

**ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ ΙΔΡΥΜΑ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ
ΣΧΟΛΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΟΝΑΔΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ
ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ.**

ΠΤΥΧΙΑΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ

**ΘΕΜΑ: « ΤΑ ΕΣΟΔΑ ΚΑΙ ΤΑ ΕΞΟΔΑ ΤΩΝ Ο.Τ.Α. Η
ΠΕΡΙΠΤΩΣΗ ΤΩΝ ΕΣΟΔΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΥΜΝΙΩΝ ».**



**Υπεύθυνος καθηγητής:
Χρήσιμος Σταύρος**

**Σπουδαστές:
Κουκουβάς Νικόλαος
Σπανός-Ντόβελλος Νικόλαος**

ΚΑΛΑΜΑΤΑ 2003

***ΤΗΝ ΕΡΓΑΣΙΑ ΜΑΣ ΑΥΤΗ ΤΗΝ ΑΦΙΕΡΩΝΟΥΜΕ
ΜΕ ΟΛΗ ΜΑΣ ΤΗΝ ΑΓΑΠΗ ΣΤΙΣ ΜΑΝΟΥΛΕΣ
ΜΑΣ ΠΟΥ ΜΑΣ ΣΥΜΠΑΡΑΣΤΑΘΗΚΑΝ ΜΕ
ΙΔΙΑΙΤΕΡΗ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΚΑΙ ΚΑΤΑΝΟΗΣΗ.***

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΤΕΙ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ
ΤΜΗΜΑ
ΕΚΔΟΣΕΩΝ & ΒΙΒΛΙΟΘΗΚΗΣ

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

ΠΡΟΛΟΓΟΣ

ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΕΣ

ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1^ο : « Ο ΡΟΛΟΣ ΚΑΙ Η ΣΗΜΑΣΙΑ ΤΗΣ Τ.Α ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ ».

1.1 Γενικά.....	1
1.2 Αρμοδιότητες των Ο.Τ.Α.....	4

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2^ο : « ΕΣΟΔΑ ΚΑΙ ΕΞΟΔΑ ΤΩΝ Ο.Τ.Α ».

2.1 Εισαγωγή στα έσοδα και έξοδα της Τ.Α.....	9
2.2 Κατηγορίες εσόδων.....	10
2.2.1 Τακτικά έσοδα.....	10
2.2.2 Έκτακτα έσοδα.....	14
2.3 Κατηγορίες εξόδων.....	20
2.4 Ίδιοι πόροι της Τ.Α.....	25

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3^ο : « ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ – ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΩΝ Ο.Τ.Α ».

3.1 Προϋπολογισμός των Ο.Τ.Α.....	35
3.2 Ταμειακή υπηρεσία.....	39
3.3 Διπλογραφικό – Απλογραφικό σύστημα.....	45

ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4^ο : « ΑΝΑΛΥΣΗ ΕΣΟΔΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΥΜΝΙΩΝ ΓΙΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 1997 ».

- 4.1 Ανάλυση των πρωτοβάθμιων λογαριασμών εσόδων για το έτος 1997.....51
- 4.2 Ανάλυση των τακτικών εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1997.....56
- 4.3 Ανάλυση των έκτακτων εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1997.....58
- 4.4 Κριτική της διάρθρωσης των βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1997.....60
- 4.5 Κριτική της διάρθρωσης των αποκλίσεων βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1997.....63

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5^ο : « ΑΝΑΛΥΣΗ ΕΣΟΔΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΥΜΝΙΩΝ ΓΙΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 1998 ».

- 5.1 Ανάλυση των πρωτοβάθμιων λογαριασμών των εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1998.....66
- 5.2 Ανάλυση των τακτικών εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1998.....67
- 5.3 Ανάλυση των έκτακτων εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1998.....68
- 5.4 Κριτική της διάρθρωσης των βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1998.....70
- 5.5 Τακτικά έσοδα του Δήμου Καλυμνίων για τα έτη 1997–1998..72
- 5.6 Έκτακτα έσοδα του Δήμου Καλυμνίων για τα έτη 1997-1998...73

5.7 Κριτική της διάρθρωσης των βεβαιωθέντων εσόδων για τα έτη 1997 – 1998.....	75
--	----

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 6^ο : « ΑΝΑΛΥΣΗ ΕΣΟΔΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΥΜΝΙΩΝ ΓΙΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 1999 ».

6.1 Ανάλυση των πρωτοβάθμιων λογαριασμών εσόδων του έτους 1999.....	78
6.2 Ανάλυση των τακτικών εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1999.....	79
6.3 Ανάλυση των έκτακτων εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1999.....	81
6.4 Κριτική της διάρθρωσης των βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Καλυμνίων.....	82
6.5 Τακτικά έσοδα του Δήμου Καλυμνίων για τα έτη 1998-1999...84	
6.6 Έκτακτα έσοδα του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1998-1999..86	
6.7 Κριτική της διάρθρωσης των βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για τα έτη 1998-1999.....	88

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 7^ο : « ΑΝΑΛΥΣΗ ΕΣΟΔΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΥΜΝΙΩΝ ΓΙΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 2000 ».

7.1 Ανάλυση των πρωτοβάθμιων λογαριασμών εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 2000.....	90
7.2 Ανάλυση των τακτικών εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 2000.....	91
7.3 Ανάλυση των εκτάκτων εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 2000.....	94
7.4 Κριτική της διάρθρωσης των βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 2000.....	95
7.5 Τακτικά έσοδα του Δήμου Καλυμνίων για τα έτη 1999-2000....	97

7.6 Έκτακτα έσοδα του Δήμου Καλυμνίων για τα έτη 1999-2000.....	98
7.7 Κριτική της διάρθρωσης των βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για τα έτη 1999 – 2000.....	100
7.8 Διακύμανση των βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για τα έτη 1997 – 2000.....	103
7.9 Συντελεστής απόκλισης προϋπολογισθέντων – βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Καλυμνίων.....	104

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 8^ο : « ΓΕΝΙΚΑ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ».

Γενικά συμπεράσματα	105
---------------------------	-----

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η Κάλυμνος είναι το 4^ο μεγαλύτερο νησί της Δωδεκανήσου με έκταση 110,5 τχ και μήκος ακτών 104,588 χμ βρίσκεται στο Νοτιοανατολικό Αιγαίο μεταξύ Λέρου και Κω στο Βόρειο ακριβώς τμήμα των Δωδεκανήσων. Είναι έδρα Επαρχίας στην οποία υπάγονται και τα Νησιά Λέρος, Λειψοί, Πάτμος, Αστυπάλαια, Αρκοί, Αγαθονήσι.

Απέχει από των Πειραιά 183 νμ και από τα Τουρκικά παράλια 14 νμ. Στο βόρειο τμήμα της χωρίζεται από την Λέρο με στενό πορθμό το Διαπόρη όπου βρίσκονται το μικρό και μεγάλο Γλαρονήσι. Πολλοί δύτες που βουτούν εκεί για σφουγγάρια βεβαιώνουν ότι μέσα στο βυθό διακρίνουν παλιά κτίσματα γεγονός που δείχνει ότι κάποτε η Κάλυμνος και η Λέρος ήταν μια ενωμένη νήσος,

Το κλίμα του νησιού είναι ξηρό ήπιο το Χειμώνα και δροσερό το Καλοκαίρι. Η Κάλυμνος έχει αρκετές περιοχές που θεωρούνται ιδιαίτερου φυσικού κάλους μια από αυτές είναι το φιόρδ που βρίσκεται στην Περιοχή του Βαθύ στο νοτιοανατολικό τμήμα του νησιού το οποίο έχει καταγραφεί σαν το μοναδικό φιόρδ της Μεσογείου, επίσης στο νησί υπάρχουν και ιαματικές πηγές. Η Κάλυμνος είναι το 15^ο σε πληθυσμό νησί στην Ελλάδα με 16.441 κατοίκους το 2001, συγκριτικά με τα υπόλοιπα νησιά των Δωδεκανήσων εκτός της Ρόδου η Κάλυμνος σφύζει από ζωή αξιοσημείωτο είναι το γεγονός ότι στο νησί παρουσιάζετε το μεγαλύτερο ποσοστό πολυτεκνίας στην Ευρώπη.

Μετά την μικρή μας αναφορά στην Κάλυμνο τώρα θα μιλήσουμε για την τοπική αυτοδιοίκηση η οποία θεωρείτο μέχρι πρόσφατα στην Ελλάδα ότι αποτελεί κατώτερη βαθμίδα διοίκησης χωρίς ουσιαστική συμμετοχή στην ανάπτυξη και με διοικητική και οικονομική εξάρτηση από το κέντρο. Έτσι, ο ρόλος των δήμων και κοινοτήτων στον προγραμματισμό και στην υλοποίηση δραστηριοτήτων αναπτυξιακού χαρακτήρα ήταν ελάχιστος.

Η συσσώρευση πολλών κοινωνικών προβλημάτων και η αδυναμία της κεντρικής διοίκησης να ανταποκριθεί σε αυτά, έβαλαν όπως ήταν επόμενο, το βαθμό της αποκέντρωσης σε νέα βάση και έστρεψαν τις ελπίδες για βελτίωση της ποιότητας της ζωής και την επίτευξη ταχύτερων ρυθμών ανάπτυξης προς την Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Προϋπόθεση για την ανάληψη από όλους τους Ο.Τ.Α ενεργότερου ρόλου στην οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη της χώρας είναι η εκχώρηση ουσιαστικών αρμοδιοτήτων και η εξασφάλιση των αναγκαίων οικονομικών μέσων.

ΠΡΟΛΟΓΟΣ

Η Εργασία αυτή έχει ως βασικό στόχο την ανάλυση και το τρόπο διάρθρωσης των εσόδων του Δήμου Καλυμνίων.

Στο πρώτο μέρος γίνεται αναφορά για το θεσμό της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Ελλάδα, στην συνέχεια κάνουμε μια συνοπτική αναφορά στις αρμοδιότητες των ΟΤΑ καθώς και στο ρόλο της ΤΑ, κλείνοντας το πρώτο μέρος της εργασίας κάνουμε μια σύντομη ανάλυση της οικονομικής διοίκησης – λογιστικού και της ταμειακής υπηρεσίας των ΟΤΑ

Στο δεύτερο μέρος της εργασίας μας αναλύουμε τους πρωτοβάθμιους και δευτεροβάθμιους λογαριασμούς εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για τα έτη 1997 – 2000, επίσης συγκρίνουμε τα έσοδα του Δήμου Καλυμνίων κατά τα έτη 1997 – 2000.

ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΕΣ

ΟΤΑ	: Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης
Τ.Α	: Τοπική Αυτοδιοίκηση
ΦΕΚ	: Φύλλο Εφημερίδας Κυβέρνησης
ΚΔ	: Κεντρική Διοίκηση
ΔΚΚ	: Δημοτικός Κοινοτικός Κώδικας
ΚΑΠ	: Κεντρικοί Αυτοτελείς Πόροι
ΝΠΔΔ	: Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου
ΦΕΦΝΠ	: Φόρος Εισοδήματος Φυσικών Νομικών Προσώπων
ΣΑΤΑ	: Συλλογική Απόφαση Τοπικής Αυτοδιοίκησης
ΟΑΕΔ	: Οργανισμός Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού
ΣΑΝΤ-1	: Συλλογική Απόφαση Νομαρχιακού Ταμείου 1
ΣΑΝΤ-2	: Συλλογική Απόφαση Νομαρχιακού Ταμείου 2
ΠΔΕ	: Πρόγραμμα Δημόσιων Επενδύσεων
ΕΕ	: Ευρωπαϊκή Ένωση
ΔΕΗ	: Δημόσια Επιχείρηση Ηλεκτρισμού
ΒΔ	: Βασιλικό Διάταγμα
ΠΔ	: Προεδρικό Διάταγμα
ΔΟΥ	: Δημόσια Οικονομική Υπηρεσία
ΝΔ	: Νομοθετικό Διάταγμα

ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ



ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1
Ο ΡΟΛΟΣ ΚΑΙ Η
ΣΗΜΑΣΙΑ ΤΗΣ
Τ.Α ΣΤΗΝ
ΕΛΛΑΔΑ.



ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1^ο

Ο ΡΟΛΟΣ ΚΑΙ Η ΣΗΜΑΣΙΑ ΤΗΣ Τ.Α ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ.

1.1 ΓΕΝΙΚΑ

Το άρθ. 102 του Συντάγματος που προβλέπει το θεσμό της Τ.Α στην Ελλάδα περιλαμβάνει τις εξής βαθμίδες λειτουργίας:

1. **Πρωτοβάθμια Τ.Α** με μονάδες λειτουργίας στους δήμους και τις Κοινότητες.
2. **Δευτεροβάθμια Τ.Α** με μονάδα λειτουργίας την Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση.

Στην συνέχεια θα αναφερθούμε μόνο στην πρωτοβάθμια Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Η διάκριση της ΤΑ που εφαρμόστηκε έως το τέλος του 1998, στους δήμους και στις κοινότητες θεμελιώθηκε το έτος 1912 (κυβέρνηση Ελευθέριου Βενιζέλου).

Πριν το Νόμο του Καποδίστρια είχαμε:

Ως **Δήμοι** χαρακτηρίζονταν οι πρωτεύουσες των νομών και οι πόλεις με πληθυσμό άνω των 10000 κατοίκων επίσης είχαν αναγνωριστεί έτσι και πόλεις με μικρότερο πληθυσμό, για ιστορικούς, ειδικούς λόγους κ.α.

Τα χωριά με πληθυσμό άνω των 1000 κατοίκων χαρακτηρίζονται ως **Κοινότητες**. Επίσης έχουν χαρακτηριστεί έτσι και χωριά με μικρότερο πληθυσμό για λόγους ειδικούς, ιστορικούς κ.α.

Ο αριθμός των ΟΤΑ στην Ελλάδα πριν το νόμο του Καποδίστρια ήταν 5.775 εκ των οποίων οι 457 ήταν Δήμοι και οι 5318

ήταν Κοινότητες η πολυδιασπασμένη πρωτοβάθμια Τ.Α δεν επέτρεπε την ενίσχυση των Ο.Τ.Α με λειτουργίες και αρμοδιότητες.

Για την αντιμετώπιση του παραπάνω προβλήματος (πολυδιασπασμένη ΤΑ) ο νόμος 2539/1997 ' Συγκρότηση της πρωτοβάθμιας Τ.Α ', ο οποίος δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ Α. 244/1997 και εφαρμόστηκε από 1/1/1999¹

Σκοπός του νόμου αυτού ήταν μια λσυγκρότηση ισχυρής Τ.Α δηλαδή ικανών Ο.Τ.Α που να παρέχουν ευρύ φάσμα υπηρεσιών και ειδικά να μπορούν να εξασφαλίσουν ίση παροχή υπηρεσιών ανάμεσα στους κάτοικους τις υπαίθρου και των αστικών κέντρων.

Οι Ο.Τ.Α που δημιουργήθηκαν με τον ανώτερο νόμο προέρχονται κυρίως από την αναγκαστική συνένωση μικρών Ο.Τ.Α με μεγάλους Δήμους, ικανούς να παρέχουν υπηρεσίες αξιοποιώντας τις σύγχρονες μορφές οργάνωσης και να λειτουργούν τελικά ως μονάδες αποτελεσματικής διοίκησης.

Ως Κοινότητες χαρακτηρίζονται πλέον οι ιδρυόμενοι με το παρόν σχέδιο νόμου πρωτοβάθμιοι ΟΤΑ που προέρχονται από συνένωση κοινοτήτων και έχουν λιγότερους από 1000 κατοίκους.

Ως Δήμοι χαρακτηρίζονται οι υπόλοιποι νέοι ΟΤΑ με πληθυσμό άνω των 1000 κατοίκων.

¹Η προεργασία για την εφαρμογή του Νόμου 2539/1997 έγινε το έτος 1998 π.χ. χωροταξική κατανομή των νέων ΟΤΑ αλλά η εφαρμογή του παραπάνω Νόμου έγινε το έτος 1999.

Με το νόμο αυτό συνιστώνται:

- 900 δήμοι, από τους οποίους οι 747 προέρχονται από συνένωση άλλων Ο.Τ.Α, 2 από αναγνώριση κοινοτήτων σε δήμους και 151 δήμοι παρέμειναν χωρίς καμία μεταβολή.
- 133 κοινότητες από τις οποίες 22 προέρχονται από συνένωση άλλων κοινοτήτων και 111 κοινότητες παρέμειναν χωρίς καμία μεταβολή.

Το σύνολο των νέων Ο.Τ.Α 1033, οι οποίοι συγκροτούν με το νέο νόμο, την πρωτοβάθμια Τ.Α.

Τα όργανα διοίκησης των δήμων είναι το δημοτικό συμβούλιο, ο δήμαρχος, η δημορχιακή επιτροπή, οι αντιδήμαρχοι, τα συμβούλια δημοτικών διαμερισμάτων, πρόεδρος δημοτικού διαμερίσματος, πάρεδροι των συνοικισμών, τα συνοικιακά συμβούλια και τα τοπικά συμβούλια.

Το δημοτικό συμβούλιο, ο δήμαρχος και τα μέλη του τοπικού συμβουλίου εκλέγονται άμεσα από τους δημότες του δήμου. Το δημοτικό συμβούλιο είναι το σημαντικότερο εκτελεστικό όργανο του δήμου.

Την δημορχιακή επιτροπή την αποτελούν ο δήμαρχος ή ο αντιδήμαρχος, που ορίζεται από τον δήμαρχο ως πρόεδρος και τα δύο μέλη αν το δημοτικό συμβούλιο έχει 15 μέλη, 4 μέλη αν το δημοτικό συμβούλιο έχει ως 31 μέλη και των πάρεδρο.

Τα όργανα διοίκησης των κοινοτήτων είναι το κοινοτικό συμβούλιο, ο πρόεδρος της εκάστοτε κοινότητας και ο πάρεδρος, τα οποία όργανα εκλέγονται άμεσα από τους δημότες της κοινότητας. Το κοινοτικό συμβούλιο είναι αρμόδιο για τη ρύθμιση των κοινοτικών υποθέσεων.

Για την πραγματοποίηση των υποδομών και την υποστήριξη της οργάνωσης και λειτουργίας των νέων ΟΤΑ, καθώς και την πραγματοποίηση των αναγκαίων δημοσίων επενδύσεων τοπικής ανάπτυξης καταρτίζεται ως ειδικό αναπτυξιακό πρόγραμμα (αρθ.71 παρ.4 ν. 1622/1986 ΦΕΚ 92 Α).

Το ΕΑΠΤΑ έχει πενταετή χρονική διάρκεια (1998 – 2002) που μπορεί να παραταθεί σε επτά χρόνια με απόφαση υπουργικού συμβουλίου.

Στο ΕΑΠΤΑ εντάσσονται τέσσερις τομείς δράσεις υποστήριξης της μεταρρύθμισης:

- Κάλυψη λειτουργικών αναγκών των νέων ΟΤΑ.
- Χρηματοδότηση του αναπτυξιακού προγράμματος που εκπονήθηκε και θα εφαρμοσθεί στους νέους ΟΤΑ.
- Εκπόνηση μελετών οργάνωσης.
- Αύξηση του ανθρώπινου δυναμικού των νέων ΟΤΑ.

Το σύνολο των συντονισμένων αυτών δράσεων αποτελεί το επιχειρησιακό σχέδιο “ Ιωάννης Καποδίστριας ” που αποσκοπεί στην ανασυγκρότηση της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης.

1.2 ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΤΩΝ Ο.Τ.Α.

Σύμφωνα με το Δ.Κ.Κ οι αρμοδιότητες των δήμων και κοινοτήτων είναι οι εξής :

- Η κατασκευή, συντήρηση και η λειτουργία συστημάτων υδρεύσεως υπόνομων και αποχέτευσης.
- Η κατασκευή και η συντήρηση δημοτικών ή κοινοτικών οδών, πλατειών και γεφυρών.
- Η καθαριότητα καθώς και συλλογή, η αποκομιδή, η διάθεση και η επεξεργασία απορριμμάτων.
- Η μετασκευή, συντήρηση και λειτουργία των δημοτικών κοινοτικών αλσών και κήπων, των υπαίθριων κοινόχρηστων χώρων αναψυχής.
- Η αστική συγκοινωνία.
- Η κατασκευή και συντήρηση δημοτικών ή κοινοτικών αγορών και τόπων αγορών καθώς και ζωαγορών και η ρύθμιση λειτουργίας τους.
- Η κατασκευή και η συντήρηση δημοτικών ή κοινοτικών αθλητικών εγκαταστάσεων, κέντρων νεότητας και παιδικών χαρών.
- Η κατασκευή κάθε δημοτικού ή κοινοτικού κτιριακού έργου, που προορίζεται για οποιονδήποτε κοινωφελή σκοπό, καθώς και δημοτικών και κοινοτικών καταστημάτων.
- Η ίδρυση, η συντήρηση και η λειτουργία κοιμητηρίων.
- Η τοποθέτηση και η λειτουργία μετρητών ή εγκαταστάσεων αναγκαίων για την ρύθμιση στάθμευσης σε κοινόχρηστους χώρους.
- Η μέριμνα για την εξασφάλιση γης για την βοσκή των ζώων των δημοτών και η βελτίωση των βοσκοτόπων.
- Η συντήρηση, κατάργηση και ρύθμιση της λειτουργίας των εμποροπανηγύρεων.

- Ο καθορισμός των χώρων λειτουργίας λαϊκών αγορών.
- Η αξιοποίησι για τουριστικούς λόγους, δημοτικών ή κοινοτικών αγορών, παραθαλάσσιων χώρων και δασικών εκτάσεων που παραχωρούνται από το κράτος, επίσης η κατασκευή και εκμετάλλευση ξενοδοχειακών μονάδων, ξενώνων και κέντρων χειμερινού τουρισμού.
- Η κατασκευή, συντήρηση συγκροτημάτων λαϊκών κατοικιών και η φροντίδα για λειτουργία τους και η μελέτη, εκτέλεση προγραμμάτων πολεοδομικής ανάπτυξης της περιοχής.
- Η ίδρυση και η φροντίδα για την λειτουργία βρεφονηπιακών σταθμών, καπη, ορφανοτροφείων κ.α.
- Η ίδρυση και η φροντίδα για την λειτουργία πολιτιστικών και πνευματικών κέντρων.
- Η κατασκευή και η συντήρηση συστημάτων άρδευσης και εγγειοβελτιωτικών έργων
- Η αξιοποίηση και εκμετάλλευση ιαματικών πηγών της περιοχής και η φροντίδα για την λειτουργία λουτρών και αποχωρητήριων .
- Η κατασκευή έργων και η λήψη μέτρων για την προστασία του πολιτιστικού και φυσικού περιβάλλοντος.
- Ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν την καθαριότητα, την κυκλοφορία και την στάθμευση οχημάτων, την οικοδόμηση, την ύδρευση και την αποχέτευση, την μόλυνση του περιβάλλοντος και την προστασία του υπόγειου υδάτινου δυναμικού και την εκπομπή καυσαερίων και υποβολή μηνύσεων για τυχόν παραβάσεις.
- Η προστασία και αξιοποίηση των ακτών και των δασικών εκτάσεων της περιοχής.

- Η κατασκευή και η συντήρηση δημοσίων έργων δημοτικού ή κοινοτικού ενδιαφέροντος που ανατίθενται από δημόσιους φορείς και η επισκευή, συντήρηση σχολικών κτιρίων.
- Η αξιοποίηση και εκμετάλλευση των ήπιων μορφών ενέργειας, όπως την ηλιακή ή την αιολική, βιοενέργεια και την γεωθερμία.
- Η αποθήκευση, διακίνηση και εμπορία υγρών καυσίμων και υγραερίων ιδιαίτερα στις νησιωτικές περιοχές.
- Η προώθηση πολιτιστικών, ψυχαγωγικών και αθλητικών δραστηριοτήτων ιδρύοντας κέντρα διδασκαλίας μουσικής, χορού, ζωγραφικής, αθλημάτων, σχολές γονέων, σχολές λαϊκής τέχνης και επαγγελματικού προσανατολισμού.
- Ο προσδιορισμός των χωρών στάθμευσης οχημάτων.
- Η άσκηση κάθε δραστηριότητας που του ανατίθεται η αναλαμβάνει με προγραμματικές συμβάσεις από του φορείς του δημόσιου τομέα.

Αξιολογώντας το κεφάλαιο ο ρόλος και η σημασία της ΤΑ στην Ελλάδα κρίνουμε απαραίτητο να αναφέρουμε ότι απώτερος στόχος των συνενώσεων ήταν η δημιουργία μονάδων διοίκησης ικανών να διαχειρίζονται τις υποθέσεις τους και να προωθούν το στόχο της οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης επίσης άλλοι λόγοι ήταν να δοθούν ίσες ευκαιρίες σε όλους τους ΟΤΑ για να μπορέσουν οι πολίτες όλης της χώρας να απολαύσουν ένα ευρύ φάσμα δημοσίων και ιδιωτικών αγαθών. Να συγκεντρώσουν σε ένα ταμείο τους περισσότερους οικονομικούς πόρους των συνενωμένων ΟΤΑ, να μειωθεί το κόστος των παρεχόμενων υπηρεσιών και ιδιαίτερα αυτόν των λειτουργικών δαπανών. Βασικός όμως λόγος των συνενώσεων

ήταν η ενίσχυση του ρόλου της αυτοδιοίκησης ως θεσμού δημοκρατικής διοίκησης και η δημιουργία ΟΤΑ οι οποίοι θα μπορούν να παρέχουν πλήρως και ανεξαρτήτως υπηρεσίες που προσδοκούν οι δημότες τους.

Όλα τα παραπάνω είχαν σαν συνέπεια την αύξηση του μεγέθους των δήμων καθώς και την διεύρυνση των αρμοδιοτήτων τους αφού αναβαθμίστηκε ο ρόλος τους. Η ανάληψη νέων αρμοδιοτήτων έγκειται στο γεγονός ότι οι νέοι δήμοι είναι μεγαλύτεροι, πιο ευέλικτοι και οικονομικά ισχυρότεροι για να προσφέρουν μεγαλύτερο και ποιοτικότερο έργο. Η ανασυγκρότηση της ΤΑ αποτελεί την δυναμικότερη προϋπόθεση για την απόκτηση της οικονομικής αυτοδυναμίας και της διοικητικής αυτοτέλειας.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2
ΕΣΟΔΑ ΚΑΙ
ΕΞΟΔΑ ΤΩΝ
Ο.Τ.Α.



ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2^ο

ΕΣΟΔΑ ΚΑΙ ΕΞΟΔΑ ΤΩΝ Ο.Τ.Α.

2.1 ΕΙΣΑΓΩΓΗ ΣΤΑ ΕΣΟΔΑ ΚΑΙ ΤΑ ΕΞΟΔΑ ΤΗΣ Τ.Α.

Σε αυτό το κεφάλαιο θα παραθέσουμε τα έσοδα¹ και έξοδα² της Τ.Α.

Για να δείξουμε την σπουδαιότητα των εσόδων θα πρέπει να λάβουμε υπόψη ότι και ο νόμος "Ι. Καποδίστριας" θα αποτύχει αν η αποκέντρωση³ των αρμοδιοτήτων δεν συνοδεύεται με την αποκέντρωση¹ των οικονομικών αυτής και αυτό γιατί κάθε αρχή στο κράτος χρειάζεται χρήματα για να άσκηση την εξουσία της.

Για τον παραπάνω λόγο, η λειτουργική μεταρρύθμιση, η οποία κατανέμει τις διοικητικές αρμοδιότητες περιλαμβάνει ευπροσάρμοστες οικονομικές δομές, για να συμπληρώνει τη νέα λειτουργική οργάνωση.

Πρέπει να ληφθούν υπόψη στην παραπάνω μεταρρυθμίσει ορισμένα προβλήματα που κυριαρχούν στην οικονομική πολιτική των Ο.Τ.Α:

- Η μη αποτελεσματικότητα πολλών από τις μορφές εσόδων της Τ.Α (έσοδα με μικρή ταμιακή δυνατότητα).
- Η πολυμορφία των νόμων που καθορίζουν τα έσοδα-έξοδα της Τ.Α.
- Εξάρτηση της Τ.Α από την Κ.Δ (κυρίως με την μορφή επιχορηγήσεων).

Στους Ο.Τ.Α θα μπορούσαμε να αποδώσουμε δύο χαρακτηρισμούς: κοινωνικοί φορείς και οικονομικές μονάδες.

¹ Έσοδο είναι η χρηματική έκφραση της αγοραστικής δύναμης που αποκτάται από την κύρια δραστηριότητα της οικονομικής μονάδας.

² Έξοδο ονομάζουμε την ανάλωση χρηματικού ποσού που είναι απαραίτητη για την πραγματοποίηση εσόδου, κοινωνικού έργου ή ωφελείας.

³ Αποκέντρωση είναι η μεταβίβαση εξουσίας από την κυβέρνηση στην Τ.Α.

2.2 ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΕΣΟΔΩΝ.

Σύμφωνα με τον Δ.Κ.Κ τα έσοδα των Ο.Τ.Α διακρίνονται σε δύο βασικές κατηγορίες. Στα τακτικά και στα έκτακτα.

Τα τακτικά έσοδα περιλαμβάνουν κυρίως έσοδα από:

- Έσοδα από εκμετάλλευση κινητής και ακίνητης περιουσίας.
- Έσοδα από τέλη και δικαιώματα.
- Έσοδα από φόρους και εισφορές.
- Τοπικά δυνητικά τέλη και εισφορές.
- Κεντρικούς αυτοτελείς πόρους (ΚΑΠ).

Τα έκτακτα έσοδα περιλαμβάνουν κυρίως :

- Έσοδα από εκποίηση περιουσιακών στοιχείων.
- Έσοδα από δάνεια.
- Έσοδα από έκτακτες επιχορηγήσεις.
- Έσοδα από δωρεές, κληροδοτήματα και κληρονομίες.
- Έσοδα από προσαυξήσεις, παράβολα, πρόστιμα.
- Έσοδα από κάθε άλλη πηγή.

2.2.1 ΤΑΚΤΙΚΑ ΕΣΟΔΑ

Τα έσοδα που έχουν διαρκή και συνεχή χαρακτήρα ονομάζονται τακτικά. Όπου είναι τα παρακάτω:

Α. Εισοδήματα από εκμετάλλευση ακίνητης και κινητής περιουσίας.

Είναι τα εισοδήματα των δήμων και κοινοτήτων που προέρχονται από τα μισθώματα αστικών ακινήτων. Τα έσοδα αυτά προέρχονται από:

- Έσοδα από μισθώματα βοσκήσιμων εκτάσεων που ανήκουν στην διοικητική περιφέρεια του έκαστου δήμου η κοινότητας.
- Έσοδα από λειτουργία δημοτικών αγορών, σφαγείων, δημοτικών αγορών και αφοδευτηρίων.
- Έσοδα από εμπορία πόσιμων η ιαματικών νερών.
- Έσοδα από εκμετάλλευση εδάφους, υπεδάφους και θαλάσσης.
- Έσοδα από εκμετάλλευση κινητής περιουσίας περιλαμβάνουν:
 - Έσοδα από τόκους τυχόν καταθέσεων της Τ.Α σε τράπεζες.
 - Κινητές αξίες του κράτους και ΝΠΔΔ.
 - Έσοδα από εκμίσθωση και χρήση μηχανημάτων.
 - Λοιπά έσοδα κινητής περιουσίας.

Β. Εισοδήματα από φόρους⁴ και εισφορές⁵.

Τα φορολογικά έσοδα της Τ.Α μπορούν να χωριστού σε δύο βασικές κατηγορίες:

- Έσοδα από φόρους που επιβάλλει η ίδια Τ.Α.
- Έσοδα που εισπράττει η κεντρική διοίκηση και στην συνέχεια αποδίδεται στους Ο.Τ.Α το σύνολο τους η ποσοστό αυτών.

Τα έσοδα αυτά μπορεί να προέρχονται είτε από πρόσθετο ποσοστό υπέρ της Τ.Α στους φόρους που επιβάλλει η κεντρική

⁴ **Φόρος** ορίζεται η υποχρεωτική μεταβίβαση από τους πολίτες στο κράτος χωρίς ειδική αντιπαροχή. 11

⁵ **Εισφορά** ορίζεται η υποχρεωτική μεταβίβαση χρηματικής παροχής από τους πολίτες στο κράτος η οποία αντικρίζεται από συγκεκριμένη αντιπαροχή, ανεξαρτήτως της χρήσεως ή μη αυτής.

διοίκηση είτε από έσοδα που ανήκουν εξ ολοκλήρου στην Τ.Α αλλά την εισπραξη την πραγματοποιεί η κεντρική διοίκηση.

Γ. ΕΙΣΟΔΗΜΑΤΑ ΑΠΟ ΤΕΛΗ⁶ ΚΑΙ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ⁷.

Μια μορφή τιμολόγησης των υπερεσιών που προσφέρει η ΤΑ είναι τα τέλη και τα δικαιώματα και συγκεκριμένα αποτελούν το αντίτιμο της σε χρήμα ωφέλειας που έχει ένας δημότης από την άμεση ή έμμεση παροχή αυτών των υπερεσιών ή την άμεση χρήση δημοτικών και κοινοτικών πραγμάτων.

