλη του Συμβουλίου. Η εκλογή γίνεται πάντοτε πριν από την αποχώρηση του προηγούμενου Προέδρου ή Αντιπροέδρου, είτε αυτή οφείλεται σε υπέρβαση του ορίου ηλικίας είτε στη λήξη της θητείας των. Η τοποθέτηση στις θέσεις Προέδρου ή Αντιπροέδρου γίνεται με Προεδρικό Διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

Η διαδικασία υποψηφιότητας και εκλογής καθώς και οποιαδήποτε αναγκαία λεπτομέρεια αφορά την εκλογή του Προέδρου και των Αντιπροέδρων καθορίζεται ύστερα από πρόταση της Ολομέλειας του Α.Σ.Ε.Π., με κανονιστική απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης.<sup>49</sup>

Σημείωση: Οι παραγράφοι 3.1.2.3. και 3.1.2.4. παύουν να ισχύουν μετά το άρθρο 101 Α΄ του Συντάγματος το οποίο προστέθηκε με το από 06/04/2001 Ψήφισμα της Ζ΄ Αναθεωρητικής Βουλής, Φ.Ε.Κ. 85/18-04-2001 και τίθεται σε ισχύ το 2002.<sup>50</sup>

<sup>49</sup> παρ. 5, άρθρο 4, Ν. 2190/94

<sup>50</sup> Ανδρονόπουλος Β., «Σύστημα προσλήψεων στο Δημόσιο τομέα». Αθήνα, Απρίλιος 2001.

### 3.1.2.5. Αποδοχές των μελών του Α.Σ.Ε.Π.

Οι αποδοχές των μελών του Συμβουλίου, τα οποία είναι Ανώτατοι κρατικοί λειτουργοί αποκλειστικής απασχόλησης, καθορίζονται με Προεδρικά Διατάγματα που εκδίδονται με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του Υπουργού Οικονομικών κατά αντιστοιχία των αποδοχών του Προέδρου, Αντιπροέδρου και Συμβούλων του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους. Τα υπόλοιπα θέματα που αφορούν στην υπηρεσιακή κατάσταση των μελών του Συμβουλίου ρυθμίζονται με την εφαρμογή των ανάλογων διατάξεων που ισχύουν κάθε φορά για τον Πρόεδρο, τον Αντιπρόεδρο και τους Συμβούλους, αντίστοιχα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.<sup>51</sup>

Ειδικά για τους Συμβούλους που είναι ενεργοί υπάλληλοι ή λειτουργοί και επιλέγονται για χρόνο ίσο με μια θητεία οι αποδοχές τους δεν υπερβαίνουν τις καθορισμένες. Επιπλέον η αξιολόγηση για την εξέλιξή τους στην υπηρεσία από την οποία προέρχονται, γίνεται με έκθεση του Προέδρου του Α.Σ.Ε.Π. και οποιοδήποτε θέμα προκύπτει (σχετικό με τα παραπάνω) ρυθμίζεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, ύστερα από γνωμοδότηση της Ολομέλειας του Α.Σ.Ε.Π..<sup>52</sup>

Η επικουρική ασφάλιση των μελών και των τακτικών υπαλλήλων του Α.Σ.Ε.Π. όπως αναφέρεται υπάγεται στο ταμείο αρωγής υπαλλήλων του Υπουργείου Εξωτερικών και του Υπουργείου Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, ενώ αυτοί που προέρχονται από άλλες υπηρεσίες διατηρούν το ταμείο επικουρικής ασφάλισης της υπηρεσίας στην οποία ανήκαν.<sup>53</sup>

<sup>51</sup> παρ 6, άρθρο 4, Ν. 2190/94

<sup>52</sup> παρ. 3, άρθρο 4, Ν. 2190/94 και παρ 1, άρθρο 20, Ν. 2738/99

<sup>53</sup> άρθρο 9, Ν. 2190/94

### 3.1.3. ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΤΟΥ ΠΡΟΕΔΡΟΥ ΤΟΥ Α.Σ.Ε.Π.<sup>54</sup>

Ο πρόεδρος του Α.Σ.Ε.Π. έχει την ευθύνη για τις κανονιστικές και άλλες αποφάσεις της Ολομέλειας, καθώς και για την λειτουργία του Συμβουλίου. Για τον λόγο αυτό έχει τις εξής αρμοδιότητες :

1) παρακολουθεί την εκτέλεση των αποφάσεων και των οδηγιών του Α.Σ.Ε.Π. και ενημερώνει την Ολομέλεια.

2) συντονίζει και κατευθύνει τις υπηρεσίες του Α.Σ.Ε.Π.,

3) όταν κρίνει αναγκαίο παρέχει οδηγίες για την τήρηση ενιαίων αρχών στα θέματα αρμοδιότητας του Α.Σ.Ε.Π. σε εκπροσώπους των υπηρεσιών και νομικών προσώπων των οποίων το προσωπικό διορίζεται μέσω του Α.Σ.Ε.Π., όπως για παράδειγμα στους Ο.Τ.Α.,

4) υποβάλλει στον πρωθυπουργό ετήσια εκθεση (άρθρο 10 του Ν. 2190/94)

5) είναι διοικητικός προϊστάμενος του προσωπικού του Α.Σ.Ε.Π. και ασκεί πειθαρχική εξουσία σε αυτό.

Η αναπλήρωση του Προέδρου όταν αυτός απουσιάζει ή κωλύεται (για οποιοδήποτε λόγο) γίνεται από τον Αντιπρόεδρο. Σε περίπτωση απουσίας ή κωλύματος και των Αντιπροέδρων τα καθήκοντα του Προέδρου ασκούνται από τον αρχαιότερο Σύμβουλο. Ο Πρόεδρος του Α.Σ.Ε.Π. μπορεί, επίσης, να εξουσιοδοτήσει, με δική του απόφαση, συμβούλους - επιθεωρητές ή προϊσταμένους υπηρεσιών του Α.Σ.Ε.Π. να υπογράφουν - με εντολή προέδρου - έγγραφα ή εντάλματα πληρωμής κ.α.

---

<sup>54</sup> άρθρο 5, Ν. 2190/94

### **3.1.4. ΟΡΓΑΝΩΣΗ – ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΤΟΥ Α.Σ.Ε.Π.**

#### **3.1.4.1. Οργάνωση**

Το Α.Σ.Ε.Π. σύμφωνα με το Ν. 2738/99 (άρθρο 20,παρ.2), μπορεί να κατανείμει τις αρμοδιότητες του είτε στην Ολομέλεια, είτε σε Ελάσσονες συνθέσεις αυτής, είτε σε Τμήματα αυτής είτε τέλος σε Μονομελείς συνθέσεις. Η τοποθέτηση των Αντιπροέδρων και των Συμβούλων στις Ελάσσονες συνθέσεις της Ολομέλειας, στα Τμήματα και στις Μονομελείς συνθέσεις γίνεται με απόφαση του Προέδρου του Α.Σ.Ε.Π.

Στο Α.Σ.Ε.Π. συνιστώνται πέντε τουλάχιστον Τμήματα, καθένα από τα οποία συγκροτείται από τρεις Σύμβουλους. Κάθε ζήτημα σχετικό με τη συγκρότηση των Τμημάτων, της Ολομέλειας και των Ελάσσονων συνθέσεων της καθορίζεται από τον κανονισμό λειτουργίας ο οποίος εκδίδεται κατόπιν προτάσεως της Ολομέλειας του Α.Σ.Ε.Π.. Με τον ίδιο κανονισμό ρυθμίζονται και θέματα που αφορούν τον τρόπο λήψεως των αποφάσεων και τήρησης των πρακτικών καθώς και την απαρτία των Τμημάτων, της Ολομέλειας και των Ελάσσονων συνθέσεων της καθώς επίσης και η κατανομή των αρμοδιοτήτων του Α.Σ.Ε.Π. στην Ολομέλεια, στις Ελάσσονες συνθέσεις της, στα Τμήματα και στις Μονομελείς συνθέσεις. Σε ορισμένες περιπτώσεις μπορεί να σχηματιστούν επιπλέον τμήματα (αν κριθεί αναγκαίο) και για τα οποία καθορίζονται συγκεκριμένες αρμοδιότητες.

#### **3.1.4.2. Γραμματεία**

Στο Α.Σ.Ε.Π., σύμφωνα με το άρθρο 7, παρ. 1 του Ν. 2190/94, λειτουργεί Γραμματεία στην οποία Γενικός Διευθυντής επιλέγεται από την Ολομέλεια του Συμβουλίου και διορίζεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Στην θέση του Γενικού Διευθυντή, κατά την πρώτη εφαρμογή του Ν. 2190/94, η Ολομέλεια του Συμβουλίου επέλεξε έναν Γενικό Διευθυντή του δημοσίου ή νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου, ο οποίος και

μετατάχτηκε με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του οικείου Υπουργού. Ο διοριζόμενος ή μετατασσόμενος στην θέση αυτή δεν έπρεπε να υπερβαίνει το 60ο έτος της ηλικίας του. Ύστερα από εισήγηση της Ολομέλειας του Συμβουλίου ο Υπουργός Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης καθορίζει με προεδρικό διάταγμα:

- α) την οργάνωση της γραμματείας,
- β) τις αρμοδιότητες μεταξύ των υπηρεσιών της,
- γ) τον αριθμό των θέσεων προσωπικού, και
- δ) την κατανομή τους σε κλάδους και ειδικότητες καθώς και οποιαδήποτε άλλη λεπτομέρεια που αφορά τη λειτουργία τους.

Οι θέσεις πάσης φύσεως προσωπικού, δεν μπορεί να υπερβαίνουν τις τριάντα (30). Η αύξηση του αριθμού των θέσεων είναι δυνατό να επιτευχθεί μόνο ύστερα από πρόταση της Ολομέλειας του Συμβουλίου προς τον Υπουργό Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης ο οποίος εκδίδει σχετικό Προεδρικό Διάταγμα.<sup>55</sup> Η πλήρωση των θέσεων των διευθυντών και τμηματάρχων κατά την πρώτη εφαρμογή του Ν. 2190/94 (άρθρο 7, παρ. 3) μπορούσε να γίνει με μετάταξη υπαλλήλων βαθμού α' του δημοσίου, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου ή Ο.Τ.Α.. Για θέσεις που δεν μπορούσαν να καλυφθούν με μετάταξη ήταν δυνατός ο διορισμός ύστερα από δημόσια ανακοίνωση.

Η Ολομέλεια του Συμβουλίου επιλέγει τους διοριζόμενους ή μετατασσόμενους και ο διορισμός τους γίνεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης για τους διοριζόμενους ενώ για τους μετατασσόμενους απαιτείται και απόφαση του οικείου Υπουργού. Πρέπει εδώ να αναφερθεί ότι για την μετάταξη ενός υπαλλήλου απαιτείται και η γνώμη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου της υπηρεσίας στην οποία υπηρετούσε ο υπάλληλος. Οι διοριζόμενοι ή μετατασσόμενοι δεν θα πρέπει να έχουν υπερβεί το 45ο έτος της ηλικίας τους. Από αυτούς μάλιστα προτιμούνται εκείνοι που έχουν εμπειρία κυρίως σε υπηρεσίες του δημοσίου, των Ο.Τ.Α. και των νομικών προσώπων που αναφέρονται στο άρθρο Ι του Ν. 2527/97.<sup>56</sup>

<sup>55</sup> παρ. 2, άρθρο 7, Ν. 2190/94

<sup>56</sup> παρ. 3α, άρθρο 20, Ν. 2738/99

### **3.1.4.3. Υπηρεσιακό Συμβούλιο<sup>57</sup>**

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου συγκροτεί το Υπηρεσιακό Συμβούλιο των υπαλλήλων του Α.Σ.Ε.Π., το οποίο αποτελείται από τρεις (3) Συμβούλους και δύο (2) αιρετούς εκπροσώπους των υπαλλήλων. Η λειτουργία του γίνεται σύμφωνα με τις διατάξεις που αφορούν τα υπηρεσιακά συμβούλια.

### **3.1.4.4. Αμοιβές των υπαλλήλων της Γραμματείας του Α.Σ.Ε.Π.**

Σύμφωνα με το Ν. 2738/99 (άρθρο 20, παρ. 3β) οι υπάλληλοι της Γραμματείας του Α.Σ.Ε.Π. καθώς οι αποσπώμενοι σ' αυτήν από άλλες υπηρεσίες λαμβάνουν ειδική πρόσθετη αμοιβή. Οι αποσπασμένοι υπάλληλοι της Γραμματείας του Α.Σ.Ε.Π. λαμβάνουν από την υπηρεσία τους το μισθό καθώς και όλες τις τακτικές αποδοχές και τα τακτικά επιδόματα, τις ειδικές αποζημιώσεις και απολαβές της οργανικής τους θέσης.

Μπορούν όμως να επιλέγουν με δήλωσή τους αν θα λαμβάνουν ειδικές πρόσθετες απολαβές από την υπηρεσία τους ή την ειδική πρόσθετη αμοιβή που προβλέπεται για τους υπαλλήλους του Α.Σ.Ε.Π.<sup>58</sup>

### **3.1.4.5. Γραφείο Επιθεώρησης**

Στο Α.Σ.Ε.Π., σύμφωνα με το Ν. 2190/94 (άρθρο 8) προβλέπεται η λειτουργία Γραφείου Επιθεώρησης, το οποίο έχει τις παρακάτω αρμοδιότητες:

1) Τον έλεγχο της πραγματοποίησης αυθαίρετων διορισμών ή προσλήψεων προσωπικού οι οποίες υπάγονται στον Ν. 2190/1994. Ο έλεγχος αυτός πραγματοποιείται είτε αυτεπάγγελτα είτε ύστερα από ερώτημα του Υπουργού Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης ή του οικείου

<sup>57</sup> παρ. 5, άρθρο 7, Ν. 2190/94

<sup>58</sup> παρ. 3β, άρθρο 20, Ν. 2738/99 και άρθρο 7, Ν. 2190/94



Υπουργού ή κάποιου αρχηγού κόμματος (κατά τον κανονισμό της Βουλής) και αφού αναφερθούν οι ενδείξεις που τεκμηριώνουν το σχετικό αίτημά τους.

2) Τον έλεγχο της τήρησης των περιορισμών του νόμου ως προς την επιτρεπόμενη διάρκεια της απασχόλησης του προσωπικού όπως αναφέρεται στο άρθρο 103 του Συντάγματος (παρ. 20). Ο έλεγχος αυτός πραγματοποιείται είτε αυτεπάγγελτα είτε μετά από ερώτημα των υπουργών που αναφέρθηκαν παραπάνω είτε αν ζητηθεί από την ΑΔΕΔΥ ή την ΓΣΕΕ, αφού βέβαια αναφερθούν οι ενδείξεις που τεκμηριώνουν το σχετικό αίτημά τους.

3) Τον έλεγχο τήρησης των διαδικασιών πρόσληψης προσωπικού για κάλυψη παροδικής φύσεως αναγκών και γενικώς των διατάξεων οι οποίες ρυθμίζουν την απασχόληση του προσωπικού αυτού. Ο έλεγχος αυτός πραγματοποιείται είτε αυτεπάγγελτα είτε μετά από ερώτημα των υπουργών που αναφέρθηκαν παραπάνω είτε αν ζητηθεί από την ΑΔΕΔΥ ή την ΓΣΕΕ, αφού βέβαια αναφερθούν οι ενδείξεις που τεκμηριώνουν το σχετικό αίτημά τους.

4) Τη διενέργεια ερευνών και ελέγχων της τήρησης των διατάξεων και κανονισμών που διέπουν τις διαδικασίες πληρωσης θέσεων ή πρόσληψης προσωπικού. Οι έλεγχοι αυτοί αφορούν οποιονδήποτε μετέχει στις παραπάνω διαδικασίες και πραγματοποιούνται ύστερα από ερώτημα είτε των υπουργών που αναφέρθηκαν παραπάνω είτε αυτεπάγγελτα είτε μετά από αίτηση κάποιου υποψηφίου

Ο Πρόεδρος του Α Σ Ε.Π. όπως αναφέρεται στο άρθρο 8, παρ. 2 του Ν. 2190/94 αποφασίζει για την τοποθέτηση τριών (3) Συμβούλων στο Γραφείο Επιθεώρησης και οι οποίοι εκτελούν χρέη Επιθεωρητών. Η θητεία τους είναι ετήσια αλλά μπορεί να ανανεωθεί κάτι που ισχύει και για το αναγκαίο διοικητικό προσωπικό. Επιπλέον, ο Πρόεδρος του Α.Σ.Ε.Π. μπορεί να τοποθετήσει και βοηθό Επιθεωρητή, ο οποίος ανήκει στο διοικητικό προσωπικό του Α.Σ.Ε.Π. και έχει την δυνατότητα να ενεργεί και να εκτελεί συγκεκριμένες πράξεις επιθεώρησης κατ' εξουσιοδότηση του Συμβούλου-Επιθεωρητή στον οποίο έχει τοποθετηθεί ως βοηθό.

Η Έκθεση Επιθεώρησης υποβάλλεται από τον Πρόεδρο του Α.Σ.Ε.Π. στον Υπουργό Εσωτερικών Δημοσίας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και στον οικείο Υπουργό. Όταν ανακλύπτον ευθύνες κατά συγκεκριμένων οργάνων τότε η έκθεση διαβιβάζεται και στην οικεία υπηρεσία. Στην περίπτωση που ασκηθεί πειθαρχική δίωξη από το αρμόδιο όργανο τότε η Έκθεση Επιθεώρησης επεχει θέση ανακριτικού πορίσματος κατα τις οικείες πειθαρχικές διατάξεις (άρθρο 8, παρ. 3 του Ν. 2190/94). Για το λόγο αυτό οι Επιθεωρητές, σύμφωνα με το Ν. 2527/97 (άρθρο 7, παρ. 3) έχουν την ιδιότητα του ανακριτικού υπαλλήλου του άρθρου 33, παρ. 1 του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας.

### **3.1.5. ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ**

Το Α.Σ.Ε.Π. με βάση το άρθρο 10, παρ. 1 του Ν. 2190/94, υποχρεούται να υποβάλλει κάθε Μάρτιο Ετήσια Έκθεση στον Πρωθυπουργό και τον Πρόεδρο της Βουλής. Η έκθεση αυτή αφορά τις εργασίες του καθώς και γενικές ή ειδικές παρατηρήσεις στα αντικείμενα που αφορούν την αρμοδιότητά του. Συγκεκριμένα στην ετήσια έκθεση αναφέρονται:

- 1) ο αριθμός των υπαλλήλων που προσλήφθηκαν κατά το προηγούμενο έτος,
- 2) οι διαδικασίες που ακολουθήθηκαν,
- 3) τα προβλήματα που τυχόν διαπιστώθηκαν,
- 4) η αποτελεσματικότητα των διαδικασιών, και
- 5) το συνολικό κόστος των διαδικασιών.

Μετά την υποβολή της Ετήσιας Έκθεσης στον Πρωθυπουργό και τον Πρόεδρο της Βουλής αυτή κοινοποιείται και στον Υπουργό Εσωτερικών Δημοσίας Διοίκησης και Αποκέντρωσης<sup>59</sup>.

---

<sup>59</sup> παρ. 1, άρθρο 10, Ν. 2190/94

### 3.2. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΡΟΣΛΗΨΗΣ

Η προκήρυξη πλήρωσης θέσεων των Ο.Τ.Α. α και β βαθμού καθώς και των αμιγών και μεικτών επιχειρήσεων στις οποίες ο Ο.Τ.Α. κατέχει άμεσα ή έμμεσα το 50% τουλάχιστον του εταιρικού τους κεφαλαίου υπόκεινται στον έλεγχο του Α.Σ.Ε.Π. και γίνεται ή με διαγωνισμό ή με σειρά προτεραιότητας. Για θέσεις ειδικού επιστημονικού προσωπικού, υπαλλήλων επί θητεία και υπαλλήλων για κάλυψη έκτακτων εποχιακών αναγκών ακολουθείται διαφορετική διαδικασία που θα αναφερθεί παρακάτω.

Σύμφωνα με το Ν. 2527/97 (άρθρο 2, παρ. 4) οι Ο.Τ.Α. πρέπει να γνωστοποιούν τις απαιτήσεις τους σε προσωπικό στο Α.Σ.Ε.Π. και να αναφέρουν τα απαιτούμενα ειδικά ή γενικά προσόντα διορισμού (εμπειρία ή γνώση συγκεκριμένης ξένης γλώσσας). Για τις θέσεις αυτές θα πρέπει να υπάρχει βεβαίωση της αρμόδιας οικονομικής υπηρεσίας, στην οποία αναφέρονται ότι υπάρχουν εγκεκριμένες πιστώσεις για την πλήρωση των θέσεων αυτών.<sup>60</sup>

Στην προκήρυξη πλήρωσης θέσεων των Ο.Τ.Α. θα πρέπει να αναφέρονται τα εξής:

- α. ο αριθμός των θέσεων κατά κατηγορίες, κλάδους ή ειδικότητες και κατά υπηρεσία ή νομικό πρόσωπο,
- β. η κατανομή των θέσεων κατά Νομαρχία,
- γ. τα προσόντα πρόσληψης (γενικά και ειδικά),
- δ. τα απαιτούμενα δικαιολογητικά,
- ε. η εξεταστέα ύλη (αν διεξαχθεί διαγωνισμός), και
- στ. η προθεσμία υποβολής αιτήσεων καθώς και οι αρχές στις οποίες θα πρέπει να υποβάλλονται οι αιτήσεις.<sup>61</sup>

Η προκήρυξη θα πρέπει να δημοσιεύεται σαράντα (40) (τουλάχιστον) ημέρες πριν από την έναρξη του διαγωνισμού όταν πρόκειται για πλήρωση θέσεων με διαγωνισμό και δεκαπέντε (15) (τουλάχιστον) ημέρες πριν από την έναρξη της προθεσμίας υποβολής αιτήσεων (άρθρο 2 του Ν. 2527/97). Η δημοσίευσή της

<sup>60</sup> παρ. 4, άρθρο 2, Ν. 2527/97

<sup>61</sup> παρ. 1, άρθρο 16, Ν. 2190/94

γίνεται υποχρεωτικά σε δύο ημερήσιες εφημερίδες των Αθηνών και σε μία τοπική εφημερίδα του νομού στην οποία (τελευταία) θα πρέπει να αναφέρεται ο αριθμός των θέσεων κατά κατηγορία και κλάδο ή ειδικότητα οι οποίες προκηρυσσονται στην περιφέρεια της οικείας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης. Επιπλέον θα πρέπει να ανακοινώνεται η προκήρυξη από τα κρατικά ραδιοτηλεοπτικά μέσα.<sup>62</sup>

Η υποβολή αιτήσεων συμμετοχής σε διαγωνισμό ή για την πλήρωση θέσεων βάση προτεραιότητας καθώς και θέσεων ειδικού επιστημονικού προσωπικού και υπαλλήλων επί θητεία γίνεται μέσα σε αποκλειστική προθεσμία 20 ημερών (άρθρο 2, παρ. 4 του Ν. 2527/97). Η προθεσμία αυτή αρχίζει από την επόμενη μέρα της δημόσιας ανακοίνωσής της στα μέσα μαζικής ενημέρωσης (υποχρεωτικώς από τα κρατικά ραδιοτηλεοπτικά μέσα) και σε επείγουσες περιπτώσεις το Α.Σ.Ε.Π. μπορεί να ορίσει προθεσμία μικρότερη των 20 ημερών, αλλά όχι κάτω των 15 ημερών. Πάντως, η προβλεπόμενη σύμφωνα με το Ν. 2527/97 (άρθρο 2, παρ. 4) δημοσίευση στον τύπο ή ανακοίνωση στα ραδιοτηλεοπτικά μέσα δεν μπορεί να επηρεάσει την έναρξη ή λήξη της προθεσμίας υποβολής αιτήσεων που αναφέρεται παραπάνω.

