



ΑΤΕΙ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ

ΣΧΟΛΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ

ΤΜΗΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΤΙΤΛΟΣ ΠΤΥΧΙΑΚΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ:

**ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ: ΕΡΕΥΝΑ ΣΤΟΥΣ
ΑΙΡΕΤΟΥΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΛΙΜΟΥ**

ΤΟΥ ΣΠΟΥΔΑΣΤΗ: ΚΡΗΤΙΚΟΥ ΜΙΧΑΗΛ

ΕΠΙΒΛΕΠΩΝ ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ: ΜΑΡΙΑ-ΗΛΙΑΝΑ ΠΡΑΒΙΤΑ

ΕΥΧΑΡΙΣΤΙΕΣ

Θα ήθελα να ευχαριστήσω την καθηγήτρια μου κυρία Μαρία-Ηλιάνα Πραβίτα, για την καθοδήγηση και την πολύτιμη βοήθεια που μου προσέφερε καθ' όλη τη διάρκεια της διαμόρφωσης και ολοκλήρωσης της παρούσας πτυχιακής μελέτης.

Επιπλέον θέλω να ευχαριστήσω τους υπαλλήλους του Δήμου Αλίμου για την βοήθεια τους, και την ενημέρωση μου για την συγκέντρωση ορισμένων βασικών απαραίτητων πληροφοριών για την έρευνα μου, και ιδιαίτερα τον δημοτικό σύμβουλο Άρη Τάγκαλο, για την βοήθεια του στην εξεύρεση των υπολοίπων αιρετών του Δήμου, και την σημαντική βοήθεια που μου προσέφερε για την ολοκλήρωση αυτής της εργασίας.

Τέλος θα ήθελα να ευχαριστήσω όσους αιρετούς του Δήμου, που αποδέχτηκαν να συμμετάσχουν και να συνεργαστούν για την εκπόνηση της συγκεκριμένης έρευνας.

ΠΕΡΙΛΗΨΗ

Η εργασία αυτή έχει ως θέμα το «Πρόγραμμα Καλλικράτης» έρευνα στους αιρετούς του Δήμου Αλίμου. Σκοπός της μελέτης είναι η εξαγωγή συμπερασμάτων, σύμφωνα με τις απόψεις των αιρετών για το νέο αυτό σύστημα διοίκησης των Δήμων. Επίσης κατά πόσο είναι δυνατόν να εφαρμοστεί αλλά και με ποια μέσα στον συγκεκριμένο Δήμο.

Η παρούσα πτυχιακή χωρίζεται σε τρία βασικά μέρη. Στο πρώτο μέρος γίνεται η εισαγωγή η οποία περιλαμβάνει βασικές έννοιες που ακολουθούν, γίνεται σύντομη αναφορά και ανάλυση του πλαισίου του θέματος που ερευνάται, μας ενημερώνει για την μεθοδολογία και τα βασικά ερωτήματα που κλήθηκαν οι αιρετοί να απαντήσουν.

Στο δεύτερο μέρος, το οποίο είναι και το κυρίως κομμάτι της εργασίας αλλά και το πρώτο της κεφάλαιο, παρουσιάζονται στοιχεία για την αναπτυξιακή φυσιολογία του Δήμου Αλίμου, αναλύονται και αξιολογούνται. Εντοπίζονται τα πλέον κρίσιμα ζητήματα που χρήζουν αντιμετώπισης και τέλος παρουσιάζονται υπό μορφή πινάκων και διαγραμμάτων τα ερωτήματα στα οποία κλήθηκαν οι αιρετοί να απαντήσουν.

Το τρίτο και τελευταίο μέρος της πτυχιακής εργασίας είναι τα συμπεράσματα και οι προτάσεις. Η έρευνα βοήθησε στο να βγουν κάποια αποτελέσματα για την λειτουργία του Καλλικρατικού Δήμου, παρουσιάζονται επίσης και κάποιες προτάσεις-ιδέες των αιρετών μας και η έρευνα τους έδωσε το δικαίωμα να αναπτύξουν το όραμα τους.

ABSTRACT

This thesis has as main subject, “Program Kallikratis”, research on the elected people of the municipality of Alimos. The purpose of this study is to draw conclusions, according to the views of the elected persons about this new management system in municipalities. Also, it researches whether it is possible to apply this system and how.

This thesis is divided into three main sections. The first part is the introduction which includes basic concepts that follow a brief reference and analysis of the context of the subject. It informs us about the methodology and also the basic questions which were asked to the elected people.

The second part, which is the main piece of our subject but also the first chapter, presents data on the developmental character of municipality of Alimos, and they are analyzed and evaluated. Then the most critical issues, which need to be met, are identified and finally, the questions which the elected persons answered are presented in the form of tables and charts.

The third and final part of the thesis includes the conclusions and suggestions. The survey helped to get some results regarding the operation on the “Kallikratis” Municipality, and also it presented some proposals-ideas from the elected people since the survey gave them the possibility to present their vision.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ.....	4
ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ ΠΙΝΑΚΩΝ.....	6
ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ ΔΙΑΓΡΑΜΜΑΤΩΝ	9
ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΕΣ/ΑΚΡΩΝΥΜΙΑ.....	12
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1	18
1.1. ΑΝΑΛΥΣΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ.....	18
1.1.1. Καποδίστριας.....	18
1.1.2. Καλλικράτης	19
1.2. Ο Δήμος Αλίου.....	36
1.2.1. Γεωφυσικά Δεδομένα	37
1.2.2. Πληθυσμικά - Δημογραφικά δεδομένα	38
1.2.3. Οικονομικά στοιχεία-εξελίξεις ανά τομέα παραγωγής.....	39
1.2.4. Μορφωτικό Επίπεδο	44
1.2.5. Εκπαίδευση.....	45
1.2.6. Μεταφορικές Υποδομές.....	46
1.2.7. Υγεία-Πρόνοια.....	46
1.2.8. Λοιπές Υποδομές.....	47
1.2.9. Υφιστάμενες Δομές Δημοσίων Υπηρεσιών και Δομές της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.	50
1.2.10. Τα έσοδα του Δήμου Αλίου	52
1.2.11. Αρμοδιότητες του Δήμου Αλίου	52
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2	57
2.1. ΤΜΗΜΑ Α. Ταυτότητα ερωτώμενου.....	57
2.2. ΤΜΗΜΑ Β. Θεσμικό Πλαίσιο Α'βάθμιας Αυτοδιοίκησης.....	70
2.3. ΤΜΗΜΑ Γ. Εφαρμογή Διοικητικής Μεταρρύθμισης	86
2.4. ΤΜΗΜΑ Δ. Οικονομική Πολιτική – Προγραμματισμός - Πόροι	119

2.5. ΤΜΗΜΑ Ε. Κλείσιμο (ανοικτή ερώτηση)	125
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3	127
3.1. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ.....	127
3.1.1. Γενικά συμπεράσματα για «Καλλικράτη».....	127
3.1.2. Συμπεράσματα για εφαρμογή προγράμματος Καλλικράτη στον Δήμο Αλίμου 127	
3.2. Συμπεράσματα επί της Έρευνας.....	130
3.2.1. Συμπεράσματα πρώτου μέρους.....	130
3.2.2. Συμπεράσματα δεύτερου μέρους.....	130
3.2.3. Συμπεράσματα τρίτου μέρους.....	131
3.2.4. Συμπεράσματα τέταρτου μέρους	133
3.2.5. Συμπεράσματα πέμπτου μέρους	133
3.3. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ.....	135
3.3.1. Προτάσεις που αφορούν την εφαρμογή και την πορεία του Καλλικράτη στον Δήμο Αλίμου	135

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ ΠΙΝΑΚΩΝ

ΠΙΝΑΚΑΣ 1: Απογραφή πληθυσμού Δήμου Αλίου.....	38
ΠΙΝΑΚΑΣ 2: Στατιστικά στοιχεία αγοράς εργασίας	41
ΠΙΝΑΚΑΣ 3: Εκπαιδευτικό επίπεδο	45
ΠΙΝΑΚΑΣ 4: Εκπαίδευση.....	45
Πίνακας 1:Φύλο	57
Πίνακας 2 : Ηλικίες.....	58
Πίνακας 3: Επίπεδο Εκπαίδευσης.....	59
Πίνακας 4: Απασχόληση.....	60
Πίνακας 5: Αυτοδιοικητική εμπειρία αιρετών.....	62
Πίνακας 6: Προηγούμενη συμμετοχή σε αιρετά όργανα αυτοδιοίκησης	63
Πίνακας 7: Προηγούμενη συμμετοχή σε θέσεις ευθύνης.....	65
Πίνακας 8: Συμμετοχή στο κοινοβούλιο ή σε θέσεις ευθύνης στον δημόσιο τομέα ...	66
Πίνακας 9: Προηγούμενη συμμετοχή σε συλλογικά σχήματα	67
Πίνακας 10: Προηγούμενη συμμετοχή σε τοπικά συλλογικά σχήματα	68
Πίνακας 11: Κίνητρα συμμετοχής.....	69
Πίνακας 12: Αξιολόγηση «Καλλικράτη» για την Α βάρδια αυτοδιοίκηση.....	70
Πίνακας 13: Σημαντικά προβλήματα θεσμικού πλαισίου	71
Πίνακας 14: Απόρροιες θεσμικού πλαισίου	73
Πίνακας 15: Αξιολόγηση αντιμισθίας αιρετών.....	75
Πίνακας 16: Ορθότητα ασυμβίβαστου του Δημάρχου	76
Πίνακας 17: Μέτρα για τη συμμετοχή του πολίτη στο νέο σύστημα αυτοδιοίκησης ..	77
Πίνακας 18: Αξιολόγηση μέτρου για περιορισμένο αριθμό νομικών προσώπων	78
Πίνακας 19: Συμφωνία με μορφές επιχειρήσεων που επιτρέπεται να συσταθούν από Δήμους	79
Πίνακας 20: Ικανότητα «Συμπαραστάτη του Δημότη και της Επιχείρησης» στην βελτίωση σχέσεων Δήμου-Δημοτών και στην καταπολέμηση φαινομένων κακοδιοίκησης	80
Πίνακας 21:Αξιολόγηση νέου συστήματος εποπτείας αποφάσεων των οργάνων του Δήμου.....	82

Πίνακας 22: Ανάγκη ύπαρξης αποφασιστικών αρμοδιοτήτων από τοπικές και δημοτικές κοινότητες.....	83
Πίνακας 23: Μέτρα για ένα αποτελεσματικό αποκεντρωμένο σύστημα.....	84
Πίνακας 24: Μέτρα για εδραίωση ενός αποτελεσματικού διοικητικού μηχανισμού στην Ά βαθμια αυτοδιοίκηση.....	86
Πίνακας 25: Ετοιμότητα δημοτικού συμβουλίου για να αναλάβει διευρυμένες αρμοδιότητες.....	88
Πίνακας 26: Περίοδος προσαρμογής μέχρις ότου ομαλοποιηθεί η λειτουργία του Δήμου.....	89
Πίνακας 27: Ικανότητα και πολιτική βούληση του δημοτικού συμβουλίου ώστε να ανταποκριθεί με επιτυχία στην εφαρμογή και επίτευξη των στόχων του νέου θεσμού	91
Πίνακας 28: Επάρκεια – Καταλληλότητα πόρων	92
Πίνακας 29: Ανάγκη εκπαίδευσης στελεχών του Δήμου σε στρατηγικά θέματα ανάπτυξης	93
Πίνακας 30: Επίτευξη συνεργασίας ανάμεσα σε τοπικές και δημοτικές κοινότητες με το δημοτικό συμβούλιο.....	94
Πίνακας 31: Κρίσιμα ζητήματα της περιοχής του Δήμου	95
Πίνακας 32: Προτεραιότητες δημοτικού συμβουλίου στα θέματα διαχείρισης απορριμμάτων	98
Πίνακας 33: Προτεραιότητες δημοτικού συμβουλίου στα θέματα διαχείρισης των υδάτινων πόρων	101
Πίνακας 34: Μέτρα βελτίωσης του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, της τόνωσης του ιδιωτικού τομέα και της επιχειρηματικότητας.....	103
Πίνακας 35: Μέτρα για βελτίωση επισκεψιμότητας του Δήμου	105
Πίνακας 36: Σημαντικότητα συνεργασίας Δήμου-Περιφέρειας για την επίτευξη τοπικής ανάπτυξης.....	107
Πίνακας 37: Ικανότητα Δήμου να μετέχει ως εταίρος σε μια επιχείρηση κοινωνικής οικονομίας προκειμένου να την ενισχύσει.....	109
Πίνακας 38: Τομείς δραστηριοποίησης μιας κοινωνικής επιχείρησης με συμμετοχή του Δήμου	110
Πίνακας 39: Ικανότητα Δήμου να προμηθεύεται υπηρεσίες από επιχειρήσεις κοινωνικής οικονομίας.....	112

Πίνακας 40: Τομείς υπηρεσιών από τους οποίους θα μπορούσε να προμηθεύεται ο Δήμος.....	114
Πίνακας 41: Αξιοποίηση εθελοντικών υπηρεσιών από τους Δήμους	116
Πίνακας 42: Τομείς που μπορούν να αξιοποιηθούν υπηρεσίες εθελοντικών οργανώσεων ή προσώπων.....	117
Πίνακας 43: Ειδικό πρόγραμμα εξυγίανσης Δήμων.....	119
Πίνακας 44: Σημαντικότητα πηγών τοπικών εσόδων για τη χρηματοδότηση των τοπικών υπηρεσιών και έργων.....	120
Πίνακας 45: Ορθότητα συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα για κατασκευή έργων και παροχή υπηρεσιών	122
Πίνακας 46: Κατάλληλες μορφές συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα.....	123
Πίνακας 47: Υπηρεσίες που μπορούν να παραχωρηθούν σε ιδιώτες	124

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ ΔΙΑΓΡΑΜΜΑΤΩΝ

Διάγραμμα 1: Φύλο.....	57
Διάγραμμα 2: Ηλικίες.....	58
Διάγραμμα 3: Επίπεδο Εκπαίδευσης.....	59
Διάγραμμα 4: Απασχόληση.....	60
Διάγραμμα 5: Αυτοδιοικητική εμπειρία αιρετών.....	62
Διάγραμμα 6: Προηγούμενη συμμετοχή σε αιρετά όργανα αυτοδιοίκησης.....	63
Διάγραμμα 7: Προηγούμενη συμμετοχή σε θέσεις ευθύνης.....	65
Διάγραμμα 8: Συμμετοχή στο κοινοβούλιο ή σε θέσεις ευθύνης στον δημόσιο τομέα.....	66
Διάγραμμα 9: Προηγούμενη συμμετοχή σε συλλογικά σχήματα.....	67
Διάγραμμα 10: Προηγούμενη συμμετοχή σε τοπικά συλλογικά σχήματα.....	68
Διάγραμμα 11: Κίνητρα συμμετοχής.....	69
Διάγραμμα 12: Αξιολόγηση «Καλλικράτη» για την Α βαθμία αυτοδιοίκηση.....	70
Διάγραμμα 13: Σημαντικά προβλήματα θεσμικού πλαισίου.....	71
Διάγραμμα 14: Απόρροιες θεσμικού πλαισίου.....	73
Διάγραμμα 15: Αξιολόγηση αντιμισθίας αιρετών.....	75
Διάγραμμα 16: Ορθότητα ασυμβίβαστου του Δημάρχου.....	76
Διάγραμμα 17: Μέτρα για τη συμμετοχή του πολίτη στο νέο σύστημα αυτοδιοίκησης.....	77
Διάγραμμα 18: Αξιολόγηση μέτρου για περιορισμένο αριθμό νομικών προσώπων...78	
Διάγραμμα 19: Συμφωνία με μορφές επιχειρήσεων που επιτρέπεται να συσταθούν από Δήμους.....	79
Διάγραμμα 20: Ικανότητα «Συμπαραστάτη του Δημότη και της Επιχείρησης» στην βελτίωση σχέσεων Δήμου-Δημοτών και στην καταπολέμηση φαινομένων κακοδιοίκησης.....	80
Διάγραμμα 21: Αξιολόγηση νέου συστήματος εποπτείας αποφάσεων των οργάνων του Δήμου.....	82
Διάγραμμα 22: Ανάγκη ύπαρξης αποφασιστικών αρμοδιοτήτων από τοπικές και δημοτικές κοινότητες.....	83
Διάγραμμα 23: Μέτρα για ένα αποτελεσματικό αποκεντρωμένο σύστημα.....	84
Διάγραμμα 24: Μέτρα για εδραίωση ενός αποτελεσματικού διοικητικού μηχανισμού στην Α βαθμία αυτοδιοίκηση.....	86

Διάγραμμα 25: Ετοιμότητα δημοτικού συμβουλίου για να αναλάβει διευρυμένες αρμοδιότητες.....	88
Διάγραμμα 26: Περίοδος προσαρμογής μέχρις ότου ομαλοποιηθεί η λειτουργία του Δήμου.....	89
Διάγραμμα 27: Ικανότητα και πολιτική βούληση του δημοτικού συμβουλίου ώστε να ανταποκριθεί με επιτυχία στην εφαρμογή και επίτευξη των στόχων του νέου θεσμού	91
Διάγραμμα 28: Επάρκεια – Καταλληλότητα πόρων.....	92
Διάγραμμα 29: Ανάγκη εκπαίδευσης στελεχών του Δήμου σε στρατηγικά θέματα ανάπτυξης	93
Διάγραμμα 30: Επίτευξη συνεργασίας ανάμεσα σε τοπικές και δημοτικές κοινότητες με το δημοτικό συμβούλιο	94
Διάγραμμα 31: Κρίσιμα ζητήματα της περιοχής του Δήμου (ιεραρχικά)	96
Διάγραμμα 32: Προτεραιότητες δημοτικού συμβουλίου στα θέματα διαχείρισης απορριμμάτων(ιεραρχικά)	99
Διάγραμμα 33: Προτεραιότητες δημοτικού συμβουλίου στα θέματα διαχείρισης των υδάτινων πόρων (ιεραρχικά).....	101
Διάγραμμα 34: Μέτρα βελτίωσης του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, της τόνωσης του ιδιωτικού τομέα και της επιχειρηματικότητας	103
Διάγραμμα 35: Μέτρα για βελτίωση επισκεψιμότητας του Δήμου.....	105
Διάγραμμα 36: Σημαντικότητα συνεργασίας Δήμου-Περιφέρειας για την επίτευξη τοπικής ανάπτυξης.....	107
Διάγραμμα 37: Ικανότητα Δήμου να μετέχει ως εταίρος σε μια επιχείρηση κοινωνικής οικονομίας προκειμένου να την ενισχύσει.....	109
Διάγραμμα 38: Τομείς δραστηριοποίησης μιας κοινωνικής επιχείρησης με συμμετοχή του Δήμου	110
Διάγραμμα 39: Ικανότητα Δήμου να προμηθεύεται υπηρεσίες από επιχειρήσεις κοινωνικής οικονομίας.....	112
Διάγραμμα 40: Τομείς υπηρεσιών από τους οποίους θα μπορούσε να προμηθεύεται ο Δήμος	114
Διάγραμμα 41: Αξιοποίηση εθελοντικών υπηρεσιών από τους Δήμους.....	116
Διάγραμμα 42: Τομείς που μπορούν να αξιοποιηθούν υπηρεσίες εθελοντικών οργανώσεων ή προσώπων.....	117
Διάγραμμα 43: Ειδικό πρόγραμμα εξυγίανσης Δήμων	119

Διάγραμμα 44: Σημαντικότητα πηγών τοπικών εσόδων για τη χρηματοδότηση των τοπικών υπηρεσιών και έργων.....	120
Διάγραμμα 45: Ορθότητα συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα για κατασκευή έργων και παροχή υπηρεσιών.....	122
Διάγραμμα 46: Κατάλληλες μορφές συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα	123
Διάγραμμα 47: Υπηρεσίες που μπορούν να παραχωρηθούν σε ιδιώτες.....	124

ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΕΣ/ΑΚΡΩΝΥΜΙΑ

A βαθμια: πρωτοβάθμια

ΑΕΙ: Ανώτατο Εκπαιδευτικό Ίδρυμα

ΑΤΕΙ: Ανώτατο Τεχνολογικό Εκπαιδευτικό Ίδρυμα

Β βαθμια: δευτεροβάθμια

ΔΕ/Δα: Δεν ξέρω/Δεν απαντώ

ΕΣΠΑ: Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς

ΕΤΠΑ: Ειδικό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης

ΚΑΠΗ: Κέντρο Ανοιχτής Προστασίας Ηλικιωμένων

ΚΕΔΚΕ: Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος

ΚΕΠ: Κέντρο Εξυπηρέτησης Πολιτών

ΝΠΔΔ: Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου

ΟΑΕΔ: Οργανισμός Απασχολήσεως Εργατικού Δυναμικού

ΟΓΑ: Οργανισμός Γεωργικών Ασφαλίσεων

ΟΤΑ: Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης

ΠΕΔΑ: Περιφερειακή Ένωση Δήμων Αττικής

ΠΣΑ: Πρόγραμμα Σταθερότητας και Ανάπτυξης

ΤΕΙ: Τεχνολογικό Εκπαιδευτικό Ίδρυμα

ΦΕΚ: Φύλλο Εφημερίδας της Κυβερνήσεως

ΦΠΑ: Φόρος Προστιθέμενης Αξίας

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Θέμα/Αντικείμενο της έρευνας

Αντικείμενο της έρευνας αποτελεί το νέο σύστημα διοίκησης των τοπικών υποθέσεων, που ακούει στο όνομα 'Καλλικράτης', από τον πρώτο και δεύτερο βαθμό τοπικής αυτοδιοίκησης στον Δήμο Αλίμου.

Σκοπός της Έρευνας

Σκοπός της έρευνας μας, είναι η διερεύνηση και ανάλυση των απόψεων που εξέφρασαν οι αιρετοί του Δήμου Αλίμου για (α) το νέο σύστημα διοίκησης του θεσμού που τέθηκε σε ισχύ στη 01/01/2011 καθώς και (β) τις δυνατότητες που προκύπτουν με την αποτελεσματική εφαρμογή τους στον Δήμο Αλίμου, αλλά και γενικότερα σε όλη την χώρα.

Περιοχή της έρευνας

Η περιοχή της έρευνας που διεξήχθη η έρευνα, είναι ο Δήμος Αλίμου ο οποίος δεν συγχωνεύτηκε με άλλον Δήμο και έμεινε ως είχε πριν το σχέδιο Καλλικράτης και ανήκει στην περιφέρεια Αττικής και ποιο συγκεκριμένα στην Περιφερειακή ενότητα κεντρικού τομέα Αθηνών.

Οριοθέτηση του θέματος-πλαισίου ανάλυσης

Το διοικητικό πλαίσιο στην Ελλάδα πριν την εφαρμογή του Καλλικράτη και έπειτα.

Η νέα αρχιτεκτονική της αυτοδιοίκησης και της αποκεντρωμένης διοίκησης (Πρόγραμμα Καλλικράτης), από την 01/01/2011 συνιστά μια ριζική αλλαγή στη διοικητική διάρθρωση της χώρας, καθώς σύμφωνα με τον νόμο υπ' αριθμόν 3852 αλλάζει ολοκληρωτικά το σύστημα διακυβέρνησης του πρώτου και δεύτερου βαθμού τοπικής αυτοδιοίκησης, εισάγονται νέοι θεσμοί διατηρούνται όμως σε ισχύ και θεσμοί οι οποίοι έχουν κριθεί αποτελεσματικοί και αναγκαίοι για την λειτουργία των Δήμων.

Πριν την εφαρμογή του νέου θεσμού στην Ελλάδα από την 01/01/1997 έως και την 31/12/2010, η διοικητική διαίρεση της Ελλάδας γινόταν με βάση το «Πρόγραμμα Καποδίστριας», σύμφωνα με τον υπ' αριθμόν νόμο 2539/1997 ΦΕΚ 244 04/12/1997.

1 Πρόγραμμα Καποδίστριας

Με βάση τον νόμο 2539/1997 «Νόμος Ι.Καποδίστριας» πραγματοποιήθηκε συνένωση κοινοτήτων σε μεγαλύτερους Δήμους, με σκοπό τη βελτιστοποίηση της δημόσιας διοίκησης στο επίπεδο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Έτσι η Ελλάδα είχε χωριστεί με βάση πληθυσμιακά και χωροταξικά κριτήρια, σε 13 περιφέρειες, 51 νομούς και από τους 369 δήμους και τις 5.554 κοινότητες που υπήρχαν βάσει της απογραφής του 1991, φτάσαμε στους 910 δήμους και 124 κοινότητες, ακυρώνοντας τελείως τις επαρχίες. Νέος όρος που εισήγαγε ο νόμος Καποδίστρια είναι τα Δημοτικά Διαμερίσματα(παλαιές κοινότητες),επίσης υπήρχαν μεγάλοι ΟΤΑ αλλά με ισχυρή δημοτική αποκέντρωση. Η επιχειρούσα με το Σχέδιο «Ι.Καποδίστριας» μεταρρύθμιση είχε σκοπό την διατήρηση ευνοϊκών ρυθμίσεων υπέρ των κατοίκων των μικρών Δήμων και κοινοτήτων, την ενίσχυση της ελληνικής περιφέρειας – δήμων, την οικονομική αυτοτέλεια Δήμων – κοινοτήτων, την αναβάθμιση των αιρετών για τον επιδιωκόμενο εκσυγχρονισμό του τοπικού πολιτικού συστήματος στη χώρα και την παροχή υπηρεσιών ισοδύναμης αποτελεσματικότητας στους κατοίκους πόλεων και χωριών. Αποκλειόταν ο έλεγχος σκοπιμότητας, ο έλεγχος συνήθως ήταν έλεγχος νομιμότητας και κανονικότητας της διαχείρισεως¹.

2 Πρόγραμμα Καλλικράτης

Με το πρόγραμμα <<Καλλικράτης>>N3852 ΦΕΚ87/Α/7-6-2010,επανασχεδιάζονται τα επίπεδα διακυβέρνησης σε μια νέα αρχιτεκτονική της αυτοδιοίκησης και της αποκεντρωμένης διοίκησης². Με βάση το πρόγραμμα Καλλικράτης, η νέα αρχιτεκτονική για αναμόρφωση της αυτοδιοίκησης του κράτους, έγινε ακόμα μεγαλύτερη συνένωση δήμων από αυτήν του Καποδίστρια, με συνέπεια οι δήμοι μαζί με τις κοινότητες που ήταν συνολικά 1034 μειώνονται σε 325 νέους ισχυρούς δήμους στους οποίους μεταφέρεται η άσκηση αρμοδιοτήτων στο επόμενο επίπεδο εξυπηρετώντας τις αρχές της εγγύτητας και της αποτελεσματικότητας, τα 6000 νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και επιχειρήσεις των δήμων περιορίζονται σε

¹ www.ypes.gr/kapodistrias/greek/index.htm

² Καλλικράτης -Εισηγήσεις&σχέδιο προεδρικού διατάγματος για την «οργάνωση της αυτοτελούς υπηρεσίας εποπτείας ΟΤΑ», Εισήγηση, Δράσεις κτλ στο πλαίσιο εφαρμογής του προγράμματος «Καλλικράτης» Ι. Προοίμιο

λιγότερα από 2000. Με τον νέο νόμο επίσης καταργούνται οι νομαρχίες και αντικαθίστανται από 13 αιρετές περιφέρειες, στις οποίες δίνονται σημαντικές νέες αρμοδιότητες σχετικές με την περιφερειακή ανάπτυξη και την διαχείριση των περιφερειακών προγραμμάτων του ΕΣΠΑ. Οι νέοι δήμοι του προγράμματος Καλλικράτης αντιστοιχούν σε εκτάσεις αντίστοιχης κλίμακας Καποδιστριακών Νομών, συνεπώς έχουν να διαχειριστούν πιο σύνθετα χωρικά δεδομένα για να επιτύχουν τουλάχιστον, σε επίπεδο χωρικού/αναπτυξιακού σχεδιασμού, την ομοιογένεια στο εσωτερικό τους. Στην έδρα κάθε αποκεντρωμένης διοίκησης, ιδρύεται αυτοτελής υπηρεσία εποπτείας Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης που υπάγεται απευθείας στον Υπουργό. Εν κατακλείδι το πρόγραμμα Καλλικράτης με τις αλλαγές που επέφερε στόχο έχει να προσδώσει στη χώρα μια σταθερή και σύγχρονη διοικητική και αυτοδιοικητική δομή μονίμου χαρακτήρα³.

Μεθοδολογία της έρευνας

Η έρευνα που πραγματοποιήθηκε στον Δήμο Αλίμου είναι ποσοτική, και ο πληθυσμός αναφοράς της έρευνας, δηλαδή το σύνολο των αιρετών που ρωτήθηκαν είναι 29. Η συλλογή των δεδομένων αγγίζει το 88% του δείγματος μιας και από τους 33 αιρετούς του Δήμου Αλίμου, συλλεχτήκαν ερωτηματολόγια από τους 29. Το ερωτηματολόγιο που κλήθηκαν οι αιρετοί του Δήμου Αλίμου να απαντήσουν αποτελείται από τις κάτωθι πέντε βασικές ενότητες, οι οποίες είναι οι κάτωθι:

- Α Ενότητα: Ταυτότητα ερωτώμενου
- Β Ενότητα: Θεσμικό πλαίσιο πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης
- Γ Ενότητα: Εφαρμογή διοικητικής μεταρρύθμισης
- Δ Ενότητα: Οικονομική-πολιτική-προγραμματισμός-πόροι
- Ε Ενότητα: Κλείσιμο(ανοικτή ερώτηση)

Οι τέσσερις πρώτες ενότητες του ερωτηματολογίου αποτελούνται από κλειστές ερωτήσεις, με συγκεκριμένα τρεις τύπους ερωτήσεων (Α) πολλαπλών απαντήσεων χωρίς ιεράρχηση (Β) πολλαπλών απαντήσεων χωρίς ιεράρχηση, και (Γ) μοναδικής απάντησης. Η τελευταία ενότητα του ερωτηματολογίου, εμπεριέχει μια ανοικτή ερώτηση που δίνει την δυνατότητα στον εκάστοτε αιρετό να αναπτύξει το προσωπικό του όραμα για τον φορέα του, και να διατυπώσει την προσωπική του άποψη συμπερασματικά για το πώς οραματίζεται την πρώτη αιρετή διακυβέρνηση του προγράμματος Καλλικράτη στον φορέα τους αλλά και γενικότερα για την εφαρμογή του σε όλη την υπόλοιπη χώρα.

³ Κείμενο δημόσιας διαβούλευσης-αρχές νομοθετικής πρωτοβουλίας για τη νέα αρχιτεκτονική της αυτοδιοίκησης και της αποκεντρωμένης διοίκησης «πρόγραμμα Καλλικράτης» Σελ 7.

Διατύπωση των βασικών ερωτημάτων της έρευνας

Βασικό όργανο, και κύρια πηγή πληροφοριών της έρευνας, αποτελεί το ειδικό ερωτηματολόγιο το οποίο δημιουργήθηκε από τους αρμόδιους καθηγητές του ΑΤΕΙ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ, του τμήματος τοπικής αυτοδιοίκησης και συγκεκριμένα από το τμήμα πτυχιακών με σκοπό την συλλογή πληροφοριών μέσω των απαντήσεων που έδωσαν οι αιρετοί του Δήμου Αλίου όπου έκανα την έρευνα μου, αλλά και των υπολοίπων Καλλικρατικών δήμων σε όλη την Ελλάδα, για το νέο σύστημα διοίκησης με το πρόγραμμα Καλλικράτης, και εν συνεχεία την ανάλυση των απαντήσεων που δόθηκαν για στατιστικούς σκοπούς, με σκοπό την εξαγωγή χρήσιμων συμπερασμάτων. Το ερωτηματολόγιο που κλήθηκαν να απαντήσουν οι αιρετοί του Δήμου Αλίου αποτελείτο από 50 ερωτήσεις, διαχωρισμένο σε πέντε βασικές ενότητες. Αρχικά το πρώτο κομμάτι, καλύπτεται με δώδεκα ερωτήσεις που αφορούν την ταυτότητα του ερωτώμενου, κάνοντας λόγο για προσωπικά στοιχεία ερωτώμενου, στοιχεία εκλογής και προηγούμενη συμμετοχή σ3 αιρετά όργανα αυτοδιοίκησης. Εν συνεχεία στο δεύτερο τμήμα, γίνεται αναφορά στην γενική αξιολόγηση του προγράμματος Καλλικράτης για την πρωτοβάθμια Αυτοδιοίκηση γενικά, και εν συνεχεία ακολουθεί αξιολόγηση για τον Δήμο Αλίου συγκεκριμένα, κλείνοντας με την αξιολόγηση του συστήματος αποκέντρωσης γενικότερα. Στο τρίτο τμήμα οι ερωτήσεις κάνουν λόγο για την προοπτική της αποτελεσματικής εφαρμογής του προγράμματος Καλλικράτης στην Α βάθμια αυτοδιοίκηση, και στην συνέχεια για τον Δήμο εκλογής του ερωτώμενου συγκεκριμένα, με βασική ερώτηση του τμήματος αυτού για το ποία κατά την γνώμη του αιρετού είναι τα κρίσιμα ζητήματα της περιοχής τα οποία χρήζουν άμεσης αντιμετώπισης ιεραρχικά, επίσης αναφέρεται ο βαθμός συνεργασίας με τα άλλα επίπεδα διοίκησης, οι μορφές εθελοντισμού και οι νέοι τομείς προς αξιολόγηση. Στο τέταρτο τμήμα που αφορά την οικονομική πολιτική τον προγραμματισμό και τους πόρους, οι ερωτήσεις αφορούν την διαδικασία και τις πηγές για την εξασφάλιση των απαραίτητων πόρων για τον Δήμο και την σημαντικότητα τους ιεραρχικά, η συνεργασία με τον ιδιωτικό τομέα και οι επιχορηγήσεις. Τέλος, με το κλείσιμο του ερωτηματολογίου ακολουθεί μια προαιρετική ανοιχτή ερώτηση, η οποία δίνει την δυνατότητα στον ερωτώμενο να αναπτύξει το προσωπικό του όραμα για το πρόγραμμα Καλλικράτης, εκφράζοντας ελεύθερα την προσωπική του γνώμη και άποψη.

Πηγές

- Ερωτηματολόγια προς τους αιρετούς του δήμου, σχεδιασμένα από το τμήμα πτυχιακών του Α.Τ.Ε.Ι Καλαμάτας
- Βιβλιογραφικές αναφορές
- Συνεντεύξεις
- Διαδίκτυο
- Διευκρινίσεις από τοπικούς φορείς

Προβλήματα/Δυσκολίες

Κατά την εκπόνηση της συγκεκριμένης εργασίας οι δυσκολίες που αντιμετωπίσα κατά την διάρκεια ολοκλήρωσης της ήταν πολλές, αλλά κυριότερη δυσκολία ήταν η εύρεση και η επικοινωνία με τους αιρετούς ώστε να συμπληρώσουν το ερωτηματολόγιο, είτε λόγω φόρτου εργασίας όπως έλεγαν είτε λόγω έλλειψης χρόνου που απαιτούνταν για την ολοκλήρωση της συνέντευξης και την συμπλήρωση του ερωτηματολογίου εκείνη την στιγμή. Συχνά οι ίδιοι κωλύονταν να απαντήσουν σε κάποιες από τις ερωτήσεις, αναφέροντας πως δεν έχουν ολοκληρωμένη εικόνα για μερικά ζητήματα ώστε να μπορέσουν να απαντήσουν με απόλυτη σιγουριά, με συνέπεια να τις προσπερνούν. Επίσης σε αρκετούς από τους αιρετούς φάνηκε μεγάλο το πλήθος των ερωτήσεων, με συνέπεια όσο πλησίαζαν προς το τέλος των ερωτήσεων να απαντούν πιο γρήγορα, είτε να τις προσπερνούν λόγω της κούρασης από την διαδικασία συμπλήρωσης. Ο Δήμος Αλίου έχει 33 Δημοτικούς Συμβούλους και απάντησαν οι 28 από όλα τα υποψήφια κόμματα, και ο Δήμαρχος της πόλης. Δηλαδή το δείγμα της έρευνας φτάνει το 87,8% ποσοστό ικανό για την διεξαγωγή της έρευνας μας, μιας και το δείγμα κρίνεται ικανοποιητικό και ικανό να μας βοηθήσει να βγάλουμε ολοκληρωμένα συμπεράσματα.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1

1.1.ΑΝΑΛΥΣΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ

1.1.1. Καποδίστριας

Το πρόγραμμα με τίτλο «Ιωάννης Καποδίστριας», αποτελεί μια πλήρη πρόταση συνένωσης Ο.Τ.Α της χώρας και εκφράζει το γενικό πολιτικό πλαίσιο ανακυττάρωσης του πρώτου βαθμού αυτοδιοίκησης. Βασική επιδίωξη αποτελεί η μεγάλη αυτή μεταρρύθμιση, που ήταν επί σειρά ετών αίτημα των εκπροσώπων της αυτοδιοίκησης, να έχει την ευρύτερη δυνατή πολιτική και κοινωνική συναίνεση.

Το πρόγραμμα «Ι.Καποδίστριας», ήταν σαφώς πολύ καλύτερα επιμελημένο από αντίστοιχες προσπάθειες του παρελθόντος, εκφράζοντας την βούληση της πολιτικής ηγεσίας να προχωρήσει αυτή την φορά με αποφασιστικότητα αλλά και σοβαρότητα σε μια από καιρό «ληξυπρόθεσμη μεταρρύθμιση⁴». Το νέο σύστημα βασιζόταν στο νέο ευρωπαϊκό μοντέλο ισχυρών δήμων. Η διαίρεση σε περιοχές έγινε με γεωγραφικά κριτήρια και με θεωρητικό χαρακτήρα, η ουσιαστική ένωση επετεύχθη με την υλοποίηση των αναμενόμενων διοικητικών, θεσμικών, κοινωνικών, και τεχνικών αναγκών υπέρ των Ο.Τ.Α, για τον σκοπό αυτό προβλέφθηκε το πενταετές (1998-2002) Ειδικό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης(Ε.Π.Τ.Α),το οποίο αποτελεί ένα ειδικό αναπτυξιακό πρόγραμμα χρηματοδότησης της εφαρμογής του προγράμματος «Ι.Καποδίστριας» και κυρίως των βασικών λειτουργικών και επενδυτικών δαπανών των νέων Ο.Τ.Α⁵.

Στόχοι του προγράμματος ήταν η παροχή υπηρεσιών ισοδύναμης αποτελεσματικότητας στους κατοίκους των πόλεων και των χωριών, και επομένως ο εκσυγχρονισμός του διοικητικού συστήματος, επίσης η δημιουργία πρωτοβάθμιων ΟΤΑ με θεσμική δομή σύγχρονων ανοικτών πόλεων(όπου θα συλλειτουργούν οικιστικές μονάδες που αλληλεξαρτώνται), η διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια των ΟΤΑ⁶, ο συντονισμός των τοπικών δημόσιων επενδύσεων για έργα τεχνικής υποδομής και κοινωνικού εξοπλισμού ,η διαφάνεια στη διαχείριση των πόρων και ο

⁴ «Η τοπική αυτοδιοίκηση στην Ελλάδα», Ν-Κ Χλέπας, εκδόσεις Ν.Σακκούλα, Σελ.392

⁵ «Η τοπική αυτοδιοίκηση στην Ελλάδα», Ν-Κ Χλέπας, εκδόσεις Ν.Σακκούλα, Σελ.399

⁶ «Η τοπική αυτοδιοίκηση στην Ελλάδα», Ν-Κ Χλέπας, εκδόσεις Ν.Σακκούλα, Σελ.299

κοινωνικός έλεγχος της τοπικής εξουσίας, που οδηγούν στην εξασφάλιση της νομιμότητας και της προστασίας των πολιτών, και τέλος η ενίσχυση του «ενδογενούς» δυναμικού της ελληνικής περιφέρειας, που είναι αναγκαία προϋπόθεση για μια διαρκή και «βιώσιμη» περιφερειακή ανάπτυξη.

Για την Πολιτικό-Διοικητική οργάνωση των νέων ΟΤΑ, το πρόγραμμα «Ι.Καποδίστριας», ορίζει τα παρακάτω:

Κάθε νέος Δήμος θα έχει τα παρακάτω όργανα:

- 1) Τον δήμαρχο, το Δημοτικό συμβούλιο, και τη Δημαρχιακή Επιτροπή
- 2) Πενταμελή τοπικά συμβούλια με πρόεδρο σε κάθε πρώην ΟΤΑ με περισσότερους από 300 κατοίκους, που θα εκπροσωπείται στο Δημοτικό συμβούλιο
- 3) Τριμελή τοπικά συμβούλια με επικεφαλής Δημαρχιακό Πάρεδρο, σε κάθε πρώην ΟΤΑ με λιγότερους από 300 κατοίκους ο οποίος θα συμμετέχει στις συνεδριάσεις τοπικού συμβουλίου.

Οι βασικές αρχές στις οποίες βασίζεται το πρόγραμμα είναι:

- 1) Ο συνδυασμός των αρχών της δημοκρατικότητας και της αποτελεσματικότητας(μεγάλοι ΟΤΑ, αλλά με ισχυρή, δημοτική αποκέντρωση)
- 2) Η συντονισμένη εφαρμογή νομικών ρυθμίσεων και αναπτυξιακών μέτρων.⁷
- 3) Η αναπτυξιακή ενδοδημοτική ισορροπία (κατοχύρωσης ενδοδημοτικής αποκέντρωσης των δημοσίων επενδύσεων).
- 4) Η εξασφάλιση της ευρύτερης δυνατής πολιτικής και κοινωνικής συναίνεσης.⁸

Συμπερασματικά με το πρόγραμμα «Ι.Καποδίστριας» επιδιώκεται η «διοικητική και προγραμματική συνένωση με κοινωνική συναίνεση».

1.1.2. Καλλικράτης

Από 01/01/2011, με το πρόγραμμα «Καλλικράτης», ανασυγκροτείται η πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια τοπική αυτοδιοίκηση και συνιστώνται οι

⁷ «Η τοπική αυτοδιοίκηση στην Ελλάδα», Ν-Κ Χλέπας, εκδόσεις Ν.Σακκούλα, Σελ.400

⁸ «Η τοπική αυτοδιοίκηση στην Ελλάδα», Ν-Κ Χλέπας, εκδόσεις Ν.Σακκούλα Σελ.401

αποκεντρωμένες διοικήσεις ως ενιαίες μονάδες για τις αποκεντρωμένες υπηρεσίες του κράτους⁹. Συγκεκριμένα σε όλη την επικράτεια συνιστώνται 325 νέοι δήμοι(αντί των 1034 Ο.Τ.Α, πρώτου βαθμού που υφίστανται ως τις 31/12/2010). Επίσης την κατάργηση των νομαρχιών και τη δημιουργία 13 περιφερειών, και 7 αποκεντρωμένες διοικήσεις.