Τα σημαντικότερα τέλη από πλευράς απόδοσης είναι τα εξής:

Τέλη ηλεκτροφωτισμού, τέλη καθαριότητας, τέλη ύδρευσης, τέλη αποχέτευσης και άρδευσης.

Δ. ΤΟΠΙΚΑ ΔΥΝΗΤΙΚΑ ΤΕΛΗ.

Είναι δυνατόν οι ΟΤΑ να επιβάλουν τέλη ή εισφορές για υπηρεσίες σύμφωνα με την παράγραφο 14 του άρθρου 25 του Ν. 1828/89 κατόπιν σχετικών αποφάσεων του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, για την ανάπτυξη της περιοχής και την καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών. Τα τέλη ή εισφορές της παραπάνω κατηγορίας έχουν ανταποδοτικό χαρακτήρα. Όσον αφορά το ύψος των τελών αυτών, τους αρμόδιους για την καταβολή τους και κάθε άλλη λεπτομέρεια καθορίζεται με την ίδια απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου που θεσπίζει την επιβολή του συγκεκριμένου τέλους ή εισφοράς.

⁶ Τέλος ορίζεται η υποχρεωτική μεταβίβαση χρηματικής παροχής από τους πολίτες 12 στο Κράτος η οποία αντικρίζεται από συγκεκριμένη αντιπαροχή, εφόσον ο υπόχρεος στην καταβολή έκανε χρήση αυτών.

⁷ Δικαίωμα ορίζεται η υποχρεωτική μεταβίβαση χρηματικής παροχής από τους πολίτες στο Κράτος η οποία αντικρίζεται από συγκεκριμένη αντιπαροχή, ανεξαρτήτως της χρήσεως ή μη αυτής.

E. ΚΕΝΤΡΙΚΟΙ ΑΥΤΟΤΕΛΕΙΣ ΠΟΡΟΙ (ΚΑΠ).

Με το Ν. 1828/1989 αλλάζει ο τρόπος χρηματοδότησης των Ο.Τ.Α και για πρώτη φορά αντιμετωπίζεται ριζικά το θέμα της οικονομικής τους αυτοδυναμίας. Έτσι, με τις νέες αυτές ρυθμίσεις μεταφέρονται στην Τ.Α αυτοτελείς πόροι από δυναμικούς φόρους του Κρατικού προϋπολογισμού ύψος των οποίων ορίζεται ρητά από το νόμο και δε θα επηρεάζεται κάθε φορά από τη βούληση της ΚΔ, αλλά μόνο από τη δυναμικότητα των φόρων αυτών, που ειδικά επιλέχθηκαν για το σκοπό αυτό.

Βασικοί άξονες και στόχοι των παραπάνω διατάξεων, όπως αυτοί αναφέρονται στην εισηγητική έκθεση του νόμου είναι:

- Η εξασφάλιση των αναγκαίων προϋποθέσεων για την οικονομική αυτοδυναμία των ο.τ.α.
- Η παροχή δυνατότητας για την ενεργοποίηση της τοπικής κοινωνίας και ανάληψη αναπτυξιακών πρωτοβουλιών από τους Ο.Τ.Α στα πλαίσια του δημοκρατικού προγραμματισμού.
- Η απλοποίηση και βελτίωση της υφιστάμενης φορολογικής νομοθεσίας για τους Ο.Τ.Α.
- Η αντικειμενοποίηση του τρόπου κατανομής των υπέρ της Τ.Α πόρων.

Οι ΚΑΠ αποτελούνται από:

- Ποσοστό 20% από τις συνολικές καθαρές ετήσιες εισπράξεις του φόρου εισοδήματος φυσικών & νομικών προσώπων (ΦΕΦΝΠ).
- Ποσοστό 30% από το φόρο μεταβίβασης ακινήτων.
- Ποσοστό 50% από τα ποσά που εισπράττονται από τα τέλη κυκλοφορίας αυτοκινήτων.

Τα κριτήρια και η διαδικασία κατανομής των εσόδων που εγγράφονται τόσο στον προϋπολογισμό δημοσίων επενδύσεων (

ΣΑΤΑ), όσο και στον τακτικό προϋπολογισμό, καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομικών.

2.2.2 ΕΚΤΑΚΤΑ ΕΣΟΔΑ.

Τα έκτακτα έσοδα δεν αποτελούν σταθερή πηγή εσόδων για τους Ο.Τ.Α. Σε μερικές περιπτώσεις ο προσδιορισμός τους δεν είναι καθόλου εφικτός. Σε άλλες περιπτώσεις μπορεί να γίνει μια σχετική εκτίμηση όσον αφορά το είδος, την κατηγορία, το ύψος αυτών κατά τη σύνταξη του προϋπολογισμού.

Τα έκτακτα έσοδα της Τ.Α διακρίνονται στις παρακάτω κατηγορίες:

1. Έσοδα από εκποίηση κινητής και ακίνητης περιουσίας.

Τα έσοδα αυτά δεν είναι σημαντικά από οικονομικής άποψης για τους Ο.Τ.Α. Αυτά προέρχονται από:

- ◆ Εκποίηση οικοδομών – οικοπέδων που είναι στην κυριότητα των Ο.Τ.Α.
- ◆ Εκποίηση λοιπών κινητών περιουσιακών στοιχείων και υλικών.
- ◆ Είσπραξη ποσών που έχουν καταβάλει οι δήμοι και οι κοινότητες για λογαριασμό τρίτων εξαιτίας αναγκαστικών προσκυρώσεων λόγω ρυμοτομίας οικοπέδων και άλλων ακινήτων.

2. Έσοδα από δάνεια.

Τα έσοδα της Τ.Α από δάνεια καλύπτουν μικρό ποσοστό στο σύνολο των εσόδων της Τ.Α. Ο δανεισμός έχει σαν σκοπό κυρίως

3. Επιχορηγήσεις από έσοδα που προέρχονται από έσοδα κρατικών λαχείων.
4. Επιχορηγήσεις από το ΠΔΕ διαφόρων Υπουργείων.
5. Επιχορηγήσεις για την εκτέλεση συναπτόμενων προγραμματικών συμβάσεων μεταξύ Ο.Τ.Α – ΝΠΔΔ και άλλων φορέων που αφορούν τη μελέτη και εκτέλεση έργων ή προγραμμάτων ανάπτυξης μιας περιοχής καθώς και την παροχή υπηρεσιών.
6. Επιχορηγήσεις που δίδονται απευθείας στους Ο.Τ.Α από προγράμματα της ΕΕ χωρίς μεσολάβηση της Κεντρικής Διοίκησης.

4. Έσοδα από δωρεές – κληρονομίες – κληροδοτήματα.

Τα έσοδα αυτά έχουν αμελητέα οικονομική σημασία για τους Ο.Τ.Α και το κύριο χαρακτηριστικό τους είναι η αβεβαιότητα υλοποίησης και είσπραξης αυτών.

5. Προσαυξήσεις – πρόστιμα – παράβολα.

Από εκπρόθεσμη καταβολή διαφόρων χρεών, καθώς και από τόκους υπερημερίας προέρχονται τα έσοδα από προσαυξήσεις. Τα έσοδα από πρόστιμα προέρχονται από παραβάσεις φορολογικών διατάξεων, από περιπτώσεις αυθαίρετης χρήσης κοινόχρηστων χώρων, από τροχαίες παραβάσεις κ.α. Τα έσοδα από παράβολα προέρχονται από τη χορήγηση αδειών ίδρυσης καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος.

6. Έσοδα από κάθε άλλη πηγή.

Μερικά από τα έσοδα της κατηγορίας αυτής είναι:

τη χρηματοδότηση έργων (μερική ή ολική) καθώς και την αγορά κεφαλαιουχικού εξοπλισμού. Τα δάνεια ευνοούν κυρίως τους μεγάλους δήμους.

3. Έσοδα από έκτακτες επιχορηγήσεις.

Σταθερή πηγή εσόδων για τους ΟΤΑ δεν αποτελούν ούτε και οι έκτακτες επιχορηγήσεις. Διαπιστώνεται ότι οι εκάστοτε πολιτικές εξελίξεις και μεταβολές προκαλούν διαφοροποιήσεις στο ποσό και στα κριτήρια κατανομής αυτών, τα οποία χαρακτηρίζονται από αδιαφάνεια. Οι επιχορηγήσεις αυτού του είδους δίδονται κυρίως από τον προϋπολογισμό δημοσίων επενδύσεων του κράτους και σκοπό έχουν τη χρηματοδότηση συγκεκριμένων δημόσιων έργων, καθώς και έργων αναπτυξιακού χαρακτήρα. Οι έκτακτες διακρίνονται στις εξής κατηγορίες:

- ◆ Τομεακές επιχορηγήσεις, οι οποίες αναφέρονται σε προγράμματα ή τομείς δραστηριότητας που παρέχουν στους Ο.Τ.Α την ελευθερία επιλογής του τρόπου δαπάνης.
- ◆ Επιχορηγήσεις για επώνυμα έργα, οι οποίες είναι πολύ ειδικές και καλύπτουν συγκεκριμένες δαπάνες.

Επίσης ανάλογα με τον φορέα χορήγησης αυτών, διακρίνονται στις εξής κατηγορίες:

1. Επιχορηγήσεις του ΟΑΕΔ.
2. Επιχορηγήσεις των νομαρχιακών ταμείων ΣΑΝΤ-1, ΣΑΝΤ-2, οι οποίες αφορούν τόσο χρηματοδοτήσεις που είναι γραμμένες στο νομαρχιακό πρόγραμμα επενδύσεων, όσο και χρηματοδοτήσεις της ευρωπαϊκής ένωσης που χορηγούνται μέσω των νομαρχιακών ταμείων.

- ο Έσοδα για γενόμενες δαπάνες του δήμου που αφορούν την κατασκευή - επισκευή - συντήρηση κρασπεδορείθρων, πεζοδρομίων.
- ο Έσοδα για γενόμενες δαπάνες του δήμου που αφορούν την υποχρεωτική περίφραξη ιδιωτικών οικοπέδων.
- ο Έσοδα για γενόμενες δαπάνες του δήμου που αφορούν την επανακατασκευή οδών.

Παρακάτω παραθέτουμε κωδικοποιημένες της κατηγορίες των εσόδων σε πρωτοβάθμιους – δευτεροβάθμιους – τριτοβάθμιους λογαριασμούς. Η διάκριση αυτή των εσόδων σε κατηγορίες γίνεται για να εξασφαλίσει των συγκεκριμένο προορισμό κάποιων εσόδων στην υλοποίηση αντιστοιχών συγκεκριμένων δαπανών.

0. **Τακτικά έσοδα:** θεωρούνται τα έσοδα που έχουν, ως γενικότερη, ένα τακτικό χαρακτήρα. Αναλύονται στις παρακάτω κατηγορίες:

01. **Πρόσοδοι εξ ακίνητης περιουσίας**, παρακολουθούνται τα έσοδα που προέρχονται από την εκμετάλλευση της ακίνητης περιουσίας του Δήμου.
 011. Έσοδα από αστικά και αγροτικά ακίνητα.
 012. Έσοδα δημοτικής αγοράς.
 013. Έσοδα από νεκροταφεία.
 014. Έσοδα από σφαγεία.
 015. Έσοδα εκ λουτρών και αφοδευτηρίων.
 016. Έσοδα εξ εκμεταλλεύσεως υπεδάφους και θαλάσσης.
 017. Εμπορία πόσιμων υδάτων ιαματικών ή μη.
 018. Έσοδα εξ επιχειρήσεων.

02. **Πρόσοδοι εκ κινητής περιουσίας**, εννοούνται τα έσοδα από τόκους καταθέσεων στις τράπεζες, από λοιπές κινητές αξίες του δημοσίου ή έσοδα από μισθώματα μηχανημάτων, επίπλων και συσκευών.

03. **Έσοδα εκ τελών και δικαιωμάτων**, στην κατηγορία αυτή παρακολουθούμε τα τέλη που επιβάλλει ο Δήμος καθώς και τα δικαιώματα από υπηρεσίες που παρέχει προς τους Δημότες.

031. Υπηρεσία καθαριότητας και αποκομιδής.

032. Υπηρεσία υδρεύσεως.

033. Υπηρεσία αρδεύσεως.

034. Υπηρεσία ηλεκτροφωτισμού.

035. Υπηρεσία αποχετεύσεως.

036. Λοιπά τέλη και δικαιώματα.

04. **Φόροι και εισφορές**, παρακολουθούνται οι θεσμοθετημένοι αυτοτελείς φόροι της ΤΑ καθώς και πρόσθετοι άλλοι φόροι.

041. Φόροι αυτοτελείς.

042. Φόροι πρόσθετοι.

043. Εισφορές.

05. **Λοιπά τακτικά έσοδα**, αυτά προέρχονται κυρίως από των κρατικό προϋπολογισμό.

1. **Έκτακτα έσοδα:** χαρακτηρίζονται από τον έκτακτο χαρακτήρα τους.

11. **Έσοδα εξ εκποίησης κινητής και ακίνητης περιουσίας**, παρακολουθούνται τα έσοδα που προκύπτουν από την πώληση κινητής και ακίνητης περιουσίας.

111. Προϊόν εξ ακινήτου περιουσίας.

112. Εκ κινητής περιουσίας.

12. Έσοδα εκ δανείων, θεωρείται ως έσοδα το ποσό δανείου που εισρέει στο ταμείο του δήμου.

121. Προϊόν εκ δανείων εσωτερικού.

122. Προϊόν εκ δανείων εξωτερικού.

13. Επιχορηγήσεις - προσωπική εργασία, θεωρούνται τα έσοδα του δήμου από το κράτος ή ΝΠΔΔ για την εκτέλεση έργων ή την αγορά παγίων.

131. Επιχορηγήσεις.

14. Δωρεές - κληρονομίες - κληροδοτήσεις, περιέχει έσοδα από δωρεές, κληρονομίες και κληροδοτήσεις.

15. Προσαυξήσεις - πρόστιμα - παράβολα., οι προσαυξήσεις προκύπτουν μόνο από απρόβλεπτες εκπρόθεσμες καταβολές βεβαιωμένων απαιτήσεων όπως επίσης και τα πρόστιμα.

151. Προσαυξήσεις.

152. Πρόστιμα.

153. Παράβολα.

16. Λοιπά έκτακτα έσοδα.

161. Έσοδα δια γενόμενες δαπάνες.

162. Έσοδα υπέρ τρίτων.

163. Επιστροφές χρημάτων.

164. Λοιπά έκτακτα έσοδα.

2. Έσοδα εκ παρελθόντων οικονομικών ετών.

παρακολουθούνται ξεχωριστά στον προϋπολογισμό έσοδα που αναφέρονται στις προηγούμενες κατηγορίες αλλά αφορούν απαιτήσεις προερχόμενες από προηγούμενα οικονομικά έτη.

21. Τακτικά.

211. Τακτικά έσοδα εκ παρελθόντων οικονομικών ετών βεβαιωθήσμενα και εισπραχθήσμενα το πρώτων, εννοούνται τα έσοδα που ενώ αφορούν προηγούμενα οικονομικά έτη εν τούτης βεβαιώνονται και εισπράττονται για πρώτη φορά μέσα στο τρέχον έτος.
212. Εισπρακτέα υπόλοιπα εκ βεβαιωθέντων κατά τα παρελθόντα οικονομικά έτη τακτικών εσόδων, εδώ παρακολουθούνται βεβαιωμένα έσοδα από προηγούμενα οικονομικά έτη τα οποία προκείμενου να μπορέσουν να εισπραχθούν επαναβεβαιώνονται.
22. Έκτακτα.
221. Έκτακτα έσοδα εκ παρελθόντων οικονομικών ετών.
3. Χρηματικό υπόλοιπο, είναι το ποσό που προκύπτει από την διαφορά προϋπολογισθέντων - βεβαιωθέντων εσόδων.
31. Χρηματικό υπόλοιπο προηγούμενης χρήσης σε νέα.
311. Από τακτικά
312. Από έκτακτα.

2.3 ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΕΞΟΔΩΝ.

0. Γενικά έξοδα

01. Δαπάνες αιρετών αρχόντων – αμοιβές ειδικών κατηγοριών του προσωπικού: παρακολουθούνται οι δαπάνες του Δήμου για τους αιρετούς (έξοδα παράστασης και έξοδα κίνησης), οι αποδοχές ειδικών κατηγοριών του προσωπικού (ληξίαρχος, ταμιακοί βοηθοί).

011. Δαπάνες αιρετών αρχόντων

012. Αποδοχές ειδικών κατηγοριών προσωπικού

02. Αμοιβές εκτελούντων ειδικές υπηρεσίες: εννοούνται οι αμοιβές για παρεχόμενες, προς το Δήμο, υπηρεσίες.

021. Με την ιδιότητα ελεύθερων επαγγελματιών.

022. Αμοιβές εκτελούντων ειδικές υπηρεσίες με την ιδιότητα Νομικού προσώπου

03. Συμμετοχή Ο.Τ.Α. στην κοινωνική πρόνοια, ασφάλιση, εκπαίδευση και υγεία των δημοτικών υπαλλήλων, των συνταξιούχων και των οικογενειών τους : παρακολουθούνται οι δαπάνες του Δήμου για έξοδα νοσηλείας ή κηδείας του προσωπικού.

Τέλος εδώ παρακολουθούμε τις δαπάνες του Δήμου για την εκπαίδευση του προσωπικού του.

031. Έξοδα νοσηλείας και κηδειών.

032. Εισφορές για την κοινωνική ασφάλιση.

033. Εισφορές για την εκπαίδευση δημοτικών υπαλλήλων

04. Συντάξεις – αποζημιώσεις : παρακολουθούνται οι δαπάνες του Δήμου για συντάξεις και αποζημιώσεις στο προσωπικό.

041. Συντάξεις

042. Αποζημιώσεις

05. Έξοδα βεβαιώσεων και εισπραξέων: για την είσπραξη των εσόδων πραγματοποιούνται δαπάνες, όπως πχ. Για έξοδα κίνησης εισπρακτόρων

ή για την πληρωμή αποζημιώσεων φορολογικών επιτροπών. Αυτές οι δαπάνες παρακολουθούνται στον εν λόγω λογαριασμό.

06. Επικοινωνίες – δημόσιες σχέσεις : οι δαπάνες για επικοινωνίες (ταχυδρομικά και τηλεφωνικά έξοδα) καθώς και οι δαπάνες δημοσίων σχέσεων, παρακολουθούνται στην κατηγορία αυτή του προϋπολογισμού.

061. Επικοινωνίες

062. Δημόσιες σχέσεις

07. Λοιπές δαπάνες γενικής φύσεως

071. Συμβολαιογραφικά και λοιπά έξοδα

072. Εκ λοιπών περιπτώσεων

Ακολουθούν οι δαπάνες που αφορούν αναλυτικά κάθε επιμέρους υπηρεσία:

1. Ειδικά έξοδα λειτουργίας επιμέρους υπηρεσιών.

Για κάθε υπηρεσία ξεχωριστά παρακολουθούνται οι ακόλουθες δαπάνες:

11. Αποδοχές προσωπικού : παρακολουθούνται οι δαπάνες προσωπικού διακρινόμενες σε αποδοχές τακτικών και έκτακτων υπαλλήλων καθώς και οι πρόσθετες παροχές για το προσωπικό⁵

111. Αποδοχές τακτικών υπαλλήλων

112. Αποδοχές έκτακτων υπαλλήλων

113. Πρόσθετες παροχές τακτικού και έκτακτου προσωπικού:

12. Μισθώματα – ύδρευση – φωτισμός – καθαριότητα – μεταφορές : είναι προφανές ποιες δαπάνες παρακολουθούνται στην κατηγορία αυτή. Αναφέρονται παρακάτω.

121. Μισθώματα

122. Υδρευση – Φωτισμός – Καθαριότητα

123. Μεταφορές

13. Συντηρήσεις και επισκευές αγαθών διαρκούς φύσεως : κατηγορία όπου παρακολουθούνται οι συντηρήσεις και επισκευές του πάγιου εξοπλισμού του Δήμου. Στην κατηγορία αυτή, πρέπει να εμφανίζονται μόνο συντηρήσεις ή οι επισκευές και όχι η προμήθεια πάγιων αγαθών.

131. Συντηρήσεις και επισκευές μονίμων εγκαταστάσεων

132. Συντηρήσεις και επισκευές λοιπού μηχανικού και λοιπού εξοπλισμού

14. Δαπάνες προμήθειας καταναλωτικών αγαθών: παρακολουθούνται οι δαπάνες που γίνονται για προμήθεια αναλώσιμων (συνήθως) υλικών.

141. Εξοπλισμός γραφείου

143. Προμήθεια ειδών υγιεινής και καθαριότητας

145. Καύσιμα και λιπαντικά

146. Υλικά εκτυπωτικών, τοπογραφικών, βιβλιοδετικών και λοιπών εργασιών.

147. Λοιπές προμήθειες

15. Επενδύσεις : παρακολουθούμε τα κονδύλια που διατίθενται στην αγορά ή κατασκευή πάγιου εξοπλισμού.

151. Κατασκευή έργων

152. Επενδύσεις σε μηχανικό και λοιπό κεφαλαιακό εξοπλισμό

153. Μελέτες και έρευνες

16. *Λοιπές δαπάνες διοικητικών – οικονομικών και τεχνικών υπηρεσιών.*

Η ανάλυση γίνεται παραπέρα ανά υπηρεσία δηλ.

05: *διοικητικές – οικονομικές – τεχνικές υπηρεσίες.*

15: *υπηρεσία καθαριότητας*

20: *υπηρεσία ύδρευσης*

25: *υπηρεσία άρδευσης*

30: *υπηρεσία λουτρών και αφοδευτηρίων*

35: *υπηρεσία αποχέτευσης*

40: *υπηρεσία ηλεκτροφωτισμού*

45: *υπηρεσία κήπων και δεντροστοιχιών*

50: *υπηρεσία σφαγείων*

55: *υπηρεσία νεκροταφείων*

60: *υπηρεσία αγορών*

65: *υπηρεσία ιδίων εκμεταλλεύσεων*

70: *υπηρεσία οδοποιίας*

2. Πληρωμές για μεταβιβάσεις εισοδημάτων σε τρίτους: διακρίνονται σε υποχρεωτικές και προαιρετικές και αφορούν πληρωμές σε συνδέσμους και ενώσεις καθώς και επιχορηγήσεις του Δήμου σε φορείς.

211. *Υποχρεωτικές*

212. *Προαιρετικές*

3. Πληρωμές για εξυπηρέτηση πίστεως τόκοι – χρεολύσια :

εμφανίζονται ως δαπάνες και οι τόκοι και τα χρεολύσια. Μία αντίληψη που αντιμετωπίζει ως έξοδο την επιστροφή δανεισμένων χρημάτων , έρχεται σε αντίθεση με τη γενική λογιστική, αλλά τουλάχιστον είναι συνεπής με τον εαυτό της, τη στιγμή που αντιμετωπίζει και την εισροή δανείου ως έσοδο.

311. Τόκοι χρεών

312. Χρεολυσία

4. Αποδόσεις εισπραχθέντων υπέρ τρίτων εσόδων – επιστροφές χρημάτων - πληρωμές παρελθόντων οικονομικών ετών – πάγια προκαταβολή :

Παρακολουθούνται οι πληρωμές που γίνονται με προηγούμενη παρακράτηση του Δήμου υπέρ τρίτων (όπως για παράδειγμα ΦΜΥ, ασφαλιστικά ταμεία) καθώς και άλλες ειδικές περιπτώσεις, όπως η πάγια προκαταβολή.

411. Αποδόσεις εισπραχθέντων υπέρ τρίτων εσόδων

412. Επιστροφές χρημάτων

413. Πληρωμές που αφορούν υποχρεώσεις παρελθόντων οικονομικών ετών.

414. Πάγια προκαταβολή.

2.4 ΙΔΙΟΙ ΠΟΡΟΙ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ.

Για να καταλάβουμε καλύτερα την λειτουργία των ιδίων πόρων της Τ.Α θα πρέπει να διακρίνουμε τα έσοδα που προαναφέραμε, σε δύο κατηγορίες, ανάλογα με το φορέα που έχει την εξουσία στην επιβολή, βεβαίωση και είσπραξη τους:

1. Στα έσοδα που εξαρτώνται αποκλειστικά από τη βούληση των Ο.Τ.Α.
2. Στα έσοδα που εξαρτώνται από τη βούληση της ΚΔ.

Τα έσοδα που υπάγονται στην (1) αποτελούν τους ίδιους πόρους των Ο.Τ.Α.

Εκτός από την περίπτωση των εκτάκτων εσόδων, καθώς και των εσόδων από ΚΑΠ, τα οποία δεν μπορούν να αποτελούν ίδιους πόρους, διότι η είσπραξη τους εξαρτάται και από άλλους παράγοντες πέρα από τους Ο.Τ.Α, ο διαχωρισμός όλων των άλλων τακτικών εσόδων στις κατηγορίες (1) και (2) είναι πρακτικά αδύνατος. Η δυσκολία αυτή οφείλεται κυρίως στο πολύπλοκο θεσμικό πλαίσιο που τα διέπει, π.χ. διάφοροι φόροι που επιβάλλονται, είτε βεβαιώνονται, είτε εισπράττονται από την ΚΔ και αποδίδονται στη συνέχεια στους Ο.Τ.Α, χωρίς να καταγράφονται στατιστικά με τέτοιο τρόπο που να επιτρέπει τον παραπάνω διαχωρισμό με σαφή τρόπο.

Για να παρακάμψουμε τις παραπάνω δυσκολίες και να καταλήξουμε σε μετρήσιμα μεγέθη, θα εντάξουμε στους ίδιους πόρους τα έσοδα από κινητή και ακίνητη περιουσία, από τέλη και δικαιώματα από φόρους και εισφορές και επιχειρηματική δράση.

Η σημασία των ιδίων πόρων για την ΤΑ είναι μεγάλη καθώς συνδέεται άμεσα με την απόκτηση της τοπικής αυτοδυναμίας των Ο.Τ.Α.

Τοπική αυτοδυναμία χαρακτηρίζεται το δικαίωμα και η πραγματική ικανότητα των Ο.Τ.Α να ρυθμίζουν και να διευθύνουν, στα πλαίσια του νόμου με δική τους ευθύνη και προς όφελος του πληθυσμού τους, ένα σημαντικό μέρος των δημοσίων υποθέσεων.

Για την πραγματοποίηση όμως της τοπικής αυτονομίας των Ο.Τ.Α, προαπαιτείται η ενίσχυση της οικονομικής αυτοδυναμίας αυτών, ούτως ώστε τα έσοδα των Ο.Τ.Α να επαρκούν για την κάλυψη των απαιτούμενων εξόδων.

Ένας όμως από τους βασικότερους στόχους της κυβερνητικής πολιτικής στην Ελλάδα σε σχέση με την ΤΑ είναι να αποκτήσει η ΤΑ, οικονομική αυτοδυναμία μέσα από θεσμοθετημένους αποκλειστικά δικούς της πόρους, (ίδιους πόρους) ανεξάρτητα από εκείνους που παρέχει η ΚΔ οπότε λοιπόν η εξασφάλιση επαρκών ιδίων πόρων αποτελεί αναμφισβήτητο το σημαντικότερο βήμα για την αντιμετώπιση του οικονομικού προβλήματος της ΤΑ και την τοποθέτηση των βάσεων για την αποκατάσταση της επιθυμητής αποκεντρωμένης διοίκησης.

Προσδιορισμός των σημαντικότερων ιδίων πόρων της Τ.Α.

- Φόρος ηλεκτροδοτούμενων χώρων : Επιβάλλεται με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου. Δηλαδή είναι δυνητικός. Ο συντελεστής καθορίζεται από 0,018 – 0,07€ το τ.μ. στεγασμένου ή μη στεγασμένου χώρου δύναται δε να αυξάνεται μαζί με το λογαριασμό ΔΕΗ (άρθρο 27 παρ 3 Ν 2130/93).

- Φόρος Μεταβίβασης Ακινήτων : Το 3% του φόρου που εισπράττεται από το δημόσιο κατά τη μεταβίβαση ακινήτων ή πλοίων εξ επαχθούς αιτίας αποδίδεται στους ΟΤΑ μέσω των Κεντρικών αυτοτελών Πόρων (άρθρο μόνο Ν.Δ 317/69).
- Φόρος Ζύθου : 3% επί της τιμής της αξίας του ζύθου που πωλείται στο εσωτερικό κατανέμεται σε όλους τους ΟΤΑ της χώρας με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών Δ.Δ και Α (άρθρο 12 Ν 1080/80).
- Φόρος Δωδεκανήσου (άρθρο Ν 2214/94).
- Τέλος ακίνητης περιουσίας : Ο συντελεστής του τέλους καθορίζεται με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου από 0.025% μέχρι 0,035% και είναι ενιαίος για όλη την διοικητική τους περιφέρεια. Το τέλος βαρύνει τον κύριο, τον νομέα ή τον επικαρπωτή του ακινήτου απαλλάσσονται δε του εν λόγω τέλους τα ακίνητα του Δημόσιου των ΟΤΑ, των ΝΠΔΔ, των ΝΑΩΝ κλπ. (άρθρο 24 Ν. 2130/93).
- Τέλος Καθαριότητας και Φωτισμού : Ανάλογα με την ποιότητα και την συχνότητα των υπηρεσιών καθαριότητας που παρέχονται μπορεί να ορισθεί διαφορετικός συντελεστής κατά κατηγορία ακινήτων (παρ. 12 άρθρο 25 Ν. 1828/89).
- Τέλος Ύδρευσης (άρθρο 19 ΒΔ 24-9/580).

- Τέλος Άρδευσης : Επιβάλλεται με απόφαση του Δ κ' Κ Συμβουλίου (άρθρο 19 ΒΔ 24-9/58).
- Τέλος Αποχέτευσης : Επιβάλλεται με απόφαση του Δημοτικού και Κοινοτικού συμβουλίου (άρθρο 19 ΒΔ 24-9/58).
- Τέλη χρήσεως πεζοδρομίων – πλατειών και λοιπών κοινόχρηστων χώρων : Επιβάλλεται με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου (άρθρο 57 παρ 8 Ν. 2218/94).
- Τέλος Διαφήμισης : Ο συντελεστής του τέλους ορίζεται από το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο μέσα στα πλαίσια που ορίζει ο νόμος. Έχουμε 4 κατηγορίες διαφήμισης (άρθρο 9 παρ 6 ν.2880/01).
- Ειδικό τέλος στάθμευσης οχημάτων :Το τέλος ορίζεται με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου.(άρθρο 4 Ν. 1900/90).
- Τέλος έκδοσης άδειων Οικοδομών.(άρθρο 2 Ν. 226/75).
- Τέλος Διαμονής παρεπιδημούντων. (άρθρο 27 Ν. 2130/93).
- Δικαιώματα χρήσεως δημοτικών ή κοινοτικών αγορών (άρθρο 4 ΒΔ24-9-58).
- Δικαίωμα Νεκροταφείων : Επιβάλλονται με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου και διατίθενται για τις ανάγκες αυτών (άρθρο 4 Α.Ν 582/68).

- Δικαιώματα δημοτικών και κοινοτικών σφαγείων : Επιβάλλονται με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου (άρθρο 3 Β.Δ 24-9/58).
- Δικαίωμα Βοσκής : (Άρθρο 16 παρ. 5 Ν2130/93)
- Εκούσια εισφορά για την εκτέλεση δημοτικών και κοινοτικών έργων (άρθρο 51 ΒΔ 24-9/58).
- Εισφορά ακινήτων σε χρήμα σε περιοχές ένταξης στο σχέδιο πόλεως ή επέκτασης (άρθρο 9 Ν. 1337/83).
- Εισφορά ιδιοκτησιών σε πυκνοδομημένες περιοχές κυρία κατοικίας.(άρθρο 10 Ν 1221/80).
- ✓ Τα ανταποδοτικά τέλη θα πρέπει να εξυπηρετούν μέσα στο μέτρο του δυνατού τη χρηματοδότηση των λειτουργικών δαπανών και δεν θα πρέπει να χρησιμοποιούνται για να χρηματοδοτήσουν επενδυτικές δαπάνες (παρά μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις).
- ✓ Όταν τα ανταποδοτικά τέλη δεν μπορούν να χρηματοδοτήσουν τις λειτουργικές δαπάνες, τότε έχουμε τους φόρους οι οποίοι στο μέτρο του δυνατού θα μπορούσαν να αντικαταστήσουν αυτή τη χρήση όταν πρόκειται για αυτούσιες τοπικές υπηρεσίες. Οι φόροι δεν θα πρέπει να διατίθενται σε δαπάνες επενδύσεων (παρά μόνο σε σπάνιες περιπτώσεις).