Κάθε υποψήφιος για θέσεις της ίδιας προκήρυξης μπορεί να υποβάλει αίτηση σε μία μόνο νομαρχία και για θέσεις μιας μόνο κατηγορίας προσωπικού (ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ) οι οποίες είναι κατανεμημένες στη νομαρχία αυτήν. Στην αίτηση ο υποψήφιος θα πρέπει να δηλώσει και τη σειρά προτίμησης των θέσεων (κατά κλάδο ή ειδικότητα) στις οποίες επιθυμεί να διορισθεί, οι οποίες δεν μπορεί να ξεπερνούν τους 10 κλάδους ή ειδικότητες του αυτού ή διαφορετικών φορέων. Οι πέραν των δέκα προτιμήσεις κλάδων ή ειδικοτήτων δεν λαμβάνονται υπόψη. Αν ο υποψήφιος δεν δηλώσει προτιμήσεις, θεωρείται ότι έχει δηλώσει τις 10 πρώτες θέσεις όπως αυτές αναγράφονται στην προκήρυξη.

Αν ο υποψήφιος δηλώσει θέσεις περισσότερων νομαρχιών, η αίτησή του γίνεται δεκτή μόνο για θέσεις της νομαρχίας στην οποία υποβλήθηκε (άρθρο 20, παρ. 6 του Ν. 2738/99). Αν ο υποψήφιος υποβάλει αιτήσεις σε περισσότερες από μία Νομαρχίες ή στην αίτησή του αναφέρει θέσεις διαφορετικών κατηγοριών (ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ) τότε ακυρώνονται όλες οι αιτήσεις του και αποκλείεται από την περαιτέρω διαδικασία. Κατ' εξαίρεση, επιτρέπεται η δήλωση θέσεων δύο κατηγοριών (ΠΕ, ΤΕ

---

<sup>62</sup> παρ. 3, άρθρο 2, Ν. 2527/97

και ΔΕ) στην αίτηση του υποψηφίου μόνο όταν προβλέπεται από τη προκήρυξη ότι οι θέσεις ορισμένων κλαδών ή ειδικοτήτων που δεν θα καλυφθούν από υποψηφίους με τον προβλεπόμενο τίτλο σπουδών της αντίστοιχης ειδικότητας, μπορούν να καλυφθούν από υποψηφίους με τίτλο σπουδών κατώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας ή με συγκεκριμένη εμπειρία.<sup>63</sup>

Το ΑΣΕΠ καθορίζει το έντυπο αίτησης ώστε να είναι δυνατή η μηχανογραφική επεξεργασία του. Η αίτηση επέχει θέση υπεύθυνης δήλωσης του άρθρου 8 του Ν. 1599/1986 γι' αυτό και η ανακρίβεια των δηλούμενων στοιχείων επισύρει τις προβλεπόμενες ποινικές κυρώσεις. Σύμφωνα με το Ν. 2527/97 (άρθρο 2, παρ. 4) η υποβολή αιτήσης πρέπει να συνοδεύεται από παράβολο που εκδίδεται στο Δημόσιο Ταμείο. Το ποσό του παραβόλου αναφέρεται στην προκήρυξη και μπορεί να αναπροσαρμόζεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του Υπουργού Οικονομικών.

Σύμφωνα με τους Ν. 2190/94 (άρθρο 16, παρ.6), 2527/97 (άρθρο 2, παρ. 4) και 2738/99 (άρθρο 20, παρ.7), ο υποψήφιος που αναγράφει στην αίτησή του ψευδή (ή ανακριβή) στοιχεία με τα οποία επηρεάζεται η κατάταξή του στον πίνακα σειράς προτεραιότητας ή δεν συμπληρώνει όλα τα απαραίτητα στοιχεία για την ένταξή του στον πίνακα σειράς προτεραιότητας, αποβάλλεται από τη διαδικασία επιλογής ύστερα από απόφαση της Κεντρικής Επιτροπής.

Επιπλέον η κατάταξη των υποψηφίων στους πίνακες σειράς προτεραιότητας γίνεται με βάση τα στοιχεία που δηλώνουν στην αίτησή τους. Οι υποψήφιοι, που περιλαμβάνονται στους πίνακες διοριστέων, οφείλουν να προσκομίσουν στο φορέα που διορίζονται τα δικαιολογητικά τα οποία απαιτούνται και με τα οποία αποδεικνύονται τα στοιχεία που έχουν δηλώσει στην αίτησή τους. Τα δικαιολογητικά αυτά ελέγχονται από τον αρμόδιο φορέα (Ο.Τ.Α.) ο οποίος στη συνέχεια θα εκδώσει την πράξη διορισμού ή πρόσληψη.

Ο υποψήφιος που δεν αποδεικνύει το κριτήριο ή την ιδιότητα που επικαλέσθηκε στην αίτησή του διαγράφεται από τον πίνακα διοριστέων, μετά από

---

<sup>63</sup> παρ. 6, άρθρο 2, Ν. 2527/97 και άρθρο 31, ΠΔ 50/01

έγγραφο γνωστοποίηση του οικείου φορέα (Ο.Τ.Α.) και διατίθεται για διορισμό ο επόμενος κατά τη σειρά υποψηφιος.<sup>64</sup>

Σύμφωνα με το Ν. 2839/00 (άρθρο 10, παρ. 5) οι τακτικοί υπάλληλοι του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμίδας, που έχουν διοριστεί με τις διατάξεις του παρόντος νόμου, δεν έχουν δικαίωμα να συμμετέχουν σε διαδικασία πλήρωσης θέσεων των Ο.Τ.Α. καθώς και των φορέων του Ν. 2527/97, (άρθρο 1) με τις διατάξεις του ίδιου νόμου, πριν παρέλθει πενταετία από την ημερομηνία διορισμού τους.<sup>65</sup>

### 3.2.1. ΓΕΝΙΚΑ ΠΡΟΣΟΝΤΑ ΔΙΟΡΙΣΜΟΥ

Τα γενικά προσόντα διορισμού υπαλλήλων στους Ο.Τ.Α. (όπως και σε όλες τις υπηρεσίες στις οποίες οι προσλήψεις ανήκουν στην αρμοδιότητα του Α.Σ.Ε.Π.) για κάθε κατηγορία και κλάδο ή ειδικότητα καθορίζονται από το Π.Δ. 50/01.

Σύμφωνα με το άρθρο 3 του Π.Δ. 50/01, για όλες τις ειδικότητες των κλάδων ΠΕ, όπως αυτές αναφέρονται στα άρθρα 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 του Π.Δ. 50/01 (παράρτημα 1), απαιτείται το ομώνυμο κατά ειδικότητα πτυχίο ή δίπλωμα ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο αντίστοιχης ειδικότητας σχολών της αλλοδαπής. Στην περίπτωση που το οριζόμενο πτυχίο ή δίπλωμα δεν παρέχεται από ΑΕΙ της ημεδαπής ως προσόν διορισμού γίνεται δεκτό το συναφούς ονομασίας πτυχίο ή δίπλωμα σχολών της αλλοδαπής.

Στις θέσεις κλάδων ή ειδικοτήτων της κατηγορίας ΠΕ μπορούν να λαβουν μέρος και οι κάτοχοι διδακτορικού διπλώματος ελληνικού ΑΕΙ ή αναγνωρισμένου της αλλοδαπής ανεξάρτητα από το βασικό τίτλο σπουδών τους με την προϋπόθεση το διδακτορικό δίπλωμα που κατέχουν να αναφέρεται στο γνωστικό αντικείμενο των επιστημών (ειδικοτήτων ή κλάδων) για τις γίνεται η προκήρυξη θέσεων.<sup>66</sup>

Για τους κλάδους ΤΕ μιας ή περισσότερων ειδικοτήτων, όπως αυτές αναφέρονται στα άρθρα 13, 14, 15, 16 του Π.Δ.50/01 (παράρτημα 1), με την

<sup>64</sup> παρ. 7, άρθρο 20, Ν. 2738/99

<sup>65</sup> παρ. 5, άρθρο 10, Ν. 2839/00

<sup>66</sup> παρ. 9, άρθρο 26, Π.Δ. 50/01

ονομασία πτυχίου ή διπλώματος ΤΕΙ ή ναυτικών ακαδημιών, προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζεται το ομώνυμο ή αντιστοιχο κατά ειδικότητα, πτυχίο ή δίπλωμα ΤΕΙ ή ανώτατων ακαδημιών της ημεδαπής ή αλλοδαπής.<sup>67</sup>

Για τις ειδικότητες των κλάδων ΔΕ των ειδικοτήτων που αναφέρονται στα άρθρα 18, 19, 20, 21, 22, 23 και 24 του Π.Δ. 50/01 απαιτείται το ομώνυμο ή αντίστοιχο δίπλωμα ή πτυχίο που αναφέρεται στο παραρτημα Ι

Για τους κλάδους ΥΕ σαν προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζεται ο απολυτήριος τίτλος ΥΕ δηλ. απολυτήριο τριταξίου Γυμνασίου ή για υποψηφίους που έχουν αποφοιτήσει μέχρι το 1980 απολυτήριο Δημοτικού σχολείου ή ισοδύναμους απολυτήριους τίτλους κατώτερης Τεχνικής Σχολής του Ν.Δ. 580/1970.

Σε περίπτωση που δεν καθίσταται δυνατή η πλήρωση κενών θέσεων με τα αντίστοιχα προσόντα για κάθε κατηγορία (ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ ΚΑΙ ΥΕ) επιτρέπεται ο διορισμός υποψηφίων με προσόν απολυτήριο τίτλο συναφούς ειδικότητας που ορίζεται κάθε φορά με την προκήρυξη.

Σύμφωνα με το άρθρο 27 του Π.Δ. 50/01, για όλες τις ειδικότητες των κλάδων ΠΕ και ΤΕ ορίζονται τα παρακάτω πρόσθετα προσόντα διορισμού:

1. Γνώση επεξεργασίας ελληνικών και ξενόγλωσσων κειμένων και πινάκων σε Η/Υ. Στην περίπτωση που απαιτείται η γνώση συγκεκριμένου προγράμματος που είναι σχετικό με την κατά περίπτωση ειδικότητα, θα πρέπει να καθορίζεται από την προκήρυξη.

2. Άριστη ή πολύ καλή γνώση μιας ξένης γλώσσας, κατά προτίμηση εκ των χωρών που είναι μέλη της Ε.Ε.

Πάντως με την προκήρυξη μπορεί να ορίζεται ότι αν δεν είναι δυνατή η πλήρωση θέσεων με υποψήφιους με τα παραπάνω προσόντα, επιτρέπεται η κάλυψη τους από υποψήφιους χωρίς τα προσόντα αυτά ή με γνώση της ξένης γλώσσας σε επίπεδο κατώτερο από αυτό που έχει καθοριστεί με την προκήρυξη.

Επιπλέον, η γνώση χειρισμού Η/Υ ή/και ξένης γλώσσας μπορεί να ζητηθεί σαν πρόσθετο προσόν διορισμού και για ορισμένους κλάδους ή ειδικότητες της κατηγορίας ΔΕ. Το απαιτούμενο επίπεδο της ξένης γλώσσας καθορίζεται είτε από

---

<sup>67</sup> άρθρο 12, Π.Δ. 50/01

τους οργανισμούς είτε με την προκήρυξη πλήρωσης των θέσεων όπως και η επιθυμητή κατά περίπτωση κλάδου ή ειδικότητας ξένη γλώσσα. Οπου προβλέπεται ως τυπικό προσόν για το διορισμό η γνώση ξένης γλώσσας σε επίπεδο κατώτερο του αρίστου ο τρόπος απόδειξης της γνώσης αυτής καθορίζεται κάθε φορά με την προκήρυξη πλήρωσης θέσεων.

Για τις ειδικότητες που απαιτείται άδεια άσκησης επαγγέλματος απαγορεύεται η πρόσληψη χωρίς την άδεια αυτή και το επίπεδο ή η τάξη της άδειας αν δεν καθορίζεται από τον οργανισμό ή κανονισμό, πρέπει να ορίζεται με την προκήρυξη. Αν η άδεια άσκησης του ίδιου επαγγέλματος χορηγείται σε κατόχους διαφορετικών πτυχίων ή διπλωμάτων ή απολυτήριων τίτλων της ημεδαπής, τότε αυτά αποτελούν τυπικό προσόν διορισμού στον οικείο κλάδο ή ειδικότητα με την προϋπόθεση να υπάρχει ισοτιμία μεταξύ των τίτλων αυτών.<sup>68</sup>

### **3.2.1.1. Απόδειξη πρόσθετων προσόντων**

#### 3.2.1.1.1. Απόδειξη εμπειρίας

Σύμφωνα με την παρ. 6 του άρθρου 26 του Π.Δ. 50/01, για τους κλάδους ή ειδικότητες (ανεξάρτητα από τη κατηγορία στην οποία ανήκουν) η απαιτούμενη εμπειρία αποδεικνύεται:

- α) με υπάρχουσα δικαστική απόφαση από την οποία προκύπτει το είδος και η χρονική διάρκεια της παροχής της εργασίας, ή
- β) με βεβαίωση αρμόδιας ελληνικής ή αλλοδαπής αρχής, ή
- γ) με βεβαίωση του νομικού προσώπου του άρθρου 14 παρ. 1 του Ν. 2190/94 και του άρθρου 1 παρ. 3 του Ν. 2527/97, ή
- δ) με βεβαίωση του οικείου ασφαλιστικού φορέα, ή
- ε) αν από τη προσκομιζόμενη βεβαίωση δεν προκύπτει το είδος της παρασχεθείσας εργασίας τότε απαιτείται επιπλέον βεβαίωση του εργοδότη και υπεύθυνη δήλωση (Ν. 1599/86) του υποψηφίου σε συνδυασμό με το βιβλιάριο κύριας ασφάλισης.

---

<sup>68</sup> παρ. 8, άρθρο 26, Π.Δ. 50/01



Ειδικά για τους κλάδους των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ, και ΔΕ η γνώση επεξεργασίας ελληνικών και ξενογλωσσών κειμένων και πινάκων με χρήση Η/Υ μπορεί να αποδειχθεί με υπευθυνα δήλωση (Ν. 1599/86) εκτός αν ορίζεται διαφορετικά από τη σχετική προκήρυξη. Σε περίπτωση ψευδούς δήλωσης ο διορισμός ανακαλείται με απόφαση του αρμοδίου οργάνου.<sup>69</sup>

Όταν η εμπειρία έχει αποκτηθεί κατά τη διάρκεια της στρατιωτικής θητείας, αναγνωρίζεται μόνο εφόσον η σχετική ειδικότητα αποδείχθηκε πριν τη κατάταξη του υποψηφίου και στην περίπτωση που η ειδικότητα αποκτάται κατά τη διάρκεια της θητείας η σχετική εμπειρία αναγνωρίζεται από την απόκτησή της και μετά.<sup>70</sup>

### 3.2.1.1.2. Γνώση ξένης γλώσσας και απόδειξη αυτής

Για την απόδειξη της γνώσης ξένης γλώσσας, όταν αυτή απαιτείται ως πρόσθετο προσόν διορισμού ορίζονται τα ακόλουθα επίπεδα (άρθρο 28 του Π.Δ. 50/01):

- α) άριστη γνώση
- β) πολύ καλή γνώση
- γ) καλή γνώση
- δ) μέτρια γνώση.

Όπου ορίζεται ως τυπικό προσόν διορισμού η άριστη γνώση της ξένης γλώσσας απαιτείται κρατικό πιστοποιητικό γλωσσομάθειας επιπέδου II του Ν. 2740/1999 ή άδεια επάρκειας διδασκαλίας ξένων γλωσσών κατά τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις, πτυχίο ή δίπλωμα ή πιστοποιητικό, κατά περίπτωση γλώσσας, ως εξής:

#### Α' Για την Αγγλική γλώσσα

- 1) πτυχίο τμήματος Αγγλικής Γλώσσας και Φιλολογίας ΑΕΙ της ημεδαπής,  
ή
- 2) οποιοδήποτε αναγνωρισμένο πτυχίο ή δίπλωμα Αγγλόφωνου ιδρύματος τριτοβάθμιας εκπαίδευσης της αλλοδαπής ή πιστοποιητικό επιτυχούς

<sup>69</sup> παρ. 3, άρθρο 10, Ν. 2839/00

<sup>70</sup> παρ. 7, άρθρο 26, Π.Δ. 50/01

παρακολούθησης δύο τουλάχιστον ετών σε αγγλόφωνο ίδρυμα τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, ή

3) αναγνωρισμένος διδακτορικός τίτλος ή μεταπτυχιακός τίτλος ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης Αγγλόφωνου ΑΕΙ, ή

4) πτυχίο ξένων γλωσσών μεταφρασης και διερμηνείας ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο αντίστοιχης ειδικότητας της αλλοδαπής, ή

5) απολυτήριος τίτλος Αγγλόφωνων σχολών Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, ή

6) πιστοποιητικό διδακτικού έργου σε Αγγλόφωνο ίδρυμα τριτοβάθμιας εκπαίδευσης της αλλοδαπής διάρκειας τουλάχιστον ενός ακαδημαϊκού έτους, ή

7) πιστοποιητικό Proficiency των Πανεπιστημίων Cambridge ή Michigan ή άλλων πανεπιστημίων δημοσίου χαρακτήρα.

#### B Για την Γαλλική γλώσσα

1) πτυχίο τμήματος Γαλλικής Γλώσσας και Φιλολογίας ΑΕΙ της ημεδαπής, ή

2) οποιοδήποτε αναγνωρισμένο πτυχίο ή δίπλωμα Γαλλόφωνου ιδρύματος τριτοβάθμιας εκπαίδευσης της αλλοδαπής ή πιστοποιητικό επιτυχούς παρακολούθησης δύο ετών σε γαλλόφωνο ίδρυμα τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, ή

3) αναγνωρισμένος διδακτορικός τίτλος ή μεταπτυχιακός τίτλος ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης Γαλλόφωνου ΑΕΙ, ή

4) πτυχίο ξένων γλωσσών μετάφρασης και διερμηνείας ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο αντίστοιχης ειδικότητας της αλλοδαπής, ή

5) απολυτήριος τίτλος Γαλλόφωνων σχολών ισοτιμών των ελληνικών σχολών Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, ή

6) πιστοποιητικό διδακτικού έργου σε Γαλλόφωνο ίδρυμα τριτοβάθμιας εκπαίδευσης της αλλοδαπής διάρκειας τουλάχιστον ενός ακαδημαϊκού έτους, ή

7) δίπλωμα Σορβόννης (τουλάχιστον SORBONNE II LETTRES MODERNES), ή

8) δίπλωμα ALLIANCE FRANCAISE, ή

9) πιστοποιητικό D.A.L.F. - OPTION LETTRES.

### Γ' Για τη Γερμανική γλώσσα

1) πτυχίο τμήματος Γερμανικής Γλώσσας και Φιλολογίας ΑΕΙ της ημεδαπής, ή

2) οποιοδήποτε αναγνωρισμένο πτυχίο ή δίπλωμα Γερμανόφωνου ιδρύματος τριτοβάθμιας εκπαίδευσης της αλλοδαπής ή πιστοποιητικό επιτυχούς παρακολούθησης δύο ετών σε Γερμανόφωνο ίδρυμα τριτοβάθμιας εκπαίδευσης της αλλοδαπής, ή

3) αναγνωρισμένος διδακτορικός τίτλος ή μεταπτυχιακός τίτλος ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης Γερμανόφωνου ΑΕΙ, ή

4) πτυχίο ξένων γλωσσών μετάφρασης και διερμηνείας ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο αντίστοιχης ειδικότητας της αλλοδαπής, ή

5) απολυτήριος τίτλος Γερμανόφωνων σχολών ισότιμος των ελληνικών σχολών Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, ή

6) πιστοποιητικό διδακτικού έργου σε Γερμανόφωνο ίδρυμα τριτοβάθμιας εκπαίδευσης της αλλοδαπής διάρκειας τουλάχιστον ενός ακαδημαϊκού έτους, ή

7) πιστοποιητικό γλωσσομάθειας Grosses Deutsches Sprachdiplom του Ινστιτούτου Γκαίτε.

### Δ' Για την Ιταλική γλώσσα

1) πτυχίο τμήματος Ιταλικής Γλώσσας και Φιλολογίας ΑΕΙ της ημεδαπής, ή

2) οποιοδήποτε αναγνωρισμένο πτυχίο ή δίπλωμα Ιταλόφωνου ιδρύματος τριτοβάθμιας εκπαίδευσης της αλλοδαπής ή πιστοποιητικό επιτυχούς παρακολούθησης δύο ετών σε ιταλόφωνο ίδρυμα τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, ή

3) αναγνωρισμένος διδακτορικός τίτλος ή μεταπτυχιακός τίτλος ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης Ιταλόφωνου ΑΕΙ, ή

4) πτυχίο ξένων γλωσσών μετάφρασης και διερμηνείας ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο αντίστοιχης ειδικότητας της αλλοδαπής, ή

5) απολυτήριος τίτλος Ιταλόφωνων σχολών ισότιμος των ελληνικών σχολών Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, ή

6) πιστοποιητικό διδακτικού έργου σε Ιταλόφωνο ΑΕΙ ή ΤΕΙ της αλλοδαπής διάρκειας τουλάχιστον ενός ακαδημαϊκού έτους, ή

7) δίπλωμα Ιταλικής γλώσσας και κουλτούρας σε ξένους του Πανεπιστημίου της Perugia. ή

8) δίπλωμα της Ανώτατης βαθμίδας Ιταλικού Ινστιτούτου Αθήνας (Diploma di lingua e cultura Italiana – Corso Superiore).