Γενικά

Το πρόγραμμα «Καλλικράτης» (Ν.3852/2010 ΦΕΚ 87/7-6-2010), συνιστά μια νέα προσπάθεια ανασυγκρότησης της διοικητικής δομής της χώρας. Περιλαμβάνει τον επανασχεδιασμό των επιπέδων διακυβέρνησης σε μια νέα αρχιτεκτονική της αυτοδιοίκησης και της αποκεντρωμένης διοίκησης: με γνώμονα την δημιουργία ισχυρών διοικητικών ενοτήτων, καταργούνται οι κοινότητες, μειώνεται δραστικά ο αριθμός των δήμων και των ΟΤΑ 'β βαθμού(αφού πλέον συγκροτούνται από τις περιφέρειες), των ΝΠΔΔ και επιχειρήσεων τους, και συνιστώνται αποκεντρωμένες διοικήσεις ως ενιαίες μονάδες για τις αποκεντρωμένες υπηρεσίες του κράτους.¹⁰ Με το πρόγραμμα «Καλλικράτης», αλλάζει η εκλογική διαδικασία, τα κωλύματα και τα ασυμβίβαστα καθώς και η δικονομία των εκλογικών διαφορών, μεταβάλλεται το σύστημα διακυβέρνησης των ΟΤΑ με την θεσμοθέτηση νέων οργάνων (εκτελεστική επιτροπή, επιτροπή ποιότητας ζωής, δημοτική επιτροπή διαβούλευσης, συμπαραστάτης του δημότη), εμβαθύνετε η ενδοδημοτική αποκέντρωση με την σύσταση των δημοτικών και τοπικών κοινοτήτων, μεταβιβάζεται πλήθος νέων αρμοδιοτήτων στους δήμους, ενισχύεται η διαδημοτική συνεργασία, αναδιαρθρώνεται η κρατική εποπτεία επί των ΟΤΑ, αυστηροποιείται το καθεστώς πειθαρχικής ευθύνης, εξορθολογίζεται το καθεστώς αστικής ευθύνης των αιρετών, εισάγονται νέες ρυθμίσεις για τα οικονομικά των ΟΤΑ (ΚΑΠ,δάνεια), και τέλος ενισχύεται σημαντικά ο ρόλος του ελεγκτικού συνεδρίου κατά τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών και των συμβάσεων καθώς και τον καταστατικό έλεγχο.¹⁰

Συνοπτικά

⁹ Καλλικράτης, εισαγωγικές παρατηρήσεις-περιληπτική παρουσίαση νέου νόμου, νέα αρχιτεκτονική, Σελ.1 «εισαγωγικές παρατηρήσεις». Τόμος Α, Πάνου κ'Ζυγούρη, Γεώργ.Κ.Παπαδόπουλου. Εκδόσεις Αθήνα 2010.

¹⁰ Καλλικράτης, εισαγωγικές παρατηρήσεις-περιληπτική παρουσίαση νέου νόμου, νέα αρχιτεκτονική, «Πρόλογος». Τόμος Α, Πάνου κ'Ζυγούρη, Γεώργ.Κ.Παπαδόπουλου. Εκδόσεις Αθήνα 2010.

- Θεμελιώνεται η αιρετή περιφερειακή αυτοδιοίκηση με τη θεμελίωση 13 αιρετών περιφερειών στα όρια των σημερινών 13 κρατικών περιφερειών. Αντικαθιστά τις 76 διοικητικές ενότητες της 'β βαθμού αυτοδιοίκησης, δηλαδή τις 54 νομαρχίες, τις 3 διευρυμένες νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις και τα 19 επάρχεια, πραγματοποιήθηκαν συνενώσεις δήμων στη βάση ενιαίων και αντικειμενικών κριτηρίων θεμελιώνοντας έτσι 325 νέους δήμους.
- Από την 1η Ιανουαρίου 2011 θα λειτουργούν 7 αποκεντρωμένες διοικήσεις στη θέση των 13 κρατικών περιφερειών, και για πρώτη φορά η αποκεντρωμένη κρατική διοίκηση παύει να ασχολείται με τοπικές υποθέσεις και περιορίζεται σε κρατικά καθήκοντα και υποθέσεις.
- Η ενδοδημοτική αποκέντρωση εξουσίας και αρμοδιοτήτων ισχυροποιείται. Στο πλαίσιο αυτό, συστήνονται παντού δημοτικές και τοπικές κοινότητες, ανάλογα με τον πληθυσμό, με ενισχυμένες αρμοδιότητες και προκαθορισμένες δράσεις στο πλαίσιο προϋπολογισμού των δήμων.
- Περιορίζονται δραστικά και μπαίνει τάξη στα νομικά πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου των ΟΤΑ. Τα περισσότερα από 6.000 νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και επιχειρήσεις των δήμων που σήμερα λειτουργούν περιορίζονται σε έως και 1500. Αντίστοιχα τα 60.000 περίπου μέλη των διοικήσεων των νομικών προσώπων και των δημοτικών επιχειρήσεων των ΟΤΑ, μειώνονται κατά τουλάχιστον 40.000 σε κάτω από 20.000 μέλη διοικητικών συμβουλίων
- Για πρώτη φορά η αυτοδιοίκηση θα διαθέτει ένα νέο, αυστηρά αντικειμενικό και όχι κομματικό, αποτελεσματικό και δίκαιο σύστημα εποπτείας, το οποίο θα διασφαλίζει τη νομιμότητα της διοίκησης και τα δικαιώματα του πολίτη. Θεσπίζεται στην έδρα κάθε αποκεντρωμένης διοίκησης, ανεξάρτητη αυτοτελής υπηρεσία εποπτείας των ΟΤΑ, της οποίας προΐσταται ο ελεγκτής νομιμότητας, οποίος για πρώτη φορά είναι ανώτατος διοικητικός υπάλληλος με πενταετή θητεία.

- Για πρώτη φορά οι αρμοδιότητες που αποκεντρώνονται συνοδεύονται από τους αντίστοιχους πόρους αλλά και το αντίστοιχο ανθρώπινο δυναμικό.
- Ο πολίτης απευθύνεται σε ένα σημείο αυτοδιοίκησης για σειρά από ζητήματα που αφορούν την καθημερινότητα του.
- Για πρώτη φορά οι νέοι συμμετέχουν, όχι μόνο με το δικαίωμα του εκλέγειν αλλά του εκλέγεσθαι, από τα 18, αφού το ηλικιακό όριο του 21^{ου} έτους για την εκλογή δημοτικών και περιφερειακών συμβούλων μειώνεται στο 18.
- Δημιουργούνται σε κάθε δήμο, γειτονιά και χωριό νέα e-ΚΕΠ, δίπλα στα ήδη υπάρχοντα ΚΕΠ, τα οποία θα παρέχουν τις βασικές υπηρεσίες του κράτους και της δημοτικής και περιφερειακής αυτοδιοίκησης όσο το δυνατόν εγγύτερα στον πολίτη. Οι πολίτες με τη χρήση μιας κάρτας, της «κάρτας του πολίτη- δημότη», θα μπορούν να εκδίδουν ηλεκτρονικά χρήσιμα πιστοποιητικά ή και να συμμετέχουν σε τοπικά δημοψηφίσματα.
- Για πρώτη φορά το Αναπτυξιακό πρόγραμμα της αυτοδιοίκησης, το επιχειρησιακό πρόγραμμα ΕΛΛ.Α.Δ.Α, με το οποίο προβλέπουμε τη χρηματοδότηση έργων και δαπανών, τόσο από κοινοτικούς, όσο και από εθνικούς πόρους, προερχόμενους τόσο από το κεντρικό κράτος όσο και από την αυτοδιοίκηση θα υλοποιείται με συμμετοχή της αυτοδιοίκησης.
- Με τον «Καλλικράτη» οι κεντρικοί αυτοτελείς πόροι των ΟΤΑ περιλαμβάνουν ισοδύναμους δυναμικούς αλλά και σταθερούς πόρους. Οι ΟΤΑ δεν μπορούν να επιβάλουν δικούς τους φόρους. Οι δήμοι λαμβάνουν το 12% των εσόδων από το ΦΠΑ, το 50% από το φόρο μεγάλης ακίνητης περιουσίας και το 20% από το φόρο εισοδήματος φυσικών και νομικών προσώπων. Αντίστοιχα οι περιφέρειες, το 4% των εσόδων από το ΦΠΑ, και το 2,4% από το φόρο εισοδήματος φυσικών και νομικών προσώπων..
- Οι πόροι της αυτοδιοίκησης θα συνδεθούν με το ΦΠΑ για την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής, θα υπάρξει αλλαγή του τρόπου ελέγχου των πόρων, θα υπάρξει υποχρεωτική ανάρτηση των

διοικητικών αποφάσεων στο διαδίκτυο, ενώ θα συσταθεί αυτοτελής υπηρεσία ελέγχου ΟΤΑ.

- Η αυτοδιοίκηση, η αιρετή περιφέρεια αναλαμβάνει καθοριστικό ρόλο στο σχεδιασμό και την υλοποίηση του αναπτυξιακού περιφερειακού προγραμματισμού.¹¹

Αποκέντρωση αρμοδιοτήτων

Μεταφορά αρμοδιοτήτων προς την αυτοδιοίκηση

Με τον παρόντα νόμο ξεκινά μια διαδικασία αποκέντρωσης αρμοδιοτήτων προς την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση με στόχο τον περιορισμό του κράτους στις επιτελικές λειτουργίες που οφείλει να ασκεί. Σκοπός του «Καλλικράτη» είναι να θεμελιώσει ισχυρούς αυτοδιοικητικούς θεσμούς που είναι σε θέση να υποδέχονται τη σταδιακή μεταφορά αρμοδιοτήτων στο πλαίσιο ενός συντεταγμένου οδικού χάρτη.¹²

Αρμοδιότητες Δήμων

Με το πρόγραμμα «Καλλικράτης» από 1-1-2011 και με βάση το κριτήριο αυτού για την αρχή της εγγύτητας των παρεχόμενων προς τον πολίτη υπηρεσιών και με γνώμονα, το χαρακτήρα της υπόθεσης ως τοπικής κατά συνεκτίμηση των διευρυμένων διοικητικών ορίων των νέων δήμων, απονέμεται σειρά πρόσθετων αρμοδιοτήτων, για τις οποίες καταβλήθηκε προσπάθεια να ενταχθούν στους ήδη διαμορφωμένους, από το άρθρο 75 του κώδικα δήμων και κοινοτήτων, θεματικούς τομείς αρμοδιοτήτων. Σημειώνεται ότι οι αρμοδιότητες αυτές ασκούνται από τις νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις. Οι τομείς που αφορούν τις εν λόγω αρμοδιότητες είναι: 1) περιβάλλον 2) ποιότητα ζωής και εύρυθμης λειτουργίας των πόλεων 3)

¹¹ Καλλικράτης, εισαγωγικές παρατηρήσεις-περιληπτική παρουσίαση νέου νόμου, νέα αρχιτεκτονική, Σελ.2 έως Σελ 10. Τόμος Α, Πάνου κ' Ζυγούρη, Γεώργ.Κ.Παπαδόπουλου. Εκδόσεις Αθήνα 2010.

¹² Καλλικράτης, εισαγωγικές παρατηρήσεις-περιληπτική παρουσίαση νέου νόμου, νέα αρχιτεκτονική, Σελ.680. Τόμος Α, Πάνου κ' Ζυγούρη, Γεώργ.Κ.Παπαδόπουλου. Εκδόσεις Αθήνα 2010.

κοινωνική προστασία και αλληλεγγύη 4) παιδεία, πολιτισμός και αθλητισμός 5) αγροτική ανάπτυξη-κτηνοτροφία-αλιεία.

Όπως προβλέπεται από την παράγραφο 2 του άρθρου 75 του κώδικα δήμων και κοινοτήτων, οι δήμοι ασκούν σε τοπικό επίπεδο κρατικού χαρακτήρα, αρμοδιότητες οι οποίες τους ανατέθηκαν για την καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών, στο πλαίσιο της κείμενης αρχικής νομοθεσίας. Οι αρμοδιότητες αυτές εμπλουτίζονται και περιλαμβάνουν εντοπισμένα θέματα αστικής κατάστασης, θέματα που συνάπτονται με τη χορήγηση αδειών ίδρυσης υπεραγορών λιανικού εμπορίου, άσκησης υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου, λειτουργίας εκθέσεων και ίδρυσης και λειτουργίας λαϊκών αγορών πλην Ν.Αθηνών-Πειραιώς και Θεσσαλονίκης. Περιλαμβάνονται ακόμη αρμοδιότητες, οι οποίες αφορούν την εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας για τη χορήγηση αδειών εκμετάλλευσης περιπτέρων, τη λήψη απόφασης σχετικά με τον καθορισμό των ωρών ανοίγματος, μεσημβρινής διακοπής και κλεισίματος των φαρμακείων και φαρμακαποθηκών, καθώς και τη συγκρότηση επιτροπών για τον έλεγχο των πωλητών παραγωγών και επαγγελματιών των λαϊκών αγορών¹³, και τέλος στους νησιωτικούς δήμους μεταφέρονται πρόσθετες αρμοδιότητες με στόχο ο νησιώτης να εξυπηρετεί πληρέστερα στον τόπο διαμονής του¹⁴.

Αρμοδιότητες Περιφερειών

Με την επιχειρούμενη ανασυγκρότηση του δεύτερου βαθμού αυτοδιοίκησης σε λιγότερες και ισχυρότερες μονάδες, ενόψει της αναθεωρημένης διάταξης 102 παρ.1 του συντάγματος που ορίζει, ότι μπορεί να ανατίθεται στους ΟΤΑ, η άσκηση αρμοδιοτήτων οι οποίες συνιστούν αποστολή του κράτους, και εντεύθεν τη δημιουργία ενός σύγχρονου συστήματος διακυβέρνησης, τη συγκρότηση συστήματος εσωτερικής αποκέντρωσης, τη δημοσιονομική χειραφέτηση και την υιοθέτηση σύγχρονων και ποιοτικών μεθόδων

¹³ Καλλικράτης-Εισηγήσεις&σχέδιο προεδρικού διατάγματος για την «οργάνωση της αυτοτελούς υπηρεσίας εποπτείας ΟΤΑ», «Μεταφερόμενες αρμοδιότητες στους Δήμους».

¹⁴ Καλλικράτης, εισαγωγικές παρατηρήσεις-περιληπτική παρουσίαση νέου νόμου, νέα αρχιτεκτονική, Σελ.681, Άρθρο 94., Πάνου κ'Ζυγούρη, Γεώργ.Κ.Παπαδόπουλου. Εκδόσεις Αθήνα 2010.

διοικητικής δράσης ή περιφέρειας ως δεύτερος βαθμός αυτοδιοίκησης, μπορεί να αναλάβει και να εκπληρώσει ανεμπόδιστα την ιδιαίτερη αποστολή της.

Με τις εισαγόμενες υπηρεσίες, οι περιφέρειες αναλαμβάνουν: 1)Τις υπηρεσίες και αρμοδιότητες των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων που καταργούνται, εκτός από εκείνες οι οποίες μεταφέρονται στους δήμους 2)Σημαντικές αρμοδιότητες που ασκούνται σήμερα από την κρατική περιφέρεια, με εξαίρεση όσες πρέπει να παραμείνουν στα αποκεντρωμένα όργανα του κράτους.

Προς διασφάλιση της συστηματικής παράθεσης των αρμοδιοτήτων τις οποίες θα ασκεί η περιφέρεια επιχειρήθηκε η ένταξη τούτων κατά τομείς. Οι τομείς αυτοί επικεντρώνονται στους εξής : 1) προγραμματισμού – ανάπτυξης,2) γεωργίας – κτηνοτροφίας,3) φυσικών πόρων – ενέργειας – βιομηχανίας,4) απασχόλησης – εμπορίου – τουρισμού,5) μεταφορών – επικοινωνιών,6) έργων – χωροταξίας – περιβάλλοντος,7) υγείας,8) παιδείας – πολιτισμού – αθλητισμού 9) πολιτικής προστασίας και διοικητικής μέριμνας.¹⁵

Έλεγχος Ο.Τ.Α

Με τον εμπνευσμένο Ν.3852/2010, θεσμοθετείται η αυτοτελής υπηρεσία εποπτείας ΟΤΑ η οποία αποτελεί αποκεντρωμένη υπηρεσία του υπουργείου εσωτερικών, αποκέντρωσης και ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, με αποκλειστική αρμοδιότητα τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των ΟΤΑ. Στην έδρα κάθε αποκεντρωμένης διοίκησης ιδρύεται αυτοτελής υπηρεσία εποπτείας ΟΤΑ με αρμοδιότητα που εκτείνεται στους ΟΤΑ οι οποίοι περιλαμβάνονται στα όρια της αποκεντρωμένης διοίκησης. Η υπηρεσία αυτή εμφανίζει ιδιαίτερα χαρακτηριστικά που δεν συναντώνται σε άλλες υπηρεσίες, διότι είναι μεν αποκεντρωμένη υπηρεσία του εν λόγω υπουργείου, όμως διασφαλίζονται για τον επικεφαλής και το προσωπικό της, εγγυήσεις ανεξαρτησίας, προκειμένου να επιτελεί το έργο της χωρίς κομματικούς επηρεασμούς και επεμβάσεις ενόψει του ότι αναλαμβάνει την ιδιαίτερα σημαντική αποστολή του ελέγχου της νομιμότητας μεγάλων και ισχυρών

¹⁵ Καλλικράτης –Εισηγήσεις & σχέδιο προεδρικού διατάγματος για την «οργάνωση της αυτοτελούς υπηρεσίας εποπτείας ΟΤΑ», «Αρμοδιότητες Περιφερειών».

οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης τόσο στο πρωτοβάθμιο όσο και στο δευτεροβάθμιο επίπεδο. Επικεφαλής της υπηρεσίας είναι ανώτατος επί θητεία υπάλληλος, ο οποίος επιλέγεται με διαφανή και αξιοκρατική διαδικασία και διαθέτει αυξημένα προσόντα που εγγυώνται ότι ο έλεγχος νομιμότητας ασκείται από νομικό με αυξημένο κύρος και προσόντα.¹⁶

Ο παρών νόμος εισάγει ένα τριπλό σύστημα διασφάλισης της νομιμότητας και εγγύησης του δημοσίου συμφέροντος με:

- Ένα νέο σύστημα εποπτείας
- Τον πλήρη έλεγχο του ελεγκτικού συνεδρίου
- Την καθολική υποχρέωση ανάρτησης στο διαδίκτυο όλων των αποφάσεων ΟΤΑ.

Αρχές

- 1) Στους δήμους και τις περιφέρειες καθώς και στα νομικά πρόσωπα αυτών, ασκείται εποπτεία από το κράτος η οποία συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας των πράξεων τους και σε πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών.
- 2) Η εποπτεία δεν επιτρέπεται να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, ούτε να θίγει τη διοικητική και την οικονομική αυτοτέλεια τους.¹⁷

Οικονομικά

Μια ακόμη καινοτομία του προγράμματος «Καλλικράτης», είναι η δημιουργία ενός τοπικού προγράμματος σταθερότητας και ανάπτυξης(Π.Σ.Α). Το τοπικό ΠΣΑ περιλαμβάνει: α) το πρόγραμμα εξυγίανσης ΟΤΑ με οικονομική δυσπραγία β) τη δημιουργία λογαριασμού εξυγίανσης και αλληλεγγύης της αυτοδιοίκησης γ) τη θέσπιση κανόνων και πλαισίου πιστοληπτικής πολιτικής των ΟΤΑ δ) την αποτελεσματικότερη και σύγχρονη οικονομική διαχείριση με αναβάθμιση του ρόλου του δημοτικού προϋπολογισμού και δημιουργία εργαλείων λήψης

¹⁶ Καλλικράτης, Νέα αρχιτεκτονική της αυτοδιοίκησης και της αποκεντρωμένης διοίκησης. Τόμος Β, Σελ.3 Πάνου Κ.Ζυγούρη, Γεωργίου Κ.Παπαδόπουλου. Εκδόσεις Αθήνα 2010.

¹⁷ Καλλικράτης, Νέα αρχιτεκτονική της αυτοδιοίκησης και της αποκεντρωμένης διοίκησης. Τόμος Β, Σελ.3,Σελ.4 Πάνου Κ.Ζυγούρη, Γεωργίου Κ.Παπαδόπουλου. Εκδόσεις Αθήνα 2010.

αποφάσεων, όπως βάσεις δεδομένων με έγκυρα και έγκαιρα στατιστικά στοιχεία
ε) τον έλεγχο και τη διαφάνεια σε όλα τα επίπεδα, διπλογραφικό με αναλυτική
λογιστική και έλεγχο από ελεγκτικό συνέδριο σε όλους τους δήμους, περιφέρειες
και τα νομικά πρόσωπα αυτών, και τέλος στ) τη δημιουργία του αναπτυξιακού
προγράμματος «ΕΛΛ.Α.Δ.Α», που θα υποστηρίξει το σχέδιο «Καλλικράτης», που
προβλέπεται να εξοπλίσει τους νέους δήμους και περιφέρειες και να αποτελέσει
το αναπτυξιακό τους καύσιμο για την πρώτη περίοδο

Οι προτεραιότητες του προγράμματος Καλλικράτης

Με το παρόν σχέδιο τίθενται οι εξής προτεραιότητες:

- Οικονομική στήριξη των δύο βαθμίδων αυτοδιοίκησης με σύνδεση των πόρων τους με το φόρο εισοδήματος φυσικών και νομικών προσώπων, τον φόρο προστιθέμενης αξίας και τον φόρο ακίνητης περιουσίας.
- Απόδοση των αναγκαίων πόρων για την άσκηση των απονεμομένων πρόσθετων αρμοδιοτήτων.
- Δάνεια: έλεγχος και περιορισμός του δανεισμού με τη θέσπιση αντικειμενικών κριτηρίων.
- Αντιμετώπιση του προβλήματος των υπερχρεωμένων δήμων.
- Διαφάνεια και προγραμματισμός στα οικονομικά των δήμων και των περιφερειών.
- Ειδική μέριμνα για δίκαιη κατανομή των πόρων ενδοδημοτικά και ενδοπεριφερειακά.
- Καθολική η υπαγωγή ελέγχου της διαχείρισης των δήμων, των νομικών τους προσώπων και των περιφερειών στο ελεγκτικό συνέδριο.¹⁸

¹⁸ Καλλικράτης, Νέα αρχιτεκτονική της αυτοδιοίκησης και της αποκεντρωμένης διοίκησης. Τόμος Β, Σελ.244-245, Πάνου Κ.Ζυγούρη, Γεωργίου Κ.Παπαδόπουλου. Εκδόσεις Αθήνα 2010

Νέα συλλογικά όργανα «ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗ»

Επιτροπή Ποιότητας Ζωής

Σε δήμους με πληθυσμό άνω των 10.000 κατοίκων συγκροτείται νέο όργανο αντίστοιχο της οικονομικής επιτροπής, η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής. Με τη συγκρότηση της ένας κρίσιμος και διαρκώς αναπτυσσόμενος τομέας δημοτικής πολιτικής, όπως είναι τα ζητήματα περιβαλλοντικής προστασίας και ιδιαίτερα τα πολεοδομικά και χωροταξικά, γίνεται αντικείμενο ενός συλλογικού και αντιπροσωπευτικού οργάνου περισσότερο ευέλικτου από το πολυπληθές δημοτικό συμβούλιο ενώ έως σήμερα διαχέονται μεταξύ της δημαρχοκεντρικής εκτελεστικής λειτουργίας και της συνήθως ανοργάνωτης και χαοτικής λειτουργίας του δημοτικού συμβουλίου. Με τη νέα επιτροπή όλα αυτά τα θέματα που κατά κανόνα αφορούν την συγκρότηση τοπικών συμφερόντων και υποθάλλουν τον παραγοντισμό, ενίοτε και τη διαφθορά, γίνονται αντικείμενο ενδελεχούς εξέτασης αλλά και λήψης αποφάσεων με την παρουσία και της μειοψηφίας η οποία μπορεί να ασκήσει τον ελεγκτικό της ρόλο πιο αποτελεσματικά απ' ό τι στο πολυπληθές δημοτικό συμβούλιο. Στην αρμοδιότητα αυτής της επιτροπής εντάσσονται και όλες οι αρμοδιότητες της δημαρχιακής που αναφέρονται στην αδειοδότηση των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος διότι τα θέματα αυτά σχετίζονται άμεσα με την προστασία του περιβάλλοντος και τον καθορισμό των χρήσεων γης.¹⁹

Δημοτική Επιτροπή Διαβούλευσης

Σε δήμους με πληθυσμό άνω των 10.000 κατοίκων συγκροτείται η Δημοτική Επιτροπή Διαβούλευσης με απόφαση του Δ.Σ με την πλειοψηφία των 2/3 των μελών του εντός δίμηνου από την εγκατάσταση των δημοτικών αρχών. Έχει μόνο συμβουλευτικές αρμοδιότητες επί θεμάτων του δήμου. Η θητεία της έχει διάρκεια δύομιση ετών. Τα μέλη της κυμαίνονται από 25 έως 50. Αποτελείται από εκπροσώπους της τοπικής κοινωνίας και δημότες κατά το 1/3 του αριθμού των μελών της, οι οποίοι είναι εγγεγραμμένοι στους εκλογικούς καταλόγους της οικείας εκλογικής περιφέρειας. Πρόεδρος είναι ο δήμαρχος ή ο οριζόμενος από αυτόν αντιδήμαρχος. Μπορεί να καλούνται να συμμετάσχουν εκπρόσωποι των πολιτικών

¹⁹ Καλλικράτης –Εισηγήσεις & σχέδιο προεδρικού διατάγματος για την «οργάνωση της αυτοτελούς υπηρεσίας εποπτείας ΟΤΑ»,2.6.

κομμάτων. Συνεδριάζει τουλάχιστον μία φορά ετησίως πριν τη σύνταξη των προσχεδίων προϋπολογισμού και ετησίου προγράμματος δράσης, και τουλάχιστον μια φορά κάθε τρίμηνο για άλλα θέματα. Κατά τις συνεδριάσεις της εκτίθενται οι απόψεις των διαφόρων εκπροσώπων επί των θεμάτων και αυτές καταγράφονται όλες στα πρακτικά. Προβλέπεται η δυνατότητα ψήφισης κανονισμού διαβούλευσης από το δημοτικό συμβούλιο.²⁰

Συμπαραστάτης του δημότη και της επιχείρησης

Σε δήμους με πληθυσμό άνω των 20.000 κατοίκων διορίζεται Συμπαραστάτης του δημότη και του επιχειρηματία. Με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, μετά από προκήρυξη, που δημοσιεύεται στην ιστοσελίδα του δήμου, επιλέγεται πρόσωπο κύρους και με εμπειρία για τη συγκεκριμένη θέση. Αποκλείεται να έχει την ιδιότητα αιρετού εκπροσώπου του δήμου και για τη θέση ισχύουν τα κωλύματα και ασυμβίβαστα του άρθρου 14. Έχει πενταετή θητεία. Η επιλογή του πρέπει να γίνει από το δημοτικό συμβούλιο εντός αποκλειστικής προθεσμίας δύο μηνών από την εγκατάσταση των δημοτικών αρχών. Ανάκληση του συμπαραστάτη μπορεί να γίνει λόγω πλημμελούς εκτέλεσης καθηκόντων με αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού συμβουλίου. Έχει την υποχρέωση να απαντά εντός 30 ημερών σε ερωτήματα και να συντάσσει ετήσια έκθεση που παρουσιάζεται μαζί με τον απολογισμό της δημοτικής αρχής. Επίσης μπορεί να διατυπώνει προτάσεις για βελτίωση της διοίκησης. Όλα αυτά αναρτώνται υποχρεωτικά στην ιστοσελίδα του δήμου. Λαμβάνει αντιμισθία ίση με του προέδρου του δημοτικού συμβουλίου.²¹

Συμβούλιο ένταξης μεταναστών

Το Συμβούλιο ένταξης μεταναστών αποτελεί συμβουλευτικό όργανο του δήμου που συγκροτείται με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου και αποτελείται από 5 έως 11 μέλη που ορίζονται από το δημοτικό συμβούλιο και είναι σύμβουλοι, εκπρόσωποι φορέων μεταναστών, κοινωνικών φορέων, κλπ. Συμμετέχει οπωσδήποτε και αλλοδαπός σύμβουλος εφόσον έχει εκλεγεί στο δήμο. Προεδρεύει ένας από τους σύμβουλους. Το αξίωμα των μελών του συμβουλίου είναι τιμητικό και άμισθο. Το

²⁰ Καλλικράτης –Εισηγήσεις & σχέδιο προεδρικού διατάγματος για την «οργάνωση της αυτοτελούς υπηρεσίας εποπτείας ΟΤΑ»,2.7.

²¹ Καλλικράτης –Εισηγήσεις & σχέδιο προεδρικού διατάγματος για την «οργάνωση της αυτοτελούς υπηρεσίας εποπτείας ΟΤΑ»,2.8

συμβούλιο ασχολείται με θέματα που αφορούν στη μεταναστευτική πολιτική του δήμου.²²

Το σύστημα δημοτικής διακυβέρνησης

Δήμαρχος

Ο Δήμαρχος είναι στο επίκεντρο του συστήματος διακυβέρνησης διότι είναι ο πολιτικοδιοικητικός προϊστάμενος του διοικητικού μηχανισμού του δήμου και ο ηγέτης της πλειοψηφούσας δημοτικής παράταξης που καθορίζει, με την ευρεία πλειοψηφία που της δίνει το εκλογικό σύστημα, την πορεία του δήμου διαμέσου των αποφάσεων του δημοτικού συμβουλίου. Ο δήμαρχος έχει άμεση λαϊκή νομιμοποίηση η οποία θωρακίζει θεσμικά τον ηγετικό του ρόλο. Ο ρόλος του είναι επιτελικός, δίνει κατευθύνσεις για τη δράση των δημοτικών υπηρεσιών και την υλοποίηση του προγράμματος της δημοτικής αρχής. Επίσης ο δήμαρχος ασκεί τον ρόλο του προϊστάμενου των υπηρεσιών αλλά στους μεγαλύτερους δήμους στον ρόλο αυτόν υποστηρίζεται από τον γενικό γραμματέα. Οι αρμοδιότητες του δημάρχου σύμφωνα με τον νόμο 3852/2010 («Καλλικράτης») δεν διαφέρουν ουσιαστικά από τις προϋπάρχουσες και αναφέρονται σε αρμοδιότητες εκπροσώπησης του νομικού προσώπου του δήμου, σε αρμοδιότητες εκτελεστικές με τη νομοθετική επισήμανση μάλιστα ότι η μη εκτέλεση των αποφάσεων συνιστά «σοβαρή πειθαρχική παράβαση καθήκοντος», αρμοδιότητες προϊσταμένου των υπηρεσιών και συνυπεύθυνου στην τρέχουσα οικονομική διαχείριση του δήμου. Συνεχίζει να εκδίδει πιστοποιητικά και τις προβλεπόμενες άδειες που χορηγεί ο δήμος σε εκτέλεση αντίστοιχων αποφάσεων των αρμοδίων οργάνων του. Ο δήμαρχος ενισχύεται στον επιτελικό του ρόλο με τη νομοθετική αναγνώριση της αρμοδιότητας να συγκροτεί ομάδες διοίκησης έργου και ομάδες εργασίας στις οποίες μετέχουν δημοτικοί σύμβουλοι, προσωπικό του δήμου και δημόσιοι υπάλληλοι και ιδιώτες με σκοπό την μελέτη και επεξεργασία ζητημάτων του δήμου έτσι ώστε τα αρμόδια για την λήψη αποφάσεων όργανα να έχουν στη διάθεση τους τεκμηριωμένες προτάσεις και εισηγήσεις. Η νομοθετική αναγνώριση

²² Καλλικράτης –Εισηγήσεις & σχέδιο προεδρικού διατάγματος για την «οργάνωση της αυτοτελούς υπηρεσίας εποπτείας ΟΤΑ»,2.9

αυτής της ευχέρειας παρέχει στον δήμαρχο ένα σημαντικό εργαλείο για την σοβαρή και υπεύθυνη αντιμετώπιση τοπικών θεμάτων.

Αντιδήμαρχοι

Ο θεσμός του Αντιδημάρχου ως οργάνου που επικουρεί τον Δήμαρχο στην άσκηση των καθηκόντων του προσαρμόζεται στις ιδιαίτερες ανάγκες των νέων δήμων. Οι αντιδήμαρχοι έχουν τις αρμοδιότητες που τους αναθέτει ο δήμαρχος και κατά τομείς αρμοδιοτήτων για όλη την δημοτική περιφέρεια και κατά τόπο, στα όρια των συνεννοούμενων ΟΤΑ του νόμου 2539/1997, δηλαδή των δημοτικών ενοτήτων. Ο αριθμός των αντιδημάρχων προσδιορίζεται με βάση τον πληθυσμό και τον αριθμό δημοτικών ενοτήτων. Στις αρμοδιότητες των αντιδημάρχων περιλαμβάνονται κυρίως η εύθυνη της λειτουργίας των υπηρεσιών που εγκαθίστανται και λειτουργούν στα όρια του διαμερίσματος, η παρακολούθηση της εξέλιξης των έργων, εργασιών και δραστηριοτήτων του δήμου στα όρια δημοτικής ενότητας και υπό αυτή την έννοια παρακολουθεί την εκτέλεση του προγράμματος δράσης για την περιφέρεια της δημοτικής ενότητας, η συνεργασία με τους προέδρους των δημοτικών και τοπικών κοινοτήτων για την καταγραφή και επίλυση των τοπικών προβλημάτων, η μέριμνα για την καλή κατάσταση και λειτουργία του εξοπλισμού που διατίθενται στην δημοτική κοινότητα. Ο αντιδήμαρχος μεριμνά σε συνεργασία με τον αντίστοιχο πρόεδρο δημοτικής ή τοπικής κοινότητας για τη σύγκλιση της προβλεπόμενης από τον νόμο ετήσια συνέλευσης των κατοίκων και φορέων της τοπικής ή δημοτικής κοινότητας στην οποία συζητούνται τα προβλήματα και οι προτεραιότητες. Ο αντιδήμαρχος διαμέσου της συμμετοχής του στην εκτελεστική επιτροπή, ενημερώνει τον δήμαρχο και τη δημοτική αρχή συνολικά για τα ζητήματα της τοπικής κοινότητας. Αποτελεί τον δίαυλο εισροής πληροφοριών και αιτημάτων από την τοπική κοινωνία προς τον δήμαρχο και την εκτελεστική επιτροπή. Δια των αντιδημάρχων η δημοτική αρχή αποκτά διαρκή εικόνα της πορείας του δημοτικού έργου σε όλη την δημοτική περιφέρεια. Ο αντιδήμαρχος έχει δικαίωμα να υπογράψει, μετά από εξουσιοδότηση από τον δήμαρχο, σημαντικά έγγραφα, πιστοποιητικά και βεβαιώσεις που διευκολύνουν την εξυπηρέτηση των κατοίκων.

Εκτελεστική Επιτροπή

Εκτελεστική επιτροπή είναι το νέο επιτελικό όργανο που συγκροτείται σε όλους τους δήμους που έχουν περισσότερους από έναν αντιδήμαρχο και αποτελείται από τον δήμαρχο και τους αντιδημάρχους. Ο ρόλος της εκτελεστικής επιτροπής είναι κυρίως ο συντονισμός της εκτελεστικής λειτουργίας και ειδικότερα της υλοποίησης του προγράμματος της δημοτικής αρχής. Με την καθιέρωση της εκτελεστικής επιτροπής η «δημαρχιακή» λειτουργία συλλογικοποιείται και αναβαθμίζεται χωρίς όμως να αποδυναμώνεται η «δημαρχοκεντρική» λογική του δημοτικού συστήματος διακυβέρνησης. Στη συνεδρίαση της εκτελεστικής επιτροπής μετέχουν ο πρόεδρος τοπικής ή δημοτικής κοινότητας όταν συζητούνται θέματα που αναφέρονται ειδικά στη δημοτική ή τοπική κοινότητα και οι πρόεδροι των δημοτικών νομικών προσώπων υπηρεσιακοί παράγοντες όταν κρίνεται αναγκαίο. Η συμμετοχή αυτών των δημοτικών παραγόντων δεν μεταβάλλει την σύνθεση της εκτελεστικής επιτροπής αφού δεν έχουν δικαίωμα ψήφου. Συνεπώς η εκτελεστική επιτροπή συνεδριάζει σε στενή σύνθεση μόνο με τον δήμαρχο και τους αντιδημάρχους ή σε ευρεία ανά περίπτωση. Οι αποφάσεις λαμβάνονται πάντοτε από την στενή σύνθεση. Η εκτελεστική επιτροπή ασκεί τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α) παρακολουθεί την εκτέλεση των αποφάσεων του δημοτικού συμβουλίου β) συντονίζει την κατάρτιση, εισηγείται στο δημοτικό συμβούλιο και παρακολουθεί την εφαρμογή του επιχειρησιακού προγράμματος του δήμου γ) συγκεντρώνει και αξιολογεί, σύμφωνα με τις προτεραιότητες που η ίδια θέτει ως «κυβερνητικό όργανο του δήμου», τις προτάσεις των υπηρεσιών αλλά και των τοπικών και δημοτικών κοινοτήτων και καταρτίζει το προσχέδιο του προϋπολογισμού και του ετήσιου προγράμματος δράσης το οποίο εισηγείται στην εκτελεστική επιτροπή. δ) έχει την ευθύνη για την πιστή εκτέλεση του προϋπολογισμού ε) η εκτελεστική επιτροπή εισηγείται στο δημοτικό συμβούλιο μία σειρά από κρίσιμες οργανωτικές κανονιστικές αποφάσεις, όπως είναι ο οργανισμός εσωτερικής υπηρεσίας ο κανονισμός μέτρησης και αξιολόγησης της απόδοσης των δημοτικών υπηρεσιών κατά την ισχύουσα νομοθεσία, το σχέδιο χάρτας δικαιωμάτων και υποχρεώσεων των δημοτών, κανονισμό πληροφόρησης των πολιτών και κανονισμό διαβούλευσης. Στο πλαίσιο του συντονιστικού επιτελικού έργου της, η εκτελεστική επιτροπή αξιολογεί και συντονίζει την δράση των νομικών προσώπων και των υπηρεσιών του δήμου και ενημερώνει σχετικά το δημοτικό συμβούλιο. Η αρμοδιότητα αυτή είναι πολύ σημαντική διότι συνθέτει το σύνολο του δημοτικού

συστήματος και καθιστά την εκτελεστική επιτροπή γενικό και οριζόντιο όργανο συντονισμού αλλά και παρακολούθησης των προγραμματικών στόχων.

Δημοτικό συμβούλιο

Το δημοτικό συμβούλιο είναι το ανώτερο βουλευόμενο όργανο του δήμου και έχει τη γενική αποφασιστική αρμοδιότητα, δηλαδή αποφασίζει για όλα τα θέματα τα οποία δεν ανατίθενται ρητά σε άλλο όργανο του δήμου. Το δημοτικό συμβούλιο εγκρίνει τα κάθε είδους προγράμματα του δήμου και ελέγχει την υλοποίησή τους.

Το σύστημα διακυβέρνησης της περιφέρειας

Ο περιφερειάρχης

Επικεφαλής του νέου θεσμού είναι ο περιφερειάρχης και συλλογικό αποφασιστικό όργανο είναι το περιφερειακό συμβούλιο. Για πρώτη φορά τόσο στην περιφέρεια όσο και στους δήμους συγκροτείται συλλογικό εκτελεστικό όργανο, η εκτελεστική επιτροπή που αποτελείται στην περιφέρεια από τον περιφερειάρχη και τους αντιπεριφερειάρχες. Το όργανο αυτό ασκεί στο αντίστοιχο επίπεδο την «κυβερνητική λειτουργία» έτσι ώστε θα μπορούσαμε να πούμε ότι είναι η «περιφερειακή κυβέρνηση».

Εκτελεστική επιτροπή-Αντιπεριφερειάρχες

Στην περιφέρεια, η συγκρότηση της εκτελεστικής επιτροπής της περιφερειακής κυβέρνησης έχει τον νεωτερισμό της άμεσης εκλογής του μεγαλύτερου μέρους των μελών της διαμέσου της εκλογής των «τοπικών» αντιπεριφερειάρχων, εκείνων δηλαδή που θα έχουν και τοπική αρμοδιότητα εκπροσωπώντας τις αντίστοιχες περιφερειακές ενότητες (πρώην νομούς). Επιπλέον ο περιφερειάρχης συμπληρώνει την κυβέρνηση του με άλλους τρεις αντιπεριφερειάρχες, προερχόμενους εκ των συμβούλων της πλειοψηφίας στους οποίους αναθέτει μόνο θεματικές αρμοδιότητες,

δηλαδή «χαρτοφυλάκια» σε τομείς περιφερειακής πολιτικής όπως π.χ. περιβάλλον, ΕΣΠΑ, περιφερειακή ανάπτυξη. Θεματικές αρμοδιότητες, δηλαδή τομείς πολιτικής, για το σύνολο της περιφέρειας αναλαμβάνουν και οι τοπικοί αντιπεριφερειάρχες. Με την υποχρεωτική συμμετοχή ενός εκπροσώπου από κάθε περιφερειακή ενότητα (πρώην νομός) ως αντιπεριφερειάρχη στην εκτελεστική επιτροπή διασφαλίζεται η ισοβαρής συμμετοχή όλων των περιοχών της περιφέρειας στην «περιφερειακή κυβέρνηση». Οι τοπικοί αντιπεριφερειάρχες δεν είναι μέλη του περιφερειακού συμβουλίου.