- ✓ Τα ανταποδοτικά τέλη και οι φόροι δεν μπορούν να χρησιμοποιηθούν για την χρηματοδότηση λειτουργικών δαπανών για τις υπηρεσίες που αφορούν “αναθέσεις” από το κράτος. Οι επιχορηγήσεις θα πρέπει στο μέτρο του δυνατού να καλύψουν τις δαπάνες αυτές. Μπορούν ακόμη να χρησιμοποιηθούν σε ένα μέτρο στην κάλυψη επενδυτικών δαπανών.
- ✓ Τα δάνεια συμβατά κύρια για την χρηματοδότηση των επενδυτικών δαπανών δεν θα πρέπει να χρησιμοποιούνται (παρά μόνο σπάνια) για να χρηματοδοτούν λειτουργικές δαπάνες.
- ✓ Οι φόροι και τα ανταποδοτικά τέλη είναι γενικά ακατάλληλα στο να χρηματοδοτηθούν οι επενδυτικές δαπάνες. Αυτό γίνεται αν επιβαρύνουμε τους πολίτες του σήμερα σε όλη την επιφορτίσει της χρηματοδότησης των επενδύσεων οι οποίες δεν θα ωφελήσουν ουσιαστικά παρά μόνο τις επόμενες γενιές. Έτσι, αν οι φόροι και τα ανταποδοτικά τέλη ήταν προσανατολισμένα στη χρηματοδότηση των επενδυτικών δαπανών αυτό θα περιείχε τον κίνδυνο να ήταν ανεπαρκής στο μέτρο όπου οι πολίτες θα μπορούσαν να είναι διστακτικοί στο να χρηματοδοτήσουν επενδύσεις για τις οποίες ελάχιστα θα επωφελούνταν.
- ✓ Οι φόροι και τα ανταποδοτικά τέλη να μπορούν να εξυπηρετήσουν στη χρηματοδότηση των λειτουργικών

δαπανών των Ο.Τ.Α γιατί αυτές οι δαπάνες ωφελούν τους πολίτες οι οποίοι έχουν πληρώσει.

- ✓ Σε περίπτωση που ένας Ο.Τ.Α πρέπει να καλύψει τρέχουσες απρόβλεπτες δαπάνες, π.χ σε περίπτωση χαλαζιού ή σεισμού ή όταν υπάρχει περίοδος οικονομικής κρίσης, τότε τα φορολογικά έσοδα μπορεί να εμφανιστούν ελλιπής για την κάλυψη των τρεχουσών αναγκών, με αποτέλεσμα να θεωρείται δικαιολογημένη η προσφυγή σε δανεισμό.
- ✓ Οι τοπικοί φόροι επιτρέπουν στους Ο.Τ.Α να εναρμονίσουν την ποιότητα και την ποσότητα των υπηρεσιών τους σύμφωνα με τις επιθυμίες του τοπικού πληθυσμού.
- ✓ Οι επιχορηγήσεις είναι αναγκαίες για να ενθαρρυνθούν ορισμένοι Ο.Τ.Α να παρέχουν πλεονεκτήματα στους περαστικούς – παρεπιδημούντες.
- ✓ Οι επιχορηγήσεις είναι απαραίτητες για να προσφέρουν μια βοήθεια όταν οι υπηρεσίες είναι προσαρμοσμένες σε μίνιμουμ κανόνες από το κράτος.
- ✓ Σε γενικές γραμμές όμως οι επιχορηγήσεις θα πρέπει να αποφεύγονται διότι μειώνουν την ελευθερία δράσης των Ο.Τ.Α.

Εάν εφαρμοστούν όλα τα παραπάνω μπορούμε να ελπίσουμε στην εξυγίανση του τρόπου καθορισμού και καταμερισμού των

εσόδων των Ο.Τ.Α, θέτοντας στέρεες βάσεις για την δημιουργία ισχυρών και ανεξαρτήτων οικονομικά τοπικών αυτοδιοικήσεων.

Αξιολογώντας τα έσοδα των ΟΤΑ κρίνουμε απαραίτητο να αναφέρουμε ότι η εξασφάλιση επαρκών ίδιων πόρων αποτελεί το βασικότερο βήμα για την αντιμετώπιση του οικονομικού προβλήματος της ΤΑ και την τοποθέτηση των βάσεων για την αποκατάσταση της επιθυμητής αποκεντρωμένης διοίκησης . Δεδομένου όμως ότι το να εκχωρήσει η ΚΔ στους ΟΤΑ το δικαίωμα επιβολής πρόσθετων ή επαρκών φόρων και τελών δεν σημαίνει κατ' ανάγκη ότι η ΤΑ θα έχει επαρκεί έσοδα ούτε ότι όλοι οι ΟΤΑ θα ικανοποιούν στον ίδιο βαθμό τις ανάγκες τους, καθώς επίσης και ότι οι ΟΤΑ είναι πιθανόν να εισπράττουν από την τοπική φορολογία περισσότερα απ' ότι χρειάζονται ενώ αντίθετα κάποιοι άλλοι ΟΤΑ ακόμα και αν εξαντλούν τα περιθώρια που τους παρέχει η νομοθεσία είναι πιθανόν να μην μπορούν να καλύψουν τις βασικές τους ανάγκες για όλα τα παραπάνω θα μπορούσαμε να βγάλουμε το συμπέρασμα ότι το βασικότερο βήμα είναι: δημοσιονομική ανεξάρτηση της ΤΑ, με ελάχιστη όμως κρατική παρέμβαση. Για την πραγματοποίηση του παραπάνω στόχου τα αμεσότερα όπλα είναι τα εξής: φόροι και τέλη υπό τον έλεγχο των ΟΤΑ καθώς και κρατικές επιχορηγήσεις που επισημαίνουν την παρέμβαση της ΚΔ στην αποκατάσταση της δημοσιονομικής δικαιοσύνης.

Οι φόροι σαν πηγες εσόδων θα πρέπει να προτιμούνται κυρίως όταν οι υπηρεσίες που προέρχονται είναι τέτοιας μορφής ώστε η δωρεάν παροχή τους έχει σαν επακόλουθο μικρή μόνο

σπατάλη. Το όφελος από την παροχή κάποιας υπηρεσίας διαχέεται σε όλη την κοινωνία έτσι ώστε η επιβολή τέλους να προκαλεί ανεπιθύμητη μείωση της κατανάλωσης.

Συνήθως η επιβολή τέλους για την κάλυψη ολόκληρου ή μεγαλύτερου μέρους του κόστους των παρεχόμενων υπηρεσιών γίνεται όταν: α) η δωρεάν παροχή συνεπάγεται σημαντική σπατάλη, β) το όφελος από την παροχή κάποιας υπηρεσίας την έχουν κυρίως οι μεμονωμένοι καταναλωτές και όχι το κοινωνικό σύνολο, γ) η είσπραξη τμήματος από την παροχή κάποιας υπηρεσίας μπορεί να γίνει εύκολα και δ) η επιβολή τέλους δεν συνεπάγεται επιβάρυνση των πολιτών τέτοια ώστε να υπάρχει αντίθεση με τις γενικά αποδεκτές αρχές για ισότητα.

Όσον αφορά τους λόγους που καθιστούν αναπόφευκτη την παρέμβαση της ΚΔ μέσω της επιβολής κρατικών επιχορηγήσεων τους αναλύουμε στην συνέχεια και αυτοί είναι:

- Οι κρατικές επιχορηγήσεις μπορούν να σχεδιαστούν κατά τέτοιο τρόπο ώστε να παρέχουν κίνητρο στους ΟΤΑ να λάβουν υπόψη τις εξωτερικές επιδράσεις⁸ που προκαλούν οι υπηρεσίες τους.
- Οι κρατικές επιχορηγήσεις παρέχονται για την εξασφάλιση κάποιων ελάχιστων επιπέδων παροχής υπηρεσιών.
- Οι κρατικές επιχορηγήσεις δίδονται για την ενίσχυση της παροχής δημοσίων αγαθών.

Τελειώνοντας θα πρέπει να αναφέρουμε ότι είναι απαραίτητη η παρέμβαση της ΚΔ μέσω της επιβολής κρατικών επιχορηγήσεων στην προσπάθεια για αποκατάσταση αποκεντρωμένης διοίκησης των ΟΤΑ αρκεί σαν κριτήρια κατανομής των επιχορηγήσεων να λαμβάνονται οι δημοσιονομικές δυνατότητες των ΟΤΑ.

⁸ Διάχυση κόστους ή οφέλους σε γειτονικούς ΟΤΑ.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ
ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ
ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΩΝ
Ο.Τ.Α.



ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3^ο

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ - ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΩΝ Ο.Τ.Α.

3.1 Προϋπολογισμός¹ των Ο.Τ.Α.

Για να γίνει κατανοητή η στατιστική ανάλυση των εσόδων και εξόδων θα πρέπει να αναφερθούμε στο σύστημα οικονομικής διοίκησης και λογιστικής διαχείρισης των εσόδων και εξόδων των Ο.Τ.Α.

Προϋπολογισμός είναι ο πίνακας σύμφωνα με τον οποίο περιλαμβάνονται και προσδιορίζονται σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις στο τέλος κάθε έτους συνήθως όλα τα έσοδα και τα έξοδα ενός ΟΤΑ για το επόμενο οικονομικό έτος.

Σύμφωνα με το άρθρο 1 του ΒΔ 17/5-15/59 1 και 2 τα έσοδα και έξοδα των δήμων κάθε οικονομικού έτους προσδιορίζονται από τον ετήσιο προϋπολογισμό, ο οποίος καταρτίζεται και εγκρίνεται σύμφωνα με τις διατάξεις του δημοτικού και κοινοτικού κώδικα και από το παρόν διάταγμα.

Στον προϋπολογισμό γράφονται όλα τα έσοδα και τα έξοδα που αφορούν ορισμένη χρονική περίοδο το λεγόμενο οικονομικό έτος. Τα έσοδα και έξοδα διαιρούνται σε τακτικά και έκτακτα και κατανέμονται

¹ Λίβας Ανδρέας, σημειώσεις μαθήματος Λογιστική των ΟΤΑ.

σε κεφάλαια και άρθρα σύμφωνα με κατηγορίες και είδη εσόδων και αντικείμενο δαπανών.

Η σύνταξη του προϋπολογισμού είναι υποχρεωτική για όλους τους ΟΤΑ, συντάσσεται και υποβάλλεται ετησίως για κάθε οικονομικό έτος και αντίστοιχος προϋπολογισμός του οικονομικού έτους σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 202 του ΠΔ /323/89.

Οικονομικό έτος σύμφωνα με το άρθρο 199 Π.Δ 323/89 ονομάζεται η χρονική περίοδος που αρχίζει την 1^η Ιανουαρίου και λήγει 31 Δεκεμβρίου του ίδιου έτους παρατείνονται ένα μήνα για την είσπραξη των εσόδων που έχουν βεβαιωθεί ως τη λήξη και δυο μήνες για την πληρωμή των εξόδων για τα οποία οι σχετικές υποχρεώσεις έχουν αναληφθεί έως την λήξη του.

Η δημοτική επιτροπή ή ο πρόεδρος της κοινότητας συντάσσει το σχέδιο του προϋπολογισμού των εσόδων και των εξόδων του δήμου ή της κοινότητας και το υποβάλλει, αιτιολογώντας κάθε εγγραφή, στο δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο, για συζήτηση και απόφαση, το αργότερο έως το τέλος Οκτωβρίου κάθε έτους.

Το συμβούλιο έως το τέλος Νοεμβρίου του ίδιου έτους, ψηφίζει τον προϋπολογισμό και τον υποβάλλει στον αρμόδιο γενικό γραμματέα της περιφέρειας για έλεγχο.

Το προϋπολογισμό συντάσσει σε σχέδιο με τη βοήθεια των υπηρεσιών :

Στους Δήμους η Δημομαρχειακή επιτροπή

Στις Κοινότητες ο Πρόεδρος της κοινότητας.

Συνοδεύεται απαραίτητα από την αιτιολογική έκθεση στην οποία αναφέρεται η βάση αιτία κάθε εγγραφής εσόδων ή δαπάνης και προσδιορίζεται με τρόπο αναλυτικό το ύψος της.

Ο διευθυντής τοπικής αυτοδιοίκησης και διοίκησης ελέγχει² τον προϋπολογισμό και αν διαπιστώσει ότι α) υποχρεωτικές δαπάνες δεν έχουν γραφεί στον προϋπολογισμό και β) τα έσοδα δεν επαρκούν για την κάλυψη τους συγκαλεί το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο να αναμορφώσει τον προϋπολογισμό και να εγγράψει σε αυτόν τις υποχρεωτικές δαπάνες.

Ο προϋπολογισμός είναι μια πράξη που μας δίνει την εικόνα της υφιστάμενης κατάστασης και της σχεδιαζόμενης πορείας του ΟΤΑ στο οικονομικό έτος που αφορά. Γι' αυτό πρέπει να είναι ξεκάθαρη.

Η εγγραφή ενός εσόδου δεν προεξοφλεί και την πραγματοποίηση του, αποτελεί για τον εκτελεστή του προϋπολογισμού κατεύθυνση – πορεία που πρέπει να ακολουθήσει με στόχο την πραγματοποίηση του εσόδου. Επίσης η εγγραφή μιας δαπάνης δεν δημιουργεί την υποχρέωση πραγματοποίησης της.

Όσον αφορά τη μεταφορά πιστώσεων κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους από κωδικό σε κωδικό αριθμό δεν επιτρέπεται.

Επίσης δεν επιτρέπεται πίστωση γραμμένη στον προϋπολογισμό για την εκτέλεση έργου, να διατεθεί για άλλη αιτία π.χ. για οικονομική ενίσχυση ή για άλλη δαπάνη του δήμου, εφόσον υπάρχει αδυναμία εκτέλεσης αυτού.

² Ο έλεγχος αυτός είναι έλεγχος νομιμότητας.

Υπάρχουν βέβαια και εξαιρέσεις στον γενικό αυτό κανόνα. Έτσι στον προϋπολογισμό η αναγεγραμμένη πίστωση για εκτέλεση έργου, το οποίο για κάποιο λόγο δεν μπορεί να εκτελεστεί, επιτρέπεται μέσω αναμόρφωσης του προϋπολογισμού να διατεθεί για την εκτέλεση άλλου έργου.

Πιστώσεις – μεταφορά πιστώσεων – αποθεματικό:

Το άρθ. 6 του 15 – 6 – 59 Β.Δ. ‘‘Περί οικονομικής διοίκησης και λογιστικού των δήμων και κοινοτήτων’’, στην παρ. 1 μας δίνει το ορισμό των πιστώσεων.

Με τον όρο πιστώσεις λοιπόν, εννοούμε τα προβλεπόμενα ποσά στον προϋπολογισμό των εξόδων για ορισμένες δαπάνες όμοιας φύσης.

Τις πιστώσεις τις διακρίνομε σε:

1. Τακτικές
2. Αναπληρωματικές
3. Έκτακτες
4. Ειδικές
5. Συμπληρωματικές

Προς πρόληψη ενδεχομένης ανεπάρκειας των πιστώσεων για απρόοπτες δαπάνες αναγράφεται στον προϋπολογισμό με ειδικό κωδικό αριθμό, πίστωση σε ίδιο κεφάλαιο, με τον τίτλο «αποθεματικό» και κατονομασία :

“ Ποσό διαθέσιμο προς αναπλήρωση πιστώσεων που τυχόν είναι ανεπαρκείς ως και για έκτακτες και κατεπείγουσες ανάγκες μη προβλεπόμενες στον προϋπολογισμό ”.

3.2 ΤΑΜΕΙΑΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ.

♦ Διεξαγωγή - είσπραξη εσόδων.

Με τον όρο ταμειακή υπηρεσία νοείται όλη η χρηματική διαχείριση ενός Ο.Τ.Α που ξεκινά την είσπραξη των εσόδων και καταλήγει στην σύνταξη του απολογισμού.

Η υπηρεσία αυτή διεξάγεται από το ταμείο παρακαταθηκών και δανείων μέσω Δ.Ο.Υ.

Οι δήμοι μπορούν να έχουν ταμειακή υπηρεσία αλλά η υπηρεσία αυτή πρέπει να προβλέπεται από τον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας του δήμου.

Ο τρόπος διεξαγωγής της ταμειακής υπηρεσίας ορίζεται από τις διατάξεις του από 17-5/15.6.1959 Β.Δ « Περί οικονομικής διοικήσεως και λογιστικού των δήμων και κοινοτήτων ».

Για την αντιμετώπιση των δαπανών της ταμειακής υπηρεσίας ενεργείται κράτηση επί των εισπραττόμενων δημοτικών και κοινοτικών εσόδων. Η κράτηση αυτή είναι 0.50% (άρθ. 7 ΝΔ

763/1969) από την κράτηση αυτή εξαιρούνται οι δήμοι που έχουν ειδική ταμειακή υπηρεσία.

Για την είσπραξη των εσόδων των Ο.Τ.Α χρησιμοποιούνται ειδικά εισπρακτικά όργανα αυτών, δημοτικοί και κοινοτικοί εισπράκτορες όπου είναι υπεύθυνοι για την είσπραξη των δημοσίων εσόδων.

♦ Χρηματικά εντάλματα.

Χρηματικό ένταλμα είναι η εντολή του, από το νόμο καθορισμένου οργάνου για την πληρωμή εξόδων του δήμου ή της κοινότητας. Τα χρηματικά εντάλματα εκδίδονται για μεν τους δήμους από τον δήμαρχο για δε τις κοινότητες από τον πρόεδρο της κοινότητας.

Αυτά συντάσσονται μετά την εκκαθάριση της δαπάνης. Τα χρηματικά εντάλματα στους δήμους συμπληρώνονται από την λογιστική υπηρεσία και αποτελούνται από δύο ίδια μέρη (στέλεχος ή κύριο ένταλμα). Τα δικαιολογητικά του χρηματικού εντάλματος συντάσσονται σε δύο αντίτυπα. Τα χρηματικά εντάλματα υπογράφονται α) στους δήμους από το δήμαρχο β) στις κοινότητες από το πρόεδρο αυτής.

♦ Έλεγχος της ταμειακής διαχείρισης.

Ο υπουργός εσωτερικών και ο διευθυντής της τοπικής αυτοδιοίκησης και διοίκησης μπορούν να ζητούν κάθε πληροφορία από εκείνους που διεξάγουν την ταμειακή υπηρεσία των Ο.Τ.Α, να

διατάζουν τον έλεγχο της διαχείρισης και αν κρίνουν ότι συντρέχει λόγος για την πραγματοποίησή του. Τον έλεγχο των διενεργούν οι επιθεωρητές που ανήκουν στην αρμοδιότητα του υπουργείου εσωτερικών.

♦ Έντοκη κατάθεση εσόδων των δήμων και κοινοτήτων.

Το άρθ. 215 του ΔΚΚ προβλέπει την έντοκη κατάθεση των διαθέσιμων χρηματικών ποσών των Ο.Τ.Α και διακρίνει τρεις περιπτώσεις:

A) Η διαχείριση των εσόδων των Ο.Τ.Α έχει ανατεθεί στο ταμείο παρακαταθηκών και δανείων. Το χρηματικό υπόλοιπο που απομένει στην ΔΟΥ κάθε έτους κατατίθεται στο ίδιο ταμείο παρακαταθηκών και δανείων έντοκα. Το επιτόκιο μπορεί να είναι κατώτερο από το επιτόκιο με το οποίο το ταμείο αυτό χορηγεί δάνεια το πολύ κατά μία μονάδα. Το συνολικό ποσό των τόκων εμφανίζεται σε ιδιαίτερο λογαριασμό ο οποίος τίθεται στην διάθεση του υπουργού εσωτερικών και κινείται με απόφασής του.

B) Η διαχείριση των εσόδων του δήμου γίνεται από την ιδιαίτερη ταμειακή υπηρεσία. Ο δημοτικός ταμίας επιτρέπεται να κρατάει στο ταμείο του για την αντιμετώπιση τρεχουσών δαπανών περιορισμένο ποσό χρημάτων. Το ποσό αυτό δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερο από 1/12 του ποσού που είναι γραμμένο στον προϋπολογισμό σαν σύνολο εξόδων. Τα υπόλοιπα χρήματα τα καταθέτει έντοκα σε λογαριασμό όψεως σε μια τράπεζα κλπ.

Γ) Τα έσοδα που προέρχονται από εκποίηση περιουσίας. Έντοκη κατάθεση εσόδων Ο.Τ.Α που προέρχονται από εκποίηση περιουσιακών στοιχείων. Τα χρήματα της κατηγορίας αυτής

κατατίθενται στο ταμείο παρακαταθηκών και δανείων μετά από απόφαση του δημοτικού και κοινοτικού συμβουλίου.

♦ Εντάλματα πληρωμής.

Τα χρηματικά εντάλματα πληρωμής εκδίδονται για την αντιμετώπιση δαπανών γενικά εφόσον η πληρωμή με τακτικό ένταλμα στο όνομα του δικαιούχου είναι αδύνατη ή απρόσφορη ή δεν ικανοποιεί τις ανάγκες του δικαιούχου. Στην απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου καθορίζονται οι λόγοι που επιβάλλουν, την έκδοση του, το ποσό του εντάλματος κ.λ.π

Η προθεσμία απόδοσης λογαριασμού δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερη του τριμήνου και πρέπει να λήγει ένα τουλάχιστον μήνα προ της λήξεως του οικονομικού έτους.

♦ Πάγια προκαταβολή.

Είναι η αναγραφόμενη στο σχετικό κωδικό αριθμό του προϋπολογισμού πίστωσης για την αντιμετώπιση διαφόρων δαπανών. Η πίστωση αυτή αναλαμβάνεται με χρηματικό ένταλμα ύστερα από απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου. Η απόφαση καθορίζει: α) το ποσό της πάγιας προκαταβολής β) το ονοματεπώνυμο του υπαλλήλου στο όνομα του οποίου θα εκδοθεί το ένταλμα και γ) τις δαπάνες οι οποίες μπορούν να καταβληθούν από τη πάγια προκαταβολή. Οι πληρωμές από την πάγια προκαταβολή γίνονται με έγγραφες εντολές του δημάρχου ή του προέδρου της κοινότητας. Με την πάγια προκαταβολή

καταβάλλονται οι δαπάνες που αφορούν πιστώσεις που είναι γραμμένες σε διάφορους κωδικούς αριθμούς του προϋπολογισμού.

♦ Απολογισμοί.

Απολογισμός είναι ένας πίνακας όπου εμφανίζει μετά το τέλος του οικονομικού έτους αναλυτικά κατά κωδικό αριθμό λογαριασμών εσόδων – εξόδων ενός, ΟΤΑ το πραγματικό ύψος των εισπραγμένων εσόδων και πληρωμένων δαπανών κατά το οικονομικό έτος που έληξε. Με την σύνταξη του απολογιστικού πίνακα εμφανίζεται ο βαθμός υλοποίησης προϋπολογισμού των εσόδων και εξόδων ενός ΟΤΑ στην διάρκεια του οικονομικού έτους που αφορά αυτός. Έτσι αν υπάρχει αρκετή απόκλιση μεταξύ των προβλεφθέντων εσόδων στον προϋπολογισμό, και των πραγματικών που εισπράχθηκαν όπως προκύπτει από τον απολογισμό, καθώς και αντίστοιχη απόκλιση των προβλεφθέντων εξόδων και αυτών που πραγματικά πληρώθηκαν, τότε διαπιστώνουμε ότι ο προϋπολογισμός που υποβλήθηκε σε ρεαλιστική βάση, αλλά ήταν πλασματικός.

Επομένως ο απολογισμός είναι μια απλή μεταφορά και καταγραφή σε ένα συγκεντρωτικό πίνακα όλων των ποσών και λοιπών στοιχείων όπως πραγματικά προκύπτουν αυτά από καταστάσεις και βιβλία, της οικονομικής διαχείρισεως των ΟΤΑ μετά το τέλος της διαχειριστικής περιόδου του συγκεκριμένου έτους. Την καταγραφή των στοιχείων αυτών στο έντυπο του απολογισμού πραγματοποιεί ο δημοτικός Ταμίας για τους Δήμους που διαθέτουν Ταμειακή Υπηρεσία ή ο αρμόδιος χειριστής του δημόσιου Ταμείου για τους ΟΤΑ που δεν διαθέτουν τέτοια.

Ο απολογισμός είναι ενιαίος για ολόκληρη την ετήσια διαχείριση ανεξάρτητα αν στην διάρκεια του έτους υπήρξαν ή όχι μεταβολές στα

πρόσωπα των υπολόγων διαχείρισης – διεξαγωγής της ταμειακής Υπηρεσίας.

Ο απολογισμός υποβάλλεται μέχρι το τέλος Απριλίου, το Δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει με πράξη του την έγκριση του απολογισμού και διατυπώνει τις παρατηρήσεις του σχετικά μ' αυτόν. Επίσης το Δ.Σ δικαιούται να αιτιολογήσει υπερβάσεις πιστώσεων που , τυχόν έγιναν και να προβεί στην τακτοποίησή τους με συμπληρωματικές πιστώσεις.

Το Έντυπο του Απολογισμού :

A. Όσον αφορά το σκέλος των εσόδων ο απολογισμός χωρίζεται σε έξι στήλες:

- 1) Στην πρώτη γράφονται όλοι οι κωδικοί αριθμοί των εσόδων
- 2) Στην δεύτερη οι τίτλοι των εσόδων.
- 3) Στην τρίτη προϋπολογισθέντα έσοδα όπως αυτά διαμορφώθηκαν, λόγω τυχόν αυξήσεων ή προσθήκης νέων εσόδων κατά την διάρκεια του οικονομικού έτους μέσω αναμορφώσεων.
- 4) Στην τέταρτη τα βεβαιωθέντα μέσα στο οικονομικό έτος ποσά εσόδων.
- 5) Στην πέμπτη γράφονται τα ποσά που εισπράχθηκαν στην διάρκεια του οικονομικού έτους.
- 6) Στην έκτη αναφέρονται ανά κωδικό εισόδου τα τυχόν εισπραχθέντα υπόλοιπα στο τέλος του χρόνου που προκύπτουν σαν η διαφορά των εισπραχθέντων μέσα στο οικονομικό έτος από τα αντίστοιχα βεβαιωθέντα στο ίδιο οικονομικό έτος.

B. Όσον αφορά το σκέλος των εξόδων ο υπολογισμός χωρίζεται σε εννέα στήλες:

1. Στην πρώτη γράφονται όλοι οι Κ.Α των εξόδων.
2. Στην δεύτερη οι τίτλοι των εξόδων.
3. Στην τρίτη τα ποσά που αρχικά είχαν προϋπολογισθεί για κάθε ένα Κ.Α είναι οι λεγόμενες και αρχικές πιστώσεις.
4. Στην τέταρτη οι τυχόν αναμορφώσεις που έγιναν στην διάρκεια του οικονομικού έτους και κάθε ένα Κ.Α εξόδου.
5. Η πέμπτη στήλη αποτελεί το άθροισμα των προηγούμενων δυο και δείχνει την συνολική διαθέσιμη πίστωση που υπήρχε για κάθε ένα Κ.Α έξοδο στο συγκεκριμένο οικονομικό έτος
6. Η έκτη στήλη δείχνει ανά κωδικό αριθμό εξόδου και συνολικά το ποσό που πλήρωσε ο ΟΤΑ το δεδομένο οικονομικό έτος.
7. Η έβδομη στήλη προκύπτει από τα στοιχεία του Ταμείου και δείχνει σε κάθε ένα Κ.Α εξόδου αν ο Δημοτικός Ταμίας χρωστάει να πληρώσει ποσά σε τρίτους.
8. Η όγδοη στήλη έχει περισσότερο στατιστικό χαρακτήρα και προκύπτει σαν διαφορά της έκτης από την πέμπτη.
9. Η ένατη στήλη δείχνει αν υπάρχουν τυχόν υπερβάσεις σε κάποιους Κ.Α εξόδων.

3.3 ΔΙΠΛΟΓΡΑΦΙΚΟ – ΑΠΛΟΓΡΑΦΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ.

Η απλογραφία είναι μια απλή λογιστική μέθοδος με την οποία παρακολουθούνται :

Είτε λογαριασμοί τρίτων (πελατών, προμηθευτών) χωρίς τους αντιμεταβαλλόμενους λογαριασμούς τους και η κίνηση του ταμείου.

Είτε οι μεταβολές όλων των στοιχείων του Ενεργητικού και Παθητικού, εκτός της Καθαρής περιουσίας η οποία προκύπτει από την διαφορά συνολικής αξίας των στοιχείων του Ενεργητικού από την

συνολική αξία των στοιχείων του Παθητικού δεδομένης χρονικής στιγμής.

ΔΙΠΛΟΓΡΑΦΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ:

Η διπλογραφική μέθοδος στηρίζεται στη βασική αρχή ότι κάθε οικονομική πράξη (συναλλαγή – λογιστικό γεγονός) επιφέρει διπλή ταυτόχρονη και ισόποση μεταβολή (αύξηση – μείωση) των οικονομικών μεγεθών. Τα οικονομικά μεγέθη εμφανίζονται λογιστικά με τη μορφή των λογαριασμών και οι μεταβολές του με χρέωση και πίστωση.

Διαφορές μεταξύ απλογραφικού και διπλογραφικού συστήματος.

Οι διαφορές είναι οι εξής :

1. Στο απλογραφικό η υποχρέωση εμφανίζεται με την ενταλματοποίηση της δαπάνης, ενώ στο διπλογραφικό με την έκδοση του παραστατικού του προμηθευτή ή άλλου τρίτου.

2. Στο απλογραφικό το έσοδο θεωρούμε ότι πραγματοποιήθηκε όταν εισπράττεται, ενώ στο διπλογραφικό όταν βεβαιώνεται. Ένα έσοδο πραγματοποιείται όταν έχει παραδοθεί το αγαθό ή όταν έχει παρασχεθεί η υπηρεσία. Το απλογραφικό, αντίθετα θεωρεί ότι το έσοδο πραγματοποιείται όταν εισπράττεται.

3. Υπάρχει χρονική υστέρηση ανάμεσα στις λογιστικές εγγραφές του απλογραφικού και του διπλογραφικού συστήματος. Δηλαδή :

- Με το απλογραφικό έχουμε λογιστική εγγραφή με την ενταλματοποίηση ή την είσπραξη.

- Με το διπλογραφικό έχουμε δυο εγγραφές : η πρώτη με τη λήψη του παραστατικού και η δεύτερη με τη πληρωμή του.

4. Στο διπλογραφικό έχουμε εφαρμογή της κίνησης του λογαριασμού μέσω της χρεοπίστωσης. Στο διπλογραφικό οι λογαριασμοί έχουν διπλή έκφραση, με αποτέλεσμα να αυξάνονται. Στο διπλογραφικό σύστημα υπάρχουν λογαριασμοί που αυξάνονται όπως των απαιτήσεων και των υποχρεώσεων, ενώ στο απλογραφικό όχι.

- Για παράδειγμα, στο διπλογραφικό υπάρχουν λογαριασμοί πελατών, προμηθευτών που εμφανίζουν τις υποχρεώσεις ταμείου και χρηματικών διαθέσιμων γενικότερα που αυξάνονται.
- Ενώ στο απλογραφικό, για να παρακολουθηθούν οι υποχρεώσεις για φόρους που έχουν παρακρατηθεί και πρέπει να αποδοθούν χρειάζεται να τηρηθεί ειδικό βιβλίο, στο διπλογραφικό αυτά τα στοιχεία προκύπτουν μέσα στους λογαριασμούς, συνέπεια αυτού είναι στο μεν απλογραφικό να χρειάζεται να γίνονται τακτικά συμφωνίες λογαριασμών, που δεν είναι τόσο εύκολο, ενώ αντίθετα στο διπλογραφικό εμφανίζονται μέσω λογαριασμών.

5. Η έννοια του Ταμείου δεν εμφανίζεται άμεσα στο απλογραφικό αλλά προκύπτει από το αλγεβρικό άθροισμα κάποιων λογαριασμών. Στο διπλογραφικό είναι αυτούσια η παρουσία λογαριασμού που εμφανίζει τα χρηματικά διαθέσιμα. Παρόλα αυτά η όλη λειτουργία του απλογραφικού είναι καθαρά ταμειακή λειτουργία.

6. Ενιαίο λογιστικό σύστημα στο διπλογραφικό. Ενώ το απλογραφικό λογιστικό σύστημα δίνει μεν τη δυνατότητα να παρακολουθείται κάθε οικονομική δραστηριότητα του δήμου όμως αυτό γίνεται με την τήρηση ενός μεγάλου αριθμού βιβλίων ασύνδετων μεταξύ τους, το διπλογραφικό σύστημα δίνει αντίθετα τη δυνατότητα να παρακολουθούνται όλα αυτά τα στοιχεία μέσα από ενιαίο λογιστικό κύκλωμα.

7. Από το απλογραφικό σύστημα δεν προκύπτουν στοιχεία για το ετήσιο αποτέλεσμα της δραστηριότητας του Δήμου, ενώ από το διπλογραφικό προκύπτει το αποτέλεσμα με λογιστικές εγγραφές και εμφανίζεται μέσο ειδικής ομάδας λογαριασμών.

8. Το διπλογραφικό εμφανίζει την περιουσιακή κατάσταση του Δήμου ενώ σύστημα οικονομικής διαχείρισης. Ο ισολογισμός που δημοσιεύουν οι το απλογραφικό απαιτεί γι' αυτό ξεχωριστό βιβλίο, άσχετο με τις οικονομικές μονάδες που τηρούν διπλογραφικό σύστημα εμφανίζει την περιούσια τους κατά κατηγορία.