#### Ε' Για τις λοιπές γλώσσες

Το οικείο κατά περίπτωση γλώσσας:

1) πτυχίο Γλώσσας και Φιλολογίας ΑΕΙ της ημεδαπής, ή

2) οποιοδήποτε αναγνωρισμένο πτυχίο ή δίπλωμα ιδρύματος τριτοβάθμιας εκπαίδευσης της αλλοδαπής, ή

3) αναγνωρισμένο διδακτορικό τίτλο ΑΕΙ ή μεταπτυχιακός τίτλος ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης, ή

4) πτυχίο ξένων γλωσσών μετάφρασης και διερμηνείας ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο αντίστοιχης ειδικότητας της αλλοδαπής, ή

5) απολυτήριος τίτλος ισότιμος των ελληνικών σχολών Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, ή

6) πιστοποιητικό διδακτικού έργου σε ΑΕΙ ή ΤΕΙ διάρκειας τουλάχιστον ενός ακαδημαϊκού έτους.

Για τους πολίτες χωρών – μελών της Ε.Ε. το επίπεδο της απαιτούμενης Ελληνομάθειας, προσδιορίζεται με την προκήρυξη πλήρωσης κενών θέσεων και διαπιστώνεται με πιστοποιητικό γνώσης της Ελληνικής γλώσσας που χορηγείται είτε κατά τον Ν. 2413/1996, (άρθρο 10, παρ. 3), είτε από σχολή ή σχολείο ελληνικής γλώσσας.

### 3.2.2. ΠΛΗΡΩΣΗ ΘΕΣΕΩΝ ΜΕ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟ

Με γραπτό διαγωνισμό μπορεί να γίνει η πρόσληψη προσωπικού (τακτικό ή με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου) για θέσεις των κλάδων:

1. ΠΕ Διοικητικός ή/ και Οικονομικός,
2. ΤΕ Διοικητικός-Λογιστικός, και
3. ΔΕ Διοικητικών-Γραμματέων

Τα απαιτούμενα προσόντα για τους παραπάνω κλάδους αναφέρονται στα άρθρα 4, 13 και 18 του Π.Δ. 50/01 (παράρτημα 1). Το Α.Σ.Ε.Π. μπορεί να αποφασίσει τη διενέργεια διαγωνισμού αν αυτό ζητηθεί από την αρμόδια υπηρεσία (π.χ. Ο.Τ.Α.), και για κλάδους ή ειδικότητες όλων των κατηγοριών που δεν ανήκουν στους προαναφερθέντες. Σύμφωνα με το Ν. 2190/94 (άρθρο 15, παρ. 6 και 7), οι διαγωνισμοί διακρίνονται:

- α) σε κοινούς (συμπεριλαμβανομένων και των Ο.Τ.Α.) για πλείονες υπηρεσίες ή νομικά πρόσωπα (άρθρο 14, παρ. 1),
- β) σε διαγωνισμούς για ορισμένη υπηρεσία ή νομικό πρόσωπο, και
- γ) σε ειδικούς για κλάδο ή ειδικότητα.

Ειδικά για την πλήρωση θέσεων των Ο.Τ.Α., ο διαγωνισμός μπορεί να γίνει αποκλειστικά για κάθε Ο.Τ.Α..

Σύμφωνα με το Ν. 2190/94 (άρθρο 15, παρ.8), δεν επιτρέπεται η λειτουργία ιδιωτικών φροντιστηρίων ή σχολών κλπ (περιλαμβανομένων και αυτών που λειτουργούν ως παραρτήματα σχολών της αλλοδαπής σε οποιαδήποτε βαθμίδα και αν ανήκουν) για την προετοιμασία των υποψηφίων για διαγωνισμούς που προκηρύσσονται από το Α.Σ.Ε.Π.. Η παραβίαση αυτής της διάταξης έχει σαν αποτέλεσμα την αφαίρεση της αδειας λειτουργίας των σχολών φροντιστηρίων κ.α. ύστερα από κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης. Μόνο το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης δύναται να οργανώσει εκπαιδευτικά προγράμματα για υποψηφίους διορισμού σε Ο.Τ.Α. (ή άλλες δημόσιες υπηρεσίες), και οι οποίοι πρόκειται να λάβουν μέρος σε διαγωνισμό. Πάντως η παρακολούθηση αυτών των

προγραμμάτων δεν παρέχει κανένα τυπικό πλεονέκτημα στον υποψήφιο αλλά ούτε και χορηγεί πτυχίο ή πιστοποιητικό σπουδών.

### 3.2.2.1. Διενέργεια διαγωνισμού

Η διενέργεια διαγωνισμού γίνεται από μία Κεντρική Επιτροπή η οποία μπορεί να αποτελείται από μέλη του Α.Σ.Ε.Π., μόνιμους δημόσιους υπαλλήλους ή λειτουργούς καθώς και ανώτερα ή ανώτατα στελεχη των νομικών προσώπων που αναφέρονται στο άρθρο 1 του Ν. 2527/97. Η Κεντρική Επιτροπή υποβοηθείται από Τοπικές κατά νομαρχία Επιτροπές, στις οποίες συμμετέχουν πρώην μέλη του Α.Σ.Ε.Π. ή ομότιμοι καθηγητές ΑΕΙ ή ερευνητές ερευνητικών κέντρων, ιδρυμάτων ή ινστιτούτων, τα μέλη αυτά μπορεί να είναι εν ενεργεία ή συνταξιούχοι όπως προβλέπεται στο άρθρο 20, παρ. 8α του Ν. 2738/99. Στις Τοπικές Επιτροπές που συγκροτούνται σε κάθε νομαρχία μπορούν να συμμετάσχουν υπάλληλοι οι οποίοι δεν υπηρετούν στην ίδια νομαρχία. Ομοίως αν ορισθούν βαθμολογικά κέντρα κατά νομαρχίες, οι βαθμολογητές δεν μπορεί να είναι υπάλληλοι της νομαρχίας στην οποία ανήκει το βαθμολογικό κέντρο.

Τα θέματα του διαγωνισμού καθορίζονται από την Κεντρική Επιτροπή το πρωί της ημέρας του διαγωνισμού και μεταδίδονται ή διαβιβάζονται ταυτόχρονα προς όλα τα εξεταστικά κέντρα. Τα κείμενα των γραπτών του διαγωνισμού βαθμολογούνται από δύο βαθμολογητές και έναν αναβαθμολογητή.<sup>71</sup>

Όλα όσα αφορούν τη σύνθεση και λειτουργία των επιτροπών, τη διεξαγωγή των διαγωνισμών και την επιτυχία σε αυτούς, τον καθορισμό της εξεταστέας ύλης, λαμβανομένων υπόψη και των προς κάλυψη αναγκών, τους βαθμολογητές και αναβαθμολογητές, τον τρόπο βαθμολόγησης των μαθημάτων, τη χρήση ή μη συντελεστών επί της βαθμολογίας, τη διασφάλιση του αδιάβλητου της όλης διαδικασίας καθώς και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια, καθορίζονται με κανονιστική απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Δημόσιας Διοίκησης, η οποία εκδίδεται μετά από πρόταση του Α.Σ.Ε.Π. και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

---

<sup>71</sup> παρ. 1, άρθρο 17, Ν. 2190/94

Σύμφωνα με το Ν. 2527/97 (άρθρο 2, παρ. 5), όταν ο διαγωνισμός του παρόντος άρθρου διεξάγεται με το σύστημα των εισαγωγικών εξετάσεων στα ΑΕΙ και ΤΕΙ δεν συγκροτούνται τοπικές ανά νομαρχία επιτροπές, αλλά τη γενική εποπτεία και το συντονισμό διεξαγωγής του διαγωνισμού σε όλα τα εξεταστικά κέντρα και τα παραρτήματα αυτών σε κάθε νομαρχιακή περιφέρεια έχει ο οικείος προϊστάμενος της Διεύθυνσης ή Γραφείου Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης. Στα βαθμολογικά κέντρα Αθηνών και Θεσ/κης όταν πρόκειται για υποψηφίους των κατηγοριών ΠΕ και ΤΕ μπορεί να απασχολούνται και συνταξιούχοι δημόσιοι υπάλληλοι για τη διοικητική στήριξη των κέντρων αυτών.<sup>72</sup>

Ο καθορισμός των εξεταστέων θεμάτων, γίνεται με βάση και τις τυχόν υποδείξεις των Ο.Τ.Α. των οποίων θέσεις πρόκειται να καλυφθούν, οι οποίες μπορεί να αφορούν την ανάγκη εξέτασης των υποψηφίων σε συγκεκριμένα αντικείμενα. Επίσης, όταν ζητείται η γνώση ξένης γλώσσας, μπορεί με την προκήρυξη να ορίζεται, αντί εξέτασης, η απόδειξη με τίτλους σπουδών.<sup>73</sup>

Οι υποψήφιοι που συγκεντρώνουν τη βαθμολογία της καθορισμένης βάσης και άνω κατατάσσονται σε πίνακες επιτυχίας κατά φθίνουσα σειρά βαθμολογίας.<sup>74</sup> Σύμφωνα με το Ν. 2738/99 (άρθρο 20, παρ. 8) αν μεταξύ των επιτυχόντων περιλαμβάνονται υποψήφιοι που είναι μόνιμοι κάτοικοι των περιοχών που αναφέρονται στο παράρτημα 2 και δηλώνουν ότι δέχονται να υπηρετήσουν σε Ο.Τ.Α. (των οποίων θέσεις προκηρύχθηκαν), του αντίστοιχου νομού ή νησιού ή παραμεθόριας περιοχής επί δεκαετία τουλάχιστον, η τελική βαθμολογία τους προκύπτει από το συνολικό βαθμό που έλαβαν προσαυξημένο κατά 30/100.

Αν μεταξύ των επιτυχόντων για πλήρωση θέσεων ενός νομού περιλαμβάνονται υποψήφιοι που είναι μόνιμοι κάτοικοι και δημότες δήμου ή κοινότητας του ίδιου νομού και δηλώνουν ότι δέχονται να υπηρετήσουν στους Ο.Τ.Α. (των οποίων οι θέσεις προκηρύχθηκαν στον αντίστοιχο νομό), επί πενταετία τουλάχιστον, η τελική τους βαθμολογία προκύπτει από το συνολικό βαθμό που έλαβαν στο διαγωνισμό προσαυξημένο κατά 10%.

---

<sup>72</sup> παρ. 2, άρθρο 17, Ν. 2190/94

<sup>73</sup> παρ. 6, άρθρο 2, Ν. 2527/97

<sup>74</sup> παρ. 7, άρθρο 17, Ν. 2190/94

Αυτή η διάταξη δεν ισχύει για την περιοχή της Ενιαίας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Αθηνών-Πειραιώς και της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Θεσ/κης, με εξαίρεση θέσεις στους δήμους ή των νησιών που περιλαμβάνονται στην περιοχή της ενιαίας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Αθηνών-Πειραιώς. Όταν συντρέχουν και άλλες προσαυξήσεις (εκτός από τις αναφερόμενες παραπάνω) υπολογίζεται μόνο η ευνοϊκότερη για τον υποψήφιο.<sup>75</sup>

Κατά την ισοβαθμία υποψηφίων προηγούνται οι κάτοχοι διδακτορικού διπλώματος ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμου της αλλοδαπής, έπονται οι κάτοχοι μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών (ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης) της ημεδαπής ή αναγνωρισμένου όμοιου της αλλοδαπής, και ακολουθούν κατά σειρά οι υποψήφιοι που ανήκουν σε μία από τις κατηγορίες που αναφέρονται στο παράρτημα 3. Σύμφωνα με το Ν. 2527/97 (άρθρο 2, παρ. 8), αν μεταξύ ισοβαθμιούντων υποψηφίων, δεν μπορεί να καθορισθεί η σειρά επιτυχίας με βάση τις ανωτέρω ιδιότητες, εφαρμόζονται τα κριτήρια που προβλέπει σε κάθε περίπτωση η κανονιστική απόφαση.

Τα κείμενα των διαγωνιζομένων στο γραπτό διαγωνισμό όπως αναφέρεται στο Ν. 2527/97 (άρθρο 2, παρ. 9) αποστέλλονται στην Κεντρική Επιτροπή, η οποία αφού ελέγξει την ορθότητα των καταχωρίσεων των βαθμολογιών στις οικείες καταστάσεις, συντάσσει τους πίνακες επιτυχίας και τους αποστέλλει αφενός στο Α.Σ.Ε.Π. και αφετέρου για ανάρτηση στα καταστήματα των οικείων Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων. Παράλληλα, το Α.Σ.Ε.Π. αποστέλλει για δημοσίευση σε δύο ημερήσιες εφημερίδες των Αθηνών, ανακοίνωση με την οποία γνωστοποιείται ότι οι πίνακες επιτυχίας απεστάλησαν για ανάρτηση στις οικείες νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις.

Οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να ασκήσουν ένσταση μέσα σε αποκλειστική προθεσμία 10 ημερών, η οποία αρχίζει από την επομένη της ανάρτησης των πινάκων επιτυχίας στις νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις. Το Α.Σ.Ε.Π. αποφαινεται για το κύρος του διαγωνισμού και μπορεί, αν διαπιστώσει παράβαση νόμου ή κανονισμού είτε αυτεπαγγέλτως είτε κατόπιν ενστάσεως, να αποφασίσει την επανάληψη του ολικώς ή μερικώς μεταξύ των ιδίων υποψηφίων. Για παραλείψεις ή πλημμέλειες, που

---

<sup>75</sup> παρ. 8β, άρθρο 20, Ν. 2738/99



επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση, μπορεί το Α.Σ.Ε.Π. αντί επαναλήψεως του διαγωνισμού, να αναθέσει στην Κεντρική Επιτροπή Διαγωνισμού τη συμπλήρωση ή διόρθωση των παραλείψεων ή πλημμελειών. Οι οριστικοί πίνακες επιτυχίας αποστέλλονται από το Α.Σ.Ε.Π. για δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης.

Οι πίνακες επιτυχίας ισχύουν μόνο για την πλήρωση των θέσεων που προκηρύχθηκαν. Από τους πίνακες επιτυχίας σύμφωνα επίσης με τον Ν. 2527/97 (άρθρο 2, παρ. 10) και με τη σειρά που έχουν οι υποψήφιοι σ' αυτούς, σε συνδυασμό πάντοτε και με τη δήλωση προτίμησής τους, καταρτίζονται οι πίνακες διοριστέων, στους οποίους περιλαμβάνεται αριθμός διοριστέων ίσος με τον αριθμό των θέσεων που προκηρύχθηκαν. Στη συνέχεια οι πίνακες διοριστέων δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης. Ο διορισμός άλλου υποψηφίου από τον πίνακα επιτυχίας επιτρέπεται μόνο στην περίπτωση που κάποιες θέσεις μένουν κενές λόγω παραίτησης (εντός εξαμήνου από το διορισμό τους) άλλου ή άλλων υποψηφίων που διορίστηκαν σε αυτές.

Το Α.Σ.Ε.Π. στη συνέχεια, αποφασίζει την κατανομή των επιτυχόντων υποψηφίων στους Ο.Τ.Α. (ή και σε άλλες υπηρεσίες της ίδιας νομαρχίας) με βάση τη σειρά που έχουν στους πίνακες επιτυχίας και την σειρά προτίμησης που έχουν δηλώσει.<sup>76</sup> Σύμφωνα με το Ν. 2738/99 (άρθρο 20, παρ. 8γ), αν μετά τη γνωστοποίηση των διοριστέων σε έναν Ο.Τ.Α. διαπιστωθεί κώλυμα διορισμού για κάποιον υποψήφιο ή αυτός δεν αποδεχθεί το διορισμό του, τότε πρέπει να ενημερωθεί το Α.Σ.Ε.Π., προκειμένου να προβεί στην αντικατάστασή του. Πάντως αν το αίτημα του Ο.Τ.Α. για αντικατάσταση γίνει γνωστό μετά τη συμπλήρωση 6 μηνών από την αποστολή των πινάκων διοριστέων τότε δεν γίνεται δεκτό<sup>77</sup>

Όταν σύμφωνα με τις δηλώσεις προτίμησης των υποψηφίων δεν καλύπτονται όλες οι προκηρυχθείσες θέσεις ενός ή περισσότερων φορέων, τότε είναι δυνατό να προστεθούν στους πίνακες διοριστέων οι επόμενοι επιτυχόντες υποψήφιοι σύμφωνα με τη σειρά επιτυχίας που έχουν στους πίνακες επιτυχίας.<sup>78</sup>

<sup>76</sup> παρ. 12, άρθρο 17, Ν. 2190/94

<sup>77</sup> παρ. 12, άρθρο 17, Ν. 2190/94 και παρ. 8γ, άρθρο 20, Ν. 2738/99

<sup>78</sup> παρ. 11, άρθρο 2, Ν. 2527/97

Συγκεκριμένα, αν παραμείνουν κενές θέσεις σε έναν ή περισσότερους φορείς (Ο.Τ.Α.) λόγω μη αποδοχής διορισμού ή κωλύματος διορισμού, διατίθεται για διορισμό ο πρώτος κατά σειρά από τους αδιάθετους επιτυχόντες, ο οποίος έχει συμπεριλάβει στη δήλωση προτίμησής του το συγκεκριμένο φορέα (Ο.Τ.Α.) κ ο κ. Οι επιτυχόντες υποψήφιοι, ανεξάρτητα από το αν αποδέχονται το διορισμό τους ή όχι ή αυτός κωλύεται λόγω ελλείψεων νόμιμων προϋποθέσεων, διαγράφονται από τον πίνακα των διοριστέων.

Όταν δεν καλυφθούν κάποιες θέσεις υπηρεσιών και νομικών προσώπων με βάση το Ν. 2190/94 ( άρθρο 17, παρ. 14) σε συγκεκριμένη νομαρχία από τους πίνακες επιτυχίας της νομαρχίας αυτής, μπορεί να διοριστούν στις θέσεις αυτές υποψήφιοι που ανήκουν στους επιτυχόντες του ίδιου διαγωνισμού γειτονικών νομαρχιών, και από τους οποίους επιλέγονται εκείνοι που έχουν κατά σειρά τη μεγαλύτερη βαθμολογία. Η εφαρμογή της παραπάνω διαδικασίας καθώς και το ποιες νομαρχίες θα ληφθούν υπόψη σε τέτοιες περιπτώσεις καθορίζεται από το Α.Σ.Ε.Π. και δημοσιεύεται στην εφημερίδα της Κυβέρνησης.

Μέσα σε δέκα ημέρες από την τοποθέτηση των επιτυχόντων σε κάθε υπηρεσία ή νομικό πρόσωπο καλούνται αυτοί να προσκομίσουν εντός είκοσι ημερών τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για το διορισμό τους.<sup>79</sup> Ο διορισμός, που γίνεται σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν για κάθε υπηρεσία ή νομικό πρόσωπο, είναι υποχρεωτικός και πραγματοποιείται μέσα σε τριάντα ημέρες από τη λήξη της προθεσμίας υποβολής δικαιολογητικών.<sup>80</sup>

Σύμφωνα με το Ν. 2527/97 (άρθρο 2, παρ. 12), ο υποψήφιος μπορεί να πετύχει βάσει αμετάκλητης απόφασης διοικητικού δικαστηρίου:

α) την ακύρωση της σειράς εγγραφής του στον πίνακα επιτυχίας και την κατάταξή του σε ανώτερη σειρά του οικείου πίνακα,

β) την ακύρωση του αποκλεισμού του από το διαγωνισμό (για έναν από τους λόγους που αναφέρθηκαν στο Ν. 2190/94 (άρθρο 16, παρ. 6) και αφού εξετασθεί από επιτροπή που συγκροτείται με απόφαση του Προέδρου του Α.Σ.Ε.Π. μπορεί να πετύχει την ένταξή του στον πίνακα επιτυχίας.

<sup>79</sup> παρ. 15, άρθρο 17, Ν. 2190/94

<sup>80</sup> παρ. 16, άρθρο 17, Ν. 2190/94

Αν η νέα σειρά κατάταξης, του παρέχει δικαίωμα να συμπεριληφθεί στον πίνακα των διοριστέων τότε διορίζεται σε κενή θέση του Ο.Τ.Α. (ή άλλου φορέα). Αν δεν υπάρχει κενή θέση τότε διορίζεται σε προσωποπαγή θέση και στη συνέχεια καταλαμβάνει την πρώτη θέση που θα κενωθεί στον οικείο Ο.Τ.Α., οπότε καταργείται αυτοδικαίως η προσωποπαγή θέση. Επίσης αντί του διορισμού του σε προσωποπαγή θέση, μπορεί να ζητήσει με νέα δήλωσή του προς το Α.Σ.Ε.Π. το διορισμό του σε κενή θέση άλλου Ο.Τ.Α. (ή φορέα), στον οποίο διατίθεται με απόφαση του Προέδρου του Α.Σ.Ε.Π..

### **3.2.3. ΠΛΗΡΩΣΗ ΘΕΣΕΩΝ ΜΕ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑ**

Η πλήρωση θέσεων βάση προτεραιότητας γίνεται σύμφωνα με το άρθρο 3 του Ν. 2527/97 και αφορά την κάλυψη θέσεων τακτικού προσωπικού των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ καθώς και με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου της κατηγορίας ΥΕ αντίστοιχων προσόντων. Συγκεκριμένα βάση προτεραιότητας καλύπτονται οι θέσεις για τις οποίες απαιτούνται τίτλοι σπουδών δευτεροβάθμιας ή τριτοβάθμιας εκπαίδευσης συγκεκριμένης ειδικότητας ή κατεύθυνσης, δηλ. πτυχίο ή δίπλωμα ή απολυτήριο τίτλος συγκεκριμένης ειδίκευσης ή κλάδου απασχόλησης, όπως για παράδειγμα ΠΕ Μηχανικών, ΠΕ Πληροφορικής, ΠΕ Γεωτεχνικών, ΤΕ Πληροφορικής, ΔΕ Πληροφορικής, ΔΕ Τεχνικός (Μηχανολόγοι, Ηλεκτρολόγοι), ΔΕ Οδηγών. Τα απαιτούμενα προσόντα για τους αντίστοιχους κλάδους αναφέρονται στο παράρτημα 1.

Επιπλέον με βάση το Ν. 2839/00 (άρθρο 10, παρ. 6), το προσωπικό των κατηγοριών ΠΕ ΤΕ και ΔΕ που προσλαμβάνονται με διαγωνισμό (σελ. 24, κεφ. Β2) μπορεί να προσληφθεί και με σειρά προτεραιότητας ύστερα από σχετικό αίτημα του Ο.Τ.Α. και έγκριση του αρμόδιου οργάνου. Τυχόν αμφισβήτηση ως προς την υπαγωγή των προς πλήρωση θέσεων με σειρά προτεραιότητας ή με διαγωνισμό επιλύεται από το Α.Σ.Ε.Π..

