

ΤΕΙ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ
ΣΧΟΛΗ: Σ.Δ.Ο.
ΤΜΗΜΑ: Δ.Μ.Τ.Α.

ΟΙ ΝΕΕΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΤΗΣ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΤΩΝ Ο.Τ.Α.
ΤΟ ΠΑΡΑΛΕΙΓΜΑ
ΤΟΥ
ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ



ΠΤΥΧΙΑΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ
ΤΗΣ ΣΠΟΥΔΑΣΤΡΙΑΣ
ΣΚΙΑΔΕΛΛΗ ΓΕΩΡΓΙΑΣ

ΚΑΛΑΜΑΤΑ ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΣ 2002

ΤΕΙ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ
ΣΧΟΛΗ: Σ.Δ.Ο.
ΤΜΗΜΑ: Δ.Μ.Τ.Α.

ΤΕΙ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ
ΤΜΗΜΑ
ΕΚΔΟΣΕΩΝ & ΒΙΒΛΙΟΘΗΚΗΣ

ΟΙ ΝΕΕΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΤΗΣ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΤΩΝ Ο.Τ.Α.
ΤΟ ΠΑΡΑΔΕΙΓΜΑ
ΤΟΥ
ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ

ΠΤΥΧΙΑΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ
ΤΗΣ ΣΠΟΥΔΑΣΤΡΙΑΣ

ΣΚΙΑΔΕΛΛΗ ΓΕΩΡΓΙΑΣ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ: ΓΑΛΑΝΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ

ΚΑΛΑΜΑΤΑ ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΣ 2002

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

ΠΡΟΛΟΓΟΣ	I
ΕΙΣΑΓΩΓΗ	I

Η ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ

1.1. Τι είναι Κοινωνική Πολιτική	2
1.2. Τομείς και μέτρα Κοινωνικής Πολιτικής	2
1.3. Μέσα άσκησης Κοινωνικής Πολιτικής	3
1.4. Η Κοινωνική Πολιτική της Ευρωπαϊκής Ένωσης	3
1.4.1. Το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο	4
1.4.2. Φτώχεια και Κοινωνικός Αποκλεισμός	6
1.4.3. Ανεργία	6
1.5. Συγκεκριμένη Βοήθεια	7
1.6. Κοινωνικά Προγράμματα	8
1.6.1. Συνήγορος του Πολίτη κατά των Δικαιωμάτων με την Συμμετοχή τριών χωρών (Ελλάδα-Βέλγιο-Ιταλία) 2000-2002	8
1.6.2. Συμβουλευτική Υπηρεσία Κοινωνικής Ενσωμάτωσης με την συμμετοχή τριών χωρών (Ελλάδα-Ιταλία-Πορτογαλία) / 2000-2001	8
1.6.3. Ευρωπαϊκό Παρατηρητήριο κατά των διακρίσεων στην Δευτεροβάθμια Εκπαίδευση (Ελλάδα-Ορχομενός, Ισπανία, Αγγλία) / 2000-2001	9
1.6.4. RESKU: Δημιουργία εργαλείων και μηχανισμών για την αντιμετώπιση της σχολικής διαρροής / 1999-2001	10
1.6.5. Δημόσια Κοινωνική Υπηρεσία και Ποιότητα Ζωής στον Χώρο Εργασίας / 1999-2000	10
1.6.6. Δημόσια Κοινωνική Υπηρεσία και Κοινωνικός Αποκλεισμός-Πρωτοβουλίες Προσανατολισμού των Υπηρεσιών προς τους χρήστες / 1991-1995	11
1.7. Αποτελέσματα Εφαρμογής των Κοινοτικών Πρωτοβουλιών	12
1.7.1. Σκοπιμότητα και σημασία της Κοινωνικής Πολιτικής	12

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2^ο

Η ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΤΩΝ Ο.Τ.Α.

2.1.	Ο ρόλος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης σήμερα	14
2.2.	Οργάνωση και αρμοδιότητες των Ο.Τ.Α. στην Ελλάδα πριν το Σχέδιο ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑ	15
2.3.	Χαρακτηριστικά των Ο.Τ.Α.	16
2.4.	Προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι Ο.Τ.Α.	17
2.5.	Βασικοί στόχοι της Τ.Α. για την άσκηση Κ.Π.	18
2.5.1.	Οι Κοινωνικές Υπηρεσίες των Ο.Τ.Α.	18
2.5.2.	Κοινωνικά Προγράμματα των Ο.Τ.Α.	19
2.6.	Το πρόγραμμα " ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ " (νόμος 2539/97)	20

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3^ο

ΟΙ ΝΕΕΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΤΩΝ Ο.Τ.Α.

3.1.	Μεταβίβαση Αρμοδιοτήτων στους Ο.Τ.Α.	22
3.1.1.	Κρατικοί και Βρεφονηπιακοί Σταθμοί	25
3.1.2.	Τα Αθλητικά Κέντρα	27
3.2.	Οικονομικά θέματα Παιδικών-Βρεφονηπιακών Σταθμών και Δημοτικών και κοινοτικών Χώρων Άθλησης	29
3.2.1.	Παιδικοί και Βρεφονηπιακοί Σταθμοί	31
3.3	Λειτουργία νέων δομών ή και νέων τμημάτων σε Υφιστάμενες δομές Βρεφονηπιακών και Παιδικών Σταθμών ή ΚΔΑΠ ή ΚΔΑΠ ΜΕΑ, βοήθεια στο σπίτι, ΚΗΦΗ	32
3.4.	Προυποθέσεις ίδρυσης και λειτουργίας των Κ.Η.Φ.Η. από Δημοτικές Επιχειρήσεις των άρθρων 277 και επόμενων του Δ.Κ.Κ. Διαδημοτικές Επιχειρήσεις και Ενώσεις Δημοτικών Επιχειρήσεων και φορείς ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα.	33
3.5.	Κέντρο Ερευνών για θέματα ισότητας (Κ.Ε.Θ.Ι.)	35
3.5.1.	Κέντρα Δημιουργικής Απασχόλησης παιδιών	39
3.6.	Κέντρα Πληροφόρησης και Συμβουλευτικής γυναικών σε θέματα απασχόλησης και κοινωνικής ένταξης	40

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4^ο

Η ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ

4.1.	Γενικά στοιχεία για τον Δήμο Καλαμάτας	44
4.1.2.	Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου του Δήμου Καλαμάτας	48
4.1.3.	Δημοτικές Επιχειρήσεις του Δήμου Καλαμάτας (Ν.Π.Ι.Δ.)	49
4.2.	Δημοτικός Κοινωνικός Φορέας Καλαμάτας	52
4.2.1.	Αρμοδιότητες του Διοικητικού Συμβουλίου και του Προέδρου του	54
4.3.	Η Κοινωνική Πολιτική που εφαρμόζεται από τον Κ.Φ.	55
4.3.1.	Πρόγραμμα Δράσης του Δημοτικού Κοινωνικού Φορέα (ονομαστικά)	55
4.4.	Ανάλυση του κάθε προγράμματος ξεχωριστά	55
4.4.1.	Γραφείο Υποδοχής, Ενημέρωσης και Εξυπηρέτησης του Πολίτη	55
4.4.2.	Συμβουλευτική Υπηρεσία " Κέντρο Σωκράτης "	56
4.4.3.	Πρόγραμμα " Αγαπώ το σχολείο και το καλοκαίρι "	56
4.4.4.	Ενημέρωση και κινητοποίηση εξαρτημένων ατόμων για ένταξη σε θεραπευτικά προγράμματα	56
4.4.5.	Εκδηλώσεις Κοινωνικού Χαρακτήρα	57
4.4.6.	Δημοτικό Κέντρο Αιμοδοσίας	57
4.4.7.	Δημοτικός Ξενώνας	57
4.4.8.	Διοργάνωση Ομίλων και Σεμιναρίων σε θέματα Αγωγής, Υγείας και Πρόληψης	57
4.4.9.	Πολύκεντρο " Ο Χαρταετός "	58
4.4.10.	Δημοτικοί Παιδικοί Σταθμοί (1 ^{ος} , 2 ^{ος} , 3 ^{ος} , 4 ^{ος} , 5 ^{ος} , 6 ^{ος} , 7 ^{ος})	58
4.4.11.	Κέντρο Ανοιχτής Προστασίας Ηλικιωμένων (ΚΑΠΗ)	58
4.5.	Συνεργασία του Κοινωνικού Φορέα με άλλους φορείς	58
4.6.	Προτάσεις και Συμπεράσματα	60

ΠΡΟΛΟΓΟΣ

Η εργασία αυτή, επιχειρεί μία αναλυτική καταγραφή της κοινωνικής πολιτικής στην Ελλάδα και το πώς συμβάλλουν οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης για την επίλυση των κοινωνικών προβλημάτων που αντιμετωπίζει η χώρα μας.

Γίνεται αναφορά στις νέες αρμοδιότητες των Ο.Τ.Α., τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν καθώς και οι τρόποι αντιμετώπισης τους.

Η εργασία αποτελείται από τέσσερα κεφάλαια. Το πρώτο κεφάλαιο αναφέρεται γενικά στην Κοινωνική Πολιτική και την βοήθεια της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την καλύτερη αντιμετώπιση των κοινωνικών προβλημάτων των Κρατών Μελών της.

Το δεύτερο κεφάλαιο κάνει αναφορά στην Κοινωνική Πολιτική των Ο.Τ.Α., δηλαδή την άσκηση της σε τοπικό επίπεδο και την σημασία άσκησης Κοινωνικής Πολιτικής από τοπικούς φορείς.

Στο τρίτο κεφάλαιο, γίνεται αναφορά στις νέες αρμοδιότητες των Ο.Τ.Α. και στο τελευταίο κεφάλαιο της εργασίας γίνεται αναφορά στην Κοινωνική Πολιτική του Δήμου Καλαμάτας.

Σε αυτό το σημείο θέλω να ευχαριστήσω τον κ. Σταύρο Χριστόπουλο, ο οποίος με βοήθησε να συγκεντρώσω αρκετά στοιχεία, όσον αφορά τον Δήμο Καλαμάτας.

Επίσης θα ήθελα να ευχαριστήσω τον καθηγητή μου κ. Κώστα Γαλάνη για την πολύτιμη βοήθεια που μου έδωσε ώστε να τελειώσω την εργασία μου.

Αφιερωμένο στους γονείς μου

ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ.

Οι οικονομικές και κοινωνικές εξελίξεις των τελευταίων ετών, τόσο στην Ευρώπη όσο και στην Ελλάδα χαρακτηρίζονται από όξυνση των κοινωνικών προβλημάτων, ιδιαίτερα αισθητά στον τοπικό κοινωνικό χώρο. Αποτέλεσμα των προβλημάτων αυτών να οδηγούνται μεγάλες ομάδες του πληθυσμού στην περιθωριοποίηση, την αδυναμία ενεργούς συμμετοχής και στον κοινωνικό αποκλεισμό.

Παράλληλα παρατηρείται ότι το κράτος αρχίζει και στρέφει το ενδιαφέρον του προς τους τοπικούς φορείς, γιατί πιστεύει ότι σε τοπικό επίπεδο η επίλυση των κοινωνικών προβλημάτων θα είναι πιο εύκολη και θα έχει καλύτερα αποτελέσματα. Η Ελληνική Τοπική Αυτοδιοίκηση αντιδρά θετικά σε αυτή την πρόσκληση, προσπαθώντας να αξιοποιήσει δεδομένες δυνατότητες και να αναπτύξει προγράμματα και υπηρεσίες στο τοπικό επίπεδο.

Τα πρώτα δείγματα της δυνατότητας αποτελεσματικής παρέμβασης στην πρόληψη και την αντιμετώπιση κοινωνικών προβλημάτων, καθώς και στην καταπολέμηση του κοινωνικού αποκλεισμού με κύριο άξονα αναφοράς το τοπικό επίπεδο, ήταν η πιλοτική λειτουργία κοινωνικής υπηρεσίας σε κάποιους Δήμους των πολεοδομικών συγκροτημάτων Αθήνας και Θεσσαλονίκης, καθώς και η ανάπτυξη δραστηριοτήτων στα πλαίσια Κοινοτικών Πρωτοβουλιών και προγραμμάτων.

Το 1992, η Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. ανέθεσε στην Ε.Ε.Τ.Α.Α. την εκπόνηση μελέτης με τίτλο " Κοινωνική Πολιτική και Τ.Α. – Παρούσα κατάσταση και προοπτικές ". Σκοπός της μελέτης αυτής ήταν η καταγραφή και η εκτίμηση της τότε κατάστασης και επεξεργασίας προτάσεων για ένα στρατηγικό σχέδιο δράσης της Τ.Α, το οποίο προσδιόριζε επιλεγμένους στόχους παρέμβασης και τις προϋποθέσεις επίτευξης τους (θεσμικές και οργανωτικές ρυθμίσεις, αναγκαίοι πόροι και μηχανισμοί υποστήριξης), και θα μπορεί να εξειδικεύεται τοπικά, με βάση τις ανάγκες και τις αναπτυξιακές δυνατότητες των ίδιων των Ο.Τ.Α.

Από την μελέτη αυτή προσδιορίστηκε η σημασία της άσκησης κοινωνικής πολιτικής από τοπικούς φορείς, τα προβλήματα που υπήρχαν στους Ο.Τ.Α και οι τρόποι για την επίλυση αυτών των προβλημάτων.

Από τότε μέχρι σήμερα έχουν γίνει μεγάλα βήματα στον τομέα της κοινωνικής πολιτικής που είχαν σαν αποτέλεσμα την ενδυνάμωση των Ο.Τ.Α. που συνεπάγεται με την καλύτερη ποιότητα ζωής στις τοπικές κοινωνίες. Σκοπός της εργασίας αυτής είναι η παρουσίαση των βημάτων αυτών, δηλαδή την εξέλιξη της κοινωνικής πολιτικής, κυρίως σε τοπικό επίπεδο, οι αρμοδιότητες των Ο.Τ.Α.

Στο τελευταίο κεφάλαιο γίνεται αναφορά στην κοινωνική πολιτική του Δήμου Καλαμάτας, από την ημέρα ίδρυσης του μέχρι σήμερα καθώς και τα συμπεράσματα που βγαίνουν από αυτή την εργασία.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1^ο**ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ****1.1. Τι είναι Κοινωνική Πολιτική.**

Το κράτος έχει την υποχρέωση απέναντι στους πολίτες να καλύπτει τις ανάγκες εκείνων των ατόμων ή ομάδων του πληθυσμού που για κάποιο λόγο δεν μπορούν να τις καλύψουν μόνοι τους. Αυτό μπορεί να πραγματοποιηθεί μέσα από την κοινωνική πολιτική που εφαρμόζει. Η Κοινωνική Πολιτική αναφέρεται στην συστηματική και οργανωμένη προσπάθεια που καταβάλλεται ώστε να ιεραρχούνται και να καλύπτονται οι κοινωνικές ανάγκες.

Η εφαρμογή της πραγματοποιείται μέσα από ένα σύνολο μέτρων και δραστηριοτήτων. Αυτά τα μέτρα αφορούν το σύστημα κοινωνικής προστασίας και κοινή επιδίωξη τους είναι η μείωση των κοινωνικών ανισοτήτων και η κοινωνική ανάπτυξη. Βασική προϋπόθεση για την εκπλήρωση των παραπάνω στόχων είναι ο σεβασμός των δικαιωμάτων του ανθρώπου, που είναι η αναγνώριση της αξίας του και ο σεβασμός της αξιοπρέπειας του.

1.2. Τομείς και μέτρα Κοινωνικής Πολιτικής.

Σύμφωνα με το Σύνταγμα της Ελλάδας, η κοινωνική πολιτική ασχολείται με τους παρακάτω τομείς και λαμβάνει τα παρακάτω μέτρα, όπως αυτά φαίνονται στον παρακάτω πίνακα (Πίνακας 1):

ΤΟΜΕΙΣ	ΜΕΤΡΑ
Προστασία της οικογένειας, μητρότητας, της παιδικής ηλικίας, της νεότητας και των ηλικιωμένων ατόμων.	Δημιουργία έργων υποδομής
Προστασία της δημόσιας υγείας και των Α.Μ.Ε.Α.	Νομοθετικά Μέτρα
Προστασία κοινωνικών ομάδων που ζουν στα όρια της φτώχειας, μεταναστευτικών ρευμάτων, παλιννοστούντων κ.α.	Επιδόματα
	Φορολογικές απαλλαγές
	Χορήγηση υλικών αγαθών

1.3. Μέσα άσκησης Κοινωνικής Πολιτικής.

Τα μέσα άσκησης κοινωνικής πολιτικής παίρνουν την μορφή είτε κοινωνικών αγαθών, είτε υπηρεσιών για να αποφευχθούν κοινωνικοί κίνδυνοι (ανεργία, ναρκωτικά, εγκληματικότητα κ.α.).

Μπορούμε να διακρίνουμε τις εξής κατηγορίες και οι οποίες απεικονίζονται στον παρακάτω πίνακα:

Παροχές σε είδος	Παροχές σε χρήμα	Συντάξεις
Ιατρική περίθαλψη	Επίδομα κυοφορίας-λοχείας	Συντάξεις γήρατος
Φαρμακευτική περίθαλψη	Επίδομα ασθενείας ατυχήματος	Συντάξεις αναπηρίας
Νοσοκομειακή περίθαλψη		

1.4. Η Κοινωνική Πολιτική της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Η Κοινωνική Πολιτική της Ευρωπαϊκής Κοινότητας κάνει την εμφάνιση της με την Συνθήκη της Ρώμης. Η αποστολή της Κοινότητας, είναι η ανύψωση του κοινωνικού επιπέδου των κρατών – μελών. Τα σημαντικότερα άρθρα της Συνθήκης είναι αυτά τα οποία αναφέρονται στην εναρμόνιση των κρατών – μελών στο κοινωνικό επίπεδο με σκοπό την προώθηση της Ευρωπαϊκής Κοινωνικής Πολιτικής (άρθρα 117-128). Αναφέρονται κυρίως στον τομέα της απασχόλησης, στην όμοια εργασία μεταξύ αντρών και γυναικών και οριοθετούν την δημιουργία, την διοίκηση και λειτουργία του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου.

Η Ενιαία Ευρωπαϊκή Πράξη στο προοίμιο της αναφέρεται στην διασφάλιση των δικαιωμάτων ισότητας, ελευθερίας και κοινωνικής δικαιοσύνης μέσα από τον “ Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Χάρτη ”. Στην Ενιαία Ευρωπαϊκή Πράξη επίσης συναντάμε και κάποια άρθρα που αποβλέπουν στην βελτίωση και εναρμόνιση των κοινωνικών πολιτικών αναφορικά με την εργασία και την ανάπτυξη κοινωνικού διαλόγου, ο οποίος θα μπορούσε να συμβάλλει στην προώθηση κοινών αποδεκτών “ συμβατικών σχέσεων ” (άρθρα 118^A και 118B).

Τον Δεκέμβριο του 1989 ψηφίζεται στο Στρασβούργο ο “ Κοινωνικός Χάρτης Θεμελιωδών Κοινωνικών Δικαιωμάτων των Εργαζομένων ”. Τα Κοινωνικά Δικαιώματα που παρουσιάζονται στον Χάρτη αναφέρονται

1. στην ελεύθερη κυκλοφορία και εγκατάσταση,
2. στην απασχόληση και αμοιβή,
3. στη βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης και εργασίας,
4. στην κοινωνική προστασία,

5. στην ελευθερία του συνεταιρίζεστε και στη συλλογική διαπραγμάτευση,
6. στην επαγγελματική κατάρτιση,
7. στην ίση μεταχείριση αντρών και γυναικών,
8. στην προσπέλαση στην πληροφόρηση, τη διαβούλευση και την συμμετοχή των εργαζομένων,
9. στην προστασία της υγείας και της ασφάλειας στον χώρο εργασίας,
10. στην προστασία των παιδιών και των εφήβων,
11. στην προστασία των ηλικιωμένων,
12. στην προστασία των μειονεκτούντων ατόμων.

1.4.1. Το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο

Το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο ιδρύθηκε με το άρθρο 123 της Συνθήκης της Ρώμης και αρχίζει να λειτουργεί τρία χρόνια μετά την υπογραφή της Συνθήκης. Στόχος του Ταμείου είναι η βελτίωση των δυνατοτήτων απασχόλησης των εργαζομένων και η προώθηση της γεωγραφικής και επαγγελματικής κινητικότητας των ευρωπαίων πολιτών μέσα στην Ενιαία Αγορά.

Οι δράσεις του Ταμείου δίνουν έμφαση στους παρακάτω τομείς:

- α) σε περιοχές με καθυστερημένη ανάπτυξη ή περιοχές που η οικονομική δραστηριότητα τους αρχίζει να μειώνεται,
- β) σε επιχειρήσεις που αντιμετωπίζουν δυσκολίες στην προσαρμογή τους στην τεχνολογική πρόοδο,
- γ) στα μειονεκτούντα άτομα.

Το 1990 η Επιτροπή αναπτύσσει τέσσερις νέες πρωτοβουλίες :

- α) το πρόγραμμα EURO FORM, με στόχο την ανάπτυξη νέων ευκαιριών απασχόλησης για τους νέους,
- β) το πρόγραμμα NOW, με στόχο την εξασφάλιση ίσων ευκαιριών απασχόλησης των γυναικών στην αγορά εργασίας,
- γ) το πρόγραμμα HORIZON, με στόχο την κοινωνική ενσωμάτωση των μειονεκτούντων ατόμων στον τομέα της απασχόλησης,
- δ) το πρόγραμμα HELLOS, με στόχο την ανταλλαγή πληροφοριών και την υιοθέτηση νέων τεχνολογιών για την εξασφάλιση μίας καλύτερης ποιοτικής και κοινωνικής συμμετοχής των μειονεκτούντων ατόμων.

Τομείς δαπανών Κοινωνικής Προστασίας.

Σύμφωνα με το πλαίσιο ταξινόμησης του EYROSTAT οι τομείς δαπανών κοινωνικής προστασίας περιλαμβάνουν:

- α) Υγεία – Ασθένεια: Στις δαπάνες αυτού του τομέα περιλαμβάνονται τα επιδόματα, το ολικό ή μερικό κόστος της περίθαλψης προληπτικού ή θεραπευτικού χαρακτήρα και οι δαπάνες για δημόσιες υπηρεσίες.

β) Αναπηρία – Ανικανότητα: Στις δαπάνες αυτές περιλαμβάνονται τα επιδόματα και οι συντάξεις που χορηγούνται για την φυσική και κοινωνική αποκατάσταση των αναπήρων.

γ) Γήρας: Ο όρος αυτός αντιστοιχεί στην συμπλήρωση ενός ελάχιστου όρου ηλικίας (60-65), που ορίζεται από κάθε χώρα και αποτελεί την χρονιά εξόδου του ατόμου από την επαγγελματική δραστηριότητα. Στις δαπάνες περιλαμβάνονται και οι συντάξεις.