9. Το διπλογραφικό αντιμετωπίζει το έσοδο και το έξοδο όταν πραγματοποιείται ανεξάρτητα πότε πληρώνεται ή εισπράττεται. Με απλά λόγια τα απλογραφικό δεν έχει την δυνατότητα διαχωρισμού των χρήσεων.

10. Διπλογραφικό λογιστικό σύστημα είναι επιστημονικό άρα είναι αξιόπιστο. Η ταυτότητα ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟ = ΠΑΘΗΤΙΚΟ και μικρογραφία χρέωση - πίστωση σημαίνει οι υπάρχει η δυνατότητα ελέγχου.

Αξιολογώντας το σύστημα οικονομικής διοίκησης και διαχείρισης των ΟΤΑ κρίνουμε απαραίτητο να αναφέρουμε ότι το διαχειριστικό σύστημα των ΟΤΑ δεν ανταποκρινόταν στις σημερινές κοινωνικές και οικονομικές ανάγκες. Οι ΟΤΑ δεν θεωρούν αυτοτελείς μονάδες παραγωγής υπηρεσιών στο πληθυσμό της περιοχής τους, αλλά ένα επίπεδο άσκησης της διοίκησης που είχε κάποιες αρμοδιότητες τις οποίες κατά κανόνα η κρατική διοίκηση δεν ήθελε να ασκεί.

Το σύστημα προϋπολογισμού-απολογισμού είχε σχεδιαστεί με γνώμονα κυρίως την δυνατότητα άσκησης ελέγχων και όχι την χρησιμοποίηση τους από τις υπηρεσίες και τα ΔΣ ως όργανα προγραμματισμού και παρακολούθησης των δραστηριοτήτων τους. Ο προϋπολογισμός έχει σχεδιαστεί να λειτουργεί κυρίως ως ένα σύστημα ταμειακής διαχείρισης.

Συνήθως δεν έχει το χαρακτήρα δεσμεύσεων για τις δημοτικές αρχές, από την υλοποίηση των οποίων θα κριθεί η αποτελεσματικότητα της διοίκησης και του υπηρεσιακού μηχανισμού.

Η σύνταξη του δεν προσδιορίζεται με βάση τις δυνατότητες πραγματοποίησης εσόδων και στη συνέχεια μέσω αυτών η χρηματοδότηση της κοινωνικής και οικονομικής τους δραστηριότητας.

Εφόσον όμως οι ΟΤΑ ασκούν εξουσία και διαχειρίζονται δημόσιο πλούτο, γίνεται φανερό ότι ο προϋπολογισμός θα συνεχίζει να υπάρχει να συντάσσεται κανονικά και με βάση αυτόν να κρίνεται η νομιμότητα των πληρωμών.

Πρέπει να πούμε ότι σημαντικότερο στοιχείο στην διαχείριση των ΟΤΑ παρ' όλες τις προσπάθειες που έγιναν είναι οι αδυναμίες που παρουσιάζονται στην αποδοτική και αποτελεσματική τους

λειτουργία. Οι αδυναμίες αυτές αφορούν την ανεπαρκή στελέχωση και υποδομή, τον ελλιπή οικονομικό και ταμειακό έλεγχο, αδυναμίες στην διαδικασία βεβαίωσης και είσπραξης των ιδίων εσόδων και μεγάλο διαχειριστικό κόστος.

Η διπλογραφία είναι ένα εργαλείο που δίνει τις αναγκαίες πληροφορίες έγκαιρα και σωστά και επιπλέον διαχειρίζεται τα οικονομικά με επιστημονικό τρόπο. Για κάθε οικονομική πράξη που τυπώνει χρησιμοποιεί και γράφει σε δύο διαφορετικά σημεία ταυτόχρονα την πληροφορία (τι αγοράζω αφενός και σε ποιον τα χρωστάω αφετέρου).

ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ



ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4^ο
ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΩΝ
ΕΣΟΔΩΝ ΤΟΥ
ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΥΜΝΙΩΝ
ΓΙΑ ΤΟ ΕΤΟΣ
1997.



ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4^ο

Ανάλυση Εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1997.

Στο δεύτερο μέρος της εργασίας μας θα αναλύσουμε τα έσοδα του Δήμου Καλυμνίων για τα έτη 1997 – 2000. Για την ανάλυση αυτών θα χρησιμοποιήσουμε τους απολογιστικούς και προϋπολογιστικούς πίνακες του Δήμου Καλυμνίων. Η ανάλυση αυτή των εσόδων θα γίνει σε φάσεις στην πρώτη θα αναλυθούν οι πρωτοβάθμιοι και δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί εσόδων σε απόλυτα μεγέθη και σε ποσοστά συμμετοχής ως προς το σύνολο των εσόδων με την βοήθεια πινάκων για τα έτη 1997 – 2000. Στην δεύτερη φάση θα αναλυθούν οι αποκλίσεις μεταξύ προϋπολογισθέντων και βεβαιωθέντων εσόδων.

4.1 Έσοδα του δήμου Καλυμνίων για τα έτη 1997-2000

Στον πίνακα που ακολουθεί παρακάτω παρουσιάζουμε τους πρωτοβάθμιους λογαριασμούς εσόδων του δήμου Καλυμνίων για τα έτη 1997-2000. Επίσης θα παρουσιάσουμε τον πίνακα όπου παρουσιάζεται η ποσοστιαία σύνθεση των πρωτοβάθμιων λογαριασμών εσόδων.

Πίνακας 4.1.1
Έσοδα δήμου Καλυμνίων
Πρωτοβάθμιοι λογαριασμοί
(τρέχουσες τιμές ,δραχμές)

ΚΩ		1997	1998	1999	2000	ΣΥΝΟΛΟ
Δ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ					
0	Τακτικά έσοδα	1.968667.782	2.122.132.962	2.229.690.123	112.513.500	6.433.004.367
1	Έκτακτα έσοδα	392.039.566	106.671.157	278.665.869	81.208.024	858.584.616
2	Έσοδα παρελθόντων ετών	114.316.759	91.557.913	101.385.436	22.531.830	329.791.938
3	Χρηματικό υπόλοιπο	454.369.863	286.475.345	139.472.407	521.905.057	1.402.222.672
ΣΥΝΟΛΟ		2.929.393.970	2.606.837.377	2.749.213.835	738.158.411	9.023.603.593

Πίνακας 4.1.2
Ποσοστιαία σύνθεση ως προς το σύνολο των εσόδων

ΚΩΔ.	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	1997	1998	1999	2000	Μ.Ο.
0	Τακτικά έσοδα	62,7%	81,4%	81,1%	15,2%	61,3%
1	Έκτακτα έσοδα	13,4%	4,1%	10,1%	11,0%	9,5%
2	Έσοδα παρελθόντων ετών	3,9%	3,5%	3,7%	3,1%	3,7%
3	Χρηματικό υπόλοιπο	15,5%	11,0%	5,1%	70,7%	15,5%
ΣΥΝΟΛΟ		100%	100%	100%	100%	100%

Από τον πίνακα 4.1.1 παρατηρούμε ότι τα τακτικά έσοδα παρουσιάζουν το μεγαλύτερο συνολικό ποσό ανά κατηγορία με ποσοστό συμμετοχής ως προς το σύνολο των εσόδων 61,3 % κατά Μ.Ο. Ποιο συγκεκριμένα παρατηρούμε ότι οι ΚΑ 01,02,03,04,05 παρουσιάζουν μικρές αυξομειώσεις στα συνολικά ποσά ανά έτος.

Εκείνο που πρέπει να σημειωθεί είναι ότι μεταξύ των ετών 1999-2000 παρουσιάζεται δραματική μείωση στα συνολικά ποσά εσόδων ανά κωδικό αριθμό εσόδων. Χαρακτηριστικά παρατηρούμε ότι ενώ στο ΚΑ 01 (πρόσοδοι ακίνητης περιουσίας) το 1999 τα συνολικά έσοδα ήταν 55.716.620 με ποσοστό συμμετοχής στο σύνολο των εσόδων 2,03% ενώ το 2000 παρουσιάζεται μείωση στο

συνολικό ποσό 1.638.058 με ποσοστό συμμετοχής στο σύνολο των εσόδων 0,22%.

Ο ΚΑ 02 το έτος 2000 δεν παρουσιάζονται ιδιαίτερα έσοδα επίσης παρατηρούμε ότι ο ΚΑ 05 λοιπά τακτικά έσοδα παρουσιάζει το μεγαλύτερο ποσοστό συμμετοχής στο σύνολο των εσόδων 41,9% κατά μέσο όρο ανά ΚΑ και αυτό οφείλεται κυρίως στην τακτική επιχορήγηση.

Οι ΚΑ 03 και 04 παρουσιάζουν ικανοποιητικά ποσοστά συμμετοχής στο σύνολο των εσόδων με αποτέλεσμα να υπάρχει τάση ενθάρρυνσης της οικονομικής αυτοδυναμίας του δήμου.

Αυξομειώσεις της ποσοστιαίας σύνθεσης των εσόδων πραγματοποιήθηκαν και στο λογαριασμό του χρηματικού υπόλοιπου και αυτό οφείλεται κυρίως στην αδυναμία της διοίκησης για επένδυση των διαθέσιμων εσόδων σε αναγκαίες δαπάνες. Η αύξηση του λογαριασμού εσόδων του χρηματικού σε κάποια από τα έτη ^{υπολοίπων} μπορεί να οφείλεται στην αποταμίευση εσόδων για την μελλοντική επένδυση του σε κάποια πολυέξοδη δαπάνη.

Πίνακας 4.1.3
Τακτικά έσοδα δήμου Καλυμνίων
Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί
(τρέχουσες τιμές, δραχμές)

ΚΩΔ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	1997	1998	1999	2000	ΣΥΝΟΛΟ
01	Πρόσοδοι ακίνητης περιουσίας	56.457.137	53.481.115	55.716.620	1.638.058	167.292.930
02	Πρόσοδοι κινητής περιουσίας	30.992.500	21.497.210	21.956.549	0	74.446.259
03	Εσοδα από τέλη & δικαιώματα	219.119.167	249.139.573	200.094.538	2.853.865	671.207.143
04	Φόροι - Εισφορές	323.746.825	321.945.522	312.571.783	65.762.485	1.024.026.615
05	Λοιπά τακτικά έσοδα	1.338.352.153	1.476.069.542	1.639.350.633	42.259.092	4.496.031.420
ΣΥΝΟΛΟ		1.968.667.782	2.122.132.962	2.229.960.123	112.513.500	6.433.004.367

Πίνακας 4.1.4
Τακτικά έσοδα δήμου Καλυμνίων
Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί
Ποσοστιαία σύνθεση ως προς το σύνολο των εσόδων.

ΚΩΔ.	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	1997	1998	1999	2000	Μ.Ο.
01	Πρόσοδοι ακίνητης περιουσίας	1,93%	2,05%	2,03%	0,22%	1,6 %
02	Πρόσοδοι κινητής περιουσίας	1,06%	0,82%	0,80%	0,00%	0,7%
03	Εσοδα από τέλη & δικαιώματα	7,48%	9,56%	7,28%	0,39%	6,2%
04	Φόροι - Εισφορές	11,05%	12,35%	11,37%	8,91%	10,9%
05	Λοιπά τακτικά έσοδα	45,69%	56,62%	59,63%	5,72%	41,9%
ΣΥΝΟΛΟ		62,7%	81,4%	81,1%	15,2%	61,3%

Παρατηρούμε ότι υπερτερούν τα λοιπά τακτικά έσοδα με ποσοστό 41,9% στην συγκέντρωση τακτικών εσόδων και αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι παίρνει μεγάλα ποσά από την τακτική επιχορήγηση του κρατικού προϋπολογισμού επίσης έσοδα πραγματοποιήθηκαν και από τα << πρόστιμα στάθμευσης οχημάτων και καθαριότητας.>>

Στην συγκέντρωση των ίδιων πόρων συμπαντικό ρόλο κατέχει η συγκέντρωση εσόδων από φόρους και εισφορές κατά Μ.Ο. 10,9% τα οποία προέρχονται από τους αυτοτελείς και πρόσθετους φόρους τέλος η συγκέντρωση εσόδων που παρουσιάζουν τα τέλη και δικαιώματα με ποσοστό 6,2% κατά μέσο όρο προκύπτουν κυρίως από την υπηρεσία καθαριότητας και από λοιπά τέλη και δικαιώματα, ειδικότερα από τα τέλη χρήσης πεζοδρομίων και από τα τέλη διαμονής παρεπιδημούντων και από τα τέλη-δικαιώματα μέτρων, σταθμών.

Τέλος οι πρόσοδοι κινητής και ακίνητης περιουσίας παρουσιάζουν μικρότερα ποσοστά συμμετοχής στο σύνολο των εσόδων ανά ΚΑ.

**Πίνακας 4.1.5 Έκτακτα έσοδα δήμου Καλυμνίων
Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί
Ποσοστιαία σύνθεση ως προς το σύνολο των εσόδων**

ΚΩΔ.	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	1997	1998	1999	2000	ΣΥΝΟΛΟ
11	Από εκποίηση περιουσίας	0	0	0	0	0
12	Εσοδα από δάνεια	0	0	0	0	0
13	Επιχορηγήσεις - Προσ. εργασία	384.761.844	99.523.548	273.250.246	80.835.777	838.371.415
14	Δωρεές - Κληρονομίες	0	0	0	0	0
15	Προσαυξήσεις - Πρόστιμα - Παράβολα	4.434.451	3.925.730	5.035.479	372.247	13.767.907
16	Λοιπά έκτακτα έσοδα	2.843.271	3.221.879	380.144	0	6.445.294
ΣΥΝΟΛΟ		392.039.566	106.671.157	278.665.869	81.208.024	858.584.616

**Πίνακας 4.1.6 Έκτακτα έσοδα
Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί
Ποσοστιαία σύνθεση ως προς το σύνολο των εσόδων.**

ΚΩΔ.	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	1997	1998	1999	2000	Μ.Ο.
11	Από εκποίηση περιουσίας	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
12	Εσοδα από δάνεια	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
13	Επιχορηγήσεις - Προσ. εργασία	13,13%	3,82%	9,94%	10,95%	9,4%
14	Δωρεές - Κληρονομίες	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
15	Προσαυξήσεις - Πρόστιμα - Παράβολα	0,15%	0,15%	0,18%	0,05%	0,1%
16	Λοιπά έκτακτα έσοδα	0,10%	0,12%	0,01%	0,00%	0,0%
ΣΥΝΟΛΟ		13,4%	4,1%	10,1%	11,0%	9,5%

Παρατηρούμε ότι το μεγαλύτερο ποσοστό συγκέντρωσης εκτάκτων εσόδων παρουσιάζεται στο ΚΑ 13 επιχορηγήσεις -προς. εργασία με ποσοστό 9,4% κατά Μ.Ο αποδεικνύεται ότι τα έκτακτα έσοδα του δήμου στηρίζονται στις επιχορηγήσεις ενώ αντίθετα οι υπόλοιποι ΚΑ δεν παρουσιάζουν καμιά ιδιαίτερη κινητικότητα.

Συμπερασματικά από όλα όσα αναφέραμε παραπάνω ο δήμος Καλυμνίων την περίοδο 1997-2000 παρουσιάζεται σαν ένας δήμος όχι ικανός να στηριχθεί στους δικούς του ίδιους πόρους χωρίς με ιδιαίτερη εξάρτηση από την ΚΔ.

Το μεγαλύτερο μέρος των εσόδων καλύπτεται από τα τακτικά έσοδα μέσω των λοιπών τακτικών εσόδων (κρατικοί πόροι). Η κατηγορία εσόδων από φόρους και εισφορές θεωρείται ανεκμετάλλευτη πηγή εσόδων όπως επίσης και για τα τέλη και δικαιώματα με αποτέλεσμα να αποθαρρύνεται η οικονομική αυτοδυναμία του δήμου.

Το δήμο Καλυμνίων μπορούμε να τον εντάξουμε στους ΟΤΑ όπου χαρακτηρίζεται από υψηλό βαθμό εξάρτησης από την ΚΔ και με μη ικανοποιητικό βαθμό οικονομικής αυτοδυναμίας.

4.2 Ανάλυση αποκλίσεων των πρωτοβάθμιων λογαριασμών εσόδων του έτους 1997.

Η ανάλυση των αποκλίσεων των εσόδων γίνεται με την μορφή πινάκων οι οποίοι απαρτίζονται από έξη (6) στήλες όπου:

- ◆ Στην πρώτη στήλη γράφουμε τους Κ.Α των εσόδων.
- ◆ Στην δεύτερη στήλη γράφουμε τους τίτλους των εσόδων.
- ◆ Στην τρίτη στήλη γράφουμε τα προϋπολογισθέντα έσοδα του Δήμου Καλυμνίων όπως προκύπτουν από των προϋπολογισμό.
- ◆ Στην τέταρτη στήλη γράφουμε τα βεβαιωθέντα έσοδα του Δήμου Καλυμνίων για το αναφερόμενο έτος όπως προκύπτουν από τον απολογισμό.

- ♦ Στην πέμπτη στήλη γράφουμε τις αποκλίσεις των προϋπολογισθέντων εσόδων από τα βεβαιωθέντα έσοδα που προκύπτουν από την διαφορά των προϋπολογισθέντων από τα βεβαιωθέντα έσοδα.
- ♦ Στην έκτη στήλη γράφουμε των συντελεστή απόκλισης (Σ.Α) των προϋπολογισθέντων από τα βεβαιωθέντα έσοδα ο οποίος προκύπτει από το πηλίκο των αποκλίσεων προς τα προϋπολογισθέντα έσοδα.

Στο πίνακα που ακολουθεί παρακάτω θα παρουσιάσουμε τους πρωτοβάθμιους λογαριασμούς των εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1997 όπως προϋπολογίσθηκαν και βεβαιώθηκαν καθώς και οι αποκλίσεις τους. Σκοπός αυτής της ανάλυσης είναι να εξετάσουμε πόσο ορθολογικά συντάσσονται οι προϋπολογισμοί.

**Πίνακας 4.1.1 Έσοδα του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1997.
Πρωτοβάθμιοι λογαριασμοί
(Τρέχουσες τιμές, Δραχμές)**

<i>Κ.Α</i>	<i>Περιγραφή</i>	<i>Προϋπ/ντα</i>	<i>Βεβ/ντα</i>	<i>Αποκλίσεις</i>	<i>Σ.Α</i>
0	Τακτικά	2.188.060.000	1.968.667.782	219.392.218	10%
1	Έκτακτα	1.529.435.371	392.039.566	1.137.395.805	74,3%
2	Ές.περ.ετων	219.589.000	114.316.759	105.272.241	47,9%
3	Χρημ.υπολ.	454.348.910	454.369.863	-20.953	0%
	Σύνολα	4.391.433.281	2.929.393.970	1.462.039.311	33,3%

Βλέπουμε ότι την μεγαλύτερη απόκλιση την έχουν τα έκτακτα έσοδα 74,3% και αυτό γιατί είχαν προϋπολογίσει 478.257.381 στις επιχορηγήσεις και βεβαιώθηκαν μόνο 384.761.844 όπου ένα μεγάλο ποσό δεν βεβαιώθηκε. Παρατηρούμε ότι τα έκτακτα έσοδα εμφανίζουν μεγάλο ποσοστό απόκλισης και μεγάλο ποσό

προϋπολογισθέντων εσόδων αυτό σημαίνει ότι περίμεναν μεγαλύτερη έκτακτη επιχορήγηση η οποία δεν ήρθε.

Τα τακτικά έσοδα βλέπουμε ότι εμφανίζουν μικρό συντελεστή απόκλισης 10% . Στα τέλη και δικαιώματα από τα 271.050.000 βεβαιώθηκε ένα ικανοποιητικό ποσοστό 219.119.167. Στους φόρους-εισφορές από τα 376.000.000 που προϋπολογίσθηκαν βεβαιώθηκαν τα 323.746.825.

Τα έσοδα παρελθόντων ετών παρουσιάζουν ποσοστό απόκλισης 47.9%, στα τακτικά παρελθόντων ετών προϋπολογίσθηκαν 219.589.000 και βεβαιώθηκαν τα 114.316.759 ενώ τα έκτακτα παρελθόντων ετών δεν παρουσιάζουν καμία κινητικότητα.

Τέλος το χρηματικό υπόλοιπο παρουσιάζει συντελεστή απόκλισης 0.01% και αυτό γιατί από τα 454.348.910 προηγούμενης χρήσης σε νέα όπου προϋπολογίσθηκαν βεβαιώθηκαν περισσότερα 454.369.863.

4.3 Ανάλυση των αποκλίσεων Τακτικών Εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1997.

Ο πίνακας που θα παραθέσουμε παρακάτω (4.2.1) αφορά την διάρθρωση των τακτικών δευτεροβάθμιων λογαριασμών των εσόδων για να εντοπίσουμε τους Κ.Α των εσόδων που δεν βεβαιώθηκαν στο βαθμό που προϋπολογίσθηκαν.

Πίνακας 4.2.1 Τακτικά Έσοδα του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1997.
Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί.
(Τρέχουσες τιμές, Δραχμές)

<i>Κ.Α</i>	<i>Περιγραφή</i>	<i>Προϋπ/ντα</i>	<i>Βεβ/ντα</i>	<i>Αποκλίσεις</i>	<i>Σ.Α</i>
01	Προ.και.περ.	81.650.000	56.457.137	25.192.863	30,8%
02	Προ.κιν.περ.	52.000.000	30.992.500	21.007.500	40,4%
03	Έσ.από τ&δ	271.050.000	219.119.167	51.930.833	19,1%
04	Φόρ.-Εισφρ.	376.000.000	323.746.825	52.253.175	13,9%
05	Λοιπ.τακ.εσ.	1.407.360.000	1.338.352.153	69.007.847	4,9%
	Σύνολα	2.188.060.000	1.968.667.782	-284.607.784	-13%

Ο Κ.Α 01 Πρόσοδοι ακίνητης περιουσίας, παρουσιάζει απόκλιση 30,8% . Η απόκλιση αυτή προκύπτει κυρίως από την μεγάλη διαφορά που υπάρχει μεταξύ προϋπολογισθέντων και βεβαιωθέντων εσόδων από μισθώματα αστικών ακινήτων, από το Δημοτικό Σφαγείο, από δικαιώματα ιχθυοτροφείων, από επιχειρήσεις του Δήμου και από δικαιώματα χρήσης Δημοτικού Ελαιοτριβείου.

Ο Κ.Α 02 Πρόσοδοι κινητής περιουσίας, παρουσιάζουν απ απόκλιση 40,4%. Αυτό προκύπτει κυρίως από τους ΚΑ 021(πρόσοδοι κινητής περιουσίας) και πιο συγκεκριμένα υπάρχει μεγάλη διαφορά στα έσοδα από κινητές αξίες Κράτους Ν.Π.Δ.Δ, επίσης δεν βεβαιώθηκαν έσοδα στις Λοιπές κινητές αξίες.

Ο Κ.Α 03 Έσοδα από Τέλη & Δικαιώματα, παρουσιάζει ποσοστό απόκλισης 19,1%. Αυτή προκύπτει κυρίως από την απόκλιση προϋπολογισθέντων – βεβαιωθέντων εσόδων των τελών καθαριότητας και φωτισμού, από τα Τέλη χρήσεως πεζοδρομίων, οδών, πλατεών από τα ακαθάριστα έσοδα και από Τ.Α.Π. Στα Τέλη καθαριότητας και φωτισμού καταστημάτων βεβαιώθηκαν περισσότερα έσοδα από όσα προϋπολογίσθηκαν.

Ο Κ.Α 04 Φόροι-Εισφορές παρουσιάζει συντελεστή απόκλιση 13,9%. Αυτή η απόκλιση προκύπτει κυρίως από την διαφορά

προϋπολογισθέντων - βεβαιωθέντων εσόδων του Δημοτικού Φόρου Δωδεκανήσου (ΔΗ.ΦΟ.ΔΩ). Στο φόρο Ζύθου και οινοπνευματωδών ποτών δεν βεβαιώθηκε κανένα ποσό από αυτό που προϋπολογίστηκε όπως και στην Εισφορά για ανέγερση καταστημάτων Δημοτικού Μεγάρου, αντίθετα στο φόρο που επιβάλλεται στην αξία των Αγροτικών προϊόντων που πωλούνται χονδρικός βεβαιώθηκαν 3.988.192 ενώ δεν είχε προϋπολογισθεί κανένα ποσό, επίσης και στο Φόρο Εισοδήματος βεβαιώθηκε μεγαλύτερο ποσό από αυτό που προϋπολογίστηκε.

Ο Κ.Α 05 Λοιπά Τακτικά Έσοδα, παρουσιάζει τη μικρότερη απόκλιση 4,9%. Και αυτό οφείλεται στον ΚΑ 051 όπου υπάρχει μεγάλη απόκλιση στα έσοδα από πρόστιμα του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας (Κ.Ο.Κ), επίσης και στα έσοδα της Νομαρχιακή Αυτοδιοίκησης Δωδεκανήσου για λειτουργικά έξοδα σχολείων.

Εδώ πρέπει να σημειωθεί ότι τα περισσότερα βεβαιωθέντα έσοδα προέρχονται από την τακτική επιχορήγηση του κρατικού προϋπολογισμού.

4.4 Ανάλυση αποκλίσεων των Έκτακτων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1997.

Στο πίνακα που παραθέτουμε παρακάτω (4.3.1) απεικονίζονται οι δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί των έκτακτων εσόδων.

Πίνακας 4.3.1 Έκτακτα Έσοδα του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1997.
 Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί.
 (Τρέχουσες τιμές, Δραχμές)

Κ.Α	Περιγραφή	Προϋ/ντα	Βεβ/ντα	Αποκλίσεις	Σ.Α
11	Από εκπ.περ.	0	0	0	0%
12	Έξ.από δαν.	0	0	0	0%
13	Επιχ-Προσ εργ	1.478.257.371	384.761.844	1.093.495.527	74%
14	Δωρεες-Κληρ.	0	0	0	0%
15	Προσ-Προστ- Παρ	13.250.000	4.434.451	8.815.549	66,5%
16	Λοιπά έκτ.έσοδα	37.910.000	2.834.271	35.075.729	92,5%
	Σύνολα	1.529.417.371	391.940.566	1490186805	97,4%

Οι Κ.Α 11, 12, 14 από ότι βλέπουμε δεν παρουσιάζουν καμία κινητικότητα.

Ο Κ.Α 16 Λοιπά έκτακτα έσοδα παρουσιάζει την μεγαλύτερη απόκλιση η οποία είναι της τάξεως του 95,2% και αυτό γιατί από τον ΚΑ 161(Δαπάνες για λογαριασμό τρίτων) και πιο συγκεκριμένα από αντίτιμο ηλεκτρικού ρεύματος ΔΕΥΑΚ όπου προϋπολογίστηκαν 35.000.000 και δεν βεβαιώθηκε κανένα ποσό αντίθετα στα Λοιπά έκτακτα έσοδα βεβαιώθηκε ποσό μεγαλύτερο από αυτό που προϋπολογίστηκε.

Ο Κ.Α 13 Επιχορηγήσεις - Προσ. Εργασία παρουσιάζει ποσοστό απόκλισης 74% η απόκλιση αυτή προκύπτει κυρίως από την διαφορά προϋπολογισθέντων – βεβαιωθέντων εσόδων των εξής Επιχορηγήσεων:

- Επιχορήγηση για αποπεράτωση προγράμματος Σπόγγοι ανατολικής Μεσογείου.

- Επιχορήγηση ΕΑΠΤΑ για αποπεράτωση τουριστικών οικισμών.
- Επιχορήγηση ΕΑΠΤΑ 11 για διαπλάτυνση ασφαλτόστρωση περιφερειακού δρόμου Μασούρι – Μυρτιές.
- Επιχορήγηση ΕΑΠΤΑ για διαπλάτυνση ασφαλτόστρωση επαρχιακού δρόμου Πόθιας – Βαθύ.

Επίσης ο Δήμος Καλυμνίων περίμενε και προϋπολόγισε έσοδα από επιχορηγήσεις που δεν πήρε (βεβαίωσε) κανένα ποσό. Αυτές οι επιχορηγήσεις είναι:

- Επιχορήγηση για την βελτίωση βοσκότοπων.
- Επιχορήγηση ΝΑ από πρόγραμμα LEADER 2 για δημιουργία Δημοτικής αγοράς στην Χώρα.
- Επιχορήγηση ΝΑ από πρόγραμμα LEADER 2 για ανάπλαση και συντήρηση βράχου πατέλας στο Καντούνι.
- Επιχορήγηση ΥΠΕΘΟ μέσω ταμείου συνοχής για κατασκευή σταθμού λυμάτων στην Νήσο Κάλυμνο.
- Επιχορήγηση ΕΑΠΤΑ 2 για κατασκευή σφαγείων.

Ο ΚΑ 15 Προσαυξήσεις – πρόστιμα – παράβολα παρουσιάζει ποσοστό απόκλισης 66,5% και αυτό οφείλεται στους ΚΑ 151 όπου στις προσαυξήσεις λόγω εκπρόθεσμης καταβολής χρεών βεβαιώθηκε ένα μικρό ποσό από αυτό που προϋπολογίσθηκε, 152 όπου στα έσοδα από παραβάσεις φορολογικών διατάξεων βεβαιώθηκε μικρότερο ποσό εσόδων από αυτό που προϋπολογίσθηκε, αυτό έγινε και στα έσοδα από πρόστιμα και χρηματικές ποινές από άλλες περιπτώσεις, 153 όπου στα έσοδα από παράβολα για άδεια ίδρυσης καταστημάτων δεν βεβαιώθηκε κανένα ποσό.

4.5 Κριτική της διάρθρωσης των αποκλίσεων βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1997.

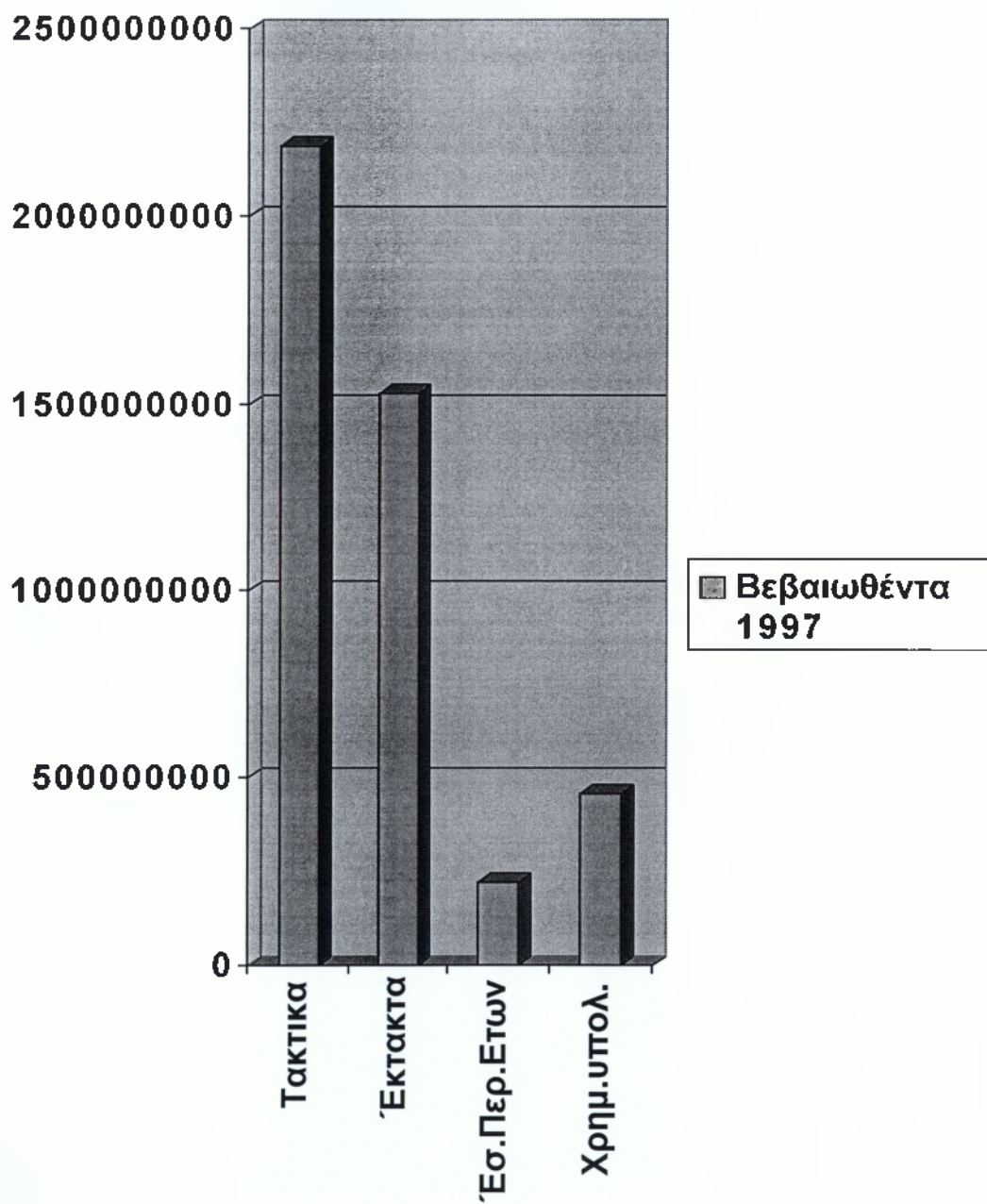
Με αυτά που έχουμε αναλύσει παραπάνω παρατηρούμε ότι για το έτος 1997 η απόκλιση των προϋπολογισθέντων από τα βεβαιωθέντα έσοδα είναι 33,3%.