Το δίπλωμα επαγγελματικής κατάρτισης των ΙΕΚ όπως αναφέρεται στο Ν. 2738/99 (άρθρο 20, παρ. 6) και στο Π.Δ. 50/01 (άρθρο 26) μπορεί να καθορίζεται ως προσόν διορισμού σε θέσεις κλάδων ή ειδικοτήτων κατηγορίας ΔΕ. Αυτό

γίνεται με Προεδρικό Διάταγμα, το οποίο εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

Σύμφωνα με το Ν. 2738/99 (άρθρο 20, παρ. 9α), για ορισμένες περιπτώσεις των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ οι Ο.Τ.Α. μπορούν να ζητήσουν από το Α.Σ.Ε.Π. τη διενέργεια πρακτικής δοκιμασίας ή εξέτασης των υποψηφίων με τη βοήθεια του Η/Υ ή άλλων κατάλληλων συσκευών.

Αν το Α.Σ.Ε.Π. εγκρίνει το αίτημα τότε τα ανωτέρω αναφέρονται στη σχετική προκήρυξη. Η δοκιμασία ή η εξέταση διεξάγεται από ειδική τριμελή (τουλάχιστον) επιτροπή η οποία λειτουργεί και ως υποεπιτροπή της Κεντρικής Επιτροπής, στην οποία μετέχουν ένα μέλος του Α.Σ.Ε.Π. (ή πρώην μέλος του Α.Σ.Ε.Π.), ειδικοί επιστήμονες ή τεχνικοί. Η συγκρότηση της επιτροπής γίνεται από τον Πρόεδρο του Α.Σ.Ε.Π. Η Επιτροπή υποβάλλει τα αποτελέσματα της πρακτικής δοκιμασίας και εξέτασης στην Κεντρική Επιτροπή η οποία με αιτιολογημένη απόφασή της αποκλείει τους υποψηφίους που δεν έχουν την απαιτούμενη καταλληλότητα για τη συγκεκριμένη θέση. Η δοκιμασία ή η εξέταση γίνεται μετά την κατάρτιση του αρχικού πίνακα προτεραιότητας κατά τον τρόπο που αναφέρεται παρακάτω (για κάθε κατηγορία) και γίνεται μόνο για υποψηφίους που βρίσκονται στον πίνακα αυτό μέχρις ότου καλυφθούν όλες οι θέσεις που έχουν προκηρυχθεί.

Για την προκήρυξη πλήρωσης θέσεων με σειρά προτεραιότητας, την υποβολή των αιτήσεων, τη συγκρότηση των επιτροπών διεξαγωγής της σχετικής διαδικασίας, τη σύνθεση, λειτουργία και αποζημίωση των επιτροπών εφαρμόζονται αναλόγως οι αντίστοιχες ρυθμίσεις που ισχύουν και στην περίπτωση πλήρωσης θέσεων με διαγωνισμό. Επειδή όμως τα μέλη των τοπικών επιτροπών δεν προβαίνουν σε βαθμολόγηση, επιτρέπεται να είναι και υπάλληλοι που υπηρετούν στην περιφέρεια αρμοδιότητας της τοπικής επιτροπής.<sup>81</sup>

Οι υποψήφιοι για διορισμό ή πρόσληψη σε θέσεις για τις οποίες ως τυπικό προσόν απαιτείται τίτλος σπουδών β' βάθμιας ή γ' βάθμιας εκπαίδευσης,

---

<sup>81</sup> παρ. 2, άρθρο 3, Ν. 2527/97

κατατάσσονται σε πίνακες προτεραιότητας, οι οποίοι καταρτίζονται από την κεντρική ή τις τοπικές επιτροπές.<sup>82</sup>

### **3.2.3.1. Υποψήφιοι κατηγοριών ΠΕ και ΤΕ**

Για θέσεις των κατηγοριών ΠΕ και ΤΕ η σειρά κατάταξης των υποψηφίων γίνεται με τον παρακάτω τρόπο:

Προτάσσονται οι υποψήφιοι που είναι μόνιμοι κάτοικοι των περιοχών που αναφέρονται στο παράρτημα 2 και δηλώνουν ότι δέχονται να υπηρετήσουν σε Ο.Τ.Α. (των οποίων θέσεις προκηρύχθηκαν), του αντίστοιχου νομού ή νησιού ή παραμεθόριας περιοχής επί δεκαετία τουλάχιστον. Οι υποψήφιοι αυτοί δεν μετατίθενται ούτε αποσπώνται πριν συμπληρωθεί ο χρόνος υποχρεωτικής παραμονής τους.

Ακολουθούν οι υποψήφιοι που έχουν διδακτορικό δίπλωμα ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο της αλλοδαπής στο ευρύτερο γνωστικό αντικείμενο της ειδικότητας της θέσης. Μεταξύ των εχόντων διδακτορικό δίπλωμα προτάσσεται αυτός που έχει και μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών (ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης) στο ανωτέρω γνωστικό αντικείμενο, έπειτα ο υποψήφιος που έχει τον μεταπτυχιακό τίτλο σε άλλο γνωστικό αντικείμενο και ακολουθεί ο υποψήφιος που έχει μεγαλύτερο βαθμό στο βασικό τίτλο σπουδών.

Έπονται οι υποψήφιοι που έχουν μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών (ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης) ΑΕΙ της ημεδαπής ή αναγνωρισμένο όμοιο τίτλο της αλλοδαπής, στο ευρύτερο γνωστικό αντικείμενο της ειδικότητας της θέσης. Μεταξύ των εχόντων μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών προηγείται ο υποψήφιος που έχει και δεύτερο μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών (ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης) σε οποιοδήποτε γνωστικό αντικείμενο και ακολουθεί ο υποψήφιος που έχει το μεγαλύτερο βαθμό στο βασικό τίτλο σπουδών.

Ακολουθούν οι υποψήφιοι που έχουν διδακτορικό δίπλωμα σε άλλο γνωστικό αντικείμενο. Μεταξύ των εχόντων διδακτορικό δίπλωμα προτάσσεται ο

---

<sup>82</sup> παρ 3, άρθρο 3, Ν. 2527/97

υποψήφιος που έχει και μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών και ακολουθεί ο υποψήφιος που έχει το μεγαλύτερο βαθμό στο βασικό τίτλο σπουδών.

Έπονται οι υποψήφιοι που έχουν μεταπτυχιακό τίτλο σε άλλο γνωστικό αντικείμενο. Μεταξύ των εχόντων μεταπτυχιακό τίτλο προτάσσεται ο υποψήφιος που έχει και δεύτερο μεταπτυχιακό τίτλο και ακολουθεί ο υποψήφιος που έχει το μεγαλύτερο βαθμό στο βασικό τίτλο σπουδών.

Μετά τους ανωτέρω ακολουθούν οι λοιποί υποψήφιοι κατά τη σειρά του βαθμού του βασικού τίτλου σπουδών, προηγουμένου του υποψηφίου που έχει μεγαλύτερο βαθμό. Αν τυχόν ο βαθμός του βασικού τίτλου σπουδών συμπέσει, προτάσσονται κατά σειρά οι υποψήφιοι που ανήκουν στις κατηγορίες που αναφέρονται στο παράρτημα 4.

Η αντιστοιχία της βαθμολογικής ή αξιολογικής κλίμακας των τίτλων σπουδών εκπαιδευτικών ιδρυμάτων της αλλοδαπής προς τη βαθμολογική κλίμακα των τίτλων σπουδών ΑΕΙ και ΤΕΙ της ημεδαπής καθορίζεται από το ΔΙΚΑΤΣΑ και το ΙΤΕ, αντίστοιχα, και πρέπει να αναγράφεται στις βεβαιώσεις ισοτιμιών που χορηγούνται από αυτά. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες οι τίτλοι σπουδών των εκπαιδευτικών ιδρυμάτων της αλλοδαπής δεν αναγράφουν βαθμολογία ή αξιολογικούς χαρακτηρισμούς, τα ανωτέρω όργανα καθορίζουν τη βαθμολογική αντιστοιχία κατ' εκτίμηση των τυχόν λοιπών στοιχείων ή εγγράφων του οικείου εκπαιδευτικού ιδρύματος και αν τούτο δεν είναι εφικτό, θεωρείται ότι ο σχετικός τίτλος φέρει τον κατώτατο βαθμό του αντίστοιχου ελληνικού ΑΕΙ ή ΤΕΙ<sup>83</sup>

### **3.2.3.2. Υποψήφιοι της κατηγορίας ΔΕ**

Η κατάταξη των υποψηφίων της κατηγορίας ΔΕ, όταν απαιτείται μόνο ο τίτλος δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, γίνεται με βάση το βαθμό του τίτλου σπουδών τους. Αν απαιτείται και εμπειρία τότε η κατάταξη των υποψηφίων που έχουν αυτό το προσόν γίνεται με βάση το χρόνο εμπειρίας (σε εξάμηνα) και χρόνος μικρότερος του ενός εξαμήνου δεν λαμβάνεται υπόψη. Όταν δύο ή

---

<sup>83</sup> παρ. 14, άρθρο 3, Ν. 2527/97

περισσότεροι υποψήφιοι έχουν τον ίδιο χρόνο εμπειρίας η κατάταξή τους γίνεται με βάση τα εξής:

- (1) βαθμίδα του τίτλου σπουδών που κατέχουν.
- (2) βαθμός του τίτλου σπουδών, και
- (3) αρχαιότητα (έτος κτήσης) του τίτλου σπουδών.

Και στις δύο περιπτώσεις η σειρά κατάταξης των υποψηφίων που έχουν τα απαραίτητα προσόντα γίνεται ως εξής:

Προτάσσονται οι υποψήφιοι είναι μόνιμοι κάτοικοι των περιοχών που αναφέρονται στο παράρτημα 2 και δηλώνουν ότι δέχονται να υπηρετήσουν σε Ο.Τ.Α. (των οποίων θέσεις προκηρύχθηκαν), του αντίστοιχου νομού ή νησιού ή παραμεθόριας περιοχής επί δεκαετία τουλάχιστον. Οι υποψήφιοι αυτοί δεν μετατίθενται ούτε αποσπώνται πριν συμπληρωθεί ο χρόνος υποχρεωτικής παραμονής τους.

Αν ο βαθμός του βασικού τίτλου σπουδών ή ο χρόνος εμπειρίας καθώς και τα παραπάνω αναφερθέντα κριτήρια (βαθμίδα, βαθμός και έτος κτήσης του τίτλου σπουδών που κατέχουν) συμπέσουν, τότε προτάσσονται κατά σειρά οι υποψήφιοι που ανήκουν σε μία από τις κατηγορίες που αναφέρονται στο παράρτημα 4.

### **3.2.3.3. Υποψήφιοι της κατηγορίας ΥΕ**

Για τις θέσεις στις οποίες απαιτείται απολυτήριος τίτλος υποχρεωτικής εκπαίδευσης (κατηγορία ΥΕ), οι υποψήφιοι διακρίνονται σε 4 υποκατηγορίες των οποίων η σειρά κατάταξης γίνεται κατά τον εξής τρόπο:

Α' Υποκατηγορία. Περιλαμβάνει υποψήφιους που έχουν τρία ανήλικα τέκνα και άνω και οι οποίοι συνολικά καταλαμβάνουν μέχρι το 25% των προς πλήρωση θέσεων κατά κλάδο ή ειδικότητα. Μεταξύ αυτών των υποψηφίων προηγείται αυτός που έχει τα περισσότερα τέκνα.

Β' Υποκατηγορία. Περιλαμβάνει υποψήφιους που είναι τέκνα πολύτεκνων οικογενειών. Μεταξύ αυτών προτάσσονται κατά σειρά οι υποψήφιοι που ανήκουν στην οικογένεια με τα περισσότερα τέκνα και οι οποίοι καταλαμβάνουν μέχρι το 25% των προς πλήρωση θέσεων κατά κλάδο ή

ειδικότητα. Η ιδιότητα του πολυτέκνου αποδεικνύεται από πιστοποιητικό του δήμου που περιέχει όλα τα γεγονότα, των οποίων η συνδρομή αποτελεί προϋπόθεση για την κατά νομό κτήση της ιδιότητας του πολυτέκνου ή από πιστοποιητικό της Ανωτάτης Συνομοσπονδίας Πολυτέκνων Ελλάδος.

Γ' υποκατηγορία. Περιλαμβάνει υποψήφιους ηλικίας (έως και 28 ετών) οι οποίοι καταλαμβάνουν μέχρι το 20%. Σε αυτή την υποκατηγορία ανήκουν και οι υποψήφιοι της αυτής ηλικίας των δύο παραπάνω υποκατηγοριών οι οποίοι δεν περιλήφθηκαν στον αριθμό που αντιστοιχεί στο ποσοστό 25% των θέσεων που καταλαμβάνει κάθε μία από αυτές. Σε αυτή την υποκατηγορία προηγείται ο μεγαλύτερος σε ηλικία υποψήφιος με βάση την ημερομηνία γέννησης.

Δ' Υποκατηγορία. Περιλαμβάνει τους υποψηφίους ηλικίας άνω των 28 ετών, στους οποίους περιλαμβάνονται και οι υποψήφιοι (ηλικίας άνω των 28 ετών) οι οποίοι ανήκουν στις δύο πρώτες υποκατηγορίες αλλά δεν περιλήφθηκαν στον αριθμό που αντιστοιχεί στο ποσοστό 25% των θέσεων που καταλαμβάνει η αντίστοιχη υποκατηγορία. Σε αυτή την υποκατηγορία προτάσσεται ο υποψήφιος που έχει τον αρχαιότερο (ως προς το έτος κτήσεως), απολυτήριο τίτλο υποχρεωτικής εκπαίδευσης. Οι υποψήφιοι αυτής της υποκατηγορίας καταλαμβάνουν μέχρι το 30% των προς πλήρωση θέσεων, κατά κλάδο ή ειδικότητα.

Αν με βάση τα κριτήρια που αναφέρθηκαν για κάθε μία κατηγορία χωριστά, υπάρχει ισοψηφία μεταξύ 2 ή περισσότερων υποψηφίων τότε η κατάταξή τους γίνεται με βάση τα εξής: Μεταξύ των υποψηφίων κάθε μιας από τις παραπάνω υποκατηγορίες (Α', Β', Γ' και Δ'), προτάσσονται οι υποψήφιοι που είναι μόνιμοι κάτοικοι των περιοχών που αναφέρονται στο παράρτημα 2 και δηλώνουν ότι δέχονται να υπηρετήσουν σε Ο.Τ.Α. (των οποίων θέσεις προκηρύχθηκαν), του αντίστοιχου νομού ή νησιού ή παραμεθόριας περιοχής επί δεκαετία τουλάχιστον. Οι υποψήφιοι αυτοί δεν μετατίθενται ούτε αποσπώνται πριν συμπληρωθεί ο χρόνος υποχρεωτικής παραμονής τους. Σε περίπτωση ισοβαθμίας μεταξύ των υποψηφίων κάθε υποκατηγορίας, προτάσσονται κατά σειρά οι υποψήφιοι που ανήκουν σε μία από τις κατηγορίες που αναφέρονται στο παράρτημα 4.



Ο διαχωρισμός των υποψηφίων στις προβλεπόμενες ομάδες ανάλογα με την ηλικία τους υπολογίζεται με βάση την ημερομηνία δημοσίευσης της σχετικής προκήρυξης στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, (όσον αφορά στην εφαρμογή της παρ. 6 του παρόντος άρθρου), και την ημερομηνία της ανάρτησης της ανακοίνωσης ή της τελευταίας δημοσίευσης της ανακοίνωσης στον τοπικό Τύπο, εφόσον η τελευταία δημοσίευση γίνει μετά την ανάρτηση.

Οι πίνακες προτεραιότητας των υποψηφίων του παρόντος άρθρου, αναρτώνται στην έδρα της οικείας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης. Κάθε υποψήφιος έχει το δικαίωμα να ενημερωθεί για την αιτιολογία με την οποία καθορίστηκε η σειρά προτεραιότητας τόσο του ίδιου όσο και των συνυποψηφίων του. Για το λόγο αυτό στον πίνακα προτεραιότητας παρατίθενται τα στοιχεία και τα κριτήρια σύμφωνα με τα οποία καθορίστηκε η σειρά προτεραιότητας κάθε υποψηφίου.<sup>84</sup>

### **3.2.4. ΕΙΔΙΚΕΣ ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΙΣ ΠΛΗΡΩΣΗΣ ΘΕΣΕΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΣΛΗΨΗΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ**

#### **3.2.4.1. Πλήρωση θέσεων ειδικού επιστημονικού προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου και υπαλλήλων επί θητεία**

Σύμφωνα με το άρθρο 4 του Ν. 2527/97 το οποίο αντικατέστησε το άρθρο 19 του αρχικού Ν. 2190/94 η προκήρυξη πλήρωσης θέσεων ειδικού επιστημονικού προσωπικού και η υποβολή των αιτήσεων, γίνονται σύμφωνα με τις διατάξεις που αφορούν την πλήρωση θέσεων με διαγωνισμό. Η ίδια διαδικασία ακολουθείται και για την πλήρωση θέσεων υπαλλήλων επί θητεία.

---

<sup>84</sup> παρ 9, άρθρο 3, Ν. 2527/97

Για την πλήρωση θέσεων Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού απαιτείται:

1) πτυχίο ή Δίπλωμα ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισοτιμο της αλλοδαπής, που καλύπτει το γνωστικό αντικείμενο της θέσης ή συναφές με αυτό γνωστικό πεδίο, και

2) επιστημονική Εξειδίκευση στο γνωστικό αντικείμενο της οικείας θέσης που αποδεικνύεται με:

- α) διδακτορικό δίπλωμα ελληνικού ΑΕΙ ή αναγνωρισμένου της αλλοδαπής, ή
- β) μεταπτυχιακός τίτλος σπουδών διάρκειας τουλάχιστον ενός ακαδημαϊκού έτους ελληνικού ΑΕΙ ή αναγνωρισμένο της αλλοδαπής και αντίστοιχη εμπειρία τουλάχιστον δύο ετών μετά την απόκτηση του μεταπτυχιακού τίτλου, ή
- γ) αντίστοιχη εμπειρία τουλάχιστον τεσσάρων ετών μετά την απόκτηση του βασικού τίτλου σπουδών και μια τουλάχιστον δημοσίευση ή επιστημονική ανακοίνωση σε θέμα σχετικό με το περιεχόμενο της θέσης.

Σε περίπτωση που μεταπτυχιακός τίτλος συμπληρώνει ή ενσωματώνεται στο βασικό τίτλο, δεν λογίζεται ως μεταπτυχιακός τίτλος για την εφαρμογή του παρόντος. Όταν ο διδακτορικός ή μεταπτυχιακός τίτλος που αποδεικνύει την επιστημονική εξειδίκευση για τη θέση χορηγείται και σε κατόχους διαφόρων βασικών πτυχίων, ο οικείος φορέας μπορεί να δέχεται τα βασικά αυτά πτυχία ως τυπικό προσόν διορισμού στη θέση.

3) Άριστη γνώση μιας τουλάχιστον ξένης γλώσσας. Με την προκήρυξη πλήρωσης των θέσεων μπορεί να ορίζεται ότι σε περίπτωση που η πλήρωση των προκηρυσσόμενων θέσεων δεν καθίσταται δυνατή από υποψηφίους με άριστη γνώση της ξένης γλώσσας, μπορεί να καλύπτονται από υποψηφίους με πολύ καλή γνώση της ξένης γλώσσας.<sup>85</sup>

---

<sup>85</sup> άρθρο 2, Π.Δ. 50/01

Σύμφωνα με το Ν. 2738/99 (άρθρο 20, παρ. 11ε) για την πρόσληψη ειδικού επιστημονικού προσωπικού το ανώτατο όριο ηλικίας πρόσληψης, καθορίζεται από τον κανονισμό του φορέα. Σε περίπτωση που δεν υπάρχει κανονισμός, το καθοριζόμενο όριο ηλικίας αναφέρεται στην προκήρυξη όπως επίσης με την προκήρυξη ορίζονται τα σχετικά με την κάθε θέση αποδεκτά βασικά πτυχία ή διπλώματα, η κατά περίπτωση απαιτούμενη ξένη γλώσσα ή και περισσότερες, το επίπεδο γλωσσομάθειας, πρόσθετη εμπειρία για την περίπτωση που η εξειδίκευση αποδεικνύεται με διδακτορικό.<sup>86</sup>

Επιπλέον με το Ν. 2738/99 (άρθρο 20, παρ. 11δ), για την πρόσληψη ειδικού επιστημονικού προσωπικού, το οποίο απαιτείται να έχει και ορισμένη εμπειρία, το ανώτατο όριο ηλικίας πρόσληψης μπορεί να είναι αυξημένο κατά τα έτη της απαιτούμενης εμπειρίας και πάντως όχι πέραν των 5 ετών.

Ο πρόεδρος του Α.Σ.Ε.Π. ορίζει μια τριμελή ή πενταμελή επιτροπή η οποία είναι υπεύθυνη για την εκτίμηση των υποψηφίων. Η εκτίμηση των τυπικών και ουσιαστικών προσόντων αποσκοπεί τελικά στην επιλογή του ή των καταλληλότερων υποψηφίων για τη συγκεκριμένη θέση. Για το σκοπό αυτόν αν η επιτροπή κρίνει απαραίτητο μπορεί να προβαίνει και σε δημόσια συνέντευξη με τους υποψηφίους.<sup>87</sup>

---

<sup>86</sup> παρ. 2, άρθρο 2, Π.Δ. 50/01

<sup>87</sup> παρ. 11α, άρθρο 20, Ν. 2738/99

### 3.2.4.1.1. Σύσταση της επιτροπής επιλογής

Η επιτροπή Επιλογής όταν είναι πενταμελής αποτελείται από:

α) δύο (2) μέλη ή διατελέσαντα μέλη του Α.Σ.Ε.Π., από τα οποία το ένα ορίζεται Πρόεδρος. Τα μέλη αυτά προτείνονται από τον Πρόεδρο του Α.Σ.Ε.Π.,

β) δύο (2) οποιασδήποτε βαθμίδας καθηγητές ή ομότιμους καθηγητές ΑΕΙ του αντίστοιχου αντικειμένου που προτείνονται από τον Πρόεδρο του Α.Σ.Ε.Π., και

γ) ένα (1) ειδικό επιστήμονα ως εκπρόσωπο της οικείας υπηρεσίας ή νομικού προσώπου (Ο.Τ.Α.).