δ) Μητρότητα: Στην κατηγορία αυτή ανήκουν οι δαπάνες που γίνονται για την εγκυμοσύνη, για την υιοθεσία παιδιών και για κάποιες περιπτώσεις άμβλωσης.

ε) Οικογένεια: Οι δαπάνες αυτές καλύπτουν κυρίως την ανατροφή των παιδιών. Ανάλογα με την νομοθεσία κάθε κράτους μπορεί να καλύπτονται και οι δαπάνες άλλων μελών της οικογένειας.

στ) Ανεργία: μπορούμε να αναφέρουμε τρεις μορφές ανεργίας:

- 1) η συγκυριακή, που αποδίδεται στην επιβράδυνση της ανάπτυξης και της οικονομικής δραστηριότητας,
- 2) η διαρθρωτική, που οφείλεται στα πεπαλαιωμένα συστήματα απασχόλησης και στο υψηλό κόστος της εργασίας και
- 3) η τεχνολογική, που αποδίδεται στην ανικανότητα του εργατικού δυναμικού να προσαρμοστεί στις σύγχρονες τεχνολογικές εξελίξεις. Οι δαπάνες για την ανεργία διαφέρουν από κράτος σε κράτος.

ζ) Στέγαση: Οι δαπάνες αυτές περιλαμβάνουν τις παροχές του κράτους για την συμπλήρωση του κόστους κατοικίας. Το μεγαλύτερο μέρος των δαπανών σε χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης διατίθεται για συντάξεις και για υγεία.

Η ανεργία αποτελούσε πονοκέφαλο για την Κοινότητα από το 1984. Έτσι την ίδια χρονιά η Επιτροπή ενημέρωσε το Συμβούλιο ότι υπήρχαν 4,3 άνεργοι, εκ των οποίων οι περισσότεροι ήταν άνεργοι για περισσότερο από δύο χρόνια. Το 1986 το Συμβούλιο ψήφισε ένα Μνημόνιο για την καταπολέμηση της ανεργίας που συνεχώς αυξανόταν, ενώ το 1987 ψηφίστηκε ένα πρόγραμμα που στόχευε στον εντοπισμό των καλύτερων εθνικών μέτρων για την καταπολέμηση της μακροχρόνιας ανεργίας και την ανταλλαγή των πληροφοριών αυτών σε εθνικό επίπεδο. Η Επιτροπή ανταποκρίθηκε στο αίτημα αυτό και το 1988 επεξεργάστηκε το πρόγραμμα ERGO. Με τα προγράμματα LEDA και ERGO εγκαινιάζεται μια νέα τακτική κοινοτικής πρωτοβουλίας και αρχίζει μία σειρά ευρωπαϊκών προγραμμάτων δράσης, τα κυριότερα των οποίων είναι:

Το πρόγραμμα LEDA (Local Employment Development Action):

Είναι ένα πρόγραμμα έρευνας και δράσης για την τοπική ανάπτυξη και απασχόληση. Προορίζεται να βοηθήσει την Τ.Α. στην καταπολέμηση της ανεργίας και στην ανάπτυξη νέων δυνατοτήτων απασχόλησης με αξιοποίηση του τοπικού δυναμικού ανάπτυξης.

Στόχοι του προγράμματος είναι:

- 1) Ο εντοπισμός των παραγόντων που επιδρούν στην τοπική ανάπτυξη.
- 2) Η αναζήτηση των καλύτερων μεθόδων συνεργασίας μεταξύ των τοπικών, περιφερειακών, εθνικών και κοινοτικών οργανώσεων και
- 3) Η διάδοση πληροφοριών για τις καλύτερες και πλέον επιτυχείς δράσεις τοπικής ανάπτυξης.

Το πρόγραμμα ERGO: Ξεκίνησε το 1988 με στόχο την συλλογή και ανταλλαγή εμπειριών και πληροφοριών μεταξύ τοπικών, εθνικών και κοινοτικών εταίρων (Τ.Α, εκπαιδευτικοί οργανισμοί, άνεργοι κ.α.) προκειμένου να εντοπιστούν και να διαδοθούν οι αποτελεσματικότερες ενέργειες για την καταπολέμηση του προβλήματος.

Το πρόγραμμα SPEC: Το πρόγραμμα αυτό εγκρίθηκε με πρωτοβουλία του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Κοινοβουλίου και αποσκοπεί στην προσφορά τεχνικής και οικονομικής βοήθειας σε άτομα, τοπικές επιχειρήσεις, περιφέρειες και παραμεθόριες περιοχές για την δημιουργία νέων θέσεων απασχόλησης.

1.4.2. Φτώχεια και Κοινωνικός Αποκλεισμός.

Στα μέσα της δεκαετίας του 1970, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή οργάνωσε το πρόγραμμα καταπολέμησης της φτώχειας σε όλα τα κράτη - μέλη. Ως κριτήριο του προσδιορισμού της φτώχειας ορίστηκε το εισόδημα. Τα νοικοκυριά με εισόδημα κατώτερο του 50% του μέσου καθαρού εισοδήματος ανά χώρα θεωρήθηκαν φτωχοί. Κατά το δεύτερο πρόγραμμα της Ευρωπαϊκής Ένωσης αποδείχτηκε ότι η φτώχεια είναι ένα πολυδιάστατο φαινόμενο που δεν μπορεί να προσδιοριστεί με οικονομικές μεθόδους.

1.4.3. Ανεργία.

Η ανεργία και ιδιαίτερα η ανεργία των νέων είναι ένα από τα σημαντικότερα προβλήματα που αντιμετωπίζει η Ευρωπαϊκή Ένωση. Για την αντιμετώπιση της τα κράτη - μέλη χρησιμοποίησαν διάφορες μεθόδους. Το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο χρηματοδότησε μεγάλο αριθμό προγραμμάτων των κρατών - μελών με στόχο την ανάπτυξη

σύγχρονων προγραμμάτων κατάρτισης και εκπαίδευσης του ανθρώπινου δυναμικού τους. Έτσι αναπτύχθηκε ένα σύστημα δράσης που περιλαμβάνει:

- α) Την βελτίωση των εκπαιδευτικών συστημάτων και την προσαρμογή τους στις σύγχρονες ανάγκες απασχόλησης με την παράλληλη ανάπτυξη προγραμμάτων συνεχιζόμενης κατάρτισης.
- β) Την ανάπτυξη ευέλικτων εκπαιδευτικών προγραμμάτων με τη συνεργασία των επιχειρήσεων.
- γ) Την εκπαίδευση και κατάρτιση δυναμικού μέσα στο επιχειρησιακό περιβάλλον.
- δ) Την αποτελεσματικότερη χρήση των πόρων που διατίθεται για την καταπολέμηση της ανεργίας.
- ε) Την ανάπτυξη ειδικών προγραμμάτων για νέους με ελλιπή κατάρτιση.
- στ) Την ανάπτυξη της απασχόλησης σε συνάρτηση με τις νέες απαιτήσεις που έχουν οι νέες τεχνολογίες.
- ζ) Τον έλεγχο του κόστους του εργατικού δυναμικού.

1.5. Συγκεκριμένη Βοήθεια.

Το σημαντικότερο μέσο της Ευρωπαϊκής Κοινωνικής Πολιτικής είναι το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ). Το 80 % διατίθεται για την καταπολέμηση της ανεργίας και της αποκοπής από την αγορά εργασίας, για την παροχή της απαραίτητης εκπαίδευσης και των δυνατοτήτων απασχόλησης για την προώθηση της ισότητας των ευκαιριών και για να βοηθηθούν οι εργαζόμενοι να προσαρμοστούν στις νέες βιομηχανικές συνθήκες. Το ΕΚΤ ενισχύει ειδικότερα την εκπαίδευση, την επιμόρφωση και την επαγγελματική κατάρτιση, χρηματοδοτεί την δικτύωση των εκπαιδευτικών ιδρυμάτων ή επιδοτεί την ανατροφή των παιδιών, όταν οι μητέρες θέλουν να επιμορφωθούν.

Με πόρους του ΕΚΤ ενισχύονται επίσης και οι κοινοτικές πρωτοβουλίες "Απασχόληση" και " Προσαρμογή ". Η πρωτοβουλία " Απασχόληση " περιλαμβάνει τρεις δράσεις: τη NOW που ενισχύει καινοτομικά σχέδια για την επιμόρφωση γυναικών, τη HORIZON που φροντίζει για τη βελτίωση των ευκαιριών απασχόλησης των ατόμων με ειδικές ανάγκες και τη YOUTHSTART που βοηθάει τους νέους.

1.6. Κοινωνικά Προγράμματα

1.6.1. Συνήγορος του Πολίτη κατά των Διακρίσεων με την συμμετοχή 3 χωρών (Ελλάδα – Βέλγιο – Ιταλία) / 2000-2002:

Πρόγραμμα συνεργασίας με φιλανθρωπικές οργανώσεις και ανάπτυξης κοινωνικού διαλόγου – δράσεις προετοιμασίας για την προώθηση της κοινωνικής ένταξης.

Στόχος του προγράμματος αυτού είναι η προώθηση της κοινωνικής ένταξης ατόμων με αναπηρία, μέσω της σύστασης μιας νέας εξειδικευμένης Συμβουλευτικής Υπηρεσίας, τον " Συνήγορο κατά των Διακρίσεων ". Η υπηρεσία που λειτουργεί πιλοτικά σε τρεις Ευρωπαϊκές Περιφέρειες (Ρόδος-Ελλάδα, Ρώμη-Ιταλία, Βρυξέλες-Βέλγιο), απευθύνεται σε πολίτες με αναπηρία οι οποίοι έχουν υποστεί αρνητικές διακρίσεις σε επίπεδο προσωπικό, επαγγελματικό, κοινωνικό, οικονομικό και τις οποίες επιθυμούν να καταγγείλουν. Ο " Συνήγορος κατά των Διακρίσεων ", παρέχει ψυχολογική στήριξη, συμβουλές σε σχέση με τα νομικά, κοινωνικά, πολιτικά και οικονομικά δικαιώματα, καθοδηγεί τα άτομα στις αρμόδιες υπηρεσίες, διαμεσολαβεί για την λήψη των αναγκαίων μέτρων και προσδιορίζει μηχανισμούς που μπορούν να εμποδίσουν ή να προλάβουν καταστάσεις διακρίσεων.

Η PRISMA είναι υπεύθυνη για τον συντονισμό του έργου και των επιμέρους εργασιών του και έχει αναλάβει την διεξαγωγή συγκριτικής (δια – περιφερειακής) ανάλυσης των καταγγελλθέντων περιστατικών βάσει κατάλληλων μεθοδολογικών εργαλείων.

1.6.2. Συμβουλευτική Υπηρεσία Κοινωνικής Ενσωμάτωσης, με την συμμετοχή τριών χωρών (Ελλάδα-Πέραμα, Ιταλία, Πορτογαλία) / 2000-2001:

Πρόγραμμα δράσεων προετοιμασίας για την αντιμετώπιση του κοινωνικού αποκλεισμού. Στόχος του προγράμματος είναι η συμβολή στην καταπολέμηση του κοινωνικού αποκλεισμού ατόμων που ανήκουν σε μειονεκτούσες κοινωνικά ομάδες, μέσω της συστηματικής καταγραφής και παρακολούθησης των αρνητικών διακρίσεων σε βάρος τους από μία νέα εξειδικευμένη Συμβουλευτική Υπηρεσία, τον " Συνήγορο κατά των Διακρίσεων ". Ειδικότερα έχουν συσταθεί τρεις Συμβουλευτικές Υπηρεσίες (Πέραμα-Ελλάδα, Ρώμη-Ιταλία και Κοίμπρα-Πορτογαλία) οι οποίες αποτελούν σημείο αναφοράς για τα μέλη ευάλωτων κοινωνικών ομάδων (όπως ομάδες με πολιτισμικές ή γλωσσικές ιδιαιτερότητες, μετανάστες, παλιννοστούντες, άτομα με ειδικές ανάγκες, πρώην παραβάτες, πάσχοντες από AIDS κ.λ.π.) που

επιθυμούν να καταγγείλουν περιστατικά αρνητικής διάκρισης σε επίπεδο προσωπικό, επαγγελματικό, κοινωνικό, οικονομικό.

Οι υπηρεσίες παρέχουν νομική καθοδήγηση, διαμεσολάβηση με τις αρμόδιες υπηρεσίες για την λήψη των αναγκαίων μέτρων και ψυχολογική υποστήριξη. Η PRISMA, ως συντονιστής του διακρατικού προγράμματος, είναι υπεύθυνη για την ομαλή πορεία του συνολικού έργου και των επιμέρους εργασιών του, καθώς και για την συγκριτική (δια – περιφερειακή) μελέτη των καταγγελλθέντων περιστατικών βάσει κατάλληλων μεθοδολογικών εργαλείων.

1.6.3. Ευρωπαϊκό Παρατηρητήριο κατά των Διακρίσεων στην Δευτεροβάθμια Εκπαίδευση (Ελλάδα-Ορχομενός, Ισπανία, Αγγλία) / 2000-2001:

Πρόγραμμα Συνεργασίας με Φιλανθρωπικές Οργανώσεις και Ανάπτυξης του Κοινωνικού Διαλόγου – Δράσεις Προετοιμασίας για την Προώθηση της Κοινωνικής Ένταξης.

Αντικείμενο του διακρατικού προγράμματος είναι η συστηματική παρακολούθηση των αρνητικών διακρίσεων σε βάρος μαθητών της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης (12-18 ετών) με ειδικές ανάγκες ή και μαθησιακές δυσκολίες ή ανήκουν σε ομάδες του πληθυσμού με εθνικές, πολιτισμικές, γλωσσικές, κοινωνικές ιδιαιτερότητες (μετανάστες, παλιννοστούντες, τσιγγάνοι κ.λ.π.). Για τον σκοπό αυτό έχει συσταθεί και λειτουργεί πιλοτικά και σε άμεση συνεργασία με την διοίκηση και το διδακτικό προσωπικό των τοπικών σχολείων, το " Παρατηρητήριο Αρνητικών Διακρίσεων στην Δευτεροβάθμια Εκπαίδευση " σε τρεις Ευρωπαϊκές περιφέρειες: Ορχομενός (Ελλάδα), Μαδρίτη (Ισπανία) και Αγγλία.

Το Παρατηρητήριο ενθαρρύνει τους μαθητές να καταγγείλουν αρνητικές διακρίσεις που ενδεχομένως υφίσταται στο σχολείο, ενώ παράλληλα, διεξάγει επιτόπια έρευνα για την συλλογή πρωτογενών δεδομένων σε σχέση με τα προβλήματα σχολικής ένταξης που αντιμετωπίζουν οι μαθητές και ειδικότερα οι μαθητές που εντάσσονται στις ομάδες στόχου του προγράμματος, με σκοπό την κατασκευή δεικτών παρακολούθησης της φύσης και της συχνότητας αρνητικών διακρίσεων στο σχολικό περιβάλλον. Η PRISMA έχει αναλάβει τον συνολικό συντονισμό του διακρατικού προγράμματος, στο οποίο συμμετέχει και το Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων της Ελλάδας, καθώς και την ευθύνη για την διεξαγωγή των επιτόπιων ερευνών στη Βοιωτία, την εφαρμογή κοινής μεθοδολογίας στις επιτόπιες έρευνες που διεξάγονται στις τρεις Ευρωπαϊκές περιοχές, και την ανάλυση και συγκριτική μελέτη των αποτελεσμάτων τους.

1.6.4. RESKU: Δημιουργία Εργαλείων και Μηχανισμών για την αντιμετώπιση της Σχολικής Διαρροής /1999 - 2001

Πρόγραμμα LEONARDO με την συμμετοχή τεσσάρων χωρών (Ελλάδα, Ολλανδία , Αγγλία, Ισπανία).

Στόχος του διακρατικού προγράμματος ήταν να αναπτύξει, να εφαρμόσει και να αξιολογήσει νέες μεθόδους και τρόπους μάθησης που στηρίζονται στην αναβάθμιση των δεξιοτήτων και επιδόσεων και αποσκοπούν στην επανένταξη νεαρών ατόμων που σταδιακά αποκóπτονται από τον κοινωνικό ιστό και αντιμετωπίζουν πρόβλημα διαρροής από την εκπαίδευση. Στόχος ήταν άτομα από 12 – 19 ετών που παρουσίαζαν ενδείξεις

“ αποξένωσης ” και ήταν σε κίνδυνο σχολικής διαρροής ή είχαν ήδη εγκαταλείψει το σχολείο.

Το πρόγραμμα επικεντρώθηκε στην αναβάθμιση των δεξιοτήτων “ κλειδιών ” οι οποίες κρίνονται απαραίτητες για επανασύνδεση με το εκπαιδευτικό σύστημα αλλά και για την μετέπειτα ένταξη στην αγορά εργασίας, ενώ στους επιμέρους στόχους περιλαμβάνονται:

- Ο προσδιορισμός της φύσης και των χαρακτηριστικών του φαινομένου της αποξένωσης των νέων, με έμφαση στην σχολική διαρροή, και η διερεύνηση της έντασης και της δομής του φαινομένου στις συμμετέχουσες χώρες.
- Ο προσδιορισμός “ καλών πρακτικών ” που έχουν είδη εφαρμοστεί για την αντιμετώπιση του προβλήματος.
- Η δημιουργία μιας κεντρικής διακρατικής ομάδας εκπαιδευτών.
- Η δοκιμή νέων προσεγγίσεων που αναβαθμίζουν τις δεξιότητες “ κλειδιά ” σε συγκεκριμένες ομάδες μαθητών και η αξιολόγηση των προσεγγίσεων αυτών.
- Η δημιουργία ενός Πακέτου Εκπαίδευσης Προσωπικού, για την υποστήριξη αυτών που εργάζονται με την ομάδα και η δημιουργία ενός Οδηγού Καλής Πρακτικής, για χρήση σε αντίστοιχες μελλοντικές παρεμβάσεις.
- Η PRISMA ήταν υπεύθυνη για τον συντονισμό των επιμέρους φάσεων και του συνολικού έργου – στο οποίο συμμετείχε και το Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων της Ελλάδας καθώς και για την παραγωγή των τελικών προϊόντων.

1.6.5. Δημόσιες Κοινωνικές Υπηρεσίες: Ποιότητα Υπηρεσιών και Ποιότητα Ζωής στον Χώρο Εργασίας / 1999 – 2000.

Διευρωπαϊκή Συγκριτική Μελέτη (Ευρωπαϊκό Ίδρυμα για την Βελτίωση των Συνθηκών Εργασίας και Διαβίωσης).

Στόχος της μελέτης αυτής ήταν η συμβολή στις πολιτικές και τις πρακτικές ενδυνάμωσης της κοινωνικής συνοχής στις χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η μελέτη περιέλαβε την Μελέτη Αλλαγών και Μεταρρυθμίσεων στις Δημόσιες Κοινωνικές Υπηρεσίες (υγεία, εκπαίδευση, κοινωνική ασφάλιση, απασχόληση, στέγαση, κοινωνική πρόνοια) οι οποίες προάγουν την ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών στους χρήστες, σε δέκα χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Η μελέτη εξέτασε τις ανάγκες και τις εμπειρίες για τρεις συγκεκριμένες κατηγορίες χρηστών δημοσίων κοινωνικών υπηρεσιών (ηλικιωμένα άτομα που ζουν μόνα, νέους άνεργους και ενήλικες με προβλήματα ψυχικής υγείας ή νοητικής υστέρησης) και εστιάστηκε σε πρωτοβουλίες οι οποίες αντιμετωπίζουν τις ανάγκες των ομάδων αυτών με ολοκληρωμένο και συντονισμένο τρόπο. Η μελέτη κατέληξε σε προτάσεις καινοτομικών πρακτικών και πολιτικής για την βελτίωση των κοινωνικών υπηρεσιών σε πανευρωπαϊκό επίπεδο. Η PRISMA ανέλαβε το ελληνικό τμήμα της μελέτης και συμμετείχε στην επεξεργασία των συμπερασμάτων και των προτάσεων πολιτικής στο επίπεδο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

1.6.6. Δημόσιες Κοινωνικές Υπηρεσίες και Κοινωνικός Αποκλεισμός: Πρωτοβουλίες Προσανατολισμού των Υπηρεσιών προς τους Χρήστες / 1991 – 1995

Διευρωπαϊκή Συγκριτική Μελέτη (Ευρωπαϊκό Ίδρυμα για την Βελτίωση των Συνθηκών Εργασίας και Διαβίωσης).

Η Μελέτη κάλυψε 8 Ευρωπαϊκές χώρες και είχε ως αντικείμενο την ποιότητα των κοινωνικών εξυπηρετήσεων που παρέχονται από δημόσιες υπηρεσίες. Σκοπός της μελέτης ήταν να τεκμηριώσει και να αξιολογήσει καινοτομίες και καλές πρακτικές, να προσδιορίσει την σημασία και τις συνέπειες τους για τους χρήστες των υπηρεσιών και για τους εργαζόμενους που παρέχουν τις υπηρεσίες και να συμβάλλει στην Ευρωπαϊκή πολιτική για την κοινωνική συνοχή και την βελτίωση της ποιότητας ζωής.

Η PRISMA είχε την ευθύνη επεξεργασίας του εννοιολογικού πλαισίου, των ερευνητικών εργαλείων και την διεξαγωγή του ελληνικού τμήματος της μελέτης, το οποίο περιέλαβε στην Ελλάδα δύο ειδικές μελέτες περιπτώσεων: την αποσυγκέντρωση της διαδικασίας απονομής των συντάξεων του ΙΚΑ και τα Κέντρα Ανοικτής Προστασίας Ηλικιωμένων.

1.7. Αποτελέσματα εφαρμογής των κοινοτικών πρωτοβουλιών.

Η εφαρμογή των κοινοτικών πρωτοβουλιών, έδωσε την ευκαιρία στους Ο.Τ.Α. να δραστηριοποιηθούν ευρύτερα στον κοινωνικό τομέα και να αναλάβουν ολοκληρωμένες δράσεις σε νέα αντικείμενα κατάρτισης. Οι διεθνείς συνεργασίες συνέβαλλαν στην μεταφορά τεχνογνωσίας από τις χώρες της κοινότητας που είχαν μακροχρόνια εμπειρία σε παρεμβάσεις ολοκληρωμένου χαρακτήρα που αφορούν στις γυναίκες και στα Α.Μ.Ε.Α. Με βάση όλα τα παραπάνω μπορούμε να πούμε ότι από την εφαρμογή κοινωνικών προγραμμάτων προκύπτουν θετικά αποτελέσματα.

1.7.1. Σκοπιμότητα και η σημασία της Κοινωνικής Πολιτικής.

Η Κοινωνική Πολιτική δημιουργήθηκε με σκοπό να καλύψει τομείς όπως:

- Την ισότητα ευκαιριών.
- Την υγεία και την ασφάλεια.
- Την απασχόληση και το εργατικό δίκαιο.
- Την κοινωνική προστασία και την κοινωνική ασφάλιση.
- Την υποστήριξη των Α.Μ.Ε.Α. και των μειονεκτούντων ομάδων.