Συγκεκριμένα την μεγαλύτερη απόκλιση την συναντάμε στα έκτακτα έσοδα με ποσοστό 74,3% αυτό οφείλεται στα ποσά των επιχορηγήσεων, επίσης και το ποσοστό των εσόδων που προέρχονται από περασμένα έτη και είναι της τάξεως του 47,9% που οφείλεται κυρίως στα εισπρακτέα υπόλοιπα παρελθόντων ετών.

Το μικρότερο ποσοστό το συναντάμε στο χρηματικό υπόλοιπο όπου η απόκλιση είναι 0,1%. Τα τακτικά έσοδα εμφανίζονται με απόκλιση 10% και αυτό οφείλεται κυρίως στους ίδιους πόρους.

Τα τακτικά έσοδα που βεβαιώθηκαν το 1997 ως προς το σύνολο των εσόδων είναι 61,3%, τα έκτακτα έσοδα που βεβαιώθηκαν είναι στο 1997 είναι 9,5%.

Φαίνεται λοιπόν η ικανότητα του Δήμου Καλυμνίων να καλύπτει ένα μέρος των αναγκών τις με άντληση εσόδων από τους ίδιους πόρους και πιο συγκεκριμένα από τα τέλη καθαριότητας. Ενώ από την άλλη βλέπουμε ότι στηρίζεται πολύ στην επιχορήγηση από τον Κρατικό προϋπολογισμό.



ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5^ο
ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΩΝ
ΕΣΟΔΩΝ ΤΟΥ
ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΥΜΝΙΩΝ
ΓΙΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 1998.



ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5^ο

Ανάλυση Εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1998.

Στο κεφάλαιο αυτό θα δούμε την διακύμανση και την διάρθρωση των εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1998.

Η ανάλυση θα γίνει με την μορφή πινάκων όπως και στο προηγούμενο κεφάλαιο. Επίσης θα γίνει μια μορφή σύγκρισης των βεβαιωθέντων εσόδων του έτους 1997 με τα βεβαιωθέντα του 1998.

Για την σύγκριση αυτή θα χρησιμοποιήσουμε πίνακα ο οποίος αποτελείται από έξη (6) στήλες, συγκεκριμένα:

- Στην πρώτη στήλη γράφουμε των Κ.Α των εσόδων.
- Στην δεύτερη στήλη γράφουμε των τίτλο των Κ.Α των Εσόδων.
- Στην τρίτη στήλη γράφουμε τα βεβαιωθέντα έσοδα του προηγούμενου έτους που αναλύσαμε, δηλαδή του 1997.
- Στην τέταρτη στήλη γράφουμε τα βεβαιωθέντα έσοδα του εξεταζόμενου έτους, δηλαδή του 1998.
- Στην πέμπτη στήλη γράφουμε την διαφορά των ποσών από τις στήλες 4 & 3.
- Στην έκτη στήλη γράφουμε των ρυθμό μεταβολής του έτους που εξετάζουμε από το προηγούμενο, προκύπτει από το πηλίκο της στήλης 5 προς την στήλη 3.

5.1 Ανάλυση των αποκλίσεων Πρωτοβάθμιων λογαριασμών των εσόδων του έτους 1998.

Στον πίνακα που ακολουθεί παρακάτω παρουσιάζονται οι πρωτοβάθμιοι λογαριασμοί του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1998 όπως προϋπολογίσθηκαν και βεβαιώθηκαν καθώς και οι αποκλίσεις που προέκυψαν.

**Πίνακας 5.1.1 Έσοδα του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1998.
Πρωτοβάθμιοι λογαριασμοί.
(Τρέχουσες τιμές, Δραχμές)**

<i>Κ.Α</i>	<i>Περιγραφή</i>	<i>Προϋπ/ντα</i>	<i>Βεβ/ντα</i>	<i>Αποκλίσεις</i>	<i>Σ.Α</i>
0	Τακτικά	2.334.310.000	2.122.132.962	212.177.083	9%
1	Έκτακτα	4.336.392.000	106.671.157	4.229.720.843	97,5%
2	Ές.περ.ετων	259.735.000	91.557.913	168.177.087	58,7%
3	Χρημ.υπολ.	286.475.345	286.475.345	0	0%
	Σύνολα	7.216.912.345	2.606.837.377	4.610.074.968	63,8%

Από τον παραπάνω πίνακα παρατηρούμε ότι ένα μεγάλο ποσό εσόδων της τάξεως του 63,8% δεν βεβαιώθηκε, η απόκλιση αυτή οφείλεται κυρίως στα έκτακτα έσοδα που εμφανίζουν απόκλιση 97,5% και στα έσοδα περασμένων ετών που εμφανίζουν απόκλιση 58,7%.

Επίσης βλέπουμε ότι τα τακτικά έσοδα παρουσιάζουν μικρή απόκλιση της τάξεως του 9%, στο χρηματικό υπόλοιπο βλέπουμε ότι βεβαιώθηκε όλο το προϋπολογισθέν ποσό.

Θα μπορούσαμε σε αυτό το σημείο να πούμε ότι παρόμοια κατάσταση συναντάμε και το έτος 1997.

5.2 Ανάλυση των αποκλίσεων Τακτικών Εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1998.

Ο πίνακας που θα παραθέσουμε παρακάτω (5.2.1) αφορά την διάρθρωση των τακτικών δευτεροβάθμιων λογαριασμών εσόδων που δεν βεβαιώθηκαν στο βαθμό που δεν προϋπολογίσθηκαν.

**Πίνακας 5.2.1 Τακτικά έσοδα του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1998.
Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί.
(Τρέχουσες τιμές, Δραχμές)**

<i>Κ.Α</i>	<i>Περιγραφή</i>	<i>Προϋπ/ντα</i>	<i>Βεβ/ντα</i>	<i>Αποκλίσεις</i>	<i>Σ.Α</i>
01	Προ.και.περ.	81.650.000	53.481.115	28.168.885	34,5%
02	Προ.κιν.περ.	52.000.000	21.497.210	30.502.790	58,6%
03	Έσ.από τ&δ	346.000.000	249.139.573	96.860.427	28%
04	Φόρ.-Εισφρ.	357.000.000	321.945.522	35.054.478	9,8%
05	Λοιπ.τακ.εσ.	1.497.660.000	1.476.069.542	21.590.458	1,4%
	Σύνολα	2.334.310.000	2.122.132.962	212.177.038	9%

Από των παραπάνω πίνακα παρατηρούμε ότι τα προϋπολογισθέντα έσοδα είναι μεγαλύτερα από τα βεβαιωθέντα με ποσοστό απόκλισης 9%.

Ο Κ.Α 01 Πρόσοδοι ακίνητης περιουσίας, παρουσιάζουν αυξημένη απόκλιση σε σχέση με το 1997 και αυτό οφείλεται στην μείωση των εσόδων από αστικά και αγροτικά ακίνητα καθώς και τα έξοδα από εκμετάλλευση εδάφους και υπεδάφους.

Ο Κ.Α 02 Πρόσοδοι κινητής περιουσίας, παρουσιάζει απόκλιση 58,6% το μόνο που μπορούμε να πούμε είναι ότι ο προϋπολογισμός δεν στηρίχθηκε σε συγκεκριμένα τεκμήρια αλλά σε προβλέψεις καθώς είναι και τέτοιο το είδος του λογαριασμού που δεν δίνει περιθώρια βάσιμων προβλέψεων αξίζει να σημειώσουμε

ότι υπήρχε μεγάλη απόκλιση στα έσοδα από τόκους καταθέσεων σε Τράπεζες.

Από τους Κ.Α 03 και 04 διαφαίνεται αύξηση των εσόδων από τέλη και δικαιώματα καθώς και των φόρων-εισφορών αξίζει να σημειώσουμε ότι είχαμε αύξηση στα έσοδα από Τέλη καθαριότητας, από το Φόρο εισοδήματος και από το ΔΗ.ΦΟ.ΔΩ.

Επίσης και η απόκλιση του Κ.Α 05 έχει αρκετά μικρή απόκλιση της τάξεως του 1,4% που σημαίνει ότι βεβαιώθηκε ένα πολύ μεγάλο ποσοστό από αυτό που προϋπολογίσθηκε και αυτό οφείλεται κυρίως στους ΚΑΠ όπου είχαμε αύξηση της επιχορήγησης από τον Κρατικό προϋπολογισμό.

5.3 Ανάλυση αποκλίσεων των Εκτάκτων Εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1998.

Στον πίνακα που παραθέτουμε παρακάτω (5.3.1) απεικονίζονται οι δευτεροβάθμιοι των εκτάκτων εσόδων.

**Πίνακας 5.3.1 Έκτακτα Έσοδα του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1998.
Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί.
(Τρέχουσες τιμές, Δραχμές)**

<i>Κ.Α</i>	<i>Περιγραφή</i>	<i>Προϋπ/ντα</i>	<i>Βεβ/ντα</i>	<i>Αποκ/σεις</i>	<i>Σ.Α</i>
11	Από εκπ.περ.	0	0	0	0%
12	Ές.από δαν.	0	0	0	0%
13	Επιχ-Προσ εργ	4.283.332.000	99.523.548	4183808452	97,6%
14	Δωρεες-Κληρ.	0	0	0	0%
15	Προσ-Προστ-Παρ	10.150.000	3.925.730	6.224.270	61,5%
16	Λοιπά έκτ.έσοδα	42.910.000	3.221.879	39.688.121	92,5%
	Σύνολα	4.336.392.000	106.671.157	4229720843	97,5%

Από τον παραπάνω πίνακα παρατηρούμε ότι το ποσοστό απόκλισης των προϋπολογισθέντων από τα βεβαιωθέντα έσοδα είναι 97,5%, αυτό σημαίνει ότι δεν βεβαιώθηκε ένα μεγάλο ποσό από αυτό που προϋπολογίστηκε και σε σχέση με το 1997 το ποσοστό απόκλισης είναι σχεδόν το ίδιο.

Οι Κ.Α 11, 12, 14, παρατηρούμε ότι έχουμε μηδενική απόκλιση αφού δεν βεβαιώθηκε κανένα ποσό από την στιγμή που δεν προϋπολογίστηκε κανένα ποσό.

Ο Κ.Α 13 παρουσιάζει απόκλιση με ποσοστό 97,6% και αυτό οφείλεται κυρίως στο ΚΑ 131.9 λοιπές επιχορηγήσεις. Οι επιχορηγήσεις αυτές έχουν διάφορους φορείς αποδοχής π.χ. Υπουργείο Παιδείας, Υπουργείο Εσωτερικών κ.α. και έχουν σαν απώτερο σκοπό την διενέργεια έργων ανάλογης φύσης με τον εκάστοτε φορέα. Οι φορείς όμως δεν απέδωσαν την ανάλογη σπουδαιότητα στα περισσότερα έργα αντίθετα από τις προβλέψεις που είχαν προηγηθεί με αποτέλεσμα να βεβαιωθεί ένα πολύ μικρό προϋπολογισθέν ποσό και κάποια έργα να μείνουν ανεκπλήρωτα.

Ο Κ.Α 15 προσαυξήσεις – πρόστιμα - παράβολα παρουσιάζει απόκλιση της τάξεως του 61,3%, τα έσοδα αυτού είναι μικρά λόγω της μείωσης κυρίως των εσόδων από πρόστιμα.

Μείωση των εσόδων έχουμε και στον Κ.Α 16 λοιπά έκτακτα έσοδα που παρουσιάζει απόκλιση της τάξεως του 92,5% που οφείλεται κυρίως στον ΚΑ 161.

5.4 Κριτική της διάρθρωσης των αποκλίσεων βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1998.

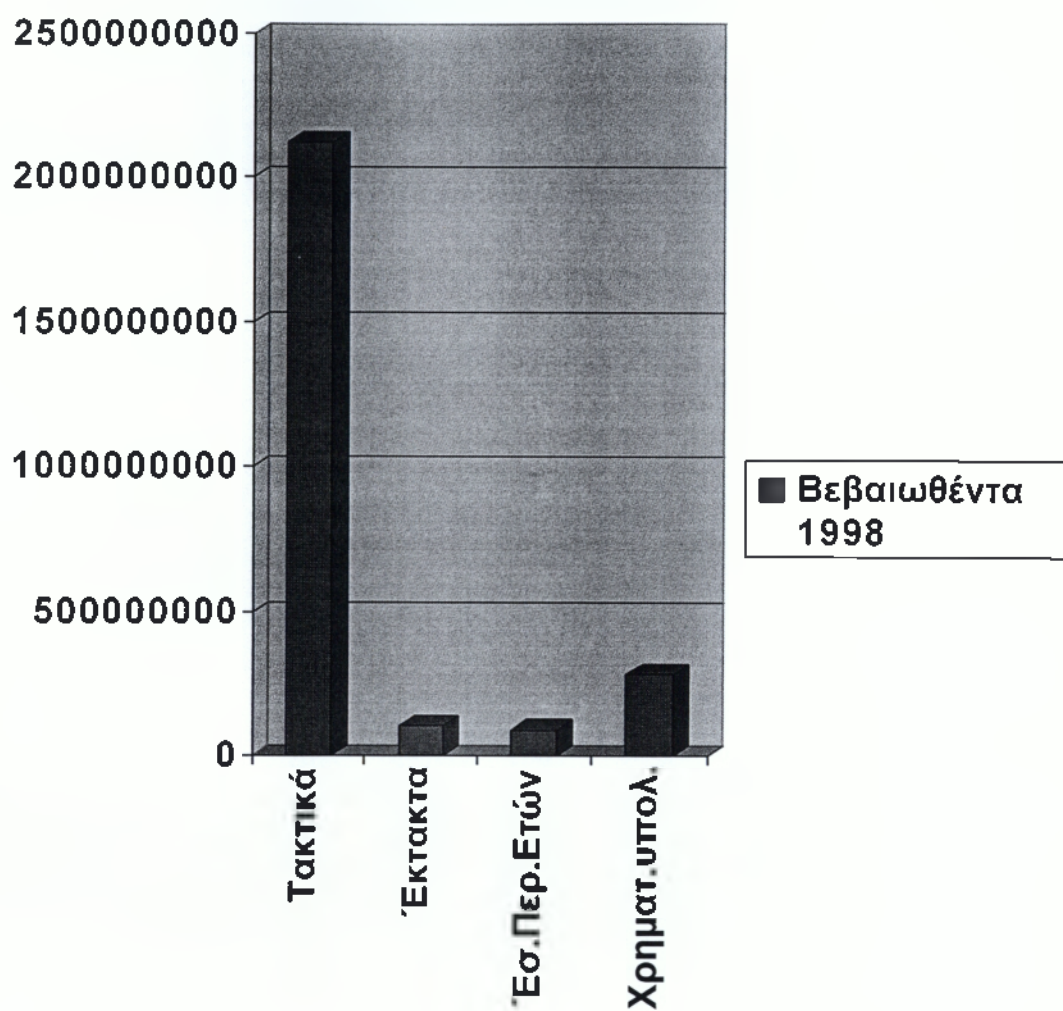
Με αυτά που έχουμε ανάλυση παραπάνω παρατηρούμε ότι για το έτος 1998 έχουμε μια αυξημένη απόκλιση μεταξύ των προϋπολογισθέντων και των βεβαιωθέντων εσόδων.

Βλέπουμε ότι την μεγαλύτερη απόκλιση την συναντάμε στα έκτακτα έσοδα και είναι της τάξεως του 97,5% όπου οφείλεται στις επιχορηγήσεις που είχε στηριχθεί ο Δήμος αλλά δεν πάρθηκαν, ενώ το χρηματικό υπόλοιπο παρατηρούμε ότι βεβαιώθηκε όλο το ποσό εσόδων που προϋπολογίστηκε εμφανίζοντας έτσι μηδενική απόκλιση.

Ενώ το μικρότερο ποσοστό απόκλισης το συναντάμε στα τακτικά έσοδα 9%.

Το ποσοστό των τακτικών εσόδων που βεβαιώθηκαν το έτος 1998 είναι 81,5% στο σύνολο των εσόδων του Δήμου Καλυμνίων. Το ποσοστό των έκτακτων εσόδων που βεβαιώθηκαν στο σύνολο των εσόδων είναι 4,1%.

Παρατηρούμε ότι ο Δήμος Καλυμνίων έχει την ικανότητα να καλύπτει τις ανάγκες του κατά ένα μέρος από την άντληση των ιδίων πόρων. Βασικότερες πηγές άντλησης πόρων είναι τα λοιπά τακτικά έσοδα και πιο συγκεκριμένα οι ΚΑΠ από τον κρατικό προϋπολογισμό.



5.5 Τακτικά Έσοδα – αποκλίσεις Δήμου Καλυμνίων για τα έτη 1997 – 1998.

Σε αυτό το κεφάλαιο θα αναλυθούν τα βεβαιωθέντα τακτικά έσοδα δευτεροβάθμιων λογαριασμών των ετών 1997 – 1998 προσπαθώντας να δούμε τις διαφορές που παρουσιάζουν.

Πίνακας 5.5.1 Τακτικά Έσοδα ετών 1997 – 1998. Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί.
(Τρέχουσες τιμές, Δραχμές)

Κ.Α	Περιγραφή	Βεβ/ντα 97	Βεβ/ντα 98	Διαφορά 98-97	Ρ.Μ
01	Προ.και.περ.	56.457.137	53.481.115	-2.976.022	-5,3%
02	Προ.κιν.περ.	30.992.500	21.497.210	-9.495.290	-30,6%
03	Έσ.από τ&δ	219.119.167	249.139.573	30.020.406	13,8%
04	Φόρ.-Εισφρ.	323.746.825	321.945.522	-1.801.303	-0,6%
05	Λοιπ.τακ.εσ.	1.338.352.153	1.476.069.542	137.717.389	10,3%
	Σύνολα	1.968.667.782	2.122.177.083	153.509.301	7,8%

Παρατηρώντας των παραπάνω πίνακα βλέπουμε ότι τα βεβαιωθέντα τακτικά έσοδα σημείωσαν αύξηση κατά το έτος 1998 της τάξεως του 7,8%.

Παρατηρούμε ότι:

- Ο Κ.Α 01 Πρόσοδοι ακίνητης περιουσίας παρουσιάζει μείωση κατά 5,3% και αυτό γιατί σημείωσαν μείωση οι Κ.Α 014, 015, 016, 018. Τα βασικότερα βεβαιωθέντα έσοδα προέρχονται από μισθώματα αστικών ακινήτων από τα Δημ. Σφαγεία από το Δημ. Ελαιοτριβείο και από τη ΔΕΥΑΚ.
- Ο Κ.Α 02 Πρόσοδοι κινητής περιουσίας επίσης παρουσιάζει μείωση κατά -30,6% και αυτό γιατί σημειώθηκε μείωση στον

Κ.Α 021. Τα βασικότερα βεβαιωθέντα έσοδα προήλθαν από τόκους καταθέσεων σε τράπεζες.

- Ο Κ.Α 03 Έσοδα από Τέλη και Δικαιώματα παρουσιάζει αύξηση κατά 13,8% αυτό οφείλετε στην υπηρεσία καθαριότητας με κωδικό αριθμό 031. Τα σημαντικότερα έσοδα που βεβαιώθηκαν στην κατηγορία αυτή προήλθαν από τέλη καθαριότητας και φωτισμού οικιών, από τέλη καθαρισμού και φωτισμού καταστημάτων και από το ΤΑΠ.
- Ο Κ.Α 04 Φόροι - Εισφορές παρουσιάζει μείωση με ποσοστό - 0,6% και αυτό οφείλετε στο γεγονός ότι είχαμε μείωση στον κωδικό αριθμό 041. Τα βασικότερα έσοδα προήλθαν από φόρο εισοδήματος και από το ΔΗ.ΦΟ.ΔΩ.
- Ο Κ.Α 05 Λοιπά τακτικά έσοδα παρουσιάζει αύξηση με ποσοστό 10,3% που οφείλετε στο γεγονός πως αυξήθηκε ο κωδικός αριθμός 051. Τα βασικότερα έσοδα προήλθαν από τακτική οικονομική ενίσχυση του κρατικού προϋπολογισμού και από επιχορήγηση για έργα ΣΑΤΑ.

5.6 Έκτακτα έσοδα – αποκλίσεις του Δήμου Καλυμνίων για τα έτη 1997 – 1998.

Σε αυτό το κεφάλαιο θα αναλυθούν τα βεβαιωθέντα έκτακτα έσοδα δευτεροβάθμιων λογαριασμών 1997 – 1998 προσπαθώντας να δούμε τις διαφορές τους.

Πίνακας 5.6.1 Έκτακτα έσοδα ετών 1997 – 1998. Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί.
(Τρέχουσες τιμές, Δραχμές)

Κ.Α	Περιγραφή	Βεβ/ντα 97	Βεβ/ντα 98	Διαφορά 98-97	P.M
11	Από εκπ.περ.	0	0	0	0%
12	Έξ.από δαν.	0	0	0	0%
13	Επιχ-Προσ εργα	384.761.844	99.523.548	-285.238.269	-74,1%
14	Δωρεες-Κληρ.	0	0	0	0%
15	Προσ-Προστ-Παρ	4.434.451	3.925.730	-508.721	-11,4%
16	Λοιπά έκτ.έσοδα	2.834.271	3.221.879	387.608	13,7%
	Σύνολα	392.230.566	106.221.879	-286.134.625	-73%

Παρατηρώντας των παραπάνω πίνακα βλέπουμε ότι τα βεβαιωθέντα έκτακτα έσοδα παρουσίασαν σημαντική μείωση σε ποσοστό -73%.

Παρατηρούμε ότι:

- Ο Κ.Α 11 Από εκποίηση περιουσίας δεν παρουσιάζει καμία κινητικότητα διότι δεν προϋπολογίσθηκαν αλλά και δεν βεβαιώθηκαν ποσά τα δύο τελευταία αυτά χρόνια.
- Ο Κ.Α 12 Έσοδα από δάνεια επίσης δεν παρουσιάζει καμία κινητικότητα διότι δεν προϋπολογίστηκε και δεν βεβαιώθηκε τίποτα τα δύο τελευταία χρόνια.
- Ο Κ.Α 13 Επιχορηγήσεις – Προσωπική εργασία παρουσιάζει μια πολύ σημαντική μείωση της τάξεως του -64,5% και αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι μειώθηκε ο κωδικός αριθμός 131.4. Τα σημαντικότερα έσοδα της κατηγορίας αυτής προέρχονται από επιχορήγηση ΕΑΠΤΑ για αποχέτευση τουριστικών οικισμών, υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας για πρόγραμμα ενίσχυσης στο σπίτι, έσοδα από επιχορήγηση ΕΑΠΤΑ για διαπλάτυνση

ασφ/ση επαρχιακού δρόμου Ποθιας-Βαθου και τέλος έσοδα από επιχορήγηση ΝΤΔ για ανάπλαση παραλιακής ζώνης Καλύμνου.

- Ο Κ.Α 14 Δωρεές – Κληρονομίες δεν παρουσιάζει καμία κινητικότητα διότι δεν προϋπολογίστηκε και δεν βεβαιώθηκε τίποτα τα δύο τελευταία χρόνια.
- Ο Κ.Α 15 Προσαυξήσεις – Πρόστιμα – Παράβολα παρουσιάζει μείωση της τάξεως του -27,4% διότι μειώθηκαν οι κωδικοί αριθμοί 152, 153. Τα βασικότερα έσοδα της κατηγορίας προήλθαν από πρόστιμα παραβάσεων φορολογικών διατάξεων.
- Ο Κ.Α 16 Λοιπά τακτικά έσοδα παρουσιάζει μια μικρή αύξηση με ποσοστό 10,3% και αυτό οφείλεται στην αύξηση του κωδικού αριθμού 163. Τα βασικότερα έσοδα προήλθαν κυρίως από επιστροφές χρημάτων.

5.7 Κριτική της διάρθρωσης των αποκλίσεων βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για τα έτη 1997 – 1998.

Συνοψίζοντας τα προηγούμενα παρατηρούμε ότι ο συντελεστής απόκλισης για το έτος 1998 ήταν 63,8%, αντίθετα ο συντελεστής απόκλισης για το έτος 1997 ήταν 33,3%.

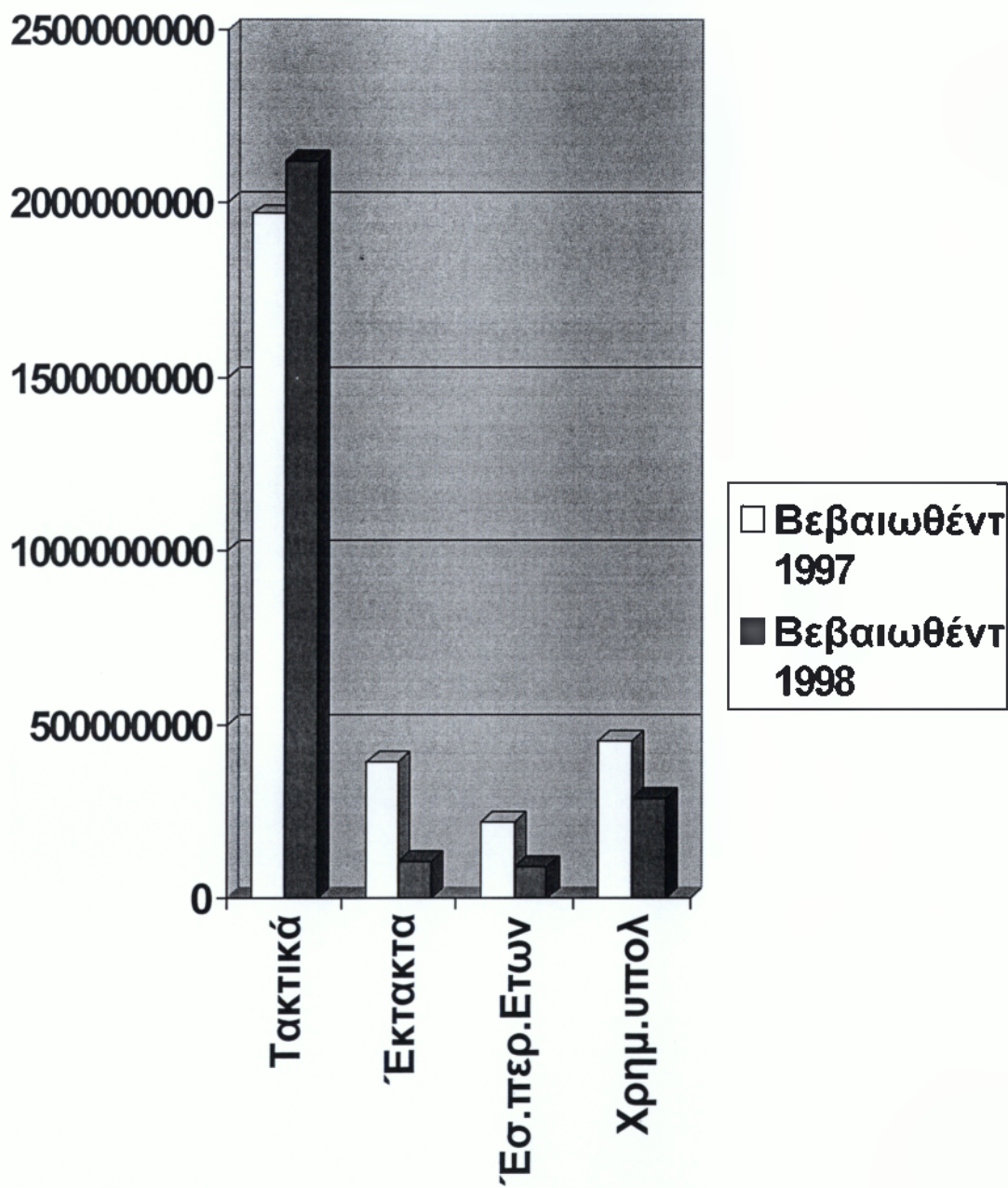
Παρατηρούμε ότι δεν λαμβάνονται μέτρα για να μειωθεί η ύπαρξη απόκλισης προϋπολογισθέντων – βεβαιωθέντων εσόδων καθώς τα ποσοστά απόκλισης και των δύο ετών είναι παρεμφερή.

Επίσης παρατηρούμε ότι υπάρχει η τάση στήριξης των τακτικών εσόδων από τα τέλη και δικαιώματα με αποτέλεσμα να

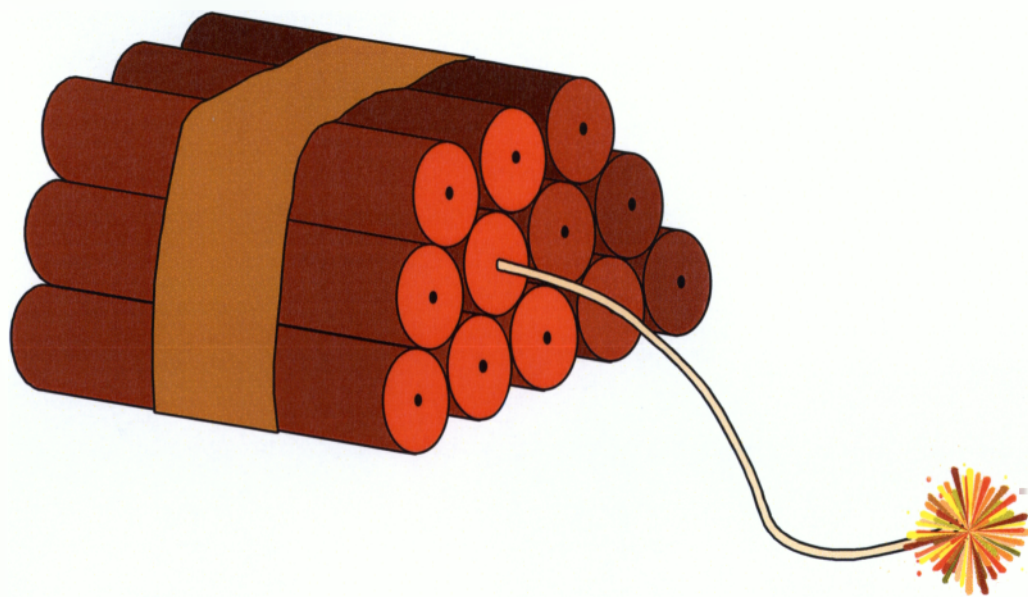
ενθαρρύνει την οικονομική αυτοδυναμία του δήμου παρόλα αυτά ο Δήμος Καλυμνίων εξακολουθεί να στηρίζεται στον Κρατικό προϋπολογισμό και στις Επιχορηγήσεις.

Παρακάτω παραθέτουμε ένα γράφημα το οποίο παρουσιάζει τους πρωτοβάθμιους λογαριασμούς των τακτικών εσόδων που δεν βεβαιώθηκαν για τα έτη 1997 – 1998.

Στο γράφημα αυτό βλέπουμε ότι για το έτος 1998 το μεγαλύτερο ποσοστό κατέχουν τα τακτικά έσοδα με ποσοστού 81,5% επί του συνολικού των εσόδων.



ΚΕΦΑΛΑΙΟ 6^ο
ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΩΝ
ΕΣΟΔΩΝ ΤΟΥ
ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΥΜΝΙΩΝ
ΓΙΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 1999.



ΚΕΦΑΛΑΙΟ 6^ο**Ανάλυση εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το
έτος 1999.**

Στο κεφάλαιο αυτό θα δούμε την διακύμανση και την διάρθρωση των εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1999. Η ανάλυση αυτή θα γίνει όπως και στα προηγούμενα κεφάλαια με την βοήθεια πινάκων, επίσης θα γίνει σύγκριση του έτους 1999 με τα έσοδα του 1998 βεβαιωθέντα και προϋπολογισθέντα.

6.1 Ανάλυση των αποκλίσεων πρωτοβάθμιων λογαριασμών των εσόδων του έτους 1999.

Στον πίνακα που ακολουθεί παρουσιάζονται οι πρωτοβάθμιοι λογαριασμοί του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1999 όπως προϋπολογίστηκαν και βεβαιώθηκαν καθώς και οι αποκλίσεις που προέκυψαν.