Όταν η Επιτροπή είναι τριμελής, αποτελείται από ένα (1) μέλος (ή πρώην μέλος) του Α.Σ.Ε.Π. που ορίζεται Πρόεδρος αυτής, έναν (1) οποιασδήποτε βαθμίδας καθηγητή ή ομότιμο καθηγητή ΑΕΙ του αντίστοιχου αντικειμένου και έναν (1) ειδικό επιστήμονα ως εκπρόσωπο της οικείας υπηρεσίας ή νομικού προσώπου (Ο.Τ.Α.).<sup>88</sup>

Σύμφωνα με το Ν. 2738/99 (άρθρο 20, παρ. 11γ) η επιλογή των καθηγητών ΑΕΙ γίνεται με βάση το πίνακα που αποστέλλεται από τους πρυτάνεις των ΑΕΙ και τους προέδρους των ερευνητικών κέντρων, ιδρυμάτων ή ινστιτούτων, στον οποίο περιλαμβάνεται το γνωστικό αντικείμενο, των εν ενεργεία, των ομότιμων καθηγητών καθώς και των ερευνητών. Αν οι ανωτέρω δεν αποστείλουν το σχετικό πίνακα μέσα σε ένα (1) μήνα από την περιέλευση σε αυτούς του αιτήματος του Προέδρου του Α.Σ.Ε.Π., τότε ο Πρόεδρος του Α.Σ.Ε.Π., ορίζει τα μέλη αυτά, μετά από δήλωσή τους, ότι αποδέχονται τον ορισμό τους ως μελών της Επιτροπής. Επίσης τα μέλη που θα λάβουν τη θέση του ειδικού επιστήμονα ορίζονται από τον Προϊστάμενο της οικείας αρχής ύστερα από αίτημα του Προέδρου του Α.Σ.Ε.Π.

Σύμφωνα με το Ν. 2738/99 (άρθρο 20, παρ. 11β) ο Πρόεδρος της Επιτροπής Επιλογής ορίζει τον Γραμματέα και τον αναπληρωτή του, που μπορεί να είναι υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ του Α.Σ.Ε.Π. ή του Υπουργείου Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Επίσης ορίζει ένα μέλος της επιτροπής σαν εισηγητή καθώς και μέχρι 3 βοηθούς εισηγητή. Οι βοηθοί του εισηγητή μπορεί να είναι υπάλληλοι του Α.Σ.Ε.Π. (με οποιαδήποτε σχέση εργασίας) ή

<sup>88</sup> παρ. 11β, άρθρο 20, Ν. 2738/99

άλλων υπηρεσιών ή νομικών προσώπων που αναφέρονται στο άρθρο 1 του Ν. 2527/97, που είναι κάτοχοι πτυχίου ή διπλώματος ΑΕΙ. Επίσης σε αυτές τις θέσεις μπορεί να οριστούν προσωπικό ερευνητικών προγραμμάτων ΑΕΙ, ή ερευνητικών κέντρων ή ινστιτούτων το οποίο κατέχει πτυχίο ΑΕΙ.

#### 3.2.4.1.2. Καθορισμός της σειράς επιτυχίας

Σύμφωνα με το Ν. 2527/97 (άρθρο 4, παρ. 5) η επιτροπή κρίνει και καθορίζει με αιτιολογημένη απόφασή της τη σειρά προτεραιότητας στους πίνακες επιτυχίας με βάση τους τίτλους σπουδών (βασικούς και μεταπτυχιακούς), τη βαθμολογία των τίτλων αυτών, τη γνώση ξένων γλωσσών, την τυχόν εμπειρία, τις επιστημονικές εργασίες, άλλες συναφείς δραστηριότητες των υποψηφίων, καθώς και το πόρισμα που αποκομίζει από την ατομική συνέντευξη, την οποία πραγματοποιεί με καθένα από αυτούς χωριστά. Η διαδικασία αυτή ακολουθείται σύμφωνα με την κρίση της επιτροπής είτε ενιαία είτε κατά στάδια. Στην δεύτερη περίπτωση γίνεται διαδοχική εκτίμηση των προσόντων των υποψηφίων και αποκλείονται αυτοί οι οποίοι δεν πληρούν τα κριτήρια κάθε σταδίου.

Οι πίνακες επιτυχίας αναρτώνται στα καταστήματα των οικείων Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων όπως γίνεται και στις προσλήψεις βάση προτεραιότητας. Οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να ασκήσουν ένσταση μέσα σε προθεσμία 10 ημερών, η οποία αρχίζει από την επόμενη της ανάρτησης των πινάκων επιτυχίας. Η ένσταση ασκείται ενώπιον του Α.Σ.Ε.Π. και κατά την εκδίκασή της δεν μετέχουν τα μέλη του Α.Σ.Ε.Π. που συμμετείχαν στην Επιτροπή Επιλογής<sup>89</sup>

---

<sup>89</sup> παρ. 6, άρθρο 4, Ν. 2527/97

### 3.2.4.2. Προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου για κάλυψη παροδικών αναγκών

Σύμφωνα με το Ν. 2190/94 (άρθρο 21, παρ. 1), οι Ο.Τ.Α. επιτρέπεται να απασχολούν προσωπικό με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου για αντιμετώπιση εποχιακών ή άλλων περιοδικών ή πρόσκαιρων αναγκών, με τις προϋποθέσεις και τη διαδικασία των επόμενων παραγράφων. Όταν απαιτούνται προσόντα ειδικού επιστημονικού προσωπικού, τότε η σειρά προτεραιότητας καθορίζεται σύμφωνα με τον τρόπο που αναφέρεται στο κεφάλαιο 3.2.4.

Σε αυτές τις περιπτώσεις θα πρέπει η διάρκεια της απασχόλησης του προσωπικού να μην μπορεί να υπερβαίνει τους οκτώ (8) μήνες μέσα σε συνολικό χρόνο δώδεκα μηνών. Σύμφωνα με το Ν. 2738/99 (άρθρο 20, παρ. 12α) ο υπολογισμός του δωδεκαμήνου γίνεται με αφετηρία το τέλος της απασχόλησης για την οποία ο υποψήφιος πρόκειται να προσληφθεί και προς τα πίσω.

Τα αρμόδια όργανα για την εκκαθάριση των αποδοχών είναι υποχρεωμένα να διακόψουν την καταβολή αποδοχών σε προσωπικό το οποίο συμπλήρωσε την διάρκεια απασχόλησης, που ορίζεται στη σύμβαση. Σε αντίθετη περίπτωση καταλογίζονται σε αυτά οι αποδοχές που καταβλήθηκαν.<sup>90</sup>

Οι Προϊστάμενοι υπηρεσιών ή άλλα αρμόδια όργανα που παραβαίνουν τις παραπάνω διατάξεις, διώκονται αυτεπάγγελτα για παράβαση καθήκοντος κατά το άρθρο 259 του Ποινικού Κώδικα και παραπέμπονται υποχρεωτικά στην αρμόδια πειθαρχική δικαιοδοσία<sup>91</sup>

Το προσωπικό το οποίο προσλαμβάνεται με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου πρέπει να έχει συμπληρώσει το 18<sup>ο</sup> έτος της ηλικίας του, να μην έχει υπερβεί το 65ο έτος και να μην έχει κώλυμα κατά το άρθρο 22 του Υπαλληλικού Κώδικα<sup>92</sup>

<sup>90</sup> παρ. 4, άρθρο 21, Ν. 2190/94

<sup>91</sup> παρ. 10ε, άρθρο 8, Ν. 2225/94

<sup>92</sup> παρ. 1, άρθρο 5, Ν. 2527/97

Οι ειδικές διατάξεις ή κανονισμοί προσωπικού, που προβλέπουν κατώτατο όριο ηλικίας πρόσληψης μικρότερο του 18<sup>ου</sup> έτους, διατηρούνται σε ισχύ και ειδικά για προσωπικό αντιμετώπισης αναγκών κατασκηνώσεων σαν κατώτατο όριο ηλικίας πρόσληψης ορίζεται το 15<sup>ο</sup> έτος συμπληρωμένο.<sup>93</sup>

Σύμφωνα με το Ν. 2527/97 (άρθρο 5, παρ. 2), επιτρέπεται η πρόσληψη με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου χωρίς το τυπικό προσόν τουλάχιστον του απολυτηρίου δημοτικού σχολείου, μόνο όταν δεν υπάρχουν υποψήφιοι με αυτό το τυπικό προσόν. Από αυτή τη διάταξη εξαιρούνται οι απασχολούμενοι ως εργάτες σε χειρωνακτικές εργασίες, ως δασοφυροσβέστες ή ως μεταφορείς αντικειμένων και το προσωπικό καθαριότητας.

Τα προσόντα για την απασχόληση προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου ορίζονται κάθε φορά με την προκήρυξη, ανάλογα με το είδος των εργασιών και τις ειδικότητες ή την εμπειρία που απαιτούνται σε σχέση με αυτές. Συγκεκριμένα στην ανακοίνωση αναφέρονται:

- α) ο αριθμός κατά ειδικότητα του προσωπικού,
- β) τα απαιτούμενα προσόντα,
- γ) η υπηρεσία στην οποία θα υποβληθούν οι αιτήσεις των ενδιαφερομένων,
- δ) η προθεσμία μέσα στην οποία θα υποβληθούν οι αιτήσεις.

Αν για την πρόσληψη προσωπικού συγκεκριμένης ειδικότητας ορίζεται ως προσόν είτε τίτλος σπουδών είτε ορισμένη εμπειρία αντικειμενικώς απαιτούμενη, η οικεία αρχή ή υπηρεσία ή Ο.Τ.Α. καθορίζει στη σχετική ανακοίνωση τη σειρά προτεραιότητας μεταξύ των δύο αυτών κατηγοριών ή το ποσοστό για το οποίο απαιτείται το προσόν της εμπειρίας. Μεταξύ υποψηφίων που έχουν εμπειρία η κατάταξή τους γίνεται όπως θα αναφερθεί παρακάτω.

Σύμφωνα με το Ν. 2738/99 (άρθρο 20, παρ. 12δ), η ανακοίνωση κοινοποιείται στο Α.Σ.Ε.Π. και όταν αφορά την πρόσληψη προσωπικού με διάρκεια απασχόλησης μεγαλύτερη των 4 μηνών, θα εγκρίνεται ή θα τροποποιείται μέσα σε 10 ημέρες εργάσιμες από την περιέλευση του αντίστοιχου σχεδίου στο Α.Σ.Ε.Π., αλλιώς θεωρείται σύμφωνη η γνώμη του Α.Σ.Ε.Π..

---

<sup>93</sup> παρ. 6, άρθρο 21, Ν. 2190/94

Η ανακοίνωση που αφορά την πρόσληψη προσωπικού με διάρκεια απασχόλησης μικρότερη των 4 μηνών ή μεγαλύτερη αναρτάται στο κατάστημα του δήμου ή της κοινότητας στην οποία αυτή εδρεύει. Για κάθε ανάρτηση συντάσσεται πρακτικό που υπογράφεται από τον ενεργούντα την ανάρτηση καθώς και έναν ακόμη υπάλληλο. Η περίληψη της ανακοίνωσης δημοσιεύεται σε 2 τουλάχιστον ημερήσιες ή εβδομαδιαίες τοπικές εφημερίδες της έδρας του νομού, εφ' όσον εκδίδονται. Η προθεσμία για την υποβολή αιτήσεων πρόσληψης δεν μπορεί να είναι μικρότερη των 10 ημερών.

#### 3.2.4.2.1. Κατάταξη των υποψηφίων

Ο προϊστάμενος της κατά τόπο υπηρεσίας που εξέδωσε την ανακοίνωση καταρτίζει τους πίνακες κατά ειδικότητα. Η καταχώρηση των υποψηφίων για πρόσληψη<sup>94</sup> γίνεται με την ακόλουθη σειρά:

Προτάσσονται οι άνεργοι ή ανεπάγγελτοι υποψήφιοι που είναι μόνιμοι κάτοικοι της επαρχίας στην περιφέρεια της οποίας θα εκτελεστούν οι εργασίες για τις οποίες γίνεται η πρόσληψη προσωπικού. Από αυτούς προτιμούνται εκείνοι που είναι μόνιμοι κάτοικοι του δήμου ή της κοινότητας στον οποίο θα εκτελεστούν οι εργασίες και στη συνέχεια εκείνοι που είναι μόνιμοι κάτοικοι του πλησιέστερου δήμου ή κοινότητας.

Η σειρά μεταξύ των υποψηφίων του δήμου ή κοινότητας στον οποίο θα εκτελεστούν οι εργασίες και του πλησιέστερου δήμου ή κοινότητας καθώς και η σειρά μεταξύ των λοιπών υποψηφίων της αυτής επαρχίας γίνεται με τον παρακάτω τρόπο. Οι υποψήφιοι κατανέμονται σε 5 κατηγορίες καθεμιά από τις οποίες καταλαμβάνει μέχρι το 20% του αριθμού των θέσεων που πρόκειται να καλυφθούν:

Α' Κατηγορία. Σε αυτή τη κατηγορία περιλαμβάνονται οι υποψήφιοι με ανήλικα τέκνα και κατατάσσονται ως εξής:

- α) προηγούνται οι υποψήφιοι που έχουν τα περισσότερα ανήλικα τέκνα,

---

<sup>94</sup> παρ. 16, άρθρο 1, Ν. 2247/94



β) μεταξύ αυτών που έχουν ίδιο αριθμό ανήλικων τέκνων προτάσσεται κατά σειρά ο γονέας τέκνου με βαριά ηθικά ή ψυχοσωματικά προβλήματα ποσοστού αναπηρίας 67% και άνω έπεται,

γ) ο γονέας που βαρύνεται βάση συμβολαιογραφικής πράξεως ή αποφάσεως με τη διατροφή των ανήλικων τέκνων ή αυτός που έχει την επιμέλειά τους και είναι άγαμος ή χήρος ή διαζευγμένος ή σε διάσταση και ακολουθούν κατά σειρά,

δ) τα τέκνα θυμάτων πολέμου,

ε) τα τέκνα συνταξιοδοτούμενων αναπήρων πολέμου,

στ) τα τέκνα αναπήρων και θυμάτων πολέμου αμάχου πληθυσμού,

ε) τα τέκνα τραυματιών ή πολεμιστών της ζώνης των πρόσω, και

στ) μεταξύ των υπολοίπων που έχουν ίδιο αριθμό ανήλικων τέκνων, προτάσσεται ο μεγαλύτερος σε ηλικία (με βάση την ημερομηνία γέννησης).

Β' Κατηγορία. Σε αυτή την κατηγορία εντάσσονται οι υποψήφιοι μέχρι ηλικίας 25 ετών, που είναι τέκνα πολύτεκνων οικογενειών. Μεταξύ αυτών προηγείται ο υποψήφιος που ανήκει στην πολυμελέστερη από άποψη τέκνων οικογένεια. Επί ίσου αριθμού τέκνων (πολύτεκνων οικογενειών) ακολουθείται η σειρά προτεραιότητας που καθορίζεται για την Α' κατηγορία.

Γ' Κατηγορία. Σε αυτή την κατηγορία προτάσσονται κατά σειρά οι υποψήφιοι που αποδεδειγμένα συνοικούν και έχουν την επιμέλεια τέκνων ή αδελφών, με βαριά σωματικά προβλήματα ποσοστού αναπηρίας 67% και άνω. Αυτό το πλεονέκτημα αφορά ένα μόνο μέλος της οικογένειας και οι υποψήφιοι αυτοί μπορούν να καταλάβουν μέχρι το 10% του αριθμού των προσλαμβανομένων κατά ειδικότητα. Ακολουθούν κατά σειρά οι υποψήφιοι που έχουν αποδεδειγμένα την επιμέλεια γονέως ή αδελφού μη δυναμένου (λόγω παθήσεως ή ηλικίας άνω των 78 ετών), να αυτοεξυπηρετηθεί, και οι οποίοι καταλαμβάνουν μέχρι το 10% του αριθμού των προσλαμβανομένων κατά ειδικότητα.

Σύμφωνα με το Ν. 2527/97 (άρθρο 5, παρ. 4γ) η αναπηρία ή η αδυναμία αυτοεξυπηρέτησης αποδεικνύεται με βεβαίωση είτε των κατά το Ν. 1648/1986 υγειονομικών επιτροπών είτε της Υγειονομικής Επιτροπής του οικείου

ασφαλιστικού φορέα, την οποία οι ανωτέρω επιτροπές υποχρεούνται να χορηγούν μετά από αίτηση του ενδιαφερομένου.

Αν η μία από τις δύο ανωτέρω κατηγορίες υποψηφίων δεν καλύπτει το οριζόμενο γι' αυτήν ποσοστό, τότε αυτό καλύπτεται από υποψηφίους της άλλης ομάδας.

Δ' Κατηγορία. Στην παρούσα κατηγορία υπάγονται υποψήφιοι ηλικίας 18 έως και 28 ετών. Σε αυτούς περιλαμβάνονται και οι υποψήφιοι της αυτής ηλικίας που ανήκουν σε μία από τις προηγούμενες κατηγορίες αλλά δεν περιλαμβάνονται στους προσλαμβανομένους. Η διαδικασία κατάταξης των υποψηφίων αυτής της κατηγορίας είναι η εξής:

Όταν απαιτείται ως τυπικό προσόν πτυχίο ή δίπλωμα ΑΕΙ ή ΤΕΙ προηγείται ο μεγαλύτερος στην ηλικία με βάση την ημερομηνία γέννησης. Όταν απαιτείται ως τυπικό προσόν απολυτήριο δευτεροβάθμιας ή υποχρεωτικής εκπαίδευσης προηγείται ο νεότερος στην ηλικία. Αν τυχόν συμπέσει η ημερομηνία γέννησης προτάσσεται ο υποψήφιος που έχει τα περισσότερα ανήλικα τέκνα κ ο κ. Μεταξύ αυτών που δεν έχουν ανήλικα τέκνα προηγείται ο υποψήφιος με τον αρχαιότερο τίτλο σπουδών.

Ε' Κατηγορία. Στην παρούσα κατηγορία υπάγονται οι υποψήφιοι ηλικίας άνω των 28 ετών, στους οποίους περιλαμβάνονται και οι πέρα του αριθμού των προσλαμβανομένων υποψήφιοι των προηγούμενων κατηγοριών, οι οποίοι έχουν ηλικία άνω των 28 ετών. Η κατάταξη των υποψηφίων γίνεται ως εξής:

α) Εφόσον απαιτείται τίτλος σπουδών, προτάσσονται κατά σειρά αυτοί που έχουν τον αρχαιότερο τίτλο σπουδών με βάση την ημερομηνία κτήσης. Αν συμπίπτει η ημερομηνία κτήσης του τίτλου σπουδών, προτάσσεται ο υποψήφιος που έχει το μεγαλύτερο βαθμό. Αν συμπίπτει και ο βαθμός του τίτλου σπουδών, προτάσσεται ο μεγαλύτερος στην ηλικία με βάση την ημερομηνία γέννησης. Όπου δεν απαιτείται τίτλος σπουδών προτάσσεται ο μεγαλύτερος στην ηλικία.

β) Εφόσον δεν καλυφθεί ο αριθμός από ανέργους ή ανεπάγγελτους υποψηφίους της επαρχίας στην οποία εκτελούνται οι εργασίες, προσλαμβάνονται οι άνεργοι ή ανεπάγγελτοι υποψήφιοι που είναι μόνιμοι κάτοικοι των λοιπών επαρχιών του ίδιου νομού. Η διαδικασία που ακολουθείται για την κατάταξη των

υποψηφίων σε κάθε μία από τις κατηγορίες Α, Β, Γ, Δ και Ε είναι η ίδια που αναφέρθηκε παραπάνω.

γ) Εφόσον δεν καλυφθεί ο αριθμός από ανέργους ή ανεπάγγελτους υποψηφίους του ίδιου νομού, προσλαμβάνονται οι άνεργοι ή ανεπάγγελτοι υποψήφιοι κάτοικοι άλλων νομών, από τους οποίους προτιμούνται οι νομοί της ίδιας περιφέρειας. Και σε αυτή την περίπτωση η κατάταξη των υποψηφίων στις διάφορες κατηγορίες είναι η ίδια που αναφέρθηκε παραπάνω (παράγραφος α).

δ) Εφόσον δεν καλυφθεί ο αριθμός των προσλαμβανομένων από ανέργους ή ανεπάγγελτους, τότε και μόνο επιτρέπεται η πρόσληψη προσώπων που δεν έχουν αυτή την ιδιότητα. Η κατάταξη των υποψηφίων στις διάφορες κατηγορίες (Α, Β, Γ, Δ και Ε) γίνεται όπως αναφέρθηκε παραπάνω.

Σε όλες τις παραπάνω κατηγορίες προτάσσονται οι άνεργοι, που έχουν απολυθεί ή απολύονται λόγω κατάργησης υπηρεσιών του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ., Ο.Τ.Α. ή Ν.Π.Ι.Δ. του Ν. 2527/97 (άρθρο 1) εφόσον είχαν συνεχή υπηρεσία 2 τουλάχιστον ετών, προτάσσονται για διορισμό ή πρόσληψη των υποψηφίων με τους οποίους έχουν τις ίδιες προϋποθέσεις, όπως αυτές προσδιορίζονται στις παρ. 6, 7, 8, 9 και 10 του άρθρου 18, στην παρ. 2 του άρθρου 19, στα δύο τελευταία εδάφια της παρ. 3 και στην παρ. 11 του παρόντος άρθρου 21. Η ιδιότητα του ανέργου πιστοποιείται με βεβαίωση εγγραφής στα μητρώα ανέργων του ΟΑΕΔ. Η μεταξύ τους σειρά καθορίζεται βάσει του συνολικού χρόνου υπηρεσίας, που είχαν κατά την απόλυσή τους, ως προκύπτει από σχετική βεβαίωση της υπηρεσίας ή του νομικού προσώπου από το οποίο απολύθηκαν ή του ασφαλιστικού φορέα στο οποίο υπάγονταν.<sup>95</sup>

Σύμφωνα με το Ν. 2527/97 (άρθρο 5, παρ. 6), οι πίνακες κατάταξης των υποψηφίων αναρτώνται στο κατάστημα της οικείας υπηρεσίας και συντάσσεται πρακτικό που υπογράφεται από δύο υπαλλήλους της υπηρεσίας. Οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να ασκήσουν ένσταση ενώπιον του Α.Σ.Ε.Π. μέσα σε αποκλειστική προθεσμία, η οποία αρχίζει την επόμενη της αναρτήσεως των πινάκων και λήγει μετά την πάροδο 10 ημερών από την ανάρτησή τους.