Η Κοινωνική Πολιτική είναι σημαντική γιατί:

- Εξασφαλίζει το νομικό πλαίσιο σε συγκεκριμένους τομείς της Συνθήκης το οποίο αποτελεί ένα από τα σημαντικότερα εργαλεία της, συμβάλλοντας έτσι στην θεμελίωση βασικών κοινωνικών δικαιωμάτων των εργαζομένων.
- Παρέχει οικονομική ενίσχυση κυρίως για μέτρα κατάρτισης και απασχόλησης, συμβάλλοντας έτσι στην ανακατανομή των χρηματικών πόρων.
- Προωθεί την συνεργασία μεταξύ διαφόρων οργάνων της Κοινωνικής Πολιτικής ώστε να δημιουργούνται δίκτυα και εταιρικές σχέσεις τα οποία θα επιτρέπουν την ανταλλαγή πληροφοριών και εμπειριών.

Σήμερα η Ε.Ε. προσπαθεί να δώσει λύσεις στα κοινωνικά προβλήματα που απασχολούν όλα σχεδόν τα κράτη – μέλη της, μέσα από μια σειρά προγραμμάτων και δράσεων.

Οι κοινωνικοί στόχοι τους οποίους επιδιώκει να πραγματοποιήσει η Ε.Ε. είναι η προώθηση της απασχόλησης και η βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης και εργασίας, η καταπολέμηση του κοινωνικού αποκλεισμού, η παροχή κοινωνικής προστασίας και η προώθηση του κοινωνικού διαλόγου.

Η ανάγκη κοινωνικής παρέμβασης της Ε.Ε. απορρέει από την βασική διαπίστωση ότι οι εθνικές κοινωνικές πολιτικές δεν έχουν ικανοποιητικά αποτελέσματα. Ακόμα και σε χώρες με αναπτυγμένο το σύγχρονο κοινωνικό κράτος, οι κοινωνικές υπηρεσίες είναι προβληματικές και οι πόροι δεν επαρκούν για την κάλυψη των αναγκών των κοινωνικών ομάδων.

Φυσικά δεν πρέπει να παραβλέπουμε το γεγονός ότι στην Ευρώπη δεν υπάρχουν μόνο κοινά σημεία, αλλά και διαφορές, οι οποίες πηγάζουν από διαφορετικά σημεία εκκίνησης των οικονομιών των κοινωνιών μας αλλά και διαφορετικών κοινωνικών αντιλήψεων. Αυτό έχει σαν αποτέλεσμα τα προγράμματα και οι δράσεις της κοινότητας πολύ συχνά να έρχονται σε αντίθεση με τις αρχές και πρακτικές της ακόλουθης εθνικής Κοινωνικής Πολιτικής.

Στην εφαρμογή αυτών των κοινοτικών προγραμμάτων σημαντικό ρόλο παίζει το ΕΚΤ, το οποίο χρηματοδοτεί κατά μεγάλο μέρος αυτά τα προγράμματα.

Επίσης σημαντική είναι η προσπάθεια της Κοινότητας να μπλέξει τις μη κυβερνητικές εθελοντικές οργανώσεις στ προγράμματα της και να προωθήσει τόσο την συνεργασία μεταξύ των δημόσιων και ιδιωτικών οργανώσεων στις διαδικασίες λήψης αποφάσεων, προγραμματισμού και εφαρμογής των δράσεων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2°

Η ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΤΩΝ Ο.Τ.Α.

2.1. Ο ρόλος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης σήμερα.

Η οικονομική και τεχνολογική εξέλιξη της εποχής και η παράλληλη αύξηση των οικονομικών και κοινωνικών αναγκών, έχει σαν αποτέλεσμα την διεύρυνση του διοικητικού ρόλου σήμερα.

Βάσει αυτών των κοινωνικών και οικονομικών εξελίξεων και αλλαγών, η Τ.Α. έχει έναν ρόλο μεγαλύτερης πρωτοβουλίας και ευθύνης. Η Τ.Α. εμφανιζόμενη οργανικά σαν ένας δυναμικός οργανισμός που καλύπτει, από οικονομική άποψη, χώρο με ιδιαίτερη γαιοοικονομική ενότητα και από κοινωνική άποψη και δημογραφική σκοπιά, πληθυσμό ποσοτικά επαρκή και με την ίδια ποιοτική δομή και διάρθρωση, μπορεί και πρέπει να έχει την δυνατότητα να διαμορφώσει το πολιτικό, κοινωνικό και οικονομικό υπόβαθρο, πάνω στο οποίο θα θεμελιώνεται οποιαδήποτε προσπάθεια ανύψωσης του επιπέδου διαβίωσης, αλλά και του πολιτιστικού επιπέδου των κατοίκων μιας περιοχής.

Η συμβολή αυτή μπορεί να αφορά:

1. **Την πολιτική εξύψωση των κατοίκων:** α) Με την ανάπτυξη και καλλιέργεια της συνειδητής συμμετοχής των κατοίκων στην διαδικασία λήψεως αποφάσεων στο πολιτικό πεδίο με τρόπο δημιουργικό και δημοκρατικό. β) Με την ανάπτυξη του πνεύματος αποδοχής της δημοκρατικής διαδικασίας εκλογής των εκλεκτών και της πολιτικής διαπαιδewγησης του πολίτη.
2. **Την κοινωνική άνοδο των πολιτών της:** α) Με την κατάλληλη χρησιμοποίηση των δυναμικών ανθρώπινων πυρήνων. β) Με την κατανόηση των κοινωνικών προβλημάτων. γ) Με την θέση συγκεκριμένων στόχων κοινωνικής βελτίωσης. δ) Με την συμμετοχή των ατόμων και των ομάδων στην κατάσταση των προγραμμάτων και την οργάνωση της προσπάθειας.
3. **Την οικονομική ανάπτυξη της περιοχής:** Ο ρόλος των Ο.Τ.Α αφορά:

Είτε στην απευθείας ανάληψη και εκτέλεσης των προγραμμάτων οικονομικής ανάπτυξης από αυτούς, που εξυπηρετούν τους κατοίκους της περιοχής τους.

Είτε στην εκτέλεση και την εφαρμογή προγραμμάτων οικονομικής ανάπτυξης, την εκπόνηση των οποίων έχει επιφυλάξει υπέρ αυτής η Κεντρική Διοίκηση ή περιφερειακά όργανα της.

Είτε στην υποβολή προτάσεων και την αποστολή πληροφοριών που αποτελούν τα δεδομένα, με βάση τα οποία με την κατάλληλη επεξεργασία, η Κ.Δ. καταρτίζει τα οικονομικά προγράμματα ανάπτυξης,

που αφορούν την σφαίρα του κεντρικού σχεδιασμού. Ο βαθμός κατά τον οποίο έχει ανατεθεί στην Τ.Α. η άσκηση δραστηριοτήτων, που αφορούν στην προαγωγή των οικονομικών συμφερόντων των κατοίκων της, προδίδει και τον βαθμό αυτοτέλειας της.

Στις Ευρωπαϊκές χώρες, το ισχύον νομοθετικό και καθεστώς συνταγματικό καθεστώς, έχει επιφυλάξει μεγάλο μέρος των κρατικών δραστηριοτήτων υπέρ των τοπικών οργανισμών, με τάση επέκτασης τους. Ειδικότερα στο οικονομικό πεδίο οι δραστηριότητες της τοπικής αυτοδιοίκησης στις χώρες της Ευρώπης είναι ευρύτερες και επιβλήθηκαν από την ανάγκη απαλλαγής της κεντρικής διοίκησης από τον κύκλο των δραστηριοτήτων, οι οποίες από την φύση τους είναι τοπικές.

2.2. Οργάνωση και αρμοδιότητες των Ο.Τ.Α. στην Ελλάδα, πριν το “Σχέδιο Καποδίστριας”.

Πριν την εφαρμογή του σχεδίου, την πρώτη βαθμίδα τοπικής αυτοδιοίκησης, αποτελούσαν μαζί με τους δήμους και οι κοινότητες.

Ως δήμοι αναγνωρίζονται:

- α) Οι πρωτεύουσες των νομών και
- β) Οι πόλεις με πληθυσμό 10.000 και άνω.

Ως κοινότητες δεν αναγνωρίζονταν οι συνοικισμοί που είχαν απογραφεί ως αυτοτελείς, με πληθυσμό τουλάχιστον 1000 κατοίκων, αλλά και που είχαν οικονομική δυνατότητα. Ως προς την οικονομική δυνατότητα, αυτή προσδιοριζόταν από την ισχύουσα νομοθεσία και σήμαινε την ικανότητα του συνοικισμού να δημιουργεί έσοδα που επαρκούσαν για την αντιμετώπιση των κάθε είδους εξόδων διοίκησης και όλων των υποχρεωτικών δαπανών, αλλά και δυνατότητα να εκτελεί τα απαιτούμενα έργα κοινής ωφέλειας π.χ. ύδρευση, οδοποιία, αποχέτευση, κτιριακά έργα κ.α.

Ο ελληνικός δήμος διοικείται από συλλογικά και μονομελή όργανα. Συλλογικά όργανα είναι το Δημοτικό Συμβούλιο και η Δημαρχιακή Επιτροπή (το Δ.Σ. αποτελεί κύριο συλλογικό όργανο του δήμου και ο αριθμός των μελών του εξαρτάται από τον πληθυσμό του δήμου). Η Δ.Ε. αποτελείται από τον Δήμαρχο ή τον βοηθό του Δημάρχου ως πρόεδρο και από δύο έως οχτώ συμβούλους (ανάλογα με τον αριθμό των Δημοτικών Συμβούλων).

Η ελληνική κοινότητα διοικούνταν από το κοινοτικό συμβούλιο και τον πρόεδρο της κοινότητας. Ο αριθμός των κοινοτικών συμβούλων ήταν ανάλογα με τον πληθυσμό της κοινότητας.

Ως προς τις αρμοδιότητες που ασκούν οι δήμοι και οι κοινότητες (όσο αυτές υπήρχαν) διακρίνονται σε δύο κατηγορίες:

- 1) Αποκλειστικές, που ασκούνται μόνο από την Τ.Α. οι οποίες είναι:

- Η κατασκευή, συντήρηση και λειτουργία συστημάτων ύδρευσης.
 - Η κατασκευή, συντήρηση και λειτουργία υπονόμων – αποχέτευσης.
 - Η κατασκευή, συντήρηση πλατειών γεφυρών.
 - Η καθαριότητα καθώς και συλλογή και αποκομιδή απορριμμάτων όπως και η επεξεργασία τους.
 - Η κατασκευή, συντήρηση και λειτουργία των αλσών και των κήπων, των υπαίθριων κοινοχρήστων χώρων αναψυχής και εξωραϊστικών χώρων.
 - Η αστική συγκοινωνία.
 - Οι αγορές και η λειτουργία τους.
 - Οι αθλητικές εγκαταστάσεις, κέντρα νεότητας, παιδικές χαρές.
 - Η κατασκευή κτιριακών έργων για κοινωφελή σκοπό όπως και των δημοτικών και κοινοτικών καταστημάτων.
 - Τα κοιμητήρια.
 - Η τοποθέτηση μετρητών στάθμευσης.
 - Η εξασφάλιση γης για βοσκή των ζώων και η βελτίωση των βοσκοτόπων.
- 2) Συντρέχουσες που ασκούνται παράλληλα με τις αποκλειστικές τους αρμοδιότητες, οι οποίες είναι:
- Η αξιοποίηση τουριστικών περιοχών.
 - Παραθαλάσσιων χώρων.
 - Δασικών εκτάσεων.
 - Η κατασκευή συγκροτημάτων λαϊκών κατοικιών και θέρετρων.
 - Η ίδρυση παιδικών σταθμών και άλλων κέντρων κοινωνικών υπηρεσιών, όπως νοσοκομεία, βρεφοκομείων, γηροκομείων κ.α.
 - Η ίδρυση πολιτιστικών κέντρων, όπως μουσεία, πινακοθήκες, θέατρα κ.α.

Με τις τελευταίες τροποποιήσεις, προστέθηκαν και άλλες αρμοδιότητες, όπως η ίδρυση επιχειρήσεων και η συμμετοχή τους στην προσπάθεια ανάπτυξης της περιοχής δικαιοδοσίας τους (αναφορά στις νέες αρμοδιότητες θα γίνει στο επόμενο κεφάλαιο).

2.3. Χαρακτηριστικά των Ο.Τ.Α.

Η ανάγκη παρέμβασης των Ο.Τ.Α. στην άσκηση κοινωνικής πολιτικής, πηγάζει από τα χαρακτηριστικά της, τα οποία είναι:

- ο Εκλέγεται και αυτό της αποδίδει αυτοτελή χαρακτήρα.

- ο Η κάθε τοπική κοινωνία ανάλογα με τις ανάγκες της και τα μέσα που διαθέτει, μπορεί να επιλέξει τον τομέα της κοινωνικής πολιτικής που χρειάζεται μεγαλύτερη ενίσχυση.
- ο Έχει το δικαίωμα επιβολής φορολογίας για την επίτευξη των στόχων, γεγονός που της παρέχει έναν ικανοποιητικό βαθμό ανεξαρτησίας.
- ο Έχει αποδειχτεί ότι οι Ο.Τ.Α. μπορούν να συμβάλλουν θετικά στην διαχείριση των τοπικών υποθέσεων.

Τόσο σε κρατικό, όσο και σε τοπικό επίπεδο, η άσκηση κοινωνικής πολιτικής είναι αναγκαία για λόγους κοινωνικής, οικονομικής και πολιτιστικής ανάπτυξης της χώρας. Μέσα από την κοινωνική πολιτική, ένας δήμος ανακατανέμει πόρους και πηγές από τους ευπορότερους προς τους ασθενέστερους οικονομικά και κοινωνικά δημότες.

Η άσκηση κοινωνικής πολιτικής από τους Ο.Τ.Α δεν είναι μόνο η βοήθεια προς τις αδύναμες κοινωνικές μάζες, αλλά και η ανάπτυξη του πολιτισμού, του αθλητισμού κ.α. Απαραίτητη προϋπόθεση για την υλοποίηση των στόχων, δεν είναι μόνο η τυπική μεταβίβαση αρμοδιοτήτων από την κεντρική εξουσία προς τους Ο.Τ.Α, αλλά και η ύπαρξη πόρων.

2.4. Προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι Ο.Τ.Α.

Τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι Ο.Τ.Α. είναι πολλά και έχουν μεγάλη σημασία. Γι' αυτό και απαιτούν πολύ μεγάλη προσοχή για την σωστή αντιμετώπιση τους. Τα προβλήματα αυτά μπορούμε να τα διακρίνουμε σε τρεις κατηγορίες. Τα αίτια των προβλημάτων αυτών είναι το κοινωνικό και φυσικό περιβάλλον. Πολλά από αυτά υπερβαίνουν τα όρια ενός Δήμου και η αντιμετώπιση τους πρέπει να γίνει με την συμμετοχή πολλών Δήμων ή με την συνεργασία άλλων φορέων όπως είναι οι ιδιωτικοί και εθελοντικοί φορείς. Παρακάτω βλέπουμε τα προβλήματα χωρισμένα σε κατηγορίες:

Προβλήματα που έχουν σχέση με το φυσικό περιβάλλον.	Προβλήματα που έχουν σχέση με το κοινωνικό περιβάλλον.	Προβλήματα που έχουν σχέση με τις κοινωνικές υποδομές.
1. Δίκτυα αποχέτευσης, 2. Νέφος, 3. Ρύπανση, 4. Συγκοινωνίες, 5. Έλλειψη πρασίνου,	1. Η μακροχρόνια ανεργία των νέων, 2. Η μετανάστευση,	1. Ανεπάρκεια σχολείων 2. Δημοτικού ιατρείου 3. Παιδικών & βρεφονηπιακών σταθμών

6. Έλλειψη νερού, 7. Η αυθαίρετη δόμηση 8. Η αναδάσωση.	3. Α.Μ.Ε.Α, 4. Οι διάφορες μορφές φτώχειας, 5. Η εγκληματικότ ητα, 6. Τα ναρκωτικά, 7. Ο αλκοολισμός, 8. Η απειλή της δημόσιας υγείας από τις νέες ασθένειες και 9. Η συγκέντρωση στα αστικά κέντρα	4. Κέντρων νεότητας 5. Παιδότοπων 6. Κέντρων υγείας.
--	--	--

2.5. Βασικοί στόχοι της Τοπικής Αυτοδιοίκησης για την άσκηση Κοινωνικής Πολιτικής.

Ο βασικός πυρήνας των μέτρων που λαμβάνει η Τ.Α, είναι η βελτίωση της ποιότητας ζωής των ανθρώπων. Έτσι οι βασικοί στόχοι της είναι:

- ο Η κοινωνική συνοχή
- ο Η αλληλεγγύη
- ο Η τοπική ανάπτυξη
- ο Η προαγωγή της υγείας
- ο Η ανάπτυξη της εθελοντικής προσφοράς.

2.5.1. Οι κοινωνικές υπηρεσίες των Ο.Τ.Α.

Ο σύγχρονος τρόπος ζωής δημιουργεί ανάγκες ιδιαίτερης φροντίδας σε μεγάλες ομάδες της κοινωνίας μας. Οι στόχοι αφορούν:

- Την παροχή ίσων ευκαιριών στα Α.Μ.Ε.Α και την συμμετοχή τους σε όλες τις δραστηριότητες της κοινωνικής ζωής.
- Την προώθηση της εθελοντικής προσφοράς στον τομέα της Κοινωνικής Πρόνοιας.
- Την φροντίδα και προσπάθεια για την παραμονή των ηλικιωμένων στην ενεργό δράση.
- Την καταπολέμηση της ανεργίας.

- Την πλήρη εξαφάνιση του κοινωνικού αποκλεισμού των αποφυλακισθέντων, καθώς και όσων κατόρθωσαν να γλιτώσουν από τα ναρκωτικά.
- Την εκτίμηση των κοινωνικών αναγκών του πληθυσμού της περιοχής ώστε να σχεδιάζονται και να εφαρμόζονται ανάλογα προγράμματα.

Οι υπηρεσίες για τις ομάδες αυτές μπορεί να έχουν την μορφή:

- Κοινωνικής Υπηρεσίας όπου στελεχώνονται από κοινωνιολόγους και κοινωνικούς λειτουργούς και παρακολουθούν τα προβλήματα των πολιτών, τα αξιολογούν και πραγματοποιούν κοινωνικό σχεδιασμό κοινοτικής ανάπτυξης και οργάνωσης.
- Ενός αυτοτελούς νομικού προσώπου. Τα νομικά αυτά πρόσωπα μπορεί να είναι Ν.Π.Δ.Δ ή Ν.Π.Ι.Δ π.χ. δημοτική επιχείρηση ή αστική μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα εταιρία.

Και στις δύο περιπτώσεις σκοπός είναι η παροχή ικανών υπηρεσιών για την βελτίωση της ποιότητας ζωής των πολιτών και την άνοδο του βιοτικού και πολιτιστικού επιπέδου ζωής.

2.5.2. Κοινωνικά προγράμματα των Ο.Τ.Α.

Μπορούμε να διακρίνουμε τις εξής κατηγορίες προγραμμάτων:

- Προγράμματα πρόληψης: απευθύνονται σε όλους τους δημότες αλλά υπάρχουν και εξειδικευμένα προγράμματα για γυναίκες και παιδιά. Φορείς των προγραμμάτων αυτών είναι κυρίως οι Δήμοι, όμως σε ορισμένες περιπτώσεις συνεργάζονται με άλλους φορείς (συνήθως μη κερδοσκοπικούς), όπως το Σώμα Ελλήνων Προσκόπων και ο Ερυθρός Σταυρός καθώς και ψυχιατρικών νοσοκομείων. Οι Ο.Τ.Α. σε συνεργασία με τους σημαντικότερους τοπικούς φορείς έχουν την δυνατότητα οργάνωσης Κέντρων Πρόληψης, τα οποία περιλαμβάνουν επιστήμονες από τον χώρο της ψυχικής υγείας. Η λειτουργία τους ξεκίνησε το πρώτο τρίμηνο του 2000 και ένα χαρακτηριστικό παράδειγμα είναι τα δύο κέντρα πρόληψης στον Δήμο Θεσσαλονίκης, τα οποία δημιουργήθηκαν με την συμμετοχή και στήριξη του Ο.ΚΑ.ΝΑ.
- Προγράμματα ανοιχτής προστασίας ηλικιωμένων: εδώ αναφερόμαστε στα ΚΑΠΗ, τα οποία παρέχουν υπηρεσίες σε ηλικιωμένα άτομα όπως ιατρική περίθαλψη, φυσιοθεραπεία, βοήθεια στο σπίτι κ.α.
- Πολιτιστικά προγράμματα και προγράμματα άθλησης: η οργάνωση γίνεται από τα πνευματικά κέντρα σε συνεργασία των δήμων με την Γενική Γραμματεία Αθλητισμού και το Υπουργείο Πολιτισμού.

- Προγράμματα Πρόνοιας: απευθύνονται σε Α.Μ.Ε.Α, με στόχο την δημιουργική τους απασχόληση, σε άπορους ή σε είδος πληθυσμού με ιδιάζοντα προβλήματα, όπως οι τσιγγάνοι.
- Προγράμματα επαγγελματικής κατάρτισης: Με στόχο την ένταξη στην αγορά εργασίας νέων άνεργων και γυναικών, με χρηματοδότηση από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο.

2.6. Το Πρόγραμμα “ ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ ”, (Νόμος 2539/1997).

Τι αλλάζει με το πρόγραμμα αυτό:

Με το πρόγραμμα αυτό:

Οι κοινότητες δεν εξαφανίζονται, απλά αλλάζουν μορφή, ρόλο και αναβαθμίζονται:

- ❖ Γίνονται μέλη ενός ισχυρού δήμου.
- ❖ Αποκτούν νέα σύγχρονη πολιτική και διοικητική οργάνωση.
- ❖ Εκλέγουν δικά τους τοπικά συμβούλια με αρμοδιότητες.
- ❖ Συμμετέχουν στην διοίκηση του ισχυρού δήμου.
- ❖ Διατηρούν για το χωριό κληροδοτήματα και περιουσία.
- ❖ Έχουν υποχρεωτικό μερίδιο στα δημοτικά έργα.
- ❖ Οι κάτοικοι δεν τρέχουν στην έδρα του δήμου, οι δημοτικοί υπάλληλοι τους εξυπηρετούν στο χωριό τους.
- ❖ Τα χωριά μας παίρνουν δύναμη, ξαναγράφουν την ιστορία τους.
- ❖ Γίνονται κύτταρα της ισχυρής Ελλάδας.