**Πίνακας 6.1.1 Έσοδα του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1999
Πρωτοβάθμιοι λογαριασμοί.
(Τρέχουσες τιμές, Δραχμές)**

<i>Κ.Α</i>	<i>Περιγραφή</i>	<i>Προϋπ/ντα</i>	<i>Βεβ/ντα</i>	<i>Αποκλίσεις</i>	<i>Σ.Α</i>
0	Τακτικά	2.620.600.000	2.229.690.123	390.909.877	14,9%
1	Έκτακτα	1.690.674.706	278.665.869	1.412.008.837	83,5%
2	Ές.περ.ετων	168.375.000	101.385.436	66.989.564	39,7%
3	Χρημ.υπολ.	139.229.955	139.472.407	-242.452	-0,17%
	Σύνολα	4.618.879.661	2.749.213.835	1.869.665.826	40,4

Από τον παραπάνω πίνακα παρατηρούμε ότι το 40,4% των συνολικών προϋπολογισθέντων εσόδων δεν βεβαιώθηκε παρόλα αυτά βλέπουμε ότι το ποσοστό αυτό έχει μειωθεί σε σχέση με το 1998.

Πιο αναλυτικά βλέπουμε ότι τα έκτακτα έσοδα εμφανίζουν μεγάλη απόκλιση της τάξεως του 83,5%, από τα τακτικά έσοδα δεν βεβαιώθηκε το 14,9%.

Τα έσοδα περασμένων ετών παρουσιάζουν ποσοστό απόκλισης 39,7%, στο χρηματικό υπόλοιπο έχουμε αρνητική απόκλιση -0,17% που σημαίνει ότι βεβαιώθηκαν περισσότερα από όσα προϋπολογίσθηκαν. Συμπερασματικά θα μπορούσαμε να πούμε ότι εξακολουθούμε να συναντάμε και σε αυτό το έτος μεγάλες αποκλίσεις. Παρακάτω αναλύουμε τους Δευτεροβάθμιους λογαριασμούς Τακτικών, Εκτάκτων εσόδων για να δούμε που οφείλονται οι αποκλίσεις αυτές.

6.2 Ανάλυση των αποκλίσεων τακτικών εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1999.

Ο πίνακας που θα παραθέσουμε παρακάτω (6.2.1) αφορά την διάρθρωση των τακτικών δευτεροβάθμιων λογαριασμών με σκοπό να εντοπιστούν οι Κ.Α εσόδων που δεν βεβαιώθηκαν στο βαθμό που προϋπολογίσθηκαν.

Πίνακας 6.2.1 Τακτικά έσοδα του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1999.

Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί.

(Τρέχουσες τιμές, Δραχμές)

Κ.Α	Περιγραφή	Προϋπ/ντα	Βεβ/ντα	Αποκλίσεις	Σ.Α
01	Προ.και.περ	79.100.000	55.716.620	23.383.380	29,5%
02	Προ.κιν.περ.	52.000.000	21.956.549	30.043.451	57,7%
03	Έσ.από τ&δ	398.000.000	200.094.583	188.905.462	48,5%
04	Φόρ.-Εισφρ.	345.000.000	312.571.783	32.428.217	9,4%
05	Λοιπ.τακ.εσ.	1.755.500.000	1.639.350.633	116.149.367	6,6%
	Σύνολα	2.620.600.000	2.299.690.123	390.909.877	14,4%

Από των παραπάνω πίνακα παρατηρούμε ότι τα προϋπολογισθέντα είναι μεγαλύτερα από τα βεβαιωθέντα έσοδα με ποσοστό απόκλισης 14,9% αυξημένο σε σχέση με το έτος 1998.

Ο ΚΑ 01 Πρόσοδοι ακίνητης περιουσίας παρουσιάζουν αύξηση στα έσοδα και αυτό οφείλεται κυρίως στα έσοδα από αστικά ακίνητα και στην αύξηση των εσόδων από επιχορηγήσεις του δήμου, αύξηση είχαμε στο ΤΑΠ, συναντάμε όμως μεγάλη απόκλιση στα έσοδα από σφαγεία και στα έσοδα από το δημοτικό ελαιοτριβείο.

Ο ΚΑ 02 Πρόσοδοι ακίνητης περιουσίας σημείωσε αύξηση στα έσοδα του και αυτό οφείλεται κυρίως στην είσπραξη τόκων από καταθέσεις προηγούμενων ετών, παρόλα αυτά υπάρχει μεγάλη απόκλιση αυτών.

Ο ΚΑ 03 Έσοδα από τέλη και δικαιώματα παρουσιάζει απόκλιση 48,5% αυτό οφείλεται κυρίως στην μείωση που σημειώθηκε στα έσοδα την υπηρεσία καθαριότητας. Μεγάλη απόκλιση συναντάμε στα τέλη καθαριότητας και φωτισμού καταστημάτων όπου μειώθηκαν τα έσοδα αυτών, μεγάλη απόκλιση είχαμε και στα έσοδα από τέλη χρήσης αιγιαλίδος ζώνης.

Ο ΚΑ 04 Φόροι-εισφορές παρουσίασε μείωση στα έσοδα του και κυρίως είχαμε μείωση στους αυτοτελείς πρόσθετους φόρους είχαμε μείωση στο φόρο εισοδήματος και στο ΔΗ.ΦΟ.ΔΩ.

Ο ΚΑ 05 Λοιπά τακτικά έσοδα παρουσίασαν αύξηση στα έσοδα του λόγω της αύξησης του λογαριασμού ΚΑ 0511(Τακτική οικονομική ενίσχυση από τον κρατικό προϋπολογισμό), αύξηση είχαμε και στα έσοδα από πρόστιμα του Κ.Ο.Κ. Είχαμε μεγάλη απόκλιση στην επιχορήγηση της ΝΑ για λειτουργικά έξοδα σχολείων και στην επιχορήγηση για έργα ΣΑΤΑ.

6.3 Ανάλυση των αποκλίσεων Έκτακτων εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1999.

Στον πίνακα που παραθέτουμε παρακάτω (6.3.1) απεικονίζονται οι δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί των έκτακτων εσόδων.

Πίνακας 6.3.1 Έκτακτα έσοδα του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 1999.
Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί.
(Τρέχουσες τιμές, Δραχμές)

<i>Κ.Α</i>	<i>Περιγραφή</i>	<i>Προϋπ/ντα</i>	<i>Βεβ/ντα</i>	<i>Απόκ/σεις</i>	<i>Σ.Α</i>
11	Από εκπ.περ.	0	0	0	0%
12	Έξ.από δαν.	0	0	0	0%
13	Επιχ-Προσ εργ	1.637.614.706	273.250.246	1364364460	83,3%
14	Δωρεές-Κληρ.	0	0	0	0%
15	Προσ-Προστ-Παρ	10.150.000	5.035.479	5.114.521	50,3%
16	Λοιπά έκτ.έσοδα	42.910.000	380.144	42.529.856	99,1%
	Σύνολα	1.690.647.706	278.665.869	1412008837	83,5%

Από των παραπάνω πίνακα ότι το ποσοστό απόκλισης των προϋπολογισθέντων από τα βεβαιωθέντα είναι 83,5% που σημαίνει ότι δεν βεβαιώθηκε ένα μεγάλο ποσό από αυτό που προϋπολογίστηκε, αξίζει να σημειωθεί ότι το ποσοστό αυτό έζχει μειωθεί σε σχέση με το ποσοστό του έτους 1998.

Ο Κ.Α 13 Επιχορηγήσεις-προσ.Εργασία παρουσιάζει απόκλιση με ποσοστό 83,3% και αυτό οφείλεται στις επιχορηγήσεις όπου τα έσοδα που βεβαιώθηκαν ήταν μικρότερα από αυτά που προϋπολογίστηκαν υπήρχε μεγάλη απόκλιση στην επιχορήγηση ΕΑΠΤΑ 2 για αποχέτευση τουριστικών οικισμών όπου από τα

799.000.000 που προϋπολογίσθηκαν βεβαιώθηκαν μόνο τα 36.000.000 επίσης η επιχορήγηση από το Υπουργείο Αιγαίου για οικολογική παρέμβαση στα νησιά Ψέριμος – Καλόλιμνος – Τένενδος δεν έγινε ποτέ όπως δεν έγινε η επιχορήγηση από το ΠΕΠ Νοτίου Αιγαίου για σήμανση δρόμου Πόθια – Χώρα – Βαθύ όπως και η επιχορήγηση από το Υπουργείο εσωτερικών για δημιουργία χώρων στάθμευσης, όπως και η επιχορήγηση του Υπουργείου Γεωργίας για την δημιουργία μουσείου αλιευτικών σκαφών, όπως και η επιχορήγηση για προώθηση αξιοποιήσει αλιευτικών προϊόντων.

Ο Κ.Α 15 Προσαυξήσεις – πρόστιμα^{παραβόλα} παρουσιάζει απόκλιση 50,3% και αυτό οφείλεται στα μικρά ποσά εσόδων των ΚΑ 151, 152, 153 που βεβαιώθηκαν πιο συγκεκριμένα είχαμε μείωση στα έσοδα και αύξηση της απόκλισης στα έσοδα από προσαυξήσεις λόγω εκπρόθεσμης καταβολής χρεών.

Ο Κ.Α 16 Λοιπά έκτακτα έσοδα παρουσιάζει την μεγαλύτερη απόκλιση 99,1% και αυτό οφείλεται κυρίως στο ΚΑ 163(Επιστροφές χρημάτων) καθώς και στους ΚΑ 161, 162, 164 όπου δεν βεβαιώθηκε τίποτα από αυτά που προϋπολογίσθηκαν.

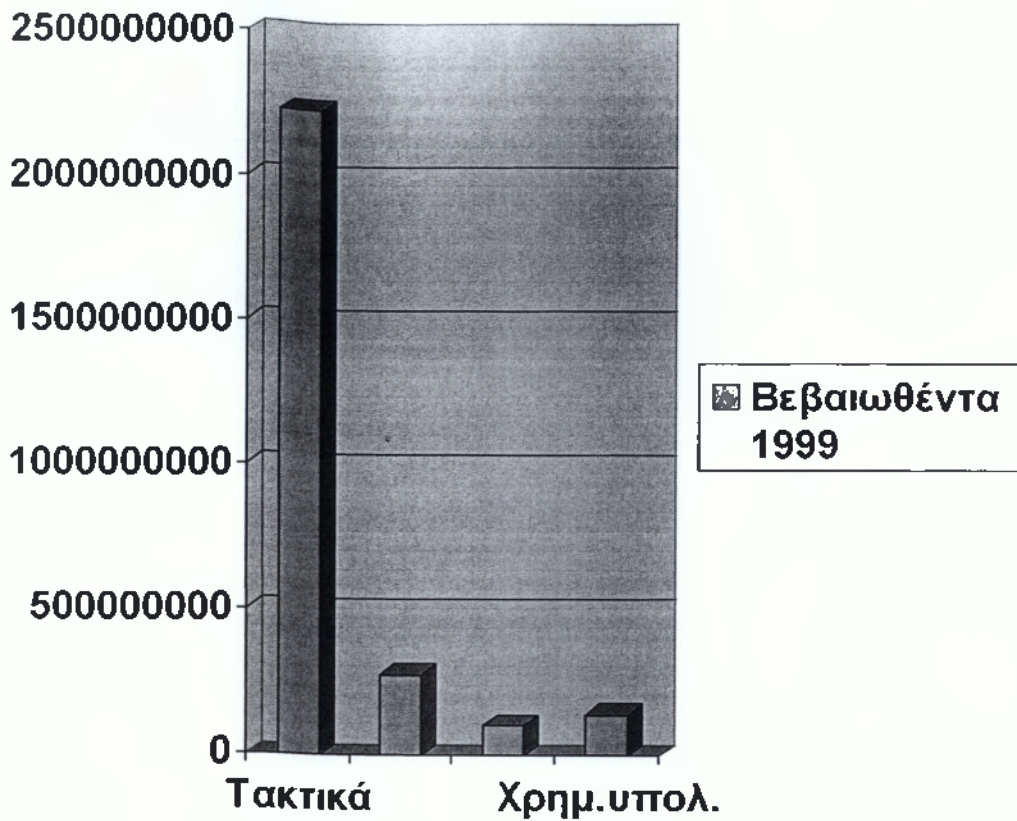
6.4 Κριτική της διάρθρωσης των αποκλίσεων βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Καλυυνίων για το έτος 1999.

Με αυτά που έχουμε ανάλυση έως τώρα παρατηρούμε ότι για το έτος 1999 έχουμε μια μείωση στην απόκλιση μεταξύ των

προϋπολογισθέντων και των βεβαιωθέντων εσόδων σε σχέση με το έτος 1998.

Και σε αυτό το έτος την μεγαλύτερη απόκλιση την συναντάμε στα έκτακτα έσοδα που είναι 83,5% που οφείλεται πάλι στις επιχορηγήσεις όπως αναλύσαμε στα έκτακτα έσοδα είδαμε ότι πολλές από τις επιχορηγήσεις που περιμέναμε να γίνουν δεν πραγματοποιήθηκαν, στο χρηματικό υπόλοιπο παρατηρούμε ότι βεβαιώθηκε μεγαλύτερο ποσό από αυτό που προϋπολογίσθηκε. Όπως και στα προηγούμενα έτη έτσι και σε αυτό βλέπουμε ότι την μικρότερη απόκλιση την έχουν τα τακτικά έσοδα 14,9%.

Το ποσοστό των τακτικών εσόδων που βεβαιώθηκαν το έτος 1999 είναι 81,2% που οφείλεται κυρίως στους ίδιους πόρους στο σύνολο των εσόδων του Δήμου Καλυμνίων. Το ποσοστό των έκτακτων εσόδων που βεβαιώθηκαν είναι 10,2% στο σύνολο των εσόδων. Παρατηρούμε ότι όπως και στο προηγούμενο έτος 1998 ο Δήμος Καλυμνίων έχει την ικανότητα να καλύπτει κάποιες από τις ανάγκες του με την άντληση των ιδίων πόρων. Βασικότερες πηγές είναι τα λοιπά τακτικά έσοδα. Παρόλα αυτά παραμένει η εξάρτηση από την ΚΔ.



6.5 Τακτικά έσοδα- αποκλίσεις Δήμου Καλυμνίων για τα έτη 1998 – 1999.

Σε αυτό το κεφάλαιο θα αναλυθούν τα βεβαιωθέντα τακτικά έσοδα δευτεροβάθμιων λογαριασμών των ετών 1998 – 1999 προσπαθώντας να δούμε τις διαφορές που παρουσιάζουν.

Πίνακας 6.5.1 Τακτικά έσοδα ετών 1998 – 1999. Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί.
(Τρέχουσες τιμές, Δραχμές)

<i>Κ.Α</i>	<i>Περιγραφή</i>	<i>Βεβ/ντα 98</i>	<i>Βεβ/ντα 99</i>	<i>Διαφορά 99-98</i>	<i>P.M</i>
01	Προ.ακι.περ.	53.481.115	55.716.620	2.235.505	4,2%
02	Προ.κιν.περ.	21.497.210	21.956.549	459.339	2.2%
03	Έσ.από τ&δ	249.139.573	200.094.583	-49.044.990	-19,7%
04	Φόρ.-Εισφρ.	321.945.522	312.571.783	-9.373.739	-3%
05	Λοιπ.τακ.εσ.	1.476.069.542	1.639.350.633	163.281.091	11,1%
	Σύνολα	2.122.177.083	2.334.310.000	212.132.917	10%

Όπως προκύπτει από των παραπάνω πίνακα τα βεβαιωθέντα τακτικά έσοδα σημείωσαν κατά το έτος 1999 10% αύξηση μεγαλύτερη από το 1998 που ήταν 7,8%.

Βλέπουμε ότι:

- Ο Κ.Α 01 Πρόσοδοι ακίνητης περιουσίας, παρουσιάζει αύξηση 4,2% ενώ το 1998 είχε μειωθεί -5,3% και αυτό γιατί το 1999 αυξήθηκαν οι Κ.Α 011, 013 και 018. Επίσης τα σημαντικότερα έσοδα από μισθώματα είχαν αύξηση όπως αύξηση εσόδων είχαμε από τις ίδιες επιχειρήσεις για το 1999.
- Ο Κ.Α 02 Πρόσοδοι κινητής περιουσίας, παρουσιάζει αύξηση 2,2% ενώ το 1998 είχε μειωθεί -30,6% και αυτό γιατί το 1999 είχαμε αύξηση στον κωδικό αριθμό 031. Πρέπει να σημειωθεί ότι τα έσοδα από τόκους καταθέσεων σε τράπεζες είχαν μια μικρή αύξηση.
- Ο Κ.Α 03 Έσοδα από τέλη και δικαιώματα, παρουσιάζει μείωση -19,7%, ενώ το 1998 είχαμε αύξηση κατά 13,8% η μείωση σε αυτό το έτος οφείλετε στην μείωση του κωδικού αριθμού 031. Η μείωση αυτή οφείλεται στη μείωση των τελών

καθαριότητας και φωτισμού οικιών όπως επίσης στα τέλη καθαριότητας και φωτισμού καταστημάτων.

- Ο Κ.Α 04 Φόροι – Εισφορές, παρουσιάζει μείωση -3% όπως μείωση είχαμε και το 1998 -0,6%, η μείωση αυτού του έτους οφείλετε στην μείωση των κωδικών αριθμών 041, 042. Μείωση σημειώθηκε στο φόρο εισοδήματος όπως και στα έσοδα ΔΗ.ΦΟ.ΔΩ.
- Ο Κ.Α 05 Λοιπά τακτικά έσοδα, παρουσιάζει αύξηση 11,1% μεγαλύτερη από αυτή του 1998 που ήταν 10,3%, βλέπουμε ότι το 1999 αυξήθηκαν οι κωδικοί αριθμοί 0511 και 0513. Αύξηση παρατηρούμε στα έσοδα από την τακτική οικονομική ενίσχυση του κρατικού προϋπολογισμού, αύξηση είχαμε και στα έσοδα από επιχορήγηση από την Ν.Α. Δωδ/σου για λειτουργικά έξοδα σχολείων όπως επίσης αύξηση είχαμε και στα πρόστιμα του ΚΟΚ.

6.6 Έκτακτα έσοδα – αποκλίσεις του Δήμου Καλυννίων για το έτος 1998 – 1999.

Σε αυτό το κεφάλαιο θα αναλυθούν τα βεβαιωθέντα έκτακτα έσοδα δευτεροβάθμιων λογαριασμών των ετών 1998 – 1999 προσπαθώντας να δούμε τις διαφορές.

Πίνακας 6.6.1 Έκτακτα έσοδα των ετών 1998 – 1999.
 Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί.
 (Τρέχουσες τιμές, Δραχμές)

Κ.Α	Περιγραφή	Βεβ/ντα 98	Βεβ/ντα 99	Διαφορά 99-98	Ρ.Μ
11	Από εκπ.περ.	0	0	0	0%
12	Ές,από δαν.	0	0	0	0%
13	Επιχ-Προσ έργα	99.523.548	273.250.246	173.726.698	174,6%
14	Δωρεές-Κληρ.	0	0	0	0%
15	Προσ-Προστ-Παρ	3.925.730	5.035.479	1.109.749	28,3%
16	Λοιπά έκτ.έσοδα	3.211.879	380.140	-2.831.739	-88,3%
	Σύνολα	106.221.879	278.665.869	171.994.712	161,3%

Παρατηρώντας των παραπάνω πίνακα βλέπουμε ότι τα βεβαιωθέντα έκτακτα έσοδα σημείωσαν σημαντική αύξηση με ποσοστό 161,3%. Τα 1998 είχαμε μείωση με ποσοστό -73%.

Παρατηρούμε ότι:

- Ο Κ.Α 13 Επιχορηγήσεις – Προσωπική εργασία, σημείωσε αύξηση 28,3% ενώ το 1998 είχαμε μείωση -24,4% βλέπουμε ότι αυτό το έτος έχουμε αύξηση του κωδικού αριθμού 1314. Τα σημαντικότερα έσοδα προήλθαν επιχορήγηση ΝΤΔ για βελτίωση βοσκότοπων, επίσης επιχορήγηση από ΕΑΠΤΑ 2 για αποχέτευση τουριστικών οικισμών όπου σε σχέση με το έτος 1998 έχει αυξηθεί, ακόμα το Υπουργείο Αιγαίου επιχορήγησε τη νήσο πλάτη και το Υπουργείο Εσωτερικών επιχορήγησε το δήμο για εκλογική αποζημίωση.
- Ο Κ.Α 15 Προσαυξήσεις – Πρόστιμα - Παράβολα, παρουσιάζει αύξηση 28,3% ενώ το 1998 ήταν μειωμένο κατά -27,4% σε αυτό το έτος παρατηρήθηκε αύξηση στον κωδικό αριθμό 151. Τα βασικότερα έσοδα προήλθαν από πρόστιμα παραβάσεων φορολογικών παραβάσεων.
- Ο Κ.Α 16 Λοιπά έκτακτα έσοδα, παρουσιάζει μείωση -88,3% ενώ το 1998 ήταν 13,7% και αυτό γιατί στο έτος αυτό είχαμε

μείωση στον κωδικό αριθμό 163 και ποιο συγκεκριμένα στο ΚΑ 163.9.

6.7 Κριτική της διάρθρωσης των - αποκλίσεων βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για τα έτη 1998 – 1999.

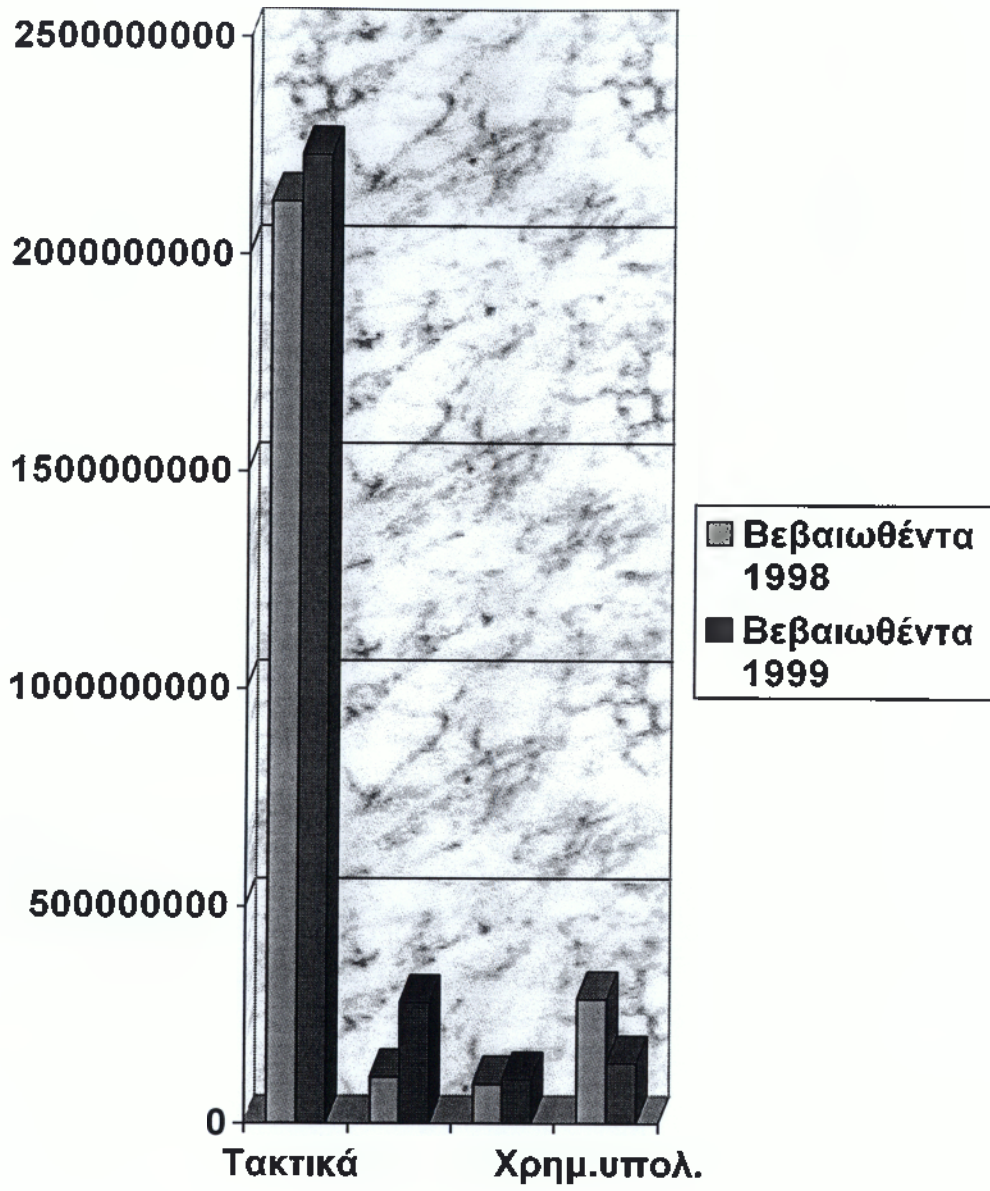
Συνοψίζοντας τα προηγούμενα παρατηρούμε ότι ο συντελεστής απόκλισης για το έτος 1999 είναι 40,4% ενώ το 1998 ήταν 63,8%, υπάρχει μια μείωση μεταξύ των δύο ετών.

Βλέπουμε ότι γίνονται προσπάθειες για να μειωθεί η ύπαρξη απόκλισης προϋπολογισθέντων – βεβαιωθέντων εσόδων.

Όπως και στα προηγούμενα έτη έτσι και σε αυτό βλέπουμε να στηρίζονται τα τακτικά έσοδα ενώ τα έκτακτα εμφανίζονται αποδυναμωμένα. Επίσης παρατηρούμε ότι τα έσοδα από τέλη και δικαιώματα μειώνονται ακόμα περισσότερο με αποτέλεσμα να μειώνεται ακόμα περισσότερο με αποτέλεσμα να μειώνεται ο βαθμός οικονομικής αυτοδυναμίας του Δήμου Καλυμνίων.

Παρακάτω παραθέτουμε ένα γράφημα το οποίο παρουσιάζει τους πρωτοβάθμιους λογαριασμούς των τακτικών εσόδων που βεβαιώθηκαν για τα έτη 1998 – 1999.

Στο γράφημα αυτό βλέπουμε ότι για το έτος 1999 το μεγαλύτερο ποσοστό το κατέχουν τα τακτικά έσοδα με ποσοστό 81,2% επί του συνόλου των εσόδων.



ΚΕΦΑΛΑΙΟ 7^ο
ΑΝΑΛΥΣΗ ΕΣΟΔΩΝ
ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ
ΚΑΛΥΜΝΙΩΝ ΓΙΑ ΤΟ
ΕΤΟΣ 2000.



ΚΕΦΑΛΑΙΟ 7^ο**Ανάλυση εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το
έτος 2000.**

Στο κεφάλαιο αυτό θα δούμε την διακύμανση και την διάρθρωση των εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 2000.

Η ανάλυση αυτή θα γίνει όπως και στα προηγούμενα κεφαλαία με την βοήθεια πινάκων, επίσης θα γίνει σύγκριση του έτους 2000 με το έτος 1999 σε βεβαιωθέντα – προϋπολογισθέντα έσοδα.

**7.1 Ανάλυση των αποκλίσεων πρωτοβάθμιων λογαριασμών
εσόδων του έτους 2000.**

Στον πίνακα που ακολουθεί παρουσιάζονται οι πρωτοβάθμιοι λογαριασμοί του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 2000 όπως προϋπολογίσθηκαν βεβαιώθηκαν καθώς και οι αποκλίσεις του.

**Πίνακας 7.1.1 Έσοδα του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 2000.
Πρωτοβάθμιοι λογαριασμοί.
(Τρέχουσες τιμές, Δραχμές)**

<i>Κ.Α</i>	<i>Περιγραφή</i>	<i>Προϋπ/ντα</i>	<i>Βεβ/ντα</i>	<i>Αποκλίσεις</i>	<i>Σ.Α</i>
0	Τακτικά	989.460.000	112.513.500	876.946.500	88,6%
1	Έκτακτα	1.643.460.000	81.208.024	1.562.251.976	95%
2	Ές περ.ετών	142.000.000	22.531.830	119.468.170	84,1%
3	Χρημ.υπολ.	521.603.178	521.905.057	-301.879	-0,05%
	Σύνολα	3.296.523.178	783.158.411	2.558.364.767	77,6%

Από των παραπάνω πίνακα παρατηρούμε ότι το 77,6% των συνολικών προϋπολογισθέντων εσόδων δεν βεβαιώθηκαν,

σημειώνοντας αύξηση του ποσοστού απόκλισης σε σχέση με το έτος 1999 που ήταν 40,4%.

Πιο αναλυτικά βλέπουμε ότι τα έκτακτα έσοδα εμφανίζουν την μεγαλύτερη απόκλιση με ποσοστό 95%, το ποσοστό αυτό αυξήθηκε σε σχέση με το έτος 1999 μεγάλη αυξημένη απόκλιση έχουμε και για τα έκτακτα έσοδα με ποσοστό 88,6% ενώ το 1999 ήταν μόλις 14,9%, επίσης μεγάλη αύξηση παρουσιάζεται και στο ποσοστό απόκλισης των εσόδων περασμένων ετών με 84,1%, το 1999 ήταν 39,7%.

Στο χρηματικό υπόλοιπο έχουμε αρνητική απόκλιση -0,05% που σημαίνει ότι βεβαιώθηκαν περισσότερα από όσα προϋπολογίσθηκαν.

Πρέπει να σημειωθεί κατά την ανάλυση μας στο έτος 2000 συναντήσαμε μεγάλες αποκλίσεις και μειώσεις στα ποσά των εσόδων οι οποίες είναι ανεξήγητες και όπου κι αν απευθυνθήκαμε δεν πήραμε καμία απάντηση.

Συμπερασματικά μπορούμε να πούμε ότι σε αυτό το έτος έχουμε μεγάλες αυξημένες αποκλίσεις.

7.2 Ανάλυση αποκλίσεων των τακτικών εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 2000.

Ο πίνακας που θα παραθέσουμε παρακάτω (7.2.1) αφορά την διάρθρωση των τακτικών δευτεροβάθμιων λογαριασμών εσόδων με σκοπό να εντοπιστούν οι κωδικοί αριθμοί εσόδων που δεν βεβαιώθηκαν στο βαθμό που προϋπολογίσθηκαν.

Πίνακας 7.2.1 Τακτικά έσοδα του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 2000.
Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί.
(Τρέχουσες τιμές, Δραχμές)

Κ.Α	Περιγραφή	Προϋπ/ντα	Βεβ/ντα	Αποκλίσεις	Σ.Α
01	Προ.ακι.περ.	90.660.000	1.638.058	89.021.942	65,1%
02	Προ.κιν.περ.	57.000.000	0	57.000.000	100%
03	Έσ.από τ&δ	406.000.000	2.853.865	403.146.137	99,3%
04	Φόρ.-Εισφρ.	360.000.000	65.762.485	294.237.515	81,7%
05	Λοιπ.τακ.εσ.	875.800.000	42.259.092	833.540.908	95,2%
	Σύνολα	1.789.460.000	112.513.500	1.676.946.500	93,7%

Από το παραπάνω πίνακα παρατηρούμε ότι τα προϋπολογισθέντα είναι μεγαλύτερα από τα βεβαιωθέντα έσοδα με ποσοστό απόκλισης 93,7% αρκετά αυξημένο σε σχέση με το έτος 1999 που ήταν 14,9%..

Ο Κ.Α 01 Πρόσοδοι ακίνητης περιουσίας, παρουσιάζει απόκλιση 65,1% και αυτό οφείλεται κυρίως στην διαφορά προϋπολογισθέντων – βεβαιωθέντων των Κ.Α. 011 (έσοδα από αστικά αγροτικά ακίνητα) 014 (έσοδα από σφαγεία) και 018 (έσοδα από επιχειρήσεις) όπου δεν βεβαιώθηκαν τίποτα από αυτά που προϋπολογίστηκαν, που από αυτά τα προηγούμενα έτη είχαμε σημαντικά έσοδα.

Ο Κ.Α 02 Πρόσοδοι κινητής περιουσίας, έχει το μεγαλύτερο ποσοστό απόκλισης 100% αφού δεν βεβαιώθηκε τίποτα το 1999 η απόκλιση ήταν 57,7% στην ερώτηση μας προς των Λογιστή του Δήμου γιατί δεν είχαμε έσοδα όπως τα προηγούμενα έτη δεν πήραμε καμία απάντηση.

Ο Κ.Α 03 Έσοδα από τέλη και δικαιώματα, παρουσιάζει απόκλισης 99,3% αυτό οφείλεται στο Κ.Α. 031 (υπηρεσία καθαριότητας) όπου δεν βεβαιώθηκε κανένα ποσό από αυτό που προϋπολογίστηκε εδώ αξίζει να σημειωθεί ότι ο Κ.Α. 0361 (τέλη χρήσης

πεζοδρομίων, οδών κλπ) 0366 (τέλη διαμονής παρεπηδημούντων) και 0369 (λοιπά τέλη και δικαιώματα μέτρων, σταθμών).

- Τέλη καθαριότητας και φωτισμού οικιών προϋπολογίστηκαν 210.000.000 και βεβαιώθηκαν 0.
- Τέλη καθαριότητας και φωτισμού καταστημάτων προϋπολογίστηκαν 100.000.000 βεβαιώθηκαν 0.
- Τέλη χρήσεως πεζοδρομίων οδών και πλατειών προϋπολογίστηκαν 12.000.000 βεβαιώθηκαν 122.000.
- Τέλη διαμονής παρεπηδημούντων προϋπολογίστηκαν 15.000.000 βεβαιώθηκαν 121.000.
- ΤΑΠ προϋπολογίστηκαν 30.000.000 βεβαιώθηκαν 2.000.000.
- Τέλη κυκλοφορίας αυτοκινήτων προϋπολογίστηκαν 10.000.000 βεβαιώθηκαν 0.