<sup>95</sup> παρ. 17, άρθρο 21, Ν. 2190/94

Αν οι προσληφθέντες αποχωρήσουν πριν από τη λήξη της συμβάσεως τους, αντικαθίστανται με άλλους οι οποίοι είναι εγγεγραμμένοι και διαθέσιμοι στον πίνακα της οικείας ειδικότητας, σύμφωνα με τη σειρά εγγραφής τους σε αυτόν.<sup>96</sup>

Οι υπηρεσίες και τα νομικά πρόσωπα (Ο.Τ.Α.) γνωστοποιούν το συνολικό αριθμό των αιτήσεων και αποστέλλουν τους πίνακες κατάταξης των υποψηφίων ανά κατηγορία (όπως αναφέρθηκε παραπάνω) στους οποίους σημειώνονται οι προσλαμβανόμενοι καθώς και η χρονική διάρκεια της απασχόλησής τους. Το Α.Σ.Ε.Π. έχει το δικαίωμα να προβεί σε δειγματοληπτικούς ελέγχους για την τήρηση των διατάξεων που αφορούν την πρόσληψη προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου.<sup>97</sup>

Τον έλεγχο διενεργούν οι επιθεωρητές του Α.Σ.Ε.Π. και εάν διαπιστωθεί ότι απασχολείται ή απασχολήθηκε προσωπικό κατά παράβαση των παραπάνω διατάξεων γίνεται καταλογισμός του συνόλου των αποδοχών που καταβλήθηκαν στο παρανόμως απασχολούμενο ή απασχοληθέν προσωπικό. Αρμόδιο για τον καταλογισμό όργανο, βάσει της έκθεσης του Επιθεωρητή του Α.Σ.Ε.Π., υπευθύνων για τις παράνομες προσλήψεις και εις βάρος των λαβόντων εφόσον διαπιστωθεί ότι από δόλο ή βαριά αμέλεια συνέπραξαν στη μη νόμιμη πρόσληψή τους. Τα ποσά των καταλογισμών παρακρατούνται από τις μηνιαίες αποδοχές των βαρυνομένων με αυτούς, σε ποσοστό όχι μείζον του μισού των αποδοχών αυτών, μέχρις ότου συμπληρωθεί το ποσό του καταλογισμού. Η πράξη καταλογισμού κοινοποιείται υποχρεωτικώς στο Α.Σ.Ε.Π. από το αρμόδιο για την έκδοσή της όργανο. Οι ανωτέρω καταλογιστικές αποφάσεις προσβάλλονται με έφεση ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου.<sup>98</sup>

---

<sup>96</sup> παρ. 13, άρθρο 21, Ν. 2190/94

<sup>97</sup> παρ. 14, άρθρο 21, Ν. 2190/94

<sup>98</sup> παρ. 7, άρθρο 5, Ν. 2527/97

Οι οικείοι φορείς (Ο.Τ.Α.) προσλαμβάνουν το προσωπικό με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου αμέσως μετά την κατάρτιση των πινάκων κατάταξης των υποψηφίων χωρίς να αναμένουν τον αυτεπάγγελτο ή κατά ένσταση έλεγχο του Α.Σ.Ε.Π.. Τυχόν αναμόρφωση των πινάκων βάσει του ελέγχου του Α.Σ.Ε.Π. που συνεπάγεται ανακατάταξη των υποψηφίων εκτελείται υποχρεωτικά από τους οικείους φορείς (Ο.Τ.Α.) και απολύονται οι μη δικαιούμενοι να προσληφθούν βάσει της νέας κατάταξης. Οι απολυόμενοι λαμβάνουν τις αποδοχές που προβλέπονται για την απασχόλησή τους έως την ημέρα της απόλυσης χωρίς οποιαδήποτε αποζημίωση από την αιτία αυτή.<sup>99</sup>

Οι πίνακες κατάταξης των υποψηφίων που καταρτίζονται με τον παραπάνω τρόπο μπορεί να ισχύουν επί μία τριετία ή διετία από την κατάρτισή τους, εφόσον αυτό αναφέρεται ρητώς στη σχετική ανακοίνωση πρόσληψης προσωπικού.<sup>100</sup> Η πρόσληψη του εκάστοτε αναγκαίου προσωπικού κατά τη διάρκεια της διετίας ή τριετίας γίνεται από τους παραπάνω πίνακες με τη σειρά που οι υποψήφιοι περιλαμβάνονται σε αυτούς. Η ιδιότητα του ανέργου και η μη υπέρβασή του ορίου απασχόλησης των 8 μηνών ανά δωδεκάμηνο, καθώς και τα προσόντα πρόσληψης ελέγχονται κατά την πρόσληψη και όχι κατά την κατάρτιση του πίνακα κατάταξης των υποψηφίων. Αντίθετα τα όρια ηλικίας πρέπει να συντρέχουν τόσο κατά την κατάρτιση του πίνακα όσο και κατά την πρόσληψη.

Προσωπικό το οποίο έχει αποδεδειγμένα αξιολογηθεί από προηγούμενη απασχόλησή του ως ακατάλληλο, δεν προσλαμβάνεται εκ νέου. Επίσης διαγράφεται από τον οικείο πίνακα ο υποψήφιος που δεν αποδέχεται ρητώς ή σιωπηρώς την πρόσληψή του.

### **3.2.4.3. Προσωπικό για απρόβλεπτες και επείγουσες ανάγκες**

Σύμφωνα με το Ν. 2190/94 (άρθρο 20) και το Ν. 2800/00 (άρθρο 38), οι δημόσιες υπηρεσίες, τα Ν.Π.Δ.Δ. και οι Ο.Τ.Α. προσλαμβάνουν προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου προκειμένου να

<sup>99</sup> παρ. 20, άρθρο 5, Ν. 2527/97

<sup>100</sup> παρ. 13β, άρθρο 20, Ν. 2738/99

αντιμετωπίσουν απρόβλεπτες και επείγουσες ανάγκες όπως είναι οι σεισμοί, οι πλημμύρες, οι παγετοί και οι πυρκαγιές, όταν αυτά προκαλούν εκτεταμένες ζημιές. Σε κάθε άλλη περίπτωση επίκλησης απρόβλεπτων και κατεπειγουσών αναγκών για να γίνει πρόσληψη προσωπικού απαιτείται να έχει κηρυχθεί ο νόμος σε κατάσταση εκτάκτου ανάγκης.

Η διάρκεια της απασχόλησης περιορίζεται σε οκτώ (8) μήνες από την εμφάνιση της ανάγκης, ύστερα από τεκμηριωμένη εκτίμηση της οικείας υπηρεσίας, ακολουθείται η διαδικασία πρόσληψης προσωπικού με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου για παροδικές ανάγκες, δηλ. βάση καθορισμένης σειράς (πίνακα) προτεραιότητας όπως αναφέρθηκε στο Β.4.2. Η έγκριση του αριθμού και της διάρκειας της περαιτέρω απασχόλησης παρέχεται από το γενικό γραμματέα της Περιφέρειας.<sup>101</sup>

Ο έλεγχος της τήρησης των νόμιμων διαδικασιών και της διάρκειας της απασχόλησης γίνεται από το Α.Σ.Ε.Π..

#### **3.2.4.4. Προσωπικό για εκτέλεση έργων με αυτεπιστασία από τους Ο.Τ.Α.**

Για τα έργα που εκτελούνται με αυτεπιστασία από Δήμους και νομικά πρόσωπα αυτών προσλαμβάνεται προσωπικό οποιασδήποτε ειδικότητας με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου ή διακεκομμένης απασχόλησης, κατά ημέρα, εβδομάδα ή μήνα, ανάλογα με τις ανάγκες του έργου που προκύπτουν από τη σχετική μελέτη ή την εισήγηση της διευθύνουσας υπηρεσίας εφόσον δεν επαρκεί το προσωπικό που διαθέτει ο φορέας κατασκευής του έργου. Η πρόσληψη αυτή γίνεται με απόφαση του Δημάρχου τηρουμένων των διατάξεων του άρθρου 21 του Ν. 2190/94, όπως ισχύουν.<sup>102</sup>

Οι δαπάνες για τις αμοιβές του προσωπικού αυτού καθώς και οι σχετικές εργοδοτικές επιβαρύνσεις καταβάλλονται από τις διατιθέμενες για το έργο πιστώσεις. Το προσωπικό αυτό απαγορεύεται να απασχολείται σε έργα ή καθήκοντα

---

<sup>101</sup> άρθρο 38, Ν. 2800/00

<sup>102</sup> άρθρο 13, Ν. 2130/93

άσχετα με την εκτέλεση του έργου για το οποίο προσλήφθηκε ή ξένα με την ειδικότητά του. Το προσωπικό αυτό απολύεται αυτοδικαίως μόλις περατωθεί το έργο ή λήξει ο χρόνος διάρκειας της σύμβασής του, χωρίς καμία αποζημίωση για την αιτία αυτή και χωρίς καμία διατύπωση. Σε περίπτωση που οι ανάγκες απασχόλησης του προσωπικού στο έργο αυτό δεν είναι συνεχείς, συνάπτονται συμβάσεις αντίστοιχες με τα χρονικά διαστήματα απασχόλησης του προσωπικού αυτού.

Τα αρμόδια για την εκκαθάριση των αποδοχών όργανα παύουν να καταβάλλουν αποδοχές σε προσωπικό που διατηρείται κατά παράβαση των διατάξεων του παρόντος άρθρου, άλλως τα καταβαλλόμενα ποσά καταλογίζονται σε βάρος τους. Οι Προϊστάμενοι υπηρεσιών Ο.Τ.Α., που ενεργούν κατά παράβαση των παρ. 3, 4 και 5 του παρόντος άρθρου, δίνονται σύμφωνα με το άρθρο 259 του Ποινικού Κώδικα για παράβαση καθήκοντος και παραπέμπονται υποχρεωτικά στην αρμόδια πειθαρχική δικαιοδοσία, κατά τις οικείες διατάξεις.

#### **3.2.4.5. Πρόσληψη προσωπικού ανταποδοτικών υπηρεσιών**

Η πρόσληψη μόνιμου προσωπικού των υπηρεσιών ανταποδοτικού χαρακτήρα των Ο.Τ.Α. πρώτης βαθμίδας όπως αναφέρεται στο Ν. 2539/97 (άρθρο 18, παρ. 8) και στο Ν. 2623/98 (άρθρο 9, παρ. 12) γίνεται με προσωπικό που προσλαμβάνεται χωρίς την έγκριση της επιτροπής της παρ. 2 του άρθρου 2 της ΠΥΣ 236/1994, που αποτελείται από τον Υπουργό Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, τον Υπουργό Οικονομικών και τον κατά περίπτωση αρμόδιο και εισάγοντα την πρόταση διορισμών, πλήρωσης θέσεων ή προσλήψεων Υπουργό ή Υφυπουργό. Όταν η πρόσληψη αφορά ειδικότητες ή κλάδους για τις οποίες δεν απαιτείται διαγωνισμός τότε μπορεί να γίνει από τους ίδιους τους Ο.Τ.Α. πρώτης βαθμίδας με τη διαδικασία και τα κριτήρια που αναφέρονται στις προσλήψεις βάσει προτεραιότητας (άρθρου 3 του Ν. 2527/97).

Για την πρόσληψη προσωπικού εκδίδεται απόφαση του συμβουλίου του οικείου Ο.Τ.Α., με την οποία αποφασίζεται η πραγματοποίηση των προσλήψεων. Η απόφαση αυτή περιλαμβάνει τις συγκεκριμένες υπηρεσίες ανταποδοτικού

χαρακτήρα και τις αντίστοιχες κενές οργανικές θέσεις, για τις οποίες προορίζεται το προσωπικό, τις διατάξεις στις οποίες προβλέπονται τα αντίστοιχα ανταποδοτικά τέλη, τον αριθμό των προκηρυσσόμενων θέσεων κατά κατηγορία και ειδικότητα, τα απαιτούμενα προσόντα.

Βάσει της απόφασης αυτής εκδίδεται προκήρυξη από το Δήμαρχο, η οποία δημοσιεύεται ολόκληρη σε ειδικό τεύχος της Εφημερίδας της Κυβέρνησης ενώ περίληψη αυτής δημοσιεύεται σε μία τουλάχιστον τοπική εφημερίδα, εφόσον εκδίδεται, και σε δύο ημερήσιες της έδρας του νομού. Παράλληλα η προκήρυξη αναρτάται στο κατάστημα του Δήμου και συντάσσεται το σχετικό πρακτικό ανάρτησης.

Στην περίληψη αναφέρεται ο αριθμός των θέσεων που προκηρύσσονται κατά κατηγορία και ειδικότητα, τα απαιτούμενα προσόντα, ο αριθμός του φύλλου της Εφημερίδας της Κυβέρνησης, που έχει δημοσιευτεί η προκήρυξη, η υπηρεσία στην οποία υποβάλλονται οι αιτήσεις και η προθεσμία υποβολής αιτήσεων, η οποία είναι εικοσαήμερη και αρχίζει από την επόμενη της τελευταίας δημοσίευσης της περίληψης στον τύπο. Η τελευταία δημοσίευση της περίληψης γίνεται μετά από δέκα ημέρες τουλάχιστον από τη δημοσίευση της προκήρυξης στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης.

Η αίτηση κάθε υποψηφίου επέχει θέση υπεύθυνης δήλωσης του άρθρου 8 του Ν. 1599/1986 και η ανακρίβεια των δηλωμένων στοιχείων επισύρει τις προβλεπόμενες ποινικές κυρώσεις.

Η προκήρυξη αποστέλλεται πριν τη δημοσίευση στο Α.Σ.Ε.Π., το οποίο οφείλει να την ελέγξει από άποψη νομιμότητας εντός δεκαπέντε ημερών. Αν παρέλθει άπρακτη η προθεσμία των δεκαπέντε ημερών, τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη του Α.Σ.Ε.Π. Οι σχετικοί πίνακες κατάταξης των υποψηφίων αποστέλλονται στο Α.Σ.Ε.Π., το οποίο ασκεί έλεγχο αυτεπαγγέλτως ή μετά από ένσταση υποψηφίων. Μετά τον έλεγχο ο οικείος φορέας καταρτίζει τους οριστικούς πίνακες κατάταξης, καθώς και τους πίνακες διοριστέων, τους οποίους και αποστέλλει για δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης. Η πρόσληψη όμως του προσωπικού μπορεί να γίνεται αμέσως μετά την κατάρτιση των πινάκων κατάταξης των υποψηφίων και πριν τον αυτεπάγγελτο ή κατ' ένσταση έλεγχο του Α.Σ.Ε.Π. Μετά



τη δημοσίευση των οριστικών πινάκων διοριστέων οι τυχόν ήδη προσληφθέντες που δεν περιλαμβάνονται σε αυτούς απολύονται. Οι απολυόμενοι λαμβάνουν τις αποδοχές που προβλέπονται για την απασχόλησή τους έως την ημέρα της απόλυσης, χωρίς οποιαδήποτε αποζημίωση από την αιτία αυτή. Ο χρόνος που απασχολούνται οι ανωτέρω στους Ο.Τ.Α. μέχρι τη δημοσίευση των διοριστέων είναι δημοσίου δικαίου.

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4<sup>ο</sup>

### ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗ ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΤΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΠΡΟΣΛΗΨΕΩΝ ΣΤΟ ΔΗΜΟΣΙΟ

Η πρόσληψη προσωπικού στους Ο.Τ.Α. αποτελεί μια σημαντική διαδικασία για τη λειτουργία τους και η επιλογή του κατάλληλου προσωπικού θα πρέπει να γίνεται σύμφωνα με τις αρχές της ισότητας και της αξιοκρατίας έτσι ώστε να επιτευχθεί η απαιτούμενη αναβάθμιση των υπηρεσιών που προσφέρουν στους πολίτες.

Ο Ν. 1188/81 αποτέλεσε ένα πρώτο βήμα προς τη κατεύθυνση αυτή και η στρατολόγηση του προσωπικού γινόταν για ορισμένες ειδικότητες (π.χ. Διοικητικοί) με διαγωνισμό ενώ για άλλες ειδικότητες χωρίς διαγωνισμό (π.χ. Τεχνικοί). Και στις δύο περιπτώσεις ο καθορισμός μεταξύ των επιτυχόντων υποψηφίων γινόταν κυρίως με κοινωνικά κριτήρια (ανάπηροι πολέμου, αρχαιότητα του τίτλου σπουδών). Παρατηρούμε δηλ. ότι στο δημόσιο δεν προσλαμβάνονταν οι ικανότεροι αλλά οι έχοντες τη μεγαλύτερη ανάγκη της κρατικής αρωγής.<sup>103</sup> Με αυτό τον τρόπο όμως πλήττεται ουσιαστικώς η αρχή της ισότητας, χωρίς να συντρέχει λόγος γενικότερου κοινωνικού ή δημοσίου συμφέροντος.

Επίσης ο νόμος αυτός παρείχε τη δυνατότητα νομοθετικών παρεμβάσεων που δημιουργούσαν αόριστες εξαιρέσεις χωρίς μάλιστα να υπάρχει επαρκής αιτιολογία. Σε αρκετές μάλιστα περιπτώσεις παρατηρήθηκε το φαινόμενο μετατροπής των συμβάσεων εποχιακού προσωπικού σε αορίστου χρόνου ή ακόμα και σε μονιμοποίηση αυτών.<sup>104</sup>

Αυτά τα μειονεκτήματα σε συνδυασμό με τη δυνατότητα που περιείχε ο συγκεκριμένος νόμος για εξάρτηση της Δημόσιας Διοίκησης από κομματικές και άλλες παρεμβάσεις έκαναν αντιληπτή την ανάγκη της δημιουργίας μιας

<sup>103</sup> Μάνου-Πανταζοπούλου, «Στοιχεία διοικητικού δικαίου»

<sup>104</sup> Εισηγητική Έκθεση στο Σχέδιο νόμου «Σύσταση ανεξάρτητης αρχής για την επιλογή προσωπικού και ρύθμιση θεμάτων διοίκησης», 12/01/1994

ανεξάρτητης αρχής που να εποπτεύει την πρόσληψη τόσο στους Ο.Τ.Α. όσο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα.

Η εφαρμογή των προσλήψεων με το Ν.2190/94 αποτελεί αναμφισβήτητα ένα σημαντικό βήμα προς τον εκσυγχρονισμό της δημόσιας διοίκησης και προς την κατεύθυνση της εφαρμογής των αρχών της Ισότητας και της Αξιοκρατίας. Παρόμοια συστήματα επιλογής προσωπικού εφαρμόζονται στην Κύπρο και σε ορισμένες Σκανδιναβικές χώρες.<sup>105</sup>

Τα κριτήρια επιλογής του προσωπικού είναι περισσότερο αξιοκρατικά (π.χ. μεταπτυχιακά, τίτλος σπουδών, βαθμός πτυχίου, κ.λ.π.) ενώ τα κοινωνικά κριτήρια (έτος κτήσης πτυχίου, τέκνα θυμάτων, κ.λ.π.) έχουν περισσότερο επικουρικό ρόλο. Υπάρχουν πάντως σημαντικά περιθώρια βελτίωσης και κρίνεται σκόπιμο να ληφθούν υπόψη ορισμένες διαπιστώσεις και μειονεκτήματα που παρατηρήθηκαν κατά την εφαρμογή του στην πράξη. Το νέο Προσοντολόγιο (Π.Δ. 50/01) επιφέρει ορισμένες σημαντικές αλλαγές προς την κατεύθυνση αυτή, οι σημαντικότερες από τις οποίες είναι:

- α. η ομοιομορφία των προσόντων διορισμού για τις ίδιες ειδικότητες,
- β. η δυνατότητα διεξαγωγής ενιαίων διαδικασιών προσλήψεων (από Α.Σ.Ε.Π.),
- γ. η αποφυγή της επανάληψης περιγραφής των προσόντων στους οργανισμούς των υπηρεσιών για τους κλάδους που καλύπτονται από το διάταγμα αυτό, και
- δ. η αναπροσαρμογή των προσόντων διορισμού στις μεταβολές που επέρχονται κάθε φορά στην εκπαίδευση και επιτυγχάνεται έτσι η πρόσληψη προσωπικού νέων ειδικοτήτων στις οποίες κάθε φορά παρέχει το εκπαιδευτικό σύστημα της χώρας μας, προς της κατεύθυνση της επιδιωκόμενης αναβάθμισης του ανθρώπινου δυναμικού.

Κεντρικός στόχος των παραπάνω αλλαγών είναι η λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης και η

---

<sup>105</sup> Ετήσια έκθεση του Α.Σ.Ε.Π., Αθήνα 23/03/1995.

μεταρρύθμιση των υπηρεσιών που παρέχονται στους πολίτες, η οποία μπορεί να επιτευχθεί μέσω της αναβάθμισης του ανθρώπινου δυναμικού που στελεχώνει όλες τις βαθμίδες της Διοίκησης, προκειμένου να ανταποκρίνεται στις σύγχρονες ανάγκες της οικονομίας και της κοινωνίας.

Τα προβλήματα που παρατηρούνται στην εξυπηρέτηση των πολιτών και στην ικανότητα της Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης να ανταποκριθεί στις αυξημένες ανάγκες και απαιτήσεις των πολιτών οφείλονται τόσο στη γραφειοκρατία όσο και στην ελλιπή στελέχωση των υπηρεσιών με εξειδικευμένο προσωπικό.

Σκοπός λοιπόν είναι η ενίσχυση του μόνιμου τακτικού προσωπικού με εξειδικευμένα στελέχη. Για το λόγο αυτό απαιτούνται πλέον αυξημένα προσόντα για τις θέσεις του Δημοσίου, όπως ξένη γλώσσα και γνώσεις Η/Υ. Ορισμένοι κλάδοι ενοποιούνται ενώ άλλοι διευρύνονται, λαμβάνοντας υπόψη τις νέες ειδικότητες που παράγονται από τα Πανεπιστήμια και χρειάζονται από τη Δημόσια Διοίκηση.

Η προσπάθεια αυτή αποσκοπεί στην ενίσχυση των υπηρεσιών των Ο.Τ.Α. με σημαντικό αριθμό υπαλλήλων που έχουν γνώσεις σε ευρωπαϊκά θέματα. Παρόλα αυτά ορισμένες διαπιστώσεις που αναφέρονται παρακάτω αποτελούν σημαντικά μειονεκτήματα για την σωστή λειτουργία αυτού του συστήματος προσλήψεων και πρέπει να γίνουν προσπάθειες για την εξάλειψή τους.