Το περιφερειακό συμβούλιο

Το περιφερειακό συμβούλιο είναι το συλλογικό βουλευόμενο όργανο της περιφέρειας, ένα όργανο που μπορεί και πρέπει με πρωτοβουλία του νομοθέτη αλλά και των ίδιων των μελών του, να αναδειχθεί σε κορυφαίο βήμα του περιφερειακού πολιτικού συστήματος, να αποκτήσει υψηλού επιπέδου εσωτερικές λειτουργίες που να επιτρέπουν όχι μόνο στα μέλη του αλλά και στους πολίτες και φορείς της περιφέρειας, να μεταφέρουν την φωνή τους και να εκφράζουν τα αιτήματά τους. Από το περιφερειακό συμβούλιο θα λαμβάνονται όλες οι κρίσιμες αποφάσεις για τα θέματα της περιφέρειας, θα εγκρίνονται όλα τα σχέδια περιφερειακής ανάπτυξης, θα ψηφίζονται και εν συνεχεία θα ελέγχεται η εφαρμογή όλων των περιφερειακών πολιτικών. Σήμερα πάντως το περιφερειακό συμβούλιο ξεκινά με θεσμούς «τύπου κοινοβουλευτικού ελέγχου», όπως οι ειδικές συνεδριάσεις για την συζήτηση ερωτήσεων και αναφορών των συμβούλων αλλά και διαμέσου αυτών των φορέων της κοινωνίας των πολιτών. Επίσης διαμέσου της θεσμοθετημένης λογοδοσίας των εκτελεστικών οργάνων στο συμβούλιο επιτρέπεται η άσκηση του πολιτικού ελέγχου, στοιχείο αναγκαίο για την δημοκρατική λειτουργία της περιφέρειας.

Η οικονομική επιτροπή

Τέλος, ως αυτοτελές διαχειριστικό όργανο της περιφέρειας είναι η οικονομική επιτροπή η οποία εκλέγεται από το συμβούλιο κατά τα πρότυπα της «δημαρχιακής επιτροπής» και έχει την αρμοδιότητα να εισηγείται τον προϋπολογισμό και να προεγκρίνει τον απολογισμό της περιφέρειας, να ψηφίζει τις διαθέσιμες πιστώσεις

και γενικώς να παρακολουθεί την οικονομική λειτουργία της περιφέρειας. Στην οικονομική επιτροπή μετέχουν και εκπρόσωποι της μειοψηφίας του περιφερειακού συμβουλίου.²³

Χρονοδιάγραμμα Καλλικράτη

- 1) Μέχρι το τέλος του 2010 θα έπρεπε να συνταχθούν οι οργανισμοί στις περιφέρειες και τις αποκεντρωμένες διοικήσεις και να έχουν επιμορφωθεί οι εργαζόμενοι.
- 2) Από την 1/1/2011 θα ασκούνται 92 από τις περίπου 200 πρόσθετες από μεταφορά αρμοδιότητες των νέων δήμων.
- 3) Μέχρι τον Φεβρουάριο του 2011 έπρεπε να έχουν ξεκινήσει οι μετατάξεις προσωπικού και μέχρι το τέλος Ιουνίου του 2011 να έχουν καταρτιστεί οι θέσεις προσωπικού.
- 4) Μέχρι 28/2/2011 θα έπρεπε να έχει ολοκληρωθεί η απογραφή των οικονομικών των ΟΤΑ, αλλά και των υποδομών στέγασης (δήμων και περιφερειών).
- 5) Μέχρι τον Μάρτιο του 2011 θα πρέπει να έχουν καταργηθεί και συγχωνευθεί ΝΠΔΔ και δημοτικές επιχειρήσεις.
- 6) Μέχρι τον Ιούνιο του 2011 θα πρέπει να έχουν συνταχθεί οι οργανισμοί εσωτερικής υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ) των νέων δήμων.
- 7) Μέχρι τις 30/6/2011 πρέπει να έχουν εκδοθεί προεδρικά διατάγματα, υπουργικές αποφάσεις και εγκύκλιοι για τον «Καλλικράτη».
- 8) Μέχρι τις 31/12/2012 πρέπει οι νέοι δήμοι να έχουν συγκροτήσει οργανισμούς και υπηρεσιακές μονάδες για 11 συγκεκριμένους τομείς.
- 9) Μέχρι την 31/1/2013 θα πρέπει να έχουν μεταφερθεί και να ασκούνται και οι υπόλοιπες αρμοδιότητες των νέων δήμων.²⁴

²³ Καλλικράτης –Εισηγήσεις & σχέδιο προεδρικού διατάγματος για την «οργάνωση της αυτοτελούς υπηρεσίας εποπτείας ΟΤΑ», Το σύστημα δημοτικής διακυβέρνησης.

²⁴ <http://kallikratis.yypes.gr/contents.aspx?catid=22>

1.2. Ο Δήμος Αλίμου

Συνοπτικά

Άλιμος σημαίνει θαλάσσιος, αυτός που ανήκει στην θάλασσα. Αυτός είναι ο Άλιμος, πόλη δίπλα στη θάλασσα, πόλη μαζί και προάστιο. Ο Άλιμος γνωστός και ως Καλαμάκι είναι προάστιος δήμος στο νοτιοδυτικό τμήμα της Αθήνας. Περικλείεται δυτικά από τη λεωφόρο Ποσειδώνος και ανατολικά από τη λεωφόρο Βουλιαγμένης νοτιοδυτικά του Υμητιού. Ο Άλιμος συνορεύει με το Π.Φάληρο, τον Άγιο Δημήτριο, την Ηλιούπολη, την Αργυρούπολη και το Ελληνικό.²⁵ Ο Άλιμος τόπος παραθαλάσσιος, έχοντας τα πλεονεκτήματα της θάλασσας, του ηπίου κλίματος και του εύφορου εδάφους, φιλοξένησε γενεές δημιουργικών ανθρώπων και έφτασε στη μέγιστη ακμή του τα χρόνια της Αθηναϊκής δημοκρατίας, ως δήμος της λεόντιδας φυλής. Μετά τους ελληνιστικούς χρόνους, ακολούθησε την ιστορική ύφεση των μη βυζαντινών κέντρων, έως τις αρχές του 20^{ου} αιώνα, όταν άρχισαν οι εύποροι Αθηναίοι να χτίζουν στην περιοχή εξωτικές κατοικίες. Οι ακτές του Σαρωνικού και το θαλάσσιο κλίμα γίνονται πόλος έλξης, βάζοντας τα θεμέλια για μια νέα ακμή της περιοχής τα τελευταία τριάντα χρόνια από την ανακήρυξη της κοινότητας του Καλαμακίου σε δήμο Αλίμου η πόλη γνωρίζει αλματώδη ανάπτυξη. Ο σύγχρονος Άλιμος με ταχύτερη οικονομική εξέλιξη, διατηρεί όλα τα προνόμια του προαστίου, αναβαθμίζει το παραθαλάσσιο μέτωπο σε προκυμαία και διευρύνει συνεχώς την κοινόχρηστη γη, φροντίζοντας για μια όσο το δυνατόν «ήπια» ανάπτυξη.²⁶ Ο Άλιμος είναι ένα σύγχρονο παραθαλάσσιο προάστιο, στην ακτή του Σαρωνικού κόλπου, με σύγχρονη ιστορία που οι ρίζες της φτάνουν στον 23^ο αιώνα π.χ, τα αρχαιολογικά ευρήματα αποδεικνύουν ότι η περιοχή είχε κατοικηθεί τουλάχιστον από τον 23^ο αιώνα π.χ όπως αναφέραμε, τα σημαντικότερα γύρω από τα κατάλοιπα αρχαίου θεάτρου με μοναδική τετράγωνη ορχήστρα, έχουν ανακαλυφθεί στο εσωτερικό του Αλίμου στη θέση Τράχωνες. Γενέτειρα του μεγαλύτερου ιστορικού όλων των εποχών, του Θουκυδίδη, αποτελεί σήμερα έναν δυναμικό δήμο, με συνεχή, αλματώδη ανάπτυξη, έντονη εμπορική, πολιτιστική και τουριστική κίνηση. Ιδανικός τόπος αναψυχής, ο σημερινός Άλιμος, διαθέτει άρτια οργανωμένες πλαζ, αναψυκτήρια,

²⁵ el.wikipediaorg.wiki/Άλιμος

²⁶ «Άλιμος, όψεις της ιστορίας της πόλης και του Δήμου», σελ.9,Κων/ος Μαντζουράνης(πρώην Δήμαρχος), εκδόσεις ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ.

χώρους πρασίνου, κολυμβητήριο αλλά και την μεγαλύτερη μαρίνα της Ελλάδας, που προσφέρει σημαντικές υπηρεσίες στον θαλάσσιο τουρισμό της χώρας μας, καλύπτοντας 150.000 τ.μ και παρέχοντας 1.000 θέσεις ελλιμενισμού σκαφών αναψυχής (από τις 2.850 που διαθέτουν συνολικά οι μαρίνες Αττικής). Ο Άλιμος αποτελεί για τον τουρισμό της μεταολυμπιακής πρωτεύουσας δυνατό κομβικό σημείο.²⁷ Ο Άλιμος είναι το σύγχρονο προάστιο, που διατηρεί ταυτόχρονα τα γνωρίσματα των παλαιότερων εποχών. Είναι η πόλη, που αναπτύσσεται, συνδυάζοντας την επιθυμητή και οργανωμένη ανάπτυξη με τη διαρκή ικανοποίηση του μεγάλου αιτήματος της σημερινής εποχής: την προστασία και φροντίδα του περιβάλλοντος. Είναι η τοπική κοινωνία, που αποτελεί κομμάτι της μεγαλόπολης της Αθήνας, αλλά και αυτόνομο σύνολο με ενδιαφέρον και αγάπη για τον τόπο του. Οι περιοχές που χωρίζεται ο Άλιμος είναι: 1) Άνω Καλαμάκι 2) Κάτω Καλαμάκι 3) Λόφος Πανί 4) Αμπελάκια 5) Η αγορά του Αλίμου.

1.2.1. Γεωφυσικά Δεδομένα

Τμήμα του πολεοδομικού ιστού της πρωτεύουσας, αλλά με τη δική του πάντα φυσιογνωμία, ο Άλιμος αναπτύσσεται σε έκταση 7,5 τετραγωνικών χιλιομέτρων. Ο Άλιμος αποτελεί κομμάτι της στενής λωρίδας ξηράς που εκτείνεται ανάμεσα στον Υμηττό ανατολικά και τη θάλασσα του Σαρωνικού δυτικά. Σημείο αναφοράς αποτελούν οι λόφοι του , που όπως διαπιστώνεται από την έρευνα, διαδραμάτισαν σημαντικό ρόλο στην περιοχή σε όλες τις χρονολογικές περιόδους. Σε κεντρικό σημείο του δήμου ορθώνεται η κορυφή του ψηλού και βραχύδουλος λόφου «Πανί» με τα χαμηλότερα σκέλη του στα δυτικά. Ακτινωτά γύρω του βρίσκονται ο λόφος «Αγίας Άννας» στα νότια, ο λόφος «Τρουμπάρι» προς τα ανατολικά, ο λόφος της οικίας «Γερουλάνου» βορειοανατολικά και ανατολικότερα ο χαμηλός λόφος στη θέση «Κοντοπήγαδο» επί της λεωφόρου Βουλιαγμένης. Μεταξύ των λόφων αναπτύσσονται περιορισμένες επιφάνειες γης, ρέματα, χείμαρροι και φυσικά περάσματα που ενώνουν την περιοχή με την ακτή και την ενδοχώρα της Αττικής. Από τα αρχαία χρόνια έως και σήμερα τα περάσματα αυτά χρησιμοποιούνται ως φυσικοί δρόμοι ή και σύγχρονες λεωφόροι, όπως επί παραδείγματι οι λεωφόροι Βουλιαγμένης και Αλίμου. Πέρα από τους λόφους, στα ανατολικά το φυσικό έδαφος

²⁷ «Άλιμος, όψεις της ιστορίας της πόλης και του Δήμου», σελ.7, Φάνη-Πάλλη Πετραλιά, εκδόσεις ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ.

ανηφορίζει για να φτάσει στους πρόποδες του Υμηττού, δυτικά κατεβαίνοντας φτάνει στις ακτές του Σαρωνικού και τη χερσονησίδα του «Αγίου Κοσμά», η οποία διαδραμάτισε σημαντικό ρόλο στην ιστορία του τόπου. Η περιοχή του Αλίμου, όπως και η ευρύτερη περιοχή δυτικά του Υμηττού, έχει τα βασικά χαρακτηριστικά του αττικού τοπίου. Το τοπίο χαρακτηρίστηκε ως ημιάνυδρο, βραχώδες, φτωχό σε χώμα και βλάστηση, με ποτάμια και ρέματα χειμαρρώδους μορφής. Και πράγματι, αν εξαιρέσουμε την ανθρώπινη παρέμβαση στη φυσιογνωμία του περιβάλλοντος, παρατηρούμε ότι η σημερινή κατάσταση της περιοχής δεν διαφέρει από εκείνη της κλασικής τουλάχιστον αρχαιότητας, σε θέσεις όμως που έχουν διαφυλαχθεί από την άκριτη ανοικοδόμηση, και θέσεις τέτοιας μορφής στον Άλιμο παραμένουν ακόμα πάνω στον λόφο «Πανί», και στο κτήμα «Γερούλάνου» και στους «Τράχωνες».²⁸

1.2.2. Πληθυσμιακά - Δημογραφικά δεδομένα

Έτος Απογραφής	Πληθυσμός
1991	32.514
2001	39.800
2011	41.530

ΠΙΝΑΚΑΣ 1: Απογραφή πληθυσμού Δήμου Αλίμου

Η αλματώδης αύξηση του πληθυσμού του Δήμου Αλίμου τις τελευταίες δεκαετίες με ρυθμό μάλιστα κατά πολύ μεγαλύτερο από τον μέσο όρο αύξησης συνολικά το πληθυσμού της πρωτεύουσας, όπως μας δείχνει και ο πίνακας, ο πληθυσμός ο οποίος επίσημα έχει απογραφεί παρουσιάζει μια αυξητική τάση η οποία ήταν εντονότερη κατά την δεκαετία 1991-2001. Συγκεκριμένα το 1991 ο συνολικός πληθυσμός του δήμου ήταν 32.514, το 2001 αυξήθηκε κατά 7.286 και έγινε 39.800 και την δεκαετία 2001 έως 2011 αυξήθηκε κατά 1730 κατοίκους και έφτασε να έχει πληθυσμό 41.530²⁹. Σχετικά με την κατανομή των φύλων, διαπιστώνεται μια μικρή υπεροχή των γυναικών σε σχέση με τους άντρες. Η παραπάνω απογραφή, αποτελεί μια ακόμη

²⁸ «Άλιμος, όψεις της ιστορίας της πόλης και του Δήμου», σελ.21-23, εκδόσεις ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ, Κων/α Καζά, Μαργαρίτα Κλαδιά.

²⁹ <http://alimos.wikispaces.com/Στοιχεία+Στατιστικής+Υπηρεσίας>

απόδειξη της φυγόκεντρης τάσης των κατοίκων της πρωτεύουσας σε αναζήτηση καλύτερης ποιότητας ζωής σε περιαστικές περιοχές. Η μικρή απόσταση από το κέντρο της Αθήνας, η εύκολη οδική πρόσβαση και βέβαια η θάλασσα και οι δυνατότητες για αναψυχή στην παραλιακή ζώνη αλλά και οι προϋποθέσεις για ήρεμη διαβίωση στις περισσότερες περιοχές είναι οι βασικοί λόγοι για την προσέλκυση νέων κατοίκων στον Άλιμο. Φυσικά, η αύξηση πληθυσμού δημιουργήσε την ανάγκη για την προσφορά περισσότερων και πληρέστερων υπηρεσιών, που με τη σειρά της έφερε νέα αύξηση αλλά και μετέβαλε την οικονομική φυσιογνωμία του Αλίου.

1.2.3. Οικονομικά στοιχεία-εξελίξεις ανά τομέα παραγωγής

Α) Πρωτογενής τομέας παραγωγής, ονομάζεται ο τομέας που περιλαμβάνει τις οικονομικές που έχουν σαν αντικείμενο τη συγκομιδή αγαθών που παρέχει η φύση, όπως γεωργία, κτηνοτροφία, εξόρυξη μεταλλευμάτων και πετρελαίου κτλ.

Β) Δευτερογενής τομέας παραγωγής ονομάζεται ο τομέας εκείνος που περιλαμβάνει τις οικονομικές δραστηριότητες που έχουν σαν αντικείμενο την επεξεργασία ή μεταποίηση παραγωγής του πρωτογενούς τομέα στον δευτερογενή τομέα παραγωγής, περιλαμβάνεται η παραγωγή βιομηχανικών αγαθών, οι κατασκευές, η παραγωγή ενέργειας κτλ.

Γ) Τριτογενής τομέας παραγωγής ή αλλιώς τομέας υπηρεσιών αφού περιλαμβάνει οικονομικές δραστηριότητες που έχουν σαν αντικείμενο την παραγωγή υπηρεσιών και όχι υλικών αγαθών. Εδώ ανήκουν το εμπόριο, οι τράπεζες, οι μεταφορές, οι διάφορες προσωπικές υπηρεσίες κτλ.³⁰

- Απασχόληση στον πρωτογενή τομέα ορίζεται ως το πηλίκο των απασχολούμενων στον τομέα, προς το σύνολο των απασχολούμενων μιας περιοχής.
- Απασχόληση στον δευτερογενή τομέα ορίζεται ως το πηλίκο των απασχολούμενων στον τομέα, προς το σύνολο των απασχολούμενων μιας περιοχής.

³⁰ Στοιχεία Οικονομικής Θεωρίας, Υπουργείο εθνικής παιδείας και θρησκευμάτων, Στέλιος Ραγκούσης, Σπύρος Ράμφος. Σελ 7.

- Απασχόληση στον τριτογενή τομέα ορίζεται ως το πηλίκο των απασχολούμενων στον τομέα, προς το σύνολο των απασχολούμενων μιας περιοχής.

Όπως αναφέραμε και παραπάνω, η αύξηση του πληθυσμού μετέβαλε και την οικονομική φυσιογνωμία του Δήμου Αλίμου. Κάθε άλλο παρά τυχαίο είναι ότι στην αγορά εργασίας διευρύνεται συνεχώς η κυριαρχία του τριτογενούς τομέα της οικονομίας, του τομέα των υπηρεσιών, γεγονός με ευεργετικές επιπτώσεις στη στήριξη και ανάπτυξη τουρισμού, αλλά και στη διατήρηση της ανεργίας σε χαμηλά ποσοστά σε σχέση με γειτονικές περιοχές. Χαρακτηριστικό της πληθυσμιακής σύνθεσης του Αλίμου είναι το υψηλό ποσοστό που κατέχουν οι παραγωγικές ηλικίες, και αυτό αποτελεί αναμφίβολα στοιχείο δυναμισμού. Δεν απασχολούνται βέβαια όλοι μέσα στα όρια του Δήμου, αλλά η οικονομική ζωή στον Άλιμο έχει ήδη τη δική της αναπτυξιακή τροχιά.

Η εμπορική κίνηση συγκεντρώνεται κυρίως στις μεγάλες λεωφόρους, που διατρέχουν περιφερειακά τον Άλιμο-Αμφιθέας, Ποσειδώνος, Αλίμου, Βουλιαγμένης και στις λεωφόρους και τους μεγάλους δρόμους, που τον διασχίζουν: Θουκυδίδου, Καλαμακίου, Θεομήτορος, Ιωνίας, Δωδεκανήσου. Στην παραλιακή ζώνη επίκεντρο της εμπορικής κίνησης είναι η οδός Θουκυδίδου, δεύτερη παράλληλος της Λεωφόρου Ποσειδώνος, και στο βόρειο τμήμα του Αλίμου, η αγορά του Άνω Καλαμακίου. Η ανάπλαση της οδού Θεομήτορος συντέλεσε στην προσέλκυση του ενδιαφέροντος μεγάλων καταστημάτων και την εγκατάσταση της Νομαρχίας Αθηνών(υπουργείο Μεταφορών) και με την ολοκλήρωση του έργου η περιοχή αναδεικνύεται σε μία ταχέως αναπτυσσόμενη αγορά. Ανάλογο ενδιαφέρον προξενούν και τα καταστήματα επίπλων, που έχουν δημιουργήσει τη δική τους εξειδικευμένη αγορά. Σημαντικός αριθμός καταναλωτών και από πολλές περιοχές, επισκέπτονται το βορειοανατολικό τμήμα του Αλίμου, όπου τα τελευταία χρόνια έχουν δημιουργηθεί υπεραγορές. Ο Δήμος Αλίμου δραστηριοποιείται όλο και πιο έντονα τα τελευταία χρόνια σε όλο και περισσότερους τομείς, με γνώμονα το συμφέρον των δημοτών του και κριτήριο τις ανάγκες του κοινωνικού συνόλου. Σε ότι αφορά την αγορά εργασίας, σύμφωνα με τα στατιστικά στοιχεία της απογραφής του 2001, σημειώνονται τα εξής:

Οικονομικώς ενεργός πληθυσμός	Οικονομικώς ενεργοί						Οικονομικώς μη ενεργός πληθυσμός
	Απασχολούμενοι	1° Γενής Τομέας	2° Γενής Τομέας	3° Γενής Τομέας	Δεν δήλωσαν οικονομική δραστηριότητα	Ανεργοί	
17.858	16.486	51	2.869	12.913	653	1.372	20.189

ΠΙΝΑΚΑΣ 2: Στατιστικά στοιχεία αγοράς εργασίας

Η συνεχιζόμενη τάση «τριτογενοποίησης» των οικονομικών δραστηριοτήτων στην ευρύτερη περιοχή της πρωτεύουσας κατά τη διάρκεια της πρόσφατης δεκαετίας, έχει σαν αποτέλεσμα τη μείωση της απασχόλησης στους κλάδους του πρωτογενή και δευτερογενή τομέα και τη συνακόλουθη αύξηση της απασχόλησης σε κλάδους του τριτογενή τομέα (κυρίως εμπόριο και υπηρεσίες). Στην περιοχή του Δήμου Αλίμου το 72,3% του οικονομικού ενεργού πληθυσμού της περιοχής απασχολείται στον τριτογενή τομέα.

Αναλυτικότερα και σε ότι αφορά τα ποιοτικά χαρακτηριστικά των αναφερόμενων στοιχείων:

- Το 2001, ο οικονομικά ενεργός πληθυσμός έφθασε τα 17.858 άτομα, περίπου στο 46,4% του μόνιμου πληθυσμού. Το ποσοστό ανεργίας ανέρχεται περίπου στο 7,7% του οικονομικά ενεργού πληθυσμού, δηλαδή στα 1.372 άτομα, δεδομένο το οποίο ωστόσο σήμερα παρουσιάζεται αυξημένο.
- Σύμφωνα με την απογραφή του 1991 ο οικονομικά ενεργός πληθυσμός του Δήμου Αλίμου είναι το 65% στο σύνολο των ανδρών και το 22% στο σύνολο των γυναικών. Το 2001 αυξάνεται εντυπωσιακά το ποσοστό συμμετοχής των γυναικών στον οικονομικά ενεργό πληθυσμό και ανέρχεται στο 36% στο σύνολο των γυναικών, ενώ αντίθετα το ποσοστό των ανδρών μειώνεται στο 55% στο σύνολο των ανδρών (επί του μόνιμου πληθυσμού). Η εικόνα αυτή φαίνεται να διατηρείται μέχρι και σήμερα.

Σε ότι αφορά τις παραγωγικές δραστηριότητες αναφέρονται τα εξής:

- Οι παραγωγικές δραστηριότητες στο Δήμο Αλίμου χαρακτηρίζονται από τη σαφή κυριαρχία του κλάδου του εμπορίου, με ποσοστό απασχολούμενων 20%

σε σχέση με το σύνολο των απασχολούμενων στον τριτογενή τομέα (χονδρικό και λιανικό εμπόριο, επισκευή αυτοκινήτων μοτοσικλετών και ειδών προσωπικής και οικιακής χρήσης, με δεύτερο κλάδο των υπηρεσιών στις μεταφορές- αποθήκευση και επικοινωνία, σε ποσοστό 10,6% και τρίτο τον κλάδο των υπηρεσιών σε διαχείριση ακίνητης περιουσίας, εκμισθώσεις και επιχειρηματικές δραστηριότητες με ποσοστό 8,9%.

- Η σημαντικότερη εξέλιξη η οποία σημειώνεται διαχρονικά αφορά στη σημαντική αύξηση τόσο του αριθμού των επιχειρήσεων όσο και της απασχόλησης σε δύο κλάδους των υπηρεσιών και συγκεκριμένα στον κλάδο των βοηθητικών και συναφών προς τις μεταφορές δραστηριοτήτων (διακίνηση φορτίων, αποθήκευση, ταξιδιωτικά πρακτορεία, γραφεία μεταφορών κλπ) και στον κλάδο των άλλων επιχειρηματικών δραστηριοτήτων (νομικές δραστηριότητες, δραστηριότητες λογιστικής, τραπεζικές δραστηριότητες παροχής συμβούλων, δραστηριότητες μηχανικών, εκπαίδευσης, κλπ).
- Στον δευτερογενή τομέα παρατηρούμαι κυριαρχία των μεταποιητικών βιομηχανιών.

Σε ότι αφορά τις επιχειρηματικές δραστηριότητες (κατανομή του ενεργού πληθυσμού) του Δήμου, αναφέρονται τα εξής:

1. Η επαγγελματική δραστηριότητα των πολιτών του Δήμου επικεντρώνεται ουσιαστικά στο τριτογενή τομέα και κυρίως στον κλάδο του εμπορίου καθώς και στον κλάδο μεταφορές-αποθήκευση και επικοινωνία.
2. Σε σύνολο 17.858 οικονομικά ενεργών δημοτών (16.486 έχοντες εργασία και 1.372 κατά δήλωση τους άνεργοι), οι 10.326 είναι άνδρες και 7.532 οι γυναίκες.

Αναφορικά με την επαγγελματική δραστηριότητα παρατηρούνται τα εξής:

- 3.558 δημότες απασχολούνται με το χονδρικό και το λιανικό εμπόριο, επισκευή αυτοκινήτων, οχημάτων, μοτοσικλετών και ειδών ατομικής και οικιακής χρήσης, εκ των οποίων οι 1.254 είναι εργοδότες, οι 208 αυτοαπασχολούμενοι και οι υπόλοιποι είναι μισθωτοί υπάλληλοι.

- 2.038 δημότες σε μεταποιητικές βιομηχανίες, εκ των οποίων οι 390 είναι εργοδότες, οι 215 εργαζόμενοι για δικό τους λογαριασμό και οι υπόλοιποι είναι μισθωτοί υπάλληλοι.
- 1.899 δημότες σε μεταφορές, αποθήκευση και επικοινωνίες, εκ των οποίων οι 127 είναι εργοδότες, οι 201 αυτοαπασχολούμενοι και οι υπόλοιποι μισθωτοί υπάλληλοι.
- 1.596 οι δημότες σε διαχείριση ακίνητης περιουσίας, εκμισθώσεις και επιχειρηματικές, εκ των οποίων οι 192 είναι οι εργοδότες, οι 443 αυτοαπασχολούμενοι και οι υπόλοιποι είναι μισθωτοί υπάλληλοι.
- 1.456 δημότες σε δημόσια διοίκηση και άμυνα, υποχρεωτική κοινωνική ασφάλιση, το σύνολο των οποίων είναι μισθωτοί υπάλληλοι.
- 1.256 δημότες σε εκπαίδευση, εκ των οποίων οι 1.141 είναι μισθωτοί υπάλληλοι.
- 1.051 δημότες σε ενδιάμεσους χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς, εκ των οποίων οι 31 είναι εργοδότες, οι 95 αυτοαπασχολούμενοι και οι υπόλοιποι είναι μισθωτοί υπάλληλοι.
- Οι υπόλοιποι δημότες από το σύνολο του ενεργά οικονομικά πληθυσμού, είτε απασχολούνται σε άλλες δραστηριότητες από τις προαναφερόμενες, είτε είναι άνεργοι.

Από τα παραπάνω στατιστικά στοιχεία συμπεραίνεται ότι το μεγαλύτερο ποσοστό των πολιτών του Δήμου απασχολούνται ως μισθωτοί υπάλληλοι σε ιδιωτικές επιχειρήσεις και σε δημόσιες υπηρεσίες (70% περίπου).³¹

³¹ «Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Δήμου Αλίμου», Παραδοτέο Α, Στρατηγικός Σχεδιασμός, «ASE»(SYNERGY CONSULTING SA) Σελ 14-16.

1.2.4. Μορφωτικό Επίπεδο

Στην εικοσαετία 1991-2011 παρατηρείται άνοδος του ποσοστού των ατόμων που είναι απόφοιτοι λυκείου, πανεπιστημίου και κάτοχοι μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών. Αυτοί εκπροσωπούν το μεγαλύτερο μέρος του πληθυσμού. Τα άτομα που είναι αναλφάβητοι και έχουν φοιτήσει λίγες τάξεις του δημοτικού εκπροσωπούν πολύ μικρό μέρος των κατοίκων, κυρίως της τρίτης ηλικίας.³² Σε ότι αφορά το επίπεδο εκπαίδευσης, και τα ποιοτικά-ποσοτικά χαρακτηριστικά του Δήμου Αλίμου, αναφέρονται στον παρακάτω πίνακα, όπου ακολουθεί παρουσίαση του μόνιμου πληθυσμού ηλικίας 6 ετών και άνω ανά φύλο, ομάδες ηλικιών και επίπεδο ως εξής:

Εκπαιδευτικό επίπεδο	Σύνολο	Ποσοστό %	Άρρενες	Θήλεις
Αγράμματοι(μη γνωρίζοντες γραφή και ανάγνωση)	441	1,2%	109	332
Δεν τέλειωσαν το δημοτικό αλλά γνωρίζουν γραφή και ανάγνωση	773	2,1%	208	565
Φοιτούν στο δημοτικό	2.339	6,3%	1.192	1.147
Απόφοιτοι στοιχειώδους εκπαίδευσης	6.289	16,8%	2.608	3.681
Τέλειωσαν την Γ τάξη γυμνασίου	3.383	9,1%	1.710	1.673
Πτυχιούχοι ΤΕΛ-ΤΕΣ	907	2,4%	730	177
Απόφοιτοι μέσης εκπαίδευσης	12.020	32,2%	5.164	6.856
Πτυχιούχοι μεταδευτεροβάθμιας εκπαίδευσης	2.987	7,8%	1.245	1.652
Πτυχιούχοι ΤΕΙ και ανωτέρων σχολών	1.689	4,5%	1.025	664
Πτυχιούχοι ανωτάτων σχολών	5.848	15,7%	3.150	2.698
Κάτοχοι μεταπτυχιακού-διδακτορικού τίτλου	747	2%	495	252
ΣΥΝΟΛΟ	37.333	100%	17.636	19.697

³² <http://alimos.wikispaces.com/Στοιχεία+Στατιστικής+Υπηρεσίας>

ΠΙΝΑΚΑΣ 3: Εκπαιδευτικό επίπεδο

Όσον αφορά το επίπεδο εκπαίδευσης σε συσχέτιση με το φύλο, μεγαλύτερη διαφοροποίηση παρατηρείται σε αυτούς που είναι αγράμματοι καθώς και σε αυτούς που δεν τελείωσαν το δημοτικό αλλά γνωρίζουν γραφή και ανάγνωση, όπου οι γυναίκες αποτελούν κατά μέσο όρο περίπου το 75% του συνόλου. Οι αγράμματοι αποτελούν μόνο το 1,2% του υπό μελέτη πληθυσμού, ενώ το 2,1% του πληθυσμού δεν τελείωσε το δημοτικό αλλά γνωρίζουν γραφή και ανάγνωση. Παρατηρείται ότι οι περισσότεροι από τους κατοίκους είναι απόφοιτοι μέσης εκπαίδευσης σε ποσοστό 32,2% το 16,8% είναι απόφοιτοι στοιχειώδους εκπαίδευσης, ενώ το 15,7% είναι απόφοιτοι ανωτάτων σπουδών.³³

1.2.5. Εκπαίδευση

Νηπιαγωγεία	Δημοτικά	Γυμνάσια	Λύκεια-ΕΠΑΛ	Α.Ε.Ι	Τ.Ε.Ι	Ιδιωτικά
12	8	6	5	-	-	3

ΠΙΝΑΚΑΣ 4: Εκπαίδευση

Στον Δήμο Αλίμου λειτουργούν συνολικά δώδεκα νηπιαγωγεία και μια σχολική επιτροπή πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης (Δ. Δ/ση ΠΕ Αθηνών), οκτώ δημοτικά σχολεία, έξι γυμνάσια εκ' των οποίων το ένα είναι μουσικό, πέντε λύκεια εκ' των οποίων το ένα είναι τεχνικό επαγγελματικό εκπαιδευτήριο (ΕΠΑΛ) και τρία ιδιωτικά εκπαιδευτήρια που έχουν τμήματα δημοτικού, γυμνασίου, λυκείου και νηπιαγωγείου. Στον Δήμο Αλίμου υφίστανται μια σχολική επιτροπή πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης και μία δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης. Παράλληλα λειτουργούν εννιά κέντρα μέσης εκπαίδευσης, ένα εργαστήρι σχεδίων, ένα κέντρο καλλιτεχνικών σπουδών, ένα κέντρο πληροφορικής, ένα για εκπαίδευση computer, και είκοσι κέντρα ξένων γλωσσών. Τέλος στον Δήμο Αλίμου λειτουργεί και ο «Θουκιδίδειος Οργανισμός Πολιτισμού και Αθλητισμού Αλίμου», καθώς και μια δημοτική βιβλιοθήκη η οποία περιλαμβάνει 50.000 τόμους βιβλίων και εξυπηρετεί 2.000 μέλη όλων των ηλικιών. Ο

³³ Πηγή- ΕΣΥΕ-Απογραφή πληθυσμού της 18^{ης} Μαρτίου 2001.

Δήμος Αλίου όπως και όλοι οι Δήμοι της χώρας, έχουν από το νόμο την ευθύνη της διαχείρισης και βελτίωσης των υλικοτεχνικών υποδομών του εθνικού συστήματος της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης. Επίσης υποχρέωση των Δήμων είναι η συντήρηση, η καθαριότητα και η φύλαξη των σχολικών κτηρίων.

1.2.6. Μεταφορικές Υποδομές

Ο Δήμος Αλίου, όσον αφορά τις μεταφορικές του υποδομές έχει στην διάθεση του 29 λεωφορεία τα οποία κάνουν τις διαδρομές από όλα τα σημεία του Αλίου προς το κέντρο της Αθήνας, επίσης εκτελούν δρομολόγια προς την Γλυφάδα, την Δάφνη, το αεροδρόμιο, την Βούλα, το Ελληνικό, την Τερψιθέα, τον Πειραιά υπάρχει επίσης αστικό λεωφορείο που κάνει την τοπική κυκλική διαδρομή του Αλίου για την καλύτερη εξυπηρέτηση των δημοτών. Το 2004 ολοκληρώθηκε η επέκταση του μετρό, και τέθηκε σε λειτουργία η στάση του Αγίου Δημητρίου και σήμερα 45.000 επιβάτες εξυπηρετούνται καθημερινά μέσω αυτής της επέκτασης. Μέσα στο 2012 θα τεθεί σε λειτουργία και το έργο της επέκτασης της γραμμής 2 προς το Ελληνικό, η οποία θα προσθέσει τέσσερις νέους σταθμούς (Ηλιούπολη, Άλιμος, Αργυρούπολη, Ελληνικό). Επίσης από το 2004 ολοκληρώθηκαν τα έργα, και τέθηκε σε λειτουργία το ΤΡΑΜ το οποίο περνάει από τον Άλιμο και πραγματοποιεί τις διαδρομές: Νέο Φάληρο-Γλυφάδα, και Σύνταγμα-Γλυφάδα με πολλούς ενδιάμεσους σταθμούς αρκετοί εκ' των οποίων βρίσκονται πάνω στην παραλιακή γραμμή του Αλίου.

1.2.7. Υγεία-Πρόνοια

Ο Άλιμος διαθέτει δεκατρία δημοτικά ιατρεία τα οποία διακρίνονται σε: γυναικολογικό, διαβητολογικό, καρδιολογικό, κυτταρολογικό, μαστολογικό, νευρολογικό, οδοντιατρικό, οφθαλμολογικό, ουρολογικό, παθολογικό, παιδιατρικό, χειρουργικό και ψυχολογικό. Τα ιατρεία αυτά εξυπηρετούν κυρίως στην πρόληψη νοσημάτων και δίνουν βεβαιώσεις υγείας. Υπάρχει ακόμα σχολικός ψυχολόγος όπου τα παιδιά μπορούν να συζητούν σοβαρά τους προβλήματα, όπως και διάφορες άλλες κοινωνικές υπηρεσίες. Ομοίως με τα ιατρεία, λίγα είναι και τα κέντρα υγείας του δήμου. Οι κάτοικοι εξυπηρετούνται από τα παραπάνω, αλλά και από αρκετά ιδιωτικά ιατρεία στον Άλιμο. Από ότι φαίνεται όμως οι δημότες δεν έχουν τη δυνατότητα να καλύψουν όλες τις ιατρικές τους ανάγκες από το δήμο εφόσον δεν υπάρχει μια

μεγάλη ιατρική μονάδα στον Άλιμο, μια κλινική ή ένα νοσοκομείο. Γι' αυτό το λόγο οι Αλιμιώτες αναγκάζονται να εξυπηρετούνται από γειτονικούς δήμους. Το κοντινότερο νοσοκομείο στον Άλιμο είναι το Ιατρικό Κέντρο Παλαιού Φαλήρου, όπου πηγαίνουν οι δημότες Αλίμου για έκτακτα και άλλα περιστατικά. Μια άλλη επίσης κοντινή νοσοκομειακή μονάδα στον Άλιμο είναι το Ασκληπιείο της Βούλας. Επιπλέον η γενική κλινική Mediterraneo η οποία στεγάζεται στη Γλυφάδα φιλοξενεί ασθενείς του Αλίμου. Όσον αφορά εξετάσεις, ακτινογραφίες κλπ. οι δημότες επισκέπτονται τη Βιοϊατρική Γλυφάδας ή και Αργυρούπολης. Η δεύτερη από αυτές βρίσκεται εντός των συνόρων του Αλίμου όμως δεν ανήκει σε αυτόν. Πρωτοφανές παρ' όλα αυτά είναι το γεγονός ότι έχει ξεκινήσει η λειτουργία του Μητροπολιτικού Κοινωνικού Ιατρείου Ελληνικού-Αργυρούπολης που καλύπτει επίσης Άλιμο, Γλυφάδα και Αγ. Δημήτριο. Έχοντας για την ώρα δώδεκα γιατρούς εθελοντές το ιατρείο θα λειτουργεί ανάλογα με τη διαθεσιμότητά τους. Θα δέχεται ασθενείς άπορους ή ανασφάλιστους. Προϋπόθεση αποτελεί να είναι δημότες των συγκεκριμένων δήμων, κάτι που πρέπει να πιστοποιείται πρώτα από τις κοινωνικές υπηρεσίες τους. Με την υποστήριξη του δημάρχου του Ελληνικού αρχικά και των υπόλοιπων δήμων στη συνέχεια και αφού συγκεντρώθηκε ικανός αριθμός εθελοντών (περίπου 40 ενεργοί πολίτες), οργανώθηκε ο απαραίτητος χώρος στο πολιτιστικό κέντρο Ελληνικού (δίπλα στην παλιά Αμερικανική Βάση). Ταυτοχρόνως, έγιναν δημόσιες εκκλήσεις για περισσευούμενα φάρμακα από τους υπόλοιπους δημότες, τα οποία θα διατίθενται με ευθύνη επίσης εθελοντών φαρμακοποιών. Συζητήσεις γίνονται και με διαγνωστικά κέντρα ώστε να γίνει εφικτό να καλύπτονται οι εξετάσεις των ασθενών του ιατρείου.³⁴

1.2.8. Λοιπές Υποδομές

Ο Δήμος Αλίμου διαθέτει οκτώ ορθόδοξες εκκλησίες. Οι περισσότερες βρίσκονται στο Άνω και στο Κάτω Καλαμάκι. Σχεδόν όλες έχουν μεγάλο προαύλιο, μερικές έχουν και θέα στη θάλασσα. Οι περισσότερες είναι καινούριας κατασκευής ή επισκευασμένες, ο δήμος φροντίζει για τη σωστή συντήρησή τους. Επίσης σε όλες τις εκκλησίες υπάρχει συσσίτιο για τους άπορους και κατηχητικό για τα παιδιά. Τέλος υπάρχουν προτεσταντικές εκκλησίες και κτίρια όπου στεγάζονται και άλλες

³⁴ <http://alimos.wikispaces.com/Εξωτερικοί+Χώροι>

θρησκευτικές κοινότητες. Ο Άλιμος επίσης διαθέτει έντεκα μεγάλα ξενοδοχεία τα περισσότερα εξ' αυτών στο παραθαλάσσιο τμήμα του Αλίμου επί της Λεωφόρου Ποσειδώνος και πολλά ενοικιαζόμενα δωμάτια. Σχετικά με τις πλατείες, είναι πολυάριθμες και εκτείνονται σε όλη την περιφέρεια του Αλίμου. Κάθε συνοικία έχει και από μια ή περισσότερες πλατείες. Σε αυτές συχνάζουν κυρίως παιδιά, αλλά και άτομα μεγαλύτερης ηλικίας. Οι πλατείες δίνουν την αίσθηση της εξοχής σε μια πόλη, καθώς 'μαζεύουν' κόσμο και περιλαμβάνουν συνήθως γρασίδι, ψηλά δέντρα, πολλά παγκάκια και σιντριβάνια³⁵. Επίσης στον Δήμο Αλίμου λειτουργεί το Κέντρο Ανοιχτής Προστασίας Ηλικιωμένων (Α, Β και Γ ΚΑΠΗ), καθώς και 3 μονάδες φροντίδας ηλικιωμένων, σκοπός των οποίων είναι η εφαρμογή προγράμματος εξωδρυματικής προστασίας υπερηλίκων, η παροχή ιατροκοινωνικής προστασίας στα ηλικιωμένα άτομα της περιοχής του Δήμου Αλίμου ώστε αυτά να παραμένουν στην οικογένεια και την περιοχή. Ο Άλιμος έχει παράδοση στον πολιτισμό και ειδικότερα οι τέχνες βρίσκουν ευρύ πεδίο προσφοράς, αλλά και δημιουργίας. Οι εκδηλώσεις όλες τις εποχές του χρόνου αγκαλιάζουν την καλλιτεχνική έκφραση, από την παραδοσιακή ως την πιο σύγχρονη, με τους νέους στο επίκεντρο κάθε προσπάθειας. Πολλοί είναι οι πολιτιστικοί σύλλογοι, που αναπτύσσουν έντονη δραστηριότητα. Ο Δήμος έχει να επιδείξει σαφή προσανατολισμό στον πολιτιστικό τομέα και στην διενέργεια εκδηλώσεων και πρωτοβουλιών. Αναλυτικότερα στον Δήμο Αλίμου λειτουργούν τέσσερα ωδεία, ένα τμήμα μεικτής χορωδίας, η φιλαρμονική, ένα τμήμα για εκμάθηση μουσικών οργάνων, η ορχήστρα νέων, ένα μουσικό εργαστήριο, μια σχολή ελληνικών και παραδοσιακών χορών, και μια κλασσικού και μοντέρνου χορού, καθώς και το πολιτιστικό κέντρο Αλίμου με σκοπό την εξυπηρέτηση και προαγωγή του μουσικού αισθήματος, την ψυχαγωγία των δημοτών και την καλλιέργεια της μουσικής τέχνης. Ακόμη στον Δήμο Αλίμου λειτουργούν τα Κέντρα Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών(ΚΔΑΠ). Η ιδέα για την δημιουργία των ΚΔΑΠ, ξεκίνησε από τη διαπίστωση της ανάγκης για την εξασφάλιση ελεύθερου χρόνου στους γονείς και την αξιοποίηση του ελεύθερου χρόνου των παιδιών, με δραστηριότητες που αναπτύσσουν τη δημιουργικότητα και την κοινωνικότητα του ατόμου και οδηγούν σε μια θετική στάση απέναντι στην ζωή. Κύριος στόχος των ΚΔΑΠ, είναι να δώσουν στα παιδιά την ευκαιρία να ξεπεράσουν το πρόβλημα της πλήξης, της παθητικότητας και της μοναξιάς, προσφέροντας πλούσια ερεθίσματα που διευρύνουν τους ορίζοντες

³⁵ <http://alimos.wikispaces.com/Εξωτερικοί+Χώροι>

των παιδιών και συμβάλλουν στη διατήρηση της αυθεντικότητας της αισθητικής τους. Στον Άλιμο επίσης έχει έδρα η Θεατρική σκηνή «Κάρολος Κουν» η οποία έχει να επιδείξει αμέτρητες θεατρικές παραστάσεις με σημαντικά πρόσωπα της θεατρικής σκηνής, μουσικές παραστάσεις, ενημερωτικές ημερίδες καθώς και ελεύθερα μαθήματα ιστορίας.