Πλεονεκτήματα του προγράμματος “ ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ ”:

Με το σχέδιο αυτό:

- ❖ Οι κάτοικοι των χωριών, οι δημότες των νέων δήμων παίρνουν την υπόθεση της ανάπτυξης στα χέρια τους.
- ❖ Αποκτούν δύναμη τα δικαιώματά τους.
- ❖ Αποκτούν δημοτικές υπηρεσίες με γεωπόνους, γιατρούς, μηχανικούς.
- ❖ Διατηρούν ακέραια τα φορολογικά και άλλα προνόμια που είχαν.
- ❖ Τα παιδιά τους αποκτούν περισσότερα εφόδια για την μόρφωση.
- ❖ Κερδίζουν καλύτερη ποιότητα ζωής και ανάπτυξης.
- ❖ Κερδίζουν υποδομές και έργα που χρηματοδοτεί το κράτος και η Ευρωπαϊκή Ένωση.
- ❖ Κερδίζουν την φροντίδα της σύγχρονης κοινωνικής υπηρεσίας του δήμου.
- ❖ Οι νέοι κερδίζουν επιτέλους νέες ευκαιρίες για εργασία και προκοπή.
- ❖ Οι νέοι γίνονται δημιουργικοί δημότες, ριζώνουν στον τόπο τους και χτίζουν την ισχυρή Ελλάδα.

Σύμφωνα με τα παραπάνω μπορούμε να πούμε ότι:

Οι νέοι δήμοι γίνονται πιο ισχυροί:

- ❖ Ζωντανεύουν τα χωριά.
- ❖ Στελεχώνονται με επιστήμονες.
- ❖ Εκτελούν έργα με δική τους τεχνική υπηρεσία και μηχανήματα.
- ❖ Μαζί με την ιστορία και τον πολιτισμό εξασφαλίζουν την ανάπτυξη στα χωριά.
- ❖ Κρατάνε τους κατοίκους στα χωριά με αποτέλεσμα να μειώνεται η μετακίνηση του πληθυσμού στα μεγάλα αστικά κέντρα.
- ❖ Δεν στερούν τον δημοτικό υπάλληλο από τα χωριά.
- ❖ Δεν ζητιανεύουν βοήθεια από το κράτος.
- ❖ Είναι επιτέλους λύσεις στα προβλήματα.
- ❖ Είναι σιγουριά για το μέλλον.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3^ο

ΟΙ ΝΕΕΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΤΩΝ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

3.1. Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στους Ο.Τ.Α:

Μέχρι την ψήφιση του Ν. 2539/97 Πρόγραμμα Καποδίστριας η Τ.Α ήταν κατακερματισμένη, παρέχονται άниσης ποιότητας υπηρεσίες μεταξύ των κατοίκων των πόλεων και των χωριών, δεν ήταν σε θέση να δεχτεί νέες αρμοδιότητες τις οποίες θα μπορούσε να αναλάβει μεν 1 μεγάλος δήμος, αλλά ήταν αδύνατον να σηκώσουν το βάρος τους οι μικρότεροι δήμοι και οι χιλιάδες μικρές κοινότητες. Αρμοδιότητες οι οποίες έπρεπε να παρέχονται από την πλησιέστερη στον πολίτη αρχή και τέτοια αρχή ήταν ασφαλώς, οι Ο.Τ.Α α' βαθμού, οι δήμοι και οι κοινότητες.

Η νευραλγική θέση της Α' Τ.Α στο διοικητικό σύστημα της κατέστησε κλειδί για τον εκσυγχρονισμό του, αλλά ταυτόχρονα προϋπέθετε και τον εκσυγχρονισμό της ίδιας της Αυτοδιοίκησης.

Η εναρμόνιση της Τ.Α με τις σύγχρονες διοικητικές ανάγκες των τοπικών κοινωνιών εξελίχθηκε σε δύο κατευθύνσεις:

1. Προσαρμογή της εσωτερικής οργάνωσης και επαύξηση των λειτουργικών δυνατοτήτων

και

2. Προσαρμογή των ορίων άσκησης των αρμοδιοτήτων με τρόπο ώστε να παράγονται περισσότερα θετικά αποτελέσματα προς όφελος των κατοίκων.

Το πρώτο υλοποιήθηκε με την συνένωση των Ο.Τ.Α και τη δημιουργία μεγάλων οργανικών ενοτήτων, των νέων δήμων, οι οποίοι με διάφορα υποστηρικτικά μέσα κατάφεραν να ξεκινήσουν και να κάνουν μια νέα αρχή της Τ.Α της χώρας μας, που μπορεί βεβαίως να υποσχεθεί και να δώσει πολλά, αλλά απαιτείται να αποκτήσει προς τούτο την κατάλληλη υποδομή για να ασκήσει τις λειτουργικές δυνατότητες που θα αποτελέσουν το κλειδί για την επιτυχία του στόχου.

Η πολιτεία στο σημείο αυτό βοήθησε με ΟΕΥ – επιστήμονες – ΕΠΤΑ – Μηχαν/ση πρόγραμμα, πολιτικά, θεσμικά κ.τ.λ.

Το 2^ο, είναι η προσαρμογή των ορίων άσκησης των αρμοδιοτήτων.

Οι νέοι δήμοι έπρεπε να καταστούν ικανοί να διαχειριστούν την εξουσία που είχαν, αποτελεσματικά, αλλά και να καταστούν δυναμικοί υποδοχείς νέου μεριδίου στην ανακατανομή της εξουσίας, μεταξύ κέντρου και περιφέρειας.

Ήταν προφανές ότι τότε μόνο θα καθίστατο δυνατή η συγκρότηση της αποκεντρωμένης πολιτείας, τότε μόνο θα ανοίξουν οι ορίζοντες πρωτοβουλιών και συμμετοχής στην κοινωνία, θα δημιουργηθεί το κράτος, στρατηγείο της ανάπτυξης.

Επί πλέον γίνεται πράξη η αρχή της επικουρικότητας, στην οποία προσανατολίζεται πλέον ο σύγχρονος ευρωπαϊκός θεσμικός πολιτισμός, σύμφωνα με την οποία οι δημόσιες υποθέσεις πρέπει να διοικούνται στο πλησιέστερο στον πολίτη διοικητικό επίπεδο και μόνο όταν τούτο δεν είναι δυνατό, εξαιτίας της εμβέλειας της υπόθεσης, που προϋποθέτει λύσεις σε ευρύτερο πεδίο, είτε εξαιτίας του κόστους και της αδυναμίας των αντίστοιχων διοικητικών υποκειμένων, να ανταποκριθούν αποτελεσματικά σε αυτήν τότε ασκείτε σε ανώτερο επίπεδο.

Η προσπάθεια της πολιτείας για την υλοποίηση των ανωτέρω αρχών και στόχων ξεκίνησε κυρίως με τον Ν. 2539/97. θα κάνουμε λοιπόν στη συνέχεια μία αναφορά σε αυτές τις αρμοδιότητες που μεταβιβάστηκαν και υλοποιούνται, στα προβλήματα που δημιουργήθηκαν, και πως θα επιλυθούν αυτά.

Με την ψήφιση του Ν. 2647/98 (μετά τον Ν. 2539/97) μεταβιβάστηκαν στην Τ.Α. αρμοδιότητες του Υπουργείου Δημοσίας Τάξεως οι οποίες είναι οι παρακάτω:

1. Η εφαρμογή των διατάξεων για την κοινή ησυχία, την καθαριότητα και αισθητική των πόλεων, ευκοσμία και ευταξία.
2. Ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν την λειτουργία των καταστημάτων και επιχειρήσεων υγειονομικού ενδιαφέροντος, θεάτρων κ.λ.π.
3. Ο έλεγχος στάθμευσης αυτοκινήτων.
4. Ο έλεγχος σήμανσης των εργασιών που εκτελούνται στις οδούς.
5. Η ρύθμιση κυκλοφορίας και σήματα τροχονόμων.
6. Ο έλεγχος εκπομπών ρύπων, θορύβων κ.λ.π. από οχήματα.
7. Ο έλεγχος τήρησης υποχρεώσεων αυτών που εκτελούν έργα και εναποθέτουν υλικά και εργαλεία στις οδούς, στο δημοτικό ή κοινοτικό δίκτυο.
8. Η εφαρμογή Γενικού Οικοδομικού Κανονισμού και των διατάξεων για τις επικίνδυνες οικοδομές.
9. Η επίβλεψη εφαρμογής διακοπής εργασιών λόγω έλλειψης μέτρων και συναφών και υγιεινής.
10. Ο έλεγχος του ωραρίου των κέντρων διασκέδασης και συναφών καταστημάτων, καθώς και εμπορικών καταστημάτων.
11. Η αφαίρεση άδειας οικοδομής για ασφαλιστικές εισφορές.
12. Ο έλεγχος επιχειρήσεων τουριστικού ενδιαφέροντος, σχετικά με την εφαρμογή της τουριστικής νομοθεσίας.
13. Η προστασία σπηλαίων.

- 14.Ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν την αλιεία στα εσωτερικά ύδατα (λιμνοθάλασσες, λίμνες, ιχθυοτροφία, ποταμοί).
- 15.Η εφαρμογή των διατάξεων που αφορούν τους χώρους εγκατάστασης πλανόδιων νομάδων.
- 16.Ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν την κατάληψη των κοινόχρηστων χώρων.
- 17.Ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν το υπαίθριο εμπόριο και τις λαϊκές αγορές.
- 18.Η έκδοση άδειας λειτουργίας καταστημάτων εκμίσθωσης μοτοποδηλάτων.
- 19.Η βεβαίωση μόνιμης κατοικίας για μεταδημότευση.
- 20.Η θεώρηση των τιμοκαταλόγων των δωματίων των ξενοδοχειακών επιχειρήσεων και καταλυμάτων στις περιπτώσεις που αυτές λειτουργούν σε νομούς ή νησιά που δεν εδρεύουν υπηρεσίες του ΕΟΤ.

Οι αρμοδιότητες των περιπτώσεων 1 μέχρι και 16. όπως αυτές περιγράφονται στη σχετική διάταξη, μεταβιβάστηκαν στους Ο.Τ.Α α' βαθμού για να ασκηθούν από την ειδική υπηρεσία " Δημοτική Αστυνομία".

Ο νόμος 2819/00 προέβλεψε ότι ο χρόνος έναρξης της άσκησης των ανωτέρω αρμοδιοτήτων από την Δ.Α, ορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Δημόσιας Τάξης.

Μέχρι τότε οι αρμοδιότητες αυτές εξακολουθούν να ασκούνται από τις αστυνομικές αρχές. Οι λοιπές αρμοδιότητες ασκούνται από την δημοσίευση του Ν. 2647/98, από τις υπηρεσίες του δήμου.

Επίσης προβλέφθηκε με τον ίδιο νόμο Ν. 2819/00 ότι με Προεδρικό Διάταγμα μπορεί να μεταφέρονται και να ασκούνται από την Δημοτική Αστυνομία αρμοδιότητες που ασκούνται από την Αγροφυλακή. Με το υπό έκδοση Προεδρικό Διάταγμα για την Δ.Α μεταφέρονται και οι αρμοδιότητες της Αγροφυλακής.

Εδώ θα πρέπει να πούμε ότι έχει δημιουργηθεί ένα πρόβλημα, μία σύγχυση, ως προς την άσκηση των αρμοδιοτήτων και είχαμε πολλά ερωτήματα από τους Ο.τ.Α, επειδή η κατά τόπο αστυνομική αρχή αποποιείτο την άσκηση αυτών των αρμοδιοτήτων, λόγω του ότι μεταβιβάστηκαν στους Ο.Τ.Α.

Σήμερα είμαστε στην ευχάριστη θέση να ανακοινώσουμε, ότι το Προεδρικό Διάταγμα για την Δ.Α βρίσκεται για υπογραφή στον Πρόεδρο της Δημοκρατίας και στη συνέχεια είναι θέμα ελάχιστου χρόνου η δημοσίευση του στην Εφ. Της Κυβέρνησης . Και βεβαίως μετά απαιτείται η έκδοση της Κοινής Υπουργικής Απόφασης.

Το περιεχόμενο εν ολίγοις του Προεδρικού Διατάγματος για την Δ.Α αφορά τις αρμοδιότητες, τα καθήκοντα, τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των οργάνων της Δ.Α, τον τρόπο εκπαίδευσης τους, τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα για την πρόσληψη τους κ.λ.π.

- **Υγειονομικός Έλεγχος**

Με τον Ν. 2946/01 δόθηκε στην α' Τ.Α και ο υγειονομικός έλεγχος όλων των καταστημάτων και επιχειρήσεων οι όροι λειτουργίας των οποίων καθορίζονται από υγειονομικές διατάξεις. Ο υγειον. έλεγχος ασκείται από τους α' Ο.Τ.Α στους οποίους λειτουργεί Δ.Α ή από τις Συμπολιτείες και βεβαίως στο Προδρ. Διάταγμα για την Δ.Α προβλέπεται και η στελέχωση με επόπτες υγείας.

Με τις ίδιες διατάξεις προβλέπεται με ειδική ρύθμιση. Σύμφωνα με αυτήν ο Γεν. Γραμματέας της οικείας περιφέρειας με πράξη του, η οποία δημοσιεύεται στην ΕτΚ, διαπιστώνει τη σύσταση και την αναγκαία στελέχωση της Δ.Α ή της Συμπολιτείας για την άσκηση της αρμοδιότητας του υγειονομικού ελέγχου. Μέχρι τότε ο υγειονομικός έλεγχος εξακολουθεί να ασκείται σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

3.1.1. ΚΡΑΤΙΚΟΙ ΚΑΙ ΒΡΕΦΟΝΗΠΙΑΚΟΙ ΣΤΑΘΜΟΙ

Με τον Ν. 2503/97 ο οποίος τροποποίησε το νομικό καθεστώς του Ν. 2218/94 δόθηκε η δυνατότητα μεταβίβασης των Κρ. Βρεφ. & Παιδ. Σταθμών στους Δήμους. Προχώρησε η μεταβίβαση 948 Κρ. Παιδ. Σταθμών και Βρεφ. Σταθμών στους δήμους, οι οποίοι λειτουργούν βάσει προτύπου κανονισμού και ΟΕΥ τον οποίο εκπόνησε ειδική επιτροπή των 2 συναρμόδιων Υπουργείων (ΥΠΕΣΣΔΑ και Υγείας & Πρόνοιας).

Με τον Ν. 2880/01 η πολιτεία προχώρησε σε υποχρεωτική μεταβίβαση των υπολοίπων 538 Βρεφ. και Παιδ. Σταθμών στους δήμους, υλοποιώντας παραπέρα το πρόγραμμα της για αποκέντρωση αρμοδιοτήτων και ενίσχυση της Τ.Α με στόχο πάντα την παροχή καλύτερων υπηρεσιών στον πολίτη. Έχουμε έτσι σύνολο 1486 Σταθμών.

Σήμερα είναι πλέον μία πραγματικότητα. Σχολιάζοντας τα αποτελέσματα αυτής της διαδικασίας ένα χρόνο μετά, θα λέγαμε ότι δεν υπάρχουν αξεπέραστα προβλήματα και όσα υπάρχουν κατηγοριοποιούνται ως εξής:

• **Προβλήματα εργαζομένων:**

Δημιουργήθηκε συνταξιοδοτικό πρόβλημα στους εργαζομένους στους Παιδ. και Βρεφον. Σταθμούς, ως προς τον φορέα συνταξιοδότησης. Ειδικότερα, οι εργαζόμενοι στους πρώην

Κρατικούς Βρεφονηπιακούς και Παιδικούς Σταθμούς είχαν συνταξιοδοτικό φορέα το Δημόσιο. Ο Ν. 2880/01 προέβλεψε ότι διατηρούν τα ίδια ασφαλιστικά και συνταξιοδοτικά δικαιώματα. Το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, δεν το δέχτηκε διότι η νομοθετική αυτή ρύθμιση πρέπει να προβλεφθεί σε ειδικό συνταξιοδοτικό νομοσχέδιο. Έτσι έχουμε πρόβλημα, διότι υπάρχουν εργαζόμενοι που θέλουν να συνταξιοδοτηθούν και ο φορέας συνταξιοδότησης του είναι το ΙΚΑ (όπως των λοιπών εργαζομένων στα Δημοτικά ΝΠΔΔ). Προς τούτο αναμένετε συνταξιοδοτικό νομοσχέδιο στο οποίο θα ρυθμιστεί το θέμα.

- Άλλο πρόβλημα που αφορά το βοηθητικό προσωπικό των Βρ. και Παιδικών Σταθμών, ήταν η έναρξη καταβολής του επιδόματος ειδικής απασχόλησης και των εξόδων κίνησης που λαμβάνουν οι υπάλληλοι των ΟΤΑ Α΄ βαθμού και των Νομικών τους Προσώπων Δημοσίου Δικαίου. Το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους θεώρησε αρχικά ότι η έναρξη τους είναι από την δημοσίευση της διαπιστωτικής τους πράξης στο Νομικό Πρόσωπο. Το Υπουργείο το δέχτηκε αυτό αρχικά, όμως τούτο θεωρήθηκε ως άδικο, αφού οι υπάλληλοι μετετάχθηκαν αυτοδίκαια στους δήμους και παρείχαν τις υπηρεσίες τους χωρίς διακοπή, επομένως τα δικαιούνται από τη δημοσίευση του Ν. 2880/01. Το θέμα αυτό ρυθμίζεται σε συνεννόηση με το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους και οι εργαζόμενοι θα δικαιωθούν.
- Υπάρχουν και διάφορα άλλα προβλήματα, κλαδικά των Βρεφονηπιοκόμων, όπως η κατάταξη τους ως εκπαιδευτικού προσωπικού, ενώ ο Υπαλληλικός Κώδικας των υπαλλήλων των δήμων τους θέλει υγειονομικό προσωπικό, η αναγνώριση προϋπηρεσίας τους σε ΝΠΔΔ μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα (π.χ. πρώην " ΜΗΤΕΡΑ ") προβλήματα τα οποία τα έχουν μεταφέρει από το Υπουργείο Υγείας και τα οποία θέλουν νομοθετική ρύθμιση. Δεν θα σχολιάσουμε εδώ το δίκαιο ή όχι των αιτημάτων τους αυτών, διότι όπως είπαμε απαιτείται νομοθετική ρύθμιση.

- **Θέματα λειτουργίας των σταθμών:**

Συντάχθηκε σχέδιο ΟΕΥ το οποίο εστάλη στους Βρεφονηπιακούς & Παιδικούς Σταθμούς για ψήφιση με δυνατότητα προσαρμογής αυτού στις ιδιαιτερότητες της κάθε περιοχής. Η ψήφιση των νέων ΟΕΥ από τα Δ.Σ των Νομικών Προσώπων προχωρεί κανονικά. Συντάχθηκε και σχέδιο κανονισμού λειτουργίας αυτών, ο οποίος βρίσκεται στο στάδιο της ολοκλήρωσης.

- Επίσης μεγάλη σημασία πρέπει να δοθεί από τους δήμους στον τρόπο λειτουργίας του Σταθμού. Δηλαδή το παρεχόμενο έργο το οποίο προσφέρεται και έχει αποδέκτες τους μικρούς μας φίλους

από την βρεφική ηλικία και έως και την εισαγωγή τους στο Δημοτικό Σχολείο. Ηλικία λίαν ευαίσθητη, επομένως θέλουμε να πιστεύουμε, ότι η μεταβίβαση των σταθμών στους δήμους, έγινε για να υπάρχει καλύτερη εποπτεία, που δεν μπορούσε να γίνει από την Κεντρική Διοίκηση. Είναι ίσως η πιο εξειδικευμένη αρμοδιότητα που δόθηκε στους δήμους και ως τέτοια χρήζει ιδιαίτερης προσοχής.

Και εδώ θα πρέπει να τονίσουμε ιδιαίτερα ότι μπορεί να ασκηθεί αυτή η αρμοδιότητα καλύτερα και αποτελεσματικά, αν συνενωθούν οι Βρεφ. και Παιδικοί Σταθμοί σε έναν ΝΠΔΔ και να λειτουργήσουν ως παραρτήματα. Τούτο προβλέπεται και από τις διατάξεις του Δ.Κ.Κ., αλλά και από τον Ν. 2880/01 και το έχουμε τονίσει ιδιαίτερα και με εγκυκλίους μας. Είναι απαραίτητο και εκτός από την οργανωμένη δουλειά που μπορεί να γίνει, αποφέρει και οικονομικό όφελος, διότι θα υπάρχει 1 Δ.Σ , 1 διευθύντρια, σωστότερη διαχείριση κ.λ.π.

Εδώ θέλουμε τη δική σας βοήθεια. Να επιτύχουμε να έχουμε 1 ΝΠΔΔ, ώστε οι Σταθμοί να μην λειτουργούν αποσπασματικά. Αλλά ενιαία. Στο σημείο αυτό θα θέλαμε επίσης τη βοήθεια σας στα εξής θέματα:

- Αν υπάρχουν κτίρια ιδιόκτητα ή ενοικιαζόμενα
- Αν τα κτίρια είναι σε καλή κατάσταση.
- Τον αριθμό του προσωπικού.
- Αν το προσωπικό είναι μόνιμο ή ιδιωτικού δικαίου.
- Αν το προσωπικό είναι αποσπασμένο.
- Για να λειτουργήσει ο Σταθμός καλύτερα απαιτείται διαρκής επιμόρφωση του προσωπικού του, ευαισθητοποίηση σε σύγχρονους κανόνες.

Το Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης θα μελετήσει την δυνατότητα πραγματοποίησης σε πρώτη φάση ημερίδας τόσο των εργαζομένων όσο και των αιρετών σε συνεργασία με ΠΟΕ – ΟΤΑ και ΚΕΔΚΕ ακριβώς με αυτό το περιεχόμενο δηλαδή της ανάπτυξης των καθηκόντων τους από ειδικούς επιστήμονες. Είναι μία υποχρέωση στην αρχή της λειτουργίας των Σταθμών, για να δούμε τι επιδιώκουμε να δώσουμε στην Τοπική Κοινωνία.

3.1.2. ΤΑ ΑΘΛΗΤΙΚΑ ΚΕΝΤΡΑ

Με τον νόμο Ν. 2503/97 προβλέφθηκε και η μεταβίβαση των Αθλητικών Κέντρων. Για αυτό το λόγο εκδόθηκε μία κοινή Υπουργική Απόφαση του Υπουργείου Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Αθλητισμού, στηριζόμενη στα συμπεράσματα κοινής επιτροπής, των δύο υπουργείων, η οποία απόφαση καθόρισε τα αθλητικά κέντρα ως τοπικής σημασίας, τα οποία ανήκουν στους Ο.Τ.Α α' βαθμού και εθνικής σημασίας που θα μείνουν στο Υπουργείο Πολιτισμού. Δεν

προχώρησε όμως περαιτέρω υλοποίηση του θέματος που ήθελε σύμφωνη γνώμη των δήμων – υποδοχέων από τους οποίους άλλοι συμφώνησαν άλλοι όχι.

Με τον Ν. 2880/01 μεταβιβάστηκαν υποχρεωτικά 285 αθλητικά κέντρα στους δήμους. Όπως και με τους βρεφονηπιακούς σταθμούς, έτσι και εδώ εκπονήθηκε σχέδιο ΟΕΥ και κανονισμού τα οποία εστάλησαν στους δήμους για τα περαιτέρω. Εξαιρούνται το Εθνικό Αθλητικό Κέντρο Γλυφάδας, το Εθνικό Χιονοδρομικό Κέντρο Σελίου, το Εθνικό Χιονοδρομικό Κέντρο Βασιλίτσας και το Εθνικό Αθλητικό Κέντρο Κέρκυρας.