Στην ερώτηση ΓΙΑΤΙ δεν πήραμε καμία απάντηση.

Ο Κ.Α 04 Φόροι – Εισφορές, παρουσιάζει αυξημένο σε σχέση με το έτος 1999, ποσοστό απόκλισης που αγγίζει το 81,7% αυτό οφείλεται κυρίως στο φόρο εισοδήματος όπου προϋπολογίστηκαν 230.000.000 και βεβαιώθηκαν μόνο 40.000.000 καθώς επίσης και στο ΔΗ.ΦΟ.ΔΩ όπου προϋπολογίστηκαν 120.000.000 και βεβαιώθηκαν 20.000.000.

Ο Κ.Α 05 Λοιπά τακτικά έσοδα με ποσοστό απόκλισης 95,2% ενώ το έτος 1999 ήταν μόλις 6,6%. Αυτό οφείλεται στη Κρατική οικονομική ενίσχυση όπου προϋπολογίστηκαν 800.000.000 και βεβαιώθηκαν μόνο 30.000.000.

7.3 Ανάλυση αποκλίσεων των Έκτακτων εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 2000.

Στον πίνακα που ακολουθεί παρακάτω (7.3.1) απεικονίζονται οι δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί των έκτακτων εσόδων.

Πίνακας 7.3.1 Έκτακτα έσοδα του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 2000.
Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί.
(Τρέχουσες τιμές, Δραχμές)

Κ.Α	Περιγραφή	Προϋπ/ντα	Βεβ/ντα	Αποκ/σεις	Σ.Α
11	Από εκπ.περ.	0	0	0	0%
12	Έξ.από δαν.	0	0	0	0%
13	Επιχ-Προσ εργ	1.584.900.000	80.835.777	1504064223	94,9%
14	Δωρεές-Κληρ.	0	0	0	0%
15	Προσ-Προστ-Παρ	8.150.000	80.835.777	7.777.753	95,4%
16	Λοιπά έκτ.έσοδα	50.410.000	0	50.410.000	100%
	Σύνολα	1.643.460.000	81.208.024	1562251976	95%

Από των παραπάνω πίνακα παρατηρούμε ότι το ποσοστό απόκλισης των προϋπολογισθέντων από τα βεβαιωθέντα είναι 95% που σημαίνει ότι ένα αρκετά μεγάλο ποσό δεν βεβαιώθηκε από αυτά που προϋπολογίσθηκαν σημειώνοντας αύξηση σε σχέση με το έτος 1999.

Ο Κ.Α 13 Επιχορηγήσεις –Προσ. Εργασία παρουσίασε απόκλιση 94,9% αυτό οφείλεται κυρίως στις επιχορηγήσεις όπου βεβαιώθηκε ένα πολύ μικρό ποσό εσόδων από επιχορηγήσεις σημειώνοντας μείωση σε σχέση με το 1999 προϋπολογίσθηκαν 2.382.100.000 από 19 συνολικά επιχορηγήσεις και βεβαιώθηκαν μόνο 80.835.777. Ούτε εδώ πήραμε απάντηση. Μείωση των εσόδων συναντάμε και στο ΚΑ 15 προσαυξήσεις-^{παραβολα} πρόστιμα- όπου υπήρχε μεγάλη απόκλιση στους ΚΑ 151, 152, 153.

Ο Κ.Α 15 παρουσιάζει επίσης ένα μεγάλο ποσοστό απόκλισης της τάξεως του 95,45% ενώ το 1999 ήταν 50,3% συνέβη το ίδιο όπως και για των ΚΑ 13.

Ο Κ.Α 16 παρουσιάζει το μεγαλύτερο ποσοστό απόκλισης 100% και αυτό γιατί δεν βεβαιώθηκε τίποτα, το 1999 ήταν 99,1%.

7.4 Κριτική της διάρθρωσης των αποκλίσεων βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για το έτος 2000.

Με αυτά που έχουμε ανάλυση έως τώρα παρατηρούμε ότι το έτος 2000 έχουμε αυξημένα ποσοστά απόκλισης μεταξύ των προϋπολογισθέντων και των βεβαιωθέντων εσόδων σε σχέση με το έτος 1999.

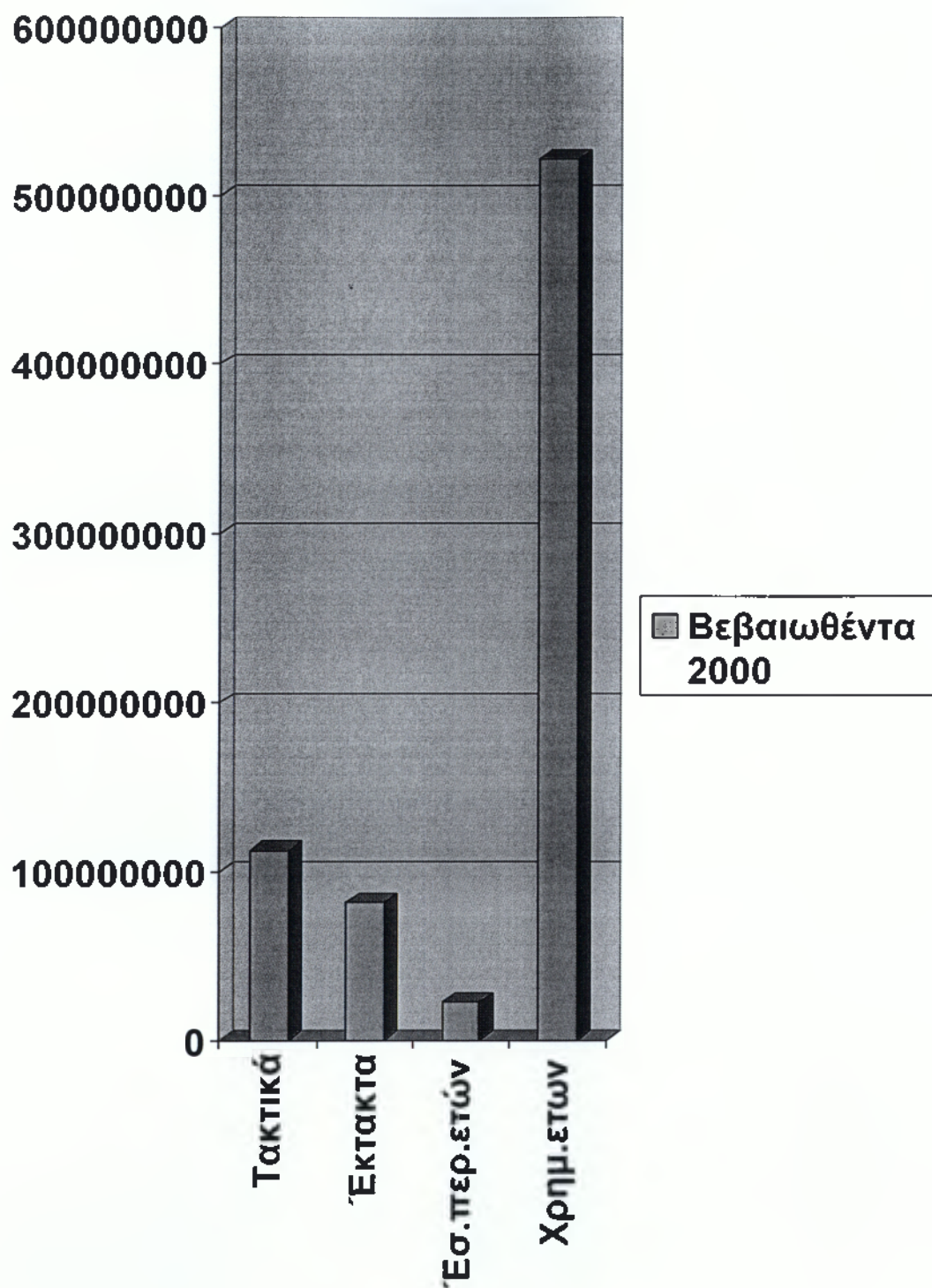
Και σε αυτό το έτος την μεγαλύτερη απόκλιση την συναντάμε στα έκτακτα έσοδα που είναι 95%. Στο χρηματικό υπόλοιπο βλέπουμε ότι βεβαιώθηκε μεγαλύτερο ποσό από αυτό που προϋπολογίστηκε. Την μικρότερη απόκλιση την συναντάμε στα έσοδα περασμένων ετών και είναι 84,1%.

Στα τακτικά έσοδα βλέπουμε ότι έχει αυξημένο ποσοστό απόκλισης (88,6%) σε σχέση με το προηγούμενο έτος (14,9%).

Το ποσοστό των τακτικών εσόδων που βεβαιώθηκαν το έτος 2000 είναι 15,2% στο σύνολο των εσόδων του Δήμου Καλυμνίων αρκετά μικρό σε σχέση με το έτος 1999 που ήταν 81,2%.

Το ποσοστό των έκτακτων εσόδων είναι 11,1% επί του συνόλου των εσόδων θα το χαρακτηρίσουμε ένα προβληματικό έτος γεματο ερωτηματικά..

Παρατηρούμε ότι έχουμε ένα έτος με μεγάλες απόκλισης και μικρά ποσοστά βεβαιωθέντων εσόδων.



7.5 Τακτικά έσοδα - αποκλίσεις του Δήμου Καλυμνίων για τα έτη 1999 – 2000.

Σε αυτό το κεφάλαιο θα αναλυθούν τα βεβαιωθέντα τακτικά έσοδα δευτεροβάθμιων λογαριασμών των ετών 1999 – 2000 προσπαθώντας να δούμε τις διαφορές τους.

Πίνακας 7.5.1 Τακτικά έσοδα των ετών 1999 – 2000.
Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί.
(Τρέχουσες τιμές, Δραχμές)

Κ.Α	Περιγραφή	Βεβ/ντα 99	Βεβ/ντα 00	Διαφορά 00-99	P.M
01	Προ.ακι.περ.	55.716.620	1.638.058	-54.078.562	-97%
02	Προ.κιν.περ.	21.956.549	0	-21.956.549	-100%
03	Έσ.από τ&δ	200.094.583	2.853.865	-197.240.673	-98,5%
04	Φόρ.-Εισφρ.	312.571.783	65.762.485	-246.809.298	-79%
05	Λοιπ.τακ.εσ.	1.639.350.633	42.259.092	-1.597.091.541	-97%
	Σύνολα	2.229.960.123	112.513.500	-2.117.446.623	-95%

Όπως προκύπτει από των παραπάνω πίνακα τα βεβαιωθέντα τακτικά έσοδα σημείωσαν σημαντική μείωση το 2000 με ποσοστό - 95,2% ενώ το 1998-99 ήταν αυξημένα με ποσοστό 10%.

Παρατηρούμε ότι:

Ο Κ.Α 01 Πρόσοδοι ακίνητης περιουσίας, παρουσιάζει μείωση -97% ενώ το 1999 ήταν αυξημένο (4,2%), όλοι οι κωδικοί αριθμοί αυτής της κατηγορίας παρουσίασαν μείωση. Σημαντική και ανεξήγητη μείωση οφείλεται κυρίως στη μείωση των εσόδων από μισθώματα αστικών ακινήτων και στη μείωση των εσόδων από ίδιες επιχειρήσεις.

Ο Κ.Α 02 Πρόσοδοι κινητής περιουσίας, παρουσιάζει μείωση -100%, το 1999 είχαμε αύξηση (2,2%), αυτό οφείλετε στο γεγονός ότι δεν βεβαιώθηκε τίποτα από αυτά που προϋπολογίσθηκαν. Ενώ

το 1999 είχαμε έσοδα από τόκους καταθέσεων σε τράπεζες το 2000 Ο ΚΑ ήταν μηδενικός.

Ο Κ.Α 03 Έσοδα από τέλη και δικαιώματα, βλέπουμε ότι σε αυτό το έτος παρουσιάζει ραγδαία μείωση της τάξεως του -98,5% και το 1999 είχαμε μείωση (-19,7%), βεβαιώθηκε δηλαδή ένα πολύ μικρό ποσό εσόδων. Ανεξήγητο γεγονός είναι επίσης ότι το 2000 δεν είχαμε κανένα έσοδο από τέλη καθαριότητας και φωτισμού οικιών και καταστημάτων σε σχέση με τα προηγούμενα έτη που είχαμε σημαντικά έσοδα από τις κατηγορίες αυτές, μείωση είχαμε από τα τέλη χρήσεως πεζοδρομίων , οδών, πλατεών στα τέλη διαμονής παρεπιδομούντων και στα έσοδα από ΤΑΠ.

Ο Κ.Α 04 Φόροι – Εισφορές, παρουσιάζει επίσης ραγδαία μείωση της τάξεως του -79% μικρή μείωση είχαμε και το 1999 (-3%).Μεγάλη μείωση σημειώνεται και στο φόρο εισοδήματος καθώς και στο ΔΗ.ΦΟ.ΔΩ.

Ο Κ.Α 05 Λοιπά τακτικά έσοδα, παρουσιάζει μεγάλη μείωση της τάξεως του -97,5%, το 1999 είχαμε αύξηση (11,1%), είχαμε μείωση σε όλους τους κωδικούς αριθμούς τις κατηγορίας αυτής. Μεγάλη μείωση εσόδων έχει σημειωθεί και από την τακτική ενίσχυση του κρατικού προϋπολογισμού.

7.6 Έκτακτα έσοδα – αποκλίσεις του Δήμου Καλομνίων για τα έτη 1999 – 2000.

Σε αυτό το κεφάλαιο θα αναλυθούν τα βεβαιωθέντα έσοδα δευτεροβάθμιων λογαριασμών των ετών 1999 – 2000 προσπαθώντας να εντοπίσουμε τις διαφορές τους.

Πίνακας 7.6.1 Έκτακτα έσοδα των ετών 1999 – 2000.
 Δευτεροβάθμιοι λογαριασμοί.
 (Τρέχουσες τιμές, Δραχμές)

ΚΑ	Περιγραφή	Βεβ/ντα 99	Βεβ/ντα 00	Διαφορά 00- 99	P.M.
11	Από εκπ.περ.	0	0	0	0%
12	Έξ.από δαν.	0	0	0	0%
13	Επιχ-Προσ έργα	273.250.246	80.835.777	-192.414.469	-70,5%
14	Δωρεές-Κληρ.	0	0	0	0%
15	Προσ-Προστ- Παρ	5.035.497	372.247	-4.663.250	-92,7%
16	Λοιπά έκτ.έσοδα	380.144	0	-380.144	-100%
	Σύνολα	278.665.869	81.208.044	-197.457.825	-70,9%

Παρατηρώντας των παραπάνω πίνακα βλέπουμε ότι τα βεβαιωθέντα έκτακτα έσοδα σημείωσαν ραγδαία μείωση (-70,9%) σε σχέση με το προηγούμενο έτος που είχαμε ραγδαία αύξηση (161,3%).

Ο Κ.Α 11 από εκποίηση περιουσίας, όπως και τα προηγούμενα έτη εξακολουθεί να μην εμφανίζει καμία κινητικότητα και αυτό γιατί δεν βεβαιώθηκε - προϋπολογίστηκε τίποτα.

Ο Κ.Α 12 Έσοδα δανείων, επίσης δεν παρουσιάζει καμία κινητικότητα για τους ίδιους λόγους που αναφέραμε προηγουμένως.

Ο Κ.Α 13 Επιχορηγήσεις – προσωπική εργασία, παρουσιάζει μεγάλη μείωση με ποσοστό -70,5%, ενώ το 1999 είχαμε μεγάλη αύξηση (174,6%). Αυτό που πρέπει να σημειωθεί είναι ότι η μόνη επιχορήγηση που δόθηκε από ΣΑΤΑ.

Ο Κ.Α 14 Δωρεές – Κληρονομίες, δεν παρουσιάζει καμία κινητικότητα.

Ο Κ.Α 15 Προσαυξήσεις – Πρόστιμα – Παράβολα, παρουσιάζουν επίσης μεγάλη μείωση με ποσοστό -92,7% δεν βεβαιώθηκε ένα πολύ μεγάλο μέρος από αυτό που

προϋπολογίστηκε. Ο λόγος της μεγάλης μείωσης ήταν στη μείωση των εσόδων από πρόστιμα παραβάσεων φορολογικών διατάξεων.

Ο Κ.Α 16 Λοιπά έκτακτα έσοδα, παρουσιάζει την μεγαλύτερη μείωση -100% και αυτό γιατί δεν βεβαιώθηκε τίποτα.

7.7 Κριτική της διάρθρωσης των αποκλίσεων βεβαιωθέντων εσόδων του Δήμου Καλυμνίων για τα έτη 1999 – 2000.

Συνοψίζοντας τα προηγούμενα παρατηρούμε ότι ο συντελεστής απόκλισης για το 2000 είναι 77,6% ένα αρκετά μεγάλο ποσοστό απόκλισης προϋπολογισθέντων – βεβαιωθέντων εσόδων ενώ το 1999 ήταν 40,4%.

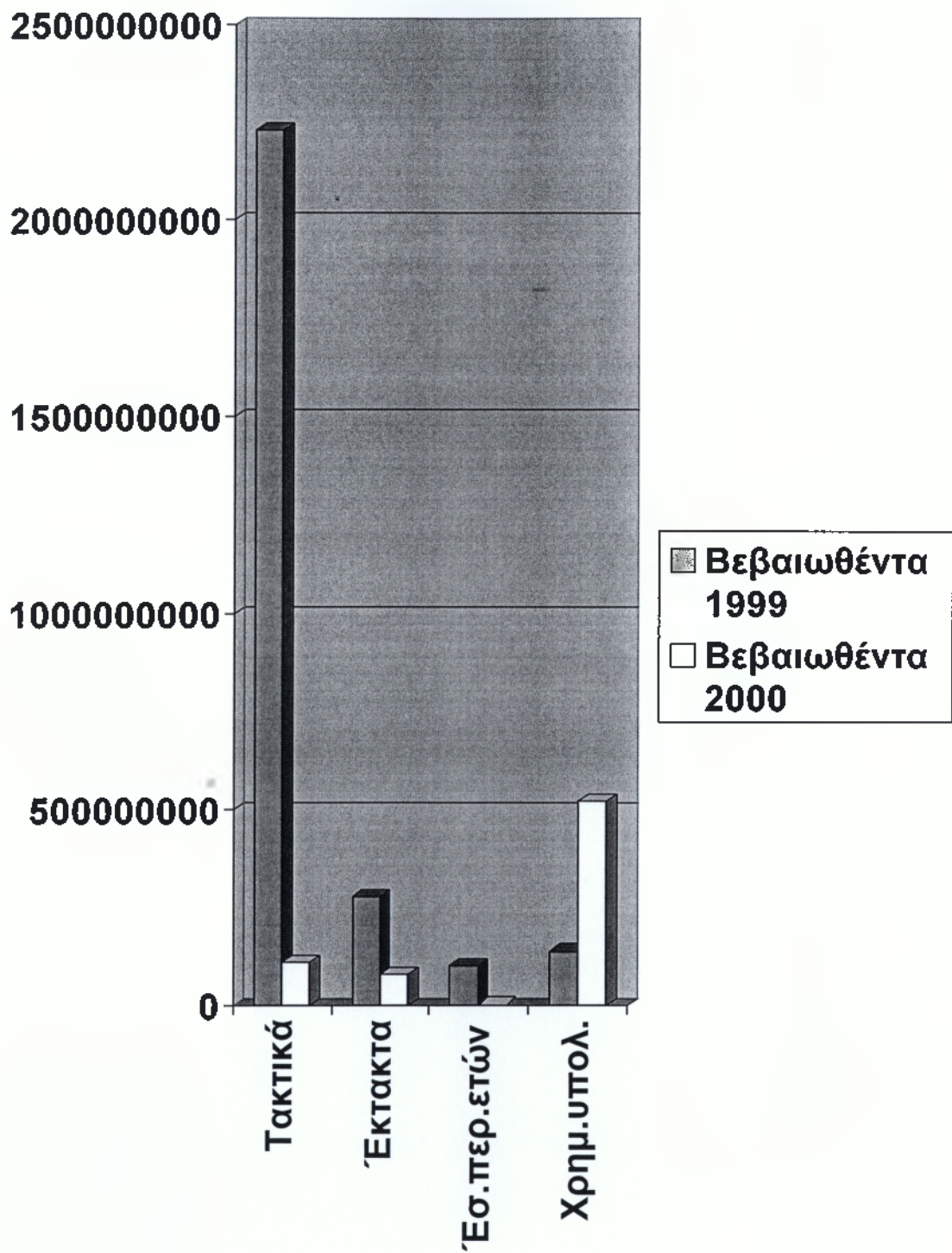
Υπάρχει μια αστάθεια μεταξύ των ετών και αυτό γιατί το 1999 ο Σ.Α ήταν 33,3%, το 1998 ήταν αυξημένο κατά 63,8% το 1999 μειώθηκε και πήγε 44,4% τέλος το 2000 αυξήθηκε και πήγε στο 77,6%.

Βλέπουμε ότι υπάρχει αποδυνάμωση και στα τακτικά έσοδα αλλά και στα έκτακτα έσοδα του Δήμου Καλυμνίων.

Επίσης παρατηρούμε ότι υπάρχει συνεχόμενη μείωση στα Τέλη και δικαιώματα αποδυναμώνοντας την οικονομική αυτοδυναμία του Δήμου.

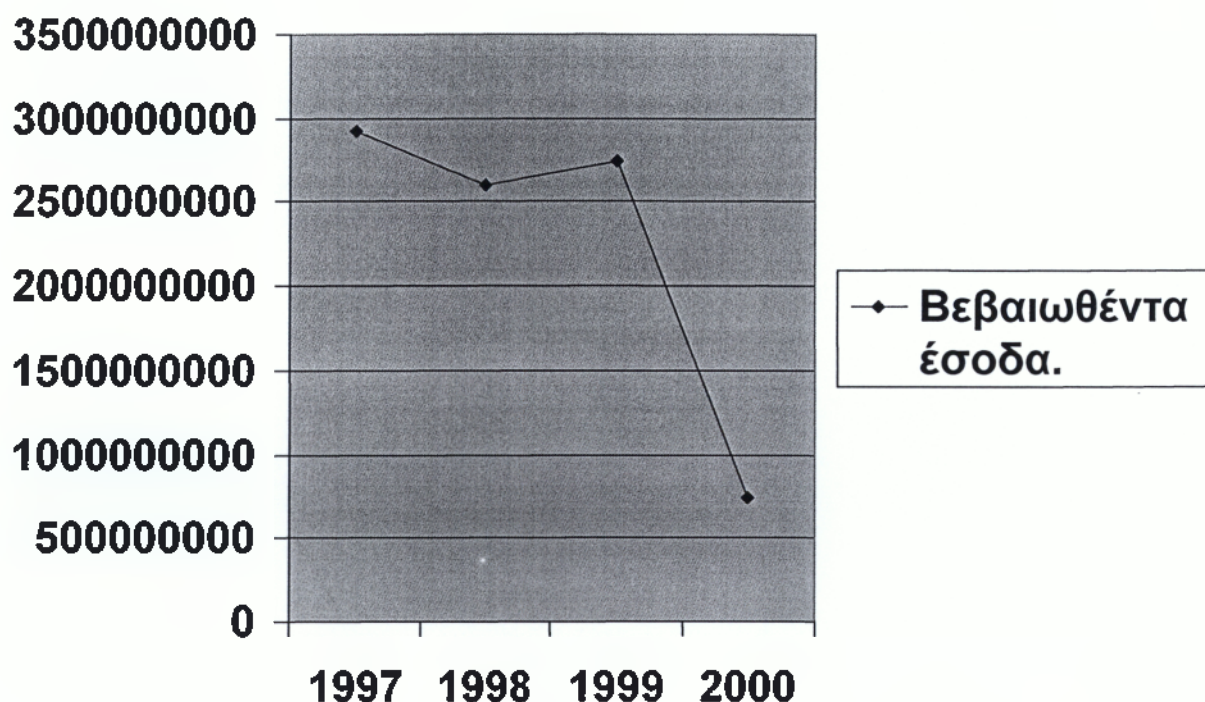
Παρακάτω παραθέτουμε ένα γράφημα το οποίο παρουσιάζει τους πρωτοβάθμιους λογαριασμούς των τακτικών εσόδων που βεβαιώθηκαν για τα έτη 1999 – 2000.

Στο γράφημα αυτό βλέπουμε ότι για το έτος 2000 το μεγαλύτερο ποσοστό κατέχει το χρηματικό υπόλοιπο με ποσοστό 70,8% επί του συνόλου των εσόδων.



7.8 Διακύμανση των βεβαιωθέντων εσόδων για την χρονική περίοδο 1997 – 2000.

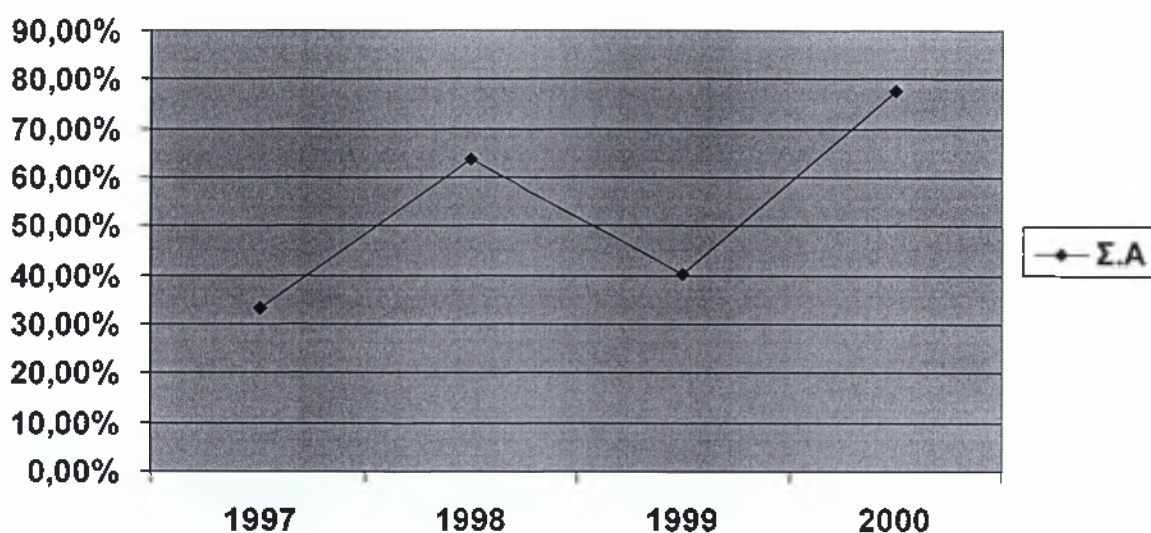
Από το παρακάτω γράφημα βλέπουμε την διακύμανση των βεβαιωθέντων εσόδων και την πορεία που ακολούθησαν, βλέπουμε δηλαδή πως διακυμάνθηκαν οι πρωτοβάθμιοι λογαριασμοί την χρονική περίοδο 1997 – 2000.



Βλέπουμε ότι τα βεβαιωθέντα έσοδα του έτους 1997 ήταν 2.929.393.970 καθώς όμως μεταβαίνουμε από το έτος 1997 στο 1998 βλέπουμε μία μικρή μείωση, τα βεβαιωθέντα έσοδα του 1998 ήταν 2.606.837.377. Μικρή αύξηση είχαμε μεταξύ των ετών 1998 – 1999, τα βεβαιωθέντα έσοδα του 1999 ήταν 2.749.213.835. Τέλος μεταξύ των ετών 1999 – 2000 έχουμε ραγδαία μείωση, τα βεβαιωθέντα έσοδα του 2000 ήταν μόλις 738.158.411.

7.9 Συντελεστής απόκλισης προϋπολογισθέντων – βεβαιωθέντων εσόδων.

Σε αυτή την παράγραφο θα εξετάσουμε το μέγεθος του συντελεστή απόκλισης των προϋπολογισθέντων εσόδων από τα βεβαιωθέντα καθώς και την εξέλιξη τους την χρονική περίοδο 1997 – 2000.



Από το παραπάνω γράφημα βλέπουμε την διακύμανση του συντελεστή απόκλισης για την χρονική περίοδο 1997 – 2000.

- ✓ Το 1997 ο συντελεστής απόκλισης ήταν 33,3% ενώ το 1998 βλέπουμε ότι αυξήθηκε και πήγε στο 69,8%.
- ✓ Το 1999 βλέπουμε στο γράφημα μας ότι έχουμε μείωση και ο συντελεστής απόκλισης για αυτή την χρονιά είναι στο 40,4%.
- ✓ Τέλος το 2000 έχουμε αύξηση του συντελεστή απόκλισης και φτάνει σε ποσοστό 77,6%.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 8^ο

ΓΕΝΙΚΑ

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ



ΚΕΦΑΛΑΙΟ 8^ο

ΓΕΝΙΚΑ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ – ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ.

8.1 Γενικά συμπεράσματα – παρατηρήσεις.

Από αυτά που αναλύσαμε τα προηγούμενα κεφάλαια για το Δήμο Καλυμνίων παρατηρούμε ότι το μεγαλύτερο ποσοστό συμμετοχής στο σύνολο των εσόδων το κατέχουν, για όλα τα έτη που αναλύσαμε, τα Τακτικά έσοδα. Αυτό σημαίνει ότι μετά από συνεννόηση και σωστή οργάνωση των τμημάτων του Δήμου εισπράττονται τα έσοδα.

Τα τακτικά έσοδα παρατηρούμε ότι υπερέχουν επί του συνόλου των εσόδων που βεβαιώθηκαν κατά τα έτη 1997 – 2000.

Αναλυτικότερα βλέπουμε ότι η συμμετοχή των Τακτικών εσόδων είναι 61,3% κατά ΜΟ. Οι ίδιοι πόροι που προέρχονται από το άθροισμα των προσόδων κινητής και ακίνητης περιουσίας, έσοδα από τέλη – δικαιώματα, φόροι και εισφορές, κατέχουν ένα σημαντικό ποσοστό το οποίο βοηθάει την οικονομική αυτονομία του Δήμου. Και τα λοιπά τακτικά έσοδα εμφανίζουν ένα σημαντικό ποσοστό συμμετοχής από εκεί πηγάζουν οι ΚΑΠ.

Το έτος 2000 είχαμε ποσοστό απόκλισης προϋπολογισθέντων – βεβαιωθέντων εσόδων 77,6% ένα αρκετά μεγάλο ποσοστό, επίσης στο έτος 2000 είχαμε μηδενικό των ΚΑ 02 όταν τα προηγούμενα έτη είχαμε έσοδα από αυτών σημαντική μείωση είχαμε στα Τέλη και δικαιώματα με ποσοστό απόκλισης 99,3% πράγμα ανεξήγητο την ίδια κατάσταση συναντήσαμε και στους Φόρους - εισφορές.

Παρόλα αυτά δεν πήραμε καμία απάντηση για αυτή την κατάσταση.

Τα έκτακτα έσοδα εμφανίζουν ποσοστό συμμετοχής 9,5% κατά ΜΟ. Την πρώτη θέση ως προς το σύνολο των εκτάκτων εσόδων την κατέχει ο ΚΑ 13 Επιχορηγήσεις – Προσωπική εργασία, εδώ πρέπει να πούμε ότι ο Δήμος Καλυμνίων και στα τέσσερα έτη που αναλύσαμε στηριζόταν κατά ένα μέρος στα έσοδα από επιχορηγήσεις που πολλές φορές δεν έπαιρνε και αν έπαιρνε ήταν ασήμαντα ποσά σε σχέση με αυτά που προϋπολόγιζαν, δεδομένου ότι οι έκτακτες επιχορηγήσεις δεν συμβάλουν στον μακροχρόνιο ορθολογικό προγραμματισμό των δραστηριοτήτων του Δήμου. Επίσης φανερώνει ένα υψηλό βαθμό οικονομικής εξάρτησης από την Κεντρική Διοίκηση. επίσης και τα λοιπά τακτικά έσοδα και αυτό έχει σαν συνέπεια να υπάρχει και εξάρτηση του δήμου από την κεντρική διοίκηση. Αντίθετα βλέπουμε ότι οι ΚΑ 11, 12, 14 για όλα τα έτη που αναλύσαμε δεν εμφανίζουν καμία κινητικότητα.

Το ποσοστό συμμετοχής των εσόδων που προέρχονται από των ΚΑ Έσοδα από παρελθόντα έτη ανέρχεται στο 3,6% κατά ΜΟ.

Το χρηματικό υπόλοιπο παρουσιάζει αυξομειώσεις και το ποσοστό συμμετοχής του ανέρχεται στο 25,6% κατά ΜΟ. Αυτή η αυξομείωση μας δείχνει ότι ο Δήμος Καλυμνίων ενεργεί και ως οργανισμός παροχής υπηρεσιών όπου απαιτείται πιστωτικό υπόλοιπο για την ομαλή λειτουργία του αλλά πάλι η ύπαρξη χρηματικού υπόλοιπου μπορεί και δηλώνει και αδυναμία της διοίκησης να επενδύσει αυτά τα έσοδα σε δαπάνες ή απλά να σκοπεύει σε αυτή την αποταμίευση να επενδύσει αυτά τα έσοδα μελλοντικά σε κάποια πολυέξοδη δαπάνη. Επίσης στο Χρηματικό Υπόλοιπο δεν υπάρχει διαχειριστική και οργανωτική ικανότητα.