Τέλος ο Άλιμος είναι ένας δήμος ο οποίος διαθέτει πολλούς αθλητικούς συλλόγους αλλά και σύγχρονες αθλητικές εγκαταστάσεις. Το επίπεδο γεωγραφικό ανάγλυφο όπως και η θάλασσα έθεσαν το υπόβαθρο για μια μεγάλη ποικιλία θαλάσσιων και επίγειων αθλημάτων. Ο Α.Ο.Δ.Α. (αθλητικός οργανισμός δήμου Αλίμου) στηρίζει τους τοπικούς αθλητικούς συλλόγους με την πλήρη συντήρηση υπαρχόντων αθλητικών χώρων ώστε οι σύλλογοι να μπορούν να λειτουργούν κάτω από τέτοιες συνθήκες ώστε να φέρουν τα καλύτερα αποτελέσματα ακόμα και σε επίπεδο πρωταθλητισμού. Επιπλέον αποτελεί τον προθάλαμο του μαζικού αθλητισμού, ώστε οι δημότες του να ασχολούνται και με αθλήματα που δεν είναι ευρέως διαδεδομένα, ανεξαρτήτως ηλικίας και φύλου όπως: καλαθοσφαίριση, ποδόσφαιρο, βόλεϊ, τένις, κολύμβηση, στίβος, συγχρονισμένη κολύμβηση, ρυθμική, ενόργανη, μπίτζμπολ, αεροβική γυμναστική, αεροβική στο νερό, τοξοβολία, πολεμικές τέχνες, άσκηση στην 3^η ηλικία, παραδοσιακοί χοροί, μπαλέτο κτλ.

Ο στόχος του ΑΟΔΑ είναι η ενασχόληση των δημοτών με ακόμα περισσότερα προγράμματα με μεγαλύτερο αριθμό συμμετοχής και με καλύτερα αποτελέσματα. Ο δήμος ενδιαφέρεται για την υγιή ανάπτυξη και συμπεριφορά των παιδιών όπως και για την προέλευση των ενηλίκων στον υγιή και ευχάριστο τρόπο ζωής. Ακόμα η 3^η ηλικία αποτελεί βασική μέριμνα με τα ειδικά προγράμματα που λειτουργούν το σύγχρονο δημοτικό κολυμβητήριο Αλίμου που διαθέτει δύο πισίνες. Στην πλαζ του Αλίμου ειδική ράμπα για την απρόσκοπτη πρόσβαση ατόμων με αναπηρία, διαθέτει πλέον ο Άλιμος στην παραλία. Ο δήμος έτσι γίνεται ένας από τους μοναδικούς ελάχιστους δήμους της Αττικής που διαθέτει ειδική υποδομή πρόσβασης στη θάλασσα για άτομα με ειδικές ανάγκες³⁶. Ο δήμος Αλίμου έχει αναπτύξει τον αθλητισμό σε ένα πολύ υψηλό επίπεδο. Ωστόσο υπάρχουν περιθώρια βελτίωσης. Το σημαντικότερο είναι ότι οι κάτοικοι υποστηρίζουν την άθληση και δίνουν κίνητρο στο δήμο να συνεχίζει το έργο του σε αυτόν τον τομέα. Τέλος, η μεγάλη αμμουδερή

³⁶ <http://alimos.wikispaces.com/Εξωτερικοί+Χώροι>

οργανωμένη παραλία κατά μήκος της παραλιακής Λεωφόρου Ποσειδώνος στον Άλιμο, η διαμονή, το φαγητό, η ψυχαγωγία, διασκέδαση, τα ψώνια και ο εφοδιασμός με τα απαραίτητα για μια οικογένεια ή κάποιους περαστικούς είναι πλήρως εξασφαλισμένα στον οικιστικό ιστό της πρωτεύουσας που φυσικά φτάνει ως εδώ. Οι επιλογές τόσο κοντά στην ίδια παραλία, όσο και στην ευρύτερη περιοχή για διαμονή και όλες τις παραπάνω δραστηριότητες είναι πάρα πολλές και για κάθε γούστο ή ακόμα και για κάθε επιθυμητό κόστος. Υπάρχουν επίσης δυνατότητες για στάθμευση, λειτουργούν πολλά μαγαζιά για φαγητό, υπάρχει έντονη νυχτερινή ζωή όπως και άλλες μορφές διασκέδασης και ψυχαγωγίας, καφετέριες, μπάρ, καταστήματα για κάθε είδους ψώνια. Η ίδια παραλία είναι πλήρως οργανωμένη, με ξαπλώστρες, ομπρέλες και ντουζιέρες.

1.2.9. Υφιστάμενες Δομές Δημοσίων Υπηρεσιών και Δομές της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Οι πρωτοβάθμιοι και δευτεροβάθμιοι Ο.Τ.Α., λειτουργούν σύμφωνα με την έκφραση της λαϊκής κυριαρχίας και αποτελούν θεμελιώδη θεσμό του Δημοσίου βίου των Ελλήνων, όπως αυτός κατοχυρώνεται από το Σύνταγμα και τον Ευρωπαϊκού Χάρτη Τοπικής Αυτονομίας που κυρώθηκε με το Ν.1850/1989³⁷. Οι αποκεντρωμένες διοικήσεις, συγκροτούνται ως ενιαίες μονάδες για τις αποκεντρωμένες υπηρεσίες του κράτους και ασκούν γενική αποφασιστική αρμοδιότητα στις κρατικές υποθέσεις της περιφέρειας τους. Εκτός των άλλων, οι νέοι και ισχυροί Δήμοι αναλαμβάνουν νέες αρμοδιότητες όπως έχουμε ήδη αναφέρει ενδεικτικά:

1. Η πρόνοια και η προστασία της δημόσιας υγείας.
2. Η ανέγερση σχολικών κτιρίων.
3. Η καταπολέμηση του κοινωνικού αποκλεισμού.
4. Η ένταξη των μεταναστών.
5. Οι πολεοδομικές εφαρμογές.
6. Ο υγειονομικός έλεγχος.
7. Η προστασία της παιδικής και της τρίτης ηλικίας.
8. Οι λαϊκές αγορές.

³⁷ http://www.eetaa.gr:8080/kodikas/nm_ptext.jsp?nkey=1&akey=1

9. Οι αδειοδοτήσεις και ο έλεγχος πολλών τοπικών, οικονομικών και κοινωνικών δραστηριοτήτων.

10. Η πολιτική προστασία με την ένταξη των Δήμων στον εθνικό σχεδιασμό με συγκεκριμένο ρόλο και αρμοδιότητες.

Προκειμένου ο Δήμος Αλίμου να έχει τη διοικητική ικανότητα να ασκήσει αποτελεσματικά το παραπάνω ευρύ φάσμα αρμοδιοτήτων και ταυτόχρονα να είναι σε θέση να κατασκευάζει και να διαχειρίζεται, όλες τις κρίσιμες υποδομές για την ποιότητα ζωής των δημοτών και την τοπική ανάπτυξη διαθέτει τις ακόλουθες υπηρεσίες με τα τμήματα τους:

- Διεύθυνση διοικητικών υπηρεσιών.
- Διεύθυνση κοινωνικής αντίληψης.
- Διεύθυνση οικονομικών υπηρεσιών.
- Διεύθυνση τεχνικών υπηρεσιών.
- Διεύθυνση περιβάλλοντος & πρασίνου.
- Διεύθυνση κέντρου εξυπηρέτησης πολιτών (Κ.Ε.Π).
- Διεύθυνση δημοτικής αστυνομίας.

Επίσης σύμφωνα με το θεσμικό πλαίσιο όπως αυτό εκφράζεται μέσω του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων ν.3463/2006, κάθε δήμος έχει και τα ακόλουθα αιρετά όργανα διοίκησης πλην του Δημάρχου:³⁸

- Το Δημοτικό Συμβούλιο.
- Την Δημαρχιακή Επιτροπή.
- Τους Αντιδημάρχους.

Η λειτουργία των νέων Δήμων βασίζεται στη χρησιμοποίηση πρότυπων οργανισμών ανάλογα με το μέγεθος και τα υπόλοιπα γεωμορφολογικά χαρακτηριστικά τους.

³⁸ ν.3463/2006 (Α'114)'' Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων'' Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Ελληνική Εταιρία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης.

1.2.10. *Τα έσοδα του Δήμου Αλίου*

1. Δημοτικά Τέλη(ΔΕΗ)
2. Χρηματοδότηση (ειδικοί φόροι υπουργείου εσωτερικών με πληθυσμιακά κριτήρια π.χ σχολεία, Ο.Ε.Η, απορρίμματα, πολυκατοικίες κ.α). Ο Δήμος παίρνει κρατική χρηματοδότηση. Για το έτος 2011 αφορά 38.000 κατοίκους και από τον επόμενο χρόνο θα αφορά 41.000 κατοίκους οι οποίοι έχουν απογραφεί επισήμως.
3. Άμεση φορολογία: Τα δημοτικά τέλη που πληρώνουν τα καταστήματα και οι ξενοδοχειακές μονάδες. Όμως τα τέλη αυτά αποδίδουν μόνο το 2% από τα συνολικά έσοδα του Δήμου. Μέσα σε αυτή την κατηγορία, δεν ανήκουν τα μεγάλα καταστήματα καθώς προσφέρουν τυποποιημένα προϊόντα και όχι υπηρεσίες με αποτέλεσμα να μην αποτελούν μέρος των δημοτικών τελών. Ένα ειδικό τέλος επιβάλλεται σε αυτά τα καταστήματα που αφορά τα απορρίμματα τους.

1.2.11. *Αρμοδιότητες του Δήμου Αλίου*

Όπως έχουμε ήδη αναφέρει αναλυτικά με το πρόγραμμα «Καλλικράτης» οι νέοι και ισχυροί Δήμοι αποκτούν επιπλέον αρμοδιότητες, σε σχέση με τις προϋπάρχουσες, συγκεκριμένα στον Δήμο Αλίου οι υπάρχουσες αρμοδιότητες είναι οι εξής:

1. Έκδοση πιστοποιητικών.
2. Έλεγχος και εποπτεία καταστημάτων για την διασφάλιση πληρωμής των δημοτικών τελών.
3. Εποπτεία δημόσιων και ιδιωτικών σταθμών.
4. Ανακύκλωση-Περιβαλλοντική φροντίδα του Δήμου.
5. Παιδεία(δημόσιων σχολείων)

Ο Δήμος Αλίου δίνει προτεραιότητα σε όλους τους τομείς ανάλογα με τις ανάγκες του κάθε τομέα, όμως η κρατική χρηματοδότηση περιέχει και κάποιους περιορισμούς ως προς την διαχείριση των χρημάτων π.χ το κράτος χρηματοδοτεί ένα συγκεκριμένο ποσό για την παιδεία το οποίο ο Δήμος δεν μπορεί να ξεπεράσει και να δώσει περισσότερα στα σχολεία.

Πλεονεκτήματα, Μειονεκτήματα, Συνοπτική αξιολόγηση περιοχής, κρίσιμα ζητήματα, Στρατηγική Ανάπτυξης.

Πλεονεκτήματα Δήμου Αλίμου

Ο Δήμος Αλίμου αποτελεί ένα ισχυρό Δήμο, στην περιφέρεια Αττικής, στην νότια Αθήνα και με έντονη και αξιόλογη αναπτυξιακή πορεία. Έχουν πραγματοποιηθεί σημαντικά βήματα ως προς την ποιοτική αναβάθμιση της πόλης μέσω της υιοθέτησης αξιολογών μέτρων και πρωτοβουλιών. Συγκεκριμένα:

- Ο Δήμος έχει επενδύσει σε πολλά έργα υποδομής καθώς και σε αναπτυξιακά έργα, με άξονες την πλήρη διαφάνεια, την αποτελεσματικότητα, τη διασφάλιση του δημόσιου συμφέροντος όπως και την πλήρη εναρμόνιση με το κοινοτικό δίκαιο και με έργα από το ΈΓ ΚΠΣ και από το πρόγραμμα ΘΗΣΕΑΣ. Τα έργα αυτά συμβάλλουν στην βελτίωση της εικόνας της πόλης καθώς και στην αύξηση της ελκυστικότητας του Δήμου για τους κατοίκους και τους επισκέπτες.
- Ο Δήμος έχει αναπτύξει σημαντικές δραστηριότητες, αξιοποιώντας τις δυνατότητες που παρέχονται μέσα από τα συγχρηματοδοτούμενα επιχειρησιακά προγράμματα. Οι δράσεις αυτές αφορούν σε υποδομές και λειτουργίες κοινωνικού και πολιτισμικού χαρακτήρα και υλοποιούνται από τις δημοτικές επιχειρήσεις καθώς και από τις κοινωνικές υπηρεσίες του Δήμου. Συγκεκριμένα συμμετέχει ενεργά με έργα και δράσεις για την ανάπτυξη και διεύρυνση δομών και υπηρεσιών κοινωνικής πρόνοιας που αφορούν σε ειδικές πληθυσμιακές ομάδες, σε άτομα με ειδικές ανάγκες, στην Τρίτη ηλικία, στις γυναίκες και στους νέους ανθρώπους.
- Ο Δήμος υλοποιεί προνοιακά προγράμματα και οι κυριότερες πληθυσμιακές ομάδες που καλύπτονται από τα προγράμματα κοινωνικής φροντίδας αποτελούν η οικογένεια και τα παιδιά, οι ηλικιωμένοι, τα άτομα με αναπηρίες και τα άτομα με ειδικά προβλήματα κοινωνικού αποκλεισμού. Ο Δήμος σε συνάφεια με τις κατευθύνσεις των προγραμμάτων στοχεύει στον περιορισμό των μορφών ιδρυματικής περίθαλψης και την ενίσχυση των προγραμμάτων ανοικτής φροντίδας.

- Σημαντική επίσης είναι η πολιτική που ακολουθεί ο Δήμος στους τομείς πολιτισμού, παιδείας και αθλητισμού.
- Η θέση του Αλίου, λόγω της εγγύτητας του στο κέντρο της Αθήνας αλλά και παράλληλα στο παραλιακό μέτωπο της Αττικής, είναι ιδιαίτερα σημαντική για την ανάπτυξη αξιόλογων επιχειρηματικών και τουριστικών υποδομών(π.χ μαρίνα Αλίου, πλαζ Αλίου)
- Ο δήμος διαθέτει ακίνητη περιουσία, η βέλτιστη αξιοποίηση της οποίας μπορεί να φέρει σημαντικά οικονομικά οφέλη στον δήμο.
- Ευαισθητοποίηση σε θέματα ανακύκλωσης
- Πλούσιο φυσικό περιβάλλον-πλατείες.

Μειονεκτήματα Δήμου Αλίου

- Ο Δήμος Αλίου εμφανίζει έντονο κυκλοφοριακό πρόβλημα, όπως και οι περισσότερες πόλεις της Αθήνας γεγονός το οποίο ωστόσο επιβαρύνει την καθημερινή λειτουργία της πόλης. Η έντονη έλλειψη χώρων στάθμευσης (υπέργειων και υπόγειων) και η αναρχία που επικρατεί στο κυκλοφοριακό, δημιουργεί προβλήματα στις κεντρικές αγορές της πόλης, οι οποίες και αποτελούν τους βασικούς πνεύμονες της επιχειρηματικότητας.
- Η προστασία του περιβάλλοντος αποτελεί κύριο μέλημα της εθνικής και ευρωπαϊκής πολιτικής με στόχο την ποιοτική ανάπτυξη. Ο Δήμος χρειάζεται να αναπτύξει ένα περισσότερο ολοκληρωμένο σχέδιο περιβαλλοντικών υποδομών, με έμφαση στο πράσινο και στις υποδομές που λείπουν στο τομέα των απορριμμάτων.
- Τα προβλήματα που παρατηρούνται στην απορρόφηση πόρων για τις προνοιακές δομές, κυρίως από συγχρηματοδοτούμενα επιχειρησιακά προγράμματα, είναι ένα καθολικό πρόβλημα που οφείλεται κυρίως στην πολυδιάσπαση των επιδοματικών παροχών και την έλλειψη διασύνδεσης με τις προνοιακές υπηρεσίες. Παράλληλα ο κατακερματισμός των δράσεων και η υλοποίηση των έργων από πολλούς φορείς, όπως χαρακτηριστικά συμβαίνει στα προγράμματα για την προώθηση της ισότητας των γυναικών, λειτουργεί αρνητικά στην ολοκλήρωση και στο ποιοτικό αποτέλεσμα των δράσεων.
- Ο Δήμος εμφανίζει υψηλού μεγέθους υποχρεώσεις με έμφαση στον τραπεζικό δανεισμό, γεγονός το οποίο απειλεί την ρευστότητα του Δήμου και την

εύρυθμη λειτουργία του. Κατά συνέπεια απαιτείται η ορθολογική βελτίωση των εσόδων (ειδικά των τακτικών) και η διερεύνηση της ανταποδοτικότητας της ακίνητης περιουσίας, με σκοπό την βελτίωση της σχέσης κεφαλαίων/υποχρεώσεις

Προσδιορισμός Αναγκών

- Χρειάζονται περαιτέρω προσπάθειες στην πολεοδομική ανασυγκρότηση, μέσω ποικίλων πολεοδομικών παρεμβάσεων, ώστε να επιλυθεί ουσιαστικά το κυκλοφοριακό πρόβλημα που αντιμετωπίζει η πόλη ιδιαίτερα στις περιόδους αιχμής αλλά και να επιτευχθεί η αναβάθμιση ποιότητας αστικού και δομημένου περιβάλλοντος. Οι κυκλοφοριακές ρυθμίσεις, οι θέσεις στάθμευσης (υπόγειες και υπέργειες) και ενδεχόμενα η εφαρμογή μεθόδων ελεγχόμενης στάθμευσης, αποτελούν παραμέτρους που θα πρέπει να διερευνηθούν διεξοδικά.
- Να προστατευθούν οι «γειτονιές» της πόλης, με χώρους πρασίνου-αθλητισμού κλπ, με σκοπό να μην μετατραπεί ο Άλιμος σε μια ακόμη απρόσωπη πόλη της πρωτεύουσας.
- Σχεδιασμός και ανάπτυξη οργανωμένου σχεδίου αξιοποίησης της ακίνητης περιουσίας του Δήμου, με σκοπό την διερεύνηση της ανταποδοτικότητας της και την δημιουργία ισόρροπων-βιώσιμων επενδύσεων που θα συμβάλλουν στο αναπτυξιακό προφίλ της πόλης.
- Ενίσχυση της τοπικής επιχειρηματικής δραστηριότητας της πόλης, με σκοπό να τονωθεί η κίνηση και εμπορικότητα των τοπικών αγορών.
- Έμφαση σε νέες τεχνολογίες, ειδικά στις υπηρεσίες του Δήμου με σκοπό την βελτίωση των παρεχόμενων υπηρεσιών προς τους δημότες.
- Σχεδιασμός και ανάπτυξη ενός ολοκληρωμένου στρατηγικού σχεδίου βελτίωσης και ενίσχυσης της μαρίνας Αλίου, ώστε να αποτελέσει μια ισχυρή τουριστική υποδομή με πολλαπλασιαστικά οφέλη για τον Δήμο.
- Συνεργασία με τους όμορους Δήμους για την ανάπτυξη του μητροπολιτικού πάρκου (πρώην αεροδρόμιο), το οποίο θα δώσει ένα σημαντικό πνεύμονα πρασίνου και θα βελτιώσει την ποιότητα ζωής των κατοίκων στον Δήμο Αλίου.

- Είναι σημαντικό, ο Δήμος να ενισχύσει την κοινωνική υπηρεσία με εξειδικευμένο προσωπικό και νέες τεχνολογίες πληροφορικής και επικοινωνιών , με απώτερο στόχο να πραγματοποιηθεί καταγραφή των ομάδων πληθυσμού που διαμένουν στο Δήμο, τον εντοπισμό των προβλημάτων και αναγκών και τελικά την χάραξη της κοινωνικής πολιτικής που θα ανταποκρίνεται στις πραγματικές ανάγκες της τοπικής κοινωνίας. Για το σκοπό αυτό ο Δήμος μπορεί να αξιοποιήσει το πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ», τα επιχειρησιακά προγράμματα της 4^{ης} προγραμματικής περιόδου καθώς και τις υπάρχουσες ηλεκτρονικές υποδομές που υλοποιεί για την εξυπηρέτηση του πολίτη, στο πλαίσιο του Γ ΚΠΣ.
- Αναφορικά με τις δομές που λειτουργούν για την Τρίτη ηλικία, όπως το «Βοήθεια στο σπίτι» μπορεί να επεκταθεί ο αριθμός τους, να διευρυνθούν οι προσφερόμενες υπηρεσίες, να προαχθούν οι θέσεις απασχόλησης και εθελοντικής εργασίας σε κοινωνικές, περιβαλλοντικές και πολιτισμικές δραστηριότητες και να δικτυωθούν οι υπηρεσίες για την καλύτερη και αποτελεσματικότερη λειτουργία τους.
- Ανάπτυξη σχέσεων καλής γειτονιάς με τους όμορους Δήμους (ενίσχυση της διαδημοτικής συνεργασίας), για την επίλυση κοινών προβλημάτων.³⁹

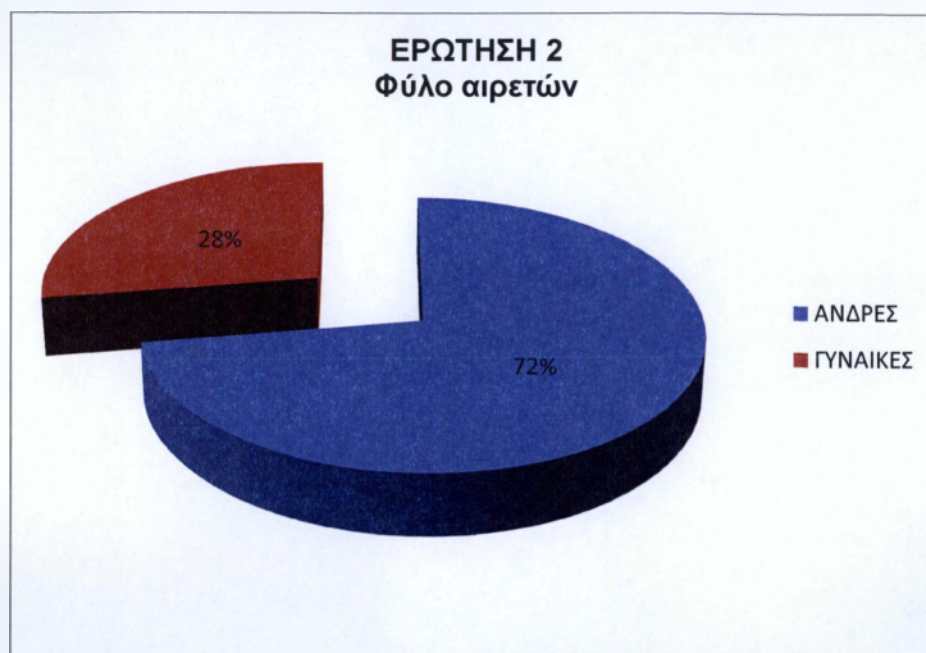
³⁹ «Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Δήμου Αλίμου», Παραδοτέο Α, Στρατηγικός Σχεδιασμός, «ASE»(SYNERGY CONSULTING SA) Σελ. 73-74

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2

2.1. ΤΜΗΜΑ Α. Ταυτότητα ερωτώμενου

ΦΥΛΟ	ΣΥΧΝΟΤΗΤΑ	ΠΟΣΟΣΤΟ
ΑΝΔΡΕΣ	21	72%
ΓΥΝΑΙΚΕΣ	8	28%
ΣΥΝΟΛΟ	29	100%

Πίνακας 1: Φύλο



Διάγραμμα 1: Φύλο

Σχολιασμός: Παρατηρούμε πως οι άνδρες Δημοτικοί Σύμβουλοι του Δήμου Αλίμου υπερಿಸχύνουν των γυναικών κατά πολύ, μιας και το ποσοστό αυτών ανέρχεται στο 72%, έναντι του 28% των γυναικών, υπερδιπλάσιο δηλαδή. Με αυτό μπορούμε να συμπεράνουμε πως οι άνδρες στον Δήμο Αλίμου ασχολούνται πιο πολύ με τα κοινά του τόπου.

ΗΛΙΚΙΕΣ	ΣΥΧΝΟΤΗΤΑ	ΠΟΣΟΣΤΟ
18-24	0	0%
25-34	6	21%
35-44	4	14%
45-54	7	24%
55-64	11	38%
65+	1	3%
ΣΥΝΟΛΟ	29	100%

Πίνακας 2 : Ηλικίες

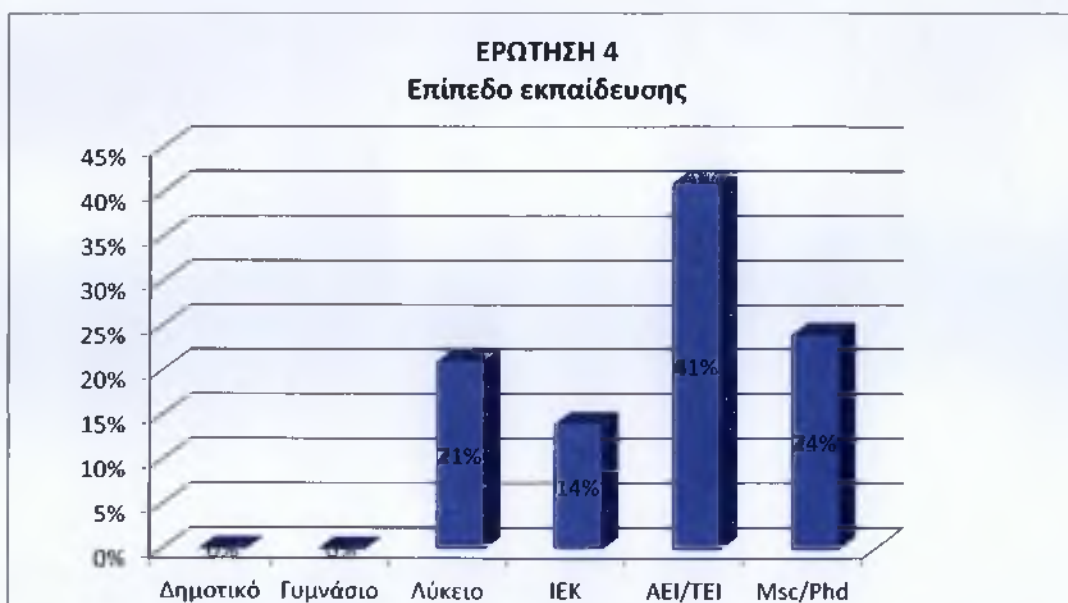


Διάγραμμα 2: Ηλικίες

Σχολιασμός: Το μεγαλύτερο ποσοστό των ερωτηθέντων ανήκει όπως μπορούμε να διακρίνουμε στο εύρος ηλικιών μεταξύ 55-64 ετών. Πολύ κοντά ποσοστιαία με ποσοστό 24% είναι οι ηλικίες μεταξύ 45-54, και σχεδόν με όμοιο ποσοστό οι ηλικίες μεταξύ 25-34. Ακολουθεί με ποσοστό 14% το εύρος ηλικιών 35-44, και με το μικρό ποσοστό 3% βλέπουμε τις ηλικίες άνω των 65, και με μηδενικό ποσοστό τις ηλικίες μεταξύ 18-24. Θα μπορούσαμε να πούμε πως οι μεσήλικες όντας ώριμοι και με εμπειρίες αποφασίζουν να εμπλακούν με τα κοινά και ο κόσμος τους εμπιστεύεται και επίσης βλέπουμε ένα αρκετά σημαντικό ποσοστό της τάξης του 21% τις ηλικίες μεταξύ 25-34 που αποφασίζουν να εμπλακούν με τα κοινά του τόπου δίνοντας νέες ιδέες και βήμα να ακουστούν και οι απόψεις των νεότερων.

ΕΠΙΠΕΔΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ	ΣΥΧΝΟΤΗΤΑ	ΠΟΣΟΣΤΟ
Δημοτικό	0	0%
Γυμνάσιο	0	0%
Λύκειο	6	21%
ΙΕΚ	4	14%
ΑΕΙ/ΤΕΙ	12	41%
Msc/Phd	7	24%
ΣΥΝΟΛΟ	29	100%

Πίνακας 3: Επίπεδο Εκπαίδευσης



Διάγραμμα 3: Επίπεδο Εκπαίδευσης

Σχολιασμός: Το μεγαλύτερο ποσοστό των αιρετών του Δήμου όπως μπορούμε να διαπιστώσουμε είναι απόφοιτοι ενός Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος ή ενός Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος με ποσοστό που φτάνει το 41%, το 24 % έχει μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών. Απόφοιτοι λυκείου είναι το 21% και με κάποιον τίτλο Ιδιωτικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος το 14%. Κανείς από τους ερωτώμενους δεν έχει επίπεδο εκπαίδευσης δημοτικού ή γυμνασίου. Είναι άξιο σχολιασμού πως η ανώτατη μόρφωση των αιρετών καταλαμβάνει συντριπτικό ποσοστό που φτάνει το 79%.

ΣΥΧΝΟΤΗΤΑ	ΠΟΣΟΣΤΟ
17	59%
12	41%
29	100%

Πίνακας 5: Αυτοδιοικητική εμπειρία αιρετών



Διάγραμμα 5: Αυτοδιοικητική εμπειρία αιρετών

Σχολιασμός: Παρατηρούμε πως παραπάνω από το μισό του δείγματος μας, με ποσοστό 59% έχουν προηγούμενη εμπειρία στην αυτοδιοίκηση ενώ οι υπόλοιποι αιρετοί με ποσοστό 41% και αρκετά σημαντικό είναι νέοι εκλεγμένοι του Δημοτικού Συμβουλίου, και χωρίς αυτοδιοικητική εμπειρία. Παρατηρούμε ένα σημαντικό ποσοστό που αγγίζει το 41% να ενασχολείται πρώτη φορά με τα κοινά, πράγμα θετικό γιατί η αυτοδιοίκηση χρειάζεται νέα πρόσωπα και νέες ιδέες ειδικά τώρα σε μια μεταβατική περίοδο με το νέο σύστημα αυτοδιοίκησης.

ΠΡΟΗΓΟΥΜΕΝΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΣΕ ΑΙΡΕΤΑ ΟΡΓΑΝΑ ΑΥΤ/ΣΗΣ, ΩΣ:	ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΙΡΕΤΩΝ
Νομάρχης	0
Δήμαρχος	0
Πρόεδρος Κοινότητας	0
Νομαρχιακός Σύμβουλος	0
Δημοτικός Σύμβουλος	15
Κοινοτικός Σύμβουλος	0
Τοπικός Σύμβουλος	1
Πάρεδρος	0
Άλλο.(ΑΝΕΔΑ)	1
ΣΥΝΟΛΟ	17

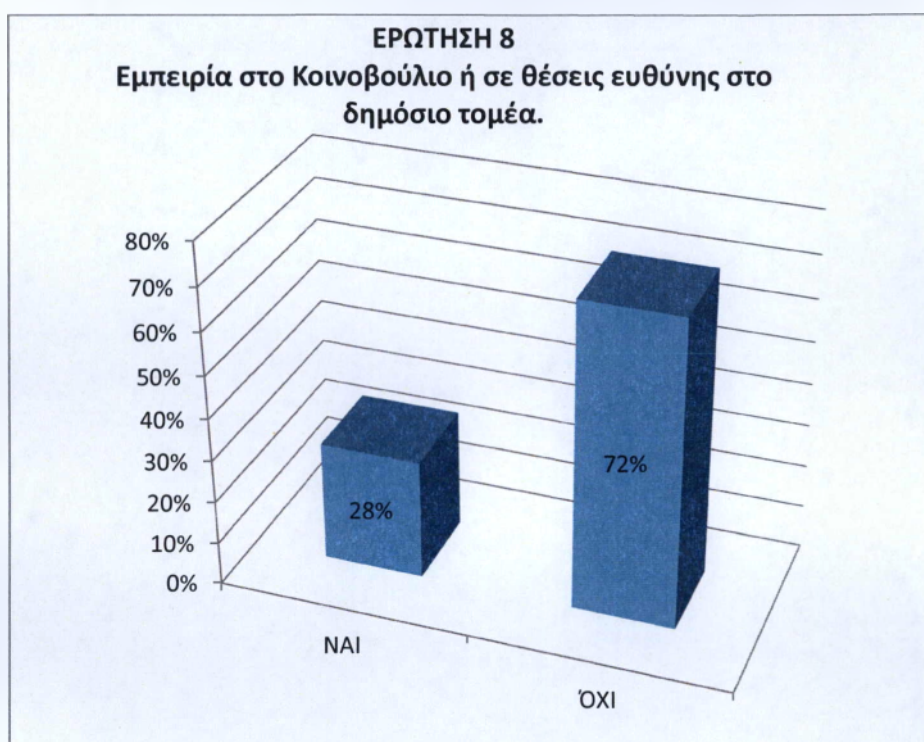
Πίνακας 6: Προηγούμενη συμμετοχή σε αιρετά όργανα αυτοδιοίκησης



Διάγραμμα 6: Προηγούμενη συμμετοχή σε αιρετά όργανα αυτοδιοίκησης

ΕΜΠΕΙΡΙΑ ΣΤΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ Η ΣΕ ΆΛΛΕΣ ΘΕΣΕΙΣ ΕΥΘΥΝΗΣ ΣΤΟΝ ΔΗΜΟΣΙΟ ΤΟΜΕΑ	ΣΥΧΝΟΤΗΤΑ	ΠΟΣΟΣΤΟ
ΝΑΙ	8	28%
ΌΧΙ	21	72%
ΣΥΝΟΛΟ	29	100%

Πίνακας 7: Προηγούμενη συμμετοχή σε θέσεις ευθύνης

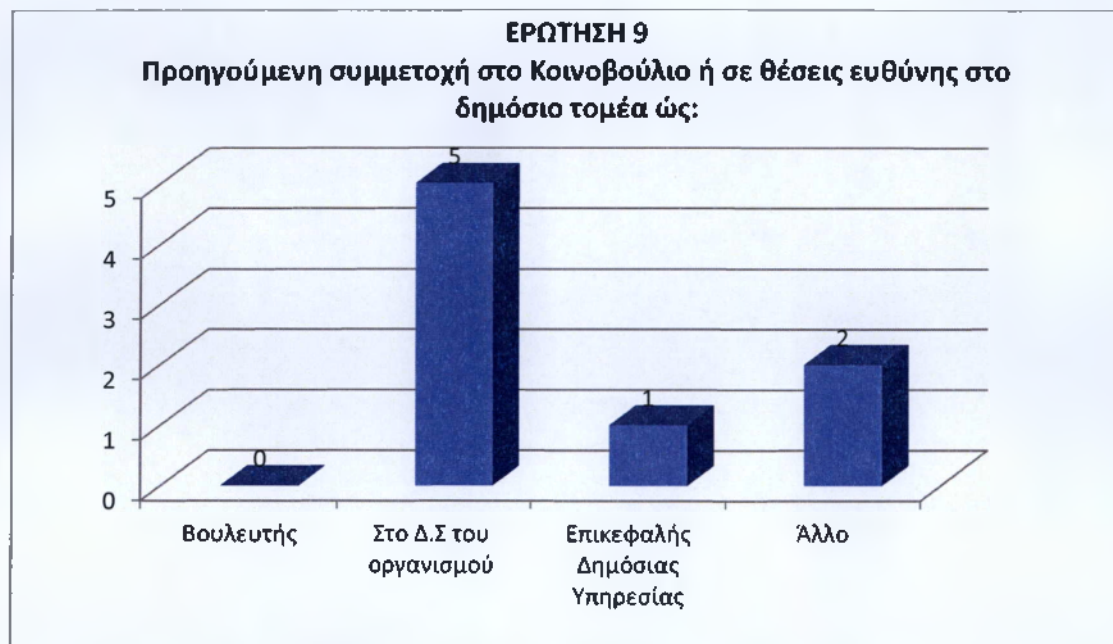


Διάγραμμα 7: Προηγούμενη συμμετοχή σε θέσεις ευθύνης

Σχολιασμός: Όπως παρατηρούμε και από το διάγραμμα, η συντριπτική πλειοψηφία των αιρετών με ποσοστό της τάξεως του 72% δεν έχει ασχοληθεί με την ευρύτερη πολιτική της χώρας, ενώ προηγούμενη εμπειρία στο κοινοβούλιο ή σε θέσεις ευθύνης στο δημόσιο τομέα είχε το 28% των αιρετών του δήμου.

ΠΡΟΗΓΟΥΜΕΝΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΣΤΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ Η ΣΕ ΘΕΣΕΙΣ ΕΥΘΥΝΗΣ ΣΤΟΝ ΔΗΜΟΣΙΟ ΤΟΜΕΑ ΩΣ:	ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΙΡΕΤΩΝ
Βουλευτής	0
Στο Δ.Σ του οργανισμού	5
Επικεφαλής Δημόσιας Υπηρεσίας	1
Άλλο	2
ΣΥΝΟΛΟ	8

Πίνακας 8: Συμμετοχή στο κοινοβούλιο ή σε θέσεις ευθύνης στον δημόσιο τομέα

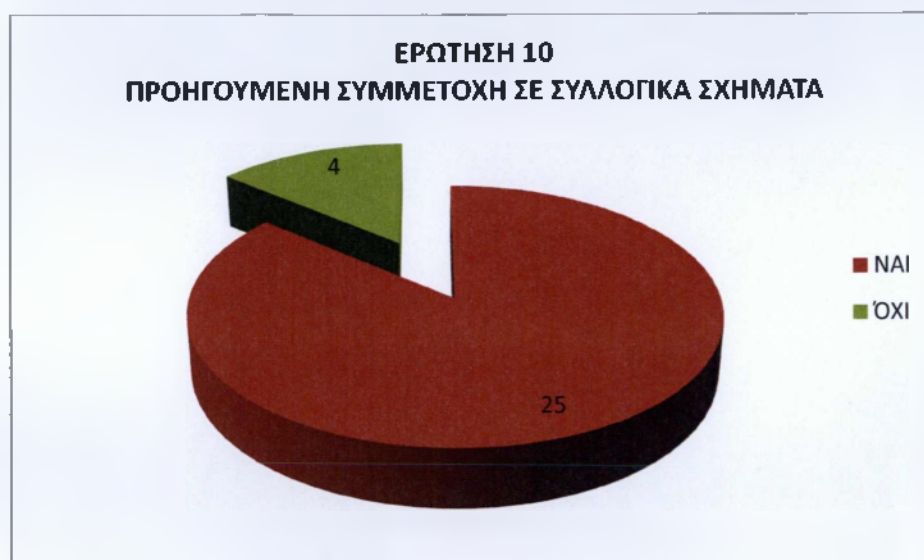


Διάγραμμα 8: Συμμετοχή στο κοινοβούλιο ή σε θέσεις ευθύνης στον δημόσιο τομέα

Σχολιασμός: Από τους 8 αιρετούς που μετείχαν στο κοινοβούλιο οι 5 ήταν στο Δ.Σ του οργανισμού, ένας επικεφαλής δημόσιας υπηρεσίας και 2 απάντησαν πως είχαν άλλη θέση ευθύνης στο δημόσιο τομέα.

ΠΡΟΗΓΟΥΜΕΝΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΣΕ ΣΥΛΛΟΓΙΚΑ ΣΧΗΜΑΤΑ	ΝΑΙ	ΟΧΙ
ΣΥΧΝΟΤΗΤΑ	25	4

Πίνακας 9: Προηγούμενη συμμετοχή σε συλλογικά σχήματα



Διάγραμμα 9: Προηγούμενη συμμετοχή σε συλλογικά σχήματα

Σχολιασμός: Από τους 29 αιρετούς του Δήμου Αλίμου, οι 25 είχαν προηγούμενη συμμετοχή σε συλλογικά σχήματα ενώ μόλις 4 εξ'αυτών συμμετέχουν για πρώτη φορά σε αυτά.