Μέχρι την 31^η Ιουλίου 2001, τα όργανα διοίκησης των ανωτέρω νομικών προσώπων υποχρεούνται να διενεργήσουν απογραφή όλων των κινητών και ακινήτων που περιέρχονται στην κυριότητα των νομικών προσώπων και να συντάξουν έκθεση απογραφής, τα οποία οφείλουν να υποβάλουν για έγκριση στον Γενικό Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας. Απόσπασμα της εγκεκριμένης έκθεσης απογραφής, στην οποία περιγράφονται τα αποκτώμενα κατά κυριότητα από το νομικό πρόσωπο ακίνητα, καθώς και τα λοιπά εμπράγματα δικαιώματα επί ακινήτων, καταχωρείται ατελώς στα οικεία βιβλία μεταγραφών του αρμόδιου υποθηκοφυλακείου.

Με απόφαση των οικείων δημοτικών συμβουλίων που εγκρίνεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας περιφέρειας, καθορίζεται ο κανονισμός λειτουργίας των ανωτέρω νομικών προσώπων. Οι αποφάσεις αυτές λαμβάνονται από τα οικεία δημοτικά συμβούλια με βάση τον πρότυπο κανονισμό λειτουργίας που θα εκδοθεί με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Πολιτισμού, ύστερα από γνώμη της ΚΕΔΚΕ και θα δημοσιευτεί στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης. Μέχρι την σύνταξη των νέων κανονισμών λειτουργίας, τα ανωτέρω νομικά πρόσωπα εξακολουθούν να λειτουργούν σύμφωνα με τους υφιστάμενους κανονισμούς.

Με την διάταξη αυτή ρυθμίζεται και το θέμα της υπηρεσιακής κατάστασης προσωπικού που υπηρετεί στα ανωτέρω νομικά πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου. Το προσωπικό που κατέχει οργανικές θέσεις μόνιμου και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των ανωτέρω νομικών προσώπων μετατάσσεται αυτοδικαίως σε αντίστοιχες οργανικές θέσεις στους ΟΕΥ που συνιστώνται μέσα σε προθεσμία έξι μηνών από την έναρξη ισχύος των διατάξεων του άρθρου 198, παρ. 3. Εάν υφίσταται στους ΟΕΥ των Αθλητικών Οργανισμών των Δήμων κενές οργανικές θέσεις τις καταλαμβάνει αυτοδικαίως το μετατασσόμενο προσωπικό που υπηρετεί ως μόνιμο με σχέση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου.

Για την υλοποίηση της αυτοδίκαιας μετάταξης απαιτείται η έκδοση διαπιστωτικής και μόνο πράξης του αρμόδιου προς διορισμό οργάνου του νομικού προσώπου, με την οποία θα κατατάσσεται και θα

μετατάσσεται το προσωπικό στις αντίστοιχες θέσεις και η οποία θα πρέπει να δημοσιευτεί στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, ενώ παράλληλα με την κοινοποίηση της στο Υπουργείο Αθλητισμού (Γενική Γραμματεία Αθλητισμού), το τελευταίο θα πρέπει να διαβιβάσει τους ατομικούς υπηρεσιακούς φακέλους του προσωπικού αυτού στην νέα υπηρεσία. Το ανωτέρω προσωπικό θα εξακολουθεί να διέπεται από το ασφαλιστικό καθεστώς κύριας, επικουρικής ασφάλισης και πρόνοιας.

3.2. Οικονομικά θέματα παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών και δημοτικών και κοινοτικών χώρων άθλησης.

Όπως ορίζεται στις παρ. 6 των άρθρων 12 και 14 του νόμου 2880/ 30-1-2001, οι δαπάνες μισθοδοσίας προσωπικού, λειτουργίας και συντήρησης τόσο των παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών, όσο και των δημοτικών και κοινοτικών χώρων άθλησης, θα καλυφθούν από τους Κ.Α.Π., οι οποίοι θα ενισχυθούν με τα ποσά που είναι γραμμένα για τους ανωτέρω σκοπούς, στους προϋπολογισμούς του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας, της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού και των Περιφερειών του κράτους.

Η κατανομή των εν λόγω ποσών θα γίνει με απόφαση της Υπουργού Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, μετά από γνώμη της ΚΕΔΚΕ. Ήδη το Υπουργείο μας έχει ζητήσει την μεταφορά των ανωτέρω πιστώσεων στον προϋπολογισμό του και την παροχή των στοιχείων που είναι απαραίτητα για την ορθή κατανομή αυτών.

Η κατανομή των ΚΑΠ για το έτος 2001 στηρίζονταν στα εξής τέσσερα κριτήρια:

- ελάχιστο κόστος λειτουργίας
- έκταση
- αριθμό δημοτικών διαμερισμάτων

ελάχιστο ποσοστό αύξησης σε σχέση με την κατανομή του 2000 σε όλους τους Ο.Τ.Α 5%.

Ελάχιστο κόστος λειτουργίας:

Ως ελάχιστο κόστος λειτουργίας έγινε δεκτή η πρόταση της ΚΕΔΚΕ μειωμένη κατά 6,5%.

Έκταση:

- Ο.Τ.Α , με έκταση από 250.000 – 350.000 στρέμματα λαμβάνουν επιπλέον επιχορήγηση ύψους 5.000.000 δρχ ο καθένας.
- Οι Ο.Τ.Α με έκταση από 350.000 στρέμματα και άνω λαμβάνουν επιπλέον επιχορήγηση 10.000.000 δρχ ο καθένας.

Δημοτικά Διαμερίσματα:

Οι Ο.Τ.Α με πληθυσμό από 5.000 – 30.000 κατοίκους λαμβάνουν ανάλογα με τον αριθμό των δημοτικών διαμερισμάτων:

- Από 10-20 Δ.Δ., 5.000.000 δρχ. ο καθένας.
- Από 20-30 Δ.Δ., 10.000.000 δρχ. ο καθένας.
- Από 30 Δ.Δ. και άνω από 15.000.000 δρχ. ο καθένας.

Ελάχιστη αύξηση 5%:

Εξασφαλίζεται ελάχιστη αύξηση 5% σε όλους τους Ο.Τ.Α. της χώρας. Η αύξηση αυτή είναι σχετική με το συνολικό ποσό που έλαβαν το 2000 με βάση την:

- Πληθυσμιακή κατανομή των ΚΑΠ, 236,3 δις δρχ.
- Κατανομή σε δήμους με πληθυσμό έως 5.000 κατοίκους, 5,5 δις δρχ.
- Κατανομή σε δήμους με πληθυσμό από 5.000-10.000 κατοίκους, 2 δις δρχ.
- Κατανομή για ΚΑΠΗ σε δήμους, 1,761 δις δρχ.
- Κατανομή για χρηματοδότηση εξειδικευμένων προγραμμάτων ΚΑΠΗ, 700 εκατ. Δρχ.
- Κατανομή για τους υπαλλήλους περιορισμένης διαβάθμισης των πρώην κοινοτήτων, 2,7 δις δρχ.
- Κατανομή για τους νέους επιστήμονες, 4,4 δις δρχ.

Στην κατηγορία των Ο.Τ.Α. που έλαβαν αύξηση 5% εμπίπτουν:

- Οι Ο.Τ.Α που σύμφωνα με την πρόταση της ΚΕΔΚΕ έπαιρναν λιγότερα ή μικρότερη αύξηση από 5%, σε σχέση με την παραπάνω κατανομή του 2000.
- Οι Ο.Τ.Α οι οποίοι ωφελούνται από τις επιπλέον κατανομές της διπλάσιας ΣΑΤΑ, των διπλάσιων ΚΑΠ και των αναπτυξιακών κινήτρων.

Ο μέσος όρος της αύξησης των ΚΑΠ σε σχέση με το πληθυσμιακό κριτήριο και την πληθυσμιακή κατανομή του έτους 2000 παρουσιάζεται στον παρακάτω πίνακα:

Τάξεις πληθυσμιακού μεγέθους Ο.Τ.Α	Κατανομή σε σχέση με την πληθυσμιακή κατανομή του έτους 2000	Κατανομή ΚΑΠ σε σχέση με την συνολική κατανομή του έτους 2000
5.000 κάτοικοι	47,9%	8%
5.000-10.000 κάτοικοι	17,4%	6,6%

10.000-50.000 κάτοικοι	7,2%	5,9%
50.000 και άνω	5,4%	5,1%
Σύνολο	14,3%	6,7%

3.2.1. Παιδικοί και Βρεφονηπιακοί Σταθμοί.

Η επιχορήγηση αφορά στους παιδικούς βρεφονηπιακούς σταθμούς που λειτουργούν ή υπολειτουργούν στους Ο.Τ.Α. Σε αυτούς τους σταθμούς συμπεριλαμβάνονται τόσο αυτοί οι οποίοι μεταφέρθηκαν στους Ο.Τ.Α με τον νόμο Πολιτεία, όσο και εκείνοι που είχαν νωρίτερα γίνει αποδεκτοί από τους Ο.Τ.Α και μεταφερθεί με προγραμματικές συμβάσεις.

Ως κριτήριο κατανομής χρησιμοποιήθηκε το κόστος λειτουργίας των σταθμών. Ειδικότερα:

Α) Για τους σταθμούς που μεταφέρθηκε στους Ο.Τ.Α με τον νόμο Πολιτεία υπολογίστηκε κατά κεφαλή κόστος ανά μαθητή 700.000 δρχ. Στις περιπτώσεις που το κόστος των σταθμών βάσει των μαθητών παρουσίασε αρνητική διαφορά σε σχέση με το κόστος λειτουργίας, το οποίο είχε υπολογιστεί σύμφωνα με τον παρακάτω πίνακα, ως κόστος του σταθμού θεωρήθηκε το κόστος λειτουργίας του.

Κόστος Λειτουργίας	
Επιστημονικό προσωπικό	Κατά κεφαλή ετήσια δαπάνη 5 εκατ. Δρχ.
Βοηθητικό προσωπικό	Κατά κεφαλή ετήσια δαπάνη 4,5 εκατ. Δρχ.
Λειτουργικά έξοδα	
Ενοίκιο	Κατανεμήθηκαν 4 εκατ. Δρχ. στους σταθμούς της Αττικής, του Πειραιά και της Θεσσαλονίκης και 3 εκατ. Δρχ. στους σταθμούς της υπόλοιπης Ελλάδας (στους συστεγαζόμενους σταθμούς το ποσό που αναλογεί στον καθένα επιμερίστηκε).

Οι σταθμοί αυτοί επιχορηγήθηκαν για το έτος 2001 με αυξημένους πόρους προκειμένου να εξομαλυνθούν οι διαφορές με τους σταθμούς που είδη είχαν μεταφερθεί στους Ο.Τ.Α ή είχαν δημιουργηθεί από αυτούς.

3.3. Λειτουργία νέων δομών ή και νέων τμημάτων σε υφιστάμενες Δομές Βρεφονηπιακών και Παιδικών Σταθμών ή ΚΔΑΠ ή ΚΔΑΠ ΜΕΑ, βοήθεια στο σπίτι, ΚΗΦΗ.

Με τις αριθμ. 4035/27-7-01 και 4036/27-7-01 κοινές αποφάσεις των Υπουργών Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και Υγείας και Πρόνοιας, καθορίστηκε το σύστημα διαχείρισης, αξιολόγησης, παρακολούθησης, ελέγχου – Διαδικασία Εφαρμογής των ενεργειών “ Βοήθεια στο Σπίτι ” και “ Κέντρων Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων (ΚΗΦΗ) ”, αντίστοιχα, συγχρηματοδοτούμενων από το ΕΚΤ, στο πλαίσιο των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (ΠΕΠ) του Γ΄ ΚΠΣ.

Οι ανωτέρω ΚΥΑ τροποποιήθηκαν και συμπληρώθηκαν με τις αριθμ. 5594/19-10-2001 και 5596/19-10-2001 όμοιες, σύμφωνα με τις οποίες περιλήφθησαν στις ανωτέρω ενέργειες “ Η συνέχιση της λειτουργίας των ήδη υφιστάμενων Μονάδων Κοινωνικής Μέριμνας που συγχρηματοδοτήθηκαν από το ΕΚΤ στο πλαίσιο του Β΄ ΚΠΣ ”, στα πλαίσια του Ε.Π. “ Απασχόληση και Επαγγελματική Κατάρτιση ”.

Δικαιούχοι φορείς για τα ανωτέρω προγράμματα είναι:

- Οι επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α α΄ βαθμού του άρθρου 277, επόμενα του ΔΚΚ, οι οποίες έχουν στον σκοπό τους την κοινωνική ανάπτυξη ή πρόνοια ή συναφή προς τον σκοπό, κατά το οικείο καταστατικό.
- Οι διαδημοτικές επιχειρήσεις και οι αστικές εταιρίες που έχουν συσταθεί από τους Ο.Τ.Α α΄ βαθμού και οι οποίες έχουν στον σκοπό τους την κοινωνική ανάπτυξη ή την πρόνοια ή συναφή προς τα ανωτέρω σκοπό, κατά το οικείο καταστατικό.
- Οι Ο.Τ.Α α΄ βαθμού που δεν έχουν συστήσει επιχειρήσεις της προηγούμενης παραγράφου, μπορούν να εφαρμόσουν τις ενέργειες της παρούσας μέσω των δημοτικών επιχειρήσεων άλλων δήμων, ύστερα από σύναψη σχετικής προγραμματικής σύμβασης. Η προγραμματική σύμβαση θα συναφθεί μεταξύ των οικείων δήμων και της δημοτικής επιχείρησης ως τρίτη συμβαλλόμενη.
- Δικαιούχοι φορείς για την συσχέτιση της λειτουργίας των υφιστάμενων δομών που συγχρηματοδοτήθηκαν από το ΕΚΤ στο πλαίσιο του Β΄ ΚΠΣ, είναι οι επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α του άρθρου 777 επόμενα του ΔΚΚ, οι οποίες δημιούργησαν και λειτούργησαν Βρεφονηπιακούς / Παιδικούς Σταθμούς και ΚΔΑΠ στο πλαίσιο του Β΄ ΚΠΣ.

Η στελέχωση των ανωτέρω δομών για την υλοποίηση των προγραμμάτων τους, θα γίνει από τους δικαιούχους φορείς με τους τρόπους και την διαδικασία που αναφέρουμε στην αριθμ. 50994/13-12-01 εγκύκλιο μας.

Επειδή οι δικαιούχοι φορείς είναι δημοτικές επιχειρήσεις, θα πρέπει η πρόσληψη του προσωπικού για τις νέες δομές να γίνει σύμφωνα με την διαδικασία που περιγράφεται στην παρ. 3 του άρθρου 1 του Ν. 2527/97.

Επίσης οι επιχειρήσεις θα προσλάβουν το προσωπικό για τον συγκεκριμένο σκοπό, όπως αυτές κρίνουν, είτε ως αορίστου χρόνου προσωπικό, είτε ως ορισμένου χρόνου. Πρώτη τους ενέργεια είναι να ζητήσουν έγκριση του προσωπικού από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας. Γι' αυτόν τον λόγο, πρέπει να εκδοθεί πράξη από το Δ.Σ. της επιχείρησης, με την οποία να αποφασίζεται η πληρωμή θέσεων, ο αριθμός κατά κατηγορία και ειδικότητα του προσωπικού που θα προσληφθεί για την πλήρωση των αντίστοιχων θέσεων.

3.4. Προϋποθέσεις ίδρυσης και λειτουργίας των Κ.Η.Φ.Η από Δημοτικές Επιχειρήσεις του άρθρου 277 και επόμενα του Δ.Κ.Κ., Διαδημοτικές Επιχειρήσεις και Ενώσεις Δημοτικών Επιχειρήσεων και φορείς ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα.

Ορισμός – Σκοπός των Κέντρων Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων.

Τα Κ.Η.Φ.Η. είναι μονάδες ημερήσιας φιλοξενίας ηλικιωμένων ατόμων που δεν μπορούν να αυτοεξυπηρετηθούν απόλυτα (κινητικές δυσκολίες, άνοια), των οποίων το οικογενειακό περιβάλλον που τα φροντίζει εργάζεται ή αντιμετωπίζει σοβαρά οικονομικά, κοινωνικά προβλήματα ή προβλήματα υγείας και αδυνατεί να ανταποκριθεί στην φροντίδα που έχει αναλάβει.

Σκοπός των Κ.Η.Φ.Η. είναι η βελτίωση της ποιότητας ζωής των ηλικιωμένων και η παραμονή τους στο φυσικό και οικογενειακό περιβάλλον τους καθώς και η διατήρηση μιας φυσιολογικής κοινωνικής και εργασιακής ζωής των μελών του οικογενειακού και συγγενικού περιβάλλοντος που ασχολούνται με την φροντίδα των ατόμων αυτών.

Τα Κ.Η.Φ.Η. διασυνδέονται σε λειτουργικό επίπεδο με ΚΑΠΗ που ενδεχομένως υπάρχουν στην περιοχή. Συνεργάζονται επίσης με τοπικούς φορείς που παρέχουν κοινωνικές υπηρεσίες και εφαρμόζουν ανάλογα ή παρεμφερή προγράμματα, καθώς και με μονάδες υγείας.

Χώροι που πρέπει να διαθέτουν τα Κ.Η.Φ.Η.

1. Αίθουσα υποδοχής – Αναψυχής – Συγκέντρωσης.
2. Χώροι Υποστήριξης :
 - Γραφείο Νοσηλευτικής Υπηρεσίας
 - Χώρος Ανάπαυσης με 5 κλίνες σε απόσταση 1,5 m μεταξύ τους.

- Παρασκευαστήριο προγεύματος και γεύματος, όπου θα παρασκευάζεται πρόχειρο γεύμα και θα φυλάσσονται μερίδες γεύματος από catering.
 - Ειδικός χώρος εξυπηρέτησης και αποθήκευσης, δηλαδή χώρος που θα αποθηκεύονται αναπηρικά καροτσάκια και θα γίνεται η φόρτιση των συσσωρευτών των ηλεκτρικών αμαξιδίων.
 - Θέρμανση – Ψύξη
3. Χώροι Υγιεινής

Προσωπικό.

Στο κέντρο θα απασχολείται κατ' ελάχιστο το ακόλουθο προσωπικό:

- Ένας νοσηλευτής
- Δύο Κοινωνικοί Φροντιστές
- Ένας οδηγός σε περίπτωση που το κέντρο διαθέτει μέσο μεταφοράς των ηλικιωμένων.
- Ένα Βοηθητικό Προσωπικό.

Το ανωτέρω προσωπικό ισχύει για κέντρα δυναμικότητας μέχρι 25 άτομα. Για επιπλέον άτομα το προσωπικό αυξάνεται αναλόγως.

Ωφελούμενα άτομα από την δημιουργία Κ.Η.Φ.Η.

- Γυναίκες που επιθυμούν να ενταχθούν στην αμειβόμενη ενεργό ζωή ή να επανενταχθούν σε αυτήν, ύστερα από απουσία τους λόγω των αλληλοσυγκρουόμενων ευθυνών απασχόλησης και οικογένειας.
- Άνεργοι, κυρίως γυναίκες που διαθέτουν επαγγελματικά προσόντα και θέλουν να απασχοληθούν στις προαναφερόμενες ειδικότητες, οι οποίες θα απαιτηθούν από τις υπό σύσταση υπηρεσίες.
- Τελικοί αποδέκτες των προσφερόμενων υπηρεσιών από τις δημιουργούμενες μονάδες " Βοήθεια στο σπίτι " και τα Κ.Η.Φ.Η. είναι ηλικιωμένοι, ΑΜΕΑ και άτομα χρήζοντας βοήθειας.

3.5. ΚΕΝΤΡΟ ΕΡΕΥΝΩΝ ΓΙΑ ΘΕΜΑΤΑ ΙΣΟΤΗΤΑΣ (Κ.Ε.Θ.Ι.)

Το Κέντρο Ερευνών για Θέματα Ισότητας (Κ.Ε.Θ.Ι.), Νομικό Πρόσωπο Ιδιωτικού Δικαίου, ιδρύθηκε το 1994 και λειτουργεί κεντρικά στην Αθήνα και περιφερειακά στη Θεσσαλονίκη, την Πάτρα, το Ηράκλειο και το Βόλο, υπό την εποπτεία και χρηματοδότηση της Γενικής Γραμματείας Ισότητας του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

Βασικός άξονας ανάπτυξης των δραστηριοτήτων του ΚΕΘΙ είναι η διεξαγωγή κοινωνικής έρευνας σε θέματα ισότητας των φύλων και η προώθηση των γυναικών σε όλους τους τομείς της πολιτικής, οικονομικής και κοινωνικής ζωής μέσα στο πλαίσιο της πολιτικής που καθορίζεται από τη Γενική Γραμματεία Ισότητας.

ΣΤΟΧΟΙ ΤΟΥ ΚΕΘΙ

- Η πραγματοποίηση ερευνών και επιστημονικών μελετών για θέματα ισότητας των φύλων.
- Η τεκμηρίωση και παροχή πληροφόρησης για ζητήματα ισότητας των φύλων στην απασχόληση, επιχειρηματικότητα και κοινωνική ένταξη.
- Η υποστήριξη γυναικών για την προώθηση στην αγορά εργασίας.
- Η ευαισθητοποίηση, εκπαίδευση και επιμόρφωση ατόμων, φορέων, ομάδων και οργανισμών σε θέματα σχετικά με την ισότητα των φύλων.
- Η ανάληψη πρωτοβουλιών για την προώθηση της ισότητας των φύλων, σε ιδιαίτερες συνθήκες πολυπολιτισμικότητας.
- Ο σχεδιασμός, η υλοποίηση, η παρακολούθηση και η αξιολόγηση προγραμμάτων που προωθούν τους στόχους για την ισότητα των φύλων.
- Η ενημέρωση σε θέματα ισότητας των φύλων με την έκδοση και δημοσίευση μελετών, ερευνών και άλλου ενημερωτικού υλικού, καθώς και με παραγωγή οπτικοακουστικού υλικού.
- Η δημιουργία και λειτουργία πειραματικών θεσμών που υποστηρίζουν και προωθούν τις γυναίκες.

ΣΤΟ ΚΕΘΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΟΥΝ

1) Πέντε Κέντρα Πληροφόρησης & Συμβουλευτικής Γυναικών για την Απασχόληση και την Κοινωνική Ένταξη στις πόλεις: Αθήνα, Θεσσαλονίκη, Πάτρα, Ηράκλειο και Βόλο.

Το Κέντρα απευθύνονται σε:

- Γυναίκες άνεργες που επιθυμούν να ενταχθούν ή να επανενταχθούν στην αγορά εργασίας.
- Γυναίκες εργαζόμενες που απειλούνται από ανεργία.
- Γυναίκες που επιθυμούν να δημιουργήσουν τη δική τους επιχείρηση.
- Γυναίκες που ζητούν νομική βοήθεια.
- Γυναίκες που αντιμετωπίζουν προβλήματα κοινωνικής ένταξης.
- Γυναίκες που επιθυμούν πληροφόρηση και συμβουλευτική σε θέματα κοινωνικής ένταξης / επανένταξης, προσανατολισμού σταδιοδρομίας, απασχόλησης, νομοθεσίας.