Η διενέργεια προσλήψεων με το Ν. 2190/94 έχει μέχρι σήμερα οδηγήσει σε ορισμένες διαπιστώσεις που πρέπει να ληφθούν υπόψη για τη βελτίωση του συστήματος προσλήψεων στο Δημόσιο. Οι σημαντικότερες από αυτές είναι:

1. Τα πτυχία ορισμένων πανεπιστημιακών σχολών του εξωτερικού φέρουν βαθμολογία σχεδόν άριστα. Αυτό αποτελεί ένα σημαντικό μειονέκτημα του τρόπου πρόσληψης. Για το λόγο αυτό απαιτείται έλεγχος των βαθμών και πτυχίων που χορηγούνται από ΑΕΙ και ΤΕΙ ορισμένων χωρών της αλλοδαπής (π.χ. Ρουμανία). Αποτέλεσμα του γεγονότος αυτού, όταν εφαρμόζεται το άρθρο 18 του Ν. 2190/94 βάσει του οποίου η σειρά προτεραιότητας στον πίνακα επιτυχίας καθορίζεται κυρίως από το μέγεθος του βαθμού του πτυχίου, είναι ότι οι προκηρυσσόμενες θέσεις καταλαμβάνονται από κατόχους τέτοιων πτυχίων. Για να

αντιμετωπισθεί η ανωμαλία αυτή ενδείκνυται να θεσπιστεί αρμοδιότητα του ΔΙΚΑΤΣΑ για έλεγχο του επιπέδου των γνώσεων των κατόχων των τίτλων αυτών. Το φαινόμενο αυτό της αδικαιολόγητης συρροής αριστούχων παρατηρείται και σε απολυτήρια χορηγούμενα από σχολεία δευτεροβάθμιας εκπαίδευσεως (δημόσια και ιδιωτικά).<sup>106</sup>

2. Ο περιορισμός στη δήλωση των υποψηφίων σε μία μόνο νομαρχία γεγονός που σύμφωνα με το Α.Σ.Ε.Π. δίνει τη δυνατότητα σε υποψηφίους με μικρότερη βαθμολογία να εισάγονται στο Δημόσιο. Για να αντιμετωπιστεί αυτό το πρόβλημα οι υποψήφιοι υποχρεούνται να υποβάλλουν αίτηση για 10 θέσεις που προκηρύσσονται στην περιοχή μιας μόνο Νομαρχίας αφού αυτό έχει τις ακόλουθες συνέπειες:

α) κατ' επανάληψη συνέβη υποψήφιοι να διορίζονται σε μία μόνο νομαρχία με βαθμολογία χαμηλότερη άλλων υποψηφίων που ενώ έχουν επιτύχει βαθμολογία σημαντικά υψηλότερη, δεν διορίζονται, γιατί είχαν επιλέξει άλλη νομαρχία,

β) πολλοί υποψήφιοι υποβάλλουν αιτήσεις στις νομαρχίες όπου προκηρύσσονται περισσότερες θέσεις, με αποτέλεσμα να μην καλύπτονται θέσεις νησιωτικών και παραμεθόριων περιοχών,

γ) η πρόβλεψη από την ισχύουσα παρ. 14 του άρθρου 17 του Ν. 2190/94, διαδικασίας για την κάλυψη των κενών από γειτνιάζουσες νομαρχίες αποδεικνύεται πολύ χρονοβόρα.<sup>107</sup>

Φαίνεται λοιπόν ότι η κατάργηση του περιορισμού της μιας νομαρχίας εξαλείφει τα ανωτέρω μειονεκτήματα, καθιστά το σύστημα αξιοκρατικότερο, αλλά επιπλέον το κάνει απλούστερο και ταχύτερο στην εφαρμογή του.

3. Η έκδοση πολλών προκηρύξεων από Ο.Τ.Α. α' βαθμού του ίδιου νομού, σχεδόν ταυτοχρόνως ή με μικρή μεταξύ τους χρονική απόσταση έχει ως αποτέλεσμα να περιλαμβάνονται στους πίνακες διοριστέων για θέσεις που απαιτούνται τα ίδια προσόντα οι ίδιοι υποψήφιοι για περισσότερους Ο.Τ.Α.. Έτσι, οι υποψήφιοι αυτοί θα επιλέγουν ποιο διορισμό θα αποδεχθούν, με συνέπεια να

<sup>106</sup> Ετήσια έκθεση του Α.Σ.Ε.Π., Αθήνα, 10/03/2000

<sup>107</sup> Ετήσια έκθεση του Α.Σ.Ε.Π., Αθήνα, 18/03/1997

παραμένουν κενές πολλές θέσεις, οι οποίες θα πρέπει να επαναπροκηρυχθούν. Επίσης, ορισμένοι Ο.Τ.Α. μετά την παρέλευση 20-30 ημερών από προηγούμενη προκήρυξή τους προκηρύσσουν και μια ακόμη μεμονωμένη θέση. Έτσι, αυξάνεται σημαντικά η δαπάνη αδικαιολογήτως, αν δεν υπάρχει απολύτως επείγουσα ανάγκη, η αντιμετώπιση της οποίας δεν μπορεί να αναβληθεί. Για την αντιμετώπιση των ζητημάτων αυτών ενδείκνυται να εκδίδεται ανά τακτά χρονικά διαστήματα, τρίμηνα ή τετράμηνα, ενιαία προκήρυξη τακτικού προσωπικού για όλους τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού που λειτουργούν στον ίδιο νομό από τον οικείο νομάρχη.<sup>108</sup>

Η τέταρτη πρόταση αφορά τη μονιμοποίηση συμβασιούχων που έχουν σύμβαση τουλάχιστον ενός έτους και αριστεύουν στα καθήκοντά τους.

4. Σε αρκετές περιπτώσεις, κυρίως των ΔΕΚΟ, κατά τις οποίες προσελήφθη τακτικό προσωπικό με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου περισσότερο του έτους, ανακύπτει περαιτέρω ανάγκη των υπηρεσιών που παρέχει το προσωπικό αυτό, ενώ συγχρόνως η απόδοση του τελευταίου είναι ιδιαίτερος ικανοποιητική. Σκόπιμο λοιπόν θα ήταν στις περιπτώσεις αυτές, για οικονομία χρόνου και δαπάνης, αλλά και αντικειμενικά για την εξυπηρέτηση των συμφερόντων του συγκεκριμένου φορέα, να θεσπιστεί ότι οι ανωτέρω συμβάσεις θα μπορούν, με απόφαση του Α.Σ.Ε.Π., να ανανεώνονται ή και να μετατρέπονται σε αορίστου χρόνου.<sup>109</sup>

Αυτές οι διαπιστώσεις καθώς και ορισμένες αλλαγές που θα παρατηρηθούν κατά τη λειτουργία των Ο.Τ.Α. θα πρέπει να λαμβάνονται σοβαρά υπόψη για την επιλογή του κατάλληλου προσωπικού και την άρτια στελέχωση των υπηρεσιών τους.

---

<sup>108</sup> Ετήσια έκθεση του Α.Σ.Ε.Π. Αθήνα, 10/03/2000.

<sup>109</sup> Ετήσια έκθεση του Α.Σ.Ε.Π. Αθήνα, 10/03/2000.

## ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ

### Παράρτημα 1

Οι κλάδοι που αναφέρονται στο Π.Δ. 50/01 και τα απαιτούμενα προσόντα, αντίστοιχα, είναι:

**ΚΛΑΔΟΙ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ** (άρθρο 3, Π Δ 50/01)

#### **Κλάδος ΠΕ Διοικητικός και /ή Οικονομικός (άρθρο 4, Π.Δ. 50/01)**

Όταν πρόκειται για την πλήρωση θέσεων με την διαδικασία διαγωνισμού, σαν τυπικό προσόν ορίζεται το πτυχίο ή δίπλωμα οποιουδήποτε τμήματος ή σχολής ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο σχολών της αλλοδαπής. Στην περίπτωση πλήρωσης των θέσεων με την διαδικασία της προτεραιότητας, τυπικό προσόν ορίζεται το πτυχίο ή δίπλωμα ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο, αντίστοιχης ειδικότητας, σχολών της αλλοδαπής, μιας από τις παρακάτω ειδικότητες:

- Νομικής
- Πολιτικής Επιστήμης και Δημόσιας Διοίκησης
- Δημόσιας Διοίκησης
- Διοικητικής Επιστήμης και Τεχνολογίας
- Πολιτικής Επιστήμης και Ιστορίας
- Πολιτικών Επιστημών
- Πολιτικής Επιστήμης
- Διεθνών και Ευρωπαϊκών Σπουδών
- Οικονομικών Επιστημών
- Οικονομικής Επιστήμης
- Οργάνωσης και Διοίκησης Επιχειρήσεων
- Διοίκησης Επιχειρήσεων
- Διεθνών και Ευρωπαϊκών Οικονομικών Σπουδών

- Διεθνών και Ευρωπαϊκών Οικονομικών και Πολιτικών Σπουδών
- Επιχειρησιακής Έρευνας και Στρατηγικής Πωλήσεων (Marketing)
- Χρηματοοικονομικής και Τραπεζικής Διοικητικής
- Στατιστικής και Ασφαλιστικής Επιστήμης
- Στατιστικής
- Λογιστικής και Χρηματοοικονομικής
- Κοινωνιολογίας
- Κοινωνικής Διοίκησης
- Οικονομικής και Περιφερειακής Ανάπτυξης
- Τεχνολογίας και Συστημάτων Παραγωγής
- Βαλκανικών Σλάβικων και Ανατολικών Σπουδών
- Μεσογειακών Σπουδών
- Οργάνωσης και Διαχείρισης Αγροτικών Εκμεταλλεύσεων
- Ναυτιλιακών Σπουδών
- Ναυτιλίας και Επιχειρηματικών Επιχειρήσεων
- Κοινωνικής Πολιτικής και Κοινωνικής Ανθρωπολογίας
- Κοινωνικής Ανθρωπολογίας.

Όταν ο κλάδος είναι αμιγώς διοικητικός επιτρέπεται να περιορίζονται με την προκήρυξη τα προσόντα διορισμού σε πτυχία ή διπλώματα διοικητικών ή νομικών μόνο σπουδών γενικώς ή συγκεκριμένων ειδικοτήτων αυτών μετά από αίτημα του φορέα που εγκρίνεται από το Α.Σ.Ε.Π.. Το ίδιο μπορεί να εφαρμοστεί αναλόγως και στις περιπτώσεις που ο κλάδος είναι αμιγώς λογιστικός ή οικονομικός.

#### **Κλάδος ΠΕ Μηχανικών (άρθρο 5, Π.Δ. 50/01)**

Σε αυτόν τον κλάδο περιλαμβάνονται όλες οι ειδικότητες των Πολυτεχνείων και των Πολυτεχνικών Σχολών ΑΕΙ της ημεδαπής, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στον οργανισμό ή κανονισμό της οικείας υπηρεσίας ή νομικού προσώπου. Προσόν διορισμού (στον εισαγωγικό βαθμό) ορίζεται το ομώνυμο ή ταυτόσημο κατά περιεχόμενο ειδικότητας, πτυχίο ή δίπλωμα ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο αντίστοιχης ειδικότητας σχολών της αλλοδαπής. Σε



περίπτωση που δεν καθίσταται δυνατή η πλήρωση κενών θέσεων από υποψηφίους με αυτά τα προσόντα, επιτρέπεται η κάλυψη των θέσεων από υποψηφίους με πτυχίο ή δίπλωμα συναφούς ειδικότητας όπως αυτές ορίζονται κάθε φορά με την προκήρυξη (για την πλήρωση κενών θέσεων), ύστερα από αίτημα του οικείου φορέα που εγκρίνεται από το Α.Σ.Ε.Π..

#### **Κλάδος ΠΕ Πληροφορικής (άρθρο 6, Π.Δ. 50/01)**

Σε αυτό τον κλάδο περιλαμβάνονται οι ειδικότητες: α) Επιστήμης των Υπολογιστών και β) Μηχανικών Η/Υ και το προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό, ορίζεται το ομώνυμο ή ταυτόσημο κατά περιεχόμενο ειδικότητας πτυχίο ή δίπλωμα ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο αντίστοιχης ειδικότητας σχολών της αλλοδαπής.

#### **Κλάδος ΠΕ Γεωτεχνικών (άρθρο 7, Π.Δ. 50/01)**

Σε αυτό τον κλάδο περιλαμβάνονται οι ειδικότητες: α) Γεωπονίας, β) Δασολογίας και Φυσικού Περιβάλλοντος, γ) Κτηνιατρικής, δ) Γεωλογίας και ε) Ιχθυολογίας. Τα αντίστοιχα προσόντα για κάθε ειδικότητα είναι:

α) Για την ειδικότητα Γεωπονίας, το ομώνυμο ή ταυτόσημο κατά περιεχόμενο ειδικότητας πτυχίο ή δίπλωμα ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο αντίστοιχης ειδικότητας της αλλοδαπής. Αν με την προκήρυξη πλήρωσης θέσεων μπορεί να ορίζονται εξειδικεύσεις της ειδικότητας Γεωπονίας, τότε απαιτείται το ομώνυμο ή ταυτόσημο κατά περίπτωση της εξειδίκευσης πτυχίο ή δίπλωμα ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο αντίστοιχης ειδικότητας της αλλοδαπής.

β) Για τις ειδικότητες Δασολογίας και Φυσικού Περιβάλλοντος ή Κτηνιατρικής ή Γεωλογίας, το ομώνυμο ή ταυτόσημο κατά περιεχόμενο ειδικότητας, πτυχίο ή δίπλωμα ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο, αντίστοιχης ειδικότητας, σχολών της αλλοδαπής.

γ) Για την ειδικότητα της Ιχθυολογίας, το ομώνυμο ή ταυτόσημο κατά περιεχόμενο ειδικότητας πτυχίο ή δίπλωμα ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο αντίστοιχης ειδικότητας σχολών της αλλοδαπής. Σε περίπτωση που δεν είναι δυνατή η κάλυψη θέσεων με τα παραπάνω προσόντα επιτρέπεται ο διορισμός με

πτυχίο ή δίπλωμα Βιολογίας ή Φυσικής ή Χημείας ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο, αντίστοιχης ειδικότητας σχολών της αλλοδαπής και επιπλέον πιστοποιητικό ειδίκευσης ετήσιας τουλάχιστον διάρκειας σε πανεπιστήμια ή επιστημονικά εργαστήρια ή ερευνητικούς φορείς ή ιδρύματα της ημεδαπής ή της αλλοδαπής, ή εμπειρία τουλάχιστον δύο ετών σε θέματα Ιχθυολογίας ή Υδροβιολογίας ή Ιχθυοπαθολογίας ή Αλιείας ή δίπλωμα ή πτυχίο ΤΕΙ Ιχθυοκαλλιέργειας ή τίτλο σπουδών αντίστοιχης ειδικότητας ισότιμων σχολών της ημεδαπής ή αλλοδαπής.

#### **Κλάδος ΠΕ Περιβάλλοντος (άρθρο 8, Π.Δ. 50/01)**

Το προσόν διορισμού για τον κλάδο αυτό είναι το πτυχίο ή δίπλωμα:

- Μηχανικών Περιβάλλοντος
- Περιβάλλοντος
- Διαχείρισης Περιβάλλοντος και Φυσικών Πόρων
- Γεωγραφίας
- Επιστήμης της Θάλασσας
- Δασολογίας και Φυσικού Περιβάλλοντος
- Γεωλογίας
- Βιολογίας
- Φυσικής
- Χημείας

ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο αντίστοιχης ειδικότητας σχολών της αλλοδαπής. Όταν με την προκήρυξη μπορεί να ορίζονται εξειδικεύσεις της ειδικότητας Περιβάλλον τότε απαιτείται το ομώνυμο ή ταυτοσημο κατά το περιεχόμενο της εξειδίκευσης πτυχίο ή δίπλωμα ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο αντίστοιχης ειδικότητας της αλλοδαπής. Ειδικά στην περίπτωση εξειδίκευσης θέσεων Μηχανικών Περιβάλλοντος, ως προσόν διορισμού για τις θέσεις αυτές απαιτείται αποκλειστικά πτυχίο Μηχανικού Περιβάλλοντος.

#### **Κλάδος ΠΕ Μεταφραστών-Διερμηνέων (άρθρο 9, Π.Δ. 50/01)**

Το προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό είναι το ομώνυμο, κατά περίπτωση, πτυχίο ή δίπλωμα μετάφρασης και διερμηνείας ξένων γλωσσών ΑΕΙ

της ημεδαπής ή ισότιμο, αντίστοιχης ειδικότητας, σχολών της αλλοδαπής. Αν δεν είναι δυνατή η κάλυψη θέσεων από υποψηφίους με τα προσόντα αυτά, τότε επιτρέπεται ο διορισμός με πτυχίο ή δίπλωμα ξενόγλωσσου τμήματος ή σχολής ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο σχολών της αλλοδαπής. Σε περίπτωση που δεν είναι δυνατή και πάλι η κάλυψη των θέσεων από υποψηφίους με αυτά τα προσόντα, τότε μπορεί να επιτραπεί (για μία πενταετία από την έναρξη ισχύος του παρόντος) ο διορισμός με πτυχίο ή δίπλωμα ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο σχολών της αλλοδαπής και άριστη γνώση μιας ή περισσοτέρων (κατά περίπτωση), ξένων γλωσσών που ορίζονται με την προκήρυξη πλήρωσης θέσεων.

#### **Κλάδος ΠΕ Βιβλιοθηκονόμων (άρθρο 10, Π.Δ. 50/01)**

Προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζεται πτυχίο ή δίπλωμα αρχειονομίας και βιβλιοθηκονομίας ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο, αντίστοιχης ειδικότητας, σχολών της αλλοδαπής. Σε περίπτωση που δεν είναι δυνατή η κάλυψη θέσεων από υποψηφίους με το παραπάνω προσόν, επιτρέπεται ο διορισμός με πτυχίο ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο σχολών της αλλοδαπής και επιπλέον μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών βιβλιοθηκονομίας, διάρκειας τουλάχιστον ενός ακαδημαϊκού έτους και άριστη γνώση μιας ξένης γλώσσας, που ορίζεται με την προκήρυξη πλήρωσης θέσεων. Αν και πάλι, δεν είναι δυνατή η κάλυψη θέσεων από υποψηφίους με τα προσόντα του προηγούμενου εδαφίου, επιτρέπεται ο διορισμός με πτυχίο ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο σχολής της αλλοδαπής και πτυχίο ή δίπλωμα Βιβλιοθηκονομίας ΤΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμων σχολών της ημεδαπής ή αλλοδαπής.

#### **Κλάδος ΠΕ Ιατρών / Ιατρών ειδικοτήτων (άρθρο 11, Π.Δ. 50/01)**

α) Για τους ιατρούς χωρίς ειδικότητα, το προσόν διορισμού είναι το πτυχίο ή δίπλωμα ιατρικής ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμο πτυχίο ή δίπλωμα ιατρικής, σχολών της αλλοδαπής.

β) Για τους ιατρούς ειδικοτήτων απαιτείται και άδεια τίτλου αντίστοιχης ειδικότητας από την αρμόδια ελληνική αρχή.

## **ΚΛΑΔΟΙ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ (άρθρο 12, Π.Δ. 50/01)**

### **Κλάδος ΤΕ Διοικητικός-Λογιστικός (άρθρο 13, Π.Δ. 50/01)**

Προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζεται το πτυχίο ή δίπλωμα όλων των τμημάτων της Σχολής Διοίκησης και Οικονομίας των ΤΕΙ, ή το ομώνυμο ή αντίστοιχης ειδικότητας πτυχίο ή δίπλωμα ισότιμων τίτλων σχολών της ημεδαπής ή αλλοδαπής. Όταν ο κλάδος είναι αμιγώς διοικητικός επιτρέπεται να περιορίζονται με την προκήρυξη τα προσόντα διορισμού σε πτυχία ή διπλώματα διοικητικών μόνο σπουδών γενικώς ή συγκεκριμένων ειδικοτήτων αυτών, μετά από αίτηση του φορέα που εγκρίνεται από το Α.Σ.Ε.Π.. Αν ο κλάδος είναι αμιγώς λογιστικός τότε ορίζονται με την προκήρυξη τα αντίστοιχα πτυχία ή διπλώματα λογιστικών σπουδών.

### **Κλάδος ΤΕ Πληροφορικής (άρθρο 14, Π.Δ. 50/01)**

Στον κλάδο αυτό περιλαμβάνονται περιλαμβάνονται οι ειδικότητες: α) πληροφορικής σχεδιασμού λογισμικού και εφαρμογών και β) ηλεκτρονικών υπολογιστικών συστημάτων. Σαν προσόν διορισμού ορίζεται το ομώνυμο ή ταυτόσημο κατά περιεχόμενο ειδικότητας πτυχίο ή δίπλωμα ΤΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμων τίτλων σπουδών αντίστοιχης ειδικότητας σχολών της ημεδαπής ή αλλοδαπής.

### **Κλάδος ΤΕ Τεχνολογικών Εφαρμογών (άρθρο 15, Π.Δ. 50/01)**

Στον κλάδο αυτό περιλαμβάνονται όλες οι ειδικότητες της Σχολής Τεχνολογικών Εφαρμογών εκτός από τις ειδικότητες σχεδιασμού λογισμικού και εφαρμογών και ηλεκτρονικών υπολογιστικών συστημάτων.

Προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζεται το ομώνυμο πτυχίο ή αντίστοιχο κατά ειδικότητα πτυχίο ή δίπλωμα ΤΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμων τίτλων σχολών της ημεδαπής ή αλλοδαπής.

**Κλάδος ΤΕ Γραφικών Τεχνών και Καλλιτεχνικών Σπουδών (άρθρο 16, Π.Δ. 50/01)**

(περιλαμβάνονται οι ειδικότητες γραφιστικής, τεχνολογίας γραφικών τεχνών, φωτογραφίας, διακοσμητικής και συντήρησης αρχαιοτήτων και έργων τέχνης)

Προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζεται το ομώνυμο ή αντίστοιχο κατά ειδικότητα πτυχίο ή δίπλωμα ΤΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμων τίτλων σχολών της ημεδαπής ή αλλοδαπής.

Σε περίπτωση που δεν καθίσταται δυνατή η πλήρωση κενών θέσεων από υποψηφίους με τα προσόντα της παρ. 1, επιτρέπεται η καλυψή τους με πτυχίο ή δίπλωμα συναφούς ειδικότητας που ορίζεται κάθε φορά με την προκήρυξη πλήρωσης κενών θέσεων, μετά από αίτημα του οικείου φορέα που εγκρίνεται από το Α.Σ.Ε.Π..

**ΚΛΑΔΟΙ ΔΕΥΤΕΡΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ (άρθρο 17, Π.Δ. 50/01)**

Για τους κλάδους ΔΕ μιας ή περισσότερων ειδικοτήτων των οποίων η ονομασία είναι ίδια με την ονομασία:

- Διπλώματος Επαγγελματικής Κατάρτισης ΙΕΚ ή
- πτυχίου:
- Α΄ ή Β΄ κύκλου σπουδών τεχνικού / επαγγελματικού εκπαιδευτηρίου ή
- απολυτηρίου τίτλου:
- ενιαίου πολυκλαδικού λυκείου ή
- τεχνικού επαγγελματικού λυκείου ή
- τεχνικής επαγγελματικής σχολής δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης ή
- σχολής μαθητείας του Ο.Α.Ε.Δ. του Ν. 1346/83 ή
- άλλου ισότιμου τίτλου σχολικής μονάδας της ημεδαπής ή αλλοδαπής,

προσόν διορισμού ορίζεται το ομώνυμο ή αντίστοιχο πτυχίο ή δίπλωμα ή απολυτήριο τίτλος των παραπάνω σχολικών μονάδων.