ΠΡΟΗΓΟΥΜΕΝΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΣΕ ΤΟΠΙΚΑ ΣΥΛΛΟΓΙΚΑ ΣΧΗΜΑΤΑ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΙΡΕΤΩΝ
Πολιτιστικός/Περιβαλλοντικός σύλλογος	13
Συνεταιρισμός	0
Επιμελητήριο	0
Επαγγελματικός σύλλογος(προσδιορίστε)	2
Αθλητικός σύλλογος	17
Άλλο(προσδιορίστε)	2

Πίνακας 10: Προηγούμενη συμμετοχή σε τοπικά συλλογικά σχήματα

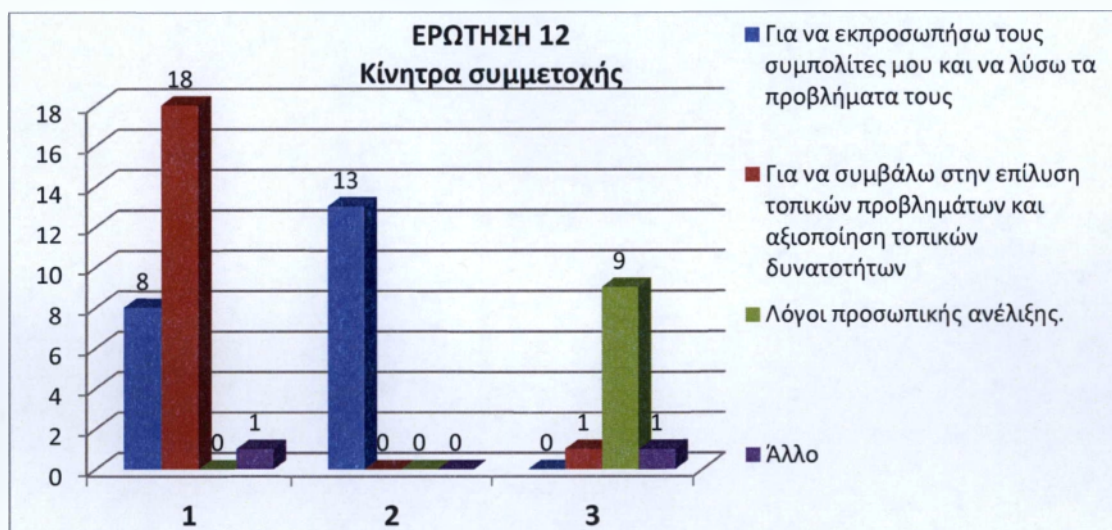


Διάγραμμα 10: Προηγούμενη συμμετοχή σε τοπικά συλλογικά σχήματα

Σχολιασμός: Πολλοί από τους αιρετούς με προηγούμενη συμμετοχή σε τοπικά συλλογικά σχήματα λόγω της μακροχρόνιας θητείας τους με τα κοινά είχαν ασχοληθεί με πάνω από ένα συλλογικά σχήματα. Ως εκ τούτου 13 από τους αιρετούς είχαν ασχοληθεί τουλάχιστον μία φορά με κάποιον πολιτιστικό ή περιβαλλοντικό σύλλογο, 2 με επαγγελματικό, 17 με αθλητικούς συλλόγους που είναι και το μεγαλύτερο ποσοστό και τέλος 2 από τους αιρετούς μετείχαν σε άλλο τοπικό συλλογικό σχήμα.

ΚΙΝΗΤΡΑ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ ΣΤΙΣ ΔΗΜΟΤΙΚΕΣ ΕΚΛΟΓΕΣ	ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑ		
	<u>1η</u>	<u>2η</u>	<u>3η</u>
Για να εκπροσωπήσω τους συμπολίτες μου και να λύσω τα προβλήματα τους	8	13	0
Για να συμβάλω στην επίλυση τοπικών προβλημάτων και αξιοποίηση τοπικών δυνατοτήτων	18	0	1
Λόγοι προσωπικής ανέλιξης.	0	0	9
Άλλο	1	0	1

Πίνακας 11: Κίνητρα συμμετοχής



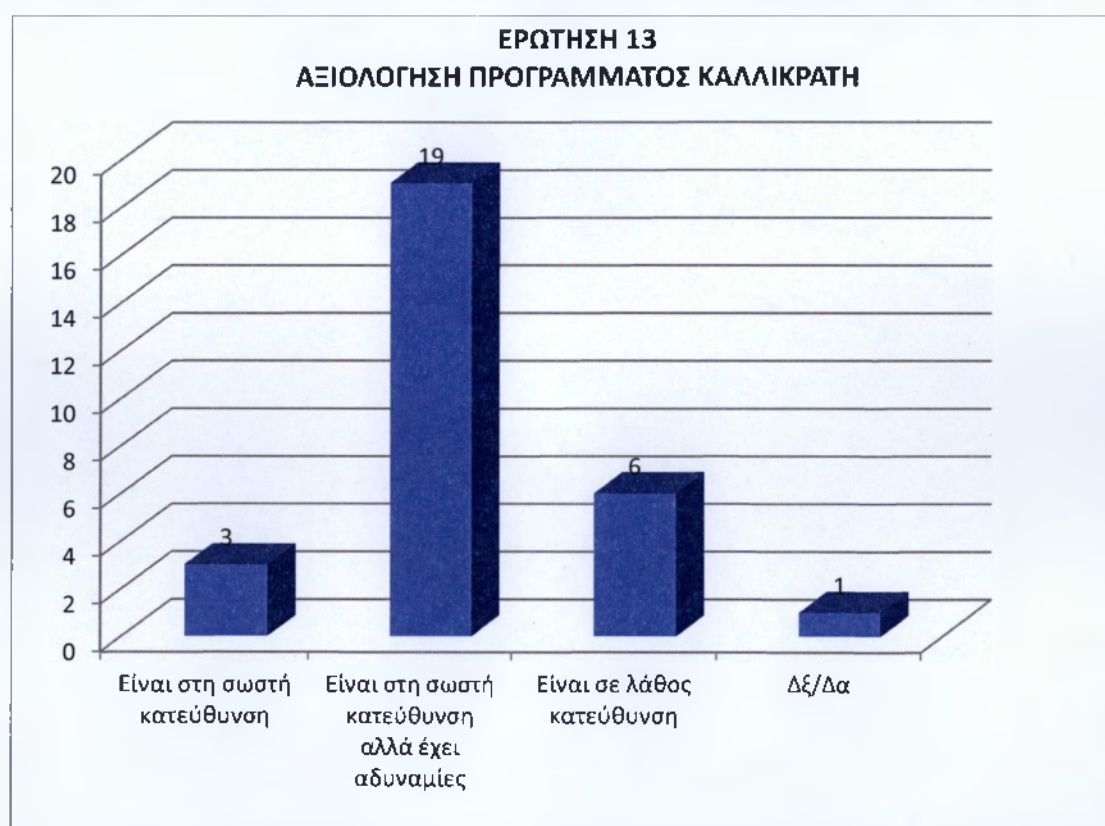
Διάγραμμα 11: Κίνητρα συμμετοχής

Σχολιασμός: Είναι η πρώτη ερώτηση ιεράρχησης και παρατηρούμε ότι το κίνητρο συμμετοχής δηλαδή «Για να εκπροσωπήσω τους συμπολίτες μου και να λύσω τα προβλήματα τους» επιλέχθηκε 8 φορές ως πρώτη προτεραιότητα, 13 ως δεύτερη και καμία ως τρίτη. Το κίνητρο συμμετοχής που αναφέρει «Για να συμβάλω στην επίλυση τοπικών προβλημάτων και αξιοποίηση τοπικών δυνατοτήτων» επιλέχθηκε 18 φορές ως πρώτη προτεραιότητα, καμία ως δεύτερη και 1 μόλις ως τρίτη. Επίσης το κίνητρο «για λόγους προσωπικής ανέλιξης» επιλέχθηκε καμία φορά ως πρώτη και δεύτερη δραστηριότητα και 9 ως Τρίτη. Τέλος στην απάντηση «Άλλο» επιλέχθηκε 1 φορά ως πρώτη προτεραιότητα, καμία ως δεύτερη και 1 ως Τρίτη.

2.2. ΤΜΗΜΑ Β. Θεσμικό Πλαίσιο Α'βάθμιας Αυτοδιοίκησης

ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗ ΓΙΑ ΤΗΝ Α ΒΑΘΜΙΑ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΙΡΕΤΩΝ
Είναι στη σωστή κατεύθυνση	3
Είναι στη σωστή κατεύθυνση αλλά έχει αδυναμίες	19
Είναι σε λάθος κατεύθυνση	6
Δξ/Δα	1

Πίνακας 12: Αξιολόγηση «Καλλικράτη» για την Α βάση αυτοδιοίκηση

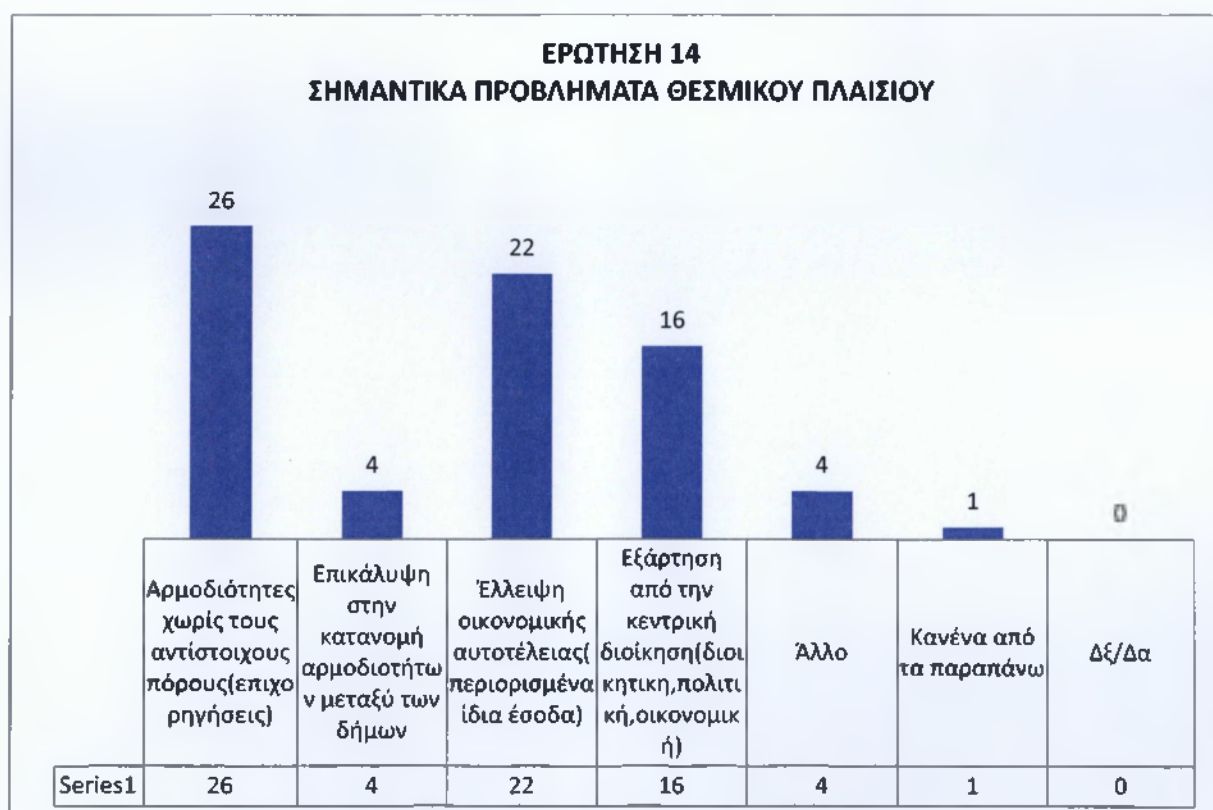


Διάγραμμα 12: Αξιολόγηση «Καλλικράτη» για την Α βάση αυτοδιοίκηση

Σχολιασμός: Όπως διαπιστώνουμε και ανωτέρω από το διάγραμμα, η πλειοψηφία των αιρετών στην ερώτηση για την αξιολόγηση του προγράμματος Καλλικράτη και συγκεκριμένα 19 από τους αιρετούς απάντησαν ότι είναι στην σωστή κατεύθυνση αλλά έχει αδυναμίες, ακολουθεί η απάντηση με 6 αιρετούς να την απαντούν πως είναι σε λάθος κατεύθυνση, 3 απάντησαν πως ο Καλλικράτης είναι στην σωστή κατεύθυνση και μόλις ένας Δξ/Δα.

ΣΗΜΑΝΤΙΚΑ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ ΘΕΣΜΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΙΡΕΤΩΝ
Αρμοδιότητες χωρίς τους αντίστοιχους πόρους(επιχορηγήσεις)	26
Επικάλυψη στην κατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ των δήμων	4
Έλλειψη οικονομικής αυτοτέλειας(περιορισμένα ίδια έσοδα)	22
Εξάρτηση από την κεντρική διοίκηση(διοικητική,πολιτική,οικονομική)	16
Άλλο	4
Κανένα από τα παραπάνω	1
ΔΞ/Δα	0

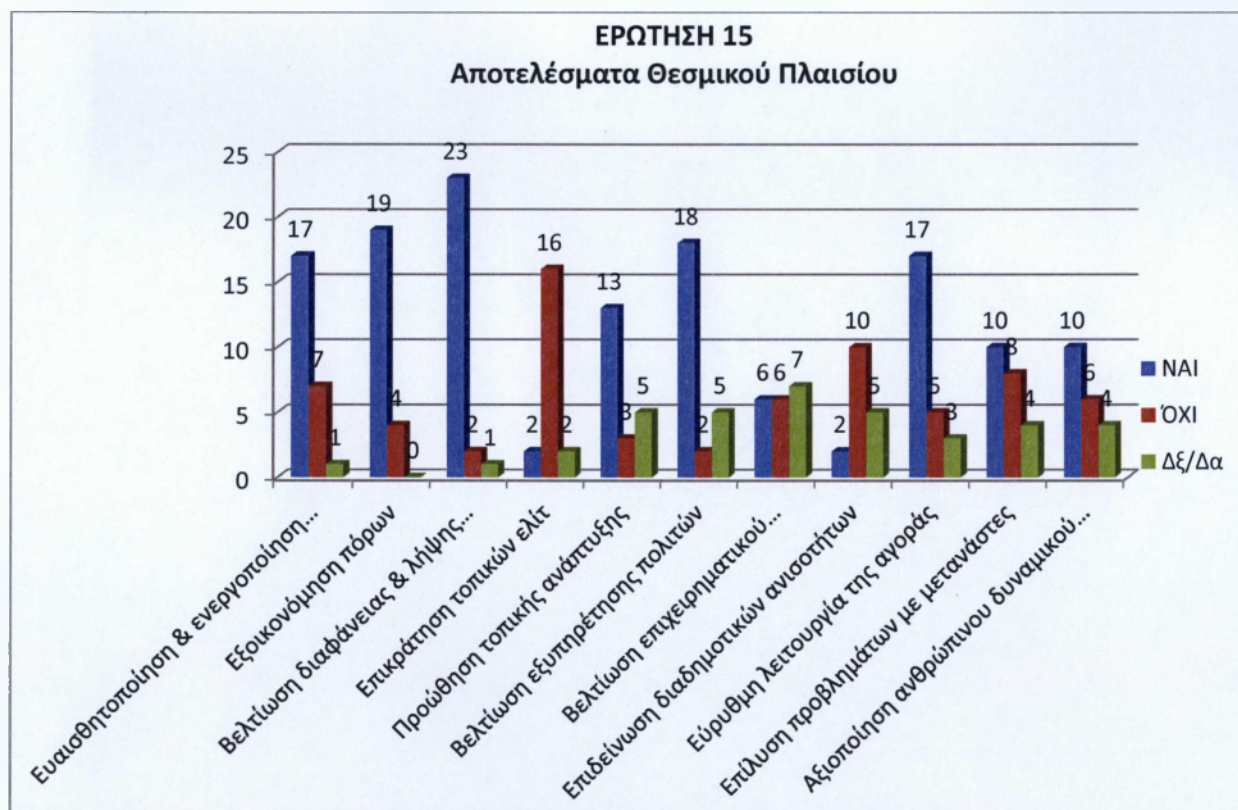
Πίνακας 13: Σημαντικά προβλήματα θεσμικού πλαισίου



Διάγραμμα 13: Σημαντικά προβλήματα θεσμικού πλαισίου

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΘΕΣΜΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ	ΝΑΙ	ΟΧΙ	ΔΞ/Δα
Ευαισθητοποίηση & ενεργοποίηση...	17	7	1
Εξοικονόμηση πόρων	19	4	0
Βελτίωση διαφάνειας & λήψης...	23	2	1
Επικράτηση τοπικών ελίτ	2	16	2
Προώθηση τοπικής ανάπτυξης	13	3	5
Βελτίωση εξυπηρέτησης πολιτών	18	2	5
Βελτίωση επιχειρηματικού...	6	6	7
Επιδείνωση διαδημοτικών ανισοτήτων	2	10	5
Εύρυθμη λειτουργία της αγοράς	17	5	3
Επίλυση προβλημάτων με μετανάστες	10	8	4
Αξιοποίηση ανθρώπινου δυναμικού...	10	6	4

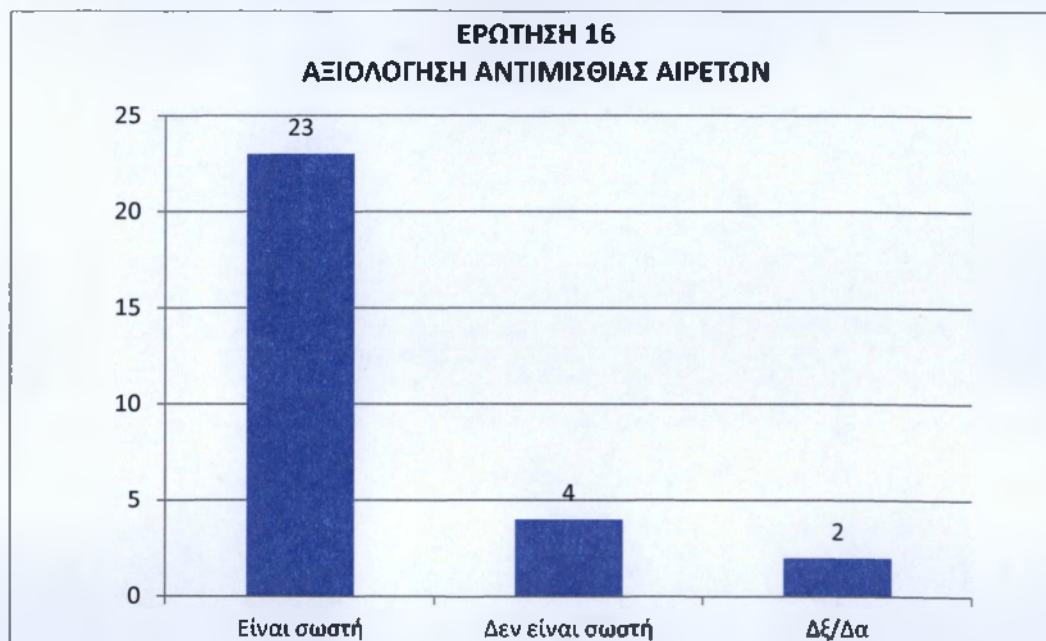
Πίνακας 14: Απόρροιες θεσμικού πλαισίου



Διάγραμμα 14: Απόρροιες θεσμικού πλαισίου

ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΝΤΙΜΙΣΘΙΑΣ ΑΙΡΕΤΩΝ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΙΡΕΤΩΝ
Είναι σωστή	23
Δεν είναι σωστή	4
Δξ/Δα	2

Πίνακας 15: Αξιολόγηση αντιμισθίας αιρετών

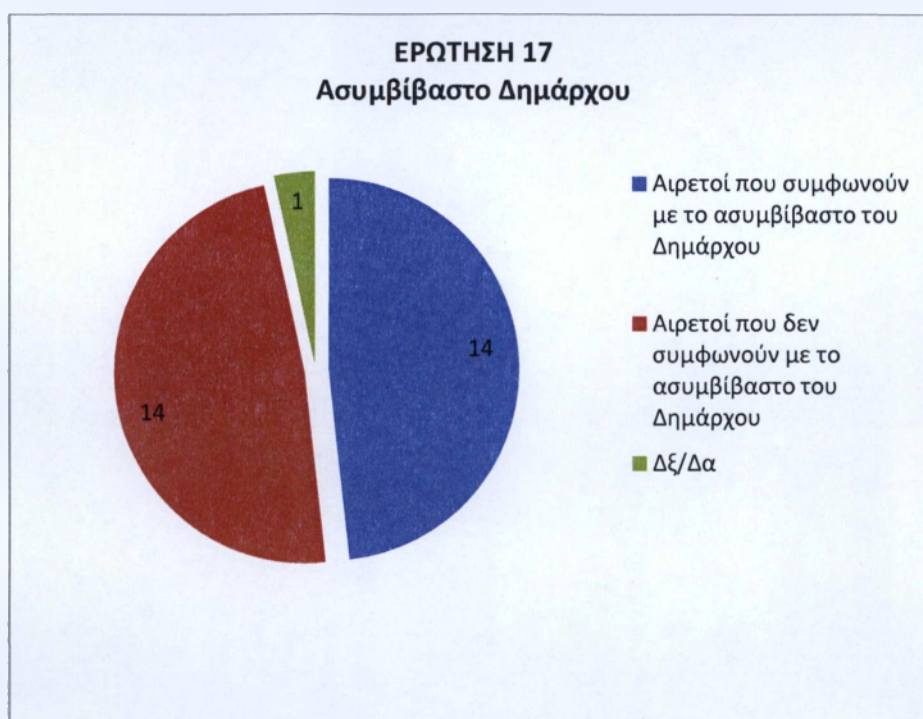


Διάγραμμα 15: Αξιολόγηση αντιμισθίας αιρετών

Σχολιασμός: Όπως μπορούμε να διακρίνουμε και από το ανωτέρω διάγραμμα, 23 από τους 29 ερωτώμενους που απάντησαν θεωρούν πως η αντιμισθία για τους αιρετούς (Δήμαρχους, Αντιδημάρχους, και Πρόεδρους δημοτικών συμβουλίων) είναι σωστή, 4 από αυτούς θεωρούν πως δεν είναι σωστή και 2 δεν ήξεραν ή απλά δεν απάντησαν.

ΑΣΥΜΒΙΒΑΣΤΟ ΤΟΥ ΔΗΜΑΡΧΟΥ	Συχνότητα	Ποσοστό
Αιρετοί που συμφωνούν με το ασυμβίβαστο του Δημάρχου	14	48%
Αιρετοί που δεν συμφωνούν με το ασυμβίβαστο του Δημάρχου	14	48%
ΔΞ/Δα	1	4%

Πίνακας 16: Ορθότητα ασυμβίβαστου του Δημάρχου

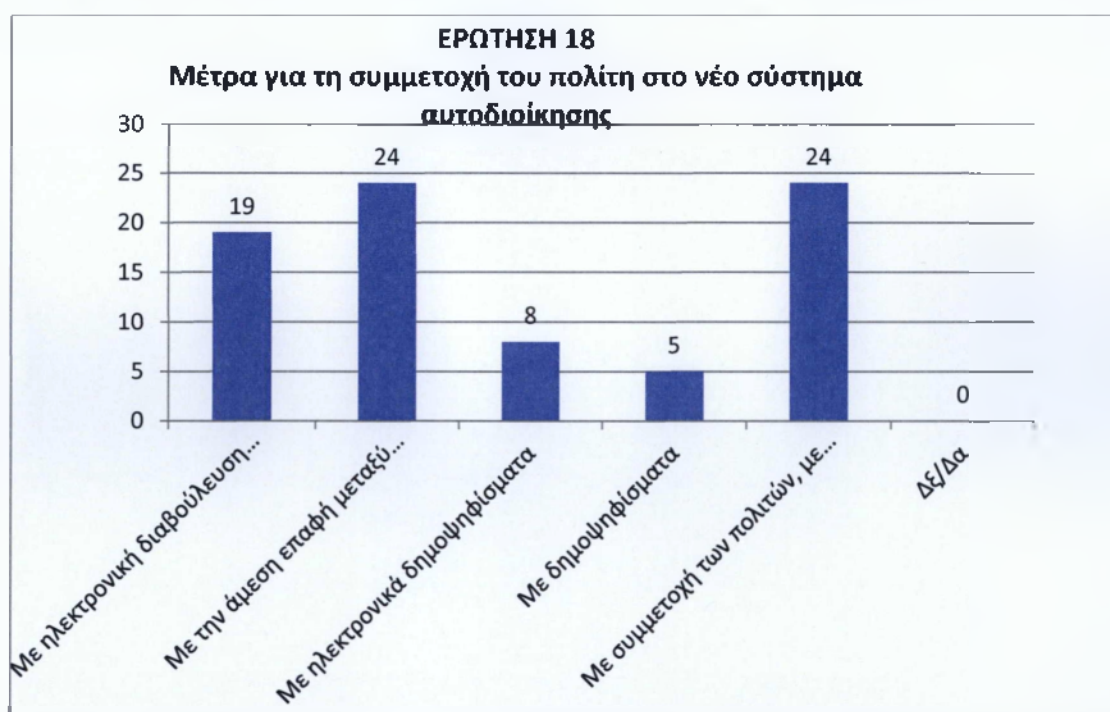


Διάγραμμα 16: Ορθότητα ασυμβίβαστου του Δημάρχου

Σχολιασμός: Η παραπάνω πίτα μας δείχνει πως οι απαντήσεις όσον αφορά το ασυμβίβαστο του Δημάρχου και κατά πόσο συμφωνούν οι αιρετοί με αυτό είναι μοιρασμένες, καθώς ακριβώς οι μισοί από τους αιρετούς συμφωνούν με το ασυμβίβαστο του Δημάρχου 14 για την ακρίβεια και 14 δεν συμφωνούν με το ασυμβίβαστο, ενώ μόλις ένας δεν ήξερε ή απλά δεν απάντησε στην ερώτηση.

ΜΕΤΡΑ ΓΙΑ ΤΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ ΣΤΟ ΝΕΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ	ΣΥΧΝΟΤΗΤΑ
Με ηλεκτρονική διαβούλευση μέσω διαδικτύου	19
Με την άμεση επαφή μεταξύ δημοτικών συμβούλων και πολιτών	24
Με ηλεκτρονικά δημοψηφίσματα	8
Με δημοψηφίσματα	5
Με συμμετοχή των πολιτών, με δικαίωμα λόγου στις συνεδριάσεις του δημοτικού συμβουλίου	24
ΔΞ/Δα	0

Πίνακας 17: Μέτρα για τη συμμετοχή του πολίτη στο νέο σύστημα αυτοδιοίκησης



Διάγραμμα 17: Μέτρα για τη συμμετοχή του πολίτη στο νέο σύστημα αυτοδιοίκησης

Σχολιασμός: Στην ερώτηση αυτή οι ερωτώμενοι είχαν το δικαίωμα πολλαπλών απαντήσεων, σύμφωνα με τις απαντήσεις λοιπόν προκύπτει πως τα πλέον κατάλληλα μέτρα για τη συμμετοχή του πολίτη στο νέο σύστημα αυτοδιοίκησης κατά την άποψη των αιρετών είναι αρχικά «Με την άμεση επαφή μεταξύ δημοτικών συμβούλων και πολιτών» όπως απήντησαν 24 από του αιρετούς ακριβώς 24 απάντησαν «Με συμμετοχή των πολιτών, με δικαίωμα λόγου, στις συνεδριάσεις του δημοτικού συμβουλίου» ακολουθεί η απάντηση «Με ηλεκτρονική διαβούλευση μέσω διαδικτύου» που απήντησαν 19 αιρετοί, και με τις λιγότερες απαντήσεις ακολουθούν «Τα ηλεκτρονικά δημοψηφίσματα» με 8 αιρετούς να το επιλέγουν ως κατάλληλο μέτρο, «Τα δημοψηφίσματα» με 5 αιρετούς να το επιλέγουν, πράγμα που δείχνει πως πλέον η τεχνολογία έχει συμβάλει για τα καλά και στα κοινά και ένα ηλεκτρονικό δημοψήφισμα είναι πιο εύκολο και πιο άμεσο από ένα απλό δημοψήφισμα, με τους αιρετούς του Δήμου να το προτιμούν.

ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΜΕΤΡΟΥ ΓΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗ ΣΥΣΤΑΣΗ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ ΑΠΟ ΤΟΥΣ ΔΗΜΟΥΣ	ΣΥΧΝΟΤΗΤΑ	ΠΟΣΟΣΤΟ
Αιρετοί που πιστεύουν πως είναι σωστό	22	76%
Αιρετοί που πιστεύουν πως δεν είναι σωστό	6	21%
Δξ/Δα	1	3%

Πίνακας 18: Αξιολόγηση μέτρου για περιορισμένο αριθμό νομικών προσώπων



Διάγραμμα 18: Αξιολόγηση μέτρου για περιορισμένο αριθμό νομικών προσώπων

Σχολιασμός: Η παραπάνω πίτα μας δείχνει ξεκάθαρα πως η συντριπτική πλειοψηφία των αιρετών, και συγκεκριμένα 22 από τους 29 που απάντησαν στην ερώτηση θεωρούν σωστό το μέτρο για τον περιορισμένο αριθμό νομικών προσώπων που επιτρέπεται να συσταθούν από τους Δήμους, μόλις 6 πιστεύουν πως δεν είναι σωστό και 1 απάντησε Δξ/Δα.

ΣΥΜΦΩΝΕΙΤΕ ΜΕ ΤΙΣ ΜΟΡΦΕΣ ΤΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΠΟΥ ΕΠΙΤΡΕΠΕΤΑΙ ΝΑ ΣΥΣΤΑΘΟΥΝ ΑΠΟ ΤΟΥΣ ΔΗΜΟΥΣ	ΣΥΧΝΟΤΗΤΑ	ΠΟΣΟΣΤΟ
Αιρετοί που συμφωνούν με τις μορφές των επιχειρήσεων που επιτρέπεται να συσταθούν από τους Δήμους	21	72%
Αιρετοί που δεν συμφωνούν με τις μορφές των επιχειρήσεων που επιτρέπεται να συσταθούν από τους Δήμους	2	7%
Δξ/δα	6	21%

Πίνακας 19: Συμφωνία με μορφές επιχειρήσεων που επιτρέπεται να συσταθούν από Δήμους

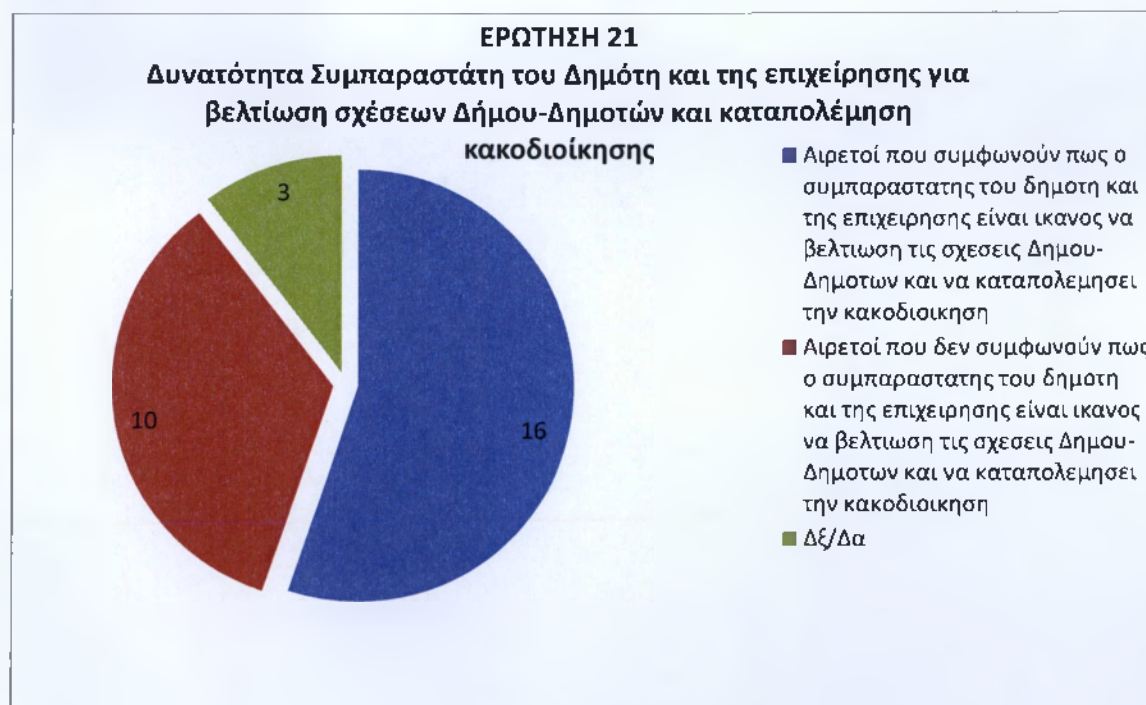


Διάγραμμα 19: Συμφωνία με μορφές επιχειρήσεων που επιτρέπεται να συσταθούν από Δήμους

Σχολιασμός: Στην ερώτηση «Συμφωνείται με τις μορφές επιχειρήσεων που επιτρέπεται να συσταθούν από τους Δήμους» 21 αιρετοί απάντησαν θετικά και συμφωνούν με τις μορφές αυτές αριθμός αρκετά μεγάλος , 6 από τους αιρετούς είναι αντίθετοι με τις μορφές των επιχειρήσεων που επιτρέπεται να συσταθούν απ τους Δήμους, και 2 δεν ήξεραν ή δεν απάντησαν στην ερώτηση.

ΙΚΑΝΟΤΗΤΑ «ΣΥΜΠΑΡΑΣΤΑΤΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΤΗ ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ ΝΑ ΒΕΛΤΙΩΣΕΙ ΤΙΣ ΣΧΕΣΕΙΣ ΔΗΜΟΥ-ΔΗΜΟΤΩΝ ΚΑΙ ΝΑ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΕΙ ΦΑΙΝΟΜΕΝΑ ΚΑΚΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ	ΣΥΧΝΟΤΗΤΑ	ΠΟΣΟΣΤΟ
Αιρετοί που συμφωνούν με την ικανότητα «Συμπαραστάτη του Δημότη και της Επιχείρησης» στην βελτίωση σχέσεων Δήμου-Δημοτών και στην καταπολέμηση φαινομένων κακοδιοίκησης	16	56%
Αιρετοί που δεν συμφωνούν με την ικανότητα «Συμπαραστάτη του Δημότη και της Επιχείρησης» στην βελτίωση σχέσεων Δήμου-Δημοτών και στην καταπολέμηση φαινομένων κακοδιοίκησης	10	34%
Δξ/Δα	3	10%

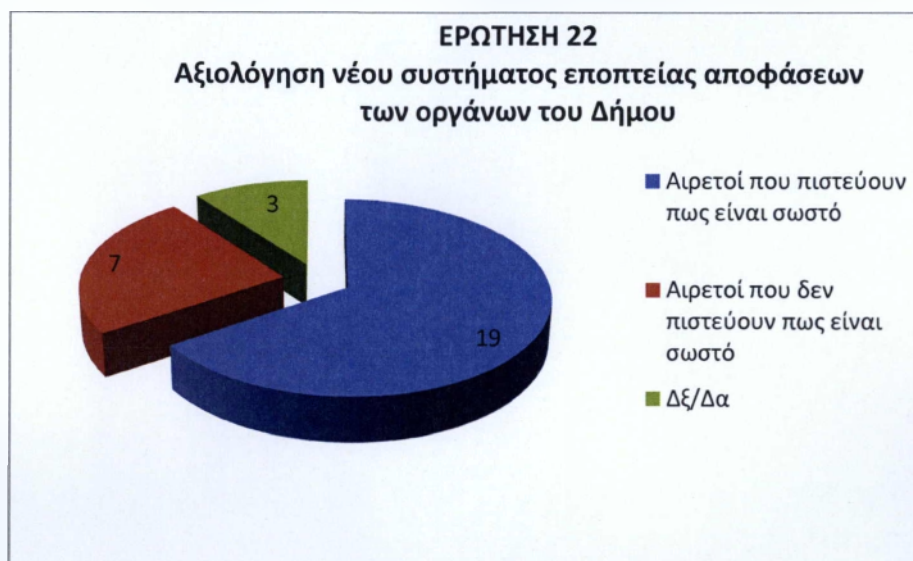
Πίνακας 20: Ικανότητα «Συμπαραστάτη του Δημότη και της Επιχείρησης» στην βελτίωση σχέσεων Δήμου-Δημοτών και στην καταπολέμηση φαινομένων κακοδιοίκησης



Διάγραμμα 20: Ικανότητα «Συμπαραστάτη του Δημότη και της Επιχείρησης» στην βελτίωση σχέσεων Δήμου-Δημοτών και στην καταπολέμηση φαινομένων κακοδιοίκησης

ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΝΕΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΑΠΟΦΑΣΕΩΝ ΤΩΝ ΟΡΓΑΝΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ	ΣΥΧΝΟΤΗΤΑ	ΠΟΣΟΣΤΟ
Αιρετοί που πιστεύουν πως είναι σωστό	19	66%
Αιρετοί που δεν πιστεύουν πως είναι σωστό	7	24%
Δξ/Δα	3	10%

Πίνακας 21: Αξιολόγηση νέου συστήματος εποπτείας αποφάσεων των οργάνων του Δήμου

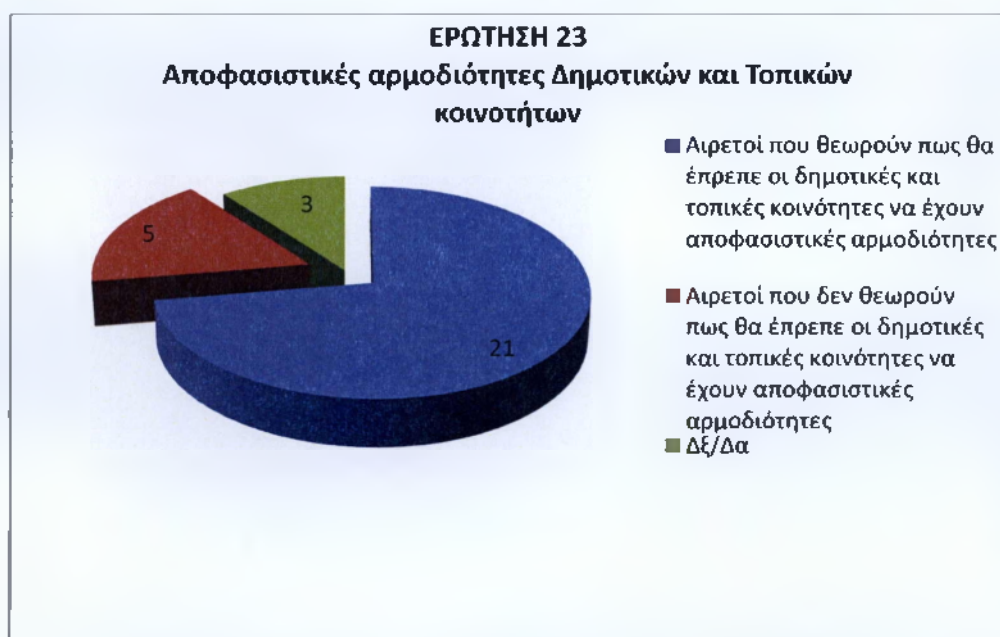


Διάγραμμα 21: Αξιολόγηση νέου συστήματος εποπτείας αποφάσεων των οργάνων του Δήμου

Σχολιασμός: Η πλειοψηφία των αιρετών σε αυτήν την ερώτηση θεωρεί ότι το νέο σύστημα αποφάσεων των οργάνων του Δήμου είναι σωστό, και συγκεκριμένα οι 19 από τους 28 που απάντησαν 7 πιστεύουν πως δεν είναι σωστό, και μόλις 3 δεν γνώριζαν ή απλά δεν απάντησαν στην συγκεκριμένη ερώτηση.