2) Μονάδα Τεκμηρίωσης για την Ισότητα των Φύλων

Η Μονάδα:

- Συγκεντρώνει και διαχέει μελέτες, στατιστικά στοιχεία και πληροφορίες, μέσω του δικτυακού τόπου του Κ.Ε.Θ.Ι. (www.kethi.gr), για θέματα που αφορούν στα δικαιώματα των γυναικών και στις πολιτικές για την ισότητα των φύλων.
- Οργανώνει και διαχειρίζεται πολλαπλές βάσεις δεδομένων και κειμένων.

ΤΟ Κ.Ε.Θ.Ι ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΠΟΙΕΙΤΑΙ

- Στη δικτύωση των δομών στήριξης της γυναικείας απασχόλησης στην Ελλάδα και την Ευρωπαϊκή Ένωση.
- Στην επιμόρφωση και ευαισθητοποίηση των εκπαιδευτικών σε θέματα ισότητας των φύλων στην εκπαίδευση.
- Στην αναβάθμιση της λειτουργίας των Κέντρων Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών και στη δικτύωσή τους.
- Στην πληροφόρηση σε θέματα πολιτικής για την ισότητα των φύλων στην Ελλάδα και την Ευρωπαϊκή Ένωση.
- Στην αμφίδρομη πληροφόρηση – ενημέρωση για θέματα ισότητας των φύλων με διεθνείς οργανισμούς.

Με:

- Έκδοση μελετών και ερευνών
- Διαλέξεις, ημερίδες, συνέδρια
- Λειτουργία κόμβου στο διαδίκτυο (<http://www.kethi.gr/>).

ΤΟ Κ.Ε.Θ.Ι. ΥΛΟΠΟΙΕΙ ΤΟ 2002 ΤΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ ΔΡΑΣΗΣ

- «Δράσεις Πληροφόρησης και Συμβουλευτικής Γυναικών για την απασχόληση και την κοινωνική ένταξη».
- «Δράσεις για την καταπολέμηση του Διαχωρισμού στο Χώρο Εργασίας – EQUAL/ΑΝΔΡΟΜΕΔΑ. Υλοποιείται στο πλαίσιο της Κοινοτικής Πρωτοβουλίας Equal».
- «Ισότητα Αμοιβών – ΠΡΟΣΟΧΗ ΣΤΟ ΚΕΝΟ (V Μεσοπρόθεσμο Κοινοτικό Πρόγραμμα για την Ισότητα των Φύλων – Συγχρηματοδότηση Ε.Ε.-Γ.Γ.Ι.)».

ΤΟ Κ.Ε.Θ.Ι. ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΕ ΤΟ 2001 ΤΙΣ ΜΕΛΕΤΕΣ

- «Γυναίκα και κοινωνική πολιτική: Υγεία-Κοινωνικό Περιβάλλον-Οικογένεια» (μελέτη επισκόπησης).
- «Το σύστημα κοινωνικής προστασίας και οι γυναίκες» (μελέτη).
- «Οι συνθήκες της γυναικείας απασχόλησης στην Ελλάδα: 1980-2000» (μελέτη επισκόπησης).
- «Ευέλικτες μορφές απασχόλησης και ανισότητες στον εργασιακό χώρο» (μελέτη επισκόπησης).
- «Ο συσχετισμός έμμησθης οικιακής εργασίας και φιλιππινέζων μεταναστριών στην Αθήνα» (πρωτότυπη έρευνα).
- «Μιλώντας για τη βία στην οικογένεια: αναφορές κακοποιημένων γυναικών για την ενδοοικογενειακή βία» (πρωτότυπη έρευνα).
- «Η βία κατά των γυναικών από το σύντροφό τους» (πρωτότυπη έρευνα).
- «Η σεξουαλική παρενόχληση στο χώρο της εργασίας: Πρόταση ποινικοποίησης της συμπεριφοράς στην Ελλάδα» (πρωτότυπη έρευνα).

- ⊗ «Σωματεμπορία γυναικών, πορνεία και σεξουαλική εκμετάλλευση» (μελέτη επισκόπησης).
- ⊗ «Φύλο και εκπαίδευση» (μελέτη επισκόπησης).
- ⊗ «Ο παράγοντας φύλο και η σχολική πραγματικότητα στην πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια εκπαίδευση» (μελέτη επισκόπησης).
- ⊗ «Ευρωπαϊκός οδηγός καλών πρακτικών για το συνδυασμό οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής» (μελέτη).
- ⊗ «Φύλο και κοινωνικά αποκλεισμένες ομάδες» (μελέτη επισκόπησης).
- ⊗ «Οικογενειακές έννομες σχέσεις Ελλήνων μουσουλμάνων» (μελέτη επισκόπησης).
- ⊗ «Διαχείριση της ψυχικής ασθένειας. Το παράδειγμα της κατάθλιψης. Ανάμεσα στον ψυχίατρο, τον ιερέα και το μάγο. Μία ανθρωπολογική μελέτη των παράλληλων δρόμων αναζήτησης βοήθειας και θεραπείας» (πρωτότυπη έρευνα).
- ⊗ «Διερεύνηση αναγκών και η στάση των γυναικών που ζουν σε ορεινές απομακρυσμένες περιοχές της Κρήτης» (πρωτότυπη έρευνα).
- ⊗ «Στάσεις του πληθυσμού του Ν. Μαγνησίας για τις γυναίκες αρχηγούς μονογονεϊκών οικογενειών» (πρωτότυπη έρευνα).
- ⊗ «Γυναίκες και πολιτική» (μελέτη επισκόπησης).
- ⊗ «Φύλο και χώρος» (μελέτη επισκόπησης).
- ⊗ «Φύλο και Μ.Μ.Ε.» (μελέτη επισκόπησης).
- ⊗ «Φύλο και Μ.Μ.Ε.» (πρωτότυπη έρευνα).

ΤΟ Κ.Ε.Θ.Ι. ΕΧΕΙ ΕΚΔΩΣΕΙ

- ⊗ «Οδηγός Καλών Πρακτικών για το συνδυασμό οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής» (2002).
- ⊗ «Στρατηγικές για την ισότητα των φύλων: Ευρώπη – Ελλάδα 1996-2005» (2001).
- ⊗ «Δικαίωμα στην ισότητα: Από τη νομοθεσία στην καθημερινή πρακτική» (2001).

- «Γυναίκες στα κέντρα λήψης πολιτικών αποφάσεων – Γεγονότα και αριθμοί 2000» (2000).
- «Φάκελος Παρεμβατικών Μαθημάτων: Ισότητα των δύο φύλων – Ο ρόλος των εκπαιδευτικών» (2000).
- «Κέντρα Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών: Οδηγός για την εξωσχολική απασχόληση» (2000).
- «Ανάπτυξη δικτύου Κέντρων Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών και πιλοτική εφαρμογή» (2000).
- «Σπάστε τη σιωπή»: Η βία στην οικογένεια (2000).
- «Γυναίκα, το δικαίωμά σου στην απασχόληση. Βοήθεια και αυτοβοήθεια» (1999).
- «Εκπαίδευση και Φύλο. Νέες τεχνολογίες» (1998).
- «Γυναίκες σε αναζήτηση απασχόλησης. Ευρωπαϊκός οδηγός» (1997).

ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Το Κέντρο Ερευνών για Θέματα Ισότητας (Κ.Ε.Θ.Ι.), διοικείται από επταμελές Δ.Σ. τριετούς θητείας και διευθύνεται από τη Γενική Διευθύντρια.

3.5.1. ΚΕΝΤΡΑ ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΚΗΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ ΠΑΙΔΙΩΝ

Φορέας Υλοποίησης: Κ.Ε.Θ.Ι.

Διάρκεια: 2000-2001

Από το 1994 μέχρι σήμερα το ΚΕΘΙ συμμετέχει σε πιλοτικά προγράμματα ίδρυσης και λειτουργίας Κέντρων Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών (ΚΔΑΠ) με στόχο:

1. Να συμβάλλει στη δημιουργία των απαραίτητων υποδομών που θα φιλοξενούν τα παιδιά μετά το τέλος του σχολικού ωραρίου, εξυπηρετώντας έτσι τους εργαζόμενους γονείς και ιδίως τις γυναίκες
2. Να προωθήσει την απασχόληση γυναικών (μια και η πλειοψηφία των απασχολούμενων σε αυτά τα Κέντρα είναι γυναίκες)

3.6. ΚΕΝΤΡΑ ΠΛΗΡΟΦΟΡΗΣΗΣ ΚΑΙ ΣΥΜΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗΣ ΓΥΝΑΙΚΩΝ ΣΕ ΘΕΜΑΤΑ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΕΝΤΑΞΗΣ

3. Να προσφέρει στα παιδιά, στους γονείς και στις τοπικές κοινωνίες, ποιοτικές κοινωνικές υπηρεσίες

Το 2000 ο θεσμός των ΚΔΑΠ επεκτάθηκε, μέσω της χρηματοδότησης του Υπουργείου Εργασίας, σε όλη την Ελλάδα και αυτή τη στιγμή λειτουργούν συνολικά 106 Κέντρα σε διάφορες περιοχές της χώρας. Το ΚΕΘΙ θέλοντας να ενισχύσει αυτά τα νέα Κέντρα και τις δημοτικές επιχειρήσεις που τα έχουν ιδρύσει, προχώρησε στην έκδοση δύο βιβλίων που παρουσιάζουν την εμπειρία που αποκτήθηκε τα προηγούμενα χρόνια. Πιο συγκεκριμένα εκδόθηκαν:

1. «Κέντρα Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών. Ένας οδηγός για την εξωσχολική απασχόληση» και
2. «Ανάπτυξη Δικτύου Κέντρων Δημιουργικής Απασχόλησης και Πιλοτική Εφαρμογή»

Το Φθινόπωρο του 2000 το ΚΕΘΙ υπέβαλε προς το Υπουργείο Εργασίας ένα ολοκληρωμένο σχέδιο παρεμβάσεων για την υποστήριξη των 106 νέων δομών, το οποίο εγκρίθηκε το Φεβρουάριο του 2001.

Κυριότερες δράσεις που προβλέπετε να υλοποιηθούν είναι:

1. Διάγνωση αναγκών και συνεχής επιμόρφωσης των στελεχών
2. Παραγωγή εκπαιδευτικού υλικού
3. Συγγραφή οδηγών για τα στελέχη αλλά και τις δημοτικές επιχειρήσεις
4. Εκπόνηση μελετών για την βιωσιμότητα των δομών
5. Σύσταση και λειτουργία δικτύου των Κέντρων

Χρηματοδοτικό πλαίσιο:

Επιχειρησιακό Πρόγραμμα "Απασχόληση και Επαγγελματική Κατάρτιση" - Υπουργείο Εργασίας (Γ' ΚΠΣ)

Τα Κέντρα Πληροφόρησης δημιουργήθηκαν από το Κέντρο Ερευνών για Θέματα Ισότητας (Κ.Ε.Θ.Ι.) με τη συνεργασία της Γενικής Γραμματείας Ισότητας και την υποστήριξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της Κοινοτικής Πρωτοβουλίας NOW (New Opportunities for Women) και λειτουργεί στην Αθήνα, την Θεσσαλονίκη, Πάτρα, Ηράκλειο και Βόλο. Από το 2000 η λειτουργία των Κέντρων Πληροφόρησης συγχρηματοδοτείται από το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα "Απασχόληση και Επαγγελματική Κατάρτιση" του Υπουργείου Εργασίας στο πλαίσιο του Γ' Κ.Π.Σ

- Λειτουργούν με εξειδικευμένο προσωπικό κατάλληλα εκπαιδευμένο στην παροχή πληροφόρησης, συμβουλευτικής και στήριξης γυναικών σε θέματα απασχόλησης και κοινωνικής ένταξης.
- Διευκολύνει την ένταξη και επανένταξη των γυναικών στην αγορά εργασίας
- Προωθεί την επιχειρηματική δράση των γυναικών
- Ενεργοποιεί τις άνεργες γυναίκες για την αποτελεσματική διεκδίκηση του προσωπικού και επαγγελματικού τους μέλλοντος.

Στα θέματα της Απασχόλησης στόχος των Κέντρων είναι η στήριξη και συνοδεία των γυναικών ώστε:

- να γνωρίσουν και να αναπτύξουν τις ικανότητες τους, να βελτιώσουν την αυτοεκτίμηση τους,
- να μάθουν να διεκδικούν την πληροφόρηση και να προβαίνουν σε ενεργητική λύση των προβλημάτων τους
- να μετασχηματίσουν θετικά τα στοιχεία της προσωπικότητάς τους
- και να αναπτύξουν κοινωνικές δεξιότητες ώστε να βελτιώσουν τα προσόντα τους και να διεκδικήσουν ενεργά το επάγγελμά τους με αποδεκτούς από τις ίδιες όρους

Στα θέματα της Κοινωνικής Ένταξης των Γυναικών στόχος των Κέντρων είναι:

- Προώθηση της ισότητας των ευκαιριών για τις γυναίκες σε όλους τους τομείς της πολιτικής, οικονομικής και κοινωνικής ζωής.

- Συμβάλλουν στην άρση των αιτιών που προκαλούν τον κοινωνικό αποκλεισμό.
- Διευκολύνουν την πρόσβαση των γυναικών στην απασχόληση.
- Ενδυναμώνουν τις γυναίκες για την αντιμετώπιση των ιδιαίτερων κοινωνικών προβλημάτων τους.
- Δημιουργούν νέες πρακτικές μεθόδους για την διαφορετική στάση αντιμετώπισης των γυναικών.
- Ευαισθητοποιούν τις τοπικές κοινωνίες για την άμβλυνση της περιθωριοποίησης των γυναικών.
- Αναπτύσσουν συνεργασίες με φορείς που δραστηριοποιούνται σε αντίστοιχα θέματα.
- Προωθούν την έρευνα στους τομείς που δραστηριοποιείται.

Σε Θέματα:

- Μονογονεϊκότητας.
- Βίας κατά των γυναικών.
- Παλιννόστησης.
- Μετανάστευσης.
- Γεωγραφική απομόνωσης.
- Πολιτιστικής και θρησκευτικής διαφορετικότητας.
- Ανεργίας, ένταξης και επανένταξης στην αγορά εργασίας.

Απευθύνονται:

- Σε γυναίκες που αντιμετωπίζουν ψυχοκοινωνικά προβλήματα.
- Σε γυναίκες που ζητούν νομική βοήθεια.
- Σε γυναίκες που απειλούνται με κοινωνικό αποκλεισμό όπως:

- Υπεύθυνες μονογονεϊκών οικογενειών.
- Μετανάστριες - Παλιννοστούσες.
- Κακοποιημένες.
- Αποφυλακισμένες.
- Κατοίκους απομακρυσμένων ορεινών περιοχών.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4^ο

Η ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ

4.1. Γενικά στοιχεία για τον Δήμο Καλαμάτας.

Ο Δήμος Καλαμάτας ιδρύθηκε στις 9 Απριλίου του 1835, ως Δήμος της επαρχίας Καλαμών, με πληθυσμό 3862 κατοίκους και έδρα του Δήμου ορίστηκε η Καλαμάτα. Το κτίριο όπου στεγάζεται ο Δήμος είναι διατηρητέο νεοκλασικό. Ιδιαίτερο ενδιαφέρον παρουσιάζουν τα επιμέρους μορφολογικά του στοιχεία όπως: οι μαρμάρινοι εξώστες με γλυπτά φουρούσια και περίτεχνα χυτοσίδερα κιγκλιδώματα, καθώς και η οδοντωτή ταινία και οι γεισίποδες κάτω από το γείσο της στέγης.

Με την ΥΠ.ΠΟ/6Β6/ΔΠΚΑΝΜ/160 εγκρίθηκε μελέτη επισκευής και αποκατάστασης του δημαρχείου της πόλης.

Εικόνα 1 – Δημαρχείο Καλαμάτας



Από την ίδρυση του Δήμου Καλαμάτα μέχρι σήμερα, μπορούμε να διακρίνουμε τις αλλαγές σε κοινωνικό και οικονομικό επίπεδο, στην περιοχή της Καλαμάτας. Έχοντας υπόψη την πολιτιστική και εκπαιδευτική υποδομή της, έχει αναπτύξει μια δυναμική κοινωνική πολιτική. Σκοπός της πολιτικής αυτής, είναι η δημιουργία νέων υπηρεσιών για την καλύτερη ποιότητα ζωής των δημοτών, σε όλους τους τομείς (υγεία, εκπαίδευση κ.α.), ιδιαίτερα σε προβληματικές ομάδες ατόμων.

Η άσκηση κοινωνικής πολιτικής από τον Δήμο, ξεκίνησε το 1982, με την δημιουργία των δύο ΚΑΠΗ, για την διατήρηση της τρίτης ηλικίας σε ενεργό δράση. Τα ΚΑΠΗ απασχολούνται με την φροντίδα των ηλικιωμένων και την λύση των προβλημάτων τους.

Το δεύτερο μεγάλο βήμα του Δήμου, για την άσκηση κοινωνικής πολιτικής, ήταν η δημιουργία του Δημοτικού Κοινωνικού Φορέα, που ίσως αποτέλεσε και το σημαντικότερο βήμα. Ιδρύθηκε το 1993 και στόχος του ήταν και είναι η επίλυση των κοινωνικών προβλημάτων της περιοχής. Γι' αυτό όμως θα μιλήσουμε παρακάτω αναλυτικά. Δημιουργήθηκαν και άλλες υπηρεσίες κοινωνικού περιεχομένου όπως θα δούμε παρακάτω. Ας αρχίσουμε όμως με τα τμήματα του Δήμου χωρισμένα σε κατηγορίες καθώς επίσης και με τις λοιπές κοινωνικές υπηρεσίες του.

Ο Δήμος Καλαμάτας περιλαμβάνει τα εξής τμήματα:

Α. ΤΜΗΜΑ ΥΠΟ ΤΗΝ ΑΜΕΣΗ ΕΠΟΠΤΕΙΑ ΤΟΥ ΔΗΜΑΡΧΟΥ

- Αα. Γραφείο Δημοσίων Σχέσεων και ιδιαίτερο γραφείο Δημάρχου
- Αβ. Γραφείο δικαστικών υποθέσεων.
- Αγ. Γραφείο Δημοτικών Νομικών Προσώπων και επιχειρήσεων.
- Αδ. Γραφείο εθιμοτυπίας και εκδηλώσεων.
- Αε. Γραφείο προσωπικού και δημοτικής περιουσίας.

Β. ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

B1. Διοικητικό τμήμα

- B1α. Γραφείο Δημοτικού Συμβουλίου και Δημοτικής Επιτροπής.
- B1β. Γραφείο αρχείου, πρωτοκόλλου και διεκπεραίωσης.
- B1γ. Γραφείο δακτυλογραφήσεως και παραβολής εγγράφων.

B2. Τμήμα Δημοτικής Κατάστασης.

- B2α. Γραφείο Μητρώου, στρατολογίας και δημοτολογίου.
- B2β. Ληξιαρχείο.

B3. Οικονομικό τμήμα.

- B3α. Λογιστήριο.
- B3β. Γραφείο προμηθειών και αποθήκης υλικού.

B4. Φορολογικό τμήμα.

- B4α. Γραφείο φορολογητέας ύλης.
- B4β. Γραφείο δημοτικών προσόδων.

B5. Ταμείο.

- B5α. Γραφείο εσόδων.
- B5β. Γραφείο εξόδων.

B6. Τμήμα μηχανογράφησης.

- B6α. Γραφείο δημοτικών τελών.
- B6β. Γραφείο λοιπών στοιχείων και στατιστικής

- B7. Τμήμα Κοινωνικών Υπηρεσιών.
B7α. Γραφείο κοινωνικής μέριμνας.
B7β. Γραφείο κοινωνικών ιδρυμάτων.

Γ. ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ.

Γα. Γραφείο Δημοτικής Αστυνομίας.

Γ1. Διοικητικό τμήμα.

Γ1α. Γραφείο διοικητικών υπηρεσιών.

Γ1β. Γραφείο διαχειριστικών υποθέσεων.

Γ2. Τμήμα έργων και μελετών.

Γ2α. Γραφείο μελετών.

Γ2β. Γραφείο εκτέλεσης έργων.

Γ3. Τμήμα περιβάλλοντος.

Γ3α. Γραφείο καθαριότητας.

Γ3β. Γραφείο προστασίας περιβάλλοντος.

Γ3γ. Γραφείο πρασίνου και παιδικών χαρών.

Γ4. Τμήμα ειδικών υπηρεσιών.

Γ4α. Γραφείο μηχανικού εξοπλισμού και κίνησης οχημάτων.

Γ4β. Γραφείο αγορών.

Γ4γ. Γραφείο ηλεκτροφωτισμού.

Γ4δ. Γραφείο δημοτικών σφαγείων.

Γ4ε. Γραφείο νεκροταφείου.

Γ5. Τμήμα πολεοδομίας, κτηματολογίου και οικιστικής ανάπτυξης, το οποίο τώρα έχει αντικατασταθεί από το Σχέδιο Πόλης.

Κοινωνικές Υποδομές του Δήμου Καλαμάτας.

Παιδικοί Σταθμοί	7
Φιλοξενούμενα παιδιά	410
Προσωπικό	
Διοικητικό προσωπικό	21
Εκπαιδευτικό προσωπικό	5
Βοηθητικό προσωπικό	18
Αθλητικές Εγκαταστάσεις	
Κλειστά γυμναστήρια	3
Κολυμβητήρια	1
Γήπεδα ποδοσφαίρου	8
Γήπεδα μπάσκετ	22
Γήπεδα τένις	9

Άλλες αθλητικές εγκαταστάσεις	2
Αθλούμενα	1630
Σχολικές Μονάδες	51
Αίθουσες σχολικών μονάδων	536
Τμήματα σε λειτουργία	536
Μαθητές α' βάθμιας εκπαίδευσης	4269
Μαθητές β' βάθμιας εκπαίδευσης	6352

Χρηματοδοτήσεις του Δήμου Καλαμάτας (2000 – 2001).

Τακτική επιχορήγηση (ΚΑΠ)	2000	3.467.016,23€
Τακτική επιχορήγηση	2001	3.655.040,55€
% Μεταβολή τακτικής επιχορήγησης	2000-2001	0,05%
Βρεφονηπιακοί σταθμοί (1 ^η , 2 ^η , 3 ^η κατανομή)	2001	303.741,75€
Αθλητικά κέντρα (1 ^η και 2 ^η κατανομή)	2001	390.315,48€
ΣΑΤΑ (1 ^η και 2 ^η κατανομή)	2001	925.898,75€
Πολιτική προστασία (1 ^η κατανομή)	2001	14.673,51€
Επισκευές-συντηρήσεις σχολείων (1 ^η , 2 ^η και 3 ^η κατανομή)	2001	278.325,81€

Οικονομικά στοιχεία του Δήμου Καλαμάτας.