ПАРАПТИНА

ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΘΕΝΤΑ ΕΣΟΔΑ

ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΥΜΝΙΩΝ

(ΤΡΕΧΟΥΣΕΣ ΤΙΜΕΣ, ΔΡΑΧΜΕΣ)

Κ.Α.	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΕΞΟΔΟΥ	1997	1998	1999	2000	ΣΥΝΟΛΟ
0+1+2+3+4	ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	4.391.433.281	7.216.912.345	4.618.879.661	3.296.523.178	19.523.748.465
0	Τακτικά έσοδα	2.188.060.000	2.334.310.000	2.620.600.000	989.460.000	8.132.430.000
01	Πρόσοδοι ακίνητης περιουσίας	81.650.000	81.650.000	79.100.000	90.660.000	333.060.000
011	Έσοδα από αστικά & αγρ. ακίνητα	13.140.000	13.140.000	10.590.000	13.150.000	50.020.000
012	Έσοδα δημοτικής αγοράς	500.000	500.000	500.000	500.000	2.000.000
013	Έσοδα από νεκροταφεία	500.000	500.000	500.000	500.000	2.000.000
014	Έσοδα από σφαγεία	5.000.000	5.000.000	5.000.000	5.000.000	20.000.000
015	Έσοδα από λουτρά και αφοδευτήρια	500.000	500.000	500.000	500.000	2.000.000
016	Από εκμίσθη εδάφους & υπεδάφους	4.010.000	4.010.000	4.010.000	4.010.000	16.040.000
017	Εμπορία ποσίων υδάτων	0	0	0	0	0
018	Έσοδα από επιχειρήσεις	58.000.000	58.000.000	58.000.000	67.000.000	241.000.000
02	Πρόσοδοι κινητής περιουσίας	52.000.000	52.000.000	52.000.000	57.000.000	213.000.000
021	Πρόσοδοι κινητής περιουσίας	52.000.000	52.000.000	52.000.000	57.000.000	213.000.000
03	Έσοδα από τέλη & δικαιώματα	271.050.000	346.000.000	389.000.000	406.000.000	1.412.050.000
031	Υπηρεσία καθαριότητας	190.000.000	265.000.000	302.000.000	310.000.000	1.067.000.000
032	Υπηρεσία ύδρευσης	0	0	0	0	0
033	Υπηρεσία άρδευσης	0	0	0	0	0
034	Υπηρεσία ηλεκτροφωτισμού	0	0	0	0	0
035	Υπηρεσία αποχέτευσης	0	0	0	0	0
036	Λοιπά τέλη & δικαιώματα	81.050.000	81.000.000	87.000.000	96.000.000	345.000.000
0361	Τέλη χρήσης πεζ/μίων, οδών, κλπ.	10.000.000	10.000.000	10.000.000	12.000.000	42.000.000
0362	Τέλη αδειών οικοδομών	200.000	200.000	200.000	200.000	800.000
0363	Τέλη διαφημίσεων	1.000.000	1.000.000	2.000.000	2.000.000	6.000.000
0364	Τέλη εισιτηρίων λεωφορείων,αυτ/των	0	0	0	0	0
0365	Τέλη στάθμευσης αυτοκινήτων	0	0	0	0	0
0366	Τέλη διαμονής παρεπιδημούντων	35.300.000	35.300.000	35.300.000	40.300.000	146.200.000
0367	Τέλη χρήσης αποβαθρών επιβατών	0	0	0	0	0
0368	Τέλη Χρήσης αποβαθρών εμπορευμάτων	0	0	0	0	0

0369	Λοιπέ Τέλη και Δικαιώματα	34.550.000	34.500.000	39.500.000	41.500.000	150.050.000
037	Εσοδα από παρεμβάσεις	0	0	0	0	0
04	Φόροι - Εισφορές	376.000.000	357.000.000	345.000.000	360.000.000	1.438.000.000
041	Φόροι αυτοτελείς	236.000.000	237.000.000	225.000.000	240.000.000	938.000.000
0411	Φόροι επί της αξίας αγροτ. προϊόντων	0	0	4.000.000	4.000.000	8.000.000
0412	Φόρος επί του παραγόμενου ελαιολαδου	0	0	0	0	0
0413	Φορος ακάλυπτων χώρων	0	0	0	0	0
0414	Φόρος ζύθου	6.000.000	6.000.000	6.000.000	6.000.000	24.000.000
0415	Φόρος ηλεκτροδοτούμενων χώρων	0	0	0	0	0
0416	Λοιποί αυτοτελείς φόροι	230.000.000	231.000.000	215.000.000	230.000.000	906.000.000
042	Φόροι πρόσθετοι	120.000.000	120.000.000	120.000.000	120.000.000	480.000.000
0421	Φόρος επί των εισαγ. εμπ/των	0	0	0	0	0
0422	Φόρος επί των εξαγ. εμπ/των Ν. Δωδ/σου	0	0	0	0	0
0423	% επί του ειδικού τέλους ύδρευσης κλπ.	0	0	0	0	0
0424	Συμπληρ. φόρος επί των εισοδημ. από οικοδ.	0	0	0	0	0
0425	3% επί ορισμένων δημοσίων φόρων	0	0	0	0	0
0426	Φόρος επί των εισαγ. εμπ/των στα Δωδ/σα	0	0	0	0	0
0427	Φόρος στα εξαγόμενα εμπορεύματα	0	0	0	0	0
0428	Φόρος από την προβολή κινημ/κών ταινιών	0	0	0	0	0
0429	Λοιποί Πρόσθετοι Φόροι	120.000.000	120.000.000	120.000.000	120.000.000	480.000.000
043	Εισφορές	20.000.000	0	0	0	20.000.000
0431	Απλ. εκτέλ. Πλημ. ή κοιν. έργων	0	0	0	0	0
0432	Λόγω επέκτασης του σχεδίου πόλης	0	0	0	0	0
0433	Επί της υπεραξίας ακινήτων	0	0	0	0	0
0434	Εκούσια εισφορά	20.000.000	0	0	0	20.000.000
0439	Λοιπές εισφορές	0	0	0	0	0

05	Λοιπά τακτικά έσοδα	1.407.360.000	1.497.660.000	1.755.500.000	75.800.000	4.736.320.000
051	Λοιπά τακτικά έσοδα	1.407.360.000	1.497.660.000	1.755.500.000	75.800.000	4.736.320.000
0511	Τακτ. Επιχορήγηση από τον Κρ. Πρ/σμό	1.397.360.000	1.487.660.000	1.745.500.000	65.800.000	4.696.320.000
0512	Από την διάθεση των δασικών προϊόντων	0	0	0	0	0
0513	Πρόστιμα στάθμευσης οχημ. και καθ/τας	10.000.000	10.000.000	10.000.000	10.000.000	40.000.000
0519	Λοιπά Τακτικά Έσοδα	0	0	0	0	0
1	Εκτακτα έσοδα	1.529.435.371	4.336.392.000	1.690.674.706	1.643.460.000	9.199.962.077
11	Από εκποίηση περιουσίας	0	0	0	0	0
111	Από ακίνητη περιουσία	0	0	0	0	0
112	Από κινητή περιουσία	0	0	0	0	0
12	Εσοδα από δάνεια	0	0	0	0	0
121	Από δάνεια εσωτερικού	0	0	0	0	0
1211	Ατοκο δάνειο	0	0	0	0	0
1212	Δάνειο δημ. επενδ/σεων	0	0	0	0	0
1213	Δάνειο δημ. επενδ. προγρ/τος ΚΕ	0	0	0	0	0
121.9	Λοιπά δάνεια εσωτερικού	0	0	0	0	0
122	Από δάνεια εξωτερικού	0	0	0	0	0
13	Επιχορηγήσεις - Προσ. εργασία	1.478.275.371	4.283.332.000	1.637.614.706	1.584.900.000	8.984.122.077
131	Επιχορηγήσεις (έκτακτες)	1.478.275.371	4.283.332.000	1.637.614.706	1.584.900.000	8.984.122.077
1311	Επιχορηγήσεις από τον Ο.Α.Ε.Δ.	600.000	15.000.000	900.000	0	16.500.000
1312	Επιχορήγηση από Νομαρχ. Ταμείο (ΣΑΤΑ)	0	0	0	0	0
1313	Επιχορήγηση από Νομαρχ. Ταμείο (ΣΑΝΤ)	0	0	0	0	0

1319	Λοιπές Επιχορηγήσεις	1.477.675.371	4.268.332.000	1.636.714.706	1.584.900.000	8.967.622.077
132	Προσωπική εργασία	0	0	0	0	0
14	Δωρεές - Κληρονομίες	0	0	0	0	0
141	Εσοδα από δωρεές	0	0	0	0	0
142	Εσοδα από κληρίτα & κληρονομίες	0	0	0	0	0
15	Προσαυξήσεις - Πρόστιμα - Παράβολα	13.250.000	10.150.000	10.150.000	8.150.000	41.700.000
151	Προσαυξήσεις	3.150.000	2.000.000	2.000.000	2.000.000	9.150.000
152	Πρόστιμα	9.050.000	7.050.000	7.050.000	5.050.000	28.200.000
153	Παράβολα	1.050.000	1.100.000	1.100.000	1.100.000	4.350.000
16	Λοιπά έκτακτα έσοδα	37.910.000	42.910.000	42.910.000	50.410.000	174.140.000
161	Από δωρεές για λογ/σμό τρίτων	35.000.000	40.000.000	40.000.000	40.000.000	155.000.000
162	Εσοδα υπέρ τρίτων	100.000	100.000	100.000	100.000	400.000
163	Επιστροφές χρημάτων	2.760.000	2.760.000	2.760.000	10.260.000	18.540.000
164	Λοιπά Έκτακτα Εσοδα	50.000	50.000	50.000	50.000	200.000
2	Εσοδα παρελθόντων ετών	219.589.000	259.735.000	168.375.000	142.000.000	789.699.000
21	Τακτικά (παρελθ. ετών)	219.589.000	259.735.000	168.375.000	142.000.000	789.699.000
211	Τακτικά έσοδα από Παρελθόντα Οικον. Έτη	128.349.000	164.735.000	108.375.000	82.000.000	483.459.000
212	Εισπραχτέα Υπόλοιπα από Τακτικά έσοδα	91.240.000	95.000.000	60.000.000	60.000.000	306.240.000
22	Έκτακτα (παρελθ. ετών)	0	0	0	0	0
221	Έκτακτα έσοδα από παρελθόντα οικον. έτη	0	0	0	0	0
3	Χρηματικό υπόλοιπο	454.348.910	286.475.345	139.229.955	521.603.178	1.401.657.388
31	Προηγ. χρήσης σε νέα	454.348.910	286.475.345	139.229.955	521.603.178	1.401.657.388

311	Από τακτικά (χρημ. υπόλοιπο)	454.348.910	286.175.345	139.229.955	521.603.171	1.401.657.388
312	Από έκτακτα (χρημ. υπόλοιπο)	0	0	0	0	0

ΒΕΒΑΙΩΘΕΝΤΑ ΕΣΟΔΑ

ΔΗΜΟΣ ΚΑΛΥΜΝΙΩΝ

(ΤΡΕΧΟΥΣΕΣ ΤΙΜΕΣ, ΔΡΑΧΜΕΣ)

0+1+2+3+4	ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	2.929.393.970
0	Τακτικά έσοδα	1.968.667.782
01	Πρόσοδοι ακίνητης περιουσίας	56.457.137
011	Έσοδα από αστικά & αγρ. ακίνητα	6.219.066
012	Έσοδα δημοτικής αγοράς	126.230
013	Έσοδα από νεκροταφεία	0
014	Έσοδα από σφαγεία	3.998.250
015	Έσοδα από λουιρά και αφοδευτήρια	1.000.000
016	Από εκμ/ση εδάφους & υπεδάφους	1.420.000
017	Εμπορία ποσίων υδάτων	0
018	Έσοδα από επιβιβήσεις	43.693.591
02	Πρόσοδοι κινητής περιουσίας	30.992.500
021	Πρόσοδοι κινητής περιουσίας	30.992.500
03	Έσοδα από τέλη & δικαιώματα	219.119.167
031	Υπηρεσία καθαριότητας	171.200.905
032	Υπηρεσία ύδρευσης	0
033	Υπηρεσία άρδευσης	0
034	Υπηρεσία ηλεκτροφωτισμού	0
035	Υπηρεσία απορριψιμότητας	0
036	Λοιπά τέλη & δικαιώματα	47.918.262
0361	Τέλη χρήσης πεζοδίων, οδών, κλπ.	6.986.501
0362	Τέλη αδειών οικοδομών	129.598
0363	Τέλη διαφημίσεων	67.244
0364	Τέλη εισιτηρίων λεωφορείων,αυτίων	0
0365	Τέλη στάθμευσης αυτοκινήτων	0
0366	Τέλη διαμονής παρεπιδημούντων	23.217.162
0367	Τέλη χρήσης αποβαθρών επιβατιών	0
0368	Τέλη Χρήσης αποβαθρών εμπορευμάτων	0
0369	Λοιπά τέλη και δικ/τα μέτρων, σταθμών κλπ	17.517.757
037	Έσοδα από παρκόμετρα	0

2.606.837.377	2.749.213.835	738.158.411	9.023.603.593
2.122.132.962	2.229.690.123	112.513.500	6.433.004.367
53.481.115	55.716.620	1.638.058	167.292.930
7.457.376	10.151.115	716.328	24.543.885
0	0	0	126.230
0	0	0	
3.293.500	2.585.000	130.000	10.006.750
500.000	500.000	0	2.000.000
1.040.000	520.000	791.750	3.771.730
0	0	0	0
41.190.239	41.960.505	0	126.844.335
21.497.210	21.956.549	0	74.446.259
21.497.210	21.956.549	0	74.446.259
249.139.573	200.094.538	2.853.865	671.200.143
211.030.216	141.381.790	0	523.612.911
0	0	0	0
0	0	0	0
0	0	0	0
0	0	0	0
38.109.357	59.712.748	2.853.865	147.594.232
3.471.764	8.992.500	121.500	19.572.265
4.260	4.903	0	138.761
144.826	2.926.924	1.908	3.140.902
0	0	0	0
0	0	0	0
17.002.844	22.105.951	982.632	63.308.589
0	0	0	0
0	0	0	0
17.485.663	24.682.470	1.747.825	61.433.715
0	0	0	0

04	Φόροι - Εισφορές	323.746.825	321.945.522	312.571.783	65.762.485	1.024.026.615
041	Φόροι αυτοτελείς	234.715.330	227.681.232	218.791.616	40.756.691	721.944.869
0411	Φόροι επί της αξίας αγροτ. προϊόντων	3.988.192	0	0	0	3.988.192
0412	Φόρος επί του παραγόμενου ελαιολάδου	0	0	0	0	0
0413	Φόρος ακάλυπτων χώρων	0	0	0	0	0
0414	Φόρος ζύθου	0	4.241.410	4.081.105	0	8.322.515
0415	Φόρος ηλεκτροδοτούμενων χώρων	0	0	0	0	0
0416	Λοιποί αυτοτελείς φόροι	230.727.138	223.439.822	214.710.511	40.756.691	709.634.162
042	Φόροι πρόσθετοι	89.031.495	94.264.290	93.780.167	25.005.794	302.081.746
0421	Φόρος επί των εισαγ. εμπ/των	0	0	0	0	0
0422	Φόρος επί των εξαγ. εμπ/των Ν. Δωδ/σου	0	0	0	0	0
0423	% επί του ειδικού τέλους ύδρευσης κλπ.	0	0	0	0	0
0424	Συμπληρ. φόρος επί των εισοδημ. από οικοδ.	0	0	0	0	0
0425	3% επί ορισμένων δημοσίων φόρων	0	0	0	0	0
0426	Φόρος επί των εισαγ. εμπ/των στα Δωδ/σα	0	0	0	0	0
0427	Φόρος στα εξαγόμενα εμπορεύματα	0	0	0	0	0
0428	Φόρος από την προβολή κινημ/κών ταινιών	0	0	0	0	0
0429	Λοιποί Πρόσθετοι Φόροι	89.031.495	94.264.290	93.780.167	25.005.794	302.081.746
043	Εισφορές	0	0	0	0	0
0431	Από εκτέλ. δημοτ. ή κοιν. έργων	0	0	0	0	0
0432	Λόγω επέκτασης του σχεδίου πόλης	0	0	0	0	0
0433	Επί της υπεραξίας ακινήτων	0	0	0	0	0
0434	Εκούσια εισφορά	0	0	0	0	0
0435	Λοιπές εισφορές	0	0	0	0	0
05	Λοιπά τακτικά έσοδα	1.338.352.153	1.476.069.542	1.639.350.633	42.259.092	4.496.031.420
051	Λοιπά τακτικά έσοδα	1.338.352.153	1.476.069.542	1.639.350.633	42.259.092	4.496.031.420
0511	Τακτ. Επιχορήγηση από τον Κρ. Πρ/σμό	1.333.867.594	1.473.440.624	1.629.716.244	42.109.000	4.479.133.554
0512	Από την διάθεση των δασικών προϊόντων	0	0	0	0	0
0513	Πρόστιμα στάθμευσης οχημ. και καθ/τας	4.484.559	2.628.918	9.634.389	150.000	16.897.866

0514	Λοιπά Τακτικά Έσοδα	0	0	0	0	0
1	Εκτακτα έσοδα	392.039.566	106.671.157	278.665.869	81.208.024	858.584.616
11	Από εκποίηση περιουσίας	0	0	0	0	0
111	Από ακίνητη περιουσία	0	0	0	0	0
112	Από κινητή περιουσία	0	0	0	0	0
12	Εσοδα από δάνεια	0	0	0	0	0
121	Από δάνεια εσωτερικού	0	0	0	0	0
1211	Ατοκο δάνειο	0	0	0	0	0
1212	Δάνειο δημ. επενδ/σεων	0	0	0	0	0
1213	Δάνειο δημ. επενδ. προγρ/τος ΚΕ	0	0	0	0	0
1214	Λοιπά δάνεια εσωτερικού	0	0	0	0	0
122	Από δάνεια εξωτερικού	0	0	0	0	0
13	Επιχορηγήσεις - Προσ. εργασία	384.761.844	99.523.548	273.250.246	80.835.777	838.371.415
131	Επιχορηγήσεις [έκτακτες]	384.761.844	99.523.548	273.250.246	80.835.777	838.371.415
1311	Επιχορηγήσεις από τον Ο.Α.Ε.Δ.	1.080.000	3.189.900	1.350.000	0	5.619.900
1312	Επιχορήγηση από Νομαρχ. Ταμείο (ΣΑΤΑ)	0	0	0	0	0
1313	Επιχορήγηση από Νομαρχ. Ταμείο (ΣΑΝΤ)	0	0	0	0	0
1314	Λοιπές Επιχορηγήσεις	383.681.844	96.333.648	271.900.246	80.835.777	832.751.515
132	Προσωπική εργασία	0	0	0	0	0
14	Δωρεές - Κληρονομίες	0	0	0	0	0
141	Εσοδα από δωρεές	0	0	0	0	0
142	Εσοδα από κληρ/τα & κληρονομίες	0	0	0	0	0
15	Προσαυξήσεις - Πρόστιμα - Παράβολα	4.434.451	3.925.730	5.035.479	372.247	13.767.907
151	Προσαυξήσεις	597.998	1.214.575	720.696	540	2.539.809
152	Πρόστιμα	3.751.453	2.636.155	4.303.783	351.707	11.043.098

153	Παράβολα
16	Λοιπά έκτακτα έσοδα
161	Από δαπάνες για λογ/σμό τρίτων
162	Εσοδα υπέρ τρίτων
163	Επιστροφές χρημάτων
164	Λοιπά Έκτακτα Εσοδα
2	Εσοδα παρελθόντων ετών
21	Τακτικά (παρελθ. ετών)
211	Τακτικά έσοδα από Παρ. Οικον. Έτη
212	Εισπραγτέα Υπόλοιπα από Τακτικά έσοδα
22	Έκτακτα (παρελθ. ετών)
221	Έκτακτα έσοδα από παρελθόντα οικον. έτη
3	Χρηματικό υπόλοιπο
31	Προηγ. χρήσης σε νέα
311	Από τακτικά (χρημ. υπόλοιπο)
312	Από έκτακτα (χρημ. υπόλοιπο)

85,000	75,000	5,000	20,000	185,000
2,843,271	3,221,879	380,144	0	6,445,294
0	0	0	0	0
0	0	0	0	0
1,663,386	3,221,879	380,144	0	5,265,409
1,179,885	0	0	0	1,179,885
114,316,759	91,557,913	101,385,436	22,531,830	329,791,938
114,316,759	91,557,913	101,385,436	22,531,830	329,791,938
111,772,406	91,557,913	53,715,230	0	257,045,549
2,544,353	0	47,670,206	22,531,830	72,746,389
0	0	0	0	0
0	0	0	0	0
454,369,863	286,475,345	139,472,407	521,905,057	1,402,222,672
454,369,863	286,475,345	139,472,407	521,905,057	1,402,222,672
454,369,863	286,475,345	139,472,407	521,905,057	1,402,222,672
0	0	0	0	0

ΑΠΟΚΛΙΣΕΙΣ ΕΣΟΔΩΝ

ΔΗΜΟΣ ΚΑΛΥΜΝΙΩΝ

(ΤΡΕΧΟΥΣΕΣ ΤΙΜΕΣ, ΔΡΑΧΜΕΣ)

ΚΩΔ. ΕΣΟΔΟΥ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΕΣΟΔΟΥ	1997	1998	1999	2000	ΣΥΝΟΛΟ
0+1+2+3+4	ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	-423.569.810	426.123.345	3.207.814.941	3.957.389.834	7.167.758.310
0	Τακτικά έσοδα	183.913.722	173.783.121	364.696.044	776.952.294	1.499.345.181
01	Πρόσοδοι ακίνητης περιουσίας	20.692.863	28.668.885	23.383.380	89.021.942	161.767.070
011	Εσοδα από αστικά & αγρ. ακίνητα	6.920.934	5.682.624	438.885	12.433.672	25.476.115
012	Εσοδα δημοτικής αγοράς	373.770	500.000	500.000	500.000	1.873.770
013	Εσοδα από νεκροταφεία	500.000	500.000	500.000	500.000	2.000.000
014	Εσοδα από σφαγεία	-3.498.250	1.706.500	2.415.000	4.870.000	5.493.250
015	Εσοδα από λουτρά και αφοδευτήρια	-500.000	500.000	0	500.000	500.000
016	Από εκμ/ση εδάφους & υπεδάφους	2.590.000	2.970.000	3.490.000	3.218.270	12.268.270
017	Εμπορία ποσίων υδάτων	0	0	0	0	0
018	Εσοδα από επιτηδεύματα	14.306.409	16.809.761	16.039.495	67.000.000	114.155.665
02	Πρόσοδοι κινητής περιουσίας	21.007.500	30.502.790	30.049.451	52.000.000	133.559.741
021	Πρόσοδοι κινητής περιουσίας	21.007.500	30.502.790	30.049.451	52.000.000	133.559.741
03	Εσοδα από τέλη & δικαιώματα	51.930.842	96.860.427	188.905.462	403.146.135	740.842.866
031	Υπηρεσία καθαριότητας	18.799.095	53.969.784	160.618.210	310.000.000	543.387.089
032	Υπηρεσία ύδρευσης	0	0	0	0	0
033	Υπηρεσία άρδευσης	0	0	0	0	0
034	Υπηρεσία ηλεκτροφωτισμού	0	0	0	0	0
035	Υπηρεσία απορριμμάτων	0	0	0	0	0
036	Λοιπά τέλη & δικαιώματα	33.131.747	42.890.643	28.287.252	93.146.135	197.455.777
0361	Τέλη χρήσης πεζομίων, οδών, κλπ.	3.013.499	6.528.236	1.007.500	11.878.500	22.427.735
0362	Τέλη αδειών οικοδομών	70.411	195.740	195.097	200.000	661.248
0363	Τέλη διαφημίσεων	932.756	855.174	-926.924	1.998.092	2.859.098
0364	Τέλη εισιτηρίων λεωφορείων,αυτ/των	0	0	0	0	0
0365	Τέλη στάθμευσης αυτοκινήτων	0	0	0	0	0

0366	Τέλη διαμονής παρεπιδημούντων	12.082.838	18.297.156	13.194.049	39.317.368	82.891.411
0367	Τέλη χρήσης αποβαθρών επιβατών	0	0	0	0	0
0368	Τέλη Χρήσης αποβαθρών εμπορευμάτων	0	0	0	0	0
0369	Λοιπά τέλη και δικ/τα μέτρων, σταθμών κλπ	17.032.243	17.014.337	14.817.530	39.752.175	88.616.285
037	Εσοδα από παρκόμετρα	0	0	0	0	0
04	Φόροι - Εισφορές	21.274.670	9.318.768	6.208.384	199.243.309	236.045.131
041	Φόροι αυτοτελείς	1.274.670	9.318.768	6.208.384	199.243.309	216.045.131
0411	Φόροι επί της αξίας αγροτ. προϊόντων	-3.998.192	0	4.000.000	4.000.000	4.001.808
0412	Φόρος επί του παραγόμενου ελαιολάδου	0	0	0	0	0
0413	Φορος ακάλυπτων χώρων	0	0	0	0	0
0414	Φόρος ζύθου	6.000.000	1.758.590	1.918.895	6.000.000	15.677.485
0415	Φόρος ηλεκτροδοτούμενων χώρων	0	0	0	0	0
0416	Λοιποί αυτοτελείς φόροι	-727.138	7.560.178	289.489	189.243.309	196.365.838
042	Φόροι πρόσθετοι	0	0	0	0	0
0421	Φόρος επί των εισαγ. εμπ/των	0	0	0	0	0
0422	Φόρος επί των εξαγ. εμπ/των Ν. Δωδ/σου	0	0	0	0	0
0423	% επί του ειδικού τέλους ύδρευσης κλπ.	0	0	0	0	0
0424	Συμπληρ. φόρος επί των εισοδημ. από οικοδ.	0	0	0	0	0
0425	3% επί ορισμένων δημοσίων φόρων	0	0	0	0	0
0426	Φόρος επί των εισαγ. εμπ/των στα Δωδ/σα	0	0	0	0	0
0427	Φόρος στα εξαγόμενα εμπορεύματα	0	0	0	0	0
0428	Φόρος από την προβολή κινημικών	0	0	0	0	0

0429	ταινιών Λοιποί Πρόσθετοι Φόροι	0	0	0	0	0
043	Εισφορές	20.000.000	0	0	0	20.000.000
0431	Από εκτέλ. δημοτ. ή κοιν. έργων	0	0	0	0	0
0432	Λόγω επέκτασης του σχεδίου πόλης	0	0	0	0	0
0433	Επί της υπεραξίας ακινήτων	0	0	0	0	0
0434	Εκούσια εισφορά	20.000.000	0	0	0	20.000.000
0435	Λοιπές εισφορές	0	0	0	0	0
05	Λοιπά τακτικά έσοδα	69.007.847	8.432.251	116.149.367	33.540.908	227.130.373
051	Λοιπά τακτικά έσοδα	69.007.847	8.432.251	116.149.367	33.540.908	227.130.373
0511	Τακτ. Επιχορήγηση από τον Κρ. Πρ/σμό	63.492.406	14.219.376	115.783.756	23.690.908	217.186.446
0512	Από την διάθεση των δασικών προϊόντων	0	0	0	0	0
0513	Πρόστιμα στάθμευσης οχημ. και καθ/τας	5.515.441	7.371.082	365.611	9.850.000	23.102.134
0514	Λοιπά Τακτικά Έσοδα	0	0	0	0	0
1	Εκτακτα έσοδα	-621.586.060	84.163.137	2.776.371.785	3.061.271.249	5.300.220.111
11	Από εκποίηση περιουσίας	0	0	0	0	0
111	Από ακίνητη περιουσία	0	0	0	0	0
112	Από κινητή περιουσία	0	0	0	0	0
12	Εσοδα από δάνεια	-382.684.169	19.125.371	1.364.363.754	1.504.064.223	2.504.869.179
121	Από δάνεια εσωτερικού	0	0	0	0	0
1211	Ατοκο δάνειο	0	0	0	0	0
1212	Δάνειο δημ. επενδ/σεων	0	0	0	0	0

1213	Δάνειο δημ. επενδ. προγρ/τος ΚΕ	0	0	0	0	0
1214	Λοιπά δάνεια εσωτερικού	0	0	0	0	0
122	Από δάνεια εξωτερικού	0	0	0	0	0
13	Επιχορηγήσεις - Προσ. εργασία	-382.684.169	19.125.371	1.364.363.754	1.504.064.223	2.504.869.179
131	Επιχορηγήσεις (έκτακτες)	-382.684.169	19.125.371	1.364.363.754	1.504.064.223	2.504.869.179
1311	Επιχορηγήσεις από τον Ο.Α.Ε.Δ.	-480.000	11.810.100	-450.000	0	10.880.100
1312	Επιχορήγηση από Νομαρχ. Ταμείο (ΣΑΤΑ)	0	0	0	0	0
1313	Επιχορήγηση από Νομαρχ. Ταμείο (ΣΑΝΤ)	0	0	0	0	0
1314	Λοιπές Επιχορηγήσεις	-382.204.169	4.171.998.352	1.364.813.754	1.504.064.223	6.658.672.160
132	Προσωπική εργασία	0	0	0	0	0
14	Δωρεές - Κληρονομίες	0	0	0	0	0
141	Εσοδα από δωρεές	0	0	0	0	0
142	Εσοδα από κληρήτα & κληρονομίες	0	0	0	0	0
15	Προσαυξήσεις - Πρόστιμα - Παράβολα	8.815.549	6.224.274	5.114.421	2.732.803	22.887.047
151	Προσαυξήσεις	2.552.002	785.425	1.273.204	1.999.460	6.610.091
152	Πρόστιμα	5.298.547	4.413.849	2.746.217	-346.657	12.111.956
153	Παράβολα	965.000	1.025.000	1.095.000	1.080.000	4.165.000
16	Λοιπά έκτακτα έσοδα	134.966.729	39.688.121	42.529.856	50.410.000	267.594.706
161	Από δαπάνες για λογ/σμό τρίτων	35.000.000	40.000.000	40.000.000	40.000.000	155.000.000
162	Εσοδα υπέρ τρίτων	100.000.000	100.000	100.000	100.000	100.300.000
163	Επιστροφές χρημάτων	1.096.614	-461.879	2.379.856	10.260.000	13.274.591
164	Λοιπά Έκτακτα Έσοδα	-1.129.885	50.000	50.000	50.000	-979.885

2	Εσοδα παρελθόντων ετών	14.123.481	168.177.087	66.989.564	119.468.170	402.508.573
21	Τακτικά (παρελθ. ετών)	14.123.481	168.177.087	66.989.564	119.468.170	199.355.828
211	Τακτικά έσοδα από Παρελθόντα Οικον. Έτη	16.576.594	73.177.087	54.659.770	82.000.000	199.355.828
212	Εισπραχτέα Υπόλοιπα από Τακτικά έσοδα	-2.453.113	95.000.000	12.329.794	37.468.170	0
22	Έκτακτα (παρελθ. ετών)	0	0	0	0	203.152.745
221	Έκτακτα έσοδα από παρελθόντα οικον. έτη	0	0	0	0	203.152.745
3	Χρηματικό υπόλοιπο	-20.953	0	-242.452	-301.879	0
31	Προηγ. χρήσης σε νέα	-20.953	0	-242.452	-301.879	0
311	Από τακτικά (χρημ. υπόλοιπο)	-20.953	0	-242.452	-301.879	0
312	Από έκτακτα (χρημ. υπόλοιπο)	0	0	0	0	0

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

1. Δήμος Καλυμνίων, έντυπα απολογισμού οικονομικών ετών 1997 – 2000.
2. Δήμος Καλυμνίων, έντυπα προϋπολογισμών οικονομικών ετών 1997 – 2000.
3. Μάρκου Γ Καραναστάση, Δημοτικός και κοινοτικός κώδικας.
4. Λίβας Ανδρέας, σημειώσεις μαθήματος Λογιστική των Ο.Τ.Α.
5. Σ. Καραγιάνης, το Οικονομικό Διαχειριστικό Λογιστικό Σύστημα των Δήμων.
6. Οικονομική των Ο.Τ.Α.
7. Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης & Αποκέντρωσης, Διαδικασίες εφαρμογής του Λογιστικού των Ο.Τ.Α.
8. Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και αποκέντρωσης Δ/ση οικονομικών Ο.Τ.Α, Οικονομική Διοίκηση και Λογιστικό.
9. Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης & Αποκέντρωσης Γενική Δ/ση Τ.Α Διεύθυνση Οικονομικών Ο.Τ.Α Τμήμα Φορολογικό, Τοπική Φορολογία.