ΧΡΕΙΑΖΕΤΑΙ ΟΙ ΤΟΠΙΚΕΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΤΙΚΕΣ ΚΟΙΝΟΤΗΤΕΣ ΝΑ ΕΧΟΥΝ ΑΠΟΦΑΣΙΣΤΙΚΕΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ;	ΣΥΧΝΟΤΗΤΑ	ΠΟΣΟΣΤΟ
Αιρετοί που θεωρούν πως χρειάζεται οι τοπικές και δημοτικές κοινότητες να έχουν αποφασιστικές αρμοδιότητες.	21	72%
Αιρετοί που θεωρούν πως δεν χρειάζεται οι τοπικές και δημοτικές κοινότητες να έχουν αποφασιστικές αρμοδιότητες.	5	17%
Δξ/Δα	3	11%

Πίνακας 22: Ανάγκη ύπαρξης αποφασιστικών αρμοδιοτήτων από τοπικές και δημοτικές κοινότητες

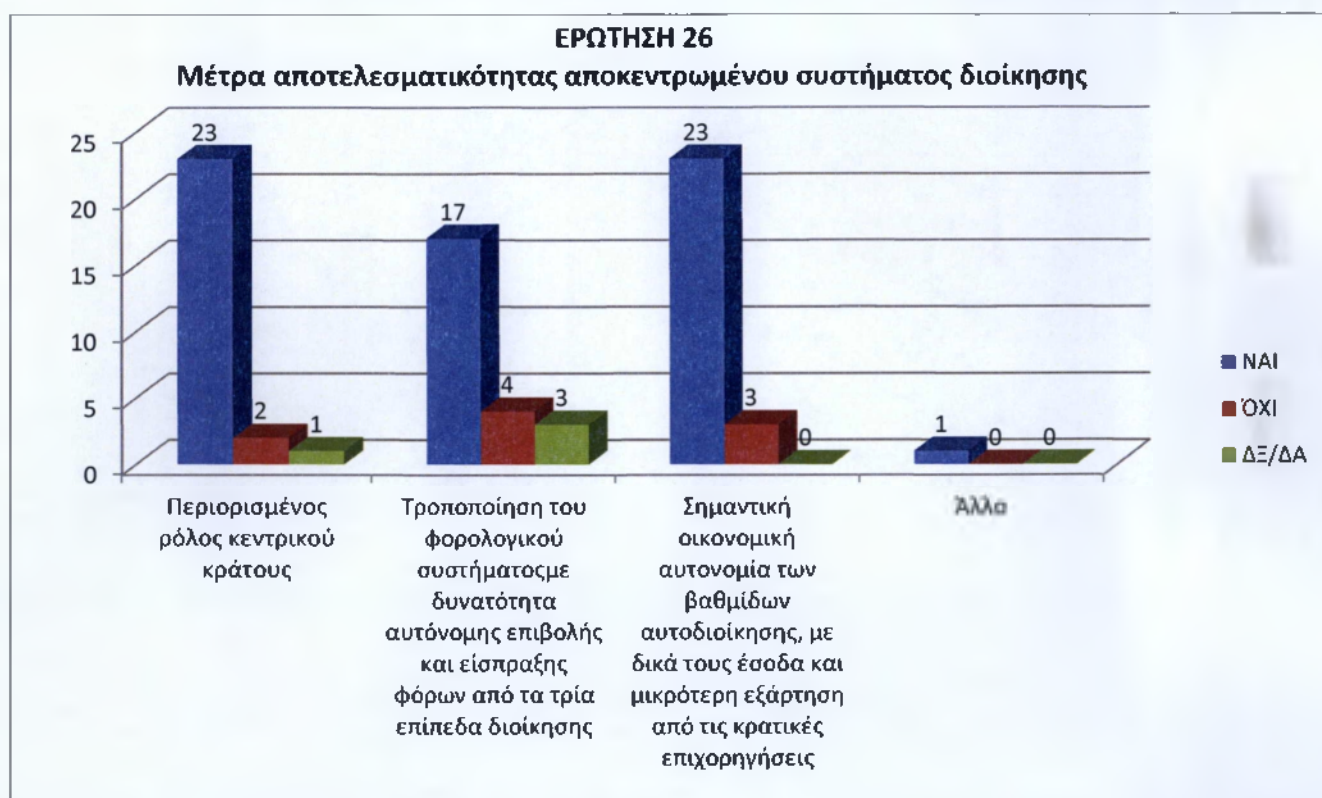


Διάγραμμα 22: Ανάγκη ύπαρξης αποφασιστικών αρμοδιοτήτων από τοπικές και δημοτικές κοινότητες

Σχολιασμός: Το συμπέρασμα που μπορούμε να βγάλουμε από την παραπάνω πίτα στην ερώτηση που αφορά το αν οι δημοτικές και τοπικές κοινότητες θα έπρεπε να είχαν αποφασιστικές αρμοδιότητες μπορούμε να διαπιστώσουμε ότι το μεγαλύτερο πλήθος των ερωτωμένων και συγκεκριμένα 21 από τους συνολικά 29 θεωρούν πως θα έπρεπε οι δημοτικές και τοπικές κοινότητες να έχουν αποφασιστικές αρμοδιότητες, 5 από αυτούς είναι αντίθετοι και δεν θεωρούν πως θα έπρεπε οι δημοτικές και τοπικές κοινότητες να έχουν αποφασιστικές αρμοδιότητες, ενώ 3 αιρετοί δεν ήξεραν η δεν απάντησαν στην ερώτηση.

ΤΙ ΘΑ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΕΙ ΕΝΑ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ	ΝΑΙ	ΟΧΙ	ΔΞ/ΔΑ
Περιορισμένος ρόλος κεντρικού κράτους	23	2	1
Τροποποίηση του φορολογικού συστήματος με δυνατότητα αυτόνομης επιβολής και είσπραξης φόρων από τα τρία επίπεδα διοίκησης	17	4	3
Σημαντική οικονομική αυτονομία των βαθμίδων αυτοδιοίκησης με δικά τους έσοδα και μικρότερη εξάρτηση από τις κρατικές επιχορηγήσεις	23	3	0
ΔΞ/ΔΑ	1	0	0

Πίνακας 23: Μέτρα για ένα αποτελεσματικό αποκεντρωμένο σύστημα



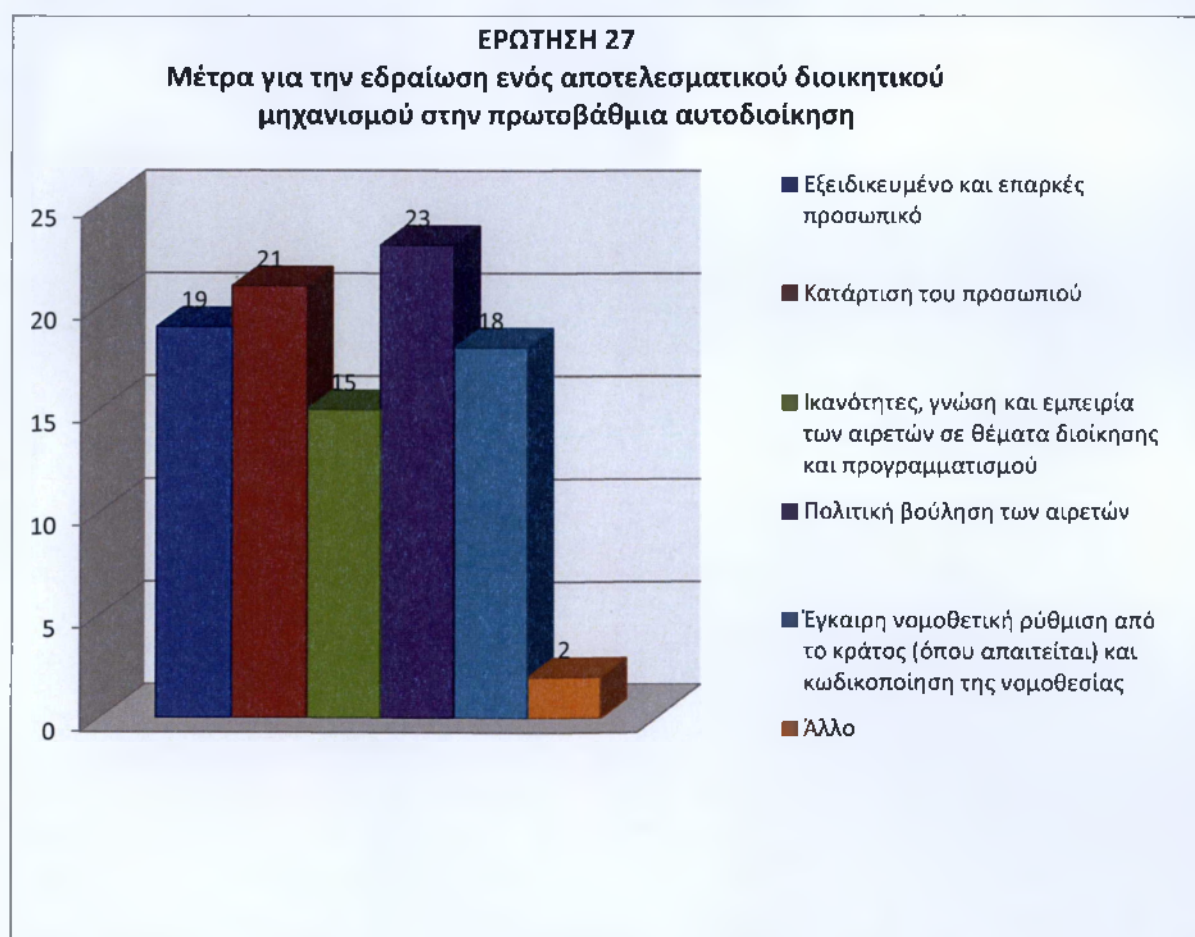
Διάγραμμα 23: Μέτρα για ένα αποτελεσματικό αποκεντρωμένο σύστημα

Σχολιασμός: Στην ερώτηση για το τι πρέπει να περιλαμβάνει ένα αποτελεσματικό αποκεντρωμένο σύστημα διοίκησης στην πρώτη απάντηση «Περιορισμένος ρόλος του κεντρικού κράτους» 23 αιρετοί πιστεύουν πως είναι κατάλληλο μέτρο για ένα αποτελεσματικό αποκεντρωμένο σύστημα, 2 ήταν αντίθετοι με αυτό και 1 απάντησε ΔΞ/ΔΑ, στην δεύτερη πιθανή απάντηση «Τροποποίηση του φορολογικού συστήματος με δυνατότητα αυτόνομης επιβολής και είσπραξης φόρων από τα τρία επίπεδα διοίκησης» 17

2.3. ΤΜΗΜΑ Γ. Εφαρμογή Διοικητικής Μεταρρύθμισης

ΤΙ ΑΠΑΙΤΕΙΤΑΙ ΓΙΑ ΝΑ ΕΔΡΑΙΩΘΕΙ ΕΝΑΣ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΟΣ ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΣ ΣΤΗΝ Α ΒΑΘΜΙΑ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ	Συχνότητα
Εξειδικευμένο και επαρκές προσωπικό	19
Κατάρτιση του προσωπικού	21
Ικανότητες, γνώση και εμπειρία των αιρετών σε θέματα διοίκησης και προγραμματισμού	15
Πολιτική βούληση των αιρετών	23
Έγκαιρη νομοθετική ρύθμιση από το κράτος (όπου απαιτείται) και κωδικοποίηση της νομοθεσίας	18
Άλλο	2

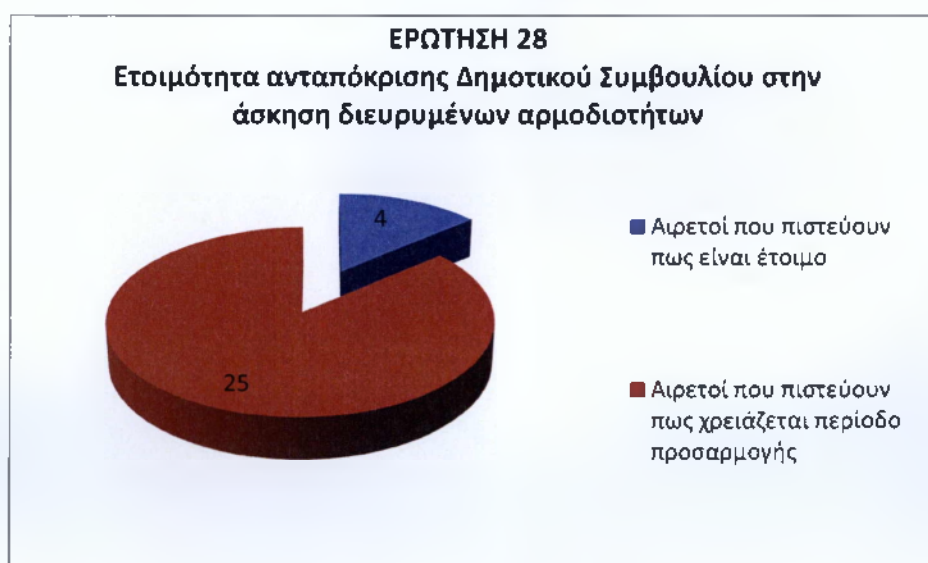
Πίνακας 24: Μέτρα για εδραίωση ενός αποτελεσματικού διοικητικού μηχανισμού στην Α βάση αυτοδιοίκησης



Διάγραμμα 24: Μέτρα για εδραίωση ενός αποτελεσματικού διοικητικού μηχανισμού στην Α βάση αυτοδιοίκησης

ΕΤΟΙΜΟΤΗΤΑ ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΓΙΑ ΔΙΕΥΡΥΜΕΝΕΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ	ΣΥΧΝΟΤΗΤΑ	ΠΟΣΟΣΤΟ
Αιρετοί που πιστεύουν πως είναι έτοιμο	4	14%
Αιρετοί που πιστεύουν πως χρειάζεται περίοδο προσαρμογής	25	86%

Πίνακας 25: Ετοιμότητα δημοτικού συμβουλίου για να αναλάβει διευρυμένες αρμοδιότητες

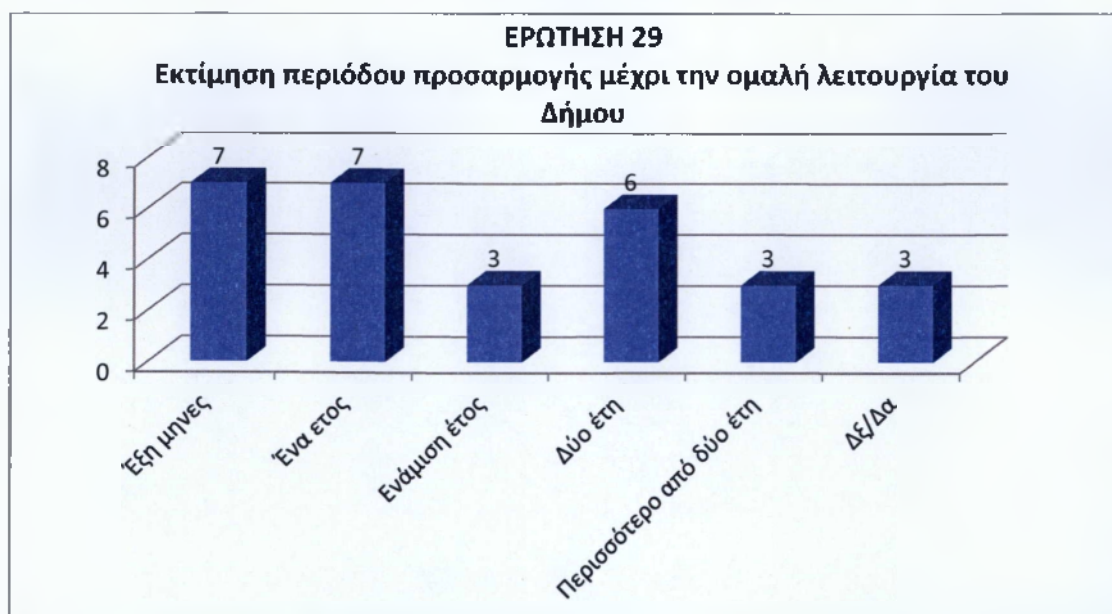


Διάγραμμα 25: Ετοιμότητα δημοτικού συμβουλίου για να αναλάβει διευρυμένες αρμοδιότητες

Σχολιασμός: Το μεγαλύτερο ποσοστό των ερωτωμένων, και συγκεκριμένα το 86% των αιρετών πιστεύει ότι το Δημοτικό Συμβούλιο είναι έτοιμο να ανταποκριθεί στην άσκηση των διευρυμένων αρμοδιοτήτων και δεν χρειάζεται περίοδο προσαρμογής, ενώ μόλις το 14% αυτών πιστεύει ότι δεν είναι ακόμη έτοιμο να ανταποκριθεί στις διευρυμένες αρμοδιότητες και ίσως χρειάζεται κάποια περίοδο προσαρμογής.

ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΠΕΡΙΟΔΟΥ ΠΡΟΣΑΡΜΟΓΗΣ ΜΕΧΡΙΣ ΟΤΟΥ ΟΜΑΛΟΠΟΙΗΘΕΙ Η ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ	ΣΥΧΝΟΤΗΤΑ	ΠΟΣΟΣΤΟ
Έξι μήνες	7	24%
Ένα έτος	7	24%
Ενάμιση έτος	3	10%
Δύο έτη	6	22%
Περισσότερο από δύο έτη	3	10%
Δξ/Δα	3	10%
ΣΥΝΟΛΟ	29	100%

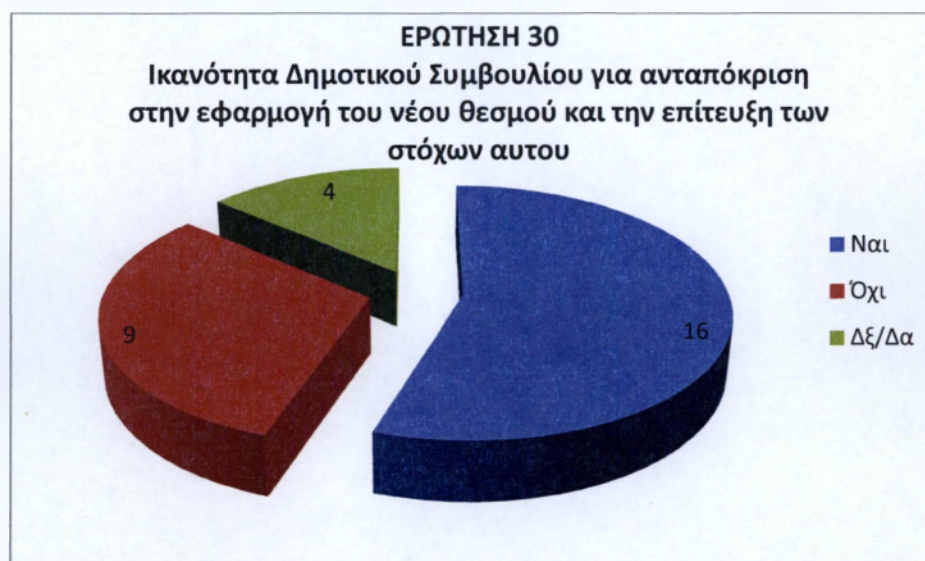
Πίνακας 26: Περίοδος προσαρμογής μέχρις ότου ομαλοποιηθεί η λειτουργία του Δήμου



Διάγραμμα 26: Περίοδος προσαρμογής μέχρις ότου ομαλοποιηθεί η λειτουργία του Δήμου

ΙΚΑΝΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΒΟΥΛΗΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΩΣΤΕ ΝΑ ΑΝΤΑΠΟΚΡΙΘΕΙ ΜΕ ΕΠΙΤΥΧΙΑ ΣΤΗΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΚΑΙ ΕΠΙΤΕΥΞΗ ΤΩΝ ΣΤΟΧΩΝ ΤΟΥ ΝΕΟΥ ΘΕΣΜΟΥ	ΣΥΧΝΟΤΗΤΑ	ΠΟΣΟΣΤΟ
Ναι	16	55%
Όχι	9	31%
Δξ/Δα	4	14%
ΣΥΝΟΛΟ	29	100%

Πίνακας 27: Ικανότητα και πολιτική βούληση του δημοτικού συμβουλίου ώστε να ανταποκριθεί με επιτυχία στην εφαρμογή και επίτευξη των στόχων του νέου θεσμού

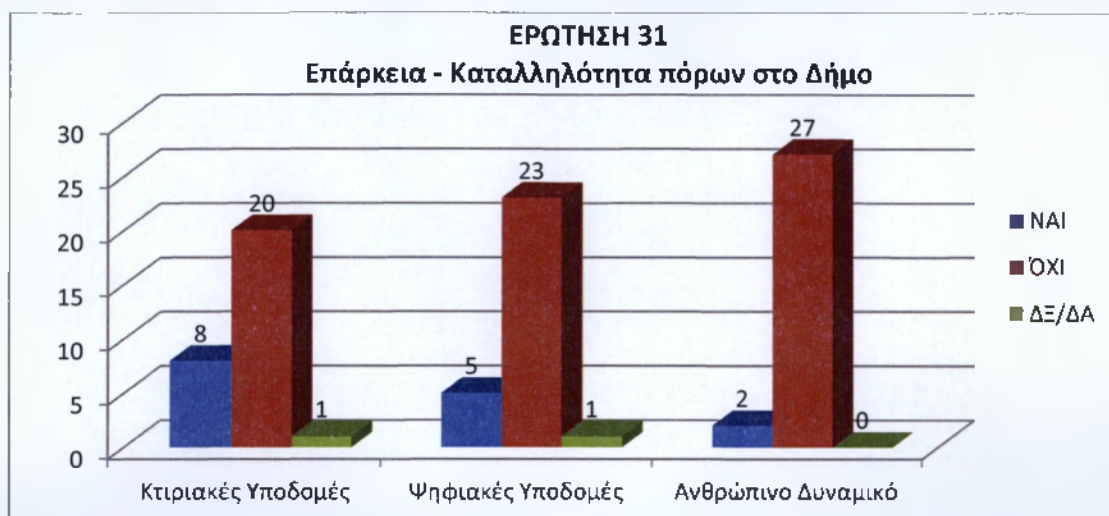


Διάγραμμα 27: Ικανότητα και πολιτική βούληση του δημοτικού συμβουλίου ώστε να ανταποκριθεί με επιτυχία στην εφαρμογή και επίτευξη των στόχων του νέου θεσμού

Σχολιασμός: Στην ερώτηση για το αν «Το δημοτικό συμβούλιο του Δήμου Αλίμου διαθέτει τις ικανότητες και την πολιτική βούληση για να ανταποκριθεί με επιτυχία στην εφαρμογή του νέου θεσμού και επίτευξης των στόχων του», το μεγαλύτερο πλήθος των αιρετών και συγκεκριμένα 16 εξ' αυτών απάντησαν ότι το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου διαθέτει αυτές τις ικανότητες, 9 θεωρούν πως δεν μπορεί ακόμη να ανταποκριθεί με επιτυχία στην εφαρμογή του νέου θεσμού και επίτευξης των στόχων αυτού, και 4 δεν ήξεραν ή δεν ήθελαν να απαντήσουν στην συγκεκριμένη ερώτηση.

ΕΠΑΡΚΕΙΑ - ΚΑΤΑΛΛΗΛΟΤΗΤΑ ΠΟΡΩΝ	ΝΑΙ	ΟΧΙ	ΔΞ/ΔΑ	ΣΥΝΟΛΟ
Κτιριακές Υποδομές	8	20	1	29
Ψηφιακές Υποδομές	5	23	1	29
Ανθρώπινο Δυναμικό	2	27	0	29

Πίνακας 28: Επάρκεια – Καταλληλότητα πόρων

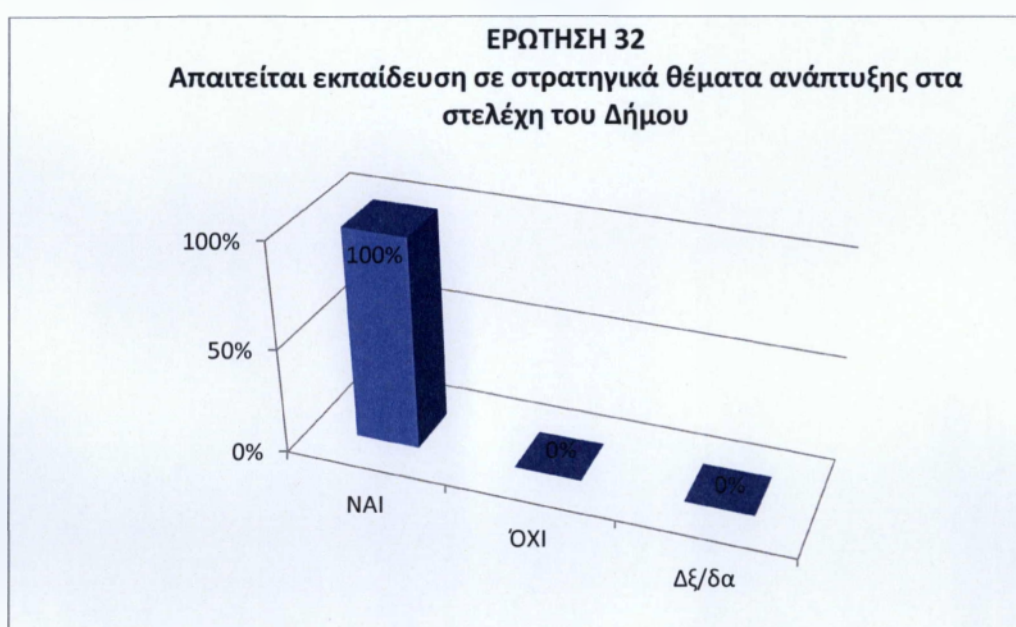


Διάγραμμα 28: Επάρκεια – Καταλληλότητα πόρων

Σχολιασμός: Στην ερώτηση για το εάν στον Δήμο Αλίμου υπάρχει επάρκεια ή και καταλληλότητα στους παρακάτω βασικούς πόρους οι απαντήσεις σαφέστατα τονίζουν και καταδεικνύουν την έλλειψη των Δήμων σε βασικούς πόρους οι οποίοι είναι απαραίτητοι για την ομαλή και σωστή λειτουργία ενός Δημόσιου Οργανισμού. Ποιο συγκεκριμένα 20 αιρετοί από τους 29 συνολικά πιστεύουν πως στον Δήμο Αλίμου υπάρχει έλλειψη στις κτιριακές υποδομές, 8 θεωρούν πως οι κτιριακές υποδομές του Δήμου είναι επαρκείς ενώ μόλις ένας δεν ήξερε ή απάντησε στην ερώτηση, η συντριπτική πλειοψηφία των αιρετών και συγκεκριμένα 23 από τους 29 που απάντησαν στην ερώτηση θεωρούν πως υπάρχει έλλειψη σε ψηφιακές υποδομές ενώ μόλις 5 πιστεύει το αντίθετο, και ένας δεν ήξερε ή δεν απάντησε, και τέλος 27 από τους 29 συνολικά αιρετούς δίνουν έμφαση και τονίζουν την μεγάλη έλλειψη του Δήμου σε ανθρώπινο δυναμικό, ενώ μόλις 2 πιστεύουν το αντίθετο.

ΕΙΝΑΙ ΑΝΑΓΚΑΙΑ Η ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ ΤΩΝ ΣΤΕΛΕΧΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΣΕ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ	ΣΥΧΝΟΤΗΤΑ	ΠΟΣΟΣΤΟ
ΝΑΙ	29	100%
ΌΧΙ	0	0%
Δξ/δα	0	0%

Πίνακας 29: Ανάγκη εκπαίδευσης στελεχών του Δήμου σε στρατηγικά θέματα ανάπτυξης

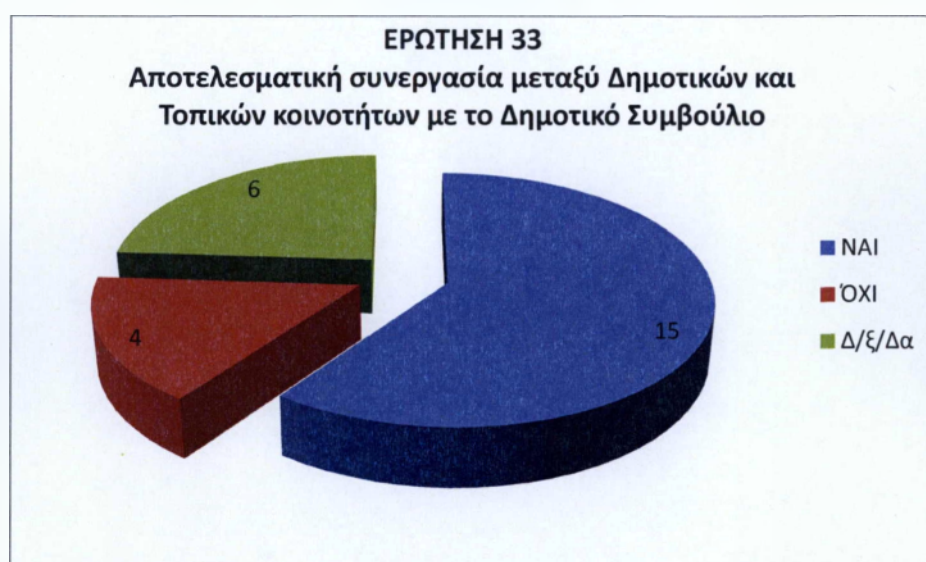


Διάγραμμα 29: Ανάγκη εκπαίδευσης στελεχών του Δήμου σε στρατηγικά θέματα ανάπτυξης

Σχολιασμός: Θεαματικά είναι τα αποτελέσματα στην ερώτηση για το «Εάν απαιτείται εκπαίδευση των στελεχών του Δήμου Αλίμου σε στρατηγικά θέματα ανάπτυξης, προγραμματισμού και διοίκησης μιας και το 100% των ερωτωμένων απάντησαν θετικά, δείχνοντας καταφανέστατα την έλλειψη γνώσεων των στελεχών του Δήμου σε στρατηγικά θέματα ανάπτυξης προγραμματισμού και διοίκησης και την αναγκαία εκπαίδευση των στελεχών ώστε να μπορέσουν να ανταποκριθούν.

ΘΑ ΥΠΑΡΞΕΙ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΗ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ ΑΝΑΜΕΣΑ ΣΕ ΤΟΠΙΚΕΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΤΙΚΕΣ ΚΟΙΝΟΤΗΤΕΣ ΜΕ ΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ;	ΣΥΧΝΟΤΗΤΑ	ΠΟΣΟΣΤΟ
Ναι	15	66%
Όχι	4	34%
Δε/Δα	6	10%

Πίνακας 30: Επίτευξη συνεργασίας ανάμεσα σε τοπικές και δημοτικές κοινότητες με το δημοτικό συμβούλιο

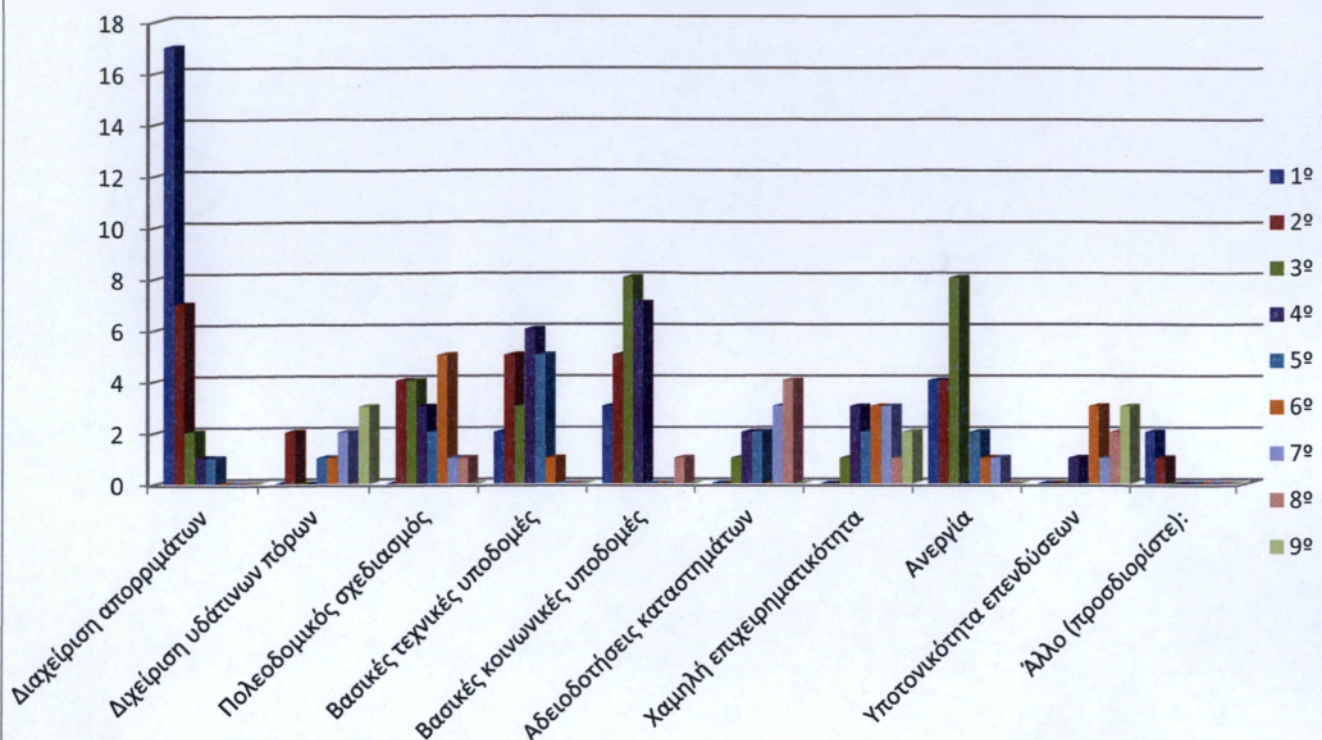


Διάγραμμα 30: Επίτευξη συνεργασίας ανάμεσα σε τοπικές και δημοτικές κοινότητες με το δημοτικό συμβούλιο

Σχολιασμός: Το μεγαλύτερο πλήθος των αιρετών που απάντησαν στην ερώτηση και συγκεκριμένα 15 από τους 25, πιστεύουν ότι μπορεί να υπάρξει αποτελεσματική συνεργασία μεταξύ των δημοτικών και τοπικών κοινοτήτων με το δημοτικό συμβούλιο, σχεδόν υπερδιπλάσιοι δηλαδή από τους 6 που δεν γνώριζαν αν είναι δυνατό να επιτευχθεί μια αποτελεσματική συνεργασία, και μόλις 4 πίστευαν πως δεν μπορεί να υπάρξει αποτελεσματική συνεργασία μεταξύ των δημοτικών και τοπικών κοινοτήτων με το δημοτικό συμβούλιο.

ΕΡΩΤΗΣΗ 34

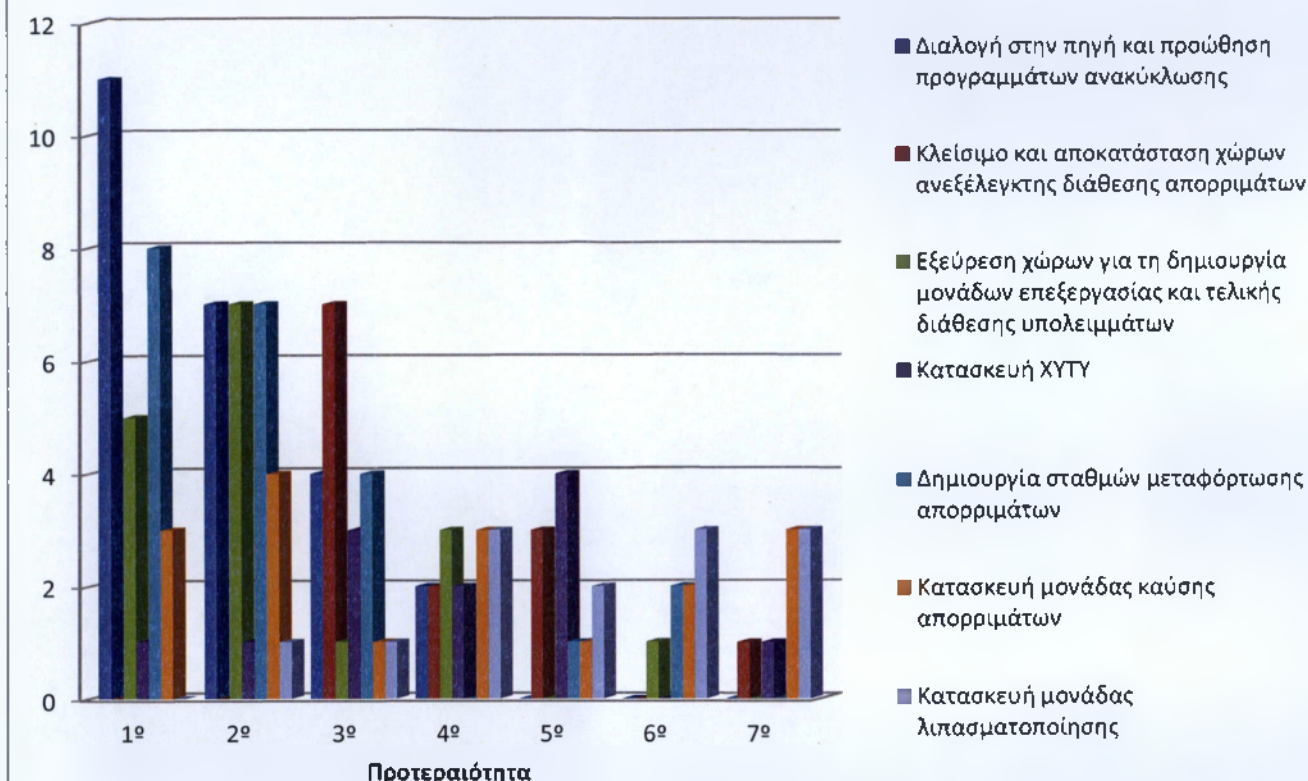
Κρίσιμα ζητήματα της περιοχής του Δήμου (ιεραρχικά)



Διάγραμμα 31: Κρίσιμα ζητήματα της περιοχής του Δήμου (ιεραρχικά)

Σχολιασμός: Σε αυτή την ερώτηση οι αιρετοί απάντησαν ιεραρχώντας από το 1 έως το 9 ανάλογα την κρίσιμότητα των ζητημάτων στην ερώτηση «Ποια θεωρείται ως τα κρίσιμα ζητήματα της περιοχής σας τα οποία θα πρέπει να αντιμετωπισθούν κατά προτεραιότητα». Έτσι μπορούμε να διακρίνουμε πως με μεγάλη διαφορά ως πρώτο και ποίο κρίσιμο ζήτημα της περιοχής είναι η διαχείριση των απορριμμάτων, σε δεύτερη προτεραιότητα οι αιρετοί έκριναν πως είναι τα ζητήματα των βασικών τεχνικών υποδομών σχεδόν το ίδιο πλήθος έκρινε ως δεύτερο πιο σημαντικό ζήτημα τον πολεοδομικό σχεδιασμό και ακόμη όσοι δεν έκριναν την διαχείριση των απορριμμάτων ως μείζον ζήτημα της περιοχής το επέλεξαν σαν δεύτερο πιο σημαντικό, και σχεδόν ισόποσα με τα παραπάνω δεύτερο κρίσιμο ζήτημα της περιοχής του Αλίου οι αιρετοί επέλεξαν την ανεργία. Η ανεργία συγκέντρωσε και το μεγαλύτερο πλήθος απαντήσεων ως τρίτο κατά σειρά σοβαρό ζήτημα της περιοχής μαζί με τις κοινωνικές υποδομές. Ως τέταρτη πιο βασική προτεραιότητα σύμφωνα με την γνώμη των αιρετών του Δήμου αποτελούν οι βασικές κοινωνικές υποδομές όπως και προηγούμενος οι οποίες κυμαίνονται μεταξύ 3^{ου}- 4^{ου} κρίσιμου ζητήματος της περιοχής, και με σχεδόν ίδιο πλήθος απαντήσεων οι αιρετοί επέλεξαν τις βασικές τεχνικές υποδομές, και με χαμηλότερο πλήθος απαντήσεων ακολουθούν η χαμηλή επιχειρηματικότητα και ο πολεοδομικός σχεδιασμός. Ως 5^η κατά σειρά προτεραιότητα των κρίσιμων ζητημάτων της περιοχής το μεγαλύτερο πλήθος απαντήσεων είχαν οι βασικές τεχνικές υποδομές και σχεδόν ισόποσα ακολούθησαν οι απαντήσεις ανεργία, χαμηλή επιχειρηματικότητα, αδειοδοτήσεις

ΕΡΩΤΗΣΗ 35
Προτεραιότητες Δημοτικού Συμβουλίου στα θέματα διαχείρισης
απορριμάτων(ιεραρχικά)

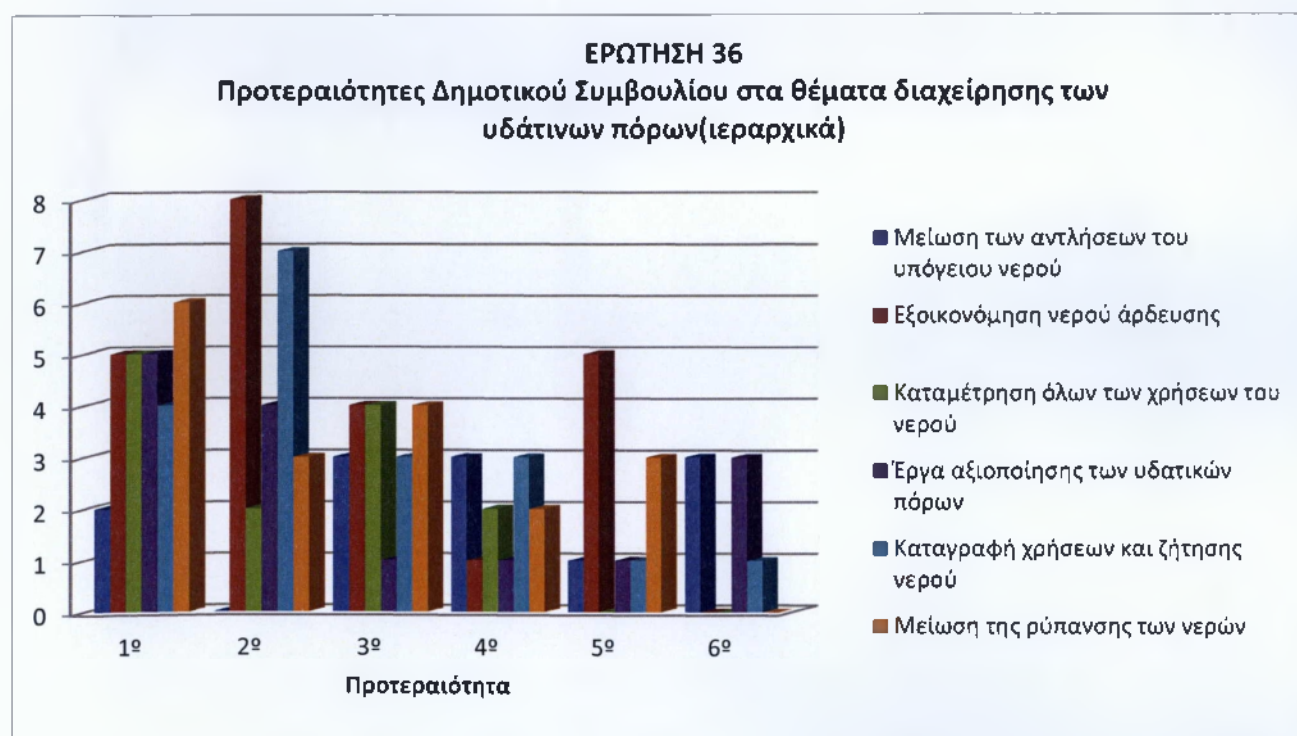


Διάγραμμα 32: Προτεραιότητες δημοτικού συμβουλίου στα θέματα διαχείρισης απορριμάτων(ιεραρχικά)