Έτος	1999	2000
Συνολικά έσοδα	15.655.307,41€	13.466.476,89€
Τακτικά	8.193.892,88€	8.871.093,18€
Ίδια τακτικά	4.239.806,31€	4.827.900,22€
Έκτακτα	4.359.207,63€	3.135.653,71€
Επιχορηγήσεις	7.960.399,12€	6.771.104,92€
ΚΑΠ	3.253.082,91€	3.418.928,83€
Ίδια	7.561.913,43€	6.667.433,60€
Τέλη και δικαιώματα	3.675.862,07€	4.219.691,86€
Φόροι – Τέλη	4.098.441,67€	4.676.513,57€
Μισθοδοσία	2.835.530,45€	2.882.928,83€
Κόστος ανταποδοτικών	3.353.822,45€	3.292.073,37€
Έσοδα ανταποδοτικών	2.348.912,69€	2.650.573,73€
Δάνεια	132.994,86€	27.938,37€
Τοκοχρεολύσια	1.254.476,89€	1.751.812,18€
Επενδύσεις	3.796.404,99€	2.304.542,92€
Σύνολο εξόδων	15.516.290,54€	14.369.907,56€
Σύνολο βεβαιωθέντων	17.972.768,89€	17.666.245,05€

4.1.2. Νομικά πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου του Δήμου Καλαμάτας.

Ως νομικά πρόσωπα θεωρούνται τα εξής:

- ❖ Δημοτική Φιλαρμονική: ιδρύθηκε στις 15/3/39, είναι υπό την εποπτεία του Δήμου και σκοπός της είναι η ψυχαγωγία των κατοίκων.
- ❖ Καπή Α': ιδρύθηκε το 1982 και σκοπός του είναι η παροχή ιατρικής προστασία των ηλικιωμένων ατόμων. Οι υπηρεσίες των ΚΑΠΗ είναι οι εξής:
 1. Εκδρομές.
 2. Επιμόρφωση.
 3. Φροντίδα και οδηγίες για φαρμακευτική και νοσοκομειακή περίθαλψη.
 4. Κοινωνική εργασία.
- ❖ Καπή Β': το ίδιο ισχύει και για το ΚΑΠΗ Β'.
- ❖ Οργανισμός Αθλητισμού και Νεολαίας: ιδρύθηκε το 1991 και σκοπός του είναι η ανάπτυξη κάθε είδους αθλητική δραστηριότητα, η δημιουργία και λειτουργία αθλητικών εγκαταστάσεων.
- ❖ Δημοτικός Κοινωνικός Φορέας: για τον Κοινωνικό Φορέα θα μιλήσουμε αναλυτικά στο σχετικό κεφάλαιο παρακάτω.
- ❖ Σύνδεσμος ύδρευσης Δ.Κ., Μεσσήνης και κοινοτήτων της Καλαμάτας: ιδρύθηκε το 1969 και σκοπός του είναι η ύδρευση των Δήμων και Κοινοτήτων που ανήκουν στον Σύνδεσμο, όπως είναι:
 1. Δήμος Καλαμάτας
 2. Δήμος Μεσσήνης
 3. Κοινότητα Αβίας
 4. Ανάληψης
 5. Ασπροχώματος
 6. Βέργας
 7. Θουρίας
 8. Μικρά Μαντινείας
 9. Μικρομάνης κ.α.

Επίσης είναι και :

- Ο 1^{ος} Δημοτικός Παιδικός Σταθμός Καλαμάτας.
- Ο 2^{ος} Δ.Π.Σ.Κ.
- Ο 3^{ος} Δ.Π.Σ.Κ.
- Ο 4^{ος} Δ.Π.Σ.Κ.
- Ο 5^{ος} Δ.Π.Σ.Κ.
- Ο 6^{ος} Δ.Π.Σ.Κ.
- Ο 7^{ος} Δημοτικός Παιδικός Σταθμός Παραλίας.

4.1.3. Δημοτικές επιχειρήσεις του Δήμου Καλαμάτας (Ν.Π.Ι.Δ.).

Ο Δήμος Καλαμάτας έχει ιδρύσει τις παρακάτω επιχειρήσεις:

- Δ.Ε.Υ.Α.Κ: ιδρύθηκε και λειτουργεί από το 1982 και είναι Ν.Π.Ι.Δ. κοινωφελούς χαρακτήρα. Σκοπός της είναι η πάσης φύσεως δραστηριότητες στους τομείς ύδρευσης, αποχέτευσης ακαθάρτων, βιολογικού καθαρισμού, ελέγχου νερού και λυμάτων στην περιοχή αρμοδιότητας της, έτσι ώστε να εξασφαλίζει την υγεία των κατοίκων της περιοχής της.
- ΔΗ.ΠΕ.ΘΕ.Κ: σκοπός του είναι η προβολή και ανάπτυξη της ελληνικής θεατρικής παραγωγής, η παροχή δυνατότητας στους νέους δημιουργούς, η δυνατότητα έκφρασης των καλλιτεχνικών ανησυχιών κυρίων των νέων και η αύξηση της πολιτιστικής δραστηριότητας της περιοχής.
- Δ.Ε.Π.Α.Κ: ιδρύθηκε το 1985 (πρώτη στην Ελλάδα), με στόχο την πολιτιστική εξέλιξη του Νομού. Διοικείται από 7 μελές συμβούλιο. Μέσω των τμημάτων της προετοιμάζονται οι μαθητές για την εισαγωγή τους σε σχολές όπως η Ανώτατη Σχολή Καλών Τεχνών κ.α.
- Κεντρική Αγορά Καλαμάτας (ΚΑΚ), Α.Ε.
- Α.Δ.Ε.Κ: σκοπός της είναι η διαχείριση και ανάπτυξη των προγραμμάτων της βιομηχανικής περιοχής, του βιοτεχνικού πάρκου και των εμπορικών κ
- Δημοτική Επιχείρηση Ανασυγκρότησης Καλαμάτας (Δ.Ε.Α.Κ.): σκοπός της είναι η εξασφάλιση ιδιόκτητης κατοικίας με χαμηλό κόστος, χρήση κατοικίας με χαμηλό ενοίκιο, επαγγελματικής στέγης, ποιοτικής αναβάθμισης των κατασκευών κ.α.
- Δ.Ε.Τ.Α.Κ: σκοπός της είναι η δημιουργία τουριστικών υποδομών που θα προσελκύουν τους τουρίστες και που θα έχει σαν αποτέλεσμα την ανάπτυξη τουρισμού στην Καλαμάτα.
- Κέντρο Επαγγελματικής Κατάρτισης Καλαμάτας (ΚΕΚ): σκοπός του κέντρου αυτού είναι η οργάνωση, εφαρμογή και υλοποίηση προγραμμάτων επαγγελματικής κατάρτισης για τις ομάδες στόχου του κοινωνικού αποκλεισμού στο πλαίσιο του επιχειρησιακού προγράμματος " Καταπολέμηση του αποκλεισμού από την αγορά εργασίας.

Η διάρκεια της επιχείρησης είναι δέκα χρόνια από την δημοσίευση της στην ΕτΚ. Χρηματοδοτείται από το ΕΚΤ (75%) και από το Υπουργείο Εργασίας (25%).

Λοιπές υπηρεσίες εξαρτώμενες διοικητικά και οικονομικά από τον Δήμο:

- 4. Δημοτικό Στάδιο
- 5. Κλειστό Γυμναστήριο

6. Κολυμβητήριο
7. Δημοτικό Ωδείο
8. Πνευματικό Κέντρο
9. Κινηματογραφική και Φωτογραφική λέσχη Καλαμάτας
10. Δημοτικό Νεκροταφείο
11. Μαρίνα
12. Ερασιτεχνικό θεατρικό εργαστήριο Καλαμάτας

Παρακάτω αναφέρονται σε κάποιες από τις Δημοτικές Επιχειρήσεις αναλυτικά:

Δημοτική Επιχείρηση Πολιτιστικής Ανάπτυξης Καλαμάτας.

Η Δ.Ε.Π.Α.Κ. διαθέτει τους εξής τομείς:

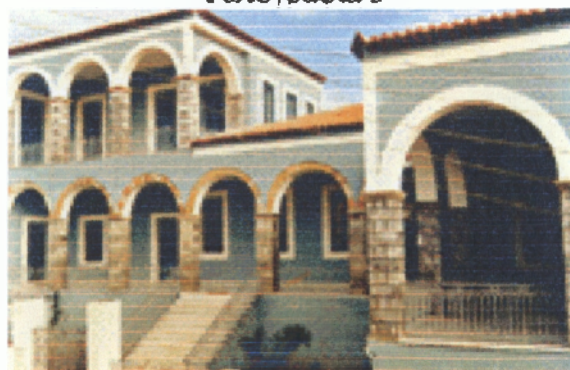
1. Τομέας χορού: Λειτουργεί στο Ζουμπούλειο Μέγαρο, όπου το όνομα του οφείλεται στον γιατρό Ζουμπούλη που το χρησιμοποιούσε ως ιατρείο και για κάποια περίοδο μετά τον θάνατο του λειτουργούσε ως πολυιατρείο. Το 1905 κληροδοτήθηκε στον Δ.Κ. και το 1972 περιήλθε στην κατοχή του και μέχρι το 1968 στέγαζε διάφορες Δημοτικές Υπηρεσίες. Επισκευάστηκε και μετατράπηκε σε σχολή χορού του Δήμου. Διδάσκονται κλασσικό μπαλέτο, ρυθμική και σύγχρονος χορός. Έχει οργανώσει πολλά σεμινάρια με διακεκριμένους συντελεστές.

Εικόνα 2 - Ζουμπούλειο



2. Τομέας μουσικής: Λειτουργεί στο Δημοτικό Ωδείο. Λειτουργούν τμήματα κλασσικής, παραδοσιακής και σύγχρονης μουσικής. Διαθέτει βιβλιοθήκη και αίθουσα εκδηλώσεων.

Φωτογραφία 3



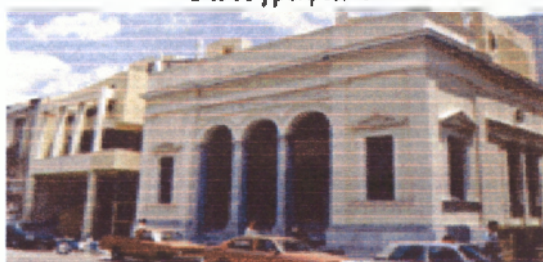
3. Εικαστικών: Στεγάζεται σε διατηρητέο του Δ.Κ. Λειτουργούν 25 εργαστήρια, προσφέρεται η δυνατότητα δουλειάς πάνω στην ζωγραφική, το σχέδιο, την χαρακτική, την γλυπτική, την κεραμική, τα ψηφιδωτά, το θεατρικό κουστούμι, το κόσμημα κ.α.
4. Τομέας Λόγου: (1996) Καλύπτει τον χώρο των γραμμάτων και την πνευματική δημιουργία στην Καλαμάτα και την Μεσσήνη. Έχει βιβλιοθήκη 350 τόμων, φωτοθήκη και βιντεοθήκη. Τον Μάριο του 1995 το Διεθνές Κέντρο Χορού, διοργανώνει σε συνεργασία με τον ΕΟΤ και το Υπουργείο Ανάπτυξης μόνιμα στην Καλαμάτα το ετήσιο Διεθνές Φεστιβάλ Ντοκιμαντέρ, δημιουργήσε δύο μικρές ταινίες με θέμα την σύγχρονη ιστορία και ταυτότητα της περιοχής, σεμινάρια με αξιόλογους εισηγητές στον τομέα των πολιτιστικών (ίδρυση ΔΚΧ, 1995). Στόχος του είναι η ενίσχυση, η προώθηση και η προβολή του χορού μέσα από τρεις τομείς δράσης: έρευνα, εκπαίδευση και καλλιτεχνική προαγωγή και παραστάσεων. Διοργανώνεται στο Αμφιθέατρο του Κάστρου της πόλης.

Δημοτικό Πνευματικό Κέντρο.

Από την αργή σύστασης του, έχει ως κύριο σκοπό την πραγματοποίηση πολιτιστικών εκδηλώσεων ιδίως, τους χειμερινούς μήνες. Στα 3840 τ.μ. περιλαμβάνονται: πινακοθήκη σύγχρονης τέχνης, στεγασμένο αίθριο, αίθουσα εκδηλώσεων.

Δραστηριότητες: οργάνωση διαφόρων εκθέσεων, ζωγραφικής – γλυπτικής, φωτογραφίας, θεατρικές παραστάσεις – προβολές υψηλής ακουστικής – Διεξαγωγή ημερίδων με ποικιλία θεμάτων.

Φωτογραφία 4



Δημοτικό Νεκροταφείο.

Τρία ταφικά μνημεία, χαρακτηρίστηκαν ως διατηρητέα στο νεκροταφείο της πόλης:

1. Οίκος Εφεσίων
2. Οίκος Ι. Φ. Κωστοπούλου
3. Τάφος Γεωργίου Χρυσοσπάθη.

Πρόκειται για αξιόλογα μνημεία, δείγματα ιδιαίτερης αρχιτεκτονικής.

4.2. Δημοτικός Κοινωνικός Φορέας Καλαμάτας.

Ίδρυση του Κοινωνικού Φορέα.

Στις 17 Μαρτίου 1993, συστάθηκε Νομικό Πρόσωπο στον Δήμο Καλαμάτας με την επωνυμία " Δημοτικός Κοινωνικός Φορέας Δήμου Καλαμάτας ". Ξεκίνησε με έναν Κοινωνικό Λειτουργό και έναν Διοικητικό Υπάλληλο, αποσπασμένους από τις κεντρικές υπηρεσίες του Δήμου. Αρχικά λειτουργούσε σε ένα από τα γραφεία των κεντρικών υπηρεσιών του Δήμου και τον Μάρτιο του 1998 μεταφέρθηκε στο κτίριο που βρίσκεται αυτή τη στιγμή.

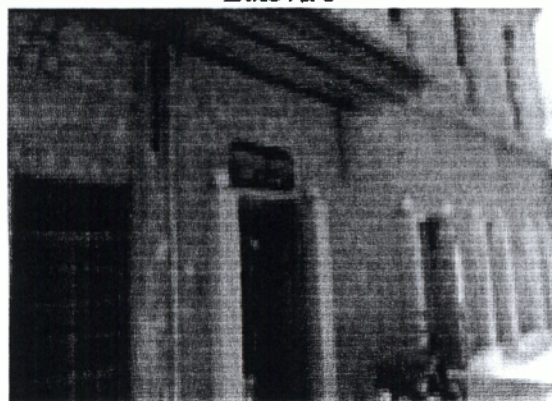
Νομικά στοιχεία.

Με την υπ' αριθμόν 5223/18-3-93, απόφαση του τότε Νομάρχη Μεσσηνίας κ. Ελ. Τριανταφύλλου και έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 187 του Δ.Κ.Κ. (Π.Δ. 323/89) και
2. Την αριθμ. 21./93 απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου Καλαμάτας, αποφασίζουμε:

Συνιστούμε ξεχωριστό νομικό πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου στον Δ.Κ. με την επωνυμία " ΔΗΜΟΤΙΚΟΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΣ ΦΟΡΕΑΣ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ "

Εικόνα 5



Σκοπός του Κοινωνικού Φορέα.

Η ίδρυση του κοινωνικού φορέα έγινε για την αντιμετώπιση των κοινωνικών προβλημάτων των κατοίκων της περιοχής και την καλύτερη ποιότητα ζωής των.

Συγκεκριμένα, οι στόχοι του είναι:

- Η αντιμετώπιση κοινωνικών προβλημάτων όπως είναι τα ναρκωτικά, το AIDS, ο αλκοολισμός κ.α.
- Η αγωγή και προαγωγή της υγείας.
- Η ενημέρωση, πρόληψη, πρόνοια.

Για την επιτυχία των σκοπών του το Δημοτικό Νομικό Πρόσωπο, πρέπει να συνεργάζεται με όλους τους φορείς και παράγοντες (κρατικούς, κοινωνικούς, συλλόγους, ενώσεις, σωματεία κ.α.). Θα πρέπει να λειτουργήσουν επιτροπές και γενικά να αξιοποιηθεί κάθε δυνατότητα.

Δραστηριότητες:

- ❖ Οικονομική ενίσχυση (Χριστουγέννων και Πάσχα).
- ❖ Κυριακή Πάσχα (Πασχαλινό τραπέζι απόρων).
- ❖ Διοργάνωση και συμμετοχή σε εκδηλώσεις κατά των ναρκωτικών, για την καταπολέμηση του AIDS κ.α., με συναυλίες, graffiti κ.α.
- ❖ Συμμετοχή στις εργασίες του Συμβουλίου Νέων το οποίο συστήνουν τριμελείς επιτροπές από τα Λύκεια Καλαμάτας.
- ❖ Διοργάνωση της Ημέρας Αλληλεγγύης σε συνεργασία με τα ΚΑΠΗ Καλαμάτας, χορωδίες και το Μουσικό Γυμνάσιο Καλαμάτας.
- ❖ Συμμετοχή στο πρόγραμμα " Απροστάτευτα Παιδιά ", προσφέροντας μηνιαία επιδότηση από 16 ετών και μέχρι την ολοκλήρωση των σπουδών τους, σε άπορα παιδιά που επιθυμούν να σπουδάσουν.
- ❖ Συνεργασία με ομάδα παιδιών " Οι νέοι της Ευρώπης " που κάθε καλοκαίρι επισκέπτονται πόλεις που τους παρέχουν στέγη και τροφή σε αντάλλαγμα κοινωνικής εργασίας π.χ. καθαρισμός ακτών.

Επίσης στον Κοινωνικό Φορέα λειτουργεί Επιτροπή Κακοποιημένων Γυναικών.

Προϋποθέσεις για την σωστή λειτουργία του.

Το Νομικό αυτό Πρόσωπο θα χρησιμοποιεί χωριστή σφραγίδα που κυκλικά θα φέρει χαραγμένες τις λέξεις: ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ και την επωνυμία του και στη μέση το εθνόσημο.

Όργανα Διοίκησης.

Επειδή θα υπάρχουν πολλοί τομείς δράσης του Δημοτικού Κοινωνικού Φορέα, κρίνεται απαραίτητο, όπως το Ν.Π. διοικείται από 11μελές Διοικητικό Συμβούλιο, που θα το απαρτίζει:

1. Ο Δήμαρχος ή ο οριζόμενος από αυτόν Αντιδήμαρχος ή Δημοτικός Σύμβουλος, ως Πρόεδρος του (Ιωάννης Μπάκας – Αντιδήμαρχος Καλαμάτας).
2. Δύο Δημοτικοί Σύμβουλοι.
3. Οχτώ πολίτες.

Τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου του Ν.Π.Δ.Δ. υπό τα στοιχεία β και γ ορίζονται από το Δημοτικό Συμβούλιο και η θητεία τους ακολουθεί

τη θητεία της Δημοτικής Αρχής. Τον Πρόεδρο, όταν απουσιάζει ή κωλύεται αναπληρώνει ο αντιπρόεδρος, ο οποίος εκλέγεται από τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου για τέσσερα χρόνια.

Οικονομικά στοιχεία.

Οι πόροι και περιουσία του νομικού προσώπου είναι:

1. Ετήσια επιχορήγηση του Δήμου, τουλάχιστον 15.000.000 δρχ.
2. Επιχορήγηση και κάθε άλλη παροχή του κράτους είτε απ' ευθείας προς το νομικό πρόσωπο είτε προς τον Δήμο Καλαμάτας για το νομικό πρόσωπο.
3. Κάθε είδους εισφορές, δωρεές, κληρονομίες, κληροδοτήσεις, συνδρομές πολιτών, οργανισμών, σωματείων κ.α.

Το νομικό πρόσωπο εκπροσωπείται στα δικαστήρια και σε κάθε αρχή από τον Πρόεδρο και σε περίπτωση κωλύματος από τον Αντιπρόεδρο.

Από τις διατάξεις της απόφασης αυτής προκαλείται δαπάνη σε βάρος του προϋπολογισμού του Δήμου, ύψους 15.000.000 δρχ. τουλάχιστον για κάθε οικονομικό έτος. Για την δαπάνη αυτή έχει εγγραφεί πίστωση στον προϋπολογισμό του Δήμου.

Όλα τα παραπάνω δημοσιεύτηκαν στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Ενδεικτικά θα αναφέρουμε τα εξής:

Το 1997, 1998, 1999 και το 2000, χρηματοδοτήθηκε με το ποσό των 45.000.000 δρχ.

Το 2001 με το ποσό των 48.000.000 δρχ. και το 2002, με το ποσό των 52.000.000 δρχ.

4.2.1. Αρμοδιότητες του Διοικητικού Συμβουλίου και του Προέδρου του,

Το Διοικητικό Συμβούλιο φροντίζει για την επίτευξη των σκοπών του Κοινωνικού Φορέα. Επίσης διαχειρίζεται την περιουσία και τα συμφέροντα του Φορέα και μπορεί να αναθέτει σε μέλη του την ειδική επιμέλεια ορισμένων τομέων δραστηριοτήτων ή διαχειρίσεων.

- Ο Πρόεδρος του Δ.Σ., εκπροσωπεί το νομικό πρόσωπο στα δικαστήρια και σε κάθε Δημόσια Αρχή.
- Εκτελεί τις αποφάσεις του Συμβουλίου.
- Είναι προϊστάμενος των υπηρεσιών του Κ.Φ. και τις διευθύνει.
- Υπογράφει τα χρηματικά εντάλματα πληρωμής.
- Εκδίδει και υπογράφει βεβαιώσεις καθώς και τις διάφορες συμβάσεις.
- Παρίσταται στις συνεδριάσεις του Δ.Σ. στις οποίες προεδρεύει.
- Ενεργεί προμήθειες και αναθέσεις έργων ή εργασιών κ.λ.π.

4.3. Η Κοινωνική Πολιτική που εφαρμόζεται από τον Κοινωνικό Φορέα του Δήμου Καλαμάτας.

4.3.1. Πρόγραμμα δράσης του Δημοτικού Κοινωνικού Φορέα (ονομαστικά).

Αναφέρουμε ονομαστικά τα εξής προγράμματα του Κοινωνικού Φορέα:

- Γραφείο υποδοχής ενημέρωσης και εξυπηρέτησης του πολίτη.
- Πρόγραμμα στήριξης απόρων δημοτών.
- Συμβουλευτική υπηρεσία εφήβων "Κέντρο Σωκράτης".
- Πρόγραμμα "Αγαπώ το σχολείο και το καλοκαίρι" (νέο).
- Ενημέρωση και κινητοποίηση εξαρτημένων ατόμων για ένταξη σε θεραπευτικά προγράμματα.
- Εκδηλώσεις κοινωνικού χαρακτήρα.
- Δημοτικό κέντρο αιμοδοσίας.
- Δημοτικός ξενώνας.
- Διοργάνωση ομίλων και σεμιναρίων σε θέματα αγωγής, υγείας και πρόληψης.
- Δίκτυο "Υγιείς πόλεις".