### **Κλάδος ΔΕ Διοικητικών Γραμματέων (άρθρο 18, Π.Δ. 50/01)**

Το προσόν διορισμού για τον κλάδο αυτό είναι:

-Δίπλωμα Επαγγελματικής Κατάρτισης Ι.Ε.Κ., οποιασδήποτε ειδικότητας του τομέα Χρηματοπιστωτικών και Διοικητικών Υπηρεσιών (πρώην Οικονομίας και Διοίκησης) ή

-Πτυχίο Α' ή Β' κύκλου Σπουδών Τεχνικού Επαγγελματικού Εκπαιδευτηρίου οποιασδήποτε ειδικότητας του τομέα Οικονομίας και Διοίκησης ή

-Απολυτήριος τίτλος:

Ενιαίου Λυκείου ή

Ενιαίου Πολυκλαδικού Λυκείου, Κλάδων:

α) Διοικητικών Υπηρεσιών-Γραμματέων

β) Βιβλιοθηκονομίας ή

Τεχνικού Επαγγελματικού Λυκείου των τμημάτων:

α) Ξενοδοχειακών Επιχειρήσεων,

β) Υπαλλήλων Επιχειρήσεων Μεταφορών,

γ) Υπαλλήλων Λογιστηρίου,

δ) Υπαλλήλων Διοίκησης,

ε) Εμπορικών Επιχειρήσεων ή

Λυκείου Γενικής Κατεύθυνσης

ή άλλος ισότιμος και αντίστοιχος τίτλος σχολικής μονάδας της ημεδαπής ή αλλοδαπής και επιπλέον γνώση επεξεργασίας κειμένων σε Η/Υ. Με την προκήρυξη πλήρωσης θέσεων μπορεί να ορίζονται θέσεις αποκλειστικά ειδικότητας λογιστικής. Στην περίπτωση αυτή τα παραπάνω προσόντα μπορεί να περιορίζονται σε πτυχία ή διπλώματα ή απολυτήριους τίτλους, λογιστικών μόνο σπουδών γενικώς, ή συγκεκριμένων ειδικοτήτων αυτών, μετά από αίτημα του φορέα που εγκρίνεται από το Α.Σ.Ε.Π. Στην περίπτωση που οι ανάγκες επιμέρους υπηρεσιών απαιτούν και γνώση Στενογραφίας, αυτό ορίζεται κάθε φορά με την προκήρυξη πλήρωσης κενών θέσεων. Τα παραπάνω προσόντα διορισμού του παρόντος άρθρου ισχύουν και για τις περιπτώσεις πλήρωσης θέσεων υφιστάμενων κλάδων ΔΕ Διοικητικού-Λογιστικού και ΔΕ Δακτυλογράφων-Στενογράφων.

### **Κλάδος ΔΕ Προσωπικού Η/Υ ή Πληροφορικής (άρθρο 19, Π.Δ. 50/01)**

Στον κλάδο αυτό περιλαμβάνονται οι ειδικότητες: α) Προγραμματιστών Η/Υ, β) Χειριστών Η/Υ και τα αντίστοιχα προσόντα διορισμού είναι αυτά που ορίζονται για τους κλάδους ΔΕ (άρθρο 17, παρ. 1, Π.Δ. 50/01) Ειδικά για την ειδικότητα χειριστών Η/Υ, σε περίπτωση που δεν καθίσταται δυνατή η πλήρωση των θέσεων από υποψηφίους με τα παραπάνω προσόντα, επιτρέπεται ο διορισμός με προσόν απολυτήριο τίτλο οποιουδήποτε τύπου λυκείου ή ισότιμου σχολείου και διετή αντίστοιχη εμπειρία.

### **Κλάδος ΔΕ Τεχνικός (άρθρο 20, Π.Δ. 50/01)**

Σε αυτόν τον κλάδο περιλαμβάνονται όλες οι ειδικότητες:

α) των τομέων: Μηχανολογικού, Ηλεκτρονικού, Ηλεκτρολογικού, Κατασκευών, Α΄ ή Β΄ κύκλου σπουδών των Τεχνικών-Επαγγελματικών Εκπαιδευτηρίων,

β) των κλάδων: Δομικών έργων, Μηχανολογίας, Ηλεκτρολογίας, Ηλεκτρονικής, των Ενιαίων Πολυκλαδικών Λυκείων,

γ) των τομέων: Μηχανολογικού, Ηλεκτρονικού, Ηλεκτρολογικού και Δομικών Κατασκευών, των Τεχνικών-Επαγγελματικών Σχολών.

Περιλαμβάνονται επίσης, οι αντίστοιχες ειδικότητες των τομέων Ι.Ε.Κ., των σχολών μαθητείας Ο.Α.Ε.Δ. του Ν. 1346/83 ή άλλων ισότιμων τίτλων σχολικών μονάδων της ημεδαπής ή αλλοδαπής, καθώς και η ειδικότητα χειριστών χωματοσυγκόλλων και ανυψωτικών μηχανημάτων.

Προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζεται το ομώνυμο ή αντίστοιχο κατά περίπτωση ειδικότητας πτυχίο ή δίπλωμα σχολικών μονάδων που αναφέρθηκαν παραπάνω.

Σε περίπτωση που δεν καθίσταται δυνατή η πλήρωση των θέσεων του κλάδου αυτού από υποψηφίους με τα αντίστοιχα προσόντα ή προσόντα συναφή του κλάδου, επιτρέπεται η κάλυψή τους με προσόν απολυτήριο τίτλο αντίστοιχης ειδικότητας αναγνωρισμένης κατώτερης τεχνικής σχολής ή με τριετή τουλάχιστον αντίστοιχη εμπειρία. Στην τελευταία περίπτωση ο υποψήφιος πρέπει να έχει τουλάχιστον απολυτήριο ΥΕ

### **Κλάδος ΔΕ Οδηγών (άρθρο 21, Π.Δ. 50/01)**

Το προσόν διορισμού για τον κλάδο αυτό είναι:

Δίπλωμα επαγγελματικής κατάρτισης Ι.Ε.Κ. ειδικοτήτων (α) τεχνικού αυτοκινήτων οχημάτων ή (β) εκπαιδευτή υποψηφίων οδηγών αυτοκινήτων ή πτυχίο Α΄ ή Β΄ κύκλου σπουδών ΤΕΕ. ειδικότητας Μηχανών και Συστημάτων Αυτοκινήτου ή απολυτήριοις τίτλος ενιαίου πολυκλαδικού λυκείου τμήματος Μηχανικών αυτοκινήτων ή τεχνικής επαγγελματικής σχολής Δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης ειδικότητας Μηχανών Αυτοκινήτου ή σχολής μαθητείας του Ο.Α.Ε.Δ. ειδικότητας Μηχανοτεχνίτη αυτοκινήτου ή άλλος ισότιμος τίτλος σχολικής μονάδας της ημεδαπής ή αλλοδαπής, αντίστοιχης ή συναφούς ειδικότητας που καθορίζεται κάθε φορά με την προκήρυξη πλήρωσης των θέσεων.

Αν απαιτείται και επαγγελματική άδεια οδήγησης η κατηγορία της οποίας ορίζεται από την προκήρυξη, με την οποία μπορεί να απαιτείται επιπλέον και συγκεκριμένη επαγγελματική εμπειρία.

### **Κλάδος ΔΕ Μεταφραστών-Διερμηνέων (άρθρο 22, Π.Δ. 50/01)**

Σε αυτόν τον κλάδο περιλαμβάνονται οι ειδικοί μιας ή περισσότερων ξένων γλωσσών. Προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζεται ο απολυτήριοις τίτλος σχολών που αναφέρονται στον κλάδο ΔΕ Διοικητικών Γραμματέων (άρθρο 18 του Π.Δ. 50/01) άριστη γνώση μιας ή περισσότερων κατά περίπτωση, ξένων γλωσσών, που ορίζονται με την προκήρυξη πλήρωσης θέσεων καθώς και γνώση επεξεργασίας κειμένων και πινάκων σε Η/Υ.

### **Κλάδος ΔΕ Τηλεφωνητών (άρθρο 23, Π.Δ. 50/01)**

Το προσόν διορισμού για τον κλάδο αυτό ορίζεται πτυχίο σχολών εκπαίδευσης τυφλών τηλεφωνητών που εποπτεύονται από το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας. Κάθε φορά που δεν είναι δυνατή η κάλυψη θέσεων από υποψήφιους με τα ανωτέρω προσόντα, επιτρέπεται ο διορισμός με τα προσόντα του άρθρου 18 του Π.Δ. 50/01.



Σε όσες περιπτώσεις θέσεις τηλεφωνητών εντάσσονται ως ειδικότητα σε άλλους κλάδους, προσόν διορισμού για τις θέσεις αυτές ορίζεται αποκλειστικά το προσόν της παρ. 1, (άρθρο 18, Π.Δ. 50/01).

#### **Κλάδος ΔΕ Τυπογραφίας (άρθρο 24, Π.Δ. 50/01)**

Σε αυτόν τον κλάδο περιλαμβάνονται οι ειδικότητες εκτυπώσεων, γραφικών τεχνών, φωτοσύνθεσης και άλλες συναφείς ειδικότητες τυπογραφίας.

Τα προσόντα διορισμού είναι αυτά που ορίζονται για τους κλάδους ΔΕ (άρθρο 17 του Π.Δ. 50/01).

#### **ΚΛΑΔΟΙ ΥΠΟΧΡΕΩΤΙΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ (άρθρο 25, Π.Δ. 50/01)**

Το προσόν διορισμού για τους κλάδους ΥΕ, ορίζεται ο απολυτήριος τίτλος υποχρεωτικής εκπαίδευσης (δηλαδή απολυτήριο τίτλο τριταξίου γυμνασίου ή για υποψήφιους που έχουν αποφοιτήσει μέχρι και το 1980 απολυτήριο δημοτικού σχολείου), ή ισοδύναμος απολυτήριος τίτλος κατώτερης τεχνικής σχολής του Ν.Δ. 580/1970.

## Παράρτημα 2

Οι περιοχές των οποίων οι μόνιμοι κάτοικοι αποκτούν πλεονέκτημα σε προσλήψεις των Ο.Τ.Α., που γίνονται μέσω του Α.Σ.Ε.Π. είναι:

Οι νομοί της Θράκης (Ξάνθης, Ροδόπης, Έβρου) ή οι νομοί Δράμας, Καστοριάς και Φλώρινας ή ο νομός των νησιών του Αιγαίου, πλην της Κρήτης ή ή των νησιών Κυθήρων, Αντικυθήρων, Ιθάκης, Παξών, Οθωνών, Ερείκουσας και Μαθρακίου ή και παραμεθόριες περιοχές των νομών Θεσπρωτίας, Ιωαννίνων, Πέλλας, Κιλκίς και Σερρών (όπως οι περιοχές αυτές καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης)

### Παράρτημα 3

Οι κατηγορίες με βάση τις οποίες γίνεται η κατάταξη των υποψηφίων σε περίπτωση ισοβαθμίας, για την πλήρωση θέσεων με διαγωνισμό:

- α θύματα πολέμου συνταξιοδοτούμενα ή μη και τέκνα αυτών
- β πολεμιστές επί τετράμηνο τουλάχιστον ή τραυματίες της ζώνης των πρόσω και τέκνα αυτών
- γ συνταξιοδοτούμενοι ανάπηροι πολέμου και τέκνα αυτών
- δ τέκνα συνταξιοδοτούμενων αναπήρων και θυμάτων πολέμου αμάχου πληθυσμού
- ε στρατιωτικοί ανάπηροι ειρηνικής περιόδου και τέκνα αυτών
- στ αγωνιστές της Εθνικής Αντίστασης και τέκνα αυτών
- ζ αγωνιστές και θύματα του εμφυλίου πολέμου που αποκαταστάθηκαν με το Ν. 1863/1989 καθώς και τέκνα αυτών
- η πολύτεκνοι
- θ τέκνα πολυτέκνων
- ι γονέας ή σύζυγος ή τέκνο ή αδελφός ή αδελφή υπαλλήλου υπηρετούντος με οποιαδήποτε σχέση εργασίας σε υπηρεσία ή νομικό πρόσωπο του Ν. 2527/97 (άρθρο 1), ο οποίος απεβίωσε κατά την εκτέλεση διατεταγμένης υπηρεσίας και εξαιτίας αυτής, κάτι που διαπιστώνεται κατά την προβλεπόμενη για την απονομή πολεμικών συντάξεων διαδικασία ή κατ' ανάλογη εφαρμογή της
- ια. έγγαμοι ή άγαμοι που έχουν μέχρι 3 ανήλικα τέκνα.

#### Παράρτημα 4

Οι κατηγορίες με βάση τις οποίες γίνεται η κατάταξη υποψηφίων, των κλάδων ΔΕ και ΥΕ, σε περίπτωση ισοβαθμίας:

(α) άνεργοι που έχουν απολυθεί από το Δημόσιο, Ν.Π.Δ.Δ. Ο.Τ.Α. και Ν.Π.Ι.Δ. (αναφέρονται στο Ν. 2527/97, άρθρο 1) λόγω κατάργησης υπηρεσιών, οριστικής διακοπής λειτουργίας μονάδων ή θέσεως της επιχείρησης υπό εκκαθάριση και εφόσον είχαν συνεχή υπηρεσία δύο τουλάχιστον ετών, με την προϋπόθεση ότι δεν έχουν υπερβεί το 40ο έτος της ηλικίας τους

(β) γονέας, σύζυγος, τέκνο, αδελφός ή αδελφή υπαλλήλου υπηρετούντος με οποιαδήποτε σχέση εργασίας σε υπηρεσίες ή νομικά πρόσωπα που αναφέρονται στο Ν. 2527/97, (άρθρο 1) ο οποίος απεβίωσε κατά την εκτέλεση διατεταγμένης υπηρεσίας και εξαιτίας αυτής

(γ) τα τέκνα θυμάτων πολέμου

(δ) τα τέκνα πολεμιστών επί τετράμηνο τουλάχιστον ή τραυματιών της ζώνης των πρόσω

(ε) τα τέκνα συνταξιοδοτούμενων αναπήρων πολέμου

(στ) τα τέκνα αναπήρων και θυμάτων πολέμου αμάχου πληθυσμού

(ζ) οι πολύτεκνοι

(η) τα τέκνα πολυτέκνων

(θ) ο γονέας που βαρύνεται βάσει δικαστικής απόφασης ή συμβολαιογραφικής πράξεως με τη διατροφή των ανήλικων τέκνων, ή αυτός που έχει την επιμέλειά τους και είναι άγαμος ή χήρος ή διαζευγμένος ή σε διάσταση

(ι) ο υποψήφιος που έχει τον αρχαιότερο, με βάση το έτος κτήσης, βασικό τίτλο σπουδών.

Στην περίπτωση που συμπίπτει και το έτος κτήσης του βασικού τίτλου σπουδών για δύο ή περισσότερους υποψήφιους προτάσσεται εκείνος που έχει τα περισσότερα ανήλικα τέκνα και μεταξύ αυτών που έχουν ίδιο αριθμό ανήλικων τέκνων ο μεγαλύτερος στην ηλικία με βάση την ημερομηνία γέννησης. Προκειμένου περί διαζευγμένων ή συζύγων σε διάσταση, που έχουν ανήλικα τέκνα, προηγείται, αυτός που βαρύνεται βάσει δικαστικής απόφασης ή

συμβολαιογραφικής πράξεως με τη διατροφή των τέκνων, ή αυτός που έχει την επιμέλειά τους. Μεταξύ αυτών που συμπίπτει το έτος κτήσεως του βασικού τίτλου σπουδών και δεν έχουν ανήλικα τέκνα, προτάσσεται ο μεγαλύτερος στην ηλικία (Ν. 2527/97, άρθρο 3, παρ. 1, 2, 3).

Τα παραπάνω πλεονεκτήματα τόσο για υποψήφιους κατηγοριών ΠΕ και ΤΕ όσο και των ΔΕ και ΥΕ, ισχύουν μόνο για ένα μέλος της οικογένειας για προκηρύξεις πλήρωσης θέσεων που εκδίδονται στο ίδιο ημερολογιακό έτος. Από τα μέλη της ίδιας οικογένειας που μετέχουν σε διαδικασίες που άρχισαν με διαφορετικές προκηρύξεις, δικαίωμα διορισμού έχει τελικά εκείνο το μέλος που μετέχει στη διαδικασία της προκήρυξης η οποία προηγείται χρονικά. Αν δύο ή περισσότερα μέλη της ίδιας οικογένειας μετέχουν στη διαδικασία της ίδιας προκηρύξεως, τότε διορίζεται εκείνος που έχει τη μεγαλύτερη ηλικία και αν πρόκειται για διδύμους, εκείνος τον οποίο θα ευνοήσει η κλήρωση. Αν πρόκειται για συζύγους που έχουν πάρει διαζύγιο ή βρίσκονται σε διάσταση τότε το πλεονέκτημα της πολυτεκνίας (όπως και όλα τα πλεονεκτήματα που αναφέρθηκαν παραπάνω) ισχύουν και για τα δύο μέλη αλλά μεταξύ αυτών προηγείται το μέλος, το οποίο βάσει δικαστικής απόφασης βαρύνεται με τη διατροφή των τέκνων ή σε άλλη περίπτωση το μέλος που έχει την επιμέλεια των τέκνων (Ν. 2527/97, άρθρο 3).

## ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

1. Ανδρονόπουλος Β., 2001. Σύστημα προσλήψεων στο Δημόσιο τομέα. Εκδόσεις Κ. Ανδρονόπουλος.
2. Δαγτόγλου Π. Δ., 1982. Γενικό διοικητικό δίκαιο. Εκδόσεις Σάκκουλας.
3. Εισηγητική έκθεση στο σχέδιο νόμου «Σύσταση ανεξάρτητης αρχής για την επιλογή προσωπικού και ρύθμιση θεμάτων διοίκησης» προς τη Βουλή. Αθήνα, 12/01/1994.
4. Ετήσια έκθεση του Α.Σ.Ε.Π. Αθήνα, 23/03/1995 για το έτος 1994.
5. Ετήσια έκθεση του Α.Σ.Ε.Π. Αθήνα, 18/03/1997 για το έτος 1996.
6. Ετήσια έκθεση του Α.Σ.Ε.Π. Αθήνα, 10/03/2000 για το έτος 1999.
7. Κουτσούρη Δ., 1997. Το προσωπικό των Ο.Τ.Α.. Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.
8. Μάνεση Α, 1980. Συνταγματικό δίκαιο. Εκδόσεις Σάκκουλας.
9. Μάνου – Πανταζοπούλου Ε. Στοιχεία Διοικητικού Δικαίου. Εκδόσεις Έλλην.
10. Νόμος υπ' αριθ. 1188/81. Περί κυρώσεως του κώδικος «περί καταστάσεως προσωπικού Ο.Τ.Α.». Φ.Ε.Κ. 204, τεύχος Α'. Αθήνα, 30/07/1981.
11. Νόμος υπ' αριθ. 2190/94. Σύσταση ανεξάρτητης αρχής για την επιλογή προσωπικού και ρύθμιση θεμάτων διοίκησης. Φ.Ε.Κ. 28, τεύχος Α'. Αθήνα, 03/03/1994.
12. Νόμος υπ' αριθ. 2218/94. Ίδρυση νομαρχιακής αυτοδιοίκησης, τροποποίηση διατάξεων για την πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση και την περιφέρεια και άλλες διατάξεις. Φ.Ε.Κ. 90, τεύχος Α'. Αθήνα, 13/06/1994.
13. Νόμος υπ' αριθ. 2225/94. Για την προστασία της ελευθερίας της ανταπόκρισης και επικοινωνίας και άλλες διατάξεις. Φ.Ε.Κ. 121, τεύχος Α'. Αθήνα, 20/07/1994.
14. Νόμος υπ' αριθ. 2247/94. Ρυθμίσεις θεμάτων συστήματος προσλήψεων. Φ.Ε.Κ. 182, τεύχος Α'. Αθήνα, 31/10/1994.
15. Νόμος υπ' αριθ. 2349/95. Ρύθμιση του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού και ειδικών θεμάτων προσωπικού και λειτουργίας της

- δημόσιας διοίκησης και άλλες διατάξεις. Φ.Ε.Κ. 224, τεύχος Α΄. Αθήνα, 01/11/1995
16. Νόμος υπ' αριθ. 2503/97. Διοίκηση, οργάνωση, στελέχωση της Περιφέρειας, ρύθμιση θεμάτων για την τοπική αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις. Φ.Ε.Κ. 107, τεύχος Α΄. Αθήνα, 30/05/1997.
  17. Νόμος υπ' αριθ. 2527/97. Τροποποίηση και συμπλήρωση διατάξεων του Ν. 2190/1994 και άλλες διατάξεις. Φ.Ε.Κ. 206, τεύχος Α΄. Αθήνα, 08/10/1997.
  18. Νόμος υπ' αριθ. 2539/97. Συγκρότηση α΄ βάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Φ.Ε.Κ. 244, τεύχος Α΄. Αθήνα, 04/01/1997.
  19. Νόμος υπ' αριθ. 2623/98. Ανασύνταξη των εκλογικών καταλόγων, οργάνωση και άσκηση εκλογικού δικαιώματος, των ετεροδημοτών και άλλες διατάξεις. Φ.Ε.Κ. 139, τεύχος Α΄. Αθήνα, 25/06/1998.
  20. Νόμος υπ' αριθ. 2738/99. Συλλογικές διαπραγματεύσεις στη Δημόσια Διοίκηση, μονιμοποιήσεις συμβασιούχων αορίστου χρόνου και άλλες διατάξεις. Φ.Ε.Κ. 180, τεύχος Α΄. Αθήνα, 09/09/1999.
  21. Νόμος υπ' αριθ. 2800/00. Αναδιάρθρωση υπηρεσιών Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και άλλες διατάξεις. Φ.Ε.Κ. 41, τεύχος Α΄. Αθήνα, 29/02/2000.
  22. Νόμος υπ' αριθ. 2839/00. Ρυθμίσεις θεμάτων Υπουργείου Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και άλλες διατάξεις. Φ.Ε.Κ. 196, τεύχος Α΄. Αθήνα, 12/09/2000.
  23. Παπαδημητρίου Γ, 1981. Συνταγματικό δίκαιο. Εκδόσεις Σάκκουλας
  24. Προεδρικό διάταγμα 50 / 05. 03. 2001. Καθορισμός προσόντων διορισμού σε θέσεις φορέων του δημόσιου τομέα.
  25. Σπηλιωτόπουλος Ε., 1981. Εγχειρίδιο διοικητικού δικαίου. Εκδόσεις Σάκκουλας.
  26. Σύνταγμα της Ελλάδος. Φ.Ε.Κ. 85 / 18. 04. 2001.
  27. Τσάτσος Δημήτριος, 1982. Συνταγματικό δίκαιο. Εκδόσεις Σάκκουλας.
  28. Τσουντας Κ., Μεντζέλος Α., 1996. Κωδικοποιημένη συλλογή νομοθεσίας για την κατάσταση του μόνιμου προσωπικού των Ο.Τ.Α.. Πανελλήνια Ομοσπονδία εργαζομένων στους Ο.Τ.Α.