Σχολιασμός: Και σε αυτή την ερώτηση οι αιρετοί κλήθηκαν να απαντήσουν ιεραρχώντας από το 1 έως το 7 τις προτεραιότητες που θα πρέπει να θέσει το Δημοτικό Συμβούλιο στα θέματα διαχείρισης των απορριμμάτων, ένα ζήτημα το οποίο σε προηγούμενη ερώτηση κρίθηκε ως το πιο σημαντικό της περιοχής. Έτσι με βάση και το παραπάνω γράφημα μπορούμε να διαπιστώσουμε πως σαν πρώτη προτεραιότητα που θα πρέπει να θέσει το δημοτικό συμβούλιο στα θέματα διαχείρισης των απορριμμάτων είναι η «Διαλογή στην πηγή και προώθηση προγραμμάτων ανακύκλωσης», και ακολουθεί η «Δημιουργία σταθμών μεταφόρτωσης απορριμμάτων» και με μικρότερο πλήθος απαντήσεων ως πρώτη προτεραιότητας η «Εξεύρεση χώρων για τη δημιουργία μονάδων επεξεργασίας και τελικής διάθεσης υπολειμμάτων» και η «Κατασκευή μονάδας καύσης απορριμμάτων». Ως δεύτερη προτεραιότητα το μεγαλύτερο πλήθος των αιρετών επέλεξαν ισόποσα την «Διαλογή στην πηγή και προώθηση προγραμμάτων ανακύκλωσης», η «Εξεύρεση χώρων για τη

Προτεραιότητες Δημοτικού Συμβουλίου στα θέματα διαχείρισης των υδάτινων πόρων	1 ^ο	2 ^ο	3 ^ο	4 ^ο	5 ^ο	6 ^ο
Μείωση των αντλήσεων του υπόγειου νερού	2	0	3	3	1	3
Εξοικονόμηση νερού άρδευσης	5	8	4	1	5	0
Καταμέτρηση όλων των χρήσεων του νερού	5	2	4	2	0	0
Έργα αξιοποίησης των υδατικών πόρων	5	4	1	1	1	3
Καταγραφή χρήσεων και ζήτησης νερού	4	7	3	3	1	1
Μείωση της ρύπανσης των νερών	6	3	4	2	3	0

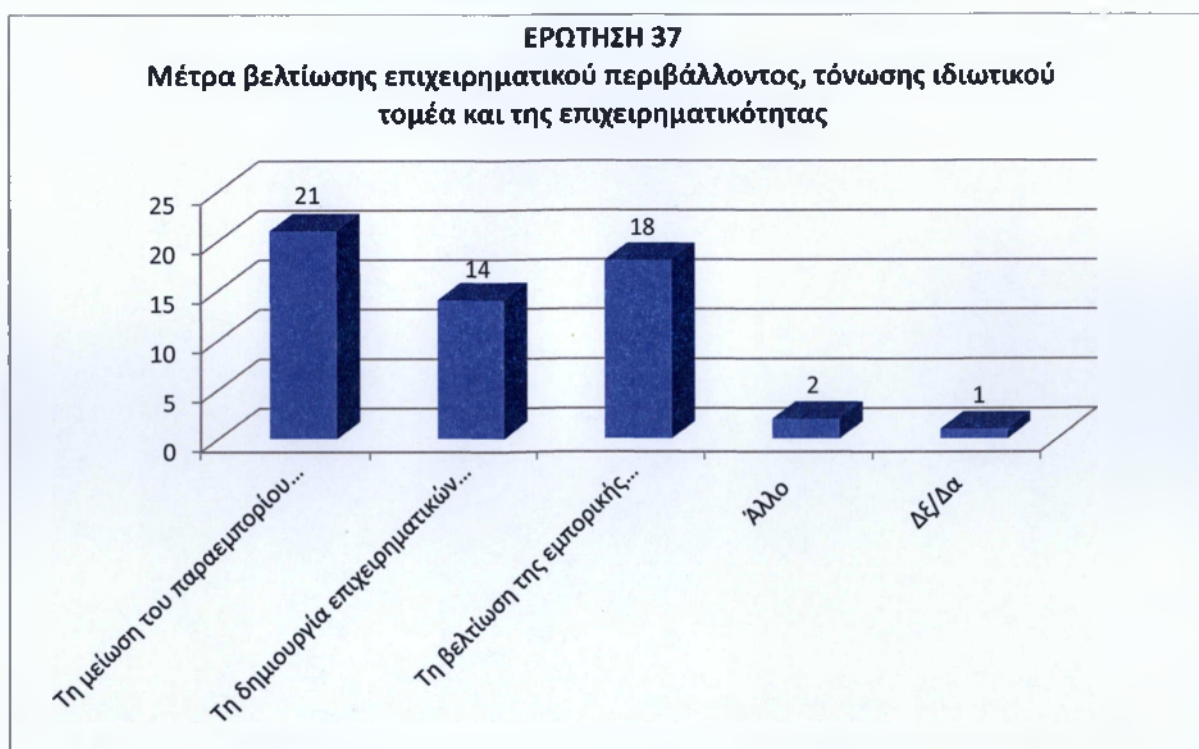
Πίνακας 33: Προτεραιότητες δημοτικού συμβουλίου στα θέματα διαχείρισης των υδάτινων πόρων



Διάγραμμα 33: Προτεραιότητες δημοτικού συμβουλίου στα θέματα διαχείρισης των υδάτινων πόρων (ιεραρχικά)

ΜΕΤΡΑ ΒΕΛΤΙΩΣΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΤΟΝΩΣΗ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ ΚΑΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ	ΣΥΧΝΟΤΗΤΑ
Τη μείωση του παραεμπορίου και της παραοικονομίας	21
Τη δημιουργία επιχειρηματικών πάρκων	14
Τη βελτίωση της εμπορικής πολεοδομίας στα αστικά κέντρα	18
Άλλο	2
Δξ/Δα	1

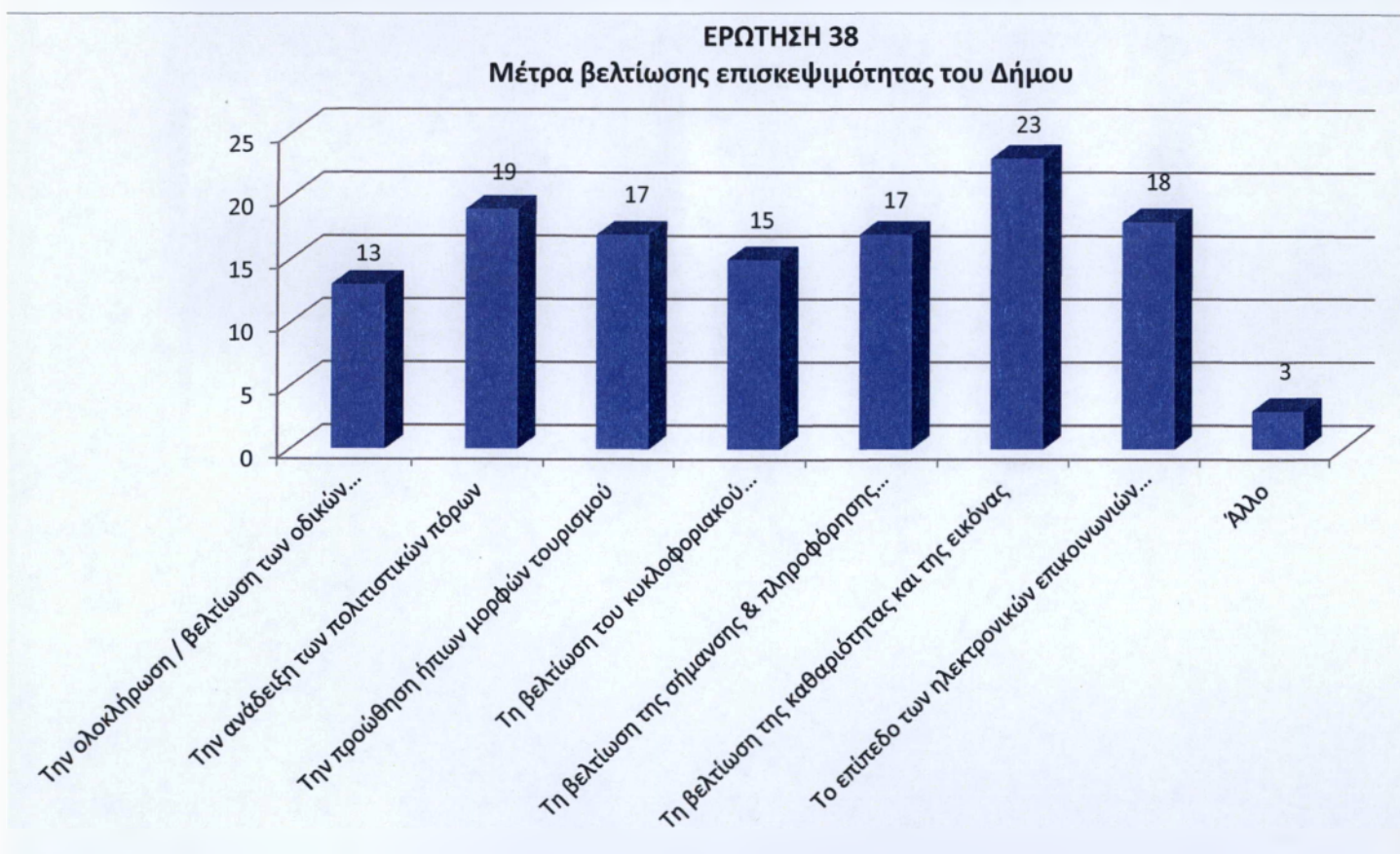
Πίνακας 34: Μέτρα βελτίωσης του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, της τόνωσης του ιδιωτικού τομέα και της επιχειρηματικότητας



Διάγραμμα 34: Μέτρα βελτίωσης του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, της τόνωσης του ιδιωτικού τομέα και της επιχειρηματικότητας

ΜΕΤΡΑ ΕΠΙΣΚΕΨΙΜΟΤΗΤΑΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ	ΣΥΧΝΟΤΗΤΑ
Την ολοκλήρωση / βελτίωση των οδικών δικτύων	13
Την ανάδειξη των πολιτιστικών πόρων	19
Την προώθηση ήπιων μορφών τουρισμού	17
Τη βελτίωση του κυκλοφοριακού προβλήματος	15
Τη βελτίωση της σήμανσης & πληροφόρησης για τους επισκέπτες	17
Τη βελτίωση της καθαριότητας και της εικόνας	23
Το επίπεδο των ηλεκτρονικών επικοινωνιών και της ηλεκτρονικής πληροφόρησης	18
Άλλο	3

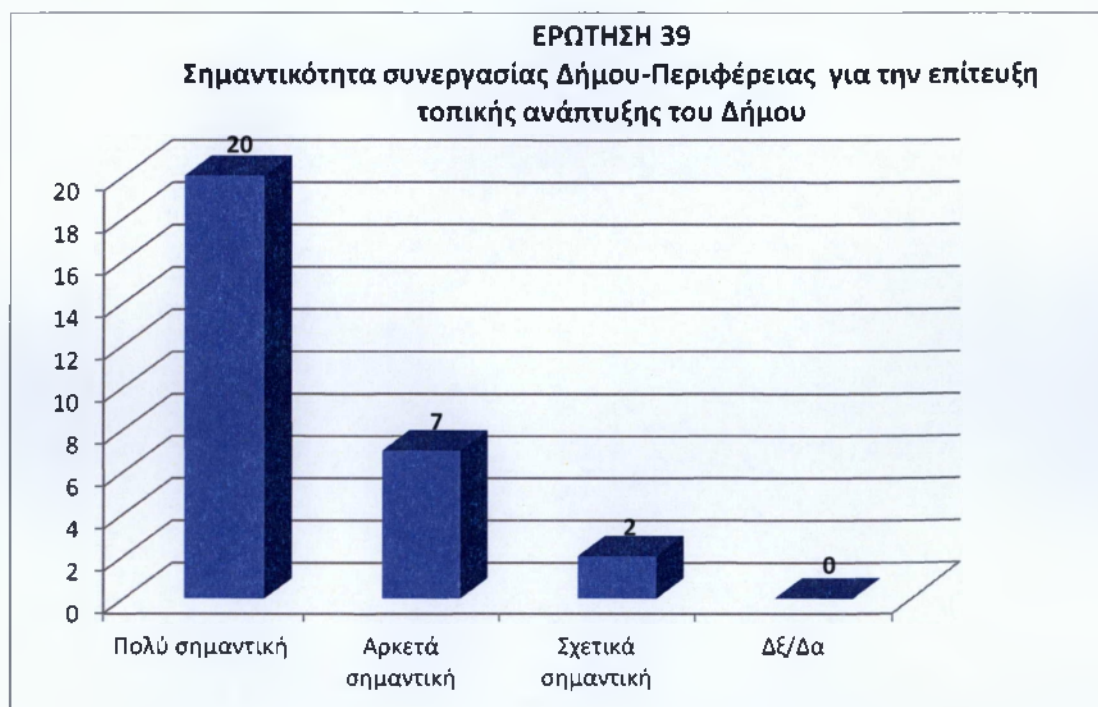
Πίνακας 35: Μέτρα για βελτίωση επισκεψιμότητας του Δήμου



Διάγραμμα 35: Μέτρα για βελτίωση επισκεψιμότητας του Δήμου

ΠΟΣΟ ΣΗΜΑΝΤΙΚΗ ΕΙΝΑΙ Η ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ ΔΗΜΟΥ-ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΙΤΕΥΞΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ	ΣΥΧΝΟΤΗΤΑ	ΠΟΣΟΣΤΟ
Πολύ σημαντική	20	69%
Αρκετά σημαντική	7	24%
Σχετικά σημαντική	2	7%
Δξ/Δα	0	0%
ΣΥΝΟΛΟ	32	100%

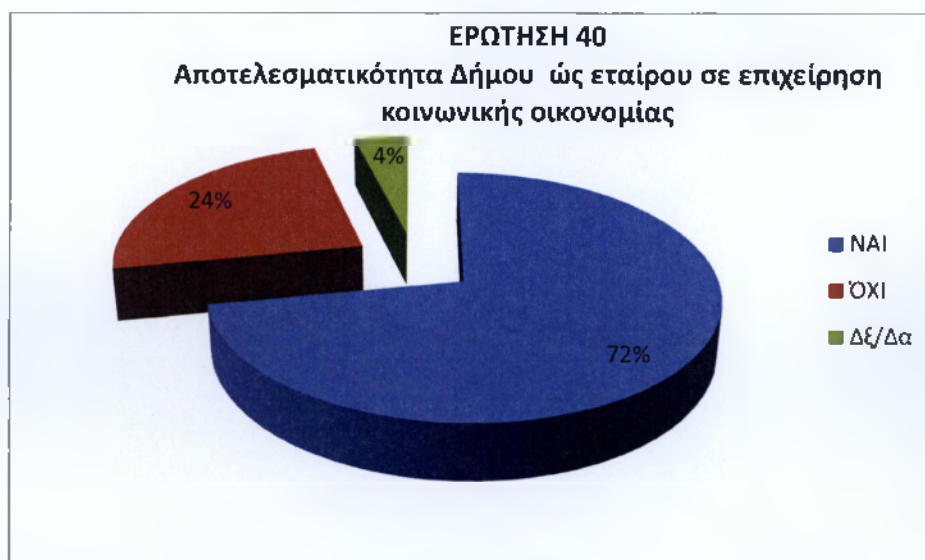
Πίνακας 36: Σημαντικότητα συνεργασίας Δήμου-Περιφέρειας για την επίτευξη τοπικής ανάπτυξης



Διάγραμμα 36: Σημαντικότητα συνεργασίας Δήμου-Περιφέρειας για την επίτευξη τοπικής ανάπτυξης

ΙΚΑΝΟΤΗΤΑ ΔΗΜΟΥ ΝΑ ΜΕΤΕΧΕΙ ΩΣ ΕΤΑΙΡΟΣ ΣΕ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΠΡΟΚΕΙΜΕΝΟΥ ΝΑ ΤΗΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΙ	ΣΥΧΝΟΤΗΤΑ	ΠΟΣΟΣΤΟ
Ναι	21	72%
Όχι	7	24%
Δξ/Δα	1	4%
ΣΥΝΟΛΟ	29	100%

Πίνακας 37: Ικανότητα Δήμου να μετέχει ως εταίρος σε μια επιχείρηση κοινωνικής οικονομίας προκειμένου να την ενισχύσει

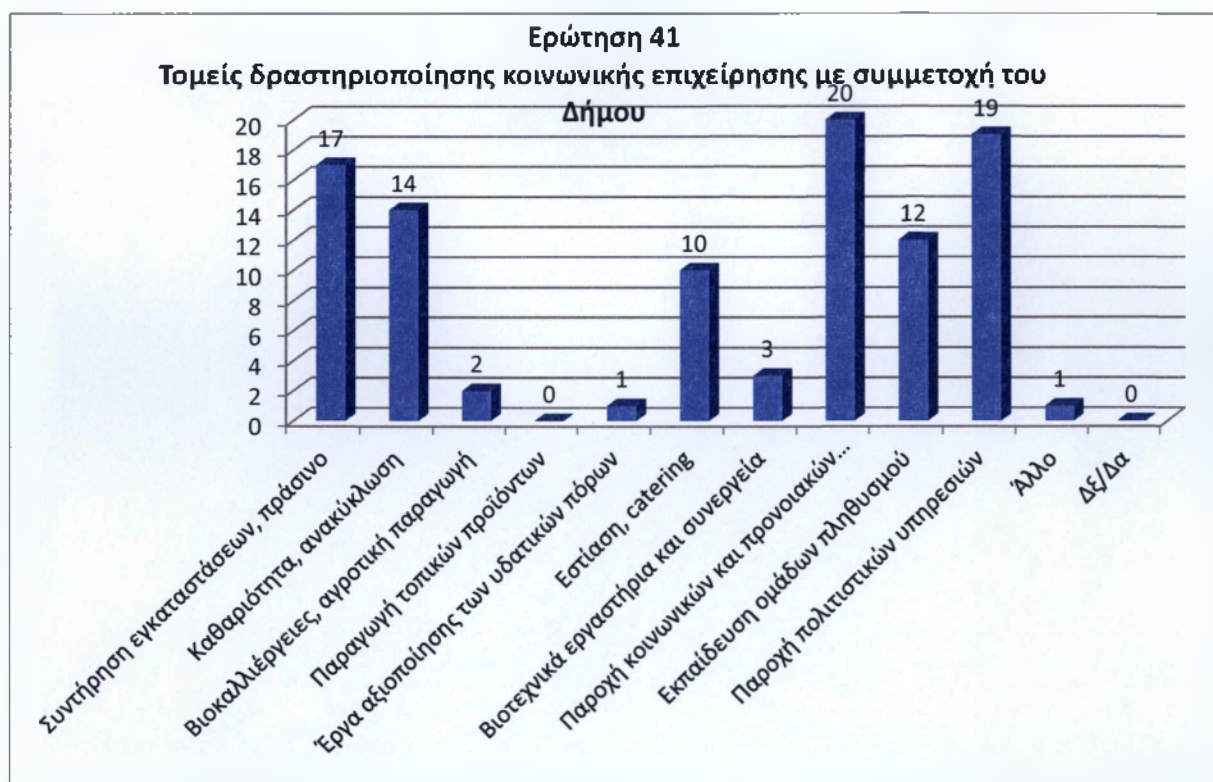


Διάγραμμα 37: Ικανότητα Δήμου να μετέχει ως εταίρος σε μια επιχείρηση κοινωνικής οικονομίας προκειμένου να την ενισχύσει

Σχολιασμός: Στην ερώτηση για το εάν ο Δήμος Αλίμου θα μπορούσε να μετέχει ως εταίρος σε μια επιχείρηση κοινωνικής οικονομίας προκειμένου να την ενισχύσει όπως μπορούμε να δούμε και στην ανωτέρω πίτα, η συντριπτική πλειοψηφία και συγκεκριμένα το 72% πιστεύει πως ο Δήμος Αλίμου μπορεί να το καταφέρει, το 24% δεν νομίζει πως Ο Δήμος έχει την ικανότητα αυτή, ενώ το 4% δεν απάντησε ή δεν γνώριζε την συγκεκριμένη ερώτηση.

ΤΟΜΕΙΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΠΟΙΗΣΗΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ ΜΕ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ	ΣΥΧΝΟΤΗΤΑ
Συντήρηση εγκαταστάσεων, πράσινο	17
Καθαριότητα, ανακύκλωση	14
Βιοκαλλιέργειες, αγροτική παραγωγή	2
Παραγωγή τοπικών προϊόντων	0
Έργα αξιοποίησης των υδατικών πόρων	1
Εστίαση, catering	10
Βιοτεχνικά εργαστήρια και συνεργεία	3
Παροχή κοινωνικών και προνοιακών υπηρεσιών	20
Εκπαίδευση ομάδων πληθυσμού	12
Παροχή πολιτιστικών υπηρεσιών	19
Άλλο	1
Δε/Δα	0

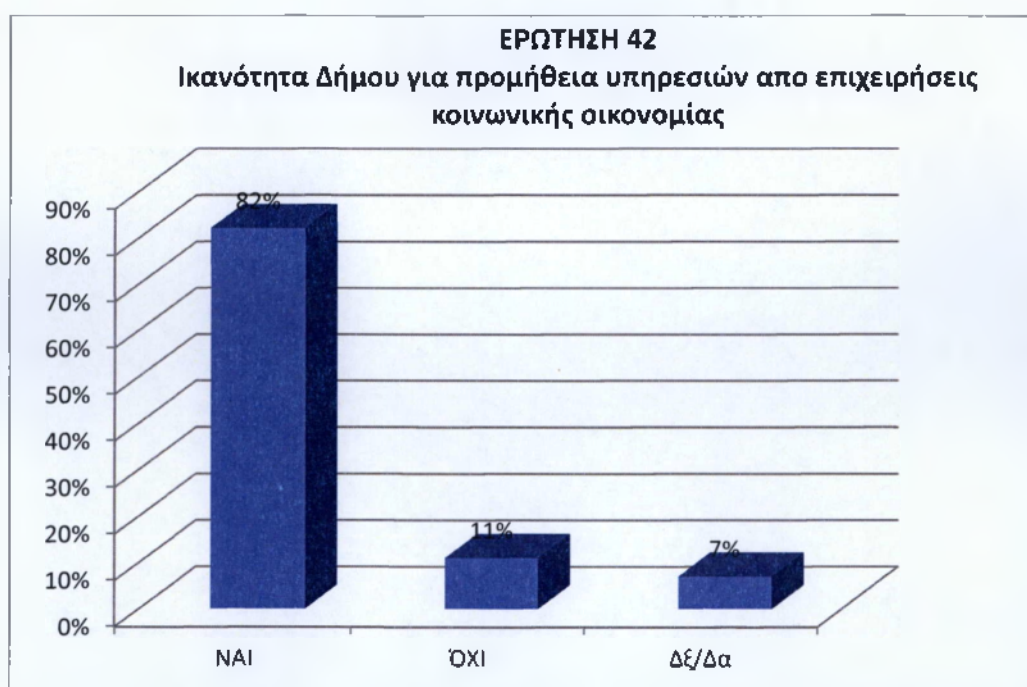
Πίνακας 38: Τομείς δραστηριοποίησης μιας κοινωνικής επιχείρησης με συμμετοχή του Δήμου



Διάγραμμα 38: Τομείς δραστηριοποίησης μιας κοινωνικής επιχείρησης με συμμετοχή του Δήμου

ΙΚΑΝΟΤΗΤΑ ΔΗΜΟΥ ΝΑ ΠΡΟΜΗΘΕΥΕΤΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΑΠΟ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ	ΣΥΧΝΟΤΗΤΑ	ΠΟΣΟΣΤΟ
ΝΑΙ	22	82%
ΟΧΙ	3	11%
ΔΞ/Δα	2	7%
ΣΥΝΟΛΟ	27	100%

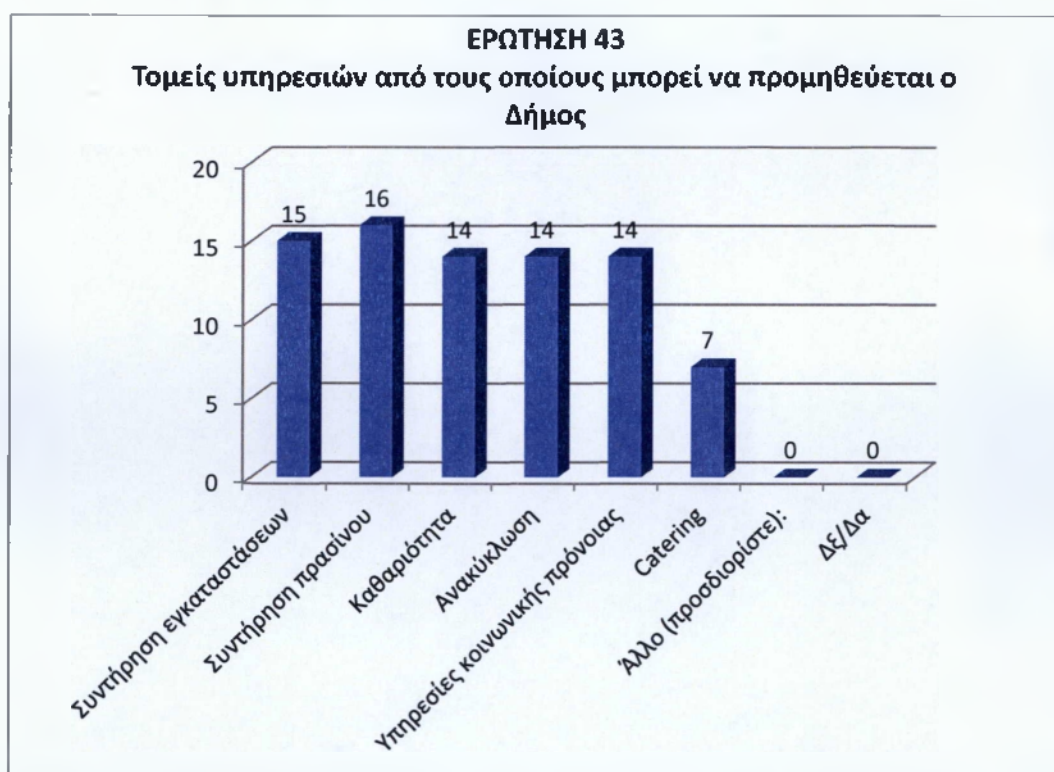
Πίνακας 39: Ικανότητα Δήμου να προμηθεύεται υπηρεσίες από επιχειρήσεις κοινωνικής οικονομίας



Διάγραμμα 39: Ικανότητα Δήμου να προμηθεύεται υπηρεσίες από επιχειρήσεις κοινωνικής οικονομίας

ΤΟΜΕΙΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΠΟ ΤΟΥΣ ΟΠΟΙΟΥΣ ΘΑ ΜΠΟΡΟΥΣΕ ΝΑ ΠΡΟΜΗΘΕΥΕΤΑΙ Ο ΔΗΜΟΣ	ΣΥΝΟΛΟ
Συντήρηση εγκαταστάσεων	15
Συντήρηση πρασίνου	16
Καθαριότητα	14
Ανακύκλωση	14
Υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας	14
Catering	7
Άλλο (προσδιορίστε):	0
Δε/Δα	0

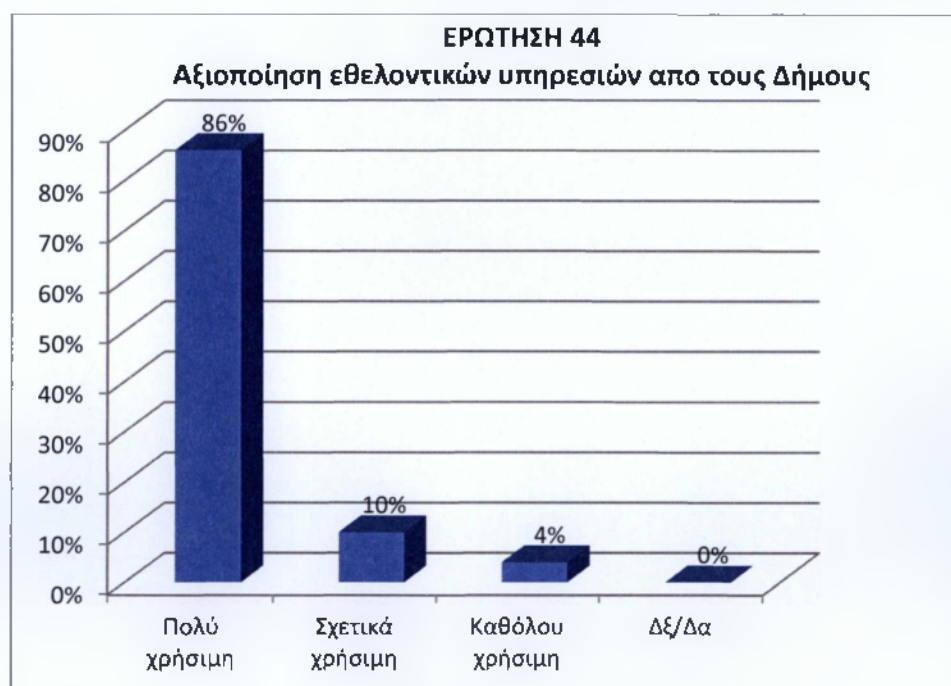
Πίνακας 40: Τομείς υπηρεσιών από τους οποίους θα μπορούσε να προμηθευτεί ο Δήμος



Διάγραμμα 40: Τομείς υπηρεσιών από τους οποίους θα μπορούσε να προμηθευτεί ο Δήμος

Η ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗ ΕΘΕΛΟΝΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΠΟ ΤΟΥΣ ΔΗΜΟΥΣ ΕΙΝΑΙ:	ΣΥΝΟΛΟ	ΠΟΣΟΣΤΟ
Πολύ χρήσιμη	25	86%
Σχετικά χρήσιμη	3	10%
Καθόλου χρήσιμη	1	4%
Δξ/Δα	0	0%
ΣΥΝΟΛΟ	29	100%

Πίνακας 41: Αξιοποίηση εθελοντικών υπηρεσιών από τους Δήμους

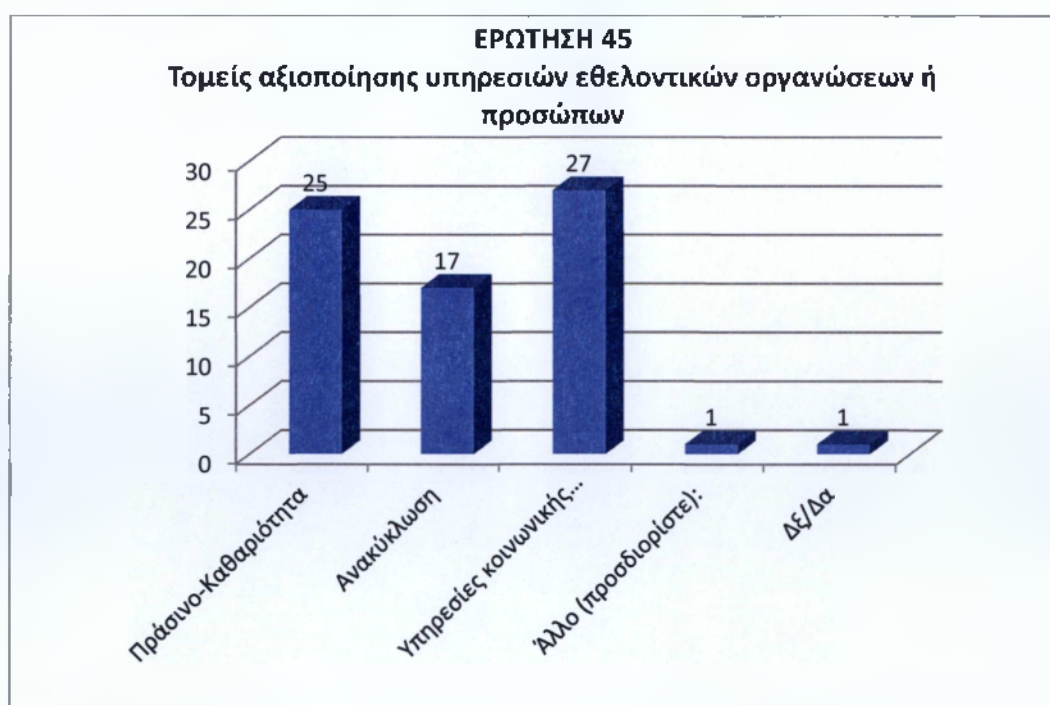


Διάγραμμα 41: Αξιοποίηση εθελοντικών υπηρεσιών από τους Δήμους

Σχολιασμός : Στην ερώτηση που έγινε στους αιρετούς για την γνώμη τους περί αξιοποίησης υπηρεσιών από τους Δήμους, η συντριπτική πλειοψηφία και συγκεκριμένα 25 από τους συνολικά 28 που απάντησαν στην ερώτηση την θεωρούν «Πολύ χρήσιμη», 3 μόλις την θεωρούν «Σχετικά χρήσιμη», και 1 «Καθόλου χρήσιμη». Δείχνοντας μας πως στην πλειοψηφία των αιρετών η αξιοποίηση εθελοντικών υπηρεσιών από τους Δήμους είναι αρκετά σημαντική.

ΤΟΜΕΙΣ ΠΟΥ ΜΠΟΡΟΥΝ ΝΑ ΑΞΙΟΠΟΙΗΘΟΥΝ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΕΘΕΛΟΝΤΙΚΩΝ ΟΡΓΑΝΩΣΕΩΝ Η ΠΡΟΣΩΠΩΝ	ΣΥΝΟΛΟ
Πράσινο-Καθαριότητα	25
Ανακύκλωση	17
Υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας	27
Άλλο (προσδιορίστε):	1
Δξ/Δα	1

Πίνακας 42: Τομείς που μπορούν να αξιοποιηθούν υπηρεσίες εθελοντικών οργανώσεων ή προσώπων



Διάγραμμα 42: Τομείς που μπορούν να αξιοποιηθούν υπηρεσίες εθελοντικών οργανώσεων ή προσώπων

Σχολιασμός: Στην ερώτηση «Σε ποιους τομείς πιστεύετε ότι θα μπορούσαν να αξιοποιηθούν υπηρεσίες εθελοντικών οργανώσεων ή προσώπων», το μεγαλύτερο πλήθος των αιρετών και συγκεκριμένα 27 εξ' αυτών απάντησαν πως ο ποιο κατάλληλος τομέας που μπορούν να αξιοποιηθούν υπηρεσίες εθελοντικών οργανώσεων ή προσώπων είναι ο τομέας «των υπηρεσιών κοινωνικής πρόνοιας», και δεύτερη απάντηση με το αμέσως επόμενο μεγαλύτερο πλήθος επιλογών(25)ήταν ο τομέας «πράσινο - καθαριότητα», ακολούθησε η απάντηση

2.4. ΤΜΗΜΑ Δ. Οικονομική Πολιτική – Προγραμματισμός - Πόροι

ΕΙΔΙΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΕΞΥΓΙΑΝΣΗΣ ΤΩΝ ΔΗΜΩΝ	ΣΥΝΟΛΟ	ΠΟΣΟΣΤΟ
Είναι σωστό	19	66%
Είναι εν μέρει σωστό αλλά δημιουργεί προβλήματα σε περίπτωση συνενωμένων ΟΤΑ	2	7%
Δεν είναι σωστό	6	20%
Δξ/Δα	2	7%
ΣΥΝΟΛΟ	29	100%

Πίνακας 43: Ειδικό πρόγραμμα εξυγίανσης Δήμων

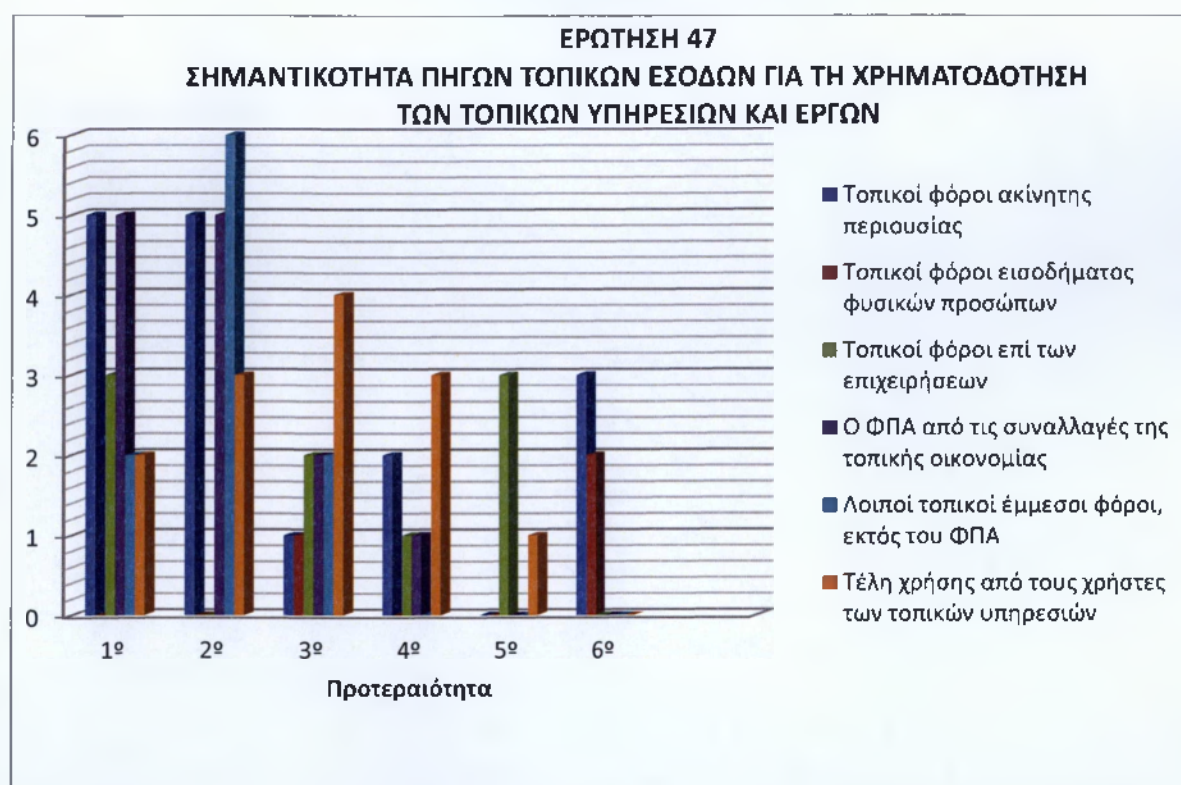


Διάγραμμα 43: Ειδικό πρόγραμμα εξυγίανσης Δήμων

Σχολιασμός : Σε αυτήν την ερώτηση οι αιρετοί κλήθηκαν να κρίνουν το Ειδικό Πρόγραμμα Εξυγίανσης των Δήμων. Το μεγαλύτερο πλήθος αυτών το έκρινε «σωστό» και συγκεκριμένα οι 19 από τους συνολικά 29 που απάντησαν σε αυτήν την ερώτηση, μόλις 2 το έκριναν «εν μέρει σωστό αλλά δημιουργεί προβλήματα σε περίπτωση συνενωμένων ΟΤΑ», 6 δεν το έκριναν σωστό και μόλις 2 δεν ήξεραν ή δεν απάντησαν στην ερώτηση.

ΣΗΜΑΝΤΙΚΟΤΗΤΑ ΠΗΓΩΝ ΤΟΠΙΚΩΝ ΕΣΟΔΩΝ ΓΙΑ ΤΗ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ ΤΩΝ ΤΟΠΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΚΑΙ ΕΡΓΩΝ	1 ^ο	2 ^ο	3 ^ο	4 ^ο	5 ^ο	6 ^ο	7 ^ο
Τοπικοί φόροι ακίνητης περιουσίας	5	5	1	2	0	3	0
Τοπικοί φόροι εισοδήματος φυσικών προσώπων	0	-	1	0	0	2	0
Τοπικοί φόροι επί των επιχειρήσεων	3	-	2	1	3	0	0
Ο ΦΠΑ από τις συναλλαγές της τοπικής οικονομίας	5	5	2	1	0	0	0
Λοιποί τοπικοί έμμεσοι φόροι, εκτός του ΦΠΑ	2	6	2	0	0	0	0
Τέλη χρήσης από τους χρήστες των τοπικών υπηρεσιών	2	3	4	3	1	0	0
Δξ/Δα	4	-	0	0	0	0	0

Πίνακας 44: Σημαντικότητα πηγών τοπικών εσόδων για τη χρηματοδότηση των τοπικών υπηρεσιών και έργων



Διάγραμμα 44: Σημαντικότητα πηγών τοπικών εσόδων για τη χρηματοδότηση των τοπικών υπηρεσιών και έργων

ΕΙΝΑΙ ΣΩΣΤΗ Η ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ ΜΕ ΤΟΝ ΙΔΙΩΤΙΚΟ ΤΟΜΕΑ ΓΙΑ ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ ΕΡΓΩΝ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ	ΣΥΝΟΛΟ	ΠΟΣΟΣΤΟ
Ναι, υπό προϋποθέσεις	24	83%
Όχι	3	10%
Δξ/Δα	2	7%

Πίνακας 45: Ορθότητα συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα για κατασκευή έργων και παροχή υπηρεσιών

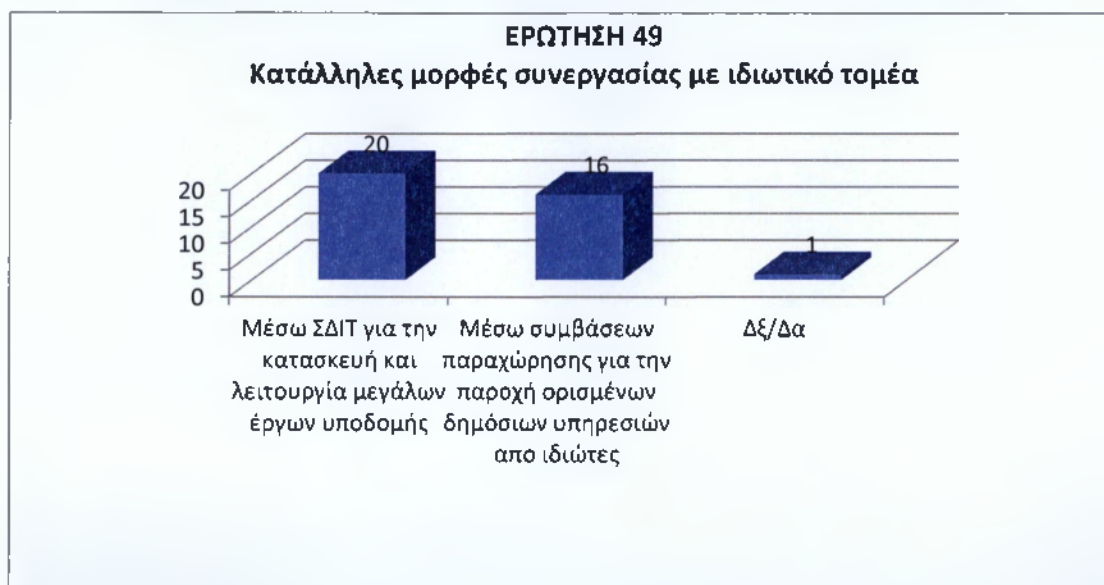


Διάγραμμα 45: Ορθότητα συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα για κατασκευή έργων και παροχή υπηρεσιών

Σχολιασμός: Τα ποσοστά στην ερώτηση «Είστε υπέρ της συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα για την κατασκευή των έργων και την παροχή των υπηρεσιών που εμπίπτουν στις αρμοδιότητες των δήμων», δίνουν σαφέστατα μια εικόνα στην προτίμηση των αιρετών, μιας και το 83% αυτών τάσσεται υπέρ και επιλέγει την απάντηση «ναι, υπό προϋποθέσεις», μόλις το 10% δεν είναι υπέρ της συνεργασίας αυτής και το 7% δεν ήξερε ή δεν δέχτηκε να απαντήσει στην ανωτέρω ερώτηση.