Επίσης το πρόγραμμα περιλαμβάνει:

- Πολύκεντρο "Ο χαρταετός".
- Δημοτικοί παιδικοί σταθμοί.
- Γ' ΚΑΠΗ.
- Ίδρυση Γ' παιδικού χωριού SOS.
- Αναξιοπαθούντες.

4.4. Ανάλυση του κάθε προγράμματος ξεχωριστά.

4.4.1. Γραφείο υποδοχής, ενημέρωσης και εξυπηρέτησης του πολίτη.

Η ανεπαρκής ενημέρωση των πολιτών για τα δικαιώματά τους και τα προγράμματα των υπηρεσιών, έδωσαν το ερέθισμα στον Κ.Φ., να δημιουργήσουν το γραφείο αυτό.

Βασικοί στόχοι του γραφείου αυτού είναι:

1. Η ενημέρωση, πληροφόρηση για όλα τα κοινωνικά θέματα, τις παροχές και τα προγράμματα όλων των υπηρεσιών του Δήμου Καλαμάτας.
2. Καταγραφή και ταξινόμηση των αναγκών και περιστατικών για την καλύτερη κάλυψη αυτών των αναγκών και ουσιαστικότερη βοήθεια στους πολίτες.
3. Ψυχολογική υποστήριξη σε άτομα με προβλήματα επικοινωνίας, οικογενειακά, κοινωνικά κ.α.
4. Ένταξη ουσιοεξαρτημένων ατόμων σε θεραπευτικά προγράμματα.

5. Στήριξη απόρων ατόμων και οικονομική ενίσχυση αυτών (Ο Κοινωνικός Φορέας έχει βοηθήσει πάνω από διακόσιες οικογένειες).

4.4.2. Συμβουλευτική υπηρεσία “ Κέντρο Σωκράτης ”.

Η υπηρεσία αυτή καλύπτει:

1. Ομάδες για να συζητάνε οι νέοι.
2. Ομάδες γονέων που έχουν προβλήματα με τα παιδιά τους.
3. Εργαστήρια δημιουργικής απασχόλησης για τους νέους σε συνεργασία με άλλες υπηρεσίες του Δήμου και συλλόγους.
4. Ανοιχτή γραμμή για νέους από 15 – 18 ετών.

4.4.3. Πρόγραμμα “ Αγαπώ το σχολείο και το καλοκαίρι ”.

Είναι ένα πρόγραμμα που δημιουργήθηκε το 1997 και συνέχισε και το 1998, σε συνεργασία με την Δημοτική Επιτροπή Παιδείας. Το 1998 διακόπηκε για οικονομικούς λόγους και συνέχισε μετά από 1 χρόνο.

Ισχύει για τους καλοκαιρινούς μήνες και αναφέρεται σε παιδιά από 6 -12 ετών, που οι γονείς τους εργάζονται και δεν έχουν τον χρόνο να πάνε κατασκήνωση και διακοπές. Τα παιδιά επιλέγονται από πέντε με έξι δημοτικά σχολεία.

Οι στόχοι του προγράμματος είναι:

1. Η αξιοποίηση του ελεύθερου χρόνου των μαθητών με δημιουργικές ασχολίες όπως ζωγραφική, θέατρο, άθληση (τουρνουά ποδοσφαίρου, μπάσκετ, βόλεϊ κ.α.), κεραμική επίσκεψη σε αρχαιολογικούς χώρους κ.α.
2. Η διευκόλυνση των γονέων που εργάζονται.
3. Κάλυψη βασικών αναγκών των παιδιών όπως παιχνίδι, καλλιτεχνική δημιουργία κ.α.
4. Ενίσχυση της επικοινωνίας μεταξύ τους, έκφραση των συναισθημάτων τους κ.α.
5. Προσπάθεια ανάπτυξης του εθελοντισμού.
6. Βοήθεια και στήριξη των μαθητών σε μαθησιακές δυσκολίες.

Επειδή το πρόγραμμα έγινε αποδεκτό από τους μαθητές και τους γονείς επεκτάθηκε σε περισσότερα από 6 σχολεία.

4.4.4. Ενημέρωση και κινητοποίηση εξαρτημένων ατόμων για ένταξη σε θεραπευτικά προγράμματα.

Το πρόγραμμα αυτό βοηθάει τα άτομα που είναι εξαρτημένα από διάφορες ουσίες και αποτελεί τον κρίκο που συνδέει τις θεραπευτικές κοινότητες και τους χρήστες.

Δίνει πληροφορίες για την αντιμετώπιση των προβλημάτων των ατόμων αυτών και για τον τρόπο απεξάρτησης τους. Συνεργάζεται με διάφορα κέντρα όπως Ο.ΚΑ.ΝΑ., ΚΕ.Θ.Ε.Α. και άλλα κέντρα και υποστηρίζει τις οικογένειες τους. Επίσης πραγματοποιούνται και διάφορες εκδηλώσεις κάθε χρόνο όπως για παράδειγμα την παγκόσμια ημέρα κατά των ναρκωτικών, παγκόσμια ημέρα κατά του AIDS κ.α.

4.4.5. Εκδηλώσεις κοινωνικού χαρακτήρα.

Οι εκδηλώσεις αυτές διοργανώνονται τα Χριστούγεννα και το Πάσχα και στόχος των εκδηλώσεων αυτών είναι να δώσουν ζεστασιά και αγάπη τις μέρες αυτές σε άτομα που είναι μόνα και αδύναμα και σε όσους έχουν ανάγκη. Τέτοιες εκδηλώσεις είναι:

1. Γεύματα Αγάπης.
2. Προσφορές δώρων και τροφίμων κ.α.

4.4.6. Δημοτικό κέντρο αιμοδοσίας.

Ιδρύθηκε το 1994 και σκοπός του είναι η δυνατότητα άμεσης πρόσβασης κάθε δημότη σε αυτό και παράλληλα η πληροφόρηση και ενημέρωση για την μεγάλη σημασία που έχει η αιμοδοσία για τους συμπολίτες μας. Το Δημοτικό Κέντρο Αιμοδοσίας εγκαινιάστηκε στις 31/7/1998 και εκείνη την ημέρα πήγαν πάνω από τριάντα αιμοδότες.

4.4.7. Δημοτικός Ξενώνας.

Με την ίδρυση του Δημοτικού Ξενώνα θα έχουν την ευκαιρία οι οικογένειες που βρίσκονται σε κρίση να διαμένουν προσωρινά εκεί μέχρι να ξεπεράσουν τα προβλήματα τους. Ο Δήμος παραχωρήσει το Ξενοδοχείο "ΑΧΙΛΛΕΙΟΝ", για τον σκοπό αυτό.

4.4.8. Διοργάνωση ομίλων και σεμιναρίων σε θέματα αγωγής, υγείας και πρόληψης.

Με το πρόγραμμα αυτό, ο Κοινωνικός Φορέας διοργανώνει σεμινάρια για την ενημέρωση των πολιτών σε θέματα υγείας, αγωγής και πρόληψης κάθε χρόνο και έτσι με αυτό τον τρόπο γίνεται μία πιο συλλογική δουλειά με πιο ικανοποιητικά αποτελέσματα. Ανάλογα με το θέμα του σεμιναρίου, ο Κοινωνικός Φορέας συνεργάζεται και με τους αρμόδιους φορείς.

4.4.9. Πολύκεντρο ``Ο Χαρταετός``.

Η υπηρεσία αυτή καλύπτει τα εξής:

1. Παιχνιδότοπο: είναι ένας χώρος που διαθέτει παιχνίδια, βιβλία και την δυνατότητα διοργάνωσης παιδαγωγικών δραστηριοτήτων, για τα παιδιά και τους νέους της πόλης μας.
2. Εργαστήρια, σε συνεργασία με την Δ.Ε.Π.Α.Κ., το ΔΗ.Π.Ε.Θ.Ε.Κ και τους Συλλόγους.
3. Διαγωνισμός και σεμινάρια για το παιχνίδι και το βιβλίο.
4. Εργαστήριο φωτογραφιών και βίντεο για τους νέους.
5. Χώρος για ομάδες εφήβων και παιδιών για πρωτοβουλίες και προετοιμασία εκδηλώσεων στην πόλη.

4.4.10. Δημοτικοί Παιδικοί Σταθμοί (1^{ος}, 2^{ος}, 3^{ος}, 4^{ος}, 5^{ος}, 6^{ος}, 7^{ος}).

Με το που υπάχθηκαν οι δημοτικοί παιδικοί σταθμοί στον Δήμο, αυτόματα αναβαθμίστηκαν οι υπηρεσίες τους, επεκτάθηκαν και δημιουργήθηκαν δημοτικοί βρεφονηπιακοί σταθμοί. Επίσης γίνονται μελέτες για την καλύτερη οργάνωση και λειτουργία τους, καθώς επίσης και σεμινάρια εκπαίδευσης βρεφονηπιαγωγών.

4.4.11.Κέντρο Ανοιχτής Προστασίας Ηλικιωμένων (Κ.Α.Π.Η.).

Ο Δημοτικός Κοινωνικός Φορέας Καλαμάτας, έχει αποδείξει ότι νοιάζεται για την τρίτη ηλικία και την προστασία τους, για καλύτερη ποιότητα ζωής και γι' αυτό δημιούργησε το Γ' ΚΑΠΗ. Το Α' ΚΑΠΗ, στεγάζεται σε ιδιόκτητο κτίριο, το οποίο βρίσκεται σε άριστη κατάσταση (Μπούτση 1). Η δυναμικότητα του είναι γύρω στα 100 με 140 μέλη και επιχορηγείται από τον Δήμο ενώ το Β' ΚΑΠΗ στεγάζεται σε λυόμενο βαρέως τύπου (Κουφού Ελιές), όπου είναι δωρεά της ``Λέσχης LIONS``. Και αυτό επιχορηγείται από τον Δήμο και έχει χωρητικότητα 100 με 140 μέλη.

4.5. Συνεργασία του Κ.Φ.Κ. με άλλους φορείς.

Ο Κοινωνικός Φορέας Καλαμάτας έχει κάνει και συνεχίζει να κάνει ότι μπορεί για την επίλυση των κοινωνικών προβλημάτων της πόλης, όμως αυτό δεν θα ήταν εφικτό εάν δεν συνεργαζόταν και με άλλους φορείς και συλλόγους, όπως με τον Ερυθρό Σταυρό (ίδρυση το 1859 από τον Ερρίκο Ντυνάν) και με την Διεύθυνση Κοινωνικής Πρόνοιας, με τον Τοπικό Σύλλογο Γονέων και Φίλων ``Η Ιθάκη``, με το Γενικό Νομαρχιακό Νοσοκομείο Καλαμάτας, με το Ο.ΚΑ.ΝΑ. και άλλους φορείς που ασχολούνται με τα κοινωνικά προβλήματα.

Εικόνα 6
Γενικό Νομαρχιακό Νοσοκομείο Καλαμάτας



Ενδεικτικά θα αναφέρουμε και τους παρακάτω φορείς που τους έχει ανατεθεί η ευθύνη για την εφαρμογή προγραμμάτων Κοινωνικής Πολιτικής:

1. Διεύθυνση Κοινωνικής Πρόνοιας Νομαρχίας Μεσσηνίας: αποτελείται από τέσσερα τμήματα που είναι το τμήμα προστασίας οικογένειας και παιδιού, το τμήμα κοινωνικής εργασίας, το τμήμα δημόσιας αντίληψης και το τμήμα κοινωνικών ερευνών.
2. Κ.Ε.Π.Ε.Ψ.Ο.: οι φορείς χρηματοδότησης του κέντρου είναι:
 - Η Ιερή Μητρόπολη.
 - Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Μεσσηνίας.
 - Δήμος Καλαμάτας.
 - Ένωση Συλλόγων Γονέων και Κηδεμόνων Δήμου Καλαμάτας.
 - Σύλλογος Γονέων και Φίλων του Κ.Ε.Θ.Ε.Α. Μεσσηνίας "Η Ιθάκη".
 - Δικηγορικός Σύλλογος.
 - Φαρμακευτικός Σύλλογος Μεσσηνίας.
 - Τ.Ε.Δ.Κ.
3. Κοινωνικά Ιδρύματα: η περίθαλψη στην Καλαμάτα γίνεται από τέσσερα ιδρύματα της Ιεράς Μητρόπολης που είναι:
 - Το ίδρυμα απόρων ανιάτων "Η στέγη της εκκλησίας" (από το 1937): Το ίδρυμα αυτό είναι υπό την εποπτεία του Υπουργείου Υγείας Πρόνοιας, είναι ίδρυμα μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα. Έχει δυναμικότητα 400 κλινών και καλύπτει μη αυτοεξυπηρετούμενους ασθενείς που είναι ασφαλισμένοι στον ΟΓΑ, στο ΙΚΑ και το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας ως άποροι.
 - Ο Σύλλογος προστασίας απόρων, φυματικών και ψυχοπαθών "Ο Προφήτης Ηλίας" (έτος ίδρυσης 1927).
 - Τα Αλεξανδράκεια κληροδοτήματα (πτωχοκομείο – γηροκομείο): Το κτίριο κατασκευάστηκε πριν το 1870. Στο οίκημα αυτό έζησε ο Σπυρίδων Αλεξανδράκης (

1807 – 1871), ένας από τους μεγαλύτερους ευεργέτες του έθνους και της Μεσσηνίας ειδικότερα. Άφησε σχεδόν όλη του την περιουσία για κοινωνικές σκοπούς στην πόλη μας. Το ίδρυμα ήταν δυναμικότητας 50 κλινών σήμερα και το 1998 λειτούργησαν και οι 110 κλίνες που προστέθηκαν.

Αλεξανδράκεια Κληροδοτήματα

Εικόνα 7 (παλαιά)



Εικόνα 8 (νέα)



- Το Παπαδοπούλειο Βρεφοκομείο (από το 1946).

4. Κέντρο Κοινωνικής Υποστήριξης και Κατάρτισης Ατόμων με ειδικές ανάγκες.

4.6. Προτάσεις και Συμπεράσματα

Τελειώνοντας την εργασία αυτή μπορούμε εύκολα να συμπεράνουμε πόσο σημαντικό είναι η άσκηση κοινωνικής να γίνεται σε τοπικό επίπεδο. Αυτό συμβαίνει γιατί οι τοπικοί φορείς μπορούν να λύσουν πιο αποτελεσματικά τα προβλήματα που τους απασχολούν.

Οι διαφορές μεταξύ Κεντρικών και Τοπικών Πολιτικών είναι οι εξής:

	Κεντρικές Πολιτικές	Τοπικές Πολιτικές
1. Φορείς λήψης αποφάσεων	i. Κεντρικοί φορείς Δημόσιας Διοίκησης	i. Περιφερειακές ή τοπικές αρχές
2. Χώρος αναφοράς	ii. Εθνικός χώρος ως σύνολο Περιφερειών	ii. Συγκεκριμένη περιοχή που εκπροσωπούν
3. Διατυπωμένοι	iii. Εξισορρόπηση	iii. Προώθηση της

στόχοι στρατηγικής	Περιφερειακών Ανισοτήτων	ανάπτυξης της περιοχής
4. Προσανατολισμός παρεμβάσεων	iv. Ανακατανομή ανάπτυξης- επενδύσεων	iv. Τοπικές πρωτοβουλίες, εισροή επενδύσεων
5. Μέσα-εργαλεία παρέμβασης	v. Δημόσιες επενδύσεις και περιφερειακά κίνητρα	v. Ειδικά κίνητρα, προβολή εικόνας και υπηρεσίες

Βλέπουμε λοιπόν ότι υπάρχουν σημαντικές διαφορές. Το συμπέρασμα από αυτές τις διαφορές είναι ότι, ναι μεν οι Κεντρική Διοίκηση βοηθάει στην επίλυση των προβλημάτων μιας περιοχής αλλά όχι τόσο αποτελεσματικά όσο οι τοπικοί φορείς. Και αυτό γιατί οι τοπικοί άρχοντες γνωρίζουν πολύ καλύτερα τα προβλήματα έτσι ώστε να τα βάλουν και σε σειρά προτεραιότητας, ανάλογα με την σημαντικότητα τους.

Φυσικά τα κοινωνικά προβλήματα δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν μόνο με την προσπάθεια των κεντρικών ή των τοπικών φορέων μιας Χώρας. Σημαντικό ρόλο παίζει και η Ευρωπαϊκή Κοινότητα η οποία ενισχύει οικονομικά τα κράτη μέλη της. Με την ίδρυση των διαρθρωτικών ταμείων, τις κοινοτικές πρωτοβουλίες και άλλα πολλά, όπως έχω αναφέρει στο πρώτο κεφάλαιο, η Ευρωπαϊκή Κοινότητα ενισχύει οικονομικά τα κράτη μέλη της και βοηθάει στην επίλυση των κοινωνικών προβλημάτων τους.

Η οικονομική αυτή ενίσχυση, σε συνδυασμό με τις προσπάθειες των κρατών μελών έχει βοηθήσει πολύ στην καταπολέμηση της ανεργίας, του ρατσισμού σε όλες τις μορφές του κ.α.

Όσον αφορά τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, έχουν λιγότερους περιορισμούς απ' ότι είχαν στο παρελθόν και αυτό τους δίνει την ελευθερία κινήσεων. Αυτό σημαίνει την γρήγορη αντιμετώπιση των προβλημάτων της περιοχής που είναι αρμόδιος ένας Ο.Τ.Α. Με το "σχέδιο Καποδίστρια", οι Δήμοι και οι Κοινότητες έχουν ενισχυθεί πάρα πολύ και έχουν ελαφρύνει την Κεντρική Διοίκηση. Αυτό σημαίνει την μεταβίβαση περισσότερων αρμοδιοτήτων στους Ο.Τ.Α., με αποτέλεσμα η Κ.Δ. να λειτουργεί καλύτερα.

Με βάση τα παραπάνω, το έργο της Ευρωπαϊκής Κοινότητας γίνεται ευκολότερο εφόσον έχει την δυνατότητα να βλέπει τα προβλήματα μίας περιοχής ξεχωριστά και να την ενισχύει οικονομικά με βάση αυτό. Αυτό έχει βοηθήσει την Ελλάδα σε πολλά σημεία. Η Ελλάδα έχει μεγάλη ιστορία και κατά συνέπεια πολλά πράγματα να προστατέψει, όπως

αρχαιολογικούς χώρους, μνημεία και άλλα πολλά. Η κάθε περιοχή ξεχωριστά, έχει και από κάτι για να μας θυμίζει αυτή την ιστορία. Εκεί που θέλω να καταλήξω είναι ότι η μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στους Ο.Τ.Α., δεν έχει μόνο σαν αποτέλεσμα την καλύτερη ποιότητα ζωής των κατοίκων της, αλλά και την προστασία αυτής της κληρονομιάς και είναι αυτονόητο το γιατί.

Ο Κοινωνικός Φορέας Του Δήμου Καλαμάτας.

Ο Δήμος Καλαμάτας, όσον αφορά τον κοινωνικό τομέα, βρίσκεται σε πολύ καλό επίπεδο, σε σχέση με άλλους Δήμους στην Ελλάδα.

Έχει αναπτύξει μία πολύπλευρη κοινωνική πολιτική που απευθύνεται στις ευάλωτες κοινωνικές ομάδες του πληθυσμού, όπως άνεργοι, άτομα με ειδικές ανάγκες κ.α. Αυτό επιτεύχθηκε με την ίδρυση διαφόρων κέντρων όπως είναι και ο Κ.Φ. Όμως η ύπαρξη κοινωνικής υπηρεσίας στον Δήμο Καλαμάτας μπορεί και καλύπτει τις τρέχουσες ανάγκες και δεν συγκροτεί μία ολοκληρωμένη δομή με προγραμματισμό και στόχους κοινωνικής πολιτικής.

Παρακάτω αναφέρουμε κάποιες προτάσεις που πιστεύουμε ότι θα βοηθήσουν στην καλύτερη αντιμετώπιση των κοινωνικών προβλημάτων:

1. Στελέχωση του Κοινωνικού Φορέα με επιστημονικό προσωπικό.
2. Η παρέμβαση του Δήμου σε κοινωνικά θέματα, όχι μόνο σε ευκαιριακές καμπάνιες, αλλά αυτή η παρέμβαση να είναι συστηματική.
3. Η κατάρτιση ερωτηματολογίου, έτσι ώστε να δοθεί η ευκαιρία στους κατοίκους της πόλης να αναφέρουν ποια θεωρούν σημαντικά κοινωνικά προβλήματα σε τοπικό επίπεδο.
4. Διανομή ενημερωτικού εντύπου, στο οποίο να αναφέρει τις κοινωνικές υπηρεσίες του Δήμου.

Αν γίνει η εφαρμογή αυτών των προτάσεων, σε συνδυασμό με την υπάρχουσα κατάσταση, σίγουρα η ποιότητα και η ποσότητα των κοινωνικών υπηρεσιών θα αλλάξει προς το καλύτερο.

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

Internet: <http://w.w.w.disability.gr/gr-arts/eu-koin.htm>

Internet: http://w.w.w.cecl.gr/prince/PRINCE_MAIN/13/KOINΩNIKH/g2.htm

Internet: http://w.w.w.prismanet.gr/gr_research3.htm

Internet: <http://w.w.w.eetaa.gr/deltio/16-01/equal.htm>

Πτυχιακή Εργασία (1997) : Κοινωνική Πολιτική των Ο.Τ.Α.- Κεφάλαιο 7 – Μέρος 1^ο – Κοινωνική Πολιτική και Ευρωπαϊκή Ένωση.

Κοινωνική Πολιτική – Κεφάλαιο 1 – Μέρος 1^ο – Σελ: 9,10,12

Άσκηση Κοινωνικής Πολιτικής από τους Ο.Τ.Α. – Κεφάλαιο 3 – Μέρος 1^ο

Θεμιστοκλής Γ. Κοντής – Εισαγωγή στην Δημόσια Διοίκηση – Κεντρική Διοίκηση
Αποκέντρωση Τοπική Αυτοδιοίκηση – Κεφάλαιο 11 – Σελ:233,236

Internet: http://w.w.w.ypes.gr/kapodistrias/greek/kapo/ti_alazi.htm

Internet: http://w.w.w.kedke.gr/Aixmi/katanomes_armod.htm

Internet: <http://w.w.w.kedke.gr/Aixmi/armodiothtes1.htm>

Internet: <http://w.w.w1.ypes.gr/arc/kriteria.htm>

Internet: http://w.w.w.messinia.gr/t&p/monument_details.asp?monumentid

Internet: <http://w.w.w.ypes.gr/tab3.asp?TA=3&ID>

Internet: http://w.w.w.messinia.gr/ye&d/health_details.asp?healthid=2

Πτυχιακή Εργασία: Κοινωνική Πολιτική των Ο.Τ.Α – Μέρος 2^ο – Δομές της Κοινωνικής Πολιτικής του Δήμου Καλαμάτας.