ΚΑΤΑΛΛΗΛΕΣ ΜΟΡΦΕΣ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ ΜΕ ΙΔΙΩΤΙΚΟ ΤΟΜΕΑ	ΣΥΝΟΛΟ
Μέσω ΣΔΙΤ για την κατασκευή και λειτουργία μεγάλων έργων υποδομής	20
Μέσω συμβάσεων παραχώρησης για την παροχή ορισμένων δημόσιων υπηρεσιών απο ιδιώτες	16
Δξ/Δα	1

Πίνακας 46: Κατάλληλες μορφές συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα

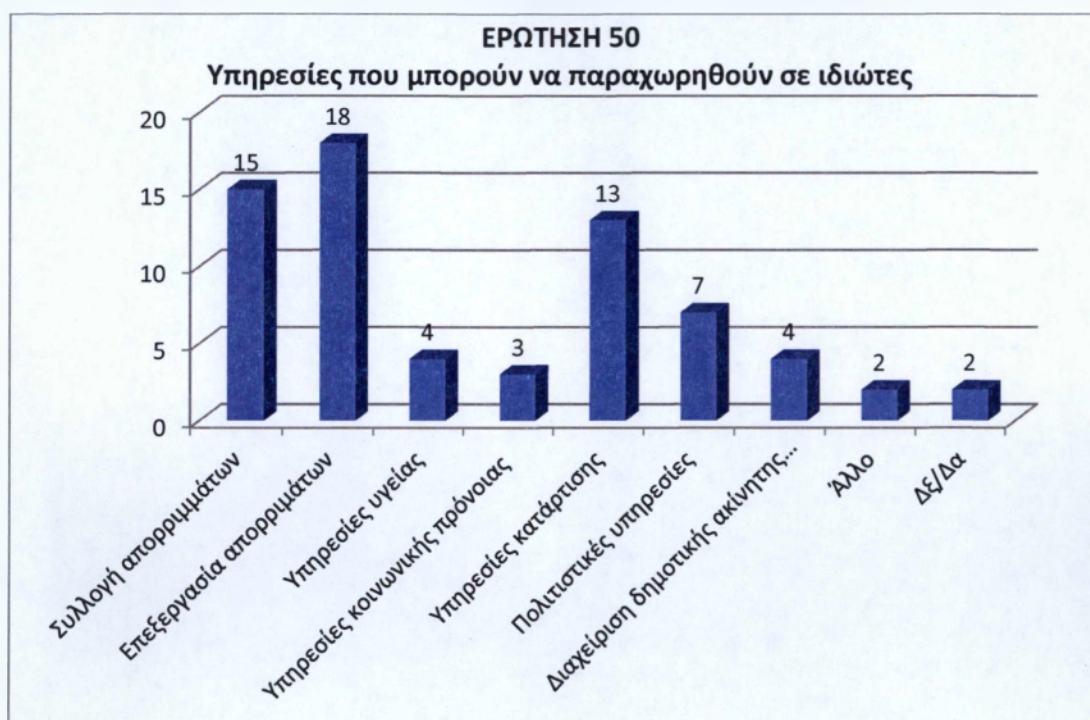


Διάγραμμα 46: Κατάλληλες μορφές συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα

Σχολιασμός: Στην ερώτηση «Αναφέρατε τις μορφές συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα με τις οποίες θα συμφωνούσατε», η οποία είναι πολλαπλών απαντήσεων το μεγαλύτερο πλήθος απαντήσεων με 20 αιρετούς να την επιλέγουν είχε η μορφή συνεργασίας «Μέσω ΣΔΙΤ για την κατασκευή και λειτουργία μεγάλων έργων υποδομής», 16 αιρετοί επέλεξαν την καταλληλότερη μορφή συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα «Μέσω συμβάσεων παραχώρησης για την παροχή ορισμένων δημοσίων υπηρεσιών από ιδιώτες», και μόλις 1 δεν ήξερε ή δεν απάντησε στην ερώτηση.

Συλλογή απορριμμάτων	15
Επεξεργασία απορριμμάτων	18
Υπηρεσίες υγείας	4
Υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας	3
Υπηρεσίες κατάρτισης	13
Πολιτιστικές υπηρεσίες	7
Διαχείριση δημοτικής ακίνητης περιουσίας	4
Άλλο	2
Δξ/Δα	2

Πίνακας 47: Υπηρεσίες που μπορούν να παραχωρηθούν σε ιδιώτες



Διάγραμμα 47: Υπηρεσίες που μπορούν να παραχωρηθούν σε ιδιώτες

Σχολιασμός: Αυτή είναι η τελευταία ερώτηση του ερωτηματολογίου και οι αιρετοί έχουν την δυνατότητα πολλαπλών απαντήσεων χωρίς ιεράρχηση, και τους καλεί να απαντήσουν «Ποιες από τις παρακάτω υπηρεσίες θεωρείται ότι θα μπορούσαν να παραχωρηθούν σε ιδιώτες;», το μεγαλύτερο σύνολο απαντήσεων είχε «η επεξεργασία απορριμμάτων» με 18 αιρετούς να την επιλέγουν, ακολουθεί η απάντηση «συλλογή απορριμμάτων» με 15 αιρετούς να την επιλέγουν, 13 επέλεξαν την απάντηση «Υπηρεσίες κατάρτισης», και με μικρότερο πλήθος απαντήσεων ακολουθούν οι «πολιτιστικές υπηρεσίες» με 7, οι «υπηρεσίες υγείας» με 4 και ισόποσα η «διαχείριση δημοτικής ακίνητης περιουσίας», οι «υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας και αλληλεγγύης» με 3 και ισόποσα με 2 αιρετούς να τις επιλέγουν αντίστοιχα η απάντηση «Άλλο», και «Δξ/Δα».

2.5. ΤΜΗΜΑ Ε. Κλείσιμο (ανοικτή ερώτηση)

Σε αυτό το κομμάτι θα αναφέρω ορισμένες απόψεις των αιρετών από την τελευταία προαιρετική ανοικτή ερώτηση του ερωτηματολογίου η οποία διαπραγματεύεται και ζητά από τους αιρετούς να αναφέρουν ενδεικτικά «Το όραμα τους για τον Δήμο κατά τη διάρκεια της πρώτης αιρετής διακυβέρνησης του προγράμματος Καλλικράτης». Απάντηση σε αυτήν την προαιρετική ως ανέφερα ερώτηση, λάβαμε από αρκετά μεγάλο πλήθος των αιρετών και θα τις αναφέρω ενδεικτικά παρακάτω: «Τα προβλήματα τεράστια, πρέπει όμως να μας διακρίνει η αισιοδοξία και μπορούμε να τα καταφέρουμε»(1), «Να βρεθούν πόροι, καταρτισμένο προσωπικό, σωστή διαχείριση και πολιτική βούληση»(2), «Η αποκατάσταση της εμπιστοσύνης προς τις δημοτικές υπηρεσίες από το σύνολο των δημοτών. Η λειτουργία των δημοτικών υπηρεσιών σε νέα βάση με την έννοια της καλής οργάνωσης, λειτουργίας και αποτελεσματικότητας προς όφελος του δήμου τους. Η αξιοποίηση του προσωπικού σύμφωνα με τις ανάγκες της υπηρεσίας και όχι σύμφωνα με τις ανάγκες της ή γνωριμίες. Η ορθή διαχείριση των οικονομικών και η σωστότερη κατανομή των πόρων. Η κατανομή των πόρων έχει να κάνει και με την επιτακτική ανάγκη που υπάρχει χρόνια τώρα και είναι πάγιο αίτημα των Ο.Τ.Α οι αρμοδιότητες να μεταβιβάζονται στους Ο.Τ.Α συνοδευόμενα από τους ανάλογους πόρους ανάλογα με το μέγεθος του κάθε Δήμου και όχι να περιμένουμε τη φιλική κυβέρνηση και τον φίλο υπουργού να μας ελεήσει με χρηματοδότηση κάτω από το τραπέζι»(3), «Η δημιουργία περισσότερων χώρων με πράσινο και άθλησης για τους δημότες. Η ίση αντιμετώπιση των πολιτών και η αμεροληψία. Η παροχή ευκαιριών στους νέους»(4), « 1. Εκσυγχρονισμός βασικών δομών του Δήμου 2.Σύνδεση με οπτικές ίνες μεταξύ των κτιρίων που στεγάζονται οι διευθύνσεις του Δήμου 3.Παρακολούθηση αποδοτικότητας υπηρεσιών του Δήμου 4.Ενίσχυση κοινωνικών δομών(εθελοντισμός ΚΑΠΗ, ίδρυση κέντρου υγείας) 5.Ανάπτυξη ιδίων πόρων και Δήμου με ενασχόληση αυτού με επιχειρήσεις αυξημένης αποδοτικότητας(πράσινη οικονομία κτλ)(5), «-οικονομική εξυγίανση του Δήμου, -ενίσχυση κοινωνικά ασθενέστερων ομάδων (άνεργοι, ΑΜΕΑ, κλπ), - περισσότερο πράσινο, -παιδικές χαρές και δημιουργία νέων αθλητικών χώρων για την νεολαία (επίπεδα μπάσκετ, ποδοσφαίρου, τένις, βόλεϊ) δημοτικά γυμναστήρια- αίθουσες γυμναστικής, -δημιουργία δημοτικού τομέα αλληλεγγύης για τους άπορους δημότες.»(6), «Ένας Δήμος που θα μπορέσει να βάλει τάξη στο παραλιακό μέτωπο. Να το αναβαθμίσει αισθητικά , να διεκδικήσει εκτάσεις και πόρους, να αναδείξει

την πολιτιστική του κληρονομιά. Να μπορέσει να παρέχει υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας και να ανακουφίσει την εντεινόμενη φτώχεια. Τέλος να διασφαλίσει την δημιουργία μητροπολιτικού πάρκου στο αεροδρόμιο(7).», «Να υλοποιηθεί το μεγαλύτερο μέρος στις ρυθμίσεις του(8)», «Η σύντομη υλοποίηση και εφαρμογή του προγράμματος Καλλικράτη στο Δήμο γιατί μέχρι σήμερα υπάρχει μεγάλη καθυστέρηση και αντικειμενική(κυρίως οικονομική), αδυναμία υλοποίησης σημαντικών μέτρων του άνω προγράμματος(9)», «-Πλήρης εφαρμογή του Καλλικράτη και ενσωμάτωση νέων αρμοδιοτήτων στην ομαλή λειτουργία του δήμου, -εμπέδωση νέου οργανισμού, νέου ωραρίου και εμφύσηση διαφορετικής νοοτροπίας στο τακτικό προσωπικό, -ψήφιση και υλοποίηση μέρους του νέου επιχειρησιακού σχεδίου με τα νέα δεδομένα, -επίτευξη κύριων στόχων του προγράμματος μας για την τρέχουσα δημοτική περίοδο(10)», «-ιεράρχηση των βασικών λειτουργιών και αναγκών του Δήμου(νοικοκύρεμα), -μείωση των χρεών και των ελλειμμάτων του Δήμου(με χρονοδιάγραμμα και βούληση(11)», Δεν είναι η εικόνα που περιμέναμε όσοι πιστεύουμε στην αποκέντρωση και τον Καλλικράτη. Ειδικά στο ζήτημα νέων αρμοδιοτήτων και πόρων στα νέα αυτοδιοικητικά όργανα υπάρχει μια σημαντική υστέρηση.(12)», «Να παρέχουμε αθλητικές και πολιτιστικές δράσεις στους δημότες μας με χαμηλό κόστος και να δοθούν χρήματα για να εξοφληθούν τα παλαιά χρέη, ώστε μελλοντικά να καταφέρουμε να δημιουργήσουμε καλύτερες συνθήκες άθλησης και να προσφέρουμε ποιοτική και δημιουργική ψυχαγωγία στους συνδημότες μας.(13)», «Χαιρετίσαμε και καλωσορίσαμε την δημιουργία και την εφαρμογή του νέου νόμου της διοικητικής μεταρρύθμισης “ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ”. Ενστερνιζόμαστε τις ανάγκες που έφερνε στην άσκηση του θεσμού της αυτοδιοίκησης επιτρέποντας μας να οραματιστούμε μια αληθινά βελτιωμένη αποκεντρωμένη τοπική αυτοδιοίκηση. Οράματα που θα συνεχίζουμε να έχουμε και να υλοποιούμε εφόσον θα λειτουργούσε και θα εφαρμόζετε κατά πως γράφτηκε και αποφασίστηκε. Δυσμενείς συγκυρίες για την χώρα, μας φέρνουν στη δύσκολη θέση να βιώνουμε μόνον τις αρνητικές πλευρές αυτής της μεταρρύθμισης.(14)», «Διαφάνεια, Δήμος χωρίς χρέη σε τρίτους, αποφάσεις χωρίς περιορισμούς(15)», «Η δημιουργία περισσότερων χώρων άθλησης για τους δημότες και πρασίνου(16)».

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3

3.1.ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

3.1.1. Γενικά συμπεράσματα για «Καλλικράτη»

Με το πρόγραμμα «Καλλικράτης» ουσιαστικά επιχειρήθηκε η δημιουργία ισχυρών οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και η μεταφορά αρμοδιοτήτων στην περιφέρεια. Το μεγάλο στοίχημα για τον «Καλλικράτη» ξεκίνησε αμέσως μετά την ψήφιση του, καθόσον οι νέες διαδικασίες, το πλήθος των υπουργικών αποφάσεων, οι αρμοδιότητες που μεταφέρει στους ΟΤΑ, το προσωπικό που θα απαιτηθεί να στελεχώσει τις νέες υπηρεσίες, οι οικονομικοί πόροι που θα απαιτηθούν για την χρηματοδότηση, δημιουργούν νέα δεδομένα και απαιτούν σωστή προετοιμασία από όλους τους φορείς.⁴⁰ Μετά από παραπάνω από ένα χρόνο εφαρμογής του Καλλικράτη, έχουμε ποικίλες αντιδράσεις που διαφέρουν από δήμο σε δήμο είτε γειτνιάζει είτε όχι. Συγκεκριμένα η ΚΕΔΚΕ(Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας) στο συνέδριο που πραγματοποίησε στις 28/1/2012 τόνισε μεταξύ άλλων: «Η δημιουργία των νέων «Καλλικρατικών» δήμων έγινε από το υπουργείο εσωτερικών χωρίς τη συμμετοχή της ΚΕΔΚΕ και χωρίς να ληφθούν υπόψη οι αποφάσεις της. Η σπουδή με την οποία ψηφίστηκε ο «Καλλικράτης» και χωρίς να ληφθούν υπόψη οι προτάσεις της ΚΕΔΚΕ, είχε ως αποτέλεσμα να υπάρξουν πολλές ασάφειες στην εφαρμογή του, αλληλοεπικαλύψεις αρμοδιοτήτων, γραφειοκρατικές αγκυλώσεις και ελεγκτικές διαδικασίες που φρενάρουν την αποτελεσματική λειτουργία των δήμων. Οι προαναφερόμενες δυσλειτουργίες είχαν ως αποτέλεσμα τις συνεχείς αποσπασματικές βελτιωτικές τροποποιήσεις, προκειμένου να ξεπεραστούν τα κενά του προγράμματος και τα προβλήματα που καθημερινά ανακύπτουν. Ταυτόχρονα οι πρωτοφανείς περικοπές που έγιναν στους πόρους των Δήμων σε συνδυασμό με τις περικοπές σε ανθρώπινο δυναμικό οδήγησαν τους δήμους σε αδυναμία ανταπόκρισης στα καθημερινά προβλήματα και εύρυθμης λειτουργίας τους.»⁴¹

3.1.2. Συμπεράσματα για εφαρμογή προγράμματος Καλλικράτη στον Δήμο Αλίμου

⁴⁰ http://dimotikadrwmenaepanomis.blogspot.com/2010/08/blog-post_9096.html

⁴¹ Συμπεράσματα συνεδρίου κεντρικής ένωσης δήμων Ελλάδας.

Συγκεκριμένα για τον Δήμο Αλίμου μίλησε στη γενική συνέλευση της ΠΕΔΑ (Περιφερειακή Ένωση Δήμων Αττικής) ο Δήμαρχος Αλίμου Αθανάσιος Ορφανός και είπε: «Ένα περίπου χρόνο μετά την έναρξη εφαρμογής του «Καλλικράτη» έχουμε βγάλει ήδη αρκετά συμπεράσματα, έχουμε κάνει διαπιστώσεις και έχουμε ήδη αντιμετωπίσει στην πράξη πολλά ζητήματα, ώστε να μπορούμε να τοποθετηθούμε υπεύθυνα και συγκεκριμένα. Η διοικητική μεταρρύθμιση, με την ενίσχυση των Δήμων, είναι αναγκαία προϋπόθεση για την αποκέντρωση, την ανάπτυξη, το σεβασμό στο περιβάλλον, τη δημιουργία ενός συστήματος κοινωνικής προστασίας και συνοχής, τη βελτίωση της καθημερινότητας και της ποιότητας ζωής του πολίτη. Γι' αυτό και ο «Καλλικράτης» ήταν ένα πρώτο βήμα, σωστό βήμα του κράτους. Όμως για να επιτύχει αυτή η μεταρρύθμιση και να μην καταλήξει σε απορύθμιση και οπισθοδρόμηση, είναι άμεση ανάγκη να γίνουν το συντομότερο ουσιαστικές διορθωτικές κινήσεις. Ενδεικτικά:

1. Το πολυνομοσχέδιο-σκούπα χρειάζεται άμεσα να ψηφιστεί, υιοθετώντας και περιλαμβάνοντας τις προτάσεις μας.
2. Η Κεντρική Διοίκηση μας βομβαρδίζει σχεδόν καθημερινά, με νομοθετήματα(Νόμους, Προεδρικά Διατάγματα, Υπουργικές Αποφάσεις), τα οποία συχνά περιπλέκουν, προκαλούν σύγχυση και αποσυντονίζουν αιρετούς και υπαλλήλους του Δήμου, αντί να επιλύουν προβλήματα. Η πρακτική αυτή του κράτους πρέπει να σταματήσει. Ο Καλλικράτης, μαζί με όλα τα νομοθετήματα για την Τοπική Αυτοδιοίκηση πρέπει να κωδικοποιηθούν, να διορθωθούν με τροποποιήσεις όπου χρειάζεται και να πάψουν οι συνεχείς νομοθετικές παρεμβάσεις που περιπλέκουν και καθυστερούν το έργο μας.
3. Η υφιστάμενη νομοθεσία προβλέπει δαιδαλώδεις διαδικασίες, οι οποίες χρειάζεται να απλοποιηθούν. Ενδεικτικά αναφέρω τη διαδικασία κατάρτισης επιχειρησιακού σχεδίου, η οποία λεπτομερώς προσδιορίζει τη διαδρομή των εισηγήσεων από δημοτικό όργανο σε δημοτικό όργανο, δημιουργώντας ένα πλήρως γραφειοκρατικό και ασφυκτικό πλαίσιο. Όποια Δημοτική Αρχή προσπάθησε να τηρήσει τις νόμιμες προθεσμίες τη χρονιά που πέρασε αντιμετώπισε δύο δυσάρεστες εκπλήξεις: αφενός την αλλαγή του νομοθετικού πλαισίου λίγο πριν λήξει η προθεσμία, αφετέρου την αλλαγή της προθεσμίας λίγο πριν λήξει το οικονομικό έτος. Είναι ανάγκη να σταματήσει αμέσως αυτή η προχειρότητα του κεντρικού κράτους απέναντι στους Δήμους. Επιπλέον

χρειάζεται να απλουστευτούν και να τυποποιηθούν όλες οι διαδικασίες, ειδικά όσον αφορά την εξυπηρέτηση του πολίτη.

4. Για τις νέες αρμοδιότητες χρειάζεται ενημέρωση και βοήθεια με την παροχή οδηγιών από το Υπουργείο Εσωτερικών και τα συναρμόδια Υπουργεία. Αντί να προσπαθεί η κάθε Δημοτική Αρχή να εξερευνήσει πως ασκούνται οι νέες αρμοδιότητες, το ΥΠΕΣ οφείλει με εγκυκλίους να δώσει οδηγίες σε όλους τους δήμους, όπου για κάθε νέα αρμοδιότητα θα αναφέρεται το νομοθετικό πλαίσιο που ισχύει και οι διαδικασίες/πρακτικές των υπηρεσιών που μέχρι πρόσφατα είχαν την αρμοδιότητα.
5. Απλά θέματα, όπως η πρόσληψη προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου για την καθαριότητα μέσω των ανταποδοτικών τελών, σήμερα έχουν μετατραπεί σε αξεπέραστο τείχος. Χρειάζεται να αρθούν τέτοιες απαγορεύσεις που μας δένουν τα χέρια, εν προκειμένω η υπογραφή Κοινής Υπουργικής Απόφασης για να προσλάβουμε οδοκαθαριστές. Ο συγκεντρωτισμός και η αδικαιολόγητη καχυποψία του Κράτους συνεχώς εξαπλώνονται, αντί να περιορίζονται.
6. Η κεντρική Διοίκηση οφείλει να συνεργαστεί ειλικρινά και αποτελεσματικά με την Αυτοδιοίκηση 1^{ου} βαθμού, ώστε να επιλυθούν το συντομότερο σημαντικά προβλήματα που μας αγγίζουν άμεσα, όπως κυρίως το πρόβλημα της διαχείρισης των απορριμμάτων.

Τέλος, υπενθυμίζω το σοβαρό ζήτημα με τους πολλαπλούς διοικητικούς και οικονομικούς ελέγχους στους οποίους υποβάλλονται οι Δήμοι. Ιδιαίτερα ο προληπτικός έλεγχος του Ελεγκτικού Συνεδρίου διεξάγεται χωρίς κανόνες, με αποτέλεσμα οι Επίτροποι να ζητάνε κάθε φορά διαφορετικά δικαιολογητικά, συχνά να βγάζουν αποφάσεις αντικρουόμενες μεταξύ τους και ακόμη πιο συχνά να ξεφεύγουν από τον έλεγχο νομιμότητας και να κάνουν έλεγχο σκοπιμότητας.

Με τρεις φράσεις θα μπορούσα να συνοψίσω τις διεκδικήσεις μας:

- Απόδοση των παρακρατηθέντων.
- Καμία περικοπή στους θεσμοθετημένους πόρους μας.
- Μεταφορά των πόρων από τους άλλους φορείς στους ΟΤΑ 1^{ου} βαθμού για τις νέες αρμοδιότητες. Είναι απαραίτητο να αντιστοιχίζονται οι μεταφερόμενες αρμοδιότητες στην αυτοδιοίκηση με τους διατιθέμενους οικονομικούς πόρους, για να γίνει εφικτή η υλοποίηση τους από όλους

και να μη γινόμαστε «επαίτες» όσων δικαιούμαστε εμείς και η κοινωνία.

3.2. Συμπεράσματα επί της Έρευνας

Το ερωτηματολόγιο της έρευνας αποτελείται από πέντε βασικά τμήματα, θα τα αναλύσουμε εκτενέστερα σε αυτό το σημείο ώστε να προκύψουν συμπεράσματα επί της διαδικασίας.

3.2.1. Συμπεράσματα πρώτου μέρους

Στο πρώτο τμήμα της έρευνας, μας γνωστοποιείται η ταυτότητα των αιρετών μέσα από δώδεκα ερωτήσεις. Συγκεντρωτικά συμπεραίνουμε ότι το μεγαλύτερο κομμάτι ήταν άνδρες ηλικίας 55-64 ,45-54 και 25-34 αντίστοιχα. Το επίπεδο εκπαίδευσης ήταν αρκετά ικανοποιητικό μιας και πολύ παραπάνω από τους μισούς έχουν παρακολουθήσει την ανώτατη εκπαίδευση. Επίσης συμπεραίνουμε όσον αφορά την επαγγελματική τους σταδιοδρομία, οι περισσότεροι είναι ελεύθεροι επαγγελματίες και ιδιωτικοί ή δημόσιοι υπάλληλοι. Για τα στοιχεία που αφορούν την ενασχόληση τους με τα κοινά δηλαδή ως δημοτικοί σύμβουλοι, οι περισσότεροι είχαν ξανά εκλεχτεί στην ίδια θέση ευθύνης παραπάνω από μία φορά. Ενώ σχεδόν όλοι παρέμειναν στην τοπική αυτοδιοίκηση και δεν ασχολήθηκαν με το κοινοβούλιο. Ένα αρκετά μεγάλο κομμάτι του δείγματος, συμμετέχει ενεργά σε συλλογικά σχήματα όπως σε αθλητικούς ή πολιτιστικούς/περιβαλλοντικούς συλλόγους. Τέλος το πρώτο τμήμα κλείνει με μία πολύ ενδιαφέρουσα ερώτηση «τα κίνητρα συμμετοχής αυτών στις δημοτικές εκλογές», όπου με ευκολία η απάντηση «Για να συμβάλω στην επίλυση τοπικών προβλημάτων και αξιοποίηση τοπικών δυνατοτήτων» συγκέντρωσε τον μεγαλύτερο αριθμό απαντήσεων και ακολούθησε η απάντηση «Για να εκπροσωπήσω τους συμπολίτες μου και να λύσω τα προβλήματα τους».

3.2.2. Συμπεράσματα δεύτερου μέρους

Στο δεύτερο τμήμα της έρευνας γίνεται αναφορά στο Θεσμικό Πλαίσιο της Αβάθμιας αυτοδιοίκησης και συγκεκριμένα στο πρώτο μέρος αυτής περιλαμβάνεται η

γενική αξιολόγηση του προγράμματος “Καλλικράτης” για τους Δήμους. Έχουμε έντεκα ερωτήσεις όπου συμπεραίνουμε τα εξής: οι αιρετοί, κρίνουν το πρόγραμμα πως είναι στην σωστή κατεύθυνση αλλά ωστόσο έχει κάποιες αδυναμίες, και πως το σημαντικότερο θεσμικό πρόβλημα είναι οι αρμοδιότητες χωρίς τους αντίστοιχους πόρους και η έλλειψη οικονομικής αυτοτέλειας. Θεωρούν σωστή την αντιμισθία τους και στην ερώτηση για το ασυμβίβαστο του δημάρχου έχουμε την απόλυτη διχογνωμία με τους μισούς να το θεωρούν σωστό και τους άλλους μισούς όχι. Επίσης κρίνουν απαραίτητη την συμμετοχή των πολιτών στο νέο σύστημα αυτοδιοίκησης με όλους τους τρόπους που προτείνονται αλλά κυρίως με την άμεση επαφή, και με συμμετοχή των πολιτών, με δικαίωμα λόγου στις συνεδριάσεις του δημοτικού συμβουλίου. Στο τέλος αυτού του τμήματος ερωτάται η άποψη των αιρετών για τις νέες καινοτομίες που εισάγει ο «Καλλικράτης», όπως τα νομικά πρόσωπα που επιτρέπεται να συσταθούν από τους Δήμους, τις μορφές των επιχειρήσεων, την γνώμη τους για τον Συμπαραστάτη του δημότη, το νέο σύστημα εποπτείας και τις αρμοδιότητες των τοπικών και δημοτικών κοινοτήτων. Υπάρχει ομοφωνία σε όλες σχεδόν τις παραπάνω ερωτήσεις.

Στο δεύτερο μέρος η ερώτηση αφορά τους Δήμους που συνενώθηκαν, με αποτέλεσμα οι αιρετοί να μην απαντήσουν.

Στο τρίτο μέρος του δευτέρου τμήματος υπάρχει επίσης μόνο μια ερώτηση με τρεις εκδοχές για απαντήσεις, ναι, όχι ,δξ/δα. Αξιολογείται το σύστημα αποκέντρωσης γενικά, και ρωτάται το τι πρέπει να περιλαμβάνει ένα αποτελεσματικό αποκεντρωμένο σύστημα διοίκησης. Και στις τρεις επιλογές(Περιορισμένος ρόλος του κεντρικού κράτους, Τροποποίηση του φορολογικού συστήματος με δυνατότητα αυτόνομης επιβολής και είσπραξης φόρων από τα τρία επίπεδα διοίκησης, σημαντική οικονομική αυτονομία των βαθμίδων διοίκησης με δικά τους έσοδα και μικρότερη εξάρτηση από τις κρατικές επιχορηγήσεις) η απάντηση ναι υπερέχει της απάντησης όχι αισθητά. Άρα συμπεραίνουμε πως είναι θετικοί στις αλλαγές που επιβάλει το νέο σύστημα διοίκησης.

3.2.3. Συμπεράσματα τρίτου μέρους

Στο τρίτο τμήμα της έρευνας “Εφαρμογή Διοικητικής Μεταρρύθμισης” έχουμε τρία μέρη ερωτοαπαντήσεων. Στο πρώτο μέρος γίνεται γενική αξιολόγηση της προοπτικής αποτελεσματικής εφαρμογής του προγράμματος Καλλικράτης στην Α΄

βάθμια αυτοδιοίκηση και ακολουθεί μόνο μια ερώτηση όπου οι αιρετοί έχουν την δυνατότητα να επιλέξουν πολλές απαντήσεις έτσι ερωτάται τι χρειάζεται για να εδραιωθεί ένας αποτελεσματικός διοικητικός μηχανισμός στην 'Α' βάση αυτοδιοίκηση. Όλες οι επιλογές προτιμώνται χωρίς να ξεχωρίζει κάποια, αλλά θα τις αναφέρουμε σε αυτό το σημείο. Εξειδικευμένο και επαρκές προσωπικό, Κατάρτιση του προσωπικού, Ικανότητες, γνώση και εμπειρία των αιρετών σε θέματα διοίκησης και προγραμματισμού, Πολιτική βούληση των αιρετών, Έγκαιρη νομοθετική ρύθμιση από το κράτος και κωδικοποίηση της νομοθεσίας.

Στο δεύτερο μέρος του τρίτου τμήματος γίνεται η αξιολόγηση της προοπτικής αποτελεσματικής εφαρμογής του προγράμματος Καλλικράτης στο Δήμο Αλίμου. Συμπεραίνουμε σύμφωνα με τις απαντήσεις των αιρετών πως το δημοτικό συμβούλιο χρειάζεται περίπου από έξι μήνες έως ένα έτος για να προσαρμοστεί και να λειτουργήσει ομαλά και πως διαθέτει την πολιτική βούληση όπως εξέφρασε η πλειοψηφία των αιρετών, ώστε να ανταποκριθεί με επιτυχία στην πρόσκληση εφαρμογής του νέου θεσμού και επιτύχει τους στόχους του. Τα αποτελέσματα στο αν επαρκούν οι κτιριακές και ψηφιακές υποδομές το ίδιο και στο ανθρώπινο δυναμικό του Δήμου είναι άκρως απογοητευτικά και καταδεικνύουν το εμφανές πρόβλημα του Δήμου σε υποδομές και έλλειψη προσωπικού. Ωστόσο όλοι οι αιρετοί θεωρούν ότι στην συνεργασία με τις τοπικές και δημοτικές ενότητες δεν θα υπάρξει πρόβλημα. Τέλος η πλειοψηφία κρίνει την διαχείριση των απορριμμάτων ως το πλέον βασικό ζήτημα της περιοχής, με τις βασικές κοινωνικές υποδομές και την ανεργία να ακολουθούν. Όσο για τα μέτρα που θεωρούν σημαντικά για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και την τόνωση του ιδιωτικού τομέα και της επιχειρηματικότητας επιλέγουν επίσης όλες τις απαντήσεις, με την επιλογή μείωση του παραεμπορίου και της παραοικονομίας να μετράει με μικρή διαφορά από τις υπόλοιπες τις περισσότερες φορές σαν απάντηση.

Συνεχίζοντας με το τρίτο τμήμα έχουμε το τελευταίο μέρος του όπου είναι πολύ ενδιαφέρον, μιας και ερωτούνται θέματα που έχουν σχέση με την κοινωνική οικονομία και τον εθελοντισμό, ως νέοι τομείς προς αξιοποίηση από τους Δήμους. Οι αιρετοί απαντούν πως ο Δήμος τους είναι έτοιμος να μετέχει σε μια επιχείρηση κοινωνικής οικονομίας προκειμένου να την ενισχύσει, και οι τομείς σύμφωνα με την παραπάνω ερώτηση είναι θέματα παροχής κοινωνικών και προνοιακών υπηρεσιών, πρασίνου, καθαριότητας και παροχής πολιτιστικών υπηρεσιών κατά κύριο λόγο και

έπειτα η εστίαση-catering και εκπαίδευση ομάδων πληθυσμού. Αν όμως ο ίδιος ο Δήμος γινόταν δέκτης κοινωνικών υπηρεσιών οι αιρετοί κατά πλειοψηφία πιστεύουν πως η προσπάθεια αυτή θα ήταν επιτυχημένη. Επιλέγουν ως τομείς που ο Δήμος θα μπορούσε να προμηθεύεται υπηρεσίες κοινωνικής οικονομίας και πάλι την καθαριότητα και την ανακύκλωση όπως επίσης την συντήρηση εγκαταστάσεων την συντήρηση πρασίνου και τις υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας σχεδόν ισόποσα με το catering να υστερεί. Απαντούν για τον εθελοντισμό πολύ θετικά υποστηρίζοντας πως είναι πολύ χρήσιμος και ισχύουν οι παραπάνω τομείς.

3.2.4. Συμπεράσματα τέταρτου μέρους

Η έρευνα τελειώνει το κομμάτι των ερωτοαπαντήσεων με το τελευταίο της τρίτο τμήμα του ερωτηματολογίου όπου αναφέρεται στην Οικονομική Πολιτική-Προγραμματισμός-Πόροι. Ξεκινώντας ερωτάτε η γνώμη των αιρετών τους για το πρόγραμμα εξυγίανσης των Δήμων και οι απαντούν πως είναι σωστό (καθώς κλείνουν οι μαύρες τρύπες του παρελθόντος και επιβάλλεται χρηστή χρηματοοικονομική διαχείριση) και ένας σημαντικός αριθμός αυτών που ανέρχεται στους έξι εκτιμά πως δεν είναι σωστό. Στη συνέχεια ερωτάτε η συνεργασία του Δήμου με τον ιδιωτικό τομέα και οι μορφές και οι τομείς της συνεργασίας αυτής. Οι περισσότεροι αιρετοί απαντούν ναι, συμφωνούν στη συνεργασία άλλα υπό προϋποθέσεις και η μορφή που συγκεντρώνει το μεγαλύτερο πλήθος απαντήσεων (21) είναι μέσω ΣΔΙΤ αλλά και μέσω συμβάσεων παραχώρησης για την παροχή ορισμένων δημόσιων υπηρεσιών από ιδιώτες(16). Οι τομείς που συγκεντρώνουν τις περισσότερες απαντήσεις είναι για άλλη μια φορά η επεξεργασία απορριμμάτων(18), η συλλογή απορριμμάτων(15) και οι υπηρεσίες κατάρτισης(13).

3.2.5. Συμπεράσματα πέμπτου μέρους

Είναι το τελευταίο τμήμα και το κλείσιμο της έρευνας όπου υπάρχει μια ανοιχτή ερώτηση και δεν είναι υποχρεωτική. Οι αιρετοί καλούνται να διατυπώσουν το όραμα τους και ενδεικτικά έχω αναφέρει ορισμένες σκέψεις αυτών όπως τις διατύπωσαν ανωτέρω. Συμπερασματικά μπορούμε να διαπιστώσουμε ότι κατά την άποψη των

αιρετών το όραμα τους για ένα καλύτερο Δήμο κατά την διάρκεια του προγράμματος Καλλικράτη τα προβλήματα που απαιτούν βελτίωση ή λύση ώστε να επιτευχθεί αυτό, συνοψίζονται κυρίως στου τομείς του αθλητισμού και συγκεκριμένα στην αύξηση χώρων άθλησης των δημοτών, και του πρασίνου στον Δήμο μας και στον οικονομικό τομέα μιας και αυτός είναι και ο βασικός πυλώνας για την ομαλή λειτουργία ενός οργανισμού και στην σταθερή στήριξη από το κράτος στον οικονομικό τομέα καθώς όπως κρίνουν δεν υπάρχει ή είναι ελλιπής.

3.3. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Με την διαδικασία ολοκλήρωσης της έρευνας, και αφού εντοπίσαμε τα βασικά συμπεράσματα θα μπορούσαμε να παραθέσουμε κάποιες προτάσεις.

Θα μπορούσαμε να εκτελέσουμε την ίδια ακριβώς έρευνα στους αιρετούς του Δήμου Αλίμου μετά από έναν επιπλέον η και παραπάνω χρόνο εφαρμογής του νέου θεσμού και να εντοπίσουμε τις διαφορές αλλά και τα κοινά σημεία. Ποιοι εμμένουν στις απόψεις τους και ποιοι έχουν διαφορετική άποψη, ποια από τα προβλήματα του Δήμου που ανέφεραν οι αιρετοί αντιμετωπίστηκαν και λήφθηκαν υπ, όψιν και ποια παραμένουν. Και τελικώς εάν η εμπειρία ενός επιπλέον χρόνου με το πρόγραμμα Καλλικράτης τους έκανε να αλλάξουν στάση στις θέσεις που είχαν μέχρι σήμερα. Για μια πιο ολοκληρωμένη εικόνα επίσης, θα μπορούσε να γίνει έρευνα στους πολίτες του Δήμου Αλίμου οι οποίοι είναι πλέον πολύ πρόθυμοι να μιλήσουν και να παραθέσουν απόψεις. Πως αυτοί χαρακτηρίζουν τον Καλλικράτη και τι αλλαγές έχει επιφέρει στην ζωή τους στην καθημερινότητα τους και στην διαβίωση τους, πως τον κρίνουν και τι αποζητούν.

3.3.1. Προτάσεις που αφορούν την εφαρμογή και την πορεία του Καλλικράτη στον Δήμο Αλίμου

Σύμφωνα με τους αιρετούς το βασικότερο πρόβλημα είναι η έλλειψη οικονομικών πόρων και οικονομικής αυτοτέλειας του Δήμου, για αυτόν ακριβώς τον λόγο προτείνεται τα χρηματοδοτούμενα προγράμματα όπως το ΘΗΣΕΑΣ που μετονομάστηκε σε ΕΛΛΑΔΑ που έχουν παγώσει εδώ και αρκετό χρονικό διάστημα, λόγω οικονομικών συνθηκών της χώρας να φροντίσουν οι αρμόδιοι να 'τρέξουν' ξανά ώστε να ολοκληρωθούν σημαντικά έργα της περιοχής τα οποία έχουν μείνει ανολοκλήρωτα έ είναι ακόμη σε πρωταρχικό στάδιο όπως επίσης και η εκμετάλλευση της παραλιακής ζώνης του Αλίμου όπως χαρακτηριστικά ανέφεραν και οι αιρετοί.

Ο Δήμος θα πρέπει να μπορεί να καλύπτει τα έξοδα του με δικούς του πόρους, οι φόροι να μετακυλήσουν σε τοπικό επίπεδο ώστε ο Δήμος να έχει οικονομική αυτοτέλεια και απλά να επιχορηγείται από χρηματοδοτούμενα προγράμματα από το κράτος, όπως το ΕΣΠΑ.

Τέλος, όσον αφορά το προσωπικό του Δήμου να έχει την δυνατότητα επιμόρφωσης και συνεχούς εκπαίδευσης, ώστε να μην αναγκάζεται ο Δήμος να αναθέτει θέματα που μπορούν να καλύψουν οι υπάλληλοι του σε εξωτερικούς συνεργάτες, με συνέπεια να βαρύνει τον προϋπολογισμό του.

Βιβλιογραφία – Πηγές

Ελληνική Βιβλιογραφία

- *“Η Τοπική Αυτοδιοίκηση στην Ελλάδα” Ν-Κ.Χλέπας.*
- *«Καλλικράτης», Εισαγωγικές παρατηρήσεις – περιληπτική παρουσίαση του νέου νόμου, Νέα Αρχιτεκτονική.*
- *«Καλλικράτης – Εισηγήσεις & σχέδιο προεδρικού διατάγματος για την οργάνωση της αυτοτελούς υπηρεσίας εποπτείας ΟΤΑ.*
- *«Καλλικράτης», Νέα Αρχιτεκτονική της αυτοδιοίκησης και της αποκεντρωτικής διοίκησης. Τόμος Α, και Τόμος Β. Πάνου Κ.Ζυγούρη, Γεωργίου Κ.Παπαδόπουλου.*
- *“Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Δήμου Αλιμού”, Στρατηγικός Σχεδιασμός. «ASE» (SYNERGY CONSULTING S.A).*
- *“Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων”, Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης.*
- *“Άλιμος, όψεις της ιστορίας της πόλης και του Δήμου”, Κωνσταντίνα Καζά, Μαργαρίτα Κλαδιά.*
- *“Στοιχεία Οικονομικής Θεωρίας”, Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, Στέλιος Ραγκούσης, Σπύρος Ρόμφος.*
- *“Τοπική Αυτοδιοίκηση”, Ευρυδίκη Μπεσίλα Βήκα.*

Εντυπος Τύπος

- *Επί – Θεώρηση Τοπικής Αυτοδιοίκηση.*

Διαδίκτυο

- Alimos.wikispaces.com
- Geodata.gov.gr
- www.in.gr
- www.alimos.gov.gr
- www.ypes.gr
- www.aytodioikisi.gr
- www.wiw.gr

- www.google.gr
- www.ota.gr
- www.inews.gr
- www.eetaa.gr
- www.kedke